

廈門市政府錄取

繁榮廈門市工商業計畫書

李時霖題



目 錄

| | |
|---------------------|-----|
| 序 | 陳式銳 |
| 繁榮廈門市工商業計劃 | 宋深源 |
| 繁榮廈門市工商業意見 | 陳秉涵 |
| 廈門市區蕭條的原因及補救的辦法 | 李 稽 |
| 繁榮廈門市意見 | 林東山 |
| 繁榮本市須先救濟商業議 | 嚴 焯 |
| 廈門市生產方面之提倡與經濟教育之普遍化 | 陳起華 |
| 繁榮廈門市工商業計劃 | 蔣以麟 |
| 繁榮廈門市工商業意見及具體計劃 | 陳銘新 |

繁榮廈門市工商業意見……………鄭國英

繁榮廈門市工商業計劃……………洪朝煥

序

查本市爲我國南部較大之商埠，居閩南交通之中樞，華洋雜處，商賈輻輳，昔日繁榮，已成一現曇花。雖路政刷新，大廈巍峨，商店林立，粉飾輝煌，而皆內有空虛，金融枯竭，此種現象，且有日趨沒落，至於崩陷之勢。本市爲一彈丸小島，一切供給，均仰賴他人，既無自給自足之生產，又無特殊工業製品之輸出；兼以外人恃其優越之地位與特殊之勢力，居奇取巧，工商業命脈，益受危害，在過去數十年尚能支撐不至搖動者，皆恃華僑匯款接濟，今則南洋同受不景氣潮流之激盪，匯款短促，本市工商各業，益覺年不如年，倘不自力更生迅謀補救，勢難支撐，市府爲本市最高行政機關，有繁榮地方之責任，爲集思廣益起見，爰於上年十一月徵求各界貢獻繁榮工商計劃，投稿者共計二十餘篇，琳琅滿目，美不勝收，雖其中所陳，不無應行斟酌之處，然瑕不掩瑜，足資採擇者，已屬不少

。茲由本科綜合各篇彙成方案，備作將來施行之參考：

一、關於消極方面者

甲，取締小典及高利貸（由市政府限期取締如係外籍，應與有關外領交涉停止其營業同時政府應辦小本貸借以謀補救）

乙，嚴緝走私（嚴懲走私商人及包庇走私者）

丙，取締商店倒閉詐財（厲行福建省政府頒佈之取締商店倒閉辦法嚴防奸商詐欺取財）

丁，推行公證制度減少租金訴訟（或參用調解方法或呈請另頒單行法規施行）

戊，撤銷土貨出口稅及轉口稅（呈請省政府咨請財部撤銷）

己，撤銷土地重疊徵稅（呈請省府撤銷）

庚，實行節約運動（規定節約守則以資遵守）

二、關於積極方面者

申，撤銷內地海關分卡征收權（呈請省政府轉咨財部撤銷）

甲，請銀行界實施放貸。（銀行實施放貸得分爲地產放貸，貨件放貸，小工商業放貸，及信用放貸等數種。）

乙，獎勵華僑回國投資。（勵行國民政府頒佈之華僑回國興辦實業獎勵法，對於華僑投資切實保護）

丙，請銀行抑低存款利息。（銀行利息過高，一般人均不願將款提出興辦其他事業，應由政府與銀行妥商抑低利息辦法。）

丁，獎勵家庭工業。（金融枯竭，大規模工廠一時無從興辦，應獎勵家庭工業，以資補助。）

戊，倡辦交易所及獎勵漁業造林蓄牧。

以上係就各篇撮其大要，繁榮之道，經緯萬端，固不限於以上數點，例如綏

靖地方，開闢道路，興辦工廠等等，各篇均有建議，然或超越一市之問題，或有待於資本之籌集，非一紙空言之所能濟事，暫不列入方案。茲將錄取十篇託星光日報印發，嗣後倘荷各界鴻籌碩畫，源源見惠，俾按圖索驥，成效可期，則本市工商各業，於黑暗途中，或有一線光明在也。

中華民國廿六年二月

陳式銳附記

繁榮廈市工商業計劃

宋澤源

一、前言

廈門係我國的大商埠，不特樞紐南北，且位處中外要衝。論其交通，陸上有平坦大道，車馬奔馳；水上有優美海港，船舶來往；空中有優良航線，飛機飛行。論其教育大，中，小，各種學校林立。論其人口；以區區小島有十七萬之多。論其貿易；銀行，信託公司，大小商店，洋行，等等，應有盡有。這機構表面上却不錯，可是試探其內容，這些繁榮景象，已成過去，而現在不過勉強支撐而已；商店雖佈置富麗堂皇，其裏面常鬧着虧本，裁員，要停業等；各種運輸業雖仍舊維持，其客與貨的稀少，常使買辦叫苦虧空；學校雖林立，而教員常因俸給無着，要罷教；至其他失業者的日增，盜賊的滋熾，獄訟的繁興，在在使我們觸目驚心，這些惡劣現象，我們可以諉爲『天運』不管嗎？不，我們要一致起來把他削

減，以至消滅。

記得去年本市某報社，曾有類似本題的徵文，那時作者握管主張「復興閩南內地農村，與開採鑛產，以培養購買力，為繁榮本市的根本要圖。」這點竟引起注目；不久遂有省府人員偕日本技師入安溪探鑛。如今，舊事重提，市長關懷本市的不是氣，這位長官確使人欽佩，讚美。不佞不揣譾陋，再來參加罷。不過，我要聲明，這次變更方針了，要從本市着想的。我們覺得本市似無出產，從前的繁榮，係專靠轉運貨物，年來華僑匯款銳減，內地農村破產，社會購買力大失，轉運職務於是受大打擊，工商業從而飄零。在這當兒，要繁榮本市工商業，除掉與內地農村以養元氣外，其他的要圖，就是本市方面，排除工商業的害物，扶助工商業發展，怎樣培養購買力，和活動經濟等前提，茲試言之。

二，排除工商業的害物

植物所以不能生長，常有害物在著摧殘，倘將害虫撲滅，植物，就神速的枝

葉茂盛；本市的工商業亦然，其所以萎靡不振，個中因有害物在，若能排除淨盡，未有不能振作，而達到繁榮。本市的工商業的害物就是：

(a)走私——爲工商業的最大仇敵，因其行動皆掩旗息鼓，能避免水陸一切關卡的餉稅，故其物品廉且美，非市場所能抗衡。所以走私如無法杜絕，其趨勢能使工商業毀滅，我們看天津的走私風盛，商店倒閉，適成反比，廈市工商業的沒落，也因被其影響。

(b)日仔利——就是高利貸，本市工商業多數缺欠資金，在這不況之秋，更加困難，於是日仔利應時而起，工商業者爲應付目前緊急，靡不借以周轉，然這實飲鴆止渴，不幾天，子母相對，莫從償還，惟有逃匿避債，否則被撈禁刑，這實摧殘工商業的機構，有禁止的必要。

(c)小典——本市的小典，其取利之厚，高至廿分，而質物被消之期，短至一二個月，至其營業，夜以繼日，日間常無問題，而夜間實給宵小藏賊的便當，

所以把他研究一下，不特加重平民負擔，而且有助長宵小之患，這實摧殘購買力，應取締或將其業務改善，使不有害民生。

(d) 商店輕易倒閉——商店為市場的細胞，若一細胞不良，能牽動到全體顛幹。近年來，本市商店動輒輕易倒閉，倒閉後，莫不負巨額債項，而債權者多不能團結對付，致莫奈他何；當地官憲也以不關痛癢，任其消長；職是倒閉者毫無顧忌，相率效尤，其趨勢有日漸滋長；這所以使信用存款逃亡，與信用貿易斷絕，為市場的大弊害，應速取締。

(e) 投機事業——這乃賭命運的一，失算，有傾家蕩產之患。歐戰時，國人收買大宗馬克，被騙巨金。自美購買白銀政策實施以還，外匯行情波濤洶湧，起落懸殊，本市投機事業也應運而生，美匯，東匯，及標金等，買空賣空，散播於市場，電訊一來，某者得利若干，電訊一來，某者虧利若干，故許多商店，因營此而倒閉，這有禁止的必要。

(f) 不正當競爭——本市常有因爭顧客，而削本以達目的；如航行內地小火輪，時而不收船票，且送小點，百貨店，時而削本售賣，以號召顧客；珠寶店，時而高價收買金飾，終於虧本脫售。這「同藝相妬」的不正當競爭，應力改除。

三、扶助工商業發展

上述工商業的害物除掉了，那麼像病人已痊癒了，進而再服補藥，自能漸漸恢復健康，以至奮發有為：

(a) 訓練工商業人才——世界潮流日新，非有新學識，不足以應付。本市工商業多死守舊法，故無推進的可能。誠能聘請西洋富有新工商學識的技術人員，將本市工商人員，施以最新科學化的工商技能訓練，這樣來，其推進本市工商業，當較有把握。

(b) 工商業貸款處——本市自共軍陷漳以後，金融突受大影響，市面資金迭走一空，現在工商業既乏資金，周轉自屬困難，如是維持之不暇，遑論其他發展

，故應有工商業貸款處的產生，以救濟之。

(c) 創設交易所——交易所係一場所，所以流通證券或大宗物品。上海天津等市皆有設立，廈市可效之，這樣來，使三千萬元的地產、數百萬元的證券，等得以流通，市面金融，增加了這巨款，何等活潑。

(d) 減輕貨物價格——現在購買力是非常薄弱，貨物的價格，如果昂貴，是不合消的，所以商店應與廠家，通力合作，怎樣省費用，使貨物的價格便宜，而至暢銷。

(e) 各種工商業的集合——動物有羣的本能，所以一離羣，就感覺寂寞痛苦，各種工商業也是一樣，倘不能集合起來，也是冷落。本市自改良市區以還，積數百年，結成的各種工商業的場所，泰半被破壞，致顧客減少，此後應力謀恢復，使顧客再集中，而市場得以熱鬧。

(f) 各種賽會，或展覽會的舉行——各種賽會或展覽，如運動會，國貨展覽

會，美術展覽會，音樂會等等，這些不特可以檢查過去文化成績，優良與否，并且可以引起社會興趣，而使經濟活動，前年台灣舉行博覽會，該地工商業受其惠不少，可爲一個前例，這應有時提倡舉行。

四，全市生產化，以厚養購買力。

工商業的組織，無論如何健全，可是缺了購買力，仍舊不能繁榮；所以本市又要厚養人民購買力。怎樣厚養本市人民購買力呢？就是把全市人民生產化：本高四面環海，可以從事漁業及航業；接連本市的禾山荒地過多，可以從事墾牧；又位屬海島原料雖欠缺，可以辦小工廠，及家庭手工業，茲約略述之：

(a) 航業——本市和內地水上交通，皆靠小汽船，然因設備上及海防上的不周，使搭客多不滿意，誠能集資發展，把他大大改善，使搭客舒適且無險，其獲利可至巨大數目。

(b) 漁業——廈港及禾山濱海之處，爲天然漁業區，每年海味如鮮魚，鮮蠔

，等出產，有價值百餘萬元之譜，可是墨守舊法，皆用老式航船，及捕魚器具，致業務呆滯，不能進步，倘能效法東鄰，採用新式漁撈等等，其成績是很有可觀的。

(c) 墾牧——接連本市的禾山，其荒地舉目皆是，我們可將本市遊民，補而使之開墾，并教其利用科學種植或灌溉，其收成當有可觀，最近有人在該處試植甘蔗，已見相當成績，可知該地的生產力不薄弱。至農場的附近，可利用畜牧，如養牛，羊，馬，豬，雞，鴨，等，以供給本市的乳類及肉類。

(d) 小工廠——廈門雖缺乏原料，然小規模的工廠，則可以設立。從前有許多米粉，麵線的製造廠，其出品年消於香，滬，及南洋羣島者，有百萬元；迨其原料的入口稅加征，而地方種種捐稅又不能減輕，斯業遂一蹶不振；聞有幾家為生存起見，業已移設於香港九龍製造。又從前有許多襪廠，面巾廠等等，現在歇業者很多。這些應力謀平，恢復民才有出路。

(○) 家庭手工業——本市舊家庭本有許多手工業，如紡紗，織布，縫紉，裁紙，印刷帳，簿格，『簿』等等，所以全家的人，黎明起床，莫不從事生利。可是西洋機械品侵入，手工織物，敵其不過，逐漸消滅；南洋的洋簿記與，印帳簿工，逐漸減少，近來破除迷信運動起，『簿』工幾無法維持生活。更甚，而有所謂新婦女，不屑操家庭手工業，惟日從事消費，這樣來，生利日短，家庭安得不窮困？爲今之計，除裱『簿』外，要恢復家庭一切手工業，并加教授新式手工業，像東洋的家庭製造化裝品，及兒童教育玩具等。這如果實現，平民無失業之虞。

五，全市「瑞士」化，以增加購買力。

祇是培養本市人民購買力，尚有未足，所以要增加些外來的，才算完全。因此，最好將本市「瑞士」化了。瑞士爲中歐的一小國，其風景的美麗，氣候的溫和，社會的安甯，無不使人羨慕，所以各國往遊的人，經年不斷。職是，其購買力強，而工商業得以繁榮。我廈可把他作模範，將全島加以人工的一番整理，不

難第二「瑞士」。就氣候觀察，我廈夏天不熱，冬天不寒，四季皆溫和；就社會安甯觀察，因四面環海，且面積不大，容易維持公安，故自民元以來，閩南內地最
有匪禍兵燹，和流血，我廈則未嘗見之；至於風景方面，也素稱美麗，不過尚要
加以修飾；這樣來，不怕廈門不變成「世外桃源」那時不特名宦富人，喜歡住在這
裏作寓公，即其他觀光而來的，常絡繹不絕，這可使工商業何等繁榮。怎樣修飾
風景呢？

(a) 建築——我廈的古剎、古蹟，及其他名勝很多然年久乏人保護。坍塌埋
沒者已不少，應切實修建，方免名鳥隳色，市區雖已改良，十里洋場，也極其大
觀，然因經濟上關係，馬路的路面，及房屋的建築，尚有因簡就陋之處，如沙塵
飛揚，低窪積水，和破屋參差，這為美中不足，應設法改良。堤岸為本島外觀，
自周醜南着手建築以來，迄今幾載，遲遲未能完成，應促早日竣工，并築大碼頭
，以利行旅船舶之便。

(b) 植樹——樹木爲風景的點綴，并可調節氣候，外國多重視之。我廈的山頭，望之如牛山濯濯，殊殺風景，應勵行植樹，達到全島綠蔭。

(c) 娛樂——孝經云：「移風易俗，莫善於樂。」這可知音樂和人生的關係。我廈有種種音樂，如特出的「御前清曲」，歌仔，京調，粵調，潮調，等等；又有各種戲劇，如京劇，影劇，閩南劇，等等；這些應時時公開演奏，導市民於藝術娛樂，并可藉以潛移不良風化。

(d) 科學——世界各大都市，多有博物院，本市也有設立的必要，藉以收藏各種文化產物，等等，并可貢獻科學常識。這可與廈大磋商合辦，以便利其生物標本，古物，等等，藉收事半功倍。

六，經濟活動化以助工商業發展。

萬事非財莫辦，所以無論上述如何計劃，倘遇經濟困難，惟有取消而已。本市百業蕭條，也無非財界裹足不前，經濟不能活動所致。此後希望工商業發展，

最緊要的，先把經濟活動化：

(a) 恢復信用貸款制度——本市好景時代，信用貸款是很盛行的，大小商店需款，錢莊立即供給，故周轉極其靈動；迨紅軍入漳，赤化思想影響所及，債權與債務的公約，皆不履行，這制度遂被破壞淨盡，而官憲也似袖手旁觀，不加制裁，越使信用放款者人人自危，於是市面資金，悉數逃走一空，而工商業也就「巧婦難作無米之炊」了。我們知道，「藝真入貧」，而擁資者常不知所運用，誠能切實保障債權，使兩方再携手起來，那麼經濟能活動，其他市場的種種困難，不難迎刃而解了。

(b) 流通地產的資金——本市殷商巨賈，及華僑，投資於本市的地產，有二三十萬元，現在這巨款已失掉其活動性，陷人不可思議的狀態，查其原因，係(1)租金大落特落，(2)欠租成普遍現象，業權無保障，(3)業主負擔過重捐稅(4)投資於地產者絕跡。誠能減輕業主負擔，并組織租金糾紛公斷處，以訂定

公允租金，及制裁欠租。若然，地產就有買賣行情，這巨款得以流通於市面，市面經濟，何等活動。

(c) 鼓勵華僑投資——上述各種生產事業，可鼓勵華僑投資，然地方官憲須下決心保障投資，才有可能。查華僑初向本市投資的，就是地產，現竟遇到那惡劣現象，莫不灰心；此後要希望他們再投，豈不以前車可鑒嗎？所以最好，先把本市地產業弄清楚些，以示政府鼓勵華僑投資的決心。

(d) 請政府發行市公債——淩假上列三種經濟活動，一時難於實現，惟有請中央政府，照青島市例，發行市公債，向銀行抵押款項，以救濟市面工商業。

七，結論

統而言之，本市的工商業到了這極度慘敗的時期，可說是被全球的不景氣覺波累，然也是廈人不奮發有為，怎樣去消滅不景氣所致。自科學發明以來，已所人力有勝天的可能；我們看近幾年俄的五年計劃，三年成功；又東鄰產業繁榮，

郵政儲金激增，這是不景氣中的有辦法，可作我們的榜樣。我們本這自信力量，來繁榮本市工商業嗎？根據上述的管見，工商業獲得健全的組織，購買力能強化起來，經濟能活動起來，如果實現，本市工商業的前途，確實偉大光明。

一九三六、十一，十一，

繁榮廈市工商業意見書

陳秉函

廈門爲通商口岸，中外人士，咸自廈埠爲一商業都會。且轄閩南洋，舟車輻輳，文物薈萃，金融活躍，工商兩業，必定出類拔萃，實則廈市夷狄內容，僅司南洋轉運之軸，初無鉅大工廠與富庶商業。在未受世界不景氣狂潮波及，與未開關馬路以前，當地之所謂資本家，均患短視眼，不敢嘗試各項實業，僅僅投資於電燈電話自來水錢莊銀行方面。馬路開墾以後則，注意於購買地皮，於是南洋僑胞，也席捲其累累黃白物到廈，營收買地皮企業，於是開馬路，築洋樓，分道揚鑣，暨管齊下，經濟周轉裕如，工商似呈繁盛。在僑胞方面，咸認當地建築物之收穫爲內庫，南疆營業上之發展爲外庫，此時投資植本，他日匯款接濟，裏應外合名利雙收，而有心人早已杞憂在抱，以廈市實際上并無生產之建設，萬一景氣轉變，內窮外竭，則若大建築物及地皮，飢不可爲食，寒不可爲衣，其危殆可以

想見。果也物極必反時勢變遷，南洋景况日非，地皮價格日落，高樓華屋，問津無人，億萬黃金，頓成爛物，如人之致心臟病，表面無傷，內心痛苦，固難以言語形容也。赤匪陷漳，廈商間接坐失數百萬貨款，閩變產生，羅掘俱窮內而工商疲敝，外則農村破產，此時之廈埠直如心臟病再受槍擊刀傷，迄今已枯若人臘，奄無生氣，危在旦夕矣，今茲

鈞府徵求繁榮廈市工商業，實爲對症下藥之舉，不揣譎陋，爰先言其病因，而籌其救濟辦法，不尙空言理論，祇擇切實易行者，略談一二，以就正於邦人君子。

(一) 請撤紙薄麵線米粉出口稅。

廈爲孤島，四面環海，絕無生產量豐富之工廠可資展佈商業。其平日輸出南洋大宗土貨，厥惟紙薄（卽金銀紙）麵線米粉三種貨物。其與南洋各屬發生金融連帶關係，亦惟此是賴。按紙薄一項，向來由本市紙薄郊往浦南買紙到廈製造紙薄以銷南洋羣島，此種雖爲迷信之物，惟南僑尙需用甚鉅，本市男女工友業此途

而質白，往年由香配廈暹米碎有六十萬包，供給在地及興泉永各內地製造米粉之用，亦爲進口貨大宗之一。自民廿三年海關徵收米碎半稅以來，（每包納稅二元五角）該項暹米碎入口頓告短少，廈埠各米粉廠因避免洋米碎稅及米粉出口海關稅已大半遷往香港。本年四月洋米碎改徵全稅，稅率加倍，此項暹碎遂告絕跡，至是粉廠已盡遷香港。其有一二未遷者則爲無力遷移，僅製些以供給當地市民家者，何止數萬人，年來廈市紙薄郊爲避免各項捐稅，多改存石碼設廠，製成後由帆船配廈搬運南洋，其成本比較在廈製造者較輕，因此業此途之數萬工友遂宣告失業麵線一項，銷售南洋亦屬鉅量，亦賴男女工友製造。惟因洋粉徵收重稅以後業此途者多遷往香港製造，遷兌南洋，各屬既可免納洋粉稅，又可免納麵粉出口海關稅，且麵線需要鹽，廈市之鹽因附加捐稅每擔起碼數元，港鹽因無加稅每擔僅數角，以彼例此，相差甚鉅。米粉比麵線銷路尤廣，在本市禾山一帶業此者，當其極盛時代有七十餘廠，工友幾近萬人，其製粉原料向由暹羅米碎取其價宜

用而已。遂致鉅萬工友，盡行失業，洋米碎爲閩南唯一製造國產米粉條之原料，因國產米碎製造未精，無可替代，且產量微薄，供不應求。查米粉條出口海關稅曾經本市香滬途米粉途於去年九月間呈請財部裁撤，十一月間財部批令開，呈悉粉絲（卽米粉條）報運出洋已於新頒減免出口稅則內規定予以免稅，應候定期實行時與其他出口免稅品一律停徵云云。去年實業部派員來廈調查洋米業該途等亦以是爲請，據稱將於廿五年一月一日起撤銷米粉條出口稅夫麵線商既經負擔麵粉進口統稅，又須再納麵線出口稅，米粉商既經負擔碎米進口稅，又須再納米粉出口稅，似此一物兩稅，政府似應改善辦法，細味財部批文，攷察廈埠需要，對於大宗輸出南洋之紙薄麵線米粉，因與繁榮市面息息相關，自可據此由市商會呈請市府轉呈財部儘先撤銷出口稅，定見有效。如安溪茶葉每年輸出南洋亦爲大宗國產之一，其出洋茶件則免完出口稅，惟若報運汕頭廣東仍須繳海關稅則，以政府對此尚在通盤計劃，籌有抵補，故明示欲定期減免出口稅，此時可以茶件爲榜樣

，先用急則治標辦法，請准裁撤紙薄麵線米粉出口稅，蓋廈市所需要者僅此數項，欲整個請撤出口稅或轉口稅，反使政府虞於顧此失彼有所忌憚，而不採納也。

(二)請撤內地海關徵稅權。

廈市本爲轉運商埠，前此與泉永及漳碼各屬內地貨物，如麵粉棉紗海味正卸餅豆等，均由廈門報關運往各內地，全市工商業因之以臻繁盛。自海關開放興頭泉州兩港以來，與泉各內地之來廈探運者，轉向上海直接裝配，以省轉運等費化自是廈市失却轉運重心，商業日就衰替，商業如是，而盈千累萬之駁船工友起卸工友碼頭工友賴此轉運工資以維一家生計者，今則待哺嗷嗷，生機斷絕。此於市面之繁榮，關係極大，自由由市商會呈請市府轉呈財部撤銷內地海關徵收權，而改爲查驗處，此後內地貨物，當可仍由廈報關，照常配運，恢復從前欣欣向榮狀態，且可史內地偷漏關稅之惡風消滅，誠一舉而兩得也。

(三)請銀行界實施放貸。

繁榮廈門市工商業計劃書

對於此層，前經市商會委員嚴灼如君一度提議，請銀行界提出五百萬元貸放，李市長亦請中樞籌設廈門地皮抵押銀行，殊途同歸，言之甚切。在六七年前，本市錢莊極盛時代，有七十餘家放款數千萬元，現在碩果僅存，不上二十家。銀行界又僅知吸收，不辦放貸，致市面金融，陷於枯竭，鄙意應由市長會同市商會與銀行界洽商貸放辦法，其貸放範圍（甲）地產貸放，（乙）貨件貸放，（丙）小工業貸放，其條件（一）銀行界負有維持金融職責，必須實施貸放作有效之救濟。（二）由市商會及銀行界組織地產公估委員會，相助辦理，而由政府監督之，（三）對於接受放貸者之保戶，應如何洽商改善，貴精不貴多，（前本市某銀行請放貸須有四家殷實舖戶擔保）幸勿等於紙上空談，口惠而實不至，蓋市面繁榮工商發達，銀行界亦與有連帶關係也。

查繁榮市面千緒萬端，要在於可能範圍內作有效之措施，尤貴於能坐而言者起而行。鄙意市府果有心欲繁榮廈市工商業，可由官商合組一委員會，隨時隨地

注意於工商業之整理，或派員攷察，或由工商界自行提出改善，此項組織爲永久性團體。譬如現時果子店類多臺灣配來果子，則應召水果業公會諮詢何以果子店滿坑滿谷，盡是舶來貨品？何以臺灣香蕉碩大如筍，本地香蕉瘦如羊腸，現時網布店儘量輸入舶來劣貨，一件劣貨網類旗袍料，比國產布類旗袍料價格便宜甚多，原因何在？則應召網布業公會來詢究竟。又如當地釘廠所出鐵釘免納關稅，劣物每擔鐵釘須完三元關稅，尙可源源進口，與在地鐵釘廠爭競營業，則應諮詢五金業公會。又如現時中產階級死亡所用棺木類皆間島杉木，每具索價百餘元，依樣購國產之北溪棺本，須二四百元。諸如此類，不勝枚舉。目下工商業之失敗，國民每藉口於捐稅之繁重，如豬隻水果尤其著者，此項委員會如得實現，不但官民通力合作，工商業得賴以發榮滋長，且可使捐稅應興應革，官民有改善之機。則國計民生，兩收其效，謹抒管見，聊供芻蕘。

廈門市區蕭條的原因及補救的辦法

李 楷

廈門是我國最古的貿易港，也是華南最近新興的都市。按廈門的有歷史記載，始自南宋。但當時此地不過一叢爾荒島罷了。到明朝末葉，此彈丸小地，才爲國人所注意。馴至清朝道光二十二年，依南京條約開放爲五口通商之一以後，此地才成爲福建沿海商埠中佔最重要的一個商港。因爲廈門的地位，東濱台灣海峽，南與廣東相毗鄰，西接漳泉，北連福州，金門，列嶼，大擔諸島，橫列海口，港內水深，可容巨船直接進入，航行很便。海路交通，西南可下達汕頭，廣州，香港，及南洋羣島。東北可上通福州，甯波，上海，青島，天津，營口，及海心崑，陸路交通，廈門內外已有公共汽車路十綫；航空交通，有上海中國航空公司，的滬粵綫，也以廈門爲過程；交通素稱便利，何以廈門新興不到十年，便陷於偏

枯，并且日呈蕭條的景象，揆其原因，繁榮自有繁榮的道理，偏枯也有偏枯的原因。究竟廈門在我國各商埠中，廈門是具有特別性質的。廈門每年對外貿易，進口額常超過出口額七倍之外，而況進口貨除直接洋貨進口外，他如由國內各埠運來的棉紗，棉布，麵粉，豆餅等，又多屬消耗的貨品，就是由廈門運往國內外的大宗水果、桂圓，茶葉等類的出品，也不過以廈門為轉口而已。故廈門不但是入超的商埠，而且是一個消費的都市，每年這批入超的進口貨價，全靠海外僑民寄回匯款以資抵償。在南洋商業興盛的時代，這筆源源而來的大宗匯款，不但可給一般市民的奢華用度，且可以從事市政的建設，當然不難蔚為繁榮的新興市廛了。追兩三年來，海外華僑事業不振，每年寄回匯款，也因之大減，再加以前年赤匪之陷漳，和閩變的發生，捐稅增加，地價慘跌，金融界週轉失靈，市政建設亦於無形中停頓。最近又受世界經濟不景氣的影響，失業的人日衆，市況商情亦因隨之而下降。這是本市致令蕭條的最大因子。其他如泉州的設有海關分卡，汕頭商

埠的興起，泉屬和汀，龍各縣進口貨，可逕向上海，香港，汕頭自由採辦，和直接輸送，無須再經過廈門。今所餘者僅漳屬及安溪同安各縣而已。故消除日蹙，對此亦不無受相當的影響。過去的情形如是，今後應如何的促進和建設，才可以使凋弊的廈門市區，復臻於繁榮。這是本文所急要討論的中心問題。作者以為要繁榮日下廈門的凋弊市區，應從下列幾點着手：

(甲)積極的辦法——努力經濟建設運動。

(一)振興內地運輸事業——廈門是一個特殊的商埠，已如上述。素來廈門的各種貨物，除舶來品而外，若非從內地去要，廈門是沒有生產的。那末，廈門對外交通，如與我國各商埠的貿易，和國際間的通商，素稱便利，然向來對於內地運輸事業的建設，即尙付闕如，故龍巖，長汀，和安溪之藩田等地的煤和鐵，掘地數尺，即可取得，但不能運銷到各該地之外，倘所在地有大規模的開採和冶鑄，也不能運輸到廈門。所以本埠到現在仍不得以薪為炊，以油渣為發動機器，及

取自泊來的鋼鐵等。他如連城的紙，及內地各屬的土產，其所以不能多量出產者，也是運輸不便的緣故。我們爲着運輸內地貨物的關係，則閩西的漳龍鐵路，和漳廈鐵路，應即促其完成，以與閩西一帶公路氣脈相通。就是各地的汽車路河道海港，或是興築新路線，抑改良舊路線，亦應呈請省政府責令各該縣積極徵工開闢和整理。在政府方面可以開發國內富源。在廈門亦多得暢流貨品，繁榮市區。這是國家建設國民經濟，與振興廈門工商業，刻不容緩的要圖。

(二)促成工業化的廈門——廈門地方既小，耕田又稀，農業方面，當然無從發展。但振興工業，廈門却是唯一適當的場所。將來與內地及閩西一帶，交通一便，本市繁榮固在意中事。故目前應提倡富戶及回國華僑，努力投資，以從事各種工業品的製造，尤其是鐵工業在廈門更屬重要。因爲將來築路採礦開墾等的用具，輪船火車鐵軌腳踏車等的交通利器，以及日常的應用貨品，都不出鐵工業的範圍，其他如織布廠亦爲廈門當務之急。因爲廈門內至閩西南一帶的民衆，外及南

洋羣島諸僑胞，將來借用國貨成功，所需布料，何可勝計，亟宜多建造工廠。以供社會所需求。則不獨失業的人類以救濟，倘研究精美，且不難獨佔市場，與外來商品相競爭。他如至於若待集資設工廠，事繼時久，實現維艱。與其唱重工高調，稽宕無期，曷若提倡家庭手工業，以救濟手製，比較簡而易行。例如織布，只要有一架十餘元的木布機，就可以實行織布，資本不多，容易普遍，且可以利用女工。俾每個家庭，男女都有都有職業，減少社會上分利的人。其他如手製羊毛衫和木工竹工等，亦莫不皆然。故欲救濟目前之急，政府應將廈禾鼓約六七萬衆的婦女，因邇來爲經濟所迫，咸感悟覓工作之不可得，正在家庭咨嗟怨嘆者，先設法予以救濟手製，再切實鼓勵大衆興辦，把出品舉行此賽展覽，和行文介紹，務使公務員，社團，學校負責購用，及提倡推銷等。此舉雖屬權衡緩急辦法，也是適應大地上國情民性，與廈門現社會環境的需求的。

(三)建設本市金融——凡百事業，非錢莫舉。在廈門的現社會裏，亟應注意集

中人民財力，以促進金融建設，方可以解決本市一切的重要問題。廈門金融事業，自南洋市況不振，匯款減少，遂入閑散狀態，又遭逢閩變，擠兌與提存同時並發，幾起金融恐慌。而一般錢業，亦自赤匪陷漳，放款不能收回，以致質金擱淺。加之近來廈門地價慘跌，銀行界不受抵押，週轉失靈，停業與倒閉者正復不少。廈門百業凋弊，即以此為致命傷。今後補救法，一，即請本市各銀行盡量放款，速辦理不動產的抵押，以維金融。二，巡請國民經濟建設委員會廈門分會，速會同本市銀行界，籌設小本借貸處，以保持一般工商界安定的狀態。三，努力推行儲蓄，以備市民臨時及意外之用費，藉免為窮者變，而作出種種無廉恥的事情，以鞏固國本。四，倡導民衆組織各種合作社，尤其是消費合作社。在目前更為重要，因為可使一般市民利益均沾，藉免地主商人之操縱，及壟斷貨品的價格，或利用市價的漲落，用賤賣貴的左右盤剝，和擾亂金融等。

(四)振興漁鹽和墾植——廈門四面瀕海，原是最便利漁業的漁島。近海遠海均

有很盛的魚類出產，只可惜漁民不諳水產常識故漁業不能發展。今後政府應指撥富有水產常識專家，切實指導，並注意改良漁民捕魚技術，以增加廈門的生產，切不可置之不理，一任日人蹂躪我漁場。他如廈門附近島嶼的曠地及沿海一帶的鹽池很多，唯因實業廢弛，多數變成丘墟和草澤，政府亟應提倡開墾，把故有的鹽池加以指導修改，或另闢新鹽田，務使多量出產，以充分漁業的使用。一方面即積極徵工墾植，如禾山暨廈門附近諸島嶼，責令各地限期植樹和栽竹，不消三五年，則茂林修竹，不但可以繁榮景色，調節氣候，並且儘可以做手工業上的材料哩。

(乙)消極的辦法——用法令力量扶持本而發展。

(一)平靜地方——茲無論振興內地實業，抑繁榮本省市區，平靜地方亦是很重要的一個問題。語：「不患貧而患不安」。向來內地因地方不謐，一般素有贏餘的巨商大賈，和回國華僑都裹足不前。故實業無從發展，亦一夫原因。最近本市甚

至也有內地盜匪追蹤而來，與本地土著連結交通，乘機竊發，（按市局上半年緝獲案件，共一四四件，竊盜案最多數）。亦爲推殘本市繁榮的大患。故目前的辦法，還是一面督促剿匪軍隊，澈底剿滅內地匪共，一面即呈請省政府飭令各地駐軍，嚴密保護回國華僑，及保障實業戶的絕對安全，至於本市方面，只消指導各保甲長努力稽查，除政府應予以相當的保障外，責令將各戶人口職業，及其往來交遊，時加注意，如發現形迹可疑，即報警探圍捕，則外來的盜匪無處藏匿，本地流民亦自知斂跡。倘有疏懈，即厲行聯保聯坐法，以警其稽查研究的失職。他如政府可將流民竊盜及一切罪犯拘押在一起，每日分配予以清道夫，整潔夫，擊石子，墾植等工作。只消着各該地軍警，隨時加以注意和督促，不怕他飛上天去。倘努力做工，並經過相當時期，大有覺今是而昨非者，則予以減輕罪狀，或恢復其自由，這不唯地方得以安謐，市政上且可以多得許多不要工錢的供役，真是一舉而數得的事了。

(二)取銷本市小典——查本市小典林立，其營業專為承接賊贓，及典質一般貧苦市民的貨物等，按典質辦法，要皆利用高利貸槓杆，以剝削貧民。甚至有期滿五日不續，即行拍賣者。這樣重利盤剝，不但無補於社會，且引起市民的一般貧乏。而况便利賊贓的去處，廈門竊盜案的煩多，小典不能辭其咎。故小典不取締，則廈門竊盜案不減，的確的。

(三)努力節約運動——值此市况蕭條，民生憔悴的時候。增加生產，因為促進本市經濟建設之要素。但提倡節約，亦是節省民力的不二法門。因為節約運動，不但可以養成不市人民自奉儉約的美德，又可以增加本市發展生產的一筆巨資。顧過去廈門的一般豪奢子弟，及奶奶太太，與姑娘小姐們。單就化妝品一項，每年要開消二百萬元。其他如極侈飲食，和公私酬應，還不知要費多少。真是揮金如土，大慳其父兄與夫夫婿之慨哩。這不唯為繁榮市區的障礙物，且與蔣委員長所謂「消費者須自己盡量生產，不能生產者，須盡量節約其消費」。正背道而馳。

總的與先總理所謂「人類生活的程度，第一級是需要，第二級以下是安適，舒服，奢侈則爲不需要矣」。亟宜提倡節約運動，以促進本市經濟的建設。其節約辦法，作者甚贊同本市陳特派員，在報章所刊的提議。茲錄如次，以供參攷：一，規定公務員，學生，婦女，民衆節約守則，以資遵循。二，規定各機關，團體，及其他各法團對於公幣公物的守則。分發遵照，藉資提倡。三，規定公私酬應的節約守則。四，各機關團體人員，應身爲表率，力倡儉約。五，舉行大規模的節約運動宣傳週，使民衆明了節儉之意義，而切實奉行——其他如省政府所頒佈的節約運動辦法，當然是奉行的。不過在宣傳以後，政府是要按法令強制執行的。倘有違犯守則，就等於違犯法律的處分，不然，仍是等因，奉此的官樣文章吧了，必無效果之可言。

(四)廢除出口關卡——願廈門目前的社會，生產落後，手工業幼稚，無可爲諱。然其所以落後與幼稚，也大有原因在。廈門人士，多數營工商業爲生。當此世

界經濟不景氣的影響所及，百業凋弊，人浮於事，已為溝壑游魂，又加關稅的重徵收，則無異於催命了，那能顧及事業上的發展哩。儘有專門人才，亦無從獻其所能，所以目前政府倘能把出口關卡豁免，以減輕出品的成本，縱不能追蹤先進的歐美，猶可以與外來商品相競存。則繁榮廈門手工業，猶有可為，但主要條件，固須賴乎政府，經濟，社會三者之通力合作，方能成為現代化的廈門。尤其是政府要善能成全人才，頭一步先統籌資本，廣設工廠，使社會一般勞動的人，有求生去路。至低限度，要使各個人得仰事俯畜，而無內顧之憂。第二步再提倡各種工業上的研討，倘有特出人才，則培植向上，獎勵成功。務使發榮滋長，以固根本。至於廢除出口關卡，減少收入的補救辦法，也有數端。就是嚴緝走私，和重辦買私貨的奸商，廈門市區其所以百業凋弊至於此極，多半是一班無恥奸商，只顧私利，不管生民的塗炭。把私貨運入傾銷，不但減少海關的收入，而況漏卮外溢，竟使社會愈加貧乏。故政府除嚴緝走私，把私貨賤賣給人民的貨價，以

抵賞海關的懽收而外，則不顧民生國計的販私貨奸商，倘被發覺，儘可處罰其資本的三份之二，以抵補海關的稅收。他如對於海關的興舉和建設，倘要用人之際，應盡量聘用本國人。既省費，金錢又不外溢。就是我國現有的專門人才，倘縝密的延攬，儘可以夠用，又何必洋人斯爲美哩。

(五)改革現行的薪工制度——依先總理的學說，治人者原是社會人的公僕。民生問題，朝野均無二致，並且沒有貴賤之分。何以現在一般上流官紳，月支數百元，猶言入不敷出。而目下的小學教師，與下流人役，每月收入只五元至三十元左右，尙要度其數口之家。並且在職愈卑，而工作越多越辛苦，已成爲畸形不可爲諱的反比例，同是一樣父母所養，一市之民，何厚此而薄彼哩。而况爲人既不安於位，則心灰意懶，凡所事事，精神頹喪，終不免以不了了之，各種事業那有繁榮之可言，故今後應將現社會薪工距離之階級，或增或減，務使有勞同役，有利均沾，不至懸殊至於極吧了。

總上辦法，爲便利於敘述起見，分爲積極與消極兩方面而談。其實均該相輔而行，何曾有輕重之別，名雖消極辦法，亦豈真牽強的說法嗎？實際上端的缺—莫辦。深望負有治權的政府和官員，善體民艱，切實扶持市民積極開發，不但廈門市區的工商業得以繁榮，則民生的照蘇，實利賴之。但有人以爲當此強鄰積極用經濟侵略的關頭，舉國如斯，欲單獨繁榮彈丸小島的廈門市區，是不可能之事。此說亦似是而非，但未免太消極了。須知整個中華民國的隆替，全爲幾十個類似廈門的市區爲轉移，倘各個市處能自振作，合攏起來，則國家自然而隆盛矣，外人其如我何哉，願廈門官民共勉旃。

繁榮廈門市意見書

謹具繁榮廈門市面意見建議如左：

一、撤銷內地海關分卡征收權

理由：廈爲商埠，市面之繁榮，視商業之盛衰爲轉移。前此與泉永以及漳州各屬內地貨物之流通，均由廈門關報運。自常關裁撤後，廈門關在秀塗，涵江，石碼，東山，等處均設立分卡。對於國內外貨物，均有直接徵稅之權。於是各該內地，皆直接配運。此廈門商業，所以日見凋敝，而市面隨之以枯竭，倘能撤銷內地海關征收權，而存其查驗權，所有內地貨物之流轉，照常由廈門關報運，由分卡驗放，則市面之繁榮，指日可待。否則生機既絕，前途不堪設想。且內地海關分卡有征收之權，則走私貨件，由香港台灣來者，在海外遇見巡緝艦，皆可藉口欲運入內地，緝私者，固無法可以

取締之也。此種情形，爲數甚多，既妨國家正稅之收入，又害廈門商業之發展，是撤銷內地海關分卡征收權，爲繁榮廈市之要圖。

辦法：由 鈞府根據事實呈請 省政府咨請財政部准迅撤銷。

二、撤銷土貨出口稅及轉口稅。

理由：查閩南各屬，對於土貨進出口，向由廈門轉運。茲因由內地直接配運土貨出口，免納稅款，由廈門轉運，則須繳納出口稅。至土貨出口，若由津滬直接配運閩南內地，概免納稅，由廈門轉運，則須完納七五轉口稅。故內地出產之土糖鮮果乾果等各項土貨，均由泉州，石碼，涵江等處，或以輪船或以小輪船直接配滬，並由津滬直接裝運麵粉黃豆大餅等五穀及綢布什貨等土貨銷售各內地。似此，廈門商業生機，不告斷絕，不可得也。欲求廈市之繁榮，非撤銷土貨出口稅及轉口稅不可。

辦法：由 鈞府呈請 省政府咨請財政部准迅撤銷。

三、銀行劃撥的款救濟工商業。

理由：廈門內恃商業之發展，外恃南洋之匯款，以資繁榮。亦匪而後，社會經濟，頓起恐慌。人心惶惶，錢莊在款，均移存於銀行。影響所及，商店倒閉累累，銀行則專收在款，而不放貸，於是市面金融枯竭，地價跌落無人授受。南洋因不景氣匯款至微，致繁榮之商埠，變為蕭條之市場。欲求救濟應由銀行劃出千萬元出為借貸押放（借貸押放辦法由鈞府及商會銀行妥擬之）俾工商業得資周轉發展。

辦法：由鈞府呈請省政府咨請財政部飭令中交三行劃撥千萬元為借貸押放之需。

四、實行地稅法撤銷與地稅抵觸各項捐稅。

理由：廈門市面日趨衰敝，原因固有種種，而業屋之無人顧問，押借末由，致銀根不能周轉，工商業無資維持，亦為厥中一大原因。考其所以致此之故，

即因業屋捐稅重疊征收，市民視購置押借業屋爲畏途。蓋一業屋既須登記稅契，又須繳納房鋪捐，地租，警捐，以及教育附加捐等，一牛數皮，稅率苛重，負擔過繁，市民何愛有此業屋哉。欲救此弊，應實行地稅法，統一征收地稅，撤銷與地稅抵觸之各項捐稅。

辦法：由 鈞府呈請 省政府准迅施行。

上列各項，以管見所及，爲繁榮廈門市面之要圖，是否有當，伏乞核奪辦理，實感公便。謹呈。

廈門市政府市長李

具意見書林東山

繁榮本市須先救濟商業議

嚴 焯

當局以市况蕭條，徵繁榮之文，顧念民生、廣納衆議，以施救濟之方，而拯吾人之困。不佞以商人地位，密切相關，休戚與共，謹貢芻蕘，用供採擇。若謂應徵，則吾奚敢。

本市最繁榮紀錄，爲民十五至民廿一之間。在此時期內，各國之經濟恐慌，惶散見於報端，而南洋羣島爲尤甚，因此，華僑則收拾歸來，摩踵相接。平淡之廈門，獲得外款之總匯。金融爲之寬鬆，經濟爲之裕如，存款既多，百業俱興，投資建設，風起雲湧。故地皮價格，一躍而至三倍之鉅，此爲本市經濟最充實，亦則最繁榮之時也。

雖然，金融之裕，經濟之寬，均自流動而來。非若農工之真正生產，可以根本繁榮，實不過一興奮劑耳。共匪陷漳，影響閩南，閩變之役，更足寒心，於是

華僑仍席捲而去，金融則漸呈恐慌，錢莊倒閉相望。商業牽連停頓，經濟因之枯竭，市況爲之不振，如此形勢，有若潮沙。廈門彈丸小島，生產毫無，根本繁榮，須賴內地，內地則匪氛方熾，恢復需時，而本市現狀，已瀕破產。故余於去年七月間，建議市商會，議請銀界放款，當經商會通過。轉請

市府救濟，書上王前市長靜菴，認爲當務之急，邀請銀界會議，咸須請示總行，結果未報，失望不僅余已也。

今則舊事重提，並作個別之解釋，原建議書之辦法，邀請銀行商動產不動產之抵押放款五百萬元、保證信用放款五百萬元。動產抵押放款，指貨物及有價證券等，依照市價若干成，而收其抵押，到期不能履行，銀行卽予拍賣抵償，毫無危險。

不動產抵押放款，指房屋及地皮等，雖市價不振，而抵押成數可減少，商家抵押，稍爲節制，不患不足。

保證信用放款，而限其透支數額，自無發生重大之危險，工商事業，滋其利潤，當可反枯爲榮。

市面之枯竭至此，若不及早救濟，長此以往，不可收拾。省垣呼籲之結果，已有相當之補救，吾廈情勢尤急，豈能自外。本市爲閩南商業重心，視商業之榮枯爲關鍵，在商言商，捨此銀行放款之外，實無其他救濟良策也。（建議書附）

提議人嚴焰

議題：請向銀行磋商放款救濟本市商業由。

理由：本市自廿一年漳屬赤禍後，地方金融大受影響。繼以二十二年之閩變，社會經濟，愈陷恐慌。自是而後，日趨惡化。倒閉相望，商業之處境日非。地產之價格慘落，或因週轉不靈而擱淺。或爲一時拖累以停業。險象環生，每况愈下。若非及早救濟，誠恐本市商業日臻於無可收拾之地步。查本市金融最活動時期爲民國十九年，其時錢莊多至八十四家，每家平均放款

有二十萬元，計一千六百餘萬元。現則逐暫減少，目下雖爲四十家或祇購兌票電；或僅兌換銀幣，或爲有限制之營業；而對於商戶之放出。實數不過十五六家而已，每家平均放款約五萬元，總數不上百萬元，今昔相懸，流動既枯，週轉致渴，長此以往，本市商業之前途，何堪設想。本會負有維持商業責任，自宜設法救濟。

辦法：擬由本會邀請各銀行商動產不動產之抵押放款五百萬元保證信用放款五百萬元，以資救濟，是否有當。請公決。

謹呈

廈門市商會

二十四年七月十八日

提議人 嚴 焰

附議人 莊金章

廈門市生產方面之提倡與經濟教育

之普遍化

陳起華

(一) 總說

中國現在之最難解決者，厥爲(1)日本武力之一大威脅，與(2)經濟的恐慌，夫欲解決日本之武力，雖云在充實軍備，然此不過治標而已；如欲求其最有効的治本辦法，當然是在解決經濟的恐慌。因而在此國難時期，應人人具有「解決經濟慌，勿忘充實軍備；充實軍備，勿忘經濟的恐慌。」的戒心，萬衆一心以赴之，才能夠使國家臻於富強之境。

不過現在所要說的，就是如何解決經濟的恐慌。無疑地，這當然是一件最爲難的事，但天下事却只怕是「有心人」的吧！故這個問題，國人但能以極準確的眼光，看出最癥結的一點，而下了對症藥方，是不怕不會成功的。最要的，是不應

看做很爲難，亦不應看做很容易，祇要以沉靜的態度，與百折不撓的精神，努力幹去便是。

現在讓我們來研究中國經濟恐慌的原因吧！原因是很多：如列國的政治經濟侵略，一九一九年世界經濟恐慌的影響，內政的不善，盜賊問題與其他社會問題，都在可以促成經濟恐慌。但這些是不是一時可以解決的；所以我們應將較淺的原因提出來才對，原因如左：

(1) 生產供給的不足。

(2) 金融機關的偏在。

(3) 外貨的侵入。

(4) 購買力的減退。

以上所述原因，頭一步應注意的，便是生產供給的不足，生產之不足，結果是使外貨侵入。而金融機關的偏在，却是生產不足的一個重要因素。購買力的減

少，便是由失業與半失業衆多之故。對於這些問題，現在中央已有相當的策劃，如金融的統制，貿易及匯兌的統制，稅制的統制，重要產業的統制，失業者的救濟，公益事業的增設，以及消費問題的調節等等，都有次第加以推行的趨向，最近全國經建委會，與各省經建委會，各縣市分會等等的次第成立，便足資證明。

全國既如是，廈門又安能例外，最近市政府頗欲繁榮工商業，以救民困；因而使我也想補充一點意見。擇其中比較重要者詳述於下文，以促進當局的注意！

(二) 生產方面的提倡

世界各先進國，皆因一部份生產大增，極力向外開拓新市場，或竟有加以限制者；考其原因，實因機器工業的進步，日新月異的原故，現在回觀我們的中國則不然，生產的不足數量甚大，此在年年的入超，已可見一端，惟最可惜，而又最可恥者；即缺乏天然資源之日，德，意等諸國，皆能利用科學方法，使一部

份的生產（製造品）過剩，而中國則具有無盡藏的富源，以科學研究之落後，遂有生產大感不足的現象。

先總理中山先生對於發展實業的主腦是欲以國際共同發展，即欲使外國之資本主義，以造成中國之社會主義，……以故乃主張借用外資與人材。然此乃在歐戰甫告終之際，鑒於人類對戰爭之恐怖，故主張國際共同發展。不圖始而由日本之軍國主義破壞均勢，最近德意之黷武好戰，吾人所期望之和平，已成泡影，於是利用外資，與人材之說，當不能完全實現。

然則現在要怎樣呢？我想須利用民財，民力，開發在可能範圍內的生產，以取自給政策，可是欲取全國自給政策，當然是靠交通的便利，才能由有處，在最短期間內，運到無處。然而交通欲做到便利，在此時實有所不能。如待交通便利後，才從事於生產。那竟是不可能的事。故現在應以縣市為單位，在服從中央條件之下，積極發揮其自治的精神，從事生產，以謀各縣市之自給。各縣市如稍能

自給。民力自恢復，一切內匪當消滅於無形，乃利用民力開闢公路，如照總理所云：平均四百人造路一英里，則可在最短期間內，完成交通之一部份——公路之計劃。於是全國貨物可運行無滯，而自相供給。惟在生產未足，民生憔悴之際，交通事業是難望完全發展。故吾人首宜講以縣市為單位，而謀生產之增加，以圖自給。

廈門一埠，對於生產方面可說是不足很多。一切民生之最需要者，大部份都由外地輸入，考其因，即（1）金融機關之偏在；（使資金流注於有利方向，雖有應投資之生產事業，亦不肯放款）（2）無相當之提倡組織機構；（政府雖常有提倡實業之舉，終因一暴十寒，遂不能積極實現。）

對於解決（1）的原因，最近由本市市長聯絡銀行界，以低利放款，當有很大的幫助。惟對於解決（2）的原因，我就冒昧的建議如下文：

2. 一個有效的提倡生產的機構

繁榮廈門市工商業計劃書

講提倡生產，不提提倡罷工，要提倡，當務極提倡到底。所以因恐十寒暴的覆轍，再呈現於眼前，故非設立一個有效的提倡機關不可也。茲將這個組織機構的計劃撮要列下：

- 1，本機構可定名為廈門市提倡生產委員會。
- 2，以提倡一切實業，期達到供給民生最高的需要為目的。
- 3，本委會可直屬本市政府，或經建分會。
- 4，會址暫附設於某公共機關。
- 5，本委會由若干委員，（由官界，銀行，工，商各界，與經濟專家選任。）共同互推主席委員一名，總攬會中一切事務；下設提倡交際股，指導監查股，調查研究股，與總務股等四股，以從事於全市提倡生產事宜。又附設實業專門人材訓練班，以養成專門人材，訓練班由本委會派員，或敦請專門家主持。

6，本委會組織系統，與各股職掌圖表如下：

廈門市提倡生產委員會

提倡股

關於提倡生產的材料供給
宣傳鼓吹華僑及國內資本家以從事生產
接受有志經營而缺乏資力者之請願檢討
代理接洽必要的借款與其他註冊事宜
其他交際事宜

指導股

生產方面的指導刊物材料供給
指導民衆經營何種實業事宜
指導實行經營實業者的行政事宜
監查會向銀行借款之債務者的帳項與其
他行政事宜
指導其他事宜

調查股

調查生產之詳細情形
調查經營之成績卓著者以資獎勵
研究各種生產物之製造與推銷之設施
研究各種生產諸設施
編製調查報告研究報告譯述定期刊物
其他研究調查事宜

總務股

會計事宜
一切公文來往事宜
發行刊物事宜

訓練班——切實訓練專門人材事宜

7，凡有志實業者，皆得爲本會會友。

8，會友徵收入會費每名一元，而暫不徵收每月會費。

9，會友資格，應具有若干資本，如無資本，應具有專門智識與技術，兼品格良好者。

10，會友增加到二百名以上，得另組織本委會會友會，選代表加入本委會，爲本委會委員。

11，接受代理接洽必要的借款。

12，接受失業者顧問。

13，對實業界負有指導與監查之責。

14，負有調查與研究之責，

15，本委會不但是對於個人企業加以提倡，保護；對於公共事業性質之應歸

國有者，亦應加以研究，熟籌進行。

16，本委會創辦費，與經常支出，暫由市政府籌備，倘至會友已從事經營實業的數目，已增加到很可以時，得徵收每月會費，以充經常支出，中抽出一部份，撥還市府。

17，對銀行之借款，由市府直接負責，而本委會則直接向市府負責，故本委會對於諸債務者，負有極嚴密的監查與指導之責。

b，應提倡的實業種類

對於應提倡的實業種類，當須經調查與研究後，才可決定。不過現在我只將所知者，零零碎碎來說一點罷。

關於怎樣來找出應提倡的實業種類，我們是可以如下的三原則為標準：

(1) 民衆生活之最需要者。

(2) 原料之較易致者。

(3) 獲利較豐者。

繁榮廈門市工商業計劃書

根據以上三原則，我們即可從事決定，吾意以廈門對於衣服工業，即諸種織物，應從事開設工廠，其大批原料，可由江浙運來，或曰：原料由江浙運來，運輸費是比由江浙直接運製成品來還要貴，那末何取乎此？噫！此真只知其一不知其二也。蓋廈市，衣料完全缺乏，日貨皆假頭換面，充塞市面，故雖云由上海香港等處來者，其實不盡然，於是其無形中之漏卮實甚大。如廈市能倡設織物工場，一方面既可收容大量之失業者，另一方面則因廈門能自給之故，外貨雖不禁而自會絕跡。故對於衣服工業，實不能不提倡也，且亦甚合於上述三原則。

繼而對於糧食工業，舉凡諸原料能由閩南內地各埠運到者，應以最低生產費加工製造。一，以自給，一，以運銷各地，庶免原料流出外國，製品侵入市面之弊，揆之三原則亦甚合。

此外如內地農民之需肥料，一概皆向德商，日商購買，如愛禮司肥田粉，興大連肥料是。此實亦一大漏卮，故對於肥料製造工廠之設立，亦當不能緩也。

至其詳細計劃，當由專門家擔任之，抑又有言者，即漁林業之提倡與改良，亦當注意及之。蓋漁業亦廈市出產重要之一，至林業之利，知之者固多，誠無庸贅述。惟最近日本某地方，因漁產減少，經某人之研究，歸咎於林業之不發展。謂如積極植林，在數年之後，漁產必大見增加；惟未作明確之研究發表。果爾，則古語所云「緣木求魚」之視為與理相背馳者，今則不然矣。果爾，我們對於漁林業當並進而不得分開也。

(三) 經濟教育的普遍化

現在各先進資本主義國家，雖然，經政府怎樣施行統制經濟政策，但終究是造成少數資本家的獨占化，失業的增加，以及生產與消費不均衡等的現象。推原其故，即人類的慾望無窮，對於經濟原理，與道德問題，除一些專家外，皆未嘗加以考慮。富者只企圖更富，雖害於大多數人類的的生活，究竟是不聞不問。於是資本家，既不顧一切，只從事於利潤之追求，失業問題，購買力減少現象，繼之

以起，遂促成重大的經濟恐慌。

因此，我們可以說經濟恐慌皆由少數資本家一手所造成，而其所以要這樣做的原因，完全是基於心理作用。

俗語云：『金錢萬能』『有錢可以買到鬼推磨』等，都是把錢的資格提得很高，這便是使人類益加惟利是圖，而不他顧。故現在雖然有了欲將全國經濟統制起來的傾向，可是假使人類仍是『見利忘義』，『對於進行方面，是難免呈『有名無實』的現象吧！

對於這問題的檢討，當然也有人會加顧及，不過都是只登報，登什誌，官方則只發說其然而不說其所以然的一張告民衆書。這樣當然是沒有効力，而且其實施對象，也是完全不對點。譬如：在智識階級社會，當然可由報紙，什誌，而得到領悟。然而其實施對象，却不是單單這些智識階級，而乃是資本家中，小商人，工人農民等等。

因在我國勞動者中，識字者甚少，故對於積極倡導經濟教育的普遍化，亦須另想方法。

a, 一個機構的設立

要實行經濟教育普遍化，我想當然也需要一個組織機構。這個機構，可定名為經濟教育推行處，為節省經費計，可直屬於經建分會。只設處長一，辦事員二，書記一即可。乃敦請一些經濟專門家，心理學家，與倫理學家，共同研究，編成有系統的教本，或發表意見的著作。然後擬交處長，慎重實行，至實施工作，應分兩方面：一方面為發行定期刊物，另一方面為設立經濟教育夜學會。（分為數處）至其刊物發行，與夜學會的設立，應由處長辦事員等考慮之。

b, 編教本的條件

對於文字方面，當需要淺白通俗，如逢術語，與費解的辭語，應一律明瞭註釋，務必說理少，而比喻多，（最好是以故事為比喻）以引起一般的興趣。材料則

須取關於商業道德，農業道德，工業道德，與其他經濟道德，經濟原理，與經濟循環的必然的結果等等，還有必須注意者，即不應拿神和鬼來做恐嚇的工具，應切實的說明經濟學的循環狀態，與合理化的矯正，而導往愛國愛人類的方向。比喻要矯正儲蓄資金之不合理化的資本家們，應這樣的說明：『假如你們將大量的資金儲藏，不投資於生產事業，生產供給便不足，一部份的人就失業，這樣是會使種種社會問題漸次發生，如盜賊問題即為最著者。於是你們就不能安居了！你就非走洋不可了！這樣你的精神定受不了重大的打擊麼？』以使他們覺悟。（當然不是這樣簡單，須經考慮。）

如要矯正刻薄苛待勞動者的唯利是圖的資本家們，應這樣的說明：『你們這樣唯利是圖，苛待勞動者，弄到他們失業時，購買力自然會減退，一減退，市面便呈蕭條，一蕭條，你們的利源也就涸竭了，這樣你們豈不是『害己又害人』麼？所以苛待勞動者結果是不利的。』以使他們明瞭。

。實行經濟教育的普遍化的可能性。

有人或者對於實行經濟教育的普遍化，會提出可能性的問題。更有些人，一定會笑以爲是一個理想。

無疑地，這確是一個理想，但我相信，假如實行後，雖不能十分感化十分，至少十分亦可感化五六分。這樣對於實行統制經濟政策，與謀國民幸福，是有重大的幫助的。況最近國人之壽蔣委座之熱誠輸將，與以一日貢獻國家之踴躍解囊；更可見愛國舉動實不後他國。諒我這樣的相信，或者不會落空吧！

(四) 結論

提倡生產問題，在廈門確實是一個最重要的問題。有些人或者以爲這樣一舉，是太過麻煩，然我想不這樣是不會看見偉大的効力。因爲這個提倡生產委員會，是官和民接觸的媒介機關；也就是勞動者和資本家接觸的媒介機關，不這樣是不會做到官民合作。

至於經濟教育普遍化問題，不但是廈門，就是全國。也有積極實行的必要，假使能以廈門爲嚆矢，各地開風而起，對於人心世道加以一大改革，那末，對於社會階級的鬥爭與內亂，當然是很有幫助的。這也便是我最大的希望。

假使生產不能供給於消費方面，什麼問題也談不上。經濟道德教育，不能普遍化，金融資本家之不合理的儲蓄，依然是不改，而一切政策的施行也難順序進行。因此，我才只提出這兩個問題，俾喚醒市民於萬一。十一，十四。

繁榮廈門市工商業計劃

呈爲條陳管見，乞予鑒核採擇施行事：竊查

鈞府近在報端刊登徵文啓事一則，係關於本市之繁榮，應如何設施，始克臻於興盛；擬徵求當地人士發表意見，以收集思廣益之效。具徵

鈞長勤政愛民，注重地方建設，莫名欽佩。夫廈門一隅，原爲海島，陸地狹窄，土質不適於耕種，在昔居民無多，故皆航海生，冒險遠渡重洋，到處經商；及後往者乃日衆，遂能佔經濟上一大部份勢力。自五口通商以來，外力日侵，洋貨進口與日俱增，船舶往來海道相接。外國人之僑居廈鼓者，亦逐習見多，乃成爲東南絕好市場，尤爲華僑出入國必經之地；貨物銷售於漳泉各屬內地，更領由此而轉運；由是商賈雲集，商務繁興，市中人口大增加。以成旅外僑胞，逐年匯款寄回祖國，多存此間銀莊；市面金融，益形活動，前年本市開闢馬路，改建新市之

時，得華僑富商投資地產，從事建築房屋商店者亦獨多，爲數不下五千萬元，故市上氣象，得以煥然一新，益成鉅大商埠，而趣見繁榮也。自歐戰告終而後，世界經濟發生恐慌，不景氣現象到處環生，各國人民失業甚多，我國生產落後，影響更大，本市因之遂呈衰頹氣象。邇來生意蕭條，民困財乏，正趨冷落之態，苟能及早設法，以圖補救，尙有振興之望。况廈地素乏生產，只有銷費而已，其特以爲生活計者，直接間接均仗南洋僑胞之接濟，卽各種營業，亦大半靠僑胞交易財力，以資流通，其經營外國貨物者，雖間有厚利可獲，然利權外溢，連年漏卮，百不償一，若長此以往，何堪設想。繼以歐風東漸，男女均喜奢華，趨好時髦，喪盡固有道德，爲害更甚。且年來華僑匯款祖國者，大見減少；內地農村，又瀕於破產；人民購買力缺乏，各處銀根因之奇緊，彼此周轉不靈，安望發展？似此困難局勢，豈易復興？雖然：凡事在乎人爲，語云：天定勝人而人，定亦能勝天；方今科學昌明，日新月異，巧奪天工，及其明證，爲今之計，非從生產建設

入手，不爲功。尤須標本兼治而生產建設之道，與夫一切設施，千頭萬緒，殊感不易，茲就管見所及，略舉數端，謹列於左：

甲 關於治標與治本之辦法：

一，嚴防漢奸賣國求榮，并偵緝一切反動份子及機關，以杜絕亂源，庶免危害地方安寧。

一，禁絕烟賭，取締娼妓，舞女，淫書，淫劇，迷信，以及有關風化之事，庶免青年男女，誤入歧途，傾家蕩產，遺害無疆，

一，減輕各種附稅，以恤商艱，而蘇民困。

一，嚴緝奸商之走私，及偽造國幣，或使用假幣，以免影響稅收，損礙正常營業。政府雖經屢次緝獲，但一般作奸犯科者，仍橫行無忌，要亦我之偵探人員不足，或偵查欠力，應添用能幹勇敢之士，補充密探長，探員，再加以長官之注意，指揮，當可杜絕，

一，凡公務人員宜從優待遇，使知守法奉公；如得相當俸給，自能不敢貪污；井時加訓勉，及考勤，以資鼓勵。

一，宜多設警察分駐所，務使各街馬路，到處俱有。無事之時，使作奸犯者，有所畏懼，不敢肆行無忌；有事之際，易於聯絡響應。

一，宜切實保護歸國僑民：凡邁出入口攜帶行李衣箱者，關員或警士於檢查時，如認為無可嫌疑，且有護照或居留地政府大字者，理應立即放行，勿得留難，或故意延長檢查時間，以堅其內向之心；俾得相率言旋，回歸祖國，投資實業。

一，宜請 省府准將禾山區城仍劃歸本市管轄，俾一切政務，較易推行；遇有盜匪出沒，亦易破獲。

一，可將已判定監禁罪犯，按時押出，令其打掃街道，清理溝渠，除去各處污穢，但須各用略粗鐵鍊鎖其兩足，以能行動為度，不可過長，并製就紅色囚衣

，囚褲，給其穿換；再由警兵監押，沿途指揮，方無逃脫之虞，如此辦法，既有益於衛生，復可藉以儆戒。

一，通令市民：嗣後建築樓屋，不論住家或商店，所用材料，應用本國出產，如平時之用洋灰，鑽根者，可代以本地之白石，庶免利源爲外人所奪。

一，宜添造各路公廁，以便路人。查本市人口稠密，原有公廁實不敷用，行人旅客，到此人地生疎，偶有大小便緊急，殊感不便；應及早設備，以重公共衛生。

乙 關於生產與建設之辦法：

一，建築高筒至集美鐵橋：目前如無此力量，則可先造船橋，以通行汽車；其法用民船之闊大者若干隻，排合形如長梯，兩頭用鉄鍊連環鎖扣，上蓋厚木板枋，兩邊護以欄杆，并留人行路，中行車輛，一端留門，按時開放，以供航船之通過；此橋若成，本市交通，益加便利，繁榮可期矣。

- 一、宜於沿海提岸，擇相當部份建造浮橋或碼頭，以供往來船舶之停靠；每輪抽收碼頭捐若干，以資挹注，而壯觀瞻；并舉辦電車駛行全市，以臻於繁榮。
- 一、選擇地勢較高適中之處，建造守望臺一座，分爲若干層，其高度以能站在上面觀到四處遠景；派人輪流守望，偵察一切異動，遇見某處發生嫌疑，立刻電話知會該管警官，知所注意；或捕捉。使作奸犯科之徒，見而生畏；并可作爲輪船出入港升旗記號，以便接客時間，或放人民上登觀玩，每人票收壹角，以充僱守望者之工資，誠一舉兩得。

- 一、宜廣設貧民工藝廠，傳習所，婦女手工業傳習所、孤兒教養院，殘廢養老院，貧民救濟院，平民醫院，癲瘋院等，以收養及救濟一般貧苦無依難民，而維地方之秩序。

- 一、倡辦各種工廠、製造廠，自製各項日常需用物品，如布疋、汗衫、毛巾、線襪，鞋帽，手巾，香皂，牙刷，牙粉，以及玻璃，銅，鐵，木器，學校用具

，兒童玩具等。應從輕工業小規模者，先行着手，較爲容易；而婦女手工業之提倡，尤爲當務之急；均須同時舉辦。查內地所用織布機，係本國自製，甚合婦女家庭之用，每具價目聞只數十元，如由銀行貸出萬元，則可購織布機百架，餘作買綿紗及設備之用，如能成功，當可維持數百人之生活，或由官廳提倡，招集股本，組織公司，亦易實現。蓋本市人民，目下失業甚多，生產既無，婦女又無副業，以助家用，則坐食山崩，雖儉何濟，破產自不待言矣。故謂繁榮之機，盡在多設工廠，以救濟失業；人各有職有業，則購買力量增大，各業自興，繁榮可期，捨此別無他求也。

一、商請銀行兼營各種抵押借款，或信用借款，投資各業，以及代辦押匯等營業，俾可救濟農工商各業，而扶助其發展；再由農民銀行，盡量撥款救濟農村，以增其生產力量，庶各業得以發展，而有振興之望；否則，徒託空言，無裨實際也。

一、派員分頭查勘本島荒山，官廳失管，人民失耕之廢地：實地測量，有多少方丈，若干畝，分別記載，繪成圖表，某地宜農，某地宜工，某山合于造林，某池適於養魚，高斜者，劃以種茶，低崖濕水之地者，用以畜牧，然後次第舉辦，一一以開發之，使地荒廢，成爲出產區域，爲生產之要圖也。

一、採購南洋各地各種植物菓樹種苗，前來試栽；一面向荷蘭爪哇泗水方面，購買魚種，番名曰盤湯，馬來文(Ikan. Badong.)魚，此種魚類，不在水中生活，乃係養于海灘之海塗爛泥之中，且易發育生傳，因價便宜，而又可口，故土人每餐必食；如攜回可活，則利用海灘之有爛泥者，築圍堤養之，其法如內地之種煙；按本市氣候較諸內地稍見溫煖，或可適合，如得成功，利莫大焉。

一、開闢各處市鎮，鄉村，里道；修造橋，梁溝渠；以便農作，而利運輸；并設日夜市場，推銷國貨。

一，關於鄉村水利，電汽，衛生，公安，教育等，均應注重。

以上所列各端，僅述大略情形；其他關於教育設施，以及整理保甲，訓練壯丁，早已實施，固無庸多贅；事關地方公益，故不揣冒昧，謹具條陳，聊貢芻蕘之見。是否有當？伏乞

鈞長鑒核，採擇施行；不勝企禱待命之至。謹呈

廈門市政府市長李

蔣以麟

中華民國廿五年十一月十四日住洪本部興安街遠興棧

繁榮廈門市工商業意見

其意見書鄭國英爲謹陳管窺以供採擇伏祈

鈞鑒事竊維國家之富強，端資地方之安謐；地方之安謐，首在民生之優裕；民生之優裕，尤賴市區之繁榮；市區之繁榮，要必工商之發達；工商之發達，恃乎倡導之有方；故東西各國，除軍事外交外，關於內政，則以繁榮市區爲前提，而繁榮市區，則均以推廣工商兩業爲根本，而工商兩業，尤以開發工業爲先務，蓋工業盛，則生產富；生產富，則失業少；失業少，則民生裕；民生裕，則購買力強；購買力強，則商業旺；商業旺，則稅收多；稅收多，則國庫豐；國庫豐，則財用足；財用足，則國富而兵強矣。我

市長當茲初政伊始，卽孜孜於本市工商業之繁榮，又復披露報章，詢及黎庶收集思廣益之效，斯誠根本先圖，而亦福國利民之要策也。伏查廈門一島，孤懸

海中，爲閩粵交通孔道；南洋出入門戶，乃考海禁初開，卽列五口通商之一，地位重要，概可想見。第四來源所限，及與陸路不相接連之故，致工商兩業較難發展；且比年以來，商景頹敗，年不如年，說者均謂受世界不景氣之影響，而不知尙有特別之原因在焉。蓋當市區未改建前，雖商業不甚發達，但每歲賴有僑商接濟之故，猶稱富庶之區，市面商情，極端穩固，而金融周轉，亦頗流通。尙無恐慌及不景氣之虞，詎自改建馬路之後，市面道路，驟增一倍有奇，除富庶之戶，向銀行錢莊提回存款傾資購建屋業外，而中富小康之家，則往往借債建屋，以步富商之後塵。且所建之屋，均尙洋式，建築材料悉向洋商購買，故除利源外溢，不可數計外，卒至餘款告竭，而店租住屋，同時暴增，各途營業，因廣有店屋亦相率增開，竟以來源有限之生理，供無數商店之爭逐，粥少僧多，遂演成供過於求之局勢，而店用開銷，則反有增無減，類皆人不敷出，新店固虧折較多，而老店亦損失不少，最終結果，其至無法維持，同歸倒閉者，不可勝計。卒民廿一年

後，屋價暴跌，租金銳減，富商鉅賈之因建屋損失而至傾倒者，非止數家，且倒閉之後，又未能折扣償還，致市面金融，完全停頓，前此爭購不得之房屋，雖賤價抵押而亦無主承受。即最大之國家銀行，亦各具戒心，拒絕抵押，至於信用挪借，更無論矣。銀行如斯，錢莊尤甚，故今日廈市商號，除該東富有現金得稍擴營業外，其餘商號，強半省力不從心，無怪市面景氣，年不如年，迄無進展之餘地，此廈市不克繁榮之原因一也。次如工業一項，不但比較滬漢香港有霄壤之懸，殊即較粵之汕頭尚覺望塵莫及，蓋除手工業外，絕無其他工廠，容納工人，且建築工人之因房屋建齊而失業，投閒者難以數計，而碼頭工人，則因汽車運賃生活被奪，而至不能維持者，亦復不少，又如北方軍人，因落伍而流爲車夫，由車夫而轉成乞丐，在中山大同等路向行人求乞銅元者，所在而有。其各項工人之因不景氣而失業者，亦比比皆是。是故貧民赤戶日不再餐之家，爲數頗多。凡此情狀，皆因工業衰敗無處謀生所致，至於富商巨賈家資在千萬以上而又著名於南

洋羣島，爲僑商領袖者，廈市及附近內地本不乏人，誠能移其資財，來廈創設生產事業，設置各項工廠，爲安插貧民之計，則一轉移間廈市之繁榮，本不難拭目以觀也。無如倡導乏人，重以民廿一年共匪侵入漳州，附近內地之僑商，被其敲剝苛勒者，不可悉數，更兼農村破產，萑苻遍地，綁票擄劫之案層見疊出，致一較傾向祖國有志建設生產事業之僑商，悉裹足而不敢返華，否則廈地工業，原不難由窳敗轉成繁榮也。次若本廈富商則又志圖近利不謀遠大，所營事業不但無補於貧民，轉有分奪工人利益之傾向。卒使廈市造成外強中乾之景象，此誠廈市之弱點，而亦民生前途所當討論研究者也，抑不思市區之繁榮，雖在商業之發達，而商業之發達，則除開辦交通以暢銷路外，尤重在本市人口之增加，而人口之增加，則莫先於工業之振興，而工業之振興，全恃工廠之設備，觀於滬江今日之繁榮與過去之歷史可以知矣。蓋在清末光緒二十餘年間上海人口尚僅數十萬，除絲紗兩廠外，其他工廠尙未成立。至於市區範圍，則除洋界各馬路外，華界各處尙

等於內地。故較漢口猶墜乎落後。今則人口臻至數百萬，商業亦數倍於昔，時假使工廠不興能有今日乎。曩者周會辦改建市區時，嘗言此後內地人民，定多遷廈居住云云，竊嘗非之，何則蓋內地小康之家，則必緣田產屋業之關係，不能遽遷，而貧民來廈亦須生活可謀，方能駐足，工廠不興，庸有濟乎。無怪市區甫成，屋價跌落至於無可補救，此廈市不克繁榮之原因二也。

廈市工商兩業之不發達，既如上述，若不急爲未雨綢繆，於無可如何之中，迅求補救之方，則工商兩業，必愈趨愈下，求如今日而不可得。然則救濟之術果何如乎，試爲分述如次：

一曰趁築廈巖及省廈鐵道以謀交通發達也，蓋欲工商繁榮當先謀貨品出路，而欲謀貨品出路，尤以建設鐵道利便交通爲始，何則，廈門除水面交通不計外，邇來汽車公路雖已敷設，但僅能載客，對於貨品及鑛產，則轉運甚難，且車資太重，得不償失，殊覺難於開發，雖建設鐵道資本較重，然利源較鉅，且鐵道鑛業

導，能同時並舉，內地之失業流民，卽得相繼安插，土匪來源，便可遏止，農村經濟，亦賴開復。况我國紙幣政策現已通行，國家經濟較易流通，此項經費，除由政府擔任若干外，其餘之數，似可發行華僑鐵路公債數千萬，由僑務委員擔任勸募，當易竣事，况僑商之不敢回華，皆因土匪滋擾所致，政府誠能開發實業及鑛產鑛道，爲救濟失業貧民，杜絕土匪來源，復興農村之計，一般華僑自必樂予贊同比較清末勸募當易十倍，蓋龍巖鑛產爲閩省最富之區，如果廈巖鐵路得以告成，則該地鑛品自能源源運廈至。於貨運流通，更無論矣。次若省廈鐵路如能告竣，則不但交通便利，將來工廠成立，廈市工品方易運銷內地，否則，工商兩業仍難繁榮，利於何有。惟廈門四面環海，往者僑商郭春秧曾與四十九師張師長倡議開發嵩江爲商埠，已經着手興工，幸而張師去職，郭氏春秧亦營業失敗致繼起無人，否則廈市將等於虛設，數年之後，必至鉅商大賈移遷嵩江無疑。故爲廈市計，最好宜就賃當巷以上海面較狹之處，建設活動鐵橋，通過對岸，使汽車貨品

，得由該橋運至火車站頭，不但交通更較利便。廈門市區亦可永保無虞，工商兩業之不發達未之有也。

二曰振興商業，以謀市面繁榮也。伏查中外各國凡市區之興敗，每係於商業之盛衰，而商業之盛衰，則視政府督促之良否與管理之寬嚴耳。蓋廈市商業頹敗之原因，與金融之停頓既如上述。但各商之先後倒閉，其由於建屋失敗及景氣不良者，固屬多數，然因稍有損失，而故意倒閉等於詐欺者，亦屬不少。乃當地官廳竟毫不過問，一任其自由詐倒，致令市面金融完全停頓。雖銀行錢莊，亦絲毫不敢放出，甚以不動產抵押亦遭拒絕。所以然者，蓋恐抵押期滿，不向取贖拍賣抵償，又須依法起訴，最終結果，即使拍賣，而不足之額，仍難取償，且律師訟費，所耗已不貲矣。故本市各銀行雖經市府商請，仍不敢貿然依許，今苟欲銀行放出，及為不動產之抵押，使市面金融，流通周轉，商業日漸發達，宜由市府會合市商會暨各社團規訂維持取締及保障。商業金融各辦法，嚴厲實行，一旦發生

糾紛，不須事事依賴司法，得由行政官廳直接處置，俾使銀行錢莊，得免奸商之詐倒，及不動產之損失，與訟費之消耗，庶乎有濟。否則市况如斯，人心如斯，司法之耗費與三審之遷延又如斯，試問誰無戒心，誰肯以可貴之金錢，輕放於毫無保障之商途耶，試將應訂各辦法分述於次。

(甲) 確定不動產抵押價格：凡商民欲以不動產向銀行或錢莊抵押之前，須向市府聲明備案，而後由市府轉飭工務局派員估值，知會銀行其抵押之額，約以價值半數為準，不得超過。

(乙) 確定償期：凡抵押限期，除受押者自甘延長償期外，最多以一年為限；限滿之日，即應備贖，否則，得由受押之號，聲請市府代追。市府於聲請日起，即應於五日內飭傳債務人到案，詢明償期，至多展限一個月，如再不贖，即由市府函請法院，立時判決，交由執行庭照原估價格八折拍賣，抵償一切費用，由拍賣價內扣除。拍賣時，不得由第三者出為藉

詞阻止，但此項處置特權，須由市府揚請 中央大會通過施行。

(丙)關於抵押不動產及商業債項應禁止上訴：蓋廈市金融之停滯，確緣債務人於發生糾紛後，每借司法三審制爲遷延償期之計，債權人即能追還負欠而已損失甚鉅，故與其事後飽受訟纏，誠不如謹慎不放爲是，殊不思欠債還錢，乃理所當然，除該債務項下果有特別糾紛方得上訴外，如係單純欠款，試問有何不服而請上訴耶？今法院不問有無理由，乃照例准其上訴，實有未妥。誠能提請 中央政府特准行政官廳，於本範圍內得代直接追償，并更禁止上訴，則銀行，錢莊，及其他貸行，均得免訟累之苦，自必放膽通融財貨矣。更何金融停滯之足慮耶？

(丁)宜組設維持商業金融委員會保持現狀：廈市商業停頓，金融阻滯，既如上述；亟應由 市府會同商會，銀行，及銀莊，貨行等，組設維持委員會，以董其事。此後本市商號如有發生商業上債項糾紛時，均得聲請

主持，如不能解決，乃由會呈請行政官廳代為追償，以期利便，總以防止倒閉，保持債權為歸宿。

(戊)應由維持會組設糾察查賬兩團以防倒閉：市內除小商店不計外，凡資本在五千元以上者，糾察團得隨時探查其營業狀況，及店東經理之品行若何；如生理有不穩現象，應即報告委員會，再由委員會請市府派出員警協同查賬團到該號查核賬簿；倘係濫用，或因不規則行為，而至虧短外債時，則除追還各債外，勒令停業。如果因生理清淡，逐漸虧短，或偶被他人倒賬，而至不敷者；則准其設法維持，以示區別。

(己)凡遇商號倒閉，應扣留店東，經理，清算；查邇來商號倒閉，往往出於故意，除店東逃避外，每以託請律師清理為名，實行低折償還，為倒店發財之計；卒令放款之戶，與被欠貨主，受重大損失，而不敢計較；其影響於金蟬者甚大。故當該號不穩，將倒之前，即將店東扣留清算，一

調查面分令各債權人到 市府報請登記。除將存貨點封估值外，一面查追產業，估價拍賣，實數折價。如果毫無所有，方准援照破產律擬償。如賬目查有弊端，委係故意倒閉者，則將該東或經理處以詐欺之罪。則故意倒閉之風，自可消除矣。

以上辦法，實爲本市促進商業繁榮及保固金蟻切要之圖。當局官廳如能不憚煩勞，而舉行之；其有裨於市商者，實非鮮淺已也。

三曰開設各項工廠，以期生產發達，人口增加也。按查市區繁榮尤賴人口增加；而人口增加，須先工廠設備。蓋工廠一興，則各地之失業貧民，均來廈工作，既有工資收入，便能永久立足，而其眷屬亦必來廈居住，人口之增，可立待也。美之紐約，其人口能達千萬以上者，無非工廠多，而商業盛耳。况人口增加之後，門市商業亦必大增，其餘遊戲娛樂等場，亦必同時增加，而營業自必蒸蒸日上矣。第興辦工廠，資本浩重，且興辦工廠，亦須與現有之手工出品不相侵害，

方可舉辦，否則，非特無補，反足妨害民生。故在未着手前，亟宜擇要舉辦，以期有益無損。但此項工廠，究應如何進行，方克有成；既辦之後，又宜如何維持，庶能永久，試爲分述於次：

(一)開始辦法：宜由市府召集閩廈紳商開會討論。除由 市長宣布宗旨，請各贊同外；即組設一會，名曰促進工業委員會，內設執監委員各若干人，分股辦理，以專責成；此後凡關設備工廠事項，均由該會議決進行，并由 市府隨時督促，以免遷延，每廠應需資本若干；及應舉辦何種工廠，宜由該會備具說明書呈報 市府備案，分別施行。

(二)籌募資本：每廠資本若干，按股定額幾何，一經規定之後，即應着手籌募；而籌募方法，應分強派，及善勸兩種。蓋本廈紳商，對於繁榮工業，原屬應盡義務，宜按所有家資百分之五，抽充股額，但須以萬金以上爲起點；惟宜會同商會妥爲調查，將堪以認股之戶登入股戶名冊，俟總

告竣後，則由委員會分給通知書於各戶，令其到會認股，不容推諉，同時更派募股員若干人，攜帶市府啓事及募股簿，分赴菲律賓濱及南洋各埠，勸誘僑商儘力認股，各僑商多半熱心祖國，彼等見市府謀設工廠，爲民衆興利，自必踴躍贊同，題認股額後限兩個月內匯交委員會收領，先給臨時收證，俟至經理舉定，工廠成立，乃發正式股券。此則籌款之大略辦法也。

(三)工廠組織：此項工廠組織法，應由委員會依照公司組織法編訂之，俟至股款收足半數之日，即由委員會選舉正副經理，以司其責，而後由經理編造建築工廠預算書，分呈市府委員會核准，遂即招工投標限期建築，如經理於工廠設備不甚諳熟，即先聘請外國工程師幫同計劃，以免貽誤。至於辦事職員及教授工人，尤宜酌量分配，一切開支，均應從樞節入手。次如辦事細則，暨工人服務規章，更須詳密編訂，切實遵守，

總期開支節省，出品迅速爲宜。

(四)擇要製造，按廠內出品，總期挽回利權，避免侵害固有手製工品爲要。如羊毛，及人造絲，綿紗，紡織，紙張等類，均爲我國所無；亟宜審擇舉辦。關於原料成本，尤應妥爲籌劃，期能與外商競爭爲歸宿。

(五)應減稅維持；我國因外交失敗，無關稅壁壘之權，對於外商入口貨品，不能特加稅率，致外貨源源來華，以謀利益。近復恃其資本雄厚，及成本稅率之低廉，到處傾銷，誠恐工廠所出貨品，難與抗衡，宜爲獎勵工業發達起見，呈請 財政部令飭廈海關對於廈廠出品，應特利減輕稅率，務使所出貨品，能與外商競爭，以免中途失敗，俟至出品，成本果極低廉，而後增加未爲晚也。

以上各端，第就舉辦工廠之大略言之，至於詳細辦法，尤須具有工業專門學識者，方能語及。則非英所敢大言欺世也。

四曰推廣博濟院工業出品，容納流民乞丐，以免沿途哀乞也。查舊時公安局雖設有博濟院，容納窮丐，但有名無實，非特所收人數無多，且院址狹小，又復毫無設備，即其所授工業，亦因陋就簡，迄無實際，每天徒供清粥兩餐而已，亟宜力籌資本，將院所加闢房屋若干間，分設各項工場，廣備原料，增聘教授，院內除殘廢衰老，不堪做工者外，餘均分授工藝，及至學成手藝時，則酌量給以微薄工資，并酌留工資半數，以爲購備衣服之用。每十人中派班長一名，以資督率，星期日各准放假半天，由班長督帶出外，以資運動，院內應設工人功、過、勤、惰表，以資考成。其有品行端正，工人勤奮者，則酌加工資，以示優異。凡在沿街討乞之流民，乞丐，不論有疾無疾，一律拘引入院，有疾者，請地方醫院派醫醫治，至病癒時與無病流民同習工藝。如是則沿街流民，無復求乞於道路矣。況此等流民，多半因失業無依所致，未必生來爲丐；所以然者。勢迫之也。我

市長誠能一視同仁，收容入院，授以藝業，一轉移間，皆成有用之材，否則

，一任其流離失所，沿街哀乞，坐令堂堂廈市，增此污點，其於廈市繁榮，甯無什一之關係耶？且此項院所一經改爲工業化之後，不但乞丐流民得所救濟，況其所出貨品，計除成本之外，公家亦得稍沾利益；受惠者，不僅無告流民已也。

以上所陳，第就本範圍約略言之；至於治國安民，復興農村，救濟民生，消弭土匪，諸大端；則非數萬言不能畢其辭說；而亦非才識平庸如英者所敢班門弄斧也。國英一介菲材，雖曾畢業於閩省高等巡警大學，忝列政界一十餘載，經保薦任實官，詎李廣數奇，馮唐易老，曾幾何時，遂受天演淘汰。第念雄才范蠡，猶隱跡於陶朱，節義枋得，嘗買卜於建陽，英何人斯，曷敢自負。用是寄跡鷺門，聊以筆墨生涯，姑作餬口之計，書生末路，夫復何言？日前偶讀報章，悲悉我鈞長篤念民生，欲爲地方謀永久繁榮之計，不惜詢及蘊藪；而有登報徵文之舉，仁心美意，良堪緬佩，行見功垂鷺島，利澤閩南，社會民衆有口皆碑，其必頌爲一路福星，萬家生佛也。國英不揣冒昧，特就鄙見所及，聊貢管窺，伏維垂

繁榮廈門市工商業計劃書

八四

。須至意見書者。謹呈
廈門市市長李

具意見書人鄭國英

年齡五十歲

籍貫浙江湖州

住址廈市台光街門牌五十一號二樓

繁榮廈市工商業意見及具體計劃

陳銘新著

廈門爲五口通商之一，位於福建西南海中的一島，漳泉之貨品，多集於此。輸入品，則以棉，布，呢，絨，毛織品，米，麵，粉，金屬類，烟草，等爲大宗，輸出之品；以錫箔，冰糖，菸絲，上等紙，茶，爲大宗，本市工商業之興衰，視乎華僑之力量爲轉移，所以南洋可以說是廈市的救命者。以言工業方面，亦爲蕭條。半由洋貨充斥市面，年來本市百業因受不景氣的影響。倒閉停業者，日有所聞。其間尙可維持現狀者，亦大都百孔千瘡，莫從振拔。社會經濟奇絀，人民生活計的困難，都可從各途業的沒落中，窺到一斑，推其固原是：

(一) 共匪擾閩，內地旱災，農村破產，南洋各埠不景氣。閩閩軍事復興，經此種種推殘，羣衆財力銳減，海關增稅，洋貨多不合算，來路因此太減。(二) 泉州設

有海關分卡，可逕向上海香港各埠自由採辦，再之藉民帶貨及販賣貨品，可以抵絕納稅。(三)廈門貨物，原可運銷泉漳龍汀各屬。自泉州設卡後，泉屬各縣，遂無須運自廈門。更自汕頭都市興起後，汀龍各縣出口貨品，亦無須經過廈門，今所餘者，僅漳屬及同安各縣而已，故銷途日蹙。(四)商店倒閉既多，失業店員多散爲攤販，店鋪大受打緊。如此市面營業。不免每况愈下了。(五)還有苛捐雜稅的壓迫，及旱災的降臨，捐稅既重，則對於土產成本加重，物品出路，就不免於滯銷，重加以外貨大規模傾銷，民生日用物品，尤爲傾銷力的貨品，結果本國產品既負再稅，誠苦不堪言了。舊年本省旱災，損傷田禾，摧殘財產，不知多少農民，根本就沒有農產品出售，便無購買力量。農村購買力既缺乏。在閩南佔據商業中心之廈門，當然要受影響了。廈市工商業衰落現狀，及其衰落原因，已俱如上述，那末，廈市工商業，今後將如何繁榮呢？繁榮本市工商業第一要素：就是本省政局要安定。省內亦匪區域，早日肅清使地方秩序恢復良好狀況。第二就是

政府方面，要加緊建設工作，趕造公路，以利交通。關於福建通江西，浙江、廣東，幾條鐵路，從早建築。第三就是政府要獎勵僑胞回國投資，當然是要有保障的。第四就是希望銀行，錢業，能救濟農村經濟，在可能範圍內，貸款於農民，以期恢復農民購買力。第五就是要組織專人材登記所，並設立工商業貸款處，以補失業之人，得以自救，又可振作工商業之興。第六就是實行新生活。嚴禁烟、賭，及迷信之風俗，以節省有益之費，又可免於不務正業。第七就是要注重漁、林，事業——漁林事業，在經濟上。亦為兩大部門。廈門四週皆海。實為絕好漁場，禾山地曠人稀，又最適於林業。故欲繁榮廈市。此後應即儘量別用環境，改善漁林事業等是。

附錄：

(1) 努力建設事——建設事業，一面可整頓市容，一面又可容納大批勞動者。故此業實為一舉兩得。關於建築碼頭，開拓馬路，以及移山填海等，繼續努力

(2) 開設工廠——各種工廠，爲一切生產之機關，亦爲一切商品之源泉，對於其他工廠，亦儘量設法開辦。

(3) 歡迎華僑投資——上述幾項，非輕而易舉，故除政府人民設法外，應即竭誠歡迎海外華僑，回廈投資。查海外華僑，近幾年來，一面已感受外資壓迫，一面又覺國內不安，故所餘資，對於祖國事業。則仍大都裹足。故欲繁榮本市，一面應即予華僑以保障，及取銷華僑負擔，一面則應派員前往海外，歡迎華僑回廈投資，除此以外，對於金融界，應請其共同合作。儘量放款，以及投資生產事業。

(完)

繁榮工商計劃之末見

洪朝煥

廈市爲通商口岸，非生產之區，商場經濟之週轉，原賴華僑之投資。近者華僑投資短少，來源斷絕，而金融界高獎利息，吸收現金，影響所至，致社會金融涸竭，挹注無術，遂造成今日工商慘敗，百業凋敝之景象，則治病推源欲圖本市工商業之繁榮，捨招徠華僑投資，及抑低存款利率兩道，不易爲功。

當本市改良市區之初，屋業每年之租值，達屋價百分之十以上，購買者多地價高漲，抵押之事業旺盛，商場之經濟流通。近數年來，業戶負擔之捐稅日重，而租金之催收日難。華僑慣居南洋，該地法規，凡租戶欠租，業主得聲請法院實施查封，強制執行，不數日即可結束，羣稱便利。反觀國內，并無此項規定，涉訟動經歲月，難得效果，更有租金莫名一文，而捐稅仍應足納者。至通年租金之收入，除各項捐稅暨修理費用之外，不及業價百分之二三，置業者利息低薄，於是以前購置產業爲畏途。且數年前金融界存款利率週年最高四五釐，近則最低六七

釐，於是華僑匯款回國者，大都寄存生息，不願購買地產購買力既衰，地價遂因之慘落，典押無門，市面金融阻滯，所以破產倒閉，踵跡相繼。至存款生息利高而穩，而經營實業則勞心勞力之後，尙未能必獲勝算，自更無人投資於實業生產之事業，既不振興，無怪失業之人數，日增無已也。更考本市金融界以高利吸收現金，均屬移轉外埠，地方金融倍益涸竭，遂形成不景氣之局面。

於今一方務減抑存款之利率；一方應切實保護華僑之投資，存款之利率減低，則放款利息隨之而輕，直接利益借戶，間接可增進地產之購買力。并由

大府聲請立法機關參照英國現行法規，將租賃事件規定得聲請法院予以執行，不必履行訴訟程序，或擴充現行公證法規之效力，規定租賃契約經公證後，租戶違約，得由業主逕請法院強制追租，或趕搬，藉以保護業權，并於可能範圍內，減輕業主捐稅之負擔，勵行國府頒布之華僑回國興辦實業獎勵法，予投資者以種種之保護與便利，則華僑將欣欣然相率投資購買地產，振興實業工商之繁榮，其庶幾乎。

5)

30/025

10

77
126