

徐世昌著

歐戰後之中國

經濟與教育

~~107063~~

上海图书馆藏书



A541 212 0022 44588



國民教育

教育與經濟

# 序

戊午之秋予初膺大任其時歐陸兵禍甫戢世局一新造端萬緒吾國雖預茲役而戰前寡所規畫元氣久瘵補苴不遑予盱衡大勢以爲鉅難新夷舉世之屬望於吾國與夫吾國之相需於人及其所以自謀者皆必有在反覆深維制治之術卒無以易於仲尼富教之說然義蘊雖昭而時會易失非戮力兼進急起直追罕能有濟與其焦思勞慮不如筆之於書之可以諮諏謀度也爰以暇日隨筆撮寫付諸記室加以編次訂爲斯篇嗟呼世界大同人類繁賾糾結之事殆日進而未有已也獨見之明同於蠡管所願與憂世君子共商榷焉天津徐世昌

育 教 與 濟 經

---

序

二

# 歐戰後之中國

經濟與教育

## 目錄

### 序論

### 第一章 戰後世界之觀察

#### 第一節 戰役與經濟之影響

人力之損失 物力之損失 財力之損失

食品原料之缺乏 物價之騰貴 勞働之不安

#### 第二節 戰後之財政救濟政策

聯合分擔之說 徵抽資本之說 廢棄公債之說 增稅及培養稅源

#### 第三節 戰後之產業開發政策

改造部之專設 農業政策 工業政策 商業政策

#### 第四節 戰後之教育設施及改進

補習教育 平民教育 多能性之養成 致用說之勃興

## 第二章 中國之古與今

第一節 古時之施教與殖產

民德之醇厚……古代之學制

農業之悠遠……古代之農制

第二節 學術及物力上之憑藉

學術上之憑藉……經國之學……興業之學

物力上之憑藉……農產物力……礦產物力

第三節 現在之產業狀態

原料事業 製造事業 貿易事業 金融機關 交通機關

第四節 現在之教育狀態

現行學制與校數 內容變遷與比較 戰後各國教育趨勢與吾國

## 第三章 今後之中國與世界

第一節 世界對我相需之殷

中美關係 中英關係 中法關係 中意關係 中日關係

其他各國與中國之關係

第二節 吾國及時自奮之機

實業開發之序 教育設施之方 新中國之實現

第三節 恒久和平之關鍵

政治上之觀察 社會上之觀察 文化上之觀察

第四節 吾人之兩大屬望

屬望國民者 屬望友邦者



育 教 與 濟 經

---

目 錄

# 歐戰後之中國

經濟與教育

徐世昌著

## 序論

嘗謂人類幸福之增進。每被阻於歷史之循環。且其所循之環線。愈擴愈大。而人類之真幸福。更遙遙不可期。何以言之。生活上之。世界全人類所公有。抱粟者羨帛。抱帛者羨粟。先民知惟粟帛相濟。而後人類可以相安。乃命日中爲市。開後世貿易之局。然世間萬事萬物。需要之度。緩急有差。交易之間。盈朒有別。等量齊趨。勢所不能。於是。有無相通之道。遂一變而爲經濟相競之爭。自是以後。因競爭而發展。因發展而抵觸。抵觸之極。至不可解決。而兵器戰爭以起。兵器戰爭既起。舊時之經濟設備。勢必完全破壞。終至焦頭爛額。勝敗俱傷。復又棄仇言和。各汲汲以謀元氣之恢復。國力之培養。而經濟戰爭復興。此二者互相爲因。互相爲果。循環往復。以迄於今。且每轉變一度。繼起之現象。其程度必較原現象爲進。其範圍亦較原現象爲廣。歷史所詔。班班可考。取而譬之。宛如演繹代數。其未知之數。係代人類幸福。等號兩端之方程式。係代經濟戰與兵器戰。原式雖甚簡單。然每變換一式。卽複雜一層。愈演愈進。數大而式繁。及至乘除相抵。正負相銷。而代表人類幸福之未知數。究竟所得幾何。或且等於零零於負數焉。豈不大可悲耶。循是以往。

世界各國之發明科學。獎勵教育。開闢地利。增殖產業。凡營營逐逐。謀所以致富且強者。結果富不可得。強不可恃。而最終之目的。爲問究安在乎。各國懲前毖後。果欲爲人類謀真正之幸福者。極應乘此世界戰後。彼此均創鉅痛深之際。促起其共同之覺悟。共同之努力。藉以跳出循環圈外另求携手並進之方。使今後之歷史。不爲循環式而爲直進式。庶幾斯戰鉅大之犧牲。不爲虛擲也。

今次之戰。萃聚百年來文明之儲積。科學機械之菁華。孤注而一擲之。以賭列國之運命。故其範圍之廣。程度之烈。實爲前古所未聞。宣戰之國。三十有二。歷時之久。四年有半。動員至六千萬人之多。耗費至三千億元之鉅。今者壯丁銳減。地方糜爛。紙幣充塞。物值暴騰。衡以前記因果相生之理。則未來之經濟戰爭。其激烈之度。更不知伊於胡底。和平初復。此種見端。已隨地皆是。法得勞連之鐵。沙河之煤。全國上下。方聚精會神於今後之鋼鐵貿易。德則煤鐵多失。憑藉無從。乃另覓途徑。竭力整頓其化學工廠。電氣事業。英則在本國推廣工業統一制度。對屬地新頒貿易特惠條例。而其當局又多方鼓勵。到處演講。謂戰後英國之難境。惟有全國民之奮力自救。增加其生產率之一法云云。意於戰前。紡績業雖極繁盛。而鐵產年額。不過五十三萬噸。化學工業。幾全

部仰給德國。戰中需要激增。德國市場。又復閉鎖。於是採掘新礦。併力研究。鋼鐵業與化學工業。因之大振。此外若日若美。戰中擴張商務。得利獨厚。猶日夕以謀。維持其舊地位而勿失。凡若此者。更僕難數。異日之爲禍爲福。正難豫斷。夫痛定思痛。人情之常。世界經此戰教訓。當然不願慘劇之再見。各國專使在巴黎和會中。執掌年餘。排萬難以訂定國際聯盟者。職是故耳。惟國際爭執。或可依聯盟解決。而經濟戰爭。不能依聯盟解決。各國有鑒於此。並深知經濟戰爭如果實現。必在東亞大陸。尤以我國當其衝。乃有國際勞働同盟之會議。新銀行團設置之商權。前者欲使各國間之生產率平等。後者欲使對我國之投資權平等。二者均爲預防經濟戰爭之一法。惟勞働同盟雖開議。而未稱圓滿。新銀行團雖成立。而尙無表示。各國今日之孳孳不懈者。船舶之增造。工廠之整理。原料之獲得。市場之開拓而已。然則經濟戰爭之繼起。殆亦鑿然無可致疑者矣。或謂大戰期中。世界人類爲戰爭之需要所驅迫。因而特別發揮其材能。此等刺激力。決非僅存在於戰爭時期。和平克復以後。亦必繼續發揮。其結果必將關係於全世界將來之經濟發展。殆無疑義。又謂此次戰役。非徒以血肉相搏。兵刃相較。實以食品原料之全富源相競耳。德奧之敗在此。聯軍之勝亦在此。世界得此經驗。而國力自給之說日盛。國力自給云者。使一國之農產物

品製造原料。與夫主要工業。皆足以自給而有餘。不使國家經濟。有依賴他國之處。以免有事之日。爲人挾持而不可拔。故戰後各國。(一)欲恢復其安富狀態。(二)欲發洩其特別材能。(三)欲規畫其國力自給。殆亦情勢所趨。有欲已而不能自己者。不甯惟是。際茲科學昌明之世。經濟之能否發展。全視乎科學之能否應用以爲斷。是以各國之戰後經營。一面力圖經濟之發展。一面又力謀教育之改善。德人知斯役之敗。敗於外交。敗於經濟也。故其在韋瑪之國會。有中學課程添授外交史與經濟學之提案。而醫化學工業化學等項。德國在世界素有獨長之稱。故其大學中又有主張學術獨立。不准聯合國學生入學之傳言。至若聯合國方面。自倫敦學會倡議設立萬國學會以來。已在倫敦巴黎開會兩次。本年尙復繼續會議於比京勃律悉。遍邀聯合國及中立國各學士院派代表與會。吾國教育部亦已接到駐英施公使轉來該會章程及派員蒞會書。吾人視其章程內容。有與會各國。各須設立一大規模之試驗所。俾得互相研究而資印證。誠以科學世界。事事物物。無一不有學理之應用。卽就較爲簡單之農牧各業而論。舉凡地質氣候種子肥料水利除疫諸端。均有待於深精之研究。詳細之試驗。決非手胼足胝之倫。盡其春耕夏耘之勞。卽可畢乃事也。吾國先哲。孔子有既庶何加曰富。既富何加曰教之說。管子有衣食足而後知榮辱

倉廩實而後知禮節之說。均含有先富後教之意。時至今日。富與教已不能偏先。惟教可以致富。亦惟富可以興教。實有不能須臾離者。

此外各國教育改善之處。不一而足。大抵皆因大戰試驗之結果。發見各國民性民力之所短。故各欲藉教育之功。以補其偏而已。例如法人崇尚自由。個性最爲發達。然一旦與德兵對壘。個人之斥候動作。法勝於德。團隊之衝鋒動作。德又勝於法。法國教育家鈕渥氏深慨乎此。乃著一論。謂『教育之目的。爲個人乎。抑爲社會與國家乎。如爲個人也。宜助長個性之發達。是與共同組織有碍也。如爲社會與國家也。宜獎勵共同性之養成。是阻止個性之發達也。然今觀於大戰之教訓。吾敢斷言曰。今後國家之生存。必須全國民同時具備此兩面之資格而後可。故此後教育家之任務。在發見一種方法。能使國民內包的個性發達。同時並使其外延的社會與國家之共同性發達而已矣。』此說大爲法教育界所贊同。近聞於管理法教授法上。已參酌斯旨。逐漸改正。又如美國夙以和平揭櫫。反對軍國主義最力者。年來其國上下。專心壹意。從事於實業之開拓。教育之普及。故其民智日進。國力日厚。所缺者惟軍事訓練耳。蓋美國地形。東西有兩大洋爲天然屏蔽。南北亦無大陸軍國出現。而其立國方針。又係遵循門羅主義。故其戰前之陸軍總額。

## 經 濟 與 教 育

僅僅七萬餘人。今次參加歐戰。臨時添編陸軍至三百六十七萬人之多。雖其原料技術。均能對世界獨立。一切軍需軍械之供給。並不感覺困難。然實地作戰以後。種種指揮上動作上。美國人尙不能自滿。故戰事停後。去年正月三十一日。美政府即對其上院提出一案。將對於全國十九歲至二十六歲之青年。一律實施強迫軍事教育。至七月下旬。該案竟行通過。夫侵略政策。軍國主義。已非世界所願聞。故極端之軍國民教育。斷非今後立國之所宜。惟國民相互之間。苟過於發揮個性。無互助合作之美德。整齊嚴肅之紀律。亦非妥善之計。各就其情。各補其偏。是亦戰後應有之改革。且今日各補其偏之道。即異日漸臻於同之基。此又吾人所希冀以樂觀其後者也。吾人平日向主張經濟提携教育從同者也。今教育雖有從同之兆。而經濟尙乏提携之術。不能不視爲戰後之一大遺憾。雖大戰結果。世界必由此劃一新紀元。一切政治經濟宗教思想學術制度各方面。將悉改舊觀。吾人均應細爲觀察。詳加討論。以求迎合世界潮流而不背。而其中尤以經濟與教育兩項之改革之設施。爲最重要亦最顯著。吾國既爲國際之一員。果世界而能經濟提携教育從同也。吾不能不有適合此新機之準備。勉爲世界和平。盡國際一分子之義務。若世界而尙未能經濟提携教育從同也。吾尤不能不有相當之研究。急起直追。以求自立於國際

之林。今本此意旨。將於第一章中敘述戰後各國之經濟教育諸趨勢。第二章中專記吾國之物產蘊蓄及教育現狀。第三章中申敘今後吾國與世界之關聯。以便國人外察世情。內審國狀。或亦不失為補救世變之一助歟。

## 第一章 戰後世界之觀察

### 第一節 戰役與經濟之影響

從前拿破崙戰役時。世有三金戰爭之說。今次歐洲大戰中。世又有三M戰爭之說。何謂三金戰爭。昔有問於拿破崙者曰。此後戰爭第一要件為何。曰金力。問第二。亦曰金力。問第三。仍曰金力。一若戰爭之所需。除金力外。不復有要件。故有三金戰爭之說也。何謂三M戰爭。即今次戰役。列國鑒於所需兵員之多。軍需之鉅。知一國欲求勝利。第一『人』Man 第二『金』Money 第三『物』Munition 三者缺一。不足以言戰。因其歐文首字均為M。故有三M戰爭之說也。二說方式雖微有不同。要皆足以證明戰役與經濟之影響實至大也。方今戰後各國政治上之變遷。社會上之騷動。思想上之動搖。大半均起因於經濟界之不安。寧之靜之。仍惟藉新經濟基礎之確立。或舊經濟狀態之恢復。以為轉移。而和約中疆域之分割。如法德間之沙河流域問題。波德



間之西勒西亞問題。意塞間之阜姆領有問題。當時在和會中所以爭執最烈者。不僅為政治上之關係。亦多含有經濟上之意味焉。茲姑先就上述三M戰爭之說。條舉今次戰役中各國人力物力財力之損失。然後再推論其與經濟界之各項影響如左。

一人力之損失 生產之要素有三。曰原料。曰資本。曰勞力。惟近年歐美各地勞工不足。世界之講經濟學者。又視勞力一項為要素中之要素。蓋苟無勞力。則雖有原料而不能成其用。有資本而不能生其利也。此次歐戰。雙方動員總數六千萬人中。戰死之數。約七百八十萬。占總數百分之十三。負傷之數。約一千八百七十萬。占總數百分之三十。（內殘廢者占負傷者百分之三十。約六百餘萬）而死傷合計。實達二千六百五十萬之鉅。占總數百分之四十四。夫動員令所召集者。皆一國之壯丁。交戰以來。各國之壯丁殆全被徵調。若全國壯丁而死傷百分之四十四焉。其生產力之減少為何如乎。顧說者謂『戰中軍隊增多。兵工廠擴大。現在戰爭已息。主要之交戰國。各須安插五百萬上下之解甲兵士。而因兵工廠之收縮。解雇員役。亦復不少。即普通業務戰中因男工不足。代以女工者。僅英國一國。聞已達一百五十萬人。今男工歸來。女子職業。又復成爲社會一大問題。各國政府恐失業過多。流弊甚深。不得已支撥巨額之國帑。以給津貼。據去

歲七月間之調查。歐洲各國人民之受政府津貼者。多至一千五百萬戶。一面又縮短工作時間。限制兒童工作。冀各工廠添雇壯年職工。以爲安置一部份失業者之地。慘澹經營。不遺餘力。故今日歐洲現狀。與其謂爲勞力不足。毋甯謂爲勞力過剩。云云。不知此乃戰後秩序未復。一時之現象使然。異日原狀恢復。逐漸銷納以後。則實質上既死傷如許之壯丁。即生產上必減少如許之效力。殆亦勢所必至。理有固然者也。且此僅就軍隊計之耳。人民之死於兵燹流亡者。猶不與焉。其估計之數。聞亦在九百萬人以上。若比國全境。法國北部。以及波蘭塞爾維亞等。爲兩軍抗戰最久。爭奪最烈諸地。其人民之死亡總數。至今尙無從確計。即五年中因饑寒疾病而死亡增高。因從軍分居而出生率減退。其損失之數。亦屬非細。據美國文德立氏所著『歐洲之現狀』(Vanderlip's What Happened to Europe)書中所載。謂交戰各國。因人民從軍而出生率減少一千二百萬人。此數若確。是歐戰人力之總損失。合戰死者之七百八十萬。殘廢者之六百餘萬。死於兵燹流亡者之九百餘萬。出生減少者之一千二百萬。及其他尙無確計之數。而總計之。至少當亦在四千萬人以上。以歐洲交戰各國之人民。合男女老弱全部不過四萬萬人中。損失四千萬以上之人口。而過半數又多爲壯年有材勇之士。是則於經濟界影響之鉅。殆有不可以

數字表記者矣。

二物力之損失 近世科學愈發明。破壞之力愈雄厚。此次戰役物力損失之鉅。前古未聞。東西戰場。村鎮被焚。廬舍被燬。工廠被倒塌。鑛坑被淹沒。至今瓦礫千里。莫辨故址者。觸處皆是。尤甚者地面經礮火之爆裂。隧道壕塹之掘挖。上層沃土與下層砂礫翻和。數年之中。不復宜於耕種者數百萬畝。森林果圃。或斬伐無餘。或礮燬殆盡。據法國佛德氏所著『法國善後之需要』

(The Reconstructions Needs of France, by C. W. A. Veditz.)一文觀之。法國被侵區域中之住屋耕地鑛坑工廠及其他公共建築物。舉凡殘毀之處。欲事修理再建。需時則三年五年十年不等。需費則六百四十五億法郎有零。查法國北部。實為其國最富庶之區。煤產占全國百分之六十八。鐵產占全國百分之九十。此外小麥甜菜酒精棉花等產額。亦甚豐富。故損害為尤夥。然在此戰役中。究為法國一部份之損害。而其數已若是之鉅。若合全戰域而統計之。不更當駭人聽聞耶。抑吾尤有進者。近代物質文明之發達。與交通運輸有深切之關係。凡產業繁盛之區。食物之供給。原料之取求。產品之銷行。無一不有賴乎運輸。一旦交通有阻。運輸不靈。則供求不能相應。而食料缺乏。工商停滯。恐慌之象。可以立致。社會之經濟組織。可以根本動搖。今返觀戰

中各國交通機關之毀壞。其程度爲何如。就陸路言。南戰場塞爾維亞之鐵路設備。幾全被破壞。停戰之日。聞僅餘車頭九輛。東戰場波蘭方面。俄德兩軍三進三退。殘破尤甚。據美國牛門氏之親勘報告。謂波蘭車輛缺乏。運輸不便。飢寒疊疊。無法救濟。非得貨車三萬輛。客車一千七百輛。車頭一千五百輛不爲功。可以見其損害之甚矣。西戰場法比兩境之鐵路橋梁。破壞者數百所。且大半被大礮轟裂。土基連根攤塌。不復適用。車頭車輛。減少數千。而戰域以外之鐵路。亦因戰時駛用過繁。四年餘來不遑修理。運輸力因之大減。就海路言。自德國實施潛艇襲擊手段以還。戰前世界商船總數四千一百餘萬噸中。損失至一千六百餘萬噸。雖各國努力增造。得新船一千二百餘萬噸。而相差尙遠。海運業未能驟振。益以戰中各國實行原料動員政策。舉國中舊有之貯藏原料。悉數搜索之。以供軍用而付一炬。所謂舊蓄既罄。新產未發。而海陸交通。既如是缺陷。世界有無相通盈胸相濟之道。一時又不能完其功用。蓋斯戰物力損失之大。影響於今日歐洲經濟界之困難者。實有非數語所能道盡者也。

三財力之損失 戰釁起後。生產既停。稅額自減。雙方三千億元鉅額之戰費。大都重募國債。增發紙幣以應之。雖英美兩國。曾亦側重增稅。然終因爲額過巨。其戰費之出。諸國債紙幣者。仍居

百分之七十五。據經濟專門學者之調查。英美法意俄德奧七國。戰前（一九一四年八月一日）公債總額五百四十三億元。戰後（一九一九年一月一日）又增三千八百八十八億元。是七國今日之公債。已四千四百億元有奇。若分國言之。首推俄國。約為一千零八十八億元。德國次之。為八百億元。英又次之。為七百五十億元。其餘若法為六百億元。美為五百三十億元。奧為三百四十億元。意為三百億元。此等鉅額之公債。僅就利息一項而言。姑以年利五釐計算。亦須年納息金二百二十億元。加之交戰各國。戰中增發紙幣。多至一千四百餘億元。較戰前幾增大十四倍有零。（戰前共約百億元）縱使各國之現金準備。同時亦各有所增。但與其紙幣增發額相較。其成數實已大減。俄土德奧最甚。俄之準備額幾無成數可言。土則全國僅土金五百萬磅。德於戰中蒐集國中所有金塊以充實準備。戰前之十三億餘馬克。竟增至二十四億餘。然因紙幣增發過多。且休戰條約。協約國責令交付現金。其後購辦糧食。復需現金。今所存僅十億馬克稍零。其成數已降至百分之三以下。奧之現金準備。戰前曾為百分之七十一。又七八。現聞僅合萬分之六十六。其他意國約百分之九。又四。法約百分之十六。英約百分之二十二。蓋今日準備金之能與經濟原理相符。在一與三之比例。或更雄厚者。不過美之聯邦準備銀行約百分

之四十八。日本之帝國銀行約百分之三十三而已。此項紙幣。究竟何時何術得以整理。在今日實難確答。惟徵諸歷史。南北戰後。美國紙幣價格之復舊。經十有四載。拿破崙戰後。歐洲各國紙幣價格之復舊。經十有五載。普法戰後。法國紙幣價格之復舊。經七載。準斯以談。則以此次戰期之長。戰區之廣。增發紙幣之多。無論今日經濟學術如何昌明。而全部整理。似亦不能以三年五載相期。蓋斯戰財力損失之鉅。實自生民以來世界之財政史上。從未有此等鉅數之記載者也。由前記三條之原因。各國之經濟社會。遂發生左記三條之困難。

(一) 食品原料之缺乏 歐洲重商鄙農。民食向患不足。美人霍佛氏謂歐人四萬五千萬中。至少一萬萬人平時即待哺於輸入之食品。戰事起後。農工被徵。船運缺乏。外糧之輸入既絕。內國之產額又減。不得已乃勵行極端之節約政策。製粉有定成。食量有定限。禁止造酒。禁止蓄犬。而每週之中。斷肉日。斷糖日。斷馬鈴薯日。又各有規定。以致兵無飽餐。民有菜色。戰役既終。疲極思息。饑極思食。亦屬人情上應有之反動。無如交通未復。轉運維艱。論者謂海外食品。即使屯積於歐洲各大口岸。而車輛未備。亦仍不足以救饑。此實今日歐洲之實情也。據英國救濟委員會主任古特爵士報告。奧國餓殍遍野。全國幾無生機。塞爾維亞人以草根粟稗充飢。以麻袋蔽寒。巨哥

斯拉夫人之患癆瘵者。且達百分之八十焉。更據英國金斯氏所著『和約之經濟關係』觀之。謂戰前德國所需食品百分之八十五。皆爲土產。今則地力差百分之四十。而牲畜差百分之五十五。（且牲畜因飼養不足重量大減）俄國素以糧食爲出口大宗。今亦因運輸有阻產額減少之故。反有絕食之虞焉。金斯氏爲和會中前英國財政代表。所言當必有本。此外西歐方面。法國農部總長亦稱法國出產糧食。不足以養四千萬法民之半數。蓋一九一九年全國穀麥產額。僅得一九一三年之半數故耳。可知糧食缺乏。實爲今日全歐各國之通患。而工業原料。亦多不足。其中最要者莫如煤。因煤爲各種動力之本原。煤缺則百業不能舉。法國煤礦。半數以上被德軍破壞。非多年不能復舊。英德煤產雖富。然英因勞力問題而產額頗減。德則沙河勞連之煤。已割於法。西勒西亞之煤。所屬未定。其他各地。亦因受戰事餘波。產額不及戰前之半。而和約規定。尚須年輸四千三百萬噸於法比二國。故亦頗形絀乏。意國本無煤。戰前消費年額一千二百萬噸。幾全購自英德。今英德煤產既減。而又苦於船噸缺少。不能如量輸運。是其困乏可想。若夫奧國。尤爲窮蹙。去冬古特爵士論奧京情狀。謂城中電車電燈煤氣等廠。大半停息。平民徹夜號寒。富室有焚器具以取暖者。可慘也已。夫以食料燃料如是之缺乏。縱使他種原料。能逐漸補充。而

凍餒之未免。又遑論乎工商。從可知兵凶戰危。古有明訓。各國人民懲前毖後。今而後其亦共懷佳兵不祥之戒乎。

(二) 物價之騰貴 今日歐洲物價騰貴之重要原因。不外產額減少。國債增加。紙幣充斥之三種。蓋就物論物。固爲物價之騰貴。而就國債增募紙幣增發總額以爲衡。則又非物價之騰貴。而實爲通貨之跌價也。吾人前叙各國食品之缺乏。原料之告匱。既如此之甚。而重募國債。增發紙幣。又若彼其鉅。是物價焉得而不飛漲。據英國裴虛爵士之調查。謂歐洲糧食產額。僅減少百分之四十。而糧食價格。則增長百分之一百八十。故即使歐洲依其產額減少之程度。節其飲食。使購取之量與之適合。仍須多備購價一倍有半以上。方克濟事。若在紙幣跌價最甚之國。其增加之數。猶不止此。至原料價格增漲更甚。平均約較戰前漲百分之二百。據是以觀。歐洲之食品原料價格。約均當戰前之三倍。雖各國政府對於麪包販賣有津貼。對於房屋租價有限制。漲價尙未過甚。但其他燃料衣服器皿胰皂火柴等。凡日用必需之品。其騰貴之率。自三倍至五六倍不等。故平均折計。仍當作爲戰前之三倍爲近。似此種現象。起於產額之減少者半。起於通貨之膨脹者亦半。裴虛爵士之言。實已切實證明。然此猶僅指歐洲而言也。以今日世界經濟關係之密切。



品價騰貴之趨勢。萬不能限於一隅。觀去秋紐育國民銀行之統計。吾國及日本之絲。菲律賓之苧。埃及之棉。馬來羣島之洋鐵。印度墨西哥南美洲之獸皮。在美國時價。戰前與戰後均差兩倍或三倍。凡若此者。既非戰時主要需品。又非戰域以內產物。而其價格之增漲亦如斯。可知物價騰貴之率。雖輕重有別。要不能不共受波動。日本近年物價暴騰之象。亦不遜於歐美。其生活費。至少當合戰前兩倍有半。返觀吾國物價。就國內觀察。其增漲似尚不若歐美之甚。然若外人以金貨易吾銀幣。而購吾貨物。則以金銀比價相差之鉅。是吾之物價實亦增漲兩倍有零。益以年來國內物價之自然增漲。持與十數年前相較。貴賤相差。已為不少。夫物價騰貴之結果。必至人民之生活費日高。製造之成本額日重。其窒礙於經濟界者實甚鉅。而因戰役以致騰貴之因。又不能即時銷去。是世界經濟之舒緩。尚需年月。而人民節衣縮食之苦。直不知何時始得解除。抑亦可憫也已。

(三) 勞働之不安 歐美諸邦工業繁盛。勞働問題久費研究。戰後形勢變遷。不安之象。益形顯著。溯厥原因。殆有四端。歐戰期內。一國中居最大多數之勞働階級。外則馳逐戰線。內則製造軍需。同德一心。為國盡瘁。且操作時間。恒逾常例。儲值高低。一概不爭。犧牲其平日之權利主張。以殉

國家之急。對內對外。勞績昭炳。故一種自尊自大之念。油然而生。低級待遇。不復能承。是其一也。凡大戰役。莫不有影響於人心。人心變遷於中。即爭端變形於外。此次歐戰結果。歐陸各君主國相繼改步。民本思想。異常發達。勞働者之希望。似不僅為縮短時間。增加儲值。實於舊有之工業組織。發生懷疑。參與管理。希冀無窮。是其二也。戰後壯丁減少。百廢待興。需工之殷。理應逾於戰前。顧移轉戰時組織而為平時性質。一時每多扞格之處。彼解甲解雇諸兵工。其戰前原職。或因本廠未開。或已開缺另補。故雖在戰中勞苦功高。而戰後反欲求一職業而不可得。徜徉失所。懟怨自生。是其三也。幸或得一職業。有所棲托。而物價騰貴。生計日艱。儲值雖增。仍不敵其物價增漲之程度。居不暖席。食不飽腹之苦痛。依然如昨。終日操勞。慰藉無從。是其四也。綜上所述。前二者乃思潮上之影響。後二者實境遇上之壓迫。思潮為不可抗之物。境遇又不得已之事。處不得已之境遇。迎不可抗之思潮。此戰後勞働風潮之所以頻起也。舉其大者。英有鐵道運輸礦山三業之合爭。有國道國有煤礦國有之主張。有停止干涉俄亂廢除強制兵役釋放非戰派之要求。法有五月一日舉行紀念之罷工。美有船塢工役之爭。鐵道礦山之爭。日本雖遠處亞東。因其物價騰貴。與歐美相頡頏。故亦恒見勞資爭執事件之勃發焉。不知人類進化。端賴互助。勞資和衷。

方能共濟。欲挽救世界戰後之厄運。舍此殆無道可循。憂時之彥。盍亦知所本乎。要之各國因戰役而人力物力財力損失。因人力物力財力損失而生產減少。物價暴騰。因生產減少物價暴騰而社會不安。騷擾頻聞。故欲安社會。必先復產業。然欲復產業。又必先安社會。兩者相依。如環無端。癥結蓋在是矣。各國當局。睹此景象。雖點金乏術。而苦心焦慮。終不能不有一種方策以濟其窮。更因戰中種種經驗。對於殖產興業諸端。亦不能不各有所興革。以宏其用。茲請分節進論列國戰後之財政救濟策與產業發展策。俾察世界經濟之趨勢焉。

## 第二節 戰後之財政救濟政策

前節所叙歐洲各國財政之困難。已達極點。當其竭全力以爭戰場之勝負也。固不遑計及負擔之輕重。及日後整理之難。息爭而後。不獨紙幣待理。債息待償。而善後費用。備極浩繁。其中整理交通。修復戰區。重興工業。三者尤屬刻不容緩之舉。蓋必交通利而後運輸可便。飢荒可免。戰區復而後流亡可聚。田畝可收。工廠開而後軍隊可裁。舊職可復。至飢荒免。流亡聚。舊職復。則社會自安。人心自甯矣。戰後任何事業。殆莫有急於此者。顧欲利交通。舟車爲先。欲修戰區。土木爲先。欲興工廠。原料爲先。茲數者均需鉅額之經費。以列國戰後疲敝。如是之甚。公債利息。尙不能

如期支付。何能勝此重任。且各項原料。多待外求。值此紙幣價跌現金缺乏之秋。欲全賴信用關係。向國外大批購買。其勢有所不能。於是歐洲之經濟學者。乃各本其所信而有各種之主張。特爲撮叙如左。

一聯合分担之說 最初法國倡議。謂歐戰爲保衛全體之福利而起。決非一國與一國之戰可比。故聯合國方面所負擔之軍事公債。當全數改爲國際公債。按照聯合國人口多寡及生產力大小之比例而分擔之。不能使甲國負擔獨重。而乙國負擔偏輕也。英國裴虛爵士贊同斯義。曾主張由國際聯盟再發行國際公債四十億金磅。以從事善後。並謂『歐洲非生產力復原。不能自給。然法之生產力。非德國產業整頓。不能復原。而德之生產力。又非俄國形勢大定。亦不能復原。故欲謀善後。必全世界齊心努力。首使歐洲獲得其維持生活與重興實業所必需之食品與原料。次使歐洲獲得其修理殘破區域所必需之物料與借款。而各國從前貸與歐洲之短期借款。更應助之改爲長期公債。且復能有力以贖其債務。不然者。他國即欲以豐富之貨物。來歐貿易。其如歐洲之缺乏購買力何。』本年春最高會議又發布一經濟說帖。除戒奢侈、節政費、禁壟斷、加租稅、整理戰時內外公債、減縮紙幣流通額數、各項外。其有不能在世界市場購求原料者。

主張由共同設法。使得商業上借貸之便宜。關於原料之供給及分配。仍由各國通盤籌算。協商辦理。而對於修復戰區等特別經費。既不能取給於普通收入。又不便延待德國之賠款者。則亦主張另募公債以應之。其他類是言論。不一而足。惟贊成者固多。而反對者亦不少。其最有力之駁論。則謂歐戰爲保護全體福利之目的。雖同。而各國自衛緩急之程度有異。欲使遠隔戰地之日美。與密接戰地之法意。負同等義務。於事於理。均不可行。且聯合國間各國民生產力大小之差異。究以何爲標準。而能得公正平允之勘定。實屬至難之事業云云。故上項意見。恐亦不易見諸事實。惟歐洲文明之重建。其有賴於世界之羣策羣力也。至亟且殷。其一種迫切之情。固可於上述諸說之言外得之也。

二徵抽資本之說 此說在英國勞働黨以及自由黨之一部倡之甚力。在法國則一九一九年某財政當局亦吐露贊同之詞意。後經輿論反對未果行。德國且於是年十二月公然通過國會而試行焉。查資本徵抽 (Capital Levy) 之說。與戰中所倡富之徵發論 (Conscription of Wealth) 出於同一思想。在倡之者以爲公債整理之法。在財政學上之普通原則。不外按照起債額全利及本金五十分之一。或百分之一。每年由增收租稅所得。期於五十年或百年之內。逐

漸清償。惟此次公債額之增大。無論何國。決不能於戰後覓得其全利及本金五十分之一或百分之二之稅源。是普通原則已難適用。不能不取非常手段以應變。如英之畢歌教授。謂英戰後公債總額。不下八十億磅。假定年利五分。須四億磅。加以減債資金及通常政費。則戰後之歲出。年必八億磅以上。夫英國民每年所得之總計。多亦不過三十億磅。若全部欲求之於所得稅。是必於其中課其百分之三十。方足以充國用。如此高率稅則之實施。談何容易。不若一鼓作氣。用徵抽資本之法。將公債掃數肅清。雖資本驟減。三十億磅之國民所得中。至少將減少四億磅。而同時國家無償還公債本利之必要。每年歲出必可節至三億五千萬磅以內。結果對於二十六億磅國民所得總額中。僅抽出百分之十二而已足。是財政上之負擔。反非常輕減矣。非之者則曰。資本爲國民所得之源泉。資本短則所得減。而國家之所得稅源因以涸。且恐資本家欲避徵抽。競相藏匿。不肯輕易投資。是戰後之各項產業。無法重整。必至國與民俱敝而後已。況租稅原理。以公平及普遍爲指歸。今偏向資本家誅求。微特有背原理。而國民冒險奮鬪。企圖有利事業之精神。必大斲喪。終至相率以安於小成。陷於濫費。影響所及。將危害國家之存在焉。豈非自殺之尤乎。此外或就經濟方面設想。或就道義方面著眼。各有論爭。不遑枚舉。而最露骨之論調。則

莫如戰中軍需業者。得利獨厚。徵抽其一部。非徒無傷。或且足以平社會之不平云云。是則其性質已涉及勞資問題矣。綜而言之。此項政策。究屬創舉。爲利爲害。難得確保。故雖盛倡於一時。終亦未見其能推行也。

三廢棄公債之說。此說較前記二說。尤爲奇突。僅俄國會嘗一度試其施行之法。乃強用國家主權。否認其國舊有一切內外公債本利清償之義務。質言之。即一種剝奪內外債權之行爲是也。此種行爲。不獨國家信用上固萬不足以爲訓。而強而行之。危險殊甚。夫立國要道。在乎國民有擁護正當權利之自由。今強行剝奪。是與立國之精神上根本不能相容。其危險一也。將來國家有事。不問財政如何緊迫。而公債募集之舉。不能不從此斷念。其危險二也。然此猶僅指內國公債而言耳。至若外國公債。則因蔑視外國及外國人之正當國際權。非與該國有斷絕國交之決心與實力。究不能昧然行使。其危險三也。然如此危險萬狀之政策。而俄國竟掉頭不顧。斷然實行者。其故果安在歟。或謂由其平日所抱主義。廢棄公債。廢棄幣制。導世界入物品經濟之途之初步。或謂由其財政奇窘。形同破產。內外債務。無法應付之所致。二說孰是。姑不具論。而國際權利所關。各債權國當然不能承認。故英法二國會協同提出極嚴重之抗議。即俄國自革命以

後。連年窮促。不能與世界各國自由交通者。半亦爲此。現聞俄人鑒於本項政策。終爲世界情勢所不許。不得已有自行取銷之表示。從可知當今之世。一國既不能離世界而獨立。則於國際最密接之財政經濟諸設施。要亦不能過背世界通例而特有所創也。

如上所陳。聯合分擔之計。既多窒碍。徵抽資本之議。又難推行。而廢棄公債之舉。更屬不合情理。俄已試驗之而完全失敗。然則列國戰後之財政救濟政策。果將歸納於何途乎。曰亦惟有共趨增稅之一法而已矣。夫以各國人民在戰中負擔之重。歷四年半如一日。茹苦含辛。莫或怨嗟。所以然者。無非因國家存亡所繫。故徵稅雖重。均踴躍輸將。而慨然樂受也。今幸戰爭告終。和平重見。方冀稍舒喘息。以事休養。乃一肩未卸。一肩又加。揆諸以不忍人之心行不忍人之政之古訓。誰能不惻然有動於中。且旣言增稅矣。如重間接稅。則物價益昂。生計益艱。如重直接稅。則腴削國民之資殖能力。與徵抽資本之說。大有殊途同歸之嫌。故不滿之聲。在理亦難盡免。惟是欲救濟戰後竭蹶之財政。於種種政策之中。究惟增稅爲最正當辦法。據多數學者之意見。咸謂增稅可使國民經久不忘戰事。而行政當局目擊國民重負之苦。對於國家歲出。又易促起其謹慎節約之念。事勢所趨。反可藉此以一掃曩昔濫支枉費之積弊。卽就國民經濟立論。亦可間接以收



至大之美果。蓋欲挽救戰後疲弊不堪之國民經濟。第一宜奮發國民之精神。以養成其勤儉努力之風習。欲養成國民勤儉努力之風習。又莫若令國民日受各種重稅之刺戟。使其領悟。非奮鬪不足以立身。果能在此刺戟之下。經過數年或數十年。則以全國民慘淡經營之結果。必為國力增進之一大動機。此徵諸往史而可信者也。由是言之。戰後各國之趨重增稅。實為中外古今之常例。而稅源涸竭。增亦不多。恐仍不免為中外古今之通患。故各國增稅政策之成績如何。殆全視各國能否獲得雄厚之稅源以為斷。茲請再進而研究各國目前之稅源。

培養稅源之道有二。一曰保護產業。二曰開發產業。前者多恃關稅為作用。吾將於次節商業政策項下補敘之。後者即本節所欲推論者也。考今日歐洲產業開發上之最大障礙。厥為匯兌低落與利率增高兩點。何以言之。歐洲原料缺乏。吾已屢述如前。而他洲之富有原料者。又不外中美印度等地。現歐洲各國之對於美國。均以戰中貸借巨款。購買大宗貨物。輸入超過輸出。莫不立於債務國之地位。故對美匯兌。皆較正價為低落。本年春奧幣低落至百分之九十九又七四。德幣低落至百分之九十三又七九。即英幣之低落亦為百分之二十三又零五。其他法幣意幣。莫不低落百分之六十以上。至若中印等用銀之國。其對於金本位國匯兌率之騰高。更為數百

年來所罕見。而金銀比價之劇變。一因銀之需要增加。二因銀之供給減少。歐戰以來。中印兩地對歐之輸出額大增。需銀之額。自亦隨之而增。各國戰中。又以金貨既已集中。不能不鼓鑄輔幣。而銀幣之額。遂較戰前增鑄三倍。同時世界產銀最多之墨西哥。因連年內亂。產額銳減。濠洲所出。亦遠遜於昔。雖美國近年產銀日富。然所增仍不足以償墨濠之所失。故銀價之漲。未能或止。惟一九一八年時。美國上議院曾通過一議案。准將美國所存銀元三億五千萬枚。借給印度。以美金一元買銀一盎司計算。當時倫敦銀價。加入運費。合作四十七辨士。於是銀貨最小之價。約略得一定限。世界之金融界。咸謂十數年內。銀價決不能跌至四十七辨士以下者。即係根據上項事實而言。然亦較戰前幾將及倍矣。（戰前一九一三年之銀價。平均為二十七辨士。戰後最高時曾達八十五辨士）夫以金紙幣對金幣匯兌。（歐對美）既如是低落。而以金折銀。又如是差異。乃欲廣購原料。開發歐洲產業。誠有憂憂乎其難之者矣。今比京之召集萬國財政經濟會議。紐育之召集萬國商會聯合會議。無非欲聚全世界各國之材智於一堂。以共籌經濟善後之策。而國際匯兌之調節。尤非合萬國共同之努力。不為功也。其次則各國之金融。因受戰事影響。而利率大為增高。亦一開發產業上之極大缺陷。如國債之標準利率。英國在戰前為二釐五者。

今爲四釐五。法國在戰前爲三釐者。今爲五釐。美國在戰前爲三釐五者。今爲四釐。其所增自百分之三十三至百分之六十不等。至中央銀行利率。所增亦鉅。如英國戰前爲三釐。今爲六釐。法國戰前爲三釐五。今爲五釐。美國之通行利率。自四釐增爲五釐。日本且自七釐增爲八釐焉。蓋歐戰之中。歐美各國。因戰費鉅大。而資金告匱。資金告匱。則利率自高。日美諸邦。戰中因各項新工業之勃興。需資亦鉅。且紙幣增發。物價昂貴。尤爲利率騰漲之助。承茲劇戰四載。資竭利重之後。復欲整刷一新。以爲殖產興業之圖。苟無特別之補救方法。惟見今後之資金日嫌不足。利率日益增高而已。於是世界各國之金融界。乃競謀其資力之集中。以應時勢之需要。除德國之金融界。在戰前已早取集中之勢。所謂國防的金融政策。可不再加論列外。餘如英國戰後。其金融界之勢力。已集中於五大銀行。由財政部設調查委員及常任委員會以監督之。其集中之勢。不惟限於國內之本行。即在海外各地之分行或代理店。無不力圖集中。法國今亦以四大銀行爲金融界之重鎮。美國之聯邦準備制度實行以來。成效卓著。實即聯合集中之明證。日本此風尙未盛行。然世界各國。既皆趨重於集中。彼決不能墨守其舊。以散敵整。故其說已漸爲輿論界所推重。將來亦必難逃此趨勢。遍覽戰後各國經濟上諸設施。大都以勢力集中爲唯一之自拔自

救政策。如各項同業工廠之合併。對外貿易公司之聯合等等。莫不以集中爲要訣。（詳見次節工業政策與商業政策兩項下）固不獨金融界爲然也。不過金融界亦惟此一法尙足以補救時艱耳。由是可知戰後各國財政上之一綫曙光。全在此資力集中萬國協議之二途。蓋內國之資力集中。則力厚而利率或可輕減。萬國之共同協議。則互助而匯兌可望漸平。利率減企業自易。匯兌平原料自通。迨至原料既通。資本既備以後。則開發產業。以培養稅源。有不待誘獎而自然可期者。此實必經之途徑。亦歐洲今日之情況使然者也。

最後有一言當爲敍及者。即列國戰後之財政救濟政策。既以增稅爲最正當之方法。則今後各國民對其國家之租稅負擔。量重而期遠。已屬既定之事實。一千數百億元之紙幣。亟待收束。姑無論已。卽就數千億元之公債而言。今仍按照財政學上之普通原則。每年由增稅所得償付起債額之全利及本金五十分之一或百分之一。是其爲量之重。爲期之遠。不難想像。夫量重固重。苦現代人民。期遠又貽累後世子孫。在租稅論者。每謂戰爭係保衛國家之永久生存。雖後世子孫亦蒙其福。故所需戰費。當然可殘留其一部份責令擔負。若全部責成於現代人民。彼既擔負戰中之全部業務。復令擔負戰後之全部整理。論理上實陷於殘酷。財政學上各國於戰時得以

發行軍事公債。令後人分擔其一部之學說。其理由即基於此。吾人固不暇爲學語上之論爭。惟念此戰遺害之無窮。深望各國有識之士。重體民艱。攜手進行。共謀恒久和平之實現。庶幾目前雖困苦萬端。而來日幸福。亦正可待。不然者。準照公債原理。一戰之累。多則百年。少亦五十而始清。苟復小康十載。孤注一度。則前累未除。後累又加。勢非各國財政。共同破產。即舊有組織根本滅裂不止。是豈仁人之用心哉。

### 第三節 戰後之產業發展政策

久病必斃。久戰必疲。此自然之勢也。歐洲各國曩日之安富景象。殆已爲大戰潮流蕩滌淨盡。故收拾殘破。以結束既往。發展產業。以開拓將來。各項善後業務。實屬異常繁重。現聞英法比意德奧諸邦。對此戰後整理重任。大都設有專部。如比有經濟事務部之特設。意有善後委員會之創置。德與奧亦各有同類性質之組織。而英法二國且均以改造部命名。顧名思義。尤足徵其願大力宏。不但以恢復舊狀爲滿足。將更進而利用此機會。以改造國家之經濟基礎焉。歐洲而外。若美國者。雖不聞有善後機關之專設。而其往日所設之戰時工業部、戰時商業部、及食料管理處、燃料管理處等。固皆負有整理戰後事務之責任。且依農工商礦各門而爲分類之組織。更覺

縝密而周匝。至若日本亦曾專設委員會。網羅外交財政交通農商各方面之專家。以研究戰後新工業之鼓勵。新商場之確保。諸要端。黽勉奮發。各謀自闢生路。今日之情況。殆合全世界如一轍。蓋歐戰以前。各國因所處地位之不同。其立國之政策上。常有進取主義與保守主義之分。今歐戰結果。其舊日所有之地位。就政治言。協約各國。雖祇有增進而並無搖動。然就經濟言。則無論勝敗兩面。已皆大生變化。無復保守之可言。富強如英。素以保守聞於世。而戰後元氣之培養。似亦不能不改用進取方針。若夫日美兩國。人皆知其經濟地位。較戰前爲優越。惟以世界趨勢。既皆驀地奮進以俱來。則以進取爲保守。恐亦在所不免。揣各國之意。殆以爲取法乎上。僅得其中。戰後要務。雖以恢復原狀爲第一。然參照上節所述。欲恢復財政。必先開發產業。故以恢復爲恢復。未必果能恢復。不若以改進爲恢復。或者尙易恢復乎。吾人爲未來和平計。雅不願世界經濟。再立於競爭狀態之下。惟默察各國戰後之措施。似尙未易求得攜手共進之方。試觀前記各國所新設之善後機關。類皆規模宏遠。氣象萬千。部中各設專司。如戰後之農業保護原料補充。商工業復興上之資金供給。各種商工業機關之聯合組織。以及貧民救濟。勞資和協。城市改建。鐵路修整。與夫鄉村工業之獎勵。森林計畫之實施諸項。無不在其討論之列。或擬具方案。獻議

政府。或調查實況。協助進行。職掌廣而權限大。戰後之新殖產政策。多淵源於此。茲請釐爲農工商三項。分叙如左。

一 農業政策 此次歐戰。英國對德國之封鎖政策。德國對英國之潛艇政策。一言以蔽之。皆屬一種絕糧戰略。歐人所名爲饑餓政策者是也。蓋德自俾斯麥氏當國以還。竭力改革農政。一面力述其國在歐洲地理上及政治上之關係。當採取農工併進主義。并說明偏重工商之危險。以促起國民之覺悟。一面對外來穀產。又課以極重之關稅。而保護自國之農業。雖天惠不厚。國於北緯五十度之間。氣候寒而土地礮。於農務多嫌不適。然以數十年來繼續不斷之奮勉。戰前全國主要食品之消費總量年額六千五百萬噸中。不足僅四百萬噸。自信戰中稍行節約。當足以如其量。英自十九世紀初葉。發明機器工業組織。大爲變化。各項出品。質美價廉而量多。乃向世界市場。力求發展。結果獲得無數之殖民地。故單從歐洲之英倫本國立論。確似以工商立國。而就英帝國全體觀察。實亦保持農工併進之地位。濠洲印度坎拿大等農產尤富。以本國之工藝品。易屬領之農產物。而海運業既足以相稱。海軍力又足以衛護。自信即有戰事。當亦不虞絕食。詎料戰釁起後。二國之糧食供給。均不能如戰前之所期。而法意俄奧諸國。亦莫不共感凍餒之

苦。戰後各國。外察德奧挫躓之原。內審自國竭蹶之狀。糧食自給之聲。與啼饑號寒之聲。遂交相呼應。而戰後之農業政策。皆不約而同。趨重於下記兩要點。(一)爲耕地增墾。據戰前統計。歐洲耕地。除瑞典挪威兩國面積較小外。餘均各占其本國全面積五成以上。法德且六成有零焉。雖山岳重疊如希臘。或阿爾伯山麓之瑞士。亦當在三四成內外。戰中類皆增墾。耕地必益增多。如英於一九一七年夏發表得新墾地一百萬英畝。并豫計於一九一八年度更增墾二百六十萬英畝。德於戰中由政府發行公債十五億馬克。借給農民。以爲墾荒之用。凡各縣之荒地沼澤及都市公有地。不必繳價。准農民自由領墾。是增墾諒亦不少。現在干戈方戢。餘痛未銷。英國之專門學者。謂必於戰中新墾地以外。再增墾三百萬英畝。方能自給。故其朝野皆努力勸勉。而英皇室且仿我國古制。元首於春分日親蒞先農壇耕作勸農之例。時往殿後庭園。親執犁鋤。植馬鈴薯。法國則由政府籌備農具家畜種籽肥料樹苗等項。發給戰區農民。以期早日恢復農業。且亦盡力獎勵增墾焉。可知增墾耕地。實爲解決糧食自給問題之唯一善法也。(二)爲收穫增量。近代農學進步。施肥選種。以及驅除蟲害。改良農具。化驗土質諸法。日益精進。同一面積之地。其收穫量較前爲多。德國土質。本不豐饒。因其研鑽最深。故同一英畝之收穫量。德人常較英人多百分之



十二(據一九一三年世界年鑑)美國地廣土沃。風暖氣和。其立國之宜農。與吾國最相類似。蓋以應用學理。技術精練。故品質獨美。而產量獨豐。每年所值。約在美金七十億元以上。玉蜀黍得全世界五分之四。棉花得四分之三。小麥得五分之一。而此鉅量之收穫。盡出於八億四千萬英畝之中。可謂偉矣。蓋美德諸邦。自作農居多。對其所有權之耕地。具有特殊之觀念。常能確立永久之計畫。而依序實施。施肥挾土等事。每不惜出重資以盡量行之。不若租地農較多之國。農民對於農業基礎之土地。毫無愛護之念。其生活又極不安定。故收穫增量之成績。惟美德為最著也。戰後歐陸各國。丁減工少。雖相率從事增墾。而無限制之增墾。勢必滅殺國家之工商力。經濟上至為危險。因之對收穫增量一層。益為重視。現均特設機關。俾便研究調查及獎勵。要之增墾增穫。已成戰後農業政策上自然之趨勢。遠如日本。雖未直接受戰事之累。而產米不多。向恃安南暹羅印度之米。以資調劑。戰後英國因自國需要。不願印米他輸。而法國之對安南。亦屬同一政策。以致來源頓絕。米價暴騰。幸其國耕地面積。不過全面積百分之十六餘地正多。故一般農學專家之間。增墾增穫之聲浪亦甚高也。

二、工業政策 歐洲工業。本極繁盛。祇因戰中人工缺乏。輸出減少。而且軍需製造。日益擴大。故

普通工業。多半停滯。今戰事既終。無論爲裁兵復業計。或爲培養國力計。均不能不急謀工業之重建與發展。欲謀重建與發展。勢不能不先講原料節制之道。以利工作。更考究科學應用之方。以求精美。再爲組織集中之法。以厚實力。茲三者寔爲今後新工業必至之政策。撮要敘之。約略如下。(一)近世物質文明發達。歐美之產業態狀。日趨複雜。一物之成。所需原料。恒遍世界。戰役啟後。海運絕而來源斷。複雜之工業。遂難維持。而軍需原料。勝敗所繫。需求尤亟。列國鑒於戰中危難。乃各企圖國力自給。(參觀序論)不知天時地利。均有定限。絕對之自給。何國能期。英國屬領。遍佈三帶。其本國既富煤鐵。而屬地又多特產。濠洲之羊毛。南洋之橡皮。非洲之櫻欄。幾盡爲英之專有品。然肥料仍有賴乎智利。煤油多取給於俄美。尤甚者其衣被天下之紡織業。所需棉花。總額四分之三。不能不運自美國。則其他可知矣。美國物產之饒。世稱無敵。然絲麻茶糖鋁錫橡皮諸項。亦多仰給海外。至若意國缺煤。德國缺銅。日本缺鋼鐵棉毛。工業上猶失砥柱。各國於此。知國力自給之說。究屬理想。於是對於基本工業之主要原料。欲繼續其戰中之節制政策。節制云者。如戰時美國努力造船。限制鋼鐵出口。日本苦之。與之交涉。則要求供給新船爲交換。巴西向美求煤。則以制鋼所必需之錳爲交換。英國櫻欄子油出口。非得製造火藥所需之洋蜜爲交

換。政府不能允許。所謂慎守其所有。交換其所無。爲有節制之輸出入是也。雖戰後之政治上經濟上。此種嚴格之節制政策。或非所宜。然大勢所趨。似皆欲藉此以保障自國之工業焉。(二)此次歐戰。人每稱爲科學戰爭。誠以新兵器之發明。破壞力之雄大。有非戰前所能夢想者。夫以科學而應用於殺戮。原非仁心仁術者所忍聞。惟和平建設。亦多有賴於科學。此各國之所以益爲獎勵也。戰前科學之研究與應用。以德爲最。而化學工業尤甚。顏料藥劑以及上等玻璃之製爲顯微鏡望遠鏡者。世界戰前之需要。幾乎惟德是賴。開戰後德貨告絕。染織業與醫學界咸起恐慌。其軍用必需之望遠鏡。尤爲名貴。且顏料製造。以煤膠內之副產品爲原料。與爆藥製造。發端相同。所異者僅最後之一步。故顏料廠每易改爲火藥廠。而德之軍用。因以不竭焉。科學與國家之重要。蓋經此戰而益昭著矣。列國知獎勵科學爲戰後最切要之圖。雖承國力凋敝之餘。均不惜支出鉅額之國帑。以津貼學會。或特設機關。英國新設之科學工業研究部。即其一例。而顏料製造。英政府且撥國帑入股。以資提倡。美法日意諸國之化學工業。其進步亦極迅速。益以倫敦學會所倡議之萬國學會。業經成立。(參觀序論)是則今後藉科學之力。以促進工業之發展者。當更無止境也。(三)力合則強。分則弱。凡事如此。工業亦然。德之工業。較爲後進。乃不數年間發皇無

比。推原其故。組織集中。寔爲主因。查集中之法有二。一曰合併。卽集合同業或非同業而相需爲用者。併成一公司。二曰聯合。卽雖不合併。亦相約而生一種共同之關係。故德之工廠。非各有獨立之設備。卽互有密切之關聯。可知其發達有非偶然者矣。英人崇尚自由。產業經營。素不喜政府干涉。惟戰中工少料缺。放任濫費。行將不支。不得已乃採行工業統一政策。調查全國現存原料。熟練職工。主要機械。概歸政府妥爲分配。限制不急之需。藉充軍國之用。現在日久成習。且因戰後資短利重。內外之同業競爭。又益激烈。知非協力無以致勝。遂自自由而漸入節制。工廠與工廠之合併。工廠與銀行之聯合。時有所聞。而鋼鐵紡織電氣各業之聯合組織。又曾由商部主持行之。其他列國。亦莫不循此趨勢。顧或疑工業愈集中。則資本愈跋扈。其結果將益起勞働界之紛糾。不知勞資爭執。在參與管理。均享權利。和協之道。固在彼而不在此。得之雖集中。亦無傷。不得則不集中。亦難盡免爭議也。要之戰後經營。非集多數之小資本。小信用。小勢力。合成一大資本。大信用。大勢力。不能擔負工業改建之重任。此各國之所同。寔有無可如何者。

三、商業政策 大戰之損失。各國皆將取償於商務。此顯見之情勢也。顧國際貿易之能競爭占勝者。要恃關稅爲唯一武器。故戰後各國之商業政策如何。換言之卽今後之關稅政策如何。

已耳。夫關稅政策。向有自由保護兩派之不同。大抵各從其適。英爲商務最先進國。其商船遍於四海。其銀行設於五洲。原料搜集。製品銷售。均無梗阻。且屬地遍佈。採用自由政策。爲其所利。輸出不加補助。輸入不加限制。一任自然。以致繁盛。美則國內銷途至廣。毋俟外求。輸出品大宗如棉麥等。又爲歐洲所必需。無庸提倡補助。故採取極端保護政策。藉關稅之保障。重課輸入品。以謀國內產業之振興。日德新進之邦。對內產業須謀提倡。對外銷路須謀擴充。放任自由。固非所宜。極端保護。亦非所得。故採取折中辦法。訂立國定協定兩項稅率。以資酌劑。至於法國。其關稅向有最高最低兩種。若某國對法貨優待。則其國貨物之輸法者。施以最低率。否則加以最高者。蓋亦一種相對之保護政策也。惟是政策雖異。而國民企業投資。必以得利爲前提。結果遂各就數項特種事業。力征而經營之。如英以紡績著。美以煤鐵著。法意以美術品著。德以化學工業著。各有特長。無可競爭。所謂國際分業。幾確定而不可易。羣認爲進化必然之趨勢焉。不料戰釁一起。彼此不能互通。各國共感痛苦。始信國際分業。平時互相倚賴。固可相安。一旦有事。萬非至計。於是前段所記糧食自給原料自給諸聲中。又夾以工業自給之聲。第賦人力。各國究不能強同。凡物自給。勢所不能。乃降而爲基本工業之制定。基本工業者。卽必求自給而萬不可缺者是。

也。英商部所公布之基本工業計十六種。美日所指定之種類。亦大略相同。此項基本工業。着手方始。根基未固。有待保護。而廉價競賣。向爲德國最得意之政策。戰中多數製品。無法外輸。目下藏貨既多。益以貨幣跌落。匯兌價格懸殊。對外輸出。處於有利地位。勢必急求售却。故廉價競賣。又不可不防。因是種種。而各國之關稅政策。不能不有一種適時之改訂。現歐陸諸國。瘡痍滿目。未遑外競。今日之能以製品供給世界者。不過英美日三國。記其改訂之程度。卽可以察此後之趨勢。英國課稅物品。向僅四十餘種。餘均無稅進口。戰後稅率加重。稅品加繁。而對於輸入品之有害其基本工業者。則更嚴禁入口。惟母國與屬地間。乃另頒互惠條例。凡屬地來貨。比之外國來貨。課稅較輕。母國去貨亦如之。凡此所以獎勵屬地產業。俾英國原料可以獨立。英國製品可占優勝。母國與屬地之聯絡。可以益臻鞏固。蓋已由自由政策而漸帶保護性質矣。美於戰中對歐貿易極盛。各項工業。因之得大進步。戰後最要急務。端在擴張國外貿易。故極端保護。已不適合現情。因舊制不易。與他國協商。輸出上將蒙不利故也。近聞該國特設稅則委員會。召集專家。從事研究。定爲永久機關。又因政黨向嘗利用關稅政策。爲黨爭之具。每不易貫徹其主張。故又訂爲離政治而獨立。揆諸情勢。將來或變極端之保護。而爲相對之保護。是又不難推知者。日本

乘歐戰機會。工商發達。極其蓬勃之觀。戰後要圖。對內規畫。在助長其各項之新工業。對外貿易。在維持其既得之新地位。此不待煩言者也。惟其所行國定協定之兩級制。雖較英美之國定單級制爲完善。而因今日物價驟漲。定制時課稅百分廿之物品。實際不能得百分之十。故現亦設會討究。以爲改訂之備焉。關稅政策以外。於推廣國外市場一層。亦極注重。英之改造部有補助貿易資金之計畫。美之各商會有國外貿易會議之組織。日本亦有國際貿易局之設置。而其共同注目之點。不外南美與遠東。是今後吾國人之責任。益形重大矣。吾將於第三章中再詳叙之。綜觀前述各國戰後之經濟政策。多以充實國力自固國本爲宗旨。夫凡謀國者。對其國家均負有增進福利之責。誰能非之。顧各國各有其所長。非互助不足以謀世界自然之進步。更不足以固國際錯綜之政局。互助之道多端。而經濟界之有賴於提携。尤爲彰著。安得更進一步。以饜戰後人心。喁喁望治之殷哉。

#### 第四節 戰後之教育設施與改進

戰後各國經濟界之變遷。吾既論列如前矣。惟經濟以外。其有受戰役影響促起列邦之注意。而大加興革者。則莫如教育。蓋戰中新兵器之應用。戰後新產業之開發。其有待於科學教育之普

及。固不待論。卽以今日各國勞働地位之增高。平民主義之昌明。曩時之教育設施。似亦有不足之嫌。故雖處百業凋殘之際。獨教育一項。非特不隨戰爭而俱敝。反因戰爭而愈昌。試觀英法兩國政府。當劇戰未終之際。尙大加教育經費。則和平以後。竭力擴充。不難豫斷。美國教育。向由各州籌辦。中央政府。概不過問。然自參戰後。舉行徵兵。發見青年子弟。身心兩面。尙未充分健全。於是改良教育之聲。洋溢全國。著名教育家愛頓在教育雜誌上。主張設立教育部。按年由國庫提撥鉅款。補助各州教育。國會議員斯密陶聶氏和之在國會。提議添設教育專部。由中央政府每年撥美金一萬萬零五百萬元。擴充教育。上年十二月。芝加哥之美國全國教員公會。亦堅持此議。陳請總統國會協力進行。哥倫比亞大學師範教授巴克來所著戰後美國教育問題。篇中亦痛陳地方教育之缺點。以設立中央教育部爲必要。而德國雖戰敗之餘。困苦萬狀。然其於教育事業。猶復猛進不已。是皆戰後各國注重教育之趨勢。可以令人深長思之者也。至其設施方法。則以獎勵補習教育與平民教育爲入手。改進方針。則以養成國民之多能性與致用術爲指歸。茲爲分目論列如下。

一 補習教育 補習教育發生之原因。約有四種。(一)社會上多數之貧苦青年。自初等教育畢業



後。無資力再升高級學校。勢不得不入世謀生。從事職業。然當青年時期。血氣方盛。德性未定。若無相當教育。以訓練其身心。而日與社會之惡習爲緣。必易爲所化而不能自拔。據一九一六年統計。凡交戰各國青年犯罪之人數。日見增加。是可見義務教育。若僅以初等教育爲止境。其於國民身心之發達。與德性之陶冶。必猶有未盡也。(二)平民夜校。雖足以救上述之弊。然夜間授課。一般青年於終日勞苦之餘。筋力疲乏。使再從事學業。當非所堪。且夜校採自由制度。入校與否。各隨所便。多數青年。難免不流於暴棄。至暴棄既久。初等學校所授各課程。大半遺忘。此時雖欲力改前非。再入夜校。而已爲事勢所不許矣。(三)大戰以接。實業凋殘。各國之戰後整理。不得不急其所急。極力提倡職業教育。以期收生衆食寡爲疾用舒之效。且各種事業。日趨複雜。若無相當實業智識。必不能副其求。而供給此種智識之教育。要非初等教育之所能任也。(四)戰中勞働階級之奮發。本章第一節第二項下業經論及。故戰後各國之勞働者。其勢力既日增。其思想亦日關。教育機會平等之義。深印於腦際。蓋彼輩常以子弟僅受初等教育爲不足。欲更進而求較高之智識。此亦應有之要求也。各國政府。爰因上列各種之原因。知補習教育。已不可緩。且知此項教育須規定爲義務教育。於是英國教育總長費雪則於一九一七年提出四十七條之教育

法案。此案已於前年八月經國會通過。本法規定兒童十四歲完畢初等義務教育之後。由十四歲起至十六歲止。如不再進與中等相當之學校。須受補習教育。其課程爲體操國文歷史地理經濟學社會學等科。其主旨在發展青年之身心。擴充青年之德智。使成爲完善之傭工與健全之國民。其就學時間。每年爲三百二十小時。其最小限度爲二百八十小時。並規定在晝間授課。而雇主方面。須劃出一定時間。每星期一日或兩次半日。俾得優游從事學業。依原法所定。自實行之日起。七年以後。其補習教育年齡。將更增至十八歲。每年授課。確定爲三百二十小時。法國則由教育總長盧熱於一九一七年四月提出青年教育法案。規定小學畢業後。補習教育分爲兩期。第一期自十三歲起。男子至十七歲止。女子至十六歲止。第二期男子自十七歲至二十歲止。女子自十六歲至十八歲止。第一期修業時間。每年須有三百小時。其科目爲國文體操歷史地理經濟工業商業農業。第二期修業時間。每年須有二百小時。修業期滿。經過考試及格。始爲義務教育之完畢。蓋英法之規定補習教育辦法。大率無甚差別。至於德國補習教育。在一八七六年即已創設。逮一九零六年專門補習學校已告成立者。達五十二校。一九零七年施行兒童八年義務教育。新補習學校之組織。凡兒童滿十四歲。從小學校出校後。更有入補習學校修學

三年之義務。是補習教育。德國久經施行。無待贅述。美國方面。除波士頓已採用強迫補習教育制度。印第安諾於相當條件之下亦採用斯制外。一九一八年紐約工人聯合會。開第五十五次常年大會時。亦議決要求紐約政府速辦義務補習教育。其他伊利諾華本斯芬尼亞威斯康辛等州之工人聯合會。又繼續提出此項要求不已。將來全國從風。亦必有盛行之一日也。

二 平民教育 平民教育。根據平民主義而發生。蓋大戰結果。專制政治。日就消沈。平民政治。乘時繼起。一般平民。遂隱負有一種國家上社會上之責任。而開拓其眼光。增廣其智識。陶冶其身心。使能了解人生之真義。與社會之組織。而為社會一健全之分子。無不有待於教育。故歐美各國教育家。近日盛倡平民教育之說。庫爾與傅里勉於所著『勞働者胡為須受教育』文中。有言『若非全般國民無論男女皆能了解政府之真義。負擔相當之責任。則吾輩之平民政治。將無由實行。』哈薄遜於『勞働者教育論』文中。亦言『教育之最大目的。在使全般人民。在工業組織與政治組織之中。能為共同自治之生活。』大抵今日教育家一般之意見。皆謂勞働者之教育。非可僅授以一種技術上之智識。以為餬口之資。尤當進而開發其性靈。養成自治能力。使側身文明社會。而不辜負其所生。英國自一九零七年。因各處大學與勞働代表在牛津大學會議

之結果。組織一委員會。籌辦平民大學。是年秋間。卽有兩處平民大學成立。由牛津大學監督。自是以來。平民大學之設立。如風起雲湧。至一九一四年開戰之際。平民大學。竟達至一百四十五處之多。戰時人民多從事軍役。生徒暫減。然自停戰後。軍隊漸次遣散。生徒復大增加。而英教育部以退伍兵士失業遊閑爲憂。更通令各地方爲彼輩籌辦相當教育。以防流弊。於是平民大學之發達。遂忽有一日千里之勢。考平民大學之組織。係附設於大學之內。由大學方面與勞働團體方面。各舉同數代表。組織一委員會。管理一切。其經費由教育部擔任一部分。其餘由各該團體與大學籌補。所授課程。爲經濟學哲學心理學歷史國文等科。凡屬國民。無論男女。皆可入校肄業。無入學試驗。亦無畢業證書。每年自十月起。至次年四月。爲就學時期。凡三年畢業。每年就學。凡二十四次。每次兩小時。第一小時。由教員講演。第二小時。學生與教員共同討論。純爲一種共同自治之組織。爲此種學校之特色。若夫德國之平民大學。其計畫又微有不同。大半不附設於普通大學之內。而擇離城較遠。風景佳麗之區。設極簡單之校舍。俾一般勞働青年。於極短期間。（四月至六月）可以隨時免費入學。其主要科目。爲歷史文學社會改良學倫理學哲學宗教（最廣義的宗教卽比較的宗教）諸科。其講演則委託當時名彥。勞働者得於此短期之間。遠避

經 濟 與 教 育

都市之塵囂。工場之齷齪。而遊乎幽靜佳勝之境。與思想家學術家相接晤。開拓其褊隘之心胸。移換其鄙陋之意。誠實爲極有研究之措施。一九一八年九月熱心平民大學之人。又組織一委員會。籌議進行方法。諸教育家若那脫普、施泰因、卜息諾諸氏。皆與會焉。上年德國全國教員會議。其議決文中。復有『教育機會須以平等爲原則』一條。可知德國今後平民大學之發展。實方興而未艾也。此外英法美諸國。尚有所謂夏季學校。德國之威爾頓白格、士林根、斯土脫格（威爾頓白格之首都）附近。又有所謂冬季學校。其宗旨均與平民大學相同。前者可使各項繁劇工業之職工。得於夏季休假時。有研究高尚學識之機會。故常設備寄宿舍。俾入學者得於長夏時間。薰陶大學之生活。而默化其身心。後者可使鄉間壯年農夫。得乘農隙。各來就學。校中課程。專注重於陶鑄思想及性情。故常以詩歌戲劇哲學歷史宗教爲主要科目。要之皆所以珍惜國民之光陰。鍛練國民之身心。藉以鞏固國家之基礎而已。雖然。苟非初等教育已經普及。社會組織已有根柢以後。抑亦何足以驟臻此域耶。

三多能性之養成 時代至今。無論平日戰時。凡國際間事事物物。無一不需全國民之通力合作。蓋其範圍廣而需員多。不能如往昔之若者執干戈以衛社稷。若者興工商以裕國庫。可以分

途盡職爲也。英國素長工商。且其國風又極尊重民權之自由。故強制兵役。在戰前雖盛行於歐陸。獨不見容於英倫。直至戰釁既起。大敵當前。經英皇之懇切布告。募兵總監達泌氏之沿戶勸導。始得勉頒徵兵令。然在戰線上之動作。仍不能整齊嚴肅。充量發揮。軍隊中唯一要求之服從天職。故其國有識之士。咸謂戰後必有一種新教育代舊教育而勃興。惟新教育之主旨。當使國民各有服從與嚴肅之素養。以備國家萬一有事之用。並當使國民知無此素養者。一則且事作。其臨時所感之苦痛。與國家所遭之不幸。其程度爲何如。此種論據。在英國有名著作家惠爾斯氏所著『戰後教育之改善』篇中。及著名教育家卜松氏所著『戰後之教育』篇中。均慨切言之。而教育總長傅志夏氏對國會提出教育改良費預算案時。亦曾明白道破。同時惠爾斯氏又謂戰後大工商業之競爭。已成不可避之事實。故於涵養團結的愛國精神以外。尤當增高國民之商事知識。工業技能爲要務。卜松氏更謂凡百學問專攻一門局限一科之時代。已早過去。今日世界之知識。浩瀚無邊。國際之情態。常變無定。處此錯綜龐博之世。欲於各種事象之中。抽出若干項教人專攻。於勢爲不可能。即使果得深造。而各有定型之國民。亦決不能隨時轉換方向。以應國家多歧多端之需要。簡言之。無非欲養成國民之多能性。使其體用兼備。平戰皆宜。以期於

應變無方而已。日本亦然。彼自維新以還。整軍經武。不遺餘力。而尤注重於精神教育。迨中日俄日兩役。均獲勝利。善戰之稱。播聞於世。乃益信物質上肉彈。或不如鐵彈之堅。精神上鐵彈。實遠不如肉彈之銳。職是之故。年來其國物質文明之進步。與其國國際地位之升遷相較。其速率每不能相等。今觀歐戰教訓。知物質之道。亦難偏廢。於是關於實科教育之學校。大規模之化學試驗所。各種科學之展覽會。不惜年增經費三千餘萬元之日金。竭力籌設。蓋就戰時言。舉凡飛行機、潛水艇、遠射礮、狙擊礮、唐克車、手榴彈、毒瓦斯、輕機關槍、防毒面具等。多種新兵器之發明。苟非國民人人有相當之科學培養機械技能者。決不能得心應手。以盡其用。就平時言。舉凡實業開發。商品製造。欲求精進完美。以致勝於國際商競之林。亦非一一應用科學原理不為功。此其所以驀地奮進。亟亟以從事於國民物質知識之普及也。他若美國。於戰後實施強迫軍事教育。德國於戰後注重經濟外交各科。吾於序論中已概略論及之。可不重敘。惟以經濟主義之美國。而講求軍事。以軍國主義之德國。而注重經濟。是戰後世界教育之新趨勢。端在國民多能性之養成。似已瞭如觀火。無復有絲毫之疑意者矣。

四致用說之勃興 如前所陳各國戰後新教育之趨勢。在乎國民多能性之養成。固已。惟所謂

多能也者。亦自有一定之範圍。範圍維何。曰致用的而非裝飾的是也。若夫裝飾的多能。則各方排去之。惟恐不速焉。英國教育素重古典。英倫之牛津圓橋兩大學。以及其他各高等教育機關。往往規定拉丁語與希臘語爲必修科目。而哲學玄學等教本。又往往採用拉丁文與希臘文。但此等語文。世界久鮮流用。卒至一齊傳而衆楚咻。徒耗教受者寶貴之光陰與腦力。且深奧繁雜。而與各種之知識課程。又絕然無關。故英國之教育界。異口同聲。咸欲藉此大戰機會。一掃此等『背現代的』積弊。大致謂無論男女。不能不明悉現代世界之實狀與變遷。不能不通曉現代國民之理想與生活。此實教育上最切要之要求也。若受教者均耽耽於無用之古時古典。而忽略切己之現世現情。則國家之新生面。將何由開拓。雖考古之學。於國民修養上極有價值。然終不能因二三特達之士。修養之計。以犧牲教育之全範圍。蓋詞求達意而止。學以致用爲歸。今後之教育。端宜注重於現代文學實用科學爲要云云。若夫美國此種感想。尤爲深切。實用學術之獎勵。在戰前已行之有素。如教授倒裝歷史及歷史地理併合教授之倡導。世界中殆莫有先於美國者。誠以國家之制度。國民之氣質。能適時適地者存。否則亡。此爲必然之勢。故一國之最大急務。在使國民能了解現在之時代。與夫現居之地位。惟舊編歷史。記因果。由古及今。學校中



每因教授上之程序。時間上之限制。詳於前者。或不能不略於後。卽學生之習是者。亦覺先後之間。興味有別。以致一國中能熟悉近世史者。什不得半。倒裝歷史則不然。執果推因。由今及古。可乘學生初習歷史興味最濃。教授時間亦最充裕之際。令其從容研究。詳細認識。現在所處之時。與地。以謀適合。而圖開展其功效。實有不可以同日語者。此外理化諸科。則更擇日用習見之品。如燐寸胰皂之類。令學生實地仿造。促起其對科學之興味。同時爲之剖明原理。使學生能得深切之領會。其教地心吸力也。則專講吸力之現象與利用。其教蒸汽機關也。則專講機關之配置與功能。凡舊式教科書中所記某年某月某國某氏因躑躅園中見蘚菓墜地而發明地心吸力。某年某月某國某氏因圍爐煎茶見水沸衝蓋而發明蒸汽機關等史的敘述。概刪削不用。因其記憶費力。而實際無用也。更觀法國於戰後有特設應用科學大學之計畫。德國於戰後有實用學術獨立之倡導。日本於戰後有改良教科書選材之研究。凡若此者。皆足以證明今後各國教育上之大改革。無論文科實科。必咸集中於致用之一點。蓋天賦之精力與時間有限。而人生需要之學術。其範圍之廣泛。種類之衆多。方日進而不窮。此致用說之所以勃興也。

上述四目。前二目爲教育設施。後二目爲教育方針。戰後教育界之新現象。大致若是。雖各國因

舊時教育狀態之不同。其興革途徑。亦當然微有出入。或特爲科學教育之獎勵。或策畫軍事教育與普通教育之連絡。或努力於經濟思想之涵養與普及。要之皆各以國家爲本位。而各施所宜而已。

## 第二章 中國之古與今

### 第一節 古時之施教與殖產

前章所記。戰後各國之拓產興學諸端。已撮要論列。雖烽煙初熄。竭蹶萬狀。而其研究之精。進行之速。有足令人驚佩者。吾人既外察世界情勢。不能不迴審自國狀態。並不能不追溯既往數千年培養未間之富教基礎。以便古今相較。中外相衡。庶幾得資觀感而圖自奮焉。夫國於天地。必有與立。吾國建國最久。繁衍最衆。要不能無與立之道。間嘗旁求博證。發見有兩種特點。爲吾民族立國之最大精神。一曰民德之醇厚。一曰農業之悠遠。蓋人類既由有形無形兩方面所組成。必有形之肢體。與無形之德性。同時健全。始足與言立國。我先民知其然也。故律已莫備於德育。資生莫先於務農。前者爲國民品性之導原。後者爲國民生活之本位。所謂以教化民。以農立國。用意深而致力久。與今日各國政府之注重國民經濟國民教育者。罔不相侔。雖士農工商。四民

並重。而周制冬官司空掌勸農勸工事務。未嘗不取農工併進政策。禮樂射御書數六藝兼授。而中庸言教。又稱智仁勇三者爲達德。未嘗不採三育並施主義。惟德育爲諸育之基。農業乃各業之本。本實者枝自茂。此歷代之所以培養最力。經久而弗替也。茲請分敘如左。

一 民德之醇厚 嘗聞拉丁族多秀慧。撒克遜族多沈著。日耳曼族多毅勇。凡世界文明各國。皆必有特盛之民德。吾國民德。夙以醇樸著聞。歷代施教。大都以博愛處世。忠實報國。勤儉立身爲主旨。試觀孔門論道。心曰仁心。術乃仁術。政則仁政。幾視仁爲包括諸德之總稱。故仁之爲訓。至賾至繁。唯云博愛。差足以當。中庸言仁以親親爲大。孟子言未有仁而遺其親者。此以仁道推之一族者也。孔子以欲立立人欲達達人爲仁。孟子言親親而仁民。此以仁道推之一羣者也。易言體仁足以長人。孟子言以德行仁者王。此以仁道推之一國天下者也。故曰仁者人也。能以人道待人。斯爲仁之精解。吾國民對於世界萬彙。常有民胞物與之觀念者。何莫非博愛精神之所流露。而禮運大道爲公一篇。博愛思想。更覺發揮盡致。曰天下爲公。選賢與能。是民主精神。已早有本。曰老有所終。壯有所用。幼有所長。故人不獨親其親。不獨子其子。是已隱含天下一家。四海同胞之量。曰貨惡其棄於地也。不必藏於己。是有餘便施。較之今日貿易互惠之說。尤超過之。曰力

惡其不出於身也。不必爲己。是扶弱濟困。較之今日人羣互助之義。更絕倫焉。若夫國家品格之所賴以保持。政治學術之所賴以昌明者。則又得力於忠實之教爲獨多。論語稱言忠信。行篤敬。此爲忠實之本訓。蓋忠者一其心之謂也。實者誠其意之謂也。爲國之本在忠。傳之言忠。曰臨患不忘國。曰將死不忘衛社稷。而後儒重申之曰。士不忘身不爲忠。是忠者愛國心之極度也。言必信。行必果。壹以實踐爲歸。持已則知行合一。遇物則實事求是。凡事旣集。必竭誠赴之。以底於成。是實者又責任心之極度也。禹之治水。八年於外。然三過其門而不入。一種已饑已溺。忠實職務之赤忱。實足爲百世共仰之模範。其他古來之因國家多難。或事業失敗。而伏劍以殉。抱柱以亡者。不知凡幾。皆所以闡明忠實之止境。惟國民能人人忠實。而後百業始興。萬難可排。吾國五千年來之文明。所以能燦然獨備者。以此。四百兆衆之國祚。所以能萬古不斬者。亦以此。彼西儒所謂愛國之業。不能徒託諸筆舌。果人人能忠實其職務者。卽所以忠實其國家也。殆亦無非援引我必忠必實無忝厥職之古訓而已。雖然。奢侈逸樂。忠實之梗。每見物欲橫流之世。必少忠勇誠實之人。故勤儉又爲忠實之先導。吾國自古卽崇尚勤儉。禮稱以死勤事則祀之。以勞定國則祀之。傳稱清廟茅屋。大路越席。太羹不致。粢食不鑿。昭其儉也。祭祀爲古代國家之大典。而特寓意

以勸。可見自古上下所交勉者。厥維勤儉。其後相浸相需。習以成風。凡治世無不言勤言儉者。大通以還。外人之來游者。莫不交口稱道吾國民習苦耐勞之美德。可見克勤克儉。決非吾民自詡之詞。雖儉不得中。因陋就簡。坐爲進化之阻。然傳稱民生在勤。勤則不匱。國語亦云儉所以足用。固與經濟原理。不爽銖釐。夫勤爲開財之源。儉爲節財之流。源開流節。民生自裕。民生裕。故人人能忠實職務。以增進國力。國力進。故人人知愛衆親仁。以柔懷遠邦。易言之。卽吾國民德。係以勤儉爲始基。忠實爲骨幹。博愛爲極則。而本節中吾人所引證諸說。又大半出於四書五經。此四書五經。實爲吾國千百年來最普及最久遠一種國民必讀之範本。此其所以涵養久而根底深。傳播廣而萬民同也。

吾國施教。首重薰陶國民德性。吾既概述如前。若再一考古代學制。益見吾醇厚之民德。其由來也甚遠。有非旦夕培養所得收功。亦非後人矯揉所能盡性者。查三代學制。互有損益。而以周制爲最完善。四代之學。同時並立。辟雍居中。虞學居北。夏學居東。殷學居西。是爲大學。建虞庠於郊。夏序於州。殷校於黨。皆鄉學。是爲小學。而且閭有塾。黨有庠。州有序。人生八歲自王公至庶人之子弟。俱入小學。十五歲自天子之元子衆子。至公卿大夫元士之適子。以及凡民之俊秀者。皆入

大學。益以成周之世。士民無殊。凡彼入校之士。卽爲授田之氓。故周官獨缺養士一職。無事別有所養。足徵當時齊四民而悉教之。與今日東西諸國所採行之義務教育制度。毫無差忒。三千年前而有此完善之學制。宜乎其治化之獨隆也。至考其主要課程。小學教以辨物識序。以及洒掃應對之節。大學教以六德六藝。以及綱紀倫常之要。並以詩書禮樂廣其識。干戈羽籥和其性。而其師傅則又歸老而有德者爲之。一時士風所播。全國學子。皆以敬業樂羣相砥礪。決不以好勇鬪智爲能事。夫洒掃所以習勤也。辨物所以示儉也。士不忠實不足以言敬業。不博愛不足以言樂羣者也。然則民德之成。夫豈偶然也哉。迨至漢唐。雖因時代之要求。學制稍有變更。而漢武帝制四科取士。仍以德行高深者居首。其學通行修。明習法令。剛毅多略者。則依序列於其次。唐時律學算學諸科。各設專門。與國學並重。然貞觀中制太學四門。律書算學。皆隸國子監。而其國學官。必聘老師醇德者充之。故國子監諸生。體用兼備。有德有識者。多至三千餘人。雖下至屯田飛騎。亦皆能談道講經。誠大觀也。其時日本新羅吐蕃高麗諸國。亦均遣子入學。計凡八千餘人。教育之興。於斯爲盛矣。宋元以後。迄乎明清。雖改行科舉。側重文學。古代學制。逐漸衰廢。古代學校。與貢舉相表裏。蓋學校爲施教之地。貢舉乃登庸之方。其程序則然也。降及兩漢。以鄉舉里選。

用人，魏晉又以中正取士，其弊也。高品無寒門，下品無勢族，惟尙門籍，甚至一代婚宦交際之類，無不受其牽制。試按南北史之卿相，多世家及勳閥，新唐書至立宰相世系表，幾於所謂貴族政治。故改行科舉以振拔孤寒，防抑權貴，就制論制，實亦未可厚非。惟側重文學，爲其所失耳。一切學術上之進步，似亦因之而稍形停頓。然獨崇實去華，講信修睦諸教，仍各父詔其子，兄勉其弟，而始終未間也。

二 農業之悠遠 吾國農業之悠遠，世無其匹。神農以降，愈演愈進。歷代訓迪之勤，編制之備，有足以焜耀萬世而無作者。推原其故，可析爲二：一因所處地理之關係，一爲善用地利之結果。蓋我國民族之發達，實導始於黃河大江。載籍之可稽者，伏羲生於成紀，神農產於華陽，皆雍梁之望也。由是自西徂東，遵江河以宅於沃壤。神農作都曲阜，黃帝堯舜作都河北，率瀕黃河爲國。而賈誼新書所述，黃帝濟東海入江，以濟積石，涉流沙，登於崑崙，則又窮江之源矣。江與河爲橫貫中國腹地之二大水，其流域皆天然膏腴，宜於樹種。卜居是間者，勢必易游牧而事農圃。故耕稼起於神農。古稱神農樹穀淇山之陽，九州之民，乃知穀食，而天下化之。淇地當今河南淇縣，亦屬黃河流域。夫處肥沃而圖椒蓄，其勢至順，其事至易。吾所謂地理之關係者，卽在是。又近代之言

地質學者謂大西洋兩岸多煙鐵。太平洋兩岸宜農牧。故工業之興多在歐洲西部。與美洲東部。而農業之盛。端在亞洲東部。與美洲西部。（此說爲比較的而非絕對的。吾國礦產之富。將詳於次節。）是吾國地理之宜農。衡以今說而亦不背也。然擇地勝矣。而不盡其利。則農事不蕃。於是神農嘗百草。后稷播百穀。其神農本草一書。於動植鑛各物之品性。辨之至審。禹平水土。區畫九州。其禹貢一篇。於土之白壤黑墳赤埴青黎塗泥墳壚。田之上中下。又詳哉言之。非抉擇土質。深鑒穀宜。不能辨也。本草爲世界最古之博物學。禹貢爲世界最古之地質學。說者謂吾國學術之發明。大半導源於農學。洵非虛語。及後研究愈精。設備愈周。以土會之法。辨五地之物性。種阜物於山林。種膏物於川澤。種覈物於邱陵。種莢物於墳衍。種叢物於原隰。有草人掌土化之法。占地之宜而爲之種。有林衡掌林麓之守禁令。有土訓掌地圖以示地事。道地厯以辨地物。原其生以示地求。有委人掌斂野之賦。斂草木蔡芋之屬。有遂人掌邦之野。辨土以教人稼穡。其於農畝樹藝之講。肆縝密。有如是者。不特此也。荀子言行水潦安水藏。水旱皆可耘。管子言齊之水道躁而復。楚之水淖弱而清。越之水濁重而泊。秦之水泔最而稽。淤滯而雜。齊晉之水枯旱而運。燕之水萃下而弱。沈滯而雜。宋之水輕勁而清。其於中原水性。言之最析。魏史起決漳水灌鄴。而河內豐



稻。楚孫叔敖決期思水灌雩婁。而廬江有水利。韓鄭國注填闕水。溉澤鹵地。而關中爲沃野。秦時蜀郡李冰爲溝渠數百。決岷江上流。導急湍入渠。以灌溉成都附近之一大平原。膏沐千里。使二千餘年後之今日。該地五百萬居民。猶得沾其餘澤。其規模之大。技術之巧。常使歐美旅客。驚嘆不止。而元開會通河（卽今連河）北起直隸之通州。南迄浙江之杭州。蜿蜒數千里。尤爲中外周知之巨工。至今兩岸無瘠土。絲茶桑麻。所出獨豐。固不僅有利漕運已也。凡此極水利以發地利。要皆所以爲農事計耳。他若政言役民。則有不違農時之誠。曆尙太陰。則有穀雨芒種之節。百般設施。悉皆集中於助長農業之一點。實無往而不可證明古人精力之所寄。心血之所濺也。

至若歷代農畝之編制。尤極浩繁。詳舉類別。非累牘不能盡。惟約而論之。得區爲二期。而以周爲界。今先言周以上者。自炎帝創作耒耜。教民種藝。黃帝經土設井。立步制畝。使八家爲井。井開四道。而分八宅。鑿井於中。農制始具。唐堯命禹治水。水土底平。別九州之土壤。定厥賦爲九等。賦取什一。夏商因之。禹作貢法。一夫受田五十畝。以五畝之入以爲貢。湯立助法。以六百三十畝之地。畫爲九區。區七十畝。中爲公田。其外八家。各授一區。但借其力助耕公田。而不復稅其私田。周監二代。遠紹后稷。民年二十受田。六十歸田。舉天下之田。皆以井授。井九百畝。八家爲井。同養公田。

是以戶口有記。官師有責。肥磽有別。巡稼有時。周官所載。歷歷可稽者也。綜而論之。周以前均爲井田制。第夏以五十畝。商以七十畝。周以百畝之不同。殆皆隨時代之進步。生活之向上。故授數逐有所增而已。此制通力合作。計畝均收。人民鮮貧富之差。田畝無畸零之別。既均且平。實其利也。及周以降。生齒日繁。地力不給。秦始皇乃廢井田。開阡陌。舍地稅人。令黔首自實田。兩漢晉隋。代有興革。至唐大備。其授田之法。丁男老廢寡妻妾當戶者皆有等差。必以二十畝爲永業。田之收授。以歲十月。里正造簿籍。縣令按之給受。凡脫戶者。漏口者。浮浪者。占田違限者。及官司授田而不授。課農桑而不課者。皆有禁。里正管百丁。田萬畝。以重責成。其賦稅之目。則別之爲三。曰租。曰庸。曰調。凡里有手實。歲終具民年與地之闊狹爲鄉帳。鄉成於縣。縣成於州。州成於戶部。又有計帳。具來歲課役以報度支。書稅斂之數。懸之縣門村坊。與衆知之。遇有水旱霜蝗。則免其賦役。有差。法至善也。五代後周。立二稅起徵限。而唐制廢。宋懲五季重斂之習。度民田。課民種樹。定民籍爲五等。繼置方田。備守備。其民賦有五。曰公田。曰民田。曰城郭。（宅稅地稅）曰丁口。曰雜變。（牛革蠶鹽）其賦物有四。曰穀。曰帛。曰金鐵。曰物產。諸州歲奏戶帳。載民丁口。縣造稅籍。詳具戶數。神宗時又用王安石策。修定方田及均稅法。方田法以一百六十畝爲一方。縣委令佐量地及

色。因其肥瘠而定五等之稅。均稅法以租額稅數爲限。不收額外奇零山林及不毛之地不立稅。降及元代。其賦稅之制。取諸內郡者爲丁稅地稅。取諸江南者爲秋稅夏稅。設有勸農官。社長以時點視督戒。明起代元。制多因之。惟更能履畝清丈。圖其田之方圓廣狹。及其四至。編彙成冊。謂爲魚鱗圖冊。冊成而田之經界始正。魚鱗圖冊以田爲主。其黃冊則以戶爲主。制法之善。頗類唐初。清制任土定賦之規。多仍明舊。地丁錢糧。號爲正供。總解戶部。而各省課額不等。民田之外。有八旗莊田。藉田。學田。直省公田。牧地之類。皆屬官田。至如經界墾荒屯田水利種植。亦各有勸導條規。要之自周以後。田制雖繁。而公田易爲民田。復以授田之法助之。稅法則以攤丁入地爲歸宿。且以地形及田制之限。國中未有壟斷之大農。蓋吾國農制。自古卽爲普及制。而非專有制。雖機械力之應用。大規模之拓殖。至今猶未多見。地力之發展。或因之不能盡量。而社會之不平。實亦因此而消弭。數千年來。體國經野。爲國之大政。民爲邦本。食爲民天之言。上下莫不奉爲圭臬。於以見吾國農業基礎之所由來矣。

如前所述。上則教養兼施。下則耕讀並重。培本植基。歷數十世紀而無斃。此實我國立國精神之所畢寄。國家大本之所由繫也。顧或謂吾國教化。因其側重道德。故形上之學。雖寰中無比。而一

切實用學術之發達。大抵悉落人後。又謂吾國產業。因其注重務農。故農產之富。雖豔聞於世。而一切商工諸業之開展。其根底實甚薄弱。值此科學昌明之世。物質效用之秋。吾何可以德育自滿。農業自封乎。此說甚是。吾無間然者也。惟須知先民之所以崇德重農者。不過欲爲端本固蒂之謀。特加注重焉耳。非謂實用學術之可以不講。工商諸業之可以不顧也。其散見於古籍中者。聲光醫化。歷代各有所發。凡探礦冶金。地藏亦早知啟發。第其進步之速。系統之立。綱目之舉。類別之細。不若歐美近一二百年之盛而已矣。誠以我國文化開發之早。民族研究性之富。各種學術。自不難連類而闡明。益以版圖既廣。氣候又宜。高山大流。平原沼澤。千變萬化。分佈國中。舉凡生息於地上之動植。蘊藏於地下之礦產。種類多而含蓄富。更不待言。吾人有此膈厚之憑藉。但能力圖振作。不自委棄。則欲講求科學。發展工商。以求與世界現情相適應。決亦無不可以追隨齊趨之理。茲請進述學術及地力上之憑藉於次節。以冀國人之愛護與策勵焉。

## 第二節 學術及物力上之憑藉

一學術上之憑藉 吾國古代學術。莫不各有所啟發。吾既前言之矣。惟逐類詳記。非專著不能盡。茲僅能就實用學術範圍中。舉其大者而略其細者。一曰經國之學。政治經濟法制軍事各科

屬之。一曰興業之學。土木機械冶金紡織製造醫術諸科屬之。

(甲)經國之學。古者學優則仕。凡經史儒先所詔述者。莫不深求治術。如尙書周禮二書。實政治學原理之發凡。其作成也。在距今三千數百年前。視摩西舊約尤古。而孔門施教。言語政事。亦各設有專科。惟論語稱爲政以德。中庸言爲政在人。是純以德化爲主義。故不能不以人治爲進退。所謂人存政舉。人亡政息者是也。迨至孟子。則有慨夫五百年而王者一興。知絕對的德化主義。雖爲政治上之極範。而期待過高。繩繼爲難。乃有徒善不足以爲政。徒法不能以自行之語。似已主張由德化而參以法治。最得政治學之精義。其後荀卿商鞅韓非諸子。主倡純粹之法治說。終因法苛刑嚴。無德化以濟法治之窮。未克長治久安。因之歷代之敷論政治者。若劉向說苑。王充論衡。崔實政論等。類皆折中於德化法治之間。可見我國政治學之研究。實已早得綱要。經濟學古稱平準。自來闡發。尤爲精邃。不獨生衆食寡爲疾用舒之教。爲講經濟學者萬世不易之宗。而大學財聚民散之說。論語節用愛人之訓。又皆以損上益下。損私利公爲歸。與今日歐美大學之經濟講座中。專述公經濟。禁講私經濟者。其趣旨正同。管子治齊。定圜法以改革幣制。正鹽筴以修訂鹽稅。立三等之租於山。以徵收礦稅。衡以今說。殆所謂國家經濟主義也。崢邱之戰。民多稱

貸。負子息以給上之急。度上之求。則又所謂募集內債矣。非有積蓄。不足以用人。非有積蓄。則無以勸下。則又所謂獎勵儲蓄矣。唐之鄉帳計帳。必懸諸里門。是今日之豫算決算制也。北齊顏之推之請設關稅。是今日之保護貿易論也。其學說之備。有如此者。至論法學。則我國之言法理者。莫先於易。繫辭所謂在天成象。在地成形。又曰見乃謂之象。形乃謂之器。制而用之謂之法。可知孔子釋法之大原。起於天人之際。與今人之所謂自然法者。實相符合。管子明法篇所稱不淫意於法之外。不爲惠於法之內。法學精蘊。更覺兩語破的。而啟闢無遺焉。言法律者。莫先於虞書之五刑。而左傳所載夏作禹刑。商作湯刑。所謂禹刑湯刑也者。皆係增訂法律。公布天下。與今人之所謂成文法典。毫無同異。且考周制司寇之職。雖列於六官。然有理士之鑒。憲室之懸。自天子公孤。以至於百姓。共被其法。而不敢越。尤足徵法律平等。司法獨立之精神。自周已備。近世法學家言世界有四大法系。我國實居其一。殆非偶然者也。若論軍事。周時軍隊之組織。五人爲伍。五伍爲兩。四兩爲卒。五卒爲旅。五旅爲師。五師爲軍。一軍凡萬有二千五百人。軍將用命卿。師帥用中大夫。旅帥用下大夫。卒長用上士。兩司馬用中士。此井然有序之軍制學也。方里爲井。四井爲邑。四邑爲邱。四邱爲甸。甸出戎馬四匹。兵車一乘。牛十二頭。甲士三人。步兵七十二人。輜重兵二十

五人在役年限自二十歲至六十歲。現役中央半年。地方一年。此又釐然不紊之徵兵制也。此外戰術戰略諸學。如孫吳司馬所叙。以及六韜三略之類。均爲談兵家所奉爲金科玉律者。其原則原理。萬古不變。漢書藝文志所列之五十三家。東晉之孔衍兵林。唐李靖之風后握機經。宋代之武經總要。明戚繼光之葑戎要略等書。代有專纂。卽今次歐戰。各國深感軍費軍械軍官補充之困難。國情向背敵情變遷應付之不易。而管子論兵。已早有爲兵之數。存乎聚財。論工。制器。選士。政教。服習。徧知天下。明於機數。八者。兵未出境而無敵者。八悉備。然後能正天下之說。是又早得軍學之精髓矣。從可知經國之學。我國實無一不具。孔子所謂有文事者必有武備。蓋我民族。一面具有和平建設之能力。一面復具有勇健進取之特質。彼不深諳我國史情者。徒爲野陋文弱之誚。豈知言哉。

(乙)興業之學 上古游牧爲業。故飾材置用。始於動物。剪骨爲鏃。吹角爲音。裁革作甲。瀝血釁器。是其明證。及游牧進爲農稼。伐林闢萊。植物之用。乃弘。箭箠。筥。筐。梃。桎。棊。榼。之屬。無論已。試觀建築之築。從竹從木。可知古代宮室之需。亦惟竹木是賴。燧人氏出。火利旣修。乃知合土。塲。墻。之工。興。而土器。瓦器。石器。先後效用。迨至黃帝。舍石用銅。鍛首陽之金。以爲刀。顧炎武謂戰國紛爭。銅

不足用。以鐵足之。足徵吾國百業之興。實由動物。而植物。而礦物。彼西人之攷古者。恒分石器銅器。鐵器爲三時代。以爲社會進化之序。我國風胡子亦言。軒轅赫胥之時。以石爲兵。禹穴之時。以銅爲兵。當今之世。以鐵爲兵。要皆僅就礦物器時而言之耳。茲姑去歷史上縱面之觀察。而爲學術上平面之研究。則以言土木。有考工記之論宮室。初學記之論橋梁。周禮遂人之治道路。而左傳言計丈數。揣高卑。度厚薄。仞溝洫。又開後世築城學之先河。故不獨周之明堂太廟。極其森嚴。秦之咸陽阿房。極其宏麗。即以長城運河二工視之。至今規模如昨。爲世所稱。苟非學有師承。曷克臻此。以言機械。則顛頊之渾儀。黃帝之刻漏。奇肱之飛車。公輸之雲梯。木鳶。張衡之候風地動儀。諸葛之木牛流馬。芮伊之自鳴鐘。大抵皆有關戾輪軸。以供驅撥。今雖古鉢失傳。而灌溉用之風車。航行用之磁針。以及紡織機。礮穀機等。依然便利。特後人少所增闡。不能日益精進。斯爲遺憾。以言冶金。則探探鑄鍛。雕合各術。無一不備。蚩尤造九冶。爲中國探礦之始。及後周代有卅人。秦漢置鐵官。唐宋設冶署。可見獎勵探礦。歷代勿替。管子云。上有丹砂。下有黃金。初學記云。凡水源有石流黃者。其泉必溫。可見探礦之學。亦早進步。夏后鑄鼎象物。商周範金作樂。越王以良金寫范蠡狀。可見鑄造之學。發軔甚早。干將莫邪。古之名劍。稽康向秀。亦號善鍛。而劉勰謂欲劍



無折必加錫。欲劍無卷必加金。可見鍛造之學。研究亦深。他若比干銅盤。爲雕金學之鼻祖。漢代泥金。稱合金術之特技。遍考古籍。實有不可勝紀者。以言紡織。則絲織最盛。棉織毛織次之。蓋古代耕織並重。所謂一夫不穫。民或爲之饑。一女不紅。民或爲之寒。自黃帝命元妃養蠶。制絲車以繅絲。箕籬以撈蠶蛹。而絲業興。自周時牆下樹桑。且定不蠶不帛之法。以示懲戒。而絲業盛。秦漢以後。日久業精。一時綾羅紗緞。莫不品多質美。居今日而言世界絲業之導源。我國實首屈一指。至若紡綿製布。織毛爲褐。(毛織古稱褐)均起於夏代。禹貢言兗州織文布也。又言梁州貢織皮褐也。周有布縷之征。詩有無衣無褐何以卒歲之詠。是棉織毛織爲古代普通服用用品可知。及元置木棉提舉司於閩浙湘贛各省。設織褐局於宏州。於是棉業日昌。毛織亦盛焉。以言製造。則製磁之學。冠絕大地。黃帝設陶正。周官有陶人。晉制縹瓷。唐著越窰。宋明以降。其製愈進。卽有清一代。景德鎮所出之品。其歷年之久。種類之多。質地之細。色彩之精。實屬美不勝收。宜乎中外之收藏家。對吾古磁。每不惜重價珍藏。又如造紙之學。發明於後漢蔡倫。活板之術。作始於宋代畢昇。(刻板始隋文)周作羅盤而航連便。唐行爆竹而火藥興。西人所稱爲開發文明之四大利器。殆莫不本於中國。周時有攻皮之工。謂澣之則堅。脂之則需。是製革之法。早極其妙。黃帝得河圖。畫

夜觀之。令力牧採木實爲油。以棉爲心。夜則燃之讀書。是製油之術。由來更遠。唐書曰舜作漆器。史記曰陳夏千畝漆。且上古以漆作書。是製漆之術。發剉至今。今日福建漆器。尤爲中外共賞。北宋時有人削松木爲片。熔硫黃塗片頂。名曰發燭。清異錄謂夜有急。苦於作燈之緩。乃批杉條。染硫黃。置之待用。名曰火寸。是知後世火柴之製。亦濫觴於吾國。此外若夙沙之糞海爲鹽。杜康之釀米成酒。陸羽著茶經三篇。王約著糖霜譜一卷。舉凡製鹽製酒製茶製糖諸術。悉能各有所研鑽。更無暇一一詳記矣。以言醫術。則論病理學有張仲景之傷寒論。其論病源不外風寒食熱。論診視貴乎望聞問切。論治療審用吐下汗溫。簡實切用。無出其右。又靈樞水篇謂八尺之士。皮肉可度量切循而得之。臟之堅脆。府之大小。脉之長短。血之清濁。可解剖而視之。是知解剖之學。黃帝時已早闡明。史稱大倉公解顱理腦。華陀治病。鍼藥所不及者。令先服麻沸散。既醉無所覺。因剉破以刀抽割。若在腸胃。則截斷湔洗。除去疾穢。既而縫合。傳以神膏。蓋與今之言解剖者。其神技有過之無不及也。

此外數理化等。今日之所稱爲科學者。我國亦早發其凡。如墨子言均髮均懸。輕重而髮絕不均。其絕也莫絕也。此重學之精理也。又言臨鏡立景。二光夾一光。足被下光。故景成於下。鑑近中則

所鑑大。遠中則所鑑小。此光學之精理也。又言五合水火土離。燃火燦金。腐水離木。同重體合類異。二體不合不類。此化學之精理也。關尹子言磁石無我。能見其大。此電磁學之精理也。亢倉子言蛻地之謂水。蛻水之謂氣。蛻氣之謂虛。此氣學之精理也。更若九章算術。以及天元四元測圓諸法。與今之數學代數幾何三角。名異而用同。且因算數學之深造。故天文學亦隨而茁。天爲氣體。地爲圓形。早有定論。如晉書天文志。郗萌宣夜說。天了無形質。仰而望之。高遠無極。故蒼蒼然。譬之望遠道。黃山皆青。察千仞。深谷而黑。青非正色。黑非有體。日月衆星。浮生空虛中。行止須氣。是以七曜游注。無所繫著。若綴附天體。不得爾也。案此與西說無一不合。行止須氣。所謂離心力向心力也。清江永曰。地爲圓形。周圍九萬里。南北則以二極之低昂而知之。東西則以月食之早晚而知之。惟此善測者。能信地之絛巨甚廣。其圓也以漸。人雖繞地行一周。恒以足履地。首戴天。必無倒立之時。水之附地而繞。亦猶是。坤至靜而德方。此地圓之證。又可知。方言其德。非言其形也。準是以觀。我國學術上之基礎。極爲堅實。憑藉之以更上一層。不當卓絕今古耶。

二物方上之憑藉 吾聞燐寸非寒地不生。橡樹非熱帶不產。何以故。曰。天時上有限制故也。吾又聞寶玉非名山不蘊。珊瑚非暖海不繁。何以故。曰。地理上亦有限制故也。然則世界雖大。求有

能不受天時地理之限制。而萬物俱備者。各國中殆難多覩。就農產言。英國不宜稻。德國不宜桑。日本不宜棉。就礦產言。德國銅不足。意國煤不足。日本鐵不足。此其最顯著者。乃返觀我國。高山起於西。大海面於東。沃原大江。分布流注於國中。而且塞北嶺南。氣候迥異。寒帶之熊貂狐獺。既可生育於滿蒙。熱帶之椰子橡樹。近又移植於瓊州。凡大地所有之物。幾無不擁而俱有之。博物學家言我國植物。約有一萬五千種。動物則除家畜禽最爲蕃殖外。一切珍禽奇獸。無不出沒於崇山峻嶺之間。至若礦物。則更種類多而蘊蓄厚。大有取之不盡用之不竭之觀。誠雄偉有爲之天府也。惟物品萬類。不可悉名。今僅能大別爲兩類。一曰農產物力。舉其主要食料之米麥豆茶。衣料之蠶絲棉花六項。及其他菸糖芝麻花生藥材雜糧麻類諸品屬之。而畜牧所得之毛革脂肪蛋白等物。爲用亦宏。因接近代離牧不言墾之旨。附記於其末。一曰礦產物力。舉其主要金屬之金鐵銅錫鎢銀汞鉛鋅錳鉬。非金屬之煤石油礬石滑石石棉石膏苦土等項屬之。

(甲)農產物力 吾國地質。大江南北。無不宜稻。黃河南北。無不宜麥。故米麥二項。產量頗豐。據農部最近統計。全國稻田。約五億八千萬畝。麥田約三億七千萬畝。而江南稻田。有一年二作者。是米產年額。至少當在十二三億石之間。麥產當在三億石以上。此可推知者也。雖米爲國民常食。

平均每人年需二石半。益以製酒製餅及飼畜所需。爲額亦巨。前記十二三億石之產額。僅足自給。尙未能開禁濟人。而麥類輸出。固逐年增加。已將達年額二百萬石矣。大豆出產。奉吉兩省最多。湖廣江蘇直隸亦爲出豆區域。近十年來。已一躍而占世界市場之重要地位。年必輸出八九百萬石。間亦有超過一千萬石者。就價格論。實居吾國輸出品中之第三位。美國派在吾國之商務官阿諾耳氏。稱吾國豆產。爲世界商業七種不可思議品之一。一九一七年之輸出價格。達六千三百萬海關兩之多云云。蓋此物用途甚廣。豆子可以供食。豆油可以製皂。豆餅可以施肥。故需要日多。若合小豆等一切豆類合計。則出產年額。據近五年統計。平均已一億石以上。至絲茶兩項。均爲吾國特產。茶則色有紅綠。類分磚葉。產於閩浙皖三省者。量多質美。川湘各省。產亦不少。雲南之普洱茶。尤可代藥劑之用。往昔世界茶市。幾爲我所獨佔。一八八六年時。各國需茶總額。年約五億斤。而華茶輸出。實多至三億斤。近雖因印度錫蘭爪哇日本茶之競爭。輸出降至一億六千萬斤。全國產量。亦自八億斤漸減至六億三千萬斤。然華茶性長。爲其特點。不若外茶之一泡卽盡。將來焙製方法改良。運售機關完整。園戶茶棧間聯合組織告成。則產量與銷路。均不難恢復也。絲則在五十年以前。吾國出產。實佔世界全產額之過半。嗣後日意兩國。絲業勃興。栽

桑選種育蠶諸法。又應用科學以研究改良。大有後來居上之勢。最近世界產絲情況。我與日意。已非領班而相伯仲。日本佔全額二成八。我國二成七。意國二成五。（餘二成爲法希土印諸國）惟五十年前。世界產絲總額。不及九百萬。啟羅格蘭。消費總額如之。今出產已增至二千四百萬。消費亦增至二千二百餘萬。啟羅格蘭。故就世界產絲國地位而論。我固有今昔不同之感。而就本國產量與輸出量言之。我仍日進未衰。據統計光緒初葉。輸出值不過三千萬兩。而近則年必平均在七千萬兩以上。佔全出口貨五分之一。猶爲第一大宗也。棉花栽植。吾國最宜。不獨沿江濱海之區。如江浙皖贛湘鄂等省。爲天然之棉產地。而北部之直魯晉豫川陝諸省。近年棉業發達。亦頗迅速。現在出產年額。已超過十億斤有奇。較之世界產棉第一之美國。雖僅抵其五分之一。然以土壤氣候之相似。益以全國需要之不足。今後進步。必更勇猛。惟棉種欠良。纖維質脆而短。紗廠又不足用。故原棉輸出。雖亦年必八九十萬担。前昨兩年。且驟增至一百三十萬担。而細紗之仰給於外者亦巨。一九一八年海關報告。棉製品輸入值銀一億五千兩有餘。佔全輸入額四分之一。而其中半數以上。實爲細紗。幸各省咸知增闢棉田。試植美種。添設紗廠。多購紗錠。苟從此循序漸進。將來料足工多。棉業前途。實有無窮之希望者也。此外河南江北之芝蔴菸葉。

福建廣東之糖蔗樟腦。直隸山東之花生雜糧。雲貴川陝之藥材麻類。東北所出之豆油花生油。西南所出之桐油木油。均爲著名產品。而松柏楊槐桐竹榆杉等各天然林。亦皆各視氣候之所宜。繁殖於吉黑川陝雲貴湘皖贛閩諸山地間。鬱鬱葱葱。蘊蓄甚富。雖腹部交通便利之區。斫伐無度。保護不力。天然林漸滅。人造林又不講。以致童山纍纍。水災頻仍。爲世所譏。然自近年獎勵造林以還。成績尙著。此後舊有森林。分期採伐。新造林地。逐年增加。則天然厚利。常難限量。至若推論牧產。則更繁庶無比。因吾國自古寓牧於家。名牛羊豕曰家畜。名雞鵝鴨曰家禽。利用廢食以資飼養。幾家豢而戶育之。惟各地氣候有寒暖。產量亦隨之而有豐拙。今口外之羊毛。魯豫之牛皮。各省之雞。蜃牛。隻羊。豕。據民國五六七之三年間輸出統計。平均年必五千萬兩以上。倘更能墾牧並行。改良飼育。禁止鞭撻。預防疫疾。則產額之豐。有非今日所能豫計者。

(乙)礦產物力 近代產業之盛。多起原於煤鐵之開發。此世界所公認者也。吾國於此二物。利用最早。在距今二千年前。管子治齊。鹽鐵致富。有云天下名山五千二百。出鐵之山三千六百有九。迨至漢時。又發見煤。稱爲石炭。又名石墨。(今日本尙稱煤爲石炭)漢書地理志曰。豫章出石炭。可燒爲薪。水經注曰。鄴縣冰井台。井深十五丈。藏冰及石墨。石墨可書。又燃之難盡。此其明證。惟





(鄧通銅山在河南之濟源。吳淟銅山在浙江之安吉) 在唐爲晉鄂。宋爲閩贛。明清爲川滇。因土法能淺不能深。易採之層盡。卽委而他顧。今日國中銅產。仍推川滇。因其發見稍遲故耳。若能改取新法採鍊。不獨留量甚多。遍地皆是。而成績亦必佳良。觀川之彭縣。吉之天寶山。可知矣。獨惜銀鑛較少。是爲遺憾。古代金銀比價。相差不若他國之遠。有清中葉。金貴於銀。不過十七倍。明則不過四倍至八倍。可爲銀少確證。清時雲南官銀鑛。最多亦僅年產百餘萬兩。今則年僅數萬兩。國內用途。半仰給於墨銀美銀。此則言幣制者所當留意者也。錫汞二礦。錫爲最新。汞則稍古。自民國四年贛粵兩省發見錫礦。且產量甚多。歐戰之中。年必輸出五千餘噸。竟爲世界出錫第一二國。發達之速。莫與比倫。貴州之汞。亦各國罕有之特產。自古產額極豐。現雖仍用土法採鍊。而每年輸出。已多至二百噸。爲太平洋諸國之冠。至論金礦。以黑龍江砂金爲最著。合之外蒙古奉直魯湘豫等省。年產約十八萬兩。亦吾國重要礦產之一。砂金以外。山金礦脈亦多。如山東之招達。四川之麻哈。新疆之南山皆是。若再從今日產砂金最盛之上游探查之。必更有新山金礦之發見也。鉛鋅二礦。爲用尤廣。如製幣活版電綫電池兵器水管等。莫不需之。湖南之水口山。爲全國唯一佳礦。而雲南之東川。新疆之南城。直隸之延慶。福建之寧德。浙江之諸暨。亦皆產焉。惟鉛

鋅有時同生相雜。土法不易分析製鍊。以致僅恃售砂爲生活。是其缺耳。石油漢稱石漆。唐稱石脂水。五代及宋稱猛火油。亦曰石腦油。宋沈括夢溪筆談云。鄜延境有石油。近世石油之稱。蓋始於此。查四川熱河各油礦。雖不甚佳。然陝西延長一礦。實爲良產。新疆礦脈。分佈亦廣。油質又精。今後石油功用。日益顯著。不獨飛機潛艇汽車等器。無油即失其功用。而英美之軍艦與工廠。均有改用石油引擎之勢。是油礦之可貴。不言而喻。此外若錳爲鍊鋼所必需。湘粵所產。年必數千噸。鉬則陸續發見於浙閩。且求衆供少。砂價甚昂。明礬外國多以化學製造。天然礬礦。絕無僅有。而我則浙閩粵三省之產量極富。加之奉直之石棉滑石。兩湖之石膏苦土。一一詳舉。罄竹難盡。從可知吾國地藏之豐富。合前記農牧各產以並觀之。不能不嘆祖宗遺澤之獨厚。而吾人憑藉之獨優也。

### 第三節 現在之產業狀態

上節所述。吾國學術之闡明。既如彼其早。物產之蘊蓄。又如是之厚。以常理論之。吾之產業界。宜乎能利用歷代相貽之民智地力以經營。早已發皇無比矣。顧何以窮乏之聲。鄙塞之象。觸處皆是。有如今日乎。吾敢一言以蔽之曰。此皆人力有所未盡。要非祖業之無可憑藉也。夫產業開拓

之道有三。一曰原料事業。二曰製造事業。三曰貿易事業。三者缺一。不足以固產業之基。而括產業之全。歐洲各國。素以商工業雄於世。然運銷由於商。製造資於工。而原料必本於農於礦。彼之平素所用原料。多半取給異地。故戰釁一起。轉運不靈。而產業基礎。遂什九動搖。此雖一時變態。然一爲反證。可知人則旁求遠集。尙足興業。我則席豐履厚。轉陷於貧。謂非人力有所未盡。何。此外金融交通二者。雖非產業本體。惟資本之週轉。貨物之運輸。實與產業界息息相關。得之則匯押集散。購售咸宜。功用可以增倍。不得則慢藏誨盜。懷璧多罪。盛衰或且易位焉。是又不可忽視者。今欲促進國人之共同努力。特就原料製造貿易金融交通五項之現狀。撮要簡述如次。

一原料事業 吾國原料。不患寡而患不關。前節所述米麥豆黍桑茶棉麻各項之耕地面積。據農部最近統計。全國不過十五億餘畝。以三千五百八十餘萬方里之國。而僅得此數。是未及十分之一也。（約百分之九）若能如歐洲諸國。耕地關至其國土平均在五成左右者。則我之農產。其豐富當何如。又查全國務農戶數。約居全戶數百分之七十。較之美國百分之三十三。相差甚遠。且我爲四萬萬人構成之戶數。美爲九千萬人構成之戶數。乃我僅能經營十五億畝。美則已關至八億四千萬英畝。（約合二十六億畝）雖曰新舊耕具。效用不同。而我國勞働能率之低

微。亦於此可徵。不甯惟是。歐美農業。事事均應用科學。設備既周。研究又精。水旱風蝗。固不足以爲崇。而因其選種施肥之得宜。每畝所穫。又恒逾於我焉。准斯以觀。我國農產之未極繁盛者。皆由人力未盡之故。果能上下共勉。以圖耕地之增闢。講求學術。以冀收穫之增量。并使勞働能率。逐漸增高。耕作器具。逐漸改良。則地大土沃。民衆氣和之國。其產量之多。不將可以衣被天下。食給萬方乎。何至棉則尙仰給於人。米亦僅足以自給也。至言礦產。則放任委棄。尤爲可惜。以產業上最關重要之煤鐵。最近每年產額。煤不過一千九百萬噸。其中直隸之開灤井陘臨城門頭溝。奉天之撫順本溪湖。山東之淄川濰縣。吉林之石碑嶺一面坡。黑龍江之札賚諾爾。以及河南之福公司等。或純係外資。或中外合辦諸礦。共出九百三十八萬噸。幾及全數之半。而直隸之臨榆。(柳江公司)井陘。(正豐)磁州。(怡立中和)山果之嶧縣。(中興)甯陽。(華豐)博山。(義和)河南之宣陽。(廣益)彰德。(中原)安陽。(六合溝)以及江西之萍鄉。(漢冶萍)山西之保晉。奉天之錫西。(通裕)江蘇之銅山。(賈汪)安徽之宿縣。(普益)湖南之耒陽諸商礦。湖北之大冶陽新。江西之餘干。黑龍江之甘河。直隸之宣化諸官礦。與夫各地土法開採之各小礦。共九百六十二萬噸。是全數既未及世界產量百分之二。官商諸礦所出。更未及其百分之一也。鐵則每年所

採。僅僅四十餘萬噸。不過世界產量千分之一。且惟漢冶萍本溪湖兩處有製鐵廠。產量亦較多。計漢廠年約十五萬噸。本溪廠年約五萬噸。亦幾及全產量之半。其他礦產。除錫鎢佔世界產額十分之一以上。差強人意外。餘若汞錫僅得百分之一。金銅千分之一。銀硫又祇萬分之一。石油且不足十萬分之一。以含蓄如是之富。而開採如是之少。宜乎外人有中國有礦產無礦業之譏。良可嘆也。

二製造事業 吾國工業。大半猶在手工時代。機器工業。爲數極微。據前年度調查。全國工廠。不過二萬稍零。職工不過六十三萬稍零。分省言。浙直最多。蘇川贛粵閩等省次之。分類言。織染飲食兩業最多。化學工業機械器具業與雜工業次之。比諸歐洲諸國。英以織業著。僅織工一項。已多至一百二十萬人。德於戰前以鋼業著。僅製鐵機器二項。亦多至一百十餘萬人。法國地大不敵我四川。人多僅及我山東。而其全國各項職工。共計約五百萬人。佔全人口八分之一強。可以見內外工業之懸殊矣。查我國近年發達較速者。首推紡織。光緒十六年（一八九〇年）上海設機器織布局。時錠數僅六萬五千。至宣統三年。亦尙不及八十萬。今則已達百五十餘萬。動力織布機亦將及萬臺。而各地採用之新式木機。猶未與焉。徒以需要太廣。本國所製。供不及求。每

年外貨輸入。如前節所記。仍值銀一億五千萬兩。紗布約各半。今姑不必以英之紗錠五千二百萬。布機八十四萬臺相期。（美國紗錠三千三百萬。日本三百萬）而欲圖自給。至少亦當增紗機一百萬錠。布機十萬臺。現戰後機缺。廠務管理。專材亦少。若依南通張謇君所擬。每年一廠漸進辦法。期以十年。分作十廠。總計百萬錠之廠。需資五千萬兩。每年籌資五百萬。增辦十萬錠。另再設校造人材。似亦不難達成也。絲綢業著聞已久。惟色樣不新。輸出仍絲多而綢少。美人柏來安氏謂中國出口絲。年約四千萬磅。每磅不過值二元餘。出口府綢。約四百萬磅。每磅值四元餘。是輸出熟貨。實較生絲爲有利。足徵不講製造。損失甚大。幸近年杭州緯成。盛澤經成各廠。先後購用新式提花鐵機。成績頗佳。蘇甯等處。亦有仿行之者。綢業前途。可漸改舊觀。又如麪粉爲民食所繫。歐戰後需要驟增。斯業遂盛。全國製粉廠百餘處。日出二萬五千袋。較之美國之四十萬袋。固僅合十六分之一。然已有餘力外輸。蓋機器製粉。不過十之一二。而國內所需。十之七八。仍襲用土製也。餘若洋灰爲土木工程所必需。唐山廠日出一千桶。湖北水泥廠廣東士敏土廠出貨。合計亦如之。皮革爲軍用靴鞋等所需。自龍華製革廠成立後。江西天津成都廣東等處繼之。現全國已有二十餘廠。鋼鐵爲近代工業之中堅。漢冶鐵礦成分約百分之六七十。採掘量亦年

約六十萬噸。此外製紙製鹽製襪製燐寸蛋白胰皂罐頭香烟酒類化粧品草帽及草帽辮等。新業頗多。然大抵規模欠大。所出不足供全國所求。故原料雖多。而熟貨仍不能不仰給於外。柏來安氏謂中國於一九一七年輸出生鐵十六萬噸。每噸僅合三十一金元。鐵砂三十四萬噸。每噸亦祇合三元。共得不過六百萬金元。而其年輸入鋼鐵機器。則值一千萬金元。各種機器亦約五百萬噸。每噸價值少者七十五金元。多則二百餘金元。生熟貨價懸如是。其中獲利無算者。皆外國製造家。而中國無與云云。以工業中堅之鋼鐵。而現狀若此。其他可想。柏氏之言。可爲藥石矣。

三貿易事業 貿易者。立於生產與消費二者間以爲媒介之一事業也。吾國地大故生產多。民衆故消費亦多。此貿易業之所以自古極盛也。往者國內貿易。堆運有行棧。批發有莊號。同業會議有公所。同地聯歡有會館。而且重信義。耐勤苦。講撙節。貴互助。商界問師徒授受。一若有一種不成文之信條。故不獨國內商業。極其繁昌。舉凡中國環境諸鄰邦間。莫不有中國商人之基礎焉。世人每以中國人有經營商業之天才相許。殆非偶然。海通以還。外人挾其最新知識。最大資本。最良組織以相臨。我國之所需所缺所好。無不有精確之調查。彼貨之價格功用堅美。又常爲

巨額之廣告。甚至商工相聯。商需何貨。工即代造何貨。工缺何料。商即代販何料。而運輸匯劃電報等項。又極靈捷無滯。舉原料製造貿易金融交通之全機能。而呵成一氣。合作一體。宜乎其無往不利也。返觀我國。舊時之商業組織。未能隨時勢以俱進。以致通商大利。百不得一。夫不進則退。勢所必至。雖其中原因。由於內力外交。無可如何者半。而由於放任萎靡。不自奮發者亦半。約略舉之。其弊有十。資本薄弱。一也。交通未備。二也。知識缺乏。三也。商法未完。四也。釐金未能即裁。五也。關稅不平等。六也。國際金融機關之缺如。七也。商事取引習慣之繁笨。八也。調查報告之未勤。九也。貨幣未統一。製造未興盛。商業道德未完美。十也。綜此十弊。吾之國際貿易。遂成人施我應。人主我從之局。就輸入言。華商既未出國門一步。所有外貨之來。當然悉由外商輸入。我則僅能在內地代其分銷。就輸出言。亦復如是。不獨不能直接輸出。甚或內地採購。外商亦自行派員承辦。就種類言。進口多製造品。出口多農產品。以生貨國與熟貨國通商。其無形之損失。已為經濟原理所難逃。而少量之手工美術品。如刺繡雕刻陶瓷緯絲玉器漆器等類。向為歐美所稱者。戰後各國勵行節儉。禁止美術奢侈各品入口。亦將不復可恃。就數量言。近年輸入平均年必五億五千萬兩。輸出年僅四億六七千萬兩。是輸入超過。年必七八千萬兩有奇。戰後歐洲諸國。為



恢復戰時損失之國力計。日美諸邦。爲維持戰中擴張之工業計。皆將視中國爲唯一市場。大勢所趨。不容掩飾。今後之輸入。必較前大增。然則由前二說。無論輸出輸入。吾僅能替人作夥。毫無自主自立之根基。由後二說則。每年流出正貨甚大。加以年償賠款本利六千萬兩。吾之國家經濟國民經濟。不涸何待。此實我國貿易之現狀。亦即將來最大之危機。苟不設法補救。一旦澤竭魚盡。外貨雖來。購買無力。我固不利。世亦豈能獨福耶。此其義吾將於第三章中再申論之。

四金融機關 近代產業之繁昌。全恃金融機關以爲輔。因各項經營。規模日大。資本短少。不足以言拓殖。歐美今日。且進而講求銀行聯合資力集中之策。已如前章所述。誠以農業之購機。關荒築閘浚渠。需資頗鉅。收利較緩。無以田園房屋等作抵之不動產銀行。則農業不興。工業之擇地建廠設機購料。固定資金既多。流動資金遂短。無以股票貨單器械基廠等作抵之動產或不動產銀行。則工業不盛。簡言之。生產事業之與勸業銀行。猶保姆之於稚子。其關係至密且切。至若匯劃存放抵押折息等項。貿易上不可一日無商業銀行。尤爲昭然。吾國金融機關。就現在狀態論。約可分爲三類。(一)爲舊式之票號錢莊爐房及官銀號。中惟票號信用較厚。分號四佈。迄今內地匯兌。尙多賴之。惟沿江海各大埠間。因受銀行競爭。已日漸減少。錢莊營業。本與銀行相

似。因銀行存款利薄而錢莊利重。銀行借款重抵押。而錢莊僅憑信用。故小企業家樂其簡便。多與往來。爐房本職。在鑄銀鍊寶。然京津營奉等處。亦常兼營銀行業務。而爲金融機關之一。官銀號在中國銀行未曾分佈各省以前。代理省庫。勢力極厚。近則逐漸改組爲省立銀行者。已過半數矣。(二)爲新式之普通與特種銀行。普通銀行經理商業匯兌存放抵押各項。自光緒二十四年盛宣懷設立通商銀行於上海後。二十餘年來。接踵而起者。如浙江興業銀行。四明銀行。中華銀行。以及大陸中孚金城各銀行。年有增設。特種銀行係因某項專有目的而設者。如代理國庫之中國銀行。經理鐵路款項之交通銀行。經理鹽稅款項之鹽業銀行。發行儲蓄獎券之新華銀行。出納殖邊資金之殖邊銀行。而管理各省官庫。又有各省官銀行。合計全國總分行數。已達二百所以上。繳入資金。已達四千萬元以上。(三)爲外國銀行。除德華銀行已經停業外。英有滙豐有利麥加利。日有正金台灣朝鮮。美有花旗友華。俄有道勝。法有匯理。比有華比。荷有荷蘭。義有華義。京津滬漢等地。大抵均設有分行焉。以上三種。因相需爲用。故併立而存。蓋吾國銀行。創設未久。內既未遍於各地。外又未及於各國。邊僻匯兌。恃舊式莊號以爲助。國際匯兌。唯外國銀行之是賴。而考其營業。多側重於商業匯兌。未帶勸業性質。民國三年。政府曾公布勸業銀行條例。五年

又公布農工銀行條例。然國中迄未多見。查英美諸國之農業地與大礦區間。勸業銀行之多。動以數千計。而海外各要埠間。又莫不有各該國商業銀行之分設。故內外金融之週轉。靈捷而不受制於人。此則吾人所當借鑑自奮者也。他若本位之改良。紙幣之整理。皆與金融極有關係。民國三年公布國幣條例。因國中生活。尙不適金本位制。乃定本位以銀。單位以元。量以七錢二分。然國際往來。因金銀比價。低昂不一。不獨不便。抑亦不利。四年公布取締紙幣條例。冀免濫發。然據六年末統計。各項銀兩銀元銀角銅元制錢等票。折合國幣。計特許銀行約發行紙幣九千餘萬元。各省官銀行號一億二千餘萬元。外國銀行八千餘萬元。殆將三億元左右矣。將來如何統一清理。亟望留心幣制者切實研究之。

五交通機關 產業與交通關係之密接。猶人之有脈絡。車之有輪軸也。今日世界之交通事業。大別之可分爲三種六項。一曰陸路交通。分鐵路道路兩項。二曰水路交通。分內河外海兩項。三曰通信業務。分郵政電報兩項。今依次略記吾國於上述六項之現狀如下。(一)鐵路合全境共二十四綫。計長約七千餘里。內除中東南滿膠濟九龍滇越龍鎮六綫。向爲外人所築。約二千六百餘里外。京漢京奉等國有鐵路大小十八綫。不過四千四五百里。以與國土與吾相埒。人口僅合

我四分之一之美國相較。彼有鐵路二十六萬六千餘里。我則僅及其六十分之一稍強。益以線路選擇。時因外資關係。不能爲度勢通籌之舉。已成各綫。平行重複者有之。與水爭利者有之。費財於不急之地。而主客交受其損。治路四十年。用款四萬萬。主要路綫。幾不出揚子江以北。河南省以東。縱橫大幹。迄未成就。以致西北如陝甘。西南如川黔。全省無寸軌。天產不出。新運不入。良用慨然。近年各國對吾鐵路投資。且於經濟意味之外。常惹起世界政治上之注意。不獨爲吾產業開發之阻。抑亦未來國際紛糾之因。尤當妥擬變通之法也。(一)道路爲緯。鐵路爲經。此爲各國之所同。吾國往昔。設驛置郵。計全國驛路長約六萬里。亦尙云備。自電報郵政創辦以還。驛遞退居無用。驛路遂亦失修。而旣築新路。又局限於京津滬漢及各省省會。未出市政範圍。故內地交通。極形不便。百里之地。需時需費。恒逾鐵路千里之程而不止。查各國修築道路。常爲支出大宗。城鄉村鎮間。坦道穿錯。密如蛛網。馬車電車汽車之滿載貨物旅客以行者。絡繹不絕。而美國一國。且多至二十萬里。吾國鐵路不多。道路之助。更感切要。前此內務部公布道路條例。定國道寬五丈。省道三丈。縣道二丈四。里道視地方情形酌定。今縱不能全舉。苟能沿用驛路舊基。將國道約一萬里。省道約五萬里。先爲修築。則事半功倍。莫過於此。(三)內河航運。吾國向有世界第一之稱。

誠以全國本支各流。合計帆船可航里數。實達二萬里以上。輪船可航里數。亦在四五千里之間。故水運發達。自古稱盛。惟通商以後。因條約關係。外人深入。北至松花江。西至重慶。南至珠江間。無埠無外輪旗影。舊式帆船。固不足以言競。而中國自辦之輪船。亦僅招商一局。稍具規模。上年調查。全國航輪千餘艘中。我之所有。不過二百餘。僅得五分之一。可謂賓主易位之甚者矣。(四)外海航業。尤爲不振。除閩粵兩省與南洋羣島間。有華僑自辦一二千噸之貨船若干艘。美國航綫。有華僑創設之中國郵船公司。購有八九千噸之郵船兩艘外。他無所聞。又因上項船籍。多在英荷美諸國註冊。故海外各埠間。每不見中國國旗之商輪。夫國際貿易。不能盡賴外輪。舉世所認。今缺乏如是。欲言通商。如何能利。此外如郵政電報。創辦以來。進步均速。成績亦良。惟方諸歐美。似尙未足。據前年度統計。全年郵件數。不過三億餘件。是平均每人每年通郵不及一件。較之歐洲。每人平均年必五六十件者。相差既遠。而電報綫全長。不過四萬餘里。較之美國之一百六十二萬餘里者。亦僅四十分之一也。

綜觀前述。吾國產業之不盛。可知其由來矣。欲圖改進。雖政治上之設施。稅則上之修訂。技術上之獎勵。資本上之籌畫等等。均待研究。而第一要務。端在全國中人人有世界經濟知識之涵養。

歐美國民經濟思想本極發達。然戰後尙欲藉教育之力以更求普及與深造。一如第一章第四節中所論列。吾國於此點。缺陷甚多。尤當借鏡。吾於是請進論吾國現在之教育狀態。

#### 第四節 現在之教育狀態

政治之隆替。恒視教育之盛衰以爲衡。斯言也。不獨教育家言之。政治家言之。舉凡世界之經世家。殆莫不公認之。蓋一國政治之現象。質言之。即一國人民程度之縮影。形神畢肖。有絲毫不容假借者。故欲圖國家之進步。無論何項事業。先須從教育下手。方爲根本之謀。吾國古代教育。早稱完備。庠序學校之設。大中小學之分。智德體育之備。方之今制。毫無同異。（參觀本章第一節）惟近代數百年間。改用科舉取士。國家之對於教育。幾僅以爲登庸之標準。所有學術研究。身心鍛鍊諸端。一任民間之自奮自競。不取干涉強迫制度。取而譬之。宛如由保護貿易而轉入自由貿易之途。在工業繁盛。國運昌隆。國際融洽之秋。亦不得謂自由貿易之非計也。無如法無千古而不敝。制貴因時而適宜。前此所懸之鵠。失於單簡。既不足以應時代之要求。所採之制。失於放任。亦不足以語普及。於是窮則變。變則通。前清光緒三十年。乃停罷科舉。頒布學堂章程。省府州縣。各按高等中小學堂之規定。漸次設立。故由橫面觀察。謂爲採行新法固可。而由縱面觀察。謂

爲復歸古制亦無不可。第改革未久，完備難期。因陋就簡之處，在所不免。茲欲說明吾國之教育現狀，姑先撮記現行學制與現有校數之大概。然後再檢其內容之變遷與大體之比較如左。

一現行學制與校數 吾國在未頒布學堂章程以前，京師已早設同文館，教授外國語文。地方則福建之船政學堂，北洋之水師學堂，亦先後成立。然此皆爲一時應急，造就一部份專材而設。尙未達通盤籌算積極進行之程序。厥後學堂章程頒布，復設學部以專責成。由是教育設施漸有可觀。據光緒三十三年所編第一次全國教育統計，學校數得三萬七千餘，學生數得一百零一萬三千餘。比諸教育發達之國，此數固渺乎其少。惟時距頒布章程設立專部後，不過三年，而成績如此，則其進步之速，籌備之力，亦可想見。民國既建，改學部爲教育部，首先召集臨時教育會議，薈萃東西各國教育方法，斟酌共和國情，更定學制。部設普通教育專門教育社會教育三司。蘄學校與社會兩面，合力並進。計普通教育分爲四項：曰師範，曰中學，曰小學，曰普通實業專門教育。分爲三項：曰大學，曰專門，曰留學。社會教育則先注重於圖書館博物館及通俗講演等各事項。特爲分述如下：（一）師範學校，有高等師範與師範之別。前者定爲國立，現全國有六校。分設於北京武昌南京廣州成都瀋陽六處。其組織有本科預科研究科專修科四種。而北京則更

有女子高等師範一校。後者定由地方設立。現全國已有一百八十餘校。所授科目除師範應習各科外。並視地方情形。加課農業或商業。其在女子師範。則加課園藝與縫紉。蓋師範爲教育之母。必學與藝並重。而後全國教育。可收致用之效也。(二)中學校定由省立。現全國有四百六十餘校。所授科目。除中學應習各科外。並遵教育綱要。增加讀經一科。其在女子中學。則加授家事縫紉園藝三科。蓋中學生實爲一國社會之中堅。非智德兼備。身心俱健者。則社會基礎。每不鞏固。故如從前中學文實分科之制。因其非指導全體。力求實學之良法。已不復採用。惟將來小學日多。似當以縣爲中學區。縣設一校。方足以規進步也。(三)小學校有高等與國民之別。前者定爲縣立。爲國民學校與中學校間之一種教育承接機關。故其所授科目。亦介在國民與中學之間。現全國男校七千餘。女校五六百。合計約八千校有奇。後者定由自治區立。近年私人經費設立者亦不少。民國四年。以教令公布國民學校令。特定爲國民教育之根本機關。以注意兒童身心之發育。施適當之陶冶。並授以國民道德之根基。及國民生活必須之普通知識與技能爲本旨。所以示國民教育之的也。凡兒童自滿六周歲之翌日始。至滿十三歲止爲學齡。其父母或監護人有使之就學之義務。酌定民國十年爲施行義務教育期限。現全國男校約十一萬餘。女校三千



餘。合之高等小學。是全國小學校數。殆已達十二萬以上矣。(四)普通實業教育。所以爲人民謀生計之發達。亦卽爲國家謀國富之增殖。值茲世界大勢所趨。各國罔不注意及此。吾國於此種學校。分爲甲種實業與乙種實業兩類。甲種學校取錄高等小學畢業程度。乙種則取錄國民學校畢業程度。且更細分爲農業工業商業商船實業補習及女子職業等名目。蓋冀各有專長。務使畢業後卽能本其所學。以實地經營。若夫高等實業人材之養成。則又劃入於專門教育範圍之中焉。(五)大學爲研究專門學術最高學府。分科之制。各國大率相同。吾國大學。曾由教育部頒大學令。特定以文理二科爲主。及以文科兼設法科商科。與理科兼設醫科農科工科之制。各科所授科目。頗能於各種系統科學。包舉無遺。現在國立大學。凡三校。卽北京大學。北洋大學。山西大學。是。近北京北洋兩大學商定。北京大學不辦工科。專致力於文科理科兼設法科。北洋大學不辦法科。專致力於理科工科。蓋兩校設備。互有長短。各就其長。各專一科。較易精進。且京津距離極近。學生轉移不難。不必有此重疊之舉。實至良之改革也。私立大學之核准立案者。亦有三校。北京兩校。曰中國大學。朝陽大學。武昌一校。曰中華大學。以吾國之大。僅僅五六大學。則規模之擴充。與學科之備設。固宜期諸異日也。(六)專門學校。爲養成各種高等學術實用人才之地。其種

類有法政醫學藥學農業工業商業美術音樂商船外國語等各門。設學之制。分國立公立私立三種。國立由教育部直轄。公立省轄。現部轄者有法醫農工商美等六校。省轄者除法政已省立一校外。農與工各六校。商與醫各四校。外國語三校。其私立而經部核准者。有法醫商工等共二十六校。此外交通部轄之唐山上海兩工校。外交部轄之俄文專修館。陸海軍部轄之軍醫軍需學校。參謀部轄之航空測量學校。以及其他各機關所轄之財政紡織殖邊稅務郵電鐵路管理等校。亦並屬專門性質。計全國之專門學校。當在一百三四十校之間。(七)留學外國。吾國派遣頗早。距今五十年前。即有派船政學生百人赴歐美求學之舉。及後年盛一年。光宣之交。一時官費自費諸生之赴英法俄比德奧美日諸邦留學者。以數萬計。其中尤以日本路近費廉。故負笈東遊者獨多。惟往往有中學尙未畢業。即連翩赴外以留學者。民國五年。教育部規定選派留學章程。特嚴定選拔資格。非在本國大學本科或高等專門畢業者。不得預考。蓋必有相當程度。然後留學外國。於各項高深學術。始得研究而易於精進。亦一種進步之學制也。(八)社會教育。於涵養國民道德之品性。及促進國家事業之發達。極有功用。自教育部中特設專司以來。歷年頒布圖書館講演所等規程。通行各省。近來多已設置。現全國已有圖書館一百八十五。通俗圖書館二

百八十六。通俗講演所一千八百九十。巡行講演團七百三十三。惟於閩大之博物美術諸館。因經費關係。尙未能完全籌設。爲可憾耳。

二內容變遷與比較 吾國教育之近況。由前段學制與校數觀之。已可得其梗槩。至其內容之變遷。則亦有可述焉。當初辦學時。國民因屬望立憲。屬望強兵。故多從事法政或軍事之學。自光緒三十一年至宣統三年間。留學歐美日本各學生之畢業回國。經學部考驗者。法科生多至八百六十八人。居全數十分之八九。其他各科。僅居十之一二。今則不然。自民國元年至六年。經考驗及教育部備案之法科畢業生。祇八十三人。最近據留學生監督報告。六年至八年留學東西各國畢業生。歐洲十九人。美國六十人。日本一百四十七人。合二百二十六人中。計文科十一人。理科九人。醫科二十五人。農科十八人。工科八十人。商科二十四人。礦科十六人。而法科生僅四十三人矣。軍學方面。亦復如是。十餘年前。國中每省必設一武備學堂。每堂學生人數。多則四百。少亦一二百。且選拔其成績最優者。派赴日本留學陸軍士官學校。連派十餘期。每期百名或數十名不等。今則各省之武備學堂。既已停辦。日本之士官學生。又早停派。國內僅留一陸軍大學。及其他少數之軍事學校。國外僅派有數十名之陸海軍大學生。藉以繼續研究高等軍事學。

而已。蓋民富則易治。足兵先足食。古訓昭昭。萬世不易。故是項變遷。實不失為國民自覺心發動之一徵。此其可述者一也。從前官立學校。為獎勵入學計。每不收學費及一切膳宿圖書等費。甚或有由學校按月給諸生以津貼者。畢業以後。且沿用進士舉貢生員及實官。各項獎勵而就學者每多觀望。乃自民國元年。罷去獎章。廢止津貼。并飭令各校一律徵收學膳書籍各費。（間或有數校尚沿舊例。不收學膳費者。然極少數）而諸生志願升學者反日衆。每屆招考新生。常逾定額。各校苦難收容。蓋文化漸進。國民深知學問之切要。知之深則求之切。亦屬自然之現象。故不數年間。遂一變被動入學之風。而啟自動嚮學之機。此其可述者二也。又當新政初行之際。各項設施。需材孔亟。祇因向未培養。求聘無方。以致極形棘手。於是國內則有速成師範速成法政等各校之設立。國外則多派速成班學生。分赴最近之日本各校留學。冀得早日成就。以資應用。國中士夫之年齡稍長者。因其學期較短。又多趨之。為一時應急起見。實亦萬不得已之舉。現在基礎已立。時代不同。求學之士。咸曉然於今後之國家。非各有專學。不足以謀改良而資進步。故類能窮年矻矻。力求深造。不但不作期年而成之望。并能深懷欲速不達之誠。試就民國三年統計而詳細剖視之。比較八年前之第一次統計。其中特異之點。第一即在速成學班之消滅。第二

乃在專門學生與實科學生之增加。計專門生增二倍。實科生竟增至五倍有零。此其可述者三也。歐戰以還。刺感既深。波動亦烈。自動自決之詞。交相傳誦。此後直接掌教之士。苟再善爲訓練。切實利導。使學生人人能精研自治。嚴行自檢。以植自動之基。刻苦自勵。勤勉自奮。以培自決之本。則有自治自檢之自動。常能不侵犯他人而極有條理。其自動也不越軌。由自勵自奮而自決。是必能力相副而極有把握。其自決也不躓蹶。且不獨不越軌不躓蹶而已。舉凡國民元氣之振作。國家事業之興盛。實惟此有根柢有涵養之自動自決之大精神是賴。現雖尚在萌芽發茁時代。要不能不謂爲國民思想與觀感上之一種有注意價值之變遷。此其可述者四也。至若學校與學生數之年有增加。更不待言。蓋國家本爲有機體。一切設施。既非一靜不動。則與時俱進。自是應有之成績。其最近一二年間增益之數。雖各省均有報告。而尙有二三邊遠省分。未經彙齊。欲事比較。惟有依據第一次光緒三十三年所編之全國教育統計。與民國五年度所編之全國教育統計。而推勘之。查第一次統計。學校數不過三萬七千。學生數不過一百零一萬。歲出數一千七百十九萬。資產數三千二百二十三萬。而五年度統計。學校數則約爲十三萬。學生數約爲四百三十萬。歲出數三千七百四十七萬。資產數一億零三百二十八萬。准斯以觀。八年之間。學

校數與學生數。已增加四倍。歲出之數。僅增加二倍。教育事業之增進。與夫學校需用之核實。均得於此證明。惟若更進一步。將其內容。細爲剖解。復援引各國。舉其比例。互相對照。則霄壤之差。無從掩蓋。又有令人怒焉難安者。夫以四萬萬人口之國。照五年度統計。學生數僅四百三十萬。不過全人口百分之一稍零。徵諸英美爲百分之十八。法德爲百分之十五。日本爲百分之十二。可見我之教育前途。譬如登高。必努力向上。連登一二十級而始達其巔者。今則僅僅踏上第一級也。以四百三十萬之學生。而學校多至十三萬所。每校平均不過三十三人。比諸英國之平均二百六十人。德國之一百六十人。日本之二百五十人。是其規模之闊狹。經費教員時間三者之經濟與不經濟。亦可推想。以十三萬校之歲出。僅合三千七百餘萬元。資產僅合一億零三百餘萬元。每校平均歲出不滿三百元。資產不滿八百元。是其設備之未完。情況之局促。又可概見。質直言之。即我之教育現狀。其內容既僅規畫粗具。尙未臻精備之域。其數量又僅及第一級。而人則悉高踞十數級以上。夫立國於地球之上。無有不希望其國際地位之平等者。不知真切之平等。表裏合一之平等。必本於其國民本質之平等。苟不從本質上加以培養。而日冀國力之進展。國運之昌隆。是猶緣木而求魚。其不可得也必矣。然則改良教育之質。擴充教育之量。併力奮進。

自求上達。謂非今日全國上下所共同應有事耶。

吾人於第一章第四節中。曾列舉四目。討論戰後各國之教育。大抵以獎勵補習教育與平民教育爲入手。以養成國民之多能性與致用術爲指歸。今吾國在學人數之比例。既僅全人口百分之一稍強。則急謀普及之未逮。更遑論乎補習。此後規畫。自當以先求普及爲第一義。惟每年各項放假之期甚長。戰後各國注重實業。力圖商工教育與普通教育之聯絡。吾國中興機運。亦唯今後產業之能否充量開發是視。故苟能利用此餘暇。仿歐美諸邦夏季學校冬季學校星期學校之例。而量加變通。各視其地方之所宜。每省設一巡遊實業教育團。例如江浙出絲茶。則講世界絲茶情況。及我國應改良之方法。晉鄂出煤鐵。則講世界煤鐵需要。及我國應開發之程序。餘可類推。按每年五十二星期日。及年暑季節各假。妥爲分配。豫定日程表。終年巡講。每至一地。集合該地之學生於一堂。校外人民。有願聽者。不妨公開。如是則各地特產。人民既習見習聞於前。又易實地試驗於後。事半功倍。不言可喻。且需費不大。組織又簡。似亦不難推行也。至於平民教育之議。原起於教育已經普及之國。一般平民。迫於生計。無資以更求高深之學。乃倡爲教育機會均等之說。以期增高國民程度。若吾國今日。教育設施。尙是普及與未普及問題。非均等與不

均等問題。故上項議論。當然無從發生。況國中工讀團體貧民學校等。逐年有加。是平民教育。亦未始不注意及之。又如多能性之養成。吾國因歷史之久。版圖之廣。凡世界所發見之事物。吾之地歷上殆無不可以比附。密西西比。爲美國一大河流。吾則有長江黃河以爲比擬。阿爾伯斯。爲歐洲一大山脈。吾則有天山崑崙以爲比擬。法國戰中之遊動耕作隊。亦兵亦農。宛然吾國古時之屯田制。英國戰中之勞力強制令。徵工執投。彷彿吾國從前之抽丁制。此外周公訂禮復能制樂。故有多藝之稱。孔子文事而兼武備。故有多能之讚。蓋吾國國民。先天上實有多能之可能性。但能利導。發揚自必不難。而吾之所不能已於言者。吾於本著序論中。曾引證鈕渥氏今後教育必須使內包的個性發達。同時並使外延的共同性發達之論。吾國民既有多能之可能性。此種反對要求之兩性。似亦能同時培養。惟吾國歷史與習慣。每多揄揚個人之智勇。故個性較爲發達。此後酌劑盈虛。尤宜注力於共同性之養成。庶幾國家性之團結。社會性之集合。均能實現而完美。分子健全。收個性發達之功。舍己從衆。祛個性發達之害。此實不能不賴有教育職責者之努力。若夫學貴致用一層。本爲國家興學之旨。與個人求學之的之所在。更有無俟申論者矣。



### 第三章 今後之中國與世界

#### 第一節 世界對我相需之殷

吾人於第一章中。歷述歐洲各國食品原料缺乏之苦。職業問題解決之難。國家財政負擔之重。於第二章中又詳敘我國物力蘊蓄之厚。貿易市場之廣。待興事業之多。兩相對勘。可以知今後之世界與中國。其相需之殷。實有不期然而然者。況自世界大戰以後。歐洲各國原有之經濟組織。雖什九毀壞。而日美兩國。因戰中地位之宜。新得之經濟勢力。却較前雄厚。故戰後各國之唯一急務。就歐洲言。首在經濟組織之重建。就日美言。又在新得地位之確保。此二者其性質雖或不同。而其期待吾國之迫切則一。蓋綜合言之。各國今日之所亟亟企圖者。要不外原料供給之源。熟貨銷售之場。與夫餘資餘才疏洩安插之地。三者而已。吾國素以地大物博著稱。面積之廣。天產之富。頗與美國相類似。現在實業開發之度。縱尙未及美國之盡量。獲於天者不過十之三四。棄於地者常居十之六七。然若異日逐漸開闢。產額大進。則中美兩大陸國。實可並峙於太平洋之兩岸。而爲世界供給原料之總匯。此與第一企圖相應者也。吾國人口之衆。舉世無匹。故消費之高。遂亦因之而鉅。從前世人每盛稱濠洲貿易之盛況。因其每人平均貿易額。年必美金一

百六十元左右。(我國每人貿易平均額年約美金二元半、全國總貿易額年約美金十億元)不知濠洲人口稀少。其每人平均貿易額雖多。而其全國之總貿易額。仍不過與我相等。苟異日我之每人平均貿易額。能發達至與濠洲同一程度。則我之每年總貿易額。當增至美金六百四十億元上下。將六十四倍於今日。實屬駭人聽聞之鉅數。此又與第二企圖相應者也。欲達此六十四倍於今日之貿易鉅額。勢不能不先培養我國之國民經濟。易詞言之。即不能不先培養我國之購買能力。欲培養我國之購買能力。又惟有希望我國之產業。能速為盡量開發。惟交通事業。採鑛事業。製造事業等。凡直接間接與開發產業有關各要項。或需巨資興辦。或賴專材襄理。就吾國現狀而觀。今後求資友邦。借材異地之處。機會正復不少。此更與第三企圖相應者也。因是種種。故各國之經世家。咸昂首遠矚。集視綫於吾國大陸。而歐美之言論界。且常公開討論。如一九一八年四月紐育泰晤時報。謂大戰告終。其影響於東亞及太平洋之將來者。至深且久。蓋東亞為今後國際通商之公市。太平洋為今後國際通商之公路。真可謂數語道盡矣。茲請分述各國與吾國關係之概略情形如次。

一 中美關係 美自建國以還。內見膏腴萬里。啟發需時。外察歐洲政局。紛糾無已。審時度勢。自

以堅守們羅主義。竭全力以整理內部。務期不干預外事爲得策。及後行之既久。工商日盛。國力日進。產業發達。過於其量。國內市場。有求不及供之慮。於是內充則外溢。經濟上之天然趨勢。卒亦無可逃避。一八九九年國務卿瓊海氏。乃力主廣求海外市場。擴張經濟利益。先與歐洲諸國。各締結互惠通商條約。復關於東亞方面。提出門戶開放機會均等之新主義。慫恿各國。一律加盟。蓋瓊海氏深信中國將來之發展。必無窮盡。而美國在太平洋利益之重心點。端在中國。且除中國以外。世界各地關稅政策。壁壘森嚴。再無偌大之自由市場。故雖泛其詞曰海外市場東亞關係。實則卽指中國市場關係而言之耳。其時適值吾國當甲午庚子兩役以後。膠州。旅順。大連。威海。九龍。及廣州灣等。爲列國紛紛租借以去。歐洲之當政者。咸慮極東將爲國際政局之危險區域。以爲得此新主義。不失爲相互間維持均勢之一道。遂先後承認美國之提議。自後二十年。美國之國際政策。全係遵循此們羅主義與門戶開放主義之二大原則以行。前者適用於西半球。後者局限於東亞。始終一貫。未嘗或替。惟中美間通商利益。仍未臻於極盛。戰前一九一四年度。我之對美輸出。不過總輸出額百分之十一。美之對我輸入。更僅約總輸入額百分之七。卽在戰中。歐亞交通多阻。歐貨不來。亞貨不去。我之國際貿易。幾以太平洋沿岸諸國爲限。然查一九

一八年度。我之對美輸出。僅增至總輸出額百分之二十二。美之對我輸入。亦僅增至總輸入額百分之十五。此其故雖非一言所能括。而多半因各國在中國之商業基礎。歷史有深淺。地理有遠近。純粹之門戶開放機會均等主義。難保無扞格桎鑿之隱。美國得此經驗。益感戰後之對外政策。有維持舊日兩大主義之必要。且須更加一層努力。以求貫徹及實現。不然者。戰中添設各工廠。新得各資財。此後歐洲漸復原狀。不復需要。而其他又無挹注之區。是美國國運。將由此而退嬰矣。故其各政黨間。對於巴黎所訂對德和約。以研究不牴觸們羅主義及討論膠州問題之解決。爲最詳盡。亦最熱烈。對於新銀行團組織之提倡。太平洋綫航路之復設。極其贊同。極其一致。皆明證也。據是以觀。可知中美關係。從此必益臻密接。而太平洋上交通之繁盛。有可拭目以待者矣。

二中英關係 中英兩國。關係極早。因緣極深。自一八五七年與我啟鴉片戰爭以後。得根據地於香港。越三年至一八六〇年。英法聯軍入京。與我訂立天津條約。駐使臣於北京。其時各國與中國。雖亦互有往還。然大抵根基未固。其商權之擴張。均不能與外得要港內有專使之英國相比肩。英政府觀此情形。知英國若能維持既得之優勢商權。而逐漸進展。不難實握東方貿易之

全權。可無再行侵佔領土之必要。於是確立所謂商權維持政策。以開放我國市場。不危害我國獨立爲主旨。與美國之門戶開放機會均等主義。頗相類似。（美國提出該項主義時，首先贊同者，實爲英國。去年津滬各地，先後成立中英美商界俱樂部，其非偶然也明矣。）迄今六十餘年，咸本此政策以進行。故中英國交，雖以礮火相加開其端，却以和平提攜承其後。其間在東方行動，始與法國聯合。繼與日本同盟者，要皆受歐洲國際政局之影響。並非對中國政策有所變遷也。溯自一八五四年，英法聯軍在黑海攻擊俄之克利米亞時，其在遠東艦隊，亦曾聯合以攻俄之堪察加灣。有此聯合，而餘波遂及於中國。上記一八五七年及一八六〇年中英間兩次戰役，法均加入。與英取同一態度者，皆職是故。惟不久法在東亞，領有安南。且北進築鐵路以入我滇桂。與英國欲由印度築路，一入四川以達揚子江流域。一經廣西以達珠江流域之計畫相衝突。至一八七〇年，普法戰後，法國受挫，爲防德計，又復改結俄法同盟。同時俄人因有法國牽制德國，乃得安心東進。以租我旅順大連。英人處此情勢劇變之下，遂亦不得不改與日本同盟。藉以防止俄國之東出渤海。南下印度。凡若此者，殆無一不受歐洲政局之影響。其後北租威海。南借九龍。由形勢上觀察，或亦如英人所言，不過抵制德之膠州灣。法之廣州灣而已。至其對中國之

根本政策。固仍在商權之維持。夫英人既以維持在中國商權。爲對東方之唯一政策。則凡有侵害其商權者。勢不能不敵視。歐戰以前。英國對我輸入。常居列國首班。戰中無暇東顧。幾乎全部放棄。今大戰既終。當然以規復戰前商權爲第一步。去秋上海英商會開聯合大會。駐遠東各地之英商代表。麇集赴會者數百人。詳細討論竟月。駐京英前公使朱邇典氏。且親赴上海。始終其事。可以窺見其對中英商務之重視矣。蓋英以工商立國。其需要之最殷者。莫如海外之銷納市場。且戰後爲恢復元氣起見。益不能不憑藉其舊有之工商基礎。力圖繁盛。工商愈繁盛。則市場愈需要。此實必至之勢。而屬目遠東。實有不容自己者也。

三中法關係 中法間之既往關係。已於前段中英關係項下。連類敘及其大概。惟自俄法同盟以後。俄國急欲由西比利亞南下。法爲同盟義務所拘束。不能不予以財政上之援助。卽縱貫南北之京漢綫。橫斷東西之海蘭綫。表面雖由比國財團與我周旋。實際則俄法兩國皆有關係。祇因局勢過大。易惹起各國之注意。故特假手於東方政局關係較淺之比國。近年各國對我鐵路利權競爭之劇烈。卽謂爲肇基於此。亦無不可。今雖既成之京漢綫。已由我國備資收回。而俄國之內外情勢。亦與戰前大不相同。當不至再繼續其舊政策。自今以往。法國對俄。既可暫免同盟

之聯帶責任。對德將來之經濟戰爭。又須取相當之防禦手段。如盧森堡之不復列入德國關稅區。而與法國經濟聯盟計畫。建築南歐橫貫鐵路。以切斷德國舊日之中歐縱貫鐵路。而增進南歐諸國間之經濟團結力。皆爲切要之圖。益以國內秩序未復。喘息甫定。礦區及工廠之被毀壞者。修理需年。食品原料。又異常缺乏。故法國之現在狀態。無論由何方面觀察。其對中國相需之殷。與其謂爲重在熟貨銷納。毋甯謂爲重在食料供給。最近上海海關調查。謂法國來船。大半均由滬滿載糧食原料以歸。此事實也。雖然。法國於此戰結果。獲得亞爾撒斯州之棉地與織機。更獲得沙河流域之煤。與勞連州之鐵。他日紡織事業。鋼鐵事業之發達。正難限量。對於東方市場。萬無委棄之理。不過目下善後業務。百端待理。尙未及其時耳。法人體察此項未來機運。力謀中法兩國之輯睦。並謀溝通中法文化。法現任總統暨前任總統之寄書。皆殷殷以此爲職志。此實根本親善之道。所當爲中法邦交前途。特致其慶幸者也。

四中意關係 歐戰以前。各國與中國之關係。其最稱平靜者。意國是也。意人之至中國。遠在三數百年以前。其始設駐華公使於北京。則爲一八七一年。較之英法美諸國。實後十餘年。且始終持冷靜態度。不取積極政策。庚子之變。意與奧國僅在四億五千萬兩賠款中。得其百分之五。雖

一八九九年曾一度派艦東來。發生三門灣租借問題。然終經吾國反對而撤回其要求。至若列國對我競爭之鐵路實業政治各項借款。意國從未參加顧問。若更就金融交通而論。意在中國。既不若列國之各有專設銀行。又不若列國之各有直接航路。故其商務統計。常落英法德俄日諸國之後。惟戰後情勢一變。乃有戰後經營須猛進於遠東商界之宣言。蓋意國近年紡織業。極爲發達。絲織業又久稱歐洲巨擘。所缺者鐵工機器與化學工業而已。戰前多半仰給於德國。戰釁啟後。德國閉鎖。於是增採新鐵礦。戰前鐵產年額。不過五十三萬噸者。今已倍之。化學工業。亦乘機大振。羅馬市中。爆藥工廠顏料工廠醫藥工廠之新設者。櫛比皆是。默察意人之意。以爲德國既敗。煤鐵被割。今後世界各地。凡從前能銷售德國之鋼鐵器市場。化學品市場。均可由意國及時奮起而代其一部。不徒以能免仰給德貨爲滿足。於是引領四顧。迺注目於遠東。既有華義銀行之設立。又有郵船公司之籌備。查吾國與歐洲諸國之海路交通。除巴爾幹半島外。實推意國爲最近。祇因東西洋船舶。向不在意國口岸駐棧。故中意間之海運業。遂受極鉅之影響。他日此項運輸機關完成以後。與前記華義銀行之金融機關。交相爲用。中意商務之繁盛。可以預卜。尤可喜者。今春在意國奈破利地方之中意商會。曾具函我農商部。謂將在該地舉行中國貨



樣展覽會。冀以開中意商家直接貿易之途。一掃曩者間接往來被人壟斷之積習。並謂該地重要需用。可望暢銷者。爲生皮羊毛。芝麻花生大豆油類。棉花。鬃毛。糧食。磁器。紅糖。黃蠟。煤。鐵。地毯。獸角。羽毛。蛋類。竹器。頭髮。麻布。草帽。辮等物。要求農商部贊襄斯舉。勸令各地商家速寄貨樣。業經該部通令各商會照辦。惟上開各貨。不外原料與食品。可知意國今後之所需於我者。半在熟貨之銷納。半又在原料之取給也。

五中日關係 中日兩國。因地理上之接近。關係自較爲複雜。茲姑僅就前記原料供給熟貨銷納餘資。疏洩三項而論。日本對我。殆無一項不相需甚殷者。蓋日本國土既不產鐵。又不產羊。更不宜棉。而煤量亦復不多。所謂工業上之主要原料。無不空虛。故上下一心。亟亟焉思有以補其缺。法學博士添田壽一氏。近著『戰後國民經濟策』一書。言之尤覺深切。略謂吾人受歐戰教訓。知主要原料。仰給海外國之工業基礎。寔最薄弱而危險。今幸中日一衣帶水。地形便利。與日本有借款關係之大冶鐵礦。有全山皆鐵之觀。此外含量甚豐之鐵礦。又極易發現。蒙古方面。羊毛與駱駝絨。出產極富。苟能與中國之牧畜業家聯絡。供以資金。必可以充日本之需要。中國爲適棉之區。人所週知。惜其纖維較短。不適用於細紗。倘能供植棉者以資金。促其改選良種。當可有

望。紡績爲日本工業大宗。此節尤宜注意。若更能得中國煤礦數區。以備不足。俾日本境內之現有煤礦。得以節約採掘之量。尤爲國家百年長久之計云云。此可見其原料之急需我供給者一也。戰前一九一二年統計。日本對我輸入。雖居列國中第二位。然其年額不過九千萬兩。不及全輸入額四億八千萬兩五分之一。戰中德奧封鎖。英法停工。美貨又接濟歐洲之不暇。於是日本之工業。大爲擴張。其海外輸出。竟一躍而居列國之首班。不僅對中國已也。全亞洲各市場中。幾不見有與競爭之外貨。可謂盛極一時。戰後世界漸復常態。前此之貿易盛況。維持之固屬不易。不維持亦甚困難。此中機括。彼國專門學者。在戰中已早慮及。對其國民。時以泰極否來爲誡。關於戰後之維持意見。又竭力研究。詳細討論。散見於專著及雜誌中者。盈篇累幅。不遑一一引證。惟觀其立論之歸著點。大抵千篇一律。欲憑藉其距離近運輸廉之便利。以競勝於人口多需要廣之市場而已。此可見其熟貨之急待我銷售者二也。至對我投資。又爲其國朝野所共同注意。歐戰期內。中日兩國政府間。或商業團體間。所訂各項借款。爲數既鉅。而自美國提議組織新銀行團後。日本之輿論界。其主張各有精到之處。更觀上述添田壽一氏之論。一則曰供給我畜牧業家以資金。再則曰供給我植棉業者以資金。幾欲將餘資疏洩問題。與原料取給問題。同時解

決以收一舉兩得之效。惟果能覓得妥善方法。互相諒解。則有無相通。緩急相濟。將來中日關係之密切。蓋有不待詳言而自明者矣。

六其他各國與中國之關係。北鄰俄國。與我壤地相接者。東西亘數千里。陸路通商。向稱繁盛。現雖受歐戰影響。發生改革國政問題。一時未遑言及國際貿易。然若異日國是大定。西比利亞之產業。逐年開發。則中俄兩國之經濟關係。必然密接。殆無疑義。德國對我通商。本較英法諸國為後。惟戰前十數年間。其進步非常迅速。中國市場之化學工藝品。幾多半仰給德貨。歐戰起後。隔絕數年。其在東方之商業基礎。雖非昔日可比。而當戰事甫平。航路未復之際。漢堡各工廠。已一再函致上海商會。兜攬定貨。則其重視遠東商務。可以想見。比國與我。論地位雖不若諸國之接壤。論商務又不若諸國之繁盛。而因其對我國鐵路上礦業上之投資事業。注意極早。故兩國間之經濟關係。亦復不淺。荷蘭在南洋領有爪哇婆羅洲西里伯蘇門答臘諸大島。該地華僑衆多。數約一百數十萬。各項產業之開拓。均有賴華僑之努力。而所出熱帶各特產。如糖如珈琲如橡皮等。又日以推銷於距離較近消費較多之國為望。與於我國。通商有直接航綫。居留有專管租界。本為極有關係國之一。祇因戰事發生。租界取銷。航綫停廢。此後中奧國交恢復。則公正和

平之商務往還。必有重行開始之一日。葡萄牙因領有澳門。與我之廣東隔海相望。雖其地商務未稱極盛。而國境既近。關係自生。亦屬事理之當然。此外若歐大陸之瑞士丹麥瑞典諾威西班牙等國。中南美之巴西古巴智利墨西哥等國。均各與我通使多年。和好有素。今後交通愈便。往來亦繁。一切物產上之交換。文化上之調和。彼此相需之處。亦自日進而未有已也。

### 第二節 吾國及時自奮之機

國家之一切設施。其獨一無二之目的。在乎爲最大多數之國民。謀最大幸福。此實政治學上之原理。而世界萬國之所從同者也。然所謂最大多數之最大幸福者。究係何物乎。曰亦惟有開發實業。充足多數國民之經濟。普及教育。培養多數國民之知德。務使其精神物質兩方面之生活。均能日漸向上。俾各得領會人生之真義。如是而已矣。夫少數裕而多數貧。少數智而多數愚。必至怨騰於內。敵侮於外。裕者智者。結果仍同歸於盡而後已。歷史具在。無或倖免焉。蓋一國之大任。決非少數人之知能。所能勝任而愉快。亦非少數人之安富。所能滿足而謳歌。天下最堪憐憫之事。莫過於多數同胞。均陷於愚無所知。窮無所歸之絕境。稿其形而灰其神。雖在人間。猶地獄也。故凡百之國家政策。舍實業教育兩項外。殆無真正國利民福之可言。其他外交內政軍備交

通諸端。或爲衛護此政策。或爲促進此政策而設。要皆不過附麗以行。若本末倒置。主從易位。則國未有不敗者。雖然。茲二者體大功偉。既非一手一足之勞所能舉事。亦非一朝一夕之間所得收功。欲貫徹而達成之。必須集合多數有識者之精力。以爲規畫。復須假以相當和平建設之年。以利進行。是以內外政局之不靖。實爲此政策之最大障礙物。頃者歐戰四年。水深火熱。列國人民。痛定思痛。一般企望和平聲浪。澎湃四海。曩者之軍國主義。侵略政策。舉世之中。無敢或倡。國內亦擾攘多年。國家與個人。感受其敝。思治之切。爲今日全國民意之所在。吾人外察內審。不能不謂當今局勢。天實賜我以及時自奮之機。語曰天與不取。必受其殃。二十世紀之新中國。能否實現。全視吾國人能否充量迎合此新時機以爲斷。吾爲國民一份子。關於今後實業開發之序。教育設施之方。心有所感。更有不能已於言者。請申論如次。

一、實業開發之序 列國因我天產之富。市場之廣。咸希望我國供給其原料。銷納其熟貨。前既詳言之矣。惟處此萬目睽睽。國際指視之下。天產之出。無論資自何來。要必待我之自發。決不能借箸代籌。執行橫奪政策。熟貨之銷。無論市場如何廣大。要必使我先有銷納之力。決不能竭澤而漁。採取軋榨主義。蓋橫奪乃釀亂之源。軋榨亦共斃之道。均非大通世界相維相繫之善法。爲

列國計。惟有以互助爲精神。和平相提攜。促成我國產業之自行啟發。庶幾外可以供各國製造之原料。內可以裕國民購買之能力。而列國對我之兩大希望。於是乎其皆備矣。卽就我國方面着想。世界俱饑。我必不能獨飽。世界俱寒。我必不能獨暖。自古國際戰爭之起。大半由於欲取不與。欲與固拒。我既有得天獨厚之富源。我自當有徧餉人類之大度。獨擁固閉。人已俱損何爲者。故吾國而言實業。必當順應世界大勢。先從農礦各業着手。而以餘力經營日常用品之製造。如是則我以原料品往。人以精製品來。不獨無互相競爭之險。反可成相得益彰之用。凡國民生活必需之品。在適當程度以內。又能自製自給。以培元氣而固根本。計莫有善於是者。然此猶就理論而言者也。若再從事實上推究。亦覺有不能違此程序者。夫人各有所長。用得其長。則事半功倍。不得其長。非徒無益。而又害之。個人如此。國亦有然。長於工商者。原料未必富。富於原料者。工商未必長。莫若不以工商立國。則英倫三島。何能與沃野千里者競。美若不從農礦着手。則天然富利。遺棄於地。何能致今日之強大。故雖處農工併進說盛行之世。而農主工副。或工主農副。要當各自參酌國情。以定標準。萬不能概括包舉。我國國情。與美相類。當然倣效美國程序。由農而工。方爲得策。况近代商工業之組織。規模宏大。資本雄厚。技術高深。人所共見。以我國現在狀

態。國民經濟能力。既極薄弱。機械知識。又甚淺缺之時。如何得與彼駕輕就熟。根深蒂固之國相抗衡。與其越級以致躓。孰若循序以漸進。此從事實上推究。亦當以開闢我天然富利。與世界相周旋。爲當務之至急者也。

雖然農礦事業。亦有難言者矣。方今科學昌明。機械發達。無論闢荒開礦。類皆應用科學。利用機械。未始無相當規模之組織。泛言農礦。似亦過易。惟比較的競爭少。而需要廣。基礎易於確立耳。吾國農業。由來極遠。第二章中。已反覆詳明。無待再敘。其尤可喜者。前此爲世詬病之小農制度。今反爲吾國社會穩固之原。試觀歐洲自產業革新以還。各國均由農而趨於工。人民遂亦由鄉村而集於都會。物質方面。日見發揚。而精神方面。却日益墮落。加之勞資爭執事件。地主反抗事件。屢見不鮮。憂時之彥。日擊此社會根柢之動搖。知隱患之已深。故戰前曾亦力倡小農保護之議。使歐戰遲起十年。則社會狀態。或不至如今日之紊亂。吾國幸未蹈入此轍。自當力維舊制。顧說者謂吾國農事之不易改良。實由此小農制度爲之梗。因彼此墨守成規。各不相謀。是以大規模之農事設施。不易實現。耕作器具。依然犁耒。水利工程。大半未修。施肥選種。抉土擇宜等科學上之研究。更付闕如。不知苟能完善農業之組合。則器械可以合購。溝渠可以合築。科學研究可

以共奮。小農制度。決不至有碍農事之改良。所謂存其利而去其弊。是在吾人之爲之也。至若採礦事業。雖發明極早。而進步頗遲。故亦尙在萌芽時代。現在國中採用新法。設備較整之煤鐵鉛錫各礦。合計不及十區。其餘各礦。大都沿用上法。入地不深。產量不多。提煉不精。是爲通病。吾人既認定以主力從事農礦。旁及日用品之製造。則宜特設一指導機關。爲切實提倡之計。在此機關之下。更分設兩所。以專責成。一曰產業調查所。宜詳查國內原料食品與日用製造品等。其每年產出之量。自給之量。需出之量。仰給之量。以及何處有荒土。質何宜。何地有礦。成分何若。經營宜用何法。資本須集何數。并詳查何國需用我何貨。我國需用何國何貨。彼此相需之數。每年各爲若干。擇要發表。俾民間企業家知所適從。又如民間欲興辦某項事業。而苦於未悉其詳者。可呈請該所代查。概不收費。甚至採辦機器。雇聘專材諸事。如有委託。亦可由該所代理或介紹。二曰化學試驗所。宜廣徵各地土質。與各種肥料。細爲化驗。何土宜植何物。何物宜施何肥。適宜之地。得化學試驗。而收穫益豐。不毛之地。得肥料之力。而膏腴可期。美國農業之發達。皆由農化學之興盛。其明證也。礦物之存在。每與其他雜質相混合。固有形態極不易睹。宜廣徵各項礦石。精密化驗。以鑑別其種類。而確定其成分。有開採價值之礦。則採之。無價值者。則緩之。免徒耗資。而



使後之企業者。咸望而却步也。又如工商物品。亦每因物質之優劣。而定物價之高下。無論此物品或由我造。或由外來。欲求貨真而價實。不能不化驗其品質。而定貿易之標準。故各項農礦及製造品化驗以後。宜將其結果擇要發表。而民間之實地從事各業者。遇有懷疑。亦可將其土質礦石製品等。呈請該所代驗。擇學有專門之人員。循名核實。以從事其間。如是則事前有研究。事後有把握。產業之興。拭目可待。此實至切要之圖。願與國人共同商榷者也。他若關稅之改正。幣制之統一。運輸金融各機關之完備。均與開發實業有密切關係。是又宜次第圖之而不可忽者。

二、教育設施之方。戰後希望和乎之切。殆爲世界萬國之所同。顧平斯能和。事理使然。經濟不平。常釀戰禍。知識不平。亦復如是。故欲望真切之和。必先求萬事之平。國民間之知識平。經濟平。而後國際間之勢力平。地位平矣。吾國自前清廢去舊式教育。採行新式教育以還。迄今已二十年。其間因受政治影響。全國之聰明材力。過半耗費於政治改革方面。連年地方不靖。民生凋敝。以致人人知教育之當急。而興學無地。措款無門。教育進步。大爲停滯。即教育部前擬分地分年籌備八年普及辦法。亦尙未如期實施。良可嘆也。雖然。果能從此奮發。乘內外政局漸入坦境之機。上下共濟。合力以圖。尙未始不可以收五年小成。十年大成之效。吾人於第二章第四節中。已

詳述吾國現在之教育狀態。而以改良教育之質。擴充教育之量。致望於國人。惟如何改良。如何擴充。苟無一定之方案。則進行仍乏準鵠。敢以個人感想所及。披陳其見。以就教於國中之研究教育者。

夫國家之所貴乎有教育者。謂其能造成一般克勤克儉。奮勵有爲之國民。以相維護。此國家於不敝。而日臻昌盛也。吾國古時。弟子必躬執洒掃。婦女必親操井臼。而歷代聖賢。又特親耕稼。習巡狩以勸勤。菲飲食。薄宮室以示儉。凡所以訓練我國民。誘導我國民者。歷時至久。寓意至深。故吾前稱勤儉爲吾國固有民德之一。惟近代歐西物質文明。澎湃東來。適值我古教漸弛。新德未修之際。各都會間。遂滔滔流入奢侈逸樂之途。而不知所屆。事實昭昭。無可諱飾。殊不知真正之歐美文明。決不在輝煌奪目之舞場。燦爛炫耀之飾品。而在其多數國民。悉具有勤儉奮勵之真精神。曰勞働神聖者。勤也。曰簡單生活者。儉也。吾國因譯語不同。遂視此爲最近世界新倡之名詞。一若有力宜探討之價值也者。實則名異而實同。初無含有特種之解釋。奇新之意義焉。蓋時不問古今。地不問中外。舉凡一切國家事業。或個人事業之成就。與夫國家經濟。或國民經濟之充裕。一言以蔽之。皆不外國民勤儉精神之所結晶。此種精神。欲發揚而光大之。厥惟教育是賴。

歐戰以前。列國之教育方針。雖各參酌自國國情。而微有出入。如英則注重於海事知識之普及。德則注重於陸霸政策之涵養。美則注重於自由主義之擁護。獨此養成國民儉勤精神之一端。確爲列國教育上共通之主旨。吾國處此新舊教育絕續之交。物質潮流鼓盪之日。對此爲未來國家基幹之莘莘學子。更宜盡量提倡。力尙勤儉。在校期中。不論教授與管理兩方面。均當處處。向此點引導。不必矜奇。不必立異。壹以切近實用。順應世界戰後教育之趨勢爲指歸。（參觀第一章第四節『致用說之勃興』項下）此關於改良教育之質。吾人感想之所及者一也。一國之強弱。不視乎國民人數之多寡。而視乎國民素質之優劣。此世界識者所公認。歐美近年。盛倡精民主義。日本且大倡少育多教主義。皆爲此耳。吾國在學人數。僅全國人口百分之一稍零。與東西諸強。相差十餘級。前章第四節中。亦經論列。以此而言富強。豈非緣木而求魚。查世界人口統計上之現象。平均國民每百人中。年增一人。我國號稱四萬萬。若依此率。應年增四百萬人。今姑假定現有之四萬萬人。已悉數受教。此後教育。僅須爲每年增殖之國民立算。則以國民教育四年。高等小學三年。合計七年間國民增殖之數。當爲二千八百萬人可知。小學在學人數。必常年與此數相埒。方足以言普及。簡言之。卽以四萬萬與二千八百萬相比。欲求教育之普及。其最小

限度。當爲百分之七是也。況其他之已逾學齡而尙待補教者。其數正多。再加各項專門大學中學等。吾國在學人數。至少須達到百分之十二。國家方有隆盛之可期。故不欲興國則已。如欲興國。仍非從根本上亟謀普及教育不可。雖經費鉅而籌措難。不能不認爲前途之一大困難。然若能裁減軍隊。汰節冗濫。再按照教育部前擬之分地分年辦法籌備。亦非絕對不可能之事。例如小學教育。最小限百分之七。爲二千八百萬人。每校平均二百人。常年費一千五百元。須十四萬校。二萬一千萬元。在全國歲入不滿四萬萬元之今日。此等鉅費。驟視之似覺驚人。惟此項本屬地方教育。以全國一千八百餘縣分擔之。則每縣平均不過七十餘校。約十萬元有奇。苟將來地方自治成績良好。劃清國稅與地方稅。而各縣實業。又能次第開發。則區區此數。想亦不難籌畫。且此乃吾國教育上最小限之期待目標。國家若欲自立。無論能與不能。終須勉力共赴。果異日小學教育。辦到百分之七。大學中學。如量相輔以行。則不出二十年。吾國國運之隆昌。實有非今日所能夢想者。輿言及此。不能不望國人之從速奮起。以成就此百年樹人之大業。此關於擴充教育之量。吾人感想之所及者二也。

三、新中國之實現 大凡國民無高尚遠大之理想者。其一生必少成就。國家無高尚遠大之理

想者。其國勢必日衰退。有理想矣。而其理想不合乎正軌。不本乎正義者。其結果亦必失敗。此證諸中外古今之歷史而不爽者也。吾國自大開海禁以來。內痛自國國力之不振。外受共和思潮之薰陶。一般先覺之士。乃以首先改革國體爲理想。奮發進行。卒至辛亥之歲。武昌一呼。全國響應。未易寒暑。共和告成。其時國民狂熱之度。達於極點。而反動之來。亦即伏因於此。以爲從前所抱理想。已經達成。國民之心理狀態間。一若可告一段落。更無新理想之確定。以代舊理想。於是人心復漸渙散。國事復漸紛糾。舊基礎既摧到。新基礎未確立。各是其是。各非其非。無一定之建設目標。無共通之更新理想。此實我國近年循環擾攘之主要原因。苟處此大戰以後。世界各國之民氣。因受戰中各項刺激。異常發揚之際。我猶不能樹立外適世情內合國情正大高遠之新理想。以與國人更始。與世界周旋。則其危險莫有甚於此者。吾人前論產業。則歸著於廣闢我富源。以周濟世界。製造日用品。以力圖自給。論教育。則歸著於獎勵勤儉。以固國家之本。廣興小學。以收普及之效。或不失爲樹立新理想之一參攷歟。夫昔之強國。以兵精。今之強國。以物富。斯種意義。經此次大戰而益明。蓋經濟戰外交戰。以及商戰兵戰等等。要而言之。無非爲生活之競爭。生活之必需者爲物。故競爭之所以起。每由於物之不足。然則捨物以外。無以息世界之爭。而解

決世界難題之權。當在持物者之手可知矣。我果能盡量開拓。徧餉人類。則今後之中國。豈非天下莫強乎。又我之教育。合大中小及補習各校。總計在學人數。雖僅僅以全國人口百分之十二。相期。較諸歐美之百分十五。乃至十八者。相差似乎尙遠。然我爲四萬萬人口之百分十二。其數實已多至四千八百萬人。幾等於美國全人口之半。日本全人口之全。而法意諸國且更不及焉。我果能依次設施。協力共進。則二三十年後。吾國民之精采。豈非天下莫京乎。嗚呼。瞻念前途。企望曷極。甚願虛懸此的。以爲中華民國建國之新理想。藉以實現新中國於遠東大陸。與列強共謀世界和平之維持。人類幸福之增進也。

### 第三節 恒久和平之關鍵

吾爲中華民國一國民。吾甚望中華民國之和平者也。吾爲世界國際之一員。吾又甚望世界萬國之和平者也。蓋一音之響。可以傳達千里。一滴之微。可以波動全洋。自世界大通以來。國際相互之間。已成連鎖形體。而非舊時之隔離狀態可比。輪電交馳。縮天下爲一家。誰亦不能閉戶以獨善。所謂世界危一國不能獨安。一國危世界亦不能安。數十年來。事實昭彰。歷歷可數。故欲保持其自國之和平。同時更當尊重他國之和平。此實戰後列國對於國際間急應涵養之一種新

道德也。此種新道德。在遠東方面。尤爲切要。何以言之。遠東爲列國戰後經濟上共同利賴之處。最宜保持其和平者在此。最易惹起不和平者亦在此。我苟固執數十年前閉關自足之舊見。一切天產。蓋封而不發。堅攬而不放。對於世界現狀。毫無已饑已溺之懷。其責在我。我苟欲廣拓富源。徧餉人類。而列國反各圖自利。或互相牽制。不與我以善意之援助。或中途衝突。不假我以開發之歲月。甚或競相扶植。一方之優勢。高築壁壘。杜絕世界之共同需要。我不自閉。而人代我閉之。此其責又不在于我而在人矣。夫經此次歐戰教訓。從前武力的侵略政策。當可以望歛跡。然若改取經濟的侵略政策。是亦五十步與百步。所謂殺人以梃與刃。無以異也。況以世界執梃與刃者之多。列國卽不爲我計。獨亦不自爲計乎。故恒久和平之關鍵。實在今後我國之建設方針。能否適合乎世情。與列國之對華政策。能否共趨於坦直。以爲斷耳。本著序論篇中。主張經濟提携。不願再聞經濟競爭者。蓋亦有鑑於世界戰後之情勢而發。決非爲外交上之一種詞令已也。雖然。以前所論。皆就經濟關係上觀察。若更就政治社會文化各方面觀察之。尤覺此後之世界與中國。惟有以內外互助之精神。冀觀東西並存之盛績。舍此實別無他道。足以維持恒久之和平者也。請爲分項論列如左。以證吾說焉。

一政治上之觀察 近東遠東之說。喧嚷多年。今近東問題。方告結束。而世人又竊竊焉以今後列強。必將突進遠東爲慮。不知一巴爾幹之爭。已足糜爛全歐而有餘。以遠東土地之廣。物產之富。歷史之久。民族之衆。國際關係之複雜而且重要。又豈巴爾幹可比。故鑒既往以警將來。講和衷以圖共濟。實今後列國對遠東應履之唯一正軌。若猶是覆轍相尋。私心自用。則未來大難。恐有較歐戰而更慘者。查今次歐戰。雖原因衆多。非一言所可盡。而其最主要之原因。要不外俄國欲由黑海。以出達達奈爾海峽。遂連年向巴爾幹諸邦鼓吹大斯拉夫主義。德國欲由柏林巴達鐵路。以出波斯海灣。亦併力向巴爾幹方面扶植大日耳曼之優勢。英國因上記情形。與其管鑰地中海之地位。及在亞洲寶庫之印度。有極大之影響。因又爲嚴重之監視。與周密之策畫。質直言之。卽在歐洲之英德俄三大勢力。相遇於巴爾幹而生接觸。以致激起過去四年間之軒然大波耳。惟巴爾幹地處南歐。關係之國。僅限於歐洲諸強。故實地作戰區域。究仍不出歐陸以外。且因地勢關係。海上戰爭。亦僅有一部份之潛艇攻擊。而雙方正式之大艦隊。因其創造難而需費鉅。均不肯輕於一擲。是以始終未嘗聞有大規模之海戰。果他日不幸而遠東問題發生者。則關係之國遍天下。海陸戰區巨萬里。損失之鉅。範圍之大。可以豫想。敗者無論已。卽倖而獲勝。而



一戰功成。萬骨盡枯。其結局難保不勝敗俱傷。此可斷言者也。是項慘劇。一之爲甚。其可再乎。和平初現。吾人亦雅不願以不祥之語。駭世聽聞。第念前人種因。後人食果。凡事不可不慎之於始。欲爲未來謀恒久和平之幸福。不能不於今日植恒久和平之基礎。愚以爲今後之國際政策。能自利以利人者。上也。自利而亦不損人者。次也。若損人以自利。則慘禍其必身受矣。顧說者謂。有一地焉。其四圍皆爲高氣壓者。則旋風必起。此物理使然。無可如何者。方今遠東局勢。其環境氣壓之高。凡稍留心世局者。類能言之。本章第一節所論。各國對中國相需之殷。實由各該國之事實上。有實逼處此之勢。夫豈空言和平。所能救濟。庸詎知兩利相權取其重。兩害相權取其輕。如專圖目前之小利。不顧將來之大患。此乃無識者之所爲。決非談政家所應有之論。倘各國能真實互助。使遠東氣壓。與其環境等高。亦何嘗不可平流而貫通。所謂得其道則共利。失其道則共敝。此由政治上觀察。而各國對遠東之所以宜講提携。不可以尙競爭者。一也。

二社會上之觀察 自英國產業革新。由手工製造而改趨機器製造以還。迄今一百二三十年間。歐美各國之工業都市。日漸繁盛。勞資界限。日漸分割。多數之勞働者。終日被傭於一大工廠之中。主傭兩者。永不謀面。惟知作工一日。給值幾何。遇有危難傷病。彼此不相顧恤。勞働者之身

分。幾等於機器之一部。且需之無定價。棄之無定時。不若往昔手工時代。規模陝隘。組織簡單。或資本勞力。兩皆自備。無分傭主。或温情厚誼。師徒相遇。無異父子。因之勞働者之生活狀態。其安固與不安固。今昔實大不相同。而社會問題。亦即緣是以生焉。歐戰以前。各國觀此情勢。知不能不力謀救濟之道。如勞働保險法之制定。職業介紹所之設立。務使衛生有設備。疾病有醫療。老廢有年給。失業有寄托。以安固其生活。而勞働者相互之間。又自組織工組合。舉凡雇傭契約之方式。工作時間之長短。工價之最小限度。及其支給手續等。皆載諸定章。聯合遵守。以自高其地位。惟生活界之難易。思想界之高下。每因時代而有變遷。上述各項救濟法。僅能在形式上平其遇。尙不能在根本上平其心。歐戰以後。彼等因戰中服勞納稅。充警當兵。對內對外。勞績昭炳。一種自尊自大之念。油然而增長。以爲吾等滴汗流血。所得不及資本家千百分之一。事之不平。無逾於此。於是倡勞働萬能論。稱勞働爲一切生產之母。發生營業利益。必須勞資分配之理想。要求分管工廠財權。甚或有欲利用一國之政權。以攫獲資本家之財權者。故戰後各國之社會基礎。雖程度有深淺。而大致均含有若干之動搖性質。今日之國際勞働同盟會議。實即受此影響而發起者也。若夫我國則不然。數千年來。時懷不患寡而患不均之聖訓。社會組織。必以極平極均爲

歸。早成爲一種不成文之習慣。就工商言。各項公司商店中經理人。必躬親督察。默記全職員服務之勤惰。以爲年終分紅之標準。每年一度總結全年營業純利若干。大抵均以其純利作爲資七勞三而分配之。各職員亦因店中營業。處處與己身利益。有密切關係。故常能和衷協濟。奮勉從公。而全部之盈虧損益。至分紅時。經理人必須核實公開而不秘。全職員亦可隨時顧問而勿疑。蓋歐美勞働界新發生之分配營業利益之理想。與分管工廠財權之要求。在吾國已行之有素矣。就農牧言。吾國歷代。悉取小農制度。吾已屢述如前。從未有一二大地主。壟斷一切芻狗萬戶之流弊。近代東歐諸邦。時因地主橫暴之結果。激起農戶反抗之風潮。至再至烈。戰前各國識者。曾亦力倡保護小農之說。以冀消弭社會隱患。不料未及實施。歐戰已起。卒至內憂外患。同時迸發。凡有大地主跋扈之國。莫不先後瓦解。俄國且因此而國是迄今未定。世界各國。類稱莫斯科政府爲勞農政府。卽因該政府之起原。由於勞働與資本抗。農戶與地主抗而合成。吾幸未履入此險境。保護小農。由來已久。農業社會之基礎。實極安定而鞏固者也。若再就一般社會論。周急濟貧。樂善好施。幾視爲富人唯一之天職。自古歷史所記。小說所載。戲劇所演。詩歌所詠。凡以陶成我國民此等心理者。不遑枚舉。且因側重家族制度之故。戚族間之患難相助。有無相通。更

視爲應盡之義務。較諸歐美諸國。以父子夫婦之親。而可以不同產者。相差不啻雲泥。雖國民之獨立性不免因之而減損。依賴性不免因之而助長。其富有力者。亦每因戚族之深累。以致中途躓蹶。難期大成。弊之所及。大爲進化之梗。然隱隱中實緩和貧富問題於不少。蓋各國借政府一部他動之力。採行國家社會政策。欲以維持社會而未足者。吾乃借全國社會自身之力。沿用古來家族制度。藉以維持社會而有餘也。由是觀之。吾國社會根柢。實比他國深厚。卽將來工業都市。逐年發達。勞資階級。居然成立。而苟能參酌舊習舊制。善爲組織。亦未始不可弭患於無形。舉以爲天下法。其有補於世界恒久和平之前途者。決非淺鮮。夫豈獨吾國一國之利已哉。故各國若爲久遠計。允宜贊助吾人自發產業。偏餉世界之政策。如其不然。而羣以經濟侵略主義相尙。則異日吾國之產業界。其立於資本地位者。將爲東西諸國之資本家。其立於勞働地位者。乃卽吾全國四萬萬之國民。微特勞資相待。不能與吾之舊習慣舊制度相符合。而必啟爭議。以世界全人類四分之一之國民。伏處於已遭各自國勞働界反對之資本家勢力之下。是則社會問題範圍之擴大。性質之轉變。必更陷於無法解決之窮境。世界之不幸。寧有出乎其右者。此由社會上觀察。而各國對遠東之所以宜講提携不可以尙競爭者。又其一也。

三文化上之觀察。世界文化不外兩大宗派。一曰西方文明。一曰東方文明。二者互有長短。調和之。鎔冶之。實爲戰後之最大急務。亦惟戰後爲最好時機。此事關係世界未來安危。至爲深鉅。請得而分別言之。夫所謂西方文明者。雖不僅限於物質文明。而往往偏重於有形方面。且以競爭爲謀一切進步之道。謂學說由競爭而其理始明。經濟由競爭而繁盛可期。達爾文氏之物競天擇論。最足以代表之。在此種文明之下。其國家與國民。每易趨入功利主義之一途。產業組織之革新也。經濟勢力之擴充也。約言之。要皆爲功利主義之產生物而已矣。此主義之衝突。遂惹起今次歐洲大戰之慘禍。吾人苟冷靜迴溯戰前歐洲各國數十年間之歷史。斯言當不能否認。若東方文明。則偏倚於無形方面。以禮讓爲謀社會相安之道。壯則戒之在鬪。老則戒之在得。孔子溫良恭讓之說。最足以代表之。故自古學者。專事心性修養之功。力闢物欲蒙蔽之害。惟淡泊自處。忠恕待人。於國家治化上。亦多利賴。而物質進步。乃大落西方文明之後。十九世紀後半葉。西方文明之優點。完全達成。於是舉其雄厚之實力。東漸以與東方諸國相接觸。一時東方文明。悉數爲西方文明所壓倒。不知長此不改。微特爲東方諸國計。固爲不利。而由人類全體觀之。亦屬至堪悲痛之事。今姑假定東方諸國之盛衰。可以暫置不問。而歐美諸國。如仍襲戰前功利主

義之覆轍。則第一次之世界戰禍雖終。而第二第三次之世界戰禍。不能不有繼續發生之慮。欲求永脫大戰之險。惟有借東方文明之長。以補西方文明之短。實爲最得之策。況爲全世界謀幸福。必須期望東方諸國之物質文明。亦能與西方諸國。共同發達而後可。故借西方文明之長。以補東方文明之短。又爲切要之圖。不然者。恒久和平云云。國際平等云云。決不能得澈底之解釋。此吾人所以謂調和東西文明。實爲戰後之最大急務也。茲幸天心厭亂。戰後歐美各國民。鑑於禍亂之慘。深悉西方文明之弊之所在。大有悔悟既往。補救將來之意。反省之機旣動。實行之期。當亦不遠。惟吾國在東方諸國中。素有文明導源之稱。所謂東方文明也者。實不過爲中國文明。故最近法國之巴黎大學。有中國學術研究班之特設。美國之圖書館。有與吾國交換古書之議。何莫非欲溝通中西文化之見端。吾國亦深鑒夫當今之世。決非閉關自足時代可比。亟宜吸收西方文明。大興產業。內裕民生。外利世界。連年派往各國考察者留學者。不絕於道。而戰後對於此種感覺。更加一層深切。雙方並悟。機不可失。此吾人所以又謂調和東西文明。惟戰後爲最好時機也。雖然。東西兩文明有調和之必要固已。而克勝此絕大最高之任務者誰乎。吾以爲除吾國外。實無可他求者也。蓋吾國旣爲東方文明之代表。則欲言調和。當然有賴吾國民之努力。且

參酌內外情勢。吾國民不吸收西方文明。吾國將無以自立。因經濟上不能開展。終必由物質而壓迫精神故也。吾國民不廣播東方文明。吾國亦無以自立。因未來功利主義之競爭。仍將由世界而危及吾國故也。故無論爲己爲人。今後對於調和重任之履行。逆料吾國民必最忠實。以最適合之資格。行最忠實之任務。異日之爲利溥而收效速。實人人得而想像之。然則此後之世界與中國。其相需之殷。又豈僅如本章第一節所言。原料供給。熟貨銷納。資才疏洩等。有形的物質關係而已哉。世界而果欲恒久和平也。其基礎必將築於是矣。

#### 第四節 吾人之兩大屬望

觀前列各章各節所述。今後之世界。舍內外互助東西並存外。更無他道可循。其理由。其形勢。均已詳叙無餘蘊矣。就經濟觀如是。就文化觀亦復如是。易詞言之。仍不外吾人於序論篇中所主張經濟提携教育從同之兩語而已。吾人既認定此兩語。爲救濟未來之最善方策。則凡有補助此方策之實施者。宜力行之。有阻碍此方策之進行者。宜力去之。此則有維持和平之責者所應爾者也。吾於是請更陳述吾人對內對外之兩大屬望。以結吾論焉。

一屬望國民者。吾國今日對世界之唯一責任。首在增進國力民力。以期立國之本質上。能與

東西諸強。漸躋於平。庶直接不爲世界和平之累。卽間接可爲世界和平之助。吾旣前言之矣。顧建國之道。經緯萬端。規畫需才。設施需費。改進需時。有待吾人鼓其堅毅不拔之精神以赴之者。久而且大。故欲謀建設。不能不對國人先有下列數項之屬望。一曰。民心之合一也。此次歐戰。壯丁奮鬪於外。婦孺致力於內。歐美言論界。對於此等現象。每有全國總動員之稱。及後相持既久。各國原料漸缺。軍需告匱。不得已乃將國中現存主要原料。先後收歸政府掌管而分配之。或限制用途。或禁止輸出。或利用廢物。或研究代用品。使數有統計。量不虛耗。故又有原料動員之稱。此外工業動員。糧食動員。國民能率動員。諸名詞。不一而足。要之此種長歲月之努力。國民之心兩方面。均無慰藉之餘裕。是非全體國民之人心動員不爲功。人心動員者。卽民心合一之謂也。戰後各國。欲填補戰中損失。清理戰時債務。除發達產業。增加輸出外。別無他道。所謂人心動員也者。必將直接移用於經濟事業之上。誠以二十世紀之國家。不問平戰兩時。欲求卓然自立於世界者。惟賴國人同德同心。共趨一的。方克有濟耳。舊俄羅斯以上下相競而覆。奧匈帝國以民族失和而裂。今日食果之慘。己爲世人所共見。謂非一大殷鑒耶。自今以後。宜猛省連年區域之見。新舊之見。盡屬旣往之極大錯誤。須知區域雖分南北。究同爲中華民國國土。人材雖有新



舊。究同爲中華民國國民。既不可利用兄以抵弟。終年自擾。更不必依賴甲以抵乙。復以擾人。隨時隨地。當念吾國前途之禍福。惟吾自召。亦惟吾自造也。二曰、個人之完成也。在昔閉關之世。縱民智有未進。民德有未備。苟能得一二少數之傑出者。君臨其上。善爲撫馭。善爲誘導。或亦可得一時之小康。洎夫今日內外之接觸日密。民治之主義大昌。舉凡國家之盛衰。政治之隆替。國際地位之升降。文明進步之遲速。無論何種事業。何種設施。究其根本。端在國民。故居今日而言愛國。其最要急務。卽爲國民個人之完成。苟個人而不能完成者。微特不能支持一家一國之事。而其自身先不能支持。遑論貢獻世界人類之大業乎。蓋惟自立可以立人。惟自達可以達人。欲爲國家盡力之前。必先完備自己。此實根本之愛國法也。吾國近年民性。始則失之萎靡。繼又失之急躁。萎靡者得過且過。毫無積極企業之意志。急躁者人步亦步。徒抱一蹴卽躋之奢願。結果不自責與不自量。其無裨於國家也相等。今若不振作一新。力從古聖賢求己責己之功做起。縱令人人知殖業興學之要。而或因志願有未堅。或因能力有未逮。試問學何能興。產又何人殖耶。爲今之計。亟宜完成個人。使無事之日。得各有恒產。各有恒心。以輔佐政治之進行。有事之秋。得各出其力。各竭其智。以勉盡國際一份子之義務。此實國民自覺聲中之至要者。三曰、團體道德之

獎勵也。近代各項事業。往往規模大而組織繁。不能不藉羣策羣力之功。以謀進步。故士農工商各界。大抵均有團體之結合。惟結合團體之目的。在乎共赴事功。不在與他團體互相排擠。更不在借本團體以各便私圖。此最當認定者也。例如政團之爲物。本係關於國家大政上。研究其主義與方針。究宜如何決定。如何貫徹而結合者。萬不可涉及自治產業等各方面。蓋國政之根本。在乎自治。自治基礎不確立。卽國政基礎不鞏固。吾國自改革以來。爲日尙淺。地方自治。雖尙未能完善推行。然終有推行之一日。在此民主立憲政治之下。政局之變更。必較君主專制時代爲多。自治制度。愈有確乎不可動搖之必要。故政團間之爭執。應僅限於國政。決不應波及地方。若夫產業經營。更應超然於政團的觀念以外。微特甲團所經營者。乙團不宜加以壓迫。而同一事業之中。如有爲甲乙各團體之共同投資者。亦當以事業發達爲前提。舉凡推舉經理。雇聘職員等事。但問其材力之適與不適。不必問其團體之何系何屬。若互相排擠。各圖私逞。則未有不敗事者。又如純粹之商業團體。其直接當營業之衝者。必須時時以名譽信用。及公共利益爲念。近年各項公司。每多破綻。究其來原。或因經營之未當。或因設備之未完。在此過渡時期。經驗未富。挫折固屬難免。然因當事者之徇私見。暗圖私利者。亦時有所聞。此種不正不信之行爲。其有

傷個人德性無論已。而影響所及。且足使後來者裹足。阻害我萌芽初發之產業界者。實屬非淺。故團體道德之獎勵。吾人所宜全力注意而急不可緩者也。四曰。義務觀念之涵養也。義務種類極多。範圍極廣。守法奉公。爲對國家之義務。相親相助。爲對社會之義務。入孝出悌。爲對家庭之義務。修德立志。爲對自身之義務。他若憂勤惕勵。服官有服官之義務。衛國保民。軍人有軍人之義務。守信重約。朋友有朋友之義務。好學惜陰。學生有學生之義務。甚至一草一木。天物不可暴殄。對於天然界亦各有義務之存在。是可知世間種種問題。莫不包含於此義務兩字之中。一一舉之。不可窮詰。今茲所欲言者。不過概括一般的義務而略論之而已。夫人生一世。不問其寄身何界。要皆各有一種職務。雖事業有大小難易之分。性質有勞力勞心之別。而對其所擔負之職務。各應忠實熱心以從事。盡其應盡之義務則一。蓋惟人人能忠實其職務。然後百廢可以俱舉。百業可以俱興。小之則立身立業。大之卽利國利羣。所謂天下興亡。匹夫有責者。其眞解在是。苟道在邇而求諸遠。吾未見其有濟也。且管子不云乎。士農工商。國之四民。四民缺一。國乃不立。若不從各盡本職入手。則全國之士不士。農不農。工不工。商不商。四民盡缺。國將何恃以立耶。今世人往往競言權利矣。曰某甲侵某乙之權。曰某乙奪某甲之利。不知有義務而後有權利。義務果

盡權利自來。藉曰不來。而我已盡我應盡之義務。精神上之自慰。較之有形之權利。尤爲尊貴。況乎其如影隨形之必至也。須知普天之下。並無一人能奪已盡義務者之權利。個人之人權如是。國家之主權亦如是。此義務觀念之涵養。吾人所視爲至要者也。上列四則。爲建設新中國之先決問題。全國民而無此覺悟者。無論國家政策。如何完善。建設方案。如何詳備。終亦必爲一紙空談而已矣。吾國人其念之哉。

二屬望友邦者。吾欲述吾國對友邦之屬望。請先一記友邦對吾國之屬望。自大戰以還。列國之企望和平者。對於吾國似抱有二大希望。第一政治之進步。使吾國得漸臻上理。爲遠東一柱石。以消弭二次風雲於未然。第二經濟之開發。俾列國得挹注之資。使缺有所求。盈有所洩。以補救時艱於戰後。一年以來。此種極平穩之論調。屢見於東西各國之言論界。可以覆按者也。惟吾國政治與經濟之不進步。雖事態複雜。要可析爲自動他動兩種。自動之因。固全恃吾人之自奮以排去之。他動之因。不能不望友邦之澈悟以掃除之。茲特臚列重要各項如下。一曰。廢棄勢力範圍之說也。夫勢力範圍之名詞。非可用諸獨立之國家。吾國曩昔曾與數國訂立不割讓某處土地之約。是蓋對於各外邦概不割讓之謂。亦即聲明我國重視領土完整之意也。乃列國對我。

間有勢力範圍之說。是殆出於誤會。非我獨立之國家所敢聞。亦有各國自相締結。而中國未與聞之協議。涉及我之國土者。是尤非我國所敢知。夫勢力範圍政策之不合公道。厥有數端。其一。此等政策。恒先顧要求國專享之利益。而不以本土人民之需要爲重。於羨餘貲本之傾注。物料之選購。專門人才之雇用。恒阻碍其自然之途徑。供求相應之原則。往往失其作用。而經濟之發展。因以遲滯。此等事例。可舉者固甚多也。其二。若一國占有勢力範圍。而於築路開鑛以及他種實業之投資。得享優先或專有之權利特權。必漸握經濟之全部利益。而破壞工商業機會均等之原則。及各國貿易之公益也。其三。若有一國要求勢力範圍。以壟斷一切權利。則其他國必起而效之。轉相仿效之不已。自不能不排斥他人之利益。以保全自己之利益。而究不能爲統一有序之經濟發展。徒成互相對抗之勢。馴至國際之猜疑。引申於無窮。且以妨碍世界之和平焉。果使各國本其重視中國主權。及與中國通商各國公共利益之意。不復挾此勢力範圍。或利益範圍之淺見。匪惟我國人民之疑慮。得以消釋。而我國之經濟。得以自由發展。其波及於各國之利益。殆有不可思議者。國際之爭執。亦自泯於無形。此實互助並存之要道也。二曰。庚子賠款之取消也。吾國外債。始於一八六七年之伊犁戰爭。及後因鴉片。英法聯軍。中法。中日。諸役。前後共募

外債七次。然尙不過五千萬磅上下。至一九〇〇年。庚子事變起。驟增六千五百萬磅之大賠款。〔當時按四億五千萬海關兩折算〕而吾之財政。乃竭蹶不可終日矣。查庚子賠款之鉅。列國本含有懲罰性質。當其議定償付方法。及償清年限時。係準照吾國歲入。除維持現狀政費及償付舊有債務外。責令悉數撥充庚子賠款。且知舊有債務。逐年償付。卽逐年輕減。故該賠款之每年償付總額。乃按照逐年遞加之法行之。自每年三百萬磅增至每年五百二十五萬磅之間。豫定至一九四〇年。即民國二十九年償清。務使吾國在此四十年內。財政上不復有餘裕以資發展。冀以免再演意外之行動。而爲列國之深累。夫庚子之役。以邪教之匪徒。挾脅二三朝貴。不念中外之邦交。不願國際之尊嚴。襲擊使館。殺傷使臣。實屬罪有應得。然當時全國人士。皆反對此狂妄兇暴之舉。故都中有被難之朝臣。京外有自保之疆吏。若以此一部份匪徒之所爲。歸罪於全國人民。實非持平之道。外人之熟習我國情事者。亦多稱拳匪之仇外。起於有所激。且限於一部份之狂徒云。惟自該役以後。朝野咸痛自切責。猛然醒覺。知此等事變之來。半由於人民之失教。半由於窮民之衆多。亟思興教以圖強。殖產以致富。藉以安內而睦外。無如連年受賠款影響。事爲財政所束縛。不能如願措施。致既往二十年間之進步。其速率不免大減。今昔情形不同。吾

國民對外人之生命財產。絕對尊重。已爲列國所共鑒。自美國取消賠款。移充興學之費。尤爲吾國民所感戴。英法意日及其他諸友邦中。亦時有取消之公論。果能次第見諸實行。使吾國興學有費。拓產有資。將見民智日進。民生日裕。遠東和局。庶可確保。不然者。財政無舒緩之機。產業少開拓之望。年來吾國對外貿易。輸入超過。年必一億數千萬。有奇。循是以往。吾國市場。必有無力銷納大宗外貨之一日。因其金錢已竭。物產未發。無可恃以與外貨交換故也。謂非共敝之道乎。三曰。領事裁判權之撤廢也。此權之起。始於一八四三年中英五口通商追加條約。當時因中西法律不同。吾國司法制度未備。故有此項規定。然近來仿照先進諸國。竭力改良。縱尙未能遽稱完美。實已非當年可比。似宜從早撤廢。俾吾國主權。得行使於完全領土範圍以內。庶法令可徧及全國。而政治得漸臻畫一。不然者。在同一領土之下。而有此特殊之數小區域。錯雜陳列於其側。於吾之國內行政及治安保障上。實亦不能謂毫無影響。卽就經濟開發論。凡外人之行商內地者。如有與人民訟直事件。按照約章。有應就近送交領事官懲辦。沿途止可拘禁。不可凌虐之條文。然日久路遙。終感不便。反不如本國商人。可隨地以獲得中國法律之保障。不至廢時而招種種之損失。外商之所以不能推廣其商務者。職此之由。故領事裁判權之爲物。由正面觀察。

或不失爲築壘自保之謀。由反面推勘。終不免有畫地自牢之誚。爲我計固不利。爲外人計抑亦何取。英於一九〇二年之約。日美兩國於一九〇三年之約。皆訂明共助中國改革司法制度。至適當時機。必立即撤廢云云。可見各國亦早有此感覺。去冬英商會在滬開聯合大會。復以此列入議案。謂撤廢後於外人之居住及行商方面。必能並得便利。結果議決由該會呈請英政府依照一九〇二年之約。予中國以翊助。日本東京之時事新報。又謂日本對此領事裁判權。宜決行撤廢。並宜強要列國共同撤廢。蓋此制不廢。則中國之商港與內地間。將永不能消去障壁。而外人之投賞及商業之制限。究未便絕對開放。卽中國之對外貿易。亦永難期於發展也。誠有慨乎其言之者矣。吾政府默察世界潮流。體會內外輿論。去年曾經聲明。苟有新國欲與中國通商者。須以平等二字爲歸。有無論何國不能更得領事裁判權之意。各國有識之士。極願贊助斯旨。倘後。試行無碍者。深望各國亦斷然撤廢一律推行之。四曰。關稅自由權之恢復也。一二年中國現行海關稅則。基於一八四二年之中英江寧條約。至一八五八年復又修訂爲劃一稅則。按貨定稅。一律以值百抽五爲標準。嗣後各國與吾通商。亦卽援此例辦理。雖續訂各商約中。均有按期改訂之規定。而一九〇二及一九一八兩年。確亦改訂兩次。然此不過因各項貨物。今昔價殊。不



能不重行估定。以計算應納稅銀之多少。而值百抽五之率。依然如故。五十年來。未嘗中更。此項稅則。於吾之國家財政。國民經濟。俱受傷害。蓋各國之通常稅則。多取區別制度。即視貨物之性質。而定稅率之輕重。大率奢侈品課稅最重。日用品次之。原料又次之。聞英美法意諸國。其菸酒等項之稅率。自值百抽二十五至值百抽百不等。而日本對於外來菸葉。且值百抽三百五十五焉。吾國則不然。一律爲值百抽五之制。菸酒奢侈各品。與日用必需之品。毫無同異。不獨原料機器之輸入。無從鼓勵。奢侈品之輸入。無從限制。而稅率特徵。影響於吾國之歲收者。實非淺鮮。致使內外交詬之釐金。亦因無法彌補。而不能即行廢止。當一九〇三年時。中國與英美日三國訂約。其中曾有廢止釐金。增加關稅。至值百抽一二又五之規定。終因有約各國。不能全體贊同。故迄今尙未能實現。至若對外貿易。吾尤不能按照國際慣例。適用交換互惠之通商稅則。故人皆以值百抽五來。我獨不能以值百抽五往。所謂最惠國之待遇。僅責成於片面之履行。以致歷年輸出。不抵輸入。積時既久。涸竭堪虞。所望諸友邦各慨然還我以關稅之自由。俾吾國民得內促自國經濟之發展。以增購買外貨之能力。庶幾兩利並存。始得維持永久於不敝也。此外駐屯軍之撤退。租借地之歸還等等。均與吾國之政治獨立經濟開發上。有至大之關係。年來舉國上下。

所渴望不止者。前此赴歐講和專使。亦曾本諸輿論。披陳於巴黎和會之前。有無待吾人之重叙者矣。

總之今後之世界與中國。吾國民須知自濟方足以濟人。諸友邦當念互助即所以自助。吾人此著。不過略發其凡。藉以促起國民之覺悟。求得友邦之諒解而已。若欲論其詳。闢其奧。不能不望國中賢哲。繼續奮起。或本其專長。各出專著。或抒其心得。發爲至言。俾社會知所本。政府知所先。庶幾全國一的。衆志成城。異日國運之昌隆。其或卽基於是歟。

第二節 吾人之附大屬望

# 勘 誤 表

六三	五三	五二	五一	五一	五〇	四五	三八	三七	二六	九	九	五	二	序一	頁
八	十	中縫	五	四	四	五	三	八	二	九	七	七	四	七	行
三十三	三	九	末	末	十五	<small>三十三 三十四</small>	二十一	七	三十二	首	末	四	<small>二首</small>	九	字
傳。	遠。	興	成	必。	撤	一則	廿	母	釐。	率	漏率字	也	另。	呼	誤
傳。	遠。	興	成。	必	撤	則一	二十	母	釐。	多率字	率	也。	外。	手	正
	一三七	一三五	一三五	一三三	一〇七	九五	同	同	同	八〇	七五	七一	七〇	六八	頁
	中縫	十	九	八	十二	五	同	同	同	三	九	九	八	十	行
	二	三十二	末	六	二十四	二十	<small>三十二 三十一</small>	<small>二十一 二十</small>	<small>二十一 二十二</small>	八七	十六	二十三	七	二十五	字
	二	一二年	<small>漏一二 年三字</small>	願	稿	投	吾。	加。	則。	由。	果	孽	蜃	爪	誤
	三	<small>多一二 年三字</small>	一二年	願	稿	役	兩。	大。	說。	基。	東	孽	蛋	瓜	正

中華民國九年十月十日印成

歐戰後之中國  
經濟與教育



---

中華書局承印

上海图书馆藏书



A541 212 0022 4458B

