

# 縣政研究月刊

3/6/37

6211

第一卷 ★ 第五期

特稿	現代政治的特質和精神	張金鑑
論	縣長論(中)	高應篤
壇	漫話選舉	馬石泉
	民主政治與選舉	龐耀龍
吏治文獻	吏治。用人	張居正
地方誌	鄭州 (一)	譚超一 章謙光
一月間	九月份國內外大事記	資料室
編後記		石泉

縣政研究月刊社編

三十一年十月五日出版

特稿

## 現代政治的特質和精神

張金鑑講  
馬尚義記

國立政治大學教授兼系主任張金鑑先生，此次過鄭，應陸軍總司令鄭州指揮部新聞處及鄭州文化界聯誼會之邀，於十月四日假一區專署作公開學術講演。張先生籍隸河南，早年留學美國，對政治學理造詣很深。茲得張先生同意將全稿交由本刊發表，并承馬尚義先生代為筆記，併此誌謝。

編者

今天要同大家討論的題目，就是「現代政治的特質和精神」。為什麼今天要講這個題目呢？因為只要是現代一個人，和政治都有密切的關係。任何人都不能脫離政治而生活而生存。尤其是我們黨政界各界的先生同志，和政治的關係更屬密切。我們既然是現代人，應該對現代政治有相當瞭解，這樣生活，纔有意義，纔有價值。希臘大哲學家亞力斯多德說過「人類是政治的動物」，這句話第一說明人是動物。第二說明人是政治動物。人類既是動物中的一種動物，究竟與其他動物有什麼區別？我們知道老虎有兇猛的爪牙，可以在深山裏居住，牛馬有堅厚的皮毛，可以抵禦寒暑冷熱，至於其它動物也都有它天生的本領和自衛的武器，來謀生存，只有我們人類是動物中最弱的一種，它沒有兇猛的爪牙，不能像老虎一樣可以在深山中居住，不怕一切的猛獸，它也沒有堅厚的皮毛，不能像牛馬一樣，可以不怕冷熱寒暑，總之，不論那種高等動物，在體魄上在謀生的本領上好像都比我們人類強得多。何以人類還能夠生存，而且比較其它動物謀生的能力還要大呢？人類究竟有什麼比其它動物特別的地方？我認爲人類比其它動物特別的地方，就是能夠講話，有思想，有知識，可以把你的意思變成我的意思，把不同的意思變成相同的意思，把許多人的意見變成一個人的意見，把很多分散的力量變成一個總力量，換句話說，就是人類能夠合作能合羣，這就是比較其它動物特別的地方。所以人

類在身體上雖然是動物中最弱的，但因為能夠講話，能夠合羣，於是在謀生存的能力上，便成爲動物中最強的一種動物。人類的合羣能力，就經濟立場來講，是最有價值的，因爲人愈多，就愈需要合羣，愈能合羣，謀生的本領就愈大，生存就愈有意義，生活就愈形充實豐富，可是，就道德方面來講，人類的生存，就不像其它動物那樣簡單，在羣居的生活上，常常因爲語言，生活，血統，宗教風俗習慣種種的不同，就會發生種種問題，因此互相鬥爭，衝突，如果世界上只有這一個人，或許在生存上不成問題，不需要鬥爭，不需要衝突。如果有兩個人，這個人與自然就會發生問題，如果有三個人，有許多人，自然更會發生更多問題，發生更多關係，這是任何人避免不掉的事實，那麼，這種種關係與問題，不管它表現的方式如何，我們都叫它政治活動，因此，亞力斯多德說「人是政治的動物」，人是不能離開政治組織而生存的，人類和其他動物最不同的地方，就是人是「政治人」不是「自然人」，人不能單獨在深山森林中生活，否則就會被其它野獸吃掉，他只有和人類共同生活共同生存，所以人是政治動物，和政治的關係最爲密切。

我們知道了人和政治的關係之後，進一步來研究政治的特質和精神，我們既然是現代人，首先應該對「現代政治的特質和精神」有一個相當的瞭解，我們爲着知道現代政治，就必須對人類過去政治的進

化與發展有一個明瞭，所以在我們沒有研究「現代政治的特質和精神」之前，先把過去政治的特質和精神，根據時代的變遷與人類的進化與發展分成四個階段。

第一個階段是游牧時代，那時候社會的形態是部落，人類還是過着野蠻生活，居址不定，是隨時移動的，在這個階段，人的知識不夠，對晝夜寒暑，生老病死，風雨陰晴，水火雷電完全不懂，人們在這種現象下，總感覺有一種無形的力量在操縱人生，在掌握晝夜寒暑，生老病死，風雨陰晴和水火雷電，人類無法解釋這種控制力量，於是少數聰明人就說這是「神」的存在，神祇有種種力量，就利用神來統治人類來支配人類，一切不能瞭解的事情就在神的面前占卜打卦，詢吉問凶，求福免禍，所以這時候政治的特質就是迷信，大至國家大事小至個人禍福都靠占卜打卦，因此，我們把這個階段叫「神權政治」，就中國歷史來講，在殷朝以前的政治形態都是如此，這是第一個階段。

第二個階段是從游牧不定的游牧社會到固定不動的農業社會，這時候的政治制度是封建制度，政治的統治權完全在大地主手裏，土地慢慢集中，形成土地私有，財產私有，生活方式都是固定的，所謂農者之子恆爲農，工者之子恆爲工，商者之子恆爲商，士大夫之子恆爲士大夫，所謂公、侯、伯、子、男，諸侯公卿，都是土地權大小的統治者，他們的統治權是歷代世襲，一脈相傳，永遠不變的，他們特別尊重宗親的生活方式，如果他宗親的職業是農，而自己子孫竟不爲農而爲商，這就是不孝，這就是逆子，所以這時候掌握政治大權的只是少數貴族，即所謂士大夫階級。他們的統治方式就是利用宗親的傳統和習慣，來控制社會，來掌握政治，這時候政治的特質就是宗親，就是相信死了的人，我們叫這個階段爲「封建政治」，就中國歷史來講，是在周朝春秋戰國這個時期，是謂第二個階段。

第三個階段是從農業社會進入工商業社會，人類漸漸放棄農業的

生產，走上工業的製造和商品的交換，在生活方式方面也可隨便改變，一部份人已從鄉村集中到都市，封建社會的宗親觀念日趨模糊，這時候國家需要統一，需要一個集權的政府來維持國家的安全，在這時候因爲有了中央政府，就形成兩種特色，一個是常備軍，一個是官僚制，這時候政治的最高統治者是君主是皇帝，政治是專制制度是集權政治，官僚是代表統治者的意志，只對皇帝負責，軍隊負責保護皇帝的安全，皇帝的統治權，可說是皇帝的警察，也是僅對皇帝負責，在中國從秦漢到明清有兩千年的歷史，在外國比較短，像英國是從詹姆斯第一到十八世紀，法國是從路易十五，路易十六到十八世紀，僅僅有一百多年的專制時代，在中國講民主不容易的最大原因，就是受專制遺毒太深，中國在這個階段講究用刑法，因此形成人民不敢過問政治的特性，所以第三個時期政治的特質就是「專制政治」。

第四個階段是由專制政治的國家建立成階級政治的國家。在這時代，把皇帝推翻，把官僚打倒，無論地方與中央的政府官吏都由人民選舉，官吏任期是三年兩年改選一次，這種政治叫做「代議政治」，在英美國家都是如此，但這種政治却是由少數資本家所組成的政黨，來掌握來控制，選舉與被選舉都是靠錢靠經濟力量，原來在歐美工商業發達之後，少數資本家，就利用經濟力量來參加政治，掌握政治，并用政治力量，來掩護工商業經濟力量的發展，所以歐美的代議政治，有人叫它「財閥政治」或「政黨政治」就是這個道理，其次蘇聯在推翻專制制度之後，它的作法和英美相反，英美是有錢的人來掌握政權，可說是資產階級政治，蘇聯則是建立無產階級專政，英美是多黨政治，蘇聯是一黨政治，不管它們政治的形態如何，都是政黨政治，都是階級政治，它們政治的特質和精神就是政黨和階級，政權是分別握在有錢人和無錢人的手裏。所以它們講民主，實在不民主，它們只顧到一部份人的利益。我們講民主，不要學英美，也不要學蘇聯，學英美的代議政治，會走上資本主義的錯誤道路，變成豪門資本官僚

政黨，如果去學蘇聯的無階級政治，那麼中國勢必要變元氣亡國而後已，所以英美和蘇聯都不必學，也不能學，同時人家只走了一百多年專制政治的路，我們却走了兩千多年專制政治的路。在政治的進化與發展上都如人家，如果僅是跟着人家走，勢必永遠落在人家的後面，總理要我們「後來居上」「迎頭趕上」，就是叫我們走我們自己政治的路，不要跟着人家瞎跑，我們要選擇最好的政治來建造我們的國家。

以上是根據過去政治的特點和精神，可以分作四個階段：最先從「神祕政治」到第二個階段的「封建政治」，再到「專制政治」，最後到「階級政治」。也就是說從「神」的手裏轉到「鬼」的手裏，又轉到「人」的手裏，最後到「政黨」的手裏，也可以說從「零」到「零」再到「一」，最後到「少數」。那麼，現代政治應該是很麼一種政治？我們要建立一種甚麼樣的政制國家？我們既不願建立在無形神的手裏，也不願建立在死了的祖宗手裏，也不願建立在專制皇帝的手裏，更不想建立在少數有錢或無錢階級的政黨手裏；我們一定要建立在全國人民的手裏，要建立一個真正民主政治的國家，這才是我們理想的政治，這纔是現代的政治。

現在我們就來討論「現代政治的特質和精神」，這個可分為四點：

第一、「全民政治」，就是一個國家的政權是握在全國人民全體的手裏，這和過去只握在「神」的手裏；「鬼」的手裏；「皇帝」的手裏，和「少數有錢人或無錢人」的手裏不同，全民政治需要人民全體覺悟，大家要有自尊心，要有責任心，不要依賴「神」「鬼」「皇帝」和「階級政黨」，這種纔是現代國民。但看我們是甚麼樣？到現在，已經是民國三十六年了。按道理說，人民已經做了三十六年的主人翁，可是覺悟了沒有？有責任心沒有？對政治有興趣沒有？在現在共匪到處流竄民生糜爛，不但全國的老百姓都在看中央有沒有辦法？就

是在中央在地方的公務人員也都看中央有沒有辦法？還在存依賴心理，不知道自己的職責何在？這是甚麼道理。就是受兩千年來專制遺毒的影響，只有在專制政治下的老百姓是這樣，所以要實行全民政治，就要大家來自覺，要有自尊心，責任心，要全國人民每個人有辦法，國家才有辦法，政治才有辦法，一定要大家對政治有興趣，纔能實現全民政治的理想。其次，還有一部份人不認識政治，亂講政治，這也是不對的，像在很多會議中，聽到有些參政員或參議員，過份的真罵政府攻擊政府，如果毫無理智的很容易刺激政治甚至可以把政治弄成瘋狂政治，醉鬼政治，過份干涉政治也是不對的，因此，在現在全民政治中，我們不但每個人要有自尊心，要有責任感，不但要自覺，要有興趣的研究政治，過問政治，並且要用冷靜的頭腦，要用理智的分析，對政治才有正確的認識，才有合理的計劃，這樣才能實現全民政治，所以現代政治的第一個特質和精神就是「全民政治」。

第二、「服務政治」。現代政治的特質和精神，就是為人民服務的政治，在過去專制政治之下，官吏的職務是代表皇帝行法，或替老百姓占卜打卦，地位是相當高，老百姓都是官吏的奴役，所以政治是「管人」，但現在的政治，總理說得好「政是眾人的事，治是管理，管理眾人的事，就是政治」，所以現在的政治是「管事」，就是替老百姓辦事，官吏的地位和老百姓是相等的，職責完全是為老百姓「服務」「管事」，在過去官吏也無事可做，只是代表皇帝看着老百姓不搗亂不造反，維持地方的治安而已。現在的官吏除行政法令之外，還要保衛地方，整理農田水利，辦理教育衛生，此外還有很多事情要做，所以，我們現在當公務人員，在觀念上，應該有一個根本的認識，就是認清我們的職責是「服務」，是替老百姓「管事」，因此，我們就要具備一個基本條件，就是要有專門知識，要受過專門職業訓練，這樣才能够稱職，才能够勝任，我們公務人員不曉得去官吏對神，對鬼，對皇帝對政黨負責，現在我們只對職責負責。像我們管交通就對

交通負責，管衛生就對衛生負責，辦教育就對教育負責，辦農田水利就對農田水利負責，在專制政治下的官吏只講上下人事關係，現在政治下的公務人員，只要「知識」和「能力」，過去，官吏和人民是對立的，現在是站在人民的一面。所以現代政治的第二個特質和精神就是「服務政治」。

第三、「科學政治」。現在政治「一定要有專門知識，像一個公司裏的工程師，一定懂得物理學，化學，工程學，機械學，現代政治也是一樣，在政府各部門中一定要有各種科學人才，一切行政設施，都要合乎科學標準，都要有科學設備一切相互為配合，這樣才能增加行政效率，縱能收到政治上預期的效果，如同一部機器，任何一個零件都有它的特定用途，既不能缺少，也不能增加，這樣才能發揮它本身的力量。所以現代政治的第三個特質和精神，就是「科學政治」，政治上如果有條理有系統，才能事半功倍，才會產生最大的效率。

第四、「積極政治」，在過去政治是被動的，是消極的，是不要怎麼樣，現在的政治是主動的，積極的，要怎麼樣。換句話說現在政治的特質是變被動為主動，變消極為積極，變不要怎麼樣為要怎麼樣。在過去政治是等事做，總希望沒有事情做，萬一有了事情，也是大事化小，小事化無，但現在的政治是找事做，總希望有事做，事前都有準備有計劃有步驟。所以「積極政治」是現代政治的第四個特質和精神。

總之，現代政治是「全民政治」「服務政治」「科學政治」和「積極政治」，過去的政治，不論「神權政治」「封建政治」「專制政治」和「階級政治」，都不是「全民的」，「服務的」，「科學的」，「積極的」，各種特質具備的政治。

今天我來同大家討論「現代政治的特質和精神」這個題目，首先我們知道「人是政治的動物」和政治密不可分，其次研究到過去政治共分四個階段，最後討論到現代政治的特質和精神是怎樣一個情形，

我們做一個現代人，在政治社會裏，每個人對國家的政治，都應該有責任心，有服務的精神有科學的專門知識，有積極的作風，來擔當國家政治的重任，這樣大家來共同努力來建設國家，相信我們中國一定可以走上現代政治的大道。今天我很簡單的給各位報告一些政治上的知識，所謂竊竊之言，無當大雅，希望各位先生各位同志指教。

(完)

# 宏大書局

經售

學校科書

課外圖書

應用文具

各種雜誌

( 首南街化德州鄭 )

# 壇論 縣長論 (中)

(續前)

高應篤

## 三日督教應勤，任使應久

黃朝之云：「凡欲統御其人，須先陶冶其心。」錢德洪亦云：「陽明先生，用人不專取其才，而先信其心，其心可託，其才自為我用，世人喜用人之才，而不察其心，其才止足以自利其身。」此雖用人之道，亦必督教之力，非勤加訓誨，情逾手足，難以結其心，而勵其行也。

蔣主席曰：「我們從政的人，必須一方面，要整飭政治上的紀綱和制度，使凡百庶政，都能依一定的軌道，按合理的步驟推進，一方面，要修明自己的德性，以身作則，來教導感化部屬和一般民衆。」此即申明政治以人為本，以倫理為基礎，以修養人格，推己及人，為推行政事的根本之哲理，古人所謂「己立立人，己達達人」，皆以修身為基礎，而進於教化他人之境界者也，今之縣長，如能廣啟慎用，授權專信，明達者自易感激知遇，奮而圖功，而愚昧者，反易驕矜自恃，顛預用事，此在上者，督政課教之不能不動也，且人才奇萃，品類不齊，有經驗豐富，而學能低者，有俊於學能，而品德劣者，有品德高尚，而無經驗者，甚或往往以偽真才也，待試用之，而未見其效，有則治理甲縣，未見其能，而調治乙縣，反彰其績，有則氣貌不揚，而委以重權，竟歎為奇才，是故縣長委用之後，其才之高低，能之大小，德之賢否，功之有無，尤非嚴督勤教，明察暗訪，無以判明其差異之尺度，尤無以發揚其最大之功效，至於近代政治，日趨專業，備濫常識，無以肆應，且科學發達，政治技術，亦日益進步，從政之人，如仍墨守成規，困於舊習，而不知日新月異，迎合時代，則以落伍陳腐之頭腦置身科學政治之濤中，其不失敗者鮮矣，抑尤進

者，縣長者，猶一省主席（或廳長）之手足也，呼吸相通，痛癢相關，相處應如兄弟，待之猶如師友，苟能以教化之，以德感之，以身則克收效，考其方法甚多，例如主席（或廳長）巡赴各縣視察時，即以實際之對象，作督教之資料，或其縣長人地不習，需要調動時，召之來省，規過私室，再予調縣，以觀後效，或發勸各區，舉行縣政檢閱，由專員率領全區縣長，巡赴各縣，實地檢閱，以資觀摩，而示督教，或督之以勤政，教之以愛民，或督之以留幹，教之以方法，或督之以廉恥，教之以禮義，或督之以崇真，教之以去偽，或督之以目標，教之以政策，如此勤於督教，誠於感化，縱為下驥之才，必思千里之奮，惟運用之妙，存乎一心，非忠於國家，勤於職守，誠於己身，愛於部曲者，不克臻此境地，至於縣長治理一縣，「三年有成」，如不予以保障，更動過速，則非惟人才，無由培植而成，即縣政亦將因縣長異動而加速敗壞，蓋以縣長到任，對於縣之歷史文化，風俗人情，典章制度，特殊需要，非逾半載，難於健悉，如甫經明瞭，措施有自，而上級如不以縣事為重，督教為法，或以官吏做人情，或以任免而結黨，或以賄賂而買賣，隨時更換，不問任期，任意遷調，不問課最，則貽誤地方，有害百姓，自屬彰彰明甚，昔日漢制，三年一課，秩滿始遷，故有八載郡守，五年京兆之佳話，降至明清盛時，法令制度，亦為久任，迨至末葉，更易頻繁，考之史乘，政治修明之時，官吏必久其任，政治貪污之際，官吏更常月易，古人云：「太守更民之本也，數變易則下不安，民知其將久，不可欺罔，乃服從其教化」，又曰：「長吏到任未幾便遷，百姓困於無定，吏卒疲於迎送」，此誠

政治上閱歷之言，否則，官吏皆存五日京兆之心，縣政鮮有百年永久之計，政治動盪，致治無望矣，試觀今之各省，委用縣長，均不能久於任使，無督政之意，乏勸教之心，率易授職，艸艸撤免，以縣長為權備，視政治為兒戲，以任免為人情，視百姓如草芥，如此縣政人事之措施，宜乎其不能趨於正軌，而修明發皇者也。昔者某君督政西秦，用人以法，慎之以始，既用之後，力予保障，有人譏之曰：縣長多有貪污，何不激謀更換？某戲答曰：現任縣長，多逾二年，如果貪財，亦早飽弊，飽則要名矣，若予更換，則何委縣長，豈不形同餓狼，如予委任，勢必又待二載之後，始能搜括控獲乎？故宜保障舊任，動於督政，以糾正其小錯之行，而勵奮其為善之心，此雖戲言，亦含至理，王守溪云：「登政宜抑奔競，黜貪殘，崇名節，務恬退，久任使，此其術也。」左宗棠云：「中才全在策勵，只要尹良未盡涖沒，便可有庸才。」嚴樂園亦云：「長官之於屬吏，必當揚善公庭，規過私室。」凡此箴言，可為守守，果能動於督教，久於任使，則良材美器，均可盡其所用，中材下野，亦可勉而圖功，政治遂漸趨於軌道，臻於清明，勢所必至，理有固然者也。

#### 四曰名實應發，賞罰應明

昔明之張居正，以循名覈實，整飭政治，清之曾國藩，以崇真去偽，倡改政風，今日 蔣主席復提倡踐履篤實，實事求是，以為從政者之作風，可見政治貴實，今古皆然，惟實者名之憂也，名者實之表也，必須表裏如一，而後名實相符，如名過於實，則失之偽，偽者虛假粉飾之謂也，如實過於名，則失之漫，漫者考核任免無準之謂也，偽則影響政治之清明，漫則刺刺工作之心理，也漫也，均為現代政治之贅瘤，急待剷治者也，曾國藩曾云：「榛棘不除，則蘭蕙減色，害焉不去，則麒麟短氣，」此政治上之重別人事，考核成績，賞罰功過之不能不公正顯明也，今之縣長，固多名不符實，實不符名，而任考

核之實者，實亦不能作到獎賞其功，罰當其過，往往使忠貞之士，消極灰心，抑鬱求去，而貪婪之輩，反活躍仕途，不次拔擢，此深可為浩歎之事也，夫如何始能以綜核名實？一曰，實行行政三聯制，以考核其計劃執行之進度與困難，得失與成敗，二曰，實行縱橫的考察制，以求直接主管及平行機關之評語，三曰，實行暗訪博詢之制度，以聽取民間真正之輿論，人民譽為好者，應切實考查其好之程度，士紳毀為壞者，應認真訪察其壞之現象，純以客觀考核之標準，評定功過之優惡，不以私情，左右事實，不以權勢，影響尺度，庶可循名核實，獎善懲惡，明朝張居正秉政十年，能措政治於清明之境者，不外綜覈名實之一法耳，惟渠之考成法，異常簡單，備實由各衙門分置分本賬簿底冊一本，記載一切發文收文章程計劃，在許多項目之中，須將例行公事，無須查考者，總行剔除以外，再令同樣造成二本，一本送各利備計，實行一件，計銷一件，如有積久，尚未實行，即由該科具奏候旨，一本送內閣查考，務使一月有考歲有稽，不惟使弊必中實，實可資成，「故居正之綜覈名實，完成神宗初年之治者，此三本簿冊，關係大矣，今之用人則不然，一稱人之才，不必試之以事，任之以事，不必更考其成，及至任事之時，又未必明正其罪，惟魯少文者，以無用見譏，而大言無常者，以虛聲竊譽，個個仗直者，以忤時難合，而脂韋逢迎者，以巧言易容，其才雖可用也，或以卑微而輕忽之，其才本無取也，或以名高而尊禮之，或因一時之善，而終身借之以為表，或以一動之差，而衆口替之以為病，」如此用人，如此考成，政治若有清明之望哉？今欲整飭吏治，革新政治，必須如張居正所云：「慎重名器，愛惜爵賞，用人必考其終，授人必求其當，有功於國家，即千金之賞，通侯之印，亦不宜吝，無功國家，雖顯笑之微，敬待之時，亦勿輕予，……至於用舍進退，一以功實為準，毋徒眩於聲名，毋盡拘於資格，毋偏之以毀譽，毋雜之以愛憎，毋以一舉，概其平生，毋以一符，掩其大節，」至於賞罰之允當，端在名實之嚴否，

(4)

杜弼云：「天下大務，莫過賞罰二端，賞一人使天下之人善，罰一人使天下之人服，二者得中，自然靈善。」呂叔簡云：「居上之患，莫大於賞無功，而報有罪，尤莫大於有功不賞，而罰及無罪，」故政治之振綱繫紀，唯有嚴明賞罰之一途耳。現今考核縣長，多無標準，有功未必賞，有過未必罰，即賞則未必當其功，罰則未必當其過，以親疏為前提，以喜怒為進退，或更調太繁，或遷轉太驟，致使善者灰心，惡者得意，政治趨向倒車，社會深所詬病，漢宣帝云：「有功不賞，罪不罰，雖唐虞不能以化天下，」願縣司用舍賞罰縣長之責者，宜三復斯言，會國藩論馭吏云：「廣其收慎其用，勤其察，緩其發，嚴其刑，」可謂深得其要旨，三代以下，誰不好名，果能導為利用其好名之心理，引導其好名之行動，則易變仕成風，化風成俗，社會將永有良好之規範，政治將永有是非之公道矣。

以上八端，苟若悉心體察，其中學問淵博，著者不學，難以詳論，然對於任使之義，策勵之道，已概略言之，為上級者，果能對於縣長，廣予收收，慎予任用，專予信任，寬予授權，勤予督教，久於任使，更進而綜覈名實，信賞必罰，則政治家之責任已盡，風度可觀，而為縣長者，亦必欣然接受，奮然知勉，毅然圖功，吾知其必能收馭人之奇效，漸措政治於郅治之域，今之從政者，曷試乎來？！

鄭 州

# 商務印書館

。 本 審 國 。

## 中小學教科書

◁ 北路段東路同大 ▷



# 漫話選舉

馬石泉

有人把中國目前的情況比作一個家庭，行憲是一樁喜事。喜期已經看定了十二月二十五日，共匪好像是一個久患結核病的死人，一方面忙於出殯，安葬死人，一方面又忙於婚娶，迎接新人，於是有人提出主張，先要把死人送出門去，入土安葬以後，再來佈置婚事，不妨把喜期延緩一步，免得一邊打鑼，一邊打鼓，婚喪同時，亂成一團，這一譬喻的意思，是說最好先把共匪肅清，再來舉行大選，如果認爲必須同時進行，亦要雙方顧及，不可趨於善而忽略於惡，換句話說就是不可祇顧了參加競選，而鬆弛了戡亂工作，爲匪乘隙，削減了本身動員的力量。

行憲日期早已公佈，大選是不會延期，參加競選的民主政黨國代競選人的名單亦經提出，立委競選人的提名辦法最近即將商定。今後中國民主憲政能否圓滿實施，憲政精神能否全部貫徹，完全取決於今年的大選。統計此次選舉，當選國民代表及立法委員名額總約四千人左右，依據南京中央日報推測，候選人以四倍計算，全國約有一萬六千人，再加上每一個候選人從事宣傳活動的人，除開選舉人不算，總數約有十萬人，這一隻優秀的十萬選軍，將在全國每一個選場上展開熱烈的搏鬥。

翻開中國的憲政史，可以說是起源於清末。濼解於辛亥革命，而發展於國府成立以後。自清末梁啟超變法主張君主立憲始，幾十年來，斷斷續續，國家都沒有正式步上過憲政人道。我們知道憲政的法案，一是憲法，一是選舉。言憲法，清末的憲法大綱及十九條條，嗣以清廷傾覆，未及施行，至民初，自北洋政府迄至抗戰，所訂約法憲法，不下十數種，尤以民三的憲法約法，總統趨於極權，民十二的曹氏變十憲法出於賄選，論民主，論進步，當然無一部能如現在的中華民國

憲法完美。至言選舉，過去有幾次地方性的選舉，真是醜態百出，笑柄叢生，威脅和利誘的行爲，是層出不窮，袁世凱的賄選，和曹現的賄選；在中國的選政史上開始就留下了一大污點。

在今天，匪焰高張，烽火連天的氣氛裏，爲了配合動員戡亂，從事建國工作來舉行大選，奠立憲基，我們深切盼望：

第一、選舉要與剿匪相輔並行。選舉是準備實施憲政，奠定民治基礎，剿匪是爲了掃除建政障礙，以臻國家於統一民主之境。國家未能統一，憲政就無從實施，建國的障礙一天不予剷除，社會不能一天安定，更無從談到建國。須知選舉動員與剿匪動員原是一個運動的兩面，我們希望要相輔而行不能爲了競選而鬆懈了對剿匪動員的工作，尤其這次選舉，包括各黨派人士不僥倖選人之間的意見與行動，力避發生衝突，進一步更需要合作來防範共匪可能在選舉區內給予我們種種阻撓破壞的陰謀。

第二、縱區選舉手續求其簡化。東北和華北，都淪爲共匪的窠據區域，這一塊龐大的紛擾地區，情形特殊，當然不可能依照一般選舉法來辦理選舉，中央對於縱區選舉，擬訂了一個「縱區選舉補充條例」，業經政務會議通過，這原是一個臨時的過渡辦法，將來還得補行普選，而實際上不如那麼簡單，縣境淪陷前後，人民四散逃亡不及，決難理想的集合在鄰縣一地來進行選舉，即就此次劉陳兩股共匪自豫東失敗以後，渡河南侵，亡命逃竄，不及二月，被竄擾豫，鄂，皖邊境達三十餘縣，遇此情形，即在鄰縣亦無法舉行，所以豫省參議會及鄂省國民代表聯誼會均有主張停止選舉一年的建議，政府依照憲政實施準備程序決定國策，當然不能輕易予以變更，爲顧及事實，乃另擬訂「縱區選舉補充條例」引爲過渡，我們希望在方法與技術上面能

力求簡化，不必要在過渡的中間，過於浪費人力財力，來加重裁亂工作的困難，而為匪寇以可乘之隙。

第三、保障選民的意志自由與行動安全。這次選舉的得失，關係中國整個的國運，雖然民治思想在中國有悠久的傳統根基，真正的實施民主政治，現在才能算是開端。「難在開始」，如果初基打好，就可以穩步前進，過去幾次的選舉，都是操縱在少數權勢手裏，不是利誘，便是威脅，選民智識雖高低不齊，誰賢誰不肖，我想一定有其辨別的能力，我們要讓其自由去選擇。這次參加競選人士，包括有各黨各派，當然各有其政治主張，也各有其擁護的選民，競選人決不能因為自知競選沒有獲勝把握，而用種種方法甚至強力來阻撓異己選民的行動。一方面固有賴於政府對選民意志自由與行動安全的保障，主要還在於競選人有否政治家的風度與道德。

第四、加強地方的自治自衛，以奠立憲基。地方自治為民主政制

的基礎，有健全的地方自治而後地方自衛力量方能發揮效果，尤其處在當前的局勢，共匪武裝流竄，到處騷擾，其事非行動是化整為零。避賢就虛，在黃河淮江流域一帶，國軍未能駐紮而地方自衛力量尙未充實的地方，成了共匪竄擾的目標，這次劉陳兩匪渡河南竄，便是一

大教訓。所以保衛地方鄉土的責任，只有望於素孚衆望的當地領袖與社會中堅人士協助地方政府負担起來，才能戡平匪亂，完成這次選舉。可是大部參加競選的人士也就是當地的領袖中堅。「縣」是地方自治單位，我們希望從縣做起，各縣的地方領袖若能各為其地方自治有所建樹，有所貢獻，相信一定可以獲到億萬選民的擁戴！

總之，今年的選舉，可以說是我們中華民國一個再建的樞紐，成敗得失，關係至巨。以上所述，不過是我們所想到的幾點愚見，聊為芻蕘之獻而已。

# 中華書局

發行各級學校  
各級學校

經售各種  
各種應用文

鄭州

大同一路九六號

# 民主政治與選舉

龐耀龍

現在我們馬上就要結束訓政，開始憲政，實施民主政治。但是，什麼是民主政治，其內容怎樣，實現之方法如何，怎樣可以達到民主政治之目的；我們當國民的均應有個相當的認識。茲就這個範圍分爲五點，略述於後。

## 一 民主政治之意義

民主政治是什麼，衆說紛紛，莫衷一是，現在不必多加引證，茲就近代英國政治專家蒲徠斯的說法，給他下個定義，蒲徠斯說：「民主政治這個字在近年來是被人用得很廣泛的；有用作指示一種社會現象的，也有用作指示一種心理狀態的，也有用作指示一種社交態度的。這個名詞現在幾乎被一切愛憎的，道德的，或文學的，甚至於宗教的聯想所掩覆了。但其真正的意義的確是指用投票表示主權意思的全民統治」——參看現代民主政體。根據這個說法，所謂民主政治，簡而言之就是：「用投票表示主權意思的全民統治」。

## 二 民主政治之形態

民主政治是什麼，上邊已經有個概念，民主政治之形態怎樣，我們也應該有個認識。現代的民主政治，據一般的說法，乃有廣意狹意之分；廣意的就是說只要具備民主政治實質的，不管形式怎樣，都可包括在內；狹意的就是說必須具備形式的和實質兩個條件，方可叫做民主政治。依照前者的說法，英、美、法、瑞士等國，都是民主政治國家；依照後者的說法，英國就不能在內了，因為在形式上英國還有君主的存在。

不過英國在形式上雖是還有君主，實際上他確是個民主國家。因為英國現行的是責任內閣制，內閣是對議會負責，議會是由人民選

舉而產生，是代表民意機關，對人民負責；所以英國也確切是一個標準的代議制國家。有些學者把英國也列入民主政治的國家也有相當的根據。

現在世界上實行民主政治的國家很多，其形態如何，一一討論，爲篇幅所限，勢所不能，茲選擇幾個典型的國家略述其梗概如次：

(一) 美國式的民主政治形態 美國是採取權力分立主義，是標準的統制國家。就是總統由人民選舉，對人民負責，國務員由總統任命，不以議會信任不信任定去留；議會固然可以利用立法權，以牽制政府的行政，但總統對於議會議決的法律，還可以退還覆議。

(二) 法國式的民主政治形態 法國是採取議會最高主義，是標準的議會制國家。就是國民除了選舉議員之外，沒有任何種能，國家一切權力均集中於議會，議會之外，雖然還有總統和內閣，不過總統乃由議會選舉，內閣須得議會信任，總統內閣只有服從議會不能反抗議會。

(三) 瑞士式的民主政治形態 瑞士是採取直接民主主義，是標準的委員制國家。負行政責任的是行政委員會，代表民意機關的是議會，不過國家的一切重要事件，均直接取決於民。人民不僅直接行使選舉權產生參眾兩院的議員，并且對於國家的法令均可表決；如憲法的修改必須交付公民表決，即制定法令訂立條約，公民均可要求提交公民表決。這是最民主最理想的制度，不過區域大的國家不易採行。

(四) 英國式的民主政治形態 英國在形式上還有君主，實際上英國是憲政的發祥地，是實施民主政治最早的國家，是標準的責任內閣制。行政權名義上在於元首，事實上屬於內

開。代表民意的機關是議會。就是說在英國負責實際政治責任的是內閣，代表民意的機關是議會，內閣對議會負責，議會對人民負責；內閣的進退惟議會是視，議會的存廢取決於人民。如果內閣不能遵照民意執行職務，議會可以運用不信任投票權更換內閣；如果議會不能夠代表民意，內閣可以請求元首解散議會，以探求人民的真意。然而不管議會之改組內閣，或內閣之解散國會，最後均以民意為準繩，均取決於人民。這也確是一種民主政治很理想的制度。

### 三 民主政治之實現方式

民主政治之形態，已略如上述，但其實現之方式如何，我們也當弄個明白。在實行民主政治制度之國家裏，不管他是採取總統制，內閣制，委員會制，或者是議會高於一切制，他們有個共同的原則，就是國家的主權在法律上不屬於一個或數個特殊階級，而屬於社會團體的全員，或者國民的全體，運用投票的方法，由大多數人民來統治。但是，在實際的實施上，如何實現這個大多數人或全民的政治呢？根據一般民主政治國家的情形來觀察，就是建樹選舉制度；所以說「選舉」就是現代實現民主政治的主要方式。這種方式，有些學者名之曰「間接民主制」。即由人民選舉議員，組織議會，以間接方式行使立法權。

此外還有兩種方式：一個叫做直接民主制，即由國內公民直接組織公民大會，行使立法權。不過這種制度，在古代國家城市國家裏，領土狹小，人口有限，全國公民能够聚會在一個地方，公民到會場開會，無大困難，尚可以適用。現代的國家大都是幅員遼闊，人口衆多，要使全國人民聚會於一堂，以解決國家大事，在事實和技術上，實在有很多困難。所以現在除了瑞士有幾個小邦外，沒有國家採這種制

度的。

另外還有一種方式，就是公民投票制，這種制度是直接間接兩種民主制的折衷辦法，立法權在原則上屬於議會，但是公民在一定範圍內，又可用投票的方法，參加立法權的行使。這種制度是補救直接民主制間接民主制之不足而產生的，現在瑞士已有成績，其他的民主國家亦正在試驗採用。

### 四 民主政治與選舉之關係

民主政治實現的方式，現代多數的民主國家，都是依靠着選舉制度之建立。雖然有別的方式，但仍以選舉方式為主流。所以我們可以說，有了健全的選舉，才有健全的民主政治，選舉是民主政治的基石。反轉來說，如果選舉辦得一塌糊塗，就趁早別想有善良的民主政治其理易明，其事易曉，因為現代的民主政治，人民無法直接行使政權，都是選舉代表替他們表達意思，如果選的代表不正確那裏還能有善政呢！

民主政治并不是盡善盡美的政治制度，這是一般研究政治的人們，公認的事實，他的缺點很多，根據蒲萊斯研究的結果，歸納起來有以下的幾種：(一)民主政治制度下行政與立法機關易受金錢勢力的操縱，(二)民主政治有變為少數政客的一種營業或職業的趨向，(三)行政機關的浪費，(四)對於行政技術的重要不能認識，且對於自由平等原則亦易誤解，(五)政黨勢力超越其應居的地位，(六)立法議員及民選官更常允許不正當的法律及不正當的庇護以為選舉的交換條件。但是，實際攻擊一下，民主政治所以有這些漏洞的，都是在選舉上出了毛病，癥結仍在選舉上。

由於以上的研討，我們知道選舉與現代的民主政治，關係至為密切，實有不可分性。可以說選舉是實施民主政治的先決條件。一個能否達到民主政治的理想，就取決於他的選舉工作是否辦得完善。

### 五、實施憲政對於選舉應有之努力

選舉與民主政治之關係，已如上述，我國經過數十年的奮鬥，現在即將行憲，一般有志之士，對於選舉，更應當有深刻的認識和努力，茲就其應特別注意者分為數點討論如次：

(甲)選舉人 關於選民可討論的問題很多，譬如選民的資格及性別年齡，職業，居住期間等等的限制，都是重要的問題。不過現在我們所提出的是就選民為國家「主人翁」的地位來討論。上述諸問題，俟有機會再加研討。行憲就是把政權交給人民，將來政治的好壞，就要人自己來負責。在中國，今日是何等重大的事體！所以說現在的人民是責大任重，但是我們應當怎樣，才不貽笑於鄰邦，才不給一般野心家以口實。根據客觀事實之分析，現在「選民」應當注意的有三點：

(1) 認識時代，現在民主的聲浪，高入雲際，這是世界的潮流和趨勢；我國自辛亥革命以來，已有三十餘年的歷史，名為民國，實際上人民並沒有行使政權，這是我國的事實。而今要行憲了，領導中國革命的國民黨還政於民，要使「中華民國」名符其實。這是我們人民千載一時的參政的良機，也是我們中國劃時代的要舉。我們是中華民國的國民，是中華民國的主人翁，我們要認清時代，把握機會，千萬不要放棄了責任。只要合乎法定選舉人資格的人，不要忽視自己，都要行使我們的選舉權。

(2) 把握主權，民主政治是有缺點的，上述已略述及，尤其在選舉的時候更容易暴露；最普遍發生的流弊，就是候選人的威迫，利誘，賄買等等的不良現象。但是，我們選民應當抱定「主人翁」的態度，我們選舉出來的人是要代表我們的；如果我們選錯了人，就無異於自投陷阱，自己苦自己；所以我們選民應當把富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈的精神，拿出來，我們要選的人，不問親疏遠近，

不管富貴貧賤只求其「賢」與「能」，否則，無論他用任何方法，我們決不輕投一票。

(3) 公正投票，我們選民的意思，就在選舉票上表達，因為投了候選人的票就是正式委託了他，替我們行使政權。在實行投票的時候，不是我們選民耀武揚威的時候，而是我們應當最慎重最緊要的關頭；委託得人，我們就可以幸禍無疆；如果選舉一個以競選為階梯，以選舉作手段，當選以後，乃為實現其個人野心，或者不以人民福利為前提，完全是自私自利的人，我們不僅害了我們自己，把國家民族的前途都斷送了。因為選舉出來的人，是我們選民合法的代表，他的言行就是我們選民的言行；如果他們的言行，違背了我們選民的意志，固然我們可以使罷免權的法寶，但是，已經是雨後送傘，自己打了自己的嘴巴。所以我們選民投票的時候，必須選定品德優良，學識豐富，大公無私，為國為民的人物去選舉他。決不因私情或不正当行為的壓迫而輕易選人的。

(乙) 被選舉人 選舉當選，是一種光榮的事情，不該選為眾望所歸（以不假造民意者為限）而當選更光榮。如果參加競選的話，必須具備幾個條件，否則當選也是一種恥辱。被選者應具備的條件是什麼？第一競爭的人動機要純正，當選以後，要代表人民為國為民，興利除弊，決不是投機取巧，以達個人升官發財，光宗耀祖的目的。第二方法要正當，公開競選，是現代民主國家愛國志士應有的態度和正當的行為，不過競選的人，決不可以金錢收買，武力威脅，勢力壓迫，或其他違法舞弊的卑劣手段，以達當選之目的。如果不擇手段一時欺騙了民衆，即令當選了也是卑賤，北京時代曹氏賄選，那個時候的議員和曹氏，到現在仍被社會所唾棄，就是明證。第三態度要光明，凡合乎候選人資格的人們，人人都可以競選，這是民主時代應有的精神；競選的人，可以儘量公開競選，儘量宣揚自己的德義，儘量發表個人對國家對人民對社會的政見和方案，但決不可存有嫉惡的心理，做

煩人，打擊人，自己不能當選，并求兩敗俱傷，形成不可收拾的局面，要養成選舉的道德。

(丙)選舉實施 現在我國將要實施憲政，開始各種選舉，現政府是站在周公輔成王的位置，所以在這個期間，政府更當慎重，責任之大更千百倍於往昔。將來中國政治之好壞，關係此舉者至鉅。所以在選舉實施之際政府應特別注意之工作有二，茲略述如次：

第一點選舉之準備工作，在未開始選舉之前，政府應特別注意者，概括言之，乃有二點：(一)要竭力宣傳選舉之意義方法與意義，使人民家喻戶曉，將來選舉之時，不至為少數野心家，利用不正當的方法和毒刺的手段所操縱把持；(二)對於選舉事務如選民登記，選區劃分，候選人登記等等，要切實認真辦理，以杜流弊。

第二點選舉之監督工作，在未選舉之前，對於選舉應準備之工作已如上述，對於即將開始選舉，或已選舉之後，政府仍應積極努力者亦有二點：(一)對於選舉人與候選人之檢查，(二)對於投票時之監督，(三)對於選舉人與被選舉人不法行為之檢查，(四)對於一切選舉有關人員不法行為或舞弊行動之嚴厲懲罰。

上述二點，有關於中國之整個命運，選舉辦得好，憲政就有希望。中國就有前途，人民就可以安居樂業，一切就可以循序進步，因為選舉出來的人物，是代表人民行使政權，或替人民服務。否則，一切革命先進的努力和犧牲，都付諸流水，中國的前途更不堪設想了。

(丁)選舉運動與不正當行為之取締 在實行民主政治制度的國家裏，選舉運動的風氣，應該提倡和養成。使整個國民，都有參加選舉的興趣和習慣。但是，對於以武力，以金錢，以權勢或其他不正當行動來競選的人，政府不僅要消極的防止，並應積極的嚴加取締，使不能夠代表民意的劣惡份子，無機插足；因為中國現在將要舉行各種選舉，對於中國的前途關係太大了，中國的命運就在這各種選舉上來定奪。

# 吏治文獻

## 吏治·用人 張居正

明代張居正，字叔大，號太岳，諱文忠。湖北江陵人，以地籍為張江陵。前後輔佐明政，十有餘年，勵精圖治，政績斐然。讀此文忠公之疏，廣中有關吏治用人的嘉言，抄引錄錄以供參考。

一、吾觀今之為治者而知吏之難也，夫吏之難，非治民之難也，事人之難也，非得下之難也，悅上之難也，夫

事使之數不同，稍繁則下者什三而已，又繁則下者什一而已，為上者，可以愛憎喜怒殿最之，則雖有偶當卓卓之，婚刺守黃君守序，而以什九者下，何則？勢所趨也。

用舍進退，一切功實為準，存徒炫於虛名，毋難拘於資格，毋捕節，(見張文集)以愛憎，以一事概其生平，毋以一管掩其大節，(見張文集)亦無全否，任貨成，庶克有所短，要在權利之多寡，(見張文集)事無全利，亦無全否，任貨成，庶克有所短，要在權利之多寡，(見張文集)官不長任，事不責成，更調太繁，選轉太驟，(見張文集)實且近來，又有一種風尚，至大才為聲稱，合其職業而出位是，(見張文集)不建白條陳，司馬刑名者，未讀律例之本等，(見張文集)凡此皆所謂名與實爽者也。如此則實才實能之士，何由得進？而君官之職，仁必久而後治，(見張文集)賜子之政，仁必久而後治，(見張文集)初爭命者，至十餘年，不數易之功，(見張文集)平而加者，故其治，(見張文集)慎所任，(見張文集)家重名，(見張文集)人欲其，(見張文集)其才也。能別亦無定論，(見張文集)其才也。能別亦無定論，(見張文集)

# 地方誌

## 鄭

## 州

(一)

「鄭州」，這是一篇集體作。原名為「鄭州社會調查概況」，內容包括有鄭州的沿革，面積人口，地勢山川，名勝古蹟，與及城市，物產，工業，交通，教育文化，社會風俗，金融市匯，抗戰損失各項材料，由譚超一，彭年，章謙光，朱惕，張錫慈，陳長潤，張應鼎，姚心平諸先生分別執筆，長約數千言，引證翔實，取材廣泛，經本社徵得譚超一，章謙光先生等同意，交由本刊分期發表，以備入境問俗者參考。文中倘有圖表，或以排版困難，或以製版費時，無法列入，併向作者及讀者致歉！

編者。

### (一) 沿革

鄭州舊為禹貢豫州之域，周為管叔封地，成王時以流言圍廢，主平王東遷，鄭伯從王寄帑于虢郟之間，徙都郟，今新鄭，高辛氏火正祝融之墟，鄭自西周成材，即今陝西華州，徙居為鄭北部，又名東鄭，鄭子產所居。

秦併六國，置管縣，屬三川郡，西漢屬河南郡，東漢亦然。三國魏晉俱入中牟縣，後魏為東恒農郡，東魏置廣武郡，後周置滎州，尋改為鄭州。

隋開皇十六年，置管川，大業初改鄭州治管縣，又改為滎陽郡，唐置鄭州，屬河南，領七縣：即管城，滎澤，原武，滎陽，新鄭，中牟，陽武是也。天寶初為滎陽郡，乾元初復為鄭州。武德四年置鄭州

### (譚超一)

，滎陽郡，治虎牢，貞觀七年，徙治管城。(見新唐書)

宋熙寧五年廢州以管城縣，屬開封府，元豐八年復置州，崇寧四年建為西輔，屬京西北路陞率軍治縣如故金元復為州，領縣八：即管城，滎陽，汜水，河陰，原武，密縣，新鄭，滎澤是也。

明有管城以州，屬開封府，領縣四：即滎陽，汜水，河陰，滎澤是也。清雍正二年，總督田文鏡題陞直隸州，領滎澤，河陰，汜水，滎陽四縣；十三年，總督王昉仍改歸開封，清光緒二十九年，巡撫陳夔龍題陞直隸州，領滎澤，滎陽，汜水，河陰四縣。

民國二年裁府置縣，凡州悉改為縣，鄭州遂名鄭縣。

(二)面積與人口

粵籍鄭誌，鄭州舊為周封管叔鮮於此，又為鄭子產所居之地，後周始置梁州等改為鄭州，是即鄭亦古之封疆之域也，故其面積之大，幾與中州相埒，周圍三百四十五市方里，以居平漢臨海鐵路之中心，商賈雲集，行旅輻輳，故在戰前人口達三十二萬五千餘人，迨至「七七」事變，日寇侵凌，人民遷徙流亡，為數不鮮，故在戰後人口，

(華讓光)

僅有一十九萬七千一百八十七人，嗚呼！我子遺，始增初祖；蓋鄭既為平漢臨海兩路相交於此，遂亦為自然繁盛區域，是以市民人口，又據八萬零四百五十四人，竟佔全縣人口之半，(附表)此後交通恢復，文化交流，商業日盛，則人口增加必然之勢也。

鄭州市戶口統計表

保	甲	戶	人口				總計	莊			備	
			現	住	他	往		合計	甲	乙		
數	數	數	合計	男	女	合計	男	女	合計	甲	乙	統計。 五月份戶口 與三十五年 鄭州市總數 本來係根據
33	406	16,684	79,192	45,591	33,601	6,448	800	482	80,454	13,890	5,457	

歡迎批評！

歡迎訂閱！



# 編後記

國民參政會參政員張金鑑先生，留美多年，對行政學理，素有精研，現任國立政治大學法政系主任此次便道來鄉，應邀作公開學術講演，主題為「現代政治的特質和精神」，張先生講述過去政治的特質，依據時代進化分為四個階段，在每一個階段裏面，却能夠扼要明確的使我們知道當時的社會背景，所以產生各種不同政治制度的因素。

最後，張先生認為現代政治的特質和精神，必須具備有全民的，服務的，科學的，積極的四種特能，纔能走上現代政治的大道，理論精闢，提人醒勉，原稿得張先生同意，特在本刊發表。

本社社長高應篤先生所撰之「縣長論」，共分上，中，下三篇，自上篇在創刊號發表後，中間因為出了兩期專號，沒有

刊登，我們接到好幾位讀者的來信，要求繼續刊登下去，本期中篇可以刊完，并承鄭縣高晴嵩縣長為我們寫了一篇「縣長再論」，容在下期披露。

本月來，各地都在忙於準備大選，各政黨商討提名辦法，競選人紛作公開活動，我們總感覺到這一次的選舉，關係國家的前途至大，過去選政沒有打好基礎，希望這一次要謹慎從事，不能再蹈覆轍，尤其是全全國動員戡亂剿匪的聲中來舉行，所以我們在「漫話選舉」中特別提示到這點。龐際龍先生為我們寫了一篇「民主政治與選舉」，寄到很早，留在本期刊出，正是一篇應景的文章。

本期起，我們又新開了「地方誌」一欄，專事蒐羅記載各地方的風俗民情，俾供地方施政者參考，入境問俗者指南，我們先自鄭州開始，希望愛護本刊的各地讀者，能以這新材料見賜！

## (資料室)

# 一月間

## 九月份國內外大事記

- 一日：  
晉東國軍收復壽陽，豫南克復固始△外  
蒙增兵北塔山△我同意美建議四國討論韓國問題。
- 二日：  
政務會議通過後方共黨處理辦法△豫南  
國軍收復光山△陳總長就任東北行轅主任兼  
職△泛美會議圓滿閉幕，西半球聯防協定簽  
字△匈牙利普選結果共黨獲勝。
- 三日：  
聯合國遠東區基本教育研究會議在南京  
開幕△勝利二週年紀念中樞舉行陣亡將士秋  
祭△蘇拒美抗議，仍圖控制放大△魏德邁離  
韓飛返日本。
- 四日：  
全國經濟委會通過國人外匯資產申報登  
記條例△菲政府邀請王世杰外長訪菲△馬歇  
爾報告優美播報告泛美會議成就。
- 五日：  
政務會議通過各項節約實施辦法△豫西
- 六日：  
國軍進駐陝州，鄂東收復黃安△八陸軍重  
動總攻，荷印戰事迄未停止△太平洋學會開  
幕，討論中，韓，韓及東西亞等問題。
- 七日：  
豫南國軍收復經扶△希臘政潮解決，聯  
合內閣可望成立△六國使團檢討監督荷印停  
戰情形。
- 八日：  
豫東國軍包圍平度，進迫掖縣△青年團中  
全會舉行幹監聯席會議，交換黨團統一意見  
△蘇拒絕美建議四國商韓問題△希羅聯  
合內閣成立，自由黨魁沙佛里斯任總統。
- 主席夫婦由特級返抵首都△鄂東國軍收

復置城八韓國問題以蘇聯拒絕四國商會，美將提交聯大解決△印回發生衝突，新舊德里情況混亂。

九日：

國民黨四中全會暨中央黨團聯席會議開幕△我出席聯大會議首席代表王世杰外長抵達舊金山△聯合國原子能管制委員會通過管制辦法。

十日：

冀東國軍克復滄河，豫南克復商城△法有條件允許越南政治獨立△土耳其內閣改組△盟總批准恢復中日無線電報。

十一日：

全國慰勞戡亂將士總會成立△世界銀行貨幣基金二屆年會在英揭幕。

十二日：

中央黨團聯席會議通過黨團統一組織案，增設青年部及理論研究會△日內閣通過經濟分散方案△華萊士抨擊美外交政策。

十三日：

四中全会及黨團聯席會議圓滿閉幕△魯東收復掖縣△王外長抵意紐約。

十四日：

外部發表政府致魏德邁特使說明書內容△鄂東國軍收復浠水△安理會討論巴爾幹問題。

十五日：

立院復會批准盟國對日和約及通過動員時期優待軍人及其家屬條例△全國對外貿易會在滬揭幕△鄂東國軍奪回英山△美國務卿馬歇爾邀宴王外長△芬、匈、羅、保五國和約今起生效。

十六日：

政院會議通過行憲救濟業務結束後由社會部接辦△魯西國軍收復鄆城△聯合國會議在紐約揭幕△英美正式宣佈的港自由區成立。

十七日：

皖西國軍收復六安△中央常會討論青年部組織規程△南軍突入於港英提出抗議。

十八日：

中常會通過任命陳書屏為青年部部長，梁寒操為理論研究會主委。△院中會同舒城，魯東克復萊陽△王外長在聯合國會議演說闡述大會重要性，△希臘問題列入聯大議程△美正式照會蘇聯以韓國問題提交聯大討論并以副本分別中英兩國。

十九日：

政院會議通過宋子文主粵△行政院張羣院長出巡東北△豫西國軍克復新安嵩縣院西會同廬江△為對日和會問題王外長表明我政府立場。

二十日：

山東國軍猛擊龍口△聯大指導委會通過修改否決權建議△西歐各國自助計劃在巴黎

正式簽字△杜魯門總統返抵華府。

二十一日：

山東國軍奪回招遠△張靈院長飛抵長春△義大利，芬蘭申請入聯合國△王外長重申我政府對日和會態度，對聯大美蘇否決權問題爭執提出折衷辦法採大多數表決制，但須包括中美英蘇四國中有三國贊同。

二十二日：

石莊國軍分路出剿，北克正定，南迫藁城△我表明對日和會態度後，美蘇發與會請東△歐洲經濟復興計劃擬就，約需美金二百九十億元。

二十三日：

政院會議通過民衆自衛隊訓練規程△魯東國軍收復棲霞△聯大通過設立巴力斯坦委員會△日本首批賠款舉行抽籤分配。

二十四日：

膠東國軍進迫龍口△政院規定恢復中韓貿易三項原則△韓國問題列入聯大議程我代表團重申支持韓國獨立△美製造無人駕駛飛機橫渡大西洋成功△蘇門答臘印尼軍發生衝突，蘇島僑胞切盼祖國保護。

二十五日：

皖西國軍奪回立煌桐城，魯西克復曹縣△國府正式公佈「勳員時期軍人及其家屬優待條例」△立法院例會修正監選選舉罷免法△對巴爾幹問題美要求聯合國大會採取措施。

二十六日：



# 本刊徵稿簡則

- 二、本刊徵求左列各欄稿件：
1. 專論——有關縣政問題，及實行憲法之專論。
  2. 縣政紀實——有關縣政問題之坐談紀實，或視察報告等。
  3. 通訊——地方自治之通訊，及施政經驗之報導等。
  4. 法令選輯——有關縣政法令之選輯。
  5. 時事評述——有關中外時事之評述。
  6. 雜俎——有關縣政問題之珍聞，軼事，詩歌，小品等文字，以輕鬆趣味，及富有真實報導為原則。
- 二、來稿字數不拘，文言語體均可。
- 三、譯稿請附原文，或註明原文著者，及書報名稱。
- 四、來稿本社編輯室有酌加刪改權，如不願刪改者，請先附帶聲明。
- 五、來稿須書寫清楚，加詳標點，勿以鉛筆，及兩面書寫，稿末並請註明著者姓名，及通訊地點。
- 六、來稿一經刊載，酌贈本刊，或奉薄酬。
- 七、來稿請逕寄「鄭州東三馬路十七號本社編輯室」。

鴻聚書局

經售圖書文具  
承印各種表冊

(門家喬北州鄭)

內政部雜誌登記證京警豫字第一一三號  
中華郵政特准掛號認爲第一類新聞紙類  
河南郵政管理局登記執照第七二〇號

# 縣政研究月刊 第一卷 第五期

中華民國三十六年十月十五日出版

發行者：高應篤

編輯者：縣政研究月刊社

鄭州東三馬路十七號

印刷者：中國文化服務社河南分社

開封北營店街七十號

總經售處：縣政研究月刊社本社  
中國文化服務社河南分社

分銷處：開封、鄭州、西安、南京、  
信陽、南陽、各大書店

例	廣告		
	地位	全頁	半頁
前正	封底	五十萬元	二十五萬元
後文	內封	三十七萬元	十九萬元
		九萬元	六萬元
		十三萬元	十三萬元
		六萬元	六萬元

本期每冊售價六仟伍百元  
(外埠加郵費三百元)