

民團叢刊

西曆的基層建設

亢真化著

民團週刊出版社

3529

Cy14

丙種叢刊第四種
 民團叢刊第一輯之八
 廣西的基層建設
 亢真化著

翻印必究

每冊實價國幣六分
 (外埠酌加郵費)

版權所有

總經售	發行主任	編輯主任	總幹事	副社長	社長	發行者
民團週刊社	梁上燕	亢真化	錢寶甫	林中奇	馬璜	民團週刊社

社址廣西寧西鄉塘廣西民團幹部學校
 中華民國二十七年三月十日初版二千冊
 出版總字號 21

廣西的基層建設

目

廣西基層建設與國防

廣西基層建設的性質及內含

廣西基層建設的社會動力

次

廣西基層建設的發動機構

一 廣西基層建設與國防

「假使全國各省都能夠像廣西一樣，日本軍閥決對不敢冒險侵略中國；縱然驕狂的日本軍閥敢於冒險的話，也絕對不能在中國佔一點便宜。」自從八一三全面抗戰展開，廣西在極短的期間，一方面動員了幾十萬真正出自農村的英

勇的武裝健兒踏上抗戰前綫，並且光榮的勝利的執行了抗戰的任務；一方面在抗戰期間，各地在政治、經濟、軍事各方面所表現的手忙腳亂中，獨有廣西顯露了一切都有辦法後，這種話，不但常常流露在各地民衆，各界人士，各地負責長官的口中；同時也流露在國際愛好和平的人士口中。而且，我們也堅決的相信：這種話，決不是虛僞的稱贊，而實在是由衷的感歎。

可是，誰也知道，廣西在全國各省中，是一個極貧瘠的省份，「山國」的稱呼，是如何的顯示了廣西的窮苦。廣西政府全年的收入，還不及廣東中山縣一縣的多。以這樣一個貧瘠的省份，獨能對於抗戰作最大的貢獻，說起來這很像一件難解的事，然而它決不是一個「謎」。

廣西領袖、自九一八事變起，就已本着他天才的卓越見解，指出日本帝國主義者對於中國的侵略，不止於一城一地的佔領，而在整個中國的滅亡；同

時，他更毫不迴避問題，明白的指出對於日本帝國主義者這種滅亡中國的侵略，除了用「以牙還牙」的焦土抗戰來粉碎它外，「決不是「乞憐的外交」，「屈服的和平」，所能夠阻止日本軍閥驕狂的侵略企圖的。同時，廣西領袖的賢明，還不在於這見解的正確，而在於他緊跟着這種正確的敵情判斷，和正確的對策以後，並提出了執行這一對策——以焦土抗戰粉碎日本侵略的對策——的具體辦法；同時並且艱苦的領導着全省各級幹部全體民衆爲實行這個辦法而奮鬥。這就是廣西六七年來如一日，上下埋首苦幹的以國防基礎建設姿態展開的廣西基層建設。

說到基層建設，在過去我們不但沒有看見各地注意到這一方面的建設，而且連「基層」兩個字，也從沒有人注意過。可是，當前敵人凶殘的炮火，轟開了一般人的視線，使任何人都認識了對於抗戰勝利的保證，不但要注意上層，

更緊要的還得注意「基層」。——民衆動不起來，使一般人認識了「基層」的重要；潛伏活動在每一角落如毛的漢奸，更使一般人認識了「基層」的重要。正因為這「基層」的重要，才正確的說明了一爲什麼以廣西那樣貧窮的省份，反獨能有辦法對抗戰作最大貢獻一的真實原因。

半年來抗戰中血的教訓，使任何人都瞭解不動員民衆配合戰爭，我們是無法取得抗戰的勝利。但是，怎樣才能動員民衆呢？空口說白話固然不能使民衆動起來，沒有切實的辦法也同樣不能使民衆動起來。廣西基層建設在國防上的價值，就在它能夠有效的解決了民衆動員這一個艱巨的問題。廣西因爲有了基層建設，使它有辦法對抗戰作最大的貢獻，也就是這種基層建設解決了民衆動員的問題。

我們知道：要動員民衆，首先必須民衆自身有組織，同時還須有幹部深入

民間去發動和領導。因為一片散沙的民衆，根本就無從「動」一起，即「動」也是烏合之衆；同時由於當前民衆智識水準的低下，與及在長期小農經濟生活下所形成的民族意識的薄弱，國家觀念的缺乏，沒有前進的幹部的發動和領導，是不能希望民衆自發的組織起來和動員起來。對於這個動員民衆的先決條件，在廣西，六七年來上下一致的努力，差不多都集中在這上面。廣西建設綱領規定廣西政治建設最主要的任務，就是「以現行民團制度，組織民衆，訓練民衆……」同時為執行這一任務，並設立了民團幹部學校，大規模的培養革命的幹部，深入民間去發動與領導民衆組織和訓練。如今，廣西民團的組織，已普遍於全省每一個村街，全省所有的壯丁，一律在民團組織中結成了一個戰鬥的鐵體；幹部的訓練，光是經過幹部畢業出校服務的已達一萬五千人以上，他們腳着領袖的政治主張，政府的命令，廣泛的活動在每一個偏僻角落的民衆之

間。正因為廣西具備了這一個動員民衆，尤其是武裝民衆動員的先決條件，所以才獲得了第一次在前年六一運動中，及在這次抗戰中，以極短期內，動員了幾十萬武裝健兒之偉績，而且今後隨時都可源源補充和增加，不會感到什麼困難。

其次，民衆動員的第二個條件，是給予民衆以充分的民主權利。這就是說：在政治上必須澈底實現 總理的民權主義。對於這個問題，——給予民衆以充分的民主權利，在廣西，廣西建設綱領已明白的規定廣西政治建設的性質爲「一方面應努力使一切行政設施，皆基于生產民衆之意志，具足民主化之精神；一方面厲行保障民權，扶植人民自治能力，造成民主政治之基礎。」在實行上，村街民大會之被作爲基層建設的權力機關，民衆的意志，已廣泛的在窮鄉僻壤中發揚出來，所有基層建設——抗戰的基礎工作，皆由民衆自己的意志

來決定，同時由民衆自己的力量來執行。在目前，關於村街民大會，已經爲廣西當局列爲基層建設中最主要要政之一，它不但以此作爲縣、區、鄉、鎮、村、街長的主要考成，同時並動員全廣西中等以上全體學生和黨政軍各機關公務人員來參加指導，我們時常可以在各村街民大會中，看到高級人員熱心的諄諄的指導和鼓勵民衆發表意見與處理議案。當然，村街民大會的舉行，至今不過年餘，一時還不能達到成功的境地，但這不過是時間的問題，而且據我們實際看到的，在比較熱忱的努力的鄉鎮村街長領導之下，有很多村街民大會業已做到該村街建設權力機關的地步。這種民主化精神的普遍的發揚，也給予了廣西民衆動員的一個有利的條件。

第三，民衆不能餓着肚子參加抗戰工作，這是誰都不能否認的事實。所以要動員民衆，最重要的還要改善民衆生活。不過所謂改善民衆生活，在當前主

要的意義，還是在減輕人民的負擔，尤其要消滅農村各種封建的剝削。（如重租及高利貸等）同時並應該發揮「有錢的出錢，有力的出力」的原則，發揚民衆之間互助的美德。對於這一些，廣西也是以最大努力在從事的。耕地租用條例之頒佈，已嚴格規定耕地租額不得超過百分之二七、五，同時地主除自耕外，絕對不得以收回土地來挾制，而且就是收回自耕，亦須在兩年以前通知。至於高利貸早已三令五申在嚴禁，並設立了農民銀行從積極方面去消滅高利貸。還有各縣甚至區鄉過去私自徵收稅捐的惡習，業已根本剷除。此外在「有錢的出錢，有力的出力」原則之下，對於徵兵家屬的優待，規定每一村街對於該村街徵兵家屬捐助稻穀三百斤，具體的負責的解決了徵兵家屬的生活問題。同時有名的廣西村街公共造產辦法之頒佈，更是從發展生產上以改善民衆生活的積極辦法。由於廣西政府這樣積極的改善民衆生活，民衆與政府已結成一個

不可分離的整體，這當然更是給予廣西動員民衆的一個有利的條件。

第四，民衆動員起來參加抗戰，民衆會識水準之提高，與民衆民族意識國家觀念之高度的發展，更是一個必要的條件。對於這點，廣西幾年來所努力的國民基礎教育的普遍強迫的推行；成人教育婦女隊組織辦法的頒佈，使全省成人婦女在經常的組織中（和民團一樣）受國民基礎的教育，這在成人教育史上可說是一個破天荒的創舉。此外並在民團組織中，村街民大會中，實施有組織有計劃的政治教育。無疑的，這一切設施，都是針對着要動員民衆必須提高民衆民族意識這一需要而實施的。

由以上的檢討，我們就可以瞭解爲什麼廣西以一個貧瘠的省份，獨能對抗戰作最大的貢獻；和爲什麼在各地所表現的手忙腳亂中，惟獨廣西一切都有辦法。這就因爲廣西的基層建設，已經徹底的有效的解決了民衆動員問題。同時

由於民衆動員是保證抗戰勝利的基本因素，也使我们清楚的瞭解廣西基層建設在國防上的價值。

二 廣西基層建設的性質及內含

但是，以上所述廣西基層建設在國防上的價值，這祇是廣西基層建設的一個作用，或一種力量的表現，如果用以說明廣西基層建設的性質，那顯然是不夠的。

那末，廣西基層建設的性質是怎樣的呢？要答覆這個問題，我們還得從廣西整個建設的性質和廣西基層建設的內含上來研究，才能得到一個正確的認識。

廣西建設，是以完成三民主義的國民革命爲它的中心任務的。廣西領袖所

用以樹立全體幹部之政治思想的共信，與爲指示廣西全部建設工作最高原則的「廣西建設綱領」，開頭就鄭重的指出：「總理所創立之三民主義，乃中國革命惟一適當原則；廣西黨政軍同志及全體民衆之無上使命，即本此原則，以建設廣西，復興中國。」「中國現階段革命運動性質，應爲反帝國主義反封建勢力的國民革命，而當前革命之中心任務，爲爭取民族解放，一切普遍民權或發展民生，均必須以民族獨立鬪爭之貫徹爲其先決條件。本省現階段建設方針，應爲此一革命中心任務所決定。」同時，廣西建設的領袖黃旭初先生，也曾經說過：「廣西建設的目標，在『建設廣西復興中國』；而如何可以達到？則在三民主義的實現。所以廣西建設的最後目標，便是在於三民主義的實現。但這只是就廣西建設的總目標而論，如果分別來說：軍事建設的目標，是要實現民族主義；政治建設的目標，是要實現民權主義，經濟建設的目標，是要實現民生

主義；文化建設的目標，是要輔助軍事政治經濟各部門的建設工作，以促成整個三民主義的實現。」其次，廣西領袖所用以建設廣西的總原則，是自衛自治自給之三自政策，「自衛自治自給之三自政策，應爲本省建設之總原則，建設廣西復興中國的革命目標，即由三自政策之推行以達到之。」（廣西建設綱領基本認識之四甲項）而三自政策就是廣西領袖在革命的實踐中所創立的實現三民主義的具體辦法。白健生先生說過：「所謂三自政策，就是自衛、自治、自給，它的全般理論的根據，全發凡於三民主義的民族、民權、民生，有同一的程序與體系；而它之所以產生，也完全爲着適應三民主義的實踐。」由以上的引述，我們可以瞭解：整個廣西建設，就是爲實現三民主義的國民革命的建設——它在三民主義的指導下，爲完成國民革命的一種革命的建設。整個國民革命的歷程，就是廣西建設的歷程；整個國民革命的要求，也就是廣西建設的要求。正

因為如此，所以作為廣西建設基礎建設的廣西基層建設，它必然的也是國民革命的基礎建設和基本的要求。這裏我們再來一看廣西基層建設的內含，更可顯然的認識。

總理對於實現三民主義，完成國民革命所製定的建國大綱，規定建國的程序，分為軍政、訓政、憲政三個時期，一廣西建設亦是依照這個程序，從軍政入手。廣西於民國十四年加入中國國民黨，十五年北伐的國民革命軍第七軍和第十九軍，便是廣西的軍隊，對於革命有很大的貢獻。當時省內的軍政時期，已經結束，應開始訓政，但是因欠一貫的精神及計劃，政治雖甚修明，究是舊式的辦法。到了民國十八年，遭受變亂，又入於軍政時期。直到民國廿年，地方秩序才得恢復。在這個時候，九一八事變，忽然的發生出來了，大家都感覺到如果對日問題不能解決，什麼工作都是白做；要解決對日問題，料非短時間

所能做到，一定要把眼光放遠一點，要仿勾踐『十年生聚，十年教訓』的遺意，從根本做起，才是辦法。於是決心按照建國大綱去進行，很快的肅清土匪，安定地方秩序，結束軍政時期，而準備開始訓政。」（見黃旭初先生講述的廣西建設之理論與實施）

在過去，各地也曾大喊過「訓政」，但也祇限於「喊過」而已，它的原因，就是因爲沒有瞭解訓政的工作，根本上是要從下層做起。總理在建國大綱上規定訓政時期之主要工作，就是在完成地方自治。但過去的情形，正如白健生先生所說的：「中國的政治組織，越上層，越是龐大，如中央則有五院及許多部會，省政府則有幾個廳，而縣政府祇是一個縣長幾個職員，除了做些等因奉此及填報表冊之外，與民衆毫無關係；在縣政府之下，已經沒有政治組織，好像倒立寶塔一般，上大下尖，如何豎立得起？」因此，「廿幾年來，中

華民國之所以仍舊是塊假招牌，就是因為大家不肯從下層做起。「廣西領袖深刻的接受了這種教訓，他們赤誠的秉承着總理遺教，為徹底的完成訓政工作而展開了廣西的基層建設。關於這一點，我們可以從黃旭初先生在講述廣西建設之理論與實施上，將廣西的基層建設，歸納在「訓政之基礎工作」的一個題目之下來講述，就可以顯然的認識。這裏，我們願意將黃旭初先生這一段講述，全部引用于此，因為一方面由此中我們可以瞭解廣西基層建設的全部內容及其做法，一方面也可以認識廣西基層建設的真實性質。

訓政之基礎工作

——黃旭初先生講述之廣西建設之理論與實施第三節第三項：

「訓政的準備工作做好了，訓政就可開始。訓政的對象是全體民衆；實施訓政的最小單位爲村（街）。上面所述個人——戶——甲——村（街）之編制，僅爲基本組織，訓練時還須按所訓項目另行組織。因一村的人，不須要人

人都受同樣的訓練的緣故。訓練項目，大別爲政治、軍事、文化、經濟四門。

「1、政治

政治在村裡有兩種組織：（一）村（街）公所，爲村（街）的

行政機關，以村（街）長爲最高領袖，以副村（街）長、教員、甲長等協助之。一村（街）的民政、財政、教育、建設、軍事等，皆歸其統轄；政府政令傳達至村，皆由其負責執行；民間的疾苦，也由村（街）長負責上達。村（街）長每月有規定的生活費（十二元），及辦公費。地位是與從前的保董不同，縣政府人員不能隨意將其打罵，如有人控告，法院亦不能立即傳訊，先令其用書面答辯，不能了結，方可傳訊。因有地位，所以一般優秀的知識份子，都願意去做。（二）村（街）民大會，爲村（街）民的政治訓練機關。村（街）民大會開會時，以村（街）長爲主席，每月舉行一次，由每戶成年者一人來參加，不分男女。不到者處罰。大會的工作，卽是：主席宣佈政府頒發的政令，報告

本村財政收支，報告重要時事，討論奉行政令的方法及本村應興應革的事項。議決案交由村長執行，鼓之由政府督促來辦的，效果更好。每次開會的時間，不過二三小時。以這樣的方法，作民衆的政治訓練：第一、所討論的範圍，在本村以內，情形熟悉，人人智識能力可下判斷；第二、所議都是民衆切己的事，所以很能引起興趣，不至難於繼續；第三、每家要來一人，能普遍；第四、每月開會一次，訓練有恆。所以我們認爲是個最確實簡易的方法。

「2、軍事 每村（街）編民團後備隊一隊，以村（街）長爲隊長，下設隊

附。凡年在十八歲以上至四十五歲的男子，都要受編爲本村（街）民團後備隊團兵。每年改造團兵名冊一次，例如今年十七歲者未編到，到明年十八歲即須受編，今年四十五歲已編入隊，到明年四十六歲即應退出。這種民團後備隊又分爲甲乙兩種，凡年在三十歲以下的編入甲種隊，先行訓練；三十歲以上的編

爲乙種隊，其次再行受訓。至於當學生者，即受學校的軍事訓練；當公務員者，即在所在的機關編入公務員軍事訓練隊受訓，完全無法避免。訓練的程度共爲一百八十小時，大部分的時間是術科訓練，很少數時間是教授學科。需要的槍枝，或自備或借用。訓練地點就在本村（街）。每天訓練兩小時或三小時，全部訓練完畢須三個月或兩個月。現在全省受過訓練的人，已超過一百萬，他們平時在本地方上輪流守望，防匪警、防森林、火災，可以替代警察。一遇警報，隊長立時發號召集全隊赴救。這種訓練方法，普及省費，不妨害人民日常工作，簡切易行。而且組織是固定的，常設的，無受訓後即散去之弊。

「3、文化 每村（街）設國民基礎學校一所，利用廟宇、祠堂爲校舍，無廟宇祠堂可利用者，即從新建築，由村（街）人民勞力打磚、燒瓦、燒石灰、出泥水木工，所以不須定建築款項。二十五年七月全省學校校舍已經完成。學

校的經費，由省縣補助，不足由村（街）自籌。校長由村（街）長兼任，另有專任教員。學生分爲五種：（一）初級前期班，滿六歲至十二歲的學生，修業二年。（二）初級後期班，由前期班畢業的學生升上，修業二年。（三）高級班，初級後期班畢業的學生升上，修業二年。（四）短期班，爲十二歲至十八歲的失學兒童，修業一年。（五）成年班，十八歲至四十五歲的失學成人，修業四個月。第一、第四、第五、三種，均是義務教育，一律不收學費，強迫入學。國民基礎學校的課本，由本省自編自印，成人班的課本，向教育部領發，並自編補充。上課的時間，由校長斟酌學生的情形，或是上半日上課，或下半日上課，或夜間上課，或日間上課，全省的學齡兒童，限二十六年秋，一律入學。成人教育，限二十七年度完成。我們這種辦法，對於普及義務教育，掃除文盲，如無意外妨害，定可如願完成。惟因量的發展太快，師資無法精撰，程

度水準，慢慢才可提高。

「4、經濟

關於經濟，一面由政府鼓勵督促指導人民，從事一家的生產增

加，如水利、開鑿、種桐、防治牛瘟……等等；一面要人民建造本村（街）的公共財產。現在村裡很少有公共的財產，而村裡應辦的事，又是很多，要人民臨時出錢，大家都很為難。所以近幾年來，政府對這點特別注意，曾頒行一個

「村街公共遺產辦法大綱」。照這個辦法大綱，已經舉辦者：（一）村倉：即是積穀。凡每年收入有五擔以上的穀子者，就要抽收百分之五，用累進率，穀愈多愈抽重。村倉的辦法，有許多好處：第一、遇水旱天災，有糧食來救濟；

第二、積存的穀，可成為村中公共的資本，便利本村民衆借取；第三、抽的利

息，可為村街財政的補助；第四、逐年累積，力量雄厚，將來可用法令規定，

本村有人要出賣田地，須先賣與村公所，這個方法，可逐漸使私人的田地變為

村公有；第五、村倉將來可用法令規定代理田主收租，田主賣穀時期及價格，均由政府規定，可免地主操縱地方的經濟權，變成土豪劣紳；第六、村倉可爲管理糧食及調節糧食之基礎組織。（二）公耕、公牧、造林、築塘、築壩、開渠、等等；都是利用公共的勞力，來造成公共的財產。（三）建築墟市：一鄉中應修建墟場或擴大墟場，即由各村的人來公共建築商店一間或數間，出租或公共營業。該墟場即爲一鄉的經濟中心；而各村（街）均沾利益。公產充裕，一切公共事業，如衛生、教育、交通等項公共事業，都可逐漸完備。因此，人民依賴社會國家之觀念漸濃，而自私自利之觀念漸消。

「我們實施上面軍事、政治、文化、經濟與組織訓練的基礎工作，內中還有「三位一體」的制度，應該說明。怎樣叫做「三位一體」呢？即是由村（街）長一人而兼三種——村（街）長、隊長、校長——職務。這種制度的好處：

(一) 權力集中，推行一切都很容易。(二) 一村中有能力的人很少，三種職務分開，要三個稱職的人較難，選一個人較易。(三) 三個機關由他一人主管，事務上三個機關的人，可以互助。(四) 現在地方財政困難，用三個人就要三個人的開支，用一個人來兼三種職務，兼職不兼薪，可以節省經費。

「民衆訓練的工作，完全在村（街）施行，所以村（街）的政洽、軍事、文化、經濟各項組織、訓練工作，為建國工作中的基礎工作，十分重要。訓練結果的好壞，全看這個基層的工作做得好不好。」

從上面我們所引用的黃旭初先生的講述中，我們可以瞭解廣西基層建設的內含是什麼，（當然是主要的）和廣西基層建設的性質是什麼。由於這種認識，我們也可以答覆前面所提出的：為什麼廣西基層建設在國防上的價值，祇是廣西基層建設一種作用或力量的表現，與及為什麼廣西有了基層建設而能對

抗戰作最大的貢獻的原因。我們知道：我們這次對日抗戰，是整個國民革命中一個段落，是三民主義實行的一個要求，換言之，這次抗戰的發生，決不是突然的，它早已排在三民主義國民革命的歷程中了。惟其如此，所以祇要在過去真正本著三民主義實行的，真正為完成國民革命而建設的，在抗戰發生後，決不致於感到無辦法。這是因為在三民主義的國民革命建設中，抗戰能力建設，業已包含在內的緣故。廣西基層建設在抗戰中所發生的巨大威力，我們祇說它是「一種」作用或力量的表現，就是因為廣西基層建設任務，是在完成整個國民革命，在肩負完成國民革命的任務上，抗戰的任務已包括在內，不過是主要的一部份罷了；同時，廣西因為有了基層建設，所以能對抗戰作最大貢獻的原因，也正因為廣西的基層建設，是在三民主義的指導下，為完成國民革命的基礎工作，那末對於國民革命一個階段的抗戰，當然能盡最大的貢獻。我們從這

兩個原因的解答上，更可以得着下面三點認識，那就是：

第一，根據廣西在抗戰中的偉大貢獻，證明廣西基層建設已在推動國民革命中表現了最大的力量；

第二，廣西基層建設所以能在國民革命中表現巨大的力量，是因為廣西的基層建設，是在三民主義的指導下從事的；因之：

第三，由於廣西基層建設在抗戰中所表現的巨大威力，充分的反映了三民主義政策的正確，更反映了三民主義的正確。

三 廣西基層建設的社會動力

革命的建設，是一個最艱巨的任務，它不但須要有正確的目標和實現這目標的具體政策，來作它的指導，而且還須要一種偉大的社會動力來推動它的

進行。歐美的資產階級在貿易競爭自由之共同要求下，形成了當時社會上一種最大的力量，所以才推翻了封建政治，完成了虛偽的民主政治的建設；俄國的無產階級及農民，在沙皇的高壓及大地主的高度榨取之下，結合成為一個在當時社會中最大的力量，所以才完成了蘇維埃政治的建設。可是中國的資產階級，既不能佔有社會的支配力量，即中國缺乏歐美虛偽民主政治的社會力量，所以民主政治，在中國鬧了許久，終不能成功；中國的無產階級同樣不能佔有社會的支配力量，即中國缺乏蘇維埃政治的社會動力，所以蘇維埃的政治，終不能不在一手造成的共產黨手中取消。但是中國雖沒有歐美民主政治和蘇維埃政治的社會力量，却有一個更偉大的三民主義的國民革命的社會力量，因為中國今日的問題，是民族不能自由，民權不能普遍，民生不能發展，這三個問題，是今日全國人民共有的問題，在全國人民共同要求解決民族、民權、民生三大

問題之下，事實上是已經形成了一個偉大的國民革命的社會力量。然而，這一個偉大的社會力量，一方面因為中國大多數人民智識水準的低下；一方面由于在長期小農經濟下所形成的社會的分散，至今還是在潛伏中，就是說：實現三民主義的社會力量在客觀上是已經有了，（因為三民主義已為全國人民生存所必需）但是在主觀上還要待我們去開發。總理積四十年之革命經驗所遺留給我們的寶貴教訓，就是「喚起民眾」，也就是要我們趕快去開發這一個潛伏的偉大的社會力量。但是在過去我們是沒有遵照 總理這寶貴的遺訓，去開發這一個潛伏的偉大的社會力量；正因為缺乏這一個社會力量，所以青天白日滿地紅的旗幟雖已照耀了全中國，但是三民主義的建設，仍然是一塊空招牌，這點在抗戰展開後，在敵人的砲火下所暴露的各地政治上的弱點，就充分的反映了這個事實。

廣西領袖，本着他們對於 總理遺教的赤誠的信仰，和他們天才卓越的見解，不但接受了 總理「喚起民衆」的遺訓，努力的去開發三民主義的社會力量，而且還提出開發和培養這一社會力量的具體而有效的辦法。這就是廣西基層建設中佔着最主要地位的偉大的民團的創立。

上面我們已經說過，因為三民主義爲今日中國大多數人民所必需，所以在客觀上實行三民主義的社會力量是早已形成了，但是這種力量至今還是在潛伏着，爲什麼還在潛伏着呢？是因爲我們沒有遵照 總理遺教去喚起民衆，民衆爲什麼不容易喚起呢？是因爲民衆沒有組織沒有訓練。所以不喚起民衆，三民主義的社會力量，就無從建立；不組織民衆訓練民衆，民衆就無法喚起，縱然喚得起也是不會發生力量的。白健生先生對於這一點，曾作過最明白的說明：「總理革命四十年，積四十年之經驗，認爲要達到革命的目的，必須喚起民

衆。但民衆如何才能喚起？必須要有組織有訓練才能喚起，要能夠喚起才能夠運用，若運用無組織無訓練的民衆參加革命，他的本身根本沒有力量，也沒有方法可以使他們一致起來，所以是不會成功的。民團制度，就是組織民衆訓練民衆的機構。」從這裏我們可以知道：廣西的民團，是在組織民衆訓練民衆以達到「喚起民衆」的遺教下產生的；同時也可以認識廣西的民團，就是一個有訓練的堅固的民衆集體組織。有了這一個堅固的經過訓練的民衆集體組織，當然可以發揮強大的集體力量，（社會力量）來推動廣西建設，完成三自政策，實現三民主義。所以白健生先生說：「民團對於建設綱領，是一度橋樑，或一隻渡船，綱領內所規定的建設事項，無論是政治方面、經濟方面、文化方面、軍事方面，都要以民團的力量去推動。」同時黃旭初先生也是說：「廣西建設的社會動力，是用民團的方法，將大多數的生產民衆，加以組織訓

練，成爲鞏固的集體組織，發生強大的社會力量來推動全部的建設工作。卽是用民團做基礎來推動四大建設，以完成三自政策，更由三自政策的完成，至三民主義的實現。」

廣西的民團，在廣西基層建設中佔着最主要的地位，自從廿年廣西地方秩序恢復後，卽展開了基層建設工作，而其中以全力從事的，就是民團的組織與訓練。因爲廣西的建設，是一種革命的建設——三民主義的國民革命的建設，它必須有一個巨大的社會力量來推動它，廣西領袖就是以民團方法將這一個潛伏的渙散的社會力量開發匯聚起來。這種工作，在整個「建設廣西復興中國」的偉大任務中，是一個走向成功道路的前提條件。因此，它便成爲廣西基層建設的主要內容，和中心的努力。這一個偉大的革命建設的社會動力，在廣西領袖的領導和基層幹部的努力從事之下，到現在已表現了巨大的威力，廣西基層

建設之一日千里的發展，正是說明了這個事實。同時，在另一方面，又因為廣西基層建設的發展，廣西民團也就日益充實起來，推動革命建設的力量日益增大起來。

廣西基層建設之歷史的意義，是在它培養了完成三自政策實現三民主義的社會動力；這一個偉大的社會動力的充實和強大，又推動了廣西基層建設的發展。同時由於廣西基層建設在這次抗戰中所表現的威力，更使我們深切認識了廣西的民團，在完成三自政策，實現三民主義的過程中已有力的盡了社會動力作用。

四 廣西基層建設的發動機構

廣西領袖，不但創立了民團作為推動廣西基層建設與奠定三民主義國家建

設的基礎的社會動力；同時更創造了一個簇新的基層政治制度，作爲發動和領導基層建設的機構。這就是有名的「三位一體」制。

在過去，廣西領袖爲了健全基層的組織，展開基層各項建設，特於基層的村（街）中，設立了三個主要的機關，一個是行政方面的村（街）公所；（鄉鎮爲鄉鎮公所）一個是民團後備隊（在鄉鎮稱大隊）；第三個是村（街）國民基礎學校（鄉鎮爲中心國民基礎學校）。這三個組織，爲推行基層政治、經濟、文化、軍事等建設的基本領導機構。後來因爲感到基層政治、經濟、文化、軍事等建設，其間都有極密切的聯繫，而且是互爲作用，爲統一它們之間的運用和免除畸形發展的弊端起見，實在有集中運用權力的必要。因此，廣西政府就規定將上述三種組織，統一在一人的指揮運用之下，卽由村（街）長兼任民團後備隊長與國民基礎學校的校長，「三位一體」的基層政治制度，卽因

此產生。

「三位一體」制度的好處，在上面我們引用黃旭初先生所講述的「訓政之基礎工作」中已有了具體的說明：就是：「（一）權力集中，推行一切都很容易；（二）一村中有能力的人很少，三種職務，分開要選三個稱職的人較難，選一個人較易；（三）三個機關由一人主管，事務上三個機關的人，可以互助；（四）現在地方財政困難，用三個人就要三個人的開支，用一個人來兼三種職務，兼職不兼薪，可以節省經費。」不過除此以外，三位一體制的創立，還有下列兩點意義：

第一，上段我們已經說過，政治、經濟、文化、軍事四大建設中，它們之間是有着極密切的聯繫，而且是互為作用的。正因為如此，所以它必須在統一的運用之下，才能發揮最大的效能。尤其是基層機構，它不像上級機構中可以

在一個方針之下，分別設計，即可以達到分工合作的目的。基層建設機構，完全是一個實際行動的機構，在實際行動中，各方面的工作，必須在緊密的配合之下，才能收到互為發展之效。比如要編練民團，這是屬於基層軍事建設的一部門，但是要使民團編練成功，必須在政治方面將戶籍編制完整戶口調查清楚，在文化方面必須使民衆瞭解編練民團的意義，否則，民團就無法編練；辦理國民基礎教育也是一樣，必須將全村街失學成人失學兒童調查清楚後才有根據。同時更必須將教育與政治、經濟、軍事打成一片，才能收得教育的效能。尤其是廣西基層建設的中心任務，是在從實際工作中去發動廣大的羣衆參加國民革命，因此，它必須從政治、經濟、文化、軍事各方面在同一的目標之下同時發動不可；而且，廣西建設方針，是以民團為主，以國民基礎教育為輔來推動四大建設的進行，這點尤非在統一的運用不可。譬如，某一村街要修築道

路，工程應該由民團來擔任，同時在國民基礎學校中應該將修築道路的利益，使民衆瞭解，假使村街長不能直接運用民團和基礎學校，就不能達到這個目的，最低限度，也將減低它的效率。三位一體制的創立，其偉大的使命，就在使基層政治、經濟、文化、軍事建設在統一的運用下達到互爲發展的目的。

第二，三位一體制的創立的另一意義，是在「行新政必用新人」這一鐵則下，爲發動多數的革命青年回到鄉村工作的一個必要辦法。廣西基層建設，是一個革命的建設，在上述中已有了說明。惟其是一個革命建設，所以不但不能希望鄉村舊勢力來推動它的進行，反之，這一些舊勢力將必然爲這一革命建設的障礙物。王安石的失敗，是一個歷史的教訓；近來各省對於基層方面未嘗沒有微許的注意，如保甲的編制，各省也在進行，但是因爲在舊勢力的把持之下，不但不能達到革命建設的目的，反而成爲舊勢力魚肉人民的一種政治保

障。廣西領袖深烈的接受了這一個教訓，所以他們堅持「行新政必用新人」這一個革命建設的鐵則，要發動革命的青年回到鄉村去，排除舊勢力的阻撓，領導革命的民衆參加革命的建設。但是要達到這一個目的，主要的條件，必須給予這般回到鄉村工作的青年們一種生活的保障，使他們能夠安心在鄉村中發揮他們的能力和志願。過去，各方面都曾高唱過要「青年回到鄉村去」的口號，許多有志的青年，也都願意「回到鄉村去」，但是爲什麼不能見諸事實呢？這其中主要的原因，是青年們回到鄉村後沒有飯吃，餓着肚皮，不管他對於鄉村工作是懷着怎樣的熱忱，也是沒有辦法的。三位一體制的創立，就解決了這一個矛盾的問題，使一般熱情的青年，回到鄉村中不受生活影響，安定的發揮他們的熱忱。因爲對於青年回到鄉村的生活費，這一問題，照各地政府的開支看，並不是抽不出這一筆錢，事實上這一筆錢，計算起來恐怕還有多，但是爲什麼

不能解決這一個問題呢？無疑的，這是他們運用的不合理，浪費了這一筆錢。譬如，就各地支出的教育經費，及其他一切辦理保甲等鄉村政務經費的支出，若是能夠合理的運用，相信是不難可以解決這個問題的。就事實的比較說，以廣西這樣一個貧瘠的省份，還能解決這一個問題，其他比廣西富裕的省份，當然更不成問題，其關鍵就在支出的合理與否。廣西的三位一體制，就是使這種地方經費支出的合理化，它將地方教育經費和辦理鄉村政務團務的經費，在統一的運用下，作合理的支出。這樣不但解決了青年團鄉村工作的生活費問題，將服務鄉村工作者改爲有給制，同時，還增加了這種經費支出的效率。如過去各地方對於地方教育經費的支出，數目的多少不說，有無浪費不說，但光就它的作用上說，僅僅辦了數個小學，這些小學辦理的成績怎樣也不講，縱然它辦得如何成功，也僅僅是一個小學的成功，而不是基層建設的成功。這與廣西三

位一體制下教育經費的支出比較起來，不但在數量上普遍了基礎學校的設立，在質的方面說，兒童教育和成人教育同時得着了解決；同時，不但國民基礎教育得以普遍，而且還展開了全部基層建設工作，其間相去，是如何的重大，就
不言可知了。

三位一體制的偉大意義，從上述兩點中，就可以表現出來了。

目前，廣西全省鄉鎮村街中，三位一體制已經普遍的樹立起來了。全部基層建設事業，在這一條新的政治制度之下，不但發動了起來，而且在三位一體制統一的領導之下，使各項基層建設事業，都盡了互相發展的作用。

廣西這一次在抗戰中能夠作最大的貢獻，這是說明了廣西基層建設已有了飛躍的發展，這種發展，一方面是民團的力量，一方面是三位一體制的力量。這是我們研究廣西基層建設的人應該知道的事。

