

# 賠償和款外債

國難叢刊



MG  
F812.96  
68P



3 1797 6634 4

# 賠款和外債

國難叢刊第一輯之四

## 目

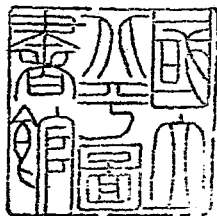
## 次

1. 賠款和外債的損害
2. 賠款的總結算
3. 外債的一般
4. 外債和中國財政

## 一 賠款和外債的損害

賠款和外債這兩項，都是帝國主義者對中國的財政侵略；使中國不能脫離它們經濟控制力的支配。

賠款本來是對損害的一種補償，但帝國主義者每每藉故要挾中國，過分的強制中國予以補償；而它給予中國的鉅大損害，則一字不提，似乎是罪由應得



新 718

似的。這種無理的賠款，單方面損害的補償，帝國主義者非用武力壓迫，決不會使中國就範；可知其根據一定是來之於不平等條約，而中國的承認，也是迫於不得已的了。

外債本不算是一件醜事，同時也不一定便會使財政或經濟方面，受着甚麼損害。假如一個國家向外借債，以發展本國的產業，這不是無害，反而會是一種有利的事。比如總理主張的利用外資以開發中國富源，便是一例。但中國以往所負的外債，却没有絲毫的建設性質，大半是被少數人所浪費了的。因此這種債務便祇會有害，決不能生利。再則帝國主義者每每以鉅額的金錢來誘惑國內的貪污者，而取得種種的權利，所以外債除了使中國財政上遭受損害外，更要受着其它種種喪權的損失。

因此，賠款和外債這兩項，對中國的損害不祇以財政上的侵略為限，更常

時波及於其它的方面。

## 二 賠款的總結算

賠款的性質，並不是真正對損害的補償，而是強暴者對於弱小者榨取的一種形式。實際的說，受損害最重的，反而是給付賠款的一方面；接受賠款的一方面雖然也不免有些少的損失，但可以由所得的賠款補償回來，這種賠款的總值，往往還在實際所受的損害之上。

中國給付賠款最早的一次，是鴉片戰爭，此後即常常發生。拿最重大的八次來計算，一共約在八萬萬五千萬元之上，其總數在最近國家總收入的一倍左右，若拿當時的情形來說，自然是更鉅鉅大了。現在是將歷代賠款的總數，所根據的不平等條約，賠款的事由和時間，給付的國家等等，列表於下；然後再加分述。

條約名稱	賠款數	時間	關係國家	事由
南京條約	二一、〇〇〇、〇〇〇元	道光二十二年(一八四二)	英	鴉片戰爭
北京條約	一六、〇〇〇、〇〇〇兩	咸豐十年(一八六〇)	英、法	英法聯軍之役
伊犁條約	九〇、〇〇〇、〇〇〇盧布	光緒七年(一八八一)	俄	伊犁事件
中日和約	五〇〇、〇〇〇兩	同治十三年(一八七四)	日	台番殺害琉球人事
芝罘條約	二〇〇、〇〇〇兩	光緒二年(一八七六)	英	瑪加理被害事件
馬關條約	二〇〇、〇〇〇、〇〇〇兩	光緒廿一年(一八九五)	日	甲午戰敗
遼東條約	三〇、〇〇〇、〇〇〇兩	全上	日	俄還遼東
辛丑條約	四五〇、〇〇〇、〇〇〇兩	光緒廿七年(一九〇一)	八國	八國聯軍之役

### 一、南京條約賠款

南京條約賠款，是補償英國的鴉片損失的。鴉片的輸入，原來本屬少數，嘉慶二十一年時，還不過三千二百箱，到道光十六年，竟達二萬七千箱以上；每年流出的現銀，約三千餘萬兩。當時黃爵滋、朱成列等人，看到這種情形的

既已害人，更復傷財，即力主嚴禁。鴉片的產地以印度爲主，輸入的商人亦大半屬於英國，清廷雖有禁令，但英商還是不斷的偷運入口，其時禁烟最有成績的，是林則徐先生，於是清廷乃派他到鴉片輸入地的廣東去查禁。他到廣東之後，即將英商所存鴉片二萬二百八十三箱，全部焚燬，並佈告：「夾帶鴉片者船入官，人卽正法」。英商知道無法圓轉，即派兵攻粵，但林則徐先生的佈置非常妥善，終不得逞，乃改道北上，攻福建浙江各地，陷定海，復逼白河。清廷受其威脅，不得已派琦善與英議和，因爲割讓香港的爭執，談判破裂，英人再攻入虎門、寧波等地，直逼南京。清廷知道不能戰勝，即派耆英等和英國簽訂城下之盟，除割讓香港和五口通商之外，並賠償鴉片的損失二千一百萬兩，分四年償清。這批賠款固屬很大，却還是有數可計的；至於因戰敗而無形中已解烟禁，其所受的損失則不可以計算了。

## 一一、北京條約的賠款

英商自南京條約後本可以在廣州通商，但爲民衆所忌，不能實現，已經使他們非常懷恨了。恰好有中國船亞羅號掛英國旗幟，往來粵江，被中國水師捉獲，並將英旗拔下；英人乃藉口侮辱，進攻廣州，擄總督葉名琛。不久，又聯合法軍北上，攻陷大沽口。清廷震動，乃許議和，賠償英國軍商各二百萬兩，即天津條約。及換約時，又發生衝突，聯軍再陷北京，不得已與訂北京條約。除履行天津條約各款外，並賠償英法兩國損失各八百萬兩。

## 一二、伊犁條約

西域回部於同治十年叛亂，俄人藉代守之名，即派兵佔駐伊犁全境。光緒四年亂平，清廷即欲索回，使臣崇厚受俄脅迫，所訂條約，喪權極多，祇以五百萬盧布買回空城一座罷了。清廷及朝野上下均不謂然，乃派曾紀澤赴俄，另

訂新的，增加賠款四百萬盧布，而收回特克斯河流域之地。

#### 四、中日和約

琉球本我國藩屬，自乾隆時起，即被日人誘惑，並通告各國，謂琉球已歸日本。同治十年，有琉球人民五十四人，爲風漂入台灣，被生番所殺，日本即藉故征台。中國因台灣係屬地之一，向日本要求撤兵，英人恐中日開戰影響它的商務，即竭力調停，卒成和議。結果，賠償琉民撫卹費銀十萬兩，另台灣修道費四十萬兩；同時琉球即已無形中屬於日本。

#### 五、芝罘不條約

英人自北京條約簽訂後，在中國沿海一帶的商業，即已非常興盛；但它仍不知足，更想從緬甸開一陸地商路，以通中國內地。同治十二年，印度總督即派人入滇，駐華英公使派書記官瑪加理隨行，被雲南土豪所殺。英軍即藉故進



暹羅沽，結芝罘（煙台）條約，除派專使赴英謝罪及續開五口通商外，並賠償撫卹費二十萬兩。

## 六、馬關條約

日本侵略朝鮮，已非一日，光緒二十年朝鮮適發生東學黨亂事，告急於中國，日本即乘機進兵，事平後亦不撤退。清廷因日本的無理進兵，勸其撤退，但日本不聽，於是戰端開始。結果，清軍大敗，破旅順、威海衛各地，大有進逼北京之勢。清廷恐懼，又有英美兩國極力調停，乃與日本議和，除承認朝鮮獨立、割遼東半島及台灣、許四口通商之外，並賠償日本軍費銀二萬萬兩。

## 七、遼東條約

日本因馬關條約取得了許多的權利，尤其是關於割讓遼東的條約一點，已引起英法俄三國的忌視，而俄國更甚。不久，即由三國向日本提出抗議，俄國

並調兵示威；日本逼不得已，乃對二國讓步，許允退還遼東半島與中國，由中國補回三千萬兩以爲酬報。

### 八、辛丑和約

拳匪本係元時白蓮教的餘黨，完全是一種神怪荒誕的組織，因其以扶清滅洋相號召，深得慈禧與戴漪的信任。不久，進入京師，濫殺外人，德公使克林德亦爲所害，因惹起英俄法德日美奧意八國的反感，聯合進兵，攻陷北京。清廷不得已，乃與議和，除種種苛刻的條件以外，並賠償各國的軍費四萬五千萬兩，即普通所稱「庚款」，其分配如下：

俄	一三〇、三七一、一二〇兩	意	二六、六一七、〇〇〇兩
德	九〇、〇七〇、五一五兩	奧	四、〇〇三、九二〇兩
美	三二、九三九、〇五五兩	荷	七八二、一〇〇兩
日	三四、七九三、一〇〇兩	比	八、九八四、三四五兩
其它	二一二、四九〇兩	共計	四五〇、〇〇〇、〇〇〇兩

以上所列賠款，都不是一次可以完全拿出的，非分年攤償不可。但各國爲實行收得賠款計，乘機即監督海關的行政，把持稅務，美其名爲賠款的担保。可見中國除了直接給付若干的賠款之外，間接更喪失了其它方面的許多權利。至於「庚款」的退還，表面上說來非常好聽，但事實上所退還的賠款，仍然是不能由中國自由支配，各國都指定有特殊的用途，如派遣留學生，發展文化之類。當然，這種用途對於它們是最有利的，帝國主義者決不致爲中國打算。尤其是日本的所謂退還，更加是不能由中國過問，完全是它操縱一切。而其所成立的 文化機關，又莫不具有侵略的意義，滿含着若干的陰謀。祇有俄國的退還稍好，由於革命政府成立的緣故，一反從前侵略的色彩，沒有加上甚麼特殊的條件。

### 三 外債的一般

中國的外債究竟起於何時，很難確定出它的時間來，大致的說，是同治四年（一八六五）以後的事。據賈士毅所說，係起於咸豐末年因上海商埠的防務緊急，而就近向外人商借的。有正式文件可查的，則以同治四年九月的上諭，籌商伊犁餉銀而用糧食火藥等代替的事，為最早的一件。綜計清代總共所借外債，共有二十六次，其情況如下：

年次	公元	款額	債權國	事由
同治四年	一八六五	?	俄	伊犁軍需
同治五年	一八六六	二,000,000兩	英	左宗棠征新疆
同治十二年	一八七三	二,000,000兩	?	台灣之役

光緒三十四年	一八七(八)	?	?	軍用
光緒三年	一八七	五,000,000兩	英	西北善後事宜
光緒四年	一八七	二,五00,000兩	德	清償滙豐借款
光緒五年	一八七	一六,一五0,000兩	英	舉辦要政
光緒十二年	一八六	七五,二00兩	英	?
光緒十三年	一八七	五,000,000馬克	德	加籌海軍經費
光緒二十年	一八九	一〇,九00,000兩	英	中日戰爭時彌補財政虧累
光緒二十一年	一八九	三,000,000鎊	英	全上
光緒二十一年	一八九	四〇〇,000,000兩	俄法	償付中日戰爭等賠款
光緒二十一年	一八九	一,000,000鎊	英	全上
光緒二十一年	一八九	一,000,000鎊	英	全上

光緒二十二年	一八六六	一六,000,000鎊	英德	償還日本賠款
光緒二十三年	一八六七	四,500,000鎊	比	蘆漢鐵路
光緒二十四年	一八六八	一六,000,000鎊	英德	償還日本借款(續借)
光緒二十四年	一八六八	二,300,000鎊	英	山海關內外鐵路借款
光緒二十六年	一八七〇	一〇,000,000鎊	英	補償庚子賠款鎊虧
光緒二十六年	一八七〇	三,000,000鎊	英丹	滬烟沽正水線
光緒二十七年	一八七一	四六,000鎊	英丹	蘆漢鐵路副線
光緒二十八年	一八七二	四,000,000法郎	俄法	正太鐵路
光緒二十九年	一八七三	四,000,000法郎	比	汴洛鐵路
光緒三十年	一八七四	九〇〇,〇〇〇鎊	英	滬甯鐵路
光緒三十一年	一八七五	八〇〇,〇〇〇鎊	英	道清鐵路

光緒三十二年	一五八	二,000,000 鎊	英	滬甯路續借
光緒三十三年	一五七	一,500,000 鎊	英	廣九鐵路
光緒三十四年	一五八	五,000,000 鎊	英德	津浦鐵路
光緒三十四年	一五八	五,000,000 鎊	英法	贛回蘆漢鐵路
光緒三十四年	一五八	一,500,000 鎊	英	滬杭甬鐵路
宣統元年	一九九	三,000,000 日金	日	新奉鐵路
宣統元年	一九九	二,150,000 日金	日	吉長鐵路
宣統二年	一九〇	四,800,000 鎊	英德	津浦路續借
宣統二年	一九〇	四,500,000 鎊	英	
宣統二年	一九〇	二,200,000 日金	日	京漢路續借
		一五四,四〇〇 鎊	英	

宣統三年	一九二一	一〇,〇〇〇,〇〇〇日金	日	整頓鐵路
宣統三年	一九二一	六,〇〇〇,〇〇〇鎊	英德 美法	粵漢川鐵路
宣統三年	一九二一	五〇〇,〇〇〇鎊	英丹	整理電報

民國成立之後，因為反動軍閥的籍債自私，於是又增加了不少的債務，到國民政府成立時止，共二十四次以上，其情形如下：

年次	公元	款額	債權國	事由
民國元年	一九二二	三〇〇,〇〇〇鎊	英	彌補財政虧空
民國元年	一九二二	四三〇,〇〇〇鎊	英	全上
民國元年	一九二二	一,〇〇〇,〇〇〇鎊	英	整理政務與辦實業
民國二年	一九二三	二,五〇〇,〇〇〇鎊	英德法 俄日	善後大借款
民國二年	一九二三	三〇〇,〇〇〇鎊	英	購置軍械



民國二年	一九三	一,二〇〇,〇〇〇鎊	奧	購置軍械
民國二年	一九三	二,〇〇〇,〇〇〇鎊	奧	全上
民國二年	一九三	三七五,〇〇〇鎊	英	償還日債
民國二年	一九三	四〇〇,〇〇〇鎊	比	還債
民國二年	一九三	五〇〇,〇〇〇鎊	奧	購置軍械
民國二年	一九三	一,〇〇〇,〇〇〇法郎	法	實業借款
民國二年	一九三	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇法郎	法	欽渝鐵路
民國六年	一九七	一四〇,〇〇〇,〇〇〇日金	日	西原借款
民國八年	一九九	五,五〇〇,〇〇〇美金	美	?
民國八年	一九九	五,五〇〇,〇〇〇美金	美	?
民國八年	一九九	一,八〇〇,二〇〇鎊	英	飛機借款

民國九年	一九二〇	三,〇〇〇,〇〇〇日金	日	?
民國十一年	一九三三	三九,六〇八,七〇〇日金	日	還債內外債
民國十四年	一九三三	六,六六六,〇〇〇鎊	英	?
民國十四年	一九三三	四三,八五三,九〇〇美金	法	?
民國十七年	一九三六	五,〇〇〇,〇〇〇美金	比	?

除此之外，還有許多次的外債，倘未列入。有一部分，比較零星，不便詳細列舉；還有許多則是秘密的借款，很難得查出它的用途和數目來。然而就以上面所列舉的來說，已經是大得可怕了！

國民政府之後，也曾經借過外債，但大部有它止當的用途，同時也不是帝國主義者強迫中國舉債的，不能算是國難的一種，所以沒有一併列入在這裏面來敘述。

#### 四 外債和中國財政

中國歷次所舉的外債，就它的性質來說，大約可以分做兩類：一是政府的昏庸，借債度日，以便填補賠款的虧累和財政的支絀，這以清代為最多；一是反動軍閥的利己自私，假藉種種建設的美名，不惜斷送國家的利權，滿足個人的私慾，以北洋軍閥為最多。比如袁世凱時代的借款，大都以購買軍火為限，即是他個人用來消滅異己的。而所謂「西原大借款」，更是一件莫明其妙的勾當，由安福系一手包辦，秘密進行，其條件的苛酷，主權斷送的厲害，始終無法完全知道。可知中國以往的種種借款，名義上固然是負着發展實業、建築鐵路等的美名，實際上除了填補賠款等虧空之外，則直是少數人的浪費和引起種種的內亂來罷了。

外債的形式，一半是因爲中國政府或少數反動分子的借貸，然而也是帝國主義者有意引起的榨取之一。尤其是民國成立以後，帝國主義者更用一種聯合榨取的形式，向中國剝削。如民國二年的善後大借款，債權者即是以團體的名義來貸予中國，而美總統威爾遜之主張美國脫離六國銀行團，即是因爲這種銀行團的組織「侵犯中國行政主權」的緣故，尤其是一個很明白的證據。從此以後，帝國主義者之間便形成了一種默契，常以共同聯合的方式，向中國進攻，以避免彼此間利益衝突的損失。

其次許多借款都是有担保的，並指定特殊的稅收或公營事業爲担保。如以鹽稅爲担保的，即須在鹽務稽核所的中國總辦外，另設洋會辦一員，主管稽核鹽務的事，即中文的所謂會辦，但事實上，一切實權全係會辦執掌，以致鹽務行政，又和關稅行政一樣，被人侵犯。

再則許多借款須先由洋稽核員在領款憑單上簽字之後，復經銀行代表核對過，然後才可以提款，一方面這是越權監督中國的財政，另一方面則是財政共債的起源。

最後說到借款的本身方面，同樣也使中國受害不小。如五國善後借款表面上雖是二千五百萬鎊，但中國政府所得，除折扣(九十)二百五十萬鎊，經理費一百五十萬鎊、匯入滙費二萬九千六百二十三鎊之外，實得祇二千零九十七萬二千六十八鎊；即在此數之中，更須以一千二百萬鎊償付到期賠款、墊款、零星借款，或賠償外人在革命中所受損失，以及以二百萬鎊整理鹽務以作為担保等，中國政府確實可以得到的，就不過是七百萬鎊罷了。

由此可知中國向來借款一次，所得有限，而損害却不祇一重，款更助以幫助反動軍閥鎗兵贖武，間接的傷害民衆呢！

購

廿八年六月十五



國難叢刊第一輯

錢實甫主編

不平等條約概說

中國的失地

幾種主權的喪失

賠款和外債

租界和租借地

領事裁判權

關稅的壟斷

勢力範圍

日本帝國主義者對華的侵略陰謀

日本帝國主義者對華的無理行動

本社編

本社編

本社編

本社編

本社編

本社編

本社編

本社編

本社編

本社編

民團週刊出版社

丙種叢刊第五種  
 國難叢刊第一輯之四  
 賠款和外債  
 本社編

必翻印

每冊實價國幣一角  
 (外埠加郵費)

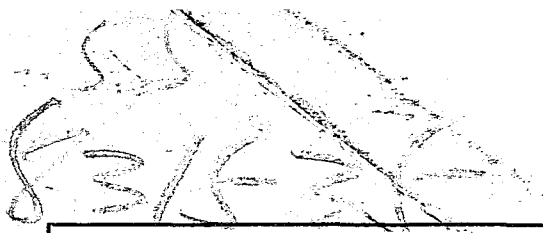
版權所有

主編者	錢實甫
發行者	新景雲
出版者	民團週刊社
印刷者	廣西印刷廠
總經售	建設書店
總店	南甯民生路 第二二四號
分店	桂林桂西路 第七十二號

社址：廣西南甯民生路二二四號

中華民國二十八年六月十日初版二千冊

出版總字第一八六號



版 出 社 刊 週 國 民

第 二 一	第 十 九	第 十 八	第 十 七	第 十 六	第 十 五	第 十 四	第 十 三	第 十 二	第 十 一	第 二					
種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種					
種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種	種 種					
基 層 建 設 影 集	民 團 婦 女 隊 影 集	種 種	國 民 基 礎 教 育 叢 刊	地 方 自 治 叢 刊	建 國 念 叢 刊	紀 念 叢 刊	常 識 叢 刊	國 難 叢 刊	焦 土 叢 刊	基 層 建 設 叢 刊	基 本 認 識 叢 刊	廣 西 建 設 叢 書	總 理 遺 教 叢 書	種 種	種 種



SKBC  
MG  
F812.96  
689

0.10