

天津市
政府
卅五年下半年度
施政報告



3 0474 8006 0

天津市政府三十五年下半年度施政報告

三十六年一月二十八日

(臺)

副議長

議長：謝位參議員先生：

本府復員後的施政概況，前於上年六月貴會第一次大會時，曾經張前市長提出報告。現值三十六年度開始，欣逢貴會第二次大會開會，自應將上年下半年度的施政概況，陸續報告，以供檢討。

這半年來的施政，其詳細情形，當由本府各局處另行分別提出報告。現在謹就建時個人對於本市施政的幾點重要觀點，先為提出，希望大家指正，並互相交換意見，以增進對市政的共同認識，堅定今後工作的步趨和信念。

第一是建設工作的開始。都市的本質，應該是社會進步的原動力，在一切表現上須有機敏主動和堅實的作風，纔能達成其應有的使命。本市收復在抗戰勝利之後，初期的工作，一切爲了復員，在去年的各項行政設施，以復員工作佔了很大的比重，到了現在，因爲復員的工作，漸告結束，市政上新的使命，已告開始，我們應該根據都市計劃法規，按照本市特殊需要，以及各先進國的成例，來完成一個全面的永久性的建市計劃，這不但需要市政府同人的努力，更需要全市市民的支持和密切的合作。至市民方面，特別盼禱。貴會，予以倡導。

第二是本市特殊風格的體認。每一個都市，都有其不同的特徵，因爲構成的基礎和條件不同的緣故。於此，必須有深切的體認，纔能在設計和執行方面，適合當地的需要，收到建設的成果。本市爲通商巨埠，一方面居於華北經濟總樞紐的重鎮，一方面構成世界經濟組織的一環，這是不同於其他單純的文化都市或政治都市的地方。因此，市政設施，必須特別着眼於工商經濟，使一切工商業能夠在環境安定之下，日趨健旺，能夠在金融活潑之下，日即繁榮。這個樣子，不僅是工商業本身的利益，同時也是華北整個經濟的利益，希望以本市工商建設的力數，很快的深入廣大的農村，爲農

天津市政府三十五年下半年度施政報告



村服務，也惟有在農村真正繁榮之後，都市的工商業，纔算有了堅實的基礎，對世界經濟的活動和貢獻，其情形亦復相同。建時願意在這方面，追隨諸先生之後，盡其最大最善的努力。

第三是市政建設重點的確立。現在建國的根本大法——憲法——已經明令公布，本市的地位，依法應該是一個完全的自治體。中國的前途，為基於三民主義民治民有民享的共和國，本市的建設，自然應該遵循這個途徑去努力，由政治的建設，促成經濟的發展，篤守言論自由信仰自由的信條，達成不虞缺乏不受恐懼之境地，市民或市民代表，在憲法及中央法令之範圍內，能夠以自己的意願，議訂本市的單行法規，決定本市的合理負擔，發展市民的公共福利，推進整個經濟的建設，以造成自由安定康樂繁榮的天津市。

第四是行政管理技術的改進。市政是最接近市民的，工作效力之大小，馬上可以反應出來，在這上面，需要有充分的行政管理技術。如果僅僅談談大方針大計劃，而不知運用行政管理技術去執行去工作，一定會影響到施政的效力。今後本府要在機構、人事、經費、時、地、物各方面求得高度的配合，對於文書管理，事務管理，人事管理，在技術上求切實的改進。

上面所述四點，有的正在計劃，有的已在進行，希望 貴會多方面的予以協助，使其實現。

(貳)

其次，建時願再就過去半年度的施政概況，作一忠實的敘述，和虛心的檢討。

為說明便利起見，以建時在三十五年十一月一日就任之初所宣布的施政方針四項為綱，以實際設施為目，分為（一）完成地方自治方面（二）增進市民福利方面（三）扶植工商事業方面（四）轉移社會風氣方面（五）其他方面等五項，分述如下：

（一）完成地方自治方面 分作下列五點：

（一）推行戶政 戶籍行政，定為推行地方自治的首要工作。本市人口密度很高，人口總數將近二百萬，關於戶政

的推進，是一種很複雜而繁重的工作，本府業以最大的努力，每月舉辦戶口清查一次，戶政基礎，業已逐漸建立。不過戶口清查這件事，還是一種臨時性的措施，其着眼點在側重治安方面，今後自應更進一步，着重適應自治需要，依照中央戶籍法令，切實辦理戶籍登記。並將專設戶政科，負責辦理，以便早日完成戶籍要政。

(2) 訓練市民 本府為增進市民自衛能力，配合本市特殊環境的需要，曾於上年七月份起，舉辦市民訓練兩期，每期訓練四十餘日，受訓人數，共計九千零三十五人。這種訓練，對於地方自衛實力的加強，已有相當成效，但為配合今後自治工作的發展，在訓練內容方面，要從自衛進展到自治，在訓練範圍方面，要從局部發展到全面。關於市民行使四權的訓練，在本年將予以特別重視。

(3) 編訓義務警察 警察的職責，在於維持地方秩序，保護社會安寧，在大都市裏面，尤需有充足之警力，本市因地面遼闊，人口衆多，情形複雜，而正規警察，名額有限，必須另行訓練義務警，以為執行治安勤務的補助。因此，特於每期受訓市民中，選擇二十歲以上三十五歲以下的強健市民二千名，編為義勇警察隊，再施以兩個月的學科術科訓練，現第一期業已訓練完成。今後此項訓練，固須繼續舉辦，但關於維持安寧秩序的工作，在每一市民，都應該有相當的警覺和認識，決不能僅恃義務警的補助，就算滿意，希望全市市民同時都能自動的負起義務警的任務纔好。

(4) 整理地方自治財政 本市財政，經過廢除苛雜剔除積弊和積極整頓以後，稅類雖然減少，而稅收則逐月增加，但因為行政開支較大，最初收支不能平衡，本府曾兩次裁員厲行節約，現在總計本市地方財政收入，連同中央補助，收支差堪相抵，這是可以告慰於諸位先生和全體市民的。不過，從上年十二月起員工薪給調整，中央規定的地方稅率，又有低減，在收支方面，已經發生了新的問題，但建時，決遵照中央減低稅率明令切實執行，同時，財政無論如何困難，對於必需的事業費和建設性的支出，仍當設法寬籌，不使事業有絲毫停頓。

(5) 發展國民教育 本市現階段教育目標，在求失學人數的減少。據上年上學期調查，全市失學兒童，計達八萬餘人，而在學兒童僅有八萬六千餘人，下期起，曾力圖補救，但以增設學校困難甚多，不得已特就原有國民學校，利用

二部教學制，并督導私立小學及民救機關，增加班級，同時又和善後救濟總署合辦義務夜班，計本學期在學兒童總數增為十一萬八千餘人，較上學期計增百分之三十六。今後當一面繼續擴充國民學校，儘量減少失學兒童，一面厲行掃除文盲運動，提高一般市民文化水準。

(二) 增進市民福利方面 分作下列八點：

(1) 平抑物價 物價波動，因素很多，本不是市政府單純的力量，所能完全控制。但本府在可能做到的範圍內，也曾經採取了若干必要的措置。如取締黃金買賣，實施管制物價等工作，雖在上年六月以前早已實行，但下半年仍繼續辦理，其要目如下，一、整理銀錢業，緊縮信用放款；二、取締未經許可之銀號；三、擴充物資來源，節約食糧消費；四、查禁金銀黑市及各種投機交易；五、實施各業同業議價及零售標價辦法。以上各點，今後當繼續配合中央財政金融及經建政策，切實作有效的實施。

(2) 調劑民食 上年在交通尚未暢達情況之下，本市糧食來源，頗欠充裕，影響市民民食供應，本府為調劑起見，曾舉辦平糶兩次，現在更擬籌辦長期平糶及購儲食糧工作，並已辦妥十億元食糧食貸款，貨由各食糧業團體運用，向產糧區域，採購食糧，源源接濟，今後市的糧荒問題，相信在 貴會多方協助及糧食業團體努力合作之下，一定可以緩和下來。

(3) 救濟貧困 本市救濟的一般對象，為貧民難童忠烈遺族抗戰家屬和榮譽軍人等，平時的救濟工作，如擴充救濟院，督導慈善團體等均在積極推進。至於季節性的救濟工作，另組有冬令救濟實施委員會，本屆冬賑，預計籌募振款五億五千萬餘元，並在上年十二月二十八日開始發放衣服麵粉等。此外又洽請行總辦理若干的急振和工振，對於本市建設，作有計劃的配合，以期增進市民的福利。

(4) 供應煤焦 本府為平抑冬令煤價，特於事先組設煤焦供應委員會，統籌供應，本市煤焦問題，依據事前的準備情形看來，本可夠用，但因為運輸上非常困難，如煙煤在上年十一月十二兩月份共應運津六萬八千噸，結果因車輛不足

於備人及途中發生意外事件，實際祇運到三萬噸，無煙煤的來源，則較有把握。現在正從分配及運輸上積極設法，排除一切障礙，使本市燃料，逐漸能夠充裕。

(5) 加強衛生工作 衛生的基本作用，應該注重事先預防，所以本市曾舉辦霍亂預防注射九十六萬七千餘人，秋季種痘六萬七千餘人，滅殺有市民九萬五千餘人，房屋六千八百餘間，窩舖一千五百餘處，衣服被褥多件。此外如整理公廁，清除垃圾，管理清涼飲料舉辦飲水檢查及消毒，以及衛生展覽衛生宣傳等，都已按照季節需要，分別舉辦，其中有若干持續性的工作，今後當繼續加強，向普遍徹底有效的方向去努力。

(6) 修展電車路線 電車是本市市民重要的交通工具，原有路線還不能充分適應市民的要求，因此，在上年六月以後，特新修東北城角至北站一段路軌，預定在年終竣工，但因為在北平定購的鐵軌，不能及時運到，以致年終未能全部竣工，惟已完成全部工程百分之八十以上。此外，並計劃增設公共汽車四十輛，無軌電車三十一輛，希望在本市交通上作進一步的改善。

(7) 修整上下水道 上下水道，直接關係市民福利。現在本市自來水廠，市營者供給用水百分之十五，此外百分之八十五由濟安自來水公司供給，但水道敷設，還不甚普遍，一俟材料問題解決，當陸續裝設，以應需要。下水道方面，除去經常的修濬工作外，上年夏季以後，更疏濬塘子河總下水道，引注南運河水灌灌，對於宜洩污水已無問題，於市容及衛生，兩有神益。

(8) 修築道路堤埝 公共工程的是否發展，可以作為測量市政建設的尺度，本府雖然限於經費，不能於短期間內多辦大規模的工程，但對於馬路橋樑的修補，和堤埝的修築，從未忽略。尤其是防汛工作，曾完成了新堤三千二百餘公尺，修補舊堤一萬四千餘公尺，培堤土方一萬九千餘立方公尺，因此水患可不發生。至於開闢新市區，擴大市區，修築永久性防水堤及護岸碼頭修築海河下水道等計劃，均已大體完成，一俟經費和資材問題解決，本年度即可着手興修。

(三) 扶植工商事業方面 分作下列三點：

(1) 協助工商貸款 除糧貸煤貸外，另由本府進行者，計有兩項，一為北平行轅轉請中央撥給本市工商貸款，一百二十億圓，一為本府轉請中央銀行貸放工商年關救濟一百億元。以上關係本市工商前途很大，建時自始至終，異常關切，已就力量所及，向各方面懇切呼籲，已於春節前中央將生產貸款尺度放寬。

(2) 解除工商痛苦 本市工商業的痛苦，如資金問題貸款問題等，上面業已提到，此外如簡化工商登記手續，簡化徵稅手續，嚴禁員警苛擾等，本府都已切實予以改進，爾後當繼續隨時召集各業代表，共同商討解除各業困難問題的具體辦法。

(3) 促進勞資協調 在現階段經濟情況之下，勞資問題的解決，祇有彼此協調合作，纔能使雙方都有利益。因此，本府平時對於勞工的組訓，一向依照上項方針辦理，本市工人，也都能深明大義顧全大局，近數月來，勞資爭議雖多，但其程度並不嚴重，就國內各大都市情形來看，本市勞資現狀，還算差強人意。

(四) 轉移社會風氣方面 分作下列三點：

(1) 轉移政風 建時對於官僚政治作風，一向反對，常以一、分層負責，二、簡化手續，三、信賞必罰，四、令出必行四點，勉勵同仁，並用以自勉，今後在積極方面當更講求行政管理技術的改進，在消極方面，要澈底根絕貪污、因循、推諉等弊，特別希望 貴會及全體市民，隨時予以指教糾正，如各級人員有貪污等情事發生，並望隨時儘量檢舉

(2) 轉移學風 本市在光復之初，各校學風，不算很好，本府為養成學生優良風氣起見，曾先後加強督導本市公立中小學校，對於教學訓練各方面，予以積極的改進，學風現已轉趨樸實振奮。

(3) 轉移社風 近年以來，各地社會風氣，大都奢靡頹放，本市情形，當然不能例外，如何轉移改善，主席曾對建時特別指示注意。本市除推行新生活運動外，並積極倡導節約運動，及改進社會秩序運動。這種運動，當不免有人認為是形式主義或校節工作，實際上社會風氣的良好否，關係國家民族的興衰，如果能夠把一種良好風尚切實樹立起來，

對於個人

對於全市，都可以形成一種建設的原動力。很盼請諸位先生，予以倡導。

(五) 其他方面

除上列各項工作之外，如禁煙禁毒的推行，租界官有資產的清理，日韓僑的遣送，這些，有的已經大部完成，有的還待繼續工作，這裏不再詳細報告。

(卷)

再次，貴會上次大會以後，送交本府建議案，總計九十三案，其中可分三類：

(一) 本府及所屬局處直接辦理者，計六十九案；

(二) 本府與有關機關會辦者，計十四案；

(三) 經呈請 中央核辦者，計十案。

以上各案執行情形，其執行程度（完成百分數）亦可分為三類：

(一) 超過百分之五十者，計七十七案；

(二) 不超過百分之五十者，計十一案；

(三) 未辦者，五案。

未能辦理，或辦理尚未完成各案之原因，本府曾經作了一次總檢討，根據檢討結果，製成統計表，附於本報告之後，以供 貴會查核。其中凡屬本府可能舉辦之事項，自當繼續進行，其須待中央核定或有關機關磋商者。還望 貴會共同呼籲及協策進行。

附天津市臨時參議會送交本府建議案經辦概況統計表一份 又此表係統計室負責統計已儘可能予以確實之核訂

(肆)

最後，本市自復員以來，情勢複雜，處境艱苦，益以經費拮据，運用困難，一切工作，雖已盡了最大的努力，仍未能達到原來的理想，今後的建設工作，亟待開始，困難和阻礙，祇有比以前還要加多，好在在中央領導之下，加上 貴會和全體市民不斷的鼓勵和協助，以及市府全體同仁的苦幹實幹，相信一定可以一切困難克服下來，建時惟有把握重、點，爭取時間，追隨諸先生之後，期天津市能夠逐步建設成一個理想的現代化的都市。

諸位先生健康！

全體市民健康進步！

天津市政府三十五年下半年度施政報告

天津市臨時參議會送交本府建議案經辦概況統計

三十五年七月至十二月底

性質	(一) 本府收到建議案數				(二) 送交本府建議案執行程度 (完成百分數)						完成 議案 數	(三) 未能辦理或未完成議案之原因								
	計	本府及所屬局處直接辦理者	本府與有關機關會辦者	經呈請中央核辦者	超過百分之五十者			不滿百分之五十者	未辦者	計		須待中央核定者	須與有關機關商酌者	移交非本府辦理者	大部業已完竣尚有須進者	計部完竣未清者	因於市庫經費者	事因經理者	原案執行時須待其他困難者	
					計	90-100	60-85													50
總計	93	69	14	10	93	45	23	9	11	5	29	64	7	2	3	38	5	1	5	3
關於民政自治保安者	31	23	5	3	31	13	7	6	2	3	11	20	3	2	1	8	1	1	3	1
關於財政經濟建設者	26	16	9	1	26	14	5	3	4	—	10	16	2	—	2	9	2	—	—	1
關於文化教育衛生者	25	19	—	6	25	12	6	—	5	2	8	17	2	—	—	11	2	—	1	1
關於交通管理及建設者	3	3	—	—	3	2	1	—	—	—	—	3	—	—	—	2	—	—	1	—
關於本府及所屬機關施政報告之決議	8	8	—	—	8	4	4	—	—	—	—	8	—	—	—	8	—	—	—	—

備註：民政自治保安內——未辦議案(1)擴大市及加強市政建設案。原決議由市黨委會電請行政院核辦。(2)擴展農莊莊場案。原決議由市黨委會電請行政院撥款興建(3)籌設社會服務處案。本年度開始籌理。

文化教育衛生內——未辦議案(1)在津漢奸財產之圖書部份籌設天津市立第○圖書館案。原決議由市黨委會逕呈行政院核准後施行(2)在津漢奸財產之古玩部份籌設天津市立第○博物館案，原決議由市黨委會逕呈行政院核准後施行。



册六年八月廿九日

天津市政府赠

