

济南市城市绿化条例

2011年11月30日济南市第十四届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过
2012年1月13日山东省第十一届人民代表大会常务委员会第二十八次会议批准 根据
2018年6月28日济南市第十六届人民代表大会常务委员会第十六次会议通过并经2018
年7月27日山东省第十三届人民代表大会常务委员会第四次会议批准的《济南市人民
代表大会常务委员会关于修改〈济南市城市绿化条例〉等三件地方性法规的决定》修正

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 规划编制和实施
- 第三章 建设与保护
- 第四章 古树名木保护
- 第五章 监督检查

第六章 法律责任

第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为促进城市绿化事业发展，保护和改善城市生态环境，建设宜居城市，根据国务院《城市绿化条例》的规定，结

合本市实际，制定本条例。

第二条 本条例适用于本市市、县城市规划区内城市绿化的规划、建设、管理、保护和监督。

第三条 市和县、区人民政府应当将城市绿化建设纳入国民经济和社会发展规划，确定城市绿化发展目标，保障城市绿化发展所需资金及用地。

第四条 市绿化主管部门负责本市城市绿化工作。

县、区绿化主管部门负责本辖区内的城市绿化工作。

镇人民政府、街道办事处负责本辖区内的城市绿化工作。

发展改革、城乡规划、城乡建设、国土资源、交通运输、城市管理、城市管理行政执法、公安等部门应当按照各自职责做好城市绿化工作。

第五条 城市绿化应当坚持因地制宜、生态优先、科学规划、严格保护的原则，突出泉城风貌和历史文化特色。

第六条 鼓励和支持城市绿化科学技术的基础研究，推广先进技术，开发应用当地植物资源，选育适应本市自然环境的植物品种。引进植物品种应当防止有害植物侵入。

第七条 市和县、区人民政府应当组织开展群众性城市绿化工作，鼓励单位和个人以投资、捐资、认养等方式，参与城市绿化建设和养护工作。投资的单位或者个人按照协议享有合法权益。

捐资、认养的单位或者个人可以享受一定期限的绿地冠名权。

投资、捐资、认养的具体办法由市人民政府制定。

第八条 机关、学校、企事业单位和新闻媒体应当加强对城市绿化保护的宣传教育，提高市民爱护城市绿地的意识。

任何单位和个人都有保护城市绿地、树木花草以及城市绿化设施的义务，有劝阻和举报损害城市绿化行为的权利。

第九条 市和县、区人民政府应当对城市绿化工作做出贡献的单位和个人给予表彰和奖励。

第二章 规划编制和实施

第十条 市、县绿化主管部门应当会同城乡规划、国土资源主管部门编制城市绿地系统规划和山林保护专项规划，经同级人民政府批准并纳入城市总体规划。

第十一条 城市绿地系统规划和山林保护专项规划批准后，应当报同级人民代表大会常务委员会备案。

第十二条 城市绿地系统规划应当确定城市绿化目标，分层次合理布局各类绿地，规定各类绿地控制原则，确定绿地范围和用地面积。

山林保护专项规划应当确定保护范围，保护利用的方向、目标，环山防火通道的建设及其与城市道路的衔接。

第十三条 城市总体规划修编或者进行重大调整时，城市绿地系统规划和山林

保护专项规划应当做相应调整，并按照本条例第十条、第十一条规定的程序报批、备案。

第十四条 城市绿地实行绿线管理制度。市、县绿化主管部门应当会同城乡规划、国土资源主管部门根据城市规划、城市绿地系统规划和山林保护专项规划，进行实地测量划界，确定城市绿地绿线，并向社会公布，接受公众监督。

绿线不得擅自调整。因城市建设确需调整的，按前款规定办理。

第十五条 新建、改建、扩建工程项目的绿化用地面积占建设用地总面积的比例指标为：

（一）新开发居住区不低于百分之三十；旧城改造居住区不低于百分之二十五；

（二）学校、医院、机关团体、体育场馆、公共文化设施不低于百分之三十五；

（三）交通枢纽、商业中心不低于百分之二十；

（四）产生有毒、有害物质污染环境的单位不低于百分之三十，并根据国家规定设立不低于五十米宽的防护林带；

（五）道路红线宽度大于五十米的，不低于百分之三十；红线宽度在四十米以上五十米以下的，不低于百分之二十五；红线宽度小于四十米的，不低于百分之二十；

（六）城市内的河、湖等水体及铁路

的防护林带宽度不低于三十米；

（七）其他建设项目不低于百分之二十。

第十六条 建设单位在申请办理建设工程规划许可证时，应当向城乡规划主管部门一并提交该工程项目的附属绿化工程设计方案。城乡规划主管部门应当将附属绿化工程设计方案移交绿化主管部门审查。绿化主管部门应当自收到附属绿化工程设计方案之日起五日内勘察现场，向城乡规划主管部门回复审查意见；逾期不回复的，视为同意。

第三章 建设与保护

第十七条 市和县、区人民政府及有关部门应当依据城市绿地系统规划，加强城市绿化建设和保护，提升城市绿化环境。

第十八条 在城市规划区范围内取得土地使用权后不能及时开工建设的单位，应当实施临时绿化，满足以植物覆盖裸露土地、防治扬尘的要求。

第十九条 对城区公共区域、铁路公路两侧、河道两侧、单位庭院及居住社区等可以绿化的裸露土地，相关责任主体应当进行绿化建设；对城乡结合部的裸露土地，提倡进行绿化建设。

第二十条 鼓励有条件的单位和居住区发展垂直绿化和楼（房）顶绿化，鼓励城市主要道路两侧沿线单位实施开放式绿化。

第二十一条 实施临时绿化、垂直绿化和楼（房）顶绿化的具体办法，由市人民政府制定。

第二十二条 城市绿化项目建设单位，应当按照设计规范和工程建设标准组织施工，并接受绿化主管部门的监督检查。

第二十三条 城市绿化工程的设计应当委托具备相应资质等级的单位承担。

第二十四条 城市绿地养护管理责任按照下列规定确定：

（一）使用财政性资金建设的，由市和县、区城市绿化专业养护单位负责；

（二）居住区的，由管理单位或者受委托的机构负责；

（三）单位附属的，由单位负责；

（四）其它类型的，由产权人负责。

绿化主管部门委托企业实施城市绿地养护管理的，应当通过招投标方式确定。

养护管理责任不清或者有争议的绿地，由所在地县、区人民政府确定养护管理责任单位。

第二十五条 绿地养护责任单位应当按照市绿化主管部门制定的绿地养护管理质量标准进行养护管理。

第二十六条 城市绿地养护管理责任考核情况，由市和县、区绿化主管部门每年向社会公布。

第二十七条 树木因树龄已达到更新期、自然枯死或者有严重病虫害无法挽救

等自然原因需要砍伐更新时，养护责任单位应当及时报告绿化主管部门，并按要求砍伐更新。

第二十八条 城市绿地养护责任人应当建立检查制度，定期修剪树木，避免妨碍交通、危害建（构）筑物和人身安全。

城市绿地中的树木妨碍城市管线安全，需要修剪时，管线管理部门应当向县、区绿化主管部门提出申请，由绿化主管部门统一组织修剪。

因不可抗力致使树木危及管线安全的，管线管理部门可以采取紧急处理措施，并及时向所在地绿化主管部门报告。

第二十九条 市政、交通、电力、通讯等建设工程项目影响城市绿化的，建设单位应当按照有关规定保护绿地和树木，并在建设施工前告知养护管理责任单位。

第三十条 禁止占用下列区域内的城市绿地：

（一）风景名胜区；

（二）烈士陵园；

（三）综合公园、专类公园、风景林地；

（四）市、县人民政府确定的其他重点保护区域。

第三十一条 城市绿地内禁止下列行为：

（一）挖坑取土，乱扔污物，排放污水，堆放、焚烧物品，损坏绿篱、花坛，

捕猎放牧；

(二) 在正常树冠垂直投影范围内兴建建(构)筑物,拴绳挂物,钉、划树木,刻扒树皮,攀折花木,滥采树籽;

(三) 损坏、盗窃绿化设施;

(四) 私设坟墓;

(五) 其他损害绿地、树木的行为。

第三十二条 任何单位和个人不得擅自占用城市绿地。因城市规划调整占用城市绿地的,应当在绿化主管部门指定的地点建设面积相等、类型相同的绿地;不能建设的,应当按照国家和省有关规定缴纳易地补建绿地代建费。

第三十三条 建设工程项目确需临时占用城市绿地的,应当按照下列规定办理:

(一) 临时占用城市绿地一千平方米以下,在市城市规划区内的,由区绿化主管部门审核,报市绿化主管部门批准;在县城市规划区内的,由县绿化主管部门审核,报县人民政府批准。

(二) 临时占用城市绿地超过一千平方米,在市城市规划区内的,由市绿化主管部门审核,报市人民政府批准;在县城市规划区内的,由县人民政府审核,报市人民政府批准。

经批准临时占用城市绿地的,应当按照国家和省有关规定缴纳临时占用绿地补偿费;临时占用绿地期限不得超过两年;占用期满,应当恢复原状并退还临时占用的城市绿地。

第三十四条 城乡规划主管部门、绿化主管部门对确需占用、临时占用城市绿地的项目审批前应当依法进行公示。

第三十五条 易地补建绿地代建费和临时占用绿地补偿费应当用于城市绿化。

第三十六条 任何单位和个人不得擅自移植、砍伐树木;确需移植、砍伐的,应当按下列规定办理审批手续:

(一) 一处一次移植或者砍伐树木不足十株的,由县、区绿化主管部门审批,报市绿化主管部门备案;

(二) 一处一次移植或者砍伐树木十株以上不足五十株的,由市绿化主管部门审批;

(三) 一处一次移植或者砍伐行道树不足五十株的,由市、县绿化主管部门审查同意,报同级人民政府批准;

(四) 一处一次移植或者砍伐树木五十株以上的,按有关规定报批。

第三十七条 经批准砍伐树木的,应当在绿化主管部门指定的地点补栽相当于砍伐数量二倍的树木。无法补栽的,应当按照国家和省有关规定缴纳树木代植费。

经批准移植树木的,应当在绿化主管部门指定的地点进行移植;移植未成活的,按照前款规定执行。

第三十八条 伐除垂直绿化的植物,市城市规划区内的,由区绿化主管部门审核,市绿化主管部门批准;在县城市规划

区内的，由县绿化主管部门审核，报县人民政府批准。

第四章 古树名木保护

第三十九条 市和县、区绿化主管部门应当加强对古树名木的保护和管理，做好古树名木的调查、登记、鉴定和建档工作；设立古树名木标志，划定保护范围，落实养护管理责任单位。

第四十条 古树名木的保护范围为树冠外缘以外五米的区域。

第四十一条 建设单位在进行建设项目规划、设计、施工时，应当对古树名木采取避让和保护措施。

第四十二条 严禁砍伐古树名木。

第四十三条 禁止擅自迁移古树名木。确因特殊需要迁移的，按照下列规定报批：

（一）在县城市规划区内的，应当经县绿化主管部门审查同意，报同级人民政府批准；

（二）在市城市规划区内的，应当经市绿化主管部门审查同意，报市人民政府批准；

（三）三百年以上和特别珍贵稀有或者具有重要历史价值和纪念意义的古树名木，按有关规定报批。

第四十四条 砍伐、移植古树名木或者在建设项目施工中未对古树名木采取避让保护措施，致使古树名木受到损害或者死亡的，其价值由评估机构评估，并向社

会公示。

第五章 监督检查

第四十五条 市和县、区绿化主管部门、城市管理行政执法部门应当加强城市绿化监督管理，建立日常巡查制度，对侵害城市绿化的行为，应当责令停止侵害，限期改正。

第四十六条 市和县、区绿化主管部门应当加强城市绿化的资源调查、监控预警、服务指导、知识普及，建立和完善管理信息系统，依法公布相关信息。

第四十七条 绿化主管部门、城市管理行政执法部门应当加强工作协调，实现城市绿化管理信息共享，建立工作联动机制。

绿化主管部门发现违反城市绿化管理的行为时，应当自发现之日起五日内告知城市管理行政执法部门，城市管理行政执法部门应当将查处结果在七日内告知绿化主管部门。

城市管理行政执法部门发现违反城市绿化管理的行为时，应当自发现之日起五日内告知绿化主管部门，并对作出的处罚决定及执行情况，自作出决定之日和执行完毕之日起七日内告知绿化主管部门。

第四十八条 绿化主管部门、城市管理行政执法部门应当建立投诉举报受理机制，自接到投诉、举报之日起十日内核查、处理并予以答复。

第六章 法律责任

第四十九条 违反本条例第十三条、第十四条规定，擅自改变城市绿地系统规划、山林保护专项规划或者绿线的，由市、县绿化主管部门报市、县人民政府撤销改变的有关文件，并由相关部门对责任人进行处理。

第五十条 违反本条例第三十条、第三十二条、第三十三条规定，占用城市绿地或者临时占用城市绿地超过批准期限的，由城市管理行政执法部门处以一万元以上十万元以下罚款；造成损失的，应当承担赔偿责任。

第五十一条 违反本条例第三十一条规定，损害城市绿地的，由城市管理行政执法部门处一百元以上五百元以下罚款；情节严重的，处造成损害价值三倍以上五倍以下罚款。

第五十二条 违反本条例第三十六条、第三十八条规定，擅自移植、砍伐树木或者伐除垂直绿化植物的，由城市管理行政执法部门按树木赔偿费的三倍以上五倍以下处以罚款。

第五十三条 违反本条例第四十一条规定，未采取避让保护措施，造成古树名木损害的，由城市管理行政执法部门按每株评估价格百分之二十以上百分之五十以下处以罚款；造成古树名木死亡的，按每株评估价格的五倍处以罚款。

第五十四条 违反本条例第四十二条

规定，砍伐古树名木的，由城市管理行政执法部门按每株评估价格的十倍处以罚款。

第五十五条 违反本条例第四十三条规定，擅自迁移古树名木，未造成死亡的，由城市管理行政执法部门按每株评估价格的二倍处以罚款；造成死亡的，按每株评估价格的十倍处以罚款。

第五十六条 违反本条例规定，造成树木、花草或者绿化设施损害、灭失的，应当依法予以赔偿。

第五十七条 违反本条例规定，故意损害城市绿地或者拒绝、阻碍绿化主管部门、城市管理行政执法部门依法执行公务，违反《中华人民共和国治安管理处罚法》的，由公安机关处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第五十八条 绿化主管部门、城市管理行政执法部门以及其他部门的工作人员在城市绿化管理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的，由其所在单位、上级主管部门或者监察机关依法给予处分。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附 则

第五十九条 绿化主管部门审批、审查的各类事项，应当按照政府行政审批中心确定的审批要求办理。

第六十条 本条例下列用语的含义：
城市绿线，是指城市各类绿地范围的控制界线；

城市绿地，包括公园绿地、生产绿地、

防护绿地、附属绿地和其他绿地；

古树名木，是指百年以上树龄的树木，稀有、珍贵的树木，具有历史价值或者重要纪念意义的树木。

第六十一条 本条例规定由市人民政府和市绿化主管部门制定的具体办法和标准，应当自本条例施行之日起公布

实施。

第六十二条 本条例自 2012 年 6 月 1 日起施行。济南市人民代表大会常务委员会 1996 年 6 月 15 日颁布施行的《济南市城市绿化管理办法》和 1992 年 11 月 21 日颁布施行的《济南市古树名木保护管理办法》同时废止。