

圖書

中華民國三十三年五月四日 收到

圖書

專供參考
請勿發表

國際問題參考資料

中央宣傳部國際宣傳處編譯
民國三十三年 月 日

中華民國三十三年五月四日

第 360 號

852

國際問題參考資料

國際宣傳處編譯

完成世界組織之步驟

〔新西蘭駐美公使納希氏 *Walter Nash* 作〕

載一九四二年九月太平洋季刊

本文的目的在主張立即設立世界性及區域性的國際組織，俾獲得更大之團結與合作。這樣一方面在戰爭期間可以發動更猛烈的攻勢，一方面又可準備戰後復興及建設的具體基礎。因為前者也是當前的急務。如果我們以為這兩個目的是對立的，高可以說這成敗的「已完成一個，至遲再完成另一個」這就不錯了。我們應把它們作為有

實切商榷的一項問題的兩面，要同時爭取要抱同樣堅決
解決的心，因為如果我們毫無計劃，只想回復舊日的老樣子，
那麼就是獲勝我們也是三師置另一次戰爭，也許其間三
十年中就會有幾百發三。

如果我們遵守我們所提出^的宣言，那麼就有成百個問
題需要調查，有無數問題需待解決。我現在且舉其舉之六
者：各國之內和國際間之活字準的懸殊問題，平等貿易及
平等分配世界資源問題，海運及其他運輸的設備問題，性
除人種觀念的偏見，尤其是祇除許多自以為比其他民族
優秀者的傳統偏見，打破移民障礙，種族混雜問題，領土調
整及決定國界問題，少數民族的權利及自由問題，通商地
領土的統治問題，國際投資和投資條例問題。

上述的種之問題，以及目前種之急如星火的問題（這
時尚應將來更形嚴重）其解決辦法，可以經下列各問題的
答案找出來。

（一）能否把世界的資源組織起來，使各民族都帶來
那些物力和人力，於是環境許可他們在物質精神及文化
上都能發展到最高限度？

（二）如果世界的資源組織起來，即如英美德
聯中國及其他同盟國的人民是否已決定要誠實的勇敢
的執行這龐大的組織工作？

（三）如果上述兩問題的答覆是肯定的，那公衆該採取
什麼積極步驟，才可完成這大家一致同意的目標？

事實上這題目係於一九六十六年前美國獨立宣言時

鄭重其言的目標是一樣的。獨立宣言中述著我們沒有別
別樣的理想——自由、正義、平等及天賦的人權的理想。此以
又屢次重申此說。一百五十年後，林肯也同樣有這感覺。去重中
此義並更特別加重。再過一百年，美國總統羅斯福在也
蘇聯第四大自由宣言中，又重申這永遠不變的原則。大
西洋憲章大再把它擴大加強。在我們這新時代，同盟國領
政權和人民應負責任我們戰後的世界上，各國和國際間
都應充分的結實現上述的原則。

目前最迫切的是我們應承認權利平等和社會平等
的未來政策。也要坦白的承認因實現這些原則所產生的
種種問題。我們應在三十年間設法實現這種政策，解決這
種問題，否則又會發生戰爭。

現在有許多人和許多民族流行一種態度，認為自己
天賦就比他人他民族為優秀，這裡的所謂優秀民族，不單
指物質和自奉自尊大的人種學說，也不單指這種學說
所培養出來的態度，而是連連去一般無意中，自以為優秀
的觀念也包括在內。譬如過去大部分西方民族自以為比
東方民族優秀，大都自是人類以為比有色人種優秀。現在
華裔民族是建設成功，第一個條件就要去除此種態度。

如果我們不去除此種現在已存互的，或是現在可能
再存的觀念，即自以為是天賦優秀的人，或自以為是天
賦的優秀民族，天賦的優秀人種，即如現在的戰爭結束後
三十年內，一定又會有另一戰爭出現，綜觀世界歷史，這事
推論是千真萬確的。

如果西方的人不讚美國人也好，歐洲人也好，美國人也好，完全不能承認其地為家，或其地人好，在事上主動，他地他好，即此地的也不希望其他民族有人能會處，而西方人是優等民族，而自己是低等民族。

說來這是在學士國不替東方人是有教育教養之多少，其本質却在這樣做，而主物質精神(即文化)上却不無有何明展，而他們却更要把枯槁的資源，在物質上去供，而這些標準和他們有天壤之別的天之野乎。

同樣，有些人被這三種被連在低標準上生活，而其五餘的果實却給其他的人，三事也，那些享受的人生活，其這更難窮，而缺少的物質享受，也不及人服侍，這又是一種和上述同樣不合理的可憐。

如果這一次的戰爭是為爭取基本的自由原則而戰。那
些埋頭苦幹為我的民族或國家，倘使發現可獲得的自由
只限於幾個幸運兒或是我个幸運的民族時，我們就不能
希望他們會以此感到滿足。

我們如要此列我們所爭取的自由是大家都能享受
的自由，那末我們必需有所調整。要統籌世界資源及原料，
要設法使物力及人力能滿足人類的需要。當然要做到這
一點有種種困難。可是無論困難怎樣多，我們總須把它實
現。總須現在立刻就開始，而不是在戰爭結束後才開始。

羅斯福總統四大自由的宣言，副總統華萊士申報二
十世紀是屬於大眾的時代，副國務卿威爾斯的响應及建
議，這都對政策及目標的宣言，再以下西洋憲章中的八

據原則推論，都是戰爭的所到，可是到現在為止，這些都不過是空言而已。

如果我們想在未來的世界中而發生戰爭（或由某一個國家或某些國家的集團統治，仍不會有自由，也不會有自由）那麼我們一定要現在就着手準備自由世界的合作。

我們才能把全球的生活水準提高。怎樣在戰爭結束後，我們才能向全世界全體人民保證他們能獲得更多更強的人力物力更大的安全，更多的空間，更自由更幸福的生活社會？我們如何開始把印度，中國，非洲，拉丁美洲，及歐洲的貧窮國家，英美及各國的被壓迫民族的生活水準提高？如何調整他們的生活關係？

這些問題色爾象似乎無法解決，可是我們如要

生存，一定要想出解決辦法。下面是作者的一個提議。

由目前的情形看來，英、美、中、蘇及其他同盟國家，顯然不能獨立作戰就獲勝。不過它們如團結一致，却能夠旋如如果只有團結一致才獲勝，那麼為什麼它們不現在就團結一致呢？為什麼不把英、美、中、蘇的代表組成世界作戰會議及世界軍子會議呢？如果印度肯全力對抗軸心的統治，那麼它也可以派代表參加。在世界作戰會議之下，應有和太平洋作戰會議相似的，代表各區域的會議。在世界作戰會議決定一般的全面戰事後，各區域的作戰會議就負責在各戰區進行。

在我的計劃中，一切軍火和軍需品的生產、分配、控制由世界軍子會議負責，此外它又負責一切戰事和軍子行

動上的決定。

如此則一) 世界大戰會議決定重要政策。二) 世界軍事會議按查界作戰會議規定的一般政策，決定戰術及軍事行動。三) 區域作戰會議包括各戰區，由有關的各國代表，其戰權和現在太平洋作戰的戰權相等。四) 生產及分配會議完全受世界軍事會議指揮，負責軍火及軍需的生產。再按戰界和戰術上的需要，它們分配各個不同的戰區。軍火和軍需一旦分配及運輸到某一個戰區，就由該區的軍官當局控制。

反動心同盟國，為想對自由之敵作戰時能更完全、更有效的團結，就應毫不躊躇的採取上述幾點實際步驟。我們應在戰界和生產及軍事行動的控制上，作一

完全團結的努力。這雖是當先惡務，但我們所要求的團結，
還不止此。我們的希望，在戰場上痛苦中產生的團結，能毫不
間斷的保持和平時代，而且如屬可能，在和平時代更應
加強和增進。在我們，地物要完全完成我們團結的明確目
的，而且也要完成其積極的目的。地物在戰爭和以前要把
我們團結的心智、精力、集中於摧殘敵人的努力，而且
也應注意大量的建設努力。我們現在非特要主一起工作
從為研究擊敵敵人的共同戰果，而且也要同時準備着設計
戰後建設的共同計劃。

所以要把現在為自由而戰的人民團結在一起，先要
完成並行的仇敵及並行的步驟。這樣才能設計世界和平
時代的積極計劃。固乎這一点，我主張現在就要設立一查

舉國經濟建設會議，以各區為基礎，各區設附屬會議。

簡單的說，系與建設會議的工作如下：實現和平的計劃，整理公債，處理戰時的通商問題，設法繼續發展經濟程序，使其能發達滋長，把生產工具和原料運到需要最大的國家，使其生產便利，一方面發展其生產能力，一方面適者其需要。

這裡有一點必需注意，我們處於世界復與建設會議，及與對馬俄國之條，在無論任何重要的場合，決不可妨礙及限制作戰及軍事的完全自由，它們仍可自由動員，而我們認為戰爭順利進行時，所必要採取的行動，不過除這一重要限制的限例外，我們應接受一條原則，即後與建設會議並其特定的負責範圍之內，應擁有像作戰會議在軍

活動的範圍內一樣的確成和力量。

戰爭結束以後當然不可避免的，我們就要從事建設和復興工作，而主要的還是準備種之計劃，實行種之步驟，這是一旦戰爭和平的過渡時期到來，就會一切順利，沒有種之困難和困苦。收集必需的統計，發現共同行動的基礎，和各種計劃，這些工作大概都有賴於大智大慧的人們的努力了。我們不能沒有準備者就立刻着手。

第一步就要決定我們的目標，它應和四大自由和六項憲章裡所標榜的原則完全相符。我覺得這建設和發展的目的應是：

一、凡我們可合理的稱為日用必需品者，其生產量，都應提到最高額（除消費品外，並應供給生產工具）。

(一) 戰時分配日用必需品及用美各根據地滿足其所在
地物質上之急需，培養其生產發展。

決定這種分配的因素，如決定作戰會議決議的因素
相同。總之，它們應分配到它們能發生最佳結果的地方去。
——所謂結果並不是以軍事戰事的利益而論，而是以經濟
及社會福利着眼。

目標既經決定及同意，其實現就應由各區域的領導
機關負責。不過，在它們實行的時候，當然仍應遵照全
界各區的指導及其財產政策的決議。

要最終達到我們所說的目的，就應立即按步就班的
做下列幾個步驟。

(一) 成立世界作戰會議，由中、蘇、英、美的代表出席，印度

此皆參加為目的而戰則則爭也可參加。這個會議將決定戰爭的重要政策及重要戰果。

(二) 成立世界軍事會議。其符合世界作戰會議所以定三政策及重要戰果範圍內。控制戰術上及軍事上的工作。並應分配會議則受軍事會議之管轄。

(三) 成立類似太平洋作戰會議的會議。凡與某一戰區有關係之各國皆可派代表參加。所命於世界作戰會議。不在其戰區中則負責。

(四) 每一戰區以一至五軍事會議。其屬於世界軍事會議下。該戰區之高級司令部一切戰術上和軍事上的工作。即可完全自主。

(五) 成立世界後與建設會議。負責推行各種方案。以便

小日自必常其的生產量提高則最高額，(四)保證將廢斷日國
經濟具及技術援助分配與需要最大三國。

(五)其下設區恢復與建設會議，由指定美國三代表參加，負
責推行在世界復興建設會議決定之方案。

如果我們仍繼續強迫最貧之人民接受一種他們身心
文化都不能充分滿度的生活水準，尤其是生活水準較高的
的國家還要去剝削比我們低得多的生活水準的民族，這能稱
公允嗎？

我們還是前途茫茫，而且除非我們能立刻開始工作，
否則現在又會醞釀另一戰爭。