

# 行健月刊

(下) 號專濟經畫計

## 目要期本

從價格統制說到 廢除價格制度	計畫經濟與社會改造 日本經濟統制之新趨勢	日本匯兌低落與 今後統制問題	蘇聯計畫經濟 底基本原理	蘇俄二次五年 計畫之展望	法西斯意大利之經濟 統制政策與其實施	歐美各資本主義國 家之計畫經濟運動	中國對外貿易 與計畫經濟	世界計畫經濟論 國際經濟統制之演進	從合理化運動 說到計畫經濟	結合經濟概論
周天放	賈麗南 卞宗孟	張師亮	岳光	石竹	曹重三	穆仁	滕滿凱	朱厚生 呂仁	陸季蕃	徐鴻馭

期肆第·卷貳第

外五角一價定册每

行發局書印華精

# 北寧鐵路簡明行車時刻表

中華民國二十二年四月七日重訂

站別	下行			上行		
	開	到	數	開	到	數
北平前門	五·五〇	八·二五	五	八·二五	一〇·〇〇	五
豐台	六·二四	八·五五	六	九·〇〇	一〇·三〇	六
廊坊	七·〇四	九·一六	七	九·三〇	一〇·五〇	七
天津總站	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
天津東站	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
塘沽	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
蘆台	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
唐山	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
古冶	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
灤縣	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
昌黎	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
北戴河	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
秦皇島	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
山海關	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
錦縣	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
遼寧總站	七·四四	九·三〇	八	九·五〇	一一·一〇	八
北平前門	八·二五	一〇·〇〇	五	一〇·〇〇	一一·三〇	五
豐台	九·〇〇	一〇·三〇	六	一〇·三〇	一一·五〇	六
廊坊	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
天津總站	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
天津東站	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
塘沽	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
蘆台	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
唐山	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
古冶	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
灤縣	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
昌黎	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
北戴河	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
秦皇島	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
山海關	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
錦縣	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七
遼寧總站	九·三〇	一〇·五〇	七	一〇·五〇	一二·一〇	七

## 預 告 並 徵 文

### 本刊第二卷第五期

五月一日出版

#### 五月號——民族復興運動專號

本期預定內容標準如左：

- 一，關於世界民族主義與民族復興運動
- 二，關於中國民族復興運動之主張
- 三，關於中國民族復興運動之批評
- 四，中國民族復興運動具體問題之檢討
- 五，民族復興運動與政治經濟社會文化教育各問題
- 六，九一八後之中國民族復興運動
- 七，土爾其民族復興運動之觀察
- 八，印度民族復興運動之觀察
- 九，朝鮮民族復興運動之觀察
- 十，蘇俄民族復興運動之觀察
- 十一，意大利民族復興運動之觀察
- 十二，德意志民族復興運動之觀察
- 十三，波蘭，捷克，愛爾蘭及其他新興國家民族復興運動之觀察
- 十四，其他關於民族復興運動之譯著

(注意) 歡迎來稿四月十日截止酬金從優

### 本刊第二卷第六期

六月一日出版

#### 六月號——國際現勢專號

從東北問題所引起最近的國際問題，越發繁複而緊張了。從觀察東北問題而感覺到對國際的現勢，越發有深切明瞭的必要了。一九三三年是國際局面展開最嚴重的序幕，尤其是身處國際的漩渦中的中國，更應當澈底明瞭環境，然後才配談應付環境。所以本刊在出一『民族復興運動專號』之後，不能不注意到這一點，再出一『國際現勢專號』。內容的標準是：除討論關係世界全局的東北問題，戰債問題，賠款問題，裁軍問題等等，並討論重要各國的政情及其與他國的外交關係。希望讀者熱烈參加我們這種全部問題的研究。



# 行健月刊

第二卷  
第四期

民國二十二年四月一日出版

四月號——計畫經濟專號（下）

卷頭語

從價格統制說到廢除價格制度……………周天放 (1)

計畫經濟與社會改造……………賈麗南 (11)

日本經濟統制之新趨勢……………卞宗孟 (19)

日本匯兌低落與今後統制問題……………張師亮 (36)

蘇聯計畫經濟底基本原理……………岳光 (41)

蘇俄二次五年計畫之展望……………石竹 (52)

法西斯意大利之經濟統制政策與其實施……………曹重三 (61)

歐美各資本主義國家之計畫經濟運動……………穆仁 (77)



中國對外貿易與計畫經濟

滕鴻凱 (91)

世界計畫經濟論

朱厚生 (107)

國際經濟統制之演進

呂仁 (119)

從合理化運動說到計畫經濟

陸季蕃 (134)

世界經濟恐慌由來與其挽救趨向

拓荒 (151)

結合經濟與台科諾克拉西

結合經濟概論

徐鴻馭 (159)

台科諾克拉西之意義

賈午 (172)

台科諾克拉西之評判

麗南 (179)

一月來之

東北與日本

- (一) 滿鐵實行併吞東北鐵路
- (二) 我國在東北十大鐵路現況
- (三) 滿鐵增資八億圓新使命
- (四) 滿鐵延入朝鮮北境新計畫
- (五) 所謂「滿洲國」經濟建設
- (六) 一月來之東北問題與國聯

- (子固)
- (宗孟)
- (閑六)
- (宗孟)
- (子固)

編後的話

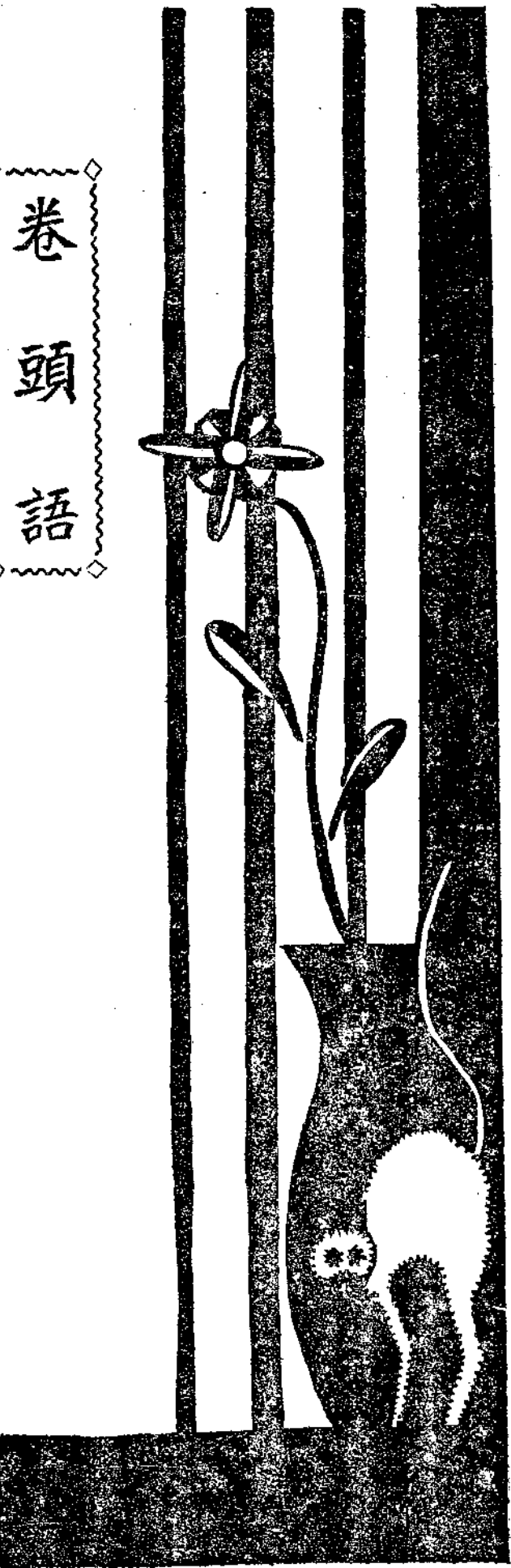
編者 (209)

錄日期上刊本

(上)號專濟經畫計 期三第卷二第

— 下 列 目 詳 —

計畫經濟之理論與實際	.....	周天放
計畫經濟之限度與可能	.....	賈麗南
實施總理實業計畫之研究	.....	徐士達
國貨運動與統制經濟	.....	周清緝
蘇俄計畫經濟之概觀	.....	陳述言
蘇俄第一五年計畫之檢討	.....	白世昌
所謂日「滿」經濟統制之批判	.....	徐鴻馭
日人之日「滿」經濟統制論	.....	友梅
世界經濟會議在計畫經濟上之意義	.....	王丕烈
國際計畫經濟之必要與其特色	.....	賈麗南
國聯對中日事件之建議與制裁	.....	卞宗孟
適用盟約第十五條四項之危機	.....	陸季蕃
經濟制裁之軍事效果	.....	真予
經濟制裁之一般效果	.....	真予
一月來之東北與日本	.....	編者
國聯大會通過之報告書全文	.....	編者
編後的話	.....	編者



卷頭語

從價格統制說到廢除價格制度

周天放

——台科諾克拉西之介紹與批評——

一 價格統制與台科諾克拉西

價格統制為計畫經濟實施上一極關重要之問題，以其與生產數量，貨幣價值息息相關，復於人民日常生活輒生影響故也。價格統制之目標在於穩定物價，而穩定物價又以限制生產數量及穩定貨幣價值為最重要之法門。今日各工業國家生產過剩，供過於

求，馴致物價暴跌，至於不可收拾！實施價格統制者，遂設法限制生產，以平衡求供之關係，用謀物價之穩定。此外各國貨幣政策及金融情況每有變遷，而貨幣價值亦無一定，結果各種物價往往隨貨幣價值之漲落而生變動。故穩定貨幣價值亦為價格統制應有之事，惟與限制生產數量同感困難耳！在各國盛唱價格統制聲中，美國忽以改用能力 (energy) 單位，廢除價格制度之學說，

傳播於世，即去秋以來，吾人所習聞之『台科諾克拉西』(technocracy)是也。

台科諾克拉西一詞係一九一九年加省技術家施墨士(William Henry Smyth)所創，施氏自一九一九年二月至一九二一年六月，陸續發表論文十二篇，主張移用美國戰時管理全國能力及資源之辦法，謀和平時代工業上民治主義之實現，其論文皆以台科諾克拉西命題。一九二〇年首唱台科諾克拉西理論體系之史考德(Howard Scott)與阿克門(Frederick L. Ackerman)，焦恩斯(Bosset Jones)等成立一研究團體，現亦以台科諾克拉西名。史氏

非學校出身之專家，亦非長於著述之學者，然能以其天才與經驗，從事科學之研究，遂成台科諾克拉西理論之基礎。今日台科諾克拉西一語已風靡全世界，報章雜誌，競相掲載，學者著書，不下數十種，吾國亦漸有研究及之者矣！

台科諾克拉西一詞，涵義甚廣，分析言之，約有四點。第一，台科諾克拉西代表史考德領導下之研究團體，此團體成立於一九二〇年，初名技術同盟(Technical Alliance)，加入者除阿克門，焦恩斯外，尚有經濟學者魏布倫(Thorstein Veblen)，電工技師史登莫慈(Charles P. Steinmetz)，及物理學家陶爾門(T-Olman)等，研究中心，側重技術與經濟之關係。二年以前，經克

倫比亞大學教授羅定斯陶(Rattensrauch)之援助，借用該校工業工程系課室一部，開始北美能力調查之工作，從前研究員不過三十人，自去歲十一月起，增加一百名。此研究團體之目的在搜集及整理北美大陸社會機構的物理作用之資料，並描繪此大陸及其運動範圍之關係，以與世界其他大陸領域作量的比較。其方法乃決定社會現象一切機能結果之自然科學的綜合求積分法。(見本期所譯史考德論文，或所著 Introduction to Technocracy 一書第三九頁)

第二，台科諾克拉西代表史考德研究團體之學說。史氏認為技術進步，足使失業人數增加，工業上債務之增加，較生產數量之增加為尤速，結果以價格制度為中心之資本主義，恐不免於崩潰。故主張廢除價格制度，而以能力為決定價值之標準，此即所謂『能力決定論』(theory of energy determinants)是也。此能力決定論大體由(一)人類使用於其事業的能力之量，無論何時何地，均足決定其生活標準之限度；(二)生產物品所需能力之量，在此物品與彼物品比較之場合，可採用比較完全的科學尺度，兩命題所構成。依此學說，則台科諾克拉西之原文，可譯為『能力本位主義』。

第三，台科諾克拉西代表一種社會及政治哲學。史考德現雖



「再聲言並無社會建設之具體計畫，然其胸中實抱有建設『能力國家』(energy state)之理想。在此『能力國家』中，價格制度完全廢除，代以能力證書(energy certificate)可稱為能力貨幣(energy money)，此證書在發行後均負擔期間內有效，不得用為財富或債務的基礎。此外，公債，儲蓄，借款及一切信用工具均隨價格制度而取銷，每人每日工作四小時，每週工作四日，即可維持一九二九年之最高生活。」

第四、台科諾克拉西代表一種政體。君主政治以皇帝為統治者，民主政治，以人民全體為統治者，貴族政治以貴族為統治者，台科諾克拉西政治以技師為統治者。技師組成蘇維埃應用自然科學之知識，以統治社會，支配經濟生活。台科諾克拉西原文創始者施墨士謂此中包括『全國能力及資源之科學的改組，完成工業上之民主主義以實現人民之意志』(見一九三二年十二月二十八日民族周刊 Nation 六四六頁)。在此意義下，台科諾克拉西原文可譯作『技師政治』(國人依字面譯作技術政治或技術統治主義，皆偏重此第四涵義)。

魏布倫於一九一九年所著技師與價格制度(The Engineers and the Price System)一書，謂『在價格制度下，在以投資與事業組織之社會中，失業乃不可免之事，以利益為前提之產業，對於

其他，自不遑顧及』。因斯主張『技師組成蘇維埃……用研究及出版之方法，漸次指摘資本主義制度之缺點，教育一般民衆。迫時機成熟，技師指導工人管理並統制生產機關，破棄為個人利益而行使之財產權，價格制度於是消滅』。此其主張與史考德輩所論不無相同之點，論者遂以魏技師與價格制度一書為台科諾克拉西之聖典；接近魏氏之阿德芝路尼(Leon Ardroni)復於本年三月號時代月刊(Living Age)為文敘述魏氏與史氏之關係，力言『魏氏在加入紐約社會新校及與史氏相識以前，業為台科諾克拉西理論樹有細目』(見該刊第四十頁)。然史氏於所著台科諾克拉西入門一書(五九頁)則謂技師與價格制度係魏氏與史氏相識後所著，彼二人初見時已對於社會機構之運用得有相同之結論，不過一基於自然科學，一基於經濟科學而已。又曾受諾貝爾獎之英國物理化學家蕭笛(F. H. Soddy)於一九二六年所著『財富，實際財富及債務』(Wealth, Virtual Wealth and Debt)一書，主張以生產貨物所消耗之能力為價格之標準，價格之總額為若干馬力或基羅瓦特時之能力，社會使用能力卡片為交易之媒介，論者亦謂對於史氏之學說不無相當之影響也。

## 二 台科諾克拉西之理論

美國關於台科諾克拉西之作品雖已汗牛充棟，然多遭史考德之否認，其以史考德名義正式發表者，不過去歲十二月號時代月刊所載『台科諾克拉西之自白』（譯文見本刊本期）本年一月號哈波雜誌（Harper's Magazine）所載『技術學打破價格制度』兩論文，及最近出版『之台科諾克拉西入門』一小冊（此書第二編即採用台科諾克拉西之自白一文）而已！茲根據此正式作品，說明台科諾克拉西之理論。

技術進步失業日增 十八世紀使用動力機器之初，機器僅視為人類手工動作之延長；十九世紀末期，機器在技術計畫已佔極重要之位置，頗能轉移人類之習慣及思想；二十世紀以來機械生產已成普遍現象，機器不復為被動力，而漸為主動力矣！十八世紀中葉以前，人類變換能力使成為可用之形式或勞役，僅恃手之動作，故六千年間每產一物所需之『人工時間』（Man hours）殆相近似。此種社會所需之能力總額不過其所食之物，所用家畜，及所焚薪材之能力而已。『人之本身即係主要機械』。凡能力消耗量無大變化之社會，台科諾克拉西派名為曰社會穩定狀態（social steady state），反之則名之曰社會變遷（social Change）。在一世紀以前，能力變換率發生顯著之變化時，社會變遷始告開端。此社會變遷開端後，人類工作率與日俱增，一百年來較手

工時代增加九百萬倍，此九百萬倍中係最近二十五年增加者計八百七十六萬六千倍！一九二九年美國人口較一八三〇年時增出十倍，而由煤及水所變換之能力則增出三百五十三倍！

在上述工業發展之期間，生產上所需『人工時間』逐漸減少。在某一工業發展期中，其所需人工雖較創始時為多，然因技術進步及機械化程度增加之結果，所需人工必見減少。美國鐵路於一九二〇年雇用人員二百十六萬人，一九三〇年雇用人員一百五十一萬八千人，一九三一年十二月雇用人員一百十六萬四千人。美國汽車工業以一九二三年雇用人員為最多，計二十四萬一千三百五十六人，製出車數計四百十八萬零四百五十輛，一九二九年雇用人員減至二十二萬六千一百十六萬，製出車數增至五百六十二萬一千七百十五輛。所需『人工時間』，一九〇四年為一千二百九十一，一九二三年減為一百三十三，一九二九年又減為九十二。『因應用技術學之故，吾人已達到增加消費能力之總量，減少生產每一單位所需能力之數量，以多產貨物之境地，結果所需人工之數量必自動的減少。在現有制度下，倘技術學普遍應用於社會活動之其他方面，則生產率當超過人口增殖率及可能的消費增加率，同時使失業者日益增加。此種歷程在過去三十年間，凡有統計足考之各工業皆顯而易見，凡北美大陸重要工業莫不皆然

價格制度之沒落 在現行價格制度下，貨物之製造非為使

用，乃為販賣，換言之即為獲利，利即債權之謂。欲謀獲利，往往借債，欲償還舊債，每舉新債，往復循環，迄無已時。『詳細審查美國債額及生產額，發見一驚人事實，即美國債額之增加率，速於生產額之增加率，而債額及生產額二者之增加率，又速於人口之增殖率。美國工業債——債票，担保證券，銀行借款，及其他有利息之分期回贖抵押品——為數已達二千一百八十萬萬元。其利息數額超過全國收入之半數。』維持此項工業債之唯一辦法，即繼續擴充貨物之銷路，倘債額之增加，超過吾人製造貨物之速率，則此業不免於破產。至技術學所以打破價格制度者其故有三：

- 一，現在使消費者取得購買力之法，即將消費者勞力之時間，易為金錢，但技術學已使需要勞力之時數逐漸減少。
- 二，價格制度之運用，係由製造家減少所雇人數，而非將所需勞力時數，平均分配於所有工人。技術學進步現已達到以能力代替『人工時間』，人力勞動之分配變為不可能之程度。
- 三，製造家因對於機器投資之增加，被迫而減少對於使用勞力所需之費用。此種辦法當與增加工資及平均分配時間之事衝突

在價格制度下，銀行家乃債權商人，經濟學乃債權病理學。

所謂財富者即債權之謂，公債票，股票，有價證券及支票，鈔票等合而為財富，然對於對方皆債權也。債權單位以貨幣單位——圓——表示之，『圓』係人造的單位，其價值隨時隨地而有變遷。銀行家為維持此人造單位之價值，往往運用準備金或期票使票面價格與金銀之實值相平衡。然各債務人在現在經濟凋敝期中，不特無力償付欠債，抑且無力繳納息金。公司破產者日增，市政府因稅收不足，亦陷於破產之狀態，近乃有提倡『債權休假』及『低值貨幣』者矣！價格制度至今已走入絕路，惟有廢除此制度，以『能力單位』(energy unit) 為度量一切價值之標準斯可耳！

能力單位之特質 台科諾克拉西派認為『社會機構之機能

的運動諸現象乃可量度者。』依此見解乃建設以能力為對象之社會新測量術，取銷價格制度之計量單位。『能力乃從事工作之力量』(Capacity for doing work)，其性質為求永久不變的。能力表現之方法甚夥，但『所有方式之能力，無論其種類如何，皆可以愛格(erg) 救爾(Joule) 或熱量(Calory) 各單位度量之。解決現代社會上諸問題，須先承認此種事實。在購買力上一個金圓今日值此數，明日或值彼數，但工作或熱力單位在一九〇〇年

，一九二九年，一九三三年或二〇〇〇年則始終不變。』生活標準應依能力單位估定之，（即所謂能力決定論），而不應以圓，鎊，法郎，馬克或盧布估定之。依能力單位估定生活標準或社會價值之原則有二：

一，人類無論在何時何地對於工作所用能力之量，即為決定生活標準之界限。

二，生產貨物所需要能力之量，在此物與他物比較之場合為最合於科學之計量。

第一原則其理至明，第二原則即謂以能力單位代替價格單位，乃最合於科學計量者。台科諾克拉西派所最注意者厥為物質之定量測量，能力之流出及工作之能力變換，財政家及業務家所注意之價格單位則非所注意。蓋價格僅能管理能力之資源，而不能管理能力之變換率，以此變換率乃機能方面之事故耳。

生產與消費之平衡 在價格制度下，生產純以販賣為目的，因技術之進步及債務之增加，決難與公眾之消費力平衡。人為的價格制度如被能力單位所代替，則從事工作者將按其所耗能力之量，發給能力證書，物品之價值亦按生產時所需能力之量規定之，如斯則民衆所得之購買力將與生產物品之總值相等矣。生產及消費之平衡，自屬當然之結果，所謂生產過剩及消費不足兩種

現象當不至再見於社會矣。

能力證書性質上既與價格制度下之債權證券有別，其有效期間，自須以發行後之平衡負擔期限為限。至個人收入單位則以全大陸區域物質設備流出率之量為比較，其決定之方法，係依在該區域維持一熱力動態均衡負擔所需之期間，換言之，即依運動之整個循環及完成生產程序所需之時間。由此推之，所謂財富者非如價格制度下之以債權所有為標準，乃『將可用之能力變換為適用格式』（Conversion of available energy into use forms）之謂也。成為富有之方法，即將吾人使用能力所製之物品完全使用之，不使少有糟害。美國生產全世界能力之百分之五十，倘不保守價格制度，而依科學方法，運用全大陸之機構，廢除黨派及階級之差異，並以能力單位維持生產與消費之平衡，則每人每日之工作時間少，而享受之幸福多矣！

現代世界構成之基礎有三：（一）發見；（二）自然能力；（三）監督及指導力。發見時皆有之，惟吾人不能加以預測。天然能力為生產物質財富最重要且最大之元素，監督及指導力則為助成財富生產不可或缺者。台科諾克拉西派主張利用自然能力，努力創造物質財富，在非價格制度下，平衡生產與消費，使人類得充分使用所創造之財富，以增進社會之幸福，所謂慈善事業及信用工

俱其無所用也。

### 三 關於台科諾克拉西之批評

台科諾克拉西學說於美國經濟極度恐慌期中發表，一般民衆爲失業問題所苦，既表示熱烈之歡迎，經濟界領袖欲謀繁榮之恢復，亦爲深切之注意。但其中贊成者有之，反對者有之，加以客觀的批評者亦有之，茲摘要譯述反對及批評方面之意見如次。

美國工程討論會之決議案 去歲六月二十日科學周報(Science) 載有美國工程討論會 (American Engineering Council) 反對台科諾克拉西之決議案，其要旨如左：

『雜誌及新聞紙論文所載之材料及統計，係冥想的主張之根據，實不無疑問。就中若干意見已被其他研究者所否認或反對。其陳述及結論使公衆對於現有文明之信念發生嚴重之影響，其對於解決經濟病態之諾言亦無保障。其披露之方法更飽含誇大，不能容人及言過其實之色彩。所有今日之恐懼，苦痛及不安悉誘諸經濟蕭條，其所提議之統制方法，實際上不啻階級專政。技術進步決非如若輩所言，足以發生經濟上及社會上之失調。事實上，技術學確能貢獻繼續物質進步之唯一的可能基礎。一九二八及一九二九年生產，分配及消費之貨物並非逾量。繁

榮恢復後其額量當能過之也。機械經濟在台科諾克拉西派認爲無統制之可能，並無佐證。……應用科學保持將來事態改善之諾言，台科諾克拉西派所言固與事實相反也。』

焦丹氏之反對論 實際經濟家焦丹 (Virgil Jordan) 于本年二月號史克利班拿雜誌 (Scriven's Magazine) 發表反對台科諾克拉西一文 (題爲 'Technocracy—Tempest on a slide Rule')，其要點如下：

『台科諾克拉西之教條大體上乃一科學的或統計學的神秘主義……馬哈之機械論，費爾巴哈時代之舊式唯物論悉被曳出，而被以最新式之統計服裝，建議一種精神上之熱力獨裁。在不重視人的價值，否認個性兩點上，實與馬克思之嚴格意識學相似。……台科諾克拉西所搜集之事實，所發表關於美國或他國本來事態之推論，皆無是處，然吾人所以急欲置信並欲贊同者，以吾人對於本身之信仰已動搖故也。吾人直欲信仰聖誕老人矣！』

台科諾克拉西恐佈論 哈佛大學經濟教授卡佛 (Thomas Nixon Carver) 於本年三月號時史雜誌 (Current History) 發表台科諾克拉西恐佈論 (The Technocratic Terror) 一文，所以攻擊台科諾克拉西者約有五點：(一) 自蒸汽機發明後人工雖屢

為機器所替代，但被機器替代之工人仍被雇於他業，此事在經濟繁榮及蕭條時期並無差異；（二）現在經濟困難乃造因於財政失調，而非造因於技術進步；（三）『台科諾克拉西不過馬克思主義之一種發展，在各詞上稍加變換而已。在某數方面台科諾克拉西較馬克思主義為進步，在其他數方面則否。馬克思承認勞動價值說，台科諾克拉西僅認人工為能力之一種，在現今且為不佔重要之一種』；（四）『依台科諾克拉西派及物理學者之見解，能力乃推動物質之力量。在他一方面，價值則為推動人類之力量。價值所以推動人類者，以足以引起其慾望故。物理學家知其所研究之能力，除人類對其有慾望外，與價值無關。台科諾克拉西派對此顯無所知。』（五）『台科諾克拉西派與共產主義同，極端憎惡利潤。不知利潤與工資及薪俸同為一種推動力也。』

台科諾克拉西與共產主義

卜利文 (Bruce Bliven) 于本年

二月一日新共和雜誌 (The New Republic) 發表『台科諾克拉西與共產主義』一文，略謂：『台科諾克拉西之中心題旨不過以非習見之方法，說明習見之主張而已。此種題旨即謂在現有社會組織之下，勞工所得之工資不足購還其勞力之產品。……台科諾克拉西社會意在廢止一切繼承，取銷一切儲蓄，各個人皆不得接受利息或從事投機。台科諾克拉西與共產主義相同諸點未被人注意

，余深引為驚異。史考德曾否認其計畫與社會主義或共產主義有關，謂舊有計畫皆維持價格制度。……但價格制度在台科諾克拉西派視之即係利潤制度，而利潤制度固馬克思派不斷攻擊之目標也。……台科諾克拉西派與共產主義希冀達到同一之目的。台科諾克拉西對於每成年人給予相等之收入不問其工作如何……馬克思派則主張『各盡所能各取所需』。馬克思主義以利益為竊盜品，台科諾克拉西欲取銷之。台科諾克拉西派謂價格制度（私人資本主義）阻害社會生產力，社會主義已於七十年前言之矣。』

蕭爾與達哥拉斯之批評

經濟學家蕭爾 (George Soule)

於去歲十二月二十八日新共和雜誌所載『台科諾克拉西』一文中，謂台科諾克拉西乃兒童寢前之故事。其言曰：『台科諾克拉西之主要貢獻即將舊的觀念作新的宣傳。……技術進步在現行價格制度之下，確係最大之擾亂因素，此二者足使吾人不安。即資本制度不告破裂，亦應有較佳之替代品。至謂吾人經濟機構需要適當之技術管理，亦屬允當。……雖然，倘無企及成功之道，則良策徒為良策而已。但開始即置政治於度外，則成功已甚難矣。孰肯將權力讓於技師耶？……台科諾克拉西派與主張計畫經濟者同，可助人民變換觀念，而漸知贊助新改制或新政權。……但因其使人民認為在政治上或其他方面無需有何動作，

變化自可到來，吾人僅任各事悉聽台科諾克拉西之所為，若輩不過在寢前講述一種新故事，使兒童圓其好夢而已，然房舍正在焚毀中也。』

達哥拉斯 P. H. Douglas 在本年一月十八日明日之世界 (The World Tomorrow) 周刊發表『台科諾克拉西』一文，指出該派主張之缺點。第一，台科諾克拉西派過分重視技術進步及價格制度兩問題，對於資本制度裏面之其他弱點既完全忽略，對於以能力為本位之貨幣制度之困難亦少顧及。第二，台科諾克拉西派過分重視資本增加較生產指數加速時所生之惡果，不知勞力增加率不及資本及生產增加率亦其一因。第三，工業所有者未必自動的接受台科諾克拉西之統治。

赫芝利與麥克萊之批評 民族週刊於本年二月一日載赫芝利 (Henry Hozlitt) 所著『台科諾克拉西之檢討』(Scrambled Eggs an Examination of Technocracy) 一文，於二月八日載麥克萊 (Archibald Mac Leish) 所著『機械與將來』(Machines and the Future) 一文，對於台科諾克拉西均有分析的批評。赫芝利謂台科諾克拉西並無何種新思想，其所發表之統計數字，多為戴文濤 (Van Deventer)，史純斯基 (Strunsky) 及其他學者所舉反證所推翻。史考德以能力為計量單位之主張似採取籟笛一九二六年『財富，

實際財富及債務』一書之思想。其主張取銷價格制度及以技師統制生產機關又係採用魏布倫『技師與價格制度』一書之意見。『史考德對於其先進之貢獻未予充分之承認，對於其先進之理想亦不幸未加多少之改良』。圓本位之金，其價值固有變動，但『愛格』之價值亦有變動。能力若不以價值論，並無經濟上之意義。史考德欲以工程師及技師家統治吾人，然史考德及其輩儕並無實現此事之辦法。對於救濟因技術進步而發生之失業問題，須由社會負其全責。『倘資本主義不能保障最後之分配，吾人勢須採用其他方法。在解決此問題時，吾恐對於誤解現代事實及理論上各種觀念皆空泛而不切實之人，蓋不能得其援助也。』

麥克萊謂台科諾克拉西派在新聞方面極其聰明，惟將其主張成為恐怖之對象，則殊背人類心理。統計之陳述為台科諾克拉西之中心，然其數字則頗多錯誤。雖然人工雇傭之減落終屬不可否認之事實，若生產之增加在雇傭之減落下得有證明，則台科諾克拉西之見解當可成立。惟工場失業之人往往在辦公室中得有新職，生產增加有時雇傭亦因之增加。總之，台科諾克拉西派之『統計乃可動搖者。其已發表之意見則多半含半吐。其哲學不過技術決定論之幼稚主張，用以代替同樣幼稚的馬克思派經濟決定論而已。依台科諾克拉西派之見解，一切社會活動皆須依照物埋定律

。人類活動之人的責任已告取消，人除遵守物理定律外，別無所用，生活以愛格計量，凡不能用尺磅表示之利益，悉放棄之。換言之，台科諾克拉西除為益形幼稚之人類貢獻一機械看護，一外來權威，一絕對範型外，在哲學方面實無進一步之主張也。」

史純斯基及魏夏爾等之批評 史純斯基 (Simion Strunsky)

在紐約時報發表批評台科諾克拉西之論文，謂其統計在數學上有嚴重之錯誤，並謂「公佈其社會學說以後，彼輩已非復技術家及科學家矣，此如吾輩可憐人之追求某事物相同，已成爲宣傳家矣。」

○魏夏爾 (Wayne Weishaar) 在今年二月號北美評論 (North American Review) 發表台科諾克拉西之批評 (Technocracy—an Appraisal) 一文，謂：「夢想可愛境地之幽勝，而不研求企及之方法，誠無絲毫利益。……台科諾克拉西派在公開陳述，不幸武斷而專橫，其全部研究之範圍應完全公開，庶幾公眾可印證其資料，考校其用語。台科諾克拉西派之貢獻即把握實業史實及趨勢而以技師之背誦說明之。」

黑爾 (William J. Hale) 在今年二月號評論之評論 (Review of Peopoles and World's Work) 上批評台科諾克拉西 (見所著 Epistemocracy 一文) 謂「吾人之價格制度固非完善，然應加深切之研究。將新的能力單位認爲新因素而介紹於此制度中，恐不能刷新現有局面。各種能力單位含有各種變化性之價值。……最後吾人須覺悟化學估量應爲商農工業之標準。一切價格應不許超越化學價值。在現世紀，台科諾克拉西永不能凌駕

德謨克拉西——開明民族之德謨克拉西。此外艾吉 (C. H. Ege) 在時代月刊上亦有批評論文發表，已譯載本刊本期，茲不贅述矣。

#### 四 結論

台科諾克拉西之理論及各方之批評概如上述，吾人從可得下列之結論：

- 一，台科諾克拉西之統計數字雖有錯誤，但所提示因技術進步而減少僱傭一點，不能完全否認。所應有注意者，失業問題遺因甚多，不限於技術進步一端，而技術進步有時反增加僱傭，在甲工業失業之人或被乙工業所吸收。
  - 二，價格制度缺點甚多固不必諱言，然以能力單位估計價值，以能力證書代替貨幣，關係現有經濟及社會秩序根本變更，決非如台科諾克拉西派所言之簡易。
  - 三，能力決定論忽視人與人間之關係，惟遵守物理規定律，不免陷於機械論之錯誤。
  - 四，台科諾克拉西不提示任何解決，不建議實行方法，不注意政治及經濟，殆不易形成一社會運動。
  - 五，台科諾克拉西既否認價格制度，復不承認其爲社會主義，欲使資本主義脫離價格制度而存在，誠令人百思不得其解。
  - 六，技師政治之理想，史考德雖未明言，但究係史氏等之終極目的，此無怪美國社會主義黨領袖陶瑪思 (Thomas) 謂其階級專政，形同法西斯主義也。
- 總之，台科諾克拉西之理論尙未成熟，僅能以一種學說視之，在該派主張未完全發表以前，吾人殊不必下最後之判斷也！





# 計畫經濟與社會改造

美國 Edward C. Lindeman 原著

賈麗南譯

如果我們的民族（指美國，下同）真正要往計畫經濟與計畫社會的方向走，我們必需把「計畫」這個名詞自身的含義弄清楚。但是我希望我們對於一切社會概念的應用都要更細心一點。

比如，我在討論這資本主義內實行設計的問題上就感到相當的困難。「資本主義」這個名詞（大多數以「主義」結尾的名詞都是如此）在人們的思索上總起一種特別的作用。它有種種含義或多少不同的解釋，並且它易趨於思想之一元論，這是危險的。

當人們提到『資本主義』時，他們好像認為它是一種含義分明的，畫一的而且一致的經濟制度；但是我認為這不是一種切合實際的觀察。同樣，當他們說出『計劃』這新的而且幻異的名詞時，他們好像以為含有一種明晰而確切的意念；但是我也認為這是一種錯誤的推斷。那麼我們自認為指示到新社會的途徑的人們，我們自己就該試行一種更切當的推理方法，以及一種更明澈的心

的衛生術，因為我們對於文字的應用大半是以我們的情感如何為定的。

我把我們的問題之心的衛生術一方面留給別人去講，但我的確認為我應該指出我們大部的社會的思索還只限於靜觀的絕對的推理方法，而未實行一種動觀的推理方法。這種舊的推理方法於不知不覺間使我們認為經驗的內容非『此』即『彼』，而一種動觀的推理方法，即是不從合理論出發而從行為與經驗出發的推理方法，使我們即刻見到一切局勢以至物象都可以依次安排起來。若認不清這舊的絕對的推理方法與實際經驗之間的鴻溝，就會發生新奇的結果的。比如我們常見對社會與經濟抱有極端自由或過激的思想的人，他們的思想總只限於一種陳舊的推理方式；他們的期望是動觀的，他們的思想過程是靜觀的。跑到各處去勸說人家絕對取捨於『黑』『白』之間的乃是這些頭腦混亂的思想家。

他們努力的純結果是對於經驗自身的錯誤解釋。

但是應用這新一點的推理方法推一下總比爲它辯護還好些。

所以在我說明『計畫』這個名詞之某幾方面的含義的嘗試中，我將開始陳述一些命題，這些命題使一般真正急於走向有計畫的社會的市民有所抉擇，這些抉擇的條件與實際經驗是有現實的關係的，因之使一般市民有活動的餘地。我不於每一命題都給予證明，但只將命題提出，加以最低限度的說明，希望此大綱較一完備陳說更能激起讀者之反應。

## 命題一

有種種不同之文化單位，同樣有種種不同之資本主義。

種種不同的資本主義，爲動觀推理方法作一例證起見，可以依次分成以下各類：

(一) 私人的與公衆的。資本主義這樣分起來，『私人的』這個名詞可以代表一個極端，『公衆的』代表另一極端。在這兩種極端的資本主義之間我們可以把其他別的排進去以完成一有次序的排列。從這方面看起來，我們可以拿法國這文化單位代表最高度的私人資本主義，拿俄國代表最高度的公衆資本主義。半社會主義的國家，如墨西哥與丹麥，可以放在這排列的中間。

(二) 權力是視的道德與爲公衆福利着想的道德。某幾種形式的資本主義已藉經濟力之優勢發展成一種惟個人之力是視的基本道德。別方面，有幾個私人資本主義盛行的國家，但是它們也顧及公衆的福利。

(三) 狹窄的與寬泛的法律制裁。資本主義，無論它存在於何地，總是以法律爲基礎。有些國中，它的『權利』——常常表現於財產——是認爲不可侵犯而加嚴密的保障的，如在美國就是如此，而在別國，法律的制裁還是有伸縮餘地的。

(四) 嚴厲節制的與寬縱節制的信用管理。爲說明這一點，我們可以提出當最近經濟凋蔽期間坎拿大未曾有過銀行倒閉的情事，而美國現時則有四千家以上倒閉的銀行；雖則坎拿大與美國是在同一的地理的經濟的區域。從可知在於資本主義之附屬物的信用制度在這兩國之思想與執行的不同。

(五) 簡單的與複雜的生產過程。中國與印度是資本主義國家，它們的生產方法大部還是簡單的，如果不是原始的。在這尺度的另一端我們可以於上德國與美國，代表最高度的生產技術的繁複。

(六) 比較相等的與非常之不平等的收入分配。資本主義下之收入，在丹麥這個國家的分配方法是，一方面防止貧窮，一方面

防止過多的個人財富。英國與美國的情形恰正相反。

(七)階級固定與階級變動。每一文化單位代表階級意識之不同的等級以及階級機構中的變動之不同的等級。在階級變動性高的國家，其階級意識低，相反亦然。資本主義在階級變動性高的國家是少爲人所指摘的。

### 命題二

經濟制度之有意識的管理，卽是，由放任政策變爲干涉政策，對於每一文化單位必有其不同的形式。

這一命題顯然是隨着第一命題來的。如果資本主義在每一文化單位中有如是不同的形式，那麼每一單位有不同的計畫方法也是必然的了。我們從觀察別國的方法與過程中學到很多東西，如從現在之俄國，但是我們的問題與我們的情勢需要從兩個單位所顯示之不同中實地去看。

### 命題三

在已高度發達之經濟制度中的計畫，不必着眼於生產的目標（如在俄國）而應着眼於分配的目標，即着眼於普遍化的消費標準。

若在美國情形下說明這一點，我們可以採取煤炭工業這一項

。我們的生產設備與技術，每年工作大約十六至二十禮拜，就足夠挖掘我們全國所用的煤。所以，爲這一種貨物定出一近似的生產目標，就是一樁很簡單的事了。但是就是爲煤礦工與其家屬保證一適當的收入與相當的生活程度而製定一計畫公式，就不大簡單了。而且，在美國爲煤炭作一計畫必須顧及不再需要之礦工，爲之安插於他業，這就與我們的整個經濟制度發生了複雜的關係。

### 命題四

計畫最初擬定之目標必以所採用之方法而於來日改變其形式或內容。

上邊這一命題，既是一種心理的哲學的性質，亦許是予以詳細說明的時機。把它放在此地主要的目的是爲反駁那種以需要與願望爲決定歸趨的單純行爲觀。我們的衝動，需要，慾念，願望等等，迫使我們來動作，並且決定我們行動的方向；但是我們最後的歸趨乃是我們所作所爲的結果。在哲學的用語上，我們此地所談的是陳舊而難決之手段與目的的問題——這個問題只要有人相信用壞的手段可以達到好的目的，它總是存在的。但是我的思想現在不是着眼於『好的』或『壞的』，而是着眼於適當的與不

適當的手段。在經濟計畫上最重要的是方法，不是目標；是手段，不是目的。

### 命題五

提到計畫的方法，似乎有兩種方法可供我們抉擇：一方面是武力，壓迫，與絕對的威權；另一方面是贊許與自動的威權。

談到此地，容易把思想弄得混亂，因為一種太單純的客觀性。應當注意的是實行某種經濟計畫的國家，總是採取一種獨裁制度——主要的是俄國與意大利。這種觀察容易使我們誤認計畫與壓迫是含義相同的名詞——不實行獨裁就不會有真正的計畫。如果這是真的，我們的抉擇可就真有限了。認為壓迫與計畫是有不可分的關係的人們的主要論據，是認為人類不能造成社會的整體，他們不能認明集體主義之效率，他們若非是外力壓迫與強制是不肯利用合作的方法的。我認為這些論據沒有一樣是真的。

雖然我個人的趨向是贊成自動的威權，但是我現在的希望並不高。當美國必須實行計畫經濟時，我相信採用的方法將是獨裁方式，或是官僚政治的方式。但是我們的採用強制并不是以理服人的結果，而是替代以理服人的最後方法。採用外界強制的力量永遠是以理服人失敗以後的結果。當我想起藉武力與壓迫在我國

實現大規模的經濟變動之或然的結果時，我有時心驚胆怕，但是同時我認明我們怠惰與我們對價值之淺薄的認識，或許恰恰引我們走到這一方，而且比我們現在所料到的還要更快一些。

我相信贊許的步驟在使我們的社會從放任政策變到干涉政策上是最適當的方法，這是因為我堅決相信獨裁是暫時的；獨裁產生反面的結果，無論它的重大目的是有多大的價值；凡是藉武力與壓迫而作成的事最終必須要用多數人克服大眾的方法重作一遍的。人數不肯長久放棄的一件東西就是他們的自由，或是他們的自由意識。對於別人施行的強制力量在兩方面限制人格的發展：它使屈服的人墮落，它最終使統治的人蒙辱。而且，最後，實行獨裁使我們得不到在社會通力合作的技術上所有一切之試驗與實習。

### 命題六

為明晰起見，應當把經濟計畫與測度畫清。

測度是預言未來之經濟事件的，並且是根據代表過去行為之統計歸納的。除掉短時期以外，經濟測度，除在某一文化單位中被認為是基本的必需品外，對於所有貨品都是變動很多而且極不可靠。所以，對於一部分，所謂公用物所供給物品之生產的需要

，加以測度而得到確當，這是可能的。

計畫是定出一種社會經濟的目標，運用物力以達到此目標，應用適當的技術，並且節省主要的人力。一個經濟計畫不只是一個未來的目標，而且為理想的目標。節省人力乃是這目標的理想方面，它的信仰的原素。比如，早年美國生活的理想目標可以泛認為是造成一無階級的，民主的國家。只要這目標似乎是理想的，即是染有優越的色彩，就能節省極多量的人力。美國後來所採用的方法適是違反此目標，於是另一個目標取而代之——就是個人財富爭的目標；並且我們又見到很多能力之節省。現在這種目標既已顯示其無效力與無結果，我們必須找出另一目標來暫代它；但是這新目標必須更能深入人類欲望之中心，而不只是一數量上的經濟目標。

### 命題七

計畫不只是一樁工程的或經濟的工作，而且是心理的工作；就是，使個人的行為轉而趨向一集合的目的。

工程師與經濟學家在一有計畫的社會中當然佔一崇高的位置，因為他們的服務是不可少的。但是他們不能造成新社會，也不能使新社會繼續維持，如果同時他們不能得到兩種便利；就是，

(一) 把他們的部分的訓練聯繫於運用的整體，和 (二) 與實行決定人類行為的技術的其他的專家合作。

真正計畫並不是一種專斷的過程；它不是由外部強制而來，而是藉內部轉換趨向而來的。我國當前社會變遷的要旨乃在我們的爭利，我們所謂『無情的個人主義』已經不能常此運用。如果我們要向另一方向動轉，就必須要有改變，不只是生產與分配上的改變，而且是人類心理上的改變——生活，思想，與企望的方法上的改變。若不是怕蠢笨與曖昧不明，我們簡直可以說計畫就看我們能否造成一種人類與社會工程之新的科學。

### 命題八

從哲學上攷究起來，計畫是代表一種從部分中造成新的整體之欲望與方法，這各部分已經因為缺乏集合的管理而分裂太過分，以致已喪失其運用的適當。

我們現在個人經濟制度不適當的原因，可以從它不能造成或處置整體上見到；各部分已經不能適當的連接起來，所以我們見到我們或許有大規模生產的設備，但是我們還是不能使需要物品的人得到物品。或者我們見到為使經濟之再行穩定，我們用部分的方法，而這方法終於是失敗；就如增加關稅。

我們開始模糊看到這新的整體將是什麼；但是為試驗起見，用可以治理的東西開端或許是更適當些。比如，在我國我們可以用某一種物品來作計畫的開端，即如前邊提過的煤炭。我們見到這工業現在是『病態的』，它已不能為個人的或社會的目的而運用，而且它的結果已造成苦慘與痛苦的情況。簡單說來，煤礦工業是我們實行大規模的變動與試驗的一個很好的資料。

### 命題九

若從行為是社會的與決定的條件攷究起來，計畫在我國將得到最好的成功，如果它首先利用我們已經習以為常的集合的工具；即是各種的委員會。

我們美國人有很豐富的集合行動的背景而沒有集合的哲學，這是一樁很奇怪的事實。我們作我們最重要的事情多是用委員會。即便是在工商業上也是如此，有些工商業現在完全是藉各種委員會來經營。但是過去我們對委員會制運用的學理却未曾加以研究，而且我們在社會哲學上竟是完全沒有。

社會的變動，無論是往那一方面，總是在進行的。如果我們要從漫無定制的水平線向上進到有節制的方面，我們就該儘量利用適於有意識的計畫的新時代的我們之已養成的習慣。

新社會的設計，無論它包含什麼別的條件，總是一個集合的社會。期待一個偉大的領袖跨馬急馳於通衢而能救拔我們，這是一種無益的玄想。有計畫的社會中的領袖是要分配開的，而且是以團體方式運用的。若按個人領袖存在的話說，這些人一定是習得在運用於團體之中的技術的人們；他們將是已學會集合起團體的優長的人們。

### 命題十

一個計畫的程序，無論最初設計時規模的大小，它總是要改變整個的文化典型的，從完成工作，分配收入以至消閑享樂的方法以至鑒賞藝術。

上邊的命題若與命題九合觀起來好像互相抵觸的。但是在一切未來的行動上，永遠是有顯然的兩個目標；就是長期與短期的目標。命題九談的是短期的目標。

計畫社會的完整只有在短期目標與更理想的長期目標相應合時纔能保持。

作計畫的人必須應付整個演變中的情勢，纔能得到最後的勝利。比如，經濟生產的變動當反映於教育上，娛樂上，與想像力之創造的出路上。不然，經濟計畫只能使我們的社降至經濟的效

率與文化的庸俗。

## 命題十一

如若我國實行經濟設計，它的主要內容應是基本的社會變動。

我們開始見到我們應當準備着基本社會變動之性質。我們見到將來必須要：

(一)政府與經濟過程推誠相與，而非政府對經濟過程之暗地裏偷偷的管理；

(二)教育與社會過程緊相關繫起來，使兒童與成年人能參與社會公道與理想之造成；並且

(三)發明新的社會形式，其中經理，工人，技術專家學，者，與消費者發生相互為用的關係。

## 目前時機之迫切

目前我們所最需要的是信念。我們的舊領袖已捨我們而去；他們懷念過去以自娛。他們因無力應付當前之變動而唏噓；他們瞻望前途不禁憂懼惶恐。對於有見識有勇氣的人，目前之情勢正有無限之遠大前途。我們現代或即特幸而為新社會之創始者。但是我們必須以信念始——首先對我們自身應有信念，然後對於國

人尤應有信念。

寫到此地，我心中頓時起了兩種狐疑，使我混亂不安。其一，雖然目前正是作有意識的社會變動的時機，我們或許不能認清它的好處；我們或許反倒繼續無目的地漂盪於文化庸俗之高原。這在歷史上已數見不鮮，我們或又要蹈歷史的覆轍。其二，在計畫上我們或許走向一不切實際的道路；『計畫』這個字的自身已被人濫行採用，既無含義又無灼見，久而久之或竟變成一無意義之符號。來引用愛麥遜一句話，如果計畫在實質上只變成『可信之幻想』又如何？人生之一切是變動無中定的；我們的力量是由信念得來——由對於我們的目標有信念得來。當社會已不適用，我們還知而不行嗎？那麼我們為什麼還要遲疑呢？我們要閃避時和之挑釁嗎？再行愛麥遜的話，我願將他在七八十年前向我們歡誠的言語提醒讀者：

我們必須將我們的整個的社會機構加以改正，政治，學校，宗教，婚姻，商業，科學，並於我們的本性中探求它們的根基；我們必須認明此大千世界不只適於古人，而且適於我們今人，並且我們必須廓清一切非基於我們的內心之慣例。人生若非是對於已成之事物為用改革者，改造者；謊騙之貶斥者；真實與善德之恢復者，模擬彼偉大之『自然』，彼『自然』者乃句羅萬有，永不迷

戀過去，而無時不在改善其自身，每早予我等以新日，每動予我

等以新生命——人生若非如此，更何貴有此生乎？

(完)

# 中日鐵路問題競爭之真象

吉敦吉長鐵路局局長郭續潤著

每冊定價五分

## 目錄

- 一，日本所謂競爭之由來
- 二，中日鐵路之聯運
- 三，滿鐵對我西四路競爭之方法
- 四，滿鐵對我東四路競爭之方法（附表）
- 五，中國鐵路不能與滿鐵競爭之事實（附表）
- 六，滿鐵利用國際運輸會社施行競爭方策
- 七，南滿鐵道派遣員把持路權之概況
- 八，海港之優劣
- 九，東北西四路東四路聯運貨物經由南滿與北寧之比例
- 十，瀋海吉海直接或間接與南滿聯運之經過
- 十一，結論

天津 精華印書局印行





## 日本經濟統制之新趨勢

卞宗孟

### 一 『由合理化到計畫經濟之』日本

『由合理化到計畫經濟』一語，乃最近資本主義國家改進其經濟政策之一種新口號，而年來之日本經濟界，此種運動，尤風靡一時。據近世一般經濟學者所公認，世界經濟演進之趨勢，不外：(一)由自由競爭主義之經濟演進於協同動作主義之經濟，

(二)由放任主義之經濟演進於統制主義之經濟。日本經濟政策之演變，當亦如是。日本經濟學者高橋龜吉謂其國關於產業統制之史的發展，可分為五時期；(一)明知開港後對於中下實業自由競爭之統制時期；(二)中日戰爭前後為發展國外貿易規模較大之統制時期；(三)日俄戰後各資本家加迭爾運動發展時期；

(四)近十數年來政府為補救金融恐慌運用政治上之管理權為局部之統制時期；(五)最近計畫經濟時期。(見所著「日本經濟統制之全貌」一文，載三月號經濟住來)雖彼之所謂統制，其意義本係近代國家為實行經濟政策，對於生產消費及分配等事一種相當之管理權，而不得謂為有計畫的統制；但據此則對於日本最近新經濟政策之由來，固可窺見一斑矣。

觀高橋氏所述日本經濟政策演進之情形，要不外資本主義國家應有之過程，縱某一時期具有實力統制之效率，然亦不過一種加迭爾或托辣斯內部合理化運動而已。而日本此種合理化運動，亦較其他資本主義國家為落後，在當時日人固曾目各資本主義國家為先進國而亟欲步武其後塵也。試觀數年前『產業合理化』著

者小島精一於該書結論有言曰：

『綜言之，技術及管理方式須科學化，進而同業之聯合，全部門之統制，工場之專門化，供給之調整，金融之改善，以及官民之協力等等，皆應追隨先進國之後塵。至如中小工業，尤其是加工技術之培植等特別問題，更決不容與先進國之趨勢遂行。』

日本合理化運動，本此種邁進精神，亟謀發展，由表面觀之，不可謂不努力，但其結果，仍係同業局部的聯合，而缺乏國家整個的統制。曾為日本產業合理局顧問之中島久萬吉氏，嘗條舉其缺點如左：

(一)日本銀行界不能追隨實業界之最新技術而發展，因之合理化之必要資本不能圓活供給，頗為積極的計畫之障礙。

(二)合理化自身亦多以個別企業內部之改善為中心，缺乏全體之組織。

(三)同業間之競爭，益行激烈，生產與消費發生不均衡狀態。

中島氏因謂：『合理化之目的，必須依於同業全體之統制方能完成。』又謂：『所謂合理化乃綜合的國家統制政策。』對於當時日本合理化運動已痛下鍼砭。同時，小島精一於其著「日本計畫

經濟論」書中，亦有最扼要之一語曰：『吾人所以主張計畫經濟者，實因現在除此新政策外，無他打開恐慌之方法也。』此雖個人之私言，然因可表見日本計畫經濟新趨勢之一班也。

計畫經濟之方式不一，在資本主義國家本其合理化政策而趨向於一種新統制政策，或依同業聯合之方法，或運用政治上之管理權，而為有計畫的統制方法，皆得謂為計畫經濟。年來歐美各資本主義國家之經濟政策，殆莫不向此新途徑邁進，而日人對此，尤為熱烈。其在理論方面，或關於統制本部之主張，或關於部門統制之計畫，舉凡經濟學者，民衆團體以及各政黨，率多殫精竭慮，從事探討。至於事實上之表現，現雖僅有局部的統制，尚無全國整個的計畫，然日本政府對於經濟統制之實行，採取積極態度從事多方面的運用，實際進展，極為迅速。是則所謂『由合理化到計畫經濟』之日本經濟前途，誠堪令人注意也。

雖然，計畫經濟之根本精神，乃以世界全體或國家全體之利益為對象，必本於社會主義之經濟統制始易徹底實現者也。在資本主義國家之日本，其舊有制度既不易根本變動，則對此含有革命理論之計畫經濟，欲急遽促其實現，以挽救當前之經濟恐慌，確不無相當困難。故欲明瞭日本計畫經濟之前途如何，勢須就年來日本關於經濟之統制計畫與其實施之情況，加以觀察。本文之

範圍，即在就日本現在計畫經濟運動之理論與實際兩方面，爲概括的說明，尤其關於日本重要產業部門之統制運動與彼所謂日「滿」經濟統制之妄念，更不能不特別注意考究。良以此二方向乃今日日本經濟統制新趨勢之中心問題也。

## 二 日本經濟統制之理論主張

日本計畫經濟運動，年來雖甚囂塵上，但關於全國整個的與積極的計畫經濟方案，實不多見。有之，則不過少數經濟學者對於計畫經濟統制本部之理論主張與二三團體政黨對於統制實施標準之擬議而已。在實際上政府方面之整個計畫，尙無所聞也。爰就所知，撮要述之。

### (一) 松永安左衛門氏之主張

日本關於經濟統制機關有具體之主張者，當以松永安左衛門氏在其所著『產業改造之途徑』書中所發表之意見爲最早。(該書出版於一九二九年)松永氏主張設立一具有獨立性之調查機關，期於綜合的經濟統計之正確，兼謀各研究機關聯絡之便利，以爲發展一國產業的參謀本部機能之所在。而此種調查機關之組織，則其主張係近於經濟議會之一種官民協同委員會。此委員會脫離內閣而獨立，由六十名委員組織之，蓋係政府一種諮詢機關也

。錄其所謂『經濟調查機關綱要』如左：

### 第一，調查目的事項

- 一，關於產業動員 Industrial mobilization 資源之調查
- 一，關於產業之聯絡均衡事項
- 一，關於產業合理化事項之研究
- 一，關於產業繼續發達之調查
- 一，關於農業，山林，漁業，及糧食問題之研究
- 一，關於勞動組合及防止失業，救貧設施與調濟勞資之研究
- 一，關於發達中小商工業設施之研究
- 一，關於動力(尤其是電力)統制之調查
- 一，關於金融保險信託之研究
- 一，關於道路港灣河川運河設施之研究
- 一，關於通商航海殖民誘致外客之研究
- 一，關於教育制度尤其產業上之必要事項

### 第二 組織

以內閣總理爲首長，其下由民選委員長一名，事務委員十五名，委員六十名。

委員由政府各省事務次官及主要官吏，專門學校教授，新聞雜誌記者，勞動領袖，法律家，商工會，農業組合團體代表，實

業家，銀行家及其他與產業有關係者選出。委員長之推選，須經內閣總理認可。委員外並延聘專門家及任命有俸給之事務員。

### 第三 調查機關之特異性

- 一，網羅朝鮮重要人物，具獨立性質。
- 一，由聯合調查結果以確立綜合的產業國策。
- 一，根據調查研究結果建議於內閣總理。
- 一，必要時得為報告公布。
- 一，本各方調查研究之結果以為將來設立發展產業及勞資協調等機關之基礎。
- 一，委員長任期四年，委員任期二年。

#### (二) 山本條太郎與小島精一之主張

山本條太郎於一九三〇年著『經濟國策之提倡』一書，發表其所謂『經濟國策』中，有所謂『四大基調』之主張，即（一）積極主義，（二）建設政策，（三）進取主義與（四）組織的統一政策是也。而山本氏所謂組織的統一政策之具體主張，即在設立『經濟參謀本部』以為統制經濟之中心機關。此種主張，『日本對齊經濟論』著者小島精一，曾極表同情而有極接近之主張。惟山本主張，係欲在內閣本身演化為一經濟參謀本部，即以內閣總

理為參謀總長，各省重要人員以及百官有司，亦悉使變為『產業官』之性質；不惟與產業有直接關係之農林，工商，交通，通信等機關應為經濟國策之運用機關，即國防，教育，內政等機關，亦應如是。同時並主張改變現在省的組織，由各省掌管與產業有關係之部分，合併而成一經濟省。此種理想，本難現諸事實故小島氏據此乃更有仿照英國自由黨提案，單獨設立經濟參謀本部之主張。

小島氏謂經濟統制本部設立之形式有二，一為德法之經濟議會制，一為英國之委員會制，日本所應仿行者，則英國自由黨之提案也。英國自由黨提案之主張，係在內閣隸屬下設『常設經濟政策委員會』，以為經濟計畫上之最高導機指關。此委員會更附設有組織的調查及建議機關。其主要任務如左：

- 一，研究關於國民的政策及產業發展有關係之時事經濟問題。
  - 二，編製政府及議會必需之統計及其他情報。
  - 三，注意國內外之經濟重要傾向。
  - 四，建議經濟問題之根本解決策略。
- 故小島氏對德法之經濟議會式之審議機關，認為迂緩，難收實效。至對蘇俄之大規模之計畫機關，尤認為無採取必要云。

#### (三) 谷口吉彥之主張

谷口吉彥氏亦係主張經濟委員制度而反對經濟議會者，與小島似有同調，惟對其經濟統制本部之主張，亦別有見地，撮舉如左：

一，經濟統制本部須由經濟統制委員與其附屬機關而成，且脫離內閣而獨立。

二，經濟統制委員人數不必甚多，由對於產業利害關係之第三者充之，以組成一中央機關。其任務在調查研究各項問題，本於技術的科學的而決定，俾經濟與政治之科學化與技術化。

三，經濟統制委員之中央機關中附設金融，重要工業，農業，商業等專門委員會。

四，各地方亦得設町村統制委員，直屬統制本部，其主要任務在搜集各地方統制經濟之資料及地方經濟計畫，報告於中央機關，並由中央機關監督促進其統制之實現。如此則形成一種統制經濟綱與現行之行政組織並行，且自成一獨立系統，完全與行政組織無關。

#### (四) 井關孝雄之主張

『日本經濟統制論』著者井關孝雄更有異於以上諸人之主張。

井關主張參照意大利全國聯合總會之成規，但設統制經濟本部，

享有立法之權。而經濟統制本部則由一總會合多種專門部所組成。錄其所擬具體方案如左：

一，總會委員計一百五十名，由勞動者團體，資本家團體，官吏學者專門家新聞雜誌記者中間團體各選出五十名，選舉之主體為政府各省官吏，銀行家及金融業者團體代表，重要產業團體代表，商業組合代表，工業組合代表，農業及產業組合代表，勞動組合代表，小作組合代表，使用人組合代表，新聞學者新聞雜誌記者團體，其他各種資本家團體等。

一，專門部委員由各種團體於總會委員外就下列各部各選出專門委員十五名組織之。

金融統制部 日『滿』經濟統制部 各種重要產業統制部  
中小商工業統制部 農村統制部 資源調查及產業動員部  
勞動統制部 土木運輸交通統制部 教育統制部

一，總委員會及專門委員會係供總理大臣及議會之諮詢機關。  
一，總委員會之任務為從事國務之基礎調查，及編製基於國家觀點之統制案。專門委員會掌各專門部門之事務。又將設置臨時調查委員會。

一，關於日『滿』之統制經濟，則由『滿洲國』之統制委員與日

本總理大臣就總會委員中任命者組織『日滿統制臨時委員會』決定之。

(五)統制經濟研究會之統制標準

日本統制經濟研究會係專為研究統制經濟之學術團體，去歲曾發表其對統制經濟所決定之標準，約舉如左：

一，統制經濟與財政問題

二，國民所得稅與租稅問題

三，統制經濟與貨幣制度

1. 現行金融制度之缺點及其統制方法(包保險信託在內)

2. 救濟恐慌與其貨幣資本之干涉

四，重要產業之國營可能性問題

1. 電力      2. 煤      3. 石油      4. 製鐵      5. 紡紗

6. 三合土    7. 製紙及其他

五，農業經濟計畫化之諸問題

1. 重要農產物之國家管理    2. 肥料之合理化

3. 生產計畫之基礎          4. 電化及機械化

5. 一般農產物之價統制      6. 農業經濟與都市經衝突之防止

7. 土地問題

六，日「滿」經濟統制與日本國內經濟之關係

1. 煤      2. 米      3. 鹽      4. 木材      5. 鋼鐵      6. 染料  
工業    7. 硫黃    8. 窒素肥料

七，經濟封鎖與其對策(包食糧工業國防產業等在內)

八，國防經濟中之日「滿」共同經濟地位

九，商業統制與分配之關係

1. 貿易統制      2. 交通運輸政策      3. 中小商業之統制整理

4. 消費生活之統制(包價格統制在內)

十，經濟統制下之公益事業與國民生計

1. 瓦斯    2. 電業    3. 水道    4. 電車    5. 家賃地代？

又關於統制經濟與失業問題

一，農工商業統制與人口過剩問題

二，內地人口過剩與『滿洲國』問題

(六)國民同盟之經濟統制政策

日本國民同盟發表之新政策中，有關於統制經濟部門之主張

，摘錄如左：

一，重要實業及金融之國家統制，特設統制經濟本部為經濟統

制之中心機關，實行統制關於電氣，瓦斯，煤炭，礦油，

纖維工業，鐵，化學工業，交通運輸，貿易，銀行保險信

託等事業。國外匯兌，尤為重要。此外並應有國營之保險

公司及統制銀行。

二、低利率之實現 爲挽救實業之衰頹，則必實現低利率之經濟政策，對於限制高利率之法律，須加以改正。（如對於利息制限法及民法商法之法定利率之改正等）

三、米穀管理，肥料蠶種及生絲輸出統制之實行

四、日『滿』結合經濟之創設

五、稅制之改革

六、實行國庫貸款以整理農漁山村及中小商工業之負債。

（七）政友會之產業五年計畫

日本政友會曾本其所謂『自給自足計畫』，擬定一產業五年計畫，其計畫概況，有如左表：

產業種類	增產方法	總經費(百萬圓)	增產額(百萬圓)
農產物(小麥豆粟等)	改良農業整理耕地國營開墾等	三〇	一五〇
蠶絲	關於改良桑及繭種之各種設施亦包含在內	二〇	二〇〇
畜產物(牛馬卵乳製品等)	獎勵補助	一〇	一〇
水產物(遠洋近海漁鹽等)	漁船及改良漁具漁港等一般設施	一〇	五〇
林產物(用材薪炭等)	造林之諸般設施	一〇	五〇
礦產物(金亞鉛錫鐵礦及石油等)		一〇	四〇
基本工業品(鐵鋼機械自動車化學肥料及其他)	關於改正關稅及其他獎勵補助之各種設施	二四	四〇〇
加工業品(棉布絹毛織物等)		六	一〇〇
小計		一二〇	
五年合計		六〇〇	一,〇〇〇

上表所列經費之六億圓，為五年間之總額，而增產額之十萬圓，則係表示本計畫完成後一年內之生產增加額也。

綜觀以上所舉日本學者及政黨團體所主張，要各有其側重點，極不一致。誠以日本之計畫經濟運動，方在萌芽，既不能不取法西歐先進國家，而又不能盡採同一之方式，則其主張之互異，與實現之不易，乃必然之勢也。

### 三 日本經濟統制之局部實現

關於日本經濟之實際的統制，苟從廣義言之，則凡加迭爾或托辣斯內部之合理化運動以及政府運用政治上之管理政策，在日本經濟學者觀之，皆認為經濟統制之實現。且以日人慣用計畫經濟新名詞之故，遂亦視此為日本計畫經濟之實現。實則此種局部統制辦法，原係資本主義國家應有之經濟制度，就其過去之進展言之，則可稱之曰合理化運動，就其未來之計畫言之，則可稱之曰計畫經濟運動，在目前固皆不能認為計畫經濟之實現也。

雖然，年來日本各經濟統制之實行，多方邁進，不遺餘力或由政府之推進，或係人民之自動，無論其為舊有之統制辦法，抑或新近之統制事實，要皆為日本最近計畫經濟新運動之表現。高橋氏在其日本經濟統制之全貌一文中，曾列舉日本經濟統制之各

種方式如左，觀之當可見日本最近經濟統制之一班也。

一，純粹資本家之統制 由大資本家，財閥，金融資本，加迭爾，托辣斯等之統制。

二，準資本家之統制 本輸出組合法及工業組合法政府對於資團本體補助上之統制。

三，半法律的統制 本商工會議所，農會等之特殊法，各種組合及重要產業統制法等政府對資本團體予以法的制裁。

四，法律的新統制 如(1)生產事業新設備之統制 (生絲工場，百貨店，銀行，信託，保險業等) (2)輸出入之直接統制(米，硫磺等)，(3)價格之統制(關於米之米穀法)

五，舊有法律之統制 如(1)對於獨占事業之取締及監督(鐵道，電力等)，(2)對公共事業之取締及監督(銀行，保險等) (3)對公安及衛生上之取締及監督(軍械，彈藥，醫藥等) (4)其他輸出檢查規則，(生絲，絹織物，米穀等)

六，國營及專賣之統制 如(1)鐵道，郵政電報電話等，(2)煙草，鹽，樟腦等，(3)簡易保險，郵政貯金等，(4)預

防制非法及不正當競爭諸法規，及公有物之占有或使用權，土地收用法適用權等。

六，國營及專賣之統制 如(1)鐵道，郵政電報電話等，(2)煙草，鹽，樟腦等，(3)簡易保險，郵政貯金等，(4)預

防制非法及不正當競爭諸法規，及公有物之占有或使用權，土地收用法適用權等。



金部。

七、設立特殊銀行會社之統制 如日本銀行，台灣銀行，朝鮮

銀行，勸業銀行 農工銀行，興業銀行，正金銀行，（匯

兌）拓殖銀行（北海道，東洋，朝鮮），中央金庫，日本無

線電信會社，南滿鐵道，台灣電力株式會社等。

八、因保護，補助，獎勵，免稅，輸入稅等間接之統制

九、愛用國貨運動之統制

十、公共事業以及法人經營之統制 如電燈瓦斯水道屠場等。

十一、警察管理之統制

以上所舉各種統制方式，有為實行甚久者，有為最近始舉辦者，要為對日本經濟統制局部表現之一種鳥瞰而已。至各種統制具體的事實，分別概舉於次。

### （一）米穀統制與蠶絲統制

日本經濟統制之實行，向極側重產業統制，年來尤為顯著。

最近日本議會開幕之初，政友民政兩大政黨所發表對此次議會之希望，其最相接近之點，即關於產業統制問題之意見。如政友會對產業問題則謂：『政府應提倡產業，安定匯兌，實行低金制政策及通貨膨脹政策，以期金融界得順利流通。』民政黨亦謂：『實行市場統制政策，使通貨膨脹政策勿走極端，提防匯兌跌落。』

『其同一重視產業統制問題可知。是故日政府向議會所提出之匯兌管理法案，日本製鐵會社案，以及米穀統制法案等，皆先後順利通過，此實日本經濟統制之新表現也。』

日本米穀統制運動，由來頗早，在去歲臨時議會時，即曾有米穀應急對策之提案。後經農林省草擬米穀統制計畫，並舉行顧問會議之結果，乃有米穀統制計畫委員會之組織。當時推進米穀統制之實際辦法，米穀專賣法頗高唱入雲。但同時日本全國米穀取引所起而聯合反對，其聲明書所發表反對之重要理由，即認日政府此舉有不良之影響三：（一）誘起社會鬥爭，（二）防礙需給量之調節，（三）國家生產消費。東京商工會議所亦起而響應反對。是以日政府僅在農林省有米穀部之設置，以迄於今。

最近日政府向議會提出之米穀統制法案業已通過，現已擬將米穀部擴大而改設米穀局，以為實施統制法之初步辦法。

與米穀統制問題同為農產統制重要問題者即蠶絲統制。日本對蠶絲統制之初步辦法，即去歲臨時議會會通過製絲業免許制度之施行。同時日本中央蠶絲會對於販賣機關之統制，亦極重視，去歲九月因有生絲販賣統制調查會之設置，集合蠶絲業聯合會中心人物與經濟學者，政府主管當局共同商討可否統制及如何統制問題。但同時當農林省向議會提出蠶種國家管理與生絲販賣統制

案時，反對之聲浪仍甚大也。

### (二) 匯兌統制

匯兌統制本所以操縱決定國際匯兌率之各因素，以維持本國貨幣對於外國貨幣價格使之不致低落。日本年來匯兌低落，深苦無法救濟，故對於匯兌統制辦法積極推行。此次議會由大藏省提出『匯兌管理法』，業經議會通過，乃於大藏省內設一匯兌管理部以爲實施管理法之準備。同時關於管理法之一切法令現正草擬中，預定四月中即可實行云。

### (三) 製鐵統制

創立製鐵會社以爲統制製鐵業之實現辦法，亦爲日本最近經議會通過之一重要條件。日本國內製鐵業以八幡製鐵所爲最大，爲增進生產及統制販賣計，前曾有以八幡爲中心收買其他民營製鐵所而使全國托拉斯化之計畫，但迄未實現。而自來日本網鐵政策，只知內而獎勵生產，外而提高關稅，而結果國內生產量仍難增高，生產費仍難低落。此最近所以卒有日本製鐵會社之決定創立也。

日本製鐵會社係就八幡製鐵所而擴大組織，其股份則由政府担任半數以上，政府擁有最大之監督權，即所以爲便於統制也。茲擇錄其開議通過之會社法要點如左。惟會社資本金及事業範圍

，並未說明，蓋亦有所諱言耳。

### 日本製鐵株式會社法案節要

一，日本製鐵株式會社（股份公司），係爲確立我國（日本）製鐵事業，以政府及其他製鐵事業者之製鐵事業爲基礎，設立之。

二，日本製鐵株式會社，係以鐵鋼之製造販賣爲經營目的之株式會社。

日本製鐵株式會社，經主管大臣認可，得經營前項事業之附帶業務。

三，日本製鐵株式會社之股票，係記名式；其所有，以政府公共團體，帝國臣民，及依帝國法令設立之法人而其決議權之過半數非外國人，或外國人者爲限。

四，政府得以製鐵所特別會計所屬之固定財產及其他財產爲出資之目的。

五，政府（所有）股份，應超過（日本製鐵株式）本會社股份總數二分之一。

六，政府監督本會社之業務。

七，政府設日本製鐵株式會社監理官，使監視該會社之業務。監理官得於任何時期，檢查該會社之金庫，賬簿及一切文

書物件。監理官認爲必要時，得令該會社報告一切營業上之計算及狀況。

監理官得出該會社之股東大會及其他會議，陳述意見。

八，主管大臣，關於該會社業務，得作監督上必要之命令。

九，主管大臣，關於該會社業務，得作軍事上及其他公益上之

必要命令。（以下各條均從略）

又據東報所載，日本商工省將於四月十日招集國內與製鐵會社有關係各當局及歐洲製鐵業代表舉行一『日滿製鐵連絡統制會議』。蓋自九一八後，日本在東北已將本溪湖製鐵與鞍山製鐵實行統制辦法，而進行創辦昭和製鋼所，今國內製鐵業既更實行統制，則此種會議，自是所謂『日滿經濟統制』之初步表現，最值吾人注意者也。

#### （四）電力事業之統制

日本電力事業因有水力之易於利用，極爲發達。但供給雖多，而電費並不低廉，是以頗影響產業合理化之遲進，並阻碍化學工業等新事業之發展。一般經濟學者認此爲由於無國家的統制，致多無益設施而有浪費之弊，因主張極力從事統制辦法，以確定改進之方針。故素以主張民營主義著稱之山本氏，對此電力事業亦盛唱本民營之托拉斯化而爲國營，以統制全國之發電送電事業

。但關於具體之建議，當以一九三〇年政友會內閣提出之電業委員會之統制案爲始。該提案之建議如左：

一，電力事業在理想上希望國營統制，但因收買上頗爲困難，故仍歸民營。

二，統制辦法以下述兩點爲中心而謀發展：

（1）劃定電力區域，聯合區域內之電力會社，以便施行有計畫的統制。

（2）將電費聲請制變爲認可制，使監督官廳權限強大。

三，創設半官半民的特殊會社，試行發送電線之全國合理化。（整理舊有電線，再另設新綫）整理主要發電所或設新發電所。

此種統制方案，蓋仿英國統制電力事業之辦法。故日本一部分經濟學家更有主張仿英國中央電氣局之制，（英國保守黨政府於一九二六年於一九一九年已設立之電氣委員會外，更設立中央電氣局以爲專門家之實行機關。）實行設立一強有力之中心統制機關者。（如小島精一在其所著日本計畫經濟論書中即有此主張）但未實現。

日本已實現之電業統制機關，厥爲去歲五月中成立之電力聯盟。該聯盟係由東邦，日本，大同，宇治，東電五大電力會社聯

合而成。此問題本已醞釀四五年之久，卒由監督官廳及金融團體之斡旋而促成實現。其聯盟規約要項如左：

- 一，聯盟各會社相互尊重契約不得侵犯。
- 一，聯盟各會社須避免二重設備之競爭。
- 一，聯盟各會社防止與聯盟以外之同業者競爭。
- 一，聯盟各會社之重複供給區域各事項另行協定。
- 一，聯盟各會社間之需用電力費本公正之旨另行協定。

一，聯盟各會社各選出委員若干名以組織電力聯盟委員會。此種聯盟之主要目的，即在防止五大電力會社間之競爭衝突，故其性質係一種消極的加迭爾之組織，其統制力量固極薄弱也。此外日政府更有電氣事業調查委員會之組織，從事調查下列各事項

- (一) 統一水利權，(二) 統一送電線路，(三) 統一周波數(四) 供給區域，(五) 電費辦法(聲請制或認可制)，(六) 電力之公有或公用

(七) 政府之監督保護方針。然此不過日本準備對電力事業實行統制政策一種表現而已。

#### (五) 煤及石油業之統制

煤及石油等燃料實為動力之基礎，日人對此部門之統制，當然更為注意。日本煤鑛業本操於三井，三菱，古河，貝島，安川，住友等大資本家之手，近年以來，對於經營合理化，亦頗有相

當之進步。但因個別資本之獨立，精神不免渙散，故煤礦業加迭爾之組織，極不澈底，頗缺少一合理的改造之指導機關。曾充鐵道省專家之富永福司氏痛論日本煤鑛業不振之原因，係由於『大小鑛區，紛然割據，缺少出品之統一，關於設備尤多冗費。』故主張由各煤鑛業抱犧牲精神，自相結合，不然，則由政府加以強制，以從事統制之改造。是則日本煤鑛業之統制，在過去殊相當之計畫也。

於此有應附帶述及者，即日本自佔我東北後，盛唱日『滿』經濟之統制論，而在事實上首先予以教訓者，即撫順煤輸入日本國內引起衝突問題是也。蓋當日本煤鑛業生產過剩之時期，在東北之滿鐵及軍部為貫徹其所謂開發滿洲產業計，竟極力主張將撫順煤無限制輸入國內，自然引起國內煤鑛業之反對。於是日筑豐小炭坑發起之互助會，起而與之對抗，一時遂形成一嚴重問題。此問題雖至去歲七月間以限制輸入撫順煤二十萬噸而暫時解決，但由東北輸入日本之各種產品，如鐵，木材，農產品，肥料等，皆易發生與煤相同之情形，以為所謂日『滿』經濟統制不易實現之朕兆。彼日政府資源局雖方努力於此而謀所以解決之策，亦徒見其不自量耳。

日本石油業多仰賴輸入品，自去歲紐約世界石油會議決裂，

以及匯兌低落等原因，以致石油價值提高，市場不振，故日本石油業六會社本於紳士協定，對販賣價格頗有一種統制辦法，惟仍係消極的性質而已。

#### (六) 船舶之管理

年來日本航業不振，失業者頗多，航業自身為謀挽救計，乃有關於船舶管理運動之發生。去歲六月初，神戶船主會舉行船舶統制委員會，對於過剩船舶之調濟政策，主張創立一船舶統制會社，議定方案即提經日本船主協會理事會通過，更將遞信省之諒解而從事猛烈之運動。據其計畫，此船舶統制會社如成立，可救濟五十萬噸之過剩船舶，一千二百名之失業船員。茲將其管理計畫撮述如左：

- 一，整理過剩船舶之範圍 就日本船舶四百二十七萬噸中船主協會所屬之三百三十五萬噸為計畫整理之範圍。
- 二，船舶之管理 就現在船舶中估定過剩船舶為五十萬噸，由統制會社收買，停放一定場所，加以管理或解散。
- 三，會社資本金 定為二百萬圓，（第一次收足四分之一）由船主協會會員按照所有船舶數平均分擔。
- 四，事業費 購入船舶以股東所有船為限，每噸約以二十圓為準，按五十萬噸計，最大限為一千萬圓。此款以購入之船

船為担保，向協會借入。

- 五，借款及利息之還付 以十年為期，利息百分之四。以所還本之一部利息為會社經費，凡入會船主之股東，按每噸二分分擔。（按每月約五萬噸，年額六十萬噸計）

#### 六，防止外國船輸入

遞信省根據此種計畫，在省內設一海事審議會從事討論，結果製成提案經第三次臨時議會通過施行。其施行之要點如左：

- 一，凡船舶在二十五年以上總噸數千噸之在籍鋼船（約六十萬噸）均拆廢，而代造以二十萬噸之船。政府對於新船每噸平均付以五十圓之代價。此項經費由本年度起繼續三年。
- 一，施行特許制以防止外國船之輸入，並加課關稅。
- 一，遠洋航路獎勵金務期實現。
- 一，為防止海運界及造船界之不當競爭，由海事審議會決定設置適當機關，以圖統制。

#### (七) 商工業統制一斑

日本關於商工業上之經濟統制，亦係一種新運動。一般研究日本計畫經濟之經濟學者亦頗認此為統制之一重要部門，主張重視下列各點：（一）由海外輸入重要原料品及食料品等之統制，（二）排除國內商業機關之分散與重複之不經濟，（三）價格統制等

。或主張仿照蘇俄之國營海外貿易特設輸出入特許制度，（中島氏）或主張採取美國聯邦產業委員會，對於傾銷及零售加以有效之統制，皆理論方面之事也。惟最近日本商工省產業合理局販賣管理委員會，曾有『輸出統制法綱要』之決定，（三月十三日議決）是為日本輸出統制之新趨勢。錄其綱要如左：

輸出統制法綱要

一，主管大臣認為預防本國輸出貿易上之弊害而有強制之必要時，得命令輸出統制委員會會議指定輸出品，並限制或禁止輸出組合或輸出組合委員，非經指定之輸出品不得輸出。

一，違反前項之限制或禁止而輸出者，處以該輸出品價值三倍以上之罰金。

一，本法施行期間三年。

至於工業上之統制辦法，則實行者較商業為多。茲將最近日本商工業統制現況約舉如左

（1）日本經濟聯之重要工業統制 由日本之企業者所組織之日本經濟聯盟，於去歲六月中會新設一重要工業整理統制委員會，依工業之種類分別加以研究，以便從事統制。同時對於彼所謂滿蒙統制經濟問題，亦認為與內地工業統制有密切關係，由該委員

會調查研究等。

（2）工業聯合之中央統制機關 日本商工省為統制中小工業計乃根據工業組合法（去歲經議會通過）獎勵成立各種工業組合，後更由二百餘工業組合聯合組成一工業組合中央會，以為各種工業之統制機關。

（3）東京商工會議所之中小商工業統制 日本東京商工業會議所為調查研究關於東京中小商工業之統制辦法，曾專設一委員會，備東京府之諮詢。經該委員調查研究結果，草定一中小商工業統制方案，其綱要如左：

一，經營方法之改善（A）設法減低成本，俾與大規模商工業者居同等地位。（B）聯合販賣以謀販賣價值之統制。

二，貿易設施之澈底 （A）發行雜誌。（B）在東京設置製造販賣陳列室。（C）增派海外駐在員努力海外貿易。（D）由海外駐在員收集海外市場最新商品陳列，備輸出品製造家參考。（E）檢查輸出品劃一其品質及格式。

三，確立對『滿』銷路擴張案 對外蒙出入口貿易加以調查研究，關於新瀉清津間航路之通行更積極謀推進。

四，改善商工獎勵館之運用 （A）保持產業團體及實業家之

密切聯絡。(B)改善中小工業業務從事積極的指導。

此外關於東京市內小賣商之賣價統制辦法，在去歲六月中，亦由東京市商工課爲中心之各同業組合聯合會議，擬定賣價協定方案，向官方提出準備實行。

(4)製紙業之統制 日本製紙聯合會於去歲六月間舉行重要會議，討論應付當時市場之不良現象。結果對於紙之出產過剩施行統制辦法，即將三百五十萬磅紙爲共同保管品加以封存是也。

(5)肥料之統制 日本之製肥業者，本有過磷酸同業組合及石灰窒素共販組合兩種加迭爾之組織，對於生產限制，價格協定，共同販賣，及原料共同採購等，實行製肥業之統制。去歲十月始又有硫安配給組合分在東京大阪成立事務所，以爲硫黃肥料業之統制機關。

(6)其他製造業加迭爾之統制 除上述各商工業統制情形外，其他如石炭業之有石炭工業聯合會以試行生產販賣之統制，洋灰特業之有西門特聯合會以試行限制製造，以及類此之各種工業所組織之加迭爾蓋不少也。

#### (八)重要產業統制法之修正

日本重要產業統制法自通過第五十議會施行以來，爲時甚久，其主要目的即在監督各種產業加迭爾之進展與防止其流弊。其

適用此種統制法之產業，於去歲十二月由商工省指定者，有下列各種：綿絲紡績，絹絲紡績，人造絹絲，洋紙，板紙，晒粉，硫酸，酸素，硬化油，洋灰，小麥粉，銑鐵，合金鐵，捧鋼，鋼板，炭化物，山形鋼，線材，銅及真鍮壓板製造業等，範圍頗廣。惟年來因客觀情勢之變化，致此種現行統制法發生缺點頗多，故日本商工省於去歲九月中，本其加緊統制法效力及防止重複投資之兩方針而加以修正。其修正要點如左：

一，對於重要產業固有之統制協定更使有力，並防止重複投資起見，按照統制法第一條所規定之產業中認爲有必要者，得由統制委員會採用許可制，以免新事業之濫設，並防止其擴充。

二，對於既經許可制之事業，視爲既得權而加以保護，但就一般消費者觀點上，亦須有相當嚴重監督制裁之規定。即統制委員會得(1)取消許可制，(2)強制變更或干涉統制之內容。

聞最近日本此種重要產業統制之適用，已多至二十二種生產事業，則日本之重視產業統制於此可見一斑矣。

#### 四 所謂日『滿』經濟統制運動

以上所述，乃純就日本經濟統制之一方面為賅括的說明，究竟此種統制趨勢，能否順利進展，為其所期？抑能否走上計畫經濟真實途徑，足以挽救其經濟厄運？則雖質諸日本國人恐亦無能言之者。誠以日本最近經濟政策，已由官僚移於資本家政黨，而資本益形集中於少數財閥。由此而欲從事經濟統制之各種辦法，勢須由政治力與資本力之兩方面推動，於是金融及產業兩分野中大資本之爭霸愈烈，壟斷愈甚，且對於農村之榨取，愈深刻化。同時更因『淘汰』與『整理』之故，中小工商業，勞動階級，智識階級生活之困難，失業之痛苦，均隨之劇烈，而農村生活，尤難支持，資本主義社會之矛盾，益尖銳化。似此日本資本主義，已達夕陽返照之境，亟謀挽救，固屬刻不容緩；然對於一般經濟統制，既緩不濟急，且有諸多滯碍，難期速效也。於是在九一八以後，所謂日『滿』經濟統制運動，乃成為日本新經濟政策之先驅。

所謂日『滿』經濟統制之荒謬理論與其前途，本刊上期，已有撰譯文字發表。於此更欲申述者，即日人此種統制運動之具體表現是也。去歲日本政府為貫徹其所謂日『滿』經濟統制計，曾由拓務省永井提出設置日『滿』經濟統制機關之議，經閣議通過後，即於資源局內設一『日滿經濟統制委員會』，其組織綱要如左：

一，委員會委員長由資源局長官宇佐美充任，幹事長由資源局

總裁部長松井充任，委員由大藏，陸軍，商工，農林，拓務等省之部長充任。必要時更得就各省部長中任命臨時委員。

二，委員會之重要任務，為調查研究關於『滿洲國』之煤，鐵，硫安，鹽，木材，小麥及其他重要產業與日本國內產業之調和統制方法。

三，在資源局內置事務官三人屬員六人，專任委員會事務。

溯此種統制計畫之表現，本係因撫順煤輸入發生限制問題，（參觀前文煤之統制）故亟謀於統制之中寓調濟之意，以期將所謂日『滿』經濟統制為有效的計畫。實則日本欲將得東北經濟與其國內經濟聯合統制，無論如何設法調濟，欲免除衝突，殆不可能。特日本此種理想統制的妄念，本隨其軍閥野心暴欲以俱來，惟見其利而不見其害耳。

自國聯主持正論，對中日事件公表建議後，日本對於引用國聯盟約第十六條之經濟制裁，固嘗引以為慮，况更決心退出國聯，不惜出於孤立，則所恃以為經濟後援者，在日人眼目中固無認為惟賴有出於所謂『日滿經濟結合』之一途。故最近在『日滿經濟結合』之呼聲中，已由日本國內產業動員計畫，進而為所謂滿洲產業動員計畫之熱烈運動。日本內閣資源局已早有國內產業動員計畫，所謂滿洲產業動員計畫運動，在最近已有具體表現。據東



報載，日本在東北之實業家，滿鐵實業部，及各商業機關關係者等，在瀋陽業有『日滿經濟座談會』之組織。該會每月舉行兩次，

(在瀋陽大和旅館)當二月二十二日舉行成立會時，即有『地方經濟基本委員會』之設置。座談會之主要任務，即在策畫積極的商業移民與擴張商權，以完成彼所謂之『滿洲產業動員計畫』，其目的則有二：

一，調查過渡時期『滿洲國』產業或商業上之缺點，以完成擴大商權，發展產業之各種機關。

二，應付國聯之壓迫，構成日『滿』經濟結合，並準備受經濟封鎖時，確立非常時經濟政策。

至完成產業動員之調查事項，則標舉如左：

- 一，各市場之環境及商品
- 二，各市場商品之輸入情形
- 三，各地方之商品
- 四，一般生產狀況
- 五，生產品與天然物產
- 六，一般生計狀態
- 七，商工機關
- 八，交通狀況

九，特產運銷狀況

十，金融狀況

十一，教育狀況

本此方針，由在東北之日本資本家實業界積極活動，因時並由滿鐵，僞使館，僞協和會，及日人操縱之僞國實業，民政，財政，交通各部協同贊助。最近之實際設施，已有調查班之組織，預定分兩期從事實地調查云。(第一期三月至七月，第二期八月至十月，事務所在協和會奉天事務所內)

吾人對日本在東北此種積極活動，可以證明兩事：第一，日本確欲以東北為解決本國經濟問題之唯一出路；第二，日本確欲以東北為對抗世界經濟制裁之唯一資源。易言之，日本為實現其國內經濟統制之真實效力，必先積極推進所謂日『滿』經濟統制運動，日本為貫徹其併吞中國威脅世界之準滿，亦必採取所謂日『滿』經濟統制手段，此乃最顯著之事也。然而，彼日人之所謂日『滿』經濟統制，果易順利實現乎？此其主要關鍵所在，恐不在日本而在我國，此國人應有之認識與覺悟者也。

——完——

# 對照史表

西洋 中國 東洋

價 六 角

本書係日本普通教育研究會原著卓宏謀編，從紀元前六六〇日  
本神武皇即位到去年一九三二年昭和十三年均有摘要記載  
，為研究中日問題之有效參考書

精華印書局代售



# 日本匯兌之低落與今後統制問題

張師亮

## 一 緒論

日本對美國之匯兌行市，在去年十一月間，曾經打破二十元（美金）之市價（即日本百圓換美金二十元），其後漸次反漲，又回到二十一元（美金以下同此）上下。近來雖少有出入，尙能維持二十元之行市。然此二十元之行市，不過爲金再禁前五分之二。在前年金輸出禁止以前，日本之金再禁政策若實現以後，該國匯兌行市之急落，任何人均能預想；然預想慘落到二十元之情形者，恐怕亦大有其人。試觀英國之實例。一九三一年九月，金再禁後；在當月之中，該國對美之匯兌行市，自四元八十六森特（Cent）急落到三元半。換言之，即在未禁止前，英國一磅換美國四元八十六森特。金再禁後；英國一磅只能換美國三元半。恰當百分之三十的低落。其後亦少有高下；但細察該國今日之匯兌趨

勢，最高額爲三元八十二森特（Cent）；最低額爲三元二十四森特（Cent）。在本文起草之日，英美匯兌行市爲一磅對三元三十五森特（Cent）。然日本之匯兌行市，自金再禁後，好像似迷入低落之一途。至今遂現十分之六的慘落。然此行市果能維持與否，實爲日本當今之最大問題。

## 二 日本匯兌慘落之原因

在日本今日許多人的匯兌觀：那最近日美之匯兌行市；比於實在情勢，過於下落，不久行將反漲。政府方面，與日銀（日本五大銀行之總稱）方面的觀察亦是如此。但在金本位停止之下，欲按着以國際貸借爲中心之經濟實勢而斷定匯兌行市之變動；決非妥當的態度。在金輸出禁止；金兌換停止之下的匯兌行市與其動搖，乃由於廣意的經濟信用。並非由於國際貸借的關係。英國

勢，最高額爲三元八十二森特（Cent）；最低額爲三元二十四森特（Cent）。在本文起草之日，英美匯兌行市爲一磅對三元三十五森特（Cent）。然日本之匯兌行市，自金再禁後，好像似迷入低落之一途。至今遂現十分之六的慘落。然此行市果能維持與否，實爲日本當今之最大問題。

之匯兌行市；雖在金本位停止後；未至十分之三以上之低落者，統而言之，是由於對外信用之根本鞏固。在日本金本位停止後；經濟的，財政的，國際關係的，使日本對外信用動搖之現象，繼續出現。匯兌之低落，遙超金再禁前之預想者，寧非當然？

### 三 日本匯兌今後將更低落

雖然日本之匯兌今後將如何？對美匯兌；今已落到二十元，是否為日美匯兌之最低值，或是今後更要低落？自然要看今後為匯兌變動原因之突發事件之有無，非目前所能預想。但我等可以現在能預想的事實為基礎而推斷之。若是我不得不憂日本今後之匯兌行市，更有低落之動向。其理由如下：第一目下日本之財政，根本的惡化，已經實現；第二日本的貨幣膨脹政策，本格的進行。其他如日本物價，在本年；漸漸昂騰，較去年已騰貴十分之一二，今後的情勢，仍見昂騰。此亦為導匯兌於軟調之原因。財政惡化；通貨膨脹，物價激騰；此三者，相互間，有密接之關係。故可一括而研究之。

#### 甲，財政之惡化

所謂二十億圓（一九三二年度預算），二十二億圓（三三年度預算）龐大預算之編成，今日已成爲日本匯兌激落之重大原因。對

於通貨膨脹政策，亦可同樣而語之。然日本財政之現實的惡化，爲今後之事。一九三二；三三兩年度；日本公債增發之預定額，約十九億圓，其中已經發行者，不過爲一九三二年度預定額的三分之一。今後預定總額之發行；恐非易易。而本年八九月時；又須使次年度之預算編成具體化。然在今日之情勢，該年度歲出不足之彌補，恐怕更要努力巨額公債之發行。換言之，日本之財政，本年度，已經現實的惡化，於將來之計畫，亦不得不更趨於惡化。故萬難回避及於匯兌上的惡影響。

#### 乙，膨脹政策之實施

日本通貨膨脹政策實現之經路，主要的是從財政關係而起。滿洲事變費，時局匡救費，兵備改善費等爲主要内容之巨大歲計，非伴通貨膨脹政策不得實行。然嚴格主義之通貨膨脹政策（即通貨膨脹），今日尚未顯著的實現。試將日本最近通貨流通額；與去年及前年的同期，比較觀之，可知其膨脹尚未到極端。今將其表略示於後：（單位百萬圓）。

	十一月末	十二月末
一九三二年	一・一五四	一・四二六
一九三一年	一・一〇二	一・三三〇
一九三〇年	一・一九一	一・四三六

如右表所示，十一月末之通貨流通額，無論何年，均為十一億圓上下；大體類似。歲末之流通額，為十四億兩千萬圓。比一九三一年歲末之流通額，僅增加一億圓。然比於一九三〇年歲末之流通額，却反減少。故所謂日本今日通貨之澎漲尙未實現本略的澎漲。然一九三二年度預定之公債，若全部發行；更進而著手一九三三年度預定公債之發行。則到底非顯然的通貨澎漲，不能實行。在紙幣本位之下，其澎漲政策，本格的進行，不僅其自體為匯兌低落之原因；因之物價關係亦成爲匯兌低落之原因。

#### 丙，物價之騰貴

購買力平價說之祖述者，多從物價關係而說明匯兌之變動，我非與之共鳴者，但物價之激動，爲匯兌低落之原因，却難否認。然日本之物價，在本年度，更有再騰貴之情勢。若是其現於匯兌上之影響，當然爲匯兌低落之一原因。故又須加入研究之中。

日本之物價最近急速度的繼續昂騰，去年夏季，日銀發表之物價指數，爲一一六，至同年十二月；騰貴到一四七。半年之間，急騰百分之二十六，此急騰之主要原因，不可不認爲是由於匯兌之慘落。匯兌之低落，自一九三一年末，金再禁止後，繼續而來。物價亦因而立刻轉入昂騰之趨勢。至二月，開始騰貴，然因爲購買力不隨之增大，再轉向低落。但匯兌之低落，却繼續半年以上

，打破三十元；而落爲二十五元之行市。結果商品之常價，爲之刺激，以去年六月爲境界，其後則躍入騰貴之一途。

#### 四 今後之匯兌統制問題

##### 甲，日本匯兌對策之不足恃

目下日本之匯兌行市；已經慘落到再禁止前五分之一，仍無止境，且更有低落之情勢。實非國民經濟上容易處置之事態。此爲公平識者，所共見，今日爲日本經濟政策之中心者，乃如何阻止匯兌此後之再低落，及如何使之安定之問題。然其對策，究當如何？日本朝野所提倡之匯兌對策之最緊的手段，爲嚴格的匯兌管理之實施。然此非根本之對策。去年該國臨時會議通過；七月實施之資本逃避防止法。亦爲廣義的匯兌管理之一種。但是匯兌於其實施後更爲急落，六月之三十二元，到八月降爲二十二元。三月之間，十元之急落；此非謂資本逃避防止法之無用，但可證明僅以此種法律之力量，不能阻止匯兌低落之大勢。雖然去年十一月；日本匯兌打破二十元之大關門時，至今尙能支持二十元上下之情形者，不得不謂此法律之發動略奏幾分效果。匯兌情勢於目前惡化之場合，更進一步設匯兌管理法，盡量取締無匯兌之輸出，對於先物交易，嚴重限制，以禁止匯兌之投機。當此之時；自爲

政府所當爲，

同時又須考慮外貨強制買入之實行。因圓貨之激增，不得已而行金再禁之當時，以圓貨債之強制買入，爲其阻止之方策，至今情形雖變，然外貨強制之買入，則爲匯兌低落對策之一手段，不能否認。在今日之場合，爲強制收買之目標者，乃日本人及日本內地住在之外人所有之外貨債。其數十億圓，（按金輸出再禁止前之平價計算）然其中日本政府之公債，則佔八億元之最多數。若發行內國公債爲強制收買之代價；此爲一種之借換。由此可激減對外貨債所拂利息之負擔。事實上又因此收買之實行，可以防止資本之逃避。但在日本政府方面，匯兌管理制度，僅以法律制定之，對於其發動運用將盡量回避之。若是則仍難望匯兌對策之效果。

乙，匯兌低落之根本對策——通貨膨脹之阻止：財政之改善。

匯兌對策其他有效之手段，爲努力阻止膨脹政策之強化。在目前日本之財政情形及經濟情形，確實難避膨脹政策之實現。通貨政策，助長之與抑制之，其結果有顯著的不同。今日日本不得已行膨脹政策之主要的原因，從財政上之必要，而來的通貨之增發。一九三二年度預定公債之發行爲八億圓，其中該國郵政儲金部之

購入爲兩億圓，日銀之購入爲六億圓。在日銀購入之內，一部分又售費於市場。然對於未發行部分，日木當局與日銀方面，又將取如何之態度。其影響於通貨之流通量；頗非淺鮮。一九三三年之公債如何處置，目下尙未確定，但該國自從利率下降以來，郵政儲金積極減少。故在儲金部恐無再購買一九三三年度公債之餘力。大部分恐爲日銀所收買。但自市場努力的募集多量之公債，亦爲緩和膨脹政策之一策。加之日銀又續行（Open Market Operation）公開市場政策。見機而售賣其所購入之公債。目下已經舉行一次。不久恐將有第二次之舉行。此爲負通貨統制之責任者，所當爲。故目前日本特價尙未飛漲。但本年度之公債若全部發行，無論如何的防止，恐亦不易收奇效之功。蓋於貨幣之需給量有關係也。

公債之公募；公開市場政策之實施。在該國政黨方面，強烈的唱反對論者，雖不少。然爲避經濟基礎之破壞，亦不能不實行之。又如是之努力，以緩通貨之膨脹，或爲阻止該國匯兌此後再低落之一策然此不過治表之方；其根本對策並不在此。

財政之改善。乃爲必要且有效之根本問題。發行租稅收入總額以上之赤字公債，以合歲計之始終。若繼續此種狀態，無論如何，難避匯兌今後之再低落。目下日本之財政方針，因爲軍事費

之巨大支出，絲毫未變，本年八九月時在編製一九三三年度之預算上，不免更有巨大赤字公債之計上。成爲與去年同樣之場合，使匯兌再低落之主因。匯兌管理雖曰有效，然非澈底之手段。與合於理義之政策。不能爲功。今舉一實例言之。英國在去年三月，廢止匯兌管理令以後，該國之匯兌行市，却反上騰，此由於財政之改善，及其他經濟基礎之改善，與夫英國對外信用恢復之故。在國行嚴重的匯兌管理政策。而貿易仍是輸出超過輸入。僅去年上半年期，出超超過六億馬克。而正貨自前年十一月以來繼續減少。此爲一般對於德國馬克不十分信認之結果。

### 五 結論

由此觀之，匯兌管理雖爲救濟匯兌低落之一方策，但爲根本解決，仍須注意到本國財政經濟之根本改善問題。故在日本今日匯兌管理令雖然發布，而另一方面，不可不努力本國根本問題的

財政改善之實現。若徒恃一匯兌管理而不究此根本匯兌低落之對策，則實回避今後之再低落也。

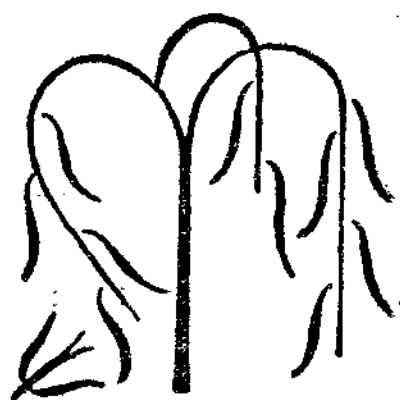
現在資本逃避之防止法，既已實施，協一步而又實施匯兌管理法，再由日銀之通貨統制，抑制市面上通貨之過度膨脹。更當一九三三年度預算編成之際（此爲日本財政改善之根本問題），如能表示如何程度的財政改善，則國際信用自然恢復今日之匯兌狀況。自表示相當的強調，但以目前觀之，日本當局；醉心武力；大有棋勝不顧家之勢。則其放縱無極之財政方針。當然不改，因而膨脹政策，亦勢必繼續實行，若是則僅以此匯兌界理法之制定，而欲維持下落無底之匯兌，豈不難哉！但於此所謂爲匯兌對策之財政改善；及膨脹政策之防止，實行上決非易易，尤其是在日本目下之現狀，尤不易行，故余對於日本今後匯兌之前途，不得不傾於悲觀。

## 蒙古古鑑

卓宏謀著

洋裝一册定價三元

資本主義末期的現時代，是弱肉強食的世界，列強在殖民地的擴張與市場的爭奪戰中，我弱小民族的中國，便是他們的肥肉，任意宰割，英法在南邊侵略，日俄在北亞掠奪，如今北邊的屏障滿蒙又將完全非我所有了，在此千鈞一髮之際，同胞們須一致起來救國，而這本蒙古鑑，便是供獻給同胞作收復滿蒙的南針。凡我志士，其得不人手一編乎。



## 蘇聯計畫經濟底基本原理

岳光譯

「計畫，只有在蘇維埃經濟上才有可能。因此在世界一切國家中，只有蘇維埃經濟才是計畫經濟。」像這種傲然自大的話，也只有蘇維埃國家的教科書中才可以看到。這篇文字是選譯日文本「蘇聯計畫經濟」的一部分。該書是波哈諾夫斯基等合編的蘇維埃黨務學校教科書，內容當然全是蘇俄的口吻，而且是對蘇俄人的說法，但是這一部分確不失為蘇聯計畫經濟基本原理的說明。所以譯者在起頭所引該書中一段序說之末兩句話以後，就開始譯了下面兩大段——一章內的兩大段。

——譯者——

### 一 計畫活動底體系與方法

我國的各計畫機關在作成或遂行各種具體的計畫當中，能夠經常把計畫放在心頭上的原因，是存有這樣的觀念：即，我國的計畫是大眾的事業，是幾百萬人的活潑實踐的活動，是為社會主義的階級鬥爭。

所以一切被作成的被遂行的計畫，單純地只是所決定過的有根據之大綱的計畫。『這——如史達林同志在第十六次黨大會上所說的一樣——是基於各個地方底經驗，基於計畫遂行的經驗，不能不更正確地決定，變化和完成。』

特別是為長期而計畫的計畫（透視計畫），把「潛在於我國的組織內部，單施在工作進行中，在立場，共營農場，國營農場

「地方等等所實行的計畫中，所表現的一切可能性」（史達林），完全考慮到也是不可能的。這還需要考慮國際關係的複雜交錯，換句話說，還需要知道，我國與資本主義世界諸關係中所起的一切變化。

但把計畫案看作大綱案，這一點不僅未抹殺關於作成計畫的一切豫備事業底組織意義，且反來要求把計畫用最注意底方法作成。因把計畫最注意地作成後，計畫底指標就帶了最大限度的現實性；使建設社會主義，迅速發展的資源，必需使它盡量地完全估計出來。

這樣計畫化底條件；一方面是直接勞動於企業，共營農場，運輸等等的幾百萬大衆的系統或日常的計畫事業；他方面是給計畫一個慎重的科學基礎，和計畫各機關的適當活動。

在我國計畫事業全體底程序，是如下地組織着。

(甲) 第一階級：決定訓令和限度，而交附於執行者。

(乙) 第二階級：基於訓令和限度而作成計畫，這是由企業，共營農場等等的對案之作成開始，通過計畫機關底體系，而以黨機關和政府承認計畫爲止。

(丙) 第三階級：把所承認的計畫傳達於執行者。

(丁) 第四階級：遂行計畫之行程中，而使計畫訂正，精密化

和具體化。

作成訓令乃是計畫工作底出發點。作成計畫底訓令由黨大會與黨中央委員會審查討論。這一訓令對於計畫期間，使黨的一般方針定式化。這樣才能保證布爾什維克的紀律，而後才能保證對於計畫作成活動的黨底指導。

黨底訓令，當作成所謂統制點或限度時，才能成爲計畫底基礎。——限度是指標數量底體系。限度是表現豫定的國民經濟之發展容量與速度的。全國訓令和限度，由計畫機關而展開於各州，各共和國，各地方，交附於各個企業。

企業從接受訓令和限度底瞬間，計畫化底第二階級——計畫本身的作成就開始了。

這一階級底計畫活動之根本方法就是對案。

(1) 對案與牠的意義

對案是社會主義競賽和突擊活動的最高形式，是無產階級大衆創造底表現。

社會主義底競賽與突擊活動，是由提高勞動規律縮短勞動量，爲遂行計畫之鬥爭而開始；是從與停滯和職場或工場間的連絡不充分等等的鬥爭開始。與各個生產的停滯鬥爭，馬上就轉移到爲剷除停滯底可能性之鬥爭，換句話說就是轉移到爲適當地使企



業活動計畫化的鬥爭。這樣，社會主義競賽與突擊活動，才達到對案形式之最高階段。勞苦大眾站莊這一最高階級上，才能直接遂行爲生產組織改善與生產計畫化底鬥爭。

對案是由最廣限度地利用國內資源而出發的，是提高社會主義建設底速度，且是改善其性質的強力槓杆。

對案是新的且極有效的階級鬥爭底武器。牠摧毀妨害活動和想要破壞社會主義建設的一切反動企圖，而是最可靠的保證。對案是粉碎對於我國軍發展速度不信任的右傾機會主義，和粉碎托羅斯基主義所謂在我國社會主義建設勝利底不可能之右傾——似是而非的左傾中傷，而是爲實行黨底一般方針而鬥爭底武器。

對案在計畫化之中搬進去了激烈地變化，使計畫化提高到不可測量的高級水準。對案有計畫化之新階段底意義。計畫成爲數百萬勞苦羣衆的迫切不可缺少的事業。這一事業，把我們計畫體系，藉與各企業，職場，突擊隊和機臺的聯繫而加強了。

對案使計畫化的許多問題在極猛烈而且新的光芒中，提起了。這一點，特別加強了工場內的計畫化，以至於與牠相連結的技術規格化，和技術之統制意義。

工場內的計畫化底根本任務，是爲我國社會主義的改造而最大限度地利用企業底生產能力。

對案必定提起我們生產底專門化，協業化，結合底諸問題，以至於生產供給底改善和幹部養成底各種問題。

對案能粉碎我們計畫方面上的最大缺陷，且能粉碎這個方法脫離計畫化的情形，以至於期限的遲延。

對案在經濟計算整個地被搬入的時候，是有特別的力量與開展。對案與經濟計算在互相地極密切地結合着。對案按使生產的一切可能性與資源明顯化，而規定經濟計算上的義務，形成製造契約底基礎。他方面，經濟計算提高計畫與契約遂行上的責任和關心到不能測量的程度，更作成最緊密的計畫，漸次地遂行計畫，且起造出來超過預定底刺激。計畫藉勞動者，與行政機關二方面的義務才形成牠的基礎穩定。

對案使個人的責任加強，這個理由，是因爲對案使企業底可能性與企業底活動條件更加正確，且明確地規定各個勞動者與專門家底責任。對案在生產計畫化底領域上按無產階級底創造性，而補足且加強經營事務員的指導。

(2) 對案怎樣才能實行  
企業把所接受的計畫作成的訓令和限度交附於勞動場所，這就是爲開展對案底根本條件。企業的計畫機關，如從隸屬於自己的聯合指導部，收到生產和投資和供給等等的限度時，在企業總

動員地積極參加之下，把這些課題交附於班和機臺，而必需組織和指導對案。

把計畫交附於勞動場所時，馬上接着就開始大眾直接地計畫活動。工場管理部巡視那些給與各個班和機臺的限度和豫定，而展開極活躍的創造活動。勞動者或加添工夫，或指摘出缺點和剷除缺點的方法，或提議工藝過程與構造上的變更和改善。當對案作成時候，必需依賴社會主義底競賽與突擊活動底義務。克服缺點和超過工場管理部的課題，這一點只要基於成為計畫基礎底義務上，而展開社會主義競賽的場合才有可能。

展開合理化活動和工夫活動，而只是計畫了突擊隊的義務，那還是不能完結對案作成底活動。還有一個非常重要的階段。那就是把草案與勞動者的提案結合在一起，作成班，職場，企業的統一計畫。

對案活動，是為遂行計畫而動員大眾的經常計畫活動。從這一見地上看，而四季，而一個月，而十天，而一晝夜，這樣計畫化之移行，是極適當的。

我們先拿工業企業作一範例來看一看對案。但是對案，經過經濟和文化建設底一切部門，而廣大地被適用了。當然需要考慮各部門底特殊性。在農業方面，對案是共營化，是共營農場和國

營農場底勞動組織之改善手段，是遂行政治經濟鬥爭底手段。參加對案的人，不僅是國營農場的勞動者，就是廣汎的共營農場大眾，以至於單體農民——貧農和中農——也都參加這個。

一直到今天，對案多都趨向於作成企業活動底年計畫和四季計畫。所以說，對案並不是非限於這些任務不可。因加爾。馬克斯立場的提倡，各工場在『趕上，追過』底口號下，開始作成了改造工場底長期對抗（一般的）計畫。

某一企業的勞動者當作他的對案時，而不可避免地，供給這一企業的原料和半製品底工場之對案，也不能不作成（例如機器製造工業與冶金工場）。協業化和結合化了的諸企業，諸部門與各區域各地方的統一之對案，是由這一點發生的。

當作這一個範例的，可以舉出現在所作成的複合企業之發展對案。

### (3) 統一的國民經濟與計畫機關的活動

工場勞動者所作成的企業對案，再轉移到計畫機關。這一計畫機關底任務，是把數十萬的各個企業與經營底計畫，總括於全國經濟部門（工業，農業，運輸等等）之各別計畫上，然後再總於蘇聯國民經濟底統一計畫上。

對案發達後的結果，關於國家計畫諸機關，生產管理和組織

機關底意義和務之問題，而重新被提起了。這些機關底任務與義務，形成各個勤勞者底任務與義務。隨着對案的發達，而國家計畫諸機關和生產組織。管理機關全體，在具有大衆性質的組織裏，在管理社會底經濟之真正社會主義底機關裏，逐漸成長着。

成爲下級國家計畫機關的，是企業計畫機關。接着就是托辣斯（Trust），聯合，部區和人民委員部附屬的計畫部。這就是所謂部局以至於部門計畫化體系。

企業當實行經濟計算的時候，馬上就成爲托辣斯和聯合底根本任務之一的，是這些東西使自己所屬的企業活動計畫化的一點。所以計畫化成爲指導機關和企業的經濟結合之根本形式。因此部門各別計畫化底責任與作用就很重大了。

部門各別計畫是爲了作成統一的國民費濟計畫底材料。國民經濟計畫並不是單純的部門各別計畫底總和或總括。國民經濟計畫從社會主義建設底一般諸任務出發，而決定各個部門和部面相互間的關聯和其間的比例性質。

爲了作成統一的國民經濟計畫，而建立大經濟地域（省，地方）的發展計畫是必要的。經濟地域又區分成許多單一經營地域。這與行政地域一致。社會主義底改造在諸地域的經濟下帶來強力的物質基礎，在國的經濟上加強地域經濟底作用。中央和地方

計畫機關，具有規定地域分工和專門化之任務，且具有製作各地域底計畫之任務。

這一活動完全由全般的計畫機關而遂行。

成爲全般的計畫機關底下級機關，是地域執行委員會所屬的計畫委員會。牠上邊的階段，是附屬於省與地方執行委員會當自治共和國，與聯盟共和國人民委員會議的計畫委員會。最後，和作全體系之首腦部的，是蘇維埃聯盟國家計畫委員會。

#### （4）爲確認計畫與遂行計畫的鬥爭

政府確認計畫後，把計畫必需再交到班和勞動場所。

「以爲計畫活動當計畫作成就算完事的，這只有官僚才這樣想。計畫底作成不過是計畫化底開端。真正計畫上底指導，當計畫作成在勞動場所檢討後，才能在計畫底實現，訂正，精密化之途程上面始展開。」（史達林）保守這些條件時，才能開始製作出真正有效的社會主義底進攻計畫。

在進行計畫過程中，基於計算底數字上來訂正計畫的，這是經濟情勢調查局和計畫諸機關附屬的調查部之任務。

在正確地協行經濟情勢底觀察，這是建設社會主義底看守人。情況觀察活動會被妨害者糊亂利用過，他們捏造計算底數字，關於計畫進行過程中的錯誤警告；換句話說，給與了輕視社會主

建設底諸成果，和隱蔽了計畫遂行可能性之警告。

## 二 國民經濟計畫化之基本底環

當實行我們計畫活動的時候，就作成多年計畫，一年計畫，四季計畫。

國民經濟計畫化底這些各式各樣的環，極密切地在相互關聯着，在相互依存着。

多年計畫，基於我國社會主義建設底列寧主義理論與黨底一般方針之一般構造與展望，使牠分成一年計畫與四季計畫。統制數字與四季計畫，是由多年計畫出發，而使多年計畫底豫想精密化和具體化的。這是在計畫上最大限度地估計了建設社會主義底資源，最大限度地豫定了發展底速度，是放在這種方向上的。

國民經濟計畫底這樣體系存在的時候，如史達林同志所指示的一樣，在真正布爾什維克計畫化之條件底計畫之不斷精密化過程中，才成爲可能。

### (一) 建設社會主義底五年計畫

曾在五年計畫作成的周圍而起劇烈的階級鬥爭。集於計畫機關的妨害者，竭盡全力想要把五年計畫底作成的活動阻礙建設社會主義底諸任務，和黨的一般方針。

妨害者在許多五年計畫草案中，把自己的反革命表現拉進去了，這一點是成功了。

例如，按國家計畫委員會與最高國民經濟會議最初的四次五年計畫，則工業成長底速度，從五年計畫的起初一三——二〇%（接種種的草案），末尾則降低到一〇——一八%。黨在五年計畫作成這方面，對於妨害者們的反革命襲擊，則採取絕對地排斥態度；在計畫活動上，與右傾機會主義和托羅斯基主義底傾向作堅決無情地鬥爭，這一鬥爭底結果，摧毀和揭穿了克羅曼，巴薩羅夫等等的理論。五年計畫的許多不正確的議案，皆由黨的力量把牠粉碎了。

由復興期到改造期底移行，加倍感覺到五年計畫底必要。第十五次黨大會爲作成五年計畫而給與了明確的訓令。這些訓令，成爲蘇維埃第五次大會所確認的五年計畫底基礎。

以最初所確認的五年計畫（一九二八——二九——一九三二——三三年）當作中心思想，在共產國際第十五次大會所提出的，是蘇聯的社會主義工業化，因工業化是改造蘇聯的全國民經濟到社會主義底關鍵，和資本底環。確認了五年計畫的第十六次黨會議，把五年計畫底基本構造化成左邊那樣的公式。至這些構造完全適合於第十五次大會的訓令。

「一，發展生產到最大限度。當作國家工業化基礎之生產手段，發展到最大限度。

二，需犧牲存在於國民經濟內的資本主義分子，而絕對加強城市和農村的社會主義部分。需基於協同組合底社會性與集團勞動，把數百萬農民大眾吸收到社會主義建設上。需整個援助對富農底榨取而鬥爭的貧農：中農之個人經營。

三，需剷除農業極度落後於工業的狀態。以解決穀的問題爲主。

四，需加緊提高勞動階級與農村勞苦大眾的物質水準

五，需發展與農民生底基本大眾相結合的新形式，基於這一點而加強勞動階級底領導作用。

六，在無產階級專政的國內或國外，需加強無產階級革命底經濟和政治之地位。

七，需使民族共和國與落後的地域與落後的省，提高經濟和文化之水準。

八，需加緊擴大國防力。

九，在技術經濟方面，要「赶上，追過」先進資本主義各國，在實現這樣革命口號下，需更大前進一步」（共產國際第十六次會議，決議與決定，第七頁。國營出版社。一九二九年。）

過去二年間，因無產階級與勞苦農民底英勇努力，在黨底列寧主義領導下，而才得到了五年計畫之完成與超過遂行上的偉大諸成功。

幾多的企業和工業部門，二年半就把五年計畫完成了。許多的工業部門，農業和運輸，在滿期前就逐漸完成了五年計畫。

整個的五年計畫，在五年計畫底四年度之一九三二年就會完成的。

遂行五年計畫底途程上，表示了布爾什維克計畫化底力量；計畫是我國經濟底發展法則，這樣確證了估計底正確性。在事實和經驗上，在社會主義建設底實踐上，粉碎了說我國的發展是自然成長的，或五年計畫是空想的這樣中場。五年計畫四年完成，在議事日程上提出了一九三三—三七年的新五年計畫作成底任務。

新五年計畫毫無問題地完成社會主義建設，改造我國經濟底技術基礎，實現生產諸力底社會主義佈置等等。

第二次五年計畫之一切改造底躍進，毫無疑問地保證了實現「在技術經濟方面赶上或追過先進資本主義諸國」這樣口號，使聯盟底經濟整個接近於這一實現上。在後面（第二章）引用的第二次五年計畫底重工業最重要部門發展之梗概指標，在保證着這

一點。

(2) 統制數字

『蘇維埃聯盟國民經濟統制數字』是五年計畫之一年分的事  
情。

最初的統制數字作成於復興期之末（一九二五——二六年）

計畫化底性質與可能性本身，附帶着當時過渡期的最初階段之明顯刻印；農業主要的通過租稅，物價，信用，機器供給等等的體系，而間接地被開始發生作用了，商品流通計畫底狀況，也與這一點相同。農業上自然發生底諸因素，通過原料和食料生產而也影響到了社會他方面。

統制數字本身，是確知經濟發展的有條理之總括。統制數字表演了國民經濟計畫豫備提案之作用。實際的計畫在大以後，換句話說，明白收獲和生產之透視後，在計畫年度的一半或終了，藉諸人民委員會而作成了。

在復興期因社會主義方面獲得非常偉大的勝利，則與此有關聯的計畫化底地位，形成了空前的長成和鞏固，參加作成統制數字的妨害者，把資本主義底比例推到蘇維埃聯盟的國民經濟上；雖然企圖使國民經濟速向資本主義底道路，但統制數字在與他

們妨害者鬥爭上，成了無產階級鬥爭的最可靠武器。在偉大的社會主義經營上而逐漸改造的農業，漸漸也接受了直接有效的計畫化。因生產上補助自耕農的制度，信用借墊，協同組合，分紅利等等，而計畫和規制個人的農民經營之可能性，是顯著地增大了。

計畫性發展了的結果，得到牠的影響而自然成長的諸因素之作用範圍，是顯著地狹仄了。以前曾未直接有效地受到計畫領導之諸部門，也開始了計畫化。換句話說，就是文化建設，科學，藝術，生活狀況等等也開始了計畫化。

統制數字變成了國民經濟與文化之有效的統一計畫。

揭穿和撲滅了計畫機關內的妨害者組織，由計畫機關內驅逐出右傾機會主義分子與托羅斯基主義分子，這幾點把計畫化底方法論由反革命妨害者的影響下解放出來，廣泛地改善了這一點。在計畫化上，地域單位底意義增大了。

社會主義計畫化的顯著預期與達到完成，是因國家組織，協同組合組織，企業，勞動組合與居民，而向估計和包括財源底蓄積與支出之統一的財政計畫作成移行的。一九三一年的統一財政計畫，包含着全國民收入的三分之二。

能够作成統一財政計畫底原因，是托福於社會主義節面的偉

大革命，統一財政計畫，由於詳細地算出所藏起的財源（流通手段，居民的存款等等）而使這些財源能夠為社會主義底工業化與共營化利用，同時，擴張社會主義建設底財政基礎。

完成五年計畫地遂行，在大體上完成農業地共營化（農民經營八〇到八五%底共營化），立脚於共營化上而當作階級的最後鬥爭，使這一鬥爭作一結束，一九三二年的統制數字必需拿這一點作唯一的任務。一九三二年統制數字最重要點，是強化計畫之技術——經濟基礎；是正確地製造出利用設備和原料之指標，與國內資源底損失和動員的指標，在計畫上使所提議的技術改造過程而更深一步地研究。

### (3) 四季計畫

為遂行五年計畫而緊張了的鬥爭，使轉移到更變通自在的計畫化上，到計畫體系新的環之作成上，這一點成為必要了。

直接促進了轉移到四季計畫化的，是一九三〇年特別突擊的四季計畫作成。

四季計畫決不許可把年度計畫在四半期上來回重複。拿年度計畫區別四季計畫，必需是在更具體的這一點上。四季計畫必需顧慮到新計畫的四季之特殊性質。特別是關於季節的經濟部門（耕種，輸送，建築，林業，）是如此。為使年度計畫精密化和訂

正，必需利用四季計畫。

在各個經濟部門裏，同樣地通用着一月計畫，十日計畫，五日計畫，一晝夜計畫。

隨着下級計畫化底鞏固，同時與職場和班轉移到經濟計算上相關聯着，則企業方面的原來估計和其他質底指標之一月豫想，十日豫想，一晝夜豫想，就成為問題。

### (4) 新階段底計畫化與總計畫作成之諸任務

計畫化的新階段，是意味着計畫活動底本身有顯著的完成。我們已經把這一完成過程討論過了。牠在進行着如左的根本方向。

- 一，轉移到十足保證計畫化底伸屈性與變通自在性底四季一月。十日。一晝夜計畫，因這一方針而使計劃指導具體化。
- 二，在地域底區分上，需使計畫具體化。即加強地域計畫化。
- 三，在企業內，需使實現國民經濟上課題之工藝和技術方法具體化（工場內計畫化），且需要考究全經濟底技術改造諸問題。
- 四，剷除我國經濟底不平衡，粉碎我國經濟的資本主義比例，確立社會主義比例，在保證這幾點的統一計畫上，需使國民經

濟底各部門更正確而密切地結合起來。

五，為解決社會主義建設底諸任務，需使社會主義建設底資源轉移到最能完全動員的統一財政計畫上去。

六，轉移到科學底研究活動之計畫化，需強化我們計畫底科學基礎。

七，在為計畫而鬥爭上包含計畫體系，需改造計畫和經濟情勢調查底體系。

這一切過程，都意味着努力加強我們計畫底社會主義性質。

進入到社會主義時代，使我們能詳細考究所展開的社會主義社會建設底總計畫了。

社會主義建設底總計畫，是建設社會主義；立脚於我們經濟底技術基礎之根本改造上而是消滅階級底計畫。總計畫底作成活動，已經開始於『戰時共產主義』時期。這些活動的提唱者兼指導者的是列寧。列寧以為只有在進步的技術基礎上才能完成社會主義底移行，所以在俄國半農奴制和半家長制底經濟上，對於社會主義改造而特別力說了電氣底意義。

最初的總計畫，把我國當作電氣化底計畫（全國電化委員會底計畫）作成了。

以全國電化委員會大膽地計畫，在混亂飢餓與疫病最厲時而

作成了豫定；在嘲笑與諷刺布爾什維克計畫為夢話的劇烈爆發裏。而開始迎接了階級戰。

全國電化委員會底計畫，在社會主義底行程上，大體都按着計畫作成者所指示的諸期限中之最小期限（十年）完成了，且在許多最重要的指標上超過了計畫。

大體上說，在除去遂行了的全國電化委員會底計畫以外，我們一直到今天還沒有比他更好的被考究了的總計畫議案。

社會主義最初的階段即過渡期最後的階段，他把總計畫當作非常必要的東西。在國民經濟體制上自然成長性底要素減少，為計畫而鬥爭底槓杆增大和完成，社會主義勞動形態底展開，以至於社會制度底其他優越點，證明着作成總計畫有充分的可能。

成為總計畫之基礎的，是其產國際綱領與其大會的最重要的決議案。

與消滅資本主義諸階級底殘餘而並立的建設社會主義計畫，是不能不提前審查討論關於剷除社會和個人的不平等之方案大綱的。這個意義就是使勞動階級與其營農民轉化到社會主義勞動之統一底均衡上，剷除城市和農村的最後對立，剷除發生走向智底勞動與肉體勞動之勞動分裂底最後諸矛盾。

創設具有勞動生產性之偉大成長底社會主義技術，而如利用



社會主義制度底優越點，那末在總計畫上就能够嘗試我們經濟成長底如次之速度。即，『對蘇聯的勞動階級與整個的勞苦羣衆，在這十年內應當實現趕上或追過先進資本主義諸國之技術』經濟，這一口號底任務』，能够完成保證課與我們的任務之蘇維埃第六次大會歷史決議底遂行之速度。

蘇維埃經濟底生產諸力，基於社會主義底改造上而漸次猛力地抬高。這一抬高，必需達到最大限度地利用蘇聯極廣大的未開發天然資源。建設極偉大的原料和力底複合企業，以這樣形態在社會主義下進行着開發天然資源，結果，新的經濟生活中心地，逐漸在蘇聯落後且未開化的地域與民族共和國建設着。

蘇聯的生產諸力之移動和新工業中心地之創設，主要地並不是放棄利用自己地方底原料和力底資源之舊有地域的發展。

在蘇聯的國境內建設社會主義社會，在考究這一問題的當前

，總計畫就不能把這一建設底發展脫離開資本主義世界。但在總計畫上，使某部分具體的社會主義革命之議案都放入考慮中，使這一點與某部分具體的政治經濟方案的聯結，這是錯誤的。資本主義底存在與牠的反動統治，最大限度地削弱和粉碎牠在我國資本主義底依存；實行加強蘇聯國防力底政策，在這一方向上必需反映於總計畫之中。

總計畫底實現期間，因過渡期底完成期間而規定，把這個精密地規定，這一點是極困難的。所以在總計畫上與其他計畫不同，期間附帶着概略底性質，表演着副次的的作用。總計畫作成底活動在一九三一年五月，從一九二七——四二年間的電氣化新計畫之作成而開始了。

電氣化總計畫，必需形成全國民經濟底一般改造計畫之基礎

(完)

吳頌皋主編

外交評論

君欲明瞭國際之情勢及認識外交之途徑請看：

二十一年六月二十日創刊  
每月出版一冊已出至二卷三期

零售	每冊	大洋	四角
預定	半年	二元	二角
	全年	三元	八角
國外	全年	三元	七角

總發行所：上海南京路大德里黎明書局  
社址：南京士街口壽康里三號  
(郵費在內)



## 蘇聯二次五年計畫之展望

石竹

### 一 二次五年計畫之決定

空前絕代的恐慌，震撼着世界所有資本主義國家的民衆貧窮程度日益加甚，數百千萬的，被迫走入失業隊伍的時候，蘇聯正在着手進行二次五年計畫！

蘇聯二次五年計畫，是接續第一次五年計畫而來，我們要明了蘇聯爲什麼決定實行二次五年計畫，必先要說明第一次五年計畫的意義和牠的成就。

支配蘇聯政權的布爾希維克黨，目的是要實現社會主義的社會——就是社會上沒有他們所說的那種人間榨取的現象。他們以爲人間所以能有榨取的現象，由於生產方法存着私有制度和雇傭勞動，要實現社會主義，首先須除去以上兩種不合理的制度；因此（1）生產工具要收歸勞動者所有（2）全體民衆要分担勞動的義

務（3）一切經濟要行有計畫的調節，第一次五年計畫，就是爲實現這些牠們所認爲的經濟條件而產生。

蘇聯第一次五年計畫的最終目的，既然是要實現社會主義制度，當然是各資本主義國家所痛恨的，所以蘇聯爲達到牠的建設目的，不但希望資本主義國家援助，是不可能的，並且隨時有受武力攻擊和經濟封鎖的危險，蘇聯第一次五年計畫的根本方針，因而置重在求「社會主義的經濟獨立」。

帝俄時代，俄國本是以農立國的國家，大部分農田，握在大地主之手，革命以後，個人主義的小規模農業，佔了優越地位，收植沿用舊法，生產仍然落後。因此蘇聯第一次五年計畫，特別置重於農業之集團化和機械化。又爲由農業國變成工業國，對於重工業之發展，亦倍加努力。

第一次五年計畫開始以後，各方面的進展，在表面上，似極

順利。一九三一年第五次蘇維埃大會，提出：『五年計畫四年完成』的口號，指定在期間到來的前一年，要把五年計畫完成起來。中央執行委員會，本照大會決議，於一九三一年十一月二十二日至二十八日，所舉行的第二次會議，遂亦把所討論的第四年度經濟計畫，確定為五年計畫完成的年度。

四年完成五年計畫的原則，既經決定，為完成社會主義經濟建設的使命，趕即編製二次五年計畫，以便於第五年度開始實行，乃為急不容緩之事。因此，一九三二年一月至二月，所召集的聯邦第十七次會議，依據人民委員長莫托洛夫和國家計畫委員會主席奎貝雪夫的報告，通過了一個『編製二次五年計畫』的指令，指示關於編製二次五年計畫的各種重要問題。

負責編製二次五年計畫的機關，是由國家計畫委員會所選出的特別委員會——二次五年計畫委員會。該會於一九三二年三月，命令各人民委員會和各共和國自治州，起草關於二次五年計畫的主要問題，限於六月以前，提出第一次草案，復據以重令於十一月十五日以前，提出最後的成案。二次五年計畫委員會，參照這些成案，編成『二次五年計畫決定案』。

一九三二年十一月七日，是蘇聯革命十五週年紀念日，同時是第一次五年計畫完成的日子，當時舉行紀念儀式，有比往年格

外熱鬧的盛況，慶祝他們的五年建設計畫成功！

二次五年計畫決定案，業經全黨大會通過，本年一月一日，並已按照定案，開始實行，基本目標，是在第一次五年計畫，所已建設的經濟基礎之上，繼續其新社會的建設。本文只能就其大端，略加敘述。

## 二 二次五年計畫之任務

蘇聯第十七次布爾希維克全黨會議，於二次五年計畫編成的指令中，曾經提道：『二次五年計畫之主要政治任務，是在再度肅清資本主義份子並一般階級的差別，與產生榨取的一切原因，克服在經濟及人類意識各方面資本主義的殘滓，而使所有勞動人民，成為無產階級社會主義社會之積極建設者』。

他們為完成這種理想的使命，所以於二次五年計畫開始之初，便對於肅清寄生階級的分分子，使變成生產者一事，特別注重，認為是生產一般的增加之基礎，頒布命令取締不事工作之分子，其辦法如次：（1）依據此項命令，蘇聯民警，可以搜索不從事生產之人；（2）如不能自尋相當工作，即將其遣送至有工作的地方，從事勞動。

至於經濟的任務，因為第一次五年計畫的成功，農業工業和

運輸，已經樹立了相當的基礎，在二次五年計畫中，只求其向前發展。譬如：工業及運輸設施並不充分；農村經濟尙待改革，爲完成經濟建設的使命，保障第一次社會主義建設的成績，對於農業工業及運輸等，須加以技術的改造！應用最新的技術及機械，這是二次五年計畫主要的經濟任務。

技術改造最切要的問題，是機器化和電氣化。關於前者，二次五年計畫中規定，機器製造工業的產額，到第五年終了時，至少要比一九三二年增加三倍或二倍半，就中，印刷，造紙，紡織一類的機器，現在二十萬架，二次五年中要增加四十萬架；農作機到二次五年計畫完成時，每年將出產十七萬架，汽車現在每天已能出產二百多輛，到二次五年計畫完成年度；定要列入世界第二位，次於美國而超越其他各國。這樣下去，農業工業及運輸所需要的機器，自己的生產能充分供給，完全達到脫離資本主義國家之經濟的依賴關係。

一切生產事業的電氣化，二次五年計畫預定利用廣大的水力資源和煤蓄集各種燃料，到一九三七年電力應由一九三二年之一百七十億啟羅瓦特，增至一千億啟羅瓦特。主要的燃料，煤和石油，全要達到世界第二位的地步，煤的生產，一九三二年每年爲九〇・〇〇〇・〇噸，到一九三七年，預定每年出產二五〇

，〇〇〇，〇〇〇噸；石油生產額，一九三七年要達八九千萬噸，比目前增加二倍半。

農業之技術改造，努力使農業機器化和化學化，是提高農業生產率的要着，在第一次五年計畫的施行期中，對於這兩方面或很少注意或收效未宏，在二次五年計畫中，充分利用化學品的肥料，和曳引機，收穫機，可使生產量及工作效率均增加一倍以上。此外，農業的組織形式，由零散的，私有的，無組織的，小規模的農村經濟，改造成集中的，公有的，有組織的，大規模的集團農業。第一次五年計畫，已完成全境百分之五六，第二次五年計畫規定在第一年中，就要全盤實現。

交通運輸業，在第一次五年計畫的實行中，是最落後的一個部門，僅實現預定計畫的百分之八五左右。二次五年計畫企圖彌補此種缺憾，對於鐵道運輸及河海運輸的改造工作均特別注意：鐵道交通亟力要電氣化，預定用電力推動火車要增加一萬八千至二萬公里全部運貨額百分之三五，將由此電氣化鐵道運載；河海運輸上之港口河道的改造，也全要實行大規模的機器化。

二次五年計畫的另一主要任務，爲迅速增加農民和勞工大眾的福利。蘇聯努力發展農工業生產的主要目的，便是爲着改善和提高民衆生活。因此二次五年計畫很注重滿足和提高民衆日常生

活之物質要求的生產部門——輕工業，如紡織製革食品縫衣製鞋及造屋等。國家計畫委員會主席奎貝雪夫，在聯邦會議席上報告：「新五年計畫必須籌畫改造勞工大眾之福利，如食物用品及住屋的供給是」。二次五年計畫對於此點明白規定，在二次五年計畫終了時，應給人民消費的主要用品，至少較第一次五年計畫終了時，增加二倍或三倍。為要實現這種總計畫，所以積極建設棉織物工廠，蘇織品工廠，製糖工廠和擴充各種食品工廠。

最後，要說明的是二次五年計畫關於發展文化教育的任務。第一次五年計畫施行的結果，提高了農人勞工底文化水平，全國識字的已佔全體人口百分之九二以上，出版物激增，報紙每期銷數較沙皇時代增多十倍。二次五年計畫決定，在一九三三年——三四年以前，要完全肅清文盲。造紙業和國民文化程度有密切的關係，在第一次五年計畫的過程中，蘇聯造紙業雖已特別發展，但是因為需要猛烈，仍然感覺缺乏，二次五年計畫決定，擴大造紙工業，紙的產額，每年增加要達二十六萬噸，第二次五年計畫終了時，每年產額應過二百五十萬噸。

### 三 二次五年計畫之第一年

今年——一九三三年是蘇聯二次五年計畫的第一年，就這

年蘇聯的計畫如何，也頗可推見牠的前途如何。茲據蘇聯，中央執事聯席會議所決定的各項計畫，概舉如左：

(一) 限定一九三三年之工業較一九三二年增加百分之一六·五，其屬於「A」組之工業定為增加百分之二一·二，屬於「B」組者為百分之一〇·五。

(二) 為各主要部門的工業定出以下之必須完成的任務與生產數字：

(1) 電力生產 一百六十三萬萬基羅瓦特小時。

(2) 鐵與鋼的生產 九百萬噸鐵塊；六百二十萬噸鐵板。

(3) 煤的生產 八千四百萬噸。

煤油的生產 二千四百四十萬噸。

(4) 機器之建造 六十五萬萬盧布（按一九二六——二七年的價格）。

(5) 化學工業 十八萬萬三千九百萬盧布（按一九二六——二七年的價格）。

(6) 輕工業 八十八萬萬盧布（按一九二六——二七年的價格）。

(7) 食物工業（包含人民生計委員會與勞工國防會議之購置農田委員會） 七十七萬萬盧布（按一九二六——二七年

的價格)

(8) 木料工業(人民木料與森林委員會) 二十萬萬零七千二百萬盧布(按一九二六——二七年的價格)。

(9) 生產者合作社 七十九萬萬二千萬盧布(按一九三二年之「計畫」價格)。

(三) 農業 定一九三三年春季之播種面積為九千五百萬海克脫，冬季為三千八百五十萬海克脫，內包：

春季收穫六千三百一十萬海克脫，以每海克脫平均產米穀八  
「森特納」計：

棉花——二百零六萬七千海克脫，以每海克脫平均產棉花八  
「森特納」計。

甜菜——一百二十萬海克脫，以每海克脫平均產二十四「森  
特納」計。

麻——二百三十萬海克脫，以每海克脫產二，四「森特納」  
計。

增加農業拖曳機站之數目至二千七百六十八。  
增加國營及集體農場之牛數如下：

閩牛(國營農場)——二百五十五萬頭；牲畜場——至六百萬  
頭。

母牛(國營農場)——至一百二十六萬頭二千頭。牲畜場——

至二百五十萬頭。

豬(國營農場)——至一百一十五萬隻，牲畜場至九百七十五  
萬隻。

綿羊(國營農場)——至四百八十四萬隻，牲畜場至六百二十  
萬零五千隻。

(四) 定一九三三之火車載貨總重量為三萬萬噸，每日裝載貨物  
之車為五萬八千輛。

(五) 與所予工業，運輸與農業之生產任務的限度相當，定一九  
三三在國民經濟上之總投資額數為一百八十萬萬盧布，其中：

(1) 工業將得 一百零一萬萬零九百萬盧布(去年為九十一  
萬萬六千四百萬盧布)。

其中 A 組將得八十五萬萬二千七百萬盧布。  
B 組將得十五萬萬八千二百萬盧布。

(2) 運輸 二十九萬萬七千六百萬盧布。  
(3) 農業 二十一萬萬四千八百萬盧布。

(六) 中央執監聯席會議認為將需要很大的勞工的開支之任務機  
器化是一九三三年最重要的問題之一；就如，農業上之技術的取

穫；煤，木料，泥炭，裝載與卸貨的工作等等。中央執監聯席會

議向蘇聯人民委員會及所有之蘇維埃與黨的組織建議應不斷注意實現計畫中機器化及為製造機器化之設備。

(七)關於勞動生產力與生產費之降低，定出下邊超過一九三二年的增加數目：

(1)工業上勞動生產力之增加為百分之十四；

(2)工業上生產費減低百分之三，九；

(3)建築上生產費減低百分之十五。

必須注意增進出品之質之一重要任務，若不能實現這一任務則阻止資本之集聚並加重政府預算之負擔。過去一年中在某幾種工業中太不注意貨品之質的改善，其實甚至不及前一年之水準。

但是中央執監聯席會議還是向所有行政，黨與工會團體建議在一九三三年集中其注意於完全完成增加勞動生產力與減低生產費之任務，當檢查每種企業與委辦事業之活動時還是特別着重以上兩項之完成的。

(八)為再行提高工人之物質的與文化的水準，中央執監聯席會議決定：

(1)定投於改良市政之資本為六萬九千六百萬盧布；及建造居室之資本為一百四十七萬二千盧布。

(2)定為工人之社會的與文化的總支出(社會保險，教育，

保健健康，由利潤中扣得為文化的與居室的建築之基金，為工廠學校等等)為一千一百六十一萬六千盧布，與一九三二年用於此項之開支相較增加了百分之一九·八。

(3)定一九三三年國內全部經濟中之薪資較一九三二年增加百分之六·八，在工業中增加百分之九。

(九)定政府之預算如下：收入三百四十六萬萬八千九百萬盧布支出三百三十一萬萬六千九百萬盧布，收入超過支出十五萬萬二千萬盧布，命令所有之黨，蘇維埃與行政機關絕對實行：

(a)在收入與支出上嚴格遵從預算與信用的紀律；

(b)經濟團體間之堅決的實行費用核算與合同紀律；

(c)不准實行任何計畫以外的建設工作。

#### 四 二次五年計畫之將來

蘇聯二次五年計畫，能否於預定期限內完成，本是未來的問題，現在難下斷語。但是現在尚有兩種觀察：一種觀察是承認蘇聯第一次五年計畫完全成功，因推斷二次五年計畫亦必成功。一種觀察是不承認蘇聯第一次五年計畫已完成，故推論二次五年計畫之成功尚難預期。試先述之觀察。

我們由蘇聯第一次五年計畫迅速的進展，似可以推斷二次五

年計畫，能依照預定計畫，逐一實現，就時間及質量言，其成就或更比第一次將更有驚人的結果？

回溯第一次五年計畫開始未久，由於各方面進行的順利，已鼓起政府及一般民衆對於建設的熱忱，復因第一年的成績，大都超過了原定數額，更提起全國上下的積極精神，於是拿出『五年計畫四年完成』的口號。一九三二年十月革命紀念日，第一屆五年計畫，在四年內完成的理想，居然實現，似此一再向前追趕的勝利，引起一般民衆信仰和服從領袖的誠意，其工作更能興奮緊張；黨中的領袖亦必因此加強其自信心，試觀莫洛托夫在全黨大會演說時所謂：「吾等已越第一屆五年計畫勝利線，當引以自豪等語，」可見他們所受第一次五年計畫成功之鼓勵的深切。

在第一次五年計畫開始以前，除了斯大林所領導主張：「單獨一國建設社會主義可能論」的一派外。有托洛斯基的「繼續世界革命論」及布哈林的「向社會主義去的攻勢時機尚早論」之互相論戰。最初三派各不相下，其後，斯大林派雖得了勝利，制服了其理論，實施第一次五年計畫，但一般黨人及勞工大眾，猶多懷疑成功之可能性，對於工作效率，實多影響。可知第一次五年計畫之成功，黨中之嚴厲及統一政策，雖不無顯著效力，然黨中仍不斷有各種理論的關爭。第一次五年計畫之完成，斯大林派的理

論佔勝，確極顯明，托洛斯基等雖不甘服，但恐難挽回大多數人之信奉，煽惑及反對，將無從着手，故在二次五年計畫中，黨的政策之統一，可遠過往年，其建設工作，易於完成，又可逆觀。

蘇聯建設之關鍵，爲重工業，而大量農產，又爲發展重工業的基本條件。蘇聯在革命前，是以農立國，但生產異常落後，一切工業製造，更爲羸劣。蘇維埃政權建設以後，雖曾以有限的資本慢慢從事於改造與建設，並已得到相當的效果，但是，在第一次五年計畫開始之際，就機器設備，流動資本及人材言，均感十分缺乏。惟因黨中各領袖及一般工農熱誠勇敢的奮鬥，工業基礎，業經創立；熟練工人專家及工程師之訓練，已由大規模及高度之進行，得到十分滿意的成績。農業生產及建設技術方面，亦均相當成功：是知第一次五年計畫，已樹立了蘇聯建設社會主義社會的基礎，以此爲第二次五年計畫的憑藉，其進行之便利及效率之超越，尤不難想見。

復次，蘇聯的國民收入，大部份用於經濟的文化的建設，與工農生活標準及其他條件的改良上，與資本主義國家，費大批金錢於侵略的軍備上之不同，所以社會主義的建設完成，可以保證工人農民大眾幸福之着着向上，故建設開始之時，距離成功，遙無期，一般人之期望，尙欠急烈，第一次五年計畫業已成功，



勞工大眾目觀合理的社會主義社會，瞬將來臨，其熱烈盼望之情緒，莫可遏止，在第二次五年計畫中必更刻苦努力，以求計畫之早日完成。

蘇聯決定施行五年計畫之初，各資本主義國家，斥為誇大狂妄，絕難實現，為無聊自慰之空談，是欺騙勞工大眾的手段，及觀五年計畫，於四年中完成，於是又引起強烈的嫉恨。因為這種五年計畫的成功，足使資本主義國家所痛心疾首，願消滅之而甘心的社會主義制度，基礎穩定，不但不易把牠消滅，反嚴重的威脅各資本主義國家；牠能給各國的無產者一種興奮劑，壓其打倒他們的統治階級的決心。所以各資本主義國家伺隙進攻的企圖，日益加緊，大有欲趁蘇聯二次五年計畫完成之前，撲而滅之之勢。蘇聯勞工大眾，為維持其革命壁壘，為擁護其由千辛萬苦所得到的「社會主義建設成績」，被迫而加緊工作，自在情理之中。

斯大林說：我們生產計畫的實行，是担負在千百勞工大眾的肩膀上。蘇聯勞工大眾奮鬥情緒，既極度緊張，二次五年計畫，必然的，比較第一次五年計畫，更能得到驚人的結果！

雖然，用以上那種樂觀的見地，去估量蘇聯二次五年計畫的前途，常然是站在蘇聯現政府一方面的人們，應有的一種熱望或祈禱。但是再用客觀去觀察，却不能不另有一種新的估價，這種

估價的根據。最好仍然用蘇聯另一個領袖的話作參考。

以反幹部最力聞名的前紅軍領袖托洛斯基最近曾在柏林俄報發表「蘇聯經濟危機」一文，主要的意思，是指出五年計畫中冒險主義的前進，造成了目前經濟的危機。他劈頭先有這樣的一語段：

『但是，輕率的肯定說蘇聯已經達到了社會主義的境界，還是罪過的。成績固然是偉大；可是達到經濟無政府狀態的克服，達到不平衡的戰勝，達到經濟的諧調性質的保證，還有很遠很艱苦的路程。』

說到蘇聯經濟危機，又有這樣一段話：

『最不幸的事，不是在於現已顯出冒險的速度之不能實現。危機是在於因為工業化之強盜式的突進。使計畫中各部分彼此陷入莫大的矛盾。在於缺乏材料的儲蓄和缺乏核算之下進行。……危機是在於準備着恐慌，隨之而來的結果是工廠關閉，失業工人增加。』

這些話還算是對第一次五年計畫的新估價，最後我們再把托氏對第二次五年計畫的批判介紹於左：

『第二次五年計畫係在“Quantism”目的之上製定的。『在我們的眼裏』很難以正確點說，不能判斷第二次五年計畫之最終

的指教將誇張到多們大。但這裏不是來論第二次五年計畫之平衡問題，而是論牠的出發點，牠同第一次五年計畫之接觸問題。第二次五年計畫的第一年，承襲了第一次五年計畫最後一年之殘難。

第二次五年計畫，按其圖表來說，乃是第一次五年計畫之螺旋形的繼續。但第一次五年計畫沒有完成，第二次五年計畫從開始便是懸在空中的樓閣。如果把牠們的過程拿來觀察，則第二次五年計畫乃是在行政的鞭策之下，緒補第一次五年計畫的漏洞。然而這是加重危機。這樣將使全部事業破產。

目前的情勢只有一條去路，就是把第二次五年計畫之進行延期一年。一九三三年應該是第一次五年計畫和第二次五年計畫之間的緩衝期。在此期間，一方面審查第一次五年計畫的成績，補充其缺陷，緩和不可勝任的不平衡，展開經濟的戰綫。另一方面，重新建立第二次五年計畫，使其出發點和第一次五年計

畫的實際結果，密切相接近。

這是否把第一次五年計畫之完成延期一年呢？不是的。……一般的說來，經濟現狀已經取締了計畫工作的可能性。一九三三年既不是第一次五年計畫的補充年，也不是第二次五年計畫的第一年。牠在牠們中間佔有獨立的地位，以保證冒險主義的結果之緩和，並在物質上精神上準備第二次五年計畫的經濟前提。

綜言之，蘇聯的經濟制度，固然已竟有了穩定的基礎，社會主義的建設能力，固然是獲得了若干資本主義國家的默認；可是我們最應當明瞭的一點，就是蘇聯的一切基礎和能力，『都是在世界資本主義崩潰的背景上完成的』。（這句話也是托洛克斯基說的）在未來的五年中，蘇聯的經濟計畫，在本身方面是否能像第一次計畫那樣充實的進展，在背景方面是否允許有以前四年那樣順利的過程，恐怕都有疑問！

## 中國歷史年表

蔡元培序  
卓宏編

從盤古氏一直到中華民國的成立，歷代帝王的姓名及在位的年數，自何年起迄何年止，以及朝代的遞換，都很詳細的清晰的列着，並附歷代系統圖及中西歷年對照表，極便查檢，是中學生及大學學生的自修書，是中學教員及大學教授的參考書，也是外交家，史學家，考古家必備的參考書。

定價大洋一元  
精華印書局經售



# 法西斯意大利之經濟統制政策與其

## 實施

曹重三

### 一 意大利經濟統制之原則

#### (一) 法西斯主義與協同組合經濟

意大利法西斯之經濟形態，其根本為協同組合中心經濟。當一九二二年十月之意大利法西斯革命，即超越政黨，超越經濟，即採用組合國家之形式也。意大利組合國家發生於一九二二年，迄今尙未完成有如何之體系。而此協同組合經濟形態，亦未確定，不過具有國家資本主義與組織的資本主義性而已。

意大利協同組合經濟之中心點，承認私人之創意與個人意志，其經濟活動，係依協同組合制度之自律而統制者，即將個人利益置國家利益後面，對於個人利益之一切物質均許可其存在也。德意志之法西斯係由卑斯馬克之國家社會主義思想所養成，基於德國大眾之客觀性。而意大利殆近於勞動者產業組合之計畫，及

混血兒之國家社會主義所謂格爾的經濟形態是也。組合經濟係自由主義的，同時又排斥個人利潤經濟。係社會的，則又特採國家社會主義的經濟組織此即德、伊兩國法西斯經濟組織之不同點。而組合經濟係一獨立經濟形態，既不純屬社會主義又不純屬資本主義，乃一個獨立之新經濟政策也。

茲將意大利之組合經濟理論與政策擇要述之於左：

- 一，確定私有財產制度；
- 二，承認個人意志與個人創造；
- 三，租稅制度以關稅為主；
- 四，對於社會認為有階級性同時主張調和其階級；
- 五，經濟生活非人類生活之全部，不過一部分，故仍須求精神的滿足以期階級間之平等；
- 六，由個人利潤中心進而集團利潤中心；

七、排斥唯物論的經濟形態與快樂主義；

八、否定國際主義。

其國民（個人）與國家（集團）之經濟關係說明如左：

一、一有機體之國家即為一有機的經濟統一體，個人（國民）對於有機體不致破壞之程度，則勞動可以獲得利潤。

二、為期經濟正義之實現，則國家必有強大之力，此即法西斯蒂化也。組合經濟亦可稱為正統派，經濟其結果為以經濟活動自動的國家社會主義為概念，與他動的國家社會主義為目標，故謂為係一種統制經濟而漸入於計畫經濟可也。

#### （二）組合經濟與私經濟

在組合經濟下之私有經濟至何等程度，其自由性果何若乎？此種問題不能不注意及之也。由阿里阿斯教授之「組合組織之國民經濟」則其個人的生產與組合主義的國家的生產及其利害關係說明如左：

一、由個人的生產變成組合組織的生產，側重在國家生產利害作用也。即個人的生產為個人利潤之獲得，集團的生產即為獲得集團利潤之作用而生產。

二、個人的生產亦歸國家統制委託國家管理，故個人之生產及利潤獲得之程度亦必委託國家之管理。

三、個人生產與公的利害相對立，即與國民的利害採取一致之行動。

四、個人的生產在協同組合組織經濟之下，其地位係適應自由主義的功利主義之理論，同時以公的利害為中心而個人之創造係屬仲介者。

五、個人利益與集團利益之關係，係保持國家強大之統制力同時以國民道德的倫理觀念為中心，依國民道德而行其必要之手段。

#### （三）組合經濟之獨自性

組合經濟是對於自由主義的個人主義經濟，或是對於社會主義經濟，有其獨自性，即阿里阿斯所謂特異性也。彼以個人主義經濟為中心之社會，其資本與利潤之關係係完全犧牲社會滿足個人，所有一切關係均委之於個人的自由。社會主義經濟，其資本利潤等完全以國家自身為中心，代表個人主義者如英，法，美及日本之資本主義國家代表社會主義者為蘇俄。然在組合經濟下所有投資與利潤之獲得不限於國家，有時委之於個人之意志決定。

#### （四）協同組合與統制經濟

法西斯經濟組織係採用協同組合組織已述之於前阿里阿斯所說之組合經濟即非原來之自由主義的資本主義，亦非社會主義之

經濟也。故組合組織之獨自性，確屬顯著，究竟不出組合意識也。蓋蘇俄以普羅意識爲著，而意大利則以組合意識爲強也。組合意識之強調係由一九三〇年起而漸進於統制程度，法西斯經濟乃一種統制經濟，而將現在所有之經濟均納入於統制之國家制度下而由國家掌握者。

蘇俄或德意志之國家社會主義的經濟，係歸國家統制，與支配，意大利則以組合制度而摻之於墨索里尼一身，此羅馬組合之統制機構殆與蘇俄操之於列寧及斯丹林實相一致，是意大利組合經濟係由統制經濟機構而存在也。

#### (五) 法西斯經濟爲權力與協力

法西斯經濟對於私有財產及個人之創意 (Privatinitiative) 均承認之，由協同組合之職能，而行經濟活動之統制，殆協力與權力之平衡所保持，此協力權力即墨索里尼所謂法西斯之力是也。

權力者獨裁是也，此種獨裁政治由於意大利現狀環境之趨勢，向一般大眾殆均贊成者也。意大利大眾所以甘於此獨裁制度者，即由於承認個人自由性與創意然也。此獨裁即不外協力與權力，絕對性與自由之互相並立，而保持其均衡，故此獨裁亦可謂爲自意與創意之獨裁也。

有一問題應注意者即權力與協力，國家之絕對力與個人之自

由，統制與創意之關係果如何乎？彼此平衡之保持究竟如何而可以維持中心（即平均點）？吾人由意大利法西斯經濟現狀以客觀的觀察則其中心點係權力，即統制力是也。今日世界經濟在非常恐慌情形之下，各國對於統制經濟均多有傾向，而意大利不過其首倡者也。

## 二 意大利所謂協同組合制度

### (一) 議會與協同組合制度

在由法西斯革命構成之意大利政治組織之下其議會制度係如何分野而成其議員選出又果用如何之方法乎？意大利議會是由協同組合選出之代表議員而形成之也。其下院係由社會之各團體即各協同組合之選出議員而成立，而下院之主要權限以保障個人之自由及租稅之賦課，私經濟之統制，國際關係，軍事關係，及國費之支出等協同組合組織之議員選出法即法西斯選舉法，其情形如左：

以全國爲一選舉區之意大利選舉法，其議員名額爲四百人，其選舉法即先由組合及組合以外之各團體選出一千人候補者，再由法西斯黨大評議員指定四百名而令一般選舉人民承認之承認後再探選舉形式通過之，要之意大利選舉法形式上係有權者之投票

，實際上不過法西斯評議會與墨索里尼之指定耳，其情形殆與蘇俄相同。至意大利之政黨色純屬於一國一黨主義也。

(二)協同組合與委員會

協同組合委員會起於一九三〇年。此委員會為協同組合之中樞機關，同時並為意大利國民經濟與勞動統制之組合國家之中樞機關。或稱之為組合國家之經濟參謀本部是也。其協同組合種類如左：

- 一，農業組合
- 二，工業組合
- 三，商業組合
- 四，運輸組合
- 五，金融組合
- 六，自由業與藝術家組合

此協同組合係由組合大臣，內務大臣，農林大臣，法西斯黨書記長，組省書記長，資本家與勞動者總聯合會長，自由業及藝術家總聯合會長，社會扶助團長，協同組合全國委員會書記長等構成。關於國民一般各職業利益及消費組合全國委員代表一般消費者利益即生產者與消費者之總合利益決定於總會。

關於協同組合委員會權限規定如左：

第一，顧問職能 此乃國家活動之徹底的活動，保持政府與經濟界緊密相互關係，及國家之生命與國民一般利害。對於以經濟問題為主之今日世界的現象之研究與國民經濟大方針之決定均屬之。

第二，規定職能 此為專司對國內生產業與外國生產業關係之研究與考查，而使意大利自身之生產制會與生產費務使不比國外輸入增高，努力於生產業而主要對於貿易關係務求其發展以增進國民福利為使命者也。

要之，協同組合與委員會係對於國民經濟與生活之互相扶助及私的創意與個人利益不能無視而行其統制。故可稱之為組合中心之統制經濟參謀本部。

一九三〇年三月三十日改正協同組合全國委員會之現行制度後，此委員會已非法人資格而為國家一機關。此機關均行定期開會此外必要時得向墨索里尼要求集合開會。一九三〇年之協同組合法發布後，將原有經濟部廢止，各部生產機關相互援助對於生產改善消費立場均行充分的考慮，以達到國家經濟之圓滿及國民生活之向上焉。

(三)法西斯與勞動憲章

在一九二七年四月二十一日為意大利勞動節紀念日，而國民

法西斯黨最高評議會決定「勞動憲章」，當時在官報發表如左：

第一章勞動協議制國家與協同組合組織

第二章勞動團體契約與勞動權之保證

第三章就業斡旋局之設立

第四章勞動者救濟，保護及教育事業

意大利現司法大臣均為國家學者，關於法西斯勞動憲章規定乃最嚴格國家統制之表現，以此杜勞資之鬭爭。蓋有鑒於現代資本主義社會榨取而然也。結果對於事業使資本得最低之利潤，而對於勞動者確實保證其勞動權。由勞動憲章而可以絕對禁止團體爭議，蓋彼謂因勞資衝突而有罷工之發生，是乃無統制權國家之所有事。誠以罷工之引起，係由於客觀形勢使勞動者陷於罪惡之一種暴力行為。故勞動者為抵抗此暴力行為而有罷工舉動。然此舉動殆屬以暴對暴是亦暴力舉動，此種情形為法治國所不許若果使其存在是殆陷國家於無政府狀態。墨索里尼對於團體爭議在其勞動憲章表現對策如下：即國家承認團體協約之有效，若遇有團體爭議發生之情形時，國家自身對於暴力得採取自衛手段。同時由勞動裁判官而行使其裁判權力。若遇裁判權之行使不得解決時，則由墨索里尼自行判斷以解決之。

一九二七年四月三十日意大利政府發表勞動憲章全文分舉如

(四)組合國家及其組織

第一條 奧大利國家之構成，係比各個人及各個集團更有一層最大之特殊目的，有特別生命及行為之方法一組織「法西斯帝」制國家之整個實現其精神之政治的及經濟的統一體。

第二條 勞動對於智能的技術的及筋肉的等一切之一種社會義務。依此理由勞動應受國家之保護。生產為可以全體看作為屬於國家者，而不可認為係一小單位，其所有目的皆有同一性質，即生產者幸福與國力之伸展有一致之關係。

第三條 職業組合之組織係自由者，但必經法律許可，且須置於國家監督之下職業的結合為限。其設立之種類及一切使用者及勞動者代表，國家與其他職業團體擁護彼等之利益，在其範圍之內對於一切之個人有強制締結勞動協約，徵收會員會金，及會員為公共利益而有行使委任權限之法律上的資格。

第四條 關於生產各種要素間之連帶責任，使用者勞動者相反利益之調和與生產上高級利益之所從屬，可由締結團體作具體之表現。

第五條 勞動裁判所為國家之協約機關對於現行規定之遵守及新勞動條件之決定，勞動爭議之解決之一種辦理機關。

第六條 受法律上公認之職業的組合其使用者與勞動者應保有法的平等地位，且維持生產及勞動之規律統制以期其改善，對於各組合之生產力統一的組織與其全部利益之代表，依其全部代表性對於各組合認為國家的機關得法律上所許可，蓋生產利益即國家利益也。

第七條 組合國家對於生產界之私人企業國家對於保持其利益應作最有效最有益之方法。

生產私的組織係帶國家的重要性之事業，故企業家對於國家負有發達生產之責任。由各生產機關之協力而生權利義務之相互主義無論勞動者，技術者，俸給被備者與筋肉勞動者一進入經濟的企業活動即應協同努力而充該企業指導者應負其責任，權力乃在使用者之上。

第八條 使用者之職業的組合對於彼等產出物品要努力於生產之增加與改善及生產費之減輕。自由高等職業又藝術從事之代表者及公共的企業之被備者組合等應以擁護藝術科學及文學利益，而謀改善生產，達到組合組織之精神目的要有結合之必要。

第九條 對於經濟的生產國家之干涉，是以因私的企業缺欠及不充分的情形時而國家政治利益感受威脅者為限，有上述情形由國家監督獎勵或得直接管理之。

第十條 關於勞動團體爭議時先由組合試行和解後然後再起訴訟，關於團體勞動協約之解決及實施方面則對於個人的爭議得由職業的組合盡力和解，又上項爭議之管轄權除對於關係職業組合之指名陪審者列席外普通均屬於裁判所。

#### (五) 團體勞動協約

第十一條 職業的組合其代表範圍所屬之使用者及勞動者間之勞動關係，依團體協約而規定其義務，團體勞動協約直屬於中央機關指導監督下先行第一級組合間締結，但依之法規規定有時對於上級組合而得代以有一級組合。一切團體勞動協約之規律關係試用期間，任銀率，賃銀支拂方法及勞動時間關係須有詳細之規則，否則無效。

#### (六) 衡正賃銀之決定

第十二條 勞動組合之行動即組合之和解事務與勞動裁判所之判決，並對於生產之可能性及勞動之產出高應對於賃銀有適應之保障。賃銀決定任務若不根據一般的規則，則不能行使且應當經該團體協約之兩方委任。

第十三條 關於生產及勞動狀態，金融市場狀況，勞動者標準生活之變化須經官公廳，中央統計局及法律上之許可而確定其職業組合，但必經職業組合部之認定整理為標準，對於各階級利益之



調整與生產之高及利益與勞資衝突亦應顧及之。

(七) 個數賃銀率

第十四條 賃銀之支拂及企業之必要應施行最適合之方法据賃銀支拂之個數基準 (Piece basis) 計算二週間或每一週間作其計算依正規則之交替營業，對於夜間工作應比晝間勞動高一層賃銀支拂，對於勞動支拂根据之個數基準，其具有普通營業能力而勤勉者應從緩報酬之。

(八) 週休制度

第十五條 勞動者當星期日有休息之權利，團體協約對於現行法規及當該企業之技術上之必要考慮上應勵行週休之原則，又對於地方習慣及民間之休息日與宗教之紀念日應一律休息並要嚴格對於勞動者遵守勞動時間。

(九) 工資休息日

第十六條 勞動者連續作業於一年不斷之勤勞者應規定一定日期之有工資休息之權利。

第十七條 連續作業之企業，若對於無過失之勞動者解僱時，應照其服務年限為比例而享有補償金之權利。若勞動者死亡時亦可得補償金。

第十八條 連續作業之企業，若遇該企業移管時，所有勞動契約

均行有效。其從業員對於新管主應保有其一切舊有權利，又在一定期間不超過之勞動者，如發生疾病時，其勞動契約不能視為無效。又勞動者被召集充國防義勇軍時，不得解僱。

第十九條 若遇有勞動者故意紊亂勞動者規律及妨害該企業常規之活動行為時，則依其行為輕重，而課其罰金，或處以停業之處分。若妨害更重大時則須令其補償即時解僱。

(十) 試用期間

第二十條 勞動者在其僱傭其間應規定一定期間之試用期，試用期間中契約任何方可以取消但對於勞動工資必須發給。

第二十一條 團體勞動協約其恩惠及規律兩點應擴張之於屋內勞動者，屋內勞動者之清潔及保健應由國家特別規定之。

(十一) 職業介紹

第二十二條 考慮生產者之生產狀態而確證勞動者之就職及失業狀態，其唯一管理之機關乃屬於國家。

(十二) 優先規定

第二十三條 合同職業介紹所，屬於組合與政府之管理，使用者對於此等職業介紹所登記之勞動者有採用之義務，且由登記勞動者名簿中選擇工人時，應先由法西斯黨員法西斯勞動組合中享有優先權又依登記之先後而採用之。

第二十四條 勞動者之職業的組合，常對於勞動者技術能力及道德的價值而期其改善，以此而對於勞動者施行一種選拔淘汰之義務。

第二十五條 各組合機關加入聯合組合者，關於防止災害及勞動規律，應遵守法律而監督之。

(十三) 福利社會的援助

第二十六條 福利促進係協同原則重要之表現。其使用者及勞動者對於福利上之負擔，應分擔貢獻之。國家對於組合機關及職業的組合應於其可能內，而限令有福利組織以期各種福利制度之協調統一。

第二十七條 法西斯國家有左各項提議：

- (一) 完成災害保險制度
- (二) 因性保險之改善與擴充
- (三) 對於職業的疾病及肺病
- (四) 強制失業保險制度之完成

財政收支表(單位百萬里賴)

年	度	歲	入	歲	出
一九一四	—	一九一五	二・七三〇	五・八二八	
一九一五	—	一九一六	二・八六三	一二・五五〇	

(五) 為年少勞動者採用特別保險制度

第二十八條 勞動者之諸組合關於災害保險及一般社會保險行政及司法上事項，各自保護其組合員之利益。對於技術團體協約設立疾病互助組合，由使用者及勞動者徵集會金在國家監督機關之下，使用者與被使用者雙方代表管理之。

第二十九條 職業的組合是不分會員與非會員，對於其代表之個人均有援助權利與義務。

第三十條 職業的組合無論會員與非會員對於其代表之個人教育及訓練，尤其是技術上之訓練應特別注意。利用各種勞動之餘暇施以相當之教育。

### 三 法西斯經濟之各部門

#### (一) 財政政策

當法西斯向羅馬進軍決行之一九二二年時，意大利財政內外債之負擔陷於非常之苦境。

赤字(一)	黑字(十)
三・〇九八(一)	九・六八七(一)

一九二六—二七年	五·五〇三	二一·六六一	一六·一五八(一)
一九二七—二八年	七·六九七	二六·五三二	一八·三五(一)
一九二八—一九年	九·九一四	三三·三三七	二三·四二三(一)
一九一九—二〇年	一五·五一三	二七·八八二	一二·三六九(一)
一九二〇—二一年	一九·二八八	三七·四九三	一八·二〇五(一)
一九二一—二二年	二〇·四四二	三七·五七九	一七·一五七(一)
一九二二—二三年	一九·五五六	二四·四七〇	四·九一四(一)
一九二三—二四年	二〇·五三三	二一·一五六	六二三(一)
一九二四—二五年	二〇·四四〇	二〇·〇二三	四一七(十)
一九二五—二六年	二〇·三九〇	一八·九〇一	一·四八九(十)
一九二六—二七年	二一·四五〇	二一·〇一四	四三六(十)
一九二七—二八年	二〇·〇七一	一九·五七四	四九七(十)
一九二八—二九年	二〇·〇九八	一九·七二六	三八一(十)

上表所示意大利之赤字，自一九二五年度四億一千七百萬里賴之黑字始行轉換。其財政政策已如前章所述一，稅制整理。二，官業整理。三，匯兌外債之本利償還之減少計畫。四，物價減低而求歲出之減少計畫。五，官理薪俸與人員整理等事。

次述意大利之內外債數。

意大利內債額(單位百萬里賴)

意大利外債額

一九二五年十一月十四日華盛頓協定日起迄於現在其對美戰債總額(六十二年還清)為：二，〇四二，一九九，四六六弗。

一九二六年一月二十七日倫敦協定起對英戰債（六十二年償清）爲二七六，七五〇，〇〇〇磅。蓋意大利自來對於外債歡迎，以國內資本貧弱故也。一九二五年來英美與意大利決關於戰費，事意大利一時借款整理頗見成功。一九二五年，道斯案成立後，意大利始對各國尤其是美國頗呈好景氣。意大利乃以極好之條件以作戰債之新協定。當時法西斯政府之財政政策亦變爲黑字。又因里賴安定之故，英美對於意大利政府信賴亦愈行充分矣。據島路加年報（日本經濟批判會譯）自一九二七年起關於意大利戰債問題記述在戰爭時於英美借款數目如下：

國別	金里賴	紙幣里賴
英國	百八十億	四百二十億
美國	八十億	三百億

以上數目，不僅借入現金，即戰器，食糧等亦大批輸入。英美對於意大利給與非常有利之條件，意大利對美國由一九二六年

起五個年中每年僅支付五百萬弗，以後二十年世支付一千二百萬弗強。對英國由一九二六年起每年支付四百五十萬磅。要之，意大利次後二十年乃主三十年間每年對於外債之利息及本金祇支付二億里賴，此法西斯政府之外債政策最成功時期也。意大利財政與外債政策成功，後而美國又投下新資本促進意大利自動車工業之發達。

(二) 法西斯與金融制度

一等國之意大利金融制度較爲缺欠。在大戰前捨其金本位制及大戰中乃借英美兩國之款以補充之。自一九二〇年頃因里賴幣價格之下落對外信用陷於危機。而法西斯政府乃竭力擁護里賴貨幣於一九二六年十一月意大利乃向美國募集公債以安定里賴幣之價格。

國際貸借表（單位百萬里賴）

年 度	海外支出			海外收入		
	超輪	入過	利息合計	移民送金	送外金運	海上其他合計
一九〇一年—十五年	四〇〇	一一〇	五二〇	三〇〇	三五〇	六五 一二五 八四〇
一九〇六—一〇年	一・一〇〇	一六〇	一・二六〇	四五〇	四五〇	八五 一五〇 一・一三五
一九一—十四年	一・二〇〇	一七五	一・三七五	四五〇	四二五	一一五 二〇〇 一・一九〇

國幣之發行權完全屬於意大利銀行以統一紙幣而防濫發。

一九二七年五月墨索里尼政府行匯兌管理。自九月財政部積極的社會政策實行結果如下：

(一)社會政策積極實行以後，對於經濟界有非常惡影響，而里賴貨幣比之戰爭價格低落一磅兌換九十里賴之下降。

茲將意大利資本主義時代之匯兌與物價列表如左：

年 度	銀行券流通	弗相場百分率	日金價格指數	小賣物貨指數
一九一四年	二・九三六	一〇〇	九五	九四
一九一六年	五・〇一二	一二四	二〇〇	一二五
一九一八年	一一・七五〇	一四四	四〇九	二二一九
一九二〇年	一九・七三二	三八九	六二四	四三二
一九二一年	一九・二〇九	四四九	五七八	五六一
一九二二年	一八・〇一二	四〇六	五六二	五二七
一九二三年	一七・四二七	四一九	五七五	五一八
一九二四年	一八・一一四	四四三	五八九	三三八
一九二五年	一八・三四〇	四九六	七〇九	六五七

單位——銀行券百萬里賴，指數——一九一五年——一〇〇伊大利銀行調查之表(單位百萬里賴各年末)

年	金準備	紙幣流通	預備金	一九二七年	一九二八年
一九二六年	一・一四四	一八・三四〇	二・三二三	四・五四七	五・〇五九
				一七・九九二	一六・一九七
				二・七二四	二・三四〇

(二)一九二七年二月墨索里尼政府為振作法西斯威信起見，乃施專制手段，發行二百億里賴之流動公債券，即一切短期財政部證券與五年七年期限之債券強制的五分定期公債兌換。因新公債之發行結果，兌匯安定之資金充實矣。此政策施行以後，里賴貨幣對英為九十里賴數以舊里賴三，六六換一新里賴。至一九二八年二月平定里賴價格而又恢復金本位。

一九二九年	五·一九〇	一六·七七四	一·六八五
一九三〇年	五·二九七	一五·六八〇	二·一二一
一九三一年	五·六二六	一四·二九六	一·七七〇

(三) 法西斯與緊縮政策

墨索里尼之緊縮政策，第一為財政政策即利用法西斯之力而實行緊縮政策，茲分項述之。

第一財政上之緊縮政策，先改革會計制度，廢止國庫部，與財政部合併，以集中管理責任。一九二一年—二二年度百七十一億五千七百萬里賴之赤字預算，至一九二四年—二五年度則有四億一千七百萬里賴之歲入超過數，自此以此種現象繼續存在。

法西斯緊縮政策，其方法如下：

第一，陸海軍費之緊縮政策

戰前之軍備費三十億里賴為標準，而減為四億里賴以內之節約。

第二，土木費節約

依土木事業性質研究實用價值而延期進行。又分部進行，一九二三年以後節約至三億里賴以內。

第三，官業從業員之整理與合理化，及官業自身之民間拂下等。

第四，官廳裁併。

第五，因正給整理。

(四) 稅政改革

墨索里尼政治之稅政改革，第一在租稅分配之公平，創設臨時財產稅。一方又使租稅徵收簡易化，徵稅法以間接稅為中心戰前十一種直接稅至一九二四年減少為四種。其稅制述之於左：

一，間接稅中心主義。

二，間接稅為國費地方財源為直接稅

三，廢止戰時稅（為增加國民貯蓄而設）

四，創設臨時財產稅——動產稅

此為累進租稅

法西斯整理直接稅而以間接稅為中心，其直接稅率之變化如下：

資本利息稅	一九二五年	一九三〇年
產業稅	二四%	一九%
自由職業稅（不確定所得稅）	一八%	一四%
一般俸給者可得稅	一六%	一一%
官吏所得稅	一二%	一〇%
其他	一〇%	八%
五，間接稅之整理如食糧燃料與動力皆免稅其生產品印紙稅課以	二〇%	三八%

間接稅

六、相續稅之改革

稅率是累進同時近親相續情形免除之是殆為擁護家族制度之用意

七、有價券稅之改革

八、因稅之課稅免除法

九、國稅與自治團體稅率等均有規定

(五)關稅政策

法西斯政府關稅政策初期採自由主義後者漸變為保護主義。

(一)一九二三年來以生產者強硬反對結果對於一般食糧尤其是砂糖輸入稅特別列下。

(二)一九二四年對於英法日本加那大奧俄諸國締結最互惠條約實行自由主義的關稅政策。蓋以消費為中心故法西斯政府對各外國均在求有好感。至一九二五年意法意德兩國間之關稅戰以後，遂由自由主義一變而為保護主義矣。

(六)法西斯與生產統制

法西斯最初對於生產統制力避生產手段國有化。主要由組合制度而出於自治的統制。此組合制度又稱為協同組合制度統制之中心點歸於協同組合中央委員會之手中。

協同組合中央委員會對於產業統制完全利用德國產業合理化

之形式。對於同一產業強制的集中化托拉司化之政略也。意大利此中政策頗見成效。其與自由主義的資本主義國家資本集中運動稍有不同。蓋自由主義資本國家之目的利益在個人，而法西斯之目的在國家也。統制的資本主義國意大利其獨占事業以國家為本位，自由主義的資本主義國家其獨占事業為資本家個人。

最近意大利產業之集中化狀況在一九三〇年五月有金融業合同，一九三一年十一月有海運會社合同，意大利銀行與國民銀行之合同成立。一九三二年一月有製鐵業之合同。

(七)物價統制與失業問題

法西斯對於物價政策，在一九二五年即法西斯政權獲得之日起，實行引下政策。結果一九二五年之始市中銀行之割引率非常騰貴而里賴貨幣信用遂行強化矣。

里賴價變動表(一磅為比例)

年	最	高	最	低	平	均
一九一四年	二七・〇五	二五・二三	二六・二四			
一九一五年	三一・二一	二五・九〇	二九・二三			
一九一六年	三三・〇二	二九・六三	三一・二七			
一九一七年	四〇・八六	三二・七六	三五・二八			

一九一八年	四四·〇〇	三一〇·二五	三七·六〇
一九一九年	五一·三七	三〇·二五	四一·五四
一九二〇年	一〇五·六七	五〇·二三	七七·四六
一九二一年	一〇九·二五	七〇·九三	九一·一九
一九二二年	一一五·四六	八一·〇一	九三·七四
一九二三年	一〇八·五〇	九〇·四一	九九·六四
一九二四年	一一三·二一	九六·四七	一〇一·四三
一九二五年	一四四·九二	一一二·一一	一二一·一五
一九二六年	一五〇·六八	一〇六·七二	一二五·八七

法西斯政府安定里賴所採用方法如左：

- 一，一九二七年八月五日設立內債償還金庫，提高內債信用價值
- 二，一九二四年以來歲計剩餘金之確保
- 三，對於將來財政之確實性內外表示法
- 四，公債之低利兌換
- 五，通貨縮少物價引上以充國庫計畫

由以上政策獲得極大信用，一九二七年十二月二日對磅為九二·四五里賴對美為一九·一金里賴三·六六之安定數。

里賴內外信用恢復以後，一九二六年七月間開始下落，即一九一三年卸賣物價指數為一〇〇一九二七年六月為一二四，七月

為一一七之急落，此後亦有逐漸低落之趨勢。

以上伊大利對於物價制度以通貨為中心，理由已如前述。伊大利為經營生產，有多額吸入外資之必要。又為戰債本利償還等與里賴價格安定之必要，亦必須吸入外資。故通貨制度中心之物價政策實施以來，結果物價必得下落，而失業者必漸增多，此實可注意問題也。

意大利失業之統計(單位千人)

年份	完全失業者	半失業者
一九二四年	一五三	一七
一九二五年	一〇八	九
一九二六年	一一五	九
一九二七年	二五〇	一〇
一九二八年	三二二	三三

(注意各年度之失業者其統計以三，六，九，十二月之平均數計算)

(八)法西斯失業對策

法西斯治下金融政策，結果，發生大批失業羣。其對策努力使失業者減少，第一先與土木工事。在一九二七年用七億里賴金，因無方針不注意結果，徒使怠惰者浮浪人增加，土木事業失敗



。乃更謀職業介紹之完備與創設失業保險，制度計畫。然結果又發生與政府財政緊縮政策相反之現象。於是又令資家強制吸收失業者。而又與自由資本主義國家精神有抵觸之虞。

意大利土木事業由一九二八年開始，全注意於產業道路，集中全體佔二七%。其費用由產業家與自動車業者各負擔二〇%，餘四〇%由國家擔負。在一九二七年度之土木事業分布狀態如左：

道路	二八·一	一般修繕	六·四
開鑿	一八·〇	建築	三·二
上下水道	一七·五	戰地復興	〇·二
鐵道	一二·四	其他	五·九
港灣	八·三	全體	一〇〇·〇

最近失業者概況

最近完全失業統計(單位一〇〇〇八)

一九三二年七月	六三七
八月	六九三
九月	七四九
第一四半期	一三五〇〇
一九二七年生活指數	一三五〇〇

一九三二年一月	一〇五一
二月	一一四七
三月	一〇五三
四月	一〇〇〇
五月	五六八
六月	九〇五
七月	九三一
八月	九四六
九月	九九九

(九)法西斯與國民生活

法西斯治下國民生活程度如何，實為最重要之一事。國民生活基礎為政治存在之最要條件。又政治之目標即所以在求國民生活上。伊大利對於物價引下，在所以保護中產階級生活之安定，其物價指數與生活指數(生活程度指數)比較，則意大利物價指數之下落正所以促生活指數之向上，由下表可以證明之。

第一四半期	一四八〇	第三四半期	一三七〇
第二四半期	一四六〇	第四四半期	一三七〇
第一四半期	一三五〇		一三六〇

# 人 文 月 刊

## ◎ 點特刊本 ◎

本刊除注意現代史料每期登載有系統之著作外並有最近二百餘種重要雜誌要目索引包含各科學術為學者著書立說青年修學作文所必需之參考品尤為圖書館學校及公共機關必備的刊物

### 目 要 期 二 卷 四 第

清俞正燮的史學.....	梁園東
中國幾個特殊的文化團體.....	問漁
戰債難題.....	堅冰譯
王寅聞見紀略(續).....	袁陶愚著
錢鱸香先生筆記.....	紅葉
一激研齋筆記.....	吳澤霖
讀書提要.....	
世界人種誌	
大事類表(二月)	
新出圖書彙表	
最近雜誌要目索引	

(共一千七百五十八目)

### 總發行所

上海辣斐德路亞爾培路西首南錢家塘一號

### 人文編輯所

### 代理處

上海 生活週刊社  
 新月 啓新南新 文  
 現代 大東北新 泰東  
 國光社等書局 神州  
 各埠商務印書館

另售每册三角郵費二分半  
 預一年十册國內三元國  
 定一外四元八角郵費在內

按右文係撮譯自「法西斯經濟理論與實際」——日本堀井實著——書中三章而成，因時間倉促，未及細檢，閱者諒之。

譯者

一九二八年物價指數	一三四〇	一九二八年物價指數	一三四〇
一九二九年物價指數	一三一四	一九二九年物價指數	一三一四
一九三〇年物價指數	一三三三	一九三〇年物價指數	一三三三
一九三〇年生活指數	一三一〇	一九三〇年生活指數	一三一〇
一九三〇年生活指數	一三〇九	一九三〇年生活指數	一三〇九
一九三〇年生活指數	一三〇八	一九三〇年生活指數	一三〇八
一九三〇年生活指數	一三〇七	一九三〇年生活指數	一三〇七
一九三〇年生活指數	一三〇六	一九三〇年生活指數	一三〇六
一九三〇年生活指數	一三〇五	一九三〇年生活指數	一三〇五
一九三〇年生活指數	一三〇四	一九三〇年生活指數	一三〇四
一九三〇年生活指數	一三〇三	一九三〇年生活指數	一三〇三
一九三〇年生活指數	一三〇二	一九三〇年生活指數	一三〇二
一九三〇年生活指數	一三〇一	一九三〇年生活指數	一三〇一
一九三〇年生活指數	一三〇〇	一九三〇年生活指數	一三〇〇



# 歐美資本主義國家之計畫經濟運動

穆仁

經濟世界，變化萬千，應時所需，政策斯異。產業合理化之運動未終，而計畫經濟之運動又興，損益相因，挽此恐慌則一也。然計畫經濟，乃以統制生產，及以消費為目的之社會主義經濟

，而資本主義則以自由生產，及以利潤為目的之經濟，是計畫經濟，必係否定資本主義之經濟無疑。但現在歐美各主要資本主義國家，又頗努力於此種否定資本主義之計畫經濟。彼以為資本主義之制度，不必改革，只由社會主義國家，輸入其『經濟計畫化』即可收同一之效果。蘇俄為計畫經濟之創始者，攷其批評曰『資本主義國家，試行經濟生活之計畫化，終不免於失敗。欲使資本主義與社會主義，同有組織或係計畫化，乃絕不可能之事。蓋使國民經濟發展之計畫化，必先須使有指導力資本之革命化，况計畫又與資本主義相對立乎。故計畫，只有蘇維埃經濟，方能實行

，世界各國中，惟有蘇維埃經濟，方能謂之計畫經濟。』反觀資本主義國家論者，則力說在資本主義制度之下，實行計畫經濟，未嘗不可。雙方各執一詞，最後之裁判，惟有證諸事實。

## 一 英國之計畫經濟運動

晚近英國之計畫經濟運動，始於一九二八年自由黨為綏和大罷工而發表之計畫經濟案。一九二九年獨立工黨所發表之墨斯萊(Mosley)案。同年經濟學者柯爾(G.D. H. Cole)所擬之今後十年產業政策，及一九三〇年政府設置經濟顧問委員會，以統則經濟是也。茲分述如左：

自由黨之計畫經濟案 一九二八年英國自由黨公佈其對於產業研究之報告。全書五百頁，題為『大不列顛之產業將來』。

(Britains Industrial Future) 發起編製此報告者，為組織暑期學校之少數黨員，編製此報告書之責任者，為委員會，委員會本發起人之建議，網羅黨中富於學識經驗及有力之分子而組成。如經濟雜誌主編 (Editor of Economics) 之開納斯 (I. H. Keynes) 及李頓 (W. T. Lytton) 民族雜誌主編 (Editor of the Nation) 之韓德森 (H. D. Henderson) 歷史家及政治學者之米爾 (Ramsay Muir) 著名製造家之郎赫 (B. S. Ranntree) 及其他閒人如季爾賓 (E. H. Gildin) 克爾 (Kers) 麥斯曼 (L. F. G. Mastermann) 馬昌 (H. L. Mathan) 等，而黨中實力分子如路易喬治 (Leoyd George) 沙穆爾 (Herbert Samuel) 及西門 (John Simole) 亦皆在內。該會復設分組委員會，會員包括企業家，工會會員，財政上及工業上之專家，對於各種問題，搜集材料，從事研究，貢獻意見，並輔助編製該報告歷時十八月而竣事。

報告內容，首謂英國工業雖有多方面之進步，然在現代私有企業制度之下，尚有欠公道欠效率之處。攷其原因，半由於戰後經濟之種種困難，半由於自來工業制度上之缺點，猶未矯正。至於補救方法，則有下列四項關於改良工業之建議：

(一) 於國際商業上，須有獎進平和，消除障礙之國際政策，其方法仍採自由貿易政策，并表示擁護催開世界經濟會議

政策之意思。

(二) 關於實業生活之組織，上有設法促進其效率之必要，其方法約分四項：

(甲) 因公有實業中之不由中央或地方政府直接管理者，自歸專長機關即公共事業部 (Public Board) 處理，故此公共事業部，應加積極之改良。

(乙) 用強制的方法，使合股公司將其關於營業贏絀之貸借對照表，更予公開，並加重查帳稽核員之責任。

(丙) 有獨占性質之大規模的企業，如有弊竇發生，應依托拉斯委員會所擬之辦法辦理，編製報告者，並不承認托拉斯 (Trusts) 與嘉特爾 (Cartels) 于經濟組織上有弊害，故以為不但無庸禁止，而且工業組織上有此種結合與擴張之趨勢。

(丁) 各項舊工業，皆應依新的政策，增加其合理化之程度

(三) 工業關係有改良之必要，其方法，以為現在勞資雙方，合組協議機關，以解決各種問題，乃係一種調解勞資問題最善之方法。對此方法，當再加以促進與改良；此外尚有一種新建議，即提議在內閣中，設一工業部，將原有勞動部歸併在工業部內，並以勞資雙方代表所組成工業會議，

爲工業部之顧問機關，並提議此工業會議，勞資雙方各舉二十四人，及由工業部大臣任命六人組織之。且以爲在各種工業組織中，應各設勞資協議機關，由該機關議定有實行可能性之最低限度工資額。

(四)爲促進國民之發展，須實施有力之政策，其方法乃係極大之計畫，其目的係在『使土地之生產，更增加，道路更適用，房屋更足住，生活環境更寬裕更優勝。』故其主張如次：

(甲)在樞密院 (Privy Council) 中設一經濟委員會，擔負貫徹此種計畫之責任。

(乙)設立經濟參謀本部與經濟委員會互相聯絡，其功用在編製現時之經濟統計，研究現代之經濟問題，注意國內國外經濟情形之變遷。建議方案，以謀解決商業之不安，與失業之嚴重，此機關並無委任之權力，(Mandatory Power) 乃全體經濟政策之中心，實際上誠擁有莫大之權力也，着眼於全國之一般，而非拘泥於地方之觀念。

(丙)設立國民投資部，統籌國民之儲蓄，年可有五萬萬金磅，宜少用于投資國外，而多用於貫徹此種計畫之資金。並謂『爲補出口工業上之種種困難起見，應注意於國

內財源之發達，』及對於一般金融界，實行有力之統制。

自由黨機關報紙滿城週報，曾爲文稱贊曰：此種委員會，企圖將個別工業合理化之原則，適用於全體工業，以計畫與集中之方法，而使經濟之發展，在一國內，吾人自能善於指導及管理吾人經濟之命運。美國新共和雜誌批評曰：英自由黨放棄其所宗之自由主義矣，(British Liberals abandon Laissez-Faire) 其計畫方案，係以政府爲全經濟之中心指導者，或管理者，使於各方面發展重要的計畫策，動員全國資源，振興公共事業，以發揮其計畫經濟之特點而已。

獨立工黨之墨斯萊案 一九二八年六月工黨某黨員宣言，謂『社會主義與資本主義之間，毫無共通之處，吾人不能爲資本主義之和平，及與吾人仇敵之資本主義的政治哲學而謀妥協，致破壞三十年來之奮鬥事業，竟以旁觀之態度出之』。是爲工黨分化之始，亦即工黨趨于腐化之證。及一九三〇年墨斯萊 (Sir Oswald Mosley) 以所草失業計劃，不爲內閣採取，憤而辭職，另立一派，遂脫離工黨而組織獨立工黨，發表宣言，即所謂墨斯萊宣言 (Mosley Manifesto) 是也。意謂『現在最緊急之問題，並非所有權之問題。乃英國產業之復興問題，吾人應付國難，當通過

急緊綱領，而為關於基本原理之政治討論，夫然後始得有再興之勢。對於舊日之政治組織，須為重大之修改，遂發表其產業計畫案，為應付經濟之恐慌，遂覺議會政治之失其功能，而有設置獨裁權力政府之必要，現實行經濟之計畫，自宜賦予政府之廣大之權限，舉其重要政策，括分如左，

(一)組織緊急內閣，(Emergency Cabinet) 閣員不能超過五人以上組成之，賦予其實行緊急政策之權能，至於日常事務，則仍由內閣處理之，故又謂此緊急內閣，為超政府(Super-Government)也。

(二)組織經濟會議，收羅各方面第一流專家成立之，此機關，力謀增加勞工階級之收入，藉以增進國內大眾之需要，以便實施各種具體計劃，而增加國民之生產力。至其實行過程，即由經濟會議規定工資率之辦法，據此工資率，規定一定生產之計劃，如私企業遵守此規定，則國家不加干涉，但私企業無財源增給工資，或欲擴大企業之規模，則經濟會議，經周密調查後，代向銀行借與所需之資金，然必須受國家之嚴格的統制。

(三)設立進口管理局 (Import Control Board) 以統制外貨之輸入，而不採取保護或自由政策。蓋保護政策，第一專保

護雇主，而不及於雇工，或消費者，第二無補於工業之安定，第三關稅之武器，對於農業在現勢下，實無法救濟，然自由貿易，則一任各項產業，在無政府狀態競爭中，致造成今日經濟衰落之秋，亦不足採，故設該局以管理之。

(四)設立商品局。(Commodity Board) 由此種機關之調劑，則有組織的工業，及國內各種利益，經過政府指派之下，即能處置其應為之一切事件。至保護工業問題，非但保護的工業，應當注意，即有關係的各種工業之利益，以及消費者之利益，亦當顧及，故商品局代表，包括使用貨品的工業界之雇主與雇傭，以及生產斯項貨品之雇主與雇傭，該機關將國內一切利益，皆使其平衡而號稱重畸輕之弊。

(五)財政方面，須顧及生產者之利益，編製預算時，凡稅收上之餘款，須用於償付建設公債之利息，減輕勞動階級之對於糧食與必須品負擔，及減低熟練技術工人辛勤所獲之所得稅，同時英蘭銀行及其他五大銀行，完全歸國家統制，運用金融政策，促進計畫經濟之實現。

(六)帝國內自治領之通商協定，即出口業方面，則力求不列顛帝國之經濟合作，墨氏曰，有一原來適合於新政策之成功者，乃自治領間與殖民地間之貿易自然成均衡之勢是也

。在自治領與殖民地內，所產大部分皆為原料，而英國本部所產大部分皆為工業品。此兩種本質，能使英國變為一種經濟的單位，完全無須依賴英國以外的世界之貿易也。

此僅指不列顛帝國內各自治領之經濟的組織，應有偉大之計畫，並由組織帝國各分子同意之後，各分子皆認定同一方向，發展其生產，而繁榮帝國也，

上述墨斯萊案之綱要，至其特徵。即在不僅為生產之統制，並欲擴大勞動羣衆之購買力，藉使國民生產力，得以發揮，復又實行信用機關的社會化，藉以運用供給所謂合理化信用也。

柯爾之產業十年計畫 柯爾(G. D. H. Cole)之十年產業計畫，意謂挽救英國戰後之經濟凋敝，則其基礎工業，勢非重行組織不可。況現存之工業的平衡，已與戰後之需要，多不相合乎，故宜採計畫經濟之政策。惟是與蘇俄有不同者，即蘇俄生產，從無過剩之日，消費者所需，有時過於生產，縱使過剩，則亦為國營事業所徵收，而其主要目的，乃在食料及原料之出口，以謀工業品之入口耳。英國工業原患生產過剩，而以求生為目的，故推銷工業品以謀得食料及各種原料，此其相異也。為補救現時之危機，師計畫經濟之意，冀達恢復戰前之原狀，擬其方案如次：

(一) 在國會內常設產業統制委員會。以計畫最高之統制政策

，同時並設監督機關，監督各統制機關之活動，與批評其實行計畫之常否。此機關係獨立的性質，故可向國會提出報告。

(二) 設立動力及運輸統制委員會，以管理煤，炭，電力，瓦斯，煤油，交通機關，之特殊的統制。

(三) 設立一般工業統制委員會，先將基礎的工業，施以改組，使受國家之統制，然後擴及於全部之產業，並創立新工業，主為國內需要而生產，同時尚須增進國民之購買力。

(四) 設置專門委員會，發展國內之農業生產，限制入口之食料的品質，力謀土地之社會化。蓋國家統制國內及進口之生產，而實際生產之工作，則仍由自耕農為之，國家實行保護小農作之政策，當能增加農人之數目，亦即間接為解決失業工人之機會，集產農場制，一時固難實行，然將來採用之，定可收效，不過現時為恢復農業計，即在公共獲得土地，並公共統制農產品之貿易足矣。至舶來食料，源源其入，宜限定其種類，並限制其品質，以適合國民之需要。

(五) 設置輸入貿易局或國家貿易公司。此機關為自動的之組

織，但須服從國家關於該營業之統制耳。有權向公共借款，國家或任或不任担保償還母子之責，或僅擔保利息，并可向國家貸款，以國家利用國民投資局，不舉行公債，而為各公共機關貸款之用，故國外貿易及統制商業，國家皆管理之。

(六)金融上之統制。即將英蘭銀行，歸為國營，而使其社會化，則政府有權規定其發行紙幣額，及鞏固社會上之信用，自免投機與金融失衡之弊。英蘭銀行原只許短期借貸，雖有偉大之工業計畫，困難實現，如歸國營，則易實行任何計畫，以發展任何產業。

柯爾之計畫與墨斯萊類似，其着眼處，皆謀國內市場之擴大，而使生產力之為積極的合理化。所異者，即柯爾主張公的統制，而反對國家化，且主張由專門的實業家管理，而排斥民主的自動組織耳。

海魯唐等之五年計畫案 發起此種計畫者，為科學家海魯唐，(J. B. S. Haldane) 倫大教授拉斯基，(H. Laski) 保守黨國會議員谷波，(A. D. Cover) 自由黨新聞家端伯，(Sir Robert Donald) 及勞工獨立黨之墨斯萊諸人。成認為此種計畫，為救濟大不列顛帝國崩毀之出路。其方案不採用英俄強迫手段，而以

工業自主為其基本的原則，故工業須自動聯合，無庸國家之干涉，及其任何扶助，但反對實業上之競爭，一也。將所有工業，再行組織，及重新分類，在可能範圍內，聯合而經營，二也。工人可選出代表，担任指導之任務三也。工業所獲之利益，保留在相當之限度四也。工業界自動的改組，聯合，減少消耗，增加生產，將使英國之工業有新的發展，可以抵制蘇俄之爭奪其海外市場，五也。

英國經濟顧問委員會之組織 英政府極端重視計畫經濟，其運動肇端于一九二八年之國民產業委員會。該會會員，有勞資兩方代表，其目的祇在解決非議會政治所能解決之勞工問題。及一九三〇年一月二十七日，復以勅令組織經濟顧問委員會，(Economic Advisor Council) 其間並無職業代表，以總理為主席，其他人員有國璽大臣，財政部長，商務部長，農業部長，以及其他部長，由總理視需要與否，隨時召集，此外有非閣員者，由總理依各人對於經濟實業，具有特別知識，與經驗者委派之。其目的在：(一)關於英本國及殖民地商工業發展可能性的調查。(二)關於金融及金融政策之研究。(三)關於英國殖民地及國際經濟與英本國繁榮的關係之一般趨勢的研究。

經濟顧問委員會，僅備政府之顧問，直接受總理之諮詢與指



揮，並無行政權力，亦不參與任何行政部之職務。常因工作問題，與各行政部努力合作，協商關於全國福利的經濟問題，在必要期間，可以設置常務委員會或專門委員會，工作範圍在研究問題，有時尙可向國會提出法案。

英國著名之滿城民衛報，對此新組織之批評有云：普通指謫英國政治制度，及非政府而具有思想與經驗之人，無正當途徑可與政府接觸，至斯漸有消滅之趨勢，自由黨及勞工黨在彼等公布之政治綱領中，明白承認設置此種機關對於發展國家富源補助各部行政，極爲必要，滿城報之言曰：經濟顧問會之設置，乃解決經濟問題比較科學之辦法，使經濟家明瞭政治上之困難，使政治家認識經濟上之需要。誠扼要之論也。

一九三〇年八月勞工部公報 (Ministry of Labor Gazette) 發行一種經濟實業消息季刊，即經濟顧問委員會之建議也，此項季刊，由勞工部與商務部，共同編製，內有各種圖表，解釋自一九二四年至一九三〇年八月中，商業，生產，物價，工資，金融，雇傭等情形，及其所根據之統計，一九三一年七月份經濟顧問會公報中，討論德，比，法，盧森堡，捷克斯拉夫之鋼鐵報告，亦該會之建議也，至其已在實行統制的產業，則有電氣業，煤炭業等，又其擬加統制的產業，則有造船業，仿績業，及鐵工業等，此

外並以英蘭銀行爲中心，設置產業開發公司，此種制度，在英國政治中，爲旭日初升，將來發展，正未艾也。

## 二 美國之計畫經濟運動

美國學者主張計畫經濟，以一九二七年威士 (Chase) 所發表之美國十年計畫爲始。繼之爲羅文 (Lorin) 主張美國應設置計畫經濟機關。他如畢爾德 (Beard) 博士之美國五年計畫，錢爾泰 (Geordan) 之十年計畫，蕭魯 (G. Soule) 之統制經濟案等，以及上院議員拉博來德 (La Follette) 有設置全國經濟議會之提出，下院議員波孫 (Person) 爲計畫經濟之活動，全美總工會會長格林，(Green) 與美國總商會提議之統制經濟案等。最近在一九三一年威爾遜 (Ed. Wikm) 之『獻給進步主義者』，乃由社會主義立場，而力主計畫經濟之必要，尤足令人注意。其他各方，意見紛歧。試觀何門氏 (P. T. Homan) 對於討論美國計畫經濟而爲之結論，即可知矣。意謂現代經濟組織之繁頽，勢難爲根本之推翻，必須爲中心之計畫，及中心之統制始可。蓋生產種類不一，企業投資不同，而技術亦復歧異，是全般之統制，適足紛擾，一也。經濟之不定性，雖經濟專家，實難解決，以彼囿于私企業之傳統性，反對國家之干涉，及根據素日其所學，所學者爲一串

，而經濟之變動又一事也，人錮于習，致碍統制，二也。信用之統制，誠屬重要，然不能防害私企業之自由，各家對於統制投資之方式，未予討論，似為欠缺，三也。價格之各種反應，與生產對於信用之情況，均足使計畫問題，難于解決，四也。是個人主義發達之美國，即使實行計畫經濟，其方式不僅異於蘇俄，且必與歐洲不同，可斷言也。茲擇要說明如左：

#### 畢爾德之五年計畫案

其主張：(一)設置經濟參謀本部，

為戰略及計畫化之機關。(二)設置國民產業評議會，為一代議機關。由產業之資本家，職業之勞工，與中央及地方政府組成之經濟活動的野戰軍。(三)為鼓勵國民之競爭心，防止生產力之衰退，而規定國民服務之勳章。(四)為廢除美國農業之個人主義的無政府性，而實行農業之聯合。(五)國內及對外貿易，概由國家統制，其他尚有新投資的計畫化，勞動市場組織化，合夥的組織化，以及地理的計畫化等。

#### 蕭魯之統制經濟案

其主張：(一)設立全國經濟委員會，

由各種經濟利益之代表及各經濟專家組成之，並依據產業類別，設置各種永久或臨時專門委員會，由專家七人至九人組織之。此機關蕭氏以之為發揮『頭腦機能之思考機關』，其功用如担任行政事務，調查，研究，擬具各種計畫，及監督其實行，並得向議

會提出法律案，為合作有效起見，得與地方永久機關相聯合。(

二)關於計畫經濟之實施，如生產限制，信用投資，及投機價格統制，勞工政策，公共事業，財政，國際貿易諸大端，皆歸于自動的之統制，而不主張強制之辦法。

羅文之統制經濟案 其主張：(一)設立聯邦經濟委員會，全體大會，一年一次，只注重考核，報告，與討論政策，純係顧問性質，對於美國經濟，一年一度的審查，使其經濟的發展，有一種系統之觀念。其會員須由勞工部長農商部長預備一代表國內各階級利益團體名單，令其選送代表，出席經濟委員會。至日常工作，應由常務委員會與永久的總務部完成之。他如國外貿易委員會，海運委員會，銀行政策委員會，分配委員會等，應由十五人至二十人組織之，以考查總務部所編製之特種工作報告。永久的總務部，應有一指導員。或一與二助理員，以及若干富于政治學經濟學之職員。(二)繁榮世界五年計畫。(a)除去壓迫者與被壓迫者之差別，而革新世界連帶之觀念，(b)尊重國際聯盟，以革新國內主權之觀念。(c)歐戰損失四十萬萬金元，應由全世界負擔。(d)停付戰債及賠款五年。(e)以強力之手段，即將救濟債務國。(f)提倡勤勉節約運動，以維持原有之生活程度。(g)于國際聯盟內，另設世界計畫化評議會，管理國際借款，世界市場，及原料統制等。

美國總商會議決案 此議決案共分兩部份：(一) 為積極

的經濟建設方法。(a) 設置全國經濟委員會，純係顧問性質，由全國少數超黨派的專家而組成，由國家立場，援助全產業之統制經濟政策，如決定國民生活之標準，決定工資生產力之統制，及其方向之指導，國外貿易的統制，以及農業地域的開發，內地移民等是也。(b) 設置同業公會，組織各業的同業公會，以為全國經濟委員會之補助機關，并以同業會中之有力分子，組委員會的顧問局。(二) 為消極的改善托拉斯方法。(a) 嘉特爾協定，必須提出于監督官廳。(b) 嘉特爾之組織，必須先得監督官廳之許可，及(c) 所有嘉特爾，皆須採公開主義。

美國政府關於計畫經濟之實行，只以各方面爭執紛歧，未得充分之設施，在胡佛時代，僅有下述諸點而已。(一) 為謀聯邦工業之發展，而召集全國實業諮詢會。(二) 為增加輸出及救濟失業，而設置復興金融公司。(三) 為統制鐵路運費，而設置運輸委員會。(四) 為統制金融業，而召集各種金融會議。(五) 為謀生產之統制，而召集各種生產會議。(六) 徵收高率累進所得稅。(七) 勞工災害保險法，及養老保險之實行，與提倡每週五日制是。

### 三 德國之計畫經濟運動

在各主要資本主義國家，而為計畫經濟之運動者，首推德國。依一九一九年所頒布之威瑪爾憲法規定，德國得設立一機關，以便統制，連絡，集中，各種生產。此後學者如梅蘭杜芙 (Mollath) 之統制經濟論，李德樂 (Lederer) 之統制經濟政策，費德萊坦 (Friedlander) 之六年計畫，實行勞動軍總動員，以興土木事業，那夫泰利 (Naphthalin) 之實行銀行統制，而主張設立國家銀行等是。茲分述如左：

梅蘭杜芙之統制經濟論 梅氏於一九一九年發表其所擬之統制經濟論，其方策：(一) 組成強制團體，即收羅每一部門之所有企業家，組織該部門之強制團體，勞動者及消費者之代表，亦參加管理，各種企業團體，合組為一全國的統制團體，至強制團體之主要工作。即(a) 統制社會各項問題，(b) 作成經濟之統計，(c) 協調資本原料之供給，(d) 生產及經營技術之合理化，(e) 生產量之協定，與販賣上之連絡。(二) 國家委任監督官，以監督各種企業團體。(三) 企業家勞動者及消費者之代表組織顧問會議，以輔助監督官。(四) 國家徵收各種企業之若干差別利潤，以使用為創設必需的企業之基金。

李德樂之統制經濟政策 李教授於一九一九年發表其統制

經濟政策方案：(一) 創立國家經濟委員會，力行全國的產業總動員，動員方法，約有五點：(a) 徵收資本家所有停止利用之生產手段。(b) 收集失業工人，為產業總動員之主力軍。(c) 依上述方法，增高國內生產，(d) 生產物常直接配給，而不向市場出賣。(e) 生產恢復後，所有生產手段，發還原所有主。(二) 勵行每週四十小時勞動制。(三) 信用統制，如全國鈔票發行額，及信用方向之統制是。

德國全國經濟委員會 依一九一九年七月威瑪爾憲法第一百六十五條規定，由勞動團體資本家及職業團體選舉代表組織地方經濟委員會，地方經濟委員會選派代表組織全國經濟委員會，以審議，或提議關於國家經濟及社會政策之重要法案。一九一九年八月十二日，國會通過，先設置臨時經濟委員會。依政府一九二〇年五月四日公布之法令，以會員三百三十八人組織之。至其目的，為解決各種經濟問題，促進各種社會立法之實現，政府提交國會有關於社會政策及經濟問題各重要議案，該會有先加討論，並代轉交之義務，如政府與該會意見不同時，則該會有向國會提出議案，或附加意見之權利，此經濟委員會，與其謂為一顧問團體，無寧謂為一經濟的國會 (Economic Parliament) 因

其人數較任何國為多，而各種經濟團體之在委員會中，能有較多的喉舌，為其聲援，可由代表方法，即知之矣。其人數分配如左：

第一組 農業及林業等代表六十八人

(一) 農業 資本家方面二十二人 被雇人方面二十二人 小經營者方面十四人 聯合耕作者方面四人

(二) 林業 資本家方面三人 被雇人方面三人

第二組 蠶業及漁業等代表六人

(一) 蠶業 資本家方面一人 被雇人方面一人

(二) 漁業 資本家方面二人 被雇人方面二人

第三組 工業代表等六十八人

(一) 由工業團體選出資本家二十四人及被雇人二十四人

(二) 由在各地地方之中央團體選出資本家十人及被雇人十人

人

第四組 商業銀行保險業等代表四十四人

(一) 由上述各營業選出資本家十四人被雇人十四人

(二) 依地方分配率選出資本家八人被雇人八人

第五組 運輸及公共機關等代表三十四人

(一) 海運 由太平洋航海船舶業選出資本家三人 被雇人

四人由內海船舶業選出資本家二人被雇人二人

(二)陸上運輸 資本家二人被雇人二人

(三)郵政 政府代表一人郵政員一人

(四)鐵道 管理鐵道及市街鐵道者方面選出代表三人鐵道人員三人

(五)都市公共利用 管理者方面二人服務者二人

(六)城鎮村莊 公吏二人勞動者二人

(七)儲蓄及貸金團體 管理者二人被雇人二人

第六組 手工業代表三十六人

第七組 消費者團體代表三十人

第八組 國家公官吏及教師等代表十六人

第九組 經濟專門家十二人 (任命通曉全國各地方各經濟情事之專門家)

第十組 專門家十二人 (任命有特別之學識者及對於德國社會經濟有特殊功勳之專門家)

據上表可知該會所有席數，由雇主雇工兩階級，而為分配，俾使兩種相對勢力，得以平衡。且以既係一種屬於國會的性質，自不屬於政府任何部，乃為獨立之機關，其預算額有時曾達一萬五千金圓，最初該會之工作，皆由全體大會辦理。一九二一年將

全體會員，分為雇主，工人，及消費者，國家雇員自由職業者三大部分，原以此種安置，在表決議案時，可以減少困難，但實際却出人意料。前二種代表之活動，不以全國利益為根據，而以各階級自身之利益為前提，然事實證則，此三百餘人之委員會，工作效率與速度，而感缺乏，自一九二三年後，全體大會，已不舉行。全國經濟委員會之多數事務，由常務委員會分別進行，常務委員會共有十一，其中最主要有三：一，為經濟常務委員會。二，為社會政策常務委員會。三，為財政常務委員會，各由三十人組成之。經濟政策委員會議長，概係資本家，社會政策委員會議長，概係勞動者，此外又設立永久總務部，處理一切事務，總幹事則由資本家與勞動者每六個月交換充之。常務委員會下，復分若干小組委員會，關於國外貿易，煤，木，生產，借款等事項，至組成全國經濟委員會之地方經濟委員會，由該地方之資本家，與同數的地方勞工委員組織而成，其目的在解決該地方之各種經濟問題。

德國經濟委員會之產生，完全由於戰後經濟環境之需要，其主要工作，自不能出此範圍。如食糧供給，失業預防，皆戰後最嚴重之問題，急待解決者也。一九二一年注全力于財政問題，稍緩則討論出口貿易，信用發展等問題。一九二二年馬克價格之穩

定，健全財政政策之取決，遂成爲經濟委員會之焦點。關稅國防，乃一九二三年之工作，關於社會政策方面，如工資，工作時間，仲裁協調等諸勞工問題，亦莫不在詳細討論之列。一九二四年，德國政府厲行節約政策，經濟委員會之工作，隨之銳減，一九三一年卜魯寧內閣，另有經濟顧問會議之設，故該會已日見浸蝕矣。但同年十月八日，興登堡總統所發布之緊急命令，尤爲統制經濟運動之顯例。其內容約爲：(一)物價之減低，(二)金利之減低，(三)房租之減低，(四)工資之減少，(五)財源之開發等，以挽救經濟之恐慌。綜觀德政府之政策，與學者之意見，多注重於補救政策，關於積極之整個方案，尙未論及也。

#### 四 法國之計畫經濟運動

法國自戰後，勞資之衝突，愈形激烈，工團主義，遂發表其統制經濟制度，爲范洛氏早於一九一〇年所著真經濟學一書，即主張實行統制經濟，種雖已播，惟阻於根深蒂固之自由主義，未能充分發展。現固有國家經濟審議會之設，而其目的所在，大抵與德國同，僅具中心機關之模型，並無具體完全之計畫實現也。

法國根據一九二五年一月十六日法令，設置國家經濟審議會

。(Conseil National Economique) 此種組織之目的，厥爲促進法國政治社會經濟之發展。大戰之後，法國全國總工會，(Comitee Rationnerale du Travail) 頗爲主張。組織的工人要求設置經濟審議會之結果，一九二四年，法國政府指派一委員會，專門研究此問題，經過多次會議，草成組織大綱，交付內閣審察，略加修改，使之不背法國憲法與立法精神。此種計畫規定，國家經濟審議會，不屬於任何行政部，直隸內閣總理，而其行政經費，則由勞工部之預算中支付。全體會員，皆由代表各種利益團體指派，然後政府加以任命。是以事實上爲一獨立機關，對於所討論諸問題，有取決之自由。最初倡議之人，認爲應與經濟審議會以較大之權，可以創制法律，可以在國會發表意見。政府方面，認此種辦法，違背法國憲法，如國家經濟審議會享有制定法律之權，政府自由，定大爲之削減，是以當時法令特別規定，經濟審議會之建議，應先提交內閣總理，內閣總理在一月之內定其取捨，或送回再詳加討論。因此經濟審議會之權力，頗受限制，經濟審議會與國會之衝突，可隨避免，但經濟審議會活動之範圍，大爲增加，關於法國國內之經濟問題，乃其本職，勿待贅言，即關於國際間之經濟問題，亦在此討論之列。

依法令規定，經濟審議會，由法國社會經濟團體代表四十七

人組織之。先由勞工部部長製作製作有力團體之代表者一覽，政府即根據此表，而任命之。其人數分配如左：

第一類 一般民衆及消費者九人

- (一) 消費合作三人
- (二) 市長及公吏協會二人
- (三) 公益事業使用者二人
- (四) 親屬及相互扶助協會二人

第二類 資本案八人

- (一) 工業及商業資本案二人
- (二) 土地家屋資本案二人
- (三) 銀行股票交易所保險儲蓄銀行三人

第三類 勞動者三十人

- (一) 智識勞動者及教育三人
- (a) 智識勞動者工會二人
- (b) 教師工會一人
- (ii) 管理者十一人
- (a) 工業 法國製造家總會三人
- (b) 農業 農業總工會三人
- (c) 商業 三人
- (1) 外國貿易協會一人
- (2) 四協會總會二人
- (d) 轉輸三人
- (1) 鐵道會一人
- (2) 生產者協會評議局一人
- (3) 公衆事業電氣協會一人
- (三) 以報酬爲生活者十四人

(a) 官吏 官吏公會二人

(b) 專門業智識勞動者協會二人

- (c) 筋肉勞動者十人
- (1) 工業 勞動總工會五人
- (2) 商業 商業總會一人
- (3) 農業 農業總會一人
- (4) 運輸 運輸總會二人
- (5) 基督教徒勞動者總會一人
- (6) 工匠二人

經濟審議會，規定每年開會四次，每次十日，特別會議，由當然主席之內閣總理召集之。設常務委員會，選舉十人組織之，辦理日常事務，執行會議決案，准備會議日程。法律更規定應有一定會所，秘書長經內閣總理會商勞工部長與經濟審議會之行政長官後推薦，由政府任命，有時需用專家，由各相關之行政部，勞工特別委員會，(Superior Labor Council) 國防委員會，(Council of National defense) 及國際勞工局法國代表等之推薦，然後委任。如關於某經濟或工業發生問題，而該階級在經濟審議會中，並無代表者，則臨時指派代表，參加討論。所有各行政部長，次長，委員長，上下院之委員會，皆可列席經濟審議會之討論。又法律明文規定，內閣總理直接諮詢經濟審議會，所有經濟審議會之記錄，決案，建議，報告，皆刊於政府公報，各議案之表決，須三分之二之可決通過後，呈交內閣總理。關於經濟問題

之法案，在列入國會議事之日程中，皆通知經濟審議會，使之討論，各法律在國會通過後，必須會商經濟審議會制定規程，促其施行。

自一九二五年創設經濟審議會以來，完成經濟問題之工作，舉其犖犖大者，有下列數端：常務委員會，首考察平民住屋問題，於是產生一房租諮議委員會，從事於整理房租法令，實現便宜住屋，準備適合公共需要之計畫，而建築住屋之技術，行政及經濟計畫，遂而完成。後此乃擴大其活動之範圍，包括關於國家經濟對策及方法，如富源之保存，全國生產事業，運輸事業，消費事業等發展促進等等，此外更研究農業生產之改良，水的動力之發展，肥料之生產及使用，農村之電氣化，合作組織，互助會社，農業信用，以及殖民地市場之組織。關於此點，經濟審議會遂草一具體計畫，一九三〇年向國會提出達迪法案，(Tardien Bill) 及該會之計畫，目前雖未能見諸實行，但經濟審議會在法國政治中之地位，由此可見其重要矣。(完)

# 天 津

## 交 通 銀 行

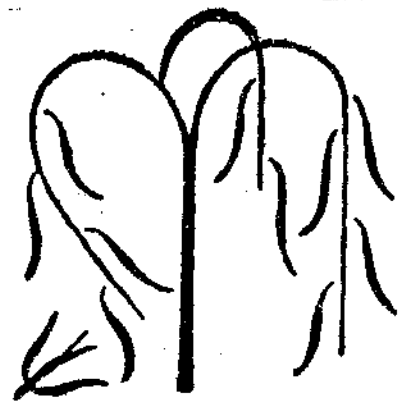
助 實 業 發 展

津 區 發 行 總 庫  
津 區 儲 蓄 分 部

均 在 法 租 界 四 號 路

為 社 會 服 務





# 中國對外貿易與計畫經濟

滕鴻凱

## 一 中國國際貿易之一般現象

中國對外貿易之歷史雖甚久遠，然因無海關統計之故，究竟每年出入口之總值如何，不可知也。有清初葉，葡萄牙人輸入鴉片。逐漸風行，由此吸去銀元，漸成鉅數，故乾隆時即有訂律禁止吸食鴉片之事。其後英人繼之，鴉片輸入遂與日俱增焉。嘉慶二十一年，入口鴉片，只達西班牙銀幣三百六十五萬七千元，及道光十年已達一千七百九十萬零四千二百四十八元。彼時國際貿

易，農產品及工業品，為量當少，獨此鴉片一項，佔入口總量之絕對多數；可知清初之對外貿易即為入超，不過無確實統計可考已耳。鴉片戰爭以後通商口岸，相繼開放，各國對華貿易，接踵而至，於是中國國際貿易之入超現象，更為顯著矣。光緒三年入超額為五，七八九，〇〇〇海關兩，光緒三十四年增至一一七，八四五，〇〇〇海關兩，宣統三年入超額為九四，一六六，〇〇〇海關兩。茲由民國元年起，迄二十一年止，爰將每年外貨進口淨數，國貨出口總數，及入超實數，列舉於次：

年次	進 口 淨 數	出 口 總 數	入 超 實 數
元 年	四七三，〇九七，〇〇〇	三七〇，五二〇，〇〇〇	一〇二，五七七，〇〇〇
二 年	五七〇，一六三，〇〇〇	四〇三，三〇六，〇〇〇	一六六，八五七，〇〇〇
三 年	五六九，二四一，〇〇〇	三五六，二二七，〇〇〇	二二三，〇一四，〇〇〇

四年	三五四，四七六，〇〇〇	四一八，八六一，〇〇〇	三五，六一五，〇〇〇
五年	五一六，四〇七，〇〇〇	四八一，七九七，〇〇〇	三四，六一〇，〇〇〇
六年	五四九，五一九，〇〇〇	四六二，九三二，〇〇〇	八六，五八七，〇〇〇
七年	五五四，八九三，〇〇〇	四八三，八八三，〇〇〇	六九，〇一〇，〇〇〇
八年	六四六，九九八，〇〇〇	六三〇，八〇九，〇〇〇	一六，一八〇，〇〇〇
九年	七六二，二五〇，〇〇〇	五四一，六三一，〇〇〇	二二〇，六一九，〇〇〇
十年	九〇六，一二二，〇〇〇	六一〇，二五六，〇〇〇	三〇四，八六六，〇〇〇
十一年	九四五，〇五〇，〇〇〇	六五四，八九二，〇〇〇	二九〇，一五八，〇〇〇
十二年	九二三，四〇三，〇〇〇	七五二，九一七，〇〇〇	一七〇，四八六，〇〇〇
十三年	一，〇一八，二一一，〇〇〇	七七二，七八四，〇〇〇	二四六，四二七，〇〇〇
十四年	九四七，八六五，〇〇〇	七七六，三五〇，〇〇〇	一七一，五一二，〇〇〇
十五年	一，一二四，二二一，〇〇〇	八〇四，二九五，〇〇〇	二九五，九二六，〇〇〇
十六年	一，〇一二，九三二，〇〇〇	九一八，六二〇，〇〇〇	九四，三一二，〇〇〇
十七年	一，一九五，九六五，〇〇〇	九九一，三五五，〇〇〇	二〇四，六一四，〇〇〇
十八年	一，二六五，七七九，〇〇〇	一，〇一五，六八七，〇〇〇	二五〇，〇九二，〇〇〇
十九年	一，三〇九，七五六，〇〇〇	八九四，八四四，〇〇〇	四一四，九一二，〇〇〇
二十年	一，四三三，四八九，〇〇〇	九〇九，四七六，〇〇〇	五四〇，一二五，〇〇〇
二十一年(前九月)	一，七五六，一五三，〇〇〇	三三九，九三七，〇〇〇	三九六，六六三，〇〇〇

觀上表可知我國國際貿易之入超，與日俱進，有加無已。歐戰前(民二二)，我國對外貿易之入超價值，已達一六七百萬海關兩

之譜。歐戰初年(民三)竟增至二三百萬兩之鉅。民四突減至一六百萬海關兩。蓋其時歐戰甫終，參戰各國，原氣大傷，故不能不從事自國破壞後之建設，因之，對於遠東貿易不暇顧及。此時我國之產業，解除枷鎖，方慶發達，乃未幾各國漸復原狀，投貨慘劇，又行續演。民九之入超價值，竟增至二二一百萬海關兩之鉅。民十八入超為二萬萬五千萬兩，民十九增至四萬萬一千餘兩，民二十又增至五萬萬四千餘兩，而民二十一更增至五萬五千六百萬餘兩。若以民元為標準，則民二十年之入超額，適為其五倍，若以入超最低之民八年為標準，則其數額不啻增至三百餘倍。漏卮日大，彌補堪虞，吾人於此，能無警懼耶！

由出入口總值之比較，而知中國國際貿易有長期的入超現象。入超云者乃進口數值超過出口數值之謂也。進口數值之多，由於投貨國家對華輸出之加鉅。若然，對華投貨，以何國居多數，試比較述之。歐戰前，中國進口貿易中久居第一位者為英，次為日，再次為美。大戰發生，此種關係為之一變：英降至第三，日躍居第一，美居第二，似此情勢，直演續至一九三〇年而不變。迨九一八事變後，風雲丕變，形勢抖轉：前居第二之美國，一躍而居第一，日降至第二，英仍居第三。茲將去年前八個月英，日，美，三國對華輸出，表列於次：

國別	一九三〇年		一九三一年		一九三二年前	
	數值 (關兩千位)	百分比	數值	百分比	數值	百分比
英	一〇八,二五八	八,一五	一二三,九五三	八,六〇	一三四,六五一	一一,〇九
日及台灣	三二七,一六五	二四,六三	三〇二,一四四	二〇,七八	一七五,四六五	一四,〇五
美及檀香山	二二二,四〇六	一七,五〇	三二二,三四一	二二,四三	三一二,三二七	二五,八五

由上列數值觀之：英較去年增約百分之三，美增約百分之四，而日則減少約三分之一。日本對華輸出之所以如此銳減者，其要因則為九一八後中日突衝之所致也。

由國別上言，中國國際貿易之情形，既如上所述矣，茲再就埠別上言之。去年前八個月各主要商埠出入口百分比如下表：

進口方面

年度	上海	天津	廣州	青島	大連
一九二九年	四八，七五	八，九〇	三，二六	二，八七	一一，八一
一九三〇年	五一，一八	七，八四	三，八五	三，五二	一〇，三〇
一九三一年	五七，四二	七，五三	三，八四	三，二八	七，九二
一九三二年					
一月至六月	四五，九八	八，六六	四，七六	四，六一	九，六四
七月	五一，三七	一二，六五	六，五一	四，六八	
八月	五五，二三	一一，三七	五，三四	四，五〇	
	出口方面				
一九二九年	三五，八四	八，一一	七，三九	三，六七	二三，四一
一九三〇年	三四，九四	八，八〇	六，七五	四，七三	二〇，四〇
一九三一年	三一，一九	一〇，〇二	六，九〇	四，九五	二三，一七
一九三二年					
一月至六月	二〇，〇四	九，九一	五，一八	五，二二	二七，二七
七月	五〇，四四	一七，二一	九，五四	五，三一	
八月	四九，五二	一三，六二	九，三九	六，三七	

據上表，可知不論在進口方面或出口方面，上海居我國國際貿易之入超地位；尤其在進口方面，上海於近數年來，竟居進口

總數之半而有餘，且逐年上升，有加無已，各帝國主義在上海門爭之激化，於此可見一斑矣。

抑猶有進者，我國對外貿易商品之性質，因輸出輸入不同，更有區別之必要。茲將去年上半年（一月至六月）海關冊商品分類

	進口	
	數值(千金單位)	百分比
飲食品	一六二, 二四九	三〇, 八九
工業品	一四九, 一七八	二八, 二三
原料品及半製品	一四五, 九一五	二七, 六三
生產工具	六〇, 四三五	一一, 四三
雜貨	一〇, 五四六	〇, 九〇
總計	五二八, 三四四	一〇〇, 〇〇

由此表所示；中國工業所需要之生產工具與原料二者，僅佔入口總值百分之三九，而飲食與工業製造品，竟佔百分之六十；在出口方面表示中國之工業製造品，僅佔出口總額百分之二三，而原料與食品出口，竟達四分之三。故知中國國際貿易，入口多工業品，出口多原料品。

## 二 貿易之抵償問題與中國計畫經濟

出口額貨值超過進口者，是為『出超』，反之為『入超』。說者不察，以為入超有害，出超有利，斯特謬見耳！蓋後者誤在應用

表，臚列於下：

	出口	
	數值	百分比
飲食品	一二五, 四三七	四二, 一一
工業品	七一, 一九八	二三, 八八
原料品及半製品	九七, 一一六	三二, 六〇
生產工具	〇, 〇六八	〇, 〇二
雜貨	三, 八六九	一, 三〇
總計	二九七, 八八七	一〇〇, 〇〇

享受主義，而冀獲得相當之抵償；前者誤在視一國如一商店，以為利益可由賣出價格高於購入價格所致。詎知國際貿易出口價格高於入口價格時，或入口價格超過出口價格時，尚有其他種種複雜的國際貸借關係存焉。就國際貿易之本身言，出入口貨之差額，乃一種交易行為，固無所謂利與不利之分也。以金錢易貨，或以勞力相交換，雙方有所得，必有所失，有所失必有所得，要不出會計學上『貸借平衡』之原則也。

信如是，中國國際貿易之入超問題，殆不足慮也。雖然，貸借平衡，有賴於抵償，抵償不得其宜，則雖為貿易出超之國家，

必影響於國民經濟；反之，入超國家，設有相當抵償方法，亦無害於經濟之發展也。就日本言之。據一九二七年統計，日本入超額爲一億七千萬元，若與朝鮮台灣之入一億元並計之，共爲二億七千萬元。其抵償方法：如海外投資收益，海外事業收益，海運關係純收入，僑民送金回國，外人內地消費，發行外債收受額，正貨現送，政府在外正貨等項，皆係貿易以外的收入。據民十七統計，日本此種收入共計四億六千四百萬元，方之入超二億七千萬之數，猶多出二億餘之收入。再以此多出數目與貿易之支出相抵償，其情形之優裕，概可想見矣。再就英國言之。英國入超之數較日猶鉅。據一九二四年統計，英國每年入超數量，常在二萬萬金磅至三萬萬金磅之譜，較之中國情形，更爲嚴重矣？其實英國因抵補之得當，固無危害之可言也。英國無形的出口收入，共有四項：一爲海外船舶業收入，年約一億三千萬磅；二爲海外投資純收入，年約一億七八千萬磅；三爲代辦商業收入，每年不下三四千萬磅；四爲其他各種勞務收入，年約一億七八千萬磅。四項合計，約三億七千萬磅之鉅，以之與貿易入超數額相抵償，尙餘一萬萬磅之利益。故入超無害於英國從可知矣。更就美國言之，美國爲出超國家；與日英之入超國家，適成其反。據一九二四年統計，美國進口貨值爲三十六億五千一百萬金元，出口貨值爲四

十六億二千一百萬金元，進出口貨值相抵，出超爲九億七千萬金元。美國抵償貿易之方法，如：購買外國證券，年達一億一千四百萬金元；對外放債，年達七億九千五百萬金元；美僑遊歷旅費，年達六億金元；美僑送金返國額，年達三億金元；慈善救濟及教會捐助費用，年達五千五百萬金元；此外，如支付國外利息及保險運動等，亦有鉅額付出；但同時由外國所欠美國公債款利息及保險運費等，亦有鉅數付出；但同時由外國所欠美國公私債款本息，以及出售外國債票等所收入之款項，亦近十億金元之鉅；兩方相抵，仍以收入方面爲多。觀此可知美國對外貿易差額之抵償方法，多趨向於投資及放債兩途，此其國富所以聚積日豐也。

日英美對外貿易差額之抵償方法，咸得其宜，故其國民經濟非但無所危害，抑且滋育扶導，受益非淺。然則中國之抵償方法，又將何如？鴉片戰爭以前，我國抵償國際貿易差額之方法，殆全以現金爲其工具。鴉片戰爭以後，現金入超速率增加，以現金抵償云云，頗與事實不符。爰歸納我國歷年對於入超抵償方法，臚列於次：

- 一 借債政策
- 二 列國投資
- 三 海外華僑之解款回國

#### 四 國際貿易之出超額

- 五 在華各國使領官署之費用，
- 六 在華各國駐軍及官吏之費用，
- 七 在華各國教育慈善團體之捐助及費用
- 八 外國在華遊歷費用

前列八項，爲我國每年不可或缺之抵償方法，故可稱之爲恒定的抵償方法。此外於某種特殊情形之下，又得有意外之款項，以資彌補，此種項目可稱之爲偶然的抵償方法。其內容最著者如：日俄戰役，日本在我國發行七千五百萬九戰債以爲軍需之用，後以九折收回，同時帝俄作戰之損失，當亦相差無幾，似此款項，當然可以補償一部分之貿易入超。又如在我國革命方殷之時，列強調軍來華，其軍費之消耗，當不在少。例如日本出兵山東，其消耗不下三十萬元；此次又犯東北，其損失之鉅，更不堪計數矣。又如列強在華政治宣傳費用，爲數亦頗不尠；就蘇俄一國而言，其費用之確量雖不可知，然千萬兩以上之數，或不是外。諸如此類皆屬國際貿易偶然的抵償方法。

偶然的抵償方法，不可期其必然的發生效能，故不具論；爰就恒定的抵償方法推闡之。恒定的抵償方法，與我國計畫經濟之實施，關係最切。前列八項中之後四項，即在華各國使領官署之

費用，在華各國駐軍及官吏之費用，在華各國教育慈善團體之捐助及費用，以及外國在華遊歷費用等，均屬不能統馭的抵償方法，且該項混注，於中國計畫經濟上關係不切，故不贅論。前四項如：借債政策，列國投資，海外華僑之解款回國，以及國際貿易出超額等，皆可任我國自動的統馭，而其去舍輕重之間，又與中國計畫經濟發生莫大之影響，請試論之。

先就借債政策上言之。清末迄今，中國之對外賠款爲數甚鉅，加以國內連年變亂，國家財政，更形枯竭，於是借新債以償舊欠，已成常事矣。現在國債正確數額因守秘密，尙不可知。此種債額，非自外國運來現金，大都由我國國際貿易入超之債務，以相抵付。於以見中國藉外債以抵償國貿易之差額，純係一種敷衍的政策。似此連年抵償，本息疊高，其欲中國經濟之不破壞，安可得耶？然則將如之何而後可？吾人以爲假借債政策以抵國際貿易之差額，非盡不可爲之事也，要視借債之運用上爲何如耳。運用苟得其常，中國經濟之發展，或不致受其束縛。今後借債政策若非採取下列數種方針，則中國經濟斷難發展。其方針爲何？

- 一，在未舉債之先，應注意是否該款項爲經濟社會之所必需，假如軍閥，或政客爲鞏固個人私利而巧立名目以借外債，則影響所及，非但無補於計畫經濟之發展，抑且危

害隨之矣。

二，在既舉債之後，須有統制，使款無虛耗，庶乎經濟發展，賴以維持。

借債云云，乃國家不得已之舉措；不幸中國財政奇窘，舍借外債而外即無辦法；以此借債政策原為列國抵償國際貿易之偶然方法，而在中國方面竟成恒定的過注方法。似此長久的借債政策，即已病矣，若運用不得其當，其危害更不知伊於胡底也。

更就列國投資上言之。外人在我國投資之最著者，首推鐵路鑛山，次推工商航業。我國邊陲一帶有所謂『權利鐵路』，全係由外人出資建築之。如俄之東鐵，日之南滿，法之滇越鐵路，以及從前德之膠濟鐵路，其管理權全掌於外人之手。此種鐵路於政治上經濟上軍事上，殊多障礙。國內多數鐵路，均有外資關係，其妨礙管理權之處，何可勝數？礦業由外人投資者，如南滿沿線之撫順煤礦，本溪煤礦，廟兒溝鐵礦，鞍山鐵路，均由日人經營。據日人自稱，滿蒙方面所投之資本，現已達七億二千餘萬元，國內任何企業，均不能與之比倫。英人在河北所經營之開灤煤礦，在河南所經營之福中煤業公司，其規模之大，投資之鉅，尤非吾人所能望其項背也。他如外人投資於工業製造廠，商店，航業等等，操縱把持，勢頗雄厚。此皆外人在華投資之大略也。

據中山先生國際共同發展實業計畫上有云：『如當整個戰後之際，無處可容每年二百一十九萬萬之貿易，則其工業必停，而投於是之資本，乃等於虛擲，其結果不惟有損諸生產國之經濟狀況，即於世界，其所失亦多矣。凡商業國無不覓中國市場，以為銷納各國餘貨之地。然戰前貿易狀況，大不利於中國，輸入超過輸出，年逾美金一萬萬餘元。循此以往，中國市場不久將不復能銷容大宗外貨；以其金錢貨物，俱已枯竭，無復可持與外國市易也。所幸中國天然財源極富，如能有相當開發，則可成為世界中無盡藏之市場，即使不能全消費此一年二百十九萬萬之戰爭生產廢餘，亦必能消費其大半無疑。』若然，中國假借外資開發產業，其必要矣。

說者謂，海外投資，本為工商業國家藉以抵償國際貿易入超之最良方法；但我國為次殖民地農國家，貿易入超之債務，因其投資之故，一變而為彼等產業上之權利（上述外人操縱之鐵路鑛山工商航業等，即是此例），影響所及，固不減於借債政策也。是知列國投資，助長產業之發達，於中國似頗有利矣；詎知外人以投資方法，化為產業之形式，一方利用中國之豐富原料，一方利用中國之廉價勞工，生產費用低廉，銷售又復容易，層層榨取，為利極豐；夫以中國未開發產業之國家，今將重要生產盡歸外



人把持，則其侵蝕摧毀之害，寧不可畏！

信如斯言，中山先生之所主張『國際共同發展實業計畫』，不亦謬乎？曰是又不然。中國不借外資，勢必發達民族資本，發達民族資本，其要件有五：

- 一，利用本國所有財力，獨自開發中國產業
- 二，利用『遺產』『節食節衣』之手段，推進生產
- 三，在提倡國貨及獎勵中國資本之條件下，建立中國之資本經濟。
- 四，減租減稅，以提倡農業。
- 五，集中都市中之閒散資，用各種可能形式如借貸等，直接經營機器化農業等投入鄉村。

約之：無論工業農業，凡在經濟中所創造之結果，均直接消耗於經濟之中，或間接消耗於維持經濟所必需之其他用度之中，使一切經濟在『再生產』中，得有極高度之擴大。農業上耕種者得任意使用耕田，則大有提高生產率之可能。工業上有真正全國畫一之生產，及停止私蓄之生產積累，則既足以抵抗外資之壓力，又足以推進全國經濟之發展。然如此而促進民族資本之成熟，其目的果何如乎？曰一言以蔽之，在乎促成產業革命。產業革命之完成，斯中國經濟有徹底之發展。雖然，民族資本之發達，若祇

賴上述數種條件之完成，而不借外資之輔助，則非但民族資本無以迅速成熟，深恐外資加大商品侵略，使中國經濟漸躋於殖民地化，於是產業革命，更不知伊於胡底也。故中山先生之國際共同發展實業計畫，在促進中國產業革命上，當具極要之意義也。

再就海外華僑之解款上言之。華僑在海外者，幾無處無之，其最多者，尤以安南，暹羅，南洋羣島，南非，加拿大，美國等處為多。據光緒三十年海關冊所載，我國華工帶回款，約一千萬兩；宣統年所載，約七千七百萬兩；民十三約四五，九五〇；民十四為四五，一〇〇千元，民二一年華僑匯款特別減少。蓋以世界經濟恐慌，極度尖銳，同時帝國主義國家及其殖民地，又限制華僑入境，且曠使土人特別苛待與排斥（如墨西哥，朝鮮，南洋羣島等），以致華僑事業，多歸破產。過去每年華僑匯回款項，據一般計算，總數在兩萬萬兩左右，但今據熟悉者預料，至多不過一萬萬兩左右，每狀愈下，徒嗟奈何！

- 欲使華僑匯款增多，以抵償貿易之差額，其要件有三：
- 一，充分保護華僑在海外之發展。
  - 二，用政治的，經濟的，社會的，教育的等方法，使華僑與祖國發生密切之關係，而增大其解款回國之原因。
  - 三，保護華僑匯款回國或對祖國投資之利益。

末就國際貿易出超額言之。我國陸路貿易，素乏統計，然就大體觀之，此等貿易向呈出超現象。我國輸俄商品，以豆茶兩類爲大宗，豆類平均占輸出總量百分之七六·二二，茶類占百分之九·四二。豆茶合計，占百分之八五·六四。邇日俄國對華貿易價格，雖形加巨，然此項出超的商品——大豆及茶——終占大宗之輸出也。他如：我國對韓國，安南，緬甸等處之邊疆貿易，亦以出超情形居多。我國苟能一方保此精神使邊疆貿易，繼續出超，一方擴張生產，發達銷路，使出超之原因，特別促進，則對於貿易差額之抵償上，亦一助也。

### 三 貿易之抵制問題與中國計畫經濟

欲使國際貿易之平衡，須賴抵償方法，抵償苟得其當，縱入超，亦無害於經濟之發展。雖然，此特爲一時之彌縫，故可之爲治標計畫。治本計畫，當進一步使出口如何抵制進口，夫然後中國經濟方能摒除萬難得有長足之發展。進口洋貨與出口或自國消費之國貨相比較，由代替觀點上言之，約有下列三種方式：

- 一，可代替洋貨之國貨
- 二，無洋貨可代替之國貨
- 三，無國貨可代替之洋貨

據廣州市建設廳一九三〇年五月之調查，可代替洋貨之國貨，佔全量百分之四六·七，無相當洋貨可代替之國貨，佔全量百分之四五·六，而無相當國貨可代替之洋貨，僅佔全量百分之七·七。雖然，國人每以抵制外貨爲焦慮，似不必矣。何也？大半（百分之四五·六）中國特有之國貨，洋貨不能與之競爭；而外貨獨佔銷售者，又如此其少，（僅百分之七·七）；至於百分之四六·七之洋貨，又可以同類同量之國貨代替之，孰謂抵償不易耶？不過中國抵貨云云，只是口頭的或暫時的衝動，非抵貨本身之難，特無整個的具體的經濟計畫以繩之耳。

欲使中國經濟有計畫的發展，其能循下列方案而實踐之，抑亦嘉望也已。

- 一，可代替洋貨之國貨，應使生產增加，銷售遞長，而對於該類洋貨，應限制其銷路。欲使生產增大，須先使生產力提高，而生產力之提高，又有賴於生產組織，生產方法，或生產關係等等之改善或革新，方克有濟。
- 二，無相當洋貨可代替之國貨，應使繼續增高，發揮固有之特常，一方在國內擴大其使用，一方競銷國外，此其要務也。
- 三，無相當國貨可代替之洋貨，應視其必需品或非必需品，分別待遇之：前者可節儉使用之，後者可完全拒用之。

以上云云，乃就國貨及洋貨一般的對照而言也。若就商品種類個別研究之，又可分為衣食住行文具，機器，裝飾，消耗品，藥品，玩具等項之比較。無相當洋貨可代替之各類國貨，不發生抵制問題，姑不具論，試就可以代替洋貨之各類國貨，及無相當國貨可以代替之各類洋貨兩宗述之。

據廣州建設廳一九三〇年五月調查之結果，無相當國貨可以代替之洋貨之種數，有如次表：

衣	十九	食	三十五	住	二十三
行	四	文具	—	機器	五
裝飾	七	消耗品	—	藥品	八
玩具	—	其他	七一		

由前表所示，無相當國貨可以代替之洋貨，以食類商品為最多，住類商品次之，衣類商品又次之，藥類裝飾機器等商品更次之。按中山先生實業計畫之主張，以為食糧工業之生產，貯藏，運輸，製造，保存，分配及輸出等項，均須特別注意。且曰：『中國為農業國，其人數過半，皆為食物中生產之工作。』若然，食品之生產既多，似可不養給於舶來之食品矣！但『中國十八省之土地，現仍無以養四萬萬人，如將廢地耕種，且將已耕之地依近世機器及科學方法改良，則此同積之餘地，可使其出產更多。』

『於以見：中國食糧工業，因不用近世機器及科學方法之故，非但產量無以增加，即此大宗無相當國產品可以代替之食類商品，亦終不能彌補之矣。』

『中國若棄其最近三千年愚蒙之古說，及無用之習慣，而適用近世文明，如予國際發展計畫之所引導，則建設一居室，以合於近世安適方便之式，乃勢所必至。』準乎此，國人有此住的商之需求，而土產之者，又不符其所用，無怪乎該類舶來品大暢其銷路也。『就中國之居室工業論，屋主乃有四萬萬，未來五十年中，至少需新居室者有五十萬，每年造屋一百萬間，乃普通所需要也。』本此計劃而行之，苟國產商品不急早改良與增進，則恐無相當國貨可代替之洋貨更不堪抵制矣。

衣類舶來品可以用國貨代替者，為數至多，而不能代替之者，為數亦復不少。此種不能代替之舶來品，率皆毛製品與絲織品。按實業計畫，中國應採用新法及機器製造絲工業，麻工業，棉工業，羊毛工業，製衣機器工業等。我國苟欲抵制舶來毛製品及絲織品，捨本實業計畫而實行之，其道莫由也。

至於行類商品，可以用國貨代替者，為數至多，其不能代替之者，為數極少。惟裝飾品不能以國貨代替者獨多。年來該項商品輸入頗多，足徵國人對於裝飾之消費，漫無限制，其亦可慮可

歟也！救之之道，當於加重進口稅率外，一面製國貨消費品，一面用道德的或法律的辦法，以繩制之。

猶有進者，抵制外貨，須以有利於中國計畫經濟之發展為原則。故凡洋貨之屬於消費者，可以急力抵制之；但如「再生產」之洋貨，而為發展中國經濟所必需者，非但不必抵制，更當獎勵輸入，斯其要務也。例如：衣類商品之機器，行類商品之交通用具等，均應在國內予以製造之獎勵，在國外予以輸入之獎勵。

無相當國貨可以代替之洋貨，既如上所述矣，請再就可用國貨代替之洋貨分析之。據廣州建設廳一九三〇年五月調按之結果，可代替洋貨之國貨，由國別上言之，其種數之比例，有如下表：

商 品	國別			
	英	美	日	法 德 其他
衣	三四	五	四二	八 七 四
食	四二	二〇	一五	一八 一 四
住	四五	一四	一八	六 五 一 二
行	二八	二八	四四	—   —
文具	二一	一九	四八	—   十 二
機器	一六	二三	二六	—   二 八 十
裝飾	一七	四一	一四	—   二 四 四

消耗品	四八	三九	—	九	—	四
藥品	二二	二二	二九	六	—	一九 二
玩具	—	十二	四四	—	四四	—
其他	一九	二〇	三三	六	—	一九 三

觀上表，可知可以用國貨代替舶來之衣類商品，以日貨及英貨為多；食類商品以英貨為最多，美貨次之，日貨又次之，住類商品以英貨為最多，日貨及美貨均次之；行類商品以日貨為最多，美貨及英貨均次之；文具商品以日貨為最多，英美貨次之，德貨又次之；機器商品以日貨為最多；美貨次之，英貨又次之；裝飾品以美貨為最多，法貨次之，日英貨又次之；消耗品以英貨為最多，美貨次之，法貨更次之；藥品以日貨為最多，英美貨次之，德貨又次之；玩具商品以日貨及德貨為最多，美貨次之；其他雜貨以日貨為最多，英德美各貨次之，法貨又次之。綜之：可用國貨代替之洋貨，以英日美貨為最多，法德貨次之。我國為挽回貿易權利，俾經濟有所發展，則對於此種可代替洋貨之大宗輸入國，如英日美等，自應努力抵制之。

我國每次抵貨運動發生後，洋貨之輸入，必行低減；不過為時甚暫，未幾即復原狀。洋貨之所以未能減少進口者，其要因有三：（一）可以代替洋貨之國貨，未能引起消費者之歡迎使用；

(二) 可代替洋貨之國貨，未能作大規模之生產，使產量增加；  
(三) 可代替洋貨之國貨，未能作合理化的生產，使價格低廉。凡此數點，苟能加以改進，將見日英等貨之抵制，定臻成效。

山西省政府最近計畫施行統制經濟政策一舉，實為提倡國貨抵制洋貨之絕好辦法：茲介紹其計畫，以為本問題之結語。

### 一、統制販賣：

(1) 凡外來貨物，有土貨足以代替者，禁止其販運；

(2) 凡外來貨物，祇限於無土貨可以代替且為文化上所必需者，方准輸入；

(3) 由公家或商會組織或官商合組販運公司，代各商販運外貨，各商不得直接販運。

### 二、統制消費：

(1) 凡衣食住及其他商品，應一律服用國貨；

(2) 外來奢侈品，絕對禁止購用；

(3) 凡無土貨可以代替，且為文化上所必需者，暫准購用外貨；

(4) 倡辦消費合作社制度，廣銷土貨，便利購買。

### 三、統制生產：

(1) 組織大規模之生產機關，實行合理化制度，力求物

美價廉；

(2) 力求工作力加大，開支減少，成本減低；

(3) 勵行分股制度，取消按薪水比例分紅之事；

(4) 提倡製造，普及工業常識；

(5) 調劑物價，及過剩不足之生產；

(6) 獎勵發明家，製造生產機器。

## 四 中國計畫經濟之展望

統觀上述各點，可知中國外感帝國主義經濟之侵略，內感生產開發之落後，結果所致，社會貧困騷亂，狀極可憐！吾人以為中國欲求富強與安定，必賴於計畫經濟。欲圖計畫經濟之發展，必也遵守或實施下列數種基調 (Keynote)，其庶幾有豈乎？

### 一、關稅問題——採取保護政策

歐戰期間，各帝國主義國家因忙於市場原料地之決鬥，對於中國之侵略上，稍弛其榨取鞭笞，一時中國產業之發展，頗有可觀。據一九一九年海關報告，中國新式工業出品，如磁器器具，絲棉衣服，化妝品，洋傘，絨線，蚌殼骨及所造之鈕扣，化學品，電燈電話用具，玻璃，面紛工業，等等，皆蒸蒸日上，發達無限。又如同年中國自造下水之船，共計一二·三〇七噸，尤其在

歐戰期內，發展更速。歐戰以後，各國如對中國紡織工業，雖又加以壓迫，然於一九一四年中國與日英相較，中國尚佔百分之二六，日佔百分之三四，英佔百分之四。當是時也，中國計畫經荷能見諸實行，則國家之富強，或可期及。無如中國關稅不能自主，外貨之來，一任傾銷，致令乳臭未乾之中國產業，經此狂風暴雨之極度摧殘，終歸破壞。年來中國關稅雖經宣布自主，但於限制外貨及保護本國實業之發展上，終貽許多障礙。假令中國關稅能取所謂『保護政策』，則中國落後或幼稚之經濟，一方免除外貨之壓迫，一方受政府之獎勵，將見中國之新興經濟，定有長足之發展也。

## 二、剪刀問題——注重工業生產

據第一節所述（見中國國際貿易之一般現象），中國國際貿易，進口多工業品，口出多原料品（或曰農產品）查晚近經濟趨向，工業品價格日高，農產品價格日低，此種高低相懸之產品，相互交換，即形成所謂『剪刀問題』。以原料品為出口，以工業品為進口之中國，在此剪刀之形勢中既難掙扎，安見有力以發展或建設經濟耶？發展或建設經濟之道，在乎解除此種剪刀形式，而此種剪刀形式之解除，猶必有賴於工業之生產。中國經濟，苟老死於單純的農業生產方法中，其不斷送於剪刀之下，不可得也。或謂

中國為農業國家，自當從事於農業生產，以發展其所長，今苟翻然改途注重工業，其徒勞無功之處，寧不可惜？詎知農產品之發達以工業品之發達為其條件，工業品不發達，即發展農產之工具不完備，影響所及，剪刀形式之嚴重，更不堪問矣。故中國計畫經濟非注重『工業生產』不可。

## 三、生產關係問題——促成產業革命

中國生產力如何？據最近調查，中國生產力在世界各國中為最少之國家，其比例如次：

中國	一〇	澳洲	八〇
英領印度	一〇	捷克	九〇
俄國	一〇	德國	一二〇
意大利	二〇	比利時	一六〇
日本	三〇	英國	一八〇
波蘭	六〇	加拿大	二〇〇
荷蘭	七〇	美國	三〇〇
法國	八〇		

生產力增多，斯生產品之增多，生產品多，則對外可以抵制洋貨之輸入，對內可以發展國民經濟，而中國計畫經濟亦賴以順利進行之矣。然欲增加生產力，必先改良生產技術。中國生產技

術之落伍，夫人而知之矣；救之之道，在乎利用機器生產，應用科學方法，以及培養人材等等。

雖然，吾人猶不能已於言者，欲使中國生產技術發達，抑亦難矣：內而封建勢力之高度壓迫，外而帝國主義之極端侵略，層層半繫，節節進逼，生產技術更何由而發達？就令發達矣，在此種文離破碎之生產關係中，中國經濟已入垂死之境，若謂生產技術可以改進生產，從而改進生產關係，是何異痴人說夢耶？或謂救濟中國之道，第一步在乎改造生產關係；換言之，即在中國產業未革命前，不足以言經濟之合理建設也。斯言殆其然歟？中山先生於實業計畫上有云：『中國今尚用手工爲生產，未入工業革命（即產業革命 Industrial Revolution）之第一步，比之歐美已臨第二次革命者有殊，故於中國兩種革命必須同時並舉，既廢手工而採機器，又統一而國有之。』準乎此，產業革命與中國計畫經濟之關係，從可知已。

#### 四，計畫經濟原則問題——實現民生主義

計畫經濟以約束產業，並以消費爲目的之社會主義經濟爲基調；資本主義以產業自由並以利潤爲目標之經濟爲依歸。若然，計畫經濟與資本主義不同可知也。然資本主義國家亦有計畫經濟或統制經濟之實施，日，意，德，英，法等國，即其例也。顧立

於資本主義下之計畫經濟，雖有聲有色，但在其運用之中，仍含有無限之矛盾，如當前之世界經濟恐慌問題，除蘇俄外，各計畫經濟國家，即無一國幸免及謀所制止之者。此無他，皆計畫經濟採資本主義原則，附之厲也。

年來中國計畫經濟運動，逐漸發揚，其所採之原則不在資本主義而在民生主義。民生主義爲反資本主義之經濟政策。依平均地權，節制資本之意義，從事於全國經濟之有計畫，有統制，有組織之建設與發展，則中國計畫經濟之前路，其庶幾有多乎？

中國計畫經濟之基調，既如上所述矣，然則對此基調採納後，果如何執行之乎？執行之道，要在需求組織健全，人才集中之總發動機關，勇往邁進，其庶幾乎。本刊周天放先生於上期卷頭語中主張中國計畫經濟之中心機關，應取英國之聘任方式，德法構成份子之分配辦法，及蘇俄之組織精神，其構成之方法有六：一，組織全國經濟委員會；二，該委員會得任用委員至五十人；三，該委員會內應設商業產業農村交通社會經濟各專門計畫小委員會；四，該委員會應設投資管理機關；五，該委員會除擬訂全國經濟建設實施計畫，籌調資金外，並指導及監督各主管機關關於執行該委員會各項計畫之工作；六，各主要地方應設分會。此種全國計畫經濟之總機關，負此設建並發展整個國民經濟之重

任，當可當之而無憾矣。

最後吾人所不可忽視者，即為人事問題。俄國實行社會主義，各國際資本主義墜壁清野而困窘之。俄則茹苦含辛，悉心應付，不惜犧牲利益，向國外購求發展計畫經濟中所必需之材料。列強不予借款，俄則設法借貸，以且平政策 (Dumping Policy) 在成本下向國際市場出售，而輾轉易得金錢。國人對於計畫經濟不滿

或阻碍者，則不惜以嚴厲手段對付，流放竄逐，指不勝屈。中國生產落後，帝國主義之經濟侵略又復兇恨萬端，不可具狀，今為施行計畫經濟計，則在人事方面，勢須效蘇俄勇往邁進之精神，方能打破惡劣環境以創造一經濟的生命也。

三，十三，於行健學會學藝部

# 國民外交雜誌

第一卷

第六期

三十四日出版

訂閱價

全年十二冊三元  
外加郵費二角四分  
半年六冊一元六角  
外加郵費一角二分

零售每冊大洋三角

## 要目

制裁暴日論	周緯
蘇俄對外貿易之特徵(續)	王石孫
為熱河失守忠告當局並屬熱河人民及全國民衆	劉芙蓉
痛熱河失陷	田燭錦
日本又欲混佔南洋委任統治地耶	姚亞英
抗日聲中政府應有之努力	吳雄久
東三省之自治政府	劉宇光
我國商埠論	王耀廷
熱河失守後國民之感想	劉宇光
中國農村衰落的原因及其救濟方法(二續)	劉宇光
日皇在憲法上及習慣上之地位	胡文柄
國際通信戰	毛程鵬
和平解決國際爭端之方法(二續)	鮑德徵
日本對滿蒙國防計畫意見書(二續)	(錄自新夜報)
日本內田外交的反響	
一月內外交大事紀	
會務紀要	
詩錄	

國民外交雜誌社出版

南京馬府街五號





## 世界經濟計畫論

朱厚生譯

Wion D. Baker 原著

在清算世界大戰的結果上，這世界自一九一八年以來已經進步許多了。對於一般人的心意，此種心意交替地爲不耐的期望與寂然的焦慮所驅使——實際上所得的結果好像是失望，但是果如我們從旁觀察，這些結果在性質上實際是很根本的，而且比那觀察世界大戰結局的樂觀觀察者所想以爲可能的，更爲有益，更爲深刻。就是維爾賽條約，與其現今所公認爲明顯的缺點和對於戰爭情緒的讓步，都被認爲是對於將來的進步是一個很好的起點。藉其間接與直接的效能，她已經促進討論，和建起經理機關了。藉着這些機關，自一九一八年以來，不知凡幾的進步都已經成爲可能了，我們很難以回想當時維爾賽條約訂定下的迷漫浮雲。至於當時的特別困難，窘境，我在此處沒有敘述的任務。那裏當然有得勝者與被克服者，悲痛與嫉妒，貪求與渴望，和負責的政治家來重建他們言行所引起來的經濟與政治的結局。而且在他們所要尋求修補的悲殘底範圍上，當時的環境確是很黑暗的。休戰

只運用於軍事行動方面，——她並沒用停止心理的情緒的對敵——人民底代表忽然從一大恐懼中解放，但仍須忍受着一極大的痛苦。他們所能作到的實屬有限，他們不過給這危急受損的世界一點初步的少許幫助。對於人命底傷亡，財產底損失，精確的估計，已經很快地，但是很公正地舉行了。有些記載還論到企圖較長地遏止種族奢望底可能效果，這些奢望在舊的統治下都是曾經很困難地被武力所維繫住的。但是在當時沒有有思想的人，在維爾賽能相信訂於那樣情形下的條約，能是一個永久的，不變的，無伸縮性的底全人類的奢望與制度地再整。維爾賽條約中對於未來進步的播種是其一大大優點。我們頂好就從維爾賽條約中所長進出來的事物去批評她，不要顧及其中的陳腐處。當時在維爾賽有一普通的諒解，就是條約上所規定的關係與義務，會與時俱進地漸漸改變。當條約在討論的時候，威爾遜總統屢次表示他用此種意見。條約簽字以後，他常常指出條約所產生的國際聯盟是經理機

關，藉這機關必須的改變必被研究，世界輿論底調和必被獲得。斯穆次將軍 (General Smuts) 表示此種一般的期望，較諸任何人或更爲樂觀，更爲有先見之明。他說：『我覺得在維爾賽條約中，我們並沒有得着我們人民所期望的真正和平，但是人民底真正和平應當隨着完成，修善政治家底和平。』

只有在這個清楚的承認政治家所受的權力與可能的限制上，和人民底權力與本分上，我才來企圖討論此問題。

一般地說，忙於戰後建設事業的諸政治家已經工作得很好，——較諸世界所應想的還好。他們背負着古舊外交方法底傳統，和因襲的外交觀點，從事他們的工作。一位知名的美國青年歷史家，最近曾說在我們西班牙戰爭以前的世界外交，是運用進行於『一種特別罪惡的氛圍氣中的』。在這一方面，在一九一四年並沒有甚麼改變。爲戰爭所中斷的世界關係之恢復，也並沒有改善國家政策底形態與目標。在起初，國際聯盟不過是一個輕氣球放出去發現在世界政治底層雲的境界中，來維持這種大胆的冒險是否有物質環境的允許，問題的答案是不能立刻就得到的。最好的幸運拯救世界的，是在那時候有幾個偉大開明的人物，如塞西爾 (Lord Robert Cecil)、斯穆次，白理安，斯垂色門 (Stresemann)。他們，當現時底可能與未來底恐嚇，仍未被完全了解一前，就擺

脫過去底束縛。大國在他們的領袖下，強力地爲白蘭丁 (Brandtine)，南森 (Nansen)，邊內司 (Beness) 和其他率領小國讚助這種理想底諸政治家擁護，國際聯盟成爲現實流通的事務。世界法庭很穩固地建立起來了，羅加諾條約訂立，宣佈白理安開洛克公約底原則成爲可能。這白理安開洛克公約 (Brandt-Kellog Pact) 底原則，至少在紙上，違反那自有史以來所擁護的國際關係基本原則。至於關乎這些新制度的已有批評之敘述，這是一件很煩瑣的事。在世界上沒有在何處曾有負責的提示，說這些新原則是根本不對的。美國的人民，超乎其他各國，應當以偉大的堅忍與信心，用演進的步驟來繼續他們的發展和進步。

在我們自己的歷史中，在聯邦底規條下，我們需要十年的工夫，以實現一個更完整聯合底需要。自從我們的憲法被採取以來，在差不多有一百五十年的時期中，我們看着聯邦長大開展，超乎她的創立者所能夢及的。她當新環境發生，獲得新意義，而且常表現新生命，新適合，那些看見大橡樹繁殖自橡子的人，沒有理由懷疑甚麼時候，甚麼好意，甚麼忍耐，要自這些偉大的創業中產出。果如我要是特別注重這些偉大人物的存在，我並沒有否定那些幫助他們工作的不可抵抗的外力的作用。事變的邏輯較諸人意要強些。環境在戰前很少的人所注及，已經以加速度的速度

進行，而且向同一的方面累積動量。這些獻於世界和平底保障的偉大制度底提議，或者會被看爲「僅是理想主義」，但是他們已經實際地實行了，而且很成功地運用至今有十年之久。這些事實表現，在國際中亦如在個人中，理想在我們貧窮的時候，會有一個較我們在富裕的時候爲好的機運。當民族的開展，殖民地的獲得底高潮繼續上升的時候，勝過其競爭者底可能，在尙武的民族中仍然維持安全——假如要不是優越——底虛望。國家是不願意通過互相矛盾的法規的，或是參加那否定勝利與掠奪品歸於得勝者方面之規定的。但是世界大戰的第一啓示，就是最強盛的國家，在近世的情況下，消滅如一馬蜂，當其利用尾刺時而消滅一樣。世界大戰的第二大啓示，無疑地是悲慘底普遍性。勝利者底歌唱，當他坐在荒涼底燃灰中，默想他的犧牲在其咽喉中即消沉，當他想起他勝利底代價時。這不是一個給王公，給有權位的人，或是給政治家，給戰將的啓示，而是一個給人民的啓示。在勝利的遊行中，有許多孤兒寡婦的暗泣與執火把者滲混。有許多殘傷者尋找再入工廠的機會，那怕有相當的限制，他們也情願接收。在國際工業與金融底方式中，那裏猶具有許多的紊亂，這些紊亂太多以致於不能允許任何一個國家在公共的悲慘底沉沒責任上感覺自己是平安。除此之外，還有信仰底喪失，此種喪失在一時曾經

是人類整個經驗中最可怕的結局。政治制度在防止悲劇的發生既無能爲力，結果受到一重大的不信任。這些制度，幾全無例外，爲民意所承認的制度所代替。

這些制度俱有各樣不同的形態，也是我們現在問題底一部。此處所討論的問題，有資本主義，法西斯主義與共產主義。法西斯主義與共產主義現爲意大利與俄羅斯所代表着，努力研究出最能適應近世工業環境需要的社會組織底方式。這種努力提示出一個可辯的問題，即是：過去的制度是否能適應或能使其適應現在的與最近將來的環境。在考慮這問題的時候，我以爲應當注意這事實：近世的工業主義是很摩登的，而世界大多數的國家底政治制度是承襲的遺傳品。這種遺傳品是經過數世紀底經驗演進而來，而且係採取用以適應國家的調和的。所以，建立一個新工廠是容易的，但組織一新政府其困難有令人難以相信。工業與經濟發展所走的方針，爲具體的，實際的試驗所確定，而人民政治的發展，——要是能適應——必須基於歷史的基礎上，而且使其能適應情緒的感應。這些情緒的感應，在種族的特徵上自有其起源，而且爲其語言的，宗教的，哲學的活動所影響。革命所產生的新制度，在緊急的時候，是很容易被人忘掉。人民底趨向是返回於傳統的形態中，當一個新制度遇見一個暫時困難的時候。甚至緊密相接的

人民團體，常久地居於一個政府之下，用同一的語言，對外有相同的利益。以警人的頑固保守着種族的與氣質的不同。英格蘭與蘇格蘭在詹姆斯十一世 (James the First) 時代，是在同一王室下連合起來的，威爾斯在一世紀前成爲聯合國的一部；她們有一個共同的國會，共同的陸軍，海軍與外交，甚至有二共同的文學與一同的文化，然而她們仍然各自是英格蘭，蘇格蘭，威爾斯。一個民族的政治的與工業的制度是互相响應，這是實在的，所以假如我們去企圖估量或甚至相當地統治將來，我們必須注意雙方面。

在政治方面，世界情形底最重要的改變，就是君主與朝代統治底消滅，與世界之屈服於民主勢力。——就是形式上所採取的是非民主，也是相當屈服於民主勢力。由此種改變所引起的一個立即的結果，就是從前舊日的外交步驟爲今日新的公開討論方式所代替。恐怕沒有那一條的純直更能引起謙卑的微笑，較諸那要求公開獲得的公開盟約一條的。但是，當然他沒有製出一條更先見的或賢明的條文，因爲假如世界要被人民管理——民主理論底生長已含有此意——那必須全然不久是國際處置底方法。諒解，協商，同盟所用以被構成的整個機構將來必須——而且現在也是——覆審，違反於現代精神與違反公開討論之原則底事件必須被棄絕以盡。秘約與不公開的契約，政治家不能訂定。因爲這些政治

家，除人民所賦於的權力之外，並沒有私毫的權力。人民是絕不能同意於他們所未完全知悉的事物的。就是在大戰以前，民主理論底此種結果，已自表現出來。——英國的政治家，與法國從事考慮結合以應付、也許發生的緊急問題，他們的行動並不敢超過談話的範圍。當英國政治家的意見以爲英國底生命利益已受戰爭底推演所影響，大英帝國的人民並不能被招聚而命其遵敬擁護已獲得的諒解。德帝國動員其軍隊幫助她的同盟奧大利，與葛魯 (Sir Cecil and Green) 向英議院解釋情形的發展，不煩詳細與煩擾，否則怕政府觸犯國會，或人民反對們選擇底自由，這兩個例子是兩個理論與方式底不同底最好舉例。恐怕猶好的例子要是我們美國人民輿論底反響。當大戰爆發時消息傳到美國，謂美國與英國或法國已有協定。一個公民在大街上微聳其肩，指出憲法上之某條，該條文係將條約締造權賦於總統而須得到上議院的同意，於是該人又繼續行其路程，對於華盛頓政府因侵犯權力所產生出的可能契約，他並不感覺有遵行義務的意識。就是因爲認清此點才使斯穆次將軍說政治家所造成的維爾賽條約必須爲人民所完成所修正，這是國際聯盟觀念所基的事實。在國際聯盟中條約是公開記錄底事件，自由討論是修正的機構，這事實是一切經理機關的基礎。這些機關都是今日爲調理國際爭端而設立的；仲裁，會議，和解

，審判，這一切都含有事實底公正表白並且藉着健全輿論底壓迫，預見着判斷，妥協，裁判底必被接收。

我許久就相信美國應當宣布這個政策爲其國家政策底基本理論，就是不與經濟適當法庭判決爲侵略者的一個交戰國家通商。我們政府並沒有正式宣佈這種政策，但是我相信這條法律已經爲合衆國底人民所製定了。而且我還相信假如一旦有某國家開戰，這兩個國家在事先都將爭端置於仲裁，都同意一經理機關調查事實，而調查的結果宣佈某一國家爲侵犯者，美國的輿論一定強迫我們的政府默認決定，停止我們國家對侵略國家公私的幫助。在這個例子中我相信輿論是先於政府行動的。莫論這種類似的政策公佈與否，我相信沒有那一國家她採取進攻的態度，破壞和平，而能够求得美國工業，美國金融的幫助能够倚賴美國在中立的立場上給予任何恩惠。

人民對世界所應盡的責任，更可用他例說明。現在世界各國都有自動的組織來研究國際關係，來告訴輿論，動員輿論來使其援助政治家所建立的組織。——新方法底正式表現。以國際關係爲論題的通俗文學在世界各國，都與日俱增，在各國都有會社以及許多考察團體的組織。這不只於是一般人對此問題趣味之表白底證據，而且是聲明一般人都觀察此問題對於新精神運動的每

個移動都有同情。此種情形在美國尤其表示出一種特別有趣味，而又給人印象很深的幅畫，我們政府曾經宣傳和實行孤立政策，那些在官場負責任的人顯然相信合衆國輿論在一九一八年毅然地決定使我們的政治關係不再與其他的世界各國有甚麼更深的接近。他們不願再參加其他國家的活動。所以，他們在每一個利益底正式宣言時，都不煩細詳向人民解釋，謂其提及的行動如何地沒越過規定的範圍，如何地合乎國家的孤立政策。但同時，合衆國底人民已經走前很遠，將他們的政府丟在後面了。偉大而開明的美國公民，以個人的資格，已經參加而且幫助國聯所經營的建設工作。合衆國底正式代表曾經——當然是非正式的——同樣地對於國聯合作而給予幫助如魯特(Elihu Root)，道威斯(Charles G. Dawes)，楊歐文(Owen D. Young)，邵特威(James T. Shorwell)諸人供獻的功業，是一個純粹的美國供獻。這種供獻顯然是零碎無私的，而且顯然又是很重要，因爲這些人的學問，經驗與專誠底精神。同時在美國那裏產生許多的團體，會社，差不多這些組織都是普遍全國的，其功用是在告訴與集中我們大多數人民的意見來應付新世界所發生出來的問題。有許多這些會社誠然各有其特殊的任務，許多限制在特種宗教的信仰方面，或是政治的學術的結社，但是總之，這些團體我們一看她們的名稱就知道她們

含有對世界人民共同利益的認識，這些利益在戰前都被認為是國家的或地方的。這個顯著的例子可以在胡佛總統宣佈他的允許德國延期付賠款及允許聯盟國延期付戰債的計畫一事上看出。胡佛總統爲作此事，對於輿論並沒有甚麼預備。在這宣言的前幾年華盛頓官方常常繼續不已地反對，對於所謂戰債須要重考慮或修改的要求。華盛頓政府更毅然地宣稱德國的賠款問題與戰債問題的協定無關，所以不能相提並論。國際會社提議討論此問題都怕美國政府會提戰債賠款問題中以營其利，也都不敢討論。無疑地，當德國的情形十分嚴重，需要立刻而又激烈的行動以解救全歐洲工業的與金融的情況，而且此種舉動除非美國又沒有他國能做到的時候。華盛頓政府是以焦急的兩耳以探聽消息。當美國人民已經早已對一問題得到相當的結論，而美國政府直到現在，拒絕討論此同一問題。這事實被發現的時候，果如那裏有喜悅，那裏還應當有驚奇。美國總統的行動，全然與從來華盛頓所發表出去的聲明相異，不只於被衷心歡迎與同意而且普通公認這是偉大政治家的一生最光榮而顯著的行爲偉業。讚成總統舉動的不只於是對此問題很有研究的人——我們所稱爲政治的知識階級——我是那些與國際金融底嚴重擾亂很有切身利害關係的那些團體，我們要注意那裏還有工匠與小本經營的人也，在發出聲音表示他們的同意。

總統底舉動是否應當過早，我們很難以發問，但是我們不相信像這樣一個情形，她能威脅世界底整個金融與政治，應當令其發展到這一地步需要即刻採取無準備而又突然的行動以挽救劫運。像這類的問題應當置諸旁邊而不問。這是合作的時候，不是批評的時候。在這危急存亡的時候，在這需要權宜的行動批評只能減低幫助的力量底時候，美國的輿論在以前再沒有比這更穩定的，更適當的，更謹慎的。這就證明我們的民生政體已經在訓練她自己，她已經準備來幫助來賦予生命予那些政治家所建立起來用以整理世界秩序的機關。這表示斯穆次將軍所期望以改善那條約底人民是可以信賴得住能達到那個美好的結果的。這還證明給那些處理由條約而生出的爭端底諸政治家，使其安心。顯然，他們可以大胆將問題付諸公開討論，提出重考慮底公聽方法，當專門研究已經供給製造健全公意底知識的時候，他們應當信得住人民會擁護賢明的修改。如何牙利邊境等等問題都可以用那方法不久得到很好的解決。人民好像記住——縱然政治家已經忘掉，——條約的訂定不只於是爲解決過去的紛爭，而且是整理未來的機運；記住舊日的宿怨。舊日的恐懼是不夠的，最重要的還是爲將來國家生存創造勇敢而自由的空氣。

但是我們且不應當忘記，當我們走進民主勢力時代的時候，

那裏還有嚴重的危機與責任等待着。當然，亞本塞爾（Appenzell）是一個唯一純民主政治的國家，而她之所以能存在能運用是因爲她小。當民口增加，地土擴大，民主國家中的份子複雜，利益各殊，制止不軌的行動，表達成熟的判斷，也就隨之而越發困難了。在一八八四年羅厄爾（James Russell Lowell）在北明翰演講民主政治，我們知道他雖然是極端擁護民主政體的，然而他說民主政治的試驗，在人口繁多的大城市中，極可懷疑。在那些城市裏，人們爲其自己的事務已經弄得極疲，很少有時間去沉思。他們特別受制於情感的行動，——或如他所說，爲標語所「牽領」，在他們未弄清事實以前，爲感情運動所領導。羅厄爾在其演講的腳註中，還說我們可以學習利用電報，隨時傳遞消息於人民。自從一八八四年以來，這種困難便越發增加了。今日我們不只于有電報電報而且還有無線電。各處大的新機關都設立起來，消息的傳播是很快的，利用與目的又是不同的。加以檢查困難，普通人民在這種情形下而能形成健全的評判，顯然是很困難了。當輿論在日常事務中頗有諸大的實力，人民對於形成健全輿論的責任就越發重要。對於這種危險的明顯回答就是：民主政治，既實現了她的偉力，也必須學習利用她的責任。迭更司在其小說（*Little Dorrit*）中告訴我們達梯柯的故事。達梯柯是一個性情暴烈的使女，

她的聰明主人每當見到她要發脾氣的時候，便很安詳地告訴她要她「數五，數廿」。結果，當她一個一個地數完五和廿的時候，她的脾氣也就消滅了。我們必須學得數五與數廿底國際習慣。政治家建立起機器，人民去運用機器，或至少得其同意而運用。我們必須受着國際間的教育，吸收國際文化。訓練我們的眼光，使我們能適應國際的生活。能服從真理的鐵律。這好像是一條很迂遠的道路，但是這是一條唯一平安的道路。每件國際上偶然發生的事端，果如我們能本此精神，都是受教育的機會。限制海軍建築的會議，並沒有走得徹底能禁止建築競爭。明年（譯者按：即指今年，原著之議論請讀者自就如今事實之開展而批評）所要舉行的偉大裁軍會議，鑒于以前的失敗，參加的代表或能較以前爲勇敢。會議或能在健旺的空氣下開幕。在裁軍會議開幕的時候，參加的代表必從其本國人民得到公開的啓示，即是他們難以恕宥，忍耐那些技藝與實際困難的措辭。當會議舉行的時候，世界輿論必能援助那些宣稱裁軍就是裁軍底英勇代表。

我已經注意這個會社的程序是提議討論政治與經濟兩方面的。在經濟方面問題的表現是這樣：在現在的情形，世界經濟是否可以不預定一個計畫而能進行無阻。我知道這種思想是由于蘇俄的五年計畫之公佈而推演出來的。現在我們很難以說明蘇俄現今

的情況是如何，或將來會演到何種地步。由莫斯科所公佈出最近的消息說，精工所作出的好工與無技藝所作出來的潦草工作這兩方面的獎勵必須是不同的。這本不足為奇，個人的技藝與忠實必須估計。但是俄國發出許多不和協的問題——假如要不是破壞性質的問題——給其他世界各國。這些問題，她自己還沒有得到完滿的答覆，而要我們說出我們的情形。在起頭我們必須指出任何蘇俄五年計畫與一個為世界經濟繁榮而設定的計畫相比擬，是錯誤的。蘇俄是要趕上人家而其他的國家是要向前走。蘇俄——一個經濟的工業的落後國家——正在計畫着獲得其他各國所已經得到的生產力。為美國或世界設計其將來經濟之發展，這是否聰明，是大可懷疑的。歷史中已經給我們許多過去的例子，這種例子俄國正在重演着。自從工業在英國建起以後，自從發展機器生產底經驗與代價付過以後，德國決定從英國大量輸入機器與方法，以使自已成為工業的國家，利用英國已有的經驗與代價以發展其自己專門的技藝。更顯著的例子就是日本，她簡直于工業完全絕緣，還沒有德國的傳統。而日本從英國德國美國輸入已有的工業必需品，不幾年一躍而為一大工業國家。在這兩個例子中，沒有一個有五年計畫或者與此相類的計畫，但是德日兩國所經驗的與今日俄國所作所實行的工業上農業上的改造，二者是全然

相同。這三件事情都是模倣的，在很優越的環境下開始。因為發展工業的先進國家已經付了代價，新起的國家不必再受發展底痛苦，重担，很無阻的就可以順利前進。蘇俄以極大的壓力使其人民犧牲一切以追趕西歐的工業，只不過是一個暫時的現象。奴隸勞動之無用是一個定理。以鐵鞭或主義去強迫奴役，都是不能改變這個真理的；不于個人以地步的任何政治組織，更是不值得留戀與追求的。世界經濟計畫底問題，如我所說，是完全不同的事情，經濟的進步在過去是一個演進——不顧失敗與試驗就是她的方法。工業和經濟如世界上其他的抽象理想一樣，勇敢的人打進牆垣，沒有成功，他或是另尋弱點以進攻因而尋得更大的進步，或是集中其力量另向別的方向走。為我們國內最根本的工業設一個凝固一貫，前途有望的計畫已經失敗。比方，英美在整理煤業上都沒有成功，她們也沒有計畫去整理這最基礎的工業，將他放在最健全的消費與生產的經濟基礎上；或者給安全予廠主或是改善了工人的生活。工業的進步是為新事底發展所決定的，但是新事推翻任何新計畫底平衡。有誰能為鐵路底發展或者由于內部機器底發展而為經濟底發展，訂立一個計畫嗎？顯然地除非我們將世界經濟置於短狹的衣套中，像百科全書的著者以再進步為不能為理論寫其完了的歷史，沒有既定計畫給那些向前邁進的國家



是可能的，而給予一個企圖起立復新的國家一固定的計畫則又頗為合理。

這個，無論如何，並不是說世界應當靜坐以待，從那經濟工業勢力所演出的無研究無條理的戲劇中而接收其結果。種族底經驗——她較諸任何時代底理智都為可靠，——已經證明進步是自由底一個功用。我們雖不能具體地規定進步底方向與速度，我們且能以努力建造那些自由的環境。在這些環境下，使進步是可能。關於這些環境，我現在要你們注意兩個。第一而又最重要的當然是國際關係中之和平底有效建立。一切進步皆是虛想，假如如今還有重演世界大戰悲劇底可能。就是這樣一個美好的文化，亦如個人，也可以自殺。近世的戰爭如一個裝實了彈的手槍，一隻搖撼的手拿着復搬機，直對文明的心胸。將要到來的裁軍會議或者告訴我們那隻手槍底體量與破壞力是否增加抑或減低，拿着那手槍的手是否益趨動搖。奇怪得很該會底重要勢力皆為幾個主要的國家操縱。這些國家擁大兵以自固，以攻擊的優越為其自衛手段的理論。會議要決定的問題並不是那一個國家以其掘強態度維持軍力的優勢，因而削弱其傳統的敵人，得着許多實利；而是是否幾個傲慢與掘強的國家要強迫全世界住在炸彈的軍庫中，及至最後的爆炸將強弱的同掃於盡。裁軍會議的希望并不在世界的

大政治家手中，而是在人民底手中；那個會議中的世界上人民底力量并不在幾個有思想的代表，而是在人民的知識程度之與深，眼光之遠大，以堅強的輿論堅定其代表。

在純經濟方面，我也有一點要提醒你們的注意。維爾賽條約重整世界底驚人結果就是關稅阻礙的產生。戰前歐洲的國家是以傳統經濟利害相同而組織的。在維爾賽，民族底原則是被接收了，結果新被解放的民族起來組織其自主的國家，負有建設新政治制度與新經濟政策的兩種任務。這兩種工作都會濬有極端民族主義的色彩，原是不足為奇的，但是結果則是很可憐。關稅的堡壘在每個新邊境都建立起來了。其中底許多是近于挑戰的，有些是公然的對敵。一切都是加于自由境遇的阻礙，使和平與進步成為不可能。有些關稅運用的精神簡直是戰爭的精神。我們在經濟上雖然不能期望有個與白理安關洛克公約相當的公約，藉着這公約各國都同意不以關稅為國家政策的工具。但是我們不能相信像如今各國都以關稅作堡壘而開始經濟戰爭，破壞一切工商業的組織而不會引起大戰，像以前戰爭之被引起一樣。這誠然是一個困難而又屈折的問題，而且每一個解決都要任清這一點：各國今日存在的社會的經濟的組織是一個運用了多少年國家經濟政策而才得到的一階段。要麼要求取消這政策，或是提出重大的修改，一定會

引起國內很大的紊亂，這當然那個國家都不願作。許多國家，美國也在內，受經濟凋蔽壓迫的結果，都知道爲鼓舞他們國家的對外貿易，就只有減低關稅。但是從國際的觀點去看，我們不能這樣零散地去做，因爲這須要再教育那些在經濟競爭上以關稅作爲民族主義底合法表現底人民。顯然地，這種教育，從自己內政觀點上去看，都是應當鼓舞的，而且好像無疑地，世界各國都要作這件事。但是整個的世界須要一個從過去漸漸地同時解放的計畫，一個方法，她要保住，比較地說，許多國家底經濟情形與信任。她要完成，經過許多年，自由底達到，果如要不是經濟機會底平等。一個國家一般關稅底重定所引起的紊亂已經夠令人生畏了。一般世界各國的關稅底重訂，雖然依照着國際會議所規定的固定原則，也是不可思議的。每個國家都有立法以等待那與他出口利益最切膚的國家底立法。零散的稅表只對與少數無切身利益的國家有幸趣。以一個同時的立法規定去企圖尋出特殊利益所引起的紊亂，使整個的問題用那個方法不能解決。其次的困難就是從這事實發生：這個計畫料及一天當一切和調的立法都一旦有效；這就是說從這一天世界整個的經濟建築要基于一個新基礎而開始。但是我們必須說事情在早先并沒能這樣作過，現在也不能這樣作。一個會議可以宣稱今日各國底關稅立法底現在情狀是表示她

與其他通商諸國底現在政策。這個會議可以建議大家採納的一個共同的立法，使每個稅表有個水平的減低，并使這個立法在各國同時發生效力，有一定的率額有一定的效力期年。這個會保持住各國底相對情形。這個會適應那反對單獨經濟裁軍底民族偏見。這個方法實施與應響要較比其他方法爲快，因爲沒有那個國家改變了她與其他國家底相互關係。而且所有的國家在將來都會明白改變底程度與率額，所以他們都會忙於來應付改變，當改變有效的時候。我以爲這計畫最後的利益在她並沒有改變某一國家底關稅政策，使其屈服于國際的管理，這種辦法是會引起該國底不能克服的阻撓的。因爲今日無論那一國家都以爲關稅規定是內政問題。我并不是以一經濟家而討論此問題，在繁忙的律師生活中，我也沒有時間去研究去，獲得資格說有權威的話，關於那問題。

我以爲政治制度并不能賢明地屈服於頓然地及革命的改變，我們不能完全脫離我們的歷史而接收不熟的外來的政治處理，唯一的理由只是因爲這些處理與其他民族的氣質相投，而且適應他們的環境和需要。我們，無論如何；能改善我們的政治組織使其適應我們的經濟發展。這種改善在我們國家和其他有現代文明的國家，也是不斷地發生。同樣，我們也可以改善我們的經濟制度使其與我們今日政治組織所基的理論相協調。我們自己的資本主

義的體系顯然需要改革。在滯食的時期與廣播的失業時期中，我們今日所屈于的交替，使人民的生命屈服于這種交替中，這些人民使世界的工作繁難冒險，與安定的社會秩序不相吻合，而且在效果上太慘忍了不能被接收。反之，脫去我們已有的政治制度而跑到那想着以爲是適合于經濟發展的需要底政治組織中，使人民屈服于強迫無代價的奴役中，更會引起社會的不安。世界上可以存在許多政治的組織和經濟的組織。人類歷史的，地理的，種族的的不同是太大不能允許任何的政治制度或經濟制度都同等地施諸各國。

這並不是說姑息的接受事實的發展，也並不是說我們以狹小的眼光觀察現今情形下的政府底功用與可能性。在早先人類的一切關係都較比今日爲簡單的時候，產生放任政策的理論以代表假如政府要干涉，個人的創造力與活氣一定能收得最好的結果底觀念。對於我們今日許多害惡的回答，我們還可以相信政府的少干涉比多干涉爲好。但是我們也不要不顧事實，人類關係底愈益錯綜會促進方便和讓步。這個對於國家在國際的稠網之上之真實正如個人在國內社會的結構上一樣。那裏有新關係底大範圍或舊關係變成新重要。至于國際上的事務，世界誠然是進入于合作的時代。世界底進步與未來的幸福要以協商，同意與合作的努力來解

決來尋求。但是，我們要注意，合作與聯合是全然不同的。在國內的會社中，個人必須有相當的地位，在國際的結社中，個國必須也有當的地位。我們民族的感情有些許是自尊的，但是當我們承認一切假設的時候，民族的文化仍然存在。這種文化除非民族感情底鼓舞是不能求得的，而且對於世界的進步有偉大的理智，精神與物質的禮物底貢獻。我們所要達到的理想大概是：合作的個人在國內社會的鏈索中雖然他們仍是個人的，但是要爲他們的公共事業而合作。

世界今日合作活動底需，我只舉兩例子，這並不是說除此兩例之外，世界就沒有更重要或次重要的事務有待于合作。我所利用的兩個例子在政治與經濟的範圍上是很顯著的例子。我所提出解決這兩個問題的精神，我相信，若是運用在解決次要的問題上面，也是很有幫助的。我們的設計就是要在獨立的人民底相互關係中企圖建立公義底統治，而且將經濟的努力從那商戰克服底精神所加諸的限制與阻礙中解放出來。

我並沒有企圖將一切需要考慮的社會害惡與問題都一一例舉出來，但是我已經企圖提出一位在大街屹立着的人底回想並總結我以為輿論所已達到的教育與決定以徵詢專家底意見。我們所遇見的問題底嚴重，已經很大，不必更我們再來加重。在解決這些

問題上所發生的失敗悲劇，歐美近世的經濟與政治史已經十足地表明了。世界曾經在兇猛的潮浪中搖動着，就是在現在風浪也並沒有稍減。近世的文明是值得保留的，所以那曾經被論及的我們

所搭乘的船底精粹健全，也值得保存。我們已經發現有些強壯的人是在長舵，在黑暗中，微光也已經可以隱見，這就表示在一個大奮鬥底末了，我們可以期望一個平安的海港。

# 山東民衆教育月刊

## 第四卷 第一期

(民國二十二年二月出版)

- 殷鑒不遠.....夏承楓
- 救濟農村與民衆教育.....賀揚靈
- 話術的研究.....大谷內越山著  
關實之譯
- 民衆教育視導之研究.....朱智賢
- 對社會教育機關兩個小建議.....崔叔青
- 本館第六次巡迴講演紀略.....吳級宸等
- 本館各種活動彙誌.....編者
- 本館二十一年十二月份工作報告
- 本館主辦祝甸鄉實驗區二十一年十一，十二兩月份工作報告
- 山東第三屆全省教育局長會議關於民衆教育之重要決議
- 一走了之(化裝講演稿).....小春

發行：山東省立民衆教育部發行處

定價：每冊一角五分全年一元五角，郵費在內，

加大號概不加價。



## 國際統制經濟之演進

呂仁譯

——譯自一九三一年世界政治經濟年鑑（日文）——

### 國際經濟統制的新形式

國際經濟統制組織的出現 在歐洲大戰以前，例如國際商業大會，關於國際經濟統制的組織，已經發生了，牠的斷續幾乎是沒有政治的力量。然而，在歐戰後發生極顯著的現象，就是已竟成爲很堅固基礎的國際經濟統制機關了。

戰後復活的阿姆斯特登（Amsterdam）派國際勞動聯合會，第二國際等，依然是歐洲國際色彩濃厚的事實，然而在國際勞動法制以外，對於國際經濟統制也加以干與。比較這個範圍遠廣的，是戰後成立的國際商業會議所，同時也是國際經濟統制有力的一分子。又最顯著的不待說自然是國際聯盟經濟部門的活動，因爲牠已經有相當的工作與成績。

國際經濟統制上的新形式 這些機關，自然不是各國得以

發權力命令的機關，然而却顯示各種的新形式。

第一是常設化。國際商業會議所，是最明顯的例子。在國際聯盟裏，牠內部關於經濟部的各種機關，也是一種常設機關。

第二是機關科學化。各機關搜集調查各種的情報，以應世界經濟的需要。就中以國際聯盟的種種活動，爲最廣汎。對於後面記載的普拉塞路會議所準備以往經濟發展事業的報告，有一九二一年以來的國際統計月報，一九二六年以來他們集成的國際統計年鑑，一九二四年以來的國際商業及國際收支。又爲準備國際經濟會議準備發出一九二六年以來關於生產貿易的文件，關於貨幣及中央銀行文件等。且進一步，企圖經濟發展包括的年度調查，可是一九二九年以後的，還沒有實現。以上各種工作固然不甚充分，而且也不迅速，然而就以這些爲限，一方面可以供給關於各種國際經濟的研究，他方面也可以確立科學的基礎。

這種情勢發生的因原，自然是由於戰後經濟的國際性漸漸增高。以下以國際聯盟的活動為中心，而考究國際經濟統制演進的趨勢。

### 普拉塞路會議與戰後的財政問題

國際經濟活動的基礎 國際聯盟對於國際經濟統制的基礎

，可由兩方面觀察。一由於國際聯盟的規定。即該盟約第二三條（e）項『為確保全會員國商業均等的辦法，作成定規』，此為會員國所同意者。可是，第二基礎，乃較為重要。即在歐戰後，如後述的財政幣制的混亂，乃以歐洲為中心使世界陷於困難，所以對此深感有相當處理的必要。與此問題部分的進行活動和良好成績同時的，就是國際市場的競爭，暗示了世界第二次戰爭的危險，對於這個問題確有從經濟上想對策的必要。這一點縱然不能說是明示的基礎，但是和聯盟的和平運動有關聯，聯盟是以「和平發達國際商業」為職志，是難否認的。

戰後的財政金融問題 歐戰後，歐洲諸國，因為銀行停止

兌換，金貨禁止輸出，及戰費等原因，財政收支不能均衡。且因為發行不兌換紙幣，對內價值暴落，以致物價騰貴，對外匯兌亦驟減，所以各國貨幣制度，根本紊亂。欲在戰後使經濟回復，如

用這樣的貨幣制度，不僅是不可能，且一部分的國家，恐將瀕於崩潰的境地。如此向危機進行以前，一九二〇年二月，在倫敦的國聯理事會，乃開始進行國際經濟統制的第一步。

國際財政會議的提倡和成立 在此理事會的議長巴路非亞

有以下的意旨作為提案的理由：『不出我們的綱領中然而有一很重要的問題。……多數的國民，因為多數會員國被捲入財政金融困難的漩渦中，深感歐洲現在所處困難的地位，所以有召集『關於世界財政及國外匯兌危機的國際會議』的必要。』於是國際財政會議乃在普魯塞路舉行了。

普拉塞路會議的委員共八十六名（三十九國，德美在內，美國是以傍聽的名義出席）全係各國政府所任命，完全有發言的自由。其他沒有議決權的十名，是各種國際團體代表的委員（國際勞動機關，新生的國際商業會議所，最高經濟委員會，賠款委員會，國際救濟信用委員會等），也參加了。會議內由全體委員，分組各種的專門委員會，當時分為「財政」「匯兌通貨」「國際商業」「國際信用」四大委員會；議題，進行範圍等，是對於國際傾軋最強的關鍵，加以嚴重的限制。這樣組成的委員會，所有委員資格及選出方法等，以後皆可援用為例。

普拉塞路會議的效果 會議的議決案，雖不能拘束各國，

然而各種決議，對於各國貨幣政策，也與以絕大的影響。如關於豫算的平衡，膨脹 (Inflation) 的停止，過度歲出的防止，恢復金本位，國際商業障礙的免除，運輸的改善等，皆有一致的傾向。尤其是直接最重要的決議，關於國際信用委員會提唱的所謂紐蘭案，即是設立「為希望必需品輸入要支付代金信用的一個國際機關」的計畫。在當時是有很大的希望，可是後來因為國際經濟的趨勢，牠的實現，竟成爲不可能了。

暫行經濟財政委員的設立 普拉塞路會議決議，向國聯理事會關於中產階級一九二〇年十月以來的報告，在各國覆牒期間，設一暫行經濟財政諮詢委員會以爲實施普拉塞路會議，勸告之其他經濟問題。此種委員會的權能，是以專門家的委員會，而援助理事會，同時，對於各國政府，以他們專門的知識，作國際義務的援助。內部分爲經濟部，財政部，各由委員十名組成，前者暫時無工作，後者所研究緊急的題目，即是奧地利的財政改革等事項。

熱那亞會議 (一九二二年) 普拉塞路會議後，與國聯關係即斷絕，由於堪諾會議的決定，歐洲二十九國 (俄國在內) 及英國的自治領，又開了熱那亞會議。這個會議的主要問題，在於對俄關係及歐洲各國間經濟關係的恢復 (包有財政，經濟，交通

)；其次是關於普拉塞路會議所認爲可使國際經濟良好化之事件，加以討論。

### 國聯財政委員會與其各種活動

國聯財政委員會的構成 國聯財政委員會，由十名至十二名委員組成，根據國聯理事會的定規，是從各國以個人的資格而被任命。其中的大多數是著名的銀行家，二三名是中央銀行的理事，其餘的也是財政部的官吏。因而他們關於共同的問題，要以不同的經驗去合作。

奧地利的財政問題 在五百萬小農業的戰敗國奧地利，居民二百萬的維也納市，大多數勞力者和官吏們充滿着失業的現象。加以在賠款的課稅，各國共同戰後應有的各種問題上尤爲困難。一九一九年以來在中歐諸國中，蒙受痛苦者自以奧地利爲最，特別是維也納。

起初的應付方法，是法，英，意，美，及其他二，三中立國借款，一九一九——二一年間約有二千五百萬磅，及約一千萬磅的救濟金，得以暫時維持。然而一九二一年三月，形勢已經超過這種彌縫的姑息政策，而要求根本的改造了。於是四強國解除借款擔保，和有關關係的十三國共同請求國聯樹立一般的改造方

案。

財政委員會，立時將關係各國的賠款及債權的請求延期，認為必要，同時，經四週的調查後，把信用授與其他使用監督權的組織，及內政改造諸案的計畫（作為以後實行改造的基礎），作成報告，經理事會的承認，在一九二一年六月，提出於列強最高理事會。因為保奧地利當時匯兌的平穩，所加深信縱然不由外部與以特別新的保證，所有的改造案也能以實行。在一九二一年國聯大會，除美國外，所有債權國，均同意解除擔保，奧國的國難，似可以認為解除了。

然而，事實方面，把這種期望的內部又惡化。自一九二一年八月到二二年二月間古拉溫貨低價，變成平價的十分之一，雖從捷克，英吉利，法蘭西，意大利等國追加借款，也是無濟於事。在二二年八月古拉溫貨平價竟變成一萬五千分之一。於是奧國政府再度仰賴列強，請求援助募集公債一千五萬磅，而列強代表路易得喬治 (Lloyd George)，以國聯不能發見使各國金融業者安心借款的情形，各國政府拒絕援助的意旨答覆。然而在事實上列強的保既不可缺，加以，奧國和鄰近諸國的政治關係，愈趨於惡化，所以請求如能援助，即受各國的管理，亦有所不辭。

在一九二二年第三次國聯大會的期間，理事會，將此由英法

意提及奧五國代表所組成的小委員會的問題，委諸財政委員會，經濟委員會及法規委員會（一部由各國的法律家，一部由國聯事務局組成）去任解決。在十月間五國政府間，乃將管理協定成立。

議定書第一部的大意是奧國雖委諸管理，但須尊重他的主權。這本是對於弱小國家管理財政的常套語，可是這種場合，國聯雖然處在背後，確是存在的中間體。第二部詳記可以成為借款條件的改造要領。為金本位上貨幣的安定，設立中央發券銀行，財政的均衡，至少也包含二年間的財政緊縮等。牠的實行，是在駐在管理員 (Commissioner-General) 監督之下，這種權限，規定於第三部。即是管理不含有何等的直接行政，僅限於監督與勸告，所有的責任，由奧政府負擔。結果是犧牲本國金融等的獨占權，務必要是各國借入資金。

羅特坦姆 (Rotterdam) 前市長齊姆路曼氏被委為管理委員，在一九二二年十二月赴任，每三個月把報告書送到財政委員會一次。根據這種辦法，在十國保證之下，成立了二千六百萬磅的借款，流出於國外的資本，乃得以收回，古拉溫的下落，因而終止。奧國的恢復，自然不是簡單進行的，一九二三年以後已暫安定，二五年管理方法變更，二六年七月管理委員的任務乃終了。



方國聯財政委員會努力於奧國財政問題，企圖安定時，而同樣陷於困難的中歐諸國，對國聯也有同樣援助的請求。

匈牙利的安定 繼續奧國而在同樣的過程中，匈牙利也求安定的援助。在經濟方面，這個國的基礎比較堅固，而且匯兌也沒有像奧國那樣的暴落，所以比奧國的問題是簡單的多。然而在政治方面，因為與鄰近諸國利害的關係複雜，也很為煩雜。所以經過複雜的外交手續，作成安定案後，國聯理事會在一九二三年十二月，把此案交付由英，法，意，捷克，羅馬尼亞，巨哥斯拉夫，匈牙利代表所組成的小委員會，使担任實行監視的責任。無須外國政府保證，成立一千萬磅的借款，因此流出的國內資本，得以恢復，匯兌立即平穩，財政在數月（七月一日）間得以均衡。波斯敦的斯米斯，充管理委員，二四年五月就任，二六年六月底解職。卒利用道威斯計畫的特蘭斯夫亞制（Transfer-System），使匈牙利得以安定。

細利西亞移民問題 人口五百萬的細利西亞，因土耳其的進兵，和根據羅桑會議的領土交換，避難人民乃有一百四十萬如洪水似的流入。其中的一百萬，是從小亞細亞移來，其餘的從東斯勒斯，高加索，保加利亞，君斯坦丁堡流入，包有小農民，牧民，工人，小商人，自由職業等，一切的職業。

一九二三年因為細利西亞請求援助，國聯認為應由財政委員會另設殖民委員會的事業而作成九百七十萬磅的借款計畫。此委員會由是聯盟選出二名（其中一名是美國市民的委員長），在理事會的承認匈牙利政府選出二名組織的，公債是用在生產上，認為有償還的可能性。該委員會遂將複雜的難民分為，城人與農民，對於前者，與以創設許多的新工業（例如絨氈工業）後者以龐大的殖民計畫，委員會頗費了許多的精神。殖民於北細利西亞及古雷特島。細利西亞政府，因將大多數從土耳其交換獲得的五十萬克達爾，提交於委員會，把土地分與多數的小農。委員會對於殖民，除與以土地外，並且供給房屋，家畜，種子，工具等；他們（殖民）也得以設立學校，及其他的互助事業。從細利西亞中央銀行，貸於殖民的短期款項，其中收回成績，乃有九六%良好的表現。唯一的困難，是馬拉利亞（malaria 傳染性熱病）為中心的衛生對策，因為委員會預算不充分，所以聯盟受衛生機關等的援助。

保加利亞移民問題 這也和細利西亞，是同樣的問題，但規模很小。自一九一二年的巴爾幹戰爭以來，直到歐戰告終，戰爭未曾間斷，在這個期間，有許多的難民流入，以後，基於國際處理的人民交換，又流入許多。如此，在一九一三年以來流入難民

二十二萬中，有職業而能以營獨立生活的祇不過三萬人。這些移民，不僅是保加利亞的經濟問題，且不斷的成爲國內政策，外交政策不安的要因。此由於聯盟的協助，在一九二六年十二月，辦理殖民公債二十五萬磅，是限定使用於土地殖民。在國聯理事會支配之下負責，每三個月，有報告於選定駐在蘇菲亞 (Sophia) 管理委員的義務。

其他的事業 除以上財政委員會主要成績以外，在一九二八年，保加利亞爲貨幣價值的平穩，和細利亞亞同樣的企圖，再委託財政委員會，引用奧國的先例，讓與國家財政銀行政策的統制權，成立從列強的借款。又對餘坦澤兩次的借款，愛沙尼亞發行紙幣銀行的改革，也加以干與了。至於葡萄牙的情形，是請求財政委員會的設計，然而，技術保證的提案，終沒有容受的可能。除以上借款計畫以外，還舉辦了各種事業。最近調查金的購買力變動的因原及受其影響的國際經濟生活，同時，担任關於聯盟的安全保障及軍縮事業的財政技術部門的重任。

一九三一年以來，由於銀價暴落中國經濟的困難，漸次與世界的下况，共同的深刻化了，因爲國際聯盟的對華借款，中國產業計畫的運命，得以復活，在八月間，從國際勞動局對於產業農業等的中國十年計畫。(發表了東京日日新聞一九三一·八·一

九日)

### 國聯經濟委員會與其各種活動

國聯經濟委員會的構成與機能經濟委員會，幾乎完全由各國商務的高等官吏所構成。以個人的資格而被任命是不待言的。可是，事實上與本國政府，大概均有密切的關係，因而與財政委員會不同，由於本國的經濟政策，發揮意見的自由，多少要被削減的。

如前述的國聯規約，自然是以促進各會員國商業均等的關係，爲他的機能，然而在起初時，他的內容並不大。可是關於一般的政策問題，認爲經濟狀態比較期望長久的期間，經過考慮的結果，認爲應當注重於直接可以生實效的特定問題，於是選定了不當競爭，外國人及外國企業的處理，輸出入禁止或限制的撤廢，商事仲裁裁判，匯票支票法制，統計的用語問題，對於劣等商品外國購買者的保護等題目。由後述國際經濟會議所發生的問題，例如，關稅用語的統一，商業契約規則，最惠國條款，國際工業協定，關於一定生產物妨礙國際商業的獸醫學規則，在世界經濟上的農業地位等，是後加入的問題。這裏有許多問題，出現於外交舞台，也有用以締結契約的。

國際經濟會議的意義 如下所述的國際經濟會議，在一九二七年開會了。在國聯財政委員會的任務，原是弱少國家極迫切的求國聯救濟，所以此事內容，雖甚困難，若從國際政治的過程去看，對於這種權利的關係，是單純的。而且所付與的問題，可以說是屬於戰後的特殊困難。然而現在的經濟委員會，所要轉變方向的對象，是以可能限度內特殊的問題為職責，不是一個少數國家的問題，是以廣大的世界，有利害關係的一般的經濟問題，如（一）直接指示各資本主義諸國間勢力對立的關係，（二）融合戰後的特殊困難，且在本質方面，指示由於戰前發展市場關於鬥爭的基礎問題。因此國際經濟會議前途的困難，可想而知。

## 一九二七年的國際經濟會議

醞釀召集 希望國際經濟會議的聲浪，從很早就發生了。

在一九一九年華盛頓第一次國際勞動大會，勞動方面的代表，就有這種的要求，後以一票的結果，竟而失敗。次年在普拉塞路會議，又希望翌年開國際經濟會議。但一般仍認為時期尚早。直至一九二二年熱那亞會議，也未能達到目的。至於國際勞動機關也以調查失業的經濟原因，促開財政經濟委員會，也未蒙採納。直至一九二五年國聯大會開會時由理事會議長之提議，經法國代表

之贊助，經過討論的結果，始決定委託於二十一國的三十五名準備委員會。此委員會內有農工商金融業者，商務官吏，經濟學者，勞動者，消費者團體的代表。

準備委員會會議的構成，除決定議題及開會的時期外，作成許多的調查文件。對於這種的事項，聯盟經濟委員會，自然是不斷的與以協助。

準備委員會，除一九二六年四月十一日正式集會外，又作各種的交涉，在議題中，一方不使含有財政及匯兌問題，他方也不使雜以人口及移民問題。大概是這二大問題，認為時期尚早，易使議紛歧題為理由。會議的時期，他們也加以考慮了。戰後歐洲貨幣的混亂，妨礙一切的經濟政策實行，已如前述，雖一九二五年的安定，然而有法郎的暴落，也不能說是充分的，可是二六年以後得以小康，關於此點，則會議之開未嘗不是有力的條件。

一九二七年五月國際經濟會議，在日內瓦開會。五月四日七日為總會公開討論的會期，自九日起為部會。到二十五日閉會。議長，由聯盟理事會預選前比利時首相推梯尼斯充任。

各國委員共一九四名，外有一五七名專門家參加，合聯盟會員國，及俄國，美等非會員國係由五十個國家選出。委員的資格

及選任，大體與普拉塞路會議相同，一部委員由聯盟理事會，會議議長，及被招待的國際團體，國際商業會議所，國際勞動機關，國際農事協會，國際協同聯合公會選任。並有蘇俄代表加入。從九日起的各部委員會，分爲商業，工業，農業等，商工更分成三個小的委員會。小委員會的決議，送到各部委員會，經過討論後報告於大會。

報告 報告的內容，先概述關於大戰後世界經濟狀況，次述一般的決議「大會決議」，第一因軍費而加重租稅，致妨資本的積蓄，使生活程度降低，所以，有重縮的必要。第二關於會議的決議（因爲不是根據外交交涉的條約），以各國政府的好意認爲必要，同時，還要以得世界輿論爲後援，歡迎學術教育指導諸機關的協力。第三各國民在和平商業上，有協力的必要。以後所述是三部會的個別決議。（譯者按姑從略）

各種結果 在本質上說，以任何外交權能也沒有的會議，結局自然是一個討論會，然而在這種微弱的決議結果，亦頗有數種事項，漸次實現。

占了報告最後部的聯盟經濟部擴大問題，一方，如國際勞動機關，把聯盟經濟部，認爲可以擴大常設化的意見；他方，以這樣的大組織，立時的收得實績，認爲困難的意見，在會議中，致

起紛爭。然而聯盟理事會，根據這個，成立了包含經濟委員會會員五名及其他各種的人們共七十名的經濟諮詢委員會。

其二，到了一九二八年的後半年，聲明贊成會議決議精神的國，有德意志，比利時，奧地利亞，捷克等二十九國，就中，歐洲竟達二十多國。

其三，在這樣事態下，促進關稅和緩的傾向，和各國間新通商條約的訂定，尤其是三年以來的懸案德法通商條約，在二七年九月竟面成立，法國承認了無條件的最惠國條款。

其四，一九二四年以來，由於意大利的提案，成爲問題的，是關於輸出入禁止及限制制度，根據一定條件，撤廢條約案，在二七年十月，本這種目的召集會議決定，得到二十七國的簽字。

與這個有關聯的，在這以後二年間，爲達到會議勸告的目的起見，開了關於皮革，獸骨，水門汀，砂糖，石炭的專門家會議。結局在關係十一國間，皮革輸出稅撤廢，獸骨一啓羅三金法郎以上的輸出稅廢止條約案成立。關於阿摩尼亞，鐵的半製品等，取同樣辦法認爲非正式提案。對於討論包括於國際經濟會議的關稅基準國際條約案，採取關於各種商品，作成多方條約方法，已經進於可能的途徑。

然而無論如何，這樣的効果，還不能說是很大。因爲各國特

殊的利害關係極深，用經濟政策，打算引到國際協調中，是有許多困難，以一片單純的精誠勸告，期望奏效，頗感困難，所以不得不更行前進為更多的試驗。

### 『經濟軍縮』運動和世界不況對策

經濟軍縮運動的要因 最近的「經濟軍縮」運動，受國際經濟會議的刺激，或影響，固難否認，但是還有其他客觀原因。

其一是英國的立場，其他是歐洲諸國的立場。歐洲諸國，因戰後新興國家，各個行保護主義政策，歐洲國際貿易，自然感受困難。擁有龐大國內市場的美利堅，在一九二九年前，已經見出達到半繁榮的境域；在安定後，因為生產過剩，每苦於市場競爭，因此歐洲關稅同盟以至歐洲聯盟頗希望實現。對此點，英國從十九世紀中葉樹立了獨自國際貿易保持自由貿易的優勢，至戰後喪失海外市場，甚至發生英帝國自由貿易政策與保護關稅政策，可是自由貿易政策論者頗受威脅。英國自由貿易政策，是一般的把關稅降低，認為恢復產業的特效。這樣的傾向，安定景象將終的一九二九年秋國際聯盟大會的出現，是極自然的。

一九二九年聯盟總會的兩個潮流 比利時代表哈依曼斯氏根據最惠國條款，利用他國間關稅降低的保護政策國家，且以各

國經濟條件有異同為理由，在兩國間締結最惠國條款的場合，如國際聯盟的提案，對於未參加多方條約的國家，不與以上列條款利益的意旨，認為附條件而締結的條約，結果，自己大體表示了在同一經濟條件下的諸國家間，假想成立一個集團。

法國代表白里安氏，對於這種意見，立時反對，且進而主張「如歐洲各國國民，在地理上集團的諸國民間，可以說是某種聯邦的結合」。

數日後，德國故外相斯特雷西曼，在聯盟會議席上，最後演說，表示贊成前案意見時，附帶說了「這並不是對於美國的猜疑以至於對立的表示」，然而，歐洲聯盟案，能以想到對於大陸以外各國，有這樣對立的可能。所以，英國商相古拉哈姆氏同時主張，以排擊差別的辦法為根據，以要求二年間的關稅停止增高案為中心，（這時意大利代表，從本國的立場主張限於原料品供給的自由）。

歐洲聯盟案，因為歐洲各國間的對立，是難以作到的，結局，古拉哈姆氏具體的二年間關稅停止增高案，作為第二次委員會討論的基礎。若是有所謂國家，不問歐洲諸國的是否，明白表示雖不願受關稅限制束縛的意見，可是大體的原則，是不能不承認，十月，聯盟經濟委員會，作成草案以後，在三〇年初交付會議

，成立了關稅紳士協約案。即是所謂關稅停止增高案。僅有歐洲十八個國參加，此外如日本等，並未加入。

一九三〇年聯盟第十一次大會 在第十一次大會，除一般關稅問題外，尚有深刻化的世界不況，構成主要的經濟問題；關於世界不況問題，關稅問題，歐洲聯盟，地方的聯盟，及其他案件，把圍繞歐洲各國，歐洲及大陸農業國間的對立利益，加以討論，委員會無何決定。關於不況，失業，經濟循環等，並不表示調查實行以前的對策。關於農業，也止於決議若干意見。要行的各國間經濟軍縮的企圖，同樣的在和平中，仍然沒有實現。歐洲聯盟案，付諸調查委員會，在一九三一年八月，把歐洲失業問題，也加以考慮。

第十一次大會對於經濟不況的決議如左：

大會因目前的不安，失業增加與貿易減退，經濟不況的循環，並由於這些所生損失的防止；深感任何的協同方法，不能發見；對於金購買力變動的原因，及關於國民經濟生活影響，已經在研究中的聯盟經濟及財政機關，開始研究關於刻下不況的經過狀況，及其招來的原因；為這種目的，以上的機關，由於各國現在的團體，蒐集資料加以整理，又對於必要的有缺欠時加以補助。

為這種目的經濟及財政機關，一方考慮經濟諮詢委員會的意見，他方並聯合各國機關——包括處理本問題諮詢委員會計畫委員，和聯絡的調查機關——共同協助從事關於不況循環問題各事業組織化方法之研究。

農業國及原料品生產國景氣的恢復，不僅牠本身是重要的目的，即是其他各國，也深信有貢獻恢復景氣資料的必要，大會關於勸告主要世界經濟不況所包含的調查，在一九三〇年日內瓦集會的農業專門家勸告的成案，調查及本問題，尤其是對於有威權的國際機關所成就的事業結果，希望特別加以注意。

大會當調查這些問題時，關於國際勞動局失業問題，根據調查的結果及本問題，對於有威權的其他國際機關的事業，加以注意，於是，一切充分的材料蒐集後，關於原料問題的勞動問題，考慮經濟的，財政的及人口的見地，根據國際行動的可能，於將來相當的時期，勸告聯盟經濟及財政機關，加以審查。

根據以上的決議，經濟委員會，有如下的決議：

- (一) 開始研究刻下不況經過的情形及其發生的原因
- (二) 注意考究關於不況循環問題的事業組織化的方法

對第一項有過去的歷史報告，關於第二項是於聯盟的探討作成對策。

到一九三一年夏季，如上的經濟統制活動，沒有很大的具體結果。尤其是當前的世界不況的對策，並未作成更未實行。在這種意義之下，不如說一九三一年夏胡佛的戰債停付，是很具體的有重要性的國際經濟統制。

### 關於國際經濟統制的各種運動

**概說** 如前所述，對於以國際聯盟為中心的國際經濟統制，從外部參加的三四個國際的機關，有國際農事協會，國際協助公會，國際商業會議所等。又在國際勞動機關裏，阿姆斯特登派的存在，更不待言。

這些機關，在各自的立場，對於國際經濟統制服務，同時與聯盟的事業，也有密切連絡，例如國際農事協會，自一九三〇年以來，和聯盟經濟委員會，不斷的協同選出少數的農業專門家。

**國際商業會議所的成立及構成** 國際商業會議所大會，一九〇五年在日內瓦開會以後，從一九〇六年起至一九一四年止，每隔一年開會一次，地址是米拉諾，普拉古，倫敦，波士敦，巴黎等處，後因歐戰中止了。然而這不過是一時的集會，會議期間

，既不相連絡，而中心機關，也未設立。所以現在存在的機關和組織的國際商業會議所，可以說是歐洲大戰後成立的。

一九一九年美國商業會議所，招請歐洲各國資本家及團體，在阿特蘭推古西推開會，是國際商業會議所的預備會。次年六月在巴黎，由美英法比意五國的資本家，開了國際商業會議所成立大會。以後各國漸次加入，日本也於一九二三年入會（代表日本經濟同盟），到一九三一年，增至四十六國之多。各入會的會員，多半是數種產業團體的代表，各在國內，組成國內委員會（即國際商業會議所支部）以各國貿易額為比例，選出三名以下的理事。大會自一九二一年以來，每隔一年開會一次，一九二三—三一年，在羅馬，普拉塞路，斯特古歐姆，阿姆斯特登，華盛頓等處開會。

這種機關的成立，所可注目的，是各國委員會，多半是各國真正對於經濟努力的代表者，且有美國參加也是與國際聯盟不同的一點。牠的決議，有直接的政治力，可以說是世界大資本共同的大本營。

**國際商業會議所的目的及活動** 牠的目的，是促進各國資本家的親善，協力發展國際貿易，以求國民福利和國際和平。本此發出宣言，以便於各會員的活動，增加各國政府的注意，並得

國際聯盟及其他國際團體的協助。從牠成立的要素上看，聯盟經濟部自然是對於牠希求供獻意見。

牠活動的範圍，是（一）為預防及解決由國際貿易所生的種種糾紛，在巴黎設有仲裁裁判所。（二）由於和國際聯盟的協力，或向各國政府的請願，以期國際貿易的發達；關於經濟復興，重複課稅，載貨證券的統一，工業所有權的保護，關稅障礙的撤廢等問題，加以調查與決議。（三）在大會舉行各國資本家的交歡，及專門知識的交換。（四）發表各國經濟事項的調查等。

最近的活動 在一九二九年的阿姆斯特登大會，討論了以下各點

中國問題，二重課稅撤廢問題 押匯信用證書統一，票據偽造防止方法，國際通商障礙撤廢問題，工業統計的統一，工業所有權保護問題，公營私營事業的比較問題，陸海空運輸等。

一九三〇年末的理事會，關於世界的不況，有各國內狀況的報告，牠的結論，是決議案舉出的十二種不況的因原。一九三一年華盛頓大會，議決是，講求銀問題對策的召集國際會議決議，為減輕課稅的軍備縮減，關稅的差別及不公平的撤廢，蘇俄的研究，獎勵引續個人企業等，四十三項。然而已經討論的銀問題，在英美中國等國間，利害顯然對立，也是能以看得出來的。超國

家的資本主義的團結，從這個會議上看，好像是略有萌芽，自然要期望牠長大，但不可能。

阿姆斯特登派等活動 阿姆斯特登國際勞動聯合會，一九一九年在阿姆斯特登開第一次大會以來，協同第二國際，在改良社會主義的立場上，繼續的宣傳運動工作。牠的運動，多半是關於勞動條件，勞動運動，和平運動等。但對於一般的經濟政策，從她的立場上，也要過問。即一九一九年改組以前的路茲威倫會議，在牠的議決中有進行社會化的議決案。二〇年在倫敦會議，牠也表現了對於社會化的努力，主要的是討論大戰後經濟問題。二二年的羅馬大會（第三次），除賠款外，對於戰後恐慌的歐洲經費復興，也加以討論。認為恐慌的原因，在於不知國家相互間有依存關係的經濟的國民主義，因有以下的要求。

（一）解除「現在通貨下落的各國，為產業上的目的，獲得原料所有的困難」，（二）終止世界帝國主義，（三）各國國民全體組織起來「國民所有的勞動力，使之得有使用的機會；應根本的必要，把生產組織，加以統制」。

經二四年的威也納會議，二七年的在巴黎的會議，決議反對關稅增高，擁護合理化的勞動者消費者的利益，在牠的內部，實質的要求貨銀的增加，失業的各種設施，降低物價，勞動者參加



於加迭爾統制部，擴大公的統制，根據羣衆購買力的向上，發展國內市場等項。超越的一九三〇年斯特古歐姆大會，除失業的應付方法外，把從前國際本部注意的一般經濟政策綱領，也可決了，對於各國加入的團體，請求實行。關於此種國際經濟政策的部分，有以下所列各項。

#### 對於國際方面的要求

一，國際經濟局的設立 國際勞動聯合會，把和國際聯盟有關聯的經濟機關使之發展，有設立國際經濟局的必要。對於這種組織，勞動階級要求參加，原爲當然的。國際經濟局和國際勞動局的協力，可以由相互間的代表制度作保證。又國際經濟局，和現存的或將來可以設立的各國經濟會議及其類似機關，不能不作共同的發展。

一，國際的托辣斯，加迭爾的取締 我們聯和會爲全世界的勞動者和消費者的利益，要求以監督國際的托辣斯，加迭爾及其協定的運用爲任務。認爲達此目的的第一步，不能不先把關於此等團體的財政上，及其他（利潤及原價）實際狀況，詳細調查。然後確保實現以上的要求，這是國際聯盟經濟機關的任務。

一，國際貿易的促進 國際勞動聯合會，由於一九二七年國

際經濟會議的提唱，以有今日的進展，關稅障壁的撤廢，尤其是歐洲關稅障壁的撤廢，根據國際條約輸出入限制撤廢，並且把通商條約一般規定統一，是屢次的要求。對於此種目的一切準備的設施，遵照國際經濟會議所定的方針去作，且對於殖民地，也可以同樣的適用。

一，經濟仲裁裁判所的設立 我們聯合會關於經濟問題的紛爭，認爲是對於平和最大的威脅，由於當事者各國直接交涉，而不能解決的一切經濟問題，可以提出於設立的國際經濟仲裁裁判所。

一，勞動條件的平等化 對於賃金及勞動條件低劣的國，致令引起不正當的競爭，或者是對於貨物，成爲封鎖市場的原因，所以我們聯合會，關於保護勞動的國際條約，並關於勞動時間，失業保險等國際協定的手段，要求國際的採用勞動條件最低的標準。這樣的措施，不僅是社會上的理由，即從經濟上着想也是不可缺的。所以我們聯合會要求國際勞條約的批准，嚴格的實施，並加以擴充。

一，確定貨幣政策 我們聯合會深望平穩政策的貫徹。這是國內及國際恢復經濟繁榮上不可缺的。由於財貨及勞力，以金的購買力所能及的爲限，能使之平穩，如此，不能不盡所有的

努力以確保生產事業及物價的平穩，對於勞動者確保充分的就業。

一，國際活動的調整 為期望達到上述的目的，我們聯合會與國際聯盟經濟部的諮詢委員及國際勞動局理事會的勞動代表者，努力保持密接的連絡。勞動代表者主張的經濟政策，對於各種的場合，種種不同的國內情事，自然是要求加以相當的考慮，而且一定是以國際的一般原則為構成的基礎。然而認為以上調整實行的方法，在對於各種國際機關的勞動代表者和國際勞動聯合會間的規則，希望加以正式的協商。（在國內方面的要求，尙且認有下列的各項。（一）合理化（二）信用和通貨（三）公企業（四）勞動者經營的企業（五）營業的監督和公示（六）農業生產的增加（七）國內市場的擴張）

是年為這種的政策，和第三國際組成共同委員會，又由於應付失業問題，也組成同樣的委員會，在一九三一年作成以上經濟綱領思想正確的共同失業對策。

在以上的經濟綱領，首先表示一般的立場，以阿姆斯特登派國際勞動聯合會及第二國際的意見為代表，例如國際經濟局案，向來是對於國際聯盟根據歐而主張的。然而參加這些主張以至聯盟經濟活動的行動，最顯著而且是具體的，是根據國際（Internat-

ion）可注意的尙未能實行。所以任何主張，也沒超過宣言的範圍。

### 國際經濟統制和經濟的國民主義

國際經濟統制對象和機關的限度 如前述以國際聯盟為中心的國際經濟統制，祇不過弱小國的國際管理，列強間勢力對立的一般國際經濟統制的變象，現在以這為對象。同時，初期的問題不同，收具體的實效，漸次的困難。

各國採取保護本國產業的政策已非一日，大戰的結果，到在今日，已經不能有效的保持這樣經濟的國民主義，僅有小國尙有這種的經驗，這是大戰後國際經濟流通的最大障礙。於是對於關稅增高停止案，小國是逡巡不前，歐洲以外各國，並未參加。特別的是地大的美國，對於上述一般的國際經濟統制運動，立在超然的地位，因此把統制的效力減小，在這不過暗示以統制形勢的可能罷了。

尤其是，現在國際經濟統制中心的國際聯盟，美國並未參加；由於加盟各資本主義強國，農業國，工業國，和歐洲其他大陸各國間，錯雜利害對峙，是統制機關的弱點，更因而加重。於是，聯盟把重要的經濟問題，故意的放到討論範圍以外。

國際經濟統制的必要。雖然，經濟的國民主義對立如此的擴大，國際的經濟關係密接化，也是歐戰後顯著的現象，好像循環的樣子。

今日，完全站在孤立的地位，去追逐經濟的國民主義，無論對於任何國家，幾乎成爲不可能。尤其是在一九三〇年以後的應付世界恐慌期中，更爲不可能，並且這種事實，已經一般承認了。在此所釀成的矛盾，今後更要擴大，然而，這種矛盾，尙可以看出來有許多能以調和的餘地，是以上所見的國際經濟統制的實績。

美國雖然未加入國際聯盟，可是，因爲賠款問題，戰債問題和歐洲資本主義，有切不斷的關係。一九三一年夏季，胡佛戰債停付的提倡，不論如何，他的動機和意義，也有許多可討論的餘地，即縱然不是聯盟直接的事業，也一定是國際經濟統制，最近最有力的發展。同時，國際的機化深刻的表現，在這是容易看來的。

一九三〇年世界受恐慌壓迫以來，直到一九三一年夏，和激

烈化的世界經濟危機，同時進行，此種傾向是很清楚。因爲德國經濟惡化，所以和牠關係最深的英國經濟危機，斷然的停止金本位，因而波及於歐洲其他金本位的小國，秋季美國急忙的收回交到外國的金貨，於是相繼而起的，是世界保有金者美法二國的流涉。這種關係，自然是帶有有力的國際經濟統制的意義。在英國以外，金本位瀕於危機的各國間，表面雖未具體化（一九三一年秋），然而，能以採取何種新國際金本位對策的素地，使牠去生長呢？這也是和前者對立的意義，同是暗示了將來有力的國際經濟統制的預想。對於這種事態的進展，既存的國際經濟統制機關，無論用如何深刻的注意，也不過是推測，然而，如以上的從國際的經濟，生出有力的國際經濟統制的事實，實不是意料所能想到的，又戰後因爲有這樣的過程，因而把國際經濟關係加深，這是不能忘却的。

# 中國歷史年表

蔡元培序  
卓宏謀編

從盤古氏一直到中華民國的成立，歷代帝王的姓名及在位的年數，自何年起迄何年止，以及朝代的遞換，都很詳細的清晰的列着，並附歷代系統圖及中西歷年對照表，極便查檢，是中學生及大學生的自修書，是中學教員及大學教授的參考書，也是外交家，史學家，考古家必備的參考書。

定價大洋一元

精華印書局經售

# 從合理化運動說到計畫經濟

陸季蕃

『單純合理化究不可能，以世界恐慌之事實即可證明。合理化政策實伴有私人獨占的缺陷，所以今後之產業政策。必須使此私的獨占變為社會化，更須確立國家統制經濟以求打開之策。……總之，計畫經濟斷能使此窮途之經濟社會恢復，並能廢棄現時經濟社會之矛盾，使生產力更能發展。』這是日本經濟學者小島精一作這篇文章的結尾幾句話。原起為「合理化運動與世界恐慌」（見日本計畫經濟論附錄）文中所述世界恐慌情形極其詳盡，正是『以世界恐慌之事實』去證明單純合理化之『不可能』，作為提倡計畫經濟的根據，所以把他改題譯出，以饜讀者。

—編者—

## 第一 合理化的三個問題

於此先提出三個關於合理化的問題加以研究：

### 第一——合理化運動與失業關係

合理化為提高生產能率，必有勞動者解僱之問題發生。一定的，若盡量擴充生產量，必須再收容被解僱之勞動者，但能達於

某程度，實不能預知。原來，合理化對於某種生產手段，又發生新需要，因此收容勞動者能至何種程度，亦不能知。然就全產業觀之，合理化必將減少勞動者之數額。故勞動者從業雖然增加，若比較社會生產力之增加言之，勞動者就業數並不增加。在許多情形下，生產量增加同時勞動者之數額並不增加。合理化倘能特別成功，則勞動者之數額必較生產量為低。關於此點在最近的世

界合理化中果然發生何種結果？勞動者之數額是絕對增加耶？抑係絕對減少？所謂合理化的失業其狀態如何？此為第一問題。

## 第二——合理化與大眾購買力之關係

合理化既然能減少勞動者數額，然而對於勞動階級購買力關係如何？關於勞動者之購買力不能按就業者人數定之。人數縱然減少，若一人之收入增加，則全體之購買力亦許增加。至於實際在各國狀態如何？一個人之收入能增乎？其能增加之程度如何？能補償人數之減少乎？若人數絕對增加，其與生產力之比例如何？此為第二問題。但最重要者即勞動階級之購買力與生產力之增加在能保持其平衡限度內，則將如何？如不能平衡，雖勉強擴大生產力，因無購買力，其設備又不能活用，則合理化之設備必將朽廢。因而固定資本反為過剩，最後合理化反使生產能率低下，陷於矛盾之結果中。故合理化運動必為失敗。由此觀之，合理化並非單純的生產支配問題，且包含生產與消費平衡之問題。

然而資本家的合理化果能將此最後之重要問題解決乎？與生產力增大成比例之購買力果然分配於大眾手中乎？余在下篇所提出之資料，頗能證明此平衡之破壞。依余所見在最近失業羣之發生與未曾有之生產過剩——除許多偶發的，派生的原因外——根本破壞生產與消費之平衡。

今日世界蕭條原因之一即為大眾購買力之不足，又因合理化運動之結果，合理化自身亦為蕭條之一因。總之合理化並非蕭條之總因也。

## 第三——中小資本家之沒落

以上余僅以勞動大眾之購買力為題，其實因合理化而喪失購買力者絕非僅勞動階級而已也。

合理化促進托拉斯，公司（Konzern）等企業之進步，少數大資本家之財囊異常膨脹，因而多數之中小企業必須倒閉，故彼等之購買力亦必減少。獨占的大企業得享受特別獨占之利潤，因此獨占以外的階級——就中弱小的資本家必被逼入死亡之途。結果，合理化將購買力集中於大資本家中，減少其他階級之購買力。因而生產與消費之不平衡難以避免。所以於勞動階級購買力問題後，即述說一般中小企業之沒落，以完結此文。再後則為證實之說明。

## 第二 生產力之發展

世界合理化運動大體自一九二五年以道斯案為開始。世界經濟自脫却混亂後，即謀安定，已萎縮之生產力急盼其上昇。其基礎部門在一九二七年無論何種均以戰前為標準，以表示其上昇之

狀態。再者新具諸部門，其發展亦愈行增高。茲根據國際聯盟所搜集的綜合生產指數，

以一九二八年為百分率之綜合生產指數 (monthly Bulletin of

Statistics, Ap, 1930)——根據德國之繁榮研究所，美國之

準備局，英國之商務院，法國之統計局)

	德國	美國	英國	法國
一九二四年	六九	八六	九五	八六
一九二五年	八三	九四	——	八五
一九二六年	七九	九七	——	九九
一九二七年	一〇〇	九六	一〇一	八七
一九二八年	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇
一九二九年	一〇二	一〇六	一〇六	一〇九

由上表觀之，不僅生產額增加，其能率亦特別提高。若從技

術之發展觀之，在大戰後變更之要點，概言之如下：

(一) 石炭利用方法之合理化——蒸氣機關之改善，粉末燃燒法，石炭液化，排出瓦斯之利用，副產物之搜集等。

(二) 利用煤油(尤於輪船，汽車)，泥炭(化學工業)，水力電氣(動力，電熱等)，高爐瓦斯等以代石炭。

(三) 新化學工業之勃興——例如空中窒素，石炭液化，人造絲，

樹膠，人造樹膠等。

不僅有新的建設，即其製造方法亦有顯著之發達，所謂技術化學是也。

(四) 關於交通及通信機關，有汽車，煤油汽船，航空機，無線電等。

國會各方面技術之發展，而一般的生產力亦遂有顯著之進步，同時因各方面有強烈之變化，所以世界經濟之構造亦生變化。如新技術之應用與經營組織之合理化。不論對於任何部門皆適用之，是以生產能率在各部門均有異常之增進。茲於各國之統計不能盡行引用，僅將最顯著之美國的統計引為左證。

(1) 以一八九八年為單位而表示一九二五年之生產量與勞動者之指數……(Commerce Year Book, 1918 I. P. 17)

	生產量	勞動者	勞動者生產
農業	一四五	一〇〇	一四五
礦產	四八〇	一七七	二七一
工業	二七八	一八八	一四八
鐵路	二九三	一九九	一四八
全體	二四七	一三五	一八三

即最近之二十五年全產業之生產量已達二四七%，但勞動者

指數不過一三五%。因此一勞動者之能率為一八三%，就中以礦

(2) 其次以一九一九年為單位而表示一九二五年之指數……  
(Ibid, P.19)

生產量	勞動者	一勞動者之生產
農業 一〇八	九三	一一八
礦業 一三三	一〇〇	一三三
工業 一二九	九三	一四〇
鐵路 一〇五	九一	一一五
全體 一二〇	九三	一二九

在下表所表現者，即合理化之綜合的結果，但觀一人所擔當的原動力之增加指數，在大戰中無何變化，在戰後則有急劇之增進。茲據 Recent Economic I.P.9.7. 表列於下：

工業所用之  
全原動力

一八九九年 一〇〇  
一人一時生產力之對比表 (Ibid P.194)

精油業	製鋼壓展工業
一九一四年 一〇〇	一九一四年 一〇〇
一九一九年 九二	一九一九年 一〇一
一九二五年 一七七	一九二五年 ×一六〇

一九一四年 二二二	一九一四年 一五一
一九一九年 二五二	一九一九年 一五二
一九二五年 三五六	一九二五年 一九九

然而生產力之發達，因產業種類而有顯著之不同。最然顯然之例，則為汽車工業是也。在大戰開始以後有下述之發展。  
(Ibid P.194)

全生產	一人一時之生產力	全原動力	一人一時之原動力
一九一四年 一〇〇	一九一四年 一〇〇	一九一四年 一〇〇	一九一四年 一〇〇
一九一九年 三五三	一九一九年 一四一	一九一九年 二七〇	一九一九年 一〇八
一九二五年 九八八	一九二五年 三一〇	一九二五年 四八五	一九二五年 一五二

此自為特別的例，然在其他大工業無論何種，有如下之發展

製粉業	製革業	屠肉業	製糖業
一九一四年 一〇〇	一九一四年 一〇〇	一九一四年 一〇〇	一九一四年 一〇〇
一九一九年 九五	一九一九年 一一〇	一九一九年 九二	一九一九年 七九
一九二五年 一三九	一九二五年 一二八	一九二五年 一二七	一九二五年 一二七

×表示一九二五年含有熔鑪爐業。

由上觀之，自一九一四年至一九一九年生產率自係減低，但以後數年間，俄然增進。美國在一九二〇年大恐慌之後勵行合理化。更最近之數字，在夫維亞報告中依然是比較一九二五年與一九二七年之數字，其數字表如下。

一九二五年——一九二七年之增減率(%)  
(Recent Economic Changes, H.P.460)

產業種類	生產量	雇傭數	雇傭者一人之生產量	纖維物	製成品	鞣皮工業	食料品工業	煙草工業	汽車工業	汽車輪胎工業	造船業
全製造工業	○.八	(一)三.〇	四.〇	八.七	.....	六.八	(一)一.五	一二.八	(一)一九.六	四.五	七〇.四
鋼鐵部門	(一)二.五	(一)一.八	(一)〇.七	(一)一.一	(一)四.六	(一)四.四	(一)一.八	(一)八.七	(一)七.〇	(一)四.九	一三.一
鋼鐵工業	(一)二.五	(一)五.一	二.六	.....	.....	.....	.....	二八.五	(一)二.七	一〇.〇	五〇.五
鐵以外其他金屬工業	二.〇	(一)六.四	八.〇	一〇.〇	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
煤油精製工業	一八.二	〇.六	一七.四	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
窯業 石料業 玻璃業	(一)〇.四	(一)三.六	三.三	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
製材部門	一一.三	(一)〇.四	(一)〇.九	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
製材工業	(一)一.二	(一)三.一	〇.九	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
製紙及印刷部門	七.一	二.九	四.〇	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
製紙及 Paper 工業	三.七	(一)一.一	四.九	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....
纖維工業部門	八.七	(一)二.四	一一.五	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....	.....

枯其斯尼氏於此更有下述兩個數字表，甚為詳細。此種數字係將官廳統計更為調查，所以頗為可信。

以一八九九年為百分率之指數 (Knczynski, Fabrik arbeiter in d, America Wirtschaft, S, 64)

1 工業生產量	2 勞動者數	3 一人之生業
一九二三年	二五九	一八六
一九二五年	二六九	一七八
一九二六年	二七八	一七八
一九二七年	二七一	一七一
一九二八年	二八三	一六七

二五年以來生產能率是不變的增進。就其主要部門觀之：



勞動者一人之年產指數（以一九二三年——一九二五年為百分率）  
 (Kuczynski, 9.9.0 S.125)

	鋼鐵業	纖維工業	汽車	紙，印刷	食料	煙草
一九一九年	七五	九二	五八	七九	八五	七四
一九二一年	六三	九一	七六	七六	八七	七八
一九二三年	九七	九八	一〇二	九五	九五	九二
一九二五年	一一〇	一〇七	一〇一	一〇六	一〇二	一〇八
一九二七年	一〇八	一二〇	八八	一一〇	一〇一	一三三

關於合理化之說明在此並非主點，故移於下節焉。

### 第三失業羣之膨脹

在合理化下勞動者就業數額，其情形如何？此為第一問題前雖說明，茲再為詳述。據前所述，美國不但生產能率增進，即生產品亦為增加，然勞動者數額漸漸減少。儘人皆知在此合理化時期中，生產縱然增加，但發生許多龐大之失業羣。余即以此失業羣為題而加以說明。美國關於失業無法統計。但在弗巴繁榮期中，失業問題已成為最大狀態，非常令人注意。據維阿路克推算，在最繁榮之美國失業者有四百萬人。美國之雷巴黑約羅調查推算一九二七年之失業者有四百萬人。其失業推定數則如下表。

(Recent Economic Changes, II, P. 468)

一九二三年推定失業者	一〇〇〇〇〇〇〇	增	一〇〇〇〇〇〇〇	加減	少
因人口增加可為	三〇〇〇〇〇〇〇				
雇用者之增加額	一〇〇〇〇〇〇〇				
移住於都會之	一〇〇〇〇〇〇〇				
農場勞動者	二〇〇〇〇〇〇〇				
若干部門能收容勞動者之數	二〇〇〇〇〇〇〇				
自由業	一〇〇〇〇〇〇〇				
娛樂	二〇〇〇〇〇〇〇				
公益事業	一〇〇〇〇〇〇〇				
汽車販賣及職業	二〇〇〇〇〇〇〇				
其他之職業	七五〇〇〇〇〇				
	五〇〇〇〇〇〇〇				

二・1000・000

年 次	農業以外之職業所屬之從業員	製 造 業	失 業 最 小 數	運輸及交通	鑛山，鑿石業，油井	公共事業，商業	最 小 限 失 業 總 計
一九二〇年	二七・五五八	四八七	二三〇	一七〇	二七四	二四〇	一・四〇一
一九二一年	二七・九八九	二・五五四	二四八	五九八	四七〇	四〇〇	四・二七〇
一九二二年	二八・五〇五	一・七六一	二三〇	五八〇	五二〇	二五〇	三・四四一
一九二三年	二九・二九三	四三二	二二〇	二五一	三二九	三〇〇	一・五三二
一九二四年	三〇・二三四	九二四	三五〇	三四〇	三二六	三七五	二・三一五
一九二五年	三〇・九四一	五七八	三四五	一八四	三〇八	三六〇	一・七七五
一九二六年	三一・八〇八	五五二	二八〇	一四四	三二三	三七〇	一・六六九
一九二七年	二二・六九五	七二七	四二二	一五一	三八〇	三七四	二・〇五五

載 (Recent Eco. Changes II, P. 478)

純失業(一九二七年) 四・〇〇〇・〇〇〇

由上表觀之，純係生產部門——即製造工業，礦業等所表示之失業及移於其他部門就業額之增加，應為注意。尤其在生產量異常膨脹之工業部門發生一百萬失業者。依維奧路曼調查雖將農業部門除外，在美國最繁榮期中尚有二百萬失業者。即如次表所

年 次	農業以外之職業所屬之從業員	製 造 業	失 業 最 小 數	運輸及交通	鑛山，鑿石業，油井	公共事業，商業	最 小 限 失 業 總 計
一九二〇年	二七・五五八	四八七	二三〇	一七〇	二七四	二四〇	一・四〇一
一九二一年	二七・九八九	二・五五四	二四八	五九八	四七〇	四〇〇	四・二七〇
一九二二年	二八・五〇五	一・七六一	二三〇	五八〇	五二〇	二五〇	三・四四一
一九二三年	二九・二九三	四三二	二二〇	二五一	三二九	三〇〇	一・五三二
一九二四年	三〇・二三四	九二四	三五〇	三四〇	三二六	三七五	二・三一五
一九二五年	三〇・九四一	五七八	三四五	一八四	三〇八	三六〇	一・七七五
一九二六年	三一・八〇八	五五二	二八〇	一四四	三二三	三七〇	一・六六九
一九二七年	二二・六九五	七二七	四二二	一五一	三八〇	三七四	二・〇五五

依上表觀之，自一九二〇年至一九二七年雖為最盛時期，確實增加六十五萬以上之失業者。此維奧路曼之數字乃最小之推定若將農業算入，恐有三四百萬失業者。美國乃一未曾有之大繁榮

國且有如此嚴重之失業，實為一大問題也。總之，全世界之固定失業顯然存在，實為不可諱言者。其固定性及其數率實戰前未曾有之現象。何以一方生產力膨脹同時他方且有固定之失業羣存在

耶？此決非單純的繁榮作用。實因繁榮時仍存有慢性的失業也。可以謂為合理化自體必然之結果。即合理化利用人的勞動機械化與作業方法之強度化，以使勞動之生產率增高，所以一方發生生產量增加，同時他方使從業人員減少。

#### 第四 關於合理化之工資與生產力之關係

##### 關係

進而談及購買力問題。前述失業之增加，必減少勞動階級之購買力，因而感覺國內市場之狹小。自然合理化本身有新生產手段之需要但其忽視與大眾消費手段之平衡，亦不能獨自膨脹也。生產手段結果是為消費手段，所以無消費手段之需要，而僅有生產手段亦不能成功也。

合理化又能發其他難關。所以不僅發生失業問題，即勞動工資亦將相對的減少。在某種情形時個勞動者之工資亦能增漲，然而其工資增漲並不能與生產率之增大，有同一之步調。換言之，即勞動者生產力之增加比例，常較工資為高。此乃從來無統制的經營方法所難避免之結果。是以勞動者在社會總生產之中所收

取之利益，與合理化之進步而為相對的減少。勞動者在合理化下有二重壓迫。(一)失業之增加(二)就業勞動者之相對的榨取。其結果對於社會的總生產力之國內市場愈為狹隘化。余已經由合理化證明失業之發生，其次即證明勞動者工資相對的低減問題。最近繁榮期中之美國，勞動者受合理化之餘蔭，享有非常快樂之生活。所以用美國之實例，以解剖勞動者工資與社會總生產之關係。在美國總括的傾向觀下列第一表即可知之。

以一九一九年為百分率之一九二五年指數

(普路分特氏世界經濟現狀與勞動階級, P. 54)

	勞動數	每人之名目工資	實質工資	每人之生產力
農業	九三	八五	一〇九	一一八
鑛業	一〇〇	七〇	八九	一三三
工業	九二	一一〇	一三九	一四〇
鐵路	九一	九〇	一一五	一一五

各產業部門平均年工資及勞動者數(以一九二三年為百分率之指數) Recent Econ. Changes II.——合各處統計而作成

(引自阿部勇氏, 社會科學, 昭和五年六月號論文)

年次	農業	抽 出 (礦業)	公益企業	製造工業	建築業	銀行業及其他
	工資勞動者平均年資	工資勞動者平均年資	工資勞動者平均年資	工資勞動者平均年資	工資勞動者平均年資	工資勞動者平均年資
一九一三年	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一〇〇
一九一四年	八九	八七	九五	九〇	七一	九九
一九一八年	一五五	一七五	一八〇	一六八	一六〇	一五六
一九一九年	一八五	一七七	一八九	一八〇	一六九	一八七
一九二〇年	二二三	二二七	二三六	二三九	二一六	二〇三
一九二一年	一八〇	一六七	一八四	一四九	一九四	二一四
一九二二年	一六〇	一五一	一七四	一六七	一九五	二二五
一九二三年	一六七	二一八	一九七	二〇〇	二〇六	二一八
一九二四年	一六八	一八五	一九二	一九〇	二一六	二二六
一九二五年	一七二	一九四	二〇五	二〇〇	二一九	二三一
一九二六年	一七五	二〇五	二一一	二〇六	二二九	二四一
一九二七年	一七四	一八八	二二二	二〇三	二三五	二四四

由上表觀之，每人之實質工資因合理化而增加，同時每人之生產量更有顯著之增進。關於此點若更為詳細之說明，必須比較各大大產業部門工資之動態。在各部門中即觀出其不同矣。『如美，在二千八百九十八萬農業人口之大部（一九二五調查）（美國農

揭數若減去六百三十七萬，其餘為大部分農業勞動者及其家族之人口（與四十七萬至四十九萬之鑛山勞動者絲毫未超越一九一三年之生活標準，祇能維持其生活標準耳。同時可知其人口占全業人口百分之五十五以上）……關於農業部門之窮苦狀態，容後詳述。其次就中建的工業勞動者比較各年所表現之發展傾向……

(Kuczynski, *Fabrik-Arbeiter in D. Amerika, Wirtschaft S.* 14-15)

每人之實質工資確係增進。更將實質工資指數在各主要部門所現示者，列表於下：(Kuczynski, a.a.o., S. 87)

年份	汽車	科學	鋼鐵	織維	紙，印刷	食料	木材	每人之名目工資指數	每人之實質工資	生活費指數
一九一四年	九〇	八九	八九	八九	九二	八九	九三	一〇〇	一〇〇	一〇〇
一九二一年	九九	一〇三	一一〇	一一三	一二二	一一〇	一〇一	一〇〇	一一八	二四九
一九二三年	一一一	一〇八	一一二	一二一	一二〇	一一二	一一三	一〇〇	一一八	二四九
一九二五年	一二二	一〇八	一二二	一二〇	一二六	一二二	一一四	一〇〇	一一八	二四九
一九二八年	一一四	一一八	一二九	一二二	一三九	一一九	一二一	一〇〇	一一八	二四九
一九二〇年每月平均								一〇〇〇	一一八	二四九
一九二四年每月平均								一〇〇〇	一一八	二四九
工業勞動者之工資總額之指數								一〇〇〇	一一八	二四九
勞動局之生活費指數								一〇〇〇	一一八	二四九
實質工資指數								一〇〇〇	一一八	二四九

一九二一年每月平均	一八八·〇	一六七	一一三	一九二六年每月平均	二一六·七	一六八	一二九
一九二二年每月平均	一九一·九	一五七	一二二	一九二七年每月平均	二一八·四	一六四	一三三
一九二三年每月平均	二一一·三	一六一	一三一				
一九二四年每月平均	二〇九·五	一六四	一二八				
一九二五年每月平均	二一四·八	一六八	一二八				

但此工資支付額與工業品生產額(純價值附加額)之關係是相對的，究竟如何動轉？此亦為問題之要點。據枯其斯尼氏之數字解答如下：(Kuczynski, a.a.O.S.25)

(1) 工業生產純價值	(2) 工資支付總額	(2) 對(1)之比例數
一九一四年 九·八七八百萬元	四·〇七八百萬元	四·一三%
一九一九年 二五·〇四二	一〇·五三三	四二·一
一九二一年 一八·三三二	八·二〇二	四四·七
一九二三年 二五·八五〇	一一·〇〇九	四二·六
一九二五年 二六·七七八	一〇·七三〇	四〇·一

即在價值創造中之工資比例，同合理化而低減。實受繁榮影響之結果也。原來在蕭條之際工資之比例是上昇，繁榮之際則為下降，因此慣例所以一九二一年比例額是特別增高。較大戰前無大差別，且隨合理化而低下，實應注意者也。在各主要部門所表

示之情形如下。(但下表以一九〇四年是對於純生產價值之工資比例為一〇〇，用以表示以後各年之比例。)(Kuczynski, American Federationist oct. 1927-Mar 1928)

皮 革	一九〇九年	一九一四年	一九一九年	一九二一年	一九二三年	一九二五年
木 材	一九〇九年	一九一四年	一九一九年	一九二一年	一九二三年	一九二五年
鐵路附屬工廠	一九〇九年	一九一四年	一九一九年	一九二一年	一九二三年	一九二五年

鋼鐵機械

鐵 械 雜

一九一九年	一九二四年	一九二九年	一九一九年	一九二四年	一九二七年
八二	八八	一二九	九八	九七	一〇六
九二	九一	一一五	一〇四	九三	一二六
			九〇	九四	一〇〇

生 產 (以一九二三年——一九二五年為一〇〇指數)

工資(同上)

Hfmann, Wirtschaftskurve, Heft I, 1930)

由此觀之，在合理化最大工業部門中，工資相對的比例指數，顯係低下。若依奧夫曼氏之左列表更能表示最近之趨勢。(○)

發動機	九二	八七	九七	九一	九三	八二
運輸機關	九二	八八	九六	九三	一〇三	九〇
樹膠	一一四	一〇八	一一一	一二八	一三五	一二〇
紙及印刷	九八	一〇〇	九八	一〇四	九九	九四
化學	九二	一四二	一四二	一五三	一三九	一二六
金屬(鐵及鋼除外)	一〇一	二〇六	一一〇	一一八	一〇九	一〇三
煙草	九五	一〇一	七七	九〇	七五	五五
布類	九六	九〇	八三	一〇〇	九二	九四
鐵及鋼鐵	九六	一〇四	一〇二	一一三	一〇〇	九六
生活資料	九二	九四	一〇二	一一五	一〇四	九六
寶石玻璃等	九八	九八	八八	九二	八三	八一

汽車	五〇	九〇	一三五	七五	九〇	一二二
木材	七九	九六	八五	九八	一〇一	九一
紙印刷	七六	九九	一二五	七四	一〇〇	一一五
食料	九四	一〇三	九七	九八	一〇一	一〇五
製造工業全體	八四	九四	一一九	九八	九八	一〇七

由上表觀之在一九二四年至一九二九年間之工資增加率較生產增加率相差頗遠。例如鋼鐵業其生產指數昇至四一，而工資僅昇至九而已。在纖維工業其生產方面昇為二四，工資方面僅昇至六，因合理化而總生產激增對於勞務工資的比例，不能充分的均衡增加。勞動階級漸為貧困化。是以其購買力亦不能如前矣。此相對的貧困化必使國內市場益為狹隘。

### 第五 中小資本家之沒落

在最後之問題，即企業結合，獨占化等，儘人皆知為合理化運動一重要事件。實際大結合與全部的合理統制必須有特別技術。此技術效果之發生，必須此等組織為社會利益而運用，如在現實之營利企圖下，及將發生許多矛盾的現象，決不能充分的發揮其作用。此種情形已為人盡知，余僅將問題之要點列記於後而已。

(1) 為價格平衡計須限制生產力，——因為勉強使其合理化，價格不能低下。

(2) 為阻止競爭者出現，須採暴力的壓殺政策——例如價格之差異，拘束契約之強制締結，付還，原料之獨占，威嚇，交通機關及信用等之封鎖，利用其他無數暴力的強制方法及政權而剝奪一切權利，起業機會之獨占化——此種獨占行為，皆為合理化之敵。

(3) 關稅及其他保護政策之要求——此並非為助長幼稚產業之成長，不外對於獨占化之市場為人的防衛而已。

獨占化一方為合理統制之重要要件，但因受私的資本之支配，以致忽視其他階級之利益，所以為榨取特殊利潤之武器。利用此種獨占政策而榨取獨占者以外各階級，所以彼等購買力必為減殺。因而在資本家階級中即有將行沒落之中小資本家羣與肥滿之大資本家團的區別。可用下列方法證明之：



(1) 據維阿路克年報 (引自世界經濟年報，一九二八年第三期)

美國「關於利潤率顯有分裂為獨占的高率與無組織之小企業低率之傾向。國家產業審議局局長阿路山大謂「大企業之收入及利潤遞增在小企業羣中繼續失敗，頗能表示其國家經濟構成 (Business Structure) 經過合理化之過程」。」……

(2) 據泰姆士報一九二八年終之報告 (前揭書，一九二八年第四期) 稱「二十四萬九千八百七十七個公司其總所得為一千三十億金元，純所得為八十億金元，二十萬三千零六個公司其

有益之公司

公司數	總收入	純利益
一九二三年	二二三(千位)	九七·五(十億元)
一九二四年	二二六	九七·二
一九二五年	二二二	一一三·七

由此觀之，最繁榮之美國其中小公司占全體四分之一，皆受有損失。雖然美國有「無利益繁榮」之語，但其全體利益決非不平均也。若據夫巴報告，自一九二三年至一九二七年間公益事業之利潤，每年平均增加一四，七%，在工業企業每年增加九，〇%，鐵路則增加四，二%，總之無論何種企業，其利益每年皆有增加。(Recent Econ. Changes II, P.641) 在此稀有繁榮期中，

總所得為二百四十三億金元，其損失為二十三億金元。此種數字

頗能表示獨占資本壓倒小資本企業之情形。在受損失的企業其總所得即為買入之數，每年平均若買入十二萬金元者，即為小企業。有利潤之企業每年賣入五十萬金元者即為大企業。若將有特別利潤之二三企業抽出，則更明白矣」

茲據一九二八年所發行統計學概要所表示之數字，更能顯示此種關係矣 (Statistical Abstract of U. S. 1928, P.194-195) 受損失之公司

公司數	總收入	損失
一九二三年	一六六(千位)	一一·一(十億元)
一九二四年	一八一	一一·一
一九二五年	一七八	一一·五

所聞之「無利益的繁榮」(Profitless Prosperity) 之嘆語，最大之利潤完全被少數的托拉斯所吸收，因此中小階級皆陷於窮困也。此種狀況當然為合理化必然之結果。

## 第六 農民階級之慘狀

此種無組織之小資本家的沒落，最顯然者，即為農民階級之

悲慘沒落也。美國雖在繁榮期中，然一方因農作物之價格不能漲大——因商業資之壓迫，大部利益皆被其榨取——他方因工業品價格之騰貴與銀行利息之增高。因受此二層之壓迫，故趨於沒落之途。最近雖有改善但不能脫却其永久之苦境。是以農民棄業他遷者頗多。下列之表即表明在合理化期中農業經營者如何為犧牲於大工業之下。(R.E.C.I.P. 7, 6, 1910—1914年，均以100為指數。)

支付於農場生產物  
之價格(收取價格)

農場經營者為購買  
商品所支付之價格  
(支付價格)

收取價格對於支  
付價格之比例

一九二〇年	二〇五	二〇六	九九
一九二一年	一一六	一五六	七五
一九二二年	一二四	一五二	八一
一九二三年	一三五	一五三	八八
一九二四年	一三四	一五四	八七
一九二五年	一四七	一五九	九二
一九二六年	一三六	一五六	八七
一九二七年	一三一	一五四	九二

由上表觀之——可知農作物如何被剝削，工業品之價格如何上漲。在工業方面斷然採用合理化政策，其價格反較農生產物之

價格為商。更有興趣者，即下列之表是也。(Commune Years Book, 1928, I, P183)

一九一〇年——一九一四年平均	一〇〇	一〇〇
一九二一年——一九二五年平均	一三三	一四〇
一九二七年平均	一三三	一四四

此表即表示農作物在農家直接賣出之價格，較卸賣於中央市場之價格更為低下。結果，農場經營者之年收入，即如下表所列示之情形。(R.E.C.I.P. 7, 6)

一九一九年——二〇年	一·二四六元	三二九	九一七
一九二三年——二四年	七六七	二二三	五三三
一九二五年——二六年	九二二	二三二	六九〇
一九二七年——二八年	八八八	二二九	六五七

可知農業經營者對自己之全年勞動不能收入七百金元。農業勞動者在一九二五年之年收入為五三七金元，工業勞動者為一，三六二金元。若與戰前比例之用指數表示，則如下表。(R.E.C. II, P, 784)

勞動者一年之收入

農業勞動

其他勞動

一九一三年

一〇〇

一〇〇

一九二五年

一七二

一九七

一九二七年

一七四

二〇一

獨占資本如何對付此狀態？『美國資本主義最徹底的代表即

冷然宣稱無用的農民可以棄農場而赴都市，用勞動以取得面包為最良之法。因彼等為農業生產之過剩勞動者，如不他去，不免浪費。若用最新方法僅需很少之勞動力，即可獲得同一之農產物。所以無放慮小農之必要。以農業危機為掃蕩無用要素之手段』（引自阿部勇論文）。

現今農業合理化正向前進行。結果驅中小農民入于沒落之途。所以農民之購買力皆集中於少數豪農階級手中。

### 第七 結論——自合理化到計畫經濟

以上所說明者，皆係對余所提出問題之解答。合理化運動為打開蕭條之政策，雖世界各國均熱心實行，然以資本家之營利主義，必引起少數獨占資本集中化，使獨占資本以外各階級購買力減少。因此生產力與購買力間發生一大缺陷。生產力無論在何處

皆較購買力為強。所以雖有合理化之精銳設備但以無購買者，亦不免廢置耳。現今世界經濟為罕有之蕭條所籠罩，而合理化政策又不能救濟此種蕭條，且為惡化劑。資本家盡受此蕭條之影響，所以追求合理化，以致生產力與購買力間之陷溝益益擴大，生產過剩之狀況亦愈行深刻化。但希勿誤解余之非難合理化之見地。在技術合理化之本身並不排斥。現今之資本家組織到處均充滿無用與低能率。此無用與低能率必須克服而後可。在此種意味下技術的合理化實為必要。最使厭惡者即此合理化為資本家之營利主義所支配。祇以技術改善即將肥滿獨占資本之財囊，反使全社會陷於窮乏之境。因此吾人之問題即如何使此技術合理化進步及如何保持生產與市場之均衡？

單純合理化究不可能，以世界恐慌之事實即可為之左證。合理化政策實伴有私人獨占的缺陷。所以今後之產業政策家必須使此私的獨占變為社會化，更須確立國家統制經濟以求打開之策。此種政策之確立則如下述！

- (1) 使生產力脫離私的拘束，自社會之見地而為真實的合理化。
- (2) 積極協助勞動者以消除階級對立或使其和緩。
- (3) 勞動大衆購買力增大則必需品生產亦必增大，同時國內市場亦行擴大。

(4) 根據徹底的計畫經濟以保持各部門之均衡，安定繁榮與圓滑發展。

總之，計畫經濟斷能使此窮途之經濟社會恢復，並能廢棄現時經濟社會之矛盾，使生產力更能發展。

——譯於北大——

# 外 交 月 報

## 第 二 卷 第 二 期 要 目

二十二年二月號

美國遠東政策的過去與將來.....	余協中
『田中密奏』真偽考證大要.....	培 械
甲午戰爭之回顧.....	劉奇甫
東北問題在日內瓦會議中的經過和教訓.....	王冷樵
復交後之中蘇互不侵犯條約問題.....	周拙民
關於南滿鐵路用地問題之研究(續第一卷第五期).....	常 理
軍縮會議之回顧與前瞻.....	邵德厚
承認『滿洲』偽國不足以解決中日之糾紛.....	趙明高
世界經濟會議.....	王丕烈
鴉片戰前清廷辦理外交之機關與手續.....	張忠毅
日本戰時經濟烏瞰.....	聶舟靜
菲律賓獨立與日本之關係.....	張仁任譯

此外 撰譯稿件尚多，不及備載。

### 價 目

零售每冊大洋四角  
 半年六冊，國內一元  
 一年十二冊，國內二元  
 五角，全年十二冊  
 五角，國內三元，國外  
 郵票代價，資在內。外  
 扣以一角以下為限。

### 地 址

北平西城府右街運  
 料門裏寶光門側外  
 交月報社經理部電  
 話西局二四一九號  
 郵政信箱五十七號



# 世界經濟恐慌由來與其挽救趨向

拓荒

## 一 緒論

二十世紀是資本主義發展到最後的階段——帝國主義——時期，從舊資本主義變到新資本主義的轉移點，即從一般的資本主義之統治轉變到財政資本主義統治的轉移點。這個時期資本主義的一切矛盾增劇了，而經濟生活亦飛躍的展進；這些國家超過那些國家，這些工業部門超過那些工業部門，各個工業間發展的不平衡，變成了各個國家間發展的不平衡，這樣不平衡的發展，纔造成世界資本主義經濟總的不平衡發展着，結果，爆發了一九一四——一八年帝國主義戰爭。經這次戰爭普遍的破壞，震撼了資本主義的經濟基礎。生產機關的停頓，財政的疲敝，匯兌的跌落，田地的荒蕪，工人的失業，於是在資本主義國家間，發生了廣泛的嚴重的經濟恐慌。

的確，西歐和中部的資產階級，以大規模的退却戰略，與社會民主黨的協力，向改良的路上走，用殘滓的觀念形態，去鎮壓廣汎羣衆的反抗，穩定舊社會的組織，重新確立資本家支配權，恢復國家權力機關，對勞動生產力無限際的榨取，以安定資本主義危機。果然，改良的路綫，與改良派的努力，收得很多實惠，工廠先後開工，工人在改良主義者的催眠下，都恢復工作了，因之經濟的恐慌，得着相對的安定。

資產階級幻想着資本主義的繁榮，於是實行產業合理化，對勞動階級取政治的經濟的攻勢，維持向來的剝削關係。產業合理化運動是甚麼？就是大資本家要求：集中企業，整理過剩資本，改良機械，縮減工資，與延長工作時間的方法之運動。他們要這樣，纔使資本主義沒落的過程，有上昇的展開，俾使市況亢進，生產力發展。

但在合理化的反面，造成了生產過剩，使國內市場急劇的狹隘化。因為產業合理化，造成生產力的發展，勞工購買力的薄弱，市況相對的亢進，所以生產品被限在一個狹小的範圍，只有藉助於海外市場，纔得排洩。各資本主義國家，爲着排洩過剩生產，乃在國外實行屯積 Dumping，並進行商品輸出之特殊形態的資本輸出，同時在國內復樹起關稅壁壘，促成獨占的情勢。這樣，爲獲得市場，互相在鬥爭，互相在抵抗，於發展不均衡的狀況下，乃激成資本主義國家間的一切矛盾，而矛盾的加劇，遂開始動搖其相對的安定基礎，於是世界經濟恐慌到來。

一九二九年底紐約交易所風潮發生，即是資本主義崩潰的信號，直至今日，造成資本主義國家一般的危機，毫末窺其止境，且日見發展而深刻。在此危機期內，世界生產異常衰落，各資本主義國家工廠門，與銀行倒閉的事件，層出不窮，生產工具的利用，逐漸減少，國家財政有驚人的虧空，失業人數不斷的增長，據調查全世界失業工人的總數增加三倍以上，美國工人失業數達一千萬以上，日本達三百萬，德國達八百萬，法國約二百萬以上，這是多麼駭人的聽聞記錄呢！

同時，數千萬失業工人還買不到東西，實在因爲資本家階級把不賣的貨物堆積起來，或拋諸海裏的緣故。而資產階級主要的

努力，是在限制生產額，冀求供給適合需要。在他方面，減少勞動者在生產價值內所得的分額，這樣，是爲保證資本之有利益的利用。但是在社會主義的蘇聯，是甚麼情形呢？他們的經濟在改進的過程中，一般生產力的增加，生產額的盛大，達到空前的階段。在這個期間，工業已表現出偉大驚人的進步，建設工作不獨在舊墟上有了改進，在新的經濟部門中，亦有相當的發展；因生產工具盡量的利用，經濟在有計畫的進行，勞動階級充分執行了『五年計畫四年完成』的任務，使蘇聯的國民經濟得到空前發展，無失業工人，無過剩生產，而羣衆一般的生活條件，都有相當的改善，無論城市農村都水平般的發展。

相反的整個資本主義國家，都在受恐慌的擊襲，工業總產額之減退，股票恐慌的嚴重化，羣衆生活的貧窮化，在在都徵兆着資本主義之末日來臨，社會法西斯蒂的理論：普遍的危機必然有普遍的和一般的繁榮隨着，已證明其破產了。怎麼樣喊着：『危機要恢復資本主義的生產方法之正常行程』亦與實際背謬！

但資本主義國家，求在危機中得到暫時的安定，解決財政困難與經濟恐慌的辦法，只有加緊進攻本國工農羣衆，狂暴榨取殖民地，提高關稅，加重人民負擔，競爭市場，攫奪殖民地，積極準備帝國主義戰爭，在這危機過程中，有幾分尖銳的劇烈的表現

出來。同時整個資本主義系統亦在震撼，社會鬥爭日趨銳化：美國失業工人與退伍軍人的示威運動，日本失業工人的搶米鬥爭，英國工人的大示威，荷蘭紡織工人的罷工，德國共產黨與法西斯蒂的巷戰，波蘭五金工人罷工，西班牙之革命，殖民地與半殖民地革命運動的發展，總之，這一切都是經濟危機的反應表現出來，證明資本主義沒落不可挽救的命運。

資本家階級以為合理化是挽救危機的萬應靈丹，而不知現在的危機，正是合理化的危機。因為他們相信生產額須用合理化來擴大，增加固定資本，且不斷改良固定資本，而蔑視控制資本主義生產方法運動之內在法則。豈不知在不斷的加重資本主義社會生產力與有消費力間之矛盾的趨向，正是合理化在經濟上的總結果。所以說：目前的危機，正是合理化的總果。與樣看，資本主義的危機，不是合理化所能救藥！

## 二 資本主義的安定與產業合理化

戰後的國際資本主義，因戰時的經濟一般的破壞，已失其常軌，經濟勢力均衡摧毀，而生產基礎斷喪，資本的積累停止。參戰的資本主義國家在這個時期，已陷於極度的混亂，因全部的生產裝置破毀，生產力損壞，於是整個流通行程擾亂了，國際貿易

衰落了，匯兌關係亦陷於混亂。同時工商業凋零，社會層分化，農業經濟崩潰，中小資產階級破產，一般民衆貧窮化，勞資衝突，市場不振，消費力頓減，而革命運動勃興，國內政治經濟關係與國際情況，都呈不安定的狀況。

在另一方面，美日等資本主義國家，在戰爭期中，非但未受戰爭的慘害，而且在輕重工業上，都有長足之發展，經濟力漸次膨脹，經濟地位，與日俱高，以視歐洲參戰各國，受戰爭的慘害，生產力的消失，不生產資本的失掉，大有天淵之別，其經濟地位，日漸下落，結果歐美的經濟關係，失其均衡，美國伸其鐵腕支配世界市場，擁有世界過半的金圓，從此闊步橫行，大有『方今天下，舍我其誰』之概了。

從此，資本主義生產關係狹隘對立的情勢，非但未得解決，且更導生產力向着矛盾進行。同時表現新的恐慌，即生產與消費之不適應。這個不適應，非由於生產力增大的結果，乃由於戰事所生的民衆貧困，與國內市場極端縮小之故。這樣，所發生的生產過剩，乃是生產物的市場問題。同時因為在追求利潤的資本經濟行為，不顧社會是否需要，不惜犧牲部份利益，化為工價，以提高民衆的購買力，而擴大國內市場，以相反之方法，增時減資，以作海外市場的傾銷，結果，民衆愈益貧困，消費力愈薄弱，

市場亦愈狹隘，生產過剩，矛盾加深，遂使整個資本主義國家，淪於衝突矛盾的深淵。

我們既了解，在戰爭期中震撼，各國之各產業部門的均衡，和打破了歐美間的均衡，因世界經濟中心由大西洋，轉到美洲，美資本主義的金圓勢力，已成爲支配世界的力量。這樣，乃促成汎歐協約國的聯合，與汎美的運動，形成歐美對立的局勢。他們這種對立，都表現出全生產關係的矛盾來。這種矛盾關係，實在新發展的最大障礙，亦顯明的指示出資本主義生產關係的矛盾，爲不可救藥；如戰後的國際經濟，在甲國繁榮，乙國恐慌，或乙國繁榮，甲國恐慌，都是此損彼得的結果，而不是超越生產力達到新經濟制度的發展，這樣，全世界的財富，那有甚麼增加？只有減少吧了！

戰後因美資本主義的繁榮，和新興國家企圖立下生產根基，他們保護本國資本主義之發展，競立關稅鐵壁，以使外貨不能自由流通，及抵制其進口，互相增高稅額，厲行封鎖外貨政策，因之世界貿易受影響頗鉅。美國挾其雄厚經濟勢力，闊步歐亞市場，復極端排斥外貨，獎厲國產，而歐洲資本主義國家，對之既羨且嫉，徒喚無力與之爭衡，國外市場既無望，國內市場亦悲觀，因之，在經濟方面，欲謀振興發展，又烏乎得！

各資本主義國家的過剩的生產品，找不到出路，且漸漸積聚，價格日下，最後無辦法，乃實行屯併 Dumping。（謂屯拏，即傾銷之意）這種傾銷，是以貨物生產者當出售這種貨物時，在本國市場上，取較昂價格，而在國外，則以較廉價格。這種輸出貿易額擴大，固有利可圖，但他國亦必繼起，與之競爭，對立的傾銷在市場上競爭，都得不到良好結果，兩方都遭損失！

由此看來，國際資本主義爲挽救其危機，用了這些手段，又何嘗能得着解決，不但不能解決，且更增加了新的衝突與矛盾，將瀕於末路。那末，爲持續資本主義的壽命，纔施以「合理化」的續命湯。這是合理化的起因，也是合理化的根本條件。但在上述的各種情況，尙未完全把合理化的基本條件及其背景，作整個的分析與檢討，以下的闡明仍爲必要。

本來，在戰後的第一期，歐洲的經濟是極度的衰落了。因爲大戰把當時的各資本主義國的經濟基礎與組織基礎都擾亂了，部分的而且破產了，生產力減少，生產衰落，貨幣價值動搖，物價騰貴，國際貿易銳減，且同時各國生產的發展，也極端表現出不均衡的現象來；此外，如美國對歐洲的比重的加大，各國直接革命的危機，都足表示這一時期恐慌的嚴重性。

各國資產階級爲挽救這一危機乃作退守的進攻戰略，使社會



民主黨執政，在改良口號之下，來緩和工人階級革命，同時實行通貨膨脹政策，以挽救暫時的危機。當他們擊退了工人階級的進攻，緩和了國內革命的運動，克服了迫切的一般危機，於是實行產業合理化的方策。

我們知道：產業合理化運動，是出於當時大資本家的經濟要求，他們目擊戰後市場的狹隘與不安，市場價格的紊亂，不能不把產業重新整理起來，而集中化資本的經濟基礎，以適合戰後的需要。同時應用高度的新的技術，與鉅大的組織，以擴大生產方法及工作效率；在他方面增加勞動強度，擴張勞動生產力，實質減少工資，延長工作時間，使無際的勞動榨取強化起來。

由產業的組織化與集中化，生產技術的機械化，與商品標準化的結果，實行獨佔價格，增加投機利潤，而安定了第二期的基礎。從此生產增加，國際貿易起色，金本位制穩定，於是資產階級相慶『資本主義的安定』社會民主黨的理論家，亦唱其『超帝國主義時期』的妙論。

合股化的成功，以德美兩國最爲顯著，工業有飛躍之進展，如化學工業，電氣工業，煤炭工業，汽車工業等，均次第實現，成績卓然。他如英國日本亦有相當的發展。因之，中小企業落沒；大資本集中。大資本集中的結果，自然須要壟斷市場，首先統

一集中一國內的產業，組織許多國內加迪爾新底加及托拉斯，以爲國際加迪爾的基礎，然後漸成國際產業合併的康策恩 *Kongern* 化的運動。

事實很明顯的指示出來，合理化促成資本的獨占，因產業資本與財政資本的集中。各資本主義國家競相促進工業生產，努力於舊式工業機械化，使生產力得空前的發展，超過戰前水準，按歐美各國在歐戰後，生產巨量增加，重新造成過剩的恐慌，因爲生產技術的高度，一方使雇傭之勞工人數低落，勞動強度增加；一方商品成本輕，並增加的數量，超過一般人的需要，況可變資本的工錢減少，不變資本的機械價格增大，平均利潤低下，失業增多，工資相對減少，一般消費力薄弱，因之，商品過剩便成了嚴重問題。

從此，建在合理化高度剝削基礎上的第二期之安定，也就是世界資本主義經濟的安定，便開始動搖了，發生恐慌，循着『靜止狀態，活氣的增進，產業的繁榮，過剩生產，恐慌，產業沉衰，靜止狀態。』資本主義的發展法則向前進展。

### 三 產業合理化與世界經濟恐慌

資本主義合理化，造成了生產與消費間的大矛盾。因生產工

具的擴張，增加了過剩生產，因勞動階級生活的惡化，引起廣汎的購買力低減，因之，國內市場縮小。合理化的厲行，造成世界市場競爭的尖銳化，各資本主義國家間加緊保護關稅，屯積資本輸出，殖民的政策，發生世界市場的競爭。因此，在發展極不均衡之中，漸次激成了資本主義的一切矛盾。至一九二八年生產力遂突破戰前的水準，而矛盾亦愈益加重，相對安定的基礎，開始動搖，解體的作用與日俱烈。第三期的樣相，遂明鮮的露出其面目。經濟恐慌的到來，已不可避免了。

果然，一九二九年從繁榮的美國經濟恐慌開始，轉瞬間波及全世界，變成資本主義一般的恐慌，造成全世界的不景氣。工業一般的停滯與衰退，各國生產與輸出日減，股票跌落，失業增加，農業恐慌擴大。我們知道：這個恐慌並不是單純的經濟恐慌，事實已如鐵一般的證明了。二年來經濟恐慌成普遍的了，席捲一切資本主義國家，席捲一切產業部門，在尖銳的發展着。

現在我們要問：第三期的恐慌有甚麼性質？為甚包有發展至單純的經濟恐慌以上的危險性，並變為造成資本主義的一般恐慌之重大因素？應當怎樣判斷？要明瞭這些，須理解恐慌是甚麼！經濟學指示給我們：恐慌，是近代資本主義發展的必然之一環，如一九二五年英國的經濟恐慌，是開始循環其第一步。以後的循

環，都是按次的轉化着，向前進展着。雖然，恐慌，惹起生產力剝削間的破毀，但就資本主義發展的情形看來，總是高級的。而生產力的發展，是隨着社會的消費力而擴大。

但自戰後，產業的循環及其周期在戰前那樣正當的形態，已完全消滅，而代以另外一種熱病發生樣的市況曲線。好市氣的局面，顯然為一短的期間，瞬息間便崩潰了；反之，這第三期的恐慌，不似從前那樣剝削間的經過，而成為相當的長期與慢性的了。本來，『資本制生產方法之歷史的任務，是在把人間勞動生產的能力，以幾何的級數速率，毫無顧及的發展增大。』

但是歐戰後，良好市況局面的推移情勢，已表見出資本主義生產方法的無能了。所以列寧 Lenin 指示出現階段的資本主義，它的經濟基礎，在於獨佔，因為獨佔，必然造成停滯和解體的趨向，而成為日趨死滅的資本主義。這也就帝國主義的特徵。不過這種解體的趨向，不是不能與資本主義的發展相容，故各個產業部門，各個增產階級層，各個國家，在帝國主義時代，雖都有多少這種趨向的某一個，或別一個，但就全體看來，資本主義已較前有急劇之發展，這個發展，不過是表示一般的不均衡而已，此不均衡，也正表示資本金力最強的國家之解體。

一般的說，在各個產業部門，各個資產階級層，各個國家發

展的不均等，尤其是在資本力最強的各個的解體趨向，特別可以釀成激烈的矛盾與衝突。至於戰後市況局面的混亂，就是資本主義激成矛盾的表現。由此可知資本主義一般危機之所在了。這個危機經過資本家用合理化的挽救，擴大生產額，增加固定資本，減輕成本，使工業技術化，機械化，勞動力減少，工資低下，大量過剩生產，市場縮小，因是，生產工具與消費市場間起了極大的矛盾，促進現在恐慌的成熟。所以這個恐慌，實可是合理化把它加重了。

瓦爾加曾指示：

「觀察資本主義生產制度的現存的無政府機構，由每一單獨資本家所影響於合理化的情形（即是減少每一商品單位所含的勞動時間，就是減少勞動階級所生產的價值的應得分量）必然引致經常的產業預備軍的發展，同時引致售買的絕大困難與經濟恐慌之更快的循環，更長的時間，更大的殘酷。這就是說合理化並不能創出資本主義社會制度往常興旺的奇迹。這種叛逆的詭計，在技術合理化的時期，即是在生產工具的全部與再造及回復的時期，就在這事實上使過程自身在產業中創出第一種貨物的擴大市場，到一定階段的時候，又到達第二種貨物的增加出產。可是，這種合理化的興旺是暫時的現象，結果不久就是

新建設的或再造的工場開始把牠們的貨物投入市場。在這一點上資本主義制度傾軋的分配的結果，大部分的貨物是沒有買主，這是很明顯的。」（李一氓譯：瓦爾加之一九二八—二九年世界經濟政策）

這是很明顯的指出合理化不能造出資本主義的繁榮，且引起經濟恐慌之更快的循環，與更殘酷的長期展進。迄今恐慌進入第四年，世界各國經濟均呈衰敗趨勢，日在深刻而普遍的發展，毫無挽回之徵兆，實足證明瓦氏理論之正確。如能這樣理解，方得把握恐慌的本質與充分明瞭合理化之作用。

世界尖銳化的恐慌，顯示着整個資本主義制度的崩潰，資本主義國家全工業部門生產額，在一九三一年較之一九二九年是四分之一以上的減退。還有許多國家同年度竟低減了百分之五十。結果，失業人數日漸擴大，開資本主義歷史上所未有的比率。而失業津貼的剝奪，工資的低降，已陷勞動階級於悲慘的深淵。同時，各資本主義諸國所剝削階級的收入，佔全國國民總收入之半，而一般國民所得反是可怕的低落。

總括以上所述的資本主義的恐慌，內在極複雜的因素，已把資本主義本身孕育的矛盾，推動到決定點，使一般的危機深刻尖銳化！同時資本主義國家為衝破經濟恐慌的樊籠，必然的發生掠

奪消費市場的戰爭，重新分割世界市場，以劃定殖民地與勢力範圍等，未來的不可避免的新的帝國主義戰爭正在蘊釀着！準備着！

#### 四 結論

以上關於資本主義合理化與世界經濟的危機，已作檢討的分析了。很明瞭的看出，資本主義國家的產業發展，都具有共同的現象，即是技術愈發達，產業愈進展，合理化的過程愈速，剝削的程度也愈深，合理化愈有成績，其危機亦愈尖銳。一般合理化的過程是這樣：

- A 資本組織的形態達於高度；
- B 改善營業組織；
- C 生產技術化；
- D 勞動強度增加。

其結果，把失業隊伍增長，都市與農村的饑餓人數添加。這樣危機已呈示於吾人之前，無論在歐洲，美洲與世界任何的部分，沒有不處在『經濟危機』的控制下。各經濟部門都掘成了恐慌的深溝，勞苦羣衆都處在可怕饑餓綫上！

在獨佔的第三期資本主義已充分表見其落沒，混亂與最後的殘酷的時候資產階級的人們，還希望『資本主義的管理』的實現，他們目擊資本主義組織動搖，合理化更造成罪孽，乃亟採取社會主義計畫經濟方法，去挽救資本主義的危機，以爲這樣可能阻止它的沒落，至少可以抑遏這種趨勢，其實這是一個很大的疑問。

因爲，資本主義的危機，乃是資本主義經濟體制的必然結果。客觀生動的現實在表現着『資本主義的管理』的理論實行是不能挽救世界經濟的危機，確是很難樂觀。

看吧，資本主義的經濟統制已到沒落的行程，全世界經濟恐慌已莫可挽救，而資本主義國家作最後的掙扎，在國內加緊榨取勞苦羣衆，在國外爭奪市場，於是帝國主義間矛盾，日形尖銳化，世界市場的分割激烈化。日本帝國主義無恥的佔領東北，就是最明顯的例證。中國是半殖民地的國家，爲帝國主義進攻的目標；時在受帝國主義的壓迫，剝削和榨取，當各資本帝國主義殘酷的向我們進攻，怎樣決定我們的前途？在歧路徘徊嗎？實際是這樣：中國如不從帝國主義的壓迫解放出來，打破資本主義的統治，是沒有出路的！



## 結合經濟概論

徐鴻馭

### 一 結合經濟發展之趨勢

歐戰以後，資本主義諸國家，在經濟上發生二大顯著現象；一為國際競爭之尖銳化，二為國民主義思想之發展。二者相携並進，乃產生所謂結合經濟之反自由主義及反世界協力主義之經濟形態。進行結合經濟較著之例，首推英國與其殖民地之經濟連結；次為美國統制美洲其他各國經濟之進展。歐洲大陸諸國，近年來雖不無提倡之者；然因種種錯雜關係，實際上未見若何成效，九一八事變而後，日滿結合經濟之論，高唱入雲，且已在統一計畫之下，努力於多方面之進行。以下分就各結合經濟單位，略述其發展情勢。

#### 甲，英帝國結合經濟

大英帝國之構成分子，三島而外，有自治領，自治殖民地，

直轄殖民地，保護領，保護國，侯領印度及印度總督直轄地。此七種殖民地中之各構成員，所處地域既殊，而社會的情形復多歧異。自北美殖民地獨立後，英國政府懲前此殖民政策之失敗，乃對各殖民地取寬大政策。近年來，美國本部與文化程度較高之殖民地如加拿大澳洲及南非聯邦等之關係，由法律上觀之，宛然相互獨立。雖然十九世紀末葉，英國本部之資本主義，漸至成熟時期，會歐洲大陸及美國之資本主義，勃然興起。於是轉換其從來殖民政策，而步入所謂帝國主義之階段，歐戰以來，英國與其各殖民地之經濟關係，益趨親密。所謂帝國會議，其討論事項範圍雖廣；而其主要目的，則在結合英國本部與各自治領之經濟關係。是英國對各殖民地之經濟政策，與其政治的政策以相反方針進行也。其何以故？試甲言之。

英帝國之領域，占全世界四分之一，出產種類繁多而產量豐

饒，食料品及工業原料品，尤為世界之主要產地。且英國掌握世界經濟霸權時期，已成過去，一般經濟情形、遂見衰微，其前世之發展，不得不於殖民地域內求之。是以自歐洲戰起，英國之輸出入貿易，驟然移轉其重心於帝國領域之內。比較示之如次表。

英國輸出之趨勢(單位百萬磅)

年 度	輸出總額	輸出帝國內額
一八七〇—一七九	二一八・一	六三・五
一八八〇—一八九	二三〇・二	八〇・〇
一八九〇—一九九	二三七・〇	七九・〇
一九〇〇—一〇九	二三三・二	一一五・八
一九一〇—一三	四七四・二	一六九・六
一九二二	三六一・五	一四三・五
一九二三	三九〇・八	一四五・二
一九二四	三九八・八	一五三・四
一九二五	三九八・三	一六〇・二
一九二六	三五六・二	一六二・七
年 度	輸入總額	由帝國內輸入額
一八七〇—一七九	三六〇・五	七九・五

英國輸入之趨勢(單位百萬磅)

一八八〇—一八九	三九三・六	九一・二
一八九〇—一九九	四三五・八	九六・八
一九〇〇—一〇九	五七〇・三	一二五・九
一九一〇—一三	七一九・九	一七九・五
一九二二	六五九・〇	一八八・三
一九二三	七一二・八	一九五・八
一九二四	七九二・四	二一七・二
一九二五	八二四・〇	二四八・八
一九二六	八四六・四	三六四・四

自輸出方面觀之，英國之世界貿易，如以一九一三年為標準(二〇〇)而比較之，則一九二五年僅為其百分之七十六；而同年帝國領域內之貿易，則與一九一三年無大差異。次就輸入方面觀之，一九二五年輸入總額增加百分之十三，而自帝國領域內輸入之額，則較一九一三年增加百分之四十八。是由帝國領域內之輸入特別增加。從可知英國在世界經濟上失去之勢力，於帝國領域內補充之。

一九二九年世界經濟恐慌，復促進帝國內自由貿易之運動。一九三〇年之帝國會議，既已解決多數帝國內之經濟問題；而一九三二年在沃大瓦舉行之帝國會議，自其決議內容觀之，更足表

徵英帝國內結合經濟之一大進步。其一般決議稱：『英帝國諸邦，常爲利用互惠關稅以促進相互通商，締結若干相互協定。本會議關於此等協定，留下列之記錄』即『如照此等協定所載，低減或撤除相互間之關稅障壁，則可促進帝國內諸邦間之通商；並因通商以提高人民之購買力，進而增進世界通商……又本會議將使此類協定之締結運動，仍本已往締結協定精神，再進一步。且可視爲利用保護關稅，以確保帝國內資源及產業健全發展之一方策』據此決議，吾人知本會議有二重要目的：一爲減免英帝國內諸邦之關稅，二爲保護關稅之利用。是爲英帝國內自由貿易之積極進展，亦即建設結合經濟之表徵也。故論者謂沃大瓦會議，遺世界之惡例：將使世界經濟會議之希望爲之消滅，並將引起他國對英國輸出，採用報復手段。

### 乙，汎美結合經濟

汎美經濟結合之傾向，由來甚久。歐戰以來，美國在中南美之經濟勢力，急劇膨脹，於是汎美結合經濟之形勢，益趨明顯。擁有強大武力並資本力之美國，及擁有廣大土地而尙在殖民地或半殖民地狀態之中南美諸國，構成汎美結合經濟之外廓。是二者建設結合經濟體制，固須具備政治的統制；而彼等間之自然的經

濟的及地理的相互依存性，尤爲構成結合經濟及其將來發展之要素。第一美國與中南美諸邦，地壤相接，便於接觸。第二歐戰以來，美國產業，在世界上居優越地位；而其資本力之雄厚，更非他國所得比擬。他面中南美諸國，尙多在原料生產地之農業狀態，工業未興。第三汎美地域，跨赤道南北，包攝寒溫熱三種地帶，其出產品種目，各相殊異。第四中南美之廣大面積耕地，尙未細分，頗似美國農地情形，美國之農用機械，可於彼地利用之。第五美國之風俗習慣嗜好等，近年來漸浸潤於中南美諸邦，交往較便。有以上種種便利條件，故汎美結合經濟之生成甚易。茲就貿易投資及政治統制，考察其結合經濟發展之情形。

一，貿易情形：中南美諸國之對外貿易，歷來英美兩國，持有特殊親密關係。一九一三年兩國對此區域內諸國之貿易額，英國約四十九億八千萬丹美金；美國爲十二億四千萬丹美金，約英國同地貿易額之四分之一。然戰時及戰後，美國對此區域之貿易，異常進展，次第追及英國，一九二八年以後，更復凌駕英國對該區域內之貿易。其貿易情況如次表。

美國對美洲各地貿易情形(單位百萬弗)

	輸		出		輸		入	
	南	美	南	美	南	美	南	美
原料	三	三	七	七	七九	一三一	一七一	
食品	一三	二六	三七	三七	九九	二〇六	二八六	
半製品	二二	四六	六六	六六	二七	七八	八五	
完製品	八三	二一四	三三五	三三五	二	五	五	
合計	一二二	二九四	四四五	四四五	二〇七	四二一	五四六	
中美及北美								
原料	八六	一六六	一七七	一七七	一一四	二〇六	一八〇	
食品	八六	二四一	二一五	二一五	一五七	四〇六	三四七	
半製品	七〇	一一三	一六二	一六二	四六	一四二	一八四	
完製品	二四一	五〇〇	六二三	六二三	三〇	一五七	二二九	
合計	四八三	一〇二九	一〇七七	一〇七七	三四七	九一一	九四〇	

二、政治統制：政治統制，為結合經濟之構成要素。美國對汎美之政治的統制，以一八二三年門羅宣言為嚆矢，一八九五年英國與威瑞內拉疆界紛爭，美國對英抗議中之美國為新大陸事實

上主權者之主張，其統制美洲之意尤顯。而於一八八八年第一次汎美會議招請狀中載列之討議事項，則有(一)關於美洲諸國之維持和平及增進福利問題。(二)組織關稅同盟以增進美洲各國民之



通商問題。(三)關於美洲諸國港津間之有秩序的聯絡問題等三點。其會議目的，在結合汎美諸國間之經濟，據此可推想而知矣。第二此汎美會議之際，創設汎美聯盟；汎美運動，至此而得具體結果。爾後以汎美會議及汎美聯盟為中心，繼續發展。各國在汎美會議及汎美聯盟之地位，形式上雖皆一律平等；而實質上美國把握實權。美國對中南美諸國，武力征服繼以資本侵略，或資本侵略繼以武力干涉之例，不少概見。

三、投資狀況：最後考察美國在中南美諸國之資本制霸過程

第一表

英美在中南美投資額及其增加率

美國		英國	
一九二九年投資額(單位弗)	一九三二—一九二九之增加率(%)	一九二九年投資額(單位弗)	一九三二—一九二九之增加率(%)
南美	二·二九四·二二二·一〇〇	一·二二六·一三三	一六·九五
中歐	三·二九三·二八二·〇〇〇	二〇八·〇七	二二·二八
總計	五·五八七·四九四·一〇〇	三四九·八八	一八·一八

第二表

美國對中南美投資額(單位千弗)

南 美	中 美	合 計
一九三〇年一月	二·七八五·八二五	二·九三六·五一〇
一九三一年一月	三·〇一三·九三五	二·九八五·一三五
一九三二年一月	三·〇七八·九七〇	三·〇一五·四四五

則如何？歐戰以前，赤道以北，美國資本佔優越地位；而赤道以南，則英國資本比較有力。歐戰以來，美國在中南美之資本勢力積極發展，其投資之增加率，遠過英國。一九二九年世界經濟恐慌以來，英國對中南美投資之增加率，逐見低減；反之美國對此區域內投資之增加率，則仍不少衰。英美在中南美投資趨勢，如次列第一表；美國一九三〇年至一九三二年對中南美投資額如次列第二表。

美國一方面以資本力及武力相互演進的方式，在中南美擴張自己經濟勢力；他方面對此區域內與自己競爭之經濟勢力，用種種手段，壓迫以驅除之。汎美結合經濟，於是築有穩固之基礎矣。

### 丙，汎歐結合經濟運動

大戰後歐洲大陸之治政的及經濟的分裂，演成今日一般不安現象之原因。戰敗國之憤恨，戰勝國之猜忌，及義大利對戰勝徒勢所抱之不滿，促成歐洲大陸新勢力均衡之團結。法國創霸歐洲野心，促小協商國之出現；而義大利則與諸國結友好之盟，以與此運動相對抗。凡此等分裂與對立，為戰後歐洲之政治的情勢。加之戰後國民主義之澎湃，與經濟動搖相結合，演成經濟國民主義；而經濟國民主義之主要武器，則為設定關稅障壁。此種關稅政策，一方面極力獎勵國產，並維持不良產業，而至生產過剩；他方面挑撥對於國之報復關稅，而至輸出貿易不振，以貽日後經濟恐慌之因。迨至恐慌既成，各國為救濟危難情況，愈益使用提高關稅之矛盾政策，於是恐慌過程中，經濟國民主義愈趨極端。凡此種種為戰後歐洲大陸之經濟情勢。挽救今日歐洲大陸紊亂情形，勢須首先銷除此等政治的對立與經濟的分裂，於是與蘇俄五年計畫之積極進行，汎美結合經濟之實質成立，及英帝國內結合

經濟之躍進等刺激，相聚為因，而產生汎歐經濟結合之運動。

汎歐運動，以一九二三年 R. N. Coudenhove-Kalergi 發表「汎

歐羅巴」為端緒，而於一九二六年秋開第一次汎歐會議。其運動

(一) 撤廢因各國間之嫉妬排濟及國民主義而產生之關稅障壁。(

二) 在國際聯盟內，與英國保持對等地位及提攜。(三) 防禦蘇俄

共產主義之侵入。(四) 對抗美國帝國主義征服歐洲。及(五) 防備

中國日本之勃興。至一九二九年歐洲大陸諸國，感覺其在世界政

治上及經濟上之地位，頗受壓迫；於是感痛最深之法國，乃擬本

其在歐洲大陸上之武力及資本力之基礎，組織汎歐聯合。法國外

交總長布里安，於一九二九年九月四日之國際聯盟總會席上，就

汎歐聯合之必要，作如下之主張：『地壤相接如歐洲各國，其國

民間，應結成一種同盟。此等諸國國民，常有相互接觸，討論利

害，並共同決議之可能；且可制就連帶規範（關聯紐帶）以互相

維繫。……此種聯合，固以經濟領域為主；即自政治社會立場

言之，此連帶規範，亦得不損害加入國之主權克奏功效。』嗣因

英德義各國，無意襄助進行，此議遂不果行。

多瑙河沿岸諸國，因一九二九年之世界經濟恐慌，胥將崩潰

。於是利用關稅政策，救濟此等諸國之議，乘時而興。一九三二

年法國對多瑙河沿岸關係各國，提交次述趣旨之議案。即多瑙河

沿岸諸國之經濟的提攜，應利用是等諸國間之連帶協定以達成之。是等協定，在多瑙河流域，組成特惠關稅；而採用輸入配分制度以鞏固之。其目的在使羅馬尼亞匈牙利俄哥斯拉夫三國之農產物在奧大利捷克兩國販賣及奧捷兩國工業品在前三國販賣之際，採特惠制度也。為謀整理多瑙河沿岸諸國經濟關係使利起見，法國提出三段進行辦法。即（一）英德義法四大國，斡旋多瑙河沿岸五國，創設上述目的之組織。（二）舉行四大國不參加之前述五國直接協議。（三）舉行四大國及前述五國之九國會議。此時四大國對此五國，應允許其破棄必要之最惠國條款。對此五國之信用上的救濟，則於最後會議討論之。此議提出後，對此持援助態度者，惟英國一國；德義兩國，則頗不注意。其四月六日在倫敦舉行之四國預備會議，亦因德義兩國之反對言論；未見議事進行。法國提議，乃無形消滅。

結合經濟之成立，必以統制力為必要條件。一地域內之相互依存性自能成就統制紐帶之論，既屬夢想；則外部之統制力，自不可缺。汎歐結合經濟運動，方在初興，而其成就，則賴某國之武力及資本力也。雖然汎歐諸國，即使因其他結合經濟之壓迫，成立一種結合經濟；然（一）汎歐諸國，各為工業國，製品之販賣，原料之供給，均須求之於汎歐以外。（二）比較其他結合經濟其

地域扁狹，國境雜錯，而耕地零星，不適大規模農業經營。（三）資源比較貧弱。（四）處於英帝國結合經濟及蘇俄經濟勢力之間，在經濟上政治上，將每受牽掣及壓迫。凡此諸端，俱為汎歐結合經濟之弱點，固不能期其在世界上佔優越地位也。

蘇聯政府。自成立以來，即實行其計畫經濟統制經濟。就形式論，固可視為一極堅固之結合經濟；然其經濟的基礎原理及政策精神，與上述各結合經濟，絕對不同，故不併而論之。

## 二 結合經濟之本質

結合經濟，譯自英文 Economic Block，表示今日世界經濟發展狀態之名辭也。譯文當否，留待他日研究；綜觀結合經濟之內容，約可視為世界合作經濟發展上之反動現象。九一八事變後，日人多以日滿結合經濟為標題，作種種議論及主張；然關於結合經濟之定義，則尚無一致意見。有指結合經濟為大國主義者。然各結合經濟體中之中心國如英美等，雖皆係大國；而嗾使大國採用此主義之動因何在，則殊不明；其鼓動各結合經濟中心國之原因，未必皆同。以自給自足主義，為結合經濟之特徵，不無一面理由。蓋處世界經濟混亂之際，本自給自足理想，以維持本國之資本主義，乃近時世界恐慌中各國共通趨勢。如澈底實行自給自

足主義，則或演成一種政策。然如德國戰時之自給自足主義，則不能謂為結合經濟之客觀的特徵。若以結合經濟為經濟國民主義之發展形態，此就國民經濟的國家主義管理之擴大及背馳國際協力二點觀之，確為構成世界經濟諸國之一種現象。誠以各國之關稅障礙匯兌管理貿易統制等政策，隨世界經濟恐慌發展而益進步

，此足証明經濟國民主義潛伏其間；然經濟國民主義，對於不能以國民觀念解釋之——二以上經濟圈之結合——結合經濟，則無適當之說明。有對結合經濟就其與計畫經濟關聯之點，加以說明者

。計畫經濟，雖為結合經濟具有之現象；然計畫經濟，係具技術內容之一種方政，其與結合經濟，在本質上無必然的關聯。且此見解，僅可說明結合經濟之內容構造而不足表現其外延形態。蠟山政道博士關於結合經濟，作如次定義。『結合經濟者，一個大陸的經濟圈，或具一定共通政治形式之二個以上經濟圈，行共同經濟政策或統制計畫之經濟形態也。』此則專就結合經濟形體而立義；未深考究結合經濟之成因。據博士意見，結合經濟具有下列三種特徵。

一，結合經濟須具政治統治形式：結合經濟須具一定政治形式，即須有統治關係之存在焉。彼英帝國結合經濟，因有共通元首英皇之存在，故其結合經濟構成分子，在政治上有共通統制組

織自不必論。即如汎美結合經濟，其存在亦實因有美國之統制力也。是以結合經濟，非如帝國主義半殖民地從屬關係之包攝；惟於較狹範圍內，有成立之可能。雖然其政治形式，有完全國家形式者，有散漫聯邦形式者，不必完全相同也。

二，結合經濟有一定領域：結合經濟與帝國主義區別要點之一，厥為領土是否為其構成要素。結合經濟與帝國主義相比較，其領土觀頗強。此亦支持結合經濟之社會勢力不僅限於資本家階級之一原因。

三，結合經濟有統一的經濟政策：結合經濟，有共通經濟政策以規律其內部關係。視其共通政策程度如何，以區別結合經濟之強弱。其經濟政策之最要者，為關稅政策；關稅同盟，及特惠關稅協定其例也。帝國主義關係，資本主義國與半殖民地國，不必有共同關稅政策。誠以直接享受關稅同盟或特惠關稅利益者，概為殖民地之資本。其視保護殖民地之資本，振興殖民地之工業，為係全體利益，即有一部資本家反對而不顧者，則惟結合經濟關係方克如斯。關稅政策之外，如資源開發，如原料供給，以及金融通貨等統制政策，均為結合經濟之特色。然其各種經濟政策實施後，其利害關係則未必與現在資本主義機構常相一致。是結合經濟與資本家間共同分割經濟領域之國際企業聯合，其功用各

異。其實際情形，近似國民經濟之國家統制也。

### 三 結合經濟與帝國主義

十九世紀以降資本主義急劇發達列強之侵略政策，人稱之為帝國主義政策。據列寧(N. Lenin)之論，帝國主義，為『獨占及金融資本之支配既已成立，資本輸出，具重要意義，以國際企業合同方式分割世界，既已開始；且最大資本主義諸國間分割所有地球領土既已完了之資本主義階段。』氏並視此為資本主義之最後階段。蓋世界資本主義發展至此階段，資本主義內在的幾多矛盾，擴張其規模遍及世界。此矛盾之擴大及其尖銳化，勢必引起資本主義之全部崩潰也。西佛丁(Rudolf Hilferding)以帝國主義政策，為金融資本之政策，而有下列三種目的(一)盡量獲得廣大經濟領域。(二)利用保護關稅，使其經濟領域免除外國之競爭。(三)使此經濟領域，轉化為國民的獨占企業結合之榨取領域。布哈林(N. Bucharin)完全贊成西佛丁之定義，并申其說曰：『擴張經濟領域，即所以授與國民的企業聯合農業地域，并隨而賦予原料市場，且所以增大其販路及投資之範圍；關稅政策，可以排除外國競爭者而獲得剩餘利潤，并可利用傾銷政策。凡此種種皆足資助獨占組織增高利潤。金融資本之此種政策，即帝國主義也。』

結合經濟，係經濟生活程度各異，生產技術及天然資源互有短長各地域，換言之具有相互依存關係各地域，以內堅團結，外絕競爭之政策，造成一有秩序之經濟組織。此運動之動機，原由資本主義極度發達國家，受世界經濟紊亂及相互競爭之弊害，產業時陷危機；近年來且每因產業頹靡，資本主義基礎行見動搖；乃採取此種手段，挽救危運，藉以苟延生命。就其本質言，完全立於資本主義基礎之上。其目的既非謀構成員之共存共榮，亦非互惠互利；不過結合經濟主動者，為貫徹其目的，於自己勢力所及範圍內，以某種方法，堅固其經濟勢力耳。故其所取政策：內而使被動地位各構成員，永續其食料工業原料供給地及工業品販賣市場並投資市場之經濟的畸形狀態；外則鞏固關稅障壁，以排除競爭。此與帝國主義之目的及政策，非但不背；且可視為帝國主義更進一步之形態。即就消極方面言之，亦可視為世界經濟混戰中之防衛形式之帝國主義。

### 四 促進結合經濟之原因

資本主義世界經濟發展以來，資本主義先進諸國，一面謀在國外獲得製造品販賣市場及投資市場，他面並求原料品及食料品之取得市場；於是非資本主義地域，為資本主義先進國經濟發展

之必要條件；市場奪取競爭，乃因經濟發展而愈趨激烈。推演結果，經濟先進諸國，因勢力強弱，地位遠近，及其他種種關係，乃將經濟尚未發達各地域，以殖民地形式，或以利益範圍形式，各分割之以為經濟活動區域。然隨世界經濟之發展，資本主義後進諸國，既以種種方策，保護並發展其幼稚產業；推演所致，乃逐漸侵蝕先進國之經濟勢力；先進國受其襲擊，復以有效政策對抗之。凡以種種，俱足促進，經濟戰中之防禦設備。結合經濟者，即在資本主義世界經濟戰中，負防禦任務之政治形勢也。歐戰以後，各國國民，受大戰刺戟，自給自足之國民經濟主義思想，深入人心，益以各國資本勢力不可避免之衝突，於是世界經濟競爭，愈趨激烈，而各國之防衛政策，乃愈演愈厲，結合經濟之進展乃愈速也。是因現今世界經濟情勢中之必然的發展；而就事實論，則有次述互為因結之促進原因。

#### 甲，生產過剩

歐戰後，一因歐洲交戰諸國之力謀經濟復興，二因大戰以來產業急進發達之美日等國之維持其既得勢力，於是演成世界生產過剩。夫世界生產能力，至一九二五年，已恢復戰前狀況；而自產業合理化盛行以來，世界生產，更復猛進。雖然以合理的生產方法，在國內生產之商品，在國際市場上，則無法以合理手段販

賣之，是以生產合理化，適足促進國際販賣市場奪取之目的競爭。一部分產業，固有組織國際企業聯合或企業合同，進而獨占國際市場者；且有多數國際企業聯合，保障國內市場安全及協定分割國際市場者；然每因其內部競而聯合崩潰。至國際企業合同之獨占，則輒因競爭企業及代用產業之發生而受壓迫。是經濟上國際的協力，今日尚無有效的組織；於是各國永續的競爭，遂使世界生產呈無政府狀態，而釀成生產過剩。世界主要商品生產量，如以戰前一九一三年為標準（一〇〇）則一九二八年之生產量：石炭百分之一一三，石油百分之三三二，鋼銅各百分之一六五，小麥百分之一二三，甘蔗糖百分之一七三，棉花百分之一〇五，橡皮百分之五五四，各較戰前增多。次考察世界消費力則如何？

#### 二，消費力低減

大戰後多數國民，承大戰疲敝之餘，物質要求能力，止於生活必需物品；是以生產力雖繼續增高，而消費力則不見加多。於是因生產品逐漸蓄積無法求售，遂引起資本主義生產組織發生破綻，乃於一九二九年因美國證券交易之大紊亂，而釀成世界經濟恐慌。恐慌現象既成，乃促動農產物價格激落，於是復惹起農業大恐慌。自斯之後，各國生產次第衰落，一九三一年夏期，其衰

落傾向尤甚。結果所至，世界消費力愈見萎縮。消費力低減，即消極之生產過剩，此與前述生產過剩，俱為促進世界經濟恐慌之原因；亦即促進結合經濟發展之原動力。

### 三，國民主義之發揚

凡爾塞和平會議後，民族國家之成立及國民主義運動之發展，阻碍世界經濟會議案實行。就關稅政策言，雖有希望各國極力低減之決議；終因各國國民主義思想支配社會，而未能實行其純理性的勸告。非特此也，方今羈囿各國之國防產業之獨立及重要產業之自給自足，皆為國民主義運動目標。故經濟上之國際協力，幾為國民主義運動破壞無遺。國際協力，既經破裂，各強國乃利用其優越地位，以其從來之關內政策，作為國際政策之方針，結合經濟，於以演成也。加之彼與帝國主義同時發生之國內市場尊重論者之投資海外，莫若投資國內，積蓄資本，莫若提倡消費信用之學說，近復再燃。此與計畫經濟相結合，與結合經濟以有力支援。

### 四，機稅提高

提高關稅，自結合經濟內部觀之，為結合經濟排除外部競爭之手段；然就一般言之，提高關稅，則又為促進結合經濟發展之因。大戰以後，各國提高關稅，儼成一般風氣，素採保護政策之

德美法義等國，自不必論；即百餘年來，一貫自由貿易政策之英國，亦改變其從來方針，而實行保護關稅。識者憂思各國競相提高關稅，將鑄成重大世界危機，乃於一九二七年經濟會議，極力提倡關稅減輕；并得『如戰後維持戰時之自給狀態，則自世界全體言之，因生產設備重複，難期金利低落。猶以歐洲各小國，若彼此相互競爭提高關稅，則歐洲產業之不振，將因以延長。此時各國關稅，雖不能立即充分減輕，然切望各國政府從速研究廢止戰後之變態關稅以漸次撤除通商障礙。』之決議。會議後一二年間，各國雖未提高關稅；終因美日兩國及加拿大澳非兩洲各自治領多所迴避，其後此決議乃失功效。於是關稅競爭，與其他原因相結合，而引起一九二九年之世界恐慌。恐慌既成，各國更復提高關稅以思救助，循環推演，益促進結合經濟之發展。

### 五，經濟恐慌

在生產無政府之資本主義社會，經濟恐慌，已成具週期性之不可避免現象。乃隨近時世界經濟之日趨發展，恐慌發生之可能性次第增多，而恐慌影響之範圍逐漸寬廣，且恐慌釀成之弊害亦愈劇烈。一國因經濟恐慌，其相關聯發生之產業破滅，金融紊亂，勞工失業，農業衰微等現象，俱為破壞資本主義社會組織並以顛覆國本之重大問題。近時世界經濟，既因供逾於求，潛伏重大

恐慌危機；復以缺乏統制及協力，而恐慌現象易成。且就事實言，本世紀以來，經濟恐慌，其發生次數愈見頻繁而其影響愈漸增大矣。處此混亂世界經濟環境，而以有效方法，確立內部經濟之統制，免除外部經濟之波瀾，以避免恐慌危害，自屬飽嘗恐慌滋味資本主義發達國家之當然途徑。經濟恐慌所以為促進結合經濟發展之原因者，此為其癥結之所在。

## 五 結合經濟之展望

(一) 結合經濟將演成封鎖經濟：結合經濟在世界經濟上之地位，固不以單純孤立封鎖經濟為目的；然就理論上言，如結合經濟，充分發展其精神，勢必導成孤立封鎖狀態如中世之孤立經濟也。蓋如結合經濟趨於極端，則全世界將成若干結合經濟單位，而各結合經濟，則將設堅固關稅障壁，以却外來的競爭；集中全力以開發其域內天然資源，而完成其自足自給目的。此時各結合經濟與其他經濟體所交換者，將限於其域內缺乏之原料品及其不能生產之特殊工業品，宛如中世封鎖經濟時代之交換僅屬珍奇工藝品及香料也。

二，結合經濟不能銷除帝國主義之弊害：結合經濟為帝國主義在一定領域內，以一定方法，增加強度之形態；半政策多主

皆為帝國主義更進一步之手段；其於人類，不能除却帝國主義所具之危險及弊害甚明。最堪憂慮者，厥為結合經濟間之對立，常因利害衝突，而潛伏戰爭危機。且結合經濟之自給自足程度愈深，則戰爭準亦愈急，若無完備之協力或統制組織，存乎其間，則戰爭可能性，較以前之帝國主義對立時期，將益增多也。

三，結合經濟之內部矛盾：結合經濟之成立，賴有强大武力及資本力國家之統制；而其統制政策，則一本統制國家之利己主義。英帝國結合經濟中之英國，汎美結合經濟體中之美國，皆為結合經濟中之統制主體。至於其政策，如英帝國內之自由貿易；汎美相互國間之特惠關稅；英美本國振興工業，而中海美各國及印度非洲澳洲各植民地則偏原料及食料之生產；以及英國對各植民地，美國對中南美各國之投資；要係英美本國為享受利益主體之一貫政策。雖然自由平等，為人權宣言後之普遍思想；而威爾遜發表其改造世界之原則後，民族自決觀念，又復深入人心。姑不論求自由平等與民族自決，應先有經濟的基礎，為歷來識者之通論，為萬人共有之自覺；即觀近代世界史乘，抵抗經濟壓迫之爭鬥；如無產階級運動，如植民地獨立運動，如半植民地反帝國主義運動，胥為結合經濟體之內部隱患。

首就無產階級運動論之。無產階級運動之目的，在滅絕剩餘



# 對 抗 半 月 刊

第十期

### 時事論評

- 法國總統選希特萊大獲全勝……………蒂
- 美國銀潮……………鐵心
- 對日絕交問題……………火原
- 對日失敗是因爲民族的精魂喪失嗎？……………江鳥
- 汪先生回國與張氏辭職……………替
- 熱河淪陷後的對策……………一鳴

- 戰債問題之再提起……………火原
- 失業問題的探討……………宋守和
- 十年來蘇聯的國家銀行……………卓然譯
- 日本在上海之工商企業……………胡求真譯
- 中國農村問題……………曲直生
- 唯物史觀……………Henripee 著  
管濂之譯
- 從中國革命浪潮的低落說到中國革命運動的復興……………金聲

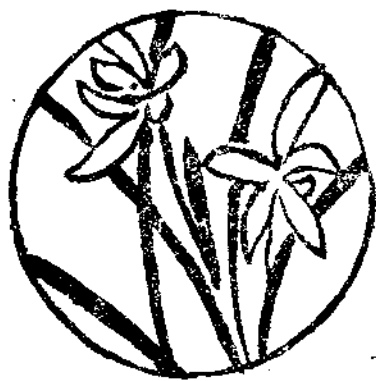
▲通訊處  
北平南長街土地廟一號

▲零售一元  
半年一元  
一年二元  
郵費在內

價值，在銷除榨取現象；換言之即打破資本主之現代社會制度。然結合經濟，則極資本主義之尖端。是無產階級與結合經濟根本不能相容。歐戰後在所謂相對安定時期，資本主義發達諸國家，其無產階級運動，盛極一時。嗣因世界經濟疲敝，此運動在表面上呈一時休憩狀態；但其潛在勢力，因失業日增而益擴大也。且自歐戰以後，失業狀態成永久的社會現象；各國採用合理化經營方法以來，失業現象再進一步；而自一九二九年秋發生世界經濟恐慌，失業問題，益趨嚴重。結合經濟，以實現經營合理化爲前提，而經營合理化，則將益復促進勞工失業。是以結合經濟，適爲促進無產階級運動之原動力。此爲結合經濟內部矛盾之一。

次就統制者與被統制者之關係言。殖民地及半殖民地求經濟獨立之欲望，不減於彼等對政治上之獨立要求。非特中南美諸邦對美國經濟的支配，時持反抗態度；即如英帝國之各自治領，亦積極求領域內工業之發展。彼南非洲自治領與德國訂定之最惠國條款，尤爲較著之例。結合經濟構成員之殖民地或半殖民地，將來經濟發展至一定階段，與結合經濟統制者利害衝突以至不能併立時，則結合經濟體勢必瓦解。此爲結合經濟內部矛盾之二。

有無相通，長短互助，以增進人類福祉，是世人共通欲望，亦社會進化必然的途徑。結合經濟，以背反世界經濟協力之立場，外以增進帝國主義諸國家之對立形勢，內而蘊藏種種矛盾危機，乃欲本其自給自足理想，挽救資本主義末落之危機，恐終難克觀厥成也。



## 台科諾克拉西之意義

麗南譯

美國 Howard Scott 原著

『台科諾克拉西』(Technocracy) 這個名詞代表一個最新穎的學說，這種學說發端於美國，在初次介紹給中國人時苦無適當的名詞可譯；幾經斟酌以後纔採用音譯。這一種學說的首倡者是美國一位技師史考德(Howard Scott)，他現在是這一種運動的領袖。自從這種學說宣布出來以後，已經引起新大陸人士的熱烈討論，有的奉之爲救世南針，有的詆之荒謬無據。英國新聞記者歐瑞吉(A. R. Orage)在『新英週報』(New English Weekly)爲文盛讚此種主張，於是史考德就發表其第一次論『台科諾克拉西』簽名負責的文章，以闡明此種運動之目的與方法。這一篇所介紹的就是史氏的原文。下一篇是美國一位經濟學家，數學家，紐約交易所主任艾吉(Charles N. Edge)極端及對這種學說的文章。這兩篇文章都見美國出版月刊『新時代』(The Living Age)。

譯者識。

歐瑞吉先生在最近一期『新英週報』所發表之對『台科諾克拉西』熱烈贊成的文章，使『新時代』的主編者要求『台科諾克拉西』運動者自述其主張。我願首先在事實上作兩椿改正。第一，每人每日之能力消費量應當各是二千與十五萬公斤熱力單位，而不是如歐瑞吉先生所述之每年。第二，我所說的紙煙的生產率，

是「每人每小時五百或六百支」，而不是每人每分鐘。這篇文章不是對歐瑞吉先生的批評的答覆，而是對以『台科諾克拉西』名的研究團體之目的與方法加以陳述。於國人對『台科諾克拉西』之「北美能力測量」的特殊發現已有所聞以後，這種陳述似乎是必要的。

『台科諾克拉西』是由科學家，技術家，物理學家，與生物化學家組織而成的一個研究團體，創立於一九二〇年。組織這團體的目的是來搜集並整理關於北美大陸社會機構之實體功能的各種材料，並描繪此大陸及其動作與世界其他大陸數量上之比較關係。它的方法是屬於決定社會現象之一切功能關係的諸自然科學之綜合的結果。

『台科諾克拉西』只有一個基本的假定：即是社會機構之功能的動作之現象是可以度量的。它給科學下的定義是，『科學乃為決定最或然的方法學』。『台科諾克拉西』因有他的假定所以認為宇宙間已經存有基本的與決斷的單位。藉此單位，及與其相關的設定單位，可以構成對任何一種社會機構加以數量的分析並決定其下一級之最或然的情態之新而且基本的方法。『台科諾克拉西』更進一步主張，凡包含於社會大宇宙運行中之有機與無機的機構既都是消耗能力(energy)的方法，所以此基本之可測量的關係是：能力變轉的因素，或效率；與此機構在一特定地域中每一時間單位當作一運用的整體所有能力之變轉率。因此『台科諾克拉西』建立了一種測量社會的新技術，那就是說，決定在下一級最或然

的能力狀態內消耗能力各種方法之增進率的歷程。

『台科諾克拉西』與哥倫比亞大學之產業工學系與建築師緊急委員會合作而舉行之「北美能力測量」已經見到用這種方法不已經產生新的材料，且予現有材料以新的意義。上述的方法既是一種測量的方法，所以一切估計價值的程序就都摒棄不用。價值沒有可度量的相等物。

經濟學家給價值下定義為對慾望力之測量。它在任何物品單位中有其實物的顯現，藉此以估計其他一切物品與勞役之價值。凡採用以物品為估計價值方法的任何社會吾人認為即係採用一價格制度。「社會之穩定狀態」就是一社會機構之每人的變轉能力率不顯然地與時間同其變動。在別方面，社會變動可以認作是每人能力變轉率之變動，或社會變轉所有能力之從某一等級的數量到另一等級的數量之變動。所有上一世紀半以前的社會史，若從技術學的觀點看起來，可以認作是一段穩定狀態的紀錄。只是在最近一百五十年內才有一種特別引起社會變動的技術。當作自然科學之執行者的技術學是實現社會變動的工具。

在一八〇〇年以前之二十萬年的期間，人類於其在地球上求生存的鬥爭中人口之蕃殖已如是之多，該年之全世界人口總數已達八萬五千萬之近似數目。在以後一百三十二年中世界人口又繼

續增多，現已超過十八萬萬之總數；換言之，最近一百三十二年中之人口增加較之以往二十萬年還大。人類在此期間之增加大半由社會之採用技術學的程序而起，就是，只由採用技術學而引起之生活方法上的改變。

## 二

一世紀以前合衆國人口約有一千二百萬，而現我們調查戶口的結果則在一萬二千二百萬以上——一世紀中增加了十倍。一百年以前合衆國每年消費外界的能力不到七十五萬萬英國熱力單位，而一九二九年則消費將近二萬七千萬萬英國熱力單位——一世紀增加了三百五十三倍。我們的能力消費量現在每人每日超過十五萬公斤熱力單位；而一八〇〇年我們對外界能力之消費每人每日則在一千六百以上二千以下公斤熱力單位。

我們祖先時期的合衆國，具有一千二百萬居民，作其必需的工作幾乎完全依恃人類機器（即人力），這人類機器是當時變轉能力的主要手段，此外資以爲助力者只不過是一些家畜與少數水力轉動的機輪而已。今日之合衆國差不多有十萬萬以上裝置起來的馬力。在一九二九年，這些變轉能力的機器雖只有一部分工作，而其產物則將近世界全部工作之一半。當我們明瞭技術學家之

成功已能建造並使用較平均每人每日工作八小時之生產量大九百萬倍之變轉能力的機器時，我們就開始懂得這一加速的意義了，起始時是以人類爲主要之變轉能力的機器，迄今則有只抵十分之一馬力的人力之如是龐大的擴展。然後再加上此九百萬倍之加速中有八百七十六萬六千是從一九〇〇年以後發生的這一事實。

換一個說法來講，如果合衆國之全部十萬萬的馬力以全力動轉起來，則其產量可當現在全世界人口人力之五倍以上。

自然科學之進步已超越目前之社會制度，現在之人類只要完全利用其知識，定能達到一大陸的社會機構，此乃人類於史冊上第一次所能及之地位。人類於其求安逸與免除勞役之奮鬥中，現在不只有達到此項情形之可能，且已有極大之或然性。人類生活之此一新時代在技術學上只需要自然科學與目前設備之擴展。

但是到此新時代之路上仍有過去靜止之七千年所遺留之社會制度的滓渣爲之障礙。

## 三

美國當步入此新時代時負有任何一社會機構所負之最大的總價額，因物質的設備及其運用所負之債爲二千一百八十萬萬以上之金圓。現在美國之失業者較一世紀前之全部人口爲多；美國之

地質的構造較任何其他大陸之蘊藏爲富；有十萬萬以上的馬力可轉變能力使供人用；有三十萬各方面工程上的技術人才，有四百萬受過訓練的男子，能運用最龐大的生產機器——有這一切，然而我們不能從技術的進步上受到好處，我們反倒以富足之經濟而輾轉於債累與失業之泥污中。

美國不能從任何現代流行的學說求得解決這個問題的助力。將世界對於這問題的解決有什麼辦法呢？歐洲於一四九二年發現美洲。美國現在離開歐洲比哥倫布航海時還要遠些。明日之美國將需要歐洲之重新發現。歐洲的文化與遺教沒有什麼特別有價值的東西在這新時代曙現前的昏暗時期貢獻於美國。沒有一種從歐洲輸入的社會與政治學說對於美國當前之運用問題的解決上有何裨益。歐洲的社會政治哲學與學說既都是從缺乏適當物質設備與有訓練的人才的地理環境（只有少數的人口受過工程思想過程的訓練）上發生出來，所以都是價格制度之巧立名目派系對立情形的自然產物。沒有一種現在存立於歐洲或創自歐洲的社會行動與治理的學說，會稍有適合於北美之獨特的地質結構，技術，設備，與人才的情形的。

俄國在革命前有百分之九十二的人口是農民，而且有很少的技術便利，而且其音樂家較之其技術學家爲數還要多，這樣的俄

國在革命後被外界情勢所迫不得不在共產的生產價格制度之下開創一工業的時代。蘇俄不得不求外界的技術援助以促成工廠之再生產，而此等工廠乃是過時的價格制度中之過時的工廠。俄國在其暫時脫離資本主義中只得到一得不償失的勝利。它誤認價格制度之一端爲此制度之整體；它放棄了這一端，但仍保留其主要的機件。

用黑格爾的辯証法替代亞里斯多德的辯証法來研究社會現象，或許是一樁有趣的智慧上的消遣，但它無裨於實用；它只不過是常存於歐洲傳統之哲學的紛囂之再現而已。

黑王時代之英國有五百萬人口，有豐富之橡木，有其歡暢好飲之民族，有天產之銅，鉛，錫，鐵礦苗，與煤——此英國在生產之價格制度下發展起來。不能避免的，英國跑入世界而將其遺產浪費於無限制之世界貿易與債務積累之中。

#### 四

英國本國有九萬四千方哩的面積，有四千六百萬的人口——或每方哩有四百九十人的口密度——，其可耕地只占其全國面積百分之二十三，目前只保有一個能力來源，而且是一個日見低減的來源。它的銅與鉛以及錫都已完了，它的鐵需要百分之五十

六的外國補助才能造鋼，它的煤一天比一天難採掘，英國方在很快的從其易得能力的地位退步到只不過是離開歐洲大陸之兩個島嶼的能力狀態。英勇之英國民族，作着日漸失利的鬥爭，在此次危機中顯示其可贊美之勇氣；此次危機之原因乃在人口之過多，富源之減少，以及以價格制度之古舊方法運用之過時的設備。

英國本國將被內部之壓力所迫而採取較放棄金鎊本位尤為極端之方策。它或被其國內之工業運行與世界貿易間之日漸增加的不均衡的情形所迫而走到放棄貨幣金融及其附隨信用制度之極端辦法。若是那種情形，則英國之實行純以命令強制使用的金融或營為最後之嘗試。現在之貨幣的減縮政策在最近之將來或倒轉而實行貨幣膨脹的政策，這乃是英國在爭取世界市場掙扎中之最後的辦法。或遲或早，雖有大英帝國主義之存在，而英本國在價格制度之下終將被迫而應付一於其內部之運用上日漸嚴重之局面。現在還只有一種解決於一時的辦法，就是將其過剩之三千五百萬人口移殖於海外之屬地。

法西斯主義本是意大利的政治形態與既得利益之自然伴侶，它的作用乃在將所有之小營業集結而成一大的獨佔事業。實行為法西斯主義的結果是造成紀律與健全，這乃是完全托拉斯化的必然結果。意大利沒有豐富的礦產，它的水力與高度的熱力有

限，它有水銀與硫磺，但沒有煤，油，或煤氣，沒有鐵礦苗，銅，錫，鉛，或鋅，而且它的可耕地的面積不夠生產其所需之食料——意大利屬於不能創造並運行工業能力文明之地質的區域。法西斯的意大利以實行津貼大家庭的方法方在增加其人口的過重負擔。法西斯主義是價格制度的最後防禦線，是對臨頭的社會變動設的聯合戰線，但是這聯合戰線是靠不住的，因為它是靠外國的能力資源之輸入以及精神的力量來暫時維持的。

埃及，亞述，希臘，羅馬與維多利亞朝之大英帝國都會在當時領袖過世界；每國都依次當過文明的前衛。過去佈滿着帝國的遺迹。現在只有一個大陸，從其地質的構成，設備，人才與其技術的狀態來看，有資格來在人生上創建一新時代。

## 五

美國正要步此新時代，但是它必須捨棄隨價格制度以俱來之對價值之一切的胡思與妄念。同樣一切對社會現象之哲學的研究，從柏拉圖到馬克斯，在運用上也必須要避免。經濟學，即債務病理學，其中無任何計畫與運用之率與微積分，也必與其他歷史的古董一同被棄置。沒有一種求得社會決定的政治方法在技術統治之下的大陸上是適當的，因為求得決定之科學的技術沒有政治

的前例。

在價格制度之下財富只有藉造債可以發生。換句話說，價格制度的財富含有因運用物質設備及其結果所生之債權。在別方面，物質的財富乃由變轉所有能力使成爲有用格式及勞役而產生。致富的過程就是將上述之轉變所生之結果消耗之而至於完全無用的狀態——換言之，就是全部的消費。物質上的富有並不是主有一輛汽車，而是把它用舊了。技術學在創造物質的財富上已創出一新的系統的理論。它現在能以一百五十萬噸磅的能力替代一人工作八小時的時間。在價格制度之下的一國的收入乃是從已存的債券上增加的債務。在技術學統治之下大陸的物質收入乃是轉變成有用的格式及勞役之能力除去運用與維持此大陸之物質設備與構造所餘之能力以計算的純數量。

在價格制度之下的個人收入所採用之單位，不能與物質設備之流動律所藉以測量以及社會機構所藉以維持其存在之量相符合。所以個人主義在價格制度之下是適當的，因爲個人主義可以求得一與個人之造債能力成比例的金錢的等量。所以個人的收入在這樣一種制度之下全靠藉「干涉統制」取得機會之限度，這「干涉統制」在整個造債的制度下是支配一切的。

在技術學統制之下的個人收入所採用之單位，與物質設備在

全大陸上所藉以測量之量是符合的。個人的單位收入是以該地域維持一在熱力學上平衡的負擔所需要之時間來決定的，那就是說，完全運用與生產過程之完全周期所用之時間。在價格制度之下，一單位的價值是一債務之證券。

在技術學統制之下任何一單位的測量是轉變以後之能力的證券。這種單位的證券只在它所發出之平衡的負擔時期內是有效的。這種生產物質財富並測量其運行的方法，免去造出任何種債務的可能。它也將全部的慈善事業勾消。而且，所有一切之公債票，財政的債券，以及其他債務的工具都將消滅，因爲它們在實行技術學的統制下的地域中之物質的運用上是沒絲毫用處的。

『台科諾克拉西』並不提出什麼解決方案來，它只舉出因技術學之將能力的因子引入於現代工業社會機構所生出的問題來。大陸的美國有此種機構之一切必要的資格——足用之能力與鐵產的來源，適當之水流陡勢，有餘之膏腴的可耕地，高度發展之技術學的便利，輔之以有訓練的人才，有力的研究團體。這一切可保證一高度之能力生活標準繼續至一千年之久，如果在非價格的基礎上以我們現在所有之技術學的方法運用它們。

美國現在方立在歧路，不走這一條就走那一條。現代之工業社會機構的進步是無目的的不能回轉的。在物質上美國只有再進

而藉以能力代替人工的方法取消勞役。我們絕對不能返回到無機  
器無技術學的時代；既開端之進步必要繼續。退步的演化是不存  
在的。

# 村 治

第三卷 第四期 出版  
目 錄

呂氏鄉約的分析……………楊開道

河北合作事業考察記(續)……………陳以靜  
任善立合記

辦理地方自治之困難及感想……………徐樹人

中國土地問題與農業問題(續)……………阮 模

中國的耕作制度和各區域的農業「續」……………孫尚賓  
趙 曉譯述

## 鄉村運動消息

- ▲魯省府劃鄒平荷澤為縣政建設實驗區 ▲廣西救濟農  
村與籌備軍墾 ▲建設委員會積極計畫農業利用電氣
- ▲綏遠省民生渠預定本年放水 ▲陝西省引洛灌田計畫
- ▲蘇建廳設蠶業改進區 ▲江蘇農民銀行舉辦生產貸款
- ▲浙建廳改進棉種棉產

## 附 錄

請大家研究社會問題……………梁漱溟

中華民國二十二年一月二十五日出版

本刊零售每期一角

全年訂價大洋一元八角 郵費在內  
半年訂價大洋一元 郵費在內

歡迎預定

發行處 北平西單牌樓舊刑部街十四號村治月刊社  
電話一四七〇號

各省各大書局均有代售

(完)



# 台科諾克拉西之批評

美國 Charles N. Edge 著

賈麗南譯

神權政治，君主政治，寡頭政治，貴族政治，富人政治，民主政治，台科諾克拉西（技師政治）——是這樣一貫排下來的嗎？我們必須先給「台科諾克拉西」這個字下個簡章的定義。依我看來，這個字的意義是：「人類的一種政體，承認主權屬於技術學，因為對於財富價格實價之變動 (Obsolescence) 加以測量之後，已證明一切價格的標準都是不穩定的。」

又發生了一個「僭據王位」的。我們必然要奉能力（台科諾克拉西之神明與黃金）為我們的統治者與未來的主子，這是不能避免的嗎？這種纂竊是正當的嗎？技術學已減低財富之價格實值，使我們不必負擔因此財富所舉之債了嗎？台科諾克拉西之統治能為最大多數謀得福利嗎？台科諾克拉西能够解決我們最嚴重的

問題：「為什麼我們有這樣多的物品而數百萬人反倒窮苦嗎？」台科諾克拉西所造出的社會能夠與民主政治之價格制度的社會同樣穩定或較之更為穩定嗎？台科諾克拉西的主張是無聊呢，還是應該認作是被一劇烈變動弄得不穩定的標準與關係，這樣標準與關係迄今我們的民主政治或其他仍未加以統制之正確與極重要的量度呢？

我們現在對於測量技術的科學（對這些標準之測量）是迫切需要的。如果台科諾克拉西在精神採納測量技術的科學，如果台科諾克拉西測量是用來維護我們現在的價格制度而且用來證明對於制度加以修正或改造之需要，那麼台科諾克拉西的闡揚者所應允給我們的測量可以列入當代最重要的貢獻。這樣對於實際事實

及其相互間的關係的知識，與對於幾乎必然產生的結果之憂懼心合起來，或可以使人民的心裏第一次要予這些標準與關係以統制與穩定。

最不幸的是，在這最初階段，台科諾克拉西就認為在我們現在的價格制度之下實行任何統制是不可能的，無論是我們的價格實值的單位之統制，或我們的最重要的關係——人類對機器之相對價值——的統制。台科諾克拉西要一個新的主人，要完全破壞我們現在的價格標準，而且要完全擺脫過去的責任。台科諾克拉西並未提出解決問題的方案。但只是把它自己的神明——能力——提出來當我們的新主人，要採用它而且膜拜它就必須改變我們的社會形態。

台科諾克拉西提出它的主張首先就舉出技術科學之最驚人的實例。它表明生產的科學如何已作長足之進步，所以現在人類創造價值的力量已經減少到無物，至少在某種工業中是如此。對於製造工業用人力上現在以及未來所生之影響是顯然而且可怕的。將來為最大多數謀福利的希望已經大大地減少了。這乃是第一次給羣衆的警告（藉心理上恐懼的力量）說技術學是奇異的，而且是可怕的。

技術學的影響之在失業一方面的情形是容易瞭解的，但是可

以意想不到的相因而生的結果（現在的與未來的）不只限於失業一方面，它並且要影響到我們彼此關係中的每一個人。我們幾乎可以斷定這影響最終要改變我們的經濟與社會史的線路的。

黃金與對黃金之統制，雇用工人與工人之保險，工資與工資之穩定，農場與農場之出產，財富價格實值之變動，與其對於財富之影響，工業的生產與對工業生產之統制，債務與債務之償還，賦稅與賦稅之徵收，房產與對房產之估價，生活標準與對生活標準之維持，我們的政府與政府之穩固——以上每二者之間的每種關係都與過去五十年間所發生之鉅大的技術學上的變動交織在一起的。

這篇文章的主要目的是來解釋因受技術學的影響而生的各種關係，我的解釋或許是錯誤的，但是無論解釋的對與不對，解釋還是必須要有的。「台科諾克拉西」所提示的事實與因此項事實所發生的結果，是可以分析而且加以估計的，但是「台科諾克拉西」為未來無價格價值標準的社會狀態所持之理論與夢想是不能評價，甚至是不能批評的，最低限度是在他們的數學還未確定以前。然而歷史使我們相信社會狀態只能由「嘗試與改正錯誤」的步驟進步。鉅大的變動只能以這種方式發生——試看英國之勇武的努力——而不是要來破壞我們現在的制度，再於舊制度之灰燼中

建立一新制度。

### 技術學與人工之僱傭

在紀元後一九〇〇年，當美國初次有汽車時，我們以為馬的末日到了。一九〇〇年美國田莊上有馬二千萬匹，但是，奇怪得很，二十年以後倒有了二千一百萬匹。汽車運輸出很多工作，所以汽車與馬匹可以並存。以後汽車開始發達起來而將馬匹排擠下去，於是十年以後美國田莊上只剩下一千三百萬匹馬。

如果當時保存馬的價值與存在是必要的話，我們就該改變馬對汽車的相對價值，這可以用徵收汽車稅的方法實現到我們所要達到的程度。減少馬匹的工作時間只有把事情弄得更壞。那就會是當馬不需要休息的時候偏要使馬休息，而且會使馬比汽車的經濟價值更要降低。予馬以「救濟金」也不能常久有助於馬；那就猶如從向它取得之物——它的造價值的權利——中以慈善的形式給它一小部分。

機器同人工的一段故事與汽車同馬匹的故事是一樣的。從一八三〇年到一九二二年機器造出很多工作，機器與人類都有工作。一九一七至一九二二年之間機器忽然變得大些而且更有效能些；它開始超過人類及其造價值的力量。自從一九二二年以後人

工的價值與對人工之需要就不斷的降低，而且是藉政府的大宗與日益增多的開支才維持人工於不墮。

保存人類的價值與生命是必要的。所以提高人類對機器之相對價值是必要的。這可以用取消人工的租稅負擔而加之於機器的方法達到我們所要的程度。

### 技術學與財富價格實值之變動

Obsolescence 是財富因技術學之進步而生之價格實值之變動

在自然界中並沒有財富價格實值之變動，因為它的生產科學是靜的。一棵樹，在這一代或這一世紀，與二千年前自然所生之樹，費同樣多的時間生長，而且長到同樣的程度。一架建於一九二〇年的無線電機到一九二一年因為財富價格實值變動之結果，因為造無線電機的科學進步的結果，就毫無價值了。因為同樣的理由所有在一九二一年建造的無線電機到一九二三年就喪失其全部價格實值。當建造無線電機的科學漸漸進步達到完美的程度時，財富價格實值之變動就幾乎消滅了，可是等一種新發明，比如無線電話與無線電傳影合起來，出現於市場時，它就更快的生長起來了。

一條在進步的現代的技術學之下所修築的鐵路，與我們現在所知道之鐵路一定非常之不同。每五十哩只停一次；機車用現在一半的燃料能生出同一單位的力量；極進步的車輛，每小時普通行一百哩，多半是不用人駕駛就能行走。我們之能修築這樣的鐵路並不礙於我們現在的鐵路之運行，或減損其用途，但是它確使它們的價格實值成爲不穩定的，它確使我們不必爲現已無用而無價格實值之物質設備再發行債券。過去五十年中我們總認爲鐵路的技術學是靜止的，因之也認爲鐵路的物質價值是靜止的，並且忽視了鐵路的價格實值因財富價格實值變動所生之莫大的變動。最近式如一九二九年式的汽車在今日幾乎一點價格實值也沒有，雖然其用途或許是沒有減損。

在人類企圖的每種過程中都有這種價值的變動，從無線電機到鐵路。在任何過程中的技術學的變動，無論是多小或多大，都使在那過程中所產出的東西發生價格實值上的變動，並且予在該過程下所產生的物質設備所能負的債額以限制。所以技術學是靜止的價格制度的世仇。如果製造的技術學變動的太快，所有物質設備喪失其價格實值也就那樣快，以致物質設備不能負擔以前在低度的技術學下因它所舉的債。

技術學日漸進步，它不但減低以前製出的貨物的價格，它而

且使人工成爲不適用的東西並且毀壞人工的價格實值，因爲它減低了人工所能製造的東西對機器所能製造的東西比較的價值。

這樣，在一九二一年與一九二九年之間，估計男工的價值從一五六降到一二六，女工的價值（並不是浪漫的）從一五六降到一一五。

不加節制的技術學或確已進步到所有貨物與生命上的財富已於不知不覺間喪失其大部的價值，以至在最近的將來我們必須改動我們的資格單位以適應這種變動。所有物質設備之日漸減低的以金量度的再生產價值，不能常久負擔因此種設備所舉之全部金的債額。這不是一個財富或力量的問題；這是一個因財富價格實值之變動所生之所有物質資產與恒在增加的債務相較之相對價值之變動的問題，這恒在增加的債務並不是以這日在變動中的資產來量度，而是以金可量度的。

台科諾克拉西在任何地域量度這財富價格價值之變動顯然是藉該地域消費之能力率的變動來量度的。台克諾克西曉得技術學最初必要消滅我們現在的價格制度的，但是不查認已發生與將發生之財富資格實值之變動是可以藉改變我們現在的價值單位的辦法在任何時候隨便把他消滅的。如果我們要改變我們的價值的單位的話，我們可以使所有的債款在以財富價格實值之變動將財富

自動再估價時負擔其相當的部分

## 技術學與農業

技術學，生產的科學，只有一個目的：效率，用進步的方法使生產費減低，藉以機器替代人工工作的方法達到此目的。機器工作的方法自然必須使用多量的資本，造成大量的生產，同時生產費也就減低。生產費的公式勢必要從手工製造方式下之不變的以及生產量無關的情形，變成一最後的，試驗的公式，其生產費之變動適與生產量之函數成反比例。

但是所期望的結果不一定都實現。比如，產生一單位的牛與一單位的米穀合起來的生產費常是不變的，無論生產量的多少。用簡章的機器生產五百噸的米穀與二十頭牛大概確實比用最進步的技術學生產一百萬噸的米穀與四千頭牛之每單位的生產費還要低一些。這很簡章的事實決定一農場之經濟的面積，與普通美國農場之存在。它決定這經濟的面積是否應當是二百畝，或一躍而為一千二百畝，將機器屯置於此面積之中心。它決定我們現在的農業制度是否是穩固的，或農場是否作集體的經營。它決定蘇維埃各共和國之長久的穩定。過去三年間俄國與美國之經驗已充分證明技術學在牲畜與農作物之巨量生產上並不能減低每單位的生

產費的。弱者仍能與強者相頡頏——實在說來，強者要先弱者而消逝。

技術學甚至還未曾證明農業拖成機的經濟價值。農業拖成機已能減少人工每單位之僱用，但是每年能使用農業機器之少數的時間，似乎是減低每單位的生產費之不可克服的障礙。利息，紙幣跌落，與財富價格實值之變動，不但抵消了這樣間歇使用的機器的利處，而且恐怕還要虧本的。

丹麥之大規模的豬的生產似乎是一個大例外。有二十年的期間之久，最進步的技術學會繼續減低豬產物的生產費並增加其生產量。他們把豬圈在房子裏，不讓它以運動而耗損其能力，教它們能夠自己衛生，他們以集體營業方法把豬分列等級，裝船，運送，以至銷售。這種技術學的方式已消滅英國之豬業，而且是英國農民破產的主要原因之一。技術學在丹麥之豬業中已有甚遠之進步，所以本來產豬的英國現在有三百萬失業者而每年輸入豬產物所費能於十五年中償付其欠美國的全部債務。美國的問題者是這樣容易才好呵！

## 技術學與關稅

我們且考察一下生產費之技術學的公式之一些結果（此時生

產費與生產量是成反例的)。舉例來說：假定合衆國國內每年能銷售一百萬輛汽車，而每輛汽車之基本生產費是五百金元。英國國內每年能銷售二十萬輛汽車，而每輛同樣汽車之基本生產費爲八百金元。這基本生產費之不同的結果使英國輸入五萬輛美國的汽車。但是英國其餘在國內銷售的汽車——十五萬輛汽車——之基本生產費就不是八百金元了；它自動的升到九百金元。美國的生產費也不是五百金元，而下降到四百九十金元。換言之，當一大規模生產的國家從別一大規模生產的國家輸入一種由大規模生產而生產的物品時，它提高自己的單位的生產費而降低其競爭者的單位的生產費。在理論上說，這種情形生出不穩定而且是不能繼續下去的，因爲它的結果是較小的國家的工業之滅毀。所事在大規模生產之下必須增高關稅，使這樣的輸入不但困難而且不可能。

更廣泛的說一下，在大規模的生產之下關稅必須永遠增高而永不能減低，因爲任何大規模生產的國家向另一大規模生產的國家輸出此另一國家所製造的物品，而且以後輸出此另一國家所能製造的物品，這在理論上是不可能的。大規模的生產現方急速的普遍及於全世界，並且大規模的生產之要有基本的生產量將日使貿易減少而將世界各部隔絕起來。以後最可能的情形是貿易只流

通於氣候不同的各國間。當然的結果是合衆國與歐洲之間的國際貿易額將見繼續減少，而合衆國與加拿大與南美洲之間的貿易額將見繼續增加。在進步的技術學下之常態的貿易擴展只有在這方面。氣候相同的國家必然是貿易上的仇敵。(加拿大的生活程度可以因爲俄國而降低一世紀。)在理論上，英國，比利時，法國，與合衆國永不能再採購德國之製造品，無論價錢多便宜；德國之自然的貿易擴展必與北方之俄國以及南方之各國。

如果技術學的公式對於世界貿易有這樣驚人的理論上的影響，那麼技師政治所論及的各問題顯然不只影響世界居民之一小部分，而這些問題乃是普遍及於全世界的。並且國內問題所受的影響比國際貿易所受的影響還要嚴重。

### 技術學與生死統計

技術學與不加統制的大規模生產(主要的是奢侈品，因爲只對於奢侈品的需要是有伸縮性而且它的生產費是與生產量成反比例的)在國內所生的結果，是尤其嚴重得很。

我們且將汽車，貨車，與農業拖曳機之大規模生產的結果考量一下。在一九〇〇年美國農場有二千萬匹馬。這一九二〇年發動機還未替代馬匹，因爲當時農場有二千一百萬匹馬。但是在

九三一年它們的數目已減到一千三百萬——十一年中失去八百萬匹馬。農民將其農場上所用的能力由馬匹的力量變成汽油（換言之取消馬匹）的結果，減低對於農產物之消費，其重量相當四千萬人之食物。農業技術學之顯然進步的結果，馬上直接予農場以空前最大的災禍。

還不只如此；美國人因為不自己的能力走路，而以二千七百萬輛汽車代步，結果美國人對於肉類之消費在同期間每人減少百分之十五，其直接結果就在一九二〇年合衆國有四千萬頭牛，而在一九三一年則只有三千萬頭。這樣技術學的進步查農民失掉一千萬消費他們的農產物的牲畜，這些牲畜的消費其重量相當五千萬人的食物。農民的大災禍！對於農產物之需要永遠總共減少了百分之十七。換言之，現在之利用發動的力量使美國全部農場的差不多五分之一成爲不需要的——它們應當再轉變爲森林。並且如果再不加以統制則以後美國農民之情況將更糟。這裏所描述就够說明一九二九——一九三四年間之衰敗的情形了。

就如吾人所料，美國農場的價值未曾穩定過。合衆國農業部將一九二一年（是年地產最貴）美國之普通農田之指數定爲一五六，以後每年逐漸減低，到一九二九年之指數爲一一六。在一九三二年十二月其指數恐不過只七十！

財政上農民未以技術學進步而增強其地位。一九一〇至一九三一年間他購買了價值七十萬萬金元汽車，貨車，與農業拖曳機，這不會是用收入購買的，因為根據一部分的估計，農場的抵押在這期間差不多增加了八十萬萬元。簡言之，因這設備所舉之債仍舊存在，但這設備的本身約有百分之九十已經毀爛傾圮。進步的代價多大呀！

這還不算完。最必需的奢侈品，汽車（它的價格已因大規模生產與技術而減低）已與它在需要上惟一的競爭者，兒童，競爭勝利，而且將繼續消滅兒童。自從一九一五年合衆國汽車之增加與兒童之減少的並行現象是很顯著的。這兩條曲線互相壓靠，並且它們表示六百萬輛以上若再加用一百輛汽車每年就造成三・二嬰孩的死亡。爲技術學所付的代價太高了。美國之生死統計所顯示之老年人較青年人之比例的增加，這種危險現象一部分是前邊所述事實的結果，一部分是由醫學技術進步所造成，醫學的進步使老年人之壽命更得延長。按現在進步的比率，合衆國的平均年齡恐於二十年內超過任何其他國家的平均年齡。進步都超過安全的限度了！

### 金元與能力之相對統制

史考德 (Scott) 先生說，「台科諾克拉西並不提出什麼解決的方案」。但是台科諾克拉西暗示要採用一種能力單位，一種新的統制。

金本位所施行的統制若不加以限制是很有力量的，確定的，而且是可量度的，但是它是無情的；它使我們的經濟制度犧牲一部分人，以非常的速度進步，然後衰落到平常速度以下。這就是我們在金本位下以往所付的代價，而且為求一極安全，穩定的經濟制度所必須付的代價。

在金元統制之下，為增加工業生產所必要之力量是與物價曲線與工資曲線之間的差異成比例的。如果工資增高多於或減低少於物價，則必致虧損；如果物價上升速於或下降慢於工資，則必獲利。這力量的積分就是營業周期。在金元統制之下，虧損就使生產減少，並且任何想在虧損情形之下設法維持生產的外部的力量就干預了這統制。

銀本位所施行的統制是更為寬縱，但是更為不安全。過度生產可以更行延長，但是恢復原狀所需要的期間就更長些。能力，或鐵，本位所施行的統制（因為二者是非常之相似的）最初似乎是長治久安之策——工資與物價相偕而行，工業可以毫無障礙的擴展，不怕虧損，直到全部崩潰發生，但是那時就沒有自動恢復

原狀的力量了。這樣一種在理論上不能穩定的制度是行不通的。

台科諾克拉西所提出的顯然不是一種無限制的能力本位，而是一種以按科學方法估計，在熱動力上平衡的期間為基礎之為能力所統制的單位。這種統制若無極確切之定義是不能估計的。即便是這種統制被建立起來，人類的原素也必致將它改變以致將它消滅，如已發生於金元統制者。在事情之自然進行中，作這種統制上的改變將改善現狀而不能預防未來。

### 技術學改變人工與機器之相對價值

有兩種創造價值的方法：（一）藉人工；（二）藉機器。那一種有更大的工作權利——人工呢還是機器？當二者都無相當工作可作時，應當限制誰的工作？叫人恒久有工作而變動對機器之利用好些，還是變動對人工之雇用而使機器恒久工作好些呢？我們現在方作着後一種。

真正的營業（其真義就是常態的現在的消息）只有當一般人都有工作可作時才能達到最高度。這種情況之長久的維持必須決定機器之最高速率。比如，要是把全國的電話撤消，或每通一次話徵稅一元，就能於三十日天消滅全合眾國的失業。我們肯付這代價嗎？若是向每一基羅瓦特小時的力（任何由機器所發出的力）



年一十二月四  
立創日一月四

# 時代公論

優待青年學生預定全年二元優待圖書館預定全年二元半

君欲對國內外局勢得明確深刻之認識請看

版出五期星逢每

零售每份八份

預定 全年連郵三元八角

半年二元

國外(日本在外)

全年六元半年三元二角

(定報處)南京中央大學門首

徵收一毛錢的稅，我們就必須於十二月內從海外雇用一千萬工人。我們肯付這代價嗎？因為有一件事情是確定的，就是將要作合衆國內所必須作的工作，無論我們有效率的去作或是無效率的去作，無論我們拖拉我們的貨物是用手，用馬匹，用鐵路，用貨車，或用飛機。顯明的效率比每人有工可作及其創造價值的權利還重要嗎？或者人類若不充分的工作就不會有真正的效率，這是可能的嗎？在自然界中不創造價值的動物是要死亡的。

我們無須要有上邊所提示的那樣劇烈的徵稅辦法。如果我們承認以顯明退步的方法，以統制機器而不肯爲機器所統制的方法所有的人或更多的人就有工可作，那麼一定有這樣統制的一個限度，在這限度上人人都有工可作，而機器之利用則要變動一些。

藉向機器徵稅的方法，在理論上與實際上都能提高並且改變人工對機器之相對價值至我們所需要之程度。我們必須向所有之機器徵稅至所有人都得到工作之限度。這個限度既是可變動的，向機器必須徵收之稅額也必須要有變動。這種徵稅是可行的但是

難於實行；但是若與因人無常業所生之困難比較起來這就不算什麼困難了。

人類創造價值的權利之確定與穩固可量度任何社會結構之最終的穩定。機器之神奇處在其能爲人所變動並使之服役於人，而不支配人。把賦稅從人與土地上移開而將它加於機器之上。這是安全，常識，與公道。

自然的法則限定而且量度穩定及其限度。在所有人們中間制定一切的法律以產生並限定相互關係上的穩定。最重要的關係就是人與機器的關係，但是連一條法律還未制定以統制它。現在製造或行使任何一部機器或一套機器，不顧人工創造價值之更大的權利，還是十分合法而且值得讚揚的——不顧現存機器之不足償其欠債，不顧對機器之需要，不顧政府之徵稅的權利與能力。我們不但讓機器不加統制的滿足現在的需要與常態的消費，而且以延付貨價的方法讓它而且鼓勵它滿足未來的需要並消滅未來的消費。我們以往把機器嬌生慣養，溺愛放縱到這種程度，現在要主張承認它的主權，雖然它迄今並未會施行其統治！ (完)

# 一月來之東北與日本

編者

□ 滿鐵實行併吞東北鐵路

□ 我國在東北十大鐵路現況

□ 滿鐵增資八億圓之使命

□ 滿鐵延入朝鮮北境新計畫

□ 所謂「滿洲國」經濟建設

□ 一月來之東北問題與國聯

暴日對我東北欲襲取英國以東印度公司滅印度之故技，行其所謂「滿鐵政策」，已非一日。九一八以後，益認爲時機到來，竭全副精神以促其「滿鐵政策」之活躍。年餘以來，東北叛逆之組織，固有滿鐵系勢力潛在其中。然而暴日對僞國之假託，既終須有所顧忌，則欲併吞東北爲名實俱備之計，其惟一先著，自以擴大其所謂既得權之滿鐵實力爲最得計。於是最近一月來，一面假藉僞國名義，將東北我舊有鐵路，均利用委託管理名義，由滿鐵實行吞併。一面積極進行滿鐵增資八億圓，並醞釀延長滿鐵貫穿朝鮮北境。此種大規模之侵略陰謀，無論在軍事上，經濟上，交通上均有重大意義，爰詳爲敘述其經過於此，幸讀者注意及之。

## 滿鐵實行併吞東北鐵路

政府及滿鐵路公司名義於本年三月一日同時發表其所謂新鐵路改

最近暴日爲實現其劫奪東北全部鐵路權之陰謀計，乃假藉僞

策，將我東北所有國有省有各鐵路，均以委託管理爲名，假手僞

國移交滿鐵公司經營。並將各鐵路從前應還付該公司之債款，悉轉為新債，而以各鐵路為其担保。我東北十數年來締造經費之數大鐵路幹線，即往昔日本所忌視為鐵路網者，從此悉被日人劫奪以去。良可悲也！此事內容，關係至為重大，乃內地各報所載，略而不詳。茲將滿鐵公表之謬荒聲明，合同要旨以及叛逆願行與此有關之鐵道法鐵道收買法等，譯錄於次：

○荒謬聲明○

據滿鐵公司發表之荒謬聲明，其原文如左：

○聲明○ 『此次「滿洲國」政府之委託直營滿洲國所有各鐵路通，尤其鐵道之整備與發達，實屬不可忽視；然而，現在之鐵路網不僅未能十分普及，且各小鐵路分立，個別經營，實最為不利是以必須將此等現有鐵路使其統一而為合理的經營，務使其經濟的及技術的能率增加。為達成此種目的，而使在滿經營鐵路多年而具有實際經驗之滿鐵，當統一經營之任，最為適宜。且於處理是等鐵路對滿鐵所負之巨額債務，雙方均感便利。此所以「滿洲國」政府以「滿洲國」鐵路之經營委託滿鐵，而滿鐵亦決然承受而弗疑也。』

○合同要旨○

二、『委託管理』合同要旨 原文如左：

『「滿洲國」政府將所有吉長，吉敦，吉海，四洮，洮昂，洮索，齊克，呼海（松花江水運事業之一部

在內）濟海，奉山（打通綫及附屬港灣在內）既成各鐵路對滿鐵負擔之債務合計日金約一億三千萬圓轉為借款總額，而以此等鐵路等鐵路之一切財產及收入作為此項借款之担保，而以此等鐵路委託於滿鐵經營。關於「滿洲國」政府與滿鐵以及外之第三者間所有鐵路之債權債務，基於「滿洲國」政府與滿鐵間之協議，由滿鐵處理之；其所需要之支給及奉山線對中英公司借款之償還資金由鐵路因委託經營所得之收入項下支出。奉山路因有中英公司借款關係，在該借款問題解決以前，應由此項借款之担保除外。

「滿洲國」政府許由南滿鐵路公司承造敦化與圖們江，拉法站至哈爾濱，及泰東至海倫之各鐵路。計需建築費日金一萬萬圓。又因與前述敦化圖們江鐵路有聯絡關係，「滿洲國」有收買天國輕便鐵路之必要。滿鐵允以日金六百萬元，貸與「滿洲國」俾為收買之資金，并將該輕便路亦委託滿鐵經營。』

○偽鐵道法○

錄原文於次：

偽鐵道法

除上述日逆共同發表之合同外，為助成此種劫奪政策之進行計，更假藉偽國政府名義，於同日發表所謂『鐵道法』及『鐵道收用法』，據日報所載，譯

第一條 鐵道爲國有；但一般運輸鐵路其主要目的專爲某一方之交通而不供給一般運輸之用者，得不歸國有。

第二條 爲達成國有之目的。對於必要之鐵道可以收用；對應收用之鐵道之收用日期，保證及其他事項，另定之。

第三條 前條之規定對於被收用鐵道之附帶事業一律適用。

第四條 國有鐵道之軌道距離爲一米四三五；但爲一般運輸而設之鐵道得不依此規定。

第五條 依第一條之但書，何者爲不歸國有之鐵道，其規則另定之。

第六條 本法自公布之日施行。

偽鐵道收用法

第一條 政府依據鐵道法第二條及第三條之規定，將瀋海鐵路公司，呼海鐵路公司，齊克鐵路公司工程局所屬之鐵道及其一切事業一併收用。

第二條 前條之鐵道及附屬事業之收用日期由政府指定。

第三條 收用價額之決定，與各公司協商辦理，協商不成時，由交通部總長諮詢收用審查委員會決定之。收用審查委員會之組織另定之。

第四條 政府自收買之日起，開始繼承公司現有鐵道及其附屬

事業之權利義務；但公司對於股東之權利義務及關於借款之權利義務，不在此限。

前項但書所稱之借款如有以鐵道及其附屬事業爲擔保情形者，政府對關於借款之權利義務，仍須繼承。

第五條 收用條件按照第三條所定之價格，以五十年內償還六分利息之國債證券交付；其正滿五十元之餘數，以五十元計算。

第六條 政府自收用之日起，至國債券交付之日止，對於收用保證額按照每年百分之六之成分向公司交付相當之金額。

第七條 政府得以收用執行必要之價額爲限，發行公債。

第八條 本法自公布之日施行。

(子固)

### 我國在東北十大鐵路現況

據以上所述暴日假藉「委託管理」名義，行將由滿鐵實行併吞之東北鐵路，可分三種：一爲委託經營之既成鐵路，計有吉長，吉敦，吉海，四洮，洮昂，洮索，齊克，呼海，瀋海，及「奉山」等十路綫。二爲允許承修之未成鐵路，計有敦化至圖們江，拉法站至哈爾濱，及泰來至海倫之三路綫。三爲天圖輕便鐵路之收買經營。其計畫各綫，固不具論。已成之十大鐵路，行將名實俱亡。

而變為滿鐵之支路，其現狀若何，想有為國人所不甚清楚者，故就最近調查概舉如次。其天圖路之近狀亦附述焉。

條約，借款數額改為六五〇萬元，期限三十年，將該路委任滿鐵經營。一九三一年十一月與吉敦鐵路合併。

○吉長鐵路  
○此路之建築，始於一九〇九年中日關於新奉吉長鐵路條約。是年八月由滿鐵借款二一五萬元，翌年四月興工，一九一二年十月通車。一九一七年十月改訂借款

路長 一二七・七四杆 建築費 三六〇〇萬元 (包含吉敦綫)  
站數 一五 車輛數 機車四一客車四五貨車五〇〇  
職員 華人月薪者九〇六日薪者三六四七日本人六九

營業狀況 最近五年表列如左：

(年 度)	(收 入)	(支 出)
一九二六年	二・九一九・七六四・〇九元	一・九九五・三八三・二九元
一九二七年	二・三〇五・〇〇五・一九	二・三二〇・八一二・二九
一九二八年	三・六二八・四八〇・一七	二・五五三・〇一四・五〇
一九二九年	三・八八四・七五一・三三	二・六九七・〇〇七・一五
一九三〇年	二・〇二八・三五五・二七	二・七七九・九〇五・九四
一九三一年	二・八二三・一一二・一九	二・一九三・七四六・〇〇

(註)一九三一年自十一月與吉敦合併後未計。

○吉敦鐵路  
○此路本係吉會鐵路預定路線之一段，乃二十年來日本所日夕圖謀者也。一九二五年十月東北當局始與滿鐵訂立合同由滿鐵墊款興築。一九二六年六月興

工，二八年十月通車。三一年十一月與吉長鐵路合併委任滿鐵經營。

路長 一二〇・二杆 (吉林敦化二一〇・四杆 奶子山煤礦線九・八杆)  
建築費 三六〇〇萬圓 (包吉長路在內)  
站數 一八 車輛數及職員均係與吉長路合計已見前  
營業狀況 表列最近五年收支狀況如左：

(年 度)

(收 入)

(支 出)

一九二七年

五六·五七九·六九元

一九二八年

七五三·五二〇·二五

一九二九年

一·七九五·五九一·〇〇

一九三〇年

一·六八五·四四三·四四

一九三一年

一·三九一·一九八·二二

(註)一九三一年自十一月與吉長合併後未計

此路爲我國在東北純粹自築鐵路之始。一九二五年

五月奉海鐵路公司成立，一九二八年三月改稱工程

局，翌年三月又改稱公司，十月改稱潘海鐵路公司

。一九三一年十月日本組織偽鐵路保安維持會將該路接收。

路長 二五二·六杆支線七四·三杆

(年 度)

(收

入)

(支

出)

一九二七年

一·八二九·六三八·四一元

一九二八年

三·七二八·〇八五·五一

一九二九年

五·三四三·〇八六·一六

一九三〇年

七·四九二·九二七·六二

一九三一年

九·〇五〇·〇六二·三四

一九三一年

四·四七四·三〇七·九一

建築費 三〇〇萬圓(官民各出資一半)

站數 二二支線四

車輛數 機車五〇 客車五九 貨車五五九 計六六八

職員 華人月薪者一四三三日薪者四二〇三日本人二六

營業狀況表 列最近五年收支狀況如左：

○...○  
吉海  
○...○  
鐵路

此路一九二七年四月興工，翌年八月吉林朝陽鎮間通車。當一九一八年日本會有所謂法蒙四鐵路之要求，即含有此路線。故當我國修築此路之始，日本

會屢出而阻撓，但迄無效。自瀋海吉海兩路貫通遼吉東部後，日

更忌視，故事變後乃急劫奪以去也。

(年 度)

一九三〇年 一・八三九・五三二・四五  
一九三一年 二・三四五・七九八・四〇

(收)

(入)

○...○  
四 洮  
○...○  
鐵路

此路四鄭段係一九一二年由日本橫濱正金銀行借款五〇〇萬元，一九一七年四月興工，是年十一月竣工，翌年一月通車。鄭通段係一九二一年四月興工

，翌年一月通車，鄭洮段係一九二二年九月興工，翌年十一月竣

工。均借滿鐵公司款興築，計共負債四，九〇〇萬元。

(年 度)

一九二七年 六，〇六六，二八〇，七九  
一九二八年 六，〇六三，二九二，七九  
一九二九年 六，七五一，二三一，〇〇  
一九三〇年 七，二九三，八七三，五三  
一九三一年 八，一〇四，五六四，五〇

(收)

(入)

路長 一八三，三籽

建築費 吉大洋二四，二九六，一三七元

站數 一三

車輛數 機車一四 客車二一 貨車二五五 計二九〇

職員 華人月薪九八七月薪五四三

營業成績 最近二年表列如左：

(支)

一・七一九・八四九・〇九  
一・九〇六・二二六・四九

(出)

路長 四二六籽

建築費 四，九〇〇萬元

站數 二二

車輛數 機車三八 客車五一 貨車一一五 計二〇四

職員 華人月薪者一九五四月薪者三八二〇日本人七一

營業狀況 表列最近五年收支狀況如左：

(支)

三，七五八，三六〇，四五  
三，六一二，四五九，六〇  
四，一三七，七四八，〇一  
五，七二三，七二五，三二  
五，九七七，九二三，〇七

(出)

○洗昂  
○鐵路

此路於一九二四年九月東北當局與滿鐵訂立合同由滿鐵墊款興修○一九二五年興工，翌年七月竣工。計由滿鐵墊款達一千二百九十二萬圓之鉅，工事雖

竣，但因各項工程與原合同所訂諸多不敷，故未接收。此亦九一八前中日鐵路交涉之一問題也。

(年 度)

(收)

入

一九三七年	六三二，七二三，五〇
一九二八年	一，一四〇，七四三，〇七
一九二九年	二，一四七，五〇五，三〇
一九三〇年	二，四九〇，〇四七，六九
一九三一年	四，四三四，九二八，七〇

我國建築此路動機最早，帝俄曾一度反對，一九二八年春中俄交涉始解決，乃以一百二十萬圓興修昂

○齊克  
○鐵路

昂溪龍江一段，是年底竣工。至龍江泰安段係一九二八年六月興工，一九三〇年三月竣工。其支路之寧年至拉哈段

則成於一九三〇年十一月，榆樹屯至中東路段則成於一九二九年八月。至泰安北至克山未成之段，則於去歲六月間繼續興修，十二月通車。

路長 二二五杆

建築費 一二九二萬元

站數 一〇

車輛數 機車一四 客車二〇 貨車二一九 計二五三

職員 華人月薪者四八四人日薪者二二三人日本人六八人

營業狀況 表列最近五年收支狀況如左：

(支)

出

二八八，二二三，〇一
一，九〇八，四〇〇，五二
二，一二六，八一九，二〇
二，四一四，二七八，〇八
二，五二八，九〇六，八三

路長 二五七，九杆 (幹路二〇四，六，拉哈支路四八杆，中東支路五·三杆)

建築費 不詳

站數 一七

車輛數 機車五四 客車二五 貨車四六九 計五四八

職員 華人月薪者四八一人日薪者二六四五人日本人二四

營業狀況 表列最近四年收支狀況如左：



(年度)

(收入)

(支出)

一九二八年

三,二七六,八二二

一九二九年

一五八,七一〇,〇三三

一九三〇年

一九三一年

二,八二五,二二三,五二二

一,三七〇,三八二,六九九

○洗索 ○一九二六年開始測量，遲至一九二九年八月始於洗

○鐵路 ○安設工程局，從事興工。一九三一年二月已通車至懷遠鎮。截至一九三一年已用法建築費一百六十萬元。

○營業狀況在一九三一年收入六四,五一七,〇七元，支出八〇,七〇二,八五元。

○呼海鐵路 ○此路醞釀甚久，自一九〇九年黑龍江省議會發生此問題後，經過波折極多。至一九二五年八月始以官商合辦名義定資本金一千萬元，創立呼海鐵路公司。

○自一九二六年春興工，至一九二八年十二月竣工。

路長 八四,四籽

路長 二二一,一籽

站數 五

站數 二二

車輛數 機車三 客車六 貨車八六 計一〇〇

車輛數 機車二九 客車三二 貨車三一八 計三七九

職員 月薪者一〇五人 日薪者二一四人 計三二二人

營業狀況 表列最近五年收支狀況如左

(年度)

(收)

(入)

(支)

(出)

一九二七年

九〇八,七七八,八三三

四九五,四〇四,二〇〇

一九二八年

二,六五二,〇三四,四二二

一,三五〇,〇四五,七四〇

一九二九年

四,七四一,五九八,六五五

二,八七三,七〇一,九八〇

一九三〇年

三,九八五,九六七,〇九〇

二,六七九,九五八,四四〇

一九三一年

四,四七一,二〇〇,〇〇〇

三,〇二七,〇〇〇,〇〇〇

○偽奉山鐵路

○偽奉山鐵路。此路幹線興工於一八九三年，竣工於一九〇八年，計長四二三・三籽。大通線興工於一九二四年九

月，竣工於一九二七年，計長二五一・〇籽。營口線興工於一八

九四年，竣工於一八九九年計長九一・一籽。北票線興工於一九

二一年四月，竣工於一九二四年十二月計長一一二・六籽。葫蘆

島線興工於一九一〇年，竣工於一九一一年，計長一一・九籽。

合共八八九・九籽。現有機車五七，客車一二八，貨車一二二五

，計共一三一〇輛。職員則達一萬餘人云。

○天圖輕便鐵路

○日人假藉中日合辦名義興築天圖鐵路，實即劫奪我

會路權之表現。一九一八年三月所謂中日會辦

天圖輕便鐵路公司成立，但後因我國反對運動及交

涉糾紛，直至一九二二年八月始興工，翌年十月龍井村至地坊（

上三峰對岸）間五八・一籽通車。一九二四年十一月龍井村老頭

溝間四二・九籽及朝陽川至延吉間之支線一〇籽均通車。故現在

該路計長一一一・六籽，車站一三，公司資本為四〇〇萬元。現

有車輛計二八四輛。其收支狀況，在一九三一年收入計二八七・

七〇四元支出計四三六，九七三元云。

「附註」本文數字統計，均係依據「滿鐵調查月報」三月號所發

表。

### 滿鐵增資八億圓之新使命

滿鐵最近擴張實力之計畫，其最重要者，即增加資本為八億

圓一事。此事醞釀甚久，直至三月六日始在東京丸之內鐵道協會

舉行滿鐵股東臨時大會，將此案提出通過，其詳情據東報所載譯

述如次：

○是日大會出席者，滿鐵方面為林，八田正副總裁，

○變款之更。大淵，竹中，伍堂，山崎各理事，及拓務大藏兩省

○之主管官並一般股東。林總裁主席先就因八億圓增

資而開臨時股東大會有所說明，八田更就增資案內容加以申述。

後經一致通過之增資案之事項如左：

第一 關於變更條款者

本會社條款中施行左列變更

一，第五條中四億四千萬圓改為八億圓

二，第二十二條第三項之後加入左列一項

日本帝國政府，於前列各項之外，再於資本金總額中，以一

億八千萬圓為限，保留認股之權利。

三，第五十九條改訂如左

本會社資本中，其依昭和八年（即今年）三月六日臨時股東大會決議增加資本中之六千萬圓，即一百二十萬股，以額面以上價格發行之。

但得分數次募集之。

## 第二 關於募集股份者

一，發行股票三百六十萬股，以作本會社之事業資金。

二，前述股份中之二百二十萬股，對於昭和七年八月十日日本社

股東名簿載列之日本政府以外之股東，其所有股份每二股以

平價分配一股，有配分餘剩股份者，得與其他有餘剩股份者

合認一股。

三，其中二十萬股，以平價分配於昭和七年八月十日在社之社

員。其分配之範圍及方法，委員總裁處理之。

四，其中一百二十萬股，以額面以上價格發行，但得分數次募

集之。

五，募集股份第一次繳納金額，每股十圓。

六，前述各項外之關於招股一切事項，委任總裁處理之，

○……○  
內之容  
說之明

滿鐵增資之用意所在，本可推想而知，特就當時滿鐵當局對提案之說明觀之，其野心暴慾，尤為顯著

。林總裁致開會詞大意謂：『本社於明治三十九年

以資本金二億元開始創辦。大正九年增加資本為四億四千萬圓。

爾來十數年間，以股款社債及社內積存金經營社中各項事業。今

也時勢劇轉，「滿洲國」獨立，滿洲各種事業，隨與俱興，本社

業務亦正一新面目。願開發滿洲，乃本社一貫之努力，一切交通

機關有賴我社設施者甚多。然以現在本社能以未納股款及發行社

債籌措款項之餘力，與計畫舉辦各事業相比較，僅可供需要之一

部。是以此時關於籌措資本，有講求適當方法之必要。經種種攷

慮，認為此際實行增資，為最妥當且為最要方策。』而八田副總

裁乃更進一步為左之露骨說明。

『自前年以來，隨滿洲情勢劇轉，而開發上必要之事業，陡

然增多。最急者則為交通機關之整理與普及。其需要本社設

施者，如建築鐵路，整理已成鐵路，港灣之設施，及舉辦其

他各種事業。此後十年間，需要資金七億一千一百萬元。茲

述此項事業之一部。現在本社鐵路營業距離為一千一百二十

五千米，而此次由「滿洲國」委任經營者，約為此數之三倍

。

保障「滿洲國」治安以發達產業，自以整頓及普及鐵路為要

圖。而現在之鐵路網，對此廣大地域，非特不敷應用，且各

小鐵路分立，經營缺欠統一，實際諸多不便。如統一之，而

施以合理經營，則於經濟上，技術上，俱有極大利益。爲達此目的，而便在滿經營鐵路多年具有實際經驗之本社，當統一經營之任，最稱適宜。故由「滿洲國」承受其全部國有鐵路之委任經營。並於處理是等鐵路對本社之債務，雙方均稱使利。又本社受「滿洲國」委託建築敦圖，拉法，秦海各路，現正進行工程。此外並有製鋼事業，如昭和製鋼所之投資，疏安事業，如最近設立之滿洲化學工業會社之投資等，故本社需要巨額新資本，當局各位所洞察。上除七億一千一百萬元內，除去七年度支出預定額，八年度以降之投資額，仍達六億三千六百萬元。而現在本社所能籌措者，不過七千八百餘萬元。是以籌畫資金，必有適當方法，經種種研究，乃決增爲八億元。

增資中之一億八千萬元，由政府担任，其餘一億八千萬元由政府以外股東分認。然希望政府出現款則殊困難，將依大正九年之例，請求政府代社担任英貨社債，以抵第一次之繳納股款。本此目的則增資實現時，股款與社債各爲三億六千萬萬元，合計可籌七億二千萬元，加八年度初籌措之七千八百餘萬元，總計爲八億元。此次因實行增資而確立本社財政基礎，將於必要時，依照財界狀況，繳納適當股款，或發行社債

，以籌備需要資金。增資後之收益狀況，雖難預料，然承委任之一「滿洲國」已設鐵路，考察其已往成績，其利益金，當能充分付借款利息。新築各鐵路亦可與其附帶事業並進，能望其收支相抵。次如製鋼疏安及其他各種事業，綜合計之，亦能收得相當利益。本社舊有之利益金，亦將因環境轉佳而增多。要之，增資後對政府以外之股東，不難有相當利益金之分配也。(下略)

此八億元之增資事件，自經股東會議通過後，乃更由日政府向議會提出「滿鐵增資案」，三月十八日業經議會通過矣。(閱六)

### 滿鐵延入鮮境新計畫

暴日向我東北進攻之鐵路政策，向有所謂兩港兩線政策之計畫，惟因我國對吉會鐵路始終反對，故遲未實現。九一八以後，暴日乃積極推進其鐵路政策，關於向之吉會鐵路問題，尤力謀徹底解決。於是吉敦線之延長也，雄羅線之新設也，羅津之築捲也，最近皆在醞釀實現中。然其先決之問題，則擬將朝鮮清津以北已成未成各



鐵路綫以及沿海已開未開各港口，皆委任滿鐵經營，以爲實現其一貫政策是也。

據東報所載，在本年二月中，滿鐵與朝鮮總督府及日政府之關係者，在東京業將根本方針決定，惟具體的委任經營辦法則尚在協議進行中，最近當不難實現。其預定鐵路計畫，係擬跨圖們江之兩岸，築一環狀鐵路，以通雄基清津兩港。此環狀鐵路之起點，始於舊吉會線之朝陽川。由朝陽川歷延吉，灰漠洞，而至江東岸之穩城，則東可達海濱之雄基港，更由雄基南下至羅津以成雄羅綫。是爲北綫。由朝陽川再南出至江東岸之三峯，會寧，以達清津。是爲南綫。由三峯延江東岸經潼關鎮以達穩城，則環狀線完成，而所謂三港主義之聯絡亦本此以求實現。所謂三港者，即就現有之清津雄基兩港外，更在羅津築港以爲補助港也。

在此計畫各路線中，自老頭溝至會寧間，舊有天圖輕便鐵路舊鐵已出資六百萬元，假手僑國（參觀滿鐵併吞東北鐵路條）將該路收買，從事改築廣軌，並預定在本年十一月完成。此主要幹線既成，則由清津港沿圖們江東岸繞至雄基港長凡三百十六杆之朝鮮鐵路，皆將歸滿鐵一手造成。行見日本海上之日鮮交通完成對我東北之控制實力，基礎愈益鞏固，此其關係之重大，詎非我國人所應重視者耶？爰附錄草圖於上，幸閱者注意及之。（宗孟）

## 所謂「滿洲國」經濟建設綱要

暴日利用叛逆組織周年紀念爲擴大其宣傳計，假藉叛逆組織名義，公表所謂「滿洲國經濟建設綱要」，其狂妄無似，本不置一顧。惟由另一方面觀察，則此種宣傳，未始不可作爲暴日陰謀以經濟統制東北之自供。故據東報所載譯之。

### 序

### 說

我「滿洲國」承舊東北軍閥稅政之餘，於去年三月，在高遠理想之下，建設國家。（？）一年以來，實爲善各種法律制度，鞏固政治機構之基礎，及確立幣制及財政之方針，同時努力肅清匪禍，維持治安！外則造成獨立國家，努力增厚善鄰之友好關係並提高國際地位。（？）抑建國之本義，一在於順天安民，更具體言之，即實現三千萬民衆之樂土是也。（？）茲值建「國」週年紀念，爰確立經濟建設方針，期以堅實之步調，踏進實現此理想之歷史的大事業之第一步。爲政固不在多言，然在實行上，如此經濟建設之大業，必有確固之方針，及周詳之計畫，庶能共同一致努力；故於茲揭示其根本方針及建設計畫之綱要，以爲官民協力實行邁進之規準。然而，本綱要乃永久普遍之大計，至關最近之將來者，將另行策定計畫。

○……○  
經濟建  
設根本  
方針

我「國」經濟之建設，鑑於無統系的資本主義經濟之弊害，故加以國家的統制，以期資本效果之活用，以及國民經濟全體之健全而且活潑之發展。為國民

大衆之經濟生活豐富與穩固計，為國民生活上計，為我國充實國方，為世界經濟之發展，為世界文化之向上計，均應依照建國之理想，現實一模範之國家，此乃經濟建究極之目標也。為建此種目標，應在下列四大根方針之下，以求經濟建設之邁進，

(一)以國民全體之利益為基調，凡關於利源開拓與實業振興之利益，須剷除一階級壟斷之弊，以使萬民共享；(二)為開發國內賦存之所有富源，而謀經濟各部門之綜合的發達起見，對重要經濟部門，加以國家的統制，以講求合理化之方策；(三)關於開拓利源與獎勵實業，一本門戶開放，機會均等之精神，廣求世界之資本，羅集先進諸國之技術，經驗及其他一切文明之精粹，而為切實有效之利用；(四)以東亞經濟之融合合理化為目標，先與友邦日本國打成相互依存之經濟關係，更以兩國協調為重心，使相互扶助之關係，益趨於密切。

○……○  
經濟統  
制方策

基於前述根本方針之主旨，政府於現在情勢之下，就具有實現之可能性者，以最善之手段，於下列範圍之內，實行國民經濟之統制：一，關於具有國防

的或公共，公益的性質之重要事業，以公營或由特殊公司經營為原則；二，前述以外之產業及資源等各種經濟事項委諸民間自由經營，惟以重視國民福利之故，對於維持生活所必要之生產，消費之雙方，施行以必要之調節。

○……○  
交通之  
充實

舉凡我「國」濟經根本之農業及其他一般資源之開發，治安之維持，與夫商業之繁榮，均與交通之整備有密切之關係，故對於此項基本工作，必期其儘先

發展也。

一，鐵路 (1)鐵路建設以經濟開發為主眼，同時以達到國防之鞏及治安之維持為方針。(2)將來鐵路之總長以二萬五千里為目標，於今後十年之內，先行敷設新綫四千里，使與已成鐵路合計總長達一萬公里。(3)主重鐵路歸國家統一經營。

二，港灣 (1)為促進我國經濟開發，使生產地方與海港得以連絡起見，於我國港灣之外，可以利用鄰國之港灣，(2)對營口，安東兩港，加以必要之改造。(3)關於葫蘆島之築港工事，於將來經濟的需要增加時完成之。(4)於海運則圖近海航路之充實，及期外洋航路之發展。

三，河川 鑒於河川之重要，決行增進於花江，鴨綠江等河運之便利。

四，道路 (1) 爲便於國民之一般交通及維持治安計，凡關連絡各都市及各縣城之路綫，及於開發地方與國防上有必要之路綫，總計約六萬餘公里，期於十年之內完成之。(2) 今後於此等路綫上，使汽車之交通普遍於全國。

五，通信 (1) 以統一國內通信爲主，而期充實海外通信之聯絡。(2) 統一有線電信及無線電信之經營，於於經營幹線及其附隨之支綫加以改良擴充，改善並擴充主要都市之電話設施，並對放送設施亦加以擴充。

六，空運 關於空運事業由滿洲航空會社經營之，期於今後三年之內，開拓航空路綫三千五百公里，更努力開拓將來設立及東洋各地間之航空路綫。

七，都市計畫 (1) 國都『新京』以廣袤二百平方公里，收容人口五十萬爲目標，建設一模範之都市。(2) 對於奉天，哈爾濱，吉林，齊齊哈爾等都市，期於適當之時期，造成近代的都市。

○……………○  
農業之  
開發  
一，農產業 (1) 我國國民經濟以農業爲主幹，而農產增殖之目標，在以努力一般農產物之輸出，增進

農民大衆之福利，而使其生活日漸向上。(2) 農產之改良增殖：(a) 對於我農業經營主幹之大豆，高粱，粟，玉米，黍等之栽培，加以獎勵指導，以圖品種之改良與增殖；(b) 使棉

之栽培面積爲三十萬町步，繭棉之每年生產額達一億五千萬斤；(c) 使小麥栽培面積爲二百三十萬町步，每年產額達二千萬石；(d) 獎勵煙草，麻類，落花生，胡麻，蓖麻，忽布，甜菜，果樹，蔬菜等之栽培及柞蠶之飼育，以圖農業經營之改良及農家經濟之福利。

二，畜產業 (1) 我國之畜產量雖豐富，但以資質之劣等者居多，故其爲資源之價甚低，是所至憾。故對此種資源之開發，應以頭數之增加及品種之改良爲主眼。(2) 家畜之改良增殖(3) 確立家畜衛生制度，以圖家畜產之安定，而謀資源之涵養。(4) 實行牧畜之改良，以圖頭數之增加。

三，林業 (1) 林業以禁止濫伐，努力保護增加，及以合理的經營謀林力之保護爲目的。(2) 新林場權之發放暫時停止，以今後五年爲期，實行整頓林場權及調查重要森林，確立合理的經營之基礎，國有林之經營，以國營爲原則，其他公有林私有林悉歸政府監督之下，使爲合理的經營，同時獎勵造林，以謀林業之發達。

四，水產業 (1) 漁業，由孵化養殖以努力於資源之涵養，禁止濫捕，以圖恒久之利用。(2) 製鹽業，整頓及擴充鹽田，以期鹽業之發達。

五，農業經營 以從來之農業經營為基礎，而加添以機械農法，以圖農業之改善。

六，農業設施 (1) 以謀農村之振興及農家經濟力之充實為目標，而提倡農村組合制度，以圖生產消流之改善。(2) 為實行農業之指導與獎勵起見，而有各種試驗機關，獸疫研究機關，試作地苗圃模範造林地等機關之設置。自大同元年起，於五年之內，完成氣象設施。(3) 關於治水灌溉等事業實行基礎之調查。

七，土地 (1) 從速着手土地調查，確立土地制度，防止土地兼併之弊。(2) 對於未耕地設置農地開拓之特殊機關，於十五年內，使農業移民，開拓荒地五百萬町步。

○鑛工業  
○之振興  
○二，鑛業 (1) 統一煤鑛，使生產合理化，以國產

量豐富與輸出增多。(2) 關於國防鑛產以委諸特殊公司經營為原則，而禁止濫採。(3) 砂金及金礦歸為國有。

二，工業 (1) 於相當統制之下，發達以下各工業：即金屬工業，機械工業，油脂工業，曹達工業，榨蠶立業，紡織工業，製粉工業，洋灰工業，釀造工業等。(2) 上述以外之各種工業任其自然發達，將來如有必要統制之時再行加以統制。(3) 統一電氣事業

之經營，以供給豐富而低廉之電力。

四，施設 (1) 為促進工業地域之健全發達，而收設施集中之利益起見，設立下列各地為工業地域，即奉天，安東，哈爾濱及吉林附近。(2) 統一工業品之規格。

○金融之整頓  
○舊軍閥之秕政中其害最大者為紙幣之濫發，政府有鑒於此，基於建國當初之既定方針，而努力於國幣之流通及其價值之維持；以鞏固金融基礎與改善信用制度，圖流通經濟之暢達。(1) 滿洲中央銀行從速整理附業，

調節通貨，專當金融統制之任。(2) 對於產業組合，金融組合等庶民金融機關及一般金融機關之整頓，一方與以相當之助力，一方講求取締之方法。(3) 為助長農工業之發達，設立特殊金融機關，供給長期低利之借款。(4) 彩票之發行由政府自為之，此外一概不許。(5) 為涵養一般國民之貯蓄心起見，致善郵政貯金制度，使其日趨於發達。

○商業之助長  
○一，對於一般商業努力助長獎勵之，以期貿易之圓滑，使國內產業之販路廣及於世界，為促成商賈之繁榮，須努力助長我商民之特徵，矯正我商民之舊慣，

以期貿易之合理化。又對於生活之必需品及其他與國民生活有重要關係之各商品，須為切適之供給，并設法調節其價格。



二，須有特許法，商標法等，用以保護工業所有權。並制定關於寄託、保險等法制，統一度量衡制度，改善貿易所制度及預備及他關於貿易上之一切文明設施。

三，關稅政策則本振興貿易之旨，以期國際貿易之增進。

○……○  
改 善  
私 善  
○……○

政府不僅排除舊軍閥之稅政而已，更須實行各種積

極的政策及設施，為使澤惠普及於一般民衆計，（

○……○  
經 濟  
○……○  
？）必須努力改善和經濟及培養民力，不許遊民徒

食之輩存在，養成自治，隣保扶助之風，為達成此種目的，不可不議求下列各種方策。（1）設種種方法以謀國民大衆生命財產之安全；（2）官民協力實行適當之設施，以免飢荒天災時餓殍遍野之狀；（3）整理稅制，減輕負擔，以舒民困；（4）圖謀對國民大衆生活必需品為低廉之供給；（5）努力於各種產業組合及金融組合之健全發達，以舉相互扶助之實；（6）對一般失業者，予以生業之道。

○……○  
結 論  
○……○

以上所述關於經濟建設方針之綱要，規模雖屬狹小，但其計畫得應我國之經濟實力而逐漸擴大。依此計畫進行，現在我國總生產額三十億元，不出十年，可以增加一倍，迨屬毫無疑問。惟是，實行上述初期方針，

必須巨額之資本，優秀之技術，以及國民之一致協力；關於經濟

建設之資金，須向世界各國廣事徵求，尤須努力吸收國內中小資本，關於技術的指導亦須向中外徵求。要之，在於以國民永遠之繁榮為基調，完成世界無比之新經濟組織，以全我王道建國之重大使命；（？）用將本建設綱要，揭示於三千萬民衆之前，其各速具決心，是所至望。  
（子固）

### 一月來之東北問題與國聯

國聯於二月二十四日特別大會通過報告書後，當即依據建議進行組織二十一國顧問委員會。邀請美俄參加。俄已聲明拒絕，美則予以協助，今後之進展，殊值吾人之注意。

○……○  
顧 問  
會 員  
○……○  
二月二十四日大會指派之顧問委員會，二十五日上午舉行首次會議，西姆斯被推為主席。委員會在秘

○……○  
成 立  
○……○  
密會議中，起草邀請美俄參加之請柬，當日由秘書

廳發出。該會並討論禁運軍火問題。英代表外次艾頓請各代表獨立考慮輸出軍火至遠東問題，並建議由特別有關係各國，組織一小組會，研究整個問題，以及任何解決方法之主要條件。各關係國代表對此意見，均表同情。會後發表公報云：「昨日由大會指派，為監視中日爭議案，並按照國際聯盟第三條第三項，協助大會執行職務之顧問委員會，今業由西姆斯氏主席召集。當議決按照

大會決議案，邀請美俄合作，委員會並得悉，英政府關於運輸軍械至遠東事件，曾向其他有關係政府接洽。委員會要求對一切發展，予以通知。因認此舉與其工作有重大關係。主席西姆斯聲稱，彼將以大會主席資格爲此。委員會因西姆斯氏表示之某種意見結果，決將主席問題留待下次討論。「關於主席問題，各方多所揣測，蓋西氏辭意，甚爲明顯，比政府亦將允其辭退，後任人選，某方面提議，主席或將邀美代表充任，但一般均不信此說。指派任何小國代表，亦將引起嚴重反對。蓋遠東問題達此階段，委員會或將召集，討論重大之決定，甚至採取制裁辦法。因此主席人選，應由一在遠東有重大利益之代表担任，委員會不能一面自身主張採取強硬辦法，同時目觀能使制裁生效之大國，有任何拒絕接受建議之行動，而自陷窘境。鑒於上述情形，故主席人選，似在英法兩大國間抉擇。有英法代表主席，自然可增加該委員會之力量也。

○日提  
○見書

日代表國根據第十五條第五項二十五日午後對國聯提出陳述書。其要旨如下，「第一部，日本對國聯之協力。日本對於國聯發達之成功，曾予以十四年

之協力，中日之紛爭，經中國之要求，曾付國聯行政院審議，然國聯與日本見解迥異，實係由於國聯對遠東狀態缺乏理解之故。

日本爲使國聯瞭解中國之現狀，故特派遺調查委員會，然該委員會之報告書不足以傳達真相，深感遺憾。因此日本乃後去年十一月十八日提出對該報告書之意見書於國聯，其後未得日本同意而任命之十九國委員會依據盟約第十五條第三項，起草關於調解之決議及理由書，日本於此，要求對於「維持及承認滿洲現政權不能認爲解決」之賦予以刪除。一方日本爲尋求與國聯之妥協點，迄至最後繼續折衝，並作種種之提案，然卒歸無效。十九國委員會並認依據第三項之調解爲不可能，遂起草依據第四項之報告書。二月二十四日不顧日本之反對投票，該項報告書卒於大會通過。第二部，報告書之誤謬。報告書對於紛爭之事實，以萊報告書爲基礎，認爲遺憾。報告書對於九月十八日事變以後中國之排日，同意其屬於報復手段之範圍，將對中國有利害關係之各國播下將來糾紛之種籽。報告對於九一八事件，不承認日本爲自衛行動，日政府否認中國之排日歸入報復類之報告書之結論。報告書不承認「滿洲國」之獨立由於自動，乃係採用調查委員會之錯誤的結論。第三部，實行不可能之勸告。(一)在中國全然變則的事態下，以國聯盟約及非戰公約爲處理紛爭之基準而適用其原則之際，殊有予以某程度伸縮性之必要。(二)報告書勸告日本軍隊撤退，然日本軍隊之駐紮，並非與何項公法的原則有矛盾，日本軍

隊基於「日滿議定書」，對於「滿洲國」內負有維持治安之責任。  
(三)報告書謂滿洲之主權屬於中國，然滿洲於一九一六年以後未曾服從中國之權力。(四)略。(五)設置談判委員會一層，既違反日本所主張之不許第三者參加滿洲問題，則此項提案絕對不能接受。第四部，結論。日政府對於九一八及其後日軍之行動，認為均未越出自衛手段之範圍，並確信「滿洲國」乃係基於滿洲住民之自發的意志而成立，故日政府認其軍事行動及「日滿議定書」之締結，並無侵害國聯盟的，九國條約，非戰公約及其他所有之國際條約。「滿洲國」迅速的發達，外國人及「滿洲國」人民均同樣的蒙受利益，此項足以具體的證明日本之主張無錯誤。」可知日本仍固執其謬見，誓與國聯作梗也。

○……○  
俄絕  
參加  
○……○  
顧問委員會邀請美俄參加之請柬發出後，蘇俄於三月七日正式聲明拒絕參加。已由俄外長李維諾夫電告國聯秘書長德留蒙，據李維諾夫宣稱：蘇聯政府

考慮德氏公函中之提議，及研究附帶之文件後，得有如下之結論：國聯會之決議及十九國特委會之報告與建議，係根據於國聯盟約九國公約暨非戰公約而成立者。蘇俄僅簽字於非戰公約，而非國聯公約及九國公約之簽字國，在根本上蘇聯會宣布其政策原則，為所有國家應有自決權，於運用自由意志及不受外力壓迫之狀

况下，堅決反對任何國戰勝或強佔土地而要求之割讓賠償。是則絕對尊重他國之領土完整，及社會政治經濟與行政之獨立，不承認以和平以外之他種手段，為解決糾紛之方法。及遵守包括此種原則之國際協定乃為當然之結果。蘇聯政府所提議完全及普遍軍縮之計畫，即以杜絕破壞此種原則者為目的。最近蘇聯又在軍縮會作一提議，使國際上一致反對破壞和平協定者，常用以掩飾其強暴行為之各種藉口。非戰公約及其他同樣性質之協定，僅包含蘇聯提議中所舉原則之一部份。國聯會關於中日衝突之決議，在某種程度內，其基點與蘇聯和平政策中之原則相接近，亦即有一部係基本之點，與蘇聯政府之意見相一致。然由國聯大會所通過之九國委會報告書，其關於中日問題之爭議，余覺有與上述基本之點未盡一致，且在多種嚴重之問題上，與之相背馳者。由國聯大會產生之顧問委員會，其目的為幫助大會完成其任務，該委員會必須建議於國聯大會。關於此層，蘇俄因非國聯之一會員，即不能運用其力量。顧問委員會之另一任務，為助國聯之會員國與非會員國造成一致之行動，惟在顧問委員會之會員或假定會員中，其大部份即二十二國中之十三國，與蘇聯無外交關係，因而亦仇視蘇聯，故此委員會殊難與蘇聯達一致行動之目的。蓋蘇聯既不能與委員會中大部份之國家進行交涉，亦不易與彼關係相同之

國家分別接洽矣。即與蘇聯有邦交之國家，能否如十九國特委建議中所云之考慮蘇聯之利益，亦尚為疑問，因上述之情形蘇聯政府感覺不能同意國聯之決議，或在目前參與顧問委員會。蘇聯政府自始即希望阻止中日衝突之進展，避免造成一可懼之世界大爆發，故採取一絕對中立之政策。為達到其中立及和平政策，蘇聯政府對於任何國際機關及各國政府，所提出之行動或建議，凡能為此種衝突謀一公正而迅速之解決，以確保遠東之和平者，當始終幫助云。

○……○  
美對國聯請柬，已允接受，并於三月十三日正式通告國聯，惟聲明保留行動自由權，不受顧問委員會任何決議之要求云。茲據日內瓦十四日電，美政府

十四日於華盛頓及日內瓦間同時公布官報，表示美政府接受國聯邀請。對國聯全體大會所指定之顧問委員會之工作，予以協助。並為便利施行有效之合作起見，美政府決派代表列席顧問會各種會議，但對顧問委員會之決議，美代表無投票權。依據此種辦法，美代表並非顧問會正式會員，但仍可與該委員會有密切關係。同時並保留美國之獨立及行動之自由，而不致受美代表在該委員會會議間一切行動之拘束。並深信中日問題之嚴重，國聯各盟約國及美國均極關心。故各國應隨時互相交換正確之報告及態度，

且可盡量發揮各方面之意見。美國政府深信所擬辦法，可達到以上各種目的，並願及美國及其他有關之利益云。聞美已駐瑞公使威爾遜參加顧問會。

○……○  
英政府於二月二十七日，實行禁止軍火輸運中日兩國後，我國因日為侵略國，我為被侵略國，英對中日竟同等待遇，頗有袒護日方嫌疑，當訓令我駐英

代辦陳維城，向英提出異議。茲據報告：英方因自實行禁運軍火出口後，既未獲得國際協調，復遭各方指責，麥唐納，西門等，雖與各國代表迭次討論，亦未獲各國意見之一致。遂於三月十三日閣議中決定，將該項禁令撤銷。並由鮑爾溫於十三日在下院說明此事經過。復據倫敦十三日電稱：鮑爾溫刻值首相麥克唐納，外相西門赴日內瓦公幹，今晚特代表政府在下議院宣稱，關於禁止輸出軍火於中日兩國一節，欲得一國際協調既無希望，故政府決將此禁令撤銷。包氏續稱，政府於二月二十七日所宣布，對於按照一九三一年禁止軍火出口令所開各件一律停止發給出口護照之決議，由即日起實行一節。本係與各國商議決定之前之一種臨時辦法，此事當時已聲明在案，自彼時起，首相及外相會與各國代表討論此案，直無在最近將來得一國際協調之希望。在此情形之下，僅令英國單獨保持禁令，實無補於事，故政府決定由今日

起撤銷，同時依然確信由國際的協調，以謀此問題之解決，方為最圓滿方法。此事將來總能實現，政府之意旨，即對於業經開始之會議照舊進行，一俟得有機會，誠願達到一協定方式，賴之可以保障各國對於此重要問題將來所採之一致行動云。

○日本 ○日本政府自國聯對中日問題一致認日為侵略之國家以來，每以退出國聯為威脅各國之唯一手段，蓋其用心實欲藉此，要挾國聯作有利於日方之決議，初

宋嘗有實行退出國聯之決心。嗣因本年二月二十四日國聯大會通過十九國特委會報告書後，暴日始知計不得售，乃不得不走向退出國聯之途徑，以作對世界各國進一步之威脅。中間經過若干時之審議，遂於昨日由樞密院將所謂「退出國聯案」通過，復召開閣議，由齋藤實奏請日皇批准，而於昨日正式向國聯發出退聯通告。並由日皇發表詔書，表示此次退出國聯經過，及日政府此後外交方針。惟依照國聯盟約，暴日雖退出國聯，然於兩年之內，仍須遵守國聯決議，履行一切義務。故日方此舉，我國絲毫不受影響，而日本外交將更陷於孤立也。茲錄「退出國聯通告文」於次：

「帝國政府，認以欲貢獻於東洋平和之帝國國是，與企圖各國間平和安寧之國際聯盟之使命，其精神完全相同。既往十有

三年，以現聯盟理事國抑以常任理事國，為達成此崇高目的而協力。此帝國政府所引為欣快者也。而其間帝國常以不減於任何國之熱心，參劃聯盟事業，乃不可動之事跡。同時，帝國政府鑒於現下國際社會形勢，確信為謀世界諸地方平和之維持，須依各地方現實之事態，運用聯盟規約，而聯盟始得全其使命也。及昭和六年九月，中日事件之委託報盟也，帝國政府，本

此確信，於聯盟諸會議及其他機會，為希望聯盟以公正妥當方法處理本事件，貢獻於東洋平和之增進，以顯揚其威信起見，曾提倡須依確實把握該方面現實之事態，適應該事態，為規約之運用，乃為緊要。就中力言中國非完全統一國家（？）其國內事情，國際關係，極其複雜難澀，且富於變則例外之特殊性。是以一般國際關係規準之國際法之諸原則及慣例，關於中國於其適用，顯然相異，而成為變則且異常之國際慣例，此層有加以考慮之必要。且帝國於此層已屢次強調說明矣。然徵於既往十七個月間聯盟之經過，聯盟多數國家因不明東洋現實之事態，致就聯盟諸條約及國際法諸原則之適用，與帝國政府間，屢發生重大意見之相異，極為明顯。其結果，本年二月二十四日臨時大會採擇之報告書，既不顧全帝國於確保東洋平和外並無何等意圖之精神，同時，且基於事實之認識不足，而於論

刊月北東

目要期二第卷二第

斷亦陷於非常誤謬，就中以九一八事件當時，及其後日軍之行動，獨斷為非自衛權之發動，而認該事件前之緊張狀態，與事後狀態之惡化，不屬於中國方面之責任，遂於東洋政局作成新糾紛之楔子。且無視「滿洲國」成立之真相，且否認承認該國之我國立場，以圖破壞東亞方面事態安定之基礎。要之，多數聯盟國與帝國間，在盟約及其他條約解釋上，意見大左。故帝國政府因確認在維持東亞和平之根本方針上，其所信完全與國聯相異，且深信已無再與國聯合作之餘地，乃即依據盟約第一條第三項規定，而送致退盟通告焉。」

日政府前日實行退出國聯後，我外交部長羅文幹，昨特發表

宣言，對此事有重要之表示。羅氏宣言首述日在東北暴行經過，次述日方退出國聯不曾破壞世界和平，並損害維持世界和平之組織。再次即援引國聯盟約，說明日雖退出國聯，但必須將所有國際義務完全履行，始能享有退出之權利。並謂國聯不為暴日恫嚇所屈服，而通過報告書，此後將因日本退出反足減少執行一切決議之困難牽制。國聯之威信將不因日本退出而受影響，且可得世界各國之熱烈擁護。最末謂，中國深信國聯所代表之原則，終必戰勝，中日問題必可得到公平之解決，而彼黷武者，終必受應得之果報云云。

(子固)

世界緊張得很.....	希 宋
暴日對東北經濟侵略之剖解.....	金憲卿
外國人在蘇聯之權利地位(續).....	王之相編譯
東三省經濟之發展(續).....	天野元之助著
東北失地收復策.....	馬 毅
整理中國國民經濟意見書.....	德國土木工程師魏揚錫
未來戰爭之研究.....	奧國經濟博士威廉
威廉特爾(續).....	多馬舍夫斯著
	德國席勒著
	劉博敷譯

定價：每月一冊二角，半年六冊一元二角，全年十二冊二元。

社址：北平地安門外後海廣化寺內

# 編後的話

編者

▲本期文字涉及計畫經濟的範圍更擴大了。舉凡各種方式的計畫經濟運動，世界的計畫經濟趨勢，皆有所論述。我們所以加這樣的普遍介紹，只是要引起國人在這含辛茹苦的艱難期中，特別得意到解決我國經濟根本問題的途徑，並進而提倡計畫經濟的真實運動。如果讀者能夠深信「他山之石可以攻玉」的話，則我們很希望這種「拋磚引玉」的辦法，有些反響。

▲結合經濟理論的發生，是比較早些，「台科諾克拉西」的轟動世人，則只是最近四五個月的事。本刊在這期卷頭語裏，已竟把關於這些新理論和新趨勢為脈絡的說明，所以同時更介紹三篇文字做為代表的文字。當我們着手譯述 (Technocracy) 這個新名字的時候，漢譯的文字，還沒見着，所以把他寫為「台科諾克拉西」的音譯。可是在印刷中間，漢譯的東西就已竟有二三篇發表了。把原字有譯做「技術政治」的，有譯做「技術統治」的，有譯做「德古諾克拉西」的，我們也就不能從同了。

▲暴日在最近一月來，一面用武力襲取熱河，擾亂華北，一面用經濟政策去實行併吞東北。這種雙管齊下的毒辣手段，真是不容我們片刻忽略。這期本刊「一月來之東北與日本」欄中，載了許多關於暴日在東北極力把滿鐵勢力擴大的事實。這種事實國內各新聞雜誌上，雖然不可多觀，可是東報却不斷的刊布。我們既然不能認為這是暴日空洞的誇大宣傳，所以就應當有切實明瞭的必要。

▲本刊近承會外投稿並指示意見甚多，編輯同人無任感激。惟本刊近來各期均係專號，每因來稿性質不同，以致割愛，深為抱歉。倘承海內作家對於本刊預告徵文性質，惠予佳作，本刊自當儘先刊載，一切投稿辦法，當希注意投稿簡章為幸。

▲本刊極願與國內各種刊物交換贈閱，並交換刊登廣告。計現已交換之刊物已有四十餘種，其未經交換者，倘荷同意，即當照辦。來件請逕寄北平和內東北行健學會為妥。

# 誌雜明平

第二卷 第八期 要目

論日本退盟 肇良

日本能保持委任統治地嗎？疑今

日進的世界大戰 克林

世界繁榮有恢復的可能嗎？郝倫

金本位制的危機 孟平

英波煤油爭執 兆蘭

生產教育的理論與實際 吳家鏡

博白民間情歌研究 王祥珩

世界論壇

1 日本退出國際聯盟 楚人

2 唯心論的繁榮恢復論 青野

大事述評 編者

嘉德橋的市長(長短小說)熊式武

價目：每册二角

三月一元二角二分

半年二元二角四分

全年四元二角八分

總發行處：北平西長安街大柵

欄十二號平明雜誌社

總批發處：北平沙灘楊本賢廣

告部

# 線戰藝文

期二十五第

錄目

時事短評

華北民衆起義助抗日軍

抗日不忘剿赤

獨運神速不到保定嗎？

巴拿馬旅行

重九憶雲門(散文)

明曉園筆記(日記)

水夫阿三(小說)

估領(小說)

1 故鄉(詩)

2 月兒與蟋蟀(詩)

3 要愛我就早點愛我(詩)

每週評論

不然而平

然雪然

安禿尼

情真

孔均

張少峰

寶鏢

李洪白

慧基

鄒之

介瀟

：處訊通

號一七一同胡線絨內宣平北