

會內刊物

合作界

會員贈閱

第九期

中華民國三十三年十月十日
中國合作事業協會編印

通訊處

重慶大河壩城街十七號

世界大戰與合作運動

王世穎

整個世界是籠罩在烽火連天的霧霾氣中，以和平為改革社會的時代的合作運動，不用說會受到意外的打擊。可是這意外的打擊畢竟達到了什麼程度，則鮮有報道。尤其是抗戰已達五個年頭的我們中國，敵人的文化封鎖，阻滯了我們與國際間合作界的溝通。自去年第二次世界大戰爆發以來，歐洲各國幾乎一國一國的都捲入於戰爭的漩渦中，於是國際間合作界的溝通，更形困難。各國合作運動之情況如何，現狀如何，我們至多也祇能得其一二鱗半爪，絕不能窺其全豹，這是我們關心合作運動者最感苦悶的事。近日接獲旅美友人來書，內附美國勞動評論本年四月所載一文之袖印本，文中所述，為戰時歐洲各國合作運動之情形，讀之大喜，如獲至寶，因特為介紹，雖內容報道未能靡羅，而饒不詳食，已覺山珍海味，不多讓矣。讀者諸君，不知亦與余有同感否？

編者謹於三十年十月於南京

合作為一民主的組織，且主張選擇與行動之自由，所以全能國家，就其性質上來加

合作簡訊

一、省合作事業管理處組織大綱，已由行政院于本年十一月五日公布施行，前軍委會南昌行營公佈之剿匪區內農村合作委員組織規程及前實業部公布之豫鄂皖贛閩甘六省農村合作委員會組織通則，并由院令廢止，開社會部并將以縣市合作指導室組織暫行辦法草案，呈請行政院核定頒行云。

▲社會部近為積極督導各種合作業務之推行，經分別制定消費合作社辦法，工業生產合作社推進辦法，農業生產合作社推進辦法，漁業合作社推進辦法，合作社供銷糧食辦法，合作社配銷食鹽辦法等，除消費合作社推進辦法已由部公布外，其餘分別咨商經濟、農林、糧食、財政各部同意後，由社會部公布，通飭各省遵行。聞農業生產合作社推進辦法及漁業合作社推進辦法，農林部復文同意云。

▲社會部近據資中縣蔗糖生產合作社呈為該縣中國銀行拒絕加工設備

以評語，根本上乃是和合作運動不相容的。因此，歐洲大陸自從全能政府之勢力日益猖獗以來，合作運動在這些被征服的國家裏增加了種種的困難，有的是事實上消滅了，而大部份是在仇視的環境中掙扎着。結果，我們雖然難以獲得詳確的消息，但大部份被征服的國家裏的合作運動，處於極艱苦的境地中，這是不難想像而知的。

大戰爆發以前，歐洲每一個國家的合作運動，都在社員人數增加與業務擴展中。可是到了一九三九與一九四〇年，歐洲的合作運動却受了鉅大的打擊。我們看到捷克被德國所併吞；蘇俄合併愛沙尼亞、拉脫維亞與立陶宛；波蘭之被分割；比利時、丹麥、法國之一部、荷蘭與挪威之被佔領；以及芬蘭與羅馬尼亞大部份領土之被分裂。在這些國家裏，合作運動不是被摧殘了，便是喪失了大部份的社員財產與資源。

至於這歐洲三條路火土地上的國家——意、德、意、德意志與蘇聯——的合作運動，或則被壓迫，或則被吸入於國家的體制中。這些國家在掌握了鄰國的土地以後，也用着對待本國合作社的方法來對待被佔領國家的合作社，這原是自然的趨勢。

德國納粹黨在其當政以前，對於消費合作社即持嫉視的態度。迨納粹當政，一方對於農業合作社大事寬容，而對於消費合作社則採取抑制政策。其所採取的抑制方法，通常是用三個步驟：（一）禁止新合作社之成立及舊社之增設支店；（二）將同一地域之各合作社合併為一；（三）祇要合作社的資產上有一點問題，便立刻實行系統的解散政策。

上述的第一、第二步驟，並施用於被併吞於帝國的諸國家如奧國與捷克的消費合作社，對被佔領的法國亦同此情形。

在蘇俄，到一九三五年，所有的城市消費合作社網是全部被解散了，一變而為國家的企業。在被蘇俄瓜分的波蘭地區，也用着同樣的方法處理。至於愛沙尼亞、拉脫維亞及立陶宛三國——在一九四〇年七月被併入蘇俄版圖的三個國家——的合作社，是否遭遇同樣的情形，則尚無所聞。

那些被佔領的國家——比利時、丹麥、荷蘭與挪威——合作運動的最近情形，則亦無報道。可是因為各該國人民供給品之分配，向來由合作社供應其大部分，想來這些合作社是可以繼續存在的，至少是暫時的存在。

在割讓於蘇俄的芬蘭領土內的合作社，大都是放棄了所有的財產，隨着芬蘭人民退

貸款及不發放加工費用貸款請轉飭遵照規定依法貸放等語，經轉函四聯總處查明核辦，并由合作事業管理局派視察齊國琳前往調查云。

▲社會部合作事業管理局增設實驗區事，經誌本刊前訊。茲悉，現已正式籌設者，為廣東之樂昌，主任為謝松培，福建之建甌，主任為鄭萃庭，浙江之金華，主任為阮模，安徽之休寧，主任為劉春先待籌設者尚有廣西一省云。

▲全國合作人員訓練所第七期訓練班暨第一期研究班，經于十一月五日結業，分別派回原服務機關或介紹工作第二期研究班尚在訓練中。第八期訓練，即將着重業務人員之選送，與第三期研究班同于明年二月一日開課云。

▲全國合作社物品供銷處營業日盆展開資金亦已增至三百萬元本年十一月十日為該處週年紀念，該處會於是日，召集渝巴江峽各區消費合作社暨有關機關，假重慶市新運服務所忠義堂舉行第二次消費合作討論會，到會約二百人，討論中心問題，為限制對非社員交易，盈餘分配之合理分

到後方法。芬蘭以及法國波蘭與英國的合作社。在歐次大戰中，財產方面都蒙受了鉅大的損失。芬蘭與法國的合作社更加上了額外的負擔，即被佔領區難民之收容。

若干合作社的職員與主要人物，則被迫而過着流亡的生活。西班牙、法國、捷克、芬蘭與波蘭的合作者中，這種情形甚多。國際合作聯盟曾募集一種基金，由各國的會員社自動輸將，對於此等流亡合作者，給予救濟。英國的合作社並承認雇用若干難民，尤其是捷克的難民，加拿大的合作社也同樣的有此義舉。

國際合作員，經數十年來之培養，已漸有成就，可是自比利時與荷蘭被法德兩國投降以後，不幸全部中斷。國際合作員協會 (International Co-operative Training Agency) 原係國際合作員協會所創立，於一九三七年成立，為各國批發合作社的共同購買機關，同時並為消費合作運動與從事輸出貿易的農業合作團體的溝通機構，總址原設倫敦，現已遷往美國，由美國一個批發合作社代為照料。

即使是可以獨立行使政權的國家，也因為戰爭的關係，合作社以及其他各種企業均遭受到種種困難，如生產品之輸出，原料與製成品之輸入，以及政府對於日用品之統制等。至於那些以對外貿易為主要商業的國家如斯干迪那維亞諸國及芬蘭，其從事輸出業務的農業合作社與消費合作社的生產部門，都因為航運之減少或停止而發生很大的困難。

在歐洲諸國家中，祇有匈牙利合作運動是由於戰爭的關係而反形發展了，因為匈牙利的領土擴大了，合作社數目一切自然資源自然也隨之而增加。

至於合作事業仍能進行無阻的那些國家，在供給人民日常需要與協助統制價格上，合作社仍佔着極重要的地位。在匈牙利，中央合作團體曾協助政府，執行輸出入貿易的統制。挪威與瑞典的中央合作團體，在政府所組織的有關戰事的機關中，均派有代表參與。

還有一件事值得敘述的，便是英國的合作運動。雖在戰爭狀態之下，財產毀棄秩序蕩然，生命危殆，英國的合作者仍能買其餘勇，創立了合作運動的全國工資會議 (National Wages Council)，並且繼續維持或擴大合作教育如合作講習會等工作。

以上為第二次大戰以來歐洲合作運動之鳥瞰，以下則分國臚述之。

配，平價品之定量供應，及各社與該處之聯繫等問題，情緒至為熱烈云。

▲全國合作會議為求合作事業循一定計劃推行，達成抗戰建國中計劃建設之使命，擬擬有三年計劃大綱，并由社會部合作事業管理局銜案函請各省市合作主管機關編訂，以便彙編整編計劃，呈候社會部核定實施。現各省已編擬竣事者，有重慶市及貴州、雲南、湖南、陝西、西康、江西、湖北、福建、浙江等省一俟彙編完成將成爲極有價值之經濟資料云。

▲陝西省合作事業管理處于本年九月間舉辦合作指導人員學術補充訓練班第一期，計抽調學員五十名，于十月間訓練結束。聞現將續在商辦第二期，調南鄭等十八縣指導員二十人受訓云。

▲河南省合作事業管理處近爲積極推進縣各級合作社組織，擬擬定縣各級合作社組織大綱河南省實施辦法，呈由河南省政府轉咨社會部備查云。

▲行政院經濟會議爲改善公務機關生產機關(包括工廠)及教育機關(包括私立學校)各員工學生之生活

【一】 比利時

關於比利時的合作社運動，自從比國被德國佔領以後，詳盡的報道，未能獲得。據一九四一年人民年鑑 (Peoples Year Book, 1941) 係專載合作消息之年鑑所載：「我們具有充分的理由，相信比國京城布魯塞爾的合作社仍然繼續活動。」比利時的合作社者，眼看着祖國被侵略的德國人所佔領，這已是第二次了。第一次大戰與第二次大戰之間，二十餘年，比利時的合作社運動經加緊團結，勢力日增。有些地區，合作人口占全部人口之四分之一或四分之一以上。「La Prévoyance Sociale」是一個保險合作社，在比利時算得是一個最大的保險團體。若干年來，該社就廢除中提出鉅款，建立並維持各種衛生機構與老年及兒童新村。

比利時的合作社，有社員約五十八萬人（全部人口約為八百二十五萬）消費合作社之營業占該國全部零售商業之百分之十。

【二】 捷克

在一九三八年十月蘇台德區被德國佔領以前，捷克的消費合作社運動有二大分野，一為捷克人所組織，一則為德國人所組織。他們各自有其自創的批發合作社，兩者之間並時有競爭與衝突；不過有時因整個合作社運動的關係，如有害的立法等，也會相互團結起來，一致對外。捷克計有八、一六消費合作社，社員八〇五，五四四人，其中有六五四社隸屬於兩個中任何一個的中央會社。一九三七年一三三八年的總營業，為二〇三，七九八，〇〇〇瑞士法郎。（一九三八年瑞士法郎值美金二二、九仙）

當德國佔領蘇台德區時，所有的德國人合作社均被封閉，所有資產全部由德國當局標賣。合作社的職員多被迫出走，甚

已由社會部擬具陪都及遷徙區各機關合作社推進辦法，決議施行，此後上述各機關均須組織消費合作社，並將以對社員交易為限，其所需物品概由合作事業管理局全國合作社物品供銷處供應云。

▲馬來亞合作事業管理局局長波伊德 Robert Boyd 來渝考察合作事業曾由合作事業管理局加以招待並分別參觀渝市各消費合作社及生產合作社印象頗佳云。

至逃亡海外。其批發合作社組織則於一九三九年七月二十四日宣告清算。

至於捷克人的合作社，在一九三九年三月以前仍照常進行。三月以後則波罕米亞 (Bohemia) 與摩拉維亞 (Moravia) 成立了所謂保護國，自此捷克的合作社運動以及全部捷克的經濟，遂納入於德國的系統。首先是合作社之合併，即每一城市或地方的合作社，併成一個大合作社，有的合作社甚至全部被迫解散了。據報告，合作社房產之移轉於商人者，為數約達三百所之多。

【三】 丹麥

丹麥的合作運動是多方面的發達，合作社社員幾占全部人口三分之一。消費合作社約有一九〇〇社，佈成了一個鄉村合作網，在一九三八年，合作社營業占全國零售商業之一。

五%。農業合作社所能支配的各種農產品，占全國總產量自三〇%至九五%不等；合作社所經營的輸出入業務，其中有幾種商品占全部商品九一%。丹麥農業合作社之業務，原本與輸出入貿易息息相關，所以在戰爭開始時，因英國以及其他各國的限制，受到了嚴重的影響，就中英國的限制影響最大，蓋英國為丹麥輸出品之最大主顧也。丹麥農業合作社雖受此打擊，但仍能按程前進。至丹麥的消費合作運動初時則頗形發展，其後因輸入貨品的價格問題，頗受相當的影響，原來輸入貨品的定價係根據過去的情形，乃市場物價繼續增高，前定價格乃至不能適應，但又不能隨時增高。丹麥的批發合作社，其所屬消費合作社計有一，八五〇社，所經營的各種生產事業，不下二十種。該批發合作社之人造牛油廠，過去的生產數量幾占全國總供給量五分之一，但至一九四〇年四月，由於原料之缺乏，以致被迫停工。

同月，德國入侵，於是丹麥不但國內市場與供給來源被擾，即主要的國外市場亦整個破壞無遺了。惟關於此類事件之詳細紀錄，則付之缺如。據一九四一年人民年鑑所表示的意見：「從合作在該國一般經濟生活上所表現的重要地位來加以觀察，我們可以這樣假定：即丹麥合作社之大部分機構與其服務，想來是仍然維持的，因為合作社之在丹麥，關係人民生計太密切了。」

【四】 愛沙尼亞、拉脫維亞、立陶宛

波羅的海的三個國家——愛沙尼亞、拉脫維亞與立陶宛——自從併入於蘇維埃聯邦以後，合作運動究竟發生了什麼實質上的變化，現在尚無所聞。愛沙尼亞原是小農業國家，合作運動在

整個國民經濟生活上具有優越的勢力。單以消費合作社營業總額來說，幾等於國家全部預算總數之半，同時占全國總營業百分之二十四。拉脫維亞，自一九三四年改議會政體為全權政體以後，合作運動幾已大部分喪失了自動的性質，變成國家統制下的產物了。該國從前有兩個聯合會，均經解散，代之而興者為一屬於國家企業之一的中央團體，入社是強迫的。立陶宛的合作運動，向稱發達，惟該國為一農業國家，故消費合作運動不甚重視。

【五】 芬蘭

芬蘭是被人稱為「合作國家」的，他的消費合作社掌握了三分之一的全國零售總交易額，及三分之一以上的全國批發總交易額——這是超越任何國家的一個驚人比例。

芬蘭消費合作社有兩個系統，一為「中立」派，鄉村合作社多屬之；一為「進步」派，大城市及工業中心的合作社屬之。這兩個系統在政治上都是守中立的，不過對於中立的解釋較嚴，「進步」派則與對合作運動採友善態度的各政黨，尤其是勞動黨，保持聯絡而已。

這兩個系統的合作運動都發展甚速，據一九三九年的統計，合作社的贏餘較之一九三八年為增，雖然是年的最後的三個月，為了抵抗蘇聯的入侵而從事自衛戰爭。一九三九年末，計隸屬於「進步」派的聯合會，共計有合作社一二七社，社員三三三，一〇〇〇人，售貨總額二，二五六，九〇〇，〇〇〇芬蘭馬克。（一九三九年之光換率，一芬蘭馬克為美金一·九九仙）是年一年中新開設之店舖及食堂，計二二二處，連前共計二，五三四處。至隸屬於「中立」派合作社的中央機構，Y.O.

「進步」的合作社計有四一八社，社員三一七，七〇〇人，店舖凡三，六一二處，全年營業達三，二〇八，〇〇〇，〇〇〇芬蘭馬克。

及一九三九年九月，蘇芬戰爭爆發，於是合作運動之發展乃橫遭阻撓。蘇俄之入侵開始於十月，結果，大部分的合作雇員均被召入伍，所有車輛馬匹亦均經徵發無遺。在戰區中敵機的轟炸阻礙了合作社業務的進行。迄是年年末，合作社之被迫停業者，計合作商店一五六處，合作食堂一四處。

蘇芬戰爭歷時三月，結果是芬蘭敗績，喪失了百分之十一乃至十二的土地，讓與給蘇聯。在割讓地區內有許多財產是放棄了，計九個「進步」派合作社的全部工廠，七個合作社的工廠之一部，另有店舖二百五十處，食堂二十處；此外尚有零取合作社所有的二十一箇工廠，若干屬於批發合作社的工廠倉庫及辦公處等，亦一併放棄。「中立」派的方面，損失了四百五十萬分配與生產機關，這些機關曾為四萬三千個社員服務，每年營業數量合計達三九五，〇〇〇，〇〇〇芬蘭馬克。

芬蘭領土經割讓後，割讓地區的芬蘭人之移至後方者，在五十萬人以上，如何去維持他們的生活，安插他們的工作，這是頗費周章的。這五十萬人中，以工人為最多，大都是「進步」派合作社的社員，移來後以後，大都立刻加入了所在地之合作社。所以「進步」派的合作運動所遭遇的情形，較之中立派者為略勝一籌。可是據兩方面的報告，都還能維持現狀，繼續進行。

然就整個的合作運動以觀，芬蘭經此戰役，各業均瘡痍滿目，合作運動自亦不能例外。有許多商品在市場上不易獲得，那些舶來品更是絕跡市場。加以亢旱成災，一九四〇年的水菓

生產又收成不佳，更使物價飛漲。汽油與煤炭之缺乏，亦發生若干困難，不過芬蘭有的是鉅大的森林，可充燃料，並且汽車也用木炭來代油了。

環繞芬蘭的諸國家，都已先後捲入於戰爭的漩渦中，於是芬蘭幾與外界完全隔絕。芬蘭的國家財政收入，有百分之四十是從對外貿易而來，本國既與世界隔離，貿易自必銳減，影響之大自不待言。現時祇有一個出口，便是北冰洋岸的潘賽摩(Petsamo)，該地離最近的鐵路站，尚有三百英里之遙，與芬蘭其他各地的溝通，僅有一條荒涼的道路。

芬蘭政府處於這樣一種環境之下，乃不得不實行計口授物制度，有些日用品被政府故意提高其價格。物品之質地亦漸漸低劣。生活程度增高至百分之二十五乃至百分之三十，而工資之增加率則僅百分之十。由於物品之稀少，合作社乃不得不改變其向來的價格政策，從前按市價出售的價格政策是廢棄了，而代以「供給價格政策」(Supply Price Policy)，即以合作社進貨的成本，加上合作社所應得的普通利益，即為零售價格。因此，合作社在抑止零售物價指數上漲方面，的確盡了最大的努力。許多新的合作商店，是在國境邊界上建築起來了，去代替因戰事焚燬或炸去的店舖。

合作運動在芬蘭，近已漸入常態，社員大會可以照常召集，教育工作也照常進行了。因為房屋缺少，住的問題不易解決，所以「進步」派合作社曾於全國各地，建築了不少的合作住宅。

【六】 法國

法國的合作運動，過去是高度發展的。一九三八年，消費

合作社約有二千個左右，社員約有二百五十萬人，全年營業約有三十五萬萬法郎。(一九三八年之匯率，一法郎值美金二·八八仙)大部分的業務是由三十九個大的地方合作社叫做「發達的合作社」(Development Societies)所經營，他們都是一個社包括一個整個的地區。這些大合作社大部分在法國的北部。

這些合作社與在巴黎的批發合作社，雖受到戰時統制以及日用品之缺少等等影響，可是在一九三九年尚能維持現狀，甚至還能略增生產的數量。如一九四〇年的五月初，批發合作社的總經理曾對年會代表提出報告，謂批發合作社本年年初迄五月的營業週轉，較之一九三九年同期的增加百分之二十，一則由於價格增高的關係，另一則由於努力擴充合作業務的結果。他並且聲稱，「對於合作運動發展的將來具有極大的自信。」

可是不到一月，德國軍隊入侵，把法國北部全部切斷，於是北部的地方合作社不得不停業。他們的社址，也都全部為敵機所炸燬。批發合作社在安米(Amies)與立耳(Lillers)的製鞋廠都損失了。若干合作社的職員與社員都做了難民，所有的財產都喪失淨盡了。全國合作聯合會對於若輩以及比利時的逃亡合作者，曾予以種種的援助，可是時隔不久，全國合作聯合會的職員，自己也被迫從巴黎逃往都爾(Tours)。自此以後，這方面的消息便杳如黃鶴。據「合作期刊」(La Cooperation)所載，法國的合作運動是被支配的所謂「合併」統一與純化的偉大工作」中，在城市裏所有的合作社，都合併為一，並且過去的有經驗的合作者，至少有一部分是「准予退休」了。

【七】 德國

在納粹當政以前，德國的消費合作運動乃是歐洲最成功的

合作運動之一。在一九三二年，即在國社黨執政之前，隸屬於兩個主要合作聯合會的合作社計一，二〇〇社，社員三百六十五萬人，全年營業在一，〇九五，〇〇〇，〇〇〇帝國馬克(一馬克據一九三三年之匯率值美金三〇，五二仙)以上。德國的合作運動像德國其他的經濟企業一樣，雖然經過了革命的狂潮，幣制破壞，長期的不景氣，接着又是社會與政治的不安，但還能勉強維持，甚至有相當的發展。

當德國政權全部納入納粹掌握以前，納粹黨使用種種方法來反對合作運動，他們煽動營業商人來襲擊合作社，合作社因被搗毀而蒙受損失，且使社員惴惴不安而有退社情事發生。此種襲擊事件，以後竟公開的由軍隊來執行，結果，合作社之營業損失及社員之要求退股，竟危及合作社之財政安全。到一九三三年五月十五日，政府下了一道命令，要德國勞動前衛(German Labor Front)的領袖去接收全部的消費合作社。

至於農業合作社，商人合作社，技工合作社則均不在襲擊之列，因為這些合作社的組成員大都是屬於中產階級，而納粹黨則以若輩為下層基礎也。

從此二年間，政府迭頒命令，有許多合作社都被解散了，兩個中央聯合會是合併了，並且喪失合作的本質，至於倖存的舊分配合作制度，也全都喪失，自動的與民主的精神。以後經選舉方法產生的合作領袖，均代以納粹委員，強迫合作社將他們選舉出來。最後，到一九三五年五月二十一日，政府下令儘速解散合作社並處置其基金。從那時起，新消費合作社的創立便完全停止了。據統計，信用合作社，技工合作社，建築合作社及農業合作社，均有減退之勢；一九三五年至一九三八年，合作社社員人數自三，二五五，〇〇〇人減至一，九五四，〇

【八】英國

據國際勞工局的報告：「戰爭在各方面阻滯了英國的合作運動」。不但政府的物品分配與價格統制以及關於商品輸入的種種問題，使合作社的工作發生困難；而且因雇工之被召入伍，及在戰時工廠破壞運輸阻塞的情況下仍須繼續維持物品之生產與分配，使合作社的困難益形深刻化。

可是，與合作事業有關的各種政府委員會，合作社均有代表參與。他們參與了各種供給與物價的委員會的結果，對於一般消費者的利益，確發生了很大的影響。

合作社與合作社之間，並實行種種互助，在此較安全地區的合作社對戰區合作社多予以援助。例如科芬德里城（Coventry）的合作社，是該城最大的一個糧食零售業者，不幸為戰事所燬，它的一個麵包廠藥品倉庫與汽車間都炸壞了；可是它的三十九個支店，却照常營業，有的失去了窗櫺，有的股有了屋頂；而合作社配送貨物的員工亦照常配送物品，雖然有時要在十英尺高的瓦礫場上爬過去纔能把物品送到社員家中，而且合作社，所有的送貨車也壞了二十輛。鄰社聞訊，也來供給麵包，批發合作社也送來許多罐頭食物及臘燻一類的必需品。

倫敦合作社的社長會就一九四〇年九月倫敦遭受猛烈的空襲後合作者工作進行的情形，加以描述。他說：為欲分配四十五萬英鎊的贏餘，合作社的職員仍繼續不懈的工作；因合作社社員們都知道這一注合作社的贏餘分配，在此危險與困難交織的時間中，加倍的感到需要。有一個合作洗衣舖的摺表間不幸於晚間被敵機炸毀了，可是機器間仍照常工作，沒有一個人現出驚慌的神氣。麵包廠的烘爐，不但供給麵包，並且代鄰近的

遇有社員因空襲或逃難遷移而遺失其股分證書時，合作社便發行一種身份證明書（Identity Cards）作為社員權利之證明。此輩社員由合作社設法住居之所以妥插之。

合作社之經營雖極度困難，可是在戰爭爆發的第一年末，社員人數增至八，六四三，二三八人。據估計，有四分之一乃至三分之一的人口是由合作社來供給糧食的。一九四〇年之社員人數，仍續有增加。一九三九年的合作社零售總營業，計二七二，二九三，七四八英鎊，較前年度之營業約增百分之三，五〇同年，被雇用於合作社之工人達二四三，七五〇人。在開戰不久，便成立了一個合作運動的全國工資會議。所有一切關於合作運動範圍內的勞動問題，統交由該會議處理之。合作勞動者於一九四〇年二月及九月各分得戰時津貼一次。該會議一九四〇年的其他工作，為散發空襲救濟金及任用女雇工以代替出征軍人工作等等。

合作教育的工作，在數量上自屬銳減，但孟徹斯脫的合作學校（Cooperative College）創設了種種家庭研究班，批發合作社也對職工補習班合作研究班等均予以資金上的補助。政府公債，合作社也踴躍認購，合作社所認購之無利公債，達八千萬英鎊。

【九】匈牙利

在歐洲諸國中，匈牙利的合作運動算是最幸運的一個，戰爭所引起的種種政治與社會的不安反而招致了合作運動的繁榮。匈牙利的合作運動，集中在匈牙利合作社聯合會（匈牙利批發合作社「漢牙」（Hanga，譯義為糧））。他不但供給所屬消費合作社的日用品，且因有附屬的運銷機構與輸出機構

，在該國輸出貿易上作極重要的地位。大部分政府所經營的輸出業務，是由漢牙或其輸出機構「夫都拉」(Futura)辦理的。

由於戰爭的關係，匈牙利政府對於輸出及輸出貿易之利潤，設有種種的限制。漢牙因為擁有遍佈全國的合作社網，政府特予以權力，使其監督此項政令之實行，並予以某種農產品的輸出專利。在調節零販價格上，該社亦具有相當的作用。

一九三九年，因匈牙利北方的捷克領土併入匈牙利版圖，故該社之所屬合作社由一，四九〇社特增至一，七八三社。新入版圖的地區的合作社，由漢牙設創了七個分食庫來負責供應。在 Carpatho Ruthenia 地區創辦了一個新的合作社，有店舖五十處，以供應該地區人民的需要。

據漢牙批發合作社的報告：「除了社員的人數增加以外，匈牙利的合作運動還獲得了更大的利益，即收復地區的森林與礦產尤其是鹽，重復供給匈牙利消費者的需要，二十年來，匈牙利人民要獲得此項森林礦產是非向外輸入不可的。」

匈牙利京城布達佩斯(Budapest)有一個大消費合作社，是由工業勞動者組織起來的，因長期的不景氣，幾額破產，乃由漢牙接辦。接辦後資產幸能保全，在清算期間營業亦勉能維持。其後該消費合作社不久即改組為另一消費合作社，由批發合作社負責監督之責。這樣一來，批發合作社便增加了不少工業勞動者做社員，於是各種階級的人民都包括在內了。

從一九三八年一九三九年，批發合作社的業務增加了百分之二十九，六，計一二七，五六九，二九九潘俄(一九三九年的匯率，每一潘俄值美金一九，二四仙)，上述數字，並未將農業合作社之交易額八四，四八九，〇〇〇潘俄包括在內。批發合作社之生產量則增百分之五十三。四，計一一、三五二、

七三四潘俄。

【十】 荷蘭

荷蘭的合作運動有兩個系統，一個系統屬於消費合作社中央聯合會，凡合作社均可加入，另一系統為天主教合作社聯合會，就其名稱所示，可知其以天主教徒為限。第一個聯合會，有屬社一三〇個，社員二一六，〇〇〇人；天主教聯合會有屬社一二〇個，社員四〇，〇〇〇人。據荷蘭中央統計局的報告，截至一九三九年一月止，全國計有合作社三五一個，社員二九七，四四五人。

近年以來，因經濟的不景氣及政府阻止新社之設立，故消費合作運動發展甚緩。可是在醫療合作方面，却頗有相當的發展。一九三九年七月，有一個消費合作社叫做「伏爾哈定」(De Volharding 議義為毅力)創立了一個醫院，其時該社的疾病基金部有社員八二，〇〇〇人。在一九四〇年年初，荷蘭的批發合作社「亨特爾斯卡滿」(De Handelskamer)及全國的疾病合作基金管理委員會(計有社員約四百萬人)雙方協議成立一批發專部，專門供給藥物於各合作社之醫院與藥房。一九三九年亨特爾斯卡滿的交易計在三〇，〇〇〇，〇〇〇弗洛靈以上。(一九三九年之匯率，一弗洛靈值美金五三。三四仙)自從一九四〇年五月起，德軍侵入荷蘭後，合作運動之情形，尙未獲得正確的報道。

【十一】 挪威

挪威的消費合作社，大部分都加入一個聯合會叫做「N.F.」的。該聯合會成立至今已歷三十年，在最近的十年中，事業上尤有驚人的發展。一九三九年，該社計增加社員凡一二，

八〇〇・九，這是二十年來最大的增加率。隸屬於該社的合作社計有六〇八社，是年屬社的營業約計一九六，二〇〇，〇〇〇克朗（Kroner），一九三九年匯率，一克朗為美金二三・二三（值），較上一會計增百分之七。

一九三九年之國內的批發部也有驚人的發展，計營業額為六二，六〇〇，〇〇〇克朗，其中二四，四〇〇，〇〇〇克朗為自有工廠中的出品。自大戰爆發，該社為未雨綢繆計，進了五倍於前的存貨，因此以後的事業仍能按序進行而無阻。而且挪威的地方合作社，因該國地形上的關係以及交通運輸上的困難，盡量就地自給為原則，其中規模較大的，且自設麵包廠，屠宰房及其他生產事業。

在戰事爆發當初，「N.K.L.」曾通告全國各合作社，謂合作運動因具有雄厚的力量，所以能左右戰時物價。在政府所設的各種關於價格管理的機構，「N.K.L.」均派有代表參加；至地方的機關，則同樣有所屬的合作社派員參加之。

據最近的報告，全國合作運動仍照常進行不輟。

【十二】 波蘭

規模小而社數多，這是波蘭合作運動的特徵。自一九三四年前頒布法以來，各社已有相當的合併，因而合作運動之力量乃驟形增加，而波蘭政府復予以種種的干涉，這種干涉，大體講來，也頗助於合作事業之進展。

在大戰的前一年，農業合作與消費合作都有飛速的進步。

一九三九年初，合作社計有三百五十萬社員，換言之，若以十社員代表一戶，計佔全國人口百分之四十。波蘭消費合作社中央聯合會「斯堡倫」（Spoleum）有屬社一，七七六社，社

員四十萬人，年交易額為一七〇，〇〇〇，〇〇〇洛黛（Zloty），一九三八年之匯率，每一洛黛合美金一八，八六仙。該社的批發部為波蘭最大的企業機構。

自一九三九年九月波蘭被敵侵入以後，據某方的報告，雖因戰爭而瘡痍滿目，但大多數的合作社理事，尚能站在崗位上執行業務。

其後波蘭領土分裂，為德蘇諸國所有，因此波蘭的合作社，設本部於海京華沙的，幾乎損失了大部分的社員，勉力維持，殊多困難。東部諸省，已併入德國，合作社的活動是全部停頓了，其他被德佔領之諸省如克拉可夫（Cracow）及華沙，還有相當的自治，故合作社能勉強存在，但須經佔領當局之嚴密監督。在被蘇俄佔領的地區，則城市合作社全部解散，像蘇俄前幾年的情形一樣，可是農業合作社當保有相當的自由。維爾納（Vilna）是割讓與立陶宛的，該地的波蘭合作社竟被追清算，俾給予立陶宛合作社的發展的機會。

【十三】 羅馬尼亞

自一九〇三年以來，羅馬尼亞的合作運動便處於政府種種監督之下，法令如毛，干涉亦嚴。

該國的合作運動，因民族複雜，各自組織，故為數甚多。據一九三八年之統計，全國有消費合作社一，一四四社，其中七七三社為羅馬尼亞人所組成，其餘為少數民族所組成。自一九三六年以來，消費合作運動的地位漸有進展，但供給與運銷合作社，森林合作社，土地購置或租賃合作社（這是羅馬尼亞合作運動的特點之一），則有下降之勢。

羅馬尼亞領土伯沙拉比亞（Bessarabia）南卜可維那（So-

物舊大 (Dokumentacija) , 自書讀新舊期以後, 在作通重者
失了很活動的分子。

【十四】瑞典

瑞典的消費合作運動, 與某幾種日用必需品的托辣斯鬥爭
的歷史, 這是我們大家所熟知的。自從戰事爆發以來, 瑞典的
中央合作團體, 對於物價的調整, 不遺餘力。早在一九三九年
, 國際實行封鎖以前, 瑞典批發合作社知道今後向海外獲得供
給之不易, 乃作未雨綢繆之計, 大量向海外訂購物資, 且用專
輪裝載返國, 其採購物資之多, 概可想見。瑞典對於因戰事而
起的各種問題, 曾組織了若干委員會, 如輸入管理, 糧食分
配, 運輸, 工業改組等, 合作社均有代表參加。

據最近的報道, 一九三九年瑞典合作為增加三四, 七四〇
人。自一九一六年第一次世界大戰以來, 這是一個最大的增加
數。一九四〇年, 想亦有相等的增加。

批發合作社 (K. E. E. 所屬的零販合作社, 一九三九年的交易
額為六一八, 〇〇〇, 〇〇〇克朗 (Kronor, 一九三九年的匯
率, 一克朗值美金二三·九九仙); 批發合作社本身的交易額
, 為二六九, 四〇〇, 〇〇〇克朗, 較上年增百分之十七。

【十五】瑞士

據估計。瑞士人民, 平均每八人中有一人為合作社社員。
一九三九年末, 有合作社一一, 六二九社, 其中包括消費合作
社一一九〇社; 建築合作社二四六社, 疾病死亡互助合作社四
〇八社, 水利合作社四三六社, 電氣煤氣合作社二九七社, 雷
發巽式信用合作社六八五社; 工業合作社七一社, 此外約有五
, 〇〇〇個農業合作社。

瑞士四周圍都繞着戰爭, 所以瑞士的合作運動乃至整個的
國民經濟, 無疑的與平時不同。可是合作活動仍有長足的進步
, 不但工作效能增強, 且似能維持現金交易之原則。

【十六】猶哥斯拉夫

猶哥斯拉夫的合作社, 大部分是農村的, 因為農民占全國
人口百分之八十。該國合作運動大部分為一農民黨 (Croatian
Peasants' Party) 所推動, 組織的方式有文化的與經濟的兩方
面。為欲掃除大量的文盲, 文化組的社員, 凡能閱讀文字的,
每年要負責教育若干人; 經濟則定有種種計劃, 以改善農民的
生活。該農民黨曾電化了若干農村, 並創辦了若干學校與圖書
館。

農民合作社在鄉村衛生的工作上盡了最大的努力。保健合
作社聯合會在一九三八年至三十九年, 有屬社一百三十四社, 社員
六五, 五八六。六十九個合作藥房, 全年營業額達二, 六二
六, 〇〇〇的那 (Dinar, 一九三九年的匯率, 每一的那值美金
三·二七仙)。是年, 該聯合會有流動牙醫隊之組織。

一九三八年, 附隸於全國合作社聯合會的合作社, 計一〇
, 八三二社, 社員一, 四一四, 八七六。據一九三九年九統計
, 猶哥 拉夫全國人口約計為一五, 六〇〇, 〇〇〇人, 是則
合作人口為全國人口之百分之十。合作社之種類, 以信用合作
社為最多, 計四, 九〇九社, 消費合作社次之, 計二, 五二一
社。

據另一報告, 謂截至一九四〇年止, 雖因戰事, 合作社不
但能常照進行, 且在教育方面有很大的進展。

合作法規

省合作事業管理處組織大綱

三十年十一月五日行政院公布施行

- 第一條 各省省政府得設置合作事業管理處（以下簡稱省合作處）主管全省合作事業
- 第二條 省合作處處長一人，薦任或簡任
- 第三條 省合作處處長于省政府委員會開會討論有關其職掌之事項時得列席會議
- 第四條 省合作處之職掌如左
 - 一、關於全省合作事業之計劃推進事項
 - 二、關於全省合作組織之登記考核事項
 - 三、關於全省合作教育之設施事項
 - 四、關於全省合作事業之調查統計事項
 - 五、關於全省合作金融之籌劃及指導監督事項
 - 六、關於全省各縣市合作行政設施之指導監督事項
 - 七、關於全省各縣市合作工作人員之指導考核事項
 - 八、關於有關合作機關團體之聯繫事項
 - 九、其他有關合作事項


- 第五條 省合作處處置祕科長視察員督導員科員技術專員科員辦事員其名額官等俸給及編制由省政府依事務需要擬訂報由社會部核轉行政院決定之
- 第六條 省合作處對外重要文件以省政府名義行之普通事項以本處名義行之
- 第七條 直隸行政院之市得於社會局內設合作指導室
- 第八條 市社會局合作指導室置主任一人薦任及指導員視

第九條 本大綱自公布日施行

消費合作推進辦法

卅年十一月十八日 社會部公佈

察員技術專員助理員辦事員其名額官等俸給及編制由市政府依事務需要擬訂報由社會部核轉行政院決定之

- 一、消費合作之推進以減輕消費者之生活費用增益消費者之生活享受促進生產與消費之合理關係為目標
 - 二、經營消費業務之合作社以採取連鎖商店方式不分機關職業分佈於各住宅區為原則其以機關團體或職業為單位之必要時應設於多數社員住所之附近
 - 三、經營消費業務之合作社（以下簡稱消費合作社）應以訪問壁報通信公告集會等方式與社員保持密切之關係引起社員及其家屬對於合作社之興趣並加強其自有自營自享之觀念
 - 四、消費合作社應採責任經理制但理事會必須按期舉行會議聽取經理報告指示改進方針並應對經理之權限加以適當之限制以杜濫竽
 - 五、消費合作社之門面應一律漆成深綠色上加白色字體並以紅底黃線作成  標記以便識別
 - 六、消費合作社門面陳設內部佈置均須力求雅潔整齊簡單樸素以期表現合作之意義
 - 七、消費合作社之職員應認識其在合作社之服務性質故對待社員之態度言語應適合其對社員之社務關係
- 合作社為養成職員之良好態度除特別加以訓練外得以低薪收受練習生視其服務成績酌給獎勵金

八、消費合作社對於價格規定重量尺寸物品包裝及實質成分均應力求確實不得有一般商店之惡習陋規

九、消費合作社為減省營業開支養成良好習慣引起社員興趣得選定若干物品採行自動取貨付款制度

十、消費合作社以實行現金交易為原則但得在一定信用度內限准予賒欠

十一、消費合作社以對社員交易為原則凡欲與合作社交易而一時不能正式入社者得加入為預備社員但預備社員之期限至長不得過六個月預備社員之應繳股金得以其交易應得盈餘折合之

十二、消費合作社對於社員需要市場供求市價變動存貨質量均應隨時調查務使合作社採辦物品之種類數量與價格均能適合社員之要求

十三、消費合作社應注重日用品必需品之採辦與加工並應設計改良日用品必需品之品質式樣及使用方法

十四、消費合作社應視社員需要兼營理髮沐浴洗衣膳食等公用業務

十五、消費合作社經專買事業管理機關之許可得承辦專賣物品之銷售並得依據政府統制消費法令之規定辦理特種物品之定量分配

十六、消費合作社應將其與社員預備社員之交易數額分別紀錄以便分配贏餘分派社員對社關係致查預備社員交易時期及將其應得贏餘折合股金時有所依據

十七、消費合作社得採市價制或廉價制但在物價增漲社員生活貧損過重時期以採行廉價制為原則

十八、消費合作社之簿冊單據必須完全公開並應將每日交易逐

日結清

十九、消費合作社為增加其自給資金得設立信用部收受社員存款並得預收貸款

二十、消費合作社為準備擴充業務並預防市價劇變應多提公積金或準備金

廿一、消費合作社應於贏餘中提存公益金以備隨時為社員服務之需

廿二、消費合作社之物品以投保火險為原則必要時並應加保兵險

廿三、消費合作社應於可能範圍內組織聯合社加強其採購之力量並從事商情之探訪與物品之產製於合作社力量未充實前合作主管機關應先成立合作社物品供銷處暫負此項聯合社之任務

廿四、消費合作社應儘量由產銷合作社合作社聯合社或合作社物品供銷處採購物品以便收相扶互植之功效

廿五、各機關團體或部隊為救濟其所屬人員之生活組織消費合作社以供應廉價物品時應對合作社充分予以人力物力及財力上之補助並應酌認提倡股

廿六、各機關團體部隊所組織之消費合作社均應向所在地合作主管機關登記並接受其指導

廿七、合作主管機關及設消費合作社之機關團體或部隊對於合作社之業務財務及辦理人員均應嚴加放核實行賞罰如有假借合作社之名義營私圖利等情事經查明屬實即應依法取締並對辦理人員予以懲處

廿八、戰區及接近戰區之消費合作社應針對戰地需要及戰地情形隨時作適當之措施以期收經濟作戰之效果

廿九、消費合作社及合作社物品供銷處為採購貨物從事產製所需資金除運用其自給資金外由合作及其他有關金融機關貸放之

三十、合作促進團體參加消費合作之推進時其推進方針工作計劃及業務經營由合作主管機關根據本辦法之規定審核之

卅一、合作主管機關為加緊推進並健全消費合作社之組織除研究宣傳及指導外並得舉行各種有關消費合作社之競賽或設置示範消費合作社

卅二、本辦法自公佈之日施行