

江康黎著

美國之透視

商務印書館發行

330.973  

---

3102

经济状况 美国

11

江康黎著

美  
國  
之  
透  
視

商務印書館發行



3 0661 3295 6

## 自敘

吾人常呼美國爲「新世界」(New-World)此實含有深長之意義，即吾人對於彼邦文物均感有嶄新之價值，例如商鋪旅館，公共建築等，本爲尋常場所，但曾旅居美國者，對之均感有新奇之情趣。

大戰而後，美國由債務國一躍而爲債權國，不但執世界金融之牛耳且立於足以轉移國際政治之地位，大不列顛，向居於世界領袖之地位，今日之美利堅已取而代之矣！其果何所自而然乎？此不僅爲吾人之疑問，即世界人士殆亦莫不作如是想也！

本書目的，在對於美國政治實業諸端發展之背景，作有系統之探討，惟以參考論例未盡周詳，讀者不吝賜教，則尤爲著者懇切之企求。

民國二十二年四月

江康黎識於南京

# 目次

自敘

第一章 美國政治背景之透視.....一

第二章 美國經濟發展之背景的探討.....二〇

第三章 美國之勞工狀況.....四九

結論.....七〇

附錄 留美雜感一束.....七五

# 美國之透視

## 第一章 美國政治背景之透視

一國政治之動向，有賴於政府機關之推移，此實爲一般人對於政治活動之觀察，但此不過就表面言耳，其實推動政治之中心力，常隱於政治之後，臺上之角色，乃爲潛伏勢力之表現而已，其舉止動靜，全依此種潛勢力爲轉移，此潛伏勢力之所在，政治之真實勢力存焉，英語所謂 *the reality of politics* 卽正斯意。吾人每見他國政府政策之忽東忽西，局外人無從捉摸者，蓋以是耳。故欲研究某國政情，祇就其政府制度，政黨組織，以求得某國狀況真實之所在實無是處，必於推動政治之背景，加以探討，始克有濟。

就美國言，美國政治以兩黨著稱於世，研究美國政治情況者，常注意民主黨與共和黨政綱政

策之異點藉以明瞭美國政治之動向，然在實際上兩黨之間，並無明顯之主張，如關於關稅問題，移民問題，帝國主義問題，外交政策，人種等重要問題，在政綱上，雖各有標榜，在行動上則兩者無分軒輊，其左右兩大政黨者，實另有其背景在焉。

吾人苟欲明瞭美國之政治背景，則必先明瞭美國憲法之地位誠以美國今日之政府無論國會總統、法庭、高級及低級行政官吏，無不根據憲法而行事。美人常作如斯之間語，「此是否合憲？此是否與吾等祖傳之公文背馳？」(Is it constitutional? Is it sanctioned by the historic document handed down by fathers)可知憲法之作用，實籠罩美國政治生命之一切，故欲探討美國政治之背景，則於美國之憲法必三致意焉。

美國開國之初幾經流血之革命，始能脫英國之羈絆相互締結所謂聯邦約章 (Article of Confederation) 組成共和之國家而獨立。所謂聯邦云者，其明顯之精神，即限制各州不得互有侵略之行動。蓋當時殖民地初脫喬治第三 (King George III) 與英國國會之羈絆，故採用聯邦制可以避免中央集權之弊，俾地方自治精神得有充分之發展，但盟約之缺點甚多，如當時各州各自

爲政，中央則無統制之權，馴致中央陷於孤立軟弱之地位，即國會對於各州之軍事及財政亦無過問之權。迨一七八三之戰爭告終，四年以後，新憲告成，中央政府亦復改制。當時對於憲法有兩種重要之爭論，而其中心均含有經濟之背景焉。一方面則大財閥對於平民不加信任，主張對於平民之政權加以箝制，因此在憲法上遂有兩院制之規定，參議員亦間接由州議會產生，至於大總統在名義上由人民產生，在事實上亦復由間接選舉；另一方面則以地理關係發生利益上之衝突，如北方以商業爲中心與南方以農業爲中心之諸州，經濟性質上各有差異，此遂成將來南北戰爭之因子。南方人大都爲非聯邦分子，彼等注重州權，而不欲使聯邦政府成中央集權之制，於斯遂於憲法上規定大總統對於國會之立法有「否決」之權（*Veto Power*），同時參議院對於大總統與外國商訂之條約，參議院有拒絕承認之權，參議院對於大總統薦舉之行政長官亦有拒絕通過之權。其最後之箝制，則屬於聯邦政府之大理院（*supreme court*），其任務不僅可監督聯邦政府之行動，是否有侵佔各邦之權，并監督人民之權利是否被聯邦或州政府之權所侵佔，即利用法庭之權，保護私人之權利，防止政府抹殺法律之精神，侵及人民生命財產之自由也。

故吾人謂美國之憲法是根據箝制與均衡之原理 (checks and balances) 制成者也。無論大總統、國會或州議會均不能約束私人之權利。對於州政府之制度亦復根據箝制均衡之原理，州長 (Governors) 受州議會之牽制，議會與州長均受法官 (Judge) 之牽制；換言之，即使行政、立法與司法三權分立 (the separation of powers) 并具有互相牽制之效。此種觀念於一七八七之時代最為流行。按分權之學說實根據於法國大儒孟德斯鳩之法意一書而來。孟氏謂英國立憲之成功，即由於三權分立之功效。美國憲法即根據孟氏之觀察結論而制成者。另一方面，以人民不願再有如喬治第三其人者之出現，他方面則以當時領袖間之互相猜疑，於斯「三權分立」之制，遂確立於新大陸矣。

但美國之憲法，并未能根據其先祖所冀望者而行事。以大總統言其職權為國家之元首，其權力當甚大，但以喬治第三之經驗，殖民時代之人殊不願有第二專制魔王之再現，因此對於元首之任期縮短為四年，并使其直接向人民負責。若吾等對於英美人之反對專制加以比較，實為一極有趣味之問題，英人反對專制，則設法日漸削小英王之職權，實際上之大權均被國會奪去，在事實上

英王祇爲英國名義上之元首，美國之大總統，則以選舉而產生，任期四年，對於彼之行動，亦復利用參議院以掣肘之，蓋必得參議院之通過而後始得發生效力。大總統非由直接選舉產生，唯恐其足以愚弄選民，但彼亦非由國會而產生，認其職務較立法之爲重要，其產生之方法，則由各州人民選出選舉人，其數目與其國會之議員名額相同，以期能得精良之人選，選舉結果則送至華盛頓京城，由參議院院長計算之。美國對於總統之產生，雖有如斯之規定，但按諸實際，美國大總統之選舉，則全受政治作用所支配，總統選舉人之選擇，并不加以考慮，實際上選擇之權，全由兩政黨所包辦。

以國會而言，爲一國立法機關，其任務爲制定法律，大總統爲執行首領，故僅當依國會通過之法案而執行之。但按諸事實，國會之制定法律則根據大總統已成之事實爲標準，因此可不受大總統之「否決」。以斯大總統辦公之時間，多爲立法任務所佔據。當威爾遜總統從維爾塞(Versailles)歸來以後，卽有常期之臥病，但政府之執行任務并未終止，美國之大總統，在憲法上，僅爲執行元首，在事實上，不僅爲執行首領且爲立法之首領也。

美國憲法之表面文章，已略有言及，但在美國憲法下實際之政治狀況如何，則實爲一饒有趣

味之問題。

評論美國政治者常談及美國之「分贓制度」(spoils system)，當一八一五至一八二八之間，自選舉制度廢去財產資格以後，東方新得選舉權之工人與西方諸州之人共同選舉傑克生 (Andrew Jackson) 爲大總統，視傑氏爲人民之代表。在朝人員祇足以代表少數人之利益，不足爲人民之真正代表，於斯本此主張對於在職之公務員有意排斥，而以彼之親友代替，在傑氏以前，公務員任用之腐敗狀況并未有若斯之惡劣，其影響之範圍不僅及於邦及城市，卽多年曾在聯邦服務之公務員亦時遭斥退。參議員馬爾賽 (Senator Marceys) 唱有所謂「那黨得勝，那黨分贓」之口號 (To the victors belong the spoils)，於斯分贓制度遂風行全國，咸以政府職位視爲分贓之目標。此種風氣，雖遭多數政治家之非難，但待新任者上臺以後，亦復故態重萌，故此種分贓之穢行，遂成美國政治中最惡劣之種子。

五十餘年以前，於斯有革新運動之興起，格飛 (Garfield) 大總統被一失業者所刺，時在一八八一年，聯邦職務開始採用「考績制度」(merit system) 以取仕，以聯邦政府而言，至今祇有三

分之一之公務員未經分級 (unclassified) 卽各邦方面亦逐漸採取考績制度以爲錄取公務人員之標準，但分職制度之深入於美國制度亦非一朝一夕所能消滅，卽於威爾遜 (Woodrow Wilson) 總統時代，彼欲反對利用民主黨之勢力以破壞文官制度，但以政黨之關係亦終歸失敗，分職制度雖經官場之反對，學者之指摘，然終以政黨視爲不可缺少之工具而存在。苟欲明瞭現在美國分職制度之程度何如，則對於美國政黨之組織與運用，似有敘述之必要。

美國政治制度實根據於分權原則，政黨組織，遂成爲聯邦立法與行政權力重要之因子。蓋此種權力既分別組織，則必須有聯繫此兩種之團體，似屬必然。再以地理上之關係，如臺格塞 (Texas) 一州，其土地較德國爲大，紐約一邦較諸瑞士三倍而有餘，因此在美國遂發生強大之政黨制度。至於政黨政治運用之方法，實爲一有趣味之事。選舉之權在選民之手，但運用此權者則由專門政客 (professional politicians) 所擔任。

關於美國政黨組織，此處實無作詳細敘述與討論之必要。關於此類性質之著作，於蒲徠士之美國民主政治 (Bryce's American Commonwealth) 一書中，甚爲詳盡，此處僅將其大概之

狀況，略加敘述。舉行選舉之初步，即選舉區內之黨員先行開會，舉出其候選人（candidate）此即所謂初選（primary），或謂之政黨初選（party primary），至於選區（electoral district）亦復可分城市選區（city ward）鄉區（a rural division）等等。在原理上初選會議均為合格之住民黨員所組成，但於實際上，參加此種初選會議者為數極少，一方面實以選舉人對於此種會議不生多大興趣，他方面則以政客操縱初選，用不正當之手段以排斥公正之黨員。初選會議之目的有三：一、舉出該區內之黨部委員會；二、推選該區內之候選人；三、推舉代表參加高級黨部大會，此種高級之黨部會議謂之代表大會（convention），此種代表會議，其職務與初選會議之職務大概相同，舉出地方黨部委員會，舉出該地之候選人，推出代表參加高級之代表大會，每州之全州代表大會（state convention）其關係最為重要，州長（state governor）及參議員（senator）之候選人均於州代表產生并推出代表參加全國代表大會（national convention），此種會議每四年舉行一次，推選大總統候選，為該會最大之任務，全國代表大會并負有規定該黨政策之責任（party platform），換言之，即負有將該黨之政綱政策明白宣佈於民衆間之責任。

此種制度於原理上似極適合於民主之意義，凡黨員均有參加低級或高級黨部發表意見或參加工作之機會，但以美國之實際狀況言，此種制度，流弊百出，其中最大之困難即若選舉人對於黨部認真從事，則殊有不勝其忙煩之苦衷，例如歐洲國家之選舉制度，有每數年舉行一次者，至多亦不過每年舉行二三次，但美國之情形則全反是，由選舉而產生之官吏甚多，同時官吏之任期亦復甚短，人民因斯必常有選舉，而每次之選舉有時竟超過數十人以上者，若英國之法官則為終身職 (Life tenure)，但美國則除聯邦政府範圍及少數州政府以外，則悉用民選制度，畢爾德教授 (Prof. Beard) 曾指出一九〇六年在芝加哥之國會選舉票，其長為二尺二寸闊為十八寸又半，官職六十二種，候選人則居三百三十四人，蒲徠士亦曾指出一九〇九年紐約之選舉，市長之候選人有八一人，選舉票有三尺九寸半之長，有十八行之候選人，故一般之選民對於選舉感覺討厭，因斯初選時全被純粹之政客所包辦，政客之操縱愈甚，人民對於選舉之興味愈薄，在初選時選民之參加者不及三分之一，候選人之名單乃由黨棍所提出，優良之候選人，不能產生。優生學家所謂適者生存之原理，至此亦復失效，適者不能插足，劣者反可產生矣。

美國政黨之弱點，實無可諱言，改革運動，因此應運而生；於是由邦政府頒佈法令，規定初選會議之手續，以防開會時舞弊情形之發生。此即所謂初選法是也（Primary Election Laws），此法於過去三十餘年以來已被各州採用。再如紐約州議會，對於代表會議亦有法律之規定，以政黨既為推選候補人之組織。則當受法律之正式承認，辦理推選之方法亦必須有明文之規定，此種改革，頗受反對政黨人士之擁戴，但政黨之惡跡，並未因此絕踪，政黨之黨棍，依然操縱候選人，故欲完全澄清政黨政治之弱點，則必須對於選民之政治興趣加以促進，使其能確切利用政權。且對於由選舉而產生之官吏，其任期必須加長，此亦足以減少政黨政治之流弊也。如美國各州之法官以兩年為任期者甚多，州長之任期亦有一年者，國會議員之任期亦僅二年。但此種制度亦復難於改進，蓋美國人對於官吏常不信任，此種精神與當年立國之初相較并未有更變，故欲改革此種傳統任期制度，在美國方面實為一困難之事。

關於美國之政黨組織，已作簡略之敘述，其環繞吾人之腦際者即吾人對於美國政治實不能有良好的印象，同時雖吾人認美國政黨制度之不佳，但大多之美國人民尚未具有改革之決心，以

實際狀況而言，即以甚大之努力，從事改革，亦非一朝一夕所能收效。

關於美國人士之政治生涯，尙有足爲敘述者，英國及歐洲大陸諸國，對於候選人之選擇，并不以地域爲標準，至於美國則反是，如參議員及衆議員之候選，則必須以居住於該邦者爲限，此種原理似全根據「自決」(self-determination)原則，此不僅各州如斯，卽城市鄉村亦莫不如斯，苟憲法上有所規定，則美國人奉爲神聖，不敢或違；因斯，使候選人對於選民固無選擇之機會，卽選民對於候選人亦祇能限於一人，此種選舉方法之規定，殊足以有塞賢途，而使政客易於操縱。有對於美國之兩院作深切之評語者，謂美國兩院地位之低落，實由以限於地域而產生之結果。

美國政黨之組織遍於全國，影響所及實有兩種最大之惡果：第一，因黨部所擔任之工作太多，黨費之來源，實爲一極嚴重之問題，在英國之黨費則由捐助而來，至於美國政黨之黨費，則由黨員所屬之公家機關供給；因此美國分職制度之難於改革實爲其中之大原因，而一般黨部反對以才能制度澄清吏治者亦復在斯，因此使黨員不能效忠於黨部之政策，乃祇欲求本身之報酬；換言之，卽黨員本身自私自私之意識，實較對黨部之主義爲深刻，至此黨制之作用，殆完全喪失；另一種之結果，

即黨部既成爲有組織之集團，各種會議與機關僅爲本身之目的而生存，并不能爲黨之主義而犧牲，如若可以使黨之政權生存，則雖用任何手段亦無所惜，如遇利益時即與黨之政綱衝突，則寧願犧牲政綱而從事各黨政權之奪取，此實爲美國政黨之惡劣現象，而無可諱言者，以共和黨（Republican Party）與民主黨（Democratic Party）之政策而言，前者會利用聯邦政權以解決「黑奴問題」，後者則欲各州有自主之權，當內戰之期，林肯決不惜犧牲任何代價以與南方之地主相周旋，此實包含經濟與政治之重要因子，以後共和黨以保獲關稅爲財政上之政策，民主黨則主張自由貿易爲黨綱，延至今日所謂解放黑奴與關稅之問題，在實際上兩黨之政策并無明顯之差異，若歐洲國家之政黨則異是，吾人讀各黨之政綱，藉此可以明了各黨行動之傾向，左右派之異點，均有明顯之表示，如英國之工黨，有左右兩派，右派則歸於保守黨，左派則與工黨合作；以法國言，雖無兩大政黨之組織，但各小黨之政策均極明顯，且有時數小黨聚集而組成新黨以應付新的問題者，但美國祇有兩大政黨，至於兩黨所代表不同之點，在實際上亦使吾人無從分別，推究其故，非因美國無重大問題，使政黨無所代表，例如對於加入國聯問題，及帝國主義政策，國人均有贊成與反對之

意見，在國內關於勞工與資本主義之主張亦有紛歧，但兩黨方面對於勞工或資本主義均無明顯之表示，在勞工方面亦無有所謂勞工黨之組織（*Labor Party*），以禁酒問題而言，於一九一九年，衆議院中有民主黨有一百四十一人，共和黨有一百三十七人贊成禁酒者，反對禁酒者，民主黨有六十四人，共和黨有六十二人，即對於關稅問題，兩黨中均有主張提高及減低關稅之人。

關於財政問題，禁酒問題，勞工立法，加入國聯，與帝國主義等問題，兩黨中均無明顯之表示，亦無採擇之決心，不然，可使黨之組織分化，此種灰色態度實欲維繫黨之生存，吾人觀察美國之政治者，不能不尋求其真實之癥結者也。黑種人常爲共和黨人，因南方人多爲民主黨人——即普人販買黑奴之主人，北方人多爲共和黨人，故愛爾蘭人多爲民主黨人，北方之美國人，常視猶太人爲外國人，故猶太人多爲民主黨員，南方之製造家相傳爲民主黨員。雖提高關稅爲共和黨人之政策，亦復在所不顧也，故黨員之成分亦非以黨綱爲立場也。

每值選舉之期，兩黨各舉其明顯之旗幟，各黨有各黨相傳之習慣與強有力之組織，但各黨均不代表任何階級之利益，故亦無所謂黨之主義，如蓄奴問題，幣制問題，則皆已成過去；其他若關稅

問題，開拓殖民地諸問題，則爲各黨所忌談。美國人對於黨部有兩種不同之見解，一則痛斥黨部不能代表何種利益，黨部等於虛設；故主張充實黨部力量，與健全黨部之組織使其具有政治生命之真實價值 (reality in political life)，確定黨綱與夫採取堅決行動，均爲切要；另一派人則爲維護現有黨部制度者，以爲現有黨制，其所代表者，雖空洞無物，所宣傳者，雖不着邊際，但此不着實際之宣傳，足以使國家之政治生命，不致受嚴重之變革。

有人因此或許謂美國政黨並無真實之立場，又不能代表何種利益；但美國之國會立法爲何常有偏此袒彼之現象，則吾人當知現在推動美國之國會者之潛勢力，實由各種宣傳社會爲背景。故吾人欲知美國政黨立法以及欲觀察政治趨向真因之所在，則於此種會社之作用，實不容忽視，各種會社之組織，均有其特殊之政策與代表特種利益之立場，各個集團，均有簡單之旗幟，作爲各集團運動之目標，各團體在美京華盛頓設有總社，在各邦及各城設有分社，此種集團，已有極迅速之進展，以現狀言，是類團體已成爲美國最有力之政治集團，各個集團均有其特殊之政治背景與經濟立場，有爲財政與經濟者，如美國總商會 (American Chamber of Commerce) 全國製

造業聯合會 (National Association of Manufactures) 有爲代表農界利益者如農業局 (Farm Bureau) 塔克斯州棉業聯合會 (Texas Cotton Association) 如代表勞工利益者有美國勞工聯盟 (The American Federation of Labour) 其代表社會上特別之利益者如女子選舉人聯盟會 (The League of Woman Voters) 其他有若對於社會改革之運動，若反對酒店聯盟 (The Anti-Saloon League) 反對軍國主義聯盟 (The Union Against Militarism) 等組織。

以上之所舉之例證，確爲推動美國政治之實際中心，此種團體均足以影響政客及初選會議，遇有新變事件，則各團體之會員，利用兩黨作爲活動之工具，如雙方之意見得有諒解，則彼等即進行條件，與兩黨同時訂立條件者尤爲常見之事，以是吾人當知美國政黨並無立場，其所取之態度，全視各社團所取之態度爲轉移。此種社團之興起，亦有非以本身直接之主張而產生者，如援助酒業會實由反對販酒同盟而起，美國和平會社 (American Peace Society) 則由反對美國軍團及海軍聯盟 (Navy League) 而產生也。美國之政黨政治，殆已失敗，在美國若樹立一永久而健全政黨之組織，亦難實現。此種含有特殊作用之小組織，亦多爲政客所操縱把持，並不能促進公家之

利益，美國政治之難以清明，要亦有因也。

彼研究經濟者，常認經濟爲政治之原動力，以爲政治之作用全受經濟之支配，因此對於政治遂漠然視之，以美國之政治而言，其影響於人民之生活者實大，吾人苟不明瞭其政治情況，卽不能明瞭美國之經濟狀況，美國人民對於政治常謂：「廢除政治！政治何用！」(To hell with political. They don't matter.)，此種觀念實由迷於複雜之經濟情形而產生，經濟勢力之偉大，固不容吾人忽視，但經濟勢力必須借政治勢力，始足表彰，此研究經濟者所不可忽視。美國工業家，銀行家等確知政治領導地位之重要，否則彼等又何必作政治舞台上之逐鹿。蓋欲達到經濟上一切目的之實現，必有賴於政治上之運用，此爲不待言之事也。

關於美國政治背景，已略如上述，於本章未結束前，尙有足爲讀者告者，卽美國政治與政府已漸入於改進之途徑。一八八三年之文官制度改良法(The Civil Service Reform Act of 1883)自實行以還，對於美國腐敗之吏治行政實予以重大之改革；同時此種改革之運動，亦復日有進步，今日上自聯邦政府，下至地方政府，大都已採用「文官制度」(civil service system)，文官制

度之確立，實使分贓制度受重大之打擊，一八八五年援用澳洲投票法（Australia Ballot Law）即秘密投票（Secret Voting）雖有狡猾之政客多方作祟，但各州亦復相繼採用，政府復以人民之公意，頒佈初選法，對於由選舉而產生之官職，於產生候選人時，亦復有嚴厲之監督方法，以防流弊，此種運動之起因，先由先覺之士加以提倡，雖以政客之反對，但因得廣大民衆之助力，終得良好之結果。近年以來，在美國政治上尤有一種極堪注意之改革運動，即美國人感於兩黨政治之弱點，高瞻遠矚之政治家，從行政上作積極之改進，此種運動雖為時不久，而十餘年之成績則彰明昭著，一九二〇年聯邦政府之支出為五、六八七、七一二、八四九元，達美國支出之最高峯，於斯行政改革家如韋羅貝（W. F. Willoughby）等提出預算改革案，決於一九二三年國會通過，自此以後，美國聯邦政府之支出，約在三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元至四、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元之間。每可省至少一、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元，故經費雖減少甚多，但行政事務則仍如舊進展；換言之，預算雖減低，行政事務則未受影響，蓋經費所減少之部分，為政費浪費之部分，如駢枝機關之裁撤，冗員之削除等等，用人行政，均以經濟與效能（economy and efficiency）為原則。誠以現代之政府，掌管

複雜多量之事務，苟行政管理之方法，不能建築於經濟與效能之基礎上，則政府必有崩潰之虞，所謂經濟與效能之基礎，即以最少之金錢，收得最大之效果，用力少而成功多也。今日之美國，上自中央政府下至地方政府，多設有研究政府行政之機關，在聯邦政府有所謂中央政府研究機關（Central Institute for Government Research），在各州各城又有各種促聯邦政府或地方政府行政經濟與效能之委員會，此等機關設立之目的，蓋欲以科學之方法，學術之根據，研究政府之行政措施，供獻政府以改進行政。

曠觀世界各國政治之傾向，已由消極之立法，選舉運動，轉向於積極的行政建設，誠以昔日之政府組織簡單，近代之政府則以經濟之繁榮，交通工具與生產手段之變更，社會情形劇變，則政府之責任，遂必須有以滿足人民之新的需求之設施。如國家謀工業，商業，農業之發展，以增加國民之經濟力；防衛，救濟事業之充實；以保障人民之生命財產各種行政事務之改進在人民認為政府當然之任務。政府之任務愈多，用費亦愈大，而人民之負擔亦愈重，人民之負擔愈重，故人民對於政府之監督心亦增高，因而政府之本身，對於行政之管理，亦必須趨於有效能與經濟之途徑，如不然，政

府握有複雜之行政，而缺乏科學管理之方法，則政府行政之頹敗，財政之崩潰，勢必難於避免矣。

## 第二章 美國經濟發展之背景的探討

凡遊歷合衆國者其所感受最深之印象殆莫若實業上之成就今日美國各種生產事業之發展，在經濟方面所表現之功績，實爲有史以來所未有。過去十餘年中，美國已進爲世界各國生產中最大之國家，並執世界金融之牛耳。大不列顛近數世紀以來立於世界經濟領袖之地位，已爲美國取而代之矣。其蒸蒸日上，真有一日千里之概，其將來之幸運，尤有無窮之希望，今日之美國，實爲地球上最強有力之社會集團。

大英帝國向立於世界上領袖之地位，今竟落伍，美國爲新立之國家，歷史不久，驟立於足以轉移世界之地位，青出於藍，而勝於藍，其果何所自而然乎？此不僅爲英美兩國之問題，一般人殆莫不作如斯想也。

歐戰以後，世界各國鑒於歐洲經濟政治之破產及震駭於美國之繁榮富庶，組織各種考察團



此實爲淺顯之理由，美國借款之總數，實超過一百萬萬金元以上，已付還者，僅佔一小部分，待還者爲數尙多，而永久不能付還者爲數亦復不少，但今日之美國仍爲世界上最富之國家，一九二〇至一九二一戰後之恐慌，美國亦復安然度過，於此次不景氣發生以前，美國亦曾一度有千百萬工人失業之發生，卽此次失業現象，至今年以來，亦漸告恢復，閉關之工廠，亦漸開廠矣，失業之工人，人數亦逐漸減少矣，在他國遇此難關，恐不易渡過，但在美國不久卽行恢復，美國未曾因戰爭而受重大之損失，此固爲重要之理由，但以戰爭解釋美國之富有，實無充分之根據。

美國今日之富有，實非一朝一夕可造成，履霜堅冰，實經過長期之演進，始得臻今日之盛。

一百六十年前，世界上曾有一最大之變更，此可劃爲人類有史以來之新紀元。此種變更吾人名之爲「產業革命」(Industrial revolution)，產業革命之動因，實原於利用機器之作大規模之生產而產生，舊手工業制度遂失其憑藉，工業上因而發生鉅大之變革。

於實業上，此種革命實經過二種步驟，先利用蒸汽力於工業機器，以後再利用蒸汽力作輸運之工具，因此而遂產生工廠制度與鐵道制度。產業革命發生於英國而成熟又最速者，其重要之原

因約有兩端：一爲政治的，當時之英國無戰爭，故一切事業得以循序發展；二爲經濟的，即當時工業上之原料如鐵煤等英國地藏甚富，因斯英國之產業革命得以完成，而英國之實業，遂稱霸於十九世紀矣。

英國欲保全本國實業之獨自繁榮，故禁止機械之出口，但此種計劃不久即告失敗於一七九〇年，新英格蘭成立棉業工廠，此爲美國有機器之始，嗣後美國之機器遂逐漸發展，但較諸英國則隱乎其後，當時美國機器所以不能發展之故，其最大原因，實由於受英國之掣肘，於斯保護貿易政策，因而採用。南北戰爭以後，此種政策，終告勝利，當時美國之北方已成實業化之區域，南方則爲農業區域。故南方人主張自由貿易，北方人則主張高率關稅政策，南北戰爭以後，移民驟增，實業亦復因斯而展進，於一八六〇至一八七〇年之間，工廠增加百分之七十·六，從此美國實業之發達遂與日而俱增，但美國實業之發展與歐洲之發展，有一極不相同之處。於過去數十年中，歐洲各國爲求物品消路，相互競爭以求市場，但美國實業之發展則并未嘗受市場問題之限制，其殖民以來者均成爲生產份子。美國亦不必輸出製造品以購食料。國內人口漸增，國內市場亦漸發達。彼國工業

家明瞭本國之市場，因此遂得以迅速實業之發展。加以新發明，新工作方法之採用，新經濟組織的施行，美國實業發展遂有一日千里之勢，此固非美國所獨能，但美國市場無外力之侵入，得以獨自繁榮，此實爲美國發展中之一重大原因也。

美國之天然原料所藏極富，舉凡工業國之必需品，無不應有盡有，工廠中所需要之原料，并不必仰給於外國，南北戰爭以後，國內有六十年之太平亦無外交上之糾紛。在經濟方面，因有天然之富源，亦復有資本與人力爲之開發；在政治方面，無內憂外患。此兩種政治上與經濟上之要素，實爲造成英國自十八世紀至十九世紀實業上發展之原因，美國亦復備有。

美國今日實業上之繁榮，固原於幾種新發明所造成更復備政治上經濟上之條件，因斯第二次之實業革命遂得以成熟，此種新發展，如發現及應用之電力 (electricity) 爲原動力 ( motive power ) 與發明內燃引擎 ( internal combustion engine )，并應用此機於各種機器與交通工具，以上之兩種發現均非在美國或由於美國人，但世界各國未有應用及發展未有如美國之盛者，美國現約有十三萬里傳達之高壓電力，於一九二〇年，加拿大 (Canada) 及美國至少有造過

二千五百萬之汽車。今日之電力與汽車供獻於今日實業者，有如蒸汽與鐵路供獻於十九世紀之實業者相同之價值。

吾人常驚奇於美國之實業之優越地位，并欲尋覓其成就之秘密途徑。證諸史乘，美國經濟之發展與其成就之原因，實無用吾人之驚奇與夫秘密之語言。今日美國實業之繁榮實非由暴發而來，一般人認為美國暴發者厥有二因：一、在二十世紀以前，美國與歐洲各國實業之進展甚少接觸，且美國實業過去進展之過程，不與歐洲競爭；再以歐戰之故，使美國對於世界上得有表現其經濟上成就之機會，以斯美國之富遂忽聞名於天下。

關於美國致富之因，曾提及由於地理，保護關稅，人力，天然富源所致。但上述僅論及天然富源者，此當續有研討，天然富源一因，固不足以解釋美國致富之一切，但此實為美國致富原因中之最重要者，而為吾人研究美國之經濟繁榮者所不可忽視。

吾人苟一覘世界之生產百分數，則當驚於美國生產力之偉大。

#### 世界各國生產百分數（註一）



諸食品或製造品爲多，一九二五橡皮之輸入較諸一九一四在八倍以上，石油九倍，礦質則爲四十一倍，一八九九美國輸入森林供給造紙用者佔百分之七十八，至一九二三祇佔百分之四十三，美國木料之減低，實由美國人對於天然物產摧殘太甚之故，有人謂造成此種現象之原因，實原非政府管理而由私人經營所致，例如鐵礦則成爲克爾尼堅 (Carnegie) 鋼鐵團體所操縱；油礦則由美孚油行 (Standard Oil Company) 所獨佔；故於森林亦有相同摧殘之歷史，二三十年來美國保護天然物產之運動囂塵以上，但同時亦復受木商油商之嚴重反對。

至於美國之輸出約佔美國生產率百分之八·五至九·五，歐戰以後，約平均爲百分之九五，美國每年輸出之銅佔其所出產之百分之六十四，棉花佔百分之七十五，松節油 (turpentine) 佔百分之四十七，煙佔百分之三十五，小麥佔百分之三十，其他若豬肉牛肉羊肉及其他食品，亦有輸出者，但爲數不多。美國之輸出雖數多，但美國並不依輸出以維持國內之經濟生活，其工業品之輸出者爲數量亦復甚少，其數量之最大者爲百分之五十三之福特車，百分之三十六之打字機，百分之二十四之紡織機。以福特車而言，美國輸出汽車之價值爲三〇九〇〇〇〇〇元。此數固屬

不少，但僅佔全國出產之百分之七，美國國內之市場佔百分之九十三，即以煤油而言，輸出之額煤僅佔全國出產百分之十二。

吾人一覘美國國外貿易之數字即可明瞭美國本身經濟之狀況，美國之自身足以自給，不必依賴外國，除一二種特種實業需仰賴外國供給以外，如橡皮、絲等物品，其他工業上所必須之物品，均足自給，世界各國均未有若美國所處情況之有如斯優越者。

英國人常眩於世界之人曰，大不列顛之世界航船佔百分之三十，棉花織機佔百分之四十，加拿大可產世界上最良之大麥，澳洲可產世界上最精之羊毛，埃及與印度之棉花，近東一帶（Neah East）之石油以及非洲之橡皮均屬於大英帝國之範圍。雖然，大不列顛帝國之全部分，即或較之美國爲多，但以事實而言，所謂大不列顛帝國者祇爲政治上之一集團，而非一經濟單位，各自治單位，固爲英帝國之一員，但各個各自爲一特族之經濟社會，若以英帝國與美國相提併論，誠非所宜。至於美國全部在政治與經濟方面均爲一集團。如在英帝國則反斯，澳大利亞，加拿大，非洲各有其關稅政策，且有時反對其祖國之關稅制度，即各自團體之本身而言，關於關稅政策亦復互相抵牾，

若於英帝國實行一致之經濟政策，誠爲不可能之事也。

以高工價解釋美國之富有者亦復不少。所謂高工價云者，有謂卽根據高工價高消耗之原理，提高工價卽所以增高人民之購買力；因此，大量之生產當不致有過剩之虞。此種意見殆爲最近十數年來一般人對美國觀察之論調。（註二）

但此種意見亦有值得吾人之研討者，第一高工價制度在美國并非普遍，第二吾人所常注意者，卽所謂高工價之意義是否實業上生產之結果工人得以享受工資之給予是否依據所得之利潤爲比例？但根據事實，亦有未盡然者，以美國一九二八各工廠所給之工資而言僅佔利潤百分之四〇·一，此實爲一八九九年來最低之百分數。（註三）

美國工人之工資固較前爲高，但工資之增加并非由於生產能分潤生產增加之關係，乃實由於生產本身之增加之關係，生產量之增加乃爲結果而非原因也。

美國工價抬高，要亦由於新機械之關係。亨利福特之經濟主張尤爲一般人所樂道，亨氏常謂「個人之僱員，常爲個人良好之顧客，眞實富裕必須待工人能購其所造之物之能力。」（註四）故福

民實行高工價，但據云福氏所實行之結果，每人並未能購一車輛。蓋吾人苟略加思索，工人所得之工資雖由同一種之實業來源，但其所購之物品，常與其生產品不生關係者，如購買房屋，教育兒童等等實為必需之消耗，且如建築橋樑，鐵路者則又當作何解。若雇主增加工資與增加成比例，則消耗力必增加而工廠因以發達矣，但此情況並未在美國實行，即在他國亦未之見也。

美國之富庶，吾人已明瞭其原於天然富源，內部之自由貿易，人口增加，及其他相互調劑而遂促成今日之富庶。所謂調劑者實為美國歷史上之產物，證諸過去工業發達之史程，美國缺乏勞工，因斯而產生節省勞工方法，如機器之劃一與機器內部之可以相互更換，美國實業之發展並未受有如行會 (guild) 之牽制。最近各大工廠中亦多設試驗室與研究機關者，以求最新之發明及改進現在工廠管理方法以求工作上之效能與經濟。

關於實業方面之機械，此處無加分析之必要，但以機械之效能發展而言，美國所供獻於現代實業者莫若所謂自動運送機 (moving conveyor)，凡遊歷彼邦者，受此種機械之印像最深，此種機械初應用於支加哥之屠業，今復應用於汽車製造事業，鋼骨車身由自動運送機送至工廠機

器之各部，最後即成爲完全之汽車。狄曲鐵（DeSoto）之機器與支加哥之機器，在運用方法上適相反，在支加哥屠宰機，則將牛身分爲各部，在狄曲鐵之機器則集各部而合成一體，此種輸送機器運用於生產及分配方面，實爲吾人所不容忽視之事。

自大工業中採用運送機器以後，即發生重要之影響，即雇主對於工資之估計以時間而不以包工。自採用運送機器以後，以包工之方法，用爲鼓勵工作效能者，已漸證明無效，誠自應用運送機器以後，工廠之效能問題，已由雇員之手轉爲雇主所操縱，雇主可以確定運送機器之步程，工人欲保持職務，則必須按步就班以爲之，有人謂福特之工廠中除少數重要之職位外，餘悉以時間計算，因此可以打破以增加工資求工作效能之弱點也。

吾嘗想此種機器之運用，殊足以引起勞資間之惡感，此實爲自然之結果，但美國之工人并未反對，揆厥原因，實以美國工人對於工業上之技術革新易於感納，故雖有技術上之變更，并不足以影響工作上之不便。因此實業中技術上之改進，遂得以發展無阻而進行亦復極速。此處吾人所當注意者，工人不反對技術上之革新，一方面可以解除實業上改組之困難，因此遂足以增加生產量；

在另一方面觀之，任意改變雇員之工作時間，亦足以增加雇主之獨斷。

茲將美國製造事業之發展表列如次：

美國十六個工業團體之生產狀況（五）

年 份	工 人 數	工 資	實 物 產 之 價 值 (千 元)	馬 力
一九一四	七、〇三、六五。	四、〇六、七六。	二四、二六、五五。	三、二五、八九。
一九一九	九、〇四、三二。	四、〇一、九七。	六三、二五、四七。	三、九、三七、六九。
一九二一	六、九六、七〇。	八、四三、三四。	四三、六五、元三。	
一九二三	八、七六、一五。	二、〇九、三九。	六〇、五五、九八。	三、〇六、六二。

此表有應注意者數事十年中物產之價值增加至百分之一百四十九（約一倍又半）工資增加百分之一百七十五（一倍又七分之三）貨幣價值固有跌落，然十年中物價及工資增加如許，誠可驚人，惟工人數目則僅增至百分之二十五而已。此諸種工業中，每一工人每年之平均生產價值已自三四七金元增至六八九三金元，平均年薪已由五七九金元增至一二五三金元，其所

增加之生產額百分之九十有奇消費於國內可知一九一四年以來（註六）美國人之生活標準已增至百分之三十，最近二十年來美國社會上之財富已向下列階級發展，但此種散佈之傾向，亦未能平均。一九二六年柯立支總統曾向國會報告謂：「精巧之勞工已獲得優越之待遇；惟多數工人尚未得與享受國家之富庶。」

惟論生產之增加，最要者為表中之第五項，表明工業動力之增加。以所代表之十六團體而論，馬力已增百分之三十三又三分之一。按美全國工業會議委員之計算，自二十世紀以來，一切主要之工業，馬力已增百分之二百五十六，從事於人員已增百分之八十七；易言之，一八九九年時，工人備有二又十分之一匹馬力，一九二五年時，一工人備有四又十分之三匹馬力。

生產結構之偉大如此，則其管理問題，亦值得吾人之研討，與此問題相混雜者，為所有權之問題，所有權之意未必即為管理。論者以為工業漸為平民所擁有，集中之勢必遂減殺，此種事實乃異常重要之社會變化，美人多謂工業之所有權已自華爾街（Wall Street）轉入梅恩街（Main St.）

近年社會主義者之宣傳所以未能在美國得勢，實因資本為民衆所有之口號較諸社會主義

者所主張之公衆所有之主張爲動人聽聞耳。

近年以來工業資本爲民衆所有之運動，固進行不已；但同時所有權已大喪失資本之管理權，美國多數公司已將大宗股份置諸僱員與顧客之手，例如，有人估計鐵路煤氣與電力公司，包裝公司，以及其他諸工業普通股東於七年中增加一倍。（註七）此增加數中，一半爲新購股票之羣衆，爲數大抵不多；七分之一有奇爲雇員；約三分之一爲顧客。民衆所投資之事業最顯者有二：（一）公用事業，如鐵路、電車、煤氣、電力、電話、電報等公司（美國電話電報公司爲私人事業）；（二）專利事業，爲包裝公司、油廠、鋼鐵公司等。以普通之事業而論，所有權之分配無如此二類工業之甚。一九一八年，聯邦政府發行公債，使平民得以其所蓄購買公債。而在一九一八至二五年間，貯蓄銀行之存戶復自一千另五十萬增至三千九百萬，所貯金額自百十萬萬金元（一一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇）增至二百十萬萬金元（二一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇）。此外尚有五千萬保有壽險之人，故謂美國人爲財產擁有之民族，不無見地。

茲舉例以表明之，貝爾電話公司（Bell Telephone Co.）有六十三萬股東，內六十二萬五千

爲雇員，尚有十六萬五千其他雇員正以分期付款法購買股票，一九二五年，紐約中央鐵路公司願以三萬五千股售與其雇員，每股百十元，較市價低十元，認股者超出三倍，遂不得不發行六萬八千股，紐約煤氣公司於一九二二年發行一千五百萬金元之優先股，限售於顧客與雇員，其雇員有百分之四十三均認股。（註八）是項政策不無偏私之動機。公司方面固欲得資本之新來源，以緩和外界之評議，且欲使工人樂於維持股息，藉以預防工業上之騷擾，此種制度當有其優點，但亦有可議之處，工人以其所蓄投資於其工作之事業，於工資交涉問題上確有影響於工人，以是美國之工會並不切望此種勞働階級之投資，議者且以爲工人以其所蓄投資於其工作之公司，此種政策實不利於工人。倘公司失敗，則工人不特失其工資，且失其儲蓄，故公司之體認此點者，不願本公司之雇員投資於本公司內，紐約愛迪生公司爲其雇員設一儲蓄與借款會，鼓勵其雇員儲蓄，使其得購買房屋或債券，但不購買該公司之股票，美國貯蓄運動中，有一顯著之特點爲工會之參加銀行與財政之活動，是項發展，容後敘述。

惟在結束是項運動前，須注意上面提出之問題卽所有權究有多少管理權李貝萊教授（註

九) (Prof. Ripley of Harvard University) 謂美國之股東不穩固，工業公司每將售於雇員之股份定為無選舉權之股份，於是造成「董事之管理」亦即「銀行家之管理」。然即使此項股份有選舉權，股東亦無甚管理之機會，試問擁有一二百股之股東，如何能管理董事？美國之各邦公司法不同，尚有特別寬弛者，蓋以寬弛之監督以博公司之登記費，其情更屬困難。李氏主張四十八州應採一律之公司法，即使如此，股東之管理權亦甚微。

以事實論，今日之管理工業者，乃董事與經理，而非資本之所有者，美國如此，他國亦然，結果，管理權轉入銀行家及贊助公司者之手，現代企業家日漸體認此點，多向羣衆與其股東求新的資本，而不向銀行作抵借，以免其自身與其事業受銀行家之支配，福特之最足驕人者即不受銀行家之影響，然能如福特者，亦不過少數耳，此福特之所以能得工人領袖之贊同者，蓋工人領袖以建設勞工銀行而自身解決此問題也，由是以觀，固不能謂雇員以購買股份而得所有權即將參與工業管理也。

關於實業之管理，美國有一部分人主張股東有實際上之管理權，另有一部分人則主張工人

亦有管理權，但有大部份之雇主均未與斯兩種主張表示同情，如在狄甲鐵之福特，所有權既未均分，即對於工人之有管理權亦未允許，以全美而言，以工人有管理權亦復頗招物議也。

美國對於資本家恢復其管理權，尙未有若何成效，但於行政上之管理則力求精密。對於各公司則須用貸借對照表 (balance sheet) 與精密財務行政之紀錄。對於內務行政上之管理則增高經理之權力，集中責任於其一人之身，董事會則立於顧問之地位，如此責有悠歸，功過均由經理負責，故為經理者必須具有管理之專門技術，始足以勝任愉快也。

關於美國實業上之富庶，吾人已作簡略之敘述矣，但美國實業上之危機亦正不少，在十九世紀末三十年，美國曾向歐洲貸款數億金元，以作為發展之用，每年以農業上之盈利作為付償，後以大戰之故，世界虧美國者約有九十億之多，但歐洲無力償還，故似需購美國之農產品，因此遂直接促進農業工具之改良，以機器替代農工，冀得大量之生產，結果農工遂大批失業，不得不放棄鄉村而趨城市，依據美國近年來之調查，在農村之投資，平均僅可得百分之一·五，數年以前，美國農人除維持食料、燃料、衣服、居住等以外，每年尙有三十五鎊之儲蓄，一九二〇，美國農村上之收入，佔國

家收入百分之十三，及至一九二八則僅佔七·五。美國之農民佔全國人口百分之二十七，但農業上之收入則僅佔較小之比例，二年以來食料價格狂跌，更作以振起整個之農村破產，全國農人現負債務二千餘萬萬之鉅，農村之恐慌至於斯極矣。

美國今日之煤礦其出產實供過於所求，以現在之狀況而言，水力似有代煤力之趨勢，因此勞工狀況遂漸失其常軌，近年以來，如賓夕爾法尼亞 (Pennsylvania)、沃海俄 (Ohio)、印第安那 (Indiana)、西勿爾吉尼亞 (West Virginia)、肯德凱 (Kentucky)、騰尼斯 (Tennessee) 諸邦，原可產百分之六十之煤，今則產百分之二十七，一方面固原於增用水力之故，他方面則以新煤礦濫為開發，於斯生產過剩，再以工人之工作時間減少，於生產方面亦受極大之影響焉，礦產之不振，即可概見各項企業之虧損，美國實業之繁榮至一九二九年其發展已超過其實際上之需要矣。

關於美國之生產，已作簡略之敘述，再將關於美國之分配問題作簡略之敘述。

吾曾言之，美國之大市場在國內而不在國外，一九二〇年美國之人口為一萬萬零五百五十

萬現在之人口約自一萬萬一千五百萬至一萬萬二千萬之間，此一萬萬二千萬人口之市場，既有相當之保護，故他國之工業家若非飛過高築之關稅障壁，則殊難與美國相競爭，世界各國保護市場之方法實未有若美國之精密者，在此關稅壁壘高築之中，美國一萬萬二千萬之人民均享有自由貿易之便利，國內之市場，實有無窮之希望而為十九世紀之工業家所未嘗想及，於此次不景氣以前之數年中，美國之商人有主張提高工價以增加消費力，并認為商業之不景氣實由於人民消耗力薄弱之所致。美國之高工資現象，以吾人所知而言，并非普及，其主張高工資者有以為足以增加工作之效能，亦有認高工資則由利他主義所發動，如福特之流，認利他主義為工業上之政策，美國高工資其對於生產機關及社會上實有明顯之利益，蓋高工價之結果，則足以提高國民之消耗力，此實為自然之結果也。

但吾人所當知者即美國市場亦非全無限制者，蓋購買力亦復有時而盡，至其飽和點則不能超過，此實為必然之理，加以各國之高度關稅政策，對外貿易大減，過剩之危機，遂成爲不可避免之恐慌，即今日金融風潮而言，其成因固多，而其由於生產過剩要為其中重要原因之一。故欲解決

此問題則分配問題之研討實爲吾人所不容忽視

美國所採之制度以開發美國國內之市場而成今日之狀況者厥有五端如百貨商店 (department stores) 連鎖式商店 (chain stores) 分期交付購買之辦法 (installment buying) 售貨術 (salesman-ship) 廣告諸端。以電與摩托車而言，其原來之機器非在美國，各種形式之汽車，吾等亦得於他國見之，但世界各國發展之程度，未有若美國之盛者，此實由於在其他國家對於大量生產之消售與其尋求市場之制度未有如美國者。

即以百貨商店而言，此種商店各國均有之。百貨商店之原理即購入大量之物品，因此可以賣價低廉并使顧客於一屋之內可購各種之物品，使顧客增加便利。但美國之大百貨商店必須犧牲大量之金錢作爲廣告，其陳列之方法尤爲巧奇奪目，而爲一般小規模之商店望而却步者也。他如倫敦海洛與格美商店 (Harrods Gaiags) 巴黎之美勝洛渥商店 (Maison Louvre) 柏林之韋爾斯商店 (Wertheim's) 固皆爲著名之百貨商店，但其規模之大，皆莫能與紐約之渥納美與開梅賽商店 (Wanamans Kersnacs) 或芝加哥非德爾商店 (Marshall Field) 相比擬，即以廣告而

言亦實瞠乎其後也，非德爾百貨商店爲一高及十四層之大廈，其規模大於上海之先施公司者約在十倍以上。

至於所謂連鎖式商店 (chain stores) 其所售之物品并不若百貨商店範圍之廣所出售之物件祇爲此種標準生產品，所謂標準生產品者卽日常需購買之物品，該種商店之組織注重分權，不若百貨商店之集於一屋之內者，故與鄉鎮各處均設立分號，各分店之物品均由總店批發而來，因此貨價低廉。

連鎖式商店之組織并非獨見於美國，如於英國有里昂茶店 "Lyono Tea Shop"，"Boots the Chemist"，彷彿於各城鎮中均可見到。美國之渥爾渥爾斯商店，在紐約有偉大之建築物，其五分錢與十分錢之店鋪分佈於美國與加拿大。其他如藥店 (drug stores) 有三千家分佈於全國，三萬家之雜貨店 (grocery) 分佈於全美，如勃納商店 (J. C. Penny Store) 於二十年前，其貿易之總額，不過六千鎊，今則超過一千五百萬鎊矣。

以上幾種大商店之發展，頗引起零售商店之反對，但一般之批評對於連鎖式商店認爲足以

造成壟斷之情況，及剝削消費者之可能或認為連鎖商店乃集中分配演進之初步，但按諸事實此種制度雖足分配生產但不足以使貨價降低，以美國好做大規模企業及注重效能之心理而言，政府方面對於連鎖式商號尙未具有禁止或抑制之辦法。

美國今日在分配方面最足以引起吾人之注目者，殆莫若分期付款購買制度，根據一九二七年之英國使館報告，謂美國零售貨銷售採用分期付款制度者，其總額超過一、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇鎊，又有人估計美國全國之分期付款之總額約六千億至十千億元之間，於此數中，汽車佔一、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。美國之汽車約有百分之七十五悉用分期付款制度推銷，傢具約佔百分之五十八，照相機約佔百分之八十，洗衣機約佔百分之七十五，其他若鋼琴，紡織機，無線電機，冰箱等物則悉採分期付款制度。（註十）其所以能得到如此結果者則悉以奢侈之廣告及高壓之銷貨法而來，此固足以增加工作階級之利益，并足使消費力增加，同時亦足以使美國人民之購買力達至最高限度。

十數年以前，分期付款購貨制度，在美國并不流行，殆至一九二〇至一九二一年間之不景氣

發生，此種制度始由汽車貿易而入於各種商品，因是種制度之採行，美國製造家始注意物品之產額，成本單位并用最低之價錢輸運，此種計劃不僅運用於其他商品，亦復擴充至社會各方面，富有者固不用分期付款制度，但大部分之購戶都喜用此制，茲於此種制度之內容略作敘述，若售商採分期付款制度以銷貨，則必須有人墊款給批發商或實業家，此種財務管理常由負有專責之金融機關維持之，此種金融機關一方面站於銀行之立場，一方面站於借貸者方面，此類機關存於美國者不下千百，彼等供給售商之資本，使其有購股票之能力，同時貸款於購買者使其有力購買分期付款之貨物，如購摩托車者為差額故，必須每月給數種之期票，售商則售期票於金融機關以取得現金，至此則彼之責任即盡。但以一般而言，售商必保證此種期票，同時亦必須負歸還之責任，欲併合之以冀達到管理其分期付款售貨之財務，但經營者又懼其危險過大，故有此種組織者均告失敗。金融機關之經濟功能即先為售商墊款，此種情形於冬季尤為明顯，蓋於冬季時光，顧客之需要較低，此種方法可以使售商照常運貨，因此工廠方面可以進行無阻，時季不同之消售固可避免，同時有規則之生產亦足以獲得，社會上可以受到廉價之利益，而工人失業之現象亦足以避免，維持

此種金融機關之生存者固在顧客之身，此實毫無疑議也，金融機關向銀行借款，併保險其分期交付之信用，金融機關所取之利息約自百分之四至百分之八，售商約給批發商百分之二十八之年利，買者約給百分之三十四（註十二）現金購賣與分期交付其相差實有可觀，但大部分之顧主并未想及，多半之購戶因無有價證券，不能向銀行借款亦為事實，其足以引起吾人之注意者，即職工會（Trade Unions）所組織之勞工銀行（Labour Banks）欲促進顧客能以現金購貨，冀免除顧客用分期付款所負擔之高利貸；尚有批評分期付款制度者謂其足以增加消耗，減少儲蓄，不足以樹立雄大之資本，又有謂分期付款制度足以使人民多購奢侈品，而流於國民經濟之破產也。

茲捨分期付款制度而談廣告，今日世界廣告之作用，殆可謂分配中最大媒介之一，此種廣告術於美國，較諸世界任何國家尤有特殊之發達。吾人在美國最常見者，莫若 Naked Iron 葛生金條股票（Gobson Gold Stripe Stockings）之廣告。苟一翻閱科萊爾雜誌（Colliers）或星期六晚報（Saturday Evening Post）讀其中一文或一故事，因其內容多為廣告所充塞，吾人必須連跳數次，始足以讀竟，故讀斯類之雜記，實甚困難，美國廣告事業之發達，於此亦可概見之矣。

廣告普通可分兩種——特殊的和一般的。所謂特殊之廣告，乃指一種商品或一種事務而言，此種廣告之作用，在介紹至需要者，如某人有特殊之技能，需要某項工作，登報徵求之類。所謂一般的廣告，其廣告之作用，在介紹其物品或事業之全社會，非祇限於一人之謂。廣告之作用，殊與人民對於廣告之心理有關，美國有一萬萬二千萬之人口，亦有人口衆多之大城市，接收與同化移民，實爲美國一般人之冀望，因此遂造成強有力之羣衆心理；換言之，美國人易於被暗示之可能，實與其羣衆增加，有相互增長之現象。吾人覘美國大量之廣告，實足以引起吾人疑慮，即廣告之成效如何，在整個分配運動中，廣告祇其一部分，爲推銷生產及得多數之顧客起見，以冀達生產經濟之目的，但用之於廣告，其爲數實有可觀，大量生產經濟之結果，悉失於大量廣告及推銷制度之中。據云通用汽車公司 (General Motors Corporation) 其每年用於廣告方面者，實超過二千萬金元之多，冰箱 (frigidaire refrigerator) 之廣告費約爲五百萬金元，極威力車 (chevrolet car) 約一千一百萬金元，零售衣商每年所用於廣告之費亦在一萬萬金元以上，約佔收入全數百分之六，鞋業所用於廣告者約爲一百五十餘萬金元。

今日美國廣告競爭不僅爲某種商品與某種商品之同業競爭，如聖路易城（St. Louis）之鞋與波士頓（Boston）之鞋相競爭是；今乃爲某種實業與某種實業之競爭，各方冀得較大之收入；總之，此種競爭在欲競爭何人可以先取得顧客囊中之金元，但顧客之購買力實亦有限，金錢既盡則無力以購其他物品，各方均抱先入爲首之手段，於是美國之廣告，遂日爭而日發達也。

美國國內偉大市場發展迅速之故，實由於以上所舉諸端，因此國人之消耗加增，生產力亦復同時發展，美國近數十年來之繁榮實自有因，但人民之購買力，亦復有時而窮，無限制之擴充，生產遂衝過消費，遂致物質低落，工人失業釀成經濟上之恐慌；再自大戰以後，世界市場亦復從新恢復，各國均積極從事於生產，以一九二四與一九二九相比較，英國生產增加百分之十二，德國增加百分之五十，法國增加百分之三十，加拿大增加百分之六十七，美國增加至百分之二十四，各國生產增加，但市場有限，則美國國外貿易之低落，實爲必然之結果，因此種種而有國內生產過剩之狀況，更由此而影響於生產與物價之跌落，截至一九三一年爲止美國工業生產比較一九二九，計跌百分之三十三。

由以上種種，即可一覘美國經濟恐慌之根源，於繁榮時代，不能作合理化之管理，過量之投機，至飽和點而終必衰落，繼則入於恐慌時期，卽如近年以前紐約各大公司之股票，營業極佳，股票爲人所愛購，分紅甚大，而投機者遂擡高股票至倍數以上，旣而被綻出現，競行出賣，遂有一九二九紐約證券交易所之慘劇，再以自由競爭之結果，新生產技術之發明，推銷方法之無微不至，市場有限，終至物價跌落，工廠倒閉，工人失業，空前之經濟恐慌，因以發生。自羅斯福上台以後，卽以復興經濟爲己任，以恢復過去之繁榮，其目的欲用合理化之方法，管理紛擾之經濟狀況，增加人民消費能力，救濟失業，提高工資，增進資家之利潤，政府爲鼓勵起見，並由業訂立業規，以合代替競爭，但各同業增加工資因而減少利潤，復需保護消費者之利益，物價不得提高，其中矛盾，亦顯然可見，遂致使資家裹足不前。今日美國之復興運動，誠爲美國經濟上之空前改革，但是其所遇之困難，亦爲空前所未有，將來成效何如，吾人不禁拭目以待！

(註一) *Statesman's Year Book* (1923)

(註二) "The Secret of High Wages," by Austin & Lloyd.

(註四) American Labour Year Book, 1928, P. 58.

(註五) Henry Ford: "To-day and To-morrow."

(註六) Taken From Table 726, United States Statistical Abstract, 1925.

(註七) Industrial Relations in the United States' by H. B. Butler.

(註八) "America the Golden" by Ramsay Muir, Chapt, IV.

(註九) "America the Golden," by Ramsay Muir.

(註十) "Industrial Relations in the United States," by H. B. Butler.

(註十一) America Academy of Political and Social Science Jan, 1927.

(註十二) "The Economics of Installment Selling," by E. R. A. Seligman, Vol. I. P. 837.

## 第二章 美國之勞工狀況

關於美國勞工方面最足以引起吾人之驚奇者，殆莫若其明顯之矛盾現象，美國實業出品數量上超過世界上任何國家，揆厥原因，實以增用機器所致，一般人之觀察，必以為機器日益增多，則工人必與機器日益接合；再因美國之普遍應用機器，則美國之需要諳熟工人，必不若工業尙未如美國機器化之國家為多，但矛盾亦復在此，美國熟練工人與不熟練工之分別，較任何國家為尖銳，不特工作時間與工資有別，即生活標準與組織亦復不同，此種劃分，并擴充於工人之任用制度。熟練之工人常由生長於美國之工人遞補，不諳熟之工人常由外來之移民與黑種人任之。

方今生產趨於機械化之情況下，美國熟練工人所以得持久者，實與工會之組織有關，外來之不熟練工人在有種職業可得滿意之工資，此種職業，不需事前之訓練。倘外來之移民謀某種工業需要精練工人之職工，則必發生困難，諳熟之工人，在各種工業中均有工會之組織，此種工會組織

最大目的，在保障生活安全故會員對工會組織極力維持美國不諳熟工人雖欲援例組織，但終告失敗。

美國工人之工資，以工業之組織較高者其工資亦復較優尤以建築與印刷之工人為甚，然在此工業中，南北兩部之工資與工作時間，亦復微有差別。

試觀左列兩表，即可明瞭熟練與不熟練工人之工作時與工資之差別。

(熟練工人) (一九二九)

職業	工作時間	每週工資 (英鎊)
砌磚匠	四四—四八	一〇—一六
木匠	四四—四八	七—一三·六
漆匠	四〇—四四	五—一三·六
粉刷匠	四〇—四四	九—一四·六
排字匠	四二—四八	八—一三·四
鑄版匠	四四—	九·三—一二·九

熟練工人工作時間普通以四十小時為最普通除查爾斯敦(Chatterton)建築業之工作時間為四十四小時外其他如紐約,紐澤塞(New Jersey)巴鐵輪(Portland)西雅圖(Seattle)漆匠之工作時間,紐約,波斯頓,巴芙羅(Buffalo),菲拉特爾非亞及比支堡(Pittsburg)之粉匠工作時間,均為四十小時,其他有組織之工業,例如縫衣業,鐵路工人,以及開採煤之礦工,其工作時間固較短,即工資亦復較高。

試一觀左表即知不諳熟工人之工資與工作時間與熟練工人相較實有差異

非熟練工人(一九二九)

勤	業	工作時間(每週小時)	每週	工資
鋼	鐵	五五·三		五鎊一五先令六辨士
汽	車	五〇、四		五鎊一四先令
電	氣	四四·一		四鎊一五先令
機	氣	五〇、五		五鎊
鐵	器	四八、九		四鎊一二先令三辨士

棉紗（北部）	四五·七	四鎊
棉紗（南部）	四五·七	二鎊一三先令六辨士
製襪	四四·五	三鎊一二先令
造絲	四六·二	五鎊七先令
洋毛	四四·六	四鎊三先令八辨士
鐵路	四七·七	三鎊一三先令三辨士

根據上列之表，即每週工資之最高數，僅抵砌磚匠或粉匠每週平均之半數。一九二六年時，此十三種工業中，此種工人之工資，南部之木材業每週僅一角五分，中部之建築及造路等，每小時多至一金元一角二分，全國平均數為每小時四角三分又四釐。一九二六年棉織品業中之女工，每週作工五十三小時，平均工資為二十五金元八角九分，在男子織布工業中，女工皆有工會之組織，各種工人，每週作工四十四小時半，工資為二十四金元二角八分。

因失業關係，每週與每小時之工資，不能作為每年之標準，報紙之排字工，雖得恆定之雇用，其他職業，大都有季候性之失業，尤以與建築業有關係者為更甚，美國北部於冬季時，建築事業，常須

中止普通建築工人，每年作工不出二百日，裁縫業亦有十星期之失業，煤礦工人且常患失業，尤以烟煤礦之工人爲甚。

孔伯教授 (Prof. Whitney Coombs) 計算一九二四年不諳熟工人每年工作五十二週者，平均年薪爲一千一百三十三金元。根據製造業統計，卽知工廠工人五分之一每年所得不足千元，工資最少者爲五百五十萬之農工。據云有百分之四十六之農工，需要短期工作者。

夫僅記每年貨幣之所得，殊不足以表明工資之實在價值，其購買力何如？實亦值得吾人之研討，美國工資，確已增加，易言之，工資之增漲，較諸生產費用爲速，在有組織之工業中，自一九一三年至一九二五年間，工資自一〇〇增達二三七·九，生活費用則僅自一〇〇增至一七三·五〇。可知工資之購買力在此十二年間，已自一〇〇增至一三七·一，卽增至百分之三七·一，在無組織之工業，在此十二年間，購買力之增加，若製鞋業爲百分之二十五·四，羊毛業爲百分之七十六，棉紗業爲百分之四十七，此項數字，顯示生活標準之進步，惟有少數工業其工資之增加僅與生活標準之進步并駕齊驅，如木材及造紙業是。但其他工業之實在工資，亦有增加百分之七十者。

美國人之生活標準何如？工資之增加其影響於生活標準者又何如？此實爲一有趣味之問題，但作解答亦非易易。按道樂斯（Prof. Paul Douglas）教授之估計，住居城中之已婚男子并有三小孩者，每年至少有千五百金元，至千八百金元之收入，始可能享受適度之衣住及行樂，最低數目每年亦必須有至少自一千金元至千四百金元。

彼研究美國生活標準者，一般之感想，均以爲美國之生活標準，較諸任何國家爲高。西格非（Siegfied）於其所著之 *America Comes of Age* 中有云：「歐洲之奢侈品，常爲美國之必需品，歐亞兩洲之所節省者，美國人浪費之，美國大多數人之日常生活，其程度常等於他國社會中高等階級之所享受者。除大城市中之下層階級，以及黑人及墨西哥人外，一般人皆有所謂法人謂「現代舒適」（Modern Comfort）之享受。浴室與斯汀皆視爲不可缺乏之供給，倘無斯項設備之住處，則無人願問，苟至四層樓而無升降機，則認爲中世紀之生活，美國人生活之闊綽，誠非吾國一般人所可想像。

自工資擡高以後，美國人生活標準即日漸提高，此種情形，尤以熟練工人之生活狀況爲明顯，

其生活標準，實超英國而過之，工人之家庭，均有浴室、斯汀、汽車、無線電收音機、電氣掃除器等；苟其不然，則認爲設備不完。

今日美國人每百人中卽有二十人裝用電話者，歐洲百人中僅有兩架合計世界之電話機，美國佔百分之六十一，歐洲僅佔百分之二十八，美國農人已有五十五萬收音機，根據美國汽車雜誌所作全世界汽車調查，一九二七年正月一日所登記關於各國汽車之總數爲二千八百五十萬輛（包車普通車，運貨車，與公共汽車），其中美國佔九十八萬四千輛，英國佔九十萬一千輛，法國佔九十萬一千輛，加拿大佔八十二萬輛，美國所有汽車佔全世界百分之八十，以人口計，美國每五人卽有車一輛，至於英國則每四十九人始有一輛，法國則爲五十四人，較諸美國則誠瞠乎其後。

茲捨生活標準問題，再討論生產問題，大量生產之日趨於機械化與標準化，使手藝之價值日益消沒，此實爲必然之結果；但機器之代人工，其爲害之烈，尤有勝於此者，手藝之衰落或有損於一國之技術，但失業之增加，殊足爲害整個之社會。商業上之不景氣，因足以使工人失業，但商業與生產發達，工資普遍增加，失業亦復不可避免。按前例之十六團體表而言，物產價值增加至百分之

百四十九，工資增加百分一百七十五，但工人平均數，則僅增加百分之二十五。下表所示，其理相同。  
 生產與工人之索引

工業名稱	所雇工人生產總額		每一工人之生產量	
	1900	1925	1900	1925
農業	100	100	100	100
鑛業	100	177	100	271
製造業	100	187	100	149
鐵業	100	198	100	148
(平均)	100	135	100	183

觀於此，即知二十五年中，美國全部工業之生產額已增至百分之一百四十七（約增一倍又半），工人權則僅增至百分之三十五。生產力之增加，並非因工人之努力而致，實以工廠效率增加使然。美國工廠中，十一年來（一九一四——一九二五）相當於一工人之馬力已自三·二五匹增

至四·二六匹按荷佛氏 (Mr. Hoover) 計算美國工人之能力已較其相競爭者多百分之五十然生產力增加，工人數必然減少。

生產之發達與否，誠不足以爲失業與否之標準，於此次失業以前，美國亦時有失業之發生；由斯以然，失業現象，實爲工業發達中不可避免之現象，其始美國人多未見及此，今已領略之矣，美國勞工部長台維斯 (James T. Davis) 曾謂：

「吾人將來難免之患，厥爲失業一事，吾人常以機械與工業之進步驕人，然其收效何如？試觀玻璃業，機器一架可製出美國全國需用之玻璃瓶。在昔須雇數百精工人製之，彼等獲工資，維持其家室，且爲良好之消費者，今者機器一架，使此種工人大多數改求他業，吾人不僅應注意奇偉之機器，且須顧及奇偉之美國工人，不然者，吾人自將有不滿意之處。此奇異之工業組織，必不可任其自然發展。若祇顧及機器而不顧及工人，則必使工人感覺痛苦。一方面新機器正侵入各種職業，另一方面外來移民亦復年達百萬以上。倘吾人對於以上兩種趨勢而無所限制，則美國將來失業問題惡劣之狀態，則將變本而加厲。」

台維斯之言之一九二七年九月，今不幸而言中矣。一九二七年美國全國工業會議委員會估計美國失業工人平均每年約自一百五十萬至一百七十五萬，於一九二九年以前，失業之現象以一九二一年為嚴重，其時失業者約為四百萬。至最近兩三年中，失業人數達最高點時，竟有謂超過一千萬以上。

失業人數之增加，決非一時之不景氣而使然，由於工業藝術之改變，實為可無疑議之事，機器替代人工，失業人數因以大增。但尙有多數之商業家以及工業中之巨頭，以為機器所排擠之工人，為他方面生產所吸收，彼輩所持之理由，以為機器生產足以減低成本，因而銷路增廣，銷路既廣，需要增加，則足以促進工業，於斯機器所排擠之工人，得被吸收。但亦並不若斯，以美國工業上之情形與勞工失業之狀況，即可證明其不確。台維斯曰：

「失業問題非僅為人道問題而已，且為商業上之問題。無職業者，無錢財者與其家庭，乃無力消費之人，彼輩對於全國需要之總額，毫無貢獻。既有節省勞工機器之發明，即應有應用所省勞工方法之發明；不然，吾人並不節省勞工，直等耗費勞工耳。」

吾人所當注意者，卽失業問題，固非僅由機器代人力所致，而商業之循環動搖，工業上之季節盛衰均爲失業之原因。失業問題不僅使勞働者本身之痛苦增加，如家庭之收入減少，債台高築，體力及健康均受損害，其他於社會方面亦有極嚴重之影響，如盜竊、不誠、疾病公德低落等是。

於一九一〇年至一九一六年間，關於美國失業問題之原因曾有七種重要刊物，詳加研究，威爾遜氏於一九〇二年，曾召集第二工業會議討論之，哈定總統於一九二一年指定荷佛爲委員長，召集經濟會議研究之，一九二八年後議會亦復通過決議，請教育與勞工委員會研究此問題。其研究之結果，謂：「失業非一種疾病，可以單純藥劑除祛之，同人全體之意見，卽根本上爲一工業組織上之問題，而非個人品行上之問題。凡公正之考察者，對於失業問題，大概均承認勞働者本身，僅負一小部分之責任。」

以斯關於美國失業救濟之意見，亦實有敘述之必要，茲將美國經濟教授柏林 (Prof. Eberling) 之意見，摘要如次：愛氏謂就實際言之，關於失業問題之重要考察及調查，對於救濟失業之意見，均有多數相同之點，茲分公私兩方面述之。

以私人企圖救濟失業，方法甚多，科學管理及精密之生產方法，即爲其中之最有效者，後者實已包括個人及教育之發展。李士 (Ross) 在議會委員會中云：「數年前，余確信近代工業，以自由雇用人，並予工人以同等之自由，足以摧殘彼等，而爲社會及不公正之要素。」鐵路監督威納得向委員會云：「余覺凡經營吾國大工業者，無論其出額何如，對於工作之計劃，須特別注意，務使服務於其工廠中者得安定之雇用，其應如此行之者，非由吾國經濟組織上不得不如此，反因藉此方能養成一羣滿足而安樂之工人，此節省用費而於工業有大效用也。」

茲將關於政府方面對於救濟失業問題，再作簡略之敘述，政府當局對於失業之救濟亦復頗重視，據一般政府當局者之意見，均望發展公共事業以救濟失業，約翰·富格維特案即爲發展此種計劃之步驟。再政府方面擬組織一全國雇用經理處，政府方面曾撥二十萬元津貼美國雇用事務所，此種事務所乃爲一聯合組織，與州或市之雇用事務所合作，并安插農村勞動者。至於全國勞動介紹所之任務可由兩方面述之，一方面此處爲報告勞工情形之中心點，失業人數之多寡及工業狀況若何，均可於此處得之，他方面根據其所得之報告，安插失業工人，此種組織在美國并非創見，

於歐戰期中，美國曾組織全國雇用事務所，其職員超過八百以上，其歷史亦甚光榮，殆歐戰告終，政府因終費支絀，不久即行撤消……

關於美國失業問題之救濟，私人與政府方面誠可謂良費苦心，雖然吾人所謂失業云者，并非時期性之失業，亦非僅爲不景氣之結果，而實爲現代工業趨勢必然之階段也。

在未結束失業問題以前，尙有一事足爲吾人注意者，即美國現時對於救濟失業之種種計劃，似無一贊同貧困之救濟或公共失業保險，倘工人願保失業險，美國實有不少之公司願意爲之，但若由國家爲其保險或由國家給予窮困之救濟，則似覺公家維護太過，論者以爲國家之保險與救濟得使工人失其自尊之心，工人應自獨立，不應由他人代庖。此種理論之立場，固屬言之成理，持之有故，但此是否適用於年來移民而來之美國工人，實令人疑信參半。美國之經濟家統計家以及工商業之巨頭，謂現今美國之失業，皆由於時間性或由於工廠增加效率而然，且謂失業者爲現時工業中之剩餘份子。此種論調，其足以滿足失業者至若何程度，誠令人疑問。且有時資方利用工人失業，使工人服從雇主低工資和長時間之約束以遂其獲利之心願，則美國工人失業之關係，轉其冀

圖傾向於英國之賑濟或傾向於蘇俄之共產實亦意料中事。

最後對於美國工會問題，亦作簡略之敘述。美國工會與他國之工會問題實無特殊之點。工會之目標在求集會與集會行動之權，提高工友之生活標準，并改良其社會地位。但按諸實際之狀況，工會活動之成效并不若吾人之想像之甚。美國因實業之繁榮發展固足以使工資增加，吸收工資，但以七十年來繼續不絕之外來移民，亦殊足以使工人地位降低，此二者雖可相互抵消，然使工友之組織發生困難，蓋以外來之移民，言語不同，生活標準懸殊，聚如斯之份子，而欲求其組織健全，實非易事。美國勞工組織之散漫，固有其他原因，若受資本家之摧殘，政治地位之低落，要以本身份子之不健全，實其最要者。

本文篇幅有限，對於美國工會發展之階段，不及備述。關於美國工人組織其最重要者，殆莫若美國勞工同盟 (American Federation of Labour)，該同盟於一八八六年為一荷蘭猶太人名公伯斯 (Samuel Gompers) 者所創立，該同盟為一技師公會之同盟，以增進會員之相互利益為目的。當該同盟會成立之初頗為社會人士所贊同，工會政策之產生亦復淵源於斯。

一九二七年該同盟會員有三百萬人此外尚有七十五萬工人隸屬於其他獨立之工會者易言之約三百五十萬之工人有工會之組織；準此，美國全國人口中每三十四人有一人加入工會，以會員數及論價能力而言，美國工會當不及英國之工會，在粗工工會其會員多為外來移民，故組織自難完密。熟練之工人，大多生長於美國，其組織較為完善。美國熟練工人對於粗工之態度殊為惡劣，彼等寧自為謀，或與資本家結訂條件，而不願助粗工；所謂勞動階級自己覺悟之意識，於美國勞工中尙未成熟。勞資合作頗為熟練工人所贊同，革命運動多為彼等所反對，故彼等多為工會主義者，而非革命之工會主義者，職斯之故，粗工常立於不利之地位，故彼等不得不歸從於革命的工會主義，雖有少數之雇主對於勞工之組織與政策站於合作之地位，但與工會常發生衝突者亦復不少，所謂「公開工場」(open shop)之運動(意即不與工會合作)早已起於大戰之前，至今於多數製造業中尙盛行，如雇主之有意閉廠，破壞罷工，武裝守衛，比克登警察(Pinkerton Police)，勞工偵探等至今尙慣見於美國，凡此皆為資本家對於勞工直接壓迫之方法。尤有進者則利用法律以壓迫勞工，根據美國憲法之條文，若無合法手續，則不得剝奪人民之生命，自由與財產，但美國

各州，多不顧及於此，資本家常利用各州憲法威權以剝奪勞工利益，各邦雇主得請各州法官發號命令，以限制工會中人或一般工人之種種行動，如罷工、集會、發行報紙等事，資本家認爲此種行動爲資本家本身保全自由財產所必需之手段。此種手段，殊足以使法律入於不定性，故不久以前美國勞工同盟宣斥禁法令，以其足以侵吞人民之自由，故勞工同盟會員於資本家壓迫之政策，頗具堅決抵抗之決心；對於法庭亦公然宣布其不能代表全體人民，祇足以代表資產階級之利益。但雇主對於勞方之攻擊則亦復因勞工運動而日益精密。技術上之效能增加固足以造成高價工資，同時高價工資殊足以安定一部分之勞工反對資方之運動，自當減殺，但機器之普遍應用，亦足以消除精巧工人與粗工間之差異，因而足以使美國工會團體之意識日益趨於消滅，今日之廠主已不採用禁止法令，或採閉廠之方法，乃代以利誘之方法，勾引勞工，如發售股票於雇員，雇員之參加管理，以及失業保險之實施等等。資本階級戰術之變更，美國勞工階級將益陷於不可振拔之地位矣。

與此種種方法并立者，又有一奇特之組織，卽公司公會(The Company Union)是，此種工會乃某工廠中雇員之代表團體，常依雇主之意見而組織，并以促成雇員間之好感，尙有種種公司

公會，其設立之目的，在阻止獨立之工會勢力侵入其工廠，外人固不能推測雇主何以欲引其雇員爲心腹。但獨立工會主義者之一般態度，對於公司公會之組織，多不信其對於工廠狀況有實際之管理，彼輩確信此種組織爲經理所操縱，因其受廠方指導與津貼之故。吾人意見之推測，有組織之勞工，視公司工會與禁止法令實爲美國勞動運動中之兩大問題。

工會對高價工資、股份所有權、雇員代表等雇主之計劃，已有新的抵禦方法。現今工會已涉足銀行事業，大戰以後，諸勞工領袖研究之結果，其結論謂若在勞資衝突時，銀行必與雇主聯合，則勞工領袖之本身即應自建銀行，用其所蓄以與雇主相周旋，否則必告失敗，技師工會於一九一七月在工資爭端中創立銀行，用以鞏固其力量，第二銀行爲一九二〇年十一月機車工程同志所設立，此種銀行有意外之增長，今日已共有四十所，資產總額達四千萬鎊，最大者首推克來佛（Claydon）之同志銀行，（Brotherhood Bank）有資本五百萬鎊。

勞工之經濟活動不止限於銀行，一九二二年，電業工人，設立一人壽保險會資本及準備金約四萬鎊，均由電業工人投資；自此以後，美國勞工同盟即設勞工同盟人壽保險公司，此種事業之動

機多以與雇主所辦雇員團體保險相競爭，此種公司以低價得工會會員之壽險，不論其工作於何種工廠，此種新公司爲工會所有，並有工會職員管理之。

吾人須知美國工會已顯然表明有組織之勞工，其自身之經濟能力，於經濟界中即可佔極大之勢力，但工會之涉足銀行界，提倡者均出以異常審慎與保守之態度，從無一勞工銀行曾借款與工會作爲罷工之用者。米尼亞波里斯 (Minneapolis) 之運乳工人欲借組一合作奶棚，米尼亞波里斯之勞工銀行竟未允，乃由私人銀行借焉。由斯以觀，勞工銀行並不用其款項以攻資本家之正面，實甚顯著。紐約民主聯盟 (New York League for Democracy) 之秘書曾云：「勞工銀行將爲勞工界偉大力量之淵源。」

此種新的經濟試驗，與雇員購股相聯合，已使美國勞資爭端調節。政客、教授、宣傳者與教士等已宣傳其方針對付之。哈佛大學教授加佛 (T. N. Carver) 云：

「現今有一經濟革命進行於美國，此種經濟革命乃欲破除工人與資本家間之差異，其方法即使工人轉而爲資本家，而強迫資本家轉而爲工人，因此後大多資本家將不能專恃資本之

## 酬報而生活。」

若以勞工銀行保險事業與購買股份而言，加氏固可信工人漸可成爲資本家所有者，但加氏之意見適與教授李丕雷（Prof. Ripley）相反，其結論於以上會述及之。有組織之勞工對此「勞工資本主義」（Labour Capitalistic）之答復，即勞工之所以贊同此種種新發展者，泰半因其能使勞工利用新財源，使勞工如何利用此種新武器，並使勞工明瞭對付敵人之戰略，從而增加其自身成爲有組織之力量。

美國對於移民之限制，頗引起奇特之反動，且傾向於使勞工問題之某幾方面愈趨嚴重。雖過去三十年，美國工業進步，顯出機器代替人工之增進，然某幾種實業仍須用人工爲之工。所異者，此種工作常由新近移入之人民充任，自拿破侖戰爭後，愛爾蘭人來美時，充作掘地工人，其後其地位漸漸提升，爲政客、工程師、鋪主、警察、律師，於是掘地工程由德人與挪威及瑞典人充任之，惟此種工人其後亦改操精巧工業或農務，於是有意大利及南歐諸國人代替之。大戰以後，限制移民，此供應粗工之來源乃絕，於是取給於南方之黑人及墨西哥人，今後誰其繼之？黑人與墨人是否足以繼續

粗笨之工作其後裔是否滿意於作斯項工作？倘不然者，粗工之供應將取自何源？倘必須求之於移民之子孫，則彼等生長於美國已習美語，對於粗笨之工作，已有美國工人所有之見解，在勢必將發生新的問題。過去移民工人之所以性情和緩，其原因有二：第一彼等願意接受較低之生活標準，或彼等覺美國之生活標準，即粗工之生活，亦高於其過去之生活，此足以使其願意在美國作工；其二粗工之組織不易，彼等無共同之語言，各不知其所講為何，試問如何集合罷工集會中演說須有十至十五人譯者，在美國工業歷史中數見不鮮，故粗工在工運中不能發生特殊作用者亦復如此。〔直接行動〕(Direct Action) 爲 I. W. W. 之報紙，常以十二種文字發行。不明語言，不識文字，生活標準低，遂使移民受雇主之擺佈。因此，美國勞工同盟對無限制之移民取絕端反對之態度，然而今日移民已加限制，工人之來源已絕，工人之子孫言語已能統一，彼輩已能互相了解。現代大規模工廠組織中雇員既有極大之接近性，則將來粗工階級意識之發達，必較以前爲甚。共同之語言與共同之困苦，將造成共同之矯正方略，而此種情形，常在階級意識未成熟以前常經之階段，倘此分析無誤，則將來美國粗工階級意識造成，其影響於美國者將如何，實爲一主要問題。粗工既有組

織，必將以其勢力與組織向其雇主要求較佳之待遇。管見所及，或有三方面足以發生。第一精巧工人與粗工間之分隔，既因機器代替人工而縮小，此後於工資及工作情形將日形接近；易言之，粗工之一般工資將提高，此正合各方所主張之工資高消費多之原理。第二，倘若其要求不遂，則此已有組織之粗工將直接與其雇主鬭爭，尤以與保守專制之雇主爲更易發生，若此則美國將淪於工業鬭爭之時期矣。第三，二十年後美國雇主與勞工實業之關係，或有增加親密之可能，苟其能如吾人所冀望，則雇主對於工人必能增加其信用之誠意，工人不僅可以購買股票，同時亦能參加工廠中之實際管理，苟能如願以償，則美國勞資間之糾紛問題即可解決大半矣。

## 結論

吾於美國政治實業諸端，已作簡略之敘述矣，所謂美洲合衆國，其印象於吾人之腦際者，實有深長之意義。彼國新機器與科學方法之運用，人民勤勞淬厲之精神，社會風俗之特點，文藝美術之貢獻，其足資吾人觀感矜式者，又豈止實業政治而已哉？其國勢之蒸蒸日上，方興未艾，吾於敘述之餘，不禁一展仰慕之熱忱。

美國有衆多之人口，天然之富源，舉凡工業國必需之條件，若煤若鐵等，應有盡有，取之不盡用之不竭，除一二種特別實業需賴外國供給以外，如絲、橡皮之類，其他工業上必需之品，本身均足自給，不必仰賴他國，世界各國之處境，實未有若美國之優越者。地利人和，遂一躍而成現代世界上等富強之國家。今日美國之繁榮發展，實爲有史以來所未有，大不列顛於近數世紀，向立於世界上領導之地位，但今日之美利堅已取而代之，其雄飛邁進之氣，有增無已，而未來國勢之擴展，誠未

可限量也。

雖然，美國之大其足資吾人之觀摩者固多；但如美國人種問題之複雜，凡觀察美國社會者，均抱隱憂；其政治與行政制度均爲十三州殖民時代之產物，在複雜如今日之美國政治，實有改組之必要，始足適應時代之需求；其經濟制度之弱點與危機，業已暴露，若不改弦更張，其危險將益形惡化。吾國人驚於彼邦之文物，有唱所謂中國美國化者（*Americanization of China*）夫今日之美國，其事業上成就之功績，足資借鏡者固多，但抹殺吾國社會之情況，而無所取舍，則吾知其有不然矣。人所常學步美國者在取其精神上與其實業上之技術。蓋美國文明，有其產生之背景，其特異之點與夫其他問題，余曾於上文縷述之矣。美國經濟制度之弱點，勞工間生活標準之差異，人民對於政治譏諷之狀態，均非吾人所敢學步者也。

### 參考書附後

*Civilization in the United States, By Thirty Americans.*

結論

America the Golden, Ramsay Muir.

The American Leviathan, William Beard.

American Party & Politics, H. F. Bruce.

American Common Wealth, Bryce

The Secret of High Wages, By Austin & Lloyd.

American Background, G. V. Portus.

American Labour Year Book, 1928-1931.

Industrial Relations in the United States, By H. B. Butler.

American Academy of Political Science, Jan. 1927.

The Economics of Installment Selling, By E. R. A. Seligman.

Wages in the United States, National Industrial Conference Board.

United States Dep't. of Labour Hand-Book of Labour Statistics

A Short History of the American Labour Movement, By Mary Board.

Labour Problems & Labour Legislation By J. B. Andrews.

The Wages of Unskilled Labour, By Whity Coombs.

Current History, Feb., 1930.

Atlantic Monthly, Feb., 1926.

美國之勞工狀況 邵元冲著



## 附錄

### 留美雜感一束

茲不揣鄙陋將鄙人於留美期間之通信殘稿，拉雜附後，皮相之談，固不足以當大雅也。

美國人社  
會生活之  
一般

美國今日社會，人民生活之必需品，凡所欲求，應有盡有，不僅有而已也，且豐滿富足，國內之供給，足以維持其本身之需要，輸出之額亦復甚大，較諸英倫三島，生活必需品，尙待他國供給者迥有不同。不惟如斯，美國不徒急急於生活之滿足，且斤斤於生活舒適之講求。觀其今日社會中各種建設事業之經營，無不基於此種觀念之上。五十年前之美國社會，實未有若臻今日之盛者，其道路、橋樑、學校、鐵路、電車、汽車、飛機、地道、天橋、戲園、舞場、街道、房屋、工廠、圖書館、體育館、游泳池、無線電等等，無城不有，無市不備。嗚呼！亦云盛矣。以其個人生活而言，其住處，必須高敞寬宏，

其飲食必須衛生滋養，而用餐尤須佐以音樂，繼以跳舞，其生活之闊綽，不可謂不臻其極。至於我國之社會則如何，整個社會之狀態，尚在亟求有以救貧之期，飢而鵠立，嗷嗷待哺者，隨在皆是，求活而不得，更何有於舒服快樂，同爲圓顛方趾，而生活上有天壤之別，實予吾人以莫大之慨嘆與興奮。

社會生活

之秩序化

美國人之良好習慣，其最足引起吾人之注意者莫若社會生活之秩序化。行路、開車、購物、遊戲、旅行等，均莫不以先後爲序。常見一擁擠之羣衆，入場聽講，男女老幼，少長雜聚，并無外力之干涉，常依先後秩序，魚貫而入，有條不紊，如羣雁之飛行於天空，有不期然而然者。吾國社會婦孺及年長之人，在社會中常處被壓迫之地位，少壯之人，見其可欺，輒任意凌侮，羣衆聚集之場合，常聞婦孺怨哭之聲。我國人之不習於社會生活，由於無秩序之不良習慣所造成者，無可諱言。豈天性使然歟？白種人 *Living* 之精神，吾實敬之仰之，此種美德，實爲社會生活不可缺少之條件也。

公德

美國人之公德，亦頗多足述者。對於公共物件，雖一草一木亦不摧殘。吾嘗過芝加哥之林肯公園，以芝城而言，可謂五方雜處，良莠不齊，世界最惡劣之城市，殆莫若芝城者，美人

常呼之爲流氓城 (Gangster City)。公園之花草樹木，及陳列之物件任人觀覽，看守者雖不乏人，但以範圍之廣，終不免有鞭長莫及之慮。余曾詢諸看守之人及巡視之警察，公共物件每年之被人取去者何如？彼曰：「園內物件被人竊取者，絕無僅有，但因酒醉之故，因而損及公家物件者則或有發生，第以警衛嚴密，均未逃出家網，且法律對於竊取公共物件之規定甚嚴，無敢犯者。」彼爲警察，故於法之觀念甚深。余以爲法雖嚴格，犯者總思設法以逃避，雖刀鋸鼎鑊，終不足警戒犯罪者之心。理，美國人對於公家物件之愛護，并非畏法律之尊嚴，彼等實有社會生活之良好習慣，工人工畢以後，學生休課之暇，視公園爲其愉樂唯一場所。誠以美國生活程度太高，人工昂鉅，私人家庭，除極富有者外，栽種花木者絕少，故羣衆咸以公園爲家庭，愛公園卽愛家庭也。

卽以閱書一項而言，亦可見美國人公德心之一般。美國書籍價格甚鉅，且各項問題均有專書，欲研究某一問題，常涉及數十冊書以上，私人除非富有之家，藏書甚少。故圖書館之設置，在美國每城皆有，所以便利人之閱書，增進民衆教育也。余嘗參觀芝城之圖書館 (Chicago Public Library)，該館位於芝城之中部，書目之浩繁，不知幾千萬卷，日日入內閱書報者，不知幾千百人。聚千百人於

一室，如在私人之藏書室中毫無差異，此種個人保守公共秩序之道德，誠不能不令人油然而敬也。

社會事業與家庭工具

社會之盛衰，固以整個社會組成分子之優劣強弱為轉移。但其中最關重要者莫若

家庭，誠以社會之生命，與家庭之關係相始終，家庭亦可謂為社會之基本組織。社會無家庭則不足以成社會，家庭無社會則不足以維持生存，其關係之密切，有如表裏，欲覘某社會之健全與否，必先觀其家庭如何而論斷，而家庭之良窳又常以家庭中所用之工具為標準。苟整個社會家庭所用之工具，為笨粗不合衛生，則其社會之精神必萎靡而不振，社會之秩序必紊亂而無章。吾人苟入任何美國人之屋內，最感便利者有三事，一為自來水之供給，水潔無比，不但可以供洗滌之用，即取為飲料亦極適宜，此種水料，曾經用化學滅菌之方法，故質體甚潔。二為煤氣之供給，所費無幾，并且節省時間，需用時極為便利。三為熱氣之設備，天寒時入任何人家，均覺溫度適宜，絕無寒慄瑟縮之感，對於健康上，工作上極多便利。美國人身體之強，工作上之効能，社會事業之蒸蒸日上，其原因固多，要由於家庭工具設備之完全者，實亦不少。吾思之，吾重思之，自來水，熱氣，煤氣，茲三者為任何社會上家庭生活不可缺少之工具，苟具此三者之社會，其人民必健康，死亡率必低，時間必節

省因此得以從事於社會其他事業之發展此雖小節但關於整個社會方面者實重且大一覘我國人每日所盤轉於其腦際者自朝至夕多忙碌家庭之工作。社會事業之低落實有原來。我國家庭之工具頗極粗笨而不經濟用水則用人工燃料則以薪煤蓋以爐灶構造不精耗熱甚大經濟上消耗之數量與美國人家庭之用費有過之無不及也則吾國人欲求社會事業之發展對於家庭之工具及設備之改良豈容忽視。

美國人之

個人主義

英美兩國人以國體而言一爲民主一爲君主兩國人民之習尚似必不同。但兩國個人主義色彩之濃厚則大同而小異。茲略述美國人之個人主義我國之大家庭制度。數代於一堂侍顏承歡視爲人生最大樂事。此種制度絕未見於美國抑或爲美人所未想及子女成人後即須自維其衣食住若仍家居則必給房飯金或在家作工安坐而食先人之遺產者則絕無僅有。若父母貧窮其子女履其父母者亦有之父子相見於公庭者亦有之。所謂孝慈之觀念美人目光中無多大價值至於兄弟伯叔相見時以Hail相呼而已。即夫婦之間關於經濟方面與物質上之分別亦甚嚴格銀行之存款各不相涉家庭工具亦分彼此。誰爲婦者誰爲夫者婦用夫物亦必先得

其允諾，夫亦如斯。朋友宴會，親屬酬酢，美國社會上甚少見，有之，茶聚爲多，餐彼較少，如與友人同入咖啡館，或飯館戲院，各自給資，無一人獨給之說，先約者當爲例外，如先得彼之允許臨時獨給，彼反覺不樂，蓋彼以爲我自有能力維持吾自己之飲食，自非殘廢，何必他人代庖，反覺他人代給爲不當。曾聞某日火車乘客甚擁擠，有一年可六十餘歲之婦人，白髮蒼然，站於三十餘歲青年男子之前，男子見其年大而讓坐，婦人怒顏答曰，汝知我之身體不健不足以支持站立耶。彼男子反覺無趣而坐。下。美國人之道德觀念，誠亦異矣。

關於大家庭制度，其弊端利害，中士人士論之者衆矣。小家庭制度在社會個人方面利益亦多。惟彼夫婦之間亦錙銖必較，斤斤彼我，坐車讓位亦視爲有礙尊嚴，朋誼東道亦認爲有妨人格，毋乃太左情乎？至於吾國社會中之大東道主義，實亦有喪儉節，常因喜喪婚葬，傾其數日或數年之積蓄，以廣招徠，盡一時之歡樂虛榮，積數年辛苦而不足以恢復其經濟狀況，此又國人所當注意節省者。

美國人之階級  
西方人常鄙視東方人之階級制度，認爲非人道主義，豈西方社會中果無階級之存在乎？美國人之富名聞於世界，但美國人之錙銖必較實甲於全球，美國人常呼人之吝嗇

者爲猶太人 (Jew) 在我目光中觀之，美國人則無往而非猶太人。人民在社會中地位，全以經濟多寡分等級，某人爲百萬人，某人爲千萬人，以金錢之數目，冠於某人，因以社會上貧富之界限極深，無產階級在社會上之地位極低，全國政治經濟之權，全操於商人銀行家，資本家之手，所謂美國之平民政治亦不過平民其名而已。

美國青年

與

學校生活

美國青年男女除約會，看戲，跳舞，開車兜風，游泳以外，則喜看小說。每於午後躑躅街市間，除見吃食店外，則以小說書店生意最爲興隆，女子最喜讀愛情小說，男子則喜讀冒險，偵探，戰鬥等類小說。

學生之於教師，唯命是從不敢違背，學生因不加入政治即學校行政學生亦無容喙之餘地，斯以學生得以安心讀書，美國學校風氣之佳，殊堪稱述，所謂聯絡學生以倒校長，或聯絡教員以抵抗學生之風氣，在美國則絕未之聞。近年以來，國內學校，風潮迭起，倒校長，倒教員之呼聲，上至大學，下至小學，屢見屢聞，相習成風，恬不爲怪，學生敷衍了事，教員模糊混過，吾國校風敗壞一至於此，學術之一落千丈，實有原來。

再美國青年對於政治興味甚爲薄弱，學生對於個人範圍內所學之功課，專心研討，大學生中除對於其本國之大總統之名知道以外，對於副總統或國務卿之名，多瞭然不知，美國青年對於政治興味之談，於此可見一斑。

關於美國青年讀書生涯，亦頗多足述者，大學學生研究之空氣，均極濃厚，上課運動以外，均盡力學術之研討，開會研究，查閱參考書籍，常以一題，而閱數十冊以上之參考書者，亦不以爲苦，年過半百，白髮蒼然，尤復埋頭圖書館中，勤讀不倦之精神，實令人望而生敬，此種研究精神，於自然科學之試驗室中，尤爲常見。不憚勞苦，一試再試，以求得最後真正之結果。彼國之學術日益進步，由於此種研究風氣所賜者，實亦不鮮。

有色人種  
在美國社  
會之地位 美國雖以平等著稱於世，然所謂平等云者，祇限於白種人而已，其對於黃人（包括中國人，日本人，菲列濱人，及美洲土人等）及黑人則均視爲不開化之民族，好鬪之民族，下等之民族。我國人以五千年文化自豪者，日本人以萬世一系之民族，視爲天之驕子者，美國人同以 yellow fellow 視之，無足輕重也。中國人不以 Chinese 名之，而曰 China-man 或曰 John

日本人不以 Japanese 名之，而曰 Jap。美人種族歧視之深，於此可見一斑矣。

美國黑種人，自南北戰爭以後，在政治上取得有平等之地位，但在實際上，黑種人之所謂政治上與白種人有平等之地位云者，亦不過徒有其名而已。中東諸邦，因黑人甚少，在政治上尚不能有多大之關係，故對於彼等被選舉及選舉等資格，尚無嚴重之限制。南方諸邦黑人較多，故對於彼等之被選舉及選舉之資格，吹毛求疵，限制極嚴，故黑種人政治上之地位，實際上與南北戰爭以前，無甚差異。誠以美國社會中，人種之觀念甚深，黑種人欲希望在政治上取得平等地位，實屬夢嚮。

即考諸當日解放黑奴之令，若視其爲求人種之自由平等者，實令人疑信參半。誠以當時南北分立，欲以武力征服南方，爲統一之口實，實有遠和平之精神，藉解放黑奴問題，以人道之口號，不惜與之開戰，實名正而言順也。今日黑種人在美國社會中所受之壓迫，無微不至，社會上愉樂之場，公共集會之處，無不設法使黑人與白人分離，美人羞與黑人爲伍，學校教育，公園設備，當局無不設法使美小孩與黑孩分離，以免受其陶鎔。黑人在社會上所操之業，多屬勞工，如火車上之侍者，開車夫，看門者，跑街者，做工者，社會上稍高之工作，或較大之企業，均爲白人所把持，黑人無插足之餘地。

黑人經濟地位之低落，實自有因，挺而走險，從事盜竊，亦爲意料中事，實非天性使然。至如吾人在電影中所見黑人愚笨之狀態，乃爲美國製影片者有意譏諷之故，黑人之天智初無下於白人也。

至於印第安人（美洲土人，亦稱紅人，身體，皮，髮極似我國人，現人種學家，認係黃種人之支屬）本爲美洲之主人翁，以前因遭白人之殘殺，現今殘存人數甚少。其社會地位雖較黑人爲佳，然而殊不能與白人享受同等之公民權。土人子女在美國社會中，固可與美人受同等之教育，畢業以後，仍須過其部落生活。故一個土人子女，畢業於大學後，雖有天才與學識，終仍須返其原籍，度其部落生活，與其部落之男子結婚，如此女子理想過於高傲，則將無從作嫁，故女子必須放棄其固有學識，始足以適合其社會，而土人之教育，因此日益衰敗，將來演進何如，誠不能不令人對該民族前途憂也。

吾國人在美國方面所受之痛苦，有不忍言者。在美國初待開關之際，美國歡迎華工，築路搭襖，慘淡經營，西北之鐵道，加利福尼亞之富庶，由於華人所經營者，爲功亦復不淺，路成矣，地闢矣，鑛開矣，乃下其逐客令，驅逐華人，毆打華人，侮辱華人，慘殺華人，禁止華人入境，侵沒華人財產，稍知華僑在美之歷史者，莫不知其困苦艱辛，而當一揮其同情之淚。天下不平之事，孰有過於斯者，誰爲爲之，

孰令致之人種之偏見是也。美國人猶謂爲經濟問題者，實諱言也。美國人有所謂 *Hundred Percent Americanism* 與所謂 *Keep California White* 之口號，其種族觀念之偏見，可謂極矣。

余於未赴美前，以爲新大陸之美利堅爲人種之鎔爐，*Melting Pot* 爲吾理想中最平等自由之國；而今乃知所謂平等者，自由者，碧眼黃髮白皮人之特權耳，黃人何與焉。日俄一役，歐美人認爲白色人種有史以來之污點，歐洲大戰，中日參加，評者謂有辱白人之尊榮，此無他，種族問題是，今日歷史所大記特記者，乃白人雄飛之紀錄，教育家所提倡者，仍屬偏狹之種族原理。某月日，余遇一美國之幼童，年可九歲，彼卽曰：“*Chink, Chink, China man sit on the fence, makes a dollar out of fifteen cents.*”余問之，此係何意，彼笑而不答，余再問之，「從何學來」，彼曰：「由學校」，「先生教否」，彼曰：「余已忘之，惟每個美國小學生，均會唱此歌」，盛矣哉，美國小學教育之成績，吾國小學教育，現猶啓發兒童之世界大同，世界和平之智識，則美國人對吾國人此種理想之教育，必不值一笑矣。

新開發之澳大利亞尙待開闢而有色人種已被拒入境至於歐洲方面已有人多之患，絕無黃

人插足之地，所謂臥榻之旁，豈容他人酣睡耶。西比利亞，雖爲一片可以開拓之地，然以俄人積極經營，盡量移民，中國人，日本人，被俄人一再驅逐屠殺，現黃人移入西北者，絕無僅有，而遷徙以歸者，以爲數極夥。他若南美北美，驅逐華人出境者，日有所聞，若冀圖有所插足，寧非夢嚙。

今者歐美諸國，對於黃色人種之國家，莫不虎視眈眈，肆意侵略，國人苟不早覺，則黃色人種不但絕跡於各洲，卽本國之地，亦將入其囊，吾言至此，不覺毛髮悚然，黃白之戰爭，殆不可免歟？黃種人將被白人之消滅耶？日本人毫不知此，現復受其狹義帝國主義之趨使，侵略我東北，殘殺我同胞，忘其同種同文之大義，實令白種人之訕笑於旁也，日本其有所覺悟耶？

紐約與

芝加哥

現代城市最足以昭示人類物質文明之功績，其偉大與複雜殆無物足以與之相擬。苟吾人一旦投身紐約或芝加哥城市中，因其交通工具之繁雜，誠使吾人有迷離之感。其縱橫四佈之騰空車，常令人作未雲何龍之想，地面上之街道，棋佈星羅，地下街道，四通八達，至來往之火車汽車電車等，更目不暇接，偉大之建築，高聳雲表，路上之行人，千頭萬攢。按紐約市爲美人向印第安人(Indian)於一六二六年以二十四元購得，距今不過三百年，遂一躍而爲世界第一大都。

市面積三百方哩，而人口有八百萬之多而強，自歐戰而後，世界金融之中心，遂由倫敦而轉於紐約。即以芝加哥而言，五十年前，猶爲一普通城市，自大火以後，經地方公民之熱心經營，遂造成現代最大都市之一。美人建設之能力，及乎科學與機械所供獻於人類者，實亦令人驚詫歎絕也。

社會教育

美國城市生活中，除其高壯之建築物，偉大之工程以外，其社會上對於公民之各種之設備，設備，亦有頗堪足述者。良好之社會，必有良好之公民組成之，而良好公民之產生，又必賴有良好之社會環境以養成之，相互因果，此吾人於研究彼國社會發達之故，而尤當特別注意者。誠以偉大之事業，必有良好之民衆扶植之推進之，更復精益求精，使社會之各種事業，蒸蒸日上而不致有人亡政息之歎，此實爲一個健全之社會不可缺少之因子也。

美國各州對於兒童均有教育年齡之規定，普通以中學 (high schools) 爲國民義務教育，且有城市如 Cincinnati 等城有大學之設置，其他各種性質之公開講演，日日有之，近年以來，無線電機 (radio) 尤有極普遍之使用，足不出戶而知天下大事。其他足以增加人民之愉樂有益於人民之身心者，亦復經營不遺餘力，如各城皆有公園之設置，任人遊覽，關於公共教育方面者，則有圖書

館之設置 (public library) 每城皆有內部之藏書亦復甚富其他若博物院 (museum) 美術館 (art institution) 動物園 (zoo) 等機關，每大城均有設置。社會上又有各種之學術團體，研究會，從事於各種問題之研討。彼國社會教育之普及，人民智識之開明，社會事業蓬勃前進之氣像，觀於其社會各種設備之情況，可以思過半矣。

美國富  
豪之熱  
心公益

美國人對於個人之觀念，實較其對於家庭之觀念為深，其對於社會之觀念，較其對於其子孫之觀念為切。此種觀念之形成與否，殊關於一國社會事業之盛衰。

美國之公共重要事業，如學校圖書館，博物館，公園，公共建築之類，及其他社會之慈善事業，由於政府辦理者固多，由於私人捐款而成者，為數亦夥。如煤油大王洛克菲羅 (Rockefeller) 鋼鐵大王卡奈其 (Carnegie) 汽車大王福特 (Ford) 武人費爾特 (Field) 等皆擁有鉅資，近年以來，煤油大王對於醫藥之事業，則竭力推擴，如我國之協和醫學校，齊魯醫科，均有其基本，福特汽車大王則減少其工作時間，增加工作效能，力謀勞工之利益；鋼鐵大王則在各處設立圖書館；飛爾特將軍在芝加哥捐款築成之博物館 (Field Museum) 其範圍之廣，物品陳列之豐富，實為美國最大博物

館之一。其他學術機關若哈佛 (Harvard) 雅禮 (Yale) 哥倫比亞 (Columbia) 諸大學均由私人捐款而創成者，此種熱心公益之熱忱，亦實爲美國社會事業發達之極大原因，與我國富豪專爲子孫謀福利，見公益而一毛不拔者，實有天淵之別矣。

美國人之機

今日之美國人，殆完全寄托於機械生活中 (mechanical life)，卽微末小節，亦莫不機械生活，以機器替代人工，如公共汽車 (Car) 電車等，乘客常及數十人，車中僅設集票機一，乘客投一錢 (one nickel)，該機卽自動轉一次，無需人工爲之管理，一方面固可節省經費，一方面亦可防司機者之舞弊。其他若郵票，糖果，等小物品，亦均可裝於機器箱中，投以若干之錢，卽得若干代價之物品，絲毫無謬，此種機器之設置，均設於公共之地點，無人看管，美國之營業方法亦可謂無微不至也。在大市之中，且有自動之機器，出售飯菜，投之以錢，卽得所欲之食物。縱橫複雜之十字路，或各路之交叉處，多設置自動明滅之紅綠燈，以指揮來往之汽車及行人，故市祇多巡邏之警察，指揮交通之警察，則較少也。以上所舉數端，尙其小焉者也，他若高及十數層之樓房，重及百萬噸，亦可以機器遷徙之。紐約市之 Empire State Building 凡一百層，高及一、二五二呎，較諸巴黎之 Eiffel

of Tower 猶且過之，可供二萬人之居住，普通來往之客人，每日平均，當超過五萬以上，建築之經費，爲五千萬金元，噫亦云盛矣。今日之美國人，對於科學之研討，精益求精，機械之發明，日新月異，前途之進展，實未可限量也。

美國之危機

美國科學之發達，與其國家之富庶，殆爲世界人士所樂道，然若管理不得其道，則含

今日美國之國庫，除開支以外，尚有四百萬萬金元儲於國庫，歐洲各國所欠美國之債，亦在一百萬萬金元以上，其國家之富，殆必合數國之財力始足與之倫比。以私人而言，紐約一州百萬以上之富翁，有二百七十人，以全國而言，則富翁之數當更多矣，於經濟恐慌以前，照一九二八之統計，美國百萬以上之富翁，歲入在五萬金元以上者，共有四萬三千一百八十四人。

但此種之現象，祇足以代表其國家及少數之資本家之富庶，多數農工之生活，仍處於經濟被壓迫之地位。全國之政治與政府之政策，常爲少數之資本家所操縱，有人曾作確實之調查，謂美國之政府，爲紐約華爾街（Wall Street）七十二銀行家所把持。則世人呼美爲金元政治者，實有原

來，即以美國之共和與民主兩黨而言，其所傳統之政策，一則代表資本家，一則代表大地主，其間雖無明顯之劃分，要皆代表資產階級之利益，則毫無疑義，有時雖有知名之士，爲之領袖，然欲謀大多數民衆之福利，但以兩黨保護資產階級之傳統政策，亦終至一籌莫展。

當一九二九年商業之不景氣 (business depression) 尙未發生以前，美國已有百萬之失業者，一九二九以後，世界之經濟恐慌，如暴風潑雨，美利堅首遭其殃，貨物股票，同時慘跌。失業人數最高期中，竟達一千餘萬之多，佔全國人口十分之一而強。飢面鵠立之人，隨在可見，於大城市中如芝加哥，狄屈鐵 (Detroit)，辛辛納地 (Cincinnati)，紐約諸城，失業之工人，成羣結隊 (breadline)，日則索食，夜則臥伏街旁。社會人士雖千方以救濟之，然而失業者之人數，仍有增無已。羅斯福總統蒞任後，努力建設，而「全國復興運動」一舉，頗能顧到大多數人民之福利，殊稱難得，其成效如何，尙待將來證明耳。

中華民國二十四年五月初版

(38632·1)

美國之透視一冊

每冊定價大洋貳角

外埠酌加運費匯費

著者 江康黎

發行人 王雲五  
上海河南路

印刷所 商務印書館  
上海河南路

發行所 商務印書館  
上海及各埠

\*\*\*\*\*  
\* 版 權 所 有 \*  
\* 翻 印 必 究 \*  
\*\*\*\*\*

錄

中央宣傳委員會圖書雜誌審查委員會字第一四八三號審查證

55

