

導
准
說
明
書

[

導淮說明書

弁言

柏文蔚



淮域居中國之腹平原百餘萬方里爲東亞第一大農區中貫以淮河旁合豫魯皖蘇四省名川數十東入於海其交通灌溉之利固不後於揚子江乃自淮不出海水利失修古代井田溝洫之制蕩然無存卽歷史有名諸川亦多淤成平陸以致水旱頻仍農民輟耕流爲兵匪富戶廣田自荒中原從此擾攘多故矣民國初元文蔚治軍江淮首創裁兵導淮之意聘熟悉水利士紳宗嘉祿陳伯盟諸君設局籌備測量復聯合蘇督程德全電保張故紳耆爲導淮督辦而文蔚與海州故紳徐鼎霖爲會辦正擬進行適逢民二政變張氏入京改導淮局爲全國水利局與美國紅十字會訂借美金三千萬元嗣美工程團來華測勘反對奮黃漕出海借款因之未成張氏亦辭職南歸導淮進行自是中止而文蔚測量皖北之結果由宗嘉祿規畫開濬睢河二百餘里至今泗靈數縣民田七百餘萬畝十年來未受水災已見小效至蘇省設立運河局專事防堵工程則與導淮無關民國十一年華洋義振會以中

導淮說明書

二

MG
TV882.3
16



國頻年受災前後助振以千萬計擬截此後振款移作導淮會由該會職員商之文蔚函請蘇皖豫三省長官聯電政府立案再約前撰治淮計畫書之斐立門工程師來華覆測確定路線估計工程乃蘇督齊燮元自請爲督辦擬提用保留導淮之振餘美金一百萬元旋因江浙事起遂無結果今金陵大學挪用之教育費即在此項支付並測量儀器亦存校中蓋導淮問題不但爲中國之要政且已入世界之視綫矣吾黨國奠都南京開始建設當有以震動中外具瞻之耳目喚起全國民衆之同情則此開闢百萬方里富源發展民生事業之導淮案當然在新政部署之中毫無疑義文蔚藉隸淮濱本民元提倡導淮之初衷更以十數年來經歷與研究業經提出第四次中央執行委員全體會議茲再列舉導淮理由及辦法說明書請

執政當局及關心淮患之民衆合力以謀成之文蔚不勝企禱焉

導淮之理由

一、就利益方面言之據民國十一年太平洋商務會議美人費吳生報告謂民國十年蘇皖兩省被淹區域共有六千二百九十二萬畝損失額達六萬一千三百四十七萬七千八百元若治淮後開墾而出之地有五千萬畝平均每畝產米一擔半有七千五百萬擔每擔五元值三萬七千五百萬元加入水災損失爲九萬八千八百四十七萬七千八百元當時大會認爲解決世界米荒之重大之要素又據全國水利局民國十三年呈稱淮河流域未經放墾公地已有二百九十萬畝施工後水納正洪沿淮支幹涸出田畝不計外第就各湖面積縮小而言約可達三百六十萬畝合之前項公地共計六百五十萬畝再按建國方略根據詹美生之計算謂六百萬畝公地可咄嗟而致假定以二十元爲一畝之值已足一萬二千萬元此政府之直接收入也而又有一萬七千方里之地畝向苦水淹之災平均五年僅兩穫今年而可再穫是一萬七千方里得一千零八十八萬英畝各得五倍收入設其生產額一英畝所值爲五十元則此地所產原額爲五萬四千四百萬元今爲二十七

萬二千萬元矣。綜上諸說，皆各就所知而言。如費吳生就調查災區而論，全國水利局就所測蘇境而論，先總理就詹美生規畫淮河正幹流域以內而論，至若張謇則注重淮沂泗沐並治，包括豫魯蘇皖四省而論，謂除各省涸出公地不計外，受益田畝有五百五十萬方里，得地二萬九千七百畝，較爲擴大。茲姑假定全淮流域受益田爲三萬萬畝，照建國方略地價登記法於導淮開始之前，令人民報價登記導淮之後，田地增價例應歸公。如每畝增價以十元計，則公家直接收入可得三千萬萬元，以充導墾建設各項事業，綽有餘裕。而每畝之收穫年以十元計，公家每年又可收地稅三萬萬元，其直接屯墾之公田與交通商工業發展後之稅收，尙不可縷計。故吾黨國欲貫澈民生主義，開闢最大且易之富源，舍導淮莫由也。

二、就弭盜方面言之，淮域據中原之腹，當四省之衝，歷史久稱爲逐鹿之場，故民俗勁悍，自水利不修，民迫生計，或應募爲兵，或挺險爲盜，盜受撫則又爲兵，兵遣散則又爲盜。此百萬方里大好農區，已不啻爲盜匪淵藪。近代軍閥更利用此勁悍無業之淮民，以扶植其勢力，苟不從事溝洫，部勒兵匪，使漸相安於隴畝室家之樂，則軍閥雖倒，根株未絕，中原擾攘。

恐無已時故爲弭盜計非導淮不可

三、就裁兵方面言之今之北伐大軍百餘萬耗費全國財力十之八九亟望會師燕都後解甲釋兵從事政治建設以蘇民困故必預籌裁兵之計若任意遣散爲害閭閻非策也惟大舉導淮可以編練工程隊十萬人以導治幹支各河而同時規畫各地溝渠又可容納數十萬人將來即以涸出公田建造新村授田授宅定爲屯兵區域仍以兵法部勒時加訓練有事爲兵無事爲農則可不費一餉而內足以拱衛首都外足以威攝強敵故爲裁兵善後計非導淮不可

四、就交通方面言之淮本四瀆之一舊從海口上至皖北正陽關更溯潁河以至周家口達於開封之朱仙鎮而更分流入運以濟南北之交通在歷史上極有價值自黃奪淮而復北徙下流淤斷上游各支幹在豫皖間節節之淤塞今僅有運河數百里交通然夏秋水溢冬季枯竭均足阻礙航行苟導淮出海照建國方略句配二十英尺之水流由海口以上達皖豫兩省之腹更旁入運河以南達長江北通燕魯縱橫各數千里而淮域地勢平坦非若黃運具建領之勢且包括百萬方里之雨區集合七十二山河之支派由支達幹節節蓄宣

萬殊一本源遠流長其灌溉交通之利已不亞於揚子江而隴海鐵路橫貫中國將來西端與歐洲接軌其東端海口荷叻以淮河數千里之航運必可一躍而成世界第一大商港更以運輸之便而促進淮域農工商業之發展可斷言也故爲中國腹部交通計非導淮不可五、就防災方面言之近世戶口日增而國內之米糧反銳減設有偏災餓殍遍野卽東西各國亦時有糧食缺乏之感如太平洋會議費吳生之報告所言則淮域鉅大之生產額不獨可防國內之偏災並可由淮河直達外洋救濟世界各國之米荒藉爲抵制外貨挽回利權之大工具故爲救濟國內外米荒計非導淮不可

六、就政治方面言之中國束縛於專制政體數千年矣故民性習於偷安憚於改革新政建設不易推行惟淮域地廣人稀土質腴厚苟廣闢溝渠改造新村仿東西優美成規施以物質上種種建設造成新中國之模範實較繁盛都市習俗難移者爲易况近代青年習歐美科學者多而國內經濟枯竭庶政不舉無所用其才則憤而唱共產之說一般失業遊民響應盲從以遂其劫奪之私故共產黨卽可除而苟無以處大多數之失業者國家之憂未艾也設以淮域廣大平原集中青年智識合力建設各展所能則所謂無棄才無遊民無曠

土國富民安邪說自弭吾黨三民主義建國方略均可順序推行而無阻矣故爲政治運用計亦莫先於導淮

導 淮 說 明 書

八

導淮之辦法

一、設導淮局爲執行全淮流域導墾之總機關宜遴選熟悉淮域水利兼具軍事政治學識聲望素孚者特派爲導淮督辦暫以蘇皖兩省有關淮系之區域爲範圍其局務組織法由督辦另訂之

二、設導淮協會會員分三部(甲)有水利學識經驗及工程測量專門學者合組爲研究部(乙)各埠商會銀行資本家暨各金融機關人員合組爲經濟部(丙)沿淮流域各縣由縣各正式法團公推每縣二人合組爲評議部(評議部暫以蘇皖兩省爲限甲乙兩部不拘地域額數或各以評議部全員額數爲限)三部會員推定後開成立大會凡關於工程計畫由研究部討論關於籌款計畫由經濟部討論討論確定而後由評議部大會議決通過咨交導淮局執行各部各推駐會幹事四人此會與導淮局爲相對之機關應俟導淮局成立後卽由局籌備召集協助進行其協會經常費由導淮局補助詳細章程由協會自訂之

三、設導淮銀行或定名長淮銀行由經濟部發起組織之一方面保管導壅工款一方面為發展長淮流域農工商業與海日商埠之金融獨立機關凡導淮工款支付時須經協會幹事簽字其詳細章程由經濟部自訂之

四、籌備時期

甲、整理從前測量成績 蘇皖兩省各測有平剖面圖今存江北運河工程局及皖北水利局宜悉數調集整理製成有系統之圖案限三月竣事

乙、覆測 應特聘工程師依據從前測圖覆測各要點以決定導線半年可竣其蘇皖平面測圖未完者限以一年補測完竣為規畫溝渠之用

丙、調查 全淮流域地畝總數與歷年因災損失及以後直接間接獲利之確數均須詳細查明為募款擔保之基礎

丁、勘定路線估計工程 應聘中外水利工程專家及本國素有研究之士紳會同履勘決定出海路線而後實測工程估定預算編製詳細之導壅計畫書

戊、地價登記 全淮流域凡屬私人所有田地統由地主自行估價呈報登記限三個月

月完竣每畝收登記費五分爲清丈手續之用將來導淮後受益田畝再按時值估價由地主繳納應增之價以償導壘經費或由公家照原價收回直接屯壘其登記辦法條例另訂之

以上五項籌備時期共限一年完畢

五、施工時期 此期開始應訓練工程隊十萬人並另選精兵萬人爲彈壓工程剿撫土匪之用而分別實施下列工程

甲、導洪澤湖水出張福引河至最近之海口約二百數十里爲第一段工費約一千萬元限一年竣工

乙、就洪澤湖來源去路規成十字形之河道先用挖泥汽船抓成河形而後借夏秋水刷成之或俟全湖之水出海洪澤底高於上下游均一丈以上冬季必至斷流乾涸而後用人工挖成河形俟下屆水漲時仍籍水力刷深之使全湖悉變爲膏腴之土此爲第二段工費約六百萬元

丙、疏導沂沭泗中運諸河爲三段工費約三千萬元

丁、整理清江至揚州運河改建壩閘涵洞等爲第四段工費約五百萬元

戊、整理皖淮上游由盱眙至正陽關之交通五百餘里爲第五段工費約一千萬元

己、整理正陽關北至潁河達於河南開封之交通爲第六段工費約五百萬元

庚、疏導皖北渦肥滄雖諸河及淮南諸山澗水爲第七段工費約一千萬元

辛、整理裏下河分洩入海之壩閘工程爲第八段工費約五百萬元

壬、疏導徐屬龍岱諸河爲第九段工費約二百萬元

以上八段均定爲導淮入海以後第二期之工程或分先後疏導或同時並舉統限四

年一律竣工

癸、規畫魯南及豫東諸水爲第三期工程

魯南豫東之水均入於淮惟從前黃河南決借諸河行水以達泗州靈璧之低原陷而

爲湖更奪淮河以出海古泗陸沈之禍三百年來談者色變夫治黃之策不外三端一

曰清其源在河套上游植林開墾也二曰疏其委在下遊海口用挖泥船常年疏導以

通積滯也三曰固隄防宜於易決區域層層作遙隄而中隔以直隄作方畝形以防橫

決也淮域導治而後進規魯豫入淮諸河之水利擬由開封至濟甯間沿黃河之平行線每距五里堅作一橫隄而中隔以直隄亦相距五里成方畧形大陸之外各引就近支河爲渠隄內四周亦有溝有涵洞爲雨量之蓄宣每一方畧內可墾田一萬畝建築一新村此採陸地圩田之制以興墾之工作爲捍黃之工具一舉兩得淮域興利以後亟宜規畫及之

六、興墾時期 全淮流域辦理地價登記之後可確知民田總數若干其餘皆爲公田卽以所收登記費辦理全部清丈於圖內規定溝渠之制發交各縣其民田區域令人民按圖開濬限期竣工如逾限不能依式開濬者由局直接整理將來地畝增價悉應歸公其依式開濬者將來收增價時扣還溝渠之費其無力繳納增價或地廣不能依限興墾者仍由局照原價收買爲公田其公田指定爲屯兵區者應先整理溝渠建築新村授田授宅而收其什一之稅其他公田於整理溝渠後卽由局召佃墾種而直接收其什一或什二之稅不宜由資本家承領上規井田古制剷除地主中飽利於農亦利於國也計施工之第二年淮既出海裏河一帶間接受益之田面積三千萬畝凡從前僅能於秋前一熟者今每年均可兩

穫地價之增高自不待言至施工之第五年後蘇皖幹支各河並治其直接受益之田除蘇魯兩省不計外約有一萬二千萬畝以所收田畝增價逐漸規畫全部之溝渠道路交通墾植事業十年之後富庶必超越江浙而上蓋淮域土厚水深掘土築隄均非難事生產之易更非江浙卑下稻田徒藉人工肥料以收穫者可比諺云皖北熟天下足可於十年後信之矣

七、籌款方法 依上述第一年籌備時期測量估工局用經常費約四十萬元應由政府墊支其第二年施工費應由導淮局確定工程預算及全淮流域受益田畝國家可直接收入之總數爲擔保募集公債一萬萬元以五千萬元爲導淮銀行基金五千萬元爲導淮專款第一期撥付工程費一千萬元第二期幹支各河工費共爲六千四百萬元分四年撥付上兩年仍由銀行支出後兩年已由蘇皖地畝增價收入項下撥充不須另募公債至規畫全淮溝渠屯墾事業在籌備時期可收入全淮地價登記費約七百萬元以充全部清丈費其溝渠新村建築之鉅款統由民田增價收入項下分年撥充綽有餘裕均無須另募債款矣

按導淮工費民國元年張謇第一次宣言定爲二千萬元民國二年張氏訂借美款又擴充預算爲九千九百九十餘萬元民國十四年全國水利局又根據張氏預算加以上游皖淮工費一萬二千萬元共爲二億二千萬元以起點黃河舊槽之句配故全部工費激增意在
大借外款似已無足依據而斐立門工程師則以理想句配預算不足二千萬元又未免簡
單茲姑依從前測量估計定淮河幹支各河工費總額爲七千四百萬元似無不足其詳細
預算俟勘定出海路線實測各河工程後始能確定也



Handwritten scribbles and markings, possibly including the number 46 and a large number 757079.

SKBC
IG
V882.3
6