

1940

年

第

卷

第

4

期

請交換

中華民國二十九年九月十五日出版（第四期）

# 邊聲月刊

谷正倫



鄂湘川黔邊區綏靖主任公署印行

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY  
CHINA

南京圖書館藏

# 邊聲月刊第一卷第四期目錄

特載

總裁爲節約建儲蓄告全國同胞  
國際形勢與抗戰前途

## 論著

鄂湘川黔邊區食鹽問題  
抗戰來之湖北建設

正江綏靖前後  
邊區縣地方財政的理論與實際(續完)

抗戰建國中之湖南農業  
湖南之牛瘟及其預防方針

改進湖南油桐與桐油業之管見  
發展邊區土著民族教育之研討

新中學教育制度的實驗(續完)  
二年來衛生署醫療防疫隊在湘西工作概況

爲什麼政治趕不上軍事  
我國歷代縣制之比較的研究 (續三)

節約運動與抗戰建國

## 譯述

大軍統帥學(續三)美國統帥參謀大學講授李元凱筆記(一)  
由 1. 奉頌組織民衆肅奸網及辦理聯保聯坐切結轉法轉勸遵照 (一)  
2. 爲據乾城鳳凰麻陽會同省溪等縣府呈爲奉發組織民衆肅奸網及辦理聯保聯坐切結辦法尙有疑義請予核示等情一案經呈奉 軍事委員會指令下屬轉令遵照由 (二)

案經呈奉 軍事委員會指令下屬轉令遵照由 (二)

陳誠(四)

高一涵(一)

林逸聖(二)

李輝勻(四)

周常沛(九)

陳憲(一五)

易贍嚴(一八)

王理傳(二一)

黃祖度(二五)

向紹軒(二九)

周振(三二)

鄭青士(三六)

盛和翔(七七)

王琛(四一)

## 邊要區聞

綏靖報實(續完)  
芷江辰谿沅陵三縣支日被炸請賑詳情

## 調查統計

邊區社會概述(第一清剿區)  
第一清剿區各縣人口面積及人口密度表

第一清剿區各縣教育概況表  
第一清剿區各縣農產概況表

第一清剿區各縣倉儲積谷統計表  
第一清剿區各縣森林出產概況表

第一清剿區各縣礦產概況表  
黔陽會同兩縣採金概況調查表

劉少塘(一)  
(八)  
(八)  
(九)  
(一〇)  
(一〇)  
(一一)  
(一二)  
(一三)

## 邊區通訊

永順——龍山——乾城——保靖——彭水——芷江——德江

陳心傳(四)

## 雜俎

芷江邊略  
時局有感(詩)

歡迎負傷將士(詩)  
九四感事(詩)

悼張壽忱將軍(詩)  
悼吳平威(詩)

郭清(一)  
郭靜希女士(五)  
前入(五)  
霍雲棟(五)  
前入(五)  
宗子威(五)  
文國榮(六)

## 一月大事記

編者

特載

# 總裁為節約建國儲蓄告全國同胞

全國同胞：我們中國有兩句成語：「自古無分國與家，或由勤儉敗由奢」。這兩句話，看來雖很平常，實在含有至理：無論古今中外，個人或國家，都不能越出這個定例。現在我們政府倡行節約建國，蓄運動，就是要使我們同胞平日勤儉積蓄的結果，更進一步的發生偉大而切實的功効，建立個人和國家事業的基礎。

## 加強抗戰設備

### 節約財力開發資源

我們在三年之前發動對倭抗戰，即標明「持久抗戰，最後勝利必屬於我」。所以下此斷語，就是認定我們國家跨寒溫熱三帶的土地，凡是現代國家在國防上或經濟上價值之資源，我們都有極豐富的蘊藏，只要我們能夠集中人力財力去開發，不但處處俯拾即是，而且年年可以取之無窮；加以我們同胞都有勤儉的美德，人力財力可源源不絕，不患不能開發。我們憑着這優厚的天賦條件，深信必能消耗寇寇到窮疲竭自趨崩潰的一天，所以我們「最後勝利」的目的，不但很顯明的要從最艱難最刻苦中去爭取，且必須從有組織有計劃中去完成：要使我们優厚的資源潛力在集體運用之下天天發出新生的偉大力量，遂可以困斃頑強的敵人！

我們抗戰至今已歷三年有餘，國力民力的持久不竭，已經證明我們最初信念的確當不磨；只要我們再加一番努力，將有

餘的財力節約出來，集中一起，加強我們抗戰的設備，增進我們生產的建設，達到軍需民生都能自給自足的境界，那麼「最後勝利」的鐵券，必然在我們的掌握。尤其經過這一番澈底磨鍊，也就是我們整個中華民族的精神和物質重新經過一番陶鑄鍛鑄，等到抗戰勝利實現，當然就是建國大業的成功。

## 對敵持久周旋

### 一切要作根本打算

親愛同胞一致聲明此義，立下決心，共同力行節約，爭先儲蓄，不但在貫徹勝利上有偉大貢獻，同時國家民族的獨立自由，以及個人的光榮，世世子孫的幸福，都靠現在我們節約儲蓄的努力，來奠定萬年不拔的基礎。說到這裏，或者也有人會對於節約儲蓄運動發生一些懷疑，有的以為抗戰已到最後階段，還靠節約儲蓄，充實抗戰力量，或不免臨渴掘井，深恐緩不濟急；有的認為資金散在民間，等於存在國家，何必集中儲蓄。其實這些觀念，都是根本錯誤。

第一、敵人作戰雖然已經超過三年，顯得力竭財盡，但是因為國際局勢的變化，敵人原是一個半工業的國家，他乘這個機會，拚命搜括生產餘力，積極鼓勵輸出，當然也可彌縫他實際支的一部份。雖是無補大局，卻未必不可多掙扎一些時日。

特載 總裁為節約建國儲蓄告全國同胞



寡，最享持續有恆。各界不論男女老幼，最要人人普遍。全國各地，無論城市鄉村，都應該立即展開運動。發起節約起見，儲蓄團等當地團體同胞，都一律參加，斟酌各人財力，每月每人每月儲蓄一元或五元各種等級，積極勸儲，凡能特別踴躍儲蓄的，並且准其呈報各級主管機關，請獎褒揚獎勵；務期日積月累，集腋成裘。

即是游擊區內各界同胞，處身敵入後方，平日備受威脅，輻輳報國熱誠，往往痛感無從發揮，也正好藉此儲蓄機會，充份發揮蓄積的志願；尤其重要的，一般難於資財的富商巨賈，和海外僑胞，最好能將積存的外匯存款，儘量轉移到外國銀行存儲，各銀行早經訂有詳密辦法，一樣享受特別優惠利息和穩妥保障，同時特別增加國家建設需要的主力。

### 節約儲蓄存款

至於此項節約存款的保管和用途，中正更

是密切注視，必以同胞

### 完全興辦生產事業

費款完全指定專辦各種有利的生產事業。例如開發生產，創設輕重工業，以及聯合產銷，開墾農林，興修水利，發展交通，無一不是有關抗戰建國的經濟建設。絕對不許移作別用。政府將儲款投資到這些生產事業，更負責保本生息，只有獲利，決無虧折，保障實屬萬分安全。將來此項節約款，如果數目大了，人數多了，那時更願意接受多數儲款同胞的意見，使全國儲戶對於保管及使用方法，都能參加監督，以期一分一毫都能使用得當，都有利益可得。

總裁勸節約建國儲蓄告全國同胞

## 爭取建設時間

### 踴躍實行購券存儲

我們國家是以三民主義為最高準則，民生主義的政策雖然要節制

壟斷式的龐大資本。但是發展人民充裕生活的資本，正是我們所專心致力的。現在這個節約儲蓄運動，可說是我們創造國家資本和普遍增進人民資產的一種最重要方法，希望全國和海外同胞，不要忽略了這個重大意義，中央對於此事具有最大決心和信念，決定以最大的努力，期求圓滿的成功；決定從這節儲蓄的途徑，造成政府和人民經濟合作的橋樑。希望國內國外各地同胞，一致奮發，一方面踴躍將固有餘款投資，實行購券存儲，以爭取當前建設急需的時間；一方面要恆心履行節約儲蓄，不可懈涉鬆懈，為國家民族財力開闢活水巨源，以供長即偉大建設的需要。

同胞們，努力吧！我們抗戰三年多，我們中華民族在前方的英勇奮鬥，在後方加緊建設，低抗轟炸，熱心救護，種種精神，都充分表現得極堅強，極勇敢，極得國際的稱許崇敬，整個民族的聲譽，一天高比一天。現在這個節約運動，更是我們同胞經濟的試金石；如果我們能在最短期間有偉大成就，國際之間對我們的民氣國力，必然另有一番更深刻的認識，對於我們的友情和贊助，或者也會因感動而有所增進。這又是節約運動另外一種的遠大涵義。所以我們必須從這運動中貫徹我們抗戰的勝利，奠立我們國家強盛的新生命，發展我們每個同胞與子孫的永久基業。

# 國際形勢與抗戰前途

陳誠

：陳部長本年八月一日出席湖北恩施政訓會議致詞：

最近數月以來，因為國際情勢的驟變，國人對於整個抗戰的前途，都非常關心，所以本席趁今天開會的機會，特別提出幾大所見，以供各位參考。在這種國際情勢重大轉變之下，我們的抗戰究竟發生什麼影響？關於這個問題，國人自然各有各的看法，不過在本席個人，則認為這正是我們抗戰勝利的轉機，茲將以下數點，加以分析說明：

## 第一、際在國方面：

自法國與德國作戰失敗，對倭寇屈服以後，英國於遠東方面亦處處對敵妥協，美國則因軍備尚未充實，而且近來正積極統製運之際，羅斯福為敷衍國內孤立派計，乃不得不發出一「亞洲為亞洲人之亞洲，歐洲為歐洲人之歐洲」之聲明。至於蘇聯，亦很明顯的一時不願有所輕舉，捲入戰爭漩渦。此種情形，偶然一看，似乎動勢愈張，我勢益孤，抗戰前途，殊多艱難。但仔細研究，却正相反。先就敵國而言：蘇聯與美國始終是它的兩個最大的思想敵，它幾十年來陸海軍的準備，完全以能與這兩個國家抗衡為標準，這次美蘇蘇有參加歐戰，當然仍是安定的兩個有力的支柱，至少對它所謂「建設東亞新秩序」是個很大的顧慮。因為第一次歐洲大戰後，華

盛頓會議強迫出青島的歷史教訓，不能不使它張為前車之鑒。可見這種國際變化，不能認為絕對對敵有利；反過來說，自然於中國也決不能認為絕對有害。至於中國而言，抗戰以來所得到的國際援助，究屬有限，今後縱然外援斷絕，也仍然能夠持久抗戰下去，而且客觀環境愈趨困難愈足激發我們民族革命的勇氣。檢閱之具有這樣才能克復過去國人之依賴僥倖苟且疲

玩的觀念和行為，真正走上自力更生的大道。語云：「獨孤成雙子，其操心也危，其慮患也深。」又云：「難則變，變則通。」自來任何國家民族的復興，莫不由於重重外來壓迫與刺激，蘇聯幾個五年計劃的成功，可以證其造因於革命初期受資本帝國主義者圍攻的時候，與國境近處廣稱雄於歐洲，更未始全不是屬於二十年九爾賽條約的壓迫。因此，我認為最近國際情勢的變化，正激發我們民族精神，使有志者乘此變局積極利的主導條件。最近政治上近徵文職的新黨運動與內閣改組，軍事上加緊封鎖海運與重道修築路線，都可以反映出敵國內部對於抗戰戰爭的焦躁情緒，俗語謂：「病急亂投醫」，敵人目前正是陷

## 第二、在敵國方面

生疏而深察敵情

人這痛苦境，我相信敵國的命運，將來一定是斷送在近衛這班庸醫手裏。而且此次近衛的再度繼任，表面上固然是由於敵國的支持，但敵國之所以要在近衛新黨未組成以前捧其登台，却不能不認為另有其目的作用，至少他們是顧忌近衛在任天皇之下，重行建立一種新的強大的政黨力量，而妨礙到少數軍閥的專橫。檢言之，他們就是恐近衛變成了日本的墨索里尼。同時，我們看日本內閣的每次改組，都是給少數軍閥以升官的機會，也可以說這便是一班所謂少壯軍人歷次掀起政潮的主因，例如從杉山元、板垣征四郎、田俊六以至現任的東條英機，那一個不是一班少壯軍的官，他們都是藉款式的想趁此機會輪流一週一週相繼的官，所以他們不擇消極的歡迎內閣的更迭，而且種種的促成內閣的不斷的更迭，如此推演下去，也許像其應原和影能連一派人，將來都有入閣的可能。總之，這一切事實，都可以反映出敵國一般軍閥與政客的明爭暗鬥，與少壯軍人的名利薰心，敵國內部的情形既是如此，那便不能預測它的前途可觀。所以敵國內少數有識之士，對於侵華的戰爭，不能不抱憤慨憂慮。同時，對於中國抗戰功量的雄厚，更甚非普通輿論所為我們既在外援難已減少，而內在的勢力，實在不可限量。自己容許送於目前，敵人反而清晰指出，例如敵一外交時報「去年五月號所載小室誠作的『蔣口口的抗戰能力與對策』」即公開承認中國有持久抗戰自力更生的力量。據其分析，理由有三：一、中國土地廣大，軍隊進取作戰，只能限於一定的範圍，而中國則以游擊戰發生，可以化整為零，各自為戰，補救之數的孤點，二、中國人力資源，異常豐富，各處均有自給自足之兵員補充，具有無限動力，三、蔣口口的統帥地位，使政府軍隊及民衆均能緊密團結，堅持抗戰姿勢，因此，敵國對於我們的中央政府，以孔精二位，政治的對策，武力與外交的援助，正而救滅抗日陣線的實力，政治工作，這就使我們抗戰最後勝利的保證。

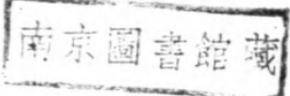
國際形勢與抗戰前途

汪逆偽組織。強化工作——施行善政收攬人心。我們從敵人這篇文章中，可以看出敵人一貫的陰謀，仍不外挑撥離間，威脅懷柔，真是黔之技，不過如此。反之，我們却可以從敵口中，證明我們自力更生和持久抗戰國策的正確；檢言之，這也就是我們抗戰最後勝利的保證。

### 第三、在我們國內方面：

抗戰三年來，大家有力出力有錢出錢的原則下。雖然對抗戰有很大的貢獻，但是價格的檢討一下，可以說全國抗戰的力量，還沒有完全發揮出來，大家雖然高唱自力更生的口號，但是仍不免有少數人守在依賴僥倖的心理。同樣，所謂「統一」，所謂「團結」，也仍還沒有達到理想的程度，甚至尚有所謂藉抗戰以營私，挾國難以自重者，這種種情形，今後也許可以因為最近國際情勢的驟變，而逐漸減少，尤其大家看到最近國內之所以發生此種情形。銅山崩，洛陽西應，與我們宜昌之失守和龍州之不保不能說毫無關係，從而更可以深切的認識自力更生與求之在我的重要，所以我想今後除非不是中國人，不然一定可覺悟到祇有自力更生，真正統一，才可以言抗戰的持久，只有放棄個人或一部份人的利益，才可以保證整個抗戰的勝利，我們希望全國上下，都能夠有這種根本的覺悟，以造成抗戰勝利的時機，不過要達到此種目的，仍須由先知先覺自覺自覺者以及負有救國救民大責任之我輩革命軍人，以身作則，切實倡導，始克有成。

根據上述國內外情勢的分析，可見我們只為一本自力更生的國策，求之在我們的精神，在內外夾攻之中，全國上下，各就各位，咬緊牙根，加緊努力，拿出整個國家所有的力量，來對付當前唯一的敵人——日寇，至於我們個人，在現在所謂軍事第一勝利第一的時候，當然更應體念國難之嚴重，戰戰兢兢，正神奮發，完成抗戰的使命。我們要知道現在的抗戰，並非真正





# 論著

## 鄂湘川黔邊區食鹽問題

高一涵

鄂湘川黔四省食鹽，本無問題。川省產鹽甚多，固無足慮；鄂省接近川鹽，川鹽之接濟亦甚便利；湘省食鹽來源，需有淮鹽粵鹽閩鹽西鹽川鹽五路，截至本年六月止，儲存之量，亦足供數月之用。至黔省食鹽多以岩鹽為主，交通雖感困難，運輸亦未受若何影響，因舟運挑運從未間斷故也。現淮岸鹽運雖有困難，需食淮鹽區域，雖有少數改食川鹽，然川鹽產量增加，仍可源源接濟。故就實際情形言，四省邊區絕不致發生鹽荒之弊。

但湖南發生鹽荒，早起於去年十月，長沙市面，一時發生擠購風潮，風聲一播，嚮之而起者為衡陽。本年四月間，永綏縣內，人民亦咸到購鹽困苦，而鄂西各縣雖密運川省，亦時有淡食現象發生。揆其原因，不在食鹽分配之不足，每有鹽商操縱以居奇。例如永綏之茶洞，為川鹽入湘之要路，鹽務機關，於去年七月間在該處開始徵稅。比以川屬之秀山，黔屬之松桃，其時均未限定銷額，各該處又無繳納五元之岸稅，與茶洞地屬毗連，趁關走私，層見迭起。彼時秀山松桃，食鹽異常缺乏，不肖商人貪圖貴賣，多將分配於湘西之鹽斤，趁關私運至川黔各省銷售。以致湘西食鹽，一時深感減少，故一面購買困難，一面鹽價高漲。此為湘西食鹽一度發生恐慌之真正原因。

不獨湘西為然，即接近川省之鄂西咸豐宣恩恩施利川建始

來鳳鶴峯五峯八縣，向食川鹽，近來食鹽缺乏情形，愈加緊迫，城中之牌價每斤雖定為五角六角，而鄉中之鹽價則多漲至一元五角至二元。貧苦農民，往往淡食。本年五月以前，施巴警備司令部破獲恩施鹽商樞紐舞弊，勾結走私，昂價出售，屯積居奇一案，轉送該縣地方法院偵查終結，於五月間提起公訴。茲將鄂西食鹽分配及鹽商舞弊情形，列舉如左：

(一)鄂西施南及五峯等八縣，向銷川鹽，為川屬楚計岸，每月需鹽八萬有餘（每萬三百駝，每駝兩包，每駝重量合市秤一百八十二斤）。由恩施宣恩楚計岸鹽運銷公號等由自流井及雲奉等場運鹽配銷。

(二)凡楚計岸鹽在本岸內運銷，應照川康鹽務管理局核定施南牌價出售。去年年底核定牌價每市秤一百斤，為二十四元九角，折合每駝價約四十四元五角。

(三)各鹽商因照牌價出售，獲利較微，遂互相勾結，私設分號於來鳳沙道溝等處，暗中高價出售。復因湘西淮鹽配銷，鹽價增高，乃大量向湘西出賣，配銷於楚計岸鹽斤，既大量流出岸外，供求不能相應，故楚計岸內各處發生鹽荒，價格亦日益高漲。

(四)鹽商不但將分配於楚計岸鹽斤，銷售岸外，以圖厚利；並且復因岸內鹽價高漲，有利可圖，遂在恩施鄉中私設鹽號，昂價暗售，僅城內公號仍照牌價限銷。因此遂使

鄂中鹽價高出城中至兩三倍以上。

(五)去年十一月間施南牌價定為每駝四十四元五角，而鹽商等於同一時期私售價格已高至每駝自六十五元至九十一元。

以上各種情形，皆由鹽商操縱舞弊，勾結走私而起。私售與公賣價格既如此差異，私售愈多，獲利當然愈厚。然岸內鹽斤之分配額，祇有此數，流出岸外之鹽斤愈多，即銷岸內之鹽斤愈少。故公號門市之鹽供不應求，則藉口運輸困難，或以少數鹽斤搪塞，敷衍門面。因此，私商之整購有鹽，公號之零售無鹽；私商之屯積有鹽，公號之儲存無鹽；小販之輾轉私購有鹽，人民之計口公買無鹽。故鹽荒愈見發生，鹽價愈形飛漲，而鹽商之獲利愈見增多。

查鹽商之私售成交處，或在萬縣，或在中途，或在恩施各處。參加者到處有人，勾結者毗連數省，鄂西湘西之荒，即為

## 抗戰來之湖北

## 建設

林逸聖

此輩所製造。政府之統制食鹽，辦法十分周密，各地食鹽恐慌，其原因不在政府分配鹽額之不均，而在鹽商故意打破分配定額以圖利；不在政府核定牌價之不一，而在鹽商故意推翻牌價以居奇。

然政府對於鹽商，監督可稱嚴密，發運者有人，查驗者有人，緝私者有人，征稅者有人。如負責者果能實地考查，則鹽商之操縱舞弊，不惟不敢，抑且不能。今各地發生操縱舞弊之事實，究竟辦理鹽務人員有無勾結。商暗中舞弊坐地分肥者，難於臆斷，此則有待於上級機關之嚴加整頓者也。

今淮鹽既成運輸困難，則世後四省邊區之食鹽，全恃川鹽接濟，若不嚴加整理，則小民之食鹽問題，多感痛苦。如何括清鹽商舞弊，權在政府之上級機關，並以此省邊區之人民請命，深盼中央及地方有權官廳為人員剔除此害。

湖北輪軌四通，居全國中心，抗戰以還，地位倍重，各項建設，皆以發揮物力，加強國防為前提，自京滬陷落，寇氛西

逼，乃動員全省物資，掩護國內人力財力，移置西南，復興大基，於焉奠立，惟軍事轉變，困難迭乘，當武漢外圍戰爭緊急之際，為避免資敵，既忙於已有設備之拆遷與破壞；為配合作

戰，復急於新的業務之推動與調整，省府西遷後，更以財無餘裕，地難迴旋，點滴積累，備歷艱辛，茲檢討抗戰來之工作，約述如下：

### 二

本省建設業務可分為下列八部門述之：

甲、路政推進概況 本省公路完成通車者，達五千餘公里

抗戰軍興，復加強與鄰省之聯系，各路橋樑，亦分區整理加固，以利軍運，武漢撤退後，通車路線，縮至一千三百餘公里，於暴力謀其運輸力量之提高，如整理老白蠟孟老線，修復均草線，以推進本省西北交通，維持襄沙漢宜兩路行車，並飭隨時修葺，以適應軍事需要，各路車輛，改用新裝木炭車，以減低汽油之耗量，舉行公路員工訓練，提高工作效率，並於軍運忙迫之時，趕修巴柯人行道，（該路長約四百二十公里，聯貫鄂西鄂北）及鄂西各縣人行道，以補公路運輸之不及。

乙、電政推進概況 全省長途電話網，早經完成，自武漢轉進以後，除鄂東鄂南鄂中仍飭當地政府照舊維持外，新的設施，以性質論，偏重軍事要求；以地點論，偏重鄂西鄂北，如架設各該縣份防空軍用電話線二、七六〇公里，開支工程費四二七、七五九、五元，並經商川湘兩省架線腳接以利軍訊，再省屬各學校及各路行軍軍話專線，亦經架設完成。

丙、航政推進概況 本省水道縱橫，在武漢轉進以前，外江內河，航線密佈，迨敵寇沿江西犯，轉運物資支應軍事，所有輪船，亦幾掃數動員，省府西遷，為聯絡西南各省，又添開沙津宜津宜巴等航線，並與湖南長津輪船公司辦理聯運，以前租給民生公司四輪，亦收回自辦，荆宜告警後，撥運軍隊難民深為得力。

丁、堤工水利概況 本省襟江帶漢，堤防水利，為全省賦命所關，頻年來，省府曾以全力用於堤工培築，與水利修治，抗戰開始，未嘗稍懈，旱潦幸免，民食有着，即九兩戰區大軍雲集，軍糧亦資以補給不匱，省府西遷後，除培修沿江幹堤

外，更計劃疏濬清江，建築鄂西曲遠河遼瓦店滔河各案，及房縣防洪工程，鄂西復興工程，以興鄂西鄂北水利。

戊、農產改進概況 戰後本省關於農產之改進，可分機構與業務兩點，在機構方面，設立湖北農業改進所，為本省改進農業指導機關，在技術方面，與中央農業實驗所，取得聯系，實施農事改良品種示範，又分派各縣農業指導員，受農業改進所指導，辦理與農事有關事項，在業務方面，則於鄂西產茶各縣，設置採種茶園，實施獎金鼓勵，訓練鴉峯茶農，以發展本省特產，充實外匯來源，並成立鄂西各縣防治獸疫情報網，推行鄂西鄂北勞動植桐防治稻棉田病蟲害設立示範田等，此後仍應向推廣之途邁進，以增加生產。

己、開採煤金鐵產 本省鑛源雖廣，但分佈過零，接近戰區者，須避免資敵，蓄量過薄者，又慮及虧損；測勘計議，歷費周折，查建始鐵廠坪鐵產，頗有開採價值，已擬訂計劃，呈請中央撥款協助，又第四區動委會淘採枝江砂礦坪砂金，保四圍淘採襄陽東門外砂金，採金局開採歸縣東北上溝金礦，各呈請案，經准備先行開採，飭縣保護，此外已開採之興山煤礦，並飭多雇工人增加產量。

庚、省營工廠概況 本省公私工廠，以前均集武漢，抗戰後，奉令後遷，經會同經濟部丁礦調整處，協助拆遷，現省營蘇織廠遷萬縣，已在開工；紡織機遷寶雞，已與中國銀行協訂合同，集資開工；又在萬縣成立機械廠，製造機械用具，兼營配修業務，在咸豐成立第一化工厂，製造機油油墨，並另籌設製革造紙製硫酸手紡織等工廠，暨推廣織布織絲織毛巾等手

工業。

辛、合作業務概況 本省合作業務，省府西遷前，甚為發達，嗣戰局轉變，暫陷停頓，年來悉力調整，劃定鄂東鄂西鄂北鄂南及接近戰區為五個視察區，每區派 視察巡迴督導業務，照舊推進，現計有各種合作社七、四五五社，社員四二四、

五二三人，社股四六一、〇九七股，股金一一五九、一〇五元，區聯社共有六〇所，社員社九二二。社股四、八七七股，股金，九七、〇六〇元，縣聯社 所，社員社八一。社股 四二股，股金一、四二〇元，互助社二、九〇〇所，社員一六八四〇六人，此後並擬普遍下層組織，在各縣區鄉鎮保指導人民組織各種合作社，至於合作貸款 計貸出八一五、九〇五、五二元，以頻年多故，共收回一四七〇、四〇一、六六元，結欠六六四五、五〇三、八六元，中國農民銀行佔大部份，現除與其商訂清理轉貸辦法外，復與訂定鄂北救濟貸款，戰區救濟貸款各一百萬元又與中交農四行及農本局商訂農業貸款二千萬元，以擴大農貸業務，與農本局訂約集資設立鄂西各縣合

作金庫從各方面使貸款增加，金融活潑，合作效用深入基層，政治組織與經濟組織，打成一片，融為熱流，以樹立經濟之國防，打擊敵寇之榨取。

二二

綜上所述，皆抗戰來臨勉以將一寸進，愧與預定計劃及軍事要求，相距猶遠，今荆宜千里，轉入戰區，虜騎奔突，村里蕩然，欲圖此後建設行政之展開，無異在經濟上與敵人為短兵相接之搏鬥，境遇益艱，責任甚重，夫抗戰必勝，建國必成，已為舉國確信不移之灼然至理，本省擁有二十萬里疆土，三千萬人民，潛在資源，取之不盡，果使運用以道，俾發為聲 孕為熱，迸為光，必信能於抗戰建國巨輪中，構成堅強之一環，吾人思職責，懷艱危，何敢妹姝焉，自悅其故迹，而以淺淺者自畫，更何敢忱於來日之大難，而以抱殘守缺自甘，惟有淬厲精神，盡其在我，在計劃中者，當急起直追以作始，在施行中者當排除萬難以圖成，務豎起江漢朝宗之經濟脊梁，重寫吾楚興漢復國之壯史，惟深漸效負，彌切嚶求，邦人君子，幸時而教之。

芷 晃 綏 靖 前 後

李輝勻

芷 舊為禹貢荊州之域，秦屬黔中郡，漢改無陽縣，三國時，其地屬蜀，五季時并於馬殷，清為晃州縣及芷江縣，全部作狹長形，東西長，南北狹，瀏澚水流域，位於湘省之極西，據沅水之上游，東界辰溪，西界黔省之玉屏，青溪，三種，南界黔陽會同及黔省之天柱，北界麻陽及黔省之省溪，區內崇山

綿亘，地勢險峻，自古為形勢之地，兵家所必爭，抗戰興與，尤為國防重鎮，西南之鎖鑰也。澧水橫貫其間，可通舟楫，惟灘多水急，危險堪虞，其陸路交通，在昔商旅之東西行者，皆由驛道，自湘黔公路告成，交通頻繁，而社會經濟，稍見繁榮，誠以數十年來，盜匪滋擾，殺人越貨，司空見慣，匪股大者

至數千人，小者亦數十人不等，人民受患既深，一切均形萎後，而社會病態，莫甚無遺，茲略舉其舉筆大者，分述如左：

## 一、文化教育

攷先年兩縣文化，頗多異跡，惜不能與時俱進，復以社會紛亂，文化衰退，在意料中；而教育事業，遂亦一蹶不振，經調查統計，當地不識字者，約占全人口百分之七十強，富庶之家，間有送其子弟入中學或高小者，然升大學者百無一二，且當地有一極離奇之觀念，卽一部人士，皆願其子弟與盜匪爲伍，期能盤據綠林，爲升官發財之捷徑，而不顧其子弟讀書，其上焉者，稍受教育之後，卽欲混跡於紳士階級，不事生產，濫弄是非，或竟甘爲土豪惡霸，爲害閭里，魚肉鄉民，此一般之現象也。

## 二、風俗習慣

當地民性純樸無奢靡之習，曷其所長，特爲宗法思想所籠罩，習於好勇鬥狠，逞雄角勢，喜修仇怨，匪賍之嫌必報，一般婚喪慶吊之風，與其他各地略同，惟迷信極深，遇疾病災害，輒延巫道祈禳，風水之說，尤爲深入，蓋社會文化不開，猶停滯於神權時代也。俗尙早婚，而蓄童養媳之風亦甚盛，故有幼女出嫁成年男子，且多有幼男娶成年之女子者，其年齡往往差一二十歲，非所計也。又兗南有少數苗胞，其俗女生數歲，以金質或銀質之環，繫於其項，最下者其環以銅，爲數凡三，既字則去其一，嫁又去其一，生有子女，則其環皆卸，亦殊俗

也。此外有所謂趕坵者，每年農曆三月三日，青年男女，集於山坵，或水濱，賭博歌唱，以相娛樂，兩情歡洽則贈以物，留爲紀念。其期亦有以農曆五月五日，六月六日，九月九日者，凡此種種，要皆社會停滯之象徵，實亦教育不普及，有以致之耳。

## 三、地方行政

由於盜匪滋擾之結果，過去兩縣地方行政，全陷於混亂狀態中，於是豪強驟起，或組織集團，爲左右縣政之陰謀，或挾持武器，演成桀驁不馴之惡習，甚或雄踞堡壘山洞，與政府分庭抗禮，故兩縣政治，爲封建勢力所包圍，此其一也。又以一般知識水準低下，充任保甲長者，往往目不識丁，且多爲山洞之惡勢力，或會黨之首要，勾結盜匪欺壓良善，并有擅用刑罰，敲詐金錢者，種種黑暗，駭人聽聞，夫保甲長爲最下層之行政機構，其情形如此，故百政莫由表現，此其二也。縣政當局之態度，亦有可得而省之者，其一爲急進有爲之官吏，以改革縣政爲己任，但遇封建勢力之反攻，輒至失敗而退避，其二爲昏庸腐敗之官吏，畏豪強之勢，取爲政不得罪於巨室之古訓，相與狼狽爲奸，對於盜匪，陽攻陰縱，甚至相互結納，以保障本身之安全，於是豪強之勢日固，而盜匪之禍益深，其三爲維持現狀之官吏，抱不求有功，但求無過之主義，度其尸位素餐，不生不死之生活，而政治蕩然，民生困敝，此其三也。由於上述三者，故地方行政，廢爛不堪矣。

### 四、民間武器

民間武器之零星，至為夥夥，總核兩縣統計，所有廠造士造共約一萬，千餘枝，及其來源，當羅國軍之役，北軍馬繼增師西犯，全區覆沒於此，其大部槍枝，多散入民間，其後國家多事，湘西勢向割據，民間復有私造之槍，其一為秦強因還雄角勢而設廠製造者，其為奸，因購漁利，多有私造槍枝出售者，其三為地方團隊及善良民衆自衛，僱匠製造或由他處購入者，其為則為潛逃或遊散軍人攜械路經此間，往往為盜，或地方團隊所截獲，而不良匪隊之軍人買槍於此者，總之槍枝既多，盜匪或地方無賴，藉為挾持之具，為所欲為，往往為官兵所不能制，社會秩序，豈易言哉。

### 五、閒散軍人

抗戰軍興，過境閒散軍人，流落於此者，為數甚夥，亦有結隊當地潛回鄉里者，其一般情況，在過去多流為盜匪，或頂替兵役，餘多散處城郊，小營生，遇生計有迫，亦有挺而走險者，於地方治安，為害極大。

### 六、地方團隊

芷晃過去地方團隊，名目繁多，如自衛大隊，聯鄉大隊，聯保隊，保商隊等等，指不勝屈，一般皆缺乏訓練，紀律蕩然，如攤派捐稅，私罰款項，包庇私運。斯壓百姓者，不一而足。

如上所述，不過僅言其概略，然已不難窺見一斑，綏靖工

作實施以來，對症下藥，循序而行，以軍治其標，政治圖其本，關於軍事者，如肅清盜匪，安定地方等是，關於政治者，如促進教育，組織民衆，撫綏流亡，推行政令，增進生產等是，分別述之：

### 一、肅清盜匪

盜匪為芷晃兩縣問題之中心，故言當地建設，當自肅清盜匪始，而肅清之道，除剿辦兼施外，如組織情報網，集訓鄉軍人，組織地方自衛力量，均與肅清盜匪有密切之關係，是政治而配合於軍事者也。所謂剿辦兼施者，即遇成股則剿，分散則緝之謂，惟以萬山重疊，盜匪易於窺伏，為瞭解其活動狀態，故有情報網之組織，探察匪情，而確定剿緝之對策，并致力於偵查漢奸敵間及攷察社會情況等。蓋，奸敵間，及其他反動勢力，往往與盜匪相勾結也。集訓鄉軍人與組織地方自衛力量者，蓋鑒於鄉軍人之管理失當，常足以擾亂社會，增長匪源，為防微杜漸計，對於退伍之在鄉軍人，予以組織，固不難使之轉為抗戰建國之一種力量也。肅清盜匪，若尚賴軍事力量，雖易收效於一時，而兵來匪去，往往勞而無功，得不償失，故求盜匪之澈底消滅，地方之長治久安，則建立地方自衛力量，實有必要。蓋此種力量既已成熟，則盜匪無所容足於其間，除民衆組織外，對於原有之地方團隊，更番而訓練之，扶植其自衛力量之發展，使成爲真正民衆之武力，是亦間接之清匪工作也。

### 二、鞏固地方

肅清盜匪 爲恢復社會秩序，推進生產建設之初步工作，爲使地方步入正軌，善良有所保障，惡劣不敢爲非，則當致力於鞏固地方之各項工作，以奠定社會治安之基礎。爲健全保甲，最爲重要者，保甲長之工作，并充實其能力，責令切實檢舉爲匪通匪之份子，有隱匿者，從嚴懲處。一爲連保連坐，實行五家及親族聯保連坐，互相出具保證切結，使能因利害關係，互相牽制，互相監察。一爲查戶口，此爲明瞭人口之數，職業動靜等之必要工作，匪特爲肅清盜匪所必需，且爲地方建設之必要途徑也。一爲槍枝登記，蓋爲清查統計。開槍枝，使槍枝檢得一鑑別，以免民間武器帳轉入於匪手，遂不能不舉行登記手續以控制之也。

### 三、組訓民衆：

組訓民衆，主要包括保長之組訓，與壯丁之組訓二事，蓋保甲長既爲民衆之直接領導者，其健全與否，關係至大，故應予以嚴格之訓練，充實其知識能力，改尋其觀念，使能充盡其職責，至組訓壯丁，在於灌輸其國家民族之意識，養成共有紀律有組織之生活習慣，并授以防衛盜匪之常識，與技能，使其適可捍衛國家，退足保護鄉里，除組訓保長壯丁而外，舉辦義務教育，亦應列爲民衆組訓工作之一，且其意義至爲重大，蓋當地各級學校，數甚少，於窮鄉僻壤之地，尤不知學校爲何物，於是從事緩靖工作之人員，分別就必要之地區舉辦義校若干所，以爲正常教育之補助，並期其普及，對於當地文化建設，不無相當之裨補也。

論著 芷兒 綏靖前後

### 四、撫輯流亡：

所謂流亡，卽前方退回之傷病散兵，與由淪陷區域逃出之難民者是，抗戰以來，世另兩類基於湘黔公路之交通，及山嶺重疊之優越地勢，一般流亡難民聚此者，日見增多，爲免其流離失所，乃進行撫輯之工作，對於傷病散兵，予以收容醫治，轉送後方醫院，與補訓部隊。對於難民則策動地方政府舉辦各種救濟事業，如籌賑勸募難民，及各種合作事業之類，使各得其所，以減少社會之危害，此爲撫輯流亡工作之一般，而爲緩靖工作中政治措施之一。

### 五、推行政令：

關於推行政令，其一般工作，約略如下：(1)厲行投敵，由於宗法思想濃厚，與夫人民知識之低下，於是勇敢著稱之民衆，竟有逃避兵役，甚至釀成抗役風潮者，致人好兵源，發生徵兵困難之現象，而厲行兵役實甚重要，此項工作之實施，先之以調查登記，繼之以宣傳鼓舞，有規避者，嚴格檢舉之，聚衆反抗者，派兵加剿之，如解涼傘之役潮是也。(2)爲厲行禁政，凡法令之所禁者，依法禁止之，如禁烟禁賭以及禁止各項私運，禁宰耕牛之類也，上述兩點，爲推行政令工作之一般，乃緩靖工作政治措施之二。

### 六、增進生產：

當地以關山岳地帶，各種資源，蘊藏甚富，如金、煤、鐵、銅、

鐵、煤、米諸礦，所在皆有，又以地廣人稀，童山荒谷之需開拓者，隨處皆是，為使地盡其利，則應開發資源，欲圖貨暢其流，則應改進交通，關於此種工作，除開發資源，所需人力、財力、物力、尚在規劃中，未能見諸實施外，其改進交通一項，則鄉與鄉之間，築有鄉道，縣與縣之間，築有縣道，均經次第完成，此外如農業改進，金融調劑等等，均有專家負責實施，對於綏靖工作，涉及生產建設者關係至大，此為政治措施之一。

自上述各種工作逐步實施之後，當地已呈現一種新氣象，可與其他各地并駕齊驅而無愧色矣，特約略說明如後：

### (一) 為盜匪之肅清也：

茫茫盜匪為患，為時已久，前已言之，今者其大股已次第殲滅，小股及散匪經數月之剿緝，亦剪除殆盡，其他以種種原因，被迫為匪，而能真實覺悟自首者為數甚多，於是此盤根錯節之盜匪問題，已得澈底解決，劫掠之事，鮮有所聞，崇山峻嶺，舉行無阻，人心大快。

### (二) 為行政之遂行也：

按本年兗縣三四月各鄉鎮，所徵壯丁數目，每月僅足徵出配賦額六十六名，自綏靖工作推行以來，月能徵至百二十名，又兼江各鄉鎮，前後徵出壯丁比率，平均亦約為一與二之比，凡此種種，要皆政令推行之效也。

### (三) 為水陸交通之暢行也：

曩年茫茫水陸運輸，迄未安全暢行如大宗貨物之東西轉運，以及小貿易販之上下往來者，輾轉匪區，率先與盜匪接洽，賄以金錢始可通過，商旅病之，及盜匪披猖益甚，搶劫舟車之事，時有所聞，於是交通梗阻，百業均蒙其害，甚至軍事運輸亦罹其禍，如航委會運輸車被劫於門樓均，其顯例也，但今日則水陸交通暢達頻繁，無上述之憂慮矣。

### (四) 為稅收之增益也：

過去當地田賦以受匪患之影響，收入銳減，但據去年關於田賦一項收入之統計，其比率已大為激增，其他各項稅收，亦增益多寡不等，此基於地方秩序安全而政令得以遂行之故也。

### (五) 為生產之增進也：

凡匪匪皆非生而為之者，其始皆為良民，并有常業，如耕稼墾殖之類，率可生產，及其既為盜匪，其業已廢，徒事消費矣，治乎匪禍既深，良善者又從而走避之，於是田野荒蕪，貧財困竭，而生產之道窮矣，及社會秩序恢復常態，昔日盜匪多趨改事生產，而善良者更能各安其業，是生產之激增，亦自然之勢也。

### (六) 為人民思想之不變也：

社會最大之危機，往往由於人民思想之錯誤，過去當地社會，全為宗法觀念所籠罩，一般對於國家民族之意識，均甚微薄，狡黠者流，從而利用之，往往演成社會之病態，阻礙其進

化，今則綏靖工作所及地，竟風不變，即這般奇風異俗，亦漸覺其非，而亟亟移默化之效矣。

(七) 人民自衛力量之增強也

人民缺乏自衛力量，乃無組織無訓練之結果，自綏靖工作實施後，人民自衛力量，雖以較強，而自衛力量之增強，實由於自衛力量之增強，而自衛力量之增強，實由於自衛力量之增強。

(八) 保甲制度之嚴密也

保甲制度之嚴密也，保甲制度之嚴密也，保甲制度之嚴密也，保甲制度之嚴密也，保甲制度之嚴密也，保甲制度之嚴密也，保甲制度之嚴密也，保甲制度之嚴密也。

### 四、縣地方財政的改進意見

邊區縣地方財政的實際情況，上文業經作了一個簡潔的分析，和綜合的研究所縣地方財政應具的基本原則，也根據目前事實的需要，作了一個概括的說明；事實既已告訴我們在理論上得那樣的三個根據，理論又是給予我們在事實上這樣的三個證明。於是我們應該將事實與理論，使其前節節開連，互相呼應，恰如其實的配合起來，求得一個既有理論的根據，復合事實的需要妥善辦法，按部就班的去實行，那才能達到利國福民的理想財政的境地。現將作者所提供的改進意見，逐項申述於下，以作執政者的參考：

健全地方財政的機構——邊區各縣的財務行政機

論著

邊區縣地方財政的理論與實際

四

九

## 邊區縣地方財政的理論與實際

(續完) 周常節

保甲制度着實地方行政之基層組織，乃邊區地方政府運用失當，弊害甚多，前已言其大略，茲將王作實蹟來，並流弊漸減，保甲長者，如孫仰知自愛，不敢為非，且多能檢舉盜匪，種種行政，皆由孫公，前曾言其，先由田賦，而後軍政，以上諸端，要皆綏靖工作實施之效果，亦非徒得顯者，對於今國難未改，寇氛益深，蓋因國難，防匪更嚴，機關更趨，地位，所軍軍上下，精神，隨隨，仰體，願，望，以，努力，竭，力，專，心，勿，懈，勿，緩，使，進，步，以，繼，汗，流，之，績，不，致，墮，落，少，退，步，現，代，以，升，進，無，疆，非，特，為，當，地，之，福，亦，舉，國，之，幸，也。

政出門，而莫衷一是呀。因為制度不確立，機構不健全，於是稅款的征收，現金的出納，以及簿籍的記載等，系統既不清楚，權責又不分明，或毫無監督，或有監督而不嚴密，因之公款的挪移，虛懸，中飽，浪費等不合理的現象，到處都是。遂造成財務行政上的紊亂，當事者便可在「混水中做魚」了。查會計賬簿，所以記錄每日收支的數字，表示一切收支的過程。但邊區各縣許多沒有設置；收入款的稅票存根，支出款的收據及發貨憑單，亦多凌亂不全。姑無論各縣監督機關能否執行職務，即欲執行職務，也無從監督審核。故整理地方財政，必須根據縣各級組織綱要中規定關於「政之原則」實行財務行政，財務監督，及現金出納的三個機關的分立，各保其獨立的精神。即整理財務行政的財政科，專辦理全縣財務的會計，稅務的推進，及財政的調濟盈虛等項；掌理財務監督的會計室，專辦理編製預算，登記簿籍，及稽核出納等項；掌理現金出納的縣公庫，則辦理款項的保管及出納等項。於是分工合作，相輔為用，互相牽制，互相監督，不僅財政收支上的中飽和浪費，可以漸漸減少，且致逐步消除；即財務行政事項，亦可藉藉的推進，使地方財政走上正軌也。

(C)整理地方財政的稅制——由中央公布(二十八年八月三十一日)之縣各級組織綱要第十一條，對於縣有財政，已有明確的規定。下列各項收入，即歸縣有：一、土地稅之一部，(在土地法未實施之縣，各種屬於縣之田賦附加金額)；二、此地陳報後，正附溢額田賦之全部；三、中央暫撥補助縣地方之印花稅三成；四、土地改良稅，(在土地法未實施之縣，為

房捐)；五、營業稅之一部，(在未依營業稅法改定稅率以前，為屠宰稅全額，及其他營業稅百分之二十以上)；六、縣公庫收入；七、縣公營業收入；八、其他依法許可之稅捐並該上所規定的。當然比較的合於賦稅的原則，只要各縣遵照其固定的制度——征課的範圍，征收的稅率，征收的程序，均有其明確的規定。使整個的賦稅，都成為制度化。則以往各地方的隨意推派，漫無標準，為人民所詬病的一切不合理的現象，自然可以日漸消除了。

在賦稅方面的任務，當然很多，一方面要取其公平負擔，一方面要使其正常征收，而同時必須求其迅速足額。但邊區各縣的田賦，人民的負擔既不公平，政府的收入又難足額。有的土地有權，有的土地沒有權；有的有田無權，有的無田仍有權；有的權很重，有的權很輕；更有老百姓的田地為公路或機關團體工廠佔用，不僅損害農作物，未予補償地價，即正附田賦，亦未予以免除。以致叫苦連天，莫由申訴。而各縣附加，復與財政部之「田賦附加不得超過正稅，契稅附加不得超過正稅之半」之規定原則，大相背馳。為求人民負擔公平，為求收入增加，各縣應設立土地陳報登記處，按照土地法，先行辦理陳報；其陳報方法，先向人民舉行大宣傳，使人民瞭解土地陳報登記的意義及其重要性，次由各業戶自行填繳陳報單。然後依照編造土地清冊，遇有疑難，始行清丈。於是田賦面積單位，較為確定；人民地稅負擔漸趨公平。

在縣各級組織綱要十規定以外的一切稅捐，我們要設法嚴禁；嚴禁苛捐雜稅，與變相的苛捐雜稅，以及重徵的稅捐，或

此物應派的稅捐——即發生一種財政上的用途，則征收攤派二款；其用途繼續發生，其攤派亦不斷征收；既須配賦之足額，而又畏強凌弱，分攤自難允當。俗云：百姓出錢三個，公家只得一個，甚或得不到一個。或問：還有二個理那裏去了。據說：一個氣派費了，一個是中飽了，此話卻是事實。我們要將許多不合理的稅捐，澈底取消；必有人以地方事業為詞，加以不贊成，或堅詞反對。但中央早已顧及，縣各級組織綱要第十九條，便有明確的規定：

「所有國家事務及省署之經費，應由國庫支給，不得責令縣政府就地籌款開支。凡經費足以自給之縣，其行政費及事業費，由縣庫支給；收入不敷之縣，由省庫酌量補助；人口稀少，土地尚未開闢之縣，其所需開辦經費，除省庫撥付外，不足之數，由國庫補助。」

即此進步說，省政府還有補助。中央政府也沒有補助，仍漸財源可開，促進國民經濟事業，固無庸矣；他如各地的聖人廟，地母廟，神農會，觀音廟，土地會，地藏會，法官會，楊公孫等聖廟盆以及各地廟路，各廟宇庵產，善姓祠堂公產等項，最多的有幾十萬元以上，最少的也有相當的數目，而他們的用途，便甚敬神還願，公同宴會；一為迷信，二為飽肚，三為鉅款的公款，如此虛糜，實在太無意義了。倘將此項鉅款，切實整理，使其歸於實用，移作地方教育文化費及實業建設費，則其功效必宏，必有非吾人想像所能及也。但現在有許多不明政義的人，弱立別名，設法隱諱，使外人不明真相，得以遂其私慾。請看洪江十館，便是一例。

論著 邊區縣地方財政的理論與實際

洪江十館 館別 別名 首士 幫

關盛殿 洪惟先 陳登為 會靖綏通鎮屏關大天任

長沅館 王有柱 唐盛廷 長州

太平宮 盛南都 姚公卿 寶慶

江西館 汪宗盛 陳雲青 江西

天后宮 復興隆 薛學章 福建

貴州館 復頂新 姜禮傳 貴州

衡陽館 衡錫齡 湯敬之 衡州

湘鄉館 湘萃廷 趙柳先 湘鄉

徽州館 吳頂和 江裕安 安徽

陝西館 張南山 張西

一切實執行地方預算制度——查中央預算法規定編製預算的程序，是由各機關自行擬稿，呈送縣政府核定，彙編之總預算，再呈送省政府核准，方得執行。各機關並須將預算書內所列數字，將各款項目的細目，編造一份分配預算書，呈送核定。如年老開始，預算未經核定，則按上年年度繼續辦理。但邊區各縣地方預算，多不按照規定辦理；有的年份是「遺收實支」，上補下扯，虧得一塌糊塗；有的年份，年度總了，預算仍未核定下來；即或預算已經核定成立，一切收支也多未遵照辦理；至臨時費預備費，更不按照法定手續，只圖自己個人的方便，有意或無意的將預算制度破壞了。最痛苦的莫過於各級學校，預算上雖有數字，教職員每月五元八元幾者



改善與經濟之利益，（務須防制土劣把持，則金融流暢，農村活潑，於農工業前途之發展，當非淺鮮也。）法令規程雖然如此，但事實卻並不是這樣。回事。邊區各縣舉辦的各項貸款，在數目上與其他各省比較起來，實在是微乎其微，杯水車薪，無濟於事，而此微乎其微的貸款，貧苦能生產的農工民衆，仍然借不到手；因爲一則無錢無勢，不能把結官府；二則目不識丁，那裏知道手續。政府這種德意——貸款，有許許多多的老百姓，直到現在尚不知道有這一回事。即有農民知道這回事，窮得不能下田耕種，想盡許多方法去貸款，而合作社門不納，或說是無資格，或說是無抵押，結果仍爲土豪劣紳及有資格者，包攬把持；一個人可以虛造許多的姓名，以最低額的利息借出來，再用最高的利息轉貸給貧苦農民。我們說到抵押，誠是很值得我們研究的一個問題。因爲有這一個條件，所以土豪劣紳及有資格者，便得了一個護身符。假設我們是真的救濟貧苦農民，那末，只要貸款真的落在貧苦的農民身上。他們是最忠誠實樸不過的，虛偽欺詐，農民是不知道的。何況他們還有強健的體格和勤勞的精神，作天然的抵押品。作者家中有一筆債款，是一個姓胡的農民於三十年以前，在我的祖父手上借去的，自我的祖父逝世後，從來無人去討過，今年二月他卻恭恭敬敬的送來，因爲家中財力的關係，雖然只還到一部分的原本，而農民忠誠樸實的精神，卻得到一個事實的證明。

據報載，四川先後辦理農貸機關有四：（一）農民銀行劃定業務區域，爲川西北及長江沿岸四十縣，其農貸總額約二百萬元左右（二十五年七月至二十七年七月）。（二）中國銀行以成渝

### 論著 邊區縣地方財政的理論與實際

路兩側（自榮昌至簡陽）爲其業務範圍，計有十五萬元左右（二十五年七月至二十七年七月）。（三）四川省合作金庫，於二十五年開始貸款，總額已近千萬元。（四）農本局，川東北爲其業務區域，業務以農貸爲主，兼營農倉，農貸總額亦近千萬元左右，至農田水利事業部份之貸款工程技術等，川康原定貸款千八百萬元，現爲普通各地，又增爲三千萬元。但我們考察邊區各縣，不僅無此鉅額的貸款，因國家銀行分支行未普遍設立，甚或輔幣也發生問題，硬幣仍在暗中流行，作者盼望大家不要忽視了邊區業務須設法增設銀行分支行，勵行貸款；不僅是貸款買幾升麥子，要使貸貸款作耕地資金；不要偏及富農及有資產者，或爲土豪劣紳所壟斷把持，要注意及自耕農，貧農，佃農以及能生產者的農工，不要斤斤於貸款的抵押品。

至民間貸款利率，在民法債編上，本有明確的規定。即第二百零五條：「約定利率，超過周年百分之二十者，債權人對於超過部份之利息，無請求權。」又第二百零六條：「債權人除前條規定之利息外，不得以折扣或他方法，巧取利益。」又第二百零七條：「利息不得滾入原本，再生利息。……」但考察邊區各縣，法律只是法律，事實仍是事實，債息超過法律所規定的數目，也無人去過問，何況以教育文化繁後的邊區，又有幾個人能懂得法律常識呢？事實告訴我們：關於短期貸款，有借一元還二元的，有借一元還三元的，其有借一元還五元的，債權者爲掩飾衆人耳目計，他用的字樣，多是期票，即借國幣一元，在期票上寫二元三元或五元，實則一舉袖遮天，「欲蓋彌彰」呀。至於長期款，大概以谷息爲多，即每借

國幣一百元，要寫谷或七担八担或十担不等，以現在兗縣的谷價計算，借洋一百元，每季要納利息之在元以上，就是六月或七月借的，八月或九月去還，此項息算不能少。且縣有一佃姓馬的農夫，借了一個慣以高利貸當生的徐德李大的國幣二百元，為時不及三年，周姓認夫請人催李求，自認連本帶利加倍償還。百元，李大仍不承認，還說要寫洋，不要法幣，說現在何來洋（硬幣）呢？更有所謂預貸，借青山，種種慘案，筆難罄述，這些各縣執政者，應照法律所規定的民間貸款利率，過年不得超過二分，嚴厲執行，取締高利貸，對於高利貸者，治以應得之罪也。

(6) 擴大救濟事業除民苦。現在社會中有一種流行語，所謂「四袋主義」，其意即指糧食、布、鹽、保甲，積谷四項工作的人，可以把衣袋上的四個袋子裝滿，而成爲一個富家翁。作者爲「袋主義」取得根據起見，特抄兩件事實，在下面，雖然不具邊區中的事實，但也是呼應邊區救濟的參證。此項事件，經人檢舉，方得得以正法，否則，「實得實受」，坐享其樂了。

關於兵役的：(江蘇通訊)「江蘇政府軍事科長李若旭，國民政府書記韓士貽，串同勒索中飽肚下銀子幾千元，已過交一千二百元一案，(內中幣四百元，金銀一只，金戒子一只，抵押八百元)經湘軍警司令鄧文輝拘捕，一再質訊，均直認不諱，顯經呈奉×戰區司令長官韓亂倫，該李若旭韓士貽，貪污不法，照予嚴懲，爰照懲治貪污條例第二條第四款，處以極刑。……(見二十五年八月二十二日江中央)

報) 關於食鹽的：(漢壽通訊)「漢太鄉部長曾子衡等，平日濟

職營私，左右縣政。近復發賣官鹽牟利幾萬，當時集鹽價陡加三元以上，計口乎鹽之人民，每人每月，其錢計尚不可得，天怨聲盈道，幸經參政員會等檢舉，提起公訴，乃該縣縣長趕赴承辦處，人民均額首稱慶云云。(見去年八月二十四日芷江中央日報)

至於關於保甲及積谷事項，爲節省篇幅起見故不另舉實例，但我們只要留心民瘼，深入民間，自然可舉得到真實的情況：整理保甲，清查戶口，實行戶口異動登記，辦理保甲坐鎮，以辦理者的不善及舞弊，老百姓受無窮痛苦，積谷的浮糧多派，保管者的中飽剝蝕，以致只有切結而無倉谷，倉無谷可查，移交無谷可交。我們要救濟民衆，解除其痛苦，對於兵役、食鹽、保甲、積谷等問題，必須切實整理：事先要嚴加監督和考核，隨事要嚴加監督和考核，事後更應嚴加監督和考核。對事要用嚴肅的無情態度，對人則用教誨的誘導的態度，務求達到古人所謂「綜覈名實」，「信賞必罰」的地步。老百姓生活上所受的種種壓力，能逐漸消除，而得到自由活動的境地，就是地方的財源增加了。

邊區各縣的老百姓，除了政治上的救濟外，對於衛生上應教育上的救濟，也有同等的重視。作者有長年患瘧疾的事，可以告訴讀者：作者有一個女兒，剛才七個月，身體非常健康，舉止非常活潑，就是最討厭小孩子的父母看這這樣的，一個小孩，也要熱戀不捨，抱著親吻，可是在本年五月二十五日的半夜

，忽然得了一個不知名的病症，不覺得不到醫治，就是一知半解的中醫，也請不來，結果家人看着這可愛的小孩活活的死了！其他以時疫流行，死亡幾百幾千的事，實在太多了，我們舉不勝舉。此不過是一例而已。這就證明邊區各縣衛生設備的不普遍和不完備，而有待於積極的擴充了。更因教育文化的低落，以致迷信很深，求神拜佛，以望痊癒，故衛生宣傳，尤為重要。距城較遠的鄉村，應該組織巡迴治療隊，以資補救。貧苦兒童及流浪丐童，固應設法予以教育，而成年男子和婦女，尤應盡力掃除文盲。最低限度也要使一般人具有最普通而又最普遍的應有知識。這不僅為解除民衆的痛苦，同時也就是增加國力，充裕財源。稍有常識者，都能看到這一著。

### 五、尾聲

最後作者一件故事，告訴讀者；就是作者的隣居，有一個姓楊的八十老農，家中畜養着兩隻黃牛，一母一子。在早晨的時候，老農夫的兒子楊三，懷着桶去擠牛乳，早飯以後，又牽着這黃母牛去耕田，一直到晚，有時天黑了，也得不到休息。

## 抗戰建國中之湖南農業

### 湖南農業

農地——全省可耕地面積約有四千三百零三萬六千畝，稻作二千八百七十一萬六千畝，棉花一百萬畝，小麥一千九百二十

，既不給以天然的水草，又不給以人工的養料，既要擠牛乳吃，又要使之終日耕作；日子一天一天的過去了，母牛一天一天的消瘦了。那八十歲的老農夫，看到這種情形，不禁傷心而光罵起來：我看你們這些東西，太不懂事了，你既要拿它耕田，就不要拿它擠乳，更要給點東西把它吃，給它相當休息時間，它才能夠耕作，才能夠生存。所謂「既要馬兒跑得好，又要馬兒不吃草」。這真是萬萬不可能的。像你們這種沉重的壓榨下去，那它只有死路一條。我們老農夫的語，是千真萬確的真理。我們由此可以得到一個暗示：即我們要求地方財政收入的充裕，必需對於財政的源頭——老百姓，要予以維護之道。否則，只有日趨於民窮財盡的境地，所以邊區各縣財政與民生的交敵，其原因雖複雜，而其最主要者，則各外應維護民生之道未盡。只知其取，而不知其所以取之道。所謂維護之道：在消極的方面，設法解除政治上的種種壓力，使其得以自由暢達其生活；在積極的方面，設法增進經濟上的種種生產，使其得以於自身生活外，有餘力以貢其所得，效命社會國家。作者敢望邊區各縣執政者，對於老農夫之言，三復思之可也。

陳

九萬八千三百零四畝，大豆三千零二十六萬九千零五十六畝，蠶豆四千二百六十萬畝，甘薯八百九十三萬九千五百二十畝，高粱一千一百九十七萬四千六百五十六畝，玉米六百二十九萬一千四百五十六畝。

農民——全省農戶，三百九十七萬六千四百五十八戶，占總戶百分之七十，農民二千萬零二十四萬人，占人口總數百分之六十六，農戶分配，佃農百分之三十九，半自耕農百分之三十一，自耕農百分之三十。

一產——全省產米，年約一萬萬擔，糯稻五百五十六萬擔，皮棉二十餘萬擔，小麥二百九十萬零四千七百四十市擔，大豆二百九十五萬九千二百八十擔，蠶豆三百四十萬擔，甘薯七百二十萬零一千一百三十擔，高粱二百五十一萬四千八百七十擔，玉米八十八萬七千零九擔。

### 湖南林業

林地面積——全省有森林面積五千七百四十五萬五千一百二十畝，荒山面積六千九百六十四萬九千六百畝，植楠面積三十萬畝，植茶面積七十萬畝。

森林主產——全省年產杉木一千一百六十四萬株，松木一百三十四萬株，森林主產建築材，薪炭材，竹料三項合計，共值洋三千八百一十一萬八千六百九十三元。

森林副產——全省年產桐油七十餘萬擔，茶葉一百六十萬擔，五倍子出口約值銀二十萬兩，白蠟十餘萬元，紙料三百三十七萬元，合計森林副產，共值洋九百五十七萬二千五百九十元。

林場面積——全省有省林場五處，造林面積三萬五千三百餘畝，縣林場一百二十二處，造林面積六萬六千七百九十二畝。苗圃面積——全省有省苗圃五處，育苗面積二百五十二畝，

縣苗圃七十處，育苗面積一千七百一十畝。

### 農林機構

湖南有三千一百八十萬人口，農民占二千餘萬，有六萬六千四百方里土地，農地占一萬六千九百一十四萬餘畝，所以抗戰之基礎，在農民，建國之基礎，在農村，今日農業上之根本問題，要在自力更生的國策上，如何動員農民？如何建設農村？農林機構，須有戰時的組織，簡單化！尖銳化！發揚政府的領導作用，與軍事政治相適應，農業人員，須有戰時的精神，勞動化，軍事化！發揚技術的生產作用，與軍隊政治相配合。

### 農業人員

農業人員，即賴以發展農業各部門的專門人才，現在最需要的，就是訓練「軍事」「政治」「技術」三者合一的幹部，其素質要特別健全，能力要特別高強，尤其是精神的樹立，第一要有實幹的精神，為農業生產不怕苦，第二要有硬幹的精神，為農民服務不怕勞，第三要有窮幹的精神，為農村建設不怕難，有了這種艱難奮鬥的精神，才能完成建農大業，所以非黨時期的農業建設，要有非常訓練的農業人員。

### 推廣方法

農業推廣，須視農民之需要為準，抓住事業重心，看清地方環境，由近及遠，由易入難，由簡及繁，要以推廣而推廣，做到農民自己去推，一人推十，十人推百，人人能推，事事能



與桐茶外銷，亦當當務之急。

## 復興農村

復興民族，須從復興農村做起，農業工作人員，就是農民的導師，生產的鬥士，要有苦幹的精神，才能深入鄉村，要有

熟練的技術，才能指導生產，要有強健的體魄，才能克服環境，現在國家民族，已到了存亡絕續的關頭，二千萬廣大的農民，全靠農業技術人員去領導生產，成爲抗戰的長城，築成建國的堡壘，軍事至上，造產第一，責任是當大事，地位是孤哀子，深願同仁，一致奮起！

# 湖南之牛瘟及其預防方針

易 曉 嚴

## 一、導言

耕牛爲吾湘唯一役畜，亦爲農業之主要副產，其數益之盈絀，品質之良否，關於農村經濟農民出生活者至鉅，本省湘西一隅，自經匪亂，地曠人稀，勸農力田，每感耕牛不足，而推行墾荒亦唯耕牛是賴，無如連年牛瘟流行，死亡浩鉅，每年增殖，不敵所耗，因之智者不敢務斯業，結者不敢收良畜，民爲之貧，地爲之荒，影響耕作至爲嚴重，是牛瘟之防治，誠屬刻不容緩者也。

## 二、特徵

牛瘟亦名牛疫，爲一種急性發熱接觸傳染病，患者之特徵爲口蹄粘膜發生水泡，繼而潰爛，腸壁初起水腫，嗣生假膜，隨糞排出，狀如爛腸，故俗名爛腸瘟，又因膈囊脹大，故又名脹膈瘟，得病最易者爲黃牛及水牛，其次爲羊，而猪及駱駝等亦可傳染。

## 三、散佈及損失

牛瘟散佈，遍及全國，民國二十年各地牛瘟盛行，損失約在二百萬頭以上，尤以湖南四川廣東及西北各省爲最劇，二十七年，桂東牛瘟發生，全縣有牛五千頭，而死亡者竟逾三千。他如石門湘潭沅陵桑植龍山永順保靖乾城古丈瀘溪鳳凰麻陽陽縣黔陽辰溪會同零陵資興及邵陽一帶，均有牛瘟之潛伏，連年以來，死亡均夥，即以邵陽零陵二縣而言，本年因瘟病而死亡者，均在三千頭以上，而芷江長齡會等五縣，因之瘟而死者，其損失約佔三百四十三萬七千五百二十元，損失之鉅，駭人聽聞。無怪乎省參議會當局迭請省府擴大防疫防治範圍也。

## 四、病原微生物之研究

牛瘟病原爲一種濾過性微生物，雖用最高倍之顯微鏡，亦不能見其形體，在試驗管中現亦無法培養，性甚微弱，遠不及口蹄症或猪壳烈拉病原微生物之抵抗能力，在攝氏五十度之溫度，其

毒力約可保存二三日；在攝氏五十五度以上之溫度，則毒力頓刻即可消滅，如將疫牛之脾臟封存於攝氏零度左右，則可保持七月，他如病牛之胸腺等亦可如法保持四月，尚有致病能力。肉類之微生物三四日內隨肉腐敗而死，糞中之微生物亦如是，消毒藥如千分之一之氯化高汞，百分之二之石炭酸，石灰乳劑等均易殺死，但牛痘病毒易於傳染，故一地發生之後，恆經數月而病毒仍難消滅也。

### 五、傳染之途徑

病毒傳染之途徑，當為食道。凡無病牛與瘟牛相接觸，則易受感染，尤以無病小牛為甚。凡瘟牛之排泄物分必物及被毒血染汚之衣服用具食料等，均能散佈病毒，故凡瘟牛所在之地均宜斷絕交通，鐵密消毒，以免傳染。

### 六、病狀

人牛瘟之潛伏期普通為三至九日，間亦有十餘日至二十日者。發病初發熱，黃牛體溫昇至攝氏四十至四十二度，水牛為三十九度至四十一度，食慾削減，反芻停止，鼻膜腫脹發炎，鼻孔與眼角有無色粘性液體流出。久則變成膿性灰色或棕色質，在體溫昇高後二至三日鼻鏡乾燥，齒齦充血而微腫，發出大小不同之水泡，嗣後水泡破裂，泡皮變為灰色猶如表趙，附於粘膜之上，以手拭之即脫去，而現出不出血之下層組織，口涎垂滴臭氣難當，病初二三日，鬃髮乾燥，夾有粘性物質，及病已久，鬃髮變稀薄而惡臭，夾有假膜，狀似爛腸，小便點滴甚緩色棕或

論著 湖南之牛瘟及其預防方針

黃紅，次數增加，頭或前伸，或後屈，呼吸次數增至四十至六十，肺音較常略大，體有溼性雜音，病重呼吸困難體溫驟降，不終日而死。

### 七、病痕

病死牛畜屍體解剖之病痕如後

1、外部：體瘦，眼凹下，常有灰色或棕色濃性物質，眼膜及鼻膜充血口內粘膜有顯著之潰瘍，脛門鬆弛。

2、內部：胃——一二兩胃如常，第三胃內貯乾飼料，粘膜極易脫落；第四胃粘膜上變為紅磚色或棕色，胃與腸相接之處

紅色尤深，並有出血塊及潰瘍點，以急性牛瘟為最顯著。  
小腸——充血，血管充血，腸膜水腫，有起假膜者，急性牛瘟則成斑紋狀之出血。

大腸——變化與小腸略似，但不及小腸之劇。  
臟器——肺充血，肝脂變，間有微點出血，脾腎無大變化，有時微腫，間有出血，胆囊腫大，滿貯深綠色之膽汁，其內膜有呈清濁或出血者，心肌柔弱，顯黃色條紋。

膀胱——膀胱積尿膜上或有小點出血。  
淋巴腺——腸淋巴腺發水腫

### 八、治療

痘病嚴藥，似無特效，如用百分之一之來沙兒灌腸，則可減去腐敗之毒，內服藥品，可用稀鹽酸及過錳酸鉀等或用嗎羅

封200樟腦粉一克和百分之三十之酒精400C.C.（皆以體重斤計重）日服三四次，至牛暈迷為止。但治療效果之最大者，厥惟於病初時注射大量免疫血清，注射之法，皮下靜脈或肌斷均可，但以靜脈，注射法收效最速。

### 九、預防

預防之方，分隔消毒與預防注射等三種

1、隔離：當牛瘟流行之時，流行區域內應迅速封鎖，應設通要道，或運牛途徑設立檢驗所，以阻止牛及猪羊之運輸。人牛羣發生牛瘟，應移無病之牛於他處，而仍繫有病者，應禁止放牧，以防傳染，新購之牛，應暫隔二週，方得與無病者混牧。

2、消毒：牛舍及用具等須以石灰水漂白粉溶液或其他消毒藥品嚴密消毒。

3、預防注射：查獸疫預防之法隔離消毒，固可收相當之功效，而實乏抵抗病毒之效，一旦處理疎忽，仍有傳染之危險。故為增進畜體之抵抗力，以求安全起見，則惟有施行免疫注射之一法。注射方法約有血清注射，併用法注射及苗菌注射等三種。

(一)血清注射法：凡牛瘟發生區域之域內，或即發生牛瘟地帶較遠而有感染該病之危險；為保牛隻安全計，應即施行緊急防疫注射血清，此法吸收易而收效速，但免疫期間僅有數週，為期甚暫，是其缺點。

(二)併用法注射法：凡非疫區之牛羣集於一處，交通便利，血清血清，易於供給，而能嚴守隔離法者，誠可應用血清併併用法注射以獲較長之免疫能力，若再施行單位注射血清，則

次則牛隻免疫之期間，可增至六至八年之久。如欲使牛隻與訊調界區邊界五十里以上之健全，因交通不便，氣候炎熱，血毒不易採取，牛羣離散之地者，應以苗菌注射為便。免疫期間，可維持六至十二月之久，其在牛瘟中心地帶應用者，每年更宜注射三次，以保持較長之免疫能力。

### 十、預防牛瘟應取之方針

本省牛瘟極流行，蔓延之烈，幾遍全省，本組成立於戰時，以少數之人力財力，而担任全省防疫之重責，用自造之藥液，採分區巡迴防治牛瘟之辦法，究以疫區過廣，防治維艱，一波未平，一波又起，巡迴診治，疲於奔命，似此輾轉傳染則為害將伊於胡底，茲為一勞永逸撲滅牛瘟計，必須以更大之財力，從事於該病之防治，預防為主，治療為副，隔離消毒中心地帶，而施以普遍之預防注射，按手施行，收效必宏。惟本省推廣獸疫工作，事關創舉，廣大民衆極少認識，極難普及獸醫教育實乃當前切要之圖，惟以患病繁多，理論深奧，難釋匪易，目前本省既以防治牛瘟為中心工作，講解自宜以單純防治牛瘟為目標，夫目標單純，利害迫切，於是理解清楚，教授簡便，民衆極易，自當樂於接受指導，更應利用多種教育方式，詳為解說，諸凡口頭文字之宣傳，圖表模型之展覽，電影表現等工在適時並舉，隨時刺激，務使印象深刻，信仰堅定，倘普通民衆，均能深刻瞭解，牛瘟防治之重要與方法，自必能推廣於其他獸病之治療更樂於負擔使用血清之費用，以減輕政府之負擔而逐漸達到民營民辦之目的，於此逐年推行，湘省獸疫防治工作，或可順利推進者乎！

# 改進湖南油桐與桐油業之管見

王理傳

## 我國著名特產之一

桐油產自油桐樹，爲我國著名特產之一，多含不飽和脂肪酸，能吸收空氣中氧氣，成爲固體養化物，爲最佳之植物乾性油，能用作油墨，防腐劑，醫藥劑，殺虫劑，肥皂製造，不傳電油漆，飛機油漆，比椰油漆等，僅以化學工業一項言，即達六七百種之多，民國十一年以來，桐油出口量激增，多者數達在百萬石，價值一萬萬元以上，佔出口貨第一位，抗戰以後，多賴以套取外匯，尤成爲重要出口貿易之一。

## 一、桐油省談

湖南之油桐，不僅品質優良，冠於各省，而且年產量在七十五萬市担，爲量之多，僅次於四川，居全國第二位，以目前油價每石七十元計，共值四千九百萬元，以全省人口計之每人攤得一元多，不過湖南可種植油桐之山地仍多，如能盡量利用，則每年產額很容易增加到二百萬市担，我們希望十年之內，因爲桐油增產結果，能使湖南農村經濟活潑富裕，並使湖南十足的變成「桐油省」。只要盡力做去，這並不是件難事。

## 改進的必要

湘產油桐，雖然量多質優，但尚有急切改進的必要：第一，自然條件雖佳，但人事未盡，可經營油桐之荒廢山地仍多，必須努力推廣種植，利用地方增加產額，第二，原有桐林經營

論著

改進湖南油桐與桐油業之管見

多不合科學，不是距離過密，便是造林撫育過於粗放，單位面積產量甚低，甚至五六年生尚不結果，必須加以整理，改良其林相：第三，湖南油桐品質雖比較優良，但比之美國近年之改良種，已有落後之虞，必須用人工育種方法，努力品種改良，第四，最近四川日撥款數百萬元於十年內，將全省油產量，由目前之八十萬市石提高至二百萬市石之計劃，我們希望湖南的產額，能夠同樣提高，庶幾桐油外銷的優勢地位，可以永久維持，不致重蹈絲茶的覆轍。

## 改進的方針

改進的目的，不外兩個，一是品質的提高，一是量的增加，而品質提高，不僅須要求生育好的油桐樹，並能產生優良桐果，且有了優良桐果，還要選擇取好的桐油，再加以合理的運輸，至於量的增加，一面須改良梓培植，增加單位面積產額，一面須推廣種植，擴大生產面積，要達到這種改進目的，須靠兩種努力，一是技術機關的品種改良，一是省當局的熱心倡導，尤其後者最關重要，不然技術機關的努力，也是事倍功半甚至勞無功的。

## 甲、關於培植方面

油桐種植，在我國雖有千餘年歷史，但經營多不適當致桐林壽命短促，產量低微，茲擇要分述如後：

一、距離太密：油桐生長迅速，發條擴張極廣，頂葉垂條間一丈，行間一丈五尺。最好株間一丈五尺，行間一丈，如民點植油桐距離總在六尺或一丈以內，因此樹勢矮小，影響產量。

二、點植粗放，點植油桐之上，頂好加以翻耕，否則點植穴最少須深在一尺五寸，內徑二尺，不然有礙根之生長，防礙樹勢發育。

三、不加間拔：油桐以點播為便，但至第二年，每穴只能擇優留養一苗，過多則必致各苗互相壓迫，發育不良，產量極低，終無結果之望，此種實例，嘗於長沙縣處私營桐林見之，不可不引以為戒。

四、中耕除草：油桐未鬱閉以前，每年除冬季中耕一次外，平時除艸務勤，鬱閉後每年至少中耕一次，一班經營油桐者，大半忽於此理，其實中耕除艸，固須耗費勞力，但產量因以增加，足以抵補比種消耗，且中耕務能種花生等間作，獲取副產收入所謂多一分耕耘，多一分收穫，勞力絕不會白費的。

五、不施肥：油桐施肥，生長必良，點植時好放入餅餅茶餅等基肥，不待桐苗出生後，須施以人糞尿等肥，第三四年以後，宜多施厩肥，堆肥，雞糞，能於種後三年以內，每樹一足科植物，則更有改良上質增加之效，我們作茶園田，都知道要施肥，而獨於桐茶等不講注本錢，依現在市價，壯年油桐每畝每年產油值洋百餘元，比稻之利益濃厚，為什麼我們都忽視這利益呢？

六、病虫害：油桐病虫害尚輕，經營者多不注意，長此下去，

去，恐將演成蔓延之勢，據統計，病害有猝倒病，黃萎病，後者患時，葉黃白色，維致枯萎而死，原因係土壤中富含石灰質及養化憐過多所致，施以厩肥及硫酸銨，有防止之效，虫害最著者為油桐毛虫，油桐尺蠖，葉跳虫，扁刺虫，害害桐叶頗烈，可用人工捕殺或撒硫酸鉛粉或液殺之。

### 乙、關於品種方面

油桐之改進，以品種改良為重，否則桐油事業難免落後終蹈絲茶覆轍。

一、選擇：我國油桐，素無管理，種類繁什，品種優劣不齊，改良必自選擇始，選擇須注意結果量及含油量，同一壯年桐樹，有單生果式與叢生果式之別，同一叢生果中含油量又育高低之分，湖南洪江、瀘浦、油桐品質為各省冠，選擇當以該處之叢生果式為標準，並得徵集各地優種，舉行比較試驗，以決定標準推廣品種。

二、試行無性繁殖：油桐目前均係有性繁殖，優良品質因以無法保持，插條及芽接為果樹園藝上常用之無性繁殖法，油桐方面亦有採用，插條法，因生根難，用者尚少，至芽接法，據美國試驗報告，成績頗佳，現在橡皮樹亦用此法繁殖，故油桐繁殖大有採用此法必要。

三、舉行育種試驗：欲產生新種，必須人工交配，舉行什交，與油桐同科之橡皮樹亦曾利用此法，而產生新種，增加產量二三倍，油桐雌雄異花，人工交配，手續簡易，俄國高加索植物園曾使三年桐與罌子桐，及罌子桐與千年桐互行什交，

我湘技術機關，如能仿照進行，相信對於湖南油桐品種，更有改進之一日。

### 丙、推廣種植面積

增加產量。應有關於油桐樹之推廣種植，最近應預備各縣縣鎮造種暫行辦法第二條第三項有增植油桐保甲公有獨得之規定，學者希望每保有一公頃桐林，並望省府合其法，切實以植桐成績為縣鎮保考績之一，至於各級學校，亦宜各營一學校林，訓練學生勞作精神增進學校經濟，一舉可兩得，誠能如是，則三年之後，全省遍植桐林，「桐油省」之望即達。

### 丁、桐油與油業之改進

有了優良桐果，盡變能夠榨取良好桐油，使銷路可以暢旺，有了優秀油桐，收購便利，還得合理，使生產者不會吃虧，則油桐事業可以日益發揚光大，不致萎縮失敗。

一、改良榨油法：我國傳統榨油，出品既劣，產量亦低，平均榨得之油僅為桐果之21%。用新法榨取者則為40%。估計全國每年油損失，不下千餘萬斤，單以湖南論，每年因此損失之錢約在三百萬元，而勞力之浪費，猶未計入，改良之法，當於產區集會地點，設立一油廠，專司磨粉榨油兩部工作，去殼工作，可於舊式油坊集中地，設去殼機，就近處理，出產桐果，以減運輸之煩，榨油廠設備每價約五萬元，全設備僅費千元。新

論著 改進湖南油桐與桐油業之管見

式榨廠所，每天榨油四十石每年可榨一萬四千石，現初可於長沙、衡陽、永州、洪江、沅陵、常德、邵陽七處各設榨廠一所，擇各省各產地分設去殼機二十個，需款三十七萬元，五年後，榨油廠增至百廠，去殼機增至五百處，共需款五百五十萬元，改良榨法後，增加之收入，足以抵補此款有餘。

二、嚴格檢驗：油桐之優劣，以其折光指數，與價、碱化價、價及比重為準則，我國油桐，因各處品種不同，品質原已不一，再以奸商擾亂惡習盛行，品質更為降低，非獨破壞商業信用，而且有害桐油國外貿易之發展，務希各地商品檢驗局厲行檢驗，毋得疎忽，惟此事有賴於品種及榨油法之改良，不然存標標準仍難以提高，尚於外銷有礙。

三、健全桐油公司及組織運銷合作社：過去桐油運銷收購，多假手於小資本商人與行家，抵外銷口岸如漢口、上海等處，接洽更為外商洋行所操縱，剝削層層，行情不明，利益均落於轉手，其生產者毫無所得，抗戰後，雖因桐油為出口大宗，已指定轉運公司統一購銷，市價亦由該公司按照生產成本，運繳費用並參照國際市況隨時規定，但目前外銷為獲利時期，若將來外銷不暢，無利可圖，案公司是否仍可負統一購銷之責？此則有望於該公司資本之增加，責任之加重，使能為生產者確負保護責任，又目前之運銷，一半仍假手小商家，宜促使桐農自動組織運銷合作社，以免中間剝削，並減人運輸時之運費負擔。

### 改進步驟

改進方針，已概述如上，因時間性及需要之緩急不同，施

行必有所先後，茲依次分述如左：

### 甲、省政府規定植桐爲縣鄉鎮保考成

提倡植桐一事，不能徒憑一時熱心，必須由堅決之信心進而建立不變之法律規定，保障，湘省於十九年曾熱烈倡導植桐，但結果何在？目前省府對於此事已相當熱心，但望能規定植桐工作，爲各縣鄉鎮保考成之一，切實督導，在上者努力倡導，在下者必相率跟隨，如此改進工作，庶幾有望。

### 乙、妥籌經費

錢爲庶政之母，無錢事不舉，翁文灝部長云：「真正認真建設，必須破格花錢」，這是至理名言，湖南油桐改進責任，大部分須落在湖南農業改進所身上，但該所的情形怎麼樣呢？他的工作人員的整齊優秀難超過各省農業改進所，牠的事業難比其他各所爲多，但經費太少，全年事務事業費的預算僅二十七萬元，比四百萬元的四川，相差固遠，較之福建之一百一十七萬元及西康之五十三萬元，亦皆落後派多，因此該所各職員薪額原低，再打六七折，薪入尤有不夠維生之苦，湖南的地位非不重要，湖南的農業非無須改進，務望中央與省府能重視這問題，油桐的改進費，可由湖南統一購銷用金及盈餘項下撥付，湘農所的經費亦得盡量增加，俾該所機構更健全，能力更大，以便擔負更多的改進責任。

### 丙、產區調查

改進工作，有賴於調查，運輸生產因得依調查而明白，氣候、地勢、土壤交通情形及經營法等，亦能因以清楚，此於選種及品種比較試驗上，爲不可缺之工作，油桐苗圃及桐林場亦以此爲設立之根據。

### 丁、籌設林場苗圃及榨油廠

調查竣事，即當進行各項設施，桐林場及苗圃爲改進油桐品種之根本機關，其使命爲研究油桐種植管理方法，瘡虫害，並舉行土壤試驗，施肥試驗，選種試驗，及培植優良幼苗，並利推廣，以期增高產量，減少生產成本，現長沙、衡陽、常德三地，原於林場苗圃，可資利用，沅陵、洪江、邵陽、永州、郴縣等地，宜同時設立，以廣育苗試驗，至於榨油廠，宜依前述計劃，從速籌設，此等榨廠，需款稍多，政府力量如不足，可設法倡導商家或其他私人投資。

### 戊、設置化驗室

油桐品種優劣，有關於含油量，桐油品質之優劣，有關其典價，折光指數，比重及鹼化價，酸價，此等性質，必須化學分析，始能檢定，此種分析工作，在各種樣品大量徵集完善以後，及育種試驗之過程中，均須按時舉行，故宜擇長沙或衡陽籌設化驗室一所，購置化驗儀器藥品，聘專人主持研究，以上乃作者對於改進我湘油桐事業之管見，匆促寫成，兼之限於篇幅，當盡善，惟拋磚原在引玉，務祈我湘人士，努力研究推動，以促成「桐油省」之早日實現。

# 發展邊區土着民族教育之研討

黃祖度

## 土着民族教育之現況

鄂湘川黔邊區土着民族，可分為兩大區，即湘西區及黔東區，湘西區以永綏、鳳凰、乾城等縣為中心；黔東區以松桃、錦屏、劍河等縣為中心；邊區各縣土着人口約共為三十八萬八千八百餘人，其中開化較早者，已與漢人同化，其兒童讀書，當然與漢人享受同等機會。惟大部分土着民族尚過着古代生活，未受教育，不能操漢語。其本身固無進步，不能享受現代文明；即對於一縣行政之推進，以及各端建設，俱受其影響，故發展土着民族教育，實為當務之急。土着民族教育之現況如何？有識人士極為關心，茲據調查所得，述之於下，以供參考。

湘西區：查湘省府對於湘西土着民族教育，頗為注意。於民二十六年，在乾城設立簡易鄉村師範（初稱特區師資訓練所），招收優秀之士着學生受訓，專儲備土着兒童師資，前後畢業有兩三次，分發各縣為特小教師，於二十七年，在永綏、鳳凰、乾城、保靖、古丈、麻陽、瀘溪等縣設立特區短期小學，專收土着學生。至二十八年秋季，特小校數，略有增加；本年秋季是否再行增加，尙待調查，惟普及國民教育，中央已有規定，無論任何國民，一視同仁，自無再分土着漢人之必要。自本年起，一律稱為短小，漸次改為中心學校及國民學校，統籌辦理。查以前專為土着兒童所設立之特小，永綏計四十八班，鳳凰三

十七班，瀘溪十五班，古丈十班，保靖十九班，乾城約廿五班（該縣調查表未到）麻陽七班（該縣無土着民族，與鳳凰鄰界之少數，早已同化），共計一百六十一班。每班學生以四十人計（事實上，及此數），合計約有學生六千四百四十人左右。此外湘江，辰谿亦有少數土着民族（屬僮僯族，合計不上萬人，大都漢化，惟生活較為艱苦，兒童失學者較漢人為多，此後，鄉保長應多負責任，使其享受機會平等之教育，免再形成特殊部落之現象。

黔東區：黔東各縣土着民族，共計約十五萬餘人，關於教育方面，未有何特殊設施，據調查，僅江口縣設有苗小一校，學生縣三十五人，其他各縣少專設者。黔東各縣小學教育本不甚發達，土着兒童失學者，恐更不在少數。

## 土着民族最需要之教育

吾人研究土着民族教育，應先明瞭土着民族人數及其分佈情形，據調查所得，分別如左。

### 一 湘西區

永綏	八〇	八六五人	鳳凰	八一	八四九人
保靖	二一	八八八人	乾城	三七	三四七人
古丈	六	九九五人	瀘溪	五	九七四人
芷江	七	五〇三人	以上共	二四二	二二二八



祇須將學生充實。

黔東各縣共有土著民族一四五、七八一人，學齡兒童至少有一四、五七八人；應設小學三六五班，方可容納，黔東各縣尙少土著兒童特設之小學，除一部與漢族子弟同受教育外，其餘大都失學，已識漢語之土著兒童，自可統籌設學，不必再另設學，惟不能漢語之土著兒童，尙有特設學校之必要，庶收較速而易，此項特設班次至少當在二百班以上。若按土著人口計算，松桃應設一四八班，錦屏應設九五班，劍河應設九二班，銅仁應設一二班，三穗應設一四班，鎮遠應設四班，江口應設二班。

社會教育：民育館及壯教工作隊之設置，土著民族文化之低落，幾有不可思議之處。最重者，當開通風氣。開通風氣以文化宣傳爲第一要著。如通俗講演，話劇，電影，圖劇展覽，音樂表演，衛生圖表模型展覽等，均爲有效之方法，各縣宜於土著人口中心區設立民教館，並組織壯教流動工作隊，選派善操苗漢語者充當隊員，於土著民族區域內流動工作，久之，當有成效。

民衆學校，一保或兩保應單設一民校，由縣派訓練合格能操苗語者充當教師，校址從移動之，以就失學民衆，第一步應注意語言統一，使能均操漢語，次則注意識字運動，及文化宣傳。書籍筆墨，紙張，均由公家發給，教材得由各縣自編，以期適合環境需要，中心學校及保國民學校仍遵照規定，附設成人班及婦女班，以備普及教育。

師範教育：土著民族之言語風俗習慣，均尙特殊之點，施

教極爲困難，故對土著民族教育應將特殊辦法，湘省府有見及此

，於乾城設立特區師資訓練所，現改爲簡易鄉村師範，專訓練土著民族區域之師資。辦理以來，頗著成效；惟待改進之處，在所不免，此應請大家研究。黔東區應於松桃或銅仁開辦一簡易鄉村師範，以訓練該區內所需要之師資。如教育部能於邊區內辦一獨立師範，專造邊區各級師資，則成效易著，而邊區教育之進步，必有出人意意外者。茲將土著民族需要之師範教育，述之如下。

一、簡易鄉村師範 招收小學畢業生，四年畢業，爲需要迫切，得呈准縮短一年。

二、簡易師範科 招收初中畢業或與其同等學力之學生，一年畢業。

三、社會訓練班 招收初中畢業或與其同等學校畢業生（或學力同等），訓練一年。

四、鄉村師範 三年之後，應改辦鄉村師範，招收初中畢業生，三年畢業。四年或五年之後，應將以前簡易師範及簡易師範科畢業生，分期調回，編入相當班次，再受較高之師範教育，以改進師資之素質。

五、含有土著民族之縣份，按照土著人口之多少，保送與規定程度相當之學生與考，但以上子弟爲限。如初次招考難選合格學生，得將標準降低，通融辦理。

六、初次招生困難時，得酌收能操苗語之漢籍學生，但人數應有限制。

七、畢業生服務滿三年以上，而成績確屬優良，每年得酌選若干名，呈准免試升入師範大學或大學師範學院，以造就師範

人才。

及中學師資。

八、其他均照師範學校規程辦理，迄土着民族文化水準提高，教育地位平等，則一切特殊辦法，自當停止。

教育經費籌集辦法 土着民族生活最為艱苦，在其區域內籌集經費，當然特別困難，應採其他有效設施，以免阻礙橫生，下列辦法，似尚可行。

一、師範教育經費 由中央及省負擔。

二、社會教育經費 由縣統籌，請中央及省特別補助。

三、國民教育經費 除由中央及省補助外，由縣統籌。但土着民族區之鄉保，以不直接加重人民負擔為原則，而採用下列方法籌集之。

甲、造產興學 邊區地廣人稀，蘊藏豐富，若加入人力，到處皆為財源，以保為單位，派工造產，將來收入，即作為學校經費，下列數端，確實可靠，應即興辦。

(一)墾荒 每甲派墾二畝，每保至少可墾二十畝，用公耕辦法，三年之後，當可收谷六十石或八十石，每石以五元計，年可得三百元或四百元。

(二)造林 每甲植桐一百株，一保便可植桐一千株，三年之後，即有收入，如每株收益三角，即可年得三百元，此外杉、茶、及水果等，均可培植。

(三)開礦 集資開礦，抽百分之幾為教育經費。

(四)資本採用生產合作辦法，向農民銀行借貸。

乙、清理公有產款 如寺廟祠宇及地方公有產款，為土劣

侵占或把持者，應設法清理，點滴歸公，撥充經費。

丙、清理屯田 邊區屯田頗多，其來源為人民捐助，及歷

次沒收土會田。據調查，市田多為土劣侵占或駐軍盜賣，急

應清理，撥充教育。

丁、校舍建築及設備 鄉中心學校及保國民學校應設於鄉

公所及保辦公處所在地，校舍可與鄉公所及保辦公處合而為一。

此項建築除利用原有房舍外，應由縣政府擬定計劃統籌辦

理。土着民族區域內之合用校舍，當然缺乏，第一步因陋就簡

，候縣府統籌，再漸次建築，以完成合理合用之校舍。鄉公所

及保辦公處不僅為政及文化中心，將來應成為經濟、娛樂、

體育等一切活動之中心，人民感覺此項需要，對於政府之計劃

，自然熱烈擁護施行，籌集款項亦不致十分困難。故新式校舍

及各項設備，自有實現之可能。

為着地方長治久安，為着政治進步，為着國內民族享受平

等幸福，為着開發邊區計……土着民族教育實有急需發展之必要，作者識淺，聊貢一得，希望同情及熱心於土着民族教育者，共同研究，並促其實現。

# 新中學教育制度的實驗

(續完) 向紹軒

## (三) 課外作業比賽的提倡

1. 全校國文會考。
2. 全校演講比賽。
3. 班刊比賽。
4. 球術比賽。
5. 各科課外作業成績送交有關之教師評閱記分，作為正式成績之一部。

## (四) 期考月考之嚴格。

1. 月考科目時間臨時規定公布，不留溫習時間，使其平日隨時溫習。
2. 月考期考試卷均用彌封。
3. 考試座次各級各科參雜排列。
4. 題目由教務主任監視密切印就，印完即付內丁。
5. 每次考試後，即以不及格之學科，個別通知不及格之學生，一面促其努力學習，一面養成其羞恥心。

## (五) 結果

以上關於教學方面各項改進辦法，每經過一學期，即謀進一步的改進辦法至於本期仍覺未能如預計者甚遠，所可勉舉以為參攷者分數點如左：

- (一) 各科教學水準，雖不甚高，然精神活潑，邁進之氣已動。打破一般專重書本子教學的積習，似已得有相當結果。

(二) 自然學科如動植物等需要之標本多由教師指導學生就地採集製造，此為本校傳統下來的良好教學成績，至今繼續推進不懈。

(三) 近自實行上期督學視察指示多購地畝將學生勞作課除家事縫紉等項實習特注重實習園藝栽種蔬菜，挖土下種，澆水澆糞等概由教師指導學生自動劃區分租工作興趣極為濃厚現在學校校園蔬菜甚為肥美，惟限於經濟不能多購地畝學生方面猶認為缺憾。

(四) 本校師生工人五百數十人(附小三百餘人尚不在內)伙食完全由學生經理教職員推舉二三人從旁負指導之責，學生有經理，總探買，總監察，日探買，日監察，輪值服務，食事會之組織，頗為完備，伙食每人月費六元師生一律，工人三元六角(保優待菜食同等)廢除職教員小廚房制度，物價如此昂貴，而本校師生所食比國立大學八九元之膳費尚為豐厚，女校應注意家事訓練，本校認定此種膳食經理，即為大規模之家事實習，定有獎勵辦法，成效頗著，第一物價雖貴而膳食仍可勉強保持恆態，第二，學生方面亦不致因膳食問題發生糾紛，惟有一點極不滿意，即為軍事看護的訓練，設備極感缺乏，曾具文教廳請將預算內列定之臨時費一千零數十元撥出作為修建調養室數間之用，蓋得此款後即可作小規模的學校醫院計劃，此事至少亦當至寒假時方能舉辦。

## 第三訓管

### 一、原則

- (一)以注重訓練青年對於民族固有道德的基本培養為原則。
- (二)以注重振起青年對於民族最近萎靡弱點之切實糾正為原則。
- (三)以注重提倡青年對於後方勞動服務的犧牲精神為原則。

### 二、辦法

- (一)集中訓練學生機會之注重：

1. 每日升旗。
2. 每週星期一紀念週。
3. 每月國民月會。
4. 臨時特別講演。
5. 教部規定紀念日。
6. 各級級會。

- (二)中心訓練一週用一單元為訓練之中心目標：

- 第一週肅靜 第二週整潔 第三週禮貌 第四週……

- (三)平時訓練材料之編定：

1. 採用新生活運動方案中之「生活藝術化初步推行方案」作為持躬待人處事接人之訓練。
2. 採用精神總動員綱領第二、三、四、五、等項，作為青年救國精神改造的信條。學校訓管學生，重在精神訓練方面，上述兩種材料，由訓育處擇要編就精神訓練材料，以便實施。

- (四)平時對於學生行狀之個別考查：

1. 各級任導師個別談話之結果。
2. 各級任導師評閱各級學生生活週記之結果。

3. 各級任道師，每期填報訓育處之學生學行狀況表所得之結果。

- (一)平時對於後方服務的準備。

1. 輔導自治會使發揚在全體學生在後方服務的犧牲精神。其辦法要點如左：

- (1) 嚴密學生自治會之組織。

- (2) 健全自治會選舉幹事的人選。

- (3) 注意會內各股工作連繫的效用。

2. 提高童子軍服務精神其辦法要點如左：

- (1) 嚴密童子軍服務團之組織。

- (2) 注重服務團團長及各隊隊長之人選及訓練。

- (3) 指定童子軍總教練，全權負責，指導平時隨時各種服務的準備及動作。

3. 注重學生自治會與童子軍服務團的個別性與連帶關係，便對內對外成爲在學校指導之下兩個獨立的學生組織，但對於勤勞服務的關係，則共同聯合一貫，以期實施黨志與力量集中，其辦法要點如左：

- (1) 學生自治會及童子軍服務團，各有辦公處所，俾不失其在學校指導之下，對內對外各自獨立之性質。

- (2) 童子軍服務團處理事務，依照童子軍服務規則辦理，與自治會依照學生自治會定章辦事，雖不相統屬，而精神注重聯貫，分工合作，不使隔閡。

- (3) 自治會與服務團，辦公經費，各自獨立不相牽扯。

- (4) 平時及臨時服自治會及服務團，取一致連貫行動。

#### 4. 社教推行委員會之組織及工作支配：

(1) 組織係根據教育部中校兼辦社教法令，參酌本校實際情形，組成推行委員會，校長為主席委員，主持一切有關事項，中學部教訓事務各處及負責有關各教師，附小教職員，學生自治會，民衆學校，童子軍服務團，俱包含在整個組織之內，內分四股；甲、總務股，以事務主任，兼總務幹事，乙、計劃股，以教務主任兼本股首席員，丙、訓導股，以訓育主任兼本股首席委員其具體組織及人員支配，另有詳細規定。

(2) 工作方面，現正積極進行者，計分左列各項。

甲、推行家庭教育。

乙、推行識字教育。

丙、推行兵役宣傳。

丁、推廣民衆學校。

以上各種工作均經訂定具體辦法以便實施。

三、結果

經年調管結果，從客觀事實上考察，可以概括說明如左：

(1) 兩年來學校方面，只看見求學與教誨兩條道路上行走，不覺有風潮為何事。

(2) 學生自能能力，跟隨學校訓管的途徑，與時俱進雖不能盡

如吾人理想所期，然對於過去教育印象「私」「污」兩種

不良的習慣，似已漸次糾正得有相當結果。

(3) 對於抗戰建國後方服務的犧牲精神，其熱烈程度，蓬勃向

無人士均可為政府及前方苦戰將士告慰。

上述三點，雖係概括，然俱是從客觀事實得來，至校參觀者致查年來 內校外師生工作事實即可得種種客觀印證。

### 第四、對於抗戰建國期間一般教育 改進意見

#### 一、學校教育

關於學校教育應行改革之處，上述三節，似已略具途徑，不僅可為中等學校作一實例。惟尚有一點不能不鄭重申述；即上面各節所列各種辦法，雖頗詳盡，然人的問題，仍極重要，近年公立各級學校，少能從教師教學訓管與青年求學生活方面實在需要所在作工夫，因此往往失去優良教師與優秀青年學子的一般心理。所以然者，多由於古訓「臨財毋苟得」的一句話未能從學校財務管理方面，隨時隨事客觀的表白出來，與一言忠信行篤敬，行於蠻貊的訓條，未能在全校師生日常生活中間實現出來。甚至因畏學生鬧風潮，則訓管暗行開津貼之制，因防教師爭權利，則用人隱布小圈大團之局，根本上失去教育意義無怪教師對校長多露「彼哉彼哉」之口風，學生對校長，難免「走狗飯桶」的印象。所以今日談整頓教育，首先當從事教育的人本身上談起，不能一有事故，動輒犧牲青年，甚至做藉嚴維法紀之名，陰途狡猾之私，不獨於政府威信，無形中損失甚大，並且使一般優良教師和優秀青年學子的同情心益趨於薄弱，此種學校教育責任情形，在公立各級學校生活中間，隨時可以看出，與抗戰建國期間所需要，無異背道而馳。

無入不知，然少人願談，所以鄭重提出，以供中央及地方教育當局之參考。

## 二、各省縣教育行政

現在教部推動全國教育，不遺餘力，惟推動之進度如何，則仍視各省縣教育行政之勤率爲準，就國中一般情形言之，各省縣教育行政，能博得各校校長教師及優秀青年學子的同情心者，實居極少數，所以就普通恆情論，對於地方教育行政的印象，持冷靜態度者，則以麻木不仁，銅疾已深，不必深望，抱熱烈血忱者，則謂楊廉之戮，中央對地方教育行政，已有澈底改革之先聲，各省縣教育行政，到處腐化，只有公開呈請中央，澈底查辦，庶幾於抗戰建國前途，有所補益，此兩種態度，無論成見深淺如何，總有導引青年思想趨於左傾的危險，作者以爲教育行政的路線，應開一般行政之先，在抗戰建國期間，欲從政治上抓住全國優良教師及優秀青年學子的心理，莫如取世界最新的行政機關民治化的制度，推行於各省縣教育行政機關。

# 二年來衛生署醫療防疫隊在湘西工作概況

周振

## (一) 引言

廿七年湘西霍亂流行，死亡甚慘；至今思之，猶有餘悸。

當時衛生署曾派工作人員來湘西，設法防治；惟以疫症既已流行，傳播甚速，欲其立即遏止蔓延，爲事勢所不許。衛生署鑒於二十七年湘西所遭之慘劇，乃於二十八年設醫療防疫隊第二

政機關，得確立地方教育中心信仰的基礎。此種新制的核心無他，即於機關行政範圍之內，爲民治基本訓練示範，其要點：第一，用人，根據客觀條件，絕對公開，第二，用財，訂定嚴密經濟稽核制度，絕對公開，第三，治事，審擇科學管理方法俾增效率，推行合於此三點的新行政制度，如到普通程度則一般酌審計制度，根本可以廢除，因爲審計制度，不過爲事後稽核的一種組織，此新制中經濟稽核組織，則事前事後之稽核手續均有嚴密之規定。蘇聯革命後，能廓清從前帝俄行政積弊，得力於採行此制一部分之力爲多。又白俄及托派屢次陰謀煽動，俱被政府剷除，亦得力於採行此制，深入各軍團基層組織中，能抓住一般士兵心理爲最有力。作者治療前任被控捏名浮報舞弊之後，案雖無形了結，全校師生心理上失去重心者亦非偶然。故酌採此新行政制度試行於學校行政範圍以內，兩年以來，結果尙有可述，所以甚願介紹，使得推行於各省縣教育行政機關以爲全國一般行政改革之先導，是作者可願望者也。

路大隊部，就近指揮監督在湘西一帶之各隊院。在湘西工作者有二隊（十四隊及十五隊）一院（第四防疫醫院）今春更派衛生工程分隊及細菌檢驗分隊前來湘西，以辦理環境衛生及檢疫工作。以湘西幅員之廣，自感人力物力之不足，然以全國二十五隊，五醫院，三工程分隊，三細菌檢驗分隊，按地域大小而言，其比例甚高，由此可見衛生署對於湘西之防疫，極端重視也。

## (二) 疫情

第二路大隊部自奉令於二十八年湘西成立後，深知責任重大，衛生署期望之殷，對於疫癘，先事預防。二十八年湘西各隊院霍亂預防注射為九萬七千八百五十七人，傷寒注射，為一千三百五十七人，混合疫苗注射為九千七百五十八人，痘苗施種為一萬三千二百九十九人。尤注意羅氏之醫療，以免輾轉枝蔓。一方面注重飲水消毒及環境衛生，以清疫源。故二十八年湘西流行病之發現，在醫療防疫隊第二路大隊部所屬各隊院之中紀錄，霍亂例數為一百七十，傷寒為七十一，極不顯著。霍亂流行，夏秋最烈。二十八年秋季，沅晃雖發現霍亂，趨勢極緩。沅陵發現至六七例。死亡三七人（沅陵湘雅醫院傳染病院五月至十一月紀錄）。芷江六十三例死亡十人（芷江第四防疫醫院紀錄）。晃縣十五隊報告晃縣發現類似霍亂病人五人，死三人，均由貴州出發經晃而赴前線之壯丁，以後晃縣未有類似霍亂病人之發現。榆樹灣二十八年夏季據稱在短期間死亡五十餘人，其中一半係患急性吐瀉而死，其他則患慢性病而死。其他如辰谿、溆浦、懷化雖曾有患霍亂病狀之病人發現，然無詳細消息與統計。酉陽秀山一帶，均稱發現霍亂，但無紀錄，情況不明。又據調查，保靖、大庸、永綏、龍山等處，七月下旬至八月上旬，曾發現急性嘔吐之病症；在永綏，保靖二處，鄉間頗有死亡，估計約為四百餘人，亦無確實統計。惟至八月中旬，此項疫症，已告消滅。查湘西傳染性疾病二十八年例數，以痢疾較多，各隊院痢疾總例數為一千六百六十七人。湘西一帶，每屆

秋令，瘧疾流行，死亡率亦高，病人多呈惡性瘧疾之病狀，二十八年各隊院瘧疾總例數為四千三百〇七人於民衆健康，影響甚鉅。其他法定傳染病例數極少。本年春季，以種痘為中心工作，各隊院牛痘接種，共計四萬二千六百三十三人，霍亂預防注射四月底各隊院即開始舉行，至六月底止各隊院共計注射五萬五千三百七十五人。五月下旬，大隊部接准晃縣公路衛生站函稱一二四後方醫院，於五月十二日收容十七補調處送來住院病人張用貴，經該院診斷為霍亂，但入院三時後即亡故等由。大隊部當即派檢驗隊前往調查疫情，大隊部負責人並親自在各方面偵查；均以該一二四後方醫院病人之病狀，不能確定為霍亂，且以後亦無同樣病人發現。盛傳一時之晃縣霍亂，以遙聞而失實。七月二十六日檢驗收到沅陵湘雅醫院傳染病院疑似霍亂病人陳文良檢驗標本一例，經檢驗證實。隨即以檢驗結果，電告該院，並經該院函覆該病人已醫治愈出院，嗣後並未發現類似病人。現在霍亂嚴重時期，已度過大半，其他各地尚未發現霍亂，吾人決不能以此自滿，而疏懈其工作也。本年度各隊院所醫治痢疾之例數為二百九十九人，傷寒為二十人，瘧疾為一千一百二十四人其他白喉，腦膜炎，斑疹傷寒，回熱熱，均曾發現，惟例數極少。在四防院本年一月至六月所有患法定傳染病住院病人，僅傷寒痢疾，各死亡三人。由是可知痢疾與瘧疾，在湘西仍為極大之流行病。醫療防疫隊第二路大隊部，深知此二病，最足以危害民衆之健康，擬於本年霍亂流行季節度過後，令各隊組織巡迴醫療隊下鄉，在可能範圍內，配置檢驗人員，以治瘧疾及痢疾為主，其他疾病為輔，以各隊院最大限度

之人力及物力，以專事治痢抗瘧，同時作預防痢疾及瘧疾之宣傳，務使瘧痢減少至最低限度，期望甚高，固不計其是否能達到目的，所謂「身不能至，心嚮往之」而已。

### (三)工作地動態

第二路大隊部與第四防疫醫院於二十八年四月均在沅陵，至六月奉令遷芷，現在大隊部駐芷江北正街一〇三號，第四防疫醫院，駐東紫巷六十六號。第十四隊二十八日駐沅辰各地，於十月奉命調至永綏，現仍駐永綏；本年六月，秀山××以民工逾萬，無醫藥設備，請求協助，乃將十四隊派半隊至秀山工作。十五隊二十八日奉命在沅陵工作，半隊先在沅陵，遷至芷江，至十一月十五隊除留一隊在芷工作外，均調至桃源水溪市，今年六月下旬，桃源源水溪市之十五隊，調至長寧工作，其分隊駐芷江北正街一〇三號。衛生工程隊與細菌檢驗隊，均於今春調至芷江。現在衛生工程隊駐芷江北正街一〇三號，細菌檢驗隊駐東紫巷六十六號第四防疫醫院內。

### (四)工作概況

抗戰以來，湘西不僅為海省核心，亦為全國後方重鎮。淪陷區域之居民，遷入此地者固多，而軍事政治機關往來者，亦復不少，五方聚處流行性之疾病蔓延必易，防疫工作之重要，自不待言。又以湘西以往閉關自守，文化落後，各種工作進行，自不能與各大都市相比，但以湘西各界人士，協力倡導，湘西民衆，亦漸感醫療防疫之重要，本年自動請求注射預防針

者，亦不乏人。茲將醫療防疫隊在湘西三年來之工作概況，簡述之：

### I 防疫工作

#### (甲)牛痘接種

防疫工作在冬春二季，以牛痘預防接種為中心工作，尤注重初種。惟湘西人民，科學常識欠缺，文化水準太低，有年逾十歲之兒童，至強迫種痘時，始行初種者，種痘推行方法，首先注重勸導，促其自動前來種痘，到相當時期，在城區利用政治力量，施行強迫。大抵學校，軍隊及各團體，皆知自動請求種痘，而兼固家庭之兒童，非施行強迫不可。至鄉間種痘，則為巡迴工作。隊中人力不及，則與當地地方機關商洽，召集各鄉知識較高人員，施以種痘訓練，限期約為十日，在短期造成多數之種痘員，由隊中發給疫苗種痘，并按期令其返鄉，且抽查之，以免流弊。二十八年各隊院共計種痘一萬三千二百九十九人，二十九年共計種痘四萬二千六百三十三人。

#### (乙)霍亂預防

入夏以來，以預防霍亂為主要工作。工作之方式，約為：

#### (子)霍亂預防注射

霍亂預防注射，應早施行，故疫苗及各種器械，先期準備妥貼，於四月底，即開始舉行。在城中首採自動，且將注射處設在城中分設數處，以便利居民。至五月中，即商請軍隊施行挨戶強迫注射，惟城中居民，聞注射隊到境時，多下鄉疏散，

如避空襲，不及逃避者，又恐免地藏匿，工作人員，非四處搜索，不能達到任務。於是舉行街頭注射，濟換戶注射之窮，不定時，亦不定地，家住行人，無注射證者，莫不注射。城市注射，告一段落後，即計劃鄉村巡迴注射，吾人以鄉間民衆，文化較低經濟較貧，營養較劣，能得預防之機會較少，不合衛生之機會較多，取締不合衛生之政治力量，絕無僅有，因此或許傳染病之機會較多，而醫療防疫，在鄉間尤迫切需要，故對於該項工作，極爲重視。但鄉間人長散居，集中的機會太少，所幸油西各鄉村，每逢定期建集，買賣人數不少，因此鄉村注射，以趕集注射爲多。五月十八日及五月份十四日在鄉間施行注射，計二千六百零六人，六日就越南平。盧平，烏宿鎮，施行黨團注射，達一萬零三百六十八人，十五隊。另城區，舉行黨團注射，計六千餘人。二十八日共計黨團預防注射共計爲九萬七千八百五十七人，混合疫苗注射爲九千七百五十八人。二十九年五月十五號開始在江縣教育局，通令各級學校，施行注射，除縣城內各學校學生普遍注射外，並至離城十餘里之城郊如廣德塘，沙坪，皂角灘等地各學校注射，人數爲一千七百四十七人。五月上旬，在江寧舉行換戶注射，至六月上旬完畢，共計注射六千零三十三人。十五隊在桃源水溪市工作人員，與當地駐軍聯給舉行水溪市在倉村居住戶驅逐注射，結果共計二千五百五十六人，完畢後，在崇德鄉，開辦訓練隊施行預防注射，人數爲五百五十九人，及參加崇德鄉團民注射，由團長民衆施行強迫注射，計八百一十人。第一防院派工作人員二人派赴羅舊第一集團軍注射，先後共計三千八百八十八人。六月十四日在

論著 二年來衛生署醫療防疫隊在湘西工作概況

永綏城內外作換戶驅逐注射，函請縣政府及保長協助，成績尚佳。十五隊在桃源水溪市繼續下部工作在邵家灣注射軍民八百一十二人，澄溪鄉注射居民一百六十人，嵐岡注射民衆及學生二百八十二人，同仁舖能法共二百四十人，及桃源城鄉各中小學校注射，共一千二百六十四人。十五隊在芷江街頭強迫注射共計八次在黃甲街口注射四百一十三人在龍泉橋注射三百七十四人，在南門口注射四百零八人在北門注射八十八人在南街注射五十八人在西街注射一百二十四人，在東街注射九十四人，在車站附近注射一百三十四人，總計注射一千六百八十三人。下部作巡迴注射工作者，榆樹灣，新店坪，五里牌，密櫻塘，公平，麻線塘。在榆樹灣趕集注射共二千二百四十八人換戶注射共一千五百八十三人，石期趕集注射一千四百八十八人，楊村趕集注射三百三十一人，趕溪安濟中學注射員生二百九十五人居十七人，新店坪趕集注射爲一千三百二十八人，換戶注射爲二百五十五人，使水鄉注射爲三百二十二。五里牌注射爲一百六十五人，冷水鋪換戶趕集注射八百八十六人，忠合鄉富家村永興小學注射四十五人，憲兵義務小學注射三十七人，土橋注射員生三十五人，換戶注射五十四人，六台高小注射一百五十八人，天王廟，注射二百四十人，土橋趕集四百八十八人，長校五十二人，裴家莊五十二人，公平鄉注射八十五人，五里坪注射二百六十八人，龍樓注射二百一十八人。本年度工作紀錄，截至六月止，共計對黨團預防注射近萬五千三百七十五人。該項工作現已擴充至秀山長路沿公路一帶，並

(未完)

# 為什麼政治趕不上軍事？

鄭青士

「政治上趕不上軍事」，這句話誰都不能否認，我們是在一個政府，一個領袖領導之下，為什麼軍事的進度與日俱展，而政治不認真頭併進，每絲望塵莫及呢？這既不是政治工作難於軍事工作，也不是政治人才弱於軍事人才，自必另有其內在的原因，而非偶然形成的一現象。

一般的說，軍事有嚴密的組織，明肅的紀律，和堅強的管理，近年來的政治，也漸入了軍事化的途徑，組織一樣是嚴密，紀律一樣是明肅，管理一樣是堅強，而政治方面總覺得有些趕不上軍事，豈不是一種莫明其妙的謎嗎！我們想要打破這一種謎，必須從過中探討，就是說必須從政治本身上去檢查，究竟它的弱點在什麼地方，才好對症下藥，把它的病態糾正過來，我們尤其要以客觀的態度，窮其病態所由來。國家的政治，首在選賢任能，有了好官吏，才有好政治，這是能的一面。設官任職，負以權責，有了相當權責，才有相當成績，這是確的一面。我們試把這兩面合成一體，國家任用了賢而且能的官吏，交給他適合其職責的權柄，每一個好官都能夠舉出他的良心，舉出他的能力，放開手去作事，那有會作不好的道理？假如有了權而無能，當然會發生種種毛病，不稱其職的也有；因循敷衍的也有；貪污罔法的也有；假如有了能而無權，那末也免不了會發生很多阻礙，政治工作，千頭萬緒，要在能夠以簡御繁，處處與以限制，時時與以束縛，則強能而無從施其能，結果亦歸等於無能。我的看法是——政治的趕不上軍事，不是能的不夠，而是權的不夠！有人說：現在仕途混雜，貪污充斥，

倘若再加重其權，則作好犯科，或恐變本加厲，馴至不可收拾，此倒因為果之談，非正論也！總裁黨曰：我們要考察人才，甄別人才，訓練人才，根據這個指示，用人就應該慎之於始，在未用之先必須考核，既用之後必須甄別，甄別了還不算，更須加以訓練，能夠如此的去用人，還有什麼不信心，不敢授以權責！信仰上官，信任部下，相信自己，軍人應該有這三信心，政治人員也應該同樣有這三信心。玩蟹而去其鉗，則蟹之肢體殘缺，已非健全之蟹；任官而削其權，則政治之機構呆滯，欲求其運用自如，增高效率，自屬不易！不求治本的辦法去用人方面慎選，而因噎廢食的不敢假以事權，這樣演繹下去，政治的效率，只有減削不已，如何而可望其增高，望其趕上軍事！

用兵實在戰鬥精神。戰鬥精神是武德和武藝的發揚，施政重在服務精神，服務精神是政治修養和權責的促成，這樣可以推想到有了修養有了權責，才促成一種服務精神，精神是附麗於事務上面，才能夠表現出來，「本末先後」，是精微博大政治哲學的大學所啓示，我們要談政治，我們就應以用賢為本，授權為先。「長首畏尾，身有餘錢」，古八所說，雖有見地！用人而不授權，即不能做到人盡其才的一步工作。

我們如果要使政治趕上軍事，必定要撤除其種種限制，解放其一切束縛，厚假其事權，尊重其職務地位，抗建前途，亦是利賴。

# 我國歷代縣制之比較的研究

(續三)

盛和翔

## 乙、鄒平實驗縣

在民國十二年三月的時候，梁漱溟王鴻一兩先生在荷澤縣創辦重華書院，同時又商同河南省署在河南的輝縣百泉舉辦村治學院，訓練村治人材，是爲鄒平鎮平等縣鄉村自治運動的肇基，民國二十年山東省主席韓復榘於以上兩學院先後停辦之後，曾邀請村治學院的健將梁仲華梁漱溟兩先生至齊南洽籌備鄉村建設事業的推進，當即決定在鄒平設立山東鄉村建設研究院，并以鄒平爲實驗區域，民國二十二年省府又增設荷澤實驗縣，是爲鄒平荷澤兩實驗縣的由來。

梁先生的縣政理論也與定縣一樣，係以教育推進政治，他所標榜的目標，係以建設中國傳統的農業文化社會爲最高目標，但同時亦注重農工商業及生活工具之科學化，近代化，建設的範圍，限於政治經濟方面，且旁及社會的禮教風俗各方面，他們的施政原則爲「政教合一」，而其着手處則爲教育，他們以鄉村建設學院爲指導的中心，該院計分兩部，一是鄉村建設研究部，一是鄉村服務人員訓練部，二者均吸引各種程度的知識分子，從事鄉村建設，此外更有實施鄉村建設的試驗縣區，(即鄒平實驗縣政府)亦爲研究院主要工作之一，就是要將上

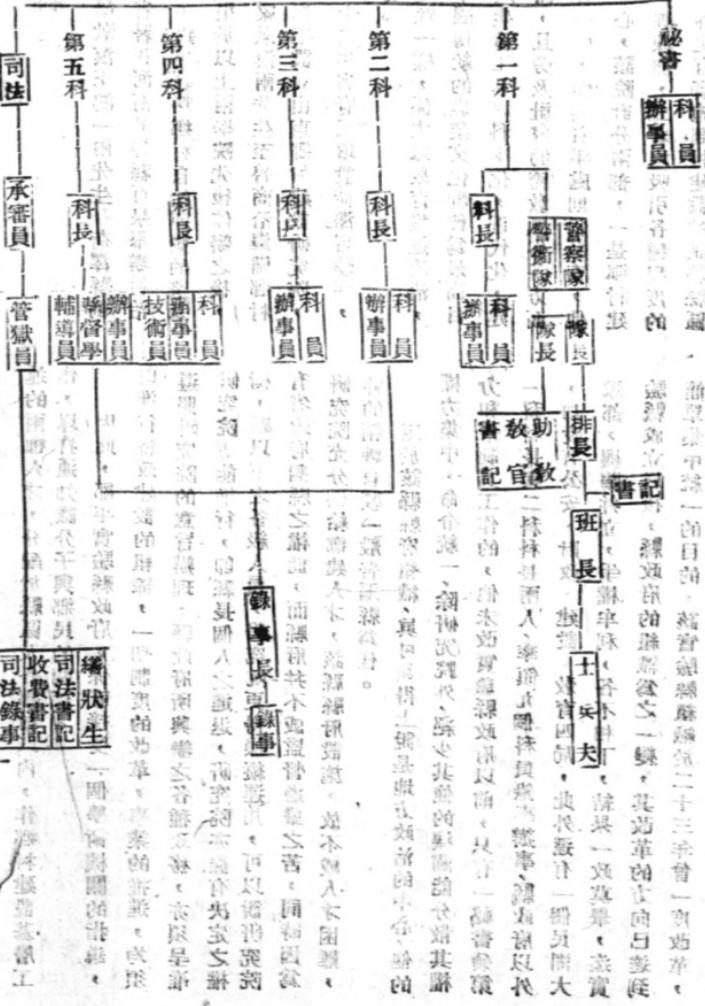
述的兩種人才，分配於縣區及各鄉村以內，作鄉村建設基層工作，以打通知識分子與鄉民的關係。

因此，鄒平實驗縣政府，係直接受一個學術機關的指導，以進行縣政建設的組織，一切制度的改革，事業的推進，均須遵照研究院的意旨辦理；縣政府所興辦之各種政務，亦須呈准研究院方能推行，即縣長個人之進退，研究院亦握有決定之權衡，縣以下之各級人員，研究院更得操縱運用，可以說研究院有省政府對縣之權能，而縣府并不或監督過嚴之苦，同時因爲研究院充分供給鄉建人才，該縣縣府設施，故不感人才困難，幹的精神自較一般普通縣爲佳。

至於該縣縣府組織，真可稱得上說是地方政治的中心，他的權力集中，命令統一，除研究院外，絕少其他的機關能分散其權力和牽制其工作的，他未改實驗縣政府以前，只有一秘書兼第一科科長與二科科長兩人率領九個科員錄事辦事，縣政府以外，却設有公安、財政、建設、教育四局，此外還有一個民團大隊部，機關並立，爭權牟利，各不相下，結果一政莫舉，迄實驗縣成立以後，縣政府的組織爲之一變，其改革的方向已達到簡單集中統一的目的。該實驗縣組織於二十三年曾一度改革，其組織爲：

縣政會議

縣政府 縣長



按上圖所列之第一科係管理戶籍、自濟、救濟、衛生及行

政訴訟等事，第二科管理保衛禁烟公安等事，第三科管理財政



他們這組織係以年高德劭的先用充任學長學董，不啻內閣制度國家的君主或總統，為一種裝璜門面的工具，而真正負責辦事的人則為一般秘書主任和理事，正因如此，新舊人物才可合作，沒有定縣專用貧窮青年學生所引起的流弊，但是行政效率，因此迂緩，却亦無庸諱言；惟據云該縣民國二十年經魯省府為實驗縣後，首即着重行政之整理，次即從事地方之建設，在行政整理時期注重整飭吏治，滌除積弊，特別注重縣行政效率之增進，實行裁局改科；在地方建設時期，則對人民實施「政」教、「富」衛「四大訓練，補助八民完成自治之鄉村政治，普及鄉村教育，發展經濟，以增富力，完成組織，以保衛鄉土，辦理極有成效；如該縣原有警察及保衛團担任自衛，新縣成立後將原有之警察及保衛團均裁去一半，以省出之經費，用於辦理自衛組織，設自衛訓練班訓練人民自衛能力，第一二期訓練畢業者各達千餘人，免訓練派回各鄉辦理自衛；教育方面將原有之鄉村教育設施，一業訓練鄉學村學統屬，初步教育在普遍的使鄉民識字，用誘導的半強迫的方法，使所有的鄉民均入學受教，村學內之成人部，婦女部，收納社會全體人民，并隨時改良風俗促進合作組織等工作；鄉學內設升學預備部，職業訓練部，對所學員有指導輔助之責，學內除智識教育外，還添有技能教育，訓練社會全體民衆，此外該縣辦理合作，亦有成效，普設莊倉合作社及棉業運銷合作社，并組織積谷防荒會，其設立目的有五：（一）積谷備荒。（二）修葺致富。（三）立信用基礎。（四）平準糧價。（五）調劑農村食用需供，係用強迫辦法組織而成，農民尚感興趣，又該縣財政在劃為實驗縣時期，

對應稅收及應領各款仍照舊規領解，惟對統一收入辦法，二十二年即已實行，曾制定地方收支預算案呈省核准施行，惟縣款初未增加，故實驗工作之費用無從籌出，大感困難，於二十三年度始根據中央所定實驗區經費應佔地方收入百分之五十之規定，要求留用縣款百分之三十，其餘百分之七十仍照解，應領各款一概不再支領，屬於研究院之鄒平荷澤兩縣，均照此辦法，經省府核准，鄒平留收入百分之三十，每年應得款數為五八二七元，荷澤為六二一三七元，又兩縣之地方款，鄒平為一〇九·八一九元，荷澤為二三三·八〇〇元，除縣經費外，始略有實驗費用，此為該縣財政整理之概況，查該縣實驗工作本有欣欣向榮之現象，迄民國二十六年夏，梁先生因事與該省韓主席復渠發生抵牾，掛冠而去，鄒平的實驗工作遂因此停頓。

### （附）荷澤

荷澤實驗縣於民國二十六年二月廿五成立，與鄒平同屬鄉村建設研究院之實驗區，以該地距鄒平太遠，故鄉建研究院就荷澤設一分院執行研究事務，過去由孫廉泉氏以研究分院院長兼領縣事，該縣縣政機構也同鄒平一樣，實行裁局改科，政教合一，也是從教育下手的，所有的學校都歸併到縣立學校組織同編法與鄒平相同，所有的學齡兒童都要入學，由縣規定凡有地八畝以上者，撥派小麥，每畝一斤，作為學費，各縣預備設小學五百所，約六百班，以縣境合計，每四萬里約有小學

一處，青年不得入小學者，由十八歲至三十歲入鄉學，每人每日以四個月訓練，以普及全民教育，劇論文官；又因該民風好武，他使因勢利導，從辦理自衛衛手，該縣原設公安局有警察八十三人，槍僅二十二枝，每年耗費縣款三四千元，風有的民團係採雇兵團，每年亦耗款二萬一千餘元，維持縣內治安，實是深淵。孫氏概予撤銷，重新開辦自衛班，訓練民衆自衛，其辦法與鄉平相同，第一期訓練成功者計千人，以後又訓練三千人。

# 節約運動與抗戰建國

日自七七抗戰以來，我朝野上下為爭取此次民族抗戰的勝利，爰有動員物資之計劃，而精神總動員復以推行節約為首要。然若稽考吾國歷代民當商之生活水準，不特不能媲美歐戰前，即以視今日且我作戰之暴日，亦瞠乎其後，以見社會一班人士不免懷疑當茲二十世紀，產業發達之今日，社會生產，正待提高，若果推行節約則消費頓減，欲求振興產業，不亦南轅而北轍乎？且彼歐西各產業先進國家，雖有節約之風潮，而其生活享受消費，恆較吾人為豪侈，何以歐美各國不常講節約而國愈富強，我國常講節約而國家貧弱？然則節約運動果能有助於抗戰建國否乎？是不妨從長研究以求得其真諦，如無裨於國家則當擱而不論，如果有利於國家，則不惟政府之命令，亟應響應風行，凡屬國民均應本其良心，一的共赴，庶幾軍策舉力，請求實效，方不致貽外人以五分鐘熱度之譏。

世之非難節約者，以為節約者「各」之別稱，社會物

，一旦有警，政府可用命令在八小時以內全數集中縣城，民國二十三年河... 匪匪到桂堂犯境，二、四年黃河泛濫，均係由縣費動民力抗拒搶護，卒至未受絲毫損害，本來該縣經費全年二十萬餘元，各機關佔去十二萬元，連教育費等用僅剩城裏的共達十五萬元，用在鄉下的祇有幾萬，實違反取之於民而用之於民的原則，所以該縣於裁局改科以後，遂將節約經費五千元用於鄉下，從前財政分割局面，始呈統一現象。（待續）

質生活之不能從商，何真非節約之弊，其實兩者之差若何可同日而語，夫節約物使過度之謂，場無節制，揮霍節飲食，中蕭云... 節而省中節也，約者節束而不侈，然自歐戰之謂對節約之義，簡定之即行為自加檢束，求達於適當之分際，合乎經濟之原則，且期有所適取，故不備為用錢，理財之原則，直是生活之標準，不備是揮霍，防制抑且是積極的施為。何者？蓋以人生精力與乎物質之供給，恆有相當之限度，今以有限之精力，逐無窮之慾望，有限之供給，應無窮之奢侈，安得不困於養生，且不暇給，必也祇求達於適當之分際，以期於中庸可耳，譬如衣取禦寒，食取養體，宮室取以安居，便為已足，生活之條件，何必定須衣錦繡，食珍奇，住崇樓大廈，然後為快？古人所謂：「一人有不為也然後可以有為」，小我之犧牲，然後有大我之成就，故節約雖為消極的行為，而結果常生積極的功効。論語孔子贊美夏禹之官曰：「禹吾無間然矣」有飲食

節約運動與抗戰建國

，而致其... 此種... 節約之勢必致政治清明，物用有餘，夫易招社會之安定，而況此有奸者，豈必有其焉。草偃風行，即成習俗，所以影響所及，動關國計民生，而國家之興替，亦於此乎繫矣。

我誠保以農業立國之國家，受歐美工商經濟之影響，已幾百年，也振興工業之外，本應以節約作消極之抵制，乃近年歐化日倡，奢侈日甚，所謂以十萬世紀之生產，供二十世紀之消費，故徒見外人經濟勢力之日益膨脹，而國內工商，轉為廢倒，每歲入超，突飛猛進，馴至黃金流盡，屢成斷案。今日民生凋敝，之相繼，而國人早能覺者，以不貴異物，賤用物之精神，入人實行節約，則外貨之流入，幾安所用，或者中國工商，亦正固此而扶植長成矣。是以時至今日，國家不幸，竟遭此空前外患之侵逼侵陵，沿海工業地區及比較土地肥沃出產豐富之地帶，均相繼淪落於敵人之手，沿海之國際交通路線，亦遭重重之封鎖，此物資來源，固與乎自給不足，境遇之下，而求對敵長期

，而求物質不缺乏，自力更生，舍節約救國之途，更何他求？

節約之道，不惟消極推行新進，維持物源而已，抑且於國民經濟建設，國民精神總動員，均有莫大之補益，茲將略述如後：

節約可以正風氣，而風氣之正，則國民精神之振奮，亦隨之而振奮。節約可以正風氣，而風氣之正，則國民精神之振奮，亦隨之而振奮。節約可以正風氣，而風氣之正，則國民精神之振奮，亦隨之而振奮。

節約可以正風氣，而風氣之正，則國民精神之振奮，亦隨之而振奮。節約可以正風氣，而風氣之正，則國民精神之振奮，亦隨之而振奮。節約可以正風氣，而風氣之正，則國民精神之振奮，亦隨之而振奮。





譯述

# 大軍統帥學 續三

美國統率參謀大學講授  
李元凱筆記

## 第二篇 機動作戰方略之學理研究

### 第七節 作戰之機構

分析之方法：即分析其要素；綜合之方法：即溶和或聯合其各個之要素，上篇各節，係將機動作戰方略之機構要素加以分析，俾便再加以綜合之也。

從上篇各具體舉例中，例如蒙特地之戰，古斯之戰，以及香品羅絲之戰——當知大軍作戰，主要在應用基本要素，基本要素者即「戰術交叉」與「相當之集團」也。

但所謂「應用」者，係表示統制之意義——即作戰統一，并指揮統一，作戰統一係高級指揮官之任務，例如大兵團指揮範圍，第四十二節中「軍司令官應自行指揮作戰」……務使戰鬥達成指揮上之統一……一節內，可以知之。

茲應對「作戰」一軍語，首先加以定義，廣義言之，作戰者，即各部戰鬥之集成，蓋每一大兵團之戰鬥，并非一單純之行動，乃係其各部戰鬥之綜合者，此種理論，至今尚未能使人完全接受，因之「作戰」理論之學說繁多；惟每一學說之依據，均對決勝戰之性能具有各個特殊之見地。

有一部份軍事家之見地，將「作戰」分解為兩種行動：一為準備，其目的務敵人疲於奔命；然後以一種兵力行動，（此種兵力係以機生力軍之精銳部隊）務求達到上述目的之時期時，相機使用之，即所以利用此種兵力之行動，以構成「作戰」上之決勝戰也。

同時另一般軍事家之見地，對「作戰」並不發揮特種重要之學說：僅謂「作戰」係聯結的各個戰鬥之綜合，其綜合之結果，務能達到勝算之完成。

上述第一類學說，對於「預定方略」似有所否認，「預定方略」吾人現正進行討論，并認為可以實施者，再此第一類學說：係專注於「決勝戰」一項，但決勝戰之時期與地點，係具有伸縮性能，并亦難於確定之，此正吾人所宜澈底研究者。

上述第二學說，似注重「指揮官之緊要決心應事先預計」，高級指揮官務必學先有積極之決心，方不致受戰事影響，而誤入

歧途，我國野戰勤務令當然亦注重學先之預計，所謂「統帥者即預計也」是知大兵團指揮官之首要任務在「準備作戰」并非在「地形上指導作戰」。

對「作戰」之學說，既各派不同，茲為檢討便利計，列表研究之：

第一類：(一)作戰得按照計畫全部實施之。

(二)決心得事先擬定或保留至與敵人接觸之時期。

第二類：(一)作戰不得按照全部計畫實施之。

(二)決心應事先擬定。

第三類：(一)作戰得以預定計畫為主旨而實施之。

(二)決心通常事先擬定之。

(三)各部隊從事戰鬥係屬漸進，包括準備時期并決勝時期。

上述各類學說，自屬各有見地，惟我國軍事家似贊成第一類學說，或有時為第三類學說，(實為一二兩類之混合者)，蓋我國軍事家所主張者即「決心」應事先擬定，依據預定方略之企圖，編配并部署各大兵團，但得有依據地形，并敵軍之反應，加以實切更正或變更之可能。

此種作戰方略之統系，實即拿破崙機動作戰之遺音，時至今日，世人對拿破崙之軍事才識，從未有之非議者，容於本書第四多五兩篇再論。

惟上述各類關於作戰方略之理論相互比較研究之，一二兩類類似相反，尤以關於決心應事先擬定或暫時保留，以及關於「決勝戰」之主旨，更相互矛盾，茲專以第八節詳細研究之。

### 第八節 決勝戰——時期——地點

凡某一學理之邏輯，得確定其聯鎖之因果，茲應實際研究者，即「決勝戰鬥」及「機動作戰方略」之兩大要節，換言之，即「決心」應事先擬定，關於此點，吾國近時軍事學書籍中所載頗多如(野戰勤務令第三七八節)：

「……將精銳兵力集中於決勝地點及決勝時期為構成勝果之要素……」

准此種泛學說，頗有引起爭辨之處，且其意義亦復複雜，例如：所謂決勝地點與決勝時期之真義安在？又誰別此項正確地點及其真確之時期之標準又安在？此應爲吾人精進研究之要點。

但可以斷言而毫無疑義者，即在每一作戰時期內，均各有一決勝之時期——此種時期猶如鐘之擺錘決定一邊突擺之時也，此係戰鬥經驗通常之事實，放棄此種時期，則作戰本身將始終無決勝之可言，夫既有如曩之時期，果在此時期而施以重要行動，則發生地點，即顯係決勝之地點。

惟關於此種決勝之時期，吾人必須認爲「事前各時期之效果」，倘事前關係事實有一缺乏，則決勝時期必隨之而受影響，再者倘吾人所視爲決勝之行動，而僅係一單簡之事實，例如一二連人佔領某山之高峯，或遠離之側翼適時攻擊於五峯之重鎮，倘此種時期，果能操全局勝負之關鍵，則其本身實要之價值，自可思過半矣！

倘以此類推，吾人以爲決勝之時期，在作戰止於奧斯梯得之地點，即在拍勒錚高峯佔領之時期，或止於萬此得林之地點，係在進入塞爾脫陣線之時期，似亦未始不可也。

倘無法阻止敵人之完全自由行動，則無所謂勝利，無所謂決勝，更無所謂決勝之時期，決勝之時雖有，但決勝之時期係產生決勝前各事實之效果，職是之故，吾人對於決勝時期只有間接把握；且亦自有其伸縮性。

但從另一方面研究，亦有造成決勝戰之可能，利用指揮以企圖完成緊要之衝鋒；以構成產生決勝戰局，此則野戰勤務令第三七八節之真確意義，茲參考戰史以顯示之。

第八圖：一八七〇年八月十八日在聖梯柏維德法兩軍戰况圖。

一八七〇年八月十八日拂曉七時聖梯柏維德之戰况，德法兩軍前線在距十二英里半，在聖梯柏維德附近區域，德軍主力對法軍第六軍團右翼行側面攻擊；另以一師——即第二師——對該軍團作側面攻擊，吾人皆知該師團之攻勢係決定此此之勝戰，此即爲決勝地點，并爲決勝之時期，但事前之經過如何？該德軍指揮官曾否預先選擇上述之時期與其地點乎？當然未必，且最初德軍最高指揮官所確信者，以爲法軍右翼應在亞門吾，繼則發現於聖梯柏維德最後則發現於任加特。

果實地攻擊之計劃完全依據最先錯誤之情報，則所望之戰果將如何？是知全部作戰之方略倘能保持集團各各部隊而相續展開作攻擊之企圖，既有伸縮性足以應付複雜之情況，甚至使上述一例之錯誤得以彌縫。

在上述聖梯柏維德一例中，總司令之企圖，原未在預計固定之地點實施決勝之側面攻擊，但其全部兵力之一般指揮及其陣線之一般展開，係適逢法軍右翼，遂即實施決勝之攻擊。

從來戰鬥如上述之例者頗多，是知指揮官既不能預知決勝戰之時期，不得在預期決勝戰時期上必期其決勝之行爲。

或曰：來以此理論爲依歸，野戰勤務令第三七八節之意義安在？察知該節之意義僅謂：「集團部隊應用於正確時期與正確地點，能達成有利之戰局」，誠恐多數學者將誤會其意義，以爲在任任何時期及在何地點，是以上述之理解吾人當信之吾人應接受保留之，惟該節所以未註明「此地點與時期」究任何時即成爲決勝者，良以其性質不可預斷亦不可預知也。

但吾人已再研究并認爲最關緊要者，即所謂「決勝時期」係事先所發生一切有關事實之總果，爲事先所發生一切有關事實所產生，且其所以能演成決勝者，係由經過全部戰鬥之途徑，簡言之，即全部作戰方略之總果也。

再依據上述理論，線索，吾人將進一步研究：「指揮官事先預計其戰鬥或預先計劃其指揮之預先界限之確定，求之我國軍事學說中有無此項確定之標準乎？但據我國軍事書籍中亦有正相反表者，亦有反駁者。

大兵團指揮教範第十三節；

總司令必須事先爲預計將來計劃務應事先籌劃；

大兵團指揮教範第二十七節；

各大部隊之某要部應符合預計之企圖；

大兵團指揮第四十一節；

軍與動從事於戰鬥軍長得依據其作戰計劃決定其行動；

上述第十三與第十七兩節表示者，均高級指揮官對於作戰方針應事先胸有成見；同時第四十一節所表示者是指揮官顯有所待直至與敵接觸之時。

但從指揮任務本身立場而言：「師與大兵團之軍團及軍之間，自有區分之界限；即「戰術指揮」與「戰略指揮」之區分線也，一係「火力集中之行動」一則係「大兵團之部署」，則上述第十三與第三十七兩節之所示：「將來計劃務要事先擬定」，以及務必有一預計企圖」是將大兵團指揮官尤爲軍團長及軍長之責責并係極關緊要之問題，其較諸師旅長應負之職責，有顯重要不同之區分。

上述「師長」與「各」大兵團之指揮官」之指揮任務及指揮責任之區分，倘利用一簡明標語：即「師在實施而軍團及軍在預計」也。

「決勝戰」與「作戰之一般計劃」既有密切聯繫而不可分離之關係，則吾人進一步研究之關鍵：「作戰之事先計劃究竟宜如何預先」

此項問題除已由大兵團指揮教範第十、節及三十七節對於預計作戰之方略業經簡要說明外茲再於第九節檢討之。

### 第九節 預計之戰略

作戰計劃，事前早料必然者，事實上當然不可必能但自古來之戰鬥其處於被動地位或居於被動心理者恆爲軍事上之最大危險

是以吾人至少必須有一基礎之決定。

作戰計劃。簡明界說，即理想之推測其目的。能實現於現地上。

惟在事實推測與實現之間，有以舉例以顯示之者，一八〇七年法奧皇軍攻擊俄軍於愛那之役當為吾人所能記憶者，吾人既樂於研究近代戰史，自應以拿氏之戰役為研究之中心，且吾人應對於戰況移動之運動戰發生興趣，則此次歐戰中之固定戰，其供給吾人研究之範圍自屬有限，拿氏率兵力當在十二萬與二十五萬之間，相稱應用，是以此種兵額，適構成本校本課程後部各種作戰兵力之研究。

### 第九圖：一八〇七年法奧兩國於哀牢之戰况圖

上述哀牢之役係一八〇七年法奧兩國於哀牢之戰况圖。而後被作戰係發生於同年二月八日在哀牢陣地內，拿氏使用兩面包圍與正面攻擊相呼應，倘研究此時法奧各軍團併進之一般部署，在中央集團并兩翼包抄，則易知此種作戰企圖，保在戰鬥開始時預計之，此種預計作戰企圖，簡言之，即以中央縱隊，遇有敵軍即加攻擊，同時兩翼各縱隊，則包抄敵之兩側，拿氏即以此種作戰企圖統制全軍行動。

惟在末抵達哀牢陣地前，即將發生兩次大規模戰鬥。一在彼格佛說，一在蘭德思堡，當敵人準備固守中，則法軍兩翼隨向其陣地進行包抄，動行，敵軍感於包圍之威脅，即於離上述兩次之接觸，此役中敵人此種反顧驚慌，或曰敵人既有逃脫之可能，則預計之方略非勢無用武之地乎。要知此即所以為「預計方略」之道也。

當法軍大隊將抵達彼格佛說并隨即將抵達蘭德思堡，則烏已出籠，於是法軍又照原定隊形，向前復行邁進，并依據原定部署準備戰鬥，惟吾人應注意且必須明瞭者，雖預計方略確有伸縮性，而作戰企圖，總應以正向攻擊，并以兩翼備為協助，固不論其陣地為彼得佛說或係蘭德思堡或係哀牢之陣地。

此種企圖即拿氏見之於先，而實現之於後，并以最近之情報為依據，是以吾人已能證明者，即邁進戰事人係具有伸縮性能至相當程度，但總以敵人所造成之戰况，而加以適切之變更。

對於上述戰史加以研究後，吾人對於大兵團指揮教範第三十七節之解釋，尤覺瞭然，且其對於第四十七節并無衝突，即一則代表法軍前進之部署，係以原定之作戰企圖為主旨，一則代表奧軍可以選擇任何陣地而固守之。

高級指揮官應具有一預計之要素，極關緊要，茲再舉高梯格納之役以證之。

第十圖：一七九六年高梯格納與兩軍戰况圖

此役係包括(第一)以亞更師及麥生師連台行正面攻擊，以壓迫敵軍使其用全力付之(第二)以森耳師最初距離陣地二十二英里



第九軍團向：亞頓勒  
第三軍團向：拍雍勒

德軍原企圖向呂蒙之東集中攻擊，不料當時法軍指揮官竟將此區域完全放棄并轉移惠江佈防，嗣德軍抵達時，自必變更其原始進展之方位，於是疏開其集團，發揮其新而踴異之方略，即以右翼兩軍團作正面之攻擊，並以左翼各軍團作側面之進攻。

要知此種變更，其能實施者，良以事先有適時之情報，且原始部署，係具有彈性之可能，反之倘戰況推移有須向法軍左翼包圍之必要時，因德軍一般部署之集中攻擊，當時既過於逼東南向，則不能見諸實切之實施。

由是觀之，足見預計方略及其適應變更與所謂：「滴原始企圖已漸見不能適用時，指揮官不可固守其原始之企圖」一語正相符合。

但最宜切記者，變更手段之實施，必先瞭如指掌，不得即時偶一為之，各大兵團之每一開始動作，不得輕易依照變更，大兵團之機動作戰，並非一單純之行動，乃係各部方略之總集團，并在此種情況下，大兵團指揮官預計之才能，適為其實施之時期，且其關係，至為緊要。

## 第三篇 作戰方略及其要領

### 第十一節 機動作戰主要類別

依研究之進展，再進而研究機動作戰主要類別，經研究結果，知上述各類方略，顯係來自「方向交叉」及「兵力之適當部署」並「作戰之企圖」將此三種基本要素適切聯合而運用之，以支配基要之部署，以求達成所望之戰果。

攻擊為機動作戰之最高點，為依據機動所施行之最後行動，亦即機動作戰之實地實施，吾人上篇所引用向哀宇（第九團）之攻擊前進，即用以表示攻擊之胚胎「其前進部署雖受種種擾亂與陣地一再變換之影響，但終必達成其攻擊之企圖，軍語中有所謂「中央突破」「包圍」「迂迴行動」等，係用以表示實施之方式，或表示實施之行動，惟「中央突破」「何處？包圍」「何翼？此則為「術語，非根據「行動之表示」乃根據其「方位之表示」即根據近代大兵團作戰時廣闊地帶之區分，具體言之，即側面之「側面機動」及一般部署之正面「正面機動」之區分也，又在此網領區分之下，則更有機動作戰之各種區分。

在開始研究時，吾人對於「機動作戰主要類別」一項，目的不求各類優劣上之比較，乃求認識各類以性能，並注意其實施之條件，關於此點，吾人應先行顯示之者，即側面機動作戰，為機動作戰中最關緊要者。

本書第十三圖：係「機動戰主要類別」分析圖，如加以精密之研究，即知每一機動均須事先預有特殊之部署，例如：「包圍式集中攻擊」：各部隊應於開始行動時即分頭並進，形成求心的姿勢，如第十三圖甲類(1)。

例如：「近接包圍」：其基要部署，即第一線之展開，約與敵方之正面相等其預備軍之方位，應在敵翼後側，向其取包圍之勢，如第十三圖甲類(2)。

例如：「遠距離包圍」或「迂迴打動」其用以包圍之集團，務宜早與第一線部隊隔離，俾得避免與敵之側翼接觸，而在適當距離內尋覓其攻擊方向，如第十三圖甲類(3)。

惟上述各種機動戰，均有一共同基本之條件，厥為「預先計劃」，「預先計劃」既為最緊要之條件，最初部署與爾後之企圖關係深切，每因最初之部署而洩漏主要作戰計劃，蓋敵人可用演譯方法由我軍最初之部署而判知我軍爾後之企圖，况現在航空偵察之效力日增，則此點之重要性益鉅，如顧慮此種關係吾人不得不審慎預計者也。

力求不定形之部署，以免除敵之空中偵察，則不得利用晚行軍，但最關緊要者務能在緊要時期，迅速變更，以切適用。戰史上利用此種手段者甚多，尤以拿破崙之用兵最為顯著，雖時代不同，但其技術上之指示則一。

## 第十二節 正面戰各機動方略

(正面戰包括三類方略(一)內線作戰之方略(二)中央突破

內線作戰之方略，往昔常用之，如一七九六年一八一三年及一八一三年及一八一四年之各戰役皆是也，興登堡在一九一四年及一九一五年之波蘭一役皆應用之，此種作戰方略之使用，係預計敵人之兵力分為若干部份；因其隔離較遠，不能在統一指揮之下共同作戰，是則我之目的在求各個擊破，其方法係以一部隊抗禦其一部，而以主力部隊突擊其要點，此係係運用「兵力經濟」之原則耳。

此種作戰方略，表面似屬簡單，學者每易認為不甚困難，豈知在此種戰鬥中亦須相機運用偉大之兵力，方克有濟，坦能堡一役(如第十四圖)即內線作戰極好之模範，茲詳察其最初之基本戰况如次：

### 第一時期

(甲)敵軍分為兩大集團。

(乙)兩大集團之戰鬥境界線，係一天然之地形，即以滿沼區域為界。

(丙)對敵軍兩大集團之一；以一部份之兵力橫行真面目之戰鬥，以牽掣之。

(丁)迅速集中大團之兵力，突擊敵之另一集團，並取包圍式之集中攻擊，以擊敗之。

(戊)德軍再迅速集中其集團兵力，向敵軍另一集團猛擊，以擊敗之。

在實施內線作戰之方略時，須有一基本條件；即敵方之部署自立於錯誤的分散，此種狀況，在戰鬥初期恆易發現，例如俄軍在坦能堡一役時之前進部署是也，凡富有戰史素養之指揮官恆喜尋覓敵方有如此易被擊破之狀態。

即在戰鬥進行期中，敵軍集團亦有漸趨於各部份分離之可能，則對於此種「分部」之攻擊手段，可利用類似此種「內線作戰」之方略也。

對於此種戰鬥，法國兵學家之印像頗深，且名之曰「個別作戰」

### 第十三節 正面個別作戰方略（詳見第十三團乙類之三）

英綠樓之戰（參看第十五圖）即正面個別作戰之代表，法軍以七萬五千之衆，部署於十五哩之正面，在戰鬥初期，與軍各縱隊之聯合攻擊，（此係法軍包圍式集團攻擊，實施）在戰鬥進行間，法軍左翼撤退，與軍隨向查爾羅方向進擊，但當法軍正面堅持穩固，致使與軍正面與右翼之間發生間隙，法軍指揮官旋即利用此種狀態，將所準備之生力軍衝入此間隙之處，以猛擊與軍側翼及其後方，此方略乃完全奏效。

近代戰役中之正面個別作戰，可用此種方略以奏效果之機會極多，例如一九〇四年日俄戰役並一九一四年佛蘭地之戰役皆分屬戰鬥之先例也。

日俄沙河戰，（參看第十六圖）在日軍反攻兩日後，即十月十三日拂曉時，俄軍陣線遂在正面約三十哩內分散三個集團；但日軍始終以攻擊俄軍右翼為主眼，對於此種之有利狀態，未能加以利用，殊為可惜。

德法一九一四年八月二十二日在阿丹途之戰，（參看第十七圖）德軍能迅速利用上述同樣之狀態，法軍第四軍在正面十哩之區域內準備作戰，其勢搖搖欲墜，其所佔陣地之形，又形成天然之間隙，結果遂成爲各部份獨立之戰鬥，終被各個擊破。

在上述各例中，又有相當共同之條件爲完成是項方略之基要者，即應有開展之正面及能充分活動之地形，此種條件亦即「內線作戰」之先決要件。

惟一八六六年，及一八七〇年之兩次戰役，適與本節所述形成一相反之戰況，即當時普法兩軍激戰於較狹之正面，於是成形成相互防禦之戰鬥，故在歐戰中德軍之所以注重側面攻擊者，確具有特殊之見地，宜細思而領悟之。



法令

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署訓令

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署訓令 第一〇一號 為訓令事 查本署奉令成立以來 對於邊區之綏靖 極為注重 凡屬邊區之各縣 均應切實辦理 務使邊區之治安 得以鞏固 茲將辦理辦法 分列如左 仰各該管官廳 遵照辦理 此令

案奉

案奉 國民政府軍事委員會二十八日六月二十四日辦渝字第六三四四號訓令開 查本署奉令成立以來 對於邊區之綏靖 極為注重 凡屬邊區之各縣 均應切實辦理 務使邊區之治安 得以鞏固 茲將辦理辦法 分列如左 仰各該管官廳 遵照辦理 此令

國民政府軍事委員會二十八日六月二十四日辦渝字第六三四四號訓令開 查本署奉令成立以來 對於邊區之綏靖 極為注重 凡屬邊區之各縣 均應切實辦理 務使邊區之治安 得以鞏固 茲將辦理辦法 分列如左 仰各該管官廳 遵照辦理 此令

「案據桂林行營主任白崇禧二十八日四月政二字函開 查本署奉令成立以來 對於邊區之綏靖 極為注重 凡屬邊區之各縣 均應切實辦理 務使邊區之治安 得以鞏固 茲將辦理辦法 分列如左 仰各該管官廳 遵照辦理 此令

一、奸網及聯保連坐切結，以肅清奸匪。其要點：(一)保長或其他具有愛國觀念人士担任組長，(二)聯保主任兼鄉長，區長兼鄉長，分兩長縣長兼鄉長，(三)鄉長兼鄉長，(四)分赴各保偵查，(五)如有破壞漢奸者，(六)應由縣府或區署公開獎勵以十元以上之現金，(七)各保鄉長，應分兩長輪流訓練之，(八)鄉長人員應與駐軍政治部密切發生關係，或與當地軍事長官或團政訓員聯絡等項，(九)聯保特方面：其(一)辦理五戶聯保連坐切結，(二)留之難民亦須具保聯保，(三)聯保切結不能專由保長辦理應聯合軍隊政工人員切實辦理之，(四)項，則關係行政部份，本署當未便飭辦，理合呈請鈞長核辦或轉咨行政院核行，是否有當，敬請核示。此令

二、奸網及聯保連坐切結辦法計十條，應即通令施行。除指令並兩行政院轉飭各省市政府一律施行及分行外，合行抄發上項辦法仰遵照！

三、辦法令仰遵照！

四、等因；計發組織民衆肅奸網及辦理聯保連坐切結辦法一份，奉此，查所頒辦法之八：聯保連坐，本署規定較為嚴密可仍以大署所頒辦法辦理，惟應增加難民亦須聯保一項，除分令外，合行令仰該 遵照此令！

五、計抄發組織民衆肅奸網及辦理聯保連坐切結辦法一份

六、中 民 國 二 十 九 年 九 月 九 日 令 鄂 湘 川 黔 邊 區 綏 靖 主 任 公 署 訓 令 第 一 〇 一 號

七、谷正倫 主任

八、毛慶文 副主任

九、

十、

十一、

十二、

十三、

十四、

十五、

十六、

### 組織民衆肅奸網及辦理聯保坐切結辦法

谷市發

一、爲非常時期訓練民衆協助政府嚴密檢舉漢奸以期澈底肅清起見，特依本辦法之規定，組織民衆肅奸網及舉辦聯保坐切結等事項。

二、每保組織肅奸網(五人至十人)，保長或其他具有愛國觀念人士担任組長；聯保主任兼肅奸隊長；區長兼肅奸分團長；縣長兼肅奸團總團長。

三、區署應成立特務組(十人)，分赴各保偵查。特務組一切，由區署派員辦理。本署對於特務組之訓練，應由區署負責。

四、凡破獲漢奸者，一經軍法審判機關判決確後，由縣府或區署「公開」獎勵十元以上之現金，並對檢舉者之姓名保守秘密。

五、如有利用機會故意誣告善良者應依法從嚴科以反坐之罪。須由區署派員調查，並將證據送交軍法審判機關。

六、各保應組織由分團長輪流訓練之。

七、肅奸團應與駐軍政治部密切發生關係或與當地軍事長官或團政訓員聯絡，查獲漢奸者，每回得獎金，業經由駐軍撥發。

八、各地應切實舉辦五戶聯保坐切結，並保留各鄉之民衆，亦須具備保聯保十。其保聯保十之組織，應由各鄉保長負責辦理。

九、聯保切結由保長專責辦理，但當地駐軍政工人員負指導協助之責。其保聯保十之組織，應由各鄉保長負責辦理。

十、本辦法自公布之日起施行。其施行日期，由縣府酌定。本署所屬各縣長官，應遵照此令辦理。

## 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署訓令

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署訓令

案查組織城，鳳凰，麻陽，會同，省溪等縣政府先後呈爲奉發組織民衆肅奸網及辦理聯保坐切結辦法尚有疑義，請予核示等情前來，當以此項辦法前奉

軍事委員會頒發下署，經即據情備文轉請該示去後，茲奉本年七月二十六日辦四渝字第八八三號令，除令各縣遵照辦理外，合行抄發原令仰遵照，並轉飭所屬遵照！

呈委，查本案前經地黨政委員曾續呈請以辦四渝字第九四一五號函知內政部核議具復，正待復閱，又據該主任呈稱，該縣等縣，因前奉令，除令各縣遵照辦理外，合行抄發原令仰遵照，並轉飭所屬遵照！

呈委，查本案前經地黨政委員曾續呈請以辦四渝字第九四一五號函知內政部核議具復，正待復閱，又據該主任呈稱，該縣等縣，因前奉令，除令各縣遵照辦理外，合行抄發原令仰遵照，並轉飭所屬遵照！

呈委，查本案前經地黨政委員曾續呈請以辦四渝字第九四一五號函知內政部核議具復，正待復閱，又據該主任呈稱，該縣等縣，因前奉令，除令各縣遵照辦理外，合行抄發原令仰遵照，並轉飭所屬遵照！

此令。  
附抄發原發抄件三件

中華民國二十八年

主任 谷正倫  
副主任 毛秉文

二十

### 抄本會政行政院函一件

案據鄂湘川黔邊區綏靖主任公署本年八月十六日呈以據乾城等縣呈為奉頒組織民衆肅奸網及辦理聯保連坐切結辦法尙有疑義請核示一案轉呈核示等情綜合原呈要點如次

- 一、縣以下之組織為鄉保甲或鄉鎮保甲者其肅奸網之組織及名稱應如何辦理
- 二、辦理切結經費及獎勵金應由何項開支獎勵金無的款可否撥收漢奸所有財產拍賣撥充或另請發給獎金
- 三、五戶聯保連坐切結式樣是否與鄉保甲聯保式樣相同請頒發
- 四、難民聯保其切結式樣是否適用普通住戶切結並可否以全所難民共同具結一份送鄉公所存查查組織民衆肅奸網及辦理聯保連坐切結辦法前經本會函請

貴院核復同意並有本年六月二十四日以辦四第六三四六號公函抄同上項辦法請轉飭各省市府暨院屬各部會遵照各在案茲據前呈請示各點經本會核擬意見如左

- 一、縣以下之組織為鄉保甲或鄉鎮保甲者其肅奸網之組織似可將分團長一級刪去仍由保長兼肅奸組長鄉長比鄰聯保主任兼隊長縣多兼團長特務團由鄉公所成立赴各保偵查(鄉以下之鎮少有並非制度似不必計及)
- 二、查所稱切結費用應即在保甲經費內列入預算由縣府撥給之獎勵金應由各省政府就現有經費項下指撥
- 三、查五戶聯保與保甲并無若何區別有之則聯保戶數或多或少而已此項差異與切結式樣無關似可同樣辦理
- 四、切結格式依照二十七年二月行政院頒佈之非常時期各地舉辦聯保連坐注意要點乙之(六)項有依內政部所訂之規定此項結式未知已否訂發似應照該項規定辦理
- 五、再原辦法五戶聯保以規定對於新舉辦者目無問題其已舉辦而非五戶相聯者為免多所紛擾似可聲令不必更張
- 六、難民聯保切結式樣似可與當地住戶同樣辦理至如難民所內經有人負責管理之難民似應作為公共戶依照非常時期各地舉辦聯保連坐注意要點(七)之(二)項規定由主管人員負責監督全責免具聯保切結但應出具戶長切結逕對保長負責

法 令

三

查核見復為荷

此致  
行政院

### 抄行行政院函一件

貴會二十八日二月二日辦四渝字第一一三七八號公函請悉鄂湘川黔邊區綏靖主任公署請核示組織民衆肅奸網及辦理聯保連坐切結疑義一案承示

貴會意見甚為妥適惟與現行制度間有出入之處茲擬議如次

一、原意見第一項末句「鄉以下之鎮少有並非制度似不必計及」云云核與現行鄉鎮同級制度未合此句似可刪去原意見內「鄉長比於聯保主任兼隊長」及「務務組由鄉公所成立」二句均可於「鄉」字下加一「鎮」字

二、辦理聯保連坐切結關係本甲內各戶聯合地戶戶長至少五人共具聯保連坐切結此外並無鄉鎮保聯保之規定鄂湘川黔邊區綏靖主任公署原呈所稱「鄉保甲聯保」當係指在鄉(鎮)保甲內辦理五戶聯保之意二者似係一事故原意見第三項擬改「在鄉(鎮)保甲內均應依法辦理五戶聯保連坐切結其樣式依非常時期各地舉動聯保連坐注意要點內時附之聯保切結式樣辦理之」其餘原意見第二第四兩項均表贊同相應復請

查照此致  
軍事委員會

院長蔣中正

### 附內政部公函

案准

貴廳二十八年九月三十日辦四渝字第九四一五號公函，以奉 交戰地黨政委員會呈一件，為據蘭州朱司令長官電請核定奉頒組織民衆肅奸網及辦理聯保連坐切結辦法內所規定區署成立之特務組人員是否為有給職其經費從何籌措，其人員之待遇如何，又獎金應由何款撥支一案，本會以區署應獨立分赴各保偵查之特務組人員，應定為有給職，否則流弊甚大，該項經費，以應由各縣保甲經費項下開支；又獎金一項，似應由各省政府現行經費項下指撥，或另籌專款，轉請查照核定見復等由。准此，查前項特務組人員，應定為有給職，本部甚表贊同，其待遇應比照各地警察待遇由各縣自行規定，所需經費，應由各縣行政經費項下統籌開支，較為妥適，蓋各省保甲經費為數有限，其來源有由地方政府統籌收支者，有由當地保甲自行攤派者，情形不一，若此項經費由各縣保甲經費項下開支，事實上諸賦不使，且區署特務組人員之職務，係分赴各保偵查有無漢奸及盜匪等匪跡，其性質屬於行政範圍，其經費似應由保甲經費項下開支。至第四條規定之獎金，應由各省省政府現行經費項下指撥無須另籌以免增加人民負擔，准函前由，相應核議意見見復請

查照辦理并希見復為荷此致  
軍事委員會辦公廳

邊區要聞

綏靖紀實

(續完)

葛廣虞

○長芷 本年十月，漸告肅清，其倖存者成化零竄匿，十一月相繼根絕。初，軍委會令頤頤明肅清陝鄂湘川康滇黔後方七省土匪實施辦法，綏署乃根據法令，製作剿匪作戰教令頒行各清剿區切實遵辦。先由懷化事變時，芷匪陳琳乘機蠢動，合匪首熊黑李苗子米慶龍米漢雲柴鴻昌柴寶臣等股，乘約三百，竄擾長籍之正和鄉，經憲兵第十一團第三營敗之於茶田山背，斃匪首李苗子熊黑八及匪徒六十餘名，陳匪率部竄黔陽，餘匪潰閉長籍中孚兩鄉深山，後經憲兵各部及綏二團隨時勦擊，屢有新獲，匪勢益蹙，二十九年二月二十二日，綏二團復大破之於鐵山溪，越二日，又挫之於上灣田，二十九日陳琳楊福清蒲麻雀等股會合，盤踞黃土壩坑壩里一帶，依險死守，綏二團又擊破之，三月十五日老栗冲之役，教團復擊敗匪朱大哇股，嗣後牛冲灣黑灣陽明洞岩冲松田各股，無不克捷，長芷各股匪首如柴寶臣陳釘鍾雷昌福雷昌漢陳福老熊黑老米慶龍米漢雲張哇兒楊福清張玉林等，率其徒衆共百餘人，咸向綏二團繳械投誠，惟陳琳朱大哇率悍匪數衆潛匿，旋朱大哇亦繳械來歸，但以其匪性難馴，枯惡不悛，乃殺之，歷數十年之長芷匪患，至此始平。

○風風 復獲喘息機會，廿一月廿日，經海保十二團第三營乘粉紛連敗之於鴨堡寨。十二月初，交警三團第一營搜剿至投誠。茶林洞鄉，遇龍匪昭隆麻匪培生等股，激戰敗之，斃龍昭隆，其吳祥雲之一股，潛匿得勝營桐油坪寨內，亦經交警第四支隊第二團第一營擊走之。其第九營第九連便衣隊復捕獲匪徒龍老保訊知匪首吳玉和藏匿鴨堡寨鄉之騎馬寨，當以第八第九兩連圍擊之，獲匪衆三十餘，并有奪獲。二十九年元月六日交警第四支隊梁營羅連搜剿石光壽吳玉和等於風風之泡山水洞，斬獲極衆。元月二十五日交警三支隊第三團黃營搜剿至猴子坪，與龍法當股遇而破之。初，龍本為一著匪，率衆竄據湘黔邊境，經貴州鎮務局編為鎮警隊，且以龍任隊長，惟龍抗不履行自新手續，反假鎮警名義，包庇種煙，企圖死灰復燃，故第五清剿指揮部派隊進剿，龍清黨率其餘衆遁逃茅林洞，巢龍河清龍再與龍球賢等股聯合，黃廖兩營於二十七日復向該處進剿。二月二日，總兵營聯保隊長龍作鳳吳昭勝率壯丁進擊雙溪毛古塘一帶匪首吳兆用等股，匪向兩嶺羊逃竄，經追擊至林家寨，與龍家麟所率壯丁前後夾擊，斃匪首吳兆用龍宗祥及匪徒十餘名。二十八日，交警三團黃營進剿龍昭連，攻龍河石光壽

邊區要聞 綏靖紀實



入龍山，負責勦辦，時適軍團又須他調，其所遺大庸桑植兩縣防務，乃令由海軍陸戰隊第一旅副團榮國接替，保靖防務，則由何團黃營担任。各部既開始清勦，頗有斬獲，賀文慈尙德明兩股，自經周圍巫營勦辦，尙匪即繳械投誠，賀文慈則流竄于沙台小莊坪木英界等處，晝伏夜動，飄忽靡定，該營乃分兵游擊，遇匪窮追，復控制各據點，加緊勦圍，一面令知當地民衆收糴糧食，絕匪給養，嚴密監視，絕匪耳目，乃破之於鹿兒口，賀匪以彈缺糧絕，無法生存，乃化整爲零，散匿游樂樂育各鄉，賀匪僅率匪徒四人遠遁，原計待機復集，而其散匿槍匪，均經該營先後搜捕殆盡，計共獲槍八十四枝，獲匪首分隊長李伯雄，并擊斃匪首田棟臣，賀文慈股至是全部肅清。至尙匪德明，雖已率部輸誠，而意存觀望，及賀匪將次掃清之時，竟有率隊返巢之勢，且復紀律廢弛，綏署乃電令巫營乘機解決，該匪股初猶據險抗拒，然以巫營部署嚴密，匪衆除格斃外，餘悉就擒，計獲長短槍三十三枝，尙匪則由該縣縣府法辦。其時第一九八師叛部朱國明唐厚卿等匪，人槍近八十，經湘保吳團擊勦後，竄擾沅庸交界之羅屏山，周團長復以駐大庸部隊分兵會勦，匪竄走慈利落風山，至龍山師賈寶王等匪股，經綏署電令鄂保王團全部負責清勦後，第四清勦指揮部復派其參謀長鄭復初加率兵力兩營，赴龍督勦，王團長亦躬赴前線指揮夾擊，川邊駐軍第一八師楊團亦以一部由里耶推進至八面山，五月十一及十四十九日梅子坳火燒坡桃子坪各役，攻破匪巢，匪受創分竄，潛龍匿境，楊團因給養困難，乃以一營留駐里耶鎮據，餘回龍潭整訓，鄂保各部乃着手清鄉，并分據要隘，防匪復起

邊區要聞 綏 靖 紀 實

便假詔以時日，則肅清可期，而此時以鄂中軍情甚急，駐龍鄂保部隊奉命他調，遂致一篑功虧，匪股遂得苟延殘喘，王團既去，乃以湘保何團駐保靖部隊前往接防，兵單力薄，遂爲匪首聚衆竊發之良機。七月間，師匪與周石各股匪會於八面山。一時湘川鄂邊境各地匪首率部咸至，有衆千餘，槍八九百枝，師匪自稱總司令，委瞿伯階王吉安石興順謝老花歐鳴九等匪首爲偽師長團長，擊斃甚厲。七月二十四日，瞿王股匪攻陷龍山招頭寨，龍山來鳳兩縣城告急，綏署乃馳電王時令何團尅日規復招頭寨，并令楊團星夜轉旆，仍向八面山與何團會師圍擊，鄂保安團則派一部由來龍邊境推進至百福司桂塘壩漫水一帶堵截，二十七日，何團克招頭寨，匪股竄走明溪二枝等鄉，二十九日，何團追匪及桂塘壩，匪據險以抗，力敗之，匪二股竄川境會同五福，一竄大蓬鄉之分水嶺，八月六日，第一一八師之搜勦隊遇瞿王股匪於黃梨樹之李家莊，亦挫之，匪竄走川河蓋，其三五三團亦經王師長令其由興隆坪進勦清明壩竄匪。八月七日，瞿王匪股經楊團督擊擊於巴子坪，匪星夜繞道西竄，股匪既疊遭創敗，乃分途逃竄，王指揮官時遂以何楊兩團，分任龍山南北區清勦支隊，搜捕追剿，目前龍山匪勢，較前已獲，此後重要問題，端在標本兼治耳。

○川東治力 川東匪股，自張紹卿伏誅，殘衆匿跡，使能以破敵匪，張紹卿之子張鴻儒及其匪部楊朝臣李老菊等，遂各包圍。招集徒衆各三四十，跳梁西東，而以米塔壩馬壩溝等處爲其巢穴，又有譚耀武孫銘等，潛匿於黔江咸豐交界之白家



# 芷江辰谿沅陵三縣支日被炸請賑詳情

▲本署電呈中央請頒急賑  
委座發款十萬辦理救濟

○敵機 民衆以是在我務方各城市濫肆轟炸，變本加厲，本月四日  
○情形 日上午九時四十五分，本市防空指揮機關得獲情報，  
○有敵機一批，自華容西飛，當即發出空襲警報，時市

民聞警往郊外避難者絡繹於道，至九時五十七分聞桃源上空又發現敵機三批，第一批三十六架，第二批二十七架，第三批二十七架，有進襲本市模樣，本市即鳴緊急警報，時有偵察機一架於高空掠過，旋懸境開機關音響，嗣查係敵機羣由沅陵飛赴貴陽，再行折回，在鎮遠附近分散隊形，其中二十七架飛秀山轉至沅陵投彈，另二十七架飛麻陽轉向辰谿投彈，其餘三十六架由西南方直窺本市，於下午一時三十分到達上空分三批擲彈肆虐，當經我防空部隊砲擊，倉惶向麻陽方向逃走，時本市城內各街粵新西門外，上馬路，南門口，新西門外河灘城牆上，東門外北門街，吉祥街，上戶村，江西街各處均慘遭轟炸，

邊區要聞 芷江辰谿沅陵三縣支日被炸請賑詳情

事後調查敵機投彈水中法統計外，於市空共投爆炸彈八十八枚，燒夷彈二十七枚，於是東西北三門同時發火，烟霧瀰漫，火舌上昇，幸賴我憲兵部隊署工兵營通訊連××工廠人員及本縣防護團及各醫院救護人員紛紛向被災區域奮勇撲救，并有各軍政機關及高級人員親臨指揮，一時火勢大殺，逐漸縮小範圍，城內秩序恢復，至二時五十分警報解除，避難人民始按照規定步驟，紛紛入城，參加救火工作，至六時許烈燄漸熄，僅留餘燼，事後調查芷江被炸損失空前未有，雖去歲一四二一號大轟炸亦未臻此，計住民死亡六十二人，傷六十六人，炸燬房屋千餘戶，計二千餘棟，燒燬房屋，計有百門外河街西正街一部，東正街東門外，火藥局巷。上下西城牆驛，灶王宮等處七百餘戶，城內屋宇除小北街及東北城角有少數民房尚存，其餘多被震毀，災民無家可歸，流離載道，厥狀甚慘。

○……○ 至同日長路……被炸情形，亦極奇重，長路於同  
 ○……○ 日上午九時十三分發空襲警報，至九時三十五分發緊  
 ○……○ 同時急警報遂下午二時十分，敵機二十七架分三批墜入市  
 ○……○ 被炸……空，輪迴轟炸，迄二點三十五分向沅陵方面逸去，事  
 ○……○ 後調查本日敵機計投爆炸彈八十二枚，燒夷彈十六枚，城內大  
 ○……○ 道路界牌灣一帶警火，延燒殆盡，住民死亡極鉅，計死亡二百  
 ○……○ 一十二人傷三百三十五人，炸燬房屋一百一十五棟燒燬三百二  
 ○……○ 十一棟，震倒六十六棟，災民無家可歸達二千餘人，縣府縣黨  
 ○……○ 部警察局衛生院同時被燬。

沅陵亦於同日上午九時十二分放空襲警報，九時三十分放  
 緊急警報至下午二時二十分敵機二十七架墜入市空輪迴轟炸，  
 至下午二時零五分始向桃源方面逸去，該縣事後調查敵機共投  
 爆炸彈四十餘枚，燒夷彈十餘枚，城內考棚街中南門下河街城  
 牆巷尤家巷何家巷等地慘被燒炸，住民共死亡二百餘人，傷四  
 百四十三人，房屋炸燬數十間，燒燬八十四間，震倒百餘間，  
 幸事後搶救得力，未被延燒。

○……○ 本署據各縣報告實況，比經先後電請 委座撥賑  
 ○……○ 本署 救濟，旋奉 委座電准撥款十萬交本署會同湘省府憲  
 ○……○ 電發 兵司令部救濟正長沈三縣被炸民衆，當經本署召集  
 ○……○ 急賑 三縣九四空襲救濟話會決定長沈三縣各撥款三  
 ○……○ 萬五千元，並江三萬元，至發放辦法係令飭各被災縣份，縣府

召集縣黨部及各公法團組織九四被災臨時振恤委員會辦理調查  
 及發放事宜，由本署會同湖南省政府憲兵司令部組織發放委員  
 會，以本署李參謀長元凱爲主任委員，下設委員九人，該會分  
 芷江長裕沅陵三組，其發放員由綏署憲部調派外，湘省府并電  
 派賑專員岳岳專員慶慶代表參加，關於日常事務，由主任委員  
 核閱交綏署政務處辦理，現正在積極進行中云。

### 委員長治兵語錄

若是一個人，果真明白做人的意義，  
 對於自己生活的目的，同自己生命的意義，  
 澈底明白之後，那不但是在槍林彈雨  
 人山血海之中，沒有畏懼恐怖的心思，就  
 是太平洋之大，希馬拉亞山之高，都要跳  
 過去，走過去，亦沒有什麼懷疑顧慮。要  
 是遇到天翻地覆的時候，我們還要頂天立  
 地來扶持天地間的正氣，來拯救人類的劫  
 運，如果我們的志向，能夠這樣的堅決，  
 那我們的事業與理想，沒有不可成功，或  
 不可實行的道理。

# 調查統計

## 第一清剿區

### 邊區社會概述

(續二)

劉少埔

百陽，宋元澧州，明爲宜撫司，清置直隸州，屬四川，紀元後始改縣。東北與湘鄂接壤，西南毗連黔省，北界黔江，西北臨彭水，東南曰秀山，全縣面積，約三萬九千二百餘市方里，人口共三十六萬餘。本界綏靖、黔陽、秀山、黔江、彭水、石柱、松桃、六縣爲第一清剿區，清剿指揮官駐於此。

### 一、酉陽

鐵路交通，有湘川公路，由南北馳，通過縣境，凡一百七十六公里，無縣道，鄉村道路，大小皆如羊腸，行旅不便。水四，位於西北部者，曰阿蓬江，自黔江流入境內，下流與烏江會合。西南曰烏江，爲與黔省分界水，白河，酉水則同在東南境內，南流入於秀山，臨水皆可通行木船，尚無灘險之阻。

全縣分四區，每區人口約九萬左右，民性強悍好訟，每因細故，輒成仇讎，其或打傷械鬥，惟生活簡樸，富室以外，多終年食食雜糧，如黍、麥、菽、晚等。其地多山，由縣城至各鄉，山勢險峻，由縣城至各鄉，山勢險峻，由縣城至各鄉，山勢險峻。

職掌：一、秘書室——凡收發、庶務、統計、警務等事宜屬之。

一、調查統計——區社會概述

二、第二科——凡保甲、戶口、倉儲、防空、治安、團隊、社會等事宜屬之。

三、第三科——凡編造預算決算，財政收支等事宜屬之。

四、第四科——凡行政訴訟及盜匪案件屬之。

五、第五科——凡兵役事宜屬之。

六、軍法室——凡行政訴訟及盜匪案件屬之。

五、升斗稱息——年約一萬六千餘元，（係各鄉學款，現由各小學經辦，由財委會列入決算報帳）

六、屠宰業牌照稅——年約五千五百餘元

以上六項，年共收入洋十六萬六千二百餘元，除省稅方面，應申解三萬餘元外，其餘支出分配如左：

一、黨務經費一千七百餘元

二、區署經費一萬三千八百餘元

三、保甲經費三萬三千九百餘元

四、社訓經費八千八百餘元

五、國民自衛總隊經費六千餘元

六、司法費九千餘元

七、警察費一千四百餘元

八、文化教育費五萬三千二百餘元

九、建設經費一千九百餘元

十、財委會經費六千餘元（按：財委會為審核地方政機關，在該縣則兼有負責收支權力）

縣政推行，過去困難已極，如上匪盤踞，與土劣把持，實為主要原因，自大軍進剿後，始將戶口清查，保甲組織，而謀刷新一切，務使成趨正軌，則非政府人民共同努力不可。

農村出產，糧食以玉蜀黍、水稻、馬鈴薯甘薯為大宗，（水稻年產九十餘萬石，產量不詳）木材以松杉柏木為主，桐油年產萬石以上，銷貨於湖南常德，其餘茶油桐子烏柏亦有相當產量。

鑛藏，分水嶺，瀝泥壩之汞，業由人民開發，惟全係土法，每日採煉不多，前以土匪猖獗，業經停止。高爐鋼之鐵，二

十五六年有劉澤膏等合夥開採，鑄錫銷售本地，但現已停工。馬家廠之錫，二十五年前曾有人開採，產量頗豐，成份在百分之七五左右，運銷常德漢口等地，萬源溪之硫磺與煤，附近農民，亦已開採。

教育，全縣有簡易師範一所，完全小學十所，初級小學七十六所，短小三十二所，單設民校四所，民義學教聯合舉辦者五小學二十一所，共有學生七千餘人。惟以經費困難，設備均屬簡陋，尚須努力加意充實，而社會教育，尤未按照規定普遍實施，現政務當局，正擬於清剿之後，提撥匪產，專作設立學民衆補習學校之用，藉以提高文化水準，增進抗戰力量。

## 二、秀山

秀山位於川東之南，形如甌脫，北接酉陽，東南南則與湘邊境交錯，形勢險要，亦川東要地也。全縣面積約一萬四千二百餘方里，人口約三十二萬九千餘人，川湘公路經過縣境（八四公里）交通尚屬便利，水有梅江，自縣屬芭梅起，自南而東北流，入於湘之保靖里耶，長百八十華里，約可通船，雖有小灘，尚無若何阻礙。

民性敦厚，風俗古樸，一般生活皆恃農業，雖間有少數工商，然亦以農為本。

縣府組織與酉陽縣同月支經費亦相等，惟財政來源，相差甚遠，如田賦征額僅四千四百八十八元五角六仙（外附征保安費一倍，國難捐三成）。屠宰稅一萬三千五百九十元，契稅全年約二千餘元，菸酒牌照約一百餘元，果調查確實，則該縣



財政來源屬省稅者凡五：

糧稅一年一征，計洋六千一百九十六元三角

保安經費洋六千一百九十六元三角（附加之一，照額一倒）

鹽稅費洋一千八百五十八元八角九分（附加之二，比照正

供三成）

屠宰稅洋四千四百九十八元二角（二十八年包額）

營業稅契稅（數目未詳）

屬於地方者凡十：

鹽稅附加洋二萬四千七百八十四元

屠宰稅附加洋二千二百一十七元

契稅附加每百元征洋六元（細數未詳）

公產收入五千元

省府補助區經費一千一百餘元

義教補助費三千元

司法補助費三百餘元

自衛隊補助費六千元

征收保。捐一萬三千四百四十元

學產收入洋一千餘元

支出情形如下：

薪俸費一千零數十元

區經費五千六百餘元

保甲經費一萬零數百元

社訓經費七千餘元

自衛隊經費一萬餘元

司法經費四千七百餘元

教育費一萬二千餘元

建設費一千八百餘元

預備費二千元

臨時費五千三百餘元

至於縣政推動，如戶口調查，原未澈底，年久異動，尤為不確，乃至楊縣長查芳二十六年六月奉委到縣以後，始派專員分段調查，編組保甲。兵役推行，雖因邊區奉辦未久，而五月以來，尙能照額征送，迄無裂痕，所難者，文化落後，民智太低，每舉一事，必先之以訓導，繼之以強迫，且值匪將平，土匪又竄，民困財竭，推動尤非易易，尙能普及教育改革槍自衛惡習，提高民族觀念。經過相當時期，不但保甲可期完善，即以之推行征兵制度，則其勇往犧牲之精神，亦必超乎他縣之上矣。

農村出產，稻年約三三八七二七石麥四六六石，豆六二〇〇石黍一一六九三石其他甘薯，馬鈴薯等亦有很大產量，全縣糧食很少銷售外境。茶油產量不多，桐油年可產二萬餘石，漆一二百石，則為該縣輸出產物，常運銷於外埠。

一般農戶生活，大多貧苦，飲食起居，異常粗陋，每於青黃不接時，必須借貸以維生活，平均每家約六十家以上。

礦產，計有煤鐵銅等三種。煤，天井壩，班竹園，野豬嶺，及八面山等地產之。鐵，八面山，洞口，新堡白土各鄉產之，銅則產於五里鄉。最近均無大規模之開採，產量正待勸導。教育。本縣無縣立中學，僅與彰水聯合設立彰彰初中一所

實縣立完小四，區立二，初小共四十一，短小六十二，民校二千，學生僅六千餘人，經費師資，兩感缺乏，改進異常困難，且全縣民衆受教育者，百分之六而已，其餘百分之四，亟待實施成人補習教育，以資救濟。

荒地，約有一一〇六〇市畝，以三屯聯保所屬之八面山爲多，可種植玉蜀黍之類。

#### 四、彭水

彭水，漢爲漣源縣，屬陵郡，隨爲今名，屬黔川，南宋及元屬紹慶府，明屬州，清初隸重慶府。雍正十二年置黔彭廳。乾隆元年復隸重慶州，民初屬川東道，今屬第八行政區，東界黔江酉陽，西接鄂都，南鄰黔省，北界利川石柱。

全縣面積二二六八四市方里，分三區四十七鄉鎮（聯保）三百八十八保，三千六百六十八甲，三萬九千六百二十一戶，人口總計二十一萬九千六百二十五人男一十一萬六千四百〇五丁，女一十萬零三千二百二十口，一般人民，純厚僥倖，刻苦耐勞，惟邊遠鄉鎮，民性強悍，時有牽牛打保及尋仇報復之事。至人民生活，以至蜀黍爲主要食品，衣服方面，因產棉花頗感困難。

川湘公路，經過縣境共長一百四十一公里，自隸屬江口鎮之磨刀峽起，至鳳凰鄉之石碑牌止，東與黔江白臘園相接，西與黔中嘴相連，河以郁江烏江爲最大，郁江在境長約二百里，由縣城、郁山鎮可通航，烏江在境長約三百里，均可通航，惟險灘太多，船行多艱，現已由導淮委員會設立烏江工程局，

施行疏濬工作。烏江左岸諸山，屬於南嶺山系中之婁山山脈，右岸諸山屬於南嶺山系中之武陵山脈，以摩圍山、葡萄山、南望山，十二盤山、岐山，北斗山等爲最著。

縣府組織爲二等縣，月支經費略同黔江。全縣糧額一千石，每年征銀一萬一千零四十八元，附加五萬五千二百四十元，縣經費全年收入預算，列十二萬二千三百餘元，支出情形亦略如黔省各縣。

縣政推行，困難已極，以本縣歷爲盜匪淵藪，素稱難治，清查戶口，編組保甲，各級辦事人員，又屬敷衍，致保甲組織迄未健全，其他政令，亦因之多所遲滯或阻礙。

商業以桐油爲出口大宗，全年可獲銀四十餘萬元，其次青麻、漆、楮子，及山貨藥材，雖爲出口貨物，爲數不過五萬元，進口以食鹽與土布爲鉅，每年亦有二十五六萬元之交易，次則糖麵，酒粉海菜疋頭，及蘇廣雜貨等項，總計值銀十餘萬元，而相比較，其出入超尙無多大數字。

食糧以至蜀黍爲大宗全年約產四六一八九五石其次稻年產一二四三九九石麥三三八五石豆九二二七八石。足以自給。

特產，桐油年產二〇〇〇石，鹽六百萬斤，漆一六〇石，麻五〇〇石，桐子一六〇石，捲子一〇〇石，年來抗戰，影響所及，銷場大爲停滯。

礦產以銅鐵煤爲最富，縣屬三會鄉之價角山鐵礦儲量計達一九三二七〇〇公噸之多，現正由華西公司開始探採，江口鎮鐵洞崖之鐵礦，亦由民生公司呈請開採中。

全縣人民，識字者僅二萬零九百人，不識字者佔全人口

百分之九十，其文化低落，自可想見。現有彭黔聯立中學一所，學生僅一三二人，完小六所，初小五七所。學生三三六五人，短小四六班。學生二一四三人，民校五五班，學生一九〇三人。教育文化費，全年預算列為四四〇五九元，其來源為田賦附加，契稅附加，屠宰附加，學產收入，斗息捐，及省補助各項，人不敷出，辦理困難，其幅員遼闊，人口稀疏，招生不易，人民生活艱窘，兒童即以牧看牛羊為業，就學者少，以及民智低劣，教育意識薄弱，皆為困難原因。欲謀擴充，普及，自非擬具精確計劃，動員全體知識份子，分別提倡，獎勵，督導，努力邁進不可。

### 五、石碇

石柱全縣為菱形，境內大山橫亘，以西北之橫梁子與東南之七鶴山為尤大，全縣面積約一八五四九市方里，水有南賓河，由東北至西南入鄞境，全長約二百里，水淺不通船隻，縣道北至鄞縣界三十里，至忠縣界六十里，東北至萬縣一百八十里，東至利川二百餘里，東南至黔江二百餘里。南至彭水一百六十里，比較寬大，餘俱鄉曲崎嶇，羊腸小道，行旅維艱。

全縣人口合計一七〇四五五人，男八六三〇二丁，女八四一五三口，分三區。二十四鄉鎮（聯保）三四保，三四五甲，民情犷悍好訟，尤以交通不便，風氣閉塞，迷信甚深，易於誘惑盲從。

縣府組織為三等縣制，內設秘書承審兩室，暨第一二三兵役警備等件，因兼理糧稅征收事宜，另設稅捐征收處。月支經常費一五二〇元，薪餉佔一二七五元，辦公費二〇〇元，特別費四八元。縣政之推行，如清查戶口，已於剿匪後逐一清查，

軍發門牌，取具切結，保生組織，亦已從新調整。健全人事，兵役遵照法令征調，轉送入營，惟以幅員遼闊，戶口稀疏，人民知識低落，辦理不免困難，過去保甲長，多不識字，致有蕪斷鄉曲，違法勒索之積弊，現正力求改善中。

商業以交通阻礙，素不發達，輸人以鹽糖布疋為主，輸出以米糧桐油黃蓮蓆子山貨為大宗，經營資金，通常約在百元左右，最大者亦不過一二千元，外來運商資本比較雄厚，全縣每年輸出總值，約七十餘萬元，輸入約計一百餘萬元，抗戰初期，商業蕭條，最近輸出轉增，而黃蓮一項大有起色，商業農村，稍賴調濟。

農村主要出產，稻年約七八五四四市石，玉米三二九八九市石，桐油一〇一四四市石，漆約二百石，除消耗外，木棉運銷鄂萬各縣，一般的，如年產一四一四五六〇市石，豆二五八四二〇市石，蕎麥九〇一九市石，洋芋七〇七〇八市石，番薯三二五八市石等，僅供自給。

黃蓮產於北區一隅，年約五六二〇〇市斤，五加皮亦為該縣出產，年約一九〇〇市斤。

一般農民生活，異常艱苦，終年勤勞，食不飽，衣不蔽體，居住簡陋不堪者，比比皆然。考其原因，厥為高利借貸，以每年所得，營不可抵償其利息也。所幸經濟部農本局，現已派員來縣組織合作金庫，準備放款救濟，將來農民生活，或可望其因而漸次改善。

礦產有煤兩種，礦產於魚池鎮，臨溪鎮，靈溪鄉等處，藏量極多，經過去土法開採，可得純產百分之五。煤產於大歌鎮及坡口鄉，斗中等處，礦脈厚在五尺以上，質良量豐，可供大規模開採。現經小規模開採者，全年產量約計四二四噸左右。

教育方面，全縣有初級中學一所，原為初級農業學校，為

便於小學畢業生升學起見：呈准於二十八年下期開始改辦初級中學，升學生一四六人。完全小學九所，初小二十五所，短小四十所，計學生五千餘人。全年經費三萬九千七百五十二元，其來源分屬稅，糧契附加，學費收入，運舊捐，市息行捐，春帖捐，校產收入，省款補助等項，統由縣委撥收支，按月發給。如欲擴充改進，則對於經費之增籌，師資之培養，以及設置設備各項問題，尚須縝密計劃，始可開展。

### 六、松桃

松桃屬貴州省，東接湘境，北部與四川之秀山犬牙相錯，南瀘江口，西北則連沿河。地勢東南高，北部最低，蓋全縣山脈，皆從梵淨山支脈，由東南向西北蜿蜒而入川楚境內也。川湘公路秀茶等經過縣境，僅七公里。其餘各鄉村小道，大都崎嶇不使。水二，一曰松桃，發源於山羊溪，自孟溪兩河口起經縣城附近，而達湖南永綏之茶洞，全長一百五十餘公里，一曰琴英河，發源於寨英而達江口銅仁，全長三十餘公里，皆可通行船隻。

松桃人口總計二十一萬三千四百零二口，漢苗雜處，苗約佔四分之一強。漢民勤儉純樸，生活簡單，苗民則勤儉悍，多居巖山坡，其風俗習慣，一同於前述各縣。

縣政府組織，計設秘書室及四科。內秘書一，第一二三科及兵役科科長四，督學技士各一，科員八，事務員五，錄事五，政警二十一，軍役四，任齡為一等時，月支經費一千三百六十八元七角，其分配百分比如下：

- 局長 一四強 秘書 五、六一 科長 一八、一七 督
- 專技士 三、二九
- 科員 一七、五三 事務員 九、一四 錄事 三、三一
- 政警 八、三八
- 工役 一、三〇 辦公費 七、四四 特別費 三、六四

調查統計 邊 區 社 會 概 述

財政來源，計田賦原額五千四百七十元，除逃亡故絕，年僅收二千元左右，屠宰附加全年約七百元，公秤捐約二百餘元，斗息，牲畜，油榨，水碾，木排等捐約二百餘元，田租地課約三十餘元，支出項下，田賦收入不敷坐支行政經費，尚由省請領補發，黨費支九百六十元，公安警察支二千八百三十三元六角，教育經費支一萬零四百五十元，財物費支一千一百二十八元，建設費三百元。

由於財政支絀，一切政令之推助，困難亦皆隨之而生，且漢苗雜處，伏莽潛滋，民衆文化低落，亦為行政阻力，編整保甲，清查戶口，推行兵役，從表面看來，似乎均已做到，實則納於正軌，為期尚有待也。

商業素發達，益以天災人禍，已瀕停滯，農村因之亦變破產。一般農民生活，艱苦非常，終日勤勞，多以雜糧代替米食。倘遇災患，即遭凍餓，其應設法救濟，無可少緩也。

學校。有簡易師範一所，完小九所，初級小學十四所，保學十一所，短小九所。經費來源，以租穀捐捐為大宗，斗息行稱次之，漢入徵費為一萬一千七百餘元，歲出計算數，為一萬三千零五十四元五毛六分，收支兩抵，尚超出二千八百餘元。無法彌補。而各區經費，向由各區自行籌劃，弊病所在，影響教育實施，現正計劃統籌支配。

主要出品，稻年產八七五〇〇石，麥約二四〇〇石，豆約一八〇〇石，黍約一九〇〇〇石，豐年僅夠自給，一遇荒歲，即感不足。桐油年產七二〇〇石，菜油一二〇〇石，藍靛五〇〇石。葉菸約八四〇〇石，均有少數輸出，通常運入湘境銷售。

礦產尚屬不少，刻正調查中。

(待續)

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清勦區各縣鄉鎮保甲戶口及壯丁統計表

(本表材料根據二十九年上期之各縣社會調查)

縣別	鄉鎮數	保數	甲數	戶數	人口數		壯丁數	邊境	
					合	男女			
共計					1411118	722588	688580	191901	
酉陽	45	581	6014		362620	181213	181407	58404	月
秀山	80	427	4668		328110	169817	158298	44469	刊
黔江	18	160	1593	15771	118077	68120	54957	22684	高
彭水	46	393	3691		218464	116066	102398	43435	長
石柱	24	334	3345		170445	86302	84143	12546	第一
松桃					213402	106020	107382	15364	卷

(表一)

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清勦區各縣人口積及人口密度表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

縣別	人口數	面積數 (市方里)	每市方里平 均人口數	密度位次
合計	1411118	104711		
酉陽	362620	39264	9	6
秀山	329431	14229	23	4
黔江	116835	11742	10	5
彭水	2100162	28684?	88?	1
石柱	185439	9092	24	3
松桃	213402	9700	31	2

註：表內彭水面積數字欠確倘待更正。

(表二)

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清剿區各縣教育

概況表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

縣別	中等教育				初等教育				經費總數				
	師範	職業	男女	學生	完小	初小	短小	教職員					
合計	4	2	24	724	45	50	236	216	905	46	27191	2523	223782
酉陽	1		5	17	8	10	76	48	211	8	5947	607	53200
秀山	1		11	241	17	8	64	56	232	13	7612	1159	68525
黔江	1			141	101	6	41	63	302	12	5993	506	17170
彭水	1			141		7			104				47115
石柱	1			146		10	30	40	146	15	3820	1051	39772
松桃	1		8	39	20	9	25	9	124	8	3819	200	

註：各縣表報所無者均暫從闕。

(表三)

鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清剿區各縣農產

概況表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

縣別	稻	麥	黍	豆	桐油	茶油	棉	蔴	漆	糖	菸	藥
名	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)	(石)
合計	3422576	51880	118248	486998	317304	61300	47	5500	580	500		
酉陽	579000				10000							
秀山	720000	360000	360000	60000	250000	60000		500	20			
黔江	338727	4666	11693	62000	20000	106			200			
彭水	124349	3358	461895	92378	20000			5000	160			
石柱	785464	141456	329892	254620	10104			47	200			
松桃	875036	2400	19000	18000	7200	1200				00	8406	

(表四)

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清勸區各縣各級倉儲

## 積谷統計表

(本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查)

縣別	縣倉(石)	鄉區分倉(石)	總計(石)	備考
酉陽				表報未列
秀山	45	12745	12790	
黔江	1966	14536	16892	
彭水	371	404	775	
石柱		10000	10000	
松桃				表報未列

(表五)

邊聲月刊 第一卷 第四期

### 明說

### 總計

### 松桃

### 石柱

### 彭水

### 黔江

### 秀山

### 酉陽

### 縣別

### 各縣森林出產表

### 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清勸區

2、表報不詳之石柱松桃兩縣暫闕

1、本表材料係根據本署二十九年上期之各縣社會調查

十七萬株 十四萬元

不詳 表報不詳

各鄉杉 二萬株 一萬元

各鄉杉 五萬株 八萬元

各鄉松杉 十萬株 五萬元

各鄉松杉柏 不詳 不詳

森林木類 年產量 價值

(表六)

# 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署第一清剿區各縣鑛產概況表

縣別

煤

鐵

銅

汞

錫

磺

備

攷

酉陽

未開採

未開採

未開採

未開採

未開採

秀山

全右

全右

全右

黔江

未開採

未開採

未開採

彭水

總備開採中

石柱

年產四二四噸

未開

松桃

## 附記

- 一、本表材料根據本署二十九年上期之各縣社會調查
- 二、各種礦產表報所無者暫從闕

調查統計

鄂湘川黔邊區

(表七)

煤由人民集費用土法開採

計日開辦銀金一財興

二十六年四月開

# 鄂湘川黔邊區黔陽會同兩縣採金概況調查表

(二十九年七月)

產金地點	主辦人	開採狀況	每日平均產額	開採工人	公營或私營	備案	備
------	-----	------	--------	------	-------	----	---

黔陽 銅湖鄉 堆子上 鄭紹武  
 該地自本年三月間開始開採資金約千元係砂金夏令水漲不能開採今已停工  
 (附) 三十餘人 私營未呈請備案  
 該地初次開採探地亦人士合股規模不大 詳單十五

托口鎮 河岸一帶 許原道  
 掘洞三四丈深取沙土淘金日洗砂土千餘担工人待遇尙稱合法  
 一六五 二百餘人 公營由漢濱採金局經營已備案

江市鄉 老蒼坪小塘 楊景  
 坡齊公冲  
 人工掘土日淘砂土千六百担四季皆可淘取  
 二〇〇 三百廿人 公營已請備案

溪口山 馮德安  
 日洗砂土百餘担餘同右  
 二〇 三五人 私營係合股開採未備案

原神鄉 原神街 許原道  
 背後  
 一七〇 二〇〇人 私營未備案係合資經營

紅岩鄉 桐木坪 向子鑑  
 任山嶺一帶取砂土淘洗日洗千餘石砂土  
 一〇〇 二〇〇人 共四 營

黔城鎮 南門外 邱金順  
 河兩岸  
 日洗砂土數百担就河中淘洗惟以季節不同而產量有少  
 三〇 三〇人 同 右

會同 伏龍坪 謝裕順  
 以人工開採取砂土淘洗產量甚豐  
 五〇 一〇人 公營由裕沅及當地居民呈請縣備案

該地探金一切與托口同  
 二十八四月開工

金竹鄉

酒溪村 李族 同 右 三〇 一〇〇人 私營  
 淘金沖 楊晃 同 右 二〇 四〇人 同右  
 俞家界 粟龍 同 右 一〇 二〇人 同右  
 大業塘 向太昌 同 右 一〇 二〇人 同右

蔣子溪 梁子魚 以人工淘洗砂土日洗沙土數百担 二〇 二〇人 私營未備案

堡子脚

新店橋 梁姓 同 右 一〇 三〇人 同右  
 草坪頭 梁利誥 同 右 〇五 一〇人 同右

楊田沖口 梁文炳 同 右 〇三 一〇人 同右

向家村 向曙 同 右 一〇 二〇人 同右

煙義田 賀光敷 同 右 〇四 一五人 同右

董旗村 石光炳 同 右 〇三 一五人 同右

岩灣 嚴方 同 右 二〇 五〇人 同右

申家沖 楊順金 同 右 三〇 一〇〇人 同右

漢濱 楊秀成 同 右 五〇 二〇〇人 同右

中心鄉 高營盤 住會難民 多數難民開採掘土以水淘取之 一五 五〇人 公營已呈請建設廳准予備案

張家園 梁駿 人工掘土以水淘洗之係經濟部沅桃採金處派來之分廠 一五 三〇人 公營呈請備案

調查統計

與梁先照合資經營  
 與向太遠經營

中心鄉

大江形

唐宏綯

當地人地積資開採以人工取砂土淘洗之

三〇

五〇人

私營未備案

洞頭山

粟象

同

右

二〇

三〇人

同右

廣平鄉

神塘

宋忠必

同

右

〇一

四一人

同右

宋顯芳

同

右

〇一

八一人

同右

宋忠恕

同

右

〇一

四一人

同右

李宏明

同

右

〇一

五一人

同右

吉朗

李宏林

同

右

五一人

同右

團和鄉

老團溪  
口洞脚

同

右

同右

## 附

一、產金區域多沿河(小溪)岸及山麓一帶，而開採工人，當地民衆居多，因季節關係，時有增減，且漫無組織，故調查時雖盡其所能，亦僅就梗概而估計之。

二、所產金類多係砂金礦金次之。

三、除少數公營採金廠，資本較足外，餘均貧苦民衆爲生計而開採，實無一定之規模可言。

四、朗江有漢濱採金分廠，前年每日產量在十兩以上，開採工人達千人以上，現只能產金數錢，故該廠已停止開採矣。

五、黔陽每日產金約六、九七兩，開採工人約一〇一六人，會同每日產金約三、三九兩，開採工人約九八六人。

## 記

邊區通訊

○永順八區王專員

○開倉辦理急賑

△救濟旱災災民▽

(永順通訊)入夏以來，本區各縣雨水不調，大收失望，米價飛漲，湖南八區王專員發司令民體物與饑溺為懷，曾迭向上峰呼籲救濟，並請命；茲探悉省府已核准該區被災各縣將二十七年前存積存積谷貨放三分之一，以資救濟云。

被災各縣

一律廣種雜糧備荒

並(又訊)湖南第八區專員兼保安司令王時近因久旱不雨，收成歉薄，特訓令各縣於秋令時廣種雜糧，以資補救，茲特探誌訓令原文如下：

查本區入夏以來，久旱不雨，秋收大減，荒象已呈，深為可慮，現將屆秋令，播種蕎麥蘿蔔之期不遠，各該縣所有受災各地，亟應早為準備，及時盡量播種，上項之適宜類糧類，以資補救，除電請省府派員來區踏勘災情救濟並分令外，合行令仰遵照，督飭各鄉鎮保甲切實勸導農民各就土性廣為種植，並將種植情形具報，以便派員實地查勘，專斷救荒要政，應即認

邊區通訊

真辦理為要云。

○龍山縣以工代賑

△開發水砂坪荒地▽

(龍山通訊)查龍山水破砂坪及桑植桑湖兩處，荒地面積極寬，土質肥沃，第八區專員兼保安司令王時到任後，見此博大有用之土地，任其荒廢，殊為可惜，曾於上年迭電省府請予開發，以圖利源，本年二月奉 省府令飭水利委員會派水工程處派工程師史華樞會同該部上尉參謀孫廣南前往勘測，並擬具勘測報告及計劃書，復由該署申請撥款疏濬，茲已奉到指令准先開水砂坪，俟工竣後再行籌劃開辦桑湖等因，該署除分令該龍桑兩縣知縣照外，並聞近因入夏以來，久旱不雨秋收大減，米珠薪桂，王專員為拯救災難各民及增進國家利源計，特又電催迅飭興工，藉資以工代賑，將來成功，則本區每年食糧，即可大量增加，抗建前途，裨益匪淺，茲將史工程師勘測報告摘要抄錄如下：

(一)水砂坪土質甚為肥沃，最宜種稻，其他雜糧，亦可種植，設法開濬之後，能得實墾面積約計一〇、〇〇〇市畝，每年可產稻五市石，即每年可產稻一〇、〇〇〇石，以當地最低市價每石八元計算，每年可獲八一、六〇〇元，以二分之一作子粒人工肥料等費用，每年尚可得淨益四〇八〇〇元。  
(二)桑湖可得實墾面積約計三三四〇市畝，每畝每年以產

稻石計算(因較水砂坪土質稍次故每畝所得僅如上數)則每年可產稻約計一二五六〇市石,按當地最低市價每石八元計算,每年總計可有一〇〇、四八〇元之收穫,除去二分之一作為籽粒人工肥料等費用,尚有五〇〇、二四〇元之淨益。

### 乾城邊區物資豐富

## 乾城

### 乾城發現汞礦

(乾城通訊)本縣境內砂礦頗為豐富,惟因係私人開採,並缺乏技術及大量資本,故效果甚微,該縣礦地計有下列數處:

- 一、新民鄉勞神寨附近之老紙塘地方,用土法開採,按六人計算,每月可得水銀八十磅,如能開進至五丈以外,每月約可出五百磅左右,據估計該礦產量可供二百餘年之開採,又該礦附近尚發現有黑砂礦一處(即氣化煤),蘊藏亦頗豐富。
- 二、新民鄉勞神寨附近之抗龍洞,亦發現礦苗,藏地達約十餘丈,用土法開採,按六人計算,每月可得水銀八十磅左右,並可供五十年之開採。
- 三、新民鄉勞神寨附近之棉花沖,礦苗範圍約在二十丈左右,用土法開採,足供一百五十年之開採。

四、新民鄉之大塘坡、黃溪鄉之房山、良章鄉之馬頭嶺等三處,係煤礦產地,蘊藏亦極豐富。又大塘坡地方,另有白煤礦一處,曾經開採,嗣因資本缺乏,現已停止。查以上各處礦地,係由一向辦益者所辦之民生

## 保靖

### 保靖兵役辦理多方

### 梁氏弟兄爭請殺敵

(保靖通訊)本縣縣政府於日前(十六日)接收縣屬葫蘆鄉壯丁時,內有該縣十六保壯丁梁官漢一名,原中甲級十二號,此次應征入營,其兄梁官開當官漢被徵保甲徵送鄉公所時,適不在家,聞訊星夜趕至縣府聲稱願代弟出征殺敵,訊其故則稱我弟官漢有三女一子均未成年,我願自請撫養,我雖亦有兩子,但都將近成婚,可以自活高語,其弟官漢則謂中錢為我當然我去,況兄為家長長子,自應在家,當經縣府軍事科長黃承憲晚以其弟應服役理由,無如官開會從弟兄相持不下,旋經黃科長商得官開弟兄兩面簽領縣府除免其復行抽籤,結果梁官開撤中,應征入營,其弟官漢以事爭政府解決遂備辦而行食食備致送乃兄並囑為珍重,洒淚而別,田長長據報,亦趕往常備隊對梁氏弟兄面加慰勉,並告梁官漢應妥為照顧其兄家屬,旋以梁氏弟兄親愛備殷,義勇兼備,殊屬難能,特將其弟兄爭服役兵事實具呈禮部鑒于褒揚以昭激勸云。

## 彭水

### 四川興業派金公司

### 彭水協力開採水鐵礦

(彭水通訊)本縣江口×山鐵礦,係由中國興業公司礦業部

開採，又該地×岩鑛，係渝鑫公司開採，兩公司共有礦工千餘人，近者加緊工作，每日可出粗鐵約千餘公斤云。

### 永綏 永綏孀婦歐趙氏 捐產萬元助學

#### 縣府呈報省府請獎

(永綏通訊)本縣浙屬茶洞鎮第三保第八甲孀婦歐趙氏，其夫歐宏春，原係省立學二師範畢業服務教育卅十餘年，身故後遺有財產多處，該氏感於國難嚴重，為繼承其夫遺志，捐產助學起見，特將所置板栗寨黃土坳沙子墟等處田產房屋，分別捐助贈與縣立茶洞小學，作為學產，共值價約計一萬一千餘元，縣府據報稱，以該氏捐產助學，為數甚鉅，殊屬深明大義，熱心教育，洵堪嘉尚，除已傳令嘉獎外，並專案呈報省府教育廳轉呈教部，優獎云。

### 芷江民衆 創辦正倫小學

#### 表揚谷主任在邊區德政

(本市訊)芷江人民，為紀念谷主任德政特發起籌辦正倫小學一所茲悉，由李國鈞，陳向雙，蒲謀成，張化南，蕭翁林等概捐良田五百畝，並由各方籌備現款萬餘元，作為基金，經縣府積極籌備之下，現已具有頭緒，假青年團為籌備處開始登記學生，定期開學云。

邊區通訊

### 成督察專員

#### 出發鄂西考察

#### 本署張視察等同行

(又訊)查軍事委員會所頒陝鄂湘川康滇黔後方七省總清查實施辦法，公布日久，亟待督促進行；本署為澈底實施清查完竣上項任務計，爰請第二四兩清剿區督察專員成光耀氏，帶同張視察弛道許參謀照余參謀斌等數人，出發鄂西各縣巡察，預期一月以後即可返署云。

### 德江通訊

縣府為求集思廣益以謀本縣教育有長足之進展起見，特於日前(二十日)召開全縣教育行政會議，計到有全縣各小學及縣初中與附屬簡師科校長教員七十餘人，由縣長擔任主席，議程歷三日之久，議決案件極多，其中以實施生產教育議案為最少，而討論時間亦最久，主席在閉會時，對在抗建期中的教育方針與應有之努力，均有詳盡之闡述與指示，在此會期中，並抽出一部時間，作學術演講與歌詠之練習，同時對會場及會員食宿地點，事前均有週密之佈置與設備，故此大議程雖歷三日之久而各會員之精神，均極振奮云。

又訊：本縣積極籌備中的擴大縣政會議，訂於下月十六日開幕，屆期當有一翻盛況也。

邊區風土記

五、溪苗族風土

兵事

陳心傳

鄱陽馬端臨文獻通攷云：「槃瓠種，昔帝堯時，患犬戎入寇，乃訪募天下有能得犬戎之吳將軍頭者，妻以少女，時帝有畜狗名曰槃瓠，遂囑其將軍首而至，乃以女配之，槃瓠得女負走入南山石穴中，生六男六女，因自相夫妻，織績木皮，染以草實，好五色衣服，製裁皆有昆形，衣裳斑斕。語音侏離，其後遊蕩，號曰蠻夷，有邑若長，名渠帥曰精夫，相呼為媿徒，（後漢書謂蠻名渠帥曰精夫相呼曰媿徒）所居皆深山重阻，人跡罕至，長沙黔中五溪蠻皆是也。

漢，遣武威將軍劉尚發南郡長沙武陵兵萬餘人，乘船沅流，與沅水入武漢擊之，尚輕敵深入，悉為所沒，又遣伏波將軍馬援將兵至臨沅，擊破之，單程等飢困乞降，會援病卒，講者亦均為置吏以司之，羣蠻遂平。  
後援章和安順四朝，累反叛，攻邛州郡，討平之，永和初，武陵太守上書，以蠻夷卒服，可比漢人，增其租賦，議者皆以為可，尚書令虞翻奏曰：「自古聖王不臣異俗，土非隴不克及，威不能加，其獸心貪婪，難率以禮，是故羈縻而緩撫之，附則受而不逆，叛則棄而不追，先帝舊典，貢稅多少，所由來久矣。今猥增之，必有怨叛。計其所得，不償所費，一帝不從，其冬，遣中郎山蠻，果爭布非舊約，遂殺鄉吏，舉種反，自後至桓靈二帝，又累反叛，攻邛州郡，討破之。」

一、戰國

周赧王三十五年秦司馬錯伐楚，拔黔中。  
周赧王三十七年秦昭王使白起伐楚取蠻夷地，置黔中郡。

二、漢

漢興，改為陵郡，歲令大人輸布一疋，小口二丈，是謂賫布，雖時為寇盜，而郡國討平之。

三、東漢

光武建武二十三年十二月，武陵蠻精夫相單程等，大寇郡

四、三國

蜀先主章武初，吳將李異屯巫梯歸，先主遣將軍吳班攻破之，於是武陵蠻夷，相率攜懸，其後種落，布社諸郡縣。居武陵者為五溪蠻，而宜都，天門，巴東，建平，江北諸郡縣蠻，所居皆深山重阻，人跡罕至焉。

五、西晉

西晉自劉石亂後，諸帝無所忌憚，故其族漸得北遷陸渾以南，滿於山谷，宛洛蕭條，略爲丘墟矣。

## 六、南北朝

北魏道武泰常八年，豐王梅安，率梁帥數千朝京師，求置賢子以表忠，款詔拜官褒慰之。

孝文延興中，太陽蠻首柏挺，擁河水以北沮業以南，八萬餘落，遣使內附，孝文嘉之，拜挺征南將軍，刑用刺史襄陽王，後降爲公，其後蠻首田登宗，雷委思等，俱率衆內屬。

宣武帝景明三年，魯陽蠻伯鸞四年，東荆州蠻樊素等反，俱討平之。

南齊武帝永明初，東荆州表大守柏叔興前後招慰大抵揚蠻，歸附者一萬七千戶，請置郡十六，縣五十，詔從之，叔興，誕子也。

三年，梁遣兵討江沔，破掠諸蠻，遣兵擊走之，其後，累遣轉關廣陵楚城諸蠻，並爲勦驅，自汝水以南，蠻暴掠連年，攻討散而復合，其暴滋甚，又有冉氏田氏向氏者，墮落尤甚，餘則大者萬家，小者千戶，更相尊崇，僭稱王侯，屯據三峽，斷過水路，刑罰行人，至有假道者，周文略定伊，邕，蠻數遠被，諸蠻畏服。

## 七、後五代

武成初，文州蠻及再合賢，向子等叛，討平之。

開元長州，處蠻，唐僖宗州，溪州，巫州，敘州，皆其地

也，唐季，蠻會分據其地，自署刺史。

後晉天福中，馬希範，有湖南溪州刺史彭士愁等，以溪州歸馬氏，立銅柱爲界。

## 八、宋

建隆四年，慕容延釗平湖湘，知溪州彭允林，前溪州刺史田引贊等死，狀歸順，詔仍其官。父死，則以其子繼之。

太平興國二年，梅山洞蠻首領，率衆寇劫商人，詔遣使招諭，猶寇不止，乃發潭州兵擊平之，八年，溪，錦，敘，富四州蠻，相率詣辰州，願比內郡民輸租稅，詔不許，自後首領入貢不絕，每加賞賜存恤之，最大者，曰彭氏，彭氏世有溪州，州有三曰上，中，下，又有龍賜，天賜，忠順，保靖，威化，永順州六，懿，安，遠，新，給，富，來，甯，南，順，高州十一，（其地俱在舊永順府境內見通鑑輯覽五季註）總二十州，皆置刺史，而以下溪刺史兼都督主，十九州皆隸焉，謂之蠻下州，將承都督主，寄蠻會合議，子孫若弟姓親黨人當立者，具州名移辰州爲保證申給，轄司以聞，迺賜勅告印符，受命者，隔江望北拜謝，州有神案副使及校吏，聽自補置，彭氏自允殊，文勇，儒猛，相繼爲下溪州刺史。

天禧中，儒猛叛亡，辰州發兵捕之，執其子仕漢等歸京師，儒猛降，授仕漢殿直，處之西京，後輒遁歸。

天聖初，以狀曰辰州，自言父兄亡，潛歸本道，願放還家屬，詔回，其家京師，舍以官第，未幾，儒猛言仕漢逃歸，引羣蠻爲亂，遣別子仕端等殺之，朝廷嘉其忠，降詔獎諭，自威

平以來，始聽二十州納貢，歲有賜，蠻以爲利，有罪，則絕之。

熙寧初，天子方用兵以威四夷，湖北提點刑獄趙鼎，上書言：「峽州洞蠻，剽劫無度，蠻衆頗內附，屬長州，」布衣張翹亦上書，言「南北江利害，」熙寧五年秋，閏七月，遂詔中書檢正官章惇，察訪荆湖北，經制蠻事，北江諸蠻隸辰州，在黔之西南，阻五溪漢黔中地，爲鶴慶州三十六，而下溪州爲大彭氏世居之，南江諸蠻，自辰州達於長沙，各有溪峒，本唐郡縣，五代失守，諸蠻會分據其地，曰發，曰峽，曰中勝，曰元，則舒氏居之，曰蔣，曰錦，曰懿，曰冕，則田氏居之，曰富，曰鶴，曰保順，曰天賜，曰古，則向氏居之，惇既經制，於是南江之舒氏，北江之彭氏，梅山之蘇氏，鹹州之楊氏，相繼納土，創立城寨，使之比內地，爲王氏，置沅誠二州。

熙寧六年十月，湖北蠻向永昭，舒光銀，各以其地降章惇，圖田氏有元猛者，頗桀驁，惇遣左侍禁李資招諭之，被殺，因遣兵破懿州，南江州，峒悉平，遂置沅州，以懿州新城爲治所，後誠，徽州（徽州卽今之松滋縣）蠻酋楊光富，亦率其族姓二十三州歸附，因置靖州。

熙寧九年春正月，章惇使湖北提刑李平，招納下溪州刺史彭師晏，誓下州峒蠻張景，謂彭德儒，向永勝，覃文猛，覃彥

霸，各以其地歸版籍，師晏遂降，詔築下溪州城，賜名會溪，戍以兵，隸長州，出租賦如漢民，遣師晏詣闕授禮賓副使，自五溪溪皆平。

元祐初，傅堯俞等言：「置二州以來，設官屯兵，費巨萬計，公私騷然，荆蜀兩路爲之空竭，」乃廢誠州爲梁陽軍，而沅州至今爲郡，時朝廷方務休息，痛懲邀功生事者，廣西張巖，融州溫端生擅殺蠻人，皆寘之罪，詔諭湖南北，及廣西路曰：「國家疆理四海，務在柔遠，境荆湖諸蠻近漢者，無所統一，因其請吏，置城邑以撫治之，」邊城邀功，獻議創融州道路，侵逼洞穴，致生疑懼，朝廷知其無用，旋即罷罷邊吏，失於撫遏，遂爾屢搖，其叛酋楊晟臺等；並免追討，諸蠻所開道路，置堡築寨，並廢。自後五溪郡縣，棄而不問。

崇寧以來，開邊拓土之議復熾，於是安化上三州，及思廣峒蒙光明，樂安峒程大法，都丹圍黃光明，靖州西道楊再立，辰州覃都管罵等，各願納土輸貢賦，又令廣西招納左右江四百五十餘峒。

宣和中，議者以爲招致熟蕃，接武諸吏，竭金帛給絮以附其欲，捐高爵厚俸以修其心，開辟荒蕪，草創城邑，張皇事勢，德澤賞恩，入版圖者存虛名，充府庫者亡實利，不毛之地，旣不可耕，狼子野心，頑又莫革，築建之後，西南夷得交寇，

而溪嗣之變亦復跳梁，士卒死者多名，所得者實利。安邊之策，莫急於此，詔令本路諸司，相度條具，諸司言：「趙亮馳所言，謂一以治盜，一其策莫良，宜詔本路監司遵守，」

嘉定初，柳州黑風洞獠人羅世傳，出掠省地，飛虎統制趙亮，遂爲江西湖南之擾，明年，知隆興府趙希偁知潭州史彌堅，同共投降之二年，李元曠，羅孟一又率衆犯江西，攻破龍泉縣，知隆興府王居安擒獲之，七年，臣僚言：「熟戶山獠峒丁，有田不許擅鬻，頃缺多寡，命關狹，各有界至，任其耕種，但以丁名係籍，每丁量納課米三斗，悉無其他科配，熟戶山獠峒丁，樂其有田之可耕，生界有警，極力爲衛，蓋欲保守田業也。近年以來，生界獠掠，出沒省地，而州縣無以禁戢者，不能遵守良法，有以致之，夫溪峒之專條，山獠峒地，不許與省民交易，蓋慮其窮困而無所賴藉，不爲我用，今州郡設不加恩，山獠峒丁有田者，悉聽其與省民交易，但利牙契所得，需又省民得田輸稅，在版籍常賦之外，可以資郡縣之用，而山獠峒丁之米，掛籍自如，催督嚴峻，多不聊生，往往奔入苗獠峒，受以贖口糧，或爲鄉導，或爲徒伴，引惹生苗，出沒省地，駭駭不已，爲害甚大。宜明制湖廣監司行下諸郡，凡屬溪山山獠峒丁田業，不得擅與省民交易，犯者以違制論，仍歸其出

，庶山獠峒丁，有田可耕，不致妄生邊釁，實綏靖遠民之良策，」一從之。

石湖范氏桂海虞衡志（石湖范氏既范成也宋時人所撰桂海虞衡志原書三卷今存一卷記嶺南之山川物產者也）嶺本盤瓠之後，其地山溪高深，介於巴蜀湖廣間，綿亘數千里，惟髻旣足，衣綺爛布衫，名爲獠，而實不供征役，各自以遠近爲伍，以水蕪菴屋，種禾黍粟豆山芋，雜以爲糧，載竹筒而炊，暇則獵禽山獸以爲食，嶺險阨，負載者悉背背土，繩繫於額，僂而趨，俗喜鑼鼓，猜忌輕死，又詭忍觸行鬪，左腰長刀，右負大弩，手長鎗，七下山險若飛，兒始能行，繞鐵石烙其跟蹤，使頑木不仁，故能履棘茨根情而不傷，兒始生，秤之以鐵，如其重。漬之露水，兒長大，鍛其鋼以製刀終身用，試刀必斬牛，仰及手項下，以肩負刀，一負卽殊者，良刀也。弩名偏架弩，隨跳躍中，以一足蹶張，背手傳矢，往往命中，鎗名掉鎗，長一丈餘，徒以護弩。不恃以取勝，戰則一弩一鎗，相將而前，執鎗者前，弩不常以衝弩，執弩者口銜刀，而手射人，敵或冒刃逼，拖鎗無所施，奪人轉弩，取口中刀，擊擊以救度險，帶其行列，衆云備有伏弩，土軍，弓手輩，與之角技，爭地利，往往不能決勝也。

歲首祭盤瓠，雜揉魚肉酒飯於木槽，拍槽擊鼓爲禮。十月

朝日，各以聚落祭都具大王，男人各成列連袂相繼而舞，謂之  
路路，意相得，則男吟唱，躍入女羣，負所受去，遂為夫婦，  
不由父母。其無配者，俟歲再會，女三年無所向，父母或欲較  
之，以其為人所棄云，樂有簫笙，鉦鼓，葫蘆笙竹笛之屬，其  
合樂時，奏音旋閱，擊竹筒以為節，團圓跳舞，吽呼以相之。

歲暮，羣操樂入省地州縣，扣入門乞錢米酒肉，始然。僮  
之屬林者，與安靈，川臨，桂義，寧古縣諸邑皆迫近，山僮最  
強者曰羅曼倫，麻園僮，其餘如黃沙，甲石，嶺屯，霞江，廟  
脚，黃村，赤水，藍思，中江，棘江，定花，冷石，白顏，黃  
意，大利，小平，灘頭，丹江，桑江等處，不可勝數，山谷開  
稻田無幾，天少雨，陸種不收，無所得食，則四出犯害地，求  
升斗，以免死，久乃玩狎，雖豐歲猶剽掠，沿邊省民與大牙  
者，風聲氣息，及筋力技藝略相當，或與通婚姻，結怨仇，往  
往為僮鄉導，而分直甚，既自謂路徑，數數侵民，竟不能  
誰何，技害田廬，割粟牛畜，無歲無之。嶺南羣竹，飄忽在容  
州，縣覺知，則已起入巢穴，官軍不可入，但分屯路口。山多  
蹊，不可以徧防，如久，成勞費，又僮人嘗以山貨杉板，滑石  
之屬，竊與省民博糶米，山田易旱乾，若一切不成熟，無所得  
食，甘冒死矣出，為毒滋烈，沿邊省民，因與交關，或侵負之  
，與結仇怨，則又出相誣殺。

余既得其所以然，乾道（宋孝宗年號）九年夏遣吏羅理之，  
悉罷官軍，專用邊民，諳其可用者七千餘人，分為五十團，立  
之長副，編級相制，毋得與羣通。為之器械數置，使可操小技，  
不待報官，一紀一團，諸團鳴鼓應之，次告諭近僮，亦視省民  
相團結，毋得犯法，則通其交易之路，不然絕之，彼見邊民  
結，形格勢禁，不可輕犯，幸得通博買，有羅木之利，皆羅然  
聽會取，後探勇敢吏，將桑江歸順五十二僮頭，道深入生徑，  
羅曼等，尤狼戾，壞不省北者，亦以近臨到審論，悉罷官軍  
為查博易場二，一查義海，一查融州，榮，天子誕節，當領眾  
得赴屬縣與犒宴，諸僮大悅，伍籍遂定保障，萬一遠，  
害，必須先破近僮，近僮欲動，亦須先務身團，始能越至城郭  
，然亦難矣。既數月，諸僮長其羣數十人，訴縣將司調，  
，悉禁池，巾裏橫挺，輻以銀盤，綵紅，鹽，酒，勞道之，  
各以誓狀來，其略云：「某既充山職，今當鈴束男婦，毋得  
持棒，女行犯，任從出入，毋得生事者，毋為太，下有難  
宿，其翻背者，生兒成，生女波，不得翻面說好，背到說  
惡，不得偷棄送，上山同路，下水同船，男兒帶刀，  
一點一齊，同殺盜賊，不用此數者，並依例，  
也，豈語鄙陋，不欲沒其實，略志於此，予承乏帥事二年，諸  
僮無一劫及者地，遂真以條約止期，詔嚴守行之。」（未完）

# 芷江述略

郭清

芷邑地處湘之西陲，北通川鄂，西接黔滇，當水陸之通衝，實西南之重鎮，抗戰以還，國都西徙，該邑物資豐富，山嶽重疊，形勢險峻，利於戰守，實我抗戰建國之天然堡壘，惟以頻年變亂，匪讎披猖，馴致管教無施，人民茫昧，今幸中央授權綏署，負責清剿，根除匪患，閭里又安，此後所應致力者，即為如何開發資源，提高文化，動員全縣之人力財力物力，爭取抗戰最後之勝利，奠定復興民族之基礎，筆者來縣日久，對於芷邑各種情形，多所考察，爰將該縣政經文化各項重要事實，著於篇。

## 一、建制沿革

稽諸該縣沿革，廢興之迹，歷代各殊，在禹貢為荊州之西南域，戰國時屬楚，秦昭王伐楚，為黔中郡，漢為無陽縣，三國時屬吳，晉改為舞陽，宋仍前治，無所更易，齊改舞陽為清陽，梁改清陽為車標，陳大建七年，置沅陵郡，而以龍標屬之，隨開皇九年，平陳廢沅陵郡，而置廣州，則龍標屬長，大業初廢，而復置沅陵郡，則仍隸沅陵，旋廢，唐太宗貞觀八年，置沅州領龍標，武后天授二年，改沅州曰沅州，元宗開元，復沅

州為沅州，直至唐末，時有變革，五代置沅州治潭陽，宋置沅州，以慈州新城為治所，又以潭陽地為盧陽縣，元改沅州路，旋屬湖廣行中書省，明改為沅州府，治芷江，清仍之，屬湖南省，民初設長州道，道制旋廢，置縣，遂為芷江縣。

## 二、兵事

芷江變亂，自唐以後，無代無之，而尤以後晉以來最烈，如齊錦州突萬餘寇長澧，焚掠屠殺，楚南馬範帥衛山兵五千討之，豐不敵而降，自是羣蠻翕服，馬自謂伏波之後，暨銅柱於漢州，銘誓於上，宋元祐間，沅州苗蠢動，知州余卞率死士討平之，泊乎元朝，不豐戡寇，尤為多事，明正統間，諸苗蜂起，至十餘萬，巡按御史黃錦被圍，死守平越諸城半歲，糧盡，掘草根為食，以聞於朝，增兵二萬大破之，景泰六年，苗勢益熾，不下二十萬，蹂躪六七郡，始尅期征剿，苗患漸平，自明成化以至清嘉慶，其間三百餘年，平蠻靖亂，未嘗稍休，清咸豐五年，時已承平，民不知兵，忽有教匪數百頭躡白布，斬木為戟，自謂得異人傳授封閉炮火之術，愚民惑之，從同者衆，沅州協鎮富明計議，誘其迫近撲城，發炮聚擊之，果中計無生

遷者，咸同之交，石達開退駐湘西，張芝蘭，周化龍，亦率機作亂，是時本邑團練健全，分防嚴堵，不久遂平，同治七年，苗亂仍熾，實河西街，江下街，處處縱火燬燬，時廣寶田將軍，戍沅堵剿，苗自是不敢肆伺，沅民賴以幸免，有清以來，而蠻苗種匪禍之根，未嘗稍舍，亘數十年，勢力雄厚，幾成兵匪三位一體，粵人越貨，打家劫舍，為歷史風氣所染，以當匪為寇，如石正清等盤據窺擾，莽苻遍地，民間武器，竄槍萬餘枝，攷其來源，當譏國軍之役，北軍馬增瑞西犯，全軍覆沒，槍枝散此，同時奸民私造槍械，致社會之紛亂日甚，加以土著之騷擾，相須並進，為禍尤烈，於是地方政府措其勢，不敢發其奸，人民人畏其威，轉而懷德，地方因以大亂，一方之民，寄午於兵戈之拂，由來千年，誠哀憫。

### 二、政治

唐代改郡為州太守為刺史，旋改州為郡；刺史為太守，時設時復，但其政治組織，頗為健全，宋代沿州郡之治，惟州郡立學，施經術行義之訓，較唐代政教民風為尚，建隆年間，管治民政，勸課農桑，平決獄訟，訓治甲兵，至於元代，設官分職，尤備周密，洎乎明代，以苗亂頻仍，設重臣於沅，開府鎮壓，控荆湘，扼滇貴，自是沅州親為巨鎮，有清之世地，地方政治為長沅永順靖觀察使，至民國三四年間，又改稱長沅道尹，旋道制撤廢，改為縣治，當時縣治匪但不能稱為民治，即紳治官治亦有未能，蓋全處封建軍人壟斷，官箴敗壞，賄賂公行，

尤以抗戰以前，此間自成化外，及後湘省倡縣政人員訓練，縣長資格，亦有限制，對於各級人事，雖能細微完善，然匪患未靖，文化未興，民性強悍，經濟滯澀，致未能收指撥靈活之效，今者經靖，政，政治開展，而中央施行新制，沅江改二等縣為一等縣，各級組織，較昔擴大，竊以縣政之盛與否，全視人事之健全為斷，蓋編整保基，清查戶口，推行兵役，訓練民衆，莫不有賴於人事，亟用甄用優秀人才，以資治理，然後縣政機構靈活，斯時行政效率增強，拯人民登進席，指顧可待。

### 四、經濟

正江老山 資源豐富 氣候溫和，雨量調順，惜農民不知講求農水利，以致帝山荒地，所有皆有，利棄於地；實為抗戰時期中最大之損失，據查該縣 農產每年產稻二、一五八、四四八石。其他如甘薯，玉蜀黍，果麥，棉，油，糖，酒，產量亦大，菜蔬與他縣同，林產以針葉樹，鳳尾松，竹等，輸出最大，倘能開闢荒地，振興水利，改良品種，必十倍之，鑛產有榆木，棉花，金之煤，錫，白馬之銀，硫磺，白泥鋪之鐵，均待開發，米貝金廠，金鑽，計面積二、九七六公畝，二十六年春，由大華公司開採，藉以虧累停廢，如上所舉，該縣經濟情形各謂得天獨厚，且人口繁衍，勞力不虞缺乏，發展實業，尤為可能，然過去以匪寇滋擾，地方廢爛，欲言經濟開展，自非易易，剛至地利未盡，民力未舒，以致生產衰落，財物不給，實為貧亂之原由，形成整個農村經濟之破產，造成今日社會之嚴重問題，竊以開發經濟，固在開發鑛藏，發展生產，而尤以改善交通為要，

使手工業進爲機器工業，農產亦爲機械化，然後可以增加後方生產，充實國防經濟，對於國計民生，均有裨益。

## 五、文化教育

芷江建學，始於宋而盛於清初，嚮學鄉學，釐然大備，道光年間，設立義學，教化童幼，俾寒賤子弟，有所師承，此即禮讓所自始，風化所由端。及後建府州學，培植地方人才，不遺餘力，惟自民國以來，政治廢敗，文化水準低落，方之曩昔，有如天壤，實爲所憾。政教基礎，均已摧毀，近年緩靖完成，始見起色，據芷江縣府民二十九年調查共有初小學一百九十五校，中學五所，民校四十校，其經費來源爲田賦附加及各租等，總計四萬餘元，省立中學則由省款支給，竊以芷江教育，仍未能普及，爾後須顧及城鄉義校之設施，尤應重師資與教材之選擇，教育經費，亦宜設充實，質量並重，徐圖改進。

## 六、社會風俗

該縣民性純樸，風俗強勁，爲其所長，特爲宗法思想所籠罩，習於好勇鬥狠，逞雄魚勢，氣度狹小，愛修仇怨，情勢所趨，間有捨家棄業，借匪自衛，實原不良風氣之所染，遂形社會嚴重問題，古云：政教及而民風正，衡諸上項情形未始非政教不及所由致也，惟習古樸，重禮教，崇迷信，曩昔婦女罕事交遊，非親戚不相接見，非喪葬不願往來，民國以來，此風始革，一般婚喪慶弔，與各地大同而略異，每逢節朔，無論貧富

，求神拜佛，香燭濃烈，土風遇災皆疾病動求巫道再延醫治，而於孕婦生產，佃屋尤爲不易，蓋忌諱也。產後四十日方可進屋，否則不吉，風水之說，尤爲牢不可破，此原於文化銅蔽，而社會猶滯於神權時代之明證也，頻年以來，天災人禍，交相煎迫，致人民貧苦，衣皆布褐，食多粗糲，最苦者，住不蔽風雨，民生疾苦，可見一斑，惟山多田少，礦產極富，人民都體力健壯，能耐勞苦，婦女亦能農作，倘能因勢而利導之，矯正其短，扶植其所長，化其私關之風，發爲忠義之氣，則動員此偉大之民力，開發此無盡之寶藏，使窮鄉僻壤，轉爲富庶有爲之地，計已可待。

## 七、鄉賢

語云：十室之邑，必有忠信，惟邑開化極早，鄉賢輩出，而尤明代爲最，其居官勤廉，如黃叔珍，自幼博覽羣書，爲人孝友，所著多至性語，任江西通判，頗有政聲，滿啓泰爲人亦有經略，歷任辰州府副將，軍容整肅，有名將風，鄭斌撫沅州苗疆，恩威並濟，教化多方，遂至風俗移易，康熙二十八年紅苗叛亂，邑人戴國忠，駐大洞坪，招集民兵數十名殺賊，苗不敢犯，民賴以安，趙琦劉芳柏皆平苗有功，藉傳人口，至於孝友可風，詩成見重之士，又有人任，如李之郁，幼繼伯父爲嗣，以教授所得，半歸繼父，半歸生父，生母早喪，每以不得終養爲恨，可謂孝矣，器主謙書院，慨然以教育爲己任，邑人至今敬仰之，而忠義可法者，如楊顯官本衝廣東瓊崖參將，萬歷二十八年，調征播州，盡勇血戰，二子同被難，一門三烈，迄今

稱述不衰，又如田仁德，從大雄，李高剛，李玉筠皆平苗死賊，載在史冊，其餘節婦烈女，可歌可泣之事正多，茲不盡述。

## 八、名勝古蹟

一、距城北二十里而遙，爲明山，其高大居衆山之冠，上有真武殿，建築壯麗，每當上巳，邦人土女，齊沐進香者，以數萬計，山東西麓，蜿蜒如長蛇，修葺古木，百里無間，邑中紳民以，綏靖主任谷公年來鎮戍邊陲，厥功甚偉，欲以茲山建谷公紀念林，修葺舊宇，增設碑亭，開闢公路，由農業改進所董其事，行見谷公功德將與名山共垂久遠，使人有所景仰也。

二、邊氏處水深火熱之中，由來久矣，綏署駐紮之明年六月，匪賊民和，如觀曙光，軍民咸欣然倡建瞭園，以紀其盛，於是開署之東爲園，時因防倭拆城，遂取城磚以爲建造之用，開闢池沼，敷設花壇，嵌整齊清潔，簡單樸素八字，於山坡，雜以花草，工整如砥，城上建中正樓，莊嚴華麗，依城建一亭，時久旱，官民方以爲憂，亭成之日適值大雨傾盆，民驚詠蘇，因名時雨亭，亭左架設天橋，通花園，再前行爲菜圃，花竹菜蔬，凡數百種，刻正廣征花木，增加設備，則茲園日新月異，特劃新邊區之治績永垂朽也。

三、城北八水左岸，有湖長數十丈，多種桃榴，每年值花發，宛若霞綺，波光掩耀，嗟爲奇觀，州以東，渾源流轉，中有清流一線，誓光可掬，約拖數丈許，風動水激，好事者，伺

水激退，薄舟往汲，以之澆茗，味極清冽，此土人所言，今未之見，沿河兩岸，平整如砥，曩爲瑤宮紺宇遺址，今則酒樓茶館，鱗次日增，而酒後茶餘，復有瑛球爲樂，令人低徊不能去云。

四、城內有龍津橋，今爲汽車行駛孔道，狀若長虹臥波，風月之夜，憑欄憑息，飄然欲仙，橋凡十六墩，城兩端成三角形如海輪前段，俯首沈思，悠然有去國懷鄉之感，況昔日橋上瓦屋鱗次，瑣闥玉關，百物雜陳，市語舟聲，喧闐上下，其景象又非此日斷可比擬，又龍津橋於明成化時，廢圮於水，康熙五十八年重修，雍正三年工始竣，鑄鐵犀以鎮之，計重二千數百斤，初置橋之上流，乾隆二十五年秋好事者將犀昇橋上四十二年橋毀於火，犀復墜，自是仍置舊處，永鎮斯橋，至今水漲，可見犀犀，光明滑澤，宛有生氣，父老相傳，此犀以石擊之，轟轟則晴，聲滯則雨，斯固未足信，然客冬倭犯犯証，距犀不百武，擲三彈，而犀無恙，亦云奇矣。

其他如城東南五里古台之雁塔，高聳蒼穹，塔頂有觀音堂，如在雲霄，渺不知其高幾許，又距城南三里許，榜山之巔，風景利一，梵宇清幽，風光絕致。

五、明代薛文清公手錄性理大全一書，當時貯之泮壁，及後代經兵燹，遂使大賢墨寶，同付劫灰，至爲可惜，薛公在巖廊寫名錄，有聖門諸名儒，其所手錄者，爲宋五子，傳心之書，所留遺者爲沉多士齋學之華，其寶貴，何如乎，今公手跡難源

，而其事仍膾炙人口，郡中古蹟，此其大者。  
六、唐明皇銅像，至於元妙觀中，相傳天寶中，上右所頌，宋熙寧七年，自峨山，載至，順治庚寅，五馬亂兵毀之。  
七、距東城二華里之仙人塘，左右石壁森秀，竹樹青葱，壁上題四字，似古文篆籀云是仙人所題，莫有識者。  
八、綜上所述，足見芒邑地處豐富，民力充實，允為抗戰建國之要地，值茲二期抗戰決勝關頭，非策動民力，開發資源，曷克有濟，况地居四省邊區之中心，實為推行管教養衛四大大要政之所在，筆者甚盼各界人士，奉行法令，急起直追，則芒邑蔚成邊區之模範，不亦懿歟。

### 詩選

#### 時局有感

步秋蓮女俠 郭靜希女士  
無題原韻

祖國淪亡感不禁，茫茫四海少知音。匹夫應負興亡責，戰壘橫空忍顧身。  
時艱世亂感飄零，佇立關山願盼雄。漫道女兒無壯志，匣中長作不平鳴。

#### 歡迎負傷將士

前人

百戰乾坤留俠骨，曾聞壯勇動全球。幾番躍馬因先敵，數載從戎爲復仇。壁壘千秋存勝蹟，河山終古屬神州。他時再驅疆場日，不斬樓蘭誓不休。

#### 九四感事

賓雲棧

是日敵機襲我倉卒未及走避一時彈如雨下全城爲之震盪某

君等驚悸中勸官佛號子心轉定惟閉目靜臥而已寓舍前後均中彈幸一枚未爆其一尙非重鎗蓋不爲粉齏者亦幾希矣雖內各處旋均着火煙霧迷漫入夜未息人民死傷流離厥狀至慘敵入此際專以不設防城市爲屠殺目標殘酷無人性如此深仇未審何時得雪言之可勝痛憤

調凜垂堂胡憤憤驚心靈擊下蒼穹佛能救難依何後事到臨頭氣轉雄匝地竟渺荒鷲噶燭天忍見劫灰紅幾時飲馬扶桑道血海深仇一掃空

#### 悼張蓋忱將軍

前人

一夕蘆溝驚鼓角孤城仗策濟顛危當時自許忘軀命舉世誰能釋誘非終見開關奔壯繆不教頑虜渡臨沂從來大智多如此獨有元戎識隱微  
大洪大別血痕殷罔顧掣窮力又殫謀國堅貞謀已拙城山容易據軍難如開壯語遺書在畢竟斯人裏革還痛惜百身終莫贖高風千載勵臨頭

#### 悼吳孚威

(錄二) 宗子威

大將旌旗四照堂，記從秘閣近輝光。(公駐節國務院四照堂余適任職秘書廳)軍書火急屯湘滬，幕府人趨向洛陽，典到摩崖銘石刻，詩成潑墨灑戎裝，閉門釋甲容高臥，匣劍猶騰作作芒。  
身騎箕尾向天行，哭倒江東老步兵。(謂楊雲史任孚威秘書長二十年)，萬劫蟲沙同隕滅，九衢虎豹正縱橫，力爭順逆全終始，獨讓榮哀到死生，北望未乾家國淚，壞雲壓損舊神京。

# 一月大事記

二十九年八月

## 文 國 榮

### 甲、國內

#### 一、歐非戰事

義軍駐利比亞者(全部三十萬人出動約半數)

#### 一、義軍攻邁亞丁灣

廣續上月戰果，分途向蘇彝士運河推進。除其攻埃及部份無何進展外，於五日攻入英屬索謀利蘭

，九日迫其首城柏培拉。英軍(駐埃及十萬人此處係土著部隊)

馬迪部落著名之駱駝團，以乘寡懸殊，且戰且退。柏培拉周圍

工事，雖有「非洲馬奇諾防線」之稱，益以增援之印軍與澳大利亞艦隊，卒不免於十九日失陷，致亞丁灣受義軍威脅。自美

國革命(一七七六年)以來，英國因戰事而失領土者此為初次。

德為備大舉出擊，須先以空軍削弱英國防禦力量

○英德空戰。英為遲延決戰期間，亦有還擊德軍進攻準備之必要

○用是連續相互空襲，範圍至廣。德之柏林漢堡·薩

爾斯柏，卑爾根布勒斯特，路易港，阿姆斯特丹；英之倫敦，

利物浦，白明罕，波特蘭，朴資茅斯，直而羅陀，以及兩方工

業區與沿海各地之各種軍事設備，與夫直接間接關係軍事之工

廠倉庫，咸為襲擊目標。甚至中立之愛爾蘭境內巴萊密特及班

努奧登考密克亦於二十六日被炸。英國首都自十五日起，晝夜

警報幾無間斷，其十五，二十八兩日之役，德機一千三百架與

英驅逐機四百數十架互鬥，最近又有德機四千架襲倫敦之壯舉，英復報柏林以千磅炸彈，宣戰迄今，空戰激烈，無逾如此。柏林發現英機塗有特種油漆燈照無色，夜間尤覺防不勝防云。

○德義細釋軸心國戰略，注重以德機殲滅英空軍，俾其

○德義優勢海軍失所掩護，以義爭奪地中海航線，俾英本土

○戰略陷於孤立，無義如因艦隊劣勢，但能海守陸攻，縱佔

英屬索謀利蘭全部，未克控制海航，據英方公布空戰損失飛機

數目，(至本月底止英損七五〇架德損三〇五〇架)竟達英一德

四之比。雖德方公布幾與相反，(德損一〇五〇架波挪荷比法

英共損三一〇〇架)似未曾如希氏以一拼一之預期，夫法國屈

服後，德義促和，英亦不欲速決，本刊前期已敘述其衷情，今

戰事進展復如斯，轉瞬冬季大霧瀰漫，海空閃擊，俱成困難。

最近兩週內德如不能出動全部空軍，義如不能海陸大舉，以完

成上述戰略上之任務，則與英決戰自屬來春以後事。雖然英國

艦隊實力，已較戰前增加一倍，加拿大較去年增加五倍，(加

已有兵艦一百十三艘)其陸空兩軍，亦有長足進步。德義欲速

戰速決既非易易，遲延又利於英。事關整個世界前途，蓋難逆

料。

### 二、各國動態

○德義德義外交內務，壹是廣續進行 經濟方面：兩國

○德義經濟調整委員會自十二月至十七日連日會議，商定將

波希米亞，摩羅亞保護地列入德國關稅區，並對統制歐洲物資

簽訂協定多件。義國十五日正式宣佈罷濟封鎖英帝國全部及埃及，警告中立國輪船毋得駛入。外交方面：德奧蘇六日成立國界協定，決於十月十五日前將比薩拉比亞與比布哥維納區內十一萬五千萬日耳曼人遣回。其產權損失，由蘇德於交換貨物中賠償之。德義調解維保糾紛，已於二十二日由當事雙方簽約，將羅國一九一三年兼併之布魯查區還還保國。惟羅匈割讓外錫爾瓦尼亞事，匈軍求十二縣，羅僅允四縣，談判因以決裂。德義利益既不一致，又涉蘇土範圍，同時希臘亦對義裁馬厲兵，巴爾幹風潮情形複雜，處置至感棘手。

○一英美——英美備戰仍如邱吉爾所謂「在拚命進行」本月○內之特徵，在其聯繫突然進步。羅斯福十六日宣佈：美國正向英方談判租用加拿大紐芬蘭西印度等處海空軍根據地，將以逾齡驅逐艦五十艘讓英，並已派員赴英考察德軍之遞交方式。十八日美總統加總理共同聲明：兩國已設「永久聯防委員會」。二十日哈里法克斯宣佈：英方對美談話已完全同意。二十五日加領百爾慕島議會批准：海島租美，為聯防實施之先聲。如是美人對時局，已由「街鄰失火」之態度，進一步認為「英人代其作戰」。所謂「僱參戰以外之各種方式授英」，將藉美加聯防而實行參戰歟。

○一蘇聯——蘇聯最高蘇維埃第七屆大會一日開幕，七日閉幕。議決承認立愛拉三蘇維埃共和國加入蘇聯，批准八小時工作制，七日工作週，禁止企業各機關職工自由離職等要

案。會議中莫洛托夫報告外交政策略云：「……法國失敗之原因，於蘇聯在歐洲事件中的作用與勢力，過於輕視。法國弱點在統治階級不與人民聯繫，非賴人民支持，反畏人民監督。……吾國沿西疆採取蘇維埃步驟時，曾保證德境安全。……英任克利浦斯為駐蘇大使，或即反映英方欲改進蘇英之關係。……立愛拉三國與羅馬尼亞之一部歸併後，我國境已移波羅的海之濱，而有沿海各不凍港矣。……對斯堪的納維亞半島，須視該處情形而定，惟蘇瑞經濟談判已有結果。……巴爾幹方面，已與南斯拉夫建立有好關係，土耳其在若干方面令人頗感不愉。……吾國與正為生存而奮鬥之偉大中華民族，完全遵循中蘇互不侵犯條約之精神。……總之現值世界劇變，吾全國人民必須始終任動員狀態中，以備萬一云」。

## 乙、國內

### 一、抗戰情形

○鄂——鄂中我軍曾衝入應山城與敵巷戰，並不時奇襲荊宜及襄河兩岸敵軍各據點，斬敵頗衆。

○晉豫——晉豫我軍曾於八日克夏縣，二十二日克娘子關及井陘煤礦。晉西三角地帶之敵迭次出犯均受重創。豫境信陽沁陽之敵，因屢次戰敗，遷怒民衆，致決河堤以為報復。

○桂粵——扶南附近之敵二千餘，於月初進犯渠黎圩，全被殲滅。我軍乘勝猛襲欽縣，收復外圍據點多處。潮汕龍州各地敵我迭有激戰，敵軍死亡不下二千。至於敵軍妄想從越南登陸，我已布署隨時迎擊。越督亦已照會我國決予抵抗。

○其他——蘇北寶應為南新泰各地之敵會分別向我進犯被殲二千餘。皖北我克襄安鎮。其餘各省我軍「積小勝為大勝」之戰跡，不勝列舉。

## 二、建國進展

○經濟——本月內關於建國工作者：如財政部公布非常時期銀行管理法。其效力所及，除公私銀行外，凡經營收受存款放款票據貼現匯兌或押款各項業務之一，而不稱銀行者，視同銀行。規定各行應收存款以百分之二十為準備，提存中央銀行（為存款準備令集中保管之始）。運用存款，以投資生產事業為限，（禁止囤集居奇）。又頒布禁銷物品施行辦法：限十月一日起，凡外國雪茄紙烟烟絲，各種罐頭食品，化妝用品，玩具紙牌之類，禁止售銷。以上具見戰時經濟管制益形完善。經濟部為獎勵紗布生產會制定放紗辦法十二項，行政院會議決設西北羊毛增產委員會，由總裁兼任川康經濟建設委員會委員長，凡此皆所以謀經濟建設之推進。

○交通——交通部為應目前抗建需要，曾擬定方案實行川湘水陸聯運，加強嘉陵江水道管制，並設立聯運管理處統籌全國聯運運輸。

○其他——如蒙藏委員會在伊盟克旗設通俗圖書館並籌辦蒙古民衆學校，司法院設立西康司法人員訓練所，此又中央注意邊陲之措置。

## 三、駐華英軍撤退

英國在華北及上海駐軍，奉令自二十一日起分批撤退，至二十三日已全部離華。英國此舉不外對日讓步，或為備戰而集中實力，免受無謂犧牲，洵諸英美聯繫，布置遠東軍事，其為對日強硬之準備可無疑義。且日本唯一覬覦上海英軍防區亦為各國反對而大部份暫由美國接防（以蘇州河為界）。若以我國立場言之，則主權所在，固不容外人駐軍也。

## 敵情

日本在本月內，於所謂「政治體制」無何實施表現。其惟一特徵：在廣積其虛張聲之南進攻策。月初，曾由松岡解釋其內容，謂越產暹羅荷印一帶，應為大東亞經濟之範圍。同時向法要求在越設海陸軍根據地，與增進對越貿易等項。更調艦道兵一若煞有介事者。然一經我方抗議，與英美通知維持現狀後，則又絲毫不敢有何舉動，日本垂涎暹越已十五年，不乘法國屈服之前，脫離在華泥淖，集中力量以攻擊之，而坐令其國力對華消耗，使英美聯繫成功，誠如塔布衣夫人所謂「已錯千載一時之機會」矣。

# 編後

編者

本刊在上期決定了選稿的標準。現在本期又已集稿付印了，我們的撰述者，大都能遵守所定的標準，賜以鴻文，使我們對於邊聲前途，感到興奮樂觀，希望無窮。

此後我們希望各特約撰述及讀者源源賜稿，但爲篇幅經濟起見，請求不要「一稿數投」，如「湖南之牛痘及其預防方針」一文，既已惠寄本刊，復在報上發表，一俟發覺，而稿已付印，無法抽出，此應向讀者，表示歉意的。至雜俎方面，凡具有民族意識；地方色彩的文藝創作，短小精悍的小品故事，本刊均所歡迎。

本期在論著方面：有高一涵先生的「鄂湘川黔邊區鹽問題」。對於邊區鹽荒的繳納，剖析入微，在此爲民族生存的抗戰中，鹽商仍在操縱舞弊，肆行走私；辦理鹽務者，又復暗中勾結，坐地分肥，言之令人心痛髮指，此乃先生巡視鄂西親見親聞，至爲可貴。林逸聖先生的「抗戰來的湖北建設」。對於路政、電政、航政、堤工、水利，農林工礦等項，均有概括的敘述；林先生職業建設，其言當屬真確實在。李輝勻先生的「茫見綏靖前後」。對於實施前的繳納，實施中的情況，以及實施後的

新氣象，扼要敘述，使我們對於綏靖的要義，得到一個真確的瞭解。周常沛先生的「邊區縣地方財政的理論與實際」的續稿，係根據上期記載的實際情況，提出改進意見，頗值得執政者的參考。陳憲先生的「抗戰建國中的湖南農業」，簡而得要，其中統計數字，尤值得注意。黃祖度先生的「發展邊區土著民族教育之研討」根據實際情況和統計數字，擬訂改進計劃，倘能按照實行，不僅可以提高文化，且可增加國力。其餘各篇，或有關政治，或有關衛生，均值得一讀。

陳心傳先生的五溪苗族，計分四篇：一、圖案，二、風土，三、詩文，四、兵事，其中多關民俗研究，材料豐富，特關專欄，分期刊載，其中兵事一篇，關係邊區國防，特提前披載，以饜讀者。又本期增開調查統計一欄，凡有關調查統計材料，概行歸併其中，並設法逐漸充實。其餘雜俎，法令，譯述，邊區要聞等，則仍其舊。

最後向讀者預告的：下期計有黃建村先生的「邊區屯田考」，周常沛先生的「景縣酒店塘禾鏡寫真」前者爲廢屯改科的問題，釀成乾城事變，經了相當的時間，才得到一個解決；後者一有所謂「邊區之謎」，「晃縣的租界」之稱，而禾鏡又爲國防工業的必需品。陳憲先生的「靖縣墾區的農林建設」。吳德培先生的「日本之經濟環境」均爲有價值的著作，特先介紹於此。

## 本刊徵集圖書啓事

本刊籌設圖書室，擬徵集大批書籍，以供閱讀。國內各文化團體或學術機關，如有出版書籍，亟希贈閱或交換！

## 本刊徵集調查統計資料啓事

本刊關於調查統計資料之蒐集，除派員實地考察所得外，至希各機關團體文化團體及專家，以實際資料見賜，俾備研究。

## 邊聲月刊

第一卷  
第四期

中華民國二十九年九月十五日出版

編輯者 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署  
邊聲月刊編輯委員會

發行者 鄂湘川黔邊區綏靖主任公署

印刷者 湖南芷江華泰印刷局  
北街第七七號

非賣品