

青年文庫

近百年來中外關係

胡秋原著

中華書局發行



中國紡織建設公司天津分公司

圖 書 館

登記總號 60137  
書 碼 614'4724  
贈 送 者  
寄 存 者  
登記民國 35 年 12 月 18 日

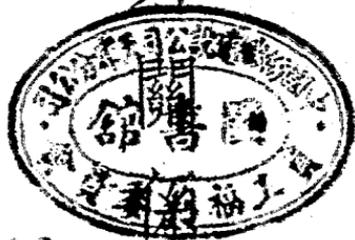


3 1764 7075 9

青年文庫  
胡秋原著

近百年來中外

中國文化服務社印行



00061

00170

# 近百年來中外關係 目次

## 自序

### 第一章 導論

- 一、中國外交簡史
- 二、由妄自尊大到妄自菲薄
- 三、新時代

### 第二章 鴉片戰爭前夜之中外關係

- 一、中國失去主動地位及中西相遇時之態勢
- 二、沿海諸省的對外通商
- 三、尼布楚條約與恰克圖條約

四、中西衝突之不可避免

五、評論

第三章 鴉片戰爭與江寧條約……………三二

一、鴉片問題之嚴重

二、鴉片戰爭之經過

三、評論

第四章 英法聯軍及俄國入侵……………四二

一、英法聯軍始末

二、俄國之入侵東北

三、評論

第五章 太平天國之起滅中法戰爭與西南屬地之喪失……………五三

- 一、太平天國及捻回亂
- 二、亂後之新政
- 三、新疆回亂及伊犁交涉
- 四、天津教案及馬加里案
- 五、中法戰爭及西南屬地之喪失
- 六、評論

## 第六章 中日戰爭瓜分運動與門戶開放……………七五

- 一、日本之勃興
- 二、倭寇琉球侵犯台灣
- 三、朝鮮問題——中日戰爭之導火線
- 四、中日戰爭之經過
- 五、馬關條約之簽訂
- 六、三國干涉還遼與瓜分中國運動

戰前年表中外關係

四

七、美國門戶開放宣言

八、評論

第七章 戊戌政變與八國聯軍……………一〇〇

一、戊戌政變

二、義和團之興起

三、八國聯軍寇京及俄軍蹂躪北滿

四、和議進行與辛丑條約

五、評論

第八章 日俄戰爭與東北蒙藏危機及借款交涉……………一一八

一、清末之政局

二、英日同盟與日俄作戰東北

三、日俄爭割南北滿及日本併吞韓國

四、外蒙西藏之危機

五、借款交涉及中美關係

六、評論

第九章 辛亥及民初之中外交涉……………一三一

一、辛亥革命及民初政局

二、蒙藏東北之外禍

三、列強對革命態度及承認問題

四、民初五國借款

五、評論

第十章 第一次大戰時期日本侵略之猛進……………一四二

一、第一次歐戰時期中國之內憂

二、日本駐兵山東及二十一條

附 表

- 三、所謂西原借款及所謂中日軍盟
- 四、巴黎和會之失敗與五四運動
- 五、歐戰期間其他各國之壓迫(蒙藏問題)
- 六、新銀行團
- 七、評論

第十一章 華會前後及中俄關係……………一六二

- 一、安福系瓦解後之政局
- 二、中國外交之新趨勢
- 三、華盛頓會議與九國公約
- 四、中俄邦交之新局面
- 五、金佛郎案
- 六、五卅慘案
- 七、關稅及法權會議

八、評論

第十二章 國民革命初期之外交……………一八四

一、國民革命之發展

二、中英糾紛

三、濟南慘案

四、廢除不平等條約運動

五、中東路事件

六、評論

第十三章 九一八至七七之國際形勢與對日方針……………一九九

一、九一八前夜之形勢

二、九一八事變，淞滬戰爭，塘沽協定

三、自塘沽協定到七七抗戰

四、九一八後之外交政策

五、評論

第十四章 抗戰以來中國外交與平等新約……………二一八

一、三民主義與大陸政策

二、抗戰前後的國際情勢

三、自七七至太平洋大戰之中外關係

四、太平洋戰爭以來之中外關係

五、平等新約之訂立

六、當前同盟國的兩大問題

七、評論

第十五章 結論……………二六〇

附錄：

戰後中外關係

近代中外關係年表

本書此書，始由二年前受某出版社之囑託。人事果錄，迄未執筆，僅準備若干材料而已。去年十一月，家母不幸背世，居喪中無以遣悲，始就手頭材料，撰寫初稿。本年一月，平等書局公布，一面續寫後半，一面整理前稿。今夏大體告成。因原出版社經濟困難，云恐難期交刊出版，正擬交祖國社付印，朱雲影兄見之，請歸文化服務社發行，謝而諾之。

本書名為「近百年來中外關係」。不稱外交史者，因國府成立以前，中國對於列強，僅有被動之接授條件，嚴格言之，實難稱為外交；不稱不平等條約史者，因中外關係中尚有條約以外之不平等；余亦不稱帝國主義壓迫中國史，因百年之中，亦有非帝國主義的關係。再論歐美外交有不可分關係，亦略舉大事。故作外交中心之近百年史看，亦無不可。

本書宗旨，除敘百年外交史外，重在說明百年恥辱之由來與經過，此期間國際形勢之變化，以及中國復興運動之起源與發展，目的在使國人對世局有一清楚之認識，并在痛苦經驗中，尋求立國應世之教訓。同時亦願盡余之良心，提供若干意見，供友邦之反省。讀本書者，當不覺願余在本書中一再着重之論點：一卽一國應在世界立於主動地位，自主其命運。二

國事不幸，乃世界帝國主義政策與中國自力愚弱之共同結果。三即中國根本問題在於經濟，而非在於中國與西方民主國家合作以制日，乃一歷史的道路。惟此書以詳述過去事實為主。亦大余撰著一書，論今後中國之國防外交，作本書之續篇。

余稱以一歷史家之態度執筆。「秉筆直書」，為歷史家之基本資格。故余對於過去事實，頗能對自已，對友邦，均以余所知，直書事實。余謂中國近百年不幸，應由自己及帝國主義制度共同負責，此言并無道聽途說。因帝國主義乃一歷史現象，因非任何個人及國家所能負責。又每章之後，均有評論。若干人或以為蛇足。余非欲作新式東萊博議，然史評之無用，在其觀點之陳舊。由歷史得有益之教訓，乃吾人讀史之真目的。故歷史家不能不為政論家也。

此類書籍，坊間甚多。余書後出，雖事實最近，似未能集衆長，此則閱覽不周，時間不足，篇幅有限使然。余所自信者，對於事實，力求以簡明敘述，得其真相，要點與關聯，使讀者對於百年事變，得一系統了解。而對於事件之因果能有所說明，事件之經驗，有所檢討，處不同於賬簿。參考書籍文獻，因篇幅未能列舉，亦多憑記憶，無法引用原文。但當聲譽。讀者劉查先生「帝國主義壓迫中國史」甚多。此書敘事論事雖有可議，然創制之功不可

據，圖國類書中，余信其至今可稱白眉。

關於中外條約，爲節省篇幅，但舉要點，其詳讀者可看「條約彙編」之類。書中時日，除特別聲明者外，均用陽曆。地名則用事件發生時之名稱，如十七年前稱北京，十七年後稱北平。官職亦如是。

全書成於母喪之後，寫於不平等條約歎聲之中，而印出之時，當在抗戰六周年之際。余敬獻此書於亡母之靈，并以紀念平等新約及抗戰六周年。

胡秋原，卅二年五月廿日記於重慶長安居。

數百年來中外關係

# 近百年來中外關係

## 第一章 導論

一 所謂外交，指一國對其他國家的關係和政策。古代諸侯之朝聘，地域相互間之交涉交際，嚴格言之，不能謂爲外交。世界之有外交，是現代國家成立後之事，一般言之，是十六世紀以後之事。（歐洲在十五世紀，各國才有常設使節，十七世紀初，格羅秀斯開始研究國際公法）所謂外交關係，要而言之，不外國與國間平時通商陸路競爭敵視之關係。以及戰時宣戰同盟戰後媾和之關係。此種關係，通常以條約表現之。所以一部國際關係史，就是一部條約史。所謂外交政策者，一國在國際環境中，欲保持其生存與發展，必鞏固其國防之安全，以增其在國際上之地位。因此不能不與其他國家發生上述某種關係。故一國之外交政策，即一國國防政策之表現。

近數百年來國際外交關係之錯綜繁複，其主要動因自由於經濟發展的自然需要。古代農工商社會在經濟生活上之特徵是自給自足於是有所謂安土重遷，甚至老死不相往來。但是等調

人類經濟生活進步，大家有相互依存必要，任何國家就不應守丁。故隨工商及交通之發達，國際關係日益複雜，而外交亦為國家大政。在此世界之中，各民族均有生存之權利，然有志在保持和平者，亦有志在侵略他國者，故外交政策有和平與侵略之分。各民族有平等之權利，然因不平等之故，有志在保持現狀者，有志在變更現狀者，而保持與變更之方法，有取暴力方法者，有取談判方式者。而各國為實現其意志起見，莫不多求與國，孤立敵人，於是而有風雲變化之國際活動。

自人類生活以國家為中心，又因人各自求其自利其國，一部世界史固為人類發明創造之歷史，亦為民族相斫之歷史。而彙弱攻昧取亂悔亡之事，層出不窮。興亡之際，令人猛醒。然另一方面，因人智之進步，大家知道不斷戰爭，實為人類不可忍之痛苦，人類應有一永久逸之和平，此種思想，最近特別顯著，此固人類之重大覺悟，然不能遽視為現實，亦為不待言之事。

我國過去孤立東亞，雖時受外力壓迫，但長期為東亞最富強之國，對外關係，較為單純。自東西大通，不管中國是否願意，不得不置身於國際之林。不幸因一時落後，復因時於國際大勢，百年以來，幾於不國，國際地位，無從說起。而日寇復乘機進攻，欲將中國為其殖民

國。幸七七抗戰經大運之天聲，雪百年之奇恥。時至今日，與世界民主諸國併肩作戰，勇為國難之一，而暴敵勢漸窮蹙，英義已與我重訂平等條約，此固五年血戰之光榮，惟今維中國之責任亦復加重。我們研究中國外交，即是檢討中國外交失敗成功的教訓，研究中國應有的對外方針，以完成中國對世界之使命。

## 一、中國外交前史

中國與世界外交關係，是中國置身於現代國際關係以後的事，即最近一世紀的事。但在以前，中國並非沒有外交。這種外交有三：一是中國境內各邦之間的，一是中國與四鄰之關係，一是中國與西方世界之間的。

屬於第一種，中國在春秋戰國時代，各「國」外交非常頻繁。當時之出使締盟及所謂折衝樽俎，頗有類於今日。晏子出使四方是有名外交家，孔子運籌夾谷之會也是一個外交家。至於戰國，則所謂縱橫家者的蘇秦張儀，亦可稱為外交家。以後諸國對立之時，均有使節往來。如三國及五代之時。然嚴格言之，這只能說是邦際外交，因當時所謂「國」與現代所謂國家，本不相同。

所謂東與西或北與南，今日大都與中國交通關係，但於當初，仍爲諸夏民族之患，而文化亦低於中夏，他們和中原關係，在中國歷史中與中國互市，或納貢稱臣。東至日本，西至中亞，南至南洋，均曾爲中國名義上的藩屬。而在中國衰弱之時，則壓迫或入侵，乃至暫時爲中國主，如五胡遼金元清。在這種關係中間，也常有條約締結。我們今天看宋室與遼金條約，千載之下，猶有餘憾。但中國亦有外交的黃金時代，如漢代經營西域，以斷匈奴右臂；唐代經營西域和遼東，以制突厥倭寇；到了明代，更注目於海上，東北聯朝鮮，東南通南洋，實有鞏固北部東部安全之遠略。不過，那些與中國發生關係的民族，本身多尙未構成國家，嚴格說來，也與現代外交不可同日而語。

以上兩者，只是中國境內和東亞境內的外交關係，至於中國與西方交涉，大概早在希臘時代即已發生，不過文獻罕徵。到了漢通西域，中國與西方世界貿易頗爲頻繁，中國以「絲綢」聞名於西方，而希臘羅馬世界的文物，亦經西域而入中土。大秦王安敦遣使朝貢，爲中西交通之始見記載。唐代波斯景教徒阿羅本，阿拉伯商人蘇萊曼來華，西域胡賈充斥於長安廣州，想同時歐人之來華者必亦不少。第一個到中國來的有名歐洲人，是馬可波羅。他在元朝來華，旅居十七年，足跡遍於中國南北各省，最後還受元朝皇帝的委任，他回國後發表的

遊記，第一次把中國的富麗介紹給歐洲人士，爲西方人增長對中國的知識不少。同時以及稍後，義大利和法蘭西的教士，商人工人，也頗受元室的歡迎。當時羅馬教皇與法國路易九世欲聯蒙古以抗土耳其人，遣使與元室通聘問。到了明末，利馬竇等有名教士來華，將西方科學知識傳到中國。但這是一時的往來，和人民的自由活動，還沒有成爲正式的外交關係。

但在十六世紀前後，中國和世界都發生一大變化。在歐洲由于十一至十三世紀之十字軍東征，十四五世紀之文藝復興及宗教改革，促成了民族國家之形成，及科學之進步。再因地運發現，刺激了重商主義，對外尋求土地和財富。自馬可波羅的遊記以後，引起歐人對於中國及東方的好奇心。十五世紀中，歐人對於印度的貿易已很發達，特別以義大利人爲甚，那姆威爾斯城是當時世界上最爲富庶的商業城市，在那裏聚散着東西各地的出產。然到一四五三年土耳其人佔據了佔據了君士坦丁堡，遮斷了當時東西貿易的陸上交通孔道，給予當時商業以嚴重的打擊。於是基於事實上的需要，鼓起歐人繞道非洲開闢從水道來印度的熱心，在遠東時代的事業上，葡萄牙人着了先鞭，一四九七年葡萄牙人遠道繞道好望角來到印度，是歐人從這新水路來到東方的第一人。這後葡萄牙人在這條路上接踵而至。一五一六年，葡人始至中國，來者漸衆。在一五五七年（嘉靖卅六年）經過幾度的曲折，獲得澳門作

通商口岸的通商居留地。隨後，西班牙人，荷蘭人，英人，法人相繼而來，欲求與中國建立通商關係，不過多未成功。到了十八世紀，葡萄牙漸衰微，英法特別是英國在工業革命之初，爲歐洲之雄長，要求海外市場之心，亦至爲迫切。英國以東印度公司爲根據地，着意向中國深入，同時幾次派使節北上要求通商。此外，則俄國自大彼得變化以後，亦一意回外擴張。在東方沿西北利亞東下，尋求海口，因而與中國接壤。總之。自十七世紀以來，是西方努力擴張奪殖民地時代。

另一方面，滿清入主中國。滿清是一山林部落，又是以少數宰割多數，不獨眼光狹隘，而且忌猜特甚。加之當時許多義民，逃至海外，而鄭成功抗清，亦以海爲根據。所以清廷有一種「恐海病」，乃採取一種閉關政策。不獨不歡迎海上的外人，並且禁止中國人到海外，甚至沿海之土均成禁地。必須了解這種心理，才能了解何以清人限制海上貿易，而在陸上與俄人互市。

中國與外國第一次正式關係是尼布楚條約。不過這也還只是局部性的。他可以說是中國外交史的末頁以及中國現代外交的開始。

說到這裏，必須鄭重指出一事，即許多西方人因爲近二三百年的經歷，認爲中國是自大

的。對外的，閉關的，輕視外人的，因而也認為砲艦政策是一種適當的懲罰。許多中國人，  
古人亦云。其實中國過去並不自大，並不排外。漢唐宋明對於外來通商學藝，都極歡迎。  
中國過去雖無正式外交，但表現的精神是很偉大的。這精神有三：

第一、自衛的。中國過去嚴與夏之防。所謂奮伐荆楚，荆楚是懲，乃是對侵犯者必予  
懲。但與兵贖武，懸為重戒，即漢唐之經略域外，亦出自衛勸。中國從不掠奪他人土  
地。  
第二、合作的。中國很重民族平等，所謂「四海之內皆兄弟也」，傳為國訓。所謂禮失  
求諸野，即不是固步自封。漢唐對於外國文化宗教，不獨寬容，而且學習。歷代外人仕於  
中國者，亦不知凡幾。

第三、和平的。中國在東亞幾乎成爲一自由聯邦，誰願意加入，都可以加入。中國今日  
最大的障礙，不是由征服而來，而是由文化交流而來。但中國也不硬強他人。所謂遠人不  
服，文教之以來之，即不以武力爲推行國策之工具。

這才是中國固有的精神。不幸到了清朝，因私天下之心，務爲小家子之習。所謂排外自  
衛，只是清人之一時失策，而這亦因外人之失禮而更爲厲害。

一面是西方極力要求擴張，要求殖民地，一方面清廷極力閉關自守，這矛盾早已不可調解，特別因為西方富強，中國貧弱，並無閉關自守的能力。鴉片煙不過是一場火線而

## 二、由妄自尊大到妄自菲薄

對於當時紛紛東來要求通商的外人，清廷的態度是能拒絕即拒絕，多方加以阻撓；但外人知道清廷的「滿大人」是可以錢買的；賄賂的結果，給與他們以有限度的通商範圍，以滿足其一部分之願望而求相安。此即廣州十三行之由來。當時清廷實在視歐洲人也同舊日的夷狄一樣，對於英國俄國派來的正式外交代表，都要他們對皇帝行三跪九叩禮，否則不予以接待。至於中國許外人通商，乃是朝廷給予外人的一種特殊恩典，例如乾隆皇帝答英王喬治第三之詔書謂「天朝富有四海，奇珍異寶，無所不有，無須爾等備辦物件」。在中俄恰克圖新約簽訂時，約中亦有「恰克圖互市與中國初無利益，大皇帝普愛衆生，不忍爾國小民困苦，是以允行」等語。這可以代表當時自大與無知。所以然者，滿人本被稱為夷狄，故必以夷狄視人，始能自高身價，且彼等本來夔尊處優，不知世界有通商之事，尤視海道為畏途，自

的變得多一事不如少一事也。而當時中國的確大國之聲威尚在，外人未知虛實，也就無可如何。這個時期我們可以名之曰妄自尊大時期。

妄自尊大固無道理，而中國當時並無可以妄自尊大之處。紙老虎終有被戳穿的時候。而論及中國紙老虎的第一把利劍就是鴉片戰爭中英人的軍艦大砲。清廷妄自尊大爲帝國主義者奪權之藉口，而受其毒氣害的，則是中國人民。鴉片戰爭的結果，中國一敗塗地，割地賠款。要求如：江寧條約成爲中國不平等條約的第一張，中國才領略外人的武力，外人也看透了中國的虛實，於是外患也接踵而至。到了甲午，中國更是一蹶不振，日本參加侵略中國更爲狂瀾。中國屢次對外戰爭失敗的結果，全國上下漸漸喪失了自信心，由妄自尊大而變爲妄自菲薄，由排外而變爲畏外和媚外，特別是辛丑條約以後，中國在政治上帶上嚴重的枷鎖，而民族精神，亦從此萎頓。這可以說是妄自菲薄的時期。

妄自尊大與妄自菲薄是轉生子。最初目空一切，失敗以後，不過相信外人的厲害處在船隻砲利，而其政治學術還是無足取的，這看法仍是過去妄自尊大觀念的殘餘，其後，覺得外人的政治學術也都不錯，我們應一體摹仿；再後則覺得舉凡外人之一切均皆優越而崇拜之，更進而視自己的國家與同胞，以結外交人逢迎外人爲榮，誇耀於國人之前面而不知恥。這是

之反對。於是上位者多習於對外人屈辱，甚至賣國求榮，則與權辱國為敵。而對於亦謂外人為天人，養成一種買辦心理與洋奴態度。雖然另一方面在心底亦隱然於國。在這種心理的基礎上，自無光明外交之可言，其間亦不少明達之士的呼號與努力，但大勢所趨，不是一刻所能挽回來的。今天許多的漢奸，在心理上研究出來，也是妄自菲薄的最可恥產物。

在百年來的屈辱外交中，還有一個不幸插曲，即所謂「以夷制夷」。本來以夷制夷是外交通律之一，但這要看自己先有實力，否則不過依夷制夷而已。而李鴻章之締結中俄密約之不幸結果，是我們都知道的。

無論妄自尊大與妄自菲薄，都是由於無知。由於中國不知世界大勢，不知中國自處之道自強之道。中國不知世界大通，閉關不可能。不知別國業已進步，中國應學人之長，自補其短，不知他處盛衰，有為者亦若是。而在糊塗迷惘畏葸因循之中，造成百年之痛史。

鴉片戰爭以來中國之失敗，是中國弱而愚不知不能應付帝國主義的結果。然而這也刺激了中國自強的運動。這一自強運動首先有林則徐魏源馮桂芬之提倡，繼而有曾左李的實行，以後有康梁的變法。然中國第一個自強運動的先覺，實在是孫中山先生。孫中山先生之所

有比資格，不僅因其有愛國赤心，組織天才，而且因其有豐富世界知識，因而能定下中國前途方案——三民主義。在民國紀元前十七年與中會宣言中，即提出「堂堂華國不齒於列邦，神州衣冠被輕於異族」的痛憤。這說明中國革命是由外交失敗而來。到了民國元年，因先總統孫君主持，已有正大的外交政策，但不幸七十年的不幸的遺產，使中國民族獨立，遺棄這三四十年的坎坷。

鴉片戰爭不幸的結果有三：第一是加深了西方的優越感。他們以為中國是應該受不平等條約待遇的。第二是造成中國若干人的低劣感。不知道自己應該而且能夠自強。而第三，最壞的是，不平待遇削弱了中國同時助長了日本，以致造成今日的禍亂。因為以上的原因，以及日本之破壞，民國成立，中國是在混亂之中，中國人民雖然掙扎，進步很慢，中山先生的政策，無實現的機會。

直到民國十五年國民政府出師北伐，國府統一中國，中國才有一個民族中心力量，而國民政府，亦繼承中山先生遺教，努力於不平等條約之取消，中國外交才走上新的途徑。自此以後，中國外交才進入發憤自強，爭取自由平等的時期。

孫中山先生的外交政策，並沒有從此圓滿執行，武漢收回租界以及中東路事件，雖然

一國之主權，但在今日看來，我們應該承認不是十分實明的。直到蔣委員長實際指揮中國政府，我們才有充分實行中山先生遺教的機會。然日寇已發動九一八進攻，我們國力未及，不能不辱罵備戰。而中國外交，也就變爲以對日爲主體了。

### 三、新時代

到了七七，中國奮起抗戰。全國面臨空前的危機，然我們亦得有自由執行三民主義的對外政策。整個國命一新，不特是中國外交的新時代而已。抗戰以後，我國着力自力更生，從經濟到國防偉大事業，在外交上一方面奮死抗戰到底；一方面亦能善用國際形勢，以求多助，且在許多重大外交事件上能本獨立自力之立場，作堅決正當的應付。所以五年來之抗戰時期不但在政治上重大的改進，在軍事上有卓越之成就，即在外交上亦能一洗過去軟弱賤味精神由人的恥辱而打開自主外交的途徑。中國軍民六年血戰其深遠影響，現在實難估計，然要點是很明白的，第一中國過去是國際傀儡今日已是世界主動因素之一。第二，中國正在解決而且定能解決日本事件。第三，由於中美中英平等新約之訂立，百年恥辱一條勾消，中國已取得平等地位與西方世界建立合理關係之基礎。第四，由於中國抗戰及美國參戰，由於

二十六國同盟宣言簽訂，將使戰後東方與西方走上合理的關係，而人類的新時代亦將由此開始。

我們有不幸的過去。因為列強施行帝國主義政策，而當初當事者昧於世界大勢，既不知彼又不知己，知識的缺乏眼光的淺短，不斷的在外交上鑄成大錯，造成我國近百年來外交失敗的一部痛心史。然而我們也有悲壯的現在。仗着我同胞的血戰苦鬥，我們使自己轉弱為強，也使世界由邪入正。今天中國業已不同，而世界也不同了。我們在一個新時代的前夜。這一新時代，應該使西方式的帝國主義和東方式的閉關主義一同結束，建立平等合作的新關係。我們只要記取過去經驗與教訓，根據正確的國策，奮發努力，我們必能開拓國運，並已立之人，創造未來光明偉大的前途。這便是本書之目的。

## 第二章 鴉片戰爭前夜之中外關係

### 一、中國失去主動地位及中西相遇時之情勢

中國現代外交，是西人東進之產物，特別是東印度海航通後的產物。所謂西人東進，或所謂歐風東漸，表示西方人是主動者，而在技術上，西方也較我們進步。但在這一點，并非如此，中國失去主動地位，中國落後，只是明清之際開始的事，在這以前，中國在世界上處於主動地位，而且文教勝於西方。

據者不說，即在元代，由馬可波羅遊記，已可看出中國走在西方前面。在明初，中國首先在海上活動。三保太監鄭和自一四〇五年起，出洋七次，海上三十年，偏歷印度洋，直到爪哇加斯加島。這較之哥倫布的事業幾乎早一世紀。然自此以後，中國逐漸落後，西方人走上前去。他們來到東方活動。最初的先鋒隊是兩種人：一是冒險的商人，二是傳教的教士。明末佛郎機（葡萄牙）紅夷（荷蘭）以及英吉和商人的槍砲，已常對中國示威，而利馬竇等人的知識，已經在中國人之上。當時中國也有許多學者，如李時珍徐光啓以及宋應星徐霞客

林王夫之實宗義劉欽廷等，均究心實學，志存經世，幾乎開一新的科學氣運。歐人入關，勝在愚民，其結果，中國更落伍，而西方更進步。十五世紀以後，西方人因工商興，地理發現之刺激，及重商主義之鼓動，正在富國強兵，競爭海上霸權，十六世紀西班牙與英國，十七世紀荷蘭與英國，十八世紀法國與英國競爭殖民地，最後英國成爲海上之強。及工業革命發生，開闢了一個新的時代。而這時中國還在大陸上的桃花源裏。我們可以總括着明清之際到鴉片戰爭以前中西大勢。

英國在一六〇〇年，即利馬竇到北京之年，成立東印度公司，同時經營北美。一六五一年，頒布航海條例。經過七年的戰爭，已成爲歐洲的強國。一七五六年瓦特發明蒸汽機，以發科學技術突飛猛晉。一八〇〇年左右工廠制度已在英國確立。其他西方國亦先後工業化。一八一五年滑鐵盧戰爭以後，英國已成爲西方世界的霸主，在鴉片戰爭時，英國已是世界的工廠。一八〇七年輪船發明，一八五〇年輪船十七萬噸，一八三〇年英國開始在曼徹斯特和利物浦間敷設鐵路，一八四五年共有二三〇〇英里，一八四〇年鐵生產一百五十萬噸，一八四九年煤三百萬噸。至于俄國自大彼得（一六八八——一七二五）以來，銳意維新，向西向海向東尋求海口，他的後繼者亦以此爲不變之國策。法國在拿破倫第三時代，亦努力實行經

與。此外美國在一八六一年以後，德國在戰勝國以後，也加入世界霸權的競爭。總之，十九世紀是帝國主義大活動時代，也是科學工業大發明時代。

而中國之弱，正在酣睡。當西方大陸續來到中國之時，中國在經濟上仍然停于舊的方式，在政治上，正在宦官專政，黨爭和內亂之中。東三省的女真酋長努爾哈赤在一六一六年，即明萬曆四十四年造反，自立為汗。一六三〇年張獻忠李自成爲亂。科學雖已東來，然除徐光啓少數人外，禍亂之中，亦不甚爲人注意。一六三六年，清人建國號「大清」，東降朝鮮，專力圖明。一六四三年李自成陷北京，崇禎自盡，吳三桂引清兵入關。清人遂以八旗之兵（約八萬）入主中國。一六四五年破南京，一六六二年吳三桂入緬捕永曆帝，除鄭氏孤懸海外以外，明統遂亡，是年爲康熙元年。二十二年以後，鄭氏亦亡。從來滅人之國無有如此之易的。不過，清初雖時對漢人壓迫，先後將蒙古西藏新疆收歸中國版圖，并收緬甸，暹羅，安南，尼泊爾，不丹，哲孟雄爲藩屬，却俄人于境外，對中國仍有功勞。再康熙摺制漢人思想，然對曆算之學頗能研究。又用荷蘭人船船攻台灣，用義大利大砲平三藩，用法人實測「皇輿全覽圖」，亦可謂能接受新知。平心而論，清初尙有開國規模，所可遺憾者，一則以摺制漢人爲根本政策，因此，二則嚴海禁不喜與外人通商，且不喜漢人出海，三則嚴邊

雖不許漢人移殖東北及蒙古。知識之錮蔽，滿蒙之空虛，均由于此。到了雍正，更一意慘劇，崇奉喇嘛，大興文字之獄。乾隆之世，爲清極盛之日，亦始衰之時。乾隆巡幸無度，吏治腐敗，和坤貪污，駭人聽聞。嘉慶抄其家，私產有八萬萬兩。同時軍紀亦壞，三藩事時，八旗已不能用，後用綠營，而綠營不久亦紀律廢弛。政治方面如此，經濟方面則生齒日繁，而生產方法不能進步，又不能對外爲有組織之移民，則在政治安定年歲尙好之時，猶可無事，然政治失修，水利不講，再遇天災，自生大亂。這是中國歷史的週期大亂之由來。乾隆之末，以迄嘉慶，黃河決口，各地旱災，於是教亂迭起，如山東清水教之亂，甘肅回教之亂，湖南貴州之苗亂。而江淮間白蓮教以「反清復明」爲口號，聲勢益大。清廷不唯無悔禍之心，貪官暴吏，株連甚烈。至嘉慶元年（一七九六）白蓮教以「官逼民反」爲口號，湖北四川，陝西之亂紛起，凡九年有餘。同時沿海有艇亂，河北河南有天理教之亂，且深入宮禁之中。一八二〇年，道光立，喀什噶爾張格爾復起事。清廷統治，至是已大爲動搖矣。

然使中國政治經濟腐敗加深，使中國落後性更加沉重者，不能不歸于清廷之根本政策。清人入關以後之根本政策卽是防漢抑漢，以爲消貫千秋萬世之計。八旗子弟均居顯要，漢人僅居下位，且以八股，性理，考據箝制心思，箝制之不足，以文字獄恐嚇之。乾隆時代，滿

「滿漢不分」者亦在所不許。道光以前，漢人任總督者甚少，道光為大權者更不待言。道光為人輕燥，後係彰穆阿為相。這是一個佞佞之人，排漢成見甚重，他是在鴉片戰中力主和議的。總之，嘉道時代因學術人才之敗壞，益使政治經濟腐敗，故有識之士，已昌言改革。章實齋言經世之學，龔定盦嘆息「起而視其世」，亂亦竟不遠矣。因此時西方的商品，包括鴉片在內，隨其船砲源源而來。

當西方帝國主義東進之時，老大中國正在解體之中。他們以船砲武裝，我們還在用刀箭水箭；他們向外擴張，我們陷於內亂；他們用機器生產，中國還恃農業手工為生；他們在發覺科學，競爭霸權，而我們的統治者；廣心於保持地位，官僚在敷衍饋營，士大夫在吟聲弄月，做八股講考據。雖然西方人一批一批來到中國海邊，并挾有優越的生產工具和戰爭工具，中國一因太大，二因惰性，幾乎無所感覺。特別因為清廷一切聰明用於維持滿人特殊地位，更無理解世局之眼光，而對於當時西人仍看作互市逐利之夷人，不過稍有奇詭巧技而已。開始之時，中國固傲然自得，西方對中國也莫明其妙。久而久之看破中國虛實，等到打過中國頭上，我們才驚訝世界變了。但這過程是很慢的，中國還不知道落後如何地步，等到一被擄地之後，幾乎一蹶不振了。近代中國的交通和外交，是在這一種情況下發生的。

## 二、沿海諸省的對外通商

古代中西交通有二條路線：一是經中亞陸路，這是古代「絲路」，二是經兩河之關由波斯灣東航的海路，亦即波斯大食胡買的路。馬可波羅也是經這兩條路來往的。但這一條路都繞土耳其其地方。自土耳其興起以後，歐洲人不能不另覓新的航路，所謂西人東漸，主要也是二條路：一是經非洲南端入印度洋，二經西半球到太平洋。此外還有一條陸路，即俄國經西伯利亞的路。在將鴉片戰爭以前海陸兩路的中外通商情形，略述於後。

我國閩粵兩省臨海，為最對外海上交通之地，此二省人民在海外貿易者亦多。鄭和下西洋後，中國閩粵等省與南洋羣島一帶之商務益盛。外人之初來中國者，亦多在此二省貿易。最先來者如前所言，係葡萄牙人。十五六世紀之交，正是歐人相繼從事海上探險以求發現新航路的時候。葡萄牙西班牙兩國人民是這個大運動之最初領導者，尤以葡萄牙人最早表現其業績。一四八七年葡人始到好望角，一四九二哥倫布發現西印度。但東西海路，還未打開，實則葡人連加馬發現東印度航路，葡人及歐人東來者始衆。東印度航路發現後，葡人進至馬刺甲及南洋羣島，遂與南洋華人接觸。一五一六年（明正德十年）葡萄牙人拉斐爾伯斯德乘

運船抵中國海岸，是爲歐人來華之始。第二年（一五一七年）復有葡萄牙船八艘來廣州，停泊於上川島，并遣使往廣州，而葡人繼來者多。貪暴不法，明兵擊之，逃往電白島。一五一九年西班牙人麥哲倫到菲律賓，始航地球一週。到明嘉靖三十年（一五五三年），葡人始謁中國官吏，得許澳門爲其居留地，創立貨棧，於是澳門便成了外人對華貿易最初的根據地。不過葡人對中國執臣禮甚恭，絕非後來不能管理的情形。其後葡人的活動範圍更北向推廣至閩浙等省的海岸，但因行爲不端，常遭當地中國官民的驅逐，其情形遠較在粵所遭遇者爲劣，故葡人被時在華商務始終未能長足進展。

繼葡萄牙以後來中國的，是西班牙人和荷蘭人以及耶穌會的教士。麥哲倫發現菲律賓後，西班牙人於一五六五年佔領其地，時島上已有華人，閩人林鳳與西班牙人爭奪該島，不敵失敗。至一五七〇年（明隆慶四年），西班牙人始至廣東，後五年（一五七五年），遣使來中國正式請求締約通商，但未成功。然西班牙與中國民間商業甚盛，墨西哥屬洋即其證明，因墨西哥過去爲西班牙屬地也。荷蘭自一五八一年，脫離西班牙獨立後，亦銳意海外活動。一六〇二年設東印度公司，一六〇四及一六一四年兩次來中國要求通商，爲葡人所阻，均無結果。一六二二年荷人圖以武力攻澳門，結果敗退澎湖及台灣。一六六一年鄭成功由廈門逐葡

大而據之。後荷人以助清攻鄭氏有功，派人到北京要求通商，亦不得要領。惟賄賂福建官吏，得以販運貨物。至一七六二年設商館於廣州。此外，荷人設東印度公司棧，專據蘇門答臘及爪哇，并與日本貿易甚盛。

○ 近世耶教每爲海外事業之先鋒，其派有三，卽天主教，正統派（希臘正教）與基督教。一五五二年，天主教徒中之革新派成立，耶蘇會，宣傳天主教於東方，此派來華最早，亦多有學多能之士。最初入境者，爲西班牙人方濟各。一五五二年彼由日本來華，抵上川島，不久病死。至一五八〇年（萬曆八年），利馬竇始到澳門，後傳教肇慶南雄，北上南京，一六〇〇年，奧蘭迪我等八人攜時表地圖火器來北京，并結識徐光啓等。得神宗賜以宅第，以俟該會中文傳略，舉方濟，湯若望，南懷仁，鄧玉函，等來華活動，著作甚多。明亡清興，康熙尙能用之。不過後來一因耶蘇會內爭甚烈，二因雍正篤信喇嘛，勢力漸衰。此派義大利人最多，西班牙葡萄牙人次之。至一八一〇七年，英教士馬禮遜來粵，譯新約，彼爲基督教牧師，是爲新教來華之始。此派中之李提摩太，介紹一新知，於中國變法影響甚大。至正統派概爲俄人，亦多在托北京，在社會上未曾發生重大影響。

英國之經營東方，約與荷蘭同時。萬曆時伊麗沙白曾遣使來華。一六〇〇年，成立東印

慶雲司。一六三七年（明崇禎八年）英人曾以艦隊至粵武力求通商，粵當局受葡人鼓動，拒其請，於是英艦乃砲擊虎門，直入廣州，盡售其貨而去。（二年以後英人在印度建麻得拉斯港）英人的這種行為當然引起當時中國人民的大反感。明末清初，中國因內亂之故，除葡人據澳門外，中西通商一時中止。一六六四年（康熙三年）英船來粵，中國不允互市，以後在粵閩浙三省，英人都飽受到種種困厄，不過在臺灣與鄭成功之子鄭經訂約通商。一七九二年（乾隆五十七年）與一八一六年（嘉慶二十一年），英國曾先後派遣使臣馬卡尼（George Macartney）與阿墨爾斯特（William Pitt Amherst）來北京謁觀清帝，要求締結商約，在派使節，但清朝認為彼等係朝貢而來，責其晉見時一如葡萄牙使行跪拜禮，英使拒絕，於是對其通商締約要求盡行拒絕，二使均不得返領而歸。不過當時英國的對華商務雖未得到正式條約的許可，英商在廣東一帶的貿易日有發展，尤以鴉片之貿易為最，終於引起鴉片戰爭。

法國對東方事業較遲，一六六〇年（順治十八年）始有商船來華。一六九八年（康熙三十一年）科爾貝組中國貿易公司，參加中國貿易。翌年，設貨棧於廣州。

德國與中國來往甚早，明末湯若望即係德人。乾隆時非特烈伯亞洲公司，曾派船二艘來粵，為中德貿易之始。此外義大利在明清之際與中國交通甚密，但主要的還在文化宗教方

中美關係，最初經英、國，獨立以前，美國所用之茶，均由東印度公司由華輸入。一七  
九三年獨立戰爭之起因，即因反對華茶加稅。獨立以後，乾隆四九年（一七八四年）美國商船  
「亞美利加號」來粵，為中美通商之始。一八五三年柏里率黑船至日本迫其開放。美國於一  
八七七年取得阿拉斯加及一八九八年併夏威夷，成為太平洋國家。及一八九八佔領菲律賓，  
遂在東門戶開放政策，此後與中國關係，日趨密切。

此處應附帶提到日本。日本在東漢時，已有一部受中國策畫，唐代關係更為密切。自元  
朝日本失敗，漸趨驕橫。倭寇之亂，為明重患。永樂中足利執政較為馴服。嘉靖間，沿海倭  
寇猖獗，咸讓光祿之姑蘇。萬曆間豐臣秀吉欲滅韓竄遼東，為中韓聯軍所敗。明代中國船  
隻，亦有至日者。豐臣死德川執政，日本亦取鎖國政策，與中國關係漸稀，不過沿海仍有日  
人貿易而已。

### 三、尼布楚條約與恰克圖條約

前節所述係東南沿海中外最初交涉的大概，而在同一時期我國在北方亦曾與外人發生數

度要勝，其對象則爲俄人。元代俄國在蒙古版圖之內，當時中俄貿易，有國內性質。後俄國獨立，明隆慶及萬曆間，俄人曾遣使來明。自十五世紀以來俄人越烏拉嶺經營西北利亞。（鮮卑）。彼得即位後，銳意東進。一六二〇年，俄人建築尼塞斯克城。一六四七年（順治四年）過鄂爾次克城，努力伸至外興安嶺。在清朝入主中國之初，俄國乘中國不靖，曾侵入黑龍江邊境，一六四九年（順治六年）建雅克薩城。順治初，屢起衝突，其後清朝國勢大定，一六八五年（康熙廿四）乃派兵圍攻雅克薩城，毀之，俄兵增援，兩國發生戰事，結果俄兵大敗，生還者十七人而已。這時俄國軍力不強，無力東顧，乃向清廷媾和議，清帝許之，於是中國代表索額圖于康熙二十八年（一六八九）率兵萬人會俄使于俄境尼布楚城法荷教士二人會翻譯，議定邊界。結果締結尼布楚條約。規定東以外興安嶺西以額爾古納河爲兩國之界，毀雅克薩城；兩國獵戶不得擅越國界，兩國邊吏不得容留對方逃人，兩國商人越境貿易須有護照等事。這是中國與外國簽訂的第一個條約。根據此約，俄國之阿穆爾及沿海省均爲中國領土。此約爲中國勝利。自此一百七十年間，中俄尙得無事者，此約之功。

尼布楚條約以後四年，許俄國人通商，得三年一至北京，每次得至二百人，駐京八十員，并且免稅。再在清朝初年，俄國與外蒙古間已有較繁盛的商業往來，彼時外蒙古因尚未敢

俄國，故俄國對此暫無與清廷建立外交關係之必要。迨後清廷平定四方，外蒙古亦入版圖，于是俄皇加特林遣使至北京，要求中俄在外蒙一帶之商務關係正式締約。雍正五年（一七二七年）中俄兩國使臣開會于外蒙邊境之恰克圖城，簽訂恰克圖條約，約中規定兩國邊界，准許俄人在京設教堂，其他互送罪人，貿易往來諸事大致悉如尼布楚條約。又定如遠和蘇，即行停商。此外新疆邊境，中俄貿易亦盛，一八〇五（嘉慶十年）俄船二艘入廣州，清廷不許，因以爲俄人已在陸路通商，不應再在海上通商；亦可見清廷視海路爲畏途也。

當時中俄貿易有二特點：一爲物之交易；二爲免稅之制，後者在後來喪權不小。不過清初中國國力尙強，俄人稍遠約，中國即逐俄人出境，或閉鎖市場。乾隆時數次停商。

#### 四、中西衝突之不可避免

西人東來之後，中國環境已發生根本變化。西方進行帝國主義政策而中國不能適應新的局勢，此爲中國失敗之主因。中西相遇之後，不久就發生衝突，這衝突可說是不可避免的。總可由三方面加以說明：

第一、是中國傳統地位的變化。中國一向是東方大國。在西風東漸之時，中國幾乎是世

直到十八世紀，中國對於西方仍不失其魔力。（如法國啓蒙派多受中國影響）十九世紀，中國業已大大落後。而西方國家有的業已發展成爲帝國主義。中國的地位，是帝國主義的理想市場。中國即使願意通商，列強還未必願意平等通商，何況請通商？並且，當時中國除了自己的領土以外，還有許多藩屬。例如琉球，朝鮮，越南，不丹，尼伯爾，乾竺特等。（說到中國與藩屬，須知其與現在宗主國及殖民地無關。中國對於藩屬有一種名義上的宗主權，并不干涉其內政，中國的義務，是在必要時防衛，權利，不過是一種餽贈式的朝貢。這種關係之所以發生，在中國既是一種藩屬，也是一種自衛需要；而在所謂藩屬，一面出于文化上的仰慕中國之誠意，一面也是國防上的必需。此外還有一種原因，即是這些藩屬的人民，一部分乃至大部分有中國的民族。）西方東來之時，到了中國，也到了中國的藩屬。帝國主義需要殖民地。帝國主義需要取得商業特權，便于通商，這不能不與中國衝突。帝國主義進一步，需要將中國劃爲它的殖民地；這必須需將中國的名義統治權移去，因而不能不與中國衝突。更進一步，需要進行瓜分中國了。假使中國當時有和西方同等的武備，力能自衛并保衛藩屬，中國一定以另一方式開始。又假如中國自知落後，中西關係也一定以另一方式開始。

中國業已衰後，西方人在武備上覺得能給中國以打擊，而中國對這一事實，是不大知覺，是不大相信的。然清廷之落後而又腐敗，則強業已看穿，如何能不歎傷呢？

第二、是中國與西方的商業關係觀念不同。中國對於商業覺得終非末業，也是第二義之舉。因此，歷代互市，多與朝貢并行。所謂朝貢，固然帶點尊卑意味，亦有點人情精神。但就西方帝國主義者則認商業為立國大計，一種死活需要。此其一。再中國對於通商認為是一種通商，一種交換有無之事與政治無關；而在帝國主義活動中，通商是一種政治行爲。此其二。此外，中國對於商業素來有一種「一言爲定」的習慣，而西方人則口說無憑，一定要定一種契約條約之類。而中國政府從來不願費心訂什麼商約，中國官僚也的確不懂現代商約條約上那些檢花。此其三。

第三、是重要的是清廷閉關政策與當時英國擴張政策之衝突。中國過去對外國貿易非常重視。唐代對海上貿易設有市舶司，明代且設有在廣州泉州寧波設「懷遠」「來遠」「安遠」三驛。直到清初，廣州廈門寧波均有外船互市，而以廣州最爲發達，康熙四十一年（一七〇二）消室貴族欲專廣州貿易之利，派皇商至粵，因不得外商及粵商合作，旋罷。康熙五十九年（一七二〇），粵商始成立商行，包辦對外貿易。乾隆二十二年（一七五七）限定互

市開於廣州，而對外貿易遂由商行專利。行商稱爲洋商，亦稱洋行。道光時共有十三家，即所謂「十三行」者是也。清廷爲便于征稅及管理計，亦樂于由外商辦理。外商入港，須先得總商同知許可，就宿于行商，然後徵收船鈔及貨稅。此外尚有稅金規禮。鈔稅均甚輕，但規禮則甚苛雜，盡納于關督（多滿人）及官吏者也。對於外人管理甚嚴。外商不得購地置產，住宿辦公限于行商所辦之商館。除兵船武器不准入口外，不許帶番婦槍砲入商館，不得坐轎，不得刻船取樂，不得直接上稟長官，須由行商轉遞等。又夷船販貨之後，即須回國，或回澳門。除了不許兵船入口及攜帶武器自屬正當外，其餘瑣屑之事，自不無輕視外人之見。不過當時外商流品不齊，不知自重，時與華人突衝及互相突衝，（如一八〇八年英法戰爭時派艦保護澳門，英美交戰時英國亦捕美輪于澳門）亦係事實。在這種情形之下，外商既不滿關稅過重，商行專利，又感營業及交涉不便，希望締約通商，互派使節，這本是各國一般情形。儼如上所述，清廷既以天朝自居，復視國際貿易不關軍要，根據「多一事不如少一事」之哲學，自然不理。十九世紀以前，西方主要國家，是英國，而其貿易亦由東印度公司專利，兩個專利組織交涉，尙可勉強無事，至十九世紀初，英國在工業革命及拿破倫戰爭之後，工商日益發達。一八一三年，英國會通過東印度公司應于一八三四年廢止法案，獎勵自由貿易，

其國內輿論更高唱自由貿易于中國，一八三三年，即道光十三年，英國派律勞申 (Zabon) 爲商務監督。翌年律氏來粵，彼雖係「夷目」，但在中國看來，不過略高大班一等。律氏要和中國談判，但中國爭權公文款式，坐位次序，不得妄領；總督盧坤以封鎖相威脅，律氏即派兵船二艘直入黃埔開砲，盧坤觀之不敢。會律氏病死，中國尙不自知落後，急起整頓武備，反以律氏不知禁例誤入虎門，自知錯誤求恩下澳云云自慰，不知律氏已電其政府主張「對華交涉須用武力」也。一八三六年，查理義律 (Charles Elliot) 繼爲商務監督，力主武力政策，時英國外相巴麥斯頓會商其海軍部派東方艦隊保護英商利益。一八三八年，艦隊到粵。會鴉片問題嚴重。翌年林則徐到粵辦煙案，而鴉片戰爭起。

尙有三事於此附帶一說者：一，在鴉片戰爭以前，英國在華商業約佔外商進口百分之六十。二，進口貨中除多爲鴉片外，餘卽爲五金呢絨及其他製造品，而出口則爲絲茶藥材，此已顯示中國之落後。而就一八一七年之統計而論，則入超已達四百萬兩，三，在十九世紀尙有一種慘無人道之貿易，卽所謂豬仔。清人既禁止華人出洋，而當時南洋和美國有大批勞力需要，于是發生勞力走私，卽是豬仔貿易。今日南洋及美洲之繁榮，大都分實爲豬仔之血汗。

## 五、評論

一、西方對中國最初目的，本是通商。在中國弱點未露以前，是卑詞厚幣以求，及弱點既露，則軍艦大砲以脅。過去談中國外交的人，多責備西方列強之侵略。國必自侮而後人侮之，專門責人是不對的。但近來許多人又走上另一極端，過于躬自厚而薄責於人，將中國近代失敗，完全歸咎于自己之閉關自守，也是不對的。因為當西方所要求者，不只是開關，而且是特權。南洋諸地并未閉關排外，依然做了西方殖民地。就是證明。中西衝突之原因及其結果是帝國主義和中國落後應該共同負責的。

二、假如在西人東來之時，中國人肯虛心觀察世變，而取應付世局之道，一面通商，一面自強，中國及世界現代史當然不同。這假定并非不可能的。如中國能繼鄭和之後，注意海外事業，至少在利馬竇東來之後，繼續研究西方科學，必能逐漸了解世界。中國之落後與無知，是中國安于現狀的結果，也是清廷私天下之心益趨固陋的結果。所以清人入主中國對中國的傷害，不僅揚州七日嘉三屠而已。歷史不能重新起頭，但我們必須覺悟，一個民族一定要世界眼光，永不後人，才能立于不敗之地。

## 第三章 鴉片戰爭與江寧條約

前章所說，是中國現代外交背景，亦即鴉片戰爭背景。

鴉片戰爭是中國外交史上一個重要界碑。鴉片戰爭開始中國不平等條約。在這以前中外關係大體可說無條約時代，（除尼布楚及恰克圖條約外）自然更無所謂不平等了。不僅如此，鴉片戰爭以前，中外商務完全隨中國之意，而自此以後中國是被迫通商。中英衝突，如上所述，并非一日，而其導火線則為禁煙問題。茲述其經過于后：

### 一、鴉片問題之嚴重

中國之有鴉片始自唐朝，由阿拉伯人傳入。始稱爲罌粟，或阿芙蓉；明時稱爲鴉片。最初製丸治病，常有奇效。其後販者多爲衛人。降至清初，英人自印度輸入之鴉片漸多，而中國人更利用煙斗之法，改吞食爲吸食，嗜之者日衆。英人因鴉片在華暢銷，獲利甚厚，乃在印度擴充種植，販運來華，因此鴉片在中國之入口歲值，逐年激增。據當時外人統計，自一

八二一年（道光元年）至一八二七年之七年間，平均每年輸入中國之鴉片爲九千七百零八箱；自一八二八年至一八三五年之八年中，平均每年輸入量增至二萬一千八百八十五箱；而自一八三五至一八三九（道光十九）間，更增至每年三萬五千四百四十五箱，其貿易逐年增進之狀可以概見。

鴉片之爲害，盡人皆知。凡吸食成癮者，在個人則至傾家蕩產，墮爲乞盜；社會多一嗜鴉片者即不啻滅殺一有用之國民，增加一寄生之份子。一國國民嗜烟者衆多，可以危及國本。這理由很是明顯，不但我們今日對此均已了解，即昏瞶胡塗如滿清當日之朝廷與官吏也多知其危害。

以上是從道德立場方面而論，再從經濟方面觀之，鴉片給與我國民經濟上之損失亦至深且鉅，實有嚴厲禁絕之迫切需要。當時外貨源源而來，鴉片尤爲大宗。結果造成大量入超，勢不得不以白銀輸出相抵，於是我國當時白銀的輸出逐年增加，據鴻臚寺卿黃爵滋奏稱：「自道光三年至十一年（一八二三——三一）歲漏銀一千七百八萬兩，自十一年至十四年（一八三一——三四）歲漏銀二千餘萬兩；自十四年至今（一八三四——三八）漏至三萬餘萬兩之多」。此係僅就廣東一省之白銀輸出而言，此外福建浙江山東直隸等省之輸出者尙未計算

查辦。這樣每年大量白銀輸出的結果，使國內經濟財政日益困難，民生日益凋敝。故當時不無有禁烟之議，與自珍管同等且主張禁止外貨，不過鴉片耗帑殃民，特別嚴重而已。林則徐曾對英使之：「烟不辦，國日貧，民日弱；數十年後，豈惟無可籌之餉，抑且無可用之兵」。中國對於鴉片遠在乾隆時代即已強有禁令；道光初，阮元亦曾嚴厲禁煙。不過一度因鴉片而事險，中國商民復與英商勾結，狼狽為奸，販運鴉片為致富的捷徑，所以年復一年鴉片不僅未能徹底禁止，反更趨暢銷。到了道光十八年（一九三八）朝廷乃決心禁煙，特命徐大臣林則徐馳赴廣州全權辦理查禁事宜；同時并令兩廣總督鄧廷楨協助一切。

## 一、鴉片戰爭之經過

林則徐為人剛直，辦事認真。在舊日士大夫中，是一個有學問有經濟的人。他于道光十九年（一九三九）春到粵廣州，調查英商販運鴉片情形後，即着手以嚴厲手段禁煙，屢次逼英商將鴉片交出。英商初尚圖狡賴，僅呈繳一千三百餘箱；林則徐乃下令將給英商鴉片以國，嚴厲禁煙，乃將所獲鴉片二萬餘箱盡數交出，林則徐遂於六月三日焚於虎門。

林則徐焚煙後，更布告各國在華商人，今後各船入口皆須具結；如有夾帶鴉片者，船貨沒官，人即正法。當時葡美諸國商人皆遵令具結；獨英商不肯。後九龍復發生外國水手槍殺林維善案，村人認係英人所為。林則徐乃復下令禁售英商以食品，并令其退離澳門。這時英商務監督查理義律 (Charles Elliot) 與英商多人困居於香港附近海面貨船中，避退失措，情極狼狽。後林則徐更令義律交出林案囚犯，并限泊於外海之英船於三日內入港或返國，否則一律焚毀。十一月二日義律率兵艦二艘馳抵川鼻島，要求取消此項命令，與粵水師衝突開砲。小戰數次，互有損失，義律尚不敢輕進，同時報告倫敦英政府，要求派遣軍艦來援，以與中國作戰。時尙無電訊，義律報告九月始到倫敦。英國官吏與議員對於派遣軍艦來華作戰事亦有持異議者，蓋不直其國商人販賣鴉片之惡行也。但主張作戰一派勢力較為雄厚；一般工商界領袖尤力主武力解決，宣戰之議遂通過於議會。英女王維多利亞乃派喬治義律 (George Elliot) 為專使，柏麥 (G. Bremer) 上校為海軍司令，率軍艦十六艘，運輸艦二十七艘大砲四十門海陸軍一萬五千人來華。

林則徐頗留心外事，在廣州焚煙并嚴厲手段對付不遵命令之英商後，知英人必不甘休，乃預於虎門等地布置防禦工事，購買外砲多門，并探訪外人消息，翻譯外國報章。一九四〇

年六月，英國宣布封鎖廣州。英艦抵廣東海面時，即發現廣州防務已相當鞏固，喬治義律欲與林則徐和平交涉，林置之不理。於是英艦乃北上，騷擾浙江沿海一帶，後更抵渤海，駛入白河而至天津。清廷震動，反林則徐之聲大起。道光乃派直隸總督琦善前來交涉，英使遂將公函交與琦善轉奏朝廷，函中向中國提出五項要求：1, 賠償貨值；2, 兩國交涉用和平禮待過；3, 割讓香港；4, 歸還貨欠；5, 賠償費用。清廷對於英人的這種要求當然無意承認；但以英艦迫京畿，又不得不敷衍，乃用推諉延宕之法，稱天津非談判之地，囑英人退粵商議。英人見和議有成功之望，九月率艦南下。

清廷這時以英艦來擾，都是由林則徐在粵辦理禁煙事件處置不當，「英夷負屈，始挺而走險」的結果，於是對林大為不滿，派琦善為欽差大臣，專程下粵，代替林則徐處理繼續對英的交涉，並將林鄞革職。琦善鑒於林則徐之失敗，又震於英人的船堅砲利，至廣州後，盡反林之所為，撤廢一切守備，以示與英人言和誠意；禮與英進行談判。時喬治義律隨同，查理義律見琦善懦弱，更為強硬，要求割讓香港及賠償煙價軍費，而英政府見武力奏效，尙以為未足，又要求保證通商及割讓舟山。琦善不敢貿然承認。一九四一年一月英艦攻入虎門，守備既撤，楊芳迎戰失敗，琦善迫不得已，乃親往虎門與查理義律會議，商訂草約：賠償六百

萬元；廣州開爲通商口岸；并割讓香港。

道光帝原以英人之派艦來華，不過因在廣東受屈太甚，只要稍示寬大敷衍，即可無事。詎聞英人在粵砲轟虎門，并訂約割地賠款，不禁大怒，乃主戰，并命皇姪奕山爲靖遠將軍，率軍四萬馳赴廣東。其諒旨中有云：「若不乘機痛剿，何以示國威而除後患？」英人見和議破裂，又率兵入珠江，進陷廣州，奕山兵大敗，廣州焚殺甚慘。八月，英新使模鼎查（Henry Pottinger）至粵代查理義律，更引兵北上，（時英國海陸軍共約二萬人）進據閩浙等省沿海，進吳淞，入長江，溯江而上，攻陷鎮江；一九四二年八月，艦隊直逼南京城下，沿途所向無敵，而清軍紀律更不成話。內地會黨，沿海鹽梟，遂乘時活動。外患內憂，道光始決意求和，乃命耆英等前往南京議和，并密令其「從權辦理」。耆英於道光二十二年即一八四二年八月二十九日與模鼎查訂定南京條約，共十三條，其中主要條款爲：一、開放廣州、廈門、福州、寧波、上海爲通商港口；廢止行商，許英商在各該地自由貿易及居住，英國得派領事管理。二、以香港全島割於英。三、賠償煙費六百萬元，商欠三百萬元，軍費一千二百萬元，共計二千一百萬元，分爲四年付清。四、放還俘虜，赦免在英軍中作工之華人。五、通商口貨物劃一稅率，英貨進口納稅後販運內地各處，不得重加釐稅。六、以後兩國往來之

文書概用平等款式。較之琦善條件，更爲苛酷。第一把鎖鑰之南京條約。即加於中國頭上，此外，并定通商章程在廣州會商。翌年虎門商約成立，除規定抽百分之五之協定稅則外，并定英商犯法歸英自理，以及英艦得泊於五口保護商業，以及最惠國條款。

南京條約及其副產物虎門條約對中國之損害，除割地賠款外，貽害最遠者即協定關稅價率裁判權，與最惠國條款。此外，特設通商口岸，亦爲各國所無。以後外人購地建屋，均爲租界，儼然國外有國，亦此條約之作俑。

不僅此也。中英條約簽訂後，美國派古新來華訂約，要求利益均霑，於一八四四年與葡英訂約於澳門附近之望廈，爲應用最惠國條款之始。同年法國又援例訂黃浦條約。以後葡奧，挪威亦於一八四七年訂約而去。輾轉援例，不平等條約更爲擴大。

尙不僅此。英人得香港後，葡人要求中國裁撤澳門海關。葡人即驅逐華官徵收華人地稅。粵督徐廣縉不知據理力爭，下令華人退出。會葡官爲華人所殺，葡人即藉口佔領澳門，至一八八七（光緒十三年）由中葡條約承認「既成事實」。

鴉片戰爭雖打開中國門戶，但並沒有壓下中國人民反抗的情緒，而以廣東方面爲最甚。廣東民情強悍，一九四二年五月，英人攻入廣州在三元里侮辱婦女人民十萬成立平英團，舉起

辨命，英軍頗受損失。迨戰事結束，南京條約簽訂，決定開五口與外人通商，其他四處均經按約開放，惟廣州人民仍力拒英人入城久不能決。一八四六年一月，廣州城鄉居民集合數十萬示威。因人民聲勢浩大，英人亦不敢貿然入城，乃以不割讓舟山羣島為條件，允於緩期入城。至於為此次戰爭導火線之鴉片，自戰敗以後，外商奸商公然販運，其害日烈；咸豐八年公然弛禁，稱為「洋藥」，徵收關稅。迄於今日，尙未完全肅清，亦可痛矣。於是五年之後，又有二次鴉片戰爭，即英法聯軍之役。

### 三、評論

一、開百年痛史之幕的鴉片戰爭，不是偶然，而如上所述，是西方帝國主義和中國落後虛弱與無知的結果。

當時英國以鴉片問題與中國作戰，不能不使人遺憾，故即在國內，亦有反對之聲。然英國早已不惜一戰，英國目的固不僅在推銷鴉片，然當時英國對外宣傳，「叩頭」是宣戰原因，亦非事實。蓋英國目的，在擴張特權於中國。若干人以英國目的在通商，但通商無須特權，故英國所求者，乃特權之通商。此為中外衝突之根源，而英國以武力保衛煙販，使中

國人民疑外人均爲煙販，尤增中外之隔閡。

然如中國強盛明智，此事亦無從發生。自乾隆末葉以來，吏治日壞，武力腐敗。人禍既烈，天災隨之，會黨盜匪四起。而中國對於世界巨變，復茫然無知。中國在世界上業已落後，仍自爲天朝大國，國際上因爲關係頹繁，有一套所謂國際公法以及侵害他人主權的東西，如所謂協定關稅，治外法權之類，我們完全外行，不是苟且敷衍，就是舉措乖方。通觀鴉片戰爭作戰及交涉之全都經過，中國之弱點實已暴露無遺。第一，是當時中國武備太落後。沿海數千里之海岸線毫無禦防。當時英國之軍火以今日之眼光視之固不值一笑，而中國武庫陳舊不堪作戰。當時澳門外報嘗嘲笑中國云：「中國之武備，世界最弱，最不中用之武裝，所行之事，亦紙上談談而已」。至於軍紀之廢弛，以及一般人民對戰事的冷淡，也是政治腐敗的結果。第二是當時對外人知識之幼稚可笑。賈如林則徐嘗語「茶葉大黃糖不出洋」可制夷人死命。又以爲英人「腿足纏束緊密」不能登陸作戰。勇如楊芳以檢砲爲邪術，在廣州城上擺屎桶障。中國也不知英國目的何在。英國最初目的，在求有利通商，中國既不願意，及戰爭起，又以爲敷衍可以了事；到了英國看破弱點，再戰再敗，要求更多，則手忙腳亂。區區入城，必須拒絕，而關於協定關稅及領事裁判權等又馬虎答應。第三是當時對外毫無一定目

總辦政策，一切行動全憑一時之衝動，時而強硬，時而軟弱，有時幾同兒戲。而道光尤其應負責任。他事前諭林則徐謂「不畏卿等孟浪，只畏卿等長慮」。及戰事發生，又與林「看汝何詞以對朕也」。看了事情不是能免林鄒可了，又倉皇下令宣戰。一敗塗地之後，即令著奕「便宜」主和。觀其詔令，只是罵人。至於朝臣，亦主張不定，全憑意氣作左右袒。到了最後，徒喚奈何，昏瞶如昔。如何善後自強之道，并不真正講求，此其所以無望也。平心論之，當初不戰固好，小戰失敗後即以琦善條件謀和亦好。既下令定戰，即不當中途妥協也。

二、英人欲一戰示威，固非一日，但鴉片之戰，當時尙非絕不可避免。據云伯麥書云：「林公自是好總督，惟不悉外情；煙可禁，而貿易不可斷」。此大概是事實。當時美法不重英國所為，國內亦有非戰意見。如當時中國有外交家，對世界宣布嚴厲禁煙，同時允許締約通商，則英人即欲宣戰，亦感困難。然既已作戰，便當嚴整軍旅，作戰到底。英國在道備上處於不利立場，以鴉片勞師遠征，決無持久可能。而中國在創鉅痛深之後，亦可提前覺悟，則近百年史亦必不同。

三、今日回思往事，吾人如以責任全在英國，固不公平，然如以為全在中國，則尤為不倫。過去士大夫對林則徐未免推崇過甚。然近人轉而頌揚琦善深明大勢，尤可奇異。不知唯

繼贖給能和。琦善主和，毋庸盡撤守備。主和之後，應有善後自強之道，而琦善對此固一無貢獻，故琦善主和，非有謀國之忠，知事之明，亦不過畏事固寵而已。反之，林氏一貫主戰，而且他最初對外情固極隔膜，事後極力訪求外情。魏源著「海國圖志」一卽根據林氏資料。其實在今日固甚淺薄，然啓後之功，決不可沒。或謂林氏明知西人船堅砲利，而猶故作大言，以取好於士大夫，不知「海國圖志」正鼓吹師夷長技也。若謂林則徐爲開釐之人，則當時情形之下，卽不禁煙，戰亦難免。若謂林氏過於操切，則應負責任的是道光而不是他。尙有一點必須指出者，卽當時主戰者多爲漢人，而主和最力者，亦排漢最力之權相穆彰阿，琦善曹英均與彼一鼻孔出氣。是和戰之爭，亦滿漢之爭也。又無組織之民衆，固不可視爲後盾，三元里之平英團及粵民示威拒英人入城，亦不可爲訓，然究係不屈之人心，而或非之過矣。今日固均爲往事，中外均宜有所反省，然如謂釐自我開，甚至有謂南京條約并非英國有意以不平等待中國，而爲中國自願，此種奇談，固悖於事理，亦無益中外合理關係之建立也。

## 第四章 英法聯軍及俄國入侵

一八五〇年道光死，咸豐立。是年洪秀全起事，不久又有英法聯軍及俄國入侵之禍，此爲咸豐在位之日之兩大事。咸豐初尙有意圖治，詔彰程阿，昭雪林則徐，并下詔求言，曾國藩倭仁均應詔上書。軍機大臣文慶力言重用漢人，咸豐然之，然阻於滿貴，不敢重用。其後漸荒亂，肅順等導之漁色，漸掌樞要。皇后鈕祜祿無子，一八五二年大亂中尙襲選秀女，得葉赫那拉，二年後生子載淳，益寵之，封妃，此卽咸豐死後主持清政垂四十年之所謂西太后也。茲選述英法聯軍及俄國入侵之事。

### 一、英法聯軍始末

五口通商以後，四口均照約通商，惟廣州入城迄未解決。英人以高壓政策開港，對於中外正常商業無所補益。蓋中國官民在失敗以後，對外人益增厭憎及避忌之心。而當時英人又設高氣揚，無顧之徒，更肆爲不法。一八五二年粵督爲葉名琛，而港督爲包令（John

Bowring) 駐粵領事爲巴夏禮 (H. Parkes) 前者昏聩，而後二人均稱預，於是中英衝突又不能免。

洪秀全起事後，其他各地均不平靖。清廷不得不嚴加防範，而鴉片販賣，流毒日深。當時英商多與中國奸商勾結，由英人給與中國奸商船隻，以英國之護照或國旗，冒充英船，出入各港口貿易，包庇煙販及匪徒，於是亞羅號事件。咸豐六年即一八五六年十月八日有一亞羅號的中國商船，上飄英旗，駛進黃浦，船上有英人二，華人煙販匪徒十三。中國巡河水師偵得其情，上船將華人船員盡行捕去，并將英旗拔下投於甲板上。船長報於英領事巴夏禮，巴夏禮即向粵督葉名琛提出抗議，要求禮還被捕水手，道贖并担保以後遵守英旗。葉名琛答以亞羅號乃中國船，雖持有英護照，但逾一年，已失時效；至捕獲水手，均爲華人，且其中有海盜，中國官廳當有權治之，英人實無權過問云。英領見交涉不得要領，乃商諸港督包令派兵艦駛入珠江，砲擊黃浦，進犯廣州，葉名琛號召鄉團禦之，情勢危急；城將陷，會英人以印度發生叛亂，需抽兵前往鎮壓，乃退兵去。廣州民衆憤英人之侵擾，退兵後羣起報復，不分皂白焚廣州之英美法各國商館洋行。包令報告政府，一八五七年，英政府提出宣戰，國會以保護匪徒實不名譽，拒絕通過，巴麥斯頓竟解散議會，下屆議會中宜戰案通過。英

斷斷決定對中國用兵，乃商請美法諸國共同出兵，一致行動，美國政府以出兵須得參院同意，主張慎重，謝絕英人邀請。而法國此時則拿破倫第三好大喜功，同時因廣西西林發生慘殺法國傳教神父馬賴之事，遂允與英國聯合出兵。於是英國政府任命額爾金 (Lord Elgin) 為專使，法國政府任命葛羅 (Baron Gros) 為專使，各率海軍東來。抵香港後，原擬運兵北上海，而在港英僑以廣東民氣橫傲，須先攻之以挫其氣。英法二使乃決定先對廣州用兵，免致書葉名琛，責其不肯開放廣州，亞羅事件處置失當，要求賠償損失，法使更要求懲罰西林縣官。葉名琛覆文一一駁斥，然又不為戰備。據傳葉名琛雅好扶乩，凡軍機大事，常取決於此。是時亂語謂過十五日可以無事，葉名琛信以為真。英法使見書信警告不得要領，乃於一八五七年十二月遣陸戰隊六千攻廣州，廣州無備，自不能抵抗，交戰一時半，城陷，自葉名琛以下之巡撫將軍皆被俘，葉被囚解印度，死於加爾各達。一時廣州大亂。後英法二使決議釋放巡撫柏貴，恢復其職務，而以合作為條件，柏貴許之。廣州政事遂由柏貴負責處理，而於其下派英法委員三人佐之，廣州暫成三國合治之局達三年之久。

廣州陷後，清廷猶不知局勢之嚴重，咸豐上諭云：「如果悔罪退出省城，尚可寬其既往，倘負固不悛，即調集兵勇，驅逐出城，再與講理」可謂徒發大言。聯軍則集合軍艦二十餘

艘北上。是時美俄二國使臣亦被邀與英法二使同行北上。一八五八四月，四國使船抵大沽口。彼等主要之目的乃在要求清廷改訂稅則，多開商埠，及派遣公使互駐京都等事，仍不外希求平等條約及擴展商務之利益也。清廷見聯軍逼近京畿，不覺又慌手脚，先派直督譚廷襄與之交涉，但仍空言強硬，對於英法諸使所提要求，多加拒絕，美使調停，亦無結果。英法聯軍遂於五月陷大沽復在天津一帶橫行。清廷礙於威勢，始改派大學士桂良與戶部書花沙納二人再與英法二使交涉，後又派耆英前往。英法使臣竟拒絕與耆英交涉（後耆英死）各出其預擬之約款多條，要求簽字承認，咸豐最反對者，即公使駐京，多開商埠，內地游歷，但英使聲言不得更改一字，桂花二使迫於情勢，奏請暫加承受。咸豐意不願，但以戰守均無備，不得已允之。咸豐八年，即一八五八年六月二十六七兩日，中英中法天津條約無談判簽字。兩約除互派公使駐京城外，內容大體相同，要點：一，增開通商口岸（牛莊，登州，漢口，九江，鎮江，臺灣，潮州，瓊州等）。二，賠款英四百萬兩，法二百萬兩。三，英民犯罪，由英領事懲辦，兩國人民爭訟，由中國地方官與英領事同審辦。法人之爭執，由法領事辦理。法人與中國爭訟，請華官協助。四，長江各口英船均可通商，通商各口，法國得派兵船游泊。五，允許外人及教士赴內地游歷，地方官厚遇保護。六，中法條約又定「中國對德國許與特

惠，法國得享最惠國之例。」七，關於協定稅則，另訂商約。同時，俄伴表親善，中俄條約及界約簽字，中美條約亦成。四國條約成立後，關於協定關稅之詳細辦法，十一月由桂花二全權赴滬與英法代表議定中英中法章程，內容相同，其要點：一，進出口貨物除免稅者外一律照價值百抽五。二，洋貨再運內地，再徵百分之二。五子口稅。三，中英章程中又有「邀請英人幫辦稅務」規定。四，鴉片進口百斤抽稅三十兩。（當時交涉多由英人李泰國傳譯辦理，翌年李為納稅務司，同治二年由赫德繼任）。於是不平等條約之骨幹的協定關稅，領事裁判，最惠國條款完全確立，內河航行外艦停泊亦由此開端。而協定關稅之值百抽五之數，因物價日高，并未得此數。半稅納後，外貨免稅，而國產不勝苛雜。鴉片公行，受害益烈。此外，兩約規定十年修改一次，實則行之垂八十年，至國府成立，始得修改。

咸豐之簽訂此約，本出無奈，不過欲求外兵迅速退去，以保安寧，內心中亦無履行之意。當時桂良奏報朝廷文中，即有「將來倘欲棄好，只須鴉奴才等治以辦理不善之罪，即可作為廢紙」之語。自己無力，且把事情看得如此容易。約中訂有「本約調印後，以一年為期，經兩國皇帝批准，在北京交換」之條，更以為可藉以作拒絕實行之根本。於是清廷在聯軍離津南下後，為防其再來侵擾計，即在大沽口兩岸建築砲台，充實防禦，預為準備。明年，英

派公使普魯斯法派公使布爾布隆來北京換約，六月二使各率軍艦北上，至白河口，致書直督要求撤大沽口防具，以便進口，直督根據咸豐諭旨，請其由北塘登岸，繞道入京，并限定帶侍從不得逾二十名。普魯斯不可，堅欲自大沽口駛進，交涉決裂，英法兵艦即進攻大沽口砲台，不料爲中國守兵所擊，聯軍大敗，兵艦四艘沉沒，兵士死亡四百餘人，餘艦南逃。此事實咎在英法，而當時中國在大沽口一戰獲勝，朝臣之短視者又不免驚喜相告，以爲事有轉機，外人不復足畏，而不知大禍之將臨也。英法二使卒有意尋釁，受挫於白河，尤不甘心，各馳書本國政府報告并乞援兵，於是英復派額爾全，法復派葛羅爲公使增兵前來。（時英軍一萬八千人，法軍七千人，而華工爲其運輸者亦二千五百人。）時李秀成正攻上海，英法二使率軍艦開入渤海，鑒於上次大沽口之失，避免再由白河進兵，偵知北塘無備，遂逕由北塘登陸，沿途未遇抵抗，自北而南，八月二十一日包圍大沽口砲台陷之，直趨天津。清廷震動，急遣桂良至津求和，然二使態度強硬，要求苛刻，談判無成。聯軍繼續向北京進攻，清兵連戰皆敗，聯軍遂逼京師，九月二十二日咸豐逃避熱河，留其弟恭親王奕訢在京議和。十月五日，聯軍先攻圓明園，以咸豐在內也，六月法兵先入，英軍繼之，始則盡劫其中珍寶，英兵以所得較少，後於十八日下令縱火焚毀，使二百年經營之宏偉壯麗之建築，頓成廢墟，十

三日，聯軍入北京，雖紀律尚好。恭親王見聯軍兇橫，避不敢出面，無人宣和局，聯軍并囑言辭以洪秀全統中國。後由俄使伊格拿切夫 (Igoriev) 出面調停，於咸豐十年即於一八六〇年十月悉依英法二使之條件，簽訂北京條約，并互換天津條約。中英北京條約之要款為：(一) 皇帝對大沽事件道歉；(二) 使館設於北京；(三) 賠償軍八百萬兩；(四) 華工得應英人僱傭在外洋工作；(五) 割九龍與英。中法北京條約略同於中英之前四項，并在華文條約中由教士添入傳教師得在中國內地置產造屋之文，約訂後，聯軍相繼退出津京，後駐廣州聯軍亦撤退，政權才還中國，一場大風波始告平息。時長江流域太平軍正與清軍交戰。

## 二、俄國之入侵東北

自鴉片戰爭英人得志於中國，俄皇尼古拉一世蠢蠢蠢之，積極派人測探黑龍江。一八四七年任木拉維也夫 (Muraviev) 為西北利亞總督，茹維斯基 (Zovasky) 組東方海軍。一八四九年木氏由鄂霍次克至堪察加，茹氏則至庫頁島，兩人於一八五〇年在黑龍江口建尼古拉斯夫克城。及一八五四年(咸豐四年)克里米戰事發生，俄國恐英法由東方進攻西北利亞，在黑龍江布置大軍。於一八五八(咸豐八年)五月通知當時駐黑龍江將軍奕山商議邊界事件。及

開會時，奔山見俄軍雲集夜間又聞槍聲，不得不簽字俄人提出之條件，即所謂「愛理條約」。其中規定劃黑龍江以北土地歸俄，江東六十四屯人民仍歸中國管理，烏蘇里江以東作中立區，黑龍江烏蘇里江松花江只准中俄航行。及英法聯軍之役，俄使一面協同英法聯軍在天津締結通商條約，一面則以調停法英與奕訢交涉示惠清廷，而以索酬名義於一八六〇年十一月追訂「中俄北京續約」，要點三，以烏蘇里江及圖門江畫一直線，以東歸俄。新疆順山嶺大河及華官設卡爲界，未定界以後派員續勘，中國開放喀什葛爾。於于黑龍江以北，外興安嶺以南，烏蘇里江以東百萬方哩之地拱手歸俄。以後一八六二年之通商條約，獲得陸路邊境免稅及其他減稅特權，一八六四年塔城勘界條約喪失巴克圖以西之地。俄人不折一兵，獲得廣大地域，可驚特權，新開黑龍濱海二省，以海參威爲軍港，定名 Vladivostok，即鎮東港之意。而新疆之禍亦起。

### 三、評論

一、英法聯軍之役以及俄人乘機要挾，使中國所受損害，遠過鴉片戰爭。中國自鴉片之殺，益啓外人帝國主義之野心，故英國不惜包庇煙犯，造成二次鴉片戰爭，而其不名譽，尤

通第一次。據葉名琛，乘艦北上訂約，毀圓明園，不平等條約更擴大加深，實我全民族之恥辱，亦各國之恥辱。清廷及官吏固昏庸誤國，而英法行動亦蓄意侵略，無理可說也。

而清廷經鴉片戰爭之教訓，并無覺悟；上自皇帝，下至羣臣，對於國際大勢，愚昧如故，亦經此次事變表露無遺。

第一，是未認清彼我實力，例如在普魯斯來華換約之前，大將軍勝保頗主戰，其議論有曰：「堂堂天朝，無故而示弱於彼，果何謂歟？……凡一切要求，拒絕不納……不然，即請皇上赫然震怒，或擒殺其酋，或縛解其衆」。其妄自尊大，可見一般。迨天津失守，聯軍正謀向北京疾進時，咸豐上諭尙有：「倘執迷不悟，滅理橫行，我將士惟有盡力殲除，誓不與回天日」之語。同時諭扼守京師外圍之僧格林沁曰：「倘越過馬頭，卽着僧格林沁迎頭痛擊，盡殲醜類，斷不容其過通州」。夫對外持強硬態度，必須具有當之實力與把握。在未暴露弱點以前讓步，乃外交策略之第一章，而清廷則徒以大言招更大之失敗。

第二，不但和戰仍無一定政策，且以外交爲見戲。天津條約訂後，卽擬推翻，一面派桂良在上海與英法使議價贖類，一面於大沽口設防。而對於防務，亦無周密眼光。例如僅在大沽口設防而於北塘等地全不防備，一若外人爲僅能從此一處侵入而不知偵察變通之傻瓜。

第三，與外人談判條件時，對於可以讓步之小節不惜堅持意見，以致引起不必要之誤會與紛爭，而對於許多重大喪權辱國條件又輕加允諾，不知據理力爭。例如英法要求准許派遣公使入京覲見皇帝，互派公使駐於京都，准外人赴中國內地遊歷，以今日眼光視之，事極平凡，各國早已於相互實行，成爲慣例。當時英法要求派遣公使駐京之理由，謂以往各國使臣不得直接與朝廷發生聯繫，各地交涉常由地方當局謊報朝廷蒙蔽真象，易生不必要之誤會，若有公使駐京，則此弊可免，所言亦頗具相當理由。且公使駐京乃互派，中國亦有派遣公使駐於對方京城之權利。然清廷對此點堅持異議，以爲若任夷酋駐京，有損天朝尊嚴。北京條約簽訂後，咸豐仍拒絕英法公使向其進遞國書，其諒旨曰：「此次夷務步步不得手，致令夷酋面見朕弟（指恭親王奕訢）已屬不成事體，若復任其肆行無忌，我大清尙有人耶？」咸豐且因悉外使入覲，延遲回京，於翌年病死。英使額爾金坐轎出京，奕訢憤憤然曰：「沐猴而戴之狀，殊覺不堪入目！」然在另一方面，例如協定關稅，領事裁判權等有損重大國權之無謂要求，清廷漠然視之，輕率承認，未聞有何激烈爭議。

二、帝俄時代外交，最爲險辣，一面結納清廷貴族，一面市恩索賄，示威索地，其乘火打劫之行爲，令人痛心。至於兩國國境二萬里間免稅貿易，實世界奇談。此清初不慎，清廷氣

知，爾俄人居心亦不堪問。然清廷只知任用宗室，將東北要地，委於昏曠之莽山，安得不失敗？對於邊塞要地，不知經營，又安得不失敗？

三、天津北京條約關於傳教一項，引起後來無限糾紛。中國素重信仰自由，從無宗教戰爭。然法人所要求者并非傳教而為保教。天津北京條約成立，法國在歐洲以天主教保護人自命，歐人教士來華時，均領法國護照。而法國對於教士之不端，亦加庇護。教案中所說飽受襲擊，固無稽之謠，然法人之保教政策，使傳教與砲艦政策并行，實為教案禍根。宗教既受政治之保護，自易使教堂為特權耳目，教民鮮良善之人民。至於教案既發，教士無容忍殉道之精神，反要索利權土地，如以後天津教案，以至強割膠州灣，廣州灣，乃至八國聯軍，則使人擬傳教為侵略主義之工具，要非無因。故有損基督教之宗旨，阻礙耶教之發展。且加深中外之誤解者，實法國之保教政策。直至一九一八年北京政府擬與教廷成立直接關係之時，法公使抗議謂為違反一八五八年之天津條約，可見當時法國實利用宗教為政治工具。故凡忠實於教義者，亦視此為耶教之恥辱也。

## 第五章 太平天國之起滅中法戰爭與西南屬地之喪失

自鴉片戰爭至甲午戰爭五十年間，中國有四件大事：一爲英法聯軍及俄國入侵之外患，二爲太平天國及捻回苗之內亂，三爲大亂以後同光期間之新政，四爲伊犁四亂及中俄伊犁交涉，五爲中法戰爭及西南屬地之淪失。除第一項已述于前外，餘併述于此章。

### 一、太平天國及捻回苗亂

太平天國起于英法聯軍之前，而終于其後，稍後起事者，有捻回苗亂。太平軍經地十七省，歷時十七年，捻亂八省十六年，雲南回亂十八年，陝甘回亂丁二年。計自一八五〇年至一八七三，（同治十二年）前後二十四年之中，本部十八省均轉入大戰之中，新疆回亂尙不在內。而其中影響內政外交最大，不能以尋常匪亂內亂目之者，則爲揭竿而起之太平天國。

太平天國及其他民變之原因，有遠近二種：近因一即天災。一八五五年黃河改道，一八

國七年廣西大饑。一卽人禍。官吏之貪虐，不待多說。而遠因則爲鴉片戰爭。此于太平天國，尤顯然可見。其一，因外貨輸入及賠款，益增國困民窮。其二，滿以異族入主中國，國人早懷反抗之志；遺民之血淚，源遠流長。但以厥勢方盛，未能起義。鴉片戰後，清人威信全失，明末遺民之種族思想遂與國難同時暴發。其三，過去民變無不以宗教爲外衣，而太平天國則用基督教作宣傳，此爲西來之物。其四，太平天國及清廷相戰之中，雙方均有外人參加，而清廷最後壓倒太平天國，固賴漢人之力，亦賴西器之功。故無鴉片戰爭，固必有反清運動，然必取另一種方式也。太平天國首領洪秀全，廣東花縣人，後遷居廣西。爲人初頗有大志，年十六，爲塾師，後至廣州應試，得馬禮遜信徒所編「警世良言」。應試一再不售，抑鬱不得志。會廣西大饑，秀全以有機可乘，乃秘密運動，創「上帝會」，號召黨徒，自稱上帝次子，奉命統治人類。廣西民性強悍好鬥，且爲衣食所驅，附者日衆，遂于一八五〇年（道光三十年）在桂平金田村起事，翌年據永安，立國號「太平天國」，自稱「天王」。自此軍威益振，所向披靡。旋趨湖南，入湖北，沿江東下，一八五三年攻取南京，大殺滿人，建都于此。初太平軍紀律甚好，實行均田共產，禁止煙足吸煙，實行男女平等，非無理想者。然後來紀律漸壞，尤嗜殺，至南京後，傾袖亦荒淫矣。而其未全力北上，亦失敗之因。

太平軍攻取南京後，清廷命向榮立江南大營圍攻南京，洪氏一面迎戰，初無勝負，（一八五六年大破之），一面則由安徽河南山東北上，同時分攻長江各地，陷九江岳州，聲勢大振，清廷之兵已無如之何矣。而因其紀律漸壞，即漢人亦不得不謀自衛。曾國藩以書生練鄉勇水師，于一八五四年（咸豐四年）三月出兵討洪，攻克武昌，「湘軍」之名大著。其後水師陷於鄱陽湖，太平軍復佔武昌；及清軍增援，太平軍又被迫放棄，自此武昌歸由胡林翼固守，接濟湘軍糧食。曾民困守江西數年，然「扎硬寨，打死戰」，太平軍乃遇致命之敵。一八五六年（咸豐六年）江南大營潰後，太平軍內都亦互相猜忌，仇殺，楊秀清死，石達開西征，而清廷亦有英法聯軍之禍，暫成相持之局。一八六〇年太平軍後起猛將陳玉成李秀成分攻江西江蘇，但玉成爲曾氏所敗被殺，而李鴻章率「淮軍」守上海，并用美人華爾及英人戈登所練「常勝軍」協同作戰，屢挫秀成。左宗棠亦收復杭州。一八六二年，曾國藩圍攻南京，李秀成請洪氏遷都，不可，困守孤城。同治三年即一八六四年六月南京陷落，洪氏自殺，李秀成，被逮後亦被殺，太平軍之壽命因此告終。石達開入川被捕殺，及李秀成陳玉成部屬亦漸次消滅。

康熙時，山東流民結黨爲患，號曰捻。嘉道間亦時出沒。太平軍據南京時，捻軍以張洛行李兆雙爲首，亦出擾北方，與太平軍頗通聲氣。清軍進攻無功，一八六五年勇將僧格林沁

爲其所覆，清廷愕然，乃命李鴻章，劉銘傳左宗棠竭力撲滅。捻分東西擾亂湖北河南山西直隸，至一八六八年始平。

雲南回族頗多，亦時與漢人衝突。太平軍興，一八五五年因回漢爭礦問題，回人響應馬現杜如龍起事，進攻昆明，陷大理，後以內部不和，一八七三年爲清軍平服。

雲南回亂既起，陝甘回人亦有作亂之意。一八六二年起事渭南，漢人受害頗烈。清廷派兵力勦，陝西遂告無事。回人多逃甘肅，清軍進勦，所向皆捷。一八七一年，甘肅回人除少數逃入新疆外，餘均降服，甘肅回亂亦平。

貴州苗漢時有不睦，一八五五年苗人張臭逃起爲亂，殺漢人，一時蔓延全省。太平天國定後，湘軍進攻，至一八七一年始告平息。

此外新疆回亂則述於后。

以上本部內亂，除雲南回亂首領曾由安南緬甸購械，啓英法覬覦西南之心外，其與外交最有關係者，則爲太平天國。其一，外人始干涉中國內爭。太平天國之初，外人因其信基督教，表示中立，惟法人仇視之。首先干涉者，亦爲法國。一八五四年，上海小刀會起事，法領下令對小刀會開砲，法軍亦死傷數百。及太平軍向上海一帶發展，一八六〇年左右美人拳

組織軍隊保護上海，敗太平軍有功，清廷遂用之，號「常勝軍」。法人亦組織洋槍隊。一八六一年英法艦助清軍攻寧波。及華爾死，一八六三年，李鴻章用英人戈登主常勝軍，英人又助淮軍運糧。然太平軍中亦頗有外人，如由常勝軍投太平軍之白齊文及英女吟喇，其最著者。李秀成軍中外人號「洋兄弟」，其部下稱曰「洋大人」。次卽外人乘機擴充特權。一爲租界。太平軍逼上海時，華人多赴租界避亂，外人遂乘機拓界址，管理界內華人，設立工部局及會審公堂，中國反不能管界內居民。二爲關權。一八五三年小刀會起事，劫海關，上海道吳俊章逃租界，而於黃浦江中設海關。領事反提抗議，英領則代爲收稅，所得不交事。中國另於內地設關，亦不許。後經商議，一八五八年正式訂約，海關之權，自此歸英人。又太平軍起事中，清廷設厘金，後成定制，與協定關稅并行，益足自縛自困，而助外貨推銷。

## 二、亂後之新政

自內亂漸次平定，至中日戰爭以前，國內粗安。然一則滿目瘡痍，二則強隣環伺，有識之士，知非學外人之長，無以圖存。此時政治上有兩大變化，一爲女主專政，二爲漢人勢興。自咸豐西奔中病死，戴淳六歲嗣立，尊鈕鈷祿爲慈安太后，生母那拉爲慈禧太后，而肅順等

稱贊襄王大臣，謀攘政權。及回京，慈禧與奕訢合謀誅之，兩宮垂簾聽政，奕訢爲攝政王，開女主專權之局，而慈禧尤喜恃小才弄政。唯慈安尙穩重，奕訢亦尙明大體，故能用曾左李成所謂「中興」之治。後兩后漸不和，同治奕訢均與慈安接近。大凡女主專政，宦官之禍隨之，安得海李蓮英遂見寵慈禧爲耳目。十三年同治親政，翌年以惡疾暴卒，無子，慈禧強立奕訢之子卽位，是爲光緒，蓋其妹所出，年方四歲，仍由兩后聽政。光緒七年（一八八二）慈禧暴卒，慈禧更大權獨攬，土木游宴無虛日；一八八四年中法事起，罷奕訢職代以奕譞，益恃其喜怒決大事。自慈禧專政，國事更無負責之人，中法事初起，朝野多主一戰，及大敗，慈禧甚惡多言多事之人，大臣相習於苟且，而慈禧及其宵小益苟安於荒唐腐敗。唯太平天國事後，滿貫無能已充分暴露，曾左李以安內功臣，負責方面，自此漢人權勢漸盛，而彼等較之滿清貴族自開明賢能遠甚。李鴻章在滬與外人相處較久，力主「變法」，研求「洋務」。郭嵩焘、薛福成、曾紀澤等，均以領學游外國，頗知世界大勢。於是自強運動開始。奕訢（咸豐之弟）亦贊助之。當時新政中心，不過船砲，於內政固無革新，但究爲中國現代化運動之第一步，而以張之洞爲這一運動之最後代表。慈禧雖黑漢人，亦無法根本阻止此自然之趨勢。所可惜者，中興諸臣識見有限，又不能團結，復阨於清貴而已。自同治初年以至甲午，重要新政設畫，

有下列數端：

一、設立製造局。同治元二年，曾國藩曾在安慶設立小規模機器廠。及同治四年（一八六五年）在上海設立江南製造局，製造槍砲。一八六九年始自造輪船一隻。旋經李鴻章之努力，一八七四年設立四廠，其他各省亦相繼仿效。又李氏在津設立武備學堂，以德人為教習。一八六五年，左宗棠設船政局於馬尾。

光緒七年（一八八一年）李鴻章自德國購二鐵鋼甲艦，後續購艦艇，并修築大沽旅順砲台。光緒十年（一八八四年）中法之戰，海軍受創。一八八五年，成立海軍衙門，重建海軍，聘英人為總教習，終毀於甲午。

二、設立同文館。同治元年（一八六二年）在北京設立同文館，意在養成「洋務人才」。同治二年上海設方言館，翌年廣州亦設同文館。江南製造局馬尾船廠亦附設學校。此外李鴻章在天津除辦武備學堂外，又立水師電報學堂。而以容闈丁日商之建議，由曾李二人請總理衙門派人留學，同治十一年（一八七二年）派幼童四十名赴美，一八七六年又派學生赴德法英各國。

三、其他交通工礦，則阻力甚多，尤以鐵路為然。同治十一年李鴻章設招商局，是為航

通商開闢。包由劉銘傳辦於台灣，甚有成績。直至光緒七年（一八八一年）有通商平之始  
見。唐山至青各莊之鐵路成功，長二十里。後延長北接山海關，南通大沽，一八九四年成  
功，爲中國第一條鐵路，電報則以丹麥人於一八七〇年設滬港線始，光緒五年（一八七九）李  
鴻章設大沽天津線，爲中國自辦第一條電線。光緒七年李鴻章主持之礦務局成立，爲中國第  
一個採礦機關。光緒六年左宗棠辦呢絨廠於蘭州，爲中國紡織之始。光緒十六年（一八八〇）  
張之洞辦漢陽鐵政局，爲中國重工業建設之始。

四、外交行政。外國公使駐京，因北京條約解決。洋務具繁，非從前之理藩院所能辦。  
一八六一年一月，奕訢奏請設立「總理各國事務衙門」，或稱總署，專辦洋務，爲外務部之  
前身，先主辦通商事務，後兼管派委外交官吏，兼管海關，同文館，購製軍艦等。其人數由  
八人增至十一人，事權既不一，而用亦不得人，然亦聊勝於無也。

至於中國派人使外，始於同治五年（一八六六）斌椿出使。但斌椿以老老出游，自以爲  
苦，亦無成績可言。翌年派蒲安臣（Anson Burlingame）出使。蒲氏爲美國駐中國大使，  
奮於中國，向表同情。一八六七年，經蘇德勸告恭親王奏請委爲使臣，辦理中外交涉事務，

勇於強，蒲氏亦欣然奉命。一八六八年出使美國，深受美人歡迎，所訂條約多立於平等地位，并定華工得自由入美。中美友好關係，蒲氏有奠基之功。旋赴英，對揚州教案之斡旋，頗有成就。再經法普至俄京，不幸身死。蒲氏爲人熱腸，意在促東西真正之和平；其與各國交涉，着重不干涉中國內政，亦得各國之諾言。惟以外人出使列邦，是外交史之佳話，亦奇聞也。出使外國，在當時固爲十流所不屑，固不如今日之闊綽。後經曾左李力奏出使之利，一八七七年，（光緒三年），正式設使館於英，任郭嵩焘爲公使，兼多兼數國之事。後曾紀澤薛福成繼之。

當時尚有二事歷久始決者，卽謁見及條約問題。咸豐恐外人相見，拒不回京。同治繼位，外使欲見，而總署以太后聽政不允。一八七二年同治大婚，公使欲往賀，而總署通知各國，皇帝大婚不得在街上行走。次年同治親政，公使請見，總署仍欲行跪拜禮，久不能決，最後改爲五鞠躬。時有以「我國無不韌之臣」反對者，終由李鴻章主張「祇准一見，不准再見；只許謁見，不准單見」解決。後烟台條約成立（見第四節），雖規定入覲，但直亞尤難開放之初迄未准謁見，至光緒十八年始因薛福成之奏請，見各國公使於承光殿。

次則訂約條約。英法美俄因戰爭結果均有使駐京，其他各國亦先後請與中國訂約，俄清

廷對於此事，始終覺其麻煩。一八六一年普魯士要求訂約，凡協訂關稅，領事裁判權等均行讓與，惟對公使駐京，則竭力拒絕，先請十年後設立，最後許爲五年。自此至一八九四，與中國締約者，凡十二國。無論大小強弱，一律許以特權（唯日本初尚例外）。其次，各國條約滿期，請求續訂修改，在外人方面無非要求免釐金增商埠，擴大商業權利，而在中國，實其無壓之要求，亦深覺不堪其擾。造煙台條約成立，英國修約成功，普魯士請修約仍不可。及普法戰爭，德國統一以後，一八七六年又請修約，至一八八〇年始成。諸如此類，大抵先則拒絕，繼受威脅，則又屈從。

此外與外交頗有關係者，尚有建省移民。新疆（光緒八年，一八八二）台灣（一八八六）建立行省，漢人隨之而往。光緒元年，開放東三省移民之禁，一九〇七年改爲行省。蒙古方面亦獎勵漢人移植。

### 三、新疆回亂及伊犁交涉

新疆自歸版圖後，清廷設官治理，官多滿貫，既無才守，而交通梗塞，更易爲非。會匪甘回僞起，新疆回人鑒於清廷兵力遠不能達，且不堪暴吏之擾，有回人阿衡妥明者，於一八

六四年（同治三年）殺清提督，佔據稱王，回人附合，佔天山北路。翌年南路回人亦起事，浩罕會長阿古柏侵入，陷伊犁，回人以其爲同類擁之，一時幾統治全疆，號「喀什葛爾王國」，并與英俄及土耳其交涉承認。

中俄北京條約後，俄人得意收穫之大，野心益熾，迨新疆事起，益啓覬覦之念。伊犁陷後，俄人佯言保護中國領土，願出兵相助，清廷謝之；俄稱「不能坐視」，一八七一年（同治十年）七月進佔伊犁。清廷乃飭伊犁將軍榮全交涉，毫無結果。翌年，再與俄使商議，而俄使反要求開放科布多等地，并賠償損失。清廷以新疆亂事未定，聽之。

陝甘回亂既平，左宗棠請卽平定新疆，清廷以軍費無着，未表贊同。後左氏堅持，許之。光緒元年卽一八七五年，左氏奉命出關，墾荒二萬畝，軍食得以無虞。一八七五年率師前進，復克迪化諸城，由是入南路，屢戰皆捷，阿古柏自殺。至一八七七年（光緒三年）除伊犁外，全疆底定。

新疆亂平後，清廷卽向俄使布策交涉收回伊犁，布策不理。後再派專使崇厚赴俄交涉，一八七九年（光緒五年）開始談判。俄人以無理由不交還伊犁，但交還又大非所願，不免節外生枝，別圖代價；而崇厚無知，遂訂還返伊犁條約，其要點：1. 伊犁交還中國。2. 賠償俄

賠償費五百萬盧布。3. 割特克斯河流域與俄。4. 蒙新貿易免稅等等。

特克斯流域不僅爲沃土，亦爲要道。消息傳來，反對大起，而左氏持論尤烈。一時主戰之聲，風起雲湧，崇厚亦開罪。（維多利亞竟電慈禧教崇厚）後清廷一面由左宗棠督戰，一面派曾紀澤赴俄改訂條約，而俄方與土耳其構兵，經多方斡旋，于一八八一年（光緒七年）改訂前約失敗之一部，其要點如下：一、伊犁仍交中國；不割特克斯與俄。二、賠償俄國佔領費增爲九百萬盧布。三、俄人貿易於蒙古及天山南北暫不納稅。俟稅則議定，卽廢免稅之例。四、俄人得設領事於肅州及吐魯番二城。五、霍爾果斯以西歸於俄國。此約異於前者，卽爭回特克斯流域大部土地，割霍爾果斯一小部分土地。此外又訂商約，俄人復得減稅免稅之權。條約雖經改訂，然中國仍失地賠款喪權。且割界時誤將齊桑漳爾劃與俄，尤爲俄人意外收穫，而界約雖成，至一八九二年，俄人三變其界。俄人乘火打劫，原爲帝國主義一貫行爲，但清廷越味，崇厚昏聩，曾紀澤交涉于木已成舟之後，稍挽利權，亦已盡最大之努力矣。

#### 四、天津教案及馬加里案

天津條約，北京條約後，外人取得傳教及滙匯之權。此本屬平常之事。惟外人當時傳教

游歷，往往別有目的，益啓中國格外之心。

圖中法北京條約有許教士于內地置產之語，法國在西方以天主教保護者自命，求華天主教徒受法保護深入內地，于是中法時起教案。最初有貴州教案，次爲南昌教案，而情節較重者，則爲天津教案。聯軍佔天津後，法神父建仁慈堂教堂，旨在收養孤兒，會同治九年即一八七零年，天津每有小孩失蹤，時人多疑爲外人誘拐，作德限製藥之用。旋仁慈堂小孩患痘多死，津人益信洋人傳教其名，拐孩其實。後捕得拐犯，據供係仁慈堂僕役授以迷藥，官吏亦信以爲真，遂往調查，結果并非事實，然失孩家長憤極，率暴民圍攻教堂，法領事大業首先開槍，衆怒而殺之，并殺教士五十餘人，流民又乘機劫掠美教士財物，一時外人均感生命之危，羣起抗議；清廷召會國藩查辦。法使羅淑亞要求縣官償命，曾氏拒之。一時情勢嚴重，清廷并諭李氏入直，與曾氏密謀備戰。會普法戰起，中國幸免戰禍。結果償卹金四十六萬兩，崇厚赴法道歉，縣官充軍，兇犯捕殺，始寢其事。此外揚州長沙山東四川廣西教案疊起，直至庚子以後始已。

同治十三年即一八七四年，英使館譯員馬加里持總署護照往迎英副將柏耶自滬入滇，在騰龍被殺（雲南巡撫岑毓英）英使威妥瑪認岑有主使嫌疑，即提出條件甚多，久無結果，威氏

雖然回國，有力請政府與師團辭之意，但未得其政府贊同。威氏始允開會於煙台，旋于一八七六年（光緒二年）談判訂約，是為煙台條約，其要點：一、中國賠償卹金二十萬兩；并派使謝罪。二、改善公使及商人待遇。英使得設按察司等員於上海設立會審公堂，審理英人；如為華人控於英人，英方得派員觀審。三、開宜昌、蕪湖、溫州、北海等商埠，大連安慶武穴陸溪口沙市許泊輪船。租界內不征厘金。鴉片每箱厘金八十兩，連正稅三十兩。又附約之中，規定中國政府許英人至藏探測。四年以後又訂煙台續約，開放重慶。

此約之成立，英人不獨內河航行權，在商業上獲得莫大之利益，而領事裁判權也擴張為會審制度，反客為主，尤使外人橫行中國，（辛亥時，上海中國會審觀逃後，完全由巡捕房接收）而准其公開販煙，入藏探測，貽害尤深。煙台條約損失之大，僅次於南京天津條約。

## 五、中法戰爭及西南屬地之喪失

列強在華取得在華特權以後，乃乘中國多事之秋，奪取中國屬地，而以法國為先鋒，自一八七零至一八九四年間，中國西南藩屬盡失，此一大變化也。分述於下：

一、安南。安南古交趾日南象郡地，自秦漢以來卽屬中國，唐時置安南都護使，乾隆時阮氏篡黎氏位，清出兵討阮，無功，阮氏亦朝貢甚謹。十七世紀初，法國卽派教士入安南。十八世紀末，安南內亂，兩阮分據上下交趾，法人利用之，助下交趾之阮福映。一七八七年，訂法安條約，是法覬覦安南之始。後越人仇外甚烈，逐法國及西班牙教士，一八五八年（咸豐八年）拿破倫三世乘聯軍來華之時，聯合西班牙出兵攻下交趾，佔西貢，交戰四年，至一八六二年訂西貢條約，安南割地賠款以和，逐漸佔下交趾之地，由是法人侵略遠東之基礎固焉。雲南回亂時，法人由紅河助同人槍械，始知通中國必經上交趾。一八七三年，（同治十二年）安南內亂再起，法迫越王訂和親條約，其重要之點，一爲認安南爲獨立國，卽否認安南爲中國屬地。二爲開放紅河，卽讓通中國。法將此約通知中國，清廷不承認。時曾紀澤建議主要由於安南遣使駐中國，并勸其開放紅江，李鴻章不用其言，亦無其他辦法，而法國在越壓迫益甚。會太平天國餘黨劉永福者，率衆入越，號黑旗軍，越王欲倚以自重，妻以女，自一八八二至一八八三年黑旗軍一再敗法兵，清廷亦派兵至越邊。但法國增援進攻終強安南王於一八八三年訂順化條約，夷安南爲法之保護國，時中俄交涉解決，朝臣無顧慮，主戰之聲日甚，李鴻章正經營海軍，實力尙盛，亦欲一試，中法之戰遂起。

一八八二年法使安南時，清廷命雲南廣西進兵安南，陳兵北圻一帶，同時與法人交涉，曾紀澤與法政府且成立和約，共管安南。但法人決心佔領毀約增兵。至一八八三年（光緒九年）戰爭開始，清軍未出大軍進擊，僅援黑旗軍而止，法軍先敗，及援軍到達，清兵及黑旗軍均敗，連佔山西興化。清廷及李鴻章均有意議和，并成立預備和約。而法國要求中國名實退出安南，驅逐劉永福及賠償軍費，同時仍積極進攻。談判進行中，一八八四年，法陸軍攻諒山，挑釁無利；乃以海軍擄福州及台灣亦不逞。中國和戰不定，而法將孤拔於七月猛攻福州，擊毀南洋海軍於閩江口，封鎖台灣。至此清廷始宣戰。法軍增援，在基隆登陸。同時諒山清軍亦敗退鎮南關，而淮軍紀律亦壞，清廷手足無措，始乞和。幸馮子材收斂潰軍，誓決死戰，大勝法軍，岑毓英亦告捷，三四月間，盡復失地，法國方政變，如再堅持，安南尙不致全失，而英使巴夏禮急勸李鴻章與法使和議成，將士忍痛撤兵，時一八八五年，（光緒十一年）四月也；其要項如下：（一）中國承認法與安南所訂一切條約。（二）二國會商邊界。

（三）中國南部修築鐵路得雇法人。（四）法國撤退台澎。

初法人希冀軍費內地鐵路建築權及課安南華商人頭稅，因未戰勝，尙無所得。次年及第三年又訂通商條約，及劃界條約，界約中法國承認東京灣之白敵尾島屬於中國，商約要點：

(一)中國開放龍州蒙自思茅河口爲商埠，法得駐領事。(二)陸路貿易，中國按照海關稅則，輸入之貨減少十分之三，輸出之貨減少十分之四。(三)法國享受最惠國待遇于中國南部及西南境。(四)二國邊界，派員勘定。此減稅條約係援俄人之例。而爲後來英日所援例。

二、緬甸。緬甸古朱波地，漢稱罽，唐稱暹，宋元謂之緬，元時臣屬中國，明亦對緬用兵。乾隆初，緬人因奪桂家（卽明桂王宮吏後裔）財產與中國構兵，乾隆出兵討之，後媾和，緬甸受冊封，遣使入貢。自緬王孟隕於一七八二（乾隆四十七年）卽位以來，國勢日張。對中國亦親善，印度亡後，英人進窺緬甸，一八二六年（道光六年）緬印衝突，緬割地賠款。緬分上下二都，一八五一年，英藉口仰光虐待英商，二度征緬，緬王割上緬地以外，割下緬全部。及雲南回亂，回酋購軍火於緬甸，卽政府卽調查由緬入滇之路，而有馬加里案，清廷始注意緬事。及法國深入安南後，後又向緬東都擴張，一八八四年訂法緬攻守條約。英國覺先下手爲強，卽準備大舉攻緬。時駐英使曾紀澤建議招降拓界，總署不可。一八八五年，英藉口緬甸重稅英商出兵，上杭伊拉瓦底，直取曼德萊，計時二週，緬甸不戰卽亡。與英交涉，不得要領。緬人求援，中國在中法戰後，朝野無敢言戰，亦無辦法。

緬甸亡後，中英間之劃界問題亦起，一八八六年（光緒十二年）成立緬甸條約，要點如下：  
一、緬甸照例朝貢中國；但使者限於緬甸種族。二、中國承認英國對緬甸有最高主權。三、關於邊界通商，以後商定。四、英國停止派員入藏要求。

第一條第四條充分表現英國的聰明。但通商劃界迄未實行。一八九一年英人在騰越與居民衝突。至光緒二十年即一八九四年由薛福成與英外相訂立滇緬境界及通商條約二十四條，其中最要者：一、訂約定尖高山至湄公河為兩國國界，但「湄公河左之孟連江洪輪於中國，不經英國同意不得讓與他國；二、尖高山以北邊界異日再定。三、仰光暨允各設領事，四、中國緬甸之貨減出口十分之四，緬甸輸華之貨減進口稅十分之三等，如中法安南條約。

英國初併緬甸時，曾允將潯江以東之地歸我，至是不肯交出，且在這裏玩一大槍花，以尖高山以北未定界，或為後來片馬問題之張本。而湄公河左岸之地是前緬王已割與法國之地。法國聞之，不向英抗議，却乘中日戰後三國干涉還遼之「功」，與中國嚴重交涉。一八九五年，追訂中法條約，其中又承認割江洪之地與法，并安滇粵桂之礦權路權加開思茅為商埠，英國聞之，一面與法國協議暹羅及中國西南勢力範圍，一面抗議中國違約，一八九七年再訂中英新約要求野人山地，及開放西江并允雲南鐵路與緬甸鐵路相接等等。

三、暹羅。古赤上及婆羅剎地，隋唐卽遣使來朝，後分二國，元末始號暹羅，明代聘貢不絕。一七六七年爲緬甸所滅，賴國人鄭昭復國，今暹羅人半有中國血統。暹羅原與雲南之車里接壤，直到一八九三年法國威脅暹羅，割取湄公河東地，滇暹之間始爲緬越之一部所隔。而自安南緬甸相繼淪亡，暹羅介於兩地之間，命運自極危殆；但以英法勢不相下，幸免於亡。然對中國，自無形脫離。中日戰後，英法爲互利用計，於一八九六年成立協商，分配中國西南權利，同時定暹羅爲緩衝地帶。雙方保護暹羅「獨立」，由是中國又失去暹羅屬地主權。

四、不丹尼泊爾哲孟雄。鴉片戰後，英人卽要求協定印藏邊界。煙台條約成立，許英人入藏，而印人密續藏事發現，喇嘛反對，英人固請不已。中英緬甸條約英人雖允停止入藏，仍望印藏通商。藏南有尼泊耳（卽廓爾喀），哲孟雄（卽錫金）及布丹三國，均屬藏族，臣屬清廷及西藏，自一八一五至一八六五年間均逐漸爲英夷爲保護國。一八八七年藏人干涉哲孟雄，印度貿易，藏印衝突，由赫德交涉，一八九零年（光緒十六年）訂藏印條約，確定藏哲邊界，中國承認哲孟雄正式歸英保護。光緒十九年一八九三年，訂藏印續約，亞東開爲商埠，而西藏益多事矣。

五、帕米爾。帕米爾介中英俄三國之間，清初入版圖。左宗棠定新疆後，中國重新駐兵

於是，并在蘇滿立卡。甫有乾竺特（即狄巨堤）素朝貢中國。一八八八年印境英軍攻入乾竺特，蘇聯成與英交涉，由二國共同立獲君之弟了事。不久，俄軍侵帕米爾，阿富汗軍佔蘇滿。後英人願退還中國一都分土地，而俄兵迄不退，中日戰起，亦不暇及矣。

## 六、評論

一、關於太平天國之是非得失乃一政治問題，此處無須論及，然涉及外交有可得而言者四：一即太平天國失敗之原因固由於領導非人，紀律廢弛，思想淺薄，而最大原因則號召之具，爲「非中國的」洋教，故維護名教之曾氏，終得勝利。二即雙方均利用外人，開外人干涉內政之惡例。三即雙方仇殺均慘，而曾李殺降，且見讓於戈登，此大傷元氣，削弱國力。四以當時而論，無論太平天國成敗，無論曾左是否怪病，滿清已命定告終，蓋太平天國以後，滿人政權已移於多數漢人之手。所可惜者，當時曾左李未能團結一致，改造政府，若然，以後五十年歷史，必可大爲不同。誠然，民國之軍閥，亦均爲李氏一脈之傳，然如無滿清貴族之撤肘，中國不幸之歷史，終將縮短，蓋無可疑。

二、所謂同治新政，於中國有開路之功，然事倍功半者，固由朝議不一，士流無知，而

中興諸臣譏力不足，亦爲主因。曾左李對西方之長，僅知船砲二事，既忽於交通工礦，尤忽於政法科學。至於教育人才之道，更未深切講求。於是無能之國人以及不學之外人，遂多僥倖。曾氏認英法聯軍入京，未傷宗廟，卽外患不足憂。胡林翼見輪船，竟變色噴血。李氏以蓬蓬外事見稱，而對於外交，不過「屁子腔」「搓磨」與夫「以夷制夷」之類。其時在朝如李鴻章在野如馮桂芬王韜等均頗洞明世變，然西后滿貫專權誤國，有人不得盡其才。歲月蹉跎，終有甲午之日禍。

三、自聯軍迄於中日戰前，爲時三十餘年，其間喪權最大者，則爲列強爭奪屬地。始作僑爲帝俄，而系統進行者，則始於拿破倫第三之法國。（在此時期，法國之侵略政策最爲露骨）而由割取中國屬國過渡到下一期瓜分勢力範圍者，亦以中法戰爭爲一大紀念。關於中國與屬地關係，西方世界不甚了解，而我國人士亦有以因藩屬與外國作戰者爲多事者。其實中國籌備制度，乃中國不欺弱小及自固國防之折衷產物。親夫屏藩一失，禍及腹心，卽可證明中國存戰之不得已。處於當時環境，中國惟有二途：一卽與屬國談判，勸其與中國發生更明確之關係，同時籌共同防禦之方。必要之時，決心作戰到底。二卽估計情勢，暫不出兵，而與屬國屬國條約，宣布不承認，整軍經武，保留日後交涉之權。而中法戰爭先則不盡情勢，

毫無準備，貿然用兵。既決戰，駐紮越北之兵，應一致攻佔要地，勿令黑旗軍孤軍作戰。及續會已失，中途小挫之後，立刻和議，喪失安南，亦不至如是之快。定戰之後，即當作戰到底，當時法國亦難久戰，而再敗之後，言和迫不及待，馮子材岑毓英之捷，清廷竟不之知。和議既成，會紀澤尙不得知。草率荒唐，虎頭蛇尾，直視髮辱國爲兒戲，然亦清室外交失敗之公式也。或謂當時李鴻章之主和，由於日本問題漸趨嚴重，其實中法戰爭倘能堅持，中日戰爭之結果亦不至如是之慘矣。

四、過去論現代史者，每唱打倒帝國主義之口號，或拾飾功自大之陳言，張羅債與，空言強硬，如論中法之戰，誇南關之戰功，此固幼稚；然近人又往往有另一偏見，以爲百年外交之失敗，均誤於士大夫之高調，一若徹底退讓，即可無事者。高調固無益，此種低調亦決不可爲訓。例如安南緬甸均無高調，均不免亡國，可以爲證。須知和戰全決於雙方所能使用之力。應戰可戰則戰，應戰而不可戰，亦必有必戰之志，始可言和。例如伊犁交涉之時，誠有不可戰者，然如非左宗棠等不惜一戰，會紀澤亦無法稍補崇厚之失敗。馮桂芬嘗評清初外交之失曰：「宜戰反和，宜和反戰，而夷務更壞。忽和忽戰，而夷務更壞。和不一於和，而戰不一於戰，而夷務更壞。」此中肯之論矣。

## 第六章 中日戰爭瓜分運動與門戶開放

自中法戰爭至庚子之役，有兩件大事，一為中日戰爭，二即戊戌變法。兩者對於外交內政，均有深長影響。

明治中興之日，尙較明治維新爲早。然兩國進步速率不同，而甲午一戰決數十年之起伏者，一自由中國在英法聯軍太平天國及中法戰爭之後，內外均受重傷；而亦由日本有統一政府，勵精圖治，而中國則在腐敗摩挲詭譎之中。自慈禧獨專大政，寵用滿貴宦官，賄賂公行，荒嬉無度，竟移海軍經費修頤和園。而自中法戰敗以後，上下益因循苟且。李鴻章幹之建設，多受阻撓。光緒十九年（一八九三）戴鴻慈親政，欲有作爲，然大事仍必聽命西后，母子違不和。此家庭之詭譎，益增政治之糾紛。滿漢既對立，滿人之中帝后對立，而漢人之中，則翁同和主「漢學」李鴻章言「洋務」交惡，張之洞又自成一派。及東事緊急，和戰之爭，多出個人意氣。以此當日人舉國拚命之戰，自不可能。此國運之戰之糊塗失敗，不儘日寇勦興，中國且幾陷於瓜分之禍。

此中國否極之日，亦泰來之時。近代中國之新知，始於製造局之譯書。光緒十四年（一八八八）左右，上海英美以士發起「廣學會」，其中林樂知李提摩太之著作，頗與當時有志青年開明官吏以影響。中法戰後朝中大臣苟且求容，有志之士，痛國土日蹙，觸焉思起。近代革命及變法兩大潮流，均受中法戰爭之刺激。中山先生自言自「乙酉中法戰敗之年，始決傾覆清廷創建民國之志」。甲午上書李鴻章，并赴檀香山立興中會。乙未攻廣州舉革命之第一聲，翌年變難倫敦，釋出後留彼邦考察，完成三民主義之體系。康有為於中法戰中著「大同書」，一八八八年第一次上書言變法，乙未公車上書，翌年辦強學報及時務報，戊戌立「保國會」，促成戊戌政變，而庚子之變亦起。

茲先述中日戰爭及因此而生的列強畫分勢力範圍與美國門戶開放宣言。

## 一、日本之勃興

日本原為東亞之小島國，東漢時其地之一概受中國冊封，稱委奴國。始見記載為魏志倭人傳。民智閉塞部落林立，賴中韓文教流入，漸啓文明。六朝時屢遣使來朝。隋初始建國家，齊初始號日本，極力模仿中國制度。宋時交通亦盛，元征之失敗。明初有倭寇，成祖時，

足利上書稱臣。明末倭患復熾，但經征剿旋即平復，實無力爲大患也。自其維新以後，較中國先學得一點西方長處，竟成中國之死敵。

日本素由軍人專政，號稱幕府，皇帝等於具文。最後幕府爲德川族。幕府以下，各地有藩主，藩主擁有武士，一封建武士國家也。及歐人東漸，一五四二——一五四九年，葡萄牙西班牙人及荷蘭人先後至日本。一六三六年幕府頒鎖國令，禁止西人來往，唯與荷蘭人關係尙爲密切，日人亦研究西藝，號稱「蘭學」，與漢學并稱。一八五三年美國海將柏里率黑船至日，壓迫日本開國，自一八五四年美日神奈川條約開始，以後十餘年間，日本與各國訂約通商，而西方各國在日本享有治外法權，協定關稅及最惠國條款種種特權，換言之，日本亦在不平等條約壓迫之下。日本與西方亦時常衝突。一八六三——六四年，英國曾以砲轟鹿兒島之排外人民。幕府末期因財政困難，已無法維持封建體制，武士失業，成爲浪人，困極思亂，而商人階級之勢力則日益抬頭，渴望統一，及外患刺激，下級武士階級，有尊王倒幕攘夷運動，而王室藩主中頭腦較開明者，亦知非統一變化無以圖存，終於一八六八年（同治七年），成立統一中央政府，是爲明治維新。明法維新一方面是日本國內武士和商人所需要的新局面，一方面亦因日本深受外侮刺激，感於此局大變，特別看見中國正被列強宰割，觸目驚

心，所以立刻變法維新，接受西方文明。中日國運之升降，根本原因，即是現代化之遲速，統一及接受西方文明之遲速而已。

日本維新以後，改革政治經濟，發展工業，整軍經武，國力日強。雖然尚受不平等條約之束縛，已有對中國侵略之野心。第一，他以爲各國都在侵略中國，日本何獨不可？同時，日本想改正不平等條約，而要改正不平等條約，莫如對中國表現一點力量。第二，當時俄國野心甚大，英國人頗有聯日制俄的打算，日本豈得有了外援有恃無恐。而第三，日本國內的武士階級在維新以後，不滿待遇，希望對外擴張。於是琉球，台灣，朝鮮，便成了日本的初步對象。明治元年（一八六八），日本對韓國致書，措詞甚爲無禮，爲韓所斥。翌年國內即有征韓論。雖穩健派知尙非妄動之時，未成事實。征韓之議未行，日寇來華訂約，并探聽虛實。

同治九年（一八七〇）日本派柳原前光來華遞國書，并訂商約，日人欲援西方之例，江蘇臬司應保時拒之，以英國調停，始於翌年正式訂約，尙無不平等之處。日本不滿，屢請修改條約。條約尙未批准，同治十年，即發生琉球人爲台灣人所殺事件。翌年日本派其外長副島來華，囑李鴻章，并攜美人李仙德爲顧問。副島爲一狡猾野心家，李鴻章誠非其敵手，而

李仙德亦甘爲虜倭之人，副島與李鴻章談話時，屢提及琉球台灣及朝鮮之事。見李鴻章及總理衙門答語含糊，回國之後，益力主征韓，爲御前會議否決，征韓派憤而爲亂，「玄洋會」亦於是時成立。明治爲緩和征韓派計，即藉口台灣生番殺琉球人事，出兵侵台。

## 二、併吞琉球侵犯台灣

琉球羣島位東海中，介於日本與台灣島之間，其地隋書稱爲琉球，明時正式臣服中國，朝貢無有間斷，稱我國爲父國。日本屢肆強橫，琉人益親中國。台灣島及澎湖素爲福建之一部份。明末鄭成功據台灣抗清，成功死後，康熙遣兵攻下台灣，收入版圖，置府縣，劃歸福建管轄。光緒十二年，改建行省。故二地一爲中國藩屬，一爲中國領土。日本維新以後，以琉球近在咫尺，早起兼併之心。會同治十年（一八七二）有琉球人六十餘人，遭颶風流至台灣，被台灣生番殺害五十餘人，日本見有機可乘，樹日旗於琉球並追琉王至日，降爲華族。同時副島來華，提出關於琉球人在台灣被殺事，質問清廷台灣生番是否亦屬於中國之管轄範圍。時總理衙門當國者固懸瞻昏庸之輩，爲免除麻煩計，乃答以生番係化外之民，爲朝廷管轄力量所不及之地。是項回答正中日本奸計，副島立即回國。於是同治十三年（一八七四）

日皇命西鄉從道率兵三千餘人往台灣討生番，據其地。中國得報，亟派船政大臣沈葆楨布使潘蔚率兵往台，與西鄉交涉促其撤兵。兩國各不相讓，一時戰爭大有爆發可能。後日本以國際空氣欠佳，且對於軍事亦覺未有十分把握，遂欲讓步解決，乃派維新功臣大久保利通爲全權大臣來華交涉。

大久保至北京，在總理衙門與恭親王會議多次，其初辯論台灣之地位，後爭論日本索款之數目，交涉困難，久不能決。後經英使調停，雙方各作相當讓步，同治十三年台事專約始成。其中要點爲：一、中國承認日本出兵台灣爲保民義舉；二、中國賠償琉球被難人民撫恤銀十萬兩，日本出兵損失費四十萬兩；三、註銷關於台案交涉之公文。至是台灣事件始暫告結束。

當日日本派員來華質問時，中國儘可據理告以琉球爲中國藩屬，台灣爲中國領土。台灣生番殺害琉民，中國自有權有責處理，勿勞日本過問，於此正大堂皇之辭，日本當亦無可如何。乃竟畏事避難，作不負責任之回答，予日人以可乘之機，實爲大誤。後訂此約，第一二兩條，無異明白承認琉球爲日本之領地，尤屬失算。凡此均爲中國當事者淺見薄識，敗事誤國不可恕之罪惡。和約訂後，日本乃逐漸將琉球置於其直轄之下。光緒元年即一八七五年，

日本禁止琉球與中國發生關係。光緒三年（一八七七）琉王遣向德密來華求設，中國正忙於籌議回札及伊犁交涉，亦無可如何。中國再與日本交涉，且經美前總統格蘭特調停，均無結果。一八七九年日本改琉球爲沖繩縣。朝鮮問題又日趨嚴重。

### 三、朝鮮問題——中日戰爭之導火線

朝鮮地接東北，與我發生關係甚早，周初箕子封鮮，漢置樂浪四郡，隋唐以後，關係尤密。五代時王建據其地，號高麗，歷宋元明均受中國冊封。李朝立後改稱韓國，亦受明封。朝鮮之文物思想，多受中國影響。又以日本常入寇，爲共同防倭，中韓有長期之軍事合作。明萬曆年間，豐臣秀吉屢率兵寇韓，中國曾派兵往援韓國，倭人野心未得逞。韓德明室，納貢頗勤，幷曾聯軍抗清。及清人入關，韓頗欲明助，後亦遵例來朝。雖其內政外交，向均由其自主，中國並不過問，然在名義上固中國之藩邦也。同治年間，日本屢次遣使赴韓交涉，但韓以日爲世仇，又恥日本之變法學夷，均無結果。然日本已盛倡征韓之議。

一八七五年日本軍艦駛往朝鮮西岸之江華島從事測量，岸上守兵，發砲轟擊，日艦亦還擊。事後日本駐華公使曾向中國交涉，要求派員會同日員前往朝鮮辦理交涉，清廷不許，未

實結果。日本乃單獨遣使黑田清隆往朝鮮，向其國王提出條件，限期答復。朝鮮被逼接受要求，訂定江寧條約，約中包括認朝鮮爲自主之邦，以及開港通商等條。此實有犯中國之宗主權，然當時清廷對此，未提異議。然韓國及其他各國均承認中國對韓之宗主權。時各國亦欲與朝鮮通商，韓國固不可。李鴻章派馬建忠等赴韓從旁贊助，先後與英美法訂約，韓國始開放。

一八八二年：韓國發生兵士暴動事件。先是韓由大院君李昰應專政，及王李熙年長，大院君迫而歸政。李王之妃閔氏喜弄權，受人籠絡。因政權之爭奪，發生二黨，以「獨立」「事大」標榜。前者多以閔族爲首，主親日維新；後者一由前攝政大院君爲首，力主閉關排外反日，互相傾軋。適是年發生夏旱及軍隊欠餉等事件，守舊黨以失意之故，乘機煽動兵士作亂，殺害大臣數名，並攻焚日本使館，日本旋派軍艦至。中國聞知，以馬建忠薛福成之建議，亦迅速派兵馳赴韓京，捕殺亂黨，平定亂事，并將李昰應遞解中國。然韓王李熙派全權大臣至濟物浦與日使會議，訂定濟物浦條約，包括懲凶遺款賠款及日在韓使館駐兵等項。中國對日本之威壓韓國甚爲忿怒，有主宣戰者，李鴻章力主慎重，僅與韓訂商約，上記韓國爲中國之「屬邦」。同時，中國駐淮軍六營於漢城（先由袁世凱統率，後由吳兆有統率），并派曾在中國海關服務之德人爲韓顧問。閔族一派又漸傾向於中國。然同時日本在韓勢力亦日

益雄厚。韓國派往日本道歉之朴詠孝，受日利用，韓王亦受其影響。韓國軍隊，竟分由中日教練。韓國親華親日兩黨，內鬩益烈。

一八八四年，中法戰事失利。日駐韓公使竹添進一郎煽動金玉均，朴詠孝，欲乘機使朝鮮脫離中國「獨立自主」，統率士兵，闖入王宮，殺傷親華大臣，擁王擅政，竹添調日兵往助。時中國先下手，提督吳兆有應韓臣請求，派兵至王宮靖難，與日韓軍發生衝突，互有死傷。吳兆有要求日兵退出王宮，日兵在韓不多說迫退去，金朴之亂發生後，日本派井上馨爲全權大臣，渡韓交涉，訂漢城條約，由韓道歉賠款了事。同時日復派伊藤博文來中國，高談中日二國理應親善，向李鴻章交涉撤退在韓華軍，并懲統將恤難民。時何如璋等主張中國應派大員駐韓，或改建行省。唯李鴻章在中國新敗於法國之後，不欲多事，往復交涉結果，訂定一八八五年（光緒十一年）中日天津條約，其內容爲：（一）中日兩國盡撤駐韓之軍隊；（二）二國均不派員教練韓兵；（三）將來朝鮮如有事變，一國如欲出兵，應先知照他方，事定仍即撤回。

現於以上中日關於朝鮮之屢次交涉，日本實得寸進尺，步步加緊，中國對韓之權利，遂漸減削。迨天津條約成立，日本已獲得與中國對韓相等之地位。二國均不保有派兵至韓權

利，有識者固知中日二國遲早必以朝鮮問題相見於疆場也。自竹添亂後，韓王頗對日疏遠，而大院君被釋回國後，轉與日本勾結。時親日派頗失勢，中國頗有可爲之機。唯袁世凱駐韓，應付無方，亦爲韓所不喜。韓王屢求援俄美。俄國勢力乘時深入。一時日寇且欲與中國合作。日寇固積極準備。一八九四年（光緒二〇，明治二七），英國與日本首先訂立平等條約承認法權及關稅自主。日本得此諒解與鼓勵，已決立刻侵韓，而東學黨之亂作。

●十九世紀末葉，朝鮮內政益趨腐敗，財政困難，苛稅林立，社會不安，人心思亂，於是東學黨應時而起。東學黨（所謂東學乃韓學之意）爲當時朝鮮民間之一種秘密結社，以迷信作號召，由崔時亨領導。而日本復派天祐俠團德惠之，以亂韓國而便干涉。一八九四年（即甲午年）發生農民抗稅運動，暴民托東學黨起兵，聲言匡君救民。附和者衆，聲勢浩大，官兵不能禦，乃由韓王向中國乞援。中國決派兵往韓，同時按約通知日方。日本亦稱準備出兵。中國請日本少派軍隊，僅用以保護使館及商民爲限，以免衝突。日答稱日出兵不受限制。於是中日二國齊向朝鮮出兵。旋東學黨鳥獸散，亂平，照約中日兩國之兵皆應撤回。日本內閣是時忽向中國提議共同改革韓國內政，由二國各派委員駐留韓京，管理其財政，吏政及兵營。中國告以朝鮮爲中國之藩屬，中國尙未干預其內政，日本更無干預之權，但日本態度強

硬，往返交涉不得結果，英使節調解亦無效。俄使喀西尼則從中挑撥，伴對李鴻章表好感。是時日本以二十六年之準備，已蓄意對中國挑戰。七月二十三日，日兵突包圍韓王宮，獲失意之大院君出執政，袁世凱退出韓京，日本乃迫韓宣言廢除中韓間之一切條約，并托日兵驅逐華兵。同日，日本海軍即進攻中國艦隊。於是中日之戰暴發。

#### 四、中日戰爭之經過

中日戰爭將起，李鴻章深知日本實力較爲強盛，其先不過故作強硬表示，繼而希望俄國相助，本無作戰之準備與決心。朝中諸大臣，及反李鴻章者，則又輕敵，放言高論，以爲「倭不度德量力，敢與上國抗衡，實以螳臂當車，以中國臨之，直如摧枯拉朽。」光緒帝諭李鴻章「懷遠前旨，將布置一切進兵事宜，迅速覆奏。若顧慮不前，徒事延宕，則致貽誤事機，定惟該大臣是問！」時葉志超率淮軍二千餘人駐牙山，李鴻章命船載軍火往援。是時日艦隊已出發，並奉有對華艦攻擊之密令。七月廿五日中國高陞艦駛近朝鮮豐島，即突遭日艦之襲擊，倉皇開砲應戰，旋被擊沉，於是兩國宣戰。

日本對於此次戰爭有求戰之決心，有充分之準備，而中國則反是。故戰爭一起，日本即

伏擊。日海軍在豐島襲擊得手後，駐澳城之日陸軍亦向我在牙山之駐軍進擊，我軍人少，島嶼亦多左實貴死難，棄志超衛汝貴指揮無方，貪生怕死，遂敗退。日軍繼續尾追前進，復與我軍戰於平壤，時我援軍開到，人數共約一萬五千之衆，然以武器不精，指揮不一，將士離散之心不足，兵士之紀律亦欠佳，遂再爲日軍所敗，退入本國國境。

陸上既失敗，我海軍始奉令出發，九月十七日在黃海與日本艦隊相遇，我軍艦艦身雖大，但航行速率及砲火威力不逮日艦，而將領既不力，海軍多閩人，丁汝昌爲淮人更不能指揮，唯致遠艦粵人鄧世昌撞擊日艦，全船沉沒盡軍人之職外，餘多倉皇應戰，或不戰而逃，交戰數小時，我北洋艦隊即潰亂被擊沉艦隻四艘，餘艦逃入威海衛港中，潛伏不敢再出。於是黃海渤海之制海權落於日軍手中，日軍之海上運輸遂得通行無阻。於是陸海均敗。

時李鴻章位居要衝，以一身兼負軍事外交之重責。然一因其無獨斷專行之權，凡重要事件之取決不但需奏明光緒西后，且處處尙須受軍機處與總理衙門之掣肘。二因其始終缺乏堅決作戰之信心與決心，自開戰以來即望有人出任調解，速和速結，故對作戰之進行亦頗多貽誤。三則戰事既起全國亦無一致作戰之決心，軍事責李，樞臣又陰持其後，南洋艦隊避不赴援。及戰爭既敗，李鴻章深受朝廷責備，奉旨拔去三眼花翎，褫奪黃馬褂，然此固無補於挽回

類勢也。戰事繼續進行，日軍陸路渡鴨綠江進入遼東半島，逐漸向南推進，終陷旅順大連。一八九五年一月，日海軍出動進攻我膠州威遠衛港中之殘餘艦隊，陸軍復自榮成灣登陸砲攻港內，中國艦隊在重大敗北之後，十氣實力兩者衰頹，自不能作堅強抵抗，形勢險急，外員勸投降，二月十六日，海軍提督丁汝昌不得已許之，本人則於海軍出降之前自殺，以一死並慰而已。自是北洋艦隊遂歸消滅。而日本復進攻澎湖台灣，并企圖消滅南洋艦隊。

## 五、馬關條約之簽訂

中國軍事既敗，乃由美使鄧比之調停，向日本提和議，日人自欣然應諾。初派張蔭桓及邵友濂爲代表赴廣島與日方會見，日方以張邵二使全權不足，拒與開議，堅請中國改派「能辦大事位尊其名素著之大員，給與十足責任」前往日本會議，清廷只得依允，改派李鴻章前往。一八九五年三月，李鴻章東渡抵達馬關，與日全權代表伊藤博文舉行會議。會議之期，伊藤提出休戰條件，須中國交出遼東大沽天津三地城寨及其所有一切之軍械軍需，山嶺關隘天津之鐵路亦交日方，又由中國負擔休戰期內之日本軍費，并限三日答覆。李鴻章不允，雙方堅持不讓，無結果。會李鴻章於離會處所返旅邸之際途被日狂徒小山六之助所刺，

願在願。各國輿論聞訊大譁，日方自知理曲，日兼怒難犯，乃向李鴻章迅速讓步，訂無條件休戰條約。

俄德商談和約。日代表初提出極為苛刻之條件，李鴻章未敢遽允，迭電回國請示，並與日代表往復會商，結果日方稍作讓步，一八九五年四月十七日簽訂馬關條約，其主要內容如下：一、中國承認朝鮮為完全獨立自主國；二、中國以遼東半島，台灣及澎湖列島割讓於日；三、賠償軍費二萬萬兩；四、中國為日本特開沙市重慶蘇州杭州四地方為商埠，日船得在宜昌重慶間，上海蘇州杭州間自由航行；五、日人得在中國內地販運貨物，租棧存貨，免除捐稅，又得於商埠開設工廠製造貨物，所製各貨照輸入貨納稅；六、威海衛許日駐軍，於賠款付清商約成立時撤退；七、交還俘虜，中國寬貸關涉日本軍隊之臣民。八、重訂中日商約，并以中國與歐洲所有條約為基礎。此外日本駐威海衛軍隊由中國擔任軍費每年五十萬兩。

初，在中日尚在作戰期間，俄德等國即有出而干涉之意，以日本外交之應付得宜，未曾實現。迨後中日在馬關商訂和約期內，中國亦曾以日方提出要求之內容告各國駐華公使，希藉由彼等之干涉迫日本作若干讓步，亦未有結果。至是馬關條約簽訂，俄國以日本獲得遼東半島，將危及其東洋海口之出路，乃聯絡法德二國出而干涉，要求日本放棄遼東半島。四

月間三國公使向日提照會，日本多方活動，均無結果，乃允退還遼東。中國見三國出面干涉，願藉此機會向日提請修約，再收回若干權利，曾一度擬拒不與日方換約，後以察知俄德等國俱無實力相助之可能，遂又氣餒，五月八日，除關於遼東對日付代價銀三千萬（撥兵分三個月）外，履行換約手續，條約於是正式成立。

關於割地，則台民忠義，實不可忘。台灣於乙酉年設行省後，劉銘傳為巡撫，擬與百勝。戰爭既起，調唐景崧為巡撫，并調劉永福率部防台，分守台北台南。日軍佔澎湖後，見台灣守備尚嚴，未往，然已孤懸海外。及割台議起，台民痛哭，主事邱逢甲建議自主，台民擁唐為總統，建民國。五月，日本由基隆進攻，台兵力戰敗，台北陷，景崧內渡。台民歸總統印于台南之劉永福，劉不受，仍稱對聯，與日軍大小二十餘戰，互有傷亡，苦戰數月，彈盡糧絕，逃內地，然亦為民族爭光矣。

此外中日通商行船條約進行談判，日本重要要求，於一八九六年六月十一日簽訂，全文廿九條除領裁判權及最惠國待遇外，要點：

- (一) 日本人得在中國已開及日後約開通商口岸居住及工商製造。
- (二) 日本對中國輸出入均照中國與泰西各國辦理，日貨在中國內地由此通商口岸運至往

厚時，所有賦稅厘金，一律豁免。

(三)日貨運銷內地，一經完納進口稅一半或值百抽二，五子口稅者，此外各稅概免。

(四)日商在內地購買土產運出時，除納出口稅及子口稅外，各稅概免。

日本既得以我賠款實行金本位，以我失地爲其殖民地，復得利用商約實行經濟侵略。鴉片條約以後，辱國喪權條約無有勝於此者。

## 六、三國干涉遼東與瓜分中國運動

中日戰後，中國地位一落千丈，各國侵略之欲大發，尤以干涉遼東之三國，態度最爲不遜。各國視中國之危，首先要求借款中國，攫取利權；繼則要求租借軍港取得鐵路權并設立所謂「勢力範圍」。最先下毒手者，卽爲帝俄與法國。

中日戰前，中國外債，不過一百五十萬兩。戰事既起，向匯豐銀行借四千萬兩。戰事既終，中國賠款二萬三千萬，而收入僅八千萬。一八九五年，俄國財長穆德，以經營東方自任，先要求借款與中國，而法德亦同申此議。法俄因有密約，卒得一致，乃合債中國一萬萬兩，并約定中國不得向他國借款，及許他國管理稅收。德不得與，憤而聯英，向我抗議，我又

因對日賠款到期，無法支付，乃向英德銀行借一萬萬兩，以關稅爲擔保。然因回扣下派，仍不足應付賠款，及德強租膠州灣，俄英又爭租借款，俄提出管理滿洲華北鐵路及管理海關爲條件，英提出不割讓長江于他國及由緬甸建鐵路達長江爲條件。俄國謂不借款卽失和，英國則謂中國何厚俄而薄英。但終因赫德撮合，一八九八年，英國借款一萬萬兩成功，以海關厘金爲擔保。此三次借款之喪權。

然各國之面目猶不止此。一八九五年當俄國進行第一次借款之時，法國要求改定中越界約，中國將湄公河上流在東岸江洪之地讓與法國。又訂商約，除開思茅等地爲商埠外，法人并有雲南兩廣礦權，并龍州鎮南鐵路優先權等。此爲外人取得鐵路權之始。

英國眼紅，除抗議中國割讓江洪土地外，又於一八九六年與法協議，互相承認雲南四川之權利，并向中國要求野人山地及開放西江等項。一八九七年條約成立。

而俄人則直欲囊括中國東北西北。中日戰時，西比利亞鐵路已修到貝加爾湖，中日戰後俄人欲將鐵路伸入中國，不待中國同意，派人至滿勒線，并設立華俄道勝銀行，爲侵略本部。爾帝俄爲遂其大欲起見，以尼古拉第二子一八九六年加冕爲藉口，要求中國派李鴻章前往謁賀。李氏因受日刺激甚深，久有聯俄拒日之成見，遂欣然受命前往，并與各國交涉改訂稅

國事宜。

一八九六年李氏西行，至俄京，俄僥利用李氏報復日本之心，玩之于股掌之上，五月，訂立所謂「中俄密約」，承認俄國經東北築鐵路達海參威，戰時中國許俄艦駛入。又由俄使喀西尼之活動，七月間，駐俄公司奉令與俄訂華俄通商銀行契約，由中國出款五百萬共同營業，包辦中國交通鐵路及稅收。九月間，復訂東清鐵路（即中東路）合同，除許俄重大權利，（如中俄同軌道，許俄運兵，貨物免稅）外，對於中國者，有開車之日交中國五百萬，三十六年後出款贖回，總辦由中國選派等條，然後無一實行者。一八九八年七月，又許俄國建支線達旅大。各線於一九〇四年開車。俄國不僅以北滿爲其禁樹，且進一步深入南滿。李氏由俄經德英美返國，除一紙中俄密約外，關於修改稅率，毫無成就。而所謂中俄密約，則由英國大加宣傳，且加渲染。此一面促成英日同盟，一面刺激各國對華大欲。

三國遠遼後，德國先要求天津漢口設租界，許之。李鴻章遊德時，德皇威廉曾要求租借膠州灣軍港。其後德使屢以爲請，會一八九七年十月曹州德教士二名被殺，德國逕強佔膠州灣，然後要求租借，訂約租期九十九年，并准其築膠濟鐵路，沿路三十里內之礦產歸其開採，所有山東境內路礦以及使用外人外料，德國有優先權。俄挑日本反對，而德則承認日本在福

建特權以籠絡之。

俄國貪指大動。一八九七年十二月，兵艦開入旅大過冬，并大殺華人。翌年三月援德例強租，條約規定期限二十五年，但滿期後再會商展期。中東路及南滿路由俄國建築，鐵路兩旁有採礦，設置護路警察之權。月餘，又訂旅大租借續約，整個遼東半島盡爲租界，金州「自治」，但駐俄兵。遼東西南又畫爲所謂中立地，中國不得使用海岸。七月，俄國要求築旅大支線時，又要求得在遼東半島租地，并自定稅則等等。而俄意在旅大設關東省立總督，直以屬地視之，不僅勢力範圍矣。

法國繼起於一八九七年要求不割讓海南島與他國。翌年又要求車里雲南廣東廣西不讓與他國；郵局總辦用法人，租借廣州灣於法國九十九年，法國得自廣州灣築鐵路至雷州等，均許之。

英國亦於一八九八年強租威海衛及沿島十英里以內之地，條約略同旅大。同時要求中國承認長江流域不割讓他國，總稅務司永遠用英人。及開廣州灣租與法國，又要求擴張九龍一帶之地九十九年（居民反對，英人即開槍），及滬甯鐵路之建築，其原來計畫則溝通滬口信關漢口則直至緬甸者。

在各國競相宰割中國之時，一八九八年日寇向中國要求福建及沿海一帶不得割讓他國。俄文許之。

甚至當時之義大利亦不甘落後，一八九九年竟亦向中國要求租借三門灣。中國聲稱決以武力對付，義人沒越而止。

除此以外，各國對原有租界亦乘機擴張。上海之公共租界及法租界均擴張數倍。

以上爲軍港礦山鐵路之強取及其所在區域勢力範圍之強定。

各國所謂「勢力範圍」，在中國條約上每規定爲「優先權及不得割讓他國等等」，已屬嚴重侮辱。尤可駭者，即彼等每大言不漸，或懷中國之愧，自稱或互相承認在華勢力範圍。俄國敬德公然謂滿州蒙古新疆直隸陝西甘肅爲其勢力範圍，英國認長江流域爲其勢力範圍，法國以雲南兩廣爲其勢力範圍，而日德各以福建山東爲其勢力範圍，視中國如非洲焉。

在瓜分中國之競爭中英俄之對立最爲尖銳。而彼等互爭勢力範圍，且妨礙中國之建設。中日戰時，天津山海關鐵路成功，此款原借自羅豐。至一八九八年，中國擬延長之，仍向羅豐借款，俄國抗議，且以佔伊犁相脅。一八九七年，盛宣懷向比國借款築盧漢路是時正式簽字，英認此款與俄有關，向中國要求天津至鎮江等五路權。然天津鎮江之路，須經山東，而

德國又抗議，請廷不得已，乃更改路線，即後來之津浦鐵路。而英俄互相交涉，英向堅持山海關至牛莊鐵路權，一八九九年兩國成立有名之英俄協定，即「英不求長城以外之鐵路權，俄承認山海關牛莊鐵路及長江流域鐵道權」。中國鑒於喧賓奪主，一八九八年宣布自置鐵路。

## 七、美國門戶開放宣言

各國在中國劃定所謂勢力範圍，再進一步，當然是實行瓜分。當時德皇威廉第二公然提倡，漸進瓜分政策。其所以未實現者，第一，中國豈非非洲；第二，他們各不相下；而第三，美國的門戶開放宣言，於是時提出，而且得到英國相當的贊助；對於瓜分陰謀之狂熱，至少是一帖清涼劑。

在各國對華採取高壓政策之時，美國雖以最惠國條款獲得特權，但總覺畢竟較爲文明，因而美國在華商業亦蒸蒸日上，足與英國比肩。又美國自得亞拉斯加及夏威夷後，已成爲一太平洋國家，國內遠見之士，亦知其前途繫於太平洋。一八九八年，美西宣戰，取得菲律賓，更增強了美國在太平洋上之威望。時美國亦有主張參加瓜分中國者，但輿論不以爲然，尤願圖籌劃海約輪極力反對。海氏原爲駐英大使，其時英國威於帝俄野心狂妄，自身孤立，願

歐拉義團以自重。海氏回國後，即力主聯合英國，維持遠東現狀，及對華機會均等。一八九八年，美總統麥金萊在國會提出遠東平等待遇。一八九九年，九月及十一月，美國向英德俄日義法提出門戶開放條文，內容分爲三點：

一、各國對於在中國所得利益範圍，租借地，和別項權利，不相干涉。

二、各國範圍內港口，對於任何國家入口商品，皆遵中國現行海關稅率收稅，并由中國政府徵收。

三、各國範圍內港口，對於他國入港商船，不得抽大於本國商船入港稅。各國範圍內鐵道，對於他國貨物，不得抽大於本國貨物之運送費。

英國首先贊成，不過聲明九龍除外。俄國復語含糊。其他各國亦大體贊成。光緒二十六年，即一九〇〇年三月，海氏發表通牒，謂列強一致贊同門戶開放政策，美國遠東政策自此確立。

所謂門戶開放雖僅就商業而言，且不過機會均等之意，然列強果欲對華機會均等，誓不可不放棄瓜分獨佔之陰謀，尊重中國領土主權之完整，此在當時黑暗時代，實在是一線光明。

## 八、評論

一、中國雖經西歐蹂躪，喪失主權藩屬與邊疆，然大國威望，仍多少維持；且經同治中興，亦漸獲稍復，然甲午一戰之後，敗於日本，世人皆曰可欺，中國日益沈淪，日本日益擴大。中國於創鉅痛深之後，復增一隣近之強盜，終衍爲今日之戰禍。

然吾人當思中日衰興之故。主要原因，自爲日本維新以後，迅速接受西方文明，而中國在鴉片戰後，仍頑鈍如昔。其次，當時西方諸國集矢於中國，使日本得有自強之機會，亦爲一因。復次，英國有意扶日防俄，尤爲一重大關鍵。然最後，日本得以迅速自強者，猶有一重要原因，卽明治維新時，日本有一民族政府，而中國則受治於滿清貴族，滿漢隔閡及士大夫之各不相下，使中國之進步萬分困難。及日本之勢既成，復利用西方勢力制我，而中國之翻身，乃不得不在百年之後。故勸我盛衰非關人智之高下，而爲時也，勢也，然亦人謀之不足也。

二、中日之爭，始於琉球問題，當時總理衙門之昏聩，前已言之，然如事後中國奮起相爭，以後事局必爲不同。惜中國祇爲脫脫，終貽大患。中日之戰，起於朝鮮問題，當時日寇

無意歸國內亂之時，中國即應取一斷然手段，改爲行省或地方，（此自與今日承認朝鮮獨立毫不衝突。朝鮮既已淪亡，今後自當贊助其獨立），惜李鴻章因循誤事，而明知日本步步進窺，中國猶不亟圖自強，不可痛惜。至東瀛黨事發生之時，日本國力已過中國，不在強時決戰，則時讓步，可謂不明事理，然此不可苛責於當時大臣也。

三、中日戰爭，李鴻章始終其事。說者謂西后以海軍之費用於建築頤和園，爲失敗原因之一，固無論矣。然以當時海陸軍之腐敗，縱有武器，亦難倖勝。據外人言，中國軍艦中火藥，有以砂石充之者，而棄志超望風而逃，衛汝貴之妻勸夫「勿當前敵」。李氏用人如此，焉得不敗？

既戰以後，如舉國一致與日寇爭生死，民心士氣，必爲改觀。然朝臣徒爭意見，李氏亦無暇經和，此敗事之尤者。

四、然中國受害最大者，尙非馬關條約之本身，而爲三國干涉之後果。三國市恩索報，事非下石，自一八九五至一九〇〇列強瓜分宰割中國的野心，真天堯爲之變色，此實世界政治最黑暗之時期。中國之喪權，固不待言，各國使節，如法之施阿蘭，德之海靖，英之寶樂德，需索之時，每接臂拍桌，目無中國。翁同和言「咆哮姿肆」李鴻章言「羣雄環伺，正氣

了期」俄使喀西尼雖送禮五十萬於李鴻章，仍「出語不遜」。弱國官吏，抑何可哀！

四、然人自侮而後人侮之。帝俄不逞之欲，吾人固有無窮之恨，而李氏引狼入室之舉，亦無可逃。李鴻章決非受賄親俄之人，然無知誤國，實難辭咎。李氏受俄欺騙之惡果，不僅為各國紛紛要求勢力範圍，喪權辱國；而且招英之忌，促成英日同盟，益自陷不利，增加日寇為惡可能。

五、雖然，中國受此奇恥大辱，鉅創深痛之結果，全國亦開始覺悟，中山先生領導之革命，至是始入實行時代。而因馬關條約及德國強租膠澳等等之刺激，變法之運動起。

六、美國門戶開放政策，應值吾人感佩。中美邦交，實奠基於此時。可見正義亦即先見。或謂美國後起，始唱高論。縱保事實，門戶開放之力不可沒。自命前進者，以美國門戶開放，實即共管，不知共管之事不可能，而此種言論，徒足為瓜分者張目而已。

## 第七章 戊戌政變與八國聯軍

甲午戰後，中國陷於空前危機。一方面列強的侵略日益深入而猛烈，引起國人對外的憂感；另一方面，天災頻仍，破產的農民無法維持其生活。有知識的人，自然也有覺悟，然這覺悟沒有成熟。中山先生在海外宣傳，影響還很微弱。而康梁變法運動亦因西后之頑固流產。於是發生義和團的絕望的排外運動，絕望的西后與滿貴，亦妄欲藉此神權迷信爲其續命湯。列強亦藉此加緊宰割中國，因而有辛丑條約，也促成了日俄之戰。清廷在慘敗之後，雖無覺悟，但國民已不能再容許其繼續禍國。庚子中山先生再舉事惠州，雖事敗，風氣始開。如中山先生所云，「有志之士，多起救國之思，而革命風潮自此萌芽矣」。是清廷的續命湯，終爲其催命符了。

### 一、戊戌政變

甲午戰爭是對於中國一大刺激。一方面，列強不斷進攻和宰割，使大家痛感亡國的危

機。康有爲戊戌三月在保國會演說道：「二月以來，失地失權之事已二十見，來日方長，何以卒歲？」另一方面，日本自德強租膠州至俄人強租旅大，前後相隔四十幾天。日本之戰勝中國，亦使中國士大夫深自反省。如康有爲說：「日本昔爲英美所凌，弱與我同，今何以能取我台灣而制朝鮮，得我債款二萬萬？變法日本乃強盛」。絕望於清廷者，如中山先生從事革命。而尙未絕望於清廷者，則從事變法運動，其中心人物則康有爲。康氏原治公羊之學，留心外事，頗知世變。一八八八年即上書言變法，無應之者。及馬關條約之刺激，大臣之中如翁同和文廷式亦傾向變法。張之洞著「勸學篇」，論變法必要。此時所謂變法者，蓋指政治之改革，蓋鑒於同光新政，限於船砲，已經甲午試驗失敗，故變法必由政治做起。此康氏所謂「變其一不變其二，必至無成」，張之洞所謂「西莠非要，西政爲要」也。一八九五馬關條約談判時，康有爲及其弟子梁超入京會試，集合十八省之士子一千餘人上書公車上書奏請拒和遷都變法，其變法之主張，注重富國養民練兵教士及設議院等等。議雖不行，一時震動。而因康之活動，文廷式等發起強學會。不久被封，黃遵憲改辦時務報於上海，梁啟超任主筆。（嚴復亦始譯天演論）。因彼等鼓吹，時論一新。據梁氏云，「一年之間，設會百數」。一八九七年湖南巡撫陳寶箴傾向變法，延梁入湘辦時務學堂。康有爲前後七次上書，轟動

全國。光緒自一八九三年親政後有意振作，一八九八年召見康氏，深為所動。康氏復於是年立保國會，聯合大臣，以為聲援。以奔訴阻撓，光緒未敢決。及奔訴死，光緒於六月十一日下詔變法，并起用康有為及其黨人劉光弟譚嗣同等在總理衙門行走。自六月十一日至九月二十日間，詔書日下，其重要政令，有廢科舉，立學校，裁汰虛官，興辦實業，廢止漕運，設立譯書館等，一時頗有新興之氣。

然同時宮廷陰謀正在進行着。自太平天國以來，漢人漸用事，已使滿清親貴不滿。頑固的西后對光緒的作為深感嫉惡，而康梁以布衣驟起，又不無操切之處，尤為親貴側目。拉那氏雖無才智，頗有陰謀，籠絡親貴，勢力根固。而光緒雖較開明，優柔寡斷，自非敵手。方強學會成立之時，文廷式即奉命革職。一八九八年下詔變法後四日，即六月十五日，西后以光緒將其師翁同龢免職，并授榮祿直隸總督。同時復授意黨羽，對新政力予阻撓。雙方衝突日烈。榮祿有廢立之謀，而譚嗣同說袁世凱除西后。袁洩其事，九月二十日，西后即矯詔三度垂簾聽政，囚光緒。滬台，二十一日大害康氏黨羽，康先一日逃出，譚嗣同等六人死難。其他約四十人或革職，或充軍，自此頑固派復重用，新政一律停辦。他們痛恨新政，連帶痛恨西法西人，而西后又因戊戌新政，外人多有好評；康梁出走，多賴外人掩護，梁氏在日

辦「清議報」，痛斥那拉，益逢其怒。方使西后切齒者，即西后廢立之謀未能實現。戊戌政變後，光緒愚闇自全，而西后仍欲廢立及殺害之。懼外國公使干涉也，一九〇〇年一月立戴漪之子溥儀爲「大阿哥」，各國公使不往賀。西后及戴漪益恨外人入骨。及義和團起，西后戴漪遂欲恃之以洩憤。而庚子之禍作。

## 二、義和團之興起

義和團之排外運動不是偶然的，而是外患內憂天災人禍之總反動。列強之威壓（特別是天主教徒之橫行內地），黃河之水災，使人民鋌而走險。而戊戌政變之失敗，使痛恨外人的西后利用鋌而走險的農民作孤注一擲之排外運動。

就外患言，迄於十九世紀之末，中國國土日蹙，國權日喪，國勢日危。從南京條約到馬關條約，等於一本賣身文契，奪去了中國的土地財富，等於一條腳鍊手銬，束縛得中國不能翻身。列強由通商特權的取得（如協定關稅領事裁判權等）進而中國藩屬的掠奪，以至勢力範圍的劃分。這樣就產生了下列的種種結果：

中國的手工業被破壞了。自從外洋機器生產的舶來品逐漸大量輸入到中國內地後，因其

生產技術之進步，且復享有有限內銷稅之權利，而本國土貨反須納重稅，在此情形之下，土貨自不足與洋貨競爭，而喪失自己市場。自一八八五至一八九八，中國貿易由出超而變爲入超三萬萬兩。結果，人民之貧困與失業日有增加。一般民衆皆看清這種悲慘現象都是洋人來爭後的結果，自然對於外人起了極大的反感。

中國的財政日益艱難了，國民生產活動萎縮衰敗，當然直接影響國家財政的收入。況且屢次與外國簽訂條約多包括有巨額的賠款，大量的金銀和物資以賠款的方式不斷地往外流，國家如何能不貧困？一八九九年歲入八千萬而軍餉三千萬，洋務二千萬，息債二千萬，地方經費二千萬不足之數一千餘萬。另一方面，外貨雖然大批的運進來，中國却不能自由提高關稅進口稅率以增加財政的收入，以保護國內的工業。國用不足，唯有取之於民，而民也就不堪命了。

中國的領土日益縮小，中國的主權日益被剝奪了。中國的番屬和土地一塊一塊被人割去，又因租界的設立，軍港的租借，外國武裝力量深入中國。這一方面使中國人心懷悲憤，而另一方面使外國的工商業者乃至教士，對中國懷抱一種優越感。品格好一點的，不過輕視中國；而壞一點的，則利用權勢，包庇劣民，中外關係自日趨惡劣。而最足以造成中外惡感

的，便是宗教問題。外人之在中國者，最初不過在通都大邑。自教師深入內地之後，一因接觸太廣，一因教士易於不遜，而官吏又難於保護，於是教案迭起，其原因可說有二：一是習慣風俗之不同。中國民衆習於禱佛祭祖，而教會對此力加反對；外人男女同行同坐，禮拜時男女共聚一堂，凡此情形在中國禮教目中初難免駭怪；於是對外國傳教士，及對本國人之加入教會者，自必側目。二、然中國人對宗教非有極端愛憎，其以刺激國人仇教者，實因列強之保教政策，而如前所述，法國實始作俑者。傳教問題變爲一政治問題，教案成爲掠奪土地開港的藉口，於是教士變爲特殊階級，自必利用其特殊勢力。在此情形之下，教民亦良莠不齊，其中不乏倚仗外人勢力，橫行鄉里，爲非作歹，事發則托庇教堂以爲保護者，因而益加促成民衆對教民與教會之惡感。於是下自保守的平民，上至衛道的士大夫，結成反教之聯合戰線。因仇教而排外，由排外以仇教二者互相激盪，遂至不可收拾。

而天災亦爲一重要因素。國家財政貧困，社會經濟破產，加以吏治腐敗，農田水利，自不暇講求。一八七二以來，山東黃河漸潰，至一八九八，泛濫益甚。翌年，蘇北又大旱，人民鬻子爲生。又明年，全國除湖南外，到處饑民蜂起。浙閩均有掠米之事，山東江蘇尤烈。饑荒民饑之日，必會黨興起之時。一八九八年燕魯有大刀會之亂，翌年，延至直隸。

因外患而成內亂，因人禍而成天災，百川匯合而形成一種廣泛的排外運動，而為這一運動之實行者的，就是義和團。而縱其為害者，則為因私心排外，不擇手段之西后清貴。

義和團為中國秘密社會之一種，源於元末白蓮教。乾隆時白蓮教以反清復明為口號，被禁後分為天理八卦兩派。義和團和團為八卦教中之一分派，又稱大刀會紅燈會等。中國秘密社會皆有濃厚迷信色彩，義和團自非例外。義和團奉洪鈞老祖及梨山聖母為祖師，使刀弄槍，壓符咒，并有女拳民，以紅衣紅燈為打扮。一般民衆既深忌來華之外人，時思有以驅逐之，義和團乃乘機而起，以「扶清滅洋」相號召，并謂其符咒可以抵抗外人槍砲。一般無出路之人民，附之日衆，士紳多用以自衛。一八九九年，山東義和團大起。此固因山東大災，而亦因山東貧孔孟故鄉，士大夫仇視洋教特深，巡撫李秉衡始縱之，毓賢繼李為巡撫，更奏請保護，勢力益大。一八九九年末，英教士卜克斯在魯被害，及外人干涉，袁世凱繼為巡撫，始加取締，遂流往直隸，而勢力較前益盛。當時朝廷頭腦較清醒者，深知迷信符咒不可恃，盲目排外亦非所宜，若放任之，危險殊大，故主張嚴加查禁，而西后，戴鴻慈徐桐等糊塗頑固之輩，仇外之心甚切，而又感於無法抵抗外人。義和團之號召，恰合彼等脾胃，遂取思利

用其力量以作排外國權之工具。鐵嶺以其子立爲大阿哥，有代光緒可能，尤力主保護拳民。由是義和團得朝廷之鼓勵，聲勢益張，在北京附近，焚教堂，殺教民，折毀鐵路電線。但在入京以前，受害者多爲教民，卽所謂「二毛子」「三毛子」者流，外人并無受害者。拳民入京之時，約在五六月間，時京中守軍聶士成反對拳民，鐵嶺等乃令甘軍董福祥入京，董爲顧頤頑固之人，拳軍合流，勢益猖獗，北京秩序漸亂；外使教民恐慌，請軍入京保護，經此刺激，火上加油，遂成大禍。

### 三、八國聯軍寇京及俄軍蹂躪北滿

拳亂正烈之時，識者知必釀禍。而外國使節又激成之。庚子卽一九〇〇年五月，德使克林德發言如中國不能鎮壓拳民，列強當聯合示威。六月九日英國首先電其海將西蒙入京保護。六月十日，西蒙率領各國援軍二千由天津北上，行至廊坊與拳民發生遭遇戰，拳民死傷甚多，而西蒙亦未前進。六月十一日，日使館書記杉山被甘軍所殺。十六日，留於大沽口外之外艦卽會議作戰。（時美軍不肯參戰）十七日，塘沽砲台陷。戰端既開，西后召集會議，和戰不決。十九日始限外人於二十四離京，否則圍攻使館。外使多主退出，德使克林德不

時，俄出外與拳民鬥，親手捕拳民一人入使署，二十日爲拳民所殺。是日，西后嚴鴻等下令開槍攻使館，并燬昭宣戰。

天津方面自六月十七日開戰以來，至七月十四日淪陷，轟士成戰死。清軍對外作戰以來，未有勇於此者，聯軍亦未敢輕進。時各國磋商增援，日本尤認爲進攻中國之良機，向英國自告奮勇，乃由英國贊助，日本出兵一師團。八月四日，日俄德美英法聯軍會師天津，共一萬八千，日最多，俄次之。一路西上，勢如破竹；八月十四日，北平失陷。西太后始率光緒及乘臣出走，西遁經晉至西安。

聯軍既入城中，首解使館之圍，次即以搜剿拳匪爲名，大肆奸淫搶劫，無惡不作；不甘受辱者，紛紛自盡。城市井戶，到處屍陳。俄德法印軍最爲殘暴（美日軍紀律較好，美國較有正義觀念，日寇則勢力方興，且欲市恩中國也）其長官欲藉兵士之暴行作對於中國排外之報復手段，不但不加拘束，反故意縱容。一時京津一帶盡成恐怖世界。各國軍隊，各據一區。初，皇威廉二世最先唱瓜分中國之說，及聞克林德死，次日即組遠征軍，會商各國，以瓦德西爲聯軍統帥，俄國首先贊同；途中聞北京失陷，深爲失望。九月末乘輪抵津，居留一日，始至北京，其居心實不可測。瓦德西雖居聯軍統帥之名，而實際并無指揮各國軍隊之權，

且自居儀禮殿，搶掠內府寶藏及欽天監之儀器，嚴辦盜魁。日本則掠戶部金銀。其他俄法英軍亦紛搶寶物，爲戰勝紀念品。

拳亂既作，各國除進兵京津外，日軍佔廈門，印軍開上海，德軍佔高密，而俄國野心尤不堪問。時俄正在東北築鐵路。七月十七日，俄國以中國有人自愛彈鬧槍，乃大軍入愛彈，大肆燒殺，并迫平民三千投黑龍江，號泣震天，屍蔽江面。復派大軍盡佔東北要地，掠奪庫金銀。九月間直逼直隸。瓦德西令聯軍北上駐山海關，俄人未繼續南下，而駐津俄軍則奪取山海關至天津鐵路及唐山煤礦，各國抗議無效。又佔天津白河，劃爲租界，各國紛紛效尤或擴張界址，美國抗議無效。

#### 四、和議進行與辛丑條約

當義和團在北方聲勢正盛之時，南方各省之重臣如兩江總督劉坤一兩湖總督張之洞，湖廣總督李鴻章等均不贊成朝廷所爲，主張剿辦拳匪，保護外僑，因無力影響朝廷，遂採保境自全政策，聯合向上海之各國領事接洽，宣稱不接受朝廷亂命，繼續盡保護外僑之責任。山東巡撫袁世凱亦拒絕與直隸省採同樣排外行動，在境內壓制義和團活動甚力；故庚子之亂，

僅限於直隸一省。在朝人物，有袁昶許景澄徐用儀立山聯元等五大臣於御前會議極力反對宣戰，先後被殺。卽昏如榮祿，亦反對圍攻使館。事實上使館亦時攻時停，中國官民多供給其食物，榮祿不以大砲與拳民，使館之不下亦由於此。外人之受害者，除直隸外，則贛贛之山西，頗有傷亡，總數約二百人而已。

在國際上，美國對拳亂甚表關切，亦不主張擴大。庚子三月，美國宣布門戶開放；及聯軍入京，反對佔領中國領土。惟德國極力擴大事變，以爲瓜分中國之陰謀，而俄國則深懷乘火打劫之禍心，及事變擴大，西后亦悔孟浪。八月七日，詔授李鴻章全權大臣，與外人商議停戰；然無及矣。

當北京失陷，清帝出奔之後，國內陷於混亂之無政府狀態，和議無法進行。其一，當時惟李鴻章以風次辦理洋務，聲望素著，外人亦甚重視，實當時唯一可出而收拾殘局之人，於是各方均望李氏及時出面與外人交涉和議，以保國脈。例如劉坤一電李曰：「洋兵入京，宗社驚震，生靈塗炭，痛徹五內。西狩已確，無人主持，望公航海北上，設法議和，挽救危局，遲恐焚燒追及，大清存亡，惟公是賴，臨電萬叩。」上諭亦嚴催李北上：「該大學士此行不特安危繫之，抑且存亡繫之，旋乾轉坤，匪異人任，亟爲其難，所厚望焉。」但李以畏難

之故，由粵至滬，遲遲北上。其次聯軍入京之初，各國互相猜忌各有野心，一時亦難商得其體辦法或要求以作和議談判之基礎也。當時中國實大有瓜分之可能，幸彼等互不相下，而免此禍。俄國對中國野心最大，北京陷落後，一面向列國宣言，主張維持舊政府向西后市恩，一面出兵佔領滿州各地達於山海關，造成「既成事實」。聯軍中除中國近鄰之日本外，亦以俄兵最多。列強對俄國之野心均感不安，尤以英國爲然。日本并不希望中國爲列強所瓜分，而斷其對中國獨自擴展利權之可能，對於俄國勢力之侵入滿州威脅朝鮮，尤爲嫉視，故支持英國。德國希望獲得鉅額賠款及新根據地，周旋英俄之間，隱然爲第三大勢力，乃力主懲兇，延遲和議以待良機。凡此均列強內部衝突之犖犖大者。而美國頗能主持正義，頌回德俄抗議。復次，當時列強，特別是德俄，均有大慾，內心不欲速和。通州陷時，李鴻章曾電各國請和，勿進兵北京。及北京城陷，李氏以全權大臣名義，再電各國，謂保使目的已達，請衆停戰。各國不惟不可，德國且欲捕之。李氏入京，瓦德西拒之不見，反欲進兵保定，及進攻山西陝西。至十一月，法公使向北京公使會議提出原則六項，大致注重懲兇賠償駐兵，而不涉及領土內政，意見漸趨一致。而促成意見之一致者，則當時英德協約，相約維持中國領土不變，而兩國在華勢力範圍，自由開放。蓋英國當時從事南非戰爭，欲聯德制俄也（於是

德國亦拉攏德國，翌年俄皇訪德皇於但澤。歷四十餘日之磋商，各國公使會議乃於光緒二十六年即一九〇〇年十二月二十四日，將和約大綱十二條交於中國全權大臣李鴻章奕助。

和議既開，先以懲兇及賠款問題，遲遲不決，同時中俄交涉，亦增和議困難。俄國佔東北後，先返奉天，增祺承認其在華勢力特權，日英抗議。辛丑二月，俄德向中國駐俄公使楊儒要求十二條，內容無異將東北三省割去，否則即反對和議，楊儒被迫簽字。英日聞而強硬反對，國內劉坤一張之洞奏請拒絕，輿論亦激烈抗爭，卒廢棄。和議既有如許困難，聯軍佔據北京一年，至一九〇一年八月，和約始議定，九月七日簽字，是為辛丑條約，其內容大要如下：（一）道歉：中國對德公使克林德，日書記杉山彬之被害，特派醇親王載灃與侍郎那桐赴德日兩國為專使表示惋惜，并於遇害處立碑。（二）懲辦禍首：對於主持排外運動各王公大臣分別予以賜死，永錮或革職。（三）賠款：中國共賠款四萬萬五千兩（此係按人頭懲罰）分三十九年付清并加付利息，其多寡次序為俄德法英日美比奧西荷。担保品為關餘鹽餘。現行稅率改為切實價值百抽五，而以改從價為從量，及分擔白河黃浦水道經費為條件。又常關進款亦歸各口海關管理。（四）中國劃定北京外國使館區域，予以行政警察以及軍事設備之權。（五）中國拆毀大沽及有礙北京通海口交通之各砲台，許外兵駐於黃村廊坊，楊村，天津軍

糧城，塘沽，蘆台，唐山，涿州，昌黎，秦皇島，山海關各要地。(六)中國政府在各地張貼佈告，永禁人民加入排外團體，停止排外地方之考試，官吏之保護外人不力者，革職永不敘用。(七)中國允與各國商改通商條約，并分担改良白河黃浦兩水道費用，每年共二十九萬兩。(八)廢總理衙門，設外務部。

關於條約中之善後事宜，此處略為一說，一為賠款。原議之數為銀幣，一九〇二年，金價日昂，中國要求還銀，或海關收金，美同意，英德俄均不可，益增中國負擔。美國項下，前上海道所欠常勝軍華爾之款亦算在內。唯一九〇八年美國退還餘款專辦教育，歐戰後，德奧俄款有變更，英日亦有以庚款辦教育協定。二、白河黃浦河道由中國出錢，管理權在外人之手。三、商約。案舊稅率為一八五八年所定，訂明十年修改一次，列強需索日多，但迄不允改訂稅率。一九〇二年，英國最先派馬凱來華與張之洞，改訂商約，次年及第三年，美日亦訂約，其重要者，一為切實值百抽五，但以一八九七至一八九九之物價為標準，實不過值百抽二五而已。又免厘加進口稅，為值百分抽一二·五，定一九〇四年實行，但條件為各國同意，事實上直至北伐以後，始克漸次實行。二為開長河奉天北京各處為商埠。此外中國要求英美禁鴉片嗎啡來華。(以後物價日高，一九一二年中國再請修改稅率，各國亦不可，)

一九一八年改定一次，亦不過值百抽三五而已。以後在巴黎和會及華府會議關稅會議，均無結果。列強之不恕也如此。）

關於撤兵，則上海廈門外兵日兵，翌年始撤，而山東德軍至一九〇五年始退。東北俄軍始終不退。造成日俄之戰。

庚子聯軍及辛丑條約對於中國之重大打擊有三：一為鉅額之賠款，本利共十萬萬兩，實已超出中國國力所能負擔之限度，而另一方面對中國關稅之限制加強，控制擴大，遂使中國之財政，陷於極端貧困。二為當時軍民作戰雖勇，終不敢洋槍大砲，自此始不得不承認西方武器之優越；而和約中規定對於排外之地方與人民之懲罰，以及官吏保護外人不力者革職，永不敘用等項，更在心理上解除中國人之抵抗意識，均給予中國國民之民族自信心；與自尊心以致命打擊。從此中國上自政府下至民衆，均由頑固之排外心理，一變而為卑賤畏外編外心理，中華民族之精神經此一役喪失殆盡。三為強迫中國撤去拱衛北京之防務，同時列強得於京中設立使館特別區域，并在京畿各地駐兵，使我首都門戶大開，外國使團獲有控制我中央政府武力，而外人駐軍中國北平一帶，成爲日寇製造七七事變之張本，而延爲今日之大亂。此亦各國之所料不及者歟！

## 五、評論

一、由上所述，可知拳亂實帝國主義所逼成。若非外人之壓迫，不致有拳亂。即拳民既起，非外人之武力激之，亦不致釀成巨變。外人以杉山及克林德被殺爲出兵之口實，其實各國出兵之前，外人被殺者僅一卜克斯；其他均在聯軍出兵以後，而外國使節被殺者，僅德使一人，且係咎由自取，而觀援軍之遲遲北上，瓦德西之逗留天津，實欲使館人員全體犧牲，以爲瓜分中國之藉口。再當時排外者，不過直隸少數無知愚民及少數頑固份子，而拉那及其親信之所謂排外，實係排漢，而且排光緒，彼等欲夢想借拳民之力，維持其天下而已。故拳亂一役，實當時各國與拉那不謀而合作之舉。而列強先則拒絕和議，繼則多方尋釁。肇事者爲少數人，而賠款則懲罰及於每一華人，可見「報復」云云，實無根據。卽以報復而論，肇事者爲少數人，而賠款則懲罰及於每一華人。外人被殺者，不過二百，而中國人被殺及慘死者，當不下千萬倍。當時北京，真如人間地獄，據赫德云，「余從未見如是混亂之城，余對於現代戰爭之方法，深爲失望」。故庚子之役，不徒爲中國之恥，亦文明國家之恥也。在當時列強壓迫之下，中國人民之排外情緒，誠爲一種必然之勢。然不平等條約與外人特權爲一

事；而外國商業人民學術又爲一事。而且，外人之無理壓迫固當反抗，但反抗必有其道，而其道當爲修明政治，發達科工。拳民欲藉徒手閉關，實滑稽之悲劇也。

二、關於當時若干不明大吏之東南自保，以常理言之，一國對外有戰事，理應全國不分畛域，共禦外侮，若中央政府對外宣戰，而各地方政府尙守中立自居，誠屬可恥之奇事。但吾人試思當時朝廷執政者與夫義和團之一股狂熱，實以盲目之行動愚蠢之心理貽列強以口實，陷國家於危難。然則李鴻章等之保境中立，蓋有見於朝廷措施之乖謬而不忍附和，是亦有其不得已苦衷，而其效果則免亂事之蔓延，要亦未可厚非，不過進一步言之，彼等勇敢負責之精神，仍有不足。如彼等事前能強硬阻止，甚至以否認西后相脅，未始不可彌患未然。及拳民入京，則或以靖亂爲名，率師北上；或成立臨時政府，以與外人交涉，情勢亦必不同。觀李鴻章之遲遲北上，張之洞一面嚴禁拳民，一面效忠西后，可知彼等仍以個人祿位爲重，至於李氏此役折衝於艱危之際，不可謂無功，所惜者，北上既嫌稍遲，而事後仍迷信俄國耳。至於喪權大事其所爭執，而於保全戴滯等則經半年唇舌，亦清廷外交之常套也。

三、辛丑條約之慘害，已如前述，其最可痛者，不僅爲賠款及外人駐軍，而在全國經此打擊，喪失民族自信心，直至今日始漸恢復，唯吾人不爲拉那辯護，不能不承認當時軍隊及

率民之勇敢。據各方記載，當時軍民與外兵格鬥之勇，實對外作戰以來所僅見。當時中國未陷於瓜分者，固由列強猜忌，美國門戶政策，而亦由各國亦知中國未可相逼過甚。以後列強除日寇外，亦無同類行為，固因中國民氣消沉，亦因此次各國事先莫不各懷大慾，結果中國犧牲雖鉅，究離預期甚遠，故亦不願重結怨於中國也。

四、辛丑條約與南京馬關條約爲中國三大國恥，然自此以後，中國亦漸見光明，即革命運動日見發展。當時中國有三大運動，一卽變法，二卽排外，三卽革命。自變法失敗，有所謂北拳南革，及北拳失敗，革命已爲必然。中山先生在庚子舉義雖失敗，然自此以後，革命之風潮日盛。庸奴誤國，革命勢興，此實不幸中之大幸。民族自信心未因此而完全消滅，且使國家在創鉅痛深發生一新希望者，中山先生之功也。

## 第八章 日俄戰爭東北蒙藏危機及借款交涉

自辛丑條約至辛亥革命十年之間，最重要事件，一即革命及改革之風潮，與清廷之若干有名無實的改革；二即英日同盟與日俄戰爭，以及由此而來的東北蒙藏之危機。此清室滅亡民國建立之關頭，亦日本勃興宰制中國之關頭也。

### 一、清末之政局

因庚子事變之刺激，全國人民益有覺悟，革命風潮大起。西后知非變法不能挽回人心，乃於辛丑即一九〇一年（光緒二十七年）一二月間，以光緒名義兩次下詔變法，并開官路，又設「督辦政務處」。劉坤一張之洞上奏頗多。於是改革官制，訓練新兵（袁世凱小站練兵），修改法律，一九〇一年廢八股，辦經濟特科，一九〇五年停辦科舉，以推廣學校；一九〇六年設立農工商部，以推廣實業。此外則詔許滿漢通婚下令放脚禁煙。而因日俄戰後，立憲之聲浪益高，一九〇五年宣稱準備立憲，派五大臣出洋考察，翌年歸國。於是籌設資政院及

諮議局，特由王公大臣擬日本憲法，草擬憲法大綱十二條。凡所行者，亦康梁百日所行及擬行之事。然一則業已過遲，二則西后於辛丑冬歸京以後，專權如昔（張之洞首先向其表示忠誠），所謂變法，不過緩和民氣，實無根本覺悟。而自榮祿李鴻章死，大權漸歸奕劻袁世凱，一貪一詐，均非大器，而門戶之爭，迄不能改；西后既知外人不能敵，又有「軍贈友邦不與家奴」之橫決心理，捕殺革命黨及康黨，均甚酷烈。光緒三十四年一九〇八年十一月，光緒西后先後一日死，遺詔溥儀繼位，年方三歲，由其父載灃（同緒弟）攝政。此人喜用滿貴，即袁世凱亦不能容。一九〇九年下詔於一九一三年實行立憲，召集國會，是年各省設立諮議局，翌年資政院成立。各省諮議員入京請願提前召集國會，載灃下令遣送回籍，人心益憤。一九一一年，成立內閣，設總理大臣（奕劻）協理及十部，十三人中，滿九漢四，尤見其立憲之無誠意。而郵傳部長盛宣懷，宣布鐵路國有政策，四川人民首先反對，武漢一呼，清室遂亡。辛亥革命之成功，固變法失敗之唯一出路，亦因在滿清治下，變法絕不可能也。

茲再述當時中外關係

## 二、英日同盟與日俄作戰東北

在地理上與我國最爲接近之強隣有二：一爲東面之日本，二爲北方之俄國。日本既有大膽政策，而俄國亦以侵略中國東北爲國策之一部。乙未俄國干涉遼遼以後，爲日本痛恨，庚子之役，俄兵強佔滿州，迫楊儒訂立密約，日本藉英猛加反對，卒使秘密協定不得批准。然俄國自不甘心放棄其政策，七月以後又與李鴻章成立秘密協定，以控制東北鐵路爲撤兵條件，國內輿論及日本活動反對亦烈。不兩週，李鴻章死，密約終未成立。然俄國迄不撤兵，日本國內主戰之聲遂高。日俄之間終必以戰爭解決其矛盾已無疑義。然日本新起，尙患孤立，國內有聯英聯俄二派。彼時俄國對西藏又肆其陰謀，英國嫉俄野心，亟欲在遠東聯日以均衡俄國。英日乃於一九〇二年二月締結同盟條約。主要內容：（一）二國互相承認中韓獨立及其利益，如中韓發生極亂，得取必要措置。（二）一國與他國作戰，同盟國守善意中立，如第三國加入另一方，則同盟國卽加入作戰。英日同盟之締結，自日本方面觀之，實爲日俄戰爭之必要準備工作，自此日本對俄作戰實已有恃無恐。俄國聞訊，亦感不安，卽與法國商議，擴張法俄同盟於遠東，并與奕劻及王文韶商議，分三期一年半撤退東北俄軍，一九〇二年九月，撤第一期兵，至第二期，不唯不撤，反向中國提出條件七條，要求東三省不割讓他國，并換稅務司之英人爲俄人等。中國拒絕，各國亦抗議，乃又提新要求，要點爲將東三省事變統

交還勝氣行辦理。同時設遼東大總督府，并向韓國伸手，在境內進行軍事設施。日俄交涉對分韓國朝鮮及東北勢力範圍，久無結果。雙方準備戰爭，至一九〇四年二月，日本以先發制人故智，於二月八日深夜，向旅順俄艦進攻，兩國宣戰。

日俄作戰區域主要在我滿洲境內，若我國力稍強，對此自不能忍受，無如我國正值庚子失敗之後，無力干涉二強之爭，只得謹守中立，劃遼東爲戰區，美國亦建議尊重中國中立，勸日俄二國不得進兵直隸，然東北全境，均遭蹂躪。日俄經一年餘激戰之結果，日勝俄敗，然日本國力亦疲，以美國之調停，一九〇五年六月，二國各派代表議和於美國之樸次茅斯（Portsmouth），締結和約，要點：日俄應自滿洲撤兵，將滿洲行政權交還中國，俄國除承認韓國爲日本保護國將庫頁島南半割讓於日本外，並承認將旅順大連的租借權，長春旅順間鐵路及其附屬權利一併讓與日本。俄國除憐中國之慨外，一無所失，但條約涉及中國，故條約最明須得中國同意。燕雀爭巢於室，主人無力自安；且前門去虎，後門進狼矣。

### 三、日俄宰割南北滿及日本併吞韓國

會後，日本根據樸次茅斯條約派小村壽三郎來北京與清政府商接收俄國在滿州權益事

宜，中國無法抗拒，乃於一九〇五年十二月簽訂中日滿州善後協約，除全部承認俄國讓與日本之在滿州權益外，并於附約中承允加開鳳凰城，新民屯，長春，哈爾濱，齊齊哈爾，等多處為商埠，安奉鐵路准由日本政府繼續經營，南滿鐵路准與中國各鐵路聯絡，營口安東各商埠劃定日本租界，滿韓陸路通商各以最惠國待遇，日本所得又超過樸茨茅斯條約範圍，中國更盡額外損失。不僅此也，日本又向中國要求十七條，其中有中國不得建南滿路之并行線等，中國拒絕，日本列入會議紀錄，以後狡賴為密秘議定書，成為後日重要事端。

日俄開戰時，日本將韓國置於保護之下。一九〇五年，日俄和約及英日二次同盟成立後，日在韓設統監。一九〇六年，日本在遼東設所謂關東都督府。日寇所謂關東，實指整個南滿。又設南滿鐵路公司，作侵略大本營；肆意擴大約內與約外各種特權，與我發生各種爭執。從此奉天寇禍日深，更延及整個東北。

日寇經日俄之戰已為世界第一等強國，然猶恐國際上之阻力。日俄戰時，美國頗同情日本，樸茨茅斯和約時，美國鐵路大王哈利曼有滿州鐵路計劃，日本政府先許之。及小村回國，突食前言，美國輿論，突趨反日。日寇故擅以夷制夷及以夷制華之技，樸茨茅斯和約之際，即一九〇五年八月，與英國成立二次同盟，英國承認日本對韓國，日本承認英國對印度及印度

邊境作必要處分。一九〇七年與法國成立協定，互相承認兩廣雲南及南滿福建特權，而日俄二國爲瓜分南北滿，亦互相承認在華特權，於一九〇八年成立協定，并結密約。日本在外交上既無顧忌，乃向中國提出不斷要求。中國官僚以延宕爲得計，日寇卽列爲懸案，遇機再作交涉。最初大連設關，鴨綠採木及南滿電線等問題，陸續如日人之意解決。光緒三十四年，卽一九〇八年，又有所謂撫順煤礦，間島，新法鐵路，營口支線，吉會鐵路「五懸案」，久持不下。是年有日本二辰丸輪船密輸軍火在澳門附近爲中國捕獲，日本壓迫中國道歉賠償，廣東人民大憤，發起排斥日貨風潮，談判一時停頓，是年日美成立路特高平協定，日本更有恃無恐。宣統元年卽一九〇九年，日本又向中國要求擴充安奉鐵路，并聲稱不得允許，卽將自由行動，中國屈服，與之成立協定，各種懸案，亦連帶解決，是爲安奉協約，間島協約，與滿洲五案協約。安奉協約規定其路軌與京奉路同，中國且須予「協助」。間島協定規定中韓兩國以圖門江爲界，中國以延吉附近一帶開放數地准韓民居住，居住該地之韓民由中國官吏依中國法律治理，但日員得「任便觀察」。滿洲五案協約內容如下：（一）中國建築新民屯法庫門鐵路時須先商於日本；（二）中國承認大石橋至營口鐵路爲南滿鐵路支線，將來到期一律變遷中國，并許其末端展至營口新市街；（三）中國允許日本開採撫順煙台煤礦，出口之煤船

按照最低稅則收稅；(四)安東及南滿鐵路沿路之礦產，除撫順而外，定為中日合辦；(五)日本對於京奉鐵路展至奉天城根一事，允無異議。至吉會路問題則約以後酌商。於是奉吉兩省之鐵路礦山，已在日本把持之下。

日本在南滿勢力大增，中國大感不安，列強亦忌之。一九〇九年十月，中國向英國借款鑄錫愛鐵路，日俄共同反對而罷。十二月，美國國務卿諾克斯重提滿州鐵路計劃，日俄共同對美抗議，一九一〇年六月訂立二次密約，協商瓜分南滿北滿，內蒙外蒙。

日俄戰後日本在南滿加緊侵略之時，俄國亦在北滿深入。俄以中東路為侵略大本營，吉黑之森林礦產，由其開採，一九〇六年要求哈爾濱之行政權。一九〇九年訂立協定，中國承認俄國在中東路界內得設「自治會」。一九〇八年迫中國訂立北滿關稅章程，免稅減稅。一八八一年中俄無稅商約，早已數次滿期，中國要求改訂，俄國拒絕。一九一一年再迫中國承認國境百里以內貨物免稅，蒙新完全免稅，及增設領事，并以「自由行動」相威脅。清廷只得承認。此外，黑龍松花烏蘇里三江之航權，先則要求共有，繼則由其獨佔。盛火文涉，均無結果。

日俄勾結，不僅為中國之威脅，亦美國遠東政策之失敗。不獨為南北滿之危機，且增加

蒙藏之危機。

一九一〇年八月，日本正式合併韓國，至是韓國名實均亡，東北之禍亦日深矣。

#### 四、外蒙西藏之危機

日英有同盟，日法有協定，日俄有密約，英法亦訂協定，而德國勢力方張，英俄以法蘭之介，亦於一九〇七年八月成立英俄協約，進行瓜分藏蒙陰謀。美德孤立，一時曾有中美德同盟之議，然此乃不可想像之事。

外蒙與西藏各爲中國北部與西部之國防前線，蘊產亦富。然二地均具有相同之弱點：一爲居民具有與內地不同之語言傳統與宗教信仰，二爲地廣人稀，交通阻隔。外蒙與俄接壤，西藏與印度緊隣，中國對於二地既無十足控制力量，遂啓俄英二國覬覦之心。

俄之窺伺外蒙，非止一日。一八六九及一八八一年中俄通商章程訂立以後，俄蒙商業，即其發達，且超過中國內地與外蒙之商務。俄人復利用布里雅特蒙人與蒙古王公相結納，煽動其脫離中國，歸俄保護。而清廷對於華人入蒙反予阻礙。至其內政，則全聽活佛王公自主。及日俄戰後，清廷對外蒙政策始漸改變，擬定移民外蒙，發展商業，建築鐵路計劃，於是

藏人之在外蒙經商者漸多，清廷復派辦事大臣駐於庫倫，主持推行新政，削減活佛王公之權力，遂招藏人之忌。而俄人則派人調查礦產，多方籠絡活佛王公。及辛亥革命發生，竟煽動外蒙「自治」。一九一二年，呼倫貝爾的蒙古人，亦要求「自治」。

西藏自哲孟雄歸英以後，英人進一步深入。一八九三年（光緒十九年）清廷與英締約，允許開放藏印交通孔道之亞東為商埠，但以遭藏人之激烈反對，久未實行。俄國亦乘機向藏侵入。及日俄戰起，英人遂以藏人「頑固」，清廷無力統治藏人實行條約為理由，於一九〇四年（先緒卅年）派兵自印度攻入西藏，進陷拉薩，達賴逃蒙古，復宣傳中俄有西藏密約并強迫西藏締結城下之盟，定增開商埠，賠償軍費，削平拉薩至印度交通路線沿途之砲壘，以及西藏一切事情非英許可不得舉辦等條件。清廷以英國此舉有損中國主權，派唐紹儀赴印要求英人取消該約，交涉結果，一九〇六（光緒三十二年）訂定中英藏印續約六條，規定英國承認中國之西藏宗主權，英國不侵佔藏地，亦不干涉其政治，中國則担保不許他國侵蝕藏地及干涉其內政，時趙爾豐經營西藏，改土歸流，頗有成績。唯軍紀稍壞，有失民心。旋張蔭棠為駐藏大臣，亦甚賢能。唯英人對於西藏既具有甚大野心，其伺機而動，亦不可免。張氏去職，繼者非人，處置無方，入藏英人與藏人往還漸多，加以懷柔，藏人遂漸變反英為親英之

傾向。達賴於一九〇八年回藏，亦轉親英。一九〇九年英國一爾與俄訂西藏協約，桑港宣統幼君登朝之機會，煽動藏人作亂，清廷調川兵入藏討之，抵於拉薩，并封班禪，達賴逃亡印度，印度政府以厚禮待之，而軍紀不佳，轉爲英人利用。及辛亥革命發生，英人煽動藏人「獨立」，并助達賴進兵川邊。

此外尚有片馬及鴉片交涉。片馬爲雲南軍事經濟重地，英國垂涎甚久，屢藉口滇緬定界，欲將片馬劃入緬境，光緒三十年（一九〇四）爭執遂起。一九一一年，英出兵佔領。及辛亥革命亦無暇過問。民國十一年（一九二二），緬甸政府責於片馬設縣治，後且進兵於江心坡矣。又清末亦曾禁煙。一九〇八年向英國要求停止印度鴉片輸華，英國不可。一九一〇年兩廣增加膏稅，英國抗議。宣統三年始成立協定，英國同意於七年後停止鴉片輸華，但以中國自種絕種爲條件。

又二辰丸事件發生時，葡萄牙乘機擴張澳門界址，中國拒絕，後成懸案。

## 五、借款交涉及中美關係

清末一方面每年有巨額的賠款必需償付，一方面國民經濟因外國貨物之入使而日陷崩潰，

財源日竭，在此情況之下，自然逼迫清廷用借外債的方法來苟延殘喘。外債非不可借，然當時則強純以外債攫取政治特權，借債真如飲鴆止渴。

各國的對華投資起初是與瓜分政策并行。如上所述，甲午戰爭之次年（一八九五年）俄法會對清廷借款四萬萬佛郎，以償對日賠款。英德旋起而競爭，於一八九六年強迫中國與訂一千六百萬鎊英金之約。隨後各國更競相借款於清政府建築鐵道，如一九〇三年向英借款築滬甯，後又向英借款築滬杭甬及廣九，向法借款築正太萍洛，一九〇七年向英德借款築津浦。此外英美德日及丹麥，均在中國設立海底電線。

在各國攫取利權土地之時，美國并未附和。而美國人因態度溫和，對華貿易日有進步。美國對東北鐵路計劃因日俄反對失敗，同時中國發生抵制美貨風潮。先是美國歡迎華工，蒲安臣條約訂定兩國人民往來自由。後屢有排斥華工之事，一八八〇年中美訂約，美國得限制華工入境唯已入境者，須受保護。此約定後，美國會通過限制華工入境及取締華工法案。在境及入境華人，頗受苛待。一八九四年再訂保工協定，定十年之內限制華工入境。及期美國未得中國同意，重申禁令，而華工慘受虐待更甚於前。（其間一九〇三年中美續訂商約，有條件的同意將來增加稅率及放棄治外法權）一九〇五年我國遂有廣汎之排斥美貨風潮，美國

亦嚴重抗議，幸未擴大。於是美國對中國不能另謀活動。一九〇七年，前羅斯福總統提議將庚款一部分退還中國，翌年國會通過。會湖廣總督張之洞擬築粵漢路，英德爭相借款不下。乃於一九一〇年由美國提議，得英法德之贊同，聯合成立一英美法德日五國銀行團，以統一對華之投資，日本拒絕加入；而在談判因財政監督問題中止時，日本單獨與盛宣懷於一九一一年三月成立一千萬元之鐵路借款。四國銀行團放棄監督財政條件，借款一千萬磅以改革幣制及開發東北，日俄反對，款未交清。一九〇九年張之洞與四國銀行團借款修粵漢川漢二路。不久張死，盛宣懷長郵傳部，四國堅持借款，一九一一年五月，清廷即與此四國銀行團訂立粵漢及川漢二路借款條約，而以盛宣懷鐵路國有之議，引起全國反對，革命軍起，清室遂亡，借款亦歸擱置。

## 六、評論

一、論及中國對外恥痛，實以日俄戰爭爲最。何則？以前鴉片之役，甲午之役，庚子之役，則中國與外人戰，戰而敗，爲城下之盟，列強雖不義，然在強權即公理之世，猶可說也。至日俄戰爭，則兩盜相戰於室，而中國反屈守中立，彼等對中國之土地主權，自相授受，

復強中國同意，真可謂人爲刀俎，我爲魚肉。而日本坐大，延禍今日，所以然者，中國受列國不平等條約束縛四五十年，遂無力自保并維持和平也。

二、吾人對於世仇之日本固無可評論，然當時列強行動，宜有反省，垂爲鑒戒。如帝俄屢乘中國之危，口仁義而行大盜。終挫於日，可謂輒應昭彰。然俄猶不悔禍，復視顏與日本勾結，終使俄國人民於歐戰中受日寇荼毒，亦所謂自貽伊戚。幸歐戰之中，偉大之列強起而推翻帝制，不然東亞之禍，乃至俄國之禍，猶不知伊於胡底。

三、而吾人如責備賢者，不能不有憾於當時英國之政策。英國一面宣言贊成門戶開放政策，一面與日法俄訂約，劃分勢力範圍，成立二次英日同盟，鼓勵日本侵略。此二重政策，實爲當時遠東黑暗之主要原因。而其結果卽爲中國之衰弱與日本之強大。余信今日英國之政治家，追懷往事，亦必悔恨不已也。

四、當時美國門戶開放政策，誠爲遠東黑暗中之光明，雖獲相當之成功，亦有顯著之失敗。所以然者，不僅未得英人之全心支持，亦由美國自身之徹底不足。（排華風潮，卽其一例。）遂使不測者有所藉口，中國人民亦未能確信，而美國上下亦未能以一致之認識與努力爲此政策之後盾也。

## 第九章 辛亥及民初之中外交涉

自宣統三年至第一次歐戰以前，中國有辛亥革命，民國成立，二次革命諸大事。外交方面最重要之事有三，一爲日俄英乘中國多事之秋，企圖瓜分中國邊疆；二爲各國對革命態度及利用承認民國問題爲承認其宰割邊疆條件；三爲借款交涉。茲分述之：

### 一、辛亥革命及民初政局

辛亥革命之根本原因，自爲清廷無法應付列強之世局，以致喪權辱國之結果。辛亥革命之思想基礎，源遠流長。一則明末以來反清運動之潛流，此種潛流，隨遺民而傳於海外華僑中。二則世界民族民權運動之新潮，此種新潮，使國人深知滿州少數統治之不合理。三則滿清「甯贈友邦不與家奴」之政策，不僅人民憤恨，卽清吏及滿人亦多灰心。辛亥革命之力量有四：一爲受明末以來反清思想薰陶之海外華僑。二爲太平天國以後，漢人已得一部政權，而太平天國之黨與亦多逃往海外，特別是南洋一帶。三爲國內之會黨及太平天國平後解散的遺

伍軍人(如哥老會)。四爲清末練新軍派學生，使青年獲得革命思想，且有若干戰爭技術。而革命之指導者，則爲中山先生。一八九九年左右，先生至日本宣傳革命，其時康梁亦因戊戌失敗逃日，宣傳保皇立憲，爲革命障礙。庚子中山先生在惠州廣州起事失敗，而與康派有關之唐才常亦爲張之洞所殺。一九零一年，梁啓超辦新民叢報。一九零三，上海有鄭容之案。先生往來日本安南美洲歐洲，至一九零五年秋，各派革命黨人集會東京成立「同盟會」，創刊民報，革命主張已凌駕變法呼聲。清廷立憲之無誠意，使人心傾向革命，而革命黨人之出死入生，亦足爭國人之信，寒清廷之胆。一九一一年四月(農曆三月)黃花崗之役，尤使人心震動。

及護路風潮發生，清廷命端方入川鎮壓，湖北詆連甚急，革命黨人在三烈士被殺後，卽於十月十日倉卒起事。清運已終，各地響應，朽腐之清廷，於手忙脚亂中，起用袁世凱，袁率馮國璋段祺瑞進攻革命軍，并由資政院選袁爲內閣總理。袁軍佔漢陽後，民軍失利，幸主力下南京。而袁亦按兵不動，派唐紹儀與民軍議和。民軍代表通過中華民國臨時政府組織大綱二十一條，設立臨時大總統及參議院，參議員由各省斟酌派遣。中山先生海外歸來，十二月，參議院選孫中山先生爲大總統，翌年一月一日，臨時政府成立。然袁仍擁有大軍，對清民

兩方要挾，此時臨時政府內部意見不一，而列強方乘中國革命之際等割邊疆。中山先生乃提出只要袁氏遵守臨時約法，政府設於南京，即讓總統于袁。民元年二月十二日清帝遜位。二月十四日，參議院以中山先生之推荐，選袁為臨時總統，黎元洪副之。三月八日，參議院通過中華民國臨時約法。這是以後政治上一大爭點。而袁固不欲南下，乃在北京製造兵變。參議院不得已於三月六日通過袁氏得就職北京。中山先生於宣布約法後解職，袁任唐紹儀為內閣總理。民國成立之初，袁唐因借款問題意見不合，唐憤去職。而各省都督以及各方軍人多直接干政。官僚政客羣趨北京活動，民國二年四月八日國會成立，同盟會與統一共和黨合組國民黨。民主黨共和黨統一黨等合組進步黨。後者蓋包括梁啟超一派在內而袁陰為後盾者也。國民黨在國會中佔大多數，但實力則袁氏為強。國會召集前，國民黨之宋教仁被刺死，袁與國民黨已立於明白衝突地位。四月，袁不待國會通過，簽訂五國借款。七月，二次革命軍發生，而袁因有位有兵復有錢，不久即告平復。同時，有白狼之亂。二次革命失敗後，袁派主張先舉總統，後議憲法。十月六日選舉總統，即有所謂公民團者數千人包圍國會，卒選出袁世凱為總統，黎元洪副之。然因國民黨在國會中佔多數，故天壇憲法草成，採內閣制。袁職各省軍民長官反對，十一月四月下令，解散國民黨，撤銷國民黨議員四百三十八人，國

會不足法定人數，遂不能開會。時熊希齡爲內閣總理，擬定大政方針。十一月袁召開政治會議，議決解散各省議會。翌年民國三年五月一日，公布中華民國約法，總統有無上大權，任期十年且得連任，又設參政院由總統簡任。廢內閣總理，置國務卿。袁氏剷除異己之計畫，遂陰謀帝制活動。

中山先生鑒於國民黨份子複雜，民國三年七月，在日本改組爲中華革命黨，嚴明紀律。

## 二、蒙藏東北之外禍

上章已述蒙藏東北之危機。及辛亥革命發生，日俄英遂乘機動手，互結三角秘密諒解。宣統三年（一九一一年）蒙古王公受俄人利用，乞援於俄，圖謀實行政治上宗教上之獨立，俄竟照會中國政府要求撤廢中國駐外蒙地方之軍備，中國未允。會革命起，外蒙遂在俄國援助之下，驅逐官兵，宣布『獨立』，號稱大蒙古國，活佛自稱皇帝。同時俄國向清廷要求，承認俄國在外蒙有築路權，而中國須承認外蒙『自治』。清廷自顧不暇，未予答復。民元（一九一一年）七月，俄國與日本訂立第三次密約，瓜分南北滿及內外蒙。九月，又與英國成立秘密條約，瓜分蒙藏。十月，直接與活佛訂「俄蒙協約」，規定俄國，承認蒙古之自主，扶助其

練兵，不准華兵入蒙境，禁止華人移殖蒙地，而俄人獨能享受種種特權。於是俄竟正式將俄蒙條約通知中國，民國成立，袁政府向俄抗議，聲言俄蒙條約，中國不能承認。幾經交涉，於民國二年七月訂定中俄協約，草約經國會否決，但國會旋即解散，袁氏急欲俄國承認民國，終於簽字，其中中國雖獲得外蒙古之宗主國之承認，不過虛名，而允許外蒙自治，中國不在外蒙駐兵，設官，移民，實權喪失殆盡。另附聲明，除俄國承認外蒙古爲中國領土一節外，并定外蒙政治地理，中國與俄商約，外蒙亦得參加。以後發展，續述下章。

一九一一年七月，英日成立三次同盟，期限十年，自包含瓜分西藏滿蒙之諒解（不過英美訂仲裁條約，使英日同盟不適用美日衝突）。辛亥革命事發，遂賴乘機自印返藏，號召藏人起而驅逐華兵，并進犯川邊，旋民國成立，川滇奉命反攻，藏兵敗退。我軍方欲繼續西上入藏，而英使朱爾典忽提抗議，要求承認西藏「自治」，中英二國重新會商西藏問題，否則英即不承認民國政府。袁氏被迫，即將征藏軍隊取消，并提議開中英會議，英國主張藏方亦須派代表。後袁氏派陳貽範出席，於民二十月開始會議於印度之西莫拉，續述下章。

宣統三年十月，鴨綠江鐵橋成功，日本向中國要求滿鮮邊境貿易減稅。日恃日俄日英同盟之緩盾，迫壓日烈，民國二年五月，中國承認之。二次革命發生，九月張勳入南京，袁

人三名，於是日本向中國提出建築滿漢五路，即開原至海龍，四平街至洮南，洮南至熱河，長春至洮南，海龍至吉林，并以此為承認民國之條件，日人目光至內蒙，蓋已有日俄三次密約及日英同盟之諒解也。

### 三、列強對革命態度及承認問題

辛亥革命之時，各國雖乘機密奪邊疆及利權，但對於革命尙未干涉，而此因為清廷所極希望者，此由各國均有大欲，亦由中山先生指導有方，各國無所藉口。

辛亥革命前後我國革命外交政策之決定者，實為中山先生。「孫文學說」中嘗敘述當時國際形勢，此為中國重要外交史料，特錄之于下：

「武昌起義之次夕，余適行抵美羅拉多省之典華城……時予本可由太平洋潛回，則廿餘日可到上海親與革命之戰，以快平生；乃以此時吾黨盡力于革命事業者不在戰場之上而在檯烟之間，所得致力為更大也。故決意先從外交方面致力，俟此問題解決，而後回國。按當時各國情勢，美國政府對於中國則取門戶開放，機會均等，領土保全，而對革命則尙無成見，而美國輿論則大表同情于我，法國則政府民間之對華革命皆有好意，英國則民間多表同情，

而政府之對中國政策，則惟日本之馬首是瞻。德俄兩國當時之勢，則多傾向於清政府，而吾黨之與彼政府民間皆向少交際，故其政策無法轉移。惟日本則與中國最密切，而其民間志士表同情於我，惟其政府之方針，實在不可測。按之往事，彼曾一次逐予出境，一次拒我之登陸，則其對於中國之革命事實可知，但以庚子條約之後，彼一國不能在中國單獨自由行動。要而言之，列強之與中國最有關係者有六焉：美、法二國，則當表同情革命者也，德俄二國，則當反對革命者也，日本則民間表同情，而其政府反對者也，英國則民間同情，而其政府未定者也，是故吾之外交關鍵，可以舉足輕重爲我成敗存亡所繫者，厥爲英國，倘英國右我，則日本不能爲患矣。於是乃啓程赴英，委託維加砲廠經理爲予代表，往與外務大臣磋商，向英政府要求三事：一止絕清廷一切借款，二制止日本援助清廷，三取消各處英屬政府之放逐令，以便予取道回國，三事皆得英國政府允許，予乃再與銀行團主任開商革命政府借款之事，該主幹曰：「我政府既允君之請而停止吾人借款清廷則此後銀行團借款與中國，只有與新政府交涉耳。然必君回中國成立正式政府之後乃能開議也，本團今擬派某行長與君同行歸國，如正式政府成立之日，就近與之磋商可也。」時以予在英國個人所能盡之義務已盡於此矣，乃取道法國而東歸，過巴黎，曾往見朝野之士，皆極表同情於我，而尤以現任首相格利門梭爲最懇摯。

由此可見自孫中山先生與英國當局接洽以後，英政府之態度已傾向于我。當時革命黨對各國之希望，一爲不干涉中國內政，二爲進一步與新中國合作。清廷素經革命爲「亂黨」，孫中山先生對於世界素有明確之政策，且在各國有多數之友人，故武昌起義之時，各國均能嚴守中立，而清廷引誘外人干涉之企圖，完全失敗。

武漢民軍對外，鄭重聲明保護外國僑民。孫中山先生回國，于元年一月一日就任臨時大總統宣布對外政策有云：

「八月以來，義旗驟發，諸友邦對之，抱和平之望，持中立之態，而報紙輿論，尤每表其同情，憐誼之篤，良足深謝。臨時政府成立以後，當盡文明國應盡之義務，以期享文明國應享受之權利。滿清時代，辱國之舉措，及排外之心理，務一洗而去之。持和平主義，與我友邦益增親睦，使中國見於國際社會，且將使世界漸趨于大同，循序以進，不能倖憐對外方針，實在於是。」

以，國民黨對外政策，雖無實際損益，而根本方針，實已確定於此時。

不幸中山先生不克繼續執政，旋讓位於袁氏。不過民國基礎已立，民國成立以後，各國先後承認，先是列強主張一致承認，蓋有留難之意，至民國二年四月八日，正式國會成立之

時，美國首先承認，新世界對於新中國之好感，由此可見。自革命初成，美國人士對太平洋兩岸之姊妹民主國家夙抱同情。在今日兩國同爲太平洋之和平而戰之時，吾人回憶此事，尤感欣慰。同年十月六日國會正式總統選出之日，日奧葡荷西德俄義法瑞（奧）英丹比於十月六日七日同時承認。不過美巴祕爲無條件之承認，而俄英日則以蒙藏自治，滿鮮減稅及滿蒙五路爲承認條件。袁氏均於正式選舉總統之前承認其要求。如劉彥先生所云，「民國恢復前清外交狀態之日，卽滿蒙騷發生重大動搖之日」。

#### 四、民初五國借款

鼎革之際，清廷寄筭，民元一月和議之時，清廷度支部曾向奧國借款七十萬磅。及民國成立，中央政府以國基初定，財政奇絀，爲籌措軍政各費計，向四國銀行團商借六萬萬磅之籌後借款。元年二月，四國銀行團爲避免日俄二國之反對，招請加入，成立六國銀行團，日俄二國則欲以承認滿蒙爲日俄二國之特殊勢力地，以四國對之不加干涉，爲加入銀行團之條件。四國不允，遷延不決，時唐紹儀單獨向比國借款一二五萬磅，四國出而干涉，又要求以重疊財政爲借款條約，全國反對，後六國代表會議于巴黎，卒同意日俄代表所提「借款團不

如定書於滿蒙特殊利益則日俄二國即加入借款團」之共同議案。六月間，六國銀行團正式成立，雖以重疊財政問題及担保問題，中國拒絕接受。民國二年，宋教仁被刺，二次革命發生，袁氏急於借款以爲鎮壓之用，即與六國銀行團簽訂合同，借款二千五百萬金磅，而以承認外人有稽核鹽務，稽核借款用途，查核帳目等權利爲條件，於是外人遂得操監督中國財政之大權。美國政府以不贊同銀行團干涉中國財政，臨時退出，故實際僅係五國銀行團，夫舉債外債爲任何國家所不可避免，若能借債無損於主權，用之於建設，非徒無害，且爲有益。然我國當時之外債，則絕對相反。而袁氏於兩月之內歷服二次革命，亦因有此借款及五國之善意支持，借款之爲害中國深矣。

## 五、評論

一、民國成立，滿蒙變爲之變色，此民國痛苦之紀念，亦民國國民對於祖宗必有交代之事。造成此種局勢者，自爲英日同盟，日俄三次密約，及英俄協定。中國領土之完整，遂破壞於此種密約外交，此威爾遜十四點首先以廢止密約外交爲言也。

二、造成此禍者，袁氏不能辭其咎。一新國家新政府之成立，各國雖有承認之自由，但

畢竟各有承認之義務。各國既欲與中國通商，斷無自絕於中國之理。且美國已無條件承認，各國亦無落後之理。無如袁氏竟以承認問題受各國之要挾，其實袁氏目的不僅在承認民國，而在承認其爲帝耳。其愚可恨亦可憫。然袁氏禍國誤國，不只此一端，言念及此，吾人不能不痛惜何以中山先生不能執政，而其主義又何以不行，然此已非一外交問題矣。

三、然中國邊疆變危，自非一朝一夕之故。在朝者不修內政，不固國防，無民族政策，無籌邊遠謀，自啓人以覬覦之心。而一解社會亦視邊疆爲甌脫，一般青年，亦罕經營四方之遠志；聽官吏爲瑣屑之私，商人謀什一之利。因內地邊疆感情之不洽，遂使野心家得播離間之種子。吾人不暇實過去之清廷軍閥，唯今日之朝野必須急起直追謀今後之國防安全與領土完整也。

四、辛亥革命，光復神州，中國本可從此復興。事有不然者，固有列強特別是日寇之阻礙中國統一復興，而國人急於內爭，亦爲重要原因。袁氏之私愚自用固不足責，而當時國民黨份子複雜，且不服從中山先生之領導，亦不能辭謀國不忠之咎。此中山先生改組之所由來也。而吾人對於國事必循合法途徑解決，以免內爭而杜外侮，應爲一大教訓。

## 第十章 第一次大戰時期日本侵略之猛進

民國三年，即一九一四年六月二十八日，塞爾維亞人殺奧太子，以此爲導火線，以英德爭霸爲中心之歐戰爆發，各國先後轉入漩渦。老實說，這是中國自強之一大機會。然日寇也認爲這是他宰割中國實行大陸政策之一大機會。各國不僅無力干涉日寇，且欲借重日寇，因而犧牲中國。日寇既抱滅亡中國之狂妄野心，我國之袁世凱則抱有帝制之無聊野心，不獨引起長期內爭，且與日寇以要挾及進攻機會。不過日寇野心從此充分暴露，中國抗日運動亦由此開始。

### 一、第一次歐戰時期中國之內憂

袁世凱帝制野心不止一日，其承認蒙藏「自治」，亦欲見好列強。歐戰發生後，圖之益急。日寇提出二十一條後，野心仍不死。民國四年八月，袁氏顧問古德諾發表論文於亞細亞日報，謂中國宜於帝制，此爲其活動之第一聲。旋楊度等六人發起「籌安會」，公開爲帝

制活動。而段祺瑞梁士詒兩黨爭權，且爭勸段以固寵。八月，參政會公布國民大會組織法，解決「國體問題」。十二月十一日，參政會公布各省國民代表，「一致贊成帝制」。袁氏「固辭」參政會「固請」，十三日袁氏承認爲皇帝，定翠年爲「洪憲元年」，并定舊歷元旦登極。

當袁氏進行帝制時，十二月五日，國民黨在上海發和艦案議討袁。同時蔡鈞入滇，十二月二十五日設立都督府，組織護國軍，岑陸響應，其他各省亦相繼獨立。袁氏見大勢已去，五年三月申令取消帝制，護國軍則堅持袁氏辭職。六月袁死，黎元洪繼爲總統，命段祺瑞爲總理，下令召集國會，另定憲法。八月國會開會，並選馮國璋爲副總統。南北剛統一，民國六年五月，因對德宣戰問題，府院衝突，段氏組織公民團包圍國會，逼過宣戰案，議員拒絕，段氏要求下令解散國會，黎即免段職。於是段嗾北洋軍閥宣布獨立。黎懼，而皖督張勳願爲國人，黎氏歡迎入京，張則督黎解散國會，陰謀復辟。七月一日，張擁溥儀登位。而段亦稱奉黎命討張，七月十四日，段再入京。黎引咎辭職，馮國璋繼任。段再起後，於八月十四日對德宣戰。

當督軍閥干政時，南方各省主張維持約法。及段再爲總理，決定另行召集臨時參議會。

八月三十日，國會議員南下者開非常會議於廣州，組織軍政府，九月一日舉孫中山先生爲大元帥，陸榮廷唐繼堯副之，伸護法之義。遂成南北對立之局。

時段祺瑞主張武力進攻西南，直系之馮國璋不甚熱心。段氏武力政策無功，十一月辭國務總理，任參戰督辦。旋徐樹錚引奉軍入關以壯聲勢，民國七年三月，段氏再爲總理，此時馮系之吳佩孚攻下長沙，通電主和。段氏把持之新國會於二月召集，其中以安福系佔多數，九月，舉徐世昌爲總統，錢能訓爲總理。南方軍政府亦於是年五月改組，舉岑春煊等爲七總裁，中山先生知軍閥不足與爲羣，赴滬著建國方略。而南北議和，久無結果。民國九年，直皖戰爭，直系得奉張之助，段軍迅速崩潰。先由靳雲鵬組閣，不久舊皖派梁士詒勾結奉張，乘機爲總理。而南方則滇粵衝突，陳炯明入粵，岑春煊下野，民國十年五月非常國會再舉中山先生爲大總統。

## 二、日本出兵山東及二十一條

歐戰既發，袁政府先本有參戰之意。英法駐華公使爲其本國之利益，亦勸中國政府參戰。但當時日本對中國懷極大之野心，其最高決策一卽自己加入協約國，二卽不許中國加入協

約國。蓋惟恐中國參戰後國際地位增高，不能遂其侵略大慾，乃多方阻止中國參戰，日本且向英國表示，所有關於中國問題，須先通知日本，於是中國政府乃宣布中立。然日本政府則於八月二十三日以對德宣戰爲名，履行英日同盟舊藉口，出兵二萬餘人，由龍口登陸，佔領青島及膠濟鐵路，其目的不僅在承繼德國在山東權利，且欲佔整個山東。英國亦有兵助戰。日本佔據膠濟全線後，派員收受一切機關，驅逐官吏。民國四年，即一九一五年一月七日，其政府要求英日撤兵，日本反於十八日由公使日置益逕向袁氏提出二十一條之無理要求。其要點有五號。第一號爲繼承及擴大德國在山東特權；第二號爲擴張南滿及東蒙之軍事政治經濟特權；及所謂土地所有權（後改爲「商租權」）；第三號爲獨佔漢冶萍事業；第四號爲中韓海島嶼不租他國；第五號爲全國性的聘請日人爲軍事政治財政顧問，中日警察合辦，以及武昌九江杭州鐵路及福建路礦之建築權等。日本之野心蓋欲將中國全部領土一口鯨吞之，山東問題不過其中一齒而已，日本向中國提出此等條件時，恐遭各國之干涉，威脅中國須嚴守秘密，并向袁氏施行誘惑。袁氏派陸徵祥曹汝霖與之交涉，經數月之磋商，尙無結果。後日本於五月七日向中國提出最後通牒，要求袁氏於四十八小時內予以滿意之答復，否則將採取必要手段。袁氏不得已，於五月九日訂立山東及滿蒙條約，其他則以照會同意，第四號以

命發表，第五號合辦警察，日本自動取消，其他則答復「容日後協商」。於是二十一條除警察合辦一條外，全如日本之意解決，此即全國切齒痛心之五九國恥也。

日寇向袁氏提出二十一條，不獨利用歐戰機會，且利用袁氏帝慾。袁氏帝制野心始於民二解散國會之時，嘗欲聯德以實現其計劃。日攻青島，獲得此項文件，用爲奇貨。當日復益向袁提出廿一條時，謂「希望貴大總統高陞一步」，同時大隈派有賀長雄爲袁顧問，極力主張實行帝制以徇意之。日本輿論亦故意宣傳中國實行君主與日本國體有利云云。袁氏信以爲真，二十一條解決，民國四年八月，袁氏御用之籌安會即告成立，至十月，日本忽聯合英俄公使向袁氏警告，迫其緩行帝制，其目的不僅在要索條件，且在鼓勵內爭。袁氏于十二月十三日受百官朝賀，并定翌年舊歷正月元且卽皇帝位，而日本又聯合英俄法義公使再提警告，謂從此當監視中國。十二月二十二日，唐繼堯等通電反對帝制，袁氏不得已，派周大齊于民五一月赴日接洽。日本謂正擬歡迎俄使，不能招待華使云云。時護國軍已入川，日本乘時資助宗社黨，并混一部日人入內，成立所謂「勤王軍」，擬由東北大舉南下。袁氏鑒于內外情勢，于一月廿一日聲明帝制延期，三月廿三日通令取消帝制。民軍謂無議和餘地，六月五日，袁氏乘憤而死。蒙匪于七月攻入突泉，爲馮麟閣所敗。於是鄭家屯之日軍卽毆打華童製造事

件，佔領鄭家屯，提出八條，要求在南滿東蒙設立警察，軍隊聽日顧問及賠償道歉，結果於民六交換照會，雖未承認日本設警，實則日本即已事實設警，并在鄭家屯駐兵。又袁匪大敗之時，急懸日本國旗，爲張作霖部砲擊，日本擬集軍朝陽城進攻奉天，奉軍後退；日軍乃掩護勤王軍及袁匪退却。此日寇利用袁氏稱帝，企圖奪取南滿之鄭家屯事件及朝陽城事件。幸勤王軍及袁匪無用，日人之陰謀未逞。

日本猶恐歐戰結束以後，列強妨害其野心，復在外交上布置天羅地網，包圍中國。日本宣戰之初，美國已警告日本不得侵犯美國在華利益，及門戶開放原則。二十一條提出時，日本向各國嚴守秘密，雖各國風聞此事，向日本要求公布真象時，日本亦將重要各條概行刪去，而以較輕各條通知各國以爲掩護。但日本關於繼承德國在山東權利一節，則必預行獲得列強之承認，以爲日後和會中談判之保障。首先與其侵略夥伴之帝俄成立協約，民國五年七月，日俄訂新協約及第四次密約，規定兩國在遠東之領土及特殊利益爲他一方所承認者，兩國共同防衛，此較民元第三次密約更進一步，即日俄有爲二十一條共同行動之義務，蓋爲限制俄國干涉者也。（此項密約經列寧政府公布）。及民國六年，我國對德宣戰之聲日高。二月，北政府對德抗議。日本即于民國六年二三月間與英法俄義四國秘密交涉，以允許中國參

國爲條件，換得各國允許日本接收德國在山東省之一切權利與佔領南洋赤道以北諸德屬島嶼之承諾。我國始得于三月十日對德絕交。日本四面包圍中國，惟美國尙未入彀，及美國于與六對德宣戰後，事實上無力顧及遠東之時，又派石井菊次郎赴美遊說，聲稱日本對中國無領土才權野心，運行門戶開放利益均霑原則，因要求美國與之簽立一種協定以保障二國對中國一致之立場。美國國務卿蘭辛爲石井之甘言所動，遂于一九一七十一月簽定蘭辛石井協定，內有「美國政府承認日本在中國有特殊權利，接壤日本所領之地方殊然」一句，意義含糊，可作任意之解釋，日本乃利用之以爲繼承德國在山東省權利之口實，事後美人亦深悔之。

### 三、所謂西原借款及所謂中日軍盟

袁氏死後，黎爲總統，實權操于段祺瑞。一九一七年二月，我國以美國之勸告，（美使芮恩施對我甚同情，尤力勸）各國之希望，對德抗議。日本首先對我宣布謂未先得日本同意，殊爲遺憾。及與各國秘密協定成立，已不畏中國之參戰，且利用金錢製造中國內爭，利用中國內爭攫取中國權利。

中國準備對德宣戰時，日人正籠絡段氏。中國對協約國要求三次，即修改辛丑條約，庚款延期，增加關稅，而協約國亦有要求甚多。段氏受日人之愚，信日人可助中國于戰後提高地位，商于日本。日本謂不如絕交後再提。三月間，絕交宣布，中國收回德國一部份特權，而輿論忽趨分化。段氏應付乖方，五月迫國會通過宣戰案，造成黎段衝突，張勳乘機復辟。段氏討張勝後，八月一日，馮國璋任總統（八月十四日正式對德宣戰）而南方于八月二十六日籌非常國會，成立護法軍政府，形成南北分裂之局（九月二日廣州國會亦議決宣戰）南北相爭二年，禍延八省，至民七年底，歐戰告終，雙方宣布停戰。八年二月，和會開于上海。在此二年之間，段政府得以從事內戰者，即恃日人之金錢；而和會終無結果者。亦由日寇之操縱。

當時日本爲寺內內閣，決定以金錢誘段政府延長中國內亂，一使中國不能實力參戰。且使段氏把持中國政權，親日禍國。民國六七兩年間，日本借段政府之款，幾達五萬萬，多由日浪人西原經手，即所謂西原借款。此次借款內容複雜，迄今尙無可靠統計，（這是日段私相授受的一本糊塗賬。過去日本不斷壓迫我國政府承認。）除關於攫取滿蒙特權之借款外，爲害最烈者爲高徐順濟借款及參戰借款。前者造成中國在巴黎和會之失敗，後者則製

遭中國內亂，禍延滿蒙全境，毒流十年有餘。

日本對於攫取山東一切權利之用心，可謂狠毒之至。第一步出兵實際佔領，造成既成事實；第二步向中國提出二十一條，內第一條，即關於繼承德國在山東權利之要求；第三步與英法俄義進行秘密外交以取得列強承認其在山東之特權；第四步派石井赴美騙得對於日本在中國「特殊利益」的含糊承認，以塞美國異日反對之口。然日本猶以為未足，復於民七九月與中國駐日公使章宗祥密議，以高齡順濟借日款二十萬修築為餌，而以承認膠濟路由中日合辦，日軍得駐兵濟南，察警聘用日人為條件，並強迫章宗祥於覆日本之照會內注明「中國政府對日本之提議，欣然同意」之字樣，意即斷送山東之權利，係出於中國之自願，此即所謂山東善後協定，亦日後中國在巴黎和會中對於山東問題抗爭失敗最大原因之一。

然日人之狡計尚不止此。當段氏飲鴆止渴之時，又於民國七年九月，由章宗祥向日借二千萬參戰借款，助段成立所謂「參戰軍」三師四旅，并成立「中日陸海共同防敵軍事協定」四種。（此外尚有其他秘密協定，惟日段均不發表）其目的不僅宰割南滿東蒙，且延長中國內戰，宰制北滿外蒙及出兵西北利亞。此外，日寇復派青木，坂本，有賀為段政府之軍事財政政治顧問。故寺內大言其成績遠過二十一條百倍！

民國七年十月，錢能訓組閣，南北會商和議，段雖辭總理職，仍爲參戰督辦。時歐戰亦已停戰，然日本之參戰借款仍交段氏使用。南方軍政府請段氏廢止中日軍盟，但民國八年二月五日，段與日本訂立中日軍事協定，延長條約，認「對德戰爭終了，指和會條約經中日批准」是日寇及安福系欲該協定無限延長之意。於是南北議和，陷於僵局。五月間，巴黎和會中中國失敗，反日運動起，然安福仍無悔禍之心，六七月間改參戰事務處爲邊防事務處，命徐樹錚爲邊防使，王揖唐爲議和代表，和議更無法進行。

民九曹吳聯合奉張討段，段將邊防軍改爲定國軍迎戰，結果段系大敗，參戰軍始歸消滅。（民九直皖之戰時，南方有粵桂之戰，直至民十三南方始有統一之國民政府，民十七中則始重新統一。日寇操縱內戰之害，一至如此。）段系既敗，靳雲鵬組閣，通緝徐樹錚等十大禍首，而日使小幡，竟將其收容，助其逃脫。

此時東北日寇侵略，由南滿及於北滿，由內蒙而至外蒙。一九一八年韓國人因民族自決運動，起爲復國運動。一九一九年三一運動發生，間島韓人多有關係。一九二〇年十月，韓人獨立黨潛入琿春，殺日人十餘人，日人遂乘機佔領延吉，同時大屠韓村韓人，並遷怒我國，殺華人數百。事後日寇陸續撤兵，但做鄭家屯之故智，自由設置警察，不理中國交涉。

是爲軍務事件。

一九一七年俄國革命發生。十二月東省當局乘俄國中東路軍隊之自相衝突，收回守權，已爲日寇不喜。一九一八年二月，列寧單獨對德媾和，協約國有干涉之議，日本自不放鬆機會，處置其舊日盟友，要求出兵俄國，各國決定共同出兵，美國與日協議，各出兵七八千，並備能由俄登陸。日寇佯諾，一面則與段祺瑞訂軍事同盟，許日本軍隊經過中國，並得設軍事設備及指揮中國軍隊；一面出動大兵十萬，北滿外蒙大受蹂躪。

我國收回中東路守備權後，協約國在一九一九年成立俄國鐵路聯合委員會，對我國管理中東路予以承認。然日寇亦在附近駐軍，時生衝突。民國九年（一九二〇）我國將中東路管理權完全收回，更爲日本所忌，乃援助胡匪破壞北滿鐵路。北滿胡匪，一時多至三萬，均由日人供給武器。

北蒙自帝俄崩潰後，民國八年十一月，活佛自請取消自治，一時外蒙完全回到祖國，然不到一年，一則徐樹錚應付無方，二則日本勾結謝米諾夫都將恩琴及蒙匪殘部攻入庫倫。民國十年二月，庫倫陷落，直奉方內戰，坐視不救，而俄國遠東共和國之紅黨以進攻白黨爲名，亦進攻蒙古激戰，七月攻入庫倫，承認外蒙獨立。直至今日仍爲混沌形勢。

日本既出兵西北利亞，佔領貝加爾湖以東各地，即驅程用俄奸，讓渡遼東獨佔勢力于日本。但至一九一九年十一月，俄國紅軍攻破俄奸高爾察之軍隊，各國亦以不干涉內政爲理由相繼撤兵。一九二〇年一月，美國首先撤退。獨日本不肯。三月，日軍數百爲紅軍殺於尼港，日本遂藉口佔領海參威及庫頁島，直至一九二五年，俄以庫頁北島之油田租與日本，始行還兵。其尤無理者，尼港日人爲俄人所殺，反誣華助俄，向中國勒索賠款道歉。

以上爲日本利用中日軍事同盟危害中國之重要事實。至民十一月二十八日，此禍國殃民之協定，始行取消，而日本製造內戰，侵掠北滿外蒙之目的已達矣。

#### 四、巴黎和會之失敗與五四運動

一九一八年十一月德皇遜位，歐戰告終。翌年一月協約國開和會於巴黎，我國亦以戰勝國之一之資格派代表參與會議。一九一八年一月威爾遜總統提出「十四點」，義正詞嚴。我國國民對和會希望甚大，日本則陰謀暗害。一九一八年十月，日本鼓動各國公使，對中國「參戰不力」，提警告性之聲責。十二月，陸徵祥啟程赴歐，船經日本，失去公文一箱。和會既開，出席會議之我國代表，首向大會提出我國希望條件，內包括廢棄各國在華勢力範圍，撤

通軍隊，裁撤外國郵局，電報機關，撤消領事裁判權，歸還租界租借地，實行關稅自主各項。而鐵路統一，則因日人壓迫，自行放棄。民間輿論，力主取消二十一條，及收回山東，我代表亦一併提出。但和會最高會議認爲凡此問題均不在和會權限以內，一概推脫。及和會討論處分德國殖民地問題，涉及青島問題時，我代表乃單獨提出收回青島，及德國在山東一切權利之要求。日代表對此堅決反對，以一九一七年英法俄義與日本之秘密換文及一九一八年之所謂「中日山東善後協定」爲理由，要求和會對於對德和約之條文內明白規定將德國在山東之一切權利無條件移交日本，同時向北京政府抗議，干涉和會代表發言。當時和會參加者雖衆，操取決之大權者，厥惟英美法義日五強國代表所組織之最高議會。英法義內事先已與日密約，對於山東問題，當然支持日本，美總統威爾遜縱不爾然，亦感孤掌難鳴。尤以章宗祥對日照會「欣然同意」一語，無法相助，遂只得贊同犧牲中國，滿足日本之慾望。及義大利要求收回阜姆以脫離和會相挾時，日本亦以要求不遂，即行退會威脅。於是凡爾賽和約上卒列入將德國在山東權益讓與日本之條款，對於我國代表聲請保留之要求亦加拒絕。消息傳來，立時激起我國民衆之廣大憤怒情緒，於是爆發而爲五四運動。

五月四日，北京學生在天安門羣衆大會，提出兩大要求。一方面要求我國代表在和會中

死力抗爭，不稍讓步；一方面要求政府懲辦各賣國賊，以肅內奸。曹陸章被殺，抗日運動風起雲湧。時段政府以中日軍事協定之故（因和約不簽，中日軍盟即無限延長，而段氏是時亦不欲延長也）急欲簽字，而列強亦壓迫我代表簽字。幸我國代表深明大義，留歐學生力請拒絕，六月二十八日和約簽字之時，我國終於拒絕簽字，錢德訓內閣亦倒。而美國輿論亦一致反對和會山東一議，卒不加入國聯，並拒絕和約。以後日人屢次要求中國直接交涉山東問題，靳雲鵬以日本五千萬借款，頗有與日本直接交涉之意，終以國民反對而止。至薩鎮冰代閣，正抗拒日要求。

尙有福州事件，附記於此。自五四運動發生後，全國反日情緒高漲，福州亦然。同年十一月，福州日人率領台奸嚴肇示威學生，死傷甚多。督軍李厚基派軍隊維持秩序，拘獲日人七名，內有少將一名，同時日艦在福州登陸示威。後經交漲，於民國九年十一月了結。此次日本兇手，既未懲罰，反由中國賠償一千二百元了事。

## ● 五、歐戰期間其他各國之壓迫（蒙藏問題）

在歐戰期間，日本對我猛烈侵略已如上述，然俄英法，除附台日本以外，亦未嘗安靜。

民三歲世凱派舉芳陳籙與俄國代表會議於恰克圖，商量外蒙問題。自九月至四年六月，會議四十八次，訂立中俄邊疆約，大體根據民二中俄聲明文件及附件。中俄所爭得者僅衛隊比俄國多數十名，年曆同中國及典禮禮儀，但蒙古內政外交一切自主。十一月六日，俄人又請求袁氏訂呼倫貝爾條約，承認呼倫貝爾為「特別區域」。其時俄國參戰未敗，故猶野心勃勃。但一九一七年俄國革命起，外蒙及呼倫貝爾均請求取消「自治」，如非日寇乘時宰割中國，中國自可進而收復失權也。除此以外，民五俄國可薩克人在新疆疏勒附近慘殺中國回五百餘人，中國抗議，俄國亦置之不理。

西藏會議之初，英人最初提案，直以西藏為英屬地，屢經交涉，民三三月由英方提出草約，限期答復。內容：中英政府認西藏為屬於中國宗主權之國，中國西藏有自治權，英國在西藏有特殊利益，中國不在西藏設官殖民駐軍，一九〇六年之中英條約（即認中國在藏主權之約）作廢。此外英人巧立所謂「內外藏」名目，其界線僅以圖為記，其地址在西藏及川邊及青海之間，而中國承認所謂外藏亦有自治權。英人弄此狡猾，意在便於混淆，陳貽範竟無知簽字。袁世凱接報後，表示一切均可同意，但爭內外藏之界線，訓令陳氏不得於正約簽字，後移北京交涉，久無結果。民國三年七月，由英藏雙方簽字，而中國不與，遂成懸案。

及二十一條交涉完結，袁氏欲遠了此案，以便進行帝制，提出修正案。駐德國軍與，袁兵乘時內犯，英人反從中調停，於民七定川藏停戰條約，而界線一如西康拉索約界線。以後騰心滇爲總理時，尙一度交涉，此項交涉始終秘密，及西南軍政府要求公布，外都始於九月發表內容，輿論大譁，主張中止交涉，於是暫時中止。

辛丑條約訂立後，天津大沽鐵路爲英人佔領，中國不能通過，乃另開老西開地面，與法界毗連，光緒三十九年，法租界要求將老西開讓與，中國未允。及二十一條事件發生，法界當局聲言自由行動，佔據老西開，拘捕華警；經英國調停，由二國共同管理。

## 六、新銀行團

民國七年五六月，威爾遜總統召集本國銀行界對華貸款，並請英日法加入。八年五月，新四國銀行團在巴黎集會，決定統一中國鐵路建設，各國除既定權利外，餘均讓渡該團。日本聞訊大譁，主張「滿蒙除外」。美國發表聲明，否認各國在中國勢力範圍，但同時承認日本之滿蒙計劃不在新銀行團事業之內。美國復派拉門德至日交涉，對日頗讓步。至一九二〇年九月，銀行團始正式成立，通知中國，並希望中國迅速統一。此借款團並未正式進行，

然對於制止日寇野心，亦有相當作用。不過在軍閥政府之下，借款亦無益於中國耳。

## 七、評論

一、歐戰期間，日寇對我大有天與不取，必受其禍之感。侵略中國乃日寇全部統治階段之既定方針。提出二十一條之大隈，爲日本之憲政派，西方人士稱爲「溫和派」者。由此可見世人每以日本「溫和派」較「急進派」爲彼善於此，爲如何錯誤。然日本對華大舉侵略，固由各國之無力干涉，亦由各國之有意縱容。而日本之真正一躍而爲世界強國，亦在歐戰之後。就對德而言，協約國實無貴日本參戰。區區一青島，何難解決，豈必犧牲中國以酬勞？或協約國不敢開罪於日本者，乃恐日本侵襲協約國遠東利益。然如是則日本甘與德國同命運，則今日一般人所唱先德國而後日本之理論，當時豈不更可適用？然事實如是，中國固受損害，各國亦養虎貽患。

二、然我國之應付乖方，咎不可辭。世界大戰之時，固興亡盛衰之機。當時圖日本之機會，亦中國轉禍爲福關頭。中國當時若能即時參加協約國作戰，則一可提高國際地位，二可收回德國在山東一切權利，三可停付德奧之庚子賠款，四可於戰後和會中增加發言力量，未

嘗不爲轉弱爲強之良機，縱不如此，則如劉逢先生所言，「與德公使速訂密約，以交戰之形勢，收回膠州」始能謂爲中立。乃不知獨立自主之義，受人拘束，結果竟以本國土地作他人戰場，任人擺布，此大誤國辱國者一，及日寇提出二十一條，中國唯一戰求存之法。中山先生對二十一條曾大聲疾呼，謂革命黨反抗此亡國條約，必打得最後一人才罷休。袁氏如有膽識，即當呼號全國，一致對外，時中山先生曾向袁建此議，而袁氏不納。果中國採此破釜沈舟之策，則日寇一切投機，均成泡影。歐戰既終，日寇將一無所得。袁氏不能出此，不僥倖而自用，亦由於利令智昏，蓋袁氏必一試帝制而後快，因而忍辱屈膝於強鄰；而沐猴而冠之時，引起公使干涉，此大誤國辱國者二。或謂袁氏嘗屯兵韓國，自始即與寇仇，而在廿一條後，曉諭百官自強雪恥之令，亦出自肺腑，決非甘心賣國之人。而日本對袁氏始誘之，繼脅之，最後凡能倒袁者無所不爲，是日人亦知袁氏之不可用，惟日本以一切華人爲敵，除袁氏系汪精衛外，斷難與日人「合作」，袁氏自不能例外。袁縱賣國無心，終誤國有罪。世以袁氏爲有辦法，其實彼之辦法，對內甚工，對外奇拙，處今之世，何足道哉？

三、至於安福軍閥官僚，則禍國之罪，尤過於袁。若輩飲鴆止渴，恃日自雄，製造內亂，貽禍邊疆。當其主政之時，真中國政治最黑暗時代。安福禍首不足責，獨怪乎學者名流，

塞甘同流合污。安福及其黨羽不足責，獨怪乎全國士大夫及反段之人不能擁護中山先生。而中山先生實當時唯一能收拾大局之人也。徒各爭權奪利，以致禍亂延長，與日寇以良機，搜列強以口實，餘害流毒，垂十餘年，其中國之劫運也歟？

四、但對德宣戰，實為當為之事。巴黎和會雖失敗，中國有精神之收獲，有慘痛之教訓。而中國之參戰，固段氏之私心，亦輿論之公意，故參戰非段之罪，亦非其功。世有以中山先生反對參戰為言者，中山先生所反對者，乃親日政府之參戰，參戰其名，內戰其實之參戰，乃中國無任何代價之參戰，而非參戰之本身。廣東非常國會終通過參戰決議，而在巴黎和會中，南方政府亦有代表參加，可以為證。

五、巴黎和約之不公平，今日已成定論。中國之失敗，固由漢奸誤國，然列強祖日，實為主因。就報酬而論，中國對協約國雖未出兵，但供給重要原料，數十萬之勞工，而死於疆場者亦在二千人以上，較之日本以參戰為名，竊奪中國土地又復如何？就原則而論，則國聯固以維護公理為號召者，而竟贊成一同盟國佔另一同盟國之土地。故中國之拒絕簽字，美國之不入國聯，均正義精神之表現。說者謂美國之不入國聯乃國聯無力之原因，實則國聯雖生之日，猶死之年，而今後之國際機構決不能重蹈覆轍。一九四二年十二月美國務院公布一部

分祕密檔案，其中包括巴黎和會前，美駐華公使芮恩施先生，致國務院電文，有謂「對中國情況之公正解決極為重要。如日本被給予自由行動，如任何規定得被解釋為承認日本特殊地位，或出以所謂門羅主義方式，或任何其他方式，則吾人將見一種趨勢，即在下一代三十年內，大規模武裝衝突，不能避免。對於日後世界和平要求，現時歐洲尚無任何一個問題，與中國問題之真正解決，同等重要云」。吾人今日憶及芮先生之遠見，則此次之戰爭以後必不容再屢覆轍也。歐戰期間我國外交之失敗固由執政者之私惡，而國際原因，則由於英日同盟，及美國外交政策之不澈底。一九二一年，王寵惠先生在加拿大發表長文，謂中國有三大敵，即國聯盟約廿一條（指區域公約）英日同盟及藍辛石井協定，國際人士均為首肯。此亦今後安定東亞和平所必予注意，決不能重蹈覆轍者也。

六、中國之大禍起於五九，而中國之奮起，始於五四。五四運動不但給予國賊以警覺，而拒絕簽字，開中國自主外交之先聲，足以正中外之視聽，爭中國之國格，且使國人認識日雖為生死大敵。自此中國民族運動，認清其主要對象；而民族工業開始發達，抵制日貨，提倡國貨之運動開始，使中國民族運動得有真實內容。至於新文化運動及白話文之提倡，猶其

## 第十一章 華會前後及中俄關係

中國在巴黎和會之慘敗，亦美國之慘敗，其時日本軍力方強，美國亦無如之何。但第一次歐戰以後，中國及國際有顯著之變化：

一、中國國民運動日益發展，中國政府亦脫安福系之把持。

二、帝俄革命。

三、帝德戰敗。

四、英日同盟於一九二零年期滿，日本派皇太子赴英運動繼續，中國美國及加拿大深表反對。

五、美日對立日益尖銳。美國軍力至一九二零年頃已達空前未有之水準，美國有實力對太平洋問題貫徹其主張。

六、然英美日均感擴軍重負，日本在西伯利亞出兵之後，尤感不堪負擔。國內執政之幣原一派亦欲得一暫時妥協。

在此情勢之下，中國外交有一新趨勢，美國亦召集華盛頓會議。茲將華會前後中國外交事件略述於下。

## 一、安福系瓦解後之政局

安福系之失敗，直奉聯合政府之成立，中山先生之就任總統，雖未使國家統一，但日本對政治之陰謀受一打擊。時顏惠慶爲外長，參加華府會議。及梁士詒爲總理，主張山東問題早日讓步，吳佩孚乘機討梁。奉張祖梁，直奉遂由暗鬥而明爭。民國十一年四月，直奉開戰於北京一帶，結果奉軍敗退出關。而南方中山先生先督師桂林，後督師韶關，從事北伐，陳炯明不予接濟無功。中山先生回粵，而陳氏於六月叛變。先生居樞中約兩月，再赴上海。

直系既勝，徐世昌辭職，乃擁黎爲總統，恢復舊國會及臨時約法。奉系及非直系則倡聯省自治。黎不能爲直系所用。民國十二年直系之津保派擁護曹錕爲大總統，國會遂爲賄選所污，當直系不可一世之時，南方則楊希閔劉震寰於十二年一月逐陳炯明，迎中山先生回粵再立大元帥府；皖系之盧永祥守浙江。賄選風聲一出，中山先生出師韶關北伐，盧永祥發動江浙戰爭，直系之孫傳芳乘機由福建入江浙。此時奉軍亦分路入關。十三年九月，二次直奉戰

爭，吳佩孚與奉軍合作，以國民軍名義入京，迫曹吳下野，驅溥儀出宮。馮張攜段祺瑞爲執政，并請中山先生北上。先生於十一月北上，主張召集國民會議及廢除不平等條約。段祺瑞則召集善後會議，并宣言「外崇國信」。

段氏爲執政後，三月十二日先生逝世。成立新安福政府，國奉鬥爭漸熾。十三年末，二次江浙戰爭，孫傳芳利用國奉之暗鬥，自稱五省聯軍總司令，成一新勢力。皖奉軍內部有郭松齡之變。國民軍內部亦復不和。屈居兩湖之吳佩孚遂乘機攻國民軍，而奉系亦乘其後，國民軍不得不退出北京，段不能戀棧，十五年四月下野，由顏惠慶杜錫珪先後以內閣名義維持殘局。

在此軍閥混亂之時，南方則民國十三年中山先生改組國民黨，制定建國大綱。先生逝世後，蔣先生肅清陳炯明殘部及楊劉不法軍隊。民國十四年七月，成立國民政府。不久，廖仲凱被刺，陳炯明餘黨復起，蔣先生二次東征，廣東統一，廣西亦平。於是國民政府在北方陷於無政府狀態之時，誓師北伐。

## 二、中國外交之新趨勢

五四時期及其以後，因世界之變動，及民氣之昂揚，中國在外交上藉有新的氣象。民國八年四月二十八日，徐世昌以大總統名義頒布命令，謂以後所以有無約各國願與中國訂約者，均以平等爲原則，此蓋鑒於歐洲地圖已有大的變動。五月間公佈管理無約國人民之法律稅率。有約各國反對，中國未予接受。是年捷克希臘波蘭立陶宛政府均要求與中國成立商約，包括領事裁判權。中國均予拒絕。（同時阿塞漢欲與我締約，爲英國所阻）不過，是年六月的中華瑞士通好條約中，仍讓與領事裁判權，這是損失法權的最後一張條約。是年十二月，中國與玻利維亞通好條約中，不給與領事裁判權。民國九年六月，中國波斯通好條約，規定兩國人民訴訟，均歸所在國管理。這是和以前無條約關係國家所訂兩個新約。民國十年修正中國協定，除一八九九年舊約繼續有效外，中國同意暫不對墨移民，墨國承認將來放棄法權。但一九二二年以前，中國外交最大收穫，是中德條約。中國沒有在凡爾賽和約簽字。但該約中國於中德關係者，尚有德國放棄辛丑條約中的特權，及歸還中國天文儀器，及放棄九津漢口租界爲國際公有等條。一九一九年九月，我國簽字於對奧和約，我國遂爲國聯會員之一（奧國尙欲保留庚款，義大利要求承認天津奧國租界，均被拒絕）。同月，我國宣布對德戰爭終止，恢復和平。當時德國急欲與我國通商，我國當局因顧忌列強態度，遲至民國十一

年五月，始行簽字。在條約前言中確認平等原則，關稅法權，完全平等；此外則由德國付款四百萬元，清償從前德人產業，這是中國對外第一次平等條約。

中國除向各國接洽廢除領事裁判權之外，還有三件事情，足表示中國外交之新趨勢者，即上述之拒絕山東問題直接交涉，與廢止中日軍事同盟，以及反對英日同盟。一九二一年英日同盟滿期，民國十九年，中國向英國表示如該同盟繼續，中國視為不友誼行動。輿論更指出這一同盟如仍繼續，將有不利於英國之後果。這對於英國自治領頗有影響。同年中國代表在萬國郵政聯合會中提議廢止日法英美客郵，但未成功。

又俄國革命以後，於一九一八，一九一九兩年對華發表友意宣言，我國方面除以上所述之收回中東路管理權外，一九二零年宣布代管俄國權益，新張與蘇俄有商務交涉，同年蘇俄在遠東成立的遠東共和國派優林來華活動。但在中俄協定以前，尙無正式外交，擬於第三節敘述之。

### 三、華盛頓會議與九國公約

民國十年即一九二一年七月，美國發起召開太平洋國際會議，經各關係國之贊同，乃於

是年之十一月開會於華盛頓，參加者共有英美中日法義荷比葡九國。美國務卿許士爲議長，翌年六月閉幕，協定條約七條，決定案二十七件，我國首席代表爲施肇基等。華盛頓會議討論之主題有二：一爲軍備之限制問題，一爲遠東問題亦即中日問題。關於軍備之限制問題，由英美日法義五國磋商，而以英美日三國爲主體，結果決定五五三之海軍比率，法義則各爲一·七五。又成立英美日法四國協約，互相尊重太平洋島嶼利益，同時廢止英日同盟。關於遠東問題，自以我國爲主體，我國自從在巴黎和會失敗後，民情怨憤，時思有以挽回外交上之頹勢，對中國具有同情之美國主持召開華盛頓會議，而其會議且以解決遠東問題爲主題，自懷抱無限之希望。

中國代表，在會議中曾有提案十餘起，是項提案可分爲二大類一爲對各國之共同要求者，除提出關於確定中國問題之十大原則外，並提出下列各議案：撤銷領事裁判權，關稅自主，退還租借地，取消勢力範圍，撤銷駐華軍警，撤去客郵，撤廢無線電台，尊重中國戰時中立，各國嗣後不得相互締造對華之約，解決有關中國成約之法律上的地位。二爲對日本者，即交還山東權利及廢除廿一條中日協約兩項。（同時，廣東政府對華會亦提說帖，內容與北京政府大體相同，但更爲具體徹底。）關於一般性質之提案，列國以爲十大原則項目太多。

另由美國代表路特提出四項原則，經大會通過，作為解決中國問題的基礎。四項原則如下：

(一) 尊重中國之主權與獨立，及領土與行政之完整。

(二) 給予中國完全無礙之機會，以發展并維持一有力鞏固之政府。

(三) 施用各國之權勢，以期切實設立并維持各國和中國境內之商務實業機會均等之原

則。

(四) 不得乘中國現在狀況，營謀特別權利，而減少友邦人民之權利，并不得獎許有妨友邦安全之舉動。

至於具體要求各項，列強多藉詞延宕或加修改，致無多大結果，僅其中撤去客郵及尊重中國戰時中立兩案得以順利通過。其中關於關稅自主，日英均表反對，結果決議先在滬開修正稅則稅率會議，并由中國與各國組織特別會議，籌備裁厘，增抽附加稅百分之二、五，但關稅行政，不得變更。我國代表聲明保留。關於法權亦由特別會議委員會，考察中國司法現狀再定辦法。以上二特別會議定各國批准及大會閉會後三月內召集。關於交還租借地及撤退駐軍，均無結果。關於取消勢力範圍，因日本反對，遂歸擱置，而美國提出門戶開放及不贊助設定勢力範圍二案，後者通過，前者之中第四條主張審查過去條約，日法反對，其他各國

亦消極支持日本，終於刪去，以示不追既往。關於各國不得互訂對華條約通過，但關於成約，只規定送交秘書廳存案而已。不過藍辛石井協定根據此項議決於一九二三年四月廢棄。尚有一事項於此附述者，即民國七年以後，協約國對俄國遠東鐵路有一聯合委員會，九國會議時小組委員會建議將共管中東路，中國表示反對，決議「將來由外交方法再議，」中國聲明保留自決權。一九二二年二月六日，根據各種決議，包括美國提出之四原則，成立九國公約九條，以及關於關稅，法權等議案。

關於對日兩案却大生波折。先是日本接到美國徵求參與會議的通知時，即覆文表示凡關於特定國間之問題或既成之事實均應避免加入討論，即係預防中國之提出此類問題於大會也。日本之此種限制，美國雖未加同意，但當中國在大會提出收回山東權利及廢止廿一條要求之提案時，日本代表即根據上述理由，謂此均係中日兩特定國間之問題，且係既成之事實，拒絕討論。唯因美國及國際壓力，乃稍作讓步，於是此二問題遂照下列方式解決：

(一)關於廢棄二十一條之中日協約問題，日本僅允將南滿內蒙借款項佔權顧問優先權廢棄，第五號各款之保留聲明放棄，山東問題則另案解決，而其餘之條款則堅決拒絕討論。中國代表主張將全約廢棄，美國代表雖亦支持中國之立場，但卒不能獲得日本代表之同意，遂

由大會承認保留他日解決此案之權，勉強結束此案。（二十一條中日協約後由北京政府於一九二三年根據兩會議決案通知日本宣告無效。）

（二）關於山東問題，由於英美兩國之居間調停，乃由中日兩國代表在會外自行討論，英華代表參加旁聽。會議結果，民國十一年二月四日成立中日山東條約十一節二十八條，其內容大要如下：

甲、膠州德舊租借地，德國公產，青島海關，青島烟台及青島上海間海底電線，一律於六月內斷還中國。

乙、膠濟鐵路，膠州沿海鹽場，青島濟南兩無線電台，均由中國備價贖回。

丙、日本在青島濟南及膠濟鐵路沿線軍警一律於一月至六月內撤退。

丁、淄川坊子金嶺等處礦山由中日合辦。

戊、濟順高徐二延長鐵路線讓於國際銀團。

但此項協約不過大綱，細目移交，由中日兩國成立聯合委員會解決。同年三月二日，王正廷與小幡會商此事，至十一月終結，我國於十二月接收完竣，然日人之土地既得權，礦山價價及膠濟路沿線財產問題，日本要求均超過華府條約之外，中國亦只得慷慨隱忍了事。

總之，華盛頓會議對於我國之要求雖多半未能予以滿足，致使我國人士對之抱過大之期望者咸感失望，然若與在巴黎和會之失敗較，則可謂差強人意。第一，山東問題日方雖附有種種限制條件，然大部權益已經由我收回。第二，關於取消現在不平等待遇者，雖僅客郵取消，電台得加限制，以及「調查」之類語言，關於過去之不平等待遇與秘密條約均未討論，但華盛頓會議對於將來確立了保全中國領土與行政完整之原則，以及英日同盟石井藍辛協定之取消，約束列強與日本使不得相互劃分在中國權利以及威逼中國承認其任何特權，這樣就保持了太平洋上的大體十年安寧，使中國在列強均勢局面之下暫免強隣逼境的危險，得一喘息之機會。直到一九三一年九一八事變，此種局面始被打破。

#### 四、中俄邦交之新局面

俄國為與中國交涉最早最多之國，而日俄對華之聯合野心與秘密外交，實為中國最大危險。但此種局勢因一九一七年俄國之革命而生根本之變革。俄國革命之結果，帝俄顛覆，列寧所領導之共產黨執政，宣言放棄以前沙皇時代之對外侵略政策，於是我國在國際上頓失一兇惡之敵人，同時並獲得一忠誠之良友，此對於我國之利益自不待言，而此種關係之改變實

於整個遠東大局亦具有遠大深刻之影響。

但新俄與中國發生關係，頗經曲折。俄國革命成功後，新俄政府曾於一九一八，一九一九兩次宣言願廢棄帝俄時代與中國締結之不平條約，與中國另訂新約，重建邦交。一九一九年宣言尤爲具體（但其中應允交還中東路一點，後來發生原文有無問題）然當時中國政府既懷疑慮，且以法國袒護舊俄之故，不僅業已喪失代表資格之帝俄大使容其居留北京，且依然將庚款之俄國部分交其揮霍，可謂怪事。一九二〇年七月，遠東共和國派優林經恰克圖來華，中國以法日干涉，不發其護照。幸安福係卽倒，北京政府接待優林，而法國公使遺提抗議。同時中國亦派非正式代表至莫斯科。時新俄切望中國承認，中國則異常遲疑。優林失望而返，尤以紅軍入蒙，更增隔閡。不過這時中國正式停止舊俄使館待遇，宣布代管俄國權益，保護僑僑，同時接收俄使領館及租界法院。北京使團居然抗議，美國亦在其內，中國未予理會。同時東北張氏亦暫管中東路，不過道勝銀行則托庇法人，未予代管。一九二〇年五月新贛楊增新與塔什干俄國當局所定協定，亦經北京政府批准，該協定規定貿易及訴訟辦法，甚爲公平。一九二〇年加拉罕又對華提出照會，願放棄一切特權，締結平等條約。

當時中俄間最大問題是紅軍進入蒙古問題。一九二二年七月十日，卽紅軍入庫倫後五

日，外蒙成立人民革命政府。十二月間，俄國派派克斯爲來華專使，向中國呈遞國書，說明蘇聯在蒙駐軍在中俄間成立協定即可撤退。談判進行之中，俄蒙條約發表，翌年五月，又有第二次俄蒙條約發表。中國深表痛恨。其時蘇聯在西方失意，轉向東方，於是越飛於八月來華，頗受學界歡迎。越飛要求首先復交與當時外長顧維鈞談判，越飛急於解決者爲復交及中東路問題，而顧維鈞則以撤退蒙古駐軍爲復交先決條件。越飛要求中國取締白俄活動，顧氏則謂不干涉俄國內政。交涉久無結果，越飛即南下至滬晤中山先生，一九二三年一月，發表有名之越飛孫逸仙聯合宣言。後來越飛便到日本，未回北京。

一九二三年八月，加拉罕經哈賓來到北京，宣言其目的爲訂平等條約，二爲打倒帝國主義。時臨城案發，中國人民鑒於列強態度，對加氏甚表歡迎。中國派王正廷談判。交涉經過情形尚好，加氏主張先承認後談判，而王氏主張先解決懸案然後承認。一九二四年二月，重開談判。三月成立王加協定。但內閣中忽有反對之聲，法國亦提抗議，交涉又趨僵化。後由外交部繼續與加拉罕交涉，卒照中國之意解決，於是中俄協定正式成立，其內容大要如左：

(一)中俄以前所訂之一切公約，條約，協定，議定，及合同等項均廢止，另本平等公平

之原則，召集會議重訂條約協定等項。

(二)蘇聯政府聲明前俄政府與第三者所訂一切條約協定之有妨礙中國主權利益者概屬無效。嗣後兩國政府均不得與第三國訂立有損對立主權利益之條約或協定。

(三)蘇聯政府承認外蒙爲中國之領土，尊重在該領土內中國之主權，並允將蘇聯在外蒙駐軍盡數撤退。

(四)中東鐵路允由中國以中國資本贖回。在未經解決以前，特規定暫行管理中東路辦法，由中蘇兩政府共同管理經營之。

(五)蘇聯政府拋棄前俄政府在中國任何地方所得之一切租界等等特權。

(六)蘇聯政府拋棄俄國部分之庚子賠款。

(七)蘇聯政府允諾取消治外法權及領事裁判權。

(八)兩國政府另開會議訂立商約，將兩國關稅稅則採取平等相互主義，同時協定。

綜觀此協定中之各要點，蘇聯已將帝俄時代在華所享之種種特權一概取消，而將今後中蘇邦交建立於完全平等基礎之上，較日德條約內容更確實廣汎。是以此條約在中國外交史上實有令吾人特殊注意之價值。中俄協定締結後，蘇聯政府爲表示尊重中國國際地位起見，特

派加位罕爲駐華大使，是爲外國派駐中國之第一個大使。此後數中，中蘇關係異常良好，蘇聯政府對於國民黨在廣東之建黨建軍工作亦力加贊助。

協定發表以後，中國各界均表歡迎，列強深懷疑慮，日本且提抗議。此自不足動搖中國。但中俄會議則因奉張聲明中東路問題須和他交涉始能有效，遲遲未開。於是九月間又成立奉俄協定，內容實際與中俄協定相同，不過修改一八九六年合同一條，即鐵路及其附屬物八十年後無償轉讓中國爲六十年，並可商量縮短。

接着十月二十三日北京發生政變，曹錕被逐，段爲執政。民國十四年初，執政府通知蘇聯大使開中俄會議，加氏曾通知中國，外蒙紅軍已撤。然又因加氏反對張作霖雇用白俄侍從，會又延開。及五卅慘案發生，中俄均願速開會議。八月二十六日正式開幕，但因俄使館人數問題內地雜居問題等又致攔淺。而因國民軍之興起，郭松齡之起事，奉張對蘇俄態度忽轉強硬。十五年三月，直奉聯合對抗國民軍，張作霖正式請俄政府撤回加拉罕，中俄會議於是流產。然而當時對蘇關係良好的國民黨，聲勢已日益強大了。

## 五、金佛郎案

華府會議以後，北京政府中一部分人也希望利用九國公約進行若干建設。（但馬上直奉戰事，民國十一年六月黎元洪重爲總統，王寵惠爲總理，國會重在北京開會。同時，南方有陳炯明叛變，中山先生赴滬，主張統一）。

十一年三月，各國在上海開會討論修改中國稅則及稅率並定年終實行。客郵撤消，山東接收，各國在中東路的技術委員會亦因撤兵而取消。民國十二年旅大期滿，中國要求收回，二十一條亦經國會議決無效，不過日本堅不承認。同時，中英討論收回威海衛，唯因劉公島問題，談判無結果，到民國十三年十月，因國民軍政變延會。

民國十一年美國通知中國籌備法權會議。其時因臨城劫車及曹錕賄選，北京甫陷不安，法權調查仍定十三年十一月開始。而法國則以金佛郎問題爲要挾，不批准華盛頓關稅條約，拒絕參加法權調查，不許中法銀行將盈餘解交北京政府，同時對收回廣州灣要求，置若罔聞。先是法國嘗以中法合辦名義辦中法實業銀行，吸收有中國軍閥存款，民國十年以投機失利倒閉，法國及中國王克敏等急謀恢復。十一年七月，復業協定成立，規定以法庚款餘額担保一種五厘美金債票，以挽回遠東存戶無利證券，法國要求中國變更歷年電匯庚子賠款辦法，折合金佛郎計算。蓋不如此，所謂美金債票即無着落，而中法銀行亦無法復業也。然所謂

金佛郎者，不僅法國無此物，且無此名稱。歐戰以後，法郎跌價，中國以過去半數即可還賠款，此於中國有利，若照金計算，則中國須多賠六千餘萬兩。輿論遂反對，而段祺瑞王克敏等於民國十四年卒承認之。所以然者，一則王克敏輩急欲中法銀行復業以收回其私人存款；二則九國公約法國迄未批准，因之關稅會議法權會議亦不能如期召集，北京政府奇窮，亟欲增加關稅稅收。其他黑幕，尙不可知。庚款條約雖極模糊，然過去各國貨幣高漲之時，中國忍受損失，今法郎跌落，法人竟妙想天開，變更從來辦法，法國解決，比義西亦援例要求，共損失國庫八千萬元。事後外長沈瑞麟財長李思浩均由檢查廳以起訴，而段氏宣布免訴處分劉彥先生云：「中國一紙斷送國權史，其由本國政府故意與外人共同設計以欺本國人民而訂不利本國條約者，實自本協定始。」

## 六、五卅慘案

金佛郎案解決後，法國於一九二五年七月批准九國公約及其中國關稅條約。華府條約過了三年半至是始能有效。在列強對於修改不平等條約，如此延宕之時，民國十三年春國民黨由中山先生領導之下解組，開第一次代表大會，重振革命陣容。是年秋，出師北伐，會國民

軍警義，請先生北上，先生欣然罷兵，過日北上，提出開國民會議及廢除不平等條約之主張。翌年三月，不幸積勞辭世。然先生之人格與主張，益得全國擁護。適五卅慘案發生。

五卅慘案發生之原因及經過大略如下：緣日人在我國上海一地設置紗廠甚多，而其所施於工作其中之我國工人之待遇甚多苛酷，不平之事，不一而足。民國十四年五月，工人推舉代表向日廠主交涉各種改良待遇之條件，日廠主突開槍擊斃工人顧正紅，并擊傷其他代表多人。後工人向公共租界工部局要求檢驗，反遭拘禁，於是激起學生公憤，於五月卅日發起公祭顧正紅，并在公共租界作示威講演。西捕加以干涉，將講演者逮捕捕房，學生羣衆亦尾隨至捕房門前，西捕遂向羣衆開槍，致死傷甚多，大慘案於以演成。

五卅慘案發生後，上海各界羣衆，立即奮起罷工，罷市以與帝國帝義者抗爭，同時全國各地民衆亦相繼起而響應，外人對於我國此種民族意識高揚之趨勢自感不安，彼等唯有二途可循，或確認正義以和緩此高漲之民氣，或以武力壓制之。當時在華之外人因仍漠視中國人民之地位與力量，竟自採行後策，於是中國民衆與在華外人之衝突日甚，十餘日內上海慘案多至九起，北京，安東，青島，鎮江，漢口，長沙，九江，廣州，廈門，重慶亦先後流血，（肇禍者，多爲英國及日本法國）而六月十一日之漢口慘案與六月廿三日之廣州沙基慘案，

七月三十一日之南京慘案，更爲嚴重。至民國十五年八月，又有萬縣慘案。

五卅慘案發生後，北京政府曾向北京公使團提出多次抗議但遭駁覆，並無結果。其後雙方商定派員會同赴滬調查以求就地解決，中國代表提出最低限度之要求十三條，包括懲兇、賠償、道歉、以及收回會審公堂，制止越界築路，撤銷印刷附律，碼頭捐，保障租界內華人言論集會出版自由等等，公使團代表拒絕，亦無結果而散。再後一因蘇浙戰起，一因罷工日久工人生活不易維持，遂由上海交涉員及商會會同英日工廠交涉以最低條件復工，一方面由工部局致送死傷華人七萬五千元之卹金，並允肇禍兇手編巡捕麥克騰及巡捕愛華生辭職，於是滬案勉強了結。

五卅以後澎湃於中國廣大民衆間之反帝怒潮，實表現半殖民地狀態下中國人民之正當愛國，較之清末義和團之盲目排外運動，其意義自不可同日而語。因外人憑藉歷來強迫與我國締結之各種不平等條約，始得享受各種優越地位以壓迫奴役中國人民，故廢除不平等條約運動成爲當時反帝運動之中心。在此種情勢之下，北京政府乃順應時勢向外交團提出修正不平等條約之照會。外交團爲緩和中國民氣起見，覆文允許派代表參加中國關稅會議，以及派員調查中國之司法行政現狀以爲撤銷領事裁判權之準備。但此在當時不過爲敷衍中國之一種手

段而已。

## 七、關稅及法權會議

關稅會議于民國十四年十月廿六日開幕于北京，由中國政府代表團會同英美法義日荷比葡瑞典挪威丹麥西班牙等國駐華使節所組成。開會時首由中國代表申述協定關稅規定於數十年前，早已不適用於今日之情勢，繼即表示根據一九二二年華府會議之決定，特召集此會議以商討中國關稅自主之實行。至是遂將擬定之中國關稅自主案提交於大會。內容大要為確定至遲於民國十八年一月一日實行國定關稅定率（自百分之七、五至四十），在未實行以前，則對進口貨物征附加稅百分之五，對奢侈品之附加稅更酌予提高。各國代表商討結果，對中國關稅自主在原則上予以承認，但聲明在中國實行關稅自主之日須同時撤裁釐金，圖以此難中國，因裁厘事在當時觀之，一時決無實行之可能也。至關於加徵附稅一節，則由各國代表之堅決反對，英日反對最力，謂華盛頓會議所定之二、五與五厘之附加稅早經各國政府承認，今若增加，必須再經各國政府批准，障礙殊多，勢難實行。雙方意見爭執不下，會議遂陷於停頓。三月十八日後，北方奉直與國民軍戰起，段政府坍台，會議遂形停頓。至七月三日

各國代表趁機發出停止會議宣言，關稅會議乃無疾而終。列強藉此會議以緩和中國民氣之目的相當達到，法國藉此解決金佛郎案，而中國政府空忙慌忙一場而已。

其次，法權會議于民國十五年一月正式開會。在會議中各國代表主張必須先行調查中國司法制度及實施情形，以爲撤銷領事裁判權之初步。于是由各國代表組織視察團出發各省視察司法行政狀況，視察結果，至十一月作成一法權報告書及建議案，其中對於中國之司法行政現狀多表不滿，建議僅將在華外人所享受超越不平等條約以外之法權加以改善，而於中國之廢除領事裁判權要求則不予置議。我國也只有簽字建議案。其時唯一之小結果，爲一九二六年上海領事與孫傳芳成一協定，設立臨時法院，代替會審公堂，法官由江蘇政府任命。所謂法權會議卽如是了結。

北京政府時代之關稅自主及撤銷領事裁判權交涉，毫無結果之時，國民政府素主廢除不平等條約，對於此二重大國權，自無放棄之理。民國十四年北京公使團組織視察團出發視察各省司法狀況時，卽經國民政府反對，拒其前往廣東，聲言撤銷領事裁判權爲當然之事，無庸視察中國司法狀況也。

沙基慘案後，廣東國民政府支持罷工十五月之久，至十五年九月，因專力北伐，陳友仁

與香港交涉。十月十日，徵收二、五特別稅，公使團抗議，陳友仁拒絕之，各國遂亦默認。

在關稅會議停會之時，國民革命軍已開始北伐，在法權會議完畢時，北伐軍已進抵漢口了。

## 八、評論

一、九國公約之意義與價值，前已論及。其中四大原則固美國遠東政策之發展，亦東亞局勢之一大光明。唯此約既避重就輕，而不追既往，尤為一大缺憾。日本併此約而反對，固在意中，而其他國家，迄無履行之誠意。區區增稅法權之拖延，雖曰由於北京政府之不安，而列強之吝於放棄特權，已可概見。至法國藉此要挾金佛郎案，尤可寒心。再關於九國公約未請蘇聯參加，及無制裁辦法，亦為重大之弱點。

二、北政府之條約運動可謂完全失敗。所以然者，固由彼等不足代表全國人民，亦由其動機及方法之誤。蓋北政府之動機，全在解決敗政困難，而方法一則完全依賴他人好意，無貫徹國策之決心。二則採取各國會議之方法，不知採取個別談判之方法。蓋中國與各國同

時開會，利於取消不平等條約者只中國一國，是促成各國成立聯合戰線也。此其所以無成也。

三、中俄協定雖可慶賀，然當時北政府有因循誤事之處。當時俄國急欲對我國承認，而外蒙亦願與北政府談判，如北政府能有中山先生之魄力，一面即予承認，一面對外蒙宣布新政策并出兵助其自衛，則中俄關係必可無餘憾。然北政府既不明白新俄的一套「意識形態」，又受公使團之干涉，而張作霖復意氣用事，失去機會不少。然北政府之誤，又豈僅此而已。

四、當時國際上最可遺憾之事，即英國到處發動砲艦政策。五卅運動本為反日，而中國民族運動亦應以反日為主，然英國在華當局之不智，使中英感情日惡。雖中國民氣因此益堅，取消不平等條約之志，然一方面削弱九國公約之威信，另一方面則為日寇製造機會，此對於後來遠東形勢影響至鉅。余至今不能明白，何以當時英國認為有採取砲艦政策之必要也。

## 第十二章 國民革命初期之外交

### 一、國一革命之發展

自一九二五以後，中國最主要現象，即國民革命運動的發展與分合。中山先生逝世前後，因其感召，國民革命運動益趨發展。其在根據地之廣東，自一次代表大會以後，一九二四年蔣介石先生辦黃埔軍校，建立革命武力。一九二五年七月成立國民政府，廣東次第統一。於是民族統一獨立自由平等之大意，震撼全國人心。其在北方，國民軍將領傾向革命，一九二五年末，郭松齡舉義，翌年春，國民軍與直奉軍戰於華北，雖敗退張家口一帶，至民國十五年六月五日，廣東國府以蔣先生為總司令，誓師北伐。吳佩孚南下督師，企圖抵抗。然北伐軍以將士用命，人民擁護，勢如破竹，七月克湖南，九月下漢口，十月下武昌，十二月國府由粵移漢。孫傳芳尚負竊東南，是年末，江西，福建浙江亦告克服，孫逃北方依張作霖，張氏於十二月在北京稱安國軍司令。革命軍再攻江蘇，三月，滬甯均下。

旋粵漢分裂。十六年四月十八日，南京國府成立。奉直魯仍作困獸鬥。吳都據河南。奉

軍進攻豫境。會馮玉祥自俄國歸，自綏遠攻至豫西。奉軍進豫取直軍地盤，逼武漢，而直魯軍亦逼蘇北。齊漢雙方各自進行北伐，南京北伐到山東失利，武漢北伐亦無進展。而楊森自川出兵，長沙發生馬日事變。七月，武漢分共及南昌軍變發生，武漢政府僅恃唐生智支持，形勢日益混沌。六月，張作霖稱大元帥，張宗昌孫傳芳大舉南下，日寇出兵山東，齊軍退出江北，而桂軍又自由向皖南移動。於是蔣先生下野，由馮玉祥通電籌議合作，正接洽間，孫傳芳忽趨龍潭，死戰得挽全局。九月，國民黨組特別委員會，成立統一的國務院，孫傳芳擾攘，十六年多，蔣先生由日回國復被任總司令。十七年二月，四中全會開會於南京，國民黨始告統一。會後，議決會師北伐，蔣馮閻自各統一集團軍，中經濟南之變，繼續北上，直魯軍及奉軍先後潰退，六月北伐軍抵北京，十二月東北易幟，全國始有初步之統一。

計自出師，歷時二年。方統一之局成，翌年春復有張桂之戰，夏，又有馮閻之役。至十九年共產黨之勢大振，牽連至於二十年，則長江大水，粵粵復爭，衡州戰事紛起之時，九一八之變作矣。

## 二、中英糾紛

當國民革命勢力自粵伸至長江之際，首先與英人發生爭端。所以然者，一則國民革命以廢除不平等條約爲目的，而英人則視長江流域爲其勢力範圍。次則廣州之革命勢力與香港殖民地政府之隔閡已非一日，陳炯明陳廉伯之事其尤著者。及沙面之案發生，廣東政府支持罷工一年有餘，尤增惡感。三則國民革命爲全國人民之希望，而五卅以後，各地慘案，多以英人爲肇事者，益激國人之憤。四則當時中俄關係甚好，而當時蘇聯對外政策則以反英爲主，此亦爲中英不睦原因之一。於是北伐以後，湘鄂贛三省有反英運動，十二月十八日，英國曾通牒列強，意欲與各地方政府進行談判。武漢政府指其有鼓勵內戰之用心，未足緩和緊張之關係。

民國十六年一月三日漢口民衆遊行慶祝北伐勝利，英租界水兵開槍，民衆聚集數萬，形勢嚴重，英領無法，英租界交由中國軍警負責維持秩序。六日，九江亦有同類情事，亦由當地軍警入界。長江英商，遂退上海。

當時英國駐華公使卜生尙在北京，鑒於北伐進展後中國民族運動聲勢之浩大，深知中國之情不已與昔不同，主張改趨對華政策，對中國作相當之讓步，而要求國民政府仍尊重過去之中外條約。以順應當時之趨勢。及聞漢口及九江事變相繼而起，亟派參贊阿馬利赴漢

日，與國民政府外交部長陳友仁進行交涉，一月二十七日，英商又對南北政府遞新節略，願與中國談判修約及放棄領事裁判權問題。談判因英軍集中上海一度頓挫，最後於十六年二月十九日簽訂漢口英租界及九江英租界兩協定，至是此二處英租界，均由國民政府正式收回。此爲國民革命軍北伐時之首次外交勝利，其致勝之由，顯爲當時熱烈民族運動之自然結果。但此種勝利，亦漸生流弊。三月下旬，鎮江租界收回。但日寇乘機挑撥。四月三日，漢口日水兵登陸威逼華人，製造恐怖。九月二十一日，日軍殺傷武漢衛戍部官兵數人。各埠中外情勢緊張，而英國更勸誘列強共同行動。及南京事件發生，中外關係及中國內部形勢均爲一變。

民國十六年一月至四月，英國陸續集兵上海，約一萬六千餘人。其他日法美亦出兵七八千人，華北華南各地，亦有外兵數千集中，均有示威性質，亦偶有衝突事件。而最嚴重者，則爲南京事件。三月二十四日，國軍入京後，南京發生中外衝突，英美戰艦開砲。四月十一日，英美法日義向武漢政府提出要求，陳友仁堅持單獨交涉及成立調查團。五國均不滿意。因美國輿論反對追隨英國戰艦政策，以及寧漢之正式分裂，使列強一致行動沒有成功。此後各國政府與武漢政府交涉，亦歸停頓。以後四月間，有外艦砲擊江陰事件。八月間龍潭爭奪戰時，英艦砲擊棲霞山國軍。均未擴大。

四月南京國府成立後，對外宣言，堅持平等條約之原則，唯一面下令保護外人，一面進行合理談判，並預備在九月一日實行新稅則。然因蔣先生之下野及孫傳芳之反攻，實行延期不久廣州暴動，中國撤銷承認蘇聯使節。蔣先生於十六年末重新主政，國民政府始有重心。十七年三月重與英美談判案，首先與美國成立密案協定。但英國否認開炮的責任談判失敗。此處應順便提及一句的，卽此時蘇聯發生嚴重黨爭，斯大林派勝利，放棄世界革命政策。而英美對於中國革命，亦漸採取現實主義態度。這對於中國以後外交，也有很大影響。卽中國對於廢除不平等條約，亦不採取武力政策是也。

南方的民族運動，一時在外交上也增強了當時北京政府的對外地位。民國十四年十月，中奧新約，十五年十月，中芬新約成立，都承認中國關稅及法律主權。對於期滿之約，北政府亦欲另訂。最初交涉者是比國，而比國反對。十五年十一月六日，顧維鈞宣布中比條約無效，比國向國際法庭伸訴，國際法庭袒護比國。及漢口九江英租界之收回後，比國於十六年一月願自動交還租界，英國亦願將天津英租界交由北京政府接收。而自國民政府於其統治區域徵收二五附加稅後，北京政府亦於民國十六年二月一日開始徵收，各國亦均默認，此北京政府所受南方民族運動之惠也。

北政府又與法日西三國談判滿期條約之修訂。十五年八月，中越三商約（即一八八六、八七、九五，所訂者）期滿，中國要求廢止賦稅辦法。法國政府先則拒絕，繼則拖延談判，至到北伐軍入京時止。一八九六年之中日商約至是已過三十年，北政府亦提出談判，日人一再延期，並壓迫張作霖許其擴大在滿洲東北特權。此外西班牙談判亦無結果，唯北政府宣布該約無效。而北伐軍已進迫直隸了。

### 三、濟南慘案

在北伐進展之際，日人初尙觀望待機，因英國正與中國爭持也。不過日本對其自稱一勞力範圍，早決不辭干涉。一九二五年末郭松齡倒奉之時，日人出兵攻郭，爲日本干涉中國革命之始。一九二六春國奉戰爭時，日本屢掩護奉軍擾亂大沽，三月十二日倭艦槍擊大沽守軍，並鼓動辛丑條約八國向國奉雙方提最後通牒。北京學生向執政府請願拒絕通牒，發生三一八慘案。一九二七年四月田中組閣後，日寇干涉之慾益烈。漢口日租界向人民及軍隊開槍，在廈門入華界逮捕韓人。北伐軍第一次進入山東時，日寇卽於五月間動員出兵，至七月七日，佔領青島濟南一帶。因孫氏一時得勝，九月間自行撤退。但同時於七八月間召集東京會

議及大連會議，提出所謂「滿蒙積極政策」即舉世譁然之田中密奏也。而最大規模之武力干瀆則始於濟南慘案。

民國十七年四月底革命軍擊敗盤據山東之直魯軍，佔領濟南。五月一二日，中央各機關先後調遣，五月三日開會討論接收事，當日午前因一日人與一中國兵士之衝突，大隊日兵遂將中國兵營開始轟擊，於是濟南日軍本其預定之計劃，猛攻中國軍隊。我方因避免事態擴大，繼續忍讓，結果濟南全城盡被日軍佔領。在此混亂期中，濟南軍民之橫遭日寇慘殺劫掠者甚多，而尤以特派山東交涉員蔡公時之被害為最慘。日寇不顧國際公法，虐殺外交官，曠費慘毒，實為世界史上所僅見。

日寇當時造成濟南慘案之用意有三：第一，日寇原視山東為其囊中物，華盛頓會議時日寇雖在國際壓力下不得不將山東交還，而心實有未甘，北洋軍閥時代日寇在山東仍擁有特殊地位，今革命軍攻入，自生疑懼，不惜武力干涉。第二，革命軍進攻華北，統一中國之事業，最遭日人之嫉視，蓋彼等原希望中國長此分崩離析，軍閥割據，以便於其間接統治也。魯省雖以此慘案阻礙革命軍之北伐工作，保持北方軍閥之殘餘。第三，日本當時國內適有政潮，田中義一內閣亦藉藉此事件以移轉其國內之視線，而穩定其地位。

我國當時國基未固，且北伐工作最爲重要，亟待全力完成，自不能與日本發生重大糾紛，乃將濟南撤讓一旁，北伐軍改道往西迂迴渡河，繼續北上，連續攻陷平津，終於六月初直抵北京，使日人阻塞革命軍北上之路之毒計，終歸失敗。另一方面我政府仍以極端容忍之態度在外交上與日人談判濟南事件解決辦法。經過十個月餘之長時間交涉，始於民國十八年三月二十八日將議定解決濟南之辦法簽字，其中規定日本撤退山東駐軍，雙方會同派員辦理接收事宜，對於濟南責任則一概不究。如此了結自爲我方之極端讓步，然環顧當時情勢，軍事初定，國防毫無，除如此委曲求全外，實難有更好之辦法，所謂小不忍則亂大謀也。

而田中毒計尙不止此。十七年六月三日，張作霖不願內戰，退出關外時，在皇姑屯爲日寇炸死，蓋欲造成東北混亂局面，以便出兵。陰謀未逞，又壓迫張學良不服從國民政府。直至是年冬末，張學良毅然易幟。而日寇暴行在我國引起全國之抵貨。在世界亦爲公理秤量，國內則統一全國，外則亦得美英諸國之承認，日寇乃不得不於一九二九年一月與我談判濟南事件。

#### 四、廢除不平等條約運動

民國十七年國民政府統一中國，即於七月七日由外交部發表宣言，以自存共存之義，主張除保護外僑生命財產外，重建中外關係，廢除不平等條約，其已滿期者，另訂新約；其未滿期者，另訂新約；舊約滿期新約未訂者，預布舊約期滿臨時辦法處理。不過九一八以前，稍有結果者，只是關稅自主治外法權及租界三項。

七月二十五日，中美關稅條約首先成立，其中承認中國關稅自主權。接着與德國古巴的條約成立。國府遂先得此三國之正式承認。八月中英審案協定簽字，英國表示抱憾。是年日比丹葡西義舊約均告滿期，中比、中義、中丹、中葡、中西通商條約先後至是年底簽字，尚申明平等原則。唯日寇先則頑固拒絕談判，繼則主張必須濟南及青漢膠案（後者賠償日本損失）解決，始能談判商約及關稅問題。

關於和舊約未滿期各國的關稅談判同時進行着。以中美條約為基礎，十一月間中葡中瑞中荷關稅條約先後成立，十二月二十日中英關稅條約亦成立，英國至是承認國民政府。二日後，中法關稅條約亦簽字。十二月七日，國府公布國定稅率（自值百抽七、五至二七、五止），並定翌年二月實行。這些條約，都要經批准手續，同時各國須一律待遇，而因日本一再延宕狡賴，直至一九三一年一月，中國始實行初步的關稅自主。（同時因銀價日漲，每

關進口照金計算）一九三〇年三月，中日關稅協定成立。但在附件中，對日本棉貨海產等，維持舊稅率三年。

接着中國又與法國訂越南商約，至一九三〇年五月始行成立。此外和過去沒有條約的國家之新約，即中波中希中捷友好條約，均在一九二九年九月至翌年二月間成立，完全基於平等互惠立場。一九三〇年六月，中美又訂仲裁條約。

這些條約關於關稅，雖承認原則自主，但稅率增加有限，且有最惠國條款，而在附件中，亦多所限制，不過初步自主總算達到了。

關於法權問題過去與中國有關者十九國。除德奧俄業已放棄外，在一九二八年期滿另訂比義丹西葡五國條約中均有廢止治外法權規定，不過須過半數或全體放棄時始能生效。一九二九年四月中國向各國要求一致放棄，美國答以漸進廢除，英國要求開放一切口岸。日約雖已滿期，且經中國通知廢止，但不與中國訂立新約。瑞士條約滿期，但不反對放棄法權。一九二九年瑞典秘魯條約亦告滿期，墨國在十月首先正式聲明放棄是項特權。但與英法荷挪巴西各國談判，久無結果。政府乃於民國十八年十二月廿八日發佈一特令，自動宣告自民國十九年一月一日起各國在中國之僑民應一律遵守中國政府依法頒布之法令規章，二十年五月

委布轉轄在華外人實施條例，並定二十一年起實施，同時與英美法日再作談判，但各國儘費裁局都漸進廢止。方擬繼續談判，九一八事變發生了。政府於二十年十二月通令管理外人條例暫緩實施。不過上海公共租界內之臨時法院即會審公堂經過一年談判，十九年一月成立收回協定（不過警察仍由公都局推薦）。是年七月，上海法租界法院協定亦成立。

當南京國府主持外交之時，天津比英租界問題正在交涉中。一九二九年，均告解決。十一月間，錦江英租界正式交中國政府管理，事實上早已如此。一九三〇年九月，廈門英租界亦交還。不漁均規定從前地稅不變。

關於上海公共租界，五卅慘案時，中國即要求參加工部局。一九二八年，工部局與納稅華人協定增加三華董，並派六華人參加行政工作。一九三〇年，華董增至五人。一九二九年，鼓浪嶼租界增加華董三人。

英租威海衛應於一九二三年滿期，中經交涉，均無具體結果。一九二八年再與英國交涉，於一九三〇年四月簽訂專約及協定，在專約中英國將威海衛租借地收回，不過仍保有公私地。專約協定中，英國不得租劉公島十年，並還可續租，英艦不得在劉公島拋錨操練。國府本擬於一九三〇年收回租借地，但除威海衛外，亦因九一八事變發生，其他無從談起。

此處尙應提及者，即一九二八年八月巴黎非戰公約，中國亦爲簽字國之一。此外與國聯有關之國際團體及其他國際會議，我國亦多先後參加。

## 五、中東路事件

中俄協定及孫越宣言以後，中俄關係日趨密切。至一九二六年，北京政府搜俄使館。一九二七年，廣州暴動，國民政府下令對蘇領事機關撤消承認。不過中國駐俄仍有代辦領事，東省各地亦有俄領。不久，有中東路問題。中東路原由中俄五人共管，不過實權均在蘇聯之手，中間時生爭執。一九二九年五月，東三省當局接得報告，第三國際會議將在哈爾濱舉行，即搜查俄使館，因認使館與共產黨有關，七月，收回中東路管理局。俄國提最後通牒，八月初旬，蘇軍開始軍事行動，邊境衝突四月之久，美德調解均失敗。至十一月，俄軍攻入瀋州里等地，而日在南滿正待機蠢動。中俄乃開始交涉，中國派蔡運昇于十二月十六日在伯力開預備會議，簽訂記錄，恢復和平；重設領事，雙方釋放僑民；中國驅逐白俄，所有懸案，移中俄會議解決。決但政府認蔡氏訂約有超過賦與其權力以外者，不予批准。不過事實多依舊暫定解決。一九三〇年五月，中國派莫德惠赴莫斯科開中俄會議，雙方對於中東路過去協

變態不同，久無結果，至一九三一年八月，再進行交涉，而九一八事變發生，亦歸停頓。至二十一年十二月，兩國始行復交。

## 六、評論

一、中國之目的，不外自由平等。然欲達此目的，固有無限之困難，亦非人力所不能克服。試將北伐後五年中之外交觀之，其間固有多數之挫折，然與過去比較，則不能不承認中國之地位大有不同，而今狹義之平等條約已不復存在矣。此即國民革命與中山先生主義之賜，國民黨及蔣總統領導之功。然吾人成就未更能迅速而美滿者，一則由于國家未能迅速統一，革命力量未能始終團結，二則日寇處心積慮，唯恐中國不亂不貧不弱。三則其他列強對於中日問題缺乏深切之了解。中國之自由平等，固全民之需要，亦各國之利益。中國之復興是必然的，而除日寇以外，各國必同受其利。所幸我國在北伐期中與各國雖亦不免偶有不愉快之經驗，然大致各國均能尊重中國之地位，先後與國民政府發生友好關係，尙無重大不幸事件之發生。獨日寇悍然與覺醒之中國爲難，不惜以武力干涉中國之統一大業，繼則多方障礙中國收復國權運動，而最後更不惜進行大規模之進攻。由此可見日寇實爲中國復興建國之

唯一敵人，然亦說明今日之戰，固一勞永逸之戰也。今日之戰不從七七不可避免，實已決于五三之役。惜當時列強對日寇野心尚無充分認識，如田中密奏，尙有認爲不可信者，今則充分證明其爲日本帝國主義之「我的奮鬥」也。

二、在中國北伐期間，美國除南京事件（據作者所知，此與八國聯軍之役爲美國對華使用武力僅有之兩次）外，對中國革命最能了解，其最初與國民政府訂約，使吾人憶及其首先承認民國足銘感，亦同足表示美國之偉大。雖在法權談判中，不免遑遑，而在抗戰五年之後，亦最初表示願與中國談判放棄特權者。凡能最早與最澈底以平等待我者必求得中國民族最大之好意也。

三、在革命初期，漢口租界及中東鐵路二事，誠爲中國與英蘇二大友邦鬧不快之事。二者之發生，在雙方固均有感情作用，而今日當均覺不無歉然。就中國言，租界之當收回，英兵之不當開槍，均不待言。此事之結果，爲當時唯一之解決，亦中國之成功。然此係偶發事件，可一而不可再。吾人斷可有一種心理，認爲收復國權，可以羣衆示威解決。關於中東路事件，中國必維護其條約上應有權利，然毋庸混內政外交爲一。余言此事之意無他，卽吾人盡失自衛之力，卽非正大之國風，且將使我唯一國仇有策動陰謀之隙是也。吾人深信，爲

建國由平等之崇高目的，必以自強自重爲本，有機固之國力，抱自主之立場，正大之目標，  
靈漢之方針，而出以和平自強之態度，正大光明之步驟，斯吾國外交之真精神，此即南京國  
府成立以來之趨向，而亦今後時當自勉者也。

## 第十三章 九一八至七七之國際形勢與對日方針

### 一、九一八前夜之形勢

九一八日本大舉進攻，不僅是中國空前國變，亦東亞均勢之破裂，世界大亂之開始。十年以來，雖然只有中國消極的和積極的抵抗日寇的進攻，但中國的鬥爭，早已是世界鬥爭的一部分。所以要了解這一時期的中日問題，必知道此時國際形勢。而自九一八以後，中國的外交乃至內政完全以對抗日寇為主，其他各國之通常外交，已是第二義之事。故本章所述，僅以中國對日以及聯帶的國際關係為主。

關於九一八前夜的情勢，我只想簡單指出二點：第一，禍首日本的進攻是必然的。一、日本的經濟恐慌逼得日本必須以戰爭的方法以中國的土地富源人力為其輸血。二、中國統一尚未成功，中國建設之開始，以及中國與西方特別是美國的關係的進步，使日本覺得必須在中國復興以前，銷滅中國的抗禦力量。第三、蘇聯五年計劃的進行，使日本認為必須加強對東北以確保其在大陸上的優勢。而最後，一九三〇年以來，日本國內的軍部法西斯運動更

德國以進攻中國來奪取國內的政權。

第二，日寇認為當時是進攻中國最好時候。在中國，一有長江大水災，二有勤共軍事，三有事變之爭。在世界，英美正在經濟恐慌之中；英國正在九一八那天放棄金本位；並且英美海軍自一九二二以來，業漸落後，而日本海軍已達條約的最高點。蘇聯忙于五年計劃，在遠東防務，亦甚空虛。當時法國正腐心于維持凡爾賽特權，布置反蘇聯的活動。而日本在東北動作，在歐洲看來，也有對蘇示威作用，而樂觀日本武士的表演。

## 二、九一八事變、淞滬戰爭、塘沽協定

民國二十年四月，長春稻田公司經理郝某租得萬寶山土地五百畝，郝某又以前項土地轉租韓人。契約尚未生效，韓人即在該處挖掘水道；地方農民以利害切身，驅逐掘道韓人。日人復續派韓人前往工作，並派警保護。七月，日警竟開槍殺傷華人數十名，並佔萬寶山。同時，又唆使無知韓人在韓境慘殺華僑數百。七月七日，我外部向日抗議，日寇置之不理。一波未平，日寇又謂有中村大尉者，六月間在逃南「調查」夫蹤，向中國尋覓。中日關係愈趨緊急。

九月十八日，日軍突以大軍進攻瀋陽，二十日進迫吉林，漢奸熙洽投降，于是北攻黑龍江，南攻錦州，除十一月間在嫩江橋過馬占山將軍之抵抗外，敵人在是年底盡佔三省要地，不過各地義勇軍到處與日寇格鬥。

東北當局事前猝不急防，事後取不抵抗政策，中央亦不欲擴大，希望國際調解。事變後第三日，我政府向國聯提出呼籲，（因中日同為國聯會員國），希望國聯有所行動，而日本則主張直接交涉。兩天以後，九月三十日，國聯勸告中日雙方（？）撤兵。九月二十四日史汀生亦致電中日兩國希望息爭。十月五日，史汀生致電國聯，說美國願以獨立立場，支持國聯行動。十月二十四日，國聯再限日本于十一月十六日前撤兵，日本一面應允撤兵，一面繼續擴大侵略。十二月十日，國聯決議成立調查團，以英國李頓為首，美國馬可中將亦參加在內。在事變之初，美國曾向日本提出許多不公開的外交抗議，並極力與國聯合作調解中日之爭，而這是建立于一種希望之上，即鼓勵日本的「溫和派」，並使戰局限于東北。所謂錦州中立計劃亦由此而來。但民政黨在十二月十一日即辭職。日本主戰派更加得勢，日本軍隊繼續向前進，錦州于一月七日陷落，于是史汀生知道調解無希望，于一九三二年一月七日宣佈「關東軍撤兵」，並將通牒通知英法。美國第二步的政策是希望能得英法合作，對日施以共同

精力，俱被披巴黎異常冷淡。西門認爲「沒有對日提出何種屬剛的必要」，日寇更無所顧慮了。

東北既失，舉國痛憤。而日寇則壓迫我政府承認其既成事實。二十一年一月，日寇轟炸上海挑釐，並燒三友實業社。二十七日，向上海市政府提出最後通牒，政府方接受其要求，而日軍突于一二八夜向駐軍十九路軍擊襲。十九路軍及第五軍直前迎之，斬獲頗多，實出日寇意外。日寇倉皇增援，三易其帥。至三月一日，敵在瀏河登陸，我軍以兵力不敷，被迫退甯期一帶。這一次抗戰爲我國對外作戰之始，我軍之英勇，民氣之激昂，獲世界之同情，增國人之自信。滬戰既作，我國再向國聯呼籲，國聯在三月間開會，勸告停戰。日寇因小受膺懲，乃以英法美之調停停戰。後于五月五日成立「上海停戰協定」，其中最重者，即「華軍留駐於現在地點」。

淞滬戰中，日本在東北各地繼續軍事行動。美國在國聯活動無有效果，還希望九國公約能有一種表示，但史汀生以電話與西門商量以後，知道英國「壓于加入這一步驟」。當時美國輿論因日寇濫炸關北之刺激，輿情激昂，而美國政府則以爲不能單獨有實際行動。二月二十四日史汀生致書波拉，說明美國政府立場，而據史汀生自己所說，是想影響即將開會的國

聯大會。三月十一日大會決議不承認違反盟約之狀態。

在上海開會之時，日寇土肥原賢二海軍陸軍長春。淞滬戰爭一停止，即于三月初成立偽滿洲國。（是年九月敵自己加以承認）這時李頓調查團才經美國日本到上海，並北上調查。日軍則在淞滬停戰後將軍隊調到東北進攻馬占山蘇炳文李杜等都義勇軍，至是年底，義軍被迫轉入蘇聯境內。九月底，李頓報告書，送到國聯，十月二日公佈，其結論認日本軍事行動無理，「滿洲國」爲日本武力造成，並建議樹立「特殊組織」治理東北。報告書提到國聯行政院後，國聯成立十九國委員會審查。一九三三年二月，國聯大會議決，通過報告書，採十九國委員會的建議，其主要點：日本撤兵，樹立東三省自治制，並由大會組織一委員會監督中日解決懸案。中國雖不贊成，只得勉強接受，而日本悍然于是年三月退出國聯，而胡適政府亦滿仔了。

國聯軟弱，西門之拒絕合作，史汀生努力之失敗，除了不承認「滿洲國」之決議外，日寇佔領省的暴行，竟躊躇滿志，美國鑒于史汀生之失敗，醞釀很久的菲島獨立案于一九三三年一月通過。而羅斯福政府上台之初，忙于內政，歐洲希特拉登台，更使英國無暇東顧，更難自顧還要前進了。而自義軍退出東北，十九國委員會從容審議之時，日寇又由錦州向關

內進兵。二十二年元旦寇迫榆關，經三日激戰淪陷，敵軍遂二路進攻熱河，並由偽滿慶明，熱河爲偽國領土。三月三日，敵以二百人陷承德，並向長城各口進攻。在喜峯口古北口冷口等處宋哲元關麟徵抵抗甚烈，損失不小。於是敵人乃改由榆關進攻深東，長城我軍遂被迫後退。五月中旬溧劍各地被佔。五月二十一日，通州陷落，平津危急。我政府因認爲尙非決戰時期，而實際上公理淪亡，援助絕望，乃由黃郛北上，與日議和。五月三十一日，忽痛成立塘沽協定，在這城下之盟中，對偽國沒有提及規定，劃冀東延慶通州盧台以東以北二十二縣之地爲「非武裝區」，日軍「大概踏過長城線」。自此冀東各地名存實亡，且爲日本進一步進攻河北之根據地。

同時敵人入熱河後，即勾結偽軍蒙匪及李守信部進攻察北察東，四月二十九日佔多倫，以後又煽動錫盟自治。而塘沽協定「長城線」並無明確規定，亦爲日寇侵略察東察北之藉口。

此處應述中國與蘇聯之關係。日本在進攻東北前後，對俄曾作試探性之挑釁，而在佔領東北三省之後，更不斷製造邊境事件。當時荒木一派力主進攻蘇聯，但蘇聯亦軟亦硬的政策（一面抵抗日本挑釁，但不參加十九國委員會，日俄漁業界約亦延期）以及寇國內部意見之

不一致，日寇之兇鋒，終循向抵抗，薄弱處發展之法則，向中國前進。（日本之五一五事變實與進攻蘇聯及承認偽政有關）。唯中蘇同受日寇威脅，一九三二年十二月我國及蘇聯出席國聯代表，顏惠慶及李維諾夫，談判復交成功，這是後來中蘇不侵犯條約之基礎。

### 三、自塘沽協定到七七抗戰

塘沽協定以後，我國鑒于國際制日之不可能，只有隱忍自重，理頭準備。在外交上，只希望在技術經濟上與友邦合作，充實國力，多少和緩日寇的進攻，爭取準備時間而已。而日寇則一步也不放鬆，一面向冀察及華北進攻，要求冀察「特殊化」，「華北五省自治」，一面則以「中日提攜」「取締抗日運動」「共同防共」為名，對整個中國要求外交軍事政治經濟的控制。日寇大規模軍事行動雖然停止，但其政策是積蘊食為鯨吞，「事件」層出不窮，「特務到處活」。到了鯨吞政策無甚結果的時候，敵人發動盧溝橋事變了。

羅斯福總統上台之初，主要力量集中于國內經濟危險之克服。美國目依然堅持不承認政策，但對日很少提出抗議。一九三四年三四月間，還有赫廣田換文，和緩兩國關係。自然，羅斯福不是消極的。一九三三年十一月美蘇復交，同時擴充海軍，擬于一九四二年達到條約

水準，而在這一方面也徵求英國之合作。此外，美國依然與國聯合作，在經濟技術上援助中國建設，而在歐洲方面，自從希特拉登台以後，退出國聯及縮會議，製造與國政變，義大利則于一九三四年進攻阿比西尼亞，國聯以及英法更不願在遠東有何行動。蘇聯除置頭五年計劃外，注意力亦集中於西方。法蘇雖逐漸表示接近，一直並無實際結果，而對遠東亦無何影響。在這情勢之下，日本除了鞏固其在東北地位以外，無忌憚對中國及世界進攻。塘沽協定後，日寇聲明中日合作已踏入第一步，要求取締抗日運動及宣傳。一九三三年九月，廣田為敵外相，要求解決懸案。第一案即所謂華北懸案，主要為通車通郵問題，此在一九三四年解決。其次，是年又壓迫我國修正稅率，以便日貨之傾銷。

日寇看出西方的弱點，便向英美示威。一九三四年四月十七日，日本外務省發表聲明，公然以中國主人自居，反對經濟技術援華。日寇之聲明，自指當時中美經濟合作而發。一九三三年五月美國對華作棉麥借款，是年末，美國航空公司援助中國建設飛機工廠，並派員來華教練。日寇這一聲明，也是對九國公約之挑戰並驅逐西方勢力之第一聲。但英國對日寇聲明，依然容忍。西門公開在下院發言，謂日本宣言，並非侵略他國在華權利。美國雖發表聲明，說一國不得他國同意，不得干涉他國之權利義務，但措詞甚為溫和。一九三五年四月，

美政府取消棉麥借款。兩月以後，美國空軍教練契約期滿，亦未續訂。不過美國援助空軍建設及飛機等項，并無中斷。

歐洲的紛擾，英國的妥協體態，美國的特重態度，更增加日寇進攻中國，驅逐英美壓迫蘇聯的勇氣。一九三五是日寇對中國對世界最猖狂的一年。是年一月，日寇高唱中日合作，不久，日寇提出三原則。翌年一月，更由廣田公開宣布：即一、取締抗日承認僑滿，二、中日滿經濟合作，三、中日共同防共。所謂共同防共，是抄中日軍事同盟的老文章，控制中國軍隊，并驅中國為其進攻蘇聯以及英美。

整整廿四年一年之間，華北被日寇鬧得雞犬不寧。二月，敵人進攻察東，有大灘會議，中國軍退沽源。五月，中日使節升格。五月廿九日，敵人藉口孫永勤事件要求中央軍撤退河北，并迫國府於六月十日下午令教陸邦交。六月五日，有日本特務兵在張北被扣事件。廿四及廿六日，日軍在獨石口組織便衣隊擾亂，在前天門作實彈演習（結果有所謂秦土協定）。十月間，日寇收買香河流氓，進行所謂五省自治，這陰謀流急了。到十一月，殷道汝耕成立所謂「冀東防共自治政府」，并要求察察自治，北平學生起來示威。十二月十一日，政府設冀察政務會。到廿五年一月，李守信德王成立偽蒙古軍政府，政府在內蒙設立蒙政委員會。敵人

德艦襲擊所謂回教團，此外徐海鄭有特務事件，閩甯有「自治」運動，汕頭有角田事件，上海有新生事件，及日水兵案，漢口有打靶事件。

面自四一七聲明之後，日本一面在偽滿及華北驅逐英美權益，與英美作海軍競爭。

一九三二年後，偽政府對外人營業限制日嚴，許多下旗歸國。一九三四年十一月，偽滿頒布石油專買法，翌年四月實行，英美荷抗議無效。一九三六年美孚，亞細亞，德士古公司一律關門。此外，日本在華北走私不獨減少外資輸入，且使外國投資之擔保品的中國海關收入發生動搖，英美抗議均無結果。

美國於一九三二開始撥款建築海軍，翌年，海軍部要求國會撥款，實施文孫案。唯羅斯福表示仍願縮軍。一九三一年以來，日本屢次表示不接受倫敦華府海約。一九三三年，日本更正式提出此意。一九三四年秋倫敦開海軍預備會議，日本要求噸位平等，取消戰艦，同時主張不廢潛艇，談判停頓。是年末，日本通知美國廢止華府海約，如談判無結果，則華府海約，即得於一九三六年終失效。這才逼得美國擴軍。在一九三五、三六年之際，恢復到條約比例。一九三五年十一月，五國海會舉行於倫敦，日本又提出平等要求。翌年一月，退出海會。

此外，尚有一事起於日寇進攻涉及中蘇二國者，即蘇聯出賣中東路問題。先是日蘇邊境糾紛層出不窮，而中東路尤爲爭端之一。一九二三年六月蘇聯已表示願意出賣該路予日僑，但條件始終未妥，交涉一年有餘。至一九三五年初，雙方意見漸趨一致，三月二十二日，此非法買賣協定在東京簽字，在此協定中，蘇聯以一萬萬四千萬日圓出讓所有中東路利權予「滿洲國政府」(事實上日本付款大部份以日本過剩輸出品如海產等支付，且始終未付清該款。在蘇聯政府之動機乃藉此避免日本之糾紛，價目多少，原不重要。而日寇獨佔東北之野心，暫時可謂如願以償。此項買賣，自損害中國權利，因根據中蘇協定，只有中蘇二國得處置中東路也。故當蘇方提議售路時，我政府即向日蘇雙方提出抗議，及協定簽字，再向日蘇抗議，并向各國聲明認爲不合法行爲，并保留一切權利。

然日寇無限野心，在僑滿在華北的獨佔政策，擴張的野心，以及在世界市場的競爭，使東方世界大爲不安。而美國擴軍頗有進展，蘇聯建設大有成就，故在日寇對華北侵略達最高潮之時，國際形勢也有相當的轉變。雖然孤立主義自一九三五年以來在國會形成一大勢力，美國輿論對遠東在表示重大的關心，擴軍在國會中也得到普遍的擁護。不過英國依然對日懷疑。一九三四年尚有少數不負責之主張，以爲可以不必贊助不承認主義。是年末，英國實

倫敦泰晤士報亦有回憶英日舊交之文字。唯英國朝野亦深知不能與虎謀食。但一九三五年夏英國還作了一次最後的努力，此即李滋羅斯之東來。

李滋羅斯到遠東來進行調查，他先到日本提議英日共同貸款中國，但爲日本所拒絕，這才打斷了英日妥協之夢。李滋羅斯來華以後，協助中國改革幣制，自此英國對日才有一個大的轉變。而英美接近，亦爲當然結果。一九三五年十二月五日，在華北五省自治陰謀正猛烈之時，在美國國務院與英國大使數度談判之後，英美同時發表聲明，表示維護九國公約的原則。這是八一八以來英美第一次的平行動作。

此外，一九三六年蘇蒙互助條約發表，這雖然有損於中國（中國曾提抗議），但對日寇也是一種示威，而至一九三六年二二六事變以後，日寇進攻蘇聯計劃已大體放棄了。蘇聯已算是一很強大的國家了。

這國際形勢之轉變對於日本不無相當壓力，他也在外交上反攻。一九三六年四月，德奧籌議成立協定。一九三六年十月德義成立軸心。十一月日德成立防共協定（抗戰以後，義國加入防共協定）。是年七月，西班牙內亂發生，而且擴大，軸心團結愈緊，這對於日本也有相當的力量。

一九三六敵人的侵略工作有三：一是華北武裝走私，這一面破壞我國經濟，一面資助特務活動。二是外交壓迫，是年夏北海或都漢口上海，不斷發生「反日事件」，于是川越來華談判，一月間廣田宣布所謂三原則，要求五省自治，中日通航，改正稅率，購日顧問等。但因蔣先生力拒日寇要挾，談判并無結果。三是日寇向綏遠進攻。但八月及十二月兩度慘敗，傳作義勇軍乘勝收復百靈廟，是年夏兩廣事件發生。十二月西安事變發生。但一切事變，都向一條歷史的道路前進，即中國在政治上，日益統一起來。同時，公路之開拓，粵漢鐵路之修築，都有相當成績。一九三四與三五年前白銀外流之危機雖極嚴重，一九三五年，十一月實行法幣政策後，金銀得一穩定。一九三七年中外貿易達到過去最高水準。這就是說，中國在經濟上也強盛起來。大體言之，在一九三五年末，中國也不復是毫無準備了。一九三五年末及一九三六年初，蔣委員長提出「最後關頭」，也是說明中國的忍耐的限度。而另一方面到一九三六年止，日寇在華北政治陰謀，雖費盡心機，并無多大成就。經濟方面雖有許多「合作」計劃，并用威脅手段，取得航空開闢築路特權，但除天津接收幾個紗廠以後，亦無大的結果。除此以後，美俄國力之增強，英美接近之傾向，則是日寇的實感威脅。日寇覺得不能不重新再抽身了。但他還希望「經濟合作」成功。

一九三七年見玉澤領經濟調查團來華進行合作，但無結果。華北經濟合作，亦因宋哲元「生病」，不得解決。日寇其他特殊活動亦多敗露，七月一日，漢奸團在平津暴動被捕。於是七月七日敵人更在蘆溝橋挑戰，并提出立即撤消華軍，實行防共要求，戰事開始。十日，委員長廬山宣布中國在後立場。可是日寇一面交涉，一面在華北增兵進攻，八月八日北平陷，而日寇復欲效過去故智，在上海挑釁，然作法自斃，八一三全面抗戰，於是開始。

自九一八至七七，我國外交除了對日問題，參加各種國際會議（以及若干外交行政政策）以外，尚有：一、與其他各國交涉，為成立中英滇緬南段界務委員會（案滇緬未定界有南北二段，南段爭執焦點為一銀礦，一九三五年合勘後，已得一大體解決方案。而北段關係則更重大），收回牯嶺英人所購地產，簽訂中法越南及邊省關係專約，設立駐土耳其公使館，與義（一九三四）日英德美（一九三五）交換大使，以及與土耳其多明尼加立陶宛訂立友好條約等。二、與英美以及德義所成立的技術，經濟債務協定。三、中俄復交及對日俄僑中東路協定俄蒙互助協定之續議。四、自義阿戰爭發生後，一九三五年十月國聯對義制裁，我國雖與阿國從無關係，而義國當時對我頗友好感，但我國終因侵略之風不可長，為了擁護國聯盟約原則及中國一貫立場，毅然參加對義制裁。一直到抗戰以後，英法各國一致承認義國伊阿

，我國終於在國際大會棄權，不予承認。

#### 四、九一八後之外交政策

九一八以來，我國外交以對日爲第一義。我們對外及對日政策，也可分爲兩個時期。在塘沽協定以前，中國是希望國際有所作爲。我們深知，九一八不僅是日寇進攻中國之開始，而且是世界大禍開始，所以我們希望各國無論爲了正義，爲了利害，國聯盟約應非具文，各國對日應有所行動。不幸英國拒絕美國提議，西方列強縱容侵略，國聯從此破產，而世界大亂亦由此開始了。各國既袖手旁觀，我們忠實估計國力，無法作全面抗戰，只好忍痛成立塘沽協定，徐圖自力更生，整備國防。

然塘沽協定以後，敵人步步進攻，根本不許我們有準備餘裕。我們只有一面在外交上延遲日本的進攻，加強統一，增進準備，并以新生活運動國民經濟建設運動，逐漸動員國家的精神 and 物質。這隱忍自重的時期，今日試一回顧，任何人不能不莊嚴沈痛之感。然隱忍自重決非屈服，亦非無條件讓步，而是劃定最後關頭，同時刻刻準備萬一。民國廿四年十一月蔣委員長在五全大會中宣布「和平未至絕望時，決不放棄和平，犧牲未至最後關頭，決不輕

「當犧牲」，作爲我們應付日寇的根本方針。這烈壯的表示，不僅足以整齊國論，即對於瘋狂的暴日，亦多少有點清涼作用。接着廿五年七月二中全會中蔣委員長對於最後國難有明確解釋，即是「假如有人強迫我們訂約承認僞國奪損害領土主權的時候，就是我們不能容忍的時候；從去年全國代表大會以後，如遇有領土主權再被人侵害，用盡政治外交方法仍不能排除這個侵害，就是要危害到我們國家民族之根本生存，這就是我們不能容忍的時候。到這個時候，我們一定作最後之犧牲。」并且我們雖是弱國，對於局部損失無法不忍痛犧牲，但立國精神與一貫立場是始終堅持的。第一、對敵人危害我國主權之要求，如承認僞組織及經濟合作等，始終拒絕，第二、對敵人干涉我國外交之要求如退出國聯，要求防共等，始終拒絕；第三、縱使各國縱容侵略，我國仍堅守國際信義，例如對東非戰爭之態度。而第四、在輿論方面，雖然民主國家各自爲謀，我們始終呼籲中英美蘇應該一致團結，抵抗侵略。

廿八年九月間之蔣委員長在參政會追述九一八以來政府一貫外交方針，有四個原則：

一、抵抗日本侵略，保護我國領土主權行政完整。

二、遵守國際法，尤其是九國公約，國聯盟約非戰公約以與愛和平國家共維和平。

三、拒絕參加防共協定。

四、自立自主，以本國立場與抗戰勝利爲前提，不受任何拘束，以求實現三民主義，重奠世界永久和平。

我們可以說，因爲這方針的正確遠大，在世界最險暗的時代，我們不僅保持了我國的國格，而且也立下今日抗戰的基礎。而因爲中國之精神，以及軸心之團結，一九三三五六以後，民主國家也多少有所警悟。我們竭力呼籲的中英美蘇一致團結，也逐步在醞釀之中了。到了七七，蔣委員長認最後關頭已到，全國奮起抗戰。這不僅因爲日寇悍然斷絕中國生路，我們非戰不可，并且也因爲，我們已有相當準備，而國際上列強縱不援我，亦難公開袒日，我們可以一戰了。於是中國外交也到了一個新的時代。

## 五、評論

一、我們回顧九一八至七七的七年之中，實在是世界公理最沈淪的時期。政府的外交政策，爲蔣委員長所宣示的，在今日看來，不獨盡了最大的人事，而且也是正確的。我們對日從來是抵抗的。不過七七以前是消極的抵抗，七七以後是積極的抵抗。消極抵抗雖不能制止日寇進攻，但日寇獲得也有限。這固由人心不死，亦由消極抵抗於無抵抗。世謂弱國無外

變，此亦證其不然。

二、今日有一點吾人事後可加研究者，即九一八之變開始之時，除當時政策外，有無更好之辦法。吾人檢討教訓，宜對過去之事，作如此設想。今日設想當時政策，尙有二種意見：一卽認爲當時日寇希望直接交涉，幣原掌外交，如中國不訴而國聯直接交涉，縱令壯士奮腕，從此發憤圖強，未始不勝於兵連禍結云。二卽認爲當時卽應作戰，而戰卽全面戰，中國雖無準備，但抗戰一起，可在戰中準備，而觀七年之後，日寇準備之程度遠過於中國，則九一八作戰，實力之比，未必卽不如以後，而國際情勢，亦可由中國抗戰推動，十年以來之世局，或亦可縮短云。以余觀之，一切困難，仍在中國自身。如中國早有統一之局，則九一八之時，戰爲上策。而吾人如知與日寇和平談判決無結果，則和實下策。故當時之消弭抵抗，無論如何，猶不失爲中策也。由此可得一結論，卽無論如何，國家必保其統一也。但毫無可格者，則東北之無抵抗，確爲失策。吾人試觀嫩江淞滬長城綏遠之局部抵抗均有相當效果，則東三省不五日而要地全失，不僅爲日本意外之收穫，且對於世界印象亦至爲不良者也。

三、凡知九一八之歷史讀史汀生「遠東之危機」一書者，均知國聯之無力，由於英國拒絕美國之合作。以當時日本之國力及歐洲尙正平靜之情況而論，如英美艦隊能聯合示威東北

問題亦可不血刃而解決，世界歷史必大為不同。然史汀生三次電話與西門相商，均被拒絕。西門在日內瓦演說時，松岡謂彼十日不能說清者，西門已在一席話中為其說明。四一七聲明以後，英德猶不斷念於英日同盟之復活，而因此種反感以及以後英國對意阿問題之虎頭蛇尾，又激勵美國孤立主義之抬頭，而轉而獎勵國際侵略之猖獗。當時英國政策之背景，自不能謂為祖日，實則有一種潛存心理，雅不願與美國蘇聯及中國合作耳。前二者茲姑不論，自一九二五以後，少數有力之英人對中國多懷成見，况日寇復以「吾人華北，大英華中華南」誘英國贊助其瓜分政策乎？此均為歷史，無傷今日中英友誼，且中國如不經此慘重刺激，亦不易如今日之發憤圖強。是英國之姑息政策，正所以促吾人之自覺。然由此可見世界之如何需要大政治家，而大政治家決不可以成見而一失足成千古恨也。

四、余述抗戰以前之外交，願指出二事：一即國民黨以前，中國無所謂外交，因無外交政策可言。二即自有國民黨中國始有外交政策，然抗戰以前中國尚無實行外交政策之自由，且抗戰以前，中國在國際上完全處於被動地位。國人均知，過去百年為屈辱之百年。屈辱云者，非僅土地主權之喪失，尤在一國無所作用於世界，不能自為命運之主人。然抗戰以來，吾人以血戰抗強敵，旋世運，於今與二十同盟肩作戰，且因與英美訂立平等新約，一洗百年之奇恥。余知以更興奮之情敘述新時代之外交，且述吾人之重任，及未來光明之遠景。

## 第十四章 抗戰以來中國外交與平等新約

### 一、三民主義與大陸政策

這一百年來，中國因受列強壓迫，自然發生民族運動。這民族運動的最後結論，就是三民主義。簡言之，一面外求平等獨立，內求完成現代國家的體制，使中國能存在於世，並與世界和平相處。這是中國生存和復興的大路，也就是中國國策的原理，而在中日戰前，中國民族運動的對象，可說是西方。

但到了甲午以後，形勢一變。日本自明治維新以來，也有一種國策，所謂大陸政策。這大陸政策的要點，即是「欲征服世界，必先征服中國，欲征服中國，必先征服滿蒙。」日本所動海洋政策，亦大陸政策之一部份。因為在政治上戰略上，不控制大陸，亦無法控制海洋。在中國還沒有三民主義和三民主義政府以前，日本的大陸政策頗能得逞，但有了三民主義的政府，就不能容許大陸政策。

西方固然用不平等條約壓迫中國，但除了帝俄以外，還未如日本，處心積慮要以軍事征

服中國。所以在俄國革命以前，中國民族運動有兩個最大威脅，即是日本與帝俄。不過俄國在革命以後，退出帝國主義舞台。所以第一次歐戰以後，中國獨立運動，以日本爲主要對象。

還不止此。日本既妥滅中國，不能不排斥他國權益（合法的與不合法的）；而且日本最後目的，不僅滅中國，也要滅西方。因此，中國自然應該與西方合作共同對抗日本。這是中國外交政策的當然結論。

然中國抗日，不是忍受西方統治之意。況且中國要有效抵抗日本，必須首先多少解除一切不平等條約，才能使中國蓄積抵抗侵略的力量。所以中國在抗戰以前，努力於廢除不平等條約運動。西方世界如有眼光，早應放棄對華不平等條約，援助中國共禦日本。

不幸西方世界在位的人，不願採取這一勇敢的步驟。不過九一八以來，因日本逐步進攻，他們也漸漸覺悟。可是還沒有帶到中國與西方能充分合作，日本就發動了七七的大進攻了。

中日戰事可說是宿命的。這戰爭不僅源於九一八，源於五三，實際上自日本定下大陸政策的一天，就不可免。今天這一戰爭，可說是三民主義與大陸政策之決戰。今天世界大亂，

可觀由於大陸政變而來，而將來世界的和平，也繫於三民主義的勝利。

中日戰爭雖不可免，但在國民黨統一中國以前，中國沒有一個民族政府，執行這一歷史使命。五三和九一八時代，雖有國民黨，實力還未充分。此後日本步步進逼，但國民黨和中國在蔣委員長領導之下，也開始備戰。而因準備未完，不能不隱忍自重。然隱忍不是屈服，亦非無條件讓步，而是劃定最後關頭，一面爭取時間準備，一面隨時準備萬一

到了七七，在蔣委員長的大英斷之下，認為最後關頭已到。這不僅因為我們有抗戰的最大必要，也因為內外情勢，有抗戰最大可能。最大必要者，即如讓日寇坐得華北，我們將永無抵抗可能；最大可能者，就國內而言，我們已有初步之統一，經濟方面武器方面雖然不其充實，可以在抗戰中自求進步；就國際而言，雖然亦不甚有利，但較之過去，各國對於日本已大有戒心，不致公開袒日。

然而，以敵我力量之懸殊，斷無速勝之理。我們只有長期抗戰才能求勝。唯有在長期抗戰中，才易於加強國力，也唯有長期抗戰，才能扭動國際形勢。所以，在抗戰開始之日，我們就立下長期抗戰的根本國策。「戰端一開，唯有抗戰到底，中途妥協，即是整個滅亡」。爲了進行長期戰爭，我們除了對內一實實刀以外，對外不能不講求外交。我們有一貫的

三民主義的政策，但到民國二十七年四月五全大會的抗戰建國綱領中，才根據抗戰形勢和需要，作出成文規定並得舉國一致贊同。其中外交條文如左：

(一) 本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，為世界之和平與正義共同奮鬥。

(二) 對於國際和平機構及保障國際和平之公約，盡力維護並充實其權威。

(三) 聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力制止日本侵略，樹立並保障東亞之永久和平。

(四) 對於世界各國現存之友誼當益求增進，以擴大對我之同情。

(五) 否認及取消日本在中國領土內以武力造成之一切偽政治組織，及其對內對外之行為。

這綱領完全根據正義精神。我們是弱國，正義是弱者最大武器。這綱領也是現實的。所謂現實，乃謂不存幻想。我們希望國際援助，但我們知道，這在一定時期有一定限度。例在神廟戰爭中為了中國，各國斷無出兵援助可能。但如日本侵略擴大，或日本國力削弱之時，為了自己，各國對日施行壓力及制裁亦非不可能。所以，我們的目標是：以長期抗戰，正

獨立場，促進各國援助中國——由消極援助而積極援助，由各別援助而集體援助。並由援助中國進而制裁日本——由消極制裁到積極制裁，由道義政治制裁到經濟軍事制裁，由個別制裁到集體制裁。此之謂天助自助。

雖然現在以及將來中國外交還有很多問題，但這幾年的世變，證明中國外交的正確，更證明抗戰力量的偉大。

## 一一、抗戰前後的國際情勢

抗戰以來的中外關係，一方面受一般國際情勢的影響，一方面靠中國外交的運用。茲將抗戰前後國際重大事變先列一簡表如下：

- 一九三一——九一八事變。
- 一九三三——日德退出國聯。
- 一九三五——義大利侵阿比西尼亞。
- 一九三六——西班牙內戰發生，日德反共同盟成立。
- 一九三七——中日戰爭開始。

一九三八年三月——德國併奧。

四月——英國主張國聯各國承認義國併阿。

五月——德義軍事同盟。

七月——倫敦不干涉委員會新方案。

九月——慕尼赫會議。

一九三九年一月——英承認佛郎哥政府。

三月——捷克亡國，英波協定成立。

四月——義國併阿爾巴尼亞。

八月——英法蘇談判失敗，德蘇不侵犯條約成立。

九月——歐戰發生。

十一月——蘇芬戰爭開始。

一九四〇年五月——德國攻入荷比。

六月廿二日——康邊協定。

六月廿五日——敵人侵入越南。

八月——東非戰爭開始。

九月——北非戰爭開始。

十一月——泰越戰爭。

一九四一年四月——希南淪亡。

四月——日蘇中立條約。

五月——英軍在東非勝利。

六月——德蘇戰爭開始。

五月七月——英軍入伊敘。

一九四二年一月——二十六國宣言。

二月——星洲陷落蔣先生訪印。

五月——珊瑚海戰大勝，德攻利赤。

七月——日法越南聯防。

八月——暹羅宣言，英蘇入伊朗。

十月——東條組閣。

十二月——太平洋大戰開始。

一九四三年一月——德軍攻斯大林格拉大敗。

五月——軸心退出北非。

這幾年的世界可謂熱鬧已極。就中國的國際形勢而論，可以分四個時期。

第一時期為中日戰爭前夜——此時軸心業已成立反共協定，而民主國家仍同床異夢。其在遠東，英美開始取平行行動，然英國綏靖主義美國孤立主義均甚流行，無具體結果。法國唯英山首是瞻，蘇聯採取超然態度。此較之九一八以後，已有進步，然對日聯合戰線，還遙遠得很。

第二時期為七七至歐戰——在此時期，英國因歐洲糾紛，對日採取姑息政策，只想戰爭局部化，保持其既得利益，尤以歐戰發生前後為然。美國同情中國，可以抵消姑息主義之惡影響。但避免積極行動。蘇聯態度較為積極。至於集體制裁運動，完全失敗。

第三時期自歐戰至太平洋大戰——在此時期，列強心理至為矛盾。即一面知道中國抗戰牽制日本的重要，並且也加強戒備；另一方面又恐懼日德關係的密切，夢想對日談判，拆散軸心。日美談判尤為中國禍福之一大關頭。蘇聯也趨於謹慎，尤以德蘇戰爭將起及既起以後

當然。在這一時期，國際情況較第二時期，有利與不利的成分，都較前期增加。

第四時期為太平洋戰爭爆發以後直至現在。從此中國已非單獨作戰，且已獲得平等地位，這是中國外交政策一大成功。然因民主國之初期挫敗，增加了中國經濟上的困難，東西戰場嚴重問題尚未合理解決，增大了中國的負擔。但畢竟有利形勢多於不利成分；而東西戰場問題，遲早必有合理解決。

大體說來，前途是光明的。我們不知經過多少驚濤駭浪，然以誠實為策略，以不絕應萬變，並以血肉犧牲為外交，終於打出光明。我們不僅在適應國際形勢，而且是在轉變國際形勢了。我們不僅打破了敵人的陰謀，打破了所謂遠東慕尼黑黑的暗影，改變了遠東國際形勢的對比，並且以自己的模範與呼籲，促成了民主國家的團結，提高弱小民族的信心。

### 三、自七七至太平洋大戰之中外關係

七七事變發生以後，我最高統帥代表中國向中外宣示二點：第一，戰端既啓，唯有抗戰到底，決不中途妥協。第二，此次抗戰對中國為爭民族生存而戰；對國際為和平正義而戰。中國自己抗戰到底同時亦希望世界能援助中國，亦即援助自己。我們不諱言希望中英美法蘇

其圖制我侵略，實美尤抱熱烈期待。時至今日，我們不妨將我國民對世界各友邦的希望列舉如左：

第一，在外交上牽制日本，使其不能集中力量進攻中國。

第二，供給中國以抗戰軍需和經濟援助。

第三，停止在政治上經濟上援助日本。

第四，擴張軍備，加強警戒，勿為日寇所乘。

第五，成立有組織的國際陣線，實力制裁日寇及其西方同謀者。

在將自抗戰至太平洋大戰以前中外關係分數項說明於下：

#### 1. 對敵及其軸心

先說敵人日本。敵人在七七之時原欲效九一八時之故智，希望不戰而勝或速戰速和。八二三之進攻上海，亦欲威脅南京，逼我為城下之盟。但我將計就計，在淞滬對敵採取攻勢，並開始挑戰開始。

八月十四日我政府發表自衛聲明。淞滬之光榮喋血，不獨引起世界嚴重注意，而且達到發敵入兵力的戰略目的。不幸十二月初，南京失陷，敵人仍欲誘和，乃有德國駐華大使奔

是「和平」，我政府拒絕。十七年一月十六日，敵人乃發表聲明「不以國府爲對手」。十八日，政府發表聲明嚴正立場及否認一切非法組織。十月間，武漢不守，惟抗戰進入第二期。因地形關係，從此敵人無甚進展，乃進行設立偽組織活動。十二月二十日敵人由近衛發表所謂「新秩序聲明」後，蔣委員長嚴加痛斥。二十九年三月汪逆偽組織正式成立；十一月三十日敵在條約發表。我政府先後對外聲明其叛國行爲一概無效。對於承認者，認爲友誼行爲。

又義國在一九三七年十一月，德國在一九三八年二月承認偽滿，我國均提出抗議。惟國不願多樹敵，未有進一步表示，亦尙冀其改悔也。一九三八年五月，蘇撤回軍事顧問。一九四〇年九月，日德義成立三國軍事同盟。我國仍持自重態度。一九四一年七月，德義公然承認汪逆，我國乃立刻撤退使節，宣布斷絕邦交，及太平洋戰事發生，我國對日宣戰，同時對德義宣戰。此堂堂正正之表示，實起四十年之衰，吐四億人之氣。

## 2. 中蘇關係

再說在國際上素取獨立態度之蘇聯。抗戰以後不久，二十七年八月二十一日，中蘇不使犯條約成立，約定不單獨或聯合其他國家對於彼此爲任何侵略，此爲中蘇友誼之證明。在關

聯之中，蘇聯亦仗義執言。一九三九年三月十日，蘇聯共產黨十八屆大會中斯大林報告，不願參加歐洲政爭，但「援助爲反侵略及爲獨立而鬥爭之國家」。是年六月，中蘇簽訂平等互惠商約。同年九月，蘇駐華大使潘友新在對我國之國書中，對中國抗戰，表示明白同情，開國書之新生而。一九四〇年十一月日寇承認偽汪後，蘇駐日大使對日聲明，對華政策不變。在中國對華侵略中，日本不圖對蘇挑釁，蘇聯亦採純正自衛立場。七七事變前，日寇在黑龍江與蘇聯小有衝突。一九三八年張學良事件發生。是年九月，慕尼黑會議後，蘇聯對歐洲漸冷淡，然一九三九年五月至九月諾木罕戰事對日表示其國力。日寇準備南進，蘇聯亦因歐戰已起，九月雙方停戰。

歐戰起後，蘇聯形勢甚爲有利，及德蘇戰將起，日寇擬大舉南進之時，一九四一年四月十三日，日蘇成立中立協定，並互相承認「滿洲國」及「蒙古人民共和國」。此係蘇聯一時之策略，但究有損於中國之主權，故我國聲明，對中國絕對無效。

抗戰以來，蘇聯對我物資援助頗多，惟德蘇戰爭後，不暇過問遠東，對日甚爲謹慎。但中蘇同爲抵抗軸心之主力，實已互相援助不小。

### 3. 與英法關係

次述英法關係。英國因歐洲多事，及綏靖思想，不敢得罪日本。廿六年八月廿五日，敵機進射英使許閣森，大使受傷，事經英國敷衍了事。九國公約會議之時，張伯倫首相以為對日經濟或軍事制裁均「非計之得」。及日本佔領長江下游一帶，英國所注意者，僅為維持其在華殘餘利益，即有損其大國聲威在所不惜。廿七年五月三日，英日在東京成立關於中國海關稅收及外債本息問題償付之諒解。中國聲明，不受拘束。十月，英日談判開放長江，久無結果。廿八年六月，敵方以要求引渡所謂「嫌疑犯」，實行封鎖天津英界，侮辱英人。英日談判，結果七月五日成立所謂「克來其有田」公式，英承認對日本在中國為作戰必要之行動，不加阻礙。我國聲明，表示遺憾。八月，英國引渡四人，我向英嚴重抗議。英並許日本奪取租界內存銀，英法撤退華北駐軍，步步對日退讓。

到了歐戰失利，六月間日本先壓迫法國封鎖滇越路，七月間，英國受日本壓迫亦與日本成立封鎖滇越路協定，暫以三月為期。十月間，因歐戰較為穩定，滇緬重新開放。

然英國在大體上亦不能公開毀棄九國公約，且因美國影響，時與美國採取平行行動。二十七年十二月二十日，英國否認日寇「新秩序」，二十八年一月對日提照會，表明維護九國公約之立場。二十九年三月汪逆偽組織成立後，英國宣布只承認重慶政府為唯一合法政府。

一九四〇年十二月英對我貸款一千萬磅，翌年六月又成立五百萬信用借款。一九三九年英政府即在對日照會中聲明軍事結束後，與中國談判新約。一九四〇年六月，英政府再表示準備放棄在華治外法權。一九四一年七月卡爾大使與郭外長正式換文，重申此點。及日佔越南，英繼美之後，封存日本資金。美日談判緊張中，英聲明與美一致行動。

但在英對日本姑息期間，香港緬甸作爲中國之供應站，對我亦有大功。太平洋大戰後，英國與我雖對東西戰場見解不一，但兩國已正式成爲盟友。

法國在近衛新秩序聲明後，尙能與英美同時對日抗議。然因歐戰失利，自封鎖滇越路後，與我關係日劣。一九四〇年八月間，敵人要求假道越南攻華，維琪不願我國抗議同意。十一月間，上海法租界與敵僞成立協定，接收界內法院。一九四一年七月，法國與日簽訂共同防衛協定。及太平洋戰起，法越與日簽訂軍事同盟。最近且將廣州灣漸送與敵。至本年五月，維琪代表公然與汪逆簽訂所謂天津漢口廣州法界協定，翌日我外部即照會法政府，所有中法平等條約已因法國非法行爲歸於消滅。今日維琪早已不能自主，吾人不願深咎，然法國仁人志士必有能自愛其國格而珍重中國之友誼者。

#### 4. 中美關係

中美關係，關係今後整個世局最大。在略述中美關係之前，先要明白美國遠東政策在抗戰時已有一大轉變，即是中立法。甲午戰後，美國一貫遵守門戶開放政策。中日戰後，美國固執中國反對日本，是不成問題的。但美國對歐洲有一種傳統孤立政策，這種孤立主義，根源於一種反英情緒。對於遠東，美國雖欲制日，然不願戰爭。又感於軍力薄弱，自希與英共同行動。而英國不願實力制日，使原來對歐之孤立主義，也多少影響其遠東政策。一八八中日戰爭之時及一九三五義阿戰爭之時，美國反侵略民氣甚為激昂，但鑒於以後事實之發展，失望之餘，益增孤立派之氣勢。一九三五年八月，國會通過第一次中立法，欲使美國不捲入戰爭，以後經一九三六年及一九三七年五月之補充，孤立主義已得立法保障。中立法是以歐洲戰爭為假定而訂立的。如對太平洋適用，則所謂「現購自運」，勢將幫助日本而損害中國。

蘆溝橋開火後五日，美國即通知中日使館，認此事將危及和平。七月十六日赫爾發表有名宣言通知各國，重申美國政策十四點，其中包括法律尊嚴及不以武力為推行國策工具。這宣言得到相當良好反應。八月二十二日赫爾說這些原則應適用於太平洋，中日戰爭擴大以後，特別是胡佛說事件以後，撤僑問題及是否適用中立法問題，為美國政治鬥爭之題目。七月

二十九日暴特門認武裝衝突尙不能謂爲「戰爭狀態」，故不能適用中立法。不久，「威其德」事件發生，孤立派攻擊當局。美總統雖然撤僑，並謂私人船隻至日本及中國者，自負責任，但認中立法不必實施。八月底並增派陸戰隊赴華，又屢次聲明保留要求賠償之權。及日寇濫炸南京，赫爾於不斷警告以後，九月二十二日向日本提出強硬抗議，英法德義蘇亦對日有所表示。九月二十八日，國聯譴責濫炸行爲。一周以後，羅斯福總統在芝加哥作反抗侵略之激昂演說，同日國聯決議認日本軍行爲無理可說，各國應協議方法終止遠東戰事。當時美國民意，其爲紛歧。史汀生於十月七日力主經濟制日，然亦有強大勢力反對積極政策。十一月三日，比國九國公約簽字國集會，美國本想聯合各國採取行動，然終僅以一紙空文而散。十二月十二日，巴納號事件發生，同時幾條英國船也被炸，羅斯福親向日皇提出抗議。日寇鑒於美國態度之激昂，迅速道歉賠償。以後中國政府漸到武漢，一直到一九三八年十月武漢撤退之時，美國國務院對日本侵害美僑生命財產行爲，提出不斷的抗議。這些抗議對於日本體察，多少有一種牽制作用。對於國內，有鼓勵民氣的效果。一九三八年六月，國務院非正式警告美國軍火商，勿以飛機輸日。國內對日強硬空氣，日益高漲。

在中日戰爭最初一年間，美國的政策是消極的，但有幾點應指出：第一，戰爭之始，

國務院決定不對中日戰爭適用中立法，以免有害中國。第二，表示對美僑利益，有保護決心。第三，希望以聯合的同時獨立的行動，干涉戰爭，但目的不是要中國屈服，而是要日本遭攻停止。但不過如此而已。這原因，大概是民意上實力上均無制日之準備。

一九三八年十月，日寇攻入廣州，中國政府旋撤漢口。歐洲的慕尼黑與中國政府遷避，一時的確是國際上陰暗時代。蔣委員長堅定的抗戰到底的決心，是這陰暗中的一把火炬。十月六日美國向日本提出長藤歷數日本破壞門戶開放的行爲，並暗示美國報復之可能性。十五日，美國宣佈對華作二千五百萬信用借款。三十一日。對日提強硬抗議。應該指出，一九三八年一月以來，史汀生先生組織不參加日本侵略中國委員會，對於推動對日制裁，厥功甚偉。

一九三九年一月，美國會撥鉅款贖軍。包括太平洋島嶼設防在內。一九三九年五月，中立法中「現購自運條款」滿期，總統雖欲修正，但經猛烈鬥爭之後，並未達目的，不過對於歐洲戰爭，軍火禁運，其他商品，則現購自運，同時增大總統判別之權而已。這時候美國大量輸日軍火，引起世人之重大關心，孤立派的勢力已較低落，而中立法對於遠東戰爭的結果，已引起美國國民深切的覺悟。然美國無意戰爭，還想「用油購買和平」。

這年夏天日寇一面在諾木罕與蘇聯作大衝突，一面在上海天津及鼓浪嶼包圍外國租界。

兇鋒特別針對英國。六月一日，顧爾拒絕日寇撤退汕頭要求。七月一日，有所謂「有岡克萊其」公式。兩天以後，赫爾宣布美日商約廢止，（不過須於六月後生效）。這一舉動對於美國自有影響。日寇深恐英美聯合對日，而歐洲突有德蘇協定訂立，馬上歐戰發生，日本即撤退上海香港之封鎖，平沼退位，阿部登台，努力折衷中美英法蘇的聯合。並觀歐洲之變投機。日寇一面緩和對英態度，與蘇聯訂立停戰協定，一面由野村與格魯談判，企圖簽訂商約。

一九三九年十月格魯大使在東京作警告演說，對於日本自有深切印象。日寇允許賠償損失及開放長江下游。但商約談判並無結果。唯日本依然能在美國購買軍需，只是道義禁運範圍稍為擴充而已。一九四〇年一月日美商約滿期，未訂新約，但亦未禁運。美國似仍是利用禁運作一種外交武器，不過同年三月間，美國對華新貸二千萬，鼓勵中國。

自歐戰發生，日寇以所謂「不介入」賣弄陰謀，英法因戰事不利一九四〇年三月四日間蘇聯及達拉弟先後發表袒日言論。美國態度缺乏決心，固為英法傾日之因，然亦因美國實事求是原則，使英法聯日之夢，未能如意。而美蘇始終在大平洋上，亦有一種威脅。

到了五月，馬奇諾突破，六月德軍陷巴黎，歐洲局勢大變。敵人立刻利用時機壓迫法英

調運我國運糧線，並在越南登陸，製造泰越糾紛。法英先後屈服。歐爾利亦有含糊談話。其實中國最困難時期之一。七月十六日美國對英國封鎖滇緬路發表嚴正聲明，八月一日，禁止廢油類輸日，並宣布貸我鉅款，同時增強遠東防務。幸德國對英空中攻勢已不能繼續，英國本土被侵危險業已過去，九月二十二日，德義日復宣布三國軍盟成立，十月松岡發表對美美國談話，但諾克斯立即予以痛罵，並借款二千五百萬。英國亦於十月重開滇緬路，復宣佈對我作一千萬磅借款，表示英美已開始合作。一九四一年初美國通過租借法案，美英則聲明日表示堅決立場，時日寇高唱調整對外關係，派野村赴美，已無結果，利用調停泰越糾紛擴大在泰越權利，則甚成功。日寇復派松岡赴歐。四月十三日，日蘇中立條約成立，此為德國攻蘇及日寇南進之先聲。及希特拉對蘇宣戰，敵軍大批開入暹越，此時美國乃宣布封存日本資金，並禁止油類輸日。美國已打出最後一張牌了。四月二十六日中英平準基金協定，至八月十四日，英美發表有名的大西洋憲章。二十五日，邱吉爾表示對日決心，同時宣布美業已開始談話，接着華府也宣布，近衛有私函致羅斯福總統，美日開始試驗性談話。要協之間，尙未關閉。不過同時宣布軍事代表團來華。

這的確是美日外交史上乃至太平洋局勢上最嚴重的一幕。日本利用談判準備作廢並偷襲

美國。美國未始全無感覺，不過準備不足，同時對日寇野心估計不足，有一時期美國似有意與日本成立一種臨時協定，但美國到底最美國，最後拒絕日本無理要求，聲明美國嚴正立場，而日寇也就於十二月七日野村來栖最後訪問赫爾的前一小時，開始其鼠狗行徑了，事實上，日寇也不能等待美國完成關島設防與南洋艦隊以及英美共同供用新加坡，再來束手待縛。

從一九三九年十月到戰爭以前，美國態度是日趨積極。不過美國不願戰爭的心理，終於為日寇所乘。然這亦足增加美國打毀暴日的決心，也不是無益的。

太平洋戰爭也可說是宿命的。自此以後，中美兩國已正式並肩作戰。在戰爭發生之初，美國確有暫時失利。世界眼光短淺的人，有一種議論，說美國如與日妥協，犧牲中國，即可不捲入戰爭。說這話的人，不獨是侮辱美國，而且也故意裝作不知道慕尼黑結果究竟如何。他更不知道中國抗戰不獨是爲了自己也是捍衛了美國。所幸偉大的美國總統及美國人民并未因初期挫折氣餒。反之，更增加決心，加強生產及作戰。而自珊瑚海戰以後，已開始表現美國的力量了。

#### 5. 中國與國聯及九國公約會議

最後略述國際集體行動。二十六年七月三十日，我向國聯遞第一次聲明書，九月十二日

，復遞補充聲明書。我國代表據此在國聯大會要求引用盟約第十第十一及第十七條。國聯的遠東諮詢委員會審核，並於九月二十八日，決議對日本轟炸不設防城市譴責。十月六日通過諮詢委員會之報告，認為日本行動違反九國公約及非戰公約，主張召集九國公約會議，並建議各會員國勿採取足以減弱中國抵抗之行動，考慮個別援華。

九國公約會議定於十一月三日開會，日本拒絕參加。蘇聯德國被邀出席，前者參加，後者拒絕。該會先發表一個宣言，主張各國考慮共同態度，二十四日無結果而散會時，發表一個休會宣言，重申九國公約之原則，認為在適當時機，再行集會。

二十七年國聯行政院討論多次，結果只是敦促各國對華請求作同情考慮，並斥責日本使用毒氣而已。二十八年一月，國聯行政院開會，我國要求實施盟約第六條之經濟制裁。決議還是「個別行動」「同情」及「考慮」之類。廿八年九月，行政院認為對日制裁可以適用，但認為應有要素尚未具備。但總算承認日本為侵略者。

國聯確認日本為侵略者，對我國雖不無精神利益，然另一方面則迴避集體制裁。此實國聯之自毀。及歐戰發生，國聯已名實俱亡。然國聯雖死，吾人對未來國際機構設立之必要與可能，固不失望。

## 6. 我國之主持正義

我國不僅以抗戰打發東方侵略者，對於西方侵略，在輿論上始為譴責，從無妥協之想，且在力所能及範圍之內，予以打發。並不斷呼籲所有愛好和平國家應一致團結，制裁東西軸心。一九三八年五月，當國聯由若干葬送國聯的人為主張承認義大利合併阿比西尼亞開闢一條道路之時，中國與蘇聯新西蘭波立維亞表示反對。這表示中國的國格。而中國之不斷向國聯呼籲，非對其存有奢望，亦不過欲充實其權威而已。然國聯終因不忠於盟約而死亡，笑劇的死亡。

總之，太平洋戰爭以前，各國對我同情援助漸有增加，自足感念。然中國仍為獨力抗戰。此在中國自為自衛之必要犧牲，各國援助稀少，吾人亦無怨尤。然另一方面，中國之抗戰，亦以血肉為世界之長城。向使無中國之抗戰，太平洋之戰，將得不到一九四一了。不畏強暴，自救救人，這是中國精神，也是中國偉大！

## 四、太平洋戰爭以來之申外關係

日本之侵略中國，亦太平洋大戰之光聲。中國之抗戰雖然延遲和縮小了世界戰禍，然因

中國國力，遠不足在中國境內擊潰日本，所以中國抗戰還不能消滅世界戰禍。中國屢促各國及早行動，制止戰禍的蔓延。二十八年二月十一日敵吞海南島登陸後，蔣委員長警告各國，比爲太平洋上之九一八，無如各國無決心，且無充分戒備，終有一二七之事，且有今日之失利。

敵人於一九四一年十二月七日偷襲珍珠港後，乘英美之無備，猛烈進攻。在十二月底關島威克島澳門香港先後陷落，馬來半島英軍亦後撤。一九四二年二月十五日，新加坡陷落，侵緬敵軍渡薩爾溫江。三月六日，爪哇淪陷。十日，敵在新幾內亞登陸。四月底敵佔臘戍，滇緬路於是切斷。五月六日，菲島抵抗完全停止。不過，自去年五月珊瑚海戰以後，及六月中途島之大捷以後，敵人除偷佔阿留申島二據點外，已不能有所進展。而盟國且已逐漸採取攻勢矣。

太平洋戰爭初期，同盟國雖受初期挫敗，但自此以後，歐亞戰場打成一片，我國由孤立作戰進而與民主諸國併肩作戰。此證明戰爭之不可分，亦我抗戰之勝利，蓋我國共同制日之目標業已達到；亦敵人之失敗，因敵人本欲以「不介入」歐戰投機，而終於不能不「介入」了。

太平洋大戰發生以後，就我國一貫政策與一般輿論觀之，我國自望：所有民主國家，一致對軸心國作戰，同盟國統一指揮，切實合作，爭取勝利；同時在政治上樹立一致的遠大目標，充分發揮此次戰爭之反侵略的神聖意義。我們的目标雖未完全實現，然而事實也向這一方面推移。茲將太平洋大戰以來重要外交事件述之於左：

一為二十六國共同宣言 日寇偷襲珍珠港後，我國即對日德意宣戰。其他同盟國先後對日宣戰。然對德意宣戰國家，亦有未對日本宣戰者，如蘇聯。一九四二年，以中美英蘇四大國為首，根據羅邱宣言訂立二十六國宣言，規定每一政府承允對於與之立於戰爭狀態之三國同盟份子國家，使用全部軍力。此雖未能實現集團宣戰之目的，但為民主集團之空前大聯合。蘇聯雖未對日宣戰，但牽制日寇一部分兵力就大局而言，亦非無利之事。自二十六國結盟之後，陸續加入者，至本年五月止已有三十二國。至於盟國朝野要人互相訪問，亦足溝通意見，加強友誼。此處尚須述及本年五月二十二日莫斯科一驚人之舉，即第三國際之領袖建議解散。此一賢明的傑作，自足增蘇聯與各國間之合作。

二為統一作戰指揮 聯合國作戰不可無統一之指揮。今春各國極倡此議，但直至今日盟國最高統帥部未能成立，實為一大缺憾。然事實上亦有局部之統一。一九四二年一月三日，

白宮宣佈蔣委員長爲中國戰區陸空軍最高統帥，史迪威爲參謀長。以後西南太平洋區由麥克阿瑟担任。太平洋作戰會議二月初成立於倫敦，四月，成立於華府。今年在北非戰場，英美亦有統一機構。不過現在聯合國之大事，決於美英，中蘇均未取得平等發言權。無論就勝利與和平而言，同盟國最高機關，實有成立必要。今日如有一統一作戰機構，卽戰後和平機構之基礎，然此事尙有待吾人之努力。

三爲同盟國之全面互助 因統一作戰機構尙付缺如，各同盟國尙未能作全面之軍力及經濟之配合使用。不過有幾件事也表示這一趨勢。一，當香港緊急之時，我曾馳師赴援。不久我軍入緬佈防。一九四二年二月五日，始與敵作戰於國門之外。不幸因種種原因失利，五月初敵人攻入緬境。二，英美在一九四二年二月簽訂租借協定。同時美英宣佈對我貸五萬萬美金，及五千萬英鎊。至六月二日，中美亦簽訂與英美租借協定同樣協定。三，滇緬路切斷以後，英美加強空中援華。四，太平洋戰爭前之美空軍志願隊於一九四二年七月改組爲美國駐華空軍，頗多建樹。此外，我有軍事代表團至美（現召同）英國亦派軍事代表團來華。本年五月，同盟國在美開糧食會議，爲今後盟邦國際機構之先聲。

四爲中印關係 太平洋戰爭發生後，印度地位日益重要。然印度現爲大英帝國之一部

份，印度人民有獨立要求，而英國不願放棄印度，故此一問題不僅異常微妙，且涉及大西洋連章本身。民國三十一年二月，蔣委員長對印度作歷史的訪問，會晤印度政府及印度領袖。委員長在告印度書中，希望英國賦與印度國民以自主權，同時希望印度積極參加反侵略陣線。印度領袖保證無論如何印度自由鬥爭決不損及中國。不幸甘地等去年八月九日被捕，此一問題至今為同盟國之暗影。然委員長之行在將來必有重大影響。又印政府在加爾各答設對華事務局，中印雙方互派常駐代表。

## 五、平等新約之訂立

自英美先後正式聲明願與我國在戰後修改不平等條約後，民國卅一年國慶日之前夕，英美同時通書我國政府，決定即刻放棄「在華治外法權及有關權益」，並立刻開始談判。中國與西方不平等條約不獨業已死去，且不合新時代之精神。至本年一月十一日，劃時代之平等新約，均已公布，并經三國先後互相批准。本年五月廿日互換批准書，正式發生効力。此項平等新約，雖不包括不平等條約之全部取消，尤不包括條約以外之不平事實之取消；但不平等條約之幹骨，則已取消。

然而，中英中美的新約，其內容的要點究竟是什麼？所廢除的是什麼？所建立的中外人的新關係又是什麼呢？

國民政府卅二年一月十二日令：「現本府已與美國及英國政府分別簽訂條約，廢除英美在華之治外法權及其他有關之特權，并各廢止一九〇一年九月七日在北京締結之辛丑和約；同時英美兩國政府宣布上海與廈門公共租界內之行政與管轄權應歸還吾國，租界內之所有權亦均放棄。其與英國簽訂之條約中，英政府更放棄天津及廣州租界內之各種權益。此外英美兩國復將其在我國內河航行權一併取消」。這一昭示，對於新約內容的要點，已作概括說明；茲略加解釋於下：

一、英表廢除在華的治外法權及其他有關特權。「治外法權」本指一國元首外交官在另一國家不受該國普通法律管轄之權，這本是一般國際慣例，原無所謂不平等。不過從來中外不平等條約所謂治外法權，乃指領事裁判權，以及其他由各國自行管理其本國人民之權，而與租界劃并行，使中國人民反而受外國管理，實為不平等條約之核心。外國人到中國來經商，居住，旅行之後，他們外國人與外國人之間，以及他們外國人與中國人之間，所發生糾紛，打起官司來，不肯受我們中國法院的審判，換言之，即是不服從中國的法律，而由他們外

國人的領事，以及他們的審判機關來審判；不但審判他們自己的外國人，還要我們中國人在和外國人打官司的時候，得向他們自己的法庭上呈起訴，受他們的審判。在以前，有人稱為「領事裁判權」。（但這一名稱也不能包括中國法律被侵害的事實）。這一種特權，顯然是「一個平等自由的國家所沒有的，也足以增加中外的惡感。在一八四三年，英國的武力壓迫清庭所訂的虎門條約中，規定這一種特權。其明年美國於望廈條約中，更加以補充。從此以後，外國人在中國便設立他們自己的法庭。我們中國人與外國人在商業上及其他關係上所發生的糾紛，便吃虧不少。還有歐美及東洋的冒險家，藉了他的治外法權，實行欺詐的行為，尤其是那一般外國流氓，更假冒其他國籍，到中國來作詐騙的冒險。在第一次歐戰結束以後的巴黎和會，以及其後的華盛頓會議上，我們中國的代表對於廢除這種治外法權，或領事裁判權，即已開始努力。華盛頓會議曾決議由主席會議各國政府各派代表一人組織委員會，「考慮在中國領事裁判權之現行辦法，以及中國法律，司法制度暨司法行政手續」，以便呈報各國政府，促各國逐漸或用他種方法放棄各該國之領事裁判權。民國十六年法權會議在北京開會，并組織一種調查委員會，可早調查結果對中國司法制度不表滿意，對於這廢除治外法權的要求，并無下文。國府成立以後，再與各國談判，但除收回上海臨滬法院以外，各國始終

獲得擔托。及九一八事變發生，此事遂致擱置。現在由於我們五年半抗戰的光榮成績，提高了我們的國際地位，這一次的中英中美的新約，便明白規定這一種所謂治外法從此取消。

二、英美取消辛丑條約。辛丑條約是中國最大國恥之一。除規定中國担负鉅額賠款外，并確定各國在北平設置使館區以及在使館區內的警察權與軍事設備權，承認列強在北平的駐兵權，并限制中國不得在大沽設防。凡此一切，顯屬破壞中國的獨立主權。七七事變，便起於日寇藉口辛丑條約的權利，駐兵於天津與北平等地以發動侵略的戰爭。假如沒有辛丑條約，外國不能在我們領土上駐兵，日寇便也不能在北平之間的蘆溝橋發動侵略戰爭，而且不能得到那麼順利進展的戰果。這一次新約規定取消辛丑條約，以後我們收回華北失地，便沒有「東交民巷」那一塊特別國境，便沒有外國兵可以駐紮那一帶地方的條約根據了。辛丑條約又規定中國人民永遠不得排外，民族信心，逐漸從此喪失。而這一可恥條約的取消，使我們在精神上所感到的愉快，也是不可名言的。

三、收回上海及廈門鼓浪嶼的公共租界與天津及廣州沙面的英租界。政府對於收回租界久盡努力，但以上諸地的租界，迄未取消。此約訂後，從此中國境內，即沒有外國政府的現象，也沒有地方糞垢納污了。收回租界的運動，現在已經完成。不過，九龍租借地保留將來

再議，可謂美中不足，我們希望不久將來這一個問題也能滿意解決。

四、中英條約換文上規定六項：廢除通商口岸制度，放棄特別法院，放棄外籍引水權，放棄軍艦駛入內河，放棄英籍官民爲中國海關稅務司的權利，以及放棄內河航行權等。中美換文除海關稅務司外，餘亦大體相同。取消外籍稅務司是收回海關行政權，取消外籍引水則是收回領水權，取消特別法院是收回法權。軍艦內河航行始於一八五八年中英天津條約之擴大解釋，現在業已取消，不過雙方軍艦開到對方港口之友誼訪問，則爲國際公法許可，無所關不平等。不過，既說英美放棄內河航行權，何以換文上規定「締約國任何一方，在他方沿海貿易，及內河航行，依照他方有關法規之規定辦理，不得要求他方以本國待遇」呢？過去內河航行之爲特權，在其是片面的，現在是互相的。例如過去外國駐兵是特權，目前美國駐英便不是特權。其次，過去外國船舶之內河航行，是不受中國法律管轄的，現在不然。這說明從此以後，英美國人可以在中國沿海貿易及內河航行，中國可以在英美沿海及內河航行，但還要對方允許，且須受對方一般法律管理。不過爲國防計，雙方有權利封鎖任何海口。這是已經廢除之內河航行權及沿海貿易之優厚待遇，重新給予任何第三國時，亦應給與對方，則有最惠國條款之意味。不過，這也是相互的。

五、綜觀英美新約，英美放棄法權和租界等特權，取消辛丑條約，放棄海關監督，及內河航行特權，復放棄通商口岸制度，中國有什麼新義務呢？即是：一、保障英美在華不動產之權利，不過須受中國法令管理，並不得轉讓第三國人民。二、允許外在內地雜居及旅行買賣，即是以門戶開放替代爲通商口岸制度。我國之通商口岸制度，始於一八四二年中英江寧條約之開五口通商，其他各國屢次與中國訂約，均不斷要求中國增開通商口岸，直至今日，此種載諸條約之通商口岸爲數已達八十有餘。過去因中外人士之生活習慣格格不相入，中國不願與外人來往，而又迫於其勢不得不與之發生商業關係，乃限制外人在華之居住貿易於各通商口岸，內地則仍守閉關主義。外人之得來內地者，僅以教士爲多。唯因外人在華享有治外法權，不受中國司法管轄，流弊甚大，若任其雜居內地，更將無法約束。故中國也祇好承認通商口岸制度。今後外人在華領事裁判權既已取消，中外人士平等相待，外人亦一律受我國法律之保護與制裁，則不虞有何管轄上之困難。通商口岸制度廢止後，過去之口岸固然開放即在內地外人亦有雜居經商之權利，如爲中國在他國者然。此事在國際法上，自屬必然，無可爭議。但是，這豈值得我們注意的是；以我們經濟落後，我們同胞將來如何在市場上能得與經濟先進國家的友邦人士競爭？至於友邦人士，在我們國內自由居住經商，旅行，

與我們的同胞接觸便利，此後中國的行政與司法機關，應如何趕上先進國家的標準，國民應如何增進對外意識并具有大國民風度崇禮尚義，也是不能不注意的問題。至於美英人士限制華僑進入條例，也應取消，始能謂之互惠。

此外兩約又規定條約未盡事宜，依照一般國際公法及慣例辦理。這完全是合理的平等精神。

現在還有一個問題留待解決的，即是同盟國勝利之後六個月內談判友好通商設領條約。只有到那時候，平等條約的利益，雙方才能真正享受。而關係重大的關稅問題到那時候才能具體解決。至於過去有關中國邊境問題，此次新約沒有談到。

由此看來，這一次平等新約雖有許多問題尚待解決，但中外平等基礎業已確定。美英兩國的友好精神，值得我們欽佩，特別是美國無保留的平等態度，尤其值得我們欣慰。

新約訂立以後，國府通令全國，一面對自己要自強不息，對友邦講信修睦。蔣委員長為訂中美中英平等互惠新約，一月十二日發表告全國軍民書說，「中華民國要能自強自立，才可以做獨立自由的國民，所以不平等條約的撤廢，與獨立自由的地位取得，對於我們的國家，只有加重其責任；對於我們的國民，只有激發其義務感，而加強其責任心，絕不能有一

「自慢或一得自足的錯覺」。又告訴我們「中國命運決於抗戰今日，不能待於戰後和會。今後應益自奮勉，對內實現整個建設計劃，對友邦優禮友愛」。這是全國國民尤其應深加體諒而絕對接受的訓示。平等新約雖已訂立，然日寇尙未打倒，我國自己的實力尙未達到友邦水準。中外雖已平等，全世界的平等尙待我們長期努力，這都是我們一刻不能忘記的。

## 六、當前同盟國的兩大問題

中國當前外交問題亦即當前中國及盟邦兩大生死問題有二：一即如何迅速擊潰一切軸心；二即如何實現戰後永久和平。這兩個問題是有聯帶性的。目前在同盟國間，對這兩個問題的意見，顯然不甚一致。

一、關於戰略問題 在太平洋戰爭發生以前及以後，英國及一部分美國人士，多主張「歐洲第一」，「希特拉第一」。蘇聯亦極力呼籲開闢歐洲第二戰場。其理由大約以爲希特拉最難。打倒了希特拉，日寇不成問題。但這戰略的結果是，希特拉并未打倒，日寇則已坐大。而事實上日本席捲南洋以後，已決弱於希特拉。如聽令日寇安插消化南洋資源，縱打倒希特拉，亦不易擊敗日寇。中國澳洲紐西蘭以及一部分美國人士一再呼籲，同盟國必須同聲

日寇，然本年一月間卡潘會議，依然是歐洲第一的戰略。雖然羅斯福總統聲明德國先敗，即合力攻日，日本先敗，即合力攻德，但事實上英美攻勢只是限於西方。而對華物資供應，亦微乎其微。又據本年三月間邱吉爾首相廣播，謂對德戰爭可能於一九四五始可結束。果然如此，還要堅持歐洲第一戰略，無異給日本以一大機會。不過今年上季因寇攻澳危急日重，加強對日攻勢的主張，亦逐漸有力。今年五月間羅邱在華盛頓作第五次會談。大家預料不論如何對日攻勢總將較以前加緊。我們主張同盟國應在北非軸心消滅日寇羽翼未完全豐滿之時，一面開闢歐洲第二戰場，一面加強對日攻勢，增加對華飛機軍火援助，以加速全球戰爭之迅速勝利。最近邱吉爾發表談話，謂將加緊攻日，並表示希望蘇聯能將西伯利亞作爲盟國基地。

第二、關於戰後和平問題 今日關於戰和世界之意見甚多。侈言將來而不加護今日作戰，固無益有害，然有人以爲不宜研究戰後問題，亦非篤論。蓋如對於將來無一致之目標，亦無法集中今日之力量也。關於戰後意見，除軸心無條件投降及徹底解除其武裝外，關於疆界問題，殖民地之處理問題意見最不一致，而關於前者，已有蘇波之不睦。關於後者，則有阿比西尼亞問題之麻煩。盟國之作戰目標，本有大西洋憲章爲盟國所公認。大西洋固有若干問題未

曾提出，然如能普遍澈底實施，細目問題亦易解決。大西洋固如羅斯福總統聲明爲世界憲章，然是否普遍實行於亞洲（例如印度）已爲公開之疑問，故戰後世界和平之根本癥結，仍爲地域觀念亦即種族成見。我們主張，必須無例外的實行民族獨立及經濟互惠之兩大原則，世界和平始有實現之可能。

故今日勝利與和平之精確，實有共同之點，即區域觀念及種族觀念之成見尙未能完全肅清。統一作戰機構未能成立，未來國際組織亦未能在此時奠基，其困難均由於此。

中國當前外交，除加強與各邦之友誼，并善盡自身之責任以外，即係促進此兩大問題之合理解決。

## 七、評論

一、對於抗戰以來中國外交，吾人實可不吝最大之讚詞。吾人能得今日良好結果無他，即盡其任我，并堅持正義而已。此其功績，應首推蔣委員長。

七七抗戰既作，外人多不信我能長期抗戰，即國內亦有惜其尙早者，吾人試回顧六年來世界之變局，如我國抗戰遲至歐戰前後發生，將與日寇以何等有利機會？吾人在六年中經過

多少危險，若非及早抗戰且堅定自持，今日又將有何結果？此謀國之所以貴遠見與定見也。

一國如在世界上不足輕重，則有等於無。七七以前，吾國在國際上乃陰謀之對象，可憐之傀儡，真可謂不國。抗戰以後，吾國以全民之血汗，卒使中國成爲世界政局中有力法碼之一。自此吾人始可言主動，而自爲命運之主人。自甲午戰後，始有太平洋問題，而太平洋亦日趨黑暗。然自是以來，亦有四大變化：一爲一九零九年以來美國之門戶開放政策，二爲蘇聯之革命，三爲一九三五年來英國政策之轉向。此使太平洋稍見光明，亦均於中國有利，然中國尙未自盡其力。其四則自北伐以來，中國始有民族之重心，然直至抗戰，一面削弱了日本力量，一面加強了中國國力，於是日寇包圍中國及征服世界之夢想完全打破，中國聯合西方國制日寇之政策成功，中國始見重於世，而中國始得有外交政策可言。蓋外交者，乃一國改變世界之政策也。

吾國抵抗侵略自衛，固極壯烈；而對於世界其他地域侵略者之態度，亦至光明。當國聯審議承認意國併阿時，中國不予以贊助。年來對於德意，一貫加以譴責。太平洋戰事發生，毅然對德宣戰。世有疑對德意宣戰者，然中國深知戰爭與和平均不可分，而所謂孤立，所謂緩靖，既一理想，亦不現實也。

二、抗戰以來，因列強對日之忍讓畏懼，演為太平洋之大戰，過去之事吾人不必深論，總過去西方世界之政策，今後必引為鑒戒。所謂錯誤政策者，一即均勢政策，二即綏靖政策三即區域政策，（孤立主義為其中一種）。此三種政策有二心理根源，一即種族成見，二即一國自利心理。然其結果，則誤已誤人。在今日戰爭之中，此種心理愈迅速根絕，必愈亟亟爭取勝利，實現和平。否則貽患勝利和平，將猶未已。其中種族成見，其害尤甚。遠東評論家均指出太平洋戰前各國對日力量估計過低，而今又估計過高。然今日之過高，實由過去之過低而來，而過去之過低，亦由種族成見而來，即輕視中國而來，蓋此為日本不能征服中國，不敢侵略世界也。又今日歐洲第一之論，對於亞洲各地無遠大之民族政策，以及關於均勢政策復活之辯議，追究其隱因，莫不由種族觀念作祟。故欲求勝利與和平，必自消除種族成見始。

三、此次平等新約，開中國外交之新局。有人恐怕內地雜居及傳教自由，實則勿庸慮及。自然，平等新約亦有使人未盡滿意者，如九龍問題。而平等新約中尚有更重大問題并未包括在內，如關於邊疆地界之懸案。不過，平等新約業已奠定中外合理關係之基礎。

但大家還要知道不平等條約之取消，並非就是革命成功。不要說日寇還沒有趕走，而一

百年來不平等條約的惡果，不是一朝就能清算的；何況自今以後，我們對世界的責任更爲加重，不平等條約取消後，我們應該如何的受悟，應有如何的勢力呢？

首先一件事，在我看來，是要肅清一百年來我們對世界的不健全的心理，樹立新的獨立自尊平等合作的國際意識，一個人在不平等不公正待遇之下，很容易心理失常，國家亦復如是。所謂排外，所謂媚外，追隨模倣的心理，自暴自棄的心理，抱殘守缺的心理，乃至疑忌恐懼的心理，都是不平等條約的結果，也是進一步不平等條約的原因，一個心理失其平衡的人很是難將事做好的，國家亦復如是，現在我們既是國際強國之一，我們一面要將過去不健全心理加以治療，一面要澈底了解，我們已是世界大強國之一，要有清清明明，堂堂正正的心理和政策。我們要抵抗侵略，但用不着排斥外人，我們還要衆親仁，但也用不着崇拜外人。我們要有獨立的精神，同時要有平等的態度，與一切友邦，共同合作。無論他人對我還有何成見，我們一秉正義，坦然相處。凡是合理的，應該主張；而不合理的，也應該反對。有人說我們不可引起他人誤解這是不錯的。一個國家有天然平等之權，今日不平等條約之當取消，也是天理地義。絲毫用不着矜矜，自然用不着得意忘形之處。但這決不是說，因恐遭人誤解，我們即應該憂慮畏怯，甚至忍受委屈。因爲這同樣可招疑忌，我們只要以光明磊

奮的標幟，忍耐而堅決的，向正義前進。

第二件事情，就是要加緊抗戰，表現戰功。我們對外問題就是取消不平等條約和解決「日本事件」。不平等條約沒有了，但日本的侵略還沒有消滅。要打倒日本，固有待於友邦共同努力，但我們自己須有以消滅日寇為己任的決心。而如果我们不能消滅日寇，不僅取消不平等條約的利益不能收獲，而且無論在社會上，在國際上，交結朋友總要自己有點本領。我們打得愈好，不平等條約取消以後我們與友邦的友誼，亦將隨之而更增進。

第三件事情，就是要勵精圖治，表規我們的建國才能。一個國家不能靠善養生存，必須靠力量才能生存；一個國家與其求人同情，不如得人尊敬。要有尊敬必須有本領，有力量。過去不平等條約之口實有二：一是保障通商，二是中國無能。如果郵務海關交回以後，我們辦事效率不及外人，如果租界交回以後，我們的市政不及工部局，雖不能作不平等條約的藉口，究竟是我們的恥辱。推而言之，如我們的司法、警察、財政以及整個政治紀律效能不及友邦，不獨自誤前途，亦將引起他人的惋惜乃至譏笑。我們既為四強之一，不僅要發揚祖先的正義精神，特別要表現我們自己的創造才力，不僅使人刮目相看，而且已立立人。

第四件事情就是要精進學術，達到技術獨立。一國獨立，以精神之獨立始，學術之獨立

終；唯有學術獨立，技術獨立，才能保障經濟國防獨立，因而保障精神獨立。我們不能造機器，要靠友邦援助，國防即不能安全。我們不能製造機器，永遠靠友邦輸入，生產即不能自給。我們不能自製醫藥，生命即無安全保障。我們如不能自己研究發明，靠外國雜誌書籍充饒，就表示我們知識之落後。所謂學術獨立者，不是孤陋之意，而是不要他人技術能自己進行事業之意。今天世界上也只有美英德諸國能語於此，日寇不過勉強能够學步。然我們呢？離這一步還遠。假如我們的祖宗最初發明印刷，而時至今日，交通一隔斷，即無法製造良好紙張，我們應引為奇恥大辱。平等新約是他人承認平等，但還不是業已平等，或平等已有保障。如不迅速努力，則他人縱以平等待我，我們力不能自給，自更無以貢獻於世，不特有愧於心，而平等條約也可以變為不平等的。技術不是難事，只要政府能獎勵，而學者能忠於其事而已。

第五件事情，我們要將平等條約原則，見諸實行。這有兩點最重要的事：第一是立即與友邦談判當時與戰後經濟合作的計劃。由片面特權下之通商到平等互惠的經濟合作，是中外都有利益的事。目前戰事尚未結束，大規模經濟合作雖不可能，但現在如不將計劃條件商量一個大的方針，則在戰後不知要延誤多少時候。第二是應即與美英蘇諸友邦談判懸案解決的

算財。我們和各友邦間的許多問題除了新約中業已列舉者外，還有許多懸案，特別是涉及中國邊疆及與日寇有關的。這些問題或者有人主張此刻不談。不過，爲了使我們與友邦精誠無間，爲了以後雖也不利用局勢取得於自己有利之解決，則在今日患難之中，作一個預備談判，獲得一個原則上的解決，是非常必要的。

以上幾點是我們認爲新約訂立以後幾件最重大的事情。蔣委員長說得好：『要自立儘可以獨立，要自強儘可以自由。』百年來的憂患由江寧條約開始，而今後的光榮歷史亦將由平等新約奠基。而光榮歷史的是否順利充實，將以我們自立自強的程度爲斷。

更有進者：不平等條約之取消，平等新約之訂立，不僅是中國地位之提高，也是世界光明之象徵。

我們對於過去蘇聯今日美英放棄特權之明智舉動，自極表敬佩。而且相信，他們所失者，是有害無益之特權，而所得之益，將不可計算。不過我們想到如果沒有不平等條約，不會有日本侵略，也不會有此次戰爭。今日我們目擊百年前不平等條約之不幸結果，一國對他國之特權，是人已兩損之事，我們不能希望，從今以後，世界任何地方均無不平等事實，才能永久保障世界的和平。平等爲和平之本，這一點也不錯的。

不平等條約是帝國主義的辦法。於今不平等的條約取消，表示在中國除日寇外帝國主義業已完結。去年美國國務卿威爾斯先生有一句名言，「帝國主義已死亡」。但我願補一句：世界帝國主義必與日本帝國主義一同死亡。我們慶祝平等新約，必須加緊對日戰爭。寇打倒之後，中國是真正獨立的中國，世界也是真正公道的世界了。

## 第十五章 結論

全書對近代我國致弱之由來，劍極而復之過程，已作一簡要之述評。最後略志數語，以爲結論。

一八四二年八月二十九日和一九四三年一月十一日，是兩個永久不能忘的日子。一個是不平等條約之始期，一個是不平等條約的末日。由江寧條約開始的不平等條約之體系，到此次美英新約之締結，整整百年。如果江寧條約是百年不幸之厲階，於今平等新約之訂立，便是中國民族運動成功的開始，也是中外新關係之開始。

不平等條約是怎樣發生的呢？這是在兩種狀況下發生的。第一，世界帝國主義。二，中國之落後與愚弱。世界雖有帝國主義，然如中國力能自衛或適應環境力謀自強，不平等條約不會發生。如果當時不是清廷執政，不分界線，策中人才共赴國難，不平等條約亦不至如此之酷。當時中國雖然愚弱，然如果世界都講公理不講強權，也不會有不平等條約。因爲世界不講公理而中國無力無能，於是有鴉片戰爭和江寧條約。

江寧條約以後，中國的不幸，接踵而來。不平等積少成多，幾如加厲。自一八四二年鴉片戰爭之役，到一八六〇年英法聯軍之役，列強相競在中國索取通商特權，如協定關稅治外法權之類。而帝俄野心當時最大，在英法聯軍之時，強訂璦琿條約北京條約，自此至中法戰爭甲午戰爭，列強相競奪取中國藩屬；而自一八九四年甲午戰爭至一九〇〇年庚子之役，列強更由奪取中國藩屬進而中國設立勢力範圍，公然提倡瓜分中國了。這時候美國提出門戶開放政策，目的在對抗瓜分運動。這雖然暫時和緩了瓜分運動，但在辛亥前後列強瓜分中國和操縱內政的活動，依然進行着。一直到第一次歐戰發生，日寇便軍刀直入，向中國提出二十一條，這是不平等條約的最高峯。但歐戰以後，蘇聯革命自動放棄特權，德奧戰敗，也放棄特權，而中國國民黨改組以後領導全國作廢約運動，於是不平等體系也開始動搖了。

不平等條約的結果，第一，是使中國更加貧窮。第二，是增加了列強爭奪中國的對立。這又發生了第三結果，即是日本日益強大起來，日本原是受不平等條約壓迫的國家，然一面因為迅速統一，一面巧妙的利用英俄在華衝突，就在甲午年和英國訂了一張平等條約，馬上就對中國作戰。日本強大以後，不獨猛烈進攻中國，而且也着着準備進攻列強，並且還不斷襲擊中國附和日本一同進攻西方世界。中國在一世紀間，在不平等條約抑壓之餘，沒有氣力

自衛，更無力穩定太平洋的局勢，制止日本對其他列強的進攻。向使中國不受不平等條約之束縛，中國必為東亞一個大國，日俄之戰不會發生。而第一次大戰之中，列強也無須犧牲中國買好日本了。經此兩次戰爭，日本始為一真正強國，日本不僅敢於向中國提出二十一條，並且敢於干涉蘇俄，與美英作軍備競賽了。九國公約目的原在限制日本活動，然一方面由於中國內都之遲滯，另一方面由於列強缺乏共同之決心，沒有真正阻止日本前進。到了五三，日寇悍然出兵山東了。

二十一條及所謂中日軍事同盟以後，日本的野心完全暴露。中國民族運動，更增一嚴重威脅。過去中國問題只有一個列強不平等條約，現在加上日本的軍事威脅了。而這兩個問題比較起來，有輕重之不同。第一，日本侵略是以武力為主，而西方列強是以經濟為主的。第二，日本根本反對中國之統一及經濟進步，而西方世界為了商業利益以及因其經濟之高度發展，並不反對中國政治統一和經濟之相當復興。第三，整個日本統治階級是以滅華為政策的，而西方列強還有談判餘地，國內亦有非侵略份子。因此，西方列強和日寇也有性質的不同。巴黎和會以後，西方世界或對中國採取維持現狀政策，或很熱心贊助中國之復興。而日本的進攻，則着着加緊。當國民黨快要統一中國之時，日寇製造五三慘案嘗試以武力征服中國。

到了九一八，日本開始大規模進攻，根本危及中國民族的生存。中國不能不將廢除不平等條約的問題暫時擱下，準備以威力對抗威力。到了七七，全國在蔣委員長領導之下統一抗戰。這是中國民族歷史的道路。

日寇進攻中國，亦即以中國為根據地進攻世界之準備。但西方世界對於這一點並無十分敏銳的認識。七七以後，特別是第二次歐戰以後，日本對西方的壓迫日益嚴重，到一二七，日本更悍然進攻美英。

這就是說，日本帝國主義成爲中國與西方世界的共同仇敵。亦即是說，不平等條約之真受害者，同受日寇之威脅，同受不平等條約後果的威脅了。因此，西方世界對中國放棄最後的不平等條約，並和中國合作，共同抵抗日本，如今日事實所證明者，乃是歷史的道路。

但走到這條道路，不知經過多少曲折。在西方世界看來，日本雖然危險，但放棄在華特權亦非所願，如是以爲日本還是可利用的警犬或可賄買的強盜。這是對日姑息政策之心理基礎。唯有美國最初覺悟到應該制日，爲了制日，必須援助中國使其覺醒。這是門戶開放和九國公約之根本精神。可是美國沒有以實力貫徹這一政策的決心，所以也不能有效的制止日本之前進。

而一部分沒有政治知識的中國人，也不能在西方列強和日本侵略之間，畫一條線。他們以為西方和日本都是壓迫中國的，一概都是帝國主義者。還有親日份子以日本是東方人易於相與。中國國民黨最初了解日本的險惡，也知道西方列強與日本之間有不同性質。但國民黨在沒有統一中國以前，亦沒法實現其政策。國民黨的根本政策是，首先廢除不平等條約，使中國稍能發展其國力，易於抵抗侵略，或與各國共同制裁日本。但各國不大願意放棄特權，而在中國沒有達到這個目的以前，日本就發動軍事進攻了。

日寇也惟恐中外合作一致對日。日本外交政策之基本方針便是使中國衰弱，並破壞中國與列強之合作。日本對西方說，我們都是帝國主義者，應該一同侵略中國。不過我有特殊權益，我出力你們出錢好了。日本也對中國說，我們都是黃種人，應該共同驅逐白人，不過我是東亞領袖，你們須受日本支配才能由白種人獲得解放。日本又壓迫中國和美國。所謂三原則就是說，如果中國答應附和日本進攻美蘇，日本可以不打中國。日美談判是說，如果美國答應附和本進攻中國，日本可以不打美國。但中國人美國人都有政治家，日寇的陰謀失敗了。

但在中國對日作戰，不平等條約還沒有取消。中國是帶着鍊銹在戰鬥的。西方世界在中國

抵贖之，也沒有威逼取消這些錢鏹之必要。然戰爭的火力，早已將不平等條約燒毀了。雖在英美是否還願意在戰後恢復。在日本進攻英美之前夕，英美答應戰後取消，大西洋憲章變爲十六國宣言而且中國成爲四強之一的時候，還沒有取消，一直到了去年國慶日，美英政府採取遠大政策，宣佈即刻放棄不平等條約，並立刻談判平等新約。於是平等新約於本年一月十一日公佈。我們已正式取消最後的錢鏹成爲自由人了，只是這不平等條約孽果的日寇，還沒有肅清。但我們既能取消不平等條約，也一定能肅清日寇。仁人志士之血，並未虛流，而最大的光明，還在今後。

由以上敘述，我們至少可得三個教訓：

第一，不平等條約之得以加於中國，由中國國防著伍，知能落後，內政不修。民國以前，這是清廷的責任。然民國成立，不平等條約依然不能取消者，首先由於國家不能統一。於今我們的目的達到了。這是百年來仁人志士的功勞，是中山先生四十年革命的功勞，是國民黨五十年奮鬥的功勞，是蔣委員長領導統一和抗戰的功勞，是一切爲抗戰建國流過血流過汗吃過苦的軍民共同的功勞。這是我們應該興奮而且自豪的。

第二，不平等條約固然害了中國，也害了西方各國自己。如果中國不受不平等條約之取

講，中國早爲一富強之國，不會有今日之日禍。所以一個強大的自由的中國，是太平洋的安定力。抗戰之勝利，不平等條約之取消，將使中國與西方同享無窮之利益。西方世界在中國所失者是有利益的特權，所得者將爲無限的利益之互惠。

第三，不平等條約產生日本侵略，我們在抵抗日本侵略六年之後，不平等條約自然取消，這一面證明國民黨政策之正確，也證明唯有自強乃能獨立。一個資格獨立的民族沒有人能否認他的自由。中國能血戰六年並且繼續戰鬥，還沒有獨立的資格嗎？今天國家只有一個日本問題了。只要我們繼續努力解決日本問題，我們便能爲獨立國家之公民，而也必須解決日本問題，才能享受平等新約之實益。

將來戰後中國以平等地位與各國相見之日，中國應以何者爲外交中心乎？一言以蔽之，由抗戰外交到建國外交。

吾國今後有三大問題：一曰防日寇之復起；二曰解決中外懸案；三曰建設現代國力。而前者之能否成功，亦視吾人之國力爲斷，即建設之成績爲斷。

所謂建設即是完成中國之工業化。欲迅速完成此次目的，非與西方世界合作不可。尤非與美國合作不可。此爲中國不可動搖政策之一。關於此事之理由毋庸多述。爲促進中外之繁

的合作，吾人必須力行三民主義，即除民族主義以外，必須在政治上推行民主主義，在經濟上推行國際合作主義及門戶開放主義。此外，吾人必須使世界了解中國之目的。中國之目的，雖維護固有主權領土確保對日安全之外對於亞洲諸地，如蔣委員長所言，絕無「領導」之意——此所謂領導，乃日本人所用意義上之領導。而中國雖贊成移民自由，亦無意對各國移民，因中國自身缺乏勞力，且有廣大邊疆容納過剩人口也。至中國對於南洋除經濟自由以外，亦無所求。中國將來及永遠不會對國境以外之領土發生絲毫興趣。然亦必須各國對中國固有領土，包括中國邊疆在內，誠意尊重。蔣委員長在「中國之命運」中說得好：「台灣澎湖東北四省內外蒙古新疆西藏，無一處不是保衛民族生存要塞，這些地方的割裂，即為中國國防的撤除，這些（地方）資源的損失，亦即為國基的毀損」。中國不欲得人之寸土，亦不欲失己之寸土；而中國必不失己之寸土，始能不欲人之寸土。此當為今後中國外交不動搖政策之二。中國在戰後必與西方世界經濟合作，而中國之邊疆，為中國工業化之必要資源重地。中國與西方經濟合作，其規模之大，利益之薄，今日實難想像。是故今日有人在中國抗戰六年之中，尚有對東北四省為憐他人之慨之主張者，不獨為對中國之嚴重侮辱，且昧于一血的真理，即一自由富強中國，乃民主的西方在亞洲合理發展之保障也。

然最後尚有一言者，外交畢竟爲內政之延長，世界斷無可以純恃外交立國之國家。吾人今後仍必以「盡其在我主持正義」爲根本方針。例如，吾人不必以人稱我爲四強之一而善；亦不以他人遺忘中國而慍。吾人僅求對世界盡其義務，而凡能盡其義務者，不患無其權利也。

## 附錄

### 論戰後中外關係

(此文寫成之時，新約尙未發表，但與全文命意無關，仍附錄于此。著者誌)

#### (一)

現在各盟邦，特別是美國，對於戰後國際關係，討論得甚爲熱烈。這無怪其然，亦非言之過早。各盟邦都是被迫作戰，作戰的最初動機，完全起于自衛的必要。但各盟邦不欲轉作曠目的限於自衛，爲了根絕戰禍，永建和平，必須在戰後使世界關係，立于合理基礎上。不僅如此。和平與勝利也不能分開，爲了迅速打倒軸心，亦必有合於人類希望的作戰目標。於是產生了大西洋憲章，但這還只是一個原則。所以大家不憚不研究在大西洋憲章原則之下，應如何改造將來的世界。

中國的情形稍有不同。中國有一個立國原則，即是三民主義，中國之抗日戰爭即由日本

國際中國實行三民主義，所以中國作戰目標，自始卽爲三民主義而戰。但三民主義的意義，並不限于中國。三民主義的原則，是與九國公約一致的。大西洋憲章的根本原則也可說與三民主義相符，中國所以首先贊成大西洋憲章，就是說明中國與盟邦的目標一致。隨太平洋戰爭的爆發，中國就成爲聯合國之一了。

中國爲三民主義而抗戰，並爲羅邱宣言而與盟邦共同作戰，當然對於戰後世界建設，負有一定意見。作者願以一個三民主義者的立場，發表一點個人的感想。

這包含兩個問題：第一，就一般而論，在我們看來，整個世界如何始能永保和平。第二，特殊而論，中國對外關係如何始能合理。

(11)

關於第一個問題，簡單的說，我們認爲必使大西洋憲章原則普遍的徹底的實現。大西洋憲章八條，實有兩大原則：一卽民族平等，二卽經濟合作。我們承認在將來若干地域，必有一種過渡的國際共管制度，但一般而論，帝國主義及殖民制度必須終結。其次，將來各國爲其生產力的提高，不會有完全相同的經濟政策，但一般而論，普遍的經濟自由主義與合作精

時一定重新獨立。這兩點是世界和平的基礎，而為羅斯福總統所表示的，大西洋憲章本是一個世界憲章。其普遍實施，自無疑問。

爲了使這世界憲章充分實施，有三個基本前提：第一，必須完全解除日德義及其後從者的武裝，這是不成問題的。第二，必須確立戰後各國的臨時疆界。最近胡佛先生提出這一點，以爲十分重要。因爲各國領土疆界如不能得到基本的同意，一定成爲新糾紛的種子。這自是一個極嚴重問題。不過，我們如能充分顧及歷史的事實自然的條件，這究竟是不難解決的。第三，必須有一個有效國際機構，擔任調解和建設的工作。這裏自有許多理論的實際的問題。例如許多人認爲，一個有權威的國際組織，一定預想國家主權的削弱。在我看來，並不如是。我們固不贊成對主權之密秘解釋，但主權無非是一國全體人民之意志，主權之至上是對內的，一國主權之至上，在不侵犯他國主權之至上，出了這個限度，危害國際秩序，當然應受其制裁。制裁侵略限制主權，並非一事。因此，將來的和平機構，是國家間（即國際）的而不是超國家的。如果這國家組織有其權威，仍是由聯合國共同賦與的，而其責任，只在維護國際的問題，假使對一國內政不能無所干涉，只要是在其妨害共同安全之時，這與該國無涉，亦不衝突。我們的目的是要樹立國際自治制度，並非成立一個世界國家（如威爾

新先生所提倡的)。只要這組織是以普遍安全爲目的，採取民主方式；有切實調裁方法；與聯聯合國對其忠實擁護，自能作和平的有效保障，而果這一機構能在現在樹立其規模，必更有益於現在之作戰和將來的建設。

(三)

關於戰後中外關係，亦即戰後中國外交，可分三方面來看。

一是中國與日本的關係問題。

戰後中國對日關係，是同盟國對日關係之一部分，我相信中國對於日本不會在同盟國北側要求之外，有何特殊要求。中國與日本過去所有不平等條約，已在對日宣戰時完全宣布無效，建立新關係的條件不外二點：第一，中國與同盟國一樣要求安全保障。這包括解除日本武裝，以及交回失地。所謂失地，自以中國曾經行使統治權的地方爲限，現在其他地方，如將來國際機構一致同意採取某種國際統治方式時，我相信中國也一定贊同。第二，必須懲罰戰爭禍首，並以某種方式賠償中國公私損失，美國有許多學者認爲必須暫時佔領日本本土，也有人認爲無此必要，以作者個人見解而論，這是很必要的，還不僅足以粉碎「皇軍無敵」

的神話，尤其可表示同盟國的武力是仁義之師。同盟國此時可以宣布；日本愈是頑抗，則將來駐兵之期愈長久。至於日本將來的內政，將因其武裝解除而自然解決，不是重大的問題。

中國之所謂安全保障，不是要成立一種東方凡爾賽條約。中國人民痛恨日本侵略者，但中國對日本一般平民，只要不甘心附和侵略，對之絕無敵意。戰後中國願與日本和平相處，「共存共榮」，但足以使日本侵略可以復活的危機，中國必加以防止，這也是所有太平洋國家必須防止的。因此「日本是日本人的日本」這一原則，必須充分實現。日本因必須由中國撤退，亦必須由所有「非日本地域」——朝鮮、琉球、越南、暹羅、緬甸、菲律賓、馬來、英荷屬南洋羣島地撤退。而關於這些地方的善後問題，中國自必尊重盟邦及當地人民的意見。不過朝鮮獨立，是不可含糊的，因為這是日本侵略大陸的橋樑。至於日本將來的經濟出路，中國必與盟邦共同作最善意的致慮。

## 二是中國與西方列強的關係問題。

過去中國與西方的關係，可分為四個時期，在第一時期，清庭對於西方世界以其優越勢力，取得壟斷大在華特權，繼而奪取中國藩屬，進而分佔在華勢力範圍。雖然美國提出擴大

的門戶開放政策，（這是中國人民永遠記得的，這也是今天中美傳統友誼的基礎），多少緩和這一運動，但已衍成兩種不幸的結果：第一，中國衰弱了；第二，日本參加侵略中國的運動，而且強大了。特別因為西方希望在太平洋製造均勢，更幫助了日本的強大。於是，在第三時期，從第一次世界大戰起，作為上述中國弱而日本強的結果，日本對華開始猛烈的侵略，並且進一步消滅西方在中國和東亞的權益，九國公約曾經限制這一運動，但沒有終止這一運動。於是，日本便向中國和西方先後挑戰，中國和西方也勢必共同攜手，抵抗日本的侵略。這便是目前的事實。

這次戰爭以後，中西關係不是回到第三時期，第二時期，也不是第一時期，而是要開闢一個新的時代。

二十世紀的中國人，沒有一個還希望回到閉關時代。但還有許多西方人因為過去的經驗，以為中國多少還有一點閉關情緒。其實，所謂閉關乃至排外在中國歷史上也只有一時之事，只是清人入關以後的事，中國在漢代，兩次鑿空，希望打通西方道路。在唐代，長安是世界商業文化的中心，自是以迄宋元，均設海外市舶司，獎勵對外貿易。明代尤其注意海外事業。直到明末，徐光啓等對於西方學術宗教，即有欣賞接受的雅量。不過清人入關，情形一

變。清人因鄭成功林爽文朱一貴的反清運動多以滬上海外爲根據地因而有一種「恐海病」，不獨不願西人東來，也不願華人外出。必須了解這一點，才能解釋何以清廷很早與俄人訂約通商而海關貿易則不願開放。後來海上運入的鴉片這一商品，自然也增加了中國人對於通商的猶豫。凡屬閉關思想，都根於兩種心理：一是自大，二是自卑。中國今天恢復了平等感，當然樂於和西方接近，況且中國是太平洋的一個國家。中國不能孤立，也不願孤立。並且，中國深知國際互助之益。今天的抗戰，將來的建設，都需要西方的合作。

但在第二時期和第三時期，中國所受了西方者，是一套不公正的待遇，或一套不平等條約。這有害於中國，也有害於西方。這不獨是中國所希望解除的，也是九國公約所希望解除的。因此，今日之戰，正是中國與西方共同撲滅不平等條約之惡果——日本帝國主義。爲了建設中國新關係，有兩大問題：一是取消不平等條約，二是經濟合作。

我們回顧中國所受不公正待遇，還不是「不平等條約」五字所能代表的。因爲許多不獨是「不平等」，而且也並未經過中國政府簽字。更說不上是條約。那些條約，都有違九國公約所尊重中國領土主權之完整的原则。所有違反九國公約的條約，我們可名之爲「排華條約」或「仇華條約」。這種排華條約可分爲四類：第一是狹義的不平等條約，即是列強強制

中國接受的片面的特權條約亦即有損中國主權完整的條約，如協定關稅，便事裁判權，租界約租地，內河航行，內地駐軍，內地設廠，鐵路礦山特權，郵務海關的外人管理以及所亦請最惠國條約等等。

第二是列強與中國地方政府所定，有損中國領土完整，並未得中央政府正式許可的條約，如民元年前後列強與中國邊疆所訂的條約之類。

第三是列強相互間所訂關於劃分勢力範圍的條約，亦即對中國領土主權完整一時損害的條約，這些條約多屬秘密性質，且有至今，尙不知其存在者，在華府會議中，關於不相互對華訂約和撤退勢力範圍，均有決議，不過均有不涉既往之意。

第四，是關於僑民之差別待遇的，如太平洋各國及其屬地的移民法。

這排華條約，自然不足增進中外關係；即以最物質的經濟利益而論，也是得不償失。因為經濟問題斷非壓力所能解決。過去美國對華貿易所以蒸蒸日上，即因美國最不濫用其特權。而最壞的，排華的結果，助長日本，終於排及西方自身，所以中國的要求廢除不平等條約，不獨是中國應有的權利，也是西方世界的真實利益，也是安定太平洋的必要步驟。所以最富於現代精神的中山先生，在國民黨政綱中，在其最後遺囑中，要求廢除不平等條約。中國

自巴黎和會以來，在華盛頓會議中，在國民政府對外交涉中，不斷要求平等待遇。不幸西方世界仍戀舊制，而藉不平等條約變為兇惡侵略者的日本，終於向中國進攻。中國受日寇的威脅，固不僅是不平等條約。而西方對中國的特權的正當權益，也在日寇砲火之下，均化為烏有了。現在以英美為首的西方世界，聲明對華放棄治外法權及有關事項，另訂平等條約。這與中國歷年來廢除不平等條約的要求，完全符合。我們希望，爲了中國與盟邦的利益，關於不平等條約的廢除，不厭充分澈底，以去中外合作的障礙；而關於平等條約的訂立，亦不厭充分廣泛，以促進雙方的合法權益。

以上四類條約，第四種本屬於國內法範圍，但事涉及雙方利益，因亦當如許多美國作家所指出的，以平等互惠立場，訂立一種移民比類協定，關於前面第一種，是不平等條約之「本源」，大體是以鞏固商業特權的目的的。不過在一定情形下，亦無所謂不平等。如內地雜居及傳教自由，過去也確爲不平等條約之一部分，然只要沒有領事裁判權的包庇，中國母甯是歡迎的。又如內地駐兵。在今天同盟作戰之時，不成問題即如內地設廠如在將來經雙方同意，實行經濟合作，也無所謂不平等。所謂不平等者，是指那些辦法，過去都削弱中國主權傾土利盡爲目的，片面強制爲手段而已，我們希望凡屬西方「已所不欲」之事，一概不施於中國，在完

全平等互惠的原則下，另訂新約，西方失者，是已死的特權，而所得者，是全中國的自由通商。那時中國自亦必以互尊互信的精神，保護友邦的合法權益，完成自己應該完成的任務。

關於以上二三兩種條約，在華府會議我國代表最初提出的十項原則中，第四條爲「無論何國，在中國或對中國要求特權，均當宣布，予以審查；未經宣布者，概作無效」。中國的邊疆主要因爲日本的反對而沒有具體的結果。而實際上所有關於中國的不公開或半公開的協定歸併，多與日寇有關。我們希望西方諸國可做效蘇聯，宣布過去所有反華不公開條約，並宣布其無效。至於與中國邊疆政府所訂的條約，在與中國政府訂立新約之後，自亦無存在的必要，即有涉地域性質者，亦可以與中央政府成立更廣汎的協定以代替之。

但取消不平等條約，訂立平等條約，還只是建立中西新關係的消極事情，還有精力工作，即是經濟合作。西方對中國最大利益在於通商投資。中山先生亦早有歡迎外資的主張計劃。只要中西友誼的障礙——不平等條約一盡移去，中外經濟關係，必達前所未有的密切程度。一旦抗戰結果，全國人民必以與抗戰中同樣乃至更強烈的熱心和毅力開發交洲工礦以及農田和水利。使中國迅速工業化，所以我們需要西方的資本和技術。

在這一方面，有中國外交的根本動向。中國外交一直在追求西方合作。抵抗日本。這不

甚因爲日本威脅中國和西方。也因爲過去所謂中日經濟合作毫無可能。日本幾次要求中國「經濟合作」。然第一，日中本的方案是「農中國，工日本」，而中國則要工業化。第二，據他日本沒有侵略中國的野心，日本亦無資本技術可爲中國之助。

現在許多西方友人很有興趣於中國將來經濟制度問題，特別是中國將來歡迎外資，是取何種方式還是借款方式，是私人投資還是政府借款；而中國對外貿易是自由經營還是國家經營。我們解答這些問題有兩個標準：一是 總理遺教，二是戰後一般國際趨勢。照 總理全權方式，他主張取 Concession 制度（總理稱爲「批辦制度」）對於投資者，希望他們成立一種投資團，中國政府爲了有計劃的建設，對於投資事項，當然管理而且保護，但除了以集團契約投資（即投資團與中國政府）爲主之外，在政府管理之下，自不妨西方私人資本對中國私人企業之投資，將來各國國其國情，當然各有制度，但國際經濟的一般趨勢，如向自由及合作的道路前進，則將來問題只有一點，卽是如何最有效的使中國迅速工業化，如何最有效的進行中國經濟合作。

譬如在中國對日六年的抗戰中，中國曾對世界和平盡其誠實的貢獻，則在將來世界之極

與具體設中，中國還將作更偉大的努力。

三是中國對東亞弱小民族的關係。

中國對東亞許多弱小民族，特別是隣近民族，因為中國傳統文化親近的關係，過去多有一種特殊制度即所謂藩屬制度，藩屬對中國納貢，承認中國的宗主權，但中國不對他們要求特權，也不干涉其內政，只是在他們被侵略時，常常出兵相助。這是現在西方眼光看來，是很特殊的。然如果殖民地委任統治等算是一種制度，這藩屬制度無疑也是一種制度，而這制度，在過去對於安定東亞有其功績，也是不可否認的。這些藩屬，如朝鮮琉球以及南洋一帶，都先後成爲西方的殖民地，將來中國對於這些地方，自然決不願恢復過去的藩屬制度，同盟國當亦不願恢復過去的殖民地制度，以中國而論，大體說來，我們對東亞諸國的政策。不外四點：（一）睦隣政策。我們將以新的平等合作政策代替過去的藩屬制。（二）承認並贊助他們在新的國際生活中有自決自治之權。並願盡中國一份子之力。從前總理所說的，濟弱扶傾，現在 總裁所說的中國不傾亞洲，對亞洲只有義務，沒有權利，這是中國一貫的方針。（三）中國將努力爲東方與西方合作的媒介，中國沒有所謂亞洲門羅主義的荒唐觀念，但亦不願信所謂大西洋聯邦有何可能與必要。中國將來盡其所能，泯除種族偏見，如「白鬼」「黃禍

「以及『白人負擔』之類刺激性宣傳，以促進四海一家的理想。(四)因爲有大量中國人在那些地方，息生很久，自然希望華僑得有經濟平等，然而在政治上決無所求。除此以外，中國與其他亞洲非洲歐洲美洲，亦將本同一精神，並在將來國際機構中，促進東方與西方以及各民族間的平等互信與互助。

#### (四)

爲了籌畫中國的責任以及貫徹中國的政策起見，我們自己有一個根本任務，就是迅速的徹底的完成三民主義建設。

以上所言，是民族主義的目標。要保障民權民生，必須實現民族主義；然亦必須實現民生權民生兩大主義，民族主義始能完成。民權主義云者，就是中國的民主政治。民生主義云者，就是中國的工業建設和產業民主的政策。就一般說來，這也是世界大勢所趨。因爲戰後世界既是民主國的勝利，民主政治也必然復興且獲得新的形體。在經濟上，因爲生產力及一般生活水平的提高，各國經濟合作互惠的實行，以及政治的一般民主化，一定有一種經濟民主主義，消滅金融寡頭及社會貧困。這種經濟的民主主義亦將鞏固政治民主主義的基礎。

有若干西方朋友每有一種疑慮：中國在抗戰中勃興的民族主義，會不會在戰後發生某種

中國主義與全能主義的傾向？但如果對中國國情中國國策以及世界大勢有深遠了解，此種疑慮斷不會發生。第一，中國人的傳統觀念是反帝國主義和反全能主義的，第二，中國立國政體的三民主義是反全能主義的。第三，世界的一般趨勢也是趨向于民治主義的。況且中國人民對帝國主義全能主義身受其痛，而戰後需要和平建設，復有廣大內地邊疆待開發，決不需要殖民地。一個國家的全能主義傾向，只有在這種情形下才有發生的可能，即這國家沒有民族的傳統和制度，而且還有國際的刺激，這所謂刺激或是國際混亂，或是國際壓迫。而這對於中國將來，是都要適用的。

但有人據這無根據的觀察主張將來對遠東遠用得着一種均勢政策，如斯派克曼教授即其一，但我們相信這無用而且有害。首先，在一個民主世界，沒有均勢政策的必要，其次，歷史證明，從來均勢政策，結果是不均勢，因為均勢政策必引起縱橫捭闔的鬥爭。日本的得以興起，就是利用了西方世界的均勢政策。唯有一個強大民主的中國，是東亞和平的安定力，而世界和平，必建築于普遍安全之上，不是建築于均勢之上的。

所以，總而言之，澈底實行三民主義，實行大西洋憲章，必保證戰後中國與世界，以及中國對於世界，都是無限光明而美滿，我們會對將來有明確信念，亦必愈能增加聯合作戰的勇氣和效能。

# 近代中外關係年表

一二七一	宋度宗七年元 至元八年	馬可博羅東來
一四〇五	明永樂三年	三保太監鄭和下西洋
一四五二	景德四年	土耳其人佔君士坦丁
一四九二	弘治五年	哥倫布至美洲
一四九七	弘治十年	達加馬繞好望角
一五一六	正德十年	葡人拉斐爾伯斯德羅至中國為歐人來華始
一五一七	正德十一年	葡船八艘來廣州泊上川島
一五五三	嘉靖三年	葡人得澳門為其居留地
一五七〇	嘉慶四年	西班牙人始至廣東

一五七五	萬曆三年	西班牙遣使至廣東求締商約未成
一五八〇	萬曆八年	利瑪竇來華抵澳門
一六〇〇	萬曆二十八年	利瑪竇至北京
一六〇四	萬曆三十二年	荷人來華要求通商爲葡人所阻未果
一六一四	萬曆四十二年	同 右
一六三七	崇禎八年	英艦隊至粵求通商砲擊虎門
一六四三	崇禎十六年	清兵入關崇禎死路易十四立
一六四七	順治四年桂王元年	俄人建雅克薩城
一六八五	康熙二十四年	清派兵攻雅克薩城俄軍敗
一六八九	康熙廿八年	中俄尼布楚條約
一六九八	康熙卅七年	法國科爾貝組中國貿易公司

一七二〇	康熙五十九年	粵商成立商行
一七二七	雍正五年	中俄訂恰克圖條約
一七五六	乾隆二十一年	瓦特發明汽機
一七六二	乾隆二十七年	荷設商館於廣州
一七七六	乾隆四十一年	美國獨立
一七八四	乾隆四十九年	美商船中國皇后號來粵
一七八七	乾隆五十二年	法強安南訂法安條約
一七九二	乾隆五十七年	英使馬卡尼至北京要求締約通商
一七九六	嘉慶元年	白蓮教起事
一八〇七	嘉慶十二年	英教士馬禮遜至粵
一八二六	道光六年	英迫緬甸地

一八三三	道光十三年	英派律勞卑爲商務監督來華交涉不得要領
一八三四	道光十四年	東印度公司取消
一八三六	道光十六年	查理義律來華繼任商務監督
一八三九	道光十九年	林則徐到粵禁烟
一八四〇	道光二十年	中英鴉片戰起
一八四二	道光二十二年	中英訂江寧條約
一八四四	道光二十四年	中美望廈條約中法黃浦條約成立
一八五〇	道光三十年	洪秀全起事道光死
一八五三	咸豐三年	柏里率黑船至日
一八五七	咸豐七年	英法聯軍陷廣州
一八五八	咸豐八年	中俄愛璉條約英法聯軍逼北京中英中法訂天津條約

一八六〇	咸豐十年	英法聯軍陷北京中英中法訂北京條約並互換天津條約中國北京續約
一八六四	同治三年	太平天國亡江南製造局成立
一八六六	同治五年	斌椿出使外國爲中國正式出使之始
一八六七	同治六年	美人蒲安臣代中國出使
一八六八	同治七年	明治維新
一八七〇	同治九年	天津教案法領及教士多人被殺日派柳源來華
一八七一	同治十年	普法戰爭
一八七二	同治十一年	日外相副島來華
一八七四	同治十三年	馬加里案發生日出兵台灣中日訂解決台事專約
一八七六	光緒二年	中英訂烟台條約
一八七九	光緒五年	崇厚赴俄訂返還伊犁條約日併琉球

一八八一	光緒七年	曾紀澤赴俄改訂返還伊犁條約
一八八二	光緒八年	朝鮮士兵暴動中日均出兵
一八八三	光緒九年	中法戰爭發生
一八八五	光緒十一年	中法和議成立越南喪失英出兵緬甸種亡中日訂解決在朝鮮爭端之天津條約，中山先生決志革命。
一八八六	光緒十二年	中英訂緬甸條約
一八八七	光緒十三年	中葡條約承認葡人佔領澳門之既成事實
一八八八	光緒十四年	康有爲第一次上書
一八九〇	光緒十六年	藏印條約訂立承認哲孟雄屬英
一八九三	光緒十九年	藏印續約訂立開亞東
一八九四	光緒二十年	中緬界約成立朝鮮東學黨亂作中日再出兵中日戰事起

一八九五	光緒二十一年	馬關條約訂立三國干涉還遼中國德法意改訂中越界約
一八九六	光緒二十二年	李鴻章至俄訂中俄密約中俄訂舉俄道勝銀行契約及東清鐵路合同英法協商瓜分印度支那字島
一八九七	光緒二十三年	中英新約許英築路通滇備強佔膠州灣後訂租約俄佔旅大後亦訂租約
一八九八	光緒二十四年	法租廣州灣英租九龍威海衛美佔菲律賓
一八九九	光緒二十五年	美發表門戶開放宣言英俄協定
一九〇〇	光緒二十六年	八國聯軍陷北平俄佔東北英德協約
一九〇一	光緒二十七年	辛丑條約訂立廢八股
一九〇二	光緒二十八年	英日第一次同盟
一九〇四	光緒三十年	日俄開戰中國宣布中立對遼東爲戰區
一九〇五	光緒三十一年	中日滿魯條約承認俄國在滿洲權益讓於日本 美國滿洲鐵路中立計畫
一九〇八	光緒三十四年	日俄協定密約

一九〇九	宣統元年	中日訂安東條約 島協約及滿洲五黨協約 英俄訂西伯利亞協約 俄艦起旋為川兵討平
一九一〇	宣統二年	日本正式併吞朝鮮
一九一一	宣統三年	英出兵佔片馬俄煽外蒙自治 英日三次同盟
一九一二	民國元年	日俄三次密約英俄密約
一九一三	民國二年	五國銀行團(原為六國後美退出) 二千五百萬金磅借款成立 日本要求五路建設權中俄蒙古協約 中英西藏會議各國承認民國
一九一四	民國三年	日本出兵山東第一次歐戰
一九一五	民國四年	日本提出二十一條帝制運動
一九一六	民國五年	日俄密約共同防衛在遠東特殊權利
一九一七	民國六年	我對德宣戰日與英俄義訂密約 蘭辛石井協定簽字俄國革命
一九一八	民國七年	段祺瑞與日成立西原借款多種 日誘段政府訂軍事同盟

一九一九	民國八年	中國參加巴黎和議失敗五四運動發生中興條約簽字加入國聯
一九二〇	民國九年	俄派優林來華活動無結果
一九二一	民國十年	中德條約簽字華盛頓會議 俄國紅軍入蒙外蒙成立人民革命政府
一九二二	民國十一年	俄派趙飛來華要求復交收回山東
一九二三	民國十二年	加拉罕來北京孫越飛宣言
一九二四	民國十三年	中俄協定成立國民黨第一次代表大會
一九二五	民國十四年	中山先生逝世五卅慘案發生俞佛郎案如法人之意解決關稅會議開幕廣州成立國民政府
一九二六	民國十五年	法權會議開幕國民政府北伐
一九二七	民國十六年	漢口及九江英租界收回北伐軍入粵南京事件
一九二八	民國十七年	濟南慘案發生北伐軍入北平中英條約國府公布國定稅率
一九二九	民國十八年	中東鐵路事件發生國府宣布法權自主

一九三〇	民國十九年	收回威海衛
一九二一	民國二十年	九一八事變發生
一九三二	民國二十一年	美宣布不承認主義一二八淞滬戰事成立上海停戰協定事續 調查團來華東北滿洲成立中蘇復交
一九三三	民國二十二年	日寇進兵熱河退出國聯唐沽停戰協定成立
一九三四	民國二十三年	赫爾廣田換文天羽聲明
一九三五	民國二十一年	中央軍撤退河北日蘇非法買賣中東鐵路政府初重抗蘇並籌劃 保留一切權利李滋羅斯來華協助中國改革幣制務委員長宣布 對日方針
一九三六	民國二十五年	蘇蒙互助條約發表我提抗議德義成立軸心日德防共協定西蘇 牙內亂綏遠大勝兩安事變
一九三七	民國二十六年	兒玉經濟調查團來華七七八一三事變發生全面抗戰開始日德 義反共協定
一九三八	民國二十七年	我軍退武漢德併奧捷
一九三九	民國二十八年	英德戰爭

一九四〇	民國二十九年	日入越泰康邊協定德蘇戰爭
一九四一	民國三十年	法英聯防羅邱宣言日美談判太平洋大戰
一九四二	民國三十一年	二十六國宣言
一九四三	民國三十二年	中美英新約軸心在蘇敗退在北非全滅鄂西大捷





中華民國三十二年十二月渝一版  
中華民國三十五年七月滬二版

言 年 文 庫

# 近百年來中外關係

每冊實價國幣三一·九元

(外埠酌加運費匯費)

著 者 胡 秋 原

發 行 人 劉 百 閱

發 行 所 上海福州路六七九號  
中國文化服務社

印 刷 所 中國文化服務社印刷廠

版 所 有 權  
不 准 翻 印

