

書紀ヲ按スルニ大化二年天皇詔シテ曰ク朕前ニ詔ヲ下シテ曰ク古ノ天下ヲ治ル朝ニ善ヲ進ルノ旌誹謗ノ木アリ治道ヲ通シ諫者ヲ來ス所以ナリ云々所以ニ鐘ヲ懸ケ匱ヲ設ケ表ヲ収ムルノ人ヲ拜シ憂諫ノ人ヲシテ表ヲ匱ニ納レシメ表ヲ収ムル人ニ詔シテ毎旦奏請セシム朕奏請ヲ得仍ホ又群卿ニ示シ便テ勘當セシム庶クハ留滯スル無ケン若シ群臣等或ハ懈怠不懇或ハ阿黨比周シ朕復ク敢テ諫ヲ聽カサレハ憂訴ノ人當ニ鐘ヲ撞クヘシト詔己ニ此ノ如シ既ニシテ民明直心ニ國士ノ風ヲ懷クモノアリ切諫陳疏シ設匱ニ納ル故ニ今顯ニ集在ノ黎民ニ示ス其表ニ稱ク國政ヲ奉スルニ縁テ京ニ到レル民ヲ官ニ留テ雜役ニ使ス云々ト朕猶ホ之ヲ以テ傷惻ス民豈ニ復此ニ至ルヲ思ハシヤ云々ト而シテ又詔ス集在ノ國民訴フル所多クアリ今將サニ理ヲ解カントス諦ニ宣ル所ヲ聽ケ云々ト(全文竊ヒテ第二章憲法畧史ノ中ニ在リ若者幸ニ之ヲ復セヨ)惟フニ此ノ詔勅ハ如何カ解レ得ル蓋シ其正面ヨリ之ヲ云ヘハ鐘ヲ懸ケ匱ヲ設ケ諫言ヲ民間ニ求メ民間ノ人多ク當時ノ得失ヲ訴ヘ朝廷或ハ其議ヲ納レ或ハ之ヲ辨疏セントセシモノヲ記セシニ過キス其民權ノ消長ニ於ケル或ハ關スルコトナキカ如シ然レトモ余ヤ今顯ニテ側面ヨ

リ斜ニ之ヲ觀察シ横ニ之ヲ講究スルニ其民權ニ關スル甚ク大ナルヲ知ル蓋シ其鐘ヲ懸ケ其匱ヲ設ケルハ是レ民人ヲシテ公ニ政ヲ議セシムルモノニシテ其京師ニ留ルモノヲ官ニ雜役ニ使スルコトヲ罷メント請フモノハ民人忌憚ナク當時ノ政ヲ公議セシモノナリ惟フニ其事タルヤ未タ以テ參政ノ權ナリト謂フヲ得スト雖ヒ其公ニ政事ヲ討議スルヲ得ルノ自由ニ至テハ邦人既ニ業ニ此時ニ於テ之ヲ保有セシモノナルヲ知ルヘキナリ況ンヤ又詔シテ集在ノ國民訴フル所多シト謂フニ至リテハ其政事ヲ議スルモノ僅ニ二三ノ數ニ止ラス所在ノ民京師ニ集在シテ之ヲ諫争セシモノナルヲ知ルヘシ嗚呼所在ノ民人明直ニシテ心ニ國士ノ風ヲ懷キ國家ノ大政ヲ公議シテ其憂諫ヲ投匱ニ納ル是レ豈ニ民人ノ自カラ卑ンテ徒ラニ政府ヲ頼ムニ了ルモノナランヤ蓋シ自カラ重シ稍ニ自立ノ氣象ヲ帶フルモノト謂フヘキナリ

降テ延喜ノ朝ニ及ンテ詔シテ公卿ヲシテ事ヲ言ハシム參議式部大輔三善清行十二條ノ封事ヲ上ル而シテ其第八條ニ諸國ノ少吏並ニ百姓ノ告官訴訟ニ依テ朝使ヲ差遣スル事ヲ停止セント請テ曰ク臣伏シテ以レハ收宰ハ万乘ノ憂ヲ分テ一方ノ

寄テ受ケ六條ノ紀綱ヲ守テ兆民ノ領袖タリ必ラス須ラク其才ヲ擇川シソノ職ヲ
 尊崇シ官威ヲ重シテ民心ヲ壓シ小瑕ヲ捨テ大成ヲ資ムヘシ而ルニ比年任川
 ノ吏或ハ私怨ヲ結テ以テ官長ヲ誣告シ所部ノ民或ハ公事ヲ矯メテ以テ國宰ヲ怨
 訴シ或ハ官物ヲ犯用スルノ狀ヲ陳シ或ハ政理ヲ違フノ申ヲ訴フ是等ノ條類千
 緒万端ナリ是ニ於テ朝家ソノ告狀ヲ収メ使人ヲ發遣ス使人國ニ到テ未ダ事ノ虛
 實ヲ問ハス理ノ是非ヲ辨セス偏ニ使式ニ依テ事毎ニ推擬シ其印鑑ヲ領シ其禁錮
 ナ嚴ニシ即チ官長ノ責ヲ以テ小吏賤民ト肩ヲ比ヘ口ヲ連テソノ推鞠ヲ受ク若シ
 辭對ノ間緘艾モ違フコトアレハ立トコロニ縲繼ヲ加ヘ使テ牢獄ニ墮メシム若シ
 亦タ告訴ノ旨事皆ナ不實ナリト雖モ而モ威權已ニ廢タレ政令行ハレス爰ニ隣境
 ノ百姓轉々相見聞シテ即チ各々ソノ官長ヲ輕侮シソノ政教ニ服從セ背セス化ヲ
 傷ルノ源此ヨリ甚キハ無シ又其十一條ニ宿衛舍人ノ凶暴ヲ禁セント請フテ曰ク
 六衛府舍人皆十須ク毎月結番シ曉夕警備シ當番ニハ兵欄ニ陪侍シ他番ニハ京洛
 ニ休寧スヘシ若シ機急アラハ又十須ク當番他番俱ニ防衛ヲ勤ムヘシ而シテ今件
 等舍人皆十諸國ニ散落シ或ハ千里郵駛ノ外百日行程ノ境ニ在リ豈ニ門籍姓名宿

衛分番スルコトヲ得ンヤ是レ皆ナ邦内ノ強豪民間ノ凶暴ナル者ナリ國司法ニ依
 テソノ事ヲ勘糾スルモハ峻ク走テ洛ニ入り即チ錢貨ヲ入レ買テ宿衛トナリ或ハ
 徒黨ヲ帥テ國府ヲ劫圍シ或ハ老拳ヲ振フテ以テ官廳ヲ凌辱ス凡ソ厥ノ凶害タハ
 濟辭ノモニアラス夫レ以ミレハ衛卒ヲ撰置スルハ緊急ニ備ヘンカ爲メナリ而シ
 テ今遠ク旬服ニ在テ京畿ニ居ラス縱令ヒ皇都無虞ナラハ此輩何ソソ用ヒン若シ
 急アラハ走リ起クモ及フコトナケン然ラハ則チ徒ク諸國ノ豺狼ト爲テ會テ六
 軍ノ疆虎ニ非ラス望ミ請ラクハ衛府ノ舍人充補ノ後十本國ニ歸住スルコトヲ得
 サラシメント此二條ノ意見今マ如何ンカ解シ得ル惟ルニ其先條ハ所在ノ民人猥
 リニ國司ノ違法犯罪ヲ告訴シ朝使又之ヲ推鞠シ斟酌ヲ其間ニ加ヘス爲メニ多少
 ノ弊害アルヲ陳言スルモノニシ其後條ハ宿衛舍人ノ豪橫ニシテ政府ノ節度ニ從
 ハス常ニ諸國ニ散在シテ近衛ノ用ニ適セサルヲ具狀スルモノナルヘシ而シテ後
 人間ニ或ハ此ノ封事ヲ引テ以テ朝廷制度ノ弊其來ル久シキヲ論シ又人民ノ不遇
 ニシ宿衛ノ跋扈ナルヲ咎ム然ソトモ是レソノ表面ノ解義ナルノミ若シ今マ其裏
 面ヨリソノ之レカ考察ヲ下シ其因涉スル所ノ事實ヲ推シ之ヲ擴ケテ以テ其及フ所

ノ如何チ通觀スレハ余明カニ延喜ノ當時ニ在テ民人自重ノ實アリテ而モ多少ノ
 權利ヲ享有レ得シモノナルチ知ル矣蓋シ惟ルニ所部ノ民人ソノ官長ヲ誣告シ以
 テ收率ノ榮譽ヲ害シ爲メニ地方ノ治理ヲ弛フスルモノアルハ固ヨリ化ヲ傷ムル
 ノ一源ニシテソノ弊甚憎ムヘシ然レトモ願ミテ之ヲ看レハ所部ノ民人ナシテソ
 ノ官長ノ非違犯罪ヲ告訴スルヲ得セシムルハ善ク民ノ爲メニ吏ヲ置クノ旨ニ添
 ヒ其意固ヨリ宜ナリ而シテ民人ノ之ニ據テ其國宰ヲ非違犯罪アルニ告訴シ會テ
 自カラ恐レサルモノハ是レソノ自重心アルノ証左ニシテ民權ノ一部ヲ保有セ
 的憑ノ著明ナルモノナリ故ニ所謂ル官長ヲ誣告スルノ誣告ハ告訴スルヲ得ルノ
 民權ヲ害川ヒシモノニシテ誣告其事ハ吾人素ヨリ之ヲ憎マサルヲ得スト雖ヒ之
 ヲ憎ムチ以テ併セテ告訴スルヲ得ルノ民權ヲ閑等ニ看過スヘカヲサナリ況ン
 ヤ清行ノ封事ヲ見ルニ賤民ト肩ヲ比ヘ口ヲ連テ其推鞠ヲ受ク云々トアリコノ一
 段モ亦ク一面ヨリレテ之ヲ見レハ官吏ヲ待ツノ輕キニ失スルヲ視ルヘシ然リト
 雖ヒ又一面ヨリ之レカ觀察ヲ下セハ其民ヲ待ツノ甚ク輕カクナルヲ見ルヘク隨
 テ畿部ノ民權ヲ其間ニ承認セシモノナルチ落想スヘキナリ之ヲ要スルニ朝廷法

度ノ緩ナルニ乘シ爲メニ多少ノ弊害ヲ生セシモノナルヘシト雖ヒ民人ノ公ニ事
 ヲ議シ又ク其官長ヲ告訴スルヲ得ルノ自由ニ至テハ既ニ幾等ノ段階ヲ占メ大化
 以來延喜ノ朝ニ至ルマテ凡ソ二百五十年ノ間民ソノ權利ヲ享有セシチ推知スヘ
 キナリ又宿衛舍人ノ豪橫跋扈ノ如キハ其所爲最モ惡ムヘク清行ノ之ヲ禁止セン
 ト請フ素ヨリ時宜ヲ得タリ然レ雖ヒ其由來スル所ノ故チ問ハハ是レ當時所在
 ノ民人タルモノ漸ク主治者ヲ神明視スルノ陋見ヲ脱却シ來タリタルニ在ルヲ知
 ルナリ想フニ當時ノ民人漸ク主治者ノ何者タルチ曉リ敢テ之ヲ神明視スヘキモ
 ノコ非ラサルチ知り復舊時ノ看ニ非ラサレハ夫ノ衛府ニ舍人タルモノ偶々之ヲ
 害用シ終ニ之ヲ凶暴ニ失シタルモノナルヲ見ルヘシ況ンヤ前段ノ所謂ユル民人
 ノ官長ヲ告訴セシモノチ以テ之レニ照シ看ルニ其理益々明カニシテ敢テ附會ノ
 說ト云フヘカラス果シテ然ラハ宿衛舍人ノ豪橫ニ失シタルハ唯々夫ノ兵制ノ弛
 廢シテ所在ニ武士ノ起レルニ因(所謂ル近因)スルノミナラス又必ニス主治者ヲ神
 明視セサルノ遠因アリレニ根來セシチ推知スヘキナリ之ヲ如何ソソ本邦古來民
 人ニ自重心ナシト謂フチ得ン哉

且ツ佛説ノ本邦ニ入ルヤ間接ニ民權ヲ培養シ民人ヲシテ主自治者ヲ神明視セサル
 ノ意ヲ増長セシメタルヲ知ル余レ今マ軍ロ僧侶ノ驕豪ニシテ當時ノ天下ヲ擾亂
 セシ述アルヲ以テ其功ヲ埋没シ去ルヲ欲セサルナリ
 況ンヤ中古以來隨時布ク所ノ政令ニ依テ之ヲ考フレハ法令ニ依テ民人ノ權利ヲ
 登クセシモノ頗ル多ク誠ニ一ニシテ足ラサルナリ余レ今マ試ミコ之ヲ敷フルコ
 第一ハ前段ニ掲載セシ大化二年ノ勅詔ヲ謂ヒ是レ明カニ天下民人ニ與フルニ憂
 訴若クハ政ヲ議スルノ自由ヲ以テスルモノナリ第二ハ同年八月ノ詔ヲ稱ス其文
 ヲ按スルニ即チ曰ク原スルコ夫レ天地ハ陰陽ヲシテ四時亂レシメス惟ルニ此レ
 天地萬物ヲ生ス万物ノ内ナ人最モ靈ナリ最靈ノ間聖ハ人主トナル是ヲ以テ
 聖主ノ天皇ハ天ニ則リ宇ヲ御ス人ノ所ヲ獲ルヲ思ヒ暫クモ胸ニ廢セス而シテ王
 ノ名名ヲ始メ臣連伴造國造ニ至ル迄テ其品部ヲ分ツテ彼ノ名名ヲ分ツ復クソノ
 民ノ品部ヲ以テ交雜郡縣ニ居ラシメ遂ニ父子ヲシテ姓ヲ易ヘ兄弟宗ヲ異ニシ夫
 婦更互ニ名ヲ殊ニセシム一家五ニ分レ六ニ割ク是ニ由テ爭競ノ訴國ニ盈テ朝ニ
 充テ終ニ治ヲ見ス相亂彌々盛ナリ粵ニ以テ今ノ御宇天皇ヨリ始メ臣連等ニ及フ

迄テ有ル所ノ品部宜シク悉皆罷メテ國家ノ民トナスヘント是レ蓋レ種族ニ依テ
 其權利ヲ軒輊セサルノ意ニ吾人日本民人ハ早ク既ニ此時ニ於テ上下ノ差貴賤
 ノ別ナク悉ク皆ナ國民タルノ榮譽ヲ保有セシト謂フヘシ第三ハ大寶ノ新律新令
 ニシテ戸令田賦令ヲ以テ租調庸ノ制ヲ定メ田租賦役ノ程度ヲ立テ民人ヲシテ之
 ニ頼テ暴官汚吏收斂ノ誅求ヲ免ル、ヲ得セシメ獄令ヲ以テ治罪訴訟ノ要ヲ示シ
 又新律ヲ以テ諸ノ罪科ヲ定メ獄ヲ斷スル必テ其正條ニ據ラシムルカ如キ實ニ
 法令ヲ以テ民人ノ權利ヲ登クセシモノナルヲ知ル蓋シ律令頒布ノ前ニ當リテハ
 租調庸ノ如キ治罪ノ如キ明文ノ以テ準據スヘキ者ナキカ爲メ官吏タルモノ或ハ
 誤リ或ハ故ラニソノ賦斂ヲ輕重シ之ヲ厚薄シ其罪科ヲ出入シ之ヲ寬嚴ニシ民人
 タルモノ由テ以テ大ニソノ安固ヲ失ヒ自カテ其權利ヲ保ツコト甚ク難カリシト
 雖也夫ノ律令ヲ天下ニ頒布シ而モ明法ノ博士ヲ六道ニ遣ハシ之ヲ講セシムルニ
 及ンテハ官吏タルモノ自カテ準據ノ本位ヲ得誤リテ之ヲ輕重シ之ヲ出入スルノ
 時アルコト少ナク其故意ニ之ヲ厚薄シ之ヲ寬嚴ニスルノ機會ヲ得ルコト自カラ
 少ナク民人モ亦タ一定ノ制度ニ依テ像メ租稅賦役ノ事ヲ經畫スルヲ得罪ヲ治セ

ラル、ニ遭ヒ獄ヲ斷セラレ、ニ遇フテ自カラ冤枉屈辱ノ弊ヲ免カル、ヲ得易ク
 レハナリ故ニ余ハ大寶ノ律令ヲ頒布スルモノヲ數ヘテ之ヲ法令ヲ以テ民權ヲ登
 シセシモノ、一ニ置ケリ豈ニ夫レ不倫ナラン乎第四ハ天平神護二年五月吉備朝
 臣眞備ノ奏言ニ依テ二柱ヲ中壬生門ノ西ニ樹ツルノ事項ヲ云フ紀ヲ案スルニ二
 柱一ハ題シテ凡ソ官司ニ抑屈セラル、者ハ宜シク此下ニ至テ申訴スヘシト題シ
 一ハ百姓冤枉セラル、者アラハ宜シク此下ニ至テ申訴スヘシト稱シ並ニ彈正崇
 ナシテ其訴狀ヲ受ケシムト有リ是レ正ニ大化二年二月ノ詔旨ヲ登クセシモノニ
 シテ其民權ニ於ケル閉スル所素ヨリ少小ナラサルナリ第五ハ寶龜十年九月ノ勅
 ヲ云フ今ソノ文ヲ按スルニ即チ曰ク令條ニ依ルニ全戸郷ニ在ラサレハ舊籍ニ依
 リ轉々寫シテ並ニ不在ノ田ヲ顯ハストアリ而ルニ職計帳ヲ進メサル戸ヲ檢ヘ不
 課及ヒ課戸ノ邑ヲ論スル無ク總テソノ田ヲ取テ皆ナ悉ク賣却ス一トヒ取ルノ後
 更ニ改メ還ス無シ濟民ノ務豈ニ此ノ如ナルヘケンヤ又雜徭ニ差使スル事均平ナ
 ルヘシ是ヲ以テ天平神護年中ニ格アリ外居ノ人ハ雇錢ヲ取ルヲ聽ス而ルニ職京
 師ヲシテ多ク徭錢ヲ輸セシム茲ニ因テ百姓窮弊シテ遂ニ他郷ニ竄ス民ノ盡タル

斯ヨリ大ナルハ莫シ而シテ頻リニ恩降ヲ經テ其罪ヲ論セス自今以後嚴ニ禁斷シ
 加ヘヨト是レ蓋シ國司ノ妄リニ全戸不在ノ田ヲ取テ之ヲ賣却スルヲ禁シ及ヒ京
 師ヲシテ多ク徭錢ヲ輸セシムルヲ止ムルモノニシテ其民人財產ノ所有權ヲ保護
 シ官吏ノ侵掠ヲ防禦スルノ意照々乎トシテ夫レ明カナリ如何ソ之ヲ數ヘテ法令
 ナリテ民權ヲ登クセシモノ、一ニ置カサルヲ得ン哉

此ノ如クコシテ中古ノ民人ハ法令ニ據テ多少ノ權利ヲ登クシ爲メニ當時應當ノ
 幸福ヲ保有セシモノナルヘシト雖ヒ夫ノ集會ノ自由ト信仰ノ自由ニ至テハ明カ
 ニ之ヲ奪却セラレシ者ナルヲ知ル天平寶字元年六月五條ヲ制勅ス其一ニ曰ク諸
 氏ノ長等或ハ公事ニ預カラス恣ニ己レカ族ヲ集ム自今以後更ニ然ルヲ得スト是
 レ正サニ集會ノ自由ヲ制スルモノニシテ氏ノ長其族ヲ集ムルスヲ尙ホ且ソ之ヲ
 得ス況ンヤ夫ノ人々相會スルモノニ至テハ其制禁ノ事タル推シテ知ルヘキナリ
 又寶龜五年勅シテ曰ク聞クナラク天下ノ諸國疾疫ノ者衆ク醫藥ヲ加フト雖ヒ尙
 ホ未ク平復セス朕宇宙ニ君臨シ黎元ヲ子育ス眞言シテ此ヲ念ヒ賑賑勞ヲ爲ス其
 レ摩訶盤若波羅ハ諸佛ノ母ナリ天子之ヲ念スレハ兵革災害國中ニ入ラス庶民之

チ念スレハ疾疫癘鬼家門ニ入ラス此ノ慈悲ニ憑テ彼ノ短折ヲ救ハンコトヲ思欲
ス宜シク天下ノ諸國ニ告テ男女老少ヲ論セス起臥行步咸ナ摩訶般若波羅チ念誦
セシムヘシ其レ文武百官朝ニ向ヒ曹ニ赴ク道次ノ上及ヒ公務ノ餘リ常ニ必ラス念
誦セヨト是レ實ニ天下ニ命シテ其信否ヲ問ハス咸ク念佛セシムルモノニシテ幸
ニシテ當時佛法以外別ニ宗教ナキヲ以テ之レカ民タルモノソノ勅詔ノ強迫ヲ感
覺セサリシト雖モ今細カニ其響影スル所ヲ推シテ之ヲ考フレハ又是レ民人ノ信
仰ヲ拘束セシモノナルヲ知ル蓋シ中古ノ爲メニ惜ムヘキ也矣

之ヲ要スルニ我邦中古ノ民人ハ其民權ノ全部ヲ享有セシト云フヲ得スト雖モ大
寶以後ノ詔勅律令アルニ依テ當時文明ノ度級ニ應當シテソノ權利ヲ保有セシト云
ツヘシ惟フニ若シ此ノ勢ヲ繼續シテ之ヲ今日ニ及ホシ夫ノ相家武門ノ非治アリ
テ之ヲ亂ルコトナカラスメハ本邦ノ民權或ハ早ク既ニ數百年ノ前ニ發揚セシモ
ノアラソ平然ルニ惜哉中古ノ末ヨリシテ王政振ハス相家之ヲ私シテ既ニ其進路
ヲ遮リ武門復ヒ之ヲ攘テ終ニ其歩ヲ退カセメ民人モ亦ク強者是尊ノ時運ニ退却
シ武人ノ腕下ニ屏息シテ其腦力ヲ發達スルヲ忘ルニ至レリ吁又悲夫

政權ノ武門ニ歸スルヤ事毎ニ武斷ニ出テ所謂ル武人爲政ノ治態ナルヲ以テ其民
入ノ權利ニ於ケル殆ソト之ヲ度外ニ置キ嘗テ願ミサルカ如ク其委凌是ニ至テ極
マレリ矣然リト雖モ邦國ノ根本ハ人民ニシテ民ノ爲メニ吏ヲ置キ吏ノ爲メニ民
ヲ屬スルニ非ラサルノ理ハ古今ニ通シ治亂ニ亘リテ終ニ得テ湮滅スヘカヲサレ
カ故ニコノ強者是レ貴ク腕力是レ先ナルノ時期ト雖モ尙ホ且ツ時ニ其理アルヲ
明スコトアリ以テ民權ノ命脈ヲ今日ニ傳ヘリ余今マ自カヲ見聞スル所ニ據テ時
ニ其理アルヲ明カセシモノヲ舉ケンニ貞永式條諸國守護事由ヲ申サス罪科ノ跡
ヲ沒取スル事ト題セル條ニ右重犯ノ輩出來ノ時ハ須ラク子細ヲ申シ其左右ニ隨
フヘキノ處實否ヲ決セス輕重ヲ糺サス恣ニ罪科ノ跡ト稱シ私ニ沒収セシムルノ
條、理不尽ノ沙汰甚ク自由ノ奸謀ナリ早ク其旨ヲ注進シ宜シク裁斷ヲ蒙ラシムヘ
シ猶以テ違犯スルモノハ罪科ニ處セラレヘク焉ト云ヘルカ如キ建武式口政道ノ
事ト題セル條ニ古典ニ曰ク德是レ嘉政ナリ政、民ヲ安スルニ在リ云々早ク万人ノ
愁ヲ休ムルノ儀、速ニ御沙汰コレアルヘキ乎ト云ヘルカ如キ武田信玄家法ニ國中
ノ地頭人子細ヲ申サス恣ニ罪科ノ跡ト稱シ私ニ沒収セシムルノ條甚ク自由ノ至

ナリ若シ科ヲ犯ス人、晴信ノ被管タルモノハ地頭ノ籍アルヘカラスト云ヒ百姓
 ニ對シ定ムル所務ノ外非分ヲ爲スヘカヲサル事ト題セル條ニ軍械ニ曰ク上層ヲ
 行フハ下急刻ナリ賦歛數ヲ重テ刑罰極マリ無キハ民相殘賊スト云フカ如キ
 長曾我部元親百ヶ條ニ大小ノ事善惡ニヨラス上下共モ諸人中上ル義何時ニヨラ
 ス近習ノ者取次クヘシ若シ急用ノ義ニ奏者コレナクハ直ニ書キ物ヲ捧クヘシ何
 ニヨラス取次カサルモノコレアルニ於テハ忽チ成敗タルヘキ事ト云フカ如キ德
 川家令條ニ知行所務、諸色相定メ年貢所當ノ外非法ヲ爲シ預地亡所ニ致スヘカフ
 サル事ト云フカ如キ共ニ暗々裏ニ在テ民權ヲ輕ニスヘカヲサルノ微意ヲ寓シ民
 ハ國ノ本ナルノ正理此ノ暗黒世界ニ貫通シテ猶ホ滅ヒサルヲ見ル唯々如何セン
 當時武斷治ヲ爲シ愛憎是レ法ナレハコレカ民人タルモノ其權利ヲ保持スルニ由
 ナク西奔東逸ソノ怒ヲ避ルヲ是レ事トス何ノ暇アリテカ其自由ヲ享有スルヲ得
 ノヤ是レ明治維新ノ終ニ己ムヲ得サル所以ノ一因ニシテ存人僅ニ十餘年ノ間ニ
 於テ今日ノ盛ナルヲ見ルヲ得ル者ハ事素ヨリ偶然ニ出ルニ非ラサルナリ吁々相
 家政柄ヲ執テヨリ以來近時ニ至ルマテ民權ノ屈辱其度ヲ極ム故ニ一朝外交ノ關

ク海外自由ノ風潮ヲ引テ海内ニ入ル、ヤ八百年來民人ノ腦宇ニ鬱屈セシモノ一
 時外ニ發シテ滔然制スヘカヲラス以テ今日ノ盛ナルヲ致セリ蓋シ又勢也

第十三章 本邦現時ノ民權ヲ列叙ス。維新後民權ノ實況。言論自由ノ端緒。

治罪法ノ制定。奴隸ノ解放。平等ノ權。財產所有ノ權利。信仰ノ自由。

爲兵ノ榮譽。法庭ノ待遇。參政權ノ前驅。言論ノ檢束。罪囚ノ保釋。地

方ノ參政權。自證自罪律ノ改正。政談集會ノ檢束。請願ノ權。新刑法新

治罪法ノ布告。

嗚呼本邦民權ノ厄武門ノ治ニ遇フテ其極ニ至ル故ニ一朝外交ノ開クルヲ海
外自由ノ風潮ヲ來スヤ八百年來民人ノ腦宇ニ鬱屈セシモノ一時外ニ發シテ滔然
制スヘカラス其勢恰モ長江大河ヲ決シテ之ヲ灌クカ如ク一瀾千里人得テ之ヲ防
塞スヘカラサル也

是ヲ以テ今上ノ即位シ給フヤ五章ノ誓約中首トシテ廣ク會議ヲ興シ万機公論ニ
決スト云ヒ又特ニ官武一途庶民ニ至ルマテ各々其志ヲ遂ケ人心ヲシテ倦マサシ
シムノ一條ヲ加ヘ以テ民權ヲ漸死ノ中ニ蘇セシメ落木春陽ノ暖ニ達フテ又其萌
芽ヲ起セリ

踵テ己巳ノ二月新聞紙ノ發兌ヲ允准スルニ及ンテ吾人民人首論ノ自由始メテ其

歩武ヲ創メ又ク待詔院ノ設置アルニ及ンテ更ニ官路ノ開洞ヲ得タリ而レテ民部
 官ノ起ルヤ民事訴訟ノ權始メテ吾人ノ間ニ復シ彈正臺ノ設ケアルヤ吾人官司ノ
 冤屈ヲ免ル、ノ途ヲ得府藩縣三治ノ制立ツヤ四民平等ノ基成ル矣降テ庚午十二
 月新律ヲ天下ニ頒ツニ及ンテ吾人始メテ刑憲ノ所在ヲ知ルヲ得、法司ノ官モ亦之
 ニ據テ天下ノ刑獄ヲ斷シ隨テ人民ノ權利ヲ幾段ノ度級ニ進メ以テ之ヲ登クセリ
 腫テ平民ニ許スニ苗字ヲ稱フルヲ以テシ又之ニ許スニ乘馬ヲ以テスル等愈々出
 テ愈々平等ノ進路ニ進ミ遂ニ列藩ヲ撤ケテ郡縣ノ治ニ復レ夫ノ無數無量ノ奴
 隸ヲ放テ之ヲ良民ニ歸セシメタリ是ニ於テ乎日本民人タルモノ始メテ運行婚姻
 交際等ノ自由ヲ全フシ漸ク身命財產ノ保固ヲ法令ノ上ニ得ルノ機アルニ達フ既
 ニシテ又穢多ノ稱ヲ廢シテ益々平等ノ進路ニ入り邦人ノ自由、茲ニ於テ更ニ一段
 ノ多キヲ加フルヲ覺フ抑モ本邦穢多ノ稱アル久シ而レテ之ヲ治スルノ道在リ常
 人ニ別異シ慣習ノ久シキ人々之ヲ待ツコト自カラ其宜ヲ得ス毎ニ人世ノ恒禮シ
 失シ甚シキニ至リテハ禽獸以テ之ヲ視ルニ至レリ蓋シ是レ古時陋習ノ遺弊ニシ
 テソノ慘忍醜惡ナル今ヨリシテ之ヲ見レハ殆ント言フニ忍ヒサルモノアリ吁

穢多モ亦人ナリ我モ亦人ナリ然ルチ今穢多ヲ辱メ之ヲ禽獸視レ之ヲ外物視ス是
 レ豈ニ自ラ人タルノ位地ヲ辱シムルモノニアラサフンヤ蓋シ穢多ヲ辱シムルハ
 自ラ辱シムルモノナリ況ンヤ一視同仁、四海平等ノ治ヲ爲スニ當テハ通稱弘通ノ
 制ヲ布キ勢ヒ彼此偏頗ノ措置アルヘカラス茲ニ於テ穢多ヲ上レテ之ヲ平民ノ
 籍ニ編シ以テ普通ノ權利ヲ享有セシム惟フニ是レ至仁至德ノ政ニシテ日本國土
 是ニ至テ一種ノ奴隸ヲ滅ス(幸未八月)但ク惜哉陋習ノ久シキ世人勸モスレハ此ノ
 良民ヲ認メテ猶ホ彼ノ奴隸ノ如クシ爲メニ此ノ一視同仁、四海平等ノ聖旨ヲ實際
 ニ全フスルコトヲ得ス然リト雖モ若シ數年ヲ經テ世代ヲ更フルコト二三ナラシ
 メハ自ラ之ヲ賤ムノ弊風ヲ洗除シ此ノ至仁至德ノ結果ヲ贊歎スルノ時機アルニ
 遇フヲ得ヘシ余是ヲ以テ常ニ此舉ヲ稱シテ日本人民ノ自由ヲ進ムル頗ル大ナリ
 ト言フ豈ニ其レ之ヲ誣キン哉
 率土ノ濱、王土ニ非ラサルハナク民能ク得テ之ヲ私有セサルハ古來慣行ノ典例ニ
 シテ人敢テ之ヲ疑フコトナシト雖モ詳カニ其及フ所ノ利害ヲ考フレハ必スシモ
 之ヲ以テ正當ノ道理ナリト爲スヘカラス且ツ土地ノ永代賣買ヲ禁シタルハ富者

ナシテ貧者ノ財産ヲ兼併セシメサルノ意ニ出テ其由來甚ク古シト雖モ全体ノ利害ヨリシテ之ヲ云ヘハコノ人爲ニ出ルノ平等必スモ民人ニ益アリト爲スヘカラサルナリ故ニ明治壬申二月詔シテ土地ヲ賣買スルノ禁ヲ解キ更ニ地券ヲ發シテ之ヲ海内ニ頒チ以テ民人私有ノ權利ヲ發クシ始メテ日本民人ナシテ土地ヲ所有スルノ權利ヲ全有セシム蓋シ又ク改進ノ治理ニ隨フモノニシテ民權ノ係ル所甚ク著大ナルヲ知ル

始メ王政ノ古ニ復スルヤ敬神廢佛ノ說朝野ノ間ニ行ハレ勢ヒ殆ント神道ヲ定メテ國教ト爲シ他ノ宗旨ヲ排シテ成ク之ニ換ント欲スルモノ、如ク民人信仰ノ自由既ニ危殆ノ位地ニ迫レリ然ルニ政府又見ル所アリ壬申三月ニ及ンテ神祇省ヲ廢シテ教部省ヲ設ケ尋テ教導職ヲ置キ信仰ノ自由ヲ將キ失却セ去ラントスルノ際ニ救ヒ終ニ今日ニ至ルヲ得セシメタリ故ニ余今之ヲ表出シ以テ其民權ノ消長ニ於ケル關スル所頗ル小少ナラサルヲ示ス

藩ヲ廢シテ士族ヲ奴隸ノ厄ニ救ヒ穢多ノ稱ヲ廢シテ奴隸ヲ平民ニ上ホセント雖モ尙ホ未ダ一種ノ奴隸アリテ木邦ノ一隅ニ存シ其改良ノ治休ニ副ハサルモノア

リ夫ノ娼ノ如キ妓ノ如キ其類ナリ惟フコ娼婦妓女ノ如キハ其乘ル所ノ福業、賤劣醜狠固ヨリ之ヲ貴フコ由ナシト雖モ之ヲ賣買シ之ヲ束縛シ利サヘ其意念ハ抗シテ之ヲ苦役スルニ至リテハ民人ノ自由ヲ害シ人倫ニ背ク甚ク大ナルヲ覺フ豈ニ改進ノ治理ニ於テ之ヲ禁止セサルヲ得ン哉是レ人身ヲ賣買壬申十月スルヲ禁シ妓娼等ヲ解放セシ所以ノ緣故ニシテ又表スヘキモノ、一ナリ或ハ曰ク妓娼等ノ解放ハ白露關係ノ談判ニ因スト其レ或ハ然ラン然レトモ余ハ其改進ノ治理ニ合フヲ以テ故ヲニ之ヲ茲ニ表ス蓋シ又妨ケサルヲ知ルナリ

明治五年十一月詔シテ徵兵令ヲ布ク太政官告諭書ヲ發シテ曰ク我朝上古ノ制海内舉テ兵ナラサルハナシ有事ノ日天子コレカ元帥トナリ丁壯兵役ニ堪ユル者ヲ募リ以テ不服ヲ征ス役ヲ解キ家ニ歸レハ農タリ工タリ又商買タリ固ヨリ後世ノ雙刀ヲ帶ヒ武士ト稱シ抗顏座食シ甚キニ至テハ人ヲ殺シ官シテ罪ヲ問ハサルモノ、如キコ非ス抑モ神武天皇珍彥ヲ以テ葛城ノ國造トナセシヨリ爾後軍國ヲ設ケ衛士防人ノ制ヲ定メ神龜天平ノ際ニ至リ六府二鎮ノ設ケ始テ備ハル保元平治以後朝綱頹弛兵權遂ニ武門ノ手ニ墜テ國ハ封建ノ勢ヲ爲シ人ハ兵農ノ別ヲ爲ス

降テ後世ニ至リ名分全ク泯没シテノ弊、勝テ育フ可カラズ然ルニ大政維新列藩版圖ヲ奉還シ辛未ノ歲ニ及ヒ遠ク郡縣ノ古ニ復ス世襲坐食ノ士ハソノ祿ヲ減シ刀劍ヲ脱スルヲ許シ四民ヲシテ漸ク自由ノ權ヲ得セシメントス是レ上下ヲ平均シ人權ヲ齊一ニスルノ道ニシテ則チ兵農ヲ合一ニスルノ基ナリ是ニ於テ士ハ從前ノ士ニ非ス民ハ從前ノ民ニ非ス均シク皇國一般ノ民ニシテ國ニ報スルノ道モ固ヨリ其別ナカルヘント是ニ由テ之ヲ觀レハ徵兵ノ發令モ自カラ日本民人ノ權利ヲ進メソノ齊一平等ヲ謀ル甚ク大ナルヲ知ル且ツ其實ヲ以テ之ヲ論スルモ兵權ヲ以テ之ヲ一ノ種族ニ委セス舉ケテ之ヲ天下ノ民ニ分與スルハ民權ノ消長ニ於テ其關係甚ク大ナリ故ニ徵兵ノ事世或ハ之ヲ議スルモノアリト雖也其海内ヲ舉テ皆十兵ナルノ精神ニ至リテハ余レ民權ノ爲メ之ヲ贊スルヤ深シ矣

法律ノ上ヨリシテ之ヲ見レハ國內ノ民人皆十平等ノ地位ニ立チ族籍ノ如何ヲ以テソノ措置ヲ別異スヘカラサルノ理ハ漸ク本邦立法者ノ腦裏ニ浸潤シ當該ノ者法庭ニ在テ貴賤ヲ問ヒ其待遇ヲ異ニスルノ非ナルヲ曉ルヤ是ニ於テ乎令シテ法庭ノ班次ヲ廢シ官吏華士族平民ノ別ナク概シテ同一ノ待遇ヲ爲サシム踵テ、又

控訴條規ヲ天下ニ頒行シ地方ノ人民ヲシテソノ官吏若シハ區區兵長ノ罪惡ヲ控訴スルヲ得セシム是レ民人ヲシテ官吏ノ妨害ヲ免レシムル保領ノ一ニシテ其身命財產等ノ安固ニ於ケル關スル所素ヨリ少小ナラサルヲ知ルナリ

翌年二月府縣ニ令シテ高札ヲ撤セシムルアリ惟ルニ此ノ令タルヤ元ト高札所掲ノ禁令ヲ解放スルノ意ニ出ツルニ非ラズ然リト雖也今其效用ノ及フ所ヲ推シ其實際ニ行ハル、モノヲ取テ之ヲ觀察スルニ夫ノ第三札ノ撤除ノ如キハ余レ明ニ民人信仰ノ自由ヲ允スモノナルヲ知ル蓋シ此ノ高札ノ意ニ依テ邦人耶蘇ノ教義ニ信依スルノ自由ヲ奪却セラレ當時長崎縣民ノ如キハ刑憲ノ問フ所ト爲リ其罪ヲ蒙ムルモノアリト雖也此令ノ出ルヤ暗ニ裏ニ其申禁ヲ解キ是ヨリシテ以後所在新教ニ入ルモノ天主教ニ歸スルモノ希臘教ニ改宗スルモノ頗ル多ク洗禮ヲ受ケ説教ヲ爲スモノ自在ニ都鄙ノ間ニ住スルコトヲ得復會テ政令ノ束縛禁汲ヲ受ケサルナリ是レ豈ニ耶蘇信仰ノ自由ヲ允許シタルモノニアラサラン哉

降テ明治七年ニ及ンテ議院憲法ヲ頒チ天子詔シテ曰ク朕踐祚ノ初神明ニ誓ヒシ旨意ニ基キ漸次ニ之ヲ擴充シ全國人民ノ代議人ヲ召集シ公議輿論ヲ以テ律法ヲ

定メ上下協和民情暢達ノ路ヲ開キ全國人民ヲシテ各共業ニ安ンシ以テ國家ノ重
 ヲ擔任スヘキノ義務アルヲ知ラシメシムコトヲ期望ス故ニ先ツ地方ノ長官ヲ召集
 シ人民ニ代テ共同共議セシム乃チ議院憲法ヲ頒示ス各員其レ之ヲ遵守セヨト既
 ニシテ元老院大審院ヲ置クヤ天子又詔シテ曰ク朕即位ノ初首トシテ群臣ヲ會シ
 五事ヲ以テ神明ニ誓ヒ國是ヲ定メ万民保全ノ道ヲ求ム幸ニ祖宗ノ靈ト群臣ノ力
 トニ頼リ以テ今日ノ小康ヲ得タリ願コ中興日淺ク内治ノ事當ニ振起皇張スヘキ
 者少シトセス朕今誓文ノ意ヲ擴充シ茲ニ元老院ヲ設ケ以テ立法ノ源ヲ廣クシ大
 審院ヲ置キ以テ審判ノ權ヲ登クシ又地方官ヲ召集シ以テ民情ヲ通シ公益ヲ計リ
 漸次ニ國家立憲ノ政体ヲ立テ汝衆庶ト俱ニ其慶ニ賴ラントス汝衆庶或ハ舊ニ泥
 ミ故ニ慣ル、コト莫ク又或ハ進ムニ輕ク爲スニ急ナルコト莫ク其レ能ク朕カ旨
 ヲ体シ翼賛スル所アレト抑モ此ニ詔タルヤ直ニ稱シテ人民ノ權利ヲ増進セシ者
 ナリト云フヲ得スト雖ヒソノ參政ノ權利ヲ日本民人ニ與フルノ條約ナルハ吾人
 ノ共ニ了知シ得テ殊ニ明白ナルモノナリ故ニコノ二詔ヲ稱シテ日本民人參政權
 ノ前驅ナリト云フハ余未タ大ナル妨アルヲ見サルナリ否ナコノ二詔ノ本邦自由

ノ根幹ヲ培養シ其能ク一大肥料タル所以ノモノハ余レ既ニ業ハ之ヲ詳ニセリ矣
 始メ火葬ノ禁ヲ布クヤ延テ信仰ノ自由ヲ拘束スルモノアリ是ニ至テ令レテ之ヲ
 廢ス蓋シ又民人自主ノ發達ニ關スルモノ、一ナリト謂フヘシ
 叙シテ茲ニ至レハ余ハ始メテ世論ノ喧器タル讒謗律、新聞紙條例、改正出版條例等
 頒布ノ時ニ達スルヲ待タリ夫レコノ三箇ノ新令タルヤソノ關スル所、常ニ首論印
 刷ノ自由ニ在ルヲ以テ世人動モスレハ一概ニ其民權ヲ損害スルヲ疑ヒ以テ之カ
 言ヲ爲スモノアリ然リト雖ヒ今余ヲ以テ之ヲ見レハ未タ強ク之ヲ論斷シテ咸
 シ言論印刷ノ自由ヲ褫奪シ了ルモノナリト爲スヘカラサルヲ知ル况ヤ夫ノ讒謗
 律ノ如キハ世論ノ爲メニ冤ヲ蒙ル頗ル深ク余レ請フ今之カ爲メニ其冤ヲ雪キ並
 ニ他ノ二令ノ民人言論ノ自由ニ於ケル其關スル所果シテ如何ナルヤソ觀察セン
 トス蓋シ邦人言論ノ自由ヲ列叙スルノ途ニ在テ斯ノ至要ノ觀察ヲ忽シテ附スヘ
 カラサルモノアレハナリ
 夫レ讒謗ノ律例ハ民人自由ノ好友ニレテ決シテ言論ノ仇讐ニ非ラサルナリ按ス
 ルニ民權ヲ分チ三トス曰ク護身曰ク動行曰ク財產而シテ護身ノ權ヲ重トス如何

トナレハ民ソノ身ヲ安シ其生ヲ保ツコト能ハサレハ助行ノ權モソノ用ヲ爲サス
 財產ノ權モソノ利ヲ占ムルコト能ハサレハナリ護身ノ權ニ五類アリ曰ク生命曰
 ク四肢曰ク身体曰ク平安曰ク名譽是レナリ余ヤ今順ニテ本邦ノ刑法ヲ按スルニ
 ソノ未ダ讒謗律ヲ制定セサルヤ既ニ人命律毆毆律等アリテ人ノ性命ヲ害レソノ
 平安ヲ害フ者各々ソノ懲罰アリ人民頼テ以テ護身ノ權ノ幾分ヲ享有スルヲ得シ
 ト雖ヒ而モ夫ノ名譽ノ權ニ至リテハ未ダ明文ノ頼ヲ以テ之ヲ護ルヘキモノアラ
 ス唯タ僅ニ罵詈律中塞々數條アルヲ見シノミ夫レ名譽ハ人ノ性命ヲ保チ身軀ヲ
 全フスル所以ノ具ニシテ之ニアラサレハ能クソノ身ヲ人生交際ノ間ニ立ツルコ
 トヲ得ス是ヲ以テ他人アリ若シ外ヨリ我名譽ヲ侵スアラハソノ害タル殆ント死
 スルヨリ甚タシキモノアリ故ニ泰西ノ諸邦大抵皆ナリ讒謗ノ律ヲ重クシ以テ之ヲ
 人命毆毆ノ二律ニ比シ明々載セテ刑典ニ在リ抑モ讒謗ニ口ヲ以テスルアリ書ヲ
 ナ以テスルアリ而シテ書ヲ以テスルモノヲ重シトス蓋シ書ハ以テ廣クコレヲ天
 下ニ公コスヘク以テ永クコレヲ後世ニ傳フヘケレハナリ是ヲ以テ英米ノ如キ大
 ニ印刷言論ノ自由ヲ貴ヒ各人皆ナリ隨意ニソノ意見ヲ印刷公布シ或ハ新聞ニ載セ

或ハ雜誌ニ掲ケ時事ノ利害ヲ論スルアリ政治ノ得失ヲ議スルアリ概テ忌憚スル
 所ナキモノト雖ヒ夫ノ一人ノ一人ヲ讒シ一黨ノ一黨ヲ謗リソノ實ヲ得ス以テ名
 譽ヲ汚スモノニ至リテハ嚴ニ之ヲ禁シ苟モ之ヲ犯スモノアレハ必クス懲罰償金
 ノ典アリ以テ將來ヲ懲ス蓋シ民人享有ノ權利ヲ保護スル所以ノモノ此ノ如ク嚴
 且ツ重カラサルヲ得サレハナリ是レ讒謗律ノ終ニ得テ布カサルヘカラサル所以
 ノ原理ニシテ此ノ一點ヨリシテ之レヲ觀察スレハ讒謗律其者ハ寧ロ自由ノ好友
 ト謂ツヘク決シテソノ仇讐ニ非ラサルナリ而シテ若シ苟モコレヲ否クストセン
 乎所有ノ法律大抵ミナ自由ノ仇讐ニアラサルハナシ天下豈ニ此ノ如キノ理アラ
 ン哉但タ現行讒謗ノ律例第一條ニ據ルニ事實ノ有無ヲ論セムト明言シ又タ之ヲ
 官吏職務上ノ事ニ及ホシ稍々讒謗律所問ノ區界ヲ廣クシ爲メニ首論自由ノ境域
 ニ入ルノ嫌ナキ能ハス然レトモ今余ヲ以テ之ヲ謂ヘハ必スレモ然ラサルヲ知ル
 ナリ蓋シ官吏職務ノ失當ヲ議シ若クハ有實ノ事情ヲ述フルカ如キハ事ニ於テ害
 ナキノミナラス又或ハ多少ノ利益アルヘシト雖ヒ而モ真正ニ社會ヲ利スルノ心
 ナリ以テ之ヲ爲スハ未ダ必スシモ人ノ榮譽ヲ害スヘキ行事ヲ摘發公布スルヲ要

セス又テ強テ惡名ヲ加ヘテ之ヲ公布スルヲ必トセサレハナリ果シテ然リ故ニ議
 謗ノ律ハ言論ノ自由ト甚タ相干サス隨テ民人ノ自由ニ對シテ甚シキ危害ヲ加ヘ
 サルヲ知ルナリ然ルヲ世ノ論スル者或ハ之ヲ疑フアリ豈ニ大レ冤枉ニアラサ
 ヲヤ新聞紙條例ノ言論印刷ヲ檢束スルノ制タルハ今更ニ之ヲ言フヲ要セス然リ
 ト雖ヒソノ制ヲ實際ニ充ツルノ程度ニ於テ之カ宜ヲ得ハ又未タ必スレモ言論印
 刷ノ自由ヲ危害スルモノナリト爲スヘカラス今此條例中ニ就テ其最モ言論印刷
 ノ自由ニ關涉スルモノヲ問フニ實ニ第十三第十四ノ二條トス而シテ今、法文ヲ按
 スルニ即チ政府ヲ變壞シ國家ヲ顛覆スルノ論ヲ載セ騒亂ヲ煽動セントスル者ハ
 禁獄一年以上三年ニ至ルマテ科ス成法ヲ誹毀シテ國民、法ニ違フノ義ヲ亂リ及
 ヒ顯ハニ刑律ニ觸レタルノ罪犯ヲ曲庇スルノ論ヲ爲ス者ハ禁獄一月以上一年以
 下罰金五圓以上百圓以下ヲ科ストアリ夫レ天下ノ安寧ニシテ社會ノ靖靜ナルハ
 吾人ノ共ニ冀願スル所ニシテ平生ノ冀望未タ此ノ右ニ出ルモノアラサルナリ是
 チ以テ世間モシ苟モ之ヲ擾亂セントスルモノアラハソノ言論ニ出ルト否トチ問
 ハス吾人ハソノ天下社會ニ害アルヲ惜ムノ餘、痛ク彼人ノ所爲ヲ檢束シテ以テ

コレカ寧靜ヲ保タサルヲ得ス是レ社會結合ノ利便ニ於テ勢ノ得テ避クヘカラス
 ルモノニシテ此時ニ當テ彼人ノ所爲ヲ檢束スルハ事案ヨリソノ宜ヲ得、決シテ之
 チ言論ノ自由ヲ危害スルモノ、中ニ計入スヘカラサルナリ但テ法文ノ所謂騒
 亂ヲ煽動スルノ七字ハ解スル者ノ位置ト其之ヲ解スルノ時トニ依テソノ義ヲ深
 淺別異シ未タ始メヨリ一定スヘカラサルモノアルカ如シ今試ニソノ最モ視易キ
 一例ヲ舉ケンニ頗士陸、顯理、カ米國獨立ノ際ニ當テ公衆ニ演說シタルモノ、如キ
 蓋シ見ルヘシ惟フニ顯理ノ演說ハ當時既ニ聽衆ノ高喚ヒシカ如ク或ハ反亂ノモ
 ノヲラソ然レトモ是レ英政府ヲ認ムルノ地位ニ立テ始メテ其見解ヲ下スヘキモ
 ノニシテ若シ之ニ反シ米國ノ獨立ヲ是認スルノ地ニ居テ之ヲ見レハソノ演說タ
 ルヤ實ニ忠國愛土ノ雄辨ニシテ之ヲ反亂ト目スヘカラサルハ言フヲ須キス之ヲ
 實スルモ尙ホ且ツ餘アルヲ見ルヘシ是レ他ナシ夫ノ反亂ヲ解スル者ノ位置ノ異
 ナルニ依テ是ノ反對ノ看テ致ス者ノミ而シテ我カ法文ノ騒亂煽動ノ數字ノ如キ
 モ亦タ此類ノ見解ニ遇フノ不幸ナシトセス故ニ法文ノ正面ヨリ之ヲ言ヘハ曾テ
 自由ノ區域ヲ侵スノ觀ナキモ而モ之ヲ實際ニ充ツルノ時ニ當リ解スル者ノ位置

ニ依テ或ハ其成果ヲ異ニスルノ恐レナキヲ保シ難シ是レ豈ニ慎ミテ加ヘサルヘ
 ケンヤ又後項ノ所謂ル誹毀ノ二字ノ如キモ其意義頗ル一定シ難ク其見解ノ如何
 ニ依テ大ニ之カ效果ヲ異ニスル者アリ其自由ノ消長ニ關スル事固ヨリ少小ナラ
 サル也然レトモ其制ヲ實際ニ充ツルノ程度ニ於テ之カ宜シ得ハ余レ深ク其言論
 ノ自由ヲ危害セサルヲ知ル是ヲ以テ余ハ切ニ當該者ノ此制ヲ利用シ以テ立法ノ
 效果ヲ註ラサルヲ望ムヤ深シ出版條例ハ一面ハ言論印刷ノ自由ヲ保護シ一面ハ
 之ヲ檢束スルモノコシテ其之ヲ檢束スルモノハ大抵新聞紙條例ト其趣旨ヲ同フ
 シ大ナル異アルコトナレ是ヲ以テ其效果ニ於ケルモ亦均シク夫ノ條例ニ就テ
 論說セシモノ、如シ之ヲ要スルニ新聞出版ノ二條例ハ民人ノ言論ニ於テ重大ノ
 關係ヲ有スルモノナリト雖ヒ當該ノ者若シ能ク之ヲ利用シテ其趣旨ヲ誤ルコト
 勿ラシメハ余レ其甚ク自由ヲ危害セサルヲ知ル也矣
 叙事稍々議論ニ涉リ爲メニ紀叙ノ步武ヲ稽留セリ今ヤ既ニ之ヲ論說シ了ハレリ
 請フ是ヨリ又紀叙ノ步ヲ進メテ依テ願ミテ史書ヲ釋スルニ明治九年ハ政令ノ以
 テ我カ民權ヲ消長セシモノナルヲ見ス移テ十年二月ニ及ンテ保釋條例ノ頒布ア

リ抑モコノ條例タルヤ刑事ノ被告ヲシテ審訊中ノ繫留ヲ免レシムルノ趣旨ニ出
 テ其民人身体ノ自由ニ於ケル甚ク大ナルヲ知ル矣
 踵テ翌明治十一年七月ニ及ンテ我カ日本民人ハ始メテ參政權ノ一部ヲ實際ニ保
 有スルノ時機アルニ遭ヒ地方ノ政務ニ對シテ公ニ口ヲ容ル、ノ自由ヲ得タリ是
 レ所謂ル府縣會ノ設置ニシテ今ソノ規則ニ就テ之カ權力ノ如何ヲ考フルニ實ニ
 地方稅ヲ以テ支辨スヘキ經費ノ豫算及ヒ其徵收方法ヲ議定シ並ニソノ出納決算
 ノ報告ヲ受ケルモノナルヲ知ル抑モ會計ノ行政ニ於ケルヤ猶ホ輔ノ車ニ於ケル
 カ如シ車輔ニ非ラサレハ轉ヒス政、會計ニ非ラザレハ行ハルヘカラス而シテ今ヤ
 地方ノ經費ヲ議定スルノ權ヲ舉ケテ之ヲ議會ニ付ス是レ豈ニ地方ノ政務ヲ調理
 スルノ權ヲ舉ケテ之ヲ民人ノ手中ニ歸スルモノニ非ラザラン哉議會タルモノヲ
 シテモシ善ク慎ンテ事項ノ緩急順序ヲ詳カクシ卓然操ル所ヲ失ハサシメハ其
 民權ヲ暢達スルノ道ニ於テ得ル所甚ク少ナカラサルヲ知ルナリ是ニ於テ平君人
 日本人民ノ國土ニ於ケルノ責、更ニ一段ノ重ヲ加フ矣
 改定律例第三百十八條ニ曰ク凡罪ヲ斷スルハ口供結案ニ依ル若シ甘結セズシテ

死亡スル者ハ証左アリト雖モ其罪ヲ論セスト斯レ畢竟罪囚自服ノ期ヲ待ツテソ
 ノ罪ヲ斷スルノ意ニ出テ其旨或ハ不善ナリト爲スヘカラス然リト雖モ今其法ノ
 及フ所ヲ極メ之カ實ヲ詳ニスレハ其弊ヤ罪囚ヲ強テ己ニ害アルノ提証ヲ爲サシ
 ムルノ苛法ニ陥リ加フルニ甘結ヲ求ムル爲メ拷訊ヲ以テ之ニ次キ夫ノ罪囚ヲシ
 テ其罪ニ認服セシムルノ苛慘アルニ至ル之ヲ以テ明治九年ノ六月ニ當テ第三百
 十八條ヲ改正シテ斷罪依證ノ律ニ更ヘ漸ク罪囚ノ自證ヲ強ユルノ弊ヲ矯ムルノ
 途ヲ爲セリ然レトモ爾後所在ノ法庭尙ホ拷訊ヲ用キ未ダソノ弊ヲ洗除スルノ實
 チ全フセス是ニ於テ(明治十二年十月)又令シテ總テ拷訊ニ關スル法令ヲ刪除セシ
 メ夫ノ可惡ノ法ヲ驅テ之ヲ我帝國ノ域外ニ逐ヘリ按スルニ米洲聯邦建國法ニ何
 等ノ罪犯ニ於ケルモ已レニ害アルノ證據ヲ立テシムルヲ強ユヘカラストアリ是
 レ他ナシ其罪ヲ隱シ其惡ヲ蔽フハ人ノ性情ニシテ強テ自罪ヲ自證セシムルハ民
 人自主ノ權利ヲ辱シムル甚ク大ナルヲ以テスル耳若シ夫レ然ラハ斷罪甘結ニ依
 ルノ律ヲ廢シ並ニ拷訊ヲ禁スルノ一令ハ大ニ民人自主ノ權利ヲ鞏固ナラシムル
 モノ、一ニシテ其社會ニ利アル豈ニ害ニ及ブ罪囚ノ冤屈ヲ伸スノ一事ニ止ラソ哉

叙事漸ク降テ明治十三年ノ事ヲ叙ツルノ機ニ遭ヘリ而シテソノ叙スヘキモノ三
 ツアリ曰ク集會條例ノ頒布曰ク常置委員ノ設置曰ク人民上書ノ取扱コレナリ抑
 モ集會ノ自由ハ人世ノ最モ貴フヘキモノニシテ其社會ノ結合ニ於ケル關スル所
 頗ル大ナリ故ニ一切集會條例ノ出ルヤ民間ノ人爲メニ其疑ヲ生レ日本民人ハ集
 會ノ自由ナリト云フモノアリ然レモ是レ非ナリ余今証テ夫ノ條例ヲ考フルニ其
 關スル所唯リ公衆ヲ集メテ政談ヲ爲スモノニ在テ爾餘ノ集會ニ及ホキス況ン
 ヤ夫ノ公衆ヲ集ムル政談ノ會同ト雖モ未ダ之ヲ禁止スルノ明文ヲ示サス唯特ニ
 某ノ手續ヲ履行シ之ヲ會集セシムルヲ申ス者ニ若シ應當ノ手續ヲ履行シ屋
 内ニ在テ之ヲ會セハ陸海軍人常備豫備後備ノ名籍ニ在ル者警察官官立公立私立
 學校ノ教員生徒農業工藝ノ見習生ニ非ラサルヨリハ決シテ法ノ問フ所ニ非ラサ
 ルナリ故ニ集會ノ條例ヲ速斷シテ日本民人はヨリ集會ノ自由ナリト云フハ余レ
 ソノ大早計ナルヲ知ル噫々集會ハ人生方不得止ノ自由ナリ何者カ能ク之ヲ奪フ
 チ得ンヤ否々決シテ之ヲ奪フヘカラサルナリ(本年即チ明治十五年六月ノ改正ニ
 及ンテ稍々其勢ヲ變セリ)

府縣會ニ置カシムルニ常置委員ヲ以テスルノ一令ハ地方ノ議會ヲシテソノ行政ニ參與スルノ權ヲ得セシムルモノコシテ民人ノ地方政務ニ參スルノ權是ニ於テ更ニ一段ノ重ヲ加フ惟フニ夫ノ委員タル者ヲシテ能クソノ任ノ重大ナルヲ知ラシメ府知事縣令ノ諮問ニ對シテ議會ノ跡面ヲ辱シムルノ怪事ナカクシメハ吾レ明カニ民權ヲ將來ニ發暢スルノ一大階梯タルヲ知ルナリ且ツ十四年第九号ノ布告ヲ以テ府縣會規則ヲ追加シ府知事縣令ト府縣會トノ間ニ於テ法律ノ見解ヲ異ニシ又ハ權限ヲ争フコトアル時ハ雙方ヨリ其事由ヲ具狀シ政府ノ裁定ヲ請フヘシト云ヒ更ニ太政官中ニ審理局ヲ置キ其裁定ヲ主トラシムルカ如キハ是レ府縣會ノ議權ヲ鞏固ナラシムルモノニシテ其民權ノ暢達ニ於ケル間スル所固ヨリ少小ナラサルヲ知ルナリ

人民上書ノ取扱トハ十四年第五十三号ノ布告ヲ云ヒ今其成文ヲ案スルニ即チ曰ク凡ソ人民ノ上書一般ノ公益ニ關スルモノハ何等ノ名目ヲ以テスルコト拘ハラス、渾テ建白ト爲シ元老院ニ於テ取扱ヒ候條管轄廳ヲ經由シテ同院ニ差出スヘント是ヨリ先キ所在ノ總代人來リテ國會ノ請願書ヲ太政官ニ元老院ニ上ル而シテニ

應皆ナキ法ナキヲ以テ之ヲ却ク然レトモ所在ノ總代人尙ホ之ヲ上テ止マズ是ニ於テ乎是ノ令アリ余レ是ヲ以テ此令ハ所謂請願ノ門ヲ開クモノコレテ法文ノ何等ノ名目中ニ此ノ一項ヲ包含スルモノナルヲ知ル然レトモ渾テ建白ト爲スノ七字、請願ヲ認メサルノ意ヲ含ムカ如キノ嫌ナキ能ハス懼フニ是レ如何カ解ハ得ル乎噫、請願ノ權利モ亦タ人世ノ一大要事ナリソノ得失大ニ民人ノ自由ニ關ス、豈夫レ之ヲ忽慢ニ付スヘケン哉

新刑法、新治罪法實施ノ得亡ハ世論咸ハ之ニ及フモノアリ然レトモ今民權ノ一点ヨリシテ之ヲ著論スレハ余レ明カニ之ヲ保固ズルモノ甚タ多キヲ知ル就中刑法第二條第三條ノ如キハ法律ノ無上ナルヲ申明スルモノコレテ其官人隨意ノ措置アルヲ豫防スル甚タ嚴ナルヲ知ル又治罪法第二百二十二條第二百二十六條第二百二十九條第三百十條第二百六十六條第三百八十一條ノ如キハ共ニ日本民人本身ノ自主ヲ保固スルモノコシテ其第二百六十三條ハ爲政ノ公開ヲ首明スルノ一端ナルヲ知ルナリ

之ヲ要スルニ吾人日本人民ノ自由ハ維新以來多少ノ消長盛衰ナキヲ得スト雖モ

而モソノ大體ヲ以テ之ヲ云ヘハ大ニコレカ歩武ヲ進メ方々コソノ盛ナルヲ見ル然レトモ太政ニ參スルカ如キ官府ニ對スル訴權ノ如キ獨ノ猶ホアルアリ吾人未ダ隴ヲ取ルヲ以テ自ラ安ニスヘキ時ニアラサルナリ要益ヲ趨クソノ權利ヲ穩當ニ討索シ以テ天皇即位以來始終如一ノ聖旨ニ添フヘキノミ惟フニ我日本人民ハ維新以來民權ヲ重ニスルノ心ヲ成長シ特ニ近來ニ及ンテ益々其盛ナルヲ覺ラ果シテ然ラハ自今以後善ク之ヲ養フテ輕シク之ヲ處セス愈々進マテ愈々屈セズンハ余レソノ暢發ニ於テ必ス運回セサルヲ知ルナリ吁我日本人民ヨ君ハ剛毅正直ノ心ヲ以テ君ノ權利ヲ討索シ耐忍堪容ノ力ヲ以テ君ノ希望ヲ持レ溫良平和ノ徳ヲ以テ君ノ所期ヲ濟スヘシ必ス自ラ暴戾シテ夫ノ民權ヲ奪スヨト勿レ焉

第十四章 政權ヲ論ス。政權ノ難說。非三大政權。政權ノ七大原質。政柄分掌ノ必須。政柄綜合ノ非。慈刺陣、盧騷、龍句、李拔、孟的斯鳩、成佛士兒ノ所說。

述說ノ地歩漸ク前進シテ政權ノ事ヲ說クノ機ニ及ヘテ從古泰西ニ在テ政治ノ學ヲ言フ者大抵皆テ政權ノ事ヲ述說シ希臘以後羅馬中古ノ世代ヲ經過シ今日ニ至ルマテ其說ク所頗フル多ク殆ント盡セルモノ、如シ然リト雖モ余ヤ今諸大家ノ所說ヲ讀シ竊ニ其當否如何ヲ究ムルニ其言フ所咸ク是ナラス間々又議スヘキモノ多シ蓋シ政權ノ事ハ政治學上最モ要切ナルモノニシテ學者久シク注目スル所ナリト雖モ事間々混擾シテ誤別シ易カラサルモノアレハ諸大家ノ屬ト雖モ尙ホ且ツ之ヲ言明スル能ハス况ンヤ其次ナルモノニ至テハ愈々之ヲ言テ中ツル能ハス天下今未ダ其成說アルヲ見サルナリ然リト雖モ政權ノ一題ニシテ明白ノ說ヲ得ス猶ホ幽暗曖昧ナラシメハ本篇著作ノ策是ヨリ遊覽シテ進マス爲メ斯書ヲ公ニスルノ微旨ヲ併セテ共ニ之ヲ擲抛シ去ラサルヲ得サルニ至ルモ未ダ知ルヘカラス若シ夫レ然ラハ余ハ其難事ナルヲ以テ自カラ挫折シ其明白ノ說ヲ講スル無キニ了ハルヘカラス要宜シク自カラ奮テ斯難事ノ衝ニ當リ其盤根錯節ヲ裁斷シ

以テ斯書ヲ著ハスノ素心ヲ貫クヘキ也
 按スルニ政權ノ説キ難キハ夫ノ三大政權ヲ説クニ根サシ政權其者ト政權ノ所在
 トヲ混スルノ説會之カ混擾ヲ益ス也故ニ其説ヲ排撃シ其然ラサルヲ辨スルハ
 所謂ル野ヲ清クスルモノニシテ我論兵ヲ遣ルノ途ニ於テ余ノ忽畧ニ付スヘカラ
 サルモノナリ斯ノ如ク議論ノ端緒ヲ開キ我カ説ヲ提出シ來ラハ論敵ハ必ラス其
 旗鼓ヲ戒メ其兵馬ニ食セシメ奮然余ト其技倆ヲ角セント欲スルナラン是レ余ノ
 始ヨリ其然ルヲ期レ共ニ其雌雄ヲ決セント欲スルモノナレハ旗旆ノ盛ナル鼓吹
 ノ轟ク余レ敢テ之ヲ怖レス兵卒ノ強キ馬匹ノ肥ユル余レ豈ニ之ヲ辭センヤ惟フ
 ニ若シ斯論敵ニシテ之ヲ撃破スルヲ得ス猶ホ之ヲシテ其威力ヲ逞フスルヲ得セ
 シメハ政權ノ事終ニ明白ノ説ヲ得ヘカラサルナリ是ヲ以テ余ハ我カ旗旆ヲ建テ
 我カ兵馬ヲ盛ヘ斯謬誤ノ僻説ト角シ之ヲ破却シ以テ我カ野ヲ清クセサルヲ得ス
 余レ豈ニ辨テ好マン哉勢己ムヲ得サレハナリ
 説者曰ク政權ニ三箇ノ原素アリ曰ク立法曰ク行政曰ク司法是レナリ立法ノ權ト
 ハ所謂ル命令ノ權ヲ謂ヒ行政ノ權トハ小別シテ十有二種トス曰ク細則ヲ立ツル

ノ權曰ク連衆ニ對シ特許ヲ爲スノ權曰ク一箇人ニ對シ特許ヲ爲スノ權曰ク特許
 ノ權曰ク僚屬ヲ進退スルノ權曰ク鑄貨ノ權曰ク兵馬ノ權曰ク會計ノ權曰ク兵器
 及官有物ヲ管理スルノ權曰ク警察ノ權曰ク開戰講和ノ權曰ク外政府ト條約ヲ結
 フノ權是レナリ而シテ司法ノ權ハ亦ク自カラ獨立シテ前ノ二權ト分別スト是レ
 論敵ノ嬰テ自カラ守リ以テ敵手ノ來襲ニ備フルモノニシテ世人多クハ其堅キヲ
 畏レ爲メニ之ヲ攻ムルモノアルコトナシ然レトモ是レ其聲形ヲ懼レ戰ハスシテ
 先ツ降ルモノナリ今余ヲ以テ之ヲ視ルニ論敵ノ陳必ラスシモ嚴肅ナラス軍口混
 擾シテ首尾相應セサルヲ見ル請フ今均シク三面ヨリ之ヲ攻メ其果シテ聲ト形ト
 ニ出ツルモノナルヲ明サン矣
 彼レ立法ノ權ヲ概稱シテ號令ノ權ナリト言フト雖モ所謂ル號令ナルモノハ主治
 者ヨリ發シテ之ヲ被治者ニ及ホスモノニシテ獨リ立法官職ノ之ヲ主宰スルノヨ
 ナラス又擴ケテ之ヲ行政官職ノ所掌ニ充テ又更ニ之ヲ推シテ之ヲ司法官職ノ所
 掌ニ及ホスヘキモノナレハ直ニ立法ノ權ヲ稱シテ號令ノ大權ナリト謂フヲ得ス
 況ンヤ彼レ行政ノ權ヲ小別シテ十有二種ト爲シ夫ノ細則ヲ立ツルノ權特許ノ權

外政府ト條約ヲ結フノ權等ヲ計ヘテ之ヲ其中ニ入ル、カ如キ自家相違ノ責事ニ
 之ヲ辭スルヲ得ス惟フニ夫ノ細則ヲ立ツルノ權、特赦ヲ爲スノ權、外政府ト條約ヲ
 結フノ權等ハ果シテ是レ號令ノ權ニ非ラサル乎設ヒ其立ツル所細僅ナリト雖モ
 均シク之カ遵守ヲ號令スルモノナリ又特赦ノ如キハ若シ之ヲ公判ノ前ニ行フト
 キハ司法ノ特例ニ出ツト雖モ其之ヲ公判ノ後ニ行フトキハ是レ司法ノ通權ヲ抑
 ヘテ號令ノ特權ヲ行フモノナリ又夫ノ外政府ト條約ヲ結フカ如キ之ニ由テ某ノ
 ノ義務ヲ創造シ之ヲ我カ管民ニ課シ其同盟ノ國土ニ對シ當ニ某ノ事ヲ行フヘシ
 某ノ事ヲ行フ當カラスト言明スルモノナレハ是レ新ニ法ヲ設ケ我カ國民ニ告示
 スルモノニシテ全然タル號令ノ權ヲ行フモノト謂フヘシ號令ノ權果シテ立法ノ權
 ナル乎行政ノ權中勢ヒ斯數者アルヘカヲサルナリ且ツ夫ノ司法ノ權ナルモノハ
 共同シキモノヨリシテ之ヲ云ヘハ立法行政ノ權ト相去ル殆ント變テ容レズ例
 ヘハ司法官職ノ公判ノ如キ立法官職ノ議定ト均シク永遠ニ行ハレテ衆民一般ニ
 及ホシ彼此ノ間未タ些少ノ異別アラサルナリ之ニ以テ其異ナルモノヨリテ之
 ナ謂ヘハ其相違フ千里モ音ナラス徒ラニ相分別スルニ止マラサルナリ例ヘハ司

法官職ハ受動シテ其事ヲ舉ケ訴者アルニ及ンテ其職ヲ尽スモ立法官職ハ自動シ
 テ其業ヲ脩メ必ラスレモ他人ノ動作アルヲ待タサルカ如キ其相異ナル殆ント天
 ト淵トノ如シ之ヲ要スルニ立法ト謂ヒ行政ト謂ヒ司法ト謂フハ皆ナ是レ政柄ヲ
 分掌スル局所ノ名目ニシテ政權其者ノ名稱ニ非ラサルナリ然ルヲ說者之ヲ混シ
 テ一トナシ強テ之ヲ符合セシメントス是ヲ以テ其布陣頗ル混擾シテ首尾相應セ
 ス其旗旆ノ盛ナル其兵馬ノ壯ナルハ皆ナ是レ聲ト形トニ出ツルモノニシテ到底
 其實アルニ非ラサルナリ吁々政權ノ原素ハ數多アリ究竟之ヲ顯テ之ヲ斯ノ三箇
 ノ中ニ圍住セシムヘカヲサルナリ
 論敵ノ據ル所既ニ其守ヲ失ス又我論兵ニ抗スル能ハサラン若レ請フ是ヨリ我カ
 主說ヲ示シ以テ我カ論兵ヲ觀サシ既ニ論スル如ク舊說混擾ノ本原ハ之ヲ三大政
 權ニ約スルニ在テ之ヲ以テ政柄ヲ分掌スル局所ノ名目ニ符合セシメント欲スル
 ノ說會々之ヲ増スモノ也故ニ今我カ論陣ヲ布シ必ラス其爲ス所ニ以テ新ニ之カ
 名稱ヲ製セサルヲ得ス而今之ヲ製スル所以ノ法ヲ講スルニ凡ソ二機アリ
 第一其之ヲ指教シテ之ニ向ハシムヘキ歸旨ノ所在ヲ明ニセサルヘカラス

第二其歸旨ヲ全フスルヲ得ヘキ諸種ノ方法ヲ明ニセサルヘカラス
惟フニ其之ヲ指教シテ之ニ向ハシムヘキ歸旨ノ所在、一ニシテ足ラス夫ノ内外ノ
平和ヲ保チ非違犯罪ヲ戒メ禍患災害ヲ防シ等ノ如キ以テ其要領ヲ觀ヘシ又其
歸旨ヲ全フスルヲ得ヘキ諸種ノ方法ヲ講スルニ夫ノ制度ヲ設ケ兵備ヲ整フル等
其種類千万無量又ターニシテ足ラサルナリ余レ今一之ヲ究明シ類ニ因テ之カ
部門ヲ分ツニ凡ソ七種ト爲ル

- 第一 直ニ民人ノ身命ニ及ホスノ權
 - 第二 直ニ民人ノ財産ニ及ホスノ權
 - 第三 直ニ國有ノ財産ニ及ホスノ權
 - 第四 一箇人ニ對シ號令スルノ權
 - 第五 集同人ニ對シ號令スルノ權
 - 第六 分門別類ヲ爲スノ權
 - 第七 進退與奪ヲ爲スノ權
- 第一直ニ民人ノ身命ニ及スノ權トハ事ニ臨ンテ民人ノ身体乃至意志ヲ束縛強逼

シ之ヲシテ其自由ヲ得セシメサルノ權ヲ稱シ夫ノ非違犯罪ノ人ヲ勾引収監シ之
ヲ處刑スルカ如キ其一例ナリ而シテ斯權ヲルヤ直接ニ民人ノ身命ニ關シ其利害
ノ係ル所甚ク少ナラサルモノナリ然レトモ主治者ノ能ク一國ヲ統治シ其號令
ヲ必行シテ會テ誤ラサルモノハ一ニ斯全權ヲ保持スルニ由ル故ニ斯權ハ政權ノ
首位ヲ占メ最モ切要ナルモノトス

第二直ニ民人ノ財産ニ及ホスノ權トハ國家必須ノ時ニ臨ンテ民人私有ノ財産ヲ
使用スルノ權ヲ稱シ夫ノ租稅ヲ徵集シ逮捕ノ爲メ良民ノ門戸ヲ開カシムルカ如
キ蓋シ其一例ナリ而シテ斯權モ亦ク直接ニ其利害ヲ民人ニ及ホシ其關スル所素
ヨリ些小ナラサルナリ然リト雖モ主治者ノ能ク一國ノ政治ヲ舉ケ社會付托ノ意
ニ添ユルコトヲ得ルモノハ斯權ノ在アルニ因ルモノ多シ是ヲ以テ斯權ヲ舉ケテ
之ヲ主治者ノ手ニ委スルモノハ治平ノ爲メ又切要ナルモノナリ但タ斯ノ政權ト
第一ノ政權トハ古今問之ヲ害用スルモノアリ故ニ之ヲ防止スルノ要術ヲ講ス
ルハ古今ノ人共ニ之ヲ忽畧セサル所ナリ

第三直ニ國有ノ財産ニ及スノ權トハ國家公有ノ財産ヲ管理スルノ權ヲ稱シ夫ノ

土地、山林、家屋、軍器、兵艦ヲ使用賣却スルカ如キ蓋シ其一例ナリ斯權タルヤ直接ニ
 民人ヲ利害セスト雖ヒ畢竟是レ民人ノ膏血ヲ集メテ斯公有ノ財産ヲ成シタルモ
 ノナレハ其ノ使用管理ノ得失、自カラ民人ノ休戚ニ關スル多シ惟フニ讀者ハ開拓
 使、官有物資却ノ一問ヲ垂顧シテ其然ルヲ感覺スルナラン而シテ斯權ヲ舉ケテ之
 ヲ主治者ニ歸スルモノハ是レ必至ノ關係ニシテ其用甚タ輕カラサルナリ
 第四一箇人ニ對シ号令スルノ權トハ若クハ天下ノ有衆全般ニ對シ若シクハ某
 ノ部曲ニ對シ命令告示スルノ權ヲ稱シ夫ノ諸般ノ法制ヲ創設布告シ將來ノ治理
 ヲ爲スカ如キ蓋シ其一例ナリ斯權タルヤ一國存亡ノ繫ル所ニ其民人ノ安危ニ
 於ケル素ヨリ大ナリ故ニ斯權ヲ行フ最モ其慎ミヲ加ヘ其審用ヲ預防セサルヘカ
 ラス然リト雖ヒ主治者ノ能ク内外ノ平和ヲ維持シ其國歩ノ前進ヲ謀ルヲ得ルモ
 ノハ實ニ斯權ヲ必行スルニ在ルモノナレハ其切要ナル素ヨリ官ヲ待タサルナリ
 而シテ文化未開ノ邦土ニ在テハ大抵斯權ト第一ノ政權トヲ併セテ之ヲ一人ノ手
 ニ歸シ其文明ノ邦土ニ在テハ必ク之ヲ二箇ノ局所ニ分委ス世ノ所謂ル議政施
 政ノ二職是レナリ

第五集同人ニ對シ号令スルノ權トハ集合結隊ノ人ニ對シテ命令告示スルノ權ヲ
 稱シ夫ノ將校警視ノ官ヲ置キ陸海軍及ヒ巡查ヲ指揮セシムルカ如キ蓋シソノ一
 例ナリ斯權タルヤ直接ニ社會ノ利害ヲ爲サスト雖ヒ集合ノ整備セスシテ約束ノ
 嚴正ナラサルハ社會ノ靖寧ヲ保チ邦土ノ治安ヲ謀ル所以ニ非ラキルナリ惟フニ
 讀者ハ兵士ノ良家ヲ亂リ資卒ノ良人ヲ竹スモノヲ以テ其然ルヲ知リ又強兵、内ニ
 在テ外、其侮ヲ禦キ警邏、周密ニシテ盜賊跡ヲ絶ツテ以テ其然ルヲ知ルナラン蓋シ
 又政權ノ要ナルモノアリ

第六分門別類ヲ爲スノ權トハ人身若シクハ事物ノ種數ヲ分別擬定スルノ權ヲ稱
 シ夫ノ種族ヲ定メ位階ヲ給シ禮服ヲ定メ貨幣ヲ鑄ルカ如キ蓋シ其一例ナリ斯權
 ヤ小別シテ二ト爲ス曰ク其人身ニ關スル者曰ク其事物ニ關スル者其人身ニ關ス
 ル者ハ人ノ身上ニ就テ之カ種別ヲ立ツル者ヲ稱シ夫ノ貴賤ノ別ヲ擬シ上下ノ分
 チ定メ内外國人ノ稱ヲ別ツ等ノ如シ其事物ニ關スルモノハ某ノ事物ヲ分置シ
 テ某ノ用ニ供スルモノヲ稱シ夫ノ四季ノ祝日ヲ定メ法庭ノ位置ヲ示シ貨幣ノ
 種類、禮服ノ制ヲ立ツルカ如シ又政權ノ已ムヲ得サルモノナリ

第七進退與奪ノ權トハ官職ヲ進退シ功業ヲ表章スルノ權ヲ稱シ夫ノ官吏ノ任免
 褒貶ヲ行ヒ勳功ノ表章ヲ賜ヒ養老ノ俸銀ヲ給スルカ如キ蓋シ其一例ナリ斯權ヤ
 政柄動止ノ繫ル所ニシテ政治ノ興廢之ニ由ルモノナレハ其及フ所素ヨリ廣大ニ
 シテ狹小ナラサルナリ況ンヤ褒賞ノ事ハ古往今來間々情ニ流レ易ク爲メコ之ヲ
 濫用シ大ニ社會ノ利益ヲ害スル者ナレハ最モ之ヲ戒慎シテ其流ト濫ト至ラシ
 ムヘカラサルナリ然リト雖モ主治者ノ首長タルモノ能ク其僚屬ヲ使役シ其命ニ
 之レ從ハシメ以テ社會ノ安康ヲ謀ルヲ得ルモノハ實ニ斯權ノ在アルニ因ルモノ
 ナレハ其政治ニ要ナル今更ニ之ヲ言フヲ要セサル也

以上七種之ヲ政權ノ七原素ト稱シ夫ノ一邦ヲ興シ一國ヲ亡ホシコレヲ盛衰セシ
 メ之ヲ強弱ナラシメ起仆廢舉千變万化殆ント其窮極ナカラシムルモノハ一ニ之
 ヲ利用スルトコレヲ害用スルノ二者ニ由ル然リ而シテ此說ヤ本ト英ノ大家解端
 ノ意ニ出テ其由來久シ然レトモ辨氏ノ記スル所頗ル疎畧ニシテ甚ク精詳ヲ欠ク
 故ニ余レ今其意ヲ祖述シ以テ斯論陳ラ作ル願フコ能ク斯說ヲシテ其威力ヲ政治
 ノ論場ニ張ルヲ得セシメ人々ニシテソノ實力ノ強大ナルヲ知ラシメハ夫ノ大三

政權ヲ執スル者ヲシテ其非ヲ曉ラシメ大ニ政治學歩ノ前進ヲ謀ルヲ得ン故ニ我
 レ先ツ夫ノ邪說ヲ闢キ而シテ我カ論兵ヲ行ル正ニ此ノ如シ我レ豈ニ辨テ好ムモ
 ノナラシ哉勢ヒ已ムヲ得サレハナリ

政權ノ種類實ニ此ノ如シ而シテ誰レカ能ク其柄ヲ持シテ之ヲ動かス者乎此間ヤ
 又政治學上ノ一大要問ニ屬シ政柄ノ專掌ト其分掌トヲ論スルハ古今ノ學者其人
 ニ乏シカラサルナリ佛人ハ多ク曰ク政柄ハ一所ニ綜合スヘシト而シテ其偏ヲ作
 ル者ハ實ニ慈刺陣盧騷ト爲ス慈刺陣ハ曰ク政柄ヲ綜合セテ之ヲ一人ノ手ニ專掌
 セシムルハ佛國共和政治ノ骨髄ナリ惟フニ天下ノ廣キ其政府ヲ得ルノ術唯ク備
 ニ政柄ヲ一人ノ手ニ綜合シ數々其一人ヲ改撰シ之カ責ヲ重カラシムルニ在リト
 又盧騷民約ノ說ニ據ルニ乃チ曰ク民人ノ現ニ起テソノ政柄ヲ執ル者ハ社會通般
 ノ意志ヲ代表スルモノニシテ其權全能何ヲ爲ストシテ爲サレサル無ク何ヲ行フ
 トシテ行ハレサルナシ實ニ尊大無上ナリ而シテ夫ノ所謂ル施政ノ官吏ナルモノ
 ハ縱ニ民人ノ雇ニシテソノ代辨タルニ過キサルナリト而シテ渠レ恒ニ集權ヲ貴
 テ分權ヲ賤シムソノ意ノ所在知ルヘキナリ政柄ノ綜合ヲ非難シテコレカ說ヲ立

ツル者英米人ニ多シ就中龍句ノ如キハ夙ニ其分掌ノ要ナルヲ説キ英國政治ノ盛ナル實ニ此ニ基スト謂ヘリ近世ニ及ンテ李拔其意ヲ祖述シ益々其分掌ノ切ナルヲ論シテ曰ク隆古ヨリ法官ハ行政ノ事ニ與カラス國會ハ專ラニ議政ノ事ニ任レ敢テ他事ニ干渉セサルハ英政最大美事ノ一ナリ佛國ノ國會ハ則チ否ラス彼レ司法ノ職ヲ執リ議政ノ事ヲ事トシ又ク行政ノ務ヲ行フ願フニ是レ非ナリ其一人ナルト數人ナルトチ問ハス夫ノ三職ヲ舉ケテ之ヲ之ニ綜合スルハ是レ專制ナリ是レ霸道ナリ又是レ國民ヲ奴隸視スルモノ也ト豈ニ唯ク龍句ト李拔ノ之ヲ切言スルノミナランヤ夫ノ佛國ノ碩學孟的斯鳩米國ノ大家威佛士兒ノ如キモ又均シク之ヲ稱道セリ孟的斯鳩ハ曰ク合衆共治ノ邦寡人合議ノ國必スシモ自由アルニ非ラス自由ハ唯ク中和ノ政府アル邦土ニ存ス又中和ノ政府アル邦土ト雖モ必スシモ自由アルニ非ラス唯ク政權ヲ亂用セサル邦土能ク其自由ヲ全フス然リト雖モ今余レ古今ノ實驗ニ徴シテ之ヲ觀察スルニ權力ヲ得レハ之ヲ亂用シ易ク之ヲ果行シテ其極ニ至ルハ人情ノ常勢ナリ故ニ其亂用ヲ防止スルハ事理ノ必然ナルモノニシテ權勢ヲ以テ權勢ヲ箝制スルヲ要スト既ニシテ又曰ク議政ノ權柄ト行政

ノ權柄トチ舉ケテ之チ一人若クハ一隊ノ人牧ニ綜合スルアラハ其邦土必ス自由ヲ保有スルヲ得ス其故如何トナレハ之ヲ綜合シテ之ヲ掌握スル者ハ右手ニ苛法ヲ立テ、左手ニ之ヲ虐施スルヲ得レハナリ又司法ノ權柄ヲ以テコレヲ議政ノ權柄ノ二柄ニ混スルモ均シク其自由ヲ保有スルヲ得ス蓋シ之ヲ以テ之ヲ議政ノ權柄ニ合スルトセン乎之カ民人タルモノ必ス其生命自由ヲ露出レテ專横ノ伎倆ニ任セサルヲ得ス又之ヲ以テ之ヲ行政ノ權柄ニ合スルトセン乎之カ法官タル者必ス強逼抑壓ヲ事トセン之ヲ要スルニ夫ノ立法施政司法ノ三大權柄ヲ集メテ之ヲ一所ニ綜合スルアラハ其立君タルト其民主タルト問ハス共ニ一國ノ百事ヲ廢弛レ之ヲシテ其終ヲ告ケシムルニ至ラシメント威佛士兒ハ曰ク嗚呼自由ヲ保全スルハ自由ヲ愛慕スル民人ノ第一目的ナリ何ニ依テ之ヲ保全ス他ナレ唯憲法ノ制禁ヲ固守シ政柄ノ分掌ヲ正フスルニ依ルニミ天下欺騙多シ然レトモ單獨ノ政柄ヲ是トスルヨリ欺騙ナルハナシ天下危險多シ然レトモ政柄ノ專一ナルヲ是トスルヨリ危險ナルハ莫シ夫レ自由ノ精神ハ剛毅勇敢ナリ利敏英俊ナリ又謹慎、伶俐、明白、聰明ナリ而シテ彼レ深ク外侮ヲ忌ミ權勢ヲ憎ミ又一人ノ私ヲ惡ム彼レヤ恒

ニ侵掠ノ箝制アルヲ求メソノ保護ノ嚴ナルヲ望ミ又其保固ヲ冀フ其一旦暴威ヲ逞フシ專横ヲ肆マ、ニスルモノアルニ違フヤ彼レ自カラ其防禦ヲ堅クシ又自カラ之ヲ嚴守ス彼レヤ實ニ人心ノ浮薄ニシテ恃ヨ難キヲ知ル故ニ設ヒ其意志ヲレテ仁愛善良ナラシメ實ニ愛國ノ素心ニ出テシムルモ夫ノ政柄ヲ執ル者ヲレテ其既定ノ制限ヲ踰ユルヲ得セシメサルナリ且ツ夫レ法律ノ權力ヲシテ耐久堅固常住不變ナラシメント欲スルハ其深ク冀望スル所ニシテ素ヨリ一時暫且ノ事ヲ以テ自カラ足レリト爲サス前代ヲ顧ミ後世ヲ察シ過去ノ經驗ニ據テ之ヲ建造シ未來ノ利便ヲ計テ其工夫ヲ做ス是レ之ヲ依法ノ自由ト謂フ惟フニ我ニシテ若シ能ク其何物タルヲ會得シ能ク之ヲ保全セハ彼レ必ラス來リテ我カ自由タルナラン唯夫レ自由ヲ貴フノ政府ハ單獨ナラスノ必ラス重複シ以テ互ニ其權勢ヲ箝制ス吾人今試ニ數局ノ分界ヲ撤セン乎必ラス一局ヲ得ン又試ニ陪審斷獄ノ法ヲ廢セン乎法官必ス隨意ニ之ヲ裁判セン又試ニ立法官ヲ自カラ司法官ヨリ行政官ヲラシメン乎即時必ラス斯政府ヲ單獨ナラシムルニ至ラン之ヲ要スルニ一政府ヲ拿來シテ之ヲ單獨ノ模式ニ致スハ事ノ實ニ容易ナルモノナリ然リト雖也之ヲ分

別シテ局部ヲ立テ其經界ヲ正フスルハ是レ國憲ノ根柢ニシテ依法ノ自由實ニ斯ノ分界アルニ依テ存スト各家論スル所愈々出テ愈々切ニ又人ヲシテ政柄ノ總合ヲ是トスルニ山ナカラシム而シテ今余ヲ以テ之ヲ觀ンハ我邦ノ如キハ將來君ニ偏スヘカラス又民ニ偏スヘカラス明后ノ立憲ノ治ヲ建テサセ給フノ意實ニ政柄ノ總合ヲ割テ之ヲ分掌セシメント欲スルニ在レハ吾人今更テ勅意ニ違ヒ其總合ヲ冀フヘカラサルナリ是ニ於テ乎余明ニ政柄ヲ分掌スルノ甚ダ本邦ニ切ナルヲ知ルナリ

第十五章 政柄ノ所在ヲ論ス。非三大官職。四大官職。政本職。議政官。行政官。司法官。三官鼎立説ノ非。立法官ハ全能ナルヘカラス。四大官職ノ定分。泰西各土ノ實例。

政柄ヲ數所ニ分掌スヘクシテ之ヲ一所ニ總合スヘカラサルノ理ハ既ニ前章ヲ以テ之ヲ論セリ依テ今其考察ノ歩武ヲ進メ幾多ノ局所ヲシテ之ヲ分掌セシムヘキカチ講スルニ又多少ノ辨ヲ要スルモノアリ

按スルニ政柄ヲ三所ニ分掌セシムルノ説ハ其由來甚ク古シ希臘ノ哲家亞利士多兒嘗テ論スルアリ曰ク何ノ政何ノ治ヲ問ハス必ス三箇ノ局所アリテ其間ニ存ス而シテ其適宜ノ式樣ヲ案シ之カ宜シキヲ得セシムルハ善政ヲ好ムモノ、當務ナリ願フニ斯ノ三箇ノ局所ニシテ能ク之ヲ排序シ能ク之ヲ整理スルヲ得ハ其國必クス能ク秩序ノ宜シキヲ得自カラテ治平スルアラム而シテ彼此邦土ノ盛衰ヲ殊ニシ甲與リ乙トハ、モノハ皆ナリ其整理ノ宜シキヲ得ルト得サルトコ由ルナリ三箇ノ局所トハ何ソ一ニ曰ク公事ヲ商議スル者二ニ曰ク公事ヲ施行スル者三ニ曰ク聽訟斷獄ノ事ニ從フ者是レナリト此説一クヒ希臘ノ古代ニ出テ、ヨリ後世ノ政治ヲ

言フモノ大抵皆ナ之ヲ祖述シ米洲聯邦ノ獨立ヲ告示シ其憲法ヲ制定スルコ及ン
 テ益々三大局所ヲ明別シ施政官立法官司法官ノ稱起ル是ヨリシテ以後三大局所
 ノ説更ニソノ信ヲ固クシ今ノ時ニ當テ辨端其人ヲ除クノ外未ダ曾テ此説ヲ非難
 スルモノアルヲ見サルナリ惟フニ是レ果シテ是乎曰ク天下ノ人古來慣習ニ誤ラ
 ラル、コト多ホシ况ソヤ天下ノ事物古往今來常ニ皆テ活動シテ少シクモ留止
 セスソノ間人智ノ進步スルヤ有形ノ物ニ許多ノ發明アリテ日々ニ新ニ無形ノ事
 ニ數多ノ修正アリテ月々ニ進メリ故ニ政治其論ノ如キモ亦タ此際ニ在テ自カラ
 之カ新案ヲ出シ今日ノ狀決シテ百年以前ノ昔ニアラサルナリ惟フニ古時ニ在テ
 ハ議論ノ地界自カラ狹隘ニシテ論兵未ダ四方ニ連テラス加フルニ論理ノ疎大ニ
 シテ密ナラサルヤ論戰自ラ緩慢ノ情アリ故ニ其執ル所ノ説之カ遠奥ヲ極メサル
 モノ頗ル多ホシ今ヤ則テ否ラス議論ノ地界愈々廣大ニシテ大ニ昔日ノ狹隘ナル
 ニ似ス論理ノ法子愈々精密ニシテ全ク昔日ノ疎大ナルニ異リ宛モ鐵路強兵ヲ萬
 里ノ外ニ送り帷帳ノ計畫之ヲ電信ニ傳ヘテ自在ニ通報スルカ如キノ狀アリ而シ
 テ其論戰ノ急ナル又殆ント硝藥ヲ以テ彈丸ヲ飛射スルノ勢アリ其狀態ノ活潑機

敏ナル決シテ百年以前ノ昔ニアラサルナリ是ヲ以テ百年以前ニ計畫セル籌策ヲ
 以テ之ヲ今日ノ論戰ニ試ミント欲スルハ寧ロ迂濶ノ所爲ニシテ余レ之ヲ思フ毎
 ニ未ダ曾テソノ危殆ノ深甚ナルヲ恐レスンハアテサルナリ惟フニ夫ノ三大局所
 ノミヲ以テ政柄ノ所在ナリト爲スノ説ハ夫ノ百年以前ノ計畫ヲ恃ンテ自カラ安
 ソスルモノニアラサルナカラソ平余甚々其迂濶ノ所爲ニ近キヲ疑フナリ故ニ余
 レ辨端ノ孤城ヲ守リ救援外ヨリ到テサルニ拘ハラス寧ロ我論兵ヲ拔テ斯城ニ投
 セント欲スルナリ

或人曰ク足下何ヲ以テ彼ノ久シク行ハレテ世信ヲ固クスルノ説ヲ棄テ、此ノ孤
 獨援ケナキノ新説ニ從フ乎是レ豈ニ妄リニ言テ厭ヒ徒ラニ新ヲ好ミ勉メテ人ノ
 異ヲ爲スモノニアラサラン哉曰ク然ラサルナリ余レ本ト妄リニ言テ厭フモノニ
 アラス豈ニ徒ラニ新ヲ好ミ勉メテ人ノ異ヲ爲スモノナランヤ夫ノ三大局所ヲ言
 フノ説實ニ天下ノ二大政事ヲ蔑視シテ殆ント之ヲ度外ニ置ク是ヲ以テ余レ之ニ
 從ハサルナリ何チカ天下ノ二大政事ト謂フ曰ク代議人撰舉ノ事ヲ言フナリ曰ク
 國會議員解散ノ事ヲ謂フナリ世ノ論者大抵國會議員ヲ解散スルノ事ヲ以テ偏ニ

行政官長ノ一務ナリト爲スト雖ヒ是レ誤謬ノ邪說ニシテ固ヨリ依據スルコト足ラズ抑モ國會ハ一國至重ノ位地ナリ今其期ニ及ハスレテ之ヲ解軀ス事休素ヨリ輕カラス即シテ其關係スル所甚ク重シ故ニ之ヨリ上ナルモノアリテ之ヲ行フコトアラサレハ事必ラス妄ナラン夫レ行政ノ官ハ立法官ノ次ナリ假令ヒ之ヲシテ其次ニアラサラシムルモ之カ上ニ非ラサルハ理ノ最モ觀易キモノナリ然ルテ今國會ヲ解體スルノ大事ヲ舉ケテ之ヲ其分掌ニ歸ス是レ豈ニ當然ノ事ナラン哉顧フニ偶爾之ヲ之ニ假シ後人之ヲ曉ラサルノモ是ヲ以テ當然ノ理ニ依テ之ヲ論シ其宜キヲ講スレハ天下必ラス別ニコレヲ解體スルノ職務ヲ專掌スルノ局所アルヘキナリ且ツ夫レ世ノ論者大抵代議人撰舉ノ事ヲ輕視シ以テ民間ノ一領事ト爲シ殆ソト之ヲ度外ニ置キ以爲ラシ是レ唯一箇ノ手續ト爲スノミ又深ク其輕重ヲ權ルコト足ラスト是レ大ニ誤レリ夫レ能撰人ノ議員ヲ撰舉シテ其職ニ就カシムルハ是レ所謂ル政權ノ一部ヲ實行スルモノニシテ其際自カラ進退ノ大權ヲ掌握スルモノナリ蓋シ之ヲ撰ンテ之ニ當ラシムルハ政柄ノ一部ヲ掌握スルノ威力ヲ舉ケテ之ヲ之ニ與フルモノニシテ立法官就職ノ基既ニ業ニ此ニ在リ而シテ一旦其期ノ

滿ツルヤ之ヲ再撰スルト否ヲサルトハ一ニ能撰人意向ノ所在ニ任セ馳騁ノ實力既ニ業ニ此ニ在レハナリ之ヲ要スルニ國會ヲ組成スルノ事ト之ヲ解軀スルノ業ハ所謂ル進退ノ大權ヲ行フモノニシテ一國ノ大政ヲ舉クルモノナレハ司法官固ヨリ其柄頭ヲ執ルヘカス行政官モ亦ク固ヨリ之ヲ執ルヘカラス立法其官ノ如キモ亦ク自カラコレヲ執ルヘカラス勢ヒ別ニ一局所ノアルアリテ其柄ヲ分掌セサルヲ得サルナリ辨端之ヲ名ケテ政本ノ職ト云フ蓋シ立法官以下皆之ヨリ生シ其政治ノ大本タルヲ以テナリ唯夫レ此ノ如シ故ニ夫ノ三大局所ヲ説テ此外政柄ノ所在ナシト曰フハ是レ不究ノ說ニシテ所謂ル迂濶ノ甚深ナルモノナリ我レ豈ニ故ヲニ異ヲ立テ徒ラニ奇ヲ好ムモノナランヤ天下ノ至理然ラサルヲ得サレハナリ是ニ於テ乎余レ曰ク一國ノ政治ハ必ス四大局所ヲ置キ之ヲ分掌セシメサルヲ得スト曰ク政本ノ職曰ク議政ノ官曰ク行政ノ官曰ク司法ノ官是レナリ既ニ三大政權ヲ説クノ非ナルヲ指シ今又三大官職ヲ説クノ不備ナルヲ明示シタレハ其之ニ賴テ旗色ヲ建ツルモノ三官鼎立説ノ如キ立法無上行政司法次之ノ説ノ如キ我レ之ヲ追窮セサルモ彼レ必ス自カラ其旗ヲ卷キ其戈ヲ捨テ相率キテ我

軍門ニ降ルナラン然リト雖ヒ彼レ本ト一方ノ寄ニ居リ又政治論上ノ老勇ナリ其
 動靜素ヨリ議論ノ大局ニ關スル所ナシトモ故ニ余レ今我カ餘威ニ依テ其逃ク
 ルヲ追撃シ以テ夫ノ三大政權ヲ説ク者ノ死灰ト其三大官職ヲ言フモノ、餘燼ト
 ヲシテ再ヒ燃ルノ途ヲ得サラシメントス

三官鼎立ノ説ヲ執スル者曰ク立法、行政、司法ノ三官勢ヒ偏重偏輕ナルヘカラス必
 スヤ之ヲ鼎立セシメ各々其一方ニ獨立シ其間輕重アルヘカラスト此説ヲ執スル
 者孟的斯鳩以下歐米ノ大家ニ多ホシ孟的斯鳩嘗テ曰ク司法ノ權柄ハ舉ケテ之ヲ
 常置ノ元老ニ歸スヘカラス宜シク年毎ニ其期ヲ立テ一定ノ法式ニ準據シテ某々
 ノ民人ヲ擇ヒ之ヲシテ一隊ノ法官ヲ結ハシメ期滿ナテコレヲ改撰スヘシ唯夫レ
 法官ハ之ヲ常置スヘカラスト雖ヒ其裁斷ハ法律ノ明文ニ背クコアラサルヨリハ
 必ス決定不動ノ者タルヘシ蓋シ其裁斷ニシテ纒コ法官私己ノ説タルニ過キヤツ
 シメハ之カ民人タルモノ義務ノ向若タルチ明知スルニ由ナク漠然トシテ斯社會
 ニ立タ、サルヲ得サレハナリ(中略)又當死ノ人ヲ拿去シテ速ニ其罪ヲ擬定スル爲
 メノ外夫ノ行政官ヲシテ民人ヲ監視スルヲ得セムヘカラス若シ之ヲノ之ヲ爲

スチ得セシメン乎民人ノ自由忽焉トシテツノ終ヲ告ケン又議政官ハ自カラ會集
 スヘカラス其故如何トナレハ相會フテ其議ヲ決スルニアラサレハ彼レ其意思ヲ
 有スル無キヲ以テナリ况ンヤ且ツ全官一致ノ會同ニアラサレハ事ヲ決スルコト
 能ハサルハ本官ノ常トスル所ナリ然ルナツノ自カラ會集スルニ任セハ彼レ能ク
 全官一致ノ會集ヲ爲スチ得ル乎余レ其之ヲ能クセサルヲ知ル又議政官ニ與フル
 ニ會聚ヲ延期スルノ特權ヲ以テスヘカラス蓋シ斯特權ヲ舉ケテ之ヲ之ニ與フル
 ヲセハ彼レ必ス自カラ延會セス其弊ヤ流レテ行政ノ權柄ヲ侵掠スルニ至レハナ
 リ且ツ四季ノ中會聚ニ便ナル時アリ不便ナル時アリ勢ヒ又之ヲ撰擇セサルヘカ
 ラス故ニ行政ノ官職ヲシテ會聚ノ時ヲ期シ其開會ノ時間ヲ定メシムルハ又事ノ
 便宜ナルモノナリ且ツ夫レ行政官ヲシテ立法官ノ侵掠ヲ防止スルヲ得サラシメ
 ハ立法官ハ必ス其威力ヲ逞フシ他ノ權勢ヲ撰奪シテ自カラ之ヲ專ラシムル久シカ
 ラスシテ他ノ政柄ヲ廢滅スルニ至ラン故ニ行政官ヲシテ立法官ノ事ニ干レ其侵
 掠ヲ防止スルヲ得セシムルハ一國治安ノ爲メ甚ダ切ナルモノナリ之ニ反レテ立
 法官ヲレテ行政官ノ處務ヲ歇止スルヲ得セシムル事固ヨリ宜シヤチ失スソノ故

如何トナレハ行政ノ權勢ハ自カラ其限アリ更ニ之ヲ拘束スルヲ要セス且ツ其之ヲ行フヤ暫且ニシテ止ミ未ダ曾テ之ヲ永久ニ繼續スルモノアフサレハナリ看コ
 羅馬ノ公會ハ嘗テ其權ヲ誤用シ夫ノ立法ノ事ト行政ノ事トヲ停止シ爲メニ無量
 ノ禍害ヲ生シタルニアラスヤ唯夫レ是ヲ以テ立法官ヲシテ行政ノ處事ヲ禁止セ
 シムヘカラス然リト雖ヒ立法官ヲシテ行政官施ス所ノ細故ヲ問フヲ得セシメ之
 チシテ何等ノ式樣ニ依テ其法ヲ實行セシカヲ按檢セシムルハ事ノ宜ニ合フ者ニ
 シテ嘗テ之ヲ希臘ノ久禮天須波多(共ニ邦名ニ實驗シ其然ルヲ証スルモノナリ但
 タ按檢ノ時偶々行政官ノ非ヲ發見スルアルモ立法官ヲシテ其罪ヲ告發セシムヘ
 カラス若シ苟モ之ヲ爲ヌテ得セシメン平天下ノ自由是レヨリ存セサルナリト其
 言フ所未ダ明カニ三柄ノ鼎立ナルヲ稱道セスト雖ヒ其之ヲ是認スルノ意ハ自カ
 ラ言外ニ顯ハレ勢ヒ又之ヲ掩フヘカラサルナリ降テ近世ニ及ンテ字兒其其人ノ
 如キモ亦タ稍々三柄ノ鼎立ヲ許スモノ々如シ今其說ヲ要略スルニ即チ曰ク行政
 立法司法ノ三官孰レカ最モ重キ曰ク理論ヨリシテ之ヲ言ヘハ通規ヲ設置レテ爾
 餘ノ二者ヲ約束シ法律ヲ制定シテ國民ニ命令スル者最モ重ク自カラ二者ノ上ヲ

ラサルヘカラス是レ實ニ立法其官ノ居ル所ニシテ事ノ甚ク明白ナルモノナリ惟
 フニ立法ノ官職ニシテ豫シメ法制ヲ立テサルアラン平行政司法ノ二官必ラス自
 カラ其職ヲ執ル能ハス又歲計ノ如キハ立法官職ノ所定ニ取リ始メテ之ヲ出納ス
 ルモノナレハ凡ソ資費ヲ要スル者ハ皆ナシテ立法官職ニ屬セサルヲ得ス唯夫
 レ然リ故ニコノ一点ヨリシテ之ヲ落想セハ立法官ヲ以テ上司ト爲スノ說或ハ其
 當テ得ルカ如シ然リト雖モ實事ヨリシテ之ヲ言ヘハ事ニ臨ンテ之ヲ處シ物ニ接
 シテ之ヲ分ツモノ必スシモ立法ニ從事スルモノニ劣ラス況ンヤ夫ノ兵馬ノ如キ
 警保ノ如キハ皆ナレ行政官職ノ司掌ニ係リ其外交ノ事ノ如キモ亦均シク之
 カ所掌タルモノナレハ斯官職ノ位地未ダ必スシモ立法官職ノ下ニ在ラサルナリ
 又司法ノ官職ノ如キハ有形上心シク軟弱ヲ覺ント雖ヒ夫ノ定斷ヲ明コシ法律ヲ
 維持スルノ事ニ由テ時々自カラ其實力アルヲ示セシメナレハ無形ノ中自カラ其
 勢力ヲ有ス故ニ的實ニ之ヲ論スレハ三柄互ニ主伴トナリ彼此ノ間上下アラル
 ナリ今余ヲ以テ之ヲ觀レハ唯獨リ其上下ナキノミナラズ三柄互ニ獨立シテ各々
 其職ヲ舉ケ彼此相侵サザムヘカラサルナリ是レ交々相制シテ其私曲ヲ箝セシム

ルモノコシテ一國ノ安康ヲ保持スル爲メ甚ク切要ナルモノナリト其論スル所源
 ナ米洲聯邦ノ憲法ヨ引キ之ヲ以テ孟氏所道ノ說ニ比スルニ三柄ノ鼎立ヲ執スル
 ノ意甚ク明白ナルヲ見ル所ニ是レ其當ヲ得ル乎曰ク非ナリ何ヲ以テ其非ナル
 ナ知ル曰ク此論理ヲ實行セハ國遂ニ政府ナキニ至ルヲ恐レテナリ凡ソ物其位置
 ナ一定シ自カラ動作セサルトキハ能ク其偏重偏輕ヲ調理シ之カ中心ヲ保ツヲ得
 ソ鐵鼎其物ノ如キ實ニ然リト爲ス然リト雖也天下ノ物必シモ成ク鐵鼎其物ト其
 性ヲ同フセス特ニ政柄ヲ執ルモノ、如キハ最モ活動シテ安着セサルヲ常トスル
 モノナレハコレヲ以テ鐵鼎ノ性ニ均フシ之ヲ一定ノ所ニ安着セシメ以テ其動ク
 ナカラシムコトヲ冀フハ寧ロ不可爲ノ事ヲ望ムモノコシテ河清ヲ待ツモ余レ其當
 ナラサルヲ知ルナリ願フニ論者ノ熱意シテ其鼎立ヲ冀フモノハ政柄ノ總合ヲ避
 ケンコトヲ欲スルモノナラン若シ果シテ然ル乎三柄ノ併立會々對面ノ効果ヲ結
 ハン蓋シ三柄ヲレテ各々同等ノ位置ヲ保ツヲ得セシメ互ニ政治ノ主伴ヲラシメ
 ハ其利便ヲ同フスルニ當テ相密附シテ共ニ援ケ以テ其利ヲ分ツコトアルヘケレ
 ハナリ是レ所謂ル政柄ヲ一所ニ總合スルモノコレヲ論者ノ熱意シテ避ケンコトヲ

冀フ所ナリ且ツ設ヒ若シ理ニ於テ其鼎立ヲ保ツヲ得ルトスルモ若シ實ニ之ヲ保
 タシムレハ一國ノ政治是ヨリ活動ヲ失シ終ニ大亂ニ至ルヤ必セリ蓋シ立法官職
 ナノ行政司法ノ二官ヲ統率スルノ全權ヲ有セシメス只權ニ之ト併立スルニ過キ
 サラシメハ彼ノ一柄ヲ執ル者自カラ其實力ヲ特ニ尊大自カラ居リ甚キハ武治
 是レ事トシ苛察之レ勉メ終ニ政令ヲ弛廢シ法律ヲ壞亂スルニ至ルヘケレハナリ
 論シテ茲ニ至レハ駁スル者必ス米洲聯邦ノ憲法ヲ引キ其然ラサルヲ證シテ曰ハ
 ソ聯邦ノ憲法ハ實ニ三柄ヲ分置シ各々其獨立ヲ得セシムルモノ也然ルニ之ヲ開
 創シテ以來既ニ一百有餘年ヲ經過シ其間統領ヲ公舉スル者華聖東以後亞撒ニ至
 テ既ニ十有八人司法長ヲ任スル者今ニ及ンテ既ニ十人ヲ餘シ國會ヲ更テ無慮五
 十回ニ下ラス而シテ予レ未ダ曾テ聯邦ノ政令弛廢シテ其法律壞亂セシヲ聽カサ
 ルナリ嘗ニ之ヲ聽カサルノミナラス今ヤ聯邦ノ政治日々ニ進ンテ止マズ治安實
 ニ宇内ニ冠タリ是ヲ以テ之ヲ觀レハ三柄ノ鼎立甚ク一國ノ本節ニ利アリト是レ
 又皮相ノ言ナリ若シ能ク聯邦大憲ノ實相ヲ講シ之ヲ詳カニセハ彼レ自カラ其非
 ナルヲ知ラン余請フ今其一ニ揭ケ其皮想ノ言ナルヲ証シソ聯邦ノ大憲實ニ三

柄ヲ分立ス然レトモ三者併立シテ相下ラスト謂フニ至テハ則チ非ナリ聯邦原則
 ノ憲法第一條第七節ニ曰ク之ヲ布告スルノ以前先ツ統領ニ歸セ之ヲ詳察セシム
 統領之ヲ可トセハ署題施行シ之ヲ不可トセハ其所以ヲ言明セ之ヲ國會ニ還シ之
 チ覆議セシム國會之ヲ覆議シテ元老紳董三分ノ二猶ホ前議チ可トセハ統領ノ阻
 格アルニ拘ハラス署シテ國法ト爲スト是ノ一項如何カ會得スル是レ豈ニ立法官
 職ノ重キヲ示ス者ニアラサランヤ況ンヤ會計ノ事軍旅ノ事統領ノ公罪ヲ彈劾シ
 テ其革退審斷ヲ行フ事法衙チ廢置シテ其員數チ定ムル事等概チ皆十國會ノ承辨
 專掌ニ歸シ其名實共ニ行政司法ノ二官ニ超ユ是ヲ以テソノ實相ニ依テ米洲聯邦
 ノ大憲ヲ論スレハ所謂ル立法官職ノ上長ト是認スルモノニシテ三柄ノ併立チ許
 スモノニアラサルチ知ルナリ嗚呼聯邦ノ大憲實ニ立法官職ノ上長ト是認ス是ヲ
 以テ其政令未ク弛廢セシテ其法律未ク壞類セサルナリ然ルヲ駁スル者之ヲ極
 メス偶爾其看ヲ下シ強テ之ヲ以テ三柄ノ鼎立スルチ証シントス是レ豈ニ皮相ノ
 言ニアラサランヤ辨シテ此ニ至ンハ米洲聯邦ノ大憲引テ論者ノ説ヲ証憑スルニ
 足ラサルナリ

論者又曰ク立法ノ官職ハ何ヲ爲ストシテ爲サレサルコトナク何ヲ行フトシテ行
 ハレサルコトナク實ニ全能無上ナリ其權四維ニ行ハレソノ威八極ニ振フ而シテ
 行政司法ノ二官ノ如キハ縱ニ之ニ從屬シテ其事ヲ代辨スルニ過キサルナリト斯
 説ヲ執スルモノ盧騷以下歐洲大陸ノ學者ニ多ホシ盧騷民約ノ説ニ曰ク民人共同
 ノ合約ニ由テ全能無上ノ權力ヲ舉ケテ之ヲ立法ノ政柄ヲ執ル者ニ歸ス而シテ夫
 ノ行政ノ官吏ハ只縱ニ其代辨クルニ過キスト此説ヤ漸新ニ其鋒頗ル鋭ナリ又
 決シテ三柄ノ鼎立ヲ唱フ者ノ老腐ナルニ似サルナリ然リト雖モ是レ原ト政柄ノ
 總合チ許スモノト説ニシテソノ據ル所既ニ業ニ亡フ故ニ今之ヲ痛論セサルモ其
 勢自カラ挫ケン但タ立法ノ官職ヲ以テ全能無上ト爲スノ説稍々盧騷ノ言ヲ損益
 シ頗ル紫ノ赤チ奪フノ狀アリ勢ヒ少シク其似テ非ナル所以ヲ辨セサルノ得ス夫
 レ立法官ハ一國ノ政治チ左右シ其職甚ク重ケレハ稱シテ長上ト云フ固ヨリ不可
 ナレ然レトモ之ヲ稱シテ全能無上ナリト謂フニ至テハ決シテ許スヘカラス蓋シ
 立法官ニシテ全能無上ノ權力ヲ有シ外ヨリ之ヲ監臨スルコトナカラレメハ彼レ
 必ス人間ノ常情ヲ顯ハシ夫ノ全能無上ノ權力ヲ弄ヒ自己身上ノ私利ヲ營シ社會

通般ノ公益ヲ度外視スルニ至レハナリ且ツ權力ノ把總ハ專制ノ所由ヨシテ政柄
 ノ總共ヲ惡ム所以ノモノ實ニ此ニ在リ然ルチ今立法官ノ全能無上ナルヲ許シ其
 權四維ニ行ハレ其威八極ニ振ヒ行政司法ノ二官ハ只級ニ之ニ從屬レ其事ヲ代辨
 スルニ過キスト謂フ是レ豈ニ權力ノ把總ヲ是認スルモノニ非ラザラン哉是レ豈
 ニ專制ノ所由ヲ唔嘆スルモノニアラザランヤ李拔管テ曰ク我レ實ニ立法官ノ長
 上ナルヲ欲ス其全能無上ナルヲ冀ハスト又曰ク立君ノ專制ハ殆ホ其非ヲ問フヲ
 得ルモ合衆ノ專制ハ殆ント之ヲ問フヲ得ス其害ヤ率ロ立君ノ專政ニ浮キ然レ
 トモ世人唯立君ノ專政ニ抗スルノ節烈義勇ナルヲ言ヒ却テ合衆ノ專制ニ抗スル
 モノニ及ハサルハ抑モ是レ何ソ哉ト語簡ニシテ能ク世論ノ誤謬ヲ警寤スルニ足
 ル矣是レ一二ノ箝制ヲ設ケ以テ立法官ヲ監臨セサルヲ得サル所以ニコレヲ政本ノ
 職ヲ設クルノ本意實ニ此一点ニ在リ矣
 之ヲ要スルニ夫ノ三柄ノ鼎立ヲ執スル者立法官職ノ全能無上ヲ是認スル者皆ナ
 其據ヲ三大官職ノ說ニ取リ一ハ政治無統ノ禍ヲ顧ミス一ハ政柄把總ノ害ヲ忘レ
 共ニ國家ノ衰弱亡滅ヲ度外視シテ之ヲ重ヒス其所爲率ロ怠慢ニ其心術甚ク好

ミスヘカラス宜シク大ニ之ヲ駁シ以テ其非ヲ鳴シ之ヲシテ其威ヲ政治ノ論上ニ
 逞フスルヲ得サラシムヘシ然レトモ鼎立ノ說ハ百有余年ノ老匪ノ其猖獗既ニ
 衰フ立法全能ノ說ハ新募ト雖也又是レ鳥合ノ軍ナリ余レ其共ニ爲スナキヲ知ル
 ナリ故ニ今深ク之ヲ退窮セス以テ其逃クルニ任ス願フニ彼レ既ニ其根據ヲ失ス
 其亡蓋シ日無ケン矣

叙レテ茲ニ至レハ四大局所ノ定分ヲ論フ其關係ノ如何ヲ明カニスルハ余ノ得テ
 避クヘカラサル所ナリ依テ竊カニ之ヲ考フルニ政本ノ職ハ長上ナリ立法官ハ其
 次ナリ行政司法ノ二官ハ又其次ナルヲ知ル蓋シ一國ノ政柄ハ原ト政本ノ職ヨリ
 出テ立法官之ヲ受ケ更ニ之ヲ行政司法ノ二官ニ授クル者ナレハ也爾ク政本ノ職
 ナリ以テ長上ト爲スト雖也又自カラ其定分アリ之ヲ論ヘシムヘカラス政本ノ定
 分トハ何ソ曰ク立法官ヲ組成シ之ヲ解散スルヲ謂フ也政本ノ職最モ重シ然リト
 雖也自カラ議政ノ事ニ當ルハ是レ其分ヲ論ユルナリ蓋シ政本ノ職ニシテ自カラ
 議政ノ大權ニ當ラントセハ一人專制ノ弊ニ陷ラサレハ有衆直政ノ害アリテ一國
 ノ治安得テ期スヘカラサレハナリ故ニ夫ノ議政ノ大權ハ舉ケテ之ヲ立法官職ニ

全歸シ唯タ宜シク期ニ及ンテ之ヲ改撰シ時ニ臨ンテ之ヲ解散スルノ全權ヲ留メ
 之ヲ政本ノ職ニ歸シ以テ立法ノ官職ヲ進退シ以テ其爲ス所ヲ監臨セシムヘシ
 且ツ能ク其進退榮辱ノ大權ヲ掌握シ能ク之ヲ監臨スルヲ爲ハ立法官職タルモノ
 ナレテ恒ニ利己ノ私心ヲ抑ヘ社會ヲ利センコトヲ思ハシメ能ク一國ノ安康ヲ保
 持スルヲ得ヘキナリ又立法官ヲ以テ行政司法ノ上司トナスト雖モ自カラ其定分
 アリ勢ヒ之ヲ踰ヘシムヘカラス立法官ノ定分トハ何ソ曰ク一國ノ政治ヲ商議シ
 諸般ノ法律章程ヲ定メ及ヒ二官ヲ監視スルヲ謂フナリ立法ノ官職固ヨリ輕カク
 ス然リト雖モ自カラ行政ノ事ニ從ヒ自カラ法律ノ司持ニ當ルハ是レ其分ヲ踰ユ
 ルナリ蓋シ立法ノ官職ニシテ行政ノ事ニ從ヒ自カラ法律ノ司持ニ當ラントセハ
 所謂ル政柄總共ノ弊ニ陷ルモノニシテ國民ノ獨立ヲ期スヘカラスハナリ故
 ニ夫ノ行政司法ノ二柄ハ之ヲ舉ケテ之ヲ其當該ノ官職ニ全歸シ唯タ議政定制ノ
 大權ヲ留テ之ヲ立法官ニ歸シ以テ行政官施行ノ方嚮ヲ指示セシメ以テ司法官司
 持ノ標準ヲ建立セシメ更ニ之カ監視ヲ爲サシムヘシ蓋シ其大權ニシテ能ク之ヲ
 保持スルヲ得ハ行政官タルモノ必スソノ指示ニ隨テ動作シ司法官タルモノ又必

ラス其標準ヲ操持スレハナリ而シテ行政司法二官ノ如キモ又各々其定分アリ勢
 ヒ之ヲ踰ヘシムヘカラス行政官ノ定分トハ何ソ曰ク立法官ノ指示ヲ受ケテ之ヲ施
 行スルヲ謂フナリ司法官ノ定分トハ何ソ曰ク立法官所定ノ標準ヲ司持スルヲ謂
 フナリ故ニ行政官自カラ其政ヲ議シ之ヲ施行スルハ是レ其分ヲ踰ユルナリ又司
 法官ニシテ自カラ法律ヲ定メ之ヲ以テ司持ノ標準トスルハ是レ其分ヲ踰ユルナリ
 且ツ行政司法ノ二官各々其一面ニ方リ相侵スヘカラス故ニ行政官ニシテ訟獄ノ
 事ニ干渉シ司法官ニシテ施政ノ事ヲ打埋スルハ共ニ是レ其分ヲ踰ユルナリ蓋シ
 行政官ニシテ政ヲ議カリ訟獄ノ事ニ干渉シ司法官ニシテ法律ヲ定メ施行ノ事ヲ打
 埋スルハ共ニ政柄把總ノ弊ニ赴クモノニシテ一國ノ治安ヲ謀ル所以ニアラサレ
 ハナリ辨端答テ曰ク一國ノ政柄ハ宜シク分テ之ヲ四大局所ニ置クヘシ而シテ政
 本ノ職ハ四者ノ最上ニシテ立法官ハ三者ノ上長ナリト蓋シ此ノ謂ナリ
 余レ今因ニ歐米各土ノ憲法ヲ涉獵シ其政柄司掌ノ故實ヲ釋スルニ大抵皆十三柄
 ノ分掌ヲ言明シ其總共ヲ是認スルモノアルヲ見ス請フ茲ニ其一ニテ叙シ以テ其
 核實ナルヲ明サン焉

英國ノ憲法ヲ纂輯スル者(法律博士武兒無)曰ク法律ヲ建立スルノ權ト法ヲ必行スルノ權トヲ舉ケテ之ヲ一人若クハ一隊ノ人ニ與ヘ之レカ權勢ヲ總合スルヲ得セシメハ其國必ラス自由ナキニ至ラン蓋シ斯二權ニシテ之ヲ總合スルヲ得ハ之カ局ニ當ルモノ必ラス酷法ヲ設ケテ之ヲ暴用シ以テ其威力ヲ肆マ、ユスルヲ得ヘケレハナリ夫ノ立法ノ權カト行政ノ權カトヲ別チテ之ヲ二所ニ分置スルモノハ則チ否ラス願フニ此時ニ當テハ立法ノ權カチ主掌スルモノ必ラス其心ヲ留メ其意ヲ致シ漫ニ大權ヲ舉ケテ之ヲ行政ヲ司掌スルモノニ與ヘス以テ自己ノ獨立ヲ維持シ以テ民人ノ自由ヲ保全スヘキナリ是ヲ以テ我英國ニ在テハ夫ノ最上ノ權カヲ分開シテ之ヲ二部トシ立法ノ權ハ舉ケテ之ヲ國會ニ歸シ行政ノ權ハ舉ケテ之ヲ君主ニ歸スト既ニコレヲ又曰ク今ノ時ニ當テ君主ハ其審判ノ權ヲ舉ケテ之ヲ法官ニ委シ法官ハ王國憲章ノ大藏コレヲ某ノ定例ニ據テ之レカ權柄ヲ保持シ君主ト雖モ國會ノ議定ヲ經ルニアラサレハ其定例ヲ變更スルヲ得スト是ヲ以テ之ヲ觀レハ英國ノ憲法明カニ三柄ノ分掌ヲ言明シ又立法官職ノ長上ナルヲ是認スルヲ知ルナリ

李魯士ノ憲法モ亦タ三柄ノ分掌ヲ是認スルカ如シ其第四十五條ニ曰ク行政權ハ國王一人ニ屬ス又其第六十二條ニ曰ク立法權ハ王ト兩院ト共同シテ之ヲ行フ又第八十六條ニ曰ク司法權ハ不羈ノ諸法衛アリ國王ノ名ヲ以テ之ヲ施行ス諸法衛ハ法律以外他ノ權威ニ從屬スル事無シト以テ其大体ヲ觀ルヘシ但タ三柄ノ中執レカ最モ上長ナルヲ問フニ及ンテハ憲法ノ成文甚ク明瞭ヲ闕ク然レトモ其排序ノ前後ト其第六十三條第六十四條第八十七條等ニ載スル所ノ文義ヲ味ヘ之ヲ推セハ其重キヲ行政ノ局所ニ歸フルカ如シ

加之佛蘭西ニ在テハ路易第十八世所定ノ憲法白耳義ニ在テハ一千八百三十一年所定ノ憲法米洲聯邦ニ在テハ原創ノ憲法皆チ三柄ノ分掌ヲ言明シ其ニ政柄ノ總合ヲ防止ス以テ宇內輿論ノ所向スル所ヲ觀ルヘシ

斯クノ如クニシテ歐米ノ實例大抵政柄ヲ三分シ未タ奪テ明ニ之ヲ四分セシモノアルヲ見ス但タ佛蘭西第一共和政治ノ憲法ニ於テ所謂本初公會ナルモノヲ假キ其名稍々政本ノ職ニ似タリト雖モ其實未タ同レカラス到底實例ヲ引テ四大官職ノ說ヲ的証スル能ハサルナリ然リト雖モ今余ヲ以テ之ヲ觀レハ各土ノ憲法大

抵皆ナ暗々裏ニ在テ夫ノ政本ノ大柄アルヲ認メ議官選舉ノ法章ヲ育ヒ國會ヲ解
体スルノ大則ヲ示スニ及ンテ勢ヒ終ニ其實ヲ掩フ能ハサルナリ是ニ於テ乎余曰
ク四大政柄ノ分置ハ實事ナリ空論ニアラスト敢テ自カラ欺キ以テ人ヲ欺カント
欲スルコアラサルナリ

第十六章

本邦三官職ノ近狀ヲ叙ス。立法ノ官職。行政ノ官職。司法ノ官
職。三官職ノ關係。各職ノ太政官ニ於ケル狀況。判事ノ獨立如何。

前章ニ附帶シテ本邦現時ノ治体ヲ講シ其立法、行政、司法三官ノ位置關係ヲ説クハ
本篇ヲ筆作スルノ序ニ於テ余ノ辭スヘカラサル所ナリ然リト雖ヒ今ヤ民間其事
ヲ徵悉スルノ文書ニ乏シシ會々自カラ目撃記憶スルモノアリト雖ヒ職ヲ去テ後
既ニ一年ヲ經過シソノ間、廟議新ニ參事院ヲ設ケ又諸省ノ章程ヲ改正シ政府ノ組
職既ニ十四年十月以前ノ者ニ非ラサレハ今之ヲ記スルモ決シテ現時ノ實況ヲ明
スニ足ラサルナリ故ニ今ノ時ニ當テ三官居ル所ノ位置ト其交渉ノ關係トヲ説ク
ハ余ノ最モ難ニスル所ニシテ自カラ爲サント欲シテ終ニ爲ス能ハサルモノナリ
然リト雖ヒ全然本邦ノ事實ヲ記述セスシテ直ニ餘外ノ問案ニ論及スルハ余ノ甚
ダ憾殺シテ止マサル所ナリ故ニ今現時ノ狀況ヲ記述スルノ思念ヲ一轉シ却テ當
時余ノ親シク目撃シ今猶ホ記憶スルモノヲ叙シ以テ自カラ慰スル所アラントス
又誠ニ勢ノ已ムヲ得サルモノナリ
按スルニ維新以來官履々其制度ヲ改メ一昨十三年ノ改制ニ及ンテ已ニ六大變革

アリ其意、立法、行政、司法ノ三官ヲ分置シ以テ之カ關係ノ宜シキヲ得セシメント欲スルニアルカ如シ然リト雖モ今余ヲ以テ之ヲ見レハ昨十四年十月以前ニ在テハ三官ノ分置未ダ全ク成ラス立法、行政、司法ノ諸官依然トシテ交雜ノ狀アルヲ免レサリシヲ覺ユ

按スルニ従前數回ノ改革ニ依テ行ク三官ヲ分置スルノ地歩ヲ爲ス者少ナカラス夫ノ判事ヲシテ其所見ニ依テ直ニ諸ノ訟獄ヲ斷決スルヲ得セシメ嘗テ他官ノ權制ヲ受ケシメサルカ如キ稍々司法官獨立ノ地歩ヲ爲シ又近時ニ及ンテ諸省ヲ其主管ノ事ト雖モ之ヲ布達スルニ至リテハ必ラス太政官ノ裁令ヲ受ケシムルカ如キ(昨十四年十月ノ改革ニ遇テ其關係ヲ異ニセルカ如シ)又稍々立法、行政二官ノ權限ヲ定ムルノ實アリ而シテ一面ニ就テ之ヲ見レハ司法行政ト相對シ立法行政ト相涉ラサルカ如キノ看アリ然リト雖モ是レ唯其一面ノ事今願ヒテ他ノ一面ニ就テ當時ノ狀ヲ見ルニ判事ヲ進退黜陟スルノ權ヲ舉ゲテ之ヲ行政部内ノ一官タル司法卿ニ委セシカ如キ未ダ以テ司法官獨立ノ實ヲ全フセシト云フヘカラス又諸省卿所專ノ事務ハ僅々數事ニシテ餘外ハ大抵太政官ノ裁可ヲ經ルニアラサレ

ハ之ヲ施行スルヲ許サ、リシカ如キ或ハ立法官直チニ行政ニ從事スルノ實ノリ要スルニ立法、行政、司法ノ三官其權限相交ハリテ其位置未ダ定マラス故ニ本邦當時ノ治体ニ就テ夫ノ三官ノ位置關涉ヲ明示スルハ事甚ク艱難ニシテ到底實行スルヲ得サルモノナリ然レトモ余レ今其能ク之ヲ分ツテ得ヘキモノヲ極點トシ強テ之カ所在ヲ説カンニ當時立法、行政、司法ノ三職ハ常ニ之ヲ内閣ニ把總シ時ニ立法ノ職ヲ割テ之ヲ元老院ニ時ニ行政ノ職ヲ割テ之ヲ諸省ニ時ニ司法ノ職ヲ割テ之ヲ大審院諸裁判所ニ付セシモノナリト云フヘキガ如シ

是ヲ以テ當時ノ内閣ハ立法、行政、司法三官ノ本局ニシテ夫ノ元老院ノ如キハ立法ノ一小支局タルニ過サリキ而シテ外務省ノ如キ内務省ノ如キ大藏省ノ如キ文部省ノ如キ農商務省ノ如キ司法省ノ如キモ皆亦タ行政ノ一小支局ニシテ夫ノ大審院諸裁判所ノ如キモ亦タ復其分局タリレノミ加之大審院諸裁判所ノ如キハ其實未ダ獨立ノ地位ヲ有セス常ニ司法省ニ隸屬シ司法省ヲ稱シテ本管ト爲スノ實アリシヲ以テ切實ニ之ヲ直言スレハ太政官直接ノ分局ニ非ラスシテ寧ロ司法省ノ分局タリシヲ見ルナリ

余今事實ニ就テ一ノ前言ノ證在ヲ擧ケンニ第一太政官ノ立法府本局アリシハ万機ノ決皆ナ本官ノ所掌ニアリシヲ以テ之ヲ見ルヲ得内閣ノ所決ニノ天皇ノ制可ヲ得ルモノハ何ヲ爲ストシテ爲スヘカシサルコトナク何ヲ行フトシテ行ハレサルコトナシ諸法ノ廢立張弛諸法ノ行止用捨皆其所決ノマ、是レ實行ハ其政權ニ於ケル帝國中無双ト稱スヘシ按スルニ明治初年參議ノ諸省卿ヲ兼スルヤ諸法案大抵皆ナ諸省ノ立案ニ成リ太政官ハ唯其成案ニ認可シ付シ之ヲ天下ニ行フニ過キス内閣ノ實權甚タ輕クシテ天下ノ政ヲ中正スルノ實力ニ乏シク爲メニ議者ノ疑ヲ致スモノ頗ル多シ後チ明治八年法制局ヲ設置スルニ及ンテ稍シ其弊ヲ矯ムルヲ得タリト雖モ猶ホ未ダ全カラズ諸省ノ實權依然トシテ減却シ去クサル也是レ蓋シ去十三年二月内閣分離ノ舉アリシ所以ニシテ其得失是非ハ予今之ヲ議ヒサルモ而モ此改革ヲ以テ多少内閣ノ實權ヲ實際鞏固ナラシメタルヲ知ルナリ特ニ財政ノ如キハ舊時内閣ノ權甚タ輕クシテ稍シ遺憾ナキヲ得ヤリシト雖モ大ノ改革ニ遇フテ大ニ其勢ヲ異ニシ財政ノ實權始メテ内閣ニ歸セシカ如シ故ニ一昨十三年ノ晚ニ當テ財政ノ改革ニ着手センカ如キ其法案皆ナ内閣ノ起初ニ出テ未ク

會テ諸省シテ其間ニ置喉ヒシメサリキ而シテソノ財政ヲ統一スルノ一大要義ニシテ其困難ノ救済スル善器ノ一ツリシハ余ノ深ク信レテ疑ハサル所ナリ唯夫レ是ヲ以テ當時ニ在テ立法ノ權漸ク太政官ノ手裏ニ歸着シ夫ノ枝大不振ノ弊ヲ洗除スルヲ得ルノ機アル方ニ近キヲ覺ヘリ是レ余ノ今明言シテ當時ノ太政官ヲ以テ立法府ノ本局タリト爲ス所以ニシテ蓋シ又自カラ運キサルヲ知ルナリ明治八年四月十四日ノ勅詔ニ據レハ元老院ヲ設クルノ趣旨實ニ立法ノ源ヲ廣クスルニアツ其起初ノ行ハ獨立ノ立法府ヲランメントスルカ如シ然レトモ爾來所定ノ元老院職制章程ト其實際ニ保有スル權力ノ如何ヲ考ヘ之ヲ觀察スルニ吾レ實ニ其獨立ノ立法府ニアラスシテ議法ノ一分局タルヲ知ル蓋シ朝廷ノ號令ヲ布クヤ其社會一般ノ事ニ關シ公ニ之ヲ布告スヘキ者ハ大抵先ツ之ヲ元老院ニ下シ以テ之ヲ公議セシム、雖モ其之ヲ下議スルト之ヲ下議セサルトハ一ニ太政官ノ裁スル所ニ任セ太政官之ヲ下議スルヲ欲セサレハ直ニ之ヲ布告シテ敢テ妨クル所ナク令スル後唯僅カニ檢視ニ付シ以テ其意見ヲ聞陳スルノ途ヲ得セシムルノ、且ツ諸ノ法案ノ如キハ概シテ之ヲ起初スルノ權ナク偶々法制ニ於テ其初正ヲ要

スト認ムルモノアル時ハ之カ意見ヲ具シ以テ内閣ニ建議スルヲ得ルアルノミ況
 ヤ諸ノ決案ニ於テモ内閣之ヲ必行スルノ責ニ任セス取捨用止一ニ其意ニ之レ任
 セ或ハ全案ヲ廢スルモ可ナリ或ハ其非トスル所ヲ決行スルモ亦ク皆ナ可ナリ是
 レ余カ當時ノ元老院ニ許スニ獨立ノ立法府タルノ位置ヲ以テスル能ハサル所以
 ニシテ蓋シ内閣ノ諮詢ヲ受ケ其意見ヲ開陳スルノ一權力アルニ過キサリシヲ知
 ルナリ余故ニ曰ク當時我邦立法ノ職ハ太政官コソヲ把持シ時ニ之ヲ割テ之ヲ元
 老院ニ付スト蓋シ又核實ノ事ナリ

第二太政官ノ行政ノ本局タリシハ一昨明治十三年二月ノ改革ヲ以テ始メテ其端
 ナ顯ハシ其十二月二日各府ノ職制章程ヲ改定スルヲ以テ之ヲ成就ス始メ内閣參
 議ノ諸省卿ヲ兼ヌルヤ行政ノ權力多ク諸省ニ歸シ間ニ立法ノ職ヲ併セテ以テ之
 ヲ行政ノ職權ニ混セシ者アリ試ニ其的例ノ一二ヲ舉ケンニ司法省ニ於テ臨時院
 省使府縣ニ對スル訴訟規則ヲ布キ以テ訴訟法ノ變例ヲ示セシカ如キ大藏省ニ於
 テ租稅ノ納期ヲ定メ時ニ之ヲ伸縮セシカ如キ内務省ニ於テ各府縣ニ符シテ徵稅
 檢査法ヲ施行セシメシカ如キ其最モナルモノナリ而シテ一令ノ出ツルヤ主管ノ

官廳大抵專ニ其細則ヲ布達シ剩サヘ令條ノ質疑ヲ辨明答對スル等其權甚ク重
 シ唯ク夫レ此ノ如シ是ヲ以テ當時ノ諸省ハ行政ノ事ニ於テ殆ント無限ノ勢力ヲ
 有シ曾テ他ノ干涉ヲ蒙ラサルモノナルヲ知ル然レトモ夫ノ内閣ノ分離ヲ行フニ
 及ンテ太政官中主トシテ法制、會計、軍事、內務、司法、外務ノ六部及ヒ會計檢査院ヲ置
 キ各々其事務ヲ分掌セシメ法制部ハ法律、條例、諸規則ヲ起草シ又ハ之ヲ改案シ及
 ヒ職制章程ヲ監査シ法律ヲ說明シ會計部ハ歲入、出ノ豫算並ニ租稅、金穀、出納、及ヒ
 貨幣、國債、其他財政ニ關スル事務執行ノ方法ヲ査理シ其主務管應ノ事蹟ヲ監視シ
 軍事部ハ陸海軍務ニ關スル事務執行ノ方法ヲ査理シ其主務管應ノ事蹟ヲ監視シ
 內務部ハ地理、警察、運輸、通信、教育、賑恤、社寺、勸業、殖産、工事等ニ關スル事務執行ノ方
 法ヲ査理シ其主務管應ノ事蹟ヲ監視シ司法部ハ恩赦及ヒ行政裁判其他司法ニ關
 スル事務執行ノ方法ヲ査理シ其主務官廳ノ事蹟ヲ監視シ外務部ハ外國交際ニ關
 スル事務執行ノ方法ヲ査理シ其主務官廳ノ事蹟ヲ監視シ會計檢査院ハ歲入、出、豫
 算及ヒ決算ヲ審査シ並ニ金銀物品ノ出納ヲ監査スル等太政官ノ權力自カシ其重
 ナ加ヘ諸省行政ノ實權既ニ其幾分ヲ減却セリ雖テ、各府ノ職制章程ヲ改正スル

ニ及ンテ諸省ノ權愈々其輕キヲ明カニシ夫ノ各局ヲ廢置シ其局長ヲ命罷シ之カ
 處務規程ヲ定メ主管ノ事ニ付キ布達ヲ發シ及ヒ新ニ事ヲ初メ又ハ舊規ヲ變更ス
 ル等大抵皆ナ太政官ノ裁可ヲ受テ始テ之ニ從事セシメ明カニ諸省在來ノ權力ヲ
 奪却シテ之ヲ與ヘサリキ是ニ於テ平嚮ノ超越シテ其職權ヲ混セシ者ハ固ヨリ之
 ヲ正シ夫ノ曾テ他人ノ干預ヲ蒙ラサリシモノト雖モ亦ク多ク太政官ノ干スル所
 ト爲ルニ至レリ是レ余カ當時ノ太政官ヲ以テ行政ノ本局ト爲ス所以ニシテ蓋シ
 諸省ハ細大ノ事殆ント太政官ノ所決ヲ奉シテ之ヲ行フノ實アリシニ過キサレハ
 ナリ余故ニ曰ク當時ニ在テ本邦行政ノ職ハ太政官之ヲ把總シ時ニ之ヲ外務省ニ
 内務省ニ大藏省ニ文部省ニ司法省ニ農商務省ニ付スト蓋シ的實ノ事ナルノミ矣
 第三太政官ノ司法ノ本局ヲリシ所以ハ隨時布ク所ノ法令ト當時實際ニ奉行セシモ
 ノトヲ以テ之ヲ了知スヘク特ニ官府ニ對スル詞訟ノ如キハ判事クルモノヲシテ
 太政官ノ裁令ヲ受クルニアラサレハ之ヲ判決宣告スルヲ得セシメサルカ如キ其
 司法ノ本局タルヲ證スルニ足ル然レトモ是レ或ハ皮相ノ石タルヲ免レス若シ今
 試ニ吾カ首ヲ引キ更ニ司法官當時ノ實情ヲ顧レハ其太政官ニ直隸スト爲スモノ

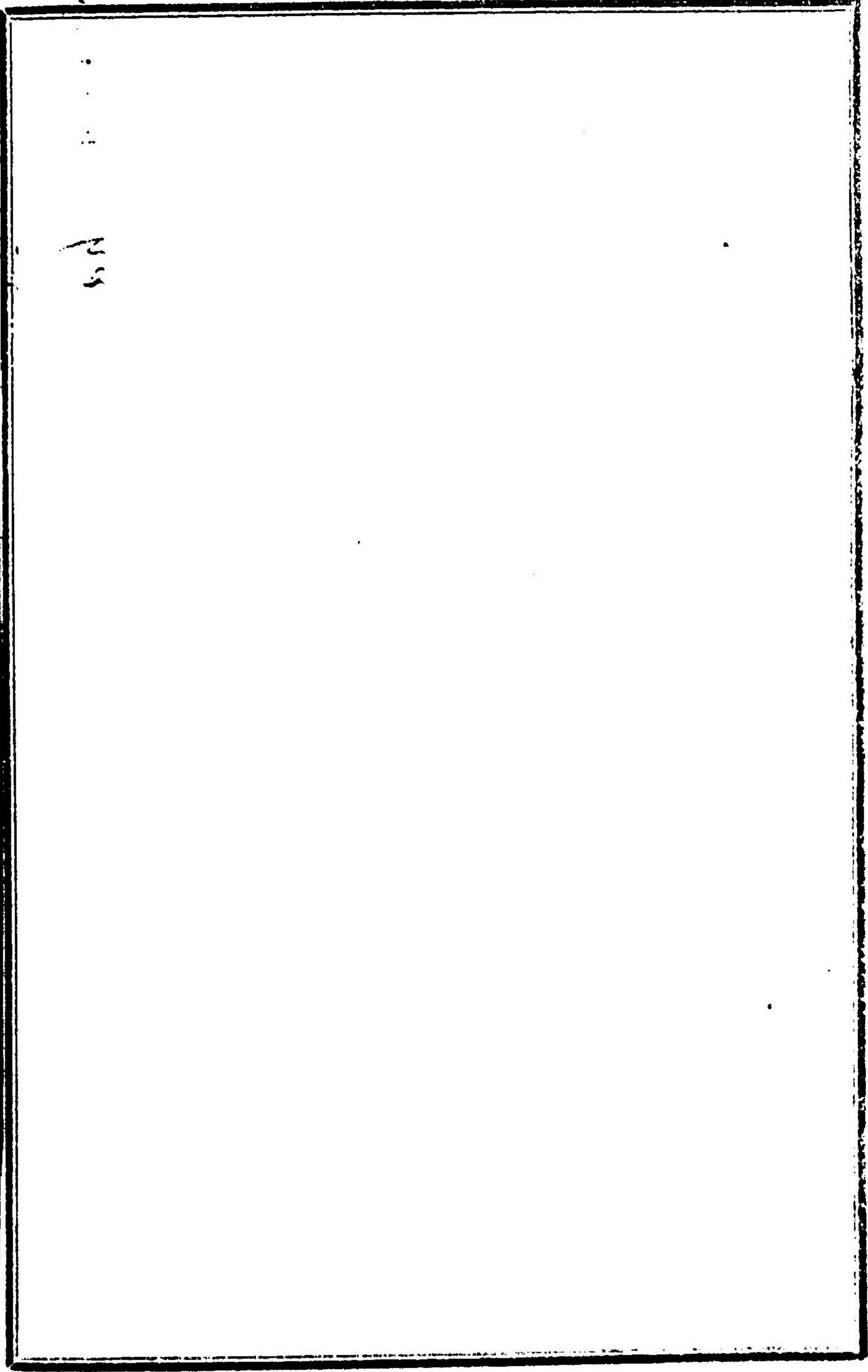
尙ホ未ク其實ヲ盡サス率ロ行政官ノ一部タル司法省ニ屬セシモノト謂フヘキカ
 如シ抑モ明治八年五月ノ達文ニ據レハ裁判官タルモノ自己ノ所見ヲ以テ諸ノ擬
 律裁判ヲ爲スヲ得之ヲ司法省ニ質問スルヲ要セストアリ法官口カラ獨立ノ地ヲ
 保ツヲ得シガ如シト雖モ是レ唯一箇ノ案件ヲ擬定スルニ當リ司法卿ノ干預ヲ免
 レタル耳夫ノ身上ヲ管理スルノ權ニ至リテハ當時尙ホ依然トシ其手ニ在リ之ヲ
 任シ之ヲ罷メ之ヲ黜陟スル等其勅任ニアラサルヨリハ殆ント皆ナ司法卿ノ意見
 ニ之レ取り夫ノ惡事アルニ非ラサレハ之ヲ勅スコトナキノ安固ヲ舉ゲテ之ヲ判
 事ニ與フルコトナカリキ故ニ一箇ノ案件ヲ擬定スルノ行爲ハ其所見ニ一任シテ
 敢テ他人ノ意向ヲ伺フヲ爲サズルヘクモ夫ノ所見ノ基本タル心ニシテ既ニ司法
 卿ノ己レヲ進退スルノ權アルヲ知ラハ暗ニ裏ニ獨立下裁ノ精神ヲ滅却シテ頼他
 爲斷ノ姑息心ヲ生セシモノアラム是レ人情ノ常勢ニシテ古來其例アルモノナレ
 ハ是ノ身体ヲ左右スルノ權或ハ波及シテ彼ノ裁判ヲ間接ニ指示スルニ至リシモ
 未タ知ルヘカラス況ンヤ明治十年七月ノ布告明治十四年三月廿日之ヲ廢セリニ
 據レハ民事刑事ノ上告ニシテ己ニ裁判ヲ經タル者ト雖モ司法卿其裁判ヲ允當ニ

ラスト思量スルモノアルトキハ檢事ヲシテ再審ヲ求メシムル事ヲ得ヘトアリ
 再ヒ司法卿ヲシテ裁判ニ干預スルヲ許スノミナラス又時トシテハ夫ノ訓狀ヲ發
 シテ司法卿ノ意見ヲ裁判官ニ告示スル等ノ事アリシヲ以テ當時裁判官獨立下裁
 ノ實舉カラスシテ司法卿ノ命コレ裁斷ノ原タル時アリシヲ免レス是レ余カ當時ノ
 大審院諸裁判所ヲ稱シテ司法省ノ分局ニ似グリト謂フ所以ニシテ甚其實ヲ經キ
 サルヲ知ルナリ余故ニ曰ク當時ニ在テ本邦司法ノ職ハ太政官之ヲ把總シ時ニ之
 ヲ司法卿ニ附シ從テ大審院諸裁判所ニ移付セシムト又核實ノ事情ナルノミ矣
 唯ク夫レ上來ノ如シ故ニ的實ニ本邦當時ノ政況ヲ叙ツレハ立法者直ニ行政ノ事
 ニ從ヒ併セテ司法ノ職ヲ行フモノト謂フヘク要スルニ立法行政其職權ヲ混シテ
 行政ノ威輕ク行政ノ官司法ノ職ニ干シテ司法ノ權未ク強カラサリシヲ見ル
 亡友溪口雲根嘗テ民權ヲ張ルハ法官ノ權ヲ重クスルニアルヲ論シテ曰ク凡ソ人
 民ノ權利毎ニ壓屈シテ而シテ伸ヒス故ヲ以テ人民ノ其奴隸視ニラルト甘ニス
 ルニアラサルヨリハ或ハ反激シテ自カラ刑辟ニ陥ルヲ知ラサル者往ク之レアリ
 之ニ由テ論者爭フ所ノ点ハ皆ナ民撰議院ノ設立ニ在リ是レ固ニ其宜シキヲ得ル

モノニシテ余敢テ之ヲ非セサルノミナラス又方サニ輿論ト共ニ大ニ之ヲ贊ス然
 リト雖也今余ヲ以テ之ヲ見ルニ假ヒ民撰議院ヲ設クルモ若レ行政司法ノ二大政
 權ヲシテ能ク其關係ヲ正シ少ナクモ對頭ノ地位ヲ占メレムルコアラサルヨリハ
 亦ク未タ必ラスシモ其民權ヲ皇張スルヲ得サルヲ知ルナリ夫レ法律ハ政府ノ人
 民ト相約シテ標準ヲ立ツル所ナリ法官執テ而シテ之ヲ行ヒ不偏不倚強權ヲ畏レ
 ス矜寡ヲ侮トラス能ク行政官吏ヲシテ悚然ヲラシムヘキコソ誠ニソノ本分ナリ
 然ルニ茲ニ國アリ司法官ノ權毎ニ行政官ニ及ハス動モスレハ其制御ヲ受ケ其レ
 キハ訴訟ノ受理審判モ亦ク其進退左右スル所トナルアラハ雄カ能ク其本分ヲ盡
 スヲ得ル乎惟フコ之レカ法官タル者時或ハ行政官吏ニ阿黨シ所謂御都合ノ三
 言カ能ク成法ヲ進退上下シ法官之ヲ爭フ能ハサルモノ比ク皆ナ是レナルヘキナ
 リ若シ果シテ然ラハ此法ハ司法官職ノ執ル所ニアラスシテ却テ行政官吏ノ弄ノ
 所タルノミ呼々法律ハ人民ノ信シテ以テ標準トスル所倚ンテ以テ己レカ權利ヲ
 伸フヘキノ具ナリ然ルコ若シ御都合ノ三言ニ依テ之ヲ左右セラルハコトアラハ
 其民人タルモノ果シテ能ク其情ヲ盡シ其枉屈ヲ伸スコトヲ得ル乎惟フコ此事情

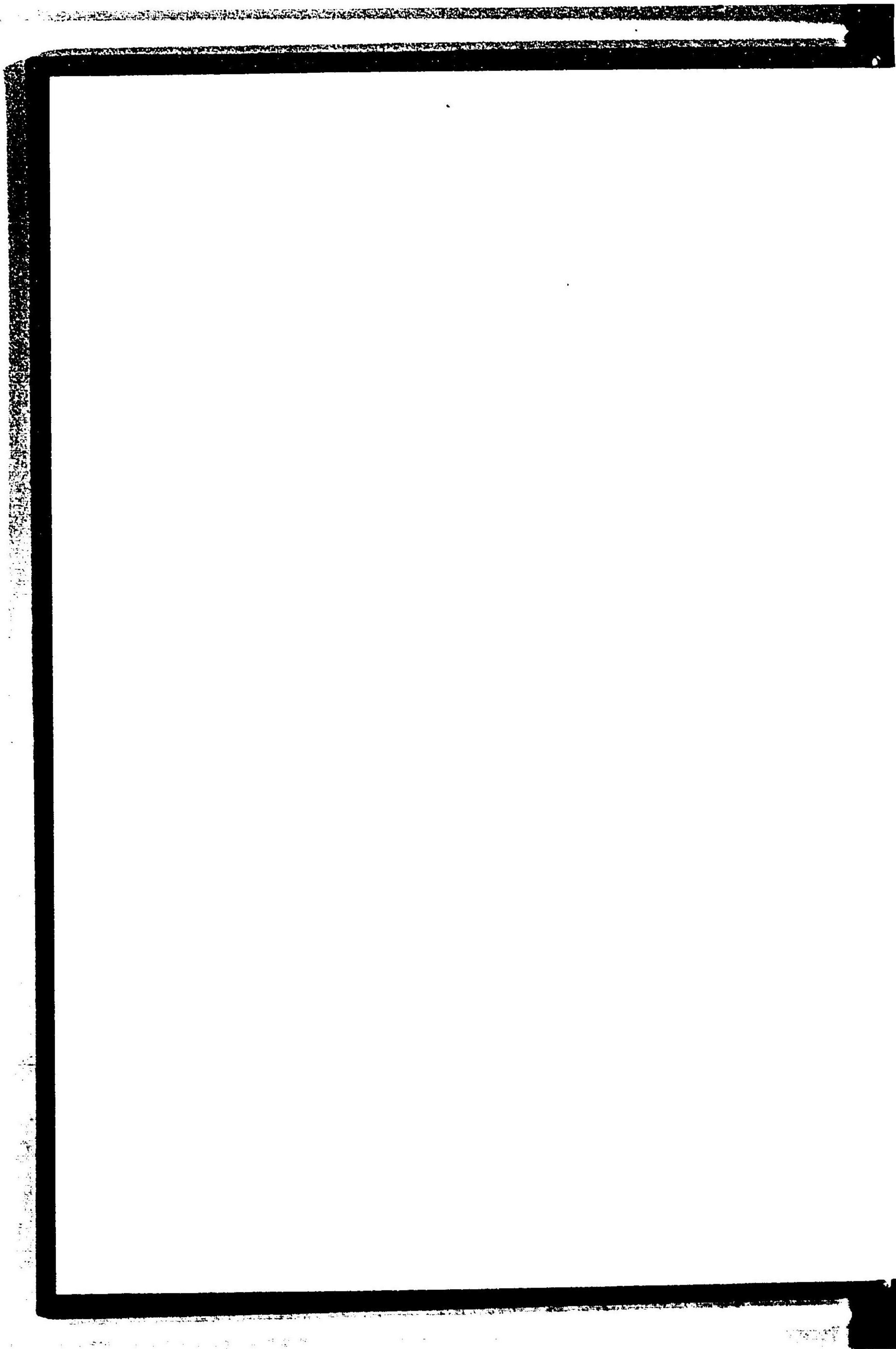
アル國土ノ民人ニシテ若シ不幸ニシテ其官廳ニ對シ契約等ノ履行ヲ非ルコトアラハ往々ニシテ其情ヲ盡スヲ得ス甚シキハ更ニ其枉屈ヲ重テ念々其權利ヲ伸スコト能ハサルノ難事ニ遭遇スルコトアルヘキナリ且ツ此ノ事情アル國土ニ在リテハ大抵夫ノ警察ノ權ヲ舉クテ全ク之ヲ行政官吏ノ手ニ歸スルノリ若シ夫レ然クハ政令合ム所アリテ陰カコ其人ヲ中傷シ又或ハ庇蔭スル所アリテ其事ヲ隱匿セシニ警察ノ局ニ當ルモノ能ク其情ヲ法トシ盡スヲ得ル乎惟フニ是レ事ノ期々難キモノニシテ古來却テ其反對ノ事情アルヲ見ルアリ余未ク將來ニ其絶無ヲ期スルコト能ハサルナリ是レ皆テ法官ノ權職、偏輕ニ失シ行政官吏ニ抑制セラル、ニ根因スルモノニシテ如是ハ民撰議院アリト雖モ終ニ能ク其用ヲ盡スヲ得サルナリ余故ニ曰ク假ヒ民撰議院ヲ設クルモ若シ行政司法ノ二大政權ニシテ能ク其關係ヲ正シ少ナクモ對頭ノ地位ヲ占メシムルニアラサルヨリハ亦タ未ク必ラスモ其民權ヲ皇張スルヲ得サルナリト是レ亡友雲根カ司法ニ官游スル時ノ筆作ニ係リ其意未ク確知スヘカラスト雖モ亦寓スル所アルカ如シ依テ今之ヲ效ニ追記ス蓋シ又ク無用ノ事ニアラサルヲ知ル也(溪口雲根一藏ト稱ス)

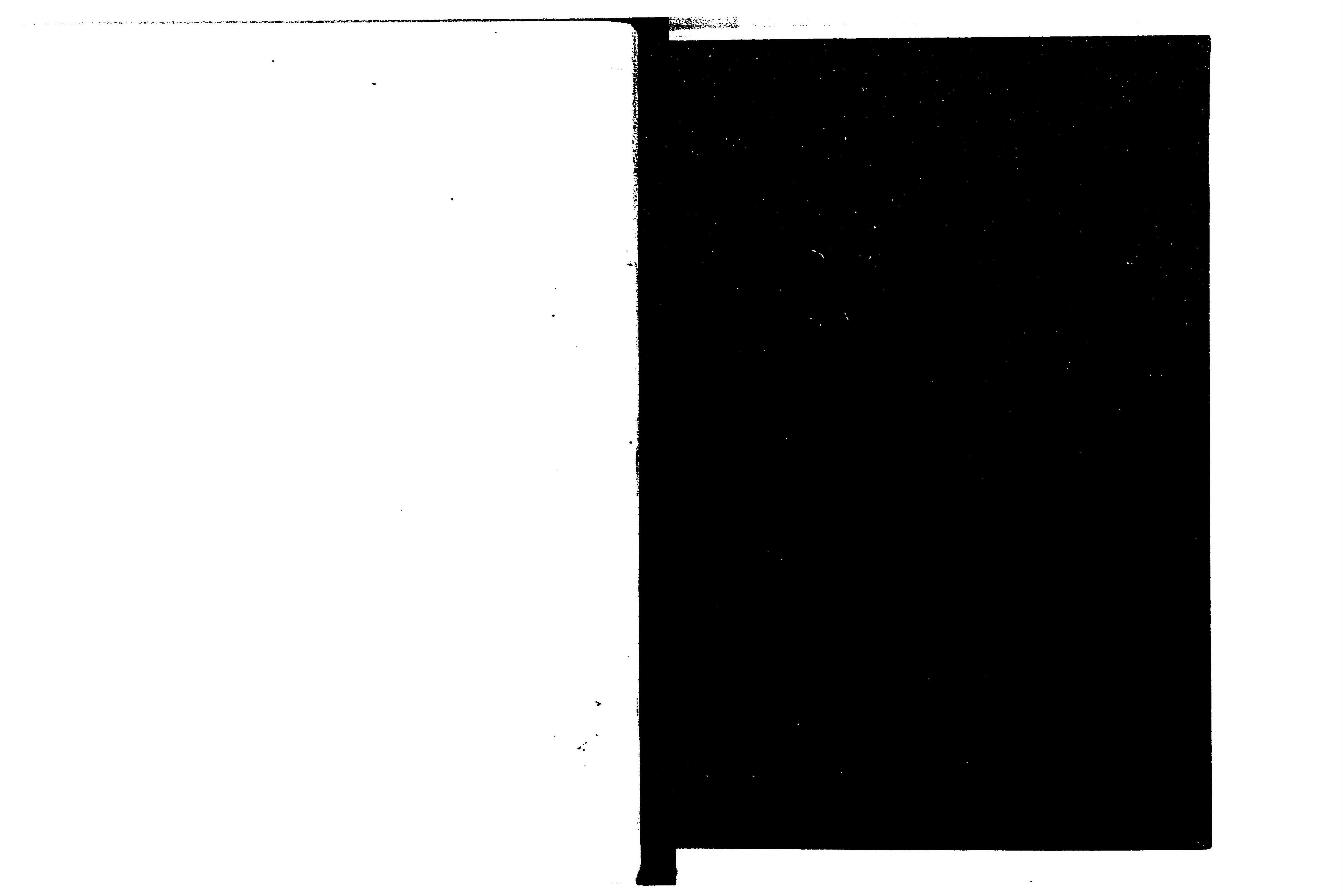
以上記述スル所ハ余カ記憶ニ取リ其載スル所成ク文書ノ微憑アルコト非ラズ故ニ間々又謬誤多キヲ知ル然リト雖モ退テ當時ノ實況ヲ默想シ之ヲ以テ夫ノ筆記スル所ニ照シ看ルニ又タ大誤謬ナキヲ覺フ故ニ今之ヲ茲ニ載セ以テ讀者ノ參考ニ供ス唯如何セン此章ヤ唯リ往事ノ事ヲ叙ツルニ止テ未ク現在ノ故實ニ及ハス爲メニ讀者ヲ利スル誠ニ僅少ナルヲ知ル然リト雖モ既ニ云フ如ク現時ノ故實ハ民間ノ文書ニ就テ之ヲ微憑スルヲ得ス余モ又タ今跡ヲ江湖ニ寄セ九堵ノ内事ヲ目撃スルニ由ナケレハ鄙心深ク讀者ヲ利スルヲ冀フモ終ニ得テ之ヲ利スル能ハサルナリ惟ルニ今ヤ廟謨新ニ國會ノ開期ヲ布告シ銳意行政ノ事ヲ整頓スルノ秋ニ際スヘケレハ嚮キノ美ナルモノ必ラス益々美クミテ愈々其善ヲ盡シ其未々全カラサリシモノ又タ必ラス其全ヲ致シ往事ヲ以テ之ヲ今日ニ推スヘカンサルモノ又甚ク多キニ居ルナラム若シ夫レ然ラハ余ノ記述ノ如キ只纔ニ沿革史ノ用ヲ爲スニ過キサラン耳

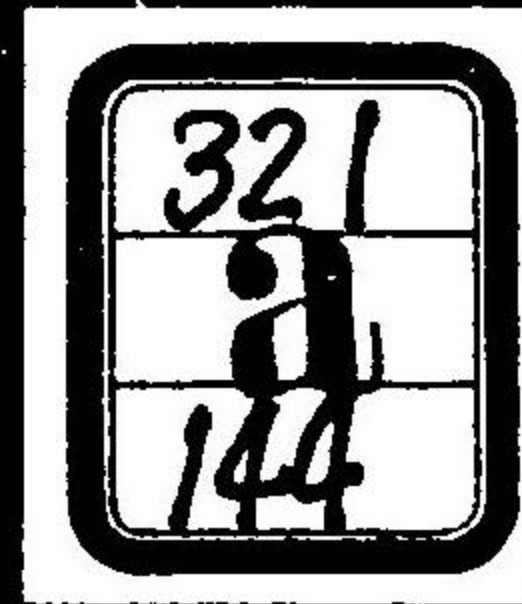


199

199







031572-001-1

a321-144

国憲汎論

小野 梓/著

M15-18

BBE-0191



