

民众运动月刊·一 V. 1, no. 1 (民国21年[1932]8月) ~
V. 1, no. 6 (民国22年[1933]1月) · 一南京: 民众运动
月刊社, [发行者], 民国21年[1932]~民国22年[1933].
6no. : 插图; 附表; 26cm.

* * * * *

本刊共摄制1卷, 16毫米, 缩率1:20. 原件藏北京图书馆, 北京图书馆摄制, 母片藏全国图书馆文献缩微复制中心(北京).

本刊片卷摄制目录:

V. 1, no. 1~V. 1, no. 6 (1932. 8~1933. 1)

554

于友之

民衆運動

(月刊)

創刊號

中華民國二十一年八月一日出版

目 要

民衆運動與黨的根本問題	陳公博
今後民衆運動的方向	王陸一
訓政時期民衆運動的目標與途徑	徐逸樵
婦女運動與家庭制度	劉荷靜
日本農民運動小史	洛三
勞資協調諸方法的回顧	汪洪法譯
新農業勞動政策	王璧如譯

民衆運動月刊社發行

民衆運動月刊創刊號目次

插圖（時事攝影四頁）

民衆運動與黨的根本問題	陳公博
今後民衆運動的方向	王陸一
訓政時期民衆運動的目標與途徑	徐逸樵
在轉化中的民衆運動與中國國民黨	大風
論中國農民運動	苑聲
婦女運動與家庭制度	劉衡靜
民主政治對於中國婦女運動的意義	皮以書
日本農民運動小史	洛三
日本婦女運動的鳥瞰	羣
芬蘭合作運動史略	樊元彰
勞資協調諸方法的回顧	汪洪法譯
新農業勞働政策	王璧如譯
越南過去的華僑民衆運動（通信）	楊荻洲
參攷資料	
上海郵務職工會罷工始末記	王昌濬
浙江省各縣市人民團體數目及會員總數統計	
湖南省各縣市人民團體數目及會員總數統計	
民衆活動消息	

——六月十五日至七月十四日——

二抗日戰爭中之民衆二

民衆助九路軍掘壕



民衆掩埋戰死者



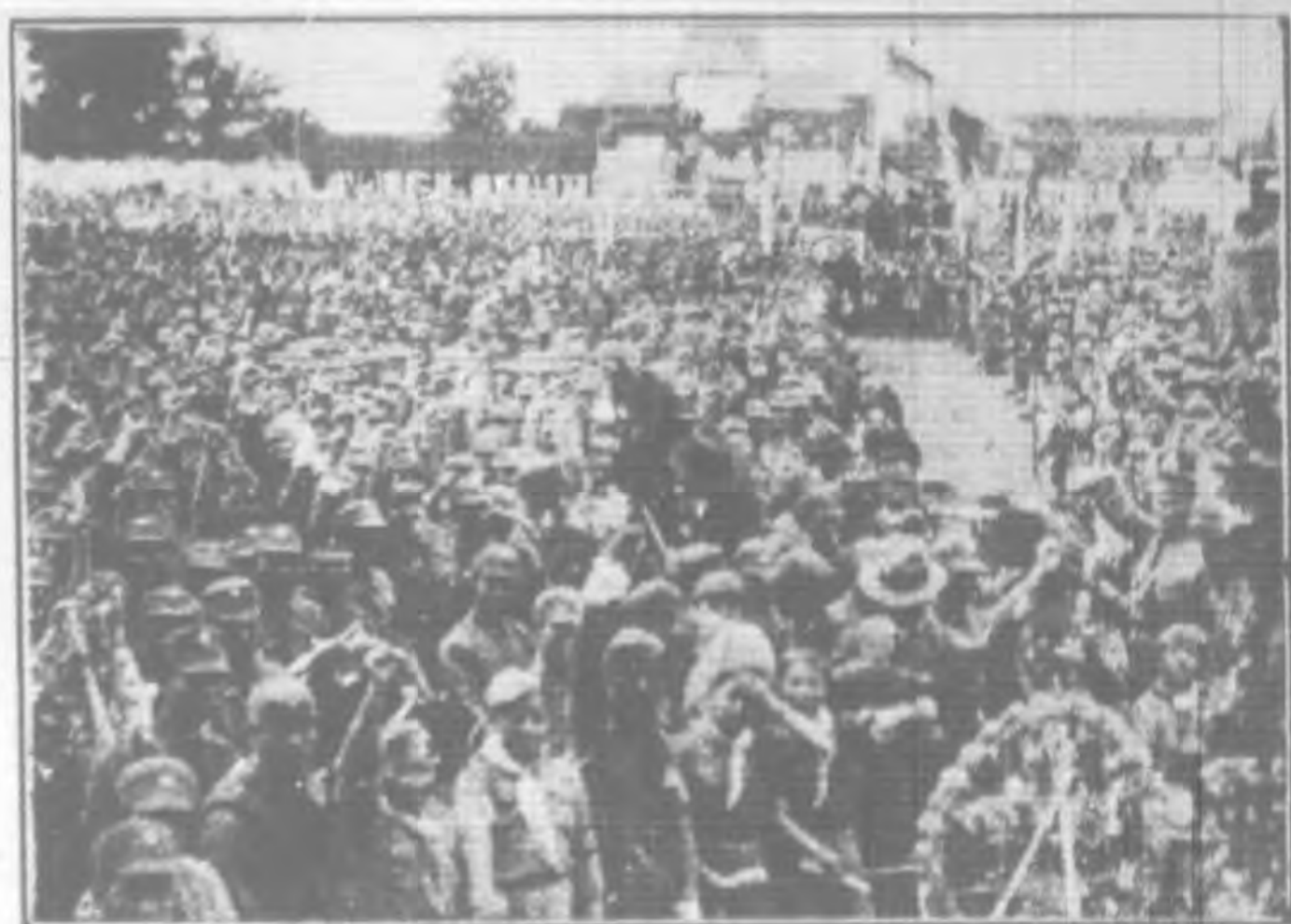
武力與民衆聯合起來！

蘇州五二八的追悼會

參加追悼會之代表



追悼會之廣大羣衆

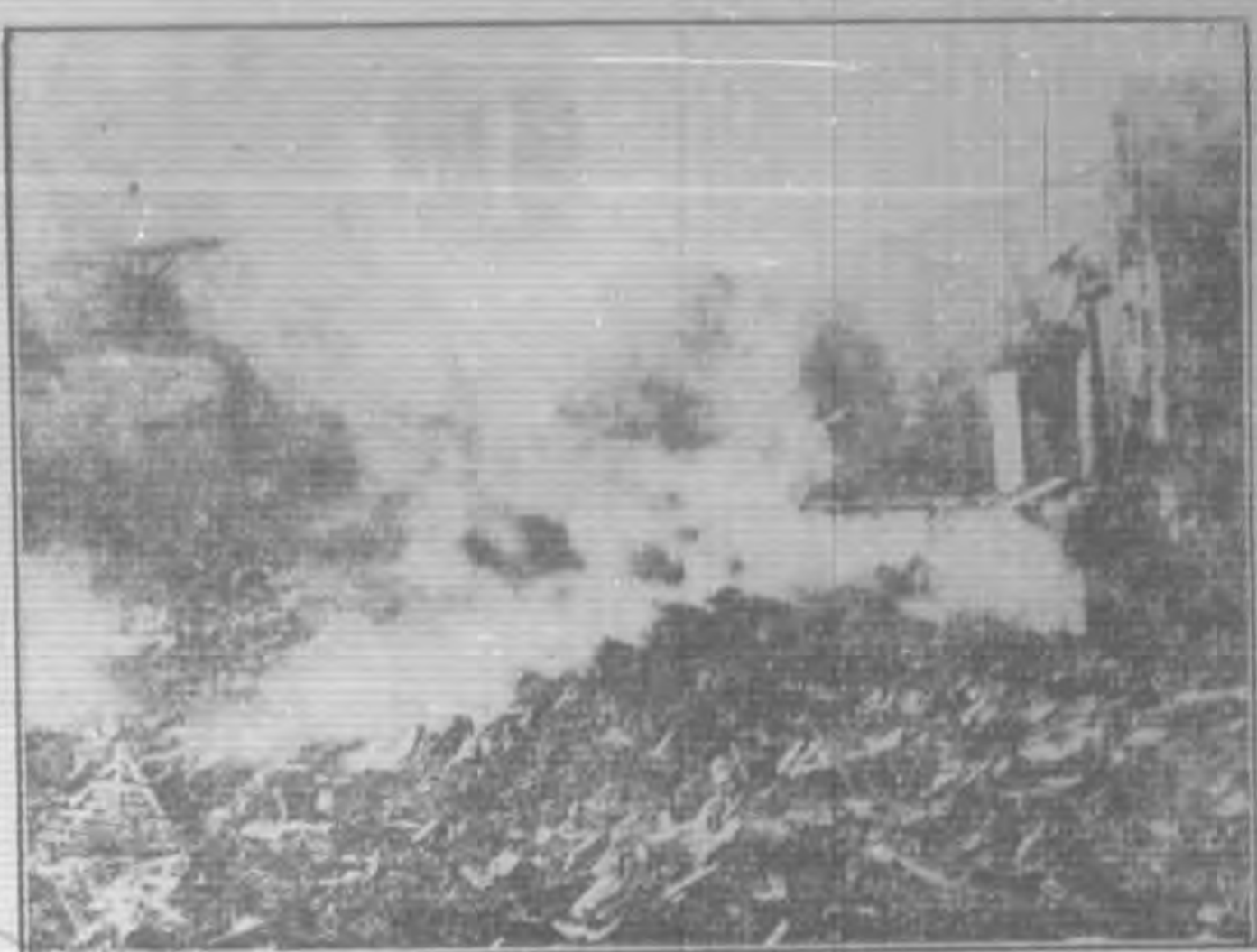


未死同胞要踏着血路前進！

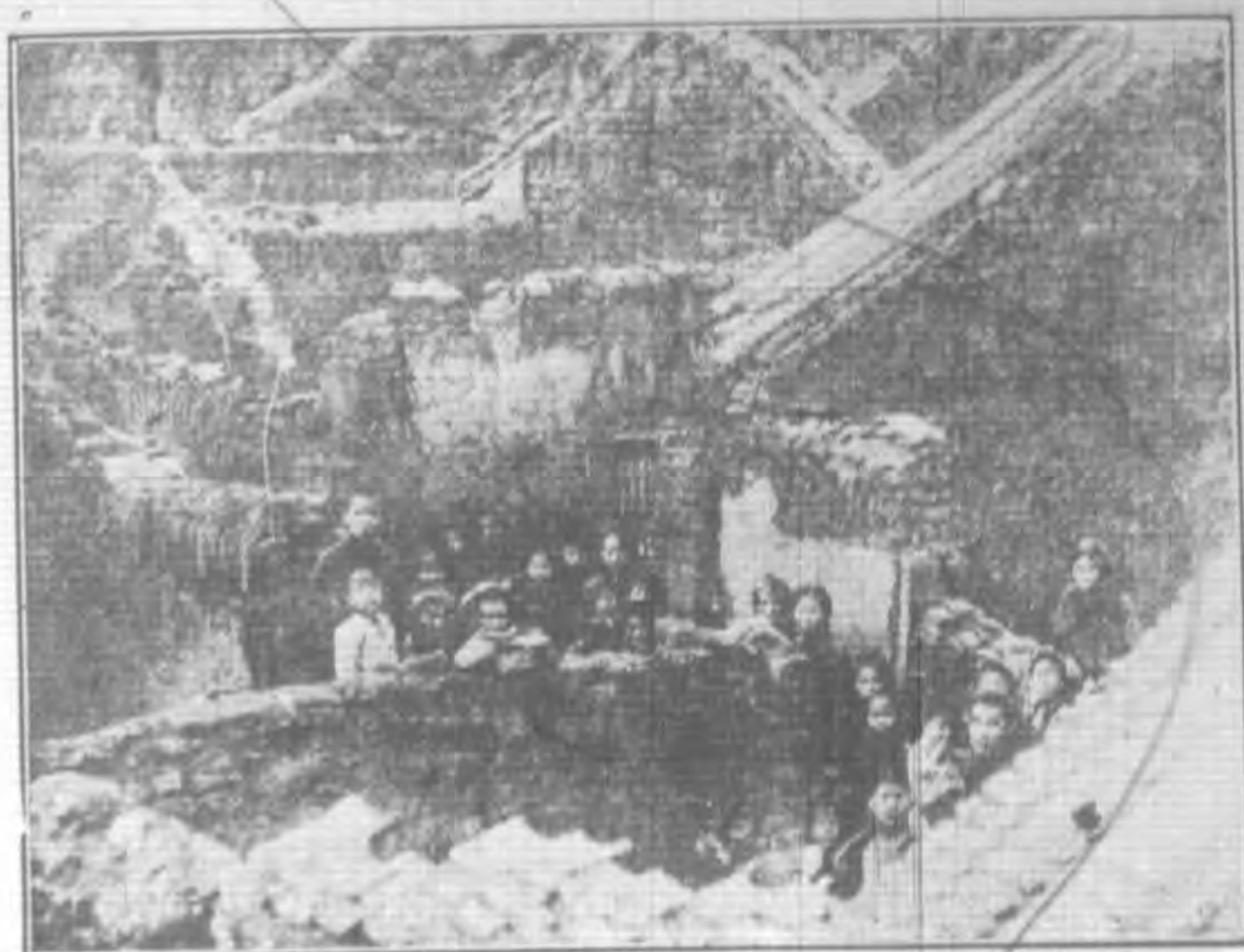
日軍鐵蹄下

上海閘北永興路之火

人民的疾苦



被共匪焚燒劫殺之後
河南宜陽西沙溝村



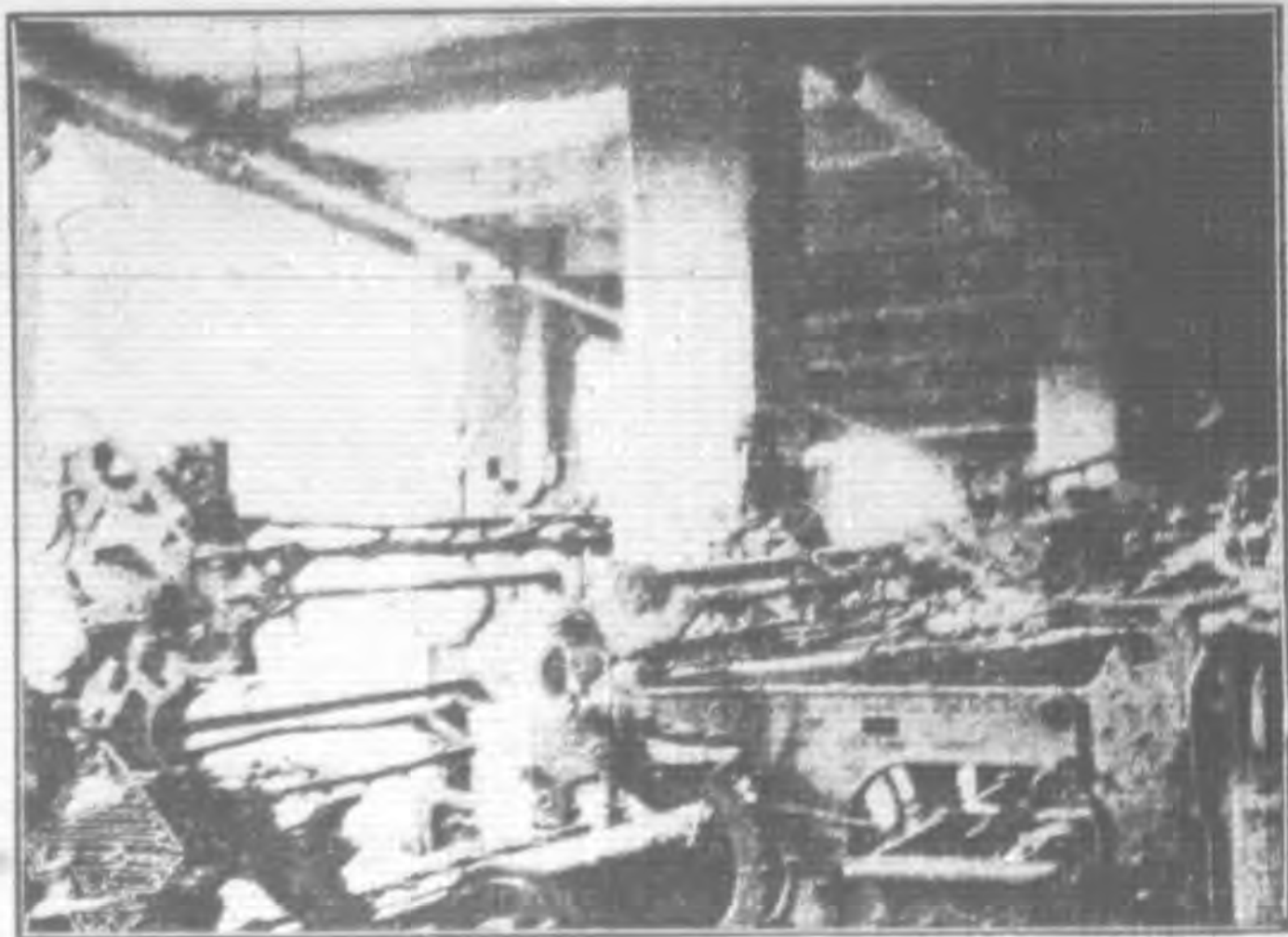
被壓迫的民衆起來！

戰後商務印書館
建築之破損

文化的浩劫



戰後商務印書館
工場的零落



重建我們民族的文化事業！

民衆運動與黨的根本問題

陳公博



(一) 過去和現在的民衆運動

我到了南京六個月，尤其是担負了民衆運動指導委員會責任以後，精神只有感覺空虛和徬徨，「我們到底怎麼辦呢？」這一個問題，到今天還自己得不到一個切實的答案。現在我先約略批評過去和現在的民衆運動，才設法找着這一個問題的癥結。

大約民衆運動自國民黨改組以後，可以分作三個時期，第一個是十三年至寧漢合作，這可以叫作蓬勃時期，第二個是由寧漢合作以至去年九一八，這可以叫作消沉時期，第三個是去年九一八以至最近之將來，這可以叫做轉捩時期。除了第三個時期，還在未知之數，我們要努力掌握時代之環以外，第一和第二兩個時期，我們可以概括和簡略的說一說。

在第一個時期，我們的毛病是單有破壞的計畫而沒有

民衆運動與黨的根本問題

建設的計畫。我們試翻廣州以至武漢當時的設計，絕對是破壞的而不是建設的。爲什麼呢？當時環境有幾個形勢，第一在革命的過程，最大工作就是破壞，破壞愈大革命的成功愈速，本來革命初期的本質就是破壞。第二國民黨於佔領的區域不過居全國二十幾分之一，一切民衆運動的設計，都是拿敵人佔領區域作對象，絕對沒有想起建設的工作。第三當時一般人們革命的意識雖高，但對於革命成功的遲早，依然有懷疑的傾向，不但沒有建設工作的預期，連足供建設工作的材料也沒有搜集。基於這個原因，所以到國民黨統一全國以後，竟直漫無準備，除了消沉以外，實在提不出什麼辦法。

在第二個時期，我們的毛病是單有消極的計畫而沒有積極的計畫。我們試翻今日對於民衆運動的一切法令，都探消極的防制，沒有探積極的掖進。爲什麼呢？當然也有馳的情勢，第一分共以後不但是軍事要有準備，社會

方面也應有相當準備，過去曾沒有建設計畫，只好消極防
止。第二國民黨在統一全國以後已一躍而為執政的黨，警
察權是政府一種功能，不知不覺，遂專流於運用警察權而
忘記民衆核心的運動。第三凡一個黨無論是普通的政黨或
革命黨，接近政權一次必分化一次，黨內一有分化的痕跡
，政策必在某一時期非重新決定不可，在此將決未決的時
期，一切皆將消沉，民衆運動不過是消沉中之一種，其實
消沉的又何止民衆運動。基於這個原因，去年九一八事變
一發，全黨立見動搖。反黨的空氣差不多瀰漫於全國中，
國民黨的同志們也自常常懷疑到本身的存在。如果沒有淞
滬一戰，今日已經成了什麼樣子，誰也不能測度的。

已往的民衆運動毛病，我只是概括的說說，至於如何
設計，這是技術問題，我不必在此地多說。然而現在怎樣
呢？轉捩時期是到來了，但是矛盾現象依然不能解除，
所有已成的法令沒有方法修改，我們沒有一定的設計，這
時代之環，無異乎我們甘於放棄，或者這個時代之環會溜
到別人手上也不一定，這是我喚起全黨同志的注意和負
責人們的注意。

很顯然的現在黨中同志有兩個思想不同的傾向，一個
是極力要恢復以前民衆縱的組織，一個是極力要保存現在

民衆橫的組織。我負中央民運責任以後，當頭便碰到這個
問題，可是我常自問，縱的組織有利還是有害呢，我自然
說縱的有利，可是縱的組織我們有沒有把握呢？不但我不
能下一斷語，一般的同志們都不能下斷語。我沉思了幾個
月，我的很簡單答案是，黨有辦法，縱的組織也有利橫的
組織也有利，黨無辦法，縱的組織固有害橫的組織也有害
。我在黨言黨，凡是黨人天然有他的黨的偏狹性，我也不
能除外，所以於黨無利的，我們應得要遠慮深思，可是我
們要注意的，倘使我們單純注意黨的利益，使到黨的利益
與民衆利益不切合時，我們應該負倒黨毀黨的責任。

好罷！我們既知民衆運動系於黨有無辦法，那麼今日
的癥結完全系於黨的本身而不系於民運的本身，現在我且
先求種種原因，不客氣暴露出來，使一般同志得一個參考
和自憬。

(一) 黨爲什麼消沈？

近來以來，黨爲什麼消沈？牠的原因多極了，我今日
只揀最普遍而扼要的說了。這原因是什麼？就是革命沒有
出路而黨員自己尋出路。在革命初期的廣東，在北伐軍出
發的前夜，他們的決策，在政治上對外打倒帝國主義，對

內打倒軍閥，在社會上對城市打倒買辦階級，對農村打倒土豪劣紳。他們決策雖是很多很多，但歸納起來要不外乎以上兩者。這種政策究竟對不對，今日已在過去時期，然而這些確是當時一般黨員的意識，并且普遍化而深入各人的心理。

可是長江是到了，這些決策無處不形成一種有意和無意的妥協。第一打倒帝國主義的決策是對的，可是經濟方面從沒有相常解決。長江并不像廣州的簡單，廣州是商業區域，農產不足對外交換，每年有華僑的贖款彌補。長江是工業和農業的中心，每年消費，既成品還不是第一位，最重要的入口，還是原料棉，煤，鐵。革命的口號越高，人們所受的痛苦也愈甚，革命的當局愈無法可想。第二打倒軍閥的決策是對的，可是軍事戰爭，最高原則是保存原有力量而能消滅敵人。本來當時出師北伐，軍力就很薄弱，敵人來歸的當然收容，敵人搖動的當然取分化。以少量的革命部隊周旋於多量反革命軍中，南京未下，無數的土軍閥都已在北伐中滋生形成，黃河以北更不必說了。第三打倒買辦階級的決策是對的，可是中國重要城市的經濟都在外人手中，買辦階級正在掙扎而未轉變民族資本時期，一受打擊，城市遂天天在動搖狀態，政府的功能本來在經

民衆運動與黨的根本問題

濟安定和秩序維持，而十九世紀的革命，又已成爲都市革命，城市搖動，政府本身也就不安，有意無意，這種決策遂成爲不可行的白紙。第四打倒土豪劣紳的決策是對的，可是農村的封建，不單純是經濟，家族問題哪，思想問題哪，傳統的習慣哪，鄉土的風尚哪，都一切一切包括在封建中，土劣是倒了，然而農村就根本飄搖，政府要維持牠的功能，要籌措牠的軍費，更且士兵們多來自田間，所有家族，思想，習慣，風尚，處處都和此種決策矛盾，於是不久也就無形變了廢策了。

無論任何人，當他參加革命運動的時候，必有兩種目的，一種是普遍的目的，一種是一己的目的，前者喚做革命的目的，後者喚做個人的出路。當革命高潮時候，一己的目的常常融合於普遍目的之中，最少一己的目的被壓於普遍的目的，所以痛苦和犧牲都絕不顧及，何以故？最低限度，自己也可得着普遍目的的安慰。然而到了革命退潮時候就大不相同了。既沒有普遍目的，一己目的遂決藩而出，其良好的就袖手不革命，其惡劣的就動手反革命。

以上所言的決策，其決定是不錯的，可惜沒有建設計畫相輔而行。今日我不暇逐一提出討論，單說帝國主義罷，帝國主義的手段是武力，而牠的本質是經濟。徒然說是

「打倒」，那怕武力勝利，倘然沒有經濟後盾，其結果也還是失敗。在前清時候內外蒙西藏都是中國的藩服，因為沒有經濟關係，漸漸脫離，今日甚至已改行省的內蒙，也因沒有經濟的計畫，時時都有脫幅之慮。我到南京幾個月，最使我感覺奇怪的，長江流域每月銷售外煤（尤其是日本的煤）何止二十幾萬噸，我們不但沒有方法增加本國的產量，以謀彌補，火車所運的本國煤，在民十三年，已有每年五百五十萬噸，到了去年反減至三百餘萬噸。更奇怪的，過去幾年當中，實業部要減運煤的車價，鐵道部要增運煤的車價，實業部要減煤稅，財政部要加煤稅。以這一個問題而論還沒有一貫政策，其他更可想而知。這樣能喊打倒帝國主義，除了等帝國自己倒沒有辦法。天下最危險的事，莫過如口所喊的和心所想的的不同，心所想的和身所行的不同，其結果不止矛盾叢生，而且必會生出欺人和自欺的行動。革命行動豈是一件欺人欺己的事？無論欺人欺己，二者一於是，革命惟有崩潰而已。革命目的既沒有方法輔之而行，一己需求惟有挺而走險，過去幾年政治的貪污，黨紀的腐落，完全就坐於此，至於其他原因，尤其微乎其微，實在尙值不得大大注意的。

(三) 中央的弊病

以上所說的，如果本黨不定出一個有效的決策，任何人坐在中央，都振不起嚴整的紀綱，提起革命的興趣，可是以上所陳的是大者要者，以下我又不憚批評中央俾喚起各同志的注意了。

第一缺乏統一意志 中國國民黨自去年以至今日，無日不喊着精神團結，可是無日不存着各自防維。固然一個黨經過分裂之後，非需要若干時期，以事實證明，不容易融洽無間。現在中央所苦者，表現於會議者是太客氣，表現於行動者是走不通。最容易表現者，一個大問題到來，發言者不會有多人，時常得不到充分討論和考慮的機會。爲什麼呢？大家不是沒有意見，只是不肯開口。有意見要發表的，生怕被人誤會別有作用，沒有意見發表的，更不願參加意見，生怕惹出是非。然而至於議論已成的條文，那就一字之微，爭論半日，爲什麼呢？因爲已成條文，毫無作用和非可言，真是言者無罪，聞者也不戒。以全黨之最高機關而有此種現象，真是又到了萬分危險的時期了。我這篇文章，公然暴露本黨的弱點，或者有人引以爲罪，但垂涕泣而道之，同志想必有人原諒我罷。

第二缺乏設計機關

這種毛病不自今日始，但以今日暴露為尤甚。有人說中央上有常務會議，有政治會議，下有各委員會，隨便那一個都可以做設計，何必要設計機關。然而據我的經驗，中央的會議，多數是應付而非設計。各委員會的會議，多數是部分而非整個。國民黨是執政的黨，可是我詳密的考察，黨部與政府時時不相連貫，軍事與政治也時時不連貫，這樣下去，縱使不危險也會生弊病。我在黨言黨，政治和軍事暫置不談，據黨部的組織，大要分為組織，宣傳，和民衆運動，這三種工作都是整個的而非部分的，是計畫的面非應付的。有時部分的發展反累到整個的生存，應付的行動必會破壞計畫的步驟。所以我以為中央必須有設計的機關，把整個中國情形再分析一下，把國際和中國的關係再詳細綜合一下，否則就是天天開會，也於大局無補。

第三缺乏宣傳計畫

我自十七年以至今日，只見有命令而無宣傳，這是關於黨的工作枯榮的問題。以命令代替了宣傳是一件最危險不過的事。我們須知命令多少強制人做不願的事，宣傳是要人自動做願意的事，這樣簡單的分界一明，宣傳作用大致可以了解。中央的政策怎樣，決非命令可以說得明的，中央要人民怎樣，非宣傳不能收最

民衆運動與黨的根本問題

大的効力的。中央有有力的日報沒有呢？有有力的月刊沒有呢？恐怕大家都不能答覆罷。我接見很多同志，他們時時都問黨態度和政策，這足證明我們不但沒有黨外宣傳，并且也缺乏了黨內的宣傳。我們要黨員努力和奮鬥，非使他們意志堅定不可，尤非使他們明瞭一切不可。自信力由那裏發生？實發生於明瞭周圍於我們的環境。譬如軍隊作戰，對於他們本身的情形以及敵人的狀況都莫名其妙，叫他們如何能有勇氣作戰？

（四）地方的弊病

中央的弊病如此，地方的弊病又怎樣？我就這幾年觀察來說，最大的毛病有兩種：

第一傳統反政治的思想

中國歷史上的遺傳有兩種毛病，一種是不受干涉的思想，這種思想結自三代自生自養以迄黃老學說，形成中國式無政府主義。一種是反政治的思想，這種思想也是數千年的遺物，自古代以迄前清，凡統治階級都是貴族的，世襲的，縱使政治清明也會引起民衆的反感，何況二十四史本來就是一篇糊塗帳。這種遺傳性至今還是蔓延，直至國民黨改組，又加上共黨的成分，常時共黨雖然口裏喊着共同致力於國民革命，然而在

五

組織在宣傳無不預先種下反政府的基礎。國民黨對於共黨雖是清了，然對於舊的遺傳和新的慣習，始終無法掃除。在黨員的心目中，凡是政府都是壞的，凡是黨部都是好的。換一方面來說，政府是統治者，黨部是代表被統治者，政府和黨部的關係，他們固不清楚，連國民黨是整個的執政者，他們也忘了。固然連年政府措施不能盡如人意，毋庸諱言，執政者也非全是國民黨員也毋庸諱言，這種責任也不應全由下級黨部負擔，也毋庸諱言，不過這種傳統習慣，實在是深注於同志間，此種隔膜無法溝通，則以後辦黨，徒成虛語。我從前也說過，甚至乎一個人坐在政府是說一樣話，坐在黨部又是說一樣話。這種現象固然由種種矛盾構成，但是傳統的思想的確爲黨政中一層最大的蔽障和隱患。最近我還聽見一個市黨部委員而兼工會的委員，爲着工人勾結中央，不惜開除，以致惹起掀然大波。工人勾結中央有罪，那麼委員的本身受中央的委託也不有罪嗎？這真可爲慨嘆！

第二新興部落化的割據 我常說一個黨容或因人而有聰的分野，然而這不大要緊。因爲一個黨黨員不少，或者對於某個領袖的道德而特別尊敬他，或者對於某個領袖的能力而特別欽慕他，這是任何國家的黨不能免，甚至乎

任何歷史的黨不能免。我們的黨既在已超過這種程度而成部落化，從前一個地方的軍閥第一步是要拿軍權，第二步是拿政權，現在并且要拿黨權。譬如我拿了一個地方，我必使我的秘書或參謀做了黨部委員才滿足，中央對於某地的黨部或者不能指揮，甚至失其聯絡。政治如是已失國家的統一，黨部如此，那不會革命消沉？前次有一個朋友來談，大談其中央和地方，我說我只看見中央，實在看不見地方，爲什麼呢？所謂地方的形成，或者基於公共的民意，或者基於特殊的法令。現任地方也沒有民意，也沒有法令，只是孤孤另另一個人。今日這個人存在便是地方，明日這個人被人轟走，另一個人又是地方了，這不是很滑稽而無根據？一個黨如果成了割據形式，那簡直不能成普通政黨，我希望一般同志趕快努力首先完成整個的黨，革命才有復興的希望。

(五)左傾的幼稚病

現在要批評左傾，就不能不拿出一個左派來做對象，可是左派兩個字太空洞了，還不如拿出從前比較有組織的改組派做對象。本來在國民黨大團結的時候，不應拿出一「派」來談，但爲行文之便，而且改組派已停頓了兩年，就

拿出作一個批評中心。想不致發生誤會。

左派的毛病在那裏？

第一離開實際社會 本來革命就發於改革社會的一點，離開實際社會而鑿空去想一個極樂國，那裏會有成功。左傾的人們因爲玄想太過，不但不切合實際的社會，而且不切合人生的生活。大家以爲革命成功，大家可以安坐而致衣食住行樂育的快活，以故關於技術的訓練和職業的技能都不注意，甚至從前所學一些技術技能也丟了。左傾的同志往往罵右傾的人們玄想，誰知道他們自己的玄想比誰也利害。左傾的人們常常抱怨不能掌握政權，我恐怕真真到了掌握政權，連怎樣措施也茫無頭緒。古代的豎儒往往以『不治生』鳴高，今日國民黨的同志中，以左傾的同志最犯這種毛病。

第二偏於內部鬥爭 無論一個人的思想怎樣傾，最要注意的一點，先須顧到全人類的利益，然後才顧及一個民族的利益——因爲一個民族的利益當然包括於全人類中。如果不可能時，先須顧到整個民族的利益，然後才顧及一黨的利益——因爲一黨的利益也包括於整個民族當中。左派的傾向自始即多對內鬥爭，這種傾向自然有種種環境不容他們不造成，可是在鬥爭當中沒有想到對外鬥爭這一

民衆運動與黨的根本問題

點也是事實。過去的事實，我們不願再談，目前我見着許多左傾的人們，其立言着眼，似乎還沒有改善。我們要知道如果主張不能普遍化，行動不能羣衆化，縱使內部鬥爭成功，我問問於整個民族有什麼出路？對於革命有什麼出路？

第三缺於下層行動 左傾的人們所最自負的是爲農工謀利益，但自始我就沒有見着有什麼行動。左傾的同志理論是下向的，行動是上衝的。我們要知道羣衆利益包含於羣衆本身，換言之就是環境的周圍，經濟的組織，無論那一個社會都有牠的限度，他們決不是寫一篇激烈的文章可以成功，也決不是離了實際而自己可以做成一個社會。理論和行動不同，結果徒然形成個人的二重人格，屢年以來，我常見同志們站在羣衆的上頭，高呼羣衆，而沒日在羣衆中間，喚起民衆。不止如此，左傾的同志，只會批評上級太專於軍事行動，而他們本身呢更除了軍事行動以外無行動。

以上所說不過其羣衆大者，現在派也沒有了，我希望一般同志把以上的毛病矯正之後，再談黨的根本組織。

(六) 右傾的幼稚病

我本人有左傾的嫌疑，所以對於右傾只能爲抽象的批判，并且只能作一件事的批判。月前有個同志來談，他說「中國只有兩條路，一條是共產黨，一條是法西斯蒂，中國既不適於共產，只有走法西斯蒂。」

爲着一個同志的說話，使我沉思了一個月，第一我想共產黨和法西斯蒂只是一條路，並沒有兩條路，主張雖大不同，而其組織的內容則一。第二我想中國真是一個奇妙的國家，凡外國所有的，除科學我們不願去模仿，什麼都要模仿盡才算，而且什麼東西，到了中國，都與原物不同。我去年在羅馬花了三十四天研究法西斯蒂，現在把我的觀察寫在下面罷。法西斯蒂的形成，至少具備客觀和主觀的條件，二者缺一，不會成功。

第一中國缺乏客觀條件 什麼是法西斯蒂的條件？我們要知道牠的條件，先須明白法西斯蒂的內容。法西斯蒂與其加上許多解釋，不如直截了當說是一種狄克推多——黨或個人的。其客觀條件第一須要區域不廣，例如意大利的狄克推多組織不過兩年，便已統一意大利。當日大舉之時，由米蘭和各地「向羅馬前進」不過幾天便已達到，奪取羅馬以後，不到一月，全國大定。假如我們組織這種法西斯蒂，由各地向南京前進，最快要三月，或者要半年，

恐怕羅馬未得而米蘭已失，而且奪取南京以後，以一個月的光陰能安定全國嗎？北伐軍算是最快統一中國了，然而也要兩年多，所以客觀條件，第一便與中國不能符合。第二一方面來說，俄國的狄克推多能夠形成，坐於一個階級的意識，無論其地方如何遼遠，其黨內如何分裂，階級的意識，始終是一致。而且不但如是，假使當時沒有歐戰的失敗，國內的糧食不足，以及克倫斯基嘗試之不滿人望，能行這種制度與否，今日猶成疑問。第三個條件更是普遍而重要，那就是全國的普遍要求，當一九一九以至一九二二年，意大利工廠停工，農村崩潰，貿易衰落，非有這種組織，真是日在危中，全國盼望有這種組織，於是墨索林尼應時而起。中國的普遍要求怎麼樣？黃河流域與長江流域不同，長江流域又與珠江流域不同，甚至乎江蘇與安徽都不同，旁的還可說差異，大概困難的救拯，應該相同罷？去年我從歐洲回來，正在九一八之後，東北是失了兩廣的人們急急的，但不如平津人們的急。今年一二八上海戰事，我們是急極了，亟要到北方出兵，然而平津的人們，似乎不如我們之急。以這種有亡國可能的事件，還不能成普遍要求，更何處去形成普遍要求。

第二主觀的條件 什麼是主觀條件？第一是組織法

西斯蒂的人們要懂得中國的需要；就使我們組織法西斯蒂，然法西斯蒂僅是一個工具，中國自另有其需要，真的中國需要不在法西斯蒂的本身。我見過許多主張組織法西斯蒂的同志們，只提出要組織法西斯蒂的要求，沒有提過中國到底什麼需要。不合理的主張固是危險，無主張的組織尤其是危險。這一層應該注意的。第二在前段我不曾說過中國有傳統的無政府思想嗎？這種思想，不第反政治，而且反組織，大凡一種組織，必有牠的擴大性，如果沒有擴大性，更不成爲法西斯蒂。大羣組織和小羣組織，我都有此種嘗試，有此種經驗，含有自由性的國民黨還至今沒有法子統一，另立嚴緊的組織，決其中途而廢無疑。

在客觀和主觀不具備的中國，我希望人們先考察中國的需要，然後再求黨的根本，不然徒然召亂，於事無裨。

(七) 結論

我一氣花了六個鐘頭，寫了將近萬字，似乎應該就此結束了。今日要談民衆運動，先須要黨的根本整理。今日已至整個民族搖動時期，我們應該就整個民族着眼，今日也是到了國民黨危險時期，我們更應該就整個國民黨着眼。十七年我在上海常常分析中國情勢，及今回顧，還沒有大

錯，我所認爲大錯的，就是當時已認定民族主義已告成功，不料到今日中國還在民族運動的中期，離成功之鵠的尚遠。我不寫黨的論文已一年半了，在今日沉悶和危險的時候，又忍不住寫這許多字，我沒有旁的希望，只希望。

第一，我們應該站在整個民族奮鬥，什麼弊病都應決心掃除，什麼派別都應一律泯滅。以中國之危險，以全黨力量赴之，猶慮不及，何況更分派別？而且我經過長期間的鬥爭經驗，中國決不是某一派能夠救得起來，尤不是少數人能夠救得起來，非得同心協力把黨的問題根本解決，中國沒有希望。

第二，我們應該努力於建設，做一分算一分。經濟無組織，希望人類有組織是不可能的，以農村的經濟基礎來希望工業化的組織尤其不可能的。我們應該撇開玄想，撇開空論，以全黨的力量，逐步建設，將來一個工廠的成立就我們的組織，某一個合作社的成立也就是我們的基本組織。同志們，民族和黨的生命是無限的，我們切不可單就目前打算，還須就黨的繼續生命打算才是一個負責任的而有價值的黨員！

末了我很抱歉的，我這篇文章多是批評而乏建設，我今日暫做一個脈案，開方子還讓之別的同志們，我爲什麼

不客氣不忌諱寫這篇文章，我真是垂涕泣而道之，聽不聽是同志們的事，言不責是我個人的責任。

民衆運動與黨的根本問題

一〇

七月三日於南京

日本評論(第一卷第一期)目錄

復刊之詞

- 一、圓桌會議問題.....
- 二、暴日不道德與培植我國民道德.....

淪新

時事論評

- 一、國難與日本.....
- 二、日本還能撐幾年.....
- 三、九一八後日本政局的總觀察.....
- 四、今後日本外交政策之途徑.....
- 五、從中日糾紛談到中俄復交.....
- 六、最近日本財政經濟的危機及其政策.....
- 七、在暴日佔據東北中對於朝鮮之政策.....
- 八、日本侵華排外教育的鐵證.....
- 九、日人秦生著滿洲事變之真相.....
- 十、日本的婦女生活.....

徐鴻 龔德 龔武 劉百 徐逸 周憲 王海 李貽 貽燕 李立 青女 士

- 外論選輯
- 特載
- 日事彙輯
- 六月大事日記

定價每册三角訂閱全年三元郵費四角
總發行所南京將軍巷卅二號日本研究會
各大書坊均有代售 電話三一二六三

今後民衆運動的方向

王陸一

在每一個革命運動的前期，所表現於民衆當中的情緒，正是反映著那時代社會危機的不可遏忍，同時也告訴人們一個新的風汎。這革命前期的民衆情緒，無疑地是激張而根楚，或是沉鬱而疲勞，謳歌中的咒詛，歎息中的追求，都涵示著整個社會結構的矛盾已到絕對不能繼續的境地。其先是舊的結構中統治者或特權階級還要掙扎撐持其最後的命運，而其時的經濟關係，政治制度，道德典型，都在蒼茫落照中，殘存著微弱的呼吸。整個社會的蛻變，是無可避免，舊的軀殼，成了新的障礙，革命的火焰，從死寂的空氣中燃射起來。前夜是到了，千門萬戶，都沉默著磨拭自己的利劍，這情形正如法蘭西大革命前，一般人都說：「事變是迫近眼前了！但事變又是怎樣的出現呢？事變給予我們的又是甚麼呢？想起來無論如何，總比現在是兩樣罷！」我們想像這人們對於那時社會現實的絕望，是到了如何程度，這現實實在是使人無可愛惜，無可

今後民衆運動的方向

留戀，寧可以期盼事變後不可知的另一現實，不能說比以前一定好些，而至少總比現在是兩樣。

我們從這一段枝節的敘說中，看看民衆在革命前的情形如何？又看看民衆當一個革命起來的時候，他們的傾向如何？他們走那一條道路呢？他們在革命中的作用又是如何？我們從已有的事例中可以得到一些認識。民衆既然厭棄了舊的社會，而舊社會蛻變出來的新社會，無論如何，是有民衆要求條件，存在其間的。經濟的結構，決定了人與人的關係，所以民衆的要求總是在經濟條件上表現得充足。即如政治文化的要求，也總是適應一個社會階段中因經濟關係而成立的某種需要的。民衆爲此要求而憧憬革命，農人天野的展望，工人都市的徘徊，文藝家站在時代廢墟盡頭的描寫，當前進曲的初奏，疾風捲送著人們的奔步，沉睡後的狂追，挾著一切反和正的力量，盡情使革命潮瀾，聲容並極。有時候呼聲高過一切，理智的決策，和形

今後民衆運動的方向

勢的推移，不相照合了，革命的某種力量，在革命中益見活躍而增大，會使得同一陣綫而利害有所不同的另一部份人們，戰慄恐懼，中道分化而去。同時又必然發生許多動搖份子，終至於背叛革命。其他在革命發展中遭受破落的份子，又漸漸轉變其立場，由此而革命遂轉入另一時期了。所以革命以某種形勢起，不必然以某種形勢結。換言之，即是某種革命之因，不必即收某種革命之果。因為革命是動態的社會的辯證事例，所謂歷史在矛盾中發展，這也就是一端。然而此中有一顛撲不破的條件，即是一切破壞與變動，都不能使革命發展中所存在的經濟條件，在能力上發生相反的結果。所以代表某種經濟超卓能力的人們，往往在一個革命運動中，成爲權力的擁有者，而建立其自己的政權。這政權自然不是一切人們所需要的，更不會是一切人們所滿意的。由此一方面建立某種政權，一方面却反對某種政權，政治上兩部份人們的對立，而民衆總是被壓服於國家政權之下，就這樣形成了所謂統治關係。但就另一方面說，假若政權爲革命集團所獲得，而建立其革命的政權，則民衆必然擁護這個政權，而要求這政權的運用，能夠代表其需要，滿足其需要。而獲得此政權者，在一定的經濟條件所表現的能力上，總相當的可以做到民衆

要求之某種程度。因爲在政權取得之先，這一革命集團，事實上是挾有相當具備的先決力量的。我們覺得在每一革命運動起來的時候，大體說，是經濟要求的策動，此即民生情況不平和不安所起的民生要求。能把握住這個要求，革命就會成功，把握不住這個要求，則革命在發展中，必會發生轉變，也許由此種運動起，而以彼種形式終。所以民衆運動在革命的前期，尙看不出某種形迹，而只是聽到一些感情激越的呼聲，和隱約地感覺到有一種潛力在那裏暗暗滋長，如水波之浸沁，也許是神祕，也許是猜疑，但事情是大家覺得不可忍了。及到革命的尖鋒，已經從草莽中刺擊到殿堂上，從繁華而慘酷的通衢，碎破了窗櫺一層寒溫兩隔的屋宇，那時候民衆從情感的高巔，追求到「胡爲使我至於此極也！」的究竟，就會把經濟的政治的要求條件，羅列得明明白白，自身固然去勇猛爭取，而能適所要求的，也必然堅決地去景附，以後便是看能否繼續增益其經濟政治的相需條件，也就是看看對於民生情況，是否有所改善，而繼續增進。故扼要地說，民衆運動因其所預在的條件，而顯示的現象，在革命前是樣樣缺陷，迫於追求的。在革命中是爭取實現的。在革命政權建立後，是接受給予的。在革命轉變時，是不斷變動的，在反動政權

成立後，則或是一時的消沉，或是繼續的反抗。我們根據此點，故以爲民衆運動的本身，是發於所不得不發，而爭其所得不爭，只有積極地去領導，不能消極地去防止，或是熟視而放任之。必然是社會有了缺陷，然後民生乃感不安。民生既感不安，然後抗爭在所不免。所以革命的領導者，能把握住民生要求而以爲領導，則革命有軌道可循。而經濟的，政治的條件，一定援以決定革命的政綱。革命前以此號召，決能發動羣衆，使革命能得廣大羣衆的同情而開始行動，革命中以此決定摧陷廓清的對象，而齊一羣衆的步驟，其後即爲實現此種種條件而建立羣衆所需要的政權。這政權必爲羣衆所擁護，一方面肅清反動勢力，一方面逐步實施革命的政綱。那麼，消極的防止或放任民衆某種要求與情緒，實無意義可言。況且民衆因爲民生情況之不平與不安而起來革命，革命政權既建立後，他們需要相當的達到目的，這不能說是非分妄求。同時他們是捐獻了無窮血肉於革命的，當燎原的狂焰還是星星之火的時候，他們被稱爲叛逆，被斥爲狂愚，受盡人們的踐踏，骸骨都是被侮辱的，墳草也不會作青青之色！巴士的獄旁的伏尸，克里木宮前的碧血，意大利流亡不返的彙徒，西北利亞冰天雪地裏的罪犯，這些人有時候還被我們想起，然

今後民衆運動的方向

而一大羣民衆對革命所納的血稅，不求償於革命政權建立之後，更有何途！所以民衆提出他們的合理的要求時，政治上應當是給予，而不應當是拒却，更不應當是延宕。但是民衆也要認定這革命的政權，是我們自身生命攸關的，國民的生計，社會的生活，民族的生存。其措施在於政治，其力量在於人民。人民擁護和贊助政治上的措施，即所以完成自己的需要。人民與政府，根本不是兩方面，人民的需要與政治上的措施，尤其不是兩件事了。所謂統治者和被統治者的對立關係，推而至於土地所有者與土地使用者，生產手段擁有者和生產手段利用者的關係，也當因革命的政治措施，而改變其向來的形勢。即如孫中山先生所說：「耕者有其田」如果照土地革命的辦法去做，就該是農民起來奪取土地而另行分配，但是分配後，此地與彼地比例上多寡的不均，土質和耕作方式異宜異制，又會很迅速地發生生產量上的不均，這又該如何呢？然則又爲第二度以至無限度之不斷奪取與不斷分配麼？但是從政治上去做，辦法就比較多了。一方面有平均地權的原則和方法，一方面，也可以從國營農業的方法去解決農村過剩的人口，同樣可以使得農民有地可耕。舉此一端，我們可以概括地說，革命政治，必基於革命的政權，而革命的政權，

今後民衆運動的方向

必由革命民衆去建立和運用。所以民衆運動，不僅是在革命前期和革命行動中有很大的作用，尤其在革命政權之建立與運用上，要使之表現絕大的力量。於是狹義的經濟條件之提出，和直接的經濟鬥爭，都不是民衆運動基本的意義。

過去中國國民黨在幾個重要的反帝國主義運動當中，曾發動了廣大而英勇的羣衆，中國的革命，頓呈波瀾壯闊之觀，在其間的民生需要是如何的呢？自然是因帝國主義所加給中國民衆的破落與慘酷，內而軍閥官僚買辦豪紳，無不與帝國主義資緣爲奸，極盡壓迫剝削的能事，所以整個的反帝國主義運動，實際就是民衆自求解放的一個運動。自求解放的意義，還是消極的，而以自己的政權，建設自己的需要，這意義終是積極的，並且是很主要的。但是，第一步做不到，則第二步自無從說起。由此我們認爲中國革命運動的要義政治的尚多於經濟的，政治的反急於經濟的，所以民衆對於革命的需要，也不能外於此，而提出單純過高的經濟條件爲唯一條件，「革命是給予」而建立和運用革命政權的，尤其應當是「給予」啊！如果人們以爲中國國民黨的政權，尚未做到革命的三民主義之給予，便以爲中國國民黨，遂應當沒落，在此我們不能反對這意見。

四

但是建立和運用這政權的革命民衆，是不是已經備盡了責任？當一個黨在領導革命運動之時，中間因革命的發展，有一部份游離而背叛的份子起了作用，使黨的革命性，生了波動，或一度之消沉，在此情形之下，民衆對於革命進程上的表示是如何？我們的怯弱，然後形成黨的怯弱，我們的放棄，然後形成黨的放棄，我們是應當首先自責的。但所幸者革命的潛流，因革命對象之未消滅，而依然滔滔者天下皆是。同時超越時代需要違反現實條件的另一運動，而且是假借名號虛詐殘酷的運動，人們在理性認識上和事實結果上，都切實否定了牠，革命的皈依，還返到真能實際領導的黨。因此中國國民黨於最近檢查工作所得到的結論，是要從靜的訓練民衆方式中，求一個比較有行動有力量的新方案。因爲僅就訓練方式去建築黨與民衆的關係是不夠的。訓練僅爲消極的限以定型之注入方法，即在教育學的觀點上，亦不視爲特別有效的一種教育方法。而指導其運動，則爲積極的啓迪，使其本身行動適合於整個三民主義革命的需要。主義是一種信仰，是一種力量，單有信仰，而沒有力量，是不會使主義成功的。孫先生曾教訓我們一個「迎頭趕上」的大法則，一個國家對於世界經濟，政治，文化的潮頭，固應當迎頭趕上，而不應該隨波逐流。

，否則如桃梗土偶，只有淪胥以亡於飛濤墨香之後的。一個革命的黨，更是不應該追逐於羣衆之後，而作所謂「尾巴派」何況橫障於革命羣衆的前方，在羣衆劍拔弩張洶湧前進，時候，而欲使之退就絃歌之雅，講雍容禮讓之節，做所謂齊夷叩馬而諫，這豈不是笑話麼？民衆既不是一怕所不能了，其革命要求，尤不是一阻所能緩和，惟有走向前方去領導。民衆的劍鋒似乎就在我們的背後，而實則指向敵人，如果不去領導而在前方「以身翼蔽沛公」那麼，民衆在未刺透敵人重圍以前，我們反替敵人作了最先毀滅的第一道障礙物了。

現在新的方案是決定了，不但在把握民衆革命要求與革命情緒及行動上，要積極地盡黨的領導責任，並在建設三民主義國家和社會的意義上，更要充分的使民衆認識能正確，意志能堅定，組織能健全，工作和效率能與革命發展的階段相適應，尤其要和黨的主義政綱政策相符合。必須如此，然後纔能以民衆要求革命建設的力量，促進黨的領導功能，使黨的領導分子從實際行動中得到更精確前進的經驗與方法，黨員也纔能深入民衆間，發揮他核心的作用「爲民前鋒」，一定要在這樣事實之下纔能做到的。黨也只有在一天比一天更革命，革命的經濟，政治，文化建設

今後民衆運動的方向

，也纔能切實按著步驟做去。這時候，反革命的一切力量，必然摧毀無餘，是殘存的封建餘孽嗎？是新興蛻變的不肖軍人嗎？是一切貪官污吏土豪劣紳政客買辦嗎？民衆的力量在黨的領導下除滅這一切是綽有餘裕。因爲革命力量集中之故，黨的力量也必完整集中政府也因而成爲強有力的政府。一切更革和建設事業，推行可以無阻，還怕甚麼民衆受煽動而發生暴亂？還怕甚麼反革命勢力的死灰復燃？黨在決定今後指導民衆運動原則和方案之後，同時也因爲目前事實的需要，尤注意於提高民衆之民族意識，樹立國家之民治基礎，及努力生產，發展國民經濟等事。因爲提高民族意識，爲禦侮自衛最重要的辦法，樹立民治基礎，爲完成黨在訓政階段最基本的工作。而在三民主義最高原則下發展國民經濟，更爲生產落後困苦已深之中國目前應有的努力。現在我們列舉幾個要點作爲本文的結論，同時也就是我們今後致力於民衆運動和民衆運動本身應取的方向：

- 一、民衆運動必須以人民在社會生存上及民族生存上之需要爲出發點而造成有組織之民衆，以增進社會和民族的生存能力；
- 二、民衆團體以由民衆自動組織爲原則，而其組織，

今後民衆運動的方向

必須先有基本團體，始得逐級組織上級團體，所有團體組織方式，均採民主集權制，以樹立民治基礎；

三、凡從事於生產部門的民衆，應扶植其組織，在不

違反共同利益之下，使獲得其本身利益，更特別注意其智識技能的增進，和新生產方法的灌輸，並調節其作用，以造成適合的生產力與生產量，而達到發展國民經濟的目的。

六

時事月報

號 月 八 要 目

國聯調查團之工作
淞滬戰區之接管
緊張混亂中之東北種種
中國資產階級的分析
暹羅革命
暹羅革命之背景
洛桑會議
掙扎中的國際裁軍大會
美國總統選舉之前夕
近世外交界之野狐白里安
智利政變之兩種背景
各國科學界之逐月新訊
國內外事爭
文藝

每册二角半 全年二元八角
社址 南京鼓樓
半年一元五角

總編輯 殷庸君
編輯 林振鏞
雷宗一
徐宗一
尉實
羅時
張明俊
李遜
馬星野
鄧遠獻
吳啓中
二十篇

訓政時期民衆運動的目標與途徑

徐逸樵

(一)

近年來民衆運動之消沉，爲吾人不容諱言的事實，而主張民衆運動急宜恢復，使民衆共負革命的任務，亦自爲理論與事實必有之結論。惟吾人默察目前國人多數的論調，結局祇有「恢復民衆運動」的呼聲，而乏恢復民衆運動具體而有効的辦法；雖其中不無若干足令閱者讀者由刺激而興奮的言論，但究其實，大抵爲抽象而不着邊際的呼聲。

吾人應知民衆運動之爲完成國民革命的大動力，中山先生在遺教中已一再詔示於吾人，不容任何人否認，更不待吾人強調其必要。吾人以爲目前問題，決不祇是單純的必要論，而是附隨必要論的方法論——具體而有効的辦法，申言之，卽此後民衆運動的途徑是什麼，方法是什麼，目標是什麼，拿出具體而有効的辦法，然後舉全力以赴

訓政時期民衆運動的目標與途徑

之，乃是當前迫切的問題。不然，民衆開滿城風雨的必要論而起，而負領導民衆之責者又無方法以善其後，行見治絲益紊，不可收拾！曾憶采伴絃（Werner Somdard）在其名著「Der Proletarische Sozialismus」中批評英國「憲章運動」（Chartist Movement）失敗的原因說，近世的社會運動，如果用一種動物去譬喻牠可說無產大衆的發現（Proletarismus）是其胴體，政治的革命之努力（Yakobinismus）是其運動機官，社會主義恰像其頭腦。「憲章運動」雖具有胴體與運動機官，可惜還少一個頭腦。所以他說：英國的「憲章運動」，雖然已經把無產大衆的胴體與其運動機官結合完成了，但是還少個頭腦。因此這個怪物恰好像一個盲目的海杜爾（北歐神話中盲目的猛神）摸索於黑暗中，掄棒迴擊於雲霧中，但祇能迴旋於一狹隘的處所，無法上光明的大道。」（同書II 316頁）

我國此後民衆運動的目標，雖然有待於審慎的確定，

訓政時期民衆運動的目標與途徑

不能與「憲章運動」，所有者相比，但我們欲使民衆運動的努力，在積極方面不至徒然，在消極方面不至鬧出亂子，則采伴絃批評英國「憲章運動」的話，正可作我們良好的參考。更明白的說，我們固然應該喚起民衆的民運意識，但尤其應該確立民運的途徑與目標——給民衆運動一個指導的頭腦，不然，則此盲目的海杜爾，將「……摸索於黑暗中，掄棒迴擊於雲霧中，但祇能迴旋於一狹隘的處所，無法上光明的大道。」

(一)

然則所謂民衆運動的目標與方法應該如何？

大凡一種意識的活動，無論其爲個人的或團體的，必有其活動的目標——努力的方向。而這種目標或方向愈明晰，則其活動或努力的效果愈顯著，這是極明鮮的事理，無待吾人多所申說。惟吾人於此有須注意者，卽同爲意識的活動，每因其活動主體的環境如何，需要適切的改進，從而對於活動的途徑，應有適切的修正。使時代趨異，環境變革，而仍墨守過去的目標與途徑，不獨不能獲得期待的結果，反會鬧出不可設想的亂子。

民衆運動對於民衆生活的榮枯，社會運命的生死，民

二

族國家的存亡，其關係之重大，卽近徵歐戰以後各國的社會事實，就可使吾人予以充分的信憑。是則吾人在此重振民衆運動步武之初期，對於民衆運動目標的確定與途徑的選擇，自益有慎重考慮的必要。

吾國民衆運動的歷史，一如任何國家的社會史乘，遠在國家形態產生以來，卽有蛛絲馬跡可以稽考，惟具有明確的政治的及社會的意識之組織的運動，則爲最近數十年間之事。及至民國十三年以後，一方面，中國國民黨深知喚起民衆以貫徹國民革命的必要而努力於民衆的組織及領導，他方面，中國共產黨利用「容共」的機會，操縱民衆以達其搗亂社會的陰謀，於是吾國民衆運動，且不問其性質是否適合於社會國家的需要，總之一時實臻於蓬勃之極致。其後中國國民黨鑑於民衆運動受共產黨的操縱利用，致社會日陷於恐怖不安，於是以前斷然的態度，對於共產黨則加以嚴厲的肅清，對於民衆運動則加以若干的約束，以防其脫軌的行動，於是數年來民衆運動乃復入於沉寂之境。這是最近數年來民運起伏的概況。而在清共以後中國國民黨對於民運所取的方針，在組織方面，則取消縱的系統，以防反動者利用範圍的擴大，在訓練方面，則誘掖勞資之合作，泯除階級的對立，並從事於生產組織及生產技術的

訓練，以期爲民族增加生產，而對於四權運用的訓練，以開行使民權的初階，亦復予以若干的注意與努力。數年來改絃更張的結果如何，自有事實作成績的雄辯，吾人在此固無一一指摘之必要。惟民衆運動之較爲沉寂，則爲不容諱言的事實。

於是不滿於民運現狀的人士，羣起責難於前此對於民運的態度，方法，乃至目標，而主張恢復清共以前的民運精神之呼聲以起。

其實民衆運動的指導，並不專在指導的精神，而在指導的方法，不專在指導的方法如何，而尤須有明確的努力目標。在過去近十年以來中國國民黨指導民運努力的目標，不問其在清共以前或清共以後，總之都陷於太雜多而散漫，並沒有分析足以障礙社會國家繁榮的最後的惡勢力之所在，而確定攻擊的目標。

固然，就表面而言，足以障礙社會國家繁榮的惡勢力很多。約略言之，則有貪官，污吏，土豪，劣紳，軍閥，買辦，地主，資本家，再加上赤白帝國主義者，而其他殘存於社會下層的雜渣如阻止社會進化的腐習惡俗，亦不失爲其中的要素。以如此龐集一身的腐惡勢力，如果不根究其最後的惡因，以最大的努力，作集中的攻擊，而欲一一

在同一時期之內，予以摧毀而肅清之，自爲能力所不許。無怪乎被腐惡勢力連環攻擊之餘，氣窮力竭，難於招架，而陷於總崩潰的慘局！

然則此後民衆運動集中的目標應該是什麼？

要解決這個問題，應得先明白中國現階段的經濟性質。因爲明白一國經濟的性質，即明白該國經濟的支配勢力，而明白一國經濟的支配勢力，即爲明白其政治的社會的現象的樞紐，而民衆運動的目標，自不難得到適當的答復。

關於吾國現階段的經濟性質，國內學者見解極不一致，有以現階段的經濟仍爲農村經濟者，有以現階段的經濟爲承襲數千來的商業資本經濟者，亦有以現階段的經濟與初期資本主義經濟者，意見紛紛，不一而足。但吾人以爲吾國現階段的經濟，決不是農村經濟，亦不是商業資本經濟。因爲自近代資本主義的奔流，在十九世紀後期，業已衝破所有國家的界限，深入於經濟落後的區域，至於今日，甚至吾國任何窮鄉僻壤，無論其生產或交換的形式，無不起激烈的變動，關於這一點祇就農村經濟之由動搖而破產，即可以證明而有餘。至於說到商業資本經濟，不獨用語上還欠加以修正，就使認爲中國歷史上有若干年的商業

訓政時期民衆運動的目標與途徑

資本經濟的足跡，但吾人總不能不承認八十年來受帝國主義國家經濟的政治的壓迫，早已激起極大的變化。再說到初期資本主義經濟，雖然近於中國現階段的經濟性質，但是這種初期的資本主義經濟，幾乎完全爲帝國主義者所製造成，所操縱，所支配，易詞言之，畸形的被動的資本主義 (Passive Capitalism) [註]。

「中國的社會制度，現在還是由前資本主義的制度繼續轉換爲資本主義的制度，但是這個轉換過程，不是由於土民自己來發展，乃是在帝國主義的資本主義支配之下而進行的；就是當中國社會轉換爲資本主義的時候，同時即使中國屈服於外國資本主義之下而轉換爲帝國主義列強的殖民地。」(Vogel 世界經濟年報一九二七。I, II) 伏爾加在此處所說的話，雖然係

說明中國現階段的社會性質，但社會現象完全是經濟現象的反映，所以伏爾加在此地對於中國現階段的社會性質的說明，完全可以適用於中國現階段的經濟性質的說明。

中國社會之已入於資本主義化的過程，因爲不容諱言的事實，但吾人應知中國之資本主義化，幾純由帝國主義者所造成，並非由社會的生產力自然地增大而促成，亦非

四

藉民族資本之力人爲地所造就，直截言之，無非爲帝國主義者殖民地資本主義化之另一方式而已。「據民國十七年美國紐約外交協會調查部所發表的報告書：外國在華投資無確數可稽，大約爲二十萬萬至二十五萬萬美金（投資額與債款合計），香港不在內。其中日本投資額占第一位（約百分之四十五），英國次之（約百分之二十五）。如果根據此種報告計算，以三元華幣折合美金一元，則爲六十萬萬元至七十五萬萬元」(中東經濟月刊第六卷第四五合號，黎際濤「外人經濟勢力下之我國」)。現在金價騰貴，遠在十七年之上，則外人在華的投資額，已在百萬萬元以上。以這樣巨大的投資額，附以帝國主義者在華政治的經濟的特權，從事於殘酷的剝削，榨取，掠奪，無怪乎社會經濟破產，社會基礎動搖，馴致政治陷於長期的紊亂了。

吾國以農立國，向爲談政治者所樂道，然則今日農村的情形如何呢？農家的副業如紡紗，織布，養蠶，繅絲等等固已受帝國主義者廉價的紡織品之壓迫，或則全部停止，即不然，亦近日落西山奄奄一息了，江浙兩省本年度繭產額的激減，以及繭市的疲弱，正可爲此事的辯護。即就農家的正產如南方的米及北方的麥而言，其生產額亦逐年呈急轉直下的激減狀態。關於米產額的激減，我們看下表

洋米如潮湧的進口，就可設想而知了。（下表根據中國海關洋貿易總冊統計製成）

年 份 省 別	民元至十一年			十一年至十七年		
	合 計	平 均	%	合 計	平 均	%
廣東	53,052,936	5,305,294	81	77,773,777	11,110,593	65
東三省	4,102,810	410,218	6	1,587,240	226,749	1
福建	3,974,583	397,458	6	5,695,417	842,202	5
河北	2,273,546	227,355	4	8,088,955	1,755,565	7
山東	843,954	84,395	1	1,782,308	254,615	1
雲南	398,042	39,803	1	985,681	140,812	1
浙江	320,234	32,203	1	6,748,797	964,114	6
廣西	145,927	14,593	...	239,075	34,154	...
江蘇	59,800	5,980	...	14,242,972	2,034,710	12
湖南	37	4	...	5,231	747	...
湖北	.....	.....	...	2,165,313	309,330	2
安徽	.....	.....	...	7,082	1,012	...
四川	.....	.....	...	2,995	428	...
江西	.....	.....	...	148	21	...
共 計	65,172,429	6,517,243		119,524,983	17,074,998	100

訓政時期民衆運動的目標與途徑

以上所列各省，爲吾國產米的主要區域，而生產不能自給，至逐年仰給洋米有加無已，能不令人心悸！

其次，關於小麥生產的情形，亦擬加以約略的說明，以見吾國受帝國主義者經濟侵略之慘酷。吾國北方省區，向以產小麥著世，而主要的糧食，亦以此自力生產的小麥爲主。惟據一九一八年農商統計表的報告：遼吉熱三省的小麥耕種面積已減至各種作物耕種面積百分之十以下，河北，山西，察哈爾，綏遠等省區，祇有百分之十至二十，魯豫兩省祇有百分之二十一至三十；祇有川陝兩省在百分之三十一至四十，新疆在百分之四十一至五十；甘肅獨多，還有百分之五十以上。這種產麥區域面積之縮小，正是受帝國主義者經濟的壓迫，或因此而引起的政局不安，農村經濟發生激烈動搖的鐵證，而由統計數字中愈受帝國主義國家魔手所直接支配的區域，則其小麥耕地面積的減少亦愈顯著而言，正可使吾人豫信小麥耕地的縮小，實有波及腹地而日臻於普遍化之可能。

以上所述，僅爲帝國主義壓迫下吾國物質上慘烈的變動之一面，掛一漏萬，祇望吾人於此能確認吾民族運動努力之唯一目標而已！至於因慘烈的變動而波及於教育及其他一般文化之類廢幾類於破滅者，自非寥寥數語所能畢事

訓政時期民衆運動的目標與途徑

容於後繼續討論之。

(三)

吾人對於此後民族運動努力之目標，既確定爲加緊壓迫而日陷吾政治社會於危局的帝國主義國家，但吾人亦極非置壓迫民衆的軍閥餘燼，爲虎作倀的買辦階級，搾取農工的地主及資本案，吃吸民脂的貪污土劣，阻礙文化的腐風惡習於不問。吾人以其在此以完成國民革命自許的中國國民黨既已掌握全國政權而入於訓政時期之時，對於國內的腐惡勢力，儘可一面由政府根據黨的政策，制定最有效的法規，並以大公無私的態度，以全力促其崩潰，一面由黨部領導覺悟的黨員，深入於民衆內層，發揮最有效的黨團作用，使民衆以冷靜的頭腦，沉着步驟，自動地漸進地加以糾正。而其最要的條件，厥爲於不妨礙社會共同利益及共同福祉之範圍內，爲勇猛的奮鬥。蓋吾人應知訓政爲訓練民衆，領導民衆，從事於政治的經濟的社會的各方面積極的建設，俾憲政基礎得以鞏固的工作。故訓政時期民衆運動的意義，自民權主義的立場而言，望其能遵守訓政時期黨對於民衆的要求，努力於行使民權所必需的修養，及充實行使民權所必需的條件，自民生主義的立場而

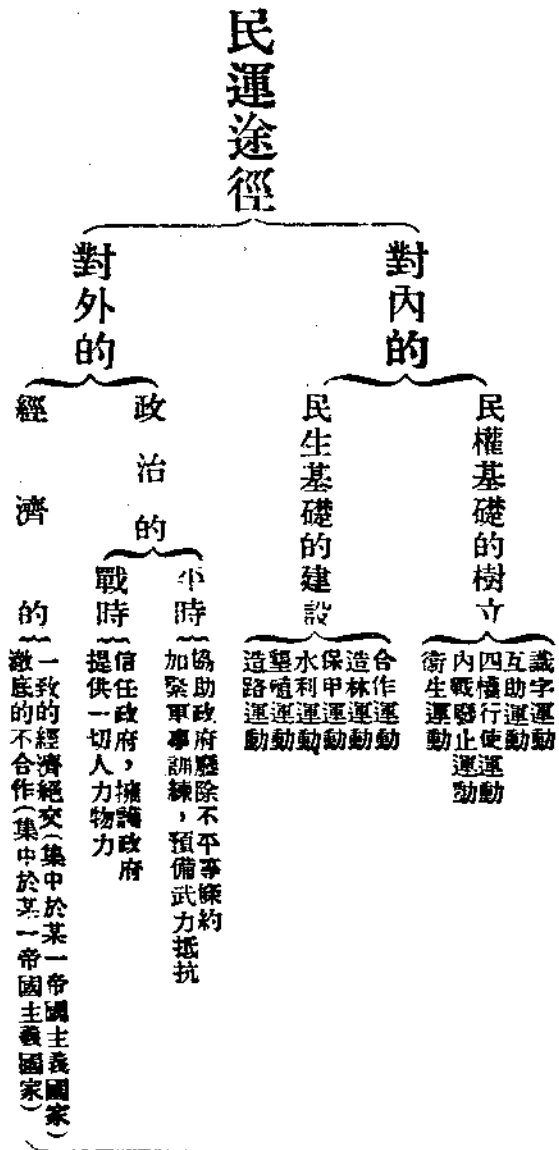
六

言，亦望其能遵守訓政時期中黨對於民衆的要求，努力爲社會國家增產造產，以漸進於完成民生主義的大道。故訓政時期民衆運動在民權民生方面的意義與所取的方式，與軍政時期所取者完全不同，簡言之，應一反軍政時期之爲消極者而爲積極，軍政時期之破壞者而爲建設，應審察社會精神頹廢之究竟，社會經濟破產之現狀，積極護育民族精神民族資本僅有之元氣，使之由蘇生而滋長而繁榮，不宜再事破壞，致革命工作倒退於軍政的恐怖時期。至訓政時期中民衆運動在民族主義的意義與方式，吾人應知與軍政時期所有者初無不同之理，亦無不同的必要，有之，亦惟有更積極的更勇進的而已。蓋軍政時期雖爲肅清國內足以妨礙訓政建設的腐惡勢力之工作，但此時與腐惡勢力相互結託的帝國主義的勢力自必爲軍政時期之累，故此時民衆爲協助國軍肅清障礙起見，對於此等帝國主義的勢力，自取積極的攻擊。及至訓政時期，因建設的端緒業已初具，帝國主義者爲維持其既得的權利與已存的勢力，並謀繼續擴大以破壞訓政建設起見，對於吾國的壓迫，自較軍政時期更爲猛烈，故民衆如能認清帝國主義者爲使吾國民族國家陷於水深火熱的最大而又最後的惡勢力，則其努力的目標，自應集中於此惡勢力的摧毀，而其運動的意義與

方式，較諸軍事時期對於帝國主義者，自應更為積極與勇進。

吾人根據以上所述的見解，對於訓政時期民衆運動的集中目標，確定為對於帝國主義者在華一切惡勢力的摧毀而為達到此目的起見，認為民衆運動所取的途徑應審視環境與必要的程度如何，不妨使用任何有效的破壞手段至對於其他國內一切殘餘的腐惡勢力，為護育及充實國內民族精神及民族資本僅有的元氣，一方面，務使民族精神及民族資本的能力足以抵抗帝國主義的壓迫，他方面，務使

其基礎足以漸進於繁榮之域，故應採取糾正的方式，不宜使用破壞的手段，俾轉為帝國主義者所乘，倘更入於不能自拔的深淵。換言之，此後民衆運動對於國內一切腐惡勢力所取的途徑，應於充實民族精神及增進民族資本之範圍中，予以糾正或改進，俾漸入於消毀之途中，而此運動最後的歸結，仍為帝國主義惡勢力的摧毀。故訓政時期民衆運動的目標與途徑，若用圖表的形式，可以簡單表示於下：



民運目標：
帝國主義惡勢力的摧毀

訓政時期民衆運動的目標與途徑

訓政時期民衆運動的目標與途徑

吾人希望民衆運動在訓政時期中所取之目標與途徑既如上所述，但欲循此途徑以達成豫期的目標，端有待於黨部能領導覺悟的黨員，深入民衆內層，以發揮最有効的黨團作用。而此爲民衆運動該心的黨團，其形式務使嚴整，其組織務使祕密，其運用務使敏活。蓋在此帝國主義者以嫉忌的目光，注視國民黨一切活動之間，黨團的活動，偶一不慎，輒爲帝國主義者所藉口，加以種種無理的壓迫，此徵諸九一八以來日本帝國主義者的言論與行爲，即可無待於贅釋，此其一；在此國內腐惡勢力匯集於國民黨一身之時，如黨團的組織乃至活動不能嚴密而敏活，則民衆團體特爲腐惡勢力所利用，不獨不能發揮豫期的效果，反足使政治社會愈陷於紊亂之局，此其二；在此民衆不能了解訓政意義之時，如黨團爲半公開式的活動，則活動尙未開始，而誤解曲解的意圖與行爲隨之，此其三。吾人根據以上種種

八

理由，故對於黨團的要求如此！至吾人之所以要求黨團負此重大的責任，亦應有附帶一言之必要。蓋吾人以爲過去民衆運動之所以不能有良好的成績，自由種種原因所造成，吾人在此亦殊無一一追述之必要，惟可信其中最大的原因，厥爲祇重民衆訓練而不重民衆運動，而其訓練的方式，又爲蟄居戶內的間接訓練；函式的訓練。其結果，民衆運動不爲腐化分子所腐蝕，亦爲惡化分子所利用，搗亂。夫在此民衆尙未能在訓政時期黨與政府所要求之下自動地從事於有効的運動之間，民衆訓練固亦爲不可避免的階段，但如祇有訓練而不給以運動的機會，適成有志於游泳術者祇在戶內練習而永無成就；如欲於深淵中偶試戶內練習所得之技術，結果祇有遭滅頂之慘。吾人所以要求黨團活動於民衆內層，使民衆在黨團嚴密的指導與監督之下，「於實行中求訓練」(Learnine By Doing)，其意即在於此。

在轉化中的民衆運動與中國國民黨

大 風

(一) 理論的觀點及其與事實的

矛盾

過去的民衆運動，已經過了幾度的轉化，現在，依然在轉化中。

我且立脚于理論的觀點上，先對於民衆運動加以簡略的說明。

除非是極端的時代落伍者，總沒有一個不承認民衆是革命的動力。在世界上任何國家內，要履行革命這一個歷史的任務，就必須民衆自動的起來參加。我們果欲維持現狀到也罷了；否則抱定改造社會的決心，要想切實的建立革命的政權，並保證此後的殘餘反動勢力，不至死灰復燃起來，那麼，發展民衆運動，就是唯一的必要的手段。

假定在革命的旗幟下，沒有一種民衆運動伴隨着進行，那麼此種革命根本上就失去意義。嚴格說來，僅僅是一

在轉化中的民衆運動與中國國民黨

種政變罷了。不過政變的發生，常常以上層階級的政權移轉爲目的，至於一般被支配的民衆，爲要從根本上改變這支配和被支配的關係，就必須採取更積極的直接的行動，此種行動，非待革命的目的達到後，不能停止。故民衆運動的全歷程，常常是革命的全歷程。雖則廣義言之，民衆運動，也可以區分爲破壞的民衆運動和建設的民衆運動，及革命的民衆運動和改良的民衆運動。

再就經常的事理來觀察，民衆是國家的主體，總不能對於政治，永遠的抱定不干涉的態度。反之民衆以大規模的集體的行動，把政治引入了軌道，而使治權在政權控制之下，成爲唯一有用的工具，常常替大多數人謀最大量的幸福，總不至發生意外的一種反作用。同時民衆對於政治的知識能力和興趣，都能在實際的運動中，漸漸的增進起來，而成爲真正的民主鬥爭的一員，故站在改善政治，實施民權完成憲政這一個觀點上，民衆運動，亦有不可忽

在轉化中的民衆運動與中國國民黨

二

視的理由。

但是理論和事實，常常是矛盾的，我們固不可以事實來遷就理論，亦不當因理論而否認事實。客觀的事實告訴我們，民衆運動，在最近幾年來，果會本着一貫的精神，以某種理論爲最高指導原則，積極的在進行嗎？肯定的答案，恐怕是沒有的，因爲實際上的種種阻礙和困難，過去的民衆運動，就不能循直綫進行，而常是在不斷的轉化中，有時不採取一種以退爲進的消極的辦法，於是在實際上和邏輯上，就發生了許多的矛盾。直到現在，所有的發展，最高限度，不過是矛盾的發展！

(二) 自我批判——過去錯誤的

糾正

錯誤，是不必諱言的，尤其是團體的錯誤，是革命行程中所犯的錯誤。要知道世界上任何政黨，不管它是革命的或保守的，民主的或集權的，在政策上或戰術上的錯誤，總是不可避免，何況在我們中國，由四千餘年專制政體的束縛下，剛才把民衆解放出來。因之對於民衆運動，要想在最短期間，完全採取有效的方針，當然是感到困難。我們只有應用教育學上「試驗而錯誤，錯誤而試驗」的方法

，來獲得種種新教訓；這種新教訓的獲得，並不是沒有意義的，現在我且本着自我批判的精神，來說明本黨過去指導民衆運動時所犯的錯誤。因爲我們不願自欺以欺人，我們說話，定要對黨和民衆負責任。

(1) 盲動主義的反響，——在十三年改組以後，本黨所領導的民衆運動，因受共產黨的黨團勢力所規持，實際上確有盲動主義的傾向。他們——共產黨——無條件的鼓吹階級鬥爭，致使整個的革命戰綫及極幼稚的國民經濟，同時都受到破壞。流弊是不必說了，但從此以後，竟發生了一種極大的反響。本黨清除了共產黨，並鑒于過去所取政策和戰術上的錯誤，根本上都加以改變，而對於認爲有危險性的廣大的民衆，便懷着害怕的心理，因之不得不採取一種防範的手段。同時在民衆方面，也因爲自由和安全，沒有得到充分的保障，經過赤色的恐怖後，大家都抱着動輒得咎還不如苟且偷安的思想。因之對於任何政治活動都不願再積極的去參加，而盲動主義的傾向，到此便完全糾正過來，可是代替它的另一種主義，我無以名之，只好名之曰不動主義，曰得過且過主義。

(2) 民衆對於本黨的離心傾向，——革命黨本來是民衆的前衛組織，從北伐開始後，各地民衆，在本黨旗幟之

下，加速度的集合起來，爲剷除革命的對象，爲貫徹本黨的主義和政綱，莫不努力的往前奮鬥，因此造成了革命的高潮。在此革命的高潮時，本黨受廣大的民衆所擁護，遂成爲一切政治活動的重心，這是誰都不能否認的事實。可惜中經變故，本黨因急于應付環境，遂不能集中精力到民衆運動的指導上，而黨內的不斷的糾紛和國內的循環戰爭，都宿命似的相繼發生，致使本黨的主義和政綱，減少了在最短期間完全實現的可能性。而國際的地位，政治的現狀，及一般民衆的生活條件，究如何改善，亦成爲當前的困難的問題。民衆心理，既由奢望而轉爲失望，便于不知不覺間，對本黨發生了一種離心的傾向。黨既不站在民衆之前，民衆亦不站在黨之後，更加以反動份子之有計劃的含有敵意的反宣傳，普遍的相互間的諒解，愈難成立。長此以往，革命的動力，和運用此動力的革命的機構總不易恢復了聯繫，想起來真是危險萬分！

(3) 民衆運動工作人員之衝動——從事民衆運動，本來是件最刻苦的工作，因爲義務多而權利少，只有愚不可及的同志們，才能嚴格的站在革命的立場上，「正其義不謀其利，明其道不計其功」的在那裏工作，聊且自慰以慰人。無如自清黨以後，連最低限度的安全，亦成了問

在轉化中的民衆運動與中國國民黨

題。民運工作人員，犯着赤化的嫌疑，差不多無例外的都不得本黨政治力的保障。因此在求生存自衛的必要上，他們就本能的走開了農村，走開了工廠，走開了商店，走開了一切，自然他們最初的動機，不一定在於「攀龍附鳳」，「乘青雲而直上」，可是過去的教訓，已替他們決定了今後行動的路綫，使他們不敢再向下衝無論是政治的環境，和經濟的條件，都強迫他們不得不如此。正因為這個原因，民衆運動的領導權，便一部分又一部分的，從本黨的掌握裏剝奪了去。而在最下層的民衆間，讓所謂反動派也在那裏獨往獨來，行所無事，而各級黨部的任務，變成和警察一般的，只採取一種消極的防範手段，天天在那裏提防共產黨搗亂，提防農村大暴動，提防一切反動份子利用民衆來對本黨取攻勢！唉！民衆運動的現狀如此，我推求因果，真無怪其然，唉！我又何怪其然？！

(4) 一種形式主義，工具主義和重量不重質主義——民衆運動本求是民衆之政治自覺的表現，民衆必須自覺而且自動的起來，然後這種民衆運動方才有政治上的意義和價值。我們之所以重視民衆運動，也原來是重視它的精神，而不是重視它的形式。不過形式上的結合，到底比精神上的活躍容易做得到，我們在任何省任何縣都可以看見各

在轉化中的民衆運動與中國國民黨

種民衆團體的成立，忽而准予備案，忽而令行改組，忽而派員整理，但大體上總不過形式上的變動而已。根本上民衆的普遍意見和共通利益，究有幾人曾經顧慮到？大家都想利用民衆做工具，於必要的場合，尤其是選舉競爭的場合，誰都不敢不去運動一下；此外，便高枕而臥，羞與爲伍！從知重量不重質主義，亦應時而生，至于積極的指導，和嚴格的訓練，民衆恐還沒有機會來接受啦！

(5) 官僚政治遺留下的慣習——腐化民衆運動，原是一服極有效的防腐劑，一個革命的集團，全恃民衆之積極的參加，和直接的監督，方能保持內部的淨化。而民衆，一經狂進的來干涉政治，政治上營私舞弊的機會，自然可以相對的減少。可惜「革命軍興，革命黨消」的謬說，在辛亥革命告一段落後，既已盛行，而「軍事北伐政治南伐」的謠言，在十六年中國統一後，亦應運而興，且不幸而具體化。這在一方面說，本黨在軍政時期，未能完成所負的任務，以致姑息養奸，實爲政略上的一種錯誤。而因防共之故。使民衆運動，聯帶受到了牽掣，不能繼續的往前發展，馴至殘餘的封建勢力，反因以抬頭，政治投機的份子，亦隨之得到活躍的機會。所以本黨訓政至今雖已有數年之久，尙未能把過去官僚政治遺留下的腐化的慣習，完全

一掃而清，不能不認爲是革命的一大污點。

總而言之，本黨對於民運動，的確不免有指導失宜的地方，爲忠實于本黨計，爲使今後的本黨得以建立新基礎，創造新生命，就不宜將過去的錯誤，諱莫如深，而有加以明白糾正的必要。否則一誤再誤，將來的中國政治，不成爲腐化，便要成爲惡化，前途真是不堪設想，凡是以忠實同志自命的，應當怎樣的重視民衆運動，把它漸漸引上軌道才好。

(三) 今後的路線

自我批判的工作，已告一段落了，但「從前種種，譬如昨日死，以後種種，譬如今日生，」這句格言是含有極大的真理，並不妨普泛應用的。不管我們担負了何種任務，與其批評過去，倒不如觀察現在，規劃將來。目前一般的民衆運動，雖尙在半鎮靜的狀態中，沒有何等狂進的發展；但此種發展的條件，客觀上確已存在。我們如果不犯着主觀病，便不能不承認目前的中國已有下列的事實：

1. 民族運動
2. 憲政運動
3. 農村暴動

第一，因為帝國主義武力的侵略，我國主權和領土的完整，愈不得保全，而一般人民的生命和財產，亦難以保障。因此，給予向來民族意識不十分發達的人們以一種重大的刺激，使他們感覺到一致對外的必要，而地域的觀念，階級的觀念，都相對的減少，直至于最低限度，在此狀態之下，全民革命論者，表面上似乎得到了理論的勝利，而全國一致起來，抵抗侵略，救國雪恥，便成爲目前最主要的口號，非但黨內的糾紛，得到相當的解決，暫時告一段落，即是黨外的多數的人們，亦有暫時拋棄了政治的偏見，而造成一聯合戰綫的可能。至于這種聯合是否具有永久性，能維持到什麼時候爲止，那就要看國際帝國主義者侵略的方式和壓迫的程度究竟怎麼樣，才能下個肯定的斷言。

次之，說到憲政運動國內各方面，尤其是新興的資產階級，是很急迫的發動着。因為他們目前最需要的是政治上的種種自由權，取得了此種自由權，他們便有機會走上了政治的舞台。並且運用各種有效的武器，來建設適合于他們利益的新的國家秩序或社會秩序。不然，在黨治的旗幟下，他們受環境的限制，要想擴大勢力範圍，到底感覺困難，而就實際而論，他們所組成的集團，在政治上只

在轉化中的民衆運動與中國國民黨

有一種意思能力而沒有一種行動能力，而其最終的目的，則無非在結束訓政，實行憲政。倘此種目的一達到，那麼在合法的範圍內，任何黨派（大約共產黨是例外）都可以比較自由的活動起來，而議會政治，定將復活。至於如此去做，是否不蹈過去的覆轍，而將民國二十年來的歷史，照樣重演了一個，那我不敢臆測過慮了。

再次之，農村的大暴動，在共產黨領導之下，會有許多可靠的事蹟供給我們。在目前農村經濟，一天比一天破產，而新興的機器工業，又不能大規模的建立起來，以容納相對的過剩人口，因此失業的普遍化的危機，就無法可以防止。而大多數農民在飢餓和死亡兩種威脅之下，無疑的，將有條件的或無條件的接受敵人的反宣傳，而被漸次編入于暴動的預備隊。這樣赤色的恐怖，更隨赤化的區域，一天比一天綿延起來，我們雖不表同情于這些貧苦的農民，但爲環境所壓迫，他們實際上已成爲一貧如洗的無產階級化的份子，要想行動上不致激化，而依然在我們的革命的旗幟下，做只能給予他們以希望只能給予他們以精神上的安慰和名譽上的獎勵的工作，恐怕是缺少可能性的吧。照此看來，在中國的民族運動，憲政運動以及農村暴動，在現在以至于將來，都有漸次擴大的可能。這就理論

在轉化中的民衆運動與中國國民黨

六

而言，似乎是一種絕大的矛盾；但是在這現實的世界上，矛盾到底是不可避免的，我們不怕矛盾，我們唯一的任務，乃在於矛盾中求自身的發展。今後本黨要指導民衆運動，究將採取怎樣的路線呢？這是當前的急待解決的問題，時代是不許我們再猶豫了，我們若僅僅採取了一放種主義，聽憑民衆的力量，自然的消長，那麼在不久的將來，民衆運動究將轉化爲怎樣的方式，有沒有危險性，能不能夠上軌道，結果都難以逆料。我只要問一問，本黨的許多同志們，到底要不要民衆？如果要民衆的話，那麼我們所要的是民衆名姓的登記的是民衆組織的法規的還是對於民衆的真正的領導權？在這個答案獲得了以後，我們就可以實事求是，大膽的決定了今後民衆運動的路線了。

(四) 幾個先決的問題

恢復民衆運動，積極的去發展民衆運動，這在理論上已得到相當的根據，而且在事實上也有極迫切的要求。不過要想切實的辦到，却還有幾個先決的問題非解決不可，這幾個問題是什麼問題呢？

第一，——是本黨的主義和政綱，如何促進實現的問題。在二十世紀初期的中國，這個時空的交點上，本黨的

主義和政綱，是否具有充分的適應性？這個大概不至于得到否定的答案吧？而據我個人的觀察，一般羣衆心理，未必真的懷疑到本黨的主義和政綱，他們所懷疑的。最高限度，不過是業已取得政權的本黨，到底有無實行此主義和政綱的誠意或能力就是了。原來，民衆也曾經有一個時期，十二分熱烈的擁護本黨，但就動機而論，他們之所以愛護本黨，並非愛護本黨這個抽象的名詞，以至具體的組織，而是愛護本黨能夠替最大多數的他們謀最大量的幸福。不過這種幸福的獲得，必須以本黨主義和政綱能逐漸實現爲前提，倘使此主義和政綱，根本上不會兌現，那麼非但在積極方面，替他們謀幸福爲不可解，便要在消極方面，替他們解除痛苦，亦是不可得。在這樣的形勢之下，民衆就必然的要對我們表示不諒解，而不肯自願的再集合在本黨的旗幟下，於是要博取民衆的領導權，便成爲一件極困難的工作了。

第二，是民衆的自信力如何恢復的問題——不論何種運動，必須參加此運動的人們，本身有相當的自信力，方能對此運動積極的去努力。可憐中國的民衆，因在君主政治和官僚政治的長期支配下，一切都聽天由命，原是十二分的缺乏自信力的。經本黨的宣傳和運動，奴性和情性都

漸次的破除，到本黨改組以後，受時代潮流所驅使，便一變而為革命的主力。不料中經挫折，自救不遑，因此態度轉趨于消極，大家都覺得「國家大事，肉食者謀之」，本身總欠缺干涉政治和改造社會的能力。這樣，在行動上表現出來的，就沒有一點進取的精神。今後要補救這個弱點，必須把民衆的自信力恢復轉來，非但使他們自信本身是政治的中心，是革命的主力，而且使他們自信本身有無上的權威，一經積極的活動起來，定能壓倒社會上的一切特殊勢力，而為本身的生存權，加上了一重保障。定要這樣，而後民衆的心理，不至再畏難，苟安，而後民衆運動，才能突破死氣沉沉的現階段。

第三，是民衆運動工作人員的安全如何保障的問題——我在前面已經說明過，民衆運動工作人員，與下層的民衆最接近，常常站在民衆的立場上，向社會的特殊階級取一種攻勢，故頗為中層階級以上的人們所仇視。倘使法律

上沒有相當的保障，那麼誰願冒險到民間去，再做那種既不利己又不利人的工作。恐怕民衆問的中堅份子，本身也懷着極大的顧慮，以明哲保身為無上的政策，一切的一切，不過遵命而行，敷衍塞責，以維民衆運動的現狀而已：

以上三個先決問題，乃是本黨在恢復民衆運動並積極的發展民衆運動以前所當加以鄭重考慮的。倘使這幾個問題不決，那麼民衆運動便無從做起，冒昧的下手，何異盲動？盲動的流弊，在不動之上。而在黨與民衆及民衆運動工作人員未能互信這一個假定的事實下，無怪老成持重的同志們，為維護本黨的現狀，就想從根本上停止了民衆運動，我想只要前一個假定是真實的，那麼他們這樣做，便不是沒有理由。我除了對於那一個假定的真實性表示了疑問以外，却對他們深深的諒解，因為他們不同大言欺人的人們一樣，畢竟見微知著，懷抱着防患于未然的苦衷。

在轉化中的民衆運動與中國國民黨

八

蘇俄評論(第二卷第六期)要目

俄土邦交感言.....	漢文
十字路上的中俄邦交.....	苑明
杜墨被刺後的俄法關係.....	苑明
日俄邦交的新方向.....	苑明
滿洲偽國出現後之蘇俄態度問題.....	壽華
動盪中之俄德法邦交問題.....	漢清
蘇俄革命後的稅制研究.....	玉坤
蘇俄工資運動研究.....	罕聞
蘇俄政治制度的研究.....	悲天
蘇俄紅軍大觀.....	永偉
蘇俄印象配.....	季雨
自一九三二年第二次五年計劃編成說明書.....	日譯
至一九三七年	
此外當有俄事輿論十三則蒐集一月來國內外報紙雜誌對於蘇俄內部及中俄邦交問題之論評彙收並著各有見地詳細目錄不及備載零售每冊價洋三角全年三元	

社址：南京石曉巷十八號
代發行所：南京成賢街新京書店

論中國農民運動

苑 聲

佔全人口百分之八十以上的農民，因而農業生產亦佔全中國生產額百分之九十，是則農民運動之必要，應不待言。

本來農民運動是應客觀事實與主觀要求而產生的，牠的運動方式和運動性質，皆因其客觀事實和主觀要求的不同，而其運動的演進亦異。譬如農業國和工商業國，其各個立國不同，則其運動的性質和方式亦不同，這是絕對的事實。中國是以農立國的，何以中國是農立國？因為中國農民人口佔了全中國的人口大多數，同時農業經濟，又佔了全國民經濟的最大部份，所以中國農民運動的性質和方式，皆有其特殊性的，是故中國農民運動的最必要在此，中國農民運動最必要的意義亦在此。故此，吾人即可確定的說：

- (1) 中國國民革命運動，應以農民運動為中心。
- (2) 改造中國國民經濟，應從改造中國農業經濟起。

論中國農民運動

上面所述兩點，都是根據事實的說話，孫中山先生之遺教上有謂：

「這個革命政府，是想要造成一個人民為主體的國家，農民是我們人民之中的大多數，如果農民不來參加革命，就是我們革命沒有基礎。」又所謂「農業經濟，佔中國國民各業之主要部份，今後之民衆運動，必須以扶植農村教育，農村組織，合作運動，及灌輸農業新生產方法為主要之任務」。

同時，中國自鴉片戰爭以還，外受帝國主義之壓迫，內受封建軍閥之摧殘，身感痛苦最深刻的更首推農民，因而農民不得不起而反抗，可知中國幾十年來的國民革命運動，是則無異于農民運動。所以孫中山先生的遺教上會說：

「國民黨現正從事於反抗帝國主義與軍閥，反抗不利於農夫工人之特殊階級，以謀農夫工人之解放，實言

論中國農民運動

之，即爲農夫工人而奮鬥，亦即農夫工人爲自身而奮鬥也。」

中國農民運動的義意，既是如此，此處吾人更可確定的說：目前領導中國農民運動的方式，應分兩方面：即

(1) 政治方面的運動。

(2) 經濟方面的運動。

前者爲領導農民參加國民革命的運動，亦即中國農民求政治地位的解放運動；後者爲指導農民獲得物質需要的運動，亦即中國農民求經濟地位的解放運動，這兩者是互相關連的，決不可輕重那一方面，倘若輕重那一方面時，農民終歸得不到解放。

過去的中國農民運動，只可說僅注意到前一方面，且因爲領導者不得其主，致其運動之結果，發生了兩種現象：

第一：因農民受了過激政治運動的引誘與威脅，致多數農民——尤其是雇農——誤陷入歧途；

第二：農民因鑑於領導者不得法和不分現，致多數農民對於領導者的根本懷疑。

前一種現象之發生，吾人自然是歸咎到中國共產黨；至後一種現象之發生，吾人就不能不歸咎於中國國民黨了

二

中國共產黨，在殺人放火，造成農民暴動，藉欲達成其所謂無產階級專政之夢想，這種有意的製造反中國社會的客觀事實和主觀要求的農民暴亂，以致使中國農村陷於整個的破產，這亦無怪其然。至於中國國民黨，竟因領導的不得法和不分現，使農民對於中國國民革命失望，這問題比較嚴重！因爲：

「農民是我們中國人民之中的最大多數，如果農民不來參加革命，就是我們革命沒有基礎。」

再問國民黨的大部分基礎，既建築在農民身上，是則國民黨的政綱政策乃合於中國社會的客觀事實和主觀需要的，但何以竟使農民對國民革命失望呢？這原因不外兩點

a 國民黨過去只側視農民之政治方面的運動，而毫未注意到經濟方面的運動。

b 同時，在政治上對農民又沒有兌現。

僅側重到農民的政治運動，還有補救餘地，而最使農民失望的，乃是并政治要求而不兌現！這是國民黨本身的嚴重問題，這更是國民黨本身的一大危機！

國民黨要怎樣挽救牠的危機，要看今後的農運工作如何。這裏我且提出幾點請大家注意：

1. 領導農民運動，應同時注意政治經濟兩方面，倘僅

側重那一方面，農民終歸得不到解放。

2. 領導農民運動的工作，貴在能兌現倘稍不兌現時，即失去其領導的效能。

3. 為救濟目前農村破產，貧農流離計，應一方面本耕者有其田之原則，進行漸進的土地革命；另一方面要促進造成耕者有其田之目的，更不能不積極指導農民——尤其雇農及失業農民——從事墾殖荒地。

4. 為挽救大地主集中、貧農日衆，致農村人口密級有日益分裂之危險計，應於耕者有其田之主張未實現以前，即日按照地方實情，斟酌變通，以推行二五減租之辦法。

政治評論第六號要目

時事述評	中大學生越軌行動	程瑞霖
現階中國革命的進展	訓政時期之委員政府制	金祖懋
建國治國的兵燹	陳果夫氏的「改革教育方案」	徐逸樵
東北義軍與收復地運動	美國之傳統外交政策	周和
你的病好了嗎(續)	特載	陳果夫
最近中國共產黨內幕(續)	讀者來論	顧仲餘
主計處之隸屬與我國政治組織	陳濟棠轟炸中山艦	方鍾徵

論中國農民運動

論中國農民運動

四

鐵路職工教育週報

第七期要目 七月卅日出刊

一、誰說熱河平靜無事.....	馬乘風
二、國家大事.....	良材
三、中國社會問題與鐵路職工教育.....	譔然
四、普通常識三種.....	雨湘
五、暴日亂華史.....	血潮
六、工人吳阿林.....	涵春
七、勞動之歌.....	
八、民族英雄馮占海.....	轉載
九、兩個不幸的工友.....	承璋
九、假好人.....	轉載
十一、雜感.....	阿幹
十二、趣談.....	筆生

婦女運動與家庭制度

劉衡靜

(一) 一般對於婦女運動的錯覺

婦女運動的初期，照例要遭男子們強烈的反對，除俄國婦女運動外沒有不經過這個階段的。中國婦女運動沒有很久的歷史，雖然在法律上政治上已獲得男女平等的地位，但這並不是婦女運動自身的成功，乃是受了世界婦女運動的餘蔭，是別人施與的恩惠。其實這種恩惠不能真落到婦女身上，還是一個問題。社會上的不平等事件不是處處可以看見嗎？婦女的痛苦還不是依然存在嗎？中國婦女運動還在初期，離成功之期尚遠，這是無可諱言的了。這初期的婦女運動自從受了國民黨的掩護之後，就沒有受社會的反對和攻擊，總算是中國婦女運動的幸運。但是我們如果細心觀察一下，中國人真的個個了解革命理論，個個認識婦女運動的價值嗎？其實就沒有這麼一回事。現在正在有人在對婦女運動起恐慌，思想陳腐的簡直感到「惟女子

婦女運動與家庭制度

與小人為難養也」的悲觀，思想較進步的也對婦女運動處處懷疑。他們是怕婦女運動搖動了家庭制度，破壞了社會基礎。自然，國民黨政綱上大書着助進女權發展的條文，誰敢提出正面的反對呢？不敢反對，而良心上又覺萬萬不能贊同，於是復與賢妻良母主義的論調出世。賢妻良母，這個名辭太陳腐了，不容易受人歡迎，沒有損傷婦女運動的力量，我們不必去理他。至於搖動家庭制度，破壞社會基礎，確實是一個重大的社會問題，至少有一部分人認為是重大問題。因此他使人對婦女運動發生疑慮，能搖動婦女運動的力量，這是我們不可不注意的。

(二) 家庭制度的動搖及其演變

家庭制度已起了根本上的動搖，這是目前不可否認的事實，即使是動搖，甚至至於毀滅，那有甚麼要緊呢？家庭制度毀壞了，人類就不能生存嗎？其實擁護家庭制度的

婦女運動與家庭制度

二

人就沒有費心去想過，只不過是由於人類的惰性，即是物
理學上那個「惰性」，一向如此就以爲非如此不可。他們自
有生以來就生活在以家庭爲基礎的社會裏，除此之外再想
不出社會。他們只知道沒有家庭就沒有社會，不知道只要
有人就有社會。其實原始時代的人類何嘗有所謂家庭呢？
古代的家庭就與現代的家庭不一樣。家庭制度經了多少的
變遷才演進到現在這個樣子。人類由沒有家庭而到有家庭
，由那樣的家庭變到這樣的家庭，這期間人類不但沒有滅
絕，而且由野蠻時代而進到文明時代。家庭之有無與其制
度的變遷，就不會阻礙到社會的進化。人類的的生活日日都
在變遷進化之中，某種制度到不能適應生活環境時，自然
就由搖動而至崩壞，一種舊制度崩壞了就會有一種較合用
的新制度來代替他。用不着恐慌，也用不着歎息。制度的
本身沒有甚麼好壞，他的價值只看是否能合於人類生活的
需要而定。現在的家庭制度是否已經失了他的價值呢？這
是我們應該研究的問題。

家庭本是很早就有的一種制度，至於家庭成立的理由
，在生理方面看來，是因爲在懷孕和哺乳時期，父親的合
作是可以保持孩子的生存的，這不止是人類如此，動物也
常有這種情形。在父權制度確立以後，母親和孩子都變爲

父親的產業，因爲妻子與兒童都可以做奴隸的工作，替他
生利的，而且他可以利用宗教的力量，使妻子與孩子相信
父親就是上帝，丈夫就是天，所以父親的威權高於一切，
家庭成立的條件就是一切都適應父親。後來家庭的範圍更
擴張了，一個家庭之內不但包含父親，母親，和幾個孩子
，連孩子的妻子，孩子的孩子，孩子的孫子都包在一個家
庭之內。中國從前就以數世同居爲美德。在這種家庭之內
，必要有一個絕大權威的祖父，否則不能維持家內的和平
了。這個祖父的權威，一方靠宗教和道德的力量來維持，
一方還要靠經濟的力量來維持。在人類文化進步之後，宗
教力量就必然消失了，到近來家庭力量的維持可說是全靠
經濟的條件。如果這個祖父的經濟權力不足以支配全家，
這大家庭就只有解散。現在中國大家庭制度還盛行於農村
。就是因爲土地所有權握在家長一人之手，子孫們勞力所
得的利益都收入家長支配之下，家長的權威就靠這樣維持
，大家庭制度因以保存着。沒有資產的人家早就兒女各
自謀生，各立門戶了。這種大家庭制度，已是時代的遺
物，遲早總要消滅的。我們現在還是以小家庭爲研究的對
象吧，因爲人們所岌岌乎恐其破壞的也是近代的小家庭制
度。

(二) 產業革命與家庭制度

小家庭制度在歐美各國行之已久，在中國是產生不多年的新東西。小家庭的構成分子是一個父親，一個母親，幾個兒童，從責任上說，照例是父親負經濟的責任，母親負管理事務的責任。在地位上說父親是供給一家生活的人，自然就是一家之主，操最高權力。母親只是一個沒有工錢的事務員，以勞力換衣食的勞動者，兒童有時也做助理員。在中國家庭中，除最窮苦者外，主婦總管理着幾個用人，在外國是除富厚人家之外都沒有用人的事無大小，主婦都以一身任之。不過無論怎樣，有用人沒有用人都好，主婦總是做工頭或工人，主人的地位却屬於男子，照這種情形看來，小家庭雖是近代的產物，其性質與從前的大家庭也沒有多大分別。家庭的用處是男子工作之後的休息所，養育兒童，保護兒童的機關。至於女子，即家庭中的主婦，只是一個管理人，花園裏的園丁而已，雖然如此，人類到底是感情動物，家庭間父母子女互相依賴，互相慰藉，也是各人共享的幸福。家庭亦自有其特有的價值與力量，至少對於男子與兒童是有價值的。

但是近來家庭的價值的確被破壞了，不過破壞家庭制

婦女運動與家庭制度

度的并不是婦女運動，而是產業革命，與社會進步的結果。產業革命破壞了家庭手工業，同時產生了生活的恐慌，因此把家庭中多數母親驅逐到工廠或其他職業機關去了，國家實行強迫教育，又把兒童吸收到學校裏，公共娛樂設備進步了，把人們的閒暇時間移到外邊去使用，這樣一來，便把家庭的內容抽得空無所有。而且婦女經濟獨立又造成婚姻關係的自由，與家庭權力的分散，家庭中失了從前穩定的秩序。女子既把大部分時間放在職業上，家務的管理就不能不鬆懈，即使她十分愿意把家事弄得和從前一樣妥當，而時間不能允許她。於是男子從習慣上感受生活的舒適，兒童在事實上不能受到完全的保護。家庭的空氣變得冷淡而寂寞的了，各人的興趣不能不向外移轉，家庭的力量便不得不一落千丈。這樣，人們的家庭觀念自然就一天一天薄弱下去，我們看看歐美各國的人對於家庭與中國人就大不相同，父母與子女的親密關係只存在於子女幼年的時候，到了年長一點就各謀各的生活，各顧各的利益，甚至子女如有了職業。住在父母家裏就要補回房租伙食之費，子女也沒有必須供養父母的義務。到子女結婚之後，那更是朋友一樣了。家庭之間各個分子的關係既已變得如此淡漠，家庭的價值還可以保存嗎？而且婚姻關係愈自

婦女運動與家庭制度

由，則家庭基礎搖動，徒然變為男女兩方的牽累，使他們多負一重內顧之憂。而且政治進步的國家已經漸漸把貧苦的兒童收歸國養，家庭於貧苦階級差不多已毫無用處，將來就成為資產階級特有的奢侈品了。

中國小家庭制度新興未久，然而不幸而碰上這個潮流，所以中國的小家庭就沒有具過一種力量，男女兩方於興高彩烈的時候組織一個家，不到幾年又大費周張來解散。同時國家對於兒童絕無保障，對於婦女更沒有扶助，於是產生出避妊墮胎等現狀。其不幸而走入人間的兒童，只有做了家庭制度破壞中的犧牲者。家庭制度破壞，不成問題，家庭對於兒童的責任沒有人接管，這才是大問題。如果為顧全兒童的利益而想設法保存家庭制度又是不可能的。如何保存法呢？不許婦女有職業麼？男子們已經負不起供給的責任了。現在全世界的男子都趨於遲婚，甚至於不敢結婚，就是想逃避供給家庭的責任。禁止離婚麼？無如法律對於此點毫無力量，瑞士離婚是最自由的，然而離婚事件并不多，美國離婚總算有點困難，然而每年離婚事件多到與結婚事件相等，可見法律的力量遠不如實際生活條件的力量大，法律就沒有法子阻止離婚，即使免強禁止了，也於兒童沒有好處，生活在兩個不和睦的父親之間的孩子

女是決然得不到幸福的。

四

(四) 婦女運動與兒童公有

由上說來，家庭制度的破壞，乃是經濟環境造成的，正與婦女運動同出一源。產業革命一方搖動了家庭制度的根基，一方產生了婦女運動，如果把婦女運動與家庭制度的破壞看成因果關係，那就錯了。不過家庭制度確實有礙婦女運動的發育，要求婦女運動成功，即使不倒家庭制度，亦必要將現在的家庭制度根本改造一下。我贊成拍拉圖的話，把父親的責任完全交給國家。而且母親的責任除了生理上必不能代替的一部分外，也由國家設法去代替了。簡單說就是兒童由國家養育。

這裏引出來一個兒童問題。有人以為兒童公有，會有兩個不良的結果。(一)是人類如果沒有經過父母愛情的陶冶，人性會變為冷淡的，殘忍的，無愛的。(二)是人體的強弱不同，如果沒有母親就各個兒童的情形去撫養，而代以劃一的機械的方法，死亡率必定要增高，這兩個問題一是心理的，一是生理的，都是反對兒童公有的有力理由。其實這又是人類惰性的表現，為甚麼人類的性情一定要像現在這個樣子才是好的？把愛父母愛兄弟的狹小的愛變為

愛團體愛人類的更博大的愛就不好嗎？第二點更不成問題，父母不盡懂得養孩子的方法，而且因為生活的壓迫每每不能保護其孩子。現在據調查的結果，知道兒童的死亡多由於設備不好，管理不周，飲食不良，環境惡劣，所以貧苦兒童的死亡率特別高。這個事實正可以證明國家如把兒童養育機關設備得完全，正是減低死亡率的好方法，至於現我們中國更不必說了。富家兒女是得不着父母的管理的。幼小的時候就受婆媽奶娘的教育。貧苦的滿街向人討錢

，這樣養大的孩子能比公育大的更好嗎？切實說，中國如果要改善人種，無論生理方面或心理方面，却以兒童脫離其家庭為宜。因為另造一個適合兒童的環境，比較改變全體父母的頭腦，習慣和其物質環境來得容易些。

兒童問題解決了，家庭問題，婚姻問題，婦女職業問題，通通都變得很簡單，容易處理的問題了。到這時候，婦女在政治，經濟和社會上爭自由平等的爭鬥，才可以由長足的邁進而達到澈底的成功。

婦女運動與家庭制度

新亞細亞(第四卷第三期)要目

中國的經濟建設與教育建設
從西南民族說到獨立羅羅
貴州苗族之過去及現在
新疆
謎之外蒙古

一時言別選 六篇

土耳其軍人
日本地方自治制度
上海停戰撤兵會議之經過
馬來搜奇錄

亞細亞
寒帶土人的風俗與性生活
臺灣生蕃的社會生活
散見
台灣的話語
嚟仔民族的人類原始說

崗強岬歷險記

社址 上海金神父路花園坊十四號新亞細亞月刊社
零售每册價洋二角五分半年一元五角全年三元

六

戴季陶
楊成志
區作霖
何觀洲
魏崇陽譯

諸家

王曾善
許崇灝
趙立明女士
華企雲譯

薇蘭
汗漫生
趙立明
洗美鎮
華企雲譯

民主政治對於中國婦女運動的意義

皮以書

婦女解放運動必須循着社會進化的原則。換言之，即是必須適應社會的客觀條件，而不容有落後或躍等的要求。因為社會進化的定律，支配着人們的一切活動，反時代與超時代的運動，終是必歸失敗的。目前中國婦女運動，究應向着那個方向進行呢？在擁護舊社會的人們，壓根兒就反對婦女的解放，反對婦女求自由平等的要求，在這種人固然談不到什麼婦女運動。但是同時也有另一種人因為求婦女解放的心過於操切，於是便存超時代的理想，幻想未來社會的樂園，而忽視了現實社會的客觀環境，將目前婦女的許多實際問題置諸不問，而徒唱許多超時代的高調，提出許多不切實際的要求。此種傾向，也足以使中國婦女運動誤入於歧途，陷入於自絕的深淵，而不獲得實際的解放。

中國婦女占全國人口的過半數，欲求中國民族的自由解放，必須先求婦女的自由解放，但我認為中國婦女的解

民主政治對於中國婦女運動的意義

放，固必須使婦女在經濟上獲得平等獨立的地位，然欲求經濟上的平等與獨立，尤當首先取得政治的自由與平等，換言之，即是必須首先掃除過去政治上一切不平等的殘酷的壓迫與縛束，然後始能有自由發展的機會。中國革命目前重要的任務，為民主革命之完成，民主革命的意義，就是在使全國大多數民衆，求得政治的自由平等。故中國婦女運動，必須導入民主革命的途徑，必須喚起全國各階級的婦女起來作民主鬥爭，然後中國的婦女運動，始能由此獲得進步與發展，中國婦女亦始能獲得實際的解放。欲明白此種理由，當先將婦女在封建社會與民主政治下的地位作一比較。

(一) 封建社會對於婦女的壓迫

在歐洲中世紀之時，中流以下的婦女，因為自足自給的經濟所束縛，終身從事繁瑣的家庭勞動，決沒有取得經

民主政治對於中國婦女運動的意義

濟獨立的方法。中流以上的婦女，也是一樣，既不是農奴的所有主，也不是社會上所必需的經濟要素，也完全沒有經濟的獨立。當時婦人除針綫以外，沒有教育。管理家事和取媚丈夫，便是一生的工作，財產由長男繼承，女子一無所有。

上流婦女供家世門閥的政略工具，沒有選擇丈夫的權利。下層婦女任憑領主蹂躪，何時被強制和別的男子結婚，自己也不知道，只是作為諸侯領主們的娛樂品，盡那做臣下的義務罷了。

中世封建社會實況，使得下層人民備嘗了不能言喻的苦痛，而上流人士却酣于奢侈淫靡之中，所謂的貴婦人，不過做男子的奴隸和玩物。

封建社會的同業公會制度，在事實上使婦女不能從事職業，徒弟和做職工的雖有學習手藝的必要，而婦女却是不許當徒弟的。婦女除非例外的承繼遺產，便沒有經濟獨立的機會。為生活所迫的貧家未婚的女子，除了從事手工業小工藝品的製作而外，便只有作婢女和靠賣淫來維持生活，所以賣淫很盛行。

以上所述係歐洲封建時代的女子，現在我們來看中國的婦女，又是怎樣的情形？中國封建社會女子之可憐境遇

，可舉幾點實例來證明。

在詩經上敘述生男和生女的情形：

「乃生男子，載寢之牀，載衣之裳，載弄之璋，其泣嚶嚶，朱芾斯皇，家室君王。」

「乃生女子，載寢之地，載衣之褐。載弄之瓦，無非無儀，唯酒食是議，無父母詒羅。」

可見初生以後，早把男女當做兩種不同的東西待遇，一是奉為室家的君王，像寶貝般的捧他，一却怕其詒羅於父母，甚至把她丟在牀下，這是何等的不平。

既然男子這樣尊貴，女子這樣卑賤，女子之對於男子，完全和奴隸侍奉主人一樣，於是有所謂三從四德的種種名詞。

婦人有三從：「在家從父，既嫁從夫，夫死從子」。婦人不專行必有從也。

婦人有四德：「婦德，婦言，婦容，婦功」。

漢朝女子班昭在她所著的女誡上解釋這四德如下：

夫曰「婦德」，不必才明絕異也；「婦言」，不必辯口利辭也；「婦容」，不必顏色美麗也；「婦功」，不必技巧過人也。

幽閒貞靜，守節整齊，行己有恥，動靜有法，是謂「

婦德」。擇辭而說，不道惡語，時然後言，不厭於人，是謂「婦言」。盥浣塵穢，服飾鮮明，沐浴以時，身不垢辱，是謂「婦容」。專心紡績，不好戲笑，潔齊酒食，以供賓客，是謂「婦功」。

這可見所謂「四德」，是怎樣的一種奴隸心理了，這種蔑視婦人的心理，簡直把女子當着兩種用處看待：（一）作家庭的奴隸，（二）生育子女的機器。多妻制度也是在封建時代發生的，古代諸侯，娶妾納妃每一人可以任意娶許多婦人，又有所謂出妻之風，就是「原物退回」的意思。大戴禮上說：

婦有七去：不順父母去，無子去，淫去，妒去，惡疾去，多言去，竊盜去。

由社會的種種縛束，女子對於男子須盡單方面貞節的義務，而男子却可任意放蕩納妾。

以上不過將中西婦女，在封建社會所處的地位述其梗概。現在我們來看：

（二）民主政治所給與婦女的利益

民主政治的重要意義，就是在打破封建社會的一切不合理的縛束，而求男女間政治上的平等與自由。民主政治

民主政治對於中國婦女運動的意義

是隨着產業革命而俱來的，在大規模的機器生產之下，是需要無限的廉價勞動的；而同時封建的舊道德習慣等，對於發揮最大生產力一點又是一種絕大的障礙。於是當機器大規模的使用以後，封建社會便漸次崩潰，婦女也有從事勞動的可能了，貴族的榮光，門閥爵位的區別，都成為歷史上的陳跡了，社會和經濟地位的平等，雖未完全達到，而政治的自由平等，却不能不認為有漸次趨於實現的可能。

我們固知社會上只要有階級對立的事實存在，民主政治所謂一般的自由與平等，只是抽象的觀念。民主政治固有不滿意人的地方，但是若拿過去否認婦女人格而視為財產一部份的封建時代的思想比較起來，到底較為進步的政治。

婦女在原始社會中的地位，和男子是同等的獨立的生產者，是獨立的經濟單位；一入封建社會，這種地位便被奪去了。經過幾千年之久，直到現在，婦女們才漸次回復其原有的地位。由於經濟獨立而可以不依賴男子來生活；由於有機會和家庭以外的社會相接觸，便又促進其做人做社會一份子的自覺。這終歸不能不承認是民主政治的賜與。

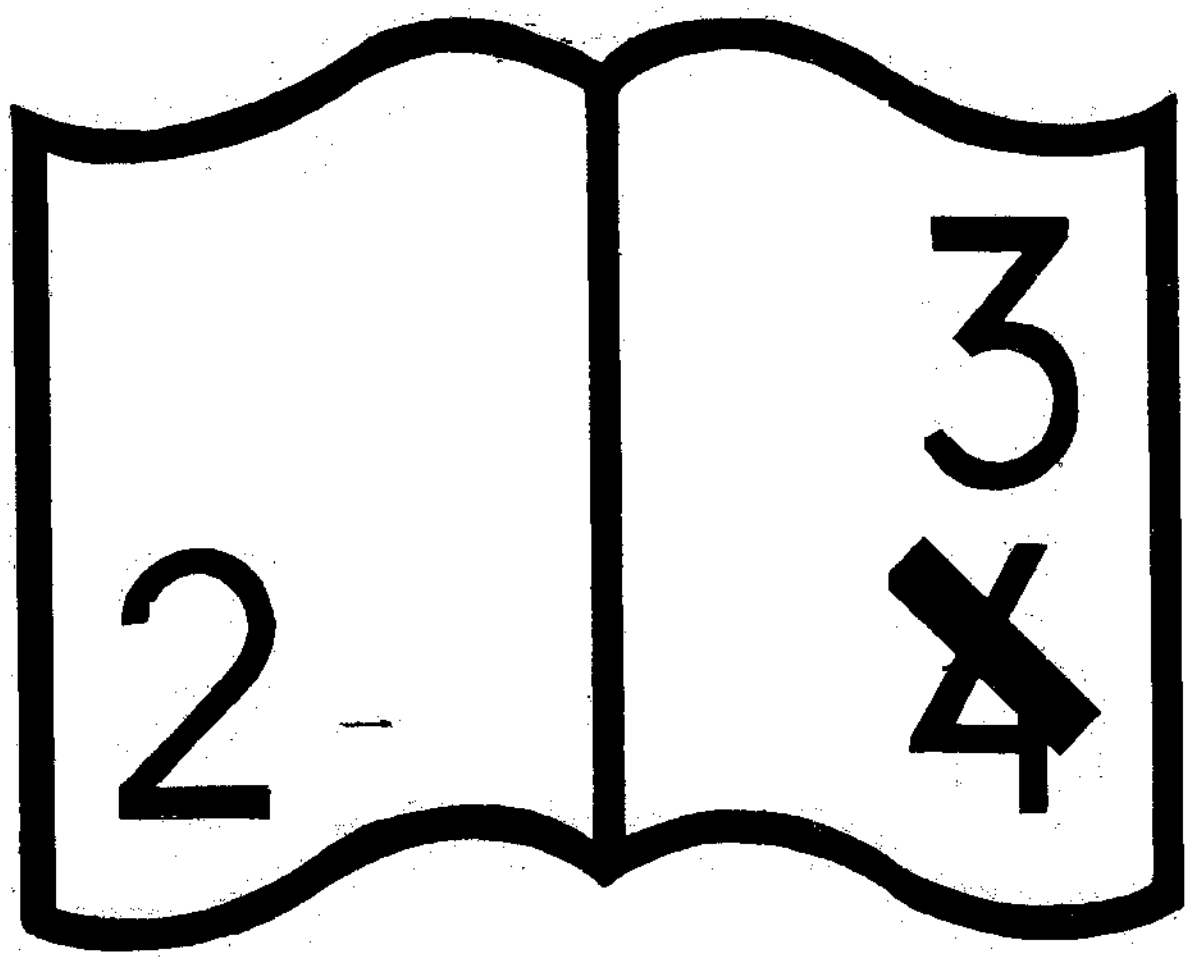
民主政治對於中國婦女運動的意義

四

(三)民主政治與中國婦女運動

婦女在民主政治與封建政治下的地位的區別，上面已經說過。中國社會無論從政治方面或經濟方面看來，尚包含若干的封建要素。中國的經濟，還是地域經濟，而非國民經濟。試看中國的經濟情形：各地有各地的度量衡，各地有各地的風俗習慣，各地有各地的關稅障壁，實言之就是中國的產業革命還沒有完成。因為在經濟方面，尚含有封建要素，故在政治方面，封建勢力尚有其存在的基礎，而且還佔着優勢。種種封建的縛束，尚無情的籠罩着大多數的婦女。故在法律方面，雖給與了婦女的許多權利；本

黨的政綱，雖然規定了女子在社會政治經濟上的種種自由，然而在實際上婦女並未能享受。其原因固由于中國大多數婦女，尚未能覺悟到爭取自由的權利；而最重要的，還是由于封建勢力之阻撓與壓迫。故封建勢力不肅清，民主政治不建立，則中國婦女無從得着解放。且民主政治不建立，則婦女不惟沒有參與政治的機會；即或給與以種種的權利，亦難得充分的運用和行使。所以只有在民主政治之下，才能動員全國婦女來參加政治生活；中國婦女欲求得着實際的解放，亦惟有努力從事民主鬭爭，完成民主革命，才能由政治自由的獲得，進而達到社會，經濟地位平等的最終的目的。



编码错误

日本農民運動小史

洛 三

(一) 日本農運前史

日本當封建社會時期，曾經發生過許多次的「土民蜂起」和「農民蜂起」。

所謂土民蜂起的性質，據本莊博士在日本社會經濟史上的解釋說：「社會上一方面有累積如許財富的人，同時，一方面又有多數的貧窮如洗的人存在，由於此種貧富關係而不絕感受壓迫，持續其不安生活的下層民衆，漸次對於上層階級具有反抗心，其不平一暴發，便形成一種社會的運動，這就是土民蜂起。」

具有此等意味的社會運動，也就是所謂的土民蜂起，其最初發生的年代，是足利時期的正長元年。當時土民的要求，是發布德政令，毀棄貸借契約，索還抵押品等等。以京都，奈良爲中心，波及於近江，山城，攝津，大和，播磨，伊勢各地。由這一次開始，直至永祿五年爲止，與

日本農民運動小史

此類似的土民蜂起，共發生有三十餘次之多。

但如就土民蜂起的實例來考查時，可知其中心勢力爲土民，其領導者爲失意的武士和浪人。因而便不得認定土民蜂起爲一種純粹的農民鬥爭。

其次至德川時期，兵與農分離，武士成爲社會的寄生階級。社會的經濟關係，由自然經濟轉變爲貨幣經濟。因封建領主貧乏，都市發達和農村衰落，使處於苛斂誅求，賦役奇重，身分不平，凶荒飢饉諸條件下的農民，不得不起而反抗。據木村靖二的調查，由承應二年的佐倉農民蜂起開始，到慶應二年的津山農民蜂起止，其間主要的蜂起事件已近七十次。如依據黑正巖博士的調查，則有五百七十四次。可知當時日本的農村，由於長時期封建制度的壓迫，至此已引起極度的騷亂了。

在崩潰時期的封建社會中，日本所經驗的，正和歐洲十四五世紀時所經驗的相同。我們知道：一三五八年有法

蘭西的農民蜂起，一三八一年有英國康特，愛塞克斯等處的農民蜂起，一四三一年有德意志瓦萊姆斯的農民蜂起，至一五二五年，更進而釀成歷史上著名的農民戰爭。日本德川時期的農民蜂起，在規模上雖似略遜一等；但於以生產階級來反抗非生產階級，以被統治階級來反抗統治階級這一點，却正是大體相同的。

德川時期農民蜂起的行動分子，因武士多已離開民衆而站在統治階級一方面，所以較比足利時期的土民蜂起已純正得多。但其行動過程限於聚衆，強訴，和暴動。是突發的而非恆久的，有一時的烏合而無嚴密的組織，有單純的暴動而無多方面的戰術，所以仍然是去現代式的農民鬥爭甚遠。

德川時期的中期以後，土地的兼併，田地的入質和農村的逃亡諸現象，均陸續發生。社會的一方，有具有土地而不從事耕種，或獨力不能完全耕種的；一方又有全無土地佃農階級存在。此種榨取階級和被榨取階級的出現，自然會發生對立的抗爭。不過，當時的封建領主和武士階級，却仍然以強力支配着地主和佃農。地主和佃農還有一個共同的敵人，有時爲着反抗封建領主，或竟站在一條戰綫之上。所以縱有先期的小作爭議發生，也僅只是少數的

很希罕的事實。

最後待至明治時期，農民爲了社會制度的變革，——由封建社會過渡到資本主義社會——而懷抱着種種的不安，以及永久小作制的廢止，米價變動的過甚，也曾發生過百數十次的騷擾，但大體仍然是停滯在蜂起的範疇以內。

(二) 小作爭議的勃發

戰前脆弱的日本資本主義，在大戰進行中，既獲得了新市場而取得中立國的利益；待至戰後又獲得了新殖民而取得協約國的利益。日本資本主義國不僅得到非常的發展，并進而完成其近代帝國主義國的形態。

無疑的，在資本主義迅速發達的階段，都市人口的激增，乃是一種必然的現象。由於都市人口的增加，也就是農業以外人口的增加，農產物的需要也隨之而增加。由於對農產物需要的增加，其結果自必引起農產物價格的騰貴。農民因農業一時繁榮而增收的財富，爲了農村受資本主義支配的關係，又不得孤立的從事蓄積。於是在資本主義的消費生活與社會生活之中，便又展轉而復歸於工業資本家的手中。結局，農民仍然是毫無所得。

不僅如此，在一般物價暴騰中，農產物價格騰貴的程
度，也遠不如一般物價騰貴程度的高昂。如以明治三十三年
的物價爲一百，來觀察明治四十四年和大正十年穀物價
格騰貴程度與其他物價騰貴程度的比較，便很容易瞭解農
民經濟地位之不利了。

年次	穀物	其他飲食	衣料	建築材料	肥料	燃料
明治三十三年	100	100	100	100	100	100
明治四十四年	141	128	127	127	127	127
大正十年	155	135	135	135	135	135

據上表大正十年比明治四十四年的物價，穀物僅增一
〇二，但其他飲食物則增一四一，衣料增一〇八，建築材
料增一五五，肥料增一七一，燃料增二三三，於此可知資
本主義支配下的日本農村，其必須走上鬥爭之途，却是必
然的而非偶然的了。

資本主義不僅於交換經濟中實行榨取，并運用其支配
下的統治階級，進行所謂賦稅的合法的剝削。現在就工商
農業者的賦稅負擔來看：

縣	農	商	工
福島縣	農一〇〇	商四五	工三一
愛媛縣	農一〇〇	商四五	工二八

可知農業者的負擔，常是商業者的二倍，工業者的三

日本農民運動小史

倍，這是何等驚人的一個現象！

此外，再加佃租的逐年增高，農閑期的副業和手工
業的沒落，使農家收支發生極不均衡的現象。其結果農民
只有於負債中圖謀苟延殘喘的生活。據日本大藏省理財局
的調查，明治四十五年的農家總負債額爲七億四千六百萬
圓。內以不動產爲擔保的貸付額三億七千八百萬圓，以動
產爲擔保的貸付額七千九百萬圓，無擔保的貸付額二億八
千九百萬圓。待至大正十四年，單以土地爲擔保的貸付額
已近十億圓。再就農家負債原因來觀察，據田中穗積博士
的調查，則由於生計困難的占百分之三二·一，由於缺乏
農業資金之占百分之三一·二，由於償還舊債的占百分之
一一，由於買入土地的占百分之六·四，由於充作商業資
金的占百分之三·七。日本農民每年的收穫所得，除了以
大部分貢獻給資本家，地主，苛稅和高利貸而外，其剩餘
部分簡直不足以維持其本身的生存。於是基於生存自衛的
必要，日本農民便祇有抗爭。而所謂「小作爭議」，也就是
資本主義支配的日本農民，在開始鬥爭時，一個代表的形
態。

有計畫的，有組織的，由經濟而政治的日本農民的鬥
爭，從大正六年以來，再確切一點來說，也就是從世界大

戰結束以來，簡直瀰漫了日本全國。其歷年進展之跡，大體如下：

年次	爭議件數	參加人員	
		地主	佃農
大正六年	八五		
大正七年	二五六		
大正八年	三二六		
大正九年	四〇八	五，二三六	三四，六〇五
大正十年	一，六八〇	三三，九八五	一四五，八九八
大正十一年	一，五七八	二九，〇七七	一二五，七五〇
大正十二年	一，九一七	三二，七一二	一三四，五〇三
大正十三年	一，五三二	二七，二二三	一一〇，九二〇
大正十四年	二，二〇六	二三，〇〇一	一三四，六四六
大正十五年	二，七五一	三九，七〇五	一五一，〇六一
昭和元年	二，〇五二	二四，一三六	九一，三三六
昭和二年	一，八六六	一九，四七四	七五，一三六
昭和三年	一，〇一四	三，三二八	一一，〇七三
昭和四年			

據上表，由大正六年至大正九年，小作爭議各年均不足五百件。但至大正十年以後（即一九二二年以後）每年均

四

在千五百件以上。大正十四年以後，每年均在兩千件左右。逐年增加的小作爭議，除了因天災而發生的以外，其他大多係因要求減輕佃租而發。最初減租要求，均在一二成左右，近來雖要求減免三四成，也是很普通的現象了，其最甚的竟有要求減免七八成者。此等小作爭議的趨勢，并非單純的要求減租，而實質的含義却是要求公平的分配。并非只主張經濟上的權利，并具有摧毀現社會制度的意味。

同時，為農民革命高潮所震撼的地主階級，不惟不知順應時勢，且進而試行積極的抵抗。由大正十四年以來，因地主收回或變賣土地，因地主提高佃租或主張恢復舊租而引起的小作爭議，也是與年俱進的普及於全國各地。當大正十三年時，因地主反攻而發生的爭議，只有二十五件，大正十四年則增至百七十二件，昭和元年為三百十六件，昭和二年為四百三十二件，昭和三年迄四年一月十日止，報告，已達三百九十三件，昭和四年為三百三十四件。

日本農民鬥爭的進行，雖中途遇有地主的對抗，但其烽火轉厲而愈益擴展。大正六七年時，由小作爭議發祥地之岐阜愛知等地開始，漸次波及於大阪，兵庫，京都，奈良等近畿地方，以及岡山，福岡之一部。其後，更進而擴

展至北陸，關東，山陰諸地方。待至最近，即素稱太平無事的東北地方，以及九州南部各地，亦均發生相當深刻的小作爭議。所見日本農民鬪爭之正以超速度向前進展，是無須贅言的了。

(三) 階級團體的對立

所謂階級團體的對立，就是說具有階級鬥爭性質的小作組合與地主組合的對立。隨着小作爭議的勃發，一面有主張佃農貧農利益的小作組合的進攻，一面有主張地主利益的組合的對抗。日本資本主義的榨取，更使農村進行急遽的階級分化。於是在全國的農村中，便樹立起來兩個嚴明的陣營。

日本小作團體的出現，雖係明治年代的事，但大規模的發展，仍然是從世界大戰以後開始。日本小作團體的最初一個，是明治八年岐阜縣揖斐郡養基村的小作人團體。其次，至戰後因日本都市勞働者運動的興起，因農村經濟變化及農民思想的進步，在在都是促進農民開始積極鬪爭的有力的因素。於是，小作團體遂如雨後春筍般的紛紛組織起來。同時，地主也從明治四十年以後，大舉組織對抗團體，以謀阻止此一時代的怒潮。兩者逐年進展之實況大

體如下：

成立年次	小作團體	地主團體
明治四十一年截止	四一	七〇
自明治四十一年至大正六年	一七三	七六〇
自大正七年至同十一年	一，一一五	一八九
昭和四年五月截止	四，三二九	六七八

據上表可知世界大戰結束以後，亦即大正七八年而後，日本小作團體的發展，實在是一個空前可驚的現象。此種與年俱進的發展，待至大正十一年時，因農產減收，米價下落，小作爭議件數的激增，以及資本家積極的攻勢，遂釀成小作團體之聯合的，擴大的全國組織化的機運。

小作團體之進程，係先組小作組合聯合會。各小作組合聯合會再發生聯絡關係，以種種的手段和方法，來應援各地發生的小作爭議。直至大正十一年四月，遂形成小作組合之全國的最初的組織——日本農民組合。此組合在日本急進自由主義者，賀川豐彥，杉山元治郎兩氏指導之下，進行極活潑的鬪爭。全國廣汎的農業勞働者大眾，由此統一在「佃租永久減免三成！」和「農民團結起來！」兩個口號之下，向地主階級進攻。由大正十一年至十四年，組合支部的設立及各支部所在地爭議發展的實況如下：

創刊

地區	大正十一年	大正十二年	大正十三年	大正十四年
近畿	57	70	73	72
中國	26	27	26	23
四國	25	24	24	22
九州	35	32	31	30
關東	33	31	30	29
北陸	33	27	25	24
東山	33	31	30	29
東海	33	31	30	29
東北	7	6	5	4
北海道	1	1	1	1

不幸至大正十五年，因無產政黨的問題，竟引起日本農民組合內部的大分裂。山梨聯合會，以平野力三之主唱，脫離日本農民組合。并聯合北日本農民組合，大和農民組合，福岡聯合會等組織全日本農民組合同盟。同時，鈴木文治又因關西關東兩同盟會之廢止問題，脫離日本農民組合。至昭和二年三月，聯合前由尋馬栲木兩縣一部分小作人組合而組成的日本小作人總同盟，正式組織日本農民組合總同盟。此外，對於日本農民組合之忽視現實的指導方針及日漸左傾而表示不滿的一派，又組織所謂堅實派同盟。最後竟亦自日本農民組合退出，至昭和二年三月，以杉山元治郎為組合長，自行組織全日本農民組合。

其次，大正十一年二月，尚有一日本農民總同盟在東京成立。及大正十三年四月，以中澤辨次郎為組合長，在岐阜又成立一中部日本農民組合。內除日本農民總同盟的支部數及組合員數無確籍可攷外，其他各主要組合聯合會截至昭和二年止之實力，大體如次：

聯合會名	支部數	組合員數
日本農民組合	一，一六八	六八，七一〇
全日本農民組合	三五五	一五，五七六
全日本農民組合同盟	四五二	三八，二六〇
日本農民組合同盟	一一	三九五
中部日本農民組合	一五二	六，五三九
日本小作人總同盟	一一	一，九八七

(後併入日本農民組合同盟)

由於大正十五年日本農民組合的分裂，使正在發展途中的日本農民鬥爭，遭遇極大的頓挫。就是一方面要從事組合對立的抗爭，一方面還要應付反動地主的趁火打劫。雖然昭和二年前後，日本農民鬥爭已取得極正確的方向，

——由經濟的轉換為政治的——但因農民戰綫的不統一，終難獲得良好的成效。尤其是昭和三年日本最初的普選，更為全國農民一個當前必須解決的重大問題。所以「全國農民團體即時團結起來！」的一個口號，實為全農民的極普遍的要求。不幸，為順應此種要求而舉行的五團體合併協議會，（日本農民組合，全日本農民組合，全日本農民組合同盟，中部日本農民組合，日本農民總同盟）因左右兩翼主張的不相容，合併問題迄難實現。其後，左右兩翼遂進行各別的合併運動。一方面日本農民組合與全日本農民組合合併，於昭和三年五月二十七日，在大阪組織全國農民組合。一方面全日本農民組合同盟，亦糾合前日本農民組合之香川縣聯合會，蒲原農民組合，莊內耕作聯盟等團體，於昭和三年七月五日，在名古屋市，以中澤辨次郎為會長，成立新的全日本農民組合。截至昭和四年二月止，日本小作聯合團體之實力，以全國農民組合為最大，有支部一千零三，組合員七萬餘人。新的全日本農民組合，有支部四百餘，組合員三萬餘人。其各團體之立場如下：

- 左翼 全國農民組合
- 右翼 全日本農民組合
- 中間派 日本農民組合總同盟及中部農民組合。（

日本農民運動小史

即前中部日本農民組合

小作團體之形勢，如以上所述。而同時期內，時時準備逆襲之地主團體，亦傾向於全國的組織。即地主組合於明治四十一年至大正六年期間，取得極度的發展之後，更於大正十五年四月，進而成立大日本地主協會。一面僱用公共辯護士，利用法庭主張地主階級的利益；一面發刊機關雜誌，進行宣傳煽動及糾合同志的工作。至昭和二年四月止，亦即大日本地主協會成立後一年內，全國各支部會員之總計，已有二萬七千人之多。再就全國地主組合的統計來看，至昭和四年五月止，共有六百七十八組合，五萬一千八百九十四組合員。分布地域，除青森，岩手，神奈川，佐賀，長崎，熊本，大分，沖繩等縣外，均有地主組合的組織。

地主團體對小作團體的策戰，是剛柔並用的。即一面消極的組織土地會社，管理出租土地及徵收佃租等事務，以避免地主與佃農之直接的交涉；一面積極的根據國家法律，憑藉統治階級的威權，在法庭取得滿意的解決。此種土地會社的設立，由明治三十九年出現的一個開始，大正二年及大正五年各成立一個，其後愈見發達，至昭和三年止，共有五十九個會社成立。分布地域及於二府十縣。至

於土地會社的盛行設立，與農民鬥爭具有極密接的關係一點，自然是無須贅言的了。

(四) 協調團體之出現及政府之

社會策政

在小作團體與地主團體的鬥爭過程中，地主階級的要求，集中於收回土地，強制徵收欠租，防止和鎮壓減租的要求；而小作階級的要求，則集中於佃租永久減免，同盟不買耕地，確立耕作權，以土地給與勞働農民。可知如此尖銳化的鬥爭，——就是不僅要求耕作利益的公平分配，而且要求土地的公平分配——在資本主義支配的現階段，除了使用革命手段，絕無取得正常解決的可能。於是，自由主義的和平運動和資本主義的溫和的改良運動，便依時代的暗示應運而生。隨着農民鬥爭進展的，具有此等意味的運動，在社會方面表現為協調團體的產生；在政府方面便表現為社會政策的施設。

日本最初的協調團體，是明治二十四年成立的宮古共勵組合。其後至明治四十年止，僅共有五個協調團體成立。自明治四十一年至大正六年的中間，又成立四十九團體。(內有一團體已消滅)再自大正七年至同十二年中間，又

成立三百六十五個協調團體。(內有十二個團體已消滅)最後至昭和四年五月末止，全國的協調團體，已有一千九百二十八個，共有組合員十九萬四千八十五人。其分布區域，包括日本一道二府三十七縣。可注意的是小作爭議盛行的羣馬，千葉，兵庫，岐阜，新瀉，香川諸縣，協調團體也一樣的很發達。

就協調團體的性質來說，大體不外下列四種：

(一)以地主佃戶之親善融和為目的的事業。若是仔細的分別時，又可再分為以下三種：

1. 互讓的事業——協定佃租，協定佃戶獎勵米，凶年協定減租額，協定勞資賃銀，調停小作爭議。
 2. 地主的恩惠事業——地主以低利貸與佃戶資金，用以購買農具，肥料，土地或修繕農舍，不取代價分布種子，為充當修繕道路用費，地主免費租與土地，表彰優良佃戶，或對佃戶之貧困者與以救濟。
 3. 親善的事業——吉凶慶弔之慰藉，舉行懇會或慰安全會，以及地主佃戶共有財產的公積。
- (二)以改良和發達農事為目的的事業。細分之亦有兩種：
1. 促進技術改良的事業——

2. 促進經濟發達的事業——共同販賣，共同購買，共同利用，(農具等)獎勵副業，生產檢查之共同受檢等。

(三)以發達經濟相互扶助爲目的的事業。如婚喪嫁娶和歲暮贈答的節約，及葬具之共同使用等。

(四)以改善農村，完納租稅，表彰善行，改善風紀等爲目的的事業。

協調團體的性質，既有如上述。尤其是屬於三四兩項的協調團體，根本在經濟上即不具有何等重大意義，則此等協調團體之未足解決日本的農村鬥爭，已不問可知。即退一步來說，充其量亦不過緩和鬥爭之一時的激烈化而已。

那末，日本政府對於日趨尖銳化的農民鬥爭，所採用之社會政策的實效又如何呢？事實是明顯的告訴給我們，從小作爭議發生以來，日本資產階級前衛的統治階級，爲了維持現存社會制度，是無時無地不沒頭於威壓，觀望和不澈底的調停之中的。

當農民鬥爭剛剛開展的時期，我們只見到處在運用農業警察令，治安警察法，治安維持法等維持資產階級利益的法律，來鎮壓小作階級。但是，農民鬥爭不惟不因

日本農民運動小史

威壓而停止；反因威壓而愈趨激化。於是至大正九年，遂見小作制度調查委員會的設立。這個委員會的第一步工作，本想依制定小作法，以謀小作階級社會地位的改善；可是，待至這個小作法案，由新聞一度揭載之後，便遇到地主階級與其代言人，貴衆兩院議員的非公式的反對。因而就秘密的斷送於「研究農村」的詞令之下了。其次，至大正十一年，小作制度調查委員會又轉變工作方向，制定一個小作調停法案，提出於大正十二年春的第四十六屆議會，可是，仍以審議未了而被暫時擱置。同年五月，政府依新官制，將原有之小作制度調查委員會廢止，重新設置一小作制度調查會。預備將小作調停法案提出於第四十八屆議會，不幸又逢議會解散。直至第四十九屆議會舉行時，始得提出通過，至大正十三年七月二十二日，始正式公布，自同年九月至昭和四年七月，全國各地始正式施行。

自小作調停法實施後，迄昭和三年十二月末止，受理爭議總件數，共一萬七百零五件。再據由大正十四年至昭和三年的四個年經過來看，調停成立件數逐年增加，請求調停的地主漸次減少，而請求調停的小作階級却依次增加，足見農民鬥爭的手段，漸見傾向於合法的解決。但是，我們并不能據此以確證日本政府施行小作調停法的成功，

九

因爲當此時期內，由於日本各農民組合之分裂與對抗，農民戰線不統一，致使多數鬥爭趨於妥協，也是產生此等結果的一個主要的原因。

其次，我們再就日本政府的創設和維持自耕農的政策來檢討。

創設和維持自耕農政策，其唯一目的就是防止農村的階級分化。因爲自小作爭議勃發以來，農村階級的移動十分劇烈。自耕農漸次減少，大地主和佃農均逐年增加，一部分佃農變爲純粹的農業賃銀勞働者，一部分便流入都市成爲街頭的失業大衆。那末，日本政府的創設和維持自耕農政策，究竟能否防止農村分化的進行呢？

從大正十一年到同十四年止，爲創設和維持自耕農的貸款，約有一千七百餘萬圓。至昭和元年，政府樹立一創設和維持自耕農的計畫。依據此計畫，自昭和元年起，以後二十五個年內，預定可融通的資金，約有四億六千八百五十萬圓，另補助金約一億二百九十萬圓。因此可創設和維持的土地面積，約有十一萬七千町步。但以此數與日本全國的自耕農土地面積相比，不過只占二十三分之一。若是我們依據過去十年來日本農村的激變，來懸揣今後二十五年間的轉化，則僅有如此少數的資金，用以防止未來的

大變，或是一件不可能的事吧？

(五) 農民組合與無產政黨

在以前第三節中，已述及農民組合之不斷的分裂與對峙。惟此種演變并非農民組合之獨自的演變，而是農民組合與無產政黨之錯綜的演變。

日本農民已於大正十一年，獲得了經濟鬥爭的組織——日本農民組合。可是，在資本主義所摧斷的政府之下，爲着經濟鬥爭圓滿和充分的進行，便不得不進而展開政治的鬥爭。換句話說，日本農民不僅需要一個經濟鬥爭的組織，同時還迫切的需要一個政治鬥爭的組織。

爲適應此種需要，在日本農民組合支持之下，第一個出現於日本的無產政黨，就是大正十四年十二月結黨的農民勞動黨。可惜，這個破天荒的日本無產政黨，僅僅生存三小時，便橫遭日本政府的禁止而解散。

其次，至大正十五年三月五日，勞働農民黨又繼農民勞動黨之後而結黨。其重要幹部如大山郁夫，布施辰治，細迫兼光等均爲一時之秀。不幸，亦因分子複雜，思想衝突，引起對於共產份子容拒問題的爭辯，結局左翼份子門戶開放的主張取得勝利，因是右翼份子便相繼脫黨。勞働

農民黨，縱以有日本農民組合及其他勞働團體的支持，仍得維持左翼陣營的地位，但實力的分散，一時的動搖，終於是一個重大的打擊。

勞働農民黨的極右翼分子，於結黨後第五次日本農民組合大會中，因組合內部左傾分子抬頭，離開農民大眾的要求，致喪失日本農民組合最初的精神，由平野力三主唱相率脫離。於同年四月十一日，糾合新潟縣的北日本農民組合，岐阜縣的大和農民組合，島根的能義八束小作聯合會等團體，在東京另組全日本農民組合同盟。并以其所有之組合員為構成分子，組織極右翼的日本農民黨，於同年十月十七日成立。自日本農民黨出現後，不僅勞働農民黨的實力分裂，而且引起完整的日本農民組合的分裂。

其次，於十月二十三日脫離勞働農民黨的日本農民組合同盟系，亦於十一月二十日，組織新黨組織準備會。以日本農民組合同盟，中部農民組合，及其他六七勞働團體為主力，於十二月五日成立右翼無產政黨的社會民衆黨。其主要幹部如安部磯雄，島中雄三，赤松克磨，片山哲等，均為日本知名的鬥士。

此外，因左右兩翼在勞働農民黨內的鬥爭，對於總同盟幹部所採政策，深致不滿的總同盟內的一部分，以及日

本農民組合內，對於左傾分子抬頭，而懷抱不安的一部分，兩派合流於同年十二月九日，成立所謂「全國的中間派」的日本勞農黨。至次年（昭和二年）三月，又組織全日本農民組合。致勞働農民黨及日本農民組合之實力，又為之大減。其主要幹部，有麻生久，杉山元治郎，三輪壽壯等人。

大正十五年這一個年份，對於日本廣汎的農民大眾，實在是可喜而又可悲的，一個多事的年份。因為，無產政黨固然是應農民的期待而產生了；但，日本農民的大本營——日本農民組合，却因而形成大分裂。加以大正十四年來，陸續發生的地方無產黨，如名古屋的勞農民衆黨，大阪的關西民衆黨，廣島的獨立民衆黨，福岡的九州民衆黨和社會民政黨，神奈川縣自治黨等點綴其間，日本的無產政黨，簡直是陷於一個十足的小黨分立的狀態之中。

勞働農民黨和日本農民組合大分裂以後，昭和二年中，殘餘的，固守左翼壁壘的勞働農民黨，指導其殘餘的日本農民組合，在政治和經濟的鬥爭中，表現出更加左傾的意味。同年二月的日本農民組合第六次大會，并決定了國際部的設置。由此國際部的主持，會派遣代表參加汎太平洋勞働組合會議，台灣全農民大會，又於朝鮮荷衣島，

日本農民運動小史

一二

設置日本農民組合支部，參加當地的實際鬥爭。

在這一年中，還有一個重要的政治鬥爭季節，就是九月的府縣會議員的改選。各無產政黨在不統一的戰線下參加競選，結果無產政黨共當選二十九人。內社會民衆黨，日本農民黨，日本勞農黨各四名，勞動農民黨十三名，獨立民衆黨，關西民衆黨，九州民憲黨等地方無產黨共四名。在政治鬥爭中，這是無產政黨分裂後，事實對於分裂不利的一個極有力的解答。

至昭和三年開頭，各無產政黨及農民組合，基於過去種種失敗的經驗，尤其是第一次普選當前，致重新團結的機運頓時成熟。

全日本農民組合同盟，於一月六日首先主張合併。其後岐阜縣下的三組合，爲促進全部團結而先成立地方的團結。而日本農民組合，全日本農民組合等團體，亦均先後參加此項團結運動。至四月五日，遂有日本農民組合，全日本農民組合，全日本農民組合同盟，日本農民總同盟及中部農民組合等五團體合併懇會之出現。惜全日本農民組合同盟之平野力三，以無從貫徹其樹立農民中心的農民黨的主張，而中途退出。中部農民組合之中澤辨次郎，亦以反共產的關係，相繼脫退。至是，左右兩翼遂進行各

別的團結，而形成全國農民組合與全日本農民組合之對立狀態。

五團體合併破裂後，至七月七日，又以中部農民組合之提倡，日本農民總同盟，全國農民組合諸團體之參加，又有全國農民團體會議之舉行。但，終以立場思想的不同，使全國農民團體會議，徒只完成一些紙片上決議聲明的官樣文章，而難收造成全農民團體統一戰綫之實效。

至各無產政黨方面，因組合合併問題，迄無正當的解決，致同年二月舉行的普選，其結果仍不免重蹈上年府縣會選舉時，各自爲戰的覆轍。即各派當選者僅只八人，內勞動農民黨二，社會民衆黨四，日本勞農黨一，地方無產黨一。在本年普選當時，有一極可注意的現象，就是一向秘密活動的日本共產黨，此次竟公然的擁立候補者，公然的發刊黨的機關新聞，公然以其本來面目，出現於勞農大衆之前。

日本共產黨於大正十一年成立之後，十二年曾以被檢舉而暫時停止活動。十三年又開始準備組織黨工作，至十五年已獲得多數黨員，遂於十二月秘密結黨。不過，日本共產黨向以勞動農民黨爲其外圍，以極左翼的主張，誘引其他無產黨分子，接近自己的路綫。乃此次竟突變其戰略，

而出之於公開的活動，以致遂引起三月十五日的大檢舉。此次檢舉波及全國三府二十餘縣，被逮捕之共產黨，勞働農民黨，勞働組合及農民組合之活動分子，共有一千餘人。至四月，即左翼的勞働農民黨，亦遭政府之強制解散。

自此次事變，亦即所謂「三·一五事件」發生而後，勞働農民黨即以新黨準備會及政治的自由獲得勞農同盟等形態繼續活動。同時，其他無產政黨也感覺到，單只從事理論或對抗的鬥爭，不僅誘致政府，資本家及地主的積極的反攻，抑且防礙勞農大眾的獲得。至三年十二月二十日，遂毅然排除萬難，糾合日本勞農黨，日本農民黨，九州民憲黨，其他地方無產黨，以及同年七月二十二日成立的，左翼合法的無產大眾黨，共同組織一日本大眾黨。此時，雖尚有社會民衆黨及舊勞働農民黨系未加入，可是一大無產政黨的結成，則爲確乎不拔的事實。惜日本大眾黨結成後僅半年，便又以舊黨意識的不易泯除，而重行分裂。其後，至昭和四年十一月，舊勞働農民黨之大山郁夫，細迫兼光等，以同年四月十六日，日本共產黨再度被檢舉後，關十潰滅殆盡，及政治的自由獲得勞農同盟，難以繼續鬥爭，遂轉而樹立左翼合法的新勞農黨。至昭和五年上半期，新勞農黨亦已動搖解體。至是日本無產政黨的忽分忽合，

日本農民運動小史

竟展轉而至於不可收拾。

由於昭和三年四月，農民組合的團結未成；由於日本大眾黨之再分裂，結局使日本勞農大眾的領導者，——日本無產政黨——却反而淪落爲日本勞農大眾的分割者了！

(六) 分離，結合，日本農運的未來！

日本廣汎的農民大眾，隨着社會的演變而邁進。由蜂起的鬭爭轉化到組織的鬭爭，由經濟的鬭爭轉化到政治的鬭爭。使資本主義支配的統治階級與反動的地主階級，感覺到他們未來的悲運，而從事醜惡的反攻，這是何等悲壯的一頁近代史！

不幸，日本革命的農民，於踏上政治的，經濟的爭自由的大路以後，也就是爲全農民期待的勞働農民黨結成以後，橫遭隱蔽在極左翼之下的，日本共產分子的極左分裂主義的襲擊，致一條完整的，全農民的統一戰綫爲之動搖。極左翼的，未公開的共產黨，於左翼勞働農民黨，中間派日本勞農黨，右翼的社會民衆黨，極右翼的日本農民黨，所謂無產黨四陣營散開對抗以後，他的政策實現了。他的政策就是將農民的鬭爭分化——鬥爭的分化，然後再促

日本農民運動小史

一四

進無產四陣營從事對抗的鬭爭，——分化的鬭爭。

當大正十五年時，在四百五十萬的工場勞働者和運輸勞働者之中，有組織的不過三十萬。至昭和四年五月末截至，占日本全國八千萬人之大部分的農民，有組織的組合員不過三十三萬。他們需要一個統一的擴大的戰線，來對資本主義支配的統治階級，爭取政治和經濟的自由。他們不需要什麼右翼和極右翼，左翼和極左翼。

然而，染患小兒病的日本共產黨，在極少數的有組織的農民中，仍然要試用其極左分裂主義。統治階級的地主階級的反攻，農民大眾因分裂而身受的襲擊與苦悶，日本

共產黨是絕不一顧，而安然貼服於左傾，再左傾的理論自己滿足之中。

僅只做了觀念運動的日本共產黨，和標榜適應客觀狀態的各無產政黨，使農民大眾不自覺的陷於為智識階級集團所分割的情勢之下。尤其是近今無產黨的一部分，又轉向法西斯蒂路線；日本軍閥爲了樹立法西斯蒂政權，亦以解除農民痛苦相號召；再加以一般無產政黨，仍然在分離結合，結合分離的演變過程中；資本主義壓榨下的日本農民大眾，將來究竟走上那一條路？這真是一個難以解答和懸揣的嚴重問題！

日本婦女運動的鳥瞰

羣

(一)

日本婦女運動的中心，就是參政權的獲得。因為她們在法律上，經濟上，教育上，道德和習慣上，受了不平等的待遇；所以她們要起來採取直接或間接的手段以謀取參政權。她們的運動，和其他各國的婦女運動一樣的，沒有什麼例外。她們為着廢除男女間在法律上的差別待遇，因此要求直接參加立法。為着要打破社會種種不平等，亦須取得參政權；方能在國家政治上表現男女對等地位，這運動在日本是有非常大的影響。

日本婦女參政權運動的開始，是在明治初年，（一八六八）當時僅有少數熱誠先覺的婦女為之倡導。同時，由歐西輸入「自由」「民權」的思想，婦女們受着這種思想的影響而活動起來。明治初年婦女參政權運動中，有十七歲即參加這運動的影山英子，她是破日本婦女的先例的。男

日本婦女運動的鳥瞰

裝短髮和現在的「摩登」少女一樣的裝束；在當時却覺得很奇怪，她的活動很有相當的力量；但自有名的保安條例施行後，自由民權運動受政府的壓迫，而婦女參政運動高潮，亦因此低落。

當明治二十三年（一八九〇）第一次國會召集的時候，雖有少數熱心婦女運動的人出來活動；然婦女參政權依然沒有成功。中日戰後，選舉權的資格規定減納稅務，從十五元減至十元，將投票權擴張，而婦女運動亦因此受了多少刺激，繼續的活動着。不久，治安警察法制定，對於結社，集會，演說，羣衆運動，示威運動，同盟罷工等嚴酷取締的結果，日本婦女運動由此告終！實際上，治安警察法對於日本的自由主義運動，和一般的勞動運動，都有極大的阻害。經過許久時間，已把政治運動忘却了的日本婦女，她們在日俄戰爭後，又開始要求解放婦女的政治言論集會等自由，和修改保安警治法。這回的運動因得着國

會內外男子的協力，故這回運動，比以前格外活躍。

因為不斷努力的結果，在大正十一年（一九二二）第四十五次議會中，得通過修改治安法第五條，婦女得參加政治集會並得為集會之發起人，根據此案，婦女即得開政治演說會，而其他會議亦不禁禁止傍聽，從此日本婦女政治運動得到相當的成功，這是日本婦女運動史中一篇重要的記錄。

婦女參政權運動最重要的問題，就是婦女結社自由權之獲得，於是志的婦女乃相繼組織各種團體，曾在第四十六次會議中提出婦女參政權議案。大正十三年（一九二四—一九二五）之間普選案提出，第五十次議會中衆院允將提出「婦女公民權案」「參政權案」「結社權案」通過一並向政府建議。

其後，奔走於婦人參政運動者日多，在第五十六次議會中，婦女公民權案，由「政友」「民政」「革新」三派作成建議案，在法律上得了二百七十餘名議員的贊成，此案原可望其實現；惟婦選案雖經大家熱心討論；但因政府方面之反對及與黨委員之軟化，遂不能通過。從此建議案問題告終。婦女公民權問題，因各政黨議員幾乎過半數的人都擁護這提案，日本婦女參政運動，不久總要完全成功的。

日本婦女運動團體；有新婦女協會，日本婦女參政協會，婦女參政同盟，婦女參政獲得期成同盟會，婦女參政權協會，全關西婦女聯合會，婦女矯風會等。許多有識的婦女都參加這種活動和組織。日本婦女參政權運動在不久的將來必然會實現的。因為她們都運動得很熱烈，她們有了很強固的組織和羣衆；更有多數智識女士們做領袖，故日本婦女運動前途是充着無限的晨光！

(二)

其次，就是婦女公民權的問題，她們要求在地方自治團體，女人能夠和男子同樣得着選舉權與被選舉權，如市町村的會議應有婦女參加；因為地方的學務衛生經濟等等直接和家庭發生關係的，尤其是與婦女有很大的關係。在各國的先例，地方公民權男女得受同等待遇，其結果，皆極優良，故日本婦女有這樣的要求。在第五十六次議會會議時，望月內務大臣代表了日本守舊思想說：「爲期尚早，故政府反對即行，但早晚總是要實行的……。」

日本人口，男子二千八百萬，女子約二千七百九十萬，數目幾乎相等。但學校畢業生數看起來：中等以上的高等專門學校大學男生的數目，絕對的多數，故目下日本婦

女方積極於提高女子的高等教育，這一層不獨日本是重要，在我們中國婦女是多數文盲，尤屬必要。

婦女教育運動，在日本婦女運動中也算是一件要事，主持這項運動的有「女子教育振興會」，為有志振興女子教育的男女教育家所組織，對「男女同學」「設立女子大學」女子得被任為女校長及小學校長和督學長」等問題，曾作猛烈的示威請願，結果尚不壞。現在東京各大學從大正十三年起（一九二四）收女子聽講生，而「女學生聯盟」「日本基督教婦人矯風會」等，對於廢娼禁酒運動振興女子教育諸運動，也是很努力的。

(三)

日本勞働婦女總數，據昭和二年（一九二七）十二月尾內務省社會局的調查：工場勞働婦女總數約百五十四萬五千人。若更加上農婦及農業勞働婦女，為數當在三百六十五萬左右。日本勞働婦女約占日本女子人口二千八百萬人中之一成四分。這些婦女勞働者多數是無組織的，大正六年（一九一七）「友愛會婦女部」才開始組織勞働婦女，大正十年（一九二一）國際勞働會議開會時，日本勞働代表出席，婦女勞働者特開婦女勞働大會，參加的有紡績工廠的婦

日本婦女運動的鳥瞰

女勞働者約千餘人，演說提出改善勞働條件的要求，這是日本勞働婦女界破天荒的事。

大正九年（一九二〇）日本勞働總同盟（友愛會之改稱）婦女部為中堅的富士紡織廠，發生大罷工，女工千八百餘人與公司對抗，結果全部失敗。後來日本勞働婦女運動幾乎完全沒落下去，至大正十五年（一九二六）勞働婦女總同盟已經有五千多的會員。日本農民團體是以「日本農民組合」為最初之組織，其中亦有一農婦被選為代表。而岡山，香川，熊本，京都各地農婦的會員都增加得很快。

其次，談到日本婦女職業團體的設立，大正九年（一九二〇）起初有「婦人事務員協會」，介紹女子職業及經營簡單設備的公共宿舍等實際公益事件；但無若何成績，便解散了。

後來，復有「俸給生活者同盟婦女部」，「職業婦人社」，「婦人經濟聯盟」等團體組織，然亦以基金無著且領袖能力不足，終於不能繼續。大正十五年（一九二六）女教員們脫離帝國教育會獨立組織「全國小學校聯合女教員會」，為最大規模的婦女職業團體之一，每年開會對女教員產前產後之休養，與任命婦女為小學校長以及共同利害問題均有切實討論與議決，對當局亦常發生直接或間接之行動。

日本婦女運動的鳥瞰

日本婦女的運動，雖然跟不上美俄法荷蘭等等，然她們的愛國心却比各國的婦女強，她們很有一部分是受帝國主義者政黨的利用作侵掠中國的煽動者，同時，也有作反帝國主義運動的。如日本軍隊開往中國打仗時，有許多婦

女攜帶小孩站臥在鐵軌上不給軍隊開車，同時，有許多女學生送軍人的車，大批妓女到東北慰勞日軍等等矛盾的現象，在日本婦女運動中常常表現着。而日本婦女運動却在黎明時期啊！

四

(完)

文藝月刊(第三卷第二期)要目

厨子
旋
調弄
雨
小品五篇

沈從文
靳以
萬曼
巴金
繆從羣等

青春之歌
龍蝦英 A.G. Strong
僕人：俄……謝米諾夫
失掉了的福伴……米里特塞
苔絲姑娘……莫哈什

陳醉雲
侍桁
何公超
鍾憲民
顧仲彝

●優待定戶，繼續廉價，全年八折，價洋三元，半年九折，一元六角郵費不加

南京高樓門黑聖澤路中國文藝社

芬蘭合作運動史略

樊元彰

(一) 芬蘭之地理及社會情形

芬蘭共和國位北緯六十度至七十度之間，面積約十四萬四千七百五十方英里，其中一萬六千方英里係江湖池沼之地。人口共三百六十五萬餘人，芬蘭南部每方哩約有居民四十至六十人，北部及東部則平均只有三人至三十人，因人烟稀少之故，合作運動殊難發展。

芬蘭共有城市三十八；小者居多，每市僅有居民一千至五千人。芬京海爾福市有人口二十二萬，尚有二城各有入口五萬。各城市合計共有入口六十七萬人。芬蘭共分為五百教區，每區面積自七十五方哩至四百方哩不等，北部各區且有三千至七千五百方哩者。教區人口平均為五千人，惟有六十區有一萬人至三萬五千人，鄉村人口合計全國共有三百萬人。

故芬蘭之合作社大多數均在鄉村，而社員之大多數亦

芬蘭合作運動史略

均為鄉村之居民。

芬蘭鄉民之住所，率皆相離甚遠，并有大森林及湖沼間隔。農民之受有高等教育者極鮮，所謂受有教育者，大半為公務員，均住教育區之首村（教堂村）以致其他各村幾無受有高等教育之居民。

自陸續設立鄉村學校以來，鄉村遂添多數青年教員，依照一九一九年頒布之義務教育法，所有兒童均須畢業於國民學校。農民之子大半均於國民學校畢業後肆業於民衆大學（共有四十六所）及農業學校（共有四十所）。

故至今芬蘭合作社之領袖人物，大半為農人，小半為小學教師，而非公務員或教士。

(二) 芬蘭合作運動之始創

芬京海爾福大學教授蓋拔特（Dr. Hannes Gebhard），於十九世紀末，開始宣佈合作之義意，以改良芬蘭之

經濟狀況，大得智識界之歡迎。一八九九年十月二日，經蓋氏創議發起成立沛雷而華會社 (Pellervo Seura)。以提倡芬蘭鄉村居民之合作事業，嗣後蓋氏即一生盡力為合作運動服務。蓋氏既為合作運動之領袖及組織者，故人稱之為「芬蘭合作運動之始祖」。

註：(Pellervo) 為芬蘭古時農業之神

沛雷而華會社之宗旨，為「以合作運動繁榮人民之經濟，及聯合國內各合作企業，故該社自成立以來，即領導協助芬蘭各合作社之成立，營業，及校對賬目不遺餘力。

沛雷而華會社每年在芬京召集大會，以宣傳合作之意義。該社并印刷模範章程，及賬簿多種，以備各合作社採用，又發行大批關於合作之書籍，合作事業之年鑑及統計等。一九〇〇年出版一合作農業週刊，名沛雷而華 (Pellervo 農神) 一九〇九年出版一芬蘭合作月刊 (Suomen Osuustoimintalehti)，專為合作社職員閱讀。農神週刊之銷路現為十一萬份，芬蘭合作月刊則為七千份。該社又有一月刊名，青年沛雷而華 (Nuorten Pellervo)，銷路一萬一千份。

沛雷而華會社為合作運動之首腦，其主要任務為提倡合作運動，并對芬蘭政府作有關合作問題之聯絡與報告。

他國合作社之與沛雷而華會社近似者，惟愛爾蘭之農業組織會社。

沛雷而華會社成立時，原只有個人社員，但其後開始容納合作社為社員，而不再收個人社員。至於今日，該會社有個人社員，八百十八人，合作社一千四百餘所。

沛雷而華會社之經費以下列各款充之：

- (一) 發賣出版物所得之價；
- (二) 政府補助金；
- (三) 四中央合作會社之捐款。

該社收入每年約有二三百萬馬克(約合國幣三十萬元)

(三) 芬蘭合作運動發展之經過

及現狀

沛雷而華會社之最大功績，為制定一九〇一年之合作法，該法頒布後，合作社即遍布於芬蘭全國。其中主要者為合作商店，牛奶作坊，及信用合作社，茲將歷年合作社經商業登記者之數字表列於下：

年份	合作商店	牛奶作坊	信用合作社	其他合作社	總計
1902	34	27	—	6	67
1908	274	287	143	135	839

民衆運動月刊

1910	452	328	870	639	1,709
1914	415	396	429	835	2,705
1918	585	430	590	1100	2,075
1922	601	485	795	1554	2,705
1923	596	503	928	1594	3626
1930	554	697	1,428	1578(註)	4254

註：「其他合作社」項下一九三〇年共有：

牲畜合作社	9	電話合作社	245
販蛋合作社	175	電氣, 磨房, 木廠合作社	232
林業合作社	11	燃料合作社	218
機器合作社	550	建築合作社	140

合作社社員人數亦逐年俱長：一九〇六年僅爲八九、〇〇〇人、至一九一四年增至三一、〇〇〇人、一九二二年則爲五四〇、〇〇〇人、至一九三〇年更增至七〇六、〇〇〇人。就社會性質而言，其分子如下：

合作商店社員	四六八、〇〇〇人
牛奶作坊	七三、〇〇〇人
信用合作社	一四六、〇〇〇人
牲畜合作社	六、〇〇〇人
販蛋合作社	一〇、〇〇〇人

芬蘭合作運動史略

林業合作社

三、〇〇〇人

若以一家五口計算，則合作社員之後，可以代表芬蘭人口，故合作運動實得全國之擁護。

其後漸有中央合作機關之組織。一九〇二年成立鄉村銀行，中央放款處，一九〇四年成立芬蘭合作批發會社，一九〇五年各牛奶作坊及農業合作社亦均組織中央機關，一九三一年共計上項中央組織有十，茲表列於下：

社名	譯名	成立年份	所屬合作社數
Osuskassojen Keskukslainarahaisto O.Y.	「鄉村銀行中央放款處」	1902	1410個
Suomen Osuuskappojen Keskukskunta z.l.(S.O.K.)	「芬蘭合作批發會社」	1904	420
Keskusuusliike Hankka z.l. (Hankkija)	「漢基牙中央合作會社」	1905	526
Voiventiosuusliike Valio z.l. (Valio)	「維利亞牛油出口會社」	1905	532
Centralandelslaget Labour m.b.t.(Labour)	「勞工農業中央合作會社」	1906	127

芬蘭合作運動史略

四

Centralandelstaget Enigheten m. b. t. (Eni- gheten)	“一致”牛油出口 合作社	1917	41
Osuustukkukauppa z. l. (O. T. K.)	“合作社批發處” OTK	1917	110
Suomen karjakeskus- kunta	“芬蘭牲畜中央 合作社”	1918	33
z. l.	“雞卵出口會社” Muna	1921	183
Vienttikanta muna z. l.	“林業合作社 中央會社”	1921	9屆
Metsanomistajain Metsakeskus O. Y.			

至各社之營業狀況則有如下表——

社名	基金 (以馬克爲單位) (第一充合十馬克)	出賃貨物總值 (1931年) (營業總值)	所獲利益 或損失
鄉村銀行中央放款處	4,800,000	1,020,060,000	+ 3,388,000
芬蘭合作批發會社	34,203,000	863,507,000	+ 14,073,000
漢基牙中央合作會社	10,200,000	204,400,000	+ 2,585,000
梵利亞牛油出口會社	11,503,000	553,400,000	+ 3,086,000
勞工農業中央合作會社	3,903,000	81,300,000	+ 60,000
“一致”牛油出口合作會社	500,600	61,200,000	+ 366,000
合作社批發處 OTK	24,600,000	565,000,000	+ 9,430,000
芬蘭牲畜中央合作會社	1,500,000	84,300,000	+ 485,000
雞卵出口會社 Muna	200,000	12,700,000	+ 251,000
林業合作社中央會社	10,600,000	27,300,000	+ 8,280,000
共 計	101,300,000	3463,400,000	+ 33,637,000 - 8,280,000

其次，芬蘭全國尚沛雷而華會社，分配合作社聯合會 (消費合作社總會) Yleinen Osuuskauppojen Liitto，分配合作社中央聯合會 Kulutusosuskuuntien Keskusliitto，芬蘭瑞典語合作總會 Finlands Svenska Andelstombund

此外牛奶合作作坊有省聯合會十個，任宣傳及諮詢時貢獻意見之責，以梵利亞牛油出口會社爲中央機關。信用合作社之宣傳及顧問責任，由鄉村銀行中央放款處担任之。

四 消費合作

消費合作社(或稱分配合作社)爲芬蘭合作運動中之最重要部份，其社員總數及營業總值亦三倍於其他各合作社合計之數。

芬蘭合作運動之可注意者，即其合作商店之百分之九十均住於鄉村，只有百分之十住於城市，合作商店并爲各該處之最良好之商店。

茲將一九〇二年至一九二三年消費合作社增長之情形表列於下：

年份	商店數目	社員數目	營業總值	儲蓄	公積金
1902	34	6,000	1,200,000 (馬克)		
1906	274	5,000	22,000,000		800,000
1910	452	37,030	47,000,000		3,400,000
1914	415	94,000	71,000,000		6,800,000
1918	558	255,000	482,000,000		47,900,000
1922	601	342,000	1,800,000,000		112,200,000
1923	596	352,000	1,945,000,000		121,000,000

芬蘭消費合作社與他各國所有者大異之點，即芬蘭消費合作社之資本之大部分為公積金，社員股份只佔資本之小部（約百分之十）。造成此情形之原因有二：（一）股份之金額甚低，以便貧民入社例如現為芬蘭最大合作社之愛冷多（Elanto）每份只須六十馬克；（二）芬蘭合作社均以其贏餘之一大部份歸入公積金，最近成立之各合作社，且於章程中規定初三年贏利完全歸入公積金，三年後始以贏餘之一大部份歸入公積金，以至於公積金增至營業總值之某一限度為止。

芬蘭消費合作運動，係根據羅虛戴耳（Rochdale）之宗旨，純係中立性質，營業依照市價，而以其贏餘依社員購物之多少償與社員，至購物絕不賒賣，亦與羅虛戴耳之初旨相同。

芬蘭消費合作社同時亦經營生產事業，一九二三年間

芬蘭合作運動史略

有培餅廠七十九處，啤酒工廠三十所，咖啡館飯館七十七處，該年營業總值達一萬九千馬克。一九一七年以來多數合作社兼營儲蓄，一九二一年底已有儲蓄銀行一百四十所，存款達四千三百萬馬克。

愛倫多（Elanto）合作社於一九〇五年在京成立，現為芬蘭最大之消費合作社。一九二三年底，該社共有社員二萬九千九百九十九人，分銷店一三六所，營業總值達一萬七千萬馬克。該社有烘焙廠一，牛奶作坊一，皮工廠一，灌腸工廠一，啤酒釀造廠一，糖果廠一，及其他機器，馬鞍，縫織等工場。此外又有屠宰場一，肥皂工廠一，農田二處。該社一九二三年之生產總值為八千六百萬馬克，芬京所食之麵包三分之一，悉係該社所烘焙出賣者。

至一九〇四年芬蘭合作批發會社成立，此會社實為消費合作運動之最初的中央組織，一九〇八年成立消費合作社總會（Yleinen, Osuuskauppojen Liitto）以推進教育及宣傳工作。

其初各合作社均和好無間，其後因對於工人之政治，及工會行動，合作社應取態度一點，發生意見，雖經和解，終發生代表產生問題。

該時制度，係每合作社在地方聯合會及芬蘭合作批發

芬蘭合作運動史略

六

會社會議上，皆有一票之權，不問其社員及營業總值之多少。於是城市及工業區之合作社，要求投票權應依上述二項決定，鄉村合作社舉起反對，各大合作社不得直，遂於一九一六年退出消費合作社總會，另組合作社中央聯合會 (Kulutusosustuskuntien Keskusliitto)，次年并退出芬蘭合作批發會社 (S.O.K.)，另組合作社批發處 Osustusk-ukaappa (OTK)。該兩新組織之宗旨，一如舊組織，惟投票權依社員人數而定。

嗣後地方各合作社亦均分裂，分屬新舊兩派。新派大部住於城市，規模較大，舊派多住於鄉村，規模較小。芬蘭合作批發會社 S.O.K. 之總社住於芬京，該社歷年發達情形如下：

年度	團體之合作社	營業總值(馬克)	社員	資本
1905	57	4,000,000	3,000,000	
1910	139	13,600,000	101,000,000	
1914	244	24,300,000	201,000,000	
1918	494	107,700,000	1200,000,000	
1922	470	416,600,000	2865,000,000	
1923	464	517,300,000	3423,000,000	
1931	420	863,500,000		

芬蘭合作批發會社與消費合作社總會間之關係甚為密切。

切，二機關共擁一理事會，批發會社之情報股即總會之中央辦事處，而各地方合作社，則受總會。地方委員會之監督。

批發會社於一九一九年成立 Elionvans, Työväent-irva 二保險會社，係專為職員工人而設者，同年又成立一火災保險公司，名 Tulenvara，一九二三成立一人壽保險公司，名 Poija。

合作社批發處成立於一九一七年 (OTK) 其總社亦設於芬京，各年營業狀況如下：

年度	團體之合作社	營業總值(馬克)	社員	資本
1918	98	14,400,000	8,500,000	
1922	112	318,400,000	18,700,000	
1923	112	464,600,000	24,800,000	
1931	110	565,000,000		

合作社批發處之各地方合作社之賬目，均由合作社中央聯合會 K. K. 審核，聯合會并担任宣傳及教育工作。中央聯合會之行政，與批發處完全獨立；批發處為聯合會之會員，派一代表出席該會理事會，并捐助大批款項。

一五一九年中央聯合會成立一火災保險公司，Tulv-nturvai，一人壽保險公司，名 Kansaa。

舊派之芬蘭合作批發會社有過四二，其一為芬文，名「Yheishyva」，銷路九萬六千份。另一為瑞典文，名「合作Jan Samarbete」，銷路一萬六千份，又有一半月刊，名Ouskappalehti專為消費合作社之職員閱看者。

新派之合作社中央聯合會，有一英文週刊，名Kuluttajain Lehti，銷路五萬五千，又有一瑞典文月刊，名Konsumentbladet。

(五) 牛奶業合作社 (牛奶作坊)

芬蘭最初之牛奶合作社，成立於一九〇二年，共有二十八所，是後十年內，該項合作社即幾佔芬蘭牛奶業之全部，茲將牛奶業合作社之發展表列於下：

年度	社數	社員人數	營業總值 (馬克)(每元合十馬克)	基金	餘金
1902	27	2,000	1,800,000	30,000	
1906	287	29,000	22,200,000	1,200,000	
1910	328	35,000	29,000,000	3,900,000	
1914	328	42,000	43,800,000	6,200,000	
1918	430	47,000	119,400,000	9,900,000	
1922	487	50,000	513,800,000	23,700,000	
1923	508	52,000	485,000,000	26,000,000	

芬蘭合作運動略史

1930 697 73,000 827,000,000

芬蘭政府對牛奶業合作運動甚表同情；以抵利借款，助各合作社之成立。牛奶業合作社之發達甚速，成立不十年，已追過公司或私人生產者，一九一〇年合作社共產全國牛油總數百分之八十一，一九一六年共產百分之九十五，牛奶一項亦多由合作社產造。

牛奶業合作社之社員人數甚少，約六七十人，所有牛數亦不多，每社大抵不過五百頭，只其中有五分之一過一千頭，又有二大社過五千頭。牛奶業合作社兼營他業，一九二一年共有磨麥廠五十一所，鋸木廠十二所，電氣工程二處，木炭廠二所，商店二處，耕田機三架。

芬蘭牛奶業合作社仿消費合作社之主旨，將贏餘之大半歸入公積金，牛奶合作發達之速，此主旨與有功焉。

牛奶業合作社亦有一保險會社，專保各該社職員之疾病老廢，名Mejerivaen Keekinnainen Elakelaitos，一九二三年該會社有牛奶合作社一〇一個為其社員，基金達二百萬馬克。

牛奶業合作之中央組織，為梵利亞牛油出口會社 (Vainvientiosuusliike Valio) 成立於一九〇五年，發達極速，至今管理芬蘭牛油出口事宜，確定國內牛油價格，茲

將該社歷年發展情形表列下：

年度	附屬之合作社	營業總值	基金	金
1906	80	7,500,000	200,000	
1910	154	13,300,000	400,000	
1914	232	23,600,000	1,000,000	
1918	284	64,600,000	2,400,000	
1922	324	404,900,000	10,800,000	
1923	338	350,100,000	11,500,000	
1931	532	563,700,000	—	

梵利亞會社有商業刊一，名 Karjantute，並立有一牛奶業研究院。

瑞典語之牛奶業合作社亦成立「一致」牛油出口合作社 (Centaaländelsasdt Enigheten)，於一九一七年一九二三年，該社有附屬合作社十五個，營業總值二千萬馬克一九三一年，有附屬社四十一個，營業總值五千萬馬克。

(六) 信用合作社

芬蘭信用合作運動係由內而外，最初成立者為一中央機關，名鄉村銀行中央放款處 (Osuuskaassojen Keskuslaitos)

aintrahasto)，成立於一九〇二年，然後由該放款處在各處設立地方信用合作社，大受小農歡迎。

芬蘭信用合作社(或鄉村銀行)之數，各於其他各種合作社，茲將其歷年發展情形表列於后：

年度	信用合作社數	社員人數	營業總額	基金	金
1900	113	5,000	960,000	100,000	
1910	370	17,000	4,200,000	500,000	
1914	429	22,000	6,000,000	900,000	
1918	590	29,000	10,000,000	1,700,000	
1922	795	48,000	82,900,000	3,500,000	
1923	906	63,000	141,500,000	4,400,000	
1930	1428	146,000	1,246,000,000	—	

地方信用合作社之大半，均係農民設立者，且均係無限責任之會社，採拉法生制 (Kaittöisen System)。

初，信用合作社只准收受本社社員之存款。其後一九二〇年國會通過一法律，始准許信用合作社收受非社員之存款，但須內閣議之允許，并須遵照特定條件之規定。一九二三年末。存款總數達二千二百萬馬克，各信用合作社

之營業資本，大半係由中央放款處借來，此項借去之款，一九二四年八月間達二萬萬馬克。

芬蘭信用合作社依照拉法生制，放款必須有特別目的，以增加生產及效能為主。一九二二年所放出之款可分爲下列五類：

- 開墾及改良土地 四三、六〇〇、〇〇〇馬克
 - 購買農業需要品 一四、二〇〇、〇〇〇馬克
 - 購買產業 一〇、六〇〇、〇〇〇馬克
 - 建築 一九、五〇〇、〇〇〇馬克
 - 其他用途 一二、一〇〇、〇〇〇馬克
- 放款均係小數，期限多爲一年至三年，其他五分之一爲一年以下，五分之一則爲二年至八年，開墾農田之借款則爲五十年。

信用合作社亦兼營農具及農產買賣事業，但爲數不多。鄉村銀行中央放款處，雖由私人發起，但其宗旨以信用合作社爲股東，故今日其會員悉爲合作社，該放款處亦有權借款與提倡農業之各種合作社。

該放款處極受政府之補助，一九〇三年政府借與四百萬馬克，嗣後十年內每年借與二萬馬克，以爲開設地方信

芬蘭合作運動略史

用合作社及補助初期營業之用，一九一三年至一九二四年間，芬政府又借與四千七百萬馬克，不須付息。上述各借款，在該放款處之宗旨方法未改以前不致收回，即放款解散清理時，亦得先付其他債務方還此等借款。故上述借款，實可視爲該放款處之保證金及公積金。

中央放款處又自政府及以政府保證取得長期或不須償付之借款一萬二千五百萬馬克，又自芬蘭銀行（國家銀行）借得二千五百萬馬克，并存有存款（存於該處者）一千二百萬馬克，及該處原有基金二千七百萬馬克，故其資本在一九二四年九月間，達二萬四千萬馬克。

近年來政府不時經手將該放款處之款貸於地方牛奶業合作社，并於水旱時接濟農民。

中央放款處並領導指示鄉村銀行之工作，審查其營業及會計。該處有視察員十四人，又得沛雷而華會社之顧問八人之助，視察全國十九區之信用合作社，監督嚴密，故各社均誠實可靠，甚少破產者。

中央放款處每年舉行研究班三四次，每次三星期，以訓練信用合作社之職員，每年來學者都二百餘人，所有研究班學習人員之費用，均由中央放款處擔負。

中央放款處即以沛雷而華（農神報）爲機關報（Pelles-

190)。

(七) 農業需要品之合作貿易

關於農業需要品之合作貿易，最初所成立者為「共買」制度，後又分立販賣合作社及購買合作社，但無成效，於是牛奶業合作社及信用合作社起而代之。因彼等能貸與款項而又能為農民謀組織，故頗著成效。嗣後消費合作社開始販賣農需品，農人遂覺消費合作社為最適宜之機關，現為農業區之大消費合作社均設有專賣農業需要品之一部，并專設職員司其事。

現販賣農業需要品之中央組織有二：即漢基牙中央合作會社(Keskusosuostijike Hahkija)，及勞工農業中央合作會社(Ceutral cwceislaget Labor)。漢基牙成立於一九〇五年，勞工社成立於一八九七年，後者原係大農之聯合會，至一九〇六年改為合作社勞工社，雖係中央組織，仍許個人入社為社員。

漢基牙社同時販賣農需品如肥料，種子，芻秣，機器等及其他農產品。該社在塔梅福斯城(Tammelvors)有選種廠一所(芬蘭唯有此一座)備有最新式之選擇，清潔，乾燥各種機器，及一除菌機，該廠建於一九一九年，建設以

來，芬蘭農民大受其利。

漢基牙社之機器部，除農具外，兼賣牛奶精製機，及磨麥廠，木廠，木炭業，及其他各業所需之機器。該部在各處建設電氣廠，甚有成效。該部并有多數之磨麥廠，及一大皮革製造廠，備有最新設備。

茲將漢基牙社歷年發展情形列表於下：

年度	社員人數	營業額(馬克)	基金
1906	97	1,500,000	60,000
1910	358	3,500,000	300,000
1914	832	7,000,000	800,000
1918	1,240	78,300,000	7,700,000
1922	1,305	134,400,000	9,400,000
1923	1265	143,600,000	10,200,000
1931	526(只理理) (合作社)	204,400,000	—

勞工社(Labor)一九二三年共有社員一、二二一人，其中個人社員一、〇六六人，合作社員佔一六五個；一九三一年共有個人社員一、〇二二人，附屬合作社一二七個

(八) 牲畜合作社(或牧畜合作社)

最初之二牲畜合作社成立於一九〇年，其後一九二二年成立一個，一九一三年成立一個。

歐戰時此項合作社得利甚大，戰後政府給與彼等以賣肉專利權。

此項合作社佔地甚大，每社有佔一省者，惟合作社員人數無過八千者。一九二〇年間，牲畜合作社共有屠宰場十四所，牧場遍全國，皮革廠二所，灌腸廠十三所，并於各人口集中區域有商店數所。該年賣出肉五百萬公斤，牲畜一千三百另七頭，總值七千三百萬馬克。

歐戰前芬蘭肉進口超過出口者凡每年五百萬馬克。歐戰以還，肉之出口超過入口，就此一點，可見牲畜合作社之成功。芬蘭多牧場，於豬牛等之喂養頗為合宜，牲畜合作之前途固方興未艾焉。

一九三〇年共有牲畜合作社九個，社員六千人，營業總值達一萬三千萬馬克。

一九一八年各牲畜合作社組一合作牲畜中央合作會社，至一九二一年，該社已在芬京及魏堡(Viipori)設有批發處，并設有灌腸廠三處，買腸飲品等商店數處，成為對外貿易中一重要份子。

芬蘭合作運動略史

芬蘭合作運動略史

(九) 販蛋合作社

戰前芬蘭家禽業極不發達，每年蛋之進口額達二百萬馬克(是時一馬克合銀一兩)。殆一九一三年販蛋合作社成立，一九二三年末已有販蛋合作社一〇二個，一九三〇年增至一七五個，一九三一年更增至一八三個。

一九二一年，十五販蛋合作社組一中央機關，名雞卵出口會社(Vientikunta Muna)。一九二三年，該社有附屬合作社八十九個，營業總值四百八十萬馬克，基金二十萬馬克，一九三一年增為附社一八三個，營業總值一千三百萬。

(十) 林業合作社

芬蘭森林豐富，林業合作社應為最有益之組織，但因困難阻礙太多，迄今尚未能有大發展。

芬蘭現有林業合作社十一所，社員三千人，營業總值五十萬馬克。

一九二一年成立林業合作社中央會社(Metsänomistair Metsakeskus)，經理各地方木廠之產品之販賣事宜，供給最新機器，確定貨物度量標準，並供獻關於木工作

業意見。

其初林業合作社多規模狹小，全國約有一百餘個，後漸集中實力，合組大規模之合作社，建設大木廠，其產品悉由中央會社經手販賣。

該中央會社在一九二三年之營業總值存三千百萬馬克，基金一千萬克。一九三一年則有附屬社九個，營業總值二千七百萬馬克。

(十一) 其他合作運動及結語

除上述各種合作社外，尚有機器合作社，木炭合作社，電氣合作社，木廠合作社，磨麥合作社，電話合作社等。上述各合作社在一九三〇年之總數如下：

- 機器合作社 五五〇
- 電話合作社 二四二

一一一

電氣合作社

磨麥合作社

木廠合作社

木炭合作社

共計二三五

二一八

此外尚有合作飯館，建築合作社，職業合作社，交通合作社等共計在八百個上下。

自芬蘭合作運動先進建樹合作運動設立會社以來僅三十年，而於此短促期間中，雖困難交加，但由內而外，逐漸發展，年有進步，成多敗少，及至今日，生產合作消費合作信用合作俱臻繁榮之境。故依過去經過而推算將來芬蘭合作運動之進步，實有無窮之希望。我國合作運動現方開始，政府如能模仿芬蘭成例，與以充分之援助，自不失為救濟農村與發展國民經濟最大之動力。



勞資協調諸方法的回顧

—— 摘譯自各國社會政策 ——

汪洪法譯

一 緒言

在資本主義制度的社會下，勞資兩階級鬥爭的現象，已是逐日的趨於激烈，整個社會風波的動因，是可以於勞働爭議中追尋。究竟勞働者爲什麼要反抗資本主義，資本家爲什麼要壓制勞働者。簡單的說來，即勞資間利益上的衝突是其鬥爭的原因，階級間敵視的態度，是其鬥爭的結果。

社會組織，是以生產組織爲基礎，而勞資間的鬥爭，是失却了產業界的和平，而產業界發生不和的現象，足以擾亂社會的生產組織。生產組織的不安定，實爲使社會經濟震撼的根本原因，所以在資本主義制度之下，爲要維持社會的安寧，關於勞資協調的方法，頗有研究的價值。

但是勞資協調，以何種方法爲最妥，在社會經濟的階段發展到如何程度，纔可以發生效用，這不是本論文的任

勞資協調諸方法的回顧

務。本論文的目的，是在介紹歐洲各資本主義國家，關於勞資協調的各種方法，供獻中國發展民族資本時代的採擇，用以調解產業界的糾紛。

二、以調停制度爲中心的英國政府協調政策的沿革

(1) 調停會議：維持產業界的和平，方法固然很多。但爲着方法或機關的運用上便利起見，是須要資方與工人最有力代表的組合。所以調停會議與仲裁會議以及其他類似的各種機關，漸次增設的來由，是在勞工組合急速增加的十九世紀後半。

調停會議的定義，目的及其組織，是因時代的推移而變遷。但大體說來其組織構成的主要成分，是爲關係僱主與勞働者兩方面的代表，而代表的人數，原則上是當事者雙方相等。因爲雙方代表人數相等，則每因議論的贊否相

半，常生出關於問題解決的障礙。因為要排除這種障礙，故在調停會議中，政府得選定審判官或裁判人參加，以為匡救。

在調停會議中審議的事項，固然趨重於決定一般貨銀的標準，但其活動範圍，多半是不限定的。

調停會議本來的目的，是在防止爭議，特別是防止工人罷工的發生於未然，以期確保產業界的和平。故在調停會議審議問題的期間中，是有以此問題為理由禁止同盟罷業及其他爭議行為的規定。

這種調停機關，自十九世紀後半於主要產業中即有的存在，並且頗能盡其職能。但是在歐戰中及歐戰後，因物價及一般社會思想激變，其關於紛爭的解決，已不是適當的組織了。

(2) 一八九一年的王命委員會：在十九世紀後半，工人熱心於工會的組織，結果不熟練工之間，亦有了強固的工會之組織，同時各地發生深刻的勞工爭議，於是政府為着調劑僱主與勞工的關係和兩者之團結以及關於勞動條件的事項，遂組織了一八九一年王命調查委員會。

委員會調查產業界的實情，鑑於事態，一方建議速成當時於各地漸有增設傾向的調停會議制度，並警告以擴張

地域範圍為急務，使政府特設一部以蒐集情報，執行記錄及頒布布告，他方建議欲急速的設置適應於各種產業的會議（以地域及職業為基礎）。又委員會於調停會議中以審判者或仲裁人為必要的時候，得請政府任命之。

(3) 一八九六年的調停法：政府依王命調查委員會的勸告，於一八九六年至見調停法的發布。此種法律至今日尚未廢除，可是實際已不被應用。而最近所適用的法律是一九一九年所頒布的產業裁判所法（Industrial Courts Act）。

依一八九六年的調停法，商務院是有干涉產業爭議的一切權能，而這種權能到一九一六年纔移讓於新設的勞工部。調停法是有完全任意的性質。依此法律所給與勞工部的權能則有

- 一、關於友誼的解決紛議，認為便宜的行為。
- 二、在紛議關係當事者單方要求的時候，則選任助成解決紛爭的調停人。
- 三、在紛議關係當事者承認的時候，則選任負有決定條件權能的仲裁人。

(4) 一九〇六年的勞工爭議法：一九〇六年所頒發的勞工爭議法（Trade Disputes Act）。這種法律是矯正英國

勞工運動史上因最有名的「奧斯奔事件」曝露出來組合法上不完備的地方，對於監視問題，給與法律上的決定。近來允認穩和的監視為適法，關於勞工爭議，以及助成爭議所施的行為，承認了免除勞工組合的賠償。

(5) 仲裁裁判所：從來在調停會議中，當決定個個調停者及仲裁者時，因為他們往往缺乏實際上的知識，時常生出欠缺公平的結果，而調停會議的名譽常受輿論的批評。因之商務院於一九〇八年對於商業會議所，僱主及工人的團體，作製其代表者及獨立無關保者的名簿。商務院依此設置仲裁裁判所以欲除去從來的惡弊。其後這種制度，尚適時宜，得以維持其存在。

(6) 一九一一年之產業評議會：工人與僱主的組合漸次增加，同時調停會議亦激增而收了相當的效果，可是一九〇〇年以後，隨着社會思想漸次的推移，工人不耐於從來的調停制度，而直接行動論已漸抬頭。特別是一九一一年于船員碼頭工及鐵工之間的大爭議頻發。政府關此的對策，于同年設置了產業評議會 (Industrial Council) 產業評議會的目的，是「關於勞工爭議審議受諮問的事項，以及在爭議發生的前後，當事者之間無解決希望的時候，並且此爭議關於主要產業及在其有審議諮問之時，是可以採

用適當的處置。」產業評議會是以喬治阿斯克茲為議長，由勞資兩方各選出十三名的議員組織之，而政府設立評議會的動機，據商務院的發表，不是徒然對於產業加以干涉，而是依此圖助長或加強調停法的實施及效果。

(7) 加拿大法實施狀態的調查：英國政府鑑于年來大爭議的頻發于一九一二年命令喬治阿斯克茲調查加拿大之「產業爭議調查法」的實施狀態。據產業爭議調查法，即在發生產業爭議的時候，當事者是負有將情形通告於當局的義務，並且在政府調查爭議事項中，爭議當事者負有不行同盟罷業或閉鎖工場之責任。阿斯克茲赴加拿大調查的結果，于同年十二月發表了報告書。阿氏的見解以為「產業爭議調停法的根本，在於助長和普及調停的精神，現時在英國尚無此項規定，但這是最妥當又是實行可能的制度」，並說有制定與加拿大法相同精神之制度的必要。阿氏一九一四年在勞働大臣對於依產業裁判所法設置的調查裁判所附以爭議事項的時候，提出一種法案，主張在附託審議中，爭議當事者負有不行停止勞働的義務，違反者則科以罰金。而這種法案僅由同年的上院通過了。

(8) 生產委員會：歐戰的勃發，當時使英國政府對於軍需品的供給發揮最大的能力，遂于極力排斥勞働爭議的

勞資協調方法的回顧

四

必要上發布了種種的法律，政府於一九一五年以阿斯克茲爲議長組織了生產委員會(Commetel on Production)。委員會的目的，是在「應着國家當危急時的必須，考究保障從事於機械工業及造船業者之生產力的最良手段。」委員會數次發表其臨時報告，認爲有「避免由勞資間爭議所生的生產上損失的必要」勸告「假使因誤會發生爭議，不得直接依關係當事者等現存機關解決的時候，應把事件附託於政府指定的裁判加以調查。」這種勸告竟受政府容納，隨後委員會成爲仲裁裁判所，委員會關於本來生聯的職務，終於移到軍需部。

(9) 國庫大臣的協定：戰時爲着保障生產起見，英國的首相更進一步於一九一五年三月召集各種勞工團體的領袖，努力於戰時中間，特別希望軍需品生產關係的工人，專盡其任務，極力回避與僱主的紛爭，停止同盟罷工及一切妨礙生產的行爲，被招的勞工領袖，相約將此意傳達於組合員，這即所謂國庫大臣協定(Treasury Agreement)。

(10) 軍需品法：大戰中英國政府對於生產軍需品工人的政策，依前節的國庫大臣之協定，已得幾分保障，而政府藉此協定，更一層確保此協定的效果，並更一層爲使軍

軍需品的供給豐富起見，於一九一五年六月，至有戰時軍需品法(Munitions of War Act)的發布。

軍需品法由調停制度的關係看來，是拋棄了從來的任意制度，而採用一種強制仲裁主義。其在一定條件下限制停止勞動的一點，是有顯著的特色。依此法律在從事軍需品生產者間發生糾紛的時候，當事者即將此事實通告商務院，在當事者間不能解決紛議的時候，即決定附託於仲裁。仲裁的裁決是拘束雙方的當事者，對於違反此裁決者，則科以罰金。當事者將事件通告商務院經過二十一日，并在此期間中，除商務院沒有託附以解決事件的情形之外，依法是絕對不可停止勞動的。

(11) 產業不安調查委員會：軍需品法雖以確保軍需品的生產爲目的，但因戰時勞動的不足，因而政府乃修正軍需品法依所謂「代用制度」(Dilution Scheme)以補熟練工人的不足。代用制度者是欲以半熟練工人就熟練工作，政府修正軍需品法，因爲是欲擴張從來的同法，於私工場中亦適用這種代用制度，故於一九一七年五月而有造機職工同盟罷業的勃發。政府受此爭議的刺戟，爲着調查戰時狀態中生產業的特殊事情，設置了產業不安調查委員會(Commission of Inquiry to Industrial Distress)。

(12) 軍需品法的修正：政府基於產業不安調查委員會的報告，於一九一八年八月修正了軍需品法。這軍需品法的修正，對於關係官廳報告附於仲裁的紛議，在可能的場合由仲裁裁判所，由附託的事件之日起，於十四日以內裁決。依此修正法，在一定的場合，是給與軍需大臣拘束特定之軍需品生產勞動者而加以裁決的權能。

(13) 戰時產業政策的特色：戰爭期中政府為着適應特殊的產業事情至採用種種新的政策，現在通觀這等的政策，概有三個特色。即是(一)於一切軍需品的製造工業中採用強制仲裁制度，(二)擴張適應貸銀與生計費的制度，因此使熟練工與不熟練工的貸銀所得之差極少，(三)平時的團體交涉機關一時停止其機能。

(14) 勞資關係調查委員會：戰時產業於戰爭終了工人復工的時候，僱主與工人之間，早已生出很大的困難。因之政府於一九一六年三月組織了「僱主與工人之關係上的委員會。」這種委員會的目的：

1. 提案關於考究確保改善僱主與工人之關係的普通手段。
2. 提案關於僱主與工人之關係的產業條件，以將來改善的目的，依關係者組織的分析該條件的方法。

勞資協調諸方法的回顧

委員會發表了五次的報告書，在第一回的報告書中，

因為產業上已經有代表工人與資本家各方面的組織存在，由從事於產業的立場，以規則的考究關係於職業的進步與福利事項的目的，提案以僱主與工人的代表設置合成組織的機關。」而委員會名此機關為勞資聯合產業評議會 (Joint Industrial Councils)。依委員會的意見，那一要常時改善僱主與工人的關係，其僱主與工人各方面完全的團體，就是最重要的前提條件。但是為着改善僱主與工人的關係，其基礎必須於現金計算之外追尋。即是關於工人有密接關係部分的產業，必與以參加充分討論的機會。」這種思想，以所謂委員會的提案，為全部貫通的指導原理。而這種提案為政府容納，於一九一七年十月，首先關於數個的產業，至見評議會的設立。

委員會關於僱主及工人團體不甚強固的產業亦加研究。其第二回報告書，是處理這種問題。委員會勸告此種的產業或職業，繼續或新設貸銀協定局。這樣於一九一八年至見貸銀協定局法的發布。

委員會繼續發表第三，四回的報告書，前者說工場委員會設置的急務，後者吐露關於調停及仲裁問題的意見，委員會全然不同意強制仲裁制，讚美從來的任意制由當事

者自行解決紛議的制度。而第四回報告書致產生一九一九年的產業裁判所法。第五回報告書重述前四者的要領，再言其主張和平維持策緊要的原因。

(15)一九一八年的全國協議會：歐洲大戰休戰以後，政府召集全國的僱主及工人團體的代表，關於依戰爭所生產業上的異態，首相以下的各相皆出席鳩首討論。討論的事項為數雖多，但勞銀及戰後產業復員的問題，是最重要的問題。關於工銀由戰後產業的混亂或為着防止生力的工資低下，為着僱主禁發休戰條約調印當日（一九一八年十一月十一日）現行下的工資，發布「貨幣臨時取締法」(Wages Temporary Regulation Act)，又關於產業復員，一時依國庫大臣協定，復活事實上被停止的勞工組合機能，因勞工方面運動奏功，至發布「戰前慣行復舊法」(Restoration of Pre-war Practices Act)(一九一九年)，但因戰時工業的復員，同時勞工界的不安益成濃厚。

(16)一九一九的全國產業會議：一九一九年二月政府探求勞動不安的原因，講求善後方策，召集全國之僱主及工人的主要團體及聯合產業評議會的代表，舉行全國產業會議。會議討論的範圍，是關於勞動賃銀，勞動時間，雇傭條件，失業及防止失業，以及僱主與勞工之「協調」的諸

問題。政府容納協議會的勸告，把賃銀臨時取締法的適用期限延長六個月，擴張適用賃銀協定局法，於一九二〇年，至擴張失業保險制度。

(17)一九一九年的產業裁判所法，政府基於勞資關係調查委員會的勸告，關於產業紛爭決獎勵將來當事者自行解決的制度，因之德意設立以僱主與工人的代表組織強固的聯合產業評議會。同時政府又干涉為着公益的爭議，圖促進事件的解決，於一九一九年發布了產業裁判所法(Industrial Courts Act)

在產業裁判所法第一篇的規定中，當發生勞動紛爭的時候，則使之報告於勞働大臣，勞働大臣受此報告，則命採必要的手段解決之。但是在當事者承認的時候，勞働大臣得給與依調停解決的權限，可是最後的協定，通常是依仲裁規定的。

至於仲裁，是在附於仲裁之先，極力利用當事者所有的機關，作解決問題的主義。即是勞働大臣以當事者雙方的承認為條件，決定把紛議附託於為單一仲裁人的產業裁判所，或託附於以僱主，勞働者以及獨立的議長組織的仲裁會議。

產業裁判所法的第二篇，是設置調查裁判所(Court of

Indury)的規定。調查裁判所，因為勞働大臣將爭議附託使之調查事件，故關此不是以當事者的承認為必要。

(18)一九二七年的勞働爭議及勞働組合法：一九二七年四月賀克氏在下院提出勞働爭議及勞働組合法案，捲起了勞工界很大的風波，而下院通過這種法案，遂於七月公布成為法律。

一九二七年法是把同法以前諸種勞働組合法及一九〇六年的爭議法大加修正的東西。該法的三大精神，就是抑壓勞工運動的左傾化，排擊工人的政治運動及防止總同盟罷業的發生。

同法的第一條是嚴格的限制同盟罷業，防止總同盟罷業及同情罷業的發生，欲達社會保護的目的。據同法的規定，那同盟罷業，不是以同一職業或產業內實行勞働爭議為目的，或縱然以此為目的，而直接貽害於社會並脅威政府者，則認為違法。所以反本條規定的同盟罷業，固不待言，此外如總同盟罷業亦是違法，設如依這種罷業的結

果給與僱主的損害，則勞働組合應以其組合基金為擔保。

第二條及第三條，以保護組合員為目的。據第二條的規定，那組合員拒絕參加在該法中認為違法的同盟罷業或閉鎖工場及繼續參加運動的事情，是不得受組合的任何處分。在這類的組合員因此拒絕被組合除名，受罰金的制裁，以及其他損害組合員之利益的時候，得申請裁判所，要求取消這等處分的。第三條嚴重的規定關於偵察或監視的威嚇，事實上使勸誘同盟罷業近於不可能。

第四條的規定，是限制關於勞働組合的政治基金。就是一九一三年法勞働組合獲得重要的權利，幾因此規定全被破壞了。並且禁止組合之政治基金以外的財產為政治的目的使用。

第五條是限制官吏加入組合，除允許官吏加入以純官吏組織的團體而外，是禁止其加入勞働組合的，並禁止組合有政治目的的組合員。

(未完)

勞資協調諸方法的回顧

勞工月刊(第三期)要目

勞工問題中之教育問題

確定最低勞工工資的商榷

中國勞工問題之特質及其解決原則

強制保險之範圍問題

怎樣解決勞工教育的困難問題

參觀上海各工廠報告

各地修改工廠法意見(續)

實業部勞工司主編，每期零售兩角預定全年兩元國外加倍

八

李平衡
陶銘成
天明
祝世康
楊放
王瑩
王瑩

新農業勞働政策

(原文載在「世界之勞働」四月號)

王璧如譯

各國的農業勞働者，都爲深刻的失業，劣惡的勞働條件所惱。農產物的跌價，較之其他商品更爲急速。因此農業企業之收支的不均衡，遂發生了。關於此點，正爲今日吾人所遭遇着的農業不況之最大要素。如此云云，乃係國際聯盟經濟委員會所報告的。至就其招致這樣的狀態之責任而言，果將其中的幾何，使之歸諸於既往的農業政策纒好呢？從而今後究須採用如何的政策，方能解決農業之經濟的及社會的問題，乃至給與農業勞働者以適當的報酬，而使其生活程度，得以向上呢？凡此種種，都爲國際農林業勞働者聯合會會長 J. F. Duncan 所考究的主要問題。

(一)

今日農業的不況，原爲世界的現象，竟無一國不被捲入於其渦中的。而且其最後的結束，尙不知所屆。其原因所得而列舉的，固依經濟學者而各異其說點；但彼等大

體一致的意見，則不外爲因世界大戰及其解決所引起的混亂，乃係基本的原因之一點。不過當其對於此種混亂所及之各種影響加以評價之際，却有以貨幣的因子，認爲重要原因的；有以生產的激增，視爲重要的；又有道重起因於需要之減退的；所懷意見，人各不同。但是此等都可視爲主要原因。從而將其他第二次的影響，例如關稅障壁或補助金制度的擴大，亦加以考慮。

既經成爲這樣的深刻的不況，即或其直接原因，能夠排除；在近於安定的狀態之下，農業得以安定的時機，即使能夠到達；然而對於從事於農業者之社會的及經濟的地位，又自必引起甚大的變化。

國際聯盟經濟委員會所報告的，固然以爲價格的，遂形成農業的恐慌；但此種事項，乃係指農業爲依存市場之一產業而言。就傳統的看法，農業原爲生活之一方法。一般農夫，大抵都贏得了自給自足之生活的。不過今日

的農夫，却不然。都將其收穫物大半出賣，而其他必要品，又大抵另行購入。故彼等實與商人無異。

今日市場，固然號稱支配農夫；但對於農產物的影響，却不得和對於製造品的場合，同一而視。因為雖在農業資本家，亦不得停止其生產。況在小作農或自作農方面，即在可能的場合，亦殊不願停止。縱然市價如何低落，匪惟不停止生產，且愈益努力於生產的增加。不辭負債，而生活程度為之低下；從而陷於不計其價格若何，而不得不將其生產物品出賣的絕境了。這樣一來，其不況的程度，遂愈益為之深刻化。因此無論何國，農業貸銀，較之工業貸銀，都表示着很低的位置，其理由實存於此。

(11)

從事於農業的勞働者之中，占其最大之部分的，固為佃農及自耕農；但在一般的國家，佃農數之多，實在吾人的想像以上。此兩者的區別，極不明瞭；而欲獲得表示其比例之正確的統計，亦很困難。不過表示其間事情的數字，大概在國際勞働局發行的 *The Representatin and Organisation of Agricultural Workers (Studies and Reports, Series K, NO.8)* 之中，尚能看出。即對於從事農業

的總數之佃農，在德國為三分之一；在捷克斯拉夫，為四〇%；在比利時，為三五%；在大不列顛，為六三%；在意大利，為四〇%；在荷蘭，為六五%。

此等佃農的貸銀，亦以就該書而觀為便。惟此處欲加以注意的，為貸銀率減少的傾向，乃係到了一九三一年所促進的一事。固然有依勞働組合的努力，而對於減額防止，成功的國家；却亦有不免於五乃至一〇%之減額的。按照不況的深刻化的急激之度比較起來。尚可認為彼等還是折扣之較好的。但是於此有可記憶之事，即在多數的國家，這樣的貸銀，僅不過在餬彼等之口的程度而已；超此以上的減額，實不可能。縱或認為可能，但亦不能認為因此而景氣的恢復，即得以促進也。

其次較為重大的事，為歐洲諸國農林業者間的失業之深刻化。其急激之度，實可視為隨不況的永續，而為之增大。蓋依農家的平均收支所表示的，其經費的三分之一，為勞賃。農產物的價格，倘須低落，則在此一方面要求支出的減額，實為自然之勢。從而被傭者之數，自為之減少。像今日這樣地在此方面的失業之深刻，而範圍又極廣大的事，實未曾見過。

原來農村方面的勞働供給，常有超過需要的傾向。從

而遂向工業的隆盛或移植民，而求其均衡。但在今日，此事亦歸於不可能了。新大陸的農業發展，毋甯使舊大陸的問題，愈見繁複。而工業，則在將其自身的問題，求之於合理化的狀態。當此之時，農林業勞働問題的解決，實宜於其其身之內尋求之。

(三)

茲轉眼而觀察農業方面。假使欲發見此種不況所及於農業勞働之永久的影響，究竟如何之時，則我們將被迫於有區別技術的變化之影響，和政治的行動之結果之必要。所謂技術的變化云者，係指土壤以及依科學發見的適用，而對於作物和家畜飼養的生產增大，機械和勞働能率的增加，對於市場的農產物之運輸及其貯藏和處置法之發達之謂。縱或世界的混亂，不會臨到；但依此等改良所及於生產的影響，而農業本身，亦將不得已而有再組織之必要吧。從本世紀初頭以來，一般國家，對於生產增加，固然都會獎勵過了；但其影響或科學發明的影響，截至不況的臨到為止，并未嘗表示顯著的結果。及至被大戰末期的物價高昂所刺激，而開憲之顯著的進步。遂見到了。其後因襲來的不況，而對於致力的方向，雖有變化，總之遂終於能

新農業勞働政策

夠達到以比較少的勞力，而招致食糧的生產增加的一事，或不容疑吧。

農業既經成了依存市場的買賣之一，故關於不況的影響所及於農業交換能力的過去及未來，自不得不加以考慮。農業物的跌價，較之其他商品，尤為急速，因此農業企業的收支之不均衡，遂引起了。關於此點，正為今日吾人所遭遇着的農業不況之最大要素。這是國際聯盟經濟委員會所報告的。

當一般物價的低落之際，農業所蒙的影響，或者最為嚴酷吧。在物價繼續低落的期間，經費支出的時期和收穫物販賣的時期之間隔，自必然地發生損失。至在騰貴的場合，又自然恰係反對。其次宜加考慮的持徵，則為在製造工業方面，巨於長期所採取之政策，即價格競爭的排除，和販賣統制二者是也。大戰以前，既經向價格協定，加特爾，托辣斯，和其他形式的結合，而施以甚大的努力過了。但是像最近十個年間所表示着的大發達，却未曾有。從今以後，其發達，或成爲今日不況的結果，而顯著地得以促進吧。即在農業必需品的供給，如農具肥料飼糧之類，亦表示着此種國際的結合之發達。其結果，製造工業，縱或不可得而左右市場；但依以農業爲土台之故，混亂的惡

新農業勢態政策

影響既得以防止，價格的維持，亦得以達到。

農產物和製造品的交換，實為商業上根本的交易之一。因此之故，假使足以增大製造業者之交換能力的發展，在不講求調整的方策以內。即成為農業的不利益。不過足以使農業立於不利益的立場的，又不僅係此種關係。蓋隨大工業中心地的發展，於是農產物的販賣，遂較多集中於其間；從而對於運輸和其他配給的零賣物價之比例，遂歸於極大。因此零賣物價，較之批發物價，尤不容易低落。在農產物方面，對於那樣依物價低落而成為均衡訂正之助力的需要，亦無從刺激。原來在農業上的重要之點，原不在農產販賣的組織，而商品分配的組織之一事，却足減弱農產物販賣的地位，而以之置於市場的壓力之下。

農產物的販賣組織之計畫，迄今為止，并非毫無。協同販賣的發達，實持有久遠的歷史。但其規模和目的，與所謂產業合理化者，却係全然異趣。欲將和在製造工業方面，曾經實行了的同樣的組織，適用於農業方面的計畫，乃係最近數年來之事，而且又為不況之直接的結果所引起的事。布拉維爾的咖啡價格統制，以及最近所實施的砂糖的國際協定，加拿大與澳大利亞和二三之東歐諸國的努力，凡此種種，都足以證明農業亦將開始採用和製造工業的同

一之傾向。

(四)

四

假使以上所敘述的考察，屬於正確，則將來關於我們所遭遇的農業之經濟的及社會的問題，較之從來所有過的將遙為複雜，而更一層地持有重大的意義了。經濟問題，有係由於計量生產的增大，和需要的變化調節之必要而起。就販賣之例而言，欲將農業適應於市場的狀態而為調節，自有使之對於製造品的販賣統制，兩不相讓的必要。茲為對於上述的問題或其他的問題，給與以滿足的解決起見，則農業自身所應持的能力，即足決定從事於農業者的社會狀態，又為使農業得以遂行其必要的調節起見，則幾乎在任何國家，都有就國家的補助而為考究的必要吧。社會保險，既有及於此等勞動者的必要；又因欲保護彼等的生活程度之故，對於彼等自身所組織的團體之發達，或亦有助成的必要吧。循環的引起之混亂或不況，倘使發生，則為防止起見，又有設置國際機關之必要吧。不過這樣的政治的方策，假使對於農業自身，無法解決其經濟問題，而在對於製造工業的交易方面，又不能保持其對等之力，則在較長的期間以內，欲維持農業進於健全的狀態，將終於不

可能了。

今日不況的原因，其性質上原為世界的現象之一點，殊不可忘。其起源，固然主為政治的；而其實際，則演為經濟的不調節之現象。經濟的變化，因和政治的轉變相關聯之故，遂使問題更一層地歸於糾紛。茲為欲除却政治的原因起見，或者採取國際的方策之必要。但是政治的原因，其作用縱然中止，而經濟的原因，却依然繼續其存在；或者使人感到有應該採取國際的方策之必要吧。

(五)

歐洲的農業的維持，并非純粹的經濟的問題，乃係依社會的歷史的及國民的理由而成為必要的。此為國際聯盟經濟委員會所報告著的（世界農業恐慌二二一頁。）吾人對於此種說明，殊有了解之必要。一般都以為農業的維持，實為國家的必要。例如食糧的自給自足之安定，就職之安定維持，以及對於工業方面因勞働者補給之人口的維持等。凡此種種，都係應該努力於農業的維持之理由，而為各國所列舉的二三之例。但不能認為以此等目的，即為保證從事於農業者的生活程度的東西。蓋在相當的生活程度，尚有餘裕，足以維持的農業以外，將衆多人口的維持，托

新農業勞働政策

之於土地的一事，乃係直接反乎農林業勞働者之利益的。因社會衛生的發達，防疫法的發達，都會地方的各種設施之優越等，而都市的衛生狀態，已經成為并無期待農村人口之移入的必要了。然而農村方面，則生活程度既低，又無衛生的設備，因此農村勞働者，即可認為處於不利的立場。在農業上，採用國家主義的政策所橫於其背後的真正的原因動力，為軍國主義。假使農業為欲達到并無從事於此的必要之目的之故，而不得不使之存續之時，則到底恐不能接觸於真的問題吧。而且又使農業成為非進步的，而依存於政權之消長的了。無論任何國家，對於各該國因國家主義的理由，而維持農業和衆多人口的事，縱然如何地視為必要，但在事實上，却是重視工業，而將與其所給與工業的生活程度的保證相等的程度的東西，決不會給與從事於農業者。因此世界上到處農業勞働者之一的特徵，較之工業勞働者，遂立於感受法律的保護殊為薄弱的地位。

欲求農業問題的解決，須先對於農業勞働者之社會的及文化的狀態，加以最大的考慮。各國民由所謂交戰中的立場，而樹立此種政策，實為時代錯誤。乃今者幾乎所有的國家，都使自國的農業，歸於孤立；而於求免於世界的

新農業勞働政策

六

混亂之影響一點，乃盡其必死的努力。國際聯盟經濟委員會的報告，既已成爲有力的證明；而同時這樣的努力，又足以證明對於目的遂行方面，實爲無效。而且其努力的結果，僅不過擴大混亂的程度，而使不況爲之深刻化罷了。

現時各國家間，對於在國際的協約以上的何等的方策，殊有採用的必要。如此說來，或者有認爲將今日的關稅戰爭的方法，波及於其他的方面之事，亦未可知。但是依這樣的方法，波及其他方面的狀態，爲之改善的事，自不可得。在既往十個年間，係曾經見到了極端的國民主義之跳梁的，其間的關稅障壁，且嘗於未曾存在的地方，亦爲之築成了。不況的深刻化，愈益進行，於是此種障壁，遂一層一層地，愈增加其高度了。從而混亂，亦更一層地加甚了。欲求免於此種影響的努力，固然有了產生各種方策的結果；但此究不過仍係更一層地妨礙物資的交換，或係欲透過依競爭者所設置的障礙物起見的一種東西，徒足以促進狀態的惡化而已。

物資交換的障壁，縱能除去，但不能謂爲因此而問題就算爲之解決了。卽就農產物言，自由市場，既經不可復得；在食糧品的配給者及製造業者之間的團結，又正迅速

地結成起來。如前所述，農產品之根本的交換，原係相對於製造品的；但以販賣統制爲目的的團結，在製造者之間，更表示了較大的進展。由此看來，雖在農業方面，其自身亦須設立販賣組織，而不得不防守其在市場的地位了。農業上之真的問題，并非各異國民單位間的關係之調節，乃係農業自身，欲將依製造業者的利害之世界的結合所惹起的問題，加以解決之故，而在農業方面，設立國際的關聯之一事。

關於農業的各種國際的會合及機關，既存在着，而其逐漸失却了認爲學術的從來的性質之一點，又爲足使吾人所屬望的事實。小麥會議，砂糖價格協定，及國際抵當借貸公司的創設等等，都係所以說明此間之消息的。但是迄今爲止，此等企业，乃係立於現狀維持的基礎之上，而欲處理事件的。至於果欲導國際的行動於成功，則基於分配的協定生產，或輸出制限，以及在此努力以上的方策，又將認爲必要吧。原來農業，并非一定不變；而不變又非其所歡迎。於此認爲國際的問題的，乃係務將農產物搬出市場時，在途中所蒙受的障礙，歸於最小；同時在各國不至有將其生產，投入於因投機式政治的障礙所惹起的混亂的事，從而在遂行其正當的發展上，而能使之確保充分的安

定。

於此最爲必要的，乃係採取尤爲積極的，而且尤爲前進的政策之一事。亦即各國國民，對於置基於近代世界的狀態之國際的交換政策，而欲踏襲時所亟宜努力的一事。換句話說，就是認爲各國國民務須對於別的國家所施行的，加以考慮；又須將其自身，使之適應於世界中所施行着的主要的經濟的變化。而且須和其他國家協力對於社會全體的利益，使之發展其得以產生最大的貢獻之力量。

(六)

當此各國都能努力於農業合理化之際，而預先表示其得以採用的途徑，并非不可能。實言之，即須從市場的問題着手是也。關於此點，就丹麥或紐基蘭之例以觀，固可明瞭；即在農業的生產單位，小而且廣的散佈着的諸國，亦仍係對於不劣於大規模的製造公司的販賣機關的能率，能夠發揮的販賣機關，得以設置的。而且將其組織，置之於協同基礎之上的事，亦屬可能。因此而在像農業一類的產業，其於使之保持其持有不可計算的社會的價值之民衆的統制，自屬可能。而且既經一度設立了以上，則此即爲惟一的銷場。從而又有某種的強制力，加諸其間。

新農業勞働政策

對於足以期待於販賣組織，加以充分地了解的事，果係如何地重要，此係美國，加拿大，奧大利諸國，依最近數年間的經驗所明白表示的。而所謂農業生產者所構成的販賣組織，左右物價云云，此種設想，亦係完全被排斥而去了的。價格統制，係存於生產統制。而生產統制，就製造工業而言，固亦爲大問題；至實際上在農業方面，却爲不能。在農業的場合，販賣問題因作物或畜產的變化所引起之不可避的過剩生產，壓迫市場，而將生產全體，遂竟歸於無利益的事，又須避免。此則一方表示着販賣組織，須負過剩品處分的責任。販賣組織的目的，務須置重於防止價格之不常的騰落，以及使生產者各個明瞭以其視爲適合其價格而爲生產之二事。在原無組織的處所，則價格的變動，以及伴隨於此的報機的機會，足使短期的變化，歸於頻繁。從而對於發見較爲永久的變化之如何，竟至於使之缺少必要的安定。

(七)

販賣組織，或者可以減退投機，防止過分的價格變動之頻繁，而且又足以維持消費者可以支出的價格，對於生產者的又持有得以給與以正常的分配的力量，都未可知。

新農業勞動政策

但是僅止於此，則對於如何提高農業勞動者，及每一資本單位的生產量，不能增加，則從事於此所應得的報酬，或須常較製造工業的場合為少吧。總之資源之經濟的利用法，在未會更一層地進於充分以前，或者對於彼等之正當的生活程度，亦將無從給與吧。

從來的農業構成，關於其間所宜採用的方策之發展上的科學的研究，曾經下過一切的努力了。但是關於農業本身的技術，却幾乎毫無何等的調查和實驗。這樣的事，在一般的國家，或係反於其政策的東西吧。何以故呢？因為農業曾以之被認為經濟實驗之題目，而加以考究的事，向所未有的原故。實則國家政策，乃係完全趨向於農村人口之維持的。

果能增高生產能率，同時又欲將足以使農林業勞動者的生活程度向上的農業的變更速度，為之增大，而關於此點，倘積極的方策，未能採用，則歐洲將因農村人口過剩之故，從今以後，在較長的期間，其生活程度，毋甯要為之低下吧。生活程度，果能增高，則農業再組織之率，亦將得以促進吧。但是農業，乃係順應刺激，始能得以維持的。所謂高額貸銀，不得伴隨於生產增加云云，則無論如何，無從考慮。現時的丹麥，即係實際證明了此事之可能

的。

(八)

向此目的所宜踏出的第一步，即係對於勞動者的生活程度改善之努力一事。不待言，此係包含着貸銀，勞動時間，生活狀態，教育及社會保險等問題的。無論任何國家，農業勞動者的生活程度，較之其他，都係很顯著的惡劣。關於其改善之國際的行動的之端緒，固然已經看到；但案之一九二一年的國際勞動會議，由其對於既經採擇的條約及勸告的各國的態度看來，則任何國的政府，其在工業勞動者的方面，不必說，至對於農業勞動者的立法，其所持的態度，都是極為逡巡的。

在農林勞動者方面，其住宅及教育狀態的程度，并無應該低下的理由。僅不過在關於農業方面，其程度無從增高之一點，得以辯解而已。但是工業勞動者的場合，其住宅或教育程度，并不能謂為係依存於工業的。原來此等事項，乃係社會的標準；對於所有的勞動者，都係得以適用的。農業上的兒童勞動之廢止，以及和都市兒童所感受着的同等的教育設施的設置，對於農林業勞動者的地位改善，或者大有所寄與吧。加之倘以適當的住宅，或和給與其

他的勞働者之同一的社會保險，待遇下去，則彼等的士氣，或將大大地爲之興起，以至於對於更一層地良好的狀態，而強固其要求吧。

農林業勞働者之所主張的，乃係在社會法制方面，彼等亦有感受同等的待遇之權利一點。縱然以爲因其經費對於彼等所從事的產業，不能開支之故，而彼等遂不得不滿足於較爲惡劣的待遇；但是如此說法，亦并無何等的解答。其他的勞働者之主張，殊不能以其所從事的產業之如何，而爲之容許或排除。蓋其主張的基礎，原爲社會的。即以其爲市民故而被容許也。此在農林業勞働者，亦屬同樣。彼等所主張的，已依一九二二年國際司法裁判所所下的判決，而爲之強固了。實言之，即國際勞働局的權能，既經及於農業勞働者了。

(九)

貸金與勞働時間的問題，與其謂爲社會的，毋甯係產業的。此在農業勞働時間的規定之爲可能的事。實明瞭地表示着。歐洲一般的國家，在大戰以後，勞働時間，都依團體協約，爲之規定了。固然因季節的要求，或以畜產業者之故，不得不設置特別的規定；但在農業方面，向以勞

新農業勞働政策

働時間之縛於一定的規定，爲不可能的舊思想，其爲誤認，卻已爲之證明了。不過在一般的國家，勞働時間，現在還是過長，而不可不更一層地爲之縮短罷了。

假使認爲和工業同樣地對於農業而欲設置國際的社會標準，則關於勞働時間國際條約之制定，或爲必要吧。至於貸金問題的解決，倘關於各國的團體交涉之必要，國際的協定之成立，得以看到，則於事自己滿足。而關於此種問題，其準備亦既完了，又其方法，得以實行於農業的事，亦經證明過了。在英格蘭或威爾斯方面，對於一定時間的最低貸銀率，以及對於時間勞働的貸銀率，亦經爲之製定了。不過國際農林業勞働者聯合，卻係決議着團體交涉，較之最低貸銀的法制，更爲好些。而此又并非關於貸銀的法制，在原則上有所反對，乃係基於實際上的理由，就是就勞働者而言，團體交涉，得以助成必要的團給，且可因此使彼等之產業的和社會的，以及其他一切的利益，爲之上進。但是該項聯合，又以欲壓倒對於其他團體行動的雇傭主之傳統的反對之故，國家又認爲給與實際上的助力，實爲必要；而且又認爲在其運動的背後，宜持有輿論的全力之必要。

又有以爲農業現正處於即其經費亦不得償的不況之時

新農業勞動政策

期，而此種增加經費的提案，并非所宜。但是我則以為對於此等問題，宜加考慮的時期，即在今日。蓋今日正為對農村的將來，應該如何的一點，宜有何等了解的時期。或者尚有期待着以為假使不況的深刻程度，倘稍和緩，則自然地得以回復到一九一四年以前所見到頗為整飭的產業及社會狀態。但此種期待，卻不得不認為對於世界混亂所解放的勢力，全係盲目。總之今日我們不得不向何種新的方面前進；而復歸於舊的方法的事，已不可能了。

(10)

至於如何的方法，乃可增大農業的生產額呢？此則當依各國的態度而異吧。廣為分布於歐洲各國之規模極小的佃農單位，對於得以經濟的使用新農具的設備之完全的單位，而欲繼續其競爭，固不可得。但就一般說來，亦無必然地須轉向於大規模的生產單位之理。改良家族農業，而為生產單位，和此同樣的單位協力，藉以成為較大的經營單位，或者得以存續吧。果能如此，則享受資本或販賣的便宜，以及享受科學的或專門的指示的便宜，都歸於容易

一〇

吧。所宜採取的原則，乃係以農業的生產額之改善為目的。由此種立場看來，則對於認為必要的經營規模，使用人數，和資本等所有的問題之考究，都宜努力；從而又須盡量地努力於得以改善農業勞動者的生活程度之一事。

不待言，此種觀點，或係違反一般國家的農業政策，或土地政策的吧。所謂將農村人口，盡量地為之增多的一件事，并不包含於其中，毋庸尚有看到使用勞動者數之減少的可能性。但是要求生活程度的改善，或者希望數量，而甘於因此所必然引起的生活程度等等，在此數者之中，卻不得不選擇其一了。

然則農業果何故的被視為各種生產中的厭物，乃至於不得不擔任過剩人口就職的負擔呢？關於此等問題，明確的理由，尙未能發見。總之今日農林業勞動者，卻為貧困所惱。因此而購買物品，享樂文化諸事，都不可能。但依生活程度的向上，而欲享受此等利益的需要，得以場大，自不容疑。農林業勞動者的生活程度之改善，假使在其他方面，廣開就職之途，或者對於因農業上就職的機會之減少所引起的不均衡，亦係訂正之一助吧。

越南過去的華僑民衆運動（通信）

楊荻洲

（一）華僑原有的組織

越南和滇粵兩省相連，離香港七百四十多海里，是南洋的農業國，物產以谷米爲最大宗。住在那地方的華僑，數量計有四十五萬人，內百分之九十強，是廣東和福建的僑民。團體以地域組織，分別爲五幫七府。1 廣東幫，2 福建幫，3 潮州幫，4 瓊崖幫，5 客嘉幫——每幫成立一個公所，直接受法屬越南政府的指揮，最重要的職務，是代表居留政府抽收僑民的人頭稅。每幫選舉幫代表二人，幫民稱呼他爲正副幫長。當選的資格限定於大商人，其他農工學各界，選舉和被選舉的權利，都被剝奪。五幫之外，七府又各設會館，1 穗城，2 溫陵，3 霞漳，4 三山，5 義安，6 琼府，7 福安。（還有明鄉會館是土生子的組織）越南境內各大市區，差不多均有同樣的組織。他和公所的性質，雖然是各有不同；但其內中情形，却和國內的

越南過去的華僑民衆運動

行會相似。構成的分子，是同一地域的工商業者和其他各界人士。辦事員的工作，是元旦照例的集會。說句恭維的話，除了那點事外，再重要的是推舉總理和值事，來保管會館所有財產。最笑話的是會館的正座，奉祀着一尊木偶。神誕時期，來演戲劇，男和女都俯伏偶像的座下，說是醉謝神恩。民元以後，受着潮流的激盪，有革命先進李卓峯，首先主張興辦學校。後來各幫也仿效他的辦法，僑民知識才有一點進步。但各個組織中，仍是不問政治的。

（二）民運萌芽時代

民國六年，陸榮廷繼着龍濟光主持粵政。壓迫民衆，徵收苛捐雜稅，華僑憤恨異常，主張前去暗殺他。於是有韓星垣同志，利用這個機會，便向輪船機器的工友宣傳，組織機器同業研究社。不到半年，可惜便因經費無着而解體。民國八年，排日的風潮發生，民氣十二分的激昂。有劉明

一

越南過去的華僑民衆運動

志，何與農諸同志，聯絡國內反日團體，作一致的行動。在堤岸成立反日聯合會，在各省市成立分會，經過二月之久，竟發現了利益衝突的好商的「陽奉陰違。」劣貨進口，一天多似一天。因此，就另覓辦法，想利用工人來監督商人。林宗漢同志，更予各行工友以經濟的援助，使他們組織起來。檢查關口，阻止駁船運載，一般奸商，十分的懷恨着反日會，因此就向居留政府告密。居留政府以高壓手段，拘捕了反日會的會長，陸蔭南（陸是反本黨的）并遞解出境。至是商人又更進一步，禁止工友結社立會，或用開除他的職務來恫嚇，沒有胆量的動搖份子，宣佈脫離社籍的很多。工團通過解散了，反日聯合會也在那情形之下，無形消滅。其後雜貨業工友會仲陶，麥漸萎，爲避免法帝國主義者干涉起見，又組織勵羣工業。對外冒着拍賣場的招牌，不敢表現他的政治作用。同時金銀工業，得關覺民，李哲諸同志，苦心維持，在那人心搖動，危機四伏的當中，拚死掙扎，但組織雖然得着保存，發展已經是沒有希望。民十一年，陳逆炯明據粵省作亂，指揮他的將領，炮轟總統府、總理被他迫走，離開廣州，各業工友，多爲憤恨。因爲工友們眼見着北京政府的腐敗，希望本黨執政，好來振興中國。那時林植初，劉明志幾位同志，吶喊起來

，將總理說的話：「團結乃生力量」，向着工友們宣傳。再次，就籌備組織。各行商人，見勵羣工業，還沒有損害到商店利益，大家都不加干涉。覺悟的分子，更有多少的贊助，經過了一年，待至總理再行開府廣州，那時向廣州報告請求備案的，已經有煥羣理髮工社，精益機工，協羣木料，和平泥水，公志貨車，等十多個工會。當各工會的成立時，因在法帝國主義者鐵蹄之下，都借著宴會的名，舉行開幕典禮。勵羣和金銀工業，爲培育失業工友，同時更開辦夜校。同年，林劉兩同志，又召集各工社代表，組織越南總工會。各代表以工社之指導組織，和疏通商人，不來反對，都是林劉的力量，便相約舉他兩人充當正副會長。後來因各工社人數多寡的相差很遠，總工會經費，要平均負擔，人數少的工社，負擔不來，發生爭執，會務就陷於無形停頓了，這是越南工運的萌芽時代。當時組織之性質，屬於團結互助。在秘密組織中，表現於外人眼中的，只有疾病喪葬的友愛行爲，所以居留政府還未有十分注意。那時最重要的工作，是扶植童工，和設法疏通商人，使不反對，說到政治鬭爭，僅是一時的衝動。

(三) 工運全盛時代

民十三年本黨改組，在粵開第一次全國代表大會，確定了扶植農工的政策。國內工團的力量，在本黨領導之下，如怒潮一般的高漲。越南的工友和店員，受着廣東的影響，也像服了奮興劑似的，工團勢力也有長足的進展。如請求全國總工會，派員前去西貢，組織越南總工會，以收內外互相維繫的效力。至省港罷工事件發生，總工會組織調查團，聯合西貢關口的駁船工友，不運載英國貨物，同時，踴躍捐助款項，接濟罷工的工友，因此行動變為半公開，居留政府，更加害怕，百端壓迫，社會秩序，表現不安甯的景象。那時總工會的主席張漢池，因事歸國，一部份工社主張改組為合議制，廢去固定的主席。以擁護張漢池的工社，一致反對，總工會基礎因以搖動。經林同志奔走各方排解，採取折衷的過渡辦法，主席之下設立評議員，組織評議會，風潮始告平息。張漢池回越，照前把持會務，糊裏糊塗。各工社作消極抵制，總工會又成為有名無實的機關。那時在工團裏活動的同志，痛心過去選舉總工會主席之失敗，感覺到指導員的錯誤，第一在指導各工團組織成立之後，自視為莫大的榮幸，甘心退讓，意謂成功不居，使工社大權，失落工賊的手。第二是各自活動，除本人指導的工團之外，其他工團，互不發生關係，各指導

越南過去的華僑民衆運動

員共同研究補救此缺點，決定採取臨時策略。凡同志指導組織的工社，活動人員，一致加入，以博將來之勝利。民十四年，黨部聯合全越華僑，假座南圻中華總商會，開追悼總理大會，革命空氣，為之繁張。工人的領袖，集合於本黨旗幟之下，由指導員指揮其分頭活動，到民十五年七月，本黨出師北伐時期，總計工團正式成立的達七十多個，人數約五萬，是為工運全盛時代。各工團因受國民黨之領導，更積極捐助北伐軍餉，聯合組織對魯案後援會，抵制日貨。不幸工運已進展到公開活動的時期，竟突受居留政府一大打擊，就是林劉等五同志的被捕和遞解出境。先是居留政府見各工社成立，舉行開幕典禮，東請工商學各界，聚眾千人，高懸黨國旗，設壇演說，自朝至晚，無法制止。至是遂採用高壓手段，以庸長名義，請林等到市政府談話。林等依時往見，庸長面目猙獰，說居留法國殖民地的人民，有政治運動，法政府實在不喜歡他，請諸君就此歸國，說完，吩咐法越的警察，拘押着他們上預備的汽車，駛往陸軍監獄，暫時寄押。幾天之後，由大利華遞解出境。當那消息傳出的時候，各工團組織臨時傳達處，團員三十多人，整天乘腳踏車，分頭去傳達消息。復成立臨時指揮部，指揮以同志任之，使歡送的僑胞，整隊前去

越南過去的華僑民衆運動

，有秩序而不擾亂治安，使居留政府，無法可以加罪他們的身上。那輪啓碇的一天，高棉和六省的華僑，都派代表前來西貢，會合各團體的人們，向着碼頭前進，雖然烈日像火一般，在河濱送行的仍有七千多人。法國的警察，時常來干涉，總沒有人去睬他。直到那輪船出口，影兒也不見了，歡送的人們，方才步行歸去。自經過那一回事之後，居留政府，都讚許工人的行動有紀律，有秩序，不敢像前時的藐視和侮辱，尤其感覺到工人被壓迫得越厲害，工團越加多，團結越鞏固，因此，對付工人的手段，亦由嚴厲而變爲和緩。致民十六七兩年中，被壓迫離境的，僅是馮道初和林焯鈞兩位同志。

(四) 工運衰落時期

民十六年四月，寧漢分裂，工團裏活動的青年同志的意識薄弱的，都停止活動了。至甯漢合作時，工團的大權，已全被腐化者所劫持。狡詐的工賊，藉着腐化者的掩護，把持社務，侵吞公款，恐怕革命工友復出，不便他們私圖，因四處「飛短流長」，盡量的排擠誣陷，純粹的工友，相約不聞不問工團的事。那時一部份商人，懷恨着各工團徵收他們的消貨佣，思量解散工人的組織，不給他們的貨

四

佣，已是很久，不過見工人力量還大，不敢宣言於外。至是得到了再好沒有的機會，便一方面假藉帝國主義的暴力，來壓迫革命的青年，使不敢抬頭；另一方面濫用他們自己的職權，把努力的工社職員，同時開除。據他們宣布的理由，大概都是集會結社，荒廢店務，因此懦弱的工友，都俯首就範。社務由是廢弛，商人們，將消貨佣截留，工友亦不敢追討，工社經濟來源，受這樣一個大打擊，就一蹶不振，是爲衰落的時期。其表面原因，雖係經濟困難，而主要原因，仍然是由於國內革命高潮的低落，和越南黨部各委員之只顧勾心鬪角，致力內爭，不肯去設法領導他們，因而對黨便失掉了信仰。

(五) 商運之失敗

當革命空氣瀰漫全國，革命勢力進展到長江流域的時候，越南工人的力量，一天一天的繼續增高。工人和商人廠主作過份的要求，在工運進展的過程中，原不是希罕的事；但，商人爲損失本身利益，難免有怨恨工團的心，而想和工團對抗。商人組織，僅有中華總商會與雜貨行商會。總商會又畏帝國主義如虎效着法帝國主義者的口吻，說黨部和工會都是不正式的組織，不敢公然往來。所以一遇

一遇到工商發生糾紛的時期，單聽候黨部和總工會的調處，而總商會總不敢過問，商人認定總工會爲工人保障，調停工商糾紛，常有左袒工人之表現，而黨部方面，又和工團關係較深，商人感覺到總工會調處不公平的時候，無可告訴，經過許久的時間，想出一個結歡黨人的策略。這個策略，就是各行商人，同時起來，成立會所，向黨部自告奮勇，捐助北伐軍費，購買鐵甲車，送給政府，以壯革命軍之聲勢。黨人因此就誤認商人是覺悟了，也不去監視他們開會，誰知道他們是外面裝做柔順，心內却是剛強，天天設計來危害工運。及革命高潮低落的時候，他們才揭開假面具，暴露出本來的猙獰面目，致許多團體，便有如煙消雲散一樣的消失了。

(六) 學生運動之無成

越南華僑社會，文化的衰落，達到極點，每幫僅設立一間小學。中學單有中法學堂，經濟的來源，是靠寄居留政府的力量，在商業牌稅的項下，加抽千分之二五。董事和教育，雖然聘有華人，但一切的權限，都被監督一手握着，監督爲法國人，受法政府的委任，他秉承政府的意思，嚴厲禁止學生作政治運動。當革命怒潮澎湃的時候，星

越南過去的華僑民衆運動

期日也不准學生自由出外。在那時期：各學生經一度劇烈的反抗，結果因爲各生的父兄多係頑固分子，百般制止，終歸於失敗。依全越總計，華人的教員，數量還不夠三百人。各幫立的學校佔過半數，散住各省市地方的又復不少，因此西堤教育會成立時，僅有二十餘人參加。幫立的學校，向當地教育局存案，用的是幫長的名義，所以教員的行動，每受幫長的牽制，各教員統通不作校外活動，不敢參加任何的團體。最高限度，也不過是舉行總理紀念遇的時候，私自邀請黨部派出同志參加，作黨務和政治的報告，藉以啓發青年們的革命精神而已。民十八年以後，越南的黨務，大呈分崩離析之象。國家主義派，利用那個機會，奪取了各學校的董事，總理紀念週，雖然還有舉行的，但已經不能邀請同志參加，來作黨務的報告了。

(七) 工運同志過去的錯誤

越南的工人運動，弄到糊裏糊塗，我們指導工運的同志，不應該負起過去錯誤的責任嗎？今天試拿當日的組織和經濟兩件來談談，便可以見到那時行動的幼稚。如當時組織方面，我們肯稍加注意一點，工賊便不易把持社務，奸商縱然聰明，也沒有辦法來搗亂。不過我們同志做事，避

越南過去的華僑民衆運動

六

免難幹的，遷就易的，但要收事半功倍的效果，沒有考慮到後來的糾紛。其笨笨大者，有如：（一）誤在不爲事擇人、但要求忠厚的，聲望隆重的工友們出來，主持社務，以及取得商人的諒解，不願慮到指導員剛剛離去，忠厚者就馬上被工賊來打倒、（二）誤於工商攜手不見解，使商人有侵入工社的機會。工友知識幼稚，每被他們利用而不自知。

經濟方面，誤於貪圖開源，不曉節流，每有計劃還沒有詳細考慮過，便向商人提出要求。結果，理由不充分，獲得的利益不多，傷了雙方的感情。狡猾的商人，曉得工人的弱點，假作投誠的模樣，每月報效經費若干，工友貪圖增加收入，不去提防他們的奸詐，指導員再輕信他們誠意來歸，給他們以地位，大權遂漸旁落。商人更透識工友的性格，是最喜歡體面，就煽惑工友們設立偉大的社址，舉行開幕典禮用就是三二千元，最少最少，也要用一千元。工團中互相祝賀，送點禮物，破費也在百元上下。初時公款不夠開消，商人墊轉出來，經過若干的時候，「債台高築」，那時，向稱慷慨的商人，一變而爲鄙吝，工社的破產，就是多半害了這種毛病的。有的僥倖得以「苟延殘喘」，而狡猾的商人，復迫收欠款，窮光蛋的工友，怎可以償還多數的款項？縱然有心來整頓，終沒有那般勇氣，

敢挺身出來，担負起這個責任。倘若是工友們真個要來維持，商人們便更進一步，直接的截留各項收入務要斷絕他復興的機會而後已。這一點雖是指導員和工友，初時意料所不及；可是工運同志的互最猜忌，心存資望深淺的觀念，以致敗事的，那實在是不能曲予諒恕的。

（八）工團概況及其設施

越南工團的盛衰大勢，是已經說過了。但少數力量雄厚和設施完備的工團，却也有另行一述之必要。有如濟華勞工互助社，他的構成分子，是米絞和起落谷米的工人，越南的出產，既以谷米爲大宗，工人當然以此爲最多數，所以這工團的動作，實在能夠影響全越。倘若他們一罷工的時候，不單是米絞和磨房，直接受着他的損害，即內外河運輸的輪船，也要迫着停駛，那就是使絞主和商人懼怕的原故。法屬政府也就天天想辦法來壓迫。這工社的經費來源，除工及們入社基本金和月費之外，還有一大宗的收入，是按照着起落谷米的包數，徵收佣錢，每天收入的總額，到有百元以上。可惜的是負責人區衛民，鍾道初兩同志大鬧意見，致工社內部，分裂爲二派。和絞米有關係的工賊，乘機挑撥離間，工人的領袖們，又被絞主的威迫和

越南過去的華僑民衆運動

八

建國月刊(第七卷第二期)要目

- 插圖 時事攝影九幀
- 民族主義與民族生存
- 同盟會時代民報始末記
- 科學救國論
- 禁制政策與經濟生產力的分配問題
- 普通政黨與特殊政黨的趨勢
- 約法序言及總章的研究
- 我國工業發展史之鳥瞰
- 一九三一年中蘇聯的五年計劃
- 德意志預算制度之研究
- 統計類似調查法的原理及應用
- 黑夜(小說)

預定國內全年二元 國外三元 半年國外一元 國內一元
 另售每册二角 連郵費在內
 總發行所南京成賢街五十一號本社

邵元冲 曼華 沈煥若 周瑤 程石泉 王國斌 楊大金 魏學智 董保舟 周維梁 冀曙



參考資料

上海郵務職工會罷工始末記

王昌濬

(一) 弁言

上海郵務工會，郵務職工會，此次因提出鞏固郵基方案，要求交通部採納施行，不得達到完滿目的，遂致釀成空前嚴重的工潮，此種不幸事件的發生，影響社會，至為重大。我們就此次工潮內容的真相來觀察，關於郵工本身利益者有二點：(一)要求恢復米貼。(二)限制員額。關於行政制

上海郵務職工會罷工始末記

度者也有二點：(一)要求裁併儲匯局。(二)停止航空津貼。以上各項問題，我們站在第三者立場來說：大凡關於國家行政制度的改革，必須經過立法機關的詳細考慮，然後施行。裁併儲匯局與停止航空津貼，既屬行政制度範圍，郵務職工同人，為鞏固郵基起見，貢獻主張，請求政府當局採納施行，這種光明磊落的舉動，殊覺難能可貴。但是既說貢獻主張，那就該

予政府當局以相當考慮的時機，斷不能因要求主張一時不得實現，遂出最後罷工的手段，這種行動，恐怕也有背職工同人維護郵基的初衷了。至關於恢復米貼問題，政府當局，也准予月薪在八十元以下者，恢復米貼二元。限制員額問題，政府當局以關於個人利益前途，頗多窒礙難行的地方，也經收回成命，暫緩施行。這可見政府當局，對於維護郵政與保持個人利

上海郵務職工會罷工始末記

益，實無異於職工同人的期望。所以我們從公私雙方計算，這種嚴重事件，似沒有掀起的可能。那知在此國難時期的當中，竟然發生奔騰澎湃的罷工風潮，這種令人惋惜不止的不幸事件，恐全國同胞的腦海中都將永留一種紀念罷！可是罷工時期，未及數日，遂得完滿解決，恢復郵政交通原狀，這種現象，我們對於政府代表及社會領袖，奔走調解的功勞，固然萬分的致敬，同時，我們對於郵務職工同人，這種凜然以國家前途為重，毅然宣告復工的舉動，尤覺萬分的欽佩，這真所謂不幸中的大幸了。現在我將此次工潮的前因後果，一一搜集起來，彙成篇幅，俾國內同胞對於此次工潮將有一系統的認識，也許不是無益的事吧！

小

小

(一) 工潮發生原因與

經過

上海郵工此次發生郵潮原因，至為單純，即為索固郵基方案之四項要求：(一)裁併儲匯局。(二)停止津貼航空公司。(三)郵政經濟專養郵政，實施特別會計。(四)保持郵政制度。此皆為郵工維護郵基之治本主張，但政府當局以郵工所要求各點，涉及行政制度範圍，未便完全採納。而職工兩會，認為要求未得達到完滿目的，遂有此次郵潮之發生。茲將郵工所提出之索固郵基方案理由，及呈文分誌於下：

呈交通部文

呈為呈請暫維原有郵資，裁併駢枝機關，確定以郵養郵原則，以奠郵基而利民衆事。竊查吾國交通事業，

二

迭受政潮影響，摧殘殆盡，郵政成績昭著，幸能保持者，以其超脫於政潮也。乃自郵政管理權收回之後，漸為環境所支配，而失其超然之立場。以郵政為擔保之郵政儲金匯兌項，乃不歸於有保障而素著有信譽之郵政人員管理，而為隨政潮來去之人物所操掌。經濟方面，始則大部之經常費令其完全負擔，繼又提分其備為建設及發展之款項，再繼而將儲金匯業另設駢枝機關，增加郵政支出，三繼而因開辦航空公司而更虛糜郵款，增加郵政負擔。郵政根本動搖，而天災外侮，又適於是時重疊而來，數十年慘澹經營向有盈餘之郵政，竟告虧累。於是大部為彌補郵政預算之不足計，毅然增加郵資百分之五十，乃至有二倍三倍之鉅者。大部以郵政為公用事業，國家不過代勞代辦，現在郵政因天災人禍，預算不足，國庫復無力補助，

唯一途徑，祇有增加郵資，取之於民，用之於民，持之自能成理。職等對於大部維護郵政之苦心，及所抱代勞代辦之原則，極爲感佩。惟大部對於郵政現有之病源，既未能探得其本，而治療之方法，又僅及其標，致與論紛紜，羣情駭訝。職會等爲郵政全體員工意志集中之樞紐，職責所在，不得不仰體大部維護郵政之意旨，匯集全國郵務員工之意見，邏輯統計，深加研究，並擬具方案，倘蒙大部俯賜採納，郵政之基礎必能奠安，民衆之担負亦可輕減，造福民生，豈僅百年樹業。茲謹揭方案綱目，附陳理由，呈請大部鑒核施行，三萬餘郵務員工，不勝迫切待命之至。計附綱目如下：

(綱爲原則目爲辦法)

(綱一)以郵養郵之原則，爲本方案之總綱，用固郵政基礎。

上海郵務職工會罷工始末記

(綱二)裁併郵政儲金匯業總局及其漢口南京兩分局，恢復郵政原有組織，使儲匯業務，仍繼續由郵政總局辦理，增進實效，節省糜費，以符中央緊縮意旨。

(綱三)暫維原有郵資，但停止由郵政撥給中國及歐亞兩航空公司之各種款項，以減輕郵政負擔，彌補郵政虧累，用固郵政之經濟基礎。

(目一)郵政總局如有盈餘，除照規章規定，提出百分之十爲人員養老金，並存百分之二十爲郵政基金，以爲天災人禍之準備，其餘統由郵局充量用於郵政之建設及發展，交通部不得提用。

(目二)郵政原有之用人制度及待遇保障，應予切實維持，自副局長及以下，除秘書顧問若干人(有定額)外，應由經過郵政考試之郵政人員充任之。

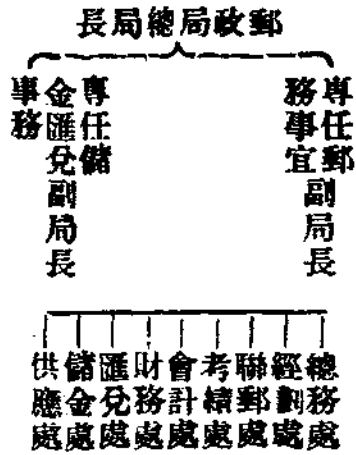
(目三)所有局務之處理，及員工之升黜賞罰，以及款項之請撥投資，非經專任副局長及主管處長簽字，不生效力。

(目四)爲辦併郵政儲金匯業總局手續便利起見，交通部應派現任郵政總局長接管郵政儲金匯業總局，以便立將郵政儲金匯業總局內總務處秘書室會計處營業處保險處聯合會計處分別取消歸納，惟將儲金及匯兌兩處保留，併入郵政原來組織，而收實效，並應立將南京漢口兩儲匯分局撤消，以節糜費。

(目五)交通部立即就現在郵局長中，選派郵政總局副局長兩員，一員專任儲金匯兌保險事務，一員專任其他郵務事宜，以專責任。

(目六)將來郵政總局之組織表如下：

上海郵務職工會罷工始末記



同時並附以提出方案之理由四則，其全文如左：

理由第一、按郵政開辦，係由海關代理，政府並未撥給分文，歷經海關代墊開辦費用二百四十八萬七千元。民國十一年以後，郵政漸有盈餘，逐年攤還，至十五年全數還清。同年起，郵政又向北京前交通部繳解盈餘，其詳數如下，民國十一年八十五萬五千元，十二年一百八十五萬元，十三年一百九十四萬元，十四年一百八十九萬元，十五年一百九十九萬元，十六年二十九萬二千元，統共八百八

十一萬七千元，迨國民政府交通部成立，郵政解部之款詳數如下：自民國十八年起，按月繳解交通部經常費每月三萬元，每年三十六萬元，在郵政總局經常支出賬內報銷。民國十八年四十八萬元（十七年一部份在內），民國十九年三十六萬元，民國二十年三十六萬元，民國二十一年十二萬元（計至四月份止），共一百三十二萬元。自二十年七月起，又由郵政儲金匯業總局經常費項下，繳解交通部每月三萬元。亦係郵政款項，截至本年四月止共三十萬元。又郵政總局遵照交通部令，將每年盈餘各半平分，一半留局作為建設及發展之用，以一半解部，關係用於其他建設事業，詳數如左，民國十七年二十四萬五千元，十八年五十八萬元，十九年四十八萬四千元，共一百三十萬九千元。又郵政總局奉令，繳解建築南京廣東家灣部局

四

房屋之款，共二百萬元。又郵政總局因交通部開辦滬蓉航空，奉令撥用款項共一百萬元。又中國航空公司成立，郵局奉令撥用款項共二百萬元，又歐亞航空公司成立，郵局又奉令撥出款項共五十萬元。以上各項，統共八百四十二萬九千元。

查郵政現在虧蝕實在數目，不過四百餘萬元，所謂預算差一千萬元者，內有建設應用五百餘萬元也。向使十餘年以來，不受政治影響，即實現「以郵養郵」之原則，郵政盈餘，只為郵政所有，而不解於交通部，又不負擔開辦航空之費用，則截至去年止，郵政盈餘已達一千七百二十四萬六千元。縱使偶受天災外侮之打擊，而虧短四百餘萬元，現在尚有存款一千二百萬元，又何至一籌莫展，而使百劫餘生之民，增加如許担負耶。故維護郵政根本之辦法，在乎保持郵政經濟

之獨立。換言之，即係「以郵養郵」之原則。蓋國家辦理郵政，意在便利民衆，不以營利爲目的，此係世界各國之通例。故各國對於郵政，均有撥款補助。吾國郵政尚在幼稚時代，扶植猶恐不暇，豈可分其盈餘，以接濟其他事業耶。且吾國郵政，政府既未撥款開辦，及其自立，又何得分其盈餘，限其發展，且使其根基不固、偶遇風雨，即或飄搖，此本分案之根據點一也。

郵政除上述撥解北京南京，交通部之一千七百二十四萬六千元，歸還海關二百五十萬元外，在儲金匯業局未成立之前，尙存基金二百五十萬元，又自辦保險項下約一百萬元，在前年年度結算之下。過去十年之間（十一年起）除隨文化商務之進步，逐年展拓事業，添設局所至一萬二千三百五十餘所，開闢郵路八十五萬二千六

百里外，實獲有盈餘二千三百二十四萬六千元，以十年平均計之，每年可有二百三十萬元，不但不慮天災人禍之倘來，若充量用以發展，其進步之速率，恐不僅如今日者，此本方案之根據點二也。

根據以上兩點，並遵照交通部陳次長，代勞代辦之主張，擬出，「以郵養郵」之原則，使民衆因利用郵政而出之金錢，（即郵費），切實的用於郵政身上，而不流於他途。夫自國家整個計畫着想，交通事業，均係便利民衆，不應偏重郵政。但電報之虧累過鉅，航政之需款尤多，欲恃粗具規模之郵政之收入，以資挹注，則何異持千鈞之重載，而令三尺童子負之，勢必至於兩敗而俱傷，反不如先事維護其一，而助其長成，而另籌他法，以捕救其他，尙爲得計也。如所有盈餘，除提出百分之十爲人員養老金，

又百分之二十爲基金外，一概均用之於郵政之建設及發展，此項基金，日積月累，將來縱遇天災人禍。必不至再有增加郵資之舉也。

理由第二 考郵政儲金之所以最爲穩固者，因經管儲款之人員，係郵政人員，其任用待遇均有保障，故能安心服務，廉潔從公，且以郵政爲担保，故得民衆之信用，自儲金匯業設立專局以來，所用之人，已不限定於郵政人員，近因政潮變動，局長隨之而更換，于是該總局及所屬分局之人員，亦紛紛更換至數十員之多。從前該總局用人，尙以郵政人員及外來人員參半任用，今則將郵局人員紛紛送回郵局服務，行見儲匯款項，均歸于郵政毫不相干之人管理，而一面仍頂用郵政二字，而稱爲郵政儲金匯業總局，枉使郵政及其人員擔負責任，自非事理之平。且現在郵政儲金之總數

上海郵務職工會罷工始末記

，雖為三千萬元，匯兌款項二萬萬元，惟其各個之款目，均極瑣細，俱是小民血汗之錢。數目瑣細，賬冊遂增繁劇，若非負責之人，久于其任，則弊發生，將無從按查。郵政儲金匯業總局成立，僅及二年，已發現該局人員隨政治而轉移之現象，則將來政務官更動頻繁，該局人員，亦將隨之而變動，交替愈常，責成愈混，小民血汗之錢，定生危險，為民衆之利害及郵政之信用計，函應將郵政儲金匯兌之業務，仍歸郵局辦理，此其一。

按國際匯兌公約第三十三條，「他項機關加入互換匯票事務，凡各國之匯兌事務，由郵政以外之機關辦理者，亦得加入本協定各條所規定互換匯票辦法辦理。」該項辦理匯票事務之機關，須與各該本國之郵政協商一切，俾得施行，本協定之各項規定，所有各該機關與其他加入本協定各國

及國際郵政公署之一切往來，應由各該本國郵政居中轉達。現在郵政儲金匯業總局，逐漸將郵局人員，送回郵局，則將來國際上或將認該局為非郵政機關，而請另訂交換匯票辦法，吾國郵政，在國際上立場，將大受影響，此其二。

郵政儲金匯業總局八字，顧名思義，一望而知其為辦理郵政儲金及匯兌機關，實則郵政人員，行將絕跡于其中，此且不具論。該總局組成之骨幹，不外儲金匯兌保險三項業務，現既將派在日本專心研究保險事務之郵政人員某某，送還郵局服務，又將具有辦理郵政儲金久年經驗之儲金處副處長某某送回郵局，並將該處處長某某他調，而令匯兌處處長兼理儲金處事務，又將匯兌處處長裁調，原係四人主管兩處者，今派一人總之，揣其用意，自係撙節。但該總局骨幹，

六

業務之清簡，已為事實所證明，骨幹業務之儲金匯兌保險三處之事務，可如是輕便處理，則該總局儘可改鑄為「郵政款項運用總局」，將儲金匯業四字除去，豈不名稱其實。若為撙節計，又何如將該局歸併郵政總局，還於原來組織，豈不更為撙節。且事實固應如此者，蓋該總局所辦之事務。郵政總局，向僅設處，經辦達三十年，其業務確能逐年發達，今另設總局，無端多設局長一員，副局長二員，總務處秘書室會計處聯合會計處保險處（尚在籌備辦理簡易保險事務）等處處長副處長秘書處顧問官股長股員辦事員助理員練習生及其他委員等一二百人，其薪津及養老金暨房租辦公費等，每年虛耗共有一百五六十萬元，均係郵政之担負。若謂此項支出，可由郵政儲金匯業局，於儲金匯兌業務之外，另作銀行業務，得有收入，足以

抵補。試問該局開辦有否特別基金，以及已成立之信用，是否完全利用郵政流動金及信用，以營銀行業。徵論該局取法日本章制而成立，按照日本法例，郵政儲金局，不應經營銀行業務，而與其他銀行競爭。即使國家許其兼營此項業務，郵政總局豈不能兼營之，何必另設專局，方克運用款項。且該局現任局長楊建平，長於軍需，亦非銀行專家，又何優於郵政總局之人員。如謂必須設立專局，以專責成，而促其發展，則於郵政總局局長之下，另置專任副局長一員，即可應付裕如，何必多此糜費。日本另設郵政儲金專局，距今不過二十餘年，其時以日本小國儲金，已達三萬萬元日金，故覺事務增繁，乃有分立之事。現在我國儲金，不及三千萬銀元，絕無分立之必要，此其三。

郵政儲金匯業總局之外，另設南

上海郵務職工會罷工始末記

京及漢口儲匯分局，為各國制度之所無，更為所取法之日本制度之所不許，其糜費更大，絕對的為駢枝機關，此其四。

現在郵政總局與郵政儲匯總局，對於交通部則有會呈，郵政司有會函，對於各區郵務長及人員有會令，會同通令，會同通飭，會電電令，為各國所未見，彼此會商公事，又有咨文公函，公務上手續繁雜費時，極感不便。原有郵政人員，派任職務及賞罰升降，均由郵政總局局長按照章例行之，事權專一，今則重要職缺，以及涉及儲金匯兌事務者，均由郵政總局徵求儲匯總局所同意，而後辦理。儲匯總局，派用外界人為經理處長，股長等等，則可不向郵政總局同意，喧賓奪主，彼此兩歧，實開中外古今未有之創例。郵政所有款項，郵政總局不能經營，一遇緊急需用，且須出息向

儲匯局透支，亦屬不近情理。長此以往，且恐郵政人員，積憤日深，將至與儲匯局不能合作，故亟應歸併，此其五。

根據以上五點，應將郵政儲金匯業總局，歸併於郵政總局，為過渡便利計，即由郵政總局局長暫為接管。郵政總局，將來之組織，須按方案內二四五六等目辦理，其理由無非保護民衆血汗之金錢，由有保障之人員管理，不受政潮之影響，又能專其責職，促其發展，豈僅節省糜費一百五十萬元，減輕郵政之擔負而已。

理當第三 航空郵遞，原為近代之新事業，國家自應舉辦，以為商務之需要。但各國辦理航空遞，無有不賠累者，以美國航空郵遞最發達之國而言，每年賠累將近九百萬元美金，約合華幣四千萬元。我國郵政方見萌芽，安能勝茲擔負。且窮鄉僻壤，

有待於開闢郵路，以促進文化，在在皆是，又安能急急於裝點門面。如政府決意辦理，在理亦應由國庫撥款，否則由交通部將郵局歷年所解之盈餘項下，（十八年至二十年共一百三十元，見上文）撥用，何得於解繳郵運件費之外，再令擔負該公司等一切開耗，年達數十萬元，以致阻礙郵政之發展。故航空公司，應請由政府撥款辦理，同時使郵政不再擔負任何航空之津貼，罄其餘力，為充量發展郵政本身之用途，逐漸求其發展，郵政航空，庶能同時並進無疆也。

理由第四 郵政本年度預算，實短少四百萬元，現在國庫竭蹶，自難求政府之津貼，以彌補郵政之虧累。故一途徑首須探得郵政虧累之源，而通籌鞏固郵基之具體計畫。如以上所列各理由中之確定「以郵養郵」原則裁併儲匯局，及停付航空公司一切津

貼等等方案，必須積極促其實施，至少年可節省糜費四百餘萬元。雖目前之短少急待開源，以資挹注，然此係暫時過渡之困難，未足為郵政根本之病。加以暫時之困難，即不顧郵政前途及民衆負擔，增加郵資至百分之五十之鉅，而根本不謀郵政行政上之改良，非特增民衆負擔，抑且增加之結果，絲毫無補於目前之郵政。且照大部所定資率，年可增加郵政收入一千餘元。但郵政如能切實實行「以郵養郵」之原則節省一切駢枝及非分機關之糜費，其逐年自然盈餘者，至少有二百餘萬元。合併計之，郵政除正當開支及開拓費用，預計年可盈餘達千餘萬元。量出為入為公共財政之原則，在「代勞代辦」之郵政應否需要如斯鉅大盈餘，誠屬疑問。大部維護郵政之苦心，至為感佩，但職會等所不敢苟同者，即大部不先籌畫鞏固郵基之

方案，及郵政最低之預算，而後謀調劑郵政經濟之辦法，以解救目前之困難，庶民衆明瞭郵政經濟之真相，洞悉郵政之賠累原因，皆仰體大部維護郵政之苦心，樂於擔負，政府亦可免輿論之攻擊，斯誠民治精神之表現，此職會等所以主張暫維原有郵資，請求大部先行籌維根本計劃者也。

上述方案提出後，又再分別呈電政府當局，及發表致各界書，茲將各件呈電及致各界書，分誌如下：

再呈交部文

呈為續請鑒納鞏固郵基方案，冀定國家事業，維持民衆利益，並祈迅賜明令示遵以慰羣情事。竊職會等全體會員，獻身郵政，深懷郵政締造之艱難，緬懷郵政環境之惡劣，故際大部實行增加郵資，圖謀擴張郵務之時，特仰體大部維護郵政之苦心，彙集

全國員工在郵言郵之經驗，羅輯郵政已往歷史之事實，分析利害，權衡輕重擬具鞏固郵基具體方案，凡三綱六目，附陳理由四則，舉其要點，郵政盈餘悉充爲發展郵政及其他必要之用，確定以郵養郵原則，實施郵政特別會計，以恢復郵政經濟實力，鞏固郵政經濟基礎，即目前郵政四百萬元之虧累，應速裁儲匯局並停止航空公司津貼，以此所節省糜費之款，儘可漸求彌補，至增加郵資，並非補救郵政根本之圖，况加重負擔，徒滋物議，故請暫維原有郵資，以維人民信仰，俟行政改良實施後，萬一再感虧之時，徐籌補救經濟不足之方法，則民衆必能洞諒大部之苦心，樂於担負，此關於鞏固郵政經濟者一。郵政成績，幸能保持者，以行政制度完整，用人均有保障，故能維持其獨立性，而不受政潮之震盪。概自比年以還，郵政

上海郵務職工會罷工始末記

儲匯業務，慘被分割，所謂另設之儲匯專局，頂用郵政二字，實際行政之管理，用人之進退悉屏用郵政制度，殆不啻一腐化駢枝機關。苟不急將該局裁併，將儲匯業務仍還郵政總局，原有組織歸併辦理，則不但郵政儲匯業務摧殘殆盡，民衆儲款無所保障，恐郵政國際地位亦將隨之而俱墮，郵政前途必大受阻礙，豈僅另設駢枝機關，濫用非郵政人員，增加鉅大擔負已哉。查吾國交通事業，迭受政潮影響，都告殘缺，大部主持交通行政，採用郵政制度，令其他交通事業逐步改良，助其發展，掖之使前則可，摧殘郵政制度，與其他交通事業，同流合污，掣之使後，則大不可。至如何保持郵政行政之獨立性，及用人待遇制度，方案中均曾詳列及之，此關於鞏固行政者二。以上二者，均關於郵政百年之大計，缺一則郵政不足以自

立。今大部初則毅然增加郵資，繼則分別核減，堪徵大部擴展郵務之決心，然而徒濟其末，不求其本，初非成就大事業之道。職會等竊慮郵政行政及經濟，不求切實維持，鞏固郵政基礎，行見核減之惠難長，而增加之怨又集，郵政本身，亦徒見日瘠月枯，而終恐陷於萬劫莫復之境。職會等全體員工，唇齒相關，愛護更切，徬徨五中，匪伊朝夕，爲此再冒萬昧，瀝陳下情，倘蒙大部施行，則三萬餘員工，必將瘁其心血，不避任何困難，誓爲大部後盾，促其實現。如若再其遷延，則員工激於一時義憤，行動或越常軌，職會等愛郵有心，遏抑無從，尚乞大部當機立斷，明令示遵，對於鞏固郵基方案，立予施行，庶慰羣情而安人心，不勝迫切待命之至。

致各界書

九

上海郵務職工會罷工始末記

全國各機關，各民衆團體，暨各界同胞公鑒。我中華郵政，幸賴制度嚴明，不受政潮震盪，待遇安固，員工勤慎服務，創辦歷三十餘年，逐漸進步，克臻良善之成績，社會公認爲我國碩果僅存之交通事業。嗣又經全國郵務員工之努力，挽回郵權，置之於國府交通部管理之下。深冀踴躍振奮，並駕歐美。詎比年以還，權固收回，政則日墜，分割業務，摧毀制度，致行政紛歧，效率倍減。且歷屆交通當局，咸認郵政爲行政機關，不惜妄行提撥郵政建設發展之款項，用於非郵政或其他非必需事業之途。致數十年慘淡經營向有盈餘之郵政，竟告虧累。於是當局爲彌補郵政預算之不足計，毅然不顧劫後餘生，實行增加郵資，增重民衆擔負。噫，誰爲爲之，孰令致之，凡我同胞，當所昭見。敝會等深懷郵基日墜，流弊所及，恐更

非增重民衆負擔所能補救。爰迫於服務社會之天職，本其維護專業之忠誠，擬具鞏固郵基具體方案，凡三綱六目附理由四，(方案原文另附)業已懇誠呈請交通部採納，俾得豁免郵政一切非分擔負，恢復郵政經濟實力，並維持郵政制度之完整，穩固人員待遇之保障，則郵政前途，庶日躋於光明，而各界同胞所祈懇請求收回增加郵資成命，以減輕擔負者，終可實現。敝會等爲郵政，爲社會，爲國家事業，更爲同胞利益計，徬徨五中，匪伊朝夕。今際郵基日危，更當集全園力量，勉爲鞏固郵政之前驅，不敢避其困難與勞瘁，以圖補償已往維護未周之愆戾，伏維各界鑒其愚誠，一致策勉，以達目的，無任盼禱。上海郵務工會上海郵務職工會全謹啓。

電行行政院

一〇

萬急，南京行政院鈞鑒。報載十四日鈞院決議，有據密報，近日滬郵工有醞釀罷工企圖，應即取締等語。聞訊之下，不勝惶駭。查職會等此次提出鞏固郵基方案，旨在救郵，矢志靡他。鈞院主持中樞，當鑒於郵工之真實意志，予以開誠接受。即或有未周，更當愷切指示，俾上下一體，共固郵基。倘報載決議屬實，則鈞院對職會等救郵之忠誠，似未體察，殊深惶惑。茲際郵危且夕，全國郵工，勢屬必救。尚祈鈞院俯察職會等所呈各點，速飭交通部施行，臨電不勝迫切待命之至。

電交通部

萬急。南京交通部鈞鑒。查鞏固郵基方案，保障郵政制度及郵工待遇等情，迭經職會等呈請鈞部，速予實施在案。至未蒙批復，羣情激昂，務懇

速予接受，用固郵基，並明令批示，以慰羣情，隨電不勝迫切待命之至。

此時形勢，已極嚴重，故奔騰澎湃之郵潮，遂於五月二十二日一發，幾將蔓延全國，而有不可遏止的趨勢。

(三) 罷工狀況與解決

詳情

上海郵務員工救郵運動，於五月二十二日上午五時起，轟然實現大罷工後，滬埠郵政管理局及各支局，所有工作，一律停止，全體郵務職工，均不到局，形勢至為嚴重。且聞各地郵工一致響應罷工，有波及全國之勢，茲將罷工期間之重要文電分錄如下：

罷工宣言

本會等茲謹於罷工之日，宣言於

上海郵務職工會罷工始末記

社會各界人士之前，以明其責任，而願求同情之援助，最近本會等目覩郵政日趨頹頹，至堪憂慮，爰反覆研討，覺今日郵政衰敗之原因，非盡由於天災人禍，影響業務上不振所致，而實為三十餘年來郵政之整個組織，暨其完密之制度，橫遭分割與摧殘，為其最大原因，此次郵資之增加，固為必然之結果，抑且為郵政前途，不能維持之先兆，非祇憑藉增加些須郵資所能已也，是以本會等既緬懷郵政維造之艱苦，復不忍以便利民衆之郵政，而徒增民衆之擔負，乃究其癥結，彙集三萬六千郵工之意見，詳擬鞏固郵基之方案，如裁併儲匯局也，停止津貼航空費用也，以郵政經濟專養郵政也，保持郵政制度也，諸端均列載其內，蓋郵政之崩離離析，遠在數年之前，本會等所爭求者亦非自今日始，而今日者郵政之險象，業已環生，

其影響於民衆利益者，可占之於此次郵資之增加，且為將來郵政慘敗之伏線，是故本會等秉歷來始終一貫之企求，認為所擬方案，為救郵之唯一良策，乃呈請交通部，採納施行，同時揭諸報章，以與國人共同商討，數日之間，嚮者雲集，認為端本整葺，非此不足以救郵，本會等方幸交通部必能採及是項方案，鑒納國人公意，開誠接受，以奠郵政之基礎，詎雖經本會等代表之晉京請願，且復一再電催，乃遷延至今，竟未與容納，近更以污詞宜之報端而相侮蔑，謂非毫無誠意，不可得也，羣情至此，乃彌覺憤激，而無由遏抑，本會等際此境地，憤痛萬狀，一方面重受全國郵工之附託，一方面為社會人士之先驅，深感所負使命之重大，認為非實行最後行動，不足以促當局之猛省，本會等用敢誓諸天日，此次行動，乃出自愛郵護政

上海郵務職工會罷工始末記

，愛護國家之心，初非以謀工人自身利益所可比擬，雖含辛茹苦，苟能挽郵政一綫之生機，死亦何辭，社會各界人士，其必同情於我而相援助，郵政前途，庶乎有豸，謹此鄭重宣言，上海郵務工會，上海郵務職工會，中華民國二十一年五月二十二日，

告會員書

兩會會員們，此次上海郵工，因感覺到中華郵政已趨於最危急的殘敗之境，迫不得已而作最後的行動，不但全國社會上表示極端的同情，且交通郵也覺到無詞可遁的形態，於此可見我們這一次罷工的行動，是至為切當，同時我們對於護郵運動的理由，乃具有極光明極充分的理由，所以凡使用一切卑鄙惡劣手段，以企圖破壞我們此次的罷工，那簡直是無異自暴其醜，全上海郵工的團結，將因此而

格外的堅固，在昨日罷工的下午，主席團會派代表應上海市長吳鐵城先生之召，而作一度的談話，談話的結果，對於我們的要求，是暫時未能加以解決，我們對於吳市長從中斡旋的精神，是非常欽佩，不過我們認為吳市長還是沒有瞭解我們，我們覺得非常抱憾，但我們為要鞏固郵政的基礎，和挽救郵政之垂危的緣故，我們這一次的要求，假使不能得到一個澈底的解決，我們的罷工，將堅持下去，并且在必要的時候，全國的郵工，將要作一個總的暴發，而以全國的力量來爭求，以達到我們的目的，因為郵政是在一個生死存亡的時候，而需要我們的挽救，全體會員們，過去郵工的歷史，是整個光榮的歷史，而此次我們要造成更光榮的一頁，祇要我們齊一我們的陣線，具有堅持不拔的勇氣，為爭郵政的生存而奮鬥，最後的

一二

勝利，是顯耀在我們的眼前，我們將高高奏響郵政萬歲的凱歌，上海郵務工會上海郵務職工會罷工委員會，中華民國二十一年五月二十二日，

電汪精衛

南京汪精衛先生鈞鑒，敝會等此次因提出鞏固郵基方案而遭交通部拒絕，迫而罷工，實緣愛郵救郵，赤胆忠心，可質天日，既非任何政治作用，更無派別背景，苟所求能達，則為郵政前途萬幸，乃事出以來，竟有人妄事揣測，疑忌侮蔑，近復挑撥離間，橫施攻訐，處心積慮，以思破壞，敝會等處此痛心萬狀，茲以至誠為先生告者，敝會等操志純潔，萬事以郵政為前提，他非所問，苟能證以為受人指使而出此者，則願受天下人之懲處，反之以卑鄙醜觀之手段，侮蔑純潔之郵工運動者，必為天下人所共棄，

用特披肝瀝膽，痛陳左右，惟先生明達有以教之，上海郵務工會上海郵務職工會謹叩養，

自滬郵務職工會罷工消息傳出後，各地郵務工會，如北平，天津，開封，太原，濟南，蚌埠，徐州，江都，安慶，蕪湖，鄭州，九江，南昌，蘇州，常州，無錫，鎮江，杭州，寧波，福州，廈門，汕頭，梧州，廣州，等郵務工會均紛紛急電響應，大有星擊雷馳之勢。即南京郵工亦決定自二十五日夜十二時起，先行停工三日，促當局誠意授受，如交通部尚不完全授受，則全國總罷工，恐終有水到渠成的一日。

而同時各界對於此次罷工事件，亦均甚注意，茲將各方意見分誌如下：

滬廿七工會反對郵局罷工

上海郵務職工會罷工始末記

各報館轉各工會公鑒，此次滬郵務同人，突然罷工，所持理由。為因政府不接納其鞏固郵基方案，惟查其中關於本身利益之各條，如取銷限制晉級，交通部已命令接納，米貼要求，亦經恢復其他各條，則純為涉及國家行政制度問題，郵務同人，在此國難期內，仍取斷然罷工手段不顧國家社會安危，未免操之過激，敝會等對於工人本身利益，絕對擁護，而對於此項涉及國家行政範圍之行動，不敢贊同，敝會等除深望政府妥善處置，並盡力勸滬罷工同人復工外，用將真相陳明，敬希鑒察，上海海員碼頭第一區水電業出片業滬東區紗廠工聯三區縹絲業四區運駁業六區捲烟業六區縹絲業八區棉紡業派報造船木業等二十七工會敬(二十四日)同叩。

上海總工會糾正郵工錯誤

中央黨部國民政府行政院交通部暨各報館公鑒，竊自上海總工會成立以來，向以謀工人本身利益及不參加任何政治活動為鵠的，迨自上海郵潮發生以來，外界頓起誤會，流言所播，一若本會之言論行動，彷彿為郵工所操縱，同人等認爲此種謠言之來，未免有礙本會之名譽，用特鄭重聲明，查郵潮醞釀之初，本會深恐一旦爆發，影響於社會至深且巨，故屢次宣言，希望交通當局，及郵務職工，平心靜氣，從長討論，原冀化險為夷，孰料事與願違，不幸事件竟於此國難日亟之秋而發生，同人等雖明知調解困難，然尤任勞任怨，極力斡旋，故於本月二十二日推舉代表面謁市長，力主避免此種不幸事件之擴大，區區苦衷，當荷社會之亮察，乃者郵工之態度，依然固執成見，租界當局，復乘機創立外洋郵務臨時辦事處，而各

國領署，復擬自設郵局，此種危險之現象，必使社會安甯發生不良之影響，而郵政基礎，更趨動搖，是則鞏固郵基之本意，恐將變為摧殘郵基之結果，本會於此危急之秋，對於郵潮之擴大，實不勝遺憾，况郵工罷工之時，事前既無呈報，事後又避不見面，個中内幕，不無可嘆之處，本會同人，對於郵務兩工會之錯誤行動，認為應有糾正之必要，茲經兩委員會同人之商決，特切實勸導郵務兩工會，顧全大局，尅日復工，以利交通，而挽危局，謹此通電，伏維公鑒，上海總工會執監委員俞仙亭汪劍萍翁瑞夫張耀明胡壽祺王玉祥胡培基陳培德葛雲亭湯俊生周光榮李華鄭雙臣同叩。

商會電盼復工

南京交通部，上海市政府，市黨部，上海郵務職工會，郵務工會，均

鑒，郵政為全國交通樞紐，關係至鉅，常此滬戰初停，秩序未復，戰區方籌善後，商界正在結賬，交通事業，尤不能一日停頓，本會前以郵資加價，曾電呈政府，力爭減輕，對於郵工建議，亦復電請交通部採納，正以社會公共之福利，必須使負擔輕而効力宏，乃郵工因政府未能容納要求，實行罷工，影響所及，全國惶然，遷延不決，後患堪虞，應請政府方面迅予處置，對於郵工善意的建議，充分採納，郵工方面，以國家社會為重，即日復工，尤盼滬市府及市黨部善為疏導，協助解決，上海市商會叩敬。

報界工會宣言

轟轟烈烈的上海郵工大罷工，終於由醞釀而至於爆發了，這次的遠因和近因，各方面的消息報告都很詳細，從這許多詳細的報告裏，我們很明

白這次郵工的罷工，完全是出於愛護郵政，為救郵而奮鬥，這種大公無私的勇敢犧牲精神，我們對之很表萬分的同情，但不幸得很，當我們仔細回顧三天來的情形，不禁毛髮悚然，為什麼呢，看那由於罷工而各地消息阻滯，凡能深知這次罷工原因的，當能鑒及，可是帝國主義者，却在「維持消息靈通」的美名掩護之下，開始作掠奪郵權的準備了，如果這個準備也隨了郵潮的擴大，而擴大起來，那末，我們敢預言，整個的中國郵權眼睜睜的送入虎口，而無法挽救，屆時候，在郵工主觀上，誠然為救郵而罷工，然在客觀上，恰得了相反的結果，所以我們對於此次郵工罷工，在原則上雖表十二分的同情，然在目前這種形勢之下，如果仍舊延長下去，結果恐將有害無利了，好在自罷工以後，當局已表示能完全接受郵工所提出

的要求，祇不過對於救郵的方案，尚待以後商，現在郵工本身的要求，既能解決，當不致使郵權落入虎口，故此郵工已無繼續延長或再使擴大的必要，尙望明察的郵工同人和全國各界同胞們，加以注意，則中國幸甚，郵務的前途幸甚，謹此宣言，上海報界工會。

各業工會宣言

此次郵工因提出鞏固郵基方案，不獲交通部之採納，而於前日實行罷工了，我們認爲此次郵工之罷工，實爲愛護郵政與全中國人民之減輕負擔而罷工，不是郵工本身之利益而罷工，故此次郵工之罷工，我們站在工人階級與全社會人民方面，固深表十二分的同情和注意，但是此次郵工罷工之對象，不是資本家而是交通部，但交通部爲政府機關，故此處郵工之罷

工，其如何而可解決，實有關於政府對郵政之方針，且與全中國人民之交通秩序有深切之關係，然處此國難方殷，政府施政千頭萬緒之秋，當能顧全社會之交通秩序而誠意接受郵工之提案，我們更站在社會方面而言，在此反日戰事方停之候，正值百業復興之際，於郵工之罷工，實有甚大之影響，切望郵工能顧全社會之交通秩序而不致此不幸事件之擴大，並能從速早日解決，不致因愛護郵政而反有礙於郵政，且更波及人民之交通秩序，尤其是於郵工罷工之後，工部局即乘機成立臨時郵政以替代，其目的固爲便利交通，法良意美，然影響於我國郵政之主權以及郵工本身之利害，誠有莫大之關係與隱憂，甚望我政府及郵工同人切實注意及之，本會於此，用特鄭重宣言。

各業工會表示

各報館，各團體，暨全國同胞均鑒，國難方殷，外侮日亟，強鄰虎視，國家既淪於危急之秋，赤匪橫行，人民更處於水火之候，時局嚴重，無過於此，凡我政府及人民，宜如何共體時艱，郵務職工兩工會因鞏固郵基方案，驟然罷工，影響所及，莫可言喻，敝會等對於該會愛護郵救郵之本旨，深表同情，但際此國家繫卵，新創重重，務祈事態之不再擴大，糾紛之早日解決，免社會因而不安，外人有所藉口，更希望當局對於郵工所提各節，酌予採納，社會幸甚，黨國幸甚，敝會等爲維持地方秩序計，爲鞏固工人運動計，惟有團結一致，整飭內部，不參加任何對於社會不安之一切運動，謹此宣言，上海市第五區捲烟業產業工會，上海市第五區造船工會

上海郵務職工會罷工始末記

，上海市醫藥工會，上海市第一區水木業工會，上海市軍服業工會，上海市製帽業工會，上海市製墨業工會，上海市第一區棉織業工會，上海市第一區造紙業工會，上海市旅館招待業工會，上海市第一區運駁業工會，上海市第三區棉紡業工會，上海市第四區棉織業工會，上海市第四區運駁業工會，上海市染業工會，上海市絲吐業工會，上海市第五區棉紡業工會，上海市第六區捲煙業工會，上海市第六區棉業工會，上海市第五區水木業工會，上海市民船木業工會，上海市造酒業工會，上海市第九區水泥業工會，上海市第九區水木業工會，上海市藥行業工會，上海市第五區棉織業工會，上海市宰鴨業工會，上海市第十區棉紡業工會，上海市麻袋業工會，上海市煤炭柴業工會，上海市烟兌業工會，上海市陽傘業工會，上海市履

業工會，上海市書畫業工會。

上海各團體救國聯合會

電文

南京行政院交通部鈞鑒，接上海郵務工會郵務職工會報告，年來郵政虧折，由於歷任當局用人行政之不當，各郵工爲鞏固郵基計，已有郵政經濟獨立郵務員工保障等具體請求，本會詳加審察，覺該會所請各節，或變更法制，或改革政令，要以減輕郵政負擔爲指歸，並非自對人之惡意，自利之私圖，而保障技術事務人員，尤爲鞏固一般事業之最高原則，政府權衡輕重，允宜斟酌衆意，以改善郵務現狀，今竟演成郵工之不幸事件，使公衆感受不便，在此國難期間，各方對內對外之宣傳，亦因此全遭停頓，尤爲遺憾，用特電請鈞院（部）對郵工請求各項，在可能範圍內，儘量容納

，俾爲早解糾紛，曷勝大願，上海各團體救國聯合會叩馬。

民衆團體聯合會函

逕啓者，查郵政一項，關於國民全體利益，絕非其他屬於行政事項可比，此次交通部逢迎當局，貿然增加郵資，既開任意支配之風，即兆根本崩潰之禍，報載貴會鞏固郵基方案，自屬最爲正當辦法，乃竟不蒙鑒納，斥爲不理，致有貴會罷工救郵之舉，奮鬥精神，甯不敬佩，敝會茲派代表張鶴聲宋安二人前來，敬致慰問，貴會愛國愛郵，過去種種，可謂公道自在人心，務乞堅持主張，始終貫徹，敝會當率所屬團體代表全市民衆，勉爲後援，忽忽佈達諸希察照，（下略）

福建河北江蘇等省電信
職工會宣言

比年以來，國家多故，社會彷徨，百業凋敝，國營交通事業，因政潮之激盪，深受影響，電政既危如累卵，航政又破產堪虞，其獨能超然於政潮之外，而業務尙見推進者，厥惟制度完全行政獨立之郵政耳，乃自郵權收回以後，不自振作，措置失宜，始則增設匯業局，動搖郵基，繼則支出航空津貼，耗糜郵款，終則增加郵資，重累吾民，長此以往，行見我艱難締造之郵政，亦將與電航兩政同陷於不可收拾之境，至可痛心，今茲上海郵務工會與郵務職工會，本愛護郵政之赤誠，貢獻鞏固郵基方案，蓋籌碩畫，洞見癥結，奔走呼號，聲嘶力竭，其所揭發者如裁併郵匯局也，停止航空津貼也，保持郵政制度也，會計獨立以郵養郵也，靡不以鞏固國家交通事業為指歸，此固可邀各界之深厚同情，在我電信職工視之，尤不禁有

上海郵務職工罷工會未始記

難兄難弟之感，我國電信事業五十餘年來，一方受官僚政治之摧殘，他方受不良制度之影響，致成支離破碎之局，而今已入存亡絕續之交矣，不意三十餘年超然於政潮之外之郵政，不敗壞於客卿主政之日，而動搖於郵權收回之後，敵會等痛電政危亡之無日，正在力圖掙扎，更不忍見郵政又為電政之續，現在對交通部郵工之建議，竟不採納，致使最不幸之郵務罷工，終於實現，郵電職工站在同一立場，自應惟力是視，積極援助，更望全國同胞，鑒於交通事業之興替，動關國計民生，一致聲援，力促當局迅予採納，勿使風潮擴大，愈難收拾，交通幸甚，國家幸甚，謹此宣言，福建，河北，江蘇等省電信職工會。

上海海員工會等宣言

郵務工會職工會，因社會經濟之

枯竭，反對郵資加價，凡屬民衆原極贊同，但政府體念民艱，已採其折衷辦法，而對於恢復米貼，則完全採納，乃郵務工會職工會仍復一再向政府要挾，要挾條件，已不屬經濟範圍，矧以國立之交通機關，當國難期間，貿然出以斷然之手段，似屬過於操切，本工會等惟一之旨趣，僅同情謀工人本身之利益，對於政府絕對擁護，涉及政治，概不與聞，如有假借名義，登報招搖者，一律否認，除已登報啓事外，特此宣言，上海市海員工會，第五區捲烟業工會，第八區棉紡業工會，第四區繅絲業工會，上海碼頭工整會，第五區水木業工會，第一區水電業工會，滬東區紗廠工會聯合會，上海市出版業工會，第五區造紙業工會，第三區繅絲業工會，第六區捲烟業工會，上海市運木工會，第五區裝卸業工會，第五區棉紗業工會，

上海郵務職工會罷工始末記

派報工會，陽傘業工會，絲光染業工會，第六區繅絲業工會，輪船木業工會，第四區運駁業工會，第一區清潔業工會。

市童子軍表示

上海市商會童子軍團，自前次參加十九路軍救國工作後，極得社會之敬仰，以是組織益形嚴密，訓練亦益加緊，茲因郵政罷工，社會交通受阻，本市商會為便利會員商店函件，特組織臨時郵遞處，即委該團主持一切，郵務工會聞訊後，即去函詢問，當經該團函復解釋服務性質，茲覺得來往原函如後，(一)罷工委員會函，逕啓者，茲聞郵政當局擬於罷工期內，商請貴童子軍擔任投遞信件事宜，查敝會等此次運動，全出於愛護郵政之至意，宗旨既極純正，用意亦甚深遠，乃交部囿于成見，未將所提方案

，誠意接納，以致迫成罷工，良甚痛心，現各地已紛起響應，解決之日，當不在遠，尙希貴童子軍本愛國愛郵之熱誠，予以深切之同情，堅決拒絕參加，俾促交部猛醒，早事解決，以利交通，不勝盼禱之至，此致市商會童子軍，上海郵務工會，上海郵務職工會罷工委員會主席團、(一)童子軍復函，逕復者，接准來函，殊多誤會，查我團頃奉主辦機關本市商會令，主持上海市商會臨時郵遞處，擔任職務，業經本市商會通告在案，至於來函云郵政當局商請敝團投遞等情，絕非事實，且本市商會業已電請交通部，充分採納貴會善意的建議，而敝團對於貴會此次罷工，更表十分同情，凡力之所及，莫不樂供驅遣，合亟函復，即希查照，此致上海郵務工會上海郵務職工會罷工委員會主席團，上海市商會童子軍團，代理團長田鳴皋，

一八

于光瑄，應說，啓。

在此工潮嚴重當中，政府為求迅速解決起見，亦曾擬具辦法，從中調解，茲將政府方面所擬解決辦法，附抄如下：

市府折衷辦法

市長吳鐵城，為求迅予解決郵工罷工風潮起見，提出折衷辦法，茲據記者向中央方面探得內容如下，對於郵工要求，(一)合併郵政儲金匯業局問題，因係國家行政制度，未便輕易更動，(理由)儲匯局關於平民生計很大，且帶郵政銀行性質，以郵政局為擔保，所經營事業，並不限於郵政範圍，(二)津貼中國歐亞航空公司經費，仍維持原狀，(理由)津貼航空公司經費，為發展中國航空事業前途起見，不得不予以津貼，取消，事實上不能辦到，(三)關於郵工本身一切應與應辦

問題，由交通部組織研究郵政委員會，在可能範圍以內，接受郵工要求，(四)對於上項折衷辦法，須郵工復工後再談判。

汪氏解決辦法

汪因滬郵罷工事，電召潘公展，吳開先，來京，商補救辦法，潘吳貢獻意見兩點(一)成立儲匯局，是立法院依法核定，此次滬郵工要求裁併，此關國家行政，交部無權擅更制度，可即令職工會直接向立法院請願，如立法院能許變更法規，交部當無問題，(二)津貼航空經費，應有限制，按事實需要，規定每月撥貼幾何，如超過限制，可由交部呈請政府，由財部撥發，汪對此甚贊成，即轉致交部派代表，偕潘吳赴滬勸導，定二十四日起程，廿乃光二十三日謁汪，請示內政方針，汪精衛談，中央對滬郵罷工

上海郵務職工會罷工始末記

案，已決定分兩部解決，(一)電令趕速復工，靜候解決辦法，(二)如前項不能履行，政府則用嚴厲手段解決。

汪電各省市

「急各省政府市政府並轉各縣政府同鑒，密，查上海郵務員工要求各項，關於郵工待遇者，均經交通部酌予容納，至關於歸併儲匯局及停止航空郵運經費，關係國家行政及交通建設事業，自應從長計議，非該部所能解決，深恐各地員工不明此旨，致生軌外行動，應請即按後列辦法辦理，各地員工如有罷工醞釀，請先予切實勸導，凡員工服務郵政歷有年所，如能聽從勸導努力工作，本院自當飭部從優提升，以資獎勵，二，如已實行罷工，應限令二十四小時內即予復工，切實保護，逾限一律開革，並由各

地電局及商會公安局或相當機關，共同派員幫同各該地郵局長組織臨時收寄郵件機關，其開革郵工妥籌替充辦法，以免停頓，設有不法行動，影響治安，即請予對付。三，郵局局長如果規避，即請督飭商會會長主持局務。四，郵局原有郵票，應勒令交出，如不敷使用，應妥籌代用方法，免滋流弊，事關公用交通，各該政府等熱誠贊襄，定必消弭於無形，仍應隨時具報，是為至要，行政院長汪精衛有。」

同時政府代表及地方人士，亦極力進行調解，遂使嚴重的工潮，得到完滿的解決，而滬郵務局遂於本月二十六日下午一時復工。茲將調解經過，及解決方案分誌如下：

總工會之調解

上海總工會昨為郵務罷工，特於

二十二日上午十時召集臨時緊急會議，由周學湘主席，議決援助辦法如下：(一)電行政院迅予採納方案，以使早日解決，(二)發表宣言，(三)發表告工友書，(四)推李永祥，周學湘，俞仙亭，邵盧白，盧慕琴，翁瑞夫，龍沛雲，劉錦泰，向市政府徵詢調解意見，(五)定期召集代表大會，討論再進一步辦法，(六)推定周學湘，翁瑞夫，俞仙亭，李永祥，四人慰問，於當日下午三時由李永祥等赴市府，徵詢市長調解意見，因市長出席接管會，由俞鴻鈞秘書長代見，雙方交換意見，俞秘書長希望總工會因應同情於此次郵務罷工，但同時亦當為政府地位着想，竭力勸導各工友，毋使工潮擴大，並允將代表等意見轉達市長，約期再行商談，茲將該會致行政院電覽錄如下，南京行政院汪院長鈞鑒，滬郵工為謀挽救郵政垂危之現狀，

深思熟慮，矢其忠誠，向交通部提出鞏固郵基方案，核其所陳各節，實為各界民衆一致之要求，上海市商會，市民聯合會等團體，均同情響應，乃交通部當局非特不予採納，且指為蓄意搗亂，橫加詆毀，於是郵工羣情沸騰，致激成此次不幸之罷工事件，推原禍始，交部當局焉能辭其措置失當之咎，迺者罷工既已爆發，若不妥為處置，則殊有波及全國之可慮，其影響至為重大，為特電懇鈞院，迅飭交部俯順輿情，儘量予以採納，俾得早日解決，免致擴大風潮，無任迫切之至，謹此電達，伏乞核奪施行，上海總工會叩漾。

調解工潮經過

上海郵務大罷工三日後，實業部部長陳公博，乘飛機自京到滬，工潮調解，亦即發動，郵務罷工問題在一

二日內，即有解決之希望，上海市長吳鐵城，特函約郵務工職兩會代表，赴市政府談話，蓋地方各界領袖，紛紛出任調解，以期工潮早日解決，二十四日下午五時，各界領袖史量才，虞洽卿，張公權，王曉籟，杜月笙，林康侯，等在西愛成斯路聯社，召集郵務工會代表張克昌，朱學範，傅德衡，史治堂，等四人進行調解會議，磋商解決辦法，協商經過甚佳，聞政府方面，有容納工會要求之可能，工會方面，亦表示在未得最後解決前，不使工潮擴大，會議至八時始散，工會代表，即將會商結果，回報兩會罷工委員會，該會據報後，亦即召集緊急會議，詳加討論，並定二十五日晨十時，郵工代表會同各界領袖，在原處正式討論，切實解決辦法，如有最後結果，郵務人員即可全體復工。

罷會末次會議

前日市府吳市長、陳部長，暨各界領袖與郵務兩會代表，擬定解決辦法草案，由兩會代表，攜呈兩會罷工委員會核議，二十五日上午七時，罷委會主席團，即召集兩會全體會議，一致決議，對於此次調停誠意，表示一致接受，惟對於所擬草案，詞句上頗多修正，議畢，將修正草案原文，交推定代表陸京士，朱學範，張克昌，趙樹聲，傅德衛，史詒堂，林卓午，勞傑明，等八人，準於二十六日上午十時，前往西愛成斯路四百十九號市府聯社，開始正式會議。

正式會議情形

二十六日上午十一時，在西愛成斯路四百十九號市府聯社，開始正式會議，到者各界領袖虞洽卿，王曉穎，林

上海郵務職工會罷工始末記

康侯，史量才，杜月笙，張公權，潘公展，中央特派專員實業部陳部長公博，吳市長鐵城，郵務工會職工會代表陸京士，朱學範，張克昌，趙樹聲，傅德衛，史詒堂，林卓午，勞傑明，等共計十七人，先由吳市長陳部長表示，政府懇切接受之誠意，後由兩會代表說明對於前日預擬解決草案修正之意見，當將修正原文提出討論，斟酌折衷，費時頗久，至十二時半，解決方案，逐條通過，原文由潘公展親繕正副二份，全體簽名，同時通過郵政經濟制度研究委員會組織法，遂告解決，吳市長陳部長暨各界領袖，均紛紛與兩會代表，互相道賀，兩會代表，亦同聲感佩調停人之盛意，始各握手道別，郵工下午一時起，宣告復工。

解決方案原文

解決方案原文如下：地方各界領袖，對於此次郵務工會職工會所提之鞏固郵基方案一案，出任調停，決定辦法如下，(一)接受原則，轉向政府請願，(二)一方面即日暫行復工，一方面組織郵政經濟制度研究委員會，將鞏固郵政基礎方案，提交該會研究實施辦法，工職兩會，得派代表列席，(三)上述委員會研究之結果，由陳部長公博，吳市長鐵城，及地方領袖負責，轉請政府核奪施行，(附註)以上辦法，經陳部長公博，吳市長同意(簽名)，各界領袖，虞洽卿，王曉穎，史量才，張公權，杜月笙，林康侯，潘公展，同意者陳公博，吳鐵城，上海郵務工會上海郵務職工會，代表陸京士，傅德衛，朱學範，張克昌，趙樹聲，史詒堂，林卓午，勞傑明，

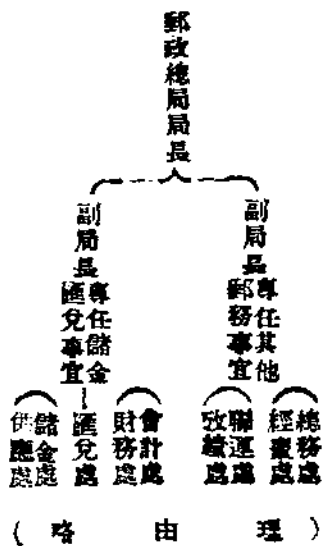
鞏固郵基方案

二一

上海郵務職工會罷工始末記

(綱一)以郵養郵之原則為本方案之總綱，用固郵政基礎，(綱二)裁併郵政儲金匯業總局及其漢口南京兩分局，恢復郵政原有組織，使儲匯業務，仍繼續由郵政總局辦理，增進實效，節省糜費，以符中央緊縮意旨，(綱三)停止由郵撥給中國及歐亞兩航空公司之各種款項，以減輕郵政負擔，彌補郵政虧累，用固郵政之經濟基礎(目一)郵政總局，如有盈餘，除照規章提出百分之十為人員養老金，並存百分之二十，為郵政基金，以為天災人禍之準備計外，其餘統由郵局充量用於郵政之建設及發展，交通部不得提用，(目二)郵政原有之制度及待遇保障，應予切實維持，自副局長及以下，除職責顧問若干人(有定額)外，應由經過郵政考試之郵政人員充任之(目三)所有局務之處理及員工之升黜賞罰，以及款項之調撥投資，非經

專任副局長簽字，不生效力，(目四)為裁併郵政儲金匯業總局手續便利起見，交通部應派郵政總局長，接管郵政儲金匯業總局，以便立將郵政儲金匯業總局內總務處秘書處會計處營業處保險處聯合會計處，分別取消歸納，惟將儲兌兩處保留，併入郵政原來組織，而收實效，並應立將南京漢口兩儲匯分局撤消，以節糜費，(目五)交通部立即就現在郵務長中，選派郵政總局副局長兩員，一員專任儲金及匯兌保險事務，一員專任其他郵務事宜，以專責任，(目六)將來郵政總局之組織表應如下：



罷委復工通告

一、為通告事，查本兩會所提之鞏固郵基方案，本日上午，經本市各界領袖，及陳部長公博，吳市長鐵城，之調停，已有解決辦法，本委員會自本日下午一時起，宣告復工，仰兩會會員，一體週知，準時到局照常工作，此佈、(一)為通告事，查本兩會所提之鞏固郵基方案，本日上午，經本市各界領袖，及陳部長公博吳市長鐵城之調停，已有解決辦法，自本日下午一時起，宣告復工，本委員自復工之日起，停止行使職權，以後會務，仍歸兩會執監委員會，分別照常處理，合亟通告週知，仰各知悉，此佈，中華民國二十一年五月廿六日。

命令各地復工

罷委會據代表報告後，即發命令

，宣告於下午一時起復工，並分別電令南京濟南天津北平太原開封鄭州洛陽杭州青島蕪湖甯波蘇州無錫常州鎮江徐州安慶福州廈門九江廣州梧州長沙南昌煙臺等地郵務工會，同時復工。

兩會復工宣言

本會等茲已於五月二十六日下午一時起，宣告暫時復工矣，惟有不能已於言者，溯自本會等提出鞏固郵基方案以來，各界人士，悉認爲端本整棼之唯一良途，而本會等深凜所負使命之重，勤惕忠貞，謀所以使此方案之實施，乃向交通部建議，並經一再呼籲，至於聲嘶力竭，詎交通部未予開誠採納，而毀謗侮蔑，又復重疊而來，本會等既痛其愛郵救郵之赤忱，未獲諒解，復鑒於整個郵政之前途，必

趨危殆，迫不得已自動以取罷工之行動，一方面在喚起全民衆之嚴重注意，一方面爲督促政府本興革之決心，對於所提方案，予以接納，此心此志，可質天日，初非要挾政府，更不敢藉此以作其他任何企圖，益以全國各地郵工，悉皆一致行動，圖以整個之力量，取達最後之目的，苟非痛憤於今日郵政之隱危，何肯出此斷然之行動，而社會人士，又復羣起響應，同情援助，本會等於此益覺茲次所取決心爲不虛，惟最感其歉仄而抱遺憾者，乃社會上之交通，以此而告阻斷耳，然而今日之事，我郵工不過爲其先驅，蓋郵政爲全國人民之郵政，今茲所受交通上一度之不便，實鞏固此後郵政永久之安全，是故本會等秉救郵之決心，含辛茹苦，荷政府體念郵艱，開誠接納本會所提之方案，而謀實

施之解決辦法，自爲本會等所夢寐以求者也，幸數日以還，社會各界領袖，抱其同情之心，從中斡旋，而政府代表，又至爲誠藹，用能於本月二十六日，會同本會等代表，開誠商洽，而得一解決辦法，本會等環顧國難殷重，苟所求能得一切實實行之保障，自覺此次行動爲不虛，而爲日後政郵前途祝其無疆之改進，故於當日之解決方案，經各方簽字後，實彌感欣慰，惟不能不冀政府當局，從善如流，以公正之態度，具最大之決心，實施本會等所提之鞏固郵基方案，而各界領袖，又自必謀其底於成，至本會等更不敢以此而稍卸仔肩，當繼續其使命，以圖共躋郵政於光明之境，而他日郵政之巍峨騰展，本會等不敢偏居其勞焉，謹此宣言。

上海郵務職工會罷工始末記

二四

大陸雜誌(第一卷第一期)要目

中國將往那裏去

章桐

從史汀生致波拉公開函的分析

預測美國對於當前中日糾紛之態度

波斯取消領事裁判權之經過

與汪精衛先生書論訓政

社會的演進與科學的使命(郎之百講)

我們的宇宙往何處去

對泥人感言

五月之夜

從南京到上海

喚起

歌德之百年紀念

附告

另有徐悲鴻等精印插圖四頁又世界論叢世界文壇學術補白時事述評等數十篇末

每月一册零售大洋二角五分 (郵費三分)

預訂全年大洋二元五角 (郵費在內)

毛以亨

謝壽康

高承元

盛成

陳範予

徐悲鴻

章鐵民

巴金

侯佩林

華林

民衆活動消息

十六日 中華民國拒毒會，華僑聯合會，律師協會，均一致發表函電，誓死反對鴉片公賣。

開原鐵嶺一帶農民，憤韓人強佔土地，組抗日驅韓會。

十七日 漢市商會本日續開大會，議決要案如下：(一)申鈔須在漢兌現；(二)房屋減租，由商業兩會協商；(三)請政府免辦營業牌照稅；(四)請綏署通令駐軍，取銷類似釐金之保商捐。並以大會名義，請政府清鄉剿匪。

十八日 上海市商會本日開代表大會，發表重要宣言三通，改選執監委員十八人。

民衆活動的消息

粵各界抗日會，本日開代表大會，議決(一)包運仇貨者槍決；(二)俟新委選定即查封仇貨；(三)販賣仇貨千元監禁一年，二千元監禁二年，餘類推；(四)仇貨焚燬；(五)通緝曹金鑽；(六)與彭案有關者，同時通緝

滬市商會，本日舉行三屆代表大會，議決要案如下：(一)表示本會工作，應注重於廢止內戰，及提倡國貨；(二)反對上海設自由市；(三)反對鴉片公賣。

二十日 滬租界電話工人，本日向公同示威，三千工友團結一致行動，捕房在福建路臨時戒嚴。

二十一日 首都各界抗日救國會，擬

(民國二十一年六月十六日至七月十五日)

就本市封存日貨辦法，及新進日貨條例，呈報市黨部鑒核，以便施行。

二十二日 上海市民聯合會，本日下午二時舉行會議，議決反對電話加價，並推代表向市政府請願減免房租。

二十三日 平漢路工會，本日開第七次代表大會，選舉理事啟事，並電蔣請肅清赤匪，電請中央消彌內戰，準備武力收回東北。

二十四日 青島大學生二百餘人，今晨十時赴校長楊振聲宅請願：(一)請教部速撥經費；(二)修改學則；(三)撤換文學院長聞一多；(四)收回開除學生九人成命，楊接見對第四項接受，餘俟下午開校務會議答復。

二十五日 上海虹口怡昌雲成祥成等三絲廠，因為反對廠方減工資，一千餘名工人，業於本日舉行罷工。

二十七日 京市市立各校校長及教員，赴市府請願，提出五項要求：(一)從速發表下年度各校校長；(二)增加教職員薪金；(三)發清三月份舊欠；(四)請取消社會局變更教職員人數，及增加授課鐘點辦法；(五)保障小學教員工作。

二十七日 青島大學全體學生，本晚開全體大會，議決五項：(一)否認學校一切處置；(二)驅逐校長教務長；(三)請教部另選賢能；(四)請各教授組織維持會；(五)全體赴京請願，並通電全國大學，請一致援助。

滬兵工廠工人，本日向市政府請願，聲明遷回復工之原因四點：(一)布羅麥之條陳，多有未妥；(二)滬廠機件，在外已頹銹甚多，如有遷

延將成廢物；(三)滬廠爲東南半壁之屏障，迭奏奇効，不宜停辦，而影響國防；(四)滬廠工人，於抗日一役，製槍械以供十九路軍，有間接之功效，應維持其生計，不宜停辦。

二十八日 滬各界民衆，今晨在北站舉行京滬滬杭甬二路國難殉職員工追悼大會，下午赴吳淞行紀念碑奠墓禮。

二十九日 中央大學護校運動，聲明拒段錫朋之原因：(一)不合校長人選標準；(二)與前次請願時答覆結果相反；(三)拒段所以護中大前途之發展。

青島大學學生，本日發表宣言，否認楊振聲校長，並驅逐教務長趙畸，圖書館長梁實秋，趙梁及其他職員均離校。

三十日 上海市減免房租運動委員會，經第三次代表大會議決：(一)請市

府儘本月底根據分區減免房租辦法，明令公布；(二)請市府資轉法院，對房租糾紛，在減免辦法未公布之前，原情辦理。

瓊崖旅京同鄉，本日下午開救瓊緊急會議，到五百餘人，議決要案如下：(一)推派代表攜帶呈文分赴國府，行政院，軍委會，請令陳濟棠陳策二人立停戰事，並請派王俊回瓊主持一切；(二)派代表赴粵瓊向陳濟棠陳策勸止戰爭；(三)組織救瓊委員會，辦理一切；(四)通電瓊崖內外各團體，請一致主張。

七月一日 廣州各界民衆，昨晨在中山堂歡迎蔡廷楷，鄒魯致詞畢，蔡答詞謝粵人援助，謂未得最後勝利，應向國人請罪，蔡定本日起黃埔檢閱補充旅。

二日 廢止內戰大同盟籌備會，本日中午舉行第四籌備員會議，議決(一)

推代表赴粵請願停戰，並邀請該處各團體加入發起；(二)代表人選，俟各方接洽安定後，即行出發。

三日 唐山開灤工人運輸部，因誤時未鎖道叉，致火車開錯傷人，公司擬開除掛鈎及車房工人，工人聯合林西趙各莊各礦，本日下午四時罷工。

婦女救國同盟會，本日下午三時，假中南海公園瀛台飯店，召開會員茶話大會，議決市教育局長周學昌摧殘婦女運動，應一致剷除。

四日 滬華商電車工人，向常會董事請願，要求撤朱少沂，並發表宣言，聲明工潮原因，組織大會，提出條件四項。

五日 上海市絲光棉織業等公會代表，本日向市府請願，要求豁免災區之捐稅，至恢復戰前狀態為止。

滬市小西門各團體救國聯合會，為加緊救國工作，喚起民衆起見，

民衆活動的消息

特舉行宣傳週，今日在甯波同鄉會開會，討論一切進行事宜。

廢止內戰大同盟籌備會，自發出徵求加入通電後，各省市及國外僑胞，均紛紛來電響應，非常踴躍，截至本日止，共計加入一百六十二團體，個人參加者，亦達三百餘名。

六日 上海法商水電公司機務部全體工人，反對公司無故開除職員邵子英，激成工潮，工會常務理事陸關宏被毆受傷，本日開會議決，明日起一律怠工。

七日 上海市民聯合會，以租界電話公司，不顧事理，驟然加價，經組反對加價專門委員會，負責進行一切，該會本日又發反對加價宣言，駁斥公司加價理由。

八日 滬各工會，推派代表二十餘人，本晨十時赴市政府為市內工潮問題，要求政府予以有力之援助，市府表

示秉公處理工潮，該代表等遂行辭退。

九日 上海法租界水電廠，因開除職員，全體工人百餘人，今日起實行罷工。

北平市小學教員及各校代表，向周市長及新任蔡局長請求四點：(一)表示歡迎蔡局長；(二)請蔡局長注意社會局教育主管科人選；(三)請蔡局長發表今後對於教育之意見；(四)請市長注意社會局教育主管科人選，以免發生風潮。

十日 上海各團體救國聯合會，本日下午三時開十三次代表大會，歡迎北平各團體救國聯合會之來滬代表，到旅滬廣東同鄉會等三十四團體，以人數不足，改開理事會，決定成立全國各團體救國聯合會籌備處，開始籌組全體聯合會。

十一日 上海地方自治籌備委員會，

民衆活動的消息

已假定楓林橋外交部駐滬辦事處西邊房屋，作為辦公處所，今日已正式遷入辦公，並於下午三時舉行第一次會議，議決重要案件五項。

十二日 上海市民減免房租運動委員會，以市政府公佈標準，殊欠公允，表示反對，前已推代表向市黨部請願，嗣因不得要領，本日復至市黨部請願，要求咨請市政府收回成命，並對

本市減免房租問題，有具體表示。

十三日 北平大中小學生二百餘人，本午乘雨遊行，援助保定師範，內有共產黨參加，經軍警解散。

十四日 廢止內戰大同盟籌備會，本日開八次會議，決定八月六日在京商會開代表大會，又本週加入會員團體二十三，個人四十一，連前共團體一百八十五，個人三百七十四。

四

十五日 滬市自治籌備委員會，本日下午一時舉行第三次會議，討論各組主任會議之調查，選舉進行綱要。

江西各業代表徐槐青，朱志焜，梁兄石，及江西旅滬贛人代表孔子箴劉競渡等十餘人，爲反對江西省政府所勵行之產銷捐，來京請願，本日假中央飯店招待報界，報告一切。

政治評論

第十一期

八月十日出版

時事述評

- 汪院長辭職與張學良.....林同
- 政治紀綱何在？.....左燕
- 權能不清的政治制度之流弊.....鄭亦同
- 縣政應如何建設.....方致厚
- 方向轉換理論之貧困.....何環
- 蘇聯關於財產所有權之立法.....陳曼郎
- 江漢見聞錄.....
- 特載
- 最近中國共產黨內幕(續)
- 讀者來論
- 實驗縣中的制度問題.....王國斌

每份大洋五分 三月六角

價目 半年一元 全年二元

國外加倍

社址 南京壘家橋金湯里三十二號

代售處 全國各書局各大學門房

(訂閱者請直接向本社函洽)

徵稿規約

- (一) 本刊為公開的定期刊物每月一日出版十五日齊稿
- (二) 本刊徵求以三民主義為立場的下列各項稿件
 1. 民運的指導理論
 2. 民運的工作設計
 3. 各國民運發展實況
 4. 有關民運的國際名論
 5. 各地從事民運實際工作的通信
 6. 本黨過去的民運史料
 7. 各地民衆活動的照片
- (三) 翻譯稿件必須附寄原文
- (四) 來稿登載與否概不發還惟預先聲明并附寄郵資者不在此限
- (五) 來稿須用語體文并加標點符號
- (六) 來稿須於稿末署名蓋章并註明通信地址其不蓋章者以却酬論
- (七) 來稿本刊有增刪修改之權其不願修改者請預先聲明
- (八) 來稿揭載後當從優給酬或奉贈本刊
- (九) 來稿一經本刊揭載其著作權即為本刊所有如有特殊情形或預先聲明者可以保留
- (十) 來稿請寄南京湖南路十八號民衆運動月刊社

全 年 二 十 二 冊 每 冊 一 月 一 日 發 行

編輯者 民衆運動月刊社

(南京湖南路十八號)

發行者 民衆運動月刊社

(南京湖南路十八號)

代售處 全國各大書店

本期零售大洋二角

定價閱目

全	半	時	數	書	價	連	郵	費
年	年	期						
十二冊	六冊	冊						
二元二角	一元二角	冊						
五元	三元	冊						

廣告價目

普通	優等	特等	等第	地位	全頁	半頁	四分之一
正文前後	封面內面及對面	底封面之後面					
廿元	卅五元	五十元					
十二元	十九元						
七元	十元						