

三十四年十月至三十六年九月

# 西吉縣政叢紀

王天岳



中央研究院  
LIBRARY OF THE PLANNING BOARD  
CHINA

要目：

緒論

一 計劃提要

二 治安第一

三 教養第一

四 一舉數得

五 樹立風尚

六 休察民隱

七 減輕民負

八 遵重民意

九 征服荒山

十 政治測驗

十一 政情靈通

十二 管理訓練

結論

MG  
D693.62  
1314



3 1763 7502 4

西吉縣政叢紀 自二十四年十月至二十六年元月

韓城王天岳

緒論

西言始於二十一年十月十日由海固隆靜莊

西縣檔案區劃撥

北京圖書

(南)

而成治設穆家營為昔年著名不靖之區荒僻寂蕪  
行旅無不視為畏途全縣回漢雜居交通梗塞地瘠  
民貧文化落後尤以沙溝濫泥河一帶為民廿廿八及三十  
年三次變亂肇端之地聞者莫不談虎變色故其施  
政最為困難首任縣長孫宗濂奉命獨身來吉籌  
設縣治苦心經營三年縣政基礎初告奠定然於管教  
養衛自治諸要政尚待有一精密計劃確切執行而

順利完成也。夫岳於三十四年十月奉命接篆，三十六年春卸職，雖為時一年有餘，然深感地方環境特殊，而縣政之設施，更不能不權其輕重，分別緩急，因勢利導，以求有治也。茲當奉調之際，爰將施政梗概，叢紀於後，俾外界人士得以明瞭。而吉實際情況，藉為研究縣政者之資考。

### （一）計劃提要

以前縣政工作，頗難促進地方自治，而其實施方法，尤賴精審之預定計劃，與夫完善之行政技術，以求具成。是以夫岳到任後，即針對當地人財地物時空諸條件，以

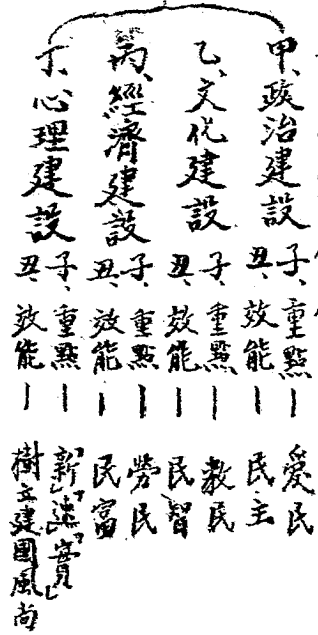
及宗教語言風俗習慣各環境訂定施政計劃簡明  
務用行政張本茲提要分列於左

(1) 工作目標——完成地方自治

(2) 工作方針——  
實質施政計劃政治  
發揮人事效能

(3) 工作原則——  
以安定求繁榮  
以工作樹信仰

(4) 工作大綱



(二) 治安第一

嘗聞文化落後之區，崔符不靖，經濟落後之區，禮樂難興，而西吉正類此也。當天岳初臨斯土匪案時起而地方自衛武力又單薄不可用，遂發起治安第一口號，其辦法如下：

一、健全保安警察隊——本縣保安警察隊官警員量較差，積習更深且多目不識丁，欲求有用當作正本清源之策，隨即毅然決然，向各鄉鎮招收學警二十名，裁劣留優，加以訓練，官警考勤切實，注意並在城外設置派出所，商組軍警聯合稽查處，實施以來頗收宏效。

二、加強自衛武力——本縣自衛兵以災款裁編所存官警僅十餘名，天岳到任後即迅為征集，恢復原來建

置甲種隊一中隊遠遙當地在鄉軍官充任各級隊長  
並一面集中民槍務使人各一枝一面向各方請領彈  
藥充實實力雖然在辦理期間尚遇不少許阻力  
其至三月後接連破獲匪案地方匪氛為之一清有  
識者歸功於自衛武力之加強

3. 普遍設置情報網——對滅匪患情報第一況西吉環  
境特殊更不能不耳目廣佈情報靈通然專設人員  
又無府款遂即決定利用現任公教人員組織情報網  
以縣政府為總機關利用各級機構組織民社軍教  
四大組各級組織只發揮縱的關係避免橫的關係並



規定情報時間注重通訊技術(一)民字組以全縣九鄉鎮分組小組九以六十三保為六十三組七百四十九甲各設情報員一人(二)社字組由縣農會商會工會婦女會各設小組二以各鄉鎮分會為組並於會員中各選定若干人為情報員(三)軍字組由警察隊自衛隊國民兵隊部各設一小組駐防外鄉鎮之警察隊自衛隊鄉鎮國民兵隊各成立一小組並由警察隊自衛隊各組便衣偵探隊一隊每隊五人常川化裝在縣境內外偵察(四)教字組於十二個中心學校秘密建立情報小組十二處並於保國民學校中選擇忠誠嚴員秘密担任

以成立警衛聯合大隊一地方自衛武力計有保安警  
察隊自衛隊保安隊三單位各有系統互不隸屬  
為運用靈活統一指揮集中力量發生效能計特呈  
准成立警衛聯合大隊縣長担任總隊長軍事科長任  
總隊副負責全縣治安一切有關軍事部署諸任務  
本縣治安良好指揮統一之效也

與商訂越境剿匪一 本縣過去對於肅清匪患多採  
取本境內安定主義所以外來之匪多有化名匿居  
本縣者一如租界然殊失根絕匪患之意天岳到任後一改

過去錯誤之措置立即商同鄰封擬定越境剽匪辦法實施以來非徒本縣得以安寧鄰封亦皆相安無事以犯案重重之匪首如車進山王遠齊等均經本縣密緝正法故未三月而槍決者匪十餘名檢獲槍枝甚多聞者無不喪膽匪氛為之一清曾蒙省府以剽匪努力一再記功嘉許而政府威信亦日益彰著矣

其他一除上述各項外並隨時嚴密清查戶口勵行聯防會哨設置盤查哨舉辦聯保連坐發行通行証獎勵檢舉密報匪情等無一而非注重治安之措施也

(三) 教養第一

西吉三經變亂之餘復遭連年荒旱農村原氣損傷殆甚人民困苦亦達極點且接近奸區無識人民易受煽動政府稍一措置失當監察不週足可致成遽變是以求治之道莫過於教養古云無以教民何以化匪無以養民何以絕盜信非虛語天岳到任後一為力謀教育之發展以啟民智二為辦理農村救濟事以安民生故年餘以來老弱均有所依壯者負販從道朗朗不絕之書聲亦遍全縣而外傳難治之邑事實上亦未見其盡然也茲將經辦之有關教養各項表列如次

1. 籌集基金——計全縣十二個中心學校各籌基金六萬元五

十個國民學校各籌基金三萬元共三百二十五萬元組會保管

(一) 教

貸放生息藉作充實學校各項設備之用

以辦理成人及婦女識字班一計共掃除文盲男女七千五百

四十名

3. 實地學齡兒童強迫入學校原來學額增加幾一倍以上

4. 增加男女保國民學校四處

5. 檢定小學師範畢業生全縣各中心學校以師範

畢業生者已達五分之三

6. 籌募分定獎學學生獎學基金共五百萬元承地方重慶定名為

為三益獎學基金總會保管生息以補助貧寒學生升學

7. 成立民教館一處

8. 增設縣中班級兩班其經費及教師津貼除預算外者

均由地方籌撥發開支

9. 提倡各項康樂活動尤以三十四年度舉辦之第一屆秋運

項目中農多成績優異至今膾炙人口並舉辦學生文藝競賽

賽講演競賽各校成績展覽等風氣一新有助於政令

之推行者不少

10. 整理增加學田五千畝以上

11. 成立勞工消費合作社一處員工生活額以安定

12. 成立合作社一處撥金一千萬元辦理小宗信貸活動甚佳

(二) 養

3. 辦理春耕貸款五百四十萬元
4. 辦理麥工貸款三百萬元
5. 辦理畜牧貸款一千五百六十萬元
6. 發放春耕籽種二千石
7. 發放二賑款三百六十八萬餘元
8. 發放青黃不接賑款五百四十餘萬元
9. 發放匪災救濟款二百六十五萬餘元
10. 發放冬令救濟賑款二百七十餘萬元
11. 發放賑糧六百七十餘石
12. 辦理三月黃不接自救捐、赈及食糧代勇放運動共計款四千二萬餘元、雜糧二千五百餘石
13. 健全保苗團六十二處擴充面積二百二十四畝、已育苗五萬六千三畝
14. 全縣培植行道樹六千二百餘株、模範林三千四百五十株、保護造林一萬二千四百餘株、教育林六千九百餘株、民造森林四萬二千餘株、荒山造林一萬九千五百餘株、共計十萬株以上
15. 增植牧草四千四百二十畝
16. 推廣小麥黑德病防治法、增加小麥產量一萬石左右
17. 獎勵婦女紡紗織布以裕民生
18. 試種斯字棉、雖成績不佳、而植棉風氣已開

(四) 一舉數得

西吉為新設縣份地方偏僻在政治意義上急需繁榮更以公教人員待遇低微政府雖欲調整而苦乏財源經天岳一再熟思欲解決此項問題莫若改集立市是舉也不但地方日臻繁榮且政令務以宣達而稅收亦藉以征收矣計計成立之集市有白崖鄉及金塘川兩處前者純為回教區大有古昔不相往來之風且為歷次變亂之源經一再倡導設立集市並規定屆期輪流每甲一人全鄉共二百甲每集至多二百人以上並規定每旬二十六日為集市日期人民亦漸習慣而於溝通文化開導風氣宣達政府政令意義甚

大此外如城關鎮集市原為一四七改為每旬一三五七九單日  
新營原為二五八改為每旬二四六八十雙日馬蓮川原為二五  
人仍效為双日集如此不但市面日漸繁榮貨暢其流而人民  
日挑貿易藉以謀生者亦與日俱增矣再就三十五年度因  
改集增收之稅額言已起收原預算大三倍以上僅營業牌  
照稅一項較預算超收在五倍以上全縣公教人員因之亦能  
按月請領薪津分厘未欠在二區各縣乃為僅有之清  
形省銀行營業狀況亦由賠款而大瀛利金融靈活經濟  
繁榮斯誠一舉數得值得記憶者

(五) 樹立風尚



本縣以文化落後民智未開事事應注重啟示與倡導新的  
縣份即需新的作風孟子所謂善政不如善教之入人深也意  
在身教之不可忽視天岳於澧縣之初即針對地方客觀  
環境手訂保甲規約十二條提經全縣各保民大會一致通  
過其条文(1)戶戶參加保會(2)天天工作不鬆(3)時時查報戶  
籍(4)處處注意衛生(5)月月修補道路(6)年年栽樹造林  
(7)人人讀書識字(8)家家聞得機聲(9)事事應當自  
治(10)萬萬不要好訟(11)樣樣遵守法令(12)個個都成好人並  
印製表冊廣為散發通令書之於牆壁人人熟讀書個個背  
誦以蔚成新風尚之濃厚風氣而期藉以促進地方自治

之工作易於推動其他如提倡早起守時負責嚴禁烟  
酒嫖賭厲行大公無私之人才主義我推行新速實政治  
作風倡導各項康樂活動嚴懲貪污等無一非樹  
立社會良好風尚之措施

### (六) 体察民隱

本縣係由各縣邊陲剝撥而成人民對政府之信仰向無  
正確認識因之忠厚者往往受人之欺騙含冤莫伸狡  
黠者忘滋事端大興訴訟之門其中隱痛不一而足故天  
岳每月必親躬出巡各鄉鎮一次務使民隱痛察下情  
上達精神貫通作為施政之參考一方面設置密告箱任

人檢舉密告每晚親為啟封一方面又以人民對於法律常識欠缺亟須廣佈特設人民問事處於縣政府大門內任人前來派員隨時解答問題同時於九鄉鎮各成立鄉鎮調解委員會其委員由人民公推經縣府施以法令短期講習以便担任調解事宜藉除人民訴訟之累並規定每日早晚升降旗時為縣長親自接見民衆之時間凡民衆無論以公私事件有需向縣長面告或面詢者皆可準時見面實施以來收效良好民德以伸而好訟之風亦因之日漸減去矣

(七)減輕民負

本縣歷經天災人禍農村破產人民貧苦已達極點夫岳任職  
一年有餘除有關各項經濟建設採取以工代賑方式政  
治文化建設以勸募方式向各富戶勸募券與辦外向  
來縣府一切開支均力求儉節未向民間攤派分文故  
集糧糶文為儉以養廉勤以養拙不問收穫只問耕  
耘懸之於府以昭示於諸同仁並有以自勉也至如呈請  
減運李旺靖遠軍糧七千餘石計節省人民負擔不下一  
萬萬元又以鄉鎮公費不敷任意攤派特會同民意机  
關規定每鄉鎮每月補助辦公費一萬至一萬五千元以  
重事實嚴禁一切攤派即至徵之臨時代催腳力民工等

非經天岳親自核准手批一律不得徇情稍有通融違者  
議處其他如(一)辦理人民直接交納軍糧減火賠累(二)各級人  
員下鄉按照規定付給繕宿費(三)三五年青黃不接劃乾  
無法供應親往靜寧呈請騎兵移防約計每月減火馬  
乾差價三百萬以上(四)改善補給發發款手續由人民隨送  
隨領價款等苦心焦思熟一而非力謀減輕民負也

### 八、尊重民意

天岳到任之次月除辦理有參議員選舉並試辦將各鄉民  
選鄉長成功後一面即派高級職員分赴各鄉鎮巡迴督導  
各鄉鎮民代表會又以保民大會為人民直接施行行政權

之集會故特別重視在縣城豫營保保民大會時親自參加以資倡導至以戶戶參加保會列為保甲規約一條重視該項集會之程度於此可見其他關於民富等案之確定小小爭端之調解均在保民大會上以公意調處旋於三十五年七八兩月全縣鄉鎮保長副普遍實施民選選期前曾親赴各鄉鎮廣為宣傳多方鼓勵當地公正士紳及優秀青年參加競選同時關於候選人資格及各鄉鎮對於同級民意機關之決議案均能切實執行而無因循敷衍積延不辦或不協調之處此皆尊重民意發揚民主般精神之實質情也

九 征服荒山

本縣地約佔全面積十分之七強已墾者不及半數天岳為

謀池盡其利計認定荒山造林為本縣百年大計全力

以赴先由縣府選定縣城南山挖掘淺水平溝二百餘畝移

植樹苗八千餘株以資示範幸天雨適時均已成活凡有

各種集會訓率民衆前往參觀以資推廣此外並發動

全縣各保普遍各挖水平溝二百畝計共六十三保已完成

水平溝六百三百畝以俟後來移植樹苗相信數年以後西

三荒山秃嶺盡可變成蔚蔚蒼蒼成為風景地帶此項

造林工程係屬九一之計劃亦即總理經濟建設主要之措施

施及於南山之上建立牌坊一座親題保持水土征服荒山匾額並有敘文以資紀念

(十) 政治測驗

三十五年九月三日晚九時接據情報匪徒馬恩義部有竄擾西吉沙溝藉以盤踞企圖鼓動回以擾亂大局等情適時駐軍鄭團奉命他調錢團尚未全部開來天岳遂於午夜一面緊急部署一面會商住軍協力防範然以地方電綫向付闕如通信甚感困難更甚匪情未証實身遂決定內住軍兩排會同自衛隊一分隊於當晚下三時出發前往搜索並清查戶口藉現究竟同時並分別通知各鄉鎮



及駐防外鄉各警察隊一體警戒四日晨接到沙溝以及  
各處情報稱敵約五六百人並有一部騎兵已佔據西屬頭  
營與楊郎鎮當將該處鄉公所自衛隊槍枝劫去並俘  
鄉公所幹事一員各等情彼時天已大雨丈岳遂同錢團  
商議分派兩連騎兵分駐沙溝白崖子大寨兜三據點待  
五日上午十時接到情報匪徒已潛入西吉境地白崖鄉之葉  
家堡至尖山堡牽羊河一帶與我駐軍對峙中又據報回西  
交界硝口子上店子等處仍發現有匪跡約三百餘人似有  
西竄企圖然該地距縣屬偏城較近偏城所任自衛隊兵  
力甚感卑薄晚九時商同錢團擬請飭派若干騎兵協

測驗也

(十一) 政情靈通

本縣山巒重重交通梗塞若不設法改進非徒政令無法傳遞且各方情報已難取得聯繫誤時失事莫此為甚故天岳到任後立即倡辦西吉民報一面啟牖民智一面宣達政令更鑒於地面遼濶傳遞公文不使遂即組織通訊網縣政府為總站各鄉鎮為分站製定通訊簿按照相距里程規定送達時間最遠地方務必當日到達實行以來業將全縣由靜的狀態中頓減脈絡之靈活運用之妙非言可喻又且請領話机數部裝設重

要鄉鎮以補不足他如興修西罐大車道四十五公里西  
國大車道十五公里補修西海靜公路八十五公里等無一  
而非力謀通訊之發展求其政治之靈通也

### (十二) 管理訓練

天岳個性最強向來忌惡如仇誠信篤人事事着重實  
際一切毀譽在所不計故任職後一改縣政府往西作風  
不容有些許衙門氣習所有職員均係青年中學  
畢業學生毫未沾染社會惡習計全府職員約共  
五十餘人初以縣府職員宿舍窄狹員工住外不僅工  
作效率過低而管理亦感不便乃於農暇發動民力以三

警西營團以再無兵力調往為辭此時天岳遂下令派  
有權隊楊分隊長率幹兵三十名連夜進駐夏寨子  
以便與偏城取得連繫當時並一面電請上峯派援團  
劉據息葉園已派郭連由隆屬瓦店率部前來但以路  
程過遠一刻尚難抵達至六日據報硝口匪徒已較前進距  
偏城二十里處斯時情況異常緊急城防甚感空虛除  
部署留守自衛隊由吳分隊長負責外即將縣政府  
全體同仁分別編隊各守一方誓守城池以圖報效並  
飭警隊担任外線防衛戰鬥以策安全七日上午據報  
葉園郭連確已開駐隆屬與隆鎮幸與本縣將台鄉

地方團隊密取連繫斯時天壽遂同錢團商議採取攻勢而錢團以奉令別有計劃未果不意匪徒消息靈通以我方戒備過嚴無隙可乘連夜向隆屬關山潛竄錢團計劃雖未實現而本縣賴以安靜矣憶此次匪徒力部置適當民衆深明大義服從正府命令堅壁清理不但一無裹脅毫無損失而匪徒之原來企圖已成粉碎人民信仰政府擁護政府之向心於此可見設非素日政治設施之能鞏固人心則恐匪徒壓境奸民以起而地方又遭不幸矣夫鐵轍言實誠為西晉政治上成功或失敗之一天

魏建雲洞十三座從此住同處食同灶作息按時出入  
有序公務員在縣級而受軍事管理兼且勵行晨操  
練習國術者在甘肅全省實不多見其他如成立公務員  
業餘進修社各職員除記日記外而吟讀之聲時有所  
聞儼然學府也至關於用人方面一本人在主義義務使人  
盡其才才盡其用尤其注重訓練幹部如一辦理講習  
講習二集訓鄉鎮經濟戶籍幹事三舉辦師資檢  
定四訓練保苗團技士五訓練保長六舉辦鄉鎮調  
解委員講習七辦理學警訓練八辦理鄉鎮長法  
令講習等無一而非力謀政治之改良藉以發揮人事

效能也

## 結論

綜現以上各項僅就大要者畧事叙及並偏重有關政治上之設施他如調整插花飛地黃崗歸海原吳家灣歸西吉改修葫蘆河道筆架壩礦股金五百萬元呈請成立郵政局推行衛生行政嚴格執行禁政辦理公職候選人檢覈三百七十三名清征田軍公糧改善運糧本法成立及改選各級人民團體梅集國防工事等一般普通之作其中尤以擴修監獄依限征齊編餘自衛隊兵兩

贊述惟天岳以縣長考試及格攝篆西吉歷經一年有餘  
對縣政經驗缺乏然以學子做精神處處留心本以精神  
重於物質以情感重於勢力以希望重於現實以身教  
重於說教五除弊重於興利之五種精神孜孜求治未  
感稍事懈怠而各級人員幸能上下齊一襄助不遺餘  
力所有收穫天岳未敢自私而自矜謹記概要以期就  
正於熱心及從事縣政工作之君子焉



10/0/7  
0/1

524  
67

ABC  
93.62  
11