

中華民國三十年六月

籌堵黃河中牟決口文件輯要

籌堵黃河中牟決口委員會編印

序

中國黃河爲患數千年史無寧日歲修鉅萬猶懼或失乃干戈忽起化作鴻溝未遑治導任其破敗中牟決口濁流南徙有如虎兕出柙舉國驚惶誠以奪淮往跡泗州陸沉及今導淮尙未成功黃河又復潰決則淮不能容勢必奪江四潰混一之局東南淪陷堪虞當時臨時維新兩政府蒿目時艱互商合作籌堵決口忝與末議狃於環境未克實行清議外慚神明內疚幸邀天佑洪水未臨茲者汪主席以先憂後樂之旨籌先急後緩之策胞與爲懷痼瘕在抱毅然設立籌堵黃河中牟決口委員會不遺在遠委之重任敢不勉以赴事功緬懷各團體呼籲之迫切各方面建議之周詳中央飢溺之用心精誠所感金石爲開友邦已能諒解重慶應同悲憫在衆志成城衆擎易舉之餘或邀天功克挽狂瀾登斯民於衽席化干戈爲玉帛庶保國家之元氣盡天職於萬一也際茲朔始先就三載來關於黃河中牟堵口文件彙作輯要一冊藉便按索而資借鏡冀啓發於高明作治功之南車豈伊平成斯肇聊備文獻之徵云爾

殷 同 識

籌堵黃河中牟決口文件輯要

目錄

- (一) 前臨時政府行政委員會建設總署請提政府聯合委員會通力合作籌備黃河堵口案 二十八年三月
 - (二) 前臨時政府行政委員會建設總署技正徐邦榮對於黃淮不宜合流簽呈 二十八年三月
 - (三) 前臨時政府行政委員會建設總署對於堵築黃河中牟決口意見書 二十九年一月
 - (四) 前臨時政府行政委員會建設總署與維新政府派員會商籌堵黃河中牟決口實施辦法 二十九年二月
 - (五) 籌堵黃河中牟決口委員會主任委員殷同摺呈國民政府條陳籌堵管見原文 三十年三月
 - (六) 國民政府公布關於籌堵黃河中牟決口委員會文件(1)暫行組織條例一件(2)中央政治委員會議決文一件(3)國民政府訓令一件(4)財政委員會函一件(5)審查意見一件 三十年四月
 - (七) 籌堵黃河中牟決口委員會主任委員殷同發表黃河南徙奪淮之危機及中牟堵口之必要原文 三十年五月
 - (八) 籌堵黃河中牟決口委員會副主任委員張一烈發表黃河中牟決口之嚴重性原文
 - (九) 各方發表關於籌堵黃河中牟決口之意見
- 1 前江蘇省長陳則民爲黃河改道問題上 前行政院梁院長說帖

2 前內政部召開各省市水利行政會議內政部土地司科長俞國珍陳昭遠提議迅予籌堵黃河
中牟決口以弭蘇皖鎮災案

3 國民政府水利委員會楊委員長爲黃河中牟決口問題發表重要談話

4 安徽省主席倪道烜致水利委員會楊委員長徵電

5 水利委員會工務處長張士俊論「黃河決口與淮河流域之關係」文

6 江聲論「黃河由渦入淮由淮入江之關係」文

7 江蘇省建設廳長季聖一上水利委員會楊委員長文

8 安徽省建設廳長鄧贊卿上水利委員會楊委員長敬電

9 安徽省建設廳長鄧贊卿上水利委員會楊委員長徵電

10 山東省濟南道尹王露洪上殷督辦辦理山東黃河禦水工程意見書及治黃管見

11 前建設總署技正郭顯欽發表治理黃河問題之研究

(七) 各團體呼籲文件

1 蘇皖兩省反對黃河改道力爭中牟堵口請願團安徽代表劉孝繩江蘇代表蔡寶璜等上建設

總署殷督辦世代電 三月

2 蘇北十縣士紳韓國鈞等上水利委員會楊委員長皓代電

3 安徽旅京同鄉會上殷督辦兼主任委員支代電 四月

- 4 蘇皖防黃堵口協會上股督辦兼主任委員支代電 四月
- 5 中國地方自治協會江蘇省分會常務理事主席吳孝侯上股督辦兼主任委員支代電 四月
- 6 蘇北各縣民衆代表姚本善等上建設總署股督辦支代電 四月
- 7 蘇北二十一縣民衆代表上水利委員會楊委員長駿代電 四月
- 8 鎮江縣士紳曹樸安等上水利委員會楊委員長儉代電
- 9 青浦縣長姚明仁上水利委員會楊委員長艷代電
- 10 江蘇省武進縣地方公民代表高鏡清等上水利委員會楊委員長艷代電
- 11 中國地方自治協會江蘇省分會上水利委員會楊委員長世代電
- 12 中國國民黨鳳陽縣黨部上水利委員會楊委員長世代電
- 13 江蘇省江都縣士紳蔣太華上水利委員會楊委員長世代電
- 14 蘇皖士紳李國楫等上水利委員會楊委員長東代電
- 15 江淮各縣民衆請求防黃堵口代表團吳孝侯等上股督辦佳代電(附復電) 四月
- 16 江都各縣黨部姚本善等上水利委員會楊委員長江代電
- 17 蘇皖兩省人民堵黃防災協會江蘇分會劉孝繩等上股督辦刪代電 四月(附復電)
- 18 江北各縣力爭中牟堵口協進委員會方小亭等上建設總署股督辦銑代電 四月
- 19 蘇皖防黃堵口協會上股督辦銑代電 四月(附復電)

20 儀徵縣公民吳治民等上水利委員會楊委員長江代電

21 江浦縣縣政詢會會員劉受臣等上水利委員會楊委員長虞代電 四月

22 江蘇省江都縣商會整理委員會主席張少齋上水利委員會楊委員長歌代電

23 江淮各縣民衆請求防黃堵口代表團吳孝侯朱蔭桐上水利委員會楊委員長佳代電

24 江陰縣縣政諮詢會會章松益等上水利委員會楊委員長寒代電

25 安徽旅京同鄉會上汪主席徵代電

26 高郵縣自治會會長王宜仲等上水利委員會楊委員長艷代電

(十一) 黃河大徙年表

(十二) 黃河六大變遷暨中牟決口之浸灌所及區域圖

前臨時政府行政委員會建設總署請提政府聯合委員會通力合作籌備黃河堵

口案二十八年三月



事實 查去歲豫境黃河決口地點計有二處一在鄭州西北之京水鎮花園渡口一在中牟縣迤北之三劉砦京水鎮決口之水奪賈魯河三劉砦決口之水則奪渦河均入於淮而淮河又因驟增巨量之水難以消納致洪澤湖以上豫皖兩省之開封陳留杞縣睢州通許太康柘太和潁上亳縣渦陽懷遠五河等縣汎濫成災洪澤湖以東江蘇之阜寧鹽城興化東台高郵泰縣及裏下河一帶盡成澤國田廬房舍陸沉殆盡統計三省受災面積廣約三〇・〇〇〇平方公里以上被災人口當以數千萬計空前浩劫言之痛心決口地點雖在豫境而受災最嚴重者厥爲皖東蘇北之淮河流域也

理由 查黃河自周定王五年河決胥口至前清咸豐五年銅瓦廂改道止其間大變遷者凡六小者不計其數考之河史悉其變遷之原大抵均在國家多事之秋無人言堵亦不暇堵畏難苟安聽其自然變化以致南自長江北至津沽二千餘里以內之河道系統爲之湮沒紊亂無法治理茲者又有僅就目前之利害主張順水之性聽其自然流無庸倒回狂瀾者誠如是則洪澤湖以東以西暨裏下河區域勢必瀰蓄成湖不但淮河從此多事而豫南皖北將淪於永劫不復之地本政府屢接關係各省官民之呼籲並深感當此新秩序建設伊始應有統籌全局之必要往昔以鄰爲壑之政策絕非今日所應復蹈入閏月來駭饋未安屢經研討認爲非堵築決口使黃河仍循故道山山東利津入海不足以奠民生而挽浩劫

經飭令建設總署籌擬堵築計畫並澈底治理方案原意函請

貴政府通力合作趁冬春水涸工作最易之際晝夜趕修期於挑汛以前合龍藉以減輕蓄害無如地方治安既未確立而決口附近中牟鄭州一帶軍事尚未停止環境所迫不但施工絕不可能即測勘運料種種籌備工作亦以阻礙孔多難從進行是以遲遲未建議舉辦嗣以三劉砦決口地方迫近開封該處治安雖未復常態但已比較沉靜乃決計先行堵築業於本年二月十三日開工如無特殊阻礙約五月底可以告竣至京水鎮決口則仍有待於軍事之進展方克施工惟該決口位於三劉砦上游口門日漸擴大全河流量十九出此向南橫決且流勢湍急工艱費鉅非本政府財力人力所能單獨負擔所有堵築工程雖在最近時期尙難實施然亟應於此時商定大計預備各項材料並分撥工款辦法以免臨時籌措不及致多貽誤

辦法 堵口工程中以引河挑水壩沉床及透水壩爲主要工作其餘如護岸及禦水善後等工程亦屬重要茲分述於下一挖引河五道二作挑水石壩二道於新口門迤西斜對引河以便逼水歸入正河三作透水棚壩於新口門之上游使其掛淤四作護岸工程以免大溜逼近堤身發生險工五決口以下直達海口修築禦水善後工程六堵口及合龍地點附近沉床護底工程所需工料費計引河五道約七十五萬元挑水石壩二道約一百五十萬元透水棚壩一道或二道約二十五萬元護岸工程約五十萬元禦水善後工程約四百五十萬元沉床工程約五十萬元堵口工程約二百餘萬元總共需洋約在一千萬元以上總計材料費約佔十分之六七工費約佔十分之三四其中尤以禦水善後工程應預爲修築

而堵築決口之材料如石料桔料等爲量甚巨非倉卒之間可能措辦尤如五金材料器具須待外求者亦應預爲籌備一俟環境許可即行積極趕修蓋能早一日合龍淮域人民即可早日減輕痛苦也惟事關重大非由兩政府通力合作集中財力人力以赴事功不易觀成合作辦法因決口地點既在本政府轄境內當令建設總署負責先行組設督辦黃河堵口工程籌備處辦理購料禦水工程事宜並由貴政府遴派技術事務人員參加工作共策進行所有經費完全獨立由兩政府平均分擔是否有當理合提請

公決

前臨時政府行政委員會建設總署技正徐邦榮對於黃淮不宜合流簽呈

二十八年三月

爲簽呈事查內政部振務委員會函送治理黃河提案原文及治河說帖並宋海亭治河意見書一案奉批交徐技正邦榮就事實及技術見地詳復之等因同時本署復奉

行政委員會令發前項各件飭即擬議治理計畫呈復以憑洽辦等因邦榮遵經就上項說帖及意見書詳加研究悉其主旨均不外黃淮合流任其改道僅係就目前利害關係立說與統籌兼顧澈底治理之原則似有未合殊非長治久安之道茲將黃淮不宜合流及其流弊縷陳於次

查黃河自宋太宗興國五年至清咸豐五年八百七十餘年間奪淮入海歷時共達三百六十餘年之久復因淮水頂托水流不暢不北犯張秋即南侵豫境河籍所記幾無歲無之蓋洪澤湖水位高度較山東利津縣河口海平面高約十四公尺餘水位既高其比降自小比降既小則流緩沙停致河槽容量日漸減少故每遇洪漲非漫即決並非黃淮合流果可相安也此以往事證之不宜合流者一也

民國二十二年黃河洪水流量根據黃河水利委員會安立森君之估計約爲二三，〇〇〇秒立方米淮河總流量根據導淮委員會之估計爲一五，〇〇〇秒立方米共爲三八，〇〇〇秒立方米除去滲透及蒸發等損耗外仍在三〇，〇〇〇秒立方米以上今設黃淮洪水週期不幸同漲則推揚與秦阜寧鹽城等縣必遭浩劫矣此以兩河流域證之不宜合流者二也

黃淮合流黃強而淮弱黃渾而淮清洪澤湖經黃河泥沙之沈澱必致逐漸增高減其蓄清刷渾之功用

則淮河入江入海之道將於短期間同歸湮沒不但兩淮淪於永劫不復之地卽皖省亦難免陸沉之虞復查洪澤本爲村名因黃奪淮竟成爲湖前車不遠豈可復蹈故轍此以兩河之水陸證之不宜合流者三也

導淮委員會之導淮計畫入江水量定爲九〇〇〇秒立方米入海水量定爲六〇〇〇秒立方米入江水道未曾動工入海水道曾於二十三年經江蘇省政府利用徵工辦法完成入海水道全部土方三分之一弱今設將黃水導入其不危險護生者鮮矣且導淮工程中之楊莊活動壩業於二十五年全部完工過水有一定限制今一旦加入黃河洪流決非事實所許設任黃水出現道入江預計不數年間長江下口必被所奪武漢等處均有陸沉之虞此以既成工程證之不宜合流者四也

明清兩代爲維持漕運迫黃河經徐州淮陰等處入海淮河已受其病今竟直接任其入江情形較前自更加嚴重原說帖主張導黃沿導淮會所擬入海水道入海不知黃水已於淮河上游奪賈魯河入淮勢非由上游導起不可否則必須連同淮水全部導之入海其工程之浩大較之堵口工程恐大十倍不止也此以現在情事證之不宜合流者五也

根據以上理由似以堵築現在決口使黃河仍循故道由利津入海爲便否則黃淮從此多事矣雖決口附近京水鎮花園口尙在軍事範圍以內施工固不可能查勘亦多感困難但可俟地方稍爲平靖再着手堵築況京水鎮迤下三劉砦決口業經本署商山開封工兵隊於本月十三日動工堵築不日當可告竣至於黃河徹底治理方案本署因關係重大尙在續密檢討中但其計畫大綱亦曾從事研究不外左

列五項

一，修築滾水壩 查黃河歷次決口山漫而決者十居八九推其原故蓋以黃河源高性湍洪漲驟至則拍岸盈堤河槽難以容納大工必隨之發生應於銅瓦廂及貫台等處修築滾水壩利用黃河故道分洩河身不能容納之水其作用與汽鍋之保險閘相同

二，固定河槽 查明潘李馴清靳輔兩氏爲治水名臣素主以堤束水以水攻沙效果宏大最近德國水工試驗專家恩格斯氏曾作兩次黃河模型試驗前後結論均以固定河槽束水攻沙爲歸宿應加採用

三，整理海口段 查黃河下游利津縣寧海村迤東一百三十餘里既無官堤又無民埝任河汎濫縱橫其間以致下口高仰水流不暢應於南北築堤約束水流以便推沙入海

四，修築攔洪水庫 查黃河洪水來去驟速下游堤防措辦不易設如於孟津附近築攔洪節制水量使其一日下注之水量分爲數日則下游防守工程可從容不迫且水量既已減少堤岸亦不致生危險

五，沙防工程 查黃河含沙量之大爲世界各河所無亦即黃河號爲難治者病源之一應於黃河上游作沙防工程奉批前因理合簽呈管見是否有當仍乞

鈞奪謹呈

前臨時政府行政委員會建設總署對於黃河中牟決口意見書 二十九年一月

查關於河南中牟縣京水鎮附近黃河決口之亟應堵築不應任其改道南徙使黃淮合流而致豫南皖東蘇北膏腴之區均淪於水劫不復之地本署於前二十八年三月曾就黃淮兩河合流已往之歷史及兩河之流量兩河之水性並導淮之既成工程與現在之情況五點分別詳述證明兩河之不宜合流認爲非堵築中牟決口挽歸故道仍由山東利津入海不足以奠民生而挽浩劫當經呈請我政府賜予察核旋即就堵口工程加以研討擬定工程大綱估計工料費用但以工艱費鉅非我

政府獨立所能擔負而事關全局尤願商山維新政府通力合作以期集中人力財力一致進行冀收事半功倍之效特復擬具通力合作籌備黃河堵口提案一件呈請我

政府提出政府聯合委員會核議施行各在案惟因決口附近軍事迄未停止不獨施工絕不可能即測勘運料種種準備工作亦以阻碍孔多進行不易以致遷延至今尙未樹立具體方案茲幸政府聯合委員會第七次會議對於中牟堵口案業經議決由我

政府令飭主管機關擬具意見并由維新政府派技術人員會商辦法再行提會討論等因用將本署對於辦理中牟決口意見繼陳於次

一 主辦工程機關之應儘先設立也 查決口地點雖在我政府所轄之豫省而受災最重者厥爲維新政府轄境皖東蘇北之淮河流域休戚相關禍福與共故應由兩政府共同指導之下組設一主

辦工程機關俾能通力合作底於完成雖堵口工程尙須有待而測量勘查詳細設計及蒐集材料種種工作必須預爲辦理實有儘先組設之必要

- 一 堵口工費之宜平均擔負也 查關於堵口應行舉辦之各項工程照本署前擬提案所列工程項目及工款估計分(一)開挖引水河五道約七十五萬元(二)修築挑水石壩二道於口門迤西斜對引河以便逼水歸入正河約一百五十萬元(三)修築透水柳壩於口門上游使其掛淤約二十五萬元(四)實施護堤工程以免大溜逼近堤身發生險工約五十萬元(五)堵口合龍及其附近實施沉床護底工程約二百餘萬元(六)決口以下直達海口修築禦水善後工程約四百五十萬元統計已超過壹千萬元以上且一年以來因物質之騰漲工料益形昂貴所需工款勢必加增以如此鉅款自非由兩政府平均分擔不易籌措

- 一 確定工程實施之先後也 查堵口工程首重款料之充實而禦水善後工程尤應提前舉辦蓋因黃河中下游之提防原已年久失修復經事變破壞更甚加以黃河在中牟決口後其下游河身淤墊益高容量驟減一旦決口堵合河水歸入正河若不先於下游舉辦禦水善後工程則隨處皆有潰決之可能是無異堵一口而增加無數之決口故於主辦工程機關成立後應即確定儘先舉辦禦水善後工程同時購備材料然後再實施各項堵口工程

以上三點爲本署對於堵築河南中牟黃河決口之意見至主辦工程機關如何組織技術人員之如何由兩政府分配經費之如何可分擔撥付保管與監督均須俟維新政府派員會商後方克一一擬定謹

具意見書敬祈

鈞鑒

前臨時政府行政院委員會建設總署與維新政府派員會商籌堵黃河中牟決口實

施辦法 二十九年二月

- (一) 擬請臨時維新兩政府尅日會同籌設堵塞黃河中牟決口委員會辦理籌款設計(包括測勘製圖編造預算等)及備料等事宜
- (二) 該委員會由臨時維新兩政府各派技術人員數人組織之並按必要程度設置事務人員
- (三) 工程之測勘設計工料預算施工程序等項應由委員會設法趕速完成
- (四) 前項工作完成後應即依據之爲備料及施工之準備
- (五) 工程實施時應另行設立工程處受委員會之指導監督施行工事
- (六) 在可能範圍內應儘先將預備工程如禦水善後工程運料道路及引河挑水壩等部份趕速進行
- (七) 俟現地治安恢復隨即爲本工程之實施

籌堵黃河中牟決口委員會主任委員殷同摺呈國民政府條陳籌堵管見原文

三十年三月

呈爲敬陳管見具摺恭呈仰祈

鑒察事竊同等前奉

鈞令派充籌堵黃河中牟決口委員會主任委員副主任委員等因拜命之餘深感職責之重大惶悚無既誠以辦理河工必先有精確之計畫充分之欸料並須在事權集中之下以赴事功方克有濟否則牽掣孔多跋前疐後未有不愆事者也同等再四考慮不得不慎之於始免貽阻越茲謹將管測各點敬爲鈞座一一陳之

一、堵塞決口必須上下游統籌兼顧也 大抵治河之道必當審其全局徹首尾而合治之因地制宜而後上下游乃可相與樂成若僅就決治決則塞於此者將復決於彼徒滋紛擾今中牟決口不塞將及三載其故道自決口至海口千有餘里間堤防埽塌均多窳敗摧毀河床淤積與日俱進且魯省下游大堤僅達海寧村距出海汀線已遠及百有餘里故自海寧村以下河流漫衍無定尾閘不暢致釀成二十六年蒲台縣正覺寺之潰決口門至今未堵尤當加以通盤之整理與挑挖方能防止漫潰導水入海故在上游籌議堵塞中牟決口而實際上不得不包括下游全段之治理而併籌之此必須統籌兼顧者一也

二、因應需要必須籌有的款也 按堵塞決口必須上下游統籌兼顧既如上述是所需經費固不限於堵口也明矣在二十八年春季曾由前臨時政府建設總署根據董莊堵口費用參酌當時之口門寬度及物價概略估計已需壹千萬元以上但兩年以來口門既逐漸擴大而物力之艱難又非昔比雖實在需要之經費尙待詳細測方能得其概略然絕非前次概估之數所能敷用可以想見且堵口工程一經開始非排除任何困難一氣完成不可稍有耽誤即慮盡棄前功故必須籌有的款方敢積極進行擬請仍照前次水利委員會與建設總署商定壹千貳百萬元數目按月撥存（即行政院及華北政委會每月各撥五十萬元以一年爲度）作爲此項堵口事業之的款至如何支配及是否足用容俟全部測勘完竣再就實施工程之必需編製精確預算呈請核定此必須籌有的款者二也

三、籌堵工作必須預爲規定也 決口地點因治安關係實施堵塞須延至一年或壹年以後是以先有籌堵委員會之組設關於籌堵期間應辦工作經同等召集專家相與協商並權衡輕重分別緩急擬有四項分列於次

1、測量繪圖與設計 在施工之先必有精確之計畫而計畫之樹立更須詳密之測量藉以繪製圖表爲設計之依據

2、訓練人才 辦理河工用人繁多尤以需要中下級技術人員爲量最巨現此項人才殊感缺乏擬於籌備期間趕辦人才訓練一旦開工使其各負一部分之責任俾能人地相宜事無不

舉

3，材料之準備 治河工程以工堅料實爲主關於黃河堵口工程所需石料木料磚料稽料等向例係由沿河各縣徵集惟當此時局初定治安未復交通不便之秋殊難援例辦理而需要數量之鉅尤非咄嗟可致必先有充分時間從事準備以免臨時措辦不及

4，編製工程費預算 迨至測勘蒞事計畫完成即就各項工程之實在需要編製工程費總預算提請政府核定按照預算籌足工款次第施工

此外如其他有關資料之搜集及應需工具之措備與徵募勞力之方法警備之運籌運輸之規畫等均爲籌堵之主要工作必須爲規定者三也

四，經常開辦及事業各費必須劃分籌撥也在籌堵委員會直隸於 鈞府其所需經常費及開辦費應由中央撥發至事業費爲數至鉅非由中央及地方分擔不易籌措而測勘繪圖費（包括載重汽車測量儀器繪圖用品之購置）及訓練人才費其性質上均應歸入事業費列支應請准由撥存之款項下先行動用將一切準備工作早日完成此各項經費必須盡分籌撥者四也

五，審核經費出納駐會審計員之必須派遣也 查堵口工程每多臨時搶險工作當千鈞一髮之際必須以重賞鼓勵人心使能化險爲夷而免功虧一簣而全河之整理上下游蜿蜒千有餘里按方治安尙未全復種種意外支出當不在少此類開支往往不能按照法定手續列報爲杜絕流弊慎重公帑起見擬請仿照鐵路總稽核之例遴派審計員一人駐會隨時審核以昭詳實此審計員之

必需派遣者五也

總之辦理河工當以不糜費不惜費爲原則必當用一錢收一錢之成效預算不妨從寬考覈自應從嚴庶幾工事無阻欸得實用是否有當理合檢同所擬籌堵黃河中牟決口委員會暫行組織條例草案暨經常費開辦費預算各一份隨文呈送仰祈

鈞鑒核定公佈施行並乞轉飭財政部迅予撥發以憑着手組設而利進行實爲公便謹呈

國民政府主席汪

國民政府公佈關於籌堵黃河中牟決口文件

(一) 暫行組織條例

第一條 籌堵黃河中牟委員會直隸國民政府掌握黃河中牟決口籌堵事宜

第二條 國民政府特派籌堵黃河中牟決口委員會主任委員一人主持會務副主任委員一人協助主任委員辦理會務主任委員因事故不能執行職務時代理之簡派委員五人至七人襄助會務

前項委員中以河北河南山東三省建設廳長爲當然委員

第三條 籌堵黃河中牟決口委員會設左例二處

一，總務處

二，工務處

第四條 總務處掌左列事項

一，關於文書收發撰擬保管事項

二，關於典守印信事項

三，關於會計出納事項

四，關於庶務事項

- 五，關於報告之編訂及預決算書之編造事項
 - 六，關於職員考核任免及獎懲之記錄事項
 - 七，關於警備事項
 - 八，關於其他不屬於工務事項
- 第五條 工務處掌左列事項
- 一，關於籌堵工程之測繪事項
 - 二，關於籌堵工程之設計事項
 - 三，關於工程經費之估計事項
 - 四，關於需用材料之籌購及運輸事項
 - 五，關於工程之實施事項
 - 六，關於工程報告之考核事項
 - 七，關於其他一切籌堵工程事項
 - 八，關於工作人員之訓練事項
- 第六條 籌堵黃河中牟決口委員會設秘書若干人（其中二人簡任待遇餘薦任待遇）承長官之命辦理文電之審核撰擬及開會記錄事項
- 第七條 籌堵黃河中牟決口委員會設處長二人簡任待遇承長官之命分掌各處事務

第八條 籌堵黃河中牟決口委員會設科長若干人薦任待遇科員若干人薦任或委任待遇分承

長官之命辦理各科廳辦事務

第九條 籌堵黃河中牟決口委員會視事實之需要設技正若干人簡任或薦任待遇技士若干人

薦任或委任待遇技佐若干人委任待遇承長官之命辦理各項工程事務

第十條 籌堵黃河中牟決口委員會爲研究實施堵口技術工程得聘用專員或顧問

第十一條 籌堵黃河中牟決口委員會因事務上之必要得酌用雇員及練習生

第十二條 籌堵黃河中牟決口委員會設審計員一人審核工款報銷事宜由國民政府就監察院審

計部審計官或協審官遴派之

第十三條 籌堵黃河中牟決口委員會爲工程上之必要時得設測量隊施工所警備隊

第十四條 籌堵黃河中牟決口委員會爲造就必要之技術人員起見得設訓練所

第十五條 籌堵黃河中牟決口委員會處務章則以會令定之

第十六條 本條例自公布之日施行

(2) 中央政治委員會決議文

國民政府對於籌堵黃河中牟決口積極進行現在籌堵黃河中牟決口委員會暫行組織條例已經議決籌堵經費亦在籌撥有最重要之點須爲全國人民告者中牟決口在開封鄭州之間現在開封屬國民政府版圖而鄭州仍在重慶方面之手故籌堵中牟決口重慶方面不惟不應加以阻礙並應以誠意

合作方能有效否則藉上游之地勢稍一牽掣即使籌堵工作無從進行籌堵中牟決口關係數省人民生命財產即關係國家民族元氣所望重慶方面勿執成見以國命民生爲重全國人民關心治水者務宜澈底明瞭大之須促成全面和平小之亦須局部合作此本會所不惜垂涕而道者也

(3) 國民政府訓令

據本府文官處簽呈稱

准中央政治委員會秘書廳中政秘字第九四三號公函開案查前准貴處公函檢送奉交籌堵黃河中牟決口委員會殷主任委員等摺呈辦理河工意見附送該會組織條例草案及開辦經常各費預算書一案當經本廳陳奉 主席提交三十年四月五日中央政治委員會第四十二次會議討論先將該會組織條例通過並經本廳錄案檢附上項組織條例函送貴處轉陳公布在案嗣奉 諭將此案水利委員會前呈工程經費概算及殷主任委員等原摺呈及附送該會開辦經常各費預算一併檢送中央政治委員會財政專門委員會審查等因遵經函准財政專門委員會擬具審查意見四項及審查表三件函復到廳復經陳奉 主席提交三十年四月二十四日中央政治委員會第四十五次會議討論決議照審查意見通過送國民政府轉飭遵辦記錄在卷相應錄案並抄附殷主任委員等原摺呈暨財政專門委員會原函並原附送審查意見及審查表一併隨函送請查照轉陳分飭遵照辦理等由理合簽請鑒核

等情到府自應照辦除分令外合行抄附籌堵黃河中牟決口委員會主任委員殷同等原摺呈一件財

政專門委員會原函及審查意見預算審查表各一份令仰該會遵照辦理

此令

主
兼行政院院長 席汪兆銘

(4) 財政委員會函

逕啓者案准

貴廳函送關於籌堵黃河中牟決口委員會開辦及經常各費預算一案附具抄件送請案查等因准此
當經本會於四月二十二日第二十一大會議議決「工程經費及經臨兩費照審查意見通過」等語記
錄在卷相應抄同審查意見四項及審查意見表三份一併函達即希

查照轉陳爲荷此致

中央政治委員會秘書廳

財政專門委員會主任委員陳之碩

三十年四月二十三日

(5) 審查意見

一 工程經費擬請決定爲一千二百萬元由行政院及華北政務委員會各負擔一半行政院部分如
何籌撥擬由行政院飭財政部擬具辦法呈核

二 支出臨時開辦經費原例支付預算爲一十二萬元茲擬定支付預算數爲九萬元較原預算數減

列三萬元

- 三 支出經常門 經常費原列支付預算數爲三萬零六百元茲擬定支付預算數爲二萬三千六百二十元較原預算數減列六千九百八十元至主任委員及副主任委員公費仍照原預算數說明另候批定不在預算數之內

四 前項經臨時費應歸入工程經費內開支

黃河南徙奪淮之危機及中牟堵口之必要

三十年五月

殷 同

中國自唐虞以來即有黃患迄今四千餘年間決溢變遷不可勝計而大徙之數凡六入海之委有三大抵北流必與漳衛爲緣東流必與汶濟爲緣南流必與泗淮爲緣北流東流歷時最久其間決溢雖史不絕書大率隨決隨堵災患較輕迨至大河南流勢如建瓴縱橫漫衍久無定軌於是徐州以南迄於淮域東西千餘里南北數百里皆爲黃水浸灌沮洳之區爲禍之烈實爲我國河患史上最可痛心之陳跡蓋自大禹奠定河道至漢新莽始建國三年黃河北流凡二千三百餘年其後河徙千乘東流凡一千一百餘年其後宋室南遷金人利河南行不復堵塞以宋爲壑而不欲其北遂開南徙奪淮之局考諸史乘黃河歷次改道之由均在國家多事之秋尤以南徙奪淮爲政治上特殊之變態黃淮合流之後歷時三百餘年以黃河下流之逐漸淤澱日就壅塞淮水因之不能下洩遂上溢而爲洪澤諸湖淮河河槽既不能容衆流之匯歸復非洪湖所能盡納於是傾量入運並漫溢及於襄下河一帶洪流所被盡成澤國歷經明清兩代之塞治大築縷堤分建減水閘壩加築洪湖大堤著清刷黃直至清咸豐五年銅瓦廂之改徙乃舍淮而北仍復東流故道此則河性使然非人力所能強制也近年倡議導淮其計劃僅在江海分疏使淮水有歸宿而已導淮工程雖經多年之經營僅完成入海之一部而三河活動壩亦未告竣洪湖水量無從操縱加以洪湖淤澱日高迥非昔比其儲蓄洪流之機能已逐漸喪失大堤經事變後亦多損壞殆不能保今若驟加黃河巨大之濁流或竟黃淮同漲其遺禍之烈必有更甚於前者淮自上古至北宋

皆安流入海自黃淮合流而始釀大患黃去而淮害未除設使黃淮再合其不至於蘇皖永淪浩劫不止矣

今黃河由中牟決口南趨賈魯惠濟久已就淤潁渦與淮寬深有限俱不足以當黃河之新道如必欲使黃河改道應自決口以下加開河槽大築縷堤遙堤各長一千數百里直抵洪澤湖而止洪湖之出路有二一由淮陰張福河下達廢黃河出雲梯關入海一由盱眙三河下穿裏運河出壁虎各壩入江但廢黃河高仰不適於出口之用必舍廢黃河而用三河應自三河以下築堤兩道各長三百餘里直抵三江營導之入江約計開河築堤首尾二千里純水歸槽始可謂之黃河改道姑不論其需款之鉅耗力之多費時之久人民蕩析流離之慘賦稅物產損失之重而其結果適足造成黃淮江三澇合流開千古以來未有之創局未來之患更不堪設想蓋黃水入江江水必高不特江北被淹蘇常亦受倒灌之禍由此可見改道之弊不可勝述而況改道工程毫無準備聽其自尋新道南向奪淮不問淮之能否容納及尾閘之能否宣洩是江淮流域數千里橫流之厄必無倖免之理矣

現時黃河古道自中牟決口以東至利津海口長約一千餘里南北兩岸除古有之太行堤金堤而外官堤民堰連接如長虹大都為明清兩代朔野一致慘淡經營之成績曾經中外專家之察勘由技術觀點言以爲目下河道尚可應用數百年而無礙只須修繕堤防疏濬河槽添建洩洪水壩即能安流順軌直趨海口無取徒事更張而反增人民沉溺之苦也且黃河最大流量爲二萬三千秒立方公尺含沙量最多爲百分之四十如此洪大濁流必須有堅固之堤防獨自宣洩之海口方能安流入海若奪淮入江淮

河容量不及黃河之半，暗竇奪主，未有不雨，敗俱傷者也。史籍所載，般般可考，而況江淮流域爲我國經濟文化之中心，豈可任其委棄，使之淪陷於永劫不復耶？

綜觀上述黃河奪淮之禍，昭然若揭。三年來黃淮水位之低，天倖偶邀，未可深恃，尤不應狎玩。況黃淮洪水周期先後，踵至萬一伏秋之際，雨量較多，黃河之水縱橫馳突，以入於淮，淮不能受，海口淤淺，倒灌不足，以爲尾閘，則鹽突以南注於江北，注於濟，江淮河濟四澗匯合，懷山襄陵，汎濫橫溢，而無所歸。淮海維揚數千里，以北至於皖豫齊魯之交，城郭人民，田廬資產，一舉而委之洪濤濁浪之中，設再不幸，江淮並漲，其慘酷，譬復可以想像。前歲津門之災，損失之重，可爲寒心，此則更非一隅所可比擬也。反之，故道以淤，澗而就涸，堤以失修，而漸墜，一方遭淪，胥滅頂之凶，一方復成荒旱赤地之象，南北之旱潦不同，而爲生民之浩劫，則一竊以爲生民之厄，莫慘於墜，沉際此大患將臨，危機立至，數千百里顛連恐懼之子，遺將復淪於險惡無情之洪水，自非心同木石，豈能無動於中？茲不職務之立場，爲良心所驅，使聿待往跡，畧述津涯，號呼於當世仁人君子之前，曠晉瘠口，不敢辭利害毀譽，非所計誠以江淮流域皆屬東南勝區，煙戶稠密，物產饒富，此時使地方少受一次摧殘，即此民族多留一分元氣，尙冀宏悲憫惻怛之懷，泯彼此畛域之見，降志戢心，共籌補救，恤殘餘之國脉，拯垂盡之民生，戾氣化爲祥和，戈鋌易以耒耜，豈惟江淮數千萬生靈實嘉賴之，和平更生之機實基於此，此則所爲馨香以祝，披瀝以陳者也。邦人君子，幸急起圖之。

黃河中牟決口之嚴重性

張一烈

黃河挾沙至重河身易羣原爲吾國數千年來之大患夏商而後自周定王五年至清咸豐五年河之大改道凡六次此外溢決之次數與改道隨改隨挽歸故道者綜計復不下四百餘次其損失之鉅誠不可以數字計最後民國二十四年董莊決口幸堵築能收成效現自事變後民國二十七年六月又釀成中牟決口之大患因當時決口所在適在戰區範圍內致無從搶工堵塞故決口口門之寬起初僅百公尺後經兩年餘洪水之冲刷現今恐達千公尺以上決口後河水沿賈魯河經尉氏扶溝西華淮陽入沙河潁河復經太和阜陽潁上全部流量入淮河災患更波及蘇北裏下河一帶濁流所注田廬漂沒規後災黎坐待淪胥查淮河流域位居魯豫之南部及蘇皖之北部面積達二十八萬餘平方公里計一百三十七縣人口近五千八百萬已墾田畝約一萬八千六百萬畝淮域各地不但地勢低窪河槽容量無多各支流入淮口門淤塞壅阻亦不克暢行且暴雨時降七八月間尤多一月之中兩天連十五日以上所以支流水量激增一併傾瀉下注每因排洩不及橫流旁溢濱河之地亦常受水澶之患民國十年二十年均曾發生慘災尤以民國二十年爲烈約計淮河流域範圍以內人民罹災者達二十萬人被澆田畝近七千八百萬畝估計損失達六萬萬元以上現在豫省黃河中牟決口三載於茲黃水挾西北部高山平原之泥濘而壅入淮河按淮河之最大洪水量爲每秒一萬五千立方公尺原以每秒六千至九千立方公尺入江一千立方公尺入海餘蓄洪澤湖今復加以黃水每秒一萬立方公尺甚至每秒二萬三千立

方公尺則無論如何淮身排洩不及於是淮河下游到處橫溢急流湧騰以及中裏運河而流毒更灌入揚子江結果勢必氾濫而淹及揚子江兩岸一帶或尙將變動揚子江之水道狂瀾所至蘇皖魯豫難免汪洋一片至不可收拾之地步據專家之觀察黃河揚子江水道之變更不僅復將釀成巨大水災江南陸沉且損毀江浙兩省東部數百富庶之工農業城鎮且將使遠大實業金融貿易口岸之上海喪失其原有地位夷考歷史古代揚子江黃河淮河曾流取道無錫蘇州而入杭州灣海今每當旱季太湖之水低落時猶可窺見古代繁榮城鎮之遺跡此等城鎮皆若干世紀前黃河改道時所毀滅者也前年五月戰區正延擴至隴海鐵路一帶時黃河在開封決口河水經洪澤湖灌入淮河繼經運河灌入揚子江並衝毀事變前導淮委員會所築之一切堤壩當時雖有築堤若干道堵塞決口之計劃迫使黃河之水逐漸復就故道但該時該地戰事仍在進行中唯有望洋興嘆致無從作大規模工程之進行現在國府還都保障民命自以興修水利爲第一要著更以解除蘇浙皖豫魯五省人民生命財產之巨患爲第一要務爰大聲疾呼希有以挽回劫運而登民衽席堵塞黃河中牟決口實目下刻不容緩之舉也

前江蘇省長陳則民爲黃河改道問題上前行政院梁院長說帖

查黃河決口濁流泛濫蘇皖兩省被災慘重迭經本省電請

鈞院暨內政部轉商 臨時政府迅速設法堵合決口並於此次

鈞院召集三省兩市長官舉行行政會議提請

院部提出

聯合委員會討論准予核飭主管機關負責辦理以濟沉災而全民命各在案頃准 臨時政府內政部王部長掛唐箋函以振務委員會爲黃河決口關係豫皖蘇三省利害擬請政府咨商維新政府飭由主管部署派員會同各該管地方官勘明議擬澈底計劃陳由聯合委員會決定方案切實執行議案一件除提交行政委員會核議外事關蘇省治河計劃檢同原提議案暨說帖等件囑查照等由並附原提案說帖及豫省商民代表宋海亭等治河意見書各一件到省准查原提案意見對於黃河救治一事分改歸故道及即從新道兩說惟細繹治河說帖及宋海亭等意見書似均主改從新道任其南流入淮運江海蘇省地處下游利害得失所關至鉅爰爲詳切陳之黃河爲中原第一巨川爲患之深史不絕書四行省膏腴平原潰流所至廬舍爲墟數千年來損失之鉅奚可以數字計嘗考史乘黃河之大改道自周定王五年以迄民國歷數凡六其溢決之次數與改道隨改隨挽歸故河者併計之更不下四百餘次金明昌五年時河南徙入淮一部北流入濟迨元至元二十五年全河入淮元末復一度北徙明洪武初仍

一部南流明都北遷北流始絕至清咸豐五年黃決銅瓦廂復北奪大清河山利津入海蓋濁流挾沙隨水所至榮澤以下徙勢徐降流速遞減冲刷力最薄弱馴至遂漸淤墊日就壅塞一遇來量驟增橫決所及遷徙靡常而隨改隨挽自有成果是與其主徙新道重爲長淮之害何如仍歸故道無紊原來水系兩利相衡取其重此中去從自有無待龜著者自黃淮合流歷時數百年災患迭仍蓋黃河下游既逐漸淤澱日就壅塞淮水因亦不能下洩遂反上溢爲洪澤諸湖而淮河之槽已不能容衆流之匯歸湖不能容勢必傾量入運並漫溢及於下河一帶洪流所被盡成澤國爲禍之烈罄竹難書迨黃既舍淮北流似宜可以慶安濶而無水患矣無如淮河入海尾閘經黃河流沙長時間之沉澱淤積河床已高仰淺阻無復宣洩巨流之功水患頻仍日擾攘於流離轉徙之中者垂八十餘載近年有識之士倡議導淮然其目的僅在使淮水有歸宿而已即蘇北沂泗沭諸水尙不與也按其原定計劃爲江海分疏假定淮水出洪湖最大洪水總流量爲每秒一萬五千立方公尺以每秒六十至九千立方公尺入江視長江水位而調節之以每秒一千立方公尺入海餘蓄洪湖惟導淮工程雖經多年之經營僅完成入海水道之一部而活動踰工程亦未告成洪湖水量無以操縱此外洪湖大堤遭茲事變損壞綦重殆已至不能自全之境地設驟加以黃河之巨大流量其貽禍之烈必有更甚於前者原夫長淮原不爲害自黃淮合流而黃害之黃去而淮之爲患也尙如故黃淮而再合其爲害也不至於使蘇皖入於淪胥不止矣綜上所述黃河改由新道入淮非特蘇皖兩省將長罹陸沉之慘即豫省恐亦難期苟安於一時似非計之得者擬請

鈞院提出

聯合委員會討論時據理力爭務將中牟決口迅速堵塞重歸故道以保蘇皖各省之安全謹具說帖如上

前內政部召開各省市水利行政會議內政部土地司科長俞國珍陳昭遠等提議
迅予籌堵黃河中牟決口以弭蘇皖鉅災案

理由 黃河爲患由來已久去歲六月河南中牟決口黃水循賈魯河故道入汝水經安徽太和阜陽潁上等縣至正陽關與來自西南之淮河會流下通壽縣蚌埠臨淮關五河縣入洪澤湖至江蘇清江浦而與運河會合南流復經寶應高郵江都等縣至瓜洲而入長江其間里程約計三百公里以上沿河廬舍大半淹沒災情之重爲近古所罕有近議治黃或有主從新道之說不知黃淮合流歷時數百年黃水挾沙逐漸淤墊日就壅塞淮水因亦不能下洩遂反上溢爲洪澤諸湖淮漲入運漫溢裏下河一帶洪流所被災患類仍迨黃既舍淮北流而淮河入海尾闕經黃河流沙沉澱淤積河床已高仰淺阻無復宣洩巨流之功故自黃淮合流而長淮受害黃去而淮之爲害如故如黃淮再度合流蘇皖均將淪爲澤國即豫省亦難期苟安於一時補救之策勢非籌堵決口使黃水復歸故道不可（辦法從畧）

國民政府水利委員會楊委員長爲黃河中牟決口問題發表重要談話 三十年二月

水利委員會委員長楊壽楫昨對堵塞黃河中牟決口問題發表談話云據報載豫省署已開始興修新黃堤自開封南赤線鎮下游四公里地方起至通許南江村集一帶止長八十公里以救濟豫東十縣及安徽二十萬人民之生命財產聞之不免有治水須從根本着想之感念查黃河爲中國第二大川四十餘年間決溢變遷不可勝紀而大徙之數凡六民二七又決中牟至今尙未堵合河水漫溢不但殃及豫東各縣且順勢南流匯於淮濱致淮水增高亦呈潰決狀態時有東傾入運影響於裏下河之勢幸年來黃淮水勢尙稱平穩未釀巨災惟回憶民二十黃水並未入淮而淮水自身高漲亦竟演成淮河流域各縣之慘禍當時罹災人民達二十萬被淹農田近七千八百萬畝估計損失已約達六萬萬元若黃淮合流一遇盛漲其危機更不堪設想今豫省爲保障境內田畝維護人民利益起見興修新黃堤以爲治標之計蓋亦不得已之辦法惟該堤一成尙所氾濫於豫東一帶之黃流勢必逼東南流全注入淮淮水益呈嚴重狀態現淮堤正在興工培修勢又必兩濱并傾於運使運河水量驟增考運河三溝閘一月底水位在民二七以前均在四公尺以內而近兩年之紀錄已增至四、五公尺左右高出往昔○、五公尺是黃淮合流以後雖黃水一大部份尙散佈於豫東平衍之區上游來勢不猛而運水尙高漲若是若黃水復束於新堤一至秋令水勢盛漲洪流奔突於淮運之間恐魯豫蘇皖諸省懷襄之禍均不能免蓋黃水必應循故道東流入海方可相安無事今越軌侵入淮運必不能容也然則爲蘇皖豫治標計固可各自

加高其堤身但宣洩不暢總有危險發生之可能皖蘇位居下游情形更屬嚴重每念民二十之慘禍已極寒心豈可再罹黃淮并漲之厄耶故今欲拯救吾民避免水患誠非僅恃築隄可以根本解決其唯一急務要在堵塞中牟決口本人前於民二八任水利總局督辦期內曾派員北上會商堵閉辦法去年又曾經轉咨華北派員南來研討進行方針現已呈奉中央特派正副主任委員組織籌堵黃河中牟決口委員會是堵口一事已負責有人所冀早日着手進行免因豫省興修新黃陞轉使蘇皖人民受莫大之影響云云

安徽省主席倪道烜微代電

南京水利委員會楊委員長助鑿案據皖北二十一縣民衆代表程紹元等梗代電呈稱慨自中牟決口黃壘淮流以來我皖省沿淮兩岸十餘縣之衆數百萬人民生命財產之鉅額年同罹蒙鈞府仰體中央德意俯念民生連流離之狀水深火熱之苦早在屏峯洞鑿之中無庸贅述迨上年渥蒙鈞府仰體中央德意俯念民生疾苦請頒國帑修復淮堤統籌全局凡我沿淮民衆莫不經始勿亟庶民子來原期從此可免黃流奪淮之禍及至本月披閱報章恭悉國府明令成立籌堵黃河中牟決口委員會益幸鶴的既定實現可期尤不禁歡欣鼓舞竊謂自此以往不難永慶安瀾正在延領跂踵之中乃不幸修築新黃堤之消息愈傳愈成事實兩淮人民僉認爲禍之將至連日各縣父老子弟奔走呼號咸稱舍應堵塞之故決口築不必要之新黃堤但圖上游一隅之安不顧中下游兩淮之害姑無論新堤之成能否保障上游而決口未塞後患方長同一淮流區域同一受災人民豫省當局似不應逼水南下行此以隣爲壑政策我中下游沿淮數百萬人民爲生命財產計誓死不能承認等語代表等鑒於群情之洶湧悚於利害之切身用敢聯名環懇哀籲上陳伏乞鈞座俯鑒下情據以入請以期積極堵塞決口繕完故堤罷新堤不急之工移作堵塞決口之費以救民生而免淪胥不勝悚惶迫切待命之至等情並據安徽建設廳敬代電轉同前情附以我國四漑主要在河善治河者向以培堤堵決爲務蓋河性宜合不宜分宜急不宜緩合則流急急則蕩濞而河深分則流緩緩則停滯而沙澱所以範堤束水藉水攻沙堵決使合藉合刷澱以水制水之良

法莫逾於此前清歷任著名河督均行之有效著爲刊本此次中牟決口黃壑淮流則堵決更較培堤爲要本廳迭於呈請增撥本年防汛經費及計劃興修淮河北岸各決口涵閘案內瀝陳豫省本年防汛計劃改以渦河爲北岸淝河爲南岸此外均視爲泛濫區域仰冀深切注意者此也該代表等所呈與本廳意見不謀而合理合據情轉代請命等語先後到府各據此查籌堵黃河中牟決口委員會既奉明令成立中樞碩畫水利早已智珠在握至暫捨堵決另築新堤或屬道路傳聞未必成爲事實即有此議正可如皖北各代表暨建設廳所請移築堤之費爲堵決之需節據代電前情除電呈行政院請賜核准電咨華北政務委員會轉行中牟堵決委員會俯納皖民公意照案提前實行以澹沉災而慰嚮望并分別指令批示外相應電請貴會查照一致主張代爲籲懇謹爲皖北二十一縣人民額手遙謝安徽省主席倪道燾叩微印

黃河決口與淮河流域之關係

國民政府行政院水利委員會工務處處長張士俊

黃河在我國北部橫貫東西起自青海之巴顏喀拉山經甘肅寧夏綏遠山西陝西河南河北山東而入於海長凡四千六百七十公里所經流域土質大半係黃壤故水呈黃色其流量冬月最小在一百六十秒立方公尺左右春令約二千至三千秒立方公尺六七月間較大恆近一萬秒立方公尺惟民二十二年最大洪水流量陡增至二萬三千秒立方公尺歷來因泥沙淤填潰決氾濫史不絕書自唐帝堯八十年載癸亥至清文宗咸豐五年乙卯計四千一百三十三年河之大徙凡六次而隨決隨堵者更不可勝數最後於民國二十四年董莊決口堵築完成迨民二六事變後又有中牟決口因環境關係迄未堵塞其口門之寬始約五百公尺歷數年之沖削現今恐達千公尺以上決口後河水自賈魯河潁河南下達正陽關入淮河遂成黃淮合流淮河介於黃河長江之間自河南桐柏山起滾滾東流集豫皖境內諸水而入洪澤湖計長一千五百里在洪澤湖之東有運河縱貫南北上承泗河下至揚子江泗河之東復有沂沭合淮運沂沭四水系總稱淮河流域位居魯豫之南部及蘇皖之北部面積達二十八萬餘平方公里計一百三十七縣人口近五千八百萬已墾田畝約一萬八千六百萬畝

淮域以內之運河可分三段自黃河南岸至台莊為南運自台莊至楊莊為中運自楊莊至揚子江北岸之瓜洲為裏運共長六百四十公里淮域各地七八月間多雨一月之中雨天達十五日以上故每月最大雨量各地約自三百公釐至七百公釐平均約四百公釐且因暴雨時降支流量驟增同時匯注於

淮水之幹河造成巨大流量兼以沂沭兩河流短降大無可停蓄一併傾瀉下注其量大勢烈概可想見嘗考淮河水系自洪河口以迄洪澤湖河槽排水容量平均僅及最大洪水量每秒一萬五千立方公尺之半所以每因排洩不及橫流旁溢濱河之地盡被淹沒又因各支流入淮口門淤塞壅阻不克暢行於是各支流區域亦均受水澶之患至洪澤湖則湖身廣大淮河匯注該湖藉以停蓄再分二路排洩一自張福河經中山河（即廢黃河）出海一自三河經高寶湖穿運河而入江惟張福河洩量不多在洪澤湖水位最高時僅每秒三百五十立方公尺三河下連高寶邵伯等湖通歸江各河洩量較大但盛漲之期洩量亦感不敷所餘水量均停積湖中致湖水高漲與運河相通湖水高運水亦高運河東隄因以岌岌可危其中雖可陸續啓放高邵間之歸海各壩洩水東行惟歸海壩下游河槽淤淺不足以承宣洩勢必平地漫溢運東各縣到處成災且運東地形低窪一經積水非數月不退迨運水過高設遇颶風東隄潰決傾瀉而下禍乃不堪設想民十年二十年均曾因此發生慘災尤以民國二十年爲烈約計淮河流域範圍以內人民罹災者達二十萬被澶田畝近七千八百萬畝估計損失達六萬萬元災後補救之方曾盛倡導淮以暢下游之宣洩於民國二十三年由江蘇省政府舉辦其計劃係大挑楊莊至七套一段之廢黃河以下又闢新道至套子口爲入海初步工程專設導淮工程處徵集民佚積極進行惟因經費關係原定計劃一再修改對於中山河（即廢黃河）之流量僅擬每秒五百立方公尺迄今久未修治壩基損壞中途淤塞恐已失宣洩之效矣

綜上所述淮河流域一因天時多雨二因地勢低窪三因河槽容量無多四因出口尾閘不暢五因導淮

工程未能澈底完成致魯豫兩省之南部及蘇皖兩省之北部一帶隨時有發生水患之虞現在豫省黃河中牟決口三載未堵黃奪淮流水量益增淮河情狀更趨嚴重幸近數年黃淮水位尚不過高僅淮之北岸沖決數處及於中裏運陸若遇淮水陡漲或黃淮並漲勢必黃之上游壅阻難下奔突潰決淮之下游排洩不及到處橫溢急流湧騰以及於中裏運河狂瀾所至蘇皖魯豫難免汪洋一片不易收拾蓋淮之最大洪水量爲每秒一萬五千立方公尺原以每秒六千至九千立方公尺入江一千立方公尺入海餘蓄洪澤湖今復加以黃水每秒一萬立方公尺甚至每秒二萬三千立方公尺則無論如何難以容納氾濫所及深恐禍患空前思之能不凜然抑尤有進者宋季河決檀州南行與淮合流及後河復北徙而淮之故道經黃之流沙沉澱高仰淺阻難以行水足見黃奪淮流不獨淮之宣洩不及爲害至烈即淮之河槽淤積更將貽禍於無窮是故黃河決口對於淮河流域之關係頗大亦即影響於蘇皖豫魯人民之生命財產至鉅其損失之重或較民二十年過無不及復考已往淮水之盛漲約十年一次自民二十盛漲後迄明年又將十年前事不忘後事之師對於設法防堵挽浩劫於未來豈可忽乎哉

論黃水由潁渦入淮由淮入江之關係

江聲

黃河爲中國患有四千年悠久之歷史大徙凡六次潰決及漫溢之次數尤不可縷計大抵北流奪漳衛由今天津入海東流奪汶濟由今利津入海南流奪汴泗奪淮由今阜寧入海禹河北流歷二千三百餘年至漢新莽始建國三年河徙千乘而大變(千乘即今利津)千乘之河東流歷一千一百餘年至南宋乾道四年即金大定八年河徙曹單而大變曹單之河南流局勢未定歷一百五十餘年至元至正十一年賈魯築塞黃陵又歷一百四十餘年至明弘治六年劉大夏再塞黃陵局勢仍未定又歷一百十餘年至萬曆三十三年曹時聘大挑朱旺口由徐州堅城集出小浮橋始以泗淮受全河之水東入於海即今江蘇雲梯關故道徐州之河南流歷二百五十年至清文宗成豐五年河徙山東大清河而大變即今黃河亦即漢唐宋千乘之故道大抵北流東流黃河行於古大金隄之南北地勢高亢歷時最久南流則建瓴直下淮西淮東一帶地傾而卑又無古大金隄以爲屏障故其流縱橫奔突久無定軌歷經明清潘李馴靳輔諸公之塞治大築縷隄建減水壩閘又築洪湖大隄蓄清刷黃幾竭全國之力而經營之終亦北徙回復其千乘舊居此爲上下古今黃河全局之大勢欲規黃河必先審全局彰彰明也

黃河由汴泗奪淮其爲不利已成陳蹟同溯元明南徙局勢未定之時黃河決溢以由潁渦入淮之禍爲最烈至元二十五年汴梁路陽武縣諸處河決二十二所大勢自原武出湯武縣南灌開封陳潁由渦入淮阜慶二年河決陝亭睢三州開封陳留等縣數十口決河由開封小黃村口滔滔南流下灌陳潁洪武

八年河決開封大黃寺隄挾潁水入淮二十四年河決原武黑洋山行經開封城北五里又南經項城潁州至壽州正陽鎮入淮永樂十四年河決開封經懷遠縣由渦河入淮正統十三年河決漿澤孫家渡正流徙汴城西南經杞縣南境自睢毫入渦至懷遠入淮又出項城太和達潁州正陽注於淮弘治二年河大決開封府北決注張秋南決入潁入渦十一年河自歸德南決入淮正德五年潞漿澤孫家渡出亳壽入淮分疏水勢盡即正統決河之道嘉靖七年十二年開孫家渡支河又開蘭陽趙皮寨支河入正河旋決趙皮寨南向亳泗入淮十九年河決睢州野鷄岡由亳渦入淮二十四年由野鷄岡決而南至泗州合淮遂溢蒙城五河臨淮等縣萬曆二十九年河決商邱蒙疇寺全河南注出符離小河旋由滄河全入於淮蓋自元至萬歷三百年間徐州黃河通塞不常大溜分出渦潁開封歸德徐州以南南訖淮河東西千里南北數百里皆爲黃水浸灌糜爛之區此豫東皖北之痛史也渦毫納黃勢必平漫大地汪洋一望如海黃沙沈澱皆在中部淮之下流仍屬清水故胸腹飽滿而尾闕暢通如故及至羣流歸一專出徐州額毫壽泗一帶乃有生機而徐邳淮海遂無寧日徐州河狹水勢一東河口愈狹水勢再東河壅易淤淤則必廢苟不蓄清刷黃黃河之北徙久矣

清代黃河合泗沂奪淮東出雲梯關入海有時豫河南決仍由渦潁入淮但均即時堵塞與元明局勢大異乾隆二十六年河決中牟楊橋大壩山賈魯河潁河入淮時黃水至潁毫已無甚泥濁愈遠愈清洪澤湖不至受淤及冬合龍四十三年河決祥符儀封考城亦由賈魯河達毫渦入淮越二歲合龍嘉慶三年河決睢州上汛五堡分流經亳州向南入淮明年正月合龍十八年河決睢州下汛大溜出亳渦達淮全

歸洪澤湖因有匪亂越二歲合龍二十四年河決蘭陽汎八堡旋又決儀封上汎三堡全河由渦入淮秋冬合龍道光二十一年河決祥符撼城淤濟河下注鳳穎奪淮明春合龍二十三年河決中牟九堡奪賈魯河下注鳳穎入淮堵口壩工屢贖明年冬合龍以上各次決口皆與洪澤湖蓄清刷黃有直接之關係黃水轉漕注入洪湖助清敵黃暢出溝口東入於海入海有路穎渦流域尙不至有大患咸豐黃河北徙奪汶濟入海洪澤湖及淮水故道之廢黃河淤高之二三丈淮不復故則入海之路梗轉而由三河口東注高寶邵諸湖以入江淮之困厄亦已甚矣光緒十三年黃河決鄆州大溜由賈魯河穎河入淮或議乘勢規復南河故道銅瓦廂以下南河故道淤平不可再用江蘇京官力阻之穎淮受黃必歸洪澤洪澤尾閘迴非昔比入海不順但有入江黃河入江前例所無幸而黃流散漫洪澤湖水並未大漲明春堵築六月壩工失事冬復堵築用鐵軌電燈助工石壩灌縫用塞門德土十二月合龍蓋豫冀魯三省黃河重隄綿亘河寬流暢已成定軌一有潰決必負塞治不獨穎淮一路也

今黃河又決牟鄆矣民國二十七年六月中牟縣三劉砦決口旋又決鄆縣花園渡自花園口以東故道全涸其水平漫於賈魯河潁河及惠濟河渦河兩大流域逾月由洪澤湖東注高寶湖裏運河歸江潁河入於楊子江八九月湖運水漲高郵御碼頭誌椿達一丈七尺八寸五分以上先後啓放高郵車邏壩新壩東下河各縣一片汪洋平地水深尋丈牟鄆一帶地當戰區未即堵塞二十八年春堵築三劉砦缺口堵築車新兩壩花園口西南附近築一東西長堤以禦漾水是年九月江蘇裡運河標誌一丈六尺二寸三溝壩最大水位高於廢黃河零點七公尺八公寸較之民國十年淮運大閘六閘水位八公尺四

公寸之數相差僅數公寸可想見黃淮入江水量亦不在少二十九年六月襄運河御碼頭水位真高五公尺許三溝閘水位真高四公尺許以有旱災故水勢不大又可想見黃淮上游均未發水豫皖蘇人民或可稍舒喘息苟安一時爲防患未然計皖淮蘇運均擬修隄然根本解決仍在速堵花園決口斷絕災源否則年復一年將有奇禍近三年中黃河來水最大之流量傳聞尙未及每秒五千立方公尺之數其滲浸於穎渦淮流域之乾地吸收涇滯已不在少蕩漾縈紆合淮東下大約洪澤三河最大之流量亦不過在五千至八千秒立方公尺之數與民國五年大水三河流量八千四百秒立方公尺之數相仿高寶諸湖蓄量及歸江壩歸海壩之洩量尙足與來水之全量相抵故其蓄害尙未臻極限自今以後如果黃淮兩濱同時高漲各有一萬秒立方公尺以上之流量勢必江海各壩兩無所歸豫皖蘇毗域千里水陸沈數千萬居人將無噍類是大可懼也乃猶有人主張黃淮合流唱爲改道之說亦足異已

黃河改道其所謂道不知何指賈魯惠濟久已就淤穎渦與淮寬深有限俱不足以當黃河之新道欲謀新道應先籌欸數萬萬自花園決口以下加闢河槽大築縷隄遙隄各長一千數百里直抵洪澤湖而止洪湖之出路有二一由淮陰張福河下達廢黃河出雲梯關入海一由盱眙三河下穿裏運河出壁虎各壩入江但廢黃高仰不能再用最近年前徵工大挑廢黃河官廳用欸至一千數百萬圓之巨民捐之欸尤不可數計規定淮水盛漲時分洩入海之水量尙不及十分之一其十分之九以上全出三河故必舍廢黃而用三河應自三河口以下築兩道大隄各長三百餘里直抵三江營江邊而止約計開河築隄首尾二千里範水歸槽必如此始可謂之黃河改道改道之結果黃淮江三濱合流開千古以來未有之

創局然其未來之大害則有匪夷所思黃河者水旺放水入江則江水必高有倒灌蘇常之禍黃河沙多挾沙入江則江沙愈廣有變易滄桑之險下游高漲則上游壅阻蕪湖江水必將回復中江故道漫東壩以入太湖太湖淤白茆劉河吳淞澱湖黃浦悉淤黃水餘波漾入錢塘則蘇浙交病甚至洞庭彭蠡鬱爲雲夢大池陸沈之禍必愈演愈烈洪水懷襄古有明鑑固知黃河改道之說之斷不可行也

或曰黃河改道不必大舉工程但保留花園決口聽其自尋新道南合於淮胸腹之容量尼閘之出路可以不問嗚呼此壑鄰之說也顧滿淮水道不能容納黃河前已言之黃水灌入洪湖三河敞口必仍入江而大爲害於江淮今欲維護江淮之水利舍黃河堵口外寧有他策現花園口以東之黃河正道兩堤寬距約二十里河泓南臥寬亦十里封邱以北有太行隄以爲遙隄蘭封以下黃河東北行兩隄寬距自三十餘里漸縮至四五里其北有古大金隄迄於張秋與隄相接董莊李升屯以下兩岸有民堰其南又有大官隄環抱迄於黃花寺與官隄相接東阿以下北岸有民堰有官隄迄於利津而止南岸有山脈迄於長清而止長清以下有民堰有官隄經歷城迄於章邱而止章邱以下無民堰有官隄迄於利津而止利津以下亦有民堰至鹽窩鐵門關而止觀其形勢大河蒼莽已成定局堵塞決口可順軌直趨于乘雖王景復生無以易也

現今類滿淮流域之人民翹企堵口幾於望眼欲穿但爲時局所牽不能施工末如何也然而大政方針既經確定正可乘此時機從容研究作爲充分之預備如調查如測量務求精密築挑壩開引河應有計劃進占堵合龍門應有歷練購稽料運土石應有預算豫河土疏應取遠土人力不及則可鋪鐵軌以便

轉輸歷代堵築大工多在冬春而以大汛興工爲大忌今則不然隱有變通光陰荏苒已逾三載何能久待一旦時局許可不論何時立即興工顯有遠大眼光特殊毅力以應付此艱難困苦之僵局昔賈魯治河堵築黃陵岡白茅口即於伏秋大汛時興工有徵陽玄奎正河防記可證不知今日中外技術專家果有此膽識否也然亦不必出於勉強惟有希望及早程功勿稽時日數千萬劫後災黎馨香禱祝豈有量哉

江蘇省建設廳呈請轉商迅堵黃河中牟決口文

三十年三月

查黃河自中牟決口以還驟逾二載蘇皖地處下游被災慘重迭經本省臚陳利害一再呼籲迅堵決口以歸故道而保蘇皖各省之安全嗣經前水利總局與前臨時政府建設總署派員會商認爲堵塞決口爲當然之事並商定實施辦法七項國府還都後復經

鈞會與華北政務委員會指派人員到京會商切實辦法呈奉國民政府明令設置籌堵黃河中牟決口委員會負責辦理馮的既定實現可期淪胥之禍從此可免本省人民逃聽之下無不同聲歡欣乃消息傳來豫省已開始興修新黃隄華北政務委員會建設總署本年業務會議議案中亦有修築新黃河事項（見中央社北京訊）查中牟決口之應加堵塞黃河水流之應歸故道已經中央核定自不容再事變更致涉紛爭所謂新黃河之名稱既不成立新黃隄之建築更非必要蓋黃河爲獨流巨川每遇汎期水位盛漲流量綦鉅故道河槽深廣隄防鞏固猶不免於潰決者皆由來水暴急下流壅滯不得遂就下之性故旁流溢出潰決成災而淮河自元至元二十五年爲黃河所壘河槽日就淤墊宣洩不暢兩淮常罹災患創鉅痛深嗣後清咸豐五年黃雖決銅瓦廂北徙因故道高仰是以淮之爲患亦仍如故今豫省以民力培修之一線土隄固無論其堅固程度是否堪與舊隄相匹敵而一旦大汎液臨下游既患壅滯宣洩未暢則上游土隄亦將難以東水怒流奔放壘固之禍恐仍難免然則徒耗民力虛糜國帑而隱禍潛伏豫省各縣亦難苟安於一時矣爲今之計似應即由

均曾轉商籌堵黃河中牟決口委員會積極塞決口繕完故隄以爲長治久安之策而措民生於磐石之安廳長一得之愚是否有當除分呈

省政府鑒核外理合具文呈請

鈞會鑒賜核辦實爲公便謹呈

水利委員會會長 楊

江蘇省政府委員兼建設廳廳長李崇一

安徽建設廳呈請轉商迅堵黃河中牟決口電 三十年三月

水利委員會長楊鈞鑒案據皖北二十一縣民衆代表程紹元等梗代電稱慨自中牟決口黃傘淮流以來我皖省沿淮兩岸十餘縣之衆數百萬人民生命財產之鉅類年同罹昏孽莫能自拔顛連流離之狀水深火熱之苦早在層峯洞鑿之中無庸贅述迨上年渥蒙鈞廳仰體中央德意俯念民生疾苦請頒國幣修復淮堤統籌全局凡我沿淮民衆莫不經始勿亟庶民子來原期從此可免黃流傘淮之禍及至本年披閱報章恭悉國府明令成立籌堵黃河中牟決口委員會益幸鵠的既定實現可期尤不禁歡欣鼓舞竊謂自此以往不難永慶安瀾正在延領歧踵之中乃不幸修築新黃堤之消息愈傳愈成事實兩淮人民僉認爲禍之將至連日各縣父老子弟奔走呼號咸稱舍應堵塞之故決口築不必要之新黃堤但聞上游一隅之安不顧中下游兩淮之害姑勿論新堤之成能否保障上游而決口未塞後患方長同一淮流區域同一受災人民豫省當局似不應逼水南下行此以鄰爲壑政策我中下游沿淮數百萬人民爲生命財產計誓死不能承認等語代表等鑒於羣情之洶湧悚於利害之切身用敢聯名環懇哀籲上陳伏乞鈞座俯鑒下情據以入請以期積極堵塞決口繕完故堤罷新堤不急之工移作堵塞決口之費以救民生而免淪胥不勝悚惶迫切待命之至等情據此查我國四澗主要在黃數千年來河道屢易自清季咸豐五年河決銅瓦廂改道北行以還善治河者惟以培堤堵決爲務蓋河性宜合不宜分宜急不宜緩合則流急急則蕩漉而河深分則流緩緩則停滯而沙澱此所以貴範堤束水借水攻沙堵決使合

藉合刷澗以水治水之良法莫逾於此慨自中牟決口黃奪淮流兩淮人民頻年同罹昏墊若不及早堵塞誠恐故道日漸淤塞將來漫溢潰決行見下游各省人民將有其魚之慘近讀國府明令成立籌堵黃河中牟決口委員會仰見中央見及機先功俾神禹賴幸數年水患一朝獲慶安瀾乃消息傳來舍堵決之成議築不急之新堤瞻念前途隱憂曷極是以本廳決於呈增撥本年防汛經費及計劃與修淮河北岸各決口水閘涵洞案內滙陳豫省本年防汛計劃改以渦河爲北岸淝河爲南岸此外均視爲泛濫區域上冀鈞會深切注意者良以此也茲據該代表等電呈前情所見正與本廳不謀而合理合據情電懇鈞會俯念中牟決口爲害及下游蘇皖各省數百萬人民生命財產爲重迅予轉商華北政務委員會暨籌堵黃河中牟決口委員會積極繕完故堤堵塞決口立罷新黃堤之工移作堵決口之用俾奠黃河下游南北各省沈淪之禍實於國計民生裨益匪淺除分電外用敢據情滙陳無任悚惶屏營迫切待命之至安徽省政府委員兼建設廳廳長鄧贊卿叩敬

安徽建設廳代電請堵中牟決口文

水利委員會委員長楊鈞鑒奉鈞會工字第八一零號指令尾開在中牟決口未經堵合以前所有一切修防事宜飭即注意督飭進行以策安全等因奉此自應遵辦查關於修復淮隄工程本廳正在嚴厲督促無論如何總期在桃汛前後一律報竣至防汛方面業奉核定撥款亦正在統盤籌劃擬以全力專注淮隄然後再及長江但以上皆爲人事之補救惟中牟決口關係根本問題若不速籌堵塞將來黃流奔騰而至勢必排山倒峽有非人事所可爲力緣淮河當黃水下游之衝如中牟之口不堵黃流不由潁水即由渦水入淮此自然之勢也此次修復之淮隄如果防汛得力當可堪告無虞自黃流奔淮以後水位既高加以下游淤墊尾閘不暢淮隄縱加堅固恐亦難禦洶湧澎湃之勢此又勢所必至理有固然者也應長皖人服官皖省職責所在利害切身瞻望前途不寒而慄惟有再行披瀝電陳伏乞鈞會俯念兩淮人民生命財產所關至鉅始終毅力主持俾達繕完故隄堵塞決口之目的而後已否則不特復隄工程全功盡棄而蘇皖兩省人民亦將同罹其魚之慘此更不得不預爲陳明以冀仰邀洞察者也緣奉前因合再迫切瀆陳不勝悚惶屏營待命之至安徽省政府委員兼建設廳廳長鄧贊卿叩微印

山東濟南道尹王露洪上殷督辦辦理山東黃河禦水工程意見書及治黃管見

(一) 辦理山東黃河禦水工程意見書

敬陳者頃閱報載知河南中牟決口業經政府組織籌堵委員會設計興修俾回故道山東居黃河下游兩岸堤長一千五百餘里險工一百餘處護岸埽壩兩千一百餘段在事變前設立專局及工程營汛分段駐守每年修築尙且潰決時聞昏墊不免自河水南徙迄已三載山東故道早經淤平容量縮小宣洩不暢兼因營汛裁撤工兵星散堤埽殘缺埽壩傾圮若不於中牟堵口之前及早籌備先事預防則堵於上必決於下利於南必害於北在昔光緒年間鄒工合龍山東遂即連次決口河患始烈事實俱在可爲殷鑒想我政府兼籌並顧一視同仁凡此加培堤埽修復埽壩循例應辦之禦水工程諒在

鈞憲鑒劃之中至如山東上游河面太寬灣曲過多下游河面太窄阻水下行以及近海之處港汊紛歧溜勢渙散實有改正疏濬及築堤束水之必要亟應從速測量提前趕辦既可事半功倍亦實一勞而永逸若待河水復來再議辦理不惟施工困難需款過多且恐奇險環生貽患無窮也謹將山東必須應辦之各項工程繕呈

鑒核

(一) 培修堤埽以防潰漫 查魯省南岸大堤自冀魯交界荷澤宋口起下至壽張十里堡止計長一百十五公里自此以下至齊河北店子止因沿河多山地勢高仰爲未設堤防之段再自北店子

起下至利津寧海止計長二百二十公里北岸大堤自冀魯交界高堤口起下至利津鹽窩止共長四百十五公里總計兩岸大堤共長七百五十公里雖經山東當局歷年培修惟因河水逐年淤墊堤身仍嫌卑薄民國二十五六兩年伏秋大汛水與堤平震蕩冲刷處處堪虞宋家橋鄭家寺先後潰決職是故也溯自中牟決口河槽淤墊幾失河形臨河堤高僅及一二公尺者所在多有且淤澱既久刷深較難將來河水歸槽勢難容納故首宜趕辦者厥爲堤防此項工程在最低限度以內須由臨河平均帶寬加高各一公尺五(舊大堤均寬三公尺頂高七公尺二五收分)計每公里需土五千二百五十公方每公方估需洋四角兩岸大堤共長七百五十公里共合洋一百五十七萬五千元

(二)修築埽壩以禦沖決 查河防工程堤埽與埽壩並重堤埽所以防泛濫埽壩所以禦沖決二者不容偏廢也山東計有稽柳埽壩四百餘段均已朽爛不能禦水磚石壩工及護沿一千七百餘段亦多傾圮破壞無復抗溜能力即樽節估計稽柳埽壩先按百分之六十挖崩計二百五十段(估埽高四公尺寬六公尺長十五公尺每段合土料三百六十公方)每段工料估需洋二千四百元共合洋六十萬元至磚石埽壩及護沿在未能通航以前運石頗難價更昂貴可先就地燒製磚塊以濟急需計石壩一千一百段每段需磚十五公方每公方估需工料洋十五元共計一萬六千五百公方合洋二十四萬七千五百元磚石護沿六百段估需磚二千公方每方工料洋十五元共合洋三萬元

以上三項統共需洋八十七萬七千五百元至備防及搶險應需工料尙未估計在內

- (三) 上中游民埝應收歸官辦以一事權而利工防 查山東上游南岸民埝上自濮縣董莊起下至壽張黃花寺止北岸民埝上自冀魯交界耿密城起下至壽張縣影礮止中游北岸民埝上自東阿牛屯迤上起下至長清縣五龍潭止上中游兩岸民埝約計二百七十公里該項民埝距河較近爲第一防線大堤居後去河十里及二三十里不等爲第二防線民埝向係官督民守遇有險工仍由官府補助惟各縣紳意見紛歧遇事推諉每致潰決危及大堤如民國十四年李升屯民埝及黃花寺大堤先後決口原因即由於此亟應乘此時機收歸官辦悉加培修以一事權而利工防按最低限度一律加高培厚各二公尺（查舊民埝均高二公尺五頂寬五公尺二五公分）按民埝二百七十公里每公里需土七千公方每公方估需洋四角共合洋七十五萬六千元

- (四) 接修下游尾閘堤防以收束水攻沙之效 查山東下游大堤北岸只至鹽窩南岸只至寧海計至海口尙有五十餘公里並無堤防以致港汊紛歧河流散漫溜緩沙停愈淤愈高而入海之處復被潮水頂托宣洩不暢以致黃河尾閘七十年間變遷八次在中牟決口以前現行海口已呈高仰之勢阻水下行故接修尾閘大堤束水攻沙疏濬河槽以暢去路實爲急要現值河水乾涸施工較易即以疏濬河槽之土接修兩岸堤工至海潮線爲止尤屬一舉兩得再擇要酌修護岸工程以期固定河槽免致沖決計新修兩岸堤工合長約一百公里按高四公尺頂寬八公尺二

五收分每公里合土七萬二千公方共計需土七百二十萬公方每公方佔需洋八角（由堤距中間取土其土塘即作引河）共合洋五百七十六萬元至護岸工程暫以堤長十分之一計算即按打樁編柳及用稽料捆廂護沿辦法咸能防護堤工費用亦稱最省每公里佔需洋五萬元十公里佔需洋五十萬元以上兩項共佔需洋六百二十六萬元

（五）上游河道裁灣取直暨下游堤距展寬以防出險而利河流分別估計如左

（甲）挖河工程 查山東上游河道灣曲特甚如冀魯交界劉莊以下至濮縣梁寨一段長約十五公里因河道坐灣頂衝南岸大堤以致宋口賈莊雙合嶺董莊一帶險工林立每年搶修所費不貲仍不免民國十四年及二十四年李升屯董莊先後決口爲患至鉅再如范縣廖橋至儲家窩一段長約九公里灣曲尤甚形如S字以致發生廖橋雙李莊李樓各大險工防守困難廖橋於十一二兩年連次潰決被災慘重危及北岸大堤幾至傾事湮沒京津以上兩處爲一勞永逸計亟應趁此時機施以裁灣取直工程挑挖引河按宮家壩堵口挑挖引河估計底寬一百公尺均深三公尺坡一比三每公里挑土三十二萬七千公方每方佔需洋八角以上兩段約計二十四公里共合洋六百二十七萬八千四百元

（乙）築壩工程 查挑挖引河使水改流須先於引河上頭築一挑水壩或對壩及於老河築一攔河壩方能收效此項壩工必須實地測勘後方能決定然若趁此老河無水提前興修預計至多不過四十萬元即可濟事否則大水一至再議辦理所費恐加數倍矣

(丙)下游堤距展寬工程 查山東下游兩岸大堤相距最窄之處爲宮家彩莊兩段寬僅四百餘公尺形同漏斗阻水下行足使上游增漲每致潰決如民國十年宮家十七年王家院棘子劉十八年扈家灘等處連次決口皆以此故前山東當局屢議展寬終以經濟支絀未能實現殊覺可惜或宜趁此時機趕將以上兩段共計工長八公里五退後另修新堤以期展寬河面而利河流估修新堤頂寬八公尺均高四公尺二五收分每公里需土七萬二千公方按八公里五計算共合土六十一萬二千公方每公方估需洋四角共合洋二十四萬四千八百元總計甲乙丙三項工程約共估需洋六百九十二萬三千二百元

統計第一項至第四項共估需洋九百四十六萬八千五百元第五項估需洋六百九十二萬三千二百元以上五項總共估需洋一千六百三十九萬零七百元以上所陳實係中牟堵口以前山東必須應辦之禦水工程至於根本計劃尤應於上游民埝做王景靳輔治河之法酌修水門或滾水石壩以殺盛漲而淤窪地再於下游修復遙堤疏濬海口做美國密西斯比河辦法酌修狹長對壩以免淤塞而暢河流庶可保持久遠永慶安瀾惟此等工程關係重大須俟實地測勘後方能估計非可按圖而索約畧而談也方今

政府爲籌備堵口網羅人才研究工程不乏奇才異能之士當籌一勞永逸之謀發洪久歷河干關懷桑梓謹抒管蠡之見用備採擇之資是否有當惟乞

裁奪施行

濟南道尹王露洪謹呈

(2) 治黃管見

查中國黃河古稱難治自漢迄今歷代以治河著稱者頗不乏人所著之書非不汗牛充棟足資參考惟衆說紛紜莫衷一是有主分者有主合者有主展寬河而不與水爭地者有主裁灣取直東水攻沙者有主宜從源頭設法另闢河道者有主先從低處著手疏濬海口者有主避開沙漠使河沙減少免致淤墊者有主改建石堤俾耐冲刷不致潰決者有主設虹吸管或開支河引水灌田變害爲利者而於堵口近年亦有新舊主張之不同雖皆持之有故言之成理但各執一說使後之學者無所適從殊屬憾事不揣固陋僅就各家之說揆之時勢徵諸事實酌予論斷分別去取以備關心河務者之採擇焉

(一) 論分合 主分者曰神禹治河大陸以北播之爲九王景治河德棣之間疏之爲八一則自夏迄周千數百年無河患一則自漢迄宋亦九百餘年無河患是則治河宜分之明証愚竊以爲在漢以前可主分至今之世必主合何以言之當夏之時洪水橫流民無室廬野無禾稼棄地予水毫無顧惜故禹得順勢利導播之爲九東漢去古未遠九河故道未盡湮塞從而疏之尙非難事故景得因禹舊迹疏之爲八今則大陸以北及德棣之間邨落棋布桑麻徧野凡九河八河之舊迹皆民所賴以生活之恆產舉而棄之以供河流民所必爭無論購地開河無此鉅款即遷民以亦無處安置準此情形縱使禹景復生恐亦無如之何此今昔之時勢不同不可執一而論者也况東之爲一則水急沙流播之爲九則水緩沙壅數

年之後河身墊高仍必他徙終難濟事此愚揆之時勢而不敢主分者也至因河南決口不盡堵塞欲使南北分流以復大禹二渠之舊（按大禹二渠南行者爲大河北行者爲漯川）自無不可但亦須詳加測勘權衡利弊方可施行

（二）論不與水爭地及東水攻沙 查不與水爭地之說始於漢之賈讓明臣邱浚尤盛稱之故後人多奉爲圭臬現查河南河北及山東上流兩堤相距皆寬至數十里亦係師讓之意而行之者主是說者必謂河面寬則容量廣伏秋大汛使河水有散漫存蓄之所則寬緩不迫不致生事所論誠不爲無見但徵諸事實則亦有不盡然者遠且不論即如近年以來河北貫台馮樓劉莊及山東上游李升屯董莊等處皆連次決口其故何哉蓋堤之潰決不在河面之寬窄而在溜勢之變化河面窄則東水緊使水直行刷沙自免壅塞橫決之患河面愈寬則水無所束而溜向無定溜既無定必生坐灣坐灣一出必有重衝往往大堤距河尚遠本係平工而大溜所衝數日之間突至堤根立成巨險事前猝不及防臨時又無所措手此以上各處決口之所由來也故爲今之計亟宜趁老河無水俾王景直截溝澗（即逢灣取直）及潘季馴東水攻沙之說擇河身坐灣之處酌量情形先挖引河並於引河上頭預修對壩俟河南堵口水歸故道之後逼水直行刷沙改變河槽使走中泓再接河水流量的修縷堤（查上游兩岸本有民堤可就民堤改作縷堤惟過灣及過寬之處須加修耳）現守大堤作爲遙堤復於縷堤之上或做王景多立水門或效季馴酌建滾水石壩以殺盛漲而淤窪地如此則大溜常行縷堤之內日夜攻沙逐漸刷深縷堤之外每年淤墊逐漸增高庶可保持久遠不致潰決實較只遵不與水爭地之說展寬河面之爲得也

按史稱王景治河發卒數十萬修渠築堤自漿陽東至千乘（即今之利津）海口千餘里商度地勢鑿山阜破砥磧（按砥磧山名山麓石磯插入水中必破去之免礙水道）直截溝澗（即逢灣取直）防遏衝要（即今埽壩挑溜禦險）疏決壅積（無河槽處別開引河）十里立一水門令更相洩注無潰漏之患其法皆與後世治河相仿惟十里立一水門有謂分洩水力溜緩沙停蹈讓多開渠門之失遠潘斬東水攻沙之議者不知潘斬之涵洞所云更相洩注使無潰漏則知水門之外必仍有遙堤以範圍之按潘氏遙堤相去千丈內有縷堤相去三百丈使河槽常行縷堤之中日夜攻沙設遇伏秋大汎水不能容則由水門溢出縷堤淺至遙堤三五日後河水稍落仍歸河槽故言更相洩注若外無遙堤則一洩不返安能更相洩注而無潰漏耶數年之後河槽刷深大汎之水不復溢出縷堤而水門亦等虛設縷堤之外遙堤之內復因逐年淤墊悉成高岸自無潰漏故能千年無患後世潘斬二氏皆有減水石壩之設亦係此意今如仿而行之未始非國計民生之福也

（一）論另闢河道及疏濬海口 近有工程學家主張於甘肅寧夏之間另闢河道由西套蒙古繞出五原經察哈爾出山海關入海使河水悉行塞外則中原自可無事者不知江淮河濟謂之四瀆瀆者獨也各獨出而入海故謂之瀆中國河川原以百數其不能直接入海者多借四瀆以爲會歸之路黃河爲北水之幹四瀆之宗自甘肅以迄河南其沿途加入之水已有十餘河之多况自南宋以來南合淮而北套濟近復由淮入江實併三瀆爲一瀆此河患之所以愈下而愈烈而修治亦愈下而愈難也若只星宿海來源之水歷九省區行萬餘里不惟不足爲患竊恐不待入海而自涸矣今河患在下而徒自上另闢河

道無論需欸過鉅力有未逮縱有此欸而沿途加入之河其將何以處之故愚竊以此說爲不足取也昔朱子有言曰大禹治河只是先從低處下手若下面之水盡殺則上面之水漸淺清聖祖治河主張折欄黃壩疏通海口其上諭有曰黃河底高濶多以致各處受險朕欲將黃河各險工頂流濶處開直使水直行刷沙若河底深一尺則河水淺一尺深一丈則河水淺一丈如此刷去則水由地中行各壩亦可不用云云至理名言實足取法現查下游官守大堤南岸只至寧海北岸只至鹽窩距海尙有百餘里其間河道紛歧溜勢渙散以致水緩沙停愈淤愈高而近海之處復被潮水頂托淤墊尤甚形同門限橫阻河流夫水下不能洩則上必抬高每致潰決此勢所必至理有固然者也故必須設法先將海口挖深然後由下而上逐段濬之再基於潘季馴築堤束水借水攻沙之論接修寧海鹽窩以下大堤直至海濱復於入海之處倣西人修築碼頭之法築成狹長對壩深入海內務使海潮之沙不得入河而使河底之沙得借流速冲刷之力送入於海如此則海口愈刷愈深永無宣洩不暢之虞而上段河道自免壅滯抬水之患此疏濬海口之說實較自上另闢河道之爲得也至慮下游兩堤距離太近水不能容可於現守大堤之外修復遙堤（查下游北岸原有遙堤惟年久失修殘缺不完亟應修復）用作第二防線兩堤之間挖一河槽下通於海再於內堤之上酌修水門或減水石壩遇河水盛漲令即溢出由外挖河分洩於海如此則內堤難容外隄足以禦之內河水溢外河足以洩之更於兩岸人民大有裨益也

（二）論避開沙漠及建設石堤 此兩說亦近來工程學家所倡惟皆偏於理想未考事實請與分別言之以資商榷查黃河素稱携泥帶沙所帶之沙固由經過沙漠而來所携之泥實因沿河坍塌所致縱使

避開沙漠不令帶沙而沿岸之地見溜即塌者其將何以避之且俗稱黃河水一石澄泥八斗不曰澄沙而曰澄泥可見黃河所携泥多於沙試觀沿河新搭之地除大溜所經始行搭沙外其餘浮水及溜緩之處盡搭紅淤益可證明準此情形則雖頗開沙漠另闢河道而河水之携泥如故其淤墊仍如故也故愚以爲偏於理想未考事實者此也至一律改建石堤之說亦坐此病蓋浮水所經土堤即可抵禦若當大溜石堤亦必坍塌例如齊東利津兩縣城牆皆係磚石砌成因在河濱悉被大溜冲塌甚至齊東全城盡皆塌入河內據此可知改建石堤亦恐無濟於事實緣大溜所至水深恒在數丈以下而全河大堤斷不能悉從數丈以下修起若自地皮之上改建石堤而大溜自下淘空則上未有不坍塌者故愚亦以此說爲不足取也

(一)論多設虹吸管及開支河引水灌田 查近年水利工程學家多唱於黃河兩岸多設虹吸管既可減少水量以殺盛漲復可引水灌田振興農業更可使荒城不毛之地變成膏腴就理想言一舉三得治河之法莫善於此惟經實際考察所獲成效甚鮮蓋黃河伏秋汛漲之期亦即陰雨連綿之時雨量尙虞過多引水灌田定不需要反之農田需水灌溉乃在春季而黃河水位適爲最小期間縱能徵收灌溉之利然於減輕水患治河方策實無裨益也近年來魯省黃河兩岸經前山東建設廳安設虹吸管多處如歷城境席家道口王家梨行青城馬關子蒲台王旺莊利津王莊濱縣張肖堂等計有七八處每處安裝費約需四五萬元但安妥以後放水或一次或二次均經當地民衆起而反對旋即廢棄考其失敗原因即清水無虞排洩問題也按其所安三十二英吋虹吸管每秒可流出水大約五六立方公尺黃河在大

汎期間所含沙泥量不過百分之二五沉澱以後所餘清水若無處排洩則淤成之田地有限而泛濫受害者恐加數倍矣至主開支河者其理由因鑿黃河流量過大洪水期間使水分流可免泛濫爲害此種主張雖不無見地然黃河水性特殊與他河迥異蓋其含沙量最大流宜聚不宜分流聚力強則東水刷沙流分力弱則沙泥沉墊黃河尾閘自成豐五年銅瓦廂改道魯省以來迄今已七經變遷查其原因即支河分流淤澱所致殷鑒昭著故愚對主張開支河之說亦所不取也

(一)論堵口新舊主張之不同 查今之言堵口者約分兩派一則泥守舊習不知變通其失也拘一則專慕新法多乖情事其失也偏或宜參酌新舊各擇所長以相濟爲用庶幾折中而無弊蓋以舊法堵口純用稽料由兩壩進占愈進愈窄溜亦愈猛往往堵築多日將近合龍而所進之占不能抗溜每致走失則功敗垂成殊爲可惜昔年濮陽大工籌辦三年堵合兩次費欸多至數百萬始克告成此泥舊者之失於拘也民國十年宮壩決口奪溜在八成以上老河淤墊行將斷流口門刷寬兩千餘丈殊難堵塞當時諸老河工按舊法估計僉謂挑挖引河疏濬老河以及築堤堵口各項工程統須用欸四五百萬嗣以百五十萬元包與美商亞洲建業公司承辦愚當時奉檄忝充督修觀其挖引河濬老河築堤東水各工作咸與吾國舊法相吻合惟其建築截流壩一工而一機器打樁架木爲橋橋上鋪軌運石拋下誠所謂善事利器者獨惜其施工後不知採用做埽舊法及石拋盡而石墮透水不能斷流拾堵多日糜欸甚鉅毫無寸效其餘堤工亦因不知用料廂護大汛一臨幾至眞事此驚新者之失於偏也嗣乃容納忠告於橋前一律廂埽其餘堤工坍塌處所亦皆採用做埽舊法始得補救而底於成可見法不在乎新舊惟貫切

於實用及視其效力如何耳綜上情形觀察嗣後堵口應於打椿架橋之後即於橋前崩埽尤無進占走失之虞似較專採新法之得也如遇堵口地點之距石山遠購運不易即以麻袋囊土代替石料亦無不可蓋查舊法堵口前面用料進占即於占後直向水中倒土尙能築成後餞俾得合龍今於橋前崩埽既可抵禦洪流而以麻袋拋於埽後當然不至冲刷俟前埽崩竣所拋麻袋即成後餞水自斷流較之用石成功既速省款尤鉅爲計之得無過於此

濟南道尹王露洪

治理黃河問題之研究

郭顯欽

民國二十八年六月顯欽道經濟南開封及新黃河橋各處乘便視察黃河上下游之最近狀況見聞所得者有(一)花園口潰決處形成急灣水雖南行勢成泛濫(二)大堤破壞甚多獾洞鼠穴所在多有(三)沿堤內外灌木砍伐殆盡石料土牛無存(四)河水乾涸河床增高容量因而減小(黃河自花園口潰決後東流之水無來源由沉澱而乾涸年來未經凌汛桃汛伏秋各汛之冲刷河床較未決口以前淤高甚多三劉砦柳湍口黑岡口洛河鎮上下游等處河底平坦是其明證)然此猶其小焉者也溫武各汛險工林立大流時有壅衛河侵津沽之險且新河(賈魯河潁河及洪澤湖以下)數千里無隄防一至大汛降臨則豫皖淮海之間將盡成澤國言念及此不寒而慄三劉砦大工雖曰告成黃河之治理實不可或緩而治理黃河猶宜先決回復河道及不回復河道兩大問題茲就愚見所及者分甲乙陳述於次

(甲)回復河道之研究

黃河潰決南犯其險象已如上述故回復河道之研究實不可或緩否則如咸豐五年河決銅瓦廂故事不塞遂徙且回復河道有六利盛有堤防可範洪流修繕較易一也豫地江淮間被災區域可復其田二也黃河下游之航運可以恢復上游之水利可以興辦三也往昔擬舉辦而不能舉辦之一切治黃計劃此時有可辦之機四也豫皖蘇及江淮海災區不至萬劫不復導淮工事仍可興辦五也新河不致陷大

清河之復轍因有水而再築堤致勞民傷財八十餘年尙無顯著之成效六也故曰回復河道爲上策不回復河道爲下策且恐再見洪水橫流氾濫於中國之慘惟是回復河道非一朝一夕之事如能籌劃有方坐言起行其成效可計日而待謹擬具辦法於左

(一)測量不可緩

民國二十二年大水以後黃河地形變更甚鉅且各段之情形亦不同舊有之黃河地形圖及斷面圖已不適用前黃河水利委員會擬有分段測量黃河計劃如左

黃河各段之情形不同所需測量之詳畧亦異例如鞏縣以下河患特甚測量宜詳鞏縣至韓城次之韓城至托克托則在山峽之間又次之托克托至石嘴子一段較爲平坦有灌溉航運之利宜較詳石嘴子以上則次之

鞏縣至河口一段長約八百五十公里兩隄間之距離有爲十五公里有爲四公里今估計測量之寬度爲三十公里測定河床形狀及兩岸地形繪製五千分之一至一萬分之一之地形圖若組織四大隊測量約三年可以竣工鞏縣至韓城一段長約四百公里測繪一萬分之一之地形圖韓城至托克托一段長六百公里亦測繪一萬分之一至二萬分之一之地形圖於山峽處測量區域可窄於欲修築工程處如閘壩等則測量較詳約二大隊二年可竣托克托至石嘴子一段長約六百公里亦測繪一萬分之一之地形圖二大隊二年可竣石嘴子以上則暫作河道縱斷面及切面測量一隊約二年可竣黃河上游之地形及河狀況概以飛機測之如是則組織五大隊五年可竣事若同時組織九大隊分地施測則三年可

以竣事

竊按黃河全部測量目前固不易舉辦由三劉碧至河口似應從速實測此段測量完成則豫魯兩河可以充分整理豫魯兩河得以整理則全工過半矣蓋河病在豫魯不在上游故也至於鞏縣以上各段測量稍緩無妨

(二) 招集治河人材勿使流亡

此次路過河南就便訪問往日從事於河工之各級員工不料多不知去向至爲太息查治河人材上級人員較中下級員工易得中下級員工則至爲難得蓋中下級員工均具有純熟之捨險技能故也且治河在平工時覺其易在險工時覺其難無論將來回復河道不回復河道此項人材似宜設法招集否則三年之病求七年之艾培蓄極感困難也

(三) 廣集治河資料編成治河全書以增進治河人員對於黃河之認識

黃河有其難治之特性非久於河上者不知吾國研究治河者代不乏人史冊所載及私人著述極爲豐富即近年來費禮門 John Ripley Fremant 恩格臣 Prof. H. Engels 及方修司 Prof. O. Franzius 所研究及因試驗而發表之學說亦無出其右若不熟讀吾國舊有之治河學說而加以融會貫通未免可惜蓋水工學識重在實地試驗吾國治河著作皆出自實地經驗故也惟以分地保存難免散失若不分地廣爲搜集加以整理恐將來更無從借鑑故曰欲謀黃河之全部認識宜廣集治河資料編成治河全書以期學術集中俾治河人員增進認識

(四) 濬河培隄

近數十年來河床逐漸增高幾無槽之可言偶遇漲水則汎濫橫流侵及隄脚守隄不如守灘之定論早已打破故伏秋兩汎輒有汎決漫溢之事實國家對於隄防工作雖年有增高培厚之舉亦不過於春前霜清後取灘土爲之故隄土無力水至即崩以豫河大隄尤弱此次河決花園口雖曰爲害甚大亦莫非根本治河之良機如能藉之以勒定舊河槽位從事於挖灘掘淤即以灘淤培隄則灘堤界線分明橫斷及流速亦得以整理將來水由地中行汎決之患可免矣

(五) 裁灣或改弧

河道過曲爲下游病症之一亦爲漲水落水時上提下錯險象疊生之極大關鍵故應從事於裁灣改弧惟應俟測量後相地勢爲之宜裁直者則裁直以順水勢宜改弧者則改弧以緩頂衝庶可化險爲夷一勞永逸

(註) 此之所謂裁直者非欲大規模之武斷裁直意在善用水之天然性因勢利導

(六) 修築對壩以束流刷沙

有主張於內隄之適當地點多設滾水壩使洪水暴漲時漫入內外隄之間以圖緩水勢而留淤沙者須知水分則勢弱勢弱則流緩流緩則泥沙淤塞河槽實不如修對壩之較爲有效然論者鑑於北岸修壩則南岸出險南岸修壩則北岸生工之往事亦有不以修壩爲然者殊不知舊日修壩概無統盤計劃對於河身之寬窄壩身之長短壩角之大小均未依照科學計畫其目的僅在防險於一點一時故不免有

對岸出險之事實倘能藉河水乾涸之時間將兩岸擇地修成對壩使壩與壩相對爲用則流可束沙可刷實治河之要圖也

(七)修河口以導河流

黃河上游之泥沙以豫魯兩省受停積之害爲最烈其過不盡在河流之本身海水夾帶泥沙倒灌壅塞河口之害亦居其半爲根治起見當於三角州上擇一枝流以爲幹道然後築隄束水使之蕩滌自深築隄之後如水力仍嫌不足亦不妨施行開浚之工逕行修成出水口使之伸入海內則壅塞之患可免矣查河口三角州淤田約三百萬畝如河口修成則淤田同時可以治理庶不致利棄於地

(八)關溝洫以利灌溉

黃河之爲害在泥沙泥沙由各支流夾帶而來盡人而知支流不下百數其著者如河南之伊洛瀍澗陝西之洛渭涇無定等河山西之汾沁等河每年輸入黃河之泥沙因水勢之大小而定停積之遠近逐年如此故河床日漸增高前海關稅務司 W. F. Tyler 台納君調查黃河有河底每年平均墊高二公寸三之語雖不能據爲定論若分段言之亦不能謂其必無近有主張築水庫以留泥沙者然水庫善淤用於黃河則不當因黃河之水挾沙太多水量減縮太速若分散之爲溝洫則不啻千萬水庫可以容水可以留淤淤經漂取可以糞田利農兼以利水惟開關溝洫須先相度黃河及各支流之地勢劃定若於灌溉區再從事於開關溝洫後漢王景多開水門之遺制及陝西渭惠渠之灌溉成績均可取法也

(九)整理西北階田及設谷坊

西北階田之不整理亦爲泥沙輸入黃河重要原因之一蓋階田皆爲農民任意開闢既無科學知識其坡度多隨意傾斜存水既難冲刷自易每至雨季則階田泥沙流入山谷由山谷流入大河爲害之烈與枝流無異故階田亟宜設法整理而山谷猶宜同時設坊設坊者即多作橫壩是也橫壩既多自能收制洪流澱泥沙平邱壑之效

又查北方平原中之大車道有深至數丈者亦爲直接間接輸送泥沙入大河之一種害物非設法平治不可

(十) 普及造林

造林可減少土壤之冲刷且可裕埽料防氾濫沿河大堤內外及河灘山坡等地皆宜培植森林惟造林貴乎普及非一機關或少數人所能爲力者故造林一事應沿河同時舉辦尤須注意者河防造林以矮柳爲上選宜密不宜疎蓋矮柳黏留泥沙之性質較他種樹株爲優且根株繁多可以固土

(十一) 鹼地放淤

沿河鹹地多爲不毛每畝價格極低即以山東而論已有數十萬頃之數其他若河南河北兩省沿岸亦甚夥若能相度地勢建築閘口以資放淤則荒田可變成佳壤其利溥矣

以上各端互有關聯決定回復河道後即應積極着手由一至七尤宜先行同時舉辦至於花園口工程其末也

(乙) 不回復河道之研究

有謂黃河即已南犯豫皖蘇三省人民死亡者不可復生損失者不可復獲不如逆取順受以治舊河之人力財力而治新河者此種主張如不加以深思亦似近理倘必欲行則應先從救急入手如下

(一) 關舊河爲耕地藉地價以救災民並以之補助工款

自三劉碧東至河口已成爲陸地暫以長八百公里平均寬四公里計算得可耕之地三千二百方公里合三千二百萬公畝以每公畝價值十元計約值三萬萬二千萬以此數救濟被災之民及補助治河工款似尙可行

(二) 東水入新河

河水雖已由潰口南行而孟縣溫縣武陟武原滎陽各汎險工林立倘大汎降臨時有奪衛河津沽之險且潰決處形成急灣迎流頂衝之勢已成漫溢極易不可以漫而無溜四字忽之爲防萬一起見宜在三劉碧及花園口之間堅築橫壩使之啣接北岸大隄西過孟縣使洪水逼入新河免其北犯

竊拗回復故道與不回復故道兩大問題關係重要何去何從前清文彬丁寶珍（主河道南行者）及胡家玉李鴻章丁顯張齊（主張河道行大清河並導淮者）諸先生論之甚詳可資比較且回復河道有利於民而無害於民彰彰明甚無待末學之瀆陳惟黃河險象已成不南陷江淮則北犯津沽欽爲此文心爲之懼如能曲突徙薪早爲之計幸甚禱甚

各團體呼籲文件

(一) 蘇皖兩省反對黃河改道力爭中牟堵口請願團安徽代表劉孝繩江蘇

代表蔡寶璜等上建設總署殷督辦世代電

華北政務委員會建設總署督辦殷鈞鑒竊查黃河前年在豫省中牟決口迄今未堵近聞豫當局主張在賈魯河間另築新堤使其改道並不堵決設果實行則河水每遇汛期必致泛濫橫流奪淮入運蘇皖兩省居其下流將來水漲堤崩所有經過地方田舍城鎮勢必衝洗盡殆而數千萬人民生命亦必不免其魚之災代表等瞻望前途引同已溺心所謂危隱憂曷極揣豫省當局之如此主張其鶴的祇圖工程簡易自顧一隅不惜貽此巨患以鄰爲壑况 國府對於中牟決口一事亦已明令成立籌堵黃河中牟決口委員會仰見拯救劫後遺黎俾免淪胥之痛早在 中樞碩畫之中今該省當局竟熟視無覩與中央定案背道而馳將成事實蘇皖人民聞此噩訊僉認爲巨禍之將臨驚惶萬狀爰組織請願團推舉代表兼程入京呼籲請命伏乞 鈞座撥據成案迅令豫省當局制止另築新堤堵塞中牟決口俾冀黃河下游以免蘇皖兩省沉淪之禍事關國計民生用敢披瀝陳情無任迫切待命之至蘇皖兩省反對黃河改道力爭中牟堵口請願團安徽代表劉孝繩吳道南江楚生侯瑩段斌李炯之江蘇代表蔡寶璜陳翔湯城顧天錫周卓人奚則文姚本善劉哲全叩世

蘇北十縣士紳韓國鈞等請堵黃河中牟決口皓代電

(上畧)竊查黃河自花園口趙口潰決以來奪淮入蘇其水直趨洪澤東灌高寶又穿運河而東注入下河來源極旺排宣不及淮揚各縣頓成澤國受水面積寬廣數萬方里平地水深尋丈霜降以來水勢瀾漫非但不退且又增加前所未有冬令如此明年三汛何堪設想歸海各港本爲淮水去路今更加以萬里黃河之水萬難承受又兼海潮頂托洩量愈少照此情形麥已愆期稻將無望根本之計勢非斷絕來源不足以弭浩劫而漕沉災懇請簡派人員迅籌堵口儼因時局關係或有窒礙并乞查照前電商請國際工程團借籌籌劃早日施工以慰蘇北人民之望迫切電陳屏營待命江蘇省泰縣韓國鈞高郵馬士杰寶應鮑友恪東臺夏寅官淮陰王寶槐淮安田毓墉興化石鳴鏞鹽城張延壽阜寧陳伯盟江都包燧同叩皓

安徽旅京同鄉會上股主任委員支代電

籌堵黃河中牟決口委員會主任委員殷鈞鑒稿中牟決口爲患蘇皖下游至關重大迭經蘇皖兩省請願團體陳利害並承國民政府明令特派籌堵黃河中牟決口委會負責主持各在案事實所指公理當前自不能以河南一省主張改築新黃堤荷圖一時偏安之計置蘇皖兩省人民生命財產於不顧設一旦大汛猝臨勢必使下游兩省頓成澤國況於上游土堤亦難謀東水之方怒流奔湍貽患滋多且故道重脩已成空案在黃河舊堤之歷史甚實在豫魯相安之年代亦久民生國計不可更張最爲顯著本省利害所關況當衝要爲民請命不敢後人除分電外特電請鈞座體察下情准迅籌堵中牟決口早日實施以防大汎而救蘇皖兩省人民生命財產毋任迫切待命之至安徽旅京同鄉會叩支印

蘇皖防黃堵口協會上殷督辦支代電

華北政務委員會建設總署殷督辦鈞鑒黃河中牟決口泛濫兼淮蘇皖蒙害創鉅痛深比悉豫省修築新黃堤以隣爲壑蘇皖地居下游實受其禍事關地方數十縣數千萬之生命財產害切其魚關係至鉅爰特電請鈞長俯念事關蘇皖兩省民命安危迅賜尅期堵塞中牟決口共策安瀾一面明令制止豫省修築新黃堤之片面苟全計畫從速繕完故堤俾黃水仍循故道不致兼淮泛濫使蘇皖受淪胥之慘禍以重政府整個既定之方策迫切電呈無任翹企待命之至蘇皖防黃堵口協會叩支

中國地方自治協會江蘇省分會常務理事主席吳孝侯上殷督辦兼主任委員支

代電

華北政務委員會建設總署督辦兼籌堵黃河中牟決口委員會殷主任委員鈞鑒河決中牟奪淮泛濫蘇皖地居下游受害已非淺鮮乃豫省復修築新黃堤以鄰省之蘇皖爲壑使水益深加禍尤烈迫切電懇鈞長尅期堵塞中牟決口一面明令制止修築黃堤繕完故堤使黃河仍循故道救蘇皖數千萬之民命登被劫羣黎於衽席臨電神馳無任迫切待命之至中國地方自治協會江蘇省分會常務理事主任吳孝侯叩支

蘇北各縣民衆代表姚本善等上水利委員會楊委員長支代電

水利委員會委員長楊鈞鑒竊以中牟決口黃水氾濫擬築新隄東上游之水壘流入淮以蘇北爲壑聞者駭然今不預堵趙口花園口使歸故道而特背水利成法移禍於蘇蘇民何辜慘爲其魚同一國土同一國民豫人貪省工減費之便不惜殃及隣省是誠何心爲豫人自救計當疏黃水故道導以入海方爲正辦絕不應使蘇北首都密邇之區淹成澤國茲爲蘇北數百萬人民生死存亡所關謹電瀝呈
鈞座俯察下情速將中牟決口堵塞並制止建築新隄曷勝迫切待命之至蘇北各縣民衆代表姚本善
郭鑒堂蔣太華倪伯符張少齋查鳳池余鑑程南村汪家驛黃石岩韓怡戴德榮張碧等叩支

皖北二十一縣民衆代表程紹元等上水利委員會楊委員長寢代電

水利委員會楊鈞鑒：自中牟決口黃奪淮流以來，我皖省沿淮兩岸二十一縣暨江北十餘縣之衆數千萬人民生命財產之鉅額，年同摧昏，孽莫能自拔，顛連流離，逃命無歸，拯救無術，茫茫浩劫，早在層峯洞鑿之中，無庸贅述。迨上年仰蒙中央德意，俯念民生疾苦，頒發國帑，修復淮堤，暫作保障。凡我沿淮民衆，莫不捨險赴工，庶民子來，原期從可以免黃流奪淮之禍。及至本年披閱報章，恭悉國府明令成立籌堵黃河中牟決口委員會，益幸鶴的既定實現，可期尤不禁歡欣鼓舞，竊謂自此以往，不難永慶安瀾。正在引領跂踵之時，乃聞河北有修築新黃堤之消息，愈傳愈成事實。兩淮及江北人民誠恐逼水南下爲禍尤烈，連日各縣父老子弟奔走呼號，咸稱舍應堵塞之故，決口築不必要之新黃堤，但圖上游一隅之安，不顧中下游兩淮之害，姑勿論新隄之成能否保障，上游而決口未塞，泛濫無涯，後患方長。同一淮流區域，同受災一，人民豫省當局似不應逼水南下行此，以隣爲壑之政策。我中下游數千萬人民爲生命財產計，誓死不能承認等語。代表等鑒於羣情之洶湧，悚於利害之切身，用敢聯名呼籲，上陳伏念，鈞會統籌全局，一視同仁，不分畛域，爲全面防水計，莫要於堵塞決口。如能罷新隄不急之工，移作堵塞決口之費，則上下游均蒙其福，自無隣壑之爭。務懇設法改正，速修決口，罷築新隄，兼籌並顧，以救民生而免淪行無任迫切感禱之至。皖北二十一縣民衆代表程紹元、王松齋、高蔚軒、宋稚九、馬仰伯、陳巽生、梁仙槎、田子錚、杜又收、張培堯、李耀舟、時竹蓀、鄧春舫、蘇澤之、陸建侯、王頤仙、賀子明、高維松、劉仲文、吳若屏。

籌堵黃河中半決口文件輯要

張壯圖等叩寢

鎮江縣士紳曹樸安等上水利委員會楊委員長儉代電

南京水利委員會委員長楊鈞鑒竊查黃流前年潰決濁流泛濫蘇皖兩省被災慘重堵閉中牟決口迄未見諸實施在現在已屆三月下旬轉瞬大汛不過數月如堵口不成濁流所侵禍不旋踵陸沉之慘甯堪設想去歲政府有堵口之議即有主張改從新道之說任其南流入淮運江海吾蘇地處下游利害得失所關至鉅此種改從新道之計劃不啻以鄰爲壑鎮江地處江濱樸安等爲民請命冒瀆上陳仰懇鈞會從速設法堵合中牟決口復歸故道藉澹沉災而保安全臨電迫切伏維垂鑒鎮江縣士紳曹樸安劉嘯東郭詠青藍學華劉芸生飽敦典吳江嵐方鏡清趙顯白朱蔭桐艾淮卿等仝叩儉

青浦縣長姚明仁上水利委員會楊委員長艷代電

水利委員會委員長楊勛鑒案准本縣者紳金詠榴徐公理陳龍章郭慶鴻等函開竊維淮水之患在下流壅滯歸海路絕而洪澤諸湖又不能容衆流之匯是以江淮並漲之時輒已氾濫爲災前以黃河潰決波及蘇北裡下河一帶迭經前省政府呈咨院部轉商臨時政府迅即堵閉中牟決口迄未見諸實施茲恐大汎蒞臨黃淮合流則其貽禍之烈勢必更甚於前爲蘇皖各省安全計相應函請電呈行政院暨水利委員會迅飭堵閉中牟決口籍潛沉災而挽慘劫等由准此除分電外理合肅電籲請仰祈迅飭堵閉中牟決口以遏禍源不勝迫切待命之至青浦縣縣長姚明仁叩艷

江蘇省武進縣地方公民代表高鏡清等上水利委員會楊委員長艷代電

南京水利委員會委員長楊鈞鑒竊查黃水病淮由來已久前者政府雖倡議導淮僅具嚆矢事變忽興復歸停頓去歲黃河潰決殃及蘇省裏下河一帶田產漂沒災黎淪胥人民有其魚之嘆大地有陸沉之慘迭經前省政府呈請院會轉商前臨時政府迅將中牟決口堵閉迄未實施轉瞬大汛將臨水勢壅淮而下濁流所及蘇北必受鉅害目下改道主張甚囂塵上驟視似有理由惟以黃淮合流以後爲害之烈迭戰更乘今欲以民力培築之士隄恃以東縛黃流大汛則奪圍之禍無待著龜而直接受禍區域將遍及蘇皖豫三省近年三省人民已備嘗痛苦豈堪重受淪胥爲今之計欲圖防患未然惟有迅行堵塞中牟決口使黃水復歸故道庶使蘇北下游不致盡成澤國際茲法統重光中樞有主河防要政當早在鈞座擘畫之中鏡清同屬蘇民利害所關無異切身心所謂危用敢不避冒瀆聯名電陳仰祈採納民意毅力主持迅賜尅期堵閉中牟決口藉免鉅害毋任迫切待命之至江蘇省武進縣地方公民代表高鏡清龔瑞萱沈紫萱李復稔胡寶英蔣錫昌屠公覆譚祥麟沈頤齡莊鏞青等同叩

中國地方自治協會江蘇省分會上水利委員會楊委員長陷代電

南京水利委員會楊委員長鈞鑒中牟決口黃水奪淮蘇北蒙害最鉅比聞豫省修築新黃堤以隣爲經
吾蘇地居下游實受其害事關地方念餘縣之生命財產萬難任聽其犧牲害切其魚不容緘默爰特專
推本會常務理事主席吳孝侯來京請求鈞長俯念事關蘇皖民命安危迅賜電知籌堵黃河中牟決口
委員會多聘蘇皖水利專家並地方公正士紳爲委員參與籌堵事務尅期堵塞中牟決口並修復江北
涵壩運堤共策安瀾一面明令制止豫省修築新黃堤無益有損之苟全計劃從速繕完故堤俾黃水仍
循故道不致奪淮泛濫使蘇皖受淪胥之慘禍以重鈞長整個既定之方策迫切呼籲無任翹待之至中
國地方自治協會江蘇省分會叩陷

中國國民黨鳳陽縣黨部主任委員宋雨農上水利委員會楊委員長世代電

南京水利委員會委員長楊勛鑾查自中牟決口黃水奪淮奔流入皖由穎而下沿淮各縣昏墊頻仍鳳陽一邑亦當氾濫之衝目擊心傷每嗟浩劫之慘幸國府洞鑒所及於是明令成立籌堵黃河中牟決口委員會方期息壤歸原安瀾斯慶詎意消息所傳豫省當局有舍堵決口之要圖另築新堤之事實則其爲害兩淮人民將無噍類故全縣民衆不禁惶駭萬狀連日奔走呼號乞爲請命立罷新堤之築趕興堵決之工以消春汛將至之災而挽田廬蕩沒之劫特是急切代電籲請貴會上以國計爲重下以民生爲懷迅于轉請籌堵黃河中牟決口委員會立即罷築新堤積極堵塞決口修復故堤趨從原道庶免沿淮中下游數百萬生靈再罹淪胥浩劫之慘不勝迫切待命之至中國國民黨安徽省鳳陽縣黨部主任委員宋雨農叩世

江蘇省江都縣士紳蔣太華等上水利委員會楊委員長世代電

國民政府行政院水利委員會委員長楊鈞鑒查曩歲黃河潰決泛濫蘇皖兩省洪流所至廬舍爲墟人民生命財產損失之鉅不可勝數蘇北地處下游裏下河一帶被災尤重考厥原因蓋以黃河水系紊亂爲之階厲茲查補救之方惟有堵閉中牟決口復歸故道以免橫流祇以工程浩大亟須及時綢繆以防患於未然苟坐誤時機一旦大汛蒞臨勢將束手陸沉之禍寧堪設想爲此懇請迅速堵閉中牟決口藉澹沉災而保安全臨電不勝急迫盼禱之至江蘇省江都縣士紳蔣太華倪伯符張少齋查鳳池余鑑汪家驥程南村姚本善等叩世

蘇皖士紳李國棟等上水利委員會楊委員長東代電

南京水利委員會楊會長鈞鑒竊維自民國二十年淮水盛漲後蘇皖居民皇皇急起謀疏濬方策前蘇省府乃廣征沿淮人民挑治廢黃河用款至巨終因廢黃地勢高仰入海之水不及漲水十分之一與原定計劃相差懸殊事遂未集茲於隱痛方殷之際忽聞豫北人民思利用黃水入賈魯河之現局起築新堤俾河南流不勝駭異夫黃河變遷有史以來凡北流者二千數百年東流者一千數百年南流之局開自金源（南宋乾道間）自是以往迄明萬歷時河山雲梯關入海之前豫之潁毫壽泗民生昏墊者三四百年之久即明臣曹時聘挑治朱旺口規定東行入海之局以後仍以沿淮兩岸河道縱橫水常分流勢緩沙停之故潁潁各河時告漫溢往往一望汪洋論者以爲黃沙沉澱皆在中部豫東皖西受禍最烈淮水下游仍屬清水故臨淮關下至洪澤湖不受黃沙積滯影響其說甚爲近似今淮河日淺日狹江水亦然（如民國二十年淮水盛漲長江下游亦同時漫溢可見）一遇暴雨淮河應受之水已不能容納若令其再受黃河大流無論爲清爲濁其漫溢情形必甚於往昔可斷言也蓋黃流向以入海爲其歸宿而入海之通塞與歷時之久暫恒與入海路線遠近爲比例觀北流由天津入海路線最近而時代最久東流由利津入海路線次近而時代亦次久至於南流則入海無路歷金元明三朝數百年間水無常軌即雲梯關入海定局後亦以路線過長徐邳淮海仍無寧日雖經清臣靳輔之大築縷堤大築水壩大築洪澤堤不過彌縫一時不二百年河終東流是黃河以東北流爲正軌南流爲逆性已往陳蹟歷

史具在可復稽也今豫北之民祇圖目前小利不顧日後大患將來黃沙沉澱中部腴地變爲沙田受禍之烈恐不僅吾蘇皖之民豫省必同受其困也又查此次中牟決口起於兵事與歷來黃河因淤積而冲決者情形不同則堵塞決口使就東流故道施工較易更何必爲無謂改道之議乎况還都以來正謀建國而建國以安定民生爲第一義安定民生尤以廣植農產爲第一義倘若中牟決口不行堵塞改道之議遑成事實則豫皖沿淮各縣盡成澤國損失之大建國前途必受影響國棧等息影杜門罕預世事但事關數千萬人民存亡一著之錯永難補救不得不出而呼籲敢乞詳細考慮勿爲浮言所動三省之民幸甚幸甚李國棧楊嘉濟吳濟時陸清翰陳任潘灝芬叩東

江淮各縣民衆代表吳孝侯朱蔭桐第上殷督辦兼主任委員佳代電

北京華北政務委員會建設總署督辦兼籌堵黃河中牟決口委員會殷主任委員鈞鑒中牟河決黃水奪淮蘇皖地居下游受災獨重幸賴節屢南下主持正義砥柱中流澤被蒼生江淮同感覆庇惟籌堵黃河中牟決口委員會組織條例雖已公佈而籌堵委會尙未正式成立江淮人民渴望鈞長之早就職一日即拯援數千萬人民早脫浩劫一日爰特敬謹專電速駕伏祈早日就職成立籌堵委會雲霓在望無任迫切翹待之至江淮各縣民衆請求防黃堵口代表團吳孝侯朱蔭桐等率江淮六千萬人民同叩佳

殷督辦復電

南京江淮各縣民衆請求防黃堵口代表團吳孝侯朱蔭桐諸先生鑒佳電悉籌堵黃河中牟決口委員會組織條例業已公佈亟應積極籌備以期早日興工而慰民望惟茲事體大容候中央籌定的款再行成立俾策進行即希轉達全體代表爲荷殷同銑

江都縣黨部上水利委員會楊委員長江代電

水利委員會委員長楊鈞鑒竊以中牟決口黃水爲患沿淮遭殃蘇北各縣民心徬徨兵燹未平水患復
熾汜濫橫流田廬盡滅堵塞決口感同澤被中國國民黨江蘇省江都縣執行委員會主任委員姚本善
率全體黨員暨江都全體民衆同叩江

蘇皖兩省人民堵黃防災協會江蘇分會主任劉孝繩等上殷督辦刪代電

北京建設總署殷督辦勸鑿中牟決口垂近三年若採改道築堤偏隅苟安之策則蘇皖下流首當其衝受惟魚之慘堵黃塞口別無二法伏懇總持中央既定成案迅賜進行洒沉澹災南北受賜兩省生命所託誓當竭誠擁護特此電聞統希

昭察蘇皖兩省人民堵黃防災協會江蘇分會籌備會主任劉孝繩副主任奚則文茅子明率全體委員叩刪

殷督辦復有電

蘇州蘇皖兩省人民堵黃防災協會江蘇分會籌備會劉主任孝繩奚副主任則文茅副主任子明暨全體委員諸先生鈞鑒刪電承悉籌堵黃決至關國計奉令承乏亟應迅行組織惟茲事體大須商量就緒方敢開始進行特電奉復希惠察殷同有

江北各縣力爭中牟堵口協進會方小亭等上殷督辦銑代電

華北政府委員會建設總署殷督辦鈞鑒：電呈者中牟決口黃奪淮流，豫築新堤以鄰爲壑，土背國府之明令，下淪蘇皖於昏墊，沿淮千萬人生命財產於不顧，保豫許三縣一隅之安全，利小害大，奚待衡量。慨自中牟決後，兩淮人民既受兵災，復罹水患，頻年顛沛流離之慘，日處水深火熱之中，亟盼早日堵塞中牟決口，以奠安瀾。不幸消息傳來，舍堵決之成議，築不急之新隄，下游各省人民將有其魚之歎。以奔走呼號集會討論蘇北二十一縣公推代表袁繼上陳伏乞鈞座俯鑒下情，實施堵塞決口，繕修故隄，罷新隄不急之工，移作堵塞之費，以救生民而免淪陷，不勝悚惶迫切待命之至。江北各縣力爭中牟堵口協進委員會方小亭等叩銑。

蘇皖防黃堵口協會上殷督辦銑代電

北京華北政務委員會建設總署督辦兼籌堵黃河中牟決口委員會主任委員鈞鑒節庵南蒞拜賜蓋籌造福江淮同深仰感惟籌堵中牟決口委員會早成立一日即決口早堵一日決口早堵一日即江淮人民早免浩劫一日鈞長已溺爲懷痾瘵在抱伏祈早蒞南都迅就籌堵委員會主任委員之職以慰江淮羣黎之望專電速駕何日啓節並乞先行電示以便恭迓燕雲引領無任神馳蘇皖防黃堵口協會叩叩銑印

殷督辦復南京蘇皖防黃堵口協會效代電

南京蘇皖防黃堵口協會台鑒銑電悉籌堵黃決至關國計自應早日組設機關以策進行一俟籌商就緒即當視事請紓遠注特電復希惠察殷同效

儀徵縣公民吳治民等上水利委員會楊委員長江代電

水利委員會委員長楊鈞鑿黃河決口蘇當其衝劫後災黎益滋昏墊上年力謀堵閉為中央既定方策乃豫代表宋海亭提出意見主張改道南流任其分溢淮運此種主張有六不可妥為鈞座痛切陳之查運河之西受微昭駱馬各湖之洩兼納澤境雙廟崗家壩銅境之荆山河邵境三汊口之注運東又受邵之灘上沙家口徐塘宿遷之窰灣兼納沂水之會今以千里弱堤一線刊溝十年九災動付波臣豈堪再受改道之狂奔怒放即此絕對不可者一

查汶泗雖源於魯而尾闕於蘇在平汎安濶之時僅敷宣洩再加京水一股勢若高屋建瓴不沉不止此絕對不可者二再洪澤湖底高度等於中段淮運今一旦注汝入淮則上注而下不洩或下遏上濬中泛是下流之受量有限上游之洩量無窮以有限之筭東供無窮之衝突則江北之民欲不其魚得乎此絕對不可改道者三

又查中牟南趨東入於海勢必經黃河廢道該道寬約十里長已千里不復則泛濫四溢浚則需費超出堵閉中牟奚止萬倍此關於物力人力皆為不可改道者四

溯自陶唐七十五年迄今四千二百七十餘歲在黃河北流三千五百年之中決口不過一百五十五次至改道南流不過六百六十一年即決口七百九十九次之多足徵獨流易治合匯易決此關於史蹟為絕對不可改道南流去五

若請自動修理無需國帑此爲陽秋之日論要知據口以末直流本屬易易若離口以擋直衝則憂憂乎其難也況土堤不能激溜不激則淤淤則上壅下遏不獨蘇皖受無辜之災即豫亦不能避汶泗之害此關於利害上爲絕對不可改道南流者六爲此電請

鈞座迅賜明令堵閉中牟決口復歸故道藉潛沉災而保安全不勝迫切待命之至儀徵縣公民吳冶民姚孟陬朱亮功蘇國禎趙託莘易象周茂如陳慕琳蔣捷三汪于卿等叩江

江浦縣政府諮詢會劉受臣等上水利委員會處代電

全國水利委員會鈞鑒竊查黃河改道業經江蘇陳前省長上行政院說帖暨江蘇建設廳駁黃河改從新道議痛陳豫省宋海亭等主張黃河改道實謬其說其中利害已言之綦詳若從新道不惟蘇皖兩省受害靡窮且豫省亦未必蒙利兩害相當就輕避重兩利相權應取重捨輕斯乃不易之理轉瞬春潮泛濫大汛蒞臨災後餘生坐待淪胥前車可鑑何堪再蹈兩應堵閉中牟決口使其復歸故道俾免波及吾蘇重遭陸沉之慘爲此不揣冒昧謹電呼籲無任主臣江浦縣縣政諮詢會會員劉受臣高雲程王景伯林廷吳瑛琳鄭愛南章鑿等同叩處印

江蘇省江都縣商會整理委員會主席張少齋上水利委員會歌代電

水利委員會委員長楊鈞鑒頃聞豫省當局曲徇通許太康柘城三縣人民之意見不惜違背中央籌堵黃河中牟決口之成案主張修築新隄逼黃水改道南下只顧目前治標謀該省上游獲一時之苟安貽蘇皖兩省淮流區域數千萬民命財產無窮禍害似此措施不勝驚駭本會懼新隄施工驟屆大汛奇災慘劇即日臨頭蘇皖商民悉成魚鼈除由蘇皖兩省旅蘇同鄉組織反對黃河改道力爭中牟堵口請願團推舉代表劉祖望等赴京向國府及有關各機關請願外爰特電陳鈞座同聲呼籲敬請權衡利害之輕重迅予制止新黃隄施工趕堵中牟決口仍本中央已定之成案早日施行庶吾兩省子遺人民幸免陸沉重登衽席不勝感禱之至迫切陳詞伏祈垂鑒江蘇省江都縣商會整理委員會主席張少齋歌

叩

江淮各縣民衆請求防黃堵口代表團吳孝侯等上水利委員會代電

水利委員會楊委員長鈞鑒中牟決口黃水奪淮豫省修築新黃堤以鄰爲壑仰蒙鈞會關懷民瘼呈請政府特設籌堵黃河中牟決口委員會並通過組織條例積極進行不遺餘力凡屬江淮人民莫不同深感戴惟經費爲萬事之母籌堵中牟決口工艱費鉅徵論原擬經費之壹千貳百萬元事實上恐尙有不敷矧即此壹千貳百萬元除華北認賠半數外其餘半數尙籌措艱加以方今各項水利事業再需籌款甚急值此庫帑不充之時若不急謀開源勢將因廢噎食爰特擬請採用立法院法制委員會委員長伍澄宇先生於念九年十二月十七日立法院第三十次會議所提堵塞黃河中牟決口計劃大綱十條中之第六第七兩條所擬水利建設有獎公債之辦法其法美意良極合現時黃河中牟堵口急需及他項水利經費之需要擬懇一面根據人民請願代表團之請求咨請立法院速將伍澄宇先生於第三十次會議所提堵塞黃河中牟決口計劃大綱之保留議案提交覆議通過俾成法案一面再請鈞會根據人民請求速堵中牟決口暨水利各項需款之切要擬訂水利建設有獎公債條例之草案發行水利公債奏千萬元呈請政府迅賜核定提前施行俾經費早寬籌一日決口即早堵一日決口早堵一日即江淮數十縣數千萬之生命財產得早獲有力之保障不致受淪胥之慘規況水利公債果獲發行則除用諸中牟堵口外尙可爲全國各項水利經費急要之需取諸人民用諸人民且還本有獎此種公債極易得銷納之途在政府既得有開源之方在鈞會亦可資作水利事業之發展一舉數善關係至宏敢獻劄

冀惟祈民會予以採納則江淮人民幸甚全國水利幸甚江淮各縣民衆請求防黃堵口代表團吳孝侯
朱蔭桐等同叩佳

江陰縣政諮詢會章松會等上水利委員會寒代電

國民政府水利委員會委員長鈞鑒查黃河前年潰決濁流泛濫竟已波及蘇北裏下河一帶迭經各方呈請迅即堵閉中牟決口使其復歸故道藉濟皖蘇之沉災迄今未見實施若一旦大汛蒞臨任其奪淮南下濁流所侵禍不旋踵陸沉之慘實非淺鮮本縣南濱長江又處下游地勢低窪至期恐亦難安爲未雨綢繆起見除電請

行政院外用特電請

鈞座鑒核訊將中牟決口堵閉重歸舊道以保安全藉濟沉災實感德便江陰縣政諮詢會會員章松會何佩萱沈偉如錢葵若李珍林松明叩寒印

安徽旅京同鄉會上汪主席徵代電

國民政府主席汪鈞鑒稿中牟決口爲患蘇皖下游至關重大迭經蘇皖兩省請願團臚陳利害並承鈞府明令特派籌堵黃河中牟決口委員負責主持各在案事實所指公理當前自不能以河南一省主張新築新黃堤苟圖一時偏安之計置蘇皖兩省人民生命財產於不顧設一旦大汛猝臨勢必使下游兩省頓成澤國況於上游土堤亦就難謀束水之方怒流奔湍貽患滋多且故道重修已成定案在黃河舊堤之歷史甚遠在豫魯相安之年代亦久民生國計不可更張最爲顯著本省利害所關況當衝要爲民請命不敢後人除分電外特電請鈞座體卹下情准迅令飭籌堵中牟決口委員會早日實施以防大汛而救蘇皖兩省人民生命財產毋任迫切待命之至安徽旅京同鄉會叩徵印

高郵縣自治會長王宜仲上水利委員會艷代電

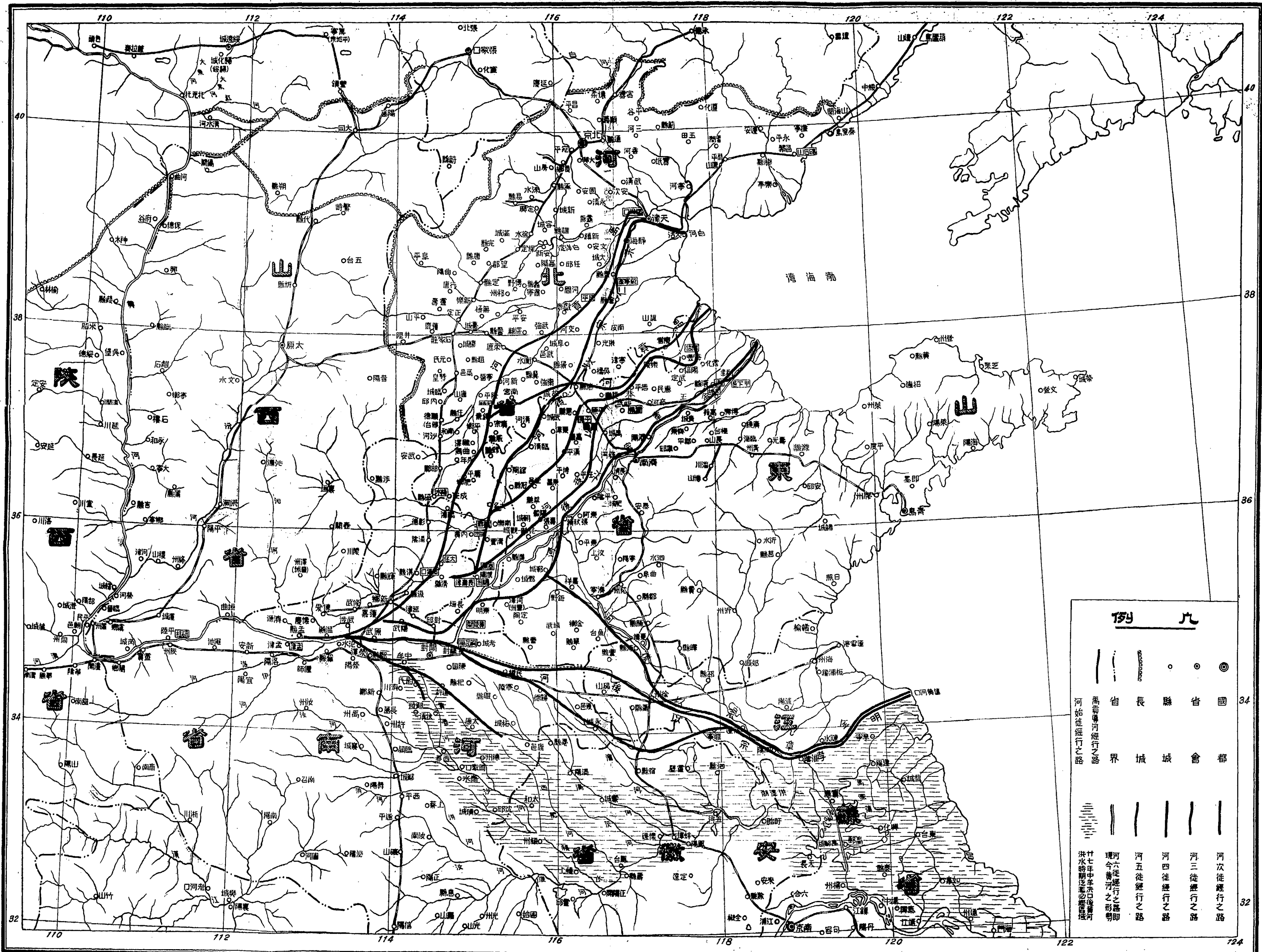
全國水利委員會委員長楊鈞鑒竊查中央社開封電訊豫省構築之新黃堤第一步工程已告完成第二步工程亦將竣工其用意無非橫斷黃流使其不再循依舊路而迫使由中牟決口向東南泛濫奪淮東下由淮奪運由運入江一旦大汛洪水滔滔奔騰下注洪澤高至諸湖蓄水飽滿宣洩不及勢必橫流漫溢不但皖北各縣盡成澤國即蘇北各縣下至裏下河一帶均將有其魚之歎尤可慮者淮運河流各經黃流之泥沙沉澱河槽淤積更將貽禍無窮豫省此舉以隣爲壑不願蘇皖數千萬人民生命財產殊屬有乖人道本縣地處蘇北運流要衝利害切膚爲此電呈鈞會請求主持公道設法制止以救蘇皖數千萬生靈不勝迫切之至高郵縣自治會會長王宜仲縣商會會長徐又寒公產清理處主任費石波耆民夏宗彝劉建三李漱園董增傅李芳等叩艷印

黃河大徙年表

次 一 第	次 二 第	次 三 第	次 四 第	次 五 第	次 六 第	數 次
年 五 王 定 周	年 三 國 建 始 莽 新	年 八 曆 慶 宗 仁 宋	年 五 昌 明 宗 章 金	年 七 倫 弘 宗 孝 明	年 五 豐 威 宗 文 清	代 年
(縣 濬) 口 胥 宿	(間 縣 濮 陽 濮) 郡 魏	(北 東 陽 濮) 胡 商	武 陽	(年 九 元 三 元 於 決) 鄉 新	廟 瓦 銅	點 地 口 決
滄州東光交河清縣靜海	滑縣開州觀城濮州范縣開城陽穀在平禹城平原陵縣德平樂陵商河武定清城蒲台高苑博興	東流濬縣清豐平原陵縣商河武定蒲台北流開州大名元城冠縣臨陶丘縣臨清成縣清河夏津武城棗強故城恩縣德州吳橋景州東光南皮交河滄州青縣靜海	東經延津封丘長垣蘭陽東明曹州濮州鄆城苑縣至壽張注梁山濰分爲二派北派經北清河之道南派經南清河之道	武陟原武陽武延津祥符封丘陳留蘭陽儀封睢州考城商丘曹縣虞城夏邑單縣碭山豐縣沛縣蕭縣徐州靈璧睢寧邳州宿遷桃源清河山陽安東	蘭儀長垣東明荷澤濮州開州范縣陽穀壽張東平東阿平陰肥城長清濟寧河歷城章邱濟陽齊東惠民青城蒲台	經 過 州 縣
天 津	利 津	東 從 先 統 後 津 天	(津 利 派 北) (口 河 黃 淤 南)	口 河 黃 淤	利 津	點 地 海 入
自堯八十年起凡一六六七年	六二三年	一〇三七	一四六年	三零零年	三六一年	距上次遷徙之年數
周室衰微諸侯割據	莽既篡漢天下大亂	內有夏王之變外有契丹之憂	時北遼南宋腹背受敵	自宋金利河以爲險互作攻守之具河乃不洽元既有天下欲治河訪河源於西域	洪楊之變繼有捻亂竭全力以事征討	政 治 概 況
水官失職事權不能統一堤防廢弛諸侯各擅河流爲己利	始莽恐河決爲元城塚墓害及河決魏郡元城不憂水遂不提塞河由子乘入海	海口淤塞上流衝決後乃專事北流河遂改徙遵天津而入海	金人以宋爲壑不加治理任河所之以致改徙而趨東南遂奪淮以入海	元至元間陽武等縣河頻決凡廿二處河益南徙至元廿六年會通河成(今運河)北派(明昌五年由北清河入海之道)愈微明弘治七年劉大夏築太行堤斷黃陵岡支渠北派遂絕其特蓋以運道久安計不暇他顧至是以全河盡絕於淮以入海	明清兩代因資河利漕遂專事南河漕河則未遠大治河身淤墊隄防敗廢乃至衝決奪大清河以入海	遷 徙 原 因
河溢五次河決十次決河三次大水六十二處泛濫爲災者二十餘年灌郡縣三十餘	河溢七十九次河決九十一大決河三次大水三百三十處漢成帝建始四年河決館陶及東郡金堤泛濫充豫入平原千乘濟甯凡灌四郡三十二縣輜地十五萬餘頃徙民避水於丘陵者約九萬餘	河溢三十四次河決五十三次決河一次大水六十五處河徙後既不即堵塞又不創立新堤於是北流不利連年決溢商胡之決河北論爲巨浸張燕攝領檀州拯溺救饑所全活者十餘萬	河溢一百七十次河決三百零五次決河二次大水一百二十九處時命戶部員外郎何格賑濟被浸之民河南山東災後連年	河溢一百二十次河決四百九十四次全河五次大水三百十四處至元九年以後災害不絕禾稼漂蕩廬舍斷折史載不勝枚舉然多在河南明弘治間黃陵岡崩龍口隆水患又多在河北山東自黃陵岡堵成後始散	河溢十七次河決二百十四次決河二次大水七十三處銅瓦廂決後直東沿河數十州縣田廬漂沒民不聊生尤以蘭儀陳留封邱考城爲甚	決 溢 次 數 及 災 害 情 形

此次中牟決口距銅瓦廂改道凡八十三年其溢溢情况略如光緒十三年鄭州之決所經區域則較之尤廣大溜自賈魯過諸水瀾漫而東南入於淮凡豫皖蘇三省必經區域約四十餘縣計七萬餘平方公里皆戶烟稠密資源富庶之鄉倘值洪水週期黃淮暴漲無所容洩必致泛濫橫溢則三省數千萬人民之生命財產不堪設想矣

黃河六次變遷年中決口之口及所灌區域圖



一之分万十五百二 尺例比

1145
11/4/84

10