

# 遼寧省政府

第五期

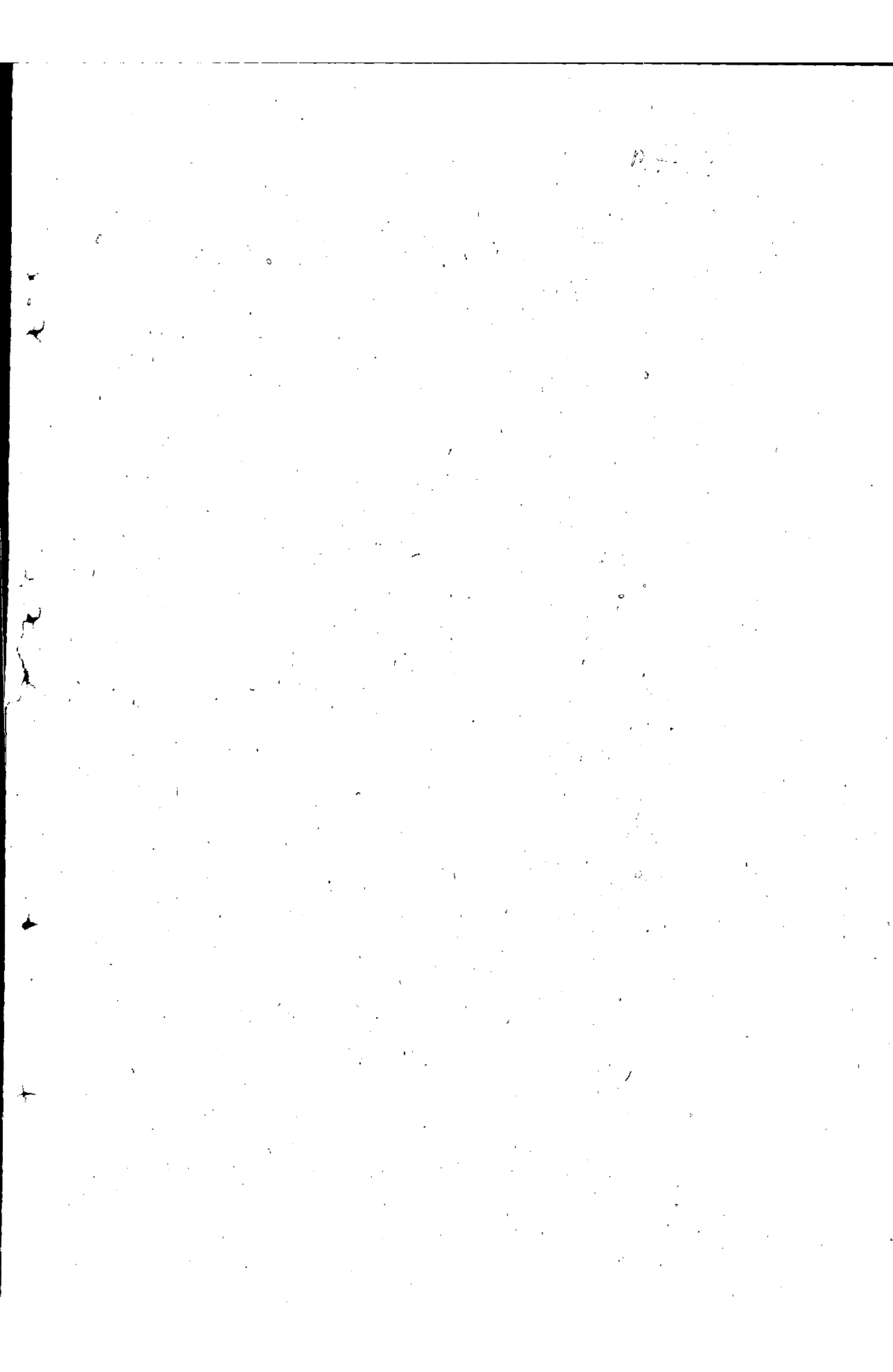
遼寧省政府秘書處編印

中華民國二十八年八月一日



目錄

一月份個別問題報告·····	一
縣農業科長聯席會議總結報告·····	五
復縣一九四九年農業生產初步計劃·····	一四
新金縣一月份工作綜合報告·····	一九
海城縣一月份工作報告·····	二〇
莊河縣三個季節的農業生產總結報告·····	二三
莊河縣組織生產互助總結·····	三三
鞍山市一九四八年農業生產總結報告·····	三五
盤山縣爲呈請免征乾菜及動用乾菜請予報銷的呈文（附批答）·····	三五
蓋平縣爲備戰破壞魚船請求賠償的呈文（附批答）·····	三六
後記·····	三七



# 一月份個別問題報告

東北行政委員會：

我省一月份基本區在進行劃階級、調整土地，二月底可完成；新區在進行土改，要求三月半完成；災區在進行生產救災工作，全省普遍的開始進行今年的生產、救災、棉花預購等項糧食的發放，也是春耕準備的開始，因我省生產季節較早，除在一月十日縣長聯席會議佈置外，於二月六日又召開各縣農業科長會議。生產計劃與去年生產總結另報，茲將幾件工作報告於下：

## 一、關於本省區劃、人口、耕地面積

去年十二月份撤銷兩個專署，市縣均由省直轄，並撤銷在對敵游擊時期新劃的三個縣（萬福、青城、牛莊）；十二月底各專縣已交待完畢，其週圍縣份之土地、人口都有些變動；全省十一個縣、三個市，共轄十四個單位，計特等縣六個，甲等縣五個。甲等市二個，乙等市一個。根據這次縣長聯席會議上的統計，特將我省各縣、市區劃、人口、耕地面積報告如另表。

遼寧省各縣、市、區、鎮、街、村人口統計表

縣市別	區數	鎮數	村數	街數	戶數	人口	耕地面積	備考
鞍山市	9		4	116	28,674	130,365	57,720	
營口市	8			57	26,766	122,061	3,992	
遼陽市	6			62	18,479	81,195	21,900	
海城縣	14	1	289	17	79,890	640,000	1,700,000	
遼陽縣	14		506		138,292	731,946	2,740,000	
遼中縣	9		196		63,791	343,534	1,369,786	
台安縣	8		136	7	42,469	253,407	810,000	
盤山縣	15	1	150	8	53,963	279,824	735,000	
營口縣	12	1	275	8	48,958	291,276	560,000	

遼寧	19	2	346	23	96,470	591,425	556,752
復	15	2	346	29	50,688	584,252	1,265,492
新	21	3	322	15	83,478	486,262	1,184,259.08
莊	23	1	245	4	84,881	443,251	959,143
龍	15		205	8	61,032	333,377	762,131
全	191	11	3,022	348	917,831	5,322,505	13,026,215.08

## 二、生產救災問題

### ① 災情：

根據一月十日縣(市)長聯席會議上的確實材料，全省災難民(包括鰥寡孤獨及貧苦軍、烈屬在內)，至目前為止，沒有飯吃急需救濟的即有一百一十餘萬人口；

遼陽縣十四個區均受災，共有四十萬災難民，佔全縣人口半數；海城縣有五個區受災，急待救濟的有十二萬人；營口縣三年來連年遭災，現有十四萬災難民，因凍餓致死的兒童有七人，該縣府已將無家可歸兒童收至孤兒院；蓋平縣災難民有十五萬人；遼中縣有十五萬人；原萬福縣有五萬人；鞍山市有二萬九千人；大部為失業工人，鞍鋼復工可大部復工。惟殘廢失業工人約八百戶，尙待政府救濟想辦法維持其生活；營口市有一萬人；遼陽市有三萬人；岫岩縣有四個區受災，急待救濟的有三萬人；莊河縣有六百戶，二千餘人受災。

以上共計一百一十餘萬人口受災，約佔全省人口五分之一，災情相當嚴重，到春節時為止即陷於沒有飯吃恐怕還要增加，目前急待救濟。災情發展或停止關鍵，在於今年生產救災等項糧食的組織

### 使用。

### ② 冬季副業生產救災情況：

在十二月份災區各縣均以生產救災為主要工作，但因領導掌握不緊，解決困難不及時，具體辦法想的少，作用不算很大，其較好的辦法是以群眾合股集資為主，並由政府貸款、糧、鹽、布等進行各種生產。

蓋平縣有廿餘種副業，有組織的二、〇〇〇餘戶，九、〇〇〇餘人，分為若干組。組織成各種合作社。組織合作社的辦法以集股為主，錢、實物、人力都可，同時每組必須帶上幾戶即無錢、實物、勞力的股戶(三、五戶)以資互助。另由政府貸款作這些戶的資本，如帽子合作社已有十四股，內有三股即無錢與實物又無勞力，並由銀行貸給款。

關於組織運輸業(運糧、鹽等)至外省，在前一時期還可以有利，海城在十、十一月份曾數次組織運輸大車隊。由幹部帶領(運蘋果、鹽等)至東、西豐一帶換回糧食、布疋。有很大利，甚至換來車、牲口，但只限於有車有馬的可以這樣做，絕大多數貧僱農有車有馬的還算是少，中農有車馬，但不願跟貧僱農合作，目前由於交通暢通，利潤漸趨平衡，單純的運輸是不行了，化費、腳費太大

• 無利甚至於賠錢。

一般在山區副業：打柴、伐木、燒炭、打野獸等，但運輸、銷路極爲困難，資本更成問題。蓋平縣爲解決這一困難，曾組織代運代銷的辦法，組織運輸合作，代銷站（類似合作社）代替老百姓銷售，解決了這個困難問題。

平原區農村距城鎮較近的可以打毛草，毛柴，來往五、六十里，每擔可賣五千元左右，換豆子二、三斤。

③ 我省的救災計劃與執行的情形：

經政委會批准本省超徵糧一萬五千噸，作爲生產救濟糧，牲口賠償糧六十萬斤。另有棉花預購、農貸糧等將近八萬噸，其中有些糧雖非救災目的。但起救災作用，這些糧必須保證按期運到。組織好了，今春災荒可能渡過，關於棉花預購、農貸等農業廳已有計劃

，關於救災、牲口賠償糧的計劃分配如另表。救災糧總數三千萬斤，第一批已於一月廿日前撥下一千六百餘萬斤，牲口賠償糧已悉數同時撥下，第二批糧尚待由北滿運來預計於三月底四月初撥下。

救濟糧的發放原則：接受去年的經驗教訓，防止單存恩賜救濟觀點，必須與生產相結合，我們的口號是生產自救，保證不餓死人。秋後必須無利收回，做爲來年防止災荒之用。但對一部份饑寒孤獨太苦的，無力歸還的，須經省府批准，方可不收回。目前各縣區村普遍的在訓練合作社的幹部，以便主要的在區村辦合作社，縣的貿易公司今後的主要任務爲協助農村合作社推銷農產品，及供應農民的需用品，以溝通城鄉及活躍農村經濟，主要是與生產有關的需用品，如農具種子、肥料、副業原料等的供應。

生產救災牲口賠償糧 (第二期撥付數存根)

縣別	數目	牲口		總救災糧數	第一期撥付數	第二期撥付數	備考
		口(頭)	糧(斤)				
遼陽	100	100	60,000	6,500,000	1,500,000		
遼中	100	100	60,000	4,000,000	1,500,000		
遼北	100	100	60,000	2,000,000	1,000,000		
營口	100	100	60,000	4,500,000	1,000,000		
蓋平	80	80	48,000	4,000,000	1,500,000		
復縣	80	80	48,000	500,000	500,000		
錦州	80	80	48,000	1,000,000	1,000,000		

莊河	80	48,000	500,000	500,000	
新金	80	48,000	500,000	500,000	
台安	100	60,000	750,000	750,000	
盤山	100	60,000	750,000	750,000	
鞍山市			1,800,000	800,000	
營口市			1,800,000	200,000	
遼陽市			1,400,000	500,000	
合計	1,000	600,000	30,000,000	12,300,000	

### 三、關於村選的佈置：

根據政委會的指示，及本省大部為新區，又土改、糾偏、文評、發照等工作任務繁重，群眾覺悟不高，對建政的認識不夠，各種工作與北滿各省都遲了一步，因之在縣市長聯席會上我們這樣確定的，莊河、新金、復縣、岫岩等縣份，如工作繁重，無條件自前可

不做試選，移至春耕後再做，如工作能照顧得來，有條件，在春耕前可試做幾個村或一個區的試選工作，以取得經驗，其餘縣份均移至春耕後再做。

遼寧省政府

三八年二月十日



# 縣農業科長聯席會議總結報告

## 一九四八年農業生產的幾點分析

### 如何完成一九四九年農業生產的計劃

#### 第一部份

#### 對一九四九年農業生產的幾點分析

因爲缺乏資料對於情況不十分了解。所以說這不能算做正式總結，只能說是分析。現在只接到一部份縣的生產總結，還有一部份縣未送來，就是已送來的總結，有些內容還不够全面具體的；只是片斷的、局部的，所以對一九四八年的生產工作，只能提出幾個問題作爲今年生產的一個參考。希望各縣在明年春耕前總結去年的生產，免得今年再走去年的彎路。至於分析中還可能有些不够正確的地方，希能提出修正意見。

#### (一) 一九四八年農業生產所處的基本情況：

(1) 在完成或大致完成土改工作，農民從幾千年封建剝削制度下解放出來，第一次在自己的土地上從事生產，打下糧食歸自己所有的這樣一個情況下進行的。如莊河、新金、復縣、蓋平、岫岩等縣，基本上已完成了土改工作；西安、盤山、海城、營口等縣（遼陽、遼中之土改區）雖然處在動蕩的環境下，但已大致的分下了

土地，打下了農民生產基礎。

(2) 舊的生產關係被打亂，新的生產關係尚未建立起來的情況下，地富的土地分了，牲畜、房屋、車馬、農具分了，農民分到了生產工具，舊的生產關係被打亂，新的生產關係未建立起來。另一方面由於地富生產資料的被打亂，農民剛分到土地、農具、牲畜，一切春耕準備工作都不充分又兼資本不够，經驗亦差。

(3) 農民的思想顧慮大：經過土改當中鬭爭、挖浮等運動後，農民的生產情緒未能安定下來，尤其農民的平均思想更障礙了生產情緒，他們錯認可以靠鬭爭吃飯，越窮越光榮，生產發家怕再鬭，就是有錢也不敢投資農業生產；變天思想，怕敵人打來地富翻把（特別是接敵區，就是新金、莊河、復縣有一部份人直至去年瀋陽解放後，才打消這種思想），因此對分到地富的土地少上糞，原屬自己的土地多上糞；鬭不鬭看秋後；怕負擔、怕生產果實被政府拿去。

(4) 災情嚴重：在東北來說去年遼寧的災情（虫水災）是最嚴重的一個地區。我們的災情是前災接後災、老災接新災，因此在生產上更增加了許多困難。

(5) 戰爭情況：敵人盤踞瀋陽，時常出擊遼陽、遼中，從前年拉到去年，大部份地方的糧食、車、馬被搶光與拉走，人民遭到

損失很大，並兼戰勤負擔也很重，很多地方是進行對敵鬭爭的搶種搶收。

(6) 幹部缺乏生產知識；幹部第一次領導生產，缺乏生產知識，甚至有的幹部（指個別）五穀不分。同時連這樣缺乏生產知識的幹部也很少（如遼台盤一直到去年冬還是工作隊形式）。

## (二) 一九四八年農業生產的組織領導問題：

(1) 領導上：基本上掌握了季節性的中心，如去年元月份一、五專署分別召開縣長會議，佈置生產；省在二月份也開了生產會議；縣在二、三月份也佈置了春耕工作（蓋平縣在二月底開了區幹會議佈置春耕；莊河陰曆三月上旬普遍播種，下旬大田全部種完）。從省到縣不論黨政民都以生產為中心，抓緊季節，進行了春耕、夏鋤、秋收、文評等工作。

(2) 普遍號召和組織積肥：土改剛剛結束，在春耕準備工作上時間倉促，但由各地領導上會普遍號召與組織，普遍的掀起了積肥運動，發現了幾十種辦法。同時各縣多設有鐵爐，製造農具（鐮子等）。種子基本上也解決了，政府還發了一部份農貸，解決了土豆種、棉種、肥田粉等。

(3) 春耕當時省縣分別的頒發了生產獎勵令，獎勵勞模，保障產權（土改完成區），增產負擔政策，價格政策。如遼、台、盤、營地區，針對了當時當地的情況確定了『誰分誰種、誰種誰收』的原則，一切爲了多打糧食多收穫，用盡一切辦法，打破群眾顧慮，提高了群眾生產情緒。

(4) 普遍的組織了互助組：不分男、女、老、幼，不論二流

子、地富，都普遍的組織到互助組裡去。形成了一支不可戰勝的勞動生產大軍，解決了勞力、畜力、農具的困難。對生產上起了很大的作用。

(5) 生產救災：從生產中救災，使生產與救災結合起來，通過救災渡過了災荒，基本上完成了生產任務。

## (三) 主要的收穫：

(1) 在災情這樣嚴重下，全部土地有領導的完全種上，基本上做到了不荒一畝地，完成播種一、一六四萬畝。新金、莊河、復縣三個縣超過了常年產量，岫岩、青城兩個縣恢復了常年產量。

(2) 在本區（莊、新、復、蓋、岫）做到了精耕細作，做到了三鐘兩遍，兩遍三遍，個別區村作到三遍三遍。基本上做到了普遍施肥，大部份恢復了偽滿時期的上糞數量，莊河還超過了，而且『質』也好，海城恢復了70%。有些縣展開了群眾性的積肥運動（男、女、老、少一齊動手撿糞、打炕），如蓋平縣去營口拉大糞，復縣用船由營口運大糞，基本上完成了積肥。

(3) 社會勞力增加、勞動觀點轉變，認識到勞動是光榮，不勞動是可恥。改造了大批地富（海城縣七、〇三五人），二流子（海、青、盤三縣三、六二一人），轉變了勞動觀點；組織了廣大婦女，參加了勞動生產（海、莊、岫、營、青、盤六縣一七八、一六六人），這是自古以來第一次，這是一件翻天覆地新奇大事，她們在生產中扶犁、趕車、鋤草與男人比賽，去年生產運動當中，湧現了大批的勞模、英雄（包括各種模範），海、莊、盤、蓋四縣即有二、三三三人在去年生產過程中起模範帶頭作用。

(4) 開荒恢復水田、興修水利：開荒一二四、〇八五畝，擴大與恢復水田二二、八七八畝，開河九一九里，二四八、六一六方土

，受益面積六〇、六四五畝，修壩二、七二五里，八四九、五四六方土，受益面積四〇六、九九八畝。修河打壩各縣很普遍，如遼陽與遼、台、盤、海、營六個縣；在與敵人鬭爭下面進行搶修，使去年沒有被水災。

(5) 初次實行了秋耕與文評發照：莊、萬、蓋、盤四個縣，秋耕四二五、八〇〇畝，若再加上新金、復縣兩個縣時則接近一〇〇萬畝。莊、新、復、岫四個縣基本上完成了文評工作並開始發照。

(6) 扶植與恢復了特產，發展副業，打下了今後生產基礎：在去年政府對於柞蠶、蘋果、水產等特產，曾發下貸款提倡恢復，如柞蠶等過去已幾乎滅了種，由去年才恢復過來。

副業：打蓆子（盤、營、牛），織草包（莊、新），燒木炭（岫、蓋），運輸業，組織合作社（蓋平）等，對增加了人民財富打下了基礎。

#### (四) 存在的缺點：

(1) 幹部作風存在着嚴重的強迫命令與形式主義，脫離群眾，開口就是命令，不聽就扣押，如蓋平編大隊（人、地、牲口、勞力都平），群眾有『糊塗組』，『糊了今天糊明天』，把幹部看成洋鬼子工頭。如海城群眾把糞藏起來不上到地裡，幹部命令五天內把糞送完不然就罰，群眾害怕，結果把糞埋在菜園子裡一尺多厚；把棉子炒了種（幹部強迫叫種棉花）；如強迫不荒一畝地，群眾把靠大道邊的地種上而中間撿了荒等。

(2) 不相信群眾力量，不依靠群眾，有一籃子包辦思想，一切事情都採取包辦甚至包而不辦的現象，而不依靠群眾來想辦法，如土豆種、棉花種，應當由群眾自己調劑，但由政府包辦，結果辦不了就誤了農時而不討好。如救災：有的縣單純的救災觀點和養兵

一樣或平均分配沒通過生產來救災，沒以生產與救災結合起來；如柞蠶、蘋果都沒通過群眾來想辦法，盡等待，遭到了損失；發現虫災也沒從群眾中來想辦法撲滅。

(3) 貫徹精神差，計劃性、組織性差：沒有計劃性，頭痛醫頭，腳痛醫腳，一把抓。如有的春耕時抓得很緊，夏鋤、秋收時則放鬆了；有的在積肥時抓的緊，選種時放鬆了；互助組一開始抓的緊，後來則任其自流；有的有頭無尾，春耕計劃做的很好，秋後則不依春耕計劃來切實的檢查；有些材料則沒從頭到尾整理一番，弄出材料也是牛頭不對馬嘴，以土地面積而論，同一縣份即有幾種不同的數目字。

生產經驗差而學習鑽研精神又差，如粉種、油虫未挽救或挽救不即時。如互助組、耕作法、農具改良等，搞了一年也沒總結出來什麼經驗、教訓，也沒創造出什麼東西來。領導上隨時指導、檢查與隨時總結均不够緊湊，都不是像組織一個戰役那樣。

#### (五) 一九四八年的經驗教訓

(1) 整個領導的重視及時的按季節的轉入中心是完成生產任務的關鍵，去年一個鐵的證明，那裡領導上重視了和抓的緊那裡就有成績，否則便有偏差。如去年春播種後發現粉種，因當時能及時掌握而得到解決；對於積肥也是這樣，由於領導上抓得緊研究了幾十種辦法；水利也是這樣，如遼河沿岸的遼、台、盤、牛、營等縣從三、四月份才開始動工，因當時領導上抓得緊完成了修壩的任務防止了水災。

(2) 交政策宣傳教育：那裡政策執行得好，那裡宣傳教育工作做得好，那裡就有成績。去年群眾願慮大，特別是動蕩地區的群眾變天思想更大。如群眾春耕時不願意種棉花，經過我們宣傳了政

策在價格上提高收買後，群眾又感到後悔。有的說：『誰聽共產黨的話誰就得便宜，不是就吃虧』。至於春天不多上糞顧慮大的人到秋後也後悔起來。這說明交政策與宣傳工作是如何重要。特別是宣佈地權、產權、價格政策、負擔政策等都即時的提高了群眾生產情緒，收到了顯著的效果。

(3) 普遍的組織勞力、耕畜、互助是克服戰後生產力困難的基本辦法；在今年遼陽和遼、台、盤、海、營等新收復區和災區應接受這一經驗，但必須是在『自願兩利』的原則下來進行，這是不能修改的原則。不能強迫命令也不能放任自流；一定不要重覆去年強迫命令組織起來的形式主義，那樣是不會起什麼作用的。

(4) 依靠與發動群眾的力量，提高群眾的積極性與創造性任何困難都可以克服，我們應該依靠群眾的力量來解決一切困難，打破群眾的依賴與等待心理；克服幹部的包辦或包而不辦的作風與單純的依賴上級等待上級的觀點。這一點已在去年的經驗中被證實了。

(5) 逐漸的提高農業技術水平與農業科學知識：這是可能的，同時也是必要的，如去年選種、施肥、秋耕、除蟲、換種及兩季作物等都有些經驗。

特別重要的是技術與群眾結合，必須在推廣技術中接受從群眾中來的經驗，用群眾中吸收來的經驗再改進技術，這樣技術才不是空洞的，才能為群眾所接受，我們的技術才能提高。所以說：『推廣技術與接受經驗兩者必須相互結合相互提高』。

## 第二部份

### 如何保證完成四九年的生產計劃

#### (壹) 對於總任務總方針的認識

##### 問題：

首先必須對今年總任務、總方針在思想上有一個明確的認識。全省保證增產七萬噸爭取完成九萬噸，這是最低的要求，已照顧了去年的豐收區（莊、新、復三個縣要求增產13%）；也照顧了災區與新區（遼陽與遼、台、盤、海、營）生產力的困難，因此訂的產量比較低，只要求恢復常年產量（估計恢復是可能的）；同時也照顧了常年產量的基礎與發展前途（如遼中人口少，土地多，在生產上是有發展前途的），尤其經過今年再生產一年打下基礎以後，產量還可以提高，耕地面積也可以擴大的，因此計劃增產七萬噸至九萬噸是謹慎的，而不是誇大的。在地畝方面：已進行丈評縣（莊、新、復、岫）比較是可靠的；未經丈評的縣在地畝上可能有增減，但根據一般的經驗只有增加不會減少。在產量上也是只有增加不會下降。所以要求各縣，對於省分配的任務要有足夠的認識，各縣訂生產計劃時切合實際的求得完成與超過，不能隨便修改任務、減少任務，這一點一定要重視；不然的話等於不增產、不恢復，甚至減產，將來就會落空。但特殊情況應慎重，切合實際研究後可另確定，而不能很空洞的去修改。

總的方針：老區以精耕細作為主，擴大耕地面積為輔，做到選種加肥、多剝多澆；半老區與新區以精耕細作與恢復耕地面積並重，做到恢復生產力，改種作物與修水利。具體說起來是：①選種、

- ②加肥、③多翻多耨、④恢復耕地面積、⑤恢復生產力、⑥恢復與改種水田、⑦興修水利、⑧獎勵種棉花麥子主產糧、⑨扶植特產、⑩發展副業。

## (貳) 如何完成上述任務：

### (一) 緊張的動員起來，組織全體人民，展開春耕運動：

(甲) 政策法令的宣傳動員，對幹部

群眾進行生產教育

## 土地政策

新區應很快的完成土改工作，分配給農民以土地房屋糧食，使群眾安心播種；土改完成並已進行糾偏區就應該發地照，確定地權，不再動再分。地級評定必須要合理、要實際，打破幹部和群眾的錯誤思想，如故意提高地級或壓低地級這都不對的。評地級基本上是按土質，不是單純按產量，對於同樣土地一個因精耕細作而多打糧的與另一個因懶惰撩荒而少打糧的應評為同級的同樣負擔的。評級發照是一個細緻的工作，不能馬虎草率，一切評級的粗枝大葉都要犯錯誤的。這是群眾終身大事，我們要慎重，應提出愛護地照尊重地照，評地級是爲了獎勵生產負擔合理，今年徵公糧按地級不按產量。至於調整土地與糾偏不能完成的地區可能影響播種的話，就可以宣佈『誰種誰收』。土改後（調整糾偏後）的土地可以自由買賣，同時在一定的條件下也可以出租。總之，應號召農民安心生產，不要顧慮。

## 獎勵政策

(1) 價格與折合政策，棉花、蠶繭、菸葉、花生、魚等特產品，都應保證法定價格，克服單純營利觀點。反對從農民頭上打主意，我們向有關部門建議，不要僱用商人販子，防止商人、販子從中漁利，投機搗把，應照願價格政策，盡量建立供銷合作社，防止商人、販子從中剝削，做到『公私兼顧軍民兩利』。單純從農民身上打主意或從政府身上打主意都是不對的。

(2) 負擔政策：土地稅（徵公糧）一律按地級（按土質評級）來負擔，不是按打糧多少來負擔。不能因精耕細作、加工施肥、多翻多耨、多打糧、而多納公糧。這是獎勵精耕細作、多下力、多使本錢，優良品種和警告懶惰偷工的獎勵政策。蘋果園的負擔向稅務局建議，因多打藥，多施肥，多用工而多收穫者，應與因懶惰不好好侍弄使菓園荒蕪而少收穫者同樣納稅（即評訂常產量按常產量納稅辦法）。

(3) 預購政策：棉花、柞蚕、魚、菸等與有關部門聯系，可行預購辦法。但是預購的目的不是爲了投機、搗把，基本精神是爲着獎勵扶植，須向農民講清楚。

(4) 農貸：今年共一萬多噸糧，應該有重點的分配，不應像救濟糧那樣，應該集中的、有效的、有生產意義的、有建設性的貸放。着重耕畜、種子、棉花特產等。必須有借有還，手續清楚。去年農貸應收回，否則由今年農貸中扣除。確實無法收回者，應提出確實手續證明，呈省報銷。有的因貪污損失的應處分貪污幹部。

(5) 勞模去年沒搞好，今年須由春耕起到秋收止，要有系統的多方面的培養。要從生產方面培養和政治方面培養。如農產、特

產、畜產、水利、副業等都可培養。勞模須起帶頭作用、骨幹作用，必須反對形式主義的一套。新、復、岫、蓋四縣，爭取春耕前召開勞模大會，條件不具備時可開勞模座談會，結合勞模會動員大生產，佈置春耕準備工作。

## 保護政策

(1) 耕畜：禁止宰殺，基本辦法：發動群眾愛護耕畜和群眾性的監督，必須殺的病老耕畜，規定由區農會區政府審查簽名蓋章後才准宰殺，否則即禁止宰殺。此外可舉行耕畜登記（台帳耕畜證——由省統辦），確定馬權、產權，舉行屠戶登記（與稅務局聯系，計劃佈置——省辦），發屠戶許可證，指定屠場（以區為單位，設區政府所在地）在城市（如皮口、莊河）中則須經過縣農業科會同稅務局審查。

在大城市（如鞍山）則須經過區政府審查，在可能範圍內聘獸醫，對非法宰殺耕畜者實行嚴罰，除沒收其耕畜外，應給以罰金或判處徒刑。

保護與繁殖耕畜方針：動員群眾好好喂牲口，提高耕畜體力加強防疫減少死亡率並組織群眾從外地購買；規定種畜減徵公草（每一種畜減徵公草一、〇〇〇斤），確定種畜交配待遇（各縣應按當地具體情況規定之）；耕畜的互助換工必須實行自願兩利，不得像去年那樣強迫命令，放任自流，一定認真執行等價交換與工資制。集體（合夥）喂馬的，一定宣佈解散，未分下去的耕畜應趕緊分給農民。

(2) 森林：進行調查登記，實行管理，應有計劃的採伐，禁止亂砍，應有計劃的造林。大規模的森林區，原屬公有的收歸公有，設管理所，由縣統一管理與經營，結合管理所可設火鋸工廠及木

材合作社等。有計劃的恢復苗圃：我省平原（復、新、遼、台、盤、海、營等縣）地帶過去森林很少，應計劃造林除恢復縣苗圃外，應對私營苗圃加以管理扶植。各縣對這些種苗圃應加以調查、審查並予扶植，而不是限制或強迫命令。

(3) 公共產業的保護：如農場、苗圃、森林、菓樹、飛機場、牧畜場、稻田、山場、壩基、鐵道基等公家產業，土改時不能亂分，已分了的應給群眾調整土地或給以代價動員群眾予以收回，須向群眾打通思想，今後我們必須有長遠的建設思想。

## 合作互助

這是新民主主義經濟的方向問題（由個體逐漸走向集體）應該重視。過去的強迫命令都是錯誤的，應該認真執行自願兩利原則，必須把所有能勞動的千千萬萬的勞力全部組織起來，參加各種不同的勞動。對地富要教育、督促使其參加勞動生產，給以生產與生活上的出路，逐漸的改造其剝削思想；對二流子也應教育改造，使其參加勞動生產；對中農不能侵犯，中農車、馬、勞力必須自願兩利等價交換，不應強迫命令；貧僱農應形成合作互助中之領導核心；對於婦女應動員起來、組織起來參加勞動生產。合作互助應由小型逐漸發展到大型，從點到面，從暫時到長遠。應允許自由加入自由退出。按着季節，需要時就組織，不需要時就解散。必須進行評分記工、結帳、等價交換、工資等辦法。

## (乙) 認真解決種子、肥料、農具等

### 問題：

(一) 選種：發動群眾選種、換種、到外地購種及種子消毒（使用土辦法）。

(二) 積肥：急速號召群眾性的積肥，如打炕、倒糞、撿糞、挖河土、戶戶設廁所挖糞坑，保存肥料質量，組織送糞，爭取在開春（化凍）前送好糞。老區要求比去年增加肥料10%；新區（遼、台、盤、海、營）要求普遍施肥，打破靠天吃飯的思想。

(三) 恢復組織鐵爐，準備自己造農具，要求本縣能自己解決農具問題，有的縣不能解決時，可找工業廳訂合同或找熊岳農場等解決之。

### (丙) 興修水利：

遼河沿岸（遼陽及遼、台、盤、海、營）六個縣主要堤壩由省統一計劃，由縣實施工程。縣必須馬上把當地的技術人員，測量器材等集中起來，協同省方進行測量。省技術人員少不能專靠省，須有組織有計劃的組織群眾興修工程。要求在二月份內完成一切準備工作，三月上旬開工，爭取在四月份內基本上完成主要工程（即大的工程），各縣應特別注意這一點。一般（不主要的河流）工程及內水由縣負責興修，但縣必須通盤計劃，照顧將來，照顧鄰縣。不能以鄰爲河，更不能逆勢而行，克服本位主義、反對封建思想，特別是幹部首先應克服這一思想。其他各縣的水利亦應在播種前發動群眾及時興修，如築堤挑溝等工程，基本上由群眾負擔。比較大的工程由省確定水利費撥給糧食，結合以工代賑，每工二斤糧，不收回，但不是單純救濟，必須以工程做好爲基本目的。水利費由省掌握，各縣按施工實況報省批撥。

### (丁) 水田：

結合興修水利，恢復與改種水田，使害水變爲益水：

(I) 公營水田：省經營水田基本上採取投資辦法，省縣合營者（省投資縣經營）採取分紅制。分紅制主要爲了發展農業再生產

的基礎。經營方式不是單純的公營（工廠化），基本上是與群眾合營，就是公家投資，群眾出勞力、畜力與群眾分紅的方式。

(2) 民營水田：號召群眾盡量恢復與改種，稻子產量大，公糧負擔又輕，對群眾有很大利益，可以大大獎勵，大量提倡。

### (戊) 擴大與恢復耕地面積：

在山區不要太強調，適於造林的就留作造林；在平原區應號召開荒，恢復耕地面積，不撩荒地，要求逐漸減少荒地，達到消滅荒地，特別在遼陽、遼中、盤山、營口更應好好恢復。

### (二) 精耕細作改良農作法逐漸提高農業技術

(甲) 多割多踴：根據各種作物情況施行三割三踴、三割兩踴、兩割三踴。

(乙) 改良品種：逐漸推廣優良品種，若重主產糧（如苞米、高粱、棉花、稻子、大豆、小麥），實行選種、換種、間作、混種、改種特作物，提倡兩季作物。

(丙) 病虫害：必須嚴密注意，隨時發現，隨時撲滅，動員群眾，研究預防撲滅等辦法（發揚群眾土辦法），不應等待聽天由命。

(丁) 逐漸提高農業科學知識：

各農場主要在於研究農業技術，目的不是爲科學而科學，爲技術而技術，而是爲了指導農民生產多打糧食。

必須切實的指導農民以科學知識，要用教員的諄諄善誘的精神指導農民，教給農民，使農民技術知識與科學知識提高一步，然後我們再向農民學習。從農民中吸取經驗與教訓，來改進我們的技術

提高我們的技術。也就是說，相互推進，相互提高，把科學與實際結合起來，技術與農民結合起來。

研究品種增產、人工增產、肥料增產等辦法；須有計劃性的有建設性的來改良品種，推廣優良品種，特別是縣農場應以示範作用啓發農民來逐漸推廣，逐漸普及，必須克服單純的坐在研究室裡研究，而不和群眾結合的觀點。

各縣農場不是縣政府的生產機關。是試驗機關，是提高農業技術，普及農業技術的機關。但必須實行企業化，必須實行試驗與生產結合。農場的經費由生產中解決。農場的再生產及試驗費，從生產利潤中解決，所以必須計算生產成本及利潤，實行經濟核算制來發展農場，建設農場，但這並不是等於省對農事試驗場不投資或不幫助農場解決問題。

### (三) 扶植與恢復特產。

(甲) 棉花：任務不變，按計劃執行，貸種按分配數，貸種糧各縣應切實的加緊採購種子。發動群眾調劑種子，組織群眾買種子（這點過去做的不夠），並應深入農村把播種面積、器材（噴霧器）、種子情況等進行調查。縣農場及湯崗子農場作發芽試驗，在技術上也要想盡辦法並保證冀東棉能在我省增產（由熊、湯兩試驗場製訂種棉常識頒發）。

(乙) 蘋果：動員群眾，組織群眾好好愛護，精心經營，看長遠利益，不能分散經營，應號召合作經營，成立合作社，共同經營、共同管理、共同投資、共同分紅、確定股份、建立制度、防止少數人包辦貪污等現象。過去貪污的人應受到處分。未分下的菓園應馬上分下，但不要分得太零散，最好發股票共同經營。原屬國家所有的，能收回的就盡量收回，但群眾不同意時亦不可強迫，仍然

歸群眾經營。縣農場與熊岳農場應做技術指導，並可組織指導組下去。

(丙) 柞蚕：不要太分散，也可組織合作社，注意蚕種調劑，價格由省與工業廳研究，不要壓價，必要時可實行預購。

(丁) 漁業：過去船網分的太零散，在糾偏當中須注意：沒收地主、惡霸的可組織合作社；沒收中農的在糾偏當中應予返還。

(戊) 農藥：棉花藥、蘋果藥等各縣農場最好自己造，光靠省辦有時不及時，如果縣解決不了，應做出計劃，由熊岳農場介紹或幫助解決。熊岳農場應把農藥問題看成是自己任務之一。

### (四) 發展副業。

我們這裡所謂副業不能把蘋果、柞蚕等特產列入。着重編蓆（盤、海、營等）、織草包（莊新）、燒木炭（蓋、岫）、紡織（岫、莊）、手工業、喂豬、養雞、羊、兔等。應掌握每一農隙，組織農民進行，並與合作社結合起來普遍號召提倡發展，要求每人能從副業生產中解決自己全年吃糧的20%到30%（即相當每人全年二個月到三個月的吃糧）。過去我們對這一點做得不夠，今年一定要有計劃的發展提倡。

### (五) 組織領導問題：爲了完成任務主要關

鍵在組織領導上。

### (甲) 學習與養成組織性、計劃性、科學性：

(一) 應學習和逐漸的養成工作中的計劃性、組織性，善於掌握季節性（時間性）；善於組織力量，把所有的幹部力量組織起來，



把所有的群眾力量組織起來，當做一個戰鬥任務來完成，要從頭至尾緊張的來掌握，貽誤農時即等於貽誤戎機。

(2) 要有計劃性：從省到縣到區到村到戶都應有計劃，省生產計劃的基礎是建築在每戶的按家計劃上。固然這不是一年就能普遍做到的，但是實在說起來，群眾是有計劃的，如東山種什麼？種多少？西坡種什麼？種多少？早都打算好了，只要領導上能够抓得緊好好領導就可以做得到。但不要像去年那樣強迫群眾，叫群眾形式的訂按家計劃。工作也要有計劃，算好時間，什麼時候送糞、播種等。抓住中心，分輕重，分緩急，有計劃的來領導佈置，克服保守的老一套（經驗主義），也反對好高騖遠，放大炮、吹牛皮，不切合實際的空談。應老老實實從實際出發，這是科學性的，科學就是從實際中得來的，科學是結合實際的，不是空洞的東西。養成創造精神和非常頑強的精神，埋頭苦幹，不怕困難。也可以說這是一個作風問題。

## (乙) 制度問題：

過去沒有農業部門，也沒有建立制度，今後必須作到：

- (1) 檢查制度：省對縣、縣對區，一年有組織有計劃的進行三次檢查。即：春耕前、掛鋤前、秋收前。按三個季節來檢查。
- (2) 彙報制度：區對縣、縣對省，每月書面報告一次，報告時要簡單扼要，有根據。不要無頭無尾的，空洞的提出來。內容包括：工作情況，困難問題，解決辦法等。
- (3) 會議制度：省召集縣農業科長會議準備一年三次：  
舊正月：佈置春耕，總結上年生產。  
舊五月：檢查春耕，佈置夏鋤。  
霜降前後：檢查秋收，準備總結。

縣召集區生產助理會議一年四次，每季一次。  
建立上述制度是爲了建立農業的業務指導，可以教育幹部，了解情況，加強領導。

(4) 獎懲制度：利用各種方法方式獎懲，如登報、通令、傳令表揚，必要時可實行物資獎勵或升級；貪污、貽誤農時，違反政策的幹部應受處分。

## (丙) 機構與幹部：

(1) 縣、區、村農業部門必須建立起來：縣缺乏幹部的必須調補，無科長的調科長或副科長，兼科長不能再兼，事情多忙不過來。

區生產助理員單獨設，要趕緊配備起來。區不建立，縣就沒法領導。村亦應有專門管理農業的人員。

(2) 對農業部門的幹部應注意培養，要求把農業部門幹部提高一步。從工作中鍛鍊。這是非常艱苦的工作，我們應該用力來搞。

縣農業部門應該注意吸收技術人員，技術高的可以送到省來，由省供給發薪俸，派駐縣工作。

技術人員可實行薪俸制（按標準），多給以生活上照顧，同時在政治上也應多給以幫助提高。

遼河沿岸六個縣水利工程多，可多用幾個技術人員（但不超過總的編制）。

# 復縣一九四九年

## 農業生產初步計劃

一九四九年的農業生產，主要是增產糧食，其次是恢復特產，提倡與發展副業生產，保護及繁殖牲畜，建設農場與農事試驗場，及完成機關生產任務。

### 一、增產糧食：

一、總任務——在全縣每畝平均二三〇斤產量的基礎上，增產百分之二四，即每畝平均產量二六二、二斤，全縣約一三七萬畝土地，總產量應為三億一千五百餘萬斤，增產糧食四四一四、七萬斤，合二二、〇七三噸。

二、方針——以精耕細作為主，擴大耕地面積為輔，即由提倡選種、加肥、多澆多澆、改良做法及農具、興修水利、恢復及改種水田，獎勵勞模開荒等等辦法，保證增產完成。

三、方法：

#### 1、大量施肥：

①保證推銷四〇〇萬斤硫安，每斤增產食糧四斤，共可增產一、六〇〇萬斤，即增產5.07%

②在每地平均上六車糞的基礎上，普遍再加一車糞，全縣土地約合三四二、七五〇天地，如按多加一車糞，多打一斗糧（四〇斤）計算，共可增產一、三七一萬斤，即增產4.35%

2、興修水利——開溝打壩，治水防澇，組織群眾自力解決，各區統一領導，幫助計劃組織，各區有聯系的，由有關

各區互相配合，去年挖溝工資，給以適當解決，由得利戶分期償付。幾戶相關連的較小溝壩，應組織合修，去年工程繼續修整，並有計劃的開新溝、打壩、放泡子、護堤、治山水等。要求增產0.7%，二二〇萬斤，即至少等於去年治水得利的半數。

#### 3、恢復及改種水田：

一、公營水田——新開水田六六四畝，每畝五〇〇斤，共可增產三三二、〇〇〇斤。

二、民營水田——恢復及改種共六〇〇畝，每畝平均增產四〇〇斤，共可增產二四〇、〇〇〇斤，民營水田依法獎勵困難戶，貸五〇、〇〇〇斤粳種，由農場負責準備。

水田共計增產五七二、〇〇〇斤，即增產0.12%。

4、開荒——全縣共開一〇、〇〇〇畝生荒，每畝打一〇〇斤，共可增產一、〇〇〇、〇〇〇斤，即0.32%。

宣傳獎勵開荒辦法，公荒誰開歸誰（已歸國有者不在此例）私荒自己不開者，經政府批准後，可由旁人開，並歸開荒者使用，×年不交租，所有權不變，消滅熟荒，撩荒不種的仍按地級課以公糧。

5、其他選種、防除病害虫、多澆多澆、應時應刻、注意糧口、提倡間種、堵小道、護青、挖樹根、改良技術等等，

共增產至少3.38%。

## 二、恢復特產：

一、蘋果——禁止砍伐，繼續搶救，不再撿荒，宣傳獎勵菓樹辦法，鬪爭果實樹，成立名符其實的「菓園合作社」分股票，選舉負責人，按股負擔資本，按股分紅，無力經營菓樹者，政府貸款扶助之，全縣共貸一〇〇萬斤糧（即二五億）儘先貸與較困難之菓園合作社，縣區組織技術委員會，負責技術指導及協助貸款發放工作。

全縣蘋果結果樹共二八萬棵，要求每棵結果五〇斤，並保證40%為好果。

二、漁業——在農會領導下成立「漁民小組」選擇適當地點，組織以漁民為主體的「漁業供銷合作社」主要是為漁民解決生活及生產的供銷問題，水產公司貸糧三〇〇、〇〇〇斤，銀行貸款八億，扶持困難漁民生產，全年要求總產量為二、三〇〇、〇〇〇斤。

三、柞蠶——保護柞場，恢復偽滿最盛時的80%，成立區「柞蠶生產委員會」組織領導柞蠶生產，並協助發放貸款，政府以五萬斤糧扶持柞蠶戶困難者。全縣要求春蠶放二〇〇

把，秋蠶放六〇〇把。

四、提倡種棉花——禁止棉籽打油，棉種互相調劑，自行解決，注意防虫，全縣要求植棉一五、〇〇〇畝。

五、提倡薄地種花生，種子自行解決，預計全縣種二〇、〇〇〇畝花生。

## 三、大量提倡及發展副業：

切實組織領導，幫助群眾解決副業生產困難，充分利用農閒和家庭分工，發動婦女參加副業生產，要求副業生產收入，相當於全年食糧的三分之一到四分之一，並從而補助口糧或改善生活，輔助發展農業生產，副業生產的具體要求如下：

一、平均每戶一豬、每人一雞、提倡養羊、養兔、養蜂。

二、根據各村群眾具體情況，組織運輸、編蓆、編筐、熬城、捕魚、打柴、織毛、燒炭、及其他手工業等副業生產，並使副業生產與供銷合作社結合起來。

三、平均每人只少栽活一棵樹，號召主要公路兩旁、河溝、堤壩、山荒、村邊、街道、大量栽樹，嚴禁大量砍伐（特別是護堤防水樹林）反對只砍不栽現象，於清明節前發動植樹運動。

項 目	特 產				業		備 考
	蘋 果 (標)	漁 業 (斤)	棉 花 (畝)	柞 蠶	蠶 (把)	秋 蠶	
瓦 房 店	25,000		100				
復 州 鎮	17,000		30				
萬 家 鎮	18,000		800		105		300

華	銅	46.000	100.000	1.000			
永	寧	10.000	80.000	3.000			
松	樹	70.010		100	95	300	
平	山	10.000		1.500			
北	海	1.900	800.000	220			
駝	山	2.500	270.000	400			
太	陽	37.000		150			
大	河	21.000		1.000			
石	佛	5.630		1.200			
大	龍	6.000		900			
南	極						
元	台	2.800	20.000	2.800			
南	海	3.400	30.000	900			
西	海	1.300	100.000	200			
長	興	500	900.000	200			
農	場						
共	計	280.000	2.300.000	15.000	200	600	

農業科訂

#### 四、保護及增加耕畜——禁止宰殺耕畜。現有牲畜要好

好喂養。避免損失，獎勵繁殖，孕畜產前產後四月不負擔支差及代耕，獎勵養大牲口，規定大小牲口的適當負擔比率；獎勵自外地購買牲口。新買牲口，一年內不負擔支差及代耕，獎勵飼養牲口的勞動模範，由農場獸醫診療所負責組織獸醫，進行防疫及治療工作；過去戰勤死傷牲口，可救濟一部或全部，賠償費四八、〇〇〇斤糧，要適當使用，至年底止，要求每個農村在現有數上增加五頭（據七個區的統計，其現有牲口數已超過土改前3.8%）。

#### 五、節約備荒，生產救災——號召種早熟作物，提倡

改季作物，如地豆、麥等。利用閒地廢地多種瓜菜、豆菜及其他蔬菜，以調劑和補助糧荒。計劃種麥二〇、〇〇〇畝。號召節約，糧食不足，均應及早糝糝菜，反對大吃大喝的浪費現象。

救災的基本精神，應是依靠群眾自己力量，組織生產，解決困難，走生產路線，反對單純依靠政府救濟的觀點。

#### 六、建設農場及農事試驗場（略）

#### 七、機關生產——在省府對機關生產新的任務未分配前，

暫定：

- 一、任務——自給兩月吃糧，全年菜金、肉金（每人每月二、二斤）縣級機關及瓦市可自行生產。區自己解決全年菜金及一部分肉金（養兩隻豬）。吃糧由縣統一解決，並由縣統一供給每區五隻豬。（每隻按一五〇斤肉計算）
- 二、區生產地由縣收回，一部份由縣統一經營，其餘按插榮軍

#### 八、對一九四九年農業生產條件的估計：

- 一、今年農業生產的有利條件：1、安定的環境，勝利影響下的群眾情緒，群眾沒有戰勤及其他政治上的顧慮，大城市工商業逐漸恢復，交通便利。2、土改即將完全結束，經過調整土地糾偏，開始發照，地權財產的確定，群眾對政策已從一年的體驗中有了初步認識。3、群眾已有頭一年初步的生產經驗和生產基礎，譬如年成豐收（部份受災，但不嚴重），牲口增加，大部分進行了秋耕，較多的積肥。4、幹部已有了頭一年領導生產的經驗和教訓，初步掌握了生產情況，開始摸索到了一些組織生產的問題。
- 二、但今年生產的困難條件亦同時存在：即領導生產的經驗不夠，生產知識很少，有關生產的政策，尚未普遍深入群眾，去年組織生產某些失敗的不良影響，發家致富思想尚未在各階層中普遍確立和鞏固，部分軍屬生產困難等等。這一切還需大力克服，努力學習，積極工作，才能完成任務。

#### 九、組織領導問題：

- （一）加強群眾生產政策教育、頒發地照、確定產權、准許土地買賣及特定條件下之租佃關係，借貸自由，反對農業社會主義思想，保障財產私有權，解除群眾顧慮，穩定農業

生產情緒，提高農業生產熱情及積極性。宣傳各項獎勵生產政策，獎勵及培養勞模，改造二流子，提倡婦女勞動。對災區生產困難戶，及軍工烈屬之缺勞動力戶，照顧其土地不減產，貸款貸糧和生產救災緊緊結合，有重點的集中發放，貫徹生產發家勞動致富思想。充分發揮今年各種有利條件，克服困難條件，使農業生產從現有水平上提高一步，改善人民生活，支援關內戰爭。

(二) 組織起來，插棋換工，必須堅持自願原則，自由結合，自由退出，自定規矩，提倡小型的(二、三戶至三、四戶)按季節性的換工插棋，反對強迫編組，但也反對放任自流，因為組織插棋，可以發展合作互助、克服生產困難、團結與教育農民，對提高生產力意義很大。整頓舊的合作社

，有重點的逐步推廣組織供銷合作社。通過合作社，解決農村生活和生產的供應和推銷問題，以逐漸形成農村經濟的一個指揮機關。

(三) 要在工作中學習生產知識，重視領導生產工作，要拿出二分之一以上的時間，即半年以上的時間去組織和領導農業生產工作，提倡細緻深入的工作作風，加強調查研究工作，有計劃的研究佈置工作，並隨時檢查督促，定期總結，工作中必須注意從農村的實際情況出發，從群眾的實際需要出發，用各種方式宣傳與執行生產政策，從進行號召、教育、示範、獎勵、從旁協助等辦法上推動生產完成生產任務，而不是包辦代替和強迫命令。

一九四九年二月

# 新金縣一月份工作綜合報告：

## 一、擁軍優屬工作：

I、爲感謝人民解放軍完全解放東北的偉大勝利，並使廣大群衆認識中國革命正走上全國的勝利，及繼續支援戰爭的勝利與更進一步加強軍民的密切聯系，特於一月十二日召集各區的文書（因區長、民政助理員搞民選）討論與佈置春節擁軍工作，在各區的影響號召動員下，各地群衆自願熱情的慰勞傷病員物資甚豐，計肥豬廿八口，粉條一千五百六十六斤四兩，小雞廿隻，鷄子一千五百五十九個，梨卅四斤，大米五十二斤，蘋菓二千八百零九斤，花生十八斤，粉麵廿斤，紙煙三百六十七盒，慰問信一千四百九十封，並派出代表十八名，親到後方醫院及省立醫院教養院等地進行實地慰問以示群衆對傷病員的敬意。代表們並將農村群衆經過土改翻身後的生產情緒及優屬等工作一一向傷病員代表談話，同時鼓勵傷病員靜心休養早日恢復健康重上前線殺敵立功以爭取全中國的勝利。

2、由於政府過去對優屬工作的忽視，以致影響到參軍參戰諸工作的順利完成，爲糾正上述偏向，改進今後優屬工作，除於陽曆一月十二日在關於慶功擁軍優屬會上佈置外特於廿五日區長會議上再次佈置並決定自舊曆二十八日至正月初三爲擁軍優屬運動週，更明確的把週內具體工作指出，二十八、九日爲向軍屬送節禮，三十日晚送光榮燈，初一晨以村爲單位幹部及群衆向軍烈屬家慰問（拜年），初二邀請軍烈幹屬茶話會座談，幹部在該會上除報告國內形勢外並對一九四八年一年來的優屬工作，做深刻的檢討，同時徵求軍屬意見，了解有何困難設法適當的幫助解決，主要代工、糧食、柴草等問題，在該座談會上亦掀起了軍屬自我檢討互相檢討表揚好

的批評落後的，並動員今後他們積極努力生產使他們認識充當模範軍屬是光榮的，初三日號召群衆幫助軍屬解決實際困難，並提出「爲什麼要優待軍屬」爲題來展開研究討論，其後軍屬、群衆反映尙好。全縣軍幹屬一萬四千四百一十四戶、烈屬三百四十戶、功屬九十三戶，計慰問豬肉二萬一千三百九十四斤，粉條一萬四千九百五十五斤半，大米一萬一千九百五十一斤半，豆油四十九斤，錢八百六十七萬九千元，雞蛋一萬零九十二個，蘋菓二千九百六十斤，蕎麥麵一千一百六十一斤九兩，魚二百零九斤，葦蓆三十四張，鷄一百六十四隻，小米四千零三十八斤，黃米二百六十六斤，山棗二百斤，白菜一百六十斤，白麵一百五十斤，花生七十二斤，梨九百斤，生產畫三千九百一十張。

## 二、衛生工作：

衛生工作是社會人民福利工作，但我們對這工作重視不夠，同時在衛生幹部及醫務人材的缺乏條件下，促使我縣的痘疹傳及大部地區，即因痘疹傳入肺炎急喘而死亡率甚鉅，雖經動員各方，自行醫治及加以禦防，由於無辦法解決醫務藥材等問題但總未減少死亡，省立醫院現已派員來我縣正配合中醫生組織進行這一工作緊急防疫。

## 三、教育工作：

1、一月八日召開各區文教助理員中心校長聯席會議，佈置各校工作，總結及假期學生作業等問題，根據各區現有的彙報，爲準備明春高級二年學生昇中學，全縣共設補習班二十一班，學生五百六十七名，其餘初級二年級以上的學生根據其住處遠近組織假期學

習小組，進行復習課程。

2、小學教育概況——全縣二十一個區三個鎮，共有中心完小二十三處，初小二百五十一處，計二百七十四處，六百九十七個班（日本人一個班學生十八名），學生三萬二千三百七十一名，佔適齡兒童百分之三七·六九，教員男六百零七名，女一百一十一名，計七百十八名，茲根據群眾的迫切要求與發展及恢復國民教育之需要，三十八年度小學發展計劃，預定全縣增加初小十八處，增加高級十六班，初級二百二十三班，學生一萬二千二百八十一名（達到佔

適齡兒童之百分四九·八七的要求），需增加教員二百六十九名，因此為適應三十八年小學發展及提高教員質量學習時事、政治、業務等並總結一年來的教育工作，茲根據省府指示定於寒假期間抽調在職教員四百名，未在職二百名到縣集訓現已開始進行中。  
遼寧省政府：

新金縣政府

二月五日

## 海城一月份工作報告

我縣工作仍以發動群眾、土改、糾偏、調整土地為主，災區則以土改、糾偏、生產救災並重，現將一月份幾個工作報告如下：

### 一、冬季副業生產問題

我縣五億貸款已完全發放，縣府工商科長並會至各區檢查了貸款發放及組織副業生產情形，在檢查中發現了幾個偏向：

1、單純以政府貸款來組織副業，未能注意到吸收群眾投資入股，這樣不但不能擴大生產而且容易垮台。

2、對運輸生產未能很好的進行檢查，作了群眾尾巴，如馬風區王官場村將貸款放利，月利十分，一個月得六十萬元的利，失掉了貸款的意義，另外並有將貸款買糧準備吃掉。

3、貸款方針：主要貸給副業生產小組，其次是運輸生產小組，但發現個別區將貸款大部貸給了運輸生產小組，對討論和扶持副業生產極差。

4、生產小組中的分紅、定股、對出外生產的人如何報酬等問題，沒有很好研究決定，結果影響到副業生產的順利開展，湯崗區貸款，八十萬貸給了八個村，太分散，結果起作用不大，有些區村發放貸款時宣傳解釋不夠，老實貧苦農民怕貸款折實後還不起，不敢借，結果能說能道的什麼也不怕，流氓份子，乘機投機取巧。上述偏向經發現後即不斷的予以糾正中。

關於二〇〇萬斤救災糧之分配。這次縣擴大幹部會上研究了一下，初步的意見是：析木三十萬、馬風二十五萬、岔溝二十五萬、湯崗十五萬、牌樓十五萬、溫香十萬、南台、他山、大甲、騰菴、耿庄、望台、牛庄、沙河各五萬，另四十萬作為機動救濟用。這次貸糧的發放，盡量和農業生產結合，要分期發放，並決定抽出民政、工商二科長，親自下去切實領導這一工作。



## 二、優屬工作

由於政委會和省府的指示，我縣已重視這一工作，同時由於情況的安定，將這一工作作好也具備了充份客觀的條件，在陽曆年時，全縣發動一次優功優屬運動，有些區以村為單位，有些區將全區劃為幾個中心村召開了優功優屬大會，分發了慰問品（糧食、燒柴、衣服、款等）如南台區每戶軍屬最多得糧六十斤、最少為四十斤，並分送了光榮牌、光榮燈，此外前方寄來立功喜報四份，縣即派幹部協同區村幹部至功臣家中進行了賀喜和慰問，各贈錦旗一面、慰問信一封、糧食一百斤、布三十尺，組織了高蹠秧歌隊，這樣作的結果，政治影響收穫頗大。

爲了有計劃的開展春節優屬運動，根據省府指示和本縣具體情況，縣委縣府聯合發佈了指示，並召開了各區民政、教育助理會議，切實佈置了這一工作，在過陰曆年時，除發動了慰問、送禮、送匾、送燈外，並召開了軍屬座談會，徵求了軍屬意見，村幹部並向軍屬作了檢討，有些區村並請軍烈屬參加宴會，牌樓區在年關前並動員了婦女、兒童團給軍屬打柴、担水，由於發動了群眾送禮運動，一些生活極困苦的軍屬，在年節中亦得到了暫時性的救濟，如海城鎮募集大批大米、白麵、豬肉及款等，分給三百多戶軍屬，最貧的軍屬每人（按軍屬人口計算）得到了價值八萬五千元的年禮，最少的每人得到了五萬元的年禮，軍屬無不歡天喜地，都說：「大家照顧的太週到了」。總的來講，這次優屬運動比任何時期都熱烈有效，成績顯著，軍屬的地位也大大提高了。

年節優屬運動中也還存在着缺點，例如軍屬和工屬在經濟優待上未嚴格分開，對優屬工作的檢查還不够深刻和徹底，在發動送年禮中個別村子也還發現攤派現象，有些村形成形式鋪張，未能和解

決軍屬具體困難結合起來。

## 三、燒鍋經營情形

海城地區接近遼寧北部之邊沿地帶，因而安東、瀋陽一帶燒酒私自推銷我地者爲數很多（每斤一七、五〇〇元），當地私人偷燒者亦很多，稅務局指定的推銷處的偷賣，及私人偷買偷賣，就不斷的發生，因此公營之燒鍋，受到很大的影響，縣府從一月份由海城新東燒鍋及牛莊燒鍋接收之酒計四一、七〇四斤，再加一月份共產酒二六、三二八斤，外來及沒收的共一、三五七斤，總計六九、三八九斤，一月份共推銷了八、五八三斤，現存數五九二、五五二斤，根據以上的情況，今後外來的燒酒及當地私燒可能還不會少，最近在耿莊查出私燒酒一戶，外來一戶，對於緝私工作現在已經佈置了，全海城以前由稅務局發出專賣推銷許可共一九處，我們準備在二月份將較壞的推銷處予以撤銷，爲了更好的開展推銷，擬在騰鰲堡、耿莊子、湯崗子、析木城、溫香區一帶，設立八處到十處燒酒代賣推銷處，此外最近盤山一帶很多商人來購買燒酒，我們的意見請省通知盤山馬上成立供銷處，以便統一推銷。營海專銷處的關係現已建立，他們已由海城供銷處領去了一部燒酒。

## 四、關於寒假後教員之調整與集訓問題

我縣已於一月廿一日放寒假，假期爲五十天，在這假期中教員作下列幾件工作：

- ①辦好各村冬學；
- ②澈底認真的總結去年之教育工作，得出經驗教訓以利今年工作之開展與提高（準備教員集訓時作研究交流）；
- ③配合春節做好文娛活動（已有詳細指示），並規定在春節時可以一區或一校爲單位舉行秧歌比賽，給以錦旗和獎品以推動獎勵；
- ④

寒假作業除一般作業外，主要設辦學生補習班，教員業務自修，研究今年學校工作計劃及如何參加各種社會活動等，除以上工作外，爲給明年之教育工作奠定基礎，因此寒假期間主要做好調整與集訓教員之兩大工作，茲將我們計劃報告如下：

總起來講在教育工作上，海城可分爲兩個地區（原海城、牛莊）在這二個地區工作方針也不一，原海城方針是提高的問題，原牛莊是恢復普及的問題，因此在寒假後之調整集訓教員均有所區別。

（一）調整教員這個問題，基本上在原海城地區和牛莊少部份需恢復學校地區，牛莊大部份地區是大量招收新師，給以短期訓練分配工作。如何調整呢？一個是根據教員好壞、能力強弱，適當從新分配。（各區之試驗小學，可集中強一些的教員）求得教育工作能够平衡發展。另一個是少部極壞、能力最差之教員，要停職洗刷（盡量少洗刷、一般應繼續在工作中爭取改造）。

在具體進行這一工作步驟方法是：首先在寒假前普遍實行在職教員鑑定（現已鑑定完畢，由於無幹部掌握收效不大）在寒假後（即一月卅三日）實行在職教員文化、政治、業務測驗，全縣共分五個大試場，由縣教育科幹部參加掌握，測驗完後將各區文教助理員集中在縣由縣教育科領導，編成五個鑑定小組，以五六天之時間鑑定完畢，並以鑑定的材料，測驗的成績和平時教員表現，研究審查配備。在春節前將全縣有學校地區之教員配備完竣。

（二）原牛莊大部地區，招收新師與原海城缺額教員補充問題，這個問題除原牛莊縣、文教訓練班訓練七十三名舉行鑑定測驗分別留用外，尚缺三百五十三名，和原海城估計缺額六十名，我們已發出廣告，（海城縣由區村推荐）條件除根據調整教員標準外，一般應在十八歲以上至四十歲以下肯爲新民主主義文化服務，並決定在二月三日舉行測驗鑑定，張榜公佈，錄取者暫不決定工作，待集

訓後分配工作。

（三）教員集訓問題仍分兩地區，牛莊是訓練性質，以時事政策爲主，業務爲輔，主要是加強政治教育，提高認識，奠定爲人民服務的思想，適當學習業務，學會新的文教工作。海城是研究性質，主要是總結檢查工作，交流經驗，認真研究業務，將工作提高一步，適當的學習一下政策時事。

## 五、訓練幹部問題

爲了培養幹部、充實機構，縣府開辦了一百四十人的幹訓班，開學是在去年十二月六日，學習內容是時事學習十天，中國共產黨史、社會發展史十天，各種政策學習二十天，坦白反省鑑定二十天，現已學習兩月，在學習中發現地富成份及出身不純者（偽職員國兵警察等）經不斷的洗刷（介紹去別的學校學習）共洗刷掉三十七名，現尚剩九十八名。爲了更好的改造學員思想，鍛鍊其立場和作風，現全部學員分成四隊去農村參加土改、糾偏工作，預計一個月回縣，作完鑑定後即行分配工作。

幹訓班具體情況另附一報告。

## 六、幾個問題和意見

①我們覺得省府民政廳和榮管處在工作上配合不够，省府早有指示令各縣將烈屬救報省批發撫卹糧，結果我們按指示規定辦理了手續派人去省領取撫卹糧，省謂手續不妥，後又重辦手續二次派人去省，省又謂手續不妥，我們又重辦手續派人去省，叫找民政廳，到民政廳一問民政廳尙不清楚，並又謂手續不妥結果直至現在還有一部撫卹糧未批下來，這樣不但使下面疲於奔命而且影響到烈屬情緒。

②各種貸糧貸款已清理完畢，是否仍以此糧再向下發放或另有別用？請示。

③牛莊鎮內市房是否和海城鎮內之市房同樣處理。

④我縣有很多國民黨官兵在各區按了家。這問題如何處理？盼

敬禮

此致

海城縣長 金 鐸

二月七日

# 莊河縣春耕夏鋤秋收三個季節的總結報告

## 第一、春耕時期

### 一、播種的情況：

老百姓分得土地、農具、牲畜，都有了種地的本錢，並且黨政工作人員再三宣傳，主張發家致富誰發財歸誰所有等等，因之群眾在思想上除掉了一部份顧慮。所以到古曆三月上旬普遍的開始播種，北部山地的馬道口隈子等區播種較快，南部甸地較多的石山、徐嶺等區播種較慢，因為甸地發寒不適早播，到古曆三月下旬大田播種完了，只剩下糜子等沒播種；但有個別的老百姓，不相信生產政策，還存在一種平均思想，對所分得或自己原有地，不好好耕種，恐怕打糧多了再分。如平山區呂溝村劉成章，（貧僱農），誰家的地都種完了他還沒拉糞，別人都跑好頭一遍，他才拉糞，種地豆子不想種，經大伙督促批評沒有辦法，他僅把苞米的中間四週種上豆子中間扔掉不種，又如平山區喇嘛村孫衍文（中農），自己原有地上糞特別多，分得地上糞特別少，足以證明個別的群眾在思想上還存在很多顧慮，以後經黨政人員下鄉宣傳生產政策及到處張貼標語、佈告，保障私有制，並兼客觀上戰爭節節勝利，才逐漸的克服了個別農民的思想顧慮。

莊河縣各種作物播種面積

作物名	播種面積	備考
苞米	四四三、一五三、三三畝	
豆類	一三〇、五九一、一四畝	
高糧	一〇七、七八八、一一畝	
糜子	二八、〇一〇、〇一畝	
棉花	二、三一八、八畝	
花生	七、七九五、六畝	
土豆子	一八、五四七、六畝	
谷子	一〇一、五五九、五九畝	
其他	一八五、四九五、一八畝	
合計	九九八、二二三、三畝	

二、勞動力

人力：男子方面雖然參軍、參政數不少（已達萬餘人），但不  
比爲滿時挑走國兵、勤奉隊、勞工數多，同時還組織互助組，雖然

不全是自願兩利，但在一個短期內也能發揮集體力量，並兼幾千年  
來沒有地的，忽然有了地，因之生產積極性空前提高，男女老少都  
下地勞動，所以人的勞動力有餘。

勞動力別	勞動力數		備考
	全勞動力	半勞動力	
男子勞動力	七〇、二八一	二八、二八二	半勞動力折扣成全勞動力 (正勞動力)
參加農業勞動婦女		二五、四五七	
合計	一〇九、八七九		

牲畜力：土改後一般老百姓認爲牲畜是大夥的，大夥在一起飼  
養，不但草料缺，飼養管理亦不周到，共計凍凍帶餓死的牛馬驢  
共計六千零七十頭。

各時期及減少數	牲畜別			合計
	驢	馬	牛	
土改前	六、二三六	二〇、六一八	三三二、七三二	五九、五九六
春耕時	五、五二八	一九、〇三九	二八、九五九	五三、五二六
減少數	七〇八	一、五八九	三、七七三	六、〇七〇

雖然減少十分之一的畜力，但由於耨耩互助及有餘的人力可以代替畜力。

三、肥料方面：

去年進行清算鬭爭土改各運動，農民對生產情緒普遍的降低，都沒攪下多量土糞，所以到春耕時普遍缺少肥料，經黨政工作人員

臨時突擊打土炕、扒牆皮、拉海糞、組織檢糞隊，平均每一新畝下十四堆（往年每畝平均下十六堆），雖然在數量上不及往年多，但在質量上却比往年強。

各項區別	今年平均每畝下糞堆數	往年每畝平均下糞堆數	今年一百堆糞在質量上和往年質量比
莊河區	15.3	15.6	100
石山區	11.2	15.6	120
吳爐區	10.4	13.8	115
黑島區	11.2	15.6	120
小孤山區	14.3	13.0	120
大營區	10.9	15.6	130
限子區	15.6	16.9	120
高嶺區	15.6	15.1	125
馬道口區	14.3	18.2	110
仙仙人區	16.1	19.0	110
太平嶺區	13.0	14.6	120
塔廟區	16.1	18.2	110
長嶺區	17.7	18.5	110
城山區	16.6	15.1	119
高陽區	17.7	18.2	110
平山區	12.5	15.1	125
徐嶺區	12.0	15.1	121
大鄧區	12.2	13.5	120
花園口區	11.7	15.6	120
明陽區	13.5	19.6	122
石城區	16.4	15.6	125
合計	294.3	334.8	2472
平均	14.0	15.9	117.7
考備			

今年每新畝平均下十四堆，按今年的質量和往年比即是： $14 \times$

$$1.177 = 16.54\%$$

往年每新畝平均下一五·九堆，和今年的數量質量比即是：

$$16.5 - 15.9 = .6\%$$

今年比往年在數量與質量上每畝多下六堆。

四、種子方面：

個別老百姓存在一種平均思想，大吃大喝，把存有的土豆子、花生、粳子種吃掉很多，去年也歉收，棉花多半沒開桃，又因去年結水較早，將棉花種、花生種在地裡凍壞很多，苞米種收拾的也不上心，凍壞也不少，因之普遍的缺少棉花種、土豆子種、粳子種、花生種。

解決的辦法：

(1) 發動農民於春耕前到外縣（海城、遼陽、通化一帶）購買土豆子種、棉花種。

(2) 發動缺粳種、花生種、苞米種的農民，於當地購買或利用糧交換。

(3) 由政府貸給一部土豆子種、棉花種。

缺苗壞種問題：

去年結水較早，各種種子管理亦不周到，因之壞種特別多，又兼春耕時期有蝗虫，結果缺苗很多，尤其是棉花、花生、苞米缺苗更多，在播種後普遍實行補種補苗。

項 目	畝	數	備 考
耕 種 總 面 積	八八五、六五三、三畝		
不 出 及 踏 了 的 畝 數	三〇、八二四、四畝		
有 害 虫 的 畝 數	四五、九五、〇三畝		
補 上 的 畝 數	五四、七〇九、七九畝		

五、農具方面：

去年土改打擊面少寬，侵犯了個別中農利益，因之個別中農與貧僱農不團結，中農所有較大的農具、大車、犁杖等，不願給貧僱

農使用，貧僱農分到的大農具亦不加意愛護，隨便破壞，結果損失很多，感到農具缺少。

各 時 期	車 別		
	大 車	膠 皮 車	備 考
土 改 前	八、九九二	二六七	
春 耕 時	八、五二二	二二九	
減 少 數	四七一	四八	

解決的辦法：

(1) 由黨政工作人員再三宣傳動員，互相申換使用。

(2) 強迫命令的互助組，在一極短時間內，亦能發生作用，將就了沒有農具的農民也種上了地。

六、開河打壩：

於春耕前及剛種完地，發動農民普遍開河、打壩，據不完全的統計，計開河一、一一六條，由開這一、一一六條河能多打五五〇

、二五石糧，計打壩有一、〇八〇條得益五三、六九八、三畝。

開河統計表

增產糧石數	共長多少丈	開河條數	各區項目名
15	30	1	區河莊
116	2.134	43	區爐吳
136.8	1.286	13	區島黑
732	4.327	87	區山孤小
882	725	13	區子營大
86.5	204	32	區子隈
288.75	1.077	23	區嶺高
21	1.025	119	區口道馬
168	8.415	228	區洞人仙
104.5	4.660	39	區嶺平太
482	1.360	29	區廟塔
223	5.328	129	區嶺長
220	2.152	226	區山城
690	5.480	5	區山平
711.5	15.332	28	區嶺徐
74	500	5	區鄭大
473	1.511	84	區口園花
20	320	2	區島城石
950	2.672	10	區子山石
5.550.25	58.533	1.116	計合
			備考

打壩統計表

打壩條數	各區項目別
11	區河莊
23	區山石
74	區爐吳
54	區島黑
87	區山孤小
43	區子營大
35	區子隈
32	區嶺高
72	區口道馬
113	區洞人仙
65	區嶺平太
66	區廟塔
133	區嶺長
135	區山城
10	區山平
36	區嶺徐
47	區鄭大
26	區口園花
4	區陽明
2	區島城石
12	區陽高
1.080	計合
	備考

得益畝數	共長多少丈
2.880	4.760
3.492	403
1.500	1.421
675	960
7.627	9.715
474.5	2.870
900	2.048
8.104	7.155
5.356	829
1.966	1.740
1.020.5	21.956
1.222	11.528
1.160	2.284
2.612	1.547.5
4.224	10.960
6.964.5	12.942
515	7.956
1.750	985
922	1.241
62	320
272	583.8
53.698.3	78.009.4

七、開荒方面：

黨政工作人員到處宣傳，開生荒者三年不納公糧，開熟荒者一年不納公糧，誰開荒歸誰所有，並且農民亦感到人口多地土少不夠

種，所以普遍的開荒，在春耕前所開的多半種的糜子，春耕後開的多半種的蕎麥或則栽的地瓜，全縣計開荒：旱田六、七〇二、一畝，水田二八一、九七畝。

開荒統計表

水田	旱田	種類區名	備考
14.09	285.5	區河莊	
3	297.94	區嶺徐	
12	86.53	區島黑	
	3.42	區島城石	
38.09	773.07	區山平	
59.1	891.20	區廟塔	
1.2	178.1	區鄭入	
27.03	386.31	區嶺長	
	220.6	區爐吳	
5.5	265	區山孤小	
15.48	397.84	區陽明	
	139.46	區陽高	
1	82.59	區嶺高	
	398.53	區口道馬	
4.93	515.55	區洞人仙	
	237.02	區營大	
30.83	222.01	區口園花	
2	109.6	區子隈	
12	378.3	區嶺平太	
50.72	647.33	區山城	
5	136.15	區山石	
281.97	6702.1	計	

八、經驗和教訓：

(1) 剛把地分完沒等將生產政策宣傳成熟，馬上就轉入大生產，群眾思想有顧慮不能安心生產。

(2) 土改當中沒充分考慮到今年的大生產，種子、農具、牲

畜都沒有準備。

(3) 牲口共同飼養並沒能把草準備好，因之死亡很多。

(4) 開河打壩數目字很大，但多不堅固，也是因為沒分段負責的原因。



第二、夏鋤時期

一、糧荒問題：

農民對生產政策認識不清楚，有的農民存在一種平均思想，由去年秋收後就大吃大喝，個別的農民說：「你家煙筒冒煙我也不能餓着」，結果到夏鋤時沒有糧食吃，有的農民由于相信了共產黨的話「今後再不鬪爭」，很早作了準備或則搞副業生產，或則節約備荒，或則多種早熟作物接濟糧荒，正在嚴重時候，政府貸鹽（往安

東、通化、東西豐一帶運鹽換糧）貸款、貸豆餅、貸糧救濟了一部份，同時莊河小孤山子、隈子、大營子、城山、馬道口、長嶺子、德興街、太平嶺、坎子、小郭店、財主房、各地設置集市，有東西的也有了賣的地方，缺糧吃的也有了買的地方。因之作小買賣的、跑行商的驟然增加很多。搞副業生產的，不作買賣的採山茶滾菜團喝菜湯渡糧荒。

腫 數	死		餓 日六 以月 前十	全 區 人 口 數	各 項 區 別
	小 計	六 月 十 日 到 七 月 八 日			
266	19	6	13	12,273	區 河 莊
127	34	19	15	30,778	區 嶺 徐
237	42	39	3	24,647	區 山 石
297	31	19	12	24,712	區 鄭 大
143	5	1	4	24,437	區 口 園 花
6	2	2		23,525	區 陽 明
251	19	15	4	23,187	區 山 平
574	30	22	8	19,658	區 陽 高
351	9	4	5	16,588	區 山 城
81	19	12	7	18,673	區 廟 塔
19	19	5	14	20,630	區 嶺 長
903	26	18	8	18,792	區 爐 吳
592	32	17	15	18,948	區 山 孤 小
1,538	83	42	41	21,482	區 島 黑
1,512	27	7	2	23,104	區 嶺 平 太
367	37	22	15	22,036	區 洞 人 仙
740	55	39	16	16,612	區 子 隈
800	88	58	30	19,892	區 子 營 大
1,199	97	50	47	16,411	區 嶺 高
1,808	101	70	31	18,237	區 口 道 馬
116	18	12	6	12,322	區 島 城 石
10,541	780	484	296	426,944	計 合

七月八日的數

備 考

二、水災問題：

於七月間因雨水急猛，普遍發生水災，尤其高嶺區、大營區、黑島區、小孤山區為尤甚。雖然是在春季開河打壩，但因為壩打的

太矮、太窄、不堅固，沒能預防得了，全縣計受水災地共七萬四千二百六十一畝六分；房子九九五間，淹死三十一個人。

被害情形		淹死人數牲口數
各項目	被	害
頭	害	數
二	數	或
三	或	則
豆	6.200.4畝	
子	22.848.5畝	
菜	2.086.8畝	
園	13.582.8畝	
子	11.670.0畝	
苞	2.299.5畝	
米	1.052畝	
高	3.881.6畝	
糧	4.765.5畝	
谷	3.779.8畝	
子	74.261.6畝	
糜	995間	
稗	81名	
子	22頭	
其		
他		
合		
計		
房		
屋		
淹		
死		
人		
牲		
畜		
備		
考		

由上表可以看出受害作物以二種豆子為最多，因為二種豆子在該時比較長的矮的關係。

### 三、撩荒問題：

農民在夏鋤時，當中沒有吃的，雖然多半堅持割二趟三，但撩荒很多，全縣計撩荒四、五八八、三畝。

作物名	撩荒畝數	備考
苞米	一、一五四、二畝	
豆子	一九四、四畝	
高糧	八三二、六畝	
谷子	九〇〇、二畝	
稗子	一九七、七畝	
糜子	八四畝	
稷子	一、二三五、二畝	

## 四、忽視階級分化

自三月間宣佈自由生產解除有關生產阻礙一切制度之後，領導的幹部忽視了階級的分化，貧僱也忘掉了本身是農村中的骨幹、革命的基本力量，有時還給地主富農幹活，個別地主富農還翻把往回要東西。

## 五、經驗和教訓

(1) 在去年土改當中，沒切實備荒，到今年春耕時才提倡節約備荒。

(2) 提倡大生產不應該忽視階級分化。

(3) 設置各地集市在備荒生產上起了很大的作用。

(4) 預防水災打壩不如開河好，因為河身高打壩打多高也是無用。

## 第三、秋收時期

## (一) 啃青問題

農民沒有糧食吃，不等苞米成熟就普遍的啃青，並且在集市上還有賣青苞米的，爲了解決明年的糧荒，黨、政再三宣傳「啃青明年還會發生糧荒」，所以禁止啃青，禁止賣青苞米，雖再三宣傳，僅減少一部份，未能完全禁止，直到收穫糜子稗子之後才停止。

## (二) 偷青問題

在未秋收前，政府預料有二流子、花拉子不幹活的、會偷青的，所以事前宣佈組織護青隊，初期組織不很嚴密，個別地方有丟青現象，後嚴密組織及農民間互相監視則逐漸的減少。

## (三) 秋收情況

莊河全縣在十月下旬秋收結束，相信共產黨話勤勞生產的歡天喜地。或則自己往家拉糧草，或則挑拾糧草，或則組織自願兩利的互助組往家拉糧草，打的大團滿小團流，都滿意的慶豐收。二流子花拉子懶漢及思想有顧慮不好好種地的，都後悔過去不該懶惰不該聽壞蛋造謠。

## (四) 群眾思想方面

個別農民在思想上存在一種平均思想，說「開不開看秋後」由夏季糧荒當中，誰多生產誰節約備荒，誰吃飽飯，誰存在平均思想，誰挨餓。秋收時誰深耕細作，多打糧食歸自己，並且徵糧還按地質徵收，誰不下力生產就少打糧食，誰沒有吃的，並且公糧還仍照地質徵，在農村中說明了誰勤勞誰發家，誰懶惰誰受窮，不會平均的思想已經隱定了。

## (五) 秋耕打棧子

過去莊河縣除靠復縣近的明陽區、花園口區的少數於秋收後實行秋耕者外，大部是在秋收就打場，對秋耕的好處除在西邊抗活的知道外，大部都不相信，所以秋收後提倡改變幹活次序，先打棧子，秋耕後打場，可是實行的農民很少，於十月中旬用區對區村對村間對間挑戰的方法很有效力。

秋耕打橙子面積

打 橙 子 面 積	秋 耕 面 積	各 項 目
		區 名
4.440.66	1.081	區 河 莊
62.485	24.570	區 嶺 徐
27.813.9	5.817.3	區 島 黑
17.040.22	17.520.6	區 島 城 石
42.553.2	21.500.3	區 山 平
29.329	10.479	區 廟 塔
34.752.78	7.227.4	區 鄭 大
56.181.49	13.689.6	區 嶺 長
87.753	20.375	區 爐 吳
2.712.7	4.834.9	區 山 孤 小
44.833	17.814	區 陽 明
24.355	9.184	區 陽 高
14.646.4	4.194.9	區 嶺 高
5.968	716	區 口 道 馬
22.218	5.728	區 洞 人 仙
7.309	1.061	區 營 大
45.658	15.270	區 口 園 花
17.591	7.338	區 子 隈
23.961.5	21.5639	區 嶺 平 太
18.615.9	4.164.4	區 山 城
37.527	1.280	區 山 石
576.780.75	217.504.3	計 合
		備
		考

# 莊河縣組織生產互助總結

## 第一：春耕時期所組織的互助組

一、組織形式方面：春耕前號召組織自願兩利，換工記賬的互助組，可是群眾對這種新的生產方式認識不夠，幹部領導也沒有經驗，除少數是舊式自願耨耩組織以外，多半趨於強迫命令的性質，在方式上略有差異。

① 以閭為單位：不分男女老少階級成份。（例如吳爐區曹限村多半是這樣作的。）

② 以勞動力或則大車為組織單位：依耕地面積大小及人口畜力編組（例如石山子區磨石房村多半是這樣作的。）

③ 以戶為組織單位：不論勞動力多少，農具多少，按戶編排。（例如小孤山區多半是這樣作的。）

### 二、組織領導方面：

a、走形式主義路線：有的幹部自己本身認識不清怎樣評工、記工、記賬，群眾提出有關互助組各種問題，不能及時解釋明白，進行說服，只是爲了組織數目多少，而沒顧慮到組織的性質是否合乎原則。

b、走官僚主義路線：有的幹部見春耕迫近，爲了適期播種就強迫命令組織起來，並且還一邊宣告得自願兩利換工記賬，結果群眾不得不作種種樣子，例如作賬本應付領導幹部檢查等。

o、走實事求是路線：有的幹部根據群眾對互助組認識的水平，及互助組的經驗，逐步的介紹新的辦法，首先通過生產中積極份子突破組織起來，然後深入組內幫助解決問題，隨時總結經驗，同時表揚擴大這種新的組織。

### 三、群眾對組織互助組的認識

a、平均思想：二流子、花拉子、懶漢子認爲享受別人的勞動力是權利，享受別人的幫助是應該的，共產黨領導是「老鬪老分」的，認爲記工還賬是一種無用的形式。

b、保守思想：群眾文化水平低感到記工還賬很麻煩，不如舊式耨耩你多幹點我少幹點便利，不願組織新的記工還賬互助組。

c、情面思想：勤勞的人感到記工還賬公平合理，就是有些情面拘束，不好意思計較你多我少，提出記工還賬的辦法。

## 第二：秋收時期所組織的互助組

一、組織方式方面：自從三月中旬，強調宣佈不准強迫命令，要根據真正自願兩利組織互助組，結果各區村普遍所強迫命令組織的互助組，全部垮台，全縣僅剩下六十二組，始終未糾紛並按時記工還賬，不但幹活多並且在糧

荒當中還能省出勞力，經常搞副業，增加生產，解決糧荒問題，又兼幹部有了初步的經驗，使群眾對互助組有新的認識，所以到秋收時真正根據自願兩利換工記賬又組織了三六五組，連春天的在一起共計四二七組，雖然多半是三五戶小型組織形式，但在農村發揮了集體互助偉大的力量。

### 二、組織領導方面

- ① 嚴禁強迫命令，宣傳自願兩利換工記賬的好處，及確定地權財權保障私有制，主張發家致富，反對二流子、花拉子的平均思想。
- ② 根據群眾保守思想，舊式掛掛組織形式逐步介紹新的辦法。
- ③ 揭破群眾情面，現並提倡換工記賬互助兩利等價交換。

## 第三：經驗和教訓

### 一、強迫命令的互助組

- ① 不但不能改造二流子、懶漢子、不幹活的地富，反而給二流子懶漢子不幹活的地富造成偷懶的機會。

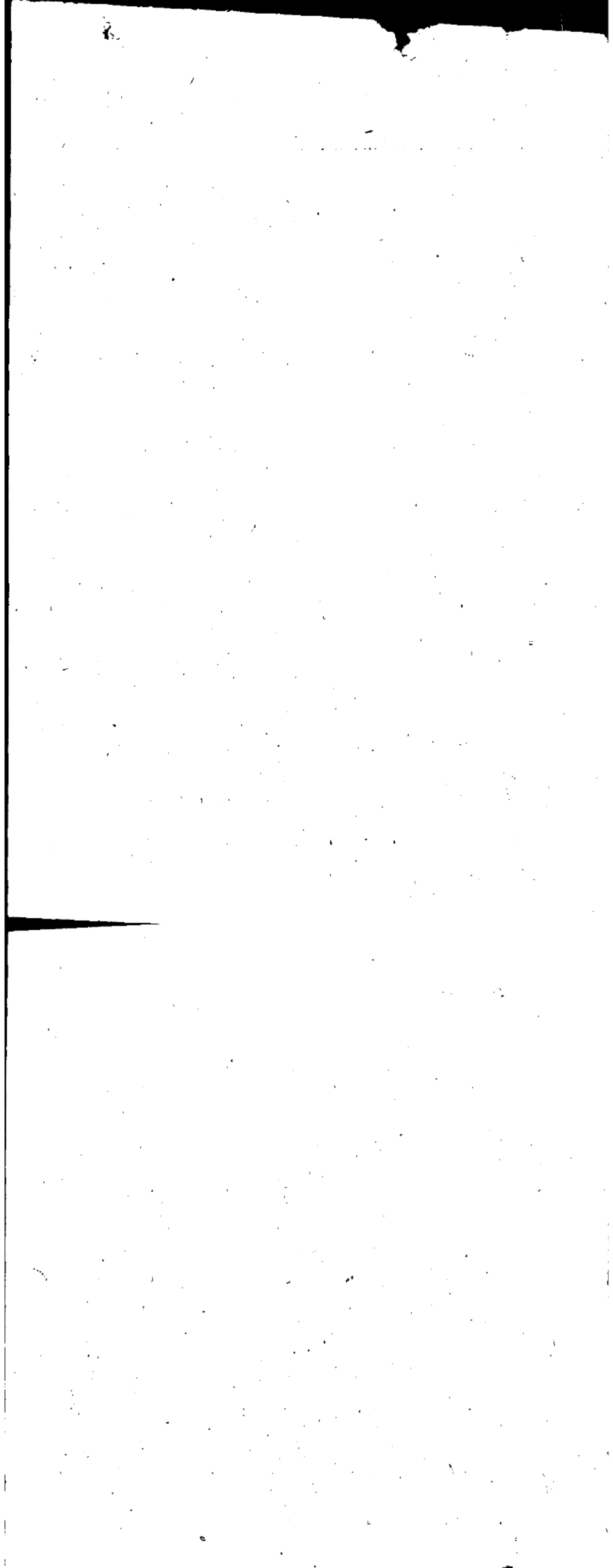
### 二、真正換工記賬的互助組

- ① 能改造二流子、懶漢子、花拉子、不幹活的地富，他不參加互助組就得自己幹，參加互助組由於換工記賬，不敢懶。俗語說「三勤夾一懶，想懶不能懶」。
- ② 能推動生產，因為換工記賬，誰幹的多工多，幹的少工少，誰也不吃虧，幹活都起勁，所以能推動發展生產。
- ③ 因組織的合理，都是自願的，誰也不虧誰沒有糾紛，所以不會垮台。
- ④ 能節省勞力搞副業生產，因為換工記賬大夥在一起幹，幹的快省力氣，可以節省勞力去搞副業生產。

秋收互助組數	由春耕堅持到秋收時組數	區名
4	1	區河莊
21	6	區嶺徐
4	4	區山平
6	2	區嶺長
20	6	區山城
65	2	區陽高
3	3	區陽明
5		區口園花
9		區鄭大
12	3	區山石
	3	區爐吳
6	3	區山孤小
6		區營大
60	3	區嶺高
9		區子隈
14	2	區口道馬
3	1	區洞人仙
170	18	區嶺平太
9	2	區廟塔
1	1	區島城石
		區島黑
427組	60組	計合備考

### 鞍山市各區農地面積調查表

區 別	已耕地面積										合 計	可耕地面積		合 計	山 場	可供 造林地	池 河 或 沿 岸	總 計	
	旱 田		水 田		菜 園		新 修	恢 復	原 有	計		能 荒	能 開						
	原 有	開 荒	原 有	計	原 有	新 種													計
立山區	9,376.1	452.2	9,779.3	5.5	5.5	204.7	48.7	258.4	297	2	294	10.0	8.2					10,337.20	
鐵東區	1,131.28	364	1,495.28			133.7	115.9	249.6				1.744.88							1,744.88
永樂區	3,051		3,051			172		172	311		311	3.223							3,534.00
千山區	28,179	116	28,295	28	28	411		411	338		338	28,734.00			300	8,170	127	37,669.00	
工業區	1,512.18	369.1	1,872.98	1,298.3	9	47.62	3.15	430.77	70		450	3,641.03					295	4,236.05	
沙河區	17,786	157.6	17,943.6		75	504	27	531	347.00		347	18,549.60			144	90	95	19,225.60	
計	63,956.26	1,450.9	62,437.16	1,331.8	84	1,858.02	194.75	2,047.77	1,363.00	382	1,745	65,930.73	1,363.00	382	444	8,260	517	76,896.73	





# 鞍山市一九四八年農業生產總結報告

鞍山市是重工業都市，蔣佔期被匪軍蹂躪，工廠大部分破壞，附近農村區亦多被搶掠殆盡，工人失業。解放當時糧荒問題極其嚴重，政府鑑於災情的嚴重現象，除發放救濟糧外，號召生產自救，獎勵開荒等辦法，並領導組織水田委員會及水田勞資合作社經營水田。勸員吸收工商業者遊動資金，協助政府實行貸糧工作，計貸出種子一四、八〇八斤，肥料二二、四八〇斤，貸糧一三、五六二斤，克服很多困難，造成相當成績，耕作人有中國人五四戶，韓農七九戶，計一三三戶，耕種面積一、五〇三畝，計產稻子二四六、一三七斤，不幸恰值秋收之際，橫遭蔣匪逃犯大肆掠奪，致將收穫果實

損失甚大，計搶去稻子三七、七〇〇餘斤，大米三、〇〇〇斤，以致貸出的種子肥料食糧等未能收回，又兼耕作伊始，因彼時局勢不穩關係，農民顧慮觀望致悞農時，播種期較晚，並且種子不良，耕種技術有些不够熟練，以及其他人力物力實際條件限制，未能達到預想收量，但以現在具體情況來論，比較旱田收穫尚多，附近農民極感羨慕耕種水田，因為耕作人願慮打消，以及種水田得着政府援助農貸較旱田多，收益較旱田優厚，總結以上狀況增高其欲耕情緒，造成發展水田有利條件。

附鞍山市各區農地面積調查表

一份

# 蓋平縣政府呈

總字第六號財字第五號  
中華民國三十八年二月八日

爲備戰破壞漁船請求賠償由

任廳長：

茲因去年十月遼南發生情況最後的變動時，爲了阻敵前進，我縣受軍令將沿海一帶船隻進行封鎖，當時因情況緊張，一部份船隻受到破壞，目前春季已到，漁民即要準備今年的漁業生產，而向政府數度請求賠償，我們爲了照顧沿海漁民糧荒及生活困難，特此呈請批准漁民請求，以便安其生活，謹此備文呈請鑒核。

謹呈

縣長 萬 恩 元

## 遼寧省政府批答

批三四號 民字第八〇號  
中華民國三十八年二月二十八日

爲批准因備戰而破壞船隻損失賠償由

蓋平萬縣長：

頃接財字五號呈稱：「因去年十月遼南發生情況，最後的變動時，爲了阻敵前進，我縣受軍區令將沿海一帶船隻進行封鎖，當時因情況緊張，一部份船隻之船舵、船底、漁網、加李、梯頭桿子、棚桿子、線麻繩子、鈴子、船桅、大船、小船、舢板子，受到破壞，共估值損失二億四千四百零九萬五千元，請求賠償。」根據以上情形，因有軍令備戰封鎖而被破壞一部份船隻之船舵、船底……：估價二億四千四百零九萬五千元，按一月份市價二千六百元折成糧食九萬四千斤可暫由救濟糧內撥付，由戰勤費項下報銷，悉數予以賠償以利今年漁業生產。

此批

# 遼寧省政府批答

批三二號 財字第二〇號  
中華民國卅八年二月廿五日

爲批准該縣免徵乾菜尾欠及該縣不守制度支撥乾菜應受一批評由

盤山縣高縣長：

民字第十九號呈悉：所請因去年盤山地區遭受嚴重災荒，乾菜徵收尙有三九、五七〇斤尾欠很難徵起一節准予免徵。唯該縣將乾菜五千斤及代乾菜徵收之白茶、粉條、大米、雞蛋等當作慰勞品慰勞部隊；實屬不當，查此項乾菜是國家徵收任務，均須充作正當經費開支，而該縣不經請示卽更改徵收科目，不取得徵收手續，卽擅自支撥，實屬違犯制度，則應受到批評！

此批

## 盤山縣政府呈

民字 十 九 號  
中華民國三十七年十二月三十日

爲征收乾菜未能完成任務具體情況呈請由

遼寧省政府

茲因我縣去年是個災區，今年在秋收前都是以乾菜並野菜爲充飢主食以克復糧荒，另則是此次主力部隊進關經過我縣，同時政府積極動員捐送乾菜，惟秋收以前群眾無菜餵乾，故願繳納新鮮白茶十萬零一千零九十斤，雞蛋一千五百二十個，小雞廿七隻，豬肉一百八十斤，粉條七百二十五斤，大米一百斤，毛蝦一百一十斤，因今年乾菜奇缺，僅徵收乾菜一萬零四百三十斤，除與部隊五千三百斤外，現庫存只有五千一百三十斤，照任務五萬斤實難完成。理合備文呈請核准遵示

謹 呈

盤山縣長 高 繼 前

## 後記

自我省合併並於去年十一月份行政會議以來，各縣在請示報告問題上已逐漸向走正軌並成爲習慣，克服了過去在少數同志中存在「單純手續問題」的錯誤認識，這是一個很大的進步。

本期所刊載各縣的工作總結、報告、請示呈文，編委會未加剪裁原文照登，以資互相觀摩，其中有些縣的報告是比較具體有內容的，既聯系而又超脫具體問題，可以看出該縣工

作的佈置及進行情形，但也有個別縣的報告中是缺乏具體數字根據，缺乏分析，看不出全貌又看不出問題。

本期所載的復縣一九四九年農業生產計劃，比較實際具體並符合省總計劃的精神。僅供各縣參考。

編委會

二月一日