

政教

治政

10-1-21

FB.00
704

如何貫徹實施縣(市)行政改革方案

革新安徽縣政的展望

動員戡亂期間縣市財政應有之改革

戡亂期間改進地方教育之措施

建設工作如何配合動員戡亂

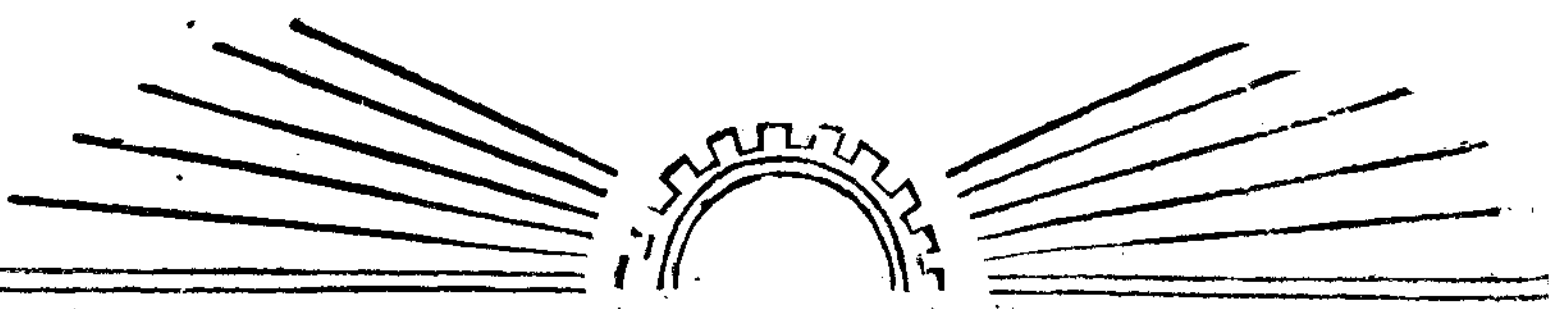
動員戡亂與地方武力

如何擬定地方憲政草案

中國古代學術派系新論緒言

對現階段中國貨幣問題的我見

現階段之剿匪情形及工作要點



安徽政治第十卷第二期目錄

現階段之剿匪情形及工作要點

李品仙

如何貫徹實施縣(市)行政改進方案

蘇民

革新安徽縣政的展望

黃同仇

動員戡亂期間縣市財政應有之改進

濮孟九

戡亂期間改進地方教育之措施

翟桓

建設工作如何配合動員戡亂

劉貽燕

動員戡亂與地方武力

張湘澤

如何奠定地方憲政基礎

張鳴

中國古代學術派系新論緒言

王蔭鐸

對現階段中國貨幣問題的我見

丁國楨

我不願我的孩子們生長在蘇聯

時菴譯

追悼仇天民先生

王永甫
李鐸



現階段之剿匪情形及今後工作要點

李品仙

十一月八日於省會國民月會訓詞

各位官長，各位同志，各位青年同學：

此次兄弟率軍赴京出席六省綏靖會議，復赴蕪湖安慶督導動員戡亂業務，并召集各專員縣長暨地方人士考察一切，順道視察江防與救濟情形，為時將一月，在此期間沿途所聞所見甚多。加以中樞綏靖會議，層峯指示吾人當前要務，均須向各位報告，特趁今晨省會各機關舉行月會的機會，將各種情形簡單的向各位說明。

此次中樞召開綏靖會議，蔣主席，張院長，白部長暨中央有關部會和蘇皖贛豫鄂湘等六省主席全體參加，關於當前動員剿匪事項，今後澈底肅清匪類之方案，會作極詳盡剴切之討論，對於六省軍事政治如何密切配合，如何動員人力物力聯防肅清，會議中亦有妥善之決定，屬於軍事機要部門，事關機密，姑且從略不談，但無論豫境之陳匪，或皖境之劉匪，業經我軍四方八面圍剿環攻，已是勢窮力蹙，必為我軍擊潰，澈底肅清，殆無疑義。

就當前剿匪情形而論，國軍已處於優越地位，過去劉伯誠匪部以稱七萬之衆，竄入皖西山區，陳毅部流竄豫皖邊境，一部回竄隴海路，一部竄入皖北渦、蒙、臨、太、亳等縣，皖南方面上共胡明等部，流竄於太平、涇縣、廣德、績溪、宣城、郎溪之間，為數約二三千人，自從我軍展開全面清剿後，我英勇國軍暨地方團隊以疾風掃落葉之勢，向匪掃蕩，勢如破竹，殘匪狼狽潰退，現在劉匪已被迫退出大別山區，我軍已克復太湖、潛山、宿松、立煌、英山、羅田等縣，皖北方面渦陽、太和、蒙城、亳縣等縣，亦相繼收復，陳匪大部逃竄新蔡、臨泉、淮陽之間，一部北竄隴海路，劉匪大部竄到光山，經扶以西，平漢綫以東九里關柳林一帶，另一部則在麻城以南地區作困獸之鬥，總之劉匪主力逃至鄂東豫南之間，已為我有力部隊正在分途合擊圍剿聚殲中，皖南方面，自從本省保安司令部皖南指揮所成立，積極搜剿土共，各匪巢穴已相繼摧毀，殘匪四處潰散，一部竄往蘇浙邊境，一部潛入九華山，各地散匪已無竄擾能力，至前被匪威脅參加之良民，均已紛紛自首自新，至目前止，來歸者已逾萬人，政府正在開始清鄉中。

綜觀本省當前剿匪形勢，無論是皖北皖西或是皖南，均可說是已告一段落，但是陳毅、劉伯誠等股匪雖已潰退，皖西山區及豫南邊境潛伏散匪，到處尚有地方土共仍在四鄉滋擾，今後憂患仍多，我們絕不可疏忽苟安，而貽無窮後患，須知匪軍主力迄未完全撲滅，匪軍素來狡狴成性，四處竄擾，出沒無常，現在匪軍雖然被迫逃出境外，一有機會，仍要乘虛而來，所以我們現在切勿沾沾自喜，必須提高警覺，加強動員戡亂工作，確保治安，嚴防匪軍再犯，這便是大家當前最重要的急務。

其次，說到此次六省會議中，認為當前吾人為達成戡亂要求，大家應該一致努力的事項。

第一、加強地方駐防武力，國軍相負的是掃蕩進剿股匪任務，為着追擊共匪，或國防上戰略上的佈署，國軍往往調動頻繁，不能常駐一地，各地城鎮遠水遠依靠國軍經常守衛，勢所不能，如欲維持地方治安，肅清地方土共，自衛，自存，非加強省保安部隊及地方自衛武力不可，站在安徽立場，為本省持久安計，今後必須擴大省防軍，建立各縣警保隊，恢復鄉鎮之地方自衛隊，並須嚴其組織，配備精良武器，加強軍事訓練，提高兵員質素及待遇

使其戰鬥力增加，至於經費，中央實無力負擔，須由省內地方籌措，全省人士，務須共體時艱，依據總動員法令，踴躍做到有錢出錢以籌厥成。

第二、為達成戰亂任務，各級行政機關，須調整改進，提高職權，簡化業務，一切要符合軍事要求，進入戰時狀態，舉凡一切法令章程，要簡明瞭，避免重複，或彼此牽制抵觸，黨政軍各級機構要密切配合，充分發揮戰時一元化精神，命令指揮統一，行政效率自然提高，省以下機關人員，要加以組織及訓練，武裝起來，以應付軍事要求，構成堅強戰鬥體，縣以下人員，必須能夠負責動員責任，澈底推行動員法令，為取締準則，如有聞警先逃，或推行動員法令不力，必須嚴加懲處，今後政府政務官更政績，亦以其能否動員戰亂為唯一依據。

第三、關於各種法令，中央過去頒佈很多，每條法令，自然均有其法理依據，無可厚非，但現在為達成戰亂任務，中央特將若干法令權限，加以調整，以期法令單純化，減少牽制窒礙，使一切以完成勦匪戡亂為最高原則，譬如現在中央准省保安司令部設軍法科，處理全省軍法事宜，綏靖各專員縣長一律兼任軍法官，所有盜匪案件，統歸軍法審判，同時，省當局為達成某項軍事要求，可於某地宣布戒嚴，在警戒區域內，司法受當地軍事最高指揮，必要時，軍事長官可以提訊匪犯，各地如有通匪，濟匪，窩匪，勾匪者，無論其為何項人員，均一律以軍法嚴辦。

第四、為適應軍事要求，民間武器，車輛，驛馬，船隻，均可依據總動員法徵用，公路交通，電話，電報路綫，尤須修復，加強交通動力，靈通消息，配合軍事，在六省會議中，中央一再嚴切責成各省努力發展交通，以利軍事，我們要趁此時機，動員人力物力，發展交通事業，俾一勞永逸。

第五、各城鄉鄉鎮民衆切實調查，加以組織訓練，依照戰時體制，課以軍事教育，使其成為堅強戰鬥員，目前六省淪陷時，合肥民衆，曾經加以組織，一致動員，分別担任運輸，偵探，救護等工作，發揮極大效果，今後仍須繼續加強組織，對於入境人民，務須使其納入組織之中，使其成為有機戰鬥體，必要時，政府可以征用，現在南京上海，以及本省蕪湖，安慶等地民衆，已由當地黨政軍機關開始組織，使廣大人民，全體動員起來，希望各處鄉鎮，均如此組織起來，尤盼各級行政官吏，以身作則，身體力行，大家納入組織，集體訓練，像過去民國二十九年三十年之關，大家過着戰時軍事生活，努力剿匪工作，匪患自可蕪平。

第六、自全國動員戰亂開始，吾皖形勢又已成爲動員戰亂的新階段，此一階段之任務，比之抗戰期間尤爲艱鉅，回憶抗戰八年，人民支持戰爭，以至財盡力竭，勝利以後，人民希望減輕負擔，需要休養生息，從事復員，可是萬惡共匪，興兵割據，破壞和平，近更全面叛亂，所到焚燒擄掠，慮舍爲墟，共匪不獨要顛覆國家，且欲滅絕倫理，摧毀社會秩序，我中央政府忍無可忍，乃佈頒動員令，發動剿匪戰亂，如是吾人不但不復員，而且又要第二次來動員，固然當前爲支持勦匪戰爭，必然增加人民負擔，可是此項負擔，比之匪軍竄擾時遭受之洗劫，又爲微乎其微，因此大家必須明白政府今日動員勦匪，爲的就是減輕人民的痛苦，大家想安居樂業，休養生息，必須澈底肅清共匪，始克有濟，須知今日增加一部負擔，即是除却日後之被匪全家洗劫。

以上所說的，即此次六省會議的中心議題，及我們當前應該努力以赴的急務，爲着完成現階段賦與我們的此項艱鉅任務，希望各級公務員，各父老兄弟，共體時艱，提倡警覺，振奮工作精神，竭盡智能，守定崗位，完成任務，過去所有自私自利，因循怠忽，頹廢腐化惡習，務必剷除，否則政府不獨加以淘汰，即奸匪到來，也要受其消滅，其次，希望我皖父老，各界民衆，深明大義，踴躍從事，勿貪目前，而貽無窮後患，此次匪擾皖西各縣損失慘重，可爲殷鑒，亡羊補牢，尙未爲晚。

最後到說訓練工作，全省上下，無論公務員或民衆，仍須繼續加緊進行，俾可發揮集體力量和戰時效能，過去本省各縣基層行政比較健全，行政人員勇敢負責，情報周密，人民協助軍隊作戰，地方部隊均參加勦匪，予勦匪軍事以非常之便利，蔣主席曾據淮北駐軍之報告，深爲嘉許，在六省會議中，特別提出本省淮北工作之優點，希望各省切實健全基政，組訓人民，本省謬蒙 蔣主席獎飾之餘，今後更須益當勉勵，再進一步加強全省人民之訓練，發揮過去省訓練團的戰鬥精神，提高各基層人員之情緒，以期達到全面總動員，配合勦匪戰爭，早日完成戡亂任務。

如何貫徹實施縣(市)行政改進方案

蘇民

一、問題之由來：

「工欲善其事，必先利其器，」沒有現代化的機器，就不能建立現代化的工業，行政亦然，必須機構健全，並使人力、財力、各項條件配合妥善，行政的效率才能隨之提高，適應現代政治的要求。

中國過去政治機構的通病就在頭重腳輕，中央與省，組織比較完備，權力集中，而縣以下的機構則極散漫，削弱，偶遇變亂發生，便無力以應付非常的局面。蔣主席在南昌行營督剿共匪時期，就非常重視健全地方政治機構的必要，先後公佈了縣政府裁局改科，分區設署及編查戶口，組織保甲，各種辦法，以適應勦匪環境的需要，當時四省勦匪的成功，全在得力於用「三分軍事，七分政治，」健全縣級機構與基層組織，以配合軍事的新法，才能獲得勦匪之功效。

在抗戰時期，爲了實踐抗戰建國並進國策，更必須加強縣政建設，抗戰建國綱領規定有：「實行以縣爲單位，改善并健全民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力，並加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中政治的社會的基礎。」同時蔣主席更有：「確定縣各級組織問題」之提示，隨着便有「新縣制」的頒行。這是因適應抗戰非常環境，所爲的第二次縣政改進。

抗戰勝利以後，本來是中國復興建國，千載一時的良機，乃中央努力和平建設，而共匪蓄意破壞，一年多的和談，不能稍戰共匪武裝叛亂的野心暴行，爲了挽救國族危亡，地方生民塗炭，中央不得不毅然裁撤，同時自憲法公佈以後，國家亟待行憲，今天乃是動員戡亂，完成憲政實施的緊要關頭，地方政治機構更必須求其健全，切實提高行政效率，俾能担負動員戡亂，促進憲政實施的雙重使命。因此，中央頒佈「動員戡亂完成憲政實施綱要」特明定這個要求，另外，行政院關於改革縣政事項之指示，復有詳明的規定，就是爲着針對當前非常環境，改進地方行政，以資適應。行政院原令指示初爲劃切：「國家值長期抗戰之餘，繼以共匪叛變，地方

紛亂極矣，凋敝極矣，爲政之要，當於爬梳整理之中，講求生聚教訓之道，地方行政機構應求其合理緊湊，地方建設經費應求其相當充裕，縣長之職責應求其專，員吏之素質應求其能，必須客觀條件大體具備，庶幾地方政治可以有爲，如仍墨守成功，拘於現狀，不能通權達變，因時制宜，其何以慰人民來蘇之望，植地方自治之基。」

「地方行政機構求其合理緊湊，」建設經費求其相當充裕，」縣長之職責求其專，」員吏之素質求其能，」通權達變，」因時制宜，」便是今天動員戡亂期間縣政改進目標之所在。

二、問題之所在：

今天縣(市)行政方面，普遍感覺困難的首要問題，厥爲財政。中國經過八年艱苦抗戰，在勝利以後，又受共匪叛亂的影響，生產停滯，工商凋敝，法幣貶值，物價高漲，而稅源窮乏，地方財力備極困難，因爲財政困難，收不敷支，從而結果影響到(一)地方事業不能進展，工作計劃不能完滿達成。(二)人員待遇不能合理調整，工作情緒不免低落，更因爲待遇低微，人才不肯屈就，以致縣級人員素質不能提高，行政效率亦因之減退。(三)支出不能儘量減縮之處，或不免仍須取給於攤派。針對這三項結果，我們正確的救濟辦法，當然要對於機構方面，求其簡化，緊湊，以期工作靈活；對於人員編制方面，也必須加以緊縮，并調整其待遇，提高其素質。另外，對於財政收入方面，更必須整理合法稅捐，公有款產，絕對避免法外攤派。

其次，縣政方面，另一困難問題，便是縣長職權之不專，其主要的癥結略如下述：第一、縣長兼職繁多。——縣長負責全縣行政，包涵民、財、教、建、保安、兵役、田糧各部門，任務至繁，凡事必須縣長躬親，心到、眼到、口到、手到，才能處理妥善，若再加兼任其他機關主管，分心旁鶩，即不能專心致志，名爲兼籌並顧，其實際結果，必然是顧此失彼，或則務廣而荒，或則捨本逐末。據現行法令統計，縣長兼任縣級機關主官

達到二十個機關之多，諸如文獻委員會，財政整理委員會等，實在沒有必須縣長兼任的理由，而亟須加以調整，此其一。第二、縣（市）長職權牽制過多。——諸如中央駐省與省級各機關，多有對縣（市）政府直接以命令指揮，駐防部隊長官同時亦能直接指揮縣（市）長，致使縣（市）長受多方之束縛，命令分歧，窮於應付，影響行政效率至重且鉅。亟須加以限制，期使對縣（市）長直接指揮之權儘量統一於省府，而免分歧，此其二。第三、人事方面，縣長主持政務，需要佐治人才，並且必須縣長有權自行遴選賢能，能够加以考核獎懲，幹部才能用命，政令才能貫徹。現在上級機關幕僚和民意機關代表，多少要預預人事，推薦，說項，使縣長不得發揮其用人行政的權能，亦亟須加以矯正，此其三。第四、關於緊急支出方面，縣長因應緊急事態，有臨時必需之支出，如民意機關限制過嚴，一切以節省為原則，即不能應付今日非常之局面，這也是動員戡亂期間改進縣（市）行政必須注意到的問題，此其四。

以上所提出檢討的，僅就縣市行政機構及縣（市）長職權應行調整者而言，其實更重要的，最爲目前動員戡亂期間所當重視的，還有下列兩個問題：一、充實自衛武力——今日共匪流竄，到處組織流氓，地痞，扶植匪類，潛伏農村，無孔不入，完全依賴國軍剿滅，勢不可能，必須普遍強壯鄉村自衛武力，才能隨時隨地予以打擊，限期肅清。二、健全基層組織——編組保甲，防制奸宄，本來是中國鞏固地方秩序最古老的辦法，在動員戡亂，實施憲政同時並進的今天，更顯其重要性，亟須嚴密保甲組織，注意戶口動態調查，使奸細不能潛伏活動。同時鄉（鎮）保甲機構必力求健全靈活，人員必求賢能負責，才能提高基政的效能，負起動員戡亂與推行自治的重任。這兩點雖爲政院指示所未涉及，而斟酌本省目前實際環境，實在彌感重要，亟須加以改進。

三、問題之解決：

爲了解決上述縣（市）行政困難問題，補正過去的缺點，本省已經依據「動員戡亂完成憲政實施綱要」暨院頒改革縣政事項之指示，斟酌本省當前實際環境，訂定「安徽省動員戡亂期間縣（市）行政改進方案」，內除總綱外，分別就一、簡化機構，裁減人員，二、加強縣（市）長權力

，減少行政阻礙，三、整理財政，提高員兵待遇，四、充實自衛武力，鞏固地方治安，五、整飭鄉（鎮）保甲，健全基層組織各項，爲週詳之規劃，俾利實施，條文繁多，無庸贅述。我們所最應該重視的，是要策方案之完滿的實踐，並力求施行有效。爲達到這個目標，我們惟有把握工作中心，提高員吏素質，革新行政作風，努力以赴，願略抒所見如次：

第一、把握工作中心——縣（市）行政部門繁多，而爲地方財力人力所限，不能一一完滿做到，與其面面俱到，敷衍功令，就誤緊要工作，實在應該因時因地制宜，把握中心工作，併力以赴。方案中確定「嚴密鄉（鎮）保甲組織」及「加強地方自衛武力」，爲縣（市）行政中心工作，最爲切要，我縣（市）負責人員必須拿出信心和毅力，劍及履及，腳踏實地，實事求是的達成任務。果能如此，基層組織才能健全起來，地方武力也才能堅強起來，奸匪才不敢肆無忌憚，到處竄擾，地方自治的基礎也就同時能够鞏固起來，這對於動員戡亂，完成憲政實施，定有莫大的貢獻。

第二、提高員吏素質——行政院原令指示我們：「經此次緊縮機構，整理財政後，員額減少，取才較易，經費充裕，養廉較豐，省政府應即督飭各縣長趁此革新時機，切實淘汰部屬，去劣留優……則爲政得人，著績必易，轉移社會風氣，刷新地方政治，胥於是乎賴。」這一點實在應該加以重視，過去地方行政效率之低，原因固多，而人員待遇微薄，人員素質太差縣長難得有多數賢能幹部共圖政治，實爲重要因素之一、今後必須切實裁汰冗員，提高待遇，登庸爲守兼優之人員，參加地方行政，自治工作，以求辦事效率之普遍提高，這對於改進方案之推行，無疑的乃是主要的偉大的動力。

第三、革新行政作風——方案第三十目內，規定縣（市）各級工作人員爲親民幹部，每人均須具有爲民服務之精神，本勤政愛民之守則，爭取民衆信仰，絕不容有驕橫暴戾壓迫民衆之行爲，「這是要求縣（市）各級工作人員革除舊日官僚惡習，發揚「勤政愛民」的新作風，必如此，政府與人民才能打成一片，精誠合作，動員戡亂、實施民主憲政，且本省革新運動綱領早已揭發此旨，今後必須恪實遵循，以革新的精神，團結黨、政、軍、民、一致擁護推行這個改進方案，達成時代賦予我們戡亂行憲的雙重使命。



革新安徽縣政的展望

黃同仇

一、問題的癥結——目前縣政的一般現狀

1. 財政整理無方工作無方開展

2. 幹部情緒低落工作效率減退

3. 政治風氣不良吏治澄清不易

二、本省革新縣政的嘗試

1. 本省縣市政府改進方案的基本精神

2. 標示中心工作配合戰亂動態

(一)健全基層政治組織

(二)充實地方自衛武力

3. 貫徹中心工作的方案

(一)簡化機構裁減人員

(二)加強縣長權力減少行政阻礙

(三)整理地方財政提高員兵待遇

三、達成任務的途徑

1. 樹立優良作風

2. 加強督導考核

3. 發揮民主精神

一、問題的癥結

中央肅清行憲的決策，兼籌併進，一面要達成動員戡亂任務，一面要完成憲政實施，在這個最高決策之下，地方政府所處地位的重要與其所負使命的艱鉅不言而喻。環顧當前縣市行政，綜合檢討其一般現狀，無可諱言普遍暴露着如下幾種不良的現象。第一、由於「財政為庶政之母」，財政的榮枯豐歉，直接影響事業的興廢成敗，目前各縣財政的無辦法，不僅使縣政建設的推進受阻，無法開展工作，甚且或多或少的使整個地方行政陷於有縣政無財政，有組織無事業的窮敗狀態。第二、各地物價不斷高漲，而縣各級公教人員待遇微薄，最低生活未能維持，當無怪其難安心服務，工作情緒因之普遍低落，影響工作效率，實非淺鮮。第三、待遇既非，而社會人情勢利的威脅，處處予消苦的公教人員以貪污啓示，雖欲養廉而不可得，尤以攤派之風既屬難免，於是不肖者作奸犯科，貪污中飽，從而發生，政治風氣日趨渙蕩，長此以往，真不知風氣何以轉移，吏治何以澄清。

我認爲今日縣政無能的癥結所在，首先是由於希望的過高和法令的太多。復員以後，中央一面要求履行法治加速完成地方自治，一面命令地方承辦許多國家行政事項，而縣長一舉一動，用人用錢，却處處嚴格限制。各級民意機關，對於各同級行政機關的積極協助不夠而消極限制之處則太多，縣長有實無權，無從適應機宜，放手做事。直截的說，就是百端待舉，一事莫爲，想做事的縣長也感無法施展，祇好應付敷衍而已。還有，政府扶植民意，推進地方自治，實行民選鄉鎮保長，雖然也有地方聲望素著人士膺選，真能發揮自治精神者，但多半則缺乏熱情與辦事經驗，執行政令因而不力。尤以當前戰亂時期，一旦共匪犯境，他們明哲保身則有餘，應付急難則不足。縣長對他們的控制指揮遠不如抗戰時之靈活，往往命令下達，毫無結果，縣府之與鄉保機構形成此種脫節現象，則行政效能之微薄就不足怪了。

目前縣政之所以發生上述種種不良現象，綜合分析起來，有一個最重要的因素，就是自中央以至地方，大家對抗戰勝利後的憧憬存了一種過高的幻想。人民的心理以爲從此天下太平，可以休養生息，安居樂業；並且

戰時的一切負擔，一切義務，可以希望免除；各地民主高唱入雲，使地方政府真是處處爲難，一籌莫展。同時各級公教人員，抗戰時茹苦含辛，等到復員之後，以爲安樂昇平即將到來，可是，不旋踵重聞，醜惡的現實撲滅了他們天真的幻想，於是，他們抗戰時期刻苦奮鬥的精神日漸消失，工作熱情一天一天降低下去。此種危機，我們過去本已有所感覺，至劉匪佔承宣犯本省以後，百孔千瘡，到處呈現，乃愈感覺深刻尖銳。同是一個縣長，抗戰時很能表現政績，戰後卻不爲功，即是明證。

今日地方的現狀與困難如此嚴重，加上共匪流竄擾害之禍患未已，而它所肩負的動員抗亂完成憲政實施的重要使命，又絲毫不容放鬆，在此時期，我們如不澈底覺悟切實檢討，如何恢復抗戰時期的精神去動員民衆，協助剿匪，仍若醉生夢死，廢弛腐化，則敗亡即在眼前。此非故作危言，時至今日，我們的確再事敷衍塞責，今日本省（不但本省，全國亦然）業已瀕臨最困難的關頭，如果不拿出有效的辦法來改弦更張，勢將無法應付當前的危機。

二、本省縣政改革的嘗試

國府明令全國總動員抗亂建國，并頒發「動員抗亂完成憲政實施綱要」，旨期動員人物力，殺平共匪叛亂，與刷新地方政治。同時，行政院通飭全國改革縣政之訓令有云：「國家使長期抗戰之餘，繼以共匪叛變，地方紛亂，劫數如矣。爲政之要，當於爬梳整理之中，講求生聚教訓之道。地方行政機構，原才司理，應求其相宜，地方建設經費，應求其相當充裕，縣長之職責，應求其專，員司之素質應求其能，必須客觀條件大體具備，庶幾地方政治，可以有爲。如仍墨守成規，固於現狀，不通權達變，因時制宜，其何以慰人民來蘇之望，植地方自治之基。」可見強化地方政治，提高行政效能，已爲上下一致的要求。我們爲要達成此項要求，依據「動員抗亂完成憲政實施綱要」暨院令改革縣政事項之指示，并斟酌本省當前實際環境，訂定了「安徽省動員抗亂期間縣（市）行政改進方案」，經多次熱烈之討論決定，公佈施行。在後有討論此方案的內容之前，我們對於方案的基本精神，不可不先加以認識。我以爲全部方案的精神是在抓住了當前最難能可貴的幾點所在，同時針對着動員抗亂的迫切要求，適應本省當

前的非常環境，而作革新本省縣政，提高行政效能的大膽嘗試。我們用最大的決心去打破過去縣政上萬竇齊發的作法，以挽回百廢俱舉，一事無成的頹局。我們要把握政治重點，揭示工作中心，務期行而必成，爭取時效。甘脆地說，我們認定急流勇進並且應當這樣做的，就必須傾注全力去貫徹實施，反之，如非常前迫切需要或力量不及達到的一切工作，我們不惜爽快將牠緩辦或停辦。祇有這樣，才能够集中力量，發揮效能，完成時代賦予我們的抗亂建國的艱鉅任務，一點也不容我們再蹈已往因循貽誤及敷衍要功的痼習。

我們深知爲了適應抗亂動員的要求，地方政治必須加強，並且要爭取民衆，使其真能覺悟爲保障他們自己的生命財產而在政府的號召下動員起來。所以我們在改進方案中明確規定本省各縣市行政措施，以達成「嚴密鄉鎮保甲組織」及「加強地方自衛武力」兩項工作爲中心。即在揭示工作重心以爲目標，務期各縣併力以赴，成爲堅強的戰鬥體制，充分發揮動員其應力量。這是我們對於改進方案首須加以認諳的地方。我們認爲祇有健全基層政治組織，才能發揮打擊共匪潛滋蔓延的宏大效力。而健全基政之道，其最要者莫如：（一）嚴密保甲組織，務必人必歸戶，戶必歸甲；並切實執行鄉鎮保連坐及辦理戶口調查登記。（二）各縣鄉鎮保長，在動員抗亂期間，未經選舉者，依共匪肅清地方安定後再行分別實行民選。（三）現任鄉鎮保長如有不能相當動員抗亂任務者，應即加以調整；如係民選之鄉鎮保長，得由縣政府斟酌情形舉行選舉，或遴選鄉望素著之人士委代。（四）鄉鎮保長如有貽誤動員抗亂工作者，依情節輕重交由軍法審判。必須這樣，才能够以組織對組織，防範共匪一切陰謀活動。

其次，地方土匪及殘匪的活動，各縣保警隊應負起清剿和搜捕，善盡維持地方治安的責任。過去各縣保警隊紀律不良，戰鬥力差，必須切實整訓，並加擴充，期能確保轄境治安。以言兵員，必須足額，絕對禁止吃空餉，以言裝備，必須齊全，不得有人無槍，有槍無彈。以言給養，必須維持飽暖，不得有食無衣，有衣無履。以言訓練，必須嚴勤，整飭紀律，注重精神教育，以加強其對匪認識，提高其戰鬥能力。至各縣民衆自衛隊，應依照中央法令切實編訓；尤應注意澈底調查各地民槍，按人不離槍，槍不離鄉原則，編組入所在鄉鎮之民衆常備自衛隊，集中使用，勿令資匪。並

以六鄉鎮至九鄉鎮設立聯防區署，及成立民衆自衛常備隊一中隊至三中隊，以爲聯防區主任指揮滑動之用。各鄉鎮並須設一守卡，守望相助，以加自衛效力，達成防勤任務。

可是，要貫徹上述兩項中心工作，假如縣級機構龐大，經費難籌，人才難得；以及縣長權責不專，牽制太多，翻然不易達到理想。故應亟謀調整縣級機構裁汰冗員，並切實整理地方財政，提高公教人員待遇，以及保障縣長職權，提高其應變權限，屬行分層負責，嚴明考核獎懲，庶幾得以全力貫徹上述兩項中心工作。所以我們認爲：（一）簡化機構，裁減人員（二）加強縣長權力，減少行政阻礙。（三）整理地方財政，提高員兵待遇等項，是達成「健全基層政治組織」和「充實地方自衛武力」兩項中心工作的必要手段，是爲了達成中心工作而必須同時積極革新的縣政事項。

請先論簡化機構，裁減人員。——縣各級組織綱要對於縣政府組織設科之多寡，曾說明由省府依縣之等次及實際需要擬定之，並未硬性規定必須一律設置，而事實上各縣對於綱要列舉各單位，大都已普遍設置，以組織龐大，經費太甚。因此，我們依照院令指示緊縮原則，斟酌本省各縣之等次及財力盈虛釐定各縣政府組織一律設立三至五科（一二等縣設五科六五員，三四等縣設四科五五員，五六等縣設三科四五員）及秘書會計二室。各科改冠第一第二等番號，重新調配其職掌。同時加強秘書職權。確定秘書爲縣長之幕僚長；并整飾縣政府督導制度，將原設指導員，督學，合作指導員等一律裁併，改設指導員八至十二人，受縣長之命暨秘書之指導，專負全縣各項政務督導考核之責。至其他縣政機構，均須斟酌地方財力及治安情形，分別予以緊縮，或裁併，或保留。此次簡化機構構的要義，正如院令指示：「此次限令緊縮，原以地方財政困難，待遇不能提高，事業不能開展，不得不力圖撙節，以策振奮。一俟地方財政整理充裕，自治事業逐漸開展，有酌量增加單位，擴大組織之必要時，仍可於操縱民意機關通過後，呈准省府增設之，總期厲行緊縮，以振目前之衰頹，亦不長安簡陋致防將來之發展」。現估計本省各縣實行簡化機構的結果，每縣裁汰冗員均在四十至六十人左右，對於平衡預算，提高待遇，固然不無裨補；倘各縣趁此時機，對於縣級人事能一秉汰劣留優之旨，破除情面，增加調整，就是對於砥礪廉隅，整飭官邪與增進工作效率，相信更有莫大

之幫助。

次論加強縣長權力，減少行政阻礙。——行政本質重在權力運用。我們要縣長認真執行國家行政，並負起戡亂守土重責，就必須提高其職權，使其通權達變專心一志，竭其全力以赴事功。關於用人，我認爲必須授予縣長切實考核隨時撤換不稱職之佐治人員之權，以期幹部用命，政令貫徹。同時並須注意限制上級機關幕僚及各級民意代表干預縣各級人事，以保障縣長用人行政之全權。關於用錢，我認爲過去縣政工作的落空，大部原因皆由經費無着，而若干祇做官不做事的縣長，更以經費困難爲藉口，不求開展工作。行政院頒佈的「綏靖區綏靖臨時籌集辦法」，在匪患嚴重的縣份亦應適用。至縣長因緊急措施必須動支縣預備金時，我們規定在一千萬以內得先支後報。縣長對於一縣政務，得視實際需要酌予舉辦或停辦。上級委辦事項未經指定經費來源，或撥給的款者，得呈請緩辦或免辦，必須如此，縣長做事的客觀條件，尤其是緊急應變的權限，才可以說稍爲具備。此外，爲保障縣長職權，專責成起見，凡省屬各機關對縣政府行文，概以省政府名義行之，非直接指揮系統，應限制對縣政府行文用令，同時注意簡化政令，以免政出多門，縣長疲於奔命，還有，縣長事繁責重，除司法檢察官，保安司令部軍法官，人民自衛總隊總隊長，選舉事務所主任委員，考試分會主任委員，治安委員會主任委員等六職事實上尚須由縣長兼任以利工作外，其餘之文獻會主委等十四種兼職，實無定須縣長兼任理由，以免務廣而荒，顧此失彼。

再論整理地方財政，提高員兵待遇。——一般人都認爲今日縣政最大的困難在財政，由於物價高漲與貨幣貶值，加以戰後民生凋敝，地方稅源枯竭，縣財政收不敷支，困窘已極。然而，以我個人的觀察，自抗戰勝利以後，中央爲了表示與民更始的德意，曾經豁免田賦，並三令五申廢除苛雜，嚴禁攤派；又各地方則由於民主高潮的泛濫，不但地方政府想法外徵徵不可能，即人民份內納稅之義務亦竟徘徊觀望，甚而惡勢抗拒，弄到地方賦稅機關依章徵收合法合理的賦稅，也會引起莫大糾紛。此種現象，如不及早糾正，縣財政的前途自是不堪設想。其實要是依法遵章認真整理地賦稅，嚴厲剔除中飽，會開源，慎節流，並不是絕對不可以解決縣財政的困難。根據本省蕪湖縣稅捐處查賑徵收營業稅的初步估計，其營業稅收

入可處出十倍以上。其他如屠宰稅，筵席捐，娛樂捐，及地方公有款產。(當然並非蕪湖一縣爲然)至於勝利後幾年來的各縣田賦，就很少能徵足七成以上。這些缺的事實，證明了祇要各縣能切實遵章整理賦稅，取之於民，用之於公，縣財政的困難相信一定可以解決。本省縣財政整理的收穫如何，當然得視整理的決心與辦法及力行的程度而定。不過，爲了維持最低的行政支出，我們預應兩項最低要求作爲努力目標：一、縣政府及其所屬各機關公旅費，應比照省政府公旅費支給標準予以調整。二、縣級公教人員待遇，以切實整理稅收增加收入，達到中央規定分區制待遇支給標準爲原則。(貧瘠縣份如生活程度較低，則最低達到八成之數)。至鄉鎮人員待遇，因爲鄉村生活一般較城市爲低，故以比照縣級待遇標準八成支給爲原則。所有鄉鎮經費，一律列入縣預算，絕對禁止自由攤派。各縣如切實辦到上項規定，改善各級幹部生活，則其工作情緒自必提高，工作效率亦必隨之增進無疑。我們認爲全盤縣政改革的成敗關鍵所繫，都在財政有無辦法，所以特別着重整理縣財政，而於改進方案中明定嚴厲取締濫勢阻稅包稅，並對徵收不力或有中飽舞弊之各縣賦稅工作人員一概撤懲，至各該督飭協助不力之專員縣長，則嚴予究辦懲處，如因執行法令引起糾紛，省府則切實予以保障。以上所述，果能有效施行，成果當可預卜。

三、達成任務的途徑

綜上所述，我們對於本省縣(市)行政改進

方案之基本精神及其內容已有鮮明的認識，方案中關於各重要應行改革的縣政事項，都有周詳的規劃，今後本省縣政踏上一新的階段，我們要求各縣對改進方案必須作有效的執行，有成效，無失敗，爲了達成貫徹實施本省縣(市)行政改進方案的任務，我們必須樹立優良的工作作風，同時加緊督導考核，並發揮民主精神，促進地方政務與民意機關通力合作，才能够使作爲國家基石的縣政日益健全與進步。

第一、樹立優良作風。——本省縣政革新的嘗試，含有充分的革命性，革新任務的執行，必須把握偉大的民衆力量，才能保證其成功。因此，要使我們的工作順利開展，首須取得人民的信仰和擁護，要獲得人民的信仰和擁護，除了要注重研究行政技術而外，最重要的還是樹立良好的工作作風，所以方案中規定「縣各級工作人員，爲政府親民幹部，須具有爲民衆服務之精神，本勤政愛民之守則，爭取民衆信仰絕不容有驕橫暴戾壓迫民衆之行爲」，以及「縣長有守土之責，非遇大批共匪竄擾，確屬衆寡懸殊，不得擅離縣境」，同時並規定「縣政府須經常派遣三分之一以上人員下鄉，從事督導考核及組訓民衆工作，不得因循敷衍」。這些規定是要求縣各級幹部深入民間，與人民打成一片，以大公無私，刻苦耐勞，忠勇奮發的工作態度和工作作風，去團結民心，掌握民衆，發揚偉大的工作成果。

第二、加強督導考核。——考察過去地方行政的毛病，一在執行無效，一則在執行不力。前者多由於計劃未盡妥，以致發生滯礙難行的困難

；後者則由於督導考核不嚴，因而發生敷衍懈怠之弊。本省縣政革新方案的制訂，事前經過過密的考慮和詳盡的討論，在設計上自信相當完善，不會發生滯礙難行的困難；但是，爲期其施行有效，就不能不着重督導考核工作。我們準備由省政府組織若干個督導團，由高級人員率領，配屬各主管廳處之重要工作人員，分頭出發各縣切實督飭革新方案之貫徹實施，厲行獎懲，嚴明賞罰，務必劍及履及，爭取成果，以竟本省縣政革新之全功。

第三、發揮民主精神。——正如兒童學步，雖然開始必須經過踉蹌顛倒的階段，但一天一天練習下去，就會走得很好。實行民主政治也是一樣。雖然開端時，總不免有些困難或不像樣的地方，譬如民選鄉保長的素質不够理想囉，縣參議會未能充分發揮匡助縣政的效力囉，……但相信祇要不斷的突破這些困難，設法培養健全的民主精神，扶植真正的民意，隨時對民意機關加以輔導，以扶助其健全成長，則對於發揚地方正氣，減少行政阻礙，促進地方政府與民意機關通力合作，以推進地方自治，提高行政效能，收效必宏。

總之，值此裁亂行憲同時併進的緊要時期，必須強化地方行政力量，一面動員人力物力，迅速救平叛亂，掃除民主障礙；一面刷新地方政治，確立完成憲政實施的地方基礎，深深希望本省各級工作同志，精誠團結，戮力同心，齊一步伐，不怕苦，不畏難，迎頭邁進，以革新本省庶政爲起點，進而達成裁亂建國的神聖使命。

動員戡亂期間縣市財政應有之改進

濮孟九

我國本爲一農工商業均不發達，國民經濟未臻繁榮之國家，經過此次八年長期抗戰，元氣更爲之大傷。迨至抗戰勝利，我政府即本以往決策，力圖建設與改進，以期建立富強康樂之國。凡我國民，自應一德一心，羣策羣力，完成建國大業。乃共匪竟喪心病狂，不顧國家前途，人民幸福，在戰時，既一意蓄積實力，別有用心，於勝後，又逞兵作亂，大事破壞，政府雖一再容忍，祈求和平，開誠商談，而共匪始終執迷不悟，叛亂行爲，反變本加厲，以致建國計劃，無法順利實行，人民生命財產之犧牲，尤爲慘重，若不斷然處置，急謀戡平，必將陷我國家於萬劫不可復興之絕境。

自全國總動員以後，匪軍勢力大挫，已成強弩之末，劉陳兩部殘匪，於本年秋季，迫於國軍追擊，先後流竄本省，致西北部各縣，均大受騷擾，物資規奪一空，人民流離失所，蹂躪之處，瘡痍滿目，依據一般情形推測，並有盤踞大別山，及偷渡長江，窺擾皖南之企圖，吾皖軍民，對此殘殺劫奪摧毀地方之殘匪，自應緊握時機，早日協助國軍澈底清剿，以靖地方，而杜後禍。

爲充實戡亂力量，本省爰有「動員戡亂期間縣市行政改進方案」之頒訂，此一方案，能否切實施行，關係本省政治能否密切配合軍事，政治能否密切配合軍事，又關係軍事能否順利推進，以及清剿工作能否早日結束，關係既如此其重大，各縣市自應恪遵規定，以求實現，在縣市行政中，財政部門工作，極爲重要，關於財政部門應有之改進，特就舉舉大者，提出數端分述於下：

一、緊縮不急要開支

本省爲一貧瘠省份，縣市財政向屬困難，自去年財政收支系統改訂後，屬於縣市收入範圍，雖較前加大，惟實際收入，仍不見充裕，且值此推行民主憲政之初，縣市舉辦事業，亦日益增加，以致多數縣份，所入仍難敷所出。自此次劉陳諸殘匪窺擾省境以遠，各項稅收，均直接或間接受

影響，依據實際情形估計，僅營業稅、屠宰稅、特產捐、契稅等四種重要稅收，即損失約達兩百億元之鉅，而動員期間各種臨時支出，又較平時爲浩繁，因此，縣市財政更陷入艱窘狀態，爲集中財力，以應緊急措施之所需，對於各項非急要之支出，自不得不力求緊縮，如所有駢枝機構，應一律澈底裁併，各縣市政務，亦得斟酌實際情形，予以停辦，有此項緊急措施，由是縣市財政，才可在先其急而後其緩之原則下，不致使支出過度膨脹，影響預算平衡，處此收人不暢，各項緊急支應既屬浩繁，且感迫切時期，節流實爲要着，如一面審慎節節，一面講求效果，則當前縣市財政，始可勉資因應，渡過難關。

二、調整員工軍警待遇及公旅雜費

公教員工及官兵待遇菲薄，生活艱苦，本爲國內普遍現象，並非本省獨然，本省縣級工作人員待遇之支給標準，在以前原經察酌各地物價，及縣市財力，隨時儘量提高，惟際此動員時期，工作繁重，且物價繼續上漲，自需再謀合理之調整以安生活，故於縣市行政改進方案中，規定各級公教人員待遇，以切實整理財政，增加收入，達到中央規定分區制待遇支給標準爲原則；貧瘠縣份，以達到中央規定分區制待遇支給標準八成之數爲原則；軍警及小學教員待遇，儘先調整發放。並經妥爲籌劃，通令各縣市，對於保安警察防空情報蒐集站及監視隊哨官兵，自九月份起，每月加發食米三市斗，又以行政警察所負責任重大，亦自十一月份起，加發食米三市斗，至於縣市公旅雜費，以目前軍政事務既較平時紛繁，原列公旅雜費自屬不敷支用，實有同時予以調整之必要，乃規定自本年九月份起，增加動員期間公旅雜費一個科目，分別等級，列四百萬至六百萬元，按月由預備金項下劃撥支應，俾增進戡亂工作效能。

三、改訂動支經費辦法

爲嚴密控制縣市預算，對於動支預備金一項，原有須於事先呈經核准之硬性規定，在此動員期間，各項緊急費用之支出，每感迫切，如仍限制

過嚴，影響必大，乃規定縣市長，因緊急措施，必須動用預備金時，在一千萬以下者，得先支後報，又因動員趨亂需要，所為之特別臨時支出，如事前未及提請參議會同意，亦可於事後列具清單及單據，送請參議會審核追認，在特殊情形之下，並得逕報省府核准後，轉送審計處核銷，至於視實際需要所有停辦工作之經費，則准予流用，此項種種應變辦法，旨在運用靈活，適應機宜，惟在縣市方面首應認清所以有此項變更之真正意義，對於動用經費必特別注意，特別審慎，務期用得其所，款不虛糜。

四、積極整頓稅收

在此縣市財政，極度困難，及目前環境特殊之情形下，關於整頓稅收之最重者：第一為加強稽征業務，各項從價征收之稅捐，如屠宰稅，契稅、特產捐等，以往每因地方阻力橫生，課稅價格多遠低於市價，今後必破除惡劣勢力，嚴密控制市價，確按市價認真稽征，其中屠宰稅一項為縣市主要財源，所課征頭數，併須達到每五千人日食毛豬一頭之標準，再營業稅一項，歷來均簡化稽征，流弊所及，不特收數短絀，而大小行業間負擔不均，尤違賦稅公平原則，為糾正此種不合理現象，必厲行查帳征收，及實行進貨登記，並先自主要商埠開始，然後次第整頓，至各稽處征收成績，每三月考核一次分別予以獎懲。第二、為爭取時效，共匪在本省既係流竄性質，凡有竄擾可能縣份，均須把握時機，隨時將應征各稅，加緊依限征齊，並盡量利用當地人士，担任征收工作，所有稅務人員，應具不避艱險之精神，安按法定程序，積極展開稽征工作，以減少在共匪流竄時所受之影響。第三、為調整組織，在共匪流竄區域內，原經授權各處長，在征收費用不超過百分之二十原則下，酌留必須人員，其餘員警儘先遣散，俟業務恢復常態，再召集復職，嗣復督酌實際，分別規定；或將稽征處裁撤，業務併入縣府主管科；或將機構暫時保留，酌留極少人員，或裁減人員三分之一至二分之一，以節省征收費用，並能隨時配合縣府推進收復區稅務，為整頓稅收適應需要，當非採取以上種種措施不可。

五、加強清理公有款產

公有款產，本為地方主要財源之一，惜多為地方豪強佔把持，影響收極大，本年度經將清理公有款產一項列為中心工作，以六個月為整理期限，即自四月份起，至九月份止，令各縣市一律成立財政整理委員會，

專司其事，其有文卷散失，冊籍湮沒者，則徵詢地方公正人士，追溯以往財政沿革，搜集文獻，詳加考證，實地查勘，獎勵舉發，另由各專署遴選富有財務經驗人員，就所轄縣份巡迴會同清理，自清理以來，已清出公產約計二十萬餘畝，公款四萬餘元，在此動員趨亂期間，一以匪軍竄擾省境，清查工作尚未竟全功，一以儘量求縣級財政之充裕，俾供應緊急開支，經斟酌實際情形，對清理公有款產一項，確仍有繼續加強催查之必要，目前已將整理期限展至本年十二月底止，在此展限期間，各縣須以機動方式，切實清查，尤重要者，所有清出成果，須隨時詳為登記，妥慎保管，免再得而復失，於必要時，明年度仍繼續工作，務期掃除隱匿，涓滴歸公，至於租息概由稽征處統一征收，商同有關機關，議價公開標賣，期杜中飽，而裕庫收。

六、統一籌款嚴禁任意攤派

任意攤派，不惟人民負擔每失去均衡，且浮收中飽，流弊滋生，所以，以往即三令五申，嚴加禁止，本省人民向不富足，抗戰以還，國民經濟更趨衰敗，兼之黃水為災，共匪劫奪，以致人民財產慘受損失，民間困苦，急待昭蘇，自不可任意加重人民負擔，徒滋苛擾，惟亂期間，需用浩繁，所有緩靖工作所需之臨時支出，除緊縮非急需開支，及整理法定收入而外，或有仍感不敷支用者，為使平均人民負擔，及適應緊急需要，得以兼籌並顧計，當另訂妥善辦法，故中央有一緩靖區緩靖臨時籌集辦法之頒訂，通飭遵行，此辦法之主要目的，雖為籌款，但并非任意攤派可比，如籌款用途一項，已指明應以地方緩靖工作所需各項臨時支出為限，並專款存儲，不得移作他用，征收標準一項，亦經規定，應以人民負擔能力為準繩，並由縣市政府妥擬辦法，提經民意機關通過，報請省府核准施行，至於征收手續，復經規定，除較遠之鄉鎮得委託鄉鎮公所代征而外，統由縣市稅務機構負責征收，並須依法定程序，出給正式收據，隨征隨解，各項規定既微明確，自可在不擾民病民原則之下，合理籌集款項，因應緊急措施之迫切需要。

總上所述，對於縣市財政之改進，在支出方面，即為分別緩急，節節開支，提高待遇，增加公旅雜費，同時將動用經費之限制，作合理之變更，俾縣市政府所有支出均為必要支出，凡必要之支出，亦均能動用裕如，並獲得最大效果，在收入方面，則為整頓稅收，清理款產，及統一籌款，俾縣市政府所有收入，均為合法收入，並不擾民病民，凡屬合法收入，亦必滴滴起，滴滴歸公，由是收入暢旺，支出得當，庶縣市地方財政與動員趨亂亦得以密切配合。

戡亂期間改進地方教育之措施

翟 桓

一、引言

教育是社會，經濟，政治的產物和反映；而又給社會，經濟政治以重大的影響。因此，教育不能離開時代背景和現時需要，更不能超然於一切而孤立；社會上各種設施也都靠教育的力量來發揮其功能的，現在是戡亂時期，本省各部門工作的重心是戡亂行憲，所以教育施政，除了根據三民主義教育方針實施之外，更針對着當前本省的實際情況，配合着整個的建設。而縣市行政中的教育部份，尤應檢討，以求改進。

二、過去之檢討和當前之改進

近幾年來，本省地方教育，無論量的擴展，質的改進以及經費的增籌，都樹立了相當的基礎，可是最近期間，共匪南竄，本省教育遭受極大的影響，而所負的任務更爲繁重；尤以匪區教育工作人員和各級學校學生之流亡，形成嚴重的問題，是以下車伊始，即以救濟與安置匪擾地區學校流亡員生，爲首要之工作，經先審慎考慮重行訂定詳細的處理匪擾地區教育辦法，更一再研討商榷，以期完善，一面籌撥專款匯至各地，以安定各地流亡員生的生活，雖以經費困難，一切設施，尙未臻理想境地，但是各級教育已漸趨安定狀態，今後當更於安定中求進步，於進步中益求安定，期臻上理。

本省當局，爲加速推行戡亂工作，特訂頒縣市行政改進方案，力求地方行政機構合理緊湊，俾能「通權達變」，「因時制宜」，使無窒礙，而有進步。上項方案中的教育部份，係針對着當前實際環境，根據「安定中求進步」的原則，確定下列數項：

1. 縣境爲匪盤據，工作推行困難，新的教育機構暫緩成立，（例如臨泉，亳縣的教育局），原有的縣立中等學校暫行緊縮，另行遷地復課（例

如立煌，岳西、霍山、潛山、太湖、宿松，亳縣等縣）

2. 縣境時遭匪擾，情況不定，原有機構如教育局，得視地方財力及治安情形保留或裁撤，在未奉省府統籌規定之前，一律照舊設置，簡易師範歸併縣中辦理者，僅舒城一縣。

3. 經費困難之簡易師範學校，下期不予擴充，辦至畢業爲止，（如石埭簡師）

由於共匪的流竄，本省大部份地方都陷入動亂狀況，上列臨泉、亳縣、岳西、立煌、潛山、太湖、望江、霍山等縣或以遭匪盤據，亟待清剿，或以共匪竄擾，飄忽不定，以致人民流離，地方政治無法開展，欲使其經費預算配合教育計劃進行，固然地方財力不能達到，即以教育事業需在安定中發展而言，要想教育機構在匪區維持現狀，更爲事實所難能，爲配合整個戡亂方案，所以匪訂前項措施，實在是非常時期不得已的暫行辦法，一俟匪患戡平，我們當設法使各教育機構恢復原狀，不僅如此，我們並將予以擴充，以求進步。

根據上述各節看來，可知本省對於推行國民教育的教育局，以及培養師資的簡易師範，其擴充與緊縮，完全視實際的情況來決定，在縣級財政極端困難的今天，這也足以表示本省加強國民教育的決心。

三、如何徹底實施縣市教育改進方案

縣市教育的改進，已如前述，今後我們所應該注意的是求方案之徹底實施，并力求施行有效，爲達成這個目標，我們惟有堅定教育信念，培養樂業精神；樹優良作風，陶冶健全人格；靈活運用法令，研究實施技術，茲分述如後：

第一：堅定教育信念，培養樂業精神：「信心」與「樂業」是提高工作效率的先決條件，大凡做一件事，必先有堅定的信念，而後才能敬業，

共勉之
原則
工業
發業
食至
的如
裁果
併

建設工作如何配合動員戲亂

——為縣(市)行政改革方案進行而作——

之、并、農、
亦水希的工所林與
織希利望效業以事農
亂望方各果方縱業林
是各面縣、而然緩事裁廣
目縣：(今：有辦業併所
標府除市後各些、的之及四對稍三地、二路的一合不工的這的術亦治致匪標天也人點大就完門武亂本
、如江)(在縣縣則緩。農、於有、方應、便路、響獨業大些設上為標再消治下是民、家是成工力期省
建酌准政自(份整辦)林農積積電財盡電極極公(是、經部置的決方生減本的主受也都社動作)開縣
設舉堤府給市農個、驛場林台壓台力全話、路市急興大是、問定面。；兩大要其許知會員是兩、(一
是辦防各自)推國純視、方有、方確力方以應方)要修法爭可題勝說建治方不原據有道土舉不項市
手。工予足民所民然之在而保各而屬普而利由而行的水、取以、負：設本面趨因動人、一亂是(工省)
段最程鼓原生裁經是、無：該縣：困屬：行各：政事利而軍使但的我們方着。之、要亂般的不作各行
、好仍勵則工併濟兩似匪依之能各難架除車縣本改業等其事軍縣因們門前手明一這說是人任急為縣政
我是由、下廠、甚同乎思照責台縣、設省。(省進)成勝事(素知工)：白、當商要士務要中(改
們縣省以、我礎事是縣縣、主(工、長
要府水補仍難仍、。說份(不任市程最途
裁立利民希然希即大在、市得、)標低電
亂於局生望因望將家辦)使如電準限話
、督主工各為縣動都亂理行其遇台、度幹
就導辦廠縣資府搖知期或政損縣、不、純
不地外的(全繼、道間續改失境應妨應、
得位、不市及續况、、優進。軍經降做由
不、其是)設辦且我農良方
加鼓他。政備理在國林考第
騷勵小。府的農戰的事保第
建人却繼關林戰人業留四
設民農續係推期民是、條
工自田發、廣間、可被第
作已水展不事、有以匪十
、興利其能業糧百緩窺一
此辦業大、食分辦糧項
願。程。生免產八、成規
與、此產因、十其續定
我建不妨對用廢係上農良
設界同於確食軍是林之農
仁農民也。經農機縣業
時營能民人構份推

不、電修修何作振生速電兵、先匪形分去、無這的共設自員
長得如話士整配、與活、台技實在不之治胃確知一、同部衛戍
地、二路的一合不工的這的術亦治致匪標天也人點大就完門武亂本
、便路、響獨業大些設上為標再消治下是民、家是成工力期省
、路市急興大是、問定面。；兩大要其許知會員是兩、(一
以應方)要修法爭可題勝說建治方不原據有道土舉不項市
行各：政事利而軍使但的我們方着。之、要亂般的不作各行
省進)成勝事(素知工)：白、當商要士務要中(改
市各方並又功利通市之道作則治了否然的幾也？的心市進
縣案且都、不訊)一現、需標亂則是根的有這事、)方
酌市速則經有少致話兵戰不實而原黨可、但計個？急政已
軍)或員濟待的中網書爭是行：因雖否是亂的問如要措經
上內員亂設實作、完云勝急生要後欺的產原要的不事以府
的的氣不的業。縣或：負責主以、騙事黨因。提是業這頒
帶公亂可重計次(、)的、義軍當、實蓄安、出、成佈
、任的工的治)以貴然業根力要果但造、我怎別嚴行
按除務杜作實本公使決？本壇對人亂為相樣予密。
理由？石。施方路部速定我解摧症民民、什信配以鄉依
市省我。由；而的隊)在們決毀下都衣亂麼不合停鎖照
縣公現那於實說開指如疆且人共樂能食的亂獨縣辦保方
道路在麼以業：關揮何場從民匪、够住範的、是(或甲案
修修左設所測生可敏能但亂活武樂食沒愈圍、建市綏組第
條各六門、的義使縣速方方題和方處得愈弄、設)辦織二
例外點工建發是軍(這各法、政法、到太愈、界行。L條
的、來作設展解事市當種來使憤、誰合、大仁改：)規
規其說、部農決運)然的看無、不也理是？備進L加定
定未明又門業人峰無是配、形使外不解山關、要方那強：
先經：如工、民迅統用合首之有乎願決於於解去建方動

本希心中密其
省望、心切願
前地為、的概以
途方最所聯。上
、教大訂鑒推僅
實育之須、是就
利工勢縣目教本
頓作力市前育省
之同、行本施縣
。仁自政省政市
、應改行與行
共舉進政其政
體策方以他改
斯羣案以各進
旨力、亂部之
、亦行門教
併求以憲工育
力其最為作部
以貫大工、份
赴激之作都、
、決之有述

重共功精幹移品屈我育各我 預尤精力業代樂工能
大同、誠的社德L們工個國 定人神動長賦業作敬
命此結神風精節時者珍級二工而即謹之的神並才、
、作。、氣神操要、須政：作去使慎時使、不肯
實風成始。、表尤具府樹方設遇、命在例勤
施、事終在思當現應有工立案法到隨應、這外業
民具於不處想以)發為作優、解困時當古艱、
主此無懈事、人富揚大人良才決難隨狗人苦我能
感人聲的方行格貴此衆員作能、、地孩所的們勤
政格無勞面而教不新服是風貴這遭、坦謂廠應其
、、臭力：等育深、務公、澈樣受流夷患亂該業
、才、應等來、作的僕陶實的痛露。難時堅才
成能方專篤均樹貧風革、治施做苦出精愛期定能
配能事實應立賤、命是健。才、)神虞、教業
行其潛方風身模移做神民人、能也安愉之不有業
慮他移助以作、、人、的格、排不貧快際要信、
的部默合理則凡威方地幹：、除怨樂、。墓念從
雙門化作頭、一武面方部當、困天道虛正負、事
重、之、苦轉切不：教、前、不的實德時成育

四、結論

案工以能實、和教窺為各 重共功精幹移品屈我育各我 預尤精力業代樂工能
市作、的效如匪環育擾準部 大同、誠的社德L們工個國 定人神動長賦業作敬
預中我真、何環境處、總份第使職本團精會、的時作人各第的、。奮進予精、業
期心們正更運地、理變、工三命命此結神風精節時者珍級二工而即謹之的神並才、
的、更的在用置機辦化而作：。、作。、氣神操要、須政：作去使慎時使、不肯
進操應作善、學耐法莫尤都靈 實風成始。、表尤具府樹方設遇、命在例勤
度高該用為始校應、測宜活 施、事終在思當現應有工立案法到隨應、這外業
。工切、變為如變及的通要運 民具於不處想以)發為作優、解困時當古艱、
作實若若經何、機時權法用 主此無懈事、人富揚大人良才決難隨狗人苦我能
效研徒運濟安因假期程度法 感人聲的方行格貴此衆員作能、、地孩所的們勤
率究墨用、置時應、變、令 政格無勞面而教不新服是風貴這遭、坦謂廠應其
、實守政一、制變我、教、 、、臭力：等育深、務公、澈樣受流夷患亂該業
計施成令切方宜辦們靈育併 過才、應等來、作的僕陶實的痛露。難時堅才
日方規與是能、法依活方究 成能方專篤均樹貧風革、治施做苦出精愛期定能
程案、法在施因、據運而實 配能事實應立賤、命是健。才、)神虞、教業
功的鮮規運教地應本用也施 行其潛方風身模移做神民人、能也安愉之不有業
、技、用、制當省、須技 慮他移助以作、、人、的格、排不貧快際要信、
以術有以得教宜適匪際有術 的部默合理則凡威方地幹：、除怨樂、。墓念從
完、濟細宜育。應獲茲法： 雙門化作頭、一武面方部當、困天道虛正負、事
成把、權方經例時地流令縣 重、之、苦轉切不：教、前、不的實德時成育
方握所與有費如間區寇以市

動員戡亂與地方武力

張湘澤

遠在抗日戰爭時期，本省境內，我敵空際地帶，原有少數共匪，寄生其間，如皖東北皖西，豫鄂皖邊區，以及皖南若干山地，皆不時發現匪蹤，迨勝利後，李主席兼保安司令，綜觀全局，特注意於當前之匪患，乃將省府由立煌東遷合肥，以便控制全省心臟，隨以最大決心，肅清匪患，經派保安部隊，配合國軍，分別進剿，皖東北全部收復，皖西皖南殘匪，亦予擊潰，其時本省境內，已無股匪之存在，僅餘三五小匪，零星竄擾，若再假以時日，至而清剿，實不難殲滅淨盡，乃閱時未久，實受停戰令之限制，而匪則乘此良機，潛滋暗長，此時駐在皖東及皖西之國軍，又先後離開，因之土匪的勢力，日以蔓延，吾人至今檢視，實猶有餘恨。

自中央動員戡亂命令下達以後，本省即積極準備，一面充實保安部隊，一面組訓地方武力，因財力人力各種條件的限制，吾人雖竭盡最大努力，尚未能到相當的成果，迨至本年八月中旬匪首劉伯誠，率其敗殘之眾數萬人，由山東越過臨海路，竄入省境，是時我方力量單薄，部署難週，國軍又在事先紛紛調離省境，以致皖北皖西，防務空虛，劉匪乃得長驅直入，我省縣地方部隊，在人數寡寡不敵器械利鈍懸殊的情形下面，尚能勉效忠貞，奮勇堵擊，尤以皖西一帶，有些地方，以一個大隊，抵抗匪軍萬餘人，激戰數晝夜，愈戰愈奮，不屈不撓，雖互有勝負，而犧牲之大，戰鬥之烈，其毅力與精神，實皆為領袖所感召，主義所薰陶，有目共見，有耳共聞，地方人士，亦津津樂道。但截至目前為止，陳毅一部又竄至淮北，合之劉匪，共十餘萬人，尚喘息於省境以內，吾人職司保安，對此大難，未克迅予解除，內疚正深，遑言功績。當前所積枹策劃，仍為增編保安部隊，及組訓地方武力，分區聯防等工作，茲分述之：

一、增編保安部隊

在未說到增編以前，先就保安部隊的歷史及現況，稍加檢視，約可分為三期：

第一、抗日戰爭以前之保安部隊：本省保安部隊，原產生於民十七年

，時有兩個團，名為警衛團，其性質與保安部隊迥異，至二十一年，整編各縣武力，一律為保安隊，另於省成立兩個團，另一大隊，二十三年復將保安隊改編為保安團，屬專員區，計有團九，獨立大隊十六，獨立中隊八，追砲中隊一，特務中隊一〇，二十四年，再將該團統一於省，計成立十個團，兩個獨立大隊，連同原有團隊，共為十二團，另兩大隊，至二十五年，奉命裁團改警，遂將三至十二團，撥歸各縣，改為保安警察隊。

第二、抗日時期之保安部隊：二十六年抗日軍興，即將各縣保警隊集中，編為十二個團，一特務營，均屬於省，為便利指揮，并設立三個支隊司令部，旋又裁撤。至二十七年奉命先後撥出六個團，補充國軍，同時整編，僅成五個團，另一特務營，未幾又增成特務第二營，二十八年後設兩個支隊部，二十九年將特務營擴充為團，共為六個團。三十年增成巢湖警備大隊，泊湖水警大隊，及沿江巡警，三十一年調整各專員區部隊，計有大隊四，中隊五，三十二年因經費不敷復經整編為保安團五，大隊三。

第三、勝利後之保安部隊：抗日戰爭勝利以後，中央核定本省保安部隊為七個總隊另一個大隊，本省即遵照改編，但因經費所限，僅成立五個總隊，另一個大隊，嗣後復奉命將二五兩總隊撥補國軍，未幾共匪即企圖來犯，本省迭經電請將撥出之兩總隊缺額，補編成立，另就當前需要，增成一個總隊，經核准後，但因經費籌措困難，加以原撥出之兩總隊武器裝備，又因該部參加戡亂戰役，未能如期交還，以致該三個總隊，延至本年八月，始告成立，正在集訓幹部，接領新兵，而劉匪南竄，大受阻礙遲至最近，方獲開始接兵，集訓待用。

在劉匪未來以前，本省上下咸以大戰之後，民生彫殘瘡痍未復，正宜與民休息，而戰場又轉至山東以北地境，無論任何方面，均主張裁軍減政，以示昭蘇。吾人職責所在，居安思危，時有治安方案之提出，終因財力所限，難以採納，但其結果，省保安部隊，僅餘三個總隊，另一大隊，分布全省各地。縣保警隊，亦一再緊縮，大縣隊額，最高者，不能超過一個大隊，以資戡亂，實嫌不足。

及至劉匪越路來竄，國軍因整個戰局關係，既已先期調離省境，保安三個總隊，除以一總隊駐守皖南外，（內缺一大隊）其餘兩個總隊另兩大隊，分布長江以北，四十縣之中，顧此失彼，掣襟見肘，以致艱苦奮鬥，浴血作戰，犧牲過當，迄無顯功，此不能不引為憾事。

此外保安部隊之裝備及待遇，若加檢視，亦多缺陷，在裝備方面，保安部隊，所有武器，多係戰前配備，舊式步槍，且有少數，屢經修理，不堪堪用，重武器尤為缺乏，例如保一總隊，在舒城與匪軍作戰，匪軍有大砲十八門，我方僅有砲一門，戰鬥激烈時，我軍乃將一門砲靈活使用，一時運至南門放射，一時又運至西門或東門北門放射，使匪不知虛實，然所感受之困難，已可想見，此後必須設法補充。再就待遇而言，保安官兵待遇，向較國軍為低，士兵薪餉，每月不足維持飲食，影響士氣，亦甚重大。而被服裝具，又因經費限制，不能逐年更換，每遇戰爭，受有損失，即無法補給，故在此冬季，各部隊因戰鬥而失去棉被服者，尚著單衣，凡此諸端，現正亟謀改善。

最近全省人士，已有高度警覺，且在中樞整個戰亂計劃之下，本省保安部隊，由六個總隊，增至八個總隊，其具體辦法，業經獲得各方一致贊助。而付諸實施，并儘可能於最短期間，編訓成立，但吾人所理者，在今日之環境中，為求澈底完成戰亂工作，八個總隊，尚不敷用，仍有繼續設法增編之必要也。

二、充實縣地方武力

以言縣地方武力，可大別之為兩種：一為縣保安隊，二為民衆自衛隊。一、縣保安隊 各縣保安隊，幾經改編，計共有大隊四十七，中隊三百零八，即在平時，損任警戒，勉強應付，但其裝備極劣，人事不齊，非素練，以之從事戰亂戰役，自感不克負荷，茲擬就各縣環境需要，及地方助力情形，分別增加，多至四個大隊，轄十六個中隊，少亦編足兩個大隊，轄八個中隊，其裝備人事，并同時予以調整補充，務以新的姿態，發生新的力量。

同時在縣（市）行政改進方案裏面，會有如下的規定。

1. 兵員必須足額，絕對禁止吃空。
2. 裝備必須齊全，不得有人無槍，有槍無彈。
3. 給養必須維持飽暖，不得有食無衣，有衣無履。
4. 訓練必須嚴勤，紀律必須整肅，尤須注重精神教育，以加強其對匪認識，提高其戰鬥力量。
5. 縣保安隊增編，如槍彈不足，由縣府會同參議會盡量征借地方人民

私有槍彈使用。

根據上列各項要旨，如能切實實施，則各縣保安隊，在最近可能充實至五六百個中隊，地方武力，為之一振，從事清剿當易奏功。

二、民衆自衛隊 民衆自衛隊，遠在一年以前，即遵照中央令頒辦法，通飭實施，多數縣份，均能認真編組，訓練運用，如壽縣太和等縣，在過去雖以民衆自衛隊，搜剿散匪，著有成效，此次劉陳兩匪來竄，太和阜陽臨泉立煌潛山，以及宿縣蒙城等縣民衆自衛隊，配合縣警保隊，省保安部隊，以及國軍，與匪鏖戰，至為激烈，功績卓著，皆可稱道，惟當有少數縣份，雖經呈報編組成立，仍屬有名無實，或者各級隊長之任用，全係應付人事，甚至為地方少數派系所把持，供私人之利用，以致未見其利，反見其害，因而引起各方之評議，且有主張廢止此組織，要近於因時廢食，不足為據。

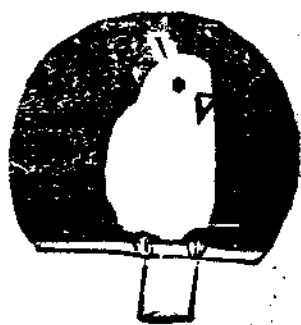
最近將切實整編，并加組常備隊，每一鄉一分隊，每六鄉至九鄉，設一聯防區署，得編成常備隊一中隊，至三中隊，特規定必須注意數點：

1. 澈底調查各地民槍，按人不離槍，槍不離鄉之原則，編組入所在鄉保之民衆常備自衛隊，集中使用。
2. 各縣（市）民衆自衛隊，及常備自衛隊，應切實遵照縣（市）民衆自衛隊組訓規程，限期辦理完成。
3. 斟酌各地情況，詳密規定縣區鄉保聯防實施辦法，訓練鄉保民衆自衛隊，實行自衛，設哨卡守望相助，以加強自衛效力。

以上所規定的注意事項，皆為根據實際情形，加以改進，此外人事方面，亦注意遴選合格人員，避兔一切牽制，裝備方面，儘量利用民有者外，正向中樞大量購領，以資充實，此後民衆自衛的力量，普遍發揮運用，與國軍及保安部隊，配合前進，步驟一致，相輔相成，有助戰亂，當非淺鮮。

三、結語

本省中控長江，北撫淮海，南連浙嶺，為首都之前衛，華中之中心，形勢重要，盡人而知，北有大別山，南有黃山，峯巒層迭，綿亘數百里，尤為共匪所覬覦，故本省無論在軍事上在政治上，均必須樹立堅強之防共陣線，始可以拱衛京畿，保護國族。從整個戰局觀察，我國軍在山東及東北兩大戰場，連戰皆捷，尤以劉陳兩匪，潰敗之餘，展轉逃死，其來至本省境內者，聯合土共，為數雖不在少，但預料在大軍分進合擊之戰略下，不難予以殲滅。將來殘餘匪軍，零星竄擾，不能免，故吾人在此時期，必須充實地方武力，以期全而補，予以根絕，尋諸歷史，太平天國，卒歸夷滅，後半段之大功，應歸於一淮軍。本省地方武力，固有其歷史之聲譽，此後發揚光大，則流寇式之劉陳兩匪，將同時斃於本境內，殆之斷信也。



如何奠定地方憲政基礎

張鳴

隨着勝利而帶來的民主高潮，早經瀰漫了全國，中樞政府爲求民主政治的早日實現，對行憲的準備，數年以來可謂無時或懈，回顧我們地方，大戰甫停，匪禍又起，瘡痍滿目，田園破碎，民困未紓，此後應如何殫精竭慮，夜寐夙興，去迎接未來憲政的推行，完成我們地方應完成的使命，誠有值得研討的必要，惟經國大業，萬緒千端，舉一捨百，不無顧此失彼之虞，若同時並進，勢又不可，謹撮其要者大者試申論之。

甲、關於政治者

一、戶口調查必須完成 我國人口號稱四萬萬，也有稱四萬萬五千萬的，均係約數，實欠正確，考其原因，不外由於（一）歷來從業戶籍人員非感冊籍浩繁，即受人力和技術的限制，難免不敷衍塞責。（二）社會動盪不安，人口遷移靡定，欲求精確數字，亦非易事。（三）故意蒙蔽混淆，大概國民遇有權利（如選舉救濟）爭以少報多，遇有義務（如過去人口捐現在抽丁）雖多亦少報，久之虛實不分，於是將錯就錯，以訛傳訛，殊不知人口數量的多寡，直接對於政治上的設施影響甚大，例如本年普選，數字不清，選區如何區劃？國民身份未定，權利與義務，何由於分？若有選舉權，若者無選舉權，均無依據着手時極感困難，故 國父於其手訂建國大綱中規定地方自治之程度，以「全縣人口調查清楚爲先務，在其地方自治開始實行法中亦以清查戶口列爲首要工作。 蔣主席於 國父遺教六講中也這樣的說：「戶口的調查統計，這是地方自治的根本，所以大家第一要注意切實清查戶口，先辦好這件事，以爲辦理自治的張本」，最近國民黨第六屆中央執委會三次全會又有這樣一個決議：「訓政時期，各項廣行完成之地方自治工作，其未完成者，應加緊辦理，尤應注重清查戶口

，辦理戶籍登記，以便實行選舉」，可見完成戶口調查爲行憲之第一件重要工作，是無可諱言。民國三十一年內政部有戶政司之設立，專司其事，近又擴大爲人口局，其業務範圍加大，其性質當不僅限於數字的獲得與身份的確定而已。總之，完成戶口清查，實爲最迫切而需要的工作，在如何奠定地方的憲政基礎中，是屬於政治部門的第一個主要任務。

二、民意機構必須健全 我國在滿清顛覆，民國建立後，民主政治雖已露其頭面，但因封建遺孽的勢力，未能完全掃除，民主思潮，當未臻普遍，社會上不能發生強大的力量，致方興未艾的民主萌芽，常被少數人所壟斷和軍閥官僚的阻撓而不能實現， 國父有鑒及此，遂決定建國程序應分爲軍政而訓政而憲政三個時期，軍政時期以革命的力量掃除封建的餘孽及一切革命障礙，訓政時期訓練人民對民主政治的認識和運用，訓政完成之日即爲憲政開始之時。在訓政時期，所有的民意機構，就是培養人民參政興趣，與訓練人民對於民主的認識和民權的運用場所，以全國言，有國民參政會；以省縣言，有省（市）縣參議會；這些機構，進入憲政時期除國民參政會憲法中沒有明白規定外，其餘均是議會，它們有監督財政權，行使立法權，選舉罷免官員權，換句話說，將來政府一切措施，都要秉承它們的旨趣和決議去執行，監督國家大政的官員，也要由它們去產生，正像一個毒藥的主人翁在母胎裏期待着產出來一樣，未來主人翁的聰明智慧和身體的健康與否？雖受影響於後天的環境，而先天的遺傳却有重大關係，假使我們想知道未來的主人翁智能如何？必先研究他的父母智力和環境優越與否爲斷。因此，要求未來主人翁的智能超越，就須注意它的母親培養和健康的，同樣我們要這些民意機構將來爲我們這些良好的法律，產生出英明的官員，對於現在的參議會內的參議員人選，不可不加以注意，使

全。依照憲政實施準備程序，省議會有選舉監察委員權；憲法規定，省議會議會對於省縣單行法有制訂，而省縣所辦之事業，如教育衛生，實業，交通，農林，水利，漁牧，工程，公營，公益，合作，慈善等等，無一不與民生日用有關，利害關係，也最為密切；假使這些議員們所選的官員，所制定的法律，不能真正代表全民的意志，或者祇顧到片面的利益，那麼，我們全縣全省甚至全國的人民，都要受到他們的影響，豈不是作繭自束嗎？所以健全民意機構在奠定地方的憲政基礎中是屬於政治部門的第二個主要任務。

乙、關於經濟者

一、自治財政必須整理 財政為庶政之母，「有財此有用，無財何用」；憲政施行，地方自治事業，百端待舉，例如修築道路橋樑，興辦農田水利，發展教育事業，購置衛生設備，以及其他一切事業的推進，在在均需經費，事業愈繁重，經費支出愈大，經費無法解決，自治事業，也就無法完成，自來理財之道，不外開源與節流兩端：就節流言，自治經費，係以量出為入為原則，流無可節，開源之道，除增加生產外，厥在整理稅收，以裕收入，依照財政收支系統綱要規定，自治財政收入範圍分為（一）課稅：計分九種：1.土地改良稅，2.屠宰稅，3.營業牌照稅，4.使用牌照稅，5.行為取締稅，6.土地稅之一部，7.中央劃撥遺產稅二成五，8.中央撥營業稅三至五成，9.中央劃撥印花稅三成；（二）特賦收入；（三）懲罰及賠償收入；（四）規費收入；（五）信託管理收入；（六）財政及權利收入（七）公有營業之盈餘收入；（八）公有事業收入；（九）補助收入；（十）地產性之捐獻與贈與收入；（十一）收回資本收入；（十二）協助收入；（十三）其他收入。以上所列，項目之多，範圍之廣，可以概見，然而自治財政，每感不敷，捉襟見肘，其故安在？不外承辦稅務人員，浮收短報，貪污中飽，包庇走私，濫支亂用，徒有課稅之名，而無征收之實，稅官稅棍，盈篋蠹德，公庫空虛，錢無一文，終於演成事事待辦，事事無錢，談何建設，談何自治？總之，要行憲，必須完成地方自治，要自治，必須有經費，要有充裕經費，必自整理自治財政始，此乃在奠定地方的憲政基礎，屬於經濟部門的第一個主要任務。

二、民生建設必須推進 自治團體，不僅是一政治組織，同時是一經濟組織，何以言之，人類生活，離不了經濟，例如衣食住行，為人生四大要件，而且條件與經濟有關，假如這四個要件不能解決，一切問題，都歸於空談。國父於其建國大綱第二條說：「建設之首要在民生，故對於全國人民之衣食住行四大需要，政府與人民共謀農業之發展，以足民食，共謀織造之發展，以裕民衣，建築大計劃之各式房屋，以樂民居，修築道路運河，以利民行」，可見民生建設，係一切建設的基本。毋怪乎管子說：「倉廩實而知禮義，衣食足而知榮辱」；子輿選說得痛快，他說：「救死惟恐不暇，奚暇治禮義哉」？這些都足以說明要做其他的事，首先要把民生問題解決，也就是說，要把經濟問題解決。如果認為這個見解甚對的話，那麼，要求民主政治真正實現，惟有從經濟生活中去訓練人民，而後才能增加人民對政治生活的興趣，必須經濟生活與政治生活融為一體，而後政治組織才能鞏固，換句話說，以經濟去強化政治，以經濟組織去領導政治組織，而後政治上的結合，才不是暫時的，空洞的，因此；民生建設，實有積極推進的必要。惟民生建設的範圍，相當廣泛，而內容亦甚繁瑣，因所需的時間與條件各有不同，自亦不能無輕重緩急之分，居今言之，如防止生產壟斷，掃除生產障礙，抑制土地兼併，實行耕者有其田，保障農業生產，發展工商事業等等，都是與人民切身關係的事業，也是人民迫切的需要，應該加速推進，使人民先獲得其真正福利，以堅強其對民主政治的信心，而後開始實行自治時，大家都樂於從事。此乃在奠定地方的憲政基礎中關於經濟部門的第二個主要任務。

丙、關於社會者

一、社會安全必須確保 社會安全，首在社會安寧，地方平靖，才能辦理地方自治事業，談到長治久安之道，匪患未平，閭里未安，生命岌岌不保，遑論建設？於此；首先要肅清地方匪患，確實恢復地方秩序，大家都能安居樂業，講休養生息之道，其次關於舉辦社會福利與救濟事業，也很重要：（一）福利方面如推廣社會文化事業而改善社會生活；辦理農工福利，而減少農工痛苦；進行職業介紹而減少社會紛亂；注意兒童福利向增進民族活力；舉辦社會保險而保障社會安全等等，均屬切要。（二）救

濟方面如繼續辦理難民回籍登記，失業災民登記，退伍官兵登記，按其能力與旨趣，分別予以介紹職業或創造其就業機會；無業遊民，流浪婦女，驅制其就業；老弱殘廢，失業青年（智識）予以生產或就業機會；凡此諸端，尤不可緩。總之：要確保社會安全並不是一件難事，祇要從一個「安」字上去稍下工夫，今天做社會工作的人，不要有高深的理論，時時刻刻要想到如何去把社會上這許多品質不齊，高低不一，老的，少的，矮的，瘦的，胖的，男的，女的，文的，武的，好的，歹的，孤的，寡的，七零八槽一大批，統統安放妥當，各得其所，各遂其生，做到所謂：「老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨者皆有所養」，而後盜賊不興，亂惡不作，奸宄不生，不求安而自安矣，「安而後能慮，慮而後能得」，修齊如此，治平亦如此，此乃在奠定地方的憲政基礎中，屬於社會部門的第一個主要任務。

二、社會團體必須組織 我國幅員至廣，資源至多，人口亦至衆，然而始終陷於貧弱不振的狀態，甯非怪事！試一探其緣結，由於社會潛藏無限的活力而不能合理的運用，徒令社會上造成許多紛歧凌亂錯雜傾軋的現象，實爲一大主因，挽救之道，厥在使社會上許多目的不同，利害不一，各個份子，分別納於組織之中，施以適當的訓練，以期相互間均謀得平衡合理的發展，消除彼此間的矛盾衝突，而後才不致蘊藏着無窮的活力，無形消蝕，因此；關於所有社會團體，已經組織或立者，儘量指導其發展，其未組織者，從速組織之。例如（一）發展並健全勞工組織，改善勞動條件，以促進勞資合作；（二）積極扶植工業合作社的建立，推行工合制度，改善生產技術，提高生產效率，化零星製造而爲集體經營，以促進勞資合一；（三）推行農業合作社之組織，保障農民權益，改良農民生活，以促進農業之發展；（四）健全婦女會之組織，喚起婦女的責任，提高其道德與技術，以增進其本身的福利；他如同業公會，自由職業團體，甚至佛教會，同教會，……等等。均可予以適當的訓練合理的發展，總之，祇要彼此目的相同，利害一致，統統加以嚴密的組織和合理的運用，務期人人納於組織之中，做到「人必歸組」的境地，而後予以正當發展的途徑，俾力量不致相消而且可以集中使用，一切建議推動不難矣，此爲乃在奠定地方的憲政基礎中屬於社會部門第二個主要任務。

丁、關於教育文化者

一、國民教育必須普及，社會進步與文明基於文化水準之高低；今日社會上呈現着極巧誇詐，黑幕重重的現象，不是人類智慧的發達，實是一般文化水準太低。在一般人的智慧沒有得到普遍的正常發展時，則智力較高的人，往往易於挾其聰明才智去欺騙一般所謂「不識不知顛倒之則」的善良老百姓，諺云：「學足以濟其奸」這種情形，尤其在今日社會中，屢見不鮮，試觀社會上一般作奸犯科身繫囹圄，懲罰那些人生大多數，不是廣大農村裏的老農，更不是理頭工廠裏的勞工，偏是一般達官顯宦，智識超羣之士，原因何在？即由於大多數人的知識不修，平時都不願意去過問他們（指達官顯宦）的事，也就是不願意去過問政治，給與一般達官貴人易於操縱把持的機會，同時他們以爲可欺則欺，隨心所欲，予取予求，壟斷「人爲魚肉我爲刀俎」的態度，大家若不相信，可以舉一個反證，試問到了告發這些作奸犯科的人是誰呢？不是老農不是勞工，偏是社會上一般有智識的士大夫們，唯有有智識的，才能發現他們的弊病，假如社會上知識水準都在一條水平綫上，誰又敢去甘冒這個大不韙，做這些無恥勾當呢？因此，我們要社會日漸文明，走上真正的民主道路，首先要提高文化水準，提高文化水準的具體方法，莫捷於普及教育。許多不明教育真諦的人，往往誤於「重質不重量」之說，斤斤於素質上計較，而不注意於量的擴充。固然，在質的方面，應該儘量提高，在量的方面，亦須兼顧。「重質不重量」，以增進特種專門人才則可，謂辦教育則不可，爲少數人打算則可，爲大眾打算則不可，所以；古人有「有教無類」之說，大多數國家憲法也有國民受教育之機會一律平等的規定，所謂「無類」所謂「平等」不是說凡屬國民都應該有受教育的機會嗎？我國興教育數千年，述其功效，除造成了一般紳士先生在社会上興風作浪外，別無可取，過去如此，現在亦如此。事實上今日實行普選，試問有那一省那一縣，或那一鄉鎮有選舉權的人，個個都懂得運用民權或能把自己要選舉的人姓名親自寫出來，敢武斷說一句，一省一縣固難做到，一鄉一保逐是不易做。這個責任，不應該老百姓自己負，而是要政府當局和辦教育的人去負，尤其負教育行政

責任者，倘不及早覺悟，加緊努力，恐怕再遲一百年，也談不上真民主，這是何等可怕的一件事，又是何等可恥的一件事，所以了積極普及教育以提高文化水準是在奠定地方的憲政基礎中屬於教育文化部門的第一個主要任務。

二、國民道德必須培養 近世競言建設，日躋康上，數十年而了無成

績，徒滋紛擾，揆其原因，由於儻着重事務方面而忽略了建人問題，國民道德日漸墮落，風氣日漸頹廢大家都以混官混錢，欺世盜名為榮，而不知道德人格為何說！噫！可恥孰甚於斯，其他國家勿論矣，縱觀我國歷史，自來治世之道，着重在人，唐堯「使二女而觀其（指虞舜）內」，「他就是我國，首先注重人的道德品格的第一個人，周公制禮作樂，用意就在陶鑄人，以樂可以陶冶德性，亦可以觀人性情，禮者宜也，亦即法度也，就是叫人如何周旋中規，曲從中矩？合乎宜，也就是把人類天賦的自由劃定一個範圍，只許在範圍內活動，使個人自由而不致侵犯他人自由，但因當時的教育不能普及，這些道理只有當時的公卿王侯大夫，士大夫，士大夫，而不能普及到庶人，自然感覺徒有禮樂不足以治，後來有人想出一個具體的成文法來作他們統治的工具，為一般人行動的準則，叫大家行動不能超越這個法的範圍，犯了法便要科以罪刑，至若內在的動機，在當時是不管的，所以；賈誼說，「禮禁於未然之前法禁於已然之後，」厥後相沿千年，禮法並存，相輔而用，「五四」運動後，違反時代之舊禮教已被否定，而適應新時代之新禮教却未能樹立起來，由是社會秩序，日失常軌，社會風氣，日益敗壞 國父深以「國者人之積，人者心之器，國家之治亂，繫於社會之隆污，社會之隆污，繫於人心之振靡，稽之往古



年節所見

聖人，誠正修齊治平之一貫大道與修身為本之唯一至德，皆為救國救民救濟全世界人類之無上要義，故不憚於遺教中舉八德四維與三達德諄諄告誡國人，蔣主席亦鑒於世風日下人慾橫流，思欲有以救之，於新生活運動中特別指出「禮義廉恥」四字，為興國之道，於是引用管子的話來說「四維既張國乃復興」（原為四維不張國乃滅亡）四維者禮義廉恥也，近又有競尚法治之說，殊不知「律法不能自行」有治法無治人雖有良法，有何用焉，語云「人存政舉，人亡政息」為政在人」立法在人，執法亦在人，總之，都脫離不了人的因素，欲求良好法律，行之而無弊，誠在自修人始，而人的基本問題，則在培養國民道德，忠孝不存，仁愛不知，信義不講，恥辱不顧，禮節不修，雖有嚴明峻法，無所用之，「人不畏死奈何以死懼之」這句話，說得最透澈。惟培養之道，固非一端，最具體而收效最宏者，則莫過於教育，尤不解者，很多教師只注重專門知識的傳授，而忽略了學生修齊治平的工夫，自己等於一個專門知識份子，這種知識再學多些，有何用處，禍國殃民而已，愚見為人師者除對於專門知識傳授解惑外，尤應於日用尋常之間，進退出發之際，隨時注意學生品格的陶冶，應有的培養，務期陶鑄成爲一代的完人，而後國家大事落到他們後一代手裏，再不至糟亂，而後法治精神才可樹立，此乃在奠定地方的憲政基礎中屬於教育文化的第二個主要任務。

以上所述，僅就舉學大者要者，列舉出之，是否當於事理與切合實際，甚者，陳義過高，無補實際，均未敢斷言，當希海內賢達，進而教之，幸甚！幸甚！

中國古代學術派系新論緒言

王蔭鏗

學術何自而起，曰起於有文字之始。我國三千年以前，即有極進步之文字，安得之發現，是其證據，然非謂中國文化即始於是時，蓋考古學上之發現尚未見於此前，故學術之肇端姑以殷商爲始。但古代學術何自而終，曰廣義言之，應終於漢，柳詒徵在中國文化史中有云：「周秦之學術思想，至兩漢而結局，凡漢人之所從事，大抵爲古人作功臣，不能特別有所創造，然則古代文明遺蹟，亦能於保存之中演爲新製。」此即說漢代學術仍承周之餘緒也。然遠古之學垂於巫史，殷之卜辭，周之冊命，俱爲學術初形，而實用之範圍，僅在大室宗廟之內。爲貴族之具而已。其迷信及簡陋成份，到處可見，未足語云學術，故嚴格學術史之開端，仍應自春秋孔子始。蓋古代社會至春秋而轉變，貴族下降，平民上升，如是秉文與大權之相更，不得維持其既有之地位乃遲遲，如論語稱「太師學過齊，亞飯干適楚，三飯適秦，四飯缺適秦，鼓方叔入於河，播鼗武入於淮，少師陽擊磬，入於淮。」此皆爲古代宮文化職權之貴族，乃相率散隱，此明貴族下降，學術由宗廟而散入民間之徵象，孔子以破落之貴族而又從師於諸隱君子，故深知古代虛數，及其從事整理，發古代散見之歌謠篇而爲詩，宗廟散記之典冊編而爲書，又因魯史而作春秋，學術之規模具，若漢代本爲古代學術之餘裔，但皆整理舊籍，未有新解，不能成一家言，故古代學術之終，嚴於言之，當迄於韓非。

諸子之鳴，百家並起，對各派系之論列，諸家間常注意，若孟子論楊墨兼及告子，陳仲、許行、陳相、宋牼諸人，莊子天下篇歷道墨翟，禽滑釐、宋鈃、文、彭蒙、慎到、關尹、老聃、公孫龍、桓譚諸子，荀子非十二子歷道它異、魏牟、陳仲、史墨、墨翟、宋鈃、慎到、田駢、惠施、鄧析、子思、告軻、申不害、莊周之是非，韓非顯學論孔墨及其派別，呂氏春秋歷說老聃、孔子、墨翟、關尹、列子、田駢、楊朱、孫臏、王廡，

兒良諸家皆冠以一字示其主義，劉安淮南要略論列孔、墨、管、晏、申、商、縱橫家之起源，此蓋皆就人名及其講學宗旨而略論之。分法素由古今手真。及司馬談論六家要旨，乃以陰陽、儒、墨、名法、道六家綜合古代學術，其後而田漢書劉歆七略，有九流十家之稱，此皆有章研究派系，以便於討論，但分之苛細亦未嘗主觀，亦非善舉也。

至古代學術派系之分列，應力求客觀，攷證詳確，余以爲應有切實之依據須查於左列數端

- 一、何種學淵源可尋而學術宗旨相合者
 - 二、何種相近道然有同一之學風者
 - 三、學術宗旨雖源於他家而能自闢蹊徑發揚光大則成一格者
- 具有以上條件者皆可獨立成系，因是而言之，諸子百家，以地域論，則有鄒魯之儒，魏晉、趙魏、魏下之學，楚學等，若以內容論之，則有儒墨法道陰陽諸家。以人列之，則孔子、墨子、李克、商鞅、老莊、公孫龍、荀子、鄒魯諸人。然皆非至當之序列也。若根據上述三點以爲原則，綜核本末。古代學術可分爲左列六系。

- 一、洙泗系（或孔子系）
- 二、墨系
- 三、楚系
- 四、齊魯下系
- 五、楚系
- 六、荀子系

右列六系類是包羅古代學術之全貌，按劉歆七略，著錄諸子十家之書，凡百八十九家，四千三百二十四篇，略於先秦者，兵法辭賦不計，凡七十九家，千二百四十三篇，古學之盛，誠屬大觀也。

對現階段中國貨幣問題的我見

丁國楨

由於八年抗戰，和共匪兩年全面叛亂的原因，信用滯滯，財源枯竭，通貨一再增加發行，價值日益下降，現在物價已上漲至十多萬倍，生活費指數達三五萬多倍，外匯匯率也上漲了一萬八千倍，種種情形，遠是日高三竿，漫無止境。據報載：利通個國家現在所用的貨幣單位，是十的三十六次方，又第一次歐戰後的德國馬克，一九二二年十月只合金馬克的百分之二，（億萬馬克）德國的法幣，是不是會達到這樣悲慘的境况？正更每個人所最關心最駭怕的一個嚴重問題。

歷史的經驗告訴我們：第一次歐戰後的德國，當戰事結束時，物價也才有一千五百倍，因為德國政府以心願償還款，才故意將馬克濫發。一九二三年的一月，她的物價也才只十萬倍左右，以後一發不可收拾，到九十月間，物價上漲至數十兆倍，生活費指數及工資指數亦比例上升，生產無法維持，人民生計更是不了，於是馬克崩潰了，一班資本家紛紛發行債券馬克，以土地及其他財產為抵押，政府則改行新馬克，以一兆比一的比例收兌舊馬克，德國的經濟於以復興。回頭看看中國，現在的情形與德國一九二三年的一月相似，且有更急的戰事進行着，法幣如不急圖改革，其命運也許掙扎不到十個月了，問題的嚴重性正在此。

在去年，市場上流傳着政府考慮改行「孫」幣，其實，那是民國十八年國府從都南京不久，

正謀統一幣制，聘請美國貨幣專家甘末爾博士來華調查研究後的建議，其法為每「孫」幣含純金六〇點一八六公毫，並不鑄造金幣，另以重量計公分的八枚純銀的銀「孫」代幣行使，國際清算，始以金條金塊支付，在國際匯兌上可以說是虛金本位，在國內流通上，又似為銀本位，這種辦法，一方面要用大量的黃金為準備，一方面要以繁重的銀幣流通，在黃金缺乏的中國與國際通貨均進此到紙本位的現階段，自無一顧的必要。

現在，各方面要求改革幣制的呼聲更高，政府也未嘗不在籌劃着改革，但至今仍是一再聲明幣制改革尚非其時，時機尚未成熟云云。其實，在今日，改革正適其時，愚意亦非改革不可，當致諸公正可大顯身手，以博得開野一役的欽仰，進而國際經濟關係上，發揮一點效能。

以上是說明法幣已到了非改革不可的境况，究竟怎樣改革呢？作者不是專家，只可提供一點粗略的意見。

第一件事，是通貨的準備問題：準備的充足與否，影響着通貨的信用，從而決定其價值。銀本位時代發行鈔票的準備是白銀，法幣也與白銀關聯着，金匯兌本位和紙本位的準備是黃金。現在中國的法幣，已無所謂準備，少量的黃金外匯，只備作國際支付，故幣值不能不下跌。個人的意思，是請政府將四行兩局現存的資產，尤其是黃金外匯頭寸三億六千多萬元，即刻按封不動，另將國營企業如郵電，鐵路，航運，礦產，森林，及所有國家財產做為抵押品，發行新票，其單位價值最少較此刻法幣提高兩萬倍，以與國際匯兌配合，最好能提高至五萬倍，以與國內物價或生活費指數相配合。另由地方政府發行副幣，或

口賦征收實物為担保，以便小額收付。果爾，則新幣的準備既充足，又可靠，信用堅固，金融得穩定。

第二件事，是通貨的管理問題：那怕準備再充足，發行額不加以控制，仍會走上膨脹的路。究竟發行多少呢？依照民國二十四年至二十六年之間，法幣的流通量十六億元做參考，並估計現在的信用交易較那時略多一二成，則二十億元的新幣，另加地方發行的輔幣，已足夠流通行使，如有不足，只宜發展信用，不可輕易增發，以免影響幣值。至信用的控制，關係着市場銀根的鬆緊，國家銀行更應運用得當。

第三件事，是新幣對外關係問題：個人擬議的新幣，以國有黃金外匯及國家企業國有資產為準備，故其對外關係，應加以改變。我的意思，是將進出口貿易一概改歸國營，私人國際交易一律停止，一切進出口，均由國家與各關係國訂立以貿易協定，量出口之值輸入外貨，對國內急切需要之機器，化工器材，則量進口之值以從事輸出，務使國際收支平衡。果爾，則外匯投機糾紛可免，國內經濟可步入有計劃發展的坦途。蘇聯的計劃經濟，就是這樣成功的。

因此，我的計劃是一種多軌的，不是單軌的。不過，在抗戰戰事未平的今日，要求政府改革幣制，是可以的；但是要求新幣發行後，嚴格控制其數量，似乎很難辦到。其實，我的這種擬議，並不拒絕外援，只是不單獨倚賴外援，如果友邦政府尤其是美國，能够幫助整理貨幣借款的話，戰時的通貨，實在難免。在魏德邁，潘立特，馬歇爾等已有這層意思，相信只要我們政府能够拿出一套改革幣制的計劃書並保證其實行，美國的借款不成問題。

我不願我的孩子們生長在蘇聯

——一個蘇聯籍的母親述說，爲什麼冒險的把她的孩子們帶到美國來——

妮娜愛里克斯耶夫著

時菴譯自美國「自由」月刊

在一九四六年底，各報端一致刊載我的丈夫凱瑞——駐墨西哥蘇聯大使館武官——同他的眷屬，拒絕回到蘇聯，並請求美國當局保護的消息。當時在華盛頓的蘇聯大使館，曾再三要求把我們引渡過去，並擬處以充軍之刑。這件事，自然會使一般美國人，對於我們的動機，非常懷疑吧，現在讓我告訴他們，我的主要原因，乃是不願我的兩個孩子生長在蘇聯。在俄國，凱瑞同我，全是屬於比較受優遇的特別技術人員階級，所以我們兩人的薪金，要比我們下面的技工，多至五倍或十倍。雖然如此，我們依然非常辛苦，而且窮得可憐。比較起來，還不及一個美國工人的家庭那樣富裕，我不願我的子女的命运，被葬送在這樣的環境裏。

當 爾希維派得勝的時候，我僅六歲，所以我的幼年時期，備經內戰飢饉之苦，同時也深深感到警察的可畏。我會親眼看到，集結主義如何摧殘了家庭幸福，並且使可愛的村落中的無辜青年，一變而窮苦不堪的乞丐。這些衣衫襤褸，貧病交加的野孩子，整日游蕩，求乞，搶劫。最後便如着蠅蠅的死去。至於爲救濟而設的收容所，僅能容納其中一小部分。我的母親當時即爲某收容所的管理員，該所共有五歲至十一歲的難童二百名，但是她始終得不到充分的食物，衣服，床位供給他們，真是令人傷心。我對於這種所謂快樂的「史太林式」的生活，實在不敢接受，因爲我所見到的，僅僅是一些嗷嗷待哺的孩子，而且他們的思想與靈魂已經被變態的環境摧殘得不堪了！近幾年來，那些加列雷的信徒們，已經感到青年人的墮落，影響工業的生產，所以他打算利用些曾被希特拉與墨索里尼用過的手段，恢復家庭組織。但是對於一般青年，仍然教其蔑視道德信條，以及宗教「偏見」。每個兒童，幾乎從嬰兒時期，都被灌輸一種監視會長，鄰家父母的觀念。一次，一個青年無賴，便因到警局報告他自己的父母是一

羣宗教信徒的領袖，而炫耀一時。結果他的父母同四位姐妹弟兄，全被充軍到西伯利亞。每當我憶及這些類似的事件，不禁使我胆寒。假使我自己的孩子受了這種「警覺」的傳染，我當怎麼辦呢！

當我看到十幾歲的美國孩子們，我覺得非常愉快。他們確實堪稱青年活潑。我們國內孩子們的青春，都極容易的被葬送了。從幼年到成年，也不過是一瞬的間隔。十二歲的政治犯，被處決時，在蘇聯並不算什麼大不的事。所以一般青年人，都希望能從這種萬惡與飢饉的環境中逃出來。

在蘇聯普通一個家庭僅有一間正室，更是使人感到不便。有一個時期，我們一家五口，——那時我的母親同我們住在一起——祇有一間十尺長十三尺寬的小屋，另外兩家，一共十二口，同我們合用一間廚房，和一間廁所。平時甚至連洗澡的機會都沒有，所以我們時刻刻在同污濁與病菌奮鬥。

每晨，我照例在五、六點鐘起床。於是很快的跑到鋪子前面排隊，希望能夠買點蔬菜，同一些餘剩的麵包，因爲配給的食物，是絕對不夠充飢的。回到家裏，我便在一架蘇聯特製小火油爐上煮點茶。那些乾麵包。便是我們唯一的早餐。每次去上班，要在空氣污穢，擠得水洩不通的公共汽車裏，坐上一個鐘頭。每當我想起我給孩子們留下的食物，僅是乾麵包，而沒有牛奶和雞蛋時，更使我痛心。

一天晚上，當我公事返家，母親遞給我一塊留有齧痕的硬麵包。我起初還不會留意，後來纔知道，這塊麵包，是我們的鄰人贈給我的小子子沃瓦的，但是他憐惜的咬了幾口，就把它儲藏起來，並且睡前對外婆說：「這塊麵包留給媽媽吃，今早她沒吃東西就出去了。」可見這點大的孩子，已經飽嘗飢餓的苦楚。我感激的，緊抱着熟睡的沃瓦，熱淚浸透了他的衣

極。

由於工作的關係，平時我難得有機會在家。偶而勉強早點回來，煮些稀米粥，權作一頓比較豐富的晚餐。於是在黯淡的燈光下，忙着洗衣，餵補。這時孩子們已入睡，大人們的談話聲，也隨着降低，免得驚醒了他們。這種淒涼的情景，祇有親臨其境者，纔能體會到。我希望能够乘工餘之暇，對於自己的子女，作進一步的了解，並且指導他們，多讀些有用的書籍，這不過是妄想罷了。有時，六歲的雷亞醒得很早，而堅持要目送我去上班。我自然不好拒絕她，所以她時常在冽冽的寒風中，站在街頭，搖搖着她的小手，直到看不見我的蹤影時，纔肯罷休。每逢星期日，我們便將一週來堆積的家事，整理一番。例如，洗滌較大的衣服，收拾繁星的廢紙，凱瑞同我雖然在精神極度疲倦中，照例要和孩子們共度幾小時的週末，因為這是一個難得的家庭團聚機會。

有時孩子們生了病，我依然須按時去上班。不過，在經濟情況許可下，我們寧願請一位大夫診治，而不願把孩子送到國立醫院去，因為國立醫院的大夫，多因過渡疲勞而疏忽異常。我記得，雷亞一歲時，曾患急性肺炎。我們用一百五十盧布請了一位專科醫生。當時他說：「這孩子的病很嚴重，最好不要送醫院去。」但是在他開藥方的時候，却又喃喃的說：「這又有什麼用！你們到那裏去配藥！」結果，由於凱瑞幾個有勢力的朋友的協助，我們在加列甯藥房，配到了需要的藥劑。你想，像我們這樣的境況，請一位醫生，配點藥，尚且如此困難，那麼一般薪金較低，又無官方「聯系」的人，又當如何呢！

有些美國人往往依據他們自己的生活水準，問我許多問題。例如，俄國的婦女們常出去買東西嗎？她們穿摩登的時裝嗎？玩橋牌嗎？常去婦女俱樂部嗎？這些問題，真使我啼笑皆非。我想祇有幾位最高級官員的太太們，或者可以答覆她或他們。

提起買東西，幾乎每個俄國人都感到頭痛。平時買火柴，火油，食鹽，以及其他食品，必須要到指定的商店門口，排隊等候，即便肯出高價，想在政府經營的商店內，買點東西，也是相當麻煩。偶而聽到某一家指定商店在出售水果，糖類，或是衣服，大家都爭先恐後的去搶購。有時我們看見人們在商店門前排隊，自己也就盲目的混了進去，所以在人羣中，時

常可以聽到站在後面的，問那個站在他前面的：「喂，他們在賣什麼！」

美國雜誌上刊登的飯巾廣告，使我連想到俄國婦女所用的代用品，僅是一張舊報紙。初到美國的俄國人，往往會錯用了那些未曾見過的服裝。此國外幾個俄國高級軍事將領的太太們，幾次將睡衣誤認為夜禮服。

玩具嗎？俄國的孩子們，祇知哭着鬧着，多要一點麵包，多喝一匙米粥，絕不懂要什麼玩具。除去少數富人家外，一般的孩子是沒有玩具的。一塊破布裏着的舊木匙，是他們唯一的偶娃。用繩子把舊鐵輪綁到鞋上，是他們特製的滑靴。他們的遊戲名目，不是「牛獄」，便是「清算」。這證明俄國的孩子們，不但受盡了飢餓的威脅，同時也領悟到警察的凶惡。

遠自一九四〇年，蘇聯政府會假借勞工訓練名義，每年徵集十三歲以上兒童，於是，數百萬男女兒童，被迫離開家庭，充當苦工。一次，在我服務的工廠中，一個婦人向我哭訴說：「我的孩子願意學習，但是他們硬把他拉去做工，現在我只有逃亡，或是自殺。」我因為打算解除這個婦人的痛苦，於是去對勞工後備隊部的負責人，請他們代為設法，一位官員，指着一堆信札，怕的對我說：「這些全是孩子們的訴苦信，一齊要有幾千封，我真慚愧，實有無助幫助他們！」這些兒童中的百分之七十，被派到兵工廠工作。他們穿的是，泥垢，破舊的鞋子，住的是，軍事管理下的營房，吃的是，令人望而生厭的食物，所以有泰半數目都帶病容。

我不願我的孩子們，在身心方面，遭受如此苦楚，因而就此墮落下去。沃瓦同雷亞都是聰明健壯的孩子，並且正值發育時期。若是回到蘇聯，他們的理想，將受到阻礙，他們的天才，將遇到挫折，同時他們的情感，也將為適應環境的緣故，而變得畸形。

在集體主義社會中，那些個性較強，或是具有道德觀念的人，要算是最不幸的了。那裏絕沒有同情，或是思想自由，唯有服從是生活的途徑。在俄國一般聰明的父母們，從不鼓勵他們的子女，在思想方面求自由，或是對於真理估計得過高。宗教與道德的信念；在為父母的眼中對於自己的子女，乃是一件諱莫如深的事。他們唯恐在他們的心田，種下懷疑與不滿的種子，因而害得他們日後在蘇聯的社會中不能生。

一天，雷亞問我：「瓦迪克的父親既沒偷人，又沒害人，為什麼下了獄？他確實是一個好人，並且時常給我們講故事聽。」沃瓦接着說：「瓦

迪克說他的父親是民衆的敵人，告訴我，什麼叫作民衆的敵人？」瓦迪克的父親是一次清算中的無辜犧牲者。但是我唯恐他們在學校裏把話露出去，還要連累自己，所以祇用幾句敷衍的謊話，答覆他們。又一次，他們問我，爲什麼亞總是不吃不飽，我對他們解釋說，這完全是受戰事的影響，但是雷亞表示很不解的又問我：「那瑪瑪靈克爲什麼不受戰事影響呢？」原來瑪靈克是一位高級官員的女兒。雷亞因爲時常到她家去，所以知道她那裏有牛奶，蜂蜜，甚至巧克力糖，應有盡有。我於是想盡方法，捏造一個故事，企圖對這所謂「無階級之分的社會」中的顯明的階級界限，加以掩飾。

凡是在國外蘇聯代表的子女，照例不准進「資產階級」的學校，所以駐墨西哥蘇聯大使館，也爲代表們的子女，特設一個學校，並且我一度在那裏執教。我的兩個孩子，對於那些被利用爲宣傳工具的書籍，一向沒有好感。一天晚上，雷亞對我說：「媽媽，我喜歡讀些普希金拉蒙朵夫或是

柴霍甫的有關歷史的著作，因爲他們所寫的都是非常生動有趣。現在我們所讀的書籍，不但是難懂，而且毫無趣味。」這時她的弟弟也說：「那些書真使我厭倦了。」我仍然對他們解釋，這是我們的新書比較好。但是雷亞却哭喊道：「我知道妳在撒謊，我知道；」我於是把她抱到懷裏，低聲的安慰她說：「親愛的不要哭，將來妳一定會知道的。」

孩子們的疑問在與日俱增，所以我的痛苦也就益形加劇了。不過，我因爲站在一個做母親的立場，總是希望自己的子女來能在那個滿佈密探的環境中，獲得生存機會，所以對於孩子們的「天才」，不得不加以抑制。過去我感到他們的前途，並不樂觀，往好說能處庸庸人之境，否則就一變而爲受制於人的奴隸了。在我看來，這全非一個自由人值得幹的。現在無論怎樣，我和凱瑞的安危姑且不論，我們的孩子們總算找到一塊可以自由發展的天才樂土了。

悼太和仇縣長天民

滿天烽火逼琴堂

戰死沙場姓字香

愧無碧血酬神父

留得丹心弔國殤

悼太和樊大隊長賢臣

秋風秋雨我心驚

淚洗征袍血洗兵

生前氣作山河壯

死後光同日月爭

再悼剿共死難諸將士

誰知衆志可成城

爲國犧牲層層征

魂歸天國名難滅

氣凜秋霜血有聲

註(一)神父縣長也(二)兩邑宰一爲立煌李宜一卽太和仇天民也

李譯

劫後乾坤增性氣

人間草木更蒼涼

大義能完兩邑宰

崑山淮水總流芳

青史有聲兼有色

黃沙埋骨不埋名

天爲吾人留勁節

忠魂永護太和城

戶位素餐皆怕死

成仁取義共捐生

故壘猶餘悲落日

青山何幸葬羣英



追悼仇天民先生

王永甫

我認識仇天民先生，是在民國二十四年的仲夏，當時他主持仇家集小學校政，那所學校，雖在窮鄉僻壤中，但校風良好，學生程度之高，是遠近聞名的，尤其能利用課餘，師生合力種植蔬菜，培植園藝，簡樸之風與運動健強，為壽定兩縣邊各小學所望塵莫及。

抗戰軍興，仇氏為使壽定邊區青年學生，免遭荼毒，乃發動組織流亡工作團，一時風起雲湧，參加學生有數百人之多，以後地方人士紛紛組織游擊隊，仇氏任定遠警備司令部第一團第一營營長，那時我在二團服務，每次晤面，恆以為國殺敵相互勉，仇氏所部，多半為有志報國之青年學生，是時餉糈難置，但刻苦勤訓，愛民如己之軍風紀，從未稍散。遇有戰事，恆親赴前綫，身先士卒，每役均迭次揮霍戰果，氏嘗言曰：「國難當前，青年應殺敵於前綫，豈可苟安後方，忸怩作兒女態」，其殺敵雄心與偉大抱負及報國熱忱，栩栩如在目前，仇氏雖歷經小中大學，以家庭經濟拮据，多未畢業，但其學識精湛，造詣深闊，不常接近的人，實難窺其堂奧，尤對經濟

，政治等學術，幾研幾達登堂入室之佳境。

仇氏忠誠樸拙，大智若愚，二十九年任定遠縣長時，五區專員李本一，以氏忠厚書生，恐難應付定遠錯綜複雜之惡劣環境，因此，初次見面，態度微感輕視，仇氏以無事實表現，亦淡然視之，乃以一月時間，即開拓七鄉之土地，李專員驚為奇人，譽獎倍至，致遭匪忌，以十餘倍之兵力圍攻，終以眾寡懸殊，彈盡援絕而被俘，旋因仇氏機警，黑夜伺機逃脫。

仇氏脫險歸來，嘗述目睹奸匪殘殺我公教人員與知識份子，殘暴獸行，慘不忍聞，仇氏雖痛極恨極，但安祥鎮定現見危授命臨難不苟之精神，確非常人所能及，誠為鎮定，方能逆來順受，化險為夷！

仇氏治事，勇于負責，兢兢業業，常持臨淵履冰，事必躬親，而愛民如子，恆懷已飢已溺，勤求民隱，對於金錢，異常淡泊，三十年供職民應，以收入微薄，物價日高，食指甚繁，實入不敷出，友人咸為焦急，但仇氏淡泊明志，安之若素，誠貧賤不能移也，仇氏好學篤行，律已甚嚴

，對人忠誠熱烈，平時寡言無語，而學術探討，則若決江河，娓娓不盡，副議長賴上，是時皖北寇氛熾張，環境艱苦，軍車供應浩繁，而氏應付裕如，迭獲頌辭，政府依為長城，治縣二年，政績斐然，輿情熙洽，政府兩度傳令嘉獎後奉令內調，離任之日，民衆攀轡附郊送數十里，咸有泫然淚下，如喪考妣之痛者，而氏在賴治績，亦永刻于人心，永久不致泯滅。

本春皖北，情勢緊張，環境日蹙，政府以太和縣長一職，非氏不克勝任，拜命之日，以路費及許種問題，辭不欲就，終以氏之「先人民而犯險，後人民而退」之忠勇精神所感服，到任之時，宵小匿跡，政情翕然，方期庶政拓展，人類棄歌，詎意劉陳兩匪，以颯匪過鉅，竟遭匪忌，援阜途中，鼎烈不離，友朋聞耗，痛悼良深，死雖死矣；而碧血丹心，浩氣長存，「急風知勁草，板蕩識忠奸」，而「人生自古誰無死，留取丹心照汗青」先生雖死，而為國為民，可謂死得其所矣。

新聞總匯·輿論權威

安徽新報

登載廣告·收效最大

歡迎批評·訂閱·交換·投稿

公報

態度——(公)
立論——(正)
內容——(精)
消息——(靈)

歡迎·訂閱·交換·惠稿
代分銷·登廣告

服務部：承印各種表冊畫報

訂價低廉

郵遞迅速

內容一般
時事專電 學府風光
各地通訊 揚子江
省會新聞 周未文藝
讀者之頁 學生公園
星期專論 地方自治
公正畫報

社址：蚌埠二馬路五九號

電話：三十一號

社址：合肥東大街五號

安徽政治月刊

第十卷 第二期

三十六年十二月廿五日出版

主編者 吳 廣 略

發行者 安徽政治月刊社

印刷者 安徽省政府公報印刷所

地址：合肥東大街一七四號

訂購處 安徽省政府秘書處編譯室

總經理 合肥兩間書屋

經售處 全國各大書店

中華郵政特准掛號立券認爲新聞紙類

威權界報 罵敢說敢

道途津

銷數爲全皖之冠

色特報本

揭	暴	態	言	絕	沒
破	露	度	人	無	有
社	官	不	所	官	黨
會	場	偏	不	方	派
黑	醜	不	敢	津	背
幕	態	倚	言	貼	景

銷行省內各縣市

號四七一街大東肥合：址社

本期零售每册二千元