

# 聲 機

## 目 要

### 第一卷 第三期

論美國的遠東政策.....	孫復齋
怎樣培養民族的朝氣.....	王守偉
權能分立制度的運用問題.....	胡鑄坊
「會議」「表報」與行政三聯制.....	劉天墀
陸海空軍漫談.....	禾 草
告有志航空技術的朋友.....	馮宗澤
談德國的空軍.....	成 譯
流動航空站.....	吳紹華
編後餘話.....	編 者

中華民國三十年三月十五日出版

NATIONAL CENTRAL LIBRARY

機 聲 南 京 刊 社 編 行

# 機聲月刊創刊號要目

發刊詞  
歐戰之新姿態與國際局勢之展望  
希臘——歐洲文明的搖籃  
我國戰時外匯政策之演進  
日本前進的後果  
日本人是怎樣的機敏  
戰時的德國  
列強航空工程專業趨勢  
無限發展的飛機製造工業  
倭島遊草

林偉成 孫復齋 王守偉 劉天墀 吳紹華 家之修 佩之 吳啓泰 輝 康

# 機聲月刊第一卷第二期要目

抗戰時代軍令與政令  
論專家通才與常人  
敵寇軍方衰弱的基因  
二十年來英國轟炸機發展史  
納粹空軍陣容與空軍戰略會議  
空戰史話  
從建國空軍談到提攜模型飛機運動  
倭島遊草(續)

復齋 胡鏡坊 陳吉康 卜三 吳啓泰 蘇 李登梅 康

# 航空雜誌第十卷第二期

論空炸之方針  
水面飛機如何觀察德軍的戰果？(一)  
蘇聯空軍之英美德航空訓練與教育  
現階段的軍械的意見  
對空軍接敵法之研究  
空軍對敵隊之研究  
軍艦對敵隊之研究  
戰術之檢討  
連輸軍械之滑翔機  
化學兵器與化學防護  
戰鬥機之設計原則  
空軍發動機混合氣濃表  
翼前緣應力的分析  
目標速度對於命中公算之影響  
膠飛機之製造大要及其優點

孫復齋 郭力三 哲士 蔡人沐 伊人 夢亭 劉鎮平 劉立民 張明之 楊公碩 陳公碩 梁石 梁石 劉善本 李定一 警定 吳紹泰

(一) (二) (三) (四) (五) (六) (七) (八) (九) (一〇)

(一) (二) (三) (四) (五) (六) (七) (八) (九) (一〇)

# 八大航空雜誌

8. 7. 6. 5. 4. 3. 2. 1.

機青中航空大空  
國年的航空  
空機雜空  
鐵空大航航中青機  
風 衆空空 年 的 空  
畫 航機雜空

刊訊空械誌軍軍聲

# 論美國的遠東政策

孫復齋

(一)

在今日世界動亂中，歐亞非三大洲，戰雲密佈，血流成渠，美國位處太平洋的一隅，國富兵強，相安無事，黃金遍地，長袖善舞，確是天之驕子。而美國政治，究為世界政治之一環，不能離世而獨立。本文略述美國對於遠東政策之鳥瞰，並論其得失之所在。

美國對遠東事件，素來主張中國門戶開放與中國領土完整，為其一貫的傳統外交政策。以美國為近代工商最發達之國家，期期以世界和平，獲地球上的市場，一律開放，自由貿易，以佔得商業上之利益，故高唱機會均等的一類口號，於是九國公約，美國概為發起人。但九國公約的遠東外交政策，不幸在九一八，為日本大砲飛機所破壞，美國目擊之下，將採取如何行動，出兵阻止日本暴行，勢必遷怒於遠東強盜，不值嘗試，又以中國遠東六千英里以外的國家，地理上相隔甚遠，鞭長莫及，徒嘆愛莫能助。且美國在華貿易，只有一萬萬五千萬元微數，再言美國在華投資，佔海外投資總數上為百分之一強，美國僑民連騎兵隊在內，不過一萬有奇，權其利弊，似乎不值與日本拚命。然而日本氣焰迫人，藐視一切，又不能不開口講幾句公道話，於是美國對遠東事件，十年來終是動口不動手的政策，自九一八以來，美國對遠東政策，亦一仍其舊，史汀生的不承認主義，是最明顯的榜樣。然美國既肯動口而不敢動手的遠東政策，於是美國喊出一聲，日本侵華必更進一步，而中國的吃虧更大一點，有下列事實為證：美國一九三一年九月一日送給日本幾張照會，徒然引起日本進攻錦州的節奏，史汀生的不承認主義，一經宣告於世，日本陸戰隊立刻進攻淞滬，史汀生致波拉一通函未久，日本關東軍即製造偽滿洲國，美國一經宣佈，美國願與國聯合作，實施李頓爵士的報告書，日本即與偽滿洲國在一九三二年九月十五日簽訂軍事議定書，美國一言及接受國聯大會一九三三年二月間之不承認決議，日本軍隊不到一月即攻克熱河，事態擴大，波及平津，中國永不忘的含垢忍辱簽塘沽協定，此項事實，不一而足，吾人並不非議美國不肯援助中國，而實在是美國這種動口不動手的遠東政策，反使跳梁小丑的日本，愈橫無忌，目中無人。

待日本強佔東四省後，各國又不採取實際行動，如同強盜沿途打劫，目無警力之存在，於是胆量愈大，盜風益熾。

2. 試看一九三四年四月十七日日本外務省情報司長天羽，一名小卒，竟敢說出加強一起滾開的聲明，那時各國才知日本野心，非同小可，方知非制裁不可。於是都送照會給日本，但時機已過。最可笑者，素來胆小而多顧慮的英國，在其四月二十五日的照會裏，還帶着柔和詢問的語氣詢問天羽聲明有何意味一類話，美國聽到英國於四月二十五日發出照會，過了五天，才放大胆量，列說條約之尊嚴，不容日本來破壞，言詞較為正直，可是日本破壞條約，為既成事實，仍一為種動口不動手的政策，於日本深知其隱，接到英美照會，置之不理，英美其奈何？

一九三四年十一月偽滿洲國政府忽然宣佈汽油專利，不許他國開設公司，此明明為日本所推動，於是美孚、亞細亞、德士古三大公司，只好關門大吉。一九三五年十一月股汝耕樹立傀儡冀東政權，是受日本人的撐腰，這是明明破壞門戶開放的一砲，美國除抗議以外，又是無可奈何，經與英大使互商以後，美國才敢於十二月五日發表一個不痛不癢的宣言，脫不了一套老調，請日本維持九國公約！

日本既貿然不顧的撕毀九國公約，心目中已無人，於是膽量愈來愈壯，才敢於一九三三年五月二十五日在日內瓦，及一九三四年十二月二十九日在華盛頓，喊出一九三六年底限制海軍條約期滿後，日本再不受軍縮的限制，一九三五年在海軍限制會議席上，日本敢大膽要求一共同最大噸數限制，而要求不遂，退出會議，盛氣出走，各國又奈何？

## (二)

後美國乃恍然而悟，美國的動口不動手的遠東政策，已非上計，徒令強暴者橫行無忌，目空一切，非有實際制裁不可。時適逢意大利侵阿，其時美國通過一九三五年八月三十一日有名無實的中立法，此中立法是什麼？簡單一句話，就是不管法的變相，何謂「不管」，即美國關着自己的大門，不問外事，而自此中立法通過後，歐亞兩洲從此多事。美國中立法修正案方通過兩月，即有了七七事變的發生，如果美國那時採取積極行動，而不作此消極方法，日本軍閥或不敢冒天下之大不韙，立時發生侵華的積極主張。待中日事變發生未幾月，日本即以飛機轟炸我首都南京，通告各大使館人員，一概離開，各大使館尚不理會，而獨美大使跑到江邊美艦上躲着。九月三日美政府又下令美僑離開上海，否則萬一發生不安全问题，各山自取，後經美僑抗議而息。十一月三日九國公約簽字國家在比利時京都開會，美政府代表又提出中日問題，由兩國自行解決的口吻，而倫敦華盛頓事變又發生通告，其內容充份的不預備對日予以經濟制裁。而九國公約，日本亦為簽字國家之一，待會期到臨，日本置之不問，其他國家，尤以英美亦無可奈何。按九國公約發起人為美國，美國既為發起人，應嚴格執行，凡破壞是約者，予以制裁，但事實上美國亦抱着觀望，所以日本眼看美國不敢動手的秘密，所以才敢炸沉沿江一美運糧船巴納號的事件，此為一九三七年十二月十二日事，待該艦被炸沉，美國自然提

出抗議，後來日本以二百餘萬元的美金，來結束該艦事件，這又是日本明知美國決不願將此事件擴大。一九三八年二月，美海軍陸戰隊，下令由上海撤退，二月駐津第十五連步兵，亦出走華北，及此種種，無一不是美國不作動手的表徵。而將事件，化至最小限度而結束。因此以後日本飛機不斷的濫施轟炸中國大小都市。對美僑生命財產的損害時，時常發出一種不痛不癢的抗議書，抗議是抗議，有何實效？

終算表面上差強人意者，爲日美商約的廢止，可是在事實上尙不致如此簡單。日美商業關係，還根據以下三點而繼續：一爲日美政府交換照會，釐定兩國商業關係，二爲對於入口之日貨，其入口稅及噸數，暫不增加，三爲在美經商之日人，可視爲遊客資格入美與駐美的便利，其護照簽證，一年換一次，以如此變通情形，商約雖廢，日美通商，仍一如往者，因之日本凡侵華之汽油軍火軍用品，仍照舊源源不絕由美運日，增加與補充其暴力的用武。

### (三)

綜上所述，爲美國對遠東政策的態度，以其只動口不動手的結果，致東亞強盜膽量愈大，橫行無忌，致甘爲戎首，擾亂世界之和平。然我抗戰三年餘，而不能忘懷，美國無時無刻莫不對我同情與援助，而美國之所以只動口而不動手的原因，也有其難言之處，自不能斤斤責人。以中美兩國遠處太平洋之東西，兩國相距海面爲六千餘里，日本正居其中，中美關係的致命之傷，乃爲天定，而非人力所能挽救。地理上是天然的阻礙。再以美國政治機構，爲民主國家，而非一獨裁政體，總統權力，不是高于一切，其一舉一動，多受民意之牽制，前後左右有大理院國會參議院及衆議院，故其外交之積極，全視民意之推動而轉移，在民意未成熟以前，不能輕言戰爭或其他積極行動。至國內孤立派之勢力尙有相當雄厚，孟羅主義又根深蒂固，凡可以避免與國外糾紛者儘量避開，加以第一節所列論，美國在華之投資與利益，僅佔百分之幾，想見其數字之微。而美國爲工業最發達之國家，故需外來原料，南洋則爲其原料儲藏室，其需要工業原料十七種之中有十種，全賴南洋供應，故日本如覬覦南洋，美國必不肯休，將不惜一戰，此種見解，不可謂不詳，惟日本爲擾亂遠東秩序之禍首，亦爲擾亂世界和平之罪魁，而欲世界之和平，人類公理之伸張，美國尤爲九國公約之發起者，執行國際法則崇尚人類公理，何惜動手，隣家盜劫，守望相助，美國其圖之。

# 怎樣培養民族的朝氣

王守偉

我們讀古今中外的歷史，無論那一個國家民族的興衰隆替，揆其原因當然很多，但是民族的健康與否關係於一個國家的前途影響甚大。如果我們踏進一個國家的大門，看到這一國的人民都充滿了奮發蓬勃的朝氣，則這個國家一定是富強的有希望的，反之，若是人民的精神是萎靡不振的，社會是雜亂腐敗的，那這一個國家政治是否清明，國運前途如何，不問可知。所以我們要求一個國家達到富強康樂之境，就是說要建設一個現代化的國家，首先必須要使這一國人民都具備一個現代化國民的條件。所謂現代化的國民，除了應具有現代的知識與技能外，並須有一個健全的體格。

五、諺云：「健全的精神，寓於健全的體格」，又云：「一分精神，一分事業」。這個民族體格的健康問題，對於我們中國人尤其感。危需要注意，因為我們中華民族的特性是主靜不主動的，人民的一切生活習慣由數千年的歷史遺傳下來，造成一固定的民族生活型。要求一時的改變實在不是一蹴可幾的事。譬如在一般家庭與社會上流行的一句話就可以看出來：「在家千日好，出門一難」，還有什麼「秀才不出門，能知天下事」。前者是說明中國人的一般生活總歡喜在家裏，不願意到外面去走動，後者是說要知道天下事，不一定要到外面去，在家裏一樣可以知

道。這些話都是說明中國人歡喜躲在深處磨他整個的陰和人生，不想亦不願到外面去活動活動，所以在一般家庭與社會間養成了一種不好的風氣與習慣，如茶館酒樓的到曉林立，打麻將抽鴉片亦認為家常便飯。無事消磨光陰，則湊上二三友人在家裏或到茶館酒樓去品茗飲酒「擁龍門陣」。從來不想到旅行或到郊外去散步，呼吸新鮮空氣，更不會想到划船，騎馬，爬山，打獵等野外活動。只是賭博天日的躲在深處，這樣一種民族生活方式如果不改變，則我國國民的健康固無法增進，而國家為能臻於富強之境。總要有鑒於此，特創新生活運動，其意蓋即欲改造國家必須首先從改造民族生活做起，這實在是對症下藥。建國的基工作，我們要做一個現代的國民必須具備一個健全的體格，我們要轉移社會的風氣，充須我們來共同努力實行新生活。而新生活運動的主要目的在培養一種新的國民精神，這所謂新的國民精神在國民精神總動員綱領中說的就是：「奮發蓬勃的朝氣必須養成」，要使每一個國民都具有此種蓬勃的朝氣，即是說過去的那種「不好的生活方式必須從今天起徹底地把它拋棄改變過來。怎樣培養民族的朝氣？無疑的必須首先要從生活上改造起。這裏我們要提倡旅行生活，其意即在此。就是要提

全國人民養成一種野外生活的習慣，以鍛鍊體格，能常與山野、海洋、森林、湖沼、日光等大自然接觸。這種旅行生活在一般學校青年中間比較流行，但是其他階層的社會人士則無此習慣。我們希望這種旅行生活應由學校普及到社會及家庭，能夠造成一種普遍的風氣。我們看到歐美人民爲什麼一般體格都比我好，就是因爲他們的生活方式與我們有迥異的地方。譬如在歐美各國常有什麼週末旅行哪，辟克納克（野餐）哪，凡逢星期假日，那在郊外及有山有水風景優美的地方，更可看到成羣結隊的遊人，男女老幼嬉戲遊樂，如山陰道上那樣的熱鬧呢！像這種充滿了生之意志生之樂趣的生活方式實在值得我們學習！所以以下而特別介紹各國對於旅行生活的提倡，以供我國人的參攷：

## 一、德國

德國在十九世紀末葉，青年們都歡喜戶外生活和青年運動，當時學校與教會爲投青年們的自然愛好起見，都組織童子軍及青年會社，使青年能享受日光與自然美，後來則有所謂遊鳥運動，是一種遠足會的性質，這才表現出青年活動的真正精神。他們爲了提倡青年運動，乃有青年館的設立，其創立的歷史，始於一九一〇年以前，起因是有個小學教員名希爾曼（Richard Schirrmann）有鑒于魯爾（Ruhr）工業區域的生活太少與自然及鄉村接觸，所以率兒童做遠足旅行；但以無兒童宿舍，爲他們預先佈置，不能達到預定的目標，長此旅行下去困難尤多，所以

向政府建議籌建青年運動館。經過數年的提倡和努力，獲得全國人的大量同情，開始計劃起來，可惜後來因大戰爆發，即告終止。但在大戰結束後以繼續提倡而復活了。當時希特勒認爲青年運動可使青年養成愛國心及團結力合在一起的有效方法，所以非常重視。經幾次籌劃，始直接於希特勒青年團總部，現在全國共有青年館二千一百所，據一九三三年統計共有六百萬青年旅行人在館寄宿，並享受爲國家爲民族的活動。

青年館的主旨，含有教育兼軍事的性質，收費極廉，每館有一館長，主持事務並任運動的指揮者。所有設備力求衛生而簡單，館內不設夫役，一切打掃消毒伙食洗濯等事皆青年旅行人躬自行之，臨時地役，養成一種風氣，乃一種實際的生活教育無疑。

德國兒童因有此種設施的便利，多以一週兩週爲期的不等，背負行囊，整隊前行。行船乘車，大率有半價的優待，足跡踏遍全國，每到一處領略祖國景象，詳加攷察一番，錄入日記簿。呼吸新鮮空氣，並可以會見從全國各地來的青年農工學生，在無形中已造成了無際涯的一種愛國觀念。在一九三三年八月調查的統計有八十萬兒童在柏林遊行，希望多量設館的運動。他們的口號是「從晨至晚，徒步步行全國國境內，必遇一青年館的設立」。每逢星期日，兒童自動組織團體，背負行囊，鐵鏟一柄，向全國作漫遊。

## 二、意國

意大利的教育對於學生旅行極力的提倡和獎勵，凡自

外埠遠足旅行來的學生，都可以寄宿在本埠各學校特別附設的宿舍內。因為意大利的學校差不多每個學校均附設有學生旅行宿舍，住在這種學生旅行宿舍內，每日連早餐洗澡在內，祇收費三意幣，室內有清潔的床鋪，大房間有鋪位四十，小房間有鋪位四，以學生多寡而定房間大小，浴室廁所，清潔而方便。

意大利的學校為提倡休假日旅行，凡巴列拉(Balilla)——即八至十四歲的兒童加入受訓，有五人以上即可組合出外旅行，如去外埠，任何交通機關准可給予三折優待，但須預先擬計計劃，並將考察所得，須作成報告，回來後即將該項報告書送呈組長作考核之用，這是較有計劃有意義的旅行。

### 三、法國

法國人是最愛好自然的國家，所以他們的人民在生活上就歡喜遊樂，他們的城市和路政建築得都富於自然美。我們知道閑暇遊憩，關係國民的健康甚大，所以在法國各大都市都建有廣大森林的培植。空氣新鮮，怡情悅性，最有益於身體的健康，如在巴黎的四郊為一極大曠野森林，遊憩其間的人民，約有萬計，並設有很多的散步場，亦為近郊人民的遊憩場所。

### 四、丹麥

在丹麥，曾由政府交通機關批准，凡兒童乘坐火車輪船等均可免費，所以許多兒童享受了一切快樂，同時有享

受各人的法定優待和免費旅行等權利。他們在可能範圍內，給兒童們有許多在戶外鄉間生活的機會，他們的住所，大概都是民族高級學校和講會廳，和其他公共機關。

這種假期露營費一部分是由兒童節中收集的，一部分由國家津貼。在特殊指導下的旅行隊，也常時組織的，出去旅行的人，有時住在學校操場上的營帳中，過着野營的生活。

在一九二九年至一九三〇年，國有鐵路允許哥本哈根的窮苦兒童二、三〇人，免費乘車，其他私有鐵路及輪船公司等，亦將兒童假期乘車費免除或減少，所以窮苦兒童因此獲益不少。

在一九三〇年夏季中，有兒童二一六人由九十位教員帶隊，到四十七處去過野外生活，一切食品則由六十一個女子担任，共維持三十多天功夫云。

### 五、蘇聯

蘇聯對於國民體育的提倡，唯一的目標在養成國民堪以負擔國防勞動的體力，換言之，就是把國民的體育變為軍事化，并使全國人民皆康健化，而且把運動變為一種國民的政治教育，當作國民軍事教育的補助。所以凡是促進兒童滋長的無不包括在教育範圍以內。并認學校教育範圍中的一部份，各方面的促進效力甚大，學校內的課程和課外活動，視為同樣的價值。對於日常娛樂和正當休閒外，隨時隨地增進兒童對政治和社會的感覺，促他們堅強，課外活動的體育和遊戲，旅行和遠足最佔大部份，各類



活動，有由兒童自動組織，或由政府專設機關舉行的。

譬如體育與遊戲，課內體育和課後運動有相互促進，課外運動是兒童自由參加成團體排隊出發的，如北海濱的滑雪隊，轟雷隊，各城市和鄉村的公園，都開放為兒童游息之所，運動用具并免費取用。再講到旅行和遠足，我們知道旅行動機既有不同，所以方式亦有差異了。有參觀工廠，研究工廠組織，有游覽山水瀏覽風景的，有攷察鄉土風俗習慣，觀察農作工作的。政府為求兒童旅行便利起見，特在各地設立兒童招待所 (Youth house) 供給住宿，指示導遊計劃，和代購車票，代定船位等。

茲根據蘇聯一九三二年的統計，可以知道蘇聯對於旅行活動提倡不遺餘力，而且極其發達。查一九二九年專事各種旅行者僅十三萬人，在一九三〇年人數達六十六萬，一九三一年增至二百一十四萬二千，到了一九三二年則增至十億。其他如划船，徒步，乘自由車，駕駛汽車，爬山等工作亦甚風行。至於在旅行活動中，其衛生當局的工作，包括決定旅行，設計，保護旅行者的健康等，牠的機能，綜言之，在於檢驗旅行者的體格，供給醫藥，標準化的運動器具，實施路線上各站所的衛生檢查等。

下面是英國的旅行童子軍數：

年	份	水手數	教練員數
一九一八			
一九二九		三三三八	一九九三

## 六、英國

英國對於青年活動的提倡是常利用閒暇休假日，鼓勵青年往鄉間旅行，作健步，駕汽車，成立青年寄宿協會 (Youth House Association)，增進青年野外生活的常識和實踐，因為青年活動為青年自動的覺悟，政府導正規，有意扶植，係為國家爭光榮，其目的在能從一種簡單的生活程度，給予青年以脫離浮華奢侈生活的機會，便於游旅，達到青年身心健康的增進，據統計青年寄宿協會，一九三二年全國會所有一三二所，寄宿人數有一七〇〇〇，一九三三年會所增至一八〇所，人數有三四〇〇〇，一九三四年會所達二二〇所，而人數亦增加到四一五〇〇，於此可見英國青年對於旅行生活有逐漸發展的趨勢。

我們知道英國特別注意童軍的旅行活動，為了要使旅行童子軍普遍起見曾開會專事討論關於旅行童子軍訓練的標準等問題，至於旅行童子軍顯著的功績，在一九三四年四月中發行刊物旅行世界主編者維勃氏 (Mr. C. Borer Ford Web.) 搜集適合兒童的材料，取義很淺近，這本刊物兒童覺得很有興趣，對於水手，給以計劃的組織，在每月中有許多消息，相互的報告出來，這是旅行童子軍與社會各部分接觸的唯一工具。

教練員增加數

旅行童子軍數	童子軍增加數
五五八〇	
二五五八五	二〇〇〇五

一九三三	四四五	二二〇九	九一六	三八七三五	一三一五〇
一九三三	四五一九	二三五八	一四九	三八九二七	一九二
一九三四	四四〇二	二三四四	一四	三五八〇九	三一一八

在一九三四年童子軍總隊長貝登堡氏會率領重軍教練員指導員等五百人乘大艦「亞得里亞」號在地中海巡遊，貝氏表示此次巡遊，可以增加彼此間的感情與互解：「在你們所到的地方，你們的人數，你們的技巧，你們的友誼精神，和情緒，很能影響各方面的童子軍。你們現在能與其他人民接觸了，你們所做的事情，和相互間的經驗，是童子軍的最有價值的功績」。的確，像這種巡遊和到處參觀，實在是一件非常有意義的事。我們知道這旅行童子軍在世界上

，最注意的要算是瑞典，但是這裏想不再加以介紹了。總之，我們要培養民族的朝氣，必須首先從改造民族生活上做起，要改造民族生活，就要希望全國人民一改造去的生活方式，要常常和山水，海洋，森林，日光等大自然接觸，提倡旅行生活，轉移社會風氣。這樣，不數年全國必充滿了奮發蓬勃的朝氣，而目將造成一個充滿了新生和希望的活潑的民族精神咧！

### 羅琪政府元首承繼人達爾剛上將

泰

法一貫政治作風，軍人本絕對禁止執政，自此承繼執政，政無各派不願，以致禍起蕭牆，一敗塗地，戰後即反舊習，於是貝當，洪辛特，達爾剛相繼執政，而此亦時勢所使然也。達爾剛海軍上將，於一九一八年八月七日，於格龍，身任協理及海軍兼外長，大膽獨攬，不可一世，按達爾剛於一九一八年八月七日，於格龍，身任協理及海軍兼外長，遠距離海洋巡遊之海軍，特別專長於艦戰，晚歲漸成爲參謀人員，至於第一戰或戰時，以海軍兼校統率艦隊，混戰於洛林，瓦爾登，香檳，及比利時等戰場，最後於奧州，及法小部第二艦隊參謀長，以後調任貞德，Ediger, Quinet 巡洋艦長，及法小部第二艦隊參謀長，以後調任貞德，Ediger, Quinet 巡洋艦長，艦長兼任訓練候補海軍員生之責，達氏於四十八歲時升爲海軍少將，指揮一艦隊，任海軍部參謀長，海軍部作戰局長，且以海軍部專家資格參加海軍會議，日內瓦會議，於一九三六年十二月充任海軍參謀總長，於一九三七年晉升爲海軍司令長官，海軍最高會議副議長，戰後升任爲海軍部長，最近政變，兼長外長，維琪中心之海軍二交椅人物，達氏短小精悍，學識豐富，有儒將風，且曾歷次出席國際會議，頗有政治敏練，維琪際此內外交攻之下，如能發揮其海軍型手腕，殊堪令人注目。

## 權能分立制度的運用問題

胡鑄坊

政治制度是生活的產物，一種生活的型式，必有一種相當而生的政治制度。在洪荒時代，人類的智慧幾和獸類一樣，他們能夠征服獸類，就是靠着合羣的意識，這種意識驅使人類結成了部落的時候，也就是獸類被人類征服的時候，漁牧生活便從此開始。當威脅人類生存權的獸類被征服以後，變幻莫測的自然現象，風雨，烈日，火山，海嘯，又在磨折人類，原始人對這種自然威力，既不能擺脫，也不能反抗，由於恐怖與“奇而變或一種膜拜的心理，神道設教的聰明人，掌握着人類這種心理，宣稱自己是神的代表，他可以爲人民祭祀而祛禍求福，以便取得他底同族的擁護，於是愚昧的人類在這些神的代表的保護之下，過着定命的生活，神權政治就是由此產生的，進化律領導着人類由游牧生活進入農業社會，人口增多與耕地的日被重視，人類集團地互鬥與兼併便不斷的發生，每一個部落爲了避免被滅亡的劫運，就亟需要一個嚴密的組織從事於鬥爭，有軍事天才的人就成了領袖，部落與部落併合的結果，就成立了許多國家，這時，國家與國家的鬥爭，非常熱烈，戰爭成爲生活的中心，身爲戰爭的領袖的君主，當然護得了普遍的擁護，教主的權威也被取而代，而君權在這時候便凌於一切之上，農業社會孕育了商業社會，新生

的資本階級的勢力在政治上形成一注勢力雄厚的洪流，恰巧當時的君主又過分用他的權力去壓迫民衆，於是資本階級滅醒了平民，共同揭起革命的大纛，高呼着盧梭等人物所倡導的新理論，給君權以致命的打擊，美國一七七六年的獨立運動和法國一七八九的大革命爲民主運動先後地做了序幕，使十九世紀的歷史寫定了民主鬥爭的事實，世界產生了代議政治，但是工商業社會演進的結果，因資本的集中，這又資本家與平民的兩大階級，積不相能，又因自由競爭受無限制，致發生生產過剩，經濟恐慌，平民皇皇不可終日，社會革命家乃發覺了君權打倒以後，操縱國家大權的是資本家，平民流血的結果，得到國家主人的名義，而實際上仍是資本家的奴隸，他們認爲代議政治是資本家哄騙平民的勾當，代議機關是資本家的御用機關，因此提倡着改革的方案，想把憧憬着的真實民主政治實現出來，經政府主義，工團主義，基爾特社會主義，國家社會主義，都是爲實現這個主張而產生的，這許多主義只被各國革命的採用，間或採取其精神，結果產生了許多社會立法，以保障平民階級的利益與地位，這誠然是代議政治的一種進步，但這只是幾分做到 (a) verment for The People, 而 (b) erment of The People, 與 Government by the

People 則根本未能做到，誠如盧梭所說：「人民在選舉一應是主人，而平時則為奴隸」。

代議政治既已暴露了醜面，各種解決世界上惟一的最大問題的主義，已如雨後春筍的苗發出來。這些主義不能遮蓋了代議政治的破綻。隨着就產生兩種特殊形式的政治。一種是德義的集權政治。一種是蘇聯寶塔式的代議政治。這兩種政治是代議政治風行而衰敗以後的兩種最大試驗。到現在我們知道集權政治是一個國家在非常時期所用的手段，它的重要目的在於政治效率的提高，而一德謨克拉西的一的重要原則，——就是治者必須基於被治者同意之理想，則根本棄之於九霄雲外，國家在危急時期，政治效率的提高當然是必要的，不過因此而稱集權政治是種正常的政治狀態，我是極端反對的，因為在平常時期的政治，決不能專為效率而言效率，效率的目標是人民的幸福，忘了人民的幸福而專言效率，效率有何用處？在平常時期的政治，若不言幸福而只言效率，則獨裁者常因增強政府的效率而不顧人民的幸福，甚至利用人類的獸性以遂其野心，壓個人類的善性以鞏固其獨裁。因為人類獸性的成長，是野心家向外侵略最有利的武器，而人類善性，如公平，慈愛，同情等成長起來，一定對於獨裁者是不利的，如德義實行集權政治的國家，那一國的政策不是在發揮他國民的獸性而對於人類善性的成績，如法律，秩序，加以盡量的破壞，使世界的文化趨向於戰爭的道路，這是宇宙間最大的悲劇！蘇聯的代議制度是根據列寧這一個主張而建立的：「最合理的獨裁政治，是一個用暴力而取得的政權，這

個政權毫無限制，既不為法律所拘束，亦不為條例所束縛。 (The Scientific Idea of Dictatorship means Nothing else than A Power Absolutely Unlimited, Restricted by No Laws or Regulations, And Based on Violence) 因此蘇聯的代議制度名義上雖是民主的，但實際是寡頭政治，試看蘇聯一九三六年新憲法，蘇聯最高委員會主席團，操縱國家的最高權，而主席團復的共產黨的政治部所操縱，政治部為九名委員及八名候補委員所組成，而這些委員們自必受黨魁的驅使，所以蘇聯的代議制度是一個軀殼，其魂靈與集權政治毫無差別，所以我們可以說德義的集權政治與蘇聯的代議政治是異途而同歸，是背者民主政治走的一種政治試驗，這就是說世界的政治思想裏，未曾發明出一個實現真正民主政治的方法，換言之，就是適合現代人類生活的政治制度未曾發明出來。

真正民主政治是否一種最好的政治，這是衆說紛紛的問題，但我們覺得在改良人性這一點上來說，民主政治不失為最好的政治，我們又覺得要世界成爲一個樂園，人類的幸福增加到最高的限度，人類性格的改變是先決條件，人性中的善性能天天的增多，獸性能天天的減少，我想戰爭殘殺終有一天成爲不必要的罪惡，況且現代民智日開，人民必定要求自己管理自己的事，那種用來開化野蠻民族的高壓政治，終有一天被唾棄的，正如 總理所謂：「世界潮流的趨勢，好比長江黃河的水流一樣，水流的方向，或者有許多曲折，向北流或向南流的，但是流到最後，一定是向東流的，無論怎樣都阻止不了，所以世界潮流由神

權流到君權，由君權流到民權，現在流到民權，便沒有方法可以反抗」，我們不能爲着代議制度的失敗而對民主政治存着漠視的心理，因爲代議制度只是資本階級掌握政治的一幕悲劇，代議制度的失敗，決不是民主政治的失敗，我們再用進化律的眼光來觀察，代議制度與君主政治的失敗勢同是歷史上的必然性，君主政治如迦勒所說：「在文明進步的初期，人民尚沒有高度的政治意識，因而缺乏親自積極參與公務的能力，君主政治無疑是更適合於人民的需要」，到了人民高政治知識，有深切的責任感，君主政治就發出了喪鐘，代議制度在君主政治方推倒的初期，人民缺乏運用民主政治的訓練，缺乏對於政治的充分興趣，代議制度當然也應運而生，可是這時代因經濟上的壓迫使人民發生了新的覺悟，潛伏着的改革的機能，正如總理所說：「世界中明明抱着三民主義來革命的，祇有我們中國國民黨是頭一個，像美國脫離英國去獨立完全是爲民權主義，不是民族主義，法國從前的大革命，本是抱民權主義和民生主義，法國和美國的民權革命，可算是一部分的成功，不過法國的民生革命，至今還是失敗，美國的民權主義和民權主義本可以說是成功，但是社會問題，至今還沒有解決，所以裏面還伏着革命的導火線，所以法國美國目前還談民主主義，」由此可見歐美政治仍因經濟的社會的問題未會解決而有改革與變亂的機性，換言之，就是代議制度有因適應時空而加以改革的必要，

總理爲這時代解決了一個最大的問題，創造了實現真實民主政治的方案，奠定了適合現代人類生活的政治制度

，那就是權能分立制度，總理說：「我們國民黨提倡三民主義來改造中國，所主張的民權主義和歐美的民權主義是不同，我們拿了歐美以往的歷史做材料，不是徒效歐美，要步歐美的後塵，是用我們的民權主義改造一個全民政治的中國，要駕乎歐美之上！現在將權能分立制度的精義作一個概略的檢討。

(一) 權能分立就是政權與治權的分出。總理所謂權能，就是選舉權，罷免權，創制權，複決權四種政權，是民權；能，就是立法權，司法權，行政權，考試權，監察權五種治權，是政府權，他說：「現在要分開權與能……要怎樣才能分別清楚呢？根本，是要從政治的意義來研究，政是衆人之事，集合衆人之專的力量，便叫做政權，政權就可以叫做民權。治是管理衆人之事，集合管理衆人之專的力量，便叫做治權，治權就可以說是政府權，所以政治之中，包含有兩個力量，一個是政權，一個是治權，這兩個力量，一個是管理政府的力量，一個是政府本身的力量」。

(二) 權能分立不是權能空虛：這點是權能分立制最重的一點意義，也就是和孟德斯鳩三權分立說最有區別的一種精神，孟德斯鳩研究了英國的政治制度，彈精竭慮的欲從政治組織中以求人民「政治自由」的保障，於是使主張將政府的行政立法司法三權分開，互相平衡並加以牽掣，這樣使任何一種都難專制，政府天天處在摩擦衝突的狀態裏，就成爲溫和的政府 (Moderate Government)，政府既無能爲力，就不致於侵害人民的自由與權利，人民

的自由與權利由是確保，但是這種片面的辦法，雖使人民的自由與權利得到保障，而政府的效能却大量地減削，在遭人民生活日趨複雜的今日，社會上發生許多問題都需要政府來解決，政府的職務日益一目的增多起來，所以我們所希望政府當然不是一「溫和的政府」，而是一「萬能的政府」，我們企求萬能的政府，人民自不能處處予政府以牽掣，而使政府的效能趨於冰點，所以「總理所主張的權能分立，不是彼此相尅而是彼此相成的，其理至為明顯，因此人民對於政府不能存着不信任的態度，處處予以牽掣，使政府動輒得咎，權與能的關係和作用，總理會加以詳明的闡述：「五權是屬於政府的權，就他的作用說，就是機器權。一個極大的機器，發生了極大的馬力，要這個機器所做的工夫，很有成績，便要把它分成五個做工的門徑，民權確是人民用來直接管理這個大馬力的機器之權，就可以說是機器上的四個節制；有了這四個節制，便可以管理那架機器的動靜。政府替人民做事，要有五個權，就是要有五種工作，要分成五個門徑去做工，人民管理政府的動靜要有四個權，就是要有四個節制分四方面來管理政府。政府有了這樣大的權力，有了這些做工的門徑，才可以發出無限的威力，才是萬能的政府。人民有了這樣大的權力，有了這樣多的節制，更不怕政府到了萬能，沒有力量來管理，政府的一動一靜，人民隨時都可以指揮的。」

不能說權能混為一體，換言之，運用權能的主體雖有不同，而其作用則相互為用，譬如發生動力的機械，其與節制動力的機械（權）雖各有不同，但發生的作用則為同使機器運行而達到運用機器的目的，權能互為運用的情形，可分述下列數種：甲、考試權與選舉權的相互運用：西法選舉制度，其候選人由政黨提名，人民雖有選舉權，事實上却為政黨所限制，不能自由抉擇，因為候選人由政黨提名，所以選舉權總在政黨手上，政黨所提的人，大多是一些善於奔活動輾轉政治吃飯的政客，多不以才能為標準，因之賄賂公行，弊端百出，權能分立制則用考試來定一切候選人的方法，人民行使選舉權時，自應在經考試錄取人員中加以抉擇，而使人能盡其才，以糾正各國代議制度的錯誤，考試權由考試院所行使，選舉權為選民所行使，雖其作用有相聯關係，但是考試權與選舉權互為分立，各不相侵，考試院考試候選人，決不能令選民選舉某個特定人，選民選舉某個特定考試錄取人員，但不能命考試院必須錄取某個特定人員，乙、監察權與罷免權的相互運用：歐西各國，監察權屬於議會議員因受政黨的驅使，對於反對黨所組成的政府當局，往往不問皂白，不辨是非，加以挑釁，於是監察權往往為其濫用，權能分立制下的監察權屬於能的範圍，監察院對於政府人員是否違法，有提起彈劾案之權，而提起彈劾案以後，由人民以罷免權為適當的處置，監察權屬於監察院，罷免權屬於人民，雖其作用有相連關係，但是監察權與罷免權互為分立，各不相侵，監察院提出彈劾案，不能強令人民為之罷免，人民雖可

(五)權能的交互運用不是權能混為一體：權能能既是分立，但為實現全民政治計，權能有相互運用的關連，而

能免政府官吏，僅不能強令監察院提出彈劾案。丙、立法與人民四權的相互運用：歐美立法權屬於議會，議會之所以能夠奪取政治的重心，其關鍵也全在於立法權。但現代立法日繁，遠非短時期的議會所能儘量制定，各種法案又多需專門技術，亦非普通議員所能勝任。因之，近代立法機關的立法權，遂有漸移至行政部分或專門委員會的傾向，權能分立制即根據這種趨勢，將立法權獨立為治權之一，由各專家掌管其事，但立法院所立的法律，與四種政權均有相連關係，如人民在中央由國民大會所行使的四種政權，立法院所通過的國民代表選舉法，在未因人民行使創制與複決權而修改以前，人民選舉國民代表，自必須依照國民代表選舉法所規定，國民代表對總統及五院院長提出罷免案，自亦必須依照立法院所規定關於行使罷免權之程序，國民大會行制制與複決權亦復如此，人民在縣區域內行使政權，特別顯示出與立法權的關係，如成為自治單位的時的單行規章，與中央法令或省規章抵觸者無效，就是最顯著的一例，但是這裏應該注意的是：政權與治權雖因交互運用而發生相連關係，然政權是高於治權，政權對治權是縱的關係，不是橫的關係，因為政府對人民負責，政府的行動在未違背民意以前，當然可以自由行動而有所設施，拿治權來規限人民實際的社會政治行動，使政府達到高能的目的，人民自應受治權的拘束，不可予政府以阻礙，政府的能力愈大，就是它越能盡忠於人民，人民幸福自然增加，假如人民侵害政府的能，惡果會落到人民自己身上，但是政府如違背民意而專暴，人民自可以主

人翁的地位，來加以制裁，權和能不能有對等的作，治權既違反民意而行使，政權自可予以支配，所以我們討論政權與治權的相互運用關係，不能忘記這一點根本精神。

權能分立制度的意義既如上所述，我們要問這種制度何以能夠建樹真實的民主政治呢？這因為權能分立制度有下面幾種效用：（一）人民可以指揮監督政府，而不至於怕政府違反人民的意思，造成橫暴的現象。（二）人民選出具有政治學術的專長和一切專門家為着人民利益而為人民作事，政治效率自然增長，可以免除代議制度奢侈浪費與庸懶無能的弊病。（三）權能各有所司，可以免除政府與人民爭權力的流弊，可以平弭政潮。（四）人民是政治的主人翁，經過民治的訓練，可以發展其能力，鼓舞其熱誠，增強其愛國心，正如拉維維所說：「法國人民在大革命以前，絕不愛護法國，直至大革命後，法國人民取得參政權，於是才開始愛護國家」。權能分立制有了上面的效用，這些效用都是針對着代議制度的缺點，而予以糾正的。

我們研究了權能分立制的時代背景，精義及其效用，現在再來研討權能分立制度的實際運用問題，權和能應該怎樣調劑，才能達到人民有權，而不妨害政府的能，政府有能，而不妨害人民的權，使兩者成爲一個完整，而達到全民政治的目的，這是一個很費考慮的問題，我們用宣戰一事來做例子，依照「五五憲草」的規定，宣戰案須經行政院行政會議議決，提交立法院通過即得成立，假設國家在嚴重危急關頭，據情勢的判斷，此時必須宣戰才可

以保全國家的生存，而政府對於國際情勢，宣戰時機，明瞭最切，認為此時宣戰是千鈞一髮的良機，遂毅然準備宣戰，但是國民大會是代表人民行使政權的機關，它備用復決權推翻政府的宣戰案，這樣一來，就是以權害能而貽誤國事，再如依照「五五憲草」之規定，國家遇有緊急事變，或國家經濟上有重大變故，須為急速處分時，總統得經行政院會議之議決，發布緊急命令，必要之處置，假如某一大都市因資方壓迫勞方，而引起工人罷工，而工人行使罷工權確是事實上所必需，總統偏袒資方，宣布緊急命令，予工人以過分的處置，國民大會此時在閉會時期，未能行復決權，或難免權，這樣一來，就是以能害權而貽誤國事，現在試就五五憲草的內容，對於權能調劑的問題加以概論的研討。

一、方案一：（抗戰時期內的方案）實行憲政以人民的政治知識與政治興趣為基礎，這種基礎未建立以前，而侈談憲政，那就是「勞民傷財」的舉動，人類需要某一種制度，就是希望借著這種制度，來解決實際問題，決非以組織會為「烏托邦」，為了湊作裝飾，而用前是適宜的方式，去強求其特殊制度的實現，所以在這新縣制實施時期，抗戰未獲勝利地方自治未完成以前，決不可由訓政時期一蹴而就憲政時期，所以不如暫定一個憲政試行階級，逐步來建立憲政的基礎，要比較妥當些，在這個試行時期內，可以先行召開國民大會，由中央制定「政權行使綱領」將「政權」讓與國民大會行使，同時並制定「治權行使綱領」，由國民大會通過將「治權」授與中國國民黨全國代表大會行使，憲

法延至憲政試行期間結束時再行施行，「五五憲草」規定國民大會之職權如左：

- 一、選舉總統，副總統，立法院院長，副院長，監察院院長，副院長，立法委員，監察委員。
- 二、罷免總統，副總統，立法院長，副院長，司法，考試，監察各院院長，副院長，立法委員，監察委員。
- 三、創制法律。
- 四、複決法律。
- 五、修改憲法。
- 六、憲法賦予之其他職權。

在憲政試行的時期，這各種權力的範圍，無妨加以限制。

一、國民大會既將治權行使的機關授與國民黨，那就和英國國王或法國總統將相閣權授與大多數黨的黨魁同一旨趣，關於行使治權的官員的選擇，可以由國民黨自定，無庸由國民大會選舉。

二、國民黨是監督治權行使及政策決定的機關，國民黨以下可設國民政府行使治權，受國民黨中央執行委員會的指揮與指導，國民政府的官員，國民大會可以罷免，但以下列範圍為限，（一）以國民政府官員個別的違法失職行為為限；國民政府為國民黨行使治權的機關，對國民大會不負直接集體的責任，國民大會能免官員，僅能視為國民大會以政權補助國民黨監督行使治權的方法，而不能視為對於國民政府集體的不信任，而予以集體的罷免，（二）以屬於法律範圍為限；國民政府個別的官員，祇負一部分



執行的責任，他們職權的範圍，祇在適用法律，至於一切政策係由國民黨決定，個別的官員既無法變更，所以關於政策的問題，不能成爲罷免官員的根據。三、罷免案如經國民黨總裁認爲必要時，得提請復議一次，如國民大會經三分之二的代表維持原案，罷免案即成立。

三、創制與複決應以政府的立法政策爲限；國民大會不是經常的立法機關，況且代表的人數過多，實際就不能賦有專門立法的技術，例如開發水利問題，國民大會以創制複決權所能決定的祇是原則上需要與否，至於水源如何測量，工程如何設計，國民大會是不能決定的。復次，國家的法律千頭萬緒，假使國民大會得就具體的法律案行使創制和複決，其結果必然是增加糾紛，妨礙行政效率。(一)法律案，預算案，戒嚴案，大赦案，宣戰案，媾和案，條約案及其他關於重要國際事項之議案，非經總統提交國民大會討論，國民大會不得創制或複決；因這些議案含有專門性質，由國民政府行使較爲妥切，總統認爲必要時，自可交國民大會討論以窺測民意。(二)創制或複決案，如國民黨總裁認爲必要時，得提請復議一次，如國民大會經三分之二的代表維持原案，創制與複決案即成立。

四、憲法在試行期間暫時不得修改。  
五、憲法賦予國民大會之議決變更領土權，議決總統提請復決之法律案及條約案權，議決監察院提出之彈劾案權，亦照規定行使。

方案二：(抗戰勝利後的方案)前述的方案是抗戰期內的方案，也是憲政試行期間的第一階段，待抗戰勝利以後

，憲政試行期間遂進入第二階段。依照「五五憲草」之規定，國民大會爲代表人民在中央行使政權的機關，但這國民代表若紛擾圖私，濫用權力，處處予政府以牽掣，則政府的能將爲大減，於是每逢國民大會召開會議之時，往往易於發生政潮，政府爲應付起見，則專心注意於國民大會之舉動，無心於政務，妨礙於能的發展，尤爲重大，並且國民代表若遠離民意而所有舉動，國民當可對其罷免，但是縣民的政制訓練未臻純熟以前，縣民無力對其罷免，而國民代表之橫暴行爲，則無救濟之方，妨礙於權的確立，實屬重大，所以我們主張將政權分爲審議權與核定權兩部分，凡關於國家重大事件，交國民大會審議，交選民核定，餘則由國民大會核定，但在憲政施行期間的第二階段，選民之各種核定權暫由各縣參議會行使，待憲政試行期間結束以後，核定權再還諸選民，今擬方案如下：

#### (一)國民大會之職權

1. 向選民提出總統，副總統，立法，司法，考試，監察各院院長之候選人名單，並就立法，監察兩院院長所提出之候選人名單，選舉立法與監察委員。

2. 向選民提出總統，副總統，立法，司法，考試，監察各院院長之罷免案，並核定監察院對其他官員所提出之彈劾案。

3. 創制立法原則，但對於法律案，預算案，條約案，之創制，如總統及立法院有異議時，經國民大會三分之一同意，交各縣參議會核定之。

4. 複決政府之立法案，但，

甲、宣戰、媾和、戒嚴等案，經國民大會代表四分之一之提議，可要求政府提交複決，但總統得依行政院會議之決議，立法院之通過，逕自執行，總統認為緊急時，亦得以緊急命令行之。

乙、法律、預算、條約、大赦等案，經國民大會複決後，總統或提議院表示異議時，經國民大會代表三分之一同意，交各縣參議會核定之。

4. 對各縣參議會提出憲法修正案。

5. 執行憲法賦與之其他權力，但關於變更領土事項須交各縣參議會核定之。

(二)各縣參議會之職權

1. 就國民大會提出之候選人名單，選舉總統、副總統、立法、司法、考試、監察各院院長。

2. 核定國民大會提出之總統、副總統、立法、司法、考試、監察各院院長之罷免案。

3. 各縣參議會可創制立法案，交該縣國民代表向國民大會提出。

4. 核定國民大會所提交之複決案。  
F. 核定憲法修正案。

(以上各種權力，憲政施行時期，由選民施行。)

中國對於憲政會有長篇的歷史，但是所行的憲政都是虛偽的，無效的，我們現在渴望三民主義情政的實現，但是對於權能分立制度的運用不能不有一個適當的解決！

抗戰必勝  
建國必成

國家至上  
民族至上

# 「會議」「表報」與「行政三聯制」

劉天墀

行政三聯制是 委員長創立的。

行政三聯制的涵義是什麼呢？對於這，當中央設計局初成立時，兼任該局秘書長張岳軍先生對記者發表談話時曾說：「使設計執行及考核工作打成一片，……使國家施政有全盤之計劃，有切實之執行，有嚴密之考核」

委員長爲什麼創立行政三聯制呢？對於這，他自己曾說：「至於另外一方面，就是要政府有能，要使中央以下各級政府成爲萬能的政府，這就是我所要說明的萬能政府建立的道理，又可叫作行政的道理，行政的道理千頭萬緒，我今日擇要來講，就是要闡明萬能政府建定的主要關鍵，依據我十餘年的經驗，及研究所得的結果，我以爲就要實行行政三聯制，即是計劃執行考核三聯制。」張先生也會說：「委員長爲健全政治，提高效率，（才）提出行政三聯制。」由此可見 委員長提出行政三聯制，用意就在「健全政治」，「提高效率」，以達到「萬能政府」的目的。

現在把行政三聯制運用的方法扼要的介紹如下：

第一、關於設計方面：

一、最高設計機關。最高設計機關是「中央設計局」，隸屬於國防最高委員會，行政和經濟所管轄的各部門都在

設計範圍之內，黨務也在設計之列。

二、設計的分類：

1. 就性質分，有「行政的設計」，「經濟的設計」，和「國防的設計」數種。

2. 就職權分，有「政務設計」，和「事務設計」兩種。「政務設計」又叫做「總的設計」，總設計的來源是抗戰建國綱領，而抗戰建國綱領的來源又是三民主義；「事務設計」又叫做「部份的設計」。

三、設計的方法：就中央設計局來說，有兩種方法：

1. 搜集各種材料，試行擬訂總預算中各部門工作的預算百分比。

2. 分別規定各部門的中心工作。

第二、關於執行方面：

執行工作大概可以分兩部份：

一、是由本機關直接執行的，也就是「直接指揮的工作」，應提倡「分層負責制」，就是各級機關無論大小職務，都要訂定辦事細則，而各機關的辦事細則中，對於各級員司的責任，應另立一章，詳細規定。

二、是命令下級機關執行的，也就是「監督的工作」，應提倡「分級負責制」，這制度的目的是要維持被監督機

關的完整性。

第三、關於考核方面：

一、最高考核機關，最高考核機關是「黨政工作考核委員會」，隸屬於國防最高委員會，考核的對象是政務官和高級事務官。

二、考核的分類：

1. 政務的考核，又叫做「政治的考核」。

2. 事務的考核，又叫做「行政的考核」，可分兩

方面看：

縱的方面：

甲、上級監督機關的考核，如監察院對於公務員的監察，審計部對於各種經費賬目的審計，考試院銓敘部對於公務員的任免考績都是。

乙、上級直轄機關的考核。如黨政工作考核

委員會對於中央與地方各級機關，行政院對於省政府，省政府對於縣政府，縣政府對於鄉鎮公所，以及中央部會與省府廳處對於附屬機關的考核都是。

丙、機關自身的考核，要實行「年終考績制

度」，與「分層負責制」相呼應。

B 橫的方面：

甲、經常報告的審核。

乙、派員調查視察。

丙、其他。

三、考核的方法：

1. 要實行「分級考核」的辦法，與「分級負責制」相呼應。

2. 填報「年度政績比較表」，有了這種簡單的考核辦法，然後才可以看清填報機關實際進步的情形，促進整個辦事的效率。

3. 填報「政績交代比較表」，現在交代的四柱清冊，只是一種財務上的交代，以後還要加一種「政績交代比較表」，把前任所遺下的政績，以及自本人到任後至卸任為止所做的政績，互相比對，列入表冊，這樣功過才容易分清。

4. 填報「某種事業進展表」，這種辦法的主要目的，在考核具體的新辦事業，以每一種事業為單位，不特在考核期間可以發現進展的快慢，並且可以知道它對於設計上是否符合，執行上是否切實。

行政三聯制運用的方法大概如上所述，但究竟如何才  
能使設計、執行、考核能切實聯繫起來，以達到「健全  
治」，「提高效率」建立「萬能政府」的目的，因為這三聯制  
創立還不久，有待專家的研討和實際的運用，而且不在本  
題範圍之內，所以不多說了。

我之所以要把行政三聯制扼要的介紹一下，就是為了  
要說明改善「會議」「表報」的辦法和它的關係。

本文所討論的不是設計，執行，考核三者分開的弊端，  
也不是將此三者聯繫起來的好處，而是談談設計，執行，  
考核運用的工具。

在我看來，設計，執行，考核三者運用的工具是「會議」

和「表報」，而且要把設計，執行，考核三者聯繫起來，也少不了要用「會議」和「表報」的形式。

在某種情勢之下，或者在某種機構之中，在設計，執行，考核的過程中，在彼此發生關聯的過程中，有時不一定要採取會議的形式，但一般的說來，會議的形式多半是被採用的。

詳細點說，在決定計劃原則中，在決定具體計劃中，會採取會議的形式；在執行計劃的過程中，有時爲了商討執行的辦法，解除執行過程中的困難；……在考核過程中，有時爲了決定考核的標準，考核的辦法；……也都會採取會議的形式。

有時更採取聯席會議的形式，把設計，執行，考核三者之間或兩者之間，緊密的聯繫起來。

舉具體的例子來說，如黨政工作考核委員會，顧名思意，在考核的過程中，就是採取會議形式的。

再說表報，無論在設計機關，執行機關或考核機關，都有本身應用，對外不發表的表報，有用於上級機關的表報，有用於隸屬機關的表報，有用於同等機關的表報，不過，在設計機關，除了這些表報之外，更重要的是職務內擬訂的表報，這許多表報，差不多就把設計，執行，考核三者聯繫起來了。

不要表報而談行政三聯制是不可想像的。委員長在考核方面提出了三種表（年度政績比較表，政績交代比較表，某種事業進展表）是非常重要的，由此可見他對於表報是如何重視了。

「會議」「表報」在設計，執行，考核的運用上，在三者的聯繫上是如何重要，可以不必多說了，然而現在一般人對於「會議」和「表報」都有一種不良的印象，一提到「開會」「填表」或「做報告」就會令人頭疼，這是一個矛盾現象，這現象必須鑷除，否則會因爲厭惡「開會」「填表」「做報告」而影響到行政聯制的推行。

先看看一般人爲什麼厭惡「開會」。

會議的定義據中山先生說：「凡研究事理而爲之解決，一人謂之獨思，二人謂之對話，三人以上而循有一定規則者則謂之會議」。

然而現在有許多會議是什麼情形呢？

第一、不必要的會議太多。有些人差不多整天要參加會議，而那些會議對於他可能都是沒有什麼切身關係的，如果是毫無時間觀念的人倒無所謂，如果他是非常珍惜光陰的，就沒有不感覺頭痛的。

第二、會議內容空洞，會議在研究事理，倘無具體事理可研究，自無開會必要，然而現在竟有不少會議，因限於法令，即使沒有什麼其事理可研究，也不得不開會，不得不參加。

第三、會議不僅在研究事理，更要在研究之後「爲之解決」但現在有不少會議，公然對於這點毫不注意，胡亂談了許久，散會之後，還不知解決了什麼問題沒有。

第四、解決之後，還要照解決的辦法去執行，然而，現在竟有許多會議，通過了許多議案，除了以後在記錄簿上還查得出一點痕跡之外，散會之後，一切都完了。

第五、會議的目的在求得多數人的共同見解，來解決問題。主席的任務，也就在此，倘使是不必提出討論的事，就乾脆作為報告；必須討論的事，就得依照議事規則予以解決，如果不必討論的事提出討論，要討論的事不提出討論，這是非常違反議事精神的。

第六、不遵守議事規則，不遵守議事規則，就不能解決問題，即使問題解決了，也只能算是亂談的結果，而不能算是正式的解決。

因為有這種種重大的缺點，於是造成「會而不議，議而不決，決而不行」的現象。

試問這種不議不決不行的會議，如何能作為設計，執行，考核的運用工具。

會議既整個失敗，試問以會議的形式來討論計劃原則，決定具體計劃，研究執行的辦法，解決執行過程中的困難，決定考核標準，商議考核辦法，如何能收到良好的效果。

會議既整個失敗，試問以會議的形式來解決設計，執行，考核彼此有關的問題，又如何能得到具體的結果！

舉一個例子來說，如果「黨政工作考核委員會」所舉行的會議是會而不議，議而不決，決而不行的會議，試問如何能負起考核政務官和高級事務官的重任！

會議對於行政三聯制既如此重要，那末，要推行行政三聯制，當然要改善會議的辦法，至於如何改善，我們可以根據上面所舉的會議的缺點，舉幾項重要的如下：

第一、儘量減少不必要的會議，這樣，既可以節省許

多時間，又可以因為減少會議而提高對於會議的重視。

第二、開會時，必須有具體議案可以討論。

第三、議案既經提出討論，必須有具體結果。

第四、議案既經通過，應該毫不折扣的切實執行。

第五、不開會則已，開會就要遵守議事規則，尤其是主席，應特別注意這點，否則，其他的人都成了傀儡，或胡鬧一陣，還談什麼開會。

會議的辦法既改善了，才談得到具體可行的設計，切實的執行，嚴密的考核；才能夠切實解決設計，執行，考核三者彼此有關的問題。

現在再談談表報。

「填表」「做報告」的作用不外作為機關本身的記錄，以備考查；或因外部的需要，對外發表；或呈送上級監督機關及上級直轄機關，以備考核；或命令被監督及直轄機關呈報，以備查考；或因事實的需要，分送其他不相隸屬的機關。「表報」的應用既如此廣而且必要，為什麼一般人對「填表」「做報告」會感覺頭痛呢？對於這，我可以舉出幾個重大的理由：

第一、表報過多，自然，表報如果是必要的，當然應該填造，但現在有許多表報可以說是枉費時間，徒勞無功的，現在每個機關每個公務員為填造表報所費的時間真不知有多少，如果用科學的方法把為填造表報所浪費的時間統計一下，那數字一定叫人難以置信。這種現象，各機關的主管官，是不知道，所有公務員也是不知道，然而，大家還是這樣做，這豈不是奇怪的現象？其實，仔細一想

，也並沒有什麼奇怪，因為現在上級機關對下級機關的考  
核，下級機關對上級機關的工作報告，完全是憑用表報，  
結果，雖然大家都知道完全做「表面工作」是不合理的，但  
是也不得不勉強應付，結果，終至演成了「委員長所說的  
「紙片政治」以「紙片政治」而談抗戰建國，其誰信之！再  
說，表報何以會過多，我想這原因不外下面幾種：

一、不必要的表報過多，有許多表報是根本不必要的  
，有許多在擬訂時是有重要性的，但事過境遷，就會失去  
它的重要性，這種表報，如果繼續填造，等到新的表報來  
了，表報自然就顯得過多了。

二、重複的表報過多，有許多表報嚴格分析起來，在  
性質上差不多是相同的，有時，一個機關會同時接到幾個  
不同的機關發來的同樣的或性質相同而要填造的表報，這  
樣一來，表報當然也顯得過多了。

三、標新立異的結果，現在有一個錯誤的心理，有許  
多機關，竟以擬訂新的表報為工作成績，於是標新立異，  
胡亂編造，結果，演成了表報充斥的現象。

第二，表報內容不切實際。填造表報的作用，前面已  
經說過，自然應該切合實際，但是，如果我們把現在各機  
關的表報仔細檢查一下，就可以發現，各種表報內容真切  
合實際的無論如何是佔少數，表報內容之所以不能切合實  
際，不外下面兩種原因。

一、上級機關擬訂表報格式叫下級機關填報時，沒有  
顧及到下級機關的實際情形。在擬訂的表報格式裏，也許  
有的是不必要的，也許有的是根本無法可填報的，但是下

級機關接到這種表報之後，爲了要「表面工作」做得好，也  
不得不胡亂填一頓。

二、有時是填造機關故意偽造的，譬如一個教育行政機  
關，叫一所學校填報一種設備調查表，表內列有衛生設備  
、體育設備、圖書設備、儀器設備等等，照理是應當確實  
填報，但這學校爲了掩飾設備的簡陋，於是大做其偽報工  
作，捏造事實，虛造數字，在表面上看來，這所學校的設  
備未始不是異常充實，異常完備的，然而按之實際，也許  
這所學校的設備根本就談不上。

有了這兩種重要的原因，表報的內容和實際情形自然  
要相差十萬八千里了，上級機關「閉門造表」，只要把表報  
格式送到大門就算完事，下級機關也只要把表報推出去了  
，就算完事大吉。

表報是設計、執行。考核三者連貫的重要工具，也是  
把這三者聯繫起來的重要工具。如果設計機關，執行機關  
、考核機關本身運用而不對外的表報，用於上級機關的表  
報，用於下級機關的表報，用於同等機關的表報，計劃機  
關在職務內所擬訂的表報，內容都是不合實際情形的，試  
問行政三聯制如何能切實推行！

如果「填造表報」不能加以切實改進，那末，委員長擬  
議的「年度政績比較表」「政績交代比較表」「某種事業進展  
表」也不會收到良好效果了。

至於，如何改善「填造表報」工作，我以為重要的有下  
面幾項：

第一、上級機關收到下級機關的表報之後應該在可能

範圍之內隨時派員實地查考。

第二、不必要的表報可以根本廢除。

第三、重複的表報應該廢除。

第四、擬訂表報格式時要顧及實際情形。

第五、填造表報要絕對正確可靠。

這樣一來，表報在行政三聯制中，才能盡到它應盡的職務。

## 敵不識趣

### 墨西哥謹防扒手

### 倭代表大坐冰桶

「中央社重慶廿六日電」據塔斯社廿五日紐約電，紐約前鋒論壇報載，日本商務代表團由商界名流大人組成，抵墨西哥後，迄今尙未能與墨西哥國民經濟部長加克索拉及其他關員會面。日本代表團團員且不得視察煉油廠及墨西哥其他工業企業。

## 一百七十億

### 敵已用之侵華軍費

據同盟社訊：大藏省於衆議院預算委員會中宣布：截至本月三十一日爲止，日本三年零七個月之對華作戰中，所耗特別軍費，將達一七·四五·〇〇〇·〇〇〇日元。二、三兩月作戰費用十萬萬日元，亦由衆議院於二十八日予以通過。至於本年四月一日開始之下年度特別軍費預算，預料政府將於二月一日以前起草完竣，提交國會討論。



# 陸海空軍漫談

禾 草

昔日戰爭之舞臺，在海上與陸上，而自航空器發明後，人類乃知利用第三元之空中為交戰之領域；於是戰爭之形態，亦由平面之角逐，進為立體之爭雄，故近代戰爭，以其空間言，則為陸海空三個領域矣。以今昔戰爭空間之不同，於是其戰爭之工具及組織，亦代有不同，乃使其一時代之作戰武器，在戰爭上能發生實效，以取勝為目的。夫猿猴時代，昔人以石斧木棒為教人之工具，待人智日開，發明製造之武器益多，至有今日化學冶金術所製成之兵器，姑無論其兵器之形式與種類如何，要皆為一時代有用之戰爭用具者則一也。

人類為棲息陸上之動物，身無彩鳳雙飛翼，若無相當之工具，自不能高翔天際，遨遊蒼空。或習游泳之技者，出沒於水，但人之身軀在水中之動作，不及魚類之敏捷，倘久留其間，勢必溺斃，無一能倖存。且以人類賴以營養之物，除魚類以外，陸上取之而不盡，海水味鹹，若不加以澄清，亦難立取以飲。自此岸而至彼岸之行程，越海渡洋，亦必自陸地起而陸地至，故人類與陸地息息相關，則甚為明顯。

惟人類所棲息之陸地以外，其對於海空二元，亦同樣需要，而不能偏廢，以陸海空每一元，俱予人類交通之便

利，無一或缺。以言陸上運輸之方法，最初而最簡便者，用人力與獸力，降及近世，則進而使用車軌，惟人力獸力車軌之運輸，除天然阻力以外，尚須估計荷物之重量，用人力運輸，最簡便方法，則為負荷肩上，在墨西哥曾以人力運輸，視為文化之特點，然文明較高之社會，多設用獸力以代人力，而利用獸力運輸之簡便方法，即將物件包裝後置于獸類之上，惟利用獸力而更進一步求經濟起見，以走獸曳行輪車，則載重之量尤多，大凡一人所能推動之輕車，其載重量等人力所荷負者五倍至十倍，而在某種情況下，其能載重量則更多也，以獸力較人力為強，其一曳行之車可載重量自多。

歐洲十九世紀科學家發明一種新動力，即水蒸氣，自水蒸氣應用於車軌後，其車軌之行動，可不假獸力，而以水蒸氣代替之，於是非特動力增大，即速度亦加速，故自水蒸氣發明後，在陸上運輸，可稱簡便。但地球上面積，多非陸地，即有陸地，亦皆非平坦，暢行無阻，有森林山巖斷崖沙漠，獸力曳行之車軌與應用水蒸氣之車軌，多不備前進，而欲渡此種天然阻碍，有時咄嗟難渡，即以人力之荷負，亦殊不可能。

以車軌之行駛，其先決條件，則為平坦之道路，且近

代各國雖廣用車軌之行駛，然有時亦使用行舟，以節省運輸費用，且無良好之道路，兩輪之車，則失效用。普通鐵路類上斜坡，其載重之量，不及平行地帶行走者為十四分之一，倘能捆包載裝在良好狀態下，可增至八分之一。昔用水蒸氣之鐵道裝運，其上斜坡之速度，較其行駛平坦之地亦僅及三十分之一，即使用特種發動機，亦不能行及二十分之一，故陸上交通，阻礙與速力甚多。

除陸上交通以外，次論及海上交通，海上交通之工具舟艇，海上交通，以特水之推進，故水面上之運輸，其阻力較陸上為少。一葉小舟由一人推動之力能前進，而其載重之量，自非一人所能荷負，倘以一較大之舟艇，風平浪靜之水上，由一人推動，其荷負之重量，有時幾為人力所能荷負者一百倍，倘此巨舟構造精良，有時可增至數百倍之重量。惟舟艇面積不宜過大，過大則行動不便，蓋以一艘巨艦之拋擲或行駛，終較一葉小舟為笨笨。自十九世紀中葉，用水蒸氣汽船以後，其動力則以水蒸氣為助，故輪舟面積，不慮過大，所以海運已較陸運方便，且海洋面上，若風平浪靜，究易駕駛，又以全地球面積五分之四為海洋所澤，陸地僅佔五分之一而已。在汪洋大海，行流縱橫之可澤，船隻之往來自如，其活動自較陸地上為廣，而在歷史上觀之，海運尤較陸運發拓之處為多，美新大陸之發現，歸功于海運，在安迪姆所著「新英之成立」一書中，當康涅狄格與維德爾兩洲第一次交通為陸上，以後覺水上運輸為經濟而更改，又謂十八世紀沿哈德森河水運價，與同樣距離，比較陸上運價，為便宜。即今日交通最發

達之美國，由紐約運至舊金山之貨物，若以鐵道運輸與水上運輸兩相比較，尚相差一倍運費。

陸海運輸，已如前述，吾人再進一步討論空運之便利，在平時空運為最敏捷之交通方法，稚子咸知。而在戰爭時，除空軍的領域為作戰領域外，尚以海陸並進為原則。在沿海岸砲彈所及，兩者各以轟炸時，不直接發生效力，惟兩交戰國力量相等時，則岸上砲彈對海軍之威脅力甚大，船隻欲避免被擊目標，自較岸上有計劃之砲火為難，以砲火射程日遠，使在海洋面上之軍艦力量愈見薄弱。昔拿破崙時代英國軍艦屢度海峽，法國陸上軍隊不能控制，若至今日，有遠射程砲火，可使英艦不敢接近。

現在論到軍事方面，陸軍攻擊敵方陸軍，斷其前進之路，若陸軍連軍勝利，得佔領敵八土地，並迫其投降，而海軍不能陷敵境，只有斷絕敵人海上交通，封鎖港口，然陸海在作戰皆甚重要，相互為用，全視交戰國之地形地勢，以圖取勝之道。如雙方交戰，國為毗鄰陸境，則軍艦似少效用，倘交戰國相隔為海洋，或為島國，則海軍在戰爭上可大顯身手。又以島國人民賴海外貿易，欲與海外貿易，亟需海運，而海軍為防護外敵，保護沿海，若果無海軍，一旦戰幕已啓，易被敵人封鎖，致陷於萬劫不復之境地。如兩交戰國各有陸上設防，且有海外貿易關係，於是陸上軍隊從速應戰，亦可阻止海軍之活躍，因陸戰失利，而便對方海軍更形活躍，如一八六一年美聯邦政府各能迅速攻下南政府，則對方海軍將失其效用無疑，海上封鎖，只能在陸戰延長時而生效，自不可不知。又如前七八七〇年之

善法戰爭，當法國正規軍作戰久敗時，即有優良之海軍，亦幾不能顯其身手，即以一九一四年之第一次歐洲大戰而言，如果協約國陸軍從速摧毀德軍，和平亦早可實現，德國亦早俯首就範，無待協約國海軍之策動，此理甚明。而凡能發生一有效之封鎖，非特需要時間，而亦需一封鎖地帶，而使海上交通為之斷絕，蓋以近代海上貿易之發達與重要，人人能言之。如一九一四年至一九一八年間之歐戰，德國對俄封鎖較對英為易亦一明證。

總之海軍在近代史上，頗佔歷史之光榮之一頁，在航空器未十分發達以前，亦可謂海洋交通時代。據十六世紀有英儒倍康在「王國之偉大」一書中，有下列數語：「謂任何一個國家能佔領海洋，即能自由，無謂大小戰爭，均得應心稱手。百戰百勝云」。此說深入英人心坎，以十七世紀中葉，海上貿易，確為當時致富之捷徑，誰有海軍，誰為強國。且以過去戰爭中，又可見海軍之重要性，四十年前西美戰役，兩國所用者，幾全為海軍。即南美一役，戰爭係在陸上為主，若以美國海上交通，受其牽制，亦決不能征服波爾共和國。他如日俄之戰，日本海軍較俄為強，亦不能不為致勝原因之一，若俄國有更強太之海軍，斷絕日本海上交通，則日本欲戰勝俄國，一時尚不可能。一九一一年意土之戰，意擁有強大海軍，故能護送其陸上軍隊，使其遠征海外，土耳其不能應戰而降服，即以第一次歐戰言，海軍力量，仍有相當效用，亦不可一概抹殺耳。惟一九二〇年俄波戰爭，則有一時特殊情形，原交戰在陸上，彼時俄國幾乎斷絕邦交，而波蘭則否，波蘭可與各國

作海上往返，是故波蘭因有海上交通關係，獲得不少便利。在歷次戰爭中亦有不借助海軍者，一九一二年及一九一三年兩次巴爾幹戰爭，及十九世紀中葉之普魯大戰，乃因陸上交戰，容易致勝而迅速之故。

環顧世界列強，各以其他形之不同，以英日兩國言，均為島國，美雖遠處世界之一隅，亦莫不致力於海軍之建設，他如法意海岸線，亦均有相當長度，因之亦有相當海軍設備，惟蘇聯與德則因地理關係，其國策對陸而不對海，其海軍力較薄弱而已。所以一國之建設海軍，全視其國策與地理為着眼，自不能全同也。而優秀之海軍，能控制海上交通，今昔戰爭，事同一律，終之海軍在近代戰爭上尚不失為一種重要武器，則誰都不能否認。

惟近一世紀，航空器之發明，人類又知利用第三元空中之認識，無論在平時或戰時，航空器之活動，影響於人類之活動至巨，航空器在平時為人類交通之利器，毋違勿屆，毋難勿克，而在戰時之使用，又更顯其威力之雄厚，當其發明時，已含有戰爭之意味，因之有人深信將來戰爭，以空中為領域，空軍為唯一之兵器，而使海陸軍退讓於次要地位之慨，其言至今日似已果驗。然亦有人謂飛機有諸般之限制，將來永遠成爲一種補助兵器，不能獨樹一幟，在官詞各執之下，吾人應一研究飛機之性能，以及自歐戰以來，空軍之成就，以及自歐戰以來，此新兵器在技術上之進步，估計其新兵器之價值。

此新兵器之効力如何，則人言言殊，有過份妄譽者，亦有不屑見重者，然此新兵器活動之領域為碧空無邊之天

空，而人類所棲息之陸地，佔全球五分之一，海洋面佔五分之四，前已言之，故航兵器之活動範圍，乃較陸海為廣，益以其行動之速，非海陸軍所能比擬。

然航空器雖為近代戰爭上之利器，但其所受之限制，除在天空以外，其餘多與軍艦相類似。航空器雖高翔上空，而與陸地則仍息息相關，如有陸人員之休息，航空器之修理儲藏，燃料之補充等等。譬如以飛機而言，如不補充油量，其不能在天空停留一日一夜之久，故其航程不論其有多少廣遠，終不免為時間所限制。且飛機有時因空中雲雨霧雪之故，即使勉強航行，但因視界不明，不得不將速度減低。況在航程中風速常不能預知，而飛機載重量亦有。譬如價值六十萬之巨型機，其所載燃料及人員之重在六噸半以上，所載砲彈之重為一噸半。飛機在航行中，雖不慮有障礙物，但當其着陸或起飛時，則需有平坦之場所，或浪靜波平之水面，倘隨地降落，必遭極大危險，其中如旋翼機較普通飛機，易於着陸，惟速度甚低。

航空器自發明以後，在其構造上，日有進步，此新兵器之進步，大有一日千里之勢。自歐戰以後，航空器更有驚人之進步，譬如氣艇在過去曾被人所重視，而至今日已成明日黃花矣。一九一四年前，德國海軍方面急備氣艇，而一待實際作戰，則僅有齊伯林號一艘作軍用消息傳報之用，而至一九一六年此齊伯林號已不為世人所重視，因開戰伊始，德會使用齊伯林號氣艇作實施轟炸之用，待後則改由飛機取而代之，而至今日，恐無人能再堅持氣艇在軍用上之唯一價值，而能與飛機相等視之，蓋航空器之改

良與發明，乃與時俱進耳。且初期使用氣艇，在軍事上之任務為偵察，後由偵察進而為空中攝取敵方位置之照片，而因地面上高射砲程日遠，其任務亦不易達到。

茲論航空器對於第一次歐戰之成效如何，確難下斷語，惟航空器在軍事上價值，則不能抹殺，而言成效如何，乃完全在乎使用之得法與否而已。當第一次歐戰時，空中偵察之成效，尙少顯著，空中攝取照片，而轟炸其已攝取之地，亦少能命中。戰後法在摩爾哥波利亞等處，英在伊刺克及印度而北境，美在尼加拉瓜，日在中國各地，以及意大利在阿比西尼亞，俱使用飛機轟炸。法空軍在波利亞使用未善，反激動反抗者心理之高潮，在摩爾哥波利亞軍僅為地上軍隊之補助者，故收效亦未甚著。惟英在印度使用空軍，致日人大懼，變亂遂平，美在尼加拉瓜，在交連與偵察上，使用飛機，奏效大著，尤以在奧哥答爾地方為最。日本空軍轟炸上海開北，亦少顯著成效。意大利侵阿拉伯人全以蓄牧為生，一經飛機轟炸，牛羊四奔，故意空軍對黑人空襲，似較有效果。然究竟其效果如何，亦為不可知之謎。

惟在今日欲談國防，自非有空防不可，以航空器在軍事上之價值，確已不能輕視，故建設空軍實為當務之急。而飛機在其性能上當有諸般之限制，亦不能不知，空軍不如陸軍，能佔領土地，即有相當數量，亦不能如軍艦之能封鎖地帶。飛機固能高翔上空，但航行上受時間之限制，在相當時間以後，不能不着陸。同時天空上氣候變化不定

如天氣過劣，雲雨四佈，致視界不清，倘飛機貿然起飛，危險殊多。復以飛機之活動係在天空，故其在着陸或在航空母艦之上，其戰鬥力盡失。此乃不可不知。他如飛機着陸，須有平坦場地，如大隊飛機下降，更須有較廣大地面，如飛機場面積狹小，則起飛與着陸困難，且需時又多也。空軍之任務很多，而主要目的，在乎轟炸，以空軍破壞，爲其最終之目的，而飛機轟炸，較之地面高射砲射擊爲難，因地面上高射砲手，一見目標，即可調整其射線，加以射擊，而飛機之轟炸手欲準確轟炸目的物時，必先將飛機飛至目的物之上空適當距離，再行投彈，稍有錯誤，逾不命中，且又因飛速與方向關係，故飛航員如無相當經驗，鮮有把握者，以風速常因飛機經過空間而變化，又以飛機經目標之高度而增減，倘飛機低飛，又恐爲地面上砲火所擊中，約在二千碼高度時，有被擊落之危險，今巨型高射砲之砲彈，能在七千碼之高度爆發，而飛航員找尋目標，已成困難，欲命中準確，又須有瞄準器，而以飛機速度言，偶不經意，其欲轟炸之目標已過或未到，是可知命中之不易。

自一九一八年以來，高射砲之射程，日有進步，其進步之速，實令人驚異。而飛機向下投彈，除用轟炸機準器以外，尚有俯衝投彈，當俯衝投彈，先在空中認清目標，飛航員即將飛機俯衝而下，接近地面相對於離時，即投下炸彈，使目標被毀，再將飛機昇空而去，即任務完竣。惟此種俯衝投彈，對軍艦確易於命中，然在陸地上目標，有時因面積太小，不易明辨，同時有掩護方法，一待偽裝

以後，不易認清。

以上所述，因爲航空器所受限制諸點，然吾人須知一軍艦之沉沒，較一架飛機之損害爲大，況空襲之可怕，較軍艦砲射爲更甚，而航空器日在進步中，將有一較大之飛機，載有相當重量之炸彈，欲完全炸沉一軍艦或一航空母艦，事亦不難，且自應用陸空無線電通訊後，飛機之效用益大。過去對於空軍作戰，有堅信空襲即能決定戰爭上勝敗之因素，亦有視此新兵器，不過爲一種輔助兵種者，以後者之說，鑒於第一次歐戰中，空襲加害尙輕，德國空襲美國幾百次，投彈九千枚以上，估計其重量爲一百八十噸至三百噸，而結果死亡一千四百十三人，此種數字，不及一九二八年紐約被汽車所撞死之人數，即傷者亦僅三千四百零八人而已，在前次歐戰中，每一城市遭轟炸，而無一個城市全成爲廢墟，無論其轟炸員爲同盟國之戰士，或協約國之勇夫，其效力亦相等，惟新兵器之進步，畢竟與時代輪回前進，其威力之宏，亦非過去所能同日而語，以武觀德蘭因電報，主要者使用空軍，遂攻丹表挪威，登陸荷蘭，比利時法蘭西，至少使用空軍得絕大助力，故空軍已成爲新時代之兵種，吾人雖不能過份誇張，但亦不能等閒視之。凡經一度空襲後，社會生產常呈減縮現象，過去英法受空襲後，軍火工廠之生產，幾乎減少百分之五十，社會秩序，遂失常態，其擾亂後方秩序，有若此之顯明，而今日轟炸之威力愈大，每經一度空襲，全社會幾在停滯狀態中，故今日言國防者，應致力於空軍之建設，使陸海空之軍配備適當，以發揮戰鬥上之力量，謀國者能注意及之。

## 告有志航空技術的朋友

馮宗澤

科學愈發達，殺人的武器愈進步，所以科學的前途，與人的慘劇是成了一個正比例。原來利用科學告成人類幸福的樂園，而今反變成了人間的地獄：

打開一部歷史，戰爭時期，較和平時期為久，這是鐵一般的事實。今日，漫天的烽火燃遍了整個的世界，而這一種科學化的軍隊——空軍，也就成了國防中的堡壘，決定戰爭成敗的因素了：

這一次，我們祖國英勇的抗戰，到現在已經是快四個年頭了。在這將近四年的過程中，我們常常可以看到那些繁華的都會，一剎那間變成廢墟，我們的同胞，在那一秒鐘的時間，從一個巨富突然地變成一個赤貧者，或者美滿的家庭在一秒鐘間後成爲孤兒，寡婦，……的出現，諸如這類的慘劇，是暴日所加於我們的一幅悲慘圖畫，我們每一個人永遠別忘了這仇恨和血債！

在敵機擊入我們上空的時候，你們也許懷疑着，甚至咒罵着，爲什麼我們的空軍不能加以制止呢？不錯，我們祖國的天空是不應該有敵機的侵入，但是我們應自己想一想：我們的科學工業落後，我們的空軍創辦時間短促，在人力與物力的雙重缺憾之下，有許多的地方，是那能盡

如人意呢。

可是過去敵機的暴行，使我們深深地領悟到無空防即無國防的教訓，要生存就需要空軍，於是提倡空軍，建設空軍，加強空軍的聲浪，幾乎傳遍了每一個空間的角落。但是我們究應如何提倡，如何建設，如何加強呢？這是很值得我們來研討的。

幾年來，國人對於空軍的建設運動，總算是在本着有錢的出錢，有力的出力的口號下很熱烈的展開了，但是一般人的心理，只祇知道用金錢去購買外國的成品，但國際情勢的變遷，是說不定的，而且靠人家，總不如靠自己來得妥當，何況國庫奇絀，因此，在這建設空軍的陣容裏，加強航空技術是最迫切也沒有有了！

一架飛機能從地面上飛到天空，這固然要靠飛行人員來操縱的，但是飛機的構造，還是要從技術戰士的手裏來完成，所謂「空軍之母」。

朋友！當你看到空軍在今日國防上的重要，同時更看到航空技術在空軍中的迫切，也許你立刻就想像做一個空軍技術的戰士，如果你自己認識得很清楚，而且這種志願的確是很堅強的話，我可以說，你的心靈是熱烈的，你的

思想是前進的。而且你的工作將是神聖的。

朋友！如果你們從事于航空技術的話，至少首先要抱定這個態度。所謂最崇高的生活是要把幸福讓給別人把痛苦留給自己。因此，我又得告訴你，這裏非高官厚祿的舞臺，也沒有悠閑安逸的園地。然而龐大的空軍却需要大批優秀的青年來從事航空技術的任務，這是無疑的。

朋友！如果你是一個初中畢業的話，你可以來做一個空軍裏的（機械士），你是一個高中畢業的話，你可以來做一個技術的幹部，你是一個大學工科畢業的話，你可以來做一個工程師，當然這裏你還得經過一次嚴格的考試，然後再給你加以特殊的訓練。

這裏所說的，不過是你學歷和工作的配備。但是要適合今日空軍技術人員需要的條件，至少你還得具備以下幾個簡單的項目：

第一、你要豐富的學術，我們都知道，空軍是一種科學化的兵種，複雜的機械任務是需要優良的學術，方能勝任。因此，當你在立志投效航空技術以前，你還得在學術方面有充分的準備。說到學術科，又有學科與術科兩種，如果要把它再分門別類的寫下去，未免太繁了，不過至少你得做到這一步，在術科方面：對機械要發生興趣，而且要有研究的態度。學科方面，如數學，物理，化學等，這些都是必需的基本知識，如果更要說到高深方面，那裏還有許多關於力學方面的功課，如空氣力學，發動機力學，發動機學，飛機動力學，振動學等，這些都是你的必修科，而且在術科上你還要有實際的技能。

第二、你要強壯的體格：從事技術的工作者，非但要有豐富的學術，而且要有強壯的體格，尤其是從事航空

技術的戰士，因為他們沒有時空間的固定，今朝走南北，明日跑東西，非但在地面，有時也得上天，在那些不問氣候的環境裏，如果你沒有強壯的體格，你的事業和一切的任務也就無法來完成，因此，你要想做一個航空技術的戰士，你別專一的埋頭窗下讀死書，同時你還得在功課中抽出些休息的時間，鍛鍊你的體魄。

第二、要有刻苦耐勞的精神：大凡一種事業的成功，要有刻苦耐勞的精神，天下決沒不去刻苦耐勞，而能真真的成功的事業。當然從事航空技術的人員，那更是需要一刻苦一方可以言創造，也惟有「耐勞」才能夠談發明，所以當你有了豐富的學術和強壯的體格，假若你不能具備這種的精神去把它配合起來以話，那末你的學術也就如同廢物，而你們體格也就等手話！

以上所舉的幾條，雖然是很平凡，然而事業的成功却是建築在它的基礎上，朋友！你別笑它是老生常談，老調厭聽，如果你真能從這些老調上身履力行的話，老實說：你的生活才有愉快，你的時代才是黃金的。

你聽！那驚人的警報器常在嗚嗚地吼，那羣殘酷的荒鷹又將像魔鬼似的來臨，山河在震盪，人馬在嘶鳴，逃亡的洪流像瀑布似的在奔放，一個個偕老攜幼，背囊挾李，這種警惕的情況，難道還不夠你痛恨嗎？然而，我們不能僅只拿痛恨來對付，我們要報復，我們要雪恥！

朋友！要觀海闔存，要安居樂業，且先來把我們的鐵翅掩蔽在長空，讓「力」來和人家說話，可是這「力」的創造，還要從加強航空技術的部門中做起，來吧！朋友們！中國的空軍需要你們，學校的門窗是廣開着，航空技術的單位在向你招手！

# 談德國的航空軍

—譯成—

德國自戰勝歐西各國後，舉世驚駭，其閃電戰之成功，論者謂歸功於德國空軍力量之雄厚。於是各國人士，對於德國空軍之估計，人言各殊。本文係述德國空軍之概況，作一簡明之敘述，以供國內外人士之參考。

當第一次歐洲大戰閉幕後，德國以戰敗國之地位，受城下之盟，簽訂凡爾賽條約，含垢忍辱，為歷史上空前未有之奇恥。當其初敗之餘，戰勝國家，即將其軍用航空，全部限制，不許其留用，欲使德國一蹶不振，無復重有昂首之一日。然日爾曼民族之毅力，吾人殊足拜倒，今日德國又稱雄歐洲，氣焰之盛，又不可一世矣。德國當簽訂凡爾賽條約後，實際上陽奉陰違，未曾履行條約上之義務，秘密保有三百架軍用機，此種軍用機，或暫改為郵運機，或暗藏國外，時常希特勒主政以前，在國內舉行幾次航空競賽表演，在節目上已有帶座戰鬥機參加表演，但為避免外人耳目計，一律改用偽裝方法，而航空事業在戰後正蒸蒸日上，德國豈肯落人之後，不竭力以赴之，故在國外設立航空製造廠，以製造新型飛機，政府為獎勵起見，皆予以津貼廠家，於是新機，層出不窮，有

送國內後，暫改為民用機，而實際上此種新製飛機，其製造之精良，皆為第一流之軍用機，其在國內則不斷研究作以戰訓練，備第二次戰爭時之使用，其處心積慮，於焉可見。待至一九三三年戈林將軍任德空軍部長時，大權在握，更致力於德國軍用機之製造，及軍用航空事業之發展，德國空軍致有今日之成就。

德國航空公司，大小共約二十九家，並有工廠五，一所，發動機製造廠亦有一七處，有逐漸增加之訊。其廠址大都分布在波羅的海岸柏林近郊以及德國中部。自一九三三年起，各製造廠，均大舉擴充，分設於各地，如容克斯工廠，除在德羅爾廠外，分設於五處之多。德國因有良好航空工業基礎，同時有新型之設計，故出機種類日多，且又精良無比。其製造部門，又分門別類，如亨克廠製造機身，其分廠專製零件，如在柏林俄郎治敏分廠，則專作配裝工作，開該廠每星期裝配十架至十二架亨克雙發動機轟炸機之說。

至言德國航空工業，其從業員之人數亦衆，約在二十萬人，在戰時逐漸增加，從業員中男女皆有，女工佔四分之一，每星期工作，平均為五十二小時，有時得延長至六十小時。過去一熟練工人每小時工資，較粗工增倍，而女工工資則較低廉。

德國現有空軍若干隊，則又人言各殊，事關軍事秘密，不易探悉甚詳，惟在一九三八年終，彼時德國約有二百八十隊空軍，每隊配以飛機九架，另有飛機三架，作為駐在地後備之需。如以各隊飛機估計之，其在第一線有戰鬥



機約三千四百架，而第一線有三千四百架飛機時，當需運輸機及警用機各為五百架，訓練戰鬥員單座機為七百架，而此種飛機之性能，則與第一線上所用之飛機相等。

德國每月能製造飛機一千架，似覺誇大，其每月產量，究有若干，德國當局自秘而不宣，無從探得其詳。當在一九三八年終，已漸有增加之趨向，則為衆所共信，在是年每月約產六百架飛機，待戰爭爆發，其產量，自必增加。惟德國空軍中以轟炸機為多，乃因其國防政策之所致，以主強攻勢，而不尚守勢也。

德國空軍駐防區域，計分四區，東駐柏林，拱衛首都。北防英國，駐勃倫斯威，在南則防法，駐於蒙克，東南尚有一駐防區則在維尼亞，此外尚有四個獨立指揮部設立，分設各地從略。

德國空軍之最小單位為中隊，每一中隊有九架飛機及預備機三架。每個中隊，成爲一個大隊，每三個大隊，成爲一個聯隊，聯隊為空軍最大單位。德國有飛機場六百處，均可使用，其中一百八十處作為永久軍用，規模亦相當偉大。

德國爲原料缺乏之國家，而製造機種，須借助國外，然盡最大努力，使外來原料之使用，設法試代以本國出品。如作訓練輕飛機，其所用材料，欲用國外材料，僅爲百分之六，凡可仿製者，儘量使用國產品。惟德國所最缺少者，莫過於油料，本國所產須有增倍之數，方能自濟，然閃電戰成功後，佔領之土地已廣，已無復焦慮之苦。綜觀德國空軍，製造之艱難，與其執政者之努力，致有今日

稱雄歐土之姿態，德國雖窮兵贖武，而日爾曼民族之毅力，不能不深佩之耳。

## 堅決保衛香港

香港軍事發言人談話

不理會暴日所提保證

中央社香港十九日合衆電，軍事發言人

頃對遠東局勢發表談話，據悉：日本雖曾提出各，保證，但我軍事當局仍於人力可能達到之範圍內竭力從事一切準備，以策萬全。發言人重新表示，香港苟被攻擊，英國總不放棄抵抗，必將竭盡人力物力以保衛香港。現當局尚無立即續行疏散人民之計劃。

## 流動航空站

—譯筆紹吳—

各國的航空專家，對於美國工程司科之最新發明而正在試驗中的流動航空站，都感覺極大興趣，並加以注意。這種航空站外表看起來，好像一輛巨大的送貨車。一旦得到飛機失事的消息，馬上可以開到失事地點，去做急救的工作。祇要那裏有一塊停車的平地，在極短的時間內，可以裝成一所航空站。這是一輛十輪的汽車，有時候可以改裝十二輪。總重十二噸，修理飛機需用的一切設備，都裝帶齊全，所以在當地就可以開始工作。並且有時候可以利用所帶機械配製飛機損壞的零件，而不需要外來的幫助。車子的動力部份，裝八十五匹馬力的發動機一具，同時可以開動十個基羅華特的發電機同抽水機。該車在平地上行駛的最高速率，每小時達四十五英里，但是在設計上，本來預備行駛在高低不平的地面的，牠能夠爬越濘濘

駛過不平田用地，甚至在沙土上或泥濘不堪的地方也可以行駛，在車頭的前端裝有犁狀的鋼板可以鏟開路上的障礙物，另外在車頭的前面，有灑沙的設備，使車輛在泥濕的地方容易前進。在車頭上，裝有備胎二隻，平行的裝在車頭的中央，用四根金屬管，支持在車身的前部，可以當作車子的保險檔，可以在泥濘的地方把軍用車或大砲軍器等，推出泥濘，還能夠衝斷小樹同圍牆等障礙物。車子的坐艙可變作站場的瞭望台，車窗很大，可以很清楚的看到一切，關於各種信號，無線電等無不全備。同普通的航空站一樣，無線電收發報機同無線電話裝在一間不透聲音的車艙內，配備五十華特的發報機一具，車上再有工作人員的臥位，同時再隨帶相當的食物同汲水機濾水器供給車上的飲水，此外再有電力蒸溜器一具所做的蒸溜水，供蓄電池的應用。車上除各種機器無線電及以上各種設備外再有圖書室供工作人員的閱讀；同軍械庫以防意外。所以車上一切的設備，可說已經自足齊全。在戰事的時候這種車，是很有用處的。尤其在遠東地闊人稀的地方是很需要的。

# 編後餘話

編者

本刊是……研究學術的園地！發揚文化的驛站！

## 二 歡迎青年作家 二二

本刊社長林偉成先生，在他的發刊詞裏，曾明白指出這個刊物的任務，是要求達到完成這個大時代的文化建設的使命；同時也聲明，我們不過是建設過程中的一工一匠，力量薄弱而責任重大；更坦白的說出我們的態度，是很希望一般文化工作領域裏的戰士們，能夠熱烈的予以協助，共同來擔當這個偉大的使命，遵循歷史的發展軌跡，配合時代的實際要求，完成它的最後任務。尤其是未來民族文化的承繼人——青年作家，我們更是寄托着無限的熱望，特別歡迎你們踴躍投稿。

## 三 介紹本刊作者 一一

本刊創刊號及第二期裏的許多作者，現在要向各位讀者作一簡單的介紹，這並不是含有捧場の意味，現代作者寫履歷，完全是爲了讀者和作者的便于聯絡或通信起見而已。

孫復齋先生，研究公法有素，早年卒業于日本早稻田大學，通英日文字，歷任國立交通大學等教授及編審，現兼本刊總編輯。

王守偉先生，在抗戰前曾去日本考察社會文化事業甚久，回國後即一度在武漢襄助編輯民意。王先生

研究邊疆問題，頗有心得。而對於文藝寫作，亦富有創造性。魏卓即其筆名。「倭島遊草」一文，細膩精緻，讀者定津津有味。

胡鑄功先生，係國立中央大學畢業，專攻政治，造詣極深，曾任正中書局編輯，著作散見各刊物，本期上「機分立制度的運用問題」一文，理論精擊，頗有獨到之處，關心政治問題者，不可不一讀。

陳吉豪先生，卒業于日本法政大學，精究法學，以留日多年，對敵國國情甚清楚，在本刊第二期發表之一敵寇軍力衰弱之原因一文，根據實情，精密分析，使讀者對於現階段敵人攻勢之衰頹，一目瞭然，誠為不可多得之佳作。

劉天堯先生，朝犬出身，修習經濟，劉先生好學不倦，修養過人，對於戰時經濟問題，有深刻研究。本期所載「會議」表報「與行政三聯制」一文，尤為本刊生色不少。

吳啓泰先生，留學法德日三國，足跡遍歐洲各邦，係一航空工程專家，能數國文字，對於航空機械學造詣極深，其著作散見航空界各刊物，為一多產之作家。

佩之先生家修先生李登梅先生，均為空軍校機械教官，作育英才，提攜後進，殊為辛勞，能于課餘之下，對於航空機械上之心得，來充實本刊的內容，我們非常感激的。

卜三先生，係有名之香港大學畢業，有志于航空救國，復入廣州航校修完學程，卜三先生不僅為一飛行員，且精通英文，對於航空知識，又特別豐富，好學深思，多才多藝，堪以當此，謹特別提出介紹。

吳紹榮先生，譯文甚多，聽說吳先生主持圖書，中西典籍，琳琅滿目，近來樓台先得月，希望源源惠文。

輝先生是空軍校的高材生，能于課餘而為本刊執筆，我們是特別歡迎，在本刊的創造意義，即在希望青年作家來投稿。

# 機聲月刊徵稿簡章

- 一、本刊爲一綜合性之刊物，歡迎左列各稿：
  1. 總理遺教 總裁言行之闡揚。
  2. 國內外政治經濟問題之研究。
  3. 抗戰建國各種問題之論著。
  4. 航空機械行政管理人事之論著。
  5. 文藝詩歌漫畫等作品。
  6. 其他與本刊宗旨相合之一切文字。
- 二、本稿須用稿紙繕寫清楚，並加新式標點符號，文中如有圖表，須用黑墨精繪，以便製版。
- 三、來稿除特約外，至長不得超過五千字。
- 四、譯稿須附寄原文，如不伴附寄，請將原書書名頁數作者姓名及出版日期及地點見告。
- 五、來稿本刊有增刪之權，不願修改者，請先聲明。
- 六、來稿請註明姓名及詳細地址，以便通信，發表時如用筆名，聽作者自便。
- 七、來稿無論登載與否，概不退還，但寄稿時特別聲明，並附寄退稿郵資者，不在此限。
- 八、來稿一經登載，本社酌備薄酬，每千字酬金四元至十元。
- 九、本稿揭載後，其著作權，即歸本刊所有。
- 十、來稿請寄成都上桑里八號本社。

第一卷 第三期

編輯兼  
發行者

成都上桑里八號  
機聲月刊社

總經理

成都東城根街  
鐵風出版社

印刷者

社址：外南國學巷  
蓉新印刷工業合作社  
電話：二二三三

分售處

各地書店

## 訂閱辦法

- 一、全年定價二元
- 二、郵費國內免收國外照加
- 三、八分以下之郵票代洋十足通用
- 四、零售每册二角

