

周禮政要二卷



此編以急於成書與仲頌道希刻期撰定繕駁舛漏皆所不免 大雅宏達幸是正之幸丑月四日費念慈記

周禮政要上目錄

官屬

重祿

汰冗

宮政

胥吏

鄉吏

教胥

建學

通甄

選舉

選舉

兼職 減員 裁缺

內務府

書吏 差役

鄉董

官學堂 王公游歷

學堂

歷算 光重靈化

譯書 語言文字

薦舉 徵辟





廣報 報紙

觀新 憑單 博物院 博覽會

史徵

圖表

會計 友任 社會

布教

巫恆 新教

度量

會計 預算 決算

周禮政要下目錄

戶版 戶冊

口稅

厘布 市肆 房屋稅

券稅 印花稅

金布 金銀圓

券幣 鈔票

漁稅

鹽產

冶金 鍊金 銀 鍊鋼

水利 濟河

教農

論刑 法律

收教 教墾 教游 教疾

蕃畜



樹藝 園圃 林木

保商

同貨 公司商會

軍備 民兵

郵兵

巡察 警捕

器械

道路

郵信 通信省

考工

明醫 醫院

獄訟 訟費 陪訊

周禮政要上目錄

朝儀 坐論

汰冗官 兼職 減員 裁缺

重祿

達情 臣民言事

宮政 內務府隸戶部

奄寺 革內監

吏胥 革書吏差役

鄉吏 鄉董

教育 官學堂 王公遊歷

廣學 學堂

通藝 算學 光電化電



選舉薦舉 徵辟

博議議院

廣報報館

通譯譯書 言語文字

觀新 馮單 博物院 博覽會

治兵 民兵

巡察 警察

圖表

會計 豫算決算

穴官

天官序官設官分職以為民極注鄭司農云置冢宰司徒宗伯司馬司寇司空各有所職而百事舉

大宰乃施灋于邦國而建其正立其賁設其攷陳其殷置其輔注

云正謂冢宰司徒宗伯司馬司寇司空也賁謂小宰小司徒小宗

伯小司馬小司寇小司空也考成也佐成事者謂宰夫鄉師肆師

軍司馬士師也殷眾也謂眾士也輔府史庶人在官者

橐人掌共內外朝穴食者之食注云穴食者留治文書若今尚書

之屬諸直上者

謹案周六官三百六十職各有職掌鄭注所謂各有所職而

百事舉也故有穴食無穴官穴食者無常職而以更直食於公者也後世設官猥多而事之舉者轉少故穴官之弊興而



今為尤甚周制以冢宰總百官闕廣如六典崇重如八柄繁  
雜如九式以一人掌之而不疑漢晉之盛丞相亦勿止一人  
而今則大學士四人協辦二人已為多矣自雍正開設軍機  
大臣而閣臣亦要籤於軍國大事不得與聞則宰相為冗  
員矣周禮六官之長各官止一人而今則六部尚書皆二人  
侍郎以下視周之養考員數皆倍蓰而禮部之外又有太常  
寺鴻臚寺刑部之外又有大理寺其重複尤甚其詹事府等  
官之向無職掌者更無論矣周鄉遂大夫及縣師皆隸司徒  
秦漢以郡領縣郡守得直達於天子唐節度使多兼領刺史  
宋制置安撫使多兼領知府層累少則清易通職掌專則事  
畢舉今外官則有一省而督撫同城並設兩司之下又有各  
道員府之下有同知通判知州之下有州同州判知縣之下

有縣丞主簿此皆可減省者也督撫提鎮掌兵而駐防則別

領將軍都統漢郡國服官鹽官屬於令宰而今特設織造與

督撫抗禮運司與藩臬並尊南漕三百萬石以一監司督采

辦一鎮將趣輓運足矣而今則設漕運總督糧道管糧同

知通判主簿文武諸官畢備河隄之工以一工程師足以治之

故周溝洫掌於匠人而無治河之官八年閒唯定王時河一

徙亦不為大患今則設河道總督官屬數百糜款歲數百萬

而無十年不決者此何為者也夫冗員多則賢者苦於牽制

而不得展其才不肖者易於推諉而得以藏其拙職事叢脞

皆由於此祿糈耗國供傳累民又其小者也西國官無虛設

職事徑省美國各州知事與此官參謀長互相出入日本變

法至於縣令直隸政府以親王之貴下為令長今縱不能放



彼制亦宜大加刪簡竊謂宜區為三科一曰兼如以軍機大臣可兼大學士督撫可兼將軍都統藩司可兼運司織造各關監督是也一曰減員凡官不可裁而員數多者如內官閣部寺司員之等皆可大減之是也一曰裁缺如內官可裁詹事府大理寺太常寺鴻臚寺外官則可存兩司而裁各道郡縣丞佐襍亦皆可裁一留一是也求之故事如康熙間裁關差歸并地方官道光間以兩江總督兼鹽政又舊章巡撫或兼提督即兼職之成例也順治間裁登萊宣府巡撫康熙間裁苑馬寺上林苑同治間裁南河總督即裁缺之成例也西加以除滿漢之畛域通文武為一途則內外員缺必可簡汰三分之一而後妙簡賢俊專其責成則事無不舉治化必蒸蒸日上吳起去不急之枝官而楚祿大治以中國之大

苟放而行之何憂富強之不可致哉



重祿

內史王制祿則贊為之注鄭司農云上農夫食九人其次食八人其次食七人其次食六人下農夫食五人庶人在官者其祿以是為差諸侯之下士視上農夫祿足以代其耕也中士倍之上士倍中士下大夫倍上士卿四大夫祿君十卿祿元謂王制曰王之三公視公侯卿視伯大夫視子男元士視附庸

謹案此制公卿大夫士之祿大宰九式所謂匪頒之式也其貴賤隆殺差率於經無文鄭眾據王制釋之與孟子所說略同王制孔穎達疏引鄭志謂下士食九人中士食十八人上士食三十六人下大夫食七十二人中大夫食百四十四人卿食二百八十八人亦與此注義同蓋周制祿有田有粟司祿授田以夫晦為差廩人賦粟以鍾黼為率依王制說公卿



大夫得視五等諸侯元士亦視附庸而孟子則謂元士得視子男其文外異要其匪頒之厚為可徵矣後世制祿之法歷代不同大較古豐今殺而以元為最薄 國初沿明代俸鈔折領之弊官俸殊薄雍正間耗羨歸公加給養廉乾隆間增京官恩俸雖已倍益然尚不及古遠甚近年度支缺乏京官有減折外官有攤扣所餘亦既無幾加以公事支用往往格於部例不准報銷賠累益甚夫卿貳督撫體制崇重州縣正吏政務紛繁今俸給既微以飾輿馬供賓客尚慮不足而欲責其簞簋之飭此必不得之數也攷之歐美各國俸糈至豐其大將相大臣多者數千磅下至末秩官小吏亦必量其身家食用之需務使充裕政法脩明實由於此日本變法略放西制雖不甚豐而十等官月給尚四十五圓較中國佐雜之俸猶

某國之俸

中國視稅之厚無幾  
無之難曰心未之屢有  
稅之厚歸心之議而後  
每慮稅之厚為公家則  
甚而若之厚則則則則  
竊謂法既交矣則則則  
雖年稅項之增於昔者  
不為信從即以其在坊  
之三四成身五六成身  
外古者者之稅之厚也  
有為之而後而後而  
度以之內稅之厚也

為過之今當更化之初警官邪以端治本必以優增官俸為尤要中國設官太多冗散無職事者約居三之二誠減兩冗員之費以增一正官之俸則祿增而度支不之祿既增則內顧無憂斯可以責其職事之脩舉至於陋規費虧公累民害一切禁絕其有稅賦耗羨於民尚無大害者則依雍正故事覈其數而籍之歸之官以供公費蓋必詔精優渥而後可以六計察廉斯亦致治之本圖不可不亟講者也其有員來

執法以營私者一任者竟則信罰以入官或且廢棄  
終身不齒此六計察廉之要道欲振興庶務者  
不帶章樣也必以此為先務矣



宮政

大宰以九式均節財用四曰羞服之式九曰好用之式注云式謂用財之節度羞飲食之物也好用燕好所賜予

小宰之職掌建邦之宮刑以治王宮之政令凡宮之糾禁注宮刑在王宮中者之刑建明布告之糾猶割也察也若今御史中丞宰夫正歲則以灋警戒羣吏令脩宮中之職事書其能者與其良者而以告于上

宮伯掌王宮之戒令糾禁以時比宮中之官府次舍之眾寡為之版以待辨外內而時禁稽其功緒糾其德行幾其出入均其稍食去其淫怠與其奇袤之民會其什伍而教之道藝月終則會其稍食歲終則會其行事

宮伯掌王宮之士庶子凡在版者



宮人掌王之六寢之脩

大府關市之賦以待王之膳服幣餘之賦以待賜予 凡式貢之餘財以供玩之用

內府凡王及冢宰之好賜予則共之

外府共王及后世子之衣服之用

司書凡上之用財用必攷于司會注云上謂王及冢宰

職幣以詔上之小用賜予

內宰掌書版圖之灋以治王內之政令均其稍食分其人民以居之 會內人之財用注云計夫人以下所用財

內小臣掌王后之命正其服位

寺人掌王之內人及女內之戒令

內豎掌內外之通令凡小事

臣謹案周之宮政掌於大宰小宰自內官奄官及宿衛士庶子咸隸焉王之財用則掌於大府司會司書等官而衣服膳羞則掌於膳夫王府內司服等官皆天官之屬也蓋太宰總司六典以佐王治故宮寢眾職無不賅舉諸葛亮所謂宮中府中為一體者此其義證歟明代巨奄竊柄蟠踞禁闈人主服御之細刑賞之大咸歸掌握外廷不得而問紀綱隳廢馴至覆國 國朝監明姦璫之禍裁宦官設內務府康熙初革內侍十三衙門以三旗包衣并入內務府置總管大臣凡七司三院與 御茶膳房造辦處等咸隸焉自三院設卿外餘則設堂郎中以下司員典之而外則織造關監督等優差亦皆以內務府司員專之此皆以革勝朝宦寺之弊彼時 朝廷清明臣工大法小廉各知自愛故能舉前代賄賂之窟穴洗



滌無餘迄今二百餘年沿襲日久貪縱成習踵事增加而內務府又為百弊之數故以今日宮中歲用較之乾隆以前增者三四較之康熙以前則增者七八矣聞之西國王宮服用並有常額皆司於宰相及計部法美各國則由議院公議國主不以自私與周禮天官掌宮政制實暗合故西人每聞中國宮中費用之鉅詫為未聞而不知其皆入內務府司官胥吏之囊橐也伏惟

皇上御宇以來躬尚節儉漢之文帝宋之仁宗無以遠過而內務府諸臣任意糜費公為欺罔交結內侍一切宮中傳辦物件輒以宮門費賂內監俾不復挑剔彼且坐得百十倍浮銷之價直故朝廷每有大典禮大工程內務府諸臣即藉以為致富之資前者內外臣工屢見參劾其得未上聞者未及百

之一二然已深駭聽聞矣至於外省織造及各關監督之虛糜乾沒則尤不可僂指數即以粵海關言之監督每歲坐得百數十萬金服御淫侈僕從千人司閹賤役聞有歲支薪水萬金其他奢恣萬端無不上虧國課下朘商民故征權之弊百出大抵商所輸者十而國所得者不及一其他關雖不盡如是要盡國病商習為故常稽雷勒索之害不可勝舉今當度支窘乏之秋乃坐任劣員賤役之浪費橫征而戶部不能稽督撫不敢詰非國家澄敘官方之意也竊謂以我

皇上創深痛鉅卧薪嘗膽之時宜首以儉德昭示天下莫如以內務府兼隸戶部凡有工程造辦均歸戶部估實工價不得絲毫浮開而裁內監用士人舉凡宮門之費全行裁禁不許再有需索使彼無所藉口織造不過辦緞匹衣料宜飭蘇州

戶部存考卷一

改吏部且改吏部

本心有原



常同已所油國並  
昔在梓夫

府杭州府知府兼管裁去內務府司員各關監督亦均歸地  
地方官兼辦無庸簡放京員雍正間曾以許墅龍江等關交  
巡撫委員征收旋又復舊而臨清鳳陽各關康熙間改交巡  
撫委道員征收至今遵行無改則成憲可遵也如是則宮府  
肅清百弊盡滌內可省數百萬之浮支外可餘數百萬之中  
飽而征斂有章工程核實則通商惠工之政亦包舉於其間  
薄海可翹首而望太平矣

吏胥史

天官序官大宰卿一人府六人史十有二人胥十有二人徒百有  
二十人注云府治藏史掌書者凡府史皆其官長所自辟除胥徒  
此民給徭役者若今衛士矣

大宰以八統詔王馭萬民七曰達史注云達史察舉勤勞之小吏  
也乃施灋于官府而建其正立其貳設其政陳其殷置其輔注云  
正謂冢宰司徒宗伯司馬司寇司空也貳謂小宰小司徒小宗伯  
小司馬小司寇小司空也考成也佐成事者謂宰夫鄉師肆師軍  
司馬士師也殷眾也謂眾士也輔府史庶人在官者

宰夫掌百官府之徵令辨其八職五曰府掌官契以治藏六曰史  
掌官書以贊治七曰胥掌官敘以治敘八曰徒掌官令以徵令注  
云治藏藏文書及器物贊治若今起文書草也治敘次序官中如



今侍曹伍百傳吏朝也徵令趨走給名呼

<sup>臣</sup>謹案周時百官府分職而治公卿大夫士為正吏自一命以上皆命於王降而府史則猶今之書吏再降而為胥徒則猶今之差役所謂庶人在官者也然大宰總六典而所屬府史不過十有六人司徒諸官並同則其數固甚少而鄉遂之官員數逾萬竟全無府史胥徒則其不得與政治可知況府史治藏治書其選較重經謂之輔鄭注謂官長辟除蓋猶與不命之士略同胥徒則奔走使令職事勞辱故鄭注謂民來其徭役者經雖不詳其制而大宰八統有達吏意其時府史必有仕宦之途而胥徒亦必有番上之制矣漢武帝時令卒史皆用通一藝以上者而郡縣掾史之屬亦除用士人往往慎選通才參與治理故名臣魁士多出其中未有如後世之舞

文竊柄窮凶極惡也唐宋以來吏之流品漸卑而吏之權力反漸重宋儒葉適所謂官無封建吏有封建其弊已與今略同我朝惟軍機處以章京治文書蘇拉供奔走立法最善無書役之弊此外則內外大小官署無不有之舊制書吏資深者得選佐貳雜職故著例各部衙門書吏三年而滿不聽久據今則每部吏役多者千人渠魁數十咸據為世業或公相販貿堂官奉手受成不得查詰即奉特旨允行之案彼尚敢執律例以爭之何況外省督撫司道以下其感受部吏之劫持固其宜矣各省則自督撫以至守令佐禠凡官署亦咸有書吏雖權有重輕而其憑依城社為受賕翫法之窟穴則同善哉明太祖之言曰立法貴簡當使人易曉若條緒繁多一事兩端吏得因緣為姦信探本之論也以刑部言之一



獄也律有數條例案則或數十百起前後歧牾或相左背援  
引比附惟書吏能深究其曲折而尚書侍郎以文字起家  
能諳識律例即有留心綜覈而案牘堆案讀未終卷已目眩  
意倦無怪其懵然不知也故書吏欲右之則附輕比欲左之  
則援重典雖明知其不當而彼持之有故雖欲駁詰而無從  
他如吏兵部之選補戶部之報銷工部之工程賄賂公行莫  
之敢抗合二十行省之官吏士民痛心疾首明知為官場之  
巨蠹而不能去深可慨也比者洋兵入都六部案牘燹燹始  
盡凡猾吏所挾以為舞弊之寶書者已蕩滌無餘或者天眷  
聖清假手彼族以除中國百官府書吏之毒乎竊謂  
及今更化之初盡行裁革精選公正部員練習吏事者刪定  
律文以就簡要而令各部堂官得自辟除通律學計學之

使民不知為足

書吏之害  
亦宜酌改

外司員以代部吏外省督撫司道得辟除候補守令為吏府  
縣以下則辟除本地士人為吏略優其禮以養其廉恥皆  
年而更其能者期滿則補官士人則令充律師或量予小官  
六部及各省案件皆以刪定新律從事不許援引舊例而  
後書吏之盤踞可去矣至於差役之害雖視書吏為少殺而  
以外省州縣而論多者數千少者數百人其倚恃勢魚肉良  
民為害與書吏略同徒以奔走招呼勢不能無則以官事之  
繁簡酌留十人至多以三十人為額募鄉人之謹愿者充之  
優給工食而禁其私取亦三年而更期滿而私留者每  
偵探緝捕則有警察兵任之諸官署快役等固當盡數  
裁撤復成周辟除徵役之規參以唐宋幕職牙兵之法舉數  
百年以來之垢穢糾結一旦廓清之斯亦普天率土所慶



幸而覲望者歟

鄉吏

地官敘官鄉師下大夫四人 鄉老二鄉則公一人鄉大夫每鄉

鄉一人州長每州中大夫一人黨正每黨下大夫一人族師每族

上士一人閭胥每閭中士一人比長五家下士一人

遂人中大夫二人遂師下大夫四人 遂大夫每遂中大夫一人

縣正每縣下大夫一人鄙師每鄙上士一人鄙長每鄙中士一人

里宰每里下士一人鄰長五家則一人

鄉大夫三年大比則攷其德行道藝而興賢者能者 此謂使民

興賢出使長之使民興能入使治之注云言是乃所謂自舉賢者

因出之而使之長民教以德行道藝於外也使民自舉能者因入

之而使之治民之貢賦田役之事於內也

臣謹案周六官員數約五萬餘人而鄉遂官居其大半六鄉之



吏鄉大夫六人州長則三十人黨正百五十人族師七百五十人閭胥三千人比長萬五千人六遂縣鄙鄩里鄰之吏如六鄉之數大凡鄉遂之官通共三萬七千八百七十二人以距王城二百里之內設官如此之多而不嫌其冗何也經云使民自興而出使長之入使治之矣出長者出鄉而為王朝百官府之長入治者入當鄉而為比長以上地治之官也就其地之人推舉而其眾其情親而祿薄舉凡官吏儀制之文供張之費一切無之而有事則其徵調賦斂刑政教治之詳無不躬掌之事畢舉而民不擾固其宜也漢制縣邑丞尉多以本郡人為之蓋猶與周入使治之之義合而每縣十里有亭亭有長十亭一鄉鄉有三老掌教化嗇夫職聽訟收賦稅又有游徼循禁盜賊亦皆以鄉人為之隋以後始令縣丞

尉不得用本郡人明制縣立里正以其徭役則不得列於官而亦不與政治國初始革明里正加派之擾而以保甲之法令州縣十家立一甲長百家立一保正一鄉立一保長則不徒非鄉官而其流品尤卑并不齒於齊民矣今泰西之制亦有鄉官如英國縣令名敵司退克外有振恤官保衛官學校校官營造官稅斂官皆由民舉以社會為分治寬鄉一爬理司分為數社狹鄉合數爬理司為一社社各有五官悉由民舉刑官月審由選授季審由民舉刑官咸與巡捕為官聯其制極精密今制縣邑大者數百里戶盈十萬而以一縣令治之極耳目之明竭手足之力亦必不能周知其情則不得不假手於架書糧書地保之屬流品既雜率為民害今宜一槩裁革而典史巡檢皆以本郡人為之使牧令自辟又設鄉正



以紳士者民有恆產者為之不為書吏而為紳董則流品略  
高而自愛者多其職掌教化平爭訟略如漢之三老嗇夫之  
制使百家以上各公舉一人為之小里不及百家者附於別  
里族大者每族立一人凡賦稅緝捕則官役及警察司之而  
鄉正佐其廉察勸諭有獄訟亦先由鄉正為之調處鄉正不  
能理乃上之縣鄉正有徇私或由民間告發或由官吏察舉  
則斥革另舉顧炎武謂大官多者其世衰小官多者其世盛  
其論最切今革縣吏而多增鄉董於古舉鄉官以分理之意  
或有合乎

教習

師氏掌國中失之事以教國子弟凡國之貴遊子弟學焉注云國  
子公卿大夫之子弟師氏教之而世子亦齒焉教之者使識舊事  
也中中禮者也失失禮者也故書中為得杜子春云當為得記君  
得失若春秋者也貴遊子弟王公之子弟遊無官司者  
保氏掌諫王惡而養國子以道  
大司樂掌成均之灋以治建國之學政而合國之子弟焉凡有道  
有德者使教焉注云國之子弟公卿大夫之子弟當學者謂之國  
子道多才藝者也德能躬行者若舜命夔典樂教習子是也  
諸子掌國子之倅掌其戒令與其教治凡國之政事國子存遊倅  
使之脩德學道者春合諸學秋合諸射以攷其藝而進退之注云  
遊倅倅未仕者學大學也射射宮也王制曰春秋教以禮樂冬夏



教以詩書王太子羣后之太子卿大夫元士之適子國之後選皆造焉

謹案周之學政首重國子以王太子之貴亦無不入學此即虞書教胄之法正蒙典學莫大於此後世宗潢雖亦有師保之教然往往從事於文字之間求其淹通經史精究道藝者蓋少夫帝室懿親所學與士庶異使僅誇文藻風流則魏之陳思梁之湘東非不揚芬藝苑究亦何補時需周代教國子首重德行道藝其意深矣今西國之制自王子及公卿大臣之子弟亦無不入學堂至有王世子而為偏裨隸兵輪學習海戰者日本放西法亦有學習院以教貴族子弟其法甚詳備我朝右文廣學近支親王貝勒貝子鎮國公等勝衣以

上無不就學又選翰林編檢入直上書房而以大學士尚

不考內務府官  
此說誤矣

書為總師傅至宗室覺羅有左右翼宗學八旗內務府舉貢生監有咸安宮國子監官學八旗幼童又有景山官學皆董以王公內務府大臣課之以教習其典甚重然向章上書房功課授讀五經四書外所課者不過論詩楷法各官學則咸課時文試帖未能博究天人之奧深通中外之情乾隆間嘗諭令官學學生學辦稿案及諸藝業而管學大臣不能實力奉行遂成荒廢當此時局艱難需才孔亟天潢貴胄固宜文武兼資為天下標準而八旗子弟亦當通曉時務為國儲才今宜於京師多設官學堂使宗室八旗王公大臣子弟一體入學其功課亦由普通蒙學以升於高等專門其程級與各大小學堂同舊時宗學官學一切裁撤以其費充入官學堂至近支親郡王位分較崇宜令七八歲以上仍就



上書房肄業至十六歲以上則亦一律入大中小學堂研究  
有用之學兼習外國言語文字俟專門之學既通則令帶領  
宰宰子弟之賢者遊歷東西洋各國或入彼國大學堂以收  
觀摩之益其有質性開敏者或令入水陸師武備學堂用備  
國家干城之選昔俄主彼得因造兵船不成即易作工人  
自至英國遊學閱視船廠又遣宗室大臣游歷各國卒收其  
效雄心偉畧至今如見俄國之強實於此至勳威于弟生長  
華撫尤易染驕侈之習合若一律令入學堂則興賢通藝尤  
足以培植喬木世臣百年樹人固經世之要圖矣

學廣

大司樂掌成均之灋以治建國之學政而合國之子弟焉凡有道  
有德者使教焉死則以為樂祖祭於瞽宗注云董仲舒云成均五  
帝之學成均之法其遺禮可法者文王世子曰於成均以及取爵  
於上尊然則周人立此學之宮明堂位云瞽宗殷學也泮宮周學  
也  
卿大夫之職正月之吉受教灋于司徒退而頌之于其鄉吏使各  
以教其所治以攷其德行察其道藝三年則大比其德行道藝而  
興賢者能者鄉老及鄉大夫帥其吏與其眾寡以禮禮賓厥明鄉  
老及鄉大夫羣吏獻賢能之書于王王再拜受之登于天府內史  
貳之退而以鄉射之禮五物詢眾庶一曰和二曰容三曰主皮四  
曰和容五曰興舞



州長春秋以禮會民而射于州序注云序州黨之學也

黨正國齒鬼神而祭祀則以禮屬民而飲酒于序以正齒位

臣謹案周時有國學有郊學有鄉遂之學五學中辟雍南成均

東東序西瞽宗北上庠是為大學大司樂教焉其小學則師氏保氏教焉自王子以下及公卿大夫元士之子以逮宿衛士庶子咸學於是是為國中之學其郊外之學則自五百家之黨始依鄭注賈疏鄉之學曰庠州黨之學曰序王國遠郊百里內設六鄉則有鄉庠六州序三十黨序百有五十又有四郊之虞庠郊外為甸設六遂制如六鄉則有遂庠六縣序三十鄙序百有五十蓋郊甸之內距王城不過二百里校其廣輪不及今一大郡而有學三百七十有奇至學記所謂家有塾何休公羊注所謂里有校室者尚不在此數推之甸稍

縣都四等公邑三等采邑其學當數倍於鄉遂大率邦畿千里必當有學數千推之畿外九州邦國當有學數萬其教典之詳可見矣今西國定制無論城鄉三十戶而設一小學堂公私學堂每國亦以萬計民自六七歲以上無不入學者不入學者責其父母美國學校經費歲至八千萬每歲著書至萬餘種英國大學生徒至一萬餘其民智之開可見日本步武西法學校如林其教之也先普通以游其藝後專門以致其精所設普通及高等小學校即周之家塾里校今西國之鄉塾也其尋常中學校及尋常與高等師範學校即周之鄉庠州序西國之郡學院也陸軍及各專門學校即周之小學西國之實學仕學院也大學校即周之成均西國之太學院也其學則法學理學文學分習兼綜而專門之學殆逾百家若商學工學農桑學礦學醫學格致則



聲光化電武備則水師陸師子臣女有女學盲聾啞亦有學  
國勢大興人才輩出其大本大原全在於此我國士不學而  
民無教以四百兆之眾而識字者不過百之一二取士專重  
科目以時文試帖之庸陋腐濫為多進身之階是率天下  
而趨於不學也京師國子監為古之大學而祭酒司業徒擁  
虛位並無肄業之生各府州縣雖字教諭訓導諸官亦無教  
士之法書院院長僅課文藝於學無與以聲光化電諸學  
則老宿儒憤不能舉其名以四千年聲名文物之邦而荒  
陋如是可恥孰甚焉往者試行新政京師督立大學堂以天  
學地學道學政學文學武學農學工學商學醫學十科綜舉  
精要約略賅備而北洋亦設中西學堂先由二等學堂四年  
學成入頭等學堂四年學成入專門學堂以工程電學礦學

務機器律例五門分課亦能體用兼賅惜旋燬於兵燹惟江  
鄂各省及上海尚有武備及中西學堂而規模未廣經費未  
充撮壤涓流亦恐無補時局竊謂今既更定科舉之法宜遠  
法成周近采西制盡改府州縣學及書院為小學堂而設總  
學堂於各省會重開大學堂於京師凡高才生自小學堂升  
入省學堂又省學堂升入大學堂更甄拔其學成者予以官  
職與進士出身同民間或有集資公立學堂者准其呈報立  
案給與文憑與小學堂同學成亦准其送入省學堂大學堂  
一律用及則學藝日昌奇傑間出儲材致用其效可券矣



通藝

大司徒頒職事十有二于邦國都鄙十曰學藝注云學子藝謂學子道藝以鄉三物教萬民而賓興之三曰六藝禮樂射御書數

保氏掌諫王惡而養國子以道乃教之以六藝一曰五禮二曰六樂三曰五射四曰五馭五曰六書六曰九數注云五禮吉凶賓軍嘉也六樂雲門大咸大韶大夏大濩大武也鄭司農云五射白矢參連剡注襄尺井儀也五馭鳴和鸞逐水曲過君表舞交衢逐禽左六書象形會意轉注處事假借諧聲也九數方田粟米差分少廣商功均輸方程贏不足旁要今有重差夕桀句股也

臣謹案古者藝學與德行並重其目有六而古今治教不同如禮樂遠垂古經近參今制端緒闡廣各有專家六書形聲通於篆籀訓詁稽平蒼雅亦宜別隸文科火器既興則弧矢不



足揚其威鐵軌四達而駟不能爭其捷蓋射御之在今已  
不周於用是宜推其類而學之非學者所急矣其學之藝學今宜專治者莫  
如九數與泰西算學日精微特九章周髀或陳即天元  
四元中算造微之詣亦不及幾何點線面體之曠代數微分  
積分之捷也近來中士研究西算亦能通其秘奧而演式著  
書不必皆適於用竊謂宜令各小學堂先以淺近通用算術  
如開方弧矢及代數比例諸術普教諸學生以為測量製造  
之基礎學成升入藝學學堂由明算而奇及各種新學如化  
分化合原質稜質則有化學摩電發電相攝相推則有電學  
動重靜重權衡輪擺則有重學聚光折光顯微望遠則有光  
學凡此諸藝並極深研幾彌綸大用中華古籍惟墨子略發  
是學法本者光重之理而化電之奧則聖哲未窺信而獨得之秘步於

神仙已絕涉其於渺茫而研究既深遂歸空同凡步

天物土制器行軍咸相通貫不徒足開民智已也今既博綜  
諸學宜設專門學堂延聘西儒為之教授凡習算學代數既  
通而後升入專門學堂學成視進士出身觀政正部自主事  
以至侍郎尚書非藝學學堂出身者不得濫廁其中三代考  
工興藝之盛可復見於今日矣



選舉

大宰以八統詔王馭羣臣一曰親親二曰敬故三曰進賢四曰使能五曰保庸六曰尊貴七曰達吏八曰禮賓注云賢有善行也能多才藝者保庸安有功者達吏察舉勤勞之小吏也

宰夫正歲則以灋警戒羣吏令脩宮中之職事書其能者與其良者而以告于王上注云良猶善也上謂小宰大宰也鄭司農云若今時舉孝廉賢良方正茂才異等

鄉大夫三年則大比攷其德行道藝而興賢者能者鄉老及鄉大夫帥其吏與其眾寡以禮禮賓之厥明鄉老及鄉大夫羣吏獻賢能之書于王王再拜受之登于天府內史貳之此謂使民興賢出使長之使民興能入使治之注云言是乃所謂使民自舉賢者因出之而使之長民教以德行道藝於外也使民自舉能者因入



之而使之治民之貢賦田役之事於內也

州長三年大比則大攷州里以贊鄉大夫廢興

黨正正歲屬民讀灋而書其德行道藝

族師月吉則屬民而讀邦灋書其孝弟睦姻有學者

閭胥既比則讀灋書其敬敏任恤者

司諫以時書其德行道藝辨其能而可任于國事者

遂大夫三歲大比則帥其吏而興眊明其有功者屬其有地治者

注云興眊舉民賢者能者如六鄉之為也興猶舉也

司士掌羣臣之版以詔王治以德詔爵以功詔祿以能詔事以

久奠會注云德謂賢者會稍會也賢者既爵乃祿之能者事成乃

食之王制曰司馬辨論官材論進士之賢者以告王而定其論

論定然後官之任官然後爵之位定然後祿之凡邦國三歲則

稽士任而進退其爵祿

臣

謹案周代進賢以學校為最重其鄉里所舉賓興所獻者先

教於鄉州之學謂之秀士三年大比獻賢能之書王而升

其名於司徒者為選士由司徒升於國學者為俊士由國學

升於司馬者為進士據司士鄭注舉王制以證義明司士為

司馬之屬所詔爵祿等即贊司馬論進士之法矣其貴遊子

弟不舉於鄉里者亦皆由小學而升於大學雖與秀士不同

而司馬論材蓋無二法唯王族故臣或躡躋顯要內外侯伯

亦得入為王官則皆不由學校而升次則不命之士及府史

等亦有積年校勞而馴至通顯者大宰八法之有達吏是也

綜而論之鄉大夫賓興賢能即鄉舉里選之制所賓興者即

鄉序州庠所教之人蓋學校與選舉一以貫之矣今制取士



口本古考西京  
等古官場攝  
學成古似考考  
試七

至專重科目無論文科之入殿試帖武科之弓石在唐無用  
為中外所詔病其取之也衡文校藝決於一日之短長其  
畜之也雖著膠庠之籍曾無師儒之教名實貿亂律門大啓  
人才衰乏職此之由至於吏部本以登選賢才上佐治理而  
銓除不問賢否唯循資格奉行文書委成胥吏此亦在是  
猶泛絕潢斷港而蘄至於海也西國取士皆出於專門學堂  
官吏除授咸由薦舉故英國縣邑鄉官皆由民舉而西國通  
制凡各署長官皆得自舉其屬可自卑秩擢至首領首領之  
賢者內部得舉以為刑政官之長其外屬疆吏者藩部得舉  
為疆吏之長屬使職者外部得舉為權稅之長及公使他部  
亦然此與鄉大夫興舉賢能出長入治之法正同今宜略仿  
此制凡由大學堂學成者咸依專門觀政各署或有奇材異

此二科日六

能足應時需許臣工薦舉以備破格錄用今當變法之際宜  
廣延闕通瓌偉之士參議大政科目萬不足以得賢相自當  
永遠停廢學堂既未大開計唯薦舉徵辟尚可參用求之故  
事如順治間 詔舉山林隱逸又 詔舉孝子康熙十七年  
乾隆元年兩 詔舉博學鴻詞雍正元年 詔舉孝廉方正  
乾隆間兩舉經學又 詔舉直言近年唯孝廉方正尚有薦  
舉餘皆久未舉行今宜略考古舊制命各省薦舉通知時務學  
問淹通者以備錄用考古於禮部選例亦當一切刪除則宜以  
徵辟代之漢三公開閣辟士皆妙簡英賢州郡牧守多以廉  
孝茂異為掾史唐宋參佐幕僚亦多徵辟名士唐節度觀察  
等亦得辟置判官以下今世督撫以至州縣均自聘幕友而  
不得為官今宜略放成周達吏漢唐徵辟曹掾之法今京外



各官皆得徵辟屬官而改丞倅尹尉為幕職由牧令自行辟  
置其賢者即擢補正官一體膺薦舉雍正間嘗 詔督撫保  
舉幕賓成例可獲也 膺資格以 銜恒流縣特典以甄奇傑合  
於司士德功能久四者並舉之惜斯固古聖王登明選公之  
微意矣

### 廣報

土訓掌道地圖以詔地事道地隱以辨地物而原其生以詔地求  
王巡守則夾王車注云道說也說地圖九州形勢山川所宜告王  
以施其事也地隱若障蠱然也辨其物者別其所有無原其生  
生有時也以此二者告王之求也

誦訓掌道方志以詔觀事掌道方隱以詔辟忌以知地俗王巡守  
則夾王車注云說四方所識久遠之事以告王觀博古所識若魯  
有大庭氏之庫穀之二陵方隱四方言語所惡也不辟其忌則其  
方以為苟於言語也知地俗博事也

訓方氏掌道四方之政事與其上下之志誦四方之傳道注云道  
猶言也為王說之四方諸侯也上下若臣也傳道世世所傳說往  
古之事也



小史掌邦國之志注云志猶記也春秋傳所謂周志國語所謂鄭書之屬是也

外史掌四方之志掌達書名於四方注云志記也謂若魯之春秋晉之乘楚之檮杌古曰名今日字使四方知書之文字得能讀之小行人使適四方協九儀及其萬民之利害為一書其禮俗政事教治刑禁之逆順為一書其悖逆暴亂作慝猶犯令者為一書其札喪凶荒厄貧為一書其康樂和親安平為一書凡此五物者每國辨異之以反命於王以周知天下之故

臣謹案周誦訓土訓及行人諸職並掌宣上德而通下情合於虞書明目達聰之義其意至精而皇華命使博訪周咨則小行人實掌之所謂每國辨異之以反命於王者賈公彥疏以為各各條錄別為一書以報上也漢書食貨志說周行人徇

路采詩而曰王者不窺戶庭而知天下與周禮實相通貫公羊傳何休注說求詩謂鄉移於邑邑移於國國以聞於天子而揚雄方言亦謂先代輜軒之使奏籍之書皆藏於周秦之室則知陳詩觀風與陳書知政其事略同亦即今西國官報民報之權輿也國勢與民志相通利而導之則治逆而制之則亂錮蔽而阻抑之則民愚而國必弱西國自南宋時英王約翰與民立約名馬格那吒達譯言大典廣立民報而定直言不諱之律故民志大伸民智亦大開近來泰西官報自議院之言論國會之會計水陸之軍政以逮格致之新理工藝之新製靡不畢具民間學會報章尤夥有地學報農學報商會報醫報工程報以逮天算聲光化電各有專門名家之報下至婦女孩童亦有報其出也或以季或以月或以旬或以



日朝登一紙夕布五洲故國無隔闕蒙昧之憂覽者得觀善  
廣學之益至其紀述者大都通儒達士諳悉政學有以宰相  
大臣退而充報館主筆者其重可知至其為報上陳國政下  
采公議一言之布環球觀聽係之故往往一國之內報館以  
數千計一館所出之報以數萬紙計庶隸婦孺無不閱報西  
國智巧日開富強在握其根抵實在於此中國忌諱太深拘  
牽尤甚往往國有大政西報已四布而內地官吏士民猶懵  
然不知者其俱倒觀甚而京報亦鈔即唐宋朝報之遺舊唯  
京有之亦有不止載諭旨奏摺不備而各省督撫藩司署有  
報皆西人主其事近年各省士民始有開館發報者然為數  
無多又以恐干禁語或託名洋牌數萬家之縣閱報者不及

百一拿陋蒙固無由啟發甚可慨也竊謂當此更化之初宜  
廣開官報局於京師以次及於各直省府廳州縣亦飭廣開  
報館民間私報亦盡弛其禁每月部吏督撫以公私報章彙  
送軍機處恭備

乙覽而各官署各學堂亦各以本地所出之報互相移送擴充保  
護務使遠行外國著名各報若英之太晤士美之滴森令之  
屬亦宜購譯進呈

御覽并擇其要者刊入官報頒行各省則上裨  
聖學下開民智於以察時勢而通羣情非徒撮壤涓流之益也

他於外



通譯

大行人王之所以撫邦國者七歲屬象胥諭言語協辭命九歲屬  
瞽史諭書名聽聲者注云屬猶聚也七歲省而召其象胥九歲省  
而召其瞽史皆聚於天子之官教習之也鄭司農云象胥譯官也  
元謂胥讀為請王制曰五方之民言語不通者慾不同達其志通  
其慾東方曰寄南方曰象西方曰狄靺北方曰譯此官正為象者  
周始有越重譯而來獻是因通言語之官為象胥云謂為象之有  
才智者也辭命云辭之命也書名書之字曰古曰名聘禮曰百名  
以上

象胥掌蠻夷閩貉戎狄之國使掌傳王之言而諭說焉以和親之  
若以時入賓則協其禮與其辭言傳之

謹案王者撫有寰宇諭言語書名於天下而不能通之於異



此漢口唐華教  
係二通文三本

域故必建譯官以達彼此之情公羊昭元年傳以大原為大  
鹵云地物從中國地名從主人即譯官之略例也漢揚雄  
方言自謂采古輜軒使者所奏絕代別國語言亦古譯學之  
枝流魏晉以降釋氏經典傳譯最多唐代設譯經潤文使多  
以宰相繫銜然梵冊肇興天竺不涉西海惟景教東流亦有  
傳譯經典然則臘不羅馬文字語言唐時或已通象譯與我  
朝四譯館亦有譯生以傳藩部之言歐洲諸國惟俄羅斯  
使命往來最早道光以後英法諸國接踵而至交涉既多譯  
事益盛竊謂宜放西制立外部以總其成即日本之外務省  
也彼國有專治外交家學於各國言語文字政教律法風俗  
約章無不淹貫宜擇翰詹科道中之通西文者精講茲舉擇  
其學識閎通者即俾為外部長官及外國公使其次為領事

使西  
西文以  
及外部  
名二譯

隨員以收折衝尊俎之效此外譯學宜分二科一曰譯書近  
泰西學術脩明新書著錄者以數萬計宜甄其精要譯以華  
文頒行宇內以開民智前京師同文館及江南製造局譯成  
西書甚多此外則西人教會及江浙閩廣私家學會亦均有  
譯出之本宜於京外各省廣開譯書之館官撥經費徵通究  
西學之士主其事每一書出印成准其進呈  
乙覽并分送各大小學堂以備諸生誦習近日本崇尚西學所譯  
西書嘗見其目殆近萬種倭文與華文本同雖閒以平假名  
片假名等索解尚不甚難就彼已譯之書繙之尤易固宜先  
從事矣二曰譯語言文字泰西文字出於臘丁邇來英俄德  
法雖各不同而大致相近我朝  
聖祖仁皇帝幾餘典學曾召西士南懷仁等入侍內廷學習拉



體諾文拉體諾即臘丁也仰見

神謨遠略昭示萬世近者五洲萬國輻湊而至我國之樂教周旋  
專恃舌人譯史則辭命不能達其情考政學藝專讀已譯之  
書則事理無由通其奧故習彼語言文字為最要日本變法  
以來通國之人不識洋文者百中止一二人而中國則自通  
商各埠外識洋文者千人中止一二人北方各省有通府無  
一人識洋文者情形隔閡實由於此今宜於各省廣開方言  
館務使東西文家諭戶曉萬里重洋如同戶閭則行西政而  
學西藝毫無扞格斯亦同文之盛軌也

日本不識洋文  
北二不識方中  
二此不識方中

### 觀新

訓方氏正歲則布而訓四方而觀新物注云四時於新物出則觀  
之以知民志所好惡

謹案新物者蓋謂物產珍異器械便利觀之者所以資民用  
而勸藝事也書盤庚曰器惟求新與此經之指足相印證西  
國自數百年來研究聲光化電之學研精闡微而通之於製  
造故新法日出而不窮而吾中國凡百工藝器械悉拘守舊  
法彼巧而我安其拙故以戰則敗以商則折此理勢所必至  
也且西國工藝器械之日趨於新者亦有勸勵之道焉自法  
蘭西王泰理曼初立一令國中士民有能創一新法得一新  
理制一新器實便民而利用者准其送官攷驗得實則給以  
憑單獎以金牌許其專利若干年他人不得放效於是通國



士民見智巧者之得利也爭積精竭思求索新法而法國工  
藝之精遂甲於天下厥後英美德奧諸國迭相放效如德國  
銅工克虜伯製後膛十子連珠來福鎗礮德主予以文憑錫  
以子爵遂以復法蘭西之讎歐洲前無汽機自英吉利人華  
忒因茶壺騰氣衝蓋有聲始悟水得熱而化氣漲力百倍遂  
製汽機之制用之運煤起重其後人引申其法遂為輪舟以  
行海英主亦錫以世爵至今而鐵艦輪車之利遂徧於環球  
且致精極巧非一人一時所能成往往父傳之子子傳之孫  
積數世之心思以成之制一器也創造或不得法則屢次更  
張以求至善或斥私財貸巨資破家竭產而不輟誠以事成  
則專享其莫大之利皆國家之法公而今信有以勸之也聞  
之近年歐美各國呈獻新法新器給予文憑者美國每年多

至二萬人英法二國每年各六七千人此與周禮觀新物之  
意實為暗合而中國未聞有呈報者即有呈報官吏輒置之  
不問既無專利之律則甲與一藝竊效而私奪其利者乙已  
瞰乎其後往往製造者大受折閱摹襲者轉獲便利官無鼓  
舞之文私有攘奪之害何怪乎士民之掩聰塞明因陋蹈故  
永無求新之日乎今當更法自強必當采西國之制懸厚賞  
尊爵以勵工藝而利器械如有人能講求汽學重學化學電  
學興藝制器與西人爭勝者給與憑單准其專利倘有製成  
舟車鎗礮快利在西人之上者錫世職以榮之則智巧日出  
學藝大昌可翹足而待矣又西人凡都會之地皆有博物院  
比較場聚中外之物產器用聚於一院以供眾覽而相與衡  
較其巧拙優劣凡有新製一奇器新得一異物亦令送入院



揭

揭其姓名以示表異而兼以延其聲譽廣其銷路西人之在中國若香港上海各埠無不有之而中國獨無又有博覽大會或數十年或百年而一舉則全球五洲無不畢萃以廣見聞而神鼓舞亦古經觀新物之義而中國尚未有舉者斯亦一大闕典不可不亟籌也

治兵

小司徒之職掌建邦之教灋以稽國中及四郊都鄙之夫家九比之數以辨其貴賤老幼廢疾凡征役之施舍乃會萬民之卒伍而用之五人為伍伍為兩四兩為卒五卒為旅五旅為師五師為軍以起軍旅以作田役以比追胥以令貢賦乃均土地以稽其人而周知其數上地家七人可任也者家三人中地家六人可任也者二家五人下地家五人可任也者家二人凡起徒役毋過家一人以其餘為羨唯與田追胥竭作注云用謂使民事之伍兩卒旅軍師皆眾之名兩二十五人卒百人旅五百人師二千五百人軍萬二千五百人此皆先王所因農事而定軍令者可任謂丁強任力役之事者羨饒也竭作盡行凡國之大事致民大故致餘子注云大事謂戎事也大故謂災寇也鄭司農云餘子謂羨也元



謂餘子卿大夫之子當守於王宮者  
夏官敘官凡制軍萬有二千五百人為軍王六軍大國三軍次國  
二軍小國一軍軍將皆命卿二千有五百人為師師帥皆中大夫  
五百人為旅旅帥皆下大夫百人為卒卒長皆上士二十五人為  
兩兩司馬皆中士五人為伍伍皆有長注云軍師旅卒兩伍皆眾  
名也伍一比兩一閭卒一旅旅一黨師一州軍一鄉家所出一人  
將帥長司馬者其師吏也言軍將皆命卿則凡軍帥不特置選於  
六官六鄉之吏自卿以下德任者使兼官焉  
諸子掌國子之倅掌其戒令與其教治辨其等正其位國有大事  
則率國子而致於天子唯所用之若有兵甲之事則授之車甲合  
其卒伍置其有司以軍灋治之司馬弗正注云國子謂諸侯卿大  
夫士之子也軍法百人為卒五人為伍

臣謹案周承夏殷之制寓兵於農卒伍之眾出於夫家郊內立  
六鄉鄉出一軍六軍七萬五千人而六遂副之其制與鄉同  
皆家出一人為正卒又皆出兵而不出軍鄉遂正卒以外可  
任者為羨卒無定數都鄙則用邱甸之法士徒車馬出於井  
田大軍旅唯作六軍其羨卒及遂以外之士徒以從田役追  
胥軍事不盡廢也春秋侯國如晉作二軍三軍三行新軍六  
軍魯作三軍皆豫作軍籍人有所隸之軍軍有所統之將則  
周時亦以養兵而兼徵調也其養兵也家授上田百畝而出  
一人授田而不給餉兵農合一與後世不同而其教肄之法  
則固不異也至戰國井田溝洫之法廢遂專用徵兵漢魏以  
後因之唐貞觀初置府六百三十四兵約六十餘萬中葉府  
兵制壞用張說之議專用募兵相沿至今民兵益不可復合



近日泰西兵制乃由募兵而復為徵兵日本步武西法亦有常備豫備後備兵之目又有國民兵其常備兵猶周六鄉之正卒其豫備兵等則猶六遂之副卒與都鄙之士徒其後備兵則猶羨卒餘子也蓋兼取徵兵募兵二法而損益之其法使國民皆為兵男子二十使應徵四十五而免役其常備之兵有定額最多者俄兵額二百餘萬德兵額一百七十萬有奇最少者美兵額三萬有奇巴西兵額二萬五千有奇其常備兵餉糈至厚英美兵月給多者四磅日本最少亦月給銀錢十元既足贍其身家而以時精其訓練分年更代常備兵八年而退為豫備兵又八年而為後備兵又八年而免為兵有功以老罷歸者給餉終身死事者官廩其父母妻子其按戶籍以為征調同於古校比夫家之法其徵調也僅徵其力

役而其衣糧器械皆官別徵於民以給之則與周之鄉遂出兵不出車官給車馬甲兵糗糧略同德之挫於拿破崙也養兵不得過七百以更番訓練之法遂得復法之仇而以兵威天下其效可觀也中國舊唯有養兵八旗綠營額兵六十六萬一千六百人自京師及各省駐防又二十萬餘人軍興以來則專恃募兵湘淮豫各軍分布各直省亦無慮百數十營馬兵月餉銀二兩步兵月餉一兩加以剋扣攤派十去其二三故兵往往貧窘不足以贍衣食而國已糜數千萬之餉矣綠營之訓練久為具文近年雖減守兵之額以益戰兵而其不練也如故勇餉倍戰兵為稍厚而虛額之弊尤甚湘淮練勇同治初藉以平大亂號為勁旅然以敵西國節制之師則究不相當以百餘萬之兵與勇而幾無一人可用非兵之少



不教之故也。今欲更法自強，募兵養兵之法相沿已久，勢不能驟變中國。百兆之眾亦不能盡練為兵。然今制則萬不能不略為變通，可取八旗及綠營兵裁去其三之二，以其三之一年強藝優者改為警察兵，而別抽調民兵以中國四萬萬人千人抽一，可得四十萬人。年二十而隸兵籍，月給十元，依常備兵例練為若干營，以各省武備學堂畢業生領之。三年練成，使歸里自就其業，每年隨營調操一次。凡應調者免其家之丁口稅，以優之。四十五而脫籍，如此更迭徵練十年，而得精練之兵百二十萬。其勇營則盡裁之，其有保護關卡護送餉銀及巡緝師船一時不能驟裁者，權於勇營中挑選精銳留充之。缺出則以練成民兵補之，不得再有招募總之略留養募之兵，而以漸使化為徵兵，專其教於學堂，分其

練以更番厚其精而減其額，精其器而嚴其法，行之三十年，寰宇之內人皆知兵於以鞮答四裔，復仇雪恥，可拭目而待。矣。身十國威風，身十口而待也。



**饗**察

司饗掌憲市之禁令禁其鬪鬪者與其亂者出入相陵犯者以屬遊飲食于市者若不可禁則搏而戮之

司稽掌巡市而察其犯禁者與其不物者而搏之掌執市之盜賊以徇且刑之

胥各掌其所治之政執鞭度而巡其前掌其坐作出入之禁令襲其不正者凡有罪者撻戮而罰之

司隸掌五隸之灋帥其民而搏盜賊役國中之辱事為百官積任器凡四執人之事

脩閭氏掌比國中宿互櫟者與其國弼而比其追胥者而賞罰之注云粥養也國所游養謂羨卒也追逐寇也鄭司農云宿謂宿衛也禁徑踰者與以兵革趨行者與馳騁於國中者邦有故則令



守其閭互

候人各掌其方之道治與其禁令以設候人注云道治治道也禁令備姦寇也以設候人者選士卒以為之

禁殺戮掌司斬殺戮者凡傷人見血而不以告者攘獄者過訟者以告而誅之

禁暴氏掌禁庶民之亂暴力征者撓誣犯禁者作言語而不信者以告而誅之

野廬氏掌達道路至于四畿比國郊之道路宿息井樹若有賓客則令守涂地之人聚櫟之有相翔者則誅之凡道路之舟車擊互者敘而行之凡有節者及有壽者至則為之辟禁野之橫行徑踰者凡國之大事比脩除道路者掌凡道禁邦之大事則令埽道路且以幾禁行作不時者不物者

<sup>臣</sup>謹案治國以安民為本民何以安在於平道路嚴禁令詰姦

暴清盜賊是皆**警察**之事也周制以司冦司稽治市以脩閭

氏治國中以野廬氏治野其職皆以脩道捕盜警游惰比追

胥為重秦漢鄉亭有游徼亦其遺制也西國**警察**法最精密

其目有二一為行政警察一為司法警察自都邑以至鄉鎮

分布巡徼官略以兵法部署之日本警察署則以行政兼司

法隸內務省而別立總監之廳府縣有警部凡十等其職掌

亦極詳備故朝野整肅道不拾遺商周之盛無以加此今中

國各海口洋人租界則謂之巡捕上海一埠有巡捕四千人

皆以印度及華人為之人月給工食八元日夜六班更番迭

上分街巡視人攜一木棍一號筒夜加一燈遇有姦盜或奪

路逃逸或糾夥抗拒則吹號而眾捕皆集四面兜拏無不獲



者故能道路脩治盜賊絕迹令肅法行其費則即取之本埠  
房捐車捐之入以其取之民者仍用之民故官無籌款之勞  
民亦無橫征之怨其法識善矣中國無警察之法故以京師  
首善之區而街道官役徒為具文汙穢擁積宵小錯發為外  
人冊笑外省都會亦復如是近各省或設保甲局略舉一二  
而任用勇丁差役法制疏略且僅在城市而鄉僻則不及故  
不能周密亟宜放西法於各府州縣城設警察官立警察學  
堂采日本警察章程督課之而廢營汛之制兵除州縣之衙  
役以其費為警察學堂之用酌選兵役之年力強而略識字  
不吸煙者入堂練之數月先行之於城廂以次及於鄉鎮視  
戶口之多寡為人數之疏密則奸宄無所託足兼以稽印稅  
覈丁賦緝私鑄察煙館諸事細大畢舉廉捕寇盜使伏莽潛

消其利尤大中國刻當變法之初如綠營防勇既裁必先立  
警察署而後防衛緝捕之事有所寄而游勇惰民流為盜賊  
有警察以監制之則亦可消患於未萌滌舊穢而甃新機造  
端握要殆莫先於是矣



圖表

司會掌國之官府郊野縣都之百物財用凡在書契版圖者之資以逆羣吏之治而聽其會計以參互攷日成以月要攷月成以歲會攷歲成以周知四國之治以詔王及冢宰廢置

司書掌邦之六典八灋八則九職九正九事邦中之版土地之圖以周知入出百物以敘其財受其幣使入于職幣

大司徒之職掌建邦之土地之圖與其人民之數以佐王安擾邦國以天下土地之圖周知九州之地域廣輪之數辨其山林川澤丘陵墳衍原隰之名物注云土地之圖若今司空部國興地圖遂人掌邦之野以土地之圖經田野造縣鄙形體之灋土訓掌道地圖以詔地事

瞽矇世奠繫注云世奠繫謂帝繫諸侯卿大夫世本之屬是也



小史掌邦國之志莫繫世注云繫世謂帝繫世本之屬是也小史主定之

司險掌九州之圖以周知其山林川澤之阻而達其道路

職方氏掌天下之圖以掌天下之地辨其邦國都鄙八蠻七閩九貉五戎六狄之人民與其財用九穀六畜之數要周知其利害

臣謹案古有圖表之學所以攷察形法綜敘要會辨面體而理紛互也其在周禮司書大司徒遂人土訓職方氏之地圖圖學也瞽矇小史之繫世表學也史記有世表年表月表又引春秋秣譜謀劉知幾史通引梁劉杳謂大史公世表體本周譜明周時有譜譜即表也秦西圖學最精非徒通人達士測地步天精究圖象而童子婦女入初等小學堂即教以繪事故兵農工商無不能作圖凡製造工藝欲作器物必先繪形

且有方表圖  
表着色分別

圖而後按圖仿造游歷商民亦皆鉛筆黃規不離懷袖覽陟未輟圖稿已成而兵士從軍則隨其所至皆能測繪其山川形勢營壘要院故能應變赴機動中窺要至於表學則不徒秣鈐算州代系年編與中土古書略同即如穀數戶版官成兵籍賦稅之要會關市之比較藝器之良楛政刑之等級靡不旁行邪上列表以明之義例詳審差分精析故凡百隱匿影射飛灑苛駁之弊皆無所試西國富强雄視五洲未始非得力於此矣中國官吏素不究圖表之學財計成案簿冊昧目而絕無表譜點吏因緣為姦遂成弊窟莫能梳剔惟輿地家向有圖本而官書亦率多疏舛如庫頁島本我三姓屬疆嘉慶間島首私投日本後復以易地於俄展轉兩國隱沒百年而疆臣不問政府不知帕米耳本我伊犁邊地而嘉慶會



典圖忽劃之界外俄人遂藉以要索終成割棄緬越之亡英  
法定界而誤割內地土司以卑法英索滇邊之野人山而我  
政府不審其所在轉問之彼國外部皆由圖學不講并邊徼  
華離茫昧不憐外國傳之以為笑端庸臣不學慶國千里懲  
前閔後可不深思而熟計之乎今當改弦更張新舊嬗接之  
際經緯萬端條緒繁蹟竊謂宜飭中外各衙門將輿地器械  
糧餉賦稅之屬分別撰成圖表進呈

御覽并多為副本分送各學堂議院以便查核凡中外大小學堂  
及各省軍營均延圖學師兼教圖繪而戶工刑各部案件凡  
涉會計比較者皆飭列表以清眉目則以之清釐庶務不至  
如治絲而紛矣當此積弊之後而欲綜覈綱要理董浚雜必  
省其文牘而多其圖表庶其有所藉手乎

### 會計

大宰以九式均節財用一曰祭祀之式二曰賓客之式三曰喪荒  
之式四曰羞服之式五曰工事之式六曰幣帛之式七曰芻秣之  
式八曰匪頒之式九曰好用之式注云式謂用財之節度

宰夫歲終則令羣吏正歲會月終則令正月要旬終則令正日成  
大府凡官府都鄙之吏及執事者受財用焉凡頒財以式灋授之  
關市之賦以待王之膳服邦中之賦以待賓客四郊之賦以待稍  
秣家削之賦以待匪頒邦甸之賦以待工事邦縣之賦以待幣帛  
邦都之賦以待祭祀山澤之賦以待喪紀幣餘之賦以待賜予凡  
邦國之賦以待帛用凡萬民之賦以充府庫凡式貢之餘財以共  
玩好之用注云待猶給也此九賦之財給九式者  
內府享受九貢九賦九功之貨賄良兵良器以待邦之大用



外府掌邦用之出入以共百物而待邦之用凡有灋者  
司會以九貢之灋致邦國之財用以九賦之灋令田野之財用以  
九功之灋令民職之財用以九式之灋均節邦之財用掌國之官  
府郊野縣鄙之百物財用凡在書契版圖者之貳以逆羣吏之治  
而聽其會計以參互攷日成以月要攷月成以歲會攷歲成  
司書掌邦之六典八灋八則九職九正九事邦中之版土地之圖  
以周知入出百物以敘其財受其幣使入于職幣凡上之用財必  
攷于司會三歲則大計羣吏之治以知民之財器械之數以知田  
野夫家之數以知山林川澤之數以逆羣吏之徵令  
職內掌邦之賦入辨其財用之物而執其總以貳官府都鄙之財  
入之數以逆邦國之賦用凡受財者受其貳令而書之及會以逆  
職歲與官府財用之出而敘其財以待邦之移用

職歲掌邦之賦出以貳官府都鄙之財出賜之數以待會計而攷  
之凡官府都鄙羣吏之出財用受式灋于職歲及會以式灋贊  
逆會  
廩人以歲之上下數邦用以知否以詔穀用以治年之凶豐注云  
數猶計也 若食不能人二鬴則令邦移民就穀詔王殺邦用注  
云殺猶減也

小司寇孟冬祭司民獻民數于王王拜受之以圖國用而進退之  
注云進退猶損益也國用民衆則益民寡則損

臣謹案周國用之大柄總於大宰而九式為歲出之大端故曰  
以均節財用均節者以年之上下計國用之隆殺使無羨不  
足王制所謂冢宰制國用必於歲之杪五穀皆入然後制用  
蓋每歲終則與司會大府司書會計一年賦入賦出之大較



而因卽以豫計明年一歲用出之數凡此者皆廩人之穀數  
司民之民數參互鉤攷量其入數以為其出之數其法意至  
精也秦西理財之法豫計一歲歲入賦稅之數歲出經用之  
數善也宋曰豫算其既用之數又總計其入出之都數校  
其贏絀亦善也宋名曰決算其豫算卽周職內所掌賦入  
之事決算卽周職歲賦出之事而大宰天府九式之法司會  
司書會計之事畢賦於其中矣其出納有常程其支銷有實  
數貪吏猾胥無所行其隱匿侵蝕而官成國計一一布之議  
院登之報館於民一無所隱尤合於古縣書讀法之義蓋西  
國之制國用其均節公信如是日本維新之初亦仿西法作  
會計豫算決算諸表而分歲出歲入為常用準備二部每歲  
出入分列款目著為定例其子目尤詳中國左藏之掌委之

胥吏一歲八千餘萬之出入極坦不問司農不知其耗羨之

後集考

數則尤諱莫如深部吏以為藏身之窟也雖老於會計莫能  
究也聞之戶部向章唯山西司紅冊為一歲國用出入總匯  
之本但祇載直省而京師內外支銷各有典司均未載且  
有決算而無豫算則與古冢宰制用之典亦不相當今宜畧  
放西法令戶部及各省布政司各以一歲應入應出常用之  
數備列簿冊明示官民府廳州縣則總賦稅之入支用之出  
會計之榜示通衢則凡銀米之正耗價值工程薪餉之支給  
兵民洞曉書吏不得因緣為姦利更酌定羨餘為豫備凡應  
辦要務皆準作正開銷而禁官吏書役之私取舉凡火耗秤  
餘一切陋規並明揭而籍之以給公用有餘則公儲之不足  
則亦公籌之經手者可無中飽侵挪之弊而治事者亦無賠

戶部向以行省多丁

而丁有原籍者上年在

年歲加稅故有稅老

年以投戶稅則丁丁

老全州細查不清以

丁丁管七托冊年似

應得歲入戶丁丁

一曰地丁錢糧二曰戶稅

稅三曰鹽課四曰

若存牙帖五日戶考之

六曰雜稅歲出戶

若存牙帖五日戶考之



官祿三日學校巡年  
四日軍情五日工程  
六日雜技

累羅掘之憂款目明白公私孚信則雖加稅籌捐而民不疑  
古聖人之理財也徵斂萬端而上無征利之嫌下無厲民之  
怨其以此乎

周禮政要下目錄  
戶版丁口冊  
口稅  
廛布市肆房屋稅  
券稅印花稅  
金布金銀圓  
券幣鈔票  
漁征  
度量  
礦政產  
冶金鍊金銀鍊鋼  
水利治河

入上卷

周禮政要下目錄

戶版丁口冊

口稅

廛布市肆房屋稅

券稅印花稅

金布金銀圓

券幣鈔票

漁征

度量

礦政產

冶金鍊金銀鍊鋼

水利治河



教農

樹藝園圃

木材

保商

同貨公司商會

考工

考醫

獄訟訟費

陪訊

諭刑西律

收教教惰

教游

教疾

戶版

小司徒之職掌建邦之教灋以稽國中及四郊都鄙之夫家九比之數注云稽猶考也夫家猶言男女也鄭司農云九比謂九夫為井之謂九比者冢宰職出九賦之人數也乃頒比灋于六鄉之大夫使各登其鄉之眾寡六畜車輦辨其物以歲時入其數以施政教行徵令及三年則大比大比則受邦國之比要注云登成也成猶定也眾寡民之多少大比謂使天下更簡閱民數及其利物也

鄉師以國比之灋以時稽其夫家眾寡辨其老幼貴賤廢疾馬牛之物

鄉大夫以歲時登其夫家之眾寡辨其可任者

族師以邦比之灋帥四閭之吏以時屬民而校登其族之夫家眾



寡

閭師掌國中及四郊及人民六畜之數以任其力以待其政令  
縣師掌邦國都鄙稍甸郊里之地域而辨其夫家之人民田萊之  
數及其六畜車輦之稽三年大比則以攷羣吏而以詔廢置  
媒氏掌萬民之判凡男女自成名以上皆書年月日名焉注云成  
名謂子生三月父名之  
遂人掌邦之野以時稽其人民而授之田野以歲時登其夫家  
之眾寡及其六畜車輦辨其老幼廢疾與其施舍者  
遂師以時登其夫家之眾寡六畜車輦辨其施舍與其可任者  
遂大夫各掌其遂之政令以歲時稽其夫家之眾寡六畜田野辨  
其可任者與其可施舍者三歲大比則帥其吏而興眡  
鄙師以時數其眾庶而察其姦惡而誅賞

鄮長以時校登其夫家比其眾寡

里宰掌比其邑之眾寡與其六畜兵器治其政令

司士掌羣臣之版以治其政令歲洛其損益之數辨其年歲與其  
貴賤周知邦國都家縣鄙之數卿大夫士庶子之數注云版名籍  
職方氏辨其邦國都鄙四夷八蠻七閩九貉五戎六狄之人民與  
其財用九穀六畜之數要周知其利害東南曰揚州其民三男  
二女正南曰荊州其民一男二女河南曰豫州其民二男三  
女正東曰青州其民二男二女河東曰兗州其民二男三女  
正西曰雍州其民三男二女東北曰幽州其民一男三女河  
南曰冀州其民五男三女正北曰并州其民二男三女  
小司寇孟冬祀司民獻民數于王王拜受之以圖國用而進退之  
司民掌登萬民之數自生齒以上皆書於版辨其國中與其都鄙



及其郊野異其男女歲登其死生及三年大比以萬民之數詔司寇司寇及孟冬祀司民之曰獻其數于王王拜受之登于天府內史司會冢宰貳之以贊王治注云登上也男八月女七月而生齒版今戶籍也下猶去也每歲更著生去死

謹案古者國必有版圖以稽戶口土地之數故周立司民為掌民版之專官小司徒總其校比之法而鄉遂之吏與閭師縣師等分掌稽考而登之每歲孟冬司寇獻其書王親拜受而藏之天府其重之如是良以戶口之息耗與政之治亂相關而與役定賦諸大端咸寄於其中宜其分職之周詳也西國亦最重戶口內而政府外而郡縣吏咸有丁戶清冊每年一校脩無論都邑城鄉土著僑寄凡有一不無不著於冊而兼詳其年貌事業而警察兵又以時查閱之故盜賊不敢發

而逋逃無所容官有名捕按冊以稽無不得者政治整肅實藉有此中國人民孳生之富甲於五洲西人嘗約計之謂有四萬萬之多國初因明舊制以丁口定役賦天下戶口咸著於黃冊定制三年一編審後改五年凡里百有十戶為十甲甲推丁多者一人為長城內曰防長近曰廂長鄉曰里長屆期防廂里長造冊送州縣自是而府而達於部凡著於籍者六十以上開除之十六以上添注之蓋地丁未併故稽查戶口之法精密如是自雍正間并丁稅地稅為一而官吏遂視戶冊為不急之務乾隆五年又令停編審以保甲丁額造冊顧保甲亦為具文烟戶門牌任意填造實力奉行者百無二即間有編查亦及城廂鄉鎮多不遠鄉僻壤則幾同化外故百餘年來小民自生自息無冊籍可稽斯亦政治太



疏闊之一端也今既立警察衙門稅則清查戶口為第一要  
義竊謂宜每年令州縣各諭保甲鄉董及大族族長等各  
以所管之鄉戶口造冊送縣而別飭警察兵覆查每歲終鄉  
正以新生及死者報官增減其數有遷移者亦報官更正有  
隱漏者罪之縣以冊上之府府復為冊上之行省督撫亦為  
冊上之戶部咸每歲一脩戶口既審則征稅徵兵以及入興  
學緝盜行印花稅諸端皆可按籍以從事無逃匿遺漏之患  
皇上坐按圖籍而二十行省之廣四百兆之眾釐然在目由是理  
董庶政則網舉目張如臂使指宜非富强之根本哉

口稅

大宰以九賦斂財賄一曰邦中之賦二曰四郊之賦三曰邦甸之  
賦四曰家削之賦五曰邦縣之賦六曰邦都之賦七曰關市之賦  
八曰山澤之賦九曰幣餘之賦注云財泉穀也賦口率出泉也今  
之算泉人或謂之賦此其舊名與  
鄉大夫以歲時登其夫家之眾寡辨其可任者國中自七尺以及  
六十野自六尺以及六十有五皆征之國者貴者賢者能者服公  
事者老者疾者皆舍以歲時入其書

謹案依鄭注說則周時田賦之外又有口泉其數注疏無文

而管子海王篇則云萬乘之國正人百萬也月人三十泉之  
籍為錢三千萬其重如是或齊桓權室之法周制殆未必然  
矣漢制算民則年七歲以至十四歲歲出口錢二十有三年



十五以上至五十六出賦錢人百二十見衛宏漢舊儀及漢書高帝紀顏師古注唐則有庸錢宋以後則有丁稅國初因明制亦有丁賦每丁歲納銀二錢為中數至雍正初以丁賦攤入地糧始并地丁為一雖有孳生永不加徵甚恩汪濂前古所未有也今秦西各國亦皆有丁稅而輕重不同中國戶口之繁甲於五洲嘉慶會典各省及吉林新疆四報丁口三萬六千二百六十九萬有奇而京師八旗外藩札薩克檔籍尚不在內迄今百年孳生更多號為四百兆或謂尚不止是然康熙末直省丁銀通三百餘萬兩遺漏已多迨地丁并徵編審又傳故戶口無清冊遂致無從稽考今日國計窘乏與其搜索於租庸之外而為無藝之橫征莫如消息於地丁之中而復有名之舊賦況唐租庸調之法至楊炎而變為地丁

兩稅歷宋元明至嘉靖以後并均徭於兩稅而變為一條鞭我朝又改為丁隨地起其法亦屢變矣今戶口孳生極蕃則更地丁而復為唐宋之兩稅揆之古經地稅口泉並征之法亦尚相合未為苛斂也竊謂宜酌減地丁之并額而立丁稅之專條先令八旗參領佐領及各省州縣復編審之舊章清查戶口著於冊籍明制丁賦戶區三等以無糧者為下糧少者為中糧多者為上今略取其法亦分三等中等依舊法每丁歲征銀二錢上等倍之為四錢下等半之為一錢其極貧丐戶為不列等免征十五以下及六十歲以上亦免之以四百兆貧富相補姑盡以中等計之歲可得銀八千萬兩為數亦不為少矣



廛布

載師以廛里任國中之地注鄭司農云廛市中空地未有肆城中  
空地未有宅者元謂廛里者若今之邑居里矣廛民居之區域也  
里居也 凡任地國宅無征園廛二十而一鄭司農云國宅城中  
宅也無征無稅也元謂國宅凡官所有宮室吏所治者也 凡宅  
不毛者有里布鄭司農云宅不毛者謂不樹桑麻也布泉也廛人  
職掌市之次布纒布質布罰布廛孟子曰廛無夫里之布則天下  
之民皆說而願為其民矣元謂宅不毛者罰以一里二十五家之  
泉

廛人掌斂市紵布總布質布罰布廛布而入于泉府注云布泉也  
鄭司農云紵布列肆之稅布元謂廛布者貨賄諸物即舍之稅  
司關司貨賄之出入者掌其治禁與其征廛注云征廛者貨物之



稅與所止邸舍也闕下亦有邸舍其出布如市之廛  
遂人辨其野之土上地中地下地以頒田里上地夫一廛田百畝  
中地夫一廛田百畝下地夫一廛田百畝注鄭司農云廛居也揚  
子雲有田一廛謂百畝之居也立謂廛城市之居孟子所謂五畝  
之宅樹之以桑麻者也

謹案周之制國用以地征為正供而地征之中其一為廛布  
即房屋之稅管子所謂籍於室屋者也廛之目布又有三一  
為民宅一為市宅一為市肆其法皆見於載師廛人司關諸  
職蓋周制凡都邑城郭之內官吏所居謂之國宅則無征此  
外工商及平民所居皆征之廛人之次布即工商市肆之稅  
若今之市店是也廛布即市工商家人所居及貨物所儲邸  
舍之稅若今之市房棧房是也在野則有里布即農民所居

宮室之稅是也唐時嘗收間架稅即祖周法今泰西各國宮  
室市肆亦皆有征如英國每年稅入房屋銀至一千九百二  
十六兆磅是也蓋以其稅入之贏絀及占地之廣狹房屋之  
華樸參酌為稅法與周次布廛布里布略同今海疆各租界  
亦有房間之捐彼所謂工部局者月使人按戶收之即以其  
所入為脩理道路及煤氣燈自來水以至警察之資蓋征之  
民者仍以用之民故雖多取而民不怨良有以也中國城市  
止有地稅其額至輕而道路警察之政一切不講則取之雖  
廉而所以防護之者殊未至矣今既議立警察以資巡徼則  
凡脩除防護諸事亦宜連類而並舉竊謂可酌收店舖房間  
稅以佐經費之不足聞之今通商各埠市廛蕃盛一間之店  
月租數十金一畝之基售價一二千金較之平價幾增百倍



餘如富家園池之盛或擅地數十畝揆之古不毛之罰固宜有征矣稽之故事如國初時大興宛平兩縣有鋪面行稅仁和錢塘有閒架房稅江甯有市廛輸鈔京師琉璃瓦兩廠民屋有計榷輸稅新置烏魯木齊亦有鋪面稅後雍正康熙間皆奉旨豁免今當國用窘乏之時不妨酌量普行征稅可飭於京外各省府縣城及鄉鎮市店覈其贏息在百千以上者及民房瓦屋直千金以上者均斟酌依地賦之數增若干倍收稅其棧房及民間園亭之類更倍之放古廛布次布之法而輕其額嚴其法又以時平其道路除其盜賊則商業蕃盛民居安謐彼無不樂輸較之鬻官之例闡姓之費不尚為良法乎

**印券稅**

司市以質劑結信而止詒注云質劑謂兩書一札而別之也質人掌成市之貨賄人民牛馬兵器珍異凡賣債者質劑焉大市以質小市以劑掌稽市之書契巡而攷之犯禁者舉而罰之注云質劑者為之券藏之也大市人民牛馬之屬用長券小市兵器珍異之物用短券書契取于市物之券也其券之象書兩札刻其側廛人掌斂市紵布總布質布罰布廛布而入于泉府注云布泉也質布質人所罰犯質劑者之泉也罰布者犯市令者之泉也

謹案古之質劑即今之買賣田宅契券借貸銀錢票據之屬是也書契即今買賣貨物帳單~~走~~絡來往銀錢票條之屬是也周時蓋皆官給故有泉布之斂廛人所斂質布鄭康成釋為罰犯質劑之泉宋王與之周禮訂義及國朝江永周禮



疑義舉要莊存與周官說並謂當為質劑之稅古質劑蓋官  
作之其上楮以璽印而量取其泉以為稅猶今時契紙有錢  
罰布乃為犯質劑之泉猶今契券作偽及漏稅有罰其說較  
鄭為長蓋民間田宅錢貨買賣往來無不有契券票單無不  
有稅即今西國印花稅之法也其法令民間買國家所製之  
印花粘帖各項契券之上以為納稅之證法始創於荷蘭盛  
行於英吉利今則通行各洲為歲入之大宗英俄德法諸大  
國印花稅之入歲計一萬萬至二萬萬元以上日本國最小  
每歲亦二千萬元以上比利時疆域較之中國不過一大郡  
而印花之入過我全國釐金之數亦理財之一大端也竊謂  
宜飭戶部於京師設廠購外洋製紙印花機器精製印花紙  
中暗藏文理蓋以印記以防作偽於各省府縣各設分局分

給銀行鋪戶俾繳價領給民間一切賣契租約貨單錢票直  
二元以上者皆令粘帖印花不粘者皆作廢紙經人告發照  
例議罰所粘印花與額不符者亦罰無印花者遇有詞訟官  
不為理已粘者即填寫鈎抹以防再用及影射之弊違者  
亦罰其稅至輕而罰至重如有人入市買物直三千肆中必  
開一賬單與之單上應貼印花每千錢以十文為稅三千之  
價則官已收三十文之稅漏貼者出信之肆照價倍罰六千  
則商民必不願漏稅矣商賈常預購印花以備用其稅課皆  
先已入官無督責勒索之弊而洋商與華商交易皆由華商  
粘帖印花則亦不得隱漏其法至善以中國地大物博果照  
此行之每歲所入至少亦不下一萬萬不病民而有益於國  
亦何憚而不為哉中國唯東晉梁陳凡貨賣奴婢馬牛田宅



有文券者率錢一萬輸估四百入官與周質劑之稅相類而  
今制則惟田宅買賣印契有稅豪富之戶往往隱匿無從稽  
核書吏浮收差役追索多滋擾累官吏又緣為弊或以多報  
少或數契共尾中飽者多其真歸公者不過十之一二至買  
賣除貸票單之屬既無經官鈐印之法遂無徵稅之例以致  
詭偽百出爭訟日滋不如將契稅全行蠲免而放行印花之  
法則一切弊端皆可革去取少而為利甚鉅以裨國用殆  
非小補也

### 金布

外府掌邦布之入出以共百物而待邦之用凡有灋者注云布泉  
也其藏曰泉其行曰布

司市以泉府同貨而斂賒國凶荒札喪則市無征而作布注云金  
銅無凶年因物貴大鑄泉以饒民

臣謹案貨幣之制權輿皇古而漢書食貨志謂太公始為九府  
圜法則圜法實始於周國語周語單穆公曰古者天降災戾  
於是乎量貨幣權輕重以振救民民患輕則為作重幣以行  
之於是有母權子而行民皆得焉若不堪重則作輕而行  
亦不廢重於是有子權母而行小大利之據單穆公之言  
則輕重子母因時制宜凡所以總羸胸之柄而已但漢食貨  
志雖有周時以黃金為中幣之說而景王所鑄寶貨今世閒



有存者皆鑄銅<sup>②</sup>為之恭攷

欽定錢錄載三代七國古幣甚多亦皆銅鑄未有以金銀為之者  
漢武帝雖以白金為幣然亦非圓法而西國泉幣則金銀銅  
三品咸備攷之西史以金銀為錢其法最古在西紀元之前  
五六百年約當中土春秋時波斯希臘羅馬並已有此制漢  
書西域傳亦有安息大秦用銀錢文如王面之說近來歐美  
澳三洲礦產日闢金銀日出不窮故多鑄金錢以與銀銅相  
權若英吉利鑄金錢名之曰鎊每鎊一直小銀錢名先零者  
二十一先令直偏士十二一偏士直法行四此其大較也以  
後美法德俄奧日意比日本各國踵而行之咸鑄金錢而金  
遂握環球貨幣輕重之柄蓋周時圓法止以大小相權而今  
世中外通商則又以金銀銅相權事異而其因時制宜則同

也中國二千年來沿襲舊法止行銅錢

國朝乾隆中平

西藏曾鑄無孔銀錢然不行於內地嘉慶間墨西哥銀錢盛  
行於各海疆同治以後<sup>日本</sup>錢續至咸以九成之銀圓易我十  
成之銀錠利權外溢而金價日昂<sup>還</sup>價賠款皆以<sup>現</sup>錢易  
彼金鎊彼金鎊彌貴同治六年之價較之光緒二十一年已  
貴至一倍則其虧折不止十損二三權操於人而我公私交  
敝其失計亦甚矣近來廣東湖北福建及南北洋始鑄銀圓  
而為數總不敵外洋之多加以銀色分釐未能一律姦僧遂  
強抑價值以圖自利而部款不收京市不行尤為窒碍至金  
錢則尚有鑄者出口之金歲以二千萬計利歸彼族而我反  
受洋債金鎊之虧折積累子息不啻倍蓰竊謂急宜放西國  
自鑄金錢以抑外國金鎊之騰躍再飭各行省廣鑄銀錢以

鑄金鎊之說為利

為害日本在少在後

論未定此宜詳考

女



收墨墨幣內侵之利權更多開金礦精究化學使所鑄銀圓成色分兩對若畫一則商會不得藉口貶抑價值且多鑄對開四開之小洋以利用又依廣東湖北舊章精鑄制錢以杜私鑄私銷之弊而京局所鑄當十大錢質劣制小各省既不通行無益度支而有傷政體似宜停止以明大信其於古經作幣饒民之道亦正符合又查西國商民有以金銀塊交國家造幣局代鑄成錢仍給還之謂之自由鑄造錢幣於幣藏未充此法似亦可放行但使中土金銀錢日多即墨幣之錢入內者必日減矣非收回利權之一法也二國幣必必必

### 券幣

載師凡宅不毛者有里布注鄭司農云里布者布參印書廣二寸長二尺以為幣貿易物詩云抱布貿絲抱此布也

### 質人掌稽市之書契

謹案載師鄭眾注有布參印書之說於古無徵元何異孫十一經問對以為後世鈔幣之類攷質人市有書契與小宰八成聽取予以書契文相應竊疑周時已有後世銀行匯票之類則鈔券容亦有之何說固足備一義也蓋泉幣之有大小金銀銅以輕重貴賤相權也而鈔券之與銀錢則以虛實相權輕重賤貴賤及虛實之相權必正相準則可通行天下而無滯苟不相當則窒礙而不行此自然之理非權力所能強也唐有飛錢宋有交子會子金元明皆行鈔法然其敝也持



虛幣以索實金或無所得而其法窮往往挾千萬之鈔而僅直一二錢 國初時以用不足嘗一**指**鈔歲造十二萬貫咸豐間亦嘗行之皆不久即罷日本維新之初亦嘗行札幣民爭用之而幣多本少其後卒亦有弊夫富商大賈一紙之券行之千里而民不疑而鈔幣則以**帝**之令不能使其必行則鈔本空豫籌審矣聞之西國行鈔法則官貯金存本與民間銀行相與挹注故民咸樂用之其為物輕便舟車筐篋易以齎攜而儲之又簡省雖累千萬可無慢藏之患故其行不滯亦以存本充裕虛實足以相抵也中國前已設官銀行則空兼行鈔法以機器精製紙張鈐以部司印以檢奸偽但儲本空豫籌方可不蹈前代執空紙而無從得銀之弊竊謂空於戶部儲款百萬兩而如其數製鈔其增羨以四五萬兩

為額不得過多明降 諭旨俾民間得以鈔票完納租賦稅釐<sup>今</sup>京外官俸兵餉亦以鈔勻搭支放內則戶部外則各省布政司凡出入之款悉準用鈔再令各省銀號殷戶咸得存現銀於戶部司庫而以鈔給之公私互相維持申以大信以鈔易銀應時付給不得片刻留難持鈔當銀如數收受不得分毫短折民與國相信則其行必遠此亦阜通財計之要圖也



漁征

戲人凡戲者掌其政令凡戲征入于王府注云漁征漁者之租稅漁人主之收之入于王府

謹案戲人與鼈人掌蜃為官聯皆司漁捕之事周畿內兼雍豫二州距海較遠戲人所司者川澤陂塘之漁稅也太公封齊號稱府海左傳說齊制云澤之鹽蜃祈望守之則海之漁稅也是漁征者先王之舊法固非藝之橫征矣中國內而長江大河百川交注東南則濱大海西北雖多山陂澤塘泊之利亦復不少而稽之國計漁稅不列於正稅乾隆間嘗除天津漁課廣東漁稅及閩廣竹筴取漁浙江玉環漁船稅今沿海州縣間有征收亦入雜稅為數無多徒供中飽而書吏埠頭之需索水師營汛之私費乃據為窟穴甚可惜也英人李







度量

司市以量度成賈而徵債

質人掌稽市之書契同其度量壹其酒制巡而攷之犯禁者舉而罰之

廛人掌斂市之稅布總布質布罰布廛布而入于泉府注云總讀如租總之總總布謂守斗斛銓衡者之布也

合方氏掌達天下之道路通其財利用其數器壹其度量注云權衡不得有輕重尺丈釜鍾不得有大小

大行人王之所以撫邦國諸侯者十有一歲達瑞節同度量成牢禮同數器脩法則注云度丈尺也量豆釜也數器銓衡也達同成脩皆謂齋其法式行至則齊等之也

臬氏為鬴深尺內方尺而圜其外其實一鬴其臀一寸其實一豆



其耳三寸其實一升重一鈞其聲中黃鐘之中宮注云四升曰豆  
四豆曰區四區曰鬴鬴則鍾方寸積二寸於今粟米法而二升八  
十一分升之二十二其數必容鬴此言大方耳圜其外者為之昏  
謹案量度者所以徵信而齊萬物也度量不一則民疑而法  
敝故虞書曰同律度量衡管子曰衡石一稱斗斛一量丈尺  
合於一綽制戈兵一度其義同也漢書麻志說古度量權衡皆出  
於黃鐘秬黍故法數合一無或贏胸故曰度長短者不失豪  
釐量多少者不失圭撮輕重者不失黍粟後世官假民權度  
以行其私故日增月益差異彌甚今所傳漢量及元始元延  
銅尺校之周制已有羨溢魏晉以後增侈彌甚積累至今所  
增幾倍沈彤周官祿田考以今營造尺校周尺止得今尺七  
寸四分而權度之增可例推矣我朝康熙間嘗依九章筭

術及漢律麻志嘉量斛積一百六十二萬分鑄成鐵斛斗升  
敕照式頒行乾隆間得東漢圓形嘉量又攷唐張文收方形  
嘉量依式鑄造方圓嘉量各一又鑄鐵尺頒戶部倉場是時  
臣工雖嘗有正度量權衡之請然朝廷重擾民猶仍其舊  
泰西諸國度量齊一絕無差異其所通行咸推法國蓋  
拿破崙分地面之天度為四千萬分以其一為度度定即以  
其立方之容積為量亦即以其量之重為權衡而權其立方  
體積之重又與度適相合參互檢校永無差異且中國之度  
權衡並至分數而止彼則度有佛逆及分釐尺權有化學天  
平每分並可剖為千百故今中國測量家多用西尺沿海民  
間交易亦多用西人度量權衡以其精析而有準也近來歐  
美諸國多用法制而中國通商以英為最盛故通用英度然







礦政產

北人中士二人下士四人注云北之言礦也金玉未成器曰礦  
北人掌金玉錫石之地而為之厲禁以守之若以時取之則物其  
地圖而授之巡其禁令注云物其地占其形色知鹹淡也授之教  
取者之處巡其禁令行其禁明其令

臣謹案北即古礦字此職專掌治礦曰金錫則咳乎三品五金  
曰玉石則凡寶石及石炭之煤亦咳於其中此古今礦政之  
權輿也既設有專官其礦所出之地又咸有圖則九州之內  
凡有出金玉錫石者無不載於圖官民之取之者此官成案  
圖以授之而又有厲禁以防其弊則成周之初礦政固已極  
其精詳矣漢書地理志郡縣置銅官鐵官者數十處唐宋亦  
有坑冶皆即古礦官之職惟明季奄官用事礦稅之擾流毒



海內後世遂以開礦為弊政姦民私開往往滋事地方有司  
遂請封閉礦硯垂為厲禁此因噎廢食不察之論也中國五  
金及煤礦之富甲於五洲徒以封禁錮塞坐失大利而製礮  
鑄錢轉仰給洋鐵洋銅不亦值乎比年西國礦師考察所得  
如四川西藏之金礦銅礦江西河南之銅礦金礦煤礦雲南  
廣西之五金各礦奉天吉林及新疆和闐之金礦山東山西  
河南之煤鐵礦皆極富而山西煤礦之品極佳廣東及福建  
古田等處之鐵礦質尤勝皆遠過於西洋綜而論之通國煤  
產十倍於英以中土之礦產西人皆精攷而質言之而吾國  
士大夫咸懵然不解使能如周時有物地司礦之專官有攷  
礦之地圖必不至茫昧如是古法不脩其弊固必至於是也  
國初以來惟雲南有銅礦銀礦戶部寶泉局專恃滇銅以資

鼓鑄而他省則民間私行淘採不足比數近年間有奏請  
開辦者如漠河之金礦開平萍鄉之煤礦平泉之銅礦大冶  
之鐵礦奉天東邊之銀鉛礦他如山東湖南四川咸有奏開  
五金煤礦之舉雖略有端倪而規摹不廣資本亦微以較  
美之舊金山英之新金山歲得金值六千餘萬者不逮百分  
之一二則其棄於地者仍不少矣考之西人之論咸謂華人  
採法不精遺棄甚多祇是采其礦面之煤礦穴深處從未試  
取且開礦機器類多粗重起動不靈鐵路未廣開運載尤艱  
則費用鉅而得利少官吏既不能保護士民又多相阻撓往  
往以數十萬之股本虧失無存既開者因虧折而中輟未開  
者多觀望而不前夫礦在地內有層次脈理恆與地勢有關  
涉而礦內各質非化合化分不能悉其純雜故西國礦學既



有專門傳授又兼**死**地學化學以究其精又采以機器運以  
輪舟鐵路故其察礦精而得利厚與中人之鹵莽從事**遠**  
不同今宜仿西法廣開礦學學堂各省設礦務局俾士民咸  
許籌集資本攷察礦**由**給以文憑準其開採官吏之不  
保護士民之阻撓者**罪**又令各省勇營星羅棋布坐  
食徒糜糧饟遣散又恐為盜賊計莫如調就有礦之處令之  
開採所得半以歸公半以充賞則彼自樂從二者並行則公  
私交利再廣開鐵路以便運載廣鑄機器以資利用則大利  
日興地不愛寶上可強國下可富民足以雄視五洲不此之  
圖以中國自有之富棄之不取而日憂羅掘之窮為計已左  
而慢藏誼盜又以啟彼族之覬覦以致俄奪東三省之礦利  
德奪山東之礦利英於揚子江上游法於雲南邊界皆首要

索開礦之權十年以後中國礦利盡歸西人噬臍之悔不復  
可救不可不深思而長慮也



冶金

考工記金有六齊六分其金而錫居一謂之鍾鼎之齊五分其金而錫居一謂之斧斤之齊四分其金而錫居一謂之戈戟之齊參分其金而錫居一謂之大刃之齊五分其金而錫居二謂之削殺矢之齊金錫半謂之鑿燧之齊注云凡金多錫則忍白且明也  
巢氏為量改煎金錫則不耗不耗然後權之權之然後準之準之然後量之注云消凍之精不復減也 凡鑄金之狀金與錫黑濁之氣竭黃白次之黃白之氣竭青白次之青白之氣竭青氣次之然後可鑄也注云消凍金錫精麤之候

正謹案考工攻金六齊之說以金錫相和為器此化合以利用也巢氏改煎不耗及論鑄金之狀此化分以鍊純也蓋五金出礦不能皆得純質故必百鍊乃能得其精純而去其粗滓



而以之制器則或取堅剛或取柔韌或取回光則又宜和劑  
他金而後適用考工所論雖止及銅錫其實鍊冶五金皆不  
外此二法近日西國化學日精化學原質七十餘而金類居  
其五十其質性功用皆有成書而講鍊冶者則以金銀銅及  
鋼鐵為尤精如能於銀中提取金或銅中提取金銀而成色  
仍無減於舊往歲倭人購中國制錢提取其金銀及洋人買  
銀提金皆獲利無算中國鍊金之法不通化學明知其故而未能分  
其利近德人鑄鋼鐵之法尤為經武之要蓋鋼中多含炭質  
又生金質點不能密合無間中多含空氣與各種氣質錘鍊  
不精則往往有細孔以之鑄礮不能堅韌且得熱則漲易致  
礮裂為害甚鉅故鍊錘極淨又用壓重之法以堅其質此與  
考工鍊金錫法異而意同現當更法之時園法則需用金銀

思乃于禁例

銅三品造輪船製鎗礮則需用鋼鐵是鍊金之法不可不亟  
講也近來西國鑄銀錢多以銘鉛錫三種賤於銀而貴於銅  
之金攬和鑄成故工本輕而用之又不滯又有鋼鐵學堂專  
門研究究極精眇近又新得以矽鉛錳錫等原質參和鋼鐵  
以增其粘韌及屈伸之力尤為精妙此與考工參和金錫之  
法亦法異而意同中國學士大夫向不通鍊金之學戶部寶  
鑄局之鑄錢兵部及各省軍械局之制鎗礮皆委之粗疏工  
匠雖有監督亦不通此學故鑄成之器粗惡麻脆不適於用  
近來以機器鑄銀圓快鎗巨礮則又專恃洋匠以中國之  
而竟無講冶金之學其法甚為湖北省城曾設立  
鐵政局攷求鍊鋼之法而規摹尚小經費不充未能與西國  
並駕齊驅竊謂宜於化學礦學諸學堂中專立鍊金一門廣







之間必有川焉大川之上必有涂焉凡溝逆地防謂之不行水屬  
不理孫謂之不行稍溝三十里而廣倍凡行奠水磬折以參伍欲  
為淵則句於矩凡溝必因水勢防必因地勢善溝者水漱之善防  
者水淫之注云溝謂造溝防謂脉理屬讀為注孫順也不行謂決  
溢也禹鑿龍門為此逆地防與不理孫也稍謂水漱齧之溝故三  
十里而廣倍奠讀為停謂行停水溝形當如磬直行三折行五以  
引水者疾焉大曲則流轉流轉則其下成淵漱猶齧也淫謂水淤  
泥土留著助之為厚

謹案周鄉遂治溝洫都鄙治井田其形體不同而溝涂大小  
相注制略相類大要為除水患稻人稼澤通水以備旱防水  
以備潦法尤精密匠人稍溝三十里廣倍及倨句地防之說  
皆測地形以因勢而利道也地勢既明而後溝以通之防以

止之古今治水之法不外於是管子度地篇說聖人之處國  
也內必為落渠之寫而治水之制則因其利而注之因而阨  
之乃迂其道而遠之以勢行之大為之隄小為之防歲埤增  
之其法與匠人大致略同凡川瀆之深廣容積之數與水流  
之高下遲速之率皆非測筭不能知而大川經流數千里尤  
必節次測量而後得其形勢故周髀筭經趙嬰注謂禹治  
望山川之形定高下之勢為用句股之數而元郭守敬陳水  
利治河事亦以海面較京師至汴京定其高下之差又自孟  
門而東循黃河故道從橫數百里各為測量地平將以分殺  
河勢今西人治水亦以測量為本皆匠人不逆地防及戒不  
理孫之義也隄之法主於止漢賈讓治河下策所謂繕完故  
隄增埤培薄近世治河者率守其法聞之西人治大川



善決者多築遙隄彼此相距數里多者至三四重兩隄之間  
又築橫隄以屬之中成方罫平時可稼穡如今沿江之圩田  
偶有潰決水止能侵灌一方罫即令更法決而進亦不過兩  
三方罫受其害而內外左者節節有隄亦易於捷塞不至浩  
蕩橫流一決千里竊意古人洫澮稠互溝防亦相倚為用其  
意正同今治河雖亦有重隄而不多為方罫故其法仍未善  
自充豫河患屢見糜帑無算曾無久安之策而燕齊水利不  
脩使中原膏土雨為沮洳水無所泄暘為枯塵水無留賦民窮公私較病竊謂設水利學堂教習精究測算詳察工  
程學成分發河工及各省俾遠師古溝洫之法近放西國重  
隄之規再購西國機器控泥船錘以去淤造塞門德土以藥  
隄如是則華陰以下之大河直隸各河患皆可略紓而以

次重脩畿輔水道儲偃種稻以復怡賢親王營田水利之舊  
迹諫晦收米以給京師則河江河減漕運何停歲可餘帑之  
金數千萬而百年以來北河南漕之弊數一掃而空之豈  
非兩得之道乎



勸農

大宰以九職任萬民一曰三農注鄭司農云三農平地山澤也九穀黍稷秬稻麻大小豆大小麥原謂三農原隰及平地九穀無秣大麥而有梁苽

大司徒辨十有二壤之物而知其種以教稼穡樹藝

載師凡宅不毛者有里布凡田不耕者有屋粟注云宅不毛者罰以一里二十五家之衆空田者罰以三家之稅粟

遂人掌邦之野以歲時稽其人民而授之田野教之稼穡以上

空教注云時器鑄作耒耜錢鎛之屬杜子春讀耒為助謂起民人令相佐助

遂師巡其稼穡而移用其民以救其時事注云移用其民使轉相佐助救時急事也



遂大夫正歲簡稼器脩稼政注云稼器耒耜茲其之屬

草人掌土化之灋以物地相其宜而為之種凡糞種駢剛用牛亦  
緹用羊墳壤用麋渴澤用鹿鹹鴻用豮勃壤用狐埴壚用豕疆藥  
用蕢輕輿用犬注云土化之法化之使美若汜勝之術也以物地  
占其形色為之種黃白宜以種禾之屬凡所以糞種者皆謂煮取  
汁也

種穀用為法也

臣謹案周禮一經於農政最詳一辨土宜即大司徒十二壤之  
教草人土化駢剛赤緹之等管子地員一篇說九州之土上  
土中土下土各三十物各別其土之形狀與種所宜其文與

此實相表裏今泰西格致專門之學其理精而用闕者莫如  
化學而草人土化法實與植物化學冥符遙契蓋古農學之  
精如此二選穀種若司稼所辨是也三治稼器遂人遂大夫  
所簡是也四治糞肥草人用牛用羊之類二鄭謂煮骨汁浸  
種賈思勰齊民要術引汜勝之書有此法江永疑義舉要則  
謂當是燒骨灰以糞田其說較二鄭為長也五脩水利若稻  
人所治是也五事既舉而又有興勸合耦之政以勸其勤有  
不毛不耕之罰以警其惰蓋其立法之詳如是戰國以後農  
政雖不脩而諸子九流尚有農家之學而漢則搜粟都尉趙  
過教民牛耕議郎汜勝之以治農家言使教田三輔則上猶  
以此為教下猶以此為學也魏晉以後農學益衰凌夷至今  
而農不識字儒者不辨黍稷拘常守故稼鹵莽而器楛拙而



地力之荒多矣泰西諸國之務農也治以農部教以農學學  
堂士民又有農學會農學報以校其優劣究其利病日求新  
理新法故其農事之精遠符周禮如以地學辨土質以色之  
黑白味之鹹淡而知其有含鐵含鉀含磷含淡氣之別以植  
物化學辨穀之體性與糞壅所宜而知草木之灰必含鉀動  
物之糞必含磷其農器則咸用新式機器故以播種一日可  
及數百畝以刈禾一人可兼數百工其水利則開地填砂以  
疏或插管以吸水或用汽機以車水故力省而功倍又以穀  
蔬分年更種使地質不耗而所獲倍增校之古人一易再易  
爰田之法為尤善故其獲之豐如每一英里為中土三里而  
可養一萬六千人種善則一粒田可收一萬八千粒一粒可  
供人一歲之食皆中土所未嘗聞也竊謂宜採用其法飭戶

部於京師及各省州縣廣開農學學堂譯西國農書講求植  
物化學及地質學水利學而集資購機器以利耰刈擇子種  
以求倍獲以中國版圖之大天下已墾之田著於嘉慶會典  
者七百九十餘萬頃而未闢之荒萊新增之塗漲尚不在此  
數使晦益一斗可增七千九百餘萬石而英人李提摩大則  
謂盡中國之地力以西國新法治之每年可增二萬六千萬  
金亦何必抗扼以憂貧哉身治農餘力旁及樹藝畜牧則桑  
柘成林牛羊量谷舉凡飼蠶繅絲之利翦毛織毳之方無不  
備舉斯又農學大興之後可順而撫者也考泰西人俯處閭  
中以農為業而天下斯固富強之至務也



樹藝

大宰以九職任萬民二曰園圃毓草木三曰虞衡作山澤之材注云樹果蓏曰園園其樊也虞衡掌山澤之官主山澤之民者大司徒以土會之灋辨五地之物生一曰山林其動宜毛物其植物宜阜物其民毛而方二曰川澤其動物宜鱗物其植物宜膏物其民黑而津三曰丘陵其動物宜羽物其植物宜穀物其民皙而瘠五曰原長四曰墳衍其動物宜介物其植物宜莢物其民皙而瘠五曰原隰其動物宜羸物其植物宜叢物其民豐肉而庠注云核物李梅之屬莢物薺莢王棘之屬叢物萑葦之屬鄭司農云植物根生之屬阜物柞栗之屬膏物謂楊柳之屬理致且白如膏玄謂膏當為橐字之誤也蓮芡之實有橐韜以土宜之灋辨十有二土之名物以毓草木



委人掌斂野之賦斂薪芻凡疏材木材凡畜聚之物注云凡疏材草木有實者也凡畜聚之物瓜瓠葵芋禦冬之具也

山虞掌山林之政令物為之厲而為之守禁仲冬斬陽木仲夏斬陰木凡服耜斬季材以時入之令萬民時斬材有期日凡邦工入

山林而掄材不禁春秋之斬材不入禁凡竊木者有刑罰注云時斬材斬材之時日也有期日入出有日數為久盡物

林衡掌巡林麓之禁令而平其守以時計林麓而賞罰之若斬木材則受灋于山虞而掌其政令

澤虞喪紀共有葦蒲之事  
掌葛掌以時徵絺綌之材于山農凡葛征徵草貢之材于澤農以

當邦賦之政令  
掌染草掌以春秋斂染草之物注云染草茅蒐橐蘆兔首紫蒟之

屬

掌荼掌以時聚荼以共喪事徵野疏材之物以待邦事凡畜聚之物注云茶茅菁

場人掌國之場圃而樹之果蓏珍異之物以時斂而藏之  
司險設國之五溝五涂而樹之林以為阻固皆有守禁而達其道

路注云五涂徑畛道路也樹之林作蕃落也  
謹案古者農圃兼重故九穀之外又有樹藝草木之政其目

有三一曰園圃為種植草木果蔬之專地場人所掌是也二曰山澤以養木材草材山虞林衡澤虞所掌是也三曰道路

以樹木為藩落司險所掌是也西國以地學辨土宜以化學培植物農學之緒餘畜及草木尤為精備園圃則詳辨土性

精校物種糞灌既精聯接復巧故往往別出嘉種異品而調



其寒燠煦以光電花果四時蕃育不絕聞法國種蔬之園一  
晦之獲利歲逾百金其術之精可想矣至於山林則設官立  
禁毋許戕伐故法美諸國材木之價歲率數千萬金則山澤  
之利可以富國也加以道路脩治成有樹木通衢九達則嘉  
蔭夾道長隄百步則膠木蟠根且植物之根葉能吸土膏通  
水管可以禦旱暵而肥田疇又能納炭氣吐養氣可以弭沴  
癘而養人物其效尤廣矣至於種植之精製造之巧則尤遠  
非我國所能逮如桑棉及茶為我固有之大利而今則法意  
二國之種桑美國之種棉英屬印度錫蘭皆種茶轉出華產  
之上中土以蔗造糖而彼則蔗之外又以蘿蔔造糖中土以  
黍稷稻麥釀酒而法蘭西德意志則以葡萄釀酒香美遠勝  
華釀中土以竹製紙而彼則以雜料製紙堅潔如玉中土之

樟腦止入藥物而彼則以之作偽象牙中土有橡樹而彼則  
以之煎膠為橡皮皆為珍貴之品是則製造之精坐擅大利  
也邇來西國農學家言咸謂中國地居溫帶百產蕃昌陸海  
神州最宜種植徒以政治荒廢樹藝不講斬伐無禁中原千  
里材木蕩然以寰宇之大山澤之多而無喬木森林製器造  
船轉資洋木至於藝果蒔花種蔬采藥咸拘守前代故法莫  
能改良標異故出口之貨總不及入口之多茶絲之利既衰  
徒恃區區川陝之大黃齊充之草帽縵以為抵制豈足以挽  
回利權至罌粟之毒徧於二十行省而終不能敵印度之  
煙土其可驚歎甚焉今宜於農學學堂中附研究桑棉茶以  
及種植之利病學成之後俾觀政戶部分遣高材生內赴各  
省外游各國以考察其種類之優劣驗土宜之肥磽舉凡收



采之方製造之法一一詳考而精究之而外國珍藥如金雞  
納參之治病咖啡之代飲價費用廣亦宜仿種以收其利再  
懸蕃毓之賞嚴刈伐之禁則十年之後材木蔚茂卉果蕃滋  
不讓歐美矣至於道路種樹尤為要務宜飭各州縣分飭鄉  
董廣為勸諭凡道路之旁有餘地者各種所宜之木年久蔚  
成美蔭則疾沴不作雨澤應期於以消災迓和其效尤大非  
徒與農學相輔而行為有裨國計民生已也

保商

大宰以九職任萬民六曰商賈阜通貨賄注云行曰商處曰賈阜  
盛也金玉曰貨布帛曰賄

司市掌市之治政教刑量度禁令以次敘分地而經市亦陳肆辨  
物而平市以政令禁物靡而均市以商賈阜貨而行布以量度成  
賈而徵償以質劑結信而止訟以賈民禁偽而除詐以刑罰禁競  
而去盜以泉府同貨而斂賒注云同共也同者謂民貨有不售者  
則為斂而買之民無貨則賒貫而予之 凡治市之貨賄六畜珍  
異亡者使有利者使阜害者使亡靡者使微注云利利於民謂物  
實厚者害害於民謂物行沽者使有使阜起其賈以徵之也使亡  
使微抑其賈以卻之也侈靡細好使富民好大者微之而已鄭司  
農云亡者使有無此物則開利其道使之有 凡市偽飾之禁在







不汲已於征商序或商務日感而抵制外人以此  
校足乎存焉可不務歟

同貨

朝士凡民同貨財者以國瀆行之犯令者刑罰之注鄭司農云同  
貨財者謂合錢共買者也以國瀆行之司市為節以遣之

臣謹案人之所以魁然伸其權力於萬物之上者以其能羣也  
能羣則材力強而智巧出故管子之治齊也四民皆使羣萃  
而州處以相輔相教以成其業今泰西諸國士農工皆有合  
羣之會而商之商會公司則規模為尤大蓋一業也其資本  
鉅而端緒繁者一人不能獨舉則合羣力而為公司通力合  
資相輔而成自二人以上聚而至於百人千人萬人則天下  
無不能舉之事此即周禮民同貨財注謂合錢共買之義擴  
而充之故英國商務最盛通國之為公司者凡一萬八千餘  
所次則德國三千三百餘所而英之商會公司至以其力拊



五印度而取之以為屬地則其盛可見矣我國商務不講弱者競於錐刀之末以攘奪為得計而強有力者或專已妒人排擠甚撓不遺餘力故其勢恆處於散前者廣東上海各埠商人雖有設公司者卒以辦理不善多折閱而各省商業及南洋美洲諸華商雖各有會館不過為酬應遊聚之公所於商務無所裨益視西國商會不逮遠甚今既議興商務立商部則宜俾各業咸隨其力之大小自集為公司又聯各公司為總商會申明約章互相贊助居賤鬻貴持以眾力禁禁改良由於公議則不致如今日絲茶之價聽命於外人攬偽之弊延累於同業故有營私而敗羣者嚴罰而公擯之有大事則由公司商會集議達於商部以國家之力為之保護其蓄力也厚而其赴事也勇斯可握奇贏之柄而自立於不敗

而後抵巇蹈瑕集其智力以與西人抗衡當此環球商戰之秋固宜急籌合羣之策哉中國商人之智不啻北西人之智也南洋各埠中國家未嘗保護而商人之故自為風氣者猶寔然也若夫之概使國家振興商務借以外交則十年之後效必大著此處高我之世所宜急籌者也



勸工

大宰以九職任萬民五曰百工飭化八材

考工記國有六職百工與居一焉 審曲面執以飭五材以辨民器謂之百工注鄭司農云審曲面執審察五材曲直方面形執所宜以治之及陰陽之面背皆是也元謂此五材金木皮玉石 智者創物巧者述之守之世謂之工百工之事皆聖人之作也爍金以為刃凝土以為器作車以行陸作舟以行水此皆聖人之作也天有時地有氣材有美工有巧合此四者然後可以為良 凡攻木之工七攻金之工六攻皮之工五設色之工五刮摩之工五搏埴之工二攻木之工輪輿弓廬匠車梓攻金之工築冶鳧巢段桃攻皮之工函鮑鞞韋裘設色之工畫績鍾筐幌刮摩之工玉柳雕矢磬搏埴之工陶旻



梓人為飲器凡試梓飲器鄉衡而實不盡者梓師罪之注云衡平也平爵鄉口酒不盡則梓人之長罪於梓人焉

<sup>臣</sup>謹案考工一篇為工事之經金木諸工則製造之事也梓匠諸職則工程之司也詳列象度精究理數而推本於聖人之作其義深矣今觀輪輿諸職察規矩縣水之室陶旣之事楛髻墾薛暴之禁以逮分率之差析及豪釐倨句之形通於弧度以梓人飲器之微一不應法而梓師罪之則周時工官之法嚴而藝精可想矣泰西工藝之巧冠絕五洲然原其根本亦不外規矩準繩之用至如以輪螺桿擺為機則重學也以金石水氣為用則化學也此皆有精義公理可推究亦可擴充初非有神工鬼斧之奇而中國之必遜於彼者彼求新而我守故彼專精而我習楛耳彼粗工賤匠以及勝衣就傅之

童無不略識機輪質力之理而我上而工部之達官下而館閣之雅士問以重心攝力之理發電漲汽之機輒瞠眙而不解為何語此則不學之故豈真智巧之必不如彼哉今既開算學重學化學諸學堂以瀹民智宜廣譯西國工藝之書頒行天下使咸誦習再於各行省及商埠廣開工學學堂及工藝院精延工藝名師俾之教習機器大帶造舟鑄小帶凡繅絲織布紡紗製罽以及洋火洋紙捲烟確貨之屬一一精究而仿製之或得新法便利勝舊則給照專利以勸勵之凡昔時舊拙偽惡之物一切禁絕又開工藝報館以擴其見聞而精其比較以中土物產之富西人綜計之謂有三十六萬種五行百產之利不假外求加以工價之廉衣食之儉西人萬不能逮以此大興製造工本既輕必足以抵制洋貨凡洋貨之奪我利權者不



禁而自絕則漏卮畢塞矣極我製造之堅緻不難超出彼上  
即僅與彼等而價廉於彼便可以奪彼之利日本變法之前  
患洋貨之侵灌情形正與我同二十年以來精究工藝而洋  
商或轉販倭貨以售於彼國斯其明效大驗也工藝之學  
堂既開凡學成而能致用者則俾觀政於工部得以次擢為  
部長昔虞書命倭為共工曹魏時以馬鈞為將作大匠皆巧  
工之精於制器者即為事官之正長足相比例工官既得其  
人則凡舟車礮械之鑄造土木工程之監估不必借才於洋  
人不至授權於匠僧舉昔時浮冒濫惡之弊一切掃滌無遺  
則釐正庶務亦資於是非徒與西人爭雄而已也

考醫

醫師掌醫之政令聚毒藥以共醫事凡邦之有疾病者疔瘍者造  
焉則使醫分而治之歲終則稽其醫事以制其食十全為上十失  
一次之十失二次之十失三次之十失四為下注云食猶祿也全  
猶愈也以失四為下者五則半矣或不治自愈  
食醫掌和王之六食六飲六膳百羞百醬八珍之齊凡會膳會  
之宜牛宜稌羊宜黍豕宜稷犬宜粱鴈宜麥魚宜苽凡君子之會  
恆放焉注云會成也謂其味相成放猶依也  
疾醫掌養萬民之疾病以五味五穀五藥養其病以五氣五聲  
五色賅其死生兩之以九竅之變參之以九藏之動凡民之有疾  
病者分而治之死終則各書其所以而入于醫師注云所以謂治  
之不愈之狀也醫師得以制其祿且為後治之戒



瘍醫掌腫瘍潰瘍金瘍折瘍之祝藥劑殺之齊凡療瘍以五毒攻之以五氣養之以五藥療之以五味節之注云祝當為注讀如注病之注聲之誤也注謂附著藥刮刮去膿血殺謂以藥食其惡肉臣謹案周禮醫區三等疾醫今內科瘍醫今外科也食醫則調護之於未疾之前而醫師總其成比其術之高下而奠其食者也中國醫學肇於黃帝岐伯而本草亦祖神農靈素諸經精究造化然流傳既久真偽雜糅故亦間有不驗由漢魏迄今名醫輩出要皆奉內經為鴻寶未有創新法製新器以自樹職志者惟泰西醫有學堂學會以專其研究故凡為醫者必在學堂畢業官察其術果精善乃給文憑准其以技行於世始得以醫自名違者罪之其工醫者必通全體學而知五藏九竅之功用與其形性微血管回血管之環而灌注腦

氣筋之枝分網布無不精究而質言之又必通化學原質而知人身以輕養淡炭四氣為本而骨則含鐵腦則含磷以至肌肉之含矽鎂鉀鈣諸質亦可考而得其微分而藥物之性質與其功用則又必由動植物學以察其微又有聽脈之筒照骨之鏡內察臟腑洞見癥結新理新器參互攷驗以求至當故其說率有義據而瘍醫尤有神驗間或不驗則解剖肢體以審其病之所在而著其不瘡之狀於冊又發之醫報以徧告各國同會之人故朝得一方不旬日而布環球矣至其調和飲食之宜節宜燥濕之度以攝衛于未病者則尤與周會醫所掌略同蓋其精如是華醫則不然無學堂之教無醫官之考驗略誦歌訣便挾其術以自銜鬻京師太醫院以御內廷之重而亦學術庸淺往往循資校年而擢為長官



休讀原也二十九年

四月 臣等謹將研究

經年之故故因任其家

心民化之疾者無不洞曉

其後歷代醫家雖多

述者執已見者雖多

其後歷代醫家雖多

述者執已見者雖多

其後歷代醫家雖多

述者執已見者雖多

其後歷代醫家雖多

述者執已見者雖多

其後歷代醫家雖多

述者執已見者雖多

其後歷代醫家雖多

述者執已見者雖多

其後歷代醫家雖多

此以此

謂醫雖技術然命所繫不當輕易如空博徵天下名醫

為大醫院官別於各省廣開醫學學堂采譯西國醫書與中

土古醫家書互相校覈以精究其說學成擇其最者補

大醫院屬官及學堂教習其次則給以畢業文憑使得醫

自給且未經院長及學堂師考取者不准行醫而放周醫

師稽事制食之法按年考其所療治之多少以為賞罰有能

得新法治奇證有益於人者予以不次之賞則兼中西之長

通天人之祕醫學大興或亦安世壽人之一助乎

獄訟

大司寇以兩造禁民訟入束矢於朝然後聽之以兩劑禁民獄入

鈞金三日乃致于朝然後聽之注云訟謂以財貨相告者造至也

使訟者兩至既至使入束矢乃治之也不至不入束矢則是自服

不直者也必入矢者取其直也古者一弓百矢束矢其百个與獄

謂相告以罪名者劑今券書也使獄者各齎券書既兩券書使入

鈞金又三日乃治之重刑也不券書不入金則是亦自服不直者

也必入金者取其堅也三十斤曰鈞

小司寇以三刺斷獄訟之中一曰訊羣臣二曰訊羣吏三曰訊萬

民聽民之所刺宥以施上服下服之刑注云刺殺也二訊罪定則

殺之訊言也宥寬也民言殺殺之言寬寬之

司刺壹刺曰訊羣臣再刺曰訊羣吏三刺曰訊萬民



臣謹案泰西刑律與中國不同而其慎刑之典合於周官者有二曰納金曰眾斷周制凡獄訟曲直未判斷之前必入束矢鈞金者蓋所以備不直者之罰故淮南子汜論篇云齊桓公令訟而不勝者出一束矢有輕罪者贖以金分國語管子亦有此文明金矢為獄訟者取信之贖亦兼為罰贖之法所以治不直者使其傷財而不敢輕訟獄也西國則有票費裁判堂費自三元至五六百元多者或二千五百元其來訟則使原告輸堂費存之刑官之署訊鞠之後得直則被告如其存之數罰償之不勝則沒原告所存以為罰日本以高等學堂法科畢業之人司法者試給執照許充律師謂之辯護士人納照費十元每年更易無照而私充者有罰其訟者告訴狀答辯書證憑鈔寫本必購官造罪紙以區別其事罪紙之稅

自五釐至五錢不等堂判亦然凡原被告人自用及傳喚狀堂判所用罪紙其稅並責不直者出之案結三日與裁判費俱納私造罪紙者罰百倍買者半之其訟費較之西國尤多而其懲不直者則一蓋必如是而後矯誣者有所懲而不敢嘗試即周納鈞金束矢之意也周又有三訊之法使羣臣羣吏萬民咸得與議合於疑獄與眾共之之義今攷西國刑官鞠獄亦有是法其情罪較重或有疑不易決者則由官為延著名公正之十二人作為陪訊官或商或民皆可充選示期集訊陪訊官與司刑官同鞠其獄辭既退則相與推勘證佐酌情罪以定其獄陪訊官曰殺則殺之曰宥亦即宥之司刑者不敢違被判者亦不得再請讞此例始於英而今東西洋各國咸用之即周三訊與羣臣羣吏萬民公定刑宥之意也



荷蘭不設陪審  
官。日本之商荷  
蘭。法。日。本。井。上  
設於法。文。稿。也。不  
陪審者。不。至。是。似  
不。民。也。

中國無輸金之條而吏胥則不問曲直不分原被告皆索鋪堂  
費富者彌多代書挂號傳呈經承拘提號單和息之費需索  
百端故良民被誣幸而得直而訟費多者至累千金無所取  
償已足以破其家律雖有誣告之條而地方有司得從寬縱  
其訟不直而真坐誣者百無一二故貧而悍者多逞誣而  
於釐試富而愿者多隱忍而不敢求伸莫如放西例使訟者  
兩輸訟費而沒其不直者又取日本例官售詞訟格紙禁吏  
胥之婪索嚴誣告之反坐則刑簡而民安矣至於訊鞠之法  
中國內則刑部官外則按察使與郡縣有司主之他人不得  
與是非曲直決於一人之口故訊法受欺者得以恣行其私  
故不如西例設陪審官之制也似可於各議院及律學學堂  
中公舉議員及教習數人令得陪訊倘典獄有舛誤偏私得

以據律辨駁以成信讞其於明罰勅法之旨倘有合乎



諭刑

訝士掌四方之獄訟諭罪刑于邦國注鄭司農云四方諸侯之獄訟告曉以麗罪及制刑之本意

臣謹案周訝士掌迎送諸侯之賓客其於西國蓋亦外部之屬而兼掌侯國獄訟之事凡麗罪制刑必有公理通例彼此不疑而後可以通行於天下故使傳諭於邦國亦柔遠人之一端也彼以武周開創之盛撫馭屬國其周慎猶如是我朝綏輯藩部率用中律然理藩院刑律於蒙古諸盟有改徒流笞杖為圈禁罰鍰之條則吾待屬藩亦不盡依恆法也今以五洲萬國重譯之遠平敵友邦已不能俛首以就我範圍加以教宗殊別性情言語之不同而我刑律之繁碎例案之繳繞隱互老儒尚不能盡曉彼西人安能喻哉故中西獄訟中







收教

大司寇以圜土聚教罷民凡害人實之圜土而施職事焉以明刑  
恥之其能改者反于中國不齒三年其不能改而出圜土者殺注  
云圜土獄城也聚疲民其中困苦以教之為善也民不慙作勞有  
似於罷害人謂為邪慝已有過失麗於法者以其不故犯法實之  
圜土繫教之庶其困悔而能改也實置也施職事以所能役使之  
明刑書其罪惡於大方版著其背以嘉石平罷民凡萬民之有  
罪過而未麗于灋而害州里者桎梏而坐諸嘉石役諸司空重  
罪旬有三日坐暮役其次九日坐九月役其次七日坐七月役其  
次五日坐五月役其下罪三日坐三月役使州里任之則宥而舍  
之注云有罪過謂邪惡之人所罪過者也麗附也未附於法未著  
於法也役諸司空坐日訖使給百工之役役月訖使其州里之人







也中國無是法故惰游衆多强者流為盜賊推埋作姦吏不能禁弱者流為乞丐轉死溝壑官不之恤同此國顧方趾而任其廢棄艱院良可矜憫亟宜放園土嘉石之制收而教之於京師及各省府縣各立警惰院凡惰民之犯賭博鬪毆及竊賊初犯者乞丐強壯者並拘於院中給以衣食而教以農工雜藝吸洋烟者給藥戒之其能改者三年期滿其里族願保領者釋之更設教游院凡良家子弟之不率教逸游酗酒吸煙者准其家長族長送入為之延醫戒煙延師教以書算嚴其督責以戢其驕恣之習教以體操以作其媿奮之氣其能悔悟折節向學者亦一律送入小學堂肄業俾有成立則所培植者尤廣矣至於西國又有盲聾啞學堂以凸字教育以傳聲器教聾以手勢教啞皆能識字作工以恤廢疾之人

較之國語管子養疾之典尤為精詳亦宜采彼成法令各州縣城鄉設教病院聚而教之則天下無棄人於以補教化之闕彌造物之憾亦為治之本圖也



朝儀

大祝辨九擗一曰稽首二曰頓首三曰空首四曰振動五曰吉擗六曰凶擗七曰奇擗八曰褒擗九曰肅擗以享右祭祀注云一拜答臣下拜再拜拜神與尸



司士正朝儀之位辨其貴賤之等王南鄉三公北面東上孤東面北上卿大夫西面北上王族故士虎士在路門之右南門東上大夫僕大右大僕從者在路門之左南面西上司士擯孤卿特揖大夫以其等旅揖士旁三揖王還揖門左揖門右大僕前王入內朝皆退注云此王日視朝事於路門外之位司士擯詔王出揖公卿大夫以下朝者特揖一一揖之也旅眾也大夫爵同者眾揖之公及孤卿大夫始入門右皆北面東上王揖之乃就位羣士及故士大夫僕之屬發在其位羣士位東西南鄉而揖之三揖者士有上中

Table with multiple empty columns and faint bleed-through text from the reverse side.



下王揖之皆遂道既復位鄭司農云卿大夫士皆君之所揖禮春秋傳所謂三揖在下

司儀詔王儀南鄉見諸侯士揖庶姓時揖異姓天揖同姓注云揖平推手也天揖推手小舉之王燕則諸侯毛注云謂以須髮坐也

考工記總敘坐而論道謂之王公注云天子諸侯

臣謹案古常朝之儀有立有坐而無跪有揖而無拜今則有拜

跪而無坐揖此其異也蓋周制王與諸侯皆三朝舉門內三

詢之外朝不常視常視者唯路門外之正朝其內則路寢庭

為內朝王日視正朝但立見羣臣揖之而已王揖畢入適路

寢聽政則有坐議之事皆無所謂拜跪也內朝有坐故曲禮

說士●●云朝不坐鄭注謂大夫坐於上士立於下則凡臣

侍於君自大夫以上皆坐不徒三公矣燕禮則君與賓及卿

大夫皆脫屨而坐其賓與卿大夫拜則君答之蓋禮尤略而

情彌摯矣漢以後君臣之分益嚴然亦不廢坐禮賈誼宣室

之對孝文為之前席坐之徵也古禮凌夷堂廉隔闕拜跪之

節益繁則臣無坐論而君有坐受孔子有言曰君使臣以禮

夫臣跪而君坐已為非禮而況後世之坐又非古之禮坐乎

蓋禮坐乃以兩膝著席以尻著踵而坐其與跪止有安危之

異耳今之坐以尻著座則是箕踞矣二者敬倨絕異古者臣

再拜稽首君尚以空首一拜答之君坐則臣之貴者亦坐安

有臣拜跪而君箕踞以受之者哉夫天澤之分古今不易本

不藉以僕僕亟拜為恭而以天子敬禮師保老臣亦必責其

以筋骨為禮天威所懾情誼不通而求其從容論諫直無隱



蓋亦難矣西國崇信基督唯入堂禮拜有跪禮此外臣見<sub>君</sub>子見<sub>親</sub>亦無拜跪其禮與中國古禮雖不同然其簡而易行則一也西人來中國不習拜跪故各商埠租界華洋之訟華人跪而洋人立已為失體況其公使覲見往往以議禮齟齬乾隆十八年嘉慶二十一年英使兩次入覲均以不能行禮被申飭彼時我國勢方盛猶不能強彼相從而況於今乎前者德主之弟亨利入覲要索坐禮華人駭為未見實則彼國臣民及外國公使見君得坐論不以為異我以為非常之異數彼實以為禮賓之恆儀也此次款議彼使即有更定覲見禮節之請竊謂將來必有改更何如明降諭旨援據古禮每日常期易拜為揖議政之頃則一律賜坐紆尊達情既以新普天之耳目而霽威崇禮不嫌外侮之要求幾餘

清暇親臨燕坐進天下魁傑之士俾咸得竭忠盡智造膝敷陳以論安危之大計亦曠代之盛舉也朝儀既更則凡官吏之聽民訟亦令盡去拜跪之禮而民情無不上通矣因時審勢通變化裁拜跪之繁文縟節似有不能不變革者禮莫大於因時義或在斯乎







大司寇以肺石達窮民凡遠近憚獨老幼之欲有復於上而其長弗達者立於肺石三日士聽其辭以告於上而罪其長注云復猶報也上謂王與六卿也報之者若上書詣公府言事矣長謂諸侯若鄉遂大夫

禁殺戮掌司擻獄者過訟者以告而誅之注云司猶察也鄭曰農云擻獄者拒當獄者也過訟者過止欲訟者也元謂擻猶卻也卻獄言不受也

掌交達萬民之說注云說所喜也達者達之於王若其國君

臣謹案韓詩外傳云人主之疾十有二發而隔居其一下情不上

通謂之隔管子亦言國有四凶而其一曰塞曰侵塞者下情不上通侵者下情上而道止此皆論下情不上通之害可謂深切著明矣周以保氏教國子而兼諫王惡蓋諫雖無專官而達窮有

令過獄有禁自公卿至庶民凡有復逆無不達於上蓋亦所以豫防隔塞之弊其法善矣西國民氣最伸自官吏以逮庶人皆得親見國主自陳國主有過亦刑官得援律以治之故自議院報館外學士細民咸得抗論政治得失無所忌諱故朝無竊弄威福之大臣外無受賂亂法之令長庶政清明良由於此我朝鑒明季攻訐之弊設御史以司參劾給事中以司封駁言官各有專職廷臣非有言責者不得妄有陳奏然開國初禁網尚寬內而部曹外而守令陳奏利害者多伏

讀

世祖章皇帝聖訓云近來條奏多係細務未見有規切朕躬者朕一日萬幾豈無未合天意未順人心之事良由諸臣畏憚忌諱不敢進諫耳朕雖不德於古帝王納言容直每懷欣慕朕



躬如有過失諸臣須直諫無隱言之過釐亦不謹責仰見  
聖德謙冲求言若渴此聖子神孫所當萬世遵守者也

世宗雍正三年詔月官准條奏地方時務 高宗乾隆

七年詔舉直言皆以風勵忠讜通達壅蔽數十年來習尚圓

通風節類靡 以臨敵環向國勢岌危而內外諸臣咸箱口

結舌莫敢發一議積威所劫緘默為常內外章奏類皆撫拍

膚詞吹求瑣屑尚不敢彈劾樞垣大臣況於 聖躬之缺

失乎 皇上痛念時艱奮然更化竊謂宜以破拘牽除忌

諱為先務盡滌百年之積習廣通四海之隱情無論內外文

武官民均許上封章自到午門呈遞直攻朝廷缺失毋庸由

部院代奏倘有阻格即行從重治罪更嚴諭各省督撫以逮

牧令存問民間疾苦凡獄訟有冤抑者准其申訴官吏不得

數十年來務為固陋  
無自強鄰環伺  
防危大計工在奮發  
雖有之過激者之言不  
家 朝廷後約其為  
劫極其批批特仰者  
不即加採擇查究至此  
善成直言之風愛收之  
於並視之士致也

阻遏以廣開言路勤求民隱遠紹成周之舊典近遵  
祖宗之彝訓求言圖治固救時之要務矣







掌戮宮者使守內

謹案奄官始於周代其員數至少周官所列不過四十人有  
爵者惟內小臣一官然亦不逾上士則餘皆與庶人在官者  
也其人皆以犯宮刑者為之司戮所謂宮者使守內與墨劓  
剕髡同有分守明先王哀矜庶刑不欲使永淪廢棄故各界  
以職事而品<sup>等</sup>與隸毫無權利則其民間必無自宮以希進  
者即有之亦必非王者所容可知矣春秋之世始有自宮而  
為奄人者故韓非子管子對齊桓公曰君妒而好內豎刁自  
宮以治內蓋由諸侯汰侈女寵闖溢刑餘不足以供使令而  
近習權寵漸盛以致有此彼細民恐自殘其肢體以趣利希  
寵亦復何所不忍管仲已知其不可用而謂成周盛時有是  
乎漢文帝始除肉刑而陰刑除而旋復至隋文帝乃盡除之

而自宮之官寺則相沿至今不改漢唐之季巨奄竊柄毒流  
海內明季<sup>客</sup>魏肆虐權欲熏灼龔蟒王者至逾萬人太阿倒  
持遂至覆國批政相承可為殷鑒惟我  
太祖

太宗龍興東土不用宦官 聖德清明超越今古

世祖入關依勝國宮寢舊制姑存其職掌而大加裁汰始  
設內務府以司宮政罷織造太監恭讀順治十年 上  
諭曰朕稽考官制唐虞夏商未用寺人自周以來始興其職  
所司者不過閹闈埽洒使令之役未嘗干預外事秦漢以來  
諸君不能防患乃委以事權加之爵祿典兵干政流禍無窮  
歷觀覆轍可為鑒戒但宮禁役使勢難盡革朕酌古因時量  
為設置又曰寺人不過四品凡係內員非奉差遣不許擅出  
皇城職司之外不許干涉一事不許招引外人不許交結外



官其在外官員亦不許與內官互相文結如有外人文結者同官覺舉院部察奏科道糾參審實併正法十二年命工部立十三衙門鐵敕云以後但有犯法干政竊權納賄屬託即行凌遲處死定不姑貸特立鐵牌世世遵守大哉

王言足垂萬世

聖祖嗣統誅內監吳良輔諭曰朕惟

歷代治亂不同皆係用人之得失大抵任用宦寺未有不召亂者加以僉邪附其門則為害尤鉅我

太祖

太宗痛覽往轍不設宦官

先帝以宮闈使令之役偶

用若輩而深悉其姦是以

遺詔有云

聖祖創

業未嘗任用中官且明朝亡國亦因委用宦等朕稟承先志凡事詳加體察乃知內官吳良輔狡詐欺蒙變易舊制倡

立十三衙門廣招黨類以竊威福情罪重大吳良輔已處斬十三衙門盡行革去凡事遵守

太祖

太宗定

制內官俱永不用於是復內務府其內監別立敬事房設總管副總管乾隆七年欽定宮中則例內監官職以今四品為定再不加至三品犯罪特從重典嘉慶十八年林清之變太監閻進喜等以通匪

仁宗亦立命正法

祖訓

峻厲足見駕馭小人之嚴二百年來宮掖肅穆實由於茲

皇上恪守成憲萬無貂璫弄權之事無所用其防慮惟是

我朝向無內刑內監人等均係家屬自願送入宮充役則

與自宮無異童孺無知而虧形傷體長為廢人斯亦

心所宜垂憫也今西國五宮均不用奄寺惟土耳其波斯回

教諸國尚沿舊制歐美眾論咸有遺議以為與文明之化不



無微礙其持論甚高蓋周行內刑則用奄官所以示無棄人  
後世除肉刑而仍用奄官則不免傷仁政揆之天事時人事  
似應在變革之科竊謂 皇上變法自強綱中興如  
遠循聖祖 事遵守 太祖 太宗定制之諭凡  
宮寢內監概從革除現在宮內當差者給以一年俸金罷遣  
回家內廷執事成依漢制別用士人內宮則改用女使其有  
自宮者本身及父母親屬論罪垂訓子孫永以為律則革百  
代之敝俗揚 列祖之至仁中外士民間風翹首於以  
上迓天眷下洽人心景祚無疆斯其符契已

博議

小司寇之職掌外朝之政以致萬民而詢焉一曰詢國危二曰詢  
國遷三曰詢立君其位王南鄉三公及州長百姓北面羣臣西面  
羣吏東面小司寇擯以敘進而問焉以衆輔志而弊謀注云外朝  
朝在雉門之外者也國危謂有兵寇之難國遷謂徙都改邑也立  
君謂無冢適選於庶也鄭司農云致萬民聚萬民也詢謀也詩曰  
詢于芻蕘書曰謀及庶人羣臣卿大夫士也羣吏府史也擯謂揖  
之使前也 以三刺斷庶民獄訟之中一曰訊羣臣二曰訊羣吏  
三曰訊萬民聽民之所刺宥以施上服下服之刑注云宥寬也民  
言殺殺之民言寬寬之

謹案周外朝三詢之位自三公六卿以逮鄉吏州吏下及庶  
人無不與焉書盤庚所謂誕告有衆咸造在王庭者卽此蓋



國有大事博訪周咨庶民咸與固商周之通法矣兩漢時有  
大事亦廷臣會議丞相府天子親臨決焉雖下不及庶民而  
議即博士以六百石之微員亦咸得與議始元議鹽鐵則賢  
良文學與丞相御史辯論至數萬言則猶有古詢羣臣羣吏  
之遺今制國有大事亦惟詔大學士六部九卿會議然唯三  
四品京堂以上始得與事既不常舉而陳議者大抵專視領  
班王大臣之風惜以水濟水亦復何益其官秩較卑者隨班  
旅進或不發一語甚非集思廣益之意至於平時政務亦多  
交部院詳議然堂官未必皆賢往往授柄吏胥拘牽文義昔  
者內外臣工屢請更法輒為部議所格其效可觀矣泰西紀  
元前九百年當中國東周初雅典王德修設元老院開民會  
事必經民會議定始行又置法官五員可以糾王及各長官

此即議院之權輿近代文明益進議院林立國都則有上議  
下議院各郡縣亦皆有議院闢門而公議之與古者謀及庶  
人之議符洽曰本變法初始置公議所旋改為集議院後又  
設元老院凡除舊布新上不敢獨斷必付院議行下有所欲  
陳亦由院議達故情畢達而法必行其法最善今當更化之  
初經緯萬端宜博採羣議以祛專己之弊示公溥之規當放  
西國上議院之例設大議院於京師定議員之額數半由特  
旨選派半則由各衙門公舉又設中議院於各省會亦  
半由督撫札充半由各州縣紳民公舉設小議院於各郡縣  
半由守令諭充半由紳耆公舉凡公舉者亦仿西例投票  
紙為憑公派私舉互相檢察相贊助每旬會議一次有大  
事則不拘期日凡有意見不合者准其自作說帖付院公評

投票之法才  
國制不可不考  
考議之宗天



其是非并可自達政府議員或徇私妄議准眾議員舉劾或  
紳耆告發覆查得實勒令出院其他詳細規制並查照西國  
議院章程酌量辦理則士論民氣大伸於下嘉謨良法咸獻  
於上邛治之隆心基礎是矣