

蘇 衡

第一卷第六期要目

衡壇【五則】

工作論.....周厚鈞

中國目前亟需之土地政策及其實施方案.....王昌華

亞比西尼亞問題之正視.....彭毓炯譯

英國外務大臣霍爾.....張道行

國防之理論的體系.....高明

復興民族方案芻議.....魏冀微

民族復興方案.....汪德裕

民復復興方案.....李志正

江蘇縣政的檢討.....黃汝鑑

蘇省當前之治安問題.....景明

桂魯豫蘇四省民衆自衛訓練之比較研究.....孔繁根

兩淮鹽墾區域之面積.....張彬忱

沛縣水旱災情及今後工賑辦法.....封緒詰

一個青年【小說】.....東流



中華民國二十四年十一月一日出版

本刊刊行禁烟專號徵文啓事

禁烟問題，爲我國存亡所繫，亦蘇省當前要政，自非政府人民，合力以赴，不足以言成效。本刊爲擴大宣傳，藉以引起民衆對於禁烟之認識與覺悟，以及增進政府實施禁烟之效能起見，特訂於第二卷第一期刊行禁烟專號。深盼海內外作家，各地負責烟禁人士，惠賜鴻文，藉光篇幅，本刊幸甚！禁烟前途幸甚！

徵文辦法

一、徵文範圍

- 1 關於本國烟毒流行之經過與現狀者
- 2 關於本國禁烟史
- 3 關於本國辦理烟禁之著名人物及其事績者
- 4 關於國際間禁烟之措施者
- 5 關於本國最近禁烟政策者
- 6 關於本省最近禁烟政策及其措施者
- 7 關於本省禁政上之各種問題及其解決方法者
- 8 關於其他各省市之禁烟辦法足供本省參考者

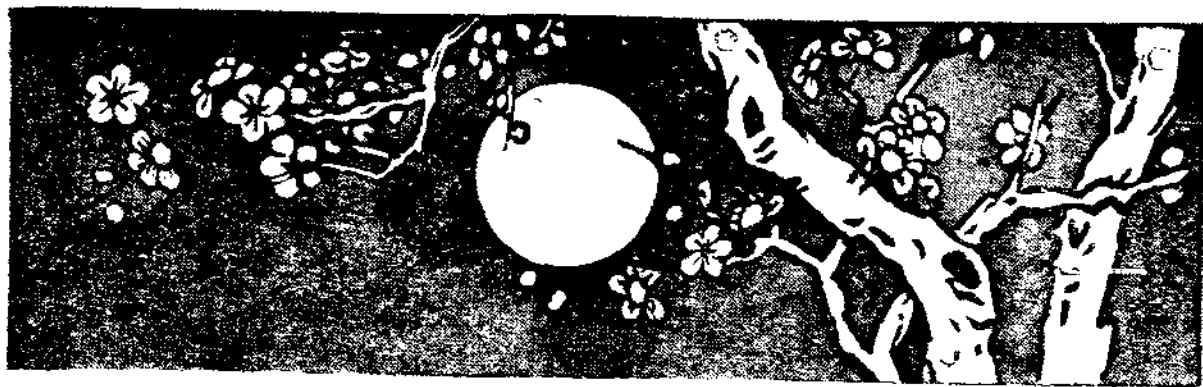
- 9 關於本省各地禁烟實況者
 - 10 關於禁烟之各種調查及統計
 - 11 關於查緝方法之研究
 - 12 關於戒烟調驗技術之研究
 - 13 攸關禁政之各種文藝
 - 14 攸關禁政之圖畫照片
 - 15 其他有關禁政之論著或紀載
- 二、徵稿日期：自即日起至十一月十日止
- 三、集稿地點：鎮江水陸寺巷二十九號本社
- 四、文稿酬報：酌酬現金或贈閱本刊

蘇 衡 月 刊 社 啓

本社續徵「民族復興方案」「外交方案」啓事

國難日急，國勢日危，有志之士，莫不以救亡之道，首在振作民族精神，而救急之計，尤在確定外交動向。於是民族復興之呼聲，甚囂塵上，而外交無能之空氣，滿布各地。願具體方案，尙鮮有聞。本社有鑒於此，前曾現金徵稿，冀供國人參考。茲承各方人士，不吝珠璣，踴躍應徵，琳瑯滿目，美不勝收，業於本刊擇尤刊載。惟茲事體大，徵集務求其廣，爲特繼續徵求，用收集思廣益之效。茲將徵稿辦法列下：

1. 不拘文言白話，至多以二萬字爲限。
2. 字跡務須清楚，並加新式標點。
3. 投稿限本年十二月二十日以前寄到。
4. 稿上務須註明作者姓名職業及通信地址，將來發表時願用別名者聽。
5. 來稿由本社聘請專家審查，評定等第，在本刊發表。
6. 甲等一名，贈現金一百元，乙等一名五十元，丙等二名各二十五元，丁等四名各十二元。
7. 原稿無論錄取與否，概不退還。



蘇衡月刊

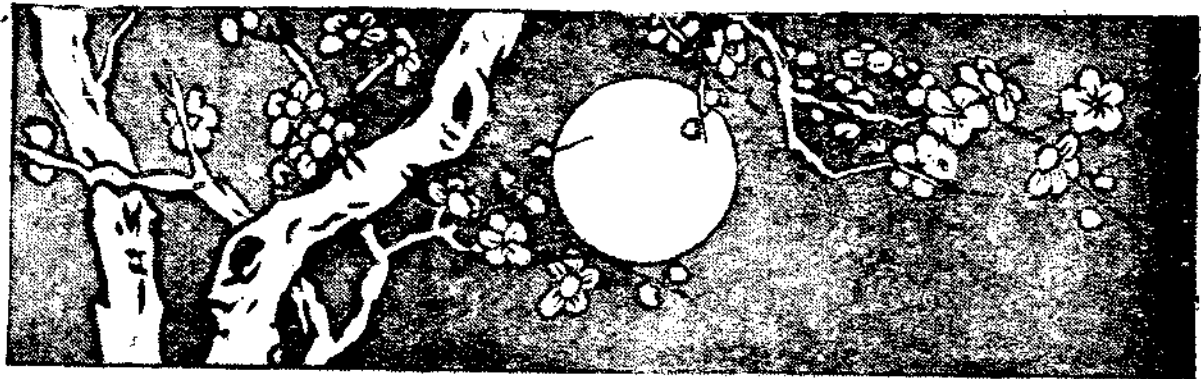
第一卷 第六期 目錄
民國二十四年十一月一日出版

衡壇

河北新事件.....	尊	開	(一)
五全大會果將遭遇難題乎.....	尊	開	(二)
公墓制度.....	景	景	(四)
公路建設.....	景	景	(五)
談省會的公共衛生.....	明	明	(三)
挨打 挨罵 也罷.....	士鈞	士鈞	(六)

時代知識

工作論(續).....	周厚鈞	(七)
自信與不信.....	王昌華	(三)
中國目前亟需之土地政策及其實施方案.....	王昌華	(三)
耕者要有其田.....	彭毓炯譯	(三)
亞比西尼亞問題之正視.....	張道行	(三)
英國外務大臣霍爾.....	高明	(三)
國防之理論的體系.....	高明	(三)
無形的經濟國防.....	高明	(三)



徵文選輯

復興民族方案芻議

魏翼徵 (一四)

民族復興方案

如何創造新生命

汪德裕 (一五)

民族復興方案

李志正 (一七)

蘇政研討

江蘇縣政的檢討

蘇省府二十四年度行政計劃(民政部份)

黃汝鑑 (一八)

蘇省當前之治安問題

景明 (一九)

桂魯豫蘇四省民衆自衛訓練之比較研究

孔繁根 (二〇)

兩淮鹽墾區域之面積

江蘇省淮陰區自新墾區計劃綱要

張彬忱 (二一)

沛縣水旱災情及今後工賑辦法

銅屬四縣水災損失概況

封緒喆 (二二)

文藝

一個青年

東流 (二三)

蘇省大事記

編者 (二四)

編者的話

記得本刊初次與讀者見面，正是榴花映日的時候，到而今黃葉蕭蕭，不覺已是半年，而本刊也六度與讀者相見了。在這半年當中，賴海內外作家的愛護以及各方人士的贊助，使本刊得粗具規模，本刊同人非常慶幸。

因為中國本身的衰落和外侮的緊迫，所以民族復興的口號，成了全國一致的呼聲，但是切實而具體的方案，從沒有見到，因此，本刊特籌集現金，徵求投稿，以供國人的參考。徵稿以來，應徵的非常踴躍，琳瑯滿目，美不勝收，具見國人對於復興民族之心的急切。可惜限於篇幅，不能悉數刊載，這一期，祇登了魏君翼徵汪君德裕李君志正的三篇，其餘的等待將來有機會時再為刊登罷。

土地問題，是中國嚴重的問題，也是目前極感興趣的問題，最近政府當局學者名流對於這個問題，已引起深切的注意和激烈的辯論。中國目前究應採用什麼一種土地政策呢？這一期，曾經貢獻了一些意見，以供關心土地問題的人們的參攷。

義亞戰爭，已經形成了世界問題，而引起全世界的重視。本刊很榮幸地接到彭毓焯女士從東瀛寄來的關於意亞問題名著的譯稿。從這篇文章裏，我們既可以看出意亞糾紛的真相，也可以看出日本對於意亞戰爭的立場。

光陰過得真快，嚴冬又不遠了，在中國的治安上，這是一年一度的難關，所謂「冬防」，已經成為治安上的一個專門名詞。在江蘇今年的冬防，江南比江北吃緊，本期已有詳細的說明，而一晌安享樂慣了的江南人，看了本期「蘇省當前之治安問題」一文，當亦可以如夢初醒，而有所担心了。

兩淮鹽墾區域，是江蘇的一大寶庫，但是已往注意他的人很少，所以他的面積，向來無正確的數目。張彬忱先生搜集各方的記載，作綜合之研究，確是計劃墾拓鹽墾區域的人們一大幫助。本期因為稿件擁擠，所以調查和統計兩欄暫缺。



河北新事件 尊聞

中日關係，經兩國當局及實業巨子之努力接近，近已有好轉之象。然在中日關係正在調整之過程中，不幸河北又發生新事件，使稍見晴朗之天空又滿佈陰霾，此誠不能不引為遺憾者也。

河北之新事件，可舉兩端：一為香河事變，一為津新聞檢查處職員被捕。

查香河縣接近停戰區域，此次在浪人漢奸活動之下，竟以暴動開矣。縣長趙鍾璞攜印逃走；公安局長白志純慘被非刑；暴民首領武宜亭公然發號施令，委派縣內行政人員；而奉令前往澈查之省府參議劉耀東，未達使命，即遭扣押。豈張跋扈，突過尋常，自非別恃奧援，何至猖獗若是！且也，三河保安隊既已一度開進城內，緣何突又撤回原防？而開往彈壓之卅二軍，迄今猶在城外徘徊，未敢遽施壓迫，坐視香河縣城淪為非常區域，而不欲探若何積極之行動。中國軍隊縱無能，何至並此素無訓練之暴民，

亦不敢與之交綏耶？則此中自有外交難題梗阻其間，又可知也！且事變初起，電訊傳來，明謂有某國浪人參與其間，是此次事變並非如所傳由於農民抗稅之單純矣。至記者屬稿時，已得電訊，謂商震在津與日方多田司令談判，獲有良好結果，張慶餘部保安隊業經開入香河縣城，與亂民開始和平接洽，此事已露解決曙光云。噫！在中國境內之亂事，而必須與日方接洽，始得良好結果；而所謂良好結果者，不過「與亂民開始和平接洽」而已！然則我國在河北省不獨在所謂「戰區」內，即在「戰區」外，亦不能自由行使主權矣！此吾人觀察此事變時，所應特別認清者。

津新聞檢查處職員被捕事，則發生於十月二十八日晚。據二十八日津電：「津新聞檢查所，二十八晚七時，忽去有某國便衣裝束者十八人，內一華人引導；入門後，值主任莊禹靈未及，即逕入辦公室，向該所工作人言有事請大家到總領館一談。旋將副主任王一凡辦事員姜亮鈞杜運宇姚敬修朱永年五人強逼登車，直向某租界駛去，當晚押於軍部。」自陶尚銘被一度羈押後，我方官員在我國境內為人拘捕，似已成爲司空見慣之事。國人似亦多漠然視之，觀報紙對於此項新聞排在極不重要之地位可以知之。嗟乎！吾知國人非不知此項新聞之重要，特以睦鄰（一）計，故不便張揚其事耳。夫我國官員而可擅自爲人逮捕，已爲極大之恥辱！蒙此恥辱，而仍不敢張揚其事，尤爲恥辱之尤者！今他人既與我言提攜矣，而又不斷加我以恥辱，此其用意果何在耶？

在中日關係好轉之聲，甚囂塵上時，不幸發現此種新

事件，此固為遺憾之事；然此亦正暗示吾人所謂「中日關係好轉」者為如何性質也。國人其懷知乎此！尤有進者，此二新事件之發生，皆有漢奸為之俛鬼，香河事變中之武宜亭等，津新開檢查處職員被捕案中引導某國人入新開檢查處之一華人皆是也。此為吾人最痛心之事！語云：「人必自伐，而後人伐之。」此所謂「自伐」也。總理講三民主義，而斤斤以恢復民族精神為言，蓋有見乎此。此又國人所應懷知者也。

五全大會果將遭遇難題乎

尊聞。

五全大會將繼六中全會而開幕。際此國際風雲緊張危急之會，五全大會實負有決定國策決定國運之重大保命。而值我五全大會開幕之前，日本適有對華新政策之確定；繼「四省會議」之後，復有「大連會議」、「天津會議」、「長春會議」、「上海會議」、「台灣會議」之舉行，集駐華使領海陸軍人，以共謀對華新政策之實現。中外人士以此益惴惴然注視五全大會之發展。

五全大會重要之議題應為二端：一曰，外交宜如何肆應也；二曰，國力宜如何充實也。他如憲法草案之審查，當亦為議題之一，然此非非常時之急務也。就前述二端而言，國力之充實，已成國人一致之要求，當不待吾人之曉舌；至外交之肆應，則議論紛紜，觀點歧異，舉國尚無一致之信念與步調，五全大會之難題亦在是，此誠有不可已於言者！

近來京滬平津間盛傳中日關係已至極度緊張時期，日本將乘五全大會開幕時，提出新要求，使中國當局無所推諉其責任；苟所求不遂，則壓迫隨之。據外論社譯法文上海日報謂：

「中日關係現已至極度緊張時期，據各方可靠之情報，則日本於確定對華新政策之機會，又將有新要求之提出也。此項要求，大致為：

(一)中國正式承認「滿洲國」，但日本為顧全中國人之「面子」計，許以若干猶豫之時期；而中國當局，務在此期內，努力壓迫國內之輿論，以造成有利中「滿」合作之空氣。

(二)在華北各省，應創設一「特別區」，此區應包含有山東、山西、河北、綏遠、察哈爾、河南等六省，而該省應有特殊制度如下：

(甲)六省之文武長官，概應為親日派之人物，而在受任以前，應先徵得日方之同意。

(乙)華北各省之鐵路、礦山、電報、電話、碼頭、航空、棉業、麥業以及各公司之企業，概應變為中日合辦之事業，以符中日「滿」三國經濟合作之原則。

(丙)在此六省內，應聘任日本教官，以擔負軍隊警察之訓練事宜。

(丁)六省當局，應盡量聘日本人為顧問，其任務係為促進親日化之教育與思想。

(三)沿海五省，為福建浙江廣東廣西(?)江蘇以及長

江流域之安徽江西湖北湖南等省，應組成爲「對日友誼區」，或「中日親善區」，在此區內之行政，應由各該省當局採取對日——即對於中國之保護國——極端親密之態度。

(四)西北諸省，爲甘肅陝西青海新疆等省，應組成爲「綏靖區」，在此區內，中國政府應努力討共；而日本方面，在必要時，可以軍事協助中國，担任討共工作。

(五)中國之中央政府及其黨部，應努力厲行對日之親善政策，日本方面承認其有代表中國之資格，至於各地方政府，其態度有半獨立或完全獨立之狀態者，日本當個別與之交涉。

(六)關於雲南貴州四川三省，日本承認其爲中央之勢力，惟須對日表示其誠意。

此項要求，依可靠方面傳說，當於十一月中旬，即在岡村將軍返日之後，方行提出，按是時適五全大會開幕之際，故中國當局對此要求，將無所推諉其責任也。

據日方消息，如中國政府拒絕上述要求時，則已確有詳細壓迫之辦法，務必使其全部承認而後已，如此等條件果爲中國政府所接受，則日本可在經濟上技術上甚至軍事上協助中國。

惟中央社二十四日電，則指此項消息爲謠言，而加以否認云：

「日來滬上對中日關係：謠言滋多，有謂日本準備提出新要求者，有謂新要求包含六項或十三項者，記者以此

走謁外交當局，據負責答覆，謂外傳絕非事實，政府最近未接日方任何要求，值此中日當局努力改善兩國關係之際，亦不致有所謂新要求之提出，盼國人勿爲謠言所惑。」

吾人但願法文報所傳之消息確爲謠言，如中央社之否認者。吾人深知：中央當局爲安定人心計，使中央社爲此聲明，實亦應有之文章。惟中央社所聲明之理由不外二點：一則爲「政府最近未接日方任何要求」，按法文報原謂新要求將於五全大會開幕時提出，最近政府未接日方任何要求，當確爲事實。一則爲「值此中日當局努力改善兩國關係之際，亦不致有所謂新要求之提出」，按此可表示我政府之願望，而日方言動是否如此，則當於後此之事實見之。故我國民對中央社之聲明，應抱如下之態度：

(一)當體諒政府安定人心之意旨，不倉皇，不喧嚷，不驚懼，不浮動，沉着，鎮靜，以敏銳之眼光，運縝密之思想，待時局之變化，爲政府之後盾。

(二)當知謠言之興，定非空谷來風，謠言之聞，亦屬事所必然。吾人不當過信中日關係不致惡化之樂觀的論調，而應認清日方有在五全大會開幕時提出新要求之可能，預先研求我國應應之途徑，實爲必要。

本文即本此態度而作，願關心國是者垂意及焉。

吾人豫測：日方萬一在五全大會開幕時，提出類似法文報所載之新要求，五全大會所採之措置，不外三途：一爲拒絕，一爲接受，一爲延宕。然果出於拒絕，則法文報所謂既已確定之壓迫辦法，必立即見諸實施，以加於吾

人；以吾人國力之準備尙未充實，必不堪壓迫而慘受犧牲！苟吾人尙不欲以國運付諸一擲者，必不出於拒絕之一途。然若竟予以接受，則將陷國家於萬劫不復之地。拒絕既不可，接受又不能，則五全大會所採之措置，其唯「延宕」乎？延宕之方式，所可取者，如：（一）不予討論，以召集國民大會解決國是爲借辭以延宕之。（二）確定中國所可接受之最高限度的原則，交國民政府以外交之折衝延宕之。然他人固許我「延宕」乎？苟竟見許矣，則延宕復延宕，終有「圖窮匕見」之一日；最後，吾人仍必就「拒絕」與「接受」兩途抉擇其棄取。故五全大會在採取「延宕」之方式時，必先決定：吾人究採「拒絕」之姿勢，下「接受」之決心；抑採「接受」之姿勢，下「拒絕」之決心？如依前者，則中國國民黨之國民政府，必暫取「拒絕」之態度，以博取國人之淺薄的同情；俟他人以強度的壓迫加於吾人後，再行屈伏，然後告於國人曰：「吾不得已也！」甚且猶告國人曰：「吾人猶在繼續抵抗繼續交涉中。」然終必亡國！吾思忠誠賢達之中國國民黨人決不出此也。如依後者，則國際上必誤以我爲屈伏，或不願予我以援手，或竟欲分我之杯羹；而國內人民亦必誤以我爲屈伏，或以對國家悲觀，而消沉其意志，或以對政府失望，而高張其叛旗；是皆大不利於國家民族者！故採「接受」之姿勢時，應先考慮：如何消釋國際之誤解？如何暗示國人以真意？更須考慮：如何使「接受」之姿勢，始終爲「姿勢」？如何於最短期間，充實其國力，以作最後之「拒絕」？凡此諸端，胥爲難題也。

復次，猶有所申言：總理謂中國國民黨應負有建國治國之使命，今國初建，國未治，國難且日深，國亡在眉睫，國民大會集千餘人於一堂，衆議紛呶，能議何事？欲以國家存亡之鍵付之，恐非萬全之策！故救亡圖存之國策，中國國民黨應先決定之。參與五全大會諸君，幸注意及此！

公墓制度

景。

我國對於喪葬一事，素極重視，小康之家，一棺之壙，占地數畝，一若非此不足以盡孝道者。以致附郭近郊，無不坟塋楮比，壙中陌上，亦復丘墓纍纍。結果葬地日增，耕地日蹙，其影響於國計民生者至鉅。而貧賤之子，棺不能斂身，葬不暇擇穴，隨地棄置，到處掩埋，尸體暴露，狼犬爭食，此不特有傷人道，抑且大礙衛生。國民政府內政部於十七年十月頒佈公墓條例，藉資糾正，然各省未能奉行，最近（本年十月二十二日）江蘇省政府依據部頒條例，制訂各縣市建設公墓暫行辦法，期於必行。辦法第五條規定各縣市建設公墓以後，凡有營葬，均須就公墓爲之。第七條規定葬於耕作地之舊有坟墓，均應遷入公墓。辦法周密，果能行之有效，則民間所蒙福利，甯可計數？惟於公墓制度行將推行之際，尙有一二點於辦法中未經規定而足供吾人考慮者，爲述於後：

一、部頒公墓條例第七條規定各墓之距離，左右不得過六尺，前後不得過十尺。雖一墓所佔之地不多，但人口日繁，葬事日多，如果公墓內之坟墓，有增無減，則公墓

範圍，勢必與日俱增，靡有已時。此則如何除舊更新，必須加以考慮，而有以規定者也。

二、查部頒公墓條例省訂暫行辦法，規定凡有營葬，均須就公墓爲之，而墓之大小，亦訂有劃一尺度，此於平等原則，固甚符合。然而如有功在邦國或造福地方足爲民間楷模後世典型之人，除國葬已有規定外，應否別有規定，以示特異，而資獎勵。此又足供吾人深切考慮者也。

以上兩端，關係公墓制度之前途至重且鉅。欲求公墓制度行之有效，固在上者之倡導有方，而於制度本身，尤不可不縝密釐訂，記者因忘其愚陋，謹以一時思慮所及，以告當局。

公路建設

景。

自國民政府成立以來，國內公路建設，突飛猛進，大有一日千里之概，根據數字統計，一九三〇年全國公路計僅四萬六千六百公里，一九三四年全國公路竟達十萬七千六百公里，三載之中，所築公路竟達六萬一千公里，其進程之迅速，具徵政府人民之努力。此誠國事枳阻之中，足使國人破淚爲笑者也。

雖然，中國各種事業，往往不能平均發展，即以公路而論，公路雖日有增加，而行駛於公路之汽車則仍仰給於外國，推動汽車之汽油亦須仰給於外國，是故多增一條公路，即多加一筆漏卮，據統計目下全國各省市汽車，不下五萬餘輛，二十二三年之間汽車汽油入口達八千一百八十九萬元之鉅，努力建設之結果，非特不能增益國家收入，

反使漏卮與日俱增，是豈國家人民之福耶！

然則因此而廢公路建設可乎？曰：烏乎可，惟當同時致力於汽車汽油工業耳。國府顧問奧斯基氏於行將歸國之際，曾發表談話，對中國各省公路興築之迅速，表示驚異，但謂：「中國所最需要者在能自製汽油車輛，並訓練完全駕駛人才，深望他日重臨中國時，行駛公路之車輛均爲自造，及自國專門人才所駕駛。」語重心長，頗足使人猛省，國人其勉之哉！

談省會的公共衛生

明。

江蘇省會的公共衛生，向來是由省會公安局辦理，以職務繁重的公安局而辦理公共衛生，其成績之不能使人滿意，這也自在意中，所以近年來有衛生事務所的設立，於是省會的公共衛生，便由衛生事務所去辦理。現在馬路上所看到的洒水车 and 街巷裏所見到的清道夫，都是衛生事務所所成績的表現，我們誠不能說現在的公共衛生事業比從前沒有進步。不過記者本春秋責備賢者之意，敢說目前的省會的公共衛生事業，還只做了一些表面工作，談到實際效果，那真相去還遠得很哩！現在有兩件事情要向公共衛生負責當局告的：

第一件，現在清道夫的打掃不能說是不動，但是還有一個大的缺點，便是除少數地方而外，大街小巷很少有垃圾箱的設置，於是路邊屋角，便成了屯集垃圾的地方，清道夫既不能時時刻刻在一個地方打掃，所以路邊屋角常常可以看到一堆堆的垃圾，隨風飛揚，因此清道夫雖然終日

打掃，仍舊沒有達到清潔的目的，所以關於垃圾傾倒的辦法，是要請公共衛生負責當局設法改良的。

第二件，在街道上雖然因為隨意傾倒垃圾而不能十分清潔，但是不能不說公共衛生負責當局已經盡了一部份的責任。其最值得我們注意而必須請公共衛生負責當局共同研究的，便是路旁私人的空地。關於這種私有空地的清潔，究應由誰負責，確是一個值得研究的問題。就表面看來，地是誰有，便應由誰負責，但是實際上這話是未盡合理的。因為私人對於他所有暫時沒有使用的地，事實上既不能派人日夜在那裏阻止人家傾倒垃圾大小便，當然不肯僱人天天在那裏掃除污穢。而衛生事務所以為這是私人的地方，無力可以兼顧，所以雖然明知私有地的醜態，足以影響公共衛生，也不得不聽其自然，或則有貨價的替私人打掃，以示限制。公安當局因為衛生事務已經有人另負專責，所以對於破壞清潔的人也不很取締。而一般人們因為公

共廁所的未能普遍以及隨地便溺的無人取締，所以把路旁空地當做他們便溺的場所，而鄰近人家也都把這空地視為堆積垃圾的園地，於是路旁私有的空地，便不堪聞問了！旁的地方姑且不論，即如省政府財政廳西南面的一塊空地，遠遠的就可以聞到從那個地方發出的腥臭味，凡是經過這地段的人，幾乎沒有一個不要作嘔。假使公共衛生負責當局肯捨棄了他的汽車而徒步到大街小巷親自去走一走，或許可以發現他所辦的公共衛生事業是有缺憾的。

就上面的情形看來，所以記者敢說省會衛生事務所的衛生事務，僅僅做到一些表面工作，要真正能夠收到衛生的實效，還非有極大的努力不可。我們向公共衛生負責當局最低限度的希望，第一是不要因為經費的困難而忽略垃圾箱的設置，第二是不要以為私人空地無關公共衛生而不去想補救的辦法！同時更希望公安當局不要以為公共衛生另外有人負責而不加緊取締破壞清潔的人們！

挨打 挨罵 也罷

士鈞

中國的政治，向來是虎頭蛇尾，有始無終。跑上來倒也雷厲風行，其勢洶洶，等到遭遇困難，便想回轉頭來，大開其倒車，到了最後，也就偃旗息鼓，不聲不響了。所以社會上有幾句老話說：

「先來的挨打，後來的挨罵，不來的也罷。」

這幾句話，描寫中國政治，倒也非常切當。中國的政治，不但從前，就是現在，隨時可以找出這種現象來的。一般老百姓好像深知其中三昧似的，無論政府要他們做什麼事情，總是觀望不前。誰依政府的法令做去，誰就是傻子，不依法令做去，才顯得聰明。因為首先遵從法令的結果，要受到最苛的待遇，不聽政府的法令，政府倒也就此罷了。

但是我們希望上面的幾句老話，在最短時期內便失去了他的時效。



工 作 論 (續)

周厚鈞

柒、工作之目標(下)

工作目標之原則已略論於上，茲舉實例以明之。

子、孟子之仁政目標

- 一、民有恆產；
- 二、恢復井田制度；
- 三、實行世祿圭田制度；
- 四、薄稅斂；
- 五、省刑罰；
- 六、與民同樂；
- 七、謹庠序之教；
- 八、申孝悌忠信；
- 九、廣禮義廉恥。

上列目標爲民制產者三，養民者三，教民者三，共爲九。既爲國家之施政目標，乃以大我爲前提者也。薄稅斂與制民之產，乃以生活爲根據者也。爲民制產，養民，教

民，原爲施仁政振王綱之道，乃以目的爲歸宿者也。時諸侯爭雄，世衰道微，暴政橫行，黎民憔悴，而以施仁政振王綱爲歸宿，乃具創造之精神而以建設爲本質者也。教民必先養民與制民之產，原爲孟子一貫之政策；曰，「施仁政於民，省刑罰，薄稅斂，深耕易耨，壯者以暇日，修其孝悌忠信，入以事其父兄，出以事其長上。」又曰：「無恆產而有恆心者，惟士爲能。若民則無恆產，因無恆心。苟無恆心，放辟邪侈，無不爲已。及陷於罪，然後從而刑之，是罔民也。焉有仁人在位，罔民而可爲也。是故明君制民之產，必使仰足以事父母，俯足以畜妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡。然後驅而之善，故民之從之也輕。今也制民之產，仰不足以事父母，俯不足以畜妻子，樂歲終身苦，凶年不免於死亡。此惟救死而恐不贍，奚暇治禮義哉。」然則又有整個之設計者也。工作目標之原則有八，茲已符合者六，惜其時秦用商鞅，楚魏用吳起，齊用孫子田忌，天下方務於合縱連衡，以攻伐爲賢，功利主義者正倡「禮法以時而定，制令各順其宜」之說以矜世，而孟軻

乃述唐虞三代之道，偏重於仁政王綱，是遠違於時代與環境矣；故游說齊宣王，宣王不能用，適梁，梁惠王不果其言，反見以爲迂遠而闕於事情，所利非所用，所用非所利也。

丑、國民黨之施政目標

- 一、平均地權；
- 二、節制資本；
- 三、中國民族解放；
- 四、國內民族平等；
- 五、實現直接民權。

寅、中山先生之物質建設目標

- 一、建築北方大港；
- 二、完成西北鐵路系統；
- 三、殖民蒙古新疆；
- 四、開濬運河；
- 五、開發直隸山西煤鐵鑛源設立製鐵鍊鋼工廠；
- 六、建築東方大港；
- 七、整治揚子江；
- 八、建設內河商埠；
- 九、改良揚子江之現存水路及運河；
- 十、創建大士敏土廠；
- 十一、改良廣州爲一世界港；
- 十二、改良廣州水路系統；

- 十三、建設中國西南鐵路系統；
- 十四、建設沿海商埠及漁業港；
- 十五、創立造船廠；
- 十六、建設中央鐵路系統；
- 十七、建設東南鐵路系統；
- 十八、建設東北鐵路系統；
- 十九、擴張西北鐵路系統；
- 二十、建設高原鐵路系統；
- 廿一、設機關車客貨車製造廠；
- 廿二、振興糧食工業；
- 廿三、振興衣服工業；
- 廿四、振興居室工業；
- 廿五、振興行動工業；
- 廿六、振興印刷工業；
- 廿七、開發鐵鑛；
- 廿八、開發煤鑛；
- 廿九、開發油鑛；
- 三十、開發銅鑛；
- 卅一、開發特種鑛；
- 卅二、製造鑛業機械；
- 卅三、設立冶鑛廠。

該標目共三十三條，分析之根據及原理，詳中山先生之建國方略，茲不贅言。至其價值如何？意義何在？留待讀者研討之。

卯、教育部之社會教育目標

民國十九年三月，教育部聘請專家多人，設立教育方案委員會，擬訂社會教育目標，共分七部：

- 一、公民教育目標；
- 二、農工商人補習教育目標；
- 三、識字教育目標；
- 四、健康教育目標；
- 五、美化教育目標；
- 六、低能殘廢者特殊教育及罪犯之感化教育目標；
- 七、家事教育目標。

該目標之內容？吾非教育專家，未敢妄加批斷。唯觀諸目標之分類；有按人生活動分類者，如家事健康等；有按教材內容分類者，如美化教育；有按教育部行政職掌分類者，如特殊教育，補習教育等。分類方法不一，互相重複交錯，顯見全部目標並非一貫，殊違整個設計之原則也。既非整個設計之目標，其實際之設施，能否合乎經濟原則，步伐是否整齊，各部工作能否銜接，結果有無具體成績，均尙待轉詢於當代之社教專家矣。

捌、工作之過程

動必經過時空，活動必有過程，雖極簡單之本能活動，亦不能免；時為吾人所不覺者，因動作之簡單與迅速，乃為吾人所忽略者耳。

動物有人畜之分，可視其活動過程中理智之成分為斷；蓋動物之活動約分本能與理智兩類，下級動物之本能活動多於理智活動，高級動物則理智活動多於本能活動，此即人畜之分野也。吾人既為最高級之動物，亦即理智之動物，故活動率為複雜而多經理智之判斷者也。至於工作，乃吾人有目的之活動，其過程自係極屬明顯，並富有理智之成分也。

人有智愚之別，則視其工作過程之是否合乎科學程序為準。所謂科學程序，至少應經過三個步驟：

一、觀察 觀察事實，並摒棄主觀之意見盡量蒐羅關於主要問題之事實。

二、假設 推究一普遍之解釋，探討該類事物之因果關係，而持握其要點。

三、實驗 證實實際之事實是否與假設符合，果有不符合，其故何在？

智者之工作，無不採用科學程序為其過程之基礎原則；當今科學昌明之時代，固無論已；即以古代言之，科學雖未發達，科學程序雖未發現，然審察先哲豐功偉績，成就之過程，率與今之科學程序偶合於不知不覺中，是足證科學程序之於工作之重要矣。

茲根據科學程序，分析工作過程為五個階段：一曰觀察，二曰察，三曰究，四曰謀，五曰幹。觀而後知概，知概而後察，察而後識數，識數而後究，究而後理明，理明而後謀，謀而後策定，策定而後幹，幹而後功見。觀生察，察生究，究生謀，謀生幹，是謂五段法。

子、觀

觀者，蓋觀也。觀已往之歷史，可蓋知時代之趨勢，觀遠樹之動搖，可蓋知空中之風起；然時代之趨勢大部以人事為轉移，人事複雜，變化無常，遠樹之動搖，則又未盡因風而動，故觀之結果，蓋然者，非必然也。按韓非子之亡徵篇，曾列舉亡徵四十七點之多，最後特加慎重之申言曰：「亡徵者，非曰必亡，言其可亡也。」是古人已見及此。

觀者，概觀也。觀乎中國之地大物博，人口衆多，誠世界之一大國也，觀乎暮色之深沈，可知時間已傍晚矣；然地究何大，物究何博，人衆究屬幾何，傍晚究已何時，未能知也，故觀之結果，概體也，非確數也，亦僅為管子所謂「象」之「似也類也」而已。

如何而知必然？如何而得確數？則更察之。「察」而已矣，又烏需「觀」？曰：宇宙現象無窮，人事變化萬千，未必盡有關所事，亦未必盡無關所事，設不觀而察，則察不勝察，設貿然執一端而察之，則又易偏頗於一隅，偏頗於一隅，則蔽。誠如荀子曾批判諸子曰：「墨子蔽於用而不知文，宋子蔽於欲而不知得，慎子蔽於法而不知賢，申子蔽於勢而不知知，惠子蔽於辭而不知實，莊子蔽於天而不知人。」又若歐西因蔽於物質文明乃忽於精神，中國因蔽於精神文明乃忽於物質，此均蔽於一曲而闕於大理也。設觀而後知概，知概而後察，盡察其所應察，盡察其所需察，則察其所察，察而不蔽矣！察而不蔽，則雖舉一隅

亦足以全至理，故曰觀生察。

丑、察

察者，詳察也。析性之剛柔，辨內之虛實，衡輕重，度遠近，量大小，計多少也，故曰察而後識數。

觀一事物，僅能得其外形，「蓋然」而非「必然」，「估計」而非「確數」，「蓋然」「估計」之結果，不足以為推究之根據。昔者孫子之兵法，首重度量；度量，計數也。又雖列舉相敵之事三十有一，仍須重用五間以察敵之確情；相敵之所得，僅蓋然者，用間之所得，則必然者矣，故曰：「惟明君賢將能以上智為間者，必成大功，此用兵之要，三軍之所恃而動也。」故曰：察而後識數，識數而後究。

近代科學之推究，亦以詳察法為基礎；蓋科學推究之方法雖多，然以直接詳察事物之本身，其認識最為正確，且立於旁觀之地位，採用客觀之態度，則易於察事物之實際，記載所得，加以整理統計分析，即可作推究之根據矣。考東西各國之治自然科學，固必採用詳察法，即治社會科學者，亦必先從事社會調查，察獲社會之各種統計以作根據，故其立論乃能切乎實際。返觀吾國之人口物產，凡百事端，均鮮有確切之統計，誠可謂為不「察」之國家。所謂中國之社會科學，殊多抄襲外國之成言與綱領，其根據國內統計而立論者則不多見，誠可謂為無稽之空論。若夫中國之共產黨徒，對於中國之社會情形，既未有正確之統計，乃貿然根據馬克斯經濟學說，即於中國或感階級

鬥爭矣！焉不失敗。是不言科學則已，欲提科學，必須根據數字，不言推究則已，欲推究必先識數，欲識數必先詳察，故曰察生究。

寅、究

究者，推究也。據已察以推究其所未察也，古哲已熟用之矣！孫子之形篇曰：「量生數，數生稱。」管子八觀篇曰：「行其田野，視其耕耘，計其農事，而飢飽之國可知也。其耕之不深，芸之不謹，地宜不任，草田多穢；耕者不必肥，荒者不必燒。以人猥計其野。草田多而辟田少者，雖不水旱，飢國之野也。」又曰：「計敵與，量上意，察國本，觀民產之有餘不足而存亡之國可知也。」商君書之算地篇曰：「凡世主之患，用兵者不量力，治草萊者不度地。故有地狹而民衆者，民勝其地，地廣而民少者，地勝其民。民勝其地者，務開。地勝其名者，事徠。開則行倍。……」故曰，識數而後究，究而後理明。

推究之法有二：一曰演繹，一曰歸納。演繹法者，假定已知為原則，以論理之法則推演特殊之結論，即三段論法也；如古代墨經之辯，佛經之因明，均含有演繹之性質者；近代算術，代數及舊幾何學之推理，則均採用之。歸納法者，從特殊事實推得一般之原理及方法也。如物理化學則常採用之。

理既明，工作之目標即可確定，目標定即可謀其實現，故曰究生謀。

卯、謀

謀者，計謀也。工作之目標既已確定，則謀其實現之道，其道為何，策略是已，故曰謀而後策定。

既有目標，實幹可矣！又何需謀策？曰：既去幹，必有阻礙。基力學之原理，力蓄於內曰「能」(Energy)能用於外曰「力」(Force)「能」因抵抗而用，無抵抗，「力」即無從形成。所謂「幹」者，用「能」也，將「能」發於外也，「能」變「力」必遇抵抗之力，是故阻與「幹」同時產生；然則實現目標，必先知克敵(阻力)之道。克敵之道，不必盡從直線，而尚用謀策；蓋謀策可化阻力為助力，謀策能以小力克大力也。孫子曰：「上兵伐謀，其次伐交，其次伐兵，下政攻城，攻城之法，為不得已。」雖屬兵法，然一切用「能」之道，亦何不盡然。故曰：謀而後策定，策定而後幹。

謀策有五要：

- 一曰「能」，蓄己「能」，充己「能」，節用己「能」也。
- 二曰「化」，道之，利之，化阻力為己力也。分之，亂之，離之，化阻力為小力也。
- 三曰「時」，不失時機，利用天時，遲早有序，快慢適宜，以經濟時間也。
- 四曰「空」，利用環境，遠近適度，以經濟空間也。
- 五曰「匿」，虛實不形於外，時或虛而示實，實而示虛也。

策略定，而後始能用「能」有道，而策略定於謀，故

曰謀生幹。

辰、幹

觀而察矣！究而謀矣！而卒未幹，是空言也，焉見其功？故曰幹而後功見。

不謀而幹，是曰蠻幹。幹無目標，是曰盲幹。盲幹蠻幹，成事不足，敗事有餘；然吾國人之從事工作，却多與相反：虛偽敷衍，陽奉陰違，得過且過，則言而不幹；懷

疑觀望，畏首畏尾，遇強受毀，則退而不幹；遲緩因循，稽延時日，萎靡偷惰，則積而不幹。夫如是國家焉得不危，民族焉得不衰！蔣委員長有見及此，特倡三幹主義，以挽頹風而謀救國於危，復興民族。所謂三幹者：行符其言，實事求是，不苟且，不偷安，是曰實幹；見義勇為，剛毅不屈，有決心，不退縮，是曰硬幹；應幹即幹，經濟時間，不延循，不泄沓，是曰快幹。實幹，硬幹，快幹，誠吾國人唯一對症之藥石也。

信不與信自

人之心理，凡事在得失成敗之交，其布置籌算，常刻刻不停，若成敗得失，雖明知之，而於相當形勢之下，無可為力，則其泰然無所顧恤者，非膽勇也，計無復之也。蓋自長城戰後之北方，其形勢令人不忍言不便言者，正復類此，顧此自一部分耳。

且既號為人，又何能甘於委心任命以處此世界。在名義上，行政系統上，固未有改變也，世界之風雲變化，又查不可測者也，彼恃強負強者，既自命為刀俎，而視人如魚肉矣，則一切所謂意志者，彼之意志；所謂手段者，彼之手段。如廚師會議，魚肉固無參與之權也。然而人果如所料成魚肉乎？地形則有遠近，環境則有遷移，皆足令野心之舉動，受其影響。即萬不得已，至於國亡種滅，而最後之一決，猶且能加敵以巨創。以人之為人，自有生氣，而此生氣，乃愈逼而愈凝聚，愈打擊而愈難銷散者也。個人之冤憤誓死，尙能驚天動地，况以國乎？况以數萬萬之巨族乎？吾以此抱中國復興之自信。

今日之敵人，所謂某種會議某種會議者，吾聽之而已。彼其政策步驟，能統一也，不能統一也，視之而已。吾雖弱，不至於完全失自保之力，吾失地雖多，不至於完全無根據之所；則終不成為人操刀俎，我作魚肉也。吾今日避免衝突計，即與辭而無授彼以口實，而數年之內，萃精力於建設，萃精力於研究，萃精力於新式機械之應用，計法權政令所能及之土地人民，尙足當世界六七大國，此豈不數十倍於德意志未統一前之善魯士，意大利未統一前之披讀孟託乎？暴烈之行，吾耐之，儒玩之情，吾力振之，以不激不隨者自持，以不止不息者自奮，謂敵人之必能得志，吾終不信。

中國目前亟需之土地政策及其實施方案

王昌華

(一) 導言

中國係農本主義之國家，整個社會經濟之機體，咸以農業生產為其主要因素，若農村崩潰，則各種事業皆無興盛之望；且歷史上之政治革命及社會紛擾，均是農民生活不安所致，其治亂之動象，莫不視農民之趨歸與離異，為決定之動力。然近年來，我農村經濟之凋敝，農民生計之窘迫，已至無復有加之地。考其原因，雖有多種，但土地制度之不良，實為原因中之原因。蓋自土地私有後，兼併之風漸盛，少數人躍為地主，多數人淪為佃戶，土地分配，日形不均。據中國年鑑之統計，不到十畝者所有之面積，佔全耕地百分之七·五六；十畝以上者，佔百分之三一·三〇；三十畝以上者，佔百分之二〇·七五；五十畝以上者，佔百分之二一·八五；百畝以上者，佔百分之三八·四五。於此可知我國大地主雖不多，而小地主所佔耕地面積之總和則甚大，兼證之最近自耕農之銳減（民國十七年自耕農佔百分之五三，民國二十三年佔百分之四〇），及佃農之激增

（民國七年佔百分之二六，民國二十三年佔百分之三六），更顯見土地有集中之趨勢。此類不勞而獲之小地主，亦如大地主同以榨取農民為維持其寄生生活之不二法門，其剝削之苛刻，甚或過之。一般農民因不堪壓榨，遂棄農不務，遊食四方，而共匪乃以平分土地為取得農民擁護之革命手段，挑撥階級鬥爭，激起農民暴動，致整個社會呈枱陘不安之現象。故欲復興農村，必須改革土地制度，奠定農民生活之基礎，以固國本，藉救危亡。此孫總理所以以民生為建國之首，以「平均地權」為解決民生問題之第一辦法也。而最近閻錫山氏之主張「土地公有」為防共之根本政策，及蔣廷黻氏之謂：「單純的民族主義的運動，已經過期了。現在的民族主義，不加上高度的社會主義或民生主義，不能成為大有力量的發動」。亦皆是針對時弊，把握問題核心之確論。

(二) 應以耕者有其田為目前之土地政策

一切社會制度，莫不隨其所依以存在之物質及精神條件之變更而轉移，土地政策自亦因適應時代環境之需要而轉變。就縱的方面說，中國歷史上亦曾有土地公有制，如三代時土地全屬國有，私人不得為土地之買賣，並定有民年二十受田，六十歸田之法。國家授田之數額，亦代有不同，夏每夫授田五十畝，商七十畝，周百畝。迨秦商鞅廢井田制，土地變為私有，豪強兼併之風漸盛，致富者田連阡陌，貧者無立錫之地。秦漢以還，歷代感於土地私有之弊害，而為種種之改革，如王莽之改私田為王田，及漢晉以後之限田，占田，均田等制，皆後代所謳歌之土地政策。惟當時均田制，如北魏後齊之與公田，有百官庶民之分，官階大小之別，授田數額，各有等差，其政治思想與經濟觀念，係趨重於維持固有階級之特權，不以社會之一般需要與使用者之耕作能力為標準。其改革土地制度之動機，與其謂為求人民生計問題之適當解決，毋寧謂為求當時政治制度之維持安定。衡諸現代之社會公平觀念與平均地權原則，殊屬不當。至於井田制，又以地廣人稀為先決條件，而現階級之中國，適得其反，故我國歷史上之土地公有制度，已不盡適於目前之需要矣。橫的方面說，歐美諸國自歐戰後，資本主義漸生動搖，社會主義油然興起，而農村方面之農業社會化運動，土地公有運動，驟獲優勢，各國政府，對於新土地政策之設施，莫不聚精會神，盡心竭力以赴之。其最左者，如蘇聯自一九一七年革命後，樹立土地國有政策；最右者，如法國一九一八年與一九一九年關於小農之立法，而英美德等國，雖仍保守土地私有

制，但對於自耕農，亦予以種種獎勵與援助，而德國國社黨之左翼，甚欲實行類似共產主義之經濟政策，以圖國內團結之鐵化。其他如捷克斯拉伐克巨哥斯拉夫羅馬尼亞等，則介乎左右之間，以創設自耕農為土地政策之中心。換言之，世界各國，除蘇聯外，並不即時採用全部土地國有之政策，大抵先行限田法，規定土地所有權之最高限度，對於限外沒收之土地，類皆給以相當之代價，而政府對於農民之購地，亦多與以經濟上之援助。我國土地制度之亟需改革，已不待言，惟改革之道何由？實係學者聚訟之焦點，蓋井田均田之不能行於今日，有如前述，而採蘇聯之土地國有政策，亦有左列之困難耳。

(1) 國有前之困難 實現土地國有之方法，不外有債收買及無償充公。前者乃中國條件所不許，因年來政府之財政概況，入不敷出，借債度日，焉有餘款收買土地？雖有主張募債收買者，但全國領土總面積，據陳長蘅先生之統計，共有一七、九四六、六四三、五二〇華畝，而已耕土地面積為一、三三三、九八六、二四〇華畝，此項巨額公債，將如何募集？後者雖係痛快之辦法，惟究屬不可能，蓋實行土地無償充公，須土地所有權集中於少數大地主，否則，擾亂社會秩序，以致多數人之生活不安定。按我國土地分配之現狀，並不集中於少數大地主，而有一半以上分屬自耕農與小地主，若用暴力即刻實行土地國有，尤不可能。故中山先生說：「如果我們沒有預備，就仿效俄國之急進辦法，把所有的田地，馬上拿來充公，分給農民，那些地主是一定起來反抗的，就是我們的革命一時成功，

將來那些地主還免不了再來革命」。俄國思想家霍爾策 (Alexander Ivanonitch Hergex) 亦云：「就是能夠依革命的手段，急速實現一理想社會，然而這樣產生的社會，決不能如漸進發達的健全；猶之能以他力強迫胎兒的速生，而其產生之胎兒，常不如自然產生者安全」。此係表示社會制度之變遷，須依據社會進化之法則，非突然頒布一紙命令所能奏效也。

(2) 國有後之困難 縱能勉強達到土地國有之地步，亦有諸多困難，蓋國有之土地，非分與農民耕種，即由國家公營。然依照前述陳長蘅先生之統計，全國已耕地面積總數為一、三七三、九八六、二四〇華畝，全國人口總數為四四六、九四九、八三二人，每人平均可攤土地三・〇七華畝；而本部十八省之已耕地總面積為一、〇六三、〇三〇、六八〇華畝，本部十八省之人民總數為四〇四、四三二、九〇八人，故本部十八省之人民每人平均僅可攤已耕地二・六二華畝。是以，若將現有耕地平均分配，不特地形有別，地質各異，有不及之虞，且人多地少，分割過細，有減少生產力之患。至於由國家公營，更屬困難，蓋我國不特缺乏新式農具，不克為大規模之經營，且管理方面亦感棘手。因農民之利己心已根深蒂固，其社會心尙未發達，將取其所需，而不盡其所能，結果農業生產銳減。如蘇聯實行土地國有政策後，並規定農作物祇准政府專賣，農民不得私行買賣，卒因此種辦法與農民之「土地農有慾」及「收益私有慾」相反，以致全國農民總怠工，釀成一九二一年及一九二二年之空前饑荒，與農村社會之

大騷擾。其政府鑒於形勢不佳，乃變更土地國有政策，重行制定土地法，承認土地使用權之永久存在性，以及土地可出租，富農可僱用農業勞動者。故現今蘇聯之土地制，尙未完全達於國有之階級，而有承認土地農有之趨向。

中國於現狀下，既不能復行固有之古制，又不能模仿蘇聯之新政策，唯有以孫總理所主張之「耕者有其田」為土地政策之中心，實行耕地農行，以達土地私有權民衆化之目的。蓋「耕者有其田」之主張，一方具有高尚之理想，一方顧及客觀之現實，以現實為基礎，而實現理想，以理想為目的，而創造現實。既不如亨利喬治 (Henry George) 等所創之地租課稅主義土地制度改良派，為現實所局限，發現社會進化之潮流，而陷於現狀維持主義；復不如馬克思 (Karl Marx) 等所創之社會主義土地制度改革派，為理想所眩惑，蔑視社會進化之條件，而陷於空想主義。

然「耕者有其田」之「有」字，究作何解？因孫總理未有明確之表示，致為學者所聚訟。楊宜林氏謂：「耕者有其田之「有」字，不當作「私有」，而當作「享受」，並非土地農有，或自耕農佔有土地」。其理由為：「中山先生以「土地公有」為精確不磨之論，抱「公有於將來，不公有於現在」之決心，以平均地權之方法，將土地化為公有。但公有以後，自應公其耕種之機會於農民，而非公其有權於農民，即應使農人人人有地可耕，而非使農人人人有地可主」。周佛海氏亦探同一見解，故謂：「平均地權者第一步要做到土地農有，更從土地農有做到土地國有

」。其理由爲：「從發展生產力方面觀察，個人生產，不及共同生產，小規模共同生產，不及大規模共同生產」；以及「耕者有其田的狀態下，祇能保證耕者勞動的結果，歸耕者全部收得（除租稅等公共費用），不能保證耕者滿足其需要」。即祇能實現各取所值之原則，而不能實現各取所需之原則。最近閻錫山氏對政治工作人員訓話，亦謂：「欲防共必須實現「耕者有其田」之主張，廢除土地私有權，樹立土地公有制，將土地分給農民耕種。農民對於土地，只有使用權，不准出租或私相買賣授受」。惟九月十一日大公報對之有如下之批評：「欲實行土地公有制，必須有政治的及經濟的前提，政治上須有能對內對外壓倒反抗貫徹主張之實力，經濟上須有能担任計劃、統制、及配給之有力的組織。閻氏之主張，對於此種前提，尙無充分說明」。此外，唐啓宇氏則主張耕地農有，其關於平均地權之解釋是：「國民黨何以主張平均地權？因爲國民黨對於耕地的問題，倚靠着若干年過去的經驗，具有深切的了解，知道耕地國有，要失却耕者生產力量，所以不取消土地所有權，而使耕地爲耕者所有」。此種見解，驟視之實與平均地權之旨相反，實則使土地使用者爲土地所有者，不特合乎國情，且深得「不公有於現在」之精義。蓋中山先生於平均地權中，一再申述：「我們要解決農民的痛苦，歸結是要耕者有其田」。『如果耕者沒有田地，每年還要納田租，還是不徹底的革命』。可知中山先生解決土地問題之主旨，在使土地農有，廢除榨取之田租，並不主張立即廢止私有。即明示土地農有爲目前亟需之土地政策，而

土地國有雖爲土地制度之理想，但牢不可破之私有觀念與私有事實，尙未剷除，必須經過土地農有之階級，以養成國有之條件耳。故吳尙鷹氏云：「吾黨之平均地權政策，其用意爲使一般人民有享用土地利益之平等權利，並無撤廢私有土地制度之主張」。又謂：「土地仍得爲私有，而土地非因施用勞力資本所產生之利益，則由人民共同享有，不得爲地主所私。主張地租公有者，多爲此說，此可謂爲土地社會化，亦吾黨平均地權政策之微意。」

(二) 實施耕者有其田之方案

「耕者有其田」既爲適於目前需要之土地政策，然究如何實施？殊有探討之必要，茲就消極的積極的兩方面論之。

(甲) 消極的防止土地集中

現今既不能用暴力將所有土地收歸國有，但爲達到土地農有之目的，自應依照社會進化之原則，採取適當方法，防止土地集中。

(A) 照價徵收累進稅 照價抽稅與照價收買，乃中山先生平均地權之主要方法，建國大綱第十條亦有明文。因不廢除土地私有制度，而以徵稅手段使土地私有者不能坐享不勞而獲之利益，只保存私有之形式，非僅不礙平均地權之原則，且於施行上亦較便利。然照價抽稅之稅率，既不能固定不變，亦不能採比例稅制，爲消滅地主階級計，應對於一定限度內之自耕農，課以比例稅，對於限外之

地主，一律照價徵收累進稅，其累進率，不特隨量而增（如值百抽一，值二百抽二），且與年俱進（如今年抽百分之十，明年抽百分之十五），直至所得地租僅足納稅，如是，則地主自知衣租食稅之寄生生活，不能持久，必設法變成生產分子，而自食其力。現土地法關於地價稅率，漸進主義，自百分之一至百分之十止，將稅地分為市地鄉地兩大類，依其改良情形，為稅率之伸縮，如已依法改良至完滿程度，徵稅最輕，改良較次者略重，若全未改良之荒地，徵稅最重（土地法第二九一—二九六條），並不以私有土地數額之增加而累進其稅率，既不能實現中山先生將地主不勞而獲之地租全數歸公之主張，更不能達到「耕者有其田」之目的。又同法第三〇九條關於土地增值稅之規定，僅徵收增值之一部，亦與中山先生將土地漲價全部歸公之主張相反，實有修改之必要。

(B)分期減租 此乃與累進徵稅相互為用者，因征累進稅雖可消滅地主階級，但需時甚久，為早日實現「耕者有其田」之政策，應以分期減租辦法輔助之。所謂分期減租，即將納稅後所餘之租額，於若干年內，每年減去百分之幾，直至所得租額，除納稅外無餘。至於期限之長短，學者主張各異，有以二十年為期者，有以三十年為期者；實則須顧及客觀之事實，依中國經濟力發展之遲速，及國家給予人民勞動機會之多寡而定，務須於最短時期內，達到人人能勞動，人人生產之境地。

(C)實施限田制 中國國民黨宣言第二條甲款：「由國家規定土地法，使用土地法，及地價稅法，在一定時

以後，私人之土地所有權，不得超過法定限度」。是限制佔田，亦為平均地權之重要辦法。因土地私有權，依社會進化原則，既不容立刻取消，但亦不能任其自由發展，須加以相當限制，俾滿足一般農家之慾望，及防止土地之集中。故吳尚鷹氏云：「吾黨揭示平均地權政策，雖不否認土地私有制度之繼續存在，但為達到人民有平等享用土地權利之目的起見，及為求民生問題之解決方法，對於土地私有權利，其與社會利益互相衝突者，不能不加限制」。至限制佔田之方法，則有如下述。

(1)直接限制 此係規定每家所有土地之最大與最小限度。惟限度之大小，各國實例互異：如拉脫維亞一九二〇年之農業法，規定土地所有者之面積，以一百黑格特 (Hectare) (約合十四華頃) 為最高限度；羅馬尼亞一九一八年之法律，規定個人私有地，最低限度為一百黑格特，最高限度為五百黑格特；捷克斯拉伐克一九一九年土地改革法，關於土地私有面積之限制規定，屬於耕地者，以五百五十黑格特為限，屬於各種土地者，以二百五十黑格特為限，但無論如何，所有總額，不得超過五百黑格特。至於限外土地，各國皆給予相當價格沒收之。我國限田之標準。當參酌全國可耕地之面積與人口之實際狀況，由生產與消費兩方面決定之，即以能力與需要為決定大小之因素，不能憑空擬定一種數字標準。其最小限度之標準為：其耕種所獲，須能滿足一家之生存慾，及防止土地分割過細。因其分割過細，既浪費耕作時間與勞力，不合經濟的使用原則，且影響生產力，故 Philipovich 說：「小農場之

小限，乃所以免土地分割過小，不宜耕種」。而捷克新土地法，對於零碎地段，規定合併之辦法，即所謂 *Consolidation*。我國土地法第一八條雖亦有規定，惟係任意法規，故不如直接限制之。至於最大限度之標準為：自己能力所能耕種，及裁制地主之過量獨占。

(2) 間接限制 此係限制每戶所能僱用農業勞動者之人數，及所能佃耕之畝數。按絕對禁止私人僱用農業勞動者及出租土地，唯於土地國有制下始能實現，因每戶之耕作能力與其衣食之需。並不能成正比之發展，耕種之土地，復有難易之差，且耕者亦難免有意外之疾病死亡等災殃，故仍須僱用農業勞動者以補救之。然僱農之人數若漫無限制，則「四體不動五穀不分」之假自耕農，將日漸增加，實應斟酌各地之情形，規定一定面積之土地所有者，最低限度應有若干農業勞動者，及其僱農人數之最高額。同時對於佃耕之畝數，亦應有相當之限制，並規定在相當期限內，將限外之租田讓與無佃權者，以免大農擁有無數佃權，而小農有向隅之憾。

(D) 限制土地所有者 上述各種辦法，雖可防止土地集中，但不能使土地不為非耕者所有，為達到「耕者有其田」之目的，自應於土地法第二章土地所有權中增加如下之一條：「左列團體及私人，不得為耕地所有者：(一) 寺廟、宗祠、以及香神會、義莊；(二) 其他公私法人；(三) 現任薦任以上文武官職者；(四) 現任中等以上學校校長及教職員月薪在百元以上者。前項各團體及私人已有耕地者，應於二十年內出賣於耕者，屆期如全部或一部

未出賣，悉由國家照價收買，但團體執行事務所必需之土地及私人之住宅地，不在此限」。此項規定，或有認為過於激進者，蓋法人團體之財產，因無繼承分紅等辦法以分散之，已成爲「死手」(Mortmain)，各國對於法人之購置不動產，雖咸限於足供本社之需用，如法國一九〇一年之結社法及墨西哥一九一七年之憲法，皆有此類規定，但未限制耕地應爲耕者所有。且土地法第七條已有「中華民國領域內之土地，屬於中華民國國民全體，其經人民依法取得所有權者，爲私有土地」之明文，今特許耕地爲耕者所有，而剝奪非耕者之耕地所有權，不免違背「天下爲公」之本旨，及「法律之前一律平等」之原則。實則，現代立法，已由個人本位進於社會本位，關於所有權之規定，亦趨重社會利益，而人權宣言中「所有權者，神聖不可侵犯之權利」的觀念，早已消滅，不特共產主義之國家如是，即保守私有制度之國家，亦莫不然。現爲增加社會利益，使耕地爲善用耕地之耕者所有，以盡地利，藉滿足社會之需要，乃自然之趨勢。况非耕者尙可依法取得非耕地之所有權或使用權，對於現有之耕地，亦並非強制徵收，乃由其自由出賣，且有二十年猶豫期間之規定，其辦法甚爲緩和，與公平原則不相違，不至有擾亂社會之虞。

(乙) 積極的創設自耕農

僅消極的防止土地集中，而不積極的使無產之佃農及僱農取得耕地，亦難實現「耕者有其田」之主張，爰略述創設自耕農之辦法。

(A) 廢除永佃制度 永佃權係與所有權無異之強固物權，不特妨害財產之流通改良，且有當事人之地位及一般經濟情形發生變更亦不能改變既定條件之弊。按永佃制度，實造成土地之雙重所有者，於土地所有人及求佃權人，均屬不利，因土地所有人除民法第八四五條及第八四六條之法定條件成就外，縱欲自耕，亦不能撤佃，其所有權受極嚴格之限制，而永佃權人亦有永被土地所有人剝削之痛苦。同時永佃權人得永久保有佃權，其耕地不免入於非耕者之手，而轉租佃農，自成新地主。各國鑒於永佃制之弊害，為保護個人自由，及使直接利用土地者能自由使用收益，已有實行廢除者。如英國於一九二五年，依據一九一三年之不動產法 (Law of Property Act)，將以往之長期佃耕權 (Cottarhold) 全部廢止，而改為普通佃耕權 (Freehold)，德國自現行民法公布後，續行與永佃權相類之 Erbpachtrecht 者，僅有幾邦 (德民法施行法第六〇條)。我國既以「耕者有其田」為目前之土地政策，自應即廢除永佃制度。其廢除之辦法，可仿英國之佃耕法 (Cottarhold Act) 及不動產之規定，令永佃權人承買耕地，其所有人所得之價格，則非該地價額之全部。因永佃權原係分割土地所有權之一部，土地所有人之權利，並不完全，須與永佃權相合，始成完全之所有權，故其買價應依平時永佃權人之收獲量而減輕，不能使永佃權人支付地價之全部。

(B) 採用地地工資制 勞動力之買賣，在我國已成普遍現象，其僱傭期限愈長，工價愈低，工作愈苦。此種農業勞動者之受「掠奪式」與「奴役式」之剝削，乃小資本家榨

取勞動者以發展之特色。欲使農業勞動者得享有土地，足以獨立營生，應將自營生活所需之土地限額分期授予，俾其地位日臻穩固，不致受地主欺凌壓迫。實現此種理論最有效之方法，莫如意大利經濟學者勞亞 (Achille Loria) 所主張之土地工資 Territorial Wage 制，即使地主對於僱農，除給與法定最低額之工資外，並於僱傭契約若干年屆滿期時，給與若干面積之土地，若一僱農受僱於多數地主時，則由各地主共同給與土地。如是，則若干年後，可使農業勞動者變為土地所有者，而勞資雙方得於平等情況下，相互合作。此種辦法，雖不將地主之土地沒收，以之直接與需用土地者，但於創設自耕農及平均地權之實效則一也。

(C) 實現收買限外土地與授田之計劃 私人之土地所有權，既有前述之種種限制，對於限外土地，復仿德國與捷克之辦法，限定二十年內由地主自由出賣於耕者，期滿未出賣者，由國家照價收買。蓋我國之小自耕農以及佃農僱農，皆甚貧困，實無購買耕地之經濟能力，非國家貸以資金或直接收買分配之，則彼等恐永無取得耕地之希望。現土地法為實踐國民黨第一次全國代表大會宣言中所表示「國民黨之主張，則以為農民之缺乏田地，淪為佃戶者，國家當給以土地，資其耕作」之政綱，雖有國家因實施國家經濟政策及調節耕地等，得依法徵收私有土地之規定 (土地法第三三五條及第三三六條)，惟其徵收手續既繁，而被徵收土地應補償之地價，仍由需用土地者負擔，實難達到「耕者有其田」之目的。故中國目前應仿羅馬尼亞拉脫維亞

徵收土地之辦法，由國家設立土地銀行，以土地為擔保，發行低利（須較地租為輕，以俾租金收入可付息還本）之國庫券，給付超過法定限度之土地所有者，以作收買限外土地之代價。土地所有人之限外土地，在法定二十年期限內，由買賣當事人以合意之形式移轉之，買主所備之價金不足時，由土地銀行貸以國庫券，給付賣主。買主在較長之法定期限內，分年攤還本利於銀行。至於賣主所持之國庫券，由銀行於相當期間內，給付法定利息，並以現金收回之。同時土地局於此場合，應負調查、斡旋、估價、促償之責，以免發生詐欺行為。他如法定期限屆滿後之限外土地，則由土地局直接給付國庫券於地主，實行強制收買，並以之直接分配於無土地或土地不足用之農民。向土地局領買土地之農民，即與土地銀行發生債務關係，於法定期間內，分年攤還土地價格之本利於銀行，由銀行逐漸以現金收回賣主所維之國庫，並付以法定利息。至於軍閥、官僚、買辦階級以及一切反革命所有之土地，則應無償沒收，分給無耕地之農民。同時對於「不在地主」之土地，應全部收買，因「不在地主」只坐享不勞而獲之地租，不顧農業之利害，違反「地盡其利」之目的。土地法第十章雖有征收重稅之規定，但不足防其流弊，故「不在地主」若不於所定之二十年期限內，自為農業經營者，則屆期國家須強制收買其土地之全部。

(D) 推行移民殖邊之政策 上述各種辦法，在謀土地分配之平均，並不能增加耕地之面積。加以我國人地之分配，非常不均，如江浙每方英里竟至七三二人之多，而蒙

古新疆等省，每方英里僅二人，為解決民生問題，自應移稠就稀，開墾荒地，啓發富源，充實國防。蓋土地分配不均，可改善制度救濟之，至於土地不敷分配，則因土地為自然所限，不能隨生息日繁而俱增，自非移民墾荒不可。現土地法關於荒地使用雖有規定，惟其承墾人僅限於農戶與農業合作社，縱有代墾辦法，亦難達移民殖邊之目的。是以，欲實現中山先生之移民政策，必須通盤計劃，制定移民規則，籌措大宗款項，如財政困難，亦可審情度勢，吸收外資，分期移民西北。對於移殖之農民，不特給以農莊用具以及耕種之資，並應設立保護機關。至西北各省現有軍閥官僚等集股開墾之土地，亦項由國家依限田法收買限外土地，分配移民。雖此項費用甚鉅，但於國計民生有莫大之利益，故中山先生於實業計劃中說：『由人滿之省徙於西北，墾發自然之富源；其普遍於商業世界之利，當極浩大，靡論所投之資龐大若何？計必於短時期中子償其母』。同時亦應仿照美國一八六二年之安家法（Homestead Act），實行中山先生之裁兵計劃，將裁汰之兵遣送西北，給以若干荒地，俾其無條件取得土地所有權，並限其若干年內開墾成熟，安家完稅。如是，不特減少內亂，消滅匪患，啓發國家之新富源，並可以所省之軍費，建設農村。此外，各地監獄皆有人滿之患，亦可斟酌實際情形，推行移民殖邊之政策，以減輕國庫負擔。

以上所述，全屬改善耕地分配之方法，至城市之土地問題，因與復興農村無重大關係，且土地法限制使用外，已有徵收累進稅增值稅之規定，足以防止其流弊，故從

略。

(四) 尾論

中國目前之危機，國人多認為在經濟衰落，而經濟衰落之根本原因，又在農村凋敝，而土地制度之不良，復為農村凋敝原因中之原因。於斯內憂外患交相煎逼之際，自應針對癥結所在，察其緩急先後，下極大之決心，改革數

千年來之積弊，樹立新土地政策，然後制定消極的防衛國民生生活上必需農產品之生產政策及積極的獎勵國際農商之生產政策，藉免本國農業受外國農業之壓迫，俾救養政策得順利施行，徐圖復興崩潰之農村，鞏固國民經濟之機構，使我農業國家之基礎，建築在健全之農民階級上。

一九三五年九月二十四日草於武大

耕者要有其田

數千年歷史建築在農業上的中國，誰都不能否認農民的地位在中國政治上的勢力是極偉大的。我們只把過去的事實翻出來看看，無一處不是明明白白的指示我們農民的問題，即是社會紛擾，朝代轉移的問題。中國現在農村已到了個極不堪設想的境地了。苛捐劣稅，水災旱災，土匪的猖狂，地痞的專橫，已經再沒有別的生路給他們可走了。我們真的要想着革命的早日成功政治勝利，除非這三萬萬農民生活有了十分的保障，以及國內外資本家的經濟錄錄早日脫落，是不能辦到的。但是這些問題的先決條件却是土地問題啊！

在歐洲好像丹麥，義大利，保加利亞，南斯拉夫，這些國家，政府感着絕大的農民在政治上的潛力，採取積極的土地政策，現在所謂一種的「綠色革命」已經在好多地方，不動聲色地得着最後的勝利。談到中國，雖說沒有像歐洲十八世紀的大地主制度，但是毫無疑慮的，一大半的土地在不耕種者的人的手裏。中國案案就沒有什麼關於管理個地的法律，對於無告的農民，加以保障，甚至於現在一種田賦制度，還是千餘年我們祖宗留給我們的。

中山先生把平均地權視為民生主義最重要的部分，我們是不得不佩服他政治眼光的偉大。他反復地提出「耕者有其田」的口號，我們是無論如何不可就隨意把他忘記的。

到了現在，這個問題，似乎更顯得急了。狡詐的共產黨人都利用這個口號，去搶奪地主的土地，去欺騙農工，演他們殺人放火的絕技，死死板板把俄羅斯人民所負過的担子，移到同胞身上來。現在除了我們在這個時候，勇往前進，根據 總理的主義，竭誠宣佈一個急進的土地政策，還有什麼別的辦法呢？

農學月刊

創刊號要目

- ▽插圖
國立北平大學農學院研究工作一(四幅)
北平壇廟古樹被虫害情形(三幅)
發刊詞.....劉運籌
- ▽論著
農業與農學.....陳貽塵
土壤與植物生長之關係.....高惠民
植物病毒病概論.....封昌遠
封建制度下之地租形態的本質.....高程雲
- ▽研究
中國北方主要林木耐陰性之研究實成章
棉作抗風雨之研究.....替維廉
- ▽報告
冀南鹼地視察報告.....周建侯等
北平壇廟古樹虫害考察報告.....易希陶
- ▽調查
北通州任莊土缸孵化法的調查.....張仲葛
河南焦作市附近的菜園事業.....張愚

特 告

本刊發行伊始，為酬答各方雅愛及普遍推廣起見，特發行特價三個月，凡自本年底以前向敝社訂閱全年一份者，概照原價八折計算謹此佈達，勿失良機。

價目	每期二角 預定半年一元一角 全年二元
國內匯費	免收
國外照加	郵票代洋
十足通用	編輯者 農學月刊
社	發行者 國立北平大學農學院
出版期	民國二十四年十月一日

國衡

半月刊 第一卷 第十二期

每逢十日，二十五日出版

- 中國與國際述評(五則).....何義均
- 憲政與黨治.....沈苑明
- 鞏固黨的基礎與嚴密黨的組織.....劉孟純
- 革命與武力.....林桂圃
- 中國國民黨的中央政治會議.....雷錫齡
- 改革地方政制芻議.....沈瀛羣
- 中學課程標準之批評.....游鳳池
- 遠東問題之觀察.....陳獻榮
- 海南島與太平洋問題(東京通訊).....郭長祿
- 日本內閣制度之研究.....趙演
- 羣衆之社會心理觀(下).....李劍華
- 中國人口減少諸原因之社會學批評(下).....胡景翼
- 韓國儒家學術之淵源.....何瑋權
- 第六屆全國運動會誌(上).....

總發行所：國衡半月刊社
社址：南京洪武路二七一號
價目：零售每冊大洋一角 預定全年大洋二元 半年大洋一元一角

亞比西尼亞問題之正視

海野義人著
彭毓炯譯

本文譯自日本雜誌權威的「國際評論」九十月號，原作者是日本有名的評論家，本文用歷史的分析來說明意亞兩國的糾紛，以及各國對於此次糾紛的態度，並且從此可以看出日本對意亞紛爭的立場。其中關於滿洲問題之解釋，更可顯見其強詞飾非掩耳盜鈴的形態，讀者至此，當深為慨然。

——編者附識

亞比西尼亞問題果然成了世界的問題；把這個問題，我們無論從那一方面來吟味時，則我們對於國際問題，實在要得到很多的教訓。不待翻開遠遠的四百年前白人東漸慘虐史；就只看過去三四年的東洋問題，且凝視亞比西尼亞問題的現實，對於歐美諸國的橫暴，禁不住感到非常不可名狀的公憤，和戒心！

一、俎上的黑人帝國

亞比西尼亞帝國決不是童話中的野蠻國，而是有着四千年的歷史，和傳統的世界唯一的黑人帝國，位於加非利加高原的中央；從來沒有一次被外國侵佔過的武勇絕倫的國家，而也是國際聯盟加入國之一，名實相符的為世界各

國所承認的獨立國。其軍隊是所謂封建的建制，有新式武器的設備，訓練亦非常徹底，熾燃着忠君愛國的意氣；國內有文明的設備，交通通信機關也次第的完成；各國派遣公使，與以獨立國的待遇，日本則自其外務大臣嚇魯伊來訪以後，更加親善，而日本商品向亞國傾銷的甚多，現在是日商品取得了從來在亞國國內獨占的意國商品的地位。最近，日亞兩國公使交歡被實現之後，在亞國之用日本公使館，則是一前例；所謂：以皇后陛下的內金，建築其所領地，以待日本公使的來任這些事實，在歐洲各國，尤其是意大利之受刺激更利害，而作一些惡宣傳和煽動說：「一九三三年日本人從亞政府取得六十五萬町步的借地權，同鴉片栽培的獨占權的獲得，」……等報告；又謂：「

亞政府對日本實業者有棉花栽培及其他利權提供的準備，……等飛來的謠傳，又如黑田小姐的結婚問題，也作針小棒大的報告，嚇人聽聞，從意大利的大使館，特別向日本外務省臉都變色似的探尋真相。像這些無根的事實，却使亞比西尼亞國民，更熱狂的接近了日本人，同時亞國政府也利用日本的親交，牽制到意大利的政治侵略。

然而，這些却使意大利痛感到勢力確立的急務，作出俄然的開始其積極的行爲的動機，乃于本年大胆鮮明了其旗色，向亞比西尼亞招着武力攻略宗主權奪取的有效手段，至今，二十萬的大軍，已經向亞國侵入，千架的飛行機，爆彈，待命于國境。

二、意大利的宿望

意國因爲土地狹小，而人口稠密的原故，從來是把殖民地的獲得，海外移民的獎勵，作爲一貫的國策；然而，殖民也往往不如意，殖民地亦被先進諸國先取，而自己僅不過獲得了阿非利加的一部糟粕而已；這是介在阿非利加殖民地的意領埃利脫利亞同意領蘇瑪利蘭脫之間的亞比西尼亞被其他列強侵略殘餘後的唯一獨立國，連着意大利國領有的前記兩殖民地，而其他殖民地比不上亞國的沃土，面積；所以意國的殖民地政策，亦只有以領有阿非利加的寶庫的亞比西尼亞做主目標了。

意國的領有亞比西尼亞政策，是遠在一八六一年意大利的統一完成後，由于當時的獨裁政治家庫利時的計劃，已經是受了第一鞭的打擊，可是亞比西尼亞之侵入，爲

意國之慄悍猛烈的遠征軍的忽然猛襲，受了意外的挫折；而意國可還不安心，進行着以後執拗的計劃，乃于一八八九九年與亞比西尼亞締結其保護條約，亞國由于法俄之武器供給，挽回了結果的頹勢。復又于一八九六年在阿杜亞的一戰，亞軍博得大捷，三萬的意軍半遭慘殺；其他悉被捕虜，這在白黑戰史上開一新紀錄，于是意大利不得已，一時才與亞比西尼亞的戰刀收拾。此一戰，乃在今日爲亞比西尼亞造成了一種輕意侮意的主要原因，這是給予了永遠的意國對亞政策上的一大障礙，在這裏，意大利把以往的急進策，移向和平的交涉，把亞比西尼亞的縱斷意領埃利脫利亞與蘇瑪利南杜之間，想獲得鐵道敷設權，可是又遇着了英法的反對，這個計劃終歸于畫餅！因此，意大利爲了想得亞國領有政策，先痛感到有對英法實行籠絡工作的必要，現在，正是把這個機會描準着！

三、圍繞着亞國的法英意

法國領土蘇瑪利南杜是占了亞國極好的地理位置，法國因爲沒有通向亞國的海口，要求從其佈其港到亞國首府阿基斯阿伯巴的鐵道敷設權，使其佈其港作爲亞比西尼亞的海港，而能獲得大的經濟進出的成功，意大利，從意領埃利脫利亞的馬賽港經且那湖貫通阿基斯阿伯巴想獲得蘇瑪利南杜的根西瑪尼亞港的鐵道敷設權，而遭英法的反對，終歸失敗，這一鐵道，吸取了法國的阿基斯阿伯巴的血液，法國之出于斷然反對，當然無不有理由的；可是英國的亞齊普多斯坦的棉花栽培上其水源地有其特種水質放在

現狀。

(二)法國要把在阿非利加的德利玻利的接壤地八萬平方哩及法領蘇瑪利蘭多的一部讓與意國，還有阿基斯阿巴的鐵道三割與意，同時在亞比西尼亞的特殊地方要承認意國的自由。

像這樣，法國是履行了歐洲大戰時的密約而迎意國的歡心；在此，意大利待望着的機會開始到來了。

四、意大利脫去了假面具

鐵血首相墨索里尼常欲以對外問題，使國民團結，俾為強化其十三年來獨裁政治之手段，關於海外發展，殖民政策，人口問題解決的標語，至今看來，似乎倒是其強化的絕好機會。所以，法國明確的允許意國的阿非利加政策的斷行；英國一時也許要出其反對的態度；若能給予適當的分贓，是有妥協的希望；日本也乘着大發展的波浪，現在對亞國是進行着可怖的經濟的侵入，早已一刻不能猶豫的，同時也是一刻不可放過的機會，像這樣想着，乃是意國的真意。果然，意國的對亞政策，由漸進主義轉向到急進主義，是毫不客氣的把和平經濟親善的假面丟棄了。但是急忙的意大利又將要求在其屬地蘇瑪利南多的摩根登秀港與亞國首府通設國際道路建設權，這個要求，立刻被亞國拒絕了。然而意國仍舊進行各種執拗的壓迫工作，適又遇着亞國當時反意熱的次第沸騰，于是在各處發生了劇烈的衝突和紛爭，蓋此紛爭，不管是否意國所希望的，而有阿魯亞魯事件的發生，則為其紛爭之主。一九一八年在

該地成立了意亞間條約，規定從海岸一五〇哩為其境界，自然，阿魯亞魯是屬於亞比西尼亞的境內，可是意軍偏偏要進入找亞軍對抗，于是引起兩軍衝突，各死傷百餘名。原來，意軍對亞國為要實施軍事行動，從其屬地亞里特里亞和蘇瑪利南多的兩路預定了計劃。但是，前者是數千尺的山嶽地帶；想着先年在阿杜亞的戰敗的可怕，不但感到作戰上的困難，而要接觸英法的勢力圈，也是很麻煩的事。當然，在這裏不犯到任何第三國的利益，只有選出後者一條路了。

因此，意國向亞國無端的最後通牒來了，要求亞國謝罪，責任者的處罰；對意軍死傷者賠償的最後通牒來了。然而亞國反說意國不斷的向自國侵入，提議仲裁裁判，而意國當然毫無理由的拒絕了，于是亞國又提訴于國際聯盟。可是這過去的對滿洲問題；茶珂問題；軍縮問題等處處表顯無力的國聯，又知道意亞問題的背後有英、法，當然不跳進這一漩渦而又陷于進退維谷的境遇中，只有遷延時日，來求兩國直接的解決！因此，意國更抱着「唯我獨尊」的強項政策，在二月裏，果然動員佛羅列茲和麥茲司那的兩師團，而墨索里尼發出激勵勇壯的演說，雄赳赳的歡送着國民的出征，而後續部隊也陸續的向着阿非利加遠征。到了七月，出征兵力二十萬，呼着「埋葬黑人國」的標語在全意大利怒號！

英國唯恐此事的重大化，誘惑法國進入調停；可是德國由于其強化（如再軍備宣言，英德海軍協定等）更鑑于有堅固法意的必要，而法國又不允許意國的掣肘運動；英國單獨的

德意兩國向和平之路以求解決，可是強硬的墨索里尼，斷然拒絕第三國的介入，唱着睥睨一切的豪語說：亞比西尼亞問題，只有意大利政府，是唯一的裁判官。

逡巡無為的國際聯盟，也再度的向亞國提訴，設置意國主張的兩國調停委員會，亞國好不容易才承認了，在亞國提訴後的第五個整月的五月二十五日，漸漸的才開理事會；「以期待兩國調停委員會，來把問題解決，直到八月二十五日還不能解決時，理事會又再度的提出審議」而暢氣極盛的這樣聲明着。

英國乘着這時候，再度的在六月二十五日的以甸提出如下的試案，要求墨索里尼贊同：

(一)英國把其屬地蘇瑪利南多的者以拉港給與亞比西尼亞。

(二)亞國割讓其奧加甸地方給意大利。

(三)英國承認意大利在亞國的軍事的，經濟的優越，而意大利應與英國現有勢力範圍的保障。

(四)英國承認在亞比西尼亞的英法意三國保護關係。

(五)在亞比西尼亞設定意大利的部份保護關係。

這很明顯的是亞國的領土分割，且是，局部的國際管理，這對於亞國，自然是前門後門都有虎狼的狙咬，而將近陷于絕命的境地。然而這對於墨索里尼還是感到不滿足，因此，把這所謂的以甸案一脚以蹴之，把亞國的宗主權把握着，除了自國的保護領有以外，聲明沒有其他妥協的路，同時在意大利，則大聲明其反對以甸案，以為把英領者以拉港與亞國；則奪回了法領蘇瑪利南多，其布其港的繁

榮。因此於七月上旬在荷蘭斯客柏哩客開意亞調停委員會，意料中要求改變意國國境而終于決裂，用盡萬策的亞比西尼亞，于是才通知阿其斯阿伯巴的美國駐在代理公使，對美政府要求緩和其意大利的合併政策，而實行凱洛克的「不戰條約」的宗旨；然而美政府婉曲的拒絕其所要請，根據政府代表者的話說：「假若一應亞國的要請的理由，而美政府就將捲入歐洲紛爭的旋渦。斯客伯哩客的調停委員會決裂了，而聯盟無論如何將審議理事會的意亞兩國主張陷于破裂了，可是，意大利把審議範圍用和協手續處置善後，不出席，即表示所謂假面具的威嚇手段。理事會又基于亞國提訴的規約第十五條，假如行了紛爭全面審議，又担憂着意大利必定要強行其聯盟脫退。因此，審議僅僅是限于阿魯亞魯事件，是聯盟的自殺行為。這個前途是要引起多大興味而使他人注目的事。果然，在七月二十八日維也納電告：由于亞比西尼亞外務大臣的回答：「亞國不採用規約第十五條，且不要求審議構成紛爭的背景諸事實，單單的規定仲裁手續基于一九二八年的八月「恆久友好」的條約，停止要求和協委員會的權限確定。」

由于這樣，從亞比西尼亞的讓步，而維持了聯盟一時的面子，同意大利免了正面的衝突，自然，無論怎樣好的人物，像受大國如此的壓迫，而還能如亞國之百般讓步，想來也是不可能的吧？

五、意大利的主張

綜合墨索里尼每次所發對亞國的主張如下：

(1) 亞國到現在尚保存着奴隸制度，且是黑人之野蠻國，而這樣的沒有近代組織的國家，是欲滅亡的。

(2) 亞比西尼亞問題乃是唯一意大利的事，而英法暨國聯均不得過問；凡是加入的第三者，皆斷然加以排擊，而只有意大利，才是唯一的裁判官。

(3) 把亞比西尼亞作為解決其意大利之人口問題是必要的，因而，要求把握該國的宗主權。

(4) 所謂世界唯一的黑人的野蠻國亞比西尼亞，若給予人類歷史的革命，是否，能把這樣大國拖到國際的法庭呢？國聯應該回答的問題是：歐洲人們因其墮落的結果，被壓於多數法則之下，難免不重演二次的議會政治，果這樣，又將如何？

(5) 英國首相說：意亞問題，在獨裁政治下，是沒有輿論存在的，在意國之對亞問題，也全然沒有發見輿論的動向，因此，墨索里尼說：「輿論不過是愚笨的傀儡，我們黑衣黨由于熱忱的奔放已經燒盡了所謂輿論的事。我們只有做效曾經視世界輿論而建設的英帝國來做報酬。」

再來說到意國政府對於亞比西尼亞問題怎麼樣呢？

(一) 亞國已蹂躪意亞兩國所定的不戰條約，而已從歐洲方面輸入軍需品，而開始大規模的軍備改革，引起了本事件的發端。

(二) 亞國政府之開始釋放襲擊意國公使館的犯人，而常常對意政府操着敵對行為，即是引起挑戰的態度。

(三) 亞國國民，沒有文明初步價值的諒解，因此常與以隣接各國殖民地的威脅，而意大利之出兵，乃是出于

保護其自國之領土蘇瑪利南多。

(四) 爲着根絕亞國之所有威脅，而痛感亞比西尼亞應與以新組織之必要。(這包含軍事管理，和領土保護之意)

又意大利官民，順手對日本作出以下的呼聲：

(一) 意大利由于少數貴族士族站在人道的立場，想救亞比西尼亞奴隸于水火，(亞國人口五分之一爲奴隸)正如日本之拯救處於苛斂誅求的張學良之下的三千萬滿洲國民一樣。(?)

(二) 苦於人口問題之無法解決的意大利，除了亞比西尼亞以外，在世界上是難有其餘地；這對於同樣的苦于人口過剩的日本，當能得其諒解吧？

(三) 把意亞紛爭而牽強到是「白人種」對「有色人種」的壓迫，而意大利對本問題並沒有何等入種的意義；反之，果然真的是如此又怎樣呢？在這裏我們再就新的記憶而將事實述之如下：

(一) 墨索里尼曾高唱其黃禍論，是世界周知的事實，此在于日本，當然也是難于忘却的印象。又大唱其「埋葬黑人帝國」是他一貫的主張；現還堅持白人主義，而對歐美各國，大煽動其人種的結合和解釋，最近數萬羅馬市民，在我(日本)大使館前示威遊行，「高唱打倒日本」的口號，而新聞上也大刊着「日本利用亞比西尼亞問題，糾合有色民族來對付白人」的評辭。因爲意大利的報完全是御用的新聞，上面的記事，當然和政府的意見是一致的；所以意大利把問題拉到人種鬥爭上去抵着歐洲各國的非難以牽制到日本，而日本對這一冤枉，誠是「迷惑千萬」哩！

不過，實際上，如果意大利果真的有了黃禍思想，我們却也要感到深深的一種可怕哩！

(二) 當滿洲事變時，日本的孤軍奮鬥于國際聯盟，英法等把日本的對滿政策徒然曲解攻擊，而意大利的政治家之高喊着「日本佔領中國大部份的領土」，更是我們不易忘記的事。

(三) 排日元凶(?)張學良氏在滿洲事變後下野外遊時之被歡迎，意大利給予種種的唆示，提供多量武器，彈藥，飛機，和軍事教官使其歸國，結果是阻礙了中日親善。

(四) 中日問題糾紛中，意大利送給中國多量的武器，彈藥，飛機，并飛行術，教官；吸收留學生以作排日抗日的工具，最近的贈送中國大型飛行機等，結果是給予中日間恢復國交以極大的障礙。

(五) 先年知道了日本的中國公使館昇格的意見，而意大利大使館昇格在暗中先做了。由于夏姆軍艦兵器的投標，而排擊日本為在外國市場便利的投資；去年的意國，又對從日本輸入的商品中，大宗的銅及銅製品，無理的發布了禁止入口的命令，對日本商品之輸入亞比西尼亞，在其布其鐵道施以高價的運費，而且對日本商品輸入的事，各御用的報紙，把筆齊集以對日本，以致一直到現在在有形無形中，日本還受其害。

(六) 纏繞着杉村大使的共產嫌疑問題，而意大利報紙，開始猛烈的攻擊日本，甚而舉行其市民示威遊行。從來意大利之對日本總是非友誼的；而日本則是正當的根據

基我自己的權利的主張，憤慨其非友誼的事。

六、亞比西尼亞的苦衷

亞比西尼亞現在是無緣無故的被侵略，事變以來始終是希望着和平的解決，而這在對方的意大利是獲益較少；但能夠抑制意大利的只有唯一的英國；若是說到分贓的話，無論何時，英國會變成「後門的狼」也未可知。而所謂和平的殿堂的聯盟之主體又是英、法、意等國，對於這等國，會不加以不利的處置，是不會有的道理。亞國哭訴於凱洛克不戰條約的主唱者的美國，又被以不願參予歐洲問題而遭拒絕。

下面是亞國對全世界的哀叫聲：

(一) 亞國希望仲裁裁判得着和平的解決，屢次要請委員會任命，可是意大利至今仍然拒絕，強要直強交涉，飛機千架軍隊二十萬已經集中國境，且準備侵略。

(二) 意大利首相及殖民次官公然宣佈漠視亞國領土的保全，出言恫嚇。

(三) 說亞比西尼亞的集中兵力的事，完全出于意大利的無稽虛偽的宣傳，而亞國並沒有軍隊動員的事實。

(四) 亞國皇帝陛下在七月十八日的會議席上勸語，說：「我也要持着鎗為祖國流血」的絕叫聲，引起亞國國民的血在沸騰。

(五) 國內各種愛國團體，在開國民大會會議議決，皇帝同國民到了不得已的戰爭時，一致響應為祖國洒最後的一滴血。

意大利二月以來，不斷的將大兵送入亞國東境，新式兵器固無論，而兵力二十萬，毒瓦斯也準備不少，墨索里尼愛子二名也往戰場輸送，但亞國雖然在新式兵器方面敵不過意國，而根據其祖國的天險，岩山，及沙漠訓練達七十萬的勇猛的兵力，兼之各國陰密的幫助輸入武器，若絕對的說到不能抵抗，也是無法預料的事，可是在七月末亞國態度俄然軟化，真實的情況雖不明，而英、法、意秘密會議結果，說不定由英法方面加了某種壓力，而所希望于英國的祕密幫助輸入武器的事實也絕望了吧？

現在西北西尼亞是集了世界各國的同情，尤其是在美國的千萬黑人，和三億五千萬的印度人，都已志願的組織義勇軍，英美人中，也放出「從軍打意大利去」的聲浪不少。可是，這結果究竟使亞國怎樣呢？在這種場合裏，只有好正義的自家人，爲了國際的平和，應該傾注全副機能于聯盟，忘記過去，努力未來，爲彌補亞國的當面危局，真實的訓以國際道德，而爲國際歷史上，留一頁好的讀物吧？

七、我們的觀點

今後這個問題將怎樣的發展呢？由于獨裁官墨索里尼堅持着強硬政策達到其所期待的目的呢？抑或受到亞國灼熱的抵抗而中途讓步？還有究竟是由意、英、法成立妥協而以分贓爲滿足乃至抑制亞國屈服的妥協使意大利不戰而完成其殖民地政策？我們且忙說到這些將來的事態；只是充分的觀察了現有的事相而主張如下：

(一) 滿洲和亞國的問題：——對於意大利以及其他以亞國問題和滿洲問題爲同一的事件者，這種「故意」與「無知」，我們是斷然加以排擊的。亞國問題，是把四千年來和平享樂的獨立帝國的宗主權剝奪，這樣的被犧牲於意大利的殖民政策。可是，滿洲問題則是滿洲國的再生與復活，解放在軍閥榨取下的三千萬滿洲國民給予安住的平和。同時也是保持着日本國的生命線。仔細地把這兩個問題分析起來是截然不同的問題，所以，如果把它看成一樣顯然的是「故意」的附會。

(二) 凱洛克不戰條約：——這條約的主要目的，是在排除侵略的戰爭，而這一次意國的遠征，不是恰巧犯着這條約的禁條麼？我們都還記得在四年前美國的國務長官史汀生以日本在滿洲的行動，是超出了自衛權的範圍，違反不戰條約，而加以強烈的非難，于是集中全美國的艦隊於布哇，藉以威嚇日本這一事實；現在意國之對於亞比西尼亞的侵略行動，以適用不戰條約訴諸于主唱國的美國，美則以不欲投入歐洲紛爭的漩渦而拒絕之，像這樣的情形，用不着我們多說；看美國無論用怎樣好的手段去使用着不戰條約，倒是一齣很大的戲呢！

(三) 國際聯盟的去勢：——四年前，聯盟關於滿洲問題而同日本正面的衝突，在當時有四十二國的日本包圍陣，誠然是壯哉國聯！在當時的聯盟辯士們是如何的強于雄辯呢？真不愧是一班好的戲子。曾以自畫自贊以十字軍的正義的國聯，從此次亞國以意大利的不正當侵略行爲的提訴，而居然逃避，反來抑制亞國，做作這般勾當的國

聯，是爲了維持歐洲的現狀的英、法、意的傀儡。若果做着反英、法、意的利益的事件，而聯盟不但無力解決，反給以種種非難的證券，是明顯的在這次事件明白了。若果在四年前早把這種實體暴露，而中日間的紛爭想早已解決矣！

(四) 獅子的分贓：——英國執拗的牽制着意大利的行動的理由如前述，布爾瓦納衣魯水源地的擁護，是在從破局方面想把聯盟拯救，從歷史上來看，從來就沒有有一個從正義的立場發出良心來把弱國庇護，像過去的墨索里尼和波魯特衣的交涉中，是很明顯使我們明瞭的事實。法國不絕的援助意大利，也想要國對德的防衛上加以協力，這不過是將親德的傾向，排起向英國的一種反感。因此，對于亞比西尼亞一千二百萬人的幸福，是誰也沒有把牠放在腦中，所以這三頭的獅子，若果使用起分贓的話來，是馬上可以站在聯合的戰線上共同行動，這是絕對有可能性的。現在，繞着聯盟理事會的英、法、意的秘密會議，對亞國加以某種壓迫，使其緩和亞國方面的反對，在各種事實上都可以看出的。結局，此一問題之解決，恐怕也是只有所謂：「其對于國際間的問題，只有國際聯盟是最上的權威」的話，作爲歷史上的一頁被保存着吧？

(五) 昏迷的意大利：——有無限豐沃的殖民地，且有豐裕的資源來滿足英、法、俄、美諸國的意大利，其土地之狹小人口之過剩，我等鑑于日本的實情，曾付以滿腔的同情，因此，在過去，我們對意大利，不但說不上敵視與誹謗的話，而有同病相憐之感；可是，墨索里尼不但盡

夜唱着「黃禍論」的口號，而近年之對日本，時時加以日本「不好過」的行爲，最近更唱着「日本糾合有色人種對付白種人，煽動人種戰爭」之無稽宣傳，集中歐美人對日本之憎惡心。這完全是意大利自己在誇耀自己是十字軍而征伐黑人國的事實。

像這樣，是意大利自身在煽動黃白人種鬥爭，這不能不說是在人類的共存共榮上而感到萬分遺憾！黃禍的幻影，由于自己的威脅自己，乃煽動人種鬥爭，這不能不說是犯了罪惡的心理。我們確信歐美各國還沒有乘着這種煽動而被唆使，可是在意大利至今還是一貫的昏迷而毫不加以反省咧！

(六) 我們所得如何的教訓：——風聞美國政府，對駐外各使臣和平勸告的訓令到了，同時又在國內招募援救亞國的義勇軍；防制在美棲住的一千萬黑人的人種反感結合；最近美國國內，關於軍縮問題，關稅壁壘問題等，見有不少的公平論者出現，又在英國也有着不少的亞國同情論者，軍縮正論者，可是這些正論者，才是真正的國家政策。

我們從來是很純真正直。把圍繞亞國關於歐美各國的國策，在實利的前面，是窮極于正義道德而不顧的事實，我們非加以痛切的訓戒不可。尤其是在現在的軍縮問題的當面，我們之對于這些人面獸心的惡意牽制煽動、宣傳，不能不留意，而找出最後的步驟，這才是我們所最應該痛感到的。

民衆教育通訊

第五卷 第六期

要目

- 江蘇省立鎮江民衆教育館二十四年度實施方案大綱……………趙鴻謙
- 對於本區各縣民衆教育之新展望……………陳仲理
- 二十四年度民衆教育應有的新動向……………尤蔚祖
- 運用保甲推行應頒標準工作之研究……………湯桂林
- 江蘇省第一民衆教育研究會第三屆大會報告
- 民衆教育區……………趙宏炳
- 書報推薦……………劉之常等
- 通訊討論……………
- 一月來民衆教育消息……………
- 本期消息分類索引……………
- 編輯後記……………

出版處：鎮江正東路江蘇省立鎮江民衆教育館
 定價：全年十冊定價一元（郵費在內）

江蘇保甲

(刊月半)

目要 期九十第

- 潤國楊……………民居甲保
- 祺家沈……………應反個幾的動運甲保於對我
- 章煥楊……………係關的育教村農與長甲保
- 林遇郝……………題問育訓之所練訓長保
- 者編……………則二疑質
- 者記……………則九訊通
- 安梓張……………識認的練訓長鎮鄉於對我：地園者讀
- 武繼夏……………記日頁一：談漫

印編廳政民省蘇江
 版出日一月一十年四十二

分五冊每

英 國 外 務 大 臣 霍 爾

張 道 行

一、引言

現任英國外務大臣霍爾 (Sir Samuel Hoare) 係麥唐納內閣時代的印度事務大臣，報紙以及大眾對他注意的程度，並沒有他應得的那麼大。這是因為他的容貌既不特出而講話的聲音又低和不知道如何去宣傳自己及其工作的緣故。他的性情是很安靜而緘默，他的全部政治活動，進行得都非常靜悄而不引人注意。弗黎街 (Fleet Street) 因此以為他太不使人感到興趣，對於他的注意力可少則少。但在實際上這是英國報紙稀有的錯誤，因為英國輿論界很少對於第一流的政治家有如是的忽略的。何況霍爾在事實上既非無興趣又非不重要呢？

社會上對於霍爾的事業，雖不很知道，實則他所做的事，不但種類繁多，亦且頗饒趣味。假定他的工作至今日而止，亦已值得深刻的紀念，在英國歷史上已經留下了不可磨滅的一頁。至現在止，他專心做了三件對於近代英國史上重要的事。他曾研究過俄國的問題，建造成英國的空

軍，和起草印度的新憲法草案，現在他是被任為外務大臣，從前的事業，對他的影響，自然很大。提起他前此所做之事，誠如一部小說，非常有趣，並可使得我們對於這個新的外務大臣的品性，有個明白而具體的概念。

二、霍爾的家世

霍爾生於一八八〇年二月二十四日，所以現在他只有五十六歲。他是一個倫敦老銀行家的子息，因此，自幼即富有團結的精神和保守的天性。何況他的祖上乃世代篤信朋友教，就是在他的母親那一方面也是如此。他是兩個老朋友教家庭 (The Gurneys and Prys) 的後裔。在我們評判這個外交部的首長的性情之時，這些事實非先牢記不可。因為他的一言一行，在在都可以表示出銀行家的預見和率直的风度，以及朋友教的慈善和人性化的精神。

霍爾在幼年的時候，就受了統治階級的教育，最先在哈羅 (Harrow) 後牛津 (Oxford) 的新學院 (The New College) 畢業時曾得有頭獎，在他所做之事之中，常居

第一，宛若無所不知。但他並不是死讀的人，除了努力學問而外，探險乃是他最愛做的事。不但學問很好，運動亦不弱，在所參加的比賽中，得獎不止一次。他的拳術固精，騎馬更不惡。現在他是很好的滑冰者和飛行家。他性喜遊歷，表面上好像有神精病似的，實則他乃是最敏捷而勇於作爲的實行家。

他的夫人名叫萊剛 (Lady Maud Lygon) 是包強潑 (The Six Earl of Beauchamp) 的一個女兒。結婚時他們兩個年紀都很輕，他的政治工作，開始得也很早。在二十五歲的時候，就作了殖民地部長的私人秘書，四年後他是倫敦一個區域所選出的國會議員，不到幾年，他又在倫敦政府中之一員，對於教育、房屋以及宗教的問題，都有貢獻。他在英國政治中第一個特出的事件，是在歐戰發生後派往俄國擔任英國的軍事方面的秘密工作。

三、俄國之行

關於霍爾去俄一事，很值得我們的注意，因為從此事件中可以想見霍爾的品性和政治思想。在歐戰初爆發的時候，他隨了耀門 (The Norfolk Yeomanry Regiment) 團兵往前綫打仗，一九一四那年整個的冬天便消磨在戰場和軍營中。第二年的春天，他生了大病，才被送回英國，後經檢查的結果，認爲不堪再任軍役。他在養病的期間便學習俄文，以孜孜不倦的功夫，故能在數月內精通俄文。克欽芮爵士 (Lord Kitchener) 發現此事當他正需人往俄組織軍事秘密機關 (The British Military Secret Service)

之時，因將此重要而有責任的使命，托付了霍爾。

霍爾在俄住了好幾年，常往前綫觀察，並週遊該國各地，所以能夠熟諳該國的情形，誠然無疑的他比英國駐俄大使白芝南 (Sir George Buchanan) 還要了解俄國。因爲白氏行動的範圍自然是限於一隅，所以駐俄使館送回英國的報告，素半係根據霍爾及其從員所得的消息。

很自然的像他這樣地位的人，自能和俄國各方面都能發生密切的關係。他特別與俄國民族主義份子相接近，他們都認萊布丁 (Rasputin) 和宮中人員爲萬惡之源，所以竭力想把這些敗類去掉。當萊布丁被暗殺的時候，霍爾乃努力宣傳此事的經過，好像他乃是第一個居於俄國而親見事變的始末的英國人。因此謠傳他與此事有關，致引起駐俄大使正式向俄皇聲明霍爾的無辜。當抱爾雪維克革命發生之後，霍爾乃被指爲反動派。因此不久就離俄回國，有一個時候，被任爲國聯的保護俄國難民委員會的代表，他現在在倫敦，還是始終與白俄發生密切的關係。更公開的表示其如何對俄國民族主義者的同情。

四、對於英國空軍的貢獻

歐戰結束後，霍爾曾幫保守黨推翻路易喬治的混合內閣，並爲抱納魯 (Bonar Law) 及鮑爾特溫 (Stanley Baldwin) 捧場，雖是社會上並不十分知道他在那時的所作所爲。在一九二二年夏英王生日的那天所發的命令及獎狀引起了大眾的不滿，特別是保守黨黨員。在霍爾的領導之下，大多數的保守黨議員退出了議會，不與政府合作，

在十月裏當鮑爾特溫推倒混合內閣的那天，霍爾召集了百多個保守黨議員，誓死擁護鮑氏作首相。

當純粹保守黨組閣的時候，霍爾就被任為航空部長，先非閣員，後即升為閣員。此時他乃開始進行一件純新的事業。當他就任新職之時，英國的空軍，乃在幼稚的狀態。因遂進行改革，並取得財政部，帝國國防委員會以及倫敦財政界的協助。在他的指導之下，英國乃有有系統的興建飛機計劃，無論軍用或非軍用。在麥唐納短期內閣以後，霍爾仍回任原職。堅苦耐勞，慘淡經營，始大有建樹，他並親自飛往波羅的海沿岸的國家以及印度。當一九二九年勞工黨再得勢的時候，他不能不辭職。雖然如此，他的敵黨也很贊美他四年中所作的工作，以這樣一個短的時期，竟能樹立了英國空軍的基礎，其在今日，是何等的重

要！

自從國民內閣於一九三一年成立以來，霍爾乃被任為印度事務大臣，這個工作，他又做得很成功，他對於印度新憲法貢獻之大，是衆所共認的。於種種的觀察和研究，決定了管理印度的辦法。

霍爾因為制憲的關係，免不掉常和各種印度土族，宗教，政黨的代表會議，在這些會議的中間，他顯出了很高的外交手腕，這種情形對於他今日之被任外務大臣是有很大的關係。可是他對於歐洲情形之熟悉以及文字的天才，也同樣的佔了很大的成份。他對於德、法、意、俄諸國

文字，都很精通，而又能說得流利，這是在英國人中所罕有的。在俄國回來和在未選為國會議員之前，他曾在英國駐意軍事祕密機關服務，所以在這地方，他不但熟悉意大利文，並能深刻了解意國前綫問題的複雜，當他作救濟俄國避難人民的工作之時，他又得了許多關於德國以及東歐的情形的智識。

五、結言

所有這些事情，對於霍爾的一生都有很大的關係，不但擴大了他的知識的範圍，並且作了今日實行英國外交政策的重要資料。他深明歐戰所產生的苦痛，特別是戰敗的國家。有許多人說他是反對法國而贊成德國的人，這我們並不知道是否真確。無論如何，霍爾是太英國人化，所以，他對於外國問題的態度，很是曖昧。可是我們知道他並不反對國社黨這種運動，同時也並不喜歡蘇俄，特別是共產主義和世界革命的運動，這大部份是因為他幾年來處理了印度問題的結果。

依我們所知，霍爾乃是英國外交部長中第一個精通俄文並熟悉俄國情形的人。英國現時能夠了解俄國的情形，對於英國是只有利而無害。本來，國際間的問題大部分都是起源於相互的不了解，不原諒，我們很希望霍爾以其所知，以求得英俄兩國關係的改善，因為英俄國交的善惡，對於世界和平的關係是太大啊！

期四三第卷四第

北西發開

目要刊合

插圖(七幅)
西北今日之牧畜... 漢昭譯
外蒙古之整理... 周維藩
應如何整理河套水利... 李樹茂
綏遠土壤中之鹼的問題... 邵惠天
一個將開始實行的計劃... 馬鶴天
西北考察記... 黃舉安
由定遠營至西甯塔兒寺... 文萱編
一個月來之西北... 文萱編
時論選輯... 文萱編
全年大冊二元 預定半年一元一角
零售每冊二角
南京新街口興業里三號

年青代現

期二第 卷一第

版出日五十二月十年四十二國民
一青年昨日封英... 青年應讀該讀嗎... 吳志
三日消息今日蘇... 青年應讀該讀嗎... 吳志
集和的墨運探... 青年應讀該讀嗎... 吳志
錦明日索河記... 青年應讀該讀嗎... 吳志
... 青年應讀該讀嗎... 吳志

半年訂預，角一期每售零 | 價定
。元二年全，元一

五同胡手抄內宜平北 | 所行發總
。社年青代現號二十

甲保蘇江

(刊月半)

目要期七十第

專江通質 介保實訓
載蘇訊疑辦紹甲施練
：保五七法武進縣運用保甲肅清盜匪
：修甲之展望... 徐記編生 許沈陳
：正江蘇省各縣戶口異動... 鍾者者苗 健祺甫
：暫行辦法

目要期八十第

專對通質 從鄉登
載於訊疑理本鎮記
：蘇八六工年長民
：江江省則則作江訓有
規蘇蘇保... 北匪後槍
則省省甲... 北匪後槍
江蘇省各縣保甲獎勵暫行辦法... 江蘇省各縣保甲獎勵暫行辦法... 江蘇省各縣保甲獎勵暫行辦法...

分五冊每售零 | 價定
元一年全角六年半定預

處閱訂
科四第廳政民省蘇江
室務庶

青年月刊

▽青年月刊社主編
▽十月十五日出版
▽徵求基本定戶
▽全年特價一元

目要號刊創

發刊詞... 時事述評... 現代青年之修養的檢討... 找不着題目... 青年兩大問題的剖解... 青年與文藝... 青年與國難... 何紹宗

告大學一年級生... 我國文化之過去與... 我國後進之危機... 瑞文之青年界... 論評選輯四篇... 郭雪

每冊一角 二分 全年一元二角
各地銀行及各書局均有代售

行發局書中正
處發批總
所廣推誌雜局書中正

國防之理論的體系

高 明

中國國防政策之亟須確定，中國國防建設之亟須推進，殆已為國人所公認。惟確定國防政策，推進國防建設，尚有一前提在，即對於國防之理論的體系須先有明澈的認識是也。茲篇所述，姑發其凡。

一、戰爭與國防

立國於世界，不能無戰爭，即不能無國防。國防者，為國家防止戰爭於未然，防遏戰爭於將然，防禦戰爭於已然者也。國防之力強者，恆使他人不敢窺覷我。而望其大欲，則戰爭無由起。國防之力弱者，恆啓他人覬覷之念，而肆其侵略，則戰爭所由生。各國羣致其力於國防，則相互牽掣，監視，防範，而無敢妄動者，然後世界可以幾於和平。和平者，基於各國國防力之平衡，非基於少數國防之解除也。和平與戰爭為兩面，各國國防力得其平衡則和平，失其平衡則戰爭。故卜世界之命運者，和平乎？戰爭乎？如以各國國防之現狀為龜善，吾可斷言其百無一失矣。蓋國防以戰爭之睥睨而存在，戰爭以國防之罅漏而產

生，是故言「國防」者，必先知「戰爭」。

「戰爭」之義，言者紛歧。孟德斯鳩(Montesquieu)曰：「戰爭者，軍隊為求勝利起見，盡所有之手段，所取之攻勢狀態也」。巴丁將軍(General Bardin)曰：「戰爭者，潰破敵軍之技術也」。二說皆以說明手續方法為主。不足為戰爭之定義。斐特烈大王(Friedrich)曰：「戰爭者，多數軍官之職業，惰夫之技術，而其軍人及其政治家之科學也」。高爾納夫人(Cornu)曰：「戰爭與和平之差異，為和平之時子葬父，戰爭之時父葬子也」。此二說又僅就個人之地位而發言，雖其用意深遠，亦不足為戰爭之定義。培根(Bacon)曰：「戰爭者，權利之最後裁判也」。格羅施司(Hugo Grotius)曰：「戰爭者，人羣或國家，執長劍利戟，使他人羣或國家，尊重我之權利，所發生之行為動作之總束也」。盧脫奴(Lutourneau)曰：「戰爭者，動物間人類間以及一切屬於同種之羣衆個體間，賭生死決存亡之野蠻鬥爭也」。馬頓斯(Martens)曰：「戰爭不外為人與人間未了暴行之繼續狀態」。布惹克塞爾

(Bruxelles) 國際法會議議決戰爭之定義曰：「戰爭者，國與國間武裝實力之公然鬥爭也。」鈴木一馬曰：「戰爭者，國家尊重其權利，貫徹其國是，其相互間之和平手段或仲裁不足以達到目的時，所取之威力行動也。」克勞塞維茲 (Clausewitz) 曰：「戰爭者，繼續政略使敵屈伏於我威力之下者也。」又曰：「戰爭者，大規模之決鬥，以壓制敵人，強行我之意志為目的之強力行動也。」楊杰將軍則總合諸說，為戰爭立一定義曰：「戰爭者，人類或團體或國家間，各以強力貫徹其目的或主張之行為也。」

吾人茲據楊氏之定義，試進一問：「人類或團體或國家間，亦能永遠避免以強力貫徹其目的或主張之戰爭行為乎？」余知苟非耽於幻夢者。必皆曰：「不能！」日本陸軍省於去年九月間發佈「國防本義與其強化之提倡」一書，嘗謂：「戰爭者，乃創造之父，亦文化之母也。試鍊之於個人，競爭之於國家，同為各生命之生成發展，亦為文化創造之動機及文化創造之刺激也。」其意者謂，戰爭借人生以俱來，非戰爭則身命無由生長，非戰爭則文化無由創造，人生蓋無時無刻可與戰爭絕緣也。楊杰將軍曰：「人生之價值在於「生」，而「生」之根本法則，不外同化、攝取、併吞、侵略、征服、膨脹、及發展等。小而至於細胞原生動物，大而至於個人、民族、以及全世界，舉凡「生」之所在，其所以支配之者，莫不為同化、攝取、併吞之生理的現象，及侵略、征服、膨脹、發展等之國家的歷史的現象。……故凡欲維護「生」之存在，必不能違反其侵略征服原則。從而對一切外界為優越而起之爭戰，必不可

免。」夫如楊氏之說，可謂「生」即是「戰」。故無論強者弱者，凡有「生」者，皆必須竭其全力於戰爭；強者將益藉以保障其優越之地位，弱者則欲藉以自拔於強者之手。戰爭之斷不能避免，戰爭之斷不能絕滅，於此可知也。馬克司瓊司 (Max Johns) 謂：「今日戰爭之數，可較古時為少，但不能絕滅。蓋戰爭絕滅，轉為人文之障害。」戰爭之不能絕滅，誠如瓊司所言；第事實上人文愈進，戰爭愈多，瓊司之言，猶有未盡也。

人生之不能離戰爭而存在，誠如上述，然戰爭之爆發，究竟不免於殘酷。苟如孫子所謂，「不可而屈人之兵，善之善者也。」於是國防尚矣。國防者，所以備戰爭之發生，亦所以弭戰爭之慘害者也。戰爭既不可避免，則國防尤不可或缺。至於國防，雖曰防止戰爭於未然，防遏戰爭於將然，防禦戰爭於已然，然其所以防止之防遏之防禦之者，皆為戰爭之手段。故國防實以戰爭為骨幹，其不戰之戰，尤為戰爭之極致。世人嗤詆戰爭，迷信和平者，余固知其陋矣；世人知國防之防範戰爭，而不知國防之即為戰爭者，余尤知其陋也。

一一、國防觀念之演變

願世人猶有以戰爭專屬於武力戰，以國防專指軍備而言者，是實昧於國防觀念之演變。日本陸軍省之「國防本義及其強化之提倡」一書謂：「國防觀念經過三種階段：(十)世界大亂以前，國防專以軍備為主體，以武力戰為對象。極為狹義，故戰爭為軍隊所專任，國民對之。不

過以所謂統後援助之意義，而參與國防。

(二)迨至學藝技術異常發達。國際關係愈趨複雜，必然的使戰爭規模擴大，武力之戰非可單獨行動，乃與外交，經濟，思想之戰……等各部门，同時或前後并行展開，故以戰爭之目的，統制上述諸要素；而於平時，即準備戰爭指導體系，成爲制勝不可缺之問題。世界大戰後所盛倡「以所謂武力戰爲基調之國家總動員」之思想，即屬於此類。依此思想，國民與軍隊成爲一體，而參與武力戰爭。

(三)晚近因世界大戰結果而生之世界的經濟不振及國際關係之亂脈，遂造成國家間政治的經濟的集團之對立關係，今則國際生存競爭正表現其白熱狀態。深刻之經濟戰，思想戰……等在平時狀態下既已隨處展開，對外若不綜合統制國家全體之活動力，(武力戰自不待論)，國際競爭之落伍者。故國防觀念亦大變革，不得不脫却從來武力戰爭本位之觀念，而向新思想邁進矣。」

試以個人爲言，個人生活，一競爭的生活也。道德之規範性及法律之制裁力，有時猶可調和表面化之競爭至某種程度，然競爭至激烈時，道德將無從規範，法律將無由制裁，自己之運命，惟有自己開拓；換言之，即依自己之體力氣力智力之綜合的發揮，而得以遂行保障。國家亦然。國與國間，亦有所謂國際道德，但不若對於個人者之嚴格；亦有所謂國際法規，但無足以強制國家之勢力；至於足以調和國際競爭之機關，可謂皆無；故自己之生存，惟賴自己保障也。世界大戰後，國際聯盟即因欲達到上述目的而創設者，然南美有玻巴大度谷之爭而不能解，東非有

意阿邊界之爭而不能退，亞洲之日本以蹂躪中國而退出國聯，國聯末如之何，歐洲之德國以恢復軍備而退出國聯，國聯亦未如之何，國聯之無能，於以暴露，遂使衆人公認：循此途徑，以維國際和平，特一迷夢而已。由是觀之，則國家亦不能倚賴他力爲保障也，蓋在個人之場合，既以體力氣力智力之綜合的發揮爲必要；而國家爲遂行其競爭之生活，自必捨綜合國家之政治，經濟，教育，軍事……等力量之發動，別無他途。此晚近國防之觀念，所以脫却武力戰之本位，而向新思想邁進者也。

三、國防力之構成

基於晚近國防之觀念，則吾人當知：構成國防力之要素，即爲構成國家一切之要素。其要素，可大別爲二；曰「自然要素」，曰「人爲要素」。「自然要素」爲「人爲要素」所憑藉，爲國防之基礎力量。「人爲要素」爲「自然要素」之運用，爲國防之直接力量。二者固可分而又不可分者也。茲爲講說之便利，分而論之。

甲、自然要素

自然要素有二：一曰人民，二曰土地。有「人民」始可言「人力」，有「土地」始可言「物力」。無「人民」或「土地」者，不能成爲國家；無「人力」與「物力」者亦不能謂有國防。國防力者，不過「人力」「物力」之綜合而已。研究「人民」「人力」者有「民族學」，研究「土地」「物力」者有「地理學」，故不知「民族」與「地理」者，不可與言國防。

(一)人民——國家爲人民之組合。人民運用其力量，

以求其組合之安全與發展者，爲國防。無「人民」，且無「國家」，「國防」更無論矣。故言國防力之要素，當首舉「人民」。人民在國防上所表現之力量；可自其數量與質量觀之。人民之數量即「人口」，人民之質量即「民族性」。

大抵人口衆者，其力強；人口微者，其力弱。人口以出生率之增高，死亡率之降低，而逐漸繁殖者，其力強；反之，其力弱。又有人口雖衆，而種族複雜，且挾有仇恨者，其力似強而實弱。又有種族雖多，向尠仇恨，而人口不失其爲衆者，其力似弱而實強。試以意大利與阿比西尼亞之人口爲例：意大利爲四二、一一八、〇〇〇人，阿比西尼亞爲一〇、〇〇〇、〇〇〇人，意衆於阿者四倍有加，以阿與意敵，其弱可知也。試以德意志與法蘭西爲例：德人素講求優生學，其人口之繁殖至速；而法人則以性好享樂，多喜節制生育，致其人口之繁殖甚緩；此德所以雖爲法敵，而法人猶慄慄危懼，始終以德爲勁敵也。更以日美爲例：日本人口，就內地言，有六千五百萬人，若合朝鮮臺灣琉球等屬地計之，有九千二百萬人，其與「僞滿」聯防時，則達一萬二千萬人，日人嘗嘗斤斤自喜，以爲「乃堪與美蘇匹敵之堂堂世界大國也」；關於人口，「可謂在有利之狀態」。殊不知此其力似強而實弱，夫朝鮮臺灣琉球等屬地之人民，豈真不知獨立解放，以脫離太和民族之掌握耶？「僞滿」之人民，豈真忘我中華祖國，而甘爲日人之傀儡耶？是其人口雖有一萬二千萬人，而其半數已不可靠，能爲其腹心之患矣。所謂人口「在有利之狀態」者，亦自欺欺人之談耳！明眼人當不致駭其人口之衆而却步。

至於美國，雖亦爲各種民族混合之國家，然彼一萬三千萬人，無不自認爲美國人，而無絲毫之民族異見參雜其間。至於一千二百萬之黑奴，僅及全美人口三分之一，且多與美人同化者，日人謂此爲美國「永久之患」，殆爲「幸災樂禍」之言歟？余未見其「信而可徵」也！故美國之國防，就人口言，似弱而實強。我中國人口爲四萬萬人，與英相埒，其他各國無可與比。查全世界人口總數約爲二十萬萬人，而我中國適爲其五分之一。此四萬萬人中，漢族約佔有三萬五千萬人，滿蒙藏回四族共僅佔有五千萬人，而此四族，除少數人外，又多與漢族同化，已漸泯種族之界限，亦向無種族之仇恨。故中國民族實爲一整個之民族。帝國主義者欲強分滿族蒙族於中國民族之外者，終必能知其非計也。是以就人口言，我中國國防力之憑藉，實較任何國家爲優厚。過去已憑藉此力，維持四千餘年之歷史；今後願不能憑藉此力，以強化其國防歟！

至於民族性在國防上之力量，亦甚顯著。英人性喜航海與經商，故能擁有世界第一之海軍。法人性喜自由而愛國，爲維護其自由與安全，故能擁有世界第一之陸軍。俄人堅苦沉毅，故能完成其國防的五年計劃。日人剽悍好鬥，故能成爲東亞之霸主。我中國民族，雄師寬厚，偉大磅礴。過去即以此潛力，抗禦、溶化、吞納其他侵略我之民族於無形；今後願又不能憑藉此力，以強化其國防歟！

(二)土地——伯倫智理(Bruntschi)謂：「人民爲國家之「人的基礎」，土地爲「物的基礎」，人民無領土，不成爲國家。」吾人既知人民爲國防力之要素，當知土地亦爲

國防力之要素。土地在國防上所表現之力量，一自「領土」，一自「資源」。「領土」則為「地形」，「資源」則為「地利」。地形優勝，地利富厚，則強；反之，則弱。此為衆人之所知者也。

所謂地形優勝者，言面積則廣闊，言形勢則險要，言與鄰國之關係，則制人而不制於人。中國之領土面積總計一一、一七三、五五八平方公里，約佔亞洲四分之一，佔全世界陸地面積十五分之一，為亞洲第一大國。其面積不可謂不廣闊矣。中國西倚帕米爾高原，與歐洲有天然疆界；東臨大海，與世界能劃然區分；北有沙漠，使北人無由南下；南有山嶺，使南人無由北侵。形勢之險要，無以復加。外人之侵入，殊為不易。至其與鄰國之關係，自日割我澎湖臺灣諸島後，在領海方面，日實扼我之咽喉。然在領陸方面，則仍我為主而日為客。在領空方面，我亦不下於彼。故我中國領土之優勝，實足為國防強化之憑藉。

資源在國防上之力量殆不下於領土。資源所以供給武力戰經濟戰等之需要。雖至國境為敵人武力封鎖或經濟封鎖，而資源猶能自給不匱，然後始能立於不敗之地位，而國防始能謂為堅固。否則，武力縱強，資源不給，國防基礎仍不得不謂為脆弱也。日本，地瘠民貧，資源匱乏。其所以侵佔「滿洲」，進窺華北者，以「滿洲」與華北之資源豐富，蓋亦欲彌補其國防上之缺陷焉耳。我中國以農立國，耕地至多，其所產棉稻絲茶，馳名世界。至於鑛產亦極豐富，如煤之儲藏量為二四七、二八七、〇〇〇、〇〇〇噸，鐵為一、一八二、〇〇〇噸，石油為三、二七四、〇〇〇噸，

〇、〇〇〇噸，多未開發。他如錫之產額佔世界產額百分之六十七，鎢之產額佔百分之四三，錫之產額佔百分之五，世界各國多仰給於我。此外食鹽、黏土、石膏、明礬等出產亦豐，尚可自給。故我中國資源之豐富，亦實足為國防強化之憑藉。

綜上所述，則我中國國防之憑藉，——人民與土地——皆至優厚。余於是知今日國防之所以薄弱者，非憑藉之未厚，實人謀之未臧耳！

乙、人為要素

人為要素，遑數之不能盡，擇其要者，姑舉四端：

(一)政治——孫中山先生謂：「政為衆人之事，政治為管理衆人之事。」是政治實為推動一切人為要素之要素。一國之政治，其對內者為「內政」，其對外者為「外交」。內政之目的，在治其民；在組織、訓練、運用其人民；使人民能適應「國家的生活」「集體的生活」，亦以減除其生活痛苦，增高其生活程度，保障其生活安全也，內政不良，則民生痛苦，人民自顧其生活之不暇，更何能顧及集體之安全，以致力於國防耶！此一也。內政不良，則政府之威望墮，人民之信仰失，政府不能使人民，人民不願從政府，上下失馭，尙能集中全國之力量，以致力於國防耶！此二也。內政不良，則人民失所者多，而盜賊於以遍野。是不獨不能致力國防，建設國防，甚且牽掣國防，破壞國防，使國防力無由堅強！此三也。是故言國防者必先修內政。修內政者宜知三事：一曰政風之培植，二曰政制之改善，三曰政略之確定。政風之良窳，屬於治人；政

制之良窳，屬於治法；而政略則為治人治法之運用，為尤要焉。

外交之目的，在求「與國」，間「敵國」。「與國」衆者，則敵不敢輕犯我，是為外交之成功，是為國防力之增厚。「敵國」衆者，則我以孤立而啓寇心，是為外交之失敗，是為國防力之削弱。外交之為國防力者如此，則言國防者宜如何重視外交歟！試以德國為言，大戰以前，以俾斯麥之善於外交而致強；大戰以後，以斯德萊徹曼之善於外交而獲存，德之運用外交以增厚其國防力者如是。大戰之時，德人高視闊步，傲慢無倫，鄙夷羣國，其敵因資之以為宣傳，而舉世遂不直德國，羣起與敵，德於是敗。德之誤於外交而削弱其國防力者又如是。我中國自鼎革以來，每高唱「國民外交」「革命外交」之說。律肆虛聲之恫喝，無補國是之陸危。聯俄則反受其害，親日則益增其焰，求英拜美則不得其力。舉目四顧，蕭然無友！其自謂為吾友者，又皆欲分我杯羹，以圖自利耳！中國外交的國防力之薄弱，事實固已昭示吾人矣。今者如欲固吾國防，則振作外交，實為其一端。外交之工作，不外「探察」「提示」與「交涉」；換言之，不外「情報」，「宣傳」，與「談判」而已。「情報」與「宣傳」，全恃組織之嚴密與方法之巧妙；而「談判」則須以不卑不亢之態度，不屈不撓之精神，以完成其「求與國」「間敵國」之使命。願世人猶有謂「弱國無外交」者，余不暇與辯，但願舉斯德萊徹曼以愧之。

(二)經濟——經濟為戰爭之要素，歐戰以後，尤為顯著。蓋因戰爭之含義，已與往昔大異：第一、戰爭之時間

甚長，歐戰竟連續至四年半之久，未嘗間斷，使美國不加入，德國之戰鬥力，至少可以延長一年，比前中日之戰，日俄之戰，瞬息即過者，不可同日而語。第二、人數衆多，僅最後加入之美國，竟亦調送官兵二三百萬人至歐洲助戰，其規模之大可知。第三、耗費大，現代軍器如飛機軍艦槍砲等，其價值遠非舊式之弓箭刀槍可比，砲藥之毀滅，動輒以千百萬計。合此三因，故知非經濟充裕，決不足以言戰。德國戰前預知戰爭之不可免。亟亟於現金之搜集，結果聚集二萬萬金馬克(約五千一百萬金元)於斯巴陀地方，不知開戰未及一月，此款即已用罄。可知現代戰爭與經濟關係之密切。況本篇所論之國防，並欲將生存競爭之一切戰爭，包含在內，其主體殆可視為經濟戰。故經濟之為國防要素，固不待言。至國防經濟之門類，最要者，一曰財政，二曰金融，三曰商業，四曰農業，五曰工業，六曰交通。是數者，息息相關，又有不可分離者在。

(三)教育——教育國防，其力最偉大，其效最難見，一八〇六年德與法戰，大敗於法。斐希特(Fichte)奔走呼號，以為非以教育力量，改造國民心理，不足以復興民族。德當道採其議，卒於一八七〇年戰勝法國，而完成德意志帝國之統一。一八七〇年法敗後，法教育家傅治亦鼓吹以教育力量，復興法國，著有「法國之道德觀」(France au point de Vue Moral)及「教育之國家觀」(Enseignement au Point de Vue National)等書，並推行於實際，卒於一九一四年大戰著其效果。教育在國防之重要，於此可知。中國晚近之教育，一方受過去官僚主義教育之遺毒，一

方受歐美資本主義教育之禍害，其為失敗，無可諱言。中國晚近之貧且弱，教育實尸其咎！欲使教育成為國防之要素，唯有實施國防教育，使一切專門教育，社會教育，農村教育，職業教育……等皆以國防為中心；即以各種教育為手段，使國民之全活動力，在一個個體系之下，訓練、教育，以至於成長。國防教育之內容，簡略言之，不外三端：一曰，勵行民族的精神教育；二曰，勵行科學的技術教育；三曰，勵行合理的生活教育。而自其實施之方法言，則為統制教育。

(四)軍事——軍事為國防之基幹，固不待言。舉凡軍制之優劣，軍事教育之良否，軍器之精利與窳敗，軍需之豐富與缺乏，軍事地理之險勝與平弱，以及軍區劃分之確當與否，總動員之便利與否，戰略之周密與否……無一不影響於國防。輓近戰爭，由平面而立體，由陸而海、而空。國術之演進，一日千里。戰鬥之激烈，愈演愈甚。苟軍事之準備不能與時並進，則國防必致落伍，而受制於人。中國常備兵額達二百萬，軍事力量似乎甚厚；然以本質之未善，其力量實甚薄弱。推根究底，則由於封建式的軍閥制度之存在。考軍閥制度之存在，自有其政治的經濟的教育的背景，而自其本身言，則完全由於將領竊據國家之武力，以為個人維持政權之工具；使一般士兵祇知對長官服從，而不知整個民族國家之利益。民國二十餘年之內戰，即為國家軍隊為將領竊據之結果。故整編中國之軍事，以充實其國防，必先自改革軍閥制度始，中國國民黨建立國民革命軍於廣東，即首以打倒軍閥為口號；北伐成功後

，國內雖云統一，然軍人割據之局，猶時或不免。余謂改革軍閥制度，必知二事：一曰，軍隊之民衆化；二曰，軍隊之政治化。能此二事，然後始可與言軍制軍器軍需軍事教育……等之改革與增善；然後軍制、軍器、軍需、軍事教育……等之改革與增善，始可以成功。

四、國防政策與國防建設

國防政策，乃國防建設之指導，國防建設，乃國防政策之實施。無國防政策，則國防建設，零亂無緒，緩急不分；使人人力物力為無價之犧牲，而國防國力竟無補於絲忽。無國防建設，則國防政策，徒託空言，無裨實際；雖有計劃方案之盈案，詎能奮武揚威以退敵。是故國防政策與國防建設，雖云兩概，實屬一環。此致力於國防者所當知也。

國防政策之確定，自其內容與程序言之：

一曰，國防力之調查。——兵法云：「知彼知己，百戰百勝。」對他國之國防力，瞭如指掌；然後可知與我為敵者，其威脅我壓迫我之力量究何若，與我為友者，其協助我接濟我之力量又何若。故言國防政策者，必先衡肝國際之形勢，視敵國有幾，與國有幾，敵國國防力之總和如何，與國國防力之總和如何。此吳子之所謂「料敵」也。昔者魏武侯謂吳子曰：「今秦晉吾西，楚帶吾南，趙衝吾北，齊臨吾東，燕絕吾後，韓據吾前，六國之兵四守，勢甚不便，憂此奈何！」吳子乃為痛陳六國情偽，以為不足懼，卒以強魏。此明證也。至對本國之國防力，尤須有明確

之認識。蓋認識本國之國防力，則我之弱於人者何在，我之勝於人者何在，皆可確知。然後挈長補短，庶幾無憾。孫子曰：「知彼而知己，一勝一負；不知彼而不知己，每戰必敗。」則知己之重要可知矣。夫唯知彼知己者，始可以能而示之不能，用而示之不用，近而示之遠，遠而示之近，利而誘之，亂而取之，實而備之，強而避之，怒而撓之，卑而驕之，佚而勞之，親而離之，以取勝於天下也。是故確立國防政策，必先從事於他國及本國國防力之調查。

二曰、預想敵國之認識。——一國國防政策之確立，必先有預想敵國之存在。試以日本為例：日人嘗謂，「蘇聯有飛機三千架，美國三千架，中國五百架，合計圍繞日本之各國空中勢力，實超過六千架矣。若與外交政略相輔而行，縱令對方僅有一國時，亦須預察預想敵國之空中勢力，最小限度亦有三千架。」（見國防本義與其強化之提倡）則日本之以蘇俄為第一預想敵國，以美國為第二預想敵國，而其次則為中國，可以知矣。故日本之陸軍務使比肩於蘇俄，日本之海軍務使比肩於美國，而其空軍務使與俄或美相等。蓋世界各國莫不互有關係，然以地理之環境，歷史之背景，國際之情勢，以及人口民族經濟……種種問題，致使其關係益趨複雜，使其利害益趨歧異。若干國家則以威脅我壓迫我為得計，若干國家則以接濟我協助我為有益，壁壘既成，而假預想敵國可以推知矣。惟我之敵人，往往善假「親善」之名，以掩其「侵略」之實。言國防政策者，不可為其所蔽也。

三曰、生存綫之尋求。——假使敵人已發動其國防力

，以侵略我，壓迫我，而我已陷於被包圍被封鎖之苦境。是時，我之出路如何？不得不先為之計。此所謂出路，即生存綫是已。生存綫者，戰爭時國中人力物力，不能自給自衛，而仰待於他國，其人力物力所通過之路線也。如其國之生存綫為敵所遮斷，無其他之道路以代用，或有之而迂迴遲緩，其戰爭必歸不幸。英國記者賄賂所謂德國海軍計劃之秘密文件，其內有：「德國如因不得已之事，加入戰爭，須由瑞典、挪威、芬蘭……等國，輸入食料物資以爲用。故今後應有充分之海軍力，以保持波羅的海之交通。」觀此，則德國之生存綫，在波羅的海之交通歸於掌握。美人觀測日本之國防形勢，謂日人非自給自足之國家，一旦生存綫失落，則戰爭末日至矣。其生存綫為由朝鮮至我中國東北四省以迄於西伯利亞。於此，可知日人佔領我東北，進窺我平津……之用意矣。試觀德日之例，則生存綫之尋求，在國防政策中至重要也。

四曰、國防力之運用。——既知預想敵國爲誰，又知生存綫何在，然後即當決定國防力之運用。如國防機關如何組織。河山形勢如何改造，地中資源如何開發，政治如何使其開明，經濟如何使其發展，教育如何使其健全，軍事如何使其強大……凡此諸端，如何使其合於國防之需要。皆預統籌熟計，務使人力物力，無不有用，而用無不當。此孫子所以首言「始計」也。

五曰、總動員之準備。——軍事上所謂「動員」者，將平時之和平狀態，改變為戰時狀態也。今茲所謂「總動員」者，其動員之範圍，不僅限於武裝部隊，乃將關係於國民

全部之生存及活動諸關係，皆改變組織，為戰時狀態之謂也。個人對個人搏鬥時，雙方怒目相視，磨拳擦掌，集全副精神，舉全身力量，以期必勝對方者，是個人搏鬥時之總動員也。由此類推，國家與國家戰爭時，其國民不分職業階級，無論男女老少，各盡其能，各司其事，將全國之人力物力，供給戰爭的組織與計劃之用，以期貫徹其國是者，即國家戰爭之總動員也。蓋吾國對國防力之運用，如已策定有計劃與方案，即須總動員，以謀其建設與實施。然總動員者，茲事體大，非準備之有素，必莽絲之不理，故言國防者，必知總動員之準備。

國防政策既立，然後可以言國防建設。國防建設非一躍而躋於成者，必須審其輕重緩急，衡其大小難易，因時制宜，因地制宜，因人制宜，因事制宜，按步就班，勇往邁進。堅持既定之國防政策，不為威武所屈；推進未來之國防建設，不為貧弱所移。然後國家始得謂有國防，然後國防始得謂為鞏固。

余論「國防之理論的體系」竟，余渴望國人：對國防有明確之概念，更進而謀國防政策之確定，謀國防建設之推進，俾使我中國能巋然獨立於世界，而不受他人之侵略與侮蔑焉。

無形的經濟國防

「國貨城」，這別緻而富於涵意的名稱，給予一家專門售賣國貨的公司或商場，多麼適當和饒有興趣啊。那在兩個月前，申報國貨特刊上所載的一篇「國貨城」的短文，就到現在，還留給我深刻的印象。由於國貨公司的國貨城，我們不免要聯想到真實的一座絕對不買賣使用外貨的城市。這在現在我國任何大小的城市裏，外國貨物的傾銷，猶如水銀瀉地，無孔不入；而城市中所銷售的物品，大都是為着鄉村民衆的需要，隨便在甚末山陬海角，總不免有外貨的蹤跡了。那上述的幻想，何乎永不會有實現的希望，而實際上在現狀下却有絕對的需要。

一種純粹的國貨品，除了各地的特產和土產外，凡是工廠所造成的工業品，大部分總要混雜着一些外國的血液。近年我國自己所生產的農作物，也要仰給於外國的輸入，絲茶土產都有接近破滅的危險，以致形成農村經濟崩潰和民族工業失敗，金融情況混亂，生產機構停頓的嚴重現象。

無謂消耗和浪費，無限制的大量入超，將陷中國於印度朝鮮同樣的地位。為求自力的更生，須有賴於全民族的自覺，政治強制的力量，和人民自發的愛國熱忱相適應，在全民衆的深心中，築成一條堅固的國貨萬里長城，即使海禁洞開，外貨的商船，也無法突破這無形的經濟國防。

本來，一國或一市要恢復到過去自給自足的狀態，那是做不到的。但是應用消費統制的方法，至少可以限制我們自己所能生產或我們並不需要的奢侈品的輸入。而無形的經濟國防之建立，將大有裨於中國本位的國民經濟建設；這是需要新時代的青年，努力推行作為全社會的表率，沿海一萬五千里的國貨長城，終會有實現的一天吧！

請看

民 間 意 識

第二卷五十五期出版

◁ 本 期 要 目 ▷

革命者許容半壯次伯川
 理解力與新民族主義就北東英
 中國與陳新門的詩義就北東英
 四個康西謝代！精神爭鬥的地
 個產生嗎！神精爭鬥的地
 總法係謝代！神精爭鬥的地
 則係謝代！神精爭鬥的地
 雙悟小克弱雙前施
 无軍民苦者无人父居

◁ 寄即索函程章戶訂待優 ▷

◁ 角七年全分三份每 ▷

號二十巷院殊文都成：址社

特約代派舉要

成都開明書店 現代書局 重慶新
 蜀報社 重慶書店 北平北京大學
 出版部 南京鑄魂書局 上海雜誌
 公司等

這一唯的

△次殖民地 大痛苦的總反映！！
 △中國安哥 那民衆的新呼聲！！
 △復興民族 根據地的先驅者！！

民衆教育通訊

第五卷 第四、五期目錄

- 一年來工作之檢討.....趙鴻謙
- 教導事業之面面觀.....
- 生計教育事業六種.....
- 研究輔導工作摘要.....
- 城西第二年.....
- 高資第二年.....
- 二月來中央方面重要民衆教育消息彙誌.....
- 二月來各省市中重要民衆教育消息彙誌.....
- 二月來江蘇省各種民衆教育之進展.....
- 二月來本館各種重要活動事業進行概觀.....
- 附 本館二十三年度大事記.....
- 附 本館二十三年度組織系統表.....
- 附 本館二十三年度經費概況.....
- 附 本館二十三年度職員一覽表.....
- 本期消息分類索引.....
- 編輯後記.....
- 出版處——鎮江正東路江蘇省立鎮江民衆教育館
- 定價——全年十冊定價一圓



復興民族方案芻議

魏冀徵

本文

- (一) 復興民族的意義
- (二) 明瞭民族本身的缺陷
 - 1. 自私自利的劣根性
 - 2. 缺乏組織能力和團結精神
 - 3. 國民體力的不健全
 - 4. 民族精神的不振作
 - 5. 沒有民族意識和國家思想
- (三) 發揚民族固有的文化
 - 1. 在道德方面
 - A 忠 B 孝 C 仁愛 D 信義 E 和平
 - 2. 在知識方面
 - A 格物 B 致知 C 誠意 D 正心 E 修身
 - F 齊家 G 治國 H 平天下
 - 3. 在固有的能力方面
- (四) 養成民族復興的信念
 - 1. 培養民族觀念
 - 2. 恢復民族自信心
 - 3. 喚起民族意識
 - 4. 闡發民族危機
- (五) 確定復興民族的策略
 - 1. 賢明領袖的指導
 - 2. 樹立中心信仰
 - 3. 確定教育方針
- (六) 培養民族復興的能力

要目

- 1. 在精神方面
 - A 尚武精神 B 刻苦精神 C 創造精神
 - D 廉潔精神 E 氣節精神 F 服從精神
 - G 團結精神 H 互助合作的精神
- 2. 在心理方面
 - A 自信心理 B 犧牲心理 C 鬥爭心理
 - D 崇實心理
- 3. 在體力方面
 - A 強壯體格 B 生產能力 C 理智能力
- (七) 復興民族的實施途徑
 - 1. 方鍼方面
 - 2. 方法方面
 - A 教育的方法
 - a. 教育民族化 b. 教育普遍化
 - c. 教育勞動化 b. 教育科學化
 - B 政治的方法
 - a. 嚴密民衆組織 b. 嚴密考核公務人員
 - c. 施行強迫教育 d. 擴充民衆健康設施
 - e. 安定農民生活 f. 實施民衆軍事訓練
 - g. 實行革命外交
 - C 其他方法
- (八) 結論
 - a. 統一言語
 - b. 鼓勵南北通婚

我中華民族，自立國以來，數千餘年，文化的高超，和歷史的悠久，實爲世界各國所不及，至於文物典章的偉大和具備，可說是應有盡有，但至現今，外患日迫，內憂益熾，所謂天災人禍，交相煎逼，民生凋敝，士氣衰微，以致民族的生機，日益危殆，吾人每一談及國事，莫不唏噓嘆息，異常苦悶，此種民氣之銷沉，實已成爲極普遍之現象，有識之士，睹此國雖未亡，而人心先死之狀態，誠不勝其扼腕！現既處於此千鈞一髮之秋，國人若不猛然奮起，以圖自救，則堂堂的中華民族，胥淪可待，故「復興民族」之救國呼聲，甚囂塵上，上自黨國諸公，下至名家學者，莫不以復興民族，爲今日救國難濟時艱之惟一要策，然荏苒至今，從理論上之研究者固不乏人，究竟應如何復興，如何方可謂之復興的方面，尙尠有人言及，作者不佞，茲就管見所及，願從復興民族之具體方案方面，加以探討。

一 復興民族的意義

中華民族，是文化開化最早，在地理上是受着優美環境形成的優秀民族，在歷史上也是握着文化發祥者的權威，可是自從鴉片戰爭以後，帝國主義者的重重壓迫，緊緊束縛在我們身上，使我們雖有優美環境和文化發達的遺產，也是無用，祇是日坐愁城，動彈不得，我們民族，要不甘於滅亡和降服，就得猛然思起，擺脫帝國主義者的繫絆，而復興我中華民族原來的威風，故復興民族，就是恢復我中華民族過去的光榮，而創造未來的強大民族，也就是

總理所說的恢復民族地位，恢復民族固有的文化和道德，使中華民族永遠生存於世界的意思。

我們再把各國民族復興的先例來看：土耳其自從一五一七年以後，即走上沒落的途徑，原有廣大的領土，也漸次分崩離析，自歐戰後，依然照綏佛爾條約之規定，國土縮小到僅存君士坦丁堡之一隅，和小亞西亞之一大部，可是從一九一九年，國民黨領袖凱末爾崛起，國內有了中心勢力，復興運動，便急轉直下，及至大敗希軍，洛桑和約成立，列強承認廢除一切不平等條約，疆土也就恢復了許多，一九二一年，公佈新憲法，於是土耳其之建設，乃大告成功，在凱末爾多方努力之下，竟由病夫國一躍而變爲強有力的國家了。

波蘭曾經被俄普奧等三次瓜分，當歐洲大戰時，波蘭實爲三列強之要衝，所感之痛苦益甚，而民族復興運動，却於是爆發，領袖爲波爾斯得司基將軍，於德國投降之日，波蘭即正式宣告獨立，而今波蘭在歐洲政治上居然也是一個要角了。

阿富汗確是在英俄兩國競爭的當中討生活的一個國家，英國利用機會，終於在一九〇六年將阿富汗確定爲英國的勢力範圍，但是阿富汗的人民，對於英國的反抗，不遺餘力，因爲其不斷的奮鬥和自強，卒於一九二一年結成「三」條約，英國承認阿富汗獨立，新王阿莽武烈以英勇著稱，雖於一九二九年被舊派所迫，以致讓位出國，但他確已樹立了復興的根基，是無可置疑的事。

波斯也爲英俄角逐之所，曾爲英俄兩國瓜分，在歐戰

時，事實上已成爲英之保護國，歐戰告終，發生革命，領袖李查汗奮勇崛起，乃廢黜親英前王 Ahmed，改組政府，建立了各種基本事業，國勢因之蒸蒸日上，於一九二七年，撤消治外法權，回復關稅自主，建立了完全自主國。

此外其他各國的復興，也是甚多，現我中國民族，處境雖是困難，尙未到達上述國家的程度，由滅亡再走上復興的道路，我們應該在此生死存亡的關頭，趕快復興起來，況且他國的復興，只是可以說復國而已，而我中華民族，是有光榮的歷史，高尚的文化，真是有與可復的民族，所以在此內憂外患交相煎迫，民族精神日趨沒落的當兒，復興民族的口號，也就應運而生，所以復興民族的真義，也就在復興中華民族固有的文化與特性，擇其優秀善美者竭力以圖恢復之，使其發揚光大，以融和創造我中華民族之新文化。

二 明瞭民族本身的缺陷

古語云：「人必自侮，而後人侮之。國必自伐，而後人伐之。」所以我們在未談復興民族之前，我們先得知道中華民族爲何至此地步？所謂「知過必改」，須先知道本身的過錯和缺陷之所在，再下對症之藥，以圖改過自新，起死回生。如果我們自己還是不肯認錯，而仍是「諱疾忌醫」的，那是永遠沒有復興的希望，所以我們在談復興之前，也得談談我們的缺陷和病態，我們民族的缺陷，不外下列數端：

第一：自私自利的劣根性

自私自利的心理，本來是任何民族都有的普遍現象，不過中華民族特別的發達和顯著，確是無可諱言的事實，所以蔣委員長說：「中國人第一件最壞的生性，就是自私自利，所以成了苟且偷安，麻木萎靡，不能奮發自強的民族。」因此我們可以看到一般殃民的貪官污吏，賣國的軍閥政客，無恥的漢奸，無一不是充滿了自私自利的心理在中心，只求個人利益和幸福，不顧國家民族的利益幸福，日人渡邊季方說：「中國人未必個個都是利己心強烈的，不過一般看來，利己主義很多，爲公共爲國家而獻身的，是極寥寥無幾。」亨丁頓也說：「自私自利，是中國人最大的缺點。」我們該知道；自私自利的心理，是亡國滅種的病根！是復興民族的大敵！

第二：缺乏組織能力和團結精神

外人謂我們是沒有組織能力和團結精神，是一盤散沙的民族，誠然，中華民族，是的確沒有組織，所謂「各人自掃門前雪，不管他家屋上霜」，日本陸相荒木真夫對國聯調查團員說：「中日兩國雖爲東洋人，而性質根本不同；中國人如散沙，日本人如聯土。」（二十一年三月十二日北平晨報社論）此雖未免有些不當，可是現在的情形之下，國人確是缺乏組織和團結的，但是我們從歷史上看，漢唐之武功，威震四方，我們亡於元而復於明，亡於清而復於民國，如果我們祖先沒有組織能力和團結精神，怎樣能做

出這樣偉大的事業呢？不過現在缺乏領導力量，不易表現出來罷了。

第二：國民體力的不健全

所謂「東亞病夫」，又是外人對於中國人所下的結論，在事實上中國人的體格是不大健全的，我國人死亡率之高，竟超過印度及埃及等國，而傳染病竟佔死亡率百分之七十以上，試看以各國人民服務年齡來比較，中國人却居末位，國人體格之不健全，於此可見：

澳洲	四〇，二〇
美國	三四，三二
英國	三三，五三
法國	三〇，七四
德國	二九，八二
日本	二八，九七
中國	一五，〇〇

因此我們可以知道中國人的平均服務年齡，祇是十五年，而人家却三四十年以上，這是多麼危險，而國人忽於注意的事。

第四：民族精神的不振作

中華民族的精神，是萎靡不振，抱着得過且過，得樂且樂的苟安心理，一般人不曰中國人無希望，則曰中國不亡是無天理的一類頹廢不思進取的話，古人說：「哀莫大於心死，而身死次之。」民族有了此種缺陷，倘是逐漸蔓延，以至於普遍，則整個的中華民族，勢將陷於永劫不復

的狀態，還可談得上復興嗎？

第五：沒有民族意識和國家思想

這是由於自私自利的劣根性而來的，在個人只知有己不知有人，因之造成只知有家不知有民族和國家的觀念，而且是上下交爭利，不顧公益，梁任公曾說：「耗矣哀哉！吾中國人之無國家思想也；其下焉者，惟一身一家之榮瘁是問，其上焉者則高談哲理，以乖實用也；其不肖者，且以他族為虎，而為其作倭也。」此數語不啻為吾民之寫照。

此外，如責任心的淡薄，缺乏堅強毅力，亦少科學精神，均是中華民族的缺陷，如國民自身尚不明病根之所在，就無從去補救。所謂「知己知彼，百戰百勝」，否則怎樣談得上復興呢？

二 發揚民族固有的文化

任何民族不是僅有長處而無缺陷的，不過他的長處多於短處，這個民族就會興盛，反之也就會衰落，我們中華民族，長處確是特別多，缺陷亦有如上述，而今之所以衰落，實因長處已次第淪亡，而缺陷特別顯著，所以我們要復興民族，必先發揚吾民族的固有文化，這固有的文化是什麼呢？中國固有的文化；內聖外王，為學致治之道，經傳所載，不勝枚舉，而其他的經國制度，散見於諸史者，真是燦然可觀，而政治倫理諸科學，先哲之垂教實在歐美列邦之上，此種民族宏偉之精神，和至可寶貴的美德，如

能發揚而光大之，則於救國禦侮興民族之功，必能自根本上發生偉大之力量，現舉其切要者而略述之：

第一：在道德方面

中國固有的道德，其精要者，即總理所提示的：忠，孝，仁愛，信義，和平數者，此實吾民族數千年來立國之根基，東方哲學之最高鵠的。故欲復興民族，即在於闡揚中國固有道德之精義，而後方可以言道德之實踐，茲分析言其大要：

1. 忠：忠之涵義頗廣，未必一定要在君主政制之下，忠於君方可謂忠，即在民主共和政制之下，亦可說明，云其為忠於國；例如殺身成仁，為國犧牲，刻苦奮鬥，為民衆謀幸福，皆為忠於國。辛亥革命之前，黃花崗七十二烈士的壯烈犧牲，成仁取義，其效忠於民國，可與日月爭光。此外吾人對友而忠，就是忠於友，例如曾子的一日三省其身，亦曰：「為人謀而不忠乎？」子夏說：「與朋友交言而有信」。再如鮑叔之與管仲，貧賤不欺，仕祿不忘，此皆忠於友也。又凡對於職守的克盡厥職，可說是忠於事也，苟吾民族如均能以忠相尚，忠於國，忠於民，忠於事，則民族沒有不會復興的。

2. 孝：孝是吾民族的特長，也是中國文化的精粹所在。曾子說：「居處不莊非孝也，事君不忠，非孝也，葭官不敬，非孝也，朋友不信，非孝也，戰陣無勇，非孝也。……」足見孝為一切道德之本源，而忠勇仁愛禮義廉恥等，皆由孝字推出，故我總理雖在一般人倡言非孝的時候

，仍是以孝道諄諄的勸勉國民，就是這個緣故。

3. 仁愛：仁愛也是中華民族的美德，孔子的仁愛，墨子的兼愛，孟子的仁義，均以仁愛為成己成人，修身齊家，治國平天下的根本立足點。現今歐西人倡言的博愛，其實吾中華民族，早已行之在幾千年以前了。

4. 信義：信義是我國人最注重的，聖人教人的五常，就是：「仁義禮智信」，所謂「一諾千金」，「信近於義」，「言而有信」的話語，在典籍中也是舉不勝舉，孔子說：「敬事而信」，「人而無信，不知其可也？」等等，都是教人以信義相守，我總理在民族主義第六講中，也說我國人交易雖不用契約，只要口頭一句話，即生極大的信用，故總理對於信義，是不遺餘力懇切地倡導着。

5. 和平：中華民族之酷愛和平，實出於天性，在個人則崇尚「謙讓」「恭謹」，在政治則言「不嗜殺人者能一之」，處處無不表現其和平為貴的精神，在世界上的國家，只有中國講和平，後來各國因欲避免戰爭，也從事於和平的運動，如海牙和平會議，歐戰後的凡爾賽會議，日內瓦會議，華盛頓會議，雖表面是講和平，但都出於勉強，不是出於一般國民的天性。

第二：在知識方面

固有的知識，就可說是中國古時很好的政治哲學，就是大學中所說的：「格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下」的道理，由一個人的自身內部做起，推到平天下為止。

1. 正心誠意是內治的功夫。

2. 修身齊家治國是外治的功夫。

現在要能齊家治國，不受外國的壓迫，根本上要從修身做起，因為修身是對於吾人本身作事的效能上加以整修功夫，而增加各個人的生活能力，齊家是將個人整理已竣的，進而謀小團體的齊整，所謂推己及人，使一家的生活，安得其所，治國是小的團體，既已整理有序，然後可為大的團體治理，再擴充至於至大至極的境界，而平天下，所以要把中國固有的知識上一貫的道理先恢復起來，然後我們民族的精神和民族地位，纔可恢復。

第二：在固有的能力方面

總理所說的固有能能力，歷指國人歷代的發明事項，在今日世界各國，認為文明的利器，其實有許多均為中國人所發明，例如指南針、磁器、印刷術、有烟黑藥、茶葉、絲織衣服、造屋原理，和屋房中的重要部分，拱門、吊橋等。

凡此種種，均為吾民族固有文化，民族宏偉的精神，至可寶貴之美德，皆蘊藏於其中。要復興民族，必先使固有文化發揚光明，而後探人之所長，補我之不足。

四 養成民族復興的信念

中國現存諸民族，合成一國家，而為中華民國。構成此中華民國之民族，即中華民族，是由漢滿蒙回藏五大民族合組而成為整個的民族，現在這個民族，是處於重重束

縛的當中，在此危亡待斃的時候，要是一般民族的分予，仍是醉生夢死，各自為政，只知有己有家，而不知有國有民族，則危險更甚，國人向來對於民族的觀念是非常缺乏，在這民族觀念缺乏的民族中，要圖復興民族，則對於民族信念的養成，是十分重要。

第一：培養民族觀念

蔣委員長說：「因為自私自利，只講個人主義，爭權奪利……這個毛病的總因，就是國民沒有國家民族觀念，將中華民國固有民族精神，喪失殆盡，所以弄到今日這樣衰弱。」故必須每個國民腦海裏，都應存着民族國家為前提的印象纔是。

第二：恢復民族自信力

自信力是一切精神的基礎，是一切活動的淵源，一切事業的成功，均以自信力之有無為決定，德國鮑門教授(Baumann)說：「野蠻民族所以和歐人相遇，動輒失敗者，由於其懷疑失望；蓋彼等以為種種大規模之事業，惟歐人能之，非彼所及。」就是說野蠻民族之所以失敗，由於不自信，反轉言之，歐洲民族之所以成功，由於自信，我們中華民族之所以不能復興，實因民族無自信力，事事只知崇拜外人，而不反求諸己，致養成自餒的心理，故中華民族要求復興，先要大家有自信力，要是自信力崩潰，民族的命運，就立刻走上末路，「有志者事竟成。」可見個人有自信力和剛毅的精神，勇往直前，則所為之事，定能

成功，個人如此，推而至於民族，也是一樣，但是要有自信力先要有自信心，各個人不要灰心，必須分頭努力。意相莫索尼里對於中國的文化歷史，都很明瞭，他曾對我國公使說：「中國有數千年的文化，優越的民族，一定可以復興的。」現在外國人，都承認中國是可以復興的，難道我們自己反不能自信嗎？所以我們必須積極的恢復自信力，因「自信不復，共信不立，互信不生，互信不生，團結不固，團結不固，不能生存。」現在我們不要忘却自信是一切精神力的基礎。

第二：喚起民族意識

民族的分子最要緊的，就是使個人對於民族的經過情形，及現在的困難地位，有所認識，對它發生感情，進而保護和愛惜，使各個人都有民族的意識，所謂民族意識，在歐洲已是舊名詞，有以他不是科學的名詞，因為「意識」兩個字，是以個人的神經系統為基礎的，民族本無神經系可言，本無意識，只能說大家對民族的了解，但現代學者，均認國家為有機體，當然民族也有意識。我們民族，只有家族意識，毫無民族意識，我國人的家族觀念，如某姓氏之宗祠祖先牌子或宗譜被人污辱，則就有不共戴天仇之慨，甯可犧牲生命，不可以不雪恥，至於民族意識，則漠然視之，如國旗被人撕毀或污辱，則無人過問，甚而至於有人不知國旗為何物者，在這種情形之下，理應使各個人，對於民族的過去歷史文化，及現代的困難地位，有所認識，由認識而發生情感，則自然地愛護如對於其祖先宗

譜的一樣重視，這是中國現在急切地需要的一件事。

第四：闡發民族危機

中華民族，本為世界上最負盛譽而文化發達最早的，但是近百年來，喪屬地，割領土，受種種不平等條約的束縛，有如蠶之於繭，莫能脫身，而歷次帝國主義的大屠殺，更為我民族空前的奇恥大辱，所以 總理說：「此後中國，如果單受天然力的淘汰，還可支持一百年，如果兼受了政治經濟的壓迫，就很難渡過十年。」況且現在內則農村破產，經濟崩潰，外則強臨虎視，蠶食鯨吞，自九一八後東北四省，又已淪亡，國際間的戰雲密佈，大有一觸即發之勢，凡此種種，均為吾民族之致命傷，如再昏昧不醒，危亡立待，故對於此種民族之危機，均應隨時向民間宣傳，使每個人都覺得有大禍將臨之感慨。

五 確定復興民族的策略

我們回顧着過去的艱難困苦，警惕着當前大難繼續地演進，我們要想挽此大劫，無疑地是要復興民族，可是復興民族，不是憑着口說，就可做到的，也不是盲目的去復興，可以收效的，必須要有一定的主張和策略，方可辦到，吾人凡是要解決一件理論上的問題，要使其達到現實的目的，必須要經過實行的手段，這實行的手段的根據，就是策略，或說是政策，要使這種理論，根據了策略，腳踏實地的去做，方可奏效，但也有其先決條件，不妨逐一言之。

第一：賢明領袖的指導

有人說：「領袖猶如船長，在航行時期，風雨飄搖，坐船的人，如不依賴船長，不但不能得到同舟共濟之效，且將沈沒深淵。」所以一個民族和國家，必需要一個領袖，以為領導，一個政治領袖的優劣，關係於民族的盛衰甚大，我們在歷史上可以看到，齊桓公秦孝公的興霸，吳王夫差越王勾踐的雪恥，總理一手造成了民國，皆為明顯之佐證。再看加富爾造成意大利的統一，俾斯麥造成德意志的統一，華盛頓造成美國獨立，拿破崙造成法國的光榮，沒有列甯，蘇俄沒有現代的政制，所以中國現在要復興民族，也得建立集權政治，以銷滅自由主義政治，與民主主義政治之頹風，以免一國三公，羣龍無首，此推彼誘，得不到實際效果，故欲復興民族，是急切地需要賢明的唯一領袖為指導，而使中華民族，走上復興之路，因在任何社團組織中，絕對不容兩個以上的主義和領袖，故唯一的領導人物，是復興民族急切的需要。

第二：樹立中心信仰

國家是有機體的，猶之人類一樣，人類是靠腦神經支配四肢的，沒有腦神經，就麻木不仁，國家也必需要腦神經以支配一切的活動，國家的腦神經是什麼呢？就是中心信仰，故必定要確定了中心信仰，然後方可以支配國民的活動，統制國家的力量，決定國家的政策，以應付國難，解決問題。假定沒有中心信仰，就會變成是非莫辨，黑白不分，頭痛醫頭脚痛醫脚的現象。

任何一民族的分子，他的生活方式，都是受着他中心思想和環境支配着；二者都有莫大的力量，這一種成分多，就可勝過那一種，反轉來說，也是一樣，這就是說環境力量大，便可消滅他的意志，若中心思想甚堅強，就可不受環境的同化，我們看；中國現在的環境，是多麼惡劣！什麼主義多有！弄得五花八門。總理遺給我們至可寶貴的三民主義，可是受着反動勢力的反宣傳，弄得一般無知民衆，不知所從，總理曾經說過：「主義是一種思想，一種信仰，和一種力量。」我們民族的中心信仰，無容懷疑的，當然就是三民主義，有些人看了黨治以來的成績，不甚滿意，便懷疑三民主義，其實這不是三民主義本身之過，而是未能切實奉行三民主義之過呀！所以現在要切實奉行三民主義，盡量去消除國內一切反動勢力。蔣委員長二十一年八月對政委會演講會說：「我們國家民族的前途真是糟了，……國內一切反動派，隨時隨地也可攻擊我們政府，破壞中國國民黨，如果我們沒有一個澈底的計劃，確定的方針，使得大家在同一目標之下，共同加緊努力，……那是絕對不能夠應付目前而有所補救。」這也可見得中心信仰的重要。

第三：確定教育方針

中國辦理新教育數十年來，對於發揚民族的觀點，沒有什麼貢獻，社會一般人的心理，從排外而至於媚外，種下了根深蒂固的亡國劣根性，故今後的教育，最低限度，

該應為復興民族而教育，要恢復自信，（創造力）堅定其信，（向心力）增定互信，（團結力）以堅強我中華民族之組織力，認識過去五千年來文化光榮的歷史，推動民族的自動力和創造力，延續民族生命，完成偉大新時代的使命，蔣委員長曾說：「誰也知道，革命的基礎是在教育，如果教育的方針弄錯了，那末革命一定不會得美滿的效果，或許會發生極大的危險。」在今日我們應該以三民主義為教育的方針，以復興民族為教育的目的，以期創造光明的將來。

六 培養民族復興的能力

復興民族的需要，既為目前當務之急，但這復興民族的責任，非任何少數人的責任，這是全民族的責任，但是要大家來負這種責任，必先使得大家有這種能力，故要復興民族，先要培養國民復興民族的能力。

第一：在精神方面

精神方面，要培養提倡的，有下列幾點：

(1) 尚武精神：我國受左文右武痼習的遺留，以致今日民族精神的不振作，國民沒有雄糾糾的氣概，終為貪生怕死的心理纏繞着，故今日欲圖民族的復興，則尚武精神和健康衛生的提倡，甚為重要，能提倡得力，則從前敷衍萎靡的故態，可以消除，國民均各有自衛衛國的能力，試看教育部民四頒定教育宗旨中，尚武一段令文曰：「國何以強？強於民，民何以強？強於身，民之身何以強？強於尚武，尚武之道分為二：曰衛身；曰衛國，合之則為一，衛

身即衛國，衛國即衛身也。……」

(2) 刻苦精神：近來奢華淫靡的風氣，彌滿國內，一般人民，往往為習所轉移，而不自覺，游手好閒，不能刻苦耐勞，只知目前的享樂，不知愛惜物力，如欲此等人去負復興民族的責任，何能做到，要戰勝困難，必要有刻苦的精神，德國在科學上有驚人的成績，在國家圖強民族復興的道路上，已有顯著的效果，便是因為他們有堅苦剛毅和堅忍耐勞的精神，我們當力矯虛浮，平時衣食住行，務宜簡單樸素，清潔整齊，做事須有毅力，能刻苦耐勞，奮發有為的去幹纔可。

(3) 創造精神：在上面曾經說過，中華民族在千百年前，本是富有創造文化的精神，可是自新教育實施後，專以從事模倣效他人為光榮，但我們要知道，一個民族的文化，實要靠自己去創造，去建設，是要根據現代社會的需要，中華民族的對象，於其特性價值中，加以嚴密的考評，而來創造本民族的特殊文化，這是中華民族創造精神的應該提倡。

(4) 廉潔精神：升官發財，原來是兩件事，可是在中國却彼此相互為用，要發財，必須升官，要升官，必須要有財，今日為官員的，廉潔清高之士，固然很多，貪污官吏，亦實在不少，所以弄到鑽營奔走賄賂公行，軍人政客，惟知以爭奪地盤權利為職守，以剝削民衆為能事，在彼等未登台之前，未嘗不對貪官污吏，痛心疾首，然一登台，即同流合污，變為貪官污吏，如此要希望政治清明，民族復興，怎可做到，在這種不廉正的環境之下，務宜崇尚光

明的態度，坦白的精神，明辨義利，認定是非，一洗國內奔走貪污之風，培成廉明政治的基礎，此為敦品勵行之規，亦建功立業的要道。

(5) 氣節精神：在今日社會中，因為氣節精神的不能操守，以致喪權辱國，甘心附逆的漢奸行爲，不一而足，上下信義不立，法守不講，既沒有十年生聚臥薪嘗膽的準備，復多名節不顧意志衰頹的份子，朝秦暮楚，惟利是圖，回顧宋時靖康之變，志士勤王，臨難不苟，以名節爲高，以廉恥相尚，而南宋雖亡，殉國死義之士，遠超前古，此種人格的培養，氣節精神的涵濡，確是吾民族目前切要之事，果能有高尚的人格，威武不能屈，貧賤不能移的氣節，纔是民族復興的基礎。

(6) 服從精神：服從是軍人的天職，要是軍人沒有這種精神，必致號令不行，還能談得上作戰嗎？推而至於一個普通的人，也該是要有這種精神，因人是有惰性的動物，沒有人督策，是不行的，倘經督策而仍不服從，那是不可救藥，況且在這個國難的當中，更宜上下一心，步伐整齊，隨着最高的指揮者，向前邁進，倘國民沒有這種服從的精神，而仍不聽指揮，整個民族的分崩，仍舊各人幹各人的事，沒有一點頭緒，雖是有很大的努力，得不到很小的效果。

(7) 團結精神：中國人現在確是一盤散沙，無團結之可言，所以今後我們應當明瞭國難的方殷，當趕快捐除私見，共同努力，以求權力的集中，將四萬萬人的力量，合而爲一，那纔是真正的大力量，有了這種力量，無論對內對

外，皆無往不利了。

(8) 互助合作的精神：我民族數千年來之歷史，什九爲國內民族內鬪之歷史，以致民族禦侮之力，相消於兄弟相爭之中，此次九一八國難後，整個民族，終算爲敵人扼住咽喉，將操刀欲割了，可是稱兵構釁，鵠蚌相爭的態度，依然如故，這就是沒有合作和互助的精神所致，故精誠團結，互助合作，實爲切要之圖，未可忽視的一件大事。

第二：在心理方面

民族的心理如果健全，民族的地位即使危險，仍舊是有復興的希望，對於民族心理的涵養，有下列數點：

(1) 自信心理：國人既喪失了中心思想，因之即缺乏了自信心理，如此民族怎樣能復興呢？我們要知道一個民族能夠生存，是靠民族有自信力的，如果一般人的心理，祇是媚外傲外恃外，則民族的地位，實無從恢復，須知自信心理，是發揚國家固有文化的動機，維持民族生存的潛力。陳立夫先生說：「恢復自信力，是充實國防第一步。」故今日要復興民族，必須國人有自信心理的建設，去改進文化，發揚文化不爲功。

(2) 犧牲心理：有犧牲的精神纔有偉大事業的表現，孔子說：「殺身成仁。」孟子說：「捨生取義。」捨一己之生命於不顧，而去謀羣衆的幸福，我國古時的文天祥史可法之從容就義，一二八時美人蕭特之義憤爲我國犧牲，這都是由於犧牲心理的驅使行爲，我們知道，世界上最偉大的事業，最光榮的人物，都是由犧牲心理所創造出來的，宗教

上的耶穌，為信仰而犧牲他的生命，學術上的蘇格拉底，為真理而犧牲生命，這樣的犧牲小我，而謀大我的永久生存，實為復興民族最宜培養的心理建設。

(3) 鬪爭心理：和平固為美德，但我們要用得其時。我中華民族，曾經幾次亡於異族，而終於能復興者，未嘗不是由鬥爭上所得之勝利，西洋愛國哲學家尼采，他篤信鬪爭是人類的本能，所以他說：「戰爭是弱小民族的最後掙扎，是陋弱國家的救命針。」於此亦可見鬥爭心理在某一時期之重要了，現我中華民族處此第二次世界大戰迫於眉睫，民族被人束縛的時候，鎮靜與和平的心理，實不宜有再廣發展了。

(4) 崇實心理：復興民族須腳踏實地的去做，纔有成功的希望，不是吹牛唱高調，可以實現的，也不是所謂：「無事袖手談主義，臨危出門貼標語」就算了事，須知「一分實現勝過十分理論」。要做一事，須實實在在的去做，無論農工商兵學官吏職員，均宜各就本位，實際的努力，再不宜欺騙虛偽，僅求表面的文章了。

第二：在體力方面

有了很好的心理和很好的精神還是不足，必須有強壯的體力。

(1) 強壯體格：做出偉大的事業，必須強健的體格，健全的思想，寓於健全的體魄內，馬爾騰的勵志哲學：「假使美國的羅斯福，當初對於身體不曾加以注意與補救，他日後能成些什麼？他的一生，恐怕要成爲一個可憐的失敗者吧？」於此可見一個人的體力，對於他一生事業的關係，我國人體格的不健全，上已言之，故今後國民體力的鍛煉，也是刻不容緩的事。

(2) 生產能力：中國的生產落後，經濟崩潰，農村破產，因之即生活必需品，也非仰求外人不可，即以自翔為以農立國，而糧食一項來說，每年仰求洋米，為數甚夥，

(可參考拙著中國食問題的檢討，國防論壇四卷七期) 此皆由於國人生產能力之缺乏所致，今後要挽回此國民經濟的難關，只有趕快振興實業，服用國貨，大家同心合力的拒用洋貨，每個國民都能腦手並手，知行合一，如此則職業技能既備，生活之保障自固，同時國家社會之基礎，自可漸入正軌。

(3) 理智能力：「智力即是權力。」有堅強的體力，必須精修技能，謀理智能力的發展，因為有了知識，然後無論作何種事業，方能勝任愉快，非特對於其工作可獲極大之效率，即他所致力的事業，亦必蔚然大觀，倘能人人如是，則民族之復興實有厚望。

關於培養國民復興民族的能力，總括言之，在精神方面：須提倡尚武精神，刻苦精神，創造精神，廉潔精神，氣節精神，服從精神，團結精神，以及互助合作的精神。在心理方面：須養成自信心理，犧牲心理，鬥爭心理崇實心理。在能力方面：須有強壯的體格，和生產能力，理智能力。

七 復興民族的實施途徑

現在談民族復興者甚多，有的說應復興中國文化，有的說應提倡科學生產，有的說應喚起民衆，更有的希望有外援，……等等，其說不一；各有根據，歸納言之，他們所主張的，不外下列三種：

- (1)重在民族有復興的信念。
- (2)重在國家有復興的策略。
- (3)重在民族有復興的能力。

實則就復興民族的整個立場而論；三者均屬重要，我們知道，人民復興的信念，固屬重要，國家復興的策略，也是不可少的，民族復興的能力，更不可沒有，如果有信念而沒有策略，那是空懷宏願，無補實際，要是有策略而沒有能力，那是紙上談兵；不能實行，此三種主張，均爲復興民族的必要條件，缺一不可。

在上面我們對於復興民族的意義，民族本身的缺陷，發揚民族固有的文化，養成民族復興的信念，確定復興民族的策略，培養國民復興民族的能力幾項，已經詳細的說過，這是復興民族必須切實注意的事件。現在我們要說的，是「幹」的問題，就是對於上面所說的要怎樣去幹，纔可得到民族復興的效果，這又不外方針和方法二者，有了方針，用一定的方法，定可達到一定的目標。(民族復興)

(一)方針方面

我們爲清醒眉目起見，簡括的分條列下：

復興民族(目標)

1. 消滅民族自私自利的個人主義。
2. 鞏固民族的組織能力和團結精神。
3. 振作民族精神。
4. 啓發民族意識和國家思想。
5. 發揚民族固有的文化。
6. 培養民族觀念。
7. 恢復民族自信力。
8. 開發民族危機。
9. 擁戴民族領袖。
10. 樹立民族的中心信仰。
11. 確定民族教育的方針。
12. 培養國民復興民族的能力。

方針

(二)方法方面

以方法照着方針，達到最後的目標。

(1)教育的方法：

建國以教育爲先，教育正在這正人心移風氣上，表現救國的力量。蔣委員長說：「無論一個國家一個地方，要使之復興或改良進步，方法很多，但旁的方法，很不容易見效，見效最實在的，唯有教育，而改造國家與改造社會，亦惟有教育之效力爲最大。」再看郭統文氏，在他的民族本位教育之研究中說：「民族本位教育者；是以整個中華民族爲對象，對於各個男女單獨分子，普遍實現其健全美滿的生活訓練，藉以鞏固并繁榮民族之生活者也。具體言之；民族本位教育者，是以整個的中華民族爲對象，根

據三民主義的精神，以培養民族的德性，統一民族意志，充實民族生活，健強民族體魄為職責，而以創造民族文化，振作民族精神，解除民族壓迫，促進世界大同為目的，純粹繁榮并健全中華民族之立場，所設施之一種教育。」（新教育）故以教育的方法來復興民族實為必要，不過我們要實施以民族為本位的教育，這種民族本位的教育是怎樣呢，我們必須根據下列的準則：

A. 教育民族化：欲實施教育民族化，關於教材方面，必須重新編制，如歷史地理等課本，將有關於復興民族思想的材料，多多容納，茲選讀民族英雄傳記，激昂慷慨之詩歌小說，以激勵奮勇有為的情緒，懸掛革命偉人的照片，演講各國革命的史實，以引起民族崇拜英雄為民族犧牲的心理，關於帝國主義侵略中國的情形，中華民族所受壓迫的苦況，均宜用圖書或用講演的方法，隨時宣佈，以暴露帝國主義的面目，他若提倡團體服務，培養互助合作組織的能力，嚴訂規律，養成遵守紀律的習慣，遠涉山水，舉行騎射，藉以養成勇敢奮鬥的精神，鼓勵研究，倡導發表，可以養成創造的精神，又訓育的嚴格，教師的嚴明，均宜以身作則，藉以培養德性人格的高尚。總之，民族化的教育，須喚起民族意識，培養民族德性，鍛鍊民族體魄，鼓勵民族的生氣與創造的精神。其辦法當用統制的方法，使凡為教育界的服務人員，均須受嚴格的訓練，考查其品行，由教育機關專司其事。教科書亦須以上述標準重新編制。

B. 教育普遍化：我們用上述的方法，如訓練教育界服

務人員，重新編制教科書，這是對於有機會受教育的民衆而言，但是我國失學不識字的人數，約佔全國人口百分之八十以上，這大多數的民衆，知識幼稚，思想簡單，我們要怎樣去以教育的方法，去喚起民族意識，發揚民族精神，培養民族德性呢？這又是普及教育的問題，學齡兒童，施行強迫教育，成年則為多設民衆教育館陳列有關民族思想的東西，例如戰爭的模型，忠烈遺物等等，此外就是設立民衆學校，分為八個步驟進行，第一步使一般普通民衆要有豐富的常識和強健的體格，第二步訓練一般民衆行為上有端正的品格，如好清潔整齊，自動禁絕惡習等，第三步要技能上最少有一種普通技能，能事生產，第四步安定生活，至少能自食其力，第五步對於凡事要有公平的態度，第六步對於莊居戶要有互助合作的精神，第七步要使了解國家大事，第八步對國家方面，要使其有愛國的精神，至於民衆補習學校的配制方法，則又視當地情形及需要而定，此外如張貼時事壁報，舉行家庭訪問，設定常識演講，舉行各項運動，都是使教育能夠普遍化方法。

C. 教育勞動化：從前的教育，專是注重知識的灌注，而不講究勞動的，結果是造成一般坐言不能起行的國民，我們知道，勞動教育，在今日的教育界，不但值得社會重視，并且是發生了實際的效果，這真是教育復興的一線曙光，所謂勞動教育，不但可以增加生產，而且能養成民族的勞動習慣興趣，和堅忍刻苦耐勞的心理和創造的能力，所以勞動教育的實施，實為復興民族的要素，其實施辦法，在民衆教育方面；如民衆實驗區和工廠的設置，他如中

小學校，更宜視各個人的環境如何，而施以一種專門技能的教育，免得學非所用，用非所學，自幼即訓練其能夠腦手並用。

D. 教育科學化：科學教育是日前切要之改進，因實施科學教育，可以培養科學精神，中國民族大都是缺乏正確的客觀的合於事的態度，所以無論是做何種事，差不多是嘗試或暗中摸索的辦法，故要造今後健全民族，則教育的科學化甚為重要，在學校的當中，應充實驗室的設備，注重實際的研究和實驗。在社會方面，如設立博物館，最低限度，亦宜在每縣的民衆教育館中，多置科學的設備，俾民衆隨時得以觀覽。目前的各地學校，即中等以上學校，真正有實驗室的確是寥寥無幾，即民衆教育館，據記者的觀察，大都好像一個衙門似的，對於民衆要說真正有利益的，確是很少，像這種情形，國民的科學知識，從何去找，這是應該由主管機關，切實加以改進和注意的。

(2) 政治的方法：

政治猶如民族的心臟，治沉痾者，須先強心臟，而後應症處方，救危亡者，須先改進政治，而後方可言馭內抗外，因為政治是為達到民族的集團生存所成立的一種強制支配關係，為達到集團生存的目的，所以政治有排他性，有排他性，纔可抵抗外力，因為要強制支配，所以政治有統一性，有了統一性，纔可控制內力。

「有組織戰勝無組織，良組織戰勝惡組織。」這是政治進化的鐵律，所以從政治方面來復興民族，祇在組織的統一嚴密和良好就可，如果有一貫的組織，在賢明領袖指

揮之下，有了唯一的中心信仰，（三民主義）本着復興民族的目標一的一的努力，則國家未有不強，民族未有不復興的。現在把要用政治力量去做的事項，逐臚列之：

A. 嚴密民衆組織：說到民衆的組織，要使其嚴密有條例，那就當首推現行的保甲制度，我總理定縣為自治單位，我們要勵行縣的自治，所以在縣的下面，使一般民衆要組織起來，由縣以下，為區為鄉為保為甲為戶，井然有序，因為有了這種組織，有許多事就可通行無阻，不過這要實際的去辦，倘是實施保甲制度者陽奉陰違，也不過多了一些等因奉此機關罷了。

B. 嚴格任用公務人員：凡從事於公務的均須加以嚴格的致核和訓練，所謂「正人必先正己」，要是一般從事公務的人，如果不能忠於職守，敷衍苟且，貪贓枉法，則千萬得不到民衆信仰，所以公務員應嚴格的任用，同時施以相當的訓練，并且要隨時考核其成績優劣，分別獎懲，以期做到澄清吏治的一端。

C. 施行強迫教育：教育為立國之大本，故對於教育一項，國家須特別重視我們民衆的組織，既以嚴密，則各省縣之自治區的小單位，應調查學齡兒童及成年人數，視各地情形，分別設立義務學校，每鄉一所，以期使未受教育者，得有機會受到相當教育，同時在此種學校中，隨時舉行通俗演講及宣傳，藉以引起一般民衆對於國家及民族的觀念，此種講稿及宣傳材料，須由國家機關編訂，並盡量容納民族思想精神有關之材料。

D. 擴充民衆健康設施：在內地民衆，仍有迷信觀念，

每一遇病，即求神問卜，這一方面固然是由於迷信的舉動，另一方面，却在內地難找醫治之人，因此死於非命者，不知凡幾，尤其遇有傳染病發生，則蔓延更廣，故當局醫藥學校之設立，並規定每縣指派一定之人數前來受學，以便分發各縣組織各縣民衆健康指導處，免除民衆疾疫之痛苦，並應提倡業餘運動，藉使民衆體格，可得有健康。

E. 實施民衆軍事訓練：現在中等以上的學校，已有軍事訓練的施行，但亦嫌未能切實辦理，今後須嚴格的實施，至於普通一般民衆，則各鄉壯丁，應由縣編查組織，利用農隙切實施以相當的軍事訓練，其辦法應先由中央舉辦軍事教育訓練所，訓練能刻苦耐勞勇敢精明的教官，分發各縣任用，同時命令當地軍警協同辦理，古時「寓兵於農」之事，大有取法。

F. 安定農民生活：我國以農立國，而今農村破產，農民之生活甚不安定，此其原因，一爲帝國主義者之經濟侵略，一方面也爲國內之水利不修，以致災荒頻仍，因此土匪叢起，農民之生活愈不安定，故苛捐雜稅之獨，除國內水利之修治，均爲目前當務之急，故今日復興農村，亦爲復興民族之基本工作也。

G. 實行革命外交：我們的教育能夠達到民族化，普遍化，勞動化，科學化，在政治方面能夠澄清吏治，有確定中心思想，唯一的領袖指揮，民衆有了嚴密的組織，有了

相當的軍事訓練，生活又可安定，加之又有國家民族的思想，這時候，我們只實行革外交，達到最後的勝利，永久的光明。

(5) 其他方法

A. 統一語言，因爲語言的隔閡，民族間往往不易團結，甚至易起衝突，國內之所以四分五裂，在地理上固有關係，但在語言的不能統一，亦有重大關係，我們爲謀民族的永久團結起見，則語言的統一，甚爲重要。

B. 鼓勵南北通婚：這點我們在歷史看來，利用通婚爲調和民族和好邦交的要策，中國現在北方和南方人結婚的實屬鮮見，在南方人的心目中，甚不願和北方人結婚，而北方人和南方人結婚亦是一樣意思，這因爲南北的生活習慣不大相似，而性情的剛柔亦不相同，結果你爲我爲我，中華民族的團結不易，這也是要因之一，我們甚願南北的能夠通婚，不但對於民族的團結力量大有幫助，即在優生學上來說，也可產生優秀的小國民呢。

八 結論

民族是全國的民族，復興須整個民族的復興，總之，在這危難臨頭的時候，不是高談理論的時候，蔣委員長所謂講到就做，做到再講，歸根到底，祇有一個「幹」字，纔能達到民族復興之路。

期三第

誌雜軍海

卷八第

◀ 告預目要 ▶

- 海軍與國家之國際地位
 - 近代船隻火患之研究
 - 將來之主力艦
 - 英國軍艦種類之研討
 - 世界軍需工業之一瞥
 - 從戰術上論軍艦之速度
 - 海上作戰與空中偵察
 - 最近各國航空現狀
 - 德國最新式之潛水艦
 - 海軍用之燃料
 - 海戰之毒瓦斯
 - 船位指示儀
 - 近代魚雷構造上之數理的表示
 - 毒瓦斯學
 - 火藥學
 - 歐戰中德國大海艦隊之戰史
 - 世界戰艦
 - 馬可尼無線電成功歷史
 - 世界海戰史撮要
 - 海軍戰時國際公法問答
 - 世界海軍要聞
 - 海軍辭典
 - 輪機辭泉
- 定閱：半年一元九角
全年三元六角 郵費在內
零售：三角五分

版出處譯編軍海部軍海京南

版出近最

食

中國社會史專攻刊物

貨

(刊月半)

第二卷·第十一期

編主聖希陶

▲ 論文

- 中國社會史分期之商榷
 - 試談中國社會史的一個「謎」
 - 戰國至清代社會史略說
 - 中國社會中心的轉移
 - 編輯的話
 - 中國經濟社會史重要論文分類索引(八)
 - 定價零售每冊大洋一角 預定全年國內連郵二元
- 非立中 陶希聖 張家駒 陶希聖 陶希聖

新上海福州路中市

生命書局

請看

三山日報

本報使命：指導社會，監督政府。

本報特色：消息靈通，記載翔實。

館址：鎮江東塢街

電話：第二七二號

民 族 復 興 方 案

汪 德 裕

一、本案的基本觀念

一、民族復興的意義

中華民族曾經在歷史上和文化上，有過最光榮的貢獻，但是演進到現在，受了二十世紀的世界所湧來的狂風怒濤，大有老大而衰弱的趨勢，天天受着危亡的襲擊，大禍迫在眉睫。我們的民族，既然隨着這樣一個難關，我們既不願坐以待斃，那末就不必頹喪，不可消沈，應該憑着全民族整個的力量，換取整個的民族生存，不僅使中國獨立生存於這強權的世界，而且以一大主幹的和平偉大的民族，挽回世界的末運。這條生路，不單是中華民族的生路，也是世界人類共同的生路，孫中山先生在民族主義上面講得很明白，他說：

「民族主義，是以民族間的自由平等為宗旨，而求其實現的主義，從我們中華民族言，一方面，是應以具有絕大多數的人口，及具有絕對優越的民族性，即民族道德，

民族智識，民族能力之漢族為中心，而團結我們國內各民族，積極的為民族的生存權而奮鬥，使中國境內的五族一律平等，一方面應聯合世界被壓迫的民族，站在一條戰線上，抵抗帝國主義的侵略與壓迫，使此五族合成的中華民族得到自由、平等、獨立的地位，更進而發揮濟弱扶傾的精神，扶助弱小民族，使其均達到國際地位平等。因之民族主義的第一個步驟，是努力求中華民族內部五族的平等，第二個步驟，是求中華民族的解放與獨立，不受一切帝國主義的侵略和壓迫，第三個步驟，是求世界各民族一律平等，促進大同世界的實現，發揚我中華民族治國平天下的大理想。更要約計之，民族主義的特徵，在於（一）理想大同世界，而不忘却本國目前的獨立（二）講究國家的富強，而又不許他將來侵略人國。

自從辛亥革命成功，五族共和之民國已告成立，所謂民族主義第一個步驟算是達到了。但是民國成立以來，國勢日非，內則連年內戰，叛亂不已，外則強鄰日逼，侵略愈甚，這個原因就是由於我們的民族，沒有整個的團結，

不能以整個民族的力量，積極為民族的生存而奮鬥，所以革命的工作還停滯在第二個步驟上，弄得國家仍然衰微，民族仍然貧弱，我們既不願坐以待斃，當然要奮起圖存，於是復興中華民族，便形成了當前一致的要求。所謂民族復興，就是要從根本上把不團結的四萬萬個人團結起來，俾能以整個民族的力量，站在這動盪震恐的世界，求得整個民族的生存。

一一、中華民族是可以復興的

現在中華民族大有枯萎衰老的樣子，因此有些人把一個民族和一個個人相比擬，他說每一個人不能逃避衰老和病死，民族也不能逃出這個例外，彷彿認為我們的民族，受自然法則的支配，應該經過衰老的過程，而至於式微了。但是這種解釋是錯誤的，根本就不應當拿一個民族比作一個個人，個人的生命有限，民族的生命則無窮，最老的民族，也就是最新的民族，這是因為最老的民族，他所以能夠存在的原因，是由於他的成分裏，一定同化了許多民族的血統，他的文化裏，一定是把各種文化的優點保存着，他把許多的優點集合了，自不能不是一個最新的民族。中華民族是最老的民族，現在似乎是衰老，但是要想復興，是可能的。

一一、中華民族的危機與衰落

中華民族衰落的第一個原因是沒有「民族觀念」。中華民族在古代便產生了最高的文化，而中國固有文化的唯

精唯一的道理便是一個「中」字，便是一種「王道」的精神，並且在數量上，又早已集積了一個「大」字，所以雖然在歷史上有過征服異民族的時候，總是用了「一視同仁」的「王道」去撫綏他們，用了「民胞物與」的「大」去包涵他們，用「天下為公」的「中」去統治他們，換言之，就是用文化的力量去同化他們。反之，在歷史上也有被異族所征服的時候，也是因了文化的關係，使征服者也同化了。所以這樣的延長幾千年，在中國的境內，民族與民族的鬥爭，比較的沒有極慘酷的行爲，因此中國人的腦筋，用不着有深刻的民族觀念，一直到現在，中國人可以說是沒有民族觀念的。這是第一個危機。

第二個原因是沒有「鬥爭的精神」。因為中華民族由於歷史和文化的傳襲，幾千年已形成一種和平的心理，中國人對於異族的侵略，只認為是不合理的行爲，或者是天降之災的一時的不幸，斷定牠不能持久，於是往往則以不抵抗主義應付之。由於這種和平的心理，表現在政治方面，對於黑暗的統治，只有消極的希望仁君出現，而不能積極的起來作革命的鬥爭。從另一方面看，這種和平心理，乃是人類所不可缺少的，目前這強權的世界，是舊社會快要崩潰的過程，等到新社會要產生的時候，中華民族這種幾千年所形成的善良的合理的意識，實有使中華民族在將來得到更偉大發展的可能。可是在目前的世界中，就不得不把我們固有的和平心理改為發揚鬥爭精神，成爲一強有力的民族，爲爭取生存而奮鬥，先求得中華民族的解放與獨立了。因爲沒有奮鬥的精神爲基礎，真實的和平是沒有

的。這種缺乏「奮鬥的精神」，是第二個危機。

第三個原因是體質的衰弱。在我們這一個時代的人們，大都是不健康的，即以民族中最優良的學校裏青年來看，也多半是面黃肌瘦，表現着營養不良的樣子。社會上一般的疾疫的傳布，佔着很高的指數。除了民族的體力的衰弱以外，還有更重大的，便是受了自然淘汰，使得民族數量的減少，據許多專家的統計，中國的人口，由於歷年的天災人禍大約減去了十分之一的數目，同時又因為耕地的減少，人口也會受着自然的限制而下降，至於現在失去的東四省，更是一個人口上最大的損失，這是我們所不勝愛惜的。我們懷想着古代滅亡的民族，我們縱觀着現代衰弱的遺民，我們什麼也沒有了。所僅有的人口，也還在低減着，被壓迫的萎縮着，將來是否將要尋着他們的覆轍，這是第三個頂大的危機。

第四個原因，便是「民族經濟的破產」。上面所說民族數量與質量的減退，其原因，大部份是由於生活資料的減少，這種減少，甚至於到全部崩潰的狀態。我們不必從各種產業數字上一一觀察，只要看到對外的一方面生活資料消費增多，和在內的一方面生活資料的生產凋敝，也就可以認識這嚴重的程度。中國每年所負擔的巨大的入超，只有靠榨取貧苦大眾的最後一顆血汗以爲抵補，却是產生這血汗的最低生活資料仍舊又被另一方面所榨取去了。對外的負債，是要靠國內大多數人的勤勞生產才能抵補；然而目前的形勢，恰巧相反，民族內部的奢侈階級，完全沒有想到民族經濟破產的危機，反而自身更急劇的增加這危

機的嚴重性。從全國的流通資本的用途看，可以說大部都是完全爲着消費耗去的。這種消費部份的流通資本，造成了最好的舶來品市場，這樣一個民族，其內部的勤勞階級，陷入最悲苦的境界，而剝削的奢侈者，却儘量地浪費他們的生產，則縱然沒有外患，也要自行崩潰。這是第四個頂大的危機。

三、本案的原則

根據目前中華民族的衰弱和危機，草擬民族復興的原則如次：

(一) 發揚民族精神

所謂民族精神，就是整個民族的生命力之表現，個人的生命有限，民族的生命則無窮，除非是主觀上這一個民族自力生存的條件太缺乏了，而且客觀的壓力又是超過了主觀的抵抗力，那麼這一個民族便有滅亡的可能。要想發揚民族精神自然對於民族性的改造，民族意識的培植，都需要注意。那些民族性要改造呢？如「自私自利」、「文弱」、「虛偽」，都須迅速消除。至於民族意識，是重在某一個民族的立場，雖其本身是具有狹隘性的，但因了時代的要求，和革命的推動，必須由個人的意識，團結而爲整個民族的意識，並且要使得民族中各個人的意識上，都有一個堅固的民族觀念。

(二) 充實民族組織

力量是由組織表現的，要想充實民族的組織，是要政府與人民共同合作，打成一片的。今後政治應發揮其強制性，就是政治的最高權力，應該是代表各個國家的「構成員」之權力的集體，而這一個集體的最低權力，能夠運用政治力量，確實的支配各個單位的分子，然後才可使這樣鬆散的民族，成爲一組織的民族。至於地方行政則應注重如何「提高行政效率」，使政治本身真正發揮其功效。人民方面，因爲如一盤散沙，不惟無荷槍實彈臨場作戰的能力，而且無同仇敵愾團結禦侮的意識，以這樣人民無組織無訓練的國家，當此內憂外患交相煎迫之時，欲成出死入生救亡圖存之大事，絕無倖成之理，故亟應組織民衆，訓練民衆。惟組織與訓練民衆，究從何種方法入手爲簡略易行、殊爲急待解決之問題。或以爲從「自治」入手，則生聚教訓，可以同時進行。或以爲從實行徵兵制度入手，則直接了當，事半功倍。而不知從自治入手，則程途遼遠，失之迂緩。從實行徵兵制入手，則在人民對於徵兵作用未完全明白了解以前，若欲強制執行，則困難滋多。故吾人主張折衷方法，推行保甲制可以兼收二者之功效，而無二者之流弊。保甲制度之作用，爲利導人類互助精神，使之成爲有組織有訓練之結合。消極方面，可以消滅地方伏莽，維持社會之安甯，積極方面，可以促成國家之建設，滿足人類生存之需要，而在中國募兵制弊陋叢生之今日，更能確立徵兵制度之基礎，以爲改革兵制之張本。故今後爲組織人民計，應集全力於保甲工作，及與保甲工作相輔而行之團隊組織，以充實地方行政之機構，以奠定下層羣衆之

基礎，不僅爲現時客觀環境所需要，抑亦國家百年大計也。

(三) 建設國民經濟

國民經濟包括農村經濟與都市經濟兩方面，二者對於政府經濟之影響頗大。蓋政府經濟不外關稅、鹽稅、賦稅、雜捐、以及國營事業之收入，而此數者，多出之於國民，苟國民經濟衰落，政府經濟焉能獨立不敗？故今後建設我國經濟，必自建設國民經濟始，到了國民經濟優裕，民族復興才真有希望。其原則應爲

1. 現代化。改革目前經濟現勢，應以最新的姿態以適應此世界經濟潮流。我們應由內心所發，自動的追求產業現代化的實質。不僅在外表上求組織與工具之改良，尤須有內心及精神上的革新。根據實際情形，歷史背景，切實釐定整個產業現代化的具體計劃。然後全國一心，衆志成城，全國上下之力以赴之。果能從心理上之改造，把艱難困苦逆境開闢出來一條光明的坦途來，這是極基本的原則。

2. 爲多數人民謀最大的福利。產業現代化計劃，不獨在其進程有最大的效果，尤使其結果能爲多數人民造最大的福利。中國要想建設國民經濟，應以增進全國人口百分之八十的農民經濟能力爲主體，須從建設全國面積百分之九十的全地農村社會去努力。在消極方面恢復農村治安，減輕農民負擔，使其生機稍蘇，得有改良生產的機會；積極方面改善交通等，如此農業經濟繁榮，不僅農產品巨

量增進，並可使資本流入內地，更可促進工商業逐漸發展。故目前對於工商業之改良，固應同時並進，而其基礎仍須建築在農業經濟也。

四、本案的內容

1. 關於發揚民族精神之實施

復興民族精神的因素很多，如氣候、物產、自然環境、經濟制度、交通方法、人口密度、社會制度等。然而「教育」確是這許多原素中的最重要之一個，因為「教育」是灌輸吾人精神上的養料之工具，她可以發揚吾人之生命力，充實吾人之生活內容，其潛移默化的功能，實在超過一切。關於「教育」的實施如次：

(一) 目標 在目前百分之八十人民中，是失學的兒童，和極大的文盲羣衆，而另一方面是極強烈的帝國主義，極險惡的國際關係，極慘酷的經濟壓迫，吾人現在所需的「教育」，自然不僅是「識字教育」，而必須是「教、養、衛並進的教育」，這種三方並進的教育，是我們民族所需要的最低限度的教育；而普及這種最低限度的教育，是我們今日教育工作上唯一的目標。

(二) 原則 要普及最低限度的教育——教、養、衛並進的教育，如果需費至鉅，需人至多，需時至久，那就不是我們今日的能力所可負擔得了，故吾人主張應極力並充「利用現有的」：(1) 在設學方面，利用現有的財產，現有的設備，現有的人員，現有的文具等。(2) 在就學方面，利

用現有的閒暇時間，而不妨礙就學者的工作及其他時間。易言之：教學應根據三大原則：(1) 不傷財。即利用原有財產，(尤其是學產) 採取苦幹方法。(2) 不勞力。即招集文盲，利用公務人員與學生等之暇時的有餘力量。(3) 不奪時。即未得工作者之全部時間，與已在工作者之一部時間，皆可劃為就學時間是也。

(三) 性質 就人民言，為義務教育；就政府言，為強迫教育。政府在強迫教育下，其工作有三：(1) 強迫未辦義務學校的地方辦學。(2) 強迫能教學的人教學。(就學識及時間兩方面言) (3) 強迫未受教育的民衆入學。

(四) 範圍 應受強迫教育法令拘束者，是包括「失學的兒童」和「文盲的成人」，這兩種人的年齡規定之為：兒童自十歲至十八歲，成人自十八歲至四十五歲。

(五) 期限 應受強迫教育的人民，其受教育期限，為顧全人材、經濟、和時間起見，可暫定為：兒童受二年教育，成人受一年教育。受教者如能繼續不斷地完成規定的期限，甚或超過規定的期限，那當然是最所希望的，否則可許其間斷的進行補足他們應受教育的期限。

(六) 校址 施教的地址，除通常的小學外，得假借祠堂廟宇或公共地方團體機關，每日上課時間：

一、早學 二、夜學 三、半日學 四、一季學

(七) 教材 所教授的材料是極重要的一部分。根據於現代人民普通所需的整個生活的需要，自應灌輸教、養、衛並進的教育教材。

1. 「教」的教材 (一) 提高民族精神 (二) 喚起國家觀念

(三)發揚本國固有的文化(四)提倡固有道德(五)引起人民的共同信仰和自信力(六)公民。在此項教育下，可取材於「黨義」、「歷史」、(如黃帝之建國，漢唐各代之拓邊，歷代對於農、醫藥、建築、攻守器械等之發明，及近百餘年來國恥史及革命史之反面刺激)，「地理」、各地豐富的物產，優美的風景、歷史的古蹟，及喪失的國土，由鄉而縣而省而全國。)(「法律」、(包括政府組織、黨政關係，及現行法令等。))

2.「養」的教材 喚起人民對於生產的興趣及培養他們的生產技能，如農業、工業、合作組織等，此項教育是要借重於「自然」、「工藝」、或「勞作」、「算術」等科的。

3.「衛」的教材 關於提倡自衛精神、知識和技能，其教材應有「衛生」、「國術」、「普通體操」、「各項運動」及「遊戲」；尤其需要的是「軍事常識」、「兵器使用」、「游擊戰術」、「堅守方略」以及防毒、消防、救護、交通等，以編入團防或短期入伍為其實習的場所。

2. 關於充實民族組織之實施

(一)政府方面

中央政治要樹立穩固的基礎與發揮強有力之功效。應具備下列條件：

1. 中心的信仰——三民主義。何以要有中心的信仰？國家是有機體的，猶之人類一樣。人類是靠腦神經支配四肢的，沒有腦神經，就成麻木不仁；國家也須有腦神經，以支配一切活動。中心的信仰，就是國家的腦神經，必定要確立了中心的信仰，然後可以支配國民的活動，統制國

家的力量，決定國家的政策，以應付國難，解決問題。假定沒有中心信仰，就會變成是非不明，黑白不分，頭痛醫頭，腳痛醫腳的現象。英美以自由主義立國，德日以軍國主義立國，蘇俄以共產主義立國，他們都有一個中心的思想。歌德說：「信仰是人類知識的極點」，這是說：信仰是基於客觀的需要，經驗歸納而成的，不是迷信，也不是盲從。從前有一批自由主義者，想把歐美的自由主義，搬到中國來，結果只看見個人的利己主義和功利思想特別發展，於國家無補。還有一批醉心唯物主義和階級鬥爭者，想把蘇俄的辦法移植中國，結果只看見今日共匪橫行，兵禍連年。還有一種自然派的世界主義者，說：「我們中國是王道立國，天下為公，四海一家的，無論何人來治中國，祇要習中華文德，何分夷夏」。世界主義發達的結果，必然要演成殖民政治和順民政治的。如果這些自由主義，唯物主義、世界主義，統制了我們的思想，其結果還可想像嗎？然則我們的中心信仰如何？就是孫中山先生所提倡的三民主義了。在目前吾人以為沒有比較三民主義更適合於客觀的需要，更適合於民族要求的主義。那末，他的價值，是無庸討論的，更無容懷疑。所以三民主義，是我們的中心信仰，是無條件的確定的。有些人看了黨治以來的成績，不甚滿意，便懷疑三民主義；其實這不是三民主義的本身之過，而是未能切實奉行三民主義之過呀！

2. 整個的計劃——無論是經濟、軍事的或一般政治的方面，要根據實際情形，為有效而能實行之統盤計劃。在舊計劃未能實行之前，便不應再有第二計劃之發生。過

去是今天一個主張明天一個決議，徒貪紙上看，不計實行與否，現在必須力矯此弊。

3. 統一的組織——有了中心信仰，必需有實行的力量，那末就靠組織了。所謂統一的組織，就是在中央政府之中，其構成的各個分子都具有同一目標，同一步調，然後才能由統一的組織中發出偉大的力量來。其次，現在所謂統一組織，莫急於政治的統一了，要想政治的統一，只有勵精圖治，勇於公敵而怯於私戰，德意志聯邦在未成立以前，其政治的分離，經濟的分裂，較之我國尤甚；尤其是南德諸邦，素來親奧，但是自俾士麥出，以為南德儘管親奧，日耳曼民族的血是相同的，乃置不與較，銳意圖治，只向公敵奮鬥，結果因為對外奮鬥的勝利，南德為之潛伏，而德意志聯邦於是成立，至今德人尚以不流血的統一自誇，這是一例。意大利在未獨立以前，王室衰微，小邦分立，幾成法奧的殖民地，加富爾以為王室雖然衰微，祇要撤地亞王尚有一隅之藉憑，也可以復興意大利的，遂力圖振作，運用外交，結果也是因為怯於內戰而勇於公敵，逐漸統一了內部。這兩個史實，都是以勵精圖治，勇於公戰，逐漸促進對內統一的先例。我們在這統一救亡的途中，是宜效法他們這些偉大精神的。

4. 偉大的領袖——黨政府在目前要想運用政權，和維持政權，要貴乎行動一致，如軍隊之作戰，必須有精明強幹之統帥，統制一切，方可收步調整齊行動一致之效。世界上無論是憲政國家的黨，或一黨專政的黨，簡直找不出例外。國民黨從前亦採領袖制，惟自孫中山先生逝世後，

為紀念總理而取消此制，以致行政效率大減。就目前國家言，外部則帝國主義者聯合造成絕大的經濟剝削，與政治的威脅，內部則割據稱雄，匪共騷動，破壞。就黨的本身言，訓政不見成效，黨見紛歧，政策不行，民衆減失信仰，長此以往，前途何堪設想。蓋中國今日之情況，正如德國被割後之破裂，正如土耳其對希臘作戰時之危急，正如意大利歐戰終了之際，秩序之紛擾，亦非有如基瑪耳、墨索里尼、希特拉之流出任艱巨，實不足以挽此危機。至若願領袖制的流於危險，我們不妨規定以職務本位為原則，不必拘拘於何種名義，但求事實是一人負責，而這個領袖的產生，一以全體黨員及民衆意見為歸，產生之後，在服務過程中，有不勝任者，或規定在相當時期而不見有成績者，可再由黨員及民衆投票決定其去留，或另推賢者，如是即可免去相流於專制的危險了。再領袖與服從領袖，不是道德上尊卑問題，而是客觀政治秩序上的需要問題，因此領袖的價值和擁護領袖的價值，在整個民族的生存上是同一比重的。不過擁護領袖是為達到民族獨立自由之目的，假如擁護領袖之動機，在追求個人的慾望，那就變為擁護自己了，領袖應具的條件，是：

(一)偉大的人格 (二)豐富的知識 (三)苦鬥的精神 (四)堅決的意志

至於地方行政注重提高效率，應從「機構」及「運用」兩方面努力改進，行政機構為政治基礎，尤宜再三注意。復分人材、組織與管理三項研究之。

1. 人材 政治如機構，運用之妙存乎人。人才是行政

的根本，政治已上軌道的國家，人才的不良，還有法治以濟其窮，在有治人而無治法之我國，國家的盛衰興亡，每每要看人才的賢不肖為轉移。在這社會進化，關係複雜，政治困難，遠過前代，而我國人材，或受舊思想的餘毒，或學歐美未化，皆不足應時代要求，其得列身政府機關者，又是取之不當其材，用之不伸其意，以致收效很微。故目前應先將現有公務員，加以甄別，分別去留，務求用當其材。至於網羅人才，應從公開考試與選舉入手，再加以相當訓練，然後就適材適用方針，加以組織。

2. 組織 政府組織有三大原則：第一簡單化。各機關本身組織與各個機關間的聯絡，務求其簡單而圓滑，今之各地方廳、局、科、所，有些條理不清，權限不明，行文傳令多感不便，雖有行政法規整理委員會的設置，可是所議多是枝節問題，如欲效率提高，尙待大加整頓。所有駢枝贅疣機關，以及不必要的廳、局、科、所，盡量加以裁併，以期行政上之直捷了當，而免半身不遂或血液臃腫之弊。第二標準化。各機關的設置，多無一定標準，有時變更，也無一定方針。各省地方政府，組織尤為複雜，人員的多寡，長官可以己意為增減，是宜規定組織標準，人員亦有一定數額。第三效率化。機關之設置，一以效率為標準，不急者則無迅速設立之必要。過去每每因人設事，濫置機關，或不問效率經費如何，隨意添置機關，浪費之因，大約由此。

一切行政機關，依性質可，管理一般行政事務者為行政機關，管理國營事業者，為生產機關，管理公

路、水利等新建設事業者為建設機關。行政機關之效果，普通不能以數量及時間計算，事業的成績只可直觀的去批評，自須於日常工作上嚴密管理，注重效能。生產機關無論屬於何種事業，皆須嚴守收支計算原則，完全適用科學的管理方法，凡成績不良，不能遵守國家規定之收支預算者似宜處分其長官。建設事業雖不如生產事業在目前有利可圖，可是成績可以時間與數字計算，此種機關似應以事業費所占之百分數為去留標準，凡不達規定百分率之機關，則暫予裁撤。其有須先行長期調查與測量，如水文站、氣象站、經濟調查所等，則不妨暫行合併組織籌備處以管理之，庶幾經費不致虛耗。又在同一機關內，無論機關之性質怎樣，個人的職務又可分為兩種：屬於指導、管理、設計事務者適用評判管理方法，屬於計算、抄錄、打字等工作者，則可以計數論功。

3. 管理 目前一般公務人員，因為工作無保障，多存五日京兆的心理，遇事規避，敷衍塞責，甚焉者佔權任勢，弊竇叢生，諸如此類，如何談到效率。整飭的方法：消極方面，由主管長官嚴格督飭日常工作，厲行考績方法。積極方面，應開誠布公，擢拔人物，以資鼓勵。

至於行政運用之道，是在乎人，我國法治未立，人治尤為重要。茲略舉其切中時弊者言之。

1. 奮發圖強 由消極方面言：行政事業易生私弊，我國政治未上軌道，尤為百病叢生，存心舞弊徇私者，在有作弊的機會。就是主管人員在這種流弊之下，也難免同流合污，與物浮沈，非有絕大的改革，不足以刷新政治，

而同時廉隅的精神，要全國官吏徹底養成之。積極方面：要造成奮發有為的精神，現在大多數官吏，都是萎靡頹廢，苟安旦夕，此種現象，一天不剷除，國事終無希望。這個人是要各機關高低長官能「以身作則」的提攜而領導之才行。

2. 量入爲出實事求是 在我國政治社會中，自從與近代西洋文化接觸以來，模仿之，學習之，迎頭而趕上之，固然是好現象。可是談到做起事業，人才經濟，就感缺乏。在這種情形下，只有先急後緩，循序漸進。總以花費最小效力最大爲主。財政方針，在國勢富強民力充實的國家，固然可以量出爲入，預算不足，可以發行公債彌補。可是在我民生凋弊百廢待舉的國家，只有量入爲出，較易施行。明代中葉，國力疲憊，內外机阻，張居正採用量入爲出政策，綜核名實，實事求是，天下因之安甯。目前蘇聯經濟政策也不外此道，知農工同時改進不易，乃先改進工業，又知輕重工業的不能並舉，乃先注重工業的發展，成效昭著。故今日要想加強行政效果，除了綜覈名實，量入爲出以外，實在別無良法。

(二) 人民方面

關於保甲工作實施步驟，及團隊編制實施辦法，分別言之如次：

1. 關於保甲工作實施步驟

保甲制度，雖爲中國舊有制度，然其意思與功用，及其與各個人身家性命以至整個國家民族之關係，則一般人多不明瞭。欲求工作進行之順利，則宣傳工作，實不可少

。在宣傳方面，所應注意之點如下：

(甲) 宣傳方法

- (1) 聯合地方自治機關及民衆團體，共同努力保甲運動之宣傳。
- (2) 由各省市黨政當局，舉行保甲會議，計劃本省或本市保甲工作之進行辦法。
- (3) 由各縣黨政當局，派員分赴各區，協同區長或鄉鎮長，召集本區之保甲長牌長開會，說明保甲之利益及實施手續。

- (4) 由新運會或自治機關派員協同各該地牌長及其他保甲人員向各家巡迴演講，務使家喻戶曉。
- (5) 各鄉鎮保甲長邀請小學教師或中等以上學生，長於用地方語言演講者，組織宣傳隊，赴各鄉鎮詳爲講演，俾民衆對於保甲法不生疑慮，而能切實執行。

- (6) 用淺顯文字編印有關保甲書籍，及保甲標語，以爲普遍之宣傳。

- (7) 聘請本地地方知識份子，講述保甲問題。

(乙) 宣傳材料

- (1) 保甲制度之一般的意義。
- (2) 保甲制度的過去與現在。
- (3) 保甲制度與本黨主義。
- (4) 保甲制度與地方自治。
- (5) 保甲制度與實施兵役。
- (6) 保甲制度與警衛地方。

- (7) 保甲制度與肅清匪共。
- (8) 保甲制度與充實國防。
- (9) 保甲制度與統制經濟。
- (10) 保甲制度與改良縣政。

(丙) 其他應注意事項

- (1) 宣傳人員，應選擇各該區域內智識分子或正紳充之，使易發生信仰，而收事半功倍之效。
- (2) 宣傳言語或文字，須迎合人民心理。
- (3) 宣傳地點，應於民衆集中場所及交通適中地點為宜。
- (4) 宣傳時間，應在人民工作餘暇，或各種集會時為宜。

無論人治法治或科舉科理，而人選問題之重要，為一般人所共喻，故保甲人員之訓練問題，尤為當務之急，試分言訓練工作應注意點如次：

(甲) 訓練方針

- 1. 養成保甲指導人員。
- 2. 養成保甲幹部人員。

(乙) 保甲人員標準 指導人員：如民政廳保甲指導員，及縣政府保甲編組委員，則以合乎下列標準之一者為合格。

- 1. 對於保甲工作，有實地經驗者。
- 2. 具有政治常識，並有忠實、勇敢、堅苦、耐勞之精神者。
- 3. 現任或曾任區長或自治巡迴協助員者。

4. 曾在大學或高中以上學校畢業者。

幹部人員：如為鄉、鎮長副，則人選標準有三：

- 1. 本鄉、鎮內公正人士素負聲譽者。
 - 2. 曾任中學或同等程度之專門學校畢業者。
 - 3. 本鄉鎮內優秀份子，並得一般居民之信仰者。
- 如為保甲長，人選標準亦有三：
- 1. 本保甲內最有能力之戶長，而無劣跡或不良嗜好者。
 - 2. 本保甲內曾在初中以上學校畢業而無劣跡或不良嗜好者。
 - 3. 本保甲內優秀份子，身心健全而無劣跡或不良嗜好者。

(丙) 訓練內容

一、軍事訓練

學科：a. 操典摘要 b. 射擊教範摘要 c. 野外勤務摘要 d. 精神訓話

術科：a. 國術 b. 刺槍術 c. 制式教練 d. 戰鬥教練 e. 防空教練 f. 警戒勤務

二、政治訓練

a. 黨義 b. 法律常識 c. 保甲概要 d. 農學常識 e. 合作概要 f. 新生活大意

其他實施訓練時應注意之事項

- 1. 訓練人員應由黨、政、教、軍、警各機關中有專門學識者，或專門保甲人員，分別擔任。
- 2. 訓練時期，宜在農隙時，分日、旬、月、季擇

時舉行。

3. 以每保甲所在地之公共場所，為訓練地點，定時集中訓練。

以上既就宣傳、訓練方面分別言之，其在組織方面，應實施之工作如下：

1. 協助政府清查及編組戶口。
 2. 協助政府舉辦人事登記。
 3. 協助政府實行聯保連坐法。
 4. 協助政府擴充地方交通及防禦設備。
 5. 協助政府推廣義務教育。
 6. 協助政府提倡合作運動。
 7. 協助政府實行勞力制度。
- 保甲工作，如能循是進行，則不難計日程功，完成其所負之使命。

2. 關於團隊編制實施辦法

團隊之編制及訓練，應以養成平時為地方效力戰時為國家效力絕對受政府之指揮為目的。其實施步驟，應注意下列各點：

1. 取銷保衛團，依保甲辦法編組壯丁隊與保衛隊代替之。
2. 關於壯丁隊與保衛團之訓練，由省保安處統籌辦理。
3. 各縣應就其治安情形，並斟酌地方上人力財力及槍枝數目，以決定保衛隊之最低名額，呈請核定。其治安良好縣份，壯丁隊足以維持秩序者，保衛隊得

從緩設立。

4. 各縣原有警衛經費，除鄉區協餉應就其苛雜者儘先廢除外，其餘仍應照額徵收移作保衛團餉項。

5. 保衛隊隊丁服役期限及退役辦法，應另為規定。

6. 保衛團團丁，其年齡、籍貫、職業、精神、體力、學術均合標準者，得改為保衛隊隊丁。

7. 保衛團被裁官長之特別優良確合標準者，得委為保衛隊隊長或班長等職務。

8. 團隊之編制及訓練，悉依照行營所頒法規辦理。

9. 關於團隊之紀律、獎懲、撫卹事項，應另定法規。

上述編組保甲與改編團隊二者，如能辦理完成，然後運用此寓兵於民之機構，平時全體為民，戰時全體皆兵，不但可以洗去一盤散沙之譏，且可進求安內攘外救亡圖存之計哩。

3. 關於建設國民經濟之實施

一、農村經濟方面

中國農村經濟破產，這是誰都知道的。所以政府當局對於農村經濟，亟謀救濟，於是有農村復興委員會之組織；同時一般學者也竭力研究，綜合他們研究所得的意見，可分為三方面：

(一) 經濟方面 a. 增加生產 b. 提倡副業 c. 防止災害 d. 擴張耕田 e. 流通金融 f. 勤儉儲蓄 g. 推行合作

(二) 政治方面 a. 關稅政策 b. 停止內戰 c. 廢除苛捐雜稅 d. 實行自治 e. 組織警備 f. 移民政策

(二)社會方面 a.普及教育 b.改良風俗 c.改善娛樂 d.便利交通

這三方面都互有關係，經濟不能解決，則政治不得走上正軌，政治不上正軌，則社會何從改良。反之，社會不良，政治不易上軌道，政治不上軌道，則經濟不能解決，這三種都是互為因果的。故不欲復興農村經濟則已，如欲復興農村經濟，則此三方面要同時齊下，如此農村庶可復興，所有一切農村問題自當解決。

然吾人以爲這許多方法，要非短時間所可做到的，況且年來軍事未息，國家經濟凋敝不堪，人力財力，都受莫大的限制。如果理想太高，反而不易實現。最好是從事實方面去着手，吾人以爲第一緊要的是經濟方面，而在經濟方面，以提倡合作爲切實的初步辦法，因爲它是用最簡便的方法組織起來，而達到最普遍的收穫，茲就經濟、政治、社會三方面分述其利益。

(一)經濟方面 合作社的組織可分爲利用合作、運銷合作、信用合作、購買合作四種，這四種合作社，凡爲農民都可以參加的。組織利用合作社則可以設置生產上所必需的工具，設置農民生活上必需的設備，以備社員共同利用。組織購買合作社，則可以購生產的必需品，如種子、肥料等，因爲農民個人購買甚覺不便，而且單獨的購買是最不經濟。組織運銷合作社，則可以將社員的生產品，共同賣出，不致爲居間商所剝削。組織信用合作社，一方面可將社員的儲蓄轉借與其他社員，一方面以團體的信用，向外借款，而轉借於社員，如此則不致受高利貸的壓迫。

由上所說，農民生產自然增加，金融自然流通，同時也可以提倡他們的儲蓄，那末經濟上的問題可說解決大半了。

(二)政治方面 農民組織合作社以後，彼此時常連絡，已有組織的訓練，若果政府善爲指導，農民自然樂於組織，因爲社會上一切組織，其原動力都維繫於經濟方面，農民既同一經濟背景——合作社，當然可以發生一個有力量的共同組織，如此自治可以實行，警備可以組織，則治安不生問題，農民得安定樂業，農業生產亦可發展。

(三)社會方面 教育不普及，固然是教育不發達的原因，然而農民本身亦視教育爲不重要，因爲他們認爲識字以後，沒有什麼可用的地方，如有合作社的組織，如計算、記賬、寫信等，常感覺不識字的種種不便利，於是都樂於受教育，而教育不普及也普及了，教育既普及，迷信自然破除，這樣風俗不改而自改良，娛樂方面亦可逐漸改善了。

至於合作社所需要的時間，也很短的。一二年的功夫就可辦到，所需要的金錢也很少的，這種經濟時間而又節省金錢的切實辦法，在復興農村的方法中，可算是最完善的最容易收效的一個了。

其餘如防災問題，及交通問題，也很急需，災害問題，以防旱災爲重要。全國有水利機關五十七處，平時則虛耗公帑，緊急時則請款搶險，考其工作成績，可謂毫無。故今後應將現有之水利機關，切實加以整頓，使其爲築堤澇河之實際工作，並使農人於各村鎮圩堤以及荒山曠

野之處，廣爲造林，以防水旱風災，裨益農村，利莫大焉。

二、都市經濟方面

時人討論「國民經濟建設之重心安在？」一問題者，有主張重農主義，有主張重工主義，有主張重商主義，聚訟紛紜，各執一辭，我們認爲建設中國國民經濟，應從多方面設法挽救，不應囿於一方面的主張，所以在提出復興農村經濟扼要的辦法以後，接着更擬具救濟工商的方案，因爲中國民族工業一蹶不振，於是帝國主義者的工業品乃得源源侵入，形成逐年增加的莫大入超的漏卮，是以如欲圖謀入超的減少，挽回利權的外溢，則應積極振興民族工業，發展國貨，以圖救濟。

當茲世界蕭條，各國競相膨脹貨幣，傾銷商品，加之美國的巨量收買白銀，我國所受的影響更重。就目前的我國經濟情況，所反映於工商業的，殆如風雨漏卮，孤帆撐持逆浪橫擊，如果不使傾覆於中流，則須經過一番苦鬥，關於治本的辦法，則在改善工商環境，培養社會力量，使工商業得以自然發展，因而發榮滋長。怎樣改善工商業環境呢？

(一)從政治上安定社會秩序，澄清吏治，減免苛索。我國傳統觀念一向輕工賤商，而政治未能澄清，貪污成風，大爲工商業的致命傷。今後政府應抱改善工商業環境的決心，從消極方面，澄清吏治，嚴禁苛索。從積極方面，發展交通，鼓勵生產。

(二)從立法上調劑社會富力。我國的財政立法，一向

注重商品課稅，近年更以濫發公債度日，結果投機之徒，不勞而獲巨富，甚至相率而走倣倖之路，經營工商業轉成一般資本家的畏途。故宜轉變稅法，徵直接稅而減間接稅，以調劑社會富力。果能努力推行，不獨工商業的前途，可以肇其轉機，就是民生問題，也可隨之而解決一部分。

(三)整理幣制，穩定匯兌。這個問題，不僅是中國的問題，也是世界的問題。中國在目前是世界最大的商場，中國的購買力，如果太缺乏，或太不穩定，對於各國商務，便發生極大的障礙。所以圖謀整理中國幣制，和穩定匯兌的利益，也就是各國商務的利益。因此之故，我們對於任何國家，都可以公開的談判，提出嚴整而具體的幣制改革計劃，以與各國相磋商，並要求他們予以借款的協助。雖說帝國主義者對於被侵略的國家，難得利害一致，但是世界經濟連鎖的結果，我們也不難善爲利用，使他們能夠就範。

(四)樹立關稅政策。我們對於奢侈品、享樂品，應設法加以限制入口，就是犧牲了政府一部分的收入也無不可，假使我們爲着多收些關稅，眼看着奢侈的享樂的貨品源源輸入，吸收大量的金錢，這是很可惋惜的。現在有些人提議裁撤轉口稅，核減出口稅，而不從檢查入口稅下手，自是顧慮稅收的意思；但因增加區區收入，而借刀自殺，其危險也就不堪設想了。

(五)調劑政府經濟的收入與支出，以及社會經濟的生產與消費。政府對於財政的收支，應實行減政，推而至於整個的社會經濟，亦應提倡節約運動。我們的生產，沒有

達到水平；不要提高消費的水平。在財政方面，如果沒有 追的時候，應量入為出。所以調劑公私經濟，要全國朝野那樣大量的收入，便應緊縮支出。在此經濟蕭條，財政緊 有一致的決心。

如何創造新生命

近年以來，有許多人們，極力地主張着「把握現實」，「及時努力」。在國勢危急，百廢待舉的今日，國人有了這種新的覺悟，不能不說是一個可喜的現象。

現實本是客觀存在的世界，時間具有一去不返的性質，人們既然不能生存於現社會之外，則把握現實，當然是一個最重要的條件。而且「生也有涯」，「時不我待」，則及時努力，更是人生應有的精神。不過，人們為甚麼要把握現實？為什麼要及時努力？關於此點，若不分析清楚，則所謂把握，所謂努力，恐怕都將失掉它的根據。

在那些僅求生存於「現在」一瞬間的人們，「過去」和「將來」，似乎都可不成其問題。但在以「人類進化」為體的人們，則一過去，便有其絕大的意義。被過去遮蔽了眼睛的人們，固然不能看到他的將來，然而漠視了歷史的國民，也就是沒有將來的國民。須知：人們的生命是不能切斷的。回顧有史以來悠久的生命之流，然後發生憧憬將來的理想之熱情；因為回顧過去，因為憧憬將來，便要把握現實，及時努力。所以過去之歷史之可尊貴，將來的理想之應樹立，其故要即在此。

人們的生活，不可而且不能徒然的追憶過去，或徒然的憧憬將來。同樣的，徒然的把握現實，也是不可而且不能。是在追憶過去，憧憬將來之中，把握現實，及時努力，去創造新生命。否則，不但不會有創造，並且，連那所謂把握現實，及時努力的觀念，也就根本不會發生了。這是因為：所謂創造，是不能求之於上自往古下及來今繼續不斷的生命之流以外的；而是在這生命之流以內的。生命之流的本身活躍處，就有創造。同時，也可以說這是人類之進化。

關於過去現在和將來不可分離的關係，我們試就個人的心理去設想，必可益信其然。在人們的心理作用上，本來都有追憶過去的現象存在着。所以縱然是過去的行動，而進行動却依然存於自己的心目中，倘若做了成功的事，想起來便覺喜不自禁；反之，倘若做了失敗的事，想起來便覺悔恨交加。同時，在人們的心理作用上，本來又都有憧憬將來的現象存在着。譬如：如何去努力，是不能包括整個個人的。

總之，人們追憶過去，總能有經驗；憧憬將來，總能有希望。有了過去的經驗，利將來的希望，總能發生把握現實，及時努力的觀念。把握現實，及時努力，固然是現在的行動；然而在這現在的行動之中，却自然的交織着過去的經驗，和將來的希望。現在的中華民族，正立在生死存亡的關頭，青年們是負有「承先啓後」，「繼往開來」的重大責任。所以務須以反省的態度追憶過去，以前進的精神憧憬將來；同時把握現實，及時努力，為國家社會創造新生命。

民 族 復 興 方 案

李 志 正

△認清民族今後的動向

△幾個切要的方案：

- 鞏固國防——保障民族生存
- 繁榮農村——充實民族生活
- 嚴厲禁毒——延續民族生命
- 改良教育——振奮民族精神
- 矯正心理——陶鑄民族意識
- 擁護領袖——培養民族紀律
- 統制文化——啓迪民族情緒
- 統制經濟——集中民族力量
- 確定外交路線——指示民族動向
- 推行新生活運動——發揚民族特性

△自覺自救自立

一、認清民族今後的動向

「標語」，「口號」，已成時代的過去，他所表現的，不是民族復興的象徵，而是民族滅亡的預兆。誠然，這種空浮、膚淺、幼稚的習氣，足以短促民族的生命。從歷

史上賜給我們的教訓，每次我們受着非常的遭遇，強徒的威脅，那隨着這壓力刺激的反應，就是街頭的標語，羣衆的口號，不久風吹雨打，標語剝落了，事過境遷，口號沉寂了，而民族所受的桎梏，一天緊似一天，一天加重一天，日積月累，造成現在動彈不得，掙扎不能的局面。自九一八龐大的炸彈，從東北發出驚人的音響，繼着一二八和長城各口，充滿血浴精神的民族戰。雖然不能壓制桎梏我們的強徒，但予敵人以重傷。雖然不能把衰老的民族，從這民族戰中振作起來，但驚醒了許多的昏慣。我們看到，自從蔣委員長提出硬幹苦幹實幹的方針，來指示國民以來，各方面都按着這路標向前邁進，你看這幾年來，反動集團整個的崩潰，共產黨日暮途窮了，第三黨宣告滅亡了，青年黨無形解體了，除掉中國國民黨健全存在欣欣向榮外，再也找不到反動集團的活躍。談到軍事，更有驚人的發展，西北軍解體了，十九路軍消滅了，東北軍山西軍無條件的至誠歸順了中央，川雲貴的軍隊，正在順利的改編和訓練，因為反動集團的沒落，和軍事的統一，而影響到政

局的穩定，建設的進步，的確，垂暮的民族，漸漸的蘇甦，萎悴的民族，漸漸的抬頭，雖然不敢作遽然的樂觀，強調的快慰，可是這是中華民族走上復興之路，誰也不能否認的史蹟吧！在這大家自我覺悟，自力更生的時候，我們應當羣策羣力，犧牲小我，努力邁前，一切為國家，一切為民族，埋頭去幹。我們是硬幹，不是蠻幹，我們是苦幹，不是亂幹，我們是實幹，不是虛幹，連所謂硬而不蠻，苦而不亂，實而不虛，這樣有理性，有方針，有辦法，有目的的去幹，就需要大批的方案了。現在討論復興民族的方案的文字，也是不少，有的緩不濟急，有的偏重一方，有的不切邊際，雖各有各的理由，但不是主要的原因。各有各的辦法，但不是主要的方案。作者綜合各方面的意見，適應時代的需要，擬定如下的幾個比較切要的方案，當然，不能包羅一切，挂一漏萬的地方很多，但可這樣說，假使把所提的方案，一一實行，距離復興民族之路，也不遠了，作者謹以至誠，希望今日的方案，就是明日的事實，那也不負本刊徵文的目的了。

二、幾個切要的方案

1. 鞏固國防——保障民族生存

A. 理由

自從鴉片戰爭後，中國一敗塗地，泱泱大國紙糊的老虎，被這次戰爭拆穿，給世界上一個深刻不可磨滅的認識，不久英法聯軍之役，中日之戰，八國聯軍，一直到最近

的九一八，一二八，塘沽協定，那次不是我們喪權失地，帝國主義的軍艦，可以任意的到我們領海，橫衝直撞，他們的飛機，可以任意的到我們的領空上飛行偵察，他們的陸軍，可以任意的到我們的領土上任意妄為，這樣談什麼海防？談什麼空防？談什麼陸防？失掉了海防，失掉了空防，失掉了陸防，當然談不到國防了！國防失了，民族生存還得到什麼保障呢？假使民族本身得不到生存，就不能談復興。復興的基礎，建築在民族生存的基礎上，民族時時有被帝國主義滅亡的危機，那你高談復興，就是縮短你滅亡的時間，加強滅亡的機會，所以復興民族先決的條件，就是鞏固國防，看看東非的意阿正酣的戰爭，就值得我們反省，帝國主義露出猙獰的面目，把槍口對着弱小民族的胸口瞄準，在這千鈞一髮，危險尖銳化的時候，我們還能再做和平主義的迷夢嗎？再作非戰的呼籲者嗎？和平，非戰，是理想，是曇花。意相墨沙尼里說，「砲聲響高一切」，誠然，東非的砲聲，炸毀一切空虛的理想，不切邊際的思術，我們看到東隣積極的鞏固國防，擴充軍備，真叫我們不寒而慄！在一九三一年，他入口的軍火，計達日金七十七萬八千八百六十七元，一九三二年，增至六百四十五萬二千〇七十七元，特種鋼鐵的進口額，在一九三一年八十八萬四千九百八十一元，至一九三三年，一躍而為四百四十六萬五千〇十八元。他們沒有土匪，他們沒有內亂，為什麼需要這樣龐大的軍火？當然，無疑的，準備國際戰爭，準備宰割我們的戰爭，而我們呢？毫無準備，國際的客觀環境既如彼，而我們主觀的條件既如此，談什麼

生存呢？談什麼復興呢？我們把握住問題的重心，認為要復興民族惟一條件，就是鞏固國防。

B. 實施辦法：

(a) 建設空軍：戰爭的方式，也是和時代一樣的前進，過去的戰爭，是一線的戰爭，僅僅是由陸軍來決勝負。繼而由一線變為平面，由陸海軍協同動作。現在呢？由平面進為立體了，由陸海空三方面組成的戰爭。中國的海軍，自中日之役，一蹶不振，到現在簡直不能擔任國防的任務，加之建設海軍，條件很多，不是一時所能奏效，尤其是經濟，談到陸軍，中國的陸軍已有一百多萬了，在「質」上的比較，當然是幼稚，可是在「量」上說，也是一個驚人的數目。就是這非現代化的軍隊，在一二八，長城各口，也表現相當的能力，所以建設陸軍，尚非急務。惟一要務，就是空軍了，中國的空軍，在「質」上，在「量」上，形成的是一個「幼稚」。我們把各國飛機的數目，來和中國飛機比較，真是小巫見大巫了。

各國海陸空軍比較表

國別	陸軍 飛機	海軍 飛機	殖民地 飛機	飛機總數 (內有教練機)
法國	一一八〇	二二三	三四〇	四五〇〇
英國	五八二	二四八	二六九	二四〇〇
意國	九三二	一一九		一五〇〇
蘇俄	一七二九	二二三		二七〇〇
美國	一〇五〇	一〇〇〇		二〇五〇
日本	一一三九	八〇二		二〇〇〇
中國	三〇〇	五〇		三五〇

至于飛行的官佐，技師，士兵，數目，英法各有四萬

餘了。意美日各有二萬人，中國不過數千人，這樣落後的空軍的國家，怎樣能高談復興民族呢？鞏固國防呢？建設空軍，為鞏固國防切要的手段，這是不可否認的事實。但是怎樣去建設空軍呢？分兩方面來說明：

1. 積極的：從航空着手，一方面訓練飛行的人員，除國家特設中央航空學校外，民間亦可設飛行學校，但須經政府特准，各大學可由教育部指定經濟充足辦理完善的，設航空系，以造就航空後備的人員；以補航空學校人員之不足。一方面添置飛機，除掉國家指定的款外，應由人民和國家協力合作，如航空公路建設獎券，就是一個很好的辦法。

2. 消極的：從防空着手，航空固然重要，防空也不能偏廢，航空是攻擊的，防空是自衛的，用軍事的眼光來判斷，防守是同樣的重要，所以防空也是要注意的，一方面訓練擔任防空專門人材，同時應灌輸防空的意識，如防空展覽會，防空演習等，一方面國家應多備防空的工具：如高射砲，聽音器等，用消極的防空，來補積極的航空，也是急不容緩的事。

(b) 實行徵兵法：現在的戰爭，不僅是軍人戰，乃是國民戰，那一國平時訓練成軍事化的國民多，就是那一國強，不要等到戰爭開幕，就可下這樣的結論，如何能訓練成多數軍事化的國民呢？那只有徵兵。徵兵有如下的優點：

1. 增加國防的力量，
2. 提高國民愛護祖國的情緒，
3. 強健國民的體格，
4. 增高軍人的地位，
5. 減輕國民的負擔。所以歐美各國大多採取徵兵制，因此能統治全世界弱小的民

族。反觀我國呢？因為地大人多，實施不易，採取募兵制，召着那些不負責的國民，教他擔任國防的要責，當然不能滿足人的希望。我們要想鞏固國防，只有徵兵一法。徵兵的方法，可分兩種：

1. 具體的徵兵法：國民適齡應徵入伍，入伍後施行嚴厲的軍事教育，經過一定的年限，時間的長短，視經濟需要而定，期滿後，即行退伍，擔負動員時若干年之預備役與後備役的義務，期滿，即為兵役終了。

2. 不具體的徵兵法：服兵役的年齡規則，不加具體的條文限定。由國家通盤計劃，隨時隨地使人民有受軍事訓練的機會。如現在的高中集中訓練，鄉鎮長抽調訓練，保甲訓練，這樣使國民不遽然的起着反感，不過這是徵兵與募兵過渡的期間的辦法，以中國現在的國情來說，比較先用不具體的徵兵法，使國民不輕視軍人，不畏軍人，然後再實行徵兵法為愈，這樣可收事半功倍之效，也能真正達到鞏固國防的目的。

(c) 產業食料的準備：我國國防，最大的遺憾，不僅軍事幼稚的主因，其他如產業食料的毫無準備，亦使我國的國防陷于悲慘的境地。假使一旦發生國際戰爭，敵人封鎖海口與陸地上的交通線，則我們不要待火力的接觸，就要束手待斃。所以眼光遠大的軍事家，政治家，都把這問題認為戰爭重要的原素，成敗緊要的關頭。怎樣準備呢？多設工廠，用國家的力量，來創辦關於國防有益的工廠，生產大批有益于國防的物質。在這裏，要注意的，今後工廠地址的設立，東南沿海各省已在敵人威脅之下，一旦國

際戰爭發生，他們須用海陸的全力，來毀滅我們經濟的策源地。到那時，就是平時有十分的準備，也是無濟於事的。所以我們主張今後國營，或商營的工廠，要建築在西北或西南，脫離敵人飛機的威脅，去多量的生產。準備未來的戰爭。談到食料的準備，最良的辦法，就是創設積穀倉，國家要有通盤的計劃，各省各縣各鎮，一直到各村，都要有這樣的設備，一旦發生戰爭，敵人就是封鎖我們，我們也可支持三年五年，照目下中國的情形來說，全國雖沒有正確的統計，但從各方面的觀察，恐怕三月五月也支持不了，這樣能夠講戰爭嗎？夠上講鞏固國防嗎？不能，當然不能。所以產業食料的準備也是鞏固國防主因之一呢？

2. 繁榮農村——充實民族生活

A. 理由：

中國現在農村，所受的遭遇，已是空前的浩劫，外則帝國主義的侵略榨取；內則天災人禍的頻臨，造成現在的農業衰落，農村破產，社會恐慌，國勢險危，尤其現在長江的暴漲，黃河的氾濫，沿江沿河一帶平時所謂得天獨厚的農民，受着這繼續不斷的意外的打擊，十分之九的農民，糶粒無收，甚至農具漂浮了；房屋淹沒了；死亡的不知多少，我們到長江的上游，山東蘇北等水災嚴重的地區去看，這樣的慘劇會一幕一幕的在你面前表演。試問這樣水深火熱的農民，本身還得不着保障，那裏能談復興民族呢？可是中國素以農立國，農民要占百分之八十以上，假使這樣大多數的農民，生活上得不着解決，也是復興民族聲

中一個嚴重的問題和絕大的障礙。

B. 實施辦法

(a) 興辦水利：水災到了現階段，已成朝野視力集中點。但對於水利過去注意防而不注意治，僅僅着眼於水利的一部，——「治標」忽略了根本問題——「治本」。因此，防不勝防，東防西犯，西防東濫，形成了現在各處告急，災鴻遍野的局面。今後治水的動向，要用全力對付治本。治本的方法，可分兩種：

1. 修理河床：因為江河的水，從上游挾帶泥沙太多，淤塞河床，不利宣洩。據說漢口附近的長江的河床，被工廠炭灰淤塞太多，致水不能向下游暢流。假使修理河床，加深河身，使容納量加多，比臨事築堤要澈底得多，比成災後再來救濟更澈底得多。

2. 建築消洪池：歐美各國，大都採用此法，以消弭水災，因為洪水的發生，由於上游來源過多，以致河道不能容納，決溢成災，能夠使上游適當之處，建築消洪池，則下流災象，可以大減，長江之害，較小於黃河，就是因為長江有鄱陽湖，洞庭湖，這些天然的消洪池，容納水量的緣故啊！

(b) 嚴禁高利貸及非法的勒索：農村利率之高，真是駭人聽聞，按月三分，算是最客氣最普通的利率，四分，五分，也不算一回稀奇的事。借債的人，大都是貧農。因為濟燃眉之急，只有飲鴆止渴，愈窮愈要借債，愈借債愈窮，這樣依着自然律的循環，而造成農民生活的悲慘，尤其非法的勒索，什麼田畝附加捐，青苗附加捐，農民一年苦

到頭，所得的代價，不是送到貪官污吏，就是被土豪劣紳的剝削，農民處在各階層壓迫，惟有呻吟，流離，死亡，我們看清這一點，認為高利貸，非法勒索，也是繁榮農村的參考。

(c) 設立各種合作社：如信用合作社，消費合作社，他們構成的基礎，要建築在大多數的農民身上，不要成為少數土豪劣紳變相的營利機關。他的組織規模，不妨擴大，但用費力求節省，用人薪水較低，這樣使農民真正得着實惠，不受剝削，也是繁榮農村的一個助力。

(d) 改良農村副業：農村副業，以養蠶，豬，魚，雞，羊，森林等為主品。惜農民習沿舊俗，對於副業，不知改良，致副業日趨衰落，農村金融遲滯，求補救起見，對於改良農村副業，應訓練技術專門人員，指導農民，灌輸新智識，使副業逐漸改良，繁榮副業，就是繁榮農村。

(e) 經營集體農場：他的優點，一則便于適用新式農業機器，完全用科學的方法，經營農業，增加農產的數量；二則樹立新式農業的榜樣，推廣農業知識；三則可以達到土地國有之目的，這一個辦法，須要國家的力量來推行，才可見效。在未實行以前，可用各種宣傳，來喚起農民，對集體農場的興趣。

3. 嚴厲禁毒——延續民族生命

A. 理由：

我國受雅片的煙毒，和其他烈性的毒品之害，已歷一百餘年，在其中物質的損失，精神的損失，不可以用數字

來統計。尤其最近鴉片已成普遍化，實際上必有的應酬品。聽說川雲貴各省的未成年的兒童，也有很多的抽煙。像這樣繼續下去，不但國家因之衰弱，同時也可使民族滅亡。其危機不堪設想，過去行政當局，對於禁煙，完全採放任政策，美其名曰寓禁于徵，實則藉機敲詐，致禁煙不能獲收實效，且日漸蔓延滋長，而釀成現在的危機。去歲蔣委員長有鑒乎此，乃下最大決心，分期逐漸嚴禁，以民國二十九年為完全戒絕期，實行以來，效用頗巨。惟積習頗深，流弊尙有，今後如何改良，如何臻于善境，亦待商榷之問題。

B. 實施辦法

(a) 嚴密登記：過去辦理登記，疏忽之處，不能謂之絕無，尤其一般惡勢力，以官僚為護符，逃避登記，因此，失却人民之信仰，影響整個禁煙工作之推進。今後應不顧一切，用雞鳴狗盜的方法，偵察煙民的數目，用大刀闊斧的能力，強迫煙民戒絕，行動秘密，偵察嚴密，登記慎重，使煙民無一漏網，這樣才可收事半功倍之效。

(b) 健全組織：禁煙的工作，在過去完全是放任，所採的手段，勤戒，罰金，辦理禁煙的機關，沒有界限劃清。不過是行政上一部分的工作，致不能發揮強有力的效能。今後應把他作政治上的中心工作，用全副的政治力來對付。同時設立禁煙委員會，他負監察，檢舉，調查，宣傳的工作，協助政府，共同工作，一個是監察，一個是執行，雙方努力，一定可收實效。

(c) 應用極刑：凡吸煙或販煙製煙的國民，他是自絕，

絕人，絕國家，絕民族，國家的蠹虫，民族的敗類，在第一次用勸戒的方法，還是再犯的話，執迷不誤，再給他自新的機會，三則不客氣，應當用極刑，非如此，不可以懲頑貪，非如此，不足以獲實效，事雖殘酷，但以仁人之心，而行殘酷，亦仁人之事也。

(d) 獎勵自新者：凡過去製毒販毒或吸煙者，現已真實覺悟自新，而有證明者，政府應給予名譽獎，以資激勵。但受獎而再犯者，處以極刑，這樣獎罰分明，也是禁政的重要工作。

(e) 工作人員之獎懲：禁煙的工作，因富有秘密性，伸縮性，容易啓工作人員舞弊的機會，在這裏，應有嚴密的條文規定，純良者獎，貪污者懲，其罪應較普通工作人員舞弊之罪數倍之，使知警惕，同時施行連環保，使互相勸導，監督，防患于未然，不使稍留污點，引人民之疑竇，啓人民之口實。

4. 改良教育——振奮民族精神

A. 理由

中國自改新教育後，已歷三十餘年，雖不能謂完全失敗，但亦無若何效果之可言，陶知行云：「讀死書，死讀書，讀書死」，可為中國教育之寫真，因為教育的失敗，而影響到政治，影響到軍事，影響到建設，教育為立國之本，孔子說「本立而道生」，現在基礎的教育，已滿布着死灰色，那能希望他發生力量，繁榮滋長呢！教育給我們的是失望，而我們對他就絕望吧！不，我們還是用熱烈的

情緒，來希望教育，唯有希望教育，才可復興民族，因此，我們用客觀的眼光，來提出幾個改良的方法。

R. 實施辦法：

(a) 普及教育：一國的國民，祇要達到法定年齡，他就有受教育的權利，而國家就有供給他受教育的義務，所謂國民教育是也。歐美各國，對於這最低限度的教育，非常的注意，而我國呢，教育的動向，走向上層去了，而忽視了中層。如保送留學生，創辦大學，所造成的人材，不過四萬萬中少數中的極少數，因為造成少數特殊人材，拋棄了一羣大眾，百分之八十以上的人不識字，這樣的比例，世界各國少吧！試問一個國家，只有百分之二十的人有智識，這樣的國家，當然要落伍，在人家的後面，受人家的欺凌和侮辱。現在認清教育的失敗主因之一，應當懸崖勒馬，把為少數人造機會的教育的經濟，節省下來，作為義務教育，我想他的效果，比現在的現行教育，要來得有效和普及。實施義務教育，可利用各處的廟宇做校址，一方面廢物利用，一方面可省一筆建築費，而多開設幾所義務學校。至於師資的問題，較為困難，最好把塾師訓練和考驗，教授他普通知識，這樣，可補師資之不足，並可免學校與師塾正面的衝突，這也是普及教育應注意之事。

(b) 提倡科學實用的教育：有人說：「中國的教育，是以做官為目的」，這是上牛角尖的教育。你看大學校的學生，學文法政治的，多于學理化工程的，就是一個明顯的例子。大家都想「學而優則仕」，對於科學，就沒有什麼貢獻，一個民族，要是在學術上不能得到相當的地位，那

就沒有法子可以去表現出他民族的精神和本質，學術是民族精神的結晶，民族本質的反映，也是客觀民族的重要點。中華民族對於世界學術團體，簡直沒有地位和貢獻。怎樣會引起人家的重視呢？尤其二十世紀的鬥爭，就是科學的鬥爭。不問軍事上，經濟上，皆以科學為基礎。人家努力的，從科學上去求生存，而我們呢？從做官上求生存。因為出發點不同，進步的老是進步，落伍的總是落伍。為補救過去的缺憾，智識界的心理上，應當要起一個大革命，以學科學和執干戈以衛社稷同等的光榮，個個都從科學上去努力，同時政府應有適當統計，限制各大學文法學生的名額，而擴充到理工。另一方面籌集鉅款，創辦科學館，用物質或精神的力量，協助科學學術團體和獎勵對於科學有貢獻的學者。造成科學教育的學風，以科學為急務的教育。這樣才可求得民族的生存，適應現階段的環境。

(c) 實施文武合一的教育：中華民族，素以文弱見著。所謂「東亞病夫」文弱似為美名，實則是體格瘦削，精神萎靡，意志薄弱的代名詞。川島速浪說：「若將中國人性情下一個批評，則全為女性化，毫無男性意味」，梁啟超也說：「全國之人，鬼脈陰陰；病質奄奄。女性纖纖；暮氣沉沉。嗚呼！一國之大，有女性而無男性，有病夫而無健夫，有暮氣而無朝氣，甚至有鬼道而無人道。」這是多麼沉痛的話啊！民族的體格，衰弱到這種程度，而一般自命為智識份子，反輕武重文，造成這樣風氣，影響到民族生存，真是民族的罪人。為今之計，惟有實設文武合一的教育，從歷史上看上古時的教育，是禮，樂，射，御，書

，數就是文武並重。因為中間被元清亡了二百多年，喪失了民族尚武精神。現在本身感覺到痛苦，深深的覺悟，應實施文武合一的教育，來挽救民族的危亡。從幼稚園起設置軍事教育的環境，軍事的陶冶。他們的恩物，要用軍事的模型，使兒童目濡耳染，使對軍事利器不生畏懼。對於戰爭，發生興趣。中等以上的學生，按期參觀軍事機關，如兵工廠，飛機場，要塞，中央軍官學校，航空學校，其他各種軍事學校，可以直接明瞭槍砲的構造和作用及軍事的生活和規律。大學的功課，應以國防為目的，軍事為中心，一切為國防，一切為戰爭，如大學理學院，應研究軍事化學，軍事物理，毒氣，炸藥，死光，烟幕彈，防毒等工具。工學院應注重砲，槍，飛機，戰車等構造，戰壕工程，軍事運輸等工作。醫學院應訓練軍醫，與看護人材。文法學院應研究戰時最有效的政治組織，經濟組織，戰時原料問題，食量問題，並應創作悲壯的愛國文藝，以激發為國犧牲的精神。教育學院應研究戰地補習教育，軍事教育之實施等問題。藝術學院應研究戲劇，圖畫，電影，有關於戰事的藝術，並指定辦理完善的大學，設軍事學院，使他成為科學，和其他科學一樣的重要。同時中學大學學生要按期實地軍事演習，鼓舞他們的精神，假使能夠一一實行的話，文武教育打成一片，我相信不久的將來，定獲得很大的收穫。

5. 矯正心理——陶鑄民族意識

A. 理由：

心理影響了行動，行動就是心理的反映。你看中華民族外現的行動，就是他內在的心理。他充分佈滿着散漫，虛偽，愉惰，自私自利，貪污，頑固，安土重遷等劣根性。鄉間的農民，大都願安土重遷，他情願在鄉下挨餓，不情願出外尋樂土。中者安土重遷的傳統毒，很少有發展的機會。因為個人主義的發達，形成了思想紛歧，行為紊亂，結果影響了政治腐敗，國力減消。俗語說：「一個人挑水吃，兩個人抬水吃，三個人等水吃。」這是中國人散漫的惡習一個很好的寫真。伊藤博文說：「中國名為一國，實則為十八國。其為一國，則誠十餘倍于我，其為十八國，則無一能及日本之大者。吾何畏焉！」在幾十年前，日本人就看到中國人毛病，現在他們還是這樣的看法。日本國人的散漫的程度，在國際上被人輕視的一般。嚴格的說，中國精到這樣的地步，就是中國人卑劣的結果。我們要復興中國民族，需先改造中國人的心理，才是根本的辦法。

B. 實施辦法：

改造心理，不是一蹴就成功了。必須漸進的，緩和的，用教育的方法，提高民族的意識。用宣傳的方法，喚起民族的情緒。用實幹的方法，振起民族的精神，尤其注意的，就是造成一種風氣。譬如要改進散漫的心理，先須握黨政軍的威權者，開誠布公，竭誠團結。上行下效，就可造成團結的風氣，消却散漫的心理。這就是教育，這就是宣傳，這就是實幹。這種力量，比任何力量有效，迅速，其

他的方式，不過是助力而已。

6. 擁護領袖——培養民族紀律

A. 理由：

組織是一切方法的方法，一切力量的力量，中國民族的弱點，就是沒有組織，沒有力量，無論什麼有本領的人，到了沒有組織，沒有紀律的社會，就不能發揮他的天才。假使莫沙尼里或希特勒到中國來，我們相信，也是沒有辦法。行使他的職權。川島速浪說：「吾人常喻漢民族為砂，砂之為性，就其個體檢查之，其團結如石。保守自身之力強固，而不易碎。因砂之個體太堅，故黏著力完全消滅。雖引取多數而結合之，終不能成爲團體。」荒木貞夫對國聯調查員更說得妙，「中日兩國人民，雖同爲東洋人，而性質根本不同。中國人爲散砂，日本人爲黏土。」我們聽到人家惡意的批評，就應當有一個深刻的反省，我們需要一個健全的組織，我們需要一個絕對的紀律。這組織，這紀律的產生，就需要一個偉大的領袖。

B. 實施辦法

1. 如何認識領袖：領袖慾，是人類具有的本能。凡是一個人，他都想做領袖；想支配人，不願受別人的支配。大家具有這樣的信心，就是個個是領袖，個個人不受別人的支配，可是領袖只有一個，大家要爭領袖的寶座，就發生爭奪的行爲，就影響組織的健全，紀律的嚴密。所以要使領袖，要有領袖的條件。認識領袖，也要有一個標準。他是否人格偉大，堪做我們的模範。他是否有驚人之功績

，堪做我們的矜式。他是否有大公無私犧牲小我完成大我的精神。他是否有任勞任怨，爲國家爲民族埋頭苦幹的熱腸。有了這幾條標準，他是我們的領袖。否則，就不配。在現在的中國，我們平心靜氣的說：除掉偉大堅貞的蔣委員長外，誰配資格能做我們全民族的領袖呢？我們既認識蔣委員長是我們全民族的領袖，怎樣去擁護他呢？

2. 怎樣擁護領袖：我們擁護領袖，是由內心的表現，純粹的，而不存絲毫的渣雜。我們爲的組織健全，要擁護領袖。我們爲的紀律嚴密，要擁護領袖。不是爲升官而擁護領袖。也不是爲發財而擁護領袖。假使爲升官發財而擁護領袖，即不是領袖的信徒，而是領袖的走狗，領袖的叛徒；領袖的罪人了！我們誠懇的擁護領袖，要聽領袖的指揮，領袖的命令，那才配上真正擁護領袖呢，才可使領袖發生偉大爲國家爲民族的力量呢！

7. 統制文化——啟迪民族情緒

A. 理由：

現在中國文化所表現的，不是偏激的，就是荒誕的，或消極的。因此，民族的生命，及個人意識。漸漸的墮入歧路，徘徊十字街頭。你看，現在文壇上趨向，大都是幽默派，浪漫派，頹廢派。試問國難這樣的嚴重，如林語堂說幾句幽默話，就能把國難解除嗎？民族這樣的墮落，如張資平寫幾本浪漫的小說，就能復興民族嗎？不能，幽默派頹廢派是文壇的妖孽，文化的罪人，我們爲肅清文壇的殘餘，啟迪民族的情緒，只有實施統制文化。有人說，文

化統制就是干涉思想。那不對，他是建立一個民族文化的中心觀念，再拿這觀念，來支配一般人言論行動。叫他們知道他的言論行動，都要對於他的思想負責。他的思想，對於民族文化中心觀念負責。你看，日本的文化，算是十分的澎湃，可是他處處沒有離開民族中心主義。祇要國民思想不消極，不偏激，不荒誕，這一個國家，自有奮發為雄的時候，和不致永久的敗落。所以統制文化中心觀念，並不是破壞個人自由，為求民族力量的發展，只有犧牲小我了。

B. 實施辦法：

1. 民族本身的自覺，去澈底的破壞，澈底的改造。有力的統制，有力的建設，在這裏，需要的精神，——無畏！需要的力量，——硬幹！
2. 從各個覺悟的份子，用着散兵羣的戰術，向階級鬥爭思想，幽默思想，奴隸思想，頹廢思想，那些民族的餘孽，嚴密的搜索，勇敢的前進，衝破他們的防線，掃蕩他們的戰場，俘虜他們的份子，完成我們的文化統制。
3. 用國家的力量，成立研究文化的中心機關。用戰爭的氣魄，普洒民族文化的種子。以完成我們的未來的使命。

8. 統制經濟——集中民族力量

A. 理由：

什麼叫統制經濟？Controlled Economy 就是某一個國家，在某一種經濟制度之下，為要完成某種任務，或達

到某種目的作一種有系統有計劃的經濟政策，用政府統制力量，去組織和推行。質言之，對於國內的生產，消費，物價，分配等有通盤的計劃，和具體的規定，他是帶着無限的拘束性，和強制性，來集中全民族的力量，達到最高的目的。中國為什麼要實施統制經濟呢？就因為中國的經濟無組織，中國的經濟無力量。為求普遍的經濟事態合理化，發展化，民族的健康，國家的穩定。我們的手段，——統制經濟。這手段的實施，在各國已獲得奇效。如蘇聯國家計劃委員會，意大利的協同組合全國會議，德意志的國家經濟委員會。美利堅的經濟復興方案，他們都是打破自由制度，克服目前的經濟恐慌和統制國內資源，充實國力，準備第二次世界大戰。我們呢？無組織的經濟，可以 and 列強競爭嗎？無力量的經濟，可以與列強爭衡嗎？不能，為求我們的生存，在經濟上只有走上這一條路。

B. 實施辦法

- (a) 統制全國農產物之貿易和對外貿易，這是整個的問題，運用全國的力量，由中央地方實業團體切實合作。
- (b) 統制貨幣與金融，使經濟組織穩定，物價有着水平的標準，這可按着各地方情形，由各省按照中央原則之下，酌量情形辦理。
- (c) 統制土地的分配和使用，以「平均地權」為標的，統制大規模工業，節制私人資本，繁榮國家資本，以完成民生主義的經濟建設，要達到上項目的，只有實行三民主義。

9. 確定外交路線——指示民族動向

A. 理由：

蔣委員長說：「民族之具有獨立基礎，獨立精神者，在政治上必有獨立之方針，對外交必有獨立之政策。而此政治外交之確定，完全依本國之利害，以本國之環境立場決定之。故外交政策，有以進攻為有利者，當毅然進攻。有以退守為有利者，當毅然退守。有以戰爭為有利者，當決然戰爭。有以和平為有利者，當決然和平。無所顧忌，切不可應進不進，應退不退，應戰不戰，應和不和。更不應應進而反退，應退而反進，應戰而反和，不應戰而反戰。」從上面的觀察，就是一個國家他有一定不移的外交政策。決不是頭痛醫頭，腳痛醫腳的移動外交，所能奏效。我國過去的外交，可說是絕對的失敗，到了現在，大有山雨欲來風滿城之勢。而我國處在這樣危險的時候，究竟採取什麼外交方針？舉目全球，無一親善，環顧四境，盡是敵人。因為政府無適當的外交，使國民無所適從。親美乎？親英乎？親俄乎？親日乎？從來沒有得一個肯定。中國的外交，真是徘徊十字路的外交。

B. 實施辦法：

有人說：「弱國無外交」，但是弱國既無可靠的堅強武力，則欲于嚴重形勢之下，取得生存與復興的機會，則惟有利用各帝國主義間的矛盾，以外交的手段，而善為處置，正是弱國惟有外交。所謂外交運用之妙，存乎一心，其手段不外縱橫捭闔，遠交近攻，與聯彼制此，仇甲友乙

等。可是我們要認識我們的地位，時勢的審度，假使在外交上想得純粹利己的事，也是不可能。應在互惠條件之下，做到獲得生路機會的目的，就可說盡外交之能事了，在這裏，我們確定幾個辦法，決定今後走那一條路：一、加緊認識國際環境。二、加強國際舞台的活動，尤其注意縱橫捭闔的手段。三、集中革命力量，鞏固革命政權，做外交的後盾。四、在我民族求生存的大前提解決之下，我們是不擇手段，去確定外交的路線。

10. 推行新生活運動——發揚民族特性

A. 理由：

怒潮澎湃的新生活運動，已不脛而走國中，大至都市，小至鄉村。都受着新生活的洗禮，呈着新興不可輕視的現象。的確，這是蔣委員長的遠見，也是硬幹實幹苦幹工作的表現。他是民族復興的徵候，構成新生活的主要條件「禮義廉恥」，已成了國民道德的典型。他不是復古，他是新階段的開始。他不是開倒車，他是順着路標拖着民族向前進。我們承認新生活運動，是民族復興的天經地義。應如何努力？應如何加強推行？使不久的將來，現在的新生活，變為普通的生活。再來一個崇高理想的新生活，到那時，就是我們民族抬頭的時候了。誠然新生活運動，並不是稀奇或含有神祕的一個運動，不過把我國固有的道德，盡量的發揚罷了。但是要實行的話，還要大家羣策羣力，向前推動，才能發揮我民族不折不扣真正道地的優良的特

性。

B. 實施辦法：

(a) 言行一致，務求實踐：新生活運動，並沒有什麼奧妙的理論，他的基礎，建築在幹上，祇要實踐，什麼問題都可解決，假使言行不顧的話，就成了問題中的問題了。我們不要在講壇上亂喊，也不要再在辦公室裏訂着許多空泛不切實際的計劃，我們需要的還是一個幹字——幹！

(b) 以身作則推己及人：一種風氣的養成，必須從本身做起，然後才能對他人起着效用。假使自己本身不力行的話，無論你怎樣說得天花亂墜，也是得不着結論。所以以身作則，是强有力的廣告，推己及人的無二法門。

(c) 行之以漸，從小處着手：做任何事，不能一蹴就成。假使一蹴就成的事，他就沒有基礎，就不能繁榮滋長，蔚為大觀。我們對於新生活運動，不要過熱烈，過情癡。他是以時代為背景，漸進的，循序的，同時要注意到最下層，最小處，假使好高騖遠，他的結果，我們的預料的——曇花一現！

(d) 把握住中心工作：今後實行新生活運動，要在某一個時期，把握一時期的中心工作。目前的中心工作，就是

勞働，以興水利為對象。在這時期內，劃分了區域，凡是十八歲以上五十歲以下的國民，都有對於這中心的工作，忠效力量。這是武力，這是羣衆的武力，這也是復興民族的基本部門。

二、結論——自覺自救自立

上面所擬的方案，不是理想，不是玄奧，他是有計劃的工作，有步驟的方案。我們不能把他當着過於艱苦的工程，也不能把他看着輕而易舉的事。必須有一個深刻的自覺，不悲觀，不餒氣，埋着頭，低着聲，沉着地，迅速地，堅決地，為復興民族而努力。不用標語，不用口號，更不用虛張聲勢的儀式，官樣文章的揭幕禮。靜悄悄地，完成全部自救自立的工作。跟着偉大的領袖，完成革命的戰爭。嚴整內部的陣容，走上復興之路。抱着不成功即成仁的決心，選擇最危險方向前進，掃清道路的荆棘，打破環境的障礙。我們自信：

今日的方案，

明日的事實！

二十四，十，十五于南京中央軍校。



江蘇縣政的檢討

黃汝鑑

一、兩年來江蘇縣政的結算

誰都知道，縣政的良窳，有關國家之隆替，中國今日積弱之由，也可以說是由於縣政的不良。而縣政的所以不良，固然縣長不得其人是一個重要的原因，但是除此以外，促成縣政不良的因素，正復不少。作者於去年一月間曾經就當時江蘇各縣的現狀，論及縣政的病態，覺得當時江蘇縣政的病根，至少可以分以下的十點說明：一、事繁費絀的縣府組織；二、不勝賠累的人口糧；三、弊端百出的縣司法制；四、促成貪污的無知民衆；五、積重難返的催徵書吏；六、紛紜難運的省方命令；七、難求一飽的警吏新餉；八、以毒制毒的緝捕人員；九、捉襟見肘的自治經費；十、鳳毛麟角的地方人才。（見拙作「病態的縣政」，文載新蘇政第一卷第二期）。以上十點，雖未足以盡縣政的病態，確是當時江蘇各縣普遍的情形。但是經過了不到兩年的時間，現在江蘇一般的縣政狀況，已隨了各種新的設施而改換了面目，而上述的十種病態，也逐漸有在成分上減輕的趨

勢。我們覺得目前江蘇的縣政比一年多前有相當改進的，有下面所述的幾點：

一、縣政府經常費的增加

以縣政府事務之繁和他的責任之重，除了需要一個賢明的縣長而外，當然還要有良好的佐治人員。但是以縣政府經費之少和職員待遇之低，要想找幾個優異的佐治人員，實在是一件不易的事情。最近蘇省府對於各縣的佐治人員，已經酌量提高待遇，雖然這仍不免有杯水車薪之憾，但是不能不說比從前已有相當的改進，而各縣的佐治人員或許能夠因為上級政府的注意他們待遇的改善，而肯努力於其職責，因此使江蘇的縣政，呈現新的局面。

二、犯人口糧得作止當開支

在過去，縣長賠補口糧是江蘇的一種稅政，也是縣長貪污的一個原因。從前省方負責的只顧到省方本身的困難，而沒有計及各縣縣長的痛苦，所以始則規定押犯的口糧

，江南各縣自籌七成，江北各縣自籌三成，繼則規定最高額的口糧，在限額以內的由省庫支給，超過限額的要縣長自籌，而江北有幾縣押犯口糧，往往每月有超過限額在三四百元以上的，都要做縣長的自籌，在省方固自有其片面的理由，但是却苦了做縣長的了。現在逾額的口糧已經准作正常開支，使做縣長的解除一種意外的負擔，同時也就是替縣政消滅一個不良的因素，這是江蘇縣政一個極大的進步。

三、催徵方法的改善

田賦徵收的積弊，是我國歷史上的遺物，雖然上級政府無時不在嚴令整頓，而做縣長的也莫不想積極改革，但是因為多沒有能從根本上着想，所以難奏實效，即使因為督促的嚴厲而能收些徵之效於一時，往往過了相當時期，便故態復萌。現在江蘇各縣實行了金庫制度，有幾縣，糧戶納稅須向銀行繳納，其他各縣也以自封投櫃為原則，糧差書吏，只催而不徵，這雖未能把從前的積弊悉數廓清，但是已經使糧差書吏減少了不少舞弊的機會。這也是目前江蘇縣政重大的改進，同時希望能夠本着這個途徑邁進，一洗千百年來的積弊！

四、省方命令的漸趨一致

在現行省制之下，最大的通病，便是省令的龐雜，而各縣縣長所感到痛苦的，這也是重要的一點。雖然省政府會議是一個省政總決定的所在，但是過去各廳處的政令，

都是由各廳處自行決定，省府會議只存了一個形式，甚而至於把他當做一個分謗卸責的工具。蔣委員長在全國第二次內政會議提議修正地方行政機關一案對於現行省制的弊病，曾有下列的言論：

全省一切行政乃至一切具體事實之發生，幾無一事不須經省政府委員會之議決，不特轉輾耽擱，有失敏捷之效，會議類數，徒貽廢事之議，疏弊所至，且不可勝言。蓋無論何項行政，非主管機關，自不能充分明瞭，形式上雖須經會議，實際上仍待主管官說明，以事案所不知，案積如林，而欲於俄頃之間，決其可否，非互相附和，以主管官之意為從違，即藉此挾持，以議案之通過為交換。……主管廳長之取巧者，徒藉會議為分謗卸責之具，為省府主席者，反因會議而失監督之權，消極推諉，積極爭權，光怪陸離，莫可究詰。

省方一切行政，既仍以主管官之意為從違，而省府主席又因會議而反失監督之權，所以各廳處就不免有各自為政的現象，而做縣長的處於五姑六婆之間，實在感覺到難於為婦的苦痛。不過這是國家整個政制問題，省政府本身，只能在這政制之下，作可能的補救。近年來合署辦公的呼聲，甚囂塵上，江蘇省政府雖沒有能夠合署辦公，而府廳會稿的辦法，確已使府廳之間以及廳與廳之間得到相當的聯絡，而使省方的法令，減少了不少的矛盾和衝突，這是做縣長的感覺到十分欣慰的一點。

五、地方人才的從事訓練

地方人才的缺乏，是縣政推進的重大障礙。人才缺乏的重大原因，一是因為本地根本沒有人才，一是因為雖有人才而不肯問世。所以要補救人才的缺乏，除了獎勵原有

的人才出來辦理地方事業外，惟一的方法，只有訓練人才。訓練的方法也有兩種，一種是普及教育，造就人才，然後就有才能的找來辦理地方事業，這雖是根本辦法，但是緩不濟急；其次便是就原有辦理地方事業的人員，加以特別訓練，這是救急的辦法，而易見實效。江蘇現在已經採用後面一種方法，這對於人才的缺乏，不無相當的補救。

此外在縣司法方面，經過這次司法行政部對於縣長兼理司法制度的改革，將來不難有相當的改進。（參看本刊第一卷第二期拙作從蘇省縣長兼理司法的實況談到司法行政部對於縣長兼理司法的改革案。）地方民衆也將因交通的發達以及普及的實施而知識逐漸提高，因此一般警吏敲詐的機會便因此減少。同時在江蘇，因為一年餘來省政當局之努力，已經轉變了全省的風氣，在從前，人民所希望的是一個廉潔的縣長，現在人民所希望的，已經進一步而要能夠替人民解除疾苦的縣長，在這樣一種風氣之下，所以無論在司法方面，在田賦徵收方面，在緝捕方面，貪污的分量，已經相當的減少。就上面各點看來，在這不到兩年的當中，江蘇的縣政，已經有了相當的改進。但是縣政問題，畢竟是最繁複的，江蘇目前的縣政，雖然有了相當的進步，而其值得討論的問題依然很多。本月二十一日省府秘書長羅時實先生在黨政聯合紀念週上演講了一篇「江蘇之縣政」，對於目前江蘇的縣政，分析得很詳細，所發的議論也都很切實際，不是親歷其境的不能說得如此親切。羅氏說，各縣縣長大都有如下的感想：

一、縣長的權力太小，管官的機關太多，每每舉辦一

事，必須請命而行，緊急的事都有時間性，如非發電請示，常有奉到指令而時間已過，如果不請示的話，則牽動預算，必遭申斥。初做官的臉皮薄些，稍一捱罵便心灰意懶，甚至敢掛冠而去。

二、佐治人員太少，不敷分配，且薪給過於菲薄，不易養廉，常有有心做事的縣長因為不易找得好人，自己忙得要命，庶政仍舊不易推行。

三、視察和查案的委員過於頻繁，使縣長整日忙於應酬，省方委員，縱然是好的，縣長恐怕為了一點小事，報告不好，結果影響考成，便不能不曲意交歡，招呼科裏做點表面工作，結果反使要緊的事容易耽擱。

四、任期不定，工作無保障，使果敢有為的縣長，不敢放開手做。

羅氏以為以上四款除第四款在江蘇沒有外，其餘三款，他都很表同情。的確這些都仍舊是目前值得討論的問題，現在不妨就羅氏所說，再加以討論。

二、縣長究竟應該有何等樣的

職權

凡是做縣長的，沒有一個不說現在縣長的職權太小，使縣長不能放手做事，以致縣政不容易表現出良好的成績；而另一種人又說現在縣長的職權太大，容易使老百姓受縣長的蹂躪。作者以為這兩種說法並不衝突，因為前者是

指縣長事事須請命而行，故嫌其職權太小，後者是指縣長既總攬全縣行政的大權，有的還兼理司法，故覺其職權太大，見仁見智，各有所本。不過縣長不應兼理司法的問題，已了不易之，毋須再加討論，現在所要討論的，便是在行政方面，究應賦予縣長以何等樣的職權。關於這個問題，可以分三方來討論：一、縣長能否根據自己決定的政策編造預算？二、縣長可否依據已定的預算自由動支？三、縣府所屬行政人員應否由縣長任命？

縣長能否根據自己決定的政策編造預算

在不多幾年前，江蘇各縣縣款的收支，很少有正式的預算的，縣長多按照各地的慣例或依據省方的命令而酌量支配，這樣混亂的狀態，當然是現代進步的國家所不容許的。自從主席陳果夫主政以來，嚴厲實行預算制度，把各縣的財政，納入了正軌，這是值得人們讚美的。不過各縣縣長便因此而感覺到辦事的窒礙。所以「縣長能否根據自己決定的政策編造預算」的問題，仍有討論的必要。要討論這個問題，應先研究縣長應否自己決定政策。關於這個問題，羅時實先生以為在目前訓政時期，一切縣政工作，都該依據總理遺教和訓政綱領而行，縣長似無決定政策的需要。羅氏所述，自屬含有至理。不過總理的遺教和訓政綱領，祇指示了工作的原則，而緩急輕重，仍舊有因地制宜的需要。據羅氏說：「現在各縣主要工作，大都是由省府制定。」作者對於各縣主要工作由省府制定是表同

情的，因為各縣的主要工作若由各縣縣長自己去決定，則全省的步趨就難於一致，況且縣長所見到的祇限於一地，由他決定政策難免失之於偏，所以政策的決定應該由省，這是無疑的。不過一省的面積太大，各地的需要往往懸殊，即以江蘇而論，江南與江北的情形大不相同，即在江北，而徐海與淮揚的情形又不相同，他們的需要自然各異，如果事事要由省府決定一個通則，責令各縣遵行，那就未免有扞格不入的地方。最好的辦法，除掉有關數縣的事務如導淮工程等完全由省府決定政策和辦法外，省政府祇決定一個極簡要而含有彈性的工作大綱，至於實施的辦法和次要的政事，都該讓縣就當地的環境和當時的需要去決定，或由省政府斟酌各縣的情形，分別替各縣擬定中心工作，而實施辦法，仍舊由縣訂定，如此則省政府既不致失其統馭，而各縣工作亦得以適合需要。因此我們覺得縣預算應該由省核訂，這是毫無疑義，但是預算編訂的方式，應該以富於彈性，使縣長有盤旋的餘地為宜。

縣長可否依據已定的預算自由動支

關於這個問題，當然是指縣預算而言。在從前，縣長動支縣款，省方是很少過問的。自從財政廳厲行預算制度以來，便與從前適得其反，縣長事事須請命而行，否則動支的費用，便有被指駁的危險。財政廳為矯正已往的積弊起見，所以訂了這樣一個矯枉過正的辦法，我們固不能不原諒他的苦衷，但是這不是經常之道，也是一般人所公認的，因為長此以往，縣長對於緊急事件，因牽及預算，便

難於應付，且更足以減削縣長做事的勇氣。雖然有許多老於世故的縣長，他們做官的祕訣，就在「遇事請示」，一方面表示他的恭順，一方面又站立了自己的脚步，不過在緊急的情形之下，便失去了時機的可慮。竊以為省方對於縣長，固不能採取完全信任的方式而聽其自由動支，也未可採用完全不信任的方式使他事事請命。最好在縣預算裏面應該規定一種特種項目，這類款項的動支，只須事後呈報，祇要數目確實而不超出預算，省方便予以追認。這樣，使縣長有迴旋的餘地，而不致桎梏手脚，寸步難行，而省方仍舊可收監督之效，我想這是比較有利的辦法。

縣府所屬的行政人員應否由縣長任用

依據縣組織法第十七條規定：「縣政府各局各設局長一人，由縣長就考試合格人員中遴選，呈請省政府核准任命之。」任命局長之權雖在省政府，但是人選是要由縣長就考試合格的人員中遴選保薦。不過在目前各種考試還未普遍舉行，縣長對於局長的人選無法可以遴選，因此各局局長便由政府直接任命，所以江蘇的縣長，於其所屬各局局長的任命，就沒有置喙的餘地。這樣，便往往發生局長不受縣長指揮的毛病，而改局為科的呼聲，也便應運而起。改局為科最大的意義，不外兩點：一是節省經費，一是科長由縣長提請任命，可以增進行政效率。不過江蘇各縣改局為科的事實，已經告訴我們經費是不能節省，所以唯一的意義，只在科長得由縣長提請任命。因此我們覺得

：改局為科問題，其重心不在局的形式上的存在與否，而在局長的究應由何人選任。關於這一點，羅時實先生和江蘇省政府委員鄭亦同先生提出了同樣的主張，主張「縣以下的局長與科長，都由省應就其類別性質，用甄用的方式，儲備在省，以備縣長自由選用。」這樣辦法，庶幾與縣組織法第十七條的精神相符，而縣長指揮局長不靈的弊病也可免除了。我們十二分的希望江蘇在各種考試還未普遍舉行以前，能夠及早實現了上述的主張！

總括的說，我們覺得江蘇在現行的改制之下，縣長的職權，殊有酌量擴充的必要。

二、如何充實各縣的佐治人員

關於縣政府佐治人員的缺乏，這是辦理縣政的人深感受到的痛苦，也是上級機關所深知的事實。「就現時的政治制度而論，的確是頭重腳輕，省政府和各廳處局，雖則工作都比從前緊張，但是高級職員也常有好整以暇的時候，兩三個職員，偶爾請幾天假，不至會有什麼多大影響。在縣政府便不然，一個人有一個人的事，一天有一天的事，少一個人和糟塌一天，立刻就會感覺到有點欠缺。」我們覺得縣政府佐治人員的缺乏，有兩種情形，一是量的缺乏，因為縣政府經常費的拮据，所以不能多任職員；一是質的低下，因為佐治人員的待遇太低，所以有能的人不肯曲就。最近江蘇省政府已經把各縣佐治人員的待遇提高，雖然所增的數目不多，已可見得省府對於各縣佐治人員的關心。作者以為各縣佐治人員，如果能在質與量兩方面同時

加以補救，那原再好沒有，不過各縣縣政府經費過於膨脹，使省庫感受窘迫，也不是妥善的辦法，如果質量不能兼顧，作者以為與其求量的增加，不如求質的提高。各縣縣長對於佐治人員的任用，通常亦有兩種辦法，一種是多用職員而薄其薪給，一種是少用職員而厚其待遇，前者是敷衍人事的辦法，結果各職員因為薪給微薄，善良的既不安於位，不肖的更為非作歹，縣政必因之腐敗；後者是為做事而着想，職員既蒙長官的厚遇，雖忙還覺快樂，縣政常因此整飭。所以關於「如何充實各縣佐治人員」的問題，作者以為待遇的增高，尤急於人數的加多。省政府並應隨時嚴行制止各縣濫用職員和捺低待遇。

四、省方視察和查案委員對縣政的影響

各縣縣長每以省方視察和調查員的過於頻繁而覺得麻煩，認為足以影響到縣政的進行。這也或許是目前的事實。作者以為要使這種事實消滅，並不在視察和調查員的減少，而在轉變視察和調查員的性質以及各方對於視察和調查員的心理。一般人對縣長往往視之若虎狼，防之若盜賊，而省方的視察和調查員乃以指責縣長的謬疵為能事，省府當局亦復以視察和調查員之能摘發縣長的過失為盡責，於是縣長見到省方的委員便覺得麻煩和頭痛。委員以縣長為牛鬼，縣長視委員若蛇神。這種以不肖度人的心理，實足促成縣長的自甘於下流；縣長見委員之駕臨，「恐怕為

了一點小事，報告不好，影響考成，便不能不曲意交歡，招呼科裏做點表面工作，結果反使要緊的事，容易耽擱，」乃為必然的事實。再就委員方面說，只做了一些消極的工作，也覺得未能其所職。竊以為此後的省視察和調查員，應該以各縣縣政的指導者自任，而不當以劊子手自居。省方對於視察和調查員也應以輔導各縣推進縣政相屬望，而不可僅僅以省方的耳目相倚畀。近年來蘇省建設廳的指導工程師，確是一種極合理而有效的制度，而主席陳果夫先生的主張把省府現在的視察，除做視察和研究工作以外，各地方如要舉辦特種事業，人才不夠，便派他們去幫忙，也是一種進步的辦法。這樣一來，視察和調查員不但不能使縣長感覺麻煩，並且因為他能幫助縣長做事，解除縣長的困難，反可以彌補縣政府缺乏人才的缺憾，縣長對之，正要歡迎之不暇呢。照此做去，則省方現有的視察和調查員還祇覺其少，更談不到嫌多了。至於查案委員的派遣，自不宜過於頻繁，因為查案委員的蒞臨，雖然做縣長的只要自問沒有過失，便可以無所用其顧慮，但終不免要有一番應付的手續，這確足以使縣長分心，甚至使其灰心。所以省政當局應該本「用人不疑疑人不用」的態度，對於縣長，非至必要，不輕易派委撤查。

五、縣長的保障問題

在討論了以上的幾個問題之後，我們覺得縣長的保障問題，也與縣政的推進有莫大的關係。假使縣長沒有保障，使他存五日京兆之心，其流弊所及，固無待多述。江蘇

近來對於縣長不輕易更動，使縣長肯安心做事，這也是縣政進步的一大原因。此外關於縣長平時的獎懲，也是一個值得研究的問題。在江蘇，從前省方對於縣長的賞罰似乎沒有能很重視，各廳處認為縣長有不妥之處的時候，便可隨意予以申斥記過的處分。老奸巨猾的縣長對於這些處分，固置之一笑，這些處分便根本失其效力，初任或知恥的縣長對於這些處分，便會覺得心灰意懶，掛冠而去。而省方對於縣長的進退，更不把平時的功過為標準，今日記功，明日去職，今日記過，明日升遷，是常有的事。現在似乎已經見到這種弊病，省府爲了統一獎懲起見，縣長的記功記過，多提經省府會議通過，以示鄭重，如此則賞罰不至於濫施，而獎懲可以發生效力了。

現在我們還需要附帶討論的，便是監察機關對於縣長應該怎樣的問題。國民政府依據總理手訂的五權憲法，創設監察院，糾劾百官，縣長當然也在被監察之列。最近爲便利監察各地官吏起見，更於各地設立監察使，使官之邪者格外知所警惕，這是地方的幸福。不過我們所見到的事實，監察使署對於人民控告縣長的案件，往往派一兩個科員辦事員之流去澈查，我們雖不能說科員辦事員就不能擔任查案的工作，但是一般人的觀感，便會因此而覺得監察機關沒有能夠鄭重其事；而澈查的報告，有時並不舉出實證，僅以推理的方法（如「不爲無因」「其意可知」類的詞句）或憑人口述來入人於罪，而監察機關便據此類報告提出彈劾，此固足以減損監察的效力，更使縣長蒙受極大的刺激，而影響其做事的精神。所以我們在討論縣長的保障

問題的時候，我們固深希望監察機關對於各縣縣長要嚴加糾劾，同時要希望監察機關能鄭重其事，在確有提出彈劾必要的時候，然後提出彈劾！

六、江蘇目前究竟需要什麼一種縣長

人民對縣長的需求，因時代不同，在軍閥時代，縣長大都以搜刮爲能事，只要有個本身廉潔的縣長，便覺萬家生佛。近年來社會人士已不以縣長本身能夠廉潔爲已足，更希望能有勇氣，大刀闊斧的剔除積弊，建樹赫赫之功的才算是一個好縣長。到了現在，風氣又已轉變，一般人所希望的，如羅時實先生在聯合紀念週上所說，是要安靜之吏。換句話說，軍閥時代人民所希望的是「廉吏」，革命高潮的時代人民所希望的是「能吏」，此後所希望的是「循吏」。近幾年來，江蘇的廉吏能吏固然不少，不過往往犯了一種毛病，便是喜功之心太急，一位縣長初到任，總不甘默爾無聞，要想在最短時期內表現一些驚人的成績，以表示他的能幹。這種向上的心裏，固然不能說壞，不過有時觀察不周，往往不能切中地方的需要，偶一不慎，且足以憤事，等到受過了幾次挫折，從前的勇氣不覺消沉，而成了一種虎頭蛇尾的狀態。俗話說：「太要好亦是私心」，這種不顧地方需要不問民間疾苦，只想標榜一己的功勞的縣長，亦就是私心太重的緣故。雖有赫赫之功，仍不是我所需要的縣長。作者以爲觀察一個縣長的好壞，不可看他到任

後三月內的成績，而當看他一年半載以後的成績，惟有循吏才能不好大喜功，他雖不能立功於一時，但是隔了一年半載，自可見到他的好處。但是循吏之得，更難於能吏，

如果因其不能於短期內有所建白而就視為庸才，那末雖有循吏，也必定要埋沒了。

二四、十、三〇，在京口。

蘇省二十四年行政計劃

—— 民 政 部 份 ——

甲、縣行政

(一) 確定中心工作。(二) 規定縣長進級加俸辦法。(三) 提高縣佐治人員薪俸。(四) 規定縣長巡視鄉區辦法。(五) 甄選縣佐治員。(六) 訓練縣佐治員。(七) 改善縣政府事務管理。

乙、公安行政

(一) 整理水上公安隊幹部組織。(二) 改善水上公安隊各區巡防辦法。(三) 清理水警舊產充實公安設備。(四) 規劃水警聯防辦法。(五) 厲行查核水警辦法。(六) 繼續實施訓練水警。(七) 整理各縣陸上公安經費編制。(八) 繼續試辦警管區制。(九) 實施普通警察教育。(十) 指導各縣長督執行勤務監督促進行補習教育。(十一) 修訂督察要點。

丙、自治

(一) 試行政政合一辦法，酌設試驗縣，增設試驗區。(二) 訓練區長助理員鄉鎮長及辦理戶籍幹部人員：子、分批訓練區長助理員。丑、繼續訓練鄉鎮長。寅、訓練辦理戶籍幹部人員。(三) 利用保甲推進各種自治事業。(四) 重訂各級自治人員獎勵辦法。

丁、保甲

(一) 整理編查工作：子、責成縣長負責整理。丑、訂定公務總動員辦法。(二) 辦理戶口異動查報：子、各區增設戶籍警。丑、各區設戶籍助理員。寅、派員督促指導。(三) 定期舉行全省戶口總清查。(四) 實施訓練工作：子、訓練保甲長。丑、訓練壯丁。寅、厲行保甲會議。

戊、社會行政

(一) 積穀：子、繼續清理各縣積穀經費。丑、依照標準增加儲量并設鄉鎮倉；擬具本省積儲三個月糧實施辦法。(二) 衛生：子、增設縣醫院。丑、改善縣醫院。寅、歸併平民產院於縣醫院。卯、於江南各縣擇一適宜城鄉區域，試辦衛生實驗區。辰、試辦鄉區簡易療法。巳、在淮陰設立黑熱病治療所。午、舉行中醫檢定考試。(三) 救濟：子、改善縣救濟院組織。丑、整理各縣救濟院基金產業。寅、改善各縣救濟院內容。卯、設立嬰兒看護訓練班。辰、規定主管人員任用及待遇辦法。巳、確定行政事業費至多不得過百分三十餘即事業費。午、整理各縣不善私立救濟機關。

蘇省當前之治安問題

景明

一、蘇省當前之治安問題在江南

自來論蘇省之治安問題者，莫不曰江蘇之匪患在江北。蓋蘇省徐海一帶，夙號匪區，自民元以還，匪焰鴟張，迄未肅清。始僅越貨，繼以傷人，嗣則綁票勒贖，視為故常。每屆高粱成長，青紗幃起，隱蔽得所，為患尤甚。鄉民聚圩而居，築堡自固，更番為守，以防不測，入晚行旅絕跡，土砲槍聲，村村相應；居是間者，其生命財產，固隨在有遭匪襲劫之虞，此中生活，洵非江南人士所能夢及。目下江南地方安謐，人民有樂歲之慶，無飢寒之患，然則必曰蘇省當前之治安問題在江南者，蓋有說焉：

一、江北治安，夏防急於冬防，徐海淮屬人民，多植高粱，時當夏日，高粱長成，自遠望之，無異青紗，故以青紗帳名之，每值青紗起，土匪隱蔽得所，遂肆活動。現在高粱已割，不易隱藏，土匪遂不得不稍事斂跡。此江蘇當前治安問題所以不在江北之原因一。

二、江北今歲秋收，本不甚豐，更以黃水汎濫，蘇北陸沉，人民葬於魚腹，資產付諸洪流，土匪將根本無所掠

奪，不得不遷地營生。此江蘇當前治安問題所以不在江北之原因二。

三、江北各縣人民，以久處匪患，自衛力量，本尙充實。最近一年餘來，又復舉辦保甲，使自衛組織，益臻嚴密，土匪難於匿跡，不得不流竄他所。此江蘇當前治安問題所以不在江北之原因三。

四、江北素以匪患著稱，故政府對於江北治安，亦向極重視。自江北設置行政督察專員之後，屢次大舉兜剿，土匪受創極重，大都化整為零，流竄他方，更以近數月來，江北各專員公署，治匪益嚴，淮屬各縣，幾至夜不閉戶，為百數十年來未有之現象。此江蘇當前治安問題所以不在江北之原因四。

江北當前治安問題固不嚴重，然則江南又何足慮？請申論之：

一、江南農村經濟，近年雖頗破產，然而素稱富庶，久為匪徒垂涎；今歲秋收豐稔，民慶康樂，土匪於江北既無所掠奪，必羣趨江南，乃勢所必至。江南當前治安問題之所以嚴重者，此其一。

二、江南港汊紛歧，太湖面積廣大，素易窩藏匪衆，蘇浙皖三省交界之處，亦復山脈連綿，匪徒出沒無常。江北之土匪，既以高粱已割，隱蔽無所，於是遷地江南，度此殘冬。江南當前治安問題之所以嚴重者，此其二。

三、江南人民，以處於安樂之鄉，鮮遭劫殺之患，故自衛力量，素極薄弱。近雖陸續舉辦保甲，大都編制不甚切實，實效未覩，徒有紙面而已。江北之土匪，既以當地人民之善於防衛，政府之嚴於督剿，而視江南之有隙可乘，則無有不捨江北而趨江南者。江南當前治安問題之所以嚴重者，此其三。

江北既有前述不能盤據之由，而江南又有上列足以致匪之因，故江北之土匪悉趨於江南，匪首常匿跡都市，黨羽則流竄四方，試觀近數月來滬市屢獲江北巨匪，從可見其一斑矣。

二、江南各縣將如何應付此危機

由上以觀，則江南之隱患，正方興而未艾，然則吾人將如何應付此危機，以策於萬全？應付之道，當不外人民之妥爲防範，與政府之嚴加剿緝。茲分別言之：

甲、人民應如何防範

欲渡當前之危機，首重事前之防範，江南各縣，雖多舉辦保甲，然皆未收實效，自宜從速嚴密組織，使外來匪徒，不致混入，使當地宵小，無法活動，此乃根本之道，未可稍稍忽視者。組織嚴密矣，同時更須力謀實力之充厚。江南民間所有槍枝，爲數原不甚多，重以久置不用，或

則管理失宜，因而朽腐不堪應用者又居多數。或則槍雖可用，而彈藥缺乏，因久安無事，迄未添置。亦有雖備槍枝，而施用之技術未精，坐使槍械失其效用。此皆不可用未雨綢繆，從速整理槍枝，補充彈藥，並設法訓練施下技術，更進行研究防禦方策。此外則守望所之設立，巡邏隊之組織，均屬人民應行積極辦理之事。人民果能防範得宜，則匪患不足慮也。

乙、政府應如何勦緝

政府於督促人民充厚自衛實力外，更宜嚴事剿緝。惟治匪之方，江南與江北不同，江北之匪，嘯聚成股，平治之方，則重於緝；江南之匪，零星出沒，肅清之法，緝重於剿。如果江南各縣，均能緝捕有方，則匪患易戢，而居民可安。惟匪跡遊移無定，若不聯絡各縣，互謀會緝之方，則此緝彼竄，必難奏效。現在江北因設置行政督察專員，各縣警隊，已取得聯絡，江南除江甯一區而外，尙未設置督察專員，則宜由民政廳嚴飭毗隣各縣，切實聯防，妥擬會緝辦法，使匪徒不因境界關係而致漏網。再江南如吳江金山宜與溧陽溧水高淳諸縣，或與浙省接壤，或與皖地毗連，而交界之處，非屬港汊紛歧，即係山嶺起伏，此等地域，匪徒流竄本易，况復隔省，從事緝捕尤難，故於本省各縣聯防會緝之外，尤宜與外省毗隣各縣，合作聯防，圍剿會緝。如此則既無疆界之限，又得他山之助，匪徒將無以逞其伎倆，而治安乃可無慮也。

江南隱患，方興未艾，凡我官民，均宜凜危機之將臨，謀應付之方策，以消患於無形！

桂魯豫蘇四省民衆自衛訓練之比較研究

孔繁根

一、引言

人類從呱呱墮地的時候，便有生存掙扎的意識的天性本能。這種生存掙扎的本能，隨着人的身體與日俱進，逐漸發展，逐漸成熟。可是人們常常地利用這種天生的本能而進一步的擴大，乃形成慾望了。世界上一切是有限量的，惟人類的慾望是無限量的。因此，人類的慾望，一天不滿足一天，演成了弱肉強食的局面，造成了種種戰爭的原素。

歷史告訴我們，人類的進步，由個人的鬥爭，而進展到家族團體的掠奪，由家族團體的掠奪，再進展到國家民族的戰爭。所以現代的帝國主義者對的殖民地，或半殖民地，次殖民地毫不客氣地加以強力的壓迫與侵略，請看中國自從鴉片戰爭以還，受他們的蹂躪和侵略，罄竹難書！但是，外患頻仍，強鄰壓境的時候，終有許多義勇的將士起來反抗，交戰，這就是人類由外部的刺激，發生了自衛自救的反應。

再看中國內部的病態，更屬一部廿四史，不知從何說起。總之一般野心的軍閥，土豪劣紳，貪官污吏，以及赤匪的騷擾，恐怕它們是影響中國的主角吧！有了這許多的搗亂因子，和帝國主義者互相狼狽，互成因果，以致農村破產，經濟枯竭，人民流亡，散之四方，文化低落於水準之下。便形成窮、愚、散、弱、私的病態。我們可以看到中國內部的各種病態，也刺激了許多憂國之士，產生出許多救國的主張，如鄉村建設呀！農民自衛呀！民衆教育呀！這就是人類由內部的發動而有自衛自救的行爲。

不過既有了內外的刺激，而唯一的覺悟和救亡，除民衆自衛以外，恐怕難有別的辦法。因爲民衆自衛，一方面可以安定社會秩序，逐漸建設，促進地方自治之實現；一方面培養民族意識，協助國防，減輕外力壓迫。因此，本文研究的動機，就在民衆有自衛原則上着想了。

二、桂、魯、豫、蘇四省民衆自衛的比較觀

(一) 廣西的民團

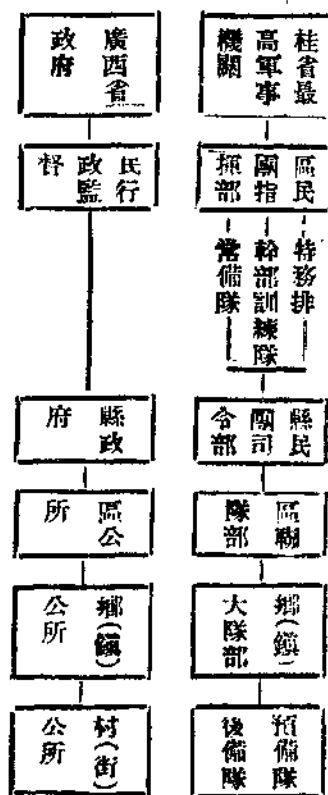
甲、創設的沿革

廣西參加北伐的軍隊，在民國十八年自武漢退回廣西後，不幸又和他省軍隊發生戰事，竟受包圍，結果弄到無力自衛的地步，遂利用舊有民團的力量來抵抗一切，遂不致受城下盟了！這種事實，就給與他們很大的興奮與刺激，這裏便潛伏着偉大的力量，——「民乘武力化」！「喚起民衆，組織民衆，共同奮鬥」等口號的實現。他們並留戀着這偉大的發現，來做中華民族復興與唯一的利器。民國二十年夏，開了黨政軍聯席會議，一方辦理軍政財政的善後外，一方計劃與辦民團，在省會設全省民團總指揮部，隸屬第四集團部，在各縣設民團司令部，挑選農村壯丁，百人爲一隊，由縣長兼任司令編練指揮，大縣設四隊，中縣設三隊，小縣設二隊，都稱爲民團常備隊，訓練期限，定爲六個月，一切服裝器械，均由政府供給，惟退伍以後，須如數繳回，他們的月餉，比軍隊多一元，其編制訓練，完全與正式軍隊無異，受過這種嚴格訓練的男兒，約有十多萬了。

乙、現在組織的概況

民團的組織，是以一省爲單位。省會有民團總指揮部，初隸屬於第四集團總部，後改屬省政府，現又改爲總部所轄。並將全省分爲八個民團區，（南甯，桂林，梧州，柳州，天保，平樂，百色，和龍州。）每區各設一民團指揮部，置指揮

官及副指揮官各一人，每區轄十數縣不等。每縣設民團司令部，置民團司令一人，縣以下又分爲區，設區聯隊部置聯長一人，區以下爲鄉（鎮），設大隊部，置大隊長一人，鄉以下爲村（街），每村有後備隊，或預備隊，即是民團最下級的幹部。廣西的民團制度，從上至下，一層統屬一層，所以民團和普通政治的關係如何，實有說明之必要，圖表如左：



丙、訓練方法及教官與經費

1. 方法：民團的種類分爲三種：一是後備隊，將各縣所有應徵壯丁，分甲乙兩級編成之，年在十八歲以上三十歲以下的爲甲級隊，年在三十一歲以上四十五歲以下的爲乙級隊。二是常備隊，在區內各縣後備隊甲級隊中抽調編練之。三是預備隊，就常備隊團兵，訓練期間而退伍者編定之。他們的訓練在農暇時，其期限以學至術科連教練爲止，約一百八十八小時。科目分學科與術科兩種，學科如典範令指南，軍制概要，（注重兵役方面）簡易測驗，民團章程，國恥概要，政治常識，自治概要，（注重公共衛生，戶籍法，

（注重書法）實業常識，（注重書法）防空，消防，公文程式概要，識字課本；術科則為基本教法，連教練，野外實習，射擊實施，築壘實施和夜間實習等，訓練時所用的武裝服裝，常備隊則由軍事機關發給，預備隊均須自備，他如無槍支只以矛（或梭）代用。

2. 教官：教官的來源，從前是由各軍隊裏派出來的。現在他們除重要的教官，（如各縣督練官助教等）還由軍隊派定外，至幹部訓練大隊，造就下級民團教練人才，其方法是先由各縣長在各鄉（鎮）村（街）中選任年富力強，受過中等或初等教育的男子為鄉長，或村長，過一兩個月後，再分批抽調來區指揮部入民團幹部訓練大隊，受六個月的訓練，其科目除軍事術科與學科外，還有教育、經濟、及政治的科目，他們從此畢業後，仍舊回縣担任他們的鄉村長，兼任民團後備隊幹部訓練團長，不過還要他們兼任每村的國民基礎學校校長或教員及其他經濟的組織（如合作社倉庫等）的負責人。

3. 經費：經費是他們一個重要的問題，廣西的辦法，是將民團經費，規定由省政府的省庫支出，撥交縣司令部核發。所有區民團指揮部，各縣民團司令部，幹部訓練大隊，常備隊及後備隊經費，均歸省庫支給，每年發給三百七十餘萬元。

（二）山東鄒平的自衛

甲、鄒平自衛訓練的因子

1. 他們相信從事鄉村運動的人，應該注重於民衆體力，健康的訓練，因為中國大多數人的體力，失了健壯的體態，倘再不設法施救，必趨於亡國滅種之一途。

2. 山東省內，有某國人在旁虎視眈眈，甚至滲入民間，如膠濟鐵路一帶，各鄉鎮賣的東西，大都盡是某國貨，這種的痛惡面目，實令人發生自強不息的觀念。

3. 山東省境內因時有大小股土匪的騷擾，各縣乃有保衛團的設立，以資自衛。可是這種雇用式的保衛團，流弊很多，所以由省政府下令取消各縣保衛團，與民團一類的組織，而以「聯莊會」代之。

鄒平縣建設實驗區，鑒於以上三個的因子，並覺得聯莊的辦法，不免空洞，因此，遂撤裁民團和保衛團的經費，作為設立民團幹部訓練所的用度，茲將訓練方法、經費、及課程，略述於左：

1. 訓練方法：民團幹部訓練所，徵訓員的徵訓方法，由各鄉保送十八歲以上，二十五歲以下的壯丁，具有高級小學畢業的程度，而須有身家財產者，徵訓時期，定為四個月。民團幹部訓練所的教官教員等，即是研究院的軍事教官教員等兼任，平日除完全整個士兵訓練（包括學科術科等）外，有農村自衛要義，社會調查，及戶籍法等。此項訓練成功的幹部人員，已有四十名，北方鄉村比較富裕的人民，大都自備槍支，雖則是舊式的，但比較政府發給的槍支，其用意更為深刻，因為自動的力量較被動的力量來得大。

2. 經費：壯丁的徵集，最初是每團一人，（鄒平約有一千

(二百圓) 身家財產富裕者，訓練時期較早，或用抽籤法決定先後。訓練時期計為兩個月，繳費十一元，內計伙食雜費等約計九元，棉軍服上身一件，軍帽一頂，綁腿布一雙約計二元，此項費用，由各閭人民按田畝多寡，平均担負。

3. 課程分配：他們的課程，每星期交換一次，分量的支配，依客觀估計所及，軍事訓練與成人教育約各佔十分之五，軍事術科教到野外演習和排教練為止，學科隨術科之進度而定，成人教育的課程，有鄉村建設大意，農村問題，中國史地，精神講話，唱歌等，晚間還規定每人要繳日記。

(三) 河南鎮平的民團

1. 民團的組織：他們的民團辦法，是採取世界最進步的瑞士義務兵制的辦法。它的組織分常備與後備兩部。常備就是常設的民團幹部，和那些志願常期入伍的團丁組織的，與全軍隊一樣的編成連營團。全縣一共有三團，上設一支隊部。總部設在內鄉。這是內鄉，鎮平，浙川，鄧縣四縣人民的團聯防組織。常備民團平常除官長外，團丁不多，每營只有一連多，其餘團丁，都在鄉村各安職業，如一日有事，再為集合。

2. 民團訓練的方法：所有團丁，是由各鄉村裏抽調而來，訓練四個月，期滿後各回鄉村營生，就是後備民團。後備民團在鄉村按區域另行組織，以隊為單位。每月一日由隊長來中隊部點名發餉。中旬由隊長集合全隊訓練一次。如有匪警，隊長受區長指揮剿堵。每三個月考績一次，

予以獎懲。且於一年間接連訓練三四期，至第四期，第一期退伍，至第七期，第二期退伍，以次遞為進退。數年之間，全縣壯丁就可普遍受訓練，也就是人人履行兵役的義務。訓練的功課，長官是學術兩科並重，團丁除術科訓練外，再加以補習教育。各連均設有補習學校，教以識字及常識……至壯丁抽調及服務槍支各項辦法，隨時斟酌地方情形如何而定。

(四) 江蘇保甲實施的概況

現在江蘇舉辦保甲，藉以自衛，辦理異常認真，分期編查，和從前保衛團屬於官方的，大有不同了。現分兩方面來說：

甲、保甲的編法：保甲的組織，是以戶為單位，每戶設一個戶長。十戶為甲，設一個甲長，甲長是由一甲以內過半數的戶長共推出來的。十甲為保，(城區是以二十五甲為一保的。)設一個保長，保長是由一保以內過半數的甲長共推出一戶長充任之。五保以上成一鄉鎮，設一鄉鎮長，鄉鎮長由一鄉鎮以內過半數的保長，共同推出一個兼任的。鄉鎮長以上為區，區以上就是縣了。

乙、保甲長的使命：

1. 編制門牌，調查戶口；
2. 檢查取締歹人入境；
3. 防範水火盜賊；
4. 修築道路橋梁；
5. 組織保衛事宜；

6. 提倡生產事業；
7. 調解鄉民糾紛；
8. 其他。

三、對桂、魯、豫、蘇四省民衆自衛

比較後應有的認識

民衆自衛，最好由民衆自己發動。因爲民衆自己發動，才能達到真正的民衆自衛之目的。所以中國民衆自衛的組織，有的由官廳發動的，有的由土豪劣紳發動的，有的由民衆自己發動的。請看以下的例證：

(1) 由官廳發動的：近來中國各省各地民衆自衛的空氣，甚形濃厚，尤其是廣西，因爲民團辦理得法，而有新廣西之稱。但李頓爵士前兩年曾過香港時聽了顧維鈞博士翻譯新廣西民團政策，曾說：「例如中國有兩省份照這樣的幹去，那外患不致於像這樣的嚴重，我個人對於這新廣西的自衛政策，不惟不加以壞的批評，並且腦子裏常常想着而有點羨慕。不過近來我有些發生懷疑，我想到這種組織的發動，不是真正的農民，而是官廳。」可知他的批判，對於中國民衆自衛的認識的深刻了。

(2) 土豪劣紳發動的：如豪商地主以及商人發動組織的民團或商團，美其名叫做保衛團，其實就是他們佔據鄉村，侵越地位的工具。這種自衛的組織首推福建的民團了。所以認爲有害於民衆的自衛組織，前面是不舉出來了。

(3) 民衆自己發動的：所謂真正的民衆自衛組織，唯有

民衆自己發動，靠着官廳，或豪紳地主，不但不能衛民，反而遺害於民。因此，我們可以說民衆自衛自己發動的，第一是河南的鎮平，第二是山東的鄒平了。試看鎮平縣民團自衛的組織，雖可說是彭禹廷先生一手所造成，但是其發動不是彭先生一人，乃是地方上許多老百姓。彭先生本來也有志挽救地方，曾於民十六年間爲地方剿匪。後來却因他想根本爲農民謀生路，所以又離開本縣而去研究村治辦法。但是不久，全縣父老，又將他請回來了，可知彭先生人格的高尚，民衆愛戴的熱情，也足徵民衆對於自衛組織，出於自己發動的決心了。

4. 保甲制度的價值：保甲組織，本有歷史的背景與自身的價值。如江蘇現在舉辦保甲，如果切實推進，完成組織，再利用教育的力量，建設文化事業；生產合作的力量，建設經濟組織，以及地方自治事業之推進，不但形成單獨一個保衛軍事的團體，並且可以把鄉間的教育、經濟、文化、親愛、團結、互助的精神和真實力，組織起來，培養起來，由一鄉，一區，一縣，一省，而至一國，均能辦好，民族前途，尙有富強之望。

四、結論

中國民衆自衛的需要，已成普遍的呼聲與企求了。但中國民衆缺乏智識，思想頑固，每每對於自衛的意義，不能了解；甚至含有惡意的批評和誤解，所以中國民衆自衛的實現，非靠民衆教育的力量來宣傳不可；同時，亦可利用自衛組織，如保甲、民團等來實施民衆教育，雙方打

望展之甲保蘇江

成一片，也許可獲圓滿的結果。如河南鎮平的民團訓練，並不是造成特殊的階級，而是想教育他們望生路上跑的。如彭禹廷先生說：「民團有四化：即戰時軍人化，平時學生化，工人化，農民化。」他因為要使民團學生化，所以才實行各連的補習學校，使官長為教師，團丁為學生。只見教育的精神，不見軍隊的形式。如廣西的民團，關於常備隊和特殊隊完全軍人化，課程分學術二科，且有實業常

識，並有國民基礎學校互相為用，亦是特異之處。鄒平的民衆自衛訓練，既含有寓兵於學，復實施成人教育，推動社會，建設鄉村，不僅限於保衛而已。再如江蘇的保甲自衛組織，業已走入訓練時期了。倘能辦理得法，切實做去，形成政治建設，文化建設，及經濟建設的推動機，則民族復興，國家強盛，指日可待了。

「保甲」這個使人刺目的名詞，現在已深深烙印入吾們腦海中了；一班智識低落的民衆，或是腦筋陳腐的人們，簡直可以說他懶惰，十分地懶惰。經過省府民團幾番努力的推行，不厭勞苦的訓練解釋，和報章的盡量宣傳，才逐漸地灌輸到普遍的民衆。誠然政府要來推行「保甲」，當先使得民衆知道「爲什麼要辦保甲？」「保甲成功有什麼利益？」以促成對於「保甲」有相當認識，通力進行。

我們不敢說是現在多數的羣衆，已知道「保甲」是「改進社會」除暴安良的，也許還有一部分的人羣——尤其是婦女們，都像畏懼似的，或許將來還有什麼可怕的事件發生？這都是沒有知道政府推行「保甲」的目的，所以現在社會是畸形，世風日下，壞人也逐漸其多；甚而「狼狽爲奸」包庇隱匿，原因都歸社會頹廢散漫；沒有良好制度的計劃，在這黝黯的長夜摸索不到光明！我們所處的這個悲涼的社會，是需要整個制度去挽救，是需要整個計劃來推行；不然，社會仍舊頹廢下去，人民永久得不到光明。

然而，要改進社會，必先充實社會組織；不是空洞的紙上談兵就可做到的。特別是中國這個環境之下的社會，它不曾踏過具體地方組織的過程，無論以前有種種很好的方策，都還停滯於幼稚狀態之中；所以運用「保甲制度」，才可以充實社會組織，改進社會基礎，從根本完成一切，而不致於受到惡環境惡勢力的牽掣；由「保甲制度」這種方法來運用，逐漸地等到縣出壞人，組成完善的真民國家，然後才可得到真正自由平等的結果；這是中國革命實現階段之把握，也就是我們江蘇「保甲」的政治任務。

我們知道「運用保甲」不獨是組織健全的社會，還要組織健全的家；不獨是促成自治事業，還要促成政治設施；所以不是片面的而是一體的。外人常說我們民族是一盤散沙，現在我們來推行「保甲制度」，嚴密組織與紀律；中國組織的渙散，紀律的廢弛，是無可諱言的。那麼蘇省首先積極運用「保甲」，將來人民個個良善，向生產方面去建設，政治上軌道，社會徹底革新，壞人一定立脚不住，我們也可安心樂業，庶可組成健全的社會，有力量量的國家。

是的，「保甲制度」已經取得了社會上一切的權衡，然而却還沒有樹建完全，稍一停滯就有前功盡棄的危險；金錢損失和精神損失，可令人不寒而慄。而且還有大部分破壞份子，或是以「保甲」爲升官發財的機會，或是爲本身利害肆意阻撓；倘若政府萬一鬆懈，他們則仍舊如故，這完全是我們的敵人。還有許多惡勢力存在——就是盜賊匪類，這都是障礙物，我們祇有以「保甲」真正力量去克服這些殘餘勢力！

兩淮鹽墾區域之面積

張彬忱

兩淮鹽產區域，北起山東之日照，沿海而南，止于江蘇之南通，西起鹽河及范公堤，東迄于海，北部海州一帶，舊稱海屬，中部泰州一帶，舊稱泰屬，南部通州一帶，舊稱通屬，此區淮河橫亘其中，因有淮南淮北之分，海屬屬淮北，通泰屬淮南，淮北範圍，北起日照，南至淤黃，區內有濤青，中正，板浦，濟南四場，鹽係曬製，產量甚豐，淮南範圍，北起淤黃，南至呂四，區內有餘中，豐振，安梁，草捻，伍祐，新興六場，鹽為煎製，鹽產區域之地，地權屬之中央，由財政部管轄之。

自海勢東遷，昔之鹽地，洶質漸淡，不盡宜鹽，故兩淮區域，遂改爲鹽墾兼營，墾務遂代鹽務而興，惟墾事不隸中央，是屬地方管轄，兩淮鹽墾區域，與兩淮鹽產區域不同，鹽產區域範圍已言之於前，鹽墾區域範圍，則北起於漣水縣之灌河，南止於南通縣之呂四，東起於海，西至鹽河及范公堤，其面積因迄未經全部測量，故無由而知，

惟淮南通屬，于民國四年，曾經淮南墾務局測丈，未竣而止，泰屬及淮北，則未經測丈，故其面積，終不能確定，迭經專家之推測計算，得有數字多種，然差異殊甚，頗難憑信，茲爲研究起見，將各種籍誌所載之數字，列之于後，以資考證。

一、清道光三年江都李澄所輯之淮甌備要卷一「鹽之始，場產場境」一文，所載兩淮各場面積如左：

- 草 蕩 四、九五二、二六二、六四畝
- 古熟地 三五六、一〇三、二〇畝
- 沙 蕩 一、七〇一、五一四、六四畝
- 其他(倉基) 二六一、二七畝
- 總計 六、六五四、〇三八、五五畝

(古熟地係列入草蕩或沙蕩之數內)

右列六、六五四、〇三八、五五畝係屬淮南淮北兩地總數，茲根據該文，製表如左：

場名	所屬	縣境	草	古	熟	地	沙	蕩	其	他
豐利	通州	如皋	一三六、八七八、一〇畝					四、三三八、四〇畝		
掘港	通州	如皋	一五三、五六〇、七〇畝					一一、一二四、〇〇畝		一〇、八八畝

石港	通州	通州	一〇六、〇八七、五〇畝		五、三〇九、〇〇畝	九、三
併入(馬塘)			五二、三〇六、六二畝		七四八、〇〇畝	
金沙	通州	通州	一〇九、三三三、二〇畝		七、四七九、〇〇畝	
併入(西亭)			四〇、八八〇、〇〇畝		三八一、〇〇畝	
呂四	通州	通州	二二九、四四一、七〇畝			
餘西	通州	通州	八三、六七〇、三〇畝		一〇、八〇二、七〇畝	二八、三六畝
併入(餘中)			五九、二四三、一〇畝		九、八八一、五〇畝	
餘東	通州	通州	一二三、七五一、六〇畝		一六、九二七、四〇畝	
運屬總計			一、〇九五、一五二、八二畝		六六、九九一、〇〇畝	四八、五六畝
角斜	通州	東台	五五、一一〇、九〇畝			三、一〇畝
耕茶	通州	東台	二一三、三三一、三〇畝			二〇、四〇畝
富安	泰州	東台	三七八、六〇八、五五畝	二九、一五六、〇〇畝	四一、〇一三、一〇畝	五、八〇畝
安豐	泰州	東台	二八二、〇五〇、〇〇畝	二七、一一一、七〇畝	三〇、四六八、二〇畝	
梁粳	泰州	東台	一九一、四四二、九二畝	四九、一八四、四〇畝	五、四〇四、二〇畝	
東臺	泰州	東台	二二三、四三五、九〇畝	二七、二九六、五〇畝	一七、二二六、四〇畝	
何梁	泰州	東台	二一〇、二二二、二〇畝	二五、八七五、五〇畝	六五、一五一、二一畝	三一、七〇畝
丁溪	泰州	東台	二九一、三一八、一〇畝	六一、四七四、〇〇畝	五三、九三五、七〇畝	一三、三〇畝
併入(小海)			一八二、九〇二、二〇畝	七、三八七、三〇畝	八六、四〇九、六三畝	
草珍	泰州	東台	二二二、七九一、三〇畝	七、一〇七、九〇畝	三一、九四五、三〇畝	二三、四〇畝
併入(白駒)			一一一、九七六、八〇畝	一三、五一八、九〇畝	一、一三三、七〇畝	八、一一畝
劉莊	泰州	興化東台之同	二三〇、九八七、二五畝	一六、六三一、三〇畝	八〇、八六一、八一畝	一七、三〇畝
伍祐	泰州	鹽城	二三四、三〇〇、〇〇畝		一七三、八二二、二四畝	九、六〇畝

新 興	秦 州	鹽 城	一六三、二七四、〇〇畝	一九、三四七、六〇畝	六〇一、八一、四四畝	五〇、八〇畝
廟 灣	秦 州	阜 甯	一七四、二六五、〇〇畝	六六、九六二、一〇畝	二七四、三七一、六一畝	
(天 蘇 併入)			六三、二〇五、七四畝	五、〇五〇、〇〇畝	一、二一五、九〇畝	
秦 屬	總 計		三、二四九、二一二、一六畝	(三五六、一〇三、二〇畝)	一、四六四、七七〇、四四畝	一八三、五一畝
板 浦	海 州	海 州	一六、四〇六、二〇畝			二四、二〇畝
(徐 濟 併入)						
中 正	海 州	海 州	一三、八三三、一〇畝			五、〇〇畝
(蒙 濟 併入)						
臨 興	海 州	海州 榆州 之 間	五二四、五八七、三六畝		一六八、六九八、二〇畝	
(臨 興 汪合併)			五三、〇七一、〇〇畝		一、〇五五、〇〇畝	
海 屬	總 計		六〇七、八九七、六六畝		一六九、七五三、二〇畝	二九、二〇畝
合 計			四、九五二、二六二、六四畝	(三五六、一〇三、二〇畝)	一、七〇一、五一四、六四畝	二六一、二七畝

李澄輯之淮蘇備要卷一「鹽之始」所載海屬三場尚有鹽地九、四六二、五面，每面面積未載明，故不能詳計，茲特錄鹽池面積如下：

- 一、板浦場 四、九七四面
- 二、中正場 二、四八九面
- 三、臨興場 一、九九九、五面
- 總計 九、四六二、五面

二、民國二十四年唐啓宇李積新施珍合編鹽墾土地研究報告「淮南各場蕩地及放領畝數總計」所載淮南通屬計有蕩地二、九一五、五五二、七七六畝
自民國四年至二十三年計共放領一、八八四、五

一、淮南通屬各場蕩地及放領畝數統計（係查自鹽務官廳卷宗而得之數）

三二、〇六〇畝淮南通屬計有蕩地五、七八三、二一〇、六四一畝自民國七年至二十三年計共放領一、八二〇、五二三、六九五畝，茲錄其表如左：

一、淮南泰屬各場薄地及放領畝數統計

領 別	年 別	畝 數	場 名		總 計
			場 名	畝 數	
有	民國七年	二、四一二·七二	安場何樂	七四六、七二四·八八四	五、七八三、二一〇·六四一
	民國八年	五三九、五四六·七〇三	安場正場	四〇八、二二四·五六	
	民國九年	一〇、七四六·九〇	併場富安	四三四、八〇三·八七	
			併場榮聚	一九六、八四七·七一	
			併場丁溪	四一三、五一三·〇二三	
			併場小海	三三五、一九三·三二	
			草埧正場	六七〇、三九〇·一〇	
			併場白駒	一二三、一一八·六六	
			併場劉莊	三一、八六六·三六	
			伍 站 場	六四八、八二九·四五六	
			新興正場	九八〇、五四八·二二八	
		併場廟灣	四四八、六二八·七〇		
		併場天賜	六四、五二一·七七		

總 計	折 課				無 課			
	民國十一年	民國十二年	民國十三年	民國十五年	民國七年	民國八年	民國九年	民國十年
	三七一、五三六·〇五	一三〇、七六四·七九	九三、七〇七·三一五	八三、三〇二·〇〇	二一、九八八·〇〇	二七四、二二三·二四三	三、二七一·一六	七三、〇九七·六〇
								六五、五二一·〇五四
								四三、三六九·七二五
				九〇三·一二				
				一〇六、一三三·三一五				
總 計	一、八二〇、五二三·六九五							

三、民國二十四年唐啓宇等編攷察兩淮墾墾事業報告及整理計劃所載淮北之「有課灶地」及「無課灶地」之統計如左：

- 北起日照，南至濰河口。
- 有課放墾灶地 一、〇二五、一二八·五二畝
- 有課保留灶地 二九、六〇〇·〇〇畝
- 無課放墾灶地 三五、三〇四·六三三畝

無課未墾灶地
茲錄表如次：

待丈查

1. 有課灶地

場名	地名	坐落	原	有	灶	地	面	積	放	留	備
			萬地(畝)	廢灘(畝)	灶地(畝)	合計(畝)	放墾灶地(畝)	保留灶地(畝)			註
板浦場	新增龍窩灘	濰縣縣境車軸河南岸	1500.10			1500.10	1500.10				
中正場	中正四陸	濰縣縣境中正一帶		990.25		990.25	990.25				
中正場	公義	濰縣縣境同興集附近		1358.10		1358.10	1358.10				
中正場	慈濟五莊	濰縣縣境三莊市响水口雙渡一帶			875.35	875.35	875.35				保留地係毗連濟南場地
濟青場之臨興	臨洪橋	東海縣境洪門港北一帶	500.13			500.13	500.13				
濟青場之臨興	興莊陸	濰縣縣境沿海一帶			1558.65	1558.65	1558.65				保留地係與會三聯地毗連之地
合計			697.23	4595.6	5382.85	10380.68	10380.68	3500.33			

2. 無課灶地

地名	已	墾	灶	地	未放灶地(畝)	備註
西臨四陸	一六九三三·七四五	三五七七·六五四	未詳	未詳	一八五二·三九九	待查
北山	六六八二·六九五	二五八六·六八一	未詳	未詳	九二六九·三七六	待查
大義	五九五·九九〇	三八七二·三六八	未詳	未詳	四四二三·三五八	待查
統計	二二二二·四三〇	九九九一·七〇三	未詳	三二〇〇·〇〇〇	三五三〇四·一三三	待查

場名	有折畝數	無折畝數	共計
餘中場	八七九、三七九	四三六、一四三	一、三一五、五二二
豐棚場	八六二、四三三	七三七、五七三	一、六〇〇、〇〇六
安梁場	一、五二六、四一七	二六〇、一八四	一、七八六、六〇一
草坨場	一、五五〇、三一二	三〇三、七八一	一、八五四、〇九三
伍站場	五八八、三四七	六〇、四八三	六四八、八三〇
新興場	一、四七四、六七八	一八、九二一	一、四九三、五九九
總計	六、八八一、五六六	一、八一七、〇四八	八、六九八、六五〇

註：表中所列總數不符，較少三九、三五〇畝

六、據鹽務署記載，灶地之已墾數反未墾數畝數如下：

茲錄表如次：

- 四、同上所載，「散見部中舊卷兩淮墾區畝數」
 鹽署保留舊草畝數 二、〇〇〇、〇〇〇
 已放墾畝數 六、〇〇〇、〇〇〇
 (內公司領墾者五、二〇〇、〇〇〇畝餘係灶民領墾)
 未放畝數 一四、〇〇〇、〇〇〇
 總計 二二、〇〇〇、〇〇〇
- 五、按鹽務署墾務處根據清季測丈淮南灶地，如下：
 已放領者 三、七七三、〇〇〇畝
 未放領者 四、九六五、〇〇〇畝
 總計 八、七三八、〇〇〇畝

- 已墾數 通屬 一、六〇〇、〇〇〇畝
 泰屬 一、五〇八、〇〇〇畝
 共已墾灶地 三、一〇八、〇〇〇畝
 未墾數 通屬 一、三一五、〇〇〇畝
 泰屬 三、七〇〇、〇〇〇畝
 共未墾灶地 五、〇一五、〇〇〇畝
- 七、按南通張季直氏關於淮南與墾文稿，估計由灌河以南，至于啓東海門范堤以東，止于海之面積為三千萬畝，其中可墾地面積為一千五百萬畝。
 八、中央大學地學系，就陸軍測量局五萬分之一地圖，估計兩淮面積如下：
 一六、九九五、〇〇〇畝
 范堤以內大江以北(此不屬於墾墾區域範圍) 九、〇七八、五〇〇畝
 總計 二五、六二四、五〇〇畝
- 九、唐啓于等編「攷察兩淮鹽墾事業報告及整理計劃」所載兩淮鹽場狀況，估計之，約一一五、三六〇方里，及一、一四九、三五四畝，共合六三、四四三、七五四畝，其中淮南鹽場面積為一六、三〇〇方里，合八、八〇二、〇〇〇畝，茲附表如次：

1. 淮南 淮南最近鹽場有六，其面積如後表所列：

場名	併	場縣	屬	境	界	場署所在地	面積
安梁場	安平東台何黎梁富安五場所併	東台縣	東台縣	東至海濱西至東台縣境南至豐掘場北至草	東至海濱西至東台縣境南至豐掘場北至草	東台縣安豐	三、三〇〇·方里
豐掘場	豐利掘港拼茶角斜四場所併	如皋縣	如皋縣	東至海濱西至東台如皋南通掘場南至餘中	東至海濱西至東台如皋南通掘場南至餘中	如皋縣掘港	二、九六三·方里
草埝場	小海丁漢草埝三場所併	東台縣	東台縣	東至黃海西至海公堤南至安梁場北至伍祐	東至黃海西至海公堤南至安梁場北至伍祐	東台縣西團	三、四三三·方里
餘中場	三四餘中二場所併	南通縣	南通縣	東至海濱南至海門啓東縣境北至豐掘場境	東至海濱南至海門啓東縣境北至豐掘場境	南通縣呂四	二、四三六·方里
伍祐場	伍祐南場二場所併	鹽城縣	鹽城縣	東至海濱西至范公堤南至草埝場北至新興	東至海濱西至范公堤南至草埝場北至新興	鹽城縣伍祐	一、二〇二·方里
新興場	廟灣北洋二場所併	鹽城縣	鹽城縣	東至海濱西至阜甯鹽城縣境南至伍祐場北	東至海濱西至阜甯鹽城縣境南至伍祐場北	鹽城縣上團	二、九六六·方里

2. 淮北 淮北最近鹽場有四，其面積如後表所列：

場名	併	場縣	屬	境	界	場署所在地	面積
濟南場		灌雲連水兩縣	轄區跨灌雲連水兩縣境界	東南瀕接海濱北至雲台山西至連水縣屬德水	灌雲陳家港	灌雲陳家港	一、五六〇·方里
中正場		灌雲縣	灌雲縣	口西北至灌雲縣屬中正鄉	灌雲徐圩	灌雲徐圩	一、四九三頃五四畝
板浦場		灌雲東海兩縣	東海中正場境西至濰青場境南至板浦北至大	東海中正場境西至濰青場境南至板浦北至大	東海縣徐圩	東海縣徐圩	內分太平圩東西相距三十餘里南北相距五十餘里大新圩東西相距十餘里南北相距四十餘里
濰青場	臨興濰維二場所併	東海濰榆日照	東臨海濱南至江蘇東海縣西至濰榆縣西連	東臨海濱南至江蘇東海縣西至濰榆縣西連	濰榆縣興莊	濰榆縣興莊	東西距約四百餘里南北距約二百四十餘里精確面積在測量中

十、「兩淮水利鹽墾實錄」所載中大地學系調查之結果如次：

已墾畝數 一七、〇二三、二五〇畝
 未墾畝數 八、六一〇、二五〇畝
 鹽區灶地未墾者 六、〇〇〇、〇〇〇畝
 十一、同上所載，「清末兩淮鹽場一覽表」之鹽蕩畝數為六、七〇六、五六六畝

A. 散見部中舊卷者兩淮墾區畝數
 鹽署保留舊草畝數 二、〇〇〇、〇〇〇畝
 已放墾畝數 六、〇〇〇、〇〇〇畝
 未放墾畝數 一四、〇〇〇、〇〇〇畝
 總計 二二、〇〇〇、〇〇〇畝

B. 淮南六場蕩地狀況
 已放領畝數 三、七七三、〇〇〇畝
 未放領畝數 四、九六五、〇〇〇畝

以上所列十一項之數字，為明晰起見，列總表如下：

總計 八、六九八、六五〇畝

註：總數不符其差為八、七三八、〇〇〇減八、六九八、六五〇

○等子三九、三五〇畝

C. 鹽署記載灶地之已墾未墾畝數如下：

已墾數 通屬 一、六〇〇、〇〇〇畝 (三、一〇八、〇〇〇畝)

泰屬 一、五〇八、〇〇〇畝

未墾數 通屬 一、三一五、〇〇〇畝 (五、〇〇〇畝)

泰屬 三、七〇〇、〇〇〇畝 (五、〇〇〇畝)

D. 淮南泰屬各場蕩地及放領畝數

蕩地畝數 五、七八三、二一〇、六四一畝

放領畝數 一〇六、一三三、三一五畝

總計 一、八二〇、五二三、六九五畝

E. 淮南通屬各場蕩地及放領畝數

蕩地畝數 二、九一五、五五二、七七六畝

放領畝數 一、八八四、五三二、〇六畝

總計 四、八〇〇、〇八四、八三六畝

F. 江都李澄輯淮灘備要卷一「鹽之始場產場境」之總面積

兩淮 六、六五三、九七七、七五畝

G. 唐啓宇等編「考察兩淮鹽墾事業報告及整理計劃」所載

第一區(北起日照南至灌河口)

有課放墾地 一、〇二五、一二八、五二畝

有課保留灶地 二九、六〇〇畝

無課放墾地 三五、三〇四、一三三畝

第二區

(陳家港以南至海門)

未載明

未載明

張季直氏估計可墾地 一五、〇〇〇、〇〇〇畝

總面積 三〇、〇〇〇、〇〇〇畝

H. 中大地學系估計

鹽墾區總面積 二五、六二四、五〇〇畝

中大地學系調查之結果

已墾畝數 一七、〇二三、二五〇畝

未墾畝數 八、六一〇、二五〇畝

鹽區灶地未墾者 六、〇〇〇、〇〇〇畝

兩淮水利鹽墾實錄所載

通屬(鹽務局測得) 二、九一五、五二七畝

(民國四年至十六年放墾一、七〇〇、〇〇〇畝)

泰屬(由測取由單統計) 五、七〇〇、〇〇〇畝

J. 兩淮水利鹽墾實錄所載「清末兩淮鹽場一覽表」之鹽蕩畝數

總畝數 六、七〇六、五六六畝

K. 「兩淮鹽場狀況」所載之畝數

估計兩淮鹽場總畝數 六三、四四三、七五四畝

估計兩淮鹽場面積 八、八〇二、〇〇〇畝

就右表研究，數字相差殊甚，如此綜錯之鹽墾區域面積，若憑以整理土地，勢不可能，况海勢日益東遷，土地有漲無已，其數更難憑信，故言整理鹽墾區域，舍從事測丈外，他無捷徑可循矣。

測量及經費

測量兩淮鹽墾區域面積所需經費之多寡，視面積大小及測量方法而有不同，茲姑以陸軍測量局五十萬分之一地圖所推算之一千六百萬畝為根據，暫定面積與地籍兩種測量，同時舉行，藉以知全區確實之面積，兼以明各段地權之誰屬也。至測量方法，有普通測量與航空測量之別，茲言二種之費用如左：

1. 按照江蘇省土地局舉辦之各縣面積及地籍測量，平均每畝最多者為銀三角，最少者為銀三分，兩淮鹽墾區域，土地平坦，水道其少，坵塊亦比較廣大而整齊，因之測量工作，簡單而費省，茲姑以每畝平

均三分計之，全區約需經費四八〇、〇〇〇元。
 2. 航空土地測量，有正式航空測量及航空攝影照片圖，補測三角點經以糾正之等法，前者比較精度極優，費用稍大，後者精度較次，惟簡便迅速，費用亦省，然為鹽墾區域用亦頗切合，據估計用後者方法每一千五百平方公里，僅需時三個月，費用三萬元，每市畝僅合銀一分三厘三，（每畝造畝合銀一分二厘二）今鹽墾區域一千六百萬畝之地，約需銀一九五、二〇〇元，此項費用，僅及普通測量費用五分之一耳。

江蘇省淮陰區自新墾區計劃綱要

二十四年十月二十九日江蘇省政府第七八八次會議通過

(一)自新墾區以連水縣教育局新學灘之東灘北段，約八千六百市畝，及濠湖圩西岸一部份民地，約三千四百市畝，共約一萬二千市畝為範圍。(二)選擇自新墾區中體格強健，能耐勞苦者一千人，移住墾區，先從事渠堤土方工程，十個月完成後，選留無家可歸者五百人，分給地畝，從事墾殖。(三)墾民編制，採用保甲聯保辦法。(四)全部經費分列如下：一、辦事處房屋三間，每間平均以二百元，計六〇〇元。二、辦事處草屋十間，每間二十元，計二〇〇元。三、墾民所住草屋，工作時每間居十人，工價以三十元，一百間計三〇〇〇元。(開墾後即作墾民住宅，每間住五人)四、墾民所用灶屋及灶具十間計一、〇〇〇元。五、農具每畝以六角計七、二〇〇元。六、種子費每畝平均以三元，計三、六〇〇元。七、牛，每五十畝用一牛，每頭以三十元，二百四十頭，計七、二〇〇元。八、溝渠土方工費(此項工程一千人在十個月內完成)，每人月給衣食費四元，四〇、〇〇〇元。九、自流井濶濶橋樑等一〇、〇〇〇元。十、留區墾民衣食維持費，(在未有收穫以前，每人每月四元，以半年五百人計)，一二、〇〇〇元。十一、辦事處開辦費及經常費(以二年計)三、〇〇〇元，共計八七、八〇〇元。(五)本墾區淮陰區專員公署籌辦，農民銀行計劃墾款，農業管理委員會，墾殖設計委員會及連水縣農民教育館派員協助。

沛縣水旱災情及今後工賑辦法

封緒詰

一、被水災情

甲、災域

此次黃堤決口，黃水南浸，灌注微湖，大堤迤東六七兩區，相繼陸沉。自九月十一日小四段大堤決口後，致二區全區東半壁盡成澤國。災區之廣，達一四六五方里，約佔全縣面積五分之三。

乙、損失

建築大堤及套堤月芽堤，長一百五十餘里，約佔田地面積一百三十餘頃，築堤工資及秫楷木椿之所費，每保平均輸洋四百餘元，合一三四五等區，共四百餘保，約計洋一六〇〇〇〇元。被淹之秋糧，計損失一八四六九三餘石。淪沒之村莊，計三五〇個。餘如房舍之坍塌，人畜之溺斃，糧實器具之沖沒，損失之鉅，不可勝計。

丙、災黎

此次統計災民人數，約達一五八二五九人，以二六七三區人數為最多。中產以上之家，大都投居陸地親朋處，目前生活尚堪自給；貧寒之家，除露宿堤西各村外，餘則南部災民，多遷至蕭場及安徽等地；北部災民，多逃至魯東及山西各處。遍野哀鴻，流離轉徙之象，令人慘不忍觀！

丁、救濟

上海華洋義賑會，於八月間曾撥賑款五二〇〇元，由已本縣華洋義賑分會施放。九月間，又撥到賑款五〇〇〇元，藥四四〇〇瓶，及藥一五〇〇包，現正在施放中。地方政府，感於災民之貧苦無依，遂於九月底，設立救災委員會，以籌劃失慎，收容災民過多，嗣又以武力解散，迫令取保，因此怨言沸騰。旋救災委員會結束，復秉專員之命，成立救災分會，繼續辦理救災事宜。近又收容取保之災民，至六百餘人，成人每人發雜麵一斤，並銅版六十文；小孩每人發麵十兩，並銅版三十文。總計救災用費已達

一二〇〇餘元。近復承專員之命，本救命不救貧之旨，即此收容之災民，亦於晚日施以相當賑款後，實行解散，令其自謀生活。縣政府於九月底，招收災區教員三十人，送徐受訓一週，現已畢業返沛，分遣災區服務矣。又前部專員令飭沛縣，保送災區壯丁八〇〇〇人，前往導淮，嗣以一時路費無着，故暫緩集合出發云。

丁、防護

現在水勢日漲，有加無已，堤根水深一公尺至二公尺，防守大堤，尚須加緊，故各保尚留工伙五、六人，守護工段，不敢怠忽。每值大風興作之時，各保必加派工伙，馳赴大堤，以防不虞。

二、旱災近情

堤東既遭水災，而堤西又罹旱災，彼蒼不雨，已有數月。非土地龜裂，即黃沙沒脛。大豆粒不飽成，又被害虫侵蝕。現雖收割，每畝不足三斗，有竟至數升者，年歲之惡，概可想見矣。

三、今後工賑辦法

由上以觀，救濟不為不周，施放雖稱公平，然總未免枝枝節節，無裨災黎生計，不過善人善事「能管頓飽難管常饑」之策耳。所可懼者，一旦賑款中斷，災民為飢寒所迫，挺而走險者，在所難免。據此以觀，堤西雖旱，猶是天堂；堤東災區，確是地獄。堤東災民，啼飢號寒，堤西

地方，苦旱怕亂，實需乎工食共濟，相低相保，兩相安全之法。今將地方急須自辦之事業，分述於後，以供地方同仁之參考：

甲、災民工廠

以賑款僱用熟習水性之壯男，編成水中撈樹組、運樹組，僱用木匠鐵匠及壯男，編成造船組、木器組、造灰組，復以賑款購買棉花、蘆葦、秫楷，（主產）編成婦女紡紗組、織布組、編席組，僱用通曉商務之壯男，編成運銷組、派送組，其出品除分發災民自用（禦寒）外，餘向堤西各區派換米糧，及推銷外埠。

器物派換估價表

田畝等級	器 物 數 量	換抵糧豆斗數
五〇畝以上者	席3, 飯桌1, 土布5尺	高糧二斗
一〇〇畝以上者	席5, 方桌1, 椅2, 長凳2, 土布1丈	高糧各五斗
三〇〇畝以上者	飯桌1, 飯櫥1, 盆架2, 方桌2, 椅2, 長凳2, 土布8丈	高糧各一担
五〇〇畝以上者	臥榻1, 方桌2, 盆架2, 衣架2, 席16, 土布5丈	高糧各二担

以上雖未估計可換得糧豆有多少，然此種辦法，總可供工作者之數食糧而有餘。其他如各機關商定須以十元以上，各學校須以五元以上之現款，定做器物，其所得之利潤，作為災民之鹽菜之需。

乙、水練民團

一、收容湖濱取保之壯男，（多是潮熱水性者）編入水練隊

，每隊壯男百名，晝夜住堤看守，並教以攻守之術，各給以抽水引水工具，抽水入河，引水入池。復責令各村農民，人力灌溉，俾早種麥。同時，由縣府向災民工廠，定做大小船隻若干艘，待灌溉完竣，船隻造成之時，復令其編成捕魚隊，（湖濱災民捕魚工具及捕魚技術或有之）由水練隊長管理統率之，白日捕魚，夜間護堤。堤東半壁，依此屏障。

二、民團編制，為目前救災計，暫採用富者僱傭，貧者服役之辦法。預於每保編團丁五名，由保長率領之。十保為鄉，每鄉計有團丁五十名，由鄉長統率之。十鄉為區，每區計有團丁五百名，由區長指揮之。至於調遣、編組、訓練事宜，均直接由縣長統籌之。團內機構，務期各各相連，以完成如身使臂，如臂使指之功能。最好於可能時，區鄉皆設副首領二人，以通曉軍事人才一人，通曉政治人才一人配合，使政治與軍事打成一片，政治軍與事又不

至因人才而偏枯，則一切設施，似覺易於辦理，其收效當更為顯明。

夫工賑既可辦理工廠，提倡生產，編制水練，民團，保衛地方，完成建設，（如沛縣前奉令保災區壯丁八〇〇〇人，前往淮等。）則工賑可以吸收大量的災民，災民即可予以出路，社會紛亂反響於地方不安之原因，亦可免除。辦理工廠、水練、民團等等事業，需要人才甚多，可以將災區失業人員，聘為管理員、教練員，失業人員，既各有所事，地方上之紛亂，當更可減少。以賑款移作辦理工賑事業之用，以工給食，有食而安，使災民均有生存之道，匪既可減，而野心者亦無所利用，則地方可斬一亂根。蓋以工賑手段，達到地方安定目的之事蹟，縱觀歷史，實不勝其數也。

銅屬四縣水災損失概況

關於銅屬四縣水災損失之損失，迄無詳確統計，比因水勢稍平，經銅山督察專員分飭各縣調查，昨省水災救濟總會據該專員轉報到會，計被災面積為一百七十四萬七千四百三十八畝，淹沒房屋十一萬七千九百九十八間，漂沒糧食八萬七千四百九十二石，漂沒牲畜一萬一千九百二十一頭，被災人數，六十八萬九千四百三十六人，最近淮海兩屬相繼降沈，損失若干，雖尚無詳報，但據一般估計，所有沐陽、宿遷、漣水、東海、灌雲各縣之損失數量，當尤甚於銅屬四縣。現聞省水災救濟總會，即將遴員分往各災區着手二期急賑，惟災區款絀，救濟難期，所期待於社會慈善團體以及各界樂善人土者極為殷切云。

▼茲採錄銅屬被災詳確統計如次

縣別	被災面積	淹沒房屋	漂沒糧食	漂沒牲畜	被災人數
銅山	五三三〇六畝	八四五〇七間	三〇二二六·四石	三五二九頭	二〇二八五二人
沛縣	三一八六五八畝	一二四三三間	一八四六九·三石	三五四三頭	一四四九六二人
豐縣	一二八七一〇畝	一四七四八間	一四三·八石	一一〇〇頭	三四一二三人
泗縣	七六七〇一〇畝	六三一〇間	三七三五七·九石	三六四九頭	三〇七四九九人
共計	一七四七四三八畝	一七九九八間	八七四九一·六石	一一九二一頭	六八九四三六八

第八期

警 察 月 刊

第三卷

要 目

★警務

非常時期警察之任務……………谷兆芬
 德國普魯士的警察……………林仕勝
 日本警政之研究……………方午天
 英美法的警察行政……………鄭季楷
 半年來滬市警政之改進……………曾憲華

★新生活運動

新生活運動與上海警察應有之認識和努力……………曾憲華
 警察推行勞働服務應有的認識和努力……………方國熙
 婦女在新生活運動中應有之覺悟與努力……………張亞昭

★時事

羅斯爵士來華與英國遠東政策之關係……………芬
 救災與工役……………林愛民
 意阿爭端與中國……………曾育英

★譯叢

法國的司法警察……………吉人譯
 警察人事任用問題……………邵叔華譯
 現代警察訓練的需要及其問題陳慶譯

上海市公安局編印

汗 血 月 刊

第六卷 第二期

中華民國廿四年十一月一日出版

要 目

改造現局面……………劉百川
 對六中全會與五全大會之期望……………君况
 蒙旗的糾紛與中央的籌邊……………孟方
 意阿戰爭之烏瞰與我國之準備……………君况
 列強環視下之蘇彝士運河……………柏甯
 日本封建勢力之探討……………蔡甯
 穩定世界貨幣之方策……………郭根譯
 拉狄克之英國政策觀……………繩點
 評閩錫山氏土地村公有與我之耕地調劑……………朱良穆
 我國金融機構之體系……………百靈
 現代警察學理的剖視……………鄭宗楷
 內蒙內閣之危機……………良材

△零售每冊二角 預定全年連郵二元二角

上海白克路同春坊卅七號

上海汗血書店發行

電話九五九四二號

全國各地郵局均可免費代定



一個青年

東 流

一個十九歲的青年，從南國故鄉帶着一顆創痛的心，到上海的C大學來唸書。在學校的名冊上，他留下了一個『林凌』的名字。

林凌的父母都死了。母親是一個大家閨秀，父親祇在人間生活了十八年便得了不可救藥的症候，因為是長子沒有繼承宗支的裔孫是不行的，於是用了望族的勢力，強把母親娶了過來，母親便服侍了在病榻中已紛亂了的丈夫之後，便盡了妻子的責任，做着小寡婦了！那時母親剛開始她十七年華的春天。

由於這門望崇尚的家中，再花了幾百塊錢，林凌便離開他貧寒的親生父母，來到這般富的家中生長着。

他的母親雖然是非常的愛他，但頑皮得四週鄰右都知名的林凌却不足以副他母親的指望，不足給他母親的慰安。母親是在活活地給舊禮教壓迫得垂死之下，林凌還時時在她身上加鞭——他在小學讀書的時代，天天從家裏出門，跑到學校去窺望一下便逃走，不是在城樓上打滾，摔瓦片，田裏捉蟋蟀，樹上膠鳴蟬，便是下池塘去游泳，或者

到郊外去賭錢。：每晚都有投告的狀況到母親的面前，有的來要賭輸的錢，有的來說衣衫被撕破，因此母親除了對人賠不是外，還要來教訓這不肖的獨子，這樣母親就患着積鬱病，不久吐血死了。

母親死後，林凌却漸漸地悲哀起來，也漸漸地改變他的性格。常常背着人家暗泣起母親來，而且替他母親整理遺稿——母親在時代落伍的女人當中，算是聰明而能幹，一方面服侍七十多歲的曾祖母和五十多歲的祖母，教訓了絕無僅有的頑皮小孩；一方面又幫忙親戚們的針黹，自己還寫着舊詩詞舊小說之類，可是，到臨死時已給燒毀了許多，只剩下些零星雜記吧了，林凌便把來珍貴的整理着。

林凌在家中，除了叔父對他還好之外，是受着一切人的虐待的。祖母疼愛叔叔的子女，嫡母疼愛自己的兒女，又不待說，連那些弟妹都要欺凌他。他覺得一切的輕視他的奇怪，但他不明白其所以然，也朦朧糊糊地想是爲了沒有母親的緣故，於是我們的多血質的林凌，到這時才曉得哭他的母親，常常哼着：

「絃月初升黃昏後，此時無母最淒涼」的句子。

在十四歲那年，他考進T中學之後，便和楚女士戀愛了，不幸得很，所謂楚女士乃是他的堂姑母。楚女士是一個熱情的女性，她有兩隻金魚般的眼睛，林凌是愛上了她這兩個大眼睛——這兩個大眼睛使林凌寢食不安！因為楚女士很能給他的安慰，因此林凌在她的愛翼庇護之下，就彷彿是母親的再生。

絃月高高的掛在天上，晚風涼快的吹着院子裏的花樹，他抽着捲烟和楚女士在檣樓樹下納涼，夜漸漸的深了，人漸漸的靜了，兩個的心靈之火也漸漸的燒起來了。

「楚姑！我的靈魂！我們兩個將怎樣結局呢？」

「出走，離開了故鄉！」楚女士的瞳子燃燒着光明的情焰。

懦怯的林凌驚訝了，他覺得楚女士的生命力是比他強，他聽她的斬釘截鐵的有力的話句之後，他只是悲涼地和楚女士述說社會的惡力的強大，還有他們的生活不能自立，一到社會去，是要受到生活的鐵鞭鞭傷，最重要的是他怕血統太近的關係有礙於各個的健康。

「那你又何必問我怎辦呢？」楚女士對於他的懦怯有點憤然了。她接着又說，「你還不知道嗎？……」於是楚女士原原委委的把他怎樣到他們族中來的經過說了，而且告訴他說，他的生母還在東城，他的哥哥每天都到他們門口賣小菜。啊！他淒然的倒在楚女士的懷裏了，他可憐自己的身世給人家秘密得這樣一絲不漏！至此，他才恍然覺到所以輕視他，虐待他的原故。知道他在這人間只有

他的楚姑憐憫他之外，一切都是他的敵人，什麼人都是陷害他的人！他也明白地看出封建殘餘的社會的禮教怎樣陷害了他的母親——這死去的名義上的母親！便亦知道宗法社會的傳統思想，怎樣陷害了自己！爲了有幾個錢的緣故，硬把他從他的生母那裏拆離開來，并且沒有給他去觀望他的母親的機會，他想着，他噓噓的哭起來。

楚女士撫摩着他的亂髮，他的淒硬的哭聲感動了楚女士，他們兩個擁抱起來，兩條眼淚在眉睫交流，兩個心窩在血泊中動蕩，兩個焦灼的紅唇在一起了。……

他決心革命了。他說他要努力下去，打碎吃人的禮教，打碎隨便把金錢做武器處置人們的生命的惡勢力，他像瘋狂了似的！他說他立地要去放火，把這個還沒有完全崩潰的家庭燒毀，他願和這個家庭脫離關係，他要回去飯依他的可憐的貧寒的母親，他要去叫他的兄弟們都來加入這個時代的革命戰線。

他明白了和楚女士的戀愛，是不至於「大逆不道」了。他知道他們的關係正和人間的許多成對的佳偶一樣可連成眷屬的。他們互相憐憫，甚至互相憑吊了。他們狂湧着眼淚，接吻了，緊緊的抱着之後，他們商量着逃走的方法。

但是這一對小小的可憐虫，怎能逃出禮教的虎狼巨口呢？

跑到那裏去好呢？社會怎容得這對小叛逆？況且他們又不能握着金錢，況且他們中學還未畢業？……

因以被派到鄉村工作的楚女士，已經漸漸把林凌的影

子從她的腦膜中淡忘下來，以至於消失下去，也就漸漸地把別一個男子的影子替代了林凌在她心靈中的座位。在不久以後，楚女士竟不會違背禮法地和替代林凌的愛情的男人同居了。

這樣，我們的淒苦無告的林凌，就失戀了，起初他像中彈般的痛哭着，繼而悲切的回憶一些不堪其痛的摧心拆腸的，甜蜜的，悽愴的往事！最後，更瘋狂似的把楚女士贈送他的信札及其他的玩品之類，全都撕毀了。

然而他却沒有爲了這一打擊，而甘心墜落，祇是便在書此苦味之後，更明白了所謂戀愛原是這麼一回事，他咒詛社會，他痛恨楚女士，他堅決的在他心的深處種下了報復的苗，因此，他在中學畢業之後，便帶着創傷的心，到上海來升學了。

一年後，因爲時局的變化，有如狂風暴雨的時代來臨，學校宣告停課，林凌也就重新回故鄉了。而他這一次回來，却給楚女士的母親一個莫大的希望，甚而可以說是慰安。因爲在鄉村工作着的楚女士，現在最受到環境的迫來，不能再在那裏立足了。他要回故鄉，又因爲獨自一個人不敢登程，要隨同志們流亡，却又因懷着胎兒，着實不便。她的母親雖然在急望着她歸來，而她却不能有所動作。因此，她的母親一看見林凌便籌足了川資，叫他去帶楚女士回家來。

和楚姑別來已經二年了，現在可以得到面見而且一道回來的機緣，這在林凌很願意。因爲他雖恨他的楚姑，到底他還是愛他的楚姑呢。所以，在路上，在船裏，他都盼

不得立地飛到楚女士的面前去。

楚女士穿着農婦一樣的夏布衣服，梳着一個大髮髻，臉上晒得漆黑地，戴着竹笠，使林凌幾乎認不出是她，但，看到她的金魚的大眼睛還依故閃動着，林凌這才相信真是他的楚姑。

由這鄉村到古城，是要四天的路程，坐了兩天的輪子，兩天的小汽船，內地的交通之不便，是使懷着八個月的胎兒的楚女士受到偌大的痛苦的。她的沉重的身體是非靠仗林凌的幫助不可的。

在小汽船裏面，林凌「歇斯德里」地感傷起來，一看楚女士的突出的肚皮，他更加無名的憤怒了！他想到他所愛的楚姑這樣被人家搶奪去，不是他的不幸，乃是楚姑的薄弱。即不說她無情，也要說她不能和禮教掙扎！若果不爲了她無端地那樣使他失戀，他也不至於在上海墜落到肉的深窖，染着了不易醫治的淋病……他越想越焦燥，連他半生顛連的命運也要怪到楚女士身上來了！他的眼睛爆出凄然的惡光，把捲伏在艙房中濃睡着的楚女士推起來，她莫明其妙的睜着睡眼望着他，艙房裏的臭氣衝她的鼻孔，她立刻「神經嘔吐」的傾出許多酸液來。

林凌坐在她的身旁，楚女士頭腦昏眩地斜傾在他的臂膊上，他突然向她發紅的圓腮搗了一下，楚女士氣呼呼的說不出話來，而他却以爲這太輕的傷害，不足以使她痛苦，於是再狠狠的一個拳頭落在她的肚皮上，她出於意外的叫了起來，彎着腰摸撫着跳動的胎兒！

「幹什麼打起我來？可惡的東西！」

「可惡便可惡！」猛不及防地楚女士在手足交加中被跌到地下。林凌奇異的哂笑着，看着楚女士漲紫着冒起火來的臉，因憎惡而更加突出的兩個金魚眼，蓬亂的額髮流出圓粒的汗來，他更加高興了。

楚女士想和他抗爭，但她的負擔太重，已經沒有餘力了。要叫喚起來，則自己是在逃亡，怕惹出意外的不幸，於是她只好忍耐着，壓下怒火的來和他辯論：

「爲什麼無端打我？」

「還說無端？……看你的肚子！」

「肚子？」她恍然了，接着便說：「然則你想要如何？」

「要破壞，使你痛苦！」

「我痛苦和你有什麼要處呢？」

「只要你痛苦，我便滿足了。」

「哦！你妒忌……」

「豈止妒忌……」這回乘她的不備，把她抱着，強吻她的眼睛，嘴唇；接着便咬着她的臂膊，她的胸懷，她的大腿，……楚女士無力的忍受他的摧殘，她是昏亂的像做夢般只睜着大眼睛望着這個惡魔，她怨她的母親不該惹這惡魔來害她！

到家了，不意她的丈夫却已在前方逃亡先她一天回來了，楚女士一見面便撲倒在丈夫的懷裏痛哭起來，丈夫以爲她是受了時局的驚擾和舟車顛簸之苦而安慰她，絕不想到他們的知交又是親戚，同志的林凌會給楚女士的難過……

林凌站在旁邊見狀木然了，他像逃出魔洞般慢慢地恢復意識，他覺得無趣地，慷慨地，轉身回自己的家去。

以後，他却照例每天晚上到楚女士的家中來，無論是撕掉一張紙，或是打破了一個杯，或者把她替未出生嬰兒縫好的衣衫扭斷……種種無意識的舉動，都能使他快意，他像若不這樣做，他就難於逃過每個可怕的黃昏似的，他甚至在深夜時分也來敲門擾她和丈夫的清夢……總之，林凌是完全的變態了。

楚女士在其嬰孩出生的二個月後，因爲環境的險惡和林凌的無理吵鬧，使她一刻也不能再留在家中，於是她把嬰孩留給母親撫養，自己和丈夫逃到曾經是華僑的天國的南洋羣島去了。

自從楚女士走後，林凌失去重寶般癡癡迷迷地更加頹廢了。他常常在夜闌時回首過去的一切，他覺得自己之所以至於此極者都是薄弱的緣故，他未明白他每次在女人面前流淚的卑怯的表現，不但不能得到女人的愛憐，反而加增了女人對他的輕視和侮辱。但現在他是無法可施了，他破碎的心靈非有女人來縫補不可。於是他更加苦惱了！他越想越無從知道女人的神祕，可是，他終於痛恨着女人，深深地痛恨着，無論那一個女人都是不足他抬舉的東西，是毒蛇，是禍水！

他忽又想到他的親生的母親來了，他更是難堪的凄楚！「天哪！爲什麼我不能去見我的母親，得到她慈祥的愛撫呢？」

他一連這樣的痛苦了幾天，結果也還是理智戰勝了

他的情感，他的思想重新復活了。「不要任感情支配！什麼母親？母親既然將我出賣了還有什麼留戀？我目前又無餘力，我除了實際去幫她一點忙和改造留在貧寒家中賣菜過活的兄弟們的生活的思想，使他們能大家一致的行動，站在時代的最尖端，才是道理。徒傷感何用！至於這個小資產階級的家庭是立地就見其崩潰了，況且人家又虐待我，我隨時隨地都可以和他們脫離關係，當然更用不着悲傷，總之，我若是爲了這些小事，便亡魂喪魄的頹廢下去，實在是不應該，也是自取滅亡。」這樣，他彷彿是已變爲另外一個人一樣的新生了。什麼是母親，什麼是戀愛，全都是他走上光明大道的障礙物吧了。他決然的捨棄了這些「愛」，他要振作，他要去指示他的留在貧寒家中的兄弟們該走的道路。

他喝了一點酒，助長他的勇氣，跑到東教場附近的貧民窟去，那裏的大人們都已各自到外邊尋活去了，破門扉的內面，只有許多衣衫襤褸的小孩，他又不知道那一個是他的弟妹，憔悴而凄苦的老婦，是不是他的母親，他又不能想像，他楞望着他們，他們亦對於這衣冠楚楚的生客表示着驚愕，他悽苦的去牽着一個髒得像松花蛋殼一樣的小孩，惹得其餘的小孩驚散了，被牽的小孩便哭起來了，狗也接着哭聲吠了，婦人們出來各把自己的小孩抱進屋裏去，他們是照例目爲：「什麼會唸咒的「方士」之類到來。結果他是毫無所得的覺得脚步沉重起來。他無力的走到在附近的名義上的母親的墓前哀哭……！」

一切的幻想於他無用。他還是要努力他的工作，使理

想的天國早日實現，則一切難題當可迎刃而解了。

他到離城很遠的農村去工作了半年之後，他的一切行動，態度完全改變了。意識也健全起來了。但不幸的他們的整個勢力已受到重大的創傷，這個漸可居住的農村亦應着急流蕩破了。於是林凌又不得不到憎惡的家裏來暫住。

由朋友的介紹，他到附近的一個小村去教書，他像狂風暴雨後的止水似的平靜的心境安安閑閑地教書，一切都不能使他再痛楚了。他幽靜地養他的學力，只要給他以機會，他定會再好好的幹他所應該幹的事業。

中秋節日，一個明朗而清高的天氣，池塘的荷花開始在殘，但垂柳却嫵媚地在騷動，林凌和幾個小學生在荷池旁邊玩弄着青萍和水鴨，太陽的強光晒着，他的眼睛更黝黑的發亮。

遠方的朋友來尋他了，許多不會會晤的朋友們，大家很高興的歡呼着，因爲鄉村沒有什麼好玩的地方，也是因爲地方太狹，不夠朋友們的駐足，於是林凌帶朋友們跑了十里多路到城裏他的家中來。

他吩咐小妹說晚上有四位客人，叫預備菜飯，祖母在後房便哼起來：「教書亦不會有個錢到家中添用，我這裏亦不是棧房……」婦母接着更兇了：「三天四次客人，沒有閑工夫，要飯菜自己去弄去！」

他急得將流出眼淚來，但他終於竭力忍耐着。他要鍛鍊自己的剛強，所以也不悲哀的帶着朋友們到城廂的菜館去。

熱魚爐，松花蛋，油雞子，珍珠紅，大家便暢飲起來

蘇省大事記

二十四年十月

- 一 日 蘇省府調李冷為松江縣長，委王任民代川沙縣長。
- 二 日 蘇省商聯會第四屆會員大會在鎮舉行。
- 三 日 蘇省黨部解散常熟縣黨部，撤回睢甯縣黨部整理委員，另派特派員負責。
- 四 日 蘇省府通過免徵清理湖田手續費。
- 五 日 蘇省私立中學促進會在鎮舉行會員大會。
- 六 日 沂河決口。
- 六 日 江蘇新聞學社在鎮舉行成立大會。
- 十 日 蘇各界慶祝國慶。
- 十一 日 蘇省府通過國民勞動服務辦法大綱。
- 十四 日 蘇省士民韓止石等集議防黃方法，並向中央陳堵口分流利害。
- 十五 日 蘇省府通過烟毒犯總檢舉辦法及典當營業規則。
- 蘇省蠶業改進管理委員會召開各區副主任會議。
- 十七 日 蘇省府令各縣整理縣界。
- 十八 日 蘇省府決定田房契稅稅率減徵賣六典三辦法自本年十一月份起再展限三個月。
- 二十二 日 蘇省府通過各縣市建設公墓暫行辦法。
- 二十四 日 蘇財教兩廳會令各縣取締縣校濫收雜費。
- 二十五 日 蘇省府通過治螟運動辦法大綱。
- 二十七 日 蘇全省童子軍舉行大檢閱大露營。
- 二十八 日 蘇民廳令各縣實行烟犯假保釋。
- 二十九 日 蘇全省童子軍大檢閱大露營閉幕。
- 三十一 日 蘇省府通過淮陰區自新墾區計劃綱要確定本年度運用保甲範圍。
- 蘇省會各界紀念黃克強先生。
- 蘇淮揚徐海人士電呈國府力爭魯省整鄰政策。

正中書局鎮江分局

▲樣本承索即寄▼

依照新課程標準編輯

地址：鎮江中山路

初中教科書

公民 國文 衛生 英語

主編者 葉楚傖 陸立夫
 編者 錢安毅 劉悉規
 校訂者 林樹藝 趙祥麟
 汪懋祖 壽勉成

全五册
 定價每册三角

主編者 葉楚傖
 校訂者 汪懋祖
 選注者 汪定邦
 張聖瑜 沈榮齡
 許夢因 周侯子

全六册
 定價每册五角
 第一册二角五分
 第二册五角
 第三册四角五分
 第四册五角
 第五册五角
 第六册五角

生 薛德焯校 全三册
 語 陸步曾編 全六册

算術 余信符編 全二册
 代數 黃維清編 全二册
 幾何 任桂榮編 全二册
 實驗幾何學 任桂榮編 全二册

幾何學 萬國祥編 全二册
 幾何學 任桂榮編 全二册

數值三角法 任桂榮編 全二册
 植物學 王守鳳編 全二册
 植物學 方錫琛編 全二册

動物學 薛德焯編 全二册
 化學 王義珪編 全二册
 物理學 陳傑夫編 全二册

本國地理 王益珪編 全四册
 本國地理 周立三編 全四册

外國歷史 陳祖源編 全二册
 外國歷史 吳夢非編 全四册

高中教科書

公民 衛生 軍事看護學 國文

主編者 葉楚傖 陸立夫
 分編者 孫本文 黃建中
 壽勉成 阮毅成 黃建中

全六册

薛德焯校 全一册

余德茲編 全一册

主編者 葉楚傖 陸立夫
 校訂者 汪懋祖 葉溯波

全六册

生物學 薛德焯校 全二册

本國歷史 羅香林編 全三册

外國地理 王益珪編 全二册

自然地理 王益珪編 全一册

定價表				廣告價目表						
本國郵票價作九五折以一角以下者為限	訂購辦法	冊數	價目	廣告概用白紙黑字如用色紙或彩印價目另議繪圖 刻圖工價另議連登二期者照價九五折半年者九折 全年者八折惟長期登載價須先惠	等級	特等	優等	上等	普通	
	零售	一	五分		封面之內正文 首篇之對面	底封面之外面	四角	圖畫中及首 篇以外正文 之對面	元二十七	元二十七
	預定半年	六	八角		國內及日本 香港澳門一國 外	五十元	元二十二 元五角	元三十二 元五角	元二十七	元二十七
	預定一年	十二	一元五角		郵費	半面	元二十二 元五角	元二十二 元五角	元二十七	元二十七
	每月一冊	每年十二冊	每月一日出版		全面					
					四分之一				十元	

不許轉載

蘇衡月刊 第一卷 第六期

中華民國二十四年十一月一日出版

編輯所 蘇衡月刊社
鎮江水陸寺巷二十九號

發行所 正中書局
鎮江中山路二十一號
電話第三百五十四號

印刷者 鎮江江南印書館
地址：西府街
電話：四四五

代售處 各埠各大書坊

南京天成大旅社

之

五大特色

一、交通便利——本旅社開設南京白下路（中正街）北太平路東地點既極適中交通最為便利

二、房間清潔——旅社首重清潔本旅社房屋均經修理油漆器具床帳概係新製被氈毛巾時時消毒絕無穢污不潔之弊

三、環境幽適——本旅社大小房間光線充足空氣流通後面新建大樓背隣聖公會花園環境幽適非其他旅館之喧闐嘈雜不能成寐者可比

四、招待週到——本旅社茶房俱經訓練呼喚靈便伺候週到

五、取價低廉——本旅社大小房間定價本極低廉如蒙惠顧當更格外優待

地址 南京城內白下路二二一號 電話 一三三三五零號