

ニアラス元老院ハ資格選舉人ニ依テ選出セラル、ニ因リ殆ト政黨ノ援助ヲ失ヒ且其定員モ代議院ヨリ尠カニ少數ニシテ稍貴族ノ臭味ヲ帶ヒ將チ來レルカ爲ニ政黨ノ運動ヲ擒縱簸弄スルニト能ハスサレハ元老院ノ性質ハ畢竟再審院タルニ外ナラス而シテ時ニ或ハ極メテ稀ナル場合ニ於テ調和權ニ似タル舉動ヲ爲セシ時機ナキニアラザリキ

白耳義ニ於テ政黨ノ組織未タ完キヲ得サリシ以前ニ在テハ元老院カ最モ赫々ノ威勢ヲ振ハシタルコトアリキ千八百四十一年ニ於テ當時ノ内閣ニ對シ代議院ハ信任ノ投票ヲ爲セシモ元老院ハ國王ニ上奏シテ政府ノ政策ヲ批難セシニ因リ遂ニ内閣ハ辭職スルニ至レリ又千八百五十一年ニハ元老院ハ獨力政府提出ノ相續法ヲ否決セシコトアリ然レトモ輓近政黨ノ結合鞏固トナリ兩院内ニ於ケル多數モ隨テ同一ナルニ及ンテハ元老院亦勢ヒ代議院ノ下風ニ立チ其趨勢ニ從ヒ運動セサルヘカラサルコトナリヌ

第二 政黨 白耳義國ノ國會場裏ニ多數ヲ爭フ所ノ二大政黨ハ新立憲政體ノ創建以來存在セルニアラスシテ其以後ノ事ニ係リ漸ク前世紀ノ末ヨリ國民ノ議論ニ派ニ分ル、コトハナリ又舊來ノ人民ハ固クカトリック教ヲ信シ舊慣古俗ニ拘泥スルモ市府都會人民ハ多ク佛國學者ノ學說ニ折服セラレ冒險的革命論者所在ニ紛起シ遂ニ二黨派對立シテ互ニ相包容調和スルヲ得サル所ノ反對論ハ起レリ而シテ從來ノ保守ヲ喜フノ徒ハ一方ニ於テワンドンデルノト氏ヲ戴キ領袖ト爲シ古來享受セシ所ノ自由ヲ保存シ及舊慣古俗ヲ維持シ以テ埃斯太利ノ管轄ヲ脱シ獨立ノ白耳義ヲ建造セント志望ヲ有シ他ノ一方ニ於テハウチンク氏之カ首唱トナリ其黨人ニ和シ以テ此機ニ乘シ舊憲法ヲ破壞シ主權在民ノ原則ニ依據シ之ヲ基礎トシテ以テ新立憲政ヲ建造セントノ

志望ヲ有セリ

白耳義人ハ一時佛國政體ノ朝變暮改スルノ狀ヲ見テ彼ニ倣ハンカ此ニ摸セシカト頻ニ羨望措カサリシカ結局二政黨俱ニ和蘭ニ對シ彼ノ佛國大革命ノ當初ニ於ケル三民議會様ノ議會ヲ組織スルニ至レリ此ノ兩政黨ハ和蘭政府ノ稅政殘暴ニ反對シテ之ニ抵抗スヘキ許多共同ノ利害ヲ共有スルニ拘ハラス動モスレハ外侮ヲ禦シテ志レ代議士中却テ兄弟壻ニ鬪キ互ニ反目疾視ヲ事トシ殊ニ宗教及教育ノ問題ニ就キ互ニ痛ク排擠ヲ試ミシコト唯ニ一再ニ止ラザリキ然レトモ千八百二十八年ニ至テ國家ノ存亡ニ關スル一大問題ハ起リテ爲メニ各黨打テ一丸トナリ輿論ヲ統一スルノ勢トナリ兩黨互ニ歩ヲ譲リテ調和ヲ爲スノ方向ニ傾ケリ即チカトリック教黨ト自由黨トハ國王及其大臣宰相等ニ全力ヲ擧ケテ強勢ノ抵敵ヲ爲スノ必要ヲ感シ聯合同盟ヲ締結シ而シテ此ノ同盟ノ約束ハ誠實ニ履行セラレシニ因リ遂ニ千八百三十年ノ革命ヲ來スノ好結果ヲ得タリシハ此ノ兩黨同盟ノ賜モノナリキ今兩黨ノ政治綱領ヲ見ルニ甲黨ノ主義トスル所ハ乙黨之ヲ自家ノ主義トシ乙黨ノ主義トスル所ハ甲黨顯テ之ヲ自黨ノ政治綱領ト爲シ互ニ交換セルモノニ似タリ即チ自由黨ハ淡泊ニカトリック黨ノ主張セル宗教教育及結社ノ自由ヲ承認シカトリック黨ハ其代リニ出版ノ自由、責任大臣論、陪審官設置ヲ要求セリ而シテ此三者ハ自由黨カ平生自黨ノ綱領ノ精神トシテ掲ケル所ノモノナリキ

白耳義人ハ此回ニ限り不思議ニモ黨派ノ分裂ヲ爲サスシテ革命ノ功ヲ全フセリ一タヒハ寺院ノ自由ヲ減縮セント企テタル或ル少數ノ論者アリシモ是亦其志ヲ達スルヲ得スシテ屈服シ遂ニ國民議會ニハ絶テ舊時ノ四分五裂ノ黨爭ノ蹟ヲ顯出スルニ至ラスシテ止ミヌ故ニ白耳義ノ新憲法ハ白耳義全國興業ノ事業ナリ其間或ハ原

則上ノ定論ニ就キ激論偶々起リシモ何時モ自由黨及カトリック黨ハ人々個々ノ運動ヲ爲シ自由黨人ノ多數黨ニ混入スルアリ少數黨ニカトリック黨人ノ雜居スルアリ互ニ入り亂レテ嘗テ政黨ト政黨トノ間ニ甚シキ紛争ハナカリシ

各政黨ノ聯合一致シテ互ニ相雜處スル事實ハ尙ホ新立憲王國ノ設立以後ニモ存續セリ千八百三十九年マテハ葛爾タル白耳義ノ一小王國ナルモ對外政策ニ緊切ナル問題起リシカ爲ニ勢内治問題ハ常ニ後廻シニ附シテ後日ノ計畫ニ遺コサレタリキ此時ニ方テ二説ノ存在セルアルモ唯タ論文雜誌等ノ紙上ノ争ニ過キサリキ立憲王國建造ノ初憲法制定ノ議會ニ於テハ人未タカトリック黨及自由黨ノ稱呼ヲ唱ヘス唯彼ハ主戰黨此ハ非戰黨ト呼ビシノミ當時ノ主戰黨ハ常ニ政府ニ對シ忠實ナリシモ非戰黨ハ常ニ政府反對ノ首唱者ナリシ然レトモ此ノ主戰非戰ノ團體ハ未タ自他ヲ甄別スヘキ黨派ヲ形成セス矧ヤ其組織ノ如キハ影タニモ認ルニ足ルモノナカリキ代議士ノ多數ハ一定シテ此ノ主戰非戰二派ノ孰レニモ屬セス時ト場合トニ從テ或ハ主戰黨ニ組ミスルアリ或ハ非戰黨ニ左袒スルアリテ絶テ一黨ニ拘束セラレサリキ

當時斯ノ如ク一定ノ組織アル政黨ノ皆無ナリシニ因リ一政黨ヲ以テ内閣ヲ組織スルヲ得スシテ常ニ聯立混成ノ内閣ヲ組織シタリ然レトモ聯立混成ノ内閣ハ勢ヒ意見一途ニ出テズ内閣ノ持續強固ナル能ハサルカ故ニ白耳義ノ憲法制定初期ノ頃ノ歴史ニハ内閣ノ更迭頻々トシテ且暮ニ起リシ事蹟歴然タリ

和蘭トノ平和條約確定シ最終ノ締結ヲ爲セシ以來自由黨中ノ錚々タル者ハ最早國論統一ノ政略ノ變シテ同黨同主義ノ者ヲ以テ内閣ヲ組織シ是ヨリ大ニ自由主義ノ政治ヲ進行セサルヘカラスト首唱スルニ至レリ

白耳義ノ世論モ漸ク大小異同ノ點ニ於テ分裂ヲ始メ議院内ニ於テ各政黨ハ内治上ノ問題ニ就キ議論スル所區劃判然トシテ甲黨乙黨ノ分裂ヲ爲セシ事實ハ其幾回ナルヲ知ルヘカラス千八百三十三年以來教育上ノ組織ハ常ニ國會議場ニ於テカトリック黨ト自由黨ト決然袂ヲ拂フテ相分レ各々其好惡スル所ニ從テ投票ヲ爲ス所ノ問題ナリシカ畢竟是カ爲メニ兩黨ノ併立ヲ妨ク其分裂ヲシテ愈迅速ナラシムルニ至レリカトリック黨ハ尙ホ國論統一ノ政略ヲ固持スルニ拘ラス自由黨中ノ温和派ト相提擧シテ聯立内閣ヲ組織シ之ヲ保護シタリ然レトモ時勢既ニ去テ此ノ聯立内閣ノ氣運モ既ニ終リテ告クシコトノ實蹟ハ歴然トナレリ千八百四十六年自由黨ハブリュッセル府ニ大會ヲ開キ一ノ政治主義綱領ヲ定メ愈々茲ニ自由黨ヲ樹立シタリ因テ是ヨリ自由黨中最終マテ國論統一ノ主義ヲ固持セシ者ハ大抵去テカトリック黨中ニ投入スルニ至レリ

元來白耳義政黨ノ團結力ニ富ミ且其規律節制ノ嚴重ナルコトハ彼ノ特長トスル所ナリ尤モ如何ナル政治事項ニ就キテモ黨論常ニ全ク一致スト云フニアラス如何ニ規律節制ノ嚴重ナルモ未タ全ク代議士個々ノ獨立ト自發心トヲ撲滅スルマテニハ至ラス人々個々ノ自由決議ヲ許スヘキ問題以外ニ於テモ吾人ハ往々同黨内ニ多少異同アル小異論小反對説ノアルヲ見ル而シテ自由黨中殊ニ其例多キヲ見ルナリ然レトモ彼等議院ニ入レハ即チ絶ヘテ個々獨立ノ運動ヲ爲サス議場内ノ討論ニ於テ同黨相擧テ同派相反スルノ投票ヲ爲スノ事ハ極メテ稀ニシテ僅カニアルノ事例ナリ同政黨内ノ反對論ハ同政黨ノ内部ノ會議ニ於テ互ニ論駁討議ヲ盡シ遂ニ相讓歩シテ議論ヲ一致セシムルヲ以テ常例トス故ニ政治上ノ問題一タヒ議院ニ提起セラルハアレハ其討論ハ議員各自ニ投票ヲ爲スニ及ハス右黨ノ者一人左黨ニ反對ノ投票一票ヲ投スルヲ以テ終結スルモノナリ然レトモ稀ニ

ハ政黨中ノ一二政事家カ或ル重要ノ問題ニ遭ヒテ自黨ノ政友ヲ見捨テ、之ト分離スルノ勇ヲ振フ者ナキニア
 ラス或ハ又代議士中其黨友ノ爲ス所ニ附和スルコトヲ屑トセサル者ハ故ラニ議院ニ缺席シテ世上ノ攻讐ヲ避
 クルモノアリ之ヲ要スルニ白耳義政論者カ國論統一ノ政略ヲ捨テシ以來内閣ハ一定ノ主義ヲ以テ政府ニ立チ
 其鞏固ナルコト殆ト他ニ類例ヲ見サルニ至レリ議院モ亦内閣ヲ排倒スルヲ務メス内閣ノ運命ヲ定ムルモノハ
 選舉區民ノ意向如何ニ一任スルモノ、如シ

白耳義政黨ノ斯ノ如ク比類ナキ結合カト規律ノ森嚴ナル所以ハ又且ツ其組織ニ因テモ察知スルニ足ルモノア
 リ今其組織ノ梗概ヲ言ハシニ政黨員ハ各々其選舉區ノ内ニ於テ常設政社ヨリ指命セラル、モノナリ此ノ常設
 政社ハ選舉人名簿ヲ監督シ候補者ヲ定メ政綱ヲ議定シ黨勢擴張ノ手段ヲ應用シ特ニ新聞紙雜誌等ノ指揮ヲ爲
 スヲ以テ任トス此ノ地方政社ハ他ノ地方政社ト聯絡ヲ爲シ中央委員會ノ方針ニ從ハサルヘカラス中央委員會
 ハ各黨ノ領袖ヲ出席スル所ナリ故ニ白耳義ニハ全國到ル處ニ二個ノ競争政社ノ屹立スルヲ見サルノ地ナシ
 サレハ此ノ政社ニ入ラスシテ議員ノ候補者トナリ當選ヲ望ムモノニシテ其志望ヲ達シ得ルハ極メテ罕事ニ屬
 ス

二十五年以還自由黨内ニ新ニ過激進歩黨ノ一派ヲ起シ其勢日ヲ逐フテ降盛トナリ其黨綱領ノ劈頭第一ニ憲
 法改正及選舉權擴張ヲ掲ケタリ此一派ハ特ニブリニツセル府ニ於テ激烈ナル議論ヲ煽起シテ分離ヲ爲セシカ
 今ヤ別ニ一政黨ヲ形成セントノ望ヲ懷キ奮來ノ自由黨ハ聯合黨トシテ交渉スルコト、ナリヌ
 サテ此選舉權ノ擴張ハ延テ自由黨ノ支離滅裂ヲ促スノ一源由トナレリ是レ選舉權ニシテ擴張スレハ一方ニ於

テハ温和自由黨ノ勢力減衰シテ過激自由黨ノ勢力ヲ益スノ恐アリ他ノ一方ニ於テハ過激黨モ更ニ急進黨ニ加
 盟スルノ恐アリ何トナレハ彼ノ社會黨ハ既ニ工業繁榮ノ各地方ニ於テ黨派ヲ組織シ居ルカ故ニ一朝選舉法ノ
 改正行ハレ職工人夫等ニ至ルマテ投票權ヲ與ヘラル、ノ曉ニハ社會黨ノ勢力ハ蓋測リ知ルヘカラサレハナリ
 第三 議院ニ對スル國務大臣 白耳義ノ國務大臣ハ其國務大臣タルノ官職ニ依リ何時ニテモ議院ニ入ルヲ得
 又何時ニテモ議事ニ發言ヲ爲スノ權ヲ有ス然レトモ討論ノ可否ノ數ニ加ハルヲ得ス其可否ノ數ニ加ハラント
 欲セハ兩議院中ノ議員トナラサルヘカラス大臣自ラ發言ヲ求メタルトキハ議院ハ默シテ之ヲ謹聽セサルヘカ
 ラス然レトモ議院亦大臣ノ出席ヲ求メ議院ヨリ建議シタル請願ニ就キ其意見ノ陳述ヲ要求スルコトヲ得又大
 臣ハ委員ノ秘密會議ニモ列席スルノ權ヲ有ス但議院ノ部會議又ハ委員會ニ就テ何等特別ノ權利ヲ有スルニア
 ラサルナリ又大臣ハ代議院ニモ元老院ニモ政府委員ヲシテ大臣ニ代リ出席セシムルヲ得然レトモ大臣カ此權
 利ヲ用フルコトハ近年殆ト稀有ノ事トナレリ

○兩議院孰レニモ特ニ内閣大臣ノ着席場ノ設ケアリ大臣席ハ議長席ト相對スル半月狀腰掛ノ中央ニ位ス
 國務大臣ハ議院ニ對シテ二者表裏スルニハアラサルモ二者相異ナル所ノ二個ノ役目ヲ兼ヌ即チ一方ニハ立法
 府ノ議員トシテ議院ノ監督ノ下ニ立チ議院ニ對シ責任ヲ負ヒ反對ノ批難ニ對シ彼レノ行政所爲ヲ辨護ス他ノ
 一方ニ於テハ隱然多數黨ノ領袖指導者トシテ議院ノ議事ニ活動力ヲ與ヘ議院ノ決議ヲシテ己レニ贊成ヲ爲サ
 シムルコトヲカム故ニ茲ニハ常ニ二箇ノ權力ノ結合アルモノナリ即行法權者ノ所爲ハ間斷ナク立法權者ノ監
 督ヲ受ク立法權者ノ議論ハ行法權者ノ代表者(大臣ヲ斥ス)ニ依テ誘導指示セラルモノナリ

大臣ノ位地ハ兩院ノ孰レニ對シテモ事實ニ於テハ殆ト同一ナリ何トナレハ元老院ニ於テモ代議院ニ於テモ同黨政友ノ同一多數ト同一反對黨ノ少數ト有スレハナリ然レトモ元老院ノ監督權ハ概シテ苛察嚴密ナラス其反對ノ攻擧モ温平トシテ激甚ナラス且大臣ヲ彈劾シテ之ニ對シ訴ヲ起スハ獨リ代議院ノ權ナリ元老院ハ大臣ヲ訴追シ及之ヲ糾斷スルコトニ與カラス故ニ元老院ノ大臣ニ對スル威權亦推シテ知ルヘキノミ

第四 法律制定ニ於ケル大臣ノ職務 夫レ發議ノ權ハ政府ニモ屬シテ而シテ亦兩議院ニモ屬スルモノナリ但苟モ財政ニ關シ及陸軍ノ定員ニ係ル法律案ハ先ツ初メニ之ヲ代議院ニ於テ議決セサルヘカラス大臣カ發議權ヲ振ヒ自ラ提議ヲ爲スニハ其代議院議員タリ若クハ元老院議員タルノ資格ヲ以テセスシテ常ニ國王ノ名ヲ以テシテ代議院ニ提出スルヲ例トス

政府提出ノ議案又ハ元老院ヨリ廻附セラレタル議案ハ第一讀會ニ附シ直チニ當該ノ部若クハ委員ニ廻附セラレ又議會ヨリ提出ノ議案ハ先ツ當該部ニ廻シ部ニ於テ之ヲ總會議ニ附スヘキノト認メタルニアラサレハ議院ノ會議ニ附セラレス議院ハ其議事日程ヲ定ムレハ提出著ハ日程ノ當日ニ於テ提出議案ノ理由ヲ説明シ尋テ直チニ討論ニ入ルヤ議院ハ之ヲ議題トナスカ後日ニ送ルカ若クハ議題トスルニ足ラストスルカ何レモ投票ヲ以テ決定ス一旦議題トナスコトニ決セハ提案ハ當該部又ハ委員ニ廻サル其後ノ手續ハ政府提出ノ議案ト粗々同一ナリ議院ハ議員ノ提案ヲ議題トナスコトヲ敢テ喜ハサルニアラサルモ若シ其提案ニシテ政府ノ妨害ヲ惹起スヘキ運動ノ具ナルカ若クハ政府カ其提案ノ撤回ヲ要求スルトキハ拒ンテ議題トナスコトヲ肯セス

白耳義ノ議院提出ノ議案ハ英國國會ノ提出案ヨリモ通過スルコト多クシテ其實施ノ効ヲ收ムルコト察カラス

ト雖モ其重ナル發議提案ノ起動者ハ常ニ大臣ナラサルハナシ大臣ハ政府ノ長官トシテ常ニ行政ノ組織ニ關スル事項ハ細大トナク大抵與知セサルハナシ又重要ナル事件ニシテ深ク研究調査ノ勞ヲ要スルモノハ皆政府ノ發議ニ出テサルハナシ故ニ議院提出ニ係ル議案ハ大概簡易短略ナル問題ニシテ而モ其數甚タ多カラス且政黨間ニ相爭論スルカ如キ重大ナル政治問題ニハアラサルナリ尙ホ此他ニ政府ノ勸獎ニ由ルカ若クハ政府ノ贊成ヲ得ルモ政府ハ政略上若クハ遠慮スル所アリテ自ラ提議スルヲ避ケ政府案トスルコトヲ好マサル時ニ於テ議院ヨリ之ヲ提出スルノ議案アリ又若困難若クハ複雜ナル事件ヲ規定スルノ法案ナラシカ政府ハ往々其起草委員中ニ議院外ノ人ニシテ專修特技ノ長所アル人物ヲ加ルルコトアリ乃チ法典改正及特別法ノ爲メニ組織シタル委員會ニ此等ノ人物ノ參列スルヲ見ルカ如キ是ナリ

議院ノ各部ハ大抵廻附ヲ受ケタル議題ハ勿々ニ看過シテ儀式的ノ審査ヲ爲スニ止ル各部ハ極ク簡單ナル部會議ヲ開キ直ニ中央委員會ニ列席セシムヘキ委員ヲ選定スルノミニテ各部會議ノ議事數回繼續スルコトハ殆ト稀ナリ但中央委員會ニ於テ初メテ眞面目ニ議案ニ就キ深ク審査ヲ遂ケ完全ノ研究ヲ爲ス故ニ中央委員會ハ先ツ議案ニ就キ大體議ヲ定メ然レ後順次逐條審査ヲ盡シ其採用スヘキノハ採用シ刪除スヘキノハ刪除シ修正スヘキノハ修正ヲ加ヘ而シテ後報告委員ヲ選定ス凡ソ一議案ト雖モ全ク中央委員會ノ手ニ觸レ訂正ヲ經スシテ通過スルモノハ殆ト稀ナリ中央委員會ハ常ニ自己ノ手ヲ以テ増減變更修正修補ヲ爲スニアラサレハ心ニ落チサルノ感ヲ爲セリ然レトモ議院ノ全院會議決ヲ爲スヘキノハ當初ノ原案ナリ中央委員會カ意ニ任セテ修正變更ヲ加ヘタルモノハ原案ニ對スル修正案トシテ認メラルヘキノナリ

中失委員會ハ秘密會ニシテ他人ヲ交ヘス但議題ノ立案者ハ何時ニモ委員會ニ列席シテ參考ニ資スヘキ意見ヲ
 述ルヲ得ルモ議決ノ數ニハ加ハラス政府ハ中央委員會ニ政府委員ヲ出サス政府提出ノ議案ヲ議スルトキト雖
 モ直接ニ其議事ニ與カラス大臣亦中央委員會ニ列席スルヲ得ス委員會ニ於テ大臣ノ出席ヲ求メ議案ノ説明若
 シハ事歴ヲ聽ント欲スルトキニ於テ其求ニ應シ出席スルアルノミ其出席スルモ單ニ參考人トシテ出席スルノ
 ミ一モ討論ニ加ハルコトナク單ニ質問セラレタル問題ニ答辯シテ直チニ議席ヲ退クアルノミ
 議院ノ總會議ニ於テハ先ツ大體上ニ於テ議案ノ可否ヲ決シ然ル後議長ハ第一讀會ノ閉會ヲ告ケ又議案ニ就テ
 ハ何等ノ投票モ議決モ議院ニ求メス順次各條議ニ移リ修正案アルハ其修正案ト原案トノ可否ヲ討論シテ議事
 ヲ進行ス代議士ハ五名以上ノ賛成アレハ何時ニテモ修正案ヲ提起シテ之ヲ議事ニ上スルヲ得議院ハ修正案ヲ
 直チニ採用シ或ハ否決シ或ハ各部又ハ中央部ニ廻附シテ更ニ審査ヲ爲サシム若シ各條異議ナク修正ナク通過
 スレハ茲ニ議案總體ヲ議決シ直チニ之ヲ元老院ニ廻附ス若シ議案中修正セラレ若クハ刪除セラレタルモノア
 ルトキハ茲ニ第二讀會ヲ開キ討論ヲ爲ス第二讀會ニ於テハ原案ノ修正若クハ刪除ニ遭ヒタルヲ遺憾トシテ更
 ニ原案維持ノ理由ヲ基礎トスル修正案ヲ提起スルヲ得然ル後第二讀會ヲ終リ大體議ノ確定議ヲ爲ス
 國務大臣ハ議事ニ於テ威權赫々自然ニ他ヲ折服スルノ勢力ヲ有スト雖モ之ヲ英國ノ宰相ニ比スレハ稍々其勢
 力ヲ減スルモノ、如シ彼レ國務大臣ハ議院中央部ノ報告委員中ニ於テ常ニ反對論者ヲ相手トスルコトアリ此
 ノ反對論者ハ則チ法律起草者ニシテ精確ノ取調ヲ爲シタルモノナルカ故ニ其論辯スル所自ラ十分ノ價值ヲ有
 スレハナリ此ノ中央部ナルモノハ議院内多數黨ノ選抜ナレハ論現無内閣ト協同一致シテ進行シ常ニ政治上ノ

討論ニ内閣ヲ擁護セサルハナシ然レトモ苟モ問題ニシテ政黨ノ黨爭ニ關係ナキモノニ係ルトキハ往々大ニ修
 正論ヲ吐キ動モスレハ現政府カ執ル所ノ主義ニ反對シテ公然ト論争スルコトアリ而シテ議院ハ政府ト中央
 部トニ信用ヲ置クモノナレハ此ノ中央部ト政府トノ論争ヲ觀テ其何レニ與ミセンカヲ決スルニ躊躇スルヲ免
 レスト雖モ此場合ニ當リテハ一ニ當時ノ事情如何ヲ洞察シテ之カ去就ヲ決スルノ資トナスモノ、如シ
 然リト雖モ白耳義法律中ニハ間々如何ニモ不完全若クハ不明瞭ノ條文ニ遭逢スルアルヲ以テ其源因ヲ全ク議
 院中央部ノ疎虞失錯ニ歸セントスルハ大ナル謬見ナルヘシ中央部ニ於テ修正ヲ加ヘタルモノハ概テ審究調査
 ヲ爲シテ然後チ修正スルモノナレハ其誤謬ハ殆ント寡シト雖モ茲ニ最モ危險ナルハ議院ノ討論中深く考究ヲ
 爲サスシテ輕卒ニ修正案ヲ提出スル者アリ而シテ其修正案ハ更ニ部ノ審査ヘ廻附スルコトナク匆々ノ間ニ
 之ヲ通過スルコト是ナリカクシテ一タヒ通過スレハ後復如何トモシ難ク國務大臣ニ於テモ此有様ヲ傍觀スレ
 トモ強テ之ヲ拒絶スルノ勇氣ナク殊ニ議院ヨリ推薦セラレタルニ非サル大臣ハ議會ニ對シテ權力ナク往々議
 院ノ爲ス所ニ任セ己レモ又之ニ附隨シテ同シク過失ノ箇中ニ陷ルヲ免ル、モノ殆ント罕ナリ彼ノ卓然トシテ
 議院ノ頭上ニ立チ之ヲ指導シ獎勵スルノ位地ヲ取ルカ如キハ到底爲シ能ハサル所ナリ

白耳義政治社會ニ一タヒ政黨ノ組織セラレシ以來元老院カ代議院ノ提案ヲ否拒シタルノ例ハ極メテ稀ナリト
 ス然レトモ政治問題ニ關係ナキ議案ハ元老院ニ於テ隨分修正ヲ加ヘラレタルノ實例又寡シトナサス若シ代議
 院ニ於テ深く研究ヲ盡サス修正加除ヲ爲シタルカタメ議題前後ノ鈞合ヲ失ヒ不明瞭若クハ不完全ノ條項ヲ存
 シ若クハ甲條ト乙條ト相抵觸スルノ法文ヲ存スルカ如キコトアラフ元老院ハ順序ヲ整ヘ前後ヲ集合シ法文

ヲ簡明ニスル修正ヲ加ルアリ然レトモ之カ爲メ元老院ト代議院トノ間ニ嘗テ衝突ヲ起スコトハ罕事ニ屬ス代議院ハ虚心平氣ニ元老院ノ修正改良スル所ノ事ヲ見テ直チニ善意ヲ以テ之ニ應ジ若クハ調和ノ道ヲ講スルコトニ怠ルコトナシ

國務大臣ハ元老院ニ對シテハ稍々安全ノ地位ニ在テ威權ヲ弄スルヲ得且何時モ法律ノ審議ニ於テ甚シキ異論アルヲ見ス元來元老院ニハ發議企業ノ精神ニ富ムノ人物寡ク又學問該博識見高尚ニシテ深ク諸議案ヲ研究シテ内外古今ノ實例ヲ引證スルニ足ルノ人物ニ乏シ故ニ國務大臣ハ元老院ニ於テハ多數說者中權威赫灼タル勢力家ニ遭遇スルコトナク亦少數說者中ニ於テモ法律ノ審議討論中政府攻撃ヲ以テ唯一ノ手段トナセル如キ強カナル反對論者ニ邂逅スルコトナシ故ニ代議院ニ於テ激論紛議ヲ極メシ問題モ元老院ニ於テハ異口同音全會一致ヲ以テ容易ニ通過スルコトアルヲ見ル元老院ニ於テハ多數黨間ニ紛論ノ寡キト且少數ノ失意黨ト雖モ常ニ善意ヲ以テ議案ヲ迎フルカ故ニ國務大臣ハ往々代議院ニ於テ修正改竄セラレタル議案ノ條項ヲ元老院ニ於テ復活セシムルコトヲ得

國王カ兩院ヲ通過シタル議案ヲ否認シテ之ニ裁可ヲ與ルコトヲ拒ムノ特權アルハ誰レカ又之ヲ爭フ者アラシ是レ憲法ニ明言スル所ニシテ國王カ此ノ特權ヲ用ヒシ實例亦從來一再ニ止マラサルナリ然レトモ國王カ此ノ特權ヲ行フヤ未タ嘗テ議會ノ暗黙ノ承諾ヲ得及内閣ノ更迭後ニ於テセサルハナシ千八百四十五年代議院カ穀物ニ苛重ナル租稅ヲ賦課スルノ法案ヲ議決セシコトアリ然ルニ國王未タ之ヲ裁可セサルノ前ニ於テ端ナク時勢ハ一變シ來リ麥及馬鈴薯ノ不作凶報ニ接シ議會ハ勿論白耳義全國ノ形勢ニ一大變動ヲ來サントセリ此ノ間

ニ於テ内閣ノ變更起リ前内閣退テ新内閣ハ組織セラレタリ此ノ新内閣ハ新稅法案ニ國王ノ裁可ヲ求メサリキ又千八百八十四年ニ於テ保守黨内閣カ同年六月ノ總選舉ノ結果ニ因リ政權ヲ取リシカ保守黨自ラ前期ノ議會ニ於テ批難駁撃セシ所ノ議案其他格別必要ナラサル議案ニシテ議院ヲ通過シテ其儘國王ノ裁可ヲ經ス机上ニ羅布堆積セルモノアリ國王ハ之カ裁可ヲ拒ム所以ヲ宣言シ勅令ヲ以テ國王ノ決定ヲ國中ニ公示セリ

第五 歲計豫算調製ニ於ケル國務大臣ノ職務 白耳義憲法ハ特筆大書シテ國家ノ財政ニ關シテハ一切代議院ノ權利ヲ明言セリ實ニ何等ノ租稅モ何等ノ賦課ヲモ立法權ニアラサレハ國庫ノ收入トシテ賦課徵收スルヲ得ス又租稅ノ免除ヲ與ルノ權ハ亦唯リ此ノ立法權ノミ租稅ハ法律ニ依テ定ルモノト雖モ毎年之ヲ議定セサルヘカラス故ニ毎年繰返シ之ヲ議定セサレハ一年ニシテ其現行ノ力ヲ失フモノナリ兩議院ハ毎年國家ノ歲入ト歲出トヲ掲載スル所ノ歲計豫算ヲ議定スルタメ召集セラル而シテ年度閉鎖後ノ決算ハ兩議院ノ承諾ヲ受クヘキモノナリ

白耳義ハ單一豫算即チ歲入歲出總豫算ノ制ヲ取ラス故ニ白耳義ノ豫算ハ一表一案ノ内ニ科目又ハ表式ヲ設ケテ百般ノ收入ト經費トヲ配置スルコトヲ爲サシテ十有四五ノ個々別々ノ豫算表ニ掲上セルヲ以テ其審議評決ヲ爲スモ亦個々別々ナラサルハナシ今其豫算個數ヲ舉レハ大畧左ノ如シ

- 一 歲入豫算即チ國庫ニ收納セラルヘキ一切ノ經常歲入ヲ網羅ス
- 次ニ經常歲出ノ各種費目是レ亦各費目毎ニ個別ノ豫算ト爲ス次ノ如シ

二 國債費

- 三 王室費、王族費、議會及會計検査院經費
 - 四 司法省經費
 - 五 外務省經費
 - 六 内務及文部省經費
 - 七 農工務省經費
 - 八 遞信鐵道省經費
 - 九 陸軍省經費
 - 十 憲兵費
 - 十一 大藏省經費
 - 十二 缺損及補填金
 - 十三 國家カ居中者トナリ第三者即チ州、町村若クハ個人ノ利益ノ爲メ受クル所ノ一切ノ收入豫算モ亦順
序トシテ收入支出ノ豫算ヲ形成スト唯モ國家ノ歲計決算ニハ掲上セラルヘキモノニアラス
 - 十四及十五 臨時歲入及臨時歲出豫算是レハ歲入ト歲出ト二箇ニ分チ常ニ經常部豫算ト同一ノ規則ニ據テ
調製セラルヘキモノニアラス
- 各省ノ經費定額豫算ハ其常談各省大臣之ヲ調製シ各省大臣ハ大藏大臣及内閣ニ提出シテ其同意ヲ得サルヘカ
ラス國家ノ歲入ニ係ル豫算及各省外ノ經費ニ屬スル歲出豫算ハ大藏省ニ於テ之ヲ調製ス

總テ何等ノ豫算ト雖モ臨時費ニ屬スルモノヲ除キ年度開始前(白耳義會計年度ハ曆年ヲ以テ開始シ曆年ヲ以
テ閉鎖ス)寡クモ十箇月以前ニハ代議院ニ提出セサルヘカラス豫算案ハ國王ノ名ヲ以テ大藏大臣ヨリ提出ス
ヘキモノナリ大藏大臣ハ豫算ニ簡單ノ説明ヲ附シ其前年度ニ比較シ歲入歲出額ニ増減ヲ來スヘキ事由ヲ説明
スルヲ常例トス豫算調製ノ時機ト豫算ノ成立シテ之ヲ年度ニ執行スルノ時機ト餘リ間隔アリシカ爲メ往々嚮
キノ見積金額ヲ増減訂正スルノ必要ニ遭遇スルコトアリ故ニ政府ハ委員會ニ於テ更ニ經費ノ増額ヲ請求スル
コトアリ或ハ總會議ノ審議中ニ政府自ラ修正案ヲ提起シテ減額ヲ申出ルコトアリ

豫算案モ亦他ノ法律案ノ如ク代議院ニテハ同一ノ手續ニ從テ審查セラル即チ彼ノ個々切レ／＼ハ各豫算ハ先
ツ別々ニ各部ニ廻附セラルレハ各部ハ一應表面儀式的ノ審查ヲ爲シテ之ヲ中央部ニ廻ハス故ニ白耳義議院ニ
於テハ別ニ豫算委員ヲ組織シテ國家ノ歲入歲出ヲ一括シテ之ヲ審查スル所ノ唯一統合ノ豫算委員ノ制アラス
而シテ此ノ委員ノ制ナキハ反テ國務大臣ノ勢力ヲ助クル所以ノ理由トナルナリ何トナレハ議院内ノ委員ハ敢
テ自ラ政府ニ代ツテ財政ノ計畫ヲ立テントスルモノナクレハナリ凡ソ議院内ノ委員組織ハ其權限狹小ナルト
キハ自ラ別ニ一大計畫ヲ立テ以テ國家ノ歲入歲出ノ秩序ヲ搖撼スルノ勢力ヲ得ス偶々豫算ニ就テ一二ノ修正
ヲ加フルモ其修正毎ニ區々タル一瑣事ニ止リ絶テ財政ノ平衡ヲ失ハシムル如キ大修正案ヲ提出スノ勇者アラ
サレハナリ

白耳義議院ノ中央部ハ歲入豫算ノ審查ヲ主査スルモノナレハ法律上嚴格ニ論スレハ大ニ大藏大臣ノ提出案ヲ
翻按シテ租稅ノ一大改正案ヲ提起スルコト亦得テ爲シ難キニアラス然レトモ白耳義稅法ハ法律上ヨリ論ズレ

ハ一年限ニシテ年々歳々評決ヲ以テ確定シ絶テ永遠持久ノモノニアラサルニ拘ラス代議院ハ嘗テ歳計豫算ノ審議權ヲ振フテ大改正ヲ企テシコトアラサルナリ

白耳義ニハ總豫算ニ就テハ所謂全院會議ナルモノ殆ト有ルコトナシ若シ政府ノ財政策ニ反對シテ攻撃セント欲スル者ハ特ニ歳入豫算ヲ議決スルノ時機ニ於テ之ヲ論争スルヲ常トス歳入豫算案ハ他案ニ先チ審議評決セラルヘキモノニシテ常ニ會計年度ノ開始前ニ成立スルヲ要ス大抵短キ討論ノ後又ハ一回ノ會議ヲ以テ政府提出案通リニ議決スルモノナリ二三議員カ租税關稅其他ノ收入ノ制度ニ關シ諸種ノ問題ヲ提起スルモ是レ唯タ彼等ノ希望ヲ政府ニ知ラシメ政府ヲシテ財政法ノ改良案ヲ發議セシムルコトヲ促スヲ目的トスルニ過キス彼等自ラ歳入豫算ノ修正案ニ依テ現行稅法ヲ改正セントノ責任ヲ取ルコトハ極メテ罕事ニ屬ス

歳出豫算ノ中或二三ノ費目ハ大抵審議討論ヲクシテ可決セラレ代議院ハ政府ノ提出豫算ヲ記錄ニ登錄スルノ手數ヲ爲スニ過キサルノミ其費目トハ國債費、政府ノ負擔トナルヘキ契約上ノ補助金、缺損及補填金等ナリ各有ノ經費ニ充ツヘキ經常歳出豫算案ハ常ニ中央部ニ於テ之カ詳細ノ報告ヲ作り審議討論モ頗ル長時ニ涉ルコトアリ豫算審議ハ常ニ延滞シテ會計年度開始後數箇月後ニ及ヒ時トシテハ四月若クハ五月マテモ豫算ノ成立ヲ爲サス之レカ爲メ大ニ議會開會期中ノ日數ヲ徒費スルコトアリ其豫算會ニ於テ討議セラル、コトハ實ニ財政問題ノミニアラヌ反對黨ハ豫算審議ノ時ヲ機トシ其懷抱スル所ノ不平等ヲ唱ヘテ政府ヲ窘メントセサルハナシ故ニ内務省及文部省ノ經費ノ豫算ヲ論スル場合ノ如キハ常ニ議論沸騰シテ現内閣ノ政略ヲ論難攻撃セサルハナシ又或時ハ代議士等各省行政ニ關スル諸種ノ事項ニ就キ其主管大臣ニ向テ自己ノ意見ト希望トヲ陳

說スルコトアリ故ニ土木若クハ鐵道ノ豫算ヲ議スルニハ其主管大臣ニ訴ヘテ各自ノ選舉地方ニ橋梁ノ架設道路ノ開鑿鐵道其他ノ工事ノ敷設ヲ請求スル所ノ我田引水ノ辯士ハ續々演臺ニ出テ、殆ト際限アラサルナリ然レトモ斯ク續々起ル所ノ請求アリ亦政府攻撃ノ批難アルモ之レカ爲メ豫算案ニ修正ヲ來スコトハ殆ト嘗テ有ラサルナリ結局政府提出ノ豫算ハ左程ノ修正ヲクシテ議決セラレサルハナシ大抵各省ノ豫算ヲ訂正スル者ハ各省大臣ナリ而シテ各省豫算ニ加ヘタル修正案ハ往々其定額ノ増額ヲ來スアルヲ以テ常體トスルニ至レリ是ニ由テ之ヲ觀レハ政府ハ結局財政法案ノ真正ノ主人公ナリ是レ職トシテ白耳義政黨ノ黨規森嚴ニシテ善ク一致結合ノ運動ヲ致スニ由ラスンハアラス時ノ多數黨ハ政府提出ノ豫算ハ則チ彼等平常崇拜スル所ノ領袖等カ政府ニ立テ調製編纂シタルモノナレハ其調製者ヲ信任スルノ厚キ嘗テ其間ニ疑ヲ容レズ容易ニ之ヲ通過セシメザルハナシ時ノ内閣亦歳入豫算報告委員中ニハ忠實ナル政府黨アリテ大ニ政府案ヲ贊成スルモノヲ有シ彼ノ竊ニ内閣ノ失敗ヲ僥倖シテ表面政府ノ稅政ヲ攻撃スルノ反對黨ニ出會フコト甚タ罕ナリ

且夫レ代議院ハ可成的豫算會議ニ際シ普通ノ法律及一年限リノ稅法ヲモ改正スルコトヲ避クルヲ努ム假令議院カーノ法律制度ヲ改正若クハ廢止セントノ希望ヲ有スルモ直ニ其法律制度ニ關スルノ定額ヲ刪除消滅シテ以テ豫算ノ議權ヲ極端ニ弄スルコトハ敢テ爲サル所ナリ先ツ政府ノ要求セル豫算ハ之ヲ容レテ可決シ而ル後チ徐々政府ヲシテ議院ノ希望スル改革法案ヲ提出セシムルモノナリ議院ノ希望ハ中央部之ヲ代表シ中央部ノ意見トシテ陳述セラル其意見ハ全院總會議ノ決議ト謂ハンヨリ代議院全體ニ於テ暗黙ノ間ニ承認スル所ノモノナリ

豫算一タヒ代議院ヲ通過スレハ直ニ元老院ニ廻送セラル元老院ハ豫算案ニ就キ何等ノ立案提議ノ權ヲモ有セ
ス但之ヲ修正スルノ權ヲ有スルコトハ爭フヘカラサルノ事ナリト雖モ元老院カ實際ニ修正權ヲ揮フテ豫算ヲ
修正シタル事實ハ未タ嘗テ有ルコトナクイツモ簡單ノ審議ヲ爲シタル後代議院ノ決議通りニ豫算ヲ可決スル
ヲ以テ殆ト常規ト爲セリ試ニ最近二十年間ノ年報中ニ見ルニ元老院カ豫算ニ就キ修正ヲ加ヘタルノ實例ハ未
タ一回タモコレアラサルナリ

各省大臣ハ議院ノ承認ヲ經タル豫算ヲ嚴守シ取テ或ハ之ニ違背スヘカラス又豫算ノ款項ヲ彼此流用スルヲ得
ス此科目ノ流用ヲ禁スル規則ノ實行ヲ保スル爲メ白耳義法律ハ最有効ノ制度ヲ設ケタリ乃チ白耳義憲法ハ會
計検査院ヲ設置シ検査官ノ任期ヲ六箇年トシ代議院ハ検査官ヲ任命シ及之ヲ免官スルノ權ヲ有ス會計検査院
ハ各省會計ノ監督及前検査ヲ爲シ毎年ノ検査報告書ヲ作リテ以テ議院ニ各省決算ヲ送ルコトヲ任トス即チ會
計検査院ハ豫算ノ定額ニ超過スルコトナキヤ否ヤ又ハ豫算ノ款項ヲ彼此流用スルコトナキヤ否ヤヲ監督スル
ヲ要スルナリ尙ホ此監督權ヲ有効ナラシメンカ爲メ法律ハ國庫出納官吏ニ會計検査院ノ事前承認ナキモノハ
國庫ノ負擔トナルヘキ何等ノ仕拂命令ニ對シテモ仕拂フコトヲ得ストノ禁令ヲ設ケタリ若會計検査院カ事前
承認ヲ爲スヘカラサルモノト信スルモ各省大臣ノ内閣會議ニ依テ特命シタル調定ハ會計検査院ノ事前承諾ヲ
得ルヲ要セス此場合ニ於テハ會計検査院ハ特命調定ニ依リ承認スト附記シテ以テ議院ニ提供スヘキ毎年ノ檢
査報告書ニ其承認ヲ拒ミシ理由ヲ述フルアルノミ

第六 行政上ニ對スル議會ノ監督權 白耳義ニ於テ各省大臣ノ行政的行爲ニ對シ議院ノ行フヘキ監督權ハ彼

ノ猜疑怨望ノ餘ニ出ツルカ若クハ行政ノ節目ニ立入り苛察ノ干涉ヲ爲スカ如キノ弊風アルコトナク立法行政
ノ二權各々自然ノ權限内ヲ根據トシテ或ハ之ヲ超脱シテ他ノ權限ヲ侵犯スルノ事アラス各省大臣亦善ク喜
テ議院ノ翼賛ト監督ト下ニ立チ政府及行政ノ指揮統轄ヲ爲ス唯タ元老院ハ代議院ニ比シテ行政監督上ノ行
動ニ銳氣アラス自ラ舊ヒ自ラ進メテ之ヲ行ハントハセス隨テ權力モ稍々微弱ナルヲ免レシ

議會ノ開會式ハ必シモ國王ノ勅語ヲ以テ開始スルヲ常例トセス寧ロ近來ハ特ニ重大ナル議案ヲ提出セラル、
特別ノ場合ニ限り國王ノ勅語ヲ宣布セラル、コト、ハナレリ又政府カ自ラ其進行セントスル所ノ政略方針ヲ
宣言スルコトモ極メテ罕事トナレリ然レトモ代議院ハ政府ノ方針及行爲ヲ知ルニ就キ許多ノ手段方法ヲ有ス
例ヘハ政府ノ施政ノ方針ヲ聽ント欲セハ質問書ヲ發スルモ可ナリ説明ヲ求ムルモ可ナリ證憑書類ノ提示ヲ求
ムルモ可ナリ而シテ審査權ヲ執行スル尙ホ可ナリ

白耳義議會ニ於テハ質問ト説明ト別ニ殊異ナル所ナシ別ニ法律規則ニ於テ彼此ノ條件手續ヲ定メタルモノア
ラス代議士ニシテ國務大臣ノ説明ヲ求メンテ欲スル者ハ總會議ノ承諾ヲ得テ大臣ト協議シ先ツ其日程ヲ定ム
ヘシ然レトモ其質問事項ヲ一ノ議題トシテ日程ニ上スルコトハ殆ト罕ナリ何トナレハ失意不平ノ念ヲ抱ケル
政府反對黨ハ自黨ノ勢力少數ナルヲ自ラ鑑ミ失敗ノ恐アルヲ以テ容易ニ政府ヲ批難若クハ不信任投票ヲ爲ス
ノ動議ヲ起サス政府黨ナル多數黨亦諸大臣ノ格段ニ過激狂暴ノ攻撃ヲ受ル場合ヲ除クノ外故ラニ現内閣ヲ贊
成信用スルノ決議ヲ表明スルコトノ徒勞ヲ爲サス

白耳義議會ハ常ニ政府ニ質問ヲ爲スノ權ヲ行フニ穩便ノ手段ニ出ツ故ニ何人モ之カ爲メニ時間ノ空費ヲ諒ル

者ハアラス但豫算審議ノ時ハ代議士等カ此機失フヘカラスト爲シ頼リニ政府ニ質問ヲ起シ批難ヲ試ミ又ハ懇
 請切願ヲ爲ス等ノ事ニ數回ノ會議ヲ重ヌルヲ常トス
 國務大臣ハ兩議院ニ對シ各省ノ收入支出ニ關スル證書ヲ提供シ代議士及元老議員等ヲシテ各省ノ財政會計
 ノ監督ヲ完全ニシ且容易ナラシムルコトヲ努メサルヘカラス國會議員ハ何時ニテモ會計檢査院ニ出頭シ國債
 簿、思給簿、檢査院ノ決議、計算書類其他記録ニ保存スル書類ヲ檢閱スルコトヲ得若シ議員ニシテ此他ノ書
 類ノ明示ヲ得ント欲セハ當該大臣ニ之カ請求ヲ爲スヘシ當該大臣ハ自ラ議員ニ通示シ得ヘキモノ又ハ通示セ
 サルヘカラサルモノトヲ裁斷スルノ權アリ當該大臣カ議員ニ示シ得ヘキ書類ト否ラサルモノトヲ裁斷スルノ
 權利ニ就テ彼此論スル者アレトモ其論ハ一モ取ルニ足ルモノナクレハ固ヨリ大臣ノ專權タルヤ瞭然ナリ但大
 臣ニシテ議院ノ請求スル書類ノ提示ヲ拒ント欲セハ或ハ其本職ヲ失フヤモ測リ難キ危險ニ際會スルノ覺悟ナ
 カルヘカラス議院亦行政上ノ事歷ヲ強請センカ爲メ其優勢ノ權力ヲハ大臣ニ加ヘントハ曾テ爲サ、リキ大臣
 亦苟モ書類提示ヲ拒絕スヘキ重大ノ事由アルニアラサレハ可成的議院ノ請求ヲ満足セシメシコトニ汲々タラ
 サルハナシ

白耳義憲法ハ兩議院ニ審査權ヲ與ヘタリ隨テ千八百八十年五月三日ノ法律ヲ以テ審査權ノ組織ヲ定メタリ代
 議政ノ大臣ニ對シテハ其實此ノ審査權ハ議院ノ豫備兵器ニ外ナラス起訴彈劾權ノ階梯ニ過キサルナリ夫ノ千
 八百八十年ノ法律ハ之レカ爲ニ制定セラレタル一ノ施行細則ニ外ナラス議院ノ審査權ヲ實際ニ行ヒシハ學校
 問題ニ就テ政府ノ處措ニ反對論紛起セシコトアリ之カ爲メ一回政府及議院内ノ多數黨カ自ラ進ンテ之ヲ促シ

初メテ實際ニ試用セラレシノミ

白耳義ノ國務大臣ハ議院ニ對シ二重ノ責任ヲ負フ乃チ其一ハ憲法ノ正條ニ明記セラル、所ノ刑事ノ責任ナリ
 他ノ一ハ憲法註釋者カ認定シテ而シテ實際上ノ實踐ニ依テ認定セラレシ所ノ政治上ノ責任是ナリ

憲法ニハ大臣カ職務ヲ行フ際ニ犯シタル輕罪重罪ト職務外ニ犯シタル輕罪重罪トノ區別ヲ爲セリ前者ニ就テ
 ハ代議院ハ大臣ヲ訴退スルノ權ヲ有シ大審院ハ之ヲ審判スルノ權ヲ有ス後者ニ就テハ起訴及審判ノ手續ハ別
 ニ法律ノ規定スル所ニ任スコト、セリ然ルニ陸軍大臣カ一ノ普通法ノ犯罪即チ決闘ヲ罪ヲ犯シタル時即チ千
 八百六十五年六月十三日ノ法律ハ出テ、大臣カ其職務外ニ犯シタル重罪輕罪ニ就キ代議院及大審院ノ干與ヲ
 再ヒ喚起スルノ的例ヲ生シタリ然レトモ此法律モ單ニ一回實施セラレタル後僅カニ一年間行ハレテ再ヒ實施
 セラレシコトハナカリキ

彼ノ白耳義立憲議會カ憲法ヲ制定スルニ方テ國務大臣ハ如何ナル場合ニ於テ如何ナル責任ヲ有スルヤ否ヲ定
 メス大臣ヲ處斷スヘキ刑罰及大臣ニ對シ起訴ノ手續ヲ定ムルハ一ニ他日立法者ノ定ムル處ニ讓リタリ然レト
 モ一タヒ此等諸點ヲ規定セシ所ノ法律出テシテ待テ憲法ハ更ニ代議院ニハ大臣ヲ訴ルノ手續ニ就キ大審院ニ
 ハ罪名ヲ宣告シテ之ニ刑罰ヲ科スルノ裁判權ニ就キ任意專行ノ權力ヲ與ヘタリ但法律ニ明記セラレタル場合
 ナ除ク外大臣ハ徵役以上ノ刑ニ處スルコトヲ得ストヒリ是レ固ト臨時假定ノ法律ナリシモ今日ニ至ルマテ尙
 常ニ現行法律トシテ存セリ

國務大臣ノ刑事上ノ責任ハ憲法政治ノ唯一ノ保障タルハ更ニ言テ俟タス而シテ其間自ラ政治上ノ責任ノ胚胎

スルモノアリ唯々刑事上ノ責任ノミニテハ議院ニ取テハ不完全ノ武器タルヲ免レス何トナレハ刑事上ノ責任ハ必ス或ハ一事件ニ限極スヘキモノナルカ故ニ之ヲ處斷スルモ延テ政府ノ施政上ノ大打撃トハナルヲ得サレハナリ

白耳義代議院カ國務大臣ヲ訴ヘタルノ實例ハ唯一回ニ過キス乃チ千八百三十三年ニ内國總理大臣ジョセフ、ルボウ氏カ餘リ謹慎持重ニ過ルノ政略ヲ取リシニ因リ過激ナル愛國者カ全歐洲ニ抵敵シテモ白耳義ノ名譽ヲ汚損スヘカラスト主張セル所ノ政黨ノ痛撃ヲ被リシカ過激黨ノ激論痛言ハ遂ニ何等ノ結果ヲ生セザリシカハ其過激論者ノ一人ケンデビアン氏ハ其年八月十七日ノ議場ニ於テ首相ニ對シ起訴スヘシトノ緊急動議ヲ發議セリ然レトモ彼レ此ノ動議ヲ起シナカラ到底政治上ノ紛議ノ爲メ刑事ノ起訴ヲ理由ニ爲スヘカラサルヲ感知シ其動議ニ於テ唯首相ルボウ氏ヲ訴ルニ佛國旅客ヲ佛國官憲ニ引渡シタルハ不法ノ所爲ニシテ則チ旅行者ノ自由ヲ毀害シタル所置ナリト論告シタリ斯ノ如ク迂曲シテ其間ニ憐愍ノ情ヲ含有スルノ論告ニハ何人モ之ニ欺カル、モノナカリシケンデビアン氏ノ演說中佛國旅人ノ引渡ヲ陳述セシハ僅々數言ニ止リ而シテ更ニ論鋒ヲ一轉シテ内閣ノ外交政略ノ上ニ向ハシメタリ然レトモ議院ハ大多數ヲ以テ大臣ヲ起訴スルノ請求ヲ容レザリキ是ヨリ以後ハ國務大臣カ職務執行中ニ於テ犯シタル所爲ニ就キ訴ヲ起シテ之ヲ裁判官ノ面前ニ引出スノ議題ハ閣トシテ復々提起セラレシコトナシ

白耳義ノ立憲政體史ハ國務大臣ノ政治上ノ責任實行セラル、ト否トニ因テ凡ソ二期ニ分別スルコトヲ得ヘシ、立憲政ノ實施セラレシ初期ニ於テハ某大臣カ直接ニ代議院ノ批難ノ決議ニ遭ヒ若クハ元老院ノ批難ヲ受ケテ退職セシコトアルノ實例アリ或時ハ議院ヨリ間接ニ不信任ノ標識ヲ示サレ自ラ辭職セシコトアリ白耳義ノ國務大臣カ議院ノ決議ヲ見テ批難ト做シ不信任投票ト認メ解釋スル所ノ標準ハ如何ナル主義如何ナル定則ニ從フモノナルヤヲ定ムルハ極メテ難事ニ屬ス要スルニ時ノ事情如何ニ從テ自ラ進退ヲ處決スルモノ、如シ又時ニ依リ代議院ニ於テ選舉セラレタル議長其人ノ如何ニ因テ内閣ノ總辭職ヲ惹起スコトアリ或時ニハ毫モ政治問題ニアラサル教育法案ノ議決セラレ、ニ因リ内閣カ辭職ヲ爲スノ時機ト爲セルコトアリ斯ノ如ク議院ノ一舉一動ニ感觸ヲ鋭敏ニシ進退ヲ賭ルモ他ノ一方ニハ政府カ重大ナル財政問題ノ失敗ニ遭フモ恬トシテ顧ミス其感覺頗ル遲鈍ナルモノアリ千八百二十二年及千八百四十三年ニハ陸軍大臣ハ代議院カ陸軍編制ノ改革及其維持費ノ爲メ要求セラレタル定額ノ經費ヲ痛ク削減セラレタルヲ見テ獨リ辭職セシモ他大臣ハ留テ職ニ在リタリ又千八百四十三年ニハ代議院カ地租二百分ノ七ヲ課セントスル増稅案ニ四ニ對スル六十八ノ多數ヲ以テ否決セラレタリ而モ其四名ト云フモ内閣大臣カ揃フテ增稅案ニ投票セシノミニテ他ノ議員ハ一人モ投票セザリキ斯ク大失敗ヲ取リシニ拘ラス内閣ハ依然トシテ政權ヲ握レリ又千八百五十一年相續稅法案ノ否決ハ内閣ノ總辭職ヲ惹起セシモ偶々代議院ト政府トノ間ニ居中仲裁スル者アリテ其辭職ハ思止マタリ

白耳義ノ二大政黨確然樹立シ其組織堅固ナルニ及ンテ白耳義内閣カ議院ノ一投票一否決ニ因テ輕々ニ其進退ヲ決スルコトハ絶テ見サルナリ故ニ今ヤ政府ノ進退ヲ決セシムルハ國王ノ嚴命ニ由ルト改選ニ依テ議院内ノ多數ヲ變スルトノ二途ニ止ルカ如シ白耳義ノ政治社會選轉シテ將ニ政黨内閣ニ達セントスル頃ハ選舉ノ結果ニ因テ内閣ノ更迭ヲ來セシコト管一回ニ止ラサリキ

今日ノ政黨ハ兩々相對立シテ黨爭激烈ナレハ黨員タル者ハ嚴密ノ黨規ヲ恪守シテ同黨同派間ノ聯帶責任ヲ感
 知スルコト深キカ故ニ在朝黨ハ自黨ヨリ推薦スル所ノ諸大臣ニ熱誠ノ補助後援ヲ與ヘ決シテ自黨相攻ムルカ
 如キコトヲ爲サス而シテ議院内ノ小黨分派モ概ネ大同小異ニシテ同一政黨ヨリ更ル更ル繼承シテ數次ノ内閣
 ヲ組織スルカ如キ大異論モ大異人物モアルニアラサルナリ同政黨内ノ折合既ニ斯ノ如シ他政黨ニ對シテハ苟
 モ多數ニ制セラル、コトナクハ小數黨ノ内閣ヲ甘シテ推翼スルカ如キハ嘗テ忍フ能ハサルノ情勢トナレ
 リ故ニ議院解散セラレテ改選ノ結果自黨カ敗テ取テ反對黨ニ政權ヲ渡サ、ルヘカラサルノ否運ニ遭遇スルヤ
 否ノ運命ヲ決スルニハ各政黨内ニ致結合シテ黨規ヲ緊肅シ以テ投票ヲ分離セシメス大多數ヲ占ムルコトヲ努
 ムルニ在ルノミ豈亦他道アラザン哉

是ニ由テ之ヲ觀レハ白耳義内閣大臣ハ政治上ノ失敗ノ場合ニ彼ノ英國宰相カ同僚中個々思ヒ思ヒニ議院ノ投
 票ニ感觸ヲ輕重スルカ如キコトハ蓋殆ト罕ナリ何トナレハ白耳義政黨ノ黨規ノ嚴肅ナルコトハ人々個々ノ舉
 動ヲ許サ、レハナリ議院内兩政黨敵視スルノ深キカ故ニ如何ナル批難攻撃ヲ反對黨ヨリ受クルモ之ニ對シテ
 感觸ヲ喚起スルコト甚々微弱ニシテ寧ロ冷然トシテ相關セサルモノ、如シ

故ニ國務大臣ヲ信任若クハ不信任スルノ問題ハ畢竟議院ノ前ニ提起セラルト云ハノヨリモ寧ロ國民ノ前ニ提
 起セラルヘキモノナリ國民カ現内閣ヲ嫌厭スレハ改選ニ於テ忽チ多數ヲ失ヒ却テ是マテノ少數黨ノ爲メニ挫
 折セラルレハナリ唯議會ハ始終大臣ニ附纏フテ之ヲ監視シ以テ其措置舉動ヲ公示シ國民ニ知ラシメ而テ國民
 ノ裁斷ニ訴フトスルモノナリ彼反對黨カ時アリテ激烈ニ現政府ノ政略ヲ批難攻撃スルハ直ニ取而代ルノ目的

ニアラサレハ不信任ノ動議ヲ起スカ如キハ容易ニハ爲サス以テ靜カニ全國選舉人ノ注意ヲ喚起シ徐々ニ改選
 ノ時ノ準備ヲ爲スノミ蓋全國選舉人ハ反對論者ノ批難ヲ聞キ政府黨ノ辯護ヲ聞キ然後チ國務大臣ノ運命ノ判
 決ヲ宣告スル所ノ真正ノ裁判官ナレハナリ彼ノ國民ニ對スル政府ノ責任即チ何レノ立憲政治ノ邦國ニモ深ク
 根底ニ培養セラル、所ノ責任ハ實ニ白耳義ニ於テハ更ニ確的ニ更ニ明白ニ且更ニ直接ニ存在スルアルヲ認ム

第四章 大臣及行政

第一 地方制度 白耳義王國ノ區劃ハ州郡區町村ニ分タル但郡及區ハ中央政權ノ政令ヲ普行セシムルヲ以テ
 便宜ト爲セル所ノ行政區劃及裁判所區劃ニ過キス憲法ハ大ニ從來沿襲ノ古俗ヲ重シ輒近ノ制度ノ下ニ於テ
 國及町村ノ自治制ヲ再興シタリ

國會常置員及州知事ハ州ノ行政ヲ施行ス州會ハ財産若クハ權能上ノ或條件資格ヲ具備スル所ノ選舉人ヨリ選
 出セラル其組織ハ十分廣キ獨立權ヲ有ス即チ州會ハ州會議員ノ資格審査權ヲ有シ書記局員ヲ任命シ及州會規
 則ヲ定ム州會ハ別ニ召集ノ令ヲ待タス毎年七月第一木曜日ヲ以テ通常會ヲ開ク但臨時會ヲ開クニハ國王ヨリ
 召集令ヲ發ス通常會ノ會期ハ州知事ノ承諾アラサレハ三週間以上繼續スルヲ得ス而シテ如何ナル場合ニモ四
 週間ヲ過クルヲ得ス州會ハ會務施行ニ必要ナル事歴又ハ報告ヲ得ンカ爲メ直接ニ諸官署及官吏ト往復スルヲ
 得又調査ノ爲メ特ニ議員中ヨリ一人若シクハ數人ヲ委員ト爲スコトヲ得然レトモ管轄以外ノ事件ニ就キ他州
 ノ州會ト通信往復スルヲ得ス又州知事ノ許可ヲ受クルニアラサレハ直接ニ人民ニ宣告揭示ヲ爲スコトヲ得
 ス

州會ハ毎年度ニ於ケル州ノ歳入歳出ノ歳計豫算ヲ議定シ前年度ノ歳入歳出ノ決算ヲ確定ス然レトモ國會
 カ國家ノ豫算ニ對シ有スルカ如キ議權ノ自由ヲ有セス或經費ハ法律ヲ以テ支出ヲ命シタルモノナレハ州會ハ
 之ヲ削減スルヲ得サルモノアリ又他ノ一方ニハ州ノ某々税ノ收入ハ某々ノ一定ノ費途ニ充テラルモノアリ
 州會ハ州ノ民事上ノ利益ヲ維持保護スルノ機關ナリ故ニ州債ヲ議決シ州有財産ノ取得、讓與、交換、起訴及
 其訴訟ニ關スル和解ノ件々ヲ議定ス又州費ノ支辨ニ屬スル公ケノ建造物ノ築設及州ノ干渉ヲ要スヘキ公共物
 ノ建造ヲ議定ス又州内行政ノ細則及國ノ行政法又ハ法律ヲ以テ規定シテラサル所ノ州ノ警察令ヲ議定ス又州
 郡、區、町村ノ境界ノ變更及其應下ノ位置ニ就キ意見ヲ述テ又常置員及常置員ノ選定ニ任セアラサル所ノ州
 ノ吏員ヲ任命ス

常置員ハ州知事及州會ノ選出セル州會議員六名ヲ以テ組織シシノ議長ハ州知事ヲ以テ之ニ任シ而シテ州知事
 タル者モ可否ノ數ニ加ハルヲ得常置員ハ讀テ字ノ如ク常設ノ合議體ニシテ毎日州ノ行政ニ係ル百般ノ庶務ヲ
 處理ス

常置員ノ職務權限ハ大略次ノ如ク種々ノ事項ニ涉ル

- 一 州内ノ一般ノ行政ニ參與ス故ニ此ノ一般ノ行政即チ國ノ行政ニ參與スル上ニ就テ中央政府ノ官吏ノ部
 類ニ屬ス中央政府ノ機關トシテハ中央政府若クハ法律ヲ以テ州ニ委任セラレタル諸事務ニ就キ意見ヲ言
 フ又常置員會ノ交渉ヲ要スル所ノ法律施行上ニ就キ若シハ州知事ノ諮問ニ應スヘキ事件ヲ議スル爲メ
 會議ヲ開ク

- 二 常置員會ハ州會會期外及會期内ニ於ケル州内ノ利益ニ關スル日々ノ行政ニ關シ會議決定ス又州會ニ提
 出スヘキ州ノ歳入歳出豫算案ヲ調製シ州ノ負擔トナルヘキ仕拂命令ヲ發布ス州會開會期外ニ於テ緊急事
 件アルトキハ之ヲ處分決行シ然ル後ニ次期ノ州會ニ於テ事後承諾ヲ求ムルヲ要ス

- 三 租稅徵收事件ニ就テ起リタル行政訴訟ノ審判ヲ爲ス

- 四 町村役場ノ事務取扱ヲ監督ス

州知事ハ州ニ於ケル中央政權ノ代表者ニシテ國王ノ專決勅命ヲ以テ任命セラレタルモノニシテ州内ノ靜謐安
 寧ヲ維持シ及身體財産ノ安固ヲ保ツコトニ就キ法律勅令及省令ノ施行ヲ監督シ併セテ州ノ行政ヲ兼攝ス州行
 政ニ就テハ州知事ハ州會及常置員會ノ議決ヲ施行スルノ任ヲ有シ州會及常置員會ノ議事ニ參與シ之カ監督
 ヲ爲シ州會ニハ唯參考諮問ニ應スル爲メ出席シ其議決ノ數ニ入ラス常置員會ニハ自ら議事ニ加リ議決ノ數ニ
 加ルヲ得

白耳義中央政府ハ州ノ行政機關ノ決議ニ對シ多少ノ監督權ヲ有スルハ事實ナリ即チ州會及常置員會議決事項
 ノ中或者ハ其施行前ニ國王ノ裁可ヲ經ルヲ要スルモノアリ即チ豫算新タニ起シタル租稅若クハ州ノ公債等ニ
 關スル議決是ナリ他ノ或者ハ原則トシテハ他ノ檢制ヲ受クス獨立ノ執行力ヲ有スト雖モ政府ハ一令ヲ下シテ
 以テ其執行ヲ國王ノ裁可ノ下ニ羈束スルヲ得即チ州ノ警察規則、行政細則、重要ナル土工及運輸等はナリ此
 外全ク事前ノ監督ヲ受クサル事項ニシテ州ノ權限ヲ超越シ若シハ公益ヲ害スルモノト認ムヘキモノハ州知
 事ノ申請ニ由リ國王ハ之ヲ取消スコトヲ得此公益ヲ害スヘキ事項又ハ州ノ權限ヲ越ルノ事項ト云フ法文ハ頗

ル意義茫漠ナレハ往々政府ハ擅恣隨意ノ處斷ニ出テ大ニ取消權ヲ妄用スルノ傾キアルヲ免レズ唯々與論ハ常ニ中央政府ノ地方行政ニ對スル干涉ノ程度ヲ凝視シテ其甚シキニ至レハ起テテ政府ヲ批難ス故ニ之ヲ概許スレハ州ノ自治權ハ頗ル尊敬シテ敢テ蹂躪セラル、コトナシト云フヘキノミ

自耳義町村ノ行政亦州ノ行政ニ於ルカ如ク三箇ノ機關ヲ以テ運轉セラル即チ町村住民ヨリ選出セラレタル町村會、町村會議員中ヨリ國王ノ勅選シタル町村長及町村會中ニ於テ町村會議員ヨリ選舉シクル參事員若干名(二名以上五名以下)ナリトス故ニ中央政權ノ代表者ハ町村ニ在テハ先ツ町村公吏タルコトヲ以テ最先ノ資格トナシ本然ノ性質トナス所ノ町村長ナリ是レ町村ノ組織ト州ノ組織ト差別アルノ特性トナス

町村會ハ町村制度ノ要部ニシテ凡ソ町村一切ノ事務ハ町村會ノ處決ニ係ラサルハナシ町村會ハ町村ノ收支出入ヲ決議シ歲計決算ヲ承認シ町村公共ノ建造物ノ築設ヲ計畫シ町村警察及行政内規ヲ規定ス又町村ノ利益ノ爲メ別ニ町村吏員ニ命シ事務ヲ處理セシムルコトアリタルトキ例ヘハ貧民救助其他施惠ノ事務(事務員ハ町村會之ヲ任命ス)及寺院管理等ノ如キヲ掌理セシムル等ノ場合ニ於テハ町村會ハ其吏員ヲ監督ス又中央政府及州廳ハ町村ヲシテ國家一般ノ行政若クハ州政ノ一部ヲ分擔セシメ或事項ヲ町村會ノ會議ニ附スルヲ得但此ノ場合ニ於テハ町村會ハ決議ノ權力ヲ有セス其意見ヲ述フルニ止マル

町村參事員ハ真正ノ州行政吏員ナリ參事員ハ法律、決議及命令ノ施行ヲ任シ上申下達ノ居中者ニシテ兼テ執行官ナリ然レトモ彼ノ本性特色ハ町村會ノ吏員ニシテ實ニ町村會ノ決議ヲ公布シ及執行スルノ任ヲ有ス故ニ町村會ノ決議ヲ公布及執行スルハ獨町村長一人ノ特務ニアラサルナリ是レ彼ノ州ノ常置ト員似テ而テ非ナル

ノ點ナリトス町村參事員ハ町村會ノ決議ヲ公布施行スルノミナラス彼亦固有ノ職分アリ即チ町村有ノ建物及財産ヲ管理シ町村吏員及事務ヲ監督シ兼テ町村ノ文書證書及身上證書簿等ノ保管ヲ監督ス

町村參事員ハ各自同時ニ町村ノ職務ヲ行フ然レトモ之カ爲メニ分業法ヲ行フノ障礙タラスシテ各員ハ事務ノ整理ヲ敏活ナラシメンカ爲メ各自ニ行政事務ヲ分擔シテ之カ指揮監督ニ任ス而シテ諸般ノ會議決定ヲ要スルトキハ參事員全體ノ專ラ處決スル所ニ任ス

町村長ハ町村會ノ議長ニシテ町村參事員ノ長ナリ此二重ノ資格ヲ以テ町村會若クハ參事員ノ決議又ハ命令其他町村一般ノ事務ニ調印ス蓋此等有數ノ職務ヲ以テ町村長ノ本職トスルモノナレハ之ヲ外ニシテハ參事員ノ一員タル職分ヲ有スルニ過キス然ルニ一千八百四十二年ノ法律ハ之ニ一大例外ヲ設ケ凡ソ劇場及遊藝場ノ取締ヲ除キ總テノ警察事務ヲハ舉テ町村長ニ委任シテ參事員ニ代ラシメ町村長ヲシテ實ニ法律規則ノ執行地方警察及事變ニ臨ミ出兵ヲ要求スルノ權力ヲ有セシムルニ止ラス緊急ノ場合ニハ安寧靜謐ヲ保全スル必要ナル法規ヲ設定スルノ權ヲモ帶有セシメタリ

町村ノ行政ヲ監督スルノ責務ハ國ト州トニ分屬ス(常置員專ラ之ニ當ル)町村ノ決議ヲ承認スルハ州ノ任ニ屬スト雖モ中央政府ハ州知事ノ申請ニ依リ町村ノ決議ヲ變更スルヲ得町村會決議ノ中某々事項ハ州ノ常置員ノ意見ヲ附シタル上國王ノ承認ヲ受ルヲ要スルモノアリ町村有ノ不動産ノ賣渡、讓與、取得及新ニ町村稅ヲ起スコト等はナリ他ノ某々事項ハ州常置員ノ承認ヲ要ス但若シ承認ヲ得サレハ國王ニ懇請スルヲ得例ヘハ豫算決算及町村有動産ノ賣渡、讓與等はナリ其他或事件ハ國王之カ取消ヲ命スルヲ得ルモノアリ又州知事ハ常置

員ノ承認ヲ經テ法律ニ背反スルノ所爲若クハ公益ヲ害スルノ事件若クハ町村ノ職權外ニ超越スル決議ヲ停止スルコトヲ得

上來叙スル所ヲ約言スルハ凡ソ州及町村ノ利益ニ關スル事項ハ總テ其地方人民ノ選出セル所ノ地方議會ノ決定スル所ニ任ズ州及町村ノ地方行政ハ一人ノ官吏ニ專任セスシテ公選ノ合議體ト共ニ之ヲ掌理セサルヘカラス地方合議體ニ於テハ多少獨立ノ權力ヲ有スル代表者ヲ以テ中央政府ヲ代表ス中央政府ハ常ニ地方團體ノ行爲ニ多少ノ監督權ヲ有スルコトハ法律ニ定ムル所ナリ然レトモ政治上ノ其風議ハ未タ嘗テ監督權ヲ妄用スルノ弊ヲ生スルコトヲ許サス

第二 規則制定ノ權 自耳義國王ハ憲法若クハ法律ニ依リ明カニ委任セラレタル權力ノ外亦他ニ權力ヲ有セザレハ規則制定ノ權ト謂フモ次ノ二種ニ過キサレナリ

- 一 國王ハ憲法第六十七條ニ依リ法律施行ニ必要ナル細則ヲ發布ス但細則ヲ以テ法律ヲ曲ク若クハ其實施ヲ妨クルヲ得ス尙ホ此憲法ノ條規ニ據テ政府ハ別ニ法律ヲ以テ地方政廳ニ權限ヲ與ヘサル場合ニ於テハ安寧及秩序ヲ保ツニ必要ナル取締ノ命令ヲ發布スルノ權ヲ保持ス
- 二 國王ハ數回立法府ヨリ國家一般ノ法律若クハ永遠ノ律令ニ屬セサルモノハ細則勅令等ヲ設クルノ委任ヲ受ク

此等ノ小節細則ハ勅令ト謂フ法式ヲ以テ發布セラル、モノニシテ當該大臣主管ノ局課若クハ參事員ノ補助ヲ得テ其立案調査ヲ爲ス

又法律ヲ以テ直接ニ規則制定ノ權ヲ大臣ニ委任スルモノアリ此場合ニ於テハ其規則ハ省令若クハ省ノ決議ト謂フ名稱ノ下ニ於テ發布セラル

國務大臣ハ如何ナル場合ニ於テモ各々主管省内百般ノ事務ノ進捗ヲ規約スル爲メ其屬僚ニ對シ廻達訓令ヲ發スルヲ得此廻達訓令ハ唯々其宛名ヲ示シタル官吏ノミ遵由スルノ義務アリテ一般人民ハ之ニ與カルコトナシ故ニ裁判所ニアリテモ之ヲ顧ミルコトヲ要セス

憲法ハ司法權ノ獨立ヲ擔保シ各控訴院各裁判所ニ命シテ法律ニ適合スル一國ノ行政規則、州及町村ノ規則ニアラサレハ遵由適用スルニ及ハサルコトヲ以テセリ故ニ政府モ亦規則制定ノ權ヲ妄用シテ立法權ノ管轄區域ヲ侵犯スルコトヲ得ス

第三 行政官吏 國務大臣ノ行政委任條件ノ執行ヲ輔佐スル官吏ハ凡ソ次ノ三階級ニ分ツコトヲ得各省各部局ノ官吏(一) 內務大臣ノ指揮監督ノ下ニ在ル州郡町村ノ地方在勤官吏(二) 某々省ノ所屬ニシテ特殊ノ事務ヲ專任シ各地方ニ派出在勤セル專技的官吏(三) 是ナリ

各省ノ事務ハ數局部ニ分掌セラレ各局ニ局長ヲ置キ大臣ト各局長トノ間ニ次官一人ヲ置ク次官ハ內閣ノ更迭ト與ニ變更ヲ爲サ、ル永任官ニシテ其次官ノ位地マテ昇進セシハ官等階級ヲ歷任累進シテ事務ニ老練熟達ノ人士タルニ因ル次官ハ常ニ各局ニ關聯スル事務即チ省内一般ノ事務統計恩給等ノ如キ各種ノ事務ヲ自ラ處理シ行政事務ヲ監督ス各局長ハ緊急ノ場合ヲ除ク外各其局ニ於テ取扱ヒタル一切ノ事務ヲ次官ニ申達シ次官ハ之ニ意見アラハ意見ヲ附シ之ヲ大臣ニ致ス局課ノ廢興人員ノ増減任免黜陟等人事ニ係ル事項ハ主管ノ局長ニ

聽キ之ヲ裁斷シテ大臣ニ上申スルハ一ニ次官ノ職權ナリ大臣亦重要ナラサル文書報告等ニハ其署名ヲ次官ニ一任シテ己レ自ラ顧ミサルコトヲ得是故ニ大臣ノ更迭如何ニ頻繁ナルモ省内事務取扱ノ慣習先例ヲ維持シテ整然事務ノ順序ヲ紊亂セサルヲ得ルハ一ニ次官ノ責務ニ屬ス(各省ニハ次官一人アレトモ獨逸軍省ハ久シキ以前ヨリ之ヲ廢シテ置カズ)

各省ノ事務章程ヲ定ムル所ノ勅令ニハ各省行政官吏トナルヘキ資格條件ヲ規定シテ其資格條件ハ競爭試驗ニ及第シタル者又ハ特別試驗ヲ經タル者若クハ卒業證書ヲ有スル者等ナリ

各局部長ヨリ課長ニ至ルマテノ高等官ハ國王ノ勅命ヲ以テ任命シ(勅任)其他ハ大臣ノ省令ヲ以テ任命ス(判任)

州郡町村ニ於テ國家ヲ代表スル所ノ行政官ヲ登用スルニハ何等ノ試驗ヲモ用ルヲ要セス毫モ政府ノ自由ヲ制限スルコトナシ但前ニモ述ヘシ如ク地方ニ於テ國ノ行政ヲ分掌スル官吏ノ任命ニ就テハ地方政廳若クハ地方選舉人ノ干與ヲ受クルモノナリ州知事及郡長ハ中央政府直接ニ任命ス州廳及郡役所ノ吏員ハ知事郡長自ラ之ヲ選任ス州ノ常置員ハ州内ニ於ケル國ノ行政ニ干與スルモ州會ノ選出スル所ニ係ル町村ニ於ケル國ノ行政ハ本來國ノ行政官カ之ヲ行フニアラスシテ町村長及町村參事員ナル町村ノ吏員ニ由テ行ハル

國ノ百僚庶司ヲ形成スル所ノ各種ノ公務ニ從事スル官吏ハ試驗ヲ受ケテ任セラル、者アリ交際官ノ如キ是ナリ又競爭試驗ヲ受ケル者アリ鐵道、郵便、電信、會計、工務ノ行政諸官係是ナリ

白耳義法律ニハ別ニ官吏ノ地位品格ヲ規定シタルモノナシ官吏ノ權利義務ヲ規定シ及官吏ニ適用スヘキ懲戒處分ヲ規定シタルモノハ勅令ナリ懲戒處分ハ訓戒、譴責ニ一月以内ノ減俸、停職、休職及免職トス訓戒、譴

責、減俸、停職ハ大臣之ヲ宣告シ又大臣ハ下僚官吏ノ處分ニ就テハ其主管局長ニ之ヲ委任スルコトヲ得但休職及免職ノ處分ハ懲戒ヲ受ケル官吏ヲ任免スル權力アル者ニアラサレハ之ヲ宣告スルコトヲ得ス

高等官及屬官ハ一應訊問ヲ受ケタル後ニアラサレハ懲戒ノ處分ニ遭フコトナシ懲戒ノ權一ニ大臣ニ屬スルカ故ニ官吏ハ大臣ノ愛憎ニ因テ進退セラレ其擅横ヲ防クノ保障トシテハ頗ル薄弱ナルカ如クナルモ政治上ノ真風俗ハ能ク官吏ノ地位ヲ相應ニ保護シテ敢テ大臣カ專擅ニ懲戒權ヲ濫用スルコトヲ得サラシムルヲ得故ニ苟モ官吏ニシテ重大ノ過失アルニアラサル以上ハ恬然トシテ其職ニ安スルヲ得嘗テ免職職官ニ遭フ危懼ヲ抱クコトナシ夫レ然リ故ニ行政諸官吏ハ終身官ニモアラス大臣ノ命惟レ從テ進退セラル、者タルニモ拘ラス常ニ永遠ニ留任シ得ルモノト覺悟シ居ルナリ而シテ一國ノ輿論亦官吏カ職務上ノ過失又ハ甚シキ官吏タルノ品格ヲ失墜スルノ所爲アルニアラサレハ決シテ官吏ノ免職ヲ贊成スルコトナシ

加之慣習ハ決シテ政治上ノ理由ヲ以テ官吏ヲ免職スルコトヲ許サス政府ハ專技ノ官吏又ハ省務ニ從事スル行政官吏カ何政黨ニ屬スルヲ理由トシテ之ヲ放逐スルヲ得ス州知事郡長等ハ其職務上政治上ニ關係スルコト最モ多キニモ拘ラス内閣ト俱ニ進退ヲ爲スモノニアラス内閣亦反對黨ノ議論ヲ主持スル人物ヲ州ノ長官ニ置クコトヲ恠マス或場合ニ於テ專ラ政治上ノ理由ニ因リ一二ノ州知事ヲ更迭セシメシコトナキニシモアラス凡ソ官吏ハ其所管ノ事務ニ就テハ一切其長官ノ命ヲ聽カサルヘカラス然レトモ法律ハ官吏ノ所爲ニ就キ民事上及刑事上ノ責任ヲ負ハシム故ニ人民ハ行政官吏ノ不法ノ所爲ニ因リ損害ヲ受ケタルトキハ其官吏ヲ相手取ル裁判所ニ訴ヘ損害要償ヲ爲スコトヲ得別ニ官吏ヲ起訴スルコトニ就キ政府ノ許可ヲ得ルヲ要セス亦官吏ノ

行政上ノ所爲ニ對シ刑事ノ訴ヲ起スモ亦同シク政府其起訴ヲ拒ムコトヲ得ス但下僚官吏ハ其職務ヲ行フヲ得ヘキ限域内ニ於テ長官ノ命令ニ因リ爲シタル所爲其命令ノ不法ナルヲ知ラサルコトヲ證明シタルトキハ刑事上ノ處分ヲ免ルコトヲ得

白耳義ノ政體ハ行政ト政治ト混同スルナカラシムコトヲ豫防セリ故ニ州知事ハ其州内ニ於テハ常ニ常置員ト協同シテ職務ヲ行ヒ選舉競争上ニ其權力(權力素ヨリ微ナレトモ)ヲ伸ルヲ得ス町村ニ在テハ町村長ハ中央政府ヲ代表スルヨリモ聲口被治者タル町村人民ヲ代表シ常ニ町村人民ノ鼻息ヲ窺テ事ヲ爲スモノナレハ中央政府ノ意向ヲ逢迎スルノ意ナキハ言ヲ俟タス又地方在勤ノ各種特別ノ事務ニ從事スル處ノ政府ノ官吏ニ在リテモ亦毫モ選舉場裡ニ威權ヲ弄スルコトヲ得ス法律及行政部ノ決定ヲ以テ政府ノ官吏ニハ國會議員トナルコトヲ得スト嚴禁シタルノミナラス尙又省令ヲ以テ官吏ニ令違シタリ曰ク「官吏ハ自己ノ信任スル者ヲ選シテ選舉投票ヲ爲スハ自由ナレトモ自ラ政黨ノ競争ニ干渉混入スルコトヲ得ス」ト又白耳義人民亦能ク選舉ノ自由ト選舉ハ正心誠意ヲ以テ行ハサルヘカラサル所以ト辯識シテ敢テ政府ノ壓制干渉ヲ甘受スルヲ肯セス故ニ假令政府カ選舉干渉ヲ嘗試スルモ其得ル所ノ結果ハ常ニ其希望ニ反スルカ爲メニ遂ニ政府ヲシテ寧ロ始ヨリ干渉セサルノ愈ニルニ如カサルコトヲ知了セシムルニ至レリ

○官吏カ州會議員若シハ町村議員ヲ兼ヌルコトニ就テハ國會議員ト爲ルヲ得サルノ禁令ノ如ク絕對無限ノ禁止ニアラス故ニ或官吏ハ政府ノ許可ヲ得テ競争ヲ爲スヲ得或官吏ハ政府ノ許可ヲ要セス全然自由ニ競争スルヲ得

行政官吏カ政治ニ干渉スルヲ得サルコトハ前述ノ如クナリ然レトモ政治家カ行政ニ干渉スルヤ否ヤニ就テハ絕對的ニ之ヲ否定スル能ハサルモノアリ大臣ハ己ノ好ム人物ヲ薦メテ官吏ト爲シ私恩ヲ施サント欲スルモ如何セン官吏登用法ニ特別試驗アリ競争試驗アリテ其任意選擇ノ自由ニ多少ノ束縛ヲ受ク又慣習上政治上ノ原由ヲ以テ官吏ヲ免職スルコトヲ許サス故ニ大臣其己レノ黨中ヨリ拔テ官吏ニ登用セント欲セハ僅カニ官吏中死亡又ハ辭職シテ缺員ヲ生シタルトキニ於テ其補缺ヲ爲スヲ得ルニ過キス補缺ヲ爲スニハ競争試驗ヲ以テスルヲ要セサレハナリ

自由ノ選擇ニ因リ若クハ試驗ヲ經テ任命セラレタル官吏ハ十中八九政府黨所屬ノ人ヨリ出ツ是レ代議院及元老院議員等ノ推薦要請ノ急ナルノ致ス所ナリ凡ソ官吏ノ初叙新任ニハ國會議員等ノ干渉運動ノ效ハ頗ル大ナルモノアリ然レトモ一旦官ニ就キ進級累遷スルニハ政治家ノ援助全然其效ナキニアラサルモ大抵ハ行政部内ノ申請ニ依テ進級シ未タ嘗テ一躍シテ行政部内ノ要路ニ拔擢セラル者ハ殆トアラサルナリ

秩序ヲ逐テ進級シ未タ嘗テ一躍シテ行政部内ノ要路ニ拔擢セラル者ハ殆トアラサルナリ

專門將特ノ官吏進級ニ至テハ政治家ノ權力更ニ微薄ナルカ如シ代議院議員及元老院議員等亦敢テ此等官吏ノ推薦ニ冷淡ナルニハアラス其進級ニ就テハ主管大臣ニ向テ頗ル急訴要請シ往々大臣ノ迷惑トナルコトアリト雖モ行政部内ノ申請ヲ曲ク反テ議員等ノ内請ヲ容ルカ如キコトハ頗ル罕事ニ屬ス

以上説ク所ヲ約言スレハ白耳義大臣ハ其下僚屬官ニ對シテハ理論上強大ノ擅斷權ヲ有スレトモ實際ニハ政治上ノ風儀トシテ擅斷權ヲ濫施セス常ニ穩當ノ任免黜陟ヲ行ヘリ官吏ハ政治上ノ意見ニ就テハ政府ニ對シ獨立

ノ權ヲ有ス然レトモ選舉競争ニ干與スルヲ禁セラル選舉場裡ニハ行政官吏ノ權勢薄弱ナリ或有數官吏ノ初念
新任ニ就テハ議員等ノ周旋運動ノ效行ハシ政論社會ノ希望ヲ達スルノ關門ナキニアラサルモ一旦官吏トナリ
タル後ノ進級ニ就テハ議員ノ援助内請ノ效力ハ殆ト皆無ニ屬ストイフニアリ

ノ權ヲ有ス然レトモ選舉競争ニ干與スルヲ禁セラル選舉場裡ニハ行政官吏ノ權勢薄弱ナリ或有數官吏ノ初念
新任ニ就テハ議員等ノ周旋運動ノ效行ハシ政論社會ノ希望ヲ達スルノ關門ナキニアラサルモ一旦官吏トナリ
タル後ノ進級ニ就テハ議員ノ援助内請ノ效力ハ殆ト皆無ニ屬ストイフニアリ

74
146

明治三十年五月一日印刷
同年同月六日發行

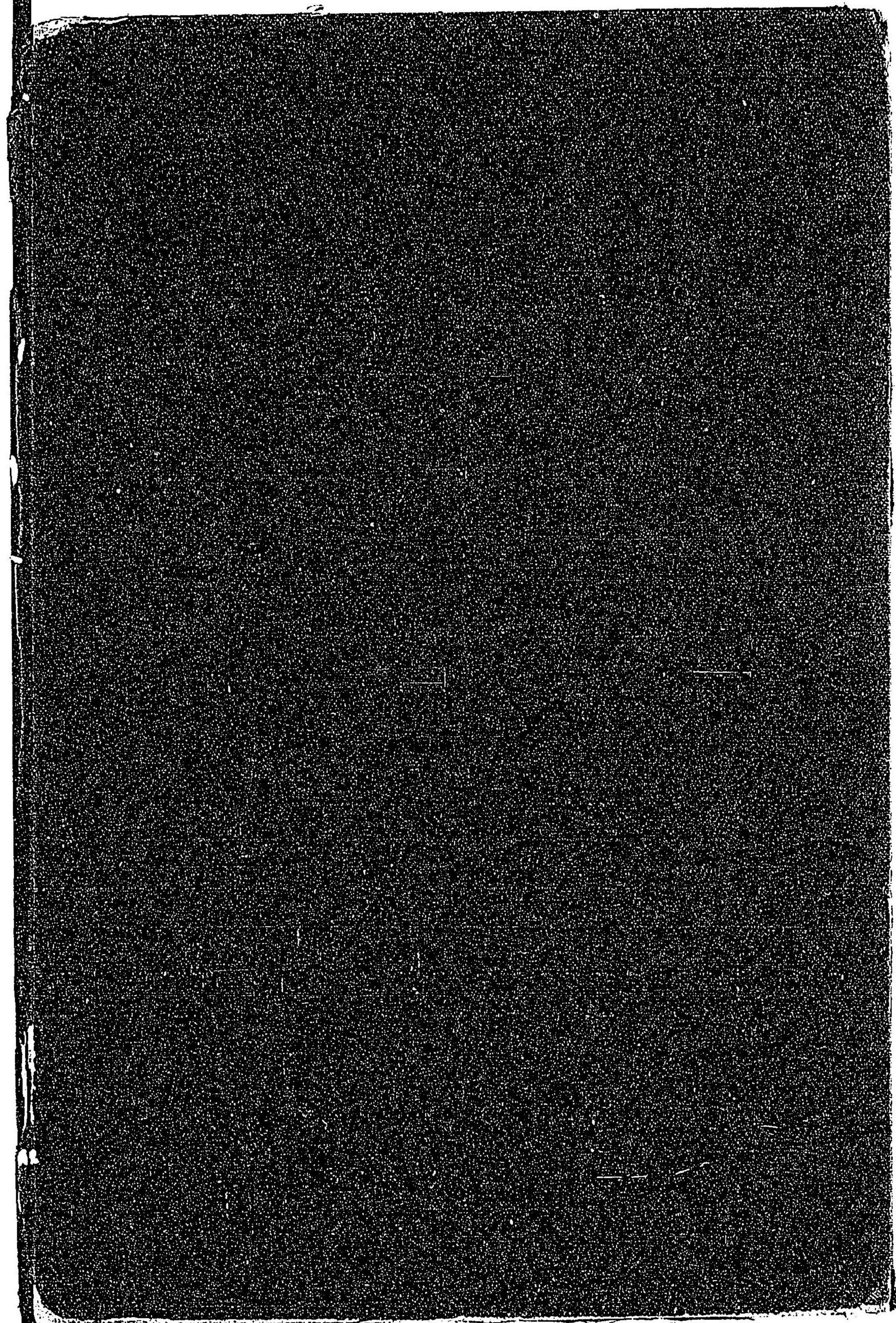
拓殖務大臣官房文書課

印刷者 中村種造

東京市京橋區銀坐四丁目貳番地

印刷所 中村印刷所

東京市京橋區銀坐四丁目貳番地



146

031450-000-0

74-146

歐洲列國立憲大臣論 上

拓殖省

M30

BBE-0048

□□□□□□□□

