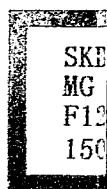


✓

# 抗戰與生產

中國國民黨中央執行委員會宣傳部  
中華民國二十八年二月



MG  
FL 9.6  
152 次

目

目次

第一章 戰時的國防生產.....1

- 一、戰時國防生產的重要
- 二、國防生產的組織與政策
- 三、軍需品的生產
- 四、國民經濟的發展

第二章 非常時期銀行界的責任.....7

- 一、引言
- 二、目前銀行界責任何以重大
- 三、銀行界發展生產事業之方法
- 四、結論

第三章 如何調整我國對外貿易.....19

- 一、抗戰後對外貿易所受之影響
- 二、發展對外貿易所應注意之問題
- 三、如何發展對外貿易



四、如何增加土貨出口

第四章 如何調整戰時商業……………

21  
2

一、緒言

二、對外貿易的調整

三、國內商業之繁榮與統制

四、嚴格實行物價統制

第五章 調整後方交通與抗戰前途……………

29

一、交通是國家的命脈

二、交通在戰時的重慶性

三、抗戰期間統制交通之方法

第六章 抗戰必需工業化……………

38

一、走向現代化的道路

二、一個復興民族的基本認識

三、以農立國是絕路

四、工業化的好處

五、趕快工業化

第七章 調整戰期工業……………

45

一、先言

二、戰時工業調整的必要

三、今日工業的缺憾

四、戰期工業調整的大綱

第八章 大工業之外戰時提倡小工業.....67

一、輕小工業分散於內地之利益

二、結論

第九章 戰時煤產應加統制.....65

一、炭礦與國防

二、產銷概況

三、應加統制的原因

四、統制的辦法

第十章 戰時食糧如何自給.....59

一、食糧自給之重要

二、我國食糧之供求狀況

三、食糧如何自給

第十一章 棉與戰鬥資源.....67

一、引言

二、棉在戰鬥資源上之位置

抗戰與生產

- 三、戰時棉產之供給
- 四、戰時棉產之應用
- 五、餘言

## 第一章 戰時的國防生產

孫覺生

- 一、戰時國防生產的重要
- 二、國防生產的組織與政策
- 三、軍需品的生產
- 四、國民經濟的發展

### 一、戰時國防生產的重要

領土與主權的完整，是一國最重的兩個要素；當一個國家的領土和主權被別國侵奪時，那個國家應自行自衛權，對敵作戰。間接地或直接地護衛國家的生存有三個方式：（一）本國的戰鬥力，（二）國際間的同盟，（三）國際間集體的安全。

史實告訴我們，集體的安全制度，未能有效地保護一國領土主權的完整。在目前，中國尚沒有和別國成立同盟，所以用我們自己的苦鬥力，對日帝國主義抗戰，獲取最後的勝利，是很重要的。同時，我們也極願望同情中國的國家，尤其是國聯的會員國及九國公約的簽字國，給我們實際的援助，來增長我們的力量，給日本以經濟制裁，去消散侵略者的本領，維持世界和平公理。

近代的戰爭，是人力財力與物力的戰爭，要由全國的人民財政和產業去支持的。所以在平時，一個國家要增加他的常備軍和後備隊，要擴充他的海陸空軍軍備，要將全國的軍需資源有計劃地開拓，要把全國的農工業組織起來，使它們的生疎國防化；準備着去迎頭痛擊敵人的武力侵略，保全國家的生命及世界的和平。因為在現在，集體安全的力量，還是弱小得很。

為謀中國的生存，求世界的和平底神聖抗戰展開已有半年了。在七七事件爆發之前，中國的國防生產是很幼稚，沒有準備。在事後，我們原有的經濟中心，許多已成爲戰場及焦土了，沿海口岸，又被敵不法封鎖，我國與國際間的運輸困難。在這樣的情形之下，戰時的國防生產是目前的急務。

自從南京淪陷，移重慶之後，中央政府已統籌全面大規模的持久戰，以獲取最後勝利。國防生產是爭取最後勝利的極重要條件，一方面總可以增加軍需品的供給，充實忠勇將士的物質戰鬥力。別方面，國防生產可以增加人民的生活必需品底供給，改善軍人與民衆的生活，減輕戰爭的痛苦，使他們抗戰的決心更堅強。假如國府能有計劃地將全國的重要生產組織起來，統制起來，以最小的資本與勞動，最短的時間，獲致大量的軍需民用；那末，最後的勝利是絕對有把握的。

## 二、國防生產的組織與政策

在戰時，要把一切與國家利益有重要關係的事業，集中起來，受統一的指揮。使靈活而有力的統制，得以實現；使全國的人力物力和財力，能依照戰爭之需要分配。爲適應戰時的需要，速進國防的生產，增加抗戰的力量計，在今年一月，中央政府已將實業部、軍事委員會之資源委員會、經濟委員會與建設委員會之水利部，合併起來，組織一新的行政機構，名爲經濟部，隸屬行政院。今後全國的農礦工業，得在經濟部的統一指揮，援助和獎勵之下，有計劃地努力於國防生產。

在經濟事業還沒有跑適合理化的過程中底中國，來策劃戰時的國防生產，是一件很棘手的事情。但是在目前急激的情形當中，爲使我國的國防生產迅速地充實起來計，在政策上，最低限度應有下列五種明確的設計：（一）先在安全的地帶，發展國防生產；（二）經濟部應明確地宣佈那種工商業由政府資金經營，那些專業要採官商合辦制，那些專業可由人民自由經營；（三）集中中外熟練而負責的技師和專家，把他們分配到各重要的生產機關，去領導工作人員，採用科學的方法去生產；（四）怎樣去發展軍需工業？（五）怎樣去發展國民經濟？

在過去，中國的經濟建設是畸形的，集中在沿海的地帶，尤其是在上海及各通商口岸。那裏的交通比內地便利得多；且全國的資金與投資，爲着安全計，都集中在各通商口岸及其鄰近，賴外國勢力的保障，而向工商各業發展。但是，在去年日帝國主義已給各界一個清楚的教訓了。沿海一帶的工商業區，比內地還更不安全，次第成爲戰場與焦土。在外國勢力保護之下的租界，同樣的變爲一個動搖的工商業市場。

銀行是一個集合資金的組織，利用存款，採取貼現放款的政策，去領導企業向那些工商業部門去發展，向那些地帶去投資。所以自中日戰事爆發之後，頭一個經濟的變動，就是財政金融當局，有計劃地領導全國的銀錢業，移到內地去組織新的金融中心，準備着鼓勵內地的國防生產，建設新的經濟中心，來應戰時的需要。現代的空軍戰時是很恐怖的，在長期抗戰當中，那些區域是絕對安全，極成問題。所以經濟部應先研究那些省份的安全可能大，就首先在那裏建設大規模的重要的國防生產專業，同時，政府還要鼓勵及援助在不安地帶內地的工廠，遷移到安全的區域去；還要以低利息的放款去促進內地的工商百業。

在過去中國的投資市場裏，有一個對經濟建設很不利的弱點，就是政府對於官營與民營的工商業底



界限，未能明確地分清，以至許多擁有鉅資的人，因為未得法律上明確的保障，遲疑不敢運用自己的資本，開辦事業。結果，不論在平時還是在戰時，安閑地存在外國銀行裏的華人存款，都有一百幾十萬萬元之鉅；安閑地存在國內銀行的，亦屬不少。爲着領導全國的資金，努力於國防生產事業，經濟建設，經濟部應早日明確地決定由政府經營，由官商合辦，及由人民自由經營底事業的條件。

在戰時，所有一切生產，凡對於軍需品的供給有莫大關係的，要由中央或省政府經營。凡商品的消費是必需的普遍的及無伸縮性的，且牠們的價格與產量的變遷，對民生會有莫大的影響的，應由地方政府或官商合力去生產。凡商品的消費是不必需的及有伸縮性的，且牠們的價格與產量的變遷，對民生的影響很小，要由人民自由去經營。爲助長及鞏固民營的工商業計，政府還要提倡之，獎勵之，補助之；使他們在政府的領導與保護之下，發達起來，充實我們的戰鬥力，及國民經濟的繁榮。

當安全的適合的國防生產地帶選定了，當官營與民營的界限劃分清楚了，便要實施科學的生產法，來增加生產效能，減低成本費。以最小的資本與勞動，最短的時間，生產最大量的商品。要使生產合理化科學化，便要集中中外熟練而負責的技師與專家，來策劃各產業部門的固定資本與流動資本的機構，新式機器的採用，原料的購買，工人及工作時間的管理。這樣能使資本勞動與管理的運用有方，工作有法，免除無爲的耗費與重複，獲取最大的生產效能。爲進一步的求改善計，各產業部門還要設立一研究所，作各種的調查統計與考察，供給技師管理人員與經理人正確的學識和報告，使他們能審劃新計，增加生產力。

戰時的生產，要特別注意對國防重要的產業專門人才的供給，熟練工人的供給，也要充分。所以在抗戰期中，在各地要組織健全的勞動統制機關，去統計各種勞動的需要，去搜羅熟練的工人，去集合在業者，把他們的精華，首先分派到重要的產業部門去工作。在不防礙生產的範圍內，還要改善工人大衆

的生活，去增加他們勞動的興趣，生產的效能，使他們認識抗戰是爲他們的利益而爭鬥的。要抗戰到底，工資不可過低，勞動的時間不必太長，以免對工人們的健康有碍，以至減低他們的生產效能。一切殘廢的待遇應完全取消。此外，還要設立勞資爭議公斷的機關於各地，以公正的態度，迅速地處理勞資間的糾紛，以免生產過程因糾紛而停止，阻礙國防生產。

### 三、軍需品的生產

要爭取抗戰最後的勝利，一方面我們要以戰略與戰術，去消費侵略者的戰鬥力；他方面，我們要以力更生，以國防生產，來增加我們的戰鬥力。軍需品的生產，是補充我們戰士的物質戰鬥力的方法。中國是一個工業落後的國家，軍需的生產，極難自給。在目前，經濟部應組織一資源委員會，從事調查軍需生產的必要原料，計劃其處置的方法。那種原料能在國內開拓，那些原料要仰給於外國。我們要去開採國內有儲藏的軍需工業及基本工業的原料，作國防的生產。

煤鐵鋼是軍需工業及基本工業的重要原料。我國煤鐵儲量之豐富，亞於全球。在河北河南山東山西和安徽的煤礦區，有的已變爲戰場，有的又在敵人威脅之下；在抗戰期中，絕對沒有開拓的可能。但是，我們尚能積極的去開探位於湖南及江西的煤礦。中國的鐵礦儲量，雖不甚豐富，且還分散在各地，可是仍能供給近百年的需要。現在山西與河南，已變爲國防的前線；在那兩省的鐵礦，無開拓的可能。但是，我們能將儲藏在湖南四川與雲南的鐵開採。並可設立煉鋼廠，製造鋼鐵，作軍需品的原料，充民生的日用。石油是重要的軍需，國內的儲量極少，異常缺乏，除了由外國輸入之外，我們要去開拓位於陝西四川新疆甘肅和青海的石油礦。銅也是軍需工業的主要原料，國內的儲量與生產都不足，一方面要輸入，別方面要將藏在雲南四川湖南甘肅貴州的銅礦開採。同時，我們也要把儲量豐富的錫鎳鉍鈾

產開採，作軍需工業的原料。製炸藥用的水銀，要仰給於外國。此外，我們還要加緊生產棉花和羊毛，輸進樹膠。

上海的兵工廠已淪亡了，政府要擴大廣州漢口與洛陽的兵工廠；有可能時，在安全地域創立新的大規模的兵工廠，製做槍砲彈藥來抗戰。雖然，我們的軍備，大部份還要向外國購買。前年在滬成立的中央機器製造廠，已成焦土，為發展軍需工業及基本工業計，國府應再設立機器製造廠於內地。

#### 四、國民經濟的發展

在抗戰期中，除了加緊生產軍需品之外，還要發展國民經濟，來充實我國抗戰的經濟力，爭取最後的勝利。民衆生產必需品供給的保障，與及民生的改善，不獨能消滅人民的厭戰心理，且能增強他們抗戰的決心，忍耐的苦力。因之政府對於生活必需品的生產，要取合理的干涉保護和補助。一方面政府應在安全的地帶，提倡及補助重要的輕工業，例如棉織品、紙料、火柴、食鹽、油糖、麵粉等等的輕工業。

別方面，政府要將全國的農民動員起來，努力於糧食的生產，作軍需民需之用。經濟部應命各省的省政府，組織戰時糧食委員會，辦理糧食的調節與接濟事宜，及督種雜糧。各省的委員會應在各鄉的辦農民講習所，教授科學的種植及畜養方法與農民，增長他們的生產效能。其次，還要和各地的難民救濟會合作，將難民移到荒山地去墾殖，使他們由消費者變為有用的生產者。同時，又要與中交農四行聯合貼放委員會聯絡，以低利息貸款給農民去生產，調節鄉村的金融經濟。農產品的運銷合作社及倉庫，也要有健全的組織，因為它們能給農產品以銷路及儲藏。此外，經濟部還要將各省的糧食委員的綜合起來，在它的領導之下，使各省的農產品，能够互相酌盈劑虛的應付戰時的軍需與民用，增加抗戰的力

(新學第二卷第三期) 民國二十七年二月

## 第二章 非常時期銀行界的責任

楊端六

- 一、引言
- 二、目前銀行界責任何以重大
- 三、銀行界發展生產事業之方法
- 四、結論

自盧溝橋發生事件以來，已逾四個月。上海的中國軍隊，實在已經盡了最大的責任，他們還是在那裏繼續盡他們的責任，華北方面的中國軍隊也漸漸地想盡他們的責任。我們對於前方將士，總應該感激涕零了。但是一看後方，還有許多未能令人滿意的地方。譬如經濟界的動員，實在是大慢。國民經濟的範圍包括農工商礦以及交通運輸都在內。我們一談到國民經濟動員，好像是一部廿四史，真不知從何處說起。當此之時，各人意見紛紛雜陳；有許多是慢性的意見，實行起來並非不好，但是緩不濟急；有許多持論過空，不照實際。比方說，要增加農民的收穫，要把上海工人照原形移到內地來，在一時，都是無法辦到的事。我想，我們應該有一個提綱挈領的實行方法。這個實行方法，固然少不了政府的維持和督促，才能推進，但是我更期望銀行界中人多負一份份責任。

## 二、目前銀行界責任何以重大？

我願望銀行界特別的大，有幾種理由：

第一、銀行業在這幾十年來已經發達到前程度。除政府所提倡公路建設以外，在經濟事業之中，銀行業是最有成績的一種組織。在平時，它經過多少風險，屹然能自樹立，近來且極力幫助政府，推行法幣制度。它已經形成了一種近世的經濟組織。它有解決經濟問題的能力。

第二、政府現在傾全力抵抗敵軍，沒有餘力顧到一般的經濟問題。銀行雖然也有它的困難，但比政府機關還是多有時間從事後方活動。中國的銀行從前雖然是集中於上海，到現在雖然上海是一個死城，然而銀行活動力的移轉，是比任何事業要容易些。牠在內地多半是有分支行的存在，只要它再來幾個高級職員，帶來了一部分的文件，就可以開始工作。

第三、在理論上，銀行業的發展要跟隨工商業的後方。假使工商業凋敝，銀行是無事可做的。這種理論在英美的銀行界是常常聽得到的，但在德國，即是歐戰以前，也不一定如此。若在戰時，情形當更不同。究竟銀行是否可以創造工商業，恐怕不是絕對的話。近來銀行界對於農工商業的推進，當然也盡了相當的責任，但是據我看來，還是未曾盡得最大的努力。銀行家的學識經驗多半來自英美，坐待其自然發展與過於保守是他們不能積極進行的一個最大原因。自然，在最初奠基的年代，因為人力財力都很缺乏，是不能冒險推進的。但到今日，情形不同，銀行家不妨擴大局面，放手做去。

第四、發展國民經濟，動需財力。在一般經濟事業，財力的擴張有限。銀行創造信用的學說雖然在保守派的英美銀行家不能承認，但是歐戰以後，這種學說不得不隨時勢的變遷而逐漸改變了。銀行最怕寄存的款客戶要求提取多數的存款，若是用鈔票來應付，又怕持票人多數要求兌取現金。但自二十國等

十一月三日施行法幣以來，要求兌現的風潮是絕對可以避免的。此次上海戰事以後，財政部頒布安定金融辦法，彷彿想替銀行界解除第一個困難——提取存款。實則安定金融辦法是否可以達到目的，經濟學者也持異議的。他們以為限制提取存款，而不設法統制匯兌，只是束縛國內金融之活動而不能改善對外經濟之設施，也有相當的理由。這種辯論，不在我此處討論範圍之內，暫時可以不說。惟法幣之發行爲一切金融活動之基礎。自二十四年六月以來，中央中國交通與中國農民四發行銀行的發行額每半年或九個月增加三萬萬元，即二十四年六月爲三萬六千九百餘萬元，十二月爲六萬七千二百餘萬元，二十五年六月爲九萬四千七百餘萬元，十二月爲一十二萬四千一百餘萬元，二十六年九月爲一十五萬四千四百餘萬元。此兩年又三個月之中，由三萬六千餘萬元加到十五萬四千餘萬元，在絕對數上，加了差不多十二萬萬元；在比例上，加了三倍有餘。我現在所說的是要指出銀行界，尤其是發行銀行，實在是有創造信用的能力，俗語說得好，有錢可使鬼推磨。銀行界既然可以製造一種錢出來，銀行家做事當然要比別的人容易些。現在所要問的。他們是否可以得到適當的人去替他們做事？他們是否有善良的組織和計劃，使在他們底下做事的人積極地把計劃實現出來？

第五、銀行界做事，還有比別人占便宜的一個地方。發展國民經濟，少不了要中央和地方政府幫助。一般人民每每不得其門而入。尤其是戰時，不容易取得政府的助力。比方現在最困難的問題是貨物的運輸。沒有很大的組織和力量，縱令有人才和方法也不易見諸實行。銀行家常與政府人員接近，不單只自己有能力可以做事，而且比較地容易求得政府的合作。比方說，有一種人，他有能力，有見解，認得一件事業可以做，但是一到內地去，政府難免不相信他，不准他們做。銀行界，莫說是中中交農四行，是半官式的中央機關，莫說是各省立銀行是純粹的政府機關，就是普通商業銀行，各級政府都是十分信任，縱令不能積極地加以援助，決不會意外留難的。政府相信他們是有身家財產正當職業的人，不

會做出荒唐的事情來的。比方近來政府任命上海銀行總經理陳光甫先生爲貿易調整委員會的主任委員，就是一個最好的例子。

## 二、銀行界發展生產事業之方法

根據上述理由，我特向銀行界提出幾種我認爲是比較具體的建議，以供參考。

第一、銀行界應聯合組織，設立一個研究機關，負責計劃推進後方的經濟事業。關於這種組織，政府已經任命三個調整委員會，實際上是正在設法解決這個問題，似無須再有駢枝樹葉的必需。但我覺得，那種機關是以執行實際上之調整事業爲目的，而不是以研究實行以前應該如何計劃爲目的。在銀行家看來，現在僅僅談到計劃，已經是緩不濟急。而且將來負責計劃的人難免以不明實在情形，提出許多空泛的建議，不僅不能見諸實行，或致濫費現在許多百忙不得一暇的銀行家之光陰。此種疑慮是不無理由的。照往國內許多研究機關的成績看來，這種疑慮更不能令人消釋。不過我以為凡事要創造一個新的局面，總得要訂計劃，要有計劃，必定要有人去研究。在此非常時期，決不能照平時辦法從容調在統計以後才提議施行一種方法，必定要搜集各地方已有經驗人才分途計劃，同時不妨參加年少氣銳的專門學校畢業生幫助辦理，使他們將來可以負推行的責任。這班有經驗的專門人才並不一定坐在辦公處，照例畫到。他們可以支以相當的旅費，到各地去觀察，去詢問，在最短期間內仍舊回到辦公處提出建議，擇要施行。現在最困難的問題，不是銀行界不能供給這一筆研究計劃經費，因爲聯合組織，在每一銀行不會支出巨額的款項，而實在難於得到這種可以負責的人才。這種人才在平時說起來，似乎多如過江之鱗，及至真正要他們負責做事，却每每有才疏之嘆。然而，我以為小可一概抹殺而論，拔十得五，古之明訓，要想個個人都能滿意，是永遠不可能的。現在外國留學生回國的不少，曾經在政府機關服務而因

時局變化後遺散的亦不在少數。其中必有多材多藝之士。試用的結果，必有若干人可以負責做事。此種機關雖說是研究性質，實際上是培養作事人才。數年前，我對一位銀行家說過，不要拘於現在各銀行之現狀，要以遠大的目光向內地發展。對於人的問題，尤須不計較目前之利益。現在情況還是如此。

第二、銀行界對於工業的發展應有獎勵和督促的辦法。中國工業集中於沿海各處，是一個大失策，時至今日，大家已明瞭。尤其是紡織工業，原料的棉花多出自湘鄂豫陝等省，紗布的銷路也多半靠內地。爲甚麼不就地辦廠呢？理由無非是傳習的心理與廠家多屬沿海一帶的人士。現在情形不同，廠家已覺得非向內地發展不可，不過工業集中不僅是選擇地點問題，就是集中的本身也要詳細考慮。工業與商業不同。商業的發展，是靠人口衆多的都市。工業不必集中於一處。現在聽得有許多廠家都願意移到武漢來，並且都選擇一兩個地點計劃開廠的事。我以爲銀行界如果有一個健全的組織，實在可以幫助計劃，分配工業區域。在廠家需要銀行界的援助甚多，必定能夠傾聽錢行界的意見。

第三、銀行界對於農業的幫助應注重農產物的運輸。中國以農立國，加以近年來各省豐收，糧食與棉花不怕供不應求，不過還有許多人主張增加收穫，以爲是根本的方法。改良種子，除去蟲害，疏通水利，固然都是根本的農業政策。但目前還不是救急之法。現在所急需辦理的，是貨物的流通。我常聽見說，今年鄉村雖有豐收的，而苦於無從運出，結果，農產物囤積在遠鄉，價格雖極廉，而城市的物價還是不見低落。農民不能把物產賣出，自然沒有金錢的收入，不能添農具與耕牛，影響於來年的耕種。中國農產物每年出口輸往外洋的占中國全國出口貿易的大部分，若是不能疏通，不獨國際金融陷於不利，即內地產業亦將瀕於危殆。現在貿易調整委員會正注意此事，竭力設法把物產運出國外，是一個適時宜的緊急措施。但中國海道交通，除廣東一處尚能勉強維持以外，其他各處都已被敵軍封鎖，故縱令充分利用粵漢鐵路，似乎還不夠推銷。我以爲延長滇越鐵路到廣西貴州也是當今的一個急務，不過與修鐵路



須要政府與外國接洽，不是銀行界能够負担得起的責任。若再思其次，能够將農產物流通於國內，也可以解決一部份的問題。物產只要流通，農村金融自然會活潑起來。關於這點，銀行界似乎可以盡力。

#### 四、結論

以上所舉的不過幾個例子，此外當然還有很多問題值得我們注意。凡事空談甚易，施行即難，在非常國難時期，大家更不知道如何進行才好。聯合組織一個機關，難免不意見紛歧。如果一個銀行單獨進行，力量或許薄弱，並且各銀行彼此設立重複機關，也不免人力與財力的濫費。現在上海已成死市，各銀行家必多來內地，我以為不妨大家集議一下，共策進行。

(二十六年十一月二十一日武漢日報星期論文)

### 第二章 如何調整我國對外貿易

錢致平

- 一、抗戰後對外貿易所受之影響
- 二、發展對外貿易所應注意之問題
- 三、如何發展對外貿易
- 四、如何增加土貨出口

#### 一、抗戰後對外貿易所受之影響

抗戰事發生後，我國對外貿易，首當其衝，所蒙影響，不言可喻。根據海關報告，七月份至月買

易，進出口額總值達二二二、九二一、六一四元，開歷年來我國對外貿易之高紀錄。八月份中，因戰事在滬發生已達十七日，進出口總值，祇有一〇〇、六八八、三二〇元，較上月減少一半有餘。然此尚係戰事影響之開端，以後戰事延長，對外貿易將更趨絕境，自意中事。竊戰時之影響對外貿易，不外兩端：（一）由於日本非法封鎖我國海岸，進出船隻，倍增困難。（二）由於戰區工場悉遭砲火，其俾能在戰區以外苟免者，在未能遷移至更安全之內地時，亦無法繼續開工。（三）由於內地交通梗阻，金融因戰事關係，自不能像平時那樣靈活，致內地生產，無法向外輸運。據本年棉產收成報告，去年各地棉花收穫，可達二千萬担之多，此鉅額棉花，其在平時，一部份為我國紗廠所需，餘數則用以輸往國外，戰事發生之後，輸出既有困難，本國廠商，又無法購買，生產屯集，農民生活堪慮，此誠當前之嚴重問題。且不但棉花如此，其他占出口大宗若絲茶之類，若不及早預為整個之調整辦法，恐亦將莫遭棉花覆轍。進出口貿易，全部阻礙。日人封鎖海港之舉，用意所在，亦即為此，我人此時，豈可坐視不救。

竊日人雖能封鎖海港，但不能封鎖我國內陸交通，況我國自營商輪，在用於輸出輸入專業中，一向不占位置。而第三國之進出口商輪，日人並無法阻止。此外，更有新近完成之粵漢路可資利用，由華南方面，溝通對外貿易，可不受敵方威脅，故封鎖之舉，並不能完全斷絕我國對外貿易。關於遷移工廠至內地比較安全地帶，政府已有明令。至於如何疏通商業金融，靈活內地交通工具，乃我人本分內應為之事，權操在我。故祇須有整個之對外貿易調整辦法，則前述三項因戰事發生而有之阻礙，並不能絕對影響我國對外貿易，固勿庸為之做過份杞憂焉。

## 二、發展對外貿易所應注意之問題

今欲討論此一問題，非先明瞭一國對外貿易之概況不可，茲先將過去貿易狀況，略加說明：

我國之對外貿易，一向處於巨額入超地位，自貨幣政策施行後，又因國內一般經濟有復蘇之象，對外貿易，始稍見好轉。一九三六年一年中，入口共值九四四、五二三、二一八元，出口共值七〇六、七九〇、九一五元，兩相比較，入超尙達二三七、七三二、三〇三元，然較之以往已有減少，至與我國貿易最旺之國家，據一九三六年海關報告，進口貨最多者第一爲美、次之日本、次之德國、再次英國，以上四國，共占進口額百分之六十，出口貨輸往最多者，第一仍爲美、次之日本、次之香港、再次英國，以上共占中國出口額百分之六十五。

自滬戰發生，我國對日已斷絕經濟來往，關於日本一部份之出口貿易，乃全部斷絕，殆無疑義。至於與其他各國貿易，有值注意者，爲進口貨中，有巨額奢侈品之輸入，例如去歲美國烟草進口，占進口貨第二位，達六百餘萬海關金單位，全用於無益消耗，國力暗損，莫此爲甚。進口貨中，有爲國民生活所不可缺少者例如汽油一項，關係交通運輸，自戰事發生後，消費必較平時倍增。再觀出口方面，糧食一項，國民命脈所寄，我國每年，輸入暹羅西貢米穀不少，而同時又有米穀向日輸出，此在平時，因價格朝夕不同及品質高低關係，同一貨品，既有輸出，亦有輸入，本爲無足可異之事，惟在目前狀況之下，交通梗阻，國外糧食輸入，較爲困難，此即不能不加管理。除此而外，尚有一最重要問題，現代戰爭，人力、接濟，二者缺一不可，我國工業落後，軍需工業，尙未成立，所有作戰軍火武裝，大部份皆賴國外輸入，爲無可諱言之事實，如是則除我國能藉外交途徑向友邦取得借款接濟外，祇有盡力發展我國對外貿易，以我之所有，換取我之所無，此爲主張調整對外貿易之終極目標。今謹本前說，提出下列四問題，並次第研究之：

(一) 限制奢侈品及非必需品入口問題。

(二) 誘致戰爭必需品入口問題。

(三) 限制國民生活必需品出口問題。

(四) 發展特種貿易品出口問題。

關於第一項，問題比較簡單，自戰事發生後，工商停頓，機關減薪，因戰事發生而致蕩家失業者，何止千萬，國民之對外購買力，早已大減特減，生活已難維持，更何有餘力以購買舶來奢侈品，退一步言，此後縱再有奢侈品入口為數必微之又微。其次關於非必需品進口問題，例如建築材料一項即是，自戰事發生後，無論公私機關，凡非與軍事有關者，所有擴充增革計劃，早經停止，一切非必需品進口，亦均自動的斷絕入口矣。關於第三項如何限制國民生活必需品出口問題，應由政府設立機關專門辦理。

二、如何發展對外貿易

所最堪注意者，為維持特種貿易品出口與誘致軍需品入口問題。蓋惟我有出口，外貨始有入口，輸出與輸入，二者若互相抵銷，方能維持長久。當此戰時，急不暇待，既決不容吾人從容建設工業基礎，完成軍火自給政策，則亦只有盡力發展我國特殊輸出品一項，或竟與外國行物物交換辦法，以我以過剩換取我之所無，如是則縱令戰事延長，我方亦無憂接濟缺乏。今先將認為可以發展之特殊輸出品，列舉如次：

桐油 自東北淪陷後，一向占出口首位之東北特產大豆，為日所奪，桐油輸出，即占我國輸出首位，桐油用途繁多，為世界各國所急需，茲將二年來我國桐油輸出數額列下：

我國桐油輸出	一九三六年	一九三五年
公 担	價	值
公 担	價	值

抗戰與生產

英國	香港	美國	法國	荷蘭	德國	其他各屬	總計
六二二、八六七	六〇、一六九	三七、八四八	三六、九四二	一六、四三四	四二、九五七	五〇、一七六	八九七、三八三
五二、三九七	二、九三四	三、八五八	三、七四六	一、五八五	四、二二六	四、六三〇	三八三、七七三
六三一(元)	六七四	六三一	一五一	〇六四	二二三	二八〇	三七八、六五四
四九一、九九九	八七、四八一	三六、五五一	三一、一五四	二〇、六〇七	二八、九三三	四二、一四〇	七三八、八六五
二八、〇五七	四、一二九	二、一一七	一、七七八	一、二六一	一、七八七	二、四五〇	四一、五八二
二四八(元)	一〇九	九七四	七六九	四一七	四一七	九五〇	八七九

我國因地理關係，桐油生產，成本特廉，據估計每担桐油(計一三三磅)所需要之人工用費如下：

人工及牲畜飼料	一〇、二〇元
軋油費	一、二〇
柴火	、七五
運桐實至廠	、五〇
裝費	一、〇〇
運費	三、四五
內地稅	一、三〇
出口稅	二、八〇
總計	二一、二〇

去年一年中，桐油市價，有如下表：

如何調我對國貿易

品名	最高價	最低價	比較平均價
白油	七五、〇〇元	四三、〇〇	五四、〇〇
洪油	四六、五〇	二八、〇〇	四二、七〇
秀油	五五、〇〇	四八、〇〇	四九、〇〇

近年來美國因國防關係，力求經濟自給自足，提倡種植桐樹，不遺餘力，經過二十五年之不斷研究試驗，直至去年，始能自產桐油二百萬磅。而同年中國輸出桐油則達一萬九千萬磅，其中有一萬三千五百萬磅，完全供給美國，易言之，美國經過二十五年之努力，只能生產中國產量百分之一，只能供給自己消費量百分之一。五。故桐油一項，可謂為中國具有絕對獨占性之產品，至少在最近期中，自不畏他人競爭也。

鑛砂 我國鑛藏豐富，舉世週知，借均未知採發，故出口猶未至十分暢旺。一九三六年全年中，我國鑛砂出口，總值五千六百萬元，其中約二千六百萬元係屬錫鑛，此外錒鑛與鎳鑛各佔約一千萬元。錫鑛出口雖多，但在全世界產量中，並不佔有重要位置。反之，錒鑛一項，有一時期，曾佔世界生產量百分之八十五以上，後因售價過高，引起新開鑛區之競爭，比較降低。然迄今為止，中國錒鑛錒鑛二項，至少當仍佔世界生產量百分之七十以上。因世界各國均從事武裝競賽，鑛產需要，此後殆有增無已。

動物副產品 豬鬃一項，我國出產，佔全世界生產量百分之七十五。豬鬃係用做製造高等刷帚。歐戰前，俄國亦為出產豬鬃之國，革命時共產黨人將農人牲畜全部屠殺充食，至今一蹶不振。動物皮革及蛋類出產，亦佔我國大宗，可觀下列二表：

品名	數	量	價	值
一九三六年我國皮革輸出				
較一九三五年增加				

抗戰與生產

一九三六年中國蛋類輸出		公 担		價 值		比一九三五年增加	
水牛皮	四二、〇五三担	二、五〇〇、九〇五元	九二九、八三四元	乾蛋白	三八、〇八七	一〇、〇〇二、六七二元	一、八三九、七一〇元
黃牛皮	一〇三、八六六担	八、〇〇六、〇五六	四、八七二、一七五	乾蛋黃	五三、三七〇	四、四一六、五八二	一、六七七、五九五
狗皮	二六五、〇四三張	二九二、九三八	二五七、四七六	冰凍濕蛋白	二八、九八三	一、〇八七、二一四	一三四、〇六七
未硝過羊皮	八、一〇四、八四三張	八、三九九、七〇八	三、四四六、一九六	冰凍濕蛋黃	九七、六四六	三、七六六、三九〇	一、二八九、九七五
小羊皮	一、九九四、四六三張	五、六一五、七二〇	一、八九〇、二二一	冰凍全蛋	四〇四、〇二八	一四、八四八、五四四	二、一六四、八八九
黃狼皮	一、五三三、〇九二張	二、五一五、七二一	一一一、〇四八	鮮蛋	三八〇、〇二二(單位一千個)	五、七二六、三六四	一、九二一、一九二
皮褥	一、五八八、四八二張	六、二九二、一一一	一、八八八、八一〇	其他		一、七五三、九七七	七〇五、一二三
其他		六、八七八、七六四	三、四六七、五五七	總計		四一、八〇二、〇一三	九、七三二、五五一
總計		四、五〇一、九二三	一六、八七三、三七〇				

今幸沿海口岸封鎖，外貨輸入自動斷絕，可云天賜良機，爲我國復興國內生產事業千載難得之佳機。然復興國內生產事業，方面衆多，一方面固應努力發展，一方面尤應注意生產後銷路之有無。銷路有對內對外之別，而對外銷路，在目前尤重於對內銷路，其理由已見前述。以上所舉出之桐油、鐵砂、動物副產品三項，乃我國特殊貿易品，佔全世界生產量之大半，具有絕對左右世界市場之能力，我苟能善爲經營，努力生產，可不患銷路之缺乏。

夫中國將來之必須實行高度工業化，乃爲不成問題之問題，然目前環境，決不容我有從容布置工業基礎之餘暇。以俄國爲例，其戰前工業基礎，本已較我爲優，大革命後，一切均在政府掌握之中，又經過二十年之慘淡經營，始稍有今日之建設規模。我人今日苟亦侈言發展重工業，實無異緣木以求魚耳。

#### 四、如何增加土貨出口

發展土貨出口，除可用以抵銷我之不斷的軍需品輸入外，並有下列利益：（一）工業散在民間，可免敵人空軍威脅。（二）工業散在民間，可使都市中過剩勞力，轉往內地，減少許多都市問題。（三）工業散在民間，原料動力均取給於當地，可减少甚多運輸困難。

現在再就發展出口貿易，以解決國內民生一點而論，竊自戰事發生後，工商停頓，機關緊縮，人民失業或處於半失業狀態中者，何止千萬。

發展土貨生產，與解決難民生計，其條件頗能相合：（一）所需資本較少，（二）所需勞動較多，（三）工作簡易，雖老弱婦孺亦能勝任，（四）生產品有確實銷路，（五）獲利較早。但下列三點必須注意：

技術指導 技術爲促成任何事業之基本條件，無容再待解說，例如浙省府所創立之第一合作實驗區



(在抗縣)，祁門茶業改良場，對區域內蠶業及茶業之技術指導，頗著成效。蓋技術指導不能無技術人材，而集中技術人材一舉，在今日尤為重要。今日受有專門以上學校教育之專門人材，集中都市，無業可說者，為數極有可觀，其在平時，此輩因深受物質生活之薰染，大都附有都市靜待工作機緣之幻想，今日此時，此種幻想，早經事實為之粉碎無遺。政府此時，一有號令，大批專材不難立集，然後略加訓練，輸入內地，使之為內地生產技術指導員，如是人材事業，相得益彰，內地農工產業，不患人材缺乏矣。

資金貸與 資金與技術，有不可分離之關係。據浙省桐油廠實驗所得，改良榨油機榨出之油，與桐子比較率，開在百分之四十左右，較舊式榨油機能榨出之量，增加百分之六，以視四川萬縣之榨油廠，僅能榨出百分之二十四者，增加更多，但該改良榨油機，定價每部洋二百四十元，絕非小本經營所能出資購買，即應由政府引導都市金融機關，予內地生產者以貸款與利，以資其成。向來都市中銀行，對於農村放款，視為畏途，但自經華洋義賑會提倡介紹放款、保證放款、搭配放款等辦法後，銀行界態度為之一變。所謂介紹放款者，由義賑代為調查，致證放款人是否誠實可靠，銀行憑調查人簽字，即行放款。所謂保證放款者，由義賑會担保放款安全，如有損失，由該會負責辦理。所謂搭配放款者，由義賑會放款一大半，銀行放款一小半，還款時先還銀行，後還義賑會，銀行對此最為滿意。用此辦法，政府亦可換做辦理，則集中都市之商業資本，亦可被引導流入農村，從事內地生產事業矣。

統制銷售 當此戰後，交通不便，統制銷售，意義尤大。竊統制銷售，辦法有三：(一)收買制，(二)委託制，(三)共同運銷制。三制互有短長，應斟酌客觀情形而定取捨。大概貨物運銷，需資較少者，可用收買制，需資過多者，可用委託制或共同運銷制。最近國民經濟建設運動委員會確有國貨聯合營業公司之創設，由政府、國貨工廠、國貨銀行，各認資本額三分之一，廣設公司於各地，運銷各

地農工手工藝品及各地所有國貨，形成一農村經濟中之吐納機關，實爲實行統制銷售辦法之一端。

（社會經濟日報第四卷第十二期，民國二十六年十二月。）

## 第四章 如何調整戰時商業

潘應昌

- 一、緒言
- 二、對外貿易的調整
- 三、國內商業的繁榮與統制
- 四、嚴格實行物價統制

### 一、緒言

戰時的國民經濟是負有兩種重要的使命，即（一）担任此偉大的物質戰鬥力的補充，（二）担任國民經濟生活的維持。換句話說，就是軍需品同人民生活必需的源源供給。

有人主張軍需品的接濟較後方人民生活必要品的供給爲重要，這是完全錯誤的。以現代的戰爭來說，如果軍需的接濟和生活的維持不能兼籌並顧，結局便難免於失敗。例如世界大戰中的德國，她對於武器同彈藥的補充，無疑的是佔着優勢的地位，結果她陷於失敗的厄運，原因是國民糧食的大感缺乏，與必需品價格的騰貴所引起的生活困難，弄得各地發生暴動，雖欲阻止而不可能，最後因基爾（Kiel）運河的海軍大暴動，使國民組織趨於崩潰。到了一九一八年軍隊兵員的素質已十分低劣，士氣沮喪；相反的，協約國方面的士氣大爲振發，因爲美國的參戰有豐富的軍需品的源源接濟，終能取得最後的勝

利。

由上面一段歐戰時血腥的教訓，我們可以明白經濟關係戰局的重要。自抗戰以來，我們都知道持久戰是我們的戰略，最後勝利是我們的信念。能持久才能取得最後的勝利。但是怎樣才能持久呢？我們認為還是在經濟力的支持與強化說得明白一點，就是對於前方的物質戰鬥力與後方國民經濟生活的穩固。要使國民經濟合於戰時的需要，當然先要使農礦工商等各部門都加以調整。本文即爲研究如何調整而作。因爲商業是現代社會經濟的重心，國民經濟活動的原動力。

偉大的神聖的全面抗戰揭發以來，政府對於商業的調整，已不遺餘力。如實業部令各地防止操縱物價，安定民生；貿易調整委員會的設立，使對內對外貿易得合理的調整；戰時農礦工商管理條例的頒佈，使商人對於戰時商業發展的途徑知所遵循。至於金融方面的設施，如法幣匯率之始終釘住，外匯購買的嚴格限止。金融市場的安定足以促成商品市場的安定，致戰時商業得合理的發展。但是事實上因爲海口大半爲敵人封鎖，戰區的日益擴大，無恥奸商的居奇斷斷，戰時商業不能發揮它應盡的任務，結果使得後方民衆的生活不能趨於安定，前方抗戰將士的給養也受着相當影響。我們現在提出幾個目前切實的問題來討論，以謀合理的解決。

## 二、對外貿易的調整

現代的經濟已經由國家經濟進化到世界經濟，國與國間，以有易無，國際貿易頻繁。現在世界各國沒有一個國家在經濟上能够同外界絕緣。就是德國有許多軍閥主義的經濟學者，熱烈提倡的經濟自足主義 (Autarkie)，也只是一種不進步的經濟孤立主義，它一定會步十八世紀重商主義的覆轍而歸於失敗。我們的主張是採取合理的保護政策，反對英國式的無條件的自由貿易政策——古典學派經濟學者的主

強，同時也反對德國式的經濟孤立主義。在抗戰期間尤其要盡最大的努力來同外國做生意，因為它至少有下列幾點好處：

(一)軍需品的輸入——最好當然軍需品不要求人，自給自足，是一個根本辦法。但是現代式的軍需設備完全是科學化的，它要以平時的產業作其基礎。沒有完全的重工業基礎，就無法製造大炮、飛機、坦克車。沒有進步的化學工業，就無法製造毒氣及運動品。我們一方面固然要埋頭於工業化的完成，目前治標的計劃仍然要獎勵軍需工業品的大量輸入。

(二)普通必需品輸入——其他如為發展文化事業所必需的紙張，發展工業所必要的煤礦等，除自己努力製造努力開發外，仍然要仰給於舶來品。

(三)特產品的輸出——大量的輸入沒有適當量的輸出來抵償，會造成國際收支的極度不平衡，結果匯兌基金減少，法幣的基礎也就此動搖，整個國民經濟的基礎會趨於崩潰的道路，這是多麼危險的事？所以輸出更加是必需的。

事實上開戰以來，我國對外貿易銳減，據海關報告，去年七月份的入口貨總值為一二四、三六五、九五五元，到了八月份因為全面抗戰的局面展開降到五五、六一五、九六六元。出口貨總值為八八、二二二、四〇〇元，至八月份降至四二、九五九、三四三元。於是乎貿易總值由二二二、八八、三五五元降落至一〇〇，八八九、〇二三元。減少一半多，以後各月的貿易亦逐漸低落，所以我們現在應當急起努力。發展的方法為：(一)在不妨礙軍運之下，當盡量維持民運，使土貨輸出洋貨輸入在運輸上的困難越少越好。(二)獎勵土貨出口，像桐油茶葉礦砂等應當大力的輸出，以誘致軍需品的輸入，同時可以繁榮國內的市場。至於發展土貨出口的方法，我們認為在出口商方面應當健全自身的組織，金融界方面應當用貼現政策、貨物抵押放款等方法，來調濟出口商的金融，使他們不感覺資金流通的不

靈活。至於政府方面應當予以保護與便利，以及出口稅的減除等。

再有一點在貨物種類方面，應當加以適當的統制。否則放任下去，反而會產生許多相反的結果。統制的方法應當根據下面幾個標準：

- (一) 獎勵軍用品的輸入
- (二) 限制便利品的輸入
- (三) 禁止奢侈品的輸入
- (四) 獎勵特產品的輸出
- (五) 限制原料品的輸出
- (六) 禁止糧食的輸出

當然什麼商品屬於那一類，應當經過一番審慎的考慮，同周密的計劃，訂定法規，切實進行。

### 三、國內商業的繁榮與統制

因為戰爭的關係，商業受着極大的打擊，戰區的商業差不多已經陷於完全停頓的狀態，就是後方的商業也受着極大的影響。以漢口為例，據漢口市商會的商店異動統計如下。

	新開	歇業
二十六年七月	一〇五	七二
八月	一〇二	一一七
九月	一〇四	一二五
十月	七七	二七五

十一月	五七	二五二
十二月	五四	二一四
二十七年一月	二五	七三
二月	一〇一	一八四

從上表我們知道(一)新開的商店逐減少(二)歇業的商店逐漸增加(三)在二十六年七月八月新開的尚多於歇業的，但是到九月以後，情勢遂轉，歇業的多於新開的，這普遍萎縮的趨勢。這是值得我們注意的一個現象。至於今年二月份新開的與歇業的所以同增加，因為舊年度更換的關係。我們在表面上看來淡口的商業，好像復甦生氣，其實只是一些生活供應業(如飲食、洗澡、理髮、戲院等業)稍有可觀，其他許多商業多很衰落，他們勉強能夠掙扎而已。但是如何才能振興目前的商業呢？我們認為下面幾個辦法可以施行的。

(一)金融的調整——安定金融就可以安定商品市場的秩序。在戰時安定後方，是我們最緊要的工作，直接可以使市面繁榮，民生安定，間接就可以使國民經濟生活富裕，以增強抗戰的力量。除去安定金融外我們進一步還要使金融周轉靈活，事實上資本稍大的企業，周轉稍一不靈，即不得不忍痛歇業。救濟的辦法，我們認為應當由中中交農四行會呈財政部擬具不動產抵押借款，及實行再貼現臨時辦法，俾各該商店得以不動產抵押借款，活動資金；並得以再貼現補充其實力(中中交農四行都是發行銀行，具有國家銀行的性質，應當用再貼現政策來調濟金融，靈活金融)結果可以使商業繁榮，以減少商店歇閉的數目。

(二)小本借貸的推行——在平時一般小規模的負販，取得資金比較便利。但抗戰開始後，因人民資金的逃避與藏匿，社會經濟趨極端的緊迫狀態中，政府若不加救濟，一旦資金周轉感受困難只有歇業

一法，其影響於社會秩序、國民生計何堪設想。故此時政府若能撥一批現款作爲借債基金，（現已一部公實行，如雜民小本借貸處之設立。）放款數額加大，放款限止放寬，必有多數小販得以更生，雜民亦可自立謀生方是解決雜民問題、安定社會秩序、繁榮市面、充裕民生的一個根本辦法。否則消極的救濟只是使救濟人數的越來越多，政府方面只是一種國幣的消耗社會方面只是一種人力的浪費，至於空口高唱人民生活的改善而事實上沒有表現出什麼成績的人們救贖民衆，總有一天會水落石出爲民衆唾罵的。

（三）獨輪的力謀便利——我們一向交通設備不周，交通工具亦極缺乏。現在又受到戰時影響，軍用繁忙，支配不易，敵人破壞，時遭意外的損失。不過我們的重要交通大半是政府經營的，商辦的也要受戰時的管理，所以我們希望政府能夠周密籌劃，謀合理的分配。對於交通運輸第一謀安全，第二謀迅速。在軍事第一的條件之下，要充分顧及市場的靈活，與貨物能夠有流暢的機會。關於此點政府早已成立「運輸管理處」的組織，又公佈了「戰時農礦工商管理條例」，所以我們相信政府對這個問題已經在努力設法解決中。

（五）租稅的調整——政府爲增加財政收入以維持戰費，同時又要避免通貨過度的膨脹，所以增加租稅實在是一種切要的辦法，但弄得不好，往往會使一般企業家裹足不前，這是一種極不好的影響。我們同時還要看到有許多商人，因爲戰爭的關係大喪其財。所以我們認爲要達到商業調整的目的，首先要謀租稅合理的負擔，一部分生意清淡的商業，應當以不增加他們的租稅爲原則。倘若他們這種商業在事實上爲抗戰所必需，政府於必要時，反應當予以援助。同時許多因戰爭關係大喪其財的商業，應當謀以額外利得稅。因爲一方面並不妨礙此等商業的發展，政府又可以得到一大批收入，以充戰費，這實在是一個戰時最好的租稅制度，在歐戰時英國行之極有效驗，我們希望財政當局對戰時租稅謀合理的調整。

以上各點雖然很普通，但是都很切要的，我們希望政府同社會一同來切實的做法，一定能夠達到戰時實

暢其流物盡其用的目的。

### 四、嚴格實行物價統制

物價是社會經濟的重心，商業繁榮萎縮的關鍵，財富分配的指標，事實上物價宜穩定，不宜任其漲落不定。抗戰以來在大體上物價逐漸高漲，茲將漢口躉售物價指數自去年八月至今年一月，開列如左：

月次	分類指數						總指數
	糧食	其他食品	正頭各原料	燃料	建築材料及金屬	雜項	
二十六年八月	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇	一〇〇・〇〇
九月	一〇五・二二	一〇八・九七	一〇八・九七	一一・〇八	一〇二・九二	一一・四七	一〇八・〇七
十月	一〇一・四八	一一・八二	一〇七・四〇	一一・四一	一〇一・八〇	一一・六七	一〇九・〇六
十一月	九七・四九	一一三・六〇	一〇三・六一	一一六・七三	一〇二・一九	一二三・七二	一〇九・六六
十二月	九三・一〇	一一六・五七	一〇五・〇五	一二六・六一	一〇七・〇六	一四九・〇四	一一八・〇九
二十七年一月	九四・五四	一一〇・九八	一〇四・一二	一四〇・八七	一〇八・〇三	一六〇・一四	一一九・六〇

由上表知抗戰以來，除糧食供過於求，價目遞減外，餘均在繼續增漲，但大多數係逐漸提升，而並不特飛猛漲，故雖正常軌道尚不遠。至於高漲的原因不外為戰事的關係，海運困難，結果來源不旺，物品缺乏，運費加多，成本增高，且手續亦麻煩，故舶來品之價格，有逐漸增加之趨勢，國產棉花價目便



宜，布疋之價格亦應當穩定。惟津滬江浙等地的工廠均被暴日破壞佔據，華中華西南等地之需要，均賴內地工廠供給，求過於供價格當然呈上升之狀態。煤炭則因華北煤產區域被倭寇佔領，來源缺乏，價格有漲無落。此係變售物價情形。至有零售物價方面，糧食半年來穩定，其他蔬菜肉類之價格亦甚平平，油價之變化亦甚有限，僅食鹽與醋因交通關係，價格比較昂貴。其他紙烟洋燭火柴等日用品，因來源缺乏，略有高漲，但並無畸形高漲。

一般說來，戰時物價所以高漲之原因，不外下列各端：

(一) 政府因軍用品之需要甚切，軍需品大量購進，如此必誘致個人對於軍需有關之物品的不當購買，需求量突然增加。

(二) 因需求量之驟然增加，現有生產者之生產量已不夠應付此大量需求額，於是一般於平時不能取得利潤的高額生產費的生產者，有參加多數生產的必要，物價亦因此暴漲。

(三) 爲了擴張再生產的緣故，必須將平時不熟練的勞動者亦參加生產，他們的生產效率非常低下，生產成本亦因此增加。

(四) 保險費、利息、租稅悉行增加，交易的危險與貨幣的需要亦爲增加。

(五) 重要的輸出入已嚴格限制，或因交通線的破壞與海口的被封鎖，貨物之運銷不能通暢，供求不調，自能引起物價高漲。

(六) 政府爲了要應付極大的戰費支出，除去實行增稅募債外，必要時並須實行增發紙幣，造成通貨膨漲，並且公債多發了，亦可以間接造成通貨膨脹，物價亦因而騰貴。

上面幾點說明戰時物價騰貴的原因，不外需求增加，供給減少，生產成本高漲，通貨膨脹，其他還有一點比較更重要的是奸商的居奇壟斷，造成人為的供求不調，以坐收厚利。

爲了要穩定物價，以安定國民生計，戰時物價統制必須實施。實業部於抗戰開始時曾下令嚴禁物價高漲，其他各級政府，各社會團體，亦有物價統制的辦法，切實推行。最近臨時全國代表大會所通過的抗戰建國綱領的第二十四條亦規定，「嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品平價制度」。至於統制的方法的當一本公平的原則，務使消費者與生產者的利益面面顧到，如此物價統制方爲有效，商業得正常發展，國民生活亦可以安定。

四月八日於漢口

## 第五章 調整後方交通與抗戰前途

許慶圻

- 一、交通是國家的命脈
- 二、交通在戰時的重要性
- 三、抗戰期間統制交通之方法

### 一、交通是國家的命脈

一個國家的交通綫，就好像個人渾身的血脈。人類賴血液以營養，血液停滯，生命也就隨之剋滅；交通中斷，一國的進出口貨物和人民的供養缺乏。在戰時，交通問題攸關於戰事的勝負，更屬重要。爲什麼？因爲個人不能全賴自力而生存，地方因環境而異其出產，此地所有，別地未必也有，別地所有，此地或爲日常所必需，人類所以賴互助以生存，地方所以賴互利而共榮，此屬天演公例，我人實不能自處於例外。

中國自古以來，號稱聲名文物之邦，自視甚高而自給甚足。自有歷史以來，只有墨教迄於國，爲各環列各國所景仰。「秦」「唐」「蒙古」的聲威，至今爲寰球所飽稱。中間雖有南宋及明代的兩度亡國，結果終因異族文化的不如我，而畢竟仍爲我亡。不僅如此，也是因爲我中華古國的地大物博，文化的淵源深長，有以超越乎其他種族，所以中華民族雖然經過五千餘年的生存競爭，也還能夠獨立生長，而屹然巍存於今世紀的列強之間。

但是，二十世紀的物質文明的進步，雖然只過了本世紀的三分之一，因爲有了地球上人類的不充分努力，其進化的程度，超越了以前幾個世紀。進化愈是超越，其分析的程度愈是微細，而各地相需的程度也就愈是急迫。按諸經濟學原理：生產必須與分配相稱，然後人類的消費方能適應供求的定期，而不感缺乏的危險。

中國地大物博，天賦的原料，蘊藏在地底和地面，只要你肯想着方法去取，就會給你取之不盡，用之不竭。話又得說回來，中國固然是先天富足的時代寵兒，但是好像鄉村間的少女，布帛菽粟，絲絮受不起環境的侵襲，和外來的動盪。如果我你現在還能閉關自守，與外界斷絕往來可以生活的話，那麼也毋庸僥倖。倘若在現今世界各國，已是以各個不同的民族，因爲生活的相需，不得不因需要互助而互救，然後才能生存於二十世紀，歸根結蒂，我們實不能不與環伺着我們的列強，講求互惠互利之道，以適合生存的道理。

倘若以全世界的各國，比較說是一串生活的鍊環，中國不過是整個生活鍊的一環。全世界各國的人們誰也不能自外於生活範圍之外，就是誰也不能脫離了生活的鍊。戰爭，爲的要想在份外掠奪生活必需品和土地，以填滿祖國和本人的野心的貪慾。現今人生的生活，已不是一地一時的生產品可以使人們滿足生存慾望，所以，近十年來，雖然，歐西受了痛巨創深的歐戰，野心家還是忘不了掠奪他國的土地，

以補自己的不足。何況，野心家還份外的在過事的希求呢！

中國雖說是有着富足的蘊藏，但是貨棄於地，所已利用的還不到十分之一，自己所需的，立屬所必需的，大部份還仰給於外國。外國貨的進口，是供給我們的需要，我國富足的物產，都供給外國以原料，原料賤而外國精製品貴，於是我國在無形中盡了無形的損失，但是我們現在不能不忍受這損失而亟待着外國各種貨品的進口，以適合供應的需要。流通這外來的貨品，於是就需要交通的暢達，這是一。

中國從鴉片戰爭打破閉關的觀念，到現在不過祇是八十多年，在八十多年以前，我們還不十分需要運來貨品的供應，一切可以自給自足。人類是逃不出生物界的成例，有前進而無後退的，饒着享受物質文明而不能向後開倒車，捨機器而復歸於手工的。就退一萬步說：我們全國的老百姓仍舊還歸於八十多年的手紡織機的粗布生活，而設法着一切由本國人自己供給，但是，實選有無，抱彼注此，那一樣的東西還不是，不能離了開交通方面的運輸問題！

所以，一國的交通問題，實在是人生的血絡，另有一個譬喻：魚不能離水而生活；人不能離空氣而呼吸；人生不能離交通而供應；國家不能離人民而獨存。一國的交通，是文化的源泉；是物質的補充；是各地各國物產的交流；是國富、國力增加的主要因素。交通發達則國強，否則國弱，實在這話有着當的真理。

中國在海通以前，所有各地的交通都靠着帆船、驛站，同光以後，受了歐西物質文明的洗禮，所有的一切交通設備，也漸趨於機械化和現代化，不過，在民國以前，大都注重在華北方面，沿海一帶也有線相當的點綴。國府定都南京，則因國防之需要，於江浙各省，也有了許多的交通建設，而與漢路之全了通車，各省公路網之完成，實成就各方面的需要來說，有着顯著的成就。更試翻閱地圖，過去中國各交通脈絡，莫不以重、海口為各交通線放射式之集合點。中國每年海關進出口貿易冊，又儘是有着幾類金

錢的Y超，中國市場實在已到了給外國貨品達到了喧賓奪主的地位。這一切都是藉交通的發展而益顯其尖銳化。

在平時，中國因華北各省及沿海一帶人民因交通便捷的緣故，文化標準和物質享用也特別加高。又因為國人祇知道享用而絕少創造的諒故，各處地方都被外國貨品壓入而土貨低落；鄉村手工業因人力之不如機器，粗製品之不如細貨，當然也早到天演鐵則——優勝劣敗所打倒！

## 二、交通在戰時的重要性

近年來，東鄰日本的軍閥，每日每時在增添兩國間的仇恨，給予目前和將來的我們以不可不報的怨痛！過去的事，暫且放開一旁不說，只從「七七」蘆溝橋事變後六個月中短時間內，便已經一古腦兒將我華北及江浙各省交稱暢達之地暫時佔領以去。我們檢討着敵我的成敗的癥結所在：運輸的迅速，軍械軍需的充足，是敵人取勝的主因；我們過去所以暫時失敗的緣故，恰與敵人所見長的成一反比。從上面說過的話看來，我們沿海各地人生日用各品，大半仰給於舶來物品，這是事實；而我國凡屬國防和軍政各必需品，又那一件東西不仰給於別人呢！我們早已知道中國有着豐富的蘊藏，但是沒有用人力和才力來開發。我們現在抗戰期中，我們要忍受長期的痛苦，才能得到勝利，為什麼？因為我們物質不如敵人的緣故！物質不如人，只有採取長期的忍痛犧牲，戰爭採取游擊式，處處使敵人於無形中使之有着意外的大量的消耗和損失，我們才能取得勝利。

我們不能因物質的不如敵人而即屈伏，我們不能因交通器具的不如敵人而自甘落後。我們在此緊急關頭，不能將蘊藏着的豐富物產，委棄於地，而還不來取出來作為抗戰之用。給予敵人以迎頭痛擊，！踴躍出倭奴於大中華民國原有國界之外，則我們必須要奮發自強，才能得救。我們要針對着敵人所擅長

## 途前戰抗與通交方後整調

的而給予他們以打擊，我們又要開發我們原來有的以增厚抗戰力量；我們現在絕對需要而須仰給於我們的與國的，我們要隨時適應着需要而運輸進口，用之不竭，於是後方交通問題，實屬抗戰聲中的一個主要問題。

中國沿海已給敵人封鎖，是敵人想以海軍的力量，截斷我國對外的交通，斷絕與國的接濟，使我全國軍民上下，因物質缺乏而使內部民生的方面發生嚴重問題。這一着，其實是敵人估量準確！我國地大物博，原料富足，一切都以自給，如果我們老早已有準備的話，我們在目下就可以十分操着勝算。然而，現在也還不成什麼嚴重問題。人民的日用品一切可以捨精製品而返歸於復用手工品；軍火、軍需、却大部份因中國重工業落後，仍須仰給於與國，這一問題，實在也可以解決，怎樣解決呢？祇能維持華南幾個海口的交通。

後方交通的必定需要維持並加以調整，實在於抗戰前途，很是重要；國內各國貨品的流通，是國內金融得以流通的表現；安定民心，維持後方秩序，實在是奮發前方士氣的要着。沿海各交通孔道既已多數入於敵手，則南方僅有的幾個通海之口，已屬目下之國寶。

抗戰時期，軍運固屬第一，然而不能因軍運而民運全停，致碍及整個的民生問題，更不能顧維持民運為軍運時期的表面點綴，玩忽人民生活必需日常的行動。倘若各後方交通綫，祇顧軍運而不顧民運，則軍運固未必全操勝算，民事也要趨於莽亂，民心就是軍心，民心的向背，實在是軍事勝敗的決點。

現在，在後方的交通綫是否已達暢順，實還不能令人給於十分的滿意，固然以前各種物質上的設備，在中國東南遼勝予華中，現在華中為我中國抗戰後方的前綫，一切自較平時複雜，而也可以有原諒的地方。後方交通問題，自然政府有着統籌全局的人，局外人的說話，或者會有抓不着癢處的地方。不過因為想到後方交通問題，實在關於抗戰全局太大了，故此處特地提出來和大家討論。

經驗是死了實地的教訓才可以得到，缺點是有了經驗，就可以改進，人類從奮鬥的生活中才可以找尋得事業的進步。所以，這次中日戰事一方面固然使我們人力物力受到了無限的損失，然而另一方面，我們卻也因而得到種種試驗和改進的機會。現在全中國的一切，都是處在生死關頭了，只要有能力的領袖和志士們，我們得法，我相信決然能夠找到無限光明的。

在戰時，交通問題真是太覺重要了，只不過於安全，迅速，經濟而外，並加以舒適的設備。戰時却須於迅速和安全兩端，加以注意，並且兩者尤以迅速為最重要。而在後方，處在戰事進行的非常時期，所有一切交通工具，必須歸於紀律化的環境才好。為什麼呢？因為前方將士的浴血猛進，能有長期的維持，全靠後方的交通能夠順利的運輸一切物質，調兵遣將不斷的接濟，和隨時之輸送，絲毫不受時間之束縛，此一着，關係着戰事全局的勝敗，格外重大。並且戰時後方的交通樞樞，必須絕對維持其靈活，庶幾公務輸送，生產輸送，以及傷兵難民等輸送，都能達到預期的目的。否則，前方因盼望後方的接濟不來而有發生嚴重影響的危險，後方因交通陷於停滯阻塞的狀態中，使一切聯入於缺乏而生活不安，如此則抗戰全局，說不定會因交通制制的不得其法而受到不良影響了！

從抗戰發生到現在，七個月來，戰事已由第一期而轉入第二期。在第一期戰事進行中，敵人固然利用其優勢的海上運輸，取得迅速的效果；而我方却也利用了東南交通綫的比較發達而收到比較迅速的運輸。不過中國幅員廣大，內地更屬交通不便，軍隊既散布於全國各地，集中運輸自較敵人為困難，加以在準備方面不及敵人來得充足，所以只得在第一期的末了取了暫時後退的步驟！第二期抗戰開始以後，敵我雙方在運輸方面的情形，我方便處於比較有利的地位了——近來我國的全國公路網的完成，實在是給予現在抗戰以莫大的精神助力，在敵人呢，距離海岸越遠，而我在第一期末了自己所加破壞於已被遺棄的各交通工具，因不能立即恢復原狀，却一時當難給敵人以充分的運用。另外，我目前只暫時放棄

了東南沿海的一角和華北的一部份，交通工具喪失的只不過該交通部份的外表，而其實在的物質，固多數給我們攜以俱西；何況，經幾個月的補充、整理，我們現在所有的交通真比之從前，自必更形充實了呢。

不過在第一期戰事的末了，我們驟然間爲了集中沿海一部份的人力和物力起見，一時交通情形，不免因擁擠而稍形紛亂，在過去，各處曾有如下的現象：中國現在的交通，可分爲船舶、鐵路、公路、肩挑四種；半年以來，全國因發動全面抗戰，所有徵發遣送，頓使這四種賴以流通全國物質需要的工具都受到了絕大影響。現在再來分別着說：船舶和肩挑，本來是我國不論在何處最爲普遍的交通工具，尤其在目下鐵道和公路汽車大部被軍運所徵用以後，更佔民運的重要地位，何況全中國整個的不均起來，有鐵路和公路的地方，畢竟屬少數。然而，因壯丁的徵發，專船的拉差和拉夫，却使這兩項平地受到了有形和無形的停滯，而影響於整個的全國運輸。鐵路和公路的範圍，現在固然一方面正在西南和西北加速度的修築，而現存的幾條鐵路，所有一切調度和設備，都未達到理想的境地；加以部隊的佔用，專車的加開，軍運的頻煩，營養的不足，遂使一切運輸都陷入了不良的境地，雖然近來軍事和交通當局業已三令五申，加緊整頓。

### 三、抗戰期間統制交通之方法

本來在戰時的交通管制，最屬繁瑣而繁雜，如果要想把這問題措置得比較合理化、紀律化，其牽涉的範圍實在也太大了！

我們究竟要怎樣的來調整後方的交通，才可以使抗戰前途絲毫不受影響，而得以順利進行呢？國家到現在的最後關頭，祇說這交通一部份事業來講，究竟怎樣的設法發揮其固有效力，充分運用其應有的



抗戰機構呢？

在軍運方面，我以為應當設法而改進的是：

- (一) 軍運絕對統制；
- (二) 不許長佔強敵；
- (三) 避免敵人侵害。

而在民運方面，則應注意：

- (一) 精密調度交通工具，儘量避免虛糜；
- (二) 登庸專才，務使人盡其才，才稱其職；
- (三) 非在萬不得已情形之下，絕對維持定期的民運，使客貨均能暢行無阻。

以上幾點，可說是就目下的交通現狀，如過去的種種情形，所想起的最低限度的要求了。要實際做到以上幾點，辦理軍運的人，必須體恤民運，辦理民運的人，亦當顧及軍運，雙方在抗敵的一個旗幟之下，以合作的態度，求軍實的迅速而有秩序，一方面固然可以推進軍運，另一方面，務使民運不受過分影響，使整個政府和民衆的生活基礎，不發生任何的窒礙，而順利的增加生產。這是指着政府主辦的交通工具如火車、公路、輪船等而言。

至於在國營交通工具還沒有流暢的地方，所有帆船和肩挑民夫，人民原以自己的本錢和勞力，謀量備上的酬報，以作生活上的需求。倘若環境不給他們以阻害，小民雖屬無知，決不會貿然的廢棄其原來的職業工具而改弦更張的！況且就整個的中國而論，這民船民夫的運輸，實屬全國運輸機構中的大動力，一有停滯，便有貨棄於地的危險。所以，在這民衆以勞力來自辦的交通工具來說，我們首先須祛除他們心理上的恐怖，尤須給了他們實質上的保障。軍運上目下所難即避免的擱滯拉夫之端，應由當地政府

與過境軍隊商明給以雇傭的報酬，尤必須預先與之說明目的地後而如約放還，辦理人員的言語舉動，更應絕對出以和藹，毋使人民發生惡感。這還是想使軍運不要影響民運，一方面，也就是暢利民運即所以便當軍運。全民抗戰的過程中，是需要全國無論那一階級的人民都站在一條戰線，互以合作的行動，求勝利的早日到來。

交通是國家的血脈，誰也不能否認；一期抗戰的末了，中國各地的交通工具，曾有一度的紊亂，這也是事實。二期抗戰是我們表現真實力量的時候，所有以前表現的弱點，我們都要拿來一一補救過來，而使之盡善盡美，以取得目前即可到手的最後勝利，於是這調整交通問題的得當與否，實在是登最最重要的事情。

另外，再有更重煩的病情，是：我們要加速度的取得勝利，除注重軍事方面的一切外，安定後方民生，增加後方民衆生產，實在是不容忽略的一件事。我們要從原有的各種交通工具加以有秩序的維持和改進外，我們更應在未開戰前所沒有開發，而現在却成爲不加注意的幾條公路和鐵路的趕速加以促成。以前，我們關于全國交通工具的配備，實在是太注重於沿海一帶及華北和華中了；目下，則西北、西南因距海遠，脫離了敵人海軍砲火威力之外，且緊鄰着我們「奧國」的屬地，深可以賴以開發和補充我們前線方的需求的。

至於人才問題，則我們現在絕對不成問題，以前各鐵路、公路上因戰事而西遷的熟練工人，現在真是不忍使之常處閑散，必定要使之仍寄身於有用之地，才不辜負歷來國家造就人才的一番苦心。倘若西北和西南的交通能在目下抗戰期內因事實上之急迫需要而告厥成功，則國際資金的吸收固屬多多益善，而即使戰事能於最近獲取勝利，也是乘勢奠定這西部半壁中華人民的民生基礎的開端。

驕你是前方如何砲火連天，血染滿地，後方民衆必定要使之安居樂業；因爲前方的抗戰，固然是後

方的保護，但是前方的維持，深賴後方及時的予以供養，才能使前方取得最佳的勝利。而安定後方的重要棋着，則調整與發展後方交通，實為極有的步驟之一。

敵人的從各方面侵略我們，實在已到了無時不用其極的地步，我們要從多方面攻擊中奮鬥出生路來，我們要從我們努力得來的生路，來催促敵人走上死路，我們現在不能關閉了國際間的通路而空喊着「自力更生」。抗戰的力量固然絕對由我們自己來犧牲，而所以供養這力量的物質，我們不能不有賴於全國各地和各國間互相流通。要流通這各自在生活上和抗戰上的必要物品，則這交通問題，實在應該多方面的予以維持、促進、調整和擴充。軍運不宜過於妨害民運。人民生產物品的運輸，在現在目下應該絕對地保持流通靈活的機構。要安定後方，靈活交通工具，除可以安定原有的久居其地的人民以外，也所以安定疏散由北方東方而來的人民的惟一方法，一有阻滯，則各事均受影響。

政府現在對於發展交通問題，很是注意，二個月來，各處已有不少的改進，也有許多精密的計劃正在實施。這件事確實是很重要的，深望各專家有詳盡的貢獻和善意的討論。而我這篇東西，不過在紛雜的腦筋中，勉強的抽出一個端緒來，而因手頭材料的缺乏，所以說話很是空洞，並且自覺有許多地方太覺糞雜，只可要求讀者的原諒！

（戰時經濟第一卷第二期第三期，民國二十七年一月。）

陳之邁

## 第六章 抗戰必需工業化

- 一、走向現代化的道路
- 二、一個復興民族的基本認識
- 三、以農立國是絕路

四、工業化的好處  
五、趕快工業化

一、走向現代化的道路

蘆溝橋事變至今三個月，中華民族展開了它數千年歷史中得未曾有的偉大戰爭，在這一戰爭裏，我們的軍事設備得到了一次嚴重的試驗：我們在淞滬的戰事得到最大的助績；我們在北方的戰事表現中華民族潛有偉大的抵抗能力；我們全面的抗戰，使得全世界的人士爲之詫異驚奇，博得全世界的同情。我們現在能堅強地自信，國際環境一定與日俱增地有利於我們，中華民族必能以犧牲到底的精神，獲得最後的勝利。但是我們深知在這長期抵抗之中，我們的地位必定是日益堅強，因爲在這次抗戰之中我們獲得了一條坦坦建國的大道，我們在這個困苦艱難之中，對於我中華民族復興的前途有了一個堅強的認識。這個認識，這條大道是這次全面抗戰最大的收穫，因爲它們是中國建國中華民族復興最根本的基礎；這個認識與這條大道是現代化的必要，亦即工業化的必需。

中華民族爲維持有數千年「光榮」的歷史，有一部「優美」文化的根基，數千年來因循沿襲，若斷若續的繼續維持。到了鴉片戰爭，中國第一次與西方文化接觸，我們祖宗所遺留下來的產業立刻表現它的脆弱性。那時朝野有識之士如曾國藩李鴻章立刻感覺到西洋文明之尖銳，而有所謂「洋務」運動，主張靈敏的模倣西洋的「堅甲利兵」來抵禦西洋的「堅甲利兵」。其後別的人如康有爲梁啟超，又以爲西洋文明的基礎，即「堅甲利兵」的基礎，不只是製造槍炮的工廠，而是整個社會的組織問題，因此又倡爲風靡一時的「維新」運動。孫中山先生尤其認清此點而認定中國建國的大道必須「從根本造起」，遂發爲偉大的革命運動，締造中華民國。到了五四運動，一般具有新智識的人更能認清，爲便中國在列

強之林屹然獨存，必須在文化上「從根本做起」。我們的槍砲製造必須以西洋的科學教育為其基礎；我們的社會組織必須以西洋的民治精神為其柱石。在這數十年中，我們對於中國建國的道路，雖然曾經熱烈的爭辯，但是每次的運動的出發點都比較前一次為進步，對於西洋文明的認識一次比一次的加增。這是中國走向現代化的大道的步驟，我們清清楚楚地看得出我們是一步一步往現代化的目標走去。

## 二、一個復興民族的基本認識

然而中華民族「固有」的文化却具有最堅強的「墮性」，這種「墮性」不特是時時阻礙着我們走向現代化的途程，並且每每要引誘我們掉轉頭來，不看光榮燦爛的前程，而迷戀殘破過時的既往，我們因為依依不忍貿然拋棄故舊，這個故舊便也利用我們的弱點而阻礙我們的前程。清廷政府，北洋軍閥，固無論矣。一直到了近年，就在九一八事變發生以後，還有一班人迷戀着中國「固有」的文化，而不肯放鬆，不肯坐令中國走上現代化的大道。

這班人代表中國文化的「墮性」，他們是中國致命之傷。他們的分子非常複雜，但簡單地說起來可分數種。我們有許多軍人，一直到最近，總以為中國「固有」的軍事方法足以應付現代單機械化的武備。他們以為中國現代并無意於侵略別人，我們的任務只在保衛國土。現代化機械化的武備，他們以為是侵略的武器，而不是抵抗侵略的武器。我們既無心於侵略別人；我們可以不必具備這些武器。因此有許多軍人，在編制他們軍隊之時，專心一志的注意於兵士數目的加增；這些兵士所具有的只是槍桿與大刀。他們以為侵略，便必須要衝鋒，衝鋒必然要肉搏，在肉搏的時候，大刀便較飛機重砲為重要為有效了。因此他們在籌備軍需之時，根本不能了解新式武器的重要，因此也不置備這些武器。

這一種觀念上的錯誤近數日來已充分的證明。有一位西洋的軍事專家曾發表一篇文章，說明西班牙

戰爭的經驗是新式的武器，在攻擊時固然十分重要，在防禦侵略時期尤為重要。沒有新式的武器，不但不能去攻，抑且不能去守。我們這次平津及河北戰事之失利，固然也由於那裏守土長官之失職，然而一大部分原因還在我們那裏的軍隊沒有新式的武器，遇到敵人之攻擊，便失却了抵抗的能力。這種情形我們不能歸咎於那裏守土衛國的士兵，其責任應完全由組織這種軍隊的長官担負。他們身為二十世紀的軍事長官，而對於現代戰爭竟如此的缺乏普通的常識。他們代表一種吃苦不化的守舊者，是中國「固有」文化之迷戀誤國誤人的明徵。

這三個月來敵人猛烈的炮火已經打破了這個迷夢。全國的人民現在都深深地感覺到，中國軍隊比較機械化的部分確能抵抗敵人。中國軍隊之尤迷戀於國術大刀的部分是幾乎沒有抵抗敵人的能力的，這個苦痛的經驗已深深印刻在每個中國人的腦海之中，他們每一個都絕對拋棄了前此迷戀中國固有軍事設備的夢想。他們現在知道，中國這個國家，要是在世界上佔領一個地位，中國的武備必須完全現代化機械化起來。他們了解中國沒有像樣的海軍，中國便只能守在岸上，任令敵人的軍艦駛入內河，用重砲轟擊我們的城市及陣地，任令敵人的航空母艦毫無忌憚地停泊於海岸線上，任令航空母艦上的飛機翱翔於內地肆虐。他們了解我們沒有重砲，便只能坐令我們的陣地受人的轟擊而竟無還手之力。他們更深刻的了解，我們有了空軍，我們便能給予敵人以重大的創傷，我們有了高射砲，便能使得敵人的飛機不能低飛轟炸，因此而減輕了許多的損失。總之，這次戰爭已使中國的人民深深認識現代化機械化軍事設備的必須具備，這樣的認識是中國將來走上這條坦坦大路復興民族的基本認識。

### 三、以農立國是絕路

認識了現代化機械化軍事設備的重要，在一般人民的心目中，必定要發生一個現代化機械化軍事設

備由來的問題。我們現在有若干的輕軍器，已由中國自製，但比較複雜的機械化軍事設備，猶須仰給於外人。敵人現在封鎖我國的海岸，轟炸我們的交通運輸。其主要的目標在斷絕我們軍事設備的來源，我們亦不必諱言，敵人這種策略對中國軍備上的確有很大的影響，因為我們軍備的來源，的確是仰給於外人者為多。倘若外人僭於種種關係而不以軍備供給我們，我們的抗敵戰爭必要發生重大的阻礙。

這一種的思想在一般人心目中發生，一定會使他們相信中國既然絕對需要現代化機械化的軍備，其根本的要義在中國本身必須與能在軍事設備上自給自足。中國「固有」文化，無論如何「優美」，中國的歷史無論如何「光榮」，中國向來是沒有能自製現代化機械化軍事設備的能力的，當為一般人所承認。現代化機械化軍事設備之製造是以工業文明——高度的工業文明——為其基石的。「以農立國」的國家，無論如何絕無在這方面自給自足的可能。

自從歐風東漸以來，關於工業化的問題，曾在我國發生激烈的文字上的爭論。一般守舊的富有「誇大狂」的人始終以為中國向來是「以農立國」的，中國應該繼續地「以農立國」。他們以為在中國提倡工業化是「不合國情」的主張，充其量中國只應該對於普及全世界的工業化潮流讓步到「工農並重」，而絕對不肯如斯大林一樣斬釘截鐵地標出工業化的目標來。

這一次抗戰的教訓使得一般人清楚地了解，提倡「以農立國」是走上一條自絕之路。在現在普通工業化的世界中，一個「以農立國」的國家絕對不能抵禦一個工業化國家的侵略，中國唯一可能立國的途徑是將工業化運動立刻用最大的力推動出來。沒有工業文明，我們絕對不能自造現代化機械化的軍事設備，沒有現代化機械化的軍事設備我們的國家無以自存，我們一定受工業化國家的侵略而抵於滅亡亡種之一路。我們的經濟學者無須繼續他們工業化農業化孰為優秀的辯論，我們的國家非工業化便不能獨立生存，這個更進一步的認識，同上述的認識一樣，是中國前途的基石。

#### 四、工業化的好處

在一個工業化的國家裏，不特是現代化機械化的軍事設備能夠自給自足，遇到外侮能夠堅決地有效地抵抗，其整個的社會組織都嚴密起來，造成一個牢不可破的堅強單位。上述的軍事專家在分析各種現代化機械化的軍事設備的功用之後，得到的結論是：現代化機械化的軍事設備固然十分重要，為每一個國家所必需具備，為使一個國家能得到最後軍事上的勝利，這個國家的政治經濟社會尤須有最嚴密的組織。工業化的國家的一個必備條件是具備這種組織的，一位法國人根據國聯的調查統計發現世界上最工業化內國家，不特是交通器具最為發達，生活程度最為安適。文盲的數目，死亡率亦均極低微。它們有發達的交通利器來溝通全國的各部，有普及的教育來灌輸智識，它們的國家構成一個整個的單位，全國的人民都具備最堅強的國家觀念。反之，在一個農業社會中，組織總是相當的散漫鬆懈，交通阻塞，不特貨物無從流通，社會的各部分亦無從交換智識，一個農業社會裡，生產組織既簡而陋，一切生產均在一個地域中自給自足為原則，人民納稅的體力因之極為低微，政府雖想盡方法來「榨取」，亦所得無幾。在這種經濟不發達的社會中，政府的收入自然極為有限，其數字絕對不能與工業化的國家相比。我們試以農業國家的預算與工業國家的預算相比，其間差別真是曷止天壤！也就是因為政府的收入，在農業國家中極為低微，所以它們的政府所能做的事情比較工業國家的政府所能做的事情為少，諸如公共衛生、普及教育、交通工具、社會建設等等，農業國家的政府均因經費的限制而不能暢利舉動。在這些政府的職務中，立足於現代世界所絕對必需的國防建設——現代化機械化的軍事設備——尤須鉅額的款項；是以保衛國土抗拒敵人的國防建設，是一個農業國家所絕對不能供給的。在一個農業國家中，不但是現代化機械化的軍事設備它無從自給自足，就是向外國去購備亦苦於於經費而不能，達到充足的地步，倘



外國一旦不肯供給，則其國防設備不堪設想。

## 五、趕快工業化

總之，一個工業化的國家，因為它的政府財源充足，組織完密，交通發達，教育普及，所以它能自給自足地從事於現代化機械化的國防設備，並且能由種種方法提高國民的國家觀念。反之，一個農業國家，則一切均稱簡陋，現代化機械化的國防設備固無從談起，一般的人民亦因為未曾受到適當的教育而缺乏國家的觀念。中國在這次抗戰中，一般的講來，固然是表現着中國已絕非從前的中國，但是尚有一部分人，對於國家觀念相當的缺乏，貽誤於抗戰的前途實非淺鮮。而中國之所以絕非從前的中國，也是因為我們的國家在近數年來，的確是部分的走上了工業化的途程。在這次抗戰中，我們一般的人民應當認清，中國此次抗戰之所以得到成功。固然由於一般人民的確能認識抗戰的意義，了解這次抗戰是中華民族生死存亡的最後關頭，而以最大的犧牲精神和抗拒敵人頑強橫暴的侵略，但是我們的國家在近數年中努力于物質的建設，逐漸走上了工業化的途程，因此在物質上亦有顯著的進步，更為這次抗戰成功的主要原因。我們在抗戰之中應當澈底了解，工業化是我們民族復興唯一的出路，我們工業化了，我們便能抵抗敵人的侵略，打倒敵人強暴的帝國主義。我們如果繼續地迷戀於「以農立國」的舊夢，徘徊於十字街頭，則民族復興的大業將永無成功之一日。在農業化的社會裡，所謂民族主義，只是少數人誇大狂的復古主義，保守主義，所謂國家觀念，只是保存一己實力自飽私囊的軍閥主義。在農業化的社會裡，談不到現代化機械化的國防設備，談不到民族的復興。我們經過這次抗戰的經驗，已經充分了解認識，唯有急劇地向工業化途程邁進，中華民族才能生存。

至若我們走上工業化的途程是採取資本主義的方式抑是社會主義的方式。論壇上雖然辯論不休，但

是認清了我國急劇工業化的必要之後，也完全成了枝節的手續問題。我們深知資本主義的方式可以使國家強盛起來（如美國），社會主義的方式也能得到同樣的效果（如蘇聯），究竟何去何從固然足以辯論，但我們一般人民都絕對不能坐令這種辯論阻礙或耽誤了我國工業化的前程。我們經過這次抗戰的經驗，知道抵抗現代化機械化軍事設備的唯一方法是這些東西，中國「固有」的「國粹」完全沒有抵抗這些東西的能力。現代化的基礎是高度的工業文明，我們想立足於現代的世界便只有現代化起來，立刻締造工業化的基礎。我們不容猶豫，不容耽誤。我們經過這次抗戰應當澈底了解這層，急起直追，這就是中國種民族復興的康莊大道，也就是這次抗戰最重大最森嚴的教訓。這個教訓中國得到了，中華民國的歷史便翻開光榮燦爛之一頁。（國聞週報第十四卷第四十四卷民國二十六年十一月十五日。）

## 第七章 調整戰期工業

魏友樂

- 一、先言
- 二、戰時工業調整的必要
- 三、今日工業的缺憾
- 四、戰期工業調整的大綱

### 一、先言

我國工商業的集中區是偏重於上海，上海戰事爆發以後，因為素來沒有做甚麼準備，所以戰時頗感到一些張皇。學者聞雖曾提出了到內地去的口號，可是觀望者還是很多。有許多工廠本來開設在閩北或虹口的，以為那裏是戰區，就將到了法租界或英租界。但是上海與內地交通既十分困難，這些搬場的工

廢始終是不能停工，結果，這些機場費用是白耗的。類乎這種事實，不勝枚舉。總之是在抗戰期內，許多工業設備，不但不能培養生產，而且還要作無謂的耗費，或直截地停止工作，那實在是國家的一種損失。而一切弊害之源，則是沒有管理。

兩星期之前，我謁見了葉馨虎先生，就談到了戰時各種問題，葉先生就主張戰時工業，國家實有予以調整的必要。葉先生的主張是由國家銀行幫助民族工業去自己發展，或直由國營。我退下來就擬了一種計劃，提呈給葉先生，這就是寫這篇文章的動機，而有許多意見是葉先生修正的。

寫這一篇文字時，我們得到可喜的消息，就是許多工廠業已開始逐漸向內地遷移了，但是無疑地還是一部份。我們在這一篇文章裏所提出的意見，不但是主張由國家力量來設法把工廠內移，還應該加以調整；同時，這應該由國家力量來集中工廠，來分配工業品，來培養新的生產力，所以覺得仍有一談的必要。

## 二、戰時工業調整的必要

一切經濟方案在戰時的配備，其骨幹不外是用緊急的處置，使各生產部門並不因戰事而停滯，因而減損了國力。因為一個國家對外在戰的時候，固然前方要有精良的軍火，與堅強的士氣，而後方實力準備如何，尤是一個最主要的條件，所以某軍事學家會說，現代的戰爭，實是兩國國力的決勝，這話是不錯的。

當戰爭的時候，前方在作戰，但是國民要生活，軍隊要給養，一切消費行為不但不能停止，而且反有增加的可能。所以戰時的生產，不但不能停滯，而且反有加緊生產的必要，尤其是今日之中國，

國民一定明瞭，我們過去的人民消費，大部份是倚靠海外輸入的。每年須付出數萬萬元的現金，來

抵償貨款。這情形在戰時固然辦不到，而且是不允許。所謂辦不到，就於今日的情形可以見之。抗戰一開始，敵人非法地封鎖了我們的海口，我們住在江南的人，平日養成了依靠洋貨的習慣，第一就先感到痛苦。最顯然的例就是煙草之類，在某一時期的煙草紙烟竟至絕市。紙烟是消耗品，於人民生活上不生甚大影響；到了一定時期以後，一切的日用品，外洋沒有輸入，國貨工廠沒有開市，例如布匹之類，都恐怕要發生恐慌。那時，我們的長期抗戰，不吃虧在沙場之上，恐怕吃虧的倒是生活上的物料缺乏恐慌了。

上面所說的不允許，就是說即使海面不封鎖，洋貨可以輸入，我們也不應該去用洋貨，這理由很明顯。無論任何一個國家，必有其戰爭時的必需物料，這許多必需物料，有許多需要從外國輸入，而用以購買那些軍需品的，是國民的力量。國民的力量，是有限的，要是長期戰爭展開，一方面不生產，一方面照常購買洋貨，另一方面又須大量購買軍需品，這是自己減損自己力量，坐吃山空的辦法。所以我們必須把經常消費力量節省下來，才可以多換一些軍需品輸入。任何國家在戰時嚴密整理貿易，即是這個意思。

說明了我們有加緊生產的必要，我們再重複提示，在今日戰期中，實是我們民族工業復興的一個極好機會。為什麼我國從前對洋貨有這們倚重性呢？這是因為特殊環境造就它，是列強政治勢力與經濟勢力。戰爭一開始，使列強勢力跟我們市場絕緣，這孔不入的仇貨也要受到極度的打擊，無形中造成保護工業的環境，這時我國工業如果不自已努力上進，是放棄了機會，是自己減損了作戰力量。所以工業家在這時發展生產力，不但是生靈經，而且是抗敵工作，復興民族經濟的工作。

### 三、今日工業的缺憾

我們一切工業上，缺憾本已很多，不過在戰時更顯露了，在今日更顯的是下列幾種：

(一) 都市的偏在性 我國工廠之大部分偏在於都市一帶，這實在是個不可解的。推究其發生之由，實則最初都市大多數為列強勢力所在，交通網發達，無形中造成都市為交通、商業的中心區。因此，許多內地買不到的原料，都市中買得到；許多內地沒有的人才，都市中就有的。有這許多便利，同時我們的許多工業實業也仿效的，所以不期而然地集中都市。實際這情形是非常不經濟的。因為大部份原料，都市買不到，而一切成本費用，如人工房租之類，都一羈比內地為貴。至於消費者對象，內地更比都市為重要，我們如果細細一想，我們生產的程序，是把許多原料、人工，從內地運到都市中去製成了工業品，製成了之後，又運到了內地去販賣，是不是套了一個大圈兒？何況現在內地的交通，已不比從前了，今日我國工業中幾乎全部是輕工業，輕工業重要原料中如棉花、生絲等等，內地都有，工業實在沒有偏在都市的必要。事實上抗戰以來，都市上作工已不可能，因為敵人無恥的轟炸暴動，本來是揀人多處下手的。

(二) 製造部門的紊亂 我國工業製造，從來沒有統一的部門，所以往往平白地耗費了力量。有一機關間的工業賺了錢，跟着而來的工廠都會從事於同一部門的製造。例如某一時期紙烟廠可以賺些錢，於是你也來一下製烟公司，我也來一下製烟公司，技巧倒沒有練熟，反而發現了粗製濫造，貶價競售的自殺政策。個人工業的成敗榮辱，我們且不去說他，就整個民族說起來，這一種損失是很大的。如果把這種浪費的資本與人材蓄積起來，甲來辦造紙廠，乙來辦油墨廠，分工合作，豈不是有好多的成就？對國民經濟說起來，豈不是可以抵制許多洋貨的輸入？

(三) 戰時環境不適應 為了本來組織很散漫，很紊亂，所以戰爭一發作，立刻顯出了許多弱點！第一、戰時需要的製品，我們工廠沒有配備，這戰時需要品並不是指軍火部門，而是指着平日應用品，

例如救護用的紗布，某一時期就供不應求。一半原因是救護者不知愛惜物力，（據說此項紗布用後消毒可以再用，）又一半原因則根本不注重這一類的生產，又沒有人去指導他。第二、戰地封鎖以後，交通相當阻絕，於是各種重要日用品，本來從都市輸入的，現在就告斷絕；一方面無從製造，一方面無從推銷，其結果反造成敵人私貨賒購時有從青島源源而來的可能。第三、同業間沒有組合，遷移內地還只是個別的行爲，與大局無關，同業間雖有組合，但沒有整個組合的行動。第四、就因爲以前個別的行動，以及工業區偏在於都市，於是周轉的資本，在戰時也感到了困難。有幾家在內地設有分廠的工廠，在戰時就感到了種種便宜。他爲他們在戰區雖然不能工作，也得不到資金融通，可是內地的一部份仍能照常工作，照常推銷，照常得到金銀的流通。成了一種「百足之蟲，死而不僵」的形態，那就是戰時工業的一個好教訓。

#### 四、戰期工業調整的大綱

過去的錯誤且不必說，現在已轉到了戰時了，亡羊補牢，猶爲未晚。我們抗戰開始究竟還只有幾個月，我們究竟還沒有受到了極重大的壓迫。因此，立刻起來做調整的工作，也一定趕得上，這裏提出的調整工業計劃，都是近乎緊急應置的，不能再歸其自然因循下去了。

（一）劃分集中工業區域 最切要的工作，是由國家的力量來劃分工業的集中區。遷移到內地這件事，說說好像容易，其實困難實在很多。譬如許多人以爲長沙很不安，就以長沙爲遷移的目的地，那本來很好；但是版上海而言，把笨重的機器，關山迢遞的搬運到湖南境界上，這豈是一件能說能行的事？這還在其次，在戰事初起時，有人把工廠搬到了某一處，而某一處不久却也劃入戰區以內，這又豈不是一件冤枉的事？所以政府應把全國比較安全的區域中，就其原料出產，或交通上的便利，指定那

穩健做工業集中區，指定了之後，然後通知工廠逐步遷移。這一種集中工業區的劃分，使工業區分散在各處，可以避免戰事的直接威脅。

(二) 政府幫助同遷移 在決定遷移之後，必須由政府的力量幫助遷移。這裡所說遷移的工廠，固然包括了上海，同時也包括了非指定工業區內的工廠。個別的工廠遷移，小但是方言不足，而且是不經濟；此外，在交通方面，恐也不能夠盡量便利。如果由政府幫助同遷移，則交通方面的費用與各種困難就迎刃而解，各工廠也要儘從事于遷移的準備就得了。

(三) 由政府參加資本 僅乎幫助同遷移還不夠，同時應由政府參加資本，因為許多工廠，在戰時，恐怕連遷移的費用都無從籌措的。這一批搬遷費用，政府出諸於救濟方式固然很好，即出於撥資方式也好；其交通費用，也可以作為政府投資之一部，使於原有商股之外，再加入若干官股。成為官商合辦的企業。

(四) 營運資本的來源 把工廠遷與內地之後，最重要目的是要它照常工作，可是這一批營運資本的來源又發生了問題。這一批營運資金，我們以為可以將到達地的新廠址與機器作為抵押品，向中央銀行請求抵押，中央銀行應當儘量予以便利。這時，工廠的經營，應為官商合辦制。由商人經營，而由政府監督。因為商人的經驗豐富，如果把工廠收歸國營，則商人以為無利可圖，勢必敷衍了事。如果官商合辦，則一方設計，一方經營，可以雙方面顧到，至官商股份，最好商股居其六，官股居其四。

(五) 監督之方法 官商合辦的官方監督方法，是一個調整計劃，其方法是分配製成品的部門，例如限制不必要的製造，把那一部份的力量，騰出來造別的東西。至於必需品的一部門，也竭力限制同部門工廠的過剩創設。務必使製成的商品，與消費情形相配合，更不浪費了時間、經濟與物力。同時，還可以實現保息的方法，對工廠的利息有相當的保障，可以誘致了民族資本的集中。

(國聞週報第十四卷第三十七號民國二十六年十月十四日。)

## 第八章 大工業之外同時提倡小工業

馬寅初

一、輕小工業分散于內地之利益

二、結論

### 一、輕小工業分散於地之利益

吾意今後舉辦工業，對於目前需要之重工業如鋼鐵廠，造船廠等等，輕工業如紡織廠麵粉廠等等，固須竭力提倡，但可為農業副業之輕小工業，亦可設法利用之。江蘇某縣幾家家戶均有織襪機器，製品行銷頗廣，其他棉織業或絲織業，似均可仿行。法國絲業在世界上有相當地位，歐戰之前，女工雖都到廠工作，戰後則多移到家庭製，品質並不低劣，營業亦無妨礙。今後我國輕小工業，大可散之內地，收效必宏。試舉其理由及利益如下：

(一) 利用水電力——從前工廠動力以煤為主要燃料，煤之運輸費極大，各項工業往往就產煤區域設廠製造，運費過費。今日可用水電力發電機器，電力輸送能達數千里外，無使工廠集中之必要，並能免去因集中所生之種種弊害。

(二) 利用內地鄉村女工——大都市工廠，風紀往往均甚惡劣，家庭之得溫飽者，無不肯將婦女遠送大都市，擔任其在內地工作，既有收益，又得兼理家事，自願樂從。

(三) 工入易于招募——中國工人往往不願其工作為移身事業，僅於農閒時，或農荒時，出外找工，農忙時均回鄉種田，工廠工人，每年如此。故就開辦僱用工人，決非難事。且中國田地行請子均分制，



每家耕地既少，需時不多，餘時間操于虛耗，亦屬可惜，若行鄉村工業制，大為利用。

(四) 工資低廉——上海工資每人起碼五六角，鄉間必利用閒工，二三角頗能使人滿意。

(五) 資本額少籌集較易——中國因法律保護不周，商業道德墮落，大公司之資本往往被經理人員利用，營私舞弊，內地股更不易監督，視投資為畏途。即組織健全之公司，招股亦不甚容易。如商務印書館，浙江興業銀行等等，當初皆係相知友好，自相集資創辦，足見招股甚難。若內地小工業，皆易獨立經營，直接管理，投資者自多。

(六) 環境衛生——大都市之工業區，如英之紐約，英之倫敦，房屋擁擠，高入雲霄，多數人口，聚居斗室，有終年不見日光，不見青山者，工人無異機器，不得人生樂趣，空氣尤混濁不堪，最害健康，散之鄉間此弊可免。

(七) 錢莊普遍融通資金較便——大工業資金之融通額大，錢莊極力應付，內地小工業頗為適合。

(八) 內地地價甚廉，設小規模之廠亦甚易。

(九) 法幣可以暢流——中國現行法幣，因華北被敵佔領，有被擠流入東南西南之趨勢，則東南、西南之流通額不免稍形膨脹之弊，而國內通貨亦可使之統一。

(十) 大工業關係於全國經濟者較小工業為重，故當一二大廠失敗之時，往往風波一起，全局動搖。例如美國之各大工廠與社會經濟之關係，形如連鎖，如礦公司，煉鋼廠，鐵道，機器廠，銀行等等皆在一連鎖之中，一廠失敗，節節崩潰。小工業則以資本極小，範圍不大，偶有一二廠失敗，影響極微，決不至引起經濟恐慌。

(十一) 勞工地位提高——一勞工在一大工廠中之地位，誠如滄海一粟，彼不知自己所居之地位，亦不知自身與全部有若何關係，蓋生產規模愈大則分工愈細，故一人所作之事，不過為一物極少之部份

在勞工之地位，極難有機會得窺全豹，日惟管理一機，操作一事，人生樂趣，消失殆盡。在農小工業內則一工人所居之地位，比例增大，其所作之事，與全部之關係，一目了然，工作興趣，較為濃厚。

(十二) 在小工業中，手工業仍有保留之必要——英美之大量生產所表演者，在偉大與畫一。而中國之手工業，如雕刻繡花磁器，漆作物等所表演者，在個性與藝術。藝術為人類高尚之文化，能使人有一種美術感覺，中國如能發展小工業，則此種固有之藝術可以保存不廢。

(十三) 都市資金可以源源流入內地——小工業散佈內地，則都市資金可以源源流入，不致再如今日之資金集中於都市與租界，使都市成臃腫之態，租界有膨脹之勢。

(十四) 人才可以疏散——小工業興起於內地，則人才可以不集中之都市。今日人才之所以聚集于都市者，蓋以在內地鄉間無事可為，無發展之地。若在內地興辦小工業，則人才回鄉以後，始可以言安居樂業。同時縣長地位應予提高，蓋鄉村建設與縣長，有直接之關係。將來鄉村事業發達，縣長有相當的責任，亦應有相當的權限，不能如今日省府各廳，皆可對縣長直接行文，而今於省縣之間，又有行政督察專員，使縣長處處受上級機關之牽制也。

(十五) 在小工業不必事事使用機器凡用機器之處，皆所以補人力之所之不及。亦機器之效用有二：一為節省人工，二為超越人力。然在吾國因人工低廉，在若干場合，倘無機器代替人工之必要。且因失業者衆多，似不必再以機器代替人力，使失業者更多，惟其非人力所能辦理者，則非機器不可。故耕地播種除草收割，以及小量之庫水，皆可以人力為之，惟高度及巨量之調節水量，則非特水力，無以濟事。據建設委員會模範灌溉武錫區二十一年份工作報告，關於水力灌溉與其利益，言之甚詳。茲節錄如下：

「武錫處所灌溉之田畝，除武錫之七站外，田於水面之相差，皆在丈餘之分，庫水之費甚巨，每畝

旱成，多在二丈以上，則人力厚水絕對不可能，於是極力之效立見，厚費減少，收穫可靠，此於十八、二十一兩年，又有確切顯著之實效也」。

「農民之利，既如上述，而地主之受益，又不應忽視，蓋田畝收穫之可靠，而田價增漲，其出五十元而增至百元者，不乏其例」。

其他非人力所能辦理者，正復多端，此不過其一例耳。

(十六) 勞資合作——在小工業勞資糾紛不易發生。中國今日已到極危險時期，軍人不能再言內戰，勞資不能再有糾紛，必須上下一致，集中力量，發展生產事業，或可渡此難關。在吾所主張之小工業，勞資共同操作於一室，相處日久，感情自然融洽。吾國鄉間富農，多有僱用工人者，往往相處如一家人，鮮有發生爭執之事。小工業之資本家與勞工，亦復如是，不若大工業中之勞資，永不謀面，縱然有階級之分也。

(十七) 適合目前中國情形——中國工廠之工人，其家族鄉土觀念甚強，不喜永客他鄉。如山東人出關工作者，人數甚多，春去秋還，習以為常。前清廣東人赴美經商者，均蓄髮不剪，以備他年回國免受國人指責，雖被外人訕笑，在所不顧，故內地設立小工業，適合人民之家族鄉土觀念。

## 一一、結論

於創辦大規模之工廠外，同時提倡輕小工業以爲農業之副業，其影響於國民生活計者必大。倘農民富足，購買力充足，工業原料之取給，與製成品之販賣，始有發展之機會，國際貿易入超，亦可以賴以抵制。否則徒斤斤於大工業之提倡，因大量資金一時不易籌集，不能立收效果。近年黨政商學各界之注意，均移轉於農業，亟謀農業經濟之救濟，誠屬良好現象。吾意此次戰爭以後，政府必須與農民發生密切之關

條，而替農民想辦法，蓋過去政府與農民間之關係，即爲「要錢」一項，希望今後從「替農民想辦法」二項入手，則國民生計，自能隨之發達矣。（武漢日報二十七年二月七日）

## 第九章 戰時煤產應加統制

沈伯燾

- 一、煤礦與國防
- 二、產銷概況
- 三、應加統制的原因
- 四、統制的辦法

### 一、煤礦與國防

自從全面抗戰爆發以後，關於戰時政治、財政、工商業、教育、建設、外交……等問題，都分爲各界有識之士加以論列研究，而於戰時燃料——煤的問題——却很少被一般人士所注意！

我們要知道煤是一切機器原動力之母，不僅爲工商業及人生日用所必需，且於國防尤有着密切聯繫關係。德國名將魯登道夫在他所著的「民族戰爭中說：「民族和軍隊的糧食與飼料品，及發動物之供給，應屬第一位。人爲了能夠勞動和奮鬥起見必需生活，必需保持其生存。馬和畜類只有用飼料才可以保其生存，機器只有發動物才可以使其轉動。」

而且在歐戰時期，各從戰國在「不」力維煤之生產，當時德國也爲了維持生產必需的石炭量，反從前線上遣回了數萬工人回國去從事開採，從上述所論及所舉的實例，可見「煤」在戰時是何等重要的一種生產要素。

筆者一向服膺於煤礦界，現在不揣自陋，提出這個問題來備略地與大家討論一下。

### 一、產銷問題

我國的煤礦產量，據中央研究院地質調查所的估計約為二一七、六二六、〇〇〇、〇〇〇噸。目前國內已經採探的煤礦，據中華民國鑛業聯合會調查，共有九十餘家。其中資本較鉅產量較多者為開滦、中興、中福、華東、淮南、六河溝、大通、長興、漢冶萍等礦。淮南華東雖然不及開滦中興資本魄力之雄厚，但新與各礦中算它們最有朝氣了。

至於國內市場的消費量，在我國無論公私方面都缺少詳確的統計。去年上海日日新聞（日本報紙）曾刊登過一篇我國各主要市場終斤消費數量的調查，茲照錄於左：上海（二、八〇〇、〇〇〇噸）青島（六〇〇、〇〇〇噸）天津（八〇〇、〇〇〇噸）廣州（六〇〇、〇〇〇噸）廈門、汕頭、福州（三〇〇、〇〇〇噸）浦口（七〇〇、〇〇〇噸）漢口、武昌（六六〇、〇〇〇噸）蕪湖（八〇、〇〇〇噸）濟南（三〇〇、〇〇〇噸）開封（三〇〇、〇〇〇噸）鄭州（一〇〇、〇〇〇噸）安慶（一〇〇、〇〇〇噸）蚌埠（六〇、〇〇〇噸）徐州（一〇〇、〇〇〇噸）蘇、錫、常、鎮（四〇〇、〇〇〇噸）共計七、九〇〇、〇〇〇噸。

此外根據二十四年份各煤礦發表的銷量總數約為一四、一五五、五七二噸。不過，前者稍嫌籠統，後者雖比較詳得佳些，也不能認為十分準確。年來政府積極提倡經濟建設，各地工廠機關都在欣欣向榮，需要的數量當必激增。依筆者的估計，全國各地煤的消耗量在一五、〇〇〇、〇〇〇噸以上。

但是戰事發動之後，陷于南北戰區中的工廠，自然不在少數，或被燬於砲火，或無法維持而停閉，就是內地的工廠大部份也受了相當的影響，不是停工就在減產，在這種情況之下煤的消費量自然也隨之

減低。假使以平時需數打一個七折計算，即減少四、五〇〇、〇〇〇噸底消費量，那末，市上還該場應需要着二〇、五〇〇、〇〇〇噸運量的煤斤呢！

### 二、應加統制的原因

說到國內各煤礦本身，除了陷於戰區中的不計外，差不多大部份都受到了空前的打擊。它們最感困難的是（一）煤斤運輸的阻滯。由於戰時鐵路完全注重軍運的原故，各煤礦所產的煤斤在前一兩個月中都不能源源運出，其能運出的一部份，又因了長江被封不能轉運送達市場應需，不得不在半途囤積。（二）經濟的恐慌。煤斤既不能運出，堆存越多積壓資本也越鉅，加以在戰前放出的貨款不易收回，現金周轉遂致不靈。（三）煤斤可以運到的地方銷路不暢，而需煤殷切的地方却不能運達。（四）沿海被敵人封鎖後，所需的材料不易補充，即使可以運購成本則須加重。凡此種種都是使各煤礦感到焦灼的痛苦。總筆者所知有許多煤礦在八一三以後都不得已被迫於減產的一途。於是造成一種供求不能適應的畸形現象，一方面各地市場鬧着煤荒，一方面煤礦所產煤斤却棄棄于地，這問題實在是相當嚴重的。

最近當局大概也感到這問題的嚴重，業已命令各鐵路從軍運列車中撥出一部份來供給各礦裝運煤斤，但到軍運緊急時仍須收回。同時並在××召集各礦會商調整售價以及供給市需的方案。于此雖然可以看到政府對於後方燃料的注意，可是頭痛治頭脚醫腳的方子決不是根本的辦法。再說各煤斤內在的切膚的痛苦恐怕也不能因而減輕，我們所冀望敵入長期停戰，各界都應該實施總動員，這抗議期內不可做少的重慶生產的煤礦又何能例外？

在敵國，平常就由各礦聯合組織石炭礦聯合會及昭和石炭株式會社兩個機關統制煤業。以避免同業的自殘。聯合會專事管理「產運」的統制，昭和會專事管理「銷」的統制。一旦國家發生戰事，燃料

管理方面就不虞發生重大問題。去年我國火柴業聯營成立後實業部曾擬仿照前次體制一度召集全國各聯合商聯營的辦法，而且在閉會不久就在上海成立了一個所謂各煤礦聯營總機關，但傳統底商業互殘劣根性依然盤據在一般人士的頭腦裏，各煤礦爲了本身的利益也依然的傾軋爭鋒，結果這機關就在無聲無息中夭折而不再爲人們所提起了。當局倡議公商而不能促成於後，更不能不使我餘感到失望！如今已經到了如此的局面，各煤礦的內在痛苦既不能用自己力量來解除，爲了戰時燃料的充足，政府應該利用這種時機斷然的實行統制。

#### 四、統制的辦法

煤礦統制的辦法，以舊各煤礦聯營機關成立時曾經有系統的擬訂過，但與戰時的統制性質微有不同，所以不能適用。現在參照我國煤礦界權威，戴麟書先生所擬的「煤之統制辦法」把戰時統制辦法及應有的組織概述如左：

(一) 戰時煤礦的產運銷存統由政府設置機關負責管理，如有盈餘仍歸各煤礦享受，但每銷煤一噸得酌提若干利益獻納政府以爲酬金。

(二) 各煤礦的供給區域，由政府劃定。

(三) 各煤礦的產銷量由政府視各供給區域需要的多寡加以規定，以期產銷平衡。

(四) 政府機關所需煤斤應由各煤礦儘先平均供給，但爲維持各煤礦的成本計，得給予相當的代價，或以應收的運費抵償。

(五) 由各鐵路組織相當運煤列車，專供各煤礦裝運煤斤，無論如何不得移用。

(六) 徵雇煤輪，組織相當運煤輪船，專供各煤礦裝運煤斤，無論如何不得移用。

(七) 在各主要需要區背設立煤礦倉俾堆棧，以利囤存轉運。

(八) 各地煤價由政府規定，務期供求兩方「平允」「適當」。

(九) 由中央銀行成立煤礦業金融調劑機關，儘量接濟各煤礦經濟上之需要。

總之，這種統制辦法無論何國家於各煤礦都有利無害的，希望政府能夠立即採納實施，同時懇切的盼望各煤礦當局能够明瞭它們對國家的責任，矢志竭誠協助政府，好完來成這大時代中煤礦界應盡的使命！

(國聞周報第十四卷第四十期民國二十六年十月十八日。)

## 第十章 戰時食糧如何自給

長崎

一、食糧自給之重要

二、我國食糧之供求狀況

三、食糧如何自給

### 一、食糧自給之重要

全面抗戰，爆發已逾二月。戰時食糧的自給，的確是關係整個國家民族安危存亡的重要問題。記得歐戰的時候，英人特奈爾曾上書首相喬治說：「我們根本的錯誤，就是以爲糧食不是戰爭的軍器，而農村不是兵工廠」。他這句話把食糧問題對於戰事的重要說得可眞透澈。

要講戰時的食糧自給，必先研討常時的食糧問題，一個完整的國家，在常時的食糧自給，確也是極重要的因素。尤其是以農爲本的我國，自古就重農業，所以孔子論政，以「足食足兵」爲之立國。曾本



子也曾說：「倉廩實而知禮節，衣食足無知榮辱，民食不足而可治者，自古及今未之嘗聞」。這也就是  
一句俗語所說：「國以民爲本，民以食爲天」的意思。這句話雖然很通俗，但是對糧「國家」、「人民」，與「食糧」三方面互相的關係，表示的很明顯，食糧自給問題的重要，於此可見一般。

## 二、我國食糧之供求狀況

談到我國當時的食糧自給，至少也不敢過於樂觀，我國自古以來，號稱農業國家，但是食糧缺乏的現象，到處都可看到。尤以近幾年來，外糧的輸入，年有增加，這充分的表示出，中國食糧的供給不夠消費，但是仔細分析起來，中國歷來所謂的「食糧恐慌」，並不一定是「飢荒」，還有時開「歉荒」，就是所謂豐年後穀賤傷民的景象。飢荒糧貴，是糧食不足的表现，（如民國二十年鬧荒災，糧食缺乏，價格飛漲，以致民不聊生）。但熟荒糧賤，也很足以破壞了農民的生活，如民國二十一年，各地豐收，農民一方面無法儲藏過剩的收穫，一方面又亟需現款的維持「食」以外的生活，以致糧價大跌，而有穀賤傷農之說。接連兩年豐歉不同，因此有人又想中國的食糧問題，不是在缺乏不能自給，乃在「地域」與「時間」上的調節不均。像這種「飢」或「熟」的糧荒，竟發生在夙稱以農立國的中國，確有加以研討的必要。究竟中國的食糧，出產多少？消費多少？是太多，還是太少？「多」與「少」之間，究竟相差若干？如有不足的現象，是不是因爲調節不均？如果不是因爲調節不均，而真是因爲供給不夠消費的，是不是還有使中國食糧得到自給的可能？這都是值得研討的。

欲討論以上的問題，必先確知我國食糧的產量，外糧的輸入，與全國食糧的消費。而若欲推測全國食糧的消費，更須洞悉全國人口的確數，與每人平均每日或每年所吃之糧食數量。可惜我國還沒有最準確的調查，現在僅就最近所有的而比較可靠的數目字，分別論述於下：

確的調查，現在僅就最近所有的而比較可靠的數目字，分別論述於下：

我國食糧種類很多，如稻米、小麥、小米、高糧、玉蜀黍、各種的豆類（紅豆、黑豆、黃豆、綠豆、江豆等）。各種的麥類，（除小麥外）尚有油麥、蕎麥、大麥、燕麥等。）以及其雜糧，總計不下二十種。惟就出產與消費的數量說，主要食糧有稻米、小麥、玉米、小米、高糧、五糧。據中央農業試驗所的調查，稻米佔百分之二十八，小麥佔百分之十六，小米佔百分之十三。玉米佔百分之八，高糧佔百分之五，以上五種共佔百分之七十，其他雜糧佔百分之三十。復據立法院統計處的調查，全國五種主要食糧的出產，每年共計十八萬九千八百五十萬担（一八、九四九、六〇九千斤）除東北四省新產之二萬三千三百三十餘萬担以外，尚有十六萬七千六百三十餘萬担，若再加上雜糧七千四百八十餘萬担，合計十七萬五千一百一十餘萬担，故本文所討論者，即以此數額為標準。

至於外糧的輸入，自清初以來，沿海各省已有洋米入口，但關冊的記錄，始於同治九年，而外國小麥與麵粉的入口，至民國後，始見海關記載。從同治以來輸入食糧的多寡，可以分為三期：（一）光緒十二年以前，每年輸入食糧的數量，尙未超過十二萬担。（二）自光緒十三年至民國九年以前，均在數百萬担，僅民國五年一度超過一千萬担（一一、二〇三、八八〇担。但在此時期中之平均數量，却仍在一千萬担以下。（三）自民國十年至現在，每年都在一千萬担以上，最高時竟超過四千萬担以上（包括稻米、小麥、與麵粉三種。）如民國二十一年，洋米輸入二二、四五〇、五七九擔，小麥輸入一五、六六七、八九八担，麵粉輸入六、〇九五、三三八担，總數共四千四百二十餘萬担（四四、二一三、八一五担）。而民國二十年外洋食糧之輸入，亦達三千八百三十萬担有奇（洋米一〇、七二〇、六〇三担，小麥二二、七六五、九二五担，麵粉四、八六四、二六一担，總共三八、三四〇、七八九担）。最近五年外糧輸入我國者，平均每年約合二千九百五十餘萬担，約值二萬萬餘元，按估我國人口貿易總額百分之二十，

爲我國最大漏卮之一。綜上觀之，我國自產之食糧爲十七萬五千一百一十餘萬担。國外食糧之輸入，年爲三十九百五十餘萬担（平均數），故每年自產的與外來的食糧，共計約有十七萬九千六百六十餘萬担。

中國糧的消費量，須根據中國的人口總數與每人平均每天或每年所吃的食糧數量計算。關於全國人口總數，還沒有普遍的調查，所以有的說有四萬萬，有的說四萬五千萬，有的說五萬萬，甚至於有人說在五萬萬以上。按最近而且比較可靠的，當推內政部陳正謨先生根據各省區的查報所得的統計。他估計中國三十省區（包括東北四省與蒙藏新康青等）的人口，共有四萬八千五百餘萬。此數與我國統計家陳長衡先生所估計的四萬七千三十餘萬的數字，相差還算不遠。按內政部的估計，除東北四省以外，尚有四萬三千五百萬，若再除去蒙藏新康青五省區之五百餘萬的人口，在其餘的二十一省，人口總數仍有四萬三千萬。現在再進一步的推論中國四萬三千萬的人口，每年食用多少糧食。關於每人每年消耗食糧的估計各不相同，有人說爲三担，有人說爲三担半。按張心一先生在江蘇抽區調查的結果，鄉村的男子年需五担，城市的男子年需三、八担，鄉村男子年需四、三担，城市女子年需三、四担（以上以米計算），每人食用（米）的平均數約爲四、一担。此數較一般估計爲大，這或許在調查時，人民（尤其是農民）惟恐官府強徵他們的餘糧，根據一般的民衆心理，至少也要多浮報一些，所以才有這較高的結果。現在姑以這較高的四、一担爲標準，則我國二十一省的四萬三千萬的人口，每年吃用的糧食數量，應在十七萬六千三百萬担，與我國自產的食糧十七萬五千一百一十萬担，相差不過一千一百九十萬担。換句話說，中國只以其二十一省現在出產的食糧，養其現有的人口，每人每年尚缺二、七六斤，所差少的還不够三斤。若以日計算，每人每日所缺食糧不過僅僅一錢（〇、一二兩）而已。故相差極微，如果能分配均勻，一定可以自給的。

但是若就前面所說的，中國輸入外糧逐年增加的趨勢來看，中國又確是一個食糧不足的家。然而

仔細的分析一下，食糧輸入的原因很複雜，除了國內產量不足的一個原因外，或者因為「內交通不便，各地食糧調節不均。或因豐歉不均，這與那不能調劑。或因土產品質不純，國人不喜食用。並且即或出產不足，也不一定就是中國地土不能供給國人食糧的需要。因為出產的不足，或者因水災、旱災、蟲災所致。或者水利失修，產量大減。或者因為兵匪的擾亂，人民不能安於農作。以上都是國內的原因，但外國食糧的輸入，與國外也有關係。因小豐收時，可以低價傾銷，況我國無完整的關稅保護，所以外糧可以大量的輸入。又或因借款的關係，如民國二十年的美麥借款，及民國二十二年棉麥借款，全都促進增加中國外糧的輸入。所以單就外糧的輸入，不一定就能證明我國食糧的消費量的缺乏。同時輸入的外國糧，佔我國食糧消費量的百分比並不高，就以近年輸入的食糧看來，最多的年份僅佔我國食糧消費量百分之三，尚且不足（百分之二七弱），故為數極少。假使從人口上比較，每年輸入的食糧僅能供給九百六十九萬餘人。此數不過等於我國上海、南京、北平、天津、漢口、廣州、杭州、及南八市之人口數目，僅佔我國人口總數千分之二五而已。由此觀之，我國食糧缺乏的現象，是局部的，不是普遍的；是調節的不均，不是生產的不足。

### 三、食糧如何自給

根據上面所說，我國食糧是否是可以自給了呢？這裏還有個附帶問題，值得提出討論的，就是維持國人「吃食」以外的消費。譬如飲用的酒類，大半是由穀類釀造的。作菜用的油，大半是用豆類與芝麻等作的，此外國人營養的牲畜，也需要一部分糧食喂飼。這都是在計算以外的消耗。況且我國百分之八十的居民，是直接從事農耕生活的。他們衣食住行的一切，全賴出自土地的生產。照統計家劉大鈞先生的估計，在中國一個農人的生活，除去「吃」外，還要維持一個最簡單的「有衣」、「有住」的生活。

他們「衣」、「住」、「行」的費用，至少要與他們所吃的食糧數值相等，這樣不過僅僅維持一個簡單生活而已。若遇到意外的疾病和非常的天災，他們的生活便立刻又要發生問題，焉有餘剩去用以受教育呢？是以若不減少所吃的食糧去填補他們「衣」「住」「行」的一點費用又有何法。中國鄉村一般農民的狀況，的確是過着「挖肉補瘡」的悲慘生活。在這種民困財窮之下，怎能使國家強盛？所以，我國食糧雖在分配均勻情況下，可以得到暫時的自給；但是為國家長遠的前途着想，為使一般的農民除去維持生活之外，還能得到一個受教育的機會，則仍須有設法增加生產的必要。

增加生產，是解決食糧最根本最有效的辦法。在我國的現況下，其主要之增加生產方法，有以下三項：

(一) 開墾可耕荒地，據國民政府主計處之調查，全國可耕之土地，佔全國面積百分之二十七（包括東北與西北諸省區）。現已開墾者，僅百分之十三，所以可耕而尚未耕之地，尚有百分之十四。我國可耕而未耕之荒地，雖不在少，但其大部分佈在東北與西北的邊區一帶。東北四省姑先不提，西北邊區之地，亦因交通不便，政治陋闕，在短期間內，也難望收到多大的功效。在內地人口密集的省份，荒地很少，即使間或有之，如淮水一帶的鹽荒地，非先投鉅資開發，不能生利。所以，就現在的情形看來，中國的荒地雖然很多，可是在短期內不能收到應有的功效。若欲藉「開荒」來解決目前食糧問題，却是不容易做到的。這一層，還希望國人共同的長久努力！

(二) 以科學方法改良農業技術，如整頓農田水利，防止水旱，改良育種，運用適當肥料，防除害蟲，改良耕種灌溉方法與農具等，按美國因施用適當化學肥料，曾增加生產百分之十五至百分之五十，因改良育種，增加生產百分之十至百分之三十。我國中央大學育種成績與金陵大學華北雜糧試驗，亦皆有猛進之生產增加。據中央農業試驗所之研究，如免除害蟲，可增加生產百分之十至百分之三十。復據

實業部的調查，中國收割禾稼，因所用的鋤刀不適宜，以致落粒很多，每畝少者在二三斤，多者在八九斤。如果改良收割禾稼的器具，可以增加收穫百分之五至百分之三十。由以上的數目字告訴我們，若能以科學方法改良農業技術，則我國食糧產量之增加，定可立竿見影似的，即刻收到顯著的功效。

(三) 禁種毒品植物(鴉片)：據中國拒毒會的調查，如將中國的烟田改種五穀，每年可得糧食兩千五百七十萬担，足供六百五十萬人之食糧。此數幾乎等於每年輸入的外國食糧數量及其所能供養的人數，所以只此一項，即可抵補我國每年最大之漏卮，現在禁煙總會正在厲行五年禁毒計劃，希望在民國二十八年的年度以前，能够收到預期的效果。

綜觀以上三項辦法，要以第二項科學改良的方法為最有功效，而且迅速。根據前列的統計，若按每次最低的成果數量計算，也可使中國的食糧每年增加百分之四十。如改良的結果能得到中等成績，便可增加出產百分之九十，幾乎比現在的產量增加一倍，如此不但解決了中國的食糧問題，還可使一般人得到一個簡單的「衣」「住」「行」的生活。如果再能充分的改良，得到最高的成績，便可增加生產百分之一百四十，所增加的幾乎够一倍有半了。這樣可使一般的農民，除去得到相當的生活以外，還可以有點受初級教育的費用。上面的推算，乃是假定食糧的生產增加到了極點，而全國人口並未增加。如果把人口繼續增加計入，那就不能只以改進農業的技術去解決食糧問題了。到那時候，非發展工商業是不能解決的。總之，中國的食糧自給問題，並非不能解決，但兵成敗，却在我們自己的努力。

我國常時的食糧，已如上述。不但在分配均勻下可以得到常時的自給，並且糧產將來的增加，更有非估計數字所能限住的大量發展。同時政府正在努力改良農業，開荒造林，興辦水利，以及發展交通，便利運輸等等，全都是謀求產量的增加。一方面農本局設立全國農倉網，均勻分配，並調劑豐歉年景的不均，這樣可以避免了「飢荒」與「蕪荒」。所以我國食糧自給，是會逐漸樂觀的。至於這次戰事發生，敵

人封鎖我們的海口，外糧不能輸入，這一層我們並不過分憂慮。因為我們並不似歐洲的工業國家，平時農業不振，國民所需的食糧，大部（甚至全部）仰仗於國外的輸入。前面已經述說，我國自產的食糧，如果能夠分配均勻，即可維持自給。前據顧慮的，是沿海的幾處富區，為敵人強佔，使生產不為我用，或因戰爭的蹂躪，弄得很廣的土地，不為種植生產。以及因國內的交通，被敵人破壞，平時能以自給的食糧，此時反受運輸不便分配不均的影響，產生了局部的一「飢荒」。所以有人主張，戰時應設糧食專官機關，統制糧食的生產、分配、消費等等，由政府施行強力的絕對統制。

戰時由政府統制食糧，原則上無可非議。在歐戰的時候，法國於農工部農林部內設國民廳監督，(Réglement Civil) 德國為戰時供養部 (Kriegsernährungsamt) 的設立，英國也有食物大臣 (Food Controller) 的任命，都是由政府直接統制食糧的究例。但在施行統制上，却分中央政府直接統制，與地方政府直接統制而集權中央指揮監督，兩種辦法。我們姑且借用政治學上的兩個成句，前者名為「集權集治」，後者名為「集權分治」。則我國戰時食糧的統制應採取「集權分治」的辦法。這個理由很簡單，因為糧食與政治不同，我們自古以農立國向中國，全國農民約佔人口總數的百分之八十，在平時固然有相當的餘糧存儲，但因生活上不能過分優渥，所以在戰時也無法大量的屯積居奇，如此，在平時固然有相當的餘糧分配，是不會發生多寡懸殊的不均現象。另一方面，我國食糧的供給，絕對大多數（百分之九十七以上）是出於國內的生產，故在戰時發生，絕不至於像工業國家那樣過於恐慌。同時我國幅員遼闊，交通復且不便，與英法由中央政府專管食糧無關，直接統制，反不如由各地地方政府會同當地民眾團體，一方遵照中央指示，一方依當地實際環境，負責管理食糧的生產、分配、與消費，較為妥善。並且易於接近民眾，而收事半功倍之效。至於中央有司機關，對全國食糧管理原則與方針上，負指導與監督職責，並不必專設機關，虛耗公帑，換句話說，就是由中央該管機關，指導並監督各地機關，統制兼管

當地的食糧，只求達到欲期的食糧自給結果，不必管，也不需要管各地施行方法上的異同。

最後，說到戰時食糧自給的原則，除去平時應作的開荒，改良農作技術，以增生產，與發展交通，以利運輸，建設倉庫，調劑豐歉外，概言之可分強制耕作與統制消費兩種。強制的耕作，乃將全國各種可耕而未耕的荒地，由當地官府強制招工耕種之。所謂荒地包括「公有」與「私有」兩種，「公有的」除各省普通荒地外，尚有公園、運動場、學校庭園、廟田、以及鐵路旁之空地等等。「私有的」為各家庭之宅院、墳地、花園等等。至於統制食糧消費的方法，概要言之，約有以下四項：（一）強制節約消費，每人每天所吃糧食數量，不得超過每人平均維持生活之最低數量。（按歐戰時各國之限制數量，約比平時減少一半）。（二）禁止私人貯藏大量食糧，以免人民暗中囤集。（三）禁止用食糧釀酒磨油，以期節省不必需的穀糧消耗。（四）禁止以穀糧喂養家畜牲畜（與戰事有關的禽畜例外）。除此以外，更須由各地查報當地儲藏之食糧確數，冀以設法分配調劑，防止發生局部的「飢荒」。同時，因戰時人工缺乏，勢非全國一致動員不可。壯丁多去直接參與戰爭，故對穀餉的耕耘、種植、收割一切工作。勢須求諸不能直接參加作戰的人們，如婦女、兒童等等，學生與教員固然不能停止了他們受教與教授的使命，但更應利用假期與運動時間，去努力間接的抗戰工作。綜上觀之，戰時我國各方若能統一步伐的努力合作，食糧的自給是可以不發生問題的。不但可以免除餓死的危險，或者還許因為食糧的充足，得以長期抵抗，而收到最後的勝利。（國聞周報第十四卷第四十一期民國二十六年十月二十五日。）

## 第十一章 棉與戰鬥資源

馮肇傳

### 一、引言



二、棉在戰鬥資源上之位置

三、戰時棉產之供給

四、戰時棉產之應用

五、餘言

## 引言

戰鬥勝敗之關鍵，不僅在甲兵之衆寡，抑且繫於資源之充否，尤以長期之戰事爲然，此爲近世軍事家所公認。而歐戰德國之敗，不敗於甲兵之寡，敗於資源之不充，可爲明證者也。中日戰事爆發，我政府已決定長期抗戰，故對於各種資源，均須準備充裕，俾可源源供給，而獲得最後之勝利。棉爲戰鬥重要資源之一，供給自應力求充裕，不僅供給充裕爲已足，同時更須進而設立使其在戰鬥上能爲充分之用，茲就管見，申言其大要。

## 二、棉在戰鬥資源上之位置

棉之爲用，一般入僅知其爲衣被原料，殊不知其在戰鬥上之應用範圍甚大，茲就所知列舉於後：

(一)衣被 衣被爲人類生存之要素，其在戰鬥資源上之位置並不亞於食糧，棉之爲衣被原料，盡人知之，我國軍火及其他軍用衣被用品，均取材於棉織物或棉毛混織物，不特此也，可充國家後備兵之後方民衆，亦無一不以棉爲衣被之主要原料，故棉在我國軍用衣被上之重要性，遠逾於採用毛織物爲衣被原料之其他國家也。

(二)食糧 我國平時食糧，不能自給，戰時海口被封，內訖準備，外無接濟，求過於供，危險孰

蓋，故自戰爭開始以來，舉國上下，莫不重視及此，惟一般人僅知稻麥爲食糧來源，殊不知棉籽之可爲良好食料蓋棉籽中之棉仁粉，含有多量之蛋白質，約在百分之十六至百分之四十三之譜，以棉仁粉百分之八十與麵粉百分之二十混合製成之麵包，其蛋白質及脂肪之成分，與量好之瘦肉不相上下。當歐戰時食糧缺乏，以棉仁粉製麵包者，早已見諸事實矣。此外棉仁粉尚可製各式糕餅及脆餅用等，棉籽中之棉仁粉約佔百分之四十至四十五。我國產棉籽數額極鉅，價又低廉，倘以充爲食用，極爲經濟，其次如粗製棉仁粉之爲最上級最經濟之驢馬等牲畜飼料，棉油之可供普通食用，以及製造豬油，牛酪，等代用品，又如德國濟德爾培大學教授施米德氏，精究五年之結果，由棉籽中提出豐富之黃色滋養料，製成一種棉子片，除可作藥用外，普通人日服二片，可抵三餐，行軍時用作鐵餐，最爲適宜，此則棉籽之可專供軍用，而爲戰鬥資源中之特種用品矣。

(三) 火藥 現代各種軍用火藥如大砲用無煙火藥之原料火棉 (Pyro)，小型軍器之軍用火藥棉 (Military Gunotton) 及猛性炸藥 (High explosives) 等，爲戰鬥上之主要藥品，而其製造原料均爲棉纖維也。

(四) 醫藥 戰時之醫療用品，需要甚鉅，藥水棉花 (脫脂棉) 紗布綳帶橡皮管等，所用尤多，外加敷創用之醇精火棉膠及防毒面具用織布頭緒等，其主要原料，均爲棉纖維，他若甘油及可供醫用乳劑用之冷榨油等均取材於棉油，有人謂棉根之皮，可提製一種麻醉劑，雖尙有待於證實，亦值得研究者也。

(五) 燃料 戰時海口被封，火油之供給，必感缺乏，可用棉油代替，又棉油有經濟煉精製之後可代汽油之說，可知棉在戰時燃料上，亦頗有相當位置也。

(六) 其他棉之應用於戰鬥，除上述各項之外，他若紗袋、綉袋、馬鞍與護肩、營帳及行軍床等，推而廣之，如飛機之帆翼，飛機氣球之氣囊，汽車橡皮輪胎之骨節，均爲戰鬥資源而取材於棉者也。

### 三、戰時棉產之供給

棉在戰鬥資源上位置之重要，既如上述，則力求其供給之充裕，實為國家戰時之大計。我國雖為世界主要產棉國之一，但在平常年成所產之棉花，尚不能自給，民國二十年時入超尙達四、六七二、五二市担，最近數年棉產突然增加，民國二十五年入超減至七六、九五六担，似可達於自給之境界，惟嘗考棉產突增之原因，由於氣候順適，棉收豐稔及農民因棉收豐稔及棉價高漲而就其他作物之田改種棉花，因而增加棉田面積之關係為多，一旦棉收歉澀棉價跌落棉田減少，則棉產仍將陷於不能自給之地位，此就常時狀態而言，若戰時情形，更有不同，照現在局勢，我國重要棉區如江蘇、河北、河南、山東、山西、浙江等省已全部或大部淪為戰區，今後時局演變如何，殊難逆料，此項戰區，恐不能出產棉花，或即能出產，亦不能為國內所用，同時非戰區之農民，亦多懼食糧缺乏而減少種棉面積，故戰時棉產之供給必大成問題，據管見推測，設不綢繆於未雨，勢將大感恐慌也。

戰時棉產，既感不足，補充之法，莫善於墾荒植棉，蓋墾荒植棉有三利：開發新棉區使棉產為基本上之增加一也，開闢新資源且以容納難民二也，所墾舊棉區可改種食糧作物三也。我國非戰區中能墾植棉者，惟西南諸省，而其中以雲南為最適，蓋雲南有六量之可墾荒地，自然環境又宜於植棉，且鄰近安南，有漢越鐵路，可通海外，紡織機器之輸入及萬一棉花過剩出口之時均極便利，而萬山環抱，地處安全，種種皆合乎理想之條件，他若黔桂等省，雖亦可植棉，惟遠不如雲南之適宜也。政府對於墾荒植棉，採取管理立場，管見以為由經濟部由業統制委員會成立棉墾管理處負責辦理，並與所在地省政府合作進行，其開墾事宜由政府主持辦理，資本由政府特約農本局或國家銀行並獎勵殷富之難民及普通人民投資，開墾之後所有土地採分年繳價辦法，令人民承購，限制數量，自耕私營，耕作之經營，一律用合作社

制度，墾荒植棉之農民及開墾工程所需之工人，以儘量遷移戰區退出之難民爲原則，關於墾地之選擇，開墾工程之設施，品種及栽培方法之選用等在進行之前，派遣植棉、墾殖、土壤、工程等各科專家實地考察決定之。

#### 四、戰時棉產之應用

戰時棉產問題之解決，不僅在能有充裕之供給，並應進而求其在戰鬥上能爲充分之應用。我國對於棉產之應用，即普通紡織業，平時已不甚發達，現在戰區之紡織工廠多毀於戰事，即倖而存在，已不復能爲我所用，應從速設法補充，此外棉業化學業特種應用方面，尤應從事研究，並設廠爲大規模之製造，管見以爲此種工作，我國家應認爲戰時要政之一，由經濟部棉業統制委員會積極規劃進行，對於已經發明僅需設廠製造者，獎勵人民投資經營，對於尙待研究者，由會設之研究所切實辦理，以應戰鬥上之急需。

#### 五、餘言

以上係就我國現在棉業狀況及戰時需要，述其學學大者，盡測管窺，斷難盡善，尙望明達進而教正俾期於實現爲幸。（二十七年三月份武漢日報）

本售印有另書本  
發印社版出立獨由  
售經總部務服局書中正  
(號八十坎門石慶重)

55

17/12/72

