

舊參
D688.4
X W H

訓練叢書之十二

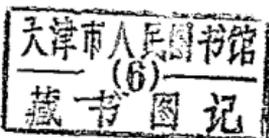
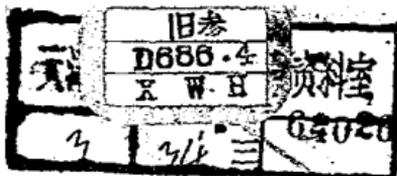
中央訓練團黨詞選錄

特別講習
黨務

中國國民黨
中央執行委員會
訓練委員會編印

民國三十一年一月

966969



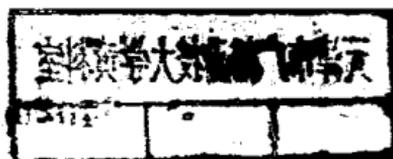
中央訓練團講習詞選錄

選輯例言

本書係自中央訓練團黨政訓練班第一期至第十二期各種講演詞中所選輯。

本書共分六輯：第一輯為特別講演類，第二輯為黨務類，第三輯為政治類，第四輯為軍事類，第五輯為經濟類，第六輯為教育類。

本書各訓練機關均可翻印，惟須事先通知本會。



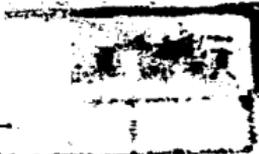
中国科学院图书馆
中国科学院图书馆

中央訓練團講詞選錄 第一冊

第一輯 特別講演類

目次

- | | | | |
|---|--------------|-----|-----|
| 一 | 總理行誼 | 吳敬恒 | 一 |
| 二 | 五權憲法 | 王寵惠 | 一五 |
| 三 | 領袖言行的體系講授大綱 | 陳誠 | 三三 |
| 四 | 抗戰建國時期之精神與訓練 | 于右任 | 四七 |
| 五 | 精神總動員的意義 | 陳立夫 | 六一 |
| 六 | 新生活運動推進辦法 | 張厲生 | 七三 |
| 七 | 國民經濟建設運動 | 翁文灝 | 一〇六 |



目錄

第二輯 黨務類

目次

一、黨與團的關係·····	總裁	一二七
二、黨務實施上之問題		
1 總論·····	朱家驊	一三三
2 組織·····	朱家驊	一六三
3 宣傳·····	潘公展	一九七
4 社會·····	谷正綱	二五七
三、三民主義青年團之宗旨及今後團務進行方針·····	陳誠	二七三

特
別
講
演
類

總理行誼

吳敬恒

(民國二十八年六月)

- 一 品格自然偉大
- 二 度量自然寬宏
- 三 精神自然專壹
- 四 研究自然精博

今天乘這個機會，同各位談話，講的題目是 總理行誼，這個題目，是 總裁所命的。但個人所知道的，祇是一知半解，各位必定將 總理的遺著，及留下來的功烈，研究得精熟，所知道他的行誼，必然更多。總裁命本人來補充，或者因本人追隨 總理較早，一是希望天寶舊人，來談開元故事，或者有傳記寶錄所遺；二是古人欲描寫文王周公之德，但要來取周南召南，汪遺老百姓的民歌，尤覺親切有味。所以計本人來談話，就是這個意思。故本人也就大膽的扭正了這個題目。講到 總理的行誼，本應該從他的豐功偉績，就大處陳述。但這還是各位賢者為其大者的任務。若本君采風問俗的觀念，要我們不賢者來舉其小者，那就應該本了老百姓的態度，從瑣屑中顯出一般人都能認識的一個大人物了。若據我們老百姓

心目中的 英雄，說他同英雄，約有四點，就有他八萬萬及不得的。什麼四點呢？就是：

品格自然偉大

度量自然寬宏

精神自然專壹

研究自然精博

各位要留意，偉大呀，寬宏呀，專壹呀，精博呀，當然都難及得，而尤其不可及的，乃是他的自然。所以一般老百姓，也就相信他是一個天生的偉人，是一個天生創造主義的黨魁。

何以見得他品格自然偉大？現在講到四十多年前，我們這班八段老夫子，是所謂目光如豆，以爲人物起止能出在蔣云子曰，提過考證的當中。當總理二十九歲，甲午那年，他雖上過李鴻章書，登在一個外八編的華文雜誌上，這雜誌也流行在上海，但是我們沒有記得他的名姓。到明年乙未，他三十歲的時節，廣州出了一件小小的案子，就在海關上抄出來許多檄文，這就所謂革命第一次失敗，陸皓東烈士等殉難。報上說的，這人的頭腦，名喚孫文，被他逼了。其時正有黃金滿在浙江游邊一帶，時常蠢動。我們自然認爲孫文就是黃金滿，黃金滿就是孫文。什麼叫革命，這是三千年前歷史上湯武的故事，這是聖人的事蹟，可二不可二。後世祇是造反，或者是強盜作亂罷了。等到明年丙申，總理三十一歲，忽見孫文

在倫敦被公使館捉住，又被英國索去，才知洋兒子都包庇他的，或者是個江洋大盜。其時應有爲梁啓超。也在那裏開化一般入股先生，開成所謂戊戌年的政變。其時 總理是三十三歲，他在外國旅行中，形成了三民主義的輪廓，我們也已經聽了維新黨，然而還沒有認識他有什么法寶。不過到了後兩年，他三十五歲庚子，他在廣州計劃炸燬天宮，把總督巡撫等一班大官全行炸死，沒有成功，史堅如烈士殉義。我們才知道孫汝不是尋常的強盜。還是爲史堅如是翰林的兒子，也同他一起，必有來歷。而且其時革命兩個字，也已經發了大佛之堂，雖然公然自認爲革命黨的尙少，造反就是殺總督，殺總督可以叫革命。已牢固在維新黨的心理中。故到明年辛丑，是一九〇一年，總理三十六歲，我是三十七歲，在南洋公學做教習做膩了，也願意到日本去留學。鈕錕先生是我南菁書院的宅門，他在湖北陸軍學校，自費的到日本想進士官學校。同住在東京神田區的明凌館，東京留學，就是去年同本年去的，文的有北洋大學六個，南洋公學六個，上海製造局幾個。武的有天津陸軍學校，湖北陸軍學校等，各有七八個，還有自費生，亡命客如清華學校的范源遠蔡錫蔣尊簋蔣百里計多少年。自稱三合黨的王龍聖蔡力山及公使館學生錢元丞。在這牛頭的小弟弟輩之類。陸軍學生都先存成。學校無備，很多鈕先生處周旋。一天有位學農科的女徽羅家棧，（一個是大膽粗莽的革命黨，民國三年被袁世凱斬了，殺在北京彰儀門）又有一位在虛坡的湖北吳禮貞，（就是辛亥在石家莊被良弼殺死）來尋鈕先生。他們也是常來的，沒有什麼奇怪。可是那天他

們已約定鈕先生，要邀同我到橫濱去看孫文。我雖不會談成一蹶，暗地裏吃驚不小。其時聽見孫文與梁啟超，都在橫濱上下其談論。我說：梁起超我這不想去看他，何況孫文。充其量一個草澤英雄，有什麼看頭呢？他們三人哄笑而去，約我下午在淺草三野公園精養軒候他們回來，同吃晚餐。他們傍晚果然回來了，我馬上就問孫文的狀貌，梁再舉凡蠅頭裏的大王爺爺，魁梧奇偉麼？鈕先生說：你大大弄錯了，一個溫文爾雅，氣息偉大的紳士。程是已經來往得好久的，說道，你不相信他非革命的領袖麼？我說與梁起超何如？程搖頭道，梁是書生，沒有特別之處，鈕先生道，你沒有看見，看見了一定出於你的意料之外。其時鈕先生，以寄託有名的學者。被梁鼎芬所賞識，介入湖北陸軍學校，與後來申報老筆的陳冷血，梁所稱爲二難，亦受到梁之稱賞。我執問他，梁則潑是頑固人物，不必論，難道孫文就有眼之洞的氣概麼？他說：張之洞是大官而已，你不要問，孫文的氣概，我沒有見過第二個，你將來見了，就知道。於是我就倒有點膽怯，竟記草澤英雄的猜想，完全解除了。但沒有機會遇見，他不久也離開橫濱了。我後來在一九〇三年正月裏起，公然坐在張家花園安壇弟的舞台上，不客氣的鼓吹革命，五月就牽進了森報案子，朋友勸我上英國去了，一九〇五年總理四十歲，他奉天從法比德到英國，其時我在倫敦，他打聽了我的寓址，特別來看我。是一個很誠懇，平易近情的紳士，然而止豈是偉大，是不能形容的偉大，稱爲自然偉大，最爲適當。現在他的遺容，掛在上面，各位看看，必定也有自然偉大的同感。世俗所謂偉大，都是

有條件親託出家的，或者是貴人氣，『孟子望見齊王之子謂然而嘆，曰，居心氣，養移監，魯君至宋，呼于垤澤之門，守者曰，此非吾君，何其聲之似我君』，與總理同時的一個李鴻章，在各國亦頗受偉大的稱譽。然而那種貴人氣的偉大，在地毯上睡覺，在旅館裏照西崽，總理是沒有那種惡習慣。又或者有遠學氣，嚴氣正性，不可嚮邇，保持偉大的身分。與總理先後的，又有一個曾國藩。他的學修，不能不算偉大，但好像他做了我們的甯江總督，提倡勤儉，一時摸不及衣冠，把灰布袍子，賣到比常綢袍子還貴。總理又不注意那種矯枉過正。又或者有英雄氣，總理一生，當然革命了十來次。十三歲即想做英奇全，然而並沒有嗚呼叱咤，像洪楊那類萬歲九千歲的氣概。又或者有橫議氣，古代公孫衍張儀，也有人稱過他們爲大丈夫，總理一生，苦口婆心，見人即滔滔滾滾的指示他的主義，然而既樸實的舒其所見，絕不肯用手段，見一人說一樣話，故廣有爲自命長壽，以爲比孔子還長，然而爲了作用，便立起孔教會，保中國不保大清，又爲了作用，起保皇黨。所以他自以爲議論偉大，終究止成了一個反覆的政客。總理却成了真實不二價的黨魁。世俗亦以爲偉大者，或者能撞出名士氣，總理一身研究的學問，够做一個大名士。然而他的好學，止像周公孔子祖述堯舜，憲章文武，來集治國的大成。不像楊啓超譚學派，講家數，有志維新，却終究做了一個考據先生。故總理品格的偉大，純出於自然。也絕不必四十不動心，萬大人則藐之，下一番泮水工夫。他往來歐美，無論何國均至公貴人，高人學士，都一見而心折，待之

如最誠實之紳士。他也絕不拘什麼夜護照，白帖子等繁重儀式，而周旋亦自然中節。

何以見得他度量自然寬宏。總理一生，所謂「不念舊惡，怨是用希」，實是自然的不折不扣，能够做到。所以好像這樣一個政界中人往往要有生命的危險，然而聽見要捉他的，反也的，當然都有。而要暗殺他的，却最少有。他終是露頭露面，到處都去，絕不設什麼保衛，這都是他一生寬宏自然現出的反應。他在一生之中，反響他的主張的，最他痛污的，也最多很多，他止是向反對的反應矯正，却不使愈氣，對敵他痛污的，只要他能自己反悔，即泯然而忘，待之如初，決不提起此事，決非留心如此，祇是出於自然。現在再把他前的小事說一點，顯出他自然而然的度量寬宏。那是一九〇五年他四十歲，在倫敦與我見面，他是從法比德，受三國留學生加入中興會而來，（同盟會是那年的秋天，在東京成立的，留在德國的陸軍學生有叫王發科的，加入後被滿州同學知道了，要逃往內國，撤他回去，他急了，便趕到法國，借過留法的海軍學生湯壽銘，也已加入會中，聽了王發科的辭，也很著急。其時總理住在巴黎一旅館，湯壽銘是常常去的，湯就出主意，候總理出外，算去捉他，旅館的侍役，見是常來的客人，也就任他進房，他們二人就打。總理的皮包翻開來，把名冊取了出来，跑到中國公使館裏去見公使。那時的公使就是孫慕韓。他一則算很開通，其時彭靜江，李石曾兩先生，都是他的隨員。二則恐怕去報竊，又鬧出徐勳倫教公使館的麻煩出來。當湯王二人來獻上名冊，湯並求救，孫忽大發雷霆對他們說道，趕快去把名冊還他

否則我先撤掉你們官費，送你們回國。湯王出其不意，還是湯有主意，獨自一個，去問總理謝罪，劉皮包却推到王發科身上。總理如若無事，又道：沒有緊要，接了他名冊，仍讓幾句勉勵他革命的語，待之如初。到了辛亥革命成功，總理去到南京任大總統，湯仍接上去，總理就給他做海軍次長。使他有了階級，替袁世凱去做湖南都督，成功了湯堵戶。總理也未嘗不知道這種人是個壞蛋。然而他要想化鴉為鳳凰。率他寬弘的寬度，可恨敗類不容易感格罷了。總理度量的寬弘，終歸出於自然。錢涼又避到陳炯明，竟鬼往大發，幾乎取了他的性命，固然討伐是在國法，不可不行的，後來等到陳失敗，要想重收派水，也不過要他寫張悔過書，就算可以。可是陳到底頑強，不肯簽寫，就也不會再有再用他的機會，但也不從他遊說鄉里，未嘗要迫逐他。這是他待人的寬弘，也可以在小處窺見。辛亥革命起了，他從美國到英國，然後東歸，他同李曉生朱卓文兩位是同船回來的。我同石先生荷青，因為要住柏林繞一繞，到意大利上船，所以遲了一班，我是辛亥十二月三十日到上海。總理已被選為大總統，在壬子一月一號，在南京就職。我到一月四號，到南京去見他。他就留我在總統府居住。其時的總統辦公室，就是最近南京國民政府旁邊參謀本部裏面的一排洋樓，他留我在他的房裏居住。外面一間，是他接客在內，公亦在內，常常辦公的，有胡展堂廖仲愷兩先生，還有幾位不認識的華僑，也來寫外國文件。我在那裏四天，晚上止有展堂先生，與他商量明日應為之事，我在旁靜聽。他吩咐胡先生，胡先生終是唯唯。然而到明天終了之後

，胡先生晚上來報告，不照他吩咐的，似乎很多。然而總理便好像他做第一樣，點頭認可。大約他發見辦得不錯，不必全照己意。而且也並不分別出來，明說違背我意，辦得也好，防人以後不照己意，古人所謂『樂取于人以為善』，我發客時，不大明白他的用意，見了總理的任便胡先生，才明白這是極贊善的度量。這種待人處事，一切自然而然的寬弘大度，也決非光用學力得來，自是有天賦的德性在內。

何以見得他精神自然專壹？吾人平居終日言不及義，往往而然。或者今夕可談風月，又自己算風雅道存，故無事說三藝，今日天氣好呀，你們府上有什麼名貴食物，某處的山水真好，也算寒暄中的常談。總理雖對客也不免應酬兩句，但這種閒談，他沒有習慣。至于品談人物，雖黃帝局，亦並不是用克己工夫，嚴格自勵，他那自然不喜談。他除了見客，就是看書。見客的談話很多，無非是發揮正義，商榷事實。看書亦不是消遣，無非研究治國平天下的道理，他自從十七歲即宣說滿清政局的腐敗，十八歲在宗鄉捐說土偶淫祀的不應存在，於是二十歲在香港入學，即與志同道合的幾個八日夜談議改革，所以會傳說他們是四大寇，他二十七歲畢業後行醫亦兼運動，今日存留的上李鴻章書，是他二十九歲的手筆，所謂八盡其材，地盡其利，物盡其用，貨轉其流，至今遊用後著作為建國的綱領，想見他當時研究政治道之至。他上書李鴻章，並不望李能替滿清實行，他是借此試探北方的究竟，且偕同志陸續棄而去，使他親見了北方的腐敗情形，絕他僥倖賴滿清的希望。所以陸于明年，即

他首先爲革命，在廣州盡義。自他三十歲在廣州第一次革命失敗，受了清清的通緝，當然東奔西走，輾轉籌劃，一面又要把他的主義研究得有條有理，本來一定亦沒守工夫，騰出來消遣與閒談。所以總理詩也知道，棋也知道，從來亦不肯化去有用精神，用來做詩下棋，他的書法，特別的凝鍊，人家都說乾清宮有正大光明四字匾額，相傳是禪師的手迹，是有天生真主的氣度，總理的字，出筆相類，還比他撲偉。然而他又不喜歡臨摹什麼碑帖，被人央求不已，也破工夫替人寫贈聯帖，只算是他頂困難的感謝。其餘客人終日滿座，無非同他算得幾多部下，現有多少利器，或那裏的要舉，有無通道，何處糧食足够支持多少時間，財政是怎樣提計劃，良因是怎樣救濟，陳教育的，問他學政的情形，講政治的，問他政治的組織，他不是故意發留心，實在是自然的需要，這種他自己說的，專畫了四十年，在求中國之自由平等。這可以算他的精神一絲一釐，都奪盡用在中國之自由平等之上，自然不會浪用他一絲一釐的精神，供做別用，他是毫不勉強，他只是自然。

何以見得他純粹自然稱博？上面不是講他除了見客，就是看書，總理看書的多，可以算最博的學士所不及，學士看書，止看他的認領，所以連一章一句的行款，都記得清楚，有稱爲「脚踏書」的，等身著作，讀博自讀博，可惜他却被書作了主去，不會他作了書的主。博而不精，精又無用。總理於古今中外有用之書，可算無書不讀。什麼十三經，二十四史，什麼民約論資本論，祇要有關政治的，有益民生國用的書，一有空隙，就馬上把卷展玩

，心就領，神就會。他不是希望精博，是出於自然，他是天生一個新主義的創造家。自從一百五十年前，世界有了真正民主國的美利堅，後來民主國，慢慢增多到居世界十分的七八，然他採用的憲法，止把君主立憲國的憲法，改頭換面來用，不肯有真正民主國的憲法。總理的民主主義，是選行真正民主國的憲法，自從不到一百年，忽然社會主義發生雖然混亂，到五六十年來。這時還是烏托邦的理想，有的不見，社會的病理，不會看見社會的生理，治國平天下，本是為着民生，却弄成一半民死。總理的民主主義，又立了民主社會國家的正宗，他教民衆主義，乃是聯合世界上弱小民族，以平等相待的國家，共同奮鬥，要打到侵略及階級經濟勢力，大家來享受民權民生。所以受到總理研究精博的結果，不但爲中國有了新治術，而且爲世界有新貢獻。所以我常對共產黨朋友致意，我們好像一般沒有見識的民衆，凡是來路貨，終是頂賤賤，祇要頭髮黃了，眼睛綠了，就了不起。黃面皮，黑頭髮中，就沒有一對價值。共產黨是社會主義家共同主張的究竟，其進程就有病態生理的分別，我們研究共產黨，把現有的民主主義，輕輕攪過，現有我們黃面皮，黑頭髮中的官人不來崇拜，倒去引着黃頭髮綠眼睛的來自家，也要給人家好笑，什麼馬格斯，列甫，當然也是世界的哲人。總理都當他朋友，我們也當他朋友，不要當他祖宗看待，反失分寸，丟了我們民族自己的努力。前幾年有位譚君，是我們同鄉嚴私白先生，他在宣傳民主主義的時節，當然沒有好聲口，他說孫中山為全港著作，都是雜湊，簡直是一引雜貨店。我却並不驚異，就回對他道

，你不說貨叫，他轉貨店。你是中國人，我們中國有所謂集大成，總理就是只價集大成的人物，他一生要起為中國的自由平等，集一個大成，所以自然的無書不讀，自然讀得精透。我何以爲？總理是天資聰明，一個實行家，他的無書不讀的研究，大家亦並不注意。我合了三件小事，方才注意起來，一是民國十四年在北平，有發現做湖南大學校長的皮宗石先生，他批評汪精衛只仗着利口十年來東書不讀，所以他的思想祇有倒退，絕不像總理是一空即讀。當時我覺得他誇。總理的喜歡讀書，是實在的事，至於精衛的思想，我還未覺得他有什麼倒退，後來果然應驗，忽而革命的左邊來，竟做準共產黨，搖身一變又在大世界開會，暗排斥胡展堂。後來忽又曉曉的口頭反共。最後竟做了秦捨卒克用，固然他是天生的不肯，讀書亦讀不給他，然而皮先生的先見之明，不能不引起我的點頭。大約古人所謂「其爲人也多暇日，則步人不墮」讀書固然讀不好不肯，但是不肯，尤其不喜歡讀書，而自然喜歡讀書的，終是不凡，自然喜歡讀書，必然他自然的需要，總理是爲了要圓滿地位的主義，故博采旁收，日不暇給。那種研究，是純任自然，無一毫勉強，我又記得。總理在一九〇八，四十三歲，又經過英倫，要往美國。有位老同志湖北的曹亞伯先生，他攜皮。總理旅費不充足，就集了四十幾錢，送到他的寓裏。總理在這種僻處，又毫不矯揉造作。想起從前孔夫子問孔文子的來歷，問孔文子有什厚美德，使春回答道，夫子時然極言，人不厭其言，雖然極笑，人不厭其笑，雖然後取，人不厭其取。孔子場上有所不相信，說道，是這個樣嗎。

，難道竟是這個樣子嗎？孔夫子當時不大相信孔文子，我想孔夫子若遇到總理一定馬上相信，相信他真有這種自然。所以對於曹先生的四十鎊，總理因為他是誠意獻納，當然聽憑他放着而去。總理見過見各人說到申的鎊，又凡遇及新講到各種主義的鎊，是借錢也要買的，明天總理就拿四十鎊，買了一大堆的鎊，曹先生見了，大為吃驚。他告訴我，看他付房錢也恐怕付不出了，爲什麼買這許多的鎊？我笑道，你管他做什麼呢？他常有箱子四五隻，都是鎊，還有一部扁刻的管治通鑑，他兒子在舊金山留學，要帶給他的。他不厭舟車的繁重，却帶些鎊，這種好習慣，我們拿淺薄的見解，代他腐蝕，是不對的。這種買鎊，買得麥飯都沒有，古來的吝嗇，也是如此。總理是有自然的需要，不忙任着自然，買了再說，乃有什麼計較呢？他爲圓滿他的主義，固然積蓄的自然研究到精博，就是爲了一時對於事業的需要，也終是旁求博采，馬上研究。他民國元年，把大總統讓與袁世凱，他也深嘆袁世凱有一點天良，對待中國穩足穩做去，讓他這只個當口，在十八年中，完成了二十萬里鐵道再說。所以他辭了大總統，情願做一鐵路督辦。決不是尋一個事情，當當身體，拿點薪水去休息的。他是熱心要把二十萬里鐵道，彈指實現。他在上海立了一個鐵路督辦辦事處，我也去過好幾次。終是地闊攤滿了一地，自己伏在地圖上，拿鉛筆東畫西畫。凡是鐵路工程的開鑿，每間屋裏都堆着，他又研究自然精博，決不肯含糊的，可惜他這一條想造向路是條鐵道鐵路，借款也已經成功，不料竟爲自己的黨人上了袁世凱的當，在參議院反對借局外債，而

且不久宋教仁案子也出來了。他知道袁世凱決不是一個東西，二十萬里錢路也決不是當時所能造成。所以把第一條粵漢鐵路合同，印在他背對劉的後面，做一個歷史式的紀念，就真起二次革命。現在不說別的，單講那條粵漢鐵路，當時才完成了，硬於現在西南的交通，又何如？今日追想他，遇事必要研究，研究必自然到精微。對大的主義如此，對小的計劃也如此，研究是自然傾向到精微，不精微是不休的。

這四點，在他都祇是小節，不能算他的什麼行誼，然而在我們老百姓心目中，也已經够叫
人五體投地。他是天生一個偉人，——一個天生創造主義的黨魁！

五權憲法

王寵惠

(民國二十八年七月)

- 一、緒言
- 二、總理對於政治之基本觀念
- 三、三權分立之精義
- 四、五權間之相互關係
- 五、結論

一 緒言

五權憲法爲我總理所獨創，不獨在中華民國憲政史爲然，卽在全世界各國憲政史上亦爲創制。在總理遺教（以後簡稱遺教）內，可得而考者，五權憲法實首次公開揭示於前清光緒乙巳年（一九〇五年），曾自述：

『及予乙巳，余竟至歐洲，則其地之哲學生，已多數贊成革命。余於是馬一生平所

五權憲法

一五

懷抱之三民主義五權憲法，以爲號召，而中國同盟會遂以成」（總理全集一，民智書局出版。以後節釋全集一，第一集第九二〇頁）。

抑 總理主倡三民主義五權憲法，實早在光緒乙巳年以前。民國十年十二月黃花崗烈士專路序內有言曰：「而余三十年前所主倡之三民主義五權憲法，爲諸先烈所不惜犧牲生命以爭者，其不獲實行也如故」（全集第一集第一〇五回頁）。以時推之，是 總理對於三民主義五權憲法，在公開發表以前，業已思考有年，而非一時立異之主張也。

至關於五權憲法之遺教，原包括在國家建設一書內，借於民國十一年六月十六日照陳炯明之函悉被焚燬（全集第一集第一〇四一頁）。因此既有於遺教中各演講內求之，最主要者有三：即（一）民國十年七月間在中國國民黨特設辦事處之演講；（二）民國十二年三月二十日在廣東省教育會之演講；及（三）民國十三年民權主義六講中關於五權憲法之闡明。上述第一第二兩種遺教，其內容大致相同，此外 總理在其他著作或講演中對於五權憲法雖多發揮，但除建國大綱所載者外，其內容大概不出上述三種遺教之範圍。 總理在日，本人對於五權憲法之問題，曾相與反再討論。至再至三，其時 總理尙未公開爲有系統之說明，而在本人方面當時則有「不瞭解而瞭解」與「瞭解而不瞭解」之感想，信乎，知之難艱也！關於五權之創制，有兩大問題：「爲於責任，一屬於運用；前者爲原則，後者爲施行。遺教中僅開明原則，至於施行，則幾無一語及之。猶憶 總理之言曰：「先須贊成原則，至於施行方面，儘可

那想辦法；不應先從辦法上着想，然後贊成原則。所謂先須贊成原則者，取其認定原則為一種鋼制，則至實行時，自可制定一種特別辦法，以符原則。若為詳細辦法所囿，則對於原則必難瞭解」（上海民國日報十七年國慶增刊著者論文），此即知難行易學說之微意也。

一九〇六年 總理就民報紀元節之演說辭，亦謂：「五權分立，不但是各國制度上所未有，便是學說上也並不多見，可謂破天荒的政體。兄弟如今發明這基礎，要於那詳細的條理，完全的結果，要與大衆同志盡力研究，匡所不逮，以成將來中華民國的憲法」。惟吾人欲研究「詳細的條理」，必先澈底瞭解「基礎」之所在。請引一譬喻以明之，無線電之發明，其「基礎」在於空問傳電（即電浪），其「詳細的條理」即發電與收電機。電機之精粗容有不同，然空問傳電之原理則一，若不明或不信此原理，則無線電機從何製造。循此以觀，故必先瞭解及確信五權分立之原理，然後五權憲法乃可期成也。

抑有進者，五權分立之精義，欲詳細說明之，殊非易事。總理亦嘗謂：「要把五權憲法詳細說明，我想用幾天的工夫還是不夠，而且恐怕越說越不明白」，若引「不露廬山真面目，誰識身在此山中」之成語，主張從側面研究比從正面研究較易明瞭，據余個人之經驗，從側面研究，固也；若能進一步研究 總理對於政治之基本觀念，則當更易為功。

二 總理對於政治之基本觀念

吾人於研究五權憲法之先，有一大前提必須顧及。此前提為何？實金樹人之見解，五權憲法為實現三民主義之根本大法。在全部憲政內，三民主義與五權憲法，率皆形影相隨，例如（一）民國八年一月十二日總理誓詞內，曰：『實行三民主義，採用五權憲法』。（二）民國十二年十二月三十日總理演講內，曰：『我們國民黨要革命的道理，是要改革中國政治，實行三民主義和五權憲法』。（三）建國大綱第一條曰：『國之政府本革命之三民主義五權憲法以建設中華民國』。凡此例示，不勝枚舉。一言以蔽之，三民主義與五權憲法相互為用，三民主義之實現，有賴於五權憲法之確立。三民主義尤其是民權主義與五權憲法更有其息息相通之關係，故必須研究民權主義中最精要之意義，方能澈底瞭解五權憲法之精義。

何謂五權憲法？一般言之，五權憲法之內容，包括行政權，立法權，司法權，考試權，監察權。此種列舉式之答復。固屬毫無意義。即使更進而詳細說明每權之職掌，而不明其相互之關係，與其在整個政治機構中之位置，是知其然而不知其所以然，與上述列舉式之答復，不過五十步與百步之差耳。吾人欲確知五權憲法之精義，必須瞭解 總理對於政治之偉大發明。其發明維何？即政權與治權之分別而已。茲依民權主義中之精義略述於左：

人民與政府之關係，有如工廠內之工程師與機器之關係。工程師應有『權』以管理機器，而機器應有『能』為其所為之工作；猶之人民應有權力管制政府，而政府應有能方治理國事。人民之權力，名之曰『政權』；政府之能力，名之曰『治權』。『政』是家人之事，象

合衆人之事向大方量，便叫做「政權」。政府就可以說是「民權」。「治」是管理衆人之事，集合管理衆人之事向大方量，便叫做「治權」。治權也可以說是「政府權」（全集第一卷第一八八頁）。換言之。政權爲人民節制政府之權，治權爲政府節制之權。「權」在人民，「能」在政府。必也兩者之界限分辨清楚，兩者之權確能保平衡，各得其所，各盡其責，夫然後國事之治理始能發揮最大之效能，民權始能充分發展，而國家始得長治久安也。

由於政權與治權之分別，則所謂民權者，並不同於代議政府之間接民權，而係全民政府之直接民權。在適當代議政治，人民祇有選舉權，而「總理主張人民除選舉權外，並應有直接權，創制權，複決權。依照建國大綱第九條之規定：『一完全自治之既，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接創制法律之權，有直接複決法律之權』。此四種政權，由人民直接行使爲其基本之作用。前兩者屬於對人之權，爲人民節制政府官員之工具；後兩者屬於對事之權，爲人民節制法律之工具。

以言對人，則選舉權與罷免權係對待者也，前者具有積極之作用，爲發動力；後兩者具有消極之作用，爲收動力。如果人民僅有選舉權，而無罷免權，則人民只能將民權推出，而不能將民權拉回，被選舉者之賢不肖以及稱職與否，選舉者於既經選舉後，別無他權可以管制，危莫甚焉。此爲普通民權政治不完備之所在，亦即民權政治無從大進步之原因。

關於選舉權之行使，建國中並無詳細之說明。惟建國大綱第八條有如左之規定：

「在訓政時期，政府當派會經訓練考試合格之員，至各縣協助人民籌備自治，其程度以全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境安寧之步驟修築成功，而其人民會受同權使用之訓練，而完畢其國民之義務，實行革命之主義者，得選舉縣官，以執行一縣之政事；得選舉議員，以議立一縣之法律，始成爲一完全自治之縣」。關於上述之規定，人民行使選舉，有其先決之條件。總裁對於此點更引伸其意義如下：

「更有一點不可忽略的，就是 總理所主張的民權，不能隨便賦予不了解革命主義及沒有誓行革命主義決心的一切人。這並不是國家對於民權有所靳而不予，乃是爲實現真正的民權而設定此必要之條件，以爲之保障。所以本黨所主張的，是「革命民權」，而不是「天賦人權」。……總理因爲主張最充分最徹底的民權，所以不滿意現行的歐美民權制度，而特別發明五權憲法，要將我們造成一個真正實行全民政治的新國家」（中宣部編印總裁言論第一冊第五十八頁）。

總之，以上所述，爲本黨革命精神之所寄託，吾人於研究人民四權政權時必須三致意焉。

其次，關於罷免權之行使，使人民在特定條件之下，有提出請求書要求大總統或決定選舉之人應否罷免之權。良以在共和政體之下，國家之主權，屬於國民全體；因此政府之職

權，並非其所固有，而其實施對於主權者應負責任，此爲至明且顯之事實。而主權者對於被選之人不罷職時，得行使罷免權，此不僅爲選舉權之反面作用，更爲民權之運用自如與夫充分發揮。

以上僅就國民對人行使之政權言之，茲再就人民對事行使之政權一分析焉。夫一國之政治除治人外，尙有治法。因此人民於享有對人之政權外，就須享有管理法律之權，方能有一種如充分之保障。於此，創制權及複決權遂應運而生。創制權與複決權互爲對待，皆所以管理法律者也。

所謂創制權者，即人民在特定條件之下，有提出請求書要求大衆投票表決一種法案之創立，或請求政府通過一種法案之權。良以法律與人民有其切己之利害關係，如大衆認爲有利於八民之法案，得有權提出決定，則民權之發揚如操左券。

總理主張人民政權應有創制權之最大目的，在於促使人民自動的合法的照顧其本身之利益。

至於所謂複決權者，即人民在特定條件之下有受政府機關探訪其意思而投票決定某種法案之權，於某種法案提議之前，先行取得人民之許可者，名曰諮詢的複決權；於議決某種法案之後，再行取得人民之批准者，名曰批准的複決權。總理主張人民政權內應有複決權之最大用意，在使人民對於現行及將來之法律，以人民利益之立場，決定其應否存在或成立。

憲政之實行，依照上述大綱之規定，以縣自治為基礎，故人民對於「縣」政全採直接民權，並請民權之充分發揮，而收全民自治之效果。至對「省」政，則由各該省人民代表會選舉省長為自治之監督，至於該省內之區域行政，則省長受中央之指揮；其理由則因「縣」為自治之單位，省長立於中央與縣之間以收聯絡之效耳。至對「中央」，則在憲法頒布之後，由各自治縣所選出國民代表一員組織國民大會，對於中央政府官員，行使選舉權及罷免權；對於中央法律，行使創制權及複決權。由此觀之，人民政權對於縣政之行使，全屬直接；惟對於中央，則間接行使之。人民政權行使之方式，雖有直接與間接之分，但其為用則皆所以節制政府者也。總之，以人民行使四種政權為全國政治之基礎，在此基礎之上，建設五種治權之中央政府，殆為總理建國之要旨也。

三 五權分立之精義

五權分立者，政府五種治權——行政權，立法權，司法權，考試權，監察權獨立行使其職權之謂也。欲明五權分立之精義，則必須先明中外政制之缺點。試為扼要分析之：

法傷孟德斯鳩以英國之議會政治為藍本，參照其自己之學說，著法法一書，主張行政，立法，司法三權分立，實為學理上所謂三權之基礎。其後北美合眾國成立，採取孟氏之學說，制定憲法，行政，立法，司法三權鼎足而立，為近代各國成文憲法樹立三權之基礎。此外

三權分立之淵源也。

至於三權分立，在我國可得而考者，則須溯諸民國紀元以前，在君主專制時代，行政，立法，司法三權，在君權之下。此外，若說與彈劾權則各自分立，然處於君權高於一切之環境，名爲分立，實則亦不免爲君權所左右。且人民之政權，在專制政體之下，更無論矣。

總理夙以樹立民主政治爲職志，對於政府治權之畫分，當然不能根據中國過去之君權爲其思想之出發點。至於外國之三權政治，總理周遊世界爲學理之研究與實況之觀察，深感其不無缺點。其缺點維何？即（一）考試權附屬於行政權；（二）彈劾權附屬於立法權是已。

（一）考試權

考試權附屬於行政權，其結果：因行政者即爲主考者之故，低級官員雖經考試，而高級官員則不經考試，一也；即以低級官員考試論，因考試權不獨立而行政權自行考選其所用之人，有時亦不免流於私弊，一也。

總理鑒於上述缺點，同時認爲『中國的考試制度就是世界中最好的制度』，故選教內有言曰：『所以將來中華民國憲法，必要能獨立機關，專掌考選權，大小官吏必須考試，定了他的資格，無論那官吏是由選舉的，抑或由委任的，必須合格之後，方得有效』（全集第二集第八〇頁）。同時建國大綱第十五條曰：『凡候選及任命官員，無論中央與地方，皆

須經中央考試院定資格」。由此觀之，五權憲法內之考試權之適用範圍非常廣大，對於中央及地方之候選及任命官員，無不適用。在普通三權制度下一部份任命官員如行司司法人員之考試殆屬常有，惟候選官員之考試，則為三權之所無。

抑有進者，非行政官吏，即被選之人民代表例如議員亦須經考試方有候選之資格。董敬內有言曰：『且為人民代表，與受人民之委任者，不但須經選舉，尤須經考試』（全集第一集第一〇二八頁）。又曰：『依兄弟想來，當議員或官吏的人，必定是與有才有德，或者有些德能幹，才是勝任愉快的。……但是有這種才德和能幹的資格之人，既有五十人，便要照這種資格來選舉，我們又是怎樣可以去斷定他們是合格呢？我們中國有自古法，就是考試』（全集第一集第八三三頁）。此項候選議員之考試，實為古今中外政制之所無，而為五權憲法之特色。推原其故，殆由於總理夙主全民政治，對於選舉權務求擴而充之。但選舉如不加以限制，則被選人之才德能幹未必完全相稱，同時鑒於金錢選舉，勢力選舉，感情選舉，分贓選舉（被選舉人允許選舉人以差事或官職為酬報）等等毛病，與夫以財產限制選舉致為資產階級壟斷之弊，考試權獨立之重要作用即在於限制濫用選舉權。道敦內有言曰：『共和時代，考試是不可少的』（全集第一集第八三四頁）。又曰：『況無考試機關，則無以矯選舉之弊』（全集第一集第九二五頁）。此殆有感於選舉權之濫用而發，不如此不足以收選得其人之結果也。

(二) 彈劾權

彈劾權附屬於立法權，其結果：因議會權力太大，有時議會不免濫用職權，挾制政府，礙成議會專制，一也；因議會專制之故，以致政府措施不能自由，新時也，軟弱之政府，為避免開罪議會起見，遂不免陷於消極之狀態，或竟成爲議會之工具，二也；如爲強硬之政府，則有時又不免運用解散議會之權力，從而形成政府與議會對立，釀成政爭，三也；即以彈劾權之行使論，則又因政黨之關係，就同黨言，有時不免隱忍放任，以致彈劾權名存實亡，就異黨言，有時又不免故意尋釁，以致彈劾權濫用，四也。

總理鑒於此種弊端，同時鑒於我國過去之彈劾權不失爲良好的制度，過去在運用上雖有時不免流爲君主之工具，但此乃君權存在之必然結果，而非彈劾制度本身當有之缺陷。爲補救代議制度之流弊起見，所以遺教內有言曰：『而中國相傳……糾察之制，實有其精義，足以濟歐美政治法律之窮』（全集第一集第九一七頁）；又曰：『無新察機關，又無以分國會之權。明至國會份子，良莠不齊，薰蕕同器，政府忠國會攬重，非賴以舉力，視爲魚肉；即濟以詐術，弄爲傀儡。政府無清明之望，國家無鞏固之時，且大難易作，不可收拾』（全集第一集第九二五頁）。因此之故，彈劾權之獨立，殆有其必要。

總之，總理對於我國過去之政制，第一步廓清君權，使行政，立法，司法三權爲平等之對立，並使立法權爲一治權而超然於國民大會行使政權之外；第二步採取考試及彈劾二權

以補救外國三權之缺點，考試權之行使在於用人之前，甄勳權之行使在於用人之後，兩者互為表裏，而與其他治事之行政，立法，司法三權為平行之對立，從而形成五權之分立。一官以蔽之，五權憲法實治中外政制之優點於一爐，取我之長，補彼之短，而集全民政治之大成。

四 五權間之相互關係

三權有其相互之關係，五權自亦不能例外。遺教內有言曰：「分立之中，仍相聯屬，不致孤立。」（全集第一集第一〇二八頁），此殆指明五權間確有其相關之處。雖然，五權之相互關係，實遠較三權之相互關係為複雜。為便於說明起見，遂分別列表如次：

(說明一)

假設

甲——行政權

乙——立法權

丙——司法權

丁——考試權

戊——監察權

(說明二)

凡關係重複者，加



符號

(第一表)

三權制之相互關係表

甲與其他之關係	甲乙	甲丙
乙與其他之關係	乙甲	乙丙
丙與其他之關係	丙乙	丙甲

除重複關係不計外實得

甲乙——行政權與立法權
甲丙——行政權與司法權
乙丙——立法權與司法權

} 三種關係

(第二表)
五權制之相互關係表

甲與其他之關係	甲乙	甲丙	甲丁	甲戊
乙與其他之關係	乙甲	乙丙	乙丁	乙戊
丙與其他之關係	丙甲	丙乙	丙丁	丙戊
丁與其他之關係	丁甲	丁乙	丁丙	丁戊
戊與其他之關係	戊甲	戊乙	戊丙	戊丁

中央國家行政組織法

除重複關係外，應餘下列十種關係：——

- 甲乙 爲三權之所有 (行政權與立法權)
- 甲丙 爲三權之所有 (行政權與司法權)
- 甲丁 行政權與考試權……………(1)
- 甲戊 行政權與監察權……………(2)
- 乙丙 爲三權之所有 (立法權與司法權)
- 乙丁 立法權與考試權……………(3)
- 乙戊 立法權與監察權……………(4)
- 丙丁 司法權與考試權……………(5)
- 丙戊 司法權與監察權……………(6)
- 丁戊 考試權與監察權……………(7)

除爲三權制所有之關係外，實餘以上(1)至(7)七種新關係。

三權制所有之三權關係，在外國已有成規，曾置不論。至於五權制所獨有之七種關係在警察制定憲法時，應加以注意，以期界限分明，厥緒貫通。

在第二條所列七種新關係中，緣於我考試權獨立而發生之新關係如下：

(1) 甲丁(考試權與行政權)。在外國三權制度下，兩權為一體，而不發生關係。在五權制度下，此兩權發生平行之關係，舉凡候選或任命之行政官吏必須經考試銓定資格者乃可。

(3) 乙丁(考試權與立法權)。在外國三權制度下，考試權在行政權之下，故與立法權不發生關係。議員並不經考試。在五權制度下，立法委員固須經考試，即立法委員以外之候選人民代表亦皆須經考試銓定資格之後方有發還之可能，由此更可知考試權非獨立不足以行使此廣大之職權。

(5) 丙丁(考試權與司法權)。在外國三權制度下，考試權雖不獨立，但司法官亦須經考試者，故此為三權制實際上所有之關係。不過在五權制度下，考試權獨立，不為行政權所左右。

緣於監察權獨立而發生之新關係如下：

(2) 甲戊(監察權與行政權)。在外國三權制度下，因監察權附屬於立法權，故既有甲乙(立法權與行政權)之關係，而無此種關係。在五權制度下，兩權發生平行之關

係。

(4) 乙戊(監察權與立法權)。在外國三權制度下，此兩種混為一體，故議員只受本國之約束，而無另一機關以監察之。在五權制度下，此兩種發生平行之關係，立法委員與行政官吏同受監察權之約束。

(6) 丙戊(監察權與司法權)。在外國三權制度下，因監察權附屬於立法權，故祇有乙丙(立法權與司法權)之關係，而無此種關係。在五權制度下，此兩種發生平行之關係。

緣於考試權及監察權獨立而發生之新關係如下：

(7) 丁戊(考試權與監察權)。在外國三權制度下，此兩權皆不獨立，故無此種關係。在五權制度下，此兩權皆獨立，故有此種平行之關係，舉凡監察人員必經考試，而主管考試人員亦有受彈劾之可能。

總之，以上三種新關係，其主要作用在於濟外國三權制度下選舉及代議制度之窮，樹立全民政治之基礎，此為考試權及監察權獨立之意義所在。

五 結論

本黨秉承遺教，以三民主義為最高之原則，自國民政府成立以來，無時不以實現五權憲

政爲鴿的。依照建國大綱第五條之規定，「建設之程序，分爲三期：一曰軍政時期，二曰憲政時期，三曰憲政時期」。在抗戰以前，我國政治確已由訓政逐漸而入於憲政，試行五院制度雖尚未臻於實現五權憲法之境地，但爲實現五權憲法之準備。依照建國大綱第二十二條之規定，「憲法草案本於建國大綱及訓政憲政兩時期之成績，由立法院議定，隨時宣傳於民衆，以備臨時採擇施行」，國民政府根據過去之經驗，於民國二十五年五月五日公佈憲法草案於先，民國二十六年五月十八日修正公佈於後，並積極籌備國民大會之組織，以期制定憲法。孰料敵人挾其武力以乘侵犯，國民大會之召集遂不得不暫告延擱。直至國民參政會第四屆大會，在總董領導之下，始重行決議定期召集國民大會制定憲法。從此憲政前途有無限之光明，猗歟休哉。

雖然，制憲爲一事，造成圓滿實施憲政之環境又爲一事。值此抗戰時間，吾人必須認定，無論外而抗戰，內而建國，總裁說：「我們一方面要求實施憲政，一方面要在憲法頒佈以後，繼續進行訓政未完的工作」。（在國民參政會第四屆大會演說），殆屬必要。依照建國大綱第二十三條之規定：「全國有過半數省份達至憲政開始時期，則開國民大會決定憲法而頒佈之」，是在頒佈憲法時，至少全國尚有半數以內之省份未臻憲政之階段，爲要實現全民政治，訓政工作當然不能因此中止。反之，只有加緊繼續推進訓政未完之工作，以期名實相符，表裏如一。

其實，所謂繼續調政工作，就是繼續推行分縣自治。要知五權憲法之精義，不僅在於政權與治權之區分，不僅在於五種治權之分立，尤要在於完成分縣自治。遺教內有言曰：「蓋無分縣自治，則人民無所憑藉，所謂全民政治必無由實現。無全民政治，則雖有五權分立，國民大會，亦末由舉主權在民之實也。」（全集第一集第一〇二八頁）。故縣自治實為五權憲法之重心。明乎此，可知吾人建國所應努力之趨嚮，在於加速完成縣自治，此為實現全民政治之必要因素，亦即為我建國之最大成功。

領袖言行的體系講授大綱

陳誠

(民國二十八年八月)

領袖一言一行，皆由革命實踐中體驗而得，爲我革命同志力行革命最實際之寶典。此次談講授此課，所介紹於諸同學者，均屬親見親聞之事實，且時時以之自勉勉人者，然談學行淺薄，不能開揚，領袖之偉大於萬一，甚願與諸同學互切互磋，共信共行之。

第一章 從總理說到總裁

第一節 引言

總裁繼承 總理的全部精神志事，領導第二期國民革命，重新樹立黨的重心，爲繼承總理的唯一革命領袖，故欲言 總裁的言行，必須先由 總理遺教的精義出發。

領袖言行的體系講授大綱

第二節 開創者與繼承者——《黨志》述事

……這革命理論的發明家，是國民革命的創造者，總理在「中國之革命」一文中，有餘之也。也有因襲中國固有之思想及制度者，有採歐美各國之所長者，有爲個人所創設者。……亦謂，「總理遺教之淵源有三：1. 中國正統的學術思想；2. 歐美社會科學之精華；3. 自己獨立創造之真理。」（見『總理遺教六講』）總裁是實踐國民革命，完成『總理遺教』之「三民主義發揚光大」的實行家。總裁說過：「總理的意志就是說：你們既知三民主義和國民革命是好的，那你就只要照我的革命方略『去做，照我的『三民主義』去行，就一定能够完成革命了。』故凡『總我所言，皆本乎總理所發明，總裁所行，皆繼承總理遺教發揚而光大之。』

第三節 革命正統的選定

總理對於 領袖的認識

1. 民國九年 總理致 領袖書：「執信忽然殞折，使我如失左右手，昔吾黨中知兵事而又肝胆照人者，今已不多得，惟兄之勇敢誠篤，與執信比，而知兵別又過之。……」
2. 民國十一年，陳炯明叛變，總理蒙難記序文中有云：「介石由滬逃難來粵，日侍余

側共生死，同患難，擊盡多中」。

二十三年本黨改組以後，總理致書領袖云：「漢民精衛恐皆不能降心相從，且二人性質俱長于調和現狀，不長于澈底解決，現在不生不死局面，有此二人當能維持，若另闢新局面，非彼之長。」故隱然已將革命責任，託付領袖。

領袖繼承遺業的專責：

- 1 翻辦黃埔，出師北伐；
- 2 統一中國，安內攘外；
- 3 抗戰建國，復興民族。

第四節 開國與建國

總理是開國的元首——興中華，建民國。

總統是建國的元首——實現三民主義，建設新中國。

第二章 領袖言行的體系概要

第一節 領袖言行的淵源

領袖言行的體系講授大綱

- 1 總理全部的遺教遺志
- 2 革命實踐中之經驗與教訓
- 3 軍事化的精神與方法

第二節 領袖言行的中心

- 1 出發點——天下為公（公）
- 2 原動力——至誠不息（誠）
- 3 目的——實行三民主義（建設新中國）
- 4 終極——世界大同（禮運篇之理想）

第三節 領袖言行的傳授

- (一) 黃埔——廬山——峨嵋——黨政訓練班一貫的歷史使命。
 - 1 把握時代環境之需要
 - 2 對症下藥糾正時病
- (二) 領袖辦理訓練的目的——在傳授革命，做人，辦事，立業的基本道理與成功要訣，使造成實行三民主義之戰士。

(三)三民主義信徒必要之訓練：

- 1 自覺自動自治之精神；
- 2 主持機關的常識與領導辦事之要領；
- 3 領導羣衆的藝術。

(四)訓練的一般要領；

- 1 認定訓練對象——訓練各級組織之中堅幹部；
- 2 注重訓練要點——重研究批評討論切磋詰難；
- 3 實施訓練之中心課目——軍事基本動作及其精神法則；
- 4 認識訓練之要旨——訓練與工作聯成一氣，訓練與辦事打成一片。

(五)訓練之內容：

- 1 紀律訓練，2 生活訓練，3 行動訓練，4 智能訓練，5 服務訓練，6 體格訓練，7 軍事訓練。

第四節 領袖言論的概要

- 1 力行哲學（先後本末）……做事的道理；

（踐履篤實）

領袖言行的關係講授大綱

2 理想思想

(忠孝仁愛信義和平(八德)……做人的道理。
禮義廉恥(四維)……)

第五節 領袖行的概要

1 政治設施

教育(教)	資	新生活運動
經濟(養)	方	國民(防)經濟建設運動
武力(衛)	案	國民軍調勞動服務

(軍人魂)……智信仁勇嚴。

2 軍事創造

精神
五到：心到，目到，口到，手到，足到。

練兵
四目：迅速，確實，秘密，嚴肅。

作戰
以靜制動以拙制巧以實擊虛以迂為直。

要訣
一 穩能耐——堅持到最後五分鐘。
二 項習慣——負責任守紀律。
三 個信心——對上信仰，對下信任，對己自信。

第三章 領袖言的體系

第一節 哲學思想

領袖革命的人生觀

生活之目的在增進人類全體之生活（忠）

生命之意義在創造宇宙繼續之生命（孝）

領袖革命的修養工夫

居安宜操一心以慮患

處變當堅百忍以圖成

領袖的思維哲學

（格物）

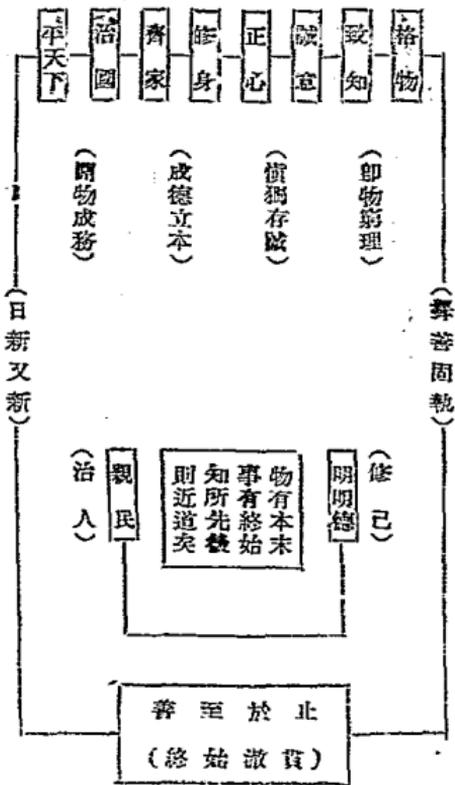
窮理於事物始生之處（做事的方法）

（誠意）

所發於心意初動之時（修身的方法）

領袖的政治哲學

領袖言行的體系講授大綱



5

領袖力行哲學

1 行就是人生——人要效法天，天行健，自強不息。

- 2 行爲「性」之表——人之生也爲行而生，要爲「生」而行。
- 3 行的目的在增進（1）人民生活（2）社會生存（3）國民生計（4）羣衆生命。
- 4 「力行」就是革命。

第二節 倫理思想

- 1 忠孝仁愛信義和平八德，爲革命者必須具備的人格。
- 2 禮設廢恥四維，爲國民基本的道德。
- 3 黨員守則與軍人誼訓。
- 4 要成爲頂天立地，堂堂正正的中國人。
- 5 「民吾同胞，物吾與也」——仁民愛物宇宙一體。

第四章 領袖行的體系

第一節 革命的經歷

- 1 創辦黃埔，誓師發表。
- 2 統一中國，消除共禍。

領袖言行的體系講授大綱

3 安內攘外，準備抗日。

4 抗戰建國，復興民族。

（此四時期，每期均與國民革命有不可分割之關係，茲僅舉要點，概略說明之。

第二節 改造國民精神——領導新生活運動

第三節 建立國防基礎——實行國民經濟建設運動

第四節 創造國家武力——（實施國民軍訓練勞動服務辦理廬山越嶺訓練實行整軍建軍）

第五節 改革行政制度——（推行自治健全保甲）

第五章 實行三民主義的眞諦

第一節 三民主義的哲學基礎——公

1 公的意義——人性中的大我。

2 公的來源——與生俱來的純正意念。

3 公的目標——解決民生問題。

第二節 三民主義的政治原理

1 目標——祇運籌世界大同。

2 方法——本條齊治平一貫大道力行良知。

3 原動力——誠。

第三節 實行三民主義的要旨

1 服從 領袖分工合作，跟着去苦幹，實幹，硬幹，窮幹，（以建築巨廈為例）

2 以國防為中心，建國必先建軍。（根據 總理十年國防計劃所指示）

第六章 怎樣體認 領袖言行的體系

1 領袖所言所行，皆為實行三民主義以求中國之獨立自由平等並救濟全世界人類。

2 領袖所言所行，皆由革命實踐中體驗而得，故整個教訓之體系，即為力行革命最實際的實
典。

3 領袖所言所行，皆為復興中華民族，而決非復古，其斷章取義曲解 領袖言行者，必為反
革命。

4 領袖苦心孤詣，教人因知勉行，先憂後樂，是對國家民族最大的忠孝的積極表現。

5 革命的理論與實際自 總理至 總裁已集其大成，我人唯一責任，即在埋首實行絕無標新

立異莠蛇添足之必要。

第七章 服從 領袖的真諦

第一節 領袖的意義

- 1 領袖代表 總理的精神。
- 2 領袖代表 三民主義。
- 3 領袖代表 國家的意志。
- 4 領袖代表 全民族的利益。

第二節 領袖的重要

- 1 有 領袖，主義才能發揚光大。
- 2 有 領袖，革命才有固定的重心。
- 3 有 領袖，中國才能真正的完成統一。
- 4 有 領袖，抗戰建國才能達到必勝必成。

第三節 領袖的偉大

- 1 先憂後樂——富貴不能淫，威武不能屈。
- 2 堅苦卓絕——半生革命，半生憂患，忍辱負重，精忠報國。
- 3 精誠感格，金石為開——雖敵人亦不能不承認其偉大（參考日本石藤太九郎著「蔣介石偉大」）。
- 4 興滅國，繼絕世，為天地立心，為生民立命，為往古繼絕學，為將來開太平——這是世界人士同聲一致的頌詞。

第四節 如何服從 領袖

- 1 要認定服從 領袖為革命黨員當然之天職。
- 2 要認清服從 領袖的真正意義。
- 3 要明白尊敬與信仰 領袖的道理。
- 4 要犧牲個人自由來服從 領袖。

參考書籍

- 1 總裁：總理遺教六講。

領袖言行的體系講授大綱

- 1 總裁：三民主義之理論體系及其實行程序。
- 2 總裁：行的道理。
- 3 總裁：力行哲學。
- 4 總裁：政治的道理。
- 5 總裁：訓練的目的與訓練實施綱要。
- 6 總裁：軍事訓練基本動作之意義與效用。
- 7 總裁：抵禦外侮與復興民族。
- 8 委員長第一期抗戰言論集。
- 9 現代國家之生命力。
- 10 峨嵋訓練案附錄。
- 11 禮運大同篇。

抗戰建國時期之精神與訓練

于右任

(民國二十九年二月)

一、領袖的精神

二、訓練的精神

今天講的题目，是「抗戰建國時期之精神與訓練」；可分兩段來說明：

(一)領袖的精神

(二)訓練的精神

茲就此兩個節目闡明如後：

(一)領袖的精神

一個有悠久歷史與崇高文化的民族，在今日民族爭生存的時代裏，想掃除內外一切障礙，建設一平等自由的新國家，謀自身之發展，不僅須於物質條件之具備與充分運用，而尤在於民族自信心之喚醒與提高。蓋自信心為民族前進之動力，舍此，雖有衆多的人口，豐富的

抗戰建國時期之精神與訓練

物質，亦難達到目的。

我國自總理創造三民主義，倡導革命以來，自辛亥而建國初步成功，此後二十餘年，更經總理之不斷提撕訓誨與總裁之繼續領導，已使全民之革命意識提高，內在阻力逐漸克服。對外亦因固有文化之發揚，與民族潛力之復蘇，更吸收近代科學文明之優點，而造成一新的民族革命力量。因此國際上一變過去對我不正確觀念，進而認識我之歷史文化，與建設國家之主義及能力，視我民族生存發展，為奠定世界和平不可缺少之因素。惟其如此，日本帝國主義，遂以其一貫侵略政策，發動大規模之掠奪，不惜賠其弱國之命運，與我新興之民族為敵，冀阻我新國家前進。蓋我革命建國之三民主義——「中山主義」，與敵寇對外侵略之「明治策」早已尖銳對立，絲毫不容協調，我則彼欺，彼伸則我屈，故總理曾謂：「彼國政府目光如豆，深忌中國之強，尤畏民黨得志而礙其蠶食之謀，屢助官僱以抑民黨，必期中國永久趨弱，以遂其野心……倘長此不改，則亞東永無寧日，而日本亦終無以倖免矣！」（見心魂建設第六章）總理自注陳英士致黃克強書以是知中山主義在求中國之自由平等，明治策則在謀亞東之鯨吞獨占，即田中強一遺奏所謂「惟欲征服支那，必先征服滿蒙，如欲征服世界，必先征服支那，倘支那完全被我國征服，其他如小亞細亞及印度南洋等異種之民族必畏我敬我而降於我，使世界知東亞為我之東亞，永不敢向我侵犯」，觀此可知其根本與我不相容，遲早不免一戰也。

夫夾寇不兩立之原因既如上述，此次抗戰開始，一般人民以為「七七」，我以為「九一八」以後，我黨精神上已經開火。敵寇最大的陰謀，欲於我準備未就之際，一戰而毀滅我之建國大業，當時 總裁洞燭其奸，本謂政時期既定方針，加緊國力之充實，爭取時間，不借退讓以求和平。故二十四年十一月本黨第五次全國代表大會宣言，骨節重聲明：「在和平未至完全絕望之時，決不放棄和平；如國家已至非犧牲不可之時，自必決然犧牲」。蓋本黨負革命建國之重大責任，不能輕圖一快，貽國家民族於萬劫不復之境，惟有忍辱負重者，斯能當大任而不懼，期於適當期間，以堅決抵抗答覆敵寇之無厭侵略。

五屆三中全会之後，全國統一團結，政治、軍事、經濟，均在本黨黨訓統制之下，突飛猛進，上至中央，下至區分部黨員同志，均踴躍業業，努力工作，以期縮短準備，嚴陣以待最後關頭之來臨，有此選頭苦幹時期，始能奠定抗戰建國之偉業，確定最後勝利之把握。果也，爭取時期，旋與我同樣迫切，總理遺教又得一次事實證明，於是二十六年七月七日蘆溝橋數千年來未有之民族解放戰爭因而起。雖中華民族天性憎惡戰爭，然最後關頭到臨，建國所需要之和平既已絕望，則絕不恐懼戰爭！故同年七月十七日，總裁在廬山談話會指示：「如果臨到最後關頭，便祇有拚全民族的生命以求國家生存！」遂本此不變之原則，提挈全民，向民族解放，自由平等之途邁進。

因戰爭之爆發，本黨責任益形加重，於是本既定國策，動員全國國民，以爭取我國歷史

上空前戰役的勝利。以總理主義之博大精深，總裁精神與主張之強毅確定，督促全黨同志爲民族盡孝，爲國家盡忠，放在此抗戰進行中，不特指導全民之志氣，抑且統一其認識與行動。此種工作，固極艱鉅，然疾風勁草，國民亦由此識本黨對國事之忠貞，在此苦戰期間，總裁兩年雙十節告全國同胞書，尤爲旋乾轉坤之機振，於此益見領袖堅強不屈之主張，認定這次抗戰，斷不是一年半載可以了結的事！乃汪兆銘放出投降敵後，竟以此時總大使言和一事相反詰，其對國策之不認識，與不知爭取時間之妙用，豈止不智，抑且不忠。總裁於龍武漢之前，更昭告全國國民，（同年十二月十七日）：「一定抗戰到底」！有此堅定之國策，一切軍事外交自有辦法，一切人事上之缺點，均不成問題。並以至大至剛之氣，鼓舞敵後之人民，造成空前之精誠團結，遂使全民鼓舞，不習戰之民亦習戰，不備戰之兵亦能戰矣！

當此嚴重之大時代來臨，非有偉大之領袖，不足以奉行遺教，領導全民，以澈底打贏並粉碎敵寇之陰謀與暴行，使本黨於此神聖民族解放戰爭中，完成其最榮譽之歷史使命。是以二十七年三月二十九日之本黨第五屆臨時全國代表大會，遂能爲劃時代之決議與措施：（一）以繼承總理遺志，領導抗戰建國之民族領袖爲總裁；（二）決定抗戰建國領袖爲全國一致恪守之抗建綱領；（三）組織三民主義青年團，以所加黨之新血液；（四）發揚國民參政會以集中全國才智，參與大計，以適應戰時需要；抗戰建國之進行，遂益在領袖提挈振導之下，收

精神屈敵之效。

武漢廣州放棄後，抗戰進入第二階段，最後勝利之期已不在遠，此時乃有近衛之狂謔，明吳汪兆銘之降敵出走。總裁歷正嚴斥近衛書，不獨揭穿敵寇之鬼蜮陰謀，且大申我之正義立場。於以正國際之禮聽，促國民之覺悟，誠為震天撼地之大文章。至本黨之對汪堅決處分，更足以證明本黨之紀律嚴正。且於清降內奸之後，益見意志及組織之統一堅強，而同志對於紀律，乃益加提高其警惕。

二十八年一月，本黨第五屆五中全會，在總裁親切指導之下，決定切合實際的第二期戰時行政計劃：設置國防最高委員會，統一抗戰時期之軍政事權，責成各級機關，按照進度表嚴厲執行。又制定國民精神總動員綱領及實施辦法暨國民公約，此二者之實施，乃使中央意志，普及全國，總裁忠誠，感動全民；以致廣大勞苦民衆，均深知「國家至上，民族至上」之真義，均為「意志集中」而致力，均向「軍事第一，勝利第一」之統一目標而邁進。以是全國到處，盡是新中門之發榮滋壯現象。同年十一月本黨六中全會之召集，更繼承最高指示，於宣言中特申總裁所示之三項方針：一曰，日本一日不覺悟，則抗戰一日不停止；二曰，信任友邦，自強自勵，以求得抗戰勝利，保障世界和平；三曰，遵守「九一八」以來所定：一，反對日本侵略；二，尊重國際公約；三，不參加防共密案。四，外交自主之四大原則之政策，以勵全民，以把握抗戰勝利之樞紐。

自五中全會後，本黨以接受大會最高原則，並確實執行其決議與各項實際方案，途使抗戰建國之進行，有迅速之加強與發展。以是在軍事上，有突如猛進接二連三的勝利，使敵寇侵略泥足，日陷深淖，以加速其國力之消耗與整個機體之總崩潰，尤其為敵寇建國「東亞新秩序」之打擊者，即其所鑿養之汪兆銘，已由高宗武陶希聖發表賣國協定——「日支新關係調整要綱」，使全世界國家均鮮明認識日寇之猖獗而自與汪逆之全無心肝。總裁於此，更鄭重昭告全國軍民及各友邦，謂「敵汪此項協定之披露，不啻對我兩官兵下一道激勵軍心最有力的檄文」。『證明日本決無絲毫誠意尊重各以係國家合法公允之權益』，結論則為勉全國「乘機努力，驅逐倭寇」，激勵各友邦「共同合作，迅採有效行動，以制止日本之侵略」。此兩種文字，其損害全民與激發全世界之力道，曩是偉大無比！

吾人檢查過去史實，可知自 總裁追隨 總理革命以來，其容知與力行精神，實為今日全國精誠團結堅決抗戰之誘導力量，故能於神聖民族解放大戰發動後，以一身負皇祖以來五千年中歷史之存亡責任，屢挫屢奮，再接再厲，不以大勝而驕，不以小挫而餒，於以達成今日勝利之局面，吾人須知抗戰進入第二階段，精神重於物質，訓練重於作戰，力行就是革命，因此，每一中堅幹部，不僅要以 總裁之精神淬勵自身，而且要發揚加強，貫徹到每一民衆的實際工作生活中去，使全國民衆每人均自我訓練，相互訓練，強毅力行，成為支持和推進抗戰建國之永久偉大力量，則不患不能實現三民主義復興中華民族矣。

(二) 訓練的精神

如上所述，因總裁之積極領導，遂使抗戰建國之條件於以完成，此抗戰之成功基礎，即總裁之嚴格「建軍」；此建國之成功基礎，即總裁之重新「造黨」，有此兩重基礎，能對內對外，皆立於不敗之地，以促進革命成功，然究其所以能迅速完成此兩大工作，則基於黨歷之訓練，請申言之：

本黨自總理改組以來，即無日不在訓練之中，尤其在「九一八」以後，更為加緊與積極，如廬山訓練，峨嵋訓練，武昌訓練，以及極近之本團訓練，其他則各地之公務員訓練，技術人員訓練，學生訓練，民衆訓練，皆為本黨之傳統精神訓練，即以總理及總裁之革命精神為精神，自北伐誓師以至全國統一之收功，在此訓練；自南京奠都以至武漢抗戰之堅持，在此訓練；自重慶全面抗戰之開展以至最近地方政治之改進，亦在此訓練，此訓練成功，即抗戰建國成功，亦即三民主義之成功。

此際本團之訓練，更為本黨積歷年進步之方法而成，諸學員多有學識及工作經驗，此次不遠千里萬里，以最大決心入團受訓，受訓之後，自必有澈底之認識與力行，在此受訓期間，每日望見本團之全部標語，即本團精神所在，亦即中央精神所寄，總裁對此，均已親作精確之解釋，我今更願加以闡揚或補充，以爲諸學員受訓後力行之幫助；

在大門前，見門上橫額大書「忠黨愛國」四字，此即本團之基本訓練目的，所謂「忠黨

愛國」，即是「作人做事」，諸學員對此四字，應終身實踐，以無負中央期望。

大門兩旁，一為「國家至上」，一為「民族至上」，總理說：「三民主義，是救國主義」，諸學員要救國家，救民族，就在要實行三民主義，接受黨的訓練，為救民族救國家而犧牲，如此，方能實現「忠為愛國」的宏願。

門內兩旁，一為「頂天立地」，一為「繼往開來」。頂天立地者，要精誠配合天地，氣象充塞天地，以天下為己任，卓立為天地間之模範人，繼往開來者，要能「為往聖繼絕學，為萬世開太平」，繼承中國往古聖賢之大統，更精研力行 總理遺教，使三民主義實行於中國，弘揚於世界，所以本團訓練之目的，即在使諸學員成為「頂天立地繼往開來」的人物，以其修養與能力，為中國平等，為人類和平而奮鬥。

門內頂大字，為「禮讓廉恥」。此語出於管子，所謂「禮義廉恥，國之四維，四維不張，國乃滅亡。」經 總裁之積極提倡與嚴格解釋，則知禮者，嚴嚴正正的紀律；義者，慷慨慨的犧牲；廉者，切切實實的節約，恥者轟轟烈烈的奮鬥，此四大信條，誠為今日抗戰期間，每一革命同志，革命民衆，立己立人之準義，所謂民族大節，國家大防，精神之國防者是也。

路旁有兩標語，其一為「造成三民主義之信徒，與奉行命令之戰士」。所謂三民主義之信徒者，即是對主義「精誠熱烈，篤信篤行，身心全體歸向，並終貫徹到底」，所謂奉行命

令之戰士者，要「以身作則，推己及人」，「養成絕對服從命令，敬謹奉行命令，和澈底執行命令的習慣和風氣」，「革除陽奉陰違，因循敷衍之習慣」。總之，能為三民主義之信徒始能為奉行命令之戰士，不信，則直不能戰，信而不堅，亦萬不堪一戰；惟能澈底信仰三民主義，努力奉行命令，斯可為民族國家之自由奮鬥。又其一標語，為「主持一般機關的常備，與領導辦事的重要」，所謂常備，要在「熟諳管、教、養、衛、的方法和技术」；「謀人民食，衣，住，行等生活需要之供給與滿足」，求「軍、民、財、教、建各部門進行」之「統一與聯繫」，「分工與合作」，所謂要領，即在「對人、財、時、地、事、物要因應得宜，並嚴格「監督」「考核」，「綜覈名實」，「信賞必罰」，「研究」，「訓練」，使事事無不舉，人盡其材。總之要能應用「科學方法和精神」，使每一機關之各層結構，均能為實現革命政治而活潑工作，其目的，即在以最經濟之時間，人力，期收最大之效果。

又看廣場內標語，其一為「自動，自覺，自治」，總裁於統帥數百萬大軍，清除頑寇之際，面視此訓練若重於一切，諸學員亦當體此意旨以切知自重。自重之為用與事實之表現，即為「自覺，自動，自治」，斷言之，則為明責任，盡職守，守紀律，此三種精神之養成，即是「一切訓練的基本重點所在」，即可以造成「時代的革命幹部」，來擔負建國的責任。又其一為「勞動，創造，武力」，斷言之，則為實行五「到」四「幹」，「自強不息」「日新又新」，「一切思想行動之武裝起來，與一切生活習慣之軍事化」。總之，此三種力量

，依我之解釋，以勞動之結果，在於利人，如孔墨之周行天下，總理之一生奮鬥，可謂爲「仁」的分內事，創造之先決問題，必須有超人智慧與觀察，如中外大賢人，科學家之發明與發見，可謂爲「智」的分內事，武力說廣義言，則不特教育，經濟，軍事爲國家之總力量，而「四維」「八德」，定爲國家之精神武力，然必須有竭智成仁之決心，始可爲救民救國而犧牲，故可謂爲「勇」的分內事也。此三種力量，即民族國家之元氣所在，能憑藉之，則可以隨時抵抗並消滅外來之侵略力量，而卓立於世界。

更望諸學員注意禮堂外之「力行」二字，此二字爲總裁之半生革命之實施經驗所創造之人生哲學，亦爲繼承並發揚總理學說之一大著作，依總裁的解釋：「行」就是「人生」，是天地間自然之理，是「佐」之表，與生俱來，其要素爲「智仁勇」，其原動力爲「誠」，其精神即是「革命的精神」，結語則謂「力行就是革命」。又謂「行之效，是從『能』知必能行，不知亦能行」的認識上出發的，總理說，「能知必能行」，我還要續一句，「不行不能知」，「又謂：『而唯有能行而後能知，大學所謂『至於用力之久，而一旦豁然貫通焉，則衆物之表裏精粗無不到，而吾心之全體大用無不明矣，』這就是力行的效果，也就是革命成功的方法」。以上我所引總裁的話已足爲「力行」最明確最完滿的解釋，不用再作技術的推測，我祇申述我對此二字的感想和對諸學員的希望。

前人送去對於做事不力的毛病，是深爲「知之匪艱，行之維艱」兩句古語的毒，以致因

家民族文化，武備，……各方面漸漸退化，屢受外族侵略，仍不能自振，後來許多學者，始深悉此弊，思有以挽救之，故王陽明主「知行合一」，謂「不行只是不知」，顏習齋李剛主加以補充，又謂「不知只是不行」，仍不足以滌蕩八人心中之沉痾，至總理以天堯聖賢，倡導革命，深成「攻心」之要與真理之必須闡明，始證以客觀事實，確立「知難行易」學說，從此國人心理上之大敵既破，思想已脫迷津，始能促成建國工作之上進。總裁攝 總理學說之精要，因「行易」而提倡「力行」，從此有五千載文明之中華民族，均能坐而言，起而行，且更能不知而力行，因力行以促進真知，樹的必達，悉力以赴，又何憂抗戰建國之不勝不成乎？諸學員此時受黨之嚴格訓練，在團內已即知卽行，將來離團之後，更必以力行爲報效國家民族，完成抗戰建國唯一之武器，深冀仰體 總裁推闡 總理遺教，創造「行的哲學」之苦心，並認識其真諦，力行復力行，以期縮短抗戰建國過程，迅速促成國家自由平等之實現，方不愧爲「頂天立地，繼往開來」之人物，與不負今日受訓一番艱苦也。

在此訓練期間，總裁親臨而外，更有開團以來，富於學識經驗之革命先進，與諸學員相聚一堂，其機會真不易得，此多數革命先進，或始終追隨 總理，或多時追隨 總裁，歷盡立憲建國之盤錯艱難，蔚爲擔任革命大統之賢齊，其茂才，積學，清操，碩德，均高出常人萬萬，若吳稚暉先生爲國家元老，爲世界學者，諸學員每懇聆其教誨，尤其是「諸佛難值，時亦難遇」記音讀孟子末章有二云：

「由堯舜至於湯，五百有餘歲，若禹、皋陶、伊尹而後知之，若湯，則聞而知之，由湯至於文王，五百有餘歲，伊尹、萊朱，則見而知之，若文王，則聞而知之，由文王至於孔子，五百有餘歲，若太公望、散宜生，則見而知之，若孔子，則聞而知之，由孔子而至於今，五百有餘歲，去聖人之世，若此其未遠也，若此其未遠也，若此其未遠也，然而無有乎爾！則亦無有乎爾！」

「見知」「聞知」之重要若此，而孟子已深慨於當時之「無有」，其以道統自任之偉大氣概與熱誠，數千年後讀其書，猶如聞其聲，如見其人！國民黨之總統者爲誰？黨中造成之幹部爲誰？總裁希望諸學員之深切，諸學員當自知之！夫「聞」已甚難。「見」更不易，聞見而「知」，更爲難中之難，此一般革命開國擔任大統之先道，能以親「聞」「見」之於總理者，悉舉所「知」以授之於諸學員，此其實貴之收獲爲何如？諸學員之所以自待者又當何如？自抗戰開始以後，證諸國際間與國內之評論，均以爲我必勝，寔必敗，已成一定不變之真理，其故，則以人才言，我有此偉大之革命領導者，以「服者」政府之本黨舊宿，與毅力驅馮之革命將領，均爲革命造黨開國建軍之中心人物，反觀敵寇其在中日，日俄戰爭時，有若干特出人才，故能獲取勝利，今則貽誤不良，後起人才，十年以來，其思想退化，網紀紊亂，在並世國家之統計中，當首屈一指，又何足與我神武英明之「總裁及諸先達相比擬乎？以政治言，我有救國之主義與領導抗戰之本黨，以指揮有訓練有組織有節制之軍民，與

有野心，無道德，朝野隔閡，精神渙散之敵寇相周旋，其職必謬，功必成，已爲當然之事實，所謂未戰而勝負已決，何待考慮乎？

最後望諸學員深明了解 總裁注重訓練的苦心，是在培植建國的中心力量，使諸學員認識本身所負責任之重大，把握時代，奮勉力行，諸學員入此門時卽爲「國家至上民族至上」而來，出此門後，更要作「頂天立地，繼往開來」的人物，以担负革命大統與時代使命。所謂人爲三民主義，出亦爲三民主義，黨既以革命精神授之於諸學員，諸學員亦當以此精神分散之於各地方同志及民衆。往古希臘之奧林匹克賽會，以火炬接力而放，代表熱烈，團結，前進之精神，望諸學員離團以後，亦本此義，分持革命火炬，發揚三民主義之光，使之照耀於海內外，將來抗戰勝利，建國成功，回憶到今日受訓情形，和 總裁及諸革命先進的淳淳訓導，將感無限的快慰！如果說，四川是民族根據地，則浮圖閣下，可說是民族復興與救國之源了，望諸學員努力！望諸學員勿忘！

精神總動員的意義

陳立夫

(民國二十八年三月)

- 一、從歷史上觀察中華民族的精神力量
- 二、統一的動向——共同目標
- 三、救國道德與建國信仰
- 四、精神總動員的實施
 - (一)以身作則
 - (二)持之以恆
 - (三)物質精神並進
 - (四)實施之主體與步驟

在展開第二期抗戰的今日，而有實施精神總動員之舉，這究竟的意義是什麼？這一個問題的簡單答復，是：總裁根據五千年歷史上觀察所得的實訓，來發動中華民族最有效的武器，在民族生命史上存亡絕續最重要的時候，增強制勝的力量，補充物質的不足，以達成抗戰必勝建國必成之效果。

精神總動員的意義

中華民族五千年來歷史上重要的因緣，無一次不因爲精神的振奮而成功，亦無一次的失敗，不由於精神的維持不住的。從堯舜起，幾以天下歸舜，幾以天下歸禹，重要的心傳，祇是危微精一的十六字，何等的重視精神！而舜的好問，堯察謫言，亦充分表現其求道善的精神。至於大禹的手足胼胝，三過其門而不入，他這種公而忘私，國而忘家的精神，歷史上雖然只有他一人，然而上行下效，由於大禹這種精神總動員，所以十三年的，能完成平水土的大事業。數百年後到了湯的革命成功，亦是由於他日新又日新的精神。再歷數百年而至周公，一沐三握髮，一飯三吐哺，求賢致治精神，是何等的振奮！五百年而至孔子，以手無斧柯之人，公然對亂臣賊子口誅筆伐，一車兩馬，歷抵殉國之君，這種不知老之將至，與其不可爲而爲之的精神，何等偉大，所以成就了萬世的楷模。其後歷史上成功的君主，無一不是勵精圖治的，所以精神總動員，可以說是中華民族的絕早的發明，絕大的武器。反之，五胡亂華時期，漢族的不振，即由於風氣的頹廢。南宋之亡，士大夫紛紛逃竄，杭州之破，宰相陳宜中臨難苟免。明朝亡國，李自成攻破北京，崇禎逼君百官，無一入朝，這三次民族的危亡屈辱，可以說是全由於精神上維持不住之故。所以從歷史上觀察，事業的成功與失敗，往往以精神作樞紐，尤其是爲民族求生存的要門，精神不振作，即使有任何優越的物質條件，也是要失敗。總理在軍人精神教育中指出武昌革命和日俄戰爭勝利者的條件，即是精神力登十居其九，物質力量僅得其一。最近捷克的坐被侵略，即由於她一直是羸弱不定，士氣

鬥志。反之，我們的全面抗戰，打了二十個月，能够愈戰愈勇，愈戰愈強，即由於士氣的奮奮，人民踴躍心的普遍，所謂作戰精神的旺盛。但是今天我們所以不能取得勝利，亦即是由於每個國民的精神力量，還不完全一致的和有組織的運用在抗戰上，而一般認識不清楚志不堅之徒，開始就認為我們無力抗戰，其錯誤的導因，即在於只知道斤斤地計算數字，只知道有物質而忽視了精神力量的重要和偉大。殊不知軍事勝利的決定條件，是物質精神的如何配與與發展，時重時輕，固然不能取勝，補偏救弊，只須能善用其長。

中華民族數千年以來，已經發展了特有的精神文化，所以歷經艱危，還能在宇宙之中，屹然自立。抗戰以來，我們的軍備，在物質上固然需要補充，在精神上實在應該終不懼不擾，所以如何地用我所長，濟我所短，使物質精神的配稱，得以均衡與發展，實在是當前軍事政治的重要問題，而亟待於解決的。

在今天，抗戰建國是全民族的一大事，我們不但要爭取民族生命之永存，而且要求得民族生命的充大，爭存要運用動力，充大要發揚潛能，其目的皆在於產生偉大的力量。在物理學上，分力是相減的，合力是相加的，其區別只在於動的方向之參與合，方向統一，然後可以運用有目的之加速度動力，來發揮有組織的無靈敏潛能，以產生最偉大的力量，這是物理學上力學的重要公式（ $F=ma$ ），換言之，力量是有組織的人力物力之質量（ m ），與加速度動力（ a ）的相乘積。最偉大的運動向統一，才能有加速度的動力，所以精神動員的第一種與

，是要集合全國國民之精神於簡單共同之目標——統一的動向。

曾經更有幾句話：「人心唯危，道心唯微，唯精唯一，允執厥中」，其所以必須唯精唯微，正所以治唯危唯微之病。由於沒有確立的道德，沒有中心的信仰，沒有振作的精神，因而頹廢散漫，因而唯危唯微，所以必須救之以唯精唯一。在今天，我們的精一，即是一個政府，一個主義，一個領袖之意，亦即是振動而有一定的動向，極變面有不變的目標，從「擇善而固執之」到「止於至善」。

動向是只有一個，所以簡單明瞭，易知易行。我們何以要動，是為着爭取國家民族的生存，只要國家民族能够生存，我們不惜犧牲一切以求目的之達到，所以第一目標是國家理上，民族至上。我們為何而動？我們要達到目的，只有一個條件，即是軍事上必得最後勝利，方能達到目的，而我們的精神總動員，是促成軍事勝利的條件，所以第二目標是軍事第一，勝利第一。我們如何去動，方能符合動的條件，方能達到動的目的，是必須集中所有力量，而不容其紛歧，不容其散漫，必須百慮一致，方能殊途同歸，所以第三目標是意志集中，力量集中。精神總動員的三大目標，簡言之，即是動員一切部門的國民，專心一致，通力合作，為着國家民族軍事勝利的共同利益而奮鬥。以意志力量之集中為手段，以軍事勝利之第一為條件，以國家民族之至上為前提，而求達成抗戰勝利建國成功之目的。

動向既明，其次是推動的原動力。抗戰致勝的策略，是發動精神以配備物質，利用空間

以換取時間。如何去發動？如何去利用？一是要主動，一是要機動，無論主動機動，都是要有自發的精神，自動的力量。道德是精神的蘊藏，是組織的靈魂，信仰為力量的源泉，為目標的定選。所以精神總動員的第二涵義，是使全國國民對自身皆確立同一的救國道德，對國家皆堅定同一的建國信仰，而國民每一份子皆能根據同一道德觀念，為同一的信仰而奮鬥犧牲。使推動的原動力，為無盡的增加，向同一的目標，作迅速的達致。

三民主義為救國主義，救國是人人應有的責任，所以三民主義所指示的應恢復之道德，無疑地即為救國之道德。吾民族固有之道德，是忠孝仁愛信義和平八德。忠之一字，在過去的對象，是「朕即國家」之君，在今天的對象是全民族，而國家是民族的最高體系，我們對國家的忠之表現，即是各竭其能，各盡其職，嚴守本位的忠於職分，忠於紀律，忠於法令。曰竭，曰盡，是無保留的意義，才是對國家盡其至忠。孝之一字，古人以無後為最大的不孝，以戰陣無勇為非孝，在今天，我們苟且偷生，乃至陷民族於滅亡之地，正是無勇，正是無後，所以犧牲一己以維民族的生存，才是對民族盡其大孝。其次仁愛之心，是老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼。誰無父母妻子？我們必須不坐視災難同胞的火熱水深，因發生同仇敵愾的仁者之勇，才是對同胞推其仁愛。信是有言必踐，義是見義勇為，我們必須負責任，盡職分，不欺人，毋自欺，同時一致過難，百折不回，才是對自己守其信義。至於和平，是中華民族有史以來所踏愛的道德。惟其愛之愈酷，所以保之愈堅，假如有危及和平，我們

必以全力奮鬥。總理遺言：「和平，奮鬥，救中國」，即指爲着和平而奮鬥，方足以救中國，空言和平，不去奮鬥，如何能救中國？這八種道德，是我們民族所固有的，我們必須去恢復，必須去確立，然於由於道德的喪失，提撕發覺，我們才能認爲是義務而產生責任心，由責任心而喚起自發的精神，所以精神總動員，必須確立救國的道德。

在物理學上講，凝結必須有核心，力量必須有源泉，所以民族的團結，革命的力量，必須有健全的信仰，爲之核心，爲之源泉。在過去，國人抓住了精神的重心，發明了心的動力，因而造成了今天輝煌的物質文化。然而發明其一而忽略其他，結果是同歸於毀滅。以生之現象來說：精神物質雖有相對的動態靜態之別，以生之全體來說：精神和物質實是一而二，二而一，合而不可分的。總理深知中西的缺點所在，採取精神物質互爲補救的大道理，所以發明了精深博大的三民主義，所謂「執其兩端，用其中於民」，決不是外人所謂的國家主義，民主主義，和社會主義所能比擬，而是最適合於國家需要，人羣進化，世界大同的主義。所以中國民族的復興，是由於有五千年歷史文化結晶之三民主義，求三民主義新中國時建設成功，是要我們能終身實踐三民主義。我們有良好的道德作基礎，有健全完善的主義作中心信仰，有偉大的領袖作表率，民族的復興，不怕無力量，民族的團結，不怕無信心，所以精神總動員，必須堅定建國之同一信仰。

大學是中國最有系統的政治哲學，其三大綱領，是「明明德」，「新民」，和「止於至

新」。我信確立教國的道德，是明明德，堅定建國的信仰是止於至善，必須明德既明，才能止於至善。如何才能明明德？必須從「作新民」做起，蕩滌舊染，才能發生新機。所以精神總動員，必須有一番精神改造的工夫。如何使民族精神蓬蓬勃勃，必定要做到君子自強不息的地步。康誥曰：「作新民」。湯之盤銘曰：「苟日新，又日新，日日新」，就是要我們不息的動，不息的新之意。一部易經是生之哲學，用兩句話去概括，即是「知天命」「盡人力」。天是自然，命是趨勢，審察自然趨勢——天命——的消長，然後竭盡智能——人力——去振衰起廢，所謂知天而後能勝天，知命而後能革命，這是中華民族自力更生的最高哲理。生是動，動不能無變，由動而變，由變而生，這是我們民族革命的基本原則，亦即是世界上最完善的求生存哲學。凡是佔有空閒時間的生命，無不在動在變，能動能變，才能生。我們要求民族之生存，所以要動，所以要變。總裁之所以提倡新生活運動，用意就在於領導全國人民由動而變，而變而得新生。在今天，我們爲着抗戰建國的大業而動，而變，不僅僅要求某一個人，而是要求整個民族來有目標地，有組織地動和變。力量才宏，效果才大，這是三民主義的精髓，亦即是國民革命成功的關鍵。

所以有精神總動員的動，才要求精神之改造的變，而精神改造的特點，是由消極而趨於積極，由分散而趨於集中。過去種種，譬如昨日死，以後種種，譬如今日生。由改正舊生夢死的生活，革除苟且偷生的習性，打破自私自利的企圖，剷去紛歧錯雜的思想，進而至於發

成奮發蓬勃的朝氣，抗戰建國的使命，才有人負責。

關於精神總動員的實施：第一須以身作則。對象雖是全體國民，動員的領導，則要黨員，公務人員，軍人，各界領袖，與青年的率先倡導。黨員與公務人員的如何刻苦奮勤，節約廉介；軍人的如何重人違，重紀律，盡仁愛，盡信義；各界領袖的如何一心一德，貢獻全部力量；青年的如何不分歧，不疑難，不頹廢，不暴棄；都是決定精神總動員成功與否的因素。第二須持之以恆。精神總動員的不同於軍事總動員的最重要一點，是軍事限於戰時，戰爭終止，即可復員，精神總動員則是永久的，一貫的，不限於抗戰，而且繼續到建國大業的。所謂「至誠無息，不息則久，久則敏，敏則悠遠，悠遠則博厚，博厚則高明，博厚所以載物也，高明所以覆物也，悠久所以成物也。」至誠不息，才可以發生自強的動力，然後三民主義之新中國，乃得建立（成物），從此出發，抗戰沒有不勝，建國沒有不成的道理。

第三是物質精神並進。無精神而徒有物質的存在，固然是死的文化，無物質而徒有精神，其結果亦必因社會上的既有大貧小貧而歸於歎滅。所以我們今天要救國，有兩句話頂要緊：第一是長時期地將精神奮振不息，來支持長期的抗戰。第二是短期間內將物質建設起來完成中國為一現代化的國家。現代戰爭必須工業的基礎，而工業的基礎，又建立在科學基礎之上，我們要動員全國的科學家，來為抗戰建國，盡最大的努力。我們一方面要發揮組織的力量，來維持精粹的條件。一方面要發揮全國工商業的力量，來建設我們現代化的新中國。

在哲學上說來，在今天我們需要「知難行易」的學說。知難所以要極力求知，以破其所難，行易所以要趕快去作以成其所易。二者都要精神去克服的。所以在精勵上今天需要孫文學說來訓練民衆，在物質上，今天應該加緊努力，按步實施去完成實業計劃。人人有了動作，就是整個組織有了行動。建國方略在平時是建國的方略，在戰時即等於總動員計劃，其中包含心理建設（人力）；社會建設（組織）；物質建設（物力）三章。即總動員中的人力、物力、與組織之充分發揮其作用與充分利用，在抗戰上如此才能達到「盡其才，物盡其用，地盡其利，貨暢其流」的地步，纔能達到抗戰勝利，和三民主義之現代化中國建設完成的目的。

關於精神總動員的實施主體，黨政軍民各方面，是應該一致努力的。精神總動員之在黨部方面；是擴大的黨務工作，不但是要督促，考核，訓練每一個黨員去實行，更要聯絡文化機關，利用宣傳方法，以全體國民爲對象，去宣傳要義；不但是要消極的糾正國民思想言論上的錯誤，更要積極的供給精神總動員的理論，以貫徹其推行，而確立黨的領導地位，在政府方面；則是擴大的政治工作，消極的要率先改革社會上不正常的惡習，取締不合理的生活；積極的要一面在實施上貫徹所屬分子，透過地方自治人員，以普及於國民，一面從教育上指導各級學校的實行，以深植精神總動員的基礎，使精神總動員成爲國民教育之最低限度的條件。其次在軍事方面，是擴大的軍事工作。以精神總動員爲軍人精神教育之最低限度，由各級政治部教導軍人負責推行，以及於民衆；同時從上到下，貫徹其實施，使軍人在道德上

成爲國民信仰的中心，國民精神的代表，而以兵役法之順利推行，爲其最低限度的成果。其次社會方面，亦是各種文化團體，民衆團體，職業團體，以及新聞事業的擴大工作。從各部門的活動範圍內，協助黨政宣傳總動員之工作，期其普遍有效，澈底施行。至於家庭方面，亦當以父詔兄勉的方法，造成便利推行精神總動員的環境，爲黨政軍民各方面，奠定其基礎的工作。

關於實施之步驟，則各級黨政軍民機關團體，在精神總動員委員會指導之下，第一當由主管與負責人，在本身職權或事業範圍以內，分別擬定有秩序具體計劃，切實執行。執行開始以後，第二更當逐層督促，以貫徹所屬機關，並直接督促其直屬人員，而求切實貫徹於所屬之每一分子，爲人民之表率，以求普及於人民。同時在本身職權或事業範圍以外，當以擴大利用社會上固有之宗教、同鄉、同業等團體，取得其協助爲第三步驟。至於事項性質涉及一般或多方面的，則應採取互相聯繫，協力進行之第四步驟，以收力量集中之效。

總之：精神總動員的究竟意義，是求精神物質之均衡的配備與擴展，使能符合於軍事勝利之決定條件。決不是畸重精神而忽視物質，而是要善用精神的特長，來補充物質的不足。所謂合理的用我所長，濟我所短。所謂以有目的之加速度動力，來運用，組織，發揮我們的無盡藏潛能。發動精神來配備物質，利用空間來換取時間。就三大目標說：國家民族之至上，意志力量之集中，都是胡明德與新民的事，而由軍事勝利之第一，以達到抗戰建國的成功的

，方纔是止於至善。整個的說：精神總動員是明發新民，民族生命之永存與光大，是我們於止知其所止的至善。我們要以身作則，實踐力行，並以宗教家宣傳教義的精神，努力宣傳，使全國人民，聞風響應，一致為抗戰建國努力，則精神總動員之成效，一定是異常偉大的。

中央訓練團辭職彙錄

新生活運動推進黨法

張厲生

(民國二十八年五月)

甲、新生活運動之意義

- 一、爲復興民族的運動——事在人爲
- 二、爲改造社會的運動——博愛樂羣

乙、現階段的新生活運動

- 一、對於禮義廉恥之新解釋
- 二、食衣住行與禮義廉恥的關係

丙、新生活運動的程序

- 一、由己及人
- 二、由上及下
- 三、從小到大
- 四、由近及遠

丁、新生活運動的推行方法

- 一、黨政機關方面

新生活運動推進黨法

- 二、學校方面
 - 三、部隊方面
 - 四、社會方面
 - 五、家庭方面
- 戊、推行新生活運動時應與其他工作聯繫
- 一、新生活運動與地方自治
 - 二、新生活運動與國民精神總動員
 - 三、新生活運動與國民經濟建設
 - 四、新生活運動與保甲編訓及兵役
 - 五、新生活運動與勞動服務及征工
- 己、結論——推行新生活運動之要件
- 一、「昨死今生」的覺悟
 - 二、「實事求是」的精神
 - 三、「以身作則」的教化
 - 四、「互相合作」的誠意

新生活運動推進辦法講演大綱

新生活運動規定各項：原爲日常生活，人人必須遵守之規律，重在平易實踐，不貴空談理論。故本大綱中僅列推行綱目，而於理論之闡明，皆從省略。然於實行新生活之重要性，不能不爲一言，蓋吾民族之傳統精神與夫古聖賢之所以施教立範，皆可以躬行「二字概括之。我國自昔立教，尤重於品節，其自孩童能言以後，凡夫濫滯應對，飲食衣服，無不示以儀則，因其本而利導，節其性而不使縱，言有型而勵有法。其陷於無禮無義無廉無恥者鮮矣。典禮，內則之所載，迨後宋儒朱晦庵編著小學，莫不重而習焉，行之而著焉。降及晚近，政教不明，藉說紛起，下焉者甘於陷溺，上焉者徒營高遠，思想無中心，行爲無準繩，如此欲求人心之振作，政治之修明，社會之健全，國家之隆盛，民族之復興，豈不難哉。自

總理詔示國人及黨員：欲求恢復民族之地位，必須恢復民族忠孝仁愛信禮和平之固有道德，繼之以

委員長倡導禮義廉恥之新生活運動，將八德四維之精義，融澈於國民衣食住行，一切日常實際生活之中，由近及遠，由小及大，由己及人，擴而充之，民族之復興，國家之建設，必於是焉樹之基礎。其始也繫於個人生活之微，其極也關係於家民族之大。又參以實事求是，日新又新之精神，則個人生活。國家生存，民族生命，發揚光大，自強不息，然則新生活運動

，謂之建設國家，復興民族之運動也可。爰就頒行之新生活運動綱要及委員長最近訓詞有關於推行辦法者分述如下：

甲、新生活運動之意義（總裁新運二週紀念會講演見新運論集一〇三頁）

一、爲復興民族的運動「事在人爲」

二、爲改進社會的運動「博愛樂羣」

乙、現階段新生活運動

一、對於禮義廉恥的新解釋

(1) 禮——從規矩矩的態度到嚴嚴正正的紀律

(2) 義——從正正當當的行爲到慷慨慨的犧牲

(3) 廉——從清清白白的辨別到切切實實的節約

(4) 恥——從切切實實的覺悟到轟轟烈烈的奮鬥

二、食衣住行與禮義廉恥的關係

(1) 資料之獲得應合乎廉——一介不取一介不與失節事大餓死事小

(2) 品質之選擇應合乎義——因人制宜因時制宜因地制宜因位制宜

(3) 方式之運用應合乎禮——自然的定律社會的規律國家的紀律

(4) 三者有一失禮亡義與不廉之事卽成爲生活之污點——是不知恥

(見新運綱要丁四)

丙、新生活運動程序

一、由己及人

(1) 由自己作起再求之他人

(2) 由家庭作起再求之鄰里

二、由上而下

(1) 由公務員作起再推之民衆

(2) 由機關團體及公共場所作起再求之於全體社會

三、從小到大

(1) 由簡單之動作起再及其次

(2) 由不費錢不費時不費力之動作起再行其餘

四、由近及遠

(1) 由都市做起再普遍到鄉村

(2) 由內地做起再發展到邊區

丁、新生活運動的推行方法

一、黨政機關方面

新生活運動的推進辦法

- (1) 黨政機關應嚴令所屬人員嚴行新生活運動並從事宣傳與指導工作
- (2) 黨政機關人員之考績應以能否實行新生活為主要標準
- (3) 黨政機關經常舉行小組會報對公私生活作互相砥礪與批評
- (4) 黨政機關之主管應按期舉行新生活之檢查
- (5) 黨政機關得隨時開放本機關招待民衆作新生活之觀摩

二、學校方面

- (1) 學校校長應於紀念週中注意作新生活運動之講演（講演人員由本校教職員或邀校外人士担任）
- (2) 學校舉行級會時應分別個人單位作新生活之檢討與批評
- (3) 各院校長應以學生之能否實行新生活列為學科成績之一
- (4) 各院校長應指導學生隨時對社會作新生活之宣傳

三、部隊方面

- (1) 各部隊長官應按時對士兵作新生活之檢查
- (2) 各部隊應有新生活俱樂部之設置寓新運於正當娛樂之中以提起士兵的興趣
- (3) 各部隊長官應認定新運為復興民族的基點必須隨時隨地以身作則領導部屬
- (4) 各部隊官兵應瞭解「良兵為良民的模範」要起模範作用必須厲行新生活運動

(5) 對於部隊駐在地之人民應以感化方式推行新生活運動不得魯莽從事引起當地人民之反感

四、社會方面

(1) 各種文化團體應隨時舉行新生活運動座談會討論新運與文化的關係並按時對民衆作新運的講演及宣傳

(2) 各民衆團體或職業團體應自動按時對本團體之分子作新生活之檢查

(3) 各團體負責人對於本團體中人如有違反新生活運動時應加告誡申斥必要時並予以除名

(4) 各地方保甲應單獨或聯合組織新生活運動協進會由保甲長或公正紳主持經常檢查居戶家庭之生活

(5) 各團體及各保甲暨新運協進會應按期舉行會員月會或週會教請當地黨政教育人員講述新生活要義

(6) 定期舉行個人或集體各種新生活比賽或利用舊有之廟會市集舉行新生活運動展覽以引起民衆之興趣增加新運推行之功效

五、家庭方面

(1) 家長要告誡家人子弟認識新生活運動不獨是修身齊家工作而且是治國平天

新生活運動推進辦法

下的工作推行新運不獨對父母祖宗盡孝而且對國家民族盡忠

(2) 新生活運動包括及一切家庭教育家庭中實行了新生活運動盡家庭教育之能

事

(3) 家長除以身作則應行新生活外並應按時檢查家子弟的生活

(4) 家長應利用年節對家人作新生活的談話並使其據此作對親族和鄉里的宣傳
戊、推行新生活運動時應與其他工作聯繫

一、新生活運動與地方自治——新生活運動為社會文化運動必須與政治聯合推行或規定於政治法度中並且應有如下的認識：

(1) 禮——藝術化——管——政治

(2) 義——軍事化——衛——武力

(3) 廉——生產化——養——經濟

(4) 私——合理化——教——教育

二、新生活運動與國民精神動員——新生活運動為國民精神總動員的起點國民精神總動員是新生活運動發展其關聯之點如下：

(1) 由和平運動發展到戰鬥行動

(2) 由道德感化發展到紀律約束

(3) 由社會行爲發展到政治勵作

(4) 由日常生活發展到非常工作

三、新生活運動與國民經濟建設——國民經濟建設是新生活運動的客觀條件前者是精神的建設後者是物質的建設兩者輔車相依未可忽其一而者

(1) 衣食足知榮辱倉廩實知禮節——故須生產

(2) 由儉入奢易由奢返儉難——故須節約

(3) 生產與節約固係國民經濟建設之工作而其目的則在適應人民衣食住行之需要也

四、新生活運動與保甲起調及兵役。——民欲生而教之以死死教定則威行

(1) 以「出入相友，守望相助，疾病相扶持」的同情心，達成保障生存，發展生計，繁衍生命之目的。

(2) 以「苟日新，又日新，日日新」的進取心，實行移風易俗，靖安閭閻，改革社會的運動。

(3) 新運工作人員，要以「民族至上，國家至上，軍事第一，勝利第一」的目標，按保甲組織，推行兵役宣傳，做到父詔其子，兄詔其弟，妻勉其夫，

勸服從軍，爭取國家民族之勝利。

新生活運動的推進辦法

(4) 編訓保甲時，新運工作人員應注意下列各項工作：(一) 守時運動，(二) 體育運動(三) 羣育運動(四) 提倡合作運動(五) 協助調查戶口運動(六) 協助警察偵察運動(七) 提倡儲蓄保險運動(八) 提倡服用國貨運動(九) 戒烟戒賭運動(十) 航空防空運動(十一) 提倡科學運動。

五、新生活運動與勞動服務及徵工，——民欲逸而教之以勞勞數定則國強

(1) 新生活運動應有勞動的社會和服務的人生觀

(2) 徵工辦法是非常時期的國家勞動服務的具體表現，與兵役同樣重要。

(3) 推行勞動服務時，新運工作人員應注意下列各項工作：(一) 民衆識字運動，(二) 工讀運動，(如買報販書代書等)，(三) 社會衛生運動(四)

利用廢物運動(五) 開渠築堤運動(六) 修橋補路運動(七) 造林保林

運動(八) 救助老弱殘傷運動(九) 持頗扶危拯溺救饑運動。

(以上參照新生活勞動服務團組織大綱)

己、結論——推行新生活運動之要件

一、「昨死今生」的覺悟

二、「實事求是」的精神

三、「以身作則」的教化

四、「互助合作」的誠意(參照「總裁新運兩週年紀念會訓詞」)

——大綱完——

新生活運動推進辦法

張厲生

(民國二十八年四月)

- 一、新生活運動之意義
- 二、現階段的新生活運動
- 三、新生活運動的程序
- 四、新生活運動的推行方法
- 五、推行新生活運動時應與其他工作聯繫
- 六、結論

今天奉命陳新生活運動推進辦法，新生活運動是一種力行的運動，是一種實踐的運動，其中所規定的各項，都是日常生活人人必須遵守的規律，不僅在強韌的偉大，充實，而更特別注重躬親篤行。所以今天所講，不是個人有甚麼超特的見解，或是對新生活運動有甚麼特殊的闡揚，而是根據過去 委員長歷次的訓示和新生活運動的原則作一次整理，使原有系統的推進辦法，拿出來向大家報告，如果時間容許的話，我想把這報告分作六部份：就是新生活運動的意義，現階段的新生活運動，新生活運動的程序，新生活運動的推行方法，推行新

生活運動時應與其他工作聯繫，和結論——推行新生活運動之要件。

一 新生活運動之意義

現在先談新生活運動的意義，根據 委員長歷次的訓示，我們知道新生活運動有兩個重大的意義：一個是新生活運動是復興民族的運動，一個是新生活運動是改造社會的運動，現在分開來加以說明：

一個民族的興亡盛衰，並不是自然注定，全視一個民族各個份子如何勞作如何努力以為斷。如果一個有為的民族，人人奮發努力，自強不羸，當然就會興盛；如果一個民族各個份子生夢死苟且因循，縱然過去有很光輝的文化，光榮的歷史，也不免於滅亡。所以復興民族的根本道理。完全在各個份子都能自強自奮，自強不息，關於新生活運動就是復興民族的運動。這個意義參總裁有一段話解釋得很好：「新生活運動，就是復興民族的運動……天下無論甚麼艱鉅的事業，只要有人肯做，沒有做不好的；無論怎樣危險的國家，只要有人來救，也沒有挽救不掉的。那怕是亡了幾十年幾百年，只要有人，沒有不可以重新建立復興起來的。古人說：『專在人為』，又說『人定勝天』，新生活運動是復興民族最有效的運動，只要我們能共同一致，實實在在來努力做，就不怕不臨做成功，不怕不能挽救我們的國家。復興我們的民族，如果我們只會口說，而不去實做，或是徒驚形式而無實際，那是永遠不會成功的。現

在我們推行新生活運動，宣傳當然很重要，但總不可虛張聲勢，有名無實，我們中國人做事每每只是虎頭蛇尾，起初做得聲勢浩大，有聲有色，到後來精神懈怠，一無所成，這種虎頭蛇尾的毛病，就是一切事業失敗的原因，我們一般同志，務必預防這種毛病，真心實力，繼續不斷的來努力推行新生活運動，如此我相信一切的艱難危險，都可以由此打破，要建設現代的新國家，實在是容易的事情」。

其次吳說到新生活運動是改造社會的運動，總裁也有一段解釋這個意義說：「大家要特別認識新生活運動就是博愛樂群的運動。剛才我講推行新生活運動：必須發揮互助合作的精神，已經提到我們中國最大的毛病，就是只有己，不知有人，只知自私自利，不能互助合作，也就是不知道合羣樂羣，不知道愛自己的同胞。從修養方面講，就是缺乏「羣育」的訓練，從身心方面講，就是缺乏了「同情心」，失掉了「博愛」與「互助」的精神，一般人只要自己能够穿暖吃饱，就算了事，再想不到社會上一般同胞如何，更想不到國家民族百年千年以後如何，一般人普通的思想既如此，再看一般人的行為又怎樣呢？中國人看見人家落水，他只在岸上望著，看見人家起了火，他只站在遠處看看，遇着路上有人病倒在地下，他可以看了一眼，掉頭而去，決不想法來援救。還有很多人，看到人家有不幸的事情，他不但不同情援助，還要幸災樂禍，看見人家做好的事情，他不但鼓勵不協助，而且還要從旁阻難，譏笑，忌妒，諸如此類，卑劣自私，冷酷無情思想行為，幾乎隨處可見。今後

我們如果不能改革這個劣根性，恢復中國人固有的尚仁愛謙信義的美德、發揮「汎愛衆而親仁」的固有精神，使全國同胞隨時隨地都能彼此明禮義講廉恥，親愛互助，我想我們國家無論如何廣大，歷史如何悠久，也難逃于滅亡之例。大家要曉得從來世界上就沒有有一個孤獨而可以生活的人，所以從社會生活的各個連帶關係來講，事實上根本就沒有所謂「個人」，只有「社會國家的一份子」，我們做人既不能逃於天地之間，自外生成，只要是一個「人」，一定是社會的人，一定是過互助合作的社會生活，一定是規過勸善的團體生活，既是社會的人，過社會的生活，就要有愛羣的德性，合羣的能力，與利羣樂羣的思想，必須如此，然後才可叫做一個「人」，才可以生存。於此科學發達，社會進步，人與人更加利害與共，休戚相關，見社會的缺點，或看出政府各種弊端，就應不分彼此，直率的報告他主管的機關，期其改正，因為要使政治與社會進步，能改良的快，必須要有社會領導者，尤其是知識階級，特別要負責貢獻，方能達到革命鼎新的目的。因為改造國家與社會，決不是只靠政府的力量所能成功的。必須依賴社會的羣策羣力。方能得到完滿結果。所以現代的教育，除「德育」，「智育」，「體育」之外，還要特別注意「羣育」，現在我所倡導的新生活運動，也是特別注意羣性的培養，使一般國民能發揮博愛的精神，增進樂羣的美德。養成互助合作的習慣，增加同心協力的效能，所以新生活就是愛羣合羣的生活，就是全國同胞彼此親愛互相合作的生活。

，這互助合作的樂羣生活，才是我們所說真正的新生活。如果我們一般同志能够改革過去自私自利的生活，大家能實行這種博愛樂羣的新生活，我相信建立一個現代的新國家，實在是非常容易，所以新生活運動果能普遍推行，確實做到，就可以挽救國家復興民族」。

二 現階段的新生活運動

其次要講到現階段的新生活運動，關於這一點，可以分作兩方面來說明：第一，對於禮義廉恥的新解釋，第二，食衣住行和禮義廉恥的關係。

(一) 對於禮義廉恥的新解釋

一、禮——過去一般人認為禮的涵義，不外是禮貌，禮節，失禮不失禮的意思，這種解釋對於禮的認識，還不算圓滿。禮就是「理」的意思，理在自然界者謂之定律，理在社會中者，謂之規律，理在國家者謂之法律。以這定律，規律，法律為準繩，謂之守規矩，所以禮者是規規矩矩的態度。由此可知禮的涵義，不在表面上的形式，而要注重其實際上的內容，今天我們講禮，就不單是要講規矩，還要推而廣之，應用在個人和團體的一舉一動上都要合乎禮，就是合乎嚴嚴正正的紀律。這樣，禮就由規規矩矩的態度推廣到嚴嚴正正的紀律。

二、義——平常所謂義，就是義氣，勇氣，這樣解釋也是不夠的，義是「宜」的意思，合乎禮，就是合乎自然界的定律，社會的規律，國家的法律，個人和團體的紀律，謂之義，

就是正正當當的行爲。像今天敵人在我國領土中任意屠殺非武裝人民，蹂躪手無寸鐵的男女同胞，轟炸焚燒我不設防城市，殘酷野蠻，亘古未有。我們如果還不能挺身而出，與敵人拚個你死我活，還算義嗎？見義勇爲，就要慷慨赴義，這樣，義就由正正當當的行爲擴充到慷慨犧牲的犧牲。

三、廉——普通人認爲廉就是不輕取不妄求不墮等的意思。廉，就是「明」，能辨別是非，判斷善惡，謂之明，合乎禮義者是，反乎禮義者非，知其然而取之，知其非而捨之，所以廉，就是清清白白的辨別。現在擴而充之，廉還要切切實實的節約，就是古人所謂「儉以養廉」，天下沒有一個浪費的人能夠廉，更沒有一個貪污的人不是因爲浪費過度無法彌補的結果。果能實行節約，參加生產，自然沒有不廉的事。這樣，廉就由清清白白的辨別進展到切切實實的節約。

四、恥——恥就是「知」，知有羞惡之心的意思，已之行爲若不合於禮義與廉，而覺其可恥者，謂之羞；人之行爲若不合於禮義與廉而覺其可恥者，謂之惡。這個羞惡之心，時常會恥於過度或不及，而發生弊端。所以恥——內心的覺悟，一定要切切實實，有切實之羞，必力圖上進；有切實之惡，必力行消雪，既轟烈烈，冒險犯難，不上進不消雪不止。這樣，恥就由切切實實的覺悟進步到轟轟烈烈奮鬥。

關於禮義廉恥的內容，一般人都認爲空洞不切實際，究其實，禮義廉恥要在事實上表現

出來，絕對不會空洞，生活的一切，要成爲紀律化，勞動化，生產化——合理化。如此禮義廉恥，就和總理在民族主義中所說的忠孝仁愛信義和平八德有同樣的意思，今天我們把禮義廉恥，擴充到國家的生存，民族的生命，一切行爲都合乎禮義廉恥，這才是新生活運動中禮義廉恥的真意思。

(二) 食衣住和禮義廉恥的關係

禮義廉恥，如何直接表現於食衣住行之中？新生活運動中將食衣住行分作資料之獲得，品質之選擇，與方式之運用三方面，分述於下：

一、資料之獲得應合乎廉——廉就是「明」的意思，應明其分，苟非其分，一介不取，一介不予，就是說，食衣住行之資料，須以自己勞力換得，或以正當名分取予。若爭奪依賴，固所不可，卽為贖贈予，亦所不屑。先儒所謂「失節辱大，餓死事小」就是這層意思。

二、品質之選擇應合乎義——義就是「宜」，所謂因人制宜，因地制宜，因時制宜，因位制宜，何謂因人制宜，老者衣帛食肉，不負載於道路，宜於飽暖舒閒，而少年僅以不飢不寒爲足，宜於刻苦鍛鍊。何謂因時制宜，四季寒暖不同，起居飲食宜隨時調節，以與氣候相適應。何謂因地制宜，南北土壤氣候不齊，近山濱水，生活習慣亦異，宜依地爲良，以與環境相適應。何謂因位制宜，或臨萬民以執法，或帥三軍以禦敵，必有一定體制，始足以見威儀而肅所事，要在不卑不亢，毋泰毋嗇，因其地位之上下以制宜。

三、方法之應用應合乎禮——禮者「理」的意志，方式的運用，能够合乎自然的定律，社會的規律，國家的法律，個人或團體的紀律，就是合乎禮。

四、衣食住行之資料獲得，品質選擇，方式運用，皆有密切之關係，如三者有一失禮，亡義與不廉，就成為人生的污點，生活之羞惡，皆當引以為恥。

二 新生活運動的程序

新生活運動的程序可以分作四項來講：就是由己及人，由上及下，由小到大，由近及遠，現在逐項加以說明。

一、由己及人——所謂由己及人，第一就要由自己本身做起，然後再求之他人。新生活運動是做的工作，不在話說得多，說得漂亮，說得深奧，而在切切實實的躬踐力行，以身作則，然後才能普及到他人。其次就要由家庭做起，再求之鄰里。大學所謂「家齊而後國治」，我們一定要能够從自己的家庭做起，作成一個模範，從而勸導鄰里，影響鄰里，使他們模倣起來，實行新生活運動。

二、由上及下——所謂由上及下，第一就要由公務員做起，再推之民衆，凡要推行一件事務，必須從上面做起，上面的公務員個個能夠做，發成一類風氣，民衆就會做效起來，推行上就容易了。其次就要由公共機關團體及公共場所做起，再求之于全體社會，公共機關團

隨與公共場所，如學校，公署，車站，碼頭，戲院，公園，會場等等先推行新生活運動，再求之於全體民衆，也就容易得多了。

三、從小到大——所謂從小到大，第一就要由簡單之事作起，再推及其次，凡事簡單的做起來容易，複雜的麻煩，簡單的沒有做好，複雜的更加困難，我們推行新生活運動，就要由簡單的先行做了，再推廣到複雜的，就比較容易，其次就要由不費錢不費時不費力之事作起，再行其餘，一件事情，開始的時候，如果費錢費時費力，往往做不好，現在我們做事，要從不費錢不費時不費力的先做，然後再擴而充之，也就按部就班，不致重重荆棘了。現在有許多人一做事就要錢，沒有錢，就做不好事，想我們這樣窮的國家，如果件件事要錢，那裏有許多錢，我們推行新生活運動，必須先掙不要錢的做去，然後再推及其他。

四、由近及遠——所謂由近及遠，第一就要由都市做起，再普遍到鄉村，都市裏交通比較便利，文化水準比較高，要推行一件事情，往往比較容易，鄉村則相反，我們推行新生活運動就要先由都市做起，再推廣到鄉村。其次就要由內地做起，再發展到邊區，以內地和邊區比較，正如以都市和鄉村比較，所以也必須先由內地做起，然後再普遍到邊區，事情才容易推行。

四 新生活運動的推行方法

現在談到新生活運動推行方法，我想分作黨政機關，學校，部隊，社會，家庭五方面，列舉其推行方法，此項最爲重要，茲希特別注意。

一、黨政機關

1. 黨政機關應嚴令所屬人員推行新生活運動，並從事宣傳與指導工作
2. 黨政機關人員之考績，應以能否實行新生活運動爲主要標準。
3. 黨政機關應經常舉行小組會報，對公私生活，作互相砥礪與批評。
4. 黨政機關之主管，應按期舉行新生活之檢查。
5. 黨政機關得隨時開放本機關，招待民衆作新生活之觀摩。

二、學校方面

1. 各院校長應於紀念週中，注意作新生活運動之講演，（講演人員由校內教職員或邀請校外人士担任）。
2. 各校舉行級會時，應分別個人單位，作新生活之檢討與批評。
3. 各院校長應以學生之能否實行新生活，列爲學科成績之一。
4. 各院校長應指導學生隨時對社會作新生活之宣傳。

三、部隊方面

1. 各部隊長官應按時對士兵作新生活之檢查。

2. 各部隊應有新生活俱樂部之設置，寓新運於正當娛樂之中，以提起士兵的興趣。
3. 各部隊長官，應認定新運為復興民族的基點，必須隨時隨地以身作則，領導部屬。
4. 各部隊官兵要了解「良兵為良民的模範」，要起模範作用，必須厲行新生活運動。
5. 對於部隊駐在地之人民，應以感化方式，推行新生活運動，不得魯莽從事，引起當地人民之反感。

四、社會方面。

1. 各種文化團體，應隨時舉行新生活運動座談會，討論新運與文化的關係，並接時對民衆作新運的講演及宣傳。
2. 各民衆團體或職業團體，應自動按時對本團體之分子，作新生活之檢查。
3. 各團體負責人對於本團體中人如有違反新生活運動時，應加以告誡斥斥，必要時並予以除名。
4. 各地方保甲應單獨或聯合組織新生活運動協進會，由保甲長或公正士紳，主持經常檢查居戶家庭之生活。
5. 各團體及各保甲新運協進會，應按期舉行會員月會或週會。教請當地黨政教育人員，講述新生活要義。
6. 定期舉行個人或團體各種新生活比賽，或利用舊有之廟會市場，舉行新生活運動展覽

，以引起民衆之興趣，增加新運推行之功效。

五、家庭方面。

1. 家長要告誡家人子弟，認識新生活運動，不獨是修身齊家工作，而且是治國平天下的工作，推行新運，不獨對父母祖宗盡孝，而且對國家民族盡忠。
2. 新生活運動包括一切家庭教育，家庭中實行了新生活，就算盡家庭教育之能事。
3. 家長除以身作則，推行新生活外，並應接時檢查家人子弟的生活。
4. 家長應利用年節，對家人作新生活的講話，並使其據此作對親戚和鄉里的宣傳。

五 推行新生活運動時應與其他工作聯繫。

新生活運動是要從人民的衣食住行上來轉移社會風氣，養成好風尚的，小至不能分，大至無所不包，不管政治設施，交通建設，經濟發展，精神動員，都有密切的關係，所以我們推行新生活運動，必須使新生活運動的推行工作，和其他工作聯繫起來，才容易收到功效。

(一) 新生活運動與地方自治——新生活運動應與地方自治工作聯繫起來，為什麼呢？因為新生活運動是改造社會的運動，也可以說是社會文化運動，必須與政治聯合推行，或規定於政治法度中，使新生活的精神在政治法度中表現出來。新生活運動注重禮儀虛恥，地方自治注重管教養衛，新生活運動和地方自治的關係，正是禮義廉恥和管教養衛的關係。

1. 禮和管——禮是自然之定律，社會的規律，軍隊的紀律，國家的法律之總稱，使人民之生活合於禮，即所謂生活藝術化，也就是達到了政治建設中管的目的，所以禮和管是相行的。

2. 義和衛——合于禮之行爲謂之義，軍隊就是最合于禮的組織，軍隊就用紀律來嚴密組織，使其行動合於義，（取義），即所謂軍事化，也就是達到了武力建設中衛的目的，所以義和衛是相等的。

3. 廉和發——由個人一介不取一介不取的廉推至積極的節制，生產，就是新生活運動生產化的意思，也就是經濟建設中發的問題，所以廉和發是相同的。

4. 恥和教——恥完全是教育的問題，謂明恥教職，明恥是知的結果，致知在教育，什麼是對的，什麼是不對的，都要賴教育的力量來達到禮義廉恥的目的，就是新生活運動合理化的意思，也就是教育建設中教的問題，所以恥和教是相合的。

從新生活運動的禮義廉恥和地方自治的管教養衛的各種關係看來，我們知道新生活運動和地方自治實是最息息相關，有脈絡聯貫的，推行工作時，一定要互相聯繫起來，才能够收事半功倍的效果。

（三）新生活運動和國民精神總動員——推行新生活運動和國民精神總動員應該聯繫起來，爲什麼呢？因爲新生活運動當國民精神總動員的起點，國民精神總動員是新生活運動的發

展，由新生活運動發展到國民精神總動員，其關係之要點約有四端：

1. 由和平運動發展到戰鬥行動。
2. 由道德感化發展到紀律約束。
3. 由社會行為發展到政治動作。
4. 由日常生活發展到非常工作。

(三)新生活運動與國民經濟建設——新生活運動的推行，應該同國民經濟建設運動聯繫起來，爲什麼呢？因爲國民經濟建設是新生活運動的客觀條件，前者是精神的建設，後者是物質的建設，兩者輔車相依，未可忽略其任一方面，管子所謂：「衣食足然後知榮辱，倉廩實然後知禮節」，新生活運動之禮、義、廉、恥，都有其先決條件，衣食，倉廩；要求衣食足，倉廩實，必須努力國民經濟建設，此其一。曾文正公說：「由儉入奢易，由奢返儉難」，奢則浪費，儉則不足；儉即節約，節約則充裕，所以欲求國民經濟建設成功，固然須要「生之者衆，食之者寡」，但更須要生產量多，消費量少，才有餘力來從事建設，故必須節約，即新生活運動的應，此其二。生產與節約固係國民經濟建設之工作，而其目的則在適應人民生活上食衣住行之需要，所以新生活運動之推行必須與國民經濟建設工作互相聯繫，方不致落空。

(四)新生活運動與保甲編訓及兵役——新生活運動之推行應該同保甲編訓及兵役聯繫起

率，爲什麼呢？第一，保甲總訓及兵役以「出入相友，守望相助，疾病相扶持」的同情心，造成新生活運動保障生存發展生計，實行生命之目的。第二，新生活運動以「苟日新，又日新，日日新」的進取心，實行總訓保甲及兵役，移風易俗，靖安閭閻，改革社會的運動。第三，新生活運動工作人員必須以「民族至上，國家至上，軍事第一，勝利第一」的目標，按照保甲總訓推行兵役宣傳，做到父詔其子，兄詔其弟，妻勉其夫的踴躍從軍，爭取國家民族的勝利；所以在總訓保甲時，新運工作人員應注意下列各項工作：（一）守時運動，（二）體育運動，（三）學習運動，（四）提倡合作運動，（五）協助調查戶口運動，（六）協助警察偵察運動，（七）提倡儲蓄保險運動，（八）提倡服用國貨運動，（九）戒煙戒賭運動，（十）航空防空運動，（十一）提倡科學運動。

（五）新生活運動與勞動服務及徵工——新生活運動過去有一個規定就是勞動服務，把工役和生活打成一片的意思。所以今後推行新生活運動應該和勞動服務及徵工工作聯繫起來。第一，新生活運動必須有勞動的社會認知服務的人生觀，就是說：一個新生活的份子應該有爲社會勞動爲人羣服務的精神；否則，新生活運動要始終無由推行。其次，徵工辦法是非常時期的人民爲國家服務的具體表現，與兵役有同樣的重要任，因此，推行勞動服務時，新生活運動的工作人員應注意下列各項工作：（一）民衆徵工運動，（二）工廠運動，（如新報販代售等），（三）社會衛生運動，（四）利用廢物運動，（五）開渠鑿堤運動，（六）

修橋補路運動，（七）造林保林運動，（八）扶助老弱殘傷運動，（九）救困扶危拯溺救難運動。

六 結論——推行新生活運動的要件。

所有新生活運動，國民精神總動員，國民經濟建設，都是互相聯繫的復興民族改造社會的運動，而應用勞動服務的精神來推行，在事實上表現出來，如協助工役，協助兵役等等，如此才能够培養出團體的觀念，社會生活的習慣，並且這些新生活運動，國民精神總動員，國民經濟建設等運動，其對象都是一般民衆，而運動之倡導應該由公務人員，國民黨黨員，青年團團員，各學校校長教員，各界領袖人物，及當地公正士紳，先行倡導，然後再普及推行於一般民衆，由個人家庭，政府機關，教育機關和公共團體，然後再普遍推行於全體社會，至舉辦事項，應爲勞動服務，參加工役，協助兵役等，其細目上面已經說明。

凡推行一件工作，總離不得宣傳，宣傳就是教一般民衆知道，爲什麼要推行這個運動，有什麼切身的關係，一般民衆知道了，還要把它組織起來，使成一個團體，有共同的目的，有一致的行動，然後領導起來，進行工作，才有力量，在工作的進程中，應注意時加指導，工作有無進行，進行了多少，要隨時監督，有困難發生，或因時間空閒的關係而無法進行，都應隨時加以指導，工作以後，還要檢討，考核，看工作的結果確實不確實，成功了多少，

所以推行新生活運動，國民精神總動員，國民經濟建設運動，就要用事實來喚起民衆的覺悟，使民衆都知道「國家至上，民族至上」的道理，如何才能保持「國家至上，民族至上」，就一定要「軍事第一，勝利第一」，想達到「軍事第一，勝利第一」的目的，就必須先要「意志集中，力量集中」，用教育方法來訓練民衆，教育民衆，而勞動服務，工役，兵役等都可以作為訓練民衆教育民衆之工具，使一般民衆在勞動服務，工役，兵役上表現出來，確實是「意志集中，力量集中」。

說到此處，我們就想起，無論那一種運動，過去都祇在都市中點綴點綴，這是不夠的，中國的基礎完全建立在農村，與其用管理方法，在都市裏發生一點效力，無常用教育方法，使民衆自動的在農村間推行起來，古語所謂「以官治民，不若教民自治」，就是這個意思，教民自治，才是行政的最高目的，要達到這個目的，就要注重平時的教育。往昔中國政教合一，成績卓著，後來政教殊途，效率就減低了，我們試翻管子，就可以知道我國政教之成效，過去是很好的，管子說：「爲國者，反民性，然後可以與民成，民欲逸而教以勞，民欲生而教以死，勞教定而國富，死教定而政行」，當管子治齊的時候，什麼事情都做得很好，就是因爲當時政教是打成一片的緣故。民欲逸而教以勞，就是工役的意思，民欲生而教以死，就是兵役的意思，工役兵役能够推行無阻，自然國富兵強，威加四海了。我國人大都窮苦，做一點事情，就說沒有資本，實際上，勞力就是資本，用勞力來經營事業，沒有不成功的，

可惜從前的良法美意，到後來都給人忘掉了，這實在是不幸的事。管子戒篇云：「三年教人，四年進賢以爲長，五年始興車賤桑」，興教育以培育賢才，有賢才必舉用，地方之良，有賢不以告者，謂之蔽賢，有才不以告者，謂之蔽才，有好邪而不舉發者，謂之下比，不舉賢才，不檢奸邪，皆有罪，似此人盡其才，才盡其用，什麼事情辦不好，什麼政治不修明，政治修明，自然人民康樂，四夷悅服。

政治工作的基礎在地方自治，地方自治的工作在管教養衛，分開來講，就在城郭完備，田野闢，山澤廣，桑麻種，六畜產，審度量，節衣服，儉財用，裝修奏。要做到此個地步，第一就要注重用人，看用的人得當不得當，所謂「入朝庭，觀左右，本求朝之臣」。其次就重教育，教管，教衛，教養，教教，使上面所下之命令，方法，規則，合於當地民衆之需要，並且一定可以行得通，所謂置法出令，聽衆用民，計其行于民，而不行于民，同時使一般民衆，知道勞動服務的真諦，所謂「天之所生，生於用力，用力之所生，生於勞身」，又所謂「勞動即資本，勞動即金錢」，人人當勉，個個勞動，地方上經聞散之民，自然生產增加，人民之衣食住行都有法解決，所謂「有生產然後有消費，有消費然後有分配」，才真達到地方自治，國民經濟建設的最終目的。

說到此處，各位或會以爲要做這許多的事情，而在投一無所有，事情如何辦得成功？要怎樣辦好，當然是一個問題，但是辦事最重要的還是辦事的精神，有錢未必就能辦得好事

，無精神幹麼事都辦不成功，畏難者就是無精神，有精神挾泰山以超北海也不困難。所以說，「有一分精神，即有一分事業，事業成就之大小，係乎精神之振靡」，辛亥革命成功之年，總理由歐洲歸國，有人問總理在歐洲借款成功，籌有巨款歸國，爲建設新中國之用者。總理曰：「余所籌歸者，唯革命之精神耳」。各位必須牢記，精神爲一切力量之源泉，精神爲一切事業成功之母，以後推行地方建設工作，用自已的精神來奮鬥者，一定可以成功，有了這種辦事的精神，再注意從事地方建設，和社會事業的幾個必備條件，自然無往不順，辦事沒有不成功。

什麼是從事地方建設和社會事業必備的條件？第一就要立信用。辦理一件事情，離不了籌備經費，信用即資本，信用即經費。有信用經費不難籌措，無信用民衆有錢也不願拿出來做經費。第二，就要服勞苦，以身作則，躬踐力行，自然人皆悅服，古之大聖大賢無一不從勤勞刻苦中養成，舜之飯糗茹草，禹之手足胼胝面目黧黑，就是古聖先賢身服勞役的史實，語語：「子路問政，子曰，先之勞之」，蘇氏在注釋中解釋這句話說：「凡民之行，以身先之，則不令而行，凡民之事，以身勞之，則雖勤不怨」，就是有勞力然後能享受，不享受然後能服人的意思。第三，就是要心到，手到，足到，眼到，口到，這就是發教誨，力行，身先等項而言，有勤敏，不倦等的涵義，第四就要具備「溫良恭儉讓」，「恭寬信敏惠」等各種美德。溫，和厚也；良，易直也；恭，莊敬也；儉，節制也；讓，謙遜也。恭則不悔，寬

則得宗，信則人任焉，敏則有功，惠則足以使人。第五，就要敬事而信，節用而愛人，使民以時。四五兩項，都是使人民勤而不苦，勞而無怨的條件，辦理地方建設與社會專業的人，具備這些條件，事業的成功可以計日而待了。

現在我們推行新生活運動，同時與國民精神總動員，國民經濟建設，地方自治工作，保甲編訓，勞務服務和兵役工作的工人聯繫起來，也要注意推行的態度和方法，現在分開來說明：

先請推行新生活，精神總動員，經濟建設等運動的態度有九項，條舉如下：

- 一、重誠化——以身作則，循循善誘。所謂教不倦學不厭。
- 二、重省察——人人自反，人人自覺，致良知，明明德。
- 三、重躬行——不尚空談，不躐等級，所謂循序漸進，以身率教。
- 四、重篤實——擇善固執，知過必改，不說隨，不自欺。
- 五、重精神——虛靈不昧，惺惺常存，不矯飾，不務形式。
- 六、重實業——實事求是，葆其本真，不奢華，不浪費。
- 七、重科學——格物致知，迅速正確，一切皆能合理化。
- 八、重責任——任重道遠，仁以為己任，見義勇為，無所瞻徇與規避。
- 九、重組織——意志集中，力量集中，一個主義，一個領袖。

其次講到方法，約有四端，備列於后：

一、勤研究——行有不得，必求其故，不輕易放過，致蹈覆轍。

二、勤督導——善則獎勵，過則箴規，告以是非，曉以利害。

三、勤檢查——事必圖成，克始克終，防其荒廢，防其叢蔽。

四、勤比較——觀摩切磋，取長補短，競爭進步，日新又新。

本身具備了重于成化，省察，躬行，篤實，質實，科學，精神，責任，組織九項態度，和勤于研究，督導，檢查，比較四項方法，去推行新生活運動和其他各種工作，不久的將來，一定有很好的成績表現。

委員長講新生活運動推行之要件有四：第一要有「昨死今生」的覺悟，第二要有「實事求是」的精神，第三要有「以身作則」的教化，第四要有「互助合作」的誠意，現在引委員長於新運兩週年紀念會中解釋這四個要件的一段詞來作本講的結論。

第一，我們要推行新生活運動必須要有「昨死今生」的覺悟，大家知道所謂新生活運動的「新」字，反面就是「舊」字，「生」字的反面就是「死」字，新生活運動顧名思義就是要「除舊佈新」，和「起死回生」的生活革命運動，中國有兩句古語，拿來說現在的新生活運動最為恰切，就是「從前種種譬如昨日死，以後種種譬如今日生」我們必須將各個人以至整個社會國家一切不良的腐敗的，換言之，就是舊的思想行動，習慣，風氣一概革除，造成一

但良好的文明的思想行動，就是新的習慣和風氣，然後我們才可以成爲一個現代的人，才能建立一個現代的國家。

第二、我們要推行新生活運動必須要有「實事求是」的精神，新生活運動，直言之，就是要使全國國民的精神和行動「現代化」，我們知道現代是科學的時代，所謂現代化者，就是要「科學化」、「組織化」，和「紀律化」，概括的說，就是「實事化」，科學的基本精神，就是要「實事求是」，精益求精」。分別來講，就是要「真實」，不容有一點虛偽欺騙，要「精確」，不許有一點苟且含糊，最後更要「澈底」，不容許有一點因循苟且或半途而廢的惡習，實在在在力行「整齊」，「清潔」，「簡樸」，「勤勞」，「迅速」，「確實」的新生活。

第三、我們推行新生活運動，必須具有「以身作則」的精力來教化羣衆，我們要推行新生活運動，當然要自己本身先能確實做到，才可以逐漸感化教導我們的部屬，學生，子弟，推而至于社會上一切民衆，所以我們要從社會上各個同胞都能實行新生活，必須從我們自己心裏做起，如果我們自己能革新，切切實實檢查改良自己的新生活習慣，達到了新生活要領，那末，一般部屬、學生，子弟，和社會上所有的民衆，一看到我們就接我們感化，用不着我們一個一個去督責，一家一家去勸導，古人所說「不令而行」，「不言而教」，就是這個道理，我們一定要懂得「不言而教」的效果如此之大，努力實施「以身作則」的教化，然後才可以推行新生活運動。

第四，我們推行新生活運動，一定要具有「互助合作」的誠意，古人說：「天下興亡，匹夫有責」，又說「欲立立人，欲達達人」，推行新生活運動，既關係國家興亡之事務，就是人人所應盡的責任，既屬立己立人的工作，就是人人所應盡的義務，尤其是我們革命黨員，要改造社會，建設國家，就先要改造人心，革新社會的風俗習慣，所負推行新生活運動的責任，格外重大，無論何時何地，只要想到或看到有一事一物不合新生活的要求，不合現代的生活習慣，立刻就要負起責任，努力改革，不好有一點推諉，一刻遲疑，中國人普遍最大的毛病，就是「各人自掃門前雪」，只知道有自己，不知道有別人，因此雖然是一個好人，因為他不管人家的好歹，只知道「獨善其身」而不能負起「兼善天下」的責任，對於社會國家，毫無補益，我們一個人僅僅自己能實行新生活還不夠，一定要以身作則，來教導感化我們的朋友，我們的子弟，部屬，學生，以及與我們接近的一般民衆，使他們都能够實行的新生活，就是對於我們的長上，如果他存不對的地方，不好的習慣，我們能够誠心誠意的向他貢獻意見，他也一定可以接受的。總之，必須們個人，個個相關團體，大家能發揮「互助合作」的精神，才可以使新生活運動真實推行。

中央研究院歷史語言研究所

二〇六

國民經濟建設運動

翁文瀾

(民國二十九年十月)

目 標

人盡其力，地盡其利，物盡其用，貨暢其流，以增強國防經濟力量，提高國民經濟生活。

一、原則

- 第一、經濟建設之首要在「生之者衆」。
- 第二、經濟建設應確認為建國的基本工作。
- 第三、經濟建設應以國家的利益高於一切。
- 第四、經濟建設應以國防為中心。
- 第五、經濟建設應採迎頭趕上主義。
- 第六、經濟建設應在整個計劃之下分途並進。

二、實施

國民經濟建設運動

一、實施總則

- 第一、推進國營事業與民營事業，融通並進。
- 第二、制定獎勵民營事業法規，俾得迅速徹底。
- 第三、健全人民經濟團體組織。
- 第四、建設內地重要經濟中心。

二、農業

- 第一、改良農業技術，以謀食糧棉花之增產。
- 第二、籌辦難民墾殖，增加耕種面積。
- 第三、發展合作事業。
- 第四、健全農業金融。
- 第五、調整農產運銷。
- 第六、發展經濟作物。

三、工礦業

- 第一、積極開發煤礦。
- 第二、整理金屬名礦之採治及管理。
- 第三、籌設電力工業。

第四、發展機器工業。

第五、建設紡織工業。

第六、興辦化學工業。

四、商業

第一、增進輸出。

第二、提倡國貨。

五、水利

第一、發展農田水利。

第二、整理水道運輸。

一 原則

國民經濟建設內容繁複，千頭萬緒，但語其目標則不外人盡其力，地盡其利，物盡其用，貨暢其流，以增強國防經濟力，及提高國民經濟生活。為達到此目標，我們以為國民經濟建設運動，應遵循下述六個原則：

第一，經濟建設之首要者在「生之者衆」，大學云「生之者衆，食之者寡，爲之者急，用之者舒，則財恆足矣」。我國嘗以人口衆多爲期，四萬萬五千萬人，如各各爲生產者，各

各除自食其力而外，尚有生產剩餘以供徵收，財富益立致，固可無敵於天下。但如四萬萬五千萬人，大多致為消費者，皆不能自食其力，完全依賴他人的生產以自活，縱人口衆多，又有何益？總理曾估計中國真正從事生產者，不過五千萬人。我們無論走到鄉村走到城市，都可以見到無數的遊民，隨處遊蕩，此外尚有衣冠楚楚的士女，亦皆坐吃山空，以五千萬人養活四萬萬五千萬人，九個人的生活靠一個人的勞力，素稱以農為國，而衣料食糧每年尚須大宗入口，民何得不貧困何得不窮，我們不該經濟建設則已，如談經濟建設，首先必須要求人人是個生產者能自食其力。查我國過去人口雖多，而生產者甚少的的原因，一般論者，多謂由於社會秩序不安定，經濟事業未舉辦，交通路綫未開闢等等。其實社會秩序的安定，經濟事業的舉辦，交通路綫的開闢，亦有賴於人民之參與工作，二者是互為因果的，我國生產者人致少的原因，第一是以勞動為可恥的封建思想，尚未洗滌淨盡，第二是大家庭經濟組織，變成依賴心理，第三是缺乏創造性和冒險性，只能從事現成的工作，不能創造新興事業，否則我有廣大土地，豐富資源，何愁無工可作，第四是缺乏堅強的體力和意志，不能堅苦持久從事開發工作。本黨統一年度家歷年內，皆由於各方不肯努力開發其所保有的地域，而逐居中原，奪取現成的財富所致。我們今後從事經濟建設運動，宜自糾正上項錯誤，人人努力工作始。

第二，經濟建設應確認為建國的基本工作，建國大業，頭緒萬端，內政外交軍事教育，

無不須積極努力。其程遠近，惟是睽觀世界各國強大與弱小，果何由劃分？我們雖可提問各國兵備的多寡軍械的利鈍和國民受教育的百分數等等來區別比較，但尋根究底，其根本的分野，端在經濟。俄國計劃實施三十五年經濟計劃，由落後的帝國造成今日強大的蘇聯。德意志實施四年經濟計劃，由前次大戰失敗的貧弱，一變而成歐洲主要的強邦。反觀中國，不但是地廣人衆，而且擁有富饒的天然資源，我們有燒焦的煙煤，有豐富的鐵砂，這是鋼鐵世界必需的原料。我們有優良的棉花，有多量的羊毛，有適於畜絲的氣候及土地，這都是近代服用工業的基本條件。我們有軍備必需的鋼鐵，有產量豐富的錫礦，有世界獨步的桐油豬鬃，有銷路廣大的茶葉等物，也都可以富國裕民的貨物，只因自己未能開發經營，以致民貧國弱，反因「慢藏偷盜」使近鄰日本大起覬覦之心。總理制定建國大綱第二條即規定「建國之要在民生」，可見經濟建設，為建國的基本工作，經濟建設起來，則內政外交軍事教育皆得得到發展的基礎，否則反是，故建國之端緒雖繁，而其基本工作在經濟，深願國人集中羣策羣力以赴之。

第三，經濟建設應以國家的利益高於一切，這基所謂國家的利益，係對於個人的利益，地域的利益，和階級的利益而言。過去的經濟發展，有用大毛病。第一種毛病，是把個人的利益看作無上的重要，一切經濟的舉動，都去考慮是否可以爲個人獲利，至於這種舉動對於國家有無裨益，則非思慮所及。試以過去經濟發展的地域來說，過去的工商金融各業皆建設

在沿海少數都市，便是這種毛病在作祟。從國家的立場來看，我們富源在內地，我們民衆在內地，內地較諸沿海，又不易受外人的侵擾，與辦事業當然要從內地着手，可是內地的交通不便，運輸困難，在內地興辦事業，勞動多而獲利少，所以凡是從爲個體計劃的觀點出發的人，都捨內地而集中沿海各都市，以致戰事發生，本國重要的生產事業，都爲敵人所毀滅或佔據，結果不但是國家受損失個人的利益也是不保；第二種毛病，是過去向經濟建設，每以省爲單位。爲謀本省的利益或禁止本省的貨物出境，或禁止外省的貨物入境，或對輸出省境的貨物，重徵稅捐，形成經濟的割據，以後絕不可任其繼續存在。我們須知經濟的區域愈廣，則自給自足的程度愈高，對外競爭的力量亦愈大，世間各地方且各以其全力的力量相競爭，一國的力量不夠，足組成集團經濟相競爭，我豈有把國有的廣大區域，自行割裂，以聽外人經濟侵略之理。我國資源雖稱豐富，而其分佈，則各省不同。如煤鐵多在華北，棉糧多在華南，四川缺棉，貴州缺鹽，必須打破省的疆界，有無相通，餘糧互濟方能富裕民生，增強國防。以上是過去經濟發展上的毛病，應當糾正的。今後是爲經濟建設阻礙的是把階級的利益看得太重，我們應當預爲之防。中國因產業落後的原因，尙未具深刻的階級劃分，而平時在帝國主義經濟侵略之下，戰時在敵人炮火轟炸之中，尤見各階級的民衆，利害一致生死共同。我們於經理與店員，廠主與勞工，地主與佃戶之間，應開當以國家利益爲標準，協調其利益，使之共同努力，不應以階級的利害爲出發，擴大其衝突，使之彼此鬥爭。試看英華

德意及敵人日本，皆高度資本主義發達的國家，其國內各階級尙能於戰時團結一致，共同對外，則我國之應以國家的利益高於一切，自無俟言。

第四，經濟建設應以國防爲中心，時賢對於經濟建設，研究先富後強，抑應先強後富，頗多議論。先富後強宜謂應先發展民生工業，而後建樹國防工業。先強後富，宜謂先建樹國防工業。而後發展民生工業。實則富與強，民生與國防相輔相成，難分先後，理應兼籌並顧，未便強分差等。惟是當今有強無公理，弱肉強食，國際鼎沸的大時代，我們的經濟建設，在百端待舉之下，建設方案，不能無一中心，此中心應爲國防，所謂國防意義者，具體言之，一要迅速出產國防所需要之材料與物品，使其可以自給自足，並大宗出產各友邦所需要之貨物以獲得現金，並換取我們所必需的物資；二要使重要的工業中心分配在比較安全區域，遇到國家對外有事時，能有長久支持力量不受敵機之威脅；三要使國內各經濟區域交通暢達，對國外貿易亦宜有宏大海港與陸地孔道，我國自有大羣舟車，使許多貨物可以利用一國的運輸工具流通無阻；四要使全國國民，澈底認明工作，是國民的天職，亦是保衛國家生存必要的條件，更應造成適當的組織，受嚴密的指揮，一德一心將全身的力量，供獻於建國大業；五要成立健全向金融制度，使全國物力財力都有一定的途徑，可以充分運用於建國的需要，沒有絲毫停滯浪費。

第五，經濟建設應探頭趕上主義，此所謂探頭趕上，乃謂承認科學進步，日新月異，

經濟興隆，後來居上，亟宜前發後隨，採行新法，未可留戀已往，墨守舊規。具體言之，其意有二：第一，以生產技術言，我國生產技術，向賴手工，以人民用力之勤，技藝之巧，所有出品，如絲，磁，漆，確曾在世界市場上，佔有重要地位，但自各種工作機器發明，蒸汽電汽和總應用後，其產量其技術超過人力手工何止千百倍，所以我國鄉村婦女無論如何勤於紡織終敵不過機製紗的競銷，而喪失其家庭的附業，紡織如此，其他工業亦然，工業如此，農業亦然。我們萬不可因回憶過去的繁榮，而墨守已往的舊法，即在抗戰時期，雖因交通困難，物質缺乏，不妨發動手工業以補需求之不足，須知此乃不得已之戰時救急辦法，欲圖立國處在於二十世紀，仍有補於接受新式生產技術，為大規模之發展。第二，以生產組織言，我國生產組織，向以個人經營和家庭制度為中堅，但在大規模企業優於小規模企業，經濟原理之下，個人企業家庭企業，日趨式微，逐漸代以公司企業，公司企業且以其規模不能大，逐漸代以聯合企業，在施行嚴格經濟統制對外國，為經濟鬥爭之國家，即謂其各個國家，已形成一大企業公司，亦不為過。我們在這個時代，只有正視事實接受新法，力謀企業規模之擴大，萬不可仍以個人經營或家庭制度為滿足。惟是各國企業規模之擴大，多由於自由競爭，互爭兼併而來，致使財富集中，階級鬥爭的流弊。我之發展企業，則可以各國前車為鑒，互謀兼併而來，致使財富集中，階級鬥爭的流弊。我之發展企業，則可以各國前車為鑒，根據合作原理，及總理平均地權新制資本的遺訓，預為與利除弊之計。

第六，經濟建設應在抗戰之下分途並進，實施計劃經濟以抗戰建一綱領所規定。該

到經濟計劃，人們便聯想到經濟統制；其實施行統制經濟，固必要有計劃，但施行計劃經濟却不必處處都統制。在經濟計劃之下，應有如下的規定：（一）企業主體的厘定。何種企業應由政府直接經營？何種企業應由政府予以統制，何種企業應任人民自由經營。大體言之，凡企業的性質與國防有重大關係，或企業的規模為私人能力所不能經營，或企業無利可圖為私人所不肯經營，或特種物品，在國際上或國內有獨佔的性質者，均應由國家經營，此外則皆任私人經營，政府予以政治上，精神上，技術上的協助；（二）產業部門的配合。國民經濟是一個整個的有機體系。各產業部門皆是這個有機體系之一部份，不可偏廢亦不可畸形發展。我們常聽到以農立國或以工立國的辯論。其實無工業則農產品的產品無由加工與運銷，農產品的工具無由製造，農田水利無由舉辦。無農業則工業原料無法供應，工人的食糧無由取給。所以農業與工業，不是質上孰能立國，孰不能立國的問題，而是量上如何配合，始能立國的問題，他如商業金融，鑛產、水利、交通、運輸，與農業工業間，也都是個量的配合問題，與築鐵路是好的，但鐵路築成之後，而無充分農運品和工業品供其運輸，則鐵路必難於維持。增加農產是好的，但農產增加之後，而無充分交通工具，裝運出境，則農產形同廢物。即就工業一項而言，其中各部門的關係，亦復如此。有若干紗錠，必須有若干棉機，方可使紗皆得配布，更須有若干染廠，方可使布皆得着色成衣。有若干機器廠，必須有若干煉鐵廠方可有充分的鐵供機器車製，更必須有若干鍛鐵煤錠，方可有充分的鐵砂與焦煤供鐵廠的冶煉。

蘇俄歷次五年經濟計劃，德國四年經濟計劃，土耳其也有他們的五年計劃，皆是數量上的配合計劃；(3)產業地域的調劑。國防工業應以軍事觀點設置內地，民生工業得按需求狀況分設沿海。冶煉工業應就煤和鐵的出產地，紡織工業得就紗與布的銷售市場。此外如四川煥棉如何以陝西的棉花運川，貴州銅鹽，如何以四川的鹽運黔，必須省與省間，各視其氣候地理之所宜，交通運輸之便利，原料動力之供應，在整個計劃之下，為個別產業的發展，而互適有無，彼此補助，俾在國民經濟上，以最小時勞費，收最大效果；(4)人民利得的調整，經濟建設，一方面是生產問題，一方面是分配問題。生產不發達，固不足言經濟建設，而分配失均衡，亦足以阻礙生產之發展。我國產業原本落後，故經濟建設之首要在發展生產，但於發展生產的進程中，同時即須注意到公平分配，以免再蹈資本主義國家的覆轍，總理遺教平均地權制資本，乃是保障公平分配的兩大要綱，此外則對分國營民營的範圍徵收直接稅，推行合作運動，施行產業保息，規定最低工資，皆是調整人民利得的方法，要須於經濟計劃中，高瞻遠矚，妥為厘定。

以上六項原則，我們認為必須有多數國人共同瞭解，共同信仰，共同努力。蓋必有一致的瞭解，大家努力方向才能一致，彼此的力量才能相輔相成，而不致相抵相消。即以建設工廠，徵用土地而言，須知一重要工廠之建築，其地地之勘定，甚非易易。交通便否，動力有無，原料遠近，四鄰的環境是否相當，防空的掩護是否妥適，在在需要合乎條件，若一但勘

定一地，而不得詢人民瞭解，或多方設法求免征用，或故意居奇提高地價，或隱避見面延不成交，則廠與工既遲，生產即不能及時趕出，其關係於國防民生之鉅有不可以數勝計者。又如興修公路，徵用民工在共同瞭解之下，各地人民分段興築，路長千里不日成之，否則遲之又久，後段甫修，前段已毀，交通暢達，無日可期，故深望上述原則，得到國人的共同瞭解，共同奮鬥。

一一 實施

依據上述原則，我們隨得欲求經濟建設之成功，要全國人民共同努力，參加生產，在整個經濟計劃之下分頭並進，殊途同歸，凡所設之務以供給軍事需要，增強國防力量為中心，儘先舉辦，而於人民生活，特加重視，茲就實施總則，農業、工業、商業、水利五項分別研討。

一 實施總則

第一 推進國營事業與民營事業，使其融通並進。經濟部關於國營範圍，業經擬訂管理規則，關於國營鑛業之種類，則依據鑛業法之規定為鐵鑛與石油鑛，銅鑛，及適於煉冶金焦，或煉油之豐富煤鑛；管理規則之用意，尤在使國營事業亦可充份容納人民資本及經濟能力，適用於公司制度，使政府有節制之權，事業得發展之效。關於國營工業則規定以合於下列原

則者爲限：(1)國防所急需應行特別經營者；(2)有統籌或統制之必要者；(3)規模宏大設備艱鉅，非尋常財力所能舉辦者；(4)國防民生所急需而無從把握者；(5)爲工業供給動力或燃料者；(6)其他經行政院核定者。關於墾殖荒地，亦有國營省營民營三種之劃定，其不在國營範圍者，悉任民營。

第二 制定獎勵民營事業法規，以得迅速觀成，獎勵標準，不外：(1)有關國防者；(2)民生日用必需品；(3)由戰區遷移內地者。獎勵方法則有(1)保息(2)補助出品生產費；(3)減低或免除出口稅；(4)減低或免除原料稅；(5)減低或免除出口稅或其他地方稅捐；(6)減低國營交通專業稅；(7)減低或免除租用公有土地稅；(8)補助低利貸款；(9)協助謀材料成品條件，及工執必需品運輸之便利。

第三 健全人民經濟團體組織。施行計劃經濟，爲經濟建設第一原則，而促成計劃經濟之實現，則人民經濟團體組織爲必要條件之一。故政府現正督促商會及各種同業公會之成立，協助合作社之發展，修正農會漁會工會各項法規以適應新的要求。

第四 建設內地重要經濟中心。目前我國可用之資本，人才，運輸方法，皆有一定限制。以有限制之力量，而漫用於務求普遍之途徑，則用力雖多，而收效必緩，如能確定目標集中於一定必要之事業，則用力相同而收效可速。因此集中能力以從事於若干個經濟中心之建設實爲目前急務。此項中心之選擇首須考慮：(1)原料之供給；(2)運輸之便利；(3)動力之

設備；(4)產品之銷路。合此諸點加以統籌分區建設，共成大業。

二、農業。農業建設之要旨，首在謀取民糧食衣料之自給，次及經濟作物之輸出，措其方法，要有六端。

第一、改良農業技術，推廣優良種籽，防除病蟲害，以謀食糧棉花之增產。關於稻作，政府正在川湘桂三省繼續育種試驗，以奠水稻育種之基礎。協助湘省推廣優良品種，協助川省防治稻螟及倉庫害蟲。關於麥作則舉行川、桂、滇、黔、湘五省區，適宜試驗，並在黔、桂、滇三省，舉行育種及栽培試驗，以充實小麥育種基礎。協助川省推廣優良麥種，並防治黑穗病。督導桂黔兩省增加小麥種植面積，關於棉作，西南各省棉花產量，向感缺乏，故政府以西南植棉列為要政之一，於川、湘兩省進行中美棉品種改良，於西南各省，增加棉產面積，在滇省積極推廣長絨木棉，此外在需棉最多之四川省內，並擬仿保障最低棉價辦法，以提倡農人之植棉。

第二、籌辦難民墾殖增加耕種面積。政府已擬定非常時期難民移墾規畫，協助陝西省政府籌辦沂山及黎坪墾務，協助四川省政府籌辦平武北川墾務，協助湖南省政府籌辦湘西沅陵等六縣墾務，協助廣西省政府籌辦柳江等九縣墾務，協助西康省政府，籌辦雷屬等八縣墾務，協助甘肅省政府籌辦安西等十一縣墾務協助甯夏省政府籌辦甯夏靈武兩縣墾務，協助福建省擴充崇安永安等十六縣墾務，協助青海省政府籌辦都蘭縣沿河流域墾務。並籌辦中央墾

殖實驗區，從陝北黃龍山着手，移鑿黃河災民，前往墾殖，期於缺乏糧食之區，增產糧食。

第三、發展合作事業，合作社為農村組織最重大之基本，亦為農民自有自治自享最重要之機構，地方自治及計劃經濟皆可賴其力以進行盡利。政府為發展合作事業起見，已組織合作事業管理局專董其事，關於合作指導人員之訓練，各地合作組織之調導，以及經由合作社農村貸款之實施，皆在積極推進。尤有賴於社會事業機關之倡導共策進行。

第四、健全農業金融。我國農業金融，向極貧枯，實為農村經濟不易發展主要原因之一。亟宜努力，樹農業金融機構，融通農村資金，以資補救。其道有三：（一）推廣合作金庫。尤以縣合作金庫為最重要。縣之下，各重要鄉鎮得設金庫代辦處，對合作社辦理放款亦可接受存款。縣之上設省合作金庫，省之上可有中央合作金庫。如此相互聯繫，成為整個的農業金融機構。（二）促進農業倉庫，農倉業務，不僅限於農產品之保管，更宜進一步兼營運銷加工及放款。（三）舉辦農業貸款，政府為推廣農貸起見，制定中央信託局，中國、交通、農民三銀行及農本局農貸辦法綱要。貸款對象計分（甲）農民團體。（乙）農民個人。（丙）農業改進機關。貸款性質計分（甲）農業生產貸款。（乙）農業供銷貸款。（丙）農產抵押貸款。（丁）農田水利貸款。（戊）農村運輸工具貸款。（己）佃農墾置耕地貸款。（庚）農村副業貸款。（辛）農業推廣貸款。更規定貸款區域應力求普遍，儘量使農戶直接享受貸款的利益，貸款數額應予提高，以適合當地農民之生產需要，貸款手續應力求簡捷，以適應農時為推行之方針。

第五、調整農產運輸。調整農產運輸之主旨，一在調劑供求，二在平衡物價，農產品中最需調劑者，首爲食糧次及棉花紗布，已由政府設立機構，大量購銷，更於調劑之中，提倡農村工業及農產品之加工。

第六、發展經濟作物。西南行省最宜提倡，特種經濟林木，如油、桐、漆、樟、油茶、烏柏、杉木等。在陝西則注重核桃樹之繁殖，鴉絲向爲我國出口大宗，川、滇、黔各省，尤以雲南氣候最適宜蠶業。油菜不僅可供烹調，且爲重要燃料。蔗爲蔗蔴原料，係運輸所需且爲重要輸出貨品，蓖麻子油爲飛機滑油及重要工業用品。豬鬃爲重要輸出品，他如羊毛、皮革、蛋品、腸衣等等均宜積極提倡，或供自己之需求，或以輸出國外，換取外匯，以謀入口之抵償。

三、工礦業。工礦業建設之要旨，在謀軍需工礦原料及燃料之自給，軍需用品之自製，以奠定國防經濟之基礎及民生日用之供應。分別言之，要有下列六端：第一積極開發煤礦。自華北及長江上下游，各重要煤礦漸次淪入戰區後，內地燃料，頓感缺乏，加之沿江沿海各大工商業西移，人口內遷，在戰區接方之川、滇、黔、桂、湘、贛、粵、陝、甘、甯、新、康等省，需煤數量，因之增加。政府一方面舉辦國營煤礦，一方面獎勵民營煤礦，除頒佈觀時領辦煤礦辦法，以便利人民之呈請煤礦外，更與以資金及技術之協助。

第二，辦理金屬各礦之採冶及管理。錫、鎢、鉛、汞、我國產量均足自給而有餘，故由

政府實施統計收購，並指導廠商，改良採煉方法，提高品質，輸出國外，換取外匯，爲我平糶軍隊支之一大助力。政府更爲充實外匯資金，鞏固金融基礎起見，對於後方各省金銀、銅、錫、鉛、錫、鎳、銅則以產量不足供給需求，一方面由政府組織國營、鐵廠、煉銅廠，一方面獎勵人民自行採治，發管轄下，期於廿九年度內，年可自產電鍍精銅二千噸，鋼材料三五噸以上，以資軍需製造。

第三、籌設電力工業。于四川、貴州、湖南、廣西、雲南、西康、陝西、甘肅、青海諸省區，擇其適于工業發展之地域，首先創設電廠，供給廉價電力，以爲工業發展之前驅。另設電工器材工廠製造電線、電子管、電機、電池、電燈等各種物品。

第四、發展機器工業。機器工業爲各種工業之基礎，亦係國營民營兼程並進主義。一方面加強製造各項兵工器材，以供戰鬥之需，一方面則製造各種工作母機，動力機，及工具以謀其他工業之開發與擴充。

第五、建設紡織工業。我國紡織工業，原皆集中於津、青、滬、漢四大埠，隨戰事之轉移，原有紡織廠率皆淪陷，今擬于戰區，後方設紡織工業，有應行注意之四點：（一）利用已有設備，分區建設，計我由戰區搶運及地方原有紡織機廿五萬錠織機三千一百餘台。陝西漢中綢緞，應爲西北紡織區域，四川紗布蠶桑最大，應爲西南紡織區域。（二）上述紡織機器

尚不足以供後方紗布之需求，亟力提倡手工紡織，及小型紡織工廠，以資補助。(3)毛紡織，麻紡織，及蠶絲紡織亦應力求發展，以補棉紡織之不足。

第六、興辦化學工業。化學工業門類繁多，宜擇其最基本者儘先興辦，如三酸製造廠，氯化鈣廠，酒精廠，植物油提煉廠，煤炭提煉廠，煤油廠，硫酸廠，硝酸廠，氫酸鈉廠，人造橡膠廠，水泥廠，造紙廠等，或由官營，或由民營，皆在積極進行中。

四、商業。商業建設之要旨，一在增進輸出。二在提倡國貨。增進輸出的方法；(1)獎助重要輸出品，如蠶絲，鑄產，桐油，豬鬃，牛皮，蔗糖，蛋品等項生產。(2)強化輸出品之機構，如組織輸出品業同業公會，及設立國營輸出機關。(3)推廣商品檢驗，以保障對外信用。(4)舉辦商業情報，以與國際市場的消息。

提倡國貨，則有兩種作用。(1)促進國內的生產事業。無論什麼貨物，有了市場，便有人出來設法供給。過去我國的國貨生產，所以不發達的一個原因，就是社會上許多有購買力的人，喜欲用外洋的貨物，而鄙視國貨。這種心理如不改變，國內生產事業，是無論如何也不能發達的，現在交通不便，外洋的貨品輸入困難，我們正可以利用這個機會，養成大家愛用國貨的習慣。假如大家都能養成這種好習慣，那麼國內的生產事業，受了需要加增的刺激，一定可以逐漸繁榮起來的。(2)節省外匯，在抗戰建國的時期，外匯的來源不易，我們應當利用這點外匯來購買軍火軍器，購買生產工具，因為這是我們現在最需要的，別種貨物

都不應當在國外購買，否則外匯的用途，便不能集中在抗戰建國兩種大事業的上面。

至於提倡國貨的辦法；(一)在政府要以極大的努力，從稅則減免，運輸便利，商標保障等等方面，予以維持；(二)在生產者，要努力謀生產技術的改良，生產成本的降低以物美價廉以與外貨競爭的地步；(三)在消費者則宜有愛國的熱誠，但有國貨可資代替的時候，即不用外貨。此外度量衡之統一，國貨品質之檢驗，國貨推銷機構之普設，皆為提倡國貨之要圖。

五、水利。水利建設之要旨，一在發興農田水利。二在整頓水道運輸。我國灌溉工程，自昔稱著。既以代遠年湮，久失修治，遂致大都廢棄，失其功效。年來在陝舉辦新式工程以後，農田受益成效昭彰，西南西北各省，或天雨不時，或雨量不足，農田水利亟應開發，以期增加農田供應軍糧民食，至江河上游河道坡度陡峻，險灘重重，航行多阻，未能盡舟楫航行之利，亦宜加緊疏浚，廣開航線，或壅築閘壩調節水深，使航道歸於渠化，或由局部運航，改進為全程通航，或由季節短期通航，改進為常年通航。務期全國水道，均臻脈絡相通，充分發達其效能。

國民經濟建設運動，除上述農礦工商水利而外，交通與金融亦為重要項目，因或另有講演，姑從略。

黨

務

類

黨與團的關係

總論

(民國二十八年三月三十日)

- 一、入黨入團應有的基本認識。
- 二、黨與團的關係：
 - 1 黨與團是整體的，而且是合體同命不可分的，應各守其分，各盡其責，共同奮鬥；
 - 2 青年團是黨內組織青年的機關，是黨的預備軍；
 - 3 黨員入團與團員入黨的規定；
 - 4 黨與團的系統與性質；
 - 5 黨部與團部工作的一體分際。
- 三、希望大家認清黨與團的關係，團結於領袖領導之下，共同一致，為主義奮鬥，以完成國民革命的使命！

今天各位乘交訓完畢之後，分別宣誓加入本黨和三民主義青年團，從此親身本黨黨員和

黨與團的關係

青年團員，這不僅是各位同志一生事業一個大進步，而且是各位同志由此產生一個新的生命，也可以說各位從今天起已得到一個新生命。要實現我們黨入團之目的，要將各人的生命和一切自由，貢獻於黨，貢獻於團，從此要犧牲個人的一切安樂幸福於黨團革命奮鬥，以求實現主義，完成革命，來實踐我們的誓詞，貫徹我們入黨入團的革命理想！所以從此我們個人已沒有自由，而只有黨與團的自由，我們個人已沒有「小我」的生命，而要以為我們黨與團的生命為我們整個的新生命。我們既有了這個新生命，則以前舊的生命已經過去，我們以前一切舊的思想、行動、生活，習慣也都隨舊生命之消滅而要徹底革新過來，從今以後，我們要發揚我們新的思想，新的行動，和新的生活習慣，來努力於我們新的革命事業，以求我們的整個新生命之無限充實，發展與向上！這個新的思想，新的行動，和新的生活習慣最重要的一點，就是要做到大家同生死，共患難，徹底的團結一致，互助合作，來發揮我們革命的力量，完成三民主義的建設！這樣，我們革命與人生才有意義，我們革命的目的才能够達到，才不辜負我們今日入黨入團時所獲得的千般一萬革命建國的機會！這是各位今天宣誓入黨入團最要的一個基本認識！

其次，要將黨與團的關係對各位說一說。本來黨與團的關係是整個一體的，都是為實現三民主義完成國民革命而努力。應該各按其本有的性質與任務去作，各守其分，各盡其責，大家共同努力，共同奮鬥，不牽涉絲毫個人權利的觀念和彼此異同的意見在裏面，就必然

臨相得並彰，達到共同之使命。但因為黨與團在表面上是兩個組織，因而有好多人不明瞭彼此密切一貫的關係，不免發生無謂的懷疑，其實黨與團的職責，本來是分別得很顯明的，根本就沒有什麼問題，階級都是加入了黨和團的同志，我今天要概括的說明黨與團的關係，各位同志必須深切的了解纔好！

我可以說：三民主義青年團就是中國國民黨系統之下的三民主義青年團，簡言之，他就是黨的團，不是黨以外對立的一個什麼組織。他是黨的團，團員黨員當然都是同志，而且大家所信仰的主義是一個，領袖是一個，都遵守紀律，服從命令，在一個領袖領導之下，共同為革命努力，為主義奮鬥，彼此之間，有甚麼可以懷疑的呢。如要說兩者之間有什麼分別，則亦祇有一點，就是青年團乃是本黨為訓練青年而設置的組織，凡屬一志革命的青年，要由本團予以嚴格的組織和特殊訓練，因為青年一切尚未成熟，必須有特殊的管理和啓導，才能够養成他的革命精神，發展他的聰明才智，使他能成功一智頂天立地的革命黨員，能夠依照領袖的命令，實行主義，貫徹到底！這就是青年團特殊的使命和任務。青年團與本黨的不同之處，既在他負有特殊任務這一點，而這種任務，其目的乃是要培養本黨力量，充實本黨基礎。大家不好以為黨與黨有什麼特殊的區別，或者以為團是用來替代黨的，其間有一種什麼消滅的關係，這是絕對錯誤的觀念。要知道，黨與團是合體同命，是不可分割的，不過青年團可以比之為黨的預備軍，也可以說是黨的先鋒隊，國民黨所需要的一

切新血輪，新細胞，都要由團來培養，儲備，使本黨的生命能够及時進展，繼續發揚光大，這就是團的性質和組訓的方式與黨稍有不同之一點，其他並沒有什麼區別！

至於黨員入團，青年團方面本來有此規定，今天我更可以明白規定，黨員可以加入團，但經中央黨部特許，團員入黨，亦必經中央團部介紹，如此慎重辦理，就不致混亂系統，而黨與團都可以吸收必要的分子，來推行其任務。

再就黨與團的系統和性質來說，具體言之，本黨是中華民國唯一執有政權的黨，是領導國民革命執行以黨建國的國策，唯一革命的組織，但為達到他繼任開來的任務，必須領導全國青年，團結全國青年，在黨的系統之下，為革命事業，繼起奮鬥，故必須組織青年團，以完成本黨革命的使命！青年團乃是本黨系統之內約青年組織與集團，是黨的新血輪，新細胞，與新的生力，但青年團必須受黨的領導，來辦理全國青年組織與訓練，技能擔負各種社會服務和抗戰建國的工作。至於在整個系統之下，黨部指導團部，黨員指導團員，為的是要共同為我們爭鋒而奮鬥，但要知道「指導」與「指揮」不同，「指揮」有上下統屬的關係，「指導」完全是引導輔助的意思，故不僅黨員可以指導團員，團員也可以指導團員，并且黨員與團員都可以盡忠竭誠輔助領袖，這種關係，大家可以本着革命的良知必領而立，而不必以文字來作形式的規定。我聞中國自古以「不恥下問」為成功立業最重的人格，尤其是現在科學發達的時代，一切事業分工專精，範圍廣大，個人不是萬能，當然有所不能，有所不知，

務必虛心誠意，就自己所不知不能的，接受他人的指導，所謂「取人爲善，與人爲善」，所謂「三人行必有我師」，就是這個道理。但是我們無論何人都不好誇張自翊，「好爲人師」，過去本黨同志往往到一處地方，就要強求指導這個地方的一切，這是並沒有意思，也是最不知自重的表現，這種驕傲誇妄，夜郎自大的人，那裏還能領導人家呢？總之，黨與團是一個系統的，不可分離的，團員應知道團的基礎在于黨的健全與充實，黨員應知道黨的前途有賴于團的向前開展，互相輔導，互相提攜，向共同的目標而努力。大家明白以上所說的道理，就不會對于彼此的關係，再有什麼懷疑或不可解決的事情了。

最後關於黨與團工作的一般分別，要和大家說明白的，就是黨部的最大任務在指導黨員，考核黨員并監督黨員以及執行政策，推動政令，來辦理黨務之組織訓練宣傳等事宜。團部的最重要工作，在指導團員、考核并監督團員，使能律已修身，合羣利他，爲民族進取，爲社會服務，鍛鍊他成爲三民主義的信徒與戰士。黨員與團員都應該深入各機關各社會，盡其爲民服務的本職。

以上是說明黨與團的性質和一般的關係，大家一定要認清清楚，以後就一定能融治一體，担負起各自的任務。要知道我們的主義既是一個，領袖既是一個，大家要團結於領袖領導之下，共同一致爲三民主義奮鬥！尤其要恪守紀律，服從命令。此不僅黨員團員應該如此，就是我國長亦要嚴守黨與團的紀律，服從黨與團的命令。我們能否作一個現在時代真正革命

的黨員與團員，能否擔當此歷史上偉大艱鉅的革命事業，就要看我們能否犧牲個人的一切，來服從黨與國的命令和紀律。我們今天宣誓，也就是要將我們個人的一切生命和自由，貢獻於黨，貢獻於國，從此就只有黨與國的自由，而決不能有個人的自由，我們革命黨的精神在此，宣誓的意義也就在此。希望大家抱定這個精神和決心一致奮起，勇往直進，同心同德，貫徹始終，來實現三民主義，完成革命的使命！

黨務實施上之問題（總論）

朱家驊

（民國二十八年十月）

- 一、黨務上缺點之檢討
- 二、黨的事務之改進問題
- 三、黨的工作之推行問題
- 四、黨結論

今天的題目是「黨務實施上之問題」。這門課程兄弟担任的是「總論」，就是要把本黨黨務實施上一般重要的問題，提供各位的研討。本題的內容，可分做「黨的事務之改進問題」和「黨的工作之推行問題」，但在研究這兩種問題之前，關於黨務上的缺點，須先加以檢討。

一 黨務上缺點之檢討

由去年三四月間臨全大會至本年一月間五中全會，總說對於當時黨務上的缺點，迭經懇切的訓告。綜括起來，就是黨的組織鬆懈，紀律廢弛，精神渙散，內容空虛，黨員多無實

任心和侥幸心理，而能虛虛偽，興趣淡薄，工作懈怠，怠惰沉，生活頹唐，黨性喪失，且有受私慾私利的支配，同志間常生磨擦，互相傾軋。自從四中五中兩全會，先後接受總裁改進黨務的各項訓示，分別制成方案，實施以來，至今已七八個月了，但是目下的黨務還有許多缺點，總裁苦心孤詣所指示的改進工作，我們很慚愧地還沒有完全做到。現在開始與諸位研討黨務改進的實際問題以前，我們很坦白地來檢點黨務上和同志間的缺點與錯誤，以爲改正的根據。

本黨是革命的政黨，負責完成革命復興民族的任務，肩負貫徹這個重大的任務，對於黨的本身，必須組織健全；對於民衆，必須發生強固的領導作用；對於政府，必須使能實現黨的政綱政策。所以黨的工作應做到由本身的健全去遂行對於民衆和政府的領導。但就現狀觀察，本黨的工作效率還是很差，推究主要的原因，實由於工作上失了積極的精神和少了科學的方法。

現在黨內一部份同志的通病，還是對公務不起勁，不認真，因循敷衍，得過且過生活也不能長肅，既不虛心求學識能力的進步，甚至耽圖逸樂，習染不良嗜好，以致意志薄弱，暮氣沉沉，如此情況，自然影響到黨務，有名無實，黨部徒具組織，沒有精神。這些情形正如總裁於去年三月所指摘的：「各級黨部的工作都流於形式化，機關都衙門化！」黨務爲甚麼這樣頹廢呢？這不能不歸咎我們工作上失了積極的精神，我們爲求工作的改進，必要發

揮工作的積極精神，每個黨員以及各級黨部都應該不是在等待工作，而是自動的找做工作，除了臨時的重要工作需要向上級請示，然後去做，對於平常的一般的工人，都應不斷地去發動，去創造，不能等上級督促了，然後去應付，更不能等人家動了，然後像尾巴式的跟去動。發動的工作，難免失掉時效了。所謂積極的精神，就是自動的創造的前進的精神，也就是革命的精神。我們過去的同盟會精神，辛亥精神，北伐精神，現在的抗建精神，都是積極精神的表現。我們要完成本黨的革命任務，必先提高與發揮工作上積極的精神。

其次，關於工作的方法。本黨從與中共到現在，已經四十多年了。黨的工作方法，因時代的演進有了進步，但是目前方法上的缺點，還是很多。黨的工作未能進展，方法之未盡科學化，也是一個原因。總裁告訴我們，現在是科學的繁榮時代，這是一項很正確的見解。黨的工作對象是民衆，但工作的方法並不適合於科學，這多拘着形式主義或主觀成見去工作，對於工作的實況沒有認識清楚，結果只有黨部的表面工作，沒有黨員的實際工作，黨務不但沒有進展，反而空濶者了！

什麼是科學方法呢？各位許多是研究過科學的，當然都明白了。現在可以簡單的說，有綜合和分析的實際材料做根據，在一定的範疇和條件之下，使用有程序，有本末，有組織的方法，就是科學的方法。我們要利用科學的方法，就是要有工作的技術和效能。我們不要犯了主觀的毛病，而要認清客觀的環境和事實的情況，對工作要分別輕重緩急去推行。總裁

在今年五中全會中指示我們說：

「增進黨務工作的效率，就要研究因地制宜，因時制宜，因人制宜的辦事原則，時時刻刻要分析環境，認識專員，從多方面設想，精心運用。」

這個意思是很明顯的，因為科學的方法不能離開「時間」和「空間」的條件，而事實是科學方法使用的根據，人才是一切辦法推行的主力，不適合於地，時，事，人的工作，就是表面上的工作，也必然是缺乏效能的工作。所以，總括又說：

「我們凡到一地，必先分析該地的環境，考察當地的人才，把握當前的需要，分別事實的緩急，然後能訂立切合實際的工作方案，就地取材，相助為理，然後我們的黨才不致稱為虛設，我們的力量和時間，才不會浪費，我們的黨部能够健全活潑，富有生氣，社會上一切有才能的人士，就幾盡加入本黨，共同努力。」

兄弟不容氣的話，各地黨部的工作固常有時未能真實，經過切實談，所以把握不住工作的中心，工作減低了效率。許多地方黨部工作的落後，不能站在時代的前面去領導民衆，因此黨的信譽和力量就減少了！

本黨黨員人數，連軍隊黨員，共一百五十多萬人，以與全國人口比較，固屬很少，如果各能本黨的宗旨，在社會各業中去推行黨的政治政策，那末，一百五十多萬黨員所發生的力量當也不小。可是現在各級黨部的同志，還有沒有固定的職業，也少有從事專業的智識與

後能，這固然關係黨員的訓練問題，同時也是同志之不能自覺，不知道去培養自己從事職業的能力，使黨在社會各部門事業中發生深厚的力量。這些工作同志既靠黨部過生活，自然被人目為黨的寄生階級！

還有一般黨員，尤其是內地的黨員，當他們入黨的時候，存着對黨依賴的心理，好像從前內地的人信教一樣，爲着黨靠教會的勢力去維持其在鄉下的地位，無定有些黨部向黨員恩黨員的種種賄託，向縣政府討人情或開說案件，漸漸地變成了士農劣紳，并被八叫做「黨棍」！

以上兩種現象——一部份黨部工作同志靠黨過生活，一部份內地黨員依黨做護符——都由於同志心理上的錯誤，也就是本黨失却了訓練和教育的功能。今後我們的處境更加險惡，革命的任務更加艱巨，我們不但應使各級黨部都能本着黨的政綱政策，自動的從旁因應制宜的奮鬥，不能事事等待指示，時時存着觀望，而且要使每個黨員都能發揮自覺的精神，培養創造的能力，做一個能够獨立奮鬥的戰士。

本黨黨務上之另一缺點，就是導導於同志間未曾嚴密精誠團結，而發生摩擦和傾軋。本來既是同志，就應該已由共信生了互信，爲了共同的任務和目的，彼此榮辱休戚，當然絕對彼開。所以穆理以「親愛精誠」訓勉黨員：總裁說：「黨員不但應同甘共苦相共，患難相從，并且同生共死，共存亡。」

近年來 總裁對於黨員間之不能互相勉勵，互相規勸，反要鬧意見，爭權利等情事，常作嚴厲的訓誡。中央對各地同志間的糾紛，也已改變過去擱置或排斥的態度，而為是非的究辦。地方黨部人事上糾紛雖已減少，但還沒有完全消除，這就證明同志們未能完全覺悟，還有因私人的意氣和利害，影響到同志間的關係，惹成脫離同志，欺騙同志，排擠同志，損害同志的情事，而引起磨擦衝突的反應，結果就是黨德敗壞，黨的力量削弱。

黨員個人的意氣用事和利害觀念，妨害同志間的精誠團結，情形已屬嚴重，黨員派系之分，造成小組織的鬥爭，其十黨的危殆更加重大，在過去因為種種關係和為從事某種鬥爭，小組織自各有其功過，但近年來本黨力量之分散，以及革命進程中所受挫折之增加，實由於各個小組織為厲之階。去年臨全大會決議取消黨內一切小組織，年餘來 總裁迭經嚴令執行。本年一月在五中全會中，總裁曾很沉痛的說：

「當功要務，必須將過去所殘餘的一切猜忌，排拒、窺望、推諉、不團結、不合作的心理習慣，澈底剷除，以黨內明爭暗鬥為恥，以陽奉陰違為戒，絕對遵奉去年臨全大會後嚴禁一切小組織的訓令的精神，親愛精誠，團結到底……：如果還有私立派別，違反團結的，本席今天當着全會同志之前，授與各位以全權，儘可負責檢舉，嚴厲制裁，無論何人，不必站息！」

自此以後，黨內小組織預會消沉下去，但日久玩生，據最近各地黨務調查和隱密報告，

各地的小組織又有潛生復活的趨勢了。中央對此必徹底執行取締，同時希望全黨同志要認識黨的利益是整個的，派系的樹立與爭鬥是封鎖遺毒的迴光，不但不能取得小我的利益，只有妨害革命的整體利益。我們要發展黨的領導，增進革命的力量，必先鞏固黨內的團結，對於黨的不良份子，只有清除，以起澄清作用，斷不容有個人的或派系的對立，造成混亂的狀態，增加革命上的阻力。

黨政間的糾紛，是過去黨務失敗的一大原因。總裁在去年四中全會時，對於黨政糾紛的原因及調整黨政關係的辦法，曾作詳細的指示。大會接受訓示，并經中央制成本案，分別施行。年餘來各省黨政關係多能改善，但各縣黨政關係還未盡能融和，還常發生糾紛，這種情形，由於黨政雙方都有短處。在地方政府方面，從政的本來許多就是黨員，但忽略了黨員的任務要從本職上去表現，也不知在訓政時期的現制度下政府對黨應負什麼責任。在地方黨部方面，錯誤也不少，一種是不明職責，不守本份，既不去補助政府推行黨的政策，反要爭奪政府份內的事權，干涉政府的用人行政，受了排拒，便生裂痕。其次是研究各項政治問題，對於政府的設施，容易發生誤解，於是執和不明專理的人一樣的胡鬧反對，而不能提出適當的辦法來貢獻政府採納，當然引起政府的反感。再次，地方黨部工作人員間有不能虛心接受人家的批評，不願聽取別人的意見，不肯反省，不能改過，有了這些做人的缺點，政府人員就輕視黨部黨員，而黨部人員，因政府人員年齡較高，處事較老練，就日為老朽

或不革命。彼此間或互相攻訐，或爭奪事權，或推諉責任，使得民衆觀感不良，信念喪失，黨內力量互相抵銷，革命遂受損失，實在不少！

綜觀黨務上的缺點，非國黨的制度或辦法，完全是人的問題，黨員間有不知覺悟，不能振作，受黨魁私利所支配，忽略奉行主義完成革命的期望任務，所以只在消極方面從事於同志間和黨政間紛糾紛，而不知從積極方面提高服務的精神，改良工作的方法，增進黨政的效率，加強黨命力量。我們要消除黨務上的缺點，由復建黨制，以拯救國家，復興民族，必須從每個同志本身改正起。總裁訓示我們說：「救國必先救黨，」我們黨救黨必先自救，必先拯救建黨的各級幹部和各個黨員，」就是這個意義。

黨員本身能够改造，然後談到黨的事務和黨的工作之改進，現在次第來研討這兩種問題。

二 黨的事務之改進問題

這裏所指的黨的事務之改進問題，包括總務，財務，人事，會議等事項。

現在先講總務。一般人對於機關的總務有一種錯誤的觀念，以為是辦理瑣碎什事不關重要，其任何機關是否辦得好，就應先看他在公務上能否做到整齊，清潔，迅速，確實，這些都是總務上的事。譬如辦公室佈置的整齊，食堂的清潔，廚房廁所的合於衛生，勤務工友

的管理和訓練，公務手續的簡單，迅速和確實，看來似乎都是無關宏旨的，可是這些事務對外却表現整個機關的精神，對內却影響到辦公的效率。一般機關很少注意這些，尤其是我們各級黨部更不注意。我們如果到有些黨部去參觀，隨時隨地可以看到亂糟糟的情形。凡事是由小可以見大的，輕而易舉的事還做不到，那能負責重大的責任呢？這些不合新生活的事情，常人家批評的時候，不是解釋為經費不夠，無可辦理，便是說專制形式，不必注意。實則賬務清潔，并不一定需要化錢，也不一定關係形式。

總務中關於庶務和出納的監督與考查，都應時刻的留意；對於工作訓練與考核，也不能熟視無睹；對於公物要特別的愛惜。不要借公物與假公濟私是一般機關的通病。我們有些黨部對公物沒有登記，平時散漫無從查考，到了移交的時候，當然手續不清，主管人員便要負法律上的責任。

其次是財務的問題。本黨各級黨部財務的處理，應遵照 總政的訓示，減少薪給的支出，擴充專業經費，逐漸做到負責養黨，建立經費自給制度。關於財務的整理，中央已訂有各種辦法，分別實行。實施的事項，有幾點我們應該注意的就是：（一）嚴守預算制度，（二）確立會計制度，（三）徵收黨員月捐和特別捐，（四）提倡對黨義務服務。

預算代表是一個機關的總預算，看了預算，全體工作大致就可明瞭。過去有些機關的虧空，間有由於財務人員的舞弊，但更因為沒有預算或不能嚴守預算。如果我們照着預算法

使用經費，一切弊端，容易防止了。在中央黨部黨務考核委員會的組織，絕不多每年開空，自從實行預算制度以來，不但沒有開空，反有點盈餘。所以預算制度，是幫助我們解決財務困難的好辦法，而一切工作計劃，并可藉此容易實行。現在中央、中央黨部黨務部與各直轄省市黨部以外，都能依照預算的規定。中央對於各省直轄市的黨務經費和各特種黨部與各直轄省市黨部的經費，都經核定預算報總額預算，並以預算為財務稽核的工作。稽核的一種根據。我們有了預算制度，還需要確立會計制度。會計制度的效用是很大的；從會計上可以做到管理，所以歸到機關管理，必須重視會計制度。現代科學的財務行政，也要從會計制度運用起。會計上的原則應該是：「以收入為出發點，以開源節流為用」。六黨的財務法規，中央於去年秋間重新頒行，關於會計制度的組織系統，記帳規則，收支程序，會計科目，財務通則，預算章則，以及會計人員的任用，服務和懲獎規則等等，都有明確的規定，中央的會計制度已能通用諸如，並已實行黨費統稅收統支，同時督促指導各級黨部實行黨費統稅收統支，以便開源節流，而期事業的平衡發展。也許大家覺得財務法規條文過多，太麻煩了，但這是必要的，我們如果要財務走上軌道，工作表現效能，就必須督促各級黨部人員嚴格遵辦。

本黨的經費，除黨費印花的收入外，中央的取給於國庫，各省的取給於省庫，（現在戰區各省黨務經費由中央發給）各縣的除少數省份實行省縣分担外，都由省庫支撥。因此頗有人非聽本黨，以為黨費不應該由國家負擔。一則因為他們不明實際情況，有所誤會；二則因

爲有些人根本對黨存有成見，借此攻擊。其實本黨經費的支配，屬於黨本身的事，並不多，大部份經費是花在專業方面，這些專業是有全國性質的，受益者不限於黨員，而是普及於民族的。如歷年所辦的文化事業，新聞事業，電影事業，廣播事業，以及其他與民衆息息相關的事業，開支浩鉅。如果我們把這些專業的經費割出，則所餘的純粹黨內經費的數目是很有限的。不過我們爲樹立黨費自給的基礎起見，要把黨費劃分清楚，一方縮減支出，一方增闢來源，如舉辦黨員月捐和特別捐，逐漸做到黨員養黨。中央常會已通過黨員月捐的條例和施行規則，規定照乙種所得標準繳收，並定期明年一月一日開始實行。至於特別捐是要黨員自動捐助的，將交關事實的需要，分別舉行，逐漸做到黨費自給自足，使黨本黨執政以前黨員養黨的精神。

關於黨費徵收的有效辦法，莫過於實行黨員義務服務。各級黨部工作人員的薪給平均佔了全部經費之半。（甲）制規定省市黨部薪給與辦公費之和不得超過總額百分之五十縣市黨部薪給及辦公費之和不得超過總額百分之六十。（乙）所以倡行黨員對黨義務服務，則薪額可以減少。總委會訓示，要實行黨員養黨的制度，將黨員向黨支薪的辦法逐漸改正，原第一黨員政方於黨的工作，應該出於自身責任心的驅使，而非以養黨爲生活。」所以總委會指示要例說：

「黨員如有職業，黨要設法使黨員工作，黨部職員除少數按照事實需要酌給薪俸以外，

其他都應改爲無給制，黨員或利用業餘時間爲黨工作，如外國革命黨和政黨一樣，黨員完全視黨爲家庭，視黨務如家務，我們本身無一就何種公私職業，每個人均各有家庭，要照顧家務，我們通常總是於職業工作以外，來處理家務，我們黨員對黨也要如此。」

總理說過：「人生以服務爲目的。」我們既然做了黨員，生命應該已屬於黨，如果不以業餘時間對黨貢獻能力，那已失却了做人服務的意義。根本就不配做黨員。我們常常聽到各黨黨部的工作同志說，黨務經費不夠，工作無從發展。固然：事業範圍擴大了，需要較多的經費，不過有許多工作并不需要龐大的經費。本黨在辛亥革命以前，黨員從事革命工作，極少向黨部支領費用，如在廣州運動新軍的同志，時常由省城往返惠州，從未支過分文車馬費，如有領薪任某事者，事不成功，就無面目再見同志，就是到了十三年本黨改組的時候，本黨的經費，用於薪給方面的，還是很少，工作同志既少，工作特別繁忙，所處的環境又十分險惡，然而大家都能不講報酬，埋頭苦幹，可見當時本黨革命工作的進展，非由於經費的充足，而由於同志服務的熱忱，所以實行黨員對黨服務，不但可以節省黨費，完成財務整理目的，樹立黨費的自給自足，並且是復甦黨魂，增加黨的活動力的一種要圖。

其次，說到人事。本黨的人事，在過去沒有確立人事制度，對於黨務工作人員沒有實際的考核，要求妥善的人事調劑和管理，無從做起。總裁在去年四月大會時，指示今後黨的改革的改革，以「爲事擇人」「人盡其才」爲目標，以「尊重歷史」「適才適所」爲原則。

前者指對於有革命功勳的黨員，由政府界以相當的地位與待遇；後者指對於青年幹部應分別考查，適當任用；內外交流，按時互調。關於一般黨員的任使，則採取「集中」和「分散」兩種方式，各就事業的性質去發展他們的長處。這些指示就是人事制度的原則和原由。「人盡其才」是人事制度的目的，管理，考核，獎懲，互調，選拔等等都是人事制度的方法。同時這種制度的運用也寓教育於工作之中，以增進同志的學識，培養同志的能力，並可幫助同志解決本身的職業問題；即在消極方面，任用與考核既有標準，也可減少黨內人事上的磨擦。對於人事的處理，既有客觀的準繩，自不致再用排解或擱置的老辦法，以致是非不明，害了同志，又損黨紀。

現在中央總務處已設立人事處，專司人事管理，甄核和育才的事務。人事制度的機構既完成，最近中央重訂「黨務工作人員服務規程」，內分總則，任用及到職，在職及退職，請假，考績，出勤，附則，七章，頒發各級黨部一律遵行，並把過去各種有關任用，服務，考績請假等單行法規廢止。這個新頒的完整的規程是本黨人事制度的骨幹。本黨人事制度有效的運用多靠這個規程的認真實施。

現行考核，獎懲，舉薦和互調的辦法可以附帶的說明一下：考核是獎懲的根據，獎懲是考核的結果，所以考核上最重要的條件就是標準。現制以學識，經驗，能力，勤怠勞績，工作的速率與正確，以及實踐國民精神總動員與參加小組會議的情形為標準。根據這些標準，

對於工作人員日常工作的情形，每月點檢一次，每半年綜核一次，每半年綜核一次。每月成績記業由主管人員負責，半年綜核與全年總考核由各該黨部組織考績委員會辦理，呈主管人員核定。中央各部會主管人員，由中央執行委員會考核，各該黨部主管人員由該黨部考核。上述黨部對下級黨部除答覆指考外，並須經常派員赴下級黨部指導考核。每半年及每年考核結果，分別獎懲。獎勵分嘉勉，進級，升職三種。懲戒分申誡，記過，降級，免職四種。

本黨為選拔優秀有為的黨員，訂有「舉薦黨員辦法」，「舉薦黨員辦法」，「舉薦黨員辦法」，書記長及赴各地視察指導的中央委員都得舉薦，經中央審核結果，按舉薦專長分類等登記，以備依序錄用，或施以訓練後分派工作。

中央和各省黨部工作同志已開始實行互調，中央各部處外調至各省黨部服務的人員都已到達，各省調來中央的人員，有的已到，有的在途中。每批互調暫以六個月為限。互調的用意，在使中央與地方黨部互相聯繫貫通，彼此對工作實際情形觀摩，歷練，以增進雙方工作的效能。現在先試辦中央與省黨部的互調。將來推行到省市與縣市的互調。

最後，關於會報和會議，會議原是集思廣益的好辦法，但是不黨所有的會議，在過去却未能完全收到應有的效果，所以有「會而不議，議而不決，決而不行」的不良批評。現在的會議無論方法或效能都有進步了。本黨除經常會議以外，現在舉行工作會議和小組會議，後者本有關於黨的訓練，惟因共同工作會報一樣，必須按期舉行，要有相當預備，然後才有動

果。所以會報和會議的主要任務都爲促進工作的效能，而其本身是一種專務。

一般機關因爲分工的緣故，往往彼此所辦的事，得不到接洽的機會，因而平行兩機關，固然容易發生隔閡，上級和下級機關有時也有誤會的地方，工作會報就是爲免除這些弊病。黨部方面的會報，現在中央舉行的有兩種：一是總裁召集的，原則上每週召集中央黨部各部會處與中央附部各處的主管同志舉行一次；一是中央秘書處召集的，每週召集各部會處秘書和處長舉行一次。在會報的時候，主管人員對全部工作加以檢討和批評，對各部分提出的疑問，予以解釋和指示。這就是利用一個短促的時間，在一個共同的場所，使上情下情能夠互相貫通。大家可得到同一的見解和一致的步伐。

去年五月中央訂發「小組會議辦法」，規定同地黨長，以自動集合爲原則，組成小組，每兩週至少舉行會議一次。本年三月，總裁頒發「黨政軍機關人員小組會議與公私生活行為輔導辦法」這個「辦法」，可謂充實小組會議的內容，並擴大其運用的範圍。依這新辦法的規定，在機關內每一單位編成一個小組，每週舉行會議一次。每小組有一組長，並由機關主管人員於每月召集各組長舉行組長會議。小組會議的辦法比較會報更爲精密。因爲同小組單位的人員，不但可藉以獲得「作業進修」的互相輔導，且得被訓練和交換工作的意見，互相協助，共求改進。主管人員可藉組長會議，把自己的意見傳達全體工作人員，並藉此聽取工作人員的意見。主管人員要考查所屬人員工作的效率，必須使他們在工作中得到實際的

訓練，所以每個人都要有工作，在小組會議或組長會議中聽到工作報告。如發覺工作分配不妥當時，就可立即調整（本年中中央決定「小組訓練綱領」，其中對於小組的集會，改稱小組會議。顯復經中央決定，各黨政機關依「小組會議與公共生活行為輔導辦法」實施小組會議者，其在各該機關的區分部小組會議，依「小組訓練綱領」舉行的小組會議，融合於機關小組中）。

綜上所述，工作會報，小組會議，和組長會議的一般效用可以概見。這些效用的增進，靠若：一、要事前有充分的預備；二、要按期舉行；三、要認真考查，這些都是事務上的問題：

三 黨的工作之推行問題

本黨的工作可分經常的和非常時期的兩類，如徵求黨員，發展組織，訓練同志，宣傳主義，服務社會，協助地方自治，組織民衆，領導民衆，都是黨的經常工作，現值抗戰時期，本黨還要協助推行役政，推進國民精神總動員，參加各種動員業務，和從事前清漢奸等工作，這些是非常時期的工作。以上不過作大致上的區分。有的工作雖屬經常的繼續進行，但應使其更切合抗戰建國上的需要，因為本黨現階段的工作，是以完成抗戰建國為鵠的。工作的項目雖多，但應隨時抓住中心工作，現在兄弟提出幾種重要的工作來研究怎樣去推行。

(一) 調查與觀察

調查和觀察都是黨的工作，而且是一切工作推行上的基本工作。調查的工作大致是有連續性的，觀察的工作大致是有時間性的。中央總書處的調查統計局和各省市黨部，調查統計室都是調查工作的專任機構，縣市黨部以至區分黨部的工作中，調查工作是一種常規的工作。調查工作的目的，在積極方面為明瞭民衆的要求，把民衆合理的要求變成黨的政綱，由黨領導民衆去實現。總理說：「政綱是依人民的要求來規定的」就是這個道理。政綱確定以後，政綱和根據政綱而生的政策與決議實施的狀況怎樣，效果如何，都需要由調查的工作去求得解答的事實，並可依據調查所得的結果，以推進其施行。其次在消極方面，調查工作的目的，在於發現黨員的違背黨德黨紀，反動派的陰謀，以及社會間的罪惡事實，政治上的不法行為。總理說：「我們要建立黨員監察網，反動派的陰謀，以及社會間的罪惡事實，政治上的不法行為及不遵紀律等情事，報告上級黨部。」就是這種意思。當這抗戰時期，有的組織屢言參加抗戰，暗地裏却常在做着破壞本黨與危害國家民族的工作。我們目前的調查工作應對此特別注意，以便防範，而遏其萌芽。

至此，我們要問：如何達到調查工作的兩個目的呢？這不能不講求調查工作的方法了。本黨過去調查工作上的毛病，就是調查的機關太倚賴調查報告交了。一天到晚忙於訂表，印表，發表，收表，審查表，而忽略了實地的調查。同時擔任調查的人，多缺乏調查的技術，

不能有用直接和間接的方法去查悉事情的底蘊，又徵集不到可靠的材料，可作研究或判斷的根據。至於敷衍塞責，把調查交發給人家代填，或依樣畫葫蘆的填完了，就算了事。我們要知道能生效果，必先明調查的目的，認清調查的對象，深入調查的現況，用客觀的態度，搜集可靠的資料，用科學的方法，加以整理，分析，統計，以求得正確的結果。這樣才不是為填表而調查，而是為調查而調查，如此則調查所得，才可以做決策。根本和行動的指針。

大黨工作的推行，必須先注意視察的辦法，視察本身也便是一件常規的工作。視察是督導和考核的根據，中央督導有缺，考核正確，則視察的工作必須認真。過去我們視察的工作太隨便了，視察以前沒有準備，視察時或應而不察，或所視者也像浮光掠影，其後做一個不着邊際的報告，結果等於沒有視察。近來我們的視察辦法，已有改良。原來中央黨部視察所行的，在中央方面，就咨監，和總務部，社會部三訓練委員會都，派去視察員，隨時派員出巡視察，還有中央委員的分區視察，致核各地的黨務，一方面指導各黨部，一方面隨時派員出巡視察，總務部視察，指導各地工作同志的工作方法去做。一方面指導各黨部，一方面隨時派員出巡視察，不但在駐地方自治幹事的工作，而且在各省方面，省黨部亦分派視察員，隨時派員出巡視察，不但在駐地方自治幹事的工作，而且有時就地方自治幹事的工作。

視察的範圍，一般給說：視察員派出以前，先要確定視察的目的，範圍。目的既明確，範圍最好不要太廣，不要倒置於普遍的視察，而應注意於特殊視察。視察員不隨手的帶

事，必須隨時糾正，也須協助當地黨部解決困難問題。視察者要公正誠懇，刻苦耐勞，不事遊覽和酬應，處處去現是一個優秀前進的模範黨員。視察報告要詳實，尤其要，要有判斷和建議。這樣的視察報告，不但是實際事態的表徵，並且是解決問題與推進工作的藍本。

(二) 黨的組織

關於黨的組織有幾個比較重要的問題。在組織方面，一個是徵收黨員數量的問題，一個是基層組織的健全問題。在訓練方面，一個是黨員訓練問題，一個是幹部培養問題，我們對這些問題有了把握，黨的力量自然會充實起來。

本黨現有黨員，合計軍隊黨員，共一百五十餘萬人，拿全國人口來比例，這數目實在太少了。蘇聯人口一萬萬六千五百多萬，共產黨員有三百萬，佔全人口五十五分之一。意大利人口四千五百萬，法西斯黨員有一百萬，佔全人口四十五分之一。我們四萬萬五千萬人口中，黨員只有一百五十多萬，佔全人口三百分之一。以這樣少數的黨員，來負起偉大的革命工作，當然是不夠的。所以本黨應該大量徵收黨員，這是不成問題的。不過怎樣去解決黨和黨的問題，那就需要考慮了。在原則上，中央決定徵收黨員量與質並重，量的方面還要注意到地域的平均分配與各業的統收兼顧；在質的方面，要從量中去提取，尤其注重吸收信仰三民主義，忠勇愛國，富有活動能力與犧牲精神者。

關於黨員質量的增進，中央已有計劃，從中委起每個同志都要負徵求介紹的責任。本黨

同志先要深切了解黨的主義政綱和政策，以人民的身份和客觀的地位，廣大的接近民衆，以說服的方法，引起他們對黨的信仰，而吸收其入黨；并在參加民衆組織與社會活動中，由品行與能力的表現，取得民衆的信仰，吸引他們加入本黨。這樣在半年以內，如果每個黨員平均能介紹兩人入黨，那末六個月後本黨的力量，就可增加兩倍。不過在徵求黨員的擴大運動中，我們應注意防止投機、腐化、跨黨、反動等份子之乘機混入。

區分部是黨的基本組織，小組是黨的訓練單位。小組、區分部和區黨部，可組織爲黨的基層組織。過去本黨組織不健全與運用不靈活的原因，也就在於有了「重腳盤」的病態，如中央的組織還算健全，省市黨部次之，縣市黨部又次之，到了基層組織，大都空虛枯槁。這樣組織上的畸形，當然使到運用出來的力量之虛弱，所以要強化黨的組織，充實黨的力量，非從健全基層組織入手不可。關於基層組織的重要，總裁曾經說過：

「入黨以後，應該時時記住我們黨的基本就是區分部，也可叫做小組，各位不要把區分部看輕了，黨的精神完全寄托在區分部上面，若是區分部裏的黨員個個能夠聽從區分部的命令，能夠盡力區分部的工作，能够在區分部先團結起來，然後區分部有精神，我們的黨也有堅強的基礎。」

所以，爲免除組織上畸形的病態和改善今後組織的運用，總裁指示：關於中央的組織，「組織宜簡單明確，分部不必過多。」對於基層方面，就是：

「縣以下的區黨部和區分部，應按照黨員分配狀況去設置。不可徒具形式，有名無實，其組織要點：（一）區黨部區分部對外秘密，不可公開，而以黨員就個人向外活動，並組織黨團，發揮推動力量；（二）採用書記制，區黨部與區分部書記，應有本身固定的職業。」

對外不公，與書記要有固定的職業，這兩點已有基層組織的重大改革。要使基層組織健全，尤應按時舉行各種集會，實行黨籍清查和轉移登記，實行生活輔導與思想行動的訓練，培養黨德黨紀和黨紀的精神，務使每個黨員都到區分部和小組去參加黨的活動，尤其是上級的工作同志，要每人領導一個區分部，並使魯發生示範作用。務使黨的基層組織優黨員的家庭，學校，機關和工廠一樣，并由基層組織的活動，不斷地吸收長空中的優秀份子入黨，充實和增進黨的力量，這樣才是基層組織的健全運用。

革命是最艱巨的工作，黨員要負荷這種任務，必先造成其能實現三大主義的執行命令的戰士和信徒。要達到這個目的，固有待於每個黨員的自覺與修養，（黨員自覺是黨員自覺與修養的途徑）而黨的訓練之實施，尤關重要。黨員應受黨訓練，其目的在於使黨員自覺與修養的途徑，如用黨的各種集會，從事集體報告，討論、批評和辯論，及黨的各種活動，執行黨的任務，遵守黨的紀律，這些都是經常的訓練。此外如特殊技術的訓練或黨校的舉辦，都屬於特殊的訓練。本黨現在的訓練，只施於少數的幹部，而經常的訓練也未

能普遍的實施，大多數同志缺乏訓練，這是黨力最薄弱之最大原因。

訓練的種類和方法是很多的，但最普遍有效的莫過於從實際生活和實際工作中去訓練。我們同志在這抗戰期間，從血的經歷中得許多寶貴的訓練；敵人的迫害，給我們以極豐富的教材，使我們更加認識鬥仇黨恥，更加發覺忠黨愛國的精神，以力求在戰建中提高知識。我們訓練機會，大家不可錯過，大家應在實際工作中訓練自己的知識和技能，去多負起黨所託的幹事任務。

訓練的另一作用，就是培養幹部，黨之從事革命，正像一部機器之從事生產；機器各部之需要發動機，工廠的各種組裝之需要師傅。在這革命事業專門化與革命技術科學化的趨勢之下，黨需要幹部尤為迫切，幹部黨職一切，幹部政策的適當運用為黨的工人成功之保證。怎樣去培養幹部便是一個重要的問題。

幹部必須有堅強的信仰，刻苦耐勞的習慣，勇敢犧牲的精神，靈敏的工作能力，豐富的常識與經驗，嚴肅領導的熱情與技能，好學習，負責任，守紀律的素養。這種人若要從培養中來的。培養的方法，主要的是：在各項實際工作中訓練幹部；在實踐中訓練班中考查與訓練幹部；在工作過程中加強指導和嚴密考核，以培養出幹部；在黨的生活中發展自我的教育，自我的批評和自我的規律，以自力造就幹部。

(三)宣傳與服務

宣傳是黨的行動教育，其對象全在民衆。黨要把主義和政綱在行動上去教育民衆，使民衆瞭解黨的主義和政綱的必要與正確，而且因爲民衆自己的認識和行動，這就是革命成功的保證。要宣傳得到這種效果，先要使宣傳做到普遍和深入。怎樣才能普遍和深入？這并不是多派宣傳員，多發宣傳品所能做到的，而應從宣傳員的素養，宣傳技術的講求和宣傳工具的設備上去做功夫。

所謂宣傳員的素養，就是說從事宣傳人員要能瞭解黨的主義，政綱，政策和領袖的言論，要有信心瞭解黨的家國精神和興趣，有這些知識上精神上的素養，然後宣傳的進行，就能主旨堅定，左右逢源，又克「潛移默化，深入人心。」總理對於宣傳工作的指示，下述幾點可做宣傳人員修養上的準則：

「不去做普遍的宣傳，教人民了解三民主義，必要自己先了解三民主義，所謂先知先覺者，必自己先覺，然後才能夠覺人，決沒有自己不覺，而能夠覺人的。」「擔任宣傳的任務，應該有恆心，不可虎頭蛇尾，今日熱心奮鬥，明日便心灰意冷，因爲要人心悅誠服，不是一朝一夕一言一動能夠收效果的，必要把我們的主義潛移默化，深入人心，那才算是有效果。」

「我們宣傳主義，不特是要人知，并且要感化民衆，要他們心悅誠服，我們若能感化民衆，民衆能够心悅誠服，那才是我們宣傳的結果，那才算是達到了我們宣傳的目的

的。

其次，宣傳技術的請求也是很關緊要的。我們要因宣傳的對象和環境之不同，而運用各種適當的程序分益和方法。這就是 總理所說的：「担任宣傳任務，而用的方式，必須隨機應變。」凡宣傳達到某種程度的效果，就要馬上繼以行動或組織，然後宣傳的收效不致落空。

總理曾說，向民眾宣傳，談以後，要做介紹入黨的工作，就是這層意思。

再次，宣傳工具的配備適當，宣傳效能也能增進。我們要做擴充力的可能，擴大利用現代的宣傳工具，尤以戰時交通的關係，應儘量廣播的設施，同時也應發覺利用現代的宣傳工具，如歌唱、音樂、戲劇等等，以幫助宣傳的流通和深入。

總理曾說：「革命成功極快的方法，宣傳要用九成，武力只可用一成。」這個輕重懸殊的說法，表明武力是為着摧毀革命的障礙，其主要作用是破壞；宣傳是為着收服人心，其特質其行越設性。所以說宣傳是黨的行動教育，也就因為它具有積極的功能。所謂宣傳之後要繼以行動或組織，就是為增進宣傳的積極功能。

宣傳不但是講的寫的或表演的東西，而且要有事實的表現。近年來本黨注重實行社會服務，給民眾以種種實際的幫助和救濟，替他們解決種種困難的問題，這種工作，可以說是黨的最有力的宣傳工具。我們應該改良社會服務的辦法，并逐漸推廣社會服務的範圍，使服務與宣傳密切的配合起來，取得廣大民眾對黨的信仰，做成黨的雄厚的後備軍。

社會服務的項目，依「各級黨部設立社會服務處辦法」的規定，有關於文化事業，經濟事業，慈善救濟事業，衛生體育，生活指導，人事諮詢等等，種類不為不多，包含不為不廣。不過我們更發展社會服務工作，應考察社會的需要與人力物力的限度，對各種服務工作分別輕重緩急，規定進度，次第實施，則應求工作範圍推廣，數量增加，尤應實事求是，不可苟且。社會服務的本身固然是一種最有方的宣傳工具，但從事服務的同志不可虛張聲勢，徒務其表，而應本着熱情，發動同志，利用社會的人力物力的最大限度，就社會所需的工作，尤其是有利於抗戰的工作，側重求其發展，然後再因環境的情況推廣到其他工作。

（四）黨的領導——民衆組訓

黨的工作無論是對於黨內的組訓，對於政府的協調，對於民衆的宣傳，服務和組訓可以說都是手段，而其目的就是黨的領導；黨由組訓民衆達到領導民衆。所以我們要認清黨的工作的主要對象，不在黨員，不在政府，而在民衆。

怎樣由民衆組訓達到領導民衆的目的呢？總裁對此曾有明確的指示：

「今後應將民衆組訓工作，容納於固有的管教養衛的機構之中，而此種機構內的工作人員，應以黨員為主體，使能發揮黨團作用，以收齊一步驟的效果，但須由各級政府依據行政法令負責辦理，不可以黨部名義主辦，黨部只從事於宣傳和督促，或發動團體力量。以協助政府的成功。」

這是指明了今後民衆組織的方向而黨團作用是協助領導的一種方法。黨團怎樣活動呢？總裁也曾指示：

「對於統籌於公私各機關與生產黨民衆社團的黨員分別組成黨團而運用之，並得舉行黨團會議，使各個黨員秉承黨部的決定和指導，對各項法令的推行，與一切社會生產公益事業的促進，率先努力，以爲表率，從工作上取得真正領導地位，同時用種種方法，影響其他份子，使同趨積極。」

所以，黨的領導，就是做到「黨與民衆完全打成一片」和「黨的工作與當地民衆所有自衛自治以及公共福利的事業完全打成一片。」這預意識 總裁曾有引伸：

「我們必須使黨與民衆完全打成一片，這就是說，一方面要吸收當地優秀的人民做黨員，同時使黨員以民衆資格參加於各級自治團體與區鄉鎮保甲的組織之中，而推動其事業。」

「必須使黨的工作與當地民衆所有自衛自治以及公共福利的事業，完全打成一片，這就是說，我們黨員應該以苦幹實幹先驅前導的精神，努力做下層實際的工作，力戒以前空談理論與民衆隔離歧途的弊病，一切要因地制宜，因民之所利而推進之，因民之所患而改革之，以幫助民衆來領導民衆，而以喚起民衆自動自覺自謀福利，且積極盡到公民責任爲我們最後的目的。」

(五) 黨政關係

過去地方黨部與政府常生糾紛，以致力量抵銷，損失之大，剛纔已經說過了。去年四中全會通過「改進黨務與調整黨政關係案」，關於黨政關係調整的原則，可以說，中央方面，以黨統政；省市方面，黨政聯繫，縣市方面，融黨於政。

現在黨政關係，除中央方面繼續已往的狀態外，地方的黨政關係，照去年四中全會的決議，已有所調整；省市黨部改行主任委員制，主任委員參加省政府會議；（按省政府主席如兼省黨部主任委員，則由省黨部書記長列席省務會議。）省黨部與省政府每月須開聯席會議一次；省黨部監察制度照舊。（按本黨總章第五十三條規定省監察委員會有稽核省政府之施政方針及政績是否根據本黨政綱及政策。依現制，此項職權由省執行委員會兼行之。）在縣的方面：（一）縣政府設地方自治指導員一人，得由縣黨部書記長兼任，協助縣長指導地方自治籌備事宜；（二）各縣須設地方自治推進委員會，由縣黨部及地方民衆團體共同選舉若干人組織之；（三）各縣地方自治推進委員會成立後，應進行籌設縣參議會，為設立地方民意機關之準備；同時縣黨部即對外秘密；（四）縣政府的預算決算及其施政方針，須經縣參議會通過，在縣參議會未成立前，即以地方自治推進委員會代行其職權。

最近國民政府公布「縣各級組織綱要」，（九月十九日公布）縣以下的組織即將有所變更，中央為求在這個新的制度底下，縣各級黨政間發生密切有效的關係起見，已先訂定「縣各級

黨政關係調整辦法」，即將跟着「縣各級組織綱要」而實施。依這個調整辦法的規定，縣黨部書記長委員與縣長及縣政府秘書科長爲黨員者，每二週應由書記長召集秘密會議一次，會報工作，決議事件分交黨政機關執行；如縣長爲黨員，其年齡資格超過書記長者，得推爲該會議的主席。（見第七條）在各級政府機關服務之黨員一律不得規避黨的小組會議，或黨團會議之參加，同時「區黨部以下，應使在各級同等機關服務之黨員，以黨團活動之方法，謀取聯繫」。（見第九、十兩條）「縣黨部書記應出席縣政會議，並得兼任縣參議會秘書」。（第五條）縣政府的教育（或社會）軍事科科長，區署的軍事和教育指導員，以及鄉鎮公所的警衛股主任或辦事部總由訓練合格黨員選充。（見第六、八兩條）黨部工作人員對政府機關人事的任免升降，不得干涉，違者以違反紀律議處。（見第十一條）又明定：「縣以下黨部對於政府及民衆團體不直接發生指導與監督之關係，但應與同級政府機關切實聯繫，推動民衆，實現本黨政策，推行政府法令，并注重使黨員盡量參加下層工作，從工作中發生領導作用」。（第四條）由上述的辦法之運用，求做到縣各級政府與縣各級黨部完全打成一片，即將黨的力量融納於當地各種政治機構裏面，由政府依據法令來運用這些機構，而發揮其力量。所以黨員要散佈到管教養衛各種機關中，用黨團的方法去推動黨所需要各該機關實行的任務，這就是黨團的滲透作用，使黨透過政府而實現主義。

經過上面兩節的研討，我們對於黨的事務之改進與黨的工作之推行，都已得到一些概念。我們還要明白黨的事務與黨的工作之互相影響：比方總務辦得零亂，遲滯、糊塗、腐敗，就可牽連到組織宣傳或其他工作陷於麻木的苦境。假如財務無法整理，不上軌道，那末，黨的任何工作都必至窒礙難行。再假定人事沒有制度，放任紛亂，工作上難免表現懈怠頹廢的情態。同理，黨的工作如果不能推行，黨的事務就是白費，離開了實際工作的事務，其本身就毫無意義。可見二者有相互關係的重要性，同時二者都需要力求技術上的進步，這就是說，無論辦理事務或進行工作，都要做到迅速確實，凡遇到有機要性的，尤應做到嚴守秘密。迅速、確實、機密是辦事的技术，也是事業成功的要素。其次，無論辦事務，做工作，都不能呆守成規或拘泥形式，都要有科學的精神和方法，因地、時、事、人、財、物而制宜，尤要能隨時隨地把握中心工作，去增進工作的效果。

黨務實施的方法固關重要，然而黨務問題的中心在於同志的精神。如果黨員的革命精神消失，在平時已是黨的險象，處此抗戰時期，尤為國家民族的致命傷。所以我們要改進黨務，尤須從黨員之造起。同志革命精神的奮發，就是本黨成功的基本保證。總裁於八年前在江西省黨部的一段訓話，還是切合目前的情形，可以做我們的針砭，現在引做本講的結語，

以與各位同志共勉：

「我們黨員是革命的領導者，尤其是民衆的急先鋒，務須變更從前的苟且偷安，得過且過的習氣，要有刻苦耐勞的精神，剛毅不屈的志氣，光明磊落的態度，使一般社會能夠振作精神起來，一般人民能夠奮發自衛，擁護我們的黨員實現我們的主義。要想那樣，除了我們黨員奮發爲雄之外，便沒有其他方法。所以現在這個時候，我們最要緊的是不要講形式，而要注重精神。實在中國今日之亂源，一般人心只知苟且偷安四字，以致弄得中國成爲現在這樣一個破碎零亂的情形，尤其是我們黨員必須負起責任，來挽救這個頹風氣。我們黨員要做政治上的領導者，就是要自己犧牲、奮鬥、然後才能對得起我們的黨、主義、總理和一班先烈」。

黨務實施上之問題 (組織部份)

朱家驊

(民國二十九年四月)

- 一、組織的理論
- 二、組織的原則
- 三、組織的機構及其運用
- 四、組織的擴展與持續
- 五、如何方能發揮組織的力量
- 六、教育問題的嚴重及其解決
- 七、組織的工作
- 八、中國國民黨在這大時代中所負的使命

一個革命黨的組織，不僅是一個制度體系的形式，而必需是一個富有行動能力的發動機。黨的政策能否徹底推行，黨的主張能否深入人心，組織是一個最重要的因素。不但此也，組織在一切事業的發展上，在各種機關管理上，都含有普遍的重要意義。所以 總裁說：

「一個機關：無論是黨部，是政府，是軍隊，是學校，或是旁的機關，儘管性質上有多少差異，但其要則，總不外乎人、事、時、地、物五者。所以人、事、時、地、物五者的合

理想組織與運用，為主管一切機關的要則。一個機關是否管理得好，完全看人、事、時、地、物五者是否組織得當，支配得宜」。(主管機關與推行政令之要領)

關於組織的學問，國人尚不甚注意，而對於本黨組織的理論根據及其發展的形態，亦少有系統的敘述，茲就個人所見，分為八節，簡陳如次：

一 組織的理論

黨的組織的機軸與其運用的方式，每因其產生的背景不同，與所根據的理論各異，而構成其特殊的形態。有的組織注重組織內的團體，有的注重羣體，有的組織為社會某一階層所獨佔，有的則為整個民族情緒的高潮所獨佔。衆說紛紛，莫衷一是。茲將各種理論歸納分述如次：

1. 兩種矛盾的理論

A、組織的力量，是各個份子的力量的總和。這就是說一個黨的力量，不能超過黨內各個份子的力量的相加。根據這種理論所組成的黨，多注重個體的人格，與其聰明才力，而忽略紀律的建立，英美的政黨，大率類此。所以英美的政黨，除了參與選舉戰爭外，平常等於沒有組織。

B、組織是一個統一的整體，不是各個份子的相加。這與第一個理論恰相反。這

個組織理論之下，黨的強大力量之形成，由於黨的各個份子透個黨的主義形成一個統一的整體。這不僅在組織形式上使縱的系統層層配合，橫的關係處處連繫，且須在行動上使整個黨變成一個「有機體」。所謂組織是一個「有機體」，就是這意思。總裁在臨時全國代表大會開會詞上曾說：「我們從今以後，務必變化小我為大我，貢獻所有能力自由於本黨；我們從今後，務必……化除爾我彼此的分別，造成永久真實的團結」。這幾句話，就是這一個組織理論的恰當說明。所謂「統一的整體」不僅不忽視個體的內容，還須深深地了解所有的個體，方能使其在行動上能統一的配合起來。

B、C、以上兩種組織理論的科學根據為何？第一種理論淵源於「部分相加等於全體」的哲學，近代行為主義的心理學派，亦皆努力於此種情境的分析。至第二種理論乃為集團主義者所主張。在學理上之研究，以格式塔 (Gestalt) 心理學貢獻為最大。按照格式塔學派的研究，部分的相加，決不等於全體。一個時鐘，一個汽車，都是一個統一的整體；但是僅將時鐘與汽車的零件，湊合於一處，決不會發生時鐘與交通的作用；故所謂統一的整體，有其一貫的組合與配備，有其共同的中心。否則，就不會成爲一個有力量

2. 兩個對立的理論

這兩個理論的對立，由於組織中選擇個體的背景不同。

黨務實施上之問題（組織）

A、只有同一階級自覺的份子組合起來才能形成一個統一的整體。這是馬克思的組織理論，他認為只有無產階級本身，才有無產階級的政治意識，才有共同的社會理想，才有共同的利害，故「共產黨要成爲無產階級的先鋒隊，首先要集中工人階級的一切優秀份子」；徵收先進工人入黨，是黨組織上的一個重要任務（黨的建設⁽¹⁾），至於「其他各階級及其他黨派的個別先進份子，要求入黨，則要經過詳細的嚴格考察，經過中央所指定的高級黨部的批准以及經過相當長的候補期」（黨的建設⁽²⁾），他認為「資產階級的本身，便是互相矛盾的，而各階級的份子湊合於一黨，則更不能形成一個統一的整體，故主張「保持黨的成份的純潔」（同上⁽³⁾）。

B、只有同一民族自覺的份子組合起來，才能形成一個統一的整體。這是希特拉（Hitler）的組織理論，他認為民族的背景不同，其政治意識必異。而且一個民族的能否繼續擴展與存在，其血統的純潔，爲一最重要的因素。因此，他不但允許非日耳曼人加入國社黨，而且不許外族做德國的公民。他認為只有同一民族的熱情，才能推着意志的歷史往前邁進。他這種理論，不僅影響國社黨的組織，影響整個德國的大政方針，而且影響德國的學術思想，（近數年來德之生物學家與心理學家亦從事於純種優秀的研究，希望在科學方面，建立理論的根據）。

C、對於以上兩種理論的批評：

甲、馬克思的純無產階級的組織理論，還未找到科學上的根據。事實是同一無產階級的本身利害亦不一致。如用社會心理學的眼光來看，各大都市的工人羣衆本身日常生活中的矛盾，在行為表現上，比較工人階級與其他階級對立的機會也許還要常見些。兩個黃包車夫同爭奪乘客，與在放任主義下資本家的互相掠奪，有什麼兩樣呢？一個家庭中的兩個雇工，每每各對主人報告另一方面的缺點，採取對立的方式。在勞工運動的簡短歷史上，同盟罷工的失敗，多由於工人組織的本身發生漏洞。此類事實，不勝枚舉。此所以共產黨在行動與理論上，發生許多自相矛盾的地方。例如共產黨一方面鼓吹民主運動，一方面又謂「民主主義是國家形勢之一種，我們馬克思主義者，反對任何國家的」，（黨的建設頁）。而在另一方面又說「共產主義不能建築在亡國奴的身上」（同上）。因此，中國共產黨始終墮入政治的迷途，而其理論始終徬徨於十字道上；於不得已時，乃謂「中國共產黨……必須在他的政策行動上最激進的代表民族的利益」。但是又不能放下馬克思的假面具，所以接着又說：「但是所有這一切不能動搖了中國共產黨是無產階級先鋒隊的本質。如果以爲中共既然要成爲中華民族利益的澈底代表，他本身也要變成民族黨，那便是極端危險的誤解。黨只有已真正成爲無產階級先鋒隊的時候，才能成爲民族革命的領導者與組織者」。（同前頁）這種組織理論，不但沒有科學上的根據，且不能自圓其說。

乙。希特拉的純民族的組織理論，亦不合乎科學的原則。固然，同一民族的感情，在團結上爲一重要因素；但在歷史上，一個民族內部的爭鬥，並不見得比兩個民族對立的機會少些。而且法西斯主義者的組織理論，「注重民族主義，却不重視民權和民生主義。而且，法西斯主義者的民族主義只注重自己民族的利益，忽視其他民族的利益」（三民主義之體系及其實行程序），故純民族的組織理論亦不健全。

3. 中國國民黨的組織理論是什麼

本黨的組織理論，是根據於本黨最高指導原則的三民主義。共產黨偏於一階級之私，法西斯黨與國社黨，偏於一民族之私，故總裁說：「……………這些政黨的政策都可以說偏而不全。惟有我們◎。理創造的三民主義則不然，以「公」字爲出發點，所以能涵蓋一切，把各方面皆能均衡顧到，無絲毫偏頗之弊。它的目的是要全國人民無階級男女職業宗教之別，一律平等。國內各民族一律平等，並且還要進一步，本着互助合作的精神，以謀全世界各民族之平等，而躋世界於大同」，（三民主義之體系及其實行程序）。因此，在本黨組織的成分子上，包含農、工、商、學、兵，與漢、滿、蒙、回、藏，本黨所以維繫與發展組織的基本理論爲情，理，法三者並重，而調和爲一。故總裁說：「這三種東西（情，理，法）是維繫人類生存，促進人類進化所缺一不可的。……………人類感情中最值得重視的一種感情，是民族的感情。……………人民組織的最高法紀，是全民政治。……………人類生活中最合理的方法

式，是一切人類經濟平等」(三民主義之體系及其實行程序)。所以本黨在組織的運用上，不採取其黨那樣屠殺異己的恐怖政策，不採取國民黨那樣驅除猶太人的自私政策。但黨外甚至黨內有批評本黨的革命不徹底，實則由於其不了解求得「黃金的中度」(Golden mean)爲本黨組織上的最高指導原則。至於過去本黨組織內的種種矛盾之產生，種種缺點之出現，亦並不是由於黨內份子的階級的成分不純，民族的成分不純；乃由於黨內同一階級同一民族的幹部與黨員，缺乏革命的誠意，欠缺組織的認識，與組織的習慣。

二 組織的原則

1、民主集權制的意義

一般人對於民主集權制的誤解，是把民主與集權分開來講。其實所謂民主集權制，乃是民主的集權制 (Democratic Centralization)，不能分作兩樣東西。

民主集權制包含黨員服從領袖，下級服從上級；在一切會議中，少數服從多數。在這個原則之下，一方面團結全黨力量，集中全黨思慮與諒見以利國策之決定；另一方面則執行「職責專一」，無可推諉。所謂民主集權制的真義，卽在於此。

民主集權制的應用於組織方面，最好用「總裁的語來說明」：「……………一切合理的科學的組織必須具備兩個基本要件，一個就是要最明確之直的系统，一個就是要最密切之橫的

連繫。所謂直的系统，即指由上而下層層節制的統屬關係。必須此種關係明確，然後組織能運用靈活，有如身之使臂，臂之使指，所謂橫的連繫，即指整個組織之各部分，彼此打成一片，動作協調的連帶關係。必須此種關係密切，然後組織的各部分，才能調整而互助合作使整個組織發生最大的效能，一個組織所具備之直的系统與橫的連繫愈加明確密切，則愈堅固靈活，愈合理有效，亦為愈有機體化之科學組織。」（科學精神與科學方法）。

2、本黨領袖制的中斷

要想貫徹民主集權制的精神於一個革命的黨，必須有唯一的領袖為全黨的中心。本黨在十四年三月十二日之前，有 總理擔任此項中心的任務，在總章上規定：

「黨員須服從 總理之指導，以努力於主義之推行」。（中國國民黨總章第二十二條）

「總理為全國代表大會之主席」。（總章第二十三條）

「總理為中央執行委員會之主席」。（同上第二十四條）

「總理對於全國代表大會之議決有交覆議之權」。（同上第二十五條）

「總理對於中央執行委員會之決議有最後決定之權」。（同上第二十六條）

但以上各條關於總理職權之規定，乃於民國十四年三月十二日 總理逝世之後，十五年一月第一次全國代表大會接受 總理遺囑之時，決議廢止此章，以為本黨永久之紀念。從此後，本黨便失去了組織的重心，此後十三年中本黨內部思想上的矛盾與行動上的分裂，黨

的組織缺乏領導的中心，爲一最重要的原因。

3、本黨領袖制的復興

本黨領袖制的復興，仍是繼續「總理」的傳統。故在總章上規定：「總裁代行第四章所規定總理之職權」。(第二十八條)本黨組織重心的重新建立，由於以下幾個原因：

A、十三年的血的教訓 本黨從民國十四年「總理逝世之後，十餘年中，只在軍事方面，打破了軍閥割據的勢力，在政治方面，完成國家統一的形式。但在這十餘年中，本黨因爲失掉了組織的中心，始而引起思想的紛歧，繼而形成武裝的對立，更進而使某黨乘機而起，實行武裝的割據。本黨爲了消除矛盾，平定禍亂，不知消耗了多少武裝同志的血。從這十餘年的教訓中，方了解一個革命黨中領袖制度的重要。七七事變之後，抗日軍興，尤須有一堅強領袖，領導羣倫，乃於二十七年臨時全國代表大會時，重新建立了黨的組織的意旨——即確定了總裁的人選與任務。這在本黨組織的歷史上，爲一復興之關鍵。

B、管理集中是提高工作效率的科學方法 本黨領袖制度的復興，除了十餘年來血的教訓之外，還有其他客觀的需要。近代一切事業的管理，都注重責任專一，權職集中，如工廠，如銀行，如其他一切大規模的營業，都有統一的首領以主持其事，要這樣才能提高工作的效率。一個革命的政黨，所負的使命更大，不用說要有一個領袖來統籌全

局，以爲全黨團結的核心。兵家嘗認：「協同一致，爲達戰鬥目的之要素」。但要一個組織的行動「協同一致」，必須指揮統一。否則各自爲戰，就成爲烏合之衆了。

民主的集權是以不妨礙下級有利的創造爲原則

在這個組織原則之下，管理是注重統一與集中，但下級仍有多量機會，發揮他的創造的能力，所以「總裁常以「自覺」「自勵」與「自我批評」爲吾黨訓練之教條。又謂：在本身執掌範圍內要我專做，莫事專做」（主管機關與推行政令之要領）。這些都是鼓勵下級的創造。

三 組織的機構及其運用

1. 本黨組織的缺點究在那裏？

前節已將各種組織理論，作一比較的研究。由此，可知本黨的組織理論，雖適合近代科學的原則，但在黨的工作的表現上，仍是效率低落，內容空虛，究是甚麼原因呢？

A、欠缺健全基本的組織 區分部是黨的基本組織，黨的基本不固，整個黨的組織便無

法健全，猶如一座高樓大廈，如果其地基不固，時有顛覆的危險。在本黨的組織體系上，區分部在各種社會中，應是一塊無形的砲台，它能時時爲黨征服一切叛亂。在另一方面，區分部應是一個良好的教士，不斷地用本黨的理論去電擊它周圍的羣

衆，黨的政策之徹底的推行，大部分要靠區分部的力量；但在事實上，本黨分部的組織，等於虛設。因為過去區分部的發分，過於重視地域，而忽略各個份子的生活背景，與生活興趣。結果，聚集一些生活懸殊，知識水準懸殊的份子於一區分部，在實踐中各不相謀，在工作上，缺乏共同的對象。這樣，如何能發揮其工作效能。

B、各級地方黨部組織上的缺點 省黨部組織相當的龐大，工作人員也還相當的多，但大部分時間與精力都消耗於公文的承轉，而對於各縣的黨務缺乏直接而具體的指示。縣黨部的書記長每每兼職過多，忙於一般應酬，而工作人員又太少，對於各個區分部的工作指導與訓練實施，則因為偶然的事。區黨部更是一個公文傳遞的機關，實際上等於虛設。

C、中央組織機構之缺點 單就中央組織部來說吧。中央組織部應是一個管理全黨人事的總機構，關於各級干部的選拔，各級工作的配備，組織部應能統籌全局方能因應咸宜。但在事實上怎樣呢？我一到組織部來，便感覺十分困難。例如某省黨部需要改組，某個區域需要派遣大批人員去工作，黨部之內便不能提出幾倍勝任的人數，列舉其工作能力，與適合此種工作之條件，來供黨的採擇；又如某省黨部要成立一個直屬區黨部，也難知道該校的師生有那些能担負此種使命，選擇，無形中便削弱

了中央的真實統戰能力。

D、整個黨的組織機構欠缺橫的連繫。一個組織，單有其明確的縱的系統，等於沒有工作的機體一樣，它的機體的各部分，必有其密切的連繫，方有整體的動能力。本黨組織的系統，可謂明確了，可是橫的連繫，不够密切。單以中央對各省市工作，等於各個獨立的機關，重復抵觸，比比皆是。

2. 如何方能健全本黨的組織機構？

A、健全區分部的組織。健全區分部的組織，是健全整個黨的基本工作，而健全區分部組織的是一個條件，就是區分部中的領導者，必須是健全份子，否則一切都談不到。其次就是區分部的份子，必須不斷的有共同而固定的工作對象，有共同的生活背景，有共同的興趣，否則，決無法提起工作的熱力。再次，就是區分部在適用上，必須帶幾分神祕的意味，要這樣才能展開黨的基層工作。

B、健全各級地方黨部的組織。各級地方黨部的幹部份子，不僅對主義要有堅決的信仰，還須有獨立創造環境，展開工作的能力。今後地方黨部的經常工作，尤其縣市黨部應注全力於區分部之改進，不斷地指示工作方向，確定工作步驟，提起鬥爭精神，並且不時地指示每個區分部的特殊任務。此外各級地方黨部應該建立嚴密的指導制度或視察制度，指導或視察工作不但要做到明瞭每個區分部的實際工作情況，同

時，每個督導員應是區分部的導師。更重要的是各級地方黨部，尤須有黨部導師的政治領導系統，應不特地明確地指示於下級黨部及一般黨員，並決定在某一特殊環境之內，應採取適切的特殊領導方式。

中央機構之改進與充實。在中央機構中，有兩種重要工作沒有而應該包括在內：一為人事調查；一為國勢調查。所謂人事調查，以全國為範圍，而所謂國勢調查，乃以世界為範圍而側重國內之政治經濟教育文化及其他社會一般之動態與趨勢的長期觀察。前者為通用組織，充實組織及國家一般人事行政之基礎；後者則為特定政策與制訂工作方案之客觀事實。總裁曾經說過：「……人，事，時，地，物五者的合調的組織與運用，為主管一切機關的要則」（主管機關與推行命令之要領），人事為組織工作中的重要材料，而明瞭客觀情形與事實，又為「人，事，時，地，物五者的合調組織與運用」的先決條件。故以上所提及的兩種調查工作，必須包括於中央組織機構之內。

D、幹部的建設。本黨通常所謂幹部份子，乃指各級黨部的工作人員而言，但是這些工作人員，今日在黨部工作，明日許另就他項職業，或缺亦久矣。所謂幹部的建設，乃指黨的久永的幹部的建設，幹部份子必須分配於中央以至地方，事無不備。

，以爲領導工作的中堅。幹部份子不一定在黨部內工作，但他無論在何處工作，無論其在鄉村還是在城市，無論其在學校還是在工廠，黨必須給予一固定之任務，而他亦必須與黨不斷地取得密切聯絡。本黨際此夾攻的局勢，沒有堅強的幹部，無法布置作戰的陣線，也無法估計作戰的力量，故幹部的形成，爲本黨一個最迫切的問題。

幹部的資格，不僅他對主義有堅決的信仰，而且還要有獨立工作的能力。一個幹部不但自己有不斷地學習的狂熱，他還要有教人不厭的精神，選擇幹部不要按照他自己一個人的死的模型，而要選擇他在多方面能展開工作的路線，能發生領導作用。

E、培植新的力量 一個組織的新的力量，是那個組織的生命的繼承者與擴充者。一個組織沒有新生的力量，那個組織是會走上沒落之路的。本黨三民主義青年團之建立，其用意即在培養黨的新生的力量。總裁在告全國青年書中曾說明三民主義青年團之產生，「爲求國民革命新的力量之集中，」「爲求三民主義之具體實現，更使此篤信三民主義之青年，組織國家新的細胞，担任建設新中國之先鋒，並爲國家社會一般民衆之模範，且進而使全國青年在三民主義的思想體系之中，受嚴格的組織與訓練，發生無限之活力。」這是三民主義青年團產生之意義與其任務。少數份子

，不明黨團關係，或輕視後進，或忽視淵源，應該改正。今後黨員應該處處尊重黨，而黨員亦應該處處扶植團，因為團是黨的新生的力量。培養新生的力量，是一個組織的擴展與持續的重要條件。

四 組織的擴展與持續

一個組織的擴展與持續，二者有何密切的關係？一個組織的擴展與持續，有些甚麼重要的因素？本黨在其發展的過程中它具備了些甚麼條件？它的發展的趨勢如何？這些問題都是黨的組織上的最重要的問題。茲根據個人的觀察與研究，分爲五項說明如次：

1、組織的份子的減少是組織退化的傾向。無論任何組織，無論其爲工廠或學校，無論其爲一個政黨，或一個種族，它的擴展與持續，具有一種密切關係。換句話說，就是在同一情境之下，一個佔有較大空間的組織，比較一個佔有較小空間的組織要能持久些。一個在時間上能繼續存在的組織，必須在空間上能繼續不斷地擴大它的內容。反之，一個組織便要走向沒落的程途。一個工廠如果逐日減少它的工人與產品，這個工廠必會關門。一個民族的人口逐漸減少，這個民族也會在人類文化中沒落下去。故一個政黨，尤其一個革命的黨，黨員的數目是黨的一個重要問題。

2、在同一情境之上，量的增加引起質的增進。量的增加代表所佔有的空間的擴大；空

間的擴大就是選擇的機會增多；選擇的機會增多，即是質的增進的一個重要條件。在另一方面，無論任何東西的量的增加，示其環境的改善；環境的改善，亦是本質改善的一個重要條件。故黨員的數量的增加，不僅空間的擴大，而且是內容的改進。而內容的改進，是又一個組織繼續存在的重要條件。

3、本黨黨員的數量與成分問題 根據以上兩個原則，來討論本黨黨員的數量與成分問題，來檢視其發展的趨向：

A、黨員數量與全國人口之比例 蘇聯人口一萬萬六千五百多萬，共產黨員約三百萬，佔全人口五十五分之一；意大利人口四千五百萬，法西斯黨員約一百萬，佔全人口四十五分之一；而本黨現有黨員共一百五十餘萬，拿全國人口來比例，不過佔全人口的三分之一（見黨務實施上之問題——總論）。單就黨員的數量與全國人口比例來說，本黨實有廣大的徵收黨員必要。故中央組織部本年度工作計劃，擬於後方四川等十八省市內，按照人口比例，根據各級組織關係圖所設計，徵收黨員一百七十餘萬人，此種廣大徵收黨員之目的，實為推行廣大而普遍的地方自治工作，以為實施憲政之準備。

B、黨員數量增加的速率 前面已經說過，在同一情境下，量的增加，引起質的增進，是黨員的數量增加表示其進步的趨勢。但增加的速率要穩定，(Constant) 幾能使黨的本質逐漸提高，如增加的速率起伏太大，則表示黨的政策不穩定，缺乏恆心 (Constant) 本黨

黨員數量增加的情形究竟怎樣呢？我們只從民國十八年至廿五年每年中央發出普通黨員的黨證數字，便可以看出一個大概。

年數	發出黨證數
民國十八年	114,588
民國十九年	2,416
民國二十年	90,702
民國廿一年	99,038
民國廿二年	14,490
民國廿三年	16,158
民國廿四年	21,182
民國廿五年	15,425

根據以上幾位簡單的數字，便可以看出，黨員增加的速率不穩定。民國十八年發出普通黨員的黨證數為十九年的四十七倍，而民國廿年亦較二十二年多五倍。這些數字都表示本黨過去吸收黨員，缺乏計劃，因其增加的速率欠缺恆性。

C、黨員的成分問題

(1) 性別 根據民國十八年的統計，本黨黨員男性佔百分之九十二，而女性僅佔百

分之八。而最近新徵黨員中，男性佔百分之九十六，女性僅佔百分之三強。如以近年來工作論，新生活運動之實際推行，家庭教育之改進，尤非女性不為功。且根據男女平等之原則，亦須多吸收女黨員，方能適合本黨政綱之規定。

(二)職業 關於黨員的職業成分，尚無正確統計以供參攷；但根據黨部記載，過去吸收黨員，多偏重於公務人員，與其他知識份子。總察說：「要知這黨的力量完全寄託於社會各級的事業，祇有黨部，是不能在國民中間樹立起雄厚的力量來的」(臨時全國代表大會閉會詞)。今後應注重優秀農工份子吸收，以樹立本黨下層基礎。

五 如何方能發揮組織的力量

任何一個組織的形成，由於組織中的份子欲達到某種共同的理想。達成理想的必要條件，就是力量。但應怎樣才能發揮組織的力量呢？據個人所知，約有以下幾個重要因素：

1、信仰的建立 信仰是力量的源泉，是思想的武裝，是打破一切障礙的堅甲利兵。但信仰究竟何處產生出來的呢？總理在三民主義的第一頁便已解答了這個問題，他說：「主義就是一種思想，一種信仰，和一種力量。大凡人類對於一件事，研究當中的道理，最先發生思想，思想貫通以後，便起信仰，有了信仰，就生出力量」。這就是說，一個人對於一種

主義起了信心，決定把整個自己獻給「國主義」，這就是學府上所語「獻」，「獻者擇善而固執之謂也」。

爲何由信仰便可以產生力量呢？這可以用心理學來解釋：在心理學上，信仰就是注意力集中到最高度之謂。注意力集中到最高度的時候，便會不知不覺地發生動作。這種動作的本身，即是一種動力。我們每聽一個美妙的歌曲，聽到忘形的時候，不知不覺地會唱和起來；我們注視一個技術優良的足球競賽，如果我們看到忘形的時候，也會不知不覺地把腳動彈起來。這種不知不覺地「唱和」，不知不覺的「把腳動彈起來」，就是由信仰產生力量的一個很好的實驗。這種由信仰產生的力量，每發於不知不覺，這是人類歷史上有一種偉大的力量。人類歷史不斷地往前邁進，全靠這種力量在不斷地推動。故一個組織的力量的發揮，信仰的建立爲第一條件。

2、命令的貫徹 命令是行動的指針。一個政黨不能貫徹它的命令，便不能形成一種有組織的力量。所以管子說：「明君察於治民之本，本莫要於令，故曰：虧令者死，益令者死，不行令者死，留令者死，不從令者死；五者死無赦，惟令是視」。總裁說：「對上級命令，不可視爲具文，束之高閣，要認令如命；發成澈底執行命令之習慣」。〈主管機關與推行政令之要領〉。一個組織不能貫徹它的命令，即無法推行整個計劃。這樣，組織的力量便無從形成。

3、工作與人事環境的配合 工作與人事環境的配合，即總裁所謂人·事·時·地·物五者的合理組織與運用，即是要不浪費人力，不浪費物力，不浪費時間，亦不浪費空間，並使人事俱適，方能儘量發揮組織的力量。

4、技術的改進 現代之所以成爲現代，「一切都是科學知識發達，和科學精神普及的結果」；現代人做事講精緻，講迅速，貴有組織，貴有條理和秩序，這是和古代最顯著的不同之點」（認識時代——何謂科學與羣衆的時代），換句話說，這個時代的不同，就是由於生活技術的急速地改變。單就交通而論，從前最急的消息或報告只有用人遞送，現在乃用電報或電話，更進而用無線電報，無線電話，幾數萬里之遙，可相對而談。交通的迅速，實爲一個組織的活動所不可缺的條件。又如一個組織的政策之確定與推行，是非的檢閱與判斷，材料的收集與整理，要使結果正確，非採用近代科學的技術不爲功。故組織技術的不斷的改進，又爲發揮組織力量的另一條件。

5、紀律的絕對遵守 一個組織的紀律，是貫徹命令，爭取勝利的主要條件。一個組織的紀律廢弛，表示那個組織行將解體。故總裁說：「森嚴法紀，肅正軍隊，爲抗戰勝利唯一條件」。但這種森嚴的法紀，要怎樣能樹立起來？「使國家法令規章……發生效力，必須發揚行法守紀的精神，樹立無形的最高紀律」。這是總裁對於這個問題的回答。（發揚守法精神——無形的紀律）。所謂無形的紀律，實是一個組織中最高尚道德！守法的精

神。

鐵的紀律不能建立在愚民政策的上面，沒有「無形的紀律」而「有形的紀律」等於具文。故 總裁檢閱過去軍事、政治、黨務上種種失敗的原因，乃謂：「軍人不守軍紀，黨員不守黨紀，一般官吏和人民不守法紀，以致國家，軍隊，黨部都沒有紀律。不是沒有有形的紀律，而是沒有守紀律的精神，就是沒有自覺自制的無形紀律」。（全前）

甲、六 教育問題的嚴重及其解決

甲、問題的嚴重

中國國民黨是一個建國的黨，建國的程序由軍政而訓政，而憲政；建設的範圍包括人類生活的全部——衣，食，住，行，育，樂；而建設之根本在使人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流。在建國的過程中，處處須要高深的學問，處處須要新的技術。故 總裁稱這一個時代，為科學的羣衆時代。在這個時代，所有一切都隨着時代的浪濤飛騰着。如果我們的黨員不努力於新的知識與新的技術之增進，那我們的黨，將被這科學的羣衆時代掃除武裝。但在事實上怎樣呢？黨的教育問題，實在是一個够嚴重的問題，茲將本黨教育問題的嚴重及其解決的辦法簡述如下：

（黨務實施上之問題）（組織）

1、黨員缺乏進修的機會。我們從前有一個代表本黨理論的定期刊物，按期的送到每個黨員的面前；我們過去沒有要求過每個黨員須閱讀某些最低限度的關於黨及主義的書籍。至於新徵黨員之訓練更談不到。我們天天喊統一意志，集中力量，究不知從何處做起？

2、鬥爭的經驗，欠缺整理。本黨數十年來的鬥爭經驗，都隨着時光的浪濤飛逝了。因為本黨從來就沒有過收集資料與整理資料的良善機構。結果是：

A、已有的經驗，不能廣大的應用。人類之所以異於一般動物，就是他能把他已往的經驗，作為應付新的情景的參考。但如一個組織已往的複雜經驗不經過不斷的整理，就不能有體系地隨著新的情景而作不斷的改進。因此，應用的範圍，便要縮小。

B、已有的經驗不能累積起來。人類的文化是人類經驗累積的結果。一個組織的鬥爭的經驗與技術，應隨着時間的推移而增進的。但這些經驗須繼續不斷地作有系統的整理，方能隨着新的情景作不斷的改進。這種經驗的不斷的改進，即杜威之所謂「教育」。否則，人類經驗的傳遞，無論其為個人或團體，都有失傳或遺忘的危險。本黨數十年來的鬥爭的經驗，不能累積起來，其原因即在於此。

乙、解決的辦法

1、澈底推行小組會議，實行集團的自修。小組會議是研習、總理遺教與、總裁訓示，及反省工作缺陷，實行自我批評的機會。在小組會議中，要提高學習的熱情，要使一般黨員

明白學識的增進，就其革命的武裝的補充。

2、訓練教材與訓練對象相配合。我們擬編輯一部黨員訓練叢書，包括黨的主義，黨的政策，黨的組織，黨的歷史，等等。我們要根據各種知識水準不同，業務種類不同的對象來編寫訓練的教程。我們要求所有黨員對於本黨黨義擁有一個最大限度的了解，對於國家政策有一個相當的認識，以及黨員對於黨與國的任務應有的自覺。一個黨員所應該知道與了解的東西，我們將藉着各種教材，普遍地分別地傳達這些任務於各種知識水準不同業務種類不同的黨員。

3、大學黨義資料的編纂。大學生是國家的高級幹部，如果大學生不能接受黨的主張，不了解黨的主義，那不是在教育文化上沒有深厚勢力，即在各種專業上亦不能培植深厚基礎。現在大學裏的黨義課程怎樣呢？據我所知，各校所教，內容不一，思想更不一致。更有大學根本就沒有黨義教員，只在學生畢業時，交一篇黨義的論文，便算敷衍了事。這種放任式的講授黨義，不但不能統一認識，反而有割裂三民主義的社會思想的危險。因此，我們擬根據黨的理想，整理過去材料，以編纂大學黨義教材，並擬把關於黨員主義的資料，不斷的分類刊行，以供大學各科教學之參考。

4、發行政策的改進。偏僻的地方不用說，即公共汽車通行之處，也不容易見到本黨的書報，而本黨唯一黨報之中央日報，送到路途較遠的地方，便常常延期。反而某黨之書報，

迅速流行，這是黨的一種恥。我們今後要改進發行政策，組織書報流通網，有對地分發黨的書報。在書報的發行上要使各級黨部負責，要使各級黨部理得運黨的書報，認爲發展黨務的一個任務。

七、組織的工作

組織工作中應以徵求黨員與訓練員爲兩大基石，健全基層組織，爲發揮黨的能力的主要動力。選拔各級幹部，而適當運用之，又爲保證黨健全之基本條件，黨的組織，應該是有機體的，決不能成爲死的機械，假如徵求黨員之後，不加訓練，這種黨員，勢必有等於無。黨員經過相當的訓練，則基層組織的區分部，一定可以日趨健全，黨的活動，才可以真實的由黨員擔負起來。

1、徵求黨員

徵求新黨員應以質量於量爲一般原則，於廣大的農工商各階層中積極吸收其能特別積極奮鬥真正具有愛國熱忱之優秀份子入黨，尤應注重於具有上述條件之進步青年之徵收。在青年中尚未正式成立團部的地方（以區黨部地方爲範圍）或團部並應照常徵求黨員，不受年齡之限制。

現在各地黨部辦理徵求新黨員工作，雖然都相當努力，可是徵求的結果，依然是不免踴

了以前的缺陷，在位置上太重於公務員和知識份子，而於農工生產份子以及婦女青年黨員仍是寥寥無幾，又關於徵求的數目，因為中央規定得相當多，下級難免有濫收濫徵之弊，這是黨內散漫的主要原因，可以說是最危險的事。要知道中央對於徵求新黨員的方針，始終側重質量的。高，所以迭次指示各地黨部，須注意到質量的優秀而缺毋遺。要補救這個缺點，各地黨部必須確實訂定徵求新的黨員計劃，依照原有黨員地鄉分佈的疏密，成分的不同，來規定應求新黨員的數量與質量的分配比例。再詳細點說，就是社會上有那些特殊的人才，富有犧牲精神和愛國熱忱者，應該徵求其入黨。由那些委員負責徵求？在各鄉鎮，應該徵求那些入黨？人數多少？由那個區分部的同志去徵求？詳細的分配好。同時，對於質量的標準，尤須確定一下，主要的是要有愛國熱忱，為人公正，雖一字不識的農人工人，倘有熱忱也可以算是優秀份子，這樣去徵求新黨員，才是合乎中央的要求。

還有一層。就是應注意徵收愛國的有為青年入黨。在已正式成立三民主義青年團團部的地方，二十五歲以下的青年，自然歸青年團去徵收。但在尚未成立團部的地方，祇要有區黨分部或縣黨部在那裏，黨部就照常可以徵求十六歲以上至二十五歲的青年入黨。因為青年是社會的中堅，他們對國家民族的前途，關心至切，政治意識特別濃厚，但是缺乏判斷能力，感情又易於衝動，我們如其不領導他們一條路走，不僅辜負他們一番熱情，而且是足以影響國家民族前途的安危，所以沒有青年團正式團部的地方，黨應該徵收他們。關於青年團的

關係，中央已有不少法令指示下級，可以參考。至於婦女黨員，亦同樣重要，過去本黨革命史上，婦女會佔有光榮的一頁。現在在抗戰建國時期，婦女對國家所負的責任，更為重大，舉凡新生活運動的推行，戰時兒童的救濟與保育，淪陷區域對敵偽的鬥爭等等，無一不是需要婦女來參加。黨應該幫助她們工作，並且歡迎她們入黨。

現在中央組織部與各省市黨部雖有直接徵求入黨的辦法，但是一種穩宜的辦法，徵求黨員正常的機關要在區分部，我們仍舊要把這個重要工作放在區分部裏。因為區分部分散各地，由區分部來徵求黨員，在質量上能夠經過嚴密實地的考察，在數量上能得均勻普遍的散布，同時以區分部來徵收黨員，使黨員更能感覺到區分部與他有深切的關係，至少可以減低黨員離於組織以外的現象。通常入黨，須經黨員二人的介紹，經區分部黨員大會的通過，有時已由黨員大會推出人員作實際詳細考查，那手續比較慎重得多了，同時使新黨員，感覺到進黨不是一件容易的事。

2、訓練黨員

徵求黨員以後，更重要的是訓練黨員。訓練的目的是在於鞏固組織的力量。總理在二十一年底「國民黨奮鬥之法宜兼注重宣傳不宜專重軍事」的演說中曾說及「黨雖賦有天生合羣的性質，一羣之中，各司其事，不必加以訓練，是自然而然的。人亦既有多少天生合羣的性質，但須加以訓練，然後合羣的性質才有進步」。可知訓練的目的就是增強組織能力，亦

即所說的「羣力」是。以往本黨的黨員訓練工作，實在做得太不夠，黨員的進修，要靠自己去努力，黨部沒有充分應用集體訓練的辦法，又沒有盡督促與指導之責。使黨員的意志與力量得能集中起來，黨員的德性與能力得能提高起來，這顯明的是一種缺憾。現在則不然，從民國二十八年三月起中央規定了小組訓練綱領，在區分部之下要將黨員劃編成立小組，以小組為訓練黨員的單位，為集中訓練的場所，中央特別重視小組訓練，是因為小組會議可以鼓勵黨員的學習精神，可以增進黨員間的感情，所以輔導黨員在知識能力品性體格各方面的進修。本年度開始，中央組織部鑒於黨員人數增加，全國小組數目，比去年增加一倍多，一共有二萬七千餘個，因此指導考核編審糧糧工作，十分繁重，所以將黨員訓練科，擴充成為黨員訓練處，增加人員及經費，想加強推動的力址。各級黨部，對於黨員訓練工作，也一定要設法改進，尤其是小組，必須確實劃編成立，再按照小組訓練綱領的規定，去實施訓練。當然黨員訓練材料的供給，是現在一個很嚴重的困難問題。在中央已盡了最大的努力，已編印訓練叢書，每週政治情報，以及小組會議研討題材等等頒發各地，藉以提高黨員政治水準與智識水準，可是在數量上還嫌太少，在內容上又不能完全適合各地的環境需要，加之由中央印刷發行，數量過多，運送極其不便。所以此項訓練材料，除由中央供給之外，各地黨部還應該各依黨部對象的不同，與其生活環境之所需，自行分別編訂翻印呈報中央備核後印行，並且要從黨員實際生活與實際工作中，去加以訓練，再經常的檢討，可以逐步的改進。

再則，訓練之另一種目的，是樹立黨的紀律。總說不是會說過嗎？「訓練的目的在使受訓人員具備三民主義與黨底奉行命令之戰士勇猛」，黨員如不能奉行命令，即是無紀律，無紀律即失却訓練的作用。紀律的養成：一由於教誨，二由於獎懲，故教是訓練，獎是訓練，懲亦是訓練，對黨員實施嚴明獎懲，自能養成紀律性。總說曾經說過：「紀律就是組織的命脈，無紀律即無組織，無組織即無力量」（見革命軍的基本要素），假使黨員行動凌亂，紀律毫無，何來組織，更何來力量呢？

3、培植幹部

建黨的當須有健全的基層組織。現在區分部大半工作空虛，黨員大會流於形式化，這些缺陷，應該根據環境設法矯正。要使區分部組織健全，應該從加強書記的人選做起，假如有一個熱心努力，能任勞任怨的同志擔任書記，就可以使這個區分部全體黨員都積極起來，區分部黨員大會，事先如其書記肯熱心準備提案，計畫工作，則黨員大會開會就比較有意義，黨員的工作精神，亦因之可以提高。所以省區黨部，應該時常派員抽查區分部，出席黨員大會及小組會議加以指導，或者更召開區分部書記工作會議，對區分部書記以短期訓練的機會。

現在區分部的書記，幹練熱心的實在不多，不僅如此，黨的各級幹部，都感覺到非常缺乏，原因是過去在黨部部門出來的許多幹部，現在去擔任政治軍事社會經濟文化各方面的工

作，照理應該仍舊當的幹部，零星的指揮，可是事實上，離開黨務工作，頗無形的離開了黨，因此黨部以內格外覺得人才不夠，所以現在在趕緊的培養與選拔黨務幹部。培養幹部，則須從實際工作去培養，尤其是黨分部的工作，工會，農會，商會，婦女會的工作。在這中間，很可以造成許多的優良鬥士。選拔幹部，必須有一定的標準，第一要看他在黨員中或羣衆中已具有何種的資格，也就是說他的人格，聽見，能力，工作成績，都超過一般，平時爲大家所欽佩佩服的；第二要看他對本黨革命是不是有相當的歷史，尤其是在下級奮鬥愈久的。愈要儘先提拔；第三要看他對黨是否忠誠？他的努力工作，是爲個人，還是爲黨？這樣去選拔幹部，方才合理。再選用幹部，亦必須有適當的配飾，宜乎配飾在社會各方，各人民團體中，各機關學校中，使黨的力量，普遍分配於全社會，黨的活動，才可以深入民衆中間，黨部還有統率指揮的全權。一個能幹的黨部書記長，決不是單靠黨部由少數幾個工作同志來做工作，一定會運用在縣政府，在縣立中學，在縣農會，縣婦女會，縣救濟院以及文化界報界實業界各方面負責的同志來幫忙，按他們各人本身的工作環境來分配他們的任務，這樣，就可以不費多大時間與金錢，爲黨做成功許多工作，這是再好沒有的運用方法。

中央總務部需要充分的培養與選拔幹部，所以更加強人事機構，在部內已成立人事室，各省市黨部又可以進而設黨務課，分別成立人事科或課，在縣市黨部，則由書記長兼管人事

一方面負責整飭本身及下級黨部的工作，確實考績，履行獎懲選拔優劣黨員充任黨的幹部；另一方面，更從黨訓查社會各方面的人才，加以吸收入黨，俾備作爲黨訓幹部。中央方面，經常感到到有這困難，例如某省黨部改組，需要改派若干委員，或者某區陷區域，需要加派若干黨訓幹員，便不能提出幾倍合格的人選來，供黨的選擇，又如某大學畢業生，備成立一個直屬區黨部，平時沒有調查，也很難知道這學校的教職員學生中，有那些黨員能擔負這個使命。這樣，無形中，就削弱了中央的指揮力量，這種情形在下級黨部，或許也是如此。所以人事調查，與幹部的培養與選拔有密切的關係，平時都要精密的注意到。

此外，要選拔幹部，選舉也是一個很好的辦法，許多有能力有熱忱的同志，可以由下級推選上來負責。現在各地區黨部區分部負責人的選舉，照常舉行，至於省市縣市黨部委員的選舉，則暫緩辦理，並非廢止，這是因爲中央正在修訂省縣兩級選舉的法規，等法規修訂頒布時，就可以普遍的實行選舉，希望藉此可以選拔若干新的幹部出來。

4、督導與考核

再，爲保證黨務工作日益進展起見，對於視察調查也應該經常推進，才能够收綜核名實信賞必罰的實效。因爲現在各級黨部指導考核下級的工作，往往僅憑書面的報告，實際情況如何，知道的究不甚詳，因此考核難期確實，賞罰難期長明，在中央這能够時常派員到各縣去視察調查，對黨員的訓練與區分部的活動情形，也不時的可以抽查。在省與縣，則就很少

能派人到下级去密地觀察與調查。這固然因爲人力財力不裕，但是這種困難，也並不是不能克服的，黨部儘可以利用政府各機關所派的觀察調查人員，如其是黨員就可以請他同時觀察與調查黨務。此外，一省一縣發動某項運動自有其固定的經費，如禁烟、兵役、保甲、新生活運動等等，黨部工作人員參加協助時，亦可順便指導區分部的活動，觀察小組會議的訓練成績。總之，這還在乎黨部的負責人，重瀛不重視基層組織的工作，總不能利用現成的人力物力，如其濫爲利用，則縣黨部對全縣區分部甚至黨員的工作，都可以全盤明瞭，並予以透切的指導，對爲黨努力的同志加以嘉獎，對於行爲不正的同志，加以懲戒，很可以鼓勵起同志的革命精神，犧牲一切奉爲黨服務。中央之對於省，省之對於縣，亦復如此，如其能做到「綜核名實價值必罰」，一定可以使黨務工作人員的工作情緒提高，而要做到「綜核名實價值必罰」，最可靠的考核標準，是根據實地觀察與調查的結果。

八 中國國民黨在這個大時代中所負的使命

有些人以爲將來憲法頒布的時候，就是國民黨整理結局的時候。這實在是一種誤解。這不但不能了解國民黨在這個大時代中所負的使命，亦不能了解國民黨在歷史的傳統上所固有的建國的任務。大時代的含義究竟怎樣？國民黨的使命如何？若分別討論如次：

1、大時代的含義 這個時代在整個中國民族史上有甚麼特殊的含義呢？我們追溯五千

本歷史的視野，我們是負有這七十年來的責任，但長期的宗教戰爭，幾百年來，這七十年來，像七十年來都一樣，我們民族精神。換句話說，在我們歷史上，就沒有這像歐洲的強烈的民族戰爭。在我們歷史上，只有對游牧民族的零碎征戰，如漢征匈奴，唐平突厥，南宋抗金，明平倭寇，這些都沒有歐洲。歐戰華的意義。中國歷史上不但沒有對異族的征服政策，也沒有對種族的自衛政策。在我們歷史上只有「萬里長城」的消極防守政策，與「善馬美人」的優柔政策。從鴉片戰爭以後，帝國主義的大砲打開了中國閉關自守的堡壘，八十餘年來，中國成爲國際文鬥的場所，整個中華民族生存於國際矛盾之中，歐戰與日本勢力互相消長於華夏之內。過去北洋軍閥，一切行動，都注視帝國主義者的顏色。北伐之後，我們欲從穩定的國際關係中，求穩健的建設，與充分的籌備，忍辱負重，直至七七事變之後，方揭開這空前的大時代的序幕，實行對日抗戰，實時以整個中華民族的血，來決定整個中華民族的命運。所謂大時代的含義，即在於此。

2、中國國民黨的使命如何？在這個大時代中，本黨的使命如何呢？孫說在「對日抗戰與本黨前途」的演講上會說：「我們這一戰，是形勢上，事變上，萬萬無可避免的一戰，是傾乎天翻地覆人心，爲本國獨立生存，爲世界和平正義而不能不奮鬥的正義戰。再具體一些說，我們作戰的目的，是要救中國，救世界，是要以中國民族保衛獨立的犧牲，來換得東亞和全世界的永久幸福」。這是這一次抗戰的目的，也就是本黨所負的使命。我們的

每個黨員要把自己的一切知識與技術，血肉與生命全部獻給黨，使這具有五千年歷史的中國重新向着遠大的前途而邁進。

3. 達成任務與本黨發展組織之關係 本黨的任務既如此其重大，沒有一個堅強的組織，便無以發揚其廣大的力量，這是一個客觀的事實。建國的程途，還是渺遙得很。「本黨爲領導中國革命 負荷建國責任之唯一革命大黨」，今後應積極的發展其組織，方能擔負此種建國的艱巨工作。我們應該不吝氣地把這羣艱巨的工作擔負起來，否則，中國的革命又將墮入迷途。每個黃帝の子孫，每個三民主義的信徒，應堅決的相信，只有領導於中國其統督學的三民主義，才能在中華民族的田園裏培植成茂盛的花菓；只有用三民主義，武裝起來的中國國民黨，才能領導中國的民族革命，離開了民族獨立自主的立場，一切都是妄想，是迷夢，是空中的樓閣；這些，都會被大時代的洪流捲去。

中央訓練團團史選錄

二九六

黨務實施上之問題

(宣傳部份)

潘公展

(民國二十九年十月)

一、導言

1. 宣傳的意義
2. 宣傳的罪要

二、抗戰後的宣傳方針

1. 七七事變——臨全大會
2. 臨全大會——武漢撤退
3. 武漢撤退——現在

三、宣傳機構的樹立

1. 中央指導機構
2. 縣市宣傳工作機構
3. 戰地宣傳工作機構

黨務實施上之問題(宣傳)

4. 國際宣傳工具概稱

四、宣傳工具的運用

1. 語言

2. 文字

3. 新聞

4. 藝術

5. 電影

6. 廣播

7. 行勸

五、宣傳技術的研究

1. 人的運用

2. 地的運用

3. 時的運用

4. 事的運用

5. 宣傳實施中秘密的保守

六、宣傳的推廣

第一章 導言

一 宣傳的意義

甚麼是宣傳？要了解宣傳的意義，首先要知道這一個名詞的起源。「宣傳」是由英文 (Propaganda) 這一個字傳過來的。這一個名詞的運用，蓋起源於三百年前，當時羅馬教皇尤利安八 (Urban VIII) 曾組織一個主教委員會，稱爲 (Congregation of Propaganda)。

(宣傳實施上的範圍) (宣傳)

1. 中央出版事業管理委員會
 2. 中國文化服務社
 3. 中央文化驛站
 4. 中央直轄黨報及地方黨報
 5. 簡要新聞的編發和就地黨報的發行
- 七、宣傳的統制
1. 圖書雜誌原稿的審查
 2. 新聞的檢查
 3. 電影的檢查

一六二二年，負責指導海外宣教師的一切行動這種指導工作，即所謂 Proletaria，嗣後這一個名詞的解釋，逐漸廣泛，凡是改革運動 (Converted Movement) 中對於任何意見或教條的假播，都以 Proletaria 當作通用名詞。這與宣傳一名詞的起源。在一九一四年第一次歐戰爆發之後，一般新聞記者又用這一個名詞表示各交戰國政府對各中立國人民的申訴 (Appeal)，申訴的目的，當然在說明自己的立場，求獲中立國人民的同情和支持，至少是希望他們不援助敵對的方面。於是宣傳這一個名詞又由宗教方面移到政治方面。故就宣傳這一個名詞的起源及其應用之發展看來實含有「申訴」和「誘導」的意義。

在我國應用宣傳最早的是本黨總理中山先生。中山先生在從事革命之初，就知道宣傳是從事政治運動最有力的一個武器，所以他在手著的「中國革命史」中說：「余之從事革命，遂主義以為標的，定方略為歷程，集舉生之力以赴之。求天下之仁人志士，同趨于一主義之下以共同致力，于是有立黨；求舉國之人民，共驗此主義，以身體而力行之，於是宜宣傳，求此主義實現，先破壞而後建設，於是宜有起義。革命事業千頭萬緒，不可殫述，要其精華，在此三者」。可見中山先生對於宣傳是極端重視的。

中山先生既然重視宣傳，他對宣傳的意義，自然有極深刻的認識。在他看來，宣傳是一種改造人心的工作，是一種思想和精神的訓練工作，換言之就是教育。他說：「國事者，一人羣心理之現象也」，「改革國家，并不是要把所有江山都要改變，好像改造廣東，並不是要

把白雲山搬到河南把東江西江都要改變河道的方向，只要改人心，除去人民的舊思想，另外換成一種新思想，這便是國家的基礎革新」。又說：「就武昌起義說，表面上雖然是軍事奮鬥的成功，但當時在武昌的軍隊，是清朝訓練的，不是本黨訓練的。因為沒有起義之先，他們受過我們的宣傳，明白了我們的主義，才為主義去革命，所以這種成功是宣傳奮鬥的成功」。就這幾段話看來，不但看出 中山先生重視宣傳，而看出他們宣傳是當作思想和精神的訓練工作看待，當作教育看待。所以他說：「人民的天性，本來沒有蜜蜂和螞蟻天生的長處；所以能夠變好的緣故，多半是由於學習普通要學習，便是不知；先知先覺的人要他們知，便應該去教。教便是宣傳。

根據以上的分析，我們可以說宣傳就是教育。

二 宣傳的重要

宣傳是一種改造人心的工作，是一種教育工作，就此即足以窺見宣傳的重要，但其意義尚不只此。就我們國民黨的立場來看，宣傳是我們革命戰略最主要的一部份，我們的主義與政綱非宣傳不能實現，破壞與建設非宣傳不能成功。所以 中山先生說：「革命成功極快的方法，宣傳要用九成，武力只可用一成」。而近來一般入分析國際形勢，除了武力戰以外，還有經濟戰和宣傳戰，更可以看見宣傳在現代社會中的重要。我們現在可從各方面分析宣傳的

重要性：

- 甲、從三民主義的政治原理上觀察，三民主義的政治原理，是主張王道而反對霸道。在民族主義中，總理曾明白提示王道自然造成民族的今理，真用霸道武力造成武力國家，固非是。凡民權主義的平等精神及民生主義的大同思想，亦一不是基於王道的政治原理而出發。總理在大亞洲主義的演講中對於王道霸道的區分，言之甚詳。孟子解說王道霸道的區別說：「以德服人者王，以力服人者霸」。所以王道的政治必須是以德服人。總理說：「要政治上切實的道理實行出來，統治有兩種方法：一種用武力壓迫羣衆，強迫去行，中國古時政治變更，大都是用這樣方法；我們是靠宣傳使人心悅誠服，情願奉令去行」。而根據三民主義的政治原理，我們自應採取心悅誠服情願去行的方法，而不採取壓迫羣衆強迫去行的方法。所以總理說：「吾黨究何所恃而自存，又何所恃而服人，將謂恃兵力乎？非也。我們革命黨持主義真理道德而已。故吾黨以德服人，大家要知道道武力不足服人，惟德可以服人」。
- 乙、總理的主義，既在以德服人所以特別需要宣傳。
- 丙、從國民革命的實際需要上觀察，國民革命由總理赤手空拳獨力創辦，從前推測滯清，後來打倒軍閥，都是以寡敵衆，以弱勝強。所以總理在說明宣傳爲使人心悅誠服，自動奉行的方法以後，接着更說：「這種方法，在中國歷史上不多見，中國

實行改革政治的人，最大的毛病，都是自私自利。許多英雄豪傑，都想要做皇帝。從前劉成勳裁着不專用武力的，只有湯武革命，他們始初用七十里和百里的頭盤做根本，造成良政府，讓全國人都佩服，所以後來用兵，一經發動，便東面而征西夷怨，南面而征北狄怨，全國人都是很歡迎的，不專用兵力，便統一中國」。試看國民革命的開始之時，實在連七十里和百里的地盤都沒有，當然不能專靠兵力，所靠的多在使人心悅誠服自動奉行的主義宣傳。

而且 總理絕不相信單靠武力可以有為，他說：「我黨前時無兵力，今始稍有，然吾黨之兵力，當居於弱的地位，而敵當居於強的地位。前為吾黨大敵之滿清政府，兵力強於我，而我能推翻之。以後袁世凱，馮國璋我亦能推翻之」。滿清及袁馮等武力雖強終歸失敗，是只武力的不足恃，而國民革命得以成功的要訣，就在宣傳。丙、從世界文明的進步原因上觀察 總理說：「世界上的文明進步，多半是靠宣傳，譬如中國的文化，自何而來呢？完全是由於宣傳。大舜都知道最有名的孔子，他周遊列國，是做甚麼呢？是注重當時宣傳堯舜禹湯文武周公之道。他刪詩書作春秋，是為甚麼事呢？是注重當時宣傳堯舜禹湯文武周公之道。所以傳播到全國，以至於現在，俱有文化。今日中國的舊文化，能夠和歐美的新文化並駕齊驅的原因，都是由於孔子在二千多年前所做的宣傳的工夫。再像佛教，自印度流行到亞洲全部，信

仰的人數，比那一種都要多些，都是釋迦牟尼善於宣傳的效果。再像耶穌教，從前自歐洲傳到美洲，近代傳到亞洲，流行於中國，世界上到處有他們的教堂，這樣善惡的道理，也是由於耶穌教徒的善於宣傳，由上面所舉的幾個明顯例子，就可以推及其他。總之一切世界文明的進步，均有賴於宣傳。不過本黨革命道理的宣傳，比較以往宗教的宣傳更切實，亦即更易引起一般民衆的注意與了解。總理說：「我們國民黨要革命的道理，是要改革中國政治，實行三民主義和五權憲法。我們這種主義，比宗教的主義，還要切實；因為宗教的主義，是將來的事。宗教是為將來謀幸福的，政治是為眼前肉體謀幸福的，說到將來的靈魂，自然是近于空虛，講到眼前的肉體，自然有憑有據；那麼，宗教徒宣傳空虛的道理，尙可收無效的效果，我們政黨宣傳有憑有據的道理，還怕不成功嗎？」可見宣傳工作，在以往曾經促進世界的文明，在今日更必能促進中國革命的成功。

丁、從中國革命的歷史成敗上觀察，就中國歷史上來觀察宣傳的重要性，例如因為有孔子的宣傳，所以古莽的文化大昌，這事實告訴我們宣傳不僅是黨的革命運動，而且同時是整個國家的文化運動。又如因湯武能推行仁政，注重以德服人的宣傳，所以有南征北怨、東征西怨的效果，遂能七十里和百里的弱小根據而統一全國。這事實告訴我們革命必須以羸弱乘以弱勝強必須要靠宣傳。尤其有力的證據，是中國近代

革命，因為不知注重宣傳，所以統歸失敗。總理說：「就推翻滿清而論，從前太平天國，也有這種志願，當時何以不能成功呢？原因是在什麼地方呢？洪秀全已廣西金田村起義，打過湖北江西安徽，建都南京，他們的革命，本來可以成功的，因為後來曾國藩左宗棠李鴻章那一般人出來破殺，所以失敗。滿清因為能夠利用曾國藩左宗棠李鴻章那一般人，所以他們的天下這能維持。曾國藩左宗棠李鴻章都是漢人，洪秀全也是漢人，洪秀全所反對的本是滿人不是漢人，但是當時漢人知道要反對滿人的很少，所以漢人便自相殘殺，滿人坐收漁人之利。」當時漢人為甚麼自相殘殺呢，當然就是宣傳不夠的緣故。

反、從物類的性能上觀察：關於宣傳是造成羣力的手段一點，前面已經說過。動物類的性格上看，有一種是不善用羣力的，如虎豹之類，有一種是善用羣力的，如蜂蟻之類。人類的合羣賢於虎豹，但是不及蜂蟻；所以要人類能够高度地發揮羣力，便需要以宣傳來相輔才成。

總理說：「各種動物用力，可以分做兩種，一是用孤力的，像一虎在山，羣獸空谷，虎不能合羣的，牠所用的是孤力；他項非獸如獅如豹，都是一樣；一種是用羣力的，動物中天性最合羣是螞蟻，他們合居的有時可到幾千萬；蜜蜂合居的也極多，並且很有條理，他們住在一窩之中，都是分職任事，有做窩的，有覓食的，有採

花的，有看門的，有隱密的，並有做首領的。做蜂王。蜂像國家一樣，有行政，立法，司法種種人員，毫不紊亂，做起事來，既不使越權，又需互相幫助。至於螞蟻所用的牽力，更容易看出：譬如我們在郊外步行，遇到風雨的時候，常見無數螞蟻，用泥做成一條極長隧道，以遮風雨而便出入。如果那裏的工作，是一個螞蟻去做，那麼用牠微弱的力，搬運極重的塵泥，要做成一條長隧道，應該要多少時間，才可以成功呢？」以上是 總理對於物類合羣能力偉大的舉證。至於人類的合羣力，總理會說：「人的天性和動物的天性不同，多數人能合羣，但是羣的程度，不及蜜蜂和螞蟻。試以兩者比較觀察，好像守門的蜜蜂，尾上藏有蜂毒，知道他的職務，是保護安全的，如果遇強暴來侵，同羣的安全，牠便用尾刺激，拚命抵抗，就是犧牲生命也是不辭。這種奮鬥精神，真是處死如歸，這種視死如歸的特質，不是教成而，是他生成自然而然的，可以說是天性」。至於當兵的人，必須受過了許多訓練，才能訓練，到了臨陣的時候，還有討及生死利害，違反他的強守的。近來文明國的兵士，雖有死守職務不計利害的，但是，他們的生在總厚，還是不及蜜蜂」。據此觀察，所以「人亦賦有多少天生合羣的性質，但須加以訓練，然後合羣的性質，才有進步。

根據上述種種觀察，真傳的重要性，可以從相反的方向來加以闡明。就是如果沒有宣傳

，則三民主義以德服人的要旨無從實現，國民革命以弱勝強的艱險無由成功，國家文化莫從發展，民族意識莫由開揚，卒至形成一盤散沙，淪為羸力之動物，而國家民族即有滅亡的危險！所以欲挽救亡國滅種的現象，而造成三民主義的理想國家，必須要鼓宣傳。

三 宣傳工作人員應有的修養

上面說過，宣傳就是教育，因此宣傳工作者也可以稱之為教育家。教育家的成功，最顯要的因素，是要靠他自己的修養，宣傳工作人員的情形也是一樣的。所以在這裏，我們首先就要從宣傳工作者的修養說起。

子、正確的認識 戰時宣傳，就是把我們對於抗戰的正確認識和主張傳達到前方後方及戰地的廣大民衆中間去，去動員同胞們，參加抗戰建國的工作。因此，如果宣傳工作者自己沒有正確的認識，結果不是不能發展民衆，便是把民衆領到錯誤路上去。

故宣傳工作者自己先要有正確的認識，才能負起戰時宣傳的偉大任務。

丑、親切的態度 宣傳工作者必須要深入民間，與民衆爲伍，變成民衆的一份子。居高臨下的態度固然不能受民衆的歡迎，就是以平等三表自居，站在旁觀唱高調，也不能發生深遠的影響，必須以極親切的態度，去接觸民衆的心理，將他耳要說的話，由我們口裏說出來，始能發揮宣傳的效能。

寅、充沛的熱情 呆板的，講「理論演說」式的做宣傳工作，很難感動人心，只有從心坎上發出誠懇的言語，動人的呼聲，才能引起聽衆的同情和共鳴。有許多宣傳工作者常常擺出冷冰冰的面孔，單是說理，很難發生深刻的影響，這些常常要靠宣傳工作者把他愛國愛民族的熱情，以奔騰澎湃的姿態發揮出，才能引起聽衆的同情。

卯、深刻的感化 一個優秀的宣傳工作者，必須具有控制聽衆情感，吸引聽衆注意的力量，和人一見面，就能接近他，一談話，就能影響他；能把自己的情緒和思想都感動及他人。他能使人激昂，使人憤怒，使人歡呼，使人痛哭，這種聽衆人的力量，一方面固然靠宣傳工作者有充沛的熱情，但同時還要能深刻的了解聽衆心理，巧妙的運用聽衆心理，這樣才能引起對方的同感，而發生偉大的感化作用。

辰、堅忍的性格 我國民衆，因教育尚未普及，一般文化水準很低，如果一次宣傳毫無效果，我們決不能怪民衆落後，或認爲民衆不好，而要反求諸己，仔細研究自己宣傳技術上的缺點與錯誤。研究之後，再去宣傳，再不行，再研究，再宣傳，一直到任何人都能受宣傳的影響，獲得我們預計的成效爲止。所以宣傳工作者必須具備着堅忍的性格，才能耐心的去說服他的聽衆。

巳、豐富的常識 宣傳工作者必須具有豐富的常識。聽衆所知道的，我們固然要知道；

羣衆所不知道的，我們也不應該因爲用不着而疏忽。尤其是要針對着所處的環境，而充分準備與之相吻合的種種常識。如到農村中間去，就應該有充分的農業常識；其他類推。這樣，才能答覆羣衆的疑問，解決羣衆的困難，才不致因說外行話而有損宣傳工作者的信用和尊嚴。

第二章 抗戰後的宣傳方針

整個宣傳業務，是由四個部份配合而成的：一、宣傳方針；二、宣傳機構；三、宣傳工具；四、宣傳技術。必要這四個部份配合適當，然後才能發揮最高的效率。倘若缺一部份，或任何一部份不健全，就如人的四肢五官有殘缺，自然不是一個完人，自然不能發揮很高的工作效率。現在先從最重要的宣傳方針這一部份講起。

宣傳方針，就是宣傳工作的指標，好像航海者的指南針，又好像陸路上的指路碑一樣，必須遵照這個方向，才能達到我們最後目的地。在過去，本黨領導革命，首先就要提出一個口號。譬如：在同盟會時代，我們的口號是「驅除韃虜，恢復中華」。由於這個口號，所以才有革命的成功。在十五年北伐，我們的口號是「打倒軍閥，完成統一」。由於這個口號，所以才有十七年的北伐完成。每一次所提出的口號，都是象徵每一期國民革命的使命，由於這些口號，立刻明白告訴一般民衆，中間國民黨所領導的國民革命，是要達到那一種目標，

而民衆由於這些口號，亦立刻對本團所領導的國民革命，得到很明白的觀念，而發生信仰和尊敬，並且一致起來，堅決擁護。這就是宣傳方針的確立，亦就是宣傳工作的成功，達到了所定的目標。孫武子說：「道者，使民與上同者也」。在軍事上，要作戰的時候，必須先使民與上同意的工夫，何以能够使民同意，這就要靠宣傳工作，而孫武子之所謂道，就是宣傳工作的方針，也就是宣傳工作一定的目標。

這一次抗戰，是本團領頭的第二期國民革命。我們的宣傳方針是甚麼？二十七年臨時全國代表大會對於業務報告之決議案有云：

「就宣傳言……在方針上，應確認抗戰為國民革命歷史任務之一，故必須三民主義之成功，乃為抗戰之勝利；而一般民衆，尤應有『民族至上』『國家至上』『軍事第一』『勝利第一』之信念」。

這就指示我們，今後的宣傳工作，要做到三個目標：第一個目標，是要使一般民衆確認抗戰為國民革命的歷史任務之一；第二個目標，是要使一般民衆樹立並加強『民族至上』『國家至上』『軍事第一』『勝利第一』的信念；最後第三個目標，是要使一般民衆了解三民主義建設之成功，才是此次抗戰的最後勝利，這是確全大體鑒於我們今後宣傳工作在方針上的一個總指示。

不但是抗戰期間，宣傳是要與軍事配合，才能够發揮偉大的效能。在軍事上，我們抗戰

的最後目的，雖是打倒日本軍閥，恢復中華民族之獨立與尊嚴，但當戰爭的開始，我們必須先經過一個階段，劃分為三個階段。由七七事變到臨時全國代表大會，是第一個階段，由武漢撤退到對現在，是第二個階段，我們必須先配合軍事需要起見，也就是左路軍大軍所指示的總方針之下，劃分為三個階段，都有它的特殊任務，因此也有它的特殊的適應點。現在根據這一個劃分來說明。

一 七七事變——臨時全國代表大會

在第一個階段中，戰事剛開始，全國人民對於戰爭的爆發，都有一種驚慌失措的現象，這沒有正確的認識，不免有心在疑慮或首鼠兩端之外，而不敢採取果斷的行動。說明整個抗戰的形勢，藉以激發人民對倭的仇恨。其要點如下：

- 甲、抗戰的性質——對日抗戰，乃三民主義與強權暴力對峙之戰爭。五卅案對侵略者爭取獨立生存之戰爭。(總裁二十六年七月十七日在廣州發表)
- 乙、抗戰的態度，我們的態度，既能是嚴厲而不畏懼，又能是溫和而不屈。總裁二十六年七月十七日在廣州發表。
- 丙、抗戰的目標——日本侵略中國，實為其侵略世界之開始。中國抗戰，實為民族生存之獨立而戰，同時即為國際和平正義之保障。(總裁二十六年七月十七日在廣州發表)

（高橋實地上之問題）（宣傳）

丁、抗戰的形勢

這一次抗戰是死中求生的一戰，必須經過非常艱苦的鬥爭，才能達到最後的勝利。（總裁二十六年國慶日廣播談話）

一、到最後的勝利。

美國在他後方，俄國在他右側面，英國在他左側面，而蔣委員長

在他的側背，他有什麼方法可以拿全力來征服中國？（蔣委員長廿六年官訓總團講話）

戊、抗戰的方針

子、全面抗戰：如果戰端一開，即應舉國無不分痛，年年無不

會講詞）；丑、長期抗戰：最後關頭一到，我們只有犧牲到底，抗戰到底

性的決心，才能博得最後勝利，若是模稜不定，妄想苟安，則萬國公憤，

之地「同上」。

二、臨時全國代表大會——武漢撤退

二十七年三月，本黨於南京撤退之後，在武漢舉行臨時全國代表大會，討論抗戰大綱，開幕之日，發情宣言，聲明：「中國現正從事於四十年歷史所未曾有民族抗戰，此抗戰的目的，在於抵禦日本帝國主義之侵略，以救國家民族於垂危，同時於抗戰之中，加緊工作以完成建國之任務」。宣言中指示「以三民主義為最高指導原理之外交方針，內政方針

由於出發；進而開發民族主義，民權主義，及民生主義，在抗戰期間之重要意義及其實施步驟。最後並指示全國人民在抗戰期間所必不可無者兩點：其一為道德之修養，其二為科學之進修，以此二者為吾人戰時文化建設之指標。

大會又通過「抗戰建國綱領」，舉凡外交，軍事，政治，經濟，民衆運動，及教育之措施，皆分條列舉，釐定方針，以爲今後政府及人民行動之標準，實爲抗戰以來最重要之文獻。故在國全大會以後，本黨的宣傳方針，實以大會宣言及抗戰建國綱領爲依據，其要點約可歸納爲四端：

(甲)以民族精神對抗強敵。我國五千年光榮歷史，充分表現其有不顧不破不爛不撓的民族精神。因此精神的維繫，故我民族國家得以巍然生存於今日世界上。近四十年來，受日本帝國主義的侵略，更覺有盡量發揮民族精神之必要，故以內求統一，外求獨立的口號，展開連續不斷的民族運動。既日本帝國主義侵略的急迫，遂演成此次民族抗日戰爭。此一戰，爲我民族生死存亡關頭，必須集全民族力量之總和，以與日本帝國主義者作殊死周旋，方能成功。把握最後勝利的關鍵。故全國人民無論有何要求，無不抱何思想，皆當集中於民族抗戰一點，深刻真切認識民族國家利益高於一切，充分發揮我固有民族精神，此即爲我們抗戰暴敵的精神武器。

(乙)以民主制度集中精力。總理以畢生精力，致力於國民革命，使全國人民從封建專

制束縛中得到解放，手創中華民國，實行民主政治。唯欲實現真正的民主政治，必須有強有力的中央政府領導全國，創造民主政治的障礙，同時以掃蕩單位，實施地方自治制度。十年以來，中國國民黨依照建國大綱，指導全國政治，建設民主國家，不幸在建國途中，遭遇日本帝國主義的嚴重侵略，不得不集中力量從事抗戰，但在抗戰期中，仍努力於完成民主政治，故在政治上開放本黨，使全國有志之士共同參加，在法律上一方允許全國民衆以言論出版集會結社的合法自由，一方設立國民參政會，使全國才識之士，俱有參加討論國策的機會，無論任何黨派，果不推翻民主主義之最高原則，本黨皆願與之共負以建建國的重責。

(丙)以國防計劃建設經濟。我國本為經濟落伍國家，最近數年，政府開始建設國民經濟的宏大工作。國防與經濟，本為連環。國防固當以經濟為基礎，經濟亦應以國防為依歸。政府本此方針，埋頭苦幹，計程遞進，成效可期。乃日本帝國主義蓄意破壞，乘我尚未成功，大舉進攻。幸我現有的經濟建設，已可發揮偉大力量，推進抗戰軍事，雖在敵人猛攻封鎖的最重時期，仍能以內地為中心，建造堅固的國防經濟陣線，不可謂非過去努力的成果。今後仍當加倍集中全國的智力，物力，財力，增強擴大國防經濟的建設。唯國防經濟乃以國民經濟為基礎，而國民經濟乃以個人經濟為源泉，故使每個國民澈底認識節約消費，增加生產的重要，實為當前最大急務。

一、基礎優厚民果能極端節約，盡量生產，則我國的經濟力量自可加強。

(二)以科學原理健全思想。我國科學落後，亦屬不必諱言，因科學落後的緣故，不但實業不能發達，即思想亦不能健全。所以我們對於生產技術上，組織方法上，思想言論上，隨時隨處，皆可發見反科學或非科學的事實。現代為科學世界，從任何方面觀察，謂為科學鬥爭時代，亦非過言，我們只有澈底理解科學原理，盡量接受科學方法始能建設現代國家。抵抗當前暴敵。我國科學化運動，歷時雖不甚短，但其成效未著者，實由於數千年來傳統思想遺毒太深，非下一番堅苦持久工夫，不易改變。故今後須加緊提高科學教育，盡力宣傳科學效能，使全國人民咸能認識其重要性，提起其研究科學的興趣，根據科學原理與方法，一方面增進生產與總門的技術，一方面改造社會與政治的組織，以完成抗戰建國之大業。至宣傳工作本身亦當科學化，更不待言。

三 武漢撤退——現在

我軍自武漢撤退之後，敵侵入愈深，兵力愈感不敷支配。且我最高統帥決定戰略，變敵後方為前方，以大規模的機動戰與陣地戰配合，并大規模發動游擊戰，處處打擊敵人，使敵一次疲於奔命。敵政府知以武力征服我國的企圖，已不能實現。乃開始其政治誘降的陰謀，於

二十七年十一月三日由敵國政府發表宣言，捧着蔣的首相及陸海外務當局陸續發表了許多離奇怪誕的謬論，五光十色，矛盾百出，意在內欺其國民，外欺世界友邦，更對我國民妄想肆其迷惑腐蝕情賤的毒計。到了二十七年十二月二十二日，更有首相近衛文麿所謂「更生中國」調撥外交的聲明，提出所謂「東亞新秩序」的口號，這可以說是敵人玩弄玄虛政治誘降的一個總結局。在這種慘劣之下，我抗戰陣營中不幸發生汪精衛等叛國行為。汪逆等的行動雖為全國所鄙棄，對我抗戰國策不能發生任何影響，但為使全國人民明瞭敵人誘降的陰謀，堅定抗戰的意志，再接再厲，繼續努力，求得最後勝利起見，乃根據總裁二十七年十二月二十六日在總理紀念週所發表之「嚴斥近衛聲明」演詞，二十八年一月二十一日五中全會閉會訓詞，及五月一日第一次國民月會演詞等歷史的文獻，加緊宣傳。揭破敵人所謂「東亞新秩序」的陰謀，同時鼓吹國民精神總動員。其要點可歸之如次：

甲、揭破敵人「東亞新秩序」的陰謀：敵人的陰謀，以「共同防共」的名義，來壓制我們的軍事，以「經濟集團」的工具，來消滅我們的資源，更以「東亞協同體」的工具，來控制我們的政治文化，以消滅我民族的生存。

乙、國民精神總動員：國民精神總動員實施綱領宣傳的主要對象為智識份子，其要點如次：

(一)共同目標：(1)國家至上，民族至上；(2)軍事第一，勝利第一；(3)意志集中，力量集中。

(丑)救國之道德。解釋忠孝仁愛信義和平八德，提倡對民族盡孝，對國家盡忠。仁愛信義和平諸德皆由忠孝二經演進而來，仁愛爲孝道擴展，信義爲忠道之延長，和平義實出於同源，仁愛則不致相左，和平實由於信義。

(寅)建國之信仰。中國建國之最高原則，厥爲總理孫先生所手創三民主義，三民主義新國家之建立，即在抗戰獲得光榮的勝利之時。

(卯)精神之改造：

- 一、滋生夢死之生活必須改正；
 - 二、奮發蓬勃之朝氣必須養成；
 - 三、苟且偷生之習慣必須革除；
 - 四、自私自利之企圖必須打破；
 - 五、紛歧錯雜之思想必須糾正；
1. 本會及國民革命最高原則之三民主義。
2. 不鼓吹超越民族之理想與損害國家絕對性之言論。
 3. 不破壞軍政軍令及行政系統之統一。
 4. 不利用抗戰形勢以達成國家民族利益以外之任何企圖。
- 丙、國民公約：一國民公約之宣傳對象爲一般民衆，其約文如下：

黨務實施上之問題（宣傳）

丁、國民公約約文

1. 不違背三民主義。
2. 不違背政府法令。
3. 不違背國家民族的利益。
4. 不做漢奸和敵國的順民。
5. 不參加漢奸組織。
6. 不做敵軍和漢奸的官兵。
7. 不替敵人和漢奸帶路。
8. 不替敵人和漢奸探聽消息。
9. 不替敵人和漢奸做工。
10. 不用敵人和漢奸銀行的鈔票。
11. 不買敵人的貨物。

12. 不買糧食和一切物品諸敵人和漢奸

誓詞

我們各本良心宣誓，遵守國民公約，絕對擁護國民政府，服從蔣委員長之領導，盡心竭力，報效國家，倘有背叛行為，願受政府的處分，謹誓。

以上所說的都是對內宣傳方針，致對外宣傳方針，簡括言之，約有以下四點：（一）堅持

反侵略的立場；（二）維護國際條約及正義；（三）我們與敵人只有一個日本；（四）我們的政策是自力更生，但我們也歡迎友邦的同情和援助。

第三章 宣傳機構的樹立

宣傳方針須藉靈活的宣傳機構來執行，始能發揮效能。宣傳機構，在戰時和在平時顯然不十分相同。因為平時的宣傳機構，是建築在言論自由意志自由的基礎上的，戰時的可就不同了，他須建築在言論統一意志統一的基礎上。因之在此次抗戰發生之後，我們整個的宣傳機構，就根據下列幾個條件，加以改組：一，成立一個負責責的最高宣傳機關；二，國內外應建立一個宣傳網；三，最高的宣傳機關，常與最高的軍事參謀機關密切合作；四，有關各機關應盡以最敏捷妥當的辦法協助宣傳。現在將我們整個的宣傳機構敘述如後，

一 中央指導機構

我國最高的宣傳機關，中央宣傳部，在戰事初起時，曾一度隸屬軍事委員會，後為便於與各方聯絡起見，後改隸中央執行委員會。其本身組織分六處：一，宣傳指導處。二，新聞事業處。三，電影戲劇事業處。四，廣播事業管理處。五，國際宣傳處。六，總務處。除宣傳指導處係主管宣傳方針的決定，各級黨部宣傳工作的考核，總務處係主管內部事務外，

其餘各處各就其專管範圍工作。

宣傳雖不開事實，中央宣傳部，對於宣傳方針的決定，宣傳計劃的確立，以及宣傳材料的選擇等都是以事實為根據。因此為明瞭各方面事實，加強聯繫起見，中央宣傳部曾於部內成立兩個聯絡的機構：

甲、中央宣傳會議出席者為中央執行委員會祕書長，國防最高委員會祕書長，軍事委員會參謀總長，外交部長，軍事委員會政治部長，中央宣傳部長，以宣傳部長為召集人，為全國宣傳事業之最高決策機關。

乙、宣傳會報出席者為政治部第三廳，三民主義青年團中央團部宣傳處，外交部情報司，軍令部第二廳，行政院政務處，軍事委員會辦公廳，海外部，國際宣傳處，中央通信社，及中央宣傳部等所派之代表，由中央宣傳部召集，為一般宣傳業務及技術討論機關。

中央宣傳部依據中央宣傳會議或宣傳會報所決定的方針，計劃或辦法，對各級黨部，各黨報或有關報紙，各新聞團體檢查機關，及其他有關宣傳的機關，經常不斷的發出各種指示，其指示之種類如左：

甲、每週宣傳要點 分析一週間國內外大事。

乙、臨時宣傳要點 分析某一特殊事件。

丙、宣傳綱要 分析某一特殊問題，如兵役宣傳綱要，勞動服務宣傳綱要，生產建設宣傳綱

要等。

丁、宣傳通信 分析各種秘密問題，供給宣傳參考材料，研討宣傳業務及技術問題。每月日發行一次。

二 縣市宣傳工作機構

甲、宣傳動員

縣市宣傳的工作，原屬一種經常不斷的工作。而過去的宣傳所以未能積極推進於鄉村，深入於民衆，實因縣市黨政機關未能成立宣傳機構，推動社會，實行廣大的宣傳動員，故目前縣市宣傳，首先應注意宣傳的動員工作，對於當地的黨政教育自治各方面份子，應設法盡量推動，妥爲組織，共同工作。其主要份子如左：

(一)黨員(包括三民主義青年團團員)：

(二)教職員學生及文化界；

(三)公務員及自治人員；

(四)游藝界

(五)其他各界熱心之人士。

在推動各界人士作宣傳動員工作之際，各縣市黨政機關在技術方面應盡量講求，以收事

半功倍之效，茲列舉徵原則如左：

(一)宣傳動員，應注意使全體國民黨黨員以身作則，率先參加，刻苦耐勞，為一般社會人士俱導。

(二)宣傳動員，在原則上應依據所動員份子職業及工作的特性，而分配以適當的工作，如商界可使之擔任節約庫金的宣傳，工農界可使之擔任增加生產的宣傳，教育界公務員及文化界，可使之擔任精神總動員的宣傳，慈濟宗教及婦女等團體，可使之擔任救護傷兵及救濟難民等的宣傳，游藝界人員經假訓練以後，可使之擔任對於中下層社會的各種宣傳。

(三)宣傳方針，自應由黨決定，但在不違背方針的原則下，應儘量容納所動員份子的意見，使黨的意旨，得轉變而為民衆的主張。

四、宣傳動員的發動，應以敦請或勸導為方式，切宜避免強迫的命令方式。

五、宣傳動員，應以避免妨礙所動份子的生產或正當工作為原則。

六、宣傳動員工作，應與各縣(市)動員委員會及民衆抗敵後援會，或其他類似組織，取得密切聯繫，以避免工作的重複或廢除。

七、宣傳動員工作，應與各縣(市)社會服務處工作互相配合，以求黨部或政府的言行合一。

乙、宣傳機構

子 宣傳委員會

(一)各省(市)黨部與各省(市)政府，應斟酌各地方情形，共同督導各縣(市)黨部，政府，教育局(科)或縣(市)抗敵後援會，或縣(市)動員委員會，聯合各縣(市)有關之軍政機關，團體，學校，並敦請當地著有聲望，思想純正之教育界人士，組織成立縣(市)宣傳委員會，為各縣(市)宣傳工作的策勵機關。

(二)縣(市)宣傳委員會設委員七人至九人，由各該縣(市)黨部，縣(市)政府或縣(市)抗敵後援會，或縣(市)動員委員會，聯合軍事教育等機關團體學校，分別推派或教聘負責人員充任之，並由委員中的縣(市)黨部委員主任委員，縣(市)政府代表，及縣(市)政府的教育局(科)長或教聘的人士為副主任委員，處理日常事務。

(三)縣(市)宣傳委員會，由縣(市)黨部指導，縣(市)政府監督之。

(四)特別市及直轄市，亦應設立宣傳委員會及宣傳隊，准照縣(市)宣傳委員會，及宣傳隊的辦法辦理。

(五)縣(市)宣傳委員會的工作人員，以由各機關調用為原則。

丑 宣傳區

縣(市)宣傳委員會，應以鄉村為宣傳主要區域，城市次之。以學校與社會教育機關為宣

黨務實施上之問題(宣傳)

傳的中心機構，以自治區為宣傳的補助機關，劃分全省市為若干宣傳區，其區域如左：

(一)學校宣傳區(以下簡稱學校區)：本區以學校為宣傳的中心機關，在假期中，除担任本區宣傳工作外，並須担任該區及普通區的宣傳工作。

(二)少數宣傳區(以下簡稱少數區)：本區以少數機關(如民衆教育館圖書館民衆學校劇場等)為宣傳工作的中心機關，除平時担任本區各地點的經常宣傳工作外，並須以學校為中心，担任鄰近學校區之宣傳工作。

(三)普通宣傳區(以下簡稱普通區)：無學校及社教機關的地方，為普通區，以區長鄉鎮長(聯保主任)及各界熱心人士為宣傳工作的中心人物。

黃、宣傳隊

(一)每一宣傳區設宣傳區隊一隊，每區隊設區隊長及副區隊長各一人，其人選產生方法如左：

子、在學校區，由縣市宣傳委員會商同各學校校長担任，或指定學校教職員充任之
丑、在社教區，由縣市宣傳委員會商同各社教機關主管人員担任或指定所屬人員充任之，

寅、在普通區，由縣市宣傳委員會指定區長鄉鎮長(聯保主任)或其他各界熱心人士充任之。

(二)每一宣傳區隊轄三分隊，至六分隊，每分隊設分隊長一人，隊員五人至十人，分隊長由區隊長就隊員中指定充任之。

(三)縣(市)宣傳委員會先應組織宣傳區隊一隊，以資示範，其組織人選及活動區域，由該會自行酌定，但不得偏重於城市。

(四)黨部所屬各區分黨或各民衆團體，經縣(市)黨部之核准，得單獨成立一宣傳分隊，隸屬於所在地的宣傳區隊。

(五)黨員，在校學生，及社教工作人員，有充當宣傳隊員，輪流擔任工作的義務。

(六)學校區隊的工作，着重於利用假期，擴大宣傳，其他各宣傳區隊，須經常工作，不得間斷，並須顧全環境及對象，而定實施步驟，不可偏於一隅，泥於一格。

(七)各宣傳區隊長及分隊長，須參加精神總動員的督導工作。

三 戰地宣傳工作機構

總發會很明白的指示，二期抗戰「宣傳重於作戰」「邊政後方爲前方」而去年一月間五中全會曾有「切實改進論陷區域宣傳工作，並確定其經費」的決議，中央宣傳部遵照 總發的指示及五中全會的決議，對於戰地宣傳工作的計劃大略規定如下：

甲 劃分區域

(宣務實施上之問題)(宣傳)

(一)關於區域的劃分根據第五次全國會議「切實推進淪陷區域宣傳工作，並決定其經費案」的決議，第四項「戰區內宣傳工作區域之劃分，除相當的與根據地劃分範圍相配合外，於特殊地方，如×××××等，應由中央派員主持」之決定規定。

子、以現在戰區劃分的範圍，為宣傳區域劃分的範圍，（按戰地黨政委員會組織綱要第三條，「戰地（即敵後）之範圍，由軍事委員會及軍事事情況決定之」。

五、在×××××等處，設立宣傳中心據點，分別策動敵八後方的各種宣傳。

(二)各戰地的工作，以由未淪陷區域，向淪陷區域的鄉村或偏僻縣份進行為先，然後逐漸向敵八後方水陸交通綫的重要城市包圍。

(三)各中心據點工作，以循敵人後方的各水陸交通綫上的地市進行為主，然後逐漸向鄉村及偏僻縣份發展。

(四)各中心據點與戰區之間，仍宜隨時取得聯絡，以便策應進行。

(五)在敵後各交通綫上各要點，分別設立宣傳支點，更由各宣傳支點，與宣傳中心據點配合，以成完密的宣傳網。

(六)各戰地以戰地黨政委員會分會所在地為宣傳中心地點，其宣傳支點及宣傳網之佈置，應斟酌各戰地的實際狀況定之。

乙 設立機構

(一)關於各戰地的宣傳機構，根據五中全會第二項「戰區內宣傳工作，應盡量利用該區內之教育機關及人才」的決定，規定之。

子、各地黨政委員會分會，設戰地宣傳委員會，主持各該地區宣傳事宜。

丑、各地宣傳委員會，應聯絡當地黨政軍教育及特務機關等，共謀宣傳網的佈置。

(二)敵方各中心據點的宣傳機構，根據全會決議，規定：

子、由中央派大員分駐×××各地，為各該區宣傳專員。

丑、宣傳專員物色得力人員，派為宣傳指導員，分赴各水陸交通線上的城市，成立宣傳支點，並發動區內有關之機關團體及士紳青年等，共謀宣傳網之完成。

(三)為設計並改進全國戰地宣傳工作起見，在中央宣傳部內應設戰地宣傳工作設計委員會，由宣傳部指定宣傳委員三至五人組織之，協助部長設計，並處理一切戰地宣傳事宜。

四 國際宣傳工作機構

國際宣傳的宏大目標，是要取得全世界人民的正義同情，因為我們必須取得全世界正義同情，然後才能得到國際的正義援助，以增加抗戰的力量。關於目前國際宣傳機構，大略如

下：

- (一) 國際宣傳委員會，自去年一月五中全會後，中央宣傳部即遵照全會決議成立了國際宣傳委員會，負責籌劃關於國際宣傳一切工作的進行。
- (二) 設立國外辦事處，在歐美南洋各大城市，如倫敦、巴黎、紐約、華盛頓、舊金山、新嘉坡等處，設立國際宣傳辦事處，以秘密方式，主持策勵各該地之宣傳工作。其主持及工作人員，多係外人，或公傳教士，或為新聞記者，或為著作家，藉資掩護。
- (三) 派遣訪問團，如赴東亞各國訪問團，佛教訪問團等，藉訪問觀察的方式，進行宣傳工作。
- (四) 派員出席各種國際學術及宗教會議，如出席世界基督教青年代表大會，世界和平青年大會，太平洋學會等，藉宗教感情之聯絡及學術意見的交流，進行宣傳工作。
- (五) 策勵各國國際的或國民的外交團體，以各種方式，在各國發動各種國際的或國民的界反侵略會，英國援華會，英國不參加日本侵略會，及一碗飯運動等等。

第四章 宣傳工具的運用

在一個敏捷的宣傳工作者看來，無論任何事物，都可以運用為宣傳工具：牆壁、電燈桿、布片、紙片、石頭、木棒、只要運用得宜，沒有一件東西不是宣傳工具，這是就廣義來說。若就我們日常運用正式工具而言，則可分為左列七類：

一 語言

子、演說，為口頭宣傳中比較正式的一種方式，應於規模較大的羣衆集會中採用的，演說內容措詞用語，應視聽衆的教育程度及其職業而求恰當之適應。

丑、座談會，或討論會，遇到一個比較重要而引人注意的問題，可以採用這種方式，邀請專家和有研究興趣的人發表意見。應該注意的，最好在舉行之前，同志之間先作一度小組討論，根據上級之指示，或黨的策路，對結論有相當的準備，則在進行談話或討論之中，不致漫無頭緒，而可以收獲預期的效果。得結論，並且可以將的在報上發表。據大其宣傳所及之範圍。

寅、個別談話，這種方式能探察民隱，收獲民衆真正的意思和要求，其影響其切而深刻。談話內容可隨對象的不同而變更，對商人可談，對兵士也可談，一個可談，幾個人也可談，由我們去訪問他可以，邀他來談也可以，方式自由，可以毫不受拘束。

卯、口號，這是一種最簡單而最直截的口頭宣傳，在羣衆集會、遊行示威，或前綫上，都可

以吶喊，這種口頭宣傳，可以昇發羣衆的情緒，鞏固我們的軍心，同時還可以威脅對方的精神，功效最大。

二 文字

子、宣言 爲對某一事件表明我們的態度和立場，所採取的一種文字的宣传方式。這一種方式在文字宣傳中是最重要而且最正式的一種，我們採用的時候應該相當的審慎。宣言次數不可過多；過於瑣碎的事件不宜發表宣言。宣言文字要簡潔、生動，而且要通俗，使人民個個都能懂；少說空套話，免去不切要的空泛理論。以免受「黨八股」或「抗戰八股」之毀，而減少宣傳力量。一般所稱「通電」亦爲宣傳的一種。

丑、電報 其性質與宣言類似，但其形式不如宣言的嚴重，常以書面在報端發表之。這一種方式，因其內容和文字比較不受拘束，故運用比較便利，發表次數稍多並無大妨害，故爲宣傳者所應用。惟談話人的姓名須加以慎重。如談話乃以某機關的代表人名義出之，則所談的內容，不能超出機關職權範圍之外，如軍政部發言人，只能談軍事，外交部發言人只能談外交，以軍政兩部代表談外交，外交部代表談軍政，恐難取信於人。如談話乃以個人名義出之，則須注意他的聲望、地位，及對談話內容之關係，如各方面均不發分發，則常缺勿濫。

黃、書告 如告國民書，告同志書，告友邦人士書之類屬之。這一種方式，其內容在說明一件事理之後，特別着重在指示民衆的行動。譬如「七七抗戰紀念節告戰地民衆書」，我們在敘述敵偽毒害等處始末，分析目前抗戰形勢之後，特別要着重指示戰地民衆：一、在軍事和政治上要採取抵抗主義；二、在經濟上要採取不合作主義。

卯、標語 這是一種最簡單而有力量文字宣傳，語句要簡潔，通俗，而鋒策，要富於刺激性，最好對實際行動的指示，而不是空泛理論的擴張。形式用紙頭書寫或印刷固好，用粉筆或油墨寫在牆上或電桿上也好，但字跡須相當整齊。

辰、小冊子 就目前最普遍而為一般人迫切要求解答的問題，作有系統之敘述或分析，以供一般人的參考，字數以一萬至三萬為適宜。

己、期刊 定期刊物，為三日刊，週刊，旬刊，半月刊，月刊，季刊等，也都是有力量之宣傳武器。刊期的長短，與刊物的性質有聯帶關係：大概刊期短的，為三日刊週刊等，偏重於行動程度的指導；刊期長的，如月刊季刊，則着重於學術問題或純理論的探討。

午、傳單 將某一問題的要點，用通俗文字，作簡單的說明，印在單張的紙片上，廣泛的向民衆散發，可以收到與報紙相等的效驗。

三 新聞

- 子、日報 日報是最有力量的宣傳武器。普通日報大概都是用活字鉛印印刷，但在物質設備不完全的地方，也可以用石印或油印印刷。篇幅大小可視經濟狀況和物質設備而定，三大張，兩大張，一大張，半張，四開張，甚至於八開張都可以。不另篇幅愈小，愈應採精簡方式，新聞條數愈多愈好，內容愈廣泛愈好。
- 丑、壁報 與日報的作用相同，但日報是找人看，而壁報只能等人看；功效自然小得多。所以在物質條件許可範圍內，仍以發行日報為適宜。
- 寅、通訊稿 把當日一般關於軍事，政治，經濟，社會情形，民衆生活等等事件，寫成報告，油印分發各日報或期刊發表，這種方式的宣傳作用雖然是間接的，但因其能影響甚至於操縱日報的報導，故效力頗大，我們不應加以忽視。

四 藝術

子、戲劇 戲劇不論新舊，總是社會生活的反映，同時也是民衆日常生活不可缺少的一部份。無論男女老幼，沒有一個不喜於看戲，看了就多多少少總要受一點感化，可見戲劇力量的偉大。我們宣傳工作者，應該在這一方面多加努力，或編新戲本排演，或將舊劇本加以改編，使其內容與意識，能適合我們的時代要求，發揮宣傳的力量。

丑、文藝 文藝作品不論是小說，劇本，詩歌，故事，小曲等，感動人們的力量，往往超過

於莊嚴而目的長篇大論，自然爲不可忽視的宣傳藝術作品，例如我們可以把握身殺敵的故事，處置纏好的故事等等，用煥染的筆調，寫成生動的文法，使大家愛看愛聽愛唱，一定可以發生很大的力量。

寅、歌訣 歌曲是文字和音樂的結合，是具備着充分的鼓動性和教育性，在現時宣傳中，能發生偉大的作用。

卯、彈詞說書 大鼓書這雖是書的方式，但我們可以利用它，把新的內容裝進去，用作宣傳的工具，適應羣衆的習慣與嗜好，一定可以收較大的功效。

辰、化裝遊行表演 這是講演與戲劇聯合的一個宣傳方式，也可說是最簡單的遊戲式的戲劇，舉辦較易，在農村及城地宣傳中可以廣泛的採用。

己、圖畫 圖畫在宣傳中是一種最通俗的工具，因爲它用色彩和形像來傳達感情和思想，比較文字容易接近廣大的羣衆。就其性質，可分爲左列六種，每種都是宣傳的利器：

- (1) 漫畫。
- (2) 連環故事畫。
- (3) 壁畫。
- (4) 木刻畫。
- (5) 寫生。

(6) 幻燈畫片。

午、照片，把可以供宣傳的事物，攝為照片，印成明信片或畫片等形式，在街坊出售，或寄贈親友，或集開展覽會，或出畫報畫冊，都是很好的宣傳方式。

五 電影

電影為新式宣傳武器之一，其效力深刻而普遍。尤其是新聞片，差不多每套新聞影片都會有激發國家精神的資料，領袖的像片，軍隊的出發，民衆愛國團體的遊行，關於國家各種慶典的攝影，都可以喚起觀衆的國家精神。惟以創辦經費過鉅，設備不易，恐非各地宣傳單位所能具備，最好多備小型放映機，由各縣聯合，或以一省為單位，組織一巡迴放映隊，輪流在各地工作，或較易實現。放映影片，中央宣傳部所屬中央電影攝影場，軍委會政治部所屬中國製片廠，及教育部皆可供給。

六 廣播

無線電播音亦為現代最良好的宣傳工具，因為他能夠將宣傳效能所及的空間擴展得很大，同時無線電的播音，對社會上各階層的節目是一樣的，這樣，可以使全國的思想內容歸於統一，所以我們對於這良好的宣傳工具應該盡量去運用。

我們廣播事業，以中央電台為各地廣播電台的主幹，其廣播節目，現規定如下：

- (一) 名人演講
 - (二) 黨義闡揚（包括播述 均義言論）
 - (三) 新聞報告
 - (四) 時事述評
 - (五) 政情論述
 - (六) 教育節目
 - (七) 抗戰言論介紹
 - (八) 音樂歌詠戲劇
- 以上各項節目，每日由中央電台分別廣播，並擇要分屬各地電台轉播，以增宣傳效能。

七 行動

子、舉辦展覽 凡沒集同類的宣傳資料，來供大眾閱覽的方式，都是展覽會。如抗戰漫畫展覽，勝利品展覽，防空常識展覽，戰時生產展覽等。在農村或戰地宣傳中，以巡迴展覽為佳，一則經濟，一則可以擴大宣傳範圍。

丑、演習 如軍事演習，或防空演習，或肅清漢奸演習等，不但可以增長民衆所應有的常識

為務實培士之問題（宣傳）

而且可以鼓勵他們抗戰的情緒，是很好的宣傳辦法，可時常採用。

四、訪問與慰勞。如訪問出征軍人或入伍壯丁家屬，訪問難民，慰勞傷兵或前線將士，都是有效的活動宣傳方式。

五、獻金購買救護物品。救護物品。救護方式不但可以增加國家抗戰的資源，而且可以激發人民抗戰情緒與愛國心。惟在舉行之際，有幾點應特別注意：一、舉辦次數不可過於頻繁；二、應先向官商之宣傳，要他們以身作則；三、銀錢及物品收支，手續應特別清楚；四、募集之款絕對不得作辦事開支之用；五、收入確數及用途，應詳細公佈，徵信於民。

第五章 宣傳技術的研究

宣傳工作脫離不了人，地，時，事四種關係。如何能巧妙的運用這四種關係，便是我們研究宣傳技術的主要目的。不過這四種關係包含廣泛，內容複雜，要想一一舉例，事實上殆不可能，本章所選不過舉其學藝二者，以一一隅三反的參考。

一 人的運用

人是宣傳的對象：如何能使個個人都能受到我們宣傳的影響，接受我們的意見？又如

何能能使個人去接受我的意見之後，並能以行動去實現這個意見？這是宣傳工作者首先應該研究的問題，現在列舉七點分析如左：

子、書甚麼，說甚麼話：這是宣傳工作者在對人的運用方面一個很重要的原則，舉例來說，如我們宣傳的對象是知識份子，那末我們應講的問題，無妨多注重一個理論，說得正確，如取研究或討論的口吻，在引起對方的反感；但如果我們的對象是工人和農民，我們應該更進一步方式：說些新題材，應該淺顯且和工人階級熟悉的實際生活，或是他們所崇拜的英雄故事，理論不能多談，甚至可以完全不談，說話的態度更無妨帶一點幽默或肯定的口吻，藉以堅定他們對我的說詞的信心。

丑、看甚麼人，指示我做甚麼事：這也是宣傳工作者在對人的運用一個重要原則。宣傳工作的目的，在指示黨衆行動的方針，但若是指示不適當，反會引起不好的影響。譬如說，我們對知識份子指示，要他去讀「三民主義千字文」或「抗日三字經」這在他階級裏，簡直是一種侮辱，會引起他極度的反感，但我們若對工人或農民指示，叫他去讀「國難」或「大學」，「中庸」等類書籍，那結果也絕對於事無補。對其他工作的分配，更要注意到黨衆的教育程度，身心狀態，甚至對個人的性情。

寅、宣傳的對象，不一定是屬於一個階層，或智識程度相同的人，在這種場合之下，我們宣傳的內容應該有一個重心，而且應該把重心放在佔大多數的羣衆方面；但同時也要顧

到某些少數不同的羣衆。例如開講演會：倘若參加的是農民佔多數，我們講演內容和措詞造句，便應該以農民爲標準；但若有少數知識份子或商人參加在內，我們也應該時常提到他們，免得這些少數人發生冷淡或隔膜的思想，減低宣傳效率。其他文字或藝術的宣傳也應該如此。

卯、宣傳內容，要切忌避免使羣衆發生空泛和生疏的感覺。倘若我們宣傳的對象是一個特殊的集團，我們要抓住它的歷史和特點，作我們宣傳的材料；它的光榮，要盡量宣揚；它的優點，要盡量開發。這樣，凡屬一個集團的份子都會對我們發生親洽濃厚的感情，對我們所發的話都會發生堅定的信仰。譬如對紅槍會宣傳，我們盡量讚揚它的保衛家鄉的主張和不怕死的精神；對學生團體宣傳，我們更盡量開發『五四』、『五卅』和『三一八』的光榮歷史，和他們犧牲奮鬥，努力，前進的精神。這樣羣衆才不會對我們生疏，覺得我們的話都是他們自己要說的。

辰、間接宣傳的效力，如梁澤用得當，有時比直接宣傳的效力還來特大。譬如我們要想紅槍會來共同抗敵，與其由我們直接召集紅槍會會員大會，說明我們的理由，倒不如先說服幾位公正士紳或社會領袖，由他們去向羣衆說明或號召，效力反而比較大些。又如我們要想將古今的民族英雄故事廣泛的傳播到民間，與其我們用口頭或文字直接向民間宣傳，倒不如將這些故事編成通俗文藝，如歌劇，話劇，大鼓詞，彈詞等類，交給一般人，

唱大鼓的及說書的蓋常的去演唱，反而事半功倍，根據這個間接宣傳的原則，我們應該很巧妙的運用專家學者，紳士和各業領袖，教師和學生，各種游離的有政治意識的份子，乃至於鄉村長老，婦女兒童，固沒有不可以爲我們作有利的宣傳的。

已、對於我們持反對意見的人，我們要斟酌情形，分別應付。如查對方只是思想糊塗，認識不清，並沒有成見或其他作用，我們要用誨人不倦的態度，慢慢的開導他，訓練他，切不可予他任何打擊。如果對方是經過其他黨派相當的宣傳和訓練而致思想錯誤，認識不清，我們應該以勸導或辯論的方式去糾正他；更不能發生效力，那只有發動輿論去制裁他，使他感受社會的壓力而覺悟。如果對方是一個沒有國家民族思想，變態多方阻撓而估惡不悛，那我們也應該用合法的方法來對付。宣傳工作者切忌倚仗政府勢力或以政府倒探自居盛氣凌人，視羣衆如仇讎，一味運用高壓手段。

午、宣傳工作者對於已經接受我們宣傳的羣衆，應該設法不斷的和他們接觸，最好是讓他們同我們發生組織的關係。譬如對於文化界人士或青年學生，我們可以將他們組織種種研會，座談會或講演會；對於工農或農民，我們可以將他們組織種種服務隊，公益會或自治協進團體；對地方士紳各界領袖，我們可以同他們組織聚餐會，或正當娛樂的俱樂部等。讓他們無時無地不在我們宣傳的氛圍中，使他們的思想意識逐漸的受我們的感染。

二 六 的 選 取

一個宣傳工作者，當到達某一地區開始工作之前，應先徹底認識當地的情況，這包括政治情形，歷史傳統，社會生活情形等，如何一一調查清楚，以爲我們選擇宣傳內容，決定宣傳方式之標準；這是說要與環境即條件相適應。就主觀的運用來說，宣傳工作應隨時隨地進行工作，發生作用，所以無論他達到甚麼地方就應該用什麼樣的工作，很靈活的很巧妙的讓我們的工人和我們所處的環境配合起來，使民衆在不知不觉中受到我們的教化。現在先就客觀環境的條件來分析：

子、一個地方的自然形勢，常常影響到它社會生活的各方面，譬如多山的地方，風氣多半隱蔽，民風多半陰悍，社會生活一定很簡單；在這裏，我們宣傳的內容，取義不可過高，選擇材料應着重於士兵從工役出力各點；宣傳方式，口頭，圖書或表演等應多於文字宣傳。在交通便道，商業發達的都市，文化水準較高，社會生活必較爲奢侈；在這裏我們宣傳內容，取義無妨提高一點，選擇材料應着重於精神總動員訓練之開發及節約救金，有錢用錢等類的教育；宣傳方式，除口頭宣傳外，並應着重於報紙刊物之推廣。這是說一般情形而言。他如某地方雖係熱河但在京事上是一個據守的要點，我們的宣傳就應該着重在鼓吹當地人民成立自衛組織問題，及

或地服務團體，協助軍隊，共同捍衛地方。又如這縣地方在自然形勢上是一個軍事運輸的樞紐，我們的宣傳，就應該針對着當前的需要，鼓吹人民運糧運輸隊，以自備的交通工具，應徵服務，同時組織護路隊，負責保護當地交通樞紐。再如這一個地方在自然形勢上可以作我軍游擊的根據地，我們的宣傳，除應常地壯丁參加游擊工作，老弱婦孺從事偵察工作外，並應輔導一般人民把他們的自衛槍枝和糧食分出一部份來供給游擊隊的食用。

丑、一個地方的歷史傳說，是當地人民所引以為榮耀的，對於當地的風俗，甚至於民氣，有很深長的影響，是我們宣傳的好資料。譬如以歷史上的人物來說，張巡，岳飛，文天祥，陸秀夫，史可法等，都是我們全國人民一致公認的民族英雄，都是與他們有關係的地方人民所引為無上光榮的。所以我們作提高民族意識國家觀念的宣傳中，對河南歸德人我們可以多引張巡守臨陽的故事，對潯陽人可以多引張巡守臨陽的故事，對江西人可以多引許文天祥的故事，對江蘇人可以多引陸秀夫和史可法的故事。歷史上幾個對外有名的戰役，也是我們宣傳的好資料，如在南京陷落，有黃天蕩之役，在安徽合肥有淝水之役，在當塗有虞允文擊金兵之役，在河南有朱仙鎮之役。我們中國有四千餘年的歷史，到處有我們祖先可歌可泣的事蹟，我們宣傳工作者到這一個地方之後，首先應該閱讀當地的地理誌和人物誌，熟悉當地的故

事和傳說，拿來充作我們的宣傳資料。這樣，我們的宣傳的內容不但不會貧乏，而且還會深刻動人。

一個地方的社會生活，就是那一個地方生產方式和習慣的總和，是我們宣傳工作者特別應該注意的。人類的生產方式，常常在不知不覺中很深刻的影響到他的思想和意識。譬如說：商人的交際觀念比較薄，其原因就是因為由他的職業的關係而發生出來的牟利心理，支配了他們的一切思想和意識；農民怕當兵，其原因就是因為由他的職業的關係而發生出來的土重遷的心理。支配了他的一切思想和意識。人類的的生活習慣也是他的思想和意識的一個大束縛。譬如說：遊牧民族因為住所不定，生活無確實保障，因之他們很容易發生強烈的遷徙，甚至於侵略的思想；農業民族因為住所固定，生活有保障，因之他們很容易流入保守的甚至於頑固的思想。我們宣傳工作者的主要任務，原在發發和感化一般民眾的思想意識，使他們走入三民主義的正途，因之對於足以支配或束縛他們思想意識的社會生活。首先應該澈底認識，然後針對着它的利弊，決定我們宣傳的對策。

以上三點是就關於地的客觀條件而言。再就主觀的運用來說，有下列三點值得我們注意。卯、宣傳工作的最後目的，在養成一種風氣，使一般民眾的思想行動，於潛移默化中受我們的影響而不自覺。這種風氣的養成，須經過連續和普遍的努力。甲地發動了某

一種宣傳運動，乙丙丁各地就應該隨聲響應，今天在某一地方發動了這一種運動，明天，後天，以後永遠的在那裏繼續下去，使當地一般民衆無時無地不在我們的氣氛中。經過相當時間的耳濡目染，他們的思想和行動，自然而然會受我們深刻的影響。我們宣傳的佈置，要像一張網，一盞開索，便無處不在我們羣眾中，不過『連續』和『普遍』說來很容易，做起来確很難，這裏需要密切的連繫，統一的指揮，和源源不絕的新材料的供給。

辰、宣傳的功効須力求普遍，因此，宣傳不能選擇對象，更不能選擇地點。學校、工廠、民教館、運動場等，固然是我們的工作場所，各種集會也是我們的工作場所，同時家處、教堂、祠堂、茶樓、酒館、市集、車站、船埠，和其他種種遊藝場，更是我們工作的場所，宣傳工作者切不可拘泥成規，一定要一定的台面和排場纔能開始工作。到家裏去拜訪，同老太太們談話，告訴他們幾個抗暴的故事；到茶館去坐坐，同茶客們談談天，附帶報告幾條戰事新聞；到市集上去閒逛，碰着趕集鄉下人，順便告訴他們誰是我們的領袖，誰是我們的敵人，當兵的好處是什麼，當漢奸的壞處是什麼，這樣的工作，其功効決不在幾篇論文，或幾篇演說之下。不過在我們隨地工作的時候，應注意下列幾點：（一）衣冠服裝應與工作場所之環境適合，不可惹人注意，使之發生懷疑或生疏的感覺；（二）以操本地鄉音爲適宜；（三）應對環境

我們應該馬上將這個問題的源原本分析。一般民衆聽，同時指示他的對這問題應取的態度。失去了時機，民衆會感覺到迷惑，煩悶，因而會發生不可預料的苦惱。經驗上像這樣的情形已經有不少例子，可見宣傳時效的重要。不過在宣傳工作上抓住時效尤為重要，而運用時間，增加宣傳效率，亦不容稍加忽視。現在就一方面提出四點示加以分析，藉以引起宣傳工作的注意。

子、宣傳工作者首先應該知道利用閒餘時間。時間對任何人都是可寶貴的，政府推行行政令，有時尚且要注意利用「晨昏」，何況我們宣傳工作者。我國一般人民，大半知識落後，不了解宣傳的重要，在他們有閒空的時候，那他們來聽講演，看戲，或讀書，那他們倒樂意來；倘若要他們聽那些正當工作來談這些，他們認為不相干的事情，結果一定會惹起他們的反感，我前應該了解民衆的這種心理，將所有的工作，儘可能的放在他們有空的時間去進行。

丑、其次！宣傳工作者應該懂得利用時間。宣傳，按對象。按對象的時候，與其用硬拉或其他勉強的方式，倒不如利用其去自然的結合。譬如現在都市集就是我們最好的工作機會，成千累萬的農民進城，總的會帶來，買用不用的物品，而且還要來打聽新聞。我們倘若趁着這機會派一個宣傳員去工作，一定可以有很大的效果。又如在地各處，農曆正月的祭燈，五月的賽船，常常是能夠引起民衆的節令，我們

倘若乘機參加進去，發揮宣傳的作用，一定也能收很大的功效的。再如國家所規定各種紀念節和紀念日，也是我們工作的機會，如「三，一二」，「三，二九」，「五，五」，「七，七」，「七，九」，「八，一三」，「十，十」，「十一，十二」等日，我們不能輕易放過，因為這幾個日期的本身，就富有極重要的宣傳意義。

寅、時間的選擇，應以工作的方式，季節，環境及性質為標準而決定。如果我們的宣傳工作是以游藝會的方式演出，時間最好是定在星期六晚上或星期日的上午，因為在這些時候，個個有空閒想找一點娛樂；如果我們要在夏季舉行一個露天宣傳大會，時間最好是在清晨，因為那時的氣候，不致使羣衆過於難受；如果我們在敵人統治下的環境中做一點宣傳工作，如貼標語，散傳單等等，那最好的時間是清晨天將亮而未亮的時候，因為在這個時候，一方面敵人防範疏忽，容易走避，同時在清晨民衆一起來就見着我們的宣傳品，印象比較深來得深些。如果我們宣傳的性質總含有煽動人心，引起暴動的意味，那最好的工作時間是黃昏天將黑而未黑的時候，因為在這個時候，一方面我們工作容易取得掩護，同時也容易煽動人心，造成紊亂，予敵人以嚴重的威脅。餘可類推。

卯、最後宣傳工作者應特別注意節省時間。宣傳的目的，只在給羣衆以深刻的影響；倘若一句話可以發生這樣大的效力；我們就只說一句，不必多說；一篇短文可

以予人以深刻的印象，就不必貪蛇添足的故意拉長，一次的訪問可以收到預期的效果，就不必再去第二次。說話過多，文章過長，訪問過繁，反足以使羣衆由疲乏而感覺厭煩而發生反感。

四 事的運用

事是宣傳的本體，也是宣傳所難發揮作用的一個對象。一件事發生了，我們宣傳工作若首先應該研究，如何選擇它，運用它，作爲我們宣傳材料，充實我們宣傳的內容；其次，我們應該分析它對於一般民衆的影響，及民衆對它應持的態度，因而決定我們宣傳的指示，茲例舉下列七點以作說明。

子、對一件事，應該先從地域方面觀察，來決定材料的取捨。譬如以敵機狂炸後方各地一事爲例而言，在後方對民衆報告時，我們對於損害的情形，及死傷人數不宜過事誇張，描寫，有時甚至於對有相當的隱瞞，以免由恐懼而影響到一般民衆的抗敵情緒和決心；但對國外宣傳，我們正盡量揭露敵機殘酷的暴行，和平民死傷的慘狀，藉以引起國際人士及海外僑胞對我的同情和對敵的忿恨。宣傳地域不同，對一件事材料選擇的標準也就隨之而異。

丑、其次，對一件事應該從時間觀察，來決定材料的取捨。有許多事情，一發生馬上

就應該發表；譬如在一個城市中，發生了某種危機，我們宣傳工作者就應該利用各種宣傳方式，馬上將這種消息傳播出去，並尋求適當的方法，藉以杜絕傳染減少死亡。但有許多事情，雖然說實了，在不宣傳到基層，譬如前線戰事的勝負，境地的得失，消息雖然確實，但因為戰路戰術或其他種種原因，須經過相當的時日，纔能夠到一般民衆發表，這是宣傳工作者應有的常識。故對一件事情材料的選擇，時間的關係，是一個很重要的標準。

寅、其次對一件事情，應該從我們宣傳對象人的分析，來決定材料的取捨。以『國民兵』的宣傳為例來說：對着『份子』，我們應該多講『不違背三民主義』『不違背民衆民族的利益』等條；對商人應該多講『不買敵人的貨物』『不用敵人和漢奸銀行的鈔票』等條；對農民和工人應該多講『不買敵軍和漢奸的官票』『不替敵人和漢奸帶路』『不替敵人和漢奸探聽消息』等條。這樣，我們所宣傳就不致虛空，纔能發生『對症下藥』的功效。

卯、對一件事實決定取捨，準之於，進一步研究如何選用它充作我們宣傳的材料。選用的方法，約可分為兩種：一是『實質』，二是『虛假』。大抵對一般的情形，我們多半都是採實質的方法，將一件事實忠實實的發達出來，作為我們判斷或指示的論據；但為便於運用材料，減少不必要的副作用起見，我們有時也採取虛假的

方法。譬如以疏散人口，避免空襲損失的宣傳而言，我們一方面要使人民知道空襲的利害，他們纔肯往鄉下疏散；但同時我們也不願意一般人民對空襲發生過份的恐怖，因而動搖他們抗戰的情緒和決心。所以在我們敘述空襲情況之損失情形時，宜避免拿某某地方遭空襲空襲時實際慘狀來作題材，而是用虛構口吻，多用『假設』、『倘若』、『一旦』，或『將來』等等虛構語句，藉以減少空襲的成份。羣衆的心理好像一張白紙，打上一個印跡，便永遠消滅不下來，這一點，我們宣傳工作要特別注意。

以上所分析的是關於材料的選擇和運用，和『再研究』指示。

辰、指示應該與宣傳內容有一貫的連貫，指示應該是宣傳內容的總綱的結晶、換言之，宣傳內容完全是爲烘托指示，加強指示，就這樣，我們的指示纔能夠發生較深刻的影響。

巳、指示要具體確實，不應過於空泛。譬如說：『避免空襲的宣傳指示，應該切切實實的對人民說：『你們趕快下鄉去』，『你們趕快轉移家園』。倘若我們這樣說：『你們趕快避空襲』，如何避法，如何避呢，都沒有具體的內容，這樣的指示，等於不指示。又譬如以宣傳抗戰的宣傳指示來說，我們應該對人民說：『你們應該幫助保甲長換家器』去查戶口，這有戶籍不對，付給戶籍的人，這應該如何

近軍警機關違案審訊」，倘若我們僅僅這樣說：「你們要努力肅清漢奸」，這也等於不指示。

午、每次的宣傳指示，不宜過多，多了反會分散聽衆的注意力，而減少指示的力量。

五 宣傳實施中祕密的保守

宣傳的內容是要向大眾公開的，但宣傳實施的經過，却應該保持相當的祕密。所謂實施經過，大約爲左列三個階段：

子、接受上級機關的指示 一件事情發生，上級機關對於宣傳方面，常有指示的文件，如「宣傳辦法」，及「宣傳要點」之類。「宣傳辦法」是指示我們如何辦理這一次宣傳，如舉行民衆大會，或火炬遊行等等，「宣傳綱要」和「宣傳要點」是指示我們如何談話的材料和要領，譬如對英日東京談判，我們應持何種態度，對法幣問題應如何向民衆解釋等等。這些文件只是對宣傳工作者而發的，本身決不是宣傳品，因此不能公開發表。現在報紙雜誌上常刊出「宣傳綱要」或「宣傳大綱」一類的文件。並且將頒發的機關都洩露出來，這是最愚笨的事情；因爲今天報紙登出綱要，明天我們宣傳工作者所說所寫，內容都和綱要一樣，這無異於示我們宣傳工作者是「應聲蟲」，是「留聲機」，羣衆對我們會發生怎樣的印象，我們的宣傳還有甚麼

？再者，敵人和我們正進行宣傳鬥爭，我們將『綱要』或『要點』公佈了，使敵人知道我們要說甚麼，做甚麼事，然後針對着我們來進攻，這豈不是等於洩露軍事機密嗎？所以在宣傳實施方面，上述機關的指示文件，應該絕對保守秘密，切不可公開發表。

丑，籌備過程。一個宣傳運動的舉行，事先自然要經過嚴密的籌備，在籌備過程中，有許多地方也應該保持相當的祕密。就戰時的情形來說，倘若我們現在要開宣傳大會，會期的公佈不宜過早，因為怕敵人有充分時間準備，派飛機來轰炸或破壞護好來搗亂，大會的職員和主席團等，事先固應商定，但不宜發表，臨時可用『黨團』或其他方法，產生出來，表示這一個官確是真正由民衆主持的會，藉以加強他們的信仰，大會的決議案或宣言文稿等等，事先固然也應該『備好』，有時甚至於要起草好，但這個消息切不可透出去，讓一般羣衆都知道今天的大會要做些甚麼。宣傳的作用，固在『指導』民意，但同時我們更切記不讓一般社會有這樣的感想，認為我們的宣傳是在『製造』民意或『操縱』民意。

寅，實施宣傳。在一個宣傳運動中，我們的黨應該處在領導的地位，這是不容懷疑的。但是，是公開的領導或是秘密的領導，這就要宣傳工作者斟酌當時當地的情形，憑理智去決定。譬如在舉行肅清漢奸運動或打破倭寇『建立東亞新秩序』宣傳大會的

時候，我們必須負責入黨談話身出來，公開宣傳，以擴大宣傳的效力；在宣傳的時候，如各大黨派或黨派分支部長等，應由宣傳部指定，或由宣傳部指定的人員出來領導主持；這樣，一則難以表示歡迎，二則可以起來的宣傳員與黨派及到一般黨派來面去。此外，因為其他黨派，一個宣傳員或是一個宣傳員，在宣傳隊，劇團，刊物，報紙等，雖在本黨宣傳及指導之下，有時也以宣傳隊或宣傳隊

膠成起來，使它表現為一個灰色的組織，每發揮特殊的效能。

以上所述，為現一般宣傳員中進行保守秘密之舉，加以附會。至於其他宣傳工作，如受敵人之壓迫與監視，已變為一種純粹秘密工作，除上列各點外，並須注意其長期的秘密，及通、及化裝等等問題，以事涉「特種工作」範圍，並不贅述。

第六章 宣傳的推廣

中央出版事業管理委員會。

中央宣傳部為大宣傳而本宣傳資料，以應各地需要起見，由本部指示，令各中央有關各機關，成立中央出版事業管理委員會，統籌本黨出版事業之進行辦法，並令各中央有關各書店，共同參加工作，對於各書店之業務，編輯事項，都給以適當的整理，並使各書店

地點，指導各書店分別設立一定數量的分支店，以期普及普通供給書刊。

二 中國文化服務社。

中國文化服務社是中央宣傳部與前文藝研究會及正中書局合組而成，專司本黨宣傳書刊的流通和推廣。工作分爲服務與業務兩部份。服務部份：（一）舉辦時事研究會，（二）編輯書報評介，（三）舉行文化工作者通訊，（四）舉辦失業失學青年登記，並分別予以介紹工作（五）贈送書刊於邊遠地方，及舉行義賣募集寒衣，（六）組織流動推銷隊，推銷本黨書刊，（七）舉辦聯合廣告。業務部份：（一）普遍設立分支社，（二）自行出版書刊，其項目如下：甲，印行「中國國民黨黨刊」，乙，印行「青年知識叢書」，丙，翻印教育部民衆文庫及其他通俗讀物，丁，印行黨員必讀及應讀書，戊，編印一般黨要書刊。（三）其他關於信託方面，則有中外資報雜誌的代購出版印刷的代治等；關於顧問方面者，先行組織全國青年服務會，徵求會員，發行通訊半月刊，對於青年學生讀書疑問生活疑難等，有詳細的解答和切實的指導。

三 中央文化驛站。

文化驛站的重要工作是運轉本黨書刊，使之普遍於全國。該站於去年一月間開始籌備，

二月間即正式成立，並分別函請各省黨部派員在省內就預定的地點，設立分站，所有中央各機關出版刊物，概由該站分別向各交通機關接洽運送，從此宣傳品的傳達就便利得多了。

四 中央直轄黨報及地方黨報。

新聞紙是最有力量的宣傳武器。歷年以來中央對於黨報的創設，極為注意，尤其自抗戰發動以後，直屬黨報的單位，比戰前發達增加一倍之多，地方黨報雖間有因軍事轉移，報紙名稱及地點略有變動，而數量亦續有增加，現在對於直轄黨報及地方黨報在數量方面固應再求增加，同時，在內容方面亦積極在改進。

五 簡要新聞的編發和戰地黨報的發行。

各地小型報紙，設備大多簡陋，新聞來源較為缺乏，中央宣傳部為補救這個缺點，曾督飭中央通訊社每天綜合國內外重要消息，編成簡要電訊，附以標題，以明確廣播，免費供給各地小型報紙刊登，同時對於戰地報紙的發行，則督導靠近戰區的直轄黨報及各省市縣黨報向陣前敵後積極推行。

第七章 宣傳的統制

在抗戰建國期間，政府為求全國人民的意志集中力量集中，對於各種宣傳品不能不予以嚴密的審查或檢閱，以預防止各種謬誤言論或不健全觀念的流行與傳播，但免國民思想陷於紛歧錯雜的境地，宣傳統制依據的根本的法令，為國民政府所頒布的「修正出版法」，「修正出版法施行細則」，及中央執行委員會所通過的「宣傳品審查標準」。該把圖書雜誌原稿的審查，新聞及電影的檢查三部份，依據各項審查檢查法令規章，扼要說明如左，並附有圖宣傳統制的各項重要法規附錄於後，以便參考。

一 圖書雜誌原稿的審查

圖書雜誌原稿審查的目的，消極方面在防止謬誤言論和不健全觀念的流行或傳播；積極方面在助長純正言論促成文化的向上發展，樹立以三民主義為中心的文化，為達到消極的目的，必須注意宣傳聯絡等項工作。關於審查圖書雜誌之重要法規，計有「修正戰時圖書雜誌原稿審查辦法」，「修正抗戰期間圖書雜誌審查標準」，「檢查書店發售出版品辦法」，「圖書雜誌查禁禁暫行辦法」，「印刷所承印未送審圖書雜誌原稿取締辦法」，「修正中央圖書雜誌審查委員會組織大綱」，及「地方圖書雜誌審查委員會組織通則」等七種，對於審查圖書雜誌手續與辦法等，都有詳細的規定，一加以說明，便可明瞭，這裏不多贅述。

二 新聞檢查

為發覺始末之問題（宣傳）

關於新聞檢查工作，過去原由中央宣傳部直接辦理，惟在抗戰期間，新聞檢查工作，關係尤為重大，非有專設機關，敏捷處理，不足以資應付，所以於去年六月間成立戰時新聞檢查局，直隸軍事委員會，由中央宣傳部及軍令部會同主持，各省市則成立新聞檢查所，辦理各地新聞檢查事宜。其重要法規計有「戰時新聞遠檢懲罰辦法」，「新聞檢查標準」，「修正戰時新聞檢查所組織規程」，「戰時新聞檢查局組織大綱」，「各省市新聞檢查所組織條例」，「各省市新聞檢查所服務規則」，「各省縣縣市新聞檢查室組織規程」，「各省縣縣市新聞檢查室服務規則」等八種，對於新聞檢查標準，新聞遠檢懲罰辦法及新聞檢查機關的組織和辦理檢查新聞手續與辦法等，都有詳細的規定。尤其「修正戰時新聞檢查標準」對於軍事，黨政，外交，財政，經濟，社會禁戒事項，都很明白的揭示出來，依照新聞檢查各項法規的規定，嚴密檢查，自可收統制新聞的效力。

三 電影檢查

電影是培養民族意識及國家觀念的重要工具，其內容是否良善，關係極為重大。中央對於電影檢查工作，向來即很重視，尤其在戰時，對於不良影片的查禁，更屬刻不容緩。關於檢查電影法規，計有「電影檢查法」，「電影檢查法施行規則」及「非常時期電影檢查所暫行規程」等。對於影片檢查的標準，及檢查機關的組織和檢查手續與辦法等都有詳細的規定。

黨務實施上之問題 (社會工作)

谷正綱

(民國二十九年五月)

甲、過去工作的檢討

乙、今後應當注意的幾個重要問題

丙、中心工作

丁、工作原則

甲 過去工作的檢討

一、社會工作的概況

社會部主管的社會工作範圍，係分為民衆組織與社會運動兩部分，現在分別略述如下：
1. 關於民衆組織者 民衆組織，係指具有特定資格的人民，依據一定目的，經過一定合法手續，而結合的團體而言。人民團體在性質上可分為兩類：一為職業團體，一為社會團體。職業團體，是以從事同一職業的分子，維護及發展其共同利益為結合的條件。社會團體，是以實現某種特定的目的為結合的條件。職業團體包括下列各種團體：(一) 農民團體(二) 工人團體(三) 商人團體(四) 漁人團體(五) 自由職業團體。社會團體包括下列各種團體：

黨務實施上之問題 (社會)

(一)青年團體 (二)婦女團體 (三)教育團體 (四)文化團體 (五)公益團體 (六)慈善團體 (七)抗戰團體 (八)宗教團體。

此外在國家兵工交通及產業等機關工作的工人，得依照特種單行法規，組織職業團體，這種團體叫做特種職業團體。

關於社會運動者，過去黨部所領導的社會運動工作，約為下列數種：(一)國民生活改進運動，如提倡國民體育運動，衛生運動，節約運動，協助政府厲行禁烟運動及推行國民生活改進競賽運動等屬之。(二)文化建設運動，如指導一般文化運動，戰地文化運動以及發展文化運動等屬之。(三)經濟建設運動，如協助政府推行經濟建設運動，及提倡生產專業等屬之。(四)地方自治運動，如協助政府推行地方自治及策勵黨員參加地方自治工作等屬之。(五)戰時服務運動，如協助推行兵役工役及發動救護征募等屬之。(六)推行社會服務，如在各地推行社會服務工作及發展各種社會專業等屬之。

二、工作上的困難

檢討過去的社會工作，我們不能不承認過去有許多的缺點，但這許多的缺點，多產生於各種的困難。我們在工作中所感受的困難很多，最大的約有以下三點：

1. 缺乏明確的社會政策 政策是黨實現主義的手段，同時也是黨員在工作上的準則。黨員須有黨的政策的指導，然後黨員的行動才有動向；同時黨必須有政策以指導黨員，然後黨

的工作才能開展。過去本黨各級黨部對於社會工作，沒有很好的成績，本黨黨員對於社會工作，不抱積極的態度，主要的原因，就是我們的黨，沒有把社會政策，明確的規定出來。我們在 總理遺教， 總裁訓示以及本黨政綱和歷屆全國代表大會，歷屆中央執行委員會全體會議的議決案中，雖常見有關各種社會問題的指示，但惜本黨未將各種社會政策明確的規定出來。黨既無明確的社會政策，當然黨的社會工作，不能得到正常的發展。所以缺乏具體的社會政策，是我們工作上感受到的第一點困難。

2. 缺乏幹部人才 幹部是黨的中堅分子，明白些說，就是黨的各級的領導人員。本黨各級黨部，無論上級對下級或團體對個人，均缺乏正確的領導。因此，黨的各種社運工作自難有良好的成績，其原因是甚麼呢？就是我們缺乏各級的領導人才。本黨自十三年改組以後，對民衆運動工作，就很注意，但到了十幾年以後的今天，本黨民運工作的成績，與我們的期望，相距還是很遠。即以民運幹部而論，本黨做工人運動，農人運動，或其他社會運動的幹部同志有幾人呢？過去不必說，即以現在而論，我們想組織各種人民團體，有了計劃，有了經費，然而仍不能使我們的工作，得到順利的進行；更不能使我們的工作，能照計劃去開展。其中原因，就是我們沒有各級的幹部，以作各種工作的領導人。所以缺乏幹部人才，是我們在工作中所感受到的第二種困難。

3. 缺乏專業知識 我們在社會工作當中，除了感受到以上的兩種困難外，還有一種困難，

就是缺少事業經費的問題。經費是發展事業的重要條件，沒有充實的經費，要想使工作能夠發展，是一件很艱鉅的事情。各種工作如此，社會工作亦復如此。舉例來說，如社會救濟事業與社會福利事業，均係社會工作中之主要部門，這些工作，沒有經費，能夠使之開展嗎？過去本黨各級黨部，對於這些工作，非惟沒有經費來舉辦，即各種民衆運動工作，所需最低限度的經費，也沒有法子去籌措，以致工作的成績，無法可以表現出來。所以缺乏事業經費，是我們在工作上感受到的第三種困難。

乙 今後應注意的幾個重要問題

本着過去工作的檢討，和體認今後工作的需要，我們對於以下幾個重要的問題，應特別注意。

一、確立黨的社會政策

本黨的社會政策，沒有明確的確立，以致各級黨部在各種社會工作中，就沒有一定的準則，今後要想本黨的社會工作，能夠開展，則本黨社會政策的確立，實為當前的急務。近代各國的社會政策，雖各有不同，但歸納起來說，可分為三類：一為馬克思派的社會政策，一為俾士麥派的社會政策，一為基索里尼派的社會政策，本黨以三民主義創造新的中國，我國社會又與其他各國不同，故今後我國的社會政策，當與其他各國有異，處於上述三類社會政

策之外，自立其適合我國需要的社會政策。舉例來說：應依「耕者有其田」的原則，確立農選政策，應依「勞資調協」的原則，確立工運政策。總之，本黨社會政策的確立，一方面應以本黨主義為最高原則，一方面要適應我國社會的需要，並於保存固有文化優點之外，兼採歐美各國社會政策之長，以期造成富強康樂的國家，而實現禮運天下為公的大同理想。

國民大會已定於本年十一月召集，我們很希望於國民大會未開以前，本黨能夠把黨的社會政策確立起來，并將黨的社會政策提出於國民大會，使其通過而成爲國家的政策。如此，不僅可以使黨的社會政策得以實現，同時并可使中國社會，樹立堅強不拔的革命基礎。

二、確立社會工作範圍

過去因爲本黨的社會政策，沒有確立，故社會工作的範圍，也未確定。在中央社會部未成立以前，本黨同志對於社會工作的認識，僅係一種狹義的認識，認爲一般民衆組訓工作，就是社會工作。自二十七年中央民衆訓練部改爲社會部以後，本黨同志對於社會工作的認識，方由狹義的認識，漸變爲廣義的認識，方由單純的民衆組訓工作，漸漸擴大到一般的社會運動以及一般的社會專業。但雖如此，而社會工作中最重要的部門，各社會救濟以及社會福利工作，仍不在社會部主管的範圍。去年十一月六中全會開會時，總裁指示合作救濟等工作，應屬於社會工作的範圍。所以今後的社會工作，應遵照總裁指示而確定其範圍。歸納言之：社會工作的範圍，應包括以下的幾種：1. 人民團體的組織訓練指導與監督，2. 社會

福利事業的倡導實施與管理，3.社會救濟事業的倡導實施與管理，4.合作事業的倡導與管理，5.社會運動的發動與領導。本來各國社會行政範圍的廣狹，各有不同，但以中國現階段的需要來說，社會工作的範圍，能如上述的確定，則比較過去，似較合理。

三、改變黨的運用方式

所謂改變黨的運用方式，就是指改變黨與政的關係和黨與民衆的關係而言。關於這兩種的關係，自十六年本黨定都南京以到現在，可以分爲三個時期，十六年至二十七年臨時全國代表大會的這個時期裏，黨與政的關係，在中央是採以黨統政的方式，地方是採以黨指導和監督政的方式。黨與民衆的關係，是採直接指導的方式，凡人民團體的成立及活動，均受黨部的直接指導。隨全大會以後，黨政的關係，在調整黨政關係案中，有以下三種方式的規定：

1.中央採以黨統政的方式，2.省(市)採黨政聯系的方式，3.縣採黨政隱化即融於政的方式。黨與民衆的關係，則採取黨團領導的方式。去年 總裁指示「黨須透過政府來實現黨的主義政策」以後，本黨黨政關係和黨與民衆的關係，就漸漸的轉變了。如「縣各級組織綱要」及「縣各級黨政關係調整辦法」，均本 總裁的指示而充分的表現「黨透過政府實現黨的主義政策」的精神。今後本黨的運用方式，將本此原則而有一種極大的轉變。我認爲今後黨的運用方式，將採取下列的三個形態。

(1)黨的政策透過政府來實現。這就是說，黨為政綱政策的決定者，政府為政綱政策的執行者。本黨主義政策的實行，經過政府的政令以達社會人民，同時本黨在各機關或團體中，組織黨團，發生黨的核心作用，以求各種政策的實現。故今後黨政關係和黨與民衆關係，將由直接指導關係，變為間接指導關係。

(2)黨的機構配合行政的機構。根據前項「黨的政策透過政府來實現」的原則，所以黨的機構必須與行政的機構相配合，然後才能收運用靈活之實效。去年中央頒佈的「縣各級組織綱要」及「縣各級黨政關係調整辦法」，其重要的精神，就是在此。

(3)黨員把握政府機關及人民團體的領導職位。這就是說；今後各級政府機關及人民團體裏的領導人員，均須由本黨的忠實同志來擔任。如「縣各級組織綱要」中，規定軍專科，社會科科長，要由中央訓練合格人員來充任；又如「非常時期人民團體組織綱要」裏，規定各職業團體的書記，要由特種訓練合格的人員來充任，所謂訓練合格的人員，當然是指本黨的忠實同志而言了。

我們認識了上述兩個例證的精神，則知其意義的所在。

由上述的三個形態看來，我們可以知道，今後黨與政的關係和黨與民衆的關係，在形式上將由直接的指導變為間接的指導，但在實際上，將由間接的把握變為直接的把握，換言之，將以領導作用，代替指導作用。

現在有許多同志，對於黨的選用方式的轉變，尚不甚了解，他們認為這是降低了黨的地位，其實，這種觀念是錯誤的，因為現在是黨掌握政權，政府的責任，也是黨在担負，且黨的地位的高下，不在黨的選用形式的如何，是要看黨的主義與政綱政策，實現的程度怎樣！又有人以為如在法律上取消了「受黨的指導」的字樣，將使黨的指導失去法律的保障，這也是形式之論。我們看在黨治國家，如蘇聯憲法上無隻字涉及蘇聯共產黨的地位，而黨治的實質，未受絲毫的損失。現在本黨已決定於本年十一月召開國民大會制定憲法，開始實施憲政，自此以後，本黨代表國民行使政權的責任，將告結束，本黨建國程序，將導入一個新的階段，故本黨的選用方式，不能不隨之轉變。總之，本黨實施憲政，是本黨建國程序的進步，并非本黨放棄政權。故希望本黨同志，對於改變黨的選用方式的意義，應深切的了解，對於改變黨的選用方式的各種準備工作，尤應於憲政實行以前，積極的努力。

丙 中心工作

關於社會部二十九年度工作計劃，包含的工作很多，現擇其中條件中心工作來同各位講：同時這些工作，也就是各級黨部的中心工作。更希望各級黨部的同志共同努力。

一、加強民衆組織

我們為加強抗戰建國的力量和奠定本黨的社會基礎起見，對於各種民衆組織，必須把他

健全起來。在各種民衆組織中，我們對於農會，工會，商會等組織，尤爲特別注意。在加強各種組織工作中，應注意下列數點：1. 依照非常時期人民團體組織綱領的規定，職業團體會員入會與選舉，應採取強制原則，以鞏固組織基礎，並依法有權的組織的團體，亦應先選完成其各級組織。2. 建立黨團制度，在每個人民團體中，均要成立黨團，使每個黨員在各種團體中，能發生核心作用，以此種核心作用來鞏固黨在羣衆中的領導權。3. 指導各民衆團體組織民運小組，吸收各團體優秀分子，經常施以訓練及指導，以健全人民團體之組織並策進其工作。4. 防止某黨活動，現在某黨在羣衆中的活動，是採取「以民族鬥爭掩護階級鬥爭」，和「以羣衆活動掩護黨的活動」的方式，這是他們企圖發展力量的陰謀，也就是他們破壞抗戰的行動，我們應嚴格的加以防止，切勿使他們在民衆中活動或發展。

二、建立并健全各種黨團

黨團是黨在各種機關團體學校中，爲貫徹黨的政策而組織的核心組織。今後本黨的運用方式，如要能實現以黨透過政府，如要能做到以領導作用代替指導作用，其最要條件，就是要本黨能够運用組織的力量，要本黨的黨員在各機關學校團體中，能够發生黨團的核心領導作用。因此本黨今後對於黨團的組織與運用，更應特別加以注意，尤其是在本黨準備實施憲政的今年，本黨同志應及時加緊努力，一方面在各機關學校團體，及其他各種組織中，建立本黨的黨團，同時本黨同志更應努力使各種黨團趨于健全，因爲我們要使本黨黨團

能普遍于各種組織裏面，然後本黨在社會上的力量才能深入；要使本黨黨團能够健全，然後本黨在各種組織中的力量，才能堅強。關於黨團如何組織，中央二十七年會頒佈「中國國民黨黨團組織通則」，去年社會部也曾擬訂「黨團須知」。各位同志，對此兩種法規，如能加以研究，則如何組織黨團，就可明白。至於如何才能使黨團趨於健全？則應注意於下列的各種條件：1. 要有健全的黨團負責人；2. 要有健全的指導；3. 要有嚴格的紀律；4. 要有積極的運用。

三、訓練社會工作幹部

幹部是各級的領導人員，我們在工作檢討中，曾經說過：各級黨部現在所受的困難，就是幹部人才的缺乏。的確，黨的幹部人才的多寡與黨的工作的發展，是互為因果的。要想黨的工作能够開展，必須有大量的幹部人才。所以我認為訓練社會工作幹部，是各級黨部本年度的中心工作。最近中央會擬頒佈「社會工作人員訓練辦法」辦法中規定訓練的人員有下列的幾種：1. 人民團體負責人；2. 人民團體的登記及工作人員；3. 各省市縣（市）黨部政府社會工作之主管人員；4. 各種社會事業工作人員。社會工作人員的訓練，分為中央與地方兩種，全國性及各省性團體負責人，書記，及工作人員，省縣政府社會工作主管人員，及中央主管之社會事業工作人員，由中央訓練，其餘均由地方訓練。至於訓練系統，仍遵照中央訓練委員會的系統，即中央訓練者，由中央社會部會商中央訓練委員會辦理，屬於地方則

總者，由省黨部會商省地方行政幹部訓練委員會辦理。各種社會工作人員訓練，既為本年度之中心工作，而訓練的辦法，中央業已頒佈，希望各位同志，對此項工作，應特別的努力，使各級的社會工作幹部，得漸次的養成。

四、推廣社會服務工作

社會服務工作，是本黨所與的一種事業，去年社會部頒佈社會服務處的實施辦法以後，各省市會積極推行，現在全國興辦社會服務處共有三百餘處；但有成績的却為數極少。其原因不外：1. 缺乏服務精神與技術；2. 缺乏興辦社會事業的經費；3. 原辦之社會服務處實施辦法，尚未能完全適用。因有這些原因，致此種事業未能有極大的發展與良好的成績。但總如此，我們確認此種社會服務工作，為本黨今後應積極興辦之事業。現在社會部已擬具新的計劃，今後我們應使此種事業擴大與發展。我們要發展此種事業的理由，簡單說來，有以下三點：1. 以黨的事業寄託於各種社會事業；2. 在各種社會服務工作中，吸收優秀分子為黨員；3. 以社會事業樹立黨的經濟基礎。上述的三點理由，就是社會服務工作的三項最低限度的作用。本黨如欲樹立黨的社會事業基礎，此種社會服務工作，確為本黨目前應努力的重要途徑。

五、推行國民精神總動員工作

國民精神總動員運動，是一種偉大的民族運動。我們現正努力于偉大的民族革命工作，

（黨務實施上之問題（社會））

所以我們應積極的推行這種偉大民族運動，以發動偉大的民族力量，來作偉大的民族革命的支持力，以促進革命的早日成功。去年三月間，社會部奉到 總裁手令，將國民精神總動員總動員的工作，交由社會部主持辦理，就是要使國民精神總動員的工作與各種社會運動相配合，使精神總動員工作，再有進一步的發展。過去一年中，國民精神總動員工作，曾有很好的成績，今後的工作將轉入第二階段。我們對於第二階段的工作，如何推動呢？本席想把今後的工作動向，運用，和組織，簡略的說說：第一，先說動向；第二階段的工作動向，我認為應努力於以下的五原則：1. 由口號到行動；2. 由上層到下層；3. 由城市到鄉村；4. 由後方到前方；5. 由我後到敵後。在過去一年中，我們對於國民精神總動員的工作，最大的努力，在於宣傳，就是要使一般國民了解精神總動員的意義，負着共同的目的，建國的信仰，救國的實踐，並要使精神總動員的工作，由上層而深入於下層，由城市而普遍到鄉村，由後方推到前方，由我們的後方轉入敵人的後方。第二，再說運用：上層說來，今後國民精神總動員的工作，應與各種社會運動相配合，這就是要我們由前用五百萬的勞力。對於各種社會運動以及各種人民團體，應密切聯繫，對於各種社會運動，應切實配合。第三，再說組織：組織是工作的本體，本體不健全，則談不到什麼運用，更談不到什麼教訓。國民精神總動員的工作機構，除中央由國民精神總動員會主持辦理外，省市縣國民精神總動員工作，均由各省縣國民委員委

員負責辦理。但現時各省的動員委員會的組織，大部不甚健全，故工作的推行，當難符我們的期望與要求。因此，我們今後對於各省縣的動員委員會，應積極設法把牠健全起來。

六、發展文化運動

文化運動，在社會運動中佔主要的地位，也可以說，文化運動，是社會運動的中心運動。尤其是在中國現況之下，文化運動確佔極重要的地位。如本黨要想把握思想的領導以及發揚文化的建設，則不能不努力于文化運動的推進。現在本黨對於文化運動，是非常注意，我們儘量防止某黨活動的消極意義來說，也必須努力發揚文化運動。我們檢討現在各地文化運動的工作，有以下的三項缺點：1. 文化領導的缺乏；2. 文化幹部缺乏；3. 文化資料的缺乏。換句話說：就是我們對於文化運動，沒有統一的領導，沒有健全的幹部，沒有大量的資料。所以我們今後必須在後方前方以及敵後，把我們的文化領導統一起來；同時積極訓練和培養文化幹部，並依據需要，印行大量的文化資料。如此，我們的文化工作，才能推進，文化運動，也才能發展。

七、推行工作競賽運動

關於工作競賽運動的倡導與推行，總裁業於今年三月十二日國民精神總動員週年紀念的播詞中，明白的指示了我們。這種運動，係一種打破因循敷衍發揚積極性創造性的改造風氣的革命運動。進行這種運動的目的，消極方面，在澈底掃除各機關各生產部門的腐敗習慣

，積極方面，在澈底發揚自動自覺的精神，以提高行政效率與生產效率。年終或季終，應建國的大計，規劃至為周詳，而推行之際尚不能達到迅速確切敏捷的要求之故。故應速起國民之廣大自覺；倡導國民自動發奮，以積極創造精神，發揚奮鬥的志願。應速起敏捷的勝利之舉，一方面應以極大的努力，爭取抗戰的勝利；一方面應以革命的建設，以期達成建國的任務，故必須進行此種工作競賽運動，以加速建國工作之早日完成。

丁 工作原則

今後我們努力于社會工作，應本以下幾個原則，以作我們的工作方針。

一、確定中心工作

所謂確定中心工作，就是我們要在若干工作中，把握其重要的一環，以貫之。我們要在若干工作中，按其時間，空間的需要，與人力，財力的可能，擇其要者，去辦，從速去做。并以我們的財力人力，集中運付。然後我們的工作，纔有成效。不然，我們的工作，結果，必至『百廢俱興，一事無成』。因此，『確定中心工作』，是我們今後工作之重要原則。

二、加強實際活動

社會工作的重要性，是要有實際的活動。如社會工作而缺乏實際活動或減少實際活動，

後其上升繼續始能穩固，其力量也才能堅強。

五、培養幹部人才

培養各級社會工作幹部人才，為今後我們最重要的方針，這是我們在過去失敗中所得的教訓。但培養社會工作幹部，我們必須注意以下的三原則：1. 幹部必須自羣衆自身中產生。這就是說：各種幹部，要在各種羣衆中選拔。例如工人幹部，要選擇工人的優秀份子訓練出來充任；農人幹部，要選擇農人的優秀份子，訓練出來充任。因此如此，然後幹部才能了解羣衆的利益，才能持續的為羣衆服務，更才能得着羣衆的信仰。2. 幹部必須以民主方法來產生。選拔幹部的方法，不外兩種：一為健全的入事制度，一為民主的選舉方法。過去各種民選幹部的產生，多採集權的指派方式，故所派者，多非真正人才，而真正人才反因之而埋沒。所以今後我們應以民主選拔的方法，以選拔各種能幹的幹部。3. 幹部必須以訓練的方法來培養。幹部與一般人不同的地方，乃為認識，精神，方法三者，換言之，有新的認識，新的精神，新的方法的人，就是新幹部。我們要想幹部的認識，精神和方法，能隨着時代而進步的，則惟有以訓練工作為達成約手段。

三民主義青年團之宗旨及今後團務推進

方針

陳誠

(民國二十八年十二月)

第一章 本團的宗旨及其性質

- 一、歷史的使命
- 二、當前的任務
- 三、本團的性質

第二章 本團的信條與精神

- 一、團員的信條——團員十二守則
- 二、團員應有的新精神

第三章 本團成立以來的回顧

- 一、本團籌備經過
- 二、本團工作概況

三民主義青年團之宗旨及今後團務推進方針

第四章 今後團務推進方針

一、本團今後工作方針

- (一) 對各縣團部工作之指導方針
- (二) 統一全國青年組訓方案草案
- (三) 本團二十九年度之工作計劃概要
- (四) 本團團員訓練計劃概要

二、本團的理想

- (一) 理想的團員
- (二) 理想的幹部人材
- (三) 建設三民主義新中國的理想

三民主義青年團在這民族危急存亡的時期，與國家艱難萬狀的環境中成立起來，已經一年有餘了。它唯一的使命，就是要組織和訓練全國青年，以充實本黨活力，來完成建國建國的大業，和創造三民主義的新中國。所以目前每一個中國青年都應當澈底了解本團的宗旨，信條，和今後工作方針，大家都來踴躍參加，為國家，為主義，而努力奮鬥。然而各地同志對於本團的性質及其使命，尚缺乏深刻的了解，以致在實際工作中，常常發生疑問，甚至引

國內部也不協調，即如黨與團的關係，就是大家常常疑慮的一個問題，現在我們做幾段工作和各位研究，而求得原則上的正確解釋。

第一章 本團的宗旨及其性質

一 歷史的使命

本黨 總理創造三民主義，領導國民革命，與中華，建民國，經過了四十餘年的革命奮鬥，再經本黨 總裁——即本團 團長在最近十餘年來領導北伐，統一中國，完成國民革命才完成。但是日本帝國主義者夢想實現其所謂大陸政策，企圖征服中國，滅我民族，更進一步征服全世界，故傾其全力，不顧一切的來阻止我們的革命，破壞我們的建國工作。由「九一八」到「七七」事變，充分表明了日寇的侵略和奴化的中華民族的生存已處於不可立的地位，所謂內憂外患與革命之進展同時加重。我們為要完成第二期國民革命，實行三民主義的國家建設，所以不得不發動抗戰，抗戰的目的就是為建國，也可說抗戰就是建國的序段，是我們國民革命過程中必經的階段。

青年為國家的新生命，革命的先鋒隊，同時也是社會進步和政治改革的中心基礎。這無不在世界各民族復興的歷史中，以及中國近五十年來革命過程中，都可在到青年們奮鬥創

造的光榮紀錄。目前我們已經到了非常的大時代，更非組織全國青年，加以嚴格的訓練，造成無量敢抗戰建國的優秀幹部，以担负久遠而艱鉅之革命事業不可。本黨組織三民主義青年團，其主要的意義，就在於此。講到這裏，我們就可明白本團的使命，不外下面幾種：

第一。是組織和訓練全國青年，力行三民主義，捍衛國家，復興民族。三民主義是救國救民救八救世的主義，我們中華民族要求復興，國家要達到獨立自由，只有具體實現三民主義才可能。青年們富有革命力行的精神，本團尤其要使全國青年都篤信和力行三民主義，本着「行易知難」的信念，實踐躬行，一心一德，貫徹始終，排除萬難，以求三民主義之具體實現。

第二。是領導全國青年，統一其思想，意志與行動，精誠團結，共赴抗戰建國之大業，以完成第二期國民革命之任務。我們知道抵禦外侮，復興民族，需要全民族的意志集中，青年為一般國民的中堅幹部，更應該親愛精誠，團結一致，領導社會民眾，以造成全民族偉大的力量，所以本團要糾正一般青年分歧複雜的思想，加強團體生活的訓練，使養成忠黨愛國，守紀律，負責任的精神，在一個主義一個領袖之下，共患難，同生死，集中全力，以求抗戰必勝，建國必成。

第三。是集合并培育優秀青年幹部，樹立模範作用，培養黨的新生命，新細胞，負起承先啓後，嚮往開來的使命，以建設三民主義的新中國。本團為本黨的預備軍，生力軍，其特

殊任務爲作育青年，訓練青年，使之鍛鍊其體魄，發揮其智能，領導其生活行動，養成國家社會建設的優秀人才，以充實本黨革命之活力，這樣不僅是這一代青年的成功，而且可以繼往開來，培植中華民族億萬年無窮的新生命。

二 當前的任務

本團對於國家民族的使命，非常重大，我們要想達成艱鉅的使命，就應不避任何艱難困苦，負起當前的實際任務。團長在告全體青年書中曾經明白宣示本團的六大任務：

- (一) 根據全國總動員計劃，發動青年，積極參加戰時動員。
- (二) 嚴格實施軍事訓練，以培養青年保衛國族之技能。
- (三) 積極施行政治訓練，以充實現代憲政國家國民所必備之政治素養。
- (四) 努力促進文化建設，以提高國民之文化水準。
- (五) 推行勞動服務，以發揮「人生以服務爲目的」之精神。
- (六) 積極培養生產技術，注重科學修養，以加速國家建設之完成。

上面所說的六項任務，也就是我們抗戰建國的實際工作，在抗戰時期，軍事第一，勝利第一，所以要把平時的國防建設變爲戰時的國家總動員，我們一方面要發動青年，努力於兵役動員，產業動員，交通動員等工作；一方面對於青年本身，要普遍實施軍事化的訓練，使

其生活，行動，體格，精神，皆能合於現代人類之要求，以造成建軍建國之基礎，故上述第一，二兩項任務，歸納起來就是軍事建設的基本工作。

其次，所謂政治訓練主要的是使青年們都能熟悉民權初步，養成行使國權及實施地方自治的智能，具備建設三民主義國家必需之政治素養，但是中間因為一般國民的文化水準很低，不易接受政治訓練，所以同時要注重促進文化建設，掃除文盲，普及教育，以加強青年國民的政治訓練，所以上述第三，四兩項任務，就是教育建設的基本要務。

此外，勞動服務之推行，與生產的科學的技術之培養，是發展國民經濟，促進國家工業化，現代化的前提，一國一方面使青年養成刻苦耐勞與勞動生產的習慣，一方面提高青年科學的技能，使之大量服務於農，商，工，礦各部門，以增加國家生產，所以退五，六，兩項任務，也就是經濟建設的實施程序。

本團對於軍事建設，教育建設，經濟建設等，「教」「養」「術」的事業，都具體的規定為青年兩任務，而軍事，教育，經濟，又為構成整個國家武力的基礎，也即是民族，民權，民生的革命建設的基礎，這與我們原有澈底的理解和認識。

三 本團的性質

目前有很多人不明本團的性質，常常發生許多誤解，有的以為本團是黨外的政治組織

，或用來代替黨的一種組織；另外也許有人以為本團是專門從事政治鬥爭的一個黨團，其實這些觀念都是極端錯誤的。我們要知道青年團乃本黨組織系統之內的青年組織，在同一主義，同一領袖，同一使命之下，共同為革命而努力奮鬥，所以黨和團是聯想的，是合體而不可分的，它是一黨的團，而不是黨以外的另一種組織，或和黨對立的「團」。假使我們一定要說黨與團有什麼分別，那就是團負有一種特殊任務，即對於黨內的革命青年，予以統一組織，與深真的訓練，使能擔負各種社會服務和抗建建國的工作。因此我們可以說青年團是本黨的新生命，生力軍，本黨所需用的一切新血輪，新細胞，都要由團來培養，儲備。

至於黨員與團員的關係，亦有明白的規定，依照本團修正團章，團員年齡由原定十八歲以上至三十八歲，改為十六歲至二十五歲。又最近本黨中央常務會議通過之「黨員團之關係及其實施辦法」，規定如左：

- (一) 嗣後本黨徵收黨員，應以徵收年滿二十五歲以上者為原則。
- (二) 團員年滿二十五歲時由中央團部介紹入黨。
- (三) 在校學生年滿二十五歲，仍應入團，其已入黨者，由中央黨部令其加入團部，其黨籍自仍保留。

根據上面這些規定，黨員與團員在年齡上有一種銜接的關係。本團的性質如何，已極明確的表現出來。

再從本黨與本團的組織系統上來講，黨部與團部都各有其一貫的系統，本黨以政綱政策領導整個的團部，但各級並行的黨部與團部並不發生隸屬的關係。所以團長在「黨與團」的關係」一語詞中會指示我們：『在整個系統之下，黨部指導團部，黨員指導團員，爲的是要共同爲我們主義而奮鬥，但要知道「指導」與「指揮」不同，指揮有上下統屬的關係，指導完全是引導輔助的意思，故不做黨員指導團員，團員也可以指導黨員，並且黨員團員都可盡忠竭智輔助。領袖……團員應知道團的基礎在於黨的健全與充實，黨員應知道黨的前途有賴於團的向前開展。互相輔助，互相提攜，向共同的目的而努力。』本團的工作和本黨的工作，無論在什麼地方都應該打成一片，黨部和團部應該隨時商討分工合作的辦法。

以上是從「黨」與「團」的關係來說明本團的性質，另外還有一點特別值得說明的，就是本團和國家教育的關係。

教育是國家的百年大計，注重在培養青年國民，使成爲健全的公民，與國家社會建設之幹部人才，本團目的亦在訓練青年，培育青年，培植國家民族之深厚力量，故本團可以輔進國家教育，補教育之不及。回憶五四運動前後，中國的教育，還沒有固定目標。始而放棄求國民教育的主張，繼而模仿法國，終而仿效美國，在自由主義的教育影響之下，一般智識青年，無統一的領導，思想紛歧，行動乖異，生活浪漫放縱，成爲風氣，幾至不可收拾，後來總黨倡導新生活運動，本黨重新確定教育宗旨，實行三民主義的教育，即黨化教育，而教育

實施方針，亦完全遵照總理所倡導，以恢復「忠、孝、仁、愛、信、義、和平」的民族固有道德爲主。不過這種教育，實際上仍未澈底推行，九一八事變前後，一般所謂主持青年運動者，又往往利用青年作爲私人鬥爭的工具，對於以國家教育領導青年的意義，完全沒有注意，這可說是很大的失敗。本黨成立青年團，主要的意義，就是要以軍事化爲精神，統一組織和訓練全國青年，使他們的思想行動，完全一致，生活精神，積極向上，以造成嚴密的社會組織，同時以發揚光大中國民族的歷史文化爲己任。對於高中以上學生，均使之受本團的各種訓練，並以普遍自動加入本團爲原則，此外並注重動勞服務與生產建設技能之養成，以輔導一般社會青年完成其本位的使命，總之本團的宗旨和信條，不僅與教育的宗旨相符合，而且本身負有教育青年，訓練青年的任務，本團可說就是廣大的青年學校。

第二章 本團的信條與精神

一 團員的信條

本團是革命青年的集團，所以每一個團員都要恪守本團的信條，以發揚真正革命的精神。每一個青年入團的動機，並不是爲了個人謀出路，而是爲國家民族謀出路，我們人人應有救國救民救世自覺，人人要負起發揚自己生命和恢宏民族生命的責任，即是上對億萬

世之祖宗，下對億萬世之後代，中對全國國民與全世界人類負有的責任。我們青年團員的責任，首先應奠定人格的基礎，恢復民族固有的德性；人人對擔任世界之頂天立地之責任，人人要有頂天立地的志節、信力和氣魄，以自立立人，自教教人。但是人格的基礎何在？那就是我們共信共行的黨員十二守則：

- (一) 忠勇爲愛國之本
- (二) 孝順爲齊家之本
- (三) 仁愛爲接物之本
- (四) 信義爲立業之本
- (五) 和平爲處世之本
- (六) 禮節爲治事之本
- (七) 服從爲負責之本
- (八) 勤儉爲服務之本
- (九) 整潔爲強身之本
- (十) 助人爲快樂之本
- (十一) 學問爲濟世之本
- (十二) 有恆爲成功之本

這黨員十二守則，是中華民族五千年來歷史文化的結晶，亦即是我們歷代和傳世間的根本精神，所以我們作爲促進革命人格的要素，作爲青年團員的信條，我們一定要遵守自己的信條，才能堅苦卓絕，百折不回，克復一切困難危險的境況，達成實現三民主義的任務。

二 團員應有的新精神

青年團的團員，既然有了終身奉行的主義和終身服膺的信條，在做人做事方面，就應當

表現出一種新的精神。

從做人方面來講，應當獨立革命的人生觀，認清生活的目的和生命的意義。我們的生活，不為爲了滿足個人的物質慾望，不是爲了個人心安樂，而享受，而安逸，而享樂，而革命的目的，要以「人既已仇，人猶已溺」的胸懷，爲同胞謀痛苦，爲人民謀幸福，換言之，就是生活的目的，在於「增進人類全體之生活」。這則個人的生命是無限的，我們不能說「生命」，亦即創造國家民族永續的生命和人類悠久無窮之歷史交響。換言之，我們應體悟革命之目的時間延長，以至於「永垂不朽」。再具體的講，我們要立志作三民主義的繼承者，能以博愛之生命爲生命，打破生死關頭，以大智，大仁，大勇的精神，爲國家民族之生存自由而奮鬥。

從做事方面來講，我們深知國家之治亂，繫於社會之墮污，社會之墮污，實由於人心之振廢，所以我們就要以轉移風氣，改造人心爲己任。第一，我們要有幾何的勇氣，向專事認真，埋頭苦幹，不苟且，不敷衍。第二，要有克己反省的精神，即公誠之意，遇事反求諸己，權利不先，赴義恐後，功則歸人，過則歸己，律己至嚴，才德以自修。第三，要有犧牲底奉行命令的精神，過去國事之壞，由於一般人長尊自居，固執己見，政令不能貫徹。故今後本團團員，要絕對服從團長的命令，執行本團的決議，推行國家的政令，負責任，守

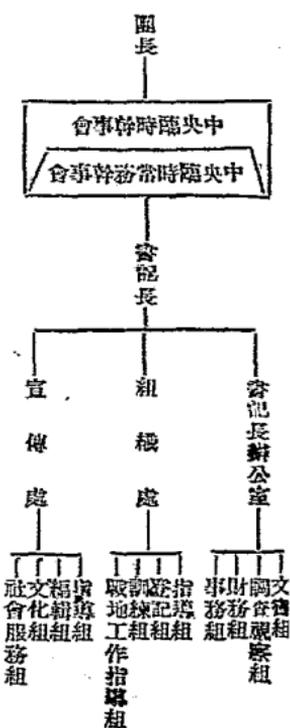
紀律，以身作則。第四、要有服務犧牲的精神，即貢獻個人的體力、自由、生命與團體及社會，不爭權位，不計報酬，不圖享受，不辭勞怨，不避艱險，並養成「困難不苟，見危授命」的精神志節。

第三章 本團成立以來的回顧

一 本團之產生及籌備經過

民國二十七年四月，本黨臨時全國代表大會集會於武昌，決議組織三民主義青年團，以集中全國優秀青年，在同一組織下，予以統一的訓練，使其參加抗戰建國的偉業，以爲建立三民主義新中國的基礎，並決議以本黨總裁兼任團長，六月十六日團長發表告全國青年書，同時公佈團章。七月九日成立中央團部並立中央臨時幹事會，決定內部各處的組織，先後選派幹事三十一人，常務幹事九人，書記長一人，各處負責人選，相繼派定。

中央臨時幹事會內部組織，係依照團章的規定，建立七個處，處以下因其主管業務的不同分別設置室與組，嗣因本團籌備伊始，一切均未，團長所示「作始也簡」的原則去做工作，遂於九月十五日呈准團長，將內部各處組織，以實際需要分別成立，其組織系統有如下表：

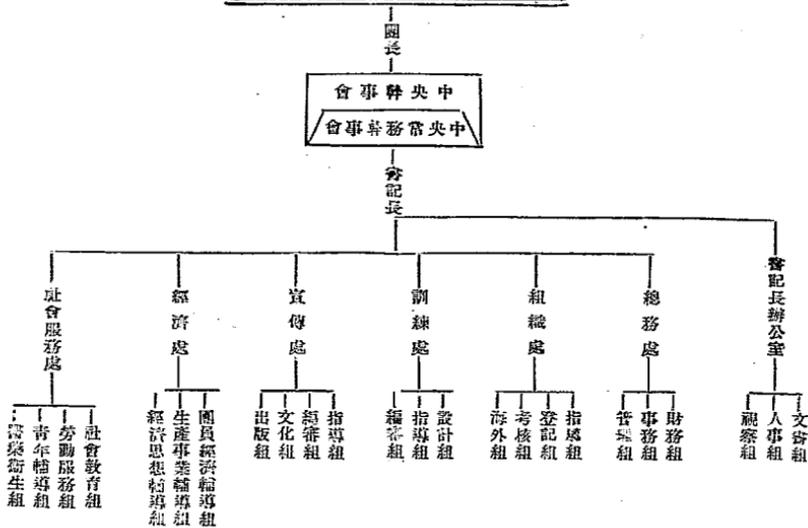


經過一年的積極籌備，團務日見開展，基層組織亦次第成立，二十八年七月十七日中央團務幹事會舉行第四次會議時，根據一年來之實際工作經驗，爲了適應當前客觀的要求，和加強團務的發展起見，決議修改團章和正式成立中央幹事會與中央監察會，團章修改的重要事項，在加強團的訓練意義，並將團員入團年齡，從原定十八歲以上至三十八歲，改爲十六歲以上至二十五歲，以確定黨和團的關係；並在組織上確定團員大會及代表大會的組織，規定各級團部人員的產生及其任期，爲便各級組織簡單化，從原定中央團部支團部區團部分團部區隊分隊六級組織中，變更區團部之地位；規定他僅爲一何指導與監察的機構。此項團章

三民主義青年團之宗旨及今後團務指導方針

於二十八年十二月呈奉核准施行，至於中央幹事會和中央監察會，已於二十八年九月一日正式宣告成立，經奉 團長選派幹事三十五人，常務幹事九人，監察三十五人，當務監察五人，及幹事會書記長暨監察會書記長亦皆同時派定，中央幹事會之內部組織，亦較前擴大，所有過去初設成立之各處，都一一恢復工作，其組織系統如附圖：

中央幹事會組織系統表



二 本團工作概況

(一) 組織方面

(1) 各級組織之建立——本團發展組織，以地區或學校職業界為單位，計二十八年一月底止，支團部籌備處為六個單位，區團部籌備處為八個單位，分團部籌備處為四十七個單位，至二十八年十月份統計，支團單位增至二十一個，區團單位增至九個，分團單位增至一百二十六個，已建立之各級團部共為一百五十六個單位，(附註)分佈達二十四省，而國內主要專科大學內均已普遍成立組織。

附註：據二十九年一月三十一日統計，支團單位增至二十二個，區團單位增至十七個，分團單位增至二百二十六個。共計已建立之各級團部單位為二百六十五單位。(附二十九年一月份統計各地組織發展概況表如後)

各地組織發展概況表

(二十九年一月三十一日統計) ②

組織區域	現 有 團 隊				
	支團	區團	分團	區隊	分隊
總計	22	17	223	234	417
四川	1		28	107	518
重慶	1		11	41	179
湖北	1	2	21	74	276
湖南	1	1	23	97	334
廣西	1		18	23	171
河南		1	11	53	216
山東	1	8	15		
山西	1		9	5	122
甘肅	1	1	7	22	81
浙江	1		8	22	111
蘇北		1	7	24	
河北	1		6		
陝西	1		5	4	153
江西	1		6	27	119
安徽	1		4	6	3
廣東	1		2	1	21
上海	1		5		
天津	1		8	10	110
福建	1				
貴州	1				21
雲南	1	多			
西康		1		7	31
第三戰區	1		1	1	41
第五戰區	1		1	26	122
專科以上學校			19	26	115
訓練班		2	9	49	918
中央一分團			1	7	21

中央訓練團訓練班

二八八

此外本團爲發展海外國務，曾訂有第一期工作計劃大綱，委託本團出席世界青年和平大會代表順道於歐美大都市籌劃施行，南洋方面亦會派委通訊員，近爲積極發展美洲國務起見，已派員至美國担任組織工作。

(2) 團員之徵求——本團發展組織徵求團員，據二十八年十月份統計，各地呈報所徵團員總數爲五六、七三七人，較之二十八年一月份一〇、五五三之總數，已增加四倍以上。又根據業經統計之材料，團員成份之比例，以性別言，計男團員佔百分之九二、九一；女團員佔百分之七、〇九；以職業言，最多者爲短期訓練團員佔百分之二九、一三；其次爲軍人，佔百分之一七、八五；其次爲教育界，佔百分之一〇、三〇；在就學生佔百分之八、九九，而最少者爲農工份子。此外根據二二、九九八人學歷之統計，其中曾受軍事政治訓練者，爲一三、九二五人，以上爲本團團員數量與質量之概略。

附註：

據二十九年一月三十一日統計，團員總數已增至八九、四六一人。團員成份之比例；以性別言，計男團員佔百分之九三、一，女團員佔百分之六、九；以職業言，最多者爲短期訓練團員佔百分之三七、五，其次爲軍人，佔百分之一四、九，再次爲教育界，佔百分之〇、七，政界佔百分之八、八，學生佔百分之八、三。

(二) 訓練方面

三民主義青年團之宗旨及今後團務推進方針

二八九

(1) 入團訓練——入團訓練，為本團對於團員之基本訓練，凡剛加入者後應受二星期之入團訓練，以堅定其對主義之信仰，及對團長之服從，對革命之貫徹，對紀律之遵守，訓練科目為精神講話，總理遺教，領袖言行，本團業務，集會實習等。訓練方式，以「集合教授」與因地因時因人施以機會教育為原則，關於此種集合訓練辦法，自二十八年三月頒布以後，至同年七月底止，各團團部受入團訓練之團員，統計為一萬四千六百五十七人。

(2) 經常訓練——凡已受入團訓練之團員均應施經常訓練，其實施方法分四種即：1. 分程度（小學，中學，高等教育）分為甲，乙，丙，三級訓練。2. 政治訓練——依團員之教育程度，戰鬥教練，體育及一切軍事生活之習練。3. 服務訓練，以實行慰勞，救護傷兵，扶助難民，抗戰宣傳，及其他勞動服務為主。

(3) 幹部訓練——本團對於幹部之選拔與訓練，尤視為當務之急，在原則上一方面選派已受嚴格訓練之青年幹部分赴各地工作，以身作則；一方面就各地團員中選最優秀之份子，參加領導工作，並不斷抽調受訓，以養成新的幹部。至訓練機構，除會設立本團工作人員訓練班直屬中隊外，近數月來計保送入中央訓練團，軍校特訓班，南嶽游擊幹部訓練班，及戰時工作幹部訓練團受訓之幹部人員約五百人。

此外對於一般青年之訓練，則會頒發「青年服務社社員訓練暫行辦法」，「青年招待所青

年訓練辦法」在實施上，以「生活指導，思想指導」爲主。

(4) 創辦青年夏令營——爲訓練在學在業之團員，曾於二十八年暑假擇定重慶成都兩地先行試辦，重慶青年營調集中大，重大，復大等九校團員四百六十餘人受訓，訓練科目，以精神訓練爲主，以康樂訓練，技能訓練，軍事訓練，服務訓練爲輔。成都青年夏令營，係以普通選調各地區各大學各高中優秀團員及接受本團主張之青年受訓爲原則，受訓人員共計爲三百五十一名。

(三) 宣傳方面

(1) 對文化界及青年智識份子之宣傳——主要者爲發動團員儘量參加當地文化團體與集會活動，如青年協會，劇社，宣傳隊，歌詠隊，服務團，刊物社，康談會，演講會，聯誼會，研習會，讀書會等，本團均選派團員參加工作，予以領導。

(2) 對於農工職業界社會青年之宣傳——主要者爲注意「宣傳行動化」「宣傳即教育」「宣傳即服務」，以收實效，並努力從事民衆教育，(兒童及成人義務教育)以提高其政治覺悟，同時，以實際服務工作從事宣傳，如對傷兵之宣傳，在能救護慰問；對於難民之宣傳，在能救濟施賑；對農民之宣傳，在能幫助春耕秋收等工作。

(四) 社會服務方面

本團團員社會服務工作主要者爲戰時服務，勞動服務，義務教育，及青年輔導事業等。

在過去一年中，對於社會服務工作之推進，以對於一般青年之服務為中心，舉其重要者如左之指導，儘可能為之介紹就業就學。計各地所設立之青年招待所，除原有宜昌，桂林二招待所，已改為青年服務社外，尚有西安，重慶，長沙，洛陽等所，收容青年總數，約近萬人。

(2) 成立青年服務社及服務隊，以推廣社會事業與服務工作。本團規定各級團部，均應領導團員，並策勵社會一般青年，組織青年服務社，每社均應發展各種固定業務，如宿舍，食堂，合作社，餐報供應社，及其他生產事業等，以其收入維持本身事業之支出，同時吸收一般青年，編組為各種業餘服務隊，如宣傳隊，救護隊等，以從事服務工作。

(3) 籌建青年館及青年勞動服務營，以輔導青年生活，增進生產智能。——本團最近擬分期籌建全國青年館，以為全國青年學術研究，旅行，遊戲，體育等活動之中心，已先在重慶附近之南溫泉，成都附近之青城，着手籌建；又為舉行青年職業實習及接近青年招待所之青年，使之從事生產勞動起見，已籌劃創辦數兩青年勞動服務營，最近即可實施。

第四章 今後團務推進方針

一 本團今後工作方針

根據過去一年多的工作經驗，為着開展團務，並穩定今後工作趨向起見，中央常務幹事

會特擬訂對於各級團部工作指導方針，以爲今後各級團部工作之準繩。同時爲統一國家對於青年的組織與訓練，復擬訂統一全國青年組織方案草案，以爲本團領導與訓練青年整個方針，現正在審議中。爲使大家明瞭本團今後工作方針，分別說明於後：

◎ (一) 本團對各級團部工作之指導方針

(1) 本團應使全體團員與全國青年均深切認識：本團乃團結青年反訓練青年，使其能力行革命主義，捍衛國家，復興民族之唯一的青年革命集團，亦即本黨之新血輪，新細胞，而非一般人所謂之政黨。

(2) 本團應以至誠至公之態度，領導全國青年，並發揚吾國立國之精神與固有之德性，以爲青年思想及行爲之軌範，務期已立立人，已達達人；更指示其鬥爭之對象爲克服自然界的環境，及歧誤的思想，墮落的行爲，以富有積極進取之新青年，創造國家民族之新生命。

(3) 本團各級幹部應爲全國同志服務，本團團員應爲全國青年服務，並策勵全國青年爲全國國民服務，務以利乘服務之精神，與實際工作，善盡青年對於社會國家應有之責任，遂成本團捍衛國家，復興民族之使命。

(4) 關於團員之徵求，固在擇選優秀精幹之青年，同時，尤須以本團工作之表現，感召青年，於艱難之中，寓寬大之意，於團結之中，力祛排他之習，使其自覺的自動的樂於入團。

，以達到本團團結全國青年之最高目的。

(5) 學校團部之主要工作，在與學校教育相配合，並取得校長教師之指導與資助，以發展青年羣衆的政治認識，檢核訓練，學術研究，及培養組織力與合羣性。

(6) 本團工作的發展除應着重學校青年之外，並應對於社會青年，尤其是具有生產技術及職業者，加以組織訓練，尚無學校的社會的青年，皆能以互助合作之精神與需要，形成一全國青年之偉大力量，以完成革命建國之重大使命。

(7) 本團對於抗戰建國之實際情況，國際關係之趨勢，以及敵人與漢奸之陰謀，均須隨時予青年以正確的指示，使之明是非，別利害，同時並於適當之環境，使從事有關於抗戰建國之工作，以堅定其信念，求國家之獨立自由。

(8) 青年團之工作，必須於青年生活中表現之，即對於青年一切生活之需要就其本身上下以指導及協助，如擇業，如求學等，皆青年切己之問題，本團應竭誠資助而應助之解決者，如此則青年視本團為其家庭，而本團亦不致流為普通之辦事機關。

(二) 統一全國青年組織方案草案

關於全國青年之組織，過去因職責系統不分，迄今未能集中力量以領導青年。

本團為補救此種缺點故最近擬訂「統一全國青年組織方案」草案，使全國青年之組織與訓練，皆在同一系統之下得到合理的發展；此項草案詳呈奉 團長核示要點，現正重行修

訂中，俟修正草案呈准後，即可付諸實施。

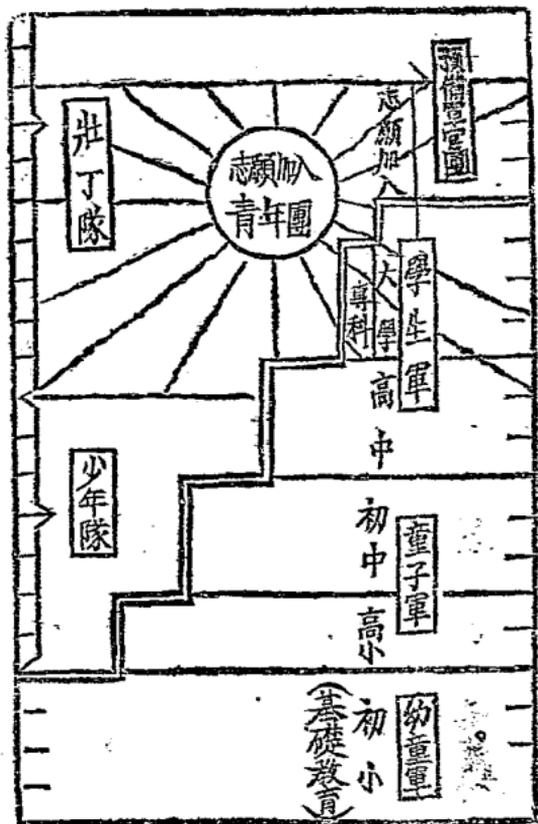
關於草案內容，大略如左：

(1) 系統之劃分

本團設一青年軍訓練總官，由教育部、軍訓部、政治部、全國童子軍總官等，各有關機關團體主管人共同組織之，下設三部：(一)學生軍總部，(二)童子軍總部，(三)少年隊總部，(原名少年團)以上為中央組織。各部設省(市)司令部(地方組織)，省(市)司令部以下，分別設立學生軍團、童子軍團、少年隊團。大隊(組織單位)，童子軍團附設幼童軍，其組織悉按照童子軍，各屬少年隊，則遵照約章「確立縣以下各級組織」之指示，併入縣政府機構之內，但要省少年隊司令部之指揮。

(2) 年齡之銜級

少年隊係訓練十八歲以下之社會青年，十八歲以後即警備壯丁隊訓練，至學校青年之訓練，七歲至十歲(初小)為幼童軍，十一歲至十五歲(高小初中)為童子軍，十六歲至二十二歲(高中大學)為學生軍，學生軍結業後，擬依照英國現行辦法，有意願加入預備軍官團者，由軍管區司令部徵集訓練之，本團更設少年隊、壯丁隊及學生軍中吸收訓練，施以團的訓練。(附表)



中央團練團務綱要

(3) 縱橫關係

本團爲本黨所領導，黨不直接組訓青年，其對全國組訓青年方針，交由團進行之，團爲組訓全國青年之最高機構，而團長爲全國青年之最高領導者，凡與組訓青年有關之機構，如教育部，軍政部，軍訓部，政治部等均有密切關係及輔導作用。各省軍管區司令部，原爲主管國民軍訓與兵役之機構，依據舊項年齡之區別與組織，各省(市)學生軍少年隊司令部，應受軍管區司令部之指揮，各預備軍官團及分團，則直隸軍師管區之下，至本團行下級團部，無論依地區建立或職業部門建立，皆直屬於其相等各軍政機關，受其指揮，但關於該項之職員，皆須由中央團部委派。

(三) 本團二十九年工作計劃概要

中央常務幹事會最近已遵照團長歷次訓示，及本團一貫的工作方針，擬具本團二十九年工作計劃。舉其要點來說：這一年度團務之推進，以着重川黔陝甘四省，建立本團的深厚基礎，同時與黨政軍教育各方密切聯繫，促進全國青年的統一組訓爲中心工作。在組織方面着重發展並健全各級組織，按照團員與幹部十與一之比，預計徵求團員約二十一萬人，並選拔各級幹部。在訓練方面，調訓所需幹部總數二分之一，並將團員入團訓練與經常訓練普遍實施。在宣傳方面，預定發起各種青年文化團體，並擴大對鄉村及一般青年之宣傳。社會服務方面着重一般青年的生活輔導，與推行臨時勞動服務。經濟輔導方面，着重在三民主義青年團之宗旨及今後團務推進方針

發經濟思想之研究，並推進青年合作事業。

爲保證各項工作實施之確實成效，本團尤重人事考核與工作檢查，務期各級幹部與工作人員，均經適當的甄審考核，以樹立本團健全的人事制度，同時按照工作計劃及預定進度，以三個月爲一期，（共四期）切實施行工作檢查；並由本會全體幹事分區督導，以期發策努力，共圖團務的進展。

關於本團二十九年度工作計劃的詳細內容，我一時不能講完，現在只將原則上和工作上概略的分述如後：

甲 組織方面

(一) 凡預定成立之各級團部，須逐漸使之成立，後方注重川黔陝甘三省，前方則注重滇黔地（淪陷區）組織。（四川以每一縣成立一分團爲原則，其餘各省先成立專員區域或舊府治所在縣之分團）。國內各大學專科學校及國立中學未建立團部者，繼續成立或屬分團組織，海外團部亦擬擇要建立。

(二) 原有各級團部籌備處其團員及所屬下級團部發展至規定之數目，工作努力，幹部健全經考核成績優良者改組爲正式團部。

(三) 關於團員之成份應側重學校青年，次爲有生產技能及固定職業之青年，再次爲失學失業之青年，再具體的講：徵求團員應就原有團員職業之成份，分別按照實際需要，增加比

率，如學生團員，原佔百分之八、（指二級在校學生）應增加百分之二五，教育界團員原佔百分之九，九，應增為百分之一五，青年農民原佔百分之〇、六，至少應增為百分之五，青年工人，原佔百分之一，至少應增為百分之五，商界青年原佔百分之一，七，應增為百分之三。

（四）全國組織全國青年，在使全國青年皆能培植成爲優秀的建國幹部，故對於團員之徵求，不必泥於質的限制而選緩量的擴展，但應以下列兩原則爲臨時的根據：

（1）團員人數應與幹部人數成爲一與一之比例，吸收團員的數量應視幹部數量而定，據估計，二十九年可徵求新團員總數約爲二十一萬人。

（2）本區對於一般青年（學校青年與社會青年）的訓練應積極協助推進，而設法於受訓青年中選拔優良份子使之入團，但亦不必強令受訓青年全數入團，務以提高青年自覺自動之精神爲原則。

（五）各級團部籌備處之未成立者，其對幹部人員是否稱職，應嚴格檢討。同時於各種訓練及實際工作中，選拔優秀團員爲基層幹部，再以工作競賽之方法，由大多數基層幹部中，選次選拔並培養中上級幹部。預計選拔基層幹部約一萬九千人（由團員選舉之區分隊受）分團部以上幹部約二千七百餘人。

乙 訓練方面

三民主義青年團之宗旨及今後服務推進方針

- (一)遵照團長歷次指示，及去年五月訓詞「訓練之目的與訓練實施綱要」，并依據「本團對於各級團部工作方針之指示」「團員訓練方案」作為訓練幹部及一般團員之準則。
- (二)關於幹部的訓練，分團以上負責人員，以由中央統一訓練為原則。對基層幹部（地方團隊負責人員）的訓練，則由中央派員就地舉行講習會或工作會議。此外並商同有關機關，訓練滑翔教練人員及青年夏令營幹部講習。
- (三)一般團員之訓練，分為三級：即初級（相當於入團訓練）中級（相當於經常訓練）高級（相當於幹部訓練及其他特殊訓練）逐次實施，並依據職業及文化程度之不同，分別訂定訓練科目，編撰各級教程。
- (四)團員訓練之內容，除軍事及政治訓練外，應以生產的科學的技術訓練為中心，並注重各種實際業務機關切實聯繫，隨時派員參加訓練或實習，以造成確切負擔社會實際業務之建國幹部。
- (五)訓練方式應以分隊訓練為一般訓練之中心，對於團員之生活，思想與工作實施嚴格之考核。其他各種訓練，則應因人，時，事，地之不同，採用本團團員訓練方案所訂之各種方式。

丙 宣傳方面

- (一)為發展本團組織而宣傳：宣傳工作，力求深入鄉村，深入社會青年羣衆，並推廣於戰地

邊疆及海外，務期闡揚本國所負的使命，及三民主義的真諦，使青年革命青年，團結一致，接受本國之領導。

(二)為服務社會而宣傳：發揚利羣服務的精神，樹立力行風氣，提倡犧牲道德，使全國青年善盡其對於社會國家應負的責任，以達寓宣傳於服務之目的。

(三)為領導青年而宣傳：確切指示全國青年，認識時代，立志革命，鍛鍊體魄，充實智能，並隨時注意輔導青年的思想行為，使全國青年，於德智體羣四育得平衡之發展，為改進社會轉移風氣的主幹。

(四)為抗戰建國而宣傳：喚起全國青年的自覺心，統一意志，集中力量，以共赴於抗戰建國的大業，同時注重於生產技術的培養，國防科學之提倡，史地及社會科學智識之灌輸，以培育建國所需的人才。

(五)關於宣傳工作之實施，主要者為組織各種青年文化團體（如滑翔會，體育會，競技會，各種學術研究會等），及高中以上學校訪問團，出版大量宣傳刊物（如中國青年月刊，青年讀物旬刊，國防智識叢書，青年史地叢書……等）舉辦巡迴講演，以及發動各種戰時宣傳運動等（如青年科學技術競賽運動，青年從軍運動，國防體育競賽等）以上各項均按一定進度實施。

丁 社會服務方面

三民主義青年團之宗旨及今後團務推進方針

(二) 社會服務工作，一方面應使團員為一般青年服務，積極輔導其身心之發展，並使之養成生產技能與勞動服務精神，增進其在本位上如工作與學業等表現優異之成績；一方面應領導全國青年以其專門技能及實際行動為全國民衆服務，從事各種戰時工作，促進文化，扶助生產，以助成抗戰建國之大業。

(三) 為一般青年服務，應以青年之生活輔導為中心，積極舉辦青年升學就業指導，團營青年招待所之組織與工作。並配合國防建設及民衆經濟建設，予失學失業青年以生產技能之訓練，使之參加各種生產專業機關工作。

(四) 為全國民衆服務，應以戰時勞動服務為中心，如加強青年服務社服務隊工作，努力於戰地服務（發動民衆，協助軍隊運輸，通信，救護傷兵，疏散難民，肅清奸宄，破壞敵人交通等工作），後方動員及建設服務，（參加兵役宣傳，舉辦出征軍人家屬福利事業，協助地方自治及生產建設等工作）。

(五) 關於社會服務之經常工作，主要者為協助各地之教機關，推進社會教育；（擴充民衆學校，附辦流動教學及民衆職業補習等）與衛生機關合作，推廣醫藥衛生工作（如籌設診療室，擴大防疫及民衆保健運動）。

戊 經濟輔導方面

(一) 闡揚三民主義之經濟思想，研訂關於經濟建設之實際問題，如編著三民主義經濟思想發

查及總理經濟學說研究大綱等并指導一般青年在民生建設方面努力之途徑。

(二)輔導團員參加各種生產事業，如聯合有關機關推進合作組織；介紹團員入合作訓練機關受訓，或介紹至農業及工業實驗機關研究實習；并對從事農工職業的團員，輔導其研究本身業務及技術改進方法。

(三)籌辦團營事業，從青年衣食住行有關的事業作起（如青年服裝合作社）。

(四)輔導團員之經濟生活，如推行互助辦法以鼓勵儲蓄；組織消費合作社以節約消費；辦理團員婚嫁及救濟，以救助犧牲苦鬥的同志；此外並舉行團員經濟狀況調查，以爲實施團員經濟輔導的依據。

己 人事考核與團務觀察

(一)各級團部幹部人員提請任用前應運用考詢，遴選，或訪問各種方式予以嚴密的甄審。任用以後應隨時輔導其進修，並以半年爲一期，按期認真考績，從其整的事實上評定優劣，分別獎懲，以樹立健全的人事制度。

(二)實行人才儲備登記，隨時注意調查，並提供選用。

(三)爲循名核實督進工作起見中央應經常派員分區及巡迴視察各地團務，並舉行各地團部交換視察以資觀摩。

(四)確定中央全體幹事之經常職責：

1. 對於駐在地各級團務實施指導考核。
2. 體察各地社會之實際情況，隨時與中央團部通訊提供意見。
3. 訪察駐在地關心青年問題及爲青年所信仰之人士，介紹於中央團部。
4. 出席駐在地各級團部之集會。

(四)本團團員訓練計劃綱要

本團對一般團員與各級幹部之訓練方針，主要的在使其澈底認識三民主義，服膺本團團長訓示而力行之，並培養其領導羣衆之能力，予以生產之技術，必使青年先在其本位上，如工作及學業等，表現優異之成績，並以專門技術服務社會，而養成建國之優秀幹部。

(一)在訓練原則方面，除求訓練目的及一般要領之一致外，並特別注意對象及事實，如農工商學婦女，其職業，性別，智識程度，各有不同，應因其實際之需要，施以不同之訓練。

(二)訓練之實施，均劃分若干等級，教材配備，亦有深淺之不同。其擔任訓練之幹部，必設法養成，並嚴格選擇。

(三)在學校之團員，其訓練之項目時間，與學校所規定者必求其無衝突重複之弊。

(四)訓練內容分爲：一、精神訓練，二、理論訓練，三、軍事訓練，四、技術訓練，五、服務訓練，六、集體訓練，此各種訓練，皆須適應實際之需要，由小及大，由簡而繁，由淺入深，逐步實施。

(五) 訓練課程分爲一、初級，二、中級，三、高級，必須使之相互銜接，初級訓練相當於入團訓練，每一團員皆須經過此訓練，中級高級訓練則依團員之職業，性別，訂定不同之科目，其科目之教程亦分別訂定。

(六) 凡入團團員一律施以初級訓練，初級訓練完畢後，再行施以中級及高級之訓練，依次進行，不容躡等，如團員於各級訓練規定之科目，有任何一種曾在他處受訓得有證明，或經本團考試合格時，得免除之。其經過各級訓練完畢之團員，即可擇優分任原級之訓練幹部。

(七) 訓練方式則注重實際，務於服務及工作中實施之（例如技能，技術方面之工作，開汽車，修理機器等等），以養成實際勞動服務之基礎。

(八) 爲推行本團各種訓練工作起見，尤須特別注意參加各種便於實習之機關團體及廠所，以培養各種技術必需人才。

一一 本團的理想

(一) 理想的團員：

第一：要有強健體魄——偉大之學業基於強健之身體，與堅強之精神。一個理想的團員至少要奮發堅強，刻苦耐勞，才能負荷奉行三民主義的使命和抗戰建國的大業。

第二：要有中心思想——每個團員，在全部的思想全部的意思中，應形成一種三民主義的新中國圖案，而且很具體很清楚的知道我們三民主義國家建設之路，（政治，社會，經濟，教育及整個國家之武力建設）；並知道自己在這建設過程中，所站的位置，所負的責任，恪守本團的信條與精神，以有步驟有所到的科學方法來達成革命的崇高理想。

第三：要有冒險犯難的革命精神——有了中心思想，便須繼以冒險犯難的革命精神，不畏艱難，不避艱險，視刺革命工作，皆饒不辭，努力以赴，雖赴湯蹈火，亦所不辭。

第四：要有生產建設的技術——所謂技術，一方面要生產的，實用的，科學的，一切對待自然界的技術，一方面是包括行使四權，管理政治，組織羣衆，一切治人治事的技術。這些技術，都是達到我們理想的工具。

第五：要有事業的表現——事業的表現，就是本著我們的理想，運用我們的技術，一方面在我們本位的工作上，職業上，能表現出我們特殊的成績，造成數個國家建設事業中最進步的一個份子。一方面在公餘能够勞動服務，作有利於人羣，有貢獻於國家社會的公共事業，而且特別有方法，有效果。

總括起來說，青年團員的一切理想，技術和勞動是團賦與他的，一切成績和效果，是團幫助他成功的，所以每一青年團員的行動，與評價的青年團是分不開的。

(二)理想的幹部：

理想的幹部，比上對 領袖負責，下對羣衆服務的同志，所以必須爲 領袖分勞任怨而不辭。他的能力，雖不一定要超過羣衆，但他的精神，道德，人格。一定要超過他人，所以本國對於選擇幹部時，嚴格審核，必求前缺毋遺，才可以樹立楷模，完成本國的使命。

理想的幹部，不是用權力，或是用巧妙的手段去欺騙青年的下徒，而是以身作則，負責盡職，以爲他人表率；親愛精誠，克己忍人，以精神感召他人；堅苦卓絕，犧牲奮鬥，以樹立羣衆的信仰的同志。

本國各級負責人員，是一般團員的幹部，本國團員爲一般青年之幹部，一般青年爲全國民衆之中堅份子，所以現在一個理想幹部所負的責任，特別變得重大，所以各級幹部更應一致在 領袖指導之下，爲主義盡忠，爲國家服務，以形成整個民族的偉大力量，成爲現時代一切工作之中心。

(三)建設三民主義新中國的思想：

中國是有五千餘年歷史文化的國家，我們偉大優秀的中華民族，曾經同化過突厥種的元人，也會同化過韃靼族的滿人，我們絕不是所謂衰老的『東亞病夫』，尤其是從三民主義的教養、普及全國以來，三民主義新中國的建設必定由這一輩青年的手中重新創造，一方面迎頭趕上他人，完成現代化的工作，一方面要發揚光大我國民族的固有文化與光榮歷史，造成一個三民主義的新中國！

我們深，只有三民主義，纔是真正救國救民，救濟全世界八寶的主義，因為三民主義是我國五千年歷史文化與道德的結晶，是世界上一切最高尚的政治理想的具體化。所以我們相信用這樣偉大而優良的主義，去教育全國無量數富有革命精神之青年，結合而成一個偉大的力量，前仆後繼，捍衛國家，不但可以戰勝日本帝國主義，制暴日東國之死命，且亦足以解世界被壓迫民族之倒懸，故抗戰必勝，不是完全依賴客觀的優勢，而是要以我們主觀的努力為依據，我們相信，在這抗戰建國的過程中，積極組織與訓練青年，養成無量數建設國家社會的優秀幹部，是革命建國成功的前提，而本國的健全與發展，即達是到建國理想的保障。

