

戰時鄉村工作方案



著 庚 孔

013.3
MG
D672.52
298

戰時鄉村工作方案

孔庚 著

各地生活書店發行

中華民國二十七年三月



3 1799 9172 8

戰時鄉村工作方案

本方案是爲湖北戰時工作促進會擬作的草案。因未提交會議通過，曾以私人名義，在民族戰線第十一、十二兩期發表過一次。茲接各方友好來函，勸令印成單行小冊，以供留心鄉村工作者的參攷。本人歷年研究政治經濟社會教育鄉村運動各書，參加湖北農村建設協進會，接觸鄉村社會各階層，於鄉村利病得失，頗覺考察體認真實，自信篇中所言，切合客觀條件。近讀 蔣委員長抵禦外侮與復興民族一文，益信平日主張地方自治農村建設八個字的目標路線均不錯。爲欲做到這八個字的目標，應以改造社會文化，和創立縣鄉銀行爲下手工夫；故不慚譫陋，刊印成冊，以供政府之採擇。尙希社會有心人士，賜予指正爲幸。

戰時鄉村工作的實施，必先瞭解（一）鄉村在戰時，是缺少那幾種工作，或需要那幾種工作。（二）鄉村在平時的工作，是否有何缺陷，及需要如何充實與改正，才與戰時相應。（三）政府對於鄉村，在戰時是需要那幾種工作。然後依此需要，定出工作方案，才不是瞎鬧的。我們知道：政府平日對於鄉村，是需要管教養衛各種工作；戰時對於鄉村，是需要人力財方物力之供給各種工作；所以 蔣委員長說：「中國持久抗戰，其最後決勝之中心，實寄於全國之鄉村。」由此可知鄉村工作，關係抗戰之密切與重要。假使平日的管教養衛各種工作，都能依照政府的法令，做得有很好的成績，則戰時需要的人力物力財力之供給，自不成問題。因為管的工作做得好，則鄉村的戶口調查，壯丁調查，物產調查，土地登記調查，民衆組織，地方自治……必已好了。教的工作做得好，則鄉村的民衆教育，提

高文化水準，喚起國家觀念，民族意識……必已好了。養的工作做得好，則鄉村的金融組織，經濟發展，增加農業生產，提高民衆生活……必已好了。衛的工作做得好，則訓練民衆，武裝民衆，抽徵壯丁，當兵抗戰……必已好了。這樣，則戰時所要求於鄉村民衆的條件，自無不如響斯應。但自抗戰開始以來，以言供給人力，則壯丁抽練、兵役義務，都成了問題。以言供給物力財力，則積穀、獻金、募捐、公債，都成了問題。由此看來，可知鄉村平日的各種工作，太沒有依照政府的法令，去把牠做好。不獨沒有做好，並且好的工作沒有做。不獨好的工作沒有做，並把政府所需要好的工作變做壞。凡政府一切措施的善政，及不論任何好的法令，一到鄉村，都變爲奉行者敲詐剝削，浮收勒索，漁利發財的機會。民衆不堪煩擾悉索，以致民窮財盡，破產亡家，救死惟恐不贍，並不敢抱怨奉行者

之貪污壓迫，反抱怨政府之法令不良，奉行者收其利，政府叢其怨，不亦冤哉。此爲今日鄉村普遍不良的現象，並非我們造謠誣讖。我們雖欲爲之掩諱，有司雖亦盡其巧妙矇蔽手段，至於抗戰的今日，都已暴露無遺，和盤託出。政府近始發見其弊，嚴令誥誠懲儆，終以積重難返，敗壞如故。際此國勢岌危，豈容我們樂天安命。故促進鄉村工作之改良，以期救亡圖存，在今日至爲當務之急。惟促進方法，必先鑒往知來，檢討過去工作之得失利弊，以爲今後工作之殷鑒與標準。茲就上面所述過去工作不能做好的原因，不客氣的條列指出如左。

一、領導人的問題 現代各國，政治經濟文化的推進，不外兩個方式，一自下而上，二自上而下。中國當然採取第二方式，所以負鄉村工作指導責任的人，當然就是縣長及區聯保甲長。但自縣長以至保甲長，大

半缺乏自我教育，缺乏現代文化深刻的洗禮，不知鄉村政治經濟爲何物，不知民衆組織訓練爲何事。其未曾受訓人員，固不待說；卽曾經受訓人員，其來受訓的動機，早不純潔，本質又不盡優良，受訓時間復短，故對於鄉村工作，摸不着頭腦，提不起熱情，鼓不起勇氣，去不掉惡習。

二、工作方法問題 鄉村工作的主旨，是要使鄉村民衆，個個有抗戰情緒，個個有現代知識，個個有現代組織能力和現代生產能力，個個有三民主義的認識信仰和四權運用的知識能力，個個有國家觀念和民族意識。不是專靠領導的人，把一切事件，都替他代辦或包辦，致使民衆永遠停滯於現代文化水準下面不能前進。依此主旨，以定方法，其工作始爲合理。然一考察區聯保甲各級領導人的工作方法，對於

政府所定的管教養衛四種工作，只做到一個管字；且只做到管束的意義，沒有做到管理的意義。只做一些派工派差派錢派物抓夫打罵繩網詛索等結怨於民的工作，沒有做那些教養衛等培植民智民生民力的工作。因為領道人的問題有欠缺，所以工作方法的問題，也聯帶的有欠缺。

三、地方政府機構問題 一縣領域遼闊，民居散漫，光靠縣政府的政治力量，仍不能普遍的貫徹到人民身上，故其下又有區署聯保保甲各級的機構，成爲一貫的政治系統，有條不紊，使政府與人民成爲一體，如身之使臂，臂之使指，政治運用，似乎非常靈敏。然一考其實際，人民自身毫無組織，此等機構就代替了人民的組織，人民處處立於被動的地位，毫無自動的權力，民意不能發抒，下情不能上達，痛苦日

增，無處申訴，何能成爲現代國民？況查現時的縣政府，人才難得，經費有限，組織復簡，對上對下，事務殷繁，又無代表民意機關，諮詢贊助，只有對下敷衍對上虛造虛報的辦法。現行保甲制度，純爲官廳所設的鄉官，是把舊時縣署的胥吏，擴大到鄉村去作爪牙的制度，也可說是民權主義反動的制度。區長規定避籍，入地生疏，感情不洽，信仰不生，事辦不動惟有董之以威，俸不養廉惟有通同作弊。區署與聯保辦公處，組織簡單，設備欠缺，內容空虛，名不副實。以管教養衛促進現代文化那樣重大的任務，付諸這樣的機構，如何推動得起。

四、社會文化問題 現代國家，是由現代文化構成的。文化的表現，是在學術上，思想上，全國人民文化水準上，國家和社會組織上，物質

上，構成的。所以要想成爲現代國家，先要造成現代社會。要造現代社會，先要普及現代文化。所以 蔣委員長「抵禦外侮與復興民族」的訓詞上說：「他們（指日本）對於戰事上一切的準備，無論在經濟上、政治上、社會上，那一項，都預備好了；所以就軍事的觀點來說，日本真不愧爲現代國家。……返觀我國，不僅是沒有武器可以打他，就是我們的經濟、教育、政治這些作戰的條件，有那一項，是具備可以同他現代國家作戰呢？」由此可知政治、經濟、社會、教育，是構成現代作戰的因素，也就是構成現代國家的因素。談現代作戰，談現代國家，不許涉及現代政治經濟社會教育的文化，是一大錯誤。我們欲增進現代文化必須使全國人民都有文化水準。欲使全國人民都有文化水準，必須普及教育。然全國領土如是之大，人民如是之衆，

不說難得許多教育經費，就是許多師資，也是難題。但是文化爲一切、一切的酵母，不革新文化，卽不能成爲現代國家，也就不配和現代國家作戰。試返觀我們的社會文化怎樣，大家都知道，中國是封建殘餘的社會，是靠土豪劣紳來支持的社會，是老年與青年甲姓與乙姓對立的社會，是各家與各家，各人與各人，各派與各系，互相磨擦的社會。沒有互助、合作、公共利益、共同生活。社會聯立關係，種種普遍的意識與形態。不管是爲官、爲士、爲農、爲工、爲商，不管是對於任何事件，總以一身、一家、一小組、一小派、一小系，自私自利爲本位，總以損公肥己藉公營私爲能事，不顧國家和民族的運命怎樣。積成根深蒂固的風俗習慣，大砲也轟不破，炸彈也打不醒。政府顧慮及此，令各縣設立短期義務教育學校及民衆教育館，又提倡識

字教育，掃除文盲，意在普及文化，考其實際，大半是畸形的、偏枯的、點綴的、掛招牌的、粉飾作報告材料的，文化何能增進呢。況自保甲制度推行以來，無資望知識的人，一躍而起來領導社會，假借威權自恣。有資望知識的人，反受壓迫，相率逃隱，正與經濟鐵則的惡幣驅逐良幣相似，因而最低最舊的文化，亦不復能存留於社會。本來舊的文化，非無存在的價值，不過講文化的人，雖名為社會上知識分子，而其求知的本意，是專為取功名富貴以供政府用的，儘管學問宏博，而於鄉村政治經濟文化之建設，轉覺茫然，不願過問。古人窮則獨善其身，達則兼善天下，此輩連兼善一鄉的熱忱，都尙欠缺，無怪個人的地位低落，社會的文化低落。如不把這種風氣扭轉過來，則民族革命的前途，還堪設想嗎？

五、金融與經濟問題 不講文化，則發展事業的人先沒有。不講金融，則發展經濟的錢先沒有。人和錢都沒有，則任何事不能辦，所以社會上常有才與財的口頭禪。近數年來，復興農村，建設農村的口號，遍於全國，日高一日。蔣委員長且有中國農民銀行，農村合作委員會，國民經濟建設運動委員會之創立。可見農村經濟爲農村建設之因素。而農村金融，又爲農村經濟之因素。如農村沒有金融組織，或有金融組織而路程距離太遠，來往不便，或規則限制過嚴，俱爲經濟事業發展之障礙。鄉村民衆，欲謀新經濟事業之發展，必先顧及目前生活問題，才有餘力可作更進一步之企圖。例如人生日用所必需之衣食住行育樂，交際來往，婚喪慶弔，租稅捐輸，買賣還債，醫藥雜費，莫不需錢，一事不能離錢，一時不能離錢。事非生產，皆非合作貸款

所許。金融一不流通，則農產品不能換錢，以致穀賤傷農，百物阻滯，生活程度日高，社會成一死狀。雖有信用合作借款，但用途有限，數目有限，時間有限，借戶有限，限制過多，缺乏普遍流通性。所以專恃合作社單調的組織，而無銀行的組織，仍不能活動鄉村金融，亦即不能發展鄉村經濟。因之，農民自身生活問題不能解決，安能有心間及國家民族生存問題？

綜上所述，鄉村政治經濟，社會文化，實際狀況，毫無進步，距離現代國家甚遠，毋庸諱言，其原因，由於領導鄉村工作的人和方法機構，金融文化，俱有欠缺，沒有照政府管教養衛的法令去做，所以形成種種錯誤與缺陷。以此與現代國家作戰，不啻以卵投石，今日欲促進其改良工作使合戰時需要，自當鑒及前車，對症下藥，作成方案，說明如左：

一 一般的通則

甲、鄉村工作應有的態度 本會所稱的鄉村工作，並非離開政府一切法令以外，別有所謂奇謀高策，亦非坐在都市，借鄉村工作爲名，徒鼓簧舌。正是欲以本會同人的力量，深入鄉村，加強並充實鄉村的工作，使政府一切法令，確實能貫徹到鄉村中去，使政府的良法美意，不再爲奉行者居中隔闕。凡政府一切法令，在鄉村往日不能接受者，必促進其確能接受，往日以虛僞來敷衍者必促進其再不虛僞，往日以貪污來漁利者，必促進其再不貪污。凡有妨礙抗戰及抵觸法令之動作或宣傳，必力求避免。萬一事實與法令有兼顧時，總以在不違背法令限度內求事實之遷就，此爲促進工作必然的態度。

乙、戰時工作與平時工作的關係 本會既稱爲戰時鄉村工作，自當一切以抗戰爲中心，但戰時工作與平時工作往往有緊密的聯系，且平時工作亦往往爲戰時工作的基礎。老實些說，平時是需要地方自治，農村建設，戰時又何獨不然。不過應當因時因地制宜，權其緩急先後，不使戰時工作減少效力，尤應加強平日的工作，發揮其力量，使供戰時的需要。

丙、戰時急務宜啓發人民踴躍從軍應有的認識 戰時工作，莫急於宣傳徵兵法令，使民衆踴躍服行兵役。但徵兵制度，頒行未久，戰事即開。充當兵役的義務，民衆尙未瞭解。好兒不當兵的習慣，植根太深。以當兵爲榮，及優待軍人並優待軍人家屬的風氣，尙未養成。因之家庭骨肉生離的悲痛，田地耕作荒曠的愛惶，家屬生活斷絕的顧慮，戰場

勞苦兇殘生命危險的恐怖，在在足爲發生壯丁逃避兵役之魔障。加以區鄉保甲，違法濫抽，有欠公平，當免緩者不免緩，不當免緩者反免緩，純以私情賄賂，上下其手；綁票有如土匪，繩索束似罪犯，致令逼死壯丁，逼死壯丁家屬，弱者怯而潛逃，強者逃亡爲匪，這樣敗壞的風氣，不先設法挽救，遽言徵兵，必致愈鬧愈壞，妨礙抗戰。今欲補救其弊，當先施以抗戰教育，其方法：（1）宣傳敵人燒殺姦擄毒炸種種殘暴及敵人到處逼令我們壯丁，爲他當兵，轉殺同胞，不從者或埋或殺，並殺及家屬大小的慘痛，激發其愛護身家性命鄉土國家民族之熱情，報仇雪恥之憤氣。（2）宣傳國際大勢，抗戰情形，敵人陰謀，國家民族之危險，及民衆與國家民族密切之關係，激發其國家觀念民族意識。（3）宣傳歷史上民族英雄如岳武穆文天祥史可法等精

忠報國的故事，以及劉豫張邦昌秦檜吳三桂等出賣國家民族降敵求榮徒留千古罵名的故事，激發其崇拜英雄仇視漢奸的熱火。(4)同時加以組織，施以訓練，飾以武裝，鍛鍊其膽量體格，嚴肅其紀律部勒，陶鎔其軍事學識，養成其武勇精神，先教以自衛衛鄉，進之以衛國衛民族。(5)宣傳優待出征軍人家屬條例及鼓勵民衆參加兵役辦法，宣傳國軍過境或駐防，或作戰，民衆應有殷勤優禮，視同家人父子，遇事協助的義氣，及傷兵救護優待的辦法，使民衆知道軍隊是民衆的武力，是爲民衆打仗，啓發其尊崇敬愛之熱忱。(6)壯丁訓練，應採集合、部分，兩種辦法。集合訓練，距家必遠，宜由公家供給伙食服裝，時間務要短縮，過長則妨礙其生產，引起民衆厭惡。部分訓練，距家必近，時間稍長，每日時間宜短，以不妨礙其每日工作食宿爲

度。(7)訓練人的態度，應屏絕粗暴傲慢之氣，視受訓的民衆如家人子弟，嚴而不猛，威而不厲，誘導多於撻罰，啓發多於強制，使其發生興趣，不要使其畏懼苦悶。如果照這樣做去，則徵兵自不成問題。

丁、湖北與抗戰的關係及應有的準備 本會標題，冠以湖北，因為湖北在今日實爲抗戰後方的中心，保衛湖北，卽所以保衛全面持久抗戰之策源地。一面應發動湖北鄉村的抗戰救亡運動；一面應發動湖北鄉村的保衛湖北運動。一面應發動湖北鄉村的保衛鄉村運動，就是準備湖北不幸變爲戰區，敵人竄由湖北各都市，或交通地帶，侵入鄉村，大家起來抵抗的運動。如不先事準備，禍到臨頭，坐待殘殺，悔無及矣。因此應宣傳民衆，練習防空，撲滅漢奸，普受社會軍訓，組織義勇隊，壯丁隊，運輸隊，救護隊，偵察隊，加強政治教育，學習游擊戰

術，準備協助正規軍，截擊敵人的側背後方，奪取其武器糧食。破壞其交通聯絡，偵探敵人的來去方向兵數消息，使敵人軍事政治力量，不能侵及鄉村。鄉村土地是廣大的，人民是衆多的，保衛鄉村，卽所以保衛國家，保衛民族。

二 地方行政機構的調整

負鄉村工作指導責任的人，不能實行政府管教養衛的法令，造成現代國家的鄉村，使與現代作戰的條件相應，半由於地方行政機構的不良，既如上述。茲擬調整辦法如左：

甲、縣政府 縣政府上承省政府推行政令，下理民事，以現在組織與權責相衡，平時已感應付棘手，戰時必更手忙腳亂，其何能負守土之責。

雖有動員、宣傳、經理、抗敵後援，各委員會，爲之襄贊，但會議太多，枉費時間，分子重複，力量分散，學識膚淺，空事敷衍，有名無實。不如統行歸併，成立戰時行動委員會，以縣長爲主席。選聘各專門人才及有關係各法團富於學識人員充任委員，內分各組，組長以委員兼充，下設幹事，數額以事務繁簡而定，將動員宣傳經理後援各會所管事務，以及傷兵難民之救濟，漢奸之防緝，軍需之供給，糧食之生產運送，經濟資源之統制，防空之設備，敵情之通報，游擊戰術之研究及準備地方自衛自給自治之培植諸事，悉歸併該會，設計討論及實施，庶足以應付非常事變。縣長綜理全縣事務，必有現代政治經濟文化軍事普通常識，又必有擁護抗戰効死勿去之決心，領導鄉村工作切實進行之熱情。否則平時敷衍塞責，一遇非常時期，必棄土地人民

而潛遁。故縣長勝任與否，須視其學識才能熱情以定用舍去留。故改革縣政機構，最爲重要。而縣長人選，尤宜注重。

乙、區署 區署領域遼闊，區長在縣長與聯保主任之間，事大則有縣長，事小則有聯保，徒增一層承轉階級，轉嫌遲鈍，普設無益，只可用之於領域過大路程太遠交通不便之處。抑或各縣繁盛衝要鄉鎮，非藉官吏鎮壓不可，宜改設警衛隊長，配以壯丁爲警衛隊。萬一認爲區長必須保留，似不便直接親理民事。應限令區長、或區員，每月巡迴督察本區各聯保主任、保甲長工作有無成績及有無敷衍違法情事，報告縣長分別獎懲撤留。但區長應以不避籍爲便，因爲鄉土觀念容易激發公益熱情，且熟諳本地人情利弊及應興應革事宜，品格資望，民衆早有認識，興辦公益，自必易資號召，透觀厥成。若涉貪污，亦易發覺，

遺臭地方，永世不能洗清，又有固定財產，容易查追，必不敢輕於嘗試。客籍人則反是。

丙、聯保 聯保主任辦公處，爲鄉村工作的中心，亦爲鄉村行政機構最大單位。其所領域，應以域內保甲長及民衆容易來往集合，路程不過長，時間不多費，不妨礙民衆及保甲長生產及食宿爲便利。如領域過大，似應變更或縮小，總以便利集合爲宜。查聯保主任領域，各縣皆稱爲鄉，似應改稱聯保主任爲鄉長，以期簡便，並與區保甲長同稱爲長，以歸一律。聯保主任，規定應避鄉籍，亦不合理，應不規定爲宜。聯保主任，及聯保書記，直接指揮保甲長，担負組織民衆，訓練民衆，宣傳民衆，發展鄉村政治經濟文化擁護持久抗戰之總責。應有房屋場所倉庫器具文具圖表書報雜誌刊物法令冊籍簿錄牌匾器械武裝

……各種設備。雖因經費關係，遽難完善，亦應陸續籌設。關於本鄉政治法律金融經濟文化合作生產交通警衛通訊衛生戶口田畝道路建築調查統計教育訓練兵役息訟……種種事宜，應就本鄉知識分子公正紳富協同組織各種委員會，發展一鄉自治建設事業，加強全面持久抗戰力量。最好仿安徽省例，每聯保設指導員一，以速進行。

丁、保甲 保甲本爲舊制，不合現代國家組織，但可變通辦理，以保甲之輪廓，爲自治之基礎。保甲的任務，在於執行政府法令，傳達人民意見，使政府與人民，得以密切結合，應依照保甲條例，實行保甲長民選，以加強民衆的責任心，促進民衆與保甲的密切聯系。應以甲長會議，及甲長聯席會議，爲鄉政最高機關，以避免區長或聯保主任的偏私武斷，使民衆意志得有機會表現。每次會議，聯保主任，應乘機宣

傳抗戰情形，激發民衆抗戰情緒。

三 社會文化的革新

一個國家民族，欲生存於現代，而其整個社會的文化，完全與現代相背馳，是不待決於戰爭，已自佔在滅亡的境地。既已與現代國家，開始現代戰爭，猶不急謀社會文化之推進，是見兔不知顧犬，亡羊不知補牢，其愚孰甚。須知現代戰爭，完全植基於現代文化，現代文化，又完全植基於整個的社會；不然，畸形發展，或頭重腳輕，是自取顛覆，不戰而亡，戰則益速其亡。今欲救亡，必先從革新社會文化始。說明如左：

甲、革新社會原有的幹部 一個社會文化的推進，完全寄託於社會中固有的知識分子，再由固有的知識分子推進到整個社會，則社會文化，自

如風行草偃，不脛而走，不翼而飛。因為社會中固有的知識分子，即為社會中的幹部，不啻人身上的細筋，人身內臟每日造成新鮮血液，由脈絡灌輸細筋，流通全體，則身體自然健康。推行現代文化，亦必先由社會中固有的知識分子，推進到整個社會，則社會自然進化。此即總理先知覺後知，後知覺不知的辦法。若舍社會中固有的知識分子，不陶鎔以現代文化，外求指導社會的幹部，是不啻說人身上細筋不好，把他固有的細筋抽去，另替他換上一副細筋，致弄成血脈不通，則其人必死。今以區聯保甲，指導社會，推進文化，正與此同，所以造成一個死社會，動彈不得。况區聯保甲的本質及用意，還配不上說是社會細筋，簡直是換了一副繸虫，纏繞社會內部，吸收血液，社會安得不死？鄉村原有的知識分子，受舊社會的支配，紛紛向官場

社會或都市湧進，其留在鄉村或倦還的知識分子，又對於鄉村急需的現代文化，不屑研求，所以 總理說，四萬萬國民都是阿斗，須要許多諸葛亮，來輔佐他。若由政府造成許多諸葛亮，恐不可能。不如就社會原有知識分子，加以新的訓練，變成新的諸葛亮，使社會風氣爲之一變，把從前惡濁因循怠惰偏私散漫軟弱愚昧停滯靜止的風氣，洗滌得乾乾淨淨，造成一種新鮮活潑純潔高尚興奮聯結堅久親愛精誠的風氣，綿密普遍分佈於整個社會，則社會文化，從此引上了新軌道，苟日新，日日新，又日新，自然漸漸進到現代文化，造成現代國家，還怕什麼和現代國家作戰呢？因此，敢斷言曰，我們如不欲造成現代國家則已，如欲造成現代國家，舍此更無二法。

附錄湘省發動全省知識份子辦法：

中央社長沙五日電，湘省府爲發動全省知識份子，施以短期訓練，分派各縣市構成健全基層組織，實施組訓民衆工作，特定二月十五日至二十五日登記各種幹部人員，計（一）縣政督導員五百名，（二）分教育調查農業農村經濟衛生救護工程或鑛業六類，四百五十名，（三）政治訓練員一千名，（四）鄉鎮長班二千名，（五）婦女工作班五百名。其登記資格，暨訓練期間，待遇，均有詳細規定。

按湘省是由省辦，本方案主張由縣辦，但須由省通令遵行。

乙、先知覺後知的辦法 革新社會文化素有研究的爲先知，沒有研究的知識分子爲後知。應由各縣縣長邀集熱心地方公益擁護抗戰對於鄉村工作革新社會文化素有研究的優秀分子，酌用政治上的強制力，號召全縣在鄉知識分子，或類似知識分子，集合縣城，設立講習會、讀書

會、座談會、個別談話會、各種訓練班，研究三民主義，及鄉村所需要的政治經濟軍事教育種種現代文化，蘄求各人自我教育，造成現代國民，爲社會中堅分子。亦或向外聘請著名學者專家，及政府委員，大學專門學校教授，蒞縣演講，以資提倡。在鄉知識分子，如有耆儒宿彥，品望素著，確無劣跡者，縣長應優加禮貌，巧爲開導，請其贊助。其有傲慢頑固或反從旁阻撓者，亦得予以警告，或酌予制裁。

丙、革新文化，應有傳播文化的圖書 各縣城鄉文化落後的象徵，在無圖書，各縣應在縣城，設立簡易圖書館，巡迴圖書館，圖書流通處，搜集各種抗戰書報、刊物、雜誌、國際外交書報、黨義、政治、法律、軍事、教育、合作、社會、農工、商礦、醫藥、衛生、道路建設、鄉村運動、文化……各種圖書，以供在城機關學校團體及城鄉知識分子

之閱覽、參考、借讀、及購買，增進新知，藉作宣傳現代文化之工具，供給救濟知識飢荒之資料。

丁、革新文化要在發展文化的作用 在知識分子集合講習訓練若干時間以後，各人的腦筋意識，必充滿了現代文化，加深了三民主義建國方略建國大綱的信仰，強化了抗敵救亡報仇雪恥的決心，熟練了組織民衆訓練民衆武裝民衆的方法，瞭解了鄉村政治經濟建設的需要，覺悟了從前自私自利一盤散沙各掃門前雪的錯誤，這樣，才造成鄉村文化多數種子。縣長在這時應聯合此多數文化種子，組織縣政討論會，制定一縣政治綱領及行政計劃，呈報政府核准。依照 總理民權初步，開始自治實行法，建國大綱，及中央黨部規定扶植自治試驗自治實行自治三階段辦法，開始施行第一階段的扶植自治，縣長并應就此多數文

化種子，考察其程度高低，分任各項平時戰時鄉村工作，傳播現代文化於鄉村。時時督道獎勵，則文化必蒸蒸日上。

戊、後知覺不知的辦法 講習有得的知識分子爲後知，鄉村普通民衆爲不知，各縣應在各聯保辦公處，設立聯保學校，或稱某鄉學校，調查本鄉民衆，就各人的年齡、資質、體格、性別、志願，分設成年班若干班，婦女班若干班，兒童班若干班，使一鄉之民衆，皆得平等享受提高水準教育國民義務教育之機會。其年老質鈍者，不拘定口讀筆寫，以坐談聽講問答爲便。其業務太忙者，不限定受教時間，以各人得閒爲便。其經費，則以各鄉祖產廟產及地方公費省政府決定田畝附加聯保小學經費充之。其師資，則以受訓小學教師及講習有得熱心分子任之。此等分子，既已講習有得，知識增進，熱情高漲，工作有方，一

面居家，一面辦事，樂盡義務，不費大力，鄉與鄉爭勝，風氣一變，用錢不多，而收效轉宏。

己、普及民衆自覺的教育 其辦法是使鄉村教育與鄉村工作合爲一體，卽從推廣鄉村教育中去發展鄉村工作，從發展鄉村工作中去推廣鄉村教育，根據民衆自我的需要，非灌輸的，以啓發其民族意識，以加強民衆自覺的抗戰力量。

庚、推廣社會教育 其方法：(1)就本地各小學教師或本鄉知識分子組織宣傳隊。(2)組織書報巡迴閱覽及流通處。(3)演劇。(4)歌詠。(5)電影，(6)收音機。(7)通俗講演，個別談話，家庭訪問。(8)壁報、圖畫。(9)利用農村各種節日，作擴大宣傳運動。(10)以新文化啓其新知識，切忌對一切落後文化，遽作正面攻擊，引起反感。

辛、普及新生活教育及師資教育 我中華民族，有五千年之文化，向稱禮義之邦，時至今日，禮義廉恥四維之道，漸見淪亡，衣食住行，漸失整齊清潔簡單樸素迅速確實的美德，無他，師資失道，教化不行故也。自 蔣委員長提倡新生活以來，都市上雖已略見成效，鄉村則尙未普及，鄉村工作，卽是改良鄉村生活，宜多訓練鄉村師資，凡鄉村私塾及各小學教師，宜由各縣開班重加訓練，並注重新生活教育。教師訓練民衆，亦注重新生活教育。庶使新生活普及鄉村，教成優良高尚之國民，振起抗戰救亡之精神。

四 金融與經濟的發展

談經濟而不談政治，則必使經濟與政治脫節，不獨經濟無由發展，且

必使經濟受政治之摧殘。談經濟而不談金融，則必使經濟與金融脫節，談金融而不談銀行，又必使金融與鄉村脫節。今人講到鄉村經濟，大半偏重信用合作社，認為鄉村金融之機構，舍合作社莫屬；是亦對於信用合作之本體，及鄉村實際狀況的需要，未能深切體認，仍使發展鄉村金融與經濟，成爲空論。說明如左：

甲、設立縣鄉銀行 都市銀行林立，故經濟特別發展，欲發展鄉村經濟，亦宜先從銀行着手。茲擬各縣在縣城設立縣銀行，名某某縣銀行。各鄉（即各聯保）設立縣銀行支行，名某某縣某某鄉支行。其性質應分兩部：一部爲普通銀行性質，辦理借貸匯兌儲蓄抵押貼現各種業務。並兼代縣政府金庫事務。一部爲合作社性質，辦理各種合作社及合作社聯合社信用來往存借款項。銀行責任，照公司法爲股份有限公司。

各縣股本總額，視各縣區域大小人口多寡財富豐歉而定。每股股額，以二十元爲整股，貳元爲零股，分兩期繳納，收齊半數，卽開始營業。以中小農民認股人占多數爲要旨，每一整股爲一權，十一股以上，每十股加一權。營業發達，得依法增資。其貧瘠縣份，力量不足成立銀行者，除已收少數股款外，不足之數，應由縣長勸導該縣紳富竭力担任多股，或担任提倡股，俟以後繼續招得若干股，卽退還提倡股若干股。再不足，則由省銀行或國立銀行担任提倡股，以期迅速成立（財部原有設立縣鄉銀行案）。理監事會，由股東大會選舉股實公正股東充任，受縣長之監督。銀行行長及職員，應用有學識經驗及依章覓有保證的專門人才充任。最好請由省銀行擬定各縣銀行計劃，及縣銀行專門人才供給辦法。有縣金庫的縣分，卽以縣金庫主任試充縣

銀行經理。縣鄉銀行設立之後，各縣儼成一金融網，鄉村經濟建設事業，必如春筍怒發，可以斷言，如此，自可加強抗戰力量。

乙、推廣鄉村各種合作社及合作教育 湖北各縣合作社，有由華洋義賑會指導成立者，有由農民、中國、上海、湖北省銀行指導成立者，有田湖北農村合作委員會指導成立者，現經合作委員會極力統籌，粗有頭緒，成績佳者固不少，流弊亦多，爲人詬病。考其原因，大概忽視合作教育所致。此後應亟提倡合作教育，分爲幹部教育，社員教育兩種，則合作社自無流弊滋生。又湖北各縣合作社，大半爲信用合作，其他供給合作，運銷合作，利用合作，殊屬罕見，此後亦宜併力提倡，同時與縣鄉銀行分途成立，既可使破產之農村，恢復元氣，且可爲發展經濟充實軍需之源泉。

丙、各縣鄉應專設經濟建設委員會 自 蔣委員長提倡國民經濟建設運動

以來，特設各級運動委員會，在首都設總會，各省市設分會，各縣市設支會。一時風氣皆注重於國民經濟建設之途，但注意國民經濟，不使經濟與政治配合，故效力甚少。抗戰開始，明令停止，粗視之，似政府專意抗戰，忘却經濟與抗戰關係之切要。現在中央併合同類各機關，改組成立經濟部，顯見中央對於戰時經濟之重視，由提倡趨於實行。經濟部長翁文灝發表談話（見大公報本年一月二十八日），如左：

「今日我國經濟建設之目的有二：一爲國防而建設，二爲民生而建設。方針有二，一曰工礦並舉，二曰農商並重。具體目標有四，（一）從略。（二）促進農業改良，及科學方法之利用，以期增加產量，並改善農民生計。（三）利用本國原料，改善農工礦生產技術，以期減輕成本，推廣銷場，並使食

糧原料以及其他必需品，漸能自給。(四)健全農村經濟、及工商同業團體之組織，使能互相協助運用靈活。……今後所有經濟建設之工作，凡人民可有自營之力，而並無妨害國家政策之推行者，悉以民營為主。政府爲助長民營事業之發展，並維持其穩固基礎起見，力加提倡，並優予獎勵，且不惜財力之援助。凡有妨害民營事業發展之一切阻力，而必爲之排除，以保企業之安全，俾政府人民泯界域之見，同向企業前途攜手並進，藉爲民族復興樹立健全根基……」

以上談話，就是政府宣佈的戰時經濟政策。各縣鄉應組織經濟建設委員會，使民衆知道接受政府的政策，切實依照實行，庶政府政策，不至成爲具文。

丁、各縣應普及簡易職業教育 自世界工業革命，進而爲農業革命，中國

手工業從此廢棄，舊式農業亦難支持。現在講求經濟，當然非僅維持舊式產業，便以爲已足。然欲一步登天，做各資本主義國家，興辦新式機械產業，又非現時力量所及。惟有從簡易的方法下手，先謀目前的自給自足。其方法，宜聯合全國農業經濟學者，及高級農工商礦漁醫各大學專門學校教授與畢業學生，或國內著名農業教育團體，鄉村運動團體專家，合作專家，編纂各種簡易職業書籍，提倡簡易職業教育。(1) 農業。如農業經濟，農場管理，土地測量調查，鑿井，築堤，水利，農具，種子，肥料，墾荒，牧畜，養蜂，養豬，養羊，養雞，養魚，森林，菓樹，園藝，種植桑麻棉竹茶桐漆柏，養蠶，繅絲，菸草，除蟲橘……(2) 工業。改良各種手工業，如金工，木工，篾工，籐工，土木建築工，造紙，製糖，罐頭，日用品，化妝品，化

學品，文具，玩具，教育用品，運動用品，各種製造，新式鐵機軋棉，紡紗，織布，毛巾，襪，帽，染色，裁縫，刺繡，毛織物，照相術，印刷術……（3）商業。以提倡國貨統制國際貿易為主。……（4）鑛業。以發展重工業軍需工業原料之供給為主。……（5）漁業。多製罐頭供給軍用。……（6）交通運輸業。此為發展經濟最大助力。……（7）醫藥衛生。改良國醫國藥，使之科學化，提倡防疫防毒之設備，改良助產看護方法，組織醫院，衛生設備……此皆為鄉村經濟建設充實國力補助軍需之社會事業。

剷除鄉村經濟建設之妨害及障礙（1）漢奸，本為妨害政治上軍事上之障礙物。但鄉村之漢奸，或為奸商土豪劣紳之變相，勾結謀利；或為流氓地痞之變相，貪微末之報酬，不惜出賣地方國家民族之權

益，宜嚴防或勸誡或查拿。(2) 匪患，妨害地方秩序及工作，除結合民衆武裝自衛外，應斟酌情形，協助政府收撫或征剿，抑或設法做土匪教育，使之改邪歸正，轉變爲抗戰力量。(3) 佃農納租太重，妨害農民生計，宜援從前頒佈二五減租法令，酌量情形，協商減租辦法，以輕農民負擔。(4) 人民出錢出力，攤派多不公平，宜調查戶籍財產，使一切徵派，達到負擔公平。(5) 地方財政，貪污中飽，積弊層出，人民膏血，吮吸不已，宜調查研究地方財政，以貢獻政府，達到財政的合理化。(6) 土劣重利盤剝，爲榨取人民膏血最厲害之惡習，宜宣傳從前頒佈最高利息不得過百分之二十的規定，以達到減息。(7) 禁烟禁毒，人民之貧窮與體弱，皆受烟毒之大害，宜實行政府政策，依限禁絕。

右方案，純就客觀事實，政府政策，戰時需要，以為促進戰時鄉村工作之方針與實施。歸納其要點有三：（一）調整地方行政機構，使合戰時需要，敏活機構的運用。（二）普及現代文化，革新社會，以先知覺後知的方法，訓練在鄉知識分子，再以後知覺不知的方法，普遍訓練鄉村民衆，改造人的知識。（三）建設縣鄉銀行與各種合作社並行，發展鄉村經濟，開濬錢的源泉。有人，有錢，有好機構，則無事不可辦到。依此三綱要，按步就班，切實進行，相信定能走上現代國家的軌道，同時同心戮力，擁護最高統帥，與彼現代國家的倭寇抗戰到底。一面得到最後勝利，一面造成現代國家，才是抗戰的真價值，也才是抗戰的真意義！

戰時鄉村工作方案

每冊實價國幣壹角
外埠酌加郵費

著者 孔 庚
發行者 生活書店

印刷者 生活印刷所

漢口：交通路六十三號
廣州：漢民北路五十號
重慶：武庫街二十一號
上海：福州路三八四號
西安：長沙 成都 梧州
桂林 貴陽 昆明 蘭州
宜昌 萬縣 衡陽 金華

版權所有·不准翻印

中華民國二十七年三月版(漢)

1241

活生

KBC
G
693.62
98