

MAY 1 1948

基層建設理論實際研究批判半月刊

基層建設

第 二 八 期

發揚互助美德

發揚互助美德.....黃旭初

冬防的根本工作(社論)

加緊冬防活動.....林曉村

辦理冬防應行注意的幾個問題.....方漢濱

談冬防放哨守卡.....袁定雲

基層經濟建設的再認識.....王明輝

天保縣教育概況.....黃楫

基層政務視導隨筆(一).....韋玉崗

蔣委員長(三).....永健

基層工作中的人事時地物(九).....亢真化

怎樣舉行家庭訪問.....方漢濱

瘴氣的祕密(衛生常識).....魯文光

新聞辭彙.....沈雲

半月政令.....王憎蝠

基層動態.....王佐卿

桂林建設書店發行

中華民國三十一年一月二十五日出版

國立北平圖書館藏

社論

冬防的根本工作

本省今冬，承水旱災害之後，鄉村治安問題，必較平時更為吃緊，因之本年的冬防工作，亦必較往年更為重要。

政府的任務，首在保民，同時亦必須先達到保民之任務，才能發展其他建設。如果缺乏這一個條件，則所謂生產，所謂教育等等，皆具欺人之談。本省十年來的建設工作，得有相當成就，就因為取得了這一個前提條件，這是一個很明白的事實例證。

我們都知道，盜匪四發生，起於生活問題，所謂一飢寒起盜心，便是一個很明白的說明。可是，生活問題雖是發生盜匪的重要原因，然而却不是唯一的原因，本省多年治安之良好，大家都認為是基層組織嚴密的緣故，可見得政治如果有辦法，就足以消滅盜匪，不使發生。而且，就是所謂生活問題，也並不是單純的經濟問題，主要的恐怕還是屬於政治問題。土劣貪污之無厭的榨取，為使人民不能生活的最主要原因，同時又是迫使強悍者挺而走

險的唯一原因。此外，戶籍的不清，使盜匪得有寄身之處；游惰賭博的充斥，為盜匪滋生的淵藪。這些都足以表現盜匪之所以發生，乃是政治失修的結果。因此要消滅盜匪，亦惟有在政治上的想辦法，尤其是基層政治要有辦法。

冬季因為是盜匪最活動的季節，所以要維持鄉村治安，尤須注重冬防。但我們絕不要以為祇須注意冬防，便可達到維持治安的任務；同時也不要以為冬防工作，祇是放哨守卡，捕盜捉賊而已。根據了上述盜匪的起因後，就必須在消滅盜匪的起因之上設想，必如此，才是冬防中積極的根本的工作。茲舉其最重要者而言，約有如下數端：

一、充實人民自衛能力：本省以民團辦法培養人民自衛能力，在治安上已收獲偉大的效果。近年來或因戰時各種政務的繁重，民團的組織與訓練，似不及過去積極，年來鄉村治安不及以前良好，雖屬戰時現象，然與此亦不無關係。要知民團組

訓乃本省最偉大特色，今雖改名為國民兵團，而實質並無二致。今後我們仍須本以往之精神，切實完備國民兵團訓練工作，以充實人民之自衛能力，人民自衛能力長成之日，即盜匪絕跡之時。

二、改善人民生活：在經濟方面，指導人民發展生產，尤其今冬水旱災害後，更須積極領導人民從事冬耕；但最重要的還是在政治上消滅榨取剝削人民的各種行為：重租、高利貸等封建剝削，貪官污吏之榨取、勒索，都是人民生活的最大敵。這些，皆必須以大無畏的精神，依據政府法令，予以根本剷除。在基層工作者本身方面，尤須潔身自愛，尊崇法紀，不得有絲毫的貪污行為，以苦人民，惹起人民深重的反感，以致耗而走險。

三、健全戶政，厲行禁吸：戶口調查與人車登記，如果能辦理得完善，則盜匪即無藏身之所，同時對於無業游民之取締與監視，並可得到切實之依據，如此當可消滅盜匪於無形。至於烟賭乃造成盜匪的直接原因，尤可以說，甘為盜匪者，不嗜烟必嗜賭，所以根絕盜匪，必先根絕烟賭。目前政府對於禁烟禁賭，已具最大決心，處罰極為嚴厲，設基層工作者不予積極，當可漸趨滅絕。我們敬以此致勉基層工作同仁。

發揚互助美德

黃旭初

蘇政海風氣的條件之四

人類社會的進化，以及文明的逐漸累積，都是來之於互助的結晶。互助的方式，便是協作，其原則則是各人的一股勢力或共同奮鬥。人類的智慧雖高，但體魄即非常脆弱，所以自古以來，便是過的團體生活，決不能離羣而獨居。團體生活的特點，在於可以加強對外抵抗的戰鬥力量，以與其它的猛獸競爭，而團體生活的重心，則建立在互助關係的基礎上。可見互助的關係，乃是人類之所以能生存的基本條件。否則，祇憑個人的或局部的力量，便很難戰勝猛獸的侵襲，人類恐怕早就會受着淘汰了。

其次人類之能異乎其他動物，除了營簡單的生活與延續種族以外，還能進一步去改造環境，積成今日的文明，這也是得益於互助的效果。所謂文明的發展，主要的象徵，可用欲望的擴張或縮減的加強來解釋它；在這種無限欲望與高度需要的希求下，祇憑個人的力量去追求，無論如何都是不能辦到的。惟有基於互助關係的協作，彼此滿足是空體的慾望而努力，各人為供給他人的需要而勤勞，則大家的享受，才可以有看很大的進步。可見互助的效果，不獨是保障人類生存的基本條件，同時也是社會進化的根本動力。

這是歷史的敘述，用現實的經驗來看，似乎是沒有直接的感覺，不能使人深信。但我們就當前的日常生活經驗來說，互助的關係，同樣是非常明白的、非常密切的存在着，此之於古代更為顯著而重要。比如我們日常所不可缺少的一飲一食，一絲一線，以及一切生活物資的所歸，除了極少一部分可由自己的勞力去生產供給以外，極大多數的資料都是仰給於別人。假定我們一旦離開世人而獨處，祇憑一己的力量，生活便馬上要發生很嚴重的問題；即或有延殘喘，也非恢復太古時代的原始生活不可。所以過去深山修道人，雖然看起來是無求於人，其實在他有生一日，便一日不可不得益於別人的種種幫助。

八個人之間的團體關係中，互助關係便是基本的。但這基本的關係，由於團體的緣故，往往不能夠正常的發展。其中最明顯的事實，便是發生階級的存在。在社會上，有少數特權份子，他們的一切生活所需，都是取之於他人的血汗，而自己卻不做任何事情，供給別人的需要。他們是祇享權利而不盡義務的人，而且為要過奢極其奢侈的享樂生活，更不惜用種種不人道的手段，去剝削他人。這種關係，自然不能算是互助關係，祇可以說它是榨取關係。這樣的情形，乃是社會的病態，為我們革命的目的之一，要用全力去消滅它的。

其次另外還有一種情形，也是違反互助原則的，卻不容易為我們所完全發覺，即自私的觀念。自私有兩種意思：一是個人利己，一是把個人的界限畫得十分清楚，而主張各自去單獨負責。前者即是特權階級的行爲，很容易察覺出來，後者卻沒有這樣明顯。本來，無損於人的祇為自己去打算，在道德上是沒有什麼罪過的，然而不利於人，卻有很大的影響。如果祇求保持現狀的話，這種態度不足深責，若希望社會能夠有所進展，人類的福利得以不斷發展，那麼，便不是這種態度所能做到的。

我們知道：社會的繁榮，一定要靠着大家的一股努力；消除社會上的種種罪惡，克服妨害社會繁榮發展的障礙，尤需大家去共同奮鬥。假定各人都祇抱着自私的觀念，不肯為衆人的福利而盡力，便沒有希望。何況任何一件事務，決不是一個人的力量，可以全部做成的。即是可以單獨做成的事，也不是和它的事毫無關係的，則不能和它的事配合起來，也便不能算是真正的成功。至於說到革命工作方面，其任務是那樣的重，更其需要大家的一股努力或共同奮鬥。而革命的基本意義，乃是為人的，在為人的前提之下再求為己，故各自單獨的努力奮鬥，和為人的宗旨既屬不符，而且更是決不可能的事情。

由於這些說明，我們便可以知道互助關係的是不可缺少的，祇有充實去發揮它的效能，社會的繁榮與人生的幸福，才有優美的希望。同時在互助的關係之下，自己固願在幫助別人，而別人也同樣在盡量幫助自己。於是一切事情，都可以在大家共同一致的協力之下，而得着最圓滿的結果。不過現有一些界限，是要完全明白的，才不致誤解互助的意思。

第一、互助並不是依賴。所謂依賴，是指的完全仰靠他人，自己卻沒有獨立工作的能力，甚至沒有輔助工作的能力。同樣的道理，別人的工作由自己去一手包辦，也不合乎互助的意義。互助的意義，即是俗話所說的「彼此幫忙」，並不是依賴別人或使別人依賴自己。既是彼此幫忙，則我所能做到的事，便應該盡量幫助別人去做；而對於別人的幫助，也不能視為干涉自己的工作。

第二、互助不是卸責。互助是工作上的協力，和責任上的負擔並無直接的關係。各人有一定的工作崗位，即各有一定的責任，工作的結果無論大小或成敗，都應由各人去分別負擔，斷不能藉故推諉。在互助的關係之下，別人祇是幫助自己來工作，主體還是在於自己，不能說，工作既不是自己所做的，則責任也便與別人去分擔。如果這樣，互助反成了一個分擔嫁禍的工具，弄得一切是非不明，善惡不分了。

真正的互助，乃是指在協作關係之下的效果。比如把一件事分成兩部分，交給兩個人分別去做，各人需要一個月的時間，才可以做好；但把這一件事交給兩個人共同去做，則祇要二十天以下的時間，就可以完全做成了。這裏所省下來的十天以上的時間，並非來之於任何一個人的努力，而是得之於一種新的工作方式，即協作的關係。但我們又說過：工作的責任又是應該分別去負擔的，即是合作的事，也應該在責任上予以盡分，使參加的各人，各有一定的責任，那又如何辦法呢？何況一切的事，有許多祇宜於指定某人去負責，不宜交給若干人去共同負責的呢？在這種情形之下，協作的意義豈非動搖了嗎？其實不然，互助祇是一種工作的方式，和責任問題無關，即前所說的互助不是分擔嫁禍的。

我們再進一步去談互助的意義。互助的意義，即是同義詞。比如在同工工作的部門之內，還可以分成若干的工作單位，各個工作單位各有主持負責的人，但同時卻無妨彼此幫助，加強工作的效率。同時再伸引

互助的意義，各單位工作的發展，一定要在協調配合的情形之下，才可以圓滿成功。推而至於各個工作部門之間，也必須保有協調配合的關係，才有發展的可能。假如不基於彼此互助的立場上，各人自顧他部門，一單位工作的發展，則協調配合的關係又如何可以形成呢？

比如辦教育工作的，以為和辦民政工作的人沒有關係，便關起門來祇顧自己；結果他的工作不能夠做通，即做通也要浪費很大的精力。辦教育不能不先明白有關人口的各種分配狀況，這些材料，辦民政工作的人是相當清楚的，他便可以幫助你不少。而教育程度的實際狀況如何，往往是施政的重要依據，辦教育工作的人又可以從這些材料整理出來，以供辦民政工作的人的重要參考。如果大家祇是專顧自己，在工作上不發生聯繫，更不求互相間的補助，即必然要浪費許多的精力，去做若干重複的工作。而各人所能避免的錯誤，又因為沒有比較機會的緣故，很難得發現而更正它。再說到進一層，祇是把一部分的做好，整個的社會還是不能改進的，何況任何一部分工作又不會單獨成功的呢？

一般的說來，中國人的互助精神較差，但也並不是完全沒有。祇因我們長次停頓在農業社會的階段，家族的觀念太深，一切的互助活動，便祇以家族的範圍為極限。在家族的範圍之內，互助的精神是相當發達的，可惜還沒有超乎家族的極限以上，把這種好精神擴大發揮到國族或社會領域裏來。同時，由於為家的意識太強，反映在社會上的，則無異是一種為己或為私的觀念，成了互助的大敵。因此，我們首先還要克服這種不正確的觀念，然後真正的互助，才可以發揮。

提高人民的生活水準.....王康

中華民族史上的特點.....張旭光

民權主義的自然世界觀.....華雲

創制權簡論(下).....西敏

經濟學任務的說明.....錢實甫

增補丙午萍醴起義記.....陳春生

民權初步的體認.....陳樹林

民族主義的演義 康南湖夫婦

丙午萍醴起義有關文件二十四種(三)

朱欽信別紀(一)

發行所：桂林南門外
 發行所：桂林南門外
 發行所：桂林南門外

加緊冬防活動

林曉村

秋風蕭蕭，冬寒即屆，這時期，一般到了停止游伏狀態，而惟有社會動亂，寒冬到來，到

反會一天增加，為政府要加一番努力，以阻止或避付這類事發之突然的來臨。因為在寒冬的時候，其他活動，多半不旺，而野盜竊劫等行為，到毫無防礙，且廣大寒地，行旅稀少，偏僻之區，更易遊所欲為，這是客觀上有增加擾害社會秩序事發之可能。而為之者的主觀上，以時候關係，日用所需，據取較難，衣食又不能一時或購，或且較之他時所需更切，妄念一心，即易配合客觀環境，而產生所有一切的不法行為。

天下事情，起之至微，每每可至於無法收拾，我國歷史上的著名叛亂，如陳勝、吳廣、赤眉、黃巾、黃巢、李嗣之流，莫不發端于盜賊，及其結果，有國有家者，為所蹂躪，以迄國辱身而滅族，黃巢者，且為外族所乘，至使僑民民族，奴隸屈于異族之下，百數十年以重數百餘年而後能復興。現在外患加緊，寇仇好偽，無時不可以在我大後方各處，興風作浪，做諸社會動亂，擾害地方安寧以為快。故在平時，已應嚴加注意，時局各令，尤需特別設防，而況其今年本省于水災之後，糧以昂貴，受災縣分，達八十個以上，糧食損失，多至數百萬石，幾使萬民衣食，大有問題。這個時期，更復瀕着這種危險，治安問題

較之往年往時，當更有特加注意，而嚴加防範之必要了。

動亂的原因，當然很多，賭博游惰可以造成動亂，災患困苦可以造成動亂，防衛不周武器不備可以造成動亂，政治腐敗治匪無方更可以造成動亂。應付的方法，治之于已然者，固為必要，而防之于未然者，尤所必需。現在冬防即屆，而本年動亂可能發生的因素又特多，故不憚繁瑣，為之歷述如下：

一、取締游惰：盜竊不法之行為，多為饑寒所逼，而一般之所以致饑致寒者，不外乎游手好閑，不事生產之所至。古人謂「生之者衆，食之者寡，為之者疾，用之者舒，則財恆足。」反過來說，不生不為，而事從事于食用，自會感生不足，發生饑寒之害了。中國各地，不啻殘市或鄉村，這類游惰的人，實在到處皆是，到處有游惰者，便是到處有發生盜竊擾害社會治安的可能。尤其這類分子，終日無事，便想入非非，往往以爲非作惡為快。所以對於他們，本省特別定有取締辦法，在這個冬季快來的時候，頂好作一次大檢舉，嚴加取締，使他們為社會做一點事業，于其本身生活，固有關係，于社會安甯秩序，更有許多幫助。

二、禁絕賭博：廣西自民二十一年起，便已

着手分期禁絕賭博，所以如此的原因，就因為它是戕賊社會人羣，妨害國計民生的惡習。賭博若不能禁絕，那一劫救窮、救亂、增進福利，減除痛苦，和保育人民生機的一切設施，都無法可以達成。從前馬丕瑤先生總督兩廣時，奏請禁賭，他的摺中有云：「擬在人民賭博，無異于縱任人民為盜。」是賭與盜，有很密切關係。我們要維持治安，尤其在這個冬季將臨，賭博活動日盛的時候，要把這種盜竊之源的賭博想習，加以徹底肅清。過去禁賭，雖收到相當效果，但仍未能達所期望者，以禁賭機關，因循故縱，不敷破除情面者，大有關係。現在我們在法令方面，已經重加修正，足見當局對於賭博，有禁絕決心，我們就要本「君子愛人以德」的古訓，對一般賭徒，不客氣的予以處分，也就是冬防重要工作之一。

三、稽查行旅：作惡為歹的人，流動的性質很大，因為其所作所為，在一個地方，不會永遠不為人發覺，一經發覺，便非轉移地方，不能再施展他的伎倆；而且若有羣黨的關係，便必更有所聯絡，其圖謀活動，必時時在行旅轉運中間。這一類人，往往隱藏於妓院、客棧、茶樓、酒館以及娛樂場所等地。因之我們於境內出入的人，隨時要加以稽查，取締其不法行為與所携運禁物品，以杜亂源。現在本省壯丁，已經普遍的有了身份證，於稽查方面，可以得很大的方便，總要我們切實嚴格的去稽查，為非作惡的人，是會容易發覺的了。

四、嚴密哨卡：盜匪行動，最怕是於其目的未達以前，便為人發覺，入家有所準備，或更予以打擊，那他們就會永無活動的可能。本省對

應遵守之辦法，早經備辦，其目的在（一）所屬受
 難地區之慈善機關應隨時注意，對難民救濟隊隊員其
 一、應注意其生活，以維持其生活，並應注意其
 二、應注意其健康，以維持其健康，並應注意其
 三、應注意其教育，以維持其教育，並應注意其
 四、應注意其職業，以維持其職業，並應注意其
 五、應注意其娛樂，以維持其娛樂，並應注意其
 六、應注意其衛生，以維持其衛生，並應注意其
 七、應注意其治安，以維持其治安，並應注意其
 八、應注意其交通，以維持其交通，並應注意其
 九、應注意其通訊，以維持其通訊，並應注意其
 十、應注意其救濟，以維持其救濟，並應注意其

博道項辦法，是消除盜匪妨害治安的障礙，藉在
 行旅和嚴密哨卡，是防止盜匪乘機而行的行動，假如
 康因米糧完全消除以至發生擾亂治安的行動，便
 應從速予以消除，免其蔓延擴大。二、應注意其
 五的小盜，可以硬得一鄉一社都處不安，幾個捕
 房幾班的小匪，可以擾害幾百里以內地方的交通
 治安，不在其形成初步中，徹底解決，便是整肅
 遺患，為害將難統計。自古禍國殃民的大害，其
 初未必不是由涓涓小流所養成。為政治民，政府
 實在太多。多防已屬一付一付的安甯秩序，實
 在都是我們所應注意的地方了。

六、救濟災患，災民人患，使良好的民衆，
 失去生活上的希望，人類為生存而奮鬥，是天經
 地義無可弄議的。但如何才求得生活上正當的
 出路，及患難生的純樸發展，往往是不暇選擇，
 亦不能選擇。以此往往走入歧途。若遇別有作
 用者施以誘惑，那更會不可收拾。負維持治安領
 導社會之責者，隨時不能不設法救濟，以消息于
 未然。本年的救濟災情之嚴重，是前年所
 所僅見。在救濟方面，已備有救
 濟金，省內也正施行飲食節約，禁止燒煮酒糖，
 及舉辦各種賑濟工作，以求有所補救。不過就中

最基本最有靈的辦法，是擴大冬耕。因為遇着這
 種重大的災害，單純的節約或賑濟，為效終為有
 限。好幾車從所損失的四五百萬担糧食的價格來
 算，就要到幾萬萬元，我們之所節約與籌募得
 到的，能夠有幾何呢？所以要積極的有計劃的動
 員全省民衆，乘時擴大冬耕，來補救這次災害所
 受的損失，才能安定民生，也才能維持治安。這
 實在是今年冬防最重要最積極而最有效的根本
 工作之一。

七、整飭保安工具：保安工具，不僅單指槍
 械彈藥和槍枝彈藥，就是鄉村電話和道路交通
 也都包括在內。有了城牆碉堡，便有險可憑，人
 心易固，雖然武裝稍劣，亦可有恃無恐。所以原
 有城牆，若是塌壞了，就應分別修理，各鄉鎮村
 街公所所在地的村街，亦應築牆圍，或種竹籬圍
 繞，井應在高處以及可望遠的地方，建築碉樓，
 使剛除於有警時可以輪流防守。有了城牆碉堡，
 還須要有可用的武器，每個鄉村，最好備有若干
 機關槍，機槍不足，便是長槍鳥槍也應備有若干
 資自衛。最要緊的，是時常修理，檢查，免至腐
 壞。彈藥亦須充分準備，有槍無彈，還同廢物。
 尤其要嚴密看管，免得被匪徒偷竊以致害自己。
 鄉村與鄉村以及縣與縣，和縣與鄉村間的電話，
 要架設修理，以便利通報信息。信息靈通，則無
 論日夜，此鄉鎮有匪警，立即可通知彼鄉鎮，此
 縣有匪警，立即可通知彼縣，四處卡守，圍剿合
 擊，都易致匪徒自不至猖獗了。又匪徒藏匿
 處，多是在交通不便的地方，因消息不通，政
 府不易發覺，或道路崎嶇，山林菁密，兵警民團
 救應不易的緣故。若道路四通八達，來往的人一

多，匪徒自然不容易藏匿，如有拾劫時，其警
 救援亦容易，匪徒自不至于猖獗了。

八、實行聯保聯防：平時匪患難於肅清的緣
 因，是我們內地有了不良份子，被匪誘惑，暗中
 藏匿妥和進進消息，散播謠言，接濟彈藥物品等事
 情，也是其中之一。所以要根本肅清匪患，聯保
 工作，須得切實辦理，大家對於歹徒不救保，
 就無異不穩分子的一類檢舉，自然容易監督。若
 是聯保了，大家便要負連帶責任，便不能不彼此
 監視，互相勉勵，匪患自然會日少一日。聯保之
 外，又要有聯防，聯防的辦法，是縣與縣，區與
 區，鄉鎮與鄉鎮，村街與村街相聯，一有匪警，
 便協同動作，互相救援，互相攔截匪徒去處，那
 匪徒自然無路可乘，無地可容，不能此期彼竄，
 出沒無常，以為害於地方。最要緊的，是不可破
 匪此界，五分險城，或坐視不救，或各顧卸責，
 這樣露出弱點，為匪所乘，那匪便會越加猖獗，
 無法可除的。

以上所述各種冬防事項，都有連帶關係，不
 可以說此而捨彼的，好像取輪游惰，賭博，是
 消滅發生匪患的原因，稽查行旅，放哨守卡，聯
 保聯防，以及整飭保安工具等，又是直接防匪的
 行動，對於治安，各有其消極或積極的意義和作
 用，通同要兼籌并顧，才可以收到保安的完全實
 效的。不過因時空關係，在運用上，各有偏重。
 譬如沒有匪患的地方，城牆碉堡，槍枝彈藥，自
 然不可不備，而其活動的中心，却可專事充裕
 民生，改良風習等上面；若是已經有了匪患，那
 就要集中力量，予以剿除了。本省今年的災患特
 重，目前加緊救災和冬耕也就是冬防工作之一。

多，匪徒自然不容易藏匿，如有拾劫時，其警
 救援亦容易，匪徒自不至于猖獗了。

辦理冬防應行注意的幾個問題

方漢濱

冬防，何等令人戒懼的一個時期。縣行政機關的保安工作人員在這種時期特別勞瘁，半夜裏，接到來自鄉村的電話，就會響起有不幸的消息傳來。鄉村於下日夜放哨守卡，嚴密警戒，好像木離壓境。鄉村居民，未敢放鬆，門深閉，野無行人，山川寂寥。那些商客行旅提心吊膽，走過山崗要隘，日方四斜，就要投店止宿。今年本省水旱兼至，糧食歉收，民生困苦，更加促成冬防的嚴重性。清查戶口，放哨守卡，是辦理冬防的重要工作，但是我們還要注意冬防的根本問題，謀解決的方法，減少他的嚴重性。說來，造成冬防的原因，是多方面的，很為複雜。最大的原因是人民生活貧困，其平日遵守法紀的，到嚴冬時候，飢寒交迫，也不得不挺而走險；那些平日沒有國家法律觀念的，更不用說了。救濟貧困，是社會最大問題，也是最能解決的一個問題，暫不談他。其次私賭與游惰，也是構成冬防的原因，本文即討論私賭與游惰兩個問題，以及影響冬防的鄉村演劇問題。

先說私賭問題。各鄉村在秋收之後，賭風特盛，在未禁賭的時候是如此，禁賭之後，私賭之風，亦以這個時期為盛。研究其故，是因晚稻登場，農民經濟稍為充裕，而且工作閒暇。在初，不過以賭博為娛樂，消遣時日；在後，即夜以繼

日，流連忘返。因此，多少人傾家蕩產，秋收穀子，顆粒不留。時際寒冬，朔風凜冽，犯人肌膚，妻子兒女，啼飢號寒。是故，弱者轉平溝壑，強者挺而走險，殺人越貨，無所不為了。由之，形成冬防的嚴重性。清湖後國器疏疎得盜條約九款有說：「凡不應不商不工不儒，無恆業之人，與盜近矣。不事生計，委身賭博，與盜更近矣。」故有說：賭為盜之源，實屬不錯。所以辦理冬防應該注意私賭問題。

其次、游惰問題。游惰份子，是社會中之毒，祇知分利，不知生利。家中富有的，也要坐吃山崩，蕩然以盡。他們三五成羣，閒居終日，言不及義，自然胡行亂為了。明洪武時，呂司寇陳兩條約十四款，其一為禁游惰之民，文曰：「夫民各有生理，不學不工，不商不儒，而游手閒身，亂混閑談，揮鳥亂雞，彈絲踏踏，此何物也？世未有身強體健，口空肚飽，不遂所欲，而不為盜者。」曾有人統計，不論城市鄉村，凡犯盜竊案的人，大多數是游惰份子，可見游惰也是盜竊之源。此種游惰份子，平日好吃懶做，故其始在城鄉間，偷竊田園瓜果，漸而穿牆入屋，盜竊牛馬牲畜財物，其後則嘯聚山林，打家劫舍了。所以辦理冬防應該注意游惰問題。

再說到鄉村演劇問題。鄉村每年秋收既畢，

本省扶植自耕農實驗辦法制定桂平、鬱林、金縣為實驗縣。全縣縣府奉省會規定：(一)以長萬區為實驗鄉，宜區自設鄉，轉歸自耕農實驗區。(二)實驗鄉之實施區域，征用土地面積，定為一千市畝至五千市畝，(三)各被征土地業主應保留之土地面積，得依各該地實際情形定為留五市畝至八市畝，但非在當地主，不得保留。關於實驗區各鄉，現已着手進行實施區段敷設工作。

基	層	動	態
全縣：推行扶植自耕農	陽朔：舉辦示範實驗鄉	貴縣：戶籍登記之抽查	貴縣：籌備救敵前方
桂陽：安家稻穀之發放	灌陽：督導鄉村核算書		

陽朔縣長莫超人為使本縣政令得易於推行，基層工作有高度發展起見，指定縣城附近鄉為實驗鄉，將來依據實驗所得以作縣政工作參考，並為各鄉示範。其辦法：由民政科長兼任鄉長，民政科員兼任鄉公辦民股股長及戶籍股主任，建設科員兼任經濟股主任，教育科員兼任文化股主任，警佐訓練員兼任警備股主任，軍事科員兼任訓練股長，教育科長兼任警備中心校校長。上項人員除鄉校長外，其餘鄉長，各股股主任均保留原職，負指導協助之責。自九月起實行。

農事稍暇，各處圩市籌資演劇，以為娛樂。演唱日數，少者二日，多者五日七日，附近二三十里的鄉村男女，成羣結隊而去。誠以鄉村人民，春耕夏耘，很是勞苦，秋收之後，藉農事稍閒的時候，作數日之娛樂，以調劑精神，是應該的事。惟是村舍空虛，盜匪往往乘機打劫，或掠取山崗放牧的牛馬，或潛入圩市，租機搶劫，所以演劇一事，最易使盜匪活動的機會，辦理多防又應該注意這個問題。

以上三個問題，對於私賭，應該禁絕；對於游惰，應該設法處置；對於鄉村演劇，應該設法取締。現在綜合起來，提供以下意見，以資辦理多防的參考。

(一)切實執行禁賭法令。今年本省頒佈禁賭單行法令，甚為嚴峻，能切實執行，必使一般好賭之徒不敢再犯。又最近訂定頒佈禁賭罰金充獎辦法，以鼓勵地方政府及人民，協力舉報緝拿。再按現在由國民政府頒佈之禁賭法，特別規定在本省境內無論中央或地方機關人員，若有任何賭博行為，不論營業性質或家庭娛樂性質，均屬犯禁，故在執行上，特感方便。現在問題，不在法令完備問題與否，而在于執行問題。民衆在家中或野外私賭，無論如何秘密，當地村街甲長必有所聞，如說不知，實無是理，即認為有庇賭行為，亦不為過。蓋聚賭的地方，門戶出入無定時，或道路行人形色也不同，隣居必有私議，村街民衆多能察其附耳以談。又過去禁賭，往往有官不入，非賭即盜，極易偵察。故私賭不能禁絕，並非因賭之秘密而未發覺，而在于執行不力。在過去鄉村幹部，或因政務繁多，征調頻繁，以致未注意于偵察緝究；或是不肯破情面，認真辦理；或者自甘墮落，有包庇行為，收取賄現。今後的執行問題，是在各級幹部一致實行革新政治風氣，否則，任何良法美意，都成具文。

(二)管束游惰份子。凡十五歲至五十歲的男女，除因疾病或殘廢不勝勞作之外，遊手閒身不做工作的，都是游惰份子，應該管束。(甲)由村街甲長告訴他的家長自行管束，或告誡其本人，從事工作。(乙)如因無事可做，應設法介紹，鄉村中舉辦公共事業，先行僱用此等游惰份子，以資安置，或且逕行征用，以不發成。如果規避征用，則強制服役。(丙)強迫入成人班就學，以教育方法變化他的氣質。(丁)由鄉鎮國民兵隊部調集此等游惰份子集中訓練，就地方情形各自規定集中辦法，規定若干日集合施訓一次，倘有不到，即應查究，因何事故，此為管束于訓練。(戊)隨時注意他們的行動，查察約束。明洪武時呂司寇陳陳盜條約十四款，對於管束游惰辦法，很值得參考，摘要如下：「不分貧富人家，但有子弟，鄉里盡數報官，官為分別鄉莊，編次彙置一冊，號曰樂民傳，言天地間之樂物也。諭令鄉里察其動止，如知改悔，由鄉長具報，聲明現在作何營生，隨時查察約束，准予冊內除名；如不改悔，交地保看管，凡差使往來，罰充糧役，該地如有失事，即於此輩根求。不但妨奸，亦驅民務本之一法」。

(三)嚴禁賭博。在多防禁賭時期，應嚴禁賭博，如確認為地方治安良好，可保不虞，仍須呈請縣政府核准，才得演唱，否則，倘有發生事故，由當地鄉鎮村街長負責。至准演日

田西縣府訂定征屬安家救濟辦法，凡出征壯丁家屬均一次通發給安家費一百斤(俟壯丁取得在籍證件後照發)，如係逃亡或先規避後自首者不發。(曾在後逃亡者，按照原額加五倍追還)招數來源，由各鄉村依照是年應徵壯丁名額，按照當地各戶分為若干等籌集，交倉穀管理員負責保管。(取稍發不易籌集時按照市價收現款)拒交優待安家費者，准予拿解懲戒，併照原派數額加五倍處罰。現已通飭實施。

(一)來賓縣府飭派主辦戶籍人員下鄉，督導戶政。除指導辦理戶籍人等登記外，並携同各村街戶籍冊，分別徹底抽查，切實登記。(二)全縣縣府飭警偵查經常派遺武裝警士一班，在縣城各街日夜巡查，遇有形跡可疑者即予檢查，尤以夜深時，倘有各舖戶人口異常，即無煙賭情事發生而其人口超過戶籍所報人口，亦須嚴辦。

灌陽縣府為趕辦三十二年度概算，派出會計人員分赴各鄉督導編造鄉村概算書。在鄉村未設會計人員以前，一切會計事務暫由鄉公所經濟幹事兼辦，列為縣政考績之一。(二)全縣縣府開辦鄉鎮會計班，訓練鄉鎮會計人材備用。現已按照實需人數，加倍取錄，共為四十名，即日開始訓練。

實縣連開鄉鎮國民學校教師訓練班，經予照准，並先行徵送，俾遂其志，為民倡率。

數，不宜超過兩天，又夜間不准演唱。指定派國民兵隊會同警察四處卡守，以防意外；又在劇場梭巡，維持秩序。所演劇本，須經審查，認為不違背審查標準，方准演唱，演員做作講話，并不得卑劣下流，所以避免誹謗盜和妨礙社會風化秩序。過去鄉村演劇，為避免政府取締，往往利用各種紀念日來演唱，如十一月十二日，國父誕辰，元月一日中華民國成立紀念。發起的人，有的真正為鄉村娛樂，有的則想利用機會聚賭，所以凡是鄉村演劇，必有私賭。在此，要聲明的事，表演話劇，不在取締之列，作者意思是指出大鼓的舊劇而已。

(四) 提倡文化娛樂活動 鄉村演劇既取廢，應該提倡文化娛樂活動替代，使鄉村民衆獲得正常娛樂。以一村一街為活動範圍，由鄉鎮村公所和中心學校國民學校設計倡行。或請鄉村裏面沒有多才多藝的人，能參加表演。但是所謂文化娛樂活動，祇要能怡悅性情，調劑精神生活，含有教育意味的，都可以列入表演節目，並不一定需要表演話劇或其他技藝。所以抗戰歌曲的歌唱，音樂的演奏，改良調子的清唱，以至講故事，說笑林等，都是娛樂活動的節目。至各地原有娛樂活動，可以審查其內容，改良應用。

(五) 積極開辦成人班 本省二十八年成人教育年結束之後，各校成人班漸趨消沉，惟在冬季農隙時恢復辦理。對於遊惰份子強迫入學，這是暫東的一種方法，也是一種積極的訓練方法。前十年，陳壽民先生主理甯南縣政，曾強迫習字無暇的不肖青年入成人班受教，收獲效果，故成人班對於私賭和遊惰的禁止有很大作用。

談冬防放哨守卡

袁定雲

放哨守卡的最大任務，是在維持地方治安，除放火燒山之虞。所以放哨守卡應以防火燒山，以保護林木的任務。

其一、防止放火燒山，鄉民每于秋收之後，到德放火燒山。他們的用意，把山上的茅草燒光了，等到大雨的時候把草灰堆下田裏做肥料；或者使山上發生嫩草，以便放牛牧馬。這種放火燒山，在私人方面或有幾少利益，但在公衆方面受害很大。常見野火延二三十里，燒過十幾個山頭，火燄數日夜不息。雖說「野火燒不盡，春風吹又生」，可是多少山嶺林木，或初初造林的幼樹，都被燒死。過去是森林茂密，蒼翠欲滴的山野，現在變成童山濯濯。有些地方想找二三十年前的林木，已不可得，有之，祇是村莊周圍和祠堂廟寺前後所保存的蒼松古柏耳。這種原因，雖說是並非由於放火燒山之故，而一半由于只顧採伐，不注意造林，可是因為年年放火燒山，滅低造林的興趣，實是促成童山的重要原因。政府歷年佈告禁止，甚至有一故意燒燬他人林木者槍決的嚴峻告示，遍貼這等路口，仍未能完全革

其二、保護電桿電線 抗戰時期，電訊交通關係軍事，防空情報的傳遞，極為重要。敵偽方面常有派出敵探漢奸專門破壞電訊交通的工作，如剪斷電線，燒毀電桿，或暗中高價收買鐵線，以引動食財之徒盜竊電線，從而達到破壞目的。故在各縣常聞到失竊電線的情事。有的縣份除在每株電桿點上「偷竊電線者槍決」的嚴厲告示之外，一面督促區鄉切實督促村保保護，規定村公所日夜輪派壯丁看護，於此可見事態的重要了。所以放哨守卡應負保護電桿電線的任務。但失竊電線，很少在日間，應在夜間放哨時注意巡視。又放火燒山，常有燒燬電桿情事，也要注意的。

由于上述放哨守卡的任務，可以想見他的重要性，不再去贅述了。現在的問題，是如何使放哨守卡在各防期間盡量發揮他的功能，達到所負的任務。說來，本省過去地方治安良好，商客行旅在道路上無往來沒有戒心，一由于基層政治組織的嚴密，二由于民團制度的建立，放哨守卡的維護，故放哨守卡亦在過去曾盡了責任。不過，有些地方放哨守卡，未能盡善人意，即是有多少缺點。在地方安定的時候，自沒有問題發生，本

年水旱相連，災情嚴重，民衆生活不安，恐不免影響地方治安。所以過去放哨守卡之缺點，必須革除。究竟有什麼缺點？作者就所見所聞，舉出下列幾點：

(一) 有些村鎮長以爲本地地方治安良好，不適合放哨守卡，鄉鎮公所也沒有派員到各哨所去巡查，不加督導，因此村鎮長延擱不派哨卡。一方是玩視命令，一方是督促不周，許多事情往往由于懈怠疏忽之過發生。

(二) 放哨守卡不按照規定時間，遲早歸來常有。如每天早上八時尚未出發，而到下午四時即行收隊，狡猾的匪徒，就乘守卡的時候開活動。

(三) 守卡的槍械頗劣，不堪射擊之用，有的還是徒手，刀矛之類也沒有攜帶。至于哨卡用的銅鑼、或牛角、竹節，也沒有準備。遇到匪警祇有掩護逃匿報告，而匪徒則飽掠以去，等到集會壯丁出來援救，匪已遠颺，不知去向。

(四) 守卡人員照章是輪值壯丁担任，但有幾壯丁因工作關係或親屬守卡之故，以老人或婦女、兒童代替，最足貽誤事機。因爲壯丁的人，不特沒有防禦能力，而且根本不明瞭守卡之任務及監視方法。

(五) 間有些哨卡哨卡，沒有人守卡。守卡的人或去別處遊玩，或回家工作，到哨卡時候才去收隊。這種監視方法，往往可以欺騙顧客行旅和不知到哨所巡視的鄉鎮人員。故常有此種現象，但很少發覺，因沒有發生事端把他揭發出來。

上述各項缺點，並非普遍，有些地方間或發

現罷了，但有此缺點，就使過去放哨守卡有美中不足之處，我們必須把他完全改革，不能忽略。改革方法，舉出以下幾個意見：

(一) 由縣政府，區黨部派員同鄉鎮長重新勘定哨卡地點，規定担任守卡的鄉村，及該守卡的人數。在極險要的地方，應由縣政府派駐警察駐守。次要的地方，應由鄉鎮派兵隊負責守卡。過去往往忽略這一點，概規定由附近的村鎮負責，實有改進的必要。蓋責成一村一鎮担任維持極險要的治安，力量恐有不足，而且遇事理上也欠公允。

(二) 守卡壯丁，應依照國民兵名冊輪值勤務，不能再以老人、或婦女、兒童代替，對於壯丁應予特種訓練，如哨卡的任務、監視方法、聯絡方法、防禦方法、交武器械、報警的動作及技術等，務使徹底瞭解，才可以擔任愉快。不致有事發生而茫然無措。國民學校中心學校應加強訓練，在開辦成人班時實施。除在課堂講授之外，並應舉行演習。此種演習應分期舉行，由鄉鎮長派員指導。

(三) 鄉鎮國民兵隊應常有國民兵一班或數班，應派隊巡邏，以應付臨時事變，通常發生匪案，因不能迅速集合團隊援救，以致不能收獲匪則被擊斃者。一般巡邏，應着這個缺點，故作放爲。集中辦法，由各村村壯丁混合編成若干班，每日輪值一班或數班。每壯丁輪值勤務的大數不妨多，而巡邏班數，至多一日一班。又此項巡邏隊員，應由縣政府派員巡邏，或在地方巡邏口卡守，不必一定駐在隊部，聽候匪警爲事。又各鄉鎮國民兵隊應就地方需要，編組偵察、盤查

班或分隊，關於匪徒、漢奸、敵探之查緝，境內出入人民及留客寄宿之檢查，旅店公共場所及樓房建築物品之稽查，以及禁烟禁賭之查禁等，這些鄉鎮多防地方治安有極大關係，所以防軍未歸的工作。

(四) 在必要時，召開國民兵會議在當地偵察、盤查。如遇有嫌疑，即由鄉鎮或鄉鎮派員至如和鳴打，應約定公佈周知，并使鄰村知照。各村村鎮間，應詳察，外兩極端制動。閉門定時守卡，其鎖匙由甲長司守，在半夜非有特別事故，不得開鎖。壯丁日夜担任放哨守卡，如壯丁人數少，則輪值勤務多，易于疲勞，逾飽壯丁應該担任巡邏，分任警務，並且對於壯丁的勤務有督促執行職務的作用。

(五) 一鄉一村的警衛力量單薄，應與鄰鄉鄰村聯絡，增加保衛力量。好幾在村兩方面，應彼此約定聯絡辦法，使遇有匪耗，馳往援救。應得守望相助之益。又每夜放哨，最好約定在某處相會一次，交換警報，使聯絡更加密切。

(六) 各鄉鎮應將守卡時間公告周知，使商客行旅留意。在必要時，應由公署地方的嚴厲性，規定通行時間，勸告行旅提早住宿。不過，此種嚴厲性，關係交通很大，應呈報核准，不宜由一鄉一村擅自規定。

(七) 縣警察應派出若干巡查各鄉村，增強各鄉村警衛力量，不宜祇限于縣治地方，又鄉鎮應隨時巡視各哨所，督促壯丁各盡職務。

(八) 嚴禁哨卡，一可以防禦盜匪的襲擊，二可以避免風雨，并由公衆議定征借槍械辦法，使哨卡槍械齊全。

基層經濟建設的再認識

王明輝

現階段的基層經濟建設，有兩大目的：一為解決地方自治經濟的困難，一為建立民生主義經濟的基礎，這廣大目的，是有很密切的關係，要相互推進，此長彼增，才算成功。如果我們的眼光祇看見前者，或者露骨的說，祇顧到多弄一些錢來加薪水，結果無有不失敗的。如果祇顧於後者，政府硬要我們為公家來造產，不許用一個錢，這聽來好像是已做到涸轍歸公的地步，則實際上，是叫大家餓着肚子幹事，雞人之所難為，同樣是一件辦不到的事。因此，我們要看得很清楚，地方自治經費如果不待適當解決，不僅一切工作無法推進，就是要求維持現狀，都不可能，這樣還談什麼新建設呢？本省爲着對這一個事實的需要，所以在去年五月間頒佈了基層經濟建設綱要，並且在綱要裏明白的規定以解決地方自治經費爲第一目的，以建立民生主義經濟基礎爲總極目的，在推行的時候，惟有確切把握這二者間的關鍵，才不致落空。

我們獲得基層經濟建設的主要任務，是在建造鄉村價值的公共產業，綱要裏面所規定的廿七項遺產項目，是應首先來舉行的事業。這許多事業，雖然多，但是條條不少，經過一年半載以後，就可見成效的，並且多半是屬於農村建設方面的。總到這裏，或有發生疑問，說政府所要做我們做的

不就是老百姓天天做的一套嗎？在這句問話裏，多少帶有輕視遺產工作的心態。我們如果真因此而懷疑目前的遺產工作，那真是吃了認識不修的大虧。所以我們要明瞭下列幾點：第一、中國是個農業社會，與歐美工商業發達的社會，大不相同。我國人民主要的工作是從農業生產的勞動工作，因此主要的物資，多半取用農業生產產品。歐美資本主義社會，其主要物資的來源，都是從大規模的機器生產得來的。因爲兩方面的社會生產基礎不同，所以推行的方法與扶植的步驟，亦各不同。我們目前所推行的基層經濟建設工作，側重在農業方面，選擇農村畜牧等遺產事業爲其主要業務，可以說是與中國農村社會生產方式完全適應。其扶植的步驟是採取逐漸由農業以引發工業。記得前次軍糧區訓練班，講到鄉鎮經濟事業，由班領導到附近農村的參觀。他們參觀之後，都希望政府立刻在他們服務所在地也照樣設一個廣西紡織廠或蠶絲廠，這就沒看顧及中國農村社會的生產條件所產生的理想。這裏舉出一個例子就很明白，現在廣西紡織廠所用的棉花，以五兩全產棉的用途供養且不足，如果我們再增加工廠或蠶絲廠，就發生原料問題了。所以我們參觀工廠之後，要把問題注意到勞力生產棉花的問題上來才好。其次、政府所以規

定以建造公共產業爲努力的目標，若從遠處說是爲建立民生主義的經濟基礎，若從近處說，乃是爲了適應人民的心理。黃主席曾說過：「過去政府的一切設施，如能從經濟建設入手，進而推及政治文化軍事各方面，當然最好，因爲這樣，則民衆先得好處，政府再負其負擔義務，其勢必順。但過去的環境不許我們這樣做，那有什麼辦法呢。今天的基層經濟建設工作，正就是本省幾年來想做而未做的工作，過去在政治上、軍事上打下來的基础，實際上也是替經濟建設打了基礎。所以今天來推行這項建設事業，可以說是最好的機會。其次、再從經濟建設的本身來看，亦非首先推行遺產工作不行。因爲任何一件較爲複雜的生產工作，事先必定要下很大資本，僱用很多熟練的技術人員，並且要經過相當時間的製造過程以後，方能見到效果。這些手續，就是所謂生產過程，在經濟學上本是一個常識的問題。但我國老百姓生活苦，目光短，要叫他們爲着這求較遠的目的而努力，總是不感興趣。本省推行新政，有許多經驗告訴我們，以後必須要做與民衆直接有關的工作，方能取信於民衆。本省以基層經濟建設事業作爲今日建設的重心，且以選擇公共遺產事業爲其主要業務，到這裏就很明顯了。

基層經濟建設綱要，富有很大的彈性作用。所謂彈性就是綱要所規定的辦法，很原則而且含有很大的彈性。我們要認識政府規定的用意，是希望來者能照法，從實際工作中去創造，根據當地的實際環境，定出合理的計劃辦法。要適應環境，不要墨守成規，所謂因地制宜，因時制宜，

論是價值愈昂，然而這種愛，這種因時因地而轉動的犧牲法則，不是可以無原則無目標的變而我們一定要把握他的政治任務，根據黨派自願的組織的環境來變。如果忽視這些犧牲法則去變，則取巧，或者依舊抱着敷衍塞責的心理，即使表面上遺產還有成就，那結果一定為民衆所不滿，為政府所不許。就遺產收益的分配問題來考察，各縣固有不周，但多數給與民衆的獎勵，總是微乎其微，所以無怪民衆不滿遺產工作了。關於遺產收益的分配比例，在綱要中雖未有嚴密規定，但不能說綱要本身的不是。再就遺產項目來說，在綱要裏定得範圍很寬，遺產要做到增加生產的意義，這是誰都了解的。但還有些人偏在私人產業上打算盤，想強收私人的水櫃為公有，將人民已熟的土地來收歸公有，這怎能算是增產呢？當然，收用被私人強佔的公產公地公款，政府是希望去幹的，但倡議建造新屋、開闢未墾荒地、建造新水碾等尤為緊要。

卅一年九月十八日於廣西省政府農管處

目要期七二第刊本

- 具備守法精神.....黃旭初
- 訓育方法的改進.....蘇希河
- 基層政治中的嚴重問題.....朱謙
- 抗災與多耕(社論).....
- 加緊擴大多耕.....石抱泉
- 略談主要的兩種冬作物.....郭明遠
- 西河村的冬耕.....李明臣
- 天保縣基層建設狀況.....黃玉芳
- 基層工作中如何發揮黨的作用.....
- 學生會服務的工作研究.....
- 將委員長(二).....水健

天保縣教育概況

黃 棋

天保位居本省西部，全縣面積五萬三千二百一十方里，其中石山佔去二千二百一十方里，其餘地方，到了宋代為鎮安府地，元鎮安府地，明鎮安府地，清乾隆三年置天保縣，為鎮安府治，民國初廢府仍置縣，現有二百七十四村，四萬三千六百七十民衆，列四等縣。八九年以前教育文化很不發達，廿三年十月，廣西普及國民教育六年計畫大綱頒布之後，天保教育即積極進行興辦學校，推進國民教育。廿五年二月，普及國民教育令頒布，隨實行強迫教育力求普及。現在因人民生活的困苦，學校經費的不足，和師資的缺乏，未能達到普及的目的，但比較從前有很大的進步了，我可以將過去和現在的數字來說明。二十三年教育調查統計：全縣學齡兒童二萬三千九百三十三人，失學兒童一萬四千二百三十八人，教育經費二萬七千六百八十九元。最近的調查統計：全縣學齡兒童六萬零四百一十四人，應就學成人三萬四千七百零九人，國民學校二百三十六所，分校二十六所；中心學校二十六所，

就學兒童六千五百一十人，佔學齡兒童百分之二十；未就學成人六千二百人，佔應就學成人數百分之十七；八六。單就國民教育的統計數字來看，就見得現在進步的情形了。下面分述中等教育和社会教育的情形。

本省因國民教育的發展，緊接着創立國民中學制度，他的主旨在繼續國民教育，培養地方建設幹部人才，以改進中等教育，而樹立一縣的文化中心。天保為適應社會的需要，也於本年秋季設立國民中學一所，招收學生兩班，報名投考者五百九十八名之多，可見青年學子就學的熱烈。但是，學額入學試驗結果，成績及格者僅得十七名，又見得國民教育質地的低落。

社會教育有縣立圖書館一所，鄉鎮民衆圖書館二十六所，村街民衆書報閱覽室二百零六所，圖書教育機構可以說是普及全縣各鄉村，惟是設備方面及民衆閱覽書報的興趣，還未能達到應有的程度，尚待努力充實設備及引導。縣立公共體育場及演講台各一所。民衆對於體育運動習慣，尚未養成，現在縣府正積極進行倡導，以逐漸引起參加興趣。

天保國民教育師資，甚感缺乏。計全縣國民學校中心學校共需校長教師七百一十三人，現在祇有男教師三百七十八人，女教師七人，因此各校

與成人除在學及已有國民教育程度之外，尚有未

校長多數由鄉村長兼任，以資補救。統計在職教師的學歷：省立師範學校畢業者四十九人，佔總數百分之二二、九九；簡易師範畢業者十九人，佔總數百分之五、三九；師資訓練班畢業者六十二人，佔總數百分之二六、四四；中學畢業者三十九人，佔總數百分之二〇、三四；高小畢業者一百七十八人，佔總數百分之四五、六六；其他二十三人，佔總數百分之五、一八。觀察教師學歷未經師範教育及中學教育者竟達百分之五四、八四之多，因教師學歷的低淺，學識未充，所以影響學生程度。故師資問題也是天保教育一個嚴重的問題。本年度全縣教育經費十七萬九千九百二十八元，比較以前加多了，但是，現在百物騰貴，國民教師生活甚難維持，因薪俸不能隨物價的上漲而增加。現在僅有的合格教師除受服務年限所拘束者外，其餘多數是想另謀新的職業，但忍受艱苦，盡瘁教育者亦不乏人，惟如鳳毛麟角人數不多。作者忝理教育科事務，師資問題，日夕深籌熟慮，曾就考慮所及依照上級所指示擬定解決方法，有些并已進行：（一）積極督促各校增籌基金，發動地方熱心教育人士及地方紳商協助進行，務使能够維持教師最低的生活費用。（二）訓練國民教師，增進其智識及教育方法，本年暑期開辦訓練班，調訓校長教師共三百六十人，成績尚佳。（三）注意輔導工作，縣督學及中心學校輔導主任按期出發，認真輔導。（四）培植師資，擬在國民中學設師資訓練班，招考有志國民教育事業的優秀青年及抽調資歷低淺而熱心教育的現任教師入班訓練，以健全國民教育師資，現正在進行計劃中。

基層政務視導

隨筆

(一)

韋玉嵐

作者六七年來，先後供職於本省柳城桂平兩縣等縣長，兩縣區專員公署。歷次隨視導基層政務，所到近三百鄉鎮及不少的村鎮。工作中偶有所得，恆筆諸日記。茲乘暇擇出整理，寄基層建設半月刊發表，或有可供基層工作者參考焉。文中直言之處，原意乃為對事而非對人，希當事者見諒。

鬧子日的案件

普通話說的鬧子日，即白話說的圩日，凡集市所在地的鄉鎮村公所，都平添了不少的臨時事務，要當日去處理。本省大多數的圩市，是每三日有一次集市，即所謂三日逢圩。中間每七日二日集市一次的，所謂亥圩，逢亥日集市。圩日集市，原以經濟交易的意義為主，惟以趁客的複雜，買賣交易事務，極易發生種種糾紛，從行政立場上說，行政管理實比經濟交易為重，富有基層工作經驗的同仁，他會很熱練的充分工作的準備，來應付那三日一次忙碌的圩日。即使圩期之日，恰逢禮拜日，也不克減除這一番忙碌。設若存心禮拜日娛樂的話，那是不可能相當基層工作的。

作者六七年來，先後供職於本省柳城桂平兩縣等縣長，兩縣區專員公署。歷次隨視導基層政務，所到近三百鄉鎮及不少的村鎮。工作中偶有所得，恆筆諸日記。茲乘暇擇出整理，寄基層建設半月刊發表，或有可供基層工作者參考焉。文中直言之處，原意乃為對事而非對人，希當事者見諒。

鬧子日，或清蒸之際，便會有案件辦了。譬如：屠商們天甫亮宰賣病半病豬肉，或灌水的

張牛肉，給民衆或所警告發到所，你不敢推諉說「太早不辦公」，或「星期日不辦公」，及至吃過早餐，來自遠遠近近的趁客，便紛至踏來，人馬貨物，擠得滿街滿巷，雖則照照據據表面上是交易買賣，暗地裏有奸究拐詐行爲的，有因意見兩口角用武的，在屠攤免。這陣節行政的處理，真要有沐三揮髮亂食三吐的精神，假使所謂「酒逢知己千杯少」，推這帶席吃喝大半天，不理公務，那集市上不免有失秩序，弄出多麼離奇古怪之事。雖至夕陽西下，趁客歸去，集市既散，而這帶留來的事件，仍難免不無。譬如：有某家漁女，被誘而流連不歸，或聽取消息於途說，或據報到所，便又不能置之不理。聽天打卦，由是竟夕，隨時就可發生一些案件給我們處理。

處事有方的同仁，他會處理于未然之先，把握這整個圩日的事態。譬如：圩場公共地方的清潔，好意攤位的安排，食物買賣的衛生檢查，防範趁圩人客牛馬的險處便溺，淫盜奸究的偵察……都事先分派熟練的員警負責去辦理。萬一發生案件又很迅速很精幹的去處理。

圩日可能發生的案件很多，處理的方法也各有其異同，本就没有呆板的。茲舉一事的原委和處理情形，為敘述之例。

某次，作者出發視導至永淳縣某鄉，次日，

趙姓好日，鄉公所裏一間大屋，左旁是辦公室，右旁是住室，我住在右旁的住室裏。好日之午，一幫人聚賭離後，走來兩個差請來調解他們的糾紛，兩人都是販鹽客，甲是賣，乙是買，均非本鄉人。他們見了鄉公所的辦事人員，便分頭訴說，並各舉理以辯，我在房裏一句一句的聽得很清楚。

乙先說：我和他買鹽一擔，一切都講明請白，後來他不領受着鈔票，有意攪亂金融。

甲辯說：鈔票新舊都可以用，不過他先以新鈔票來議價，經雙方訂明了，他騙取鹽去了，便是反悔。

乙於是又搶先發言：鄉長！他是攪亂金融，不是同漢奸一樣罪嗎？請分示辦理辦法。

我細聽到擾亂金融這罪名，便好奇心的走出前廳去觀看那罪大惡極的人臉，究竟怎樣的特別令人可惡。

「恰好」！一位鄉公所辦事人員說，「上級機關派人來視察，願請來指示調解的辦法」。我剛到廳前，看見有十多人在場調解此事，他們一起邀我參加意見，有的竟說處理一事留待我們效法罷。恰好本是恰好，對於鹽販商情，恰巧我新由昌欽路一帶視察來，在那裏得和販未走卒閑談，領教了許多關於鹽販商情。因而調解這案案件，還不算外行。先由鹽客甲乙各復述案情供詞前後，我即聲明說：「現在鄉公所主管人邀我代你們調解，我不過代鄉公所做初步工作，調解結果，還是由鄉公所和你們再來決定。你們如願意的話，我便進行」。

他們都同意說：「願意」。

我問：「你們各要求怎樣辦呢？」

他們同聲說：「聽由分示」。

我問：「你們交易的那一担鹽放在那裏？」

乙說：「我已差人挑回去了，因為我們路程遠，故早一擔走」。

我問：「今日當你們議定價目後，鹽價有無漲落？」

甲乙同答：「沒有」。

我說：「如此，你們今天的糾紛，不是因鹽價漲落罷？」

甲乙同說：「不是」。

我問乙：「你挑回去的鹽，現在可否再挑回公所？」

乙支吾的答：「恐怕不能了」。

我說：「交易未清，你便挑貨逃走，似有好計在內，於你不利，實在你還可以追回那担鹽，給鄉公所一查驗罷？」

乙答：「大約還可以，或者尚未挑回去」。

於是，我便問甲：「你為何不和他收受鹽鈔票呢？」

甲答：「我們是做鹽販的，圩圩如此交易，總要比較完整的鈔票，來圩才有生意，否則，便不能去取鹽了。他剛才是先以較好的鈔票來議價，說完全這種票，後來交款，他一面差人挑貨走了，便反悔了。他身上還有很多好票藏起來」。

我說：「拒用舊票是犯法的，你知道嗎？」

甲說：「我知道，不過我們小本生意，難求來得幾得貨來，賺得三五文，做做便好日子」。

我說：「你們來往這圩做生意很久了？」

甲說：「圩圩都來，已經年多，都是這樣交

半月政令

- ★鄉鎮村衙主要政務
- ★施行冬耕普種油菜
- ★冬防治安應辦事項
- ★廣西戰時消費稅品
- ★禁賭罰金充獎辦法

王 編

總編保（本省仍稱村衙）應辦事項是甚麼？

依內政部的規定：除執行上級官署委辦事項外，其應辦的主要政務有如下三十四項：1 辦理戶口調查及戶籍人事登記，2 編組訓練國民兵隊，3 維護地方治安，4 預防天災人禍，5 振災濟貧，6 勸導老幼，7 辦理國民學校及中心學校，7 調查登記嬰幼兒童及失學兒童，8 辦理成人補習教育及職業訓練，9 辦理民衆教育館體育及其他民衆娛樂場所，10 籌募國民教育基金，11 調查整理地方公有財產，12 調查登記公私荒山荒地，13 改進森林畜牧，14 辦理農產品改良運銷，15 改進手工業，16 舉辦農工產品比賽，17 舉辦其他各種生產事業，18 興修橋樑河堤壩塘池，19 修築保護西境道路，20 籌築街市，21 築設保護鄉村電話，22 創立合作社經營各種合作事業，23 協助調查地價，24 設立衛生所及保健康室，25 提倡減收減租，26 取締不潔飲食，27 設置公墓，28 掩埋屍骨，29 禁烟禁賭取締游惰，30 改良風俗革除陋習，31 獎勵節約儲蓄，32 調解紛爭，33 保護名勝古跡，34 其他鄉鎮保認爲應行舉辦之事項。



蔣委員長(三)

永健

陳英士先生殉難以後，委員長就追隨 國父，繼續尚未完成的革命工作。民國八年陳炯明在福建， 國父命委員長去助陳炯明練兵，他對於福建的建設事業，有驚人的貢獻，例如利用軍隊的力量修築道路，提倡軍民合作，以打破軍民隔離的舊觀念，使陳炯明的聲勢一天浩大一天。民國十一年到廣東協助許崇智編練軍隊，因軍隊習氣太壞，積重難返，無能為力，乃決心辭職。民國十一年 國父任委員長為參謀，同往桂林，籌畫北伐，後來鄧仲元將軍在廣州被刺，於是湘借返粵，不久，委員長回奉化。六月十六日陳炯明叛變，派兵圍攻總統府， 國父蒙難兵臨，委員長在故鄉聞訊，星夜馳往， 國父見委員長至，如增加十萬大兵，所以他對西報記者說：「有蔣介石在我的身邊，我就有所恃而無恐了」。民國十二年，上書 國父，陳述整飭黨務的計畫， 國父便派他到蘇俄去考察，在蘇俄勾留了六個月，對於俄人革命建國的艱苦歷程，知道得非常清楚，勸東裝歸國。十三年，中國國民黨改組，委員長奉 國父之命，創辦黃埔軍官學校。後來 國父要他擔任中央執行委員，有幾次甚至於連名單都開好了，委員長請求將他自己的名字去掉。他說：「與其担任中央執行委員，倒不如專心練兵的幹。委員長在這種經費困難、環境惡劣的情形之下，居然培植兩期優秀的學生，訓練出兩團精銳的軍隊，打下革命建國的武力基礎，使 國父的理想才有實現的可能。後來就靠這一點革命的武力，削平陳炯明的叛亂，並成爲北伐軍的骨幹。第二年三月， 國父在北京逝世，中國革命的大業，不得不留給他最忠實的信徒——蔣委員長——來完成。

民國十五年春天，廣東軍閥餘孽的武力，都已肅清，共產黨人在組織

嚴的指揮之下，陰謀奪取黨政軍的領導權，他們知道要實現他們的計劃，必需去掉委員長，委員長知道他們的用意，故處處防範。後來阻止共黨的喧賓奪主，籌劃北伐的大計，奉命轉任委員長的深謀遠慮。夏天，革命軍出師北伐，出湖南，下武漢，第二年克復南京，佔領上海，委員長在每次大戰中必親自到前線去督戰。種種汗馬功勞，他從不向人前誇耀。自奉武漢民國政府被共產黨佔據後，中國國民黨和國民革命的前途一時非常黯淡，委員長用大力圖奮的方法在南京實行清黨，挽救了國民黨族的劫運。

以後，委員長受了不少的挫折，但他毫不灰心，仍奮起革命的千斤重擔。當他繼續北伐軍隊打到濟南的時候，日本出兵阻撓，演成國恥史上五三慘案。日本人的用意，原想殺害委員長，以消滅中國復興的最大原動力，委員長知道得很清楚，所以前一天就避往蘇家莊。那時有很多人責備他不應該避讓，如果中甘戰爭在那時發生，恐怕中國早就淪爲日寇的殖民地了。一九一八以後，國人更不諒解他，因爲他不肯把國事當兒戲，所以不計毀譽，埋頭做準備工作。沒有他的深謀遠慮，你想我們還能抗戰五年而愈打愈強嗎？

委員長的思想是繼承 國父的思想，並能發揚光大之，他對於中國固有的東西不存抱殘守缺、惟我獨尊的保守態度，也不盲目的崇拜西洋的新文化，凡是好的，都加以吸收，壞的，都予以排除。

就對人方面說，他不計較個人的是非恩怨，即使是二個壞人，只要他洗心革面，日進於善，委員長不咎既往，所以反對他的人，後來都成爲他的朋友或信徒，就是受了他這種精神的感化。

委員長是世界歷史上少有的完人，假如他生在歐美，其成就一定要比羅斯福、邱吉爾、史達林還要大。他的聰明才智、聰明道德、事業功勳，不知將使多少千萬的後代子孫，崇拜、崇拜！

要將委員長偉大的一生用幾千字寫完，那比登天還難。想知道他一生的經歷，須等到一本完善的傳記出版之後。

(完)

本刊歡迎投稿。

工 作
談 話

基層工作中的人事時地物(九)

元 實 化

關於時

縱然你具有時間可貴的觀念，可是如果不能善於支配時間，仍然是要落一個浪費時間虛擲光陰的結果。

有很多種不良的現象，都是由於不善支配時間而來的，最顯著的，有如下列：

一、有時過忙，有時過閒。過着工作忙時，簡直忙得手忙腳亂，甚至吃飯睡覺都沒有時間；可是過了這一陣後，又似乎閒得無事可做，終日祇覺得無聊。這種現象，不待說是最不好的，遇事慌慌忙忙的去辦，效果一定不好，如果時間過於短促，雖日夜以繼，也無法趕辦完成，但為期限所限，又無法推諉，結果祇有出於敷衍之一途了，或報慌報，或違法作弊，種種弊端，皆由此而起。我們承認，在實際工作中，不免有時忙時閒的差異，但其間差異，絕不致兩極極端。設平日多作準備，臨事絕不致過份慌忙，但平日對於一切，置之不理，臨事一切從頭辦起，自然要感到時間的不濟。所以過忙過閒，都是由於不能善於支配時間的緣故。

一、終日忙碌，一事無成。在基層工作中，應辦的事自然是很多的，不善支配時間的人，往往終日忙碌，在做某一件事的時候，却想到另一件事要辦，於是就放下某一件事，去做另一件事；但做到一半時，又發生了另一件事，於是再放下

這件事，去應付又一件事。所以從他的工作上看，祇見他在忙，可是檢討他的工作成果，却一無所有。無論甚麼事，祇有一個起始，而沒有一個結果。像這樣做事，雖然並沒有把時間空閒，但因爲事無成就，仍然等於浪費時間。

三、支配不當，減少效率。有些雖知道把工作時間，加以支配，但對於支配方法，未注意研究，以致支配不當，減少工作效率。比如有些事情應提前辦理的，反壓在最後；有些性質相同，應連續辦理的，却分開不相聯繫。這些毛病，就由於把時間的支配，看得過於機械，祇是從時間上去劃分段落，而不是從工作上去支配時間，所以不能得到支配時間的效果。

以上三點，皆是不善支配時間所發生的顯而易見的毛病，要改正這種毛病，就要注意研究支配時間的合理方法。大致說來，以下幾個原則，應特別注意。

第一、依據工作計劃，製定一年為單位的詳盡的工作進度。換言之，就是先把一年的工作時間，詳為劃分。然後根據一年的時間分配，決定每月的時間分配，其次根據上月的時間分配，決定一週的時間分配，最後並根據一週的時間分配，決定每天的工作時間。爲什麼要這樣依次決定一年、一月、一週、一天的時間分配呢？這就是要

新 聞 彙 集

自由之鐘——美國非列得爾菲亞城的獨立鐘裏，有一自由鐘，這是紀念美國獨立自由的歷史遺物，象徵國家的獨立自由。三十一年十月十日我國國慶日，美國朝野熱烈祝賀，並鳴自由鐘三十一響，表示祝賀我國三十一度的國慶。鳴自由鐘來慶祝友邦的國慶，是美國歷史上的創舉。

野百合花——中國共產黨黨員王實味最近在陝西延安解放日報文藝版上面發表了一篇小說，名字叫「野百合花」，是描寫陝北「邊區」真相的名作。但是他觸犯了共產黨的忌諱，所以延安的文人都羣起而攻之，爲他是反動份子，在寫小說裏，對於延安社會，有「一段很動人的描寫：『在抗日戰爭，每一分鐘裏都有我們親愛的將士，在血泊中犧牲生命。而在一九四二年的延安，却充滿着『歌聲』『舞臺』『舞臺』的昇平氣象。延安是一羣羣精神恍惚無心肝的陳叔實們在盡量享受『革命』的果實，是一個多麼黑暗、醜惡、疾病的世界』他爲什麼取這樣的一個名字呢？據他的卷頭語說：『畫主堆裏裝了幾棵小野百合花，不經意的望去，似乎也有幾分姿色，仔細一研究，原來枝枝葉葉都充滿着要人性命的毒汁』。

龐然大物——英國最近製造的最大炸彈的綽號。因爲英國的軍事當局想不出更好的更適當的字，所以英國皇家軍人員就喊它爲「龐然大物」。這顆炸彈，重四噸，是世界上最大的炸彈。它的破壞力之強是非常驚人，英國空軍準備用這種炸彈來摧毀德國。

我們能夠按部就班，以免發生臨時應付的弊病。上述所說的過忙過閒的毛病，就由於不能從全部工作中去支配時間，所以每當要事到臨頭才動手去做，如果在一個較大的單位內，先把時間排定，依次做下去，就不致發生過忙過閒的毛病。但要注意的，就是在大單位的時間分配中，要特別注意排定各種工作的準備時間。比如說：假定在七月份內舉行徵兵抽籤，那麼在時間表上，至少應預備好，就要排定徵兵抽籤的各種準備工作，這備備，當你根據全年工作進度表來支配每月工作時間中，在八月份內，你就會開始辦理徵兵的準備工作，否則，如果不排定這些準備時間，仍不免要發生事到臨頭才動手的毛病。

第二、依工作性質排定每日的工作時間。大抵說來，工作不外臨時的和經常的兩種，所謂臨時的，是指每日公文的處理，以及各方面發生的特殊事故而言；至於經常的，則包括各種事業的計劃、考查、整理、改進、督導、檢討而言。在基層工作中，經常的工作應特別注重。凡屬舉辦一件事業，有始無終，時興時廢，皆由於未能注意經常工作的緣故。所以在每天的工作時間中，必須預備大部份的時間，去辦理各種經常工作，尤其是總編輯長負責者，要特別注意對各方面的督導，要特別注意對各種事業的檢討，無論工作是如何的忙碌，這兩種工作時間，是必須要劃定出來的。此外，關於學識的進修，對於工作進修，有較重大的關係，所以關於此種學識進修的時間，亦必須在每日工作時間中，特別劃出。至於工作、讀書、運動、休息等時間之須要調劑得宜，也是在時間支配中應該注意的事。

研究工作

怎樣舉行家庭訪問

方 漢 濱

家庭訪問是教師與學生家長密切聯繫的一種方法，現代的進步的學校，都很注意這個聯繫工作，把訪問的結果，做改進教育方法和改進學校的藍本。蓋因家庭訪問具有以下的功用，所以使教育工作者去重視。

第一、可以明瞭兒童的環境。環境影響兒童教育很大，尤其所處的家庭和周圍環境。兒童往往因家庭管束太嚴，動輒責罵，使家人父子，殊如陌路，而變為野蠻暴戾，此種心理變態足以影響他的教育。其次，周圍環境不良，影響兒童習性的好壞。環境的重要如此，豈容忽視，舉行家庭訪問，可以完全明瞭。

第二、可以明瞭兒童的個性。兒童的精神若動如認識、感情、意志、行為、情緒等，各有不同的特性，形成個性差異，教師不能用同一的教育方法去教導個性不同的兒童。明瞭兒童個性，除在學校教學和舉行心理測驗之外，舉行家庭訪問，可以供給個別診斷的參考，得徹底明瞭。

第三、使家庭明瞭教育設施。學校教育設施使兒童家庭明瞭，才容易推行。好像舉行勞動服務，家長不明瞭其中宗旨及其辦法，往往提出反對。家庭訪問可以溝通學校與家庭情意，學校方面從而獲得家庭協助之益。

第四、取得家庭的教育意見。兒童家庭對學

校有改進意見，因工作不暇或與學校隔閡，沒有機會陳述，家庭訪問可以取得這些意見，以為改進教育的參考。

家庭訪問的內容就通常教育設施的需要，應具有下列各事項：

- (一) 家庭經濟狀況：如職業種類，收支情形，全體家屬是否都有職業。
- (二) 家屬教育程度：父母兄弟是否受何等教育，是否具有現代國民的智識。
- (三) 家風：家屬是勤勞儉樸，還是遊惰懶惰；是誠實淳厚，還是刁鑽詭詐。
- (四) 兒童在家庭的教育情形：如兒童在家裏是否溫習功課，家屬有無注意兒童的學業，督促學習，父母對兒童的愛護程度，嚴格還是寬容放任，兒童每日營養情形等。
- (五) 兒童在家庭的生活情形：如是否幫助工作，做何事情，與兒童親密的伴侶是誰，這些伴侶是勤學的，還是喜歡遊玩或有壞習慣的。
- (六) 兒童的特性：有什麼長處，短處，又有些什麼特殊的性情。
- (七) 家庭對於學校的批評：如關於課程、管理、教法、教師、學生、設備、經費等批評。
- (八) 家庭對於學校的希望：這由於家庭的意見，不能預定一個訪問的標準。



瘴氣的祕密

魯文光

生在黃河、長江一帶的人，最怕西南各省的瘴氣。就是生長於於斯而居於斯，也認為瘴氣是既神祕而又可怕的東西。即以本省來說，桂北的南甯，一提起龍州百色，居然也以爲那些地方充滿了瘴氣，別處的人不易在那兒生存。至於由瘴氣造成的神話和迷信，更是罄竹難書。

所謂瘴氣，就是以林沼澤濕熱蒸鬱而成的氣，我國的桂、黔、滇、川各省，堪稱瘴氣的老家。古代的人以爲瘴氣就會生病，甚至於死，所以古代的官吏如得罪了皇帝，重的固然要殺頭，輕的就謫貶到西南來領瘴氣，大家也認爲這是一種有毒的蒸氣。其實瘴氣所致的病是瘴疾，也就是我們俗稱的「打擺子」，可說是熱帶病中最普遍、持久而又有害的一種。

這疾病，歐洲的南、北流行，一七五三年（清乾隆十八年）義大利人考威它做「馬拉利亞」病（Malaria）即惡瘴空氣之意。至一八二七年，此病才傳染至英國，英國人喊它爲瘴病，又喊間歇熱、寒熱或森林熱。

其實瘴疾是一種微菌寄生在人體內所起的病，這是一八八〇年（清光緒六年）法國軍醫賴凡龍（Laveran）所發現的。這微菌之所以能侵入人體，完全是一種蚊蟲在作孽。這種蚊蟲叫瘴蚊，和其他的蚊蟲不同，最顯明的特徵是翅上有小

黑斑，並且吮血時將後足高舉，好像倒刺在皮膚上一樣，怕風吹日曬，是一種不中用的昆蟲，壽命大約是一月光景。在生活過程中，每兩三夜必圖一飽。人體被咬後，皮膚上所起之塊，不十分大也不十分癢，故有時人雖被咬，竟不覺得。若先咬患瘴疾的人，再咬無病的人，一次就可以傳染的。在四十年前，英人羅斯（Ross）和義人格蘭西（Gillies）苦心研究，結果，證明傳染瘴疾的確實是那種可惡的瘴蚊。

瘴疾微菌是動物性的孢子蟲，所以普通稱做瘴疾原蟲，種類很多，最著名的是隔日性瘴疾、隔二日性瘴疾及溫性瘴疾。這種原蟲侵入人體後破壞赤血球，並在裏面蕃殖。病心必先寒後熱，汗出乃解。因感寒瘴菌之不同而有每日性、隔日性、隔二日性、混合性等等。隔日性由於感寒隔日性瘴菌、隔二日性瘴菌於感寒隔二日性瘴菌所致，如果所感寒的隔日性瘴菌分成二羣，或隔二日性瘴菌分成三羣而每羣分日輪流蕃殖，則成每日性；如果兩種瘴菌同時感寒，就成混合性；溫性瘴菌是瘴疾惡性瘴菌所致，瘴人所說的「羊毛痧」，其實就是惡性瘴疾。瘴菌在人體的血液中常發生極惡毒的影響，使入腦中，即使血凝結，血管阻塞，不可救藥。侵入腎臟，也是如此。但是大多數變爲慢性。結果是高度貧血，脾臟腫大，頭痛劇烈，

（九）其他：如詢問兒童缺課或常常遲到的原因，以及報告兒童在學校的學習情形，學校教育設施狀況，教育方法等。

進行家庭訪問，應行注意之處，現在提出幾項，以供參考：

其一、態度和藹可親，這是待人接物的一般要則，不用詳細去說，祇提出注意罷了。

其二、言語謙恭有禮，詢問事項應與普通談話一樣出于自然，不宜作詰問的語氣，所以言語要謙恭而有禮貌，但又不宜過于謙遜自卑，以保持教師應有的態度。

其三、說明訪問意旨，兒童家屬如果不明白教師來訪問的意旨，難免誤會以爲於己不利而不肯實報，好像詢問經濟情形，就要疑慮學校在進行教育捐了。所以說明來意很必要的，不過舉行多次之後，就不必再說了。

其四、不礙工作時間，訪問時要在民衆休息的時間，又時間不宜太久，以免妨礙工作。否則視訪問爲一種麻煩事，以後不願接見了。

其五、訪問普遍全備，訪問普遍，始得充分材料，又普遍才可以表示一體同仁，沒有此愛彼憎之心，因有些家長得教師蒞臨引爲光榮。

其六、製備表冊登記，登記在訪問之時遠在訪問之後，教師應就家長對家庭訪問意見瞭解的程度而定，不宜家家用同樣方法。

訪問之後，要把表冊整理彙訂，以便參考。其次，將所得材料分類統計。再次，歸納家長對於學校的批評和希望，徵求進學校的參考，但是家長的意見未必適合于教育法令和教育原理，應該選擇採納。

食慾大減，精神萎靡。有時整個民族受了這種痛苦，漸漸衰弱。印度人口三萬萬五千萬，倒有一半患瘧疾，每年死於此病的約一百萬人，我國雖無確實的統計，但因而致死的，也不在少。就以本省而論，一年四季，都有患瘧疾的病人，是我國瘧疾流行的區域。

治瘧的有效方法是在南美發明的。在三百多年前，西班牙傳教士用秘魯國所產的鷓鴣菜（Quina）樹皮，磨成粉，替生人治病。有一位伯爵夫人，名叫金雞納（Cinchona），是秘魯京城利馬的一個西班牙大帥的妻子，有一次患瘧疾，就是用這種奇效的樹皮治好的，我現在常用這種樹皮製成的丸藥為「金雞納霜」，就是由這位元帥夫人的名字得來的。她和她的丈夫回祖國時帶了一共金雞納樹四萬株，這是金雞納樹傳入歐洲之始，不久荷蘭人在爪哇試種，成績非常好，後來擴大大面積的種植。現在爪哇和蘇門答臘兩島上，到處栽滿了金雞納樹。每年賣出的錢，約有二千萬鎊英金，佔全世界產量的百分之九十以上。荷蘭人就靠金雞納霜發了大財。如今這些「搖錢樹」都落入了日寇之手。

金雞納霜，在目前總算是治療瘧疾的特效藥，也就是攻破瘧疾的利器。所以嚴格說起來，瘧疾毫無可怕之憂，可怕的是瘧蟲。因為本省及滇、黔、鄂、湘、粵、桂、山深林密，蚊蟲特別的多，古人沒有科學常識，以為是山嵐瘴氣作祟作怪。我們現在要科學，真覺好笑。

瘧疾總是在偏僻荒涼的地方產卵，如脚、樹根、河岸、溝渠等處，是它們的大本營，我們應當注意滅蚊，不要迷信是瘧神作怪。

內政部登記證警字第一〇九四號
廣西省圖書館登記證警字第一〇九三號
中華郵政特准掛號認爲新聞紙類登記執照第四〇六號

（半月政令：上接十五頁下欄）
以收實效。六格驗槍枝，有無隱匿不報，各市縣應認真查明辦理。七冬防期間，民衆注意遵守事項，應由縣市佈告民衆並在本年十一月份村街民大會時廣爲宣傳。（見十月二十四日桂林廣播報）

財政部宣佈自本年四月十五日起實行開徵戰時消費稅後，同時即將所有各省原征之貨物通過商稅一律廢除。最近復就各省大宗產品中僅選十九項分省征稅，其餘產品，暫不征收。本省應行征稅之產品及稅率如下：①棉紗油，②生熟皮（均值百抽五），③竹，④木，⑤藥材香料（均值百抽十），並再按寬起征稅額定爲二十元；凡一次運貨品其應納稅款不滿二十元者免收。省府經通飭遵照，隨時協助宣傳。（見財一字第九二七九號陽代電及第九三五六號齊代電）

省府民彙字第一四九一號齊代電公佈廣西省禁賭罰金充獎分配規則。所謂罰金，即審判機關移交省府之罰金及沒收財物。甲、禁賭罰金分配標準：1. 個人報告而破獲之賭案，告發人及破獲該案員警，各給予百分之三十；百分之四十撥充當地縣府或警局辦理禁賭經費。2. 由負責查緝員警自行破獲之賭案，以百分之五十獎給查緝之員警，其餘充當地縣府或警局辦理禁賭經費。乙、禁賭經費運用原則：①派遺員警偵察賭案之經費。②給賭犯已提提服兵役，無法追納罰金應發人及拿獲員警之獎金。③年終考核各級執行禁賭人員，有特別出力及成績卓著者應給與之獎金。④其他禁賭事項之經費。

本刊徵稿簡章

- 一、凡有關基層建設之理論研究、計畫設施、工作報告，及法令解釋之文字，均所歡迎。
- 二、來稿不拘文言白話，字數除特約或有特殊價值者外，一律以一千五百至三千五百字爲原稿。
- 三、來稿務用鋼筆或毛筆繕寫清楚，并書明姓名住址，以便通訊。
- 四、來稿除付足郵票者外，登載與否概不退還。
- 五、來稿除特別聲明者外，本刊編輯有增刪修改之權。
- 六、來稿一經刊載，當酌致薄酬，每千字由八元至十五元；如已在他處發表者，以却酬論。
- 七、來稿寄桂林江西路建設書店轉交本刊。

基層建設半月刊第二八期

中華民國三十一年十一月二十五日出版

編輯人 方 漢 濱
發行人 靳 景 雲
出版者 桂林建設書店
印刷者 桂林建設印刷廠

定價 零售每册一元

預定半年七元五角，全年廿三元。
外埠郵費在內。