

灌縣志卷五

書第五

保衛書

兵備

警政

團務

昔人有言牧民之道在安之而已而安民必去害馬寇賊奸宄古今皆有之莠草不鋤實害嘉穀強暴立剪乃福善良此定理也夫國家養兵所以鞏固國防而亦以綏靖閭里使壞秩序而弗戢民爲邦本之謂何顧亂不在大炎炎不息可以燎原故司稽察奸司讞禁暴警察已濫觴於周歷代相因不廢游徼今益成爲要政矣至於守望相助經訓昭然兵民未分猶須自衛招黨肇始兵遠於民不有團練何所保障哉以此見古人之政簡而舒後世之政繁而急然用以綏安則一耳

三代兵寓於農地方不須設兵秦漢則郡縣有之皆統以尉晉及南北朝亦然惟晉減兵備郡置武吏至多不過百人厥後寇盜蜂起兵不能戢遂以大

灌縣志

卷五 保衛書

亂唐承魏周之制各道均設府兵有事徵發無事歸農自衛力足其巖疆則設城鎮吾邑封域當時有羊灌田繩橋白沙三守捉及木瓜三奇兩戍是也宋以保甲輔屯田元於軍民各屯皆按戶簽點隸入卒伍明立軍衛法並簽民壯準縣之大小而定數清設制兵分布州縣謂之汎地多寡各有差灌縣例設把總一兵七十後減至三十名惟乾隆間金川用兵於邑西創設青雲營自守備以下有千總把總外委等職統兵二百零三名分配於白沙漩口寨子坪等處其後遞有裁減詳掌故而縣署特設堂勇二十名有管帶督率之光緒間地方不靖大府輒遣兵鎮懾如石羊漩口崇義各場往往駐兵久暫不一既而代以巡防蓋制兵漸廢改練陸軍不敷分布而以是爲權宜之補助也宣統元年政府以州縣既設警察復有行營則制兵可去令裁三分之一於是縣屬之汎盡撤三年令通省一律裁盡而變賣官衙營地之機已伏

於此

民國肇建兵無定額編遣徒託空言招募轉相附益其初川省不過數師故在灌者尙少軍費亦有程序自護國軍起海內鼎沸防區作俑循環戰爭自由擴張民膏以竭兵愈多而亂愈熾民失保障每徙城市以偷安至不得已而清鄉則又須籌款然股匪橫行土豪縱庇有爲民團所不能制者每賴駐軍殲厥渠魁懲其黨羽雖非澈底澄清亦庶幾治標之法將來編遣實行兵足衛國有備無患民且相安於無形矣

舊志 新采
右兵備

警察雖仿歐美而實肇端古昔周之市政既詳官禮秦設游徼亭長主治盜賊長亭並可自制科條役使其民之游惰者漢因之而司隸校尉尤有權力其鄉史求盜諸職則設於縣晉以後有諸曹掾分理庶務唐以縣尉判衆曹於治盜一端未嘗稍弛宋元亦以尉佐縣令明清設巡檢類以緝捕爲務末

灌縣志

卷五 保衛書

一一

葉變法始言警政於保安正俗衛生諸事較前完密光緒三十一年四川團練總局建議謂團練警察宜相輔而行以期因地制宜交相爲用川督令會同警察局詳覆略謂城廂居民環集以警察治之而有餘鄉村煙戶零星以警察治之而不足莫如參酌新舊切近事情期於地方有益通飭各屬城廂內外辦警察窮鄉僻壤辦團練惟團練舊有基礎警察則新創規模因勢利導必須籌款以濟之宣統元年四川巡警道飭各縣申送學生四名入警察學堂肄業將來回縣任職公私皆便及辛亥十月十日成都忽亂諸縣所設治安巡警受其影響半歸瓦解已而改爲軍事巡警然慮其職過重尋易軍事爲保安蓋恐濫用威權也

灌縣警察始於清光緒三十二年邑人蔡憲文奉委創辦稱警務長經費頗微養警丁四十名入不敷出忽興忽廢民國二年改稱警察公所其次爲區

所有警長由民政長委任區有區官由觀察使委任三年川西觀察使倪公偉赴縣緝獲煙匪撥罰金三百圓助警費議會籌議劃團防爲警察警官統受知事指揮彈壓清鄉皆任之就團款撥若干緝與警察時巡按使頒布警察所官制警長以知事兼設警佐一得由知事指請委任四年定警佐區官巡長巡警各有差十一年五月成都總司令部飭改治安爲司法警察以警長爲隊長十二年三月再改軍事旋奉文恢復警察所仍任治安警員辦公處則不常厥居或設真武宮或設舊捕廳或設昭忠祠或設陝西館經數遷矣

十四年十月改警察公所爲市政公所設所長一人書記庶務各一人所丁清道夫若干人常年經費即以警款開支於保安正俗衛生事略具雛形經知事葉大鏘督率指揮頗有進步灌城街狹首令居民退縮階石取齊尺寸

灌縣志

卷五 保衛書

三

貨品不得陳列鋪外當修理時簷下陰溝發見有在鋪內者知前此侵蝕之不少也所長又以街石凸凹不平令鋪戶各捐銀四圓從新建築自東街訖南街斷石成方甃形然石薄易碎雨則泥濘行者苦之至若當街晾衣恣放牲畜例有禁令掃除渣滓亦或實行成績之可見者僅此十七年夏當道擴而充之更設督辦署抽收鋪捐特重因激而罷市旋即減輕不用督辦名義尋改市政公所爲公安局十八年次第拓街道爲馬路各有尺寸

詳營繕書十九

貴而銅幣賤輕故諸務就簡未能備舉二十一年以事簡改局爲科公安局初成立時自局長以下設巡官庶務書記隊長教練各一員局丁二十名嗣經二十八軍軍部頒發灌縣公安局鈐記及防區縣公安局組織條例將所用縣發之關防繳銷其條例應設總務行政司法衛生四課每課設

課長一人課員若干人書記事務員巡官隊長各若干人各區設公安分局局長書記事務員巡官隊長各一人旋奉四川省政府頒發縣公安局組織條例與軍部規定者異僅設兩科每科設科長一人科員巡官事務員書記偵探各若干人事務較簡之局得併兩科爲一科其長警則一等縣應設六十名以上二等縣應設四十名以上三等縣應設三十名以上滿三十名以上者置巡官一人滿六十名以上者置巡官二人局內應設消防組置組長副長各一人其消防警則一等縣二十名以上二等縣十六名以上三等縣十二名以上又應設衛生隊若干名此外有警察分駐所置所長巡官事務員書記各一人長警三十名有警察派出所置巡官一人長警十名至於公安分局應設兩股置局員事務員書記偵探各若干人並有時得設警察分駐所警察派出所焉灌縣公安局限於經費不能照條例組織自十九年以

灌縣志

卷五 保衛書

四

來祇設局長一人科長一人科員兼書記一人庶務兼偵緝隊長一人偵緝隊丁二十名其他公安分局則縣城及石羊中興聚源等場亦暫設立旋以籌款苛擾無事可辦自行停止按警費迭經變遷其始僅抽茶館旅店當舖各捐繼則在地方收支所月撥肉稅附加四百緡及改市政公所寢不敷用又得東門城牆邊地月收地租二十餘圓改局時月收城內外紅燈捐六百緡歲收牛捐約百圓合計則每月約有銅圓一千五百緡足以維持見狀

歷代

官制 新采
右警政

團所以自衛純係民事而不屬於官古者鄉田同井出入相友守望相助疾病相扶持其見端矣秦漢以降所設鄉官仍重自治凡以教民睦而防害者均含此義焉北魏孝文帝時令五家立一鄰長五鄰立一里長五里立一黨長其長皆取鄉人強謹者爲之以算戶口而息爭訟隋廢鄉官唐制百戶爲

里而兩京及州縣之郭內分爲坊郊外爲村里及村坊皆有正里正兼課植農桑催調賦役之事宋王安石當國行保甲法十家爲保有保長五十家爲大保有大保長十大保爲都保有都保正副每保置牌以書其戶數姓名二丁以上選一人爲保丁職在習戰事警盜賊發奸邪安石志欲改募兵爲農兵頗涉官政與唐之設團練使同然所編皆民丁非卒伍也元於村邑間立農社一社五十家擇高年曉農事者爲之長凡種田者立牌概於田側書某社某人社長以時點視負有督教之責凡疾病凶喪旱潦均由社中人自相營救明初最重耆宿令州縣設里老選年高有德衆所信服者使勸民爲善并理其鄉之爭訟惜其後名存而實亡寢至武斷鄉曲清時矯枉過正民間一切利病不許士人上書且不許輕入公門末葉變法地方設有議會民既自治並得參與政事矣惟防害一端則甚注重康熙上諭有所謂聯保甲以

灌縣志

卷五 保衛書

五

弭盜賊者人皆誦之嘉道以還團力漸著克平禍亂每資助於鄉勇咸豐庚申藍寇擾川鄉團助官軍力剿不數月而潰遁成屬獲安其竄入灌境者亦扼於團卒不得逞光緒間成都設通省團練總局各州縣皆有團練奉文整飭各專責成所以清內奸而禦外匪意甚善也諸團名稱迭有更張分合惜承平日久視若固常官中檢閱執械應名文具而已有司苟賢留心民政集紳籌議又往往分局以治分區以治未能通力合作盜賊遂以公行其不肖者則聽民自爲梟桀更藉勢斂財魚肉細民甚與盜通資爲囊橐此有清團練之升降徵於吾邑事實具存蓋良法轉叢弊矣

民國初由各團挑選壯丁共三百六十人名曰保安營設營長一人隊長哨長若干人分駐四鄉隨時游擊而營部則在城內嗣改爲團練局六年奉修正團練獎罰條例七年奉選隊長挑隊丁簡章團練總局又以諸縣團警招

匪暨蝕練費通令截止專重戶練訖未實行十年縣中警團合併改練丁爲警備隊旋改爲常練隊裁留二百名仍駐各鄉更番巡守十一年於縣治設團練傳習所以期造就辦團人才然成效莫睹十二年因費支絀隊丁裁留一百五十名編爲五隊十三年劃城鎮鄉爲區各設團練辦事處共十區都四十五團五百五十甲五萬餘戶

城廂七千餘戶蒲陽鄉五千五百餘戶金馬鄉四千四百餘戶崇義鄉八千五百餘戶三陽鎮一萬六千七百餘戶中興鄉六

千四百餘戶流口鄉三千五百餘戶

是年通省團練局召集會議頒有團練傳習所簡章十四年撤銷常練隊改組民團模範大隊隊丁由團甲選送依限輪充共九十名編爲

三隊設大隊長一人分隊長三人班長九人團局自縣署移設陝西館實行辦理與各鄉成立現役丁相輔而行十五年縣參議會以經費不敷議決裁留六十名編爲二分隊改大隊長爲全縣門戶丁督練長期於普及其實行門戶練擬有辦法十四條已而舉辦團練觀摩會至者四千餘人槍如人數

灌縣志

卷五 保衛書

六

外有手槍五十餘支成績頗著至於團練局之組織自局長以下有參議文牘庶務教練監察員錄事調查局丁勤務雜役若干人民團模範隊之編制有督練長分隊長司號槍工伙夫若干人各區門戶練之編制每團約有數隊每隊約有數排每排額定三十人統以區隊長而大隊長中隊長分隊長遞轄之其隊數多寡則因團之大小而判

按邑中團練因地因時初不一致如柳街場在清末時其團仿制兵操練因費鉅中輟至民國十二年地

方苦匪遂聯團置常備丁設管帶以統之流口鄉僻遠民國十一年知事陳驥以匪感飭編團練數隊每隊四十人或六十人以半數預備輪流調充外設現役丁十人或二十人費由自籌推之各鄉亦然自門戶練行始畫一矣

是年十二月省團務處令改團練局爲團務局十六年軍團衝突局移石羊場旋奉省令籌備改組當局者即於馬祖寺創辦團練學校並擬招常練隊二千名銳意擴張十七年四月團局被駐軍銷毀另委局長接充仍舊貫焉保衛團條例中央已於三年公布嗣經修改更頒保衛團組織法吾灌於十八年改組縣政府始遵照法令參酌地方情形組織之如保衛團以五戶爲

鄰五鄰爲閭四閭爲鄉或鎮今則就簡因以前之大甲爲鄉或鎮抑併小甲爲之其閭係前之一牌惟鄰從新編制焉區即以舊日城鎮鄉十大區改組而變其名稱易其次序城廂爲第一區蒲陽鄉爲第二區金馬鄉爲第三區崇義鄉一區爲第四區崇義鄉二區爲第五區中興鄉爲第六區三陽鎮一區爲第七區三陽鎮二區爲第八區三陽鎮三區爲第九區漩口鄉爲第十區其區域之廣狹悉以原有區域爲準所轄鄉鎮以古蹟或甲名判之閭則以數目編次抑標以地名殊不整齊方創造時爲權宜計耳凡區鄉鎮閭鄰皆設長各一人今略變通除鄰長外區鄉鎮閭皆設正副二人區或至三人

如第三第六第十各區是

此屬於團務方面者也每區設區團長一人

比於前之區隊長

鄉或鎮設甲

長一人

比於前之中隊長閭設排長一人

比於前之分隊長按門戶練前有區大中分名隊長係四級制今有團甲排各隊長係三級制

督率戶丁防禦

盜匪各區團長照組織法應由區長兼任刻因情形特殊有兼任者有另委

灌縣志

卷五 保衛書

七

人者此屬於練務方面者也延至二十年編制乃漸就緒又各區照章應設區調解委員會其委員以公正士紳充任調解區內一切糾紛事鄉或鎮亦應設調解委員會以解調鄉鎮內一切糾紛事各區照章應設區監察委員會以監察區長之行爲及一切公款之收支鄉或鎮照章亦應設監察委員會以監察鄉或鎮長之行爲及一切公款之收支刻正催促成立用收自治之效云

保衛團辦公處設總團長一人縣長兼任副團長一人由縣長聘任

現以公安局長兼任

團務訓練員二人收支文牘會計庶務書記收發各一人錄事三人局丁雜役各若干人仍以前之團務局爲辦公處所轄常練隊四百名分編二十隊每隊二十名設隊長一人錄事一人班長二人號兵伙夫各一人共二十六人第一隊至第六隊所有餉項軍服槍枝子彈均在辦公處支領由總副團長隨時調動第七隊至二十隊除餉項在辦公處領取外其軍服槍枝子彈

由各區內每百抽三之置業捐款擔負含有區域性質非有大故不得調動查第七隊駐第一區內第八隊駐第二區內第九隊駐第三區內第十第十一兩隊駐第四區內第十二隊駐第五區內第十三隊駐第六區內第十四第十五兩隊駐第七區內第十六第十七兩隊駐第八區內第十八隊駐第九區內第十九隊駐第十區內第二十隊分駐第六第九兩區內此二十年度保衛團辦公處與常練隊之情形係由縣政會議及區團會議解決以後有無變更尙難逆料也

團練取給於田畝捐始自民國四年按畝徵錢百文惟各鄉情形不一厥後隨糧多或二三百文附加十一年減至每分糧徵錢百二十文十二年減至每分糧徵錢九十文已而遞增改錢爲銀折銀爲米又準價合銀至二十年度保衛團之經費定爲四萬八千圓每糧一錢徵銀一圓二角四仙雜費在內二十一其款之分配辦年加至一圓四角

灌縣志

卷五 保衛書

八

公處額支月四百餘圓各區公所額支月六十圓常練各隊額支月餉百二十六圓四角若連直轄六隊之軍服子彈恤金及調動幫費獎勵費與臨時雜支計算尙虞不足至於門戶練費各區自籌或計畝或按糧徵取輕重不一又總副團長提議開辦團練訓練所以造就幹部人才經各區長表決經費分擔選送士著良民子弟入所學習將來充任隊員已於二十一年四月畢業

各區嚮無電綫凡送達命令及緊要消息均用人力甚感不便十八年團務局始行籌款敷設鄉村電話局設總機區設分機其線有四第一線達太平街聚源場崇義場等處第二線達蒲陽場胥家場金馬場及崇寧縣城豐樂場等處並轉達郫縣城省城第三線達中興場石羊場太平場柳街場等處第四線達二王廟漩口場興仁場及威州等處距離雖遠可以晤談交通既

便團務當有起色矣

中國法制史 崇慶縣志 新采 右團練

贊曰軍警團者組織雖異而性質略同相資爲用皆所以綏靖地方懲強暴而衛良善其天職也團之名義在自治然寓兵於農有合古義與軍警相表裏焉周編戶籍曰鄰里鄧鄙縣遂曰比閭族黨州鄉此兵制之伍兩卒旅師軍所由來卽兵卽民非有二物今門戶練之團甲排實以區鄉鎮閭爲基礎亦猶行古之道歟

灌縣志

卷六 保衛書