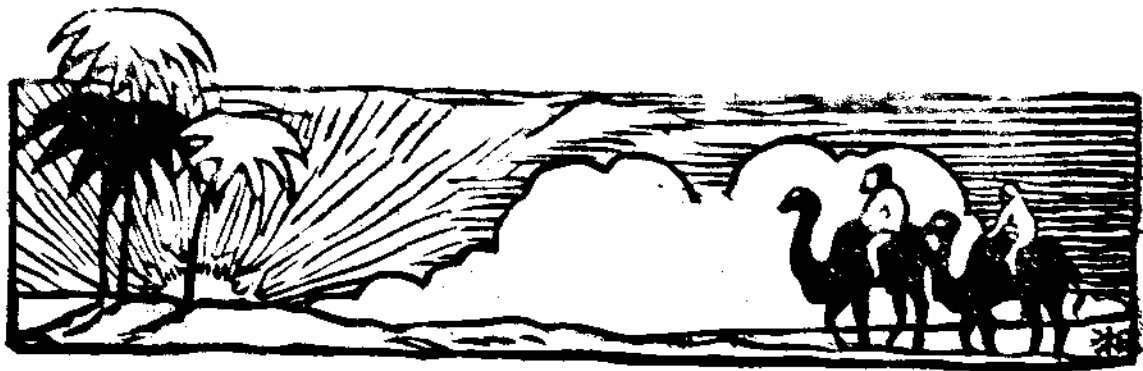


第五十六期



南全省地方自治籌備委員會訓練科

中華民國三十八年十二月五日出版



# 自治旬刊 第五十六期

## 一，論說

考察湘南政治情形與個人在社會上服務的經驗

曹伯聞

民食問題之商榷

楊孝達

努力自治工作的意義和方法

周之舞

三民主義下的地方自治

(二續)

劉世善

## 二，公牘

訓令四件，指令三十七件。

## 三，調查筆記

城步縣調查筆記

蕭之陸

## 四，自治要聞

京市府積極籌備自治

河南各縣籌備自治程序表

## 五，文藝

理想中的社會

信宇

敬啟籌備自治工作的兩位女同志

淑卿

訓政時期宣傳標語

——中央宣傳部製——

(甲)關於訓政者 (續)

- (十一)由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法，及地價稅法，私人所有土地由地主作價，呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時，得依報價收買之，此即平均地權之要旨也。
- (十二)企業之有獨佔性質，及為私人之力所不能辦者，如鐵道航路等，當由國家經營管理之，此則節制資本之要旨也。
- (十三)誠心扶植各民族經濟政治教育之發達，務期可進於文明進步之域，造成自由統一的中華民國必如此始足以保持中國永久之和平。
- (十四)今後宜本主義上之真義，以全力昭示蒙藏新疆之人民，並根據國家生存上共同之利益，努力實現漢滿蒙回藏諸族有組織的密切團結，共謀經濟上政治上教育上之建設。



## 論說



# 考察湘南政治情形與個人在社會上服務經驗

曹伯聞

十月二十四日在本處地方自治訓練所演講

今天承曾處長邀兄弟來此講演。兄弟返省不過數日。適聞詢之處長。始知省政府與省黨部各委員。都已請來講演。因為不知道標準如何。所以請曾處長指示範圍。曾處長要兄弟將此次在湘南考察情形。與個人在社會上服務經驗。向各位申述。原來沒有準備。所談的話。故沒有系統。今請拉雜的分幾段來講。亦可說是談幾句家常話。

兄弟此次到湘南各縣考察。如郴縣。耒陽。衡陽。衡山。邵陽。湘潭。湘潭等縣。都已去過。所見各縣情況。大都很有進步。官吏方面。只有能力充足與欠缺之分。貪官污吏。可說沒有。其他財政教育等項。漸漸的能上軌道。此是湘南政務上情形。他如各國防之整理。民政廳與清鄉司令部都有命令督促統一。

所到地方。亦多能辦到。人民附加。減得不少。剿匪能力。充分得多。因之沒有土匪。此是由於團務的好現象。擔任政治工作的人。應注意的有兩點。總理解釋政治二字。極為明顯。政是衆人之事。治是管理衆人之事。要知道衆人之事是甚麼。如何去管理。對於社會的狀況。必須詳細的分析和考察。然後方能督促。方有進步。為專講學理。與事實距離甚遠。做事的時候。必致格格不入。現在還有許多的毛病。即是學理與事實不能打成一片。以前做黨務和政治工作的人。多半是青年。腦筋中都懸着一種理想的政治。及到社會。不問情形如何。只知道要便實現。如醫生然。研究了幾個好湯頭。不管對症不對症。都使之服這個藥。如何能治病呢。同是一個病。在外國不同。在

中國又不同。即在中國南部與北部亦不同。因為飲食起居氣候不同的關係。病名雖同。而實不同。治病的方法。即不能同。所以政治的根本問題。要考察社會實際的情況。對症下藥。方能發生效力。譬如現在做政治宣傳工作的人。到鄉下去宣傳。如所說的理想過高。一般老百姓。必不知道是甚麼一回事。兄弟與次到各縣考察。問及七項宣傳委員。是否努力。他們說勞苦努力。但有些開口赤色帝國主義。閉口白色帝國主義。我們對於帝國主義。尚不知其詳。再加上赤的白的。益發莫名其妙了。這個毛病。做黨務工作的。亦往往有之。三民主義的理論甚高。而其結果。不外衣食住行。可說是最高的學理。離不了最低的事實。推而至於古聖先賢的理論。亦離不了布帛菽粟。即現在世界上一切的主義。都離不了麵包等項問題。但是宣傳一種理論。要顧慮到聽衆的程度。編成極淺顯極平常的話去說。方能發生影響。各位此次出去。擔負了自治工作。首先應注意的。即是宣傳。總理云。知難行易。要使大家了解自治的意義。進行方無障礙。各位既負了領導的責任。就要將語言風俗習慣。一件一件的分析起來。不專以高深的理想。向聽衆賣力。此是值得注意的一點。又馬日以前。共產黨鬧得甚兇。往往用一種威脅手段。強迫人民服從。並不顧到事實。設法使人民了

解。惟其如是。所以一般民衆。成了驚弓之鳥。都有一種深而且大的印象。一見做黨務或政治工作的人。即有戒心。現在做這個工作的人。要設法恢復人民信仰。使其知道我們不是共產黨的辦法。是爲人民謀福利的。方能接受我們的宣傳。這個方法。要本着和平親愛四字做去。不要以爲自己是政府委員。要怎麼辦。使怎麼辦。不是這樣辦的。就是反革命。就要將他拿辦。如此一來。他們便依從了。民衆一怕。自治就沒有辦法了。以前自治調查人員。去到鄉裏。即發生上述的毛病。因爲專員所派的人。都是沒有受過訓練的。所以做不通。各位此次去工作。要引爲前車之鑒。並須知道這是開始的事業。如俟事體弄精後。再改變態度。其困難必加十倍。此爲應注意的第二點。又現在青年出去做事。最大的毛病。在不能堅忍。兄弟看見許多熱心工作的人。最初不顧一切的幹去。不久又回來了。問其原因。總是說沒有辦法。並不承認是自己失敗。弊之所在。由於把社會的事。看得太單純而容易。故一到艱難繁雜的時候。即不免廢然而返。此種人不是真正的事業家。真正的事業家。到社會做事。要如在學校時之入理化實驗室然。遇有困難的題目。總要求到答案。例如算學的答案。不能得到。只能怪自己的程度不好。不能說題目不好。到鄉下去。遇着頑梗不化的人

不肯接受我的辦法。我們要自己想。且替人家想一想。究竟是他的不是。還是自己無能。如以人家不是。即不去與他交接。這就是不做難題目了。青年人做事要提倡興趣。才不至煩悶。以研究學問的心理。去攻社會的事業。一項一項的分析起來。堅忍做去。天下事沒有失敗的。此為值得注意的第二點。又現在一句普通話。即是生活問題。不能解決。三民主義的理論。即是解決生活的結晶。但實現之期尚遠。這個問題又是我們利害切膚的根本問題。在三民主義沒有實現以前。以何種方式應付環境。亦值得我們注意的。現在舉個粗淺例子。向各位說一說。兄弟在軍政界服務十有餘年。親友之來謀事者。問其所欲。則衣食以外。并無他求。既維持設法矣。不久又提出要求。問之則曰。費用缺乏。至有每月開支一二百元。而結果還是虧。服還是困難者。生活之無限度如此可見。社會騷動原因。亦即在此。推求其故。並非生活之無限度。乃物質上的支配慾隨

時發展。帝國主義之侵略他國。即是支配慾的騷動。各位想一想。個人的生活限度。每月伙食不過數元。每年粗布衣服不過十餘元。並不若何困難。但這個生活問題。不在最低限度之內。是物質慾支酌慾天天發展。到了發展的時候。遂不得不以非法的手段。去取不正常的利益。在政府必為貪官污吏。在地方必為土豪劣紳。推而至於軍閥與帝國主義。莫不因這個慾望造成。各位出去。要養成樸實耐勞節儉的習慣。由個人而一家。而一縣一省一國。人格可以保持。人民沒有不信仰的。否則一方搜括民衆。一方即離開民衆。其結果沒有不身敗名裂的。此事關係個人尚小。關係社會國家前途甚大。希望特別注意。各位求學。到此已告一段落。馬上就要離開學校到社會去工作。希望本着上述數點。切實做去。進行自然順利。各位的前程無限。兄弟的希望無窮。

# 民食問題之商榷

楊孝達

## 一，緒論

## 二，民食缺乏的原因

1. 天災的影響
2. 帝國主義的侵略
3. 戰爭和匪共的影響
4. 蝗蟲的問題
5. 水利和交通的阻塞
6. 荒地和人人口的問題
7. 田賦增加和苛捐雜稅
8. 勒種鴉片和米穀釀酒
9. 社會制度的廢佚
10. 農諺淺陋和農村疲弊

## 三，民食維持的方法

1. 鞏固農民的生活
  - A 對抗帝國主義的侵略
  - B 剷除國內的封建勢力
  - C 肅清地方的瘡痍
  - D 減低田賦和豁免苛捐雜稅

## 一，緒言

最近中央政治會議，決定全國民食問題，推定譚延闓，戴季陶，易培基等組織委員會討論。上月八日午后五時，譚延闓特在私宅招集易培基，戴季陶，孫科，趙戴文，葉楚傖，邵元冲等開會，會經決議組織糧食研究委員會，推定葉楚傖，邵元

## 2. 增加生產

- A 防止天災
- B 開墾荒地和移民殖邊
- C 振興水利和發展交通
- D 改良品種農具和施用有效肥料
- E 驅除蟲害和防除病害
- F 嚴禁栽種罌粟和烟草等作物
- G 節省消耗
- H 培植農業人材

## 3. 分配及調劑

- A 組織方面
- B 運輸方面
- C 禁止過度屯集及囤積
- D 禁止雜穀出口

## 4. 勵行鄉村自治

- A 政治組織
- B 經濟組織
- C 保衛組織
- D 其他組織

## 四，結論

冲起草章程，并決定以五院院長，及農礦，交通，鐵道，財政，內政，工商各部長為當然委員，另聘專家為委員，討論具體方案，呈請政府辦理。自研究會成立後，除尚須招集全國農學專家詳細討論，以昭慎重外，胡漢民復在中央紀念週報告民食委員會之重要，並勸同志以十二萬分之毅力促其實現，勿負總

理爲民造福之意志云。

自有這個消息的傳出，足見中央諸公，雖在多事之秋，而對於國家根本的民食問題，未嘗不深深的憂慮。夫民爲邦本，食爲民天，我國現在社會秩序所以如斯岌岌不安者，其原因固不止一端，而民食缺乏，要爲一大原因。總理曾謂在調政時期，最重要在於建設，而建設之首要在於民生，民生問題之解決，即首在民食，故解決民食，實爲今日急不暇待的一個重要問題。惟此問題既關係全國人民的生存，則凡屬國民，均有討論的必要，爰不揣鄙陋，特就管見所及，草此以資商榷，望關心此問題者，進而教之。

## 二、民食缺乏的原因

現在既欲討論怎樣去解決目前糧食的恐慌，如何去補救將來年歲的荒歉，則對於造成這樣災荒的原因，不可不詳加研究；因爲不把造成這樣災荒的原因，一一說明，則無從對症發藥，設法補救。據鄙見所及，以爲造成這樣災荒的原因，不出下列幾條：

1. 天災的影響 民食缺乏第一個原因，恐怕要數着天災了。農民一年中的收穫之豐歉，全視這一年中的天災之有無，太史公滑稽列傳上曾有這樣一段話：「有墾田者，操一豚蹄，酒

一盃，而祝曰：甌窶滿篝，汙邪滿車，五穀蕃熟，流稊滿家」。這將農民畏懼天災的心理，可說是形容盡致了。所以古時有社祭郊祀的典禮，後世爲地方官的人，除明於禮祀而外，能於天災橫行時，代百姓沐浴齋餼，那就算是好官，可見天災遺禍於農民之深了。我國年來天災橫行，飢饉時見，每次披閱報紙，不說某地飢民百萬，即說某地饑殍遍野，不說某地盡成水國，即說某地赤土千里。夫天災雖非人力可以轉移，但苟能防患未然，未嘗不可補救於萬一；且在科學昌明的今日，以科學的高能，確能減殺天災的勢力，可是中國自政失修，文化落後，誰又曾想到這個問題呢？既無人顧到這個問題，而天災是終不能倖免的，天災既終不能倖免，則民食怎能不感缺乏呢？

2. 帝國主義的侵略 自帝國主義者恃其有形和無形的利器——武力侵略，文化侵略，政治侵略，經濟侵略等……向我進攻以來，自給自足的農業經濟，就漸被破壞，農村的痛苦，也日益增加。如賠款及外債的負擔，合計已達二十二億以上，這筆巨大的賠款和借款，直接和間接都是由農民負擔的；又中國對外貿易，總是入超於出，最近四五十年以來，每年進貢於帝國主義的金錢，由一萬增至數萬萬，再加上別的方面，照總理的估算：總計每年進貢於帝國主義者的金錢，要達十二萬萬



元，這大宗的進貨錢，也是直接和間接由農民負擔的。農民既直接和間接受了帝國主義者這樣大的侵略，則怎不日漸淪於赤貧而廢耕失業呢？農民既日漸淪於赤貧而廢耕失業，則食糧的生產額，怎不日漸減少而須仰給於外人呢？據海關米麵輸出入統計比較表的報告，自一九二〇年至一九二七年，輸入數量都是超過輸出的數量，而至一九二二年以後，因為歐戰後各國農業漸趨恢復，輸入更保持繼續的優勢，足見全國數千萬農民，全賴輸入食糧，以圖苟延旦夕，致其入口數值，則更不堪設想了。又據天津大公報載：「查天津去年一年：入口麵粉二百七十八萬三千四百擔，值銀一千數百萬兩；米值銀一千一百二十七萬二千九百十三兩。今年截至六月十五日止，麵粉入口二百七十八萬九千九百四十担；米入口值銀四百二十萬零五千八百三十九兩，依此趨勢，截至年底，僅天津一埠之入口麵粉，將值四千萬元以上，而上海等處情形，尙不可知。……試單就天津論：近月出口貨幾等絕跡；而洋貨入口，則麵粉日成大宗。

平統全國而論：民國十六年入口貨第一位為棉貨，……米麵合計，則居出口貨略等。今年麵粉入口既激增，則糧食將居人口貨之第一位矣。」夫糧食將居入口貨之第一位，這是怎樣一個驚心動魄的報告呀！然而造成這種食荒的現象，因一半由於國內

的天災人禍；而一半則都是帝國主義者賜給我們的，帝國主義者不思的以其利器向我進攻，農民因之廢耕失業，則民又怎能不感缺乏呢？

3. 戰爭和匪共的影響 「大兵之後，必有凶年。」這是中國先民遺下的一句古話，現在根據事實來證明，在戰爭的時候，無論戰區與非戰區，無不直接和間接的遭受極大的犧牲；詩人杜甫曾有這樣的兩句詩：「田園寥落干戈後，骨肉流離道路中。」這兩句詩可謂已將戰時難民顛沛流離的慘況，盡備的描寫出來了。戰爭既與人民偌大的損失，則我國四五十年以來，尤其是最近的十餘年來，人民那一年不度着「流離」的生活呢？田園那一年不陷於「寥落」的境地呢？夫有田不能耕，有業不能守，則民食怎能不感缺乏？又因戰爭不已的緣故，連番產生了不良的現象，最使人民發生切膚之痛的，就是許多流亡的難兵，搖身一變，而為出沒無常的流寇；這些東些，可以說是在戰神賜給我們的禮物。中國又有少數不良的份子，因為中了階級鬥爭的蠱惑，受了赤俄虛布的嚇使，更到處的與民為難，造成赤色的恐怖，如馬日以前的兩湖共匪，人民受盡了燒殺淫擄的痛苦。故照前而論，大江南北，可謂瘡痍叢生，已沒有一片乾淨土。夫匪氛如此猖獗，共黨到處潛伏，人民樂業不違，

安居不得，則民食又怎能不感缺乏呢？

4. 蝗蟲的問題 農民在一年中所受的意外損失，除了天災戰禍以外，恐怕要以蟲荒為最大了。年來凡是種種災類的區域，幾乎沒有一處不患蟲荒的。蝗蟲滋生的緣故，自是天旱不雨和宿雪不登所致，但政府不能預先劃一簡而易行，行而有效的方略，却不能辭其咎。又聞中央日報每週評論，關於蝗蟲問題，曾有下列之論述：「……近十年來，自巴拿馬運河鑿通以後，墨西哥的便流，湧入太平洋來，東方的氣候，無形中受有劇烈的變化。近十年來，到了隆冬的天氣，已不覺得怎樣的寒冷了，大雪之期簡直沒有了。由我個人的經驗，十年以來，——巴拿馬運河鑿通以來，江雨一帶，簡直沒有下過深及尺許的大雪，北平也沒有以前的寒冷了。因為冬季沒有雪，寒蟲的種子躲在土層裏。是不會絕滅的，所以在農作家，莫不認為來年收成上的大憂慮。我想從今以後，蟲患是永遠難免的了。」上面論述，雖然不能據為定論，但年來蟲荒的現象，在事實上是如此的，蟲荒既不能伴免，政府復不能劃一簡而易行，行而有效的方畧，則民食怎能不感缺乏呢？

5. 水利和交通的遲滯 水利交通，對於農業有極大的關係，蓋川河淤塞，久旱則渠塘乾涸，禾苗無由灌溉，久雨則水無

所歸，以致氾濫成災；交通不便，則乙地的農產物，不能輸運於甲地，甲地的農產物，不能輸運於乙地，一遇凶歲，則糧糶不敷，荒歉遂成。故前代對於治水築路，沒有專官，而法制最完備者，又莫如周代。考周代之路政，陸之可通車馬者，自徑以上，徑寬四尺，步寬五尺，涂寬六尺，道寬十二尺，路寬二十四尺，野涂五軌，寬五十八尺，環涂七軌，寬四十六尺，經涂九軌，寬五十八尺；水之可利漚澌者，自毗以上，毗深廣各一尺，遂倍毗，溝倍遂，澮倍溝，治倍澮，川則倍於澮，廣三十二尺，深四仞。其於名稱，修短，寬闊，布置，建築，管理，均有可觀，周禮所謂：「遂兼治野，夫閭有遂，遂上有徑，十夫有溝，溝上有畛，百夫有澮，澮上有涂，千夫有澮，澮上有道，萬夫有川，川上有路，以達於畿。」是也。又水利關係於農業，較道路尤甚，故古代講究水利者，代不乏人，如管仲治齊，置水官以治理經水，枝不，谷水，川水，澗水，時人謂之除五害；戰國時，韓使鄭國，以閻計說秦，令穿涇水自中山西抵郿口為渠，並北山東注洛三百餘里以溉田，於是關中為沃野，秦以富強；漢桑宏羊之復輪臺渠；賈逵通渠渠三百餘里，工程更為浩大。其餘如晉杜預以水災東南為劇，凡歷代舊以，均鳩工修補，平吳以後，多所開浚；白居易為杭州刺史，浚錢

塘湖周圍三十里，凡放水溉田，每減一寸，可澆十五頃；元時郭太史守敬等，尤爲言水利者所宗。乃後世不能循規曹隨，爲民造福，遂致河道淤塞，水災時見，民國以來，治水導淮之議，宣傳多年；兵工築路之策，甚囂塵上，但終是曲高和寡，迄未實行。夫水利交通，既直接關係於農業，今均聽其壅塞，未能開浚和修築，則民食怎能不感缺乏呢？

6. 荒地和人口的問題 我國自外受帝國主義的侵略，內受封建勢力的剝削，農村經濟，日漸枯竭，農業人口，日漸減少，國內荒地，日漸增加，根據前農商部的統計，民國三年，國內的農民戶數，爲五九，四〇二，三一五戶，到了民國十年，減少到一六，八八七，七五一戶，八年之間，減少了四千二百五十餘萬戶之多，耕地及園圃的面積，民國三年爲，五七八，三四七，〇〇〇畝，到了民國十年，減少到六二五，六七〇，〇〇〇畝，八年之間，減少了九萬五千二百六十萬餘畝。又根據日本伊藤武雄氏所著的「中國社會研究」裏面的統計：中國國內荒地的面積，民國三年共有三五八，二三五，八六七畝，民國七年，增加到八四八，九三九，七四八畝，五年之間，國內的荒地，竟增多至四萬九千萬畝以上，農戶減少，荒地增加，農業方面的產糧生產，自然愈減缺乏了。又中國人口分配太

不公平，根據中國各省人口密度比較表的統計，以每方哩來計算，江蘇爲七三三人，浙江爲六〇一人，山東爲五五二人，河南爲四五四人，湖南爲三四一人，四川爲二二八人，山西爲一三四人，雲南爲六七人，東三省爲六一人，甘肅爲四七人，西藏及青海爲一四人，而新疆祇有二人，內外蒙古亦祇有二人。（其餘各省均爲三百，二百，一百不等。）照上面的統計，有的省分太密，如江蘇省的人口，每方哩竟有七三三人之多，有的地方太稀，如新疆內外蒙古，每方哩不過二八，一方是人稠地密，一方是地廣人稀，總理所謂「耕者有其田」的辦法，怎樣能做到呢？現在世界各農業國家所謂的農民問題，多半側重在土地分配問題方面，尤其是在封建勢力和地主階級未曾完全消滅的國家以內，所謂農民運動與農民革命，幾乎可以說是指着土地運動與土地革命而言，因爲土地問題若是能夠得着了圓滿的解決，民生問題差不多就可以說是解決了一大部分。現在我國荒地既日漸增加，而人口復分配不均，則民食怎能不感缺乏呢？

7. 田賦增加和苛捐雜稅 民國以來，軍閥政府爲擴張他的地盤，消滅他的政敵計，於是藉資向外購械，或助戰時軍費，這些金錢的來源，無不直接和間接的取自於農民的。他們！軍

閱——剝削的方法，除了強售公債票和實行勒借政策而外，便是增加田賦和苛索捐稅了。以田賦論：「以前清時候，增加率比現在少，民元至十七年間，竟有連丁漕附稅不計在內，只算田賦正稅的公開稅率，有增加至百分之五三，三（直隸昌黎縣）者，又山東萊陽縣民報告：十六年份納田賦四次，每畝合銀洋最低為三角七分，最高為六角，每年每畝完洋帶印花稅在內，合計幾近二元者。而德人范格勒在民十四時，計算山東各處田賦，每畝平均合洋一元零七分，遂謂「中國農民所納較一八六六年時普魯士農民所納多十五倍。」美國為地方極發達，農產極豐富，生活極昂貴的國家，其田賦自一九二一至一九二二年間，用中畝合算，亦不過平均每畝合洋二角四分，較山東的田賦少四倍有餘。在工業落後，田租及高利貸的剝削更甚於中國的印度，從一九二三年至一九二四年，每畝一元零七分的田賦，亦較之多至十四倍。就在中國，光緒十四年時，廣東，江西的田賦，亦不過每畝合二角五分，湖北三角，山西二角八分，奉天的賦有五分，光緒二十八年時，全國最好的稻田，每畝賦稅約四角，現在則四川增至每畝約二元五角六分，河南每畝約三元，奉天每畝不以奉票計，約現洋三元七角，如此則四十年內，田賦已經約增十倍餘，奉天日增至七十四倍。」——節

農村治月刊——照上面的論述，可知即以田賦的增加一項而言，農民的困苦，亦不堪言狀了。乃於田賦的增加而外，還有錢糧的預徵，如福建興化，已徵至民國二十二年，四川郫縣，已徵至民國二十八年，而四川梓潼，且竟徵至民國四十六年，其餘各省，大都預徵一二年不等，是農民僅受田賦增加和錢糧預徵的剝削，已足以令人不寒而慄了。以苛捐雜稅論：關於農業方面的，有附加捐，警捐，學捐，水利捐，牛捐，戶籍捐，房捐，沙田捐，穀米捐，賦捐，屠宰捐等等，名目繁多，不勝枚舉，這些都是直接取之於農民的；關於商業方面的，有補種風金關卡，多至無窮，幾於十里一關，五里一卡，這些雖是直接取之於商民的，而間接却是取之於農民的。夫國家財用不足，應謀正當的辦法，若乃橫征暴斂，混水捉魚，則民力何能支持，民食怎能不減缺乏呢？

8. 勒種鴉片和米穀釀酒，自帝國主義者將亡國滅種的鴉片輸入我國以來，全國四萬萬的人，恐怕要有二萬萬的人中了毒；加以民國以來，內爭不息，盜匪橫行，均恃煙款為最大的餉源，於是強迫人民種植，現在川，湘，粵，閩，陝，甘，雲，貴諸省，可以說是無土不植罌粟花了。宜昌為川，黔煙土出口之門戶，每月徵稅，竟達百萬，川省普通縣分，每年所出煙款

，亦有數十萬之鉅。夫器粟不惟佔據地面，並耗人工及資本，業生長期間，與豆類雜糧直接衝突，雖全國農粟所佔耕田幾何，無從調查，不能舉其畝數，然據奉天籌濟局正式報告，十七年份，該省添種糧田二十五萬畝，四川西南部，鴉片零售價格，八年以內，（民五至十三）跌落十倍，可見鴉片的出產年有增無。而歐美人士給來的說話看來：「鴉片田稅的徵收，非根據已開耕種鴉片的田畝，稅率如此奇昂，農民除種鴉片外，無別法可以謀生。」更可斷言鴉片影響於糧食之生產絕大。致於說到酒來，中國自釀酒造酒，四千多年以來，國內不飲酒的人，恐怕十人中不過一人而已。酒的害處，我們姑且不說，即就造酒的原料來講，據日本農學，博士山崎百治之計算，中國之未消費於造酒者，約三千萬擔；小麥充麥麵等之製造，消費亦不下一千萬擔，則其消費食糧之鉅，可以概見，常發生產糧極其低落的時候，民食怎能不缺乏呢？

9. 社會制度的廢佚 我國以交通的閉塞，糧食運輸不便，每逢凶歲，各地豐歉不等，欲使各地的糧食，運輸到荒歉的地方，便是耗費時日，於事無補，且有許多的奸商，平日過度囤積，一遇荒歉，則高價售出，這是很病民的；又各省對於食糧，每分畛域，不相流通，以致區域不能調劑，夫糧價貴則病

，遇賤則病農，這都非有預先儲蓄的社會不為功，因為地方上如有社會的設法，則豐年從事儲蓄，雖遇荒年，亦不至釀成饑饉載途的慘狀。我國社會的制度，實施最早。漢有常平倉，令邊郡皆置倉舍，穀賤增其價而糶以利農，穀貴減其價而糶以惠民，時人便之。隋唐置義倉，令民間每秋家出粟麥一石，儲之當社，委社司檢校，以備凶年，此制最善，蓋置倉於當社，則民得各救其近，納粟易而得食亦易。後世置義倉於州郡，遇有凶飢，有司抑不上聞，即聞矣，比及報可，移文反覆，給散糶糧，豈臨胥吏，相與侵沒，其受惠者，大抵近方之人，彼居遠方者，怎能扶老携幼赴百里之遠以就食呢？其餘如朱子之社倉；范文正公之義莊，其制度尤為完備，蓋皆由地方設置，舉鄉里公正的紳耆管理，含有地方自治的意味。清代社會制度，不過荒歉，借領者每石收息穀一斗還倉，小數借領者免取其息，捐穀者聽之，由紳耆主持，官為監督；其外尚有平糶局，施粥廠等設法。綜觀歷代對於備荒之政，均不無可觀，乃民國以來，社會制度，廢佚無存，即有亦管理不善，朽壞不堪，據日人調查報告，中國之米運進管，鼠害，菌害等之損失，每年約在一千萬擔以上，此雖包括商店，農家貯藏所在內，而倉庫貯藏不民，當可推測而知，以此每遇荒歉，除由華洋義賑會，一

十會，及官廳臨時應付外，並無他法可施，夫以頻年飢饉，飢餓相尋的中國，而備荒之政迄未實行，則民食怎能不感缺乏呢？

10 農諒認與農村疲弊 自科學發達以來，農業進步，一日千里，而自一九二二年以後，各國因歐戰成覺糧食缺乏的痛苦，益發提倡重農主義，力謀農業之改良，如美國居停律之規定，日本獎勵農業合作之施行，以及國際農業會議之鄭重，十數年來，國際農業，開一新紀元。試觀埃及在一八八二年時，約有外債十億元，嗣因古洛蘇姆的重農主義得行，以原額九千萬元的收入，延至近年，竟增加至一億五千萬元，外債不但歸清，並有一億二千萬元的積餘，則改良農業的利益，是如何足以令人羨慕呀！我國農民的智識，向來淺陋，政府既未能教以改良的方法，而農民本身，更不能運用科學的技能，於是因循故法，墨守成章，結果祇有望天收成而已！生產率不能增加，生產額日漸減少，則民食怎能不感缺乏呢？又我國以農立國，農民佔全國人口百分之八十五以上，故農村在政治上和經濟上

，向來佔着極重要的位置，但是自從通海以來，外受帝國主義的侵略，內受封建勢力的剝削，農村的組織，已崩潰無存。夫以農業立國的我國，佔人口百分之八十五的農民，而農村政治組織和經濟組織，竟遭破壞，則中央的政治如何不紊亂？中央的經濟如何不窘困呢？中央的政治和經濟既均陷於絕境，則全國的民食問題，又怎能不感缺乏呢？

綜合上面列舉各條看起來，沒有那一條不是以致全國食糧於缺乏的，而況有十條之多呢，且這列舉的十條，不過就述者管見所及，大畧說說罷了！若再加以詳細的研究，恐怕還不止這十個原因哩，那麼中國現在若仍不急圖解決全國的民食問題，則吾恐不出十年以內，外國就可以不遺一卒，不廢一彈，全憑一張紙，一枝筆，就可以瓜分中國了！因為那個時候的中國，不僅是一個老大的中國，而且是一個極度的中國呢！述者的言辭，未免太過火，但述者亦確願此言之太過火，而不克實現耳！

(未完)

## 努力自治工作的意義和方法

周之舞

訓政時期的首要工作，就是地方自治。所以湖南自過去的

一年間，轉入訓政時期而後，革命的黨政當局，對於地方自治

的實行，簡直是夙夜匪懈，不遺餘力。如分派調查員呀，如舉行七項運動的宣傳呀，如開辦湖南全省地方自治訓練所，訓練自治人員呀，無不是努力地方自治的證明。這種努力的精神，實在是可佩極了，然而這種努力所要達到的目的，能否真正實現，不僅是湖南三千萬人民安危之所繫，而且是全中華民族能否復興的關鍵。所以這種偉大的工作，負有地方自治指導之責者，固然要有精確的方法，明敏的手段，遠大的眼光，堅固的精神，去完成這指導的責任，就是全湖南的三千萬民衆，無論耕者，工者，賈者，負販者，以至村婦孺，都要有深刻的認識，熱烈的憧憬，在地方自治指導者之下，努力於這個工作的完成。何況現在各縣自治籌備分處，正在如雨後春筍，組織成立的時候，也就是地方自治正在植立基礎的時候，我們懷著基礎不固風雨飄搖之戒，難道不更加努力；以完成此偉大的工作，使總理致力國民革命四十餘年的辛勞，諸先烈爲國民革命所流的熱血，不致虛擲，而獲得我們國家基礎鞏固，我們民族生存永久的榮利嗎？

總理說：「……兄弟所主張的地方自治，是把全國一千六百多縣都分開，將地方上的情事，讓本地方人民自己去治，政府毫不干涉……如果一千六百多縣，縣縣都可以自治，中華民國便自然成立。……所以我現在相信建設民

國，不是完全從上面可以做得到的，以後建設民國，還是要從下面做起來。」這樣看來，實在是顯示了我們，就是如果地方自治實現，人民才有基本能力的訓練。人民果然有了這種訓練，才能夠使國內政治的組織，實現真正的民權制度，而普遍全民政治的精神；才能夠運用真正的民權力量，使經濟的組織與建設，確實達到安樂幸福的境地，而實現了民生主義的根本原則。政治的組織，既然實現了真正的民主制度，經濟的組織，又能夠確合乎民生主義的需要；再加以充實光大，在國際的政治上，與經濟上，就可以獲得優勝的地位，而民族的光榮；難道還不能輝耀全球嗎？所以地方自治，真正實現之日，即三民主義整個實現之時，革命的民衆們，成就興亡之機，皆繫於此，我們豈可袖手旁觀，錯過此大好機會，而自貽伊戚嗎！

地方自治實現，與國民革命之成功，其關係既然如此的密切。那麼，地方自治，到底要怎樣，才是真正的實現呢？我們要知道，所謂地方自治，既不是官治，尤不是紳治，是各個地方的人民，無論農工商賈男女，都能各個盡其本能，與知識，按著各個地方的政治經濟情形，在不荒蕪各個的業務，同時不妨礙各個的業務中。而能將各個地方的政治經濟情形，除發揮光大其所有的特殊美質外，并能運用最善的方法，與採擇最善

的體態，以改善發展其政治經濟之組織，而合於社會的實際需要，使社會因有此種需要，而能充分表現出一種活潑繁榮的氣象。社會的要素，在這種活潑繁榮氣象滋潤之中，於是大家能結連其相生相養，相和相樂，物質精神，兩種俱有充分享受的幸福。試問這種社會的形成，不由社會全體民衆的共同努力，安能有這種美滿社會的產生，就是表面上能夠產生，不由社會全體民衆，共同努力的取得，姑不論其所產生的幸福，不能恰合社會民衆親切的需要；恐怕社會上的民衆們，還不免要存着此種商家之論，何必愛情的感想，而不力於其幸福的擁護，使此種幸福，變成了那過眼煙雲呢？所以真正的地方自治，不僅是一種政治的組織，而且是一種經濟的組織，更且要使這種組織，由各個社會的全體民衆，得着自治領導者的指導，很靈敏的覺悟起來，很活潑的行動起來，按着自己切身的需要，而完成這種組織，健全這種組織，以至於發展這種組織而不已。如果當各個社會的全體民衆，正在努力完成健全發展這種組織的時候，社會上的敗類，爲着自私自利的衝動，甘爲這種努力者的障礙，努力這種工作的全社會民衆，又各個能出其搗滅這種敗類的力量，使破壞地方自治的敗類，不能不匿迹消聲，更不敢不匿跡消聲，這樣，才是各個社會全體民衆力量的表現。民

衆果然能夠表現出這種偉大的力量，而爲獲取切身幸福需要的努力，才算地方自治的真正實現。這樣看來，地方自治的真正實現，不僅各個社會民衆所需要的幸福，可以如願的取得，更且能夠永久的維護，得以繼續繼繼於不墮，什麼人存政舉，人亡政息，傳統的政治觀念，不就可以根本打破嗎？中國數千年來，因爲人存政舉，人亡政息，在政治上所演出的紛擾狀態，以及釀成一治一亂的循環事實，使人類的進化，因着這公式的遞演，永久陷落在停滯的泥濘中，莫克自拔的根本危機，不又可以根本消滅嗎？革命的同胞們，你們覺悟吧，不要以爲我這種說法，是面壁虛構，聳人聽聞的話，歷史上的事實，已經久已這樣的確確的告訴我們了。何以呢？你們所理想的太平盛世，不是常常以羨慕我國古時候的唐虞虞舜？因爲那時候的人民，大家是很快樂的過着日子，所以那時候，有一個「日出而作，日入而息，擊井而飲，耕田而食，帝力何有於我哉」的農歌，表示那時候的光天化日，這種日子，何以自堯舜而後，除掉夏禹商湯文武成康數代外，這種太平的盛世，在中國數千年的歷史當中，就沒有這種重複出現的記載呢？就是因爲堯舜禹湯文武成康，他們是注意對於民衆幸福的嗎？而忽略了對於民衆幸福的維護與鞏固。因爲他們只注意對於民衆幸福的



賜予，所以民衆所受他們的幸福，亦不過幸而得到他們的及身而止。因為他們忽略了對於民衆幸福的維護與鞏固，所以民衆，既不知幸福之可貴，復不知失掉幸福之可慮，幸福來時，僅者則歌功頌德，貽者則層層逃避，幸福去時，僅者則吞嗟嘆惜，貽者則嘯聚走險，如是循環，結果仍舊不是政治的組織，民衆得不到相當的瞭解與運用；因此，經濟的組織，又安能適合民衆的需要呢？政治本爲人民所共治，經濟本爲人民所共享，人民既祇知道治與享，而不知道如何去治與享以及如何去維持這治與享的安定與永久，這不是等於只能教人之福，而不能教人之德，同一樣的能令人嘆惜其爲德之不卒嗎？所以堯舜禹湯文武成康之愛民養民，不過是仁者之用心，是政府對於民衆應當具的心理，可是又不能使民衆，因為他們的愛養，永久達到自能愛自能養的本能，使他們身後的民衆，亦能繼着他們愛養的幸福，實在是缺乏了義字的作用。所謂義字的作用就是說政府沒有待民盡其愛養的當然義務。實言之，就是他們只有當時愛民養民的仁心，却沒有更進一步的，養成民衆自愛自養的本能與力量，使他們永久得到幸福的享受。孫境亞說：「……康德的倫理說之精髓，在施諸人者，當求吾所愛人之加諸我。與孔子說的己所不欲，勿施於人相結合。然而康德和孔子的

話，不過主張平等觀念，自我實現，以爲善福的模楷，這是道家的本色。孫中山先生是道德家而兼事業家，所以先生的倫理哲學，是要人人都能夠做到己所不欲，勿施於人。因爲要人人都能夠做到己所不欲，勿施於人，就先要人人都能夠做己所不欲，勿施於人，人人有己所不欲勿受於人的精神，才能够打破不平等。人人有己所不欲，勿施於人的精神，才能够平等。打破不平等，才能够平等。平等才能够互助。互助才能够樹立人我之間的共同的善。」這樣看來，堯舜禹湯文武等時代的治，不過是執政者個人政治道德表現的現狀，而不是執政者政治道德的充分發揮，得以水鏡爾爾，以致光天化日之治，不無都留有當時則榮，殘則已爲的遺憾，遞演至於今日，尙成爲一個不可解決的懸案呀。因此，我們在這種數千年教訓之下，如果不求民族的真正平等，政治的真正平等，經濟的真正平等，使青天白日之治，遠過於堯舜禹湯日之治則已。不然，就祇有以孫中山先生的倫理哲學爲一切事業的基礎，以孫中山先生所規定訓政時期中的地方自治開始實行方法，爲一切努力的圭臬，培養出各個社會中的全體民衆，己所不欲，勿受於人的精神，與己所不欲，勿施於人的精神，使整個的中華民族，都因這種精神的訓練，而形成其類換不破的團體，而養成其

悠久無疆的組織。在這種團體與組織之下，更發出偉大無倫的力量，以求民族政治經濟三大問題，真正平等的實現。總理說：「惟民國人民，當自爲計，速從地方自治，以立民國萬年有道之基。宜取法乎上，順應世界之潮流，採擇最新之理想，以

成一高尚進行之自治團體，以謀全數人民之幸福。如是，由一縣而推之各縣，以至一省一國，而民國之基，於是乎立，有志之士，宜努力篤行之。」這種寶貴的遺訓，實在是目前的我們所應努力奉行，與力求實現的一點呀！

（未完）

## 三民主義下的地方自治

世善

### 第三章 地方自治的沿革

#### 一。遠古的來源

人類是一種合羣的動物，藉團體以生存，所以天然有一種互助的精神，在國家沒有成立以前，他們便有一種很自然的結合，在艱苦的環境中，能公舉賢能的人領導着，去和天爭，去和獸爭，他們生產，他們分配，都有很公平的方式，所以在洪荒時的人類，便有了「自治」的良能。及至耕農生活的安定，更能聚族而居，創造那「邦治之極也，鄰國相望，雞犬之聲相聞，民各甘其食美其服，安其居，樂其俗，」的一種靜謐的社會。據摩爾根述：

美洲印第安人，是由幾個氏族，形成一個宗族，由幾個宗族，形成一個種族，氏族有氏族的會議，每一氏族選一薩魯爲

平時首領，選一酋長爲戰時首領，首領無特殊權利，且可隨時廢除，氏族內部，嚴禁通婚，死時財產，不准出於氏族，全族人員，有互相援助互相保護的義務。宗族有宗族會議，此氏族選出不當之薩魯，被氏族提出抗議，取決於宗族會議，此種會議中，各薩魯及酋長，坐位平等，各代表各氏族意見，種族有種族會議其權力能任承薩魯與酋長，及處理種族內一切事務，所有宗族與種族組織，均產生於氏族，氏族以內，無軍警貴族官吏種種階級，氏族人員有犯難者，由各氏族或種族，開會解決之，土地爲全氏族所共有，生產爲全氏族所共享，人人平等，人人自由，所謂主權在民之義，只有此種社會組織，適合實際，而非虛偽。

社會進化，人事日繁，由氏族的組織，發展到國家的組織，君權的勢力一天天的澎漲，民治的精神，便一天天的消失，由專制的君主，設官分治，人民便不得與聞政事。

可是在中國舜的時代，「舜耕歷山，歷山之人皆讓畔，漁雷澤，雷澤之人皆讓居，陶河濱，河濱器皆不窳，一年而所居成聚，二年成都，三年成邑。」的一種自然的團結，以及孔子在禮運上所讚美的「三代之英」的大道：

「大道之行也，天下為公，選賢與能，講信修睦，故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養，男有分，女有歸，貨惡其棄於地也，不必養於己，力惡其不出於身也，不必為己，是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是謂大同。」的一種自治的風化，到於今看來，無疑為理想的天國。

「待我們看看當貝利克黎斯執政，城市發達到極點時候的雅典生活情形，當時全雅典城和一所大房子一樣，凡是社會的人類，都住在裏面，至於私人的房子，是極小的，僅足以蔽風雨……所謂公民，都傾盡其全力，為國家和社會的事件，他們生活的中心，就是在市場和會議廳，一天到晚，一羣一羣的人，都聚集在這些地方，討論公共的事務……一切公共

的事務，和每個公共服務的人，都要照這個樣子，經一班知識高，思想快的人討論過。

（節錄平民政治的基本原理）在這種社會生活裏面的人類，是何等的興趣和活動。

然而後世的君主，偏要一日萬幾的，來治理全國，要怪他費力不討好了。所以有時頭腦清明的君相，感覺治理的麻煩，利用人民這點精神，「體國經野」的給予一部分的自治權，却也有很好的成績。就是現在我們那「出入相友，守望相助，疾病相扶持」的鄉村裏，還有所謂團規，廟會，行規，義倉……等片段零迹，因襲着幾千年來的遺風餘韻。

因為 總理說的：「中國自封建制度破壞之後，專制淫威，不能達到普通人民……人民直接並沒有受過很大的專制痛苦。」所以中國以前遠能在君主專制之下，相安無事的幾千年。在外國使不然。總理說過：「歐洲由羅馬亡後，到兩三百年以前，君主的專制是很進步的，所以人民所受的痛苦，也是很利害的，人民是很難忍受的，當時人民受那種痛苦，不自由的地方極多。」所以在歐洲中古時代，人民爭求自治，已經軒然掀起大波。當中希臘羅馬的模範都市消滅，那時政治紊亂，國家分裂，各地人民，尤以都市的商業團體，為保衛自己的

安全，作一種自衛的團結，以同盟的力量來對抗君侯的壓迫，那時即有一種自治組合的萌芽，泊後政局穩定，各國君主，要謀集權中央，統一政治，又不得不賦予人民一種自治權力，來牽制各地諸侯。歷史的變遷不同，形成所謂大陸派，英國派，的對抗主義，保護主義……等制度。更得學說的力量鼓吹，而更進步，如織田萬氏，關於自治起於自治法學的論述：

「……然承文藝復興之後，希臘羅馬之古典，如「柏拉圖」「亞里士多德」等政治論之研究，先後盛傳之結果，遂致自由思想勃興，漸促各國人民政治上之覺醒，同時要求個人政治上自由，及要求解放地方團體之聲，各國相繼而起，尤爾地方團體，脫離中央政府之支配，而成獨立政權主體，實為確保個人政治上自由之基礎。」

所以自治精神，雖然出自人類性成，然而本自由思想之醒覺，要求得來的一種行政制度，却是在近古，而現在正在進行中。

## 二、各國的派別

**國家保護主義** 英國國會制度發達甚早，所以當中古的時候，區、州的自治機關，便已設立，其人員是由國王任命，然而關於人民的治安及聖職的薦用，都有嚴立的憲旨去執行，頗

有「因民之所利而利之」的精神，當時學者說：「英國的立憲政治，以自治制度為基礎，」不為無見。然而它的政策，在利用自治團體，保護中央政權。所以自治團體，往往受政治上餘弊的影響；且當時君主因着各地財用的困乏，彌給都市以一種自治特許狀，以還奉君主政略為交換，流弊所及，以致賄賂公行，趨於腐敗，行政財政，不免混亂，後來經過多數有識者的主張與要求，才於一八三五年制定市制二百六十九條，成為一部「絕大法案，」一八八八年續行州制一八九四年續行邑制，地方制度，才漸完美。英國人素尚實際，又富於保守性，所以市制秩序的整肅，也有為人稱道的。

**國家欽定主義** 昔者士在拿破崙的時代，幾乎滅亡，當時的學者安列業，昧希推諸人，鼓吹愛國和自由的學說，勉勵國人，以圖自存，恰好那時剛議制定市制，開始調查。斯底因於是主張組織地方團體，使人民參與地方政治，發揮人民的公共心，擴充人民愛國的觀念。後來果能組織完善，固以富強，一八五三年施行市制，一八五六年施行鄉制，至俾司特為相的時候，又施行郡制，地方制度，才告完成。不過這純由君主特與人民的自治權，來增進地方公益，所以稱為國家欽定主義。

**國家對抗主義** 法國受專制的壓迫最深，所以人民與政府

的競爭最激烈。一六〇〇年人民與貴族互爭勢力，人民敵不過貴族，土地財產都為貴族所壟斷，幸得君主下詔，制止貴族，保護地方人民團體。地方制度，才漸漸進步，自從盧梭民約論出

，於是地方團體，乃轉與君主競爭。路易十六的時代，那時國民會議要自治制度，由國家派一各地方貴族的權力，再分配於各地方團體。但是計劃沒有實現。一七八九年的革命，於十一月中以法律規定，不論都市鄉村，都可以組織自治機關，中間歷經挫折，至一八七五年第三共和告成以後，政局穩定，才漸漸進行，一八八二年規定市議會議員及市長，都由民選，一八八四更修正完備，當時各都市僅巴黎為特別外，概由民選市長，雖條文的制度，不過有模仿自美國，然而以人民奮鬥精神得來，所以稱為國家對抗主義。

國家機關主義 總理說：「某人素富於冒險精神，自治能力，至美而後，即建設自治團體，」又美國「未殖民以前，十三州已各自為政。」加以那時的移民多為清教徒，由宗教上的平等主義，發為共和政治的傾向，各村嘉社會，多以教會為中心，皆能自治自治，革命成功以後，由十三州而聯邦，人民同時負有兩種資格，即對於聯邦政府為國民，對於自治團體之州，又為州民，所以這種自治團體，一面為國家行政機關的組成

分子，同時又保存本團體的自治權，學者稱為「二重政府」一語。以美國的自治制度，實由國家組織的基礎，故稱為國家機關主義。

### 三。中國的興廢

中國的地方制度，論者都推周禮一書為詳備，然而他的本意，便是以自治行政，輔以官治行政，所謂出使長之，「即出為王輔之長官，入使治之」即入鄉而治本地。「地官」一語發之：

一。惟王建國，辨方正位，體國經野，設官分職，以為民極，乃立地官司徒，使帥其屬，而掌邦教，以佐王安撫邦國。」他的具體的組織，便是：

一。王城近郊的分六鄉：

一。今五家為比，使之相保，五比為閭，使之相受，四閭為族，使之相葬，五族為黨，使之相教，五黨為州使之相綱，五州為鄉，使之相質。」所說的鄉官列表如下：

比（五家）比長一人，官級下士。

閭（二十五家）閭胥一人，官級中士。

族（百家）族師一人，官級上士。

黨（五百家）黨正一人，官級下大夫。

鄉（二千五百家）州長一人，官級中大夫。

鄉（一萬二千五百家）鄉大夫一人，官級爲鄉此外尚有鄉

師四人，官級下大夫，鄉老一人管二鄉，官級爲公。

二。王城郊外的分六途：

「以土地之細經田野，造縣區形體之法，五家爲鄰，五鄰

爲里，四里爲閭，四閭爲鄙，五鄙爲縣，五縣爲途，皆有

道以通之，使各守其政令刑禁……」

所設的官

鄉（五家）鄉長一人。

里（二十五家）里長一人，官級下士。

閭（百家）閭長一人，官級中士。

鄙（五百家）鄙長一人，官級上士。

縣（二千五百家）縣正一人，官級下大夫。

途（一萬二千五百家）途大夫一人，官級中大夫此外尚有

途師四人，官級下大夫，途人二人官級中大夫。

按照周禮這種制度，頗有類英國的國家保護主義，然而組織細密，政通人和，也有足稱道的，不過尹仲村先生說的：「非有機體之組合有脈絡而無線線的作用。」終至人亡政熄啊！

後來管仲靈秀，作內政寄軍令，也很摹仿周制，其立政

篇：

「分國以爲五鄉，鄉爲之師，分鄉以爲五州，州爲之長，

分州以爲十里，里爲之尉，分里以爲十游，游爲之宗，十

家爲什，五家爲伍，什伍皆有長焉，築障塞廕，一道路，

博出入，審閭閻，慎筮龜……。」當時也很有效。

秦廢阡陌，置郡縣，然至漢初，還有十里一亭，有亭長，

十亭一鄉，鄉有三老，有秩，有嗇夫，游徼，三老掌教化，嗇夫

職罰訟，收賦稅，游徼捕盜賊。後魏孝文帝從給事中李冲之

請，準古法，五家立一鄰長，五鄰立一里長，五里立一黨長，

取鄰人強謹者爲之，施行以後，人民都感便利。隋文帝變古，

把鄉官都罷免，唐朝時候，又以四家爲鄰五家爲保。里，村，

坊，都設長督察。柳宗厚說：「天下之治，始於里術，」宋設保

甲法，有保長，甲長亦合管子寄軍令於內政的意思。明時設里

正，專供糧役，清初改爲保甲，十家立一甲長，百家立一保正

，一鄉立一保長，但是流品既卑，專業更無足道。光緒維新，

仿照日本的成例，也訂有什麼地方自治章程，然而，官樣文章

，沒有什麼成績。現在湖南各鄉，還有團總，與保正的制度，

保正，司傳達訴訟，催科，雜役等事，像官署的衙役一般，團

總則由紳士中推任，爲名譽職，雖然地方之長，然而對於地方





# 湖南全省地方自治籌備處訓令

令鄂縣調查辦公處

案照該縣調查期間前經令准延長一月茲因限於預算無款可支且該縣自治籌備分處行將成立所有該處調查事宜應依照原定期限截至十一月二十四日止實行收束其未經辦竣之件着即分項造冊

連同鈐記文卷圖表等項一併移交自治籌備分處接收辦理以一事權仍將交卸日期具報此令

處長曾繼梧

民國十八年十一月二十日

# 湖南全省地方自治籌備處訓令

令新漢縣縣長王 健

為令知事案據該縣自治調查委員會常務李家鈞金久亮姚本傑等呈費該會九十兩月份支出計算書冊到處在核數目尚無不合惟各縣調查經費計算書冊應由縣長核轉業於執行規程第三十八條明

白規定在案嗣後應仍遵章辦理不得越級呈費致紊程序為此令仰該縣長即便轉飭知照此令

處長曾繼梧

民國十八年十一月二十一日



### 湖南全省地方自治籌備處訓令

令 古丈 桂陽 調查辦公處  
永順 調查辦公處

為令備事查該處戶口統計僅據解到縣表無從審核曾經令飭迅將區統計表彙齊呈覽以憑核辦在案迄今日久仍未解到殊屬延宕

兩令備仰於文到三日內將該項區統計表及已經調查完竣之各項表冊一併彙齊呈候核辦毋再故延干咎切切此令  
民國十八年十一月二十三日  
處長曾繼梧

### 湖南全省地方自治籌備處訓令

令 常德 平江 慈利 保靖 晃縣 衡陽 林源 石門 龍山大庸 調查辦公處

為令備事查該處戶口統計表雖經本處嚴令撤解迄未解到殊屬延宕已極合亟令備仰於文到三日內將全縣戶口統計總表暨各區分

表一併彙齊呈覽以憑核辦毋再故延干咎切切此令  
民國十八年十一月二十三日  
處長曾繼梧

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令 邵陽 調查辦公處

呈覽普通戶口及船戶戶口統計表乞據示由

呈表均悉查核所費各表因他往人數之填載方法與內政部之規定不符以致各區人口總數及他往兩欄數目均有錯誤其餘計算上亦有欠準確之處特將原表簽註發還仰即查照詳細更正連同寺廟及

公共處所戶口表與教育職業兩附表各造兩份呈覽以憑核辦此令  
計發還戶口統計表一本  
民國十八年十一月二十日  
處長曾繼梧

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令安化縣調查辦公處

呈報縣區戶口統計表乞察核由

兩呈報要件均悉查核所報戶口統計各表除戶口統計表二(甲)戶

口統計表一(乙)大致符合外其戶口統計表一(甲)戶口統計表二

(乙)呈報方法多與程式不符特予分別簽註發還仰即遵照詳報更

正另遺兩份裝訂呈費以憑核辦此令

計發遺戶口統計表一(甲)縣表一張區表十張  
戶口統計表二(乙)縣表一張區表十張

處長曾繼樞

民國十八年十一月二十日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令臨澧縣調查辦公處

呈報被匪攻縣失去農工社會各種表式及升尺等件懇請

補發以資調查由

呈悉農工社會各種表式應准補發以資採用惟農業總表類費已發

仰即先期自製送刊第三十四期所定表式自行繳印又未送尺及公

升亦無餘存可送自製應請補發用俾歸一此令

計補發農業調查表二份

工業調查表各二份

社會調查表四份各五份

處長曾繼樞

中華民國十八年十一月二十日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令茶陵縣調查辦公處

呈請限期兩月以完竣務由

呈悉查各縣調查限期應業於執行規程第十六條明白規定擬設一項

本因限於預算練老不能變更所有該處應辦事宜務須督飭各級調

委會於限期內呈報竣事以資結束所請展期之處礙難准行仰  
即知照此令

民國十八年十一月二十日

二六  
處長會議核

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令桑植縣調查辦公處

呈報暫假縣府成立辦公處從事宣傳並請撥辦事項提交

縣政府核由

移交該分處接收辦理以一專權該專員等俟交卸後即行回省銷差  
可也此令

處長會議核

呈悉該縣自治籌備分處行將成立所有調查事宜既因共匪擾亂地  
方不靖未能如期進行希即分項造冊送同鈐記文卷圖表等項一併

民國十八年十一月二十一日

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令永順縣調查辦公處

呈為因訂該于展期以求精確由

呈悉查各縣調查起點業於執行規程第十六條明白規定且經費限  
限於預算絲毫不能變更所有該處應辦事宜務仍暫由各該調查會

於限期內呈報竣事以資結束所請展期一月之處應毋庸議仰  
即知照此令

處長會議核

民國十八年十一月二十一日

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令臨武縣調查辦公處

呈悉該縣呈報分表可將產額略加整理存照備查其修正之一份仍

應繳解來處以便審核仰即知照此令

處長會議核

民國十八年十一月二十一日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令宜章縣調查專員周益敏

函呈日程未能按期投遞原因並述黃沙芭羅等處特別  
故障可否展期乞示遵由

函呈費要件均悉查各縣調查期間業於執行規程第十六條明白規  
定經費一項亦經定有預算絲毫不能變更所有黃沙芭羅地方調查

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令汝城縣長陳必顯

呈為黃汝兩縣互爭轄下洞一案前經運令會勘呈報在案  
注據該縣代表朱墨林等續陳據理力爭各監請令嗣止  
費民無爭以正疆界乞察核由

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令安化縣調查委員

呈請延長期限俾便完竣由

呈悉查該縣自治籌備分處行將成立所有未經辦竣之調查事宜應  
俟籌備分處造冊運回給記文卷圖表等項一併移交該分處接收

自 法 旬 刊 第 五 十 六 期

事宜務仍督飭該區鄉團委會於限期內趕辦完竣以資結束所請展

期一月之處應毋庸議仰即知照此令

處長會議稿

民國十八年十一月二十一日

# 備處指令

呈據雲陽等縣縣區既據分呈仰候

省政府暨民政廳核示此令

處長會議稿

民國十八年十一月二十一日

# 備處指令

辦理以免停頓仰即知照此令

處長會議稿

民國十八年十一月二十一日

二七

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令長沙縣調查辦公處

呈費更正長沙市戶口統計表並附公共處所男女人數已  
列普通戶口內者備查表及各區普通戶口他往人數類  
別一覽表乞核示由

呈件均悉查該所費更正長沙市戶口統計表及附費二表計算尚屬  
準確其間有未合者在再指示如下(一)普通戶口他往人數類別一  
覽表內東區郵治團行下他往合計男一四三人誤為男一四八人北  
區總計行下往外省男七一二二人誤為六八一人已就結誤處所為  
之更正(二)外國人寄居中國戶口統計表內兩區他往數及商埠區  
他往數均有男一人該處未於縣區各表備考欄內註明何種他往如

他往不出本區或往外區外縣外省之類於將來彙編省統計無能依  
據應查明呈報俾便代註(三)各種戶口統計表內有職業及無職業  
人數之填註依戶口調查表一說明第十七之規定係就二十歲以下  
六十歲以上之老幼人數一併加入致令有職業及無職業之和與入  
口總數相等殊屬不合應將該表改造二份並另造各區有職業及無  
職業人數備查表一份一併呈費以免改造區表手續上之繁雜以上  
(一)(二)(三)兩項俾即分別遵辦來件暫存此令

處長曾繼梧

民國十八年十一月二十一日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令陽明縣調查辦公處

呈費普通戶口估計區戶口寺廟與公共處所戶口各統  
計表及教育職業兩附表乞核示由

四呈及費件均悉查該所費各表有先費之表與後費之表數目不符  
如普通戶口總表是或有區表面無總表如教育附表是或係費區表

又不完全如職業附表是或此區完全而彼區不完全如估計區區總  
表是且其中填註方法亦多與定章不符計算上並欠準確特予分別  
簽註發還俾即迅速查照詳細更正補註各造二份呈費以憑核辦凡  
每一種表必註訂成冊並於表尾某某縣調查辦公處下加蓋名章以  
明責任俾俾知照此令

計書送 普通戶口統計表五張又總表一張

估計匪區戶口統計表五張

李福公共處戶口統計表五張

教育職業兩附表共七張

處長會議稿

民國十八年十一月二十一日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令會同縣縣長李心傑

呈請自治籌備處撥發學員訓練等津貼已議決查照原案

令行財政廳轉發由

呈請在該縣縣領以員現經呈請令委同縣訓練處備分處所有原定

應領津貼等項津貼除由該縣財局發交該學員費由本處代向財政

廳請領津貼洋柒拾元交各學員領訖外仰即轉行該縣財政局遵照

處長會議稿

中華民國十八年十一月二十二日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令第三區視察員羅忠珪

呈請十月月份旅費支出計算書及日記簿新案核存轉由

呈請均悉查核十月月份旅費計算書均屬不合特予發還仰即查照

本處第二次更正九月份計算書各點分別檢齊重據另造具報以

計發還計算書日記簿各五本粘據簿一本

處長會議稿

中華民國十八年十一月二十二日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令第四區視察員羅文昭

呈報奉到撥發旅費調令並請示預備旅費每月旅費數

二九

如何處理由

報告開悉查該區九十一十二四個月觀察經費業經發印收據  
領款總收據令向指撥機關支領在案所有前請預發經費一月既未  
發給理應即由庫撥至每月按費報銷仰遵照額定數目據節  
開支不得超過分置並查照前頒旅費支出計算書按費日記簿隨時

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令第四區觀察員陳文昭

呈費九月份旅費計算書核乞察核由

呈費均悉查九月份旅費計算書據數目不合程式不符單據又相差  
甚鉅無憑審核特予分別簽正並送仰即照式另造檢齊送據迅速具

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令東安縣調查辦公處

呈費戶口統計縣區各表乞察核示遵由

兩呈均悉查核所費戶口統計各表數目錯誤甚多填寫方法亦與程  
式不符特予分別簽註發還仰即遵照詳細更正另造縣表區表各二  
份裝訂呈費再教育程度附屬表及職業附屬表紙須造具縣表兩份

呈註連同各項單據粘簿編號按月呈報以憑核轉其剩餘經費准予  
逐月滾存一俟六個月觀察告竣照數撥歸可也此令

處長曾繼梧

中華民國十八年十一月二十二日

### 備處指令

總字第一二二十九號

計發送旅費日記簿單據粘存簿各一本旅費計算書五紙

處長曾繼梧

中華民國十八年十一月二十二日

### 備處指令

務使補核仍應迅速補費為要此令

計發送戶口統計表一(甲)縣表一張區表八張  
戶口統計表二(乙)縣表一張

處長曾繼梧

中華民國十八年十一月二十三日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令攸縣調查辦公處

電呈發還表冊尚未奉到乞查明發下並請九月份經費由

仰即逕向該縣郵局查詢以免延誤至九月份支付通知書亦已於本月十三日頒發矣此令

鈺代電悉查該項戶口表冊係於前月三十一日隨同指令掛號郵寄

中華民國十八年十一月廿三日

處長曾繼梧

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令茶陵縣調查辦公處

呈為經費困難擬請撥例咨飭財局撥借三千元以資接濟

經財廳咨准否認在案該縣調查經費應仍由縣召集地方各公法團妥議籌墊以資接濟仰即知照此令

由

處長曾繼梧

呈悉查各縣調查經費均係就地籌集田賦為全省政費所從出現值

省庫撥還各項用款或因難前據瀏陽等縣呈請轉咨挪撥正供均

民國十八年十一月二十三日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令衡山縣長蔡慶五

具報此令

呈費縣調查會七月份計算書冊乞鑒核由

計發還七月份臨時費四柱清冊一份

呈件均悉查核所費該縣調查委員會七月份支付計算書數目尚符

處長曾繼梧

惟臨時費沿用四柱清冊與現行程式不合特予發還仰即轉飭改正

民國十八年十一月二十三日



# 湖南全省地方自治籌備處指令

令零陵縣調查辦公處

呈請將農業分表另繕費處原表存縣以節經費可否乞核示由

另繕一份費處審核以節經費查核尚屬可行應予照准此令

處長曾繼梧

呈悉據陳慶業調查分表張數較多擬以各區繳來之原表存縣備查

中華民國十八年十一月二十五日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令臨澧縣調查辦公處

呈報北三區匪風猖獗影響全縣工作停頓乞鑒核由

飭各覆查員力持鎮靜照常工作以免有誤限期是為重要此令

處長曾繼梧

呈悉該縣新安合口一帶匪風猖獗既經分派團隊扼要防堵應即轉

民國十八年十一月二十五日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令祁陽縣調查員廖祥龍

呈為因病辭職乞核准示遵由

職務之處著無庸議此令

處長曾繼梧

呈悉查該處調查期間將屆滿應即力疾任事以竟全功所請解除

民國十八年十一月二十五日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令耒陽縣調查專員馮世珍

電請給假完婚乞示遵由

巧代電悉查該處調查事宜原定至本年底即須結束該員完婚日期  
既在明年一月十六日儘可俟結束後再行回省毋庸請假仰即知照

此令  
民國十八年十一月二十五日

處長會繼緒

## 湖南全省地方自治籌備處指令

令開明縣長奉鑒

治籌備分處接收辦理在案仰即知照此令

呈覆協助調查事宜情形並懇延長期限方可竣事由

處長會繼緒

呈悉前據該縣調查員唐毓芬以調查工作未能如期完竣等情具呈  
到廳當經指令所有未經辦竣之調查事宜應俟期滿後移交該縣自

民國十八年十一月二十五日

## 湖南全省地方自治籌備處指令

令茶陵調查辦公處

呈三件爲呈覆普通戶口統計縣區各表暨高濂鄉戶口統

計表乞核示由

三呈及附件均悉查所覆普通戶口統計縣區各表及高濂鄉各種戶

口統計表經詳加審核諸多不合(一)他往數與公共處所人口數

之填註方法錯誤(二)計算上或填寫上之錯誤計有七處(三)

第三區上二十五都道教人數之百分比極大非有特殊情況難於憑

信(四)各表未註訂成冊錄欠整齊表尾未由調查專員縣長調查

員等署名蓋章尤不足以明責任以上四項已就錯誤處所逐一簽出

民國十八年十一月二十五日

處長會繼緒

表二紙

計發普通戶口統計縣表一紙區表五紙又高濂鄉戶口統計

辦公處負責辦理併仰知照此令

政廳派員勘定劃歸安仁嗣後該鄉一切調查事宜自應由安仁調查

辦至該縣與安仁所爭持之高濂鄉(即四屯都)管轄問題已由民

合將原表發還仰即遵照詳細更正另造二份並迅將寺廟戶口公共

處所等縣區統計表及戶口統計附屬表各造二份一併呈覆以憑核

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令安化縣調查辦公處

呈為經費困難請咨飭財政局准予稅券使用並暫借省款以資接濟由

呈悉查各縣調查經費均係就地籌集現值省庫空虛各項用款同感困難前據瀏陽等縣呈請轉咨借撥省款均經財廳咨覆否認在案該

縣事同一律踴躍遵准應即會縣召集地方各公法團妥議籌措以資接濟至所擬將自治附加稅券使用一節併着商由財政局斟酌辦理可也此令

處長曾繼梧

中華民國十八年十一月二十六日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令岳陽縣調查員劉之綱

兩呈調查期迫事務繁雜無人負責恐誤要公懇另委接替由

兩呈悉該縣調查期間將屆滿所有農工商業各項調查關係重要

仍望勉為其難商承專員督飭各級調查會趕速辦理以竟全功所請委員接替之處應無庸議此令

處長曾繼梧

民國十八年十一月二十六日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令益陽自治籌備分處

呈一件呈請變更預算由

呈悉查分處預算係由省府公布未便變更已於前呈明白指令在

案仰即知照此令

處長曾繼梧

民國十八年十一月二十七日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令平江自治籌備分處

呈悉准予備案此令

呈報委員就職情形並啓用鈐記乞要核備案由

民國十八年十一月二十七日

處長曾繼梧

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令臨澧自治籌備分處

呈悉准予備案此令

呈報公法團推舉劉運慶賀祖澤等爲委員請備案由

民國十八年十一月二十七日

處長曾繼梧

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令益陽自治籌備分處

文件准暫用令仰即知照此令

呈一件呈請規定對於各鎮行文程式由

處長曾繼梧

呈悉查分處對外行文應由縣長以分處主席名義聯署對於各鎮各  
民國十八年十一月二十七日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令永順縣調查辦公處

呈稱已將該四區表冊收齊統計完竣請將原費之普通戶口統計總

呈請發還前費戶口統計各表以便另造由

表寺廟戶口及公共處所統計總表戶口統計教育職業兩附屬表發

呈悉該處前費戶口統計各種總表及兩附屬表內有塔龍四區因關

還以便造就全縣總分各表並將學齡兒童統計表一件呈費等語查

查未竣係就總表該四區行下將人口總數及現住數比例估計茲據

核尙無不合應予照准關於此項發還之表之他住數填註方法既據

稱已經除去僅未註明原不必多所慮慮第恐一有誤會將來發還改  
造手續繁難為避免錯誤計特將他往數填註方法就原表上詳盡簽  
出俾有依據又船戶戶口總表及外國人寄居中國戶口總表均應於  
備考欄內註明不出本縣者往外縣外省及外國者男女各若干人而  
外國人寄居中國總表內尤應將現住他往有職業無職業等欄分別

填註該二表未依此辦理特予一併發還俾便改造又以後發費各表  
應裝訂成冊以免散失併仰遵照此令  
計發還戶口統計總表八紙附屬表四紙  
處長曾繼梧  
民國十八年十一月二十七日

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令仰縣調查辦公處

呈明該縣寺廟及公共處所戶口有登入普通戶口者均經  
除委請於所費統計表補註說明由

經檢食自無重複之弊茲據呈稱已將此兩項人口於普通戶口之人  
口總數內分別除去殊有未合除已將來表發註發還更正外仰即查  
遵辦理為要此令  
處長曾繼梧

呈悉查寺廟戶口內已列普通戶口之工人等及公共處所人員之列  
入普通戶口者俱須於表末備考欄分別註明其人數彙編省表時一

中華民國十八年十一月二十七日

### 湖南全省地方自治籌備處指令

令仰縣調查辦公處

呈為該縣魏塘開文嶺戶口調查奉令劃歸永興辦理特造  
費該兩村戶口統計表請於前發普通戶口統計表內分  
別除去以免重複由

現仰於更正時將魏塘兩村戶口分別除去以省手續來表亦有應行  
覆查之處特併發還看即遵照改正具報此令  
計發魏塘開文嶺村戶口統計表一份  
處長曾繼梧

呈表均悉查該縣前費各項戶口統計表錯誤甚多已予分別簽註發

中華民國十八年十一月二十七日

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令郴縣調查辦公處

呈二件呈費普通戶口寺廟戶口及公共處所戶口總表並

補呈各區分表乞鑒核由

兩呈及費件均悉查核所費戶口統計總分各表諸多錯誤特予簽註

發還仰即查照分別更正另造二份裝訂呈費以憑核辦附屬各表亦

應併案造費毋再延誤此令

計發普通戶口統計總表一份分表十一份寺廟及公共處所戶

口總表一份分表十一份

處長曾繼梧

# 湖南全省地方自治籌備處指令

令湘陰縣調查辦公處

呈為轉呈土地調查困難可否以區為單位乞核示由

呈悉查土地調查表與農業調查表有連帶關係農業表之耕田總畝

數與耕田土總畝數即土地表農田與園地之數土地表之荒地即未

闢為田畝園上之地農業總表既以鄉為單位則土地表亦宜以鄉為

單位方免兩歧至其中填載方法例如一鄉之面積內佔農田園地各

若干畝即按照農業調查表所填之數各折合若干方丈於面積總數

內分別除去所餘即山地水地宅地荒地各項所佔之面積無須實地

丈量但將概數約略估計求與全鄉面積之總數相合即可得調查之

結果區之地段過於廣大估計約數較難為難且改區為單位則農

業調查不相聯屬其虛偽及錯誤之處亦必較多茲將桂陽調查辦公

處所擬土地調查補充說明抄發一份仰即查照辦理可也此令

計抄發桂陽土地調查表補充說明一份

民國十八年十月二十八日

# 照抄桂陽縣調查辦公處土地調查表說明

調查土地是要知土地面積的廣狹為人民謀生活的準備要知公有私有的多寡為倡辦公益事業與個人經濟的計劃要知農田山地種類的數目以為生產不生產的土地考察要知各項地價的等差以為地稅徵收的準則茲說明調查填報之方法如左

1, 本表須於每鄉作具體的調查應按照表內各項目在明填註計每鄉一張不兼連他鄉

2, 每鄉一鄉即召集農三四人開明本鄉東至西南至北各若干里再以東西距南北距之里數相乘即得總面積之約數舉例以明之  
今有某村東西距七里南北距十五里其面積即為

$$\begin{array}{r} 15 \\ \times 7 \\ \hline 105 \end{array} \quad \text{答一〇五方里}$$

填報例如次

全部總面積一橫七里縱十五里計一〇〇五方里

3, 全部總面積填定後檢查該鄉農業調查表將每表合計欄內所記之耕田耕土總數分別統計之耕田總數內計公有若干註明  
於水田項下或旱田項下之公有欄除出公有之外其餘應屬私有即註於水旱田項下之私有欄此項田土總數以畝為單位分數即可不填表中農田項下欄別一欄係指水田旱田而言水田係指冬間不乾涸之田旱田即指冬間無水之田其數目一欄如田則指坂

數間土則指塊數山則指塊數均須分別註明

4, 國土畝數本表係以方丈計即照農業調查之國土總畝數共有若干畝折合若干方丈例如每國土一畝為六十方丈若有若干畝即折合為若干方丈再分別公有私有註明於面積之公有私有各欄是也

5, 照上述農田國土兩項方法既逐一填清後即須將農田總畝數折合若干方丈以田土兩數相加共有若干方丈然後再將期農田荒廢若干畝國土荒廢若干方丈亦均按次註明於荒地地均應將各畝合一總數共若干丈以之減去一〇〇五方里即得若干方里於是查清該鄉之荒地佔若干方丈註明於荒地之公有私有各欄召集該鄉之鄉長暨老農詢問江河池塘井溝溝渠湖沼等若干處註明於水地之數目欄估量上述處所約計若干方丈註明於公有私有各欄又查填水地中之荒地若干方丈亦一一註明再其次詢問該鄉範圍內之墳墓道路等類估計若干丈按照表式填明然後統計上述五項各數目共若干方丈其餘即為山地之方丈面積查其種植樹木之山地若干丈分別填明於公有私有各欄再查其森林樹木之山地若干丈亦註明於荒地欄統計七項地目其數與一〇〇五方里之總數相合方不至於差誤如有不合即將山地改正之必求其合而後可

6. 本表面積以方里計農田以畝計其餘各項地目均以方丈計茲依  
 照辭源所載中國長度表(甲)中國地積表(甲)計算之方法分述  
 如左

五尺爲步縱橫各五尺五五相乘即得二十五方尺爲一方步

$$5 \times 5 = 25 \text{ 方尺即一方步}$$

二步爲丈二二相乘得四方步即一方丈

$$2 \times 2 = 4 \text{ 方步即一方丈}$$

照上述四方步成一方丈算法一方丈即有一百方尺

$$4 \times 25 = 100 \text{ 方尺}$$

二百四十方步爲一畝一方步爲二十五尺故一畝爲六千方尺

$$240 \times 25 = 6000 \text{ 方尺}$$

一百方尺爲一方丈故知一畝爲六十方丈

三百六十步之寬三百六十步之寬爲一方里

一方里爲十二萬九千六百步

一方里合五百四十畝即三萬二千四百方丈

茲設題以明之

(甲) 假如上述某村爲一百零五方里農田面積三萬二千四百七十二畝園地三萬二千四百五十二畝水地面積八千七百方丈宅地面積五千六百方丈其他面積九萬九千七百方丈完地九十八方丈則該村山地若干方丈

105 方里	3247 畝	2141940	3402000
× 32400 方丈	+ 82452 畝	8700	- 2256038
420	35659 畝	5000	1145962 山地
210	60 方丈	59700	
315	2141940 方丈	68	
3402000 方丈		2256038	

$$(105 \times 3240) - \left\{ \begin{array}{l} (3247 + 32452) \times 60 \\ (8700 + 5000 + 99700 - 98) \end{array} \right\} = 1145962$$

答該村山地一百一十四萬五千九百六十二方丈

(乙) 設某鄉農田七百九十四萬二千方丈園地八萬零九百七十二方丈良田面積若干畝

四 畝 零 四 畝 五 十 六 畝



794200 ÷ 60 = 132366畝又40方丈

80972 ÷ 60 = 1349畝

又32方丈

132366畝	1349畝
60)794200	60)80972
60	60
194	209
180	180
142	297
120	240
920	572
180	540
400	32方丈
360	
40方丈	

答農田一十三萬二千三百六十六畝又四十九方丈園地一千三百四十九畝又三十二方丈

(丙)設某縣農田一十三萬二千三百六十六畝又四十九方丈園地一千三百四十九畝又三十二方丈水地三萬零七百方丈山地四百五十八萬零零七十二方丈荒地一千八百零五方丈宅地九千七百五十三方丈問該縣總面積若干方里

132366畝	390
1349畝	12645302
133715	97200
60方丈	292530
8022900方丈	291600
40	9302
32	
30700	方丈
4580072	
1805	
9753	
+	
12645302	

((132366 + 1349) × (40 + 32) + 30700 + 4580072 + 1805

+ 9753) ÷ 32400 = 390方里又9302方丈

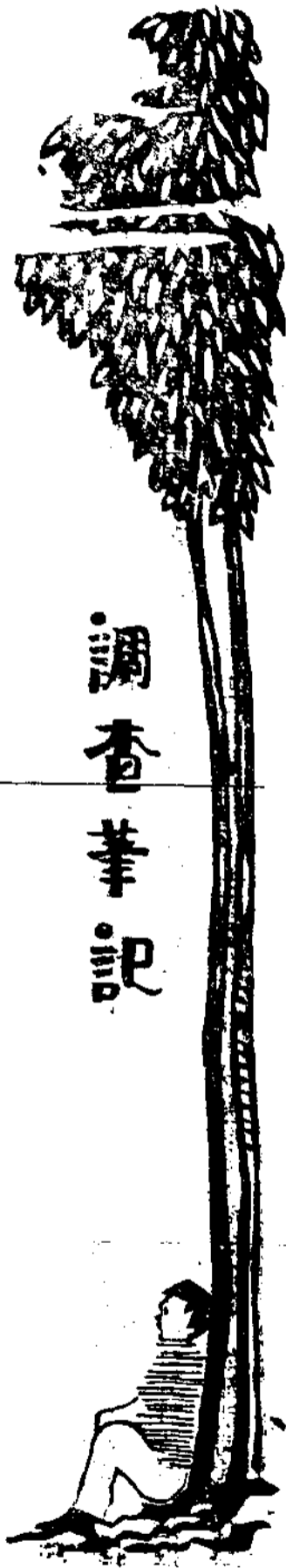
答該縣總面積三百九十九方里又九千三百零二方丈

照上述甲題是先將全縣總面積縱橫各若干里求得全縣總面積一百零五方里然後以農田園地各地目求得各分數亦適合一百零五方里之範圍不多不少算法繁難惟在細心求之若如丙題則先將農田山地各地目估計若干分別註於各項地目公有私有之欄然後再合總數求得全縣總面積之數註明若干方里此法似較單簡但全縣總面積則無縱橫里數之界限是在調查時加以縱橫之約數可

7. 地價一欄當依當地時價估計但亦須詢問老農每項只填一畝值若干之價毋庸列總價額也

8. 荒地總數欄是農田園地山地等項以外之荒地依地目次序列明分別填記不要混入農田等項以內

本表填法既如上述惟桂陽農田畝數照丈量不足二百四十步若須每鄉折算本不勝其繁難調查時祇好照鄉間畝數填載于備考欄註明每畝合營造尺八分或七分以表示其畝數之不足至山地水地宅地荒地等項既不丈量斷難精確以意估計之填其約數可耳



# 城步調查筆記

地理

城步，山國之地也，地界粵西，由崑崙山分支之南大幹五嶺山脈，由縣境經過，即今之橫嶺，咸宜，蓬瀛，扶城，蘭蓉，合稱上五鄉者是也，故上五鄉地勢尤高峻，在上五鄉中，如橫嶺鄉之長安營，及橫嶺與咸宜兩鄉間之南山，又高而且廣，鄉人咸稱八十里南山，（地圖載十里南山，與地勢不符），扶城關亦蓬瀛各鄉，亦靈嶺羅列，有田之區，不及十之一，故上五鄉三萬人民，特雜糧為生活者，在三份二以上，亦地勢使然也。中二鄉，即附城之巫清赤水二鄉，山之高者以黔峯為最，位置在縣城以東念餘里，尖峯高聳入雲，遠望如筆峯，古稱名勝，（黔峯合秀為城步八景之一）誠不愧為一秀峯，由赤水濟溪以

蕭之陸

上至縣城獅山止，計程二十里，面東有懸崖陡壁，起伏相連之石峯數十，高度均在千呎以下，儼若筆桿排列，形式大異於筆峯，又巫清下鄉獅頭山，有瀑布二水，高懸如畫，任何亢旱，常流不息，遠視如白練，為該山所獨有，實可稱為二奇景，他如巫山諸峯之羅列，雲霧兩嶺之橫互，竹盆諸山之籠峙，廣袤均在四十里以上，倘若施墾植，以盡地利，又不失為三富區。下六鄉，即延青潭潤安仁鳳翔碧雲咸溪等鄉，山勢高大者，以延青鄉之大古山為最，可種植，惜未盡其利，感溪雖處羣山中，亦尚無高峻，碧雲安仁潭潤鳳翔等鄉，且為平原地，為城步產米區，亦即城步精華地，此為下六鄉與上五中二各鄉特異之點也。

城步土地，本極肥沃，惜本地人性怠惰，不喜開闢，坐失肥沃之利，近百年來，外縣人來上五鄉墾植謀生者，數達七八千，且多獲厚利致富裕，若非土地肥沃，安能致此。

外縣人來上五鄉墾植者，以新化爲最多，祁陽邵陽均次之，如蓬瀛鄉全鄉人口，數不滿五千，新化人口十分之八以上。

水之大者，稱巫水，由縣東隅發源，經過縣城，入綏甯達洪江，民船可達城江渡，上溯縣城，僅十五里，路事疎濬，亦可通航。祇因商業衰頹，故無民船往來，其在蘭蓉鄉境內之小言水，寬達七八丈，流二十餘里，入石坑中，鄉人稱爲鐵坑河，廣度僅滿步，水深不可量，長達五六里，再出石坑入巫水，此河流域，森林茂盛，惜因鐵坑河阻塞，不便交通，商民放運雜貨，深爲苦之。

### 歷史

舊說武岡向治今城步縣，旋改移，然代遠年湮，難得其詳也，元設巡檢司，明改守衛所，號稱十所，設千百戶，當時任千百戶者十九人，共有十五姓，均外省外縣人，受職世襲，分管土地，十所舊城，即今之城區地，清順治裁衛所，原任千百戶，均因世襲領地稱城步。

明宏治年間，李再萬據長安（即今橫嶺鄉）之險，謀叛，曾調七省兵會勦，四川巡撫關仲宇奉檄督戰來城步，比因長安險峻，不易破，嗣獲樵婦指引捷徑，始獲討平，擒李寇，關中丞會書光天化日四大字，鐫於橫嶺應聲岩之上，今名鑿字岩，字高尺許，字跡朗然，此即宏治十四年事也。

關中丞勦平李寇之明年，請設城步縣，割綏寧七里，武岡二里半，編爲八里，即八都，以五峒屬焉，西岩寺河水以東，原係武岡割來地，除城區原有十所外，餘均綏寧割來地，民國光復，改一都爲碧雲鄉，二都爲安仁鄉，三都爲蔣潤鄉，四都爲鳳翔鄉，五都爲延青鄉，七都爲威溪鄉，即今之下六鄉，六都爲赤水鄉，八都爲巫清鄉，即今之中二鄉，又改橫嶺峒爲橫嶺鄉，扶城峒爲扶城鄉，莫宜峒爲咸宜鄉，蓬峒爲蓬嶺鄉，欄牛峒爲蘭蓉鄉，即今之上五鄉，此城步歷史上之改革情形也。

五峒地方，自長安李再萬剿平後，各處苗匪，仍時有燒劫，并侵擾縣城。清乾隆五年橫嶺苗叛，乃移寶慶同知於長安，爲理豬同知，立營兵，設遊擊守備，并移紫頭巡檢駐於此，七年建長安營城，置堡田，以養堡卒，分布各峒，同時又於江頭設巡檢，於各要隘設汛官，以資鎮攝，苗始帖服，故滿清時代長安營，養兵達一千之衆，大小武衛，達十餘處，可稱繁盛，民國光

復，五編武官營兵一律裁撤，所有武官兵目，除保卒外，均外省外縣人，曾以官爲家，自被裁撤，遂居其地，祇以舊時爲官生活，忽改爲民生活，以安閑而歷艱苦，自不免爲生活所壓迫，故近十餘年來之長安營，既感生活之艱難，復受兵匪之蹂躪，（民國七年，巨匪周寶臣竊據年餘，燒殺焚擄，備極慘酷，十四年，熊克武率兵三萬駐數月，耕牛雜糧，搜索罄盡，其餘小匪，尤不在內，）由極繁盛之區，變爲極淒涼之地，疾苦之狀，實非楮墨所能形容，抑亦關心民瘼者之所應知也。

又巫清下鄉羊石田，清時有繁盛之區，因其地產樹木，便交通，（由巫水下游達洪江）每年以木易金之代價，輒以萬計，聚族而居者，爲陳姓大規模之宅院，當時曾有土諺，羊石田三百六十家，家家作年祀，即所以形容鼎盛之狀態，近十餘年來，迭遭土匪蹂躪，森林既壞，元氣莫復，本年調查戶口，已不及半，房屋存者，亦僅及半，本年復被土匪焚毀七十餘家，現在

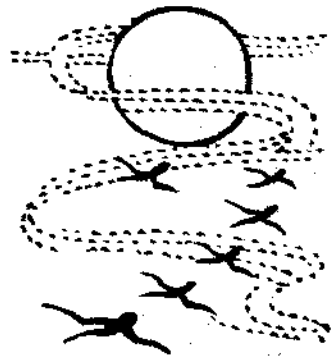
存者，不過原宅院四分之一，追憶既往，不勝今昔之感云。

### 氣候

城步地勢既高，溫度較各縣稍低，然相差者不過數度而已，惟橫嶺鄉之長安營，則有特殊之氣候，雖盛夏不能脫夾服，時至隆冬，亦與平地無差別，每年時屆清明，即須蔴插，較各處已早二十餘日，乃收穫仍須九月間，實以溫度過低之故也。

城步由巫清鄉以南至粵西界，瘴氣亦甚重，尤以關蓉鄉爲最，該鄉人民，無論男女，喉根左右前後多鼓脹，大者如懸包，人咸稱爲冒山嵐瘴氣之所積，又巫清下鄉岩頭等處，外人至者難久居，否則必罹病，亦因瘴氣漫逼之所致也。

城步縣東門外多石山，山內多伏流，螺絲月形濕龍乾龍各井，皆伏流之表現者，井穴既深，流聲復疾，知水之來源匪近也，如貪涼而入井穴，多感瘴氣而生病，亦講求衛生者之不可不知也。



# 自治要聞

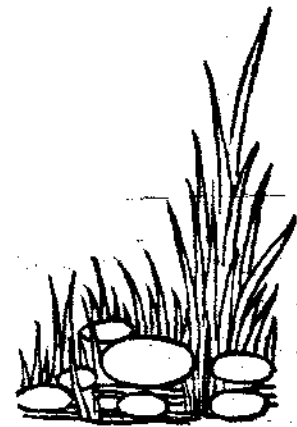
## 京市府積極籌備自治

南京通訊本京市政府當局，以地方自治，為訓政時期之重要工作，本市為首都所在地，尤當積極籌備，先樹楷模，故已令飭所屬各局處，擬具劃分自治區意見呈核，現經市府劃分市自治區，第二次會議討論成以江寧縣政府離未遷出，市區亦應先行假字施行自治市區範圍，當推定社會土地兩局，及浦口市

政管理處，會同繪製，至關於劃分自治區適用之法規，則由市府秘書處及社會局擬訂，並調查江蘇省政府區長訓練所辦法，以便設立市區長訓練班時，有所借鏡，現正趕製圖案，及擬訂法規，以利進行云。

## 河南各縣籌備自治程序表（民國十八年十月河南省政府一六五三六號指令核准）

期	限	專	項	備	考
民國十八年十月十日	至十二月十日	劃定各自治區編定各自治鄉鎮		縣施行法第五條第二項 參看縣組織法第六條第七條	
民國十九年一月十日	至二月十日	民政廳委任區長		縣施行法第五條第二項 參看縣組織法第三十三條	
一月十一日至二月十日		劃定鄉鎮區域并組織區公所		縣施行法第六條 參看縣組織法第八條第三十五條第三十六條	
二月十一日至三月十日		區長應於各鄉設立鄉公所籌備處各鎮設立鎮公所籌備處		縣施行法第八條第一項	
三月十一日至四月十日		辦理戶口調查及人事登記		縣施行法第八條第一款	



四月十一日至二十日	舉行鄉鎮公民宣誓並造報公民冊 區長決定鄉鎮監督委員之名單	縣施行法第八條第二項第二款 參看縣施行法第八條第九條 參看縣施行法第二項第二款 參看縣施行法第十六條第二項 縣施行法第七條
五月一日至	區長召集鄉鎮大會並選舉區長 副區長區長副區長報區公所同時選舉鄉鎮監督委員 縣長擇任鄉鎮長副鄉鎮長副鎮長	參看縣組織法第四十四條第四十五條 縣施行法第八條第二項第二款 參看縣施行法第三十三條第二項 參看縣施行法第八條第二項第二款 參看縣施行法第四十條第二款 參看縣施行法第七條
六月十日	區長提出區長副區長之組織規則及選舉規則於鄉鎮大會或縣民大會 區長提出鄉鎮第一年度之預算於鄉鎮大會或縣民大會	參看縣施行法第八條第二項第二款 參看縣施行法第四十條第二款 參看縣施行法第七條
六月十一日	組織鄉公所鎮公所	參看縣施行法第四十五條
至三十一日	縣政府頒給鄉公所鎮公所圖記	縣施行法第九條 參看縣組織法第十條
七月一日至三十日	劃定國縣	縣施行法第九條 參看縣組織法第四十八條第四十九條
八月一日至三十一日	鄉鎮長分別召集開鄉鎮居民會議選舉區長區長	參看縣施行法第九條 參看縣組織法第四十八條第四十九條
附註	<p>(1) 表內縣施行法係縣組織法施行法之簡稱鄉鎮施行法係鄉鎮自治施行法之簡稱</p> <p>(2) 本表根據縣組織法施行法分項定期計自民國十八年十月十日起至十九年八月終止各縣組織一律完成</p> <p>(3) 提前完成之模範縣及因特別故障暫緩籌備之縣不在此表</p> <p>(4) 民選區長及組織縣參議會等事項均於縣組織法施行一年後舉行本表概不列入</p> <p>(5) 本省如因特別故障得自十九年九月一日起呈准展期但展期不得逾兩月(參看縣施行法第二條第三條)計至十九年十月終河南自治籌備處及各縣自治籌備分處均須結束</p> <p>(6) 河南自治籌備處結束後如有極少數未經籌備完竣之縣分移歸民政廳辦理</p> <p>(7) 本表係河南自治籌備處會同民政廳呈准合併聲明</p>	



# 理想中的社會

這日的白日，漸漸地黃，空中浮雲，受夕陽所反映。結成  
 無盡的彩霞，以個個，點點的意見，成羣結隊不住的發出  
 那新的聲調，大自然裏，處處佈滿點綴，不啻是人間天廚。  
 我在那面這面轉動的表，對着這幅景象，拿着一張時事新報，  
 一行一行的看下去，什麼這這那那的報費呀，什麼來毛後國呀  
 呀呀呀呀呀呀呀呀呀呀，無不經過那環境的充滿了這馬金戈  
 ，那那那那那那那。這給心煩的表，一腔悲憤，不羨福一般的  
 浮上心來。這時：不意天色已了，眼裏花了！一陣陣的冷風吹  
 來，吹得我四肢發冷，寒着之餘的我，于是伏在窗沿的長椅上  
 ，一頭栽倒，不意那面那的表呀呀呀呀去了！  
 一張張的表呀呀呀呀呀，偶爾一二月唱詞，吹入了我的耳鼓



信乎

。……至德無極兮！天下為公！是謂大同。……  
 啊！多麼的排揚和傳揚和讚揚呵，表一方是這校實款，一方面  
 不特覺得詫異。現今的中國，雖告統一，而兵荒匪災，還是似  
 狂如故，人民的痛苦，將處于水深火熱之中，那末：這樣幽美  
 這愉快的歌聲，「胡為胡來哉？」於是尋着那歌者，去問他那  
 究竟。歌者笑着說：「我們鄉村的組織，物質的建設，精神的  
 文明，經濟的穩定，已經是進步到這不給道，夜不閉戶的聲名  
 這極之全民政治了！這難道不是極盡大同嗎？難道還不佩服我  
 們的這歌嗎？你若是不信，可從我去觀察，觀察！」于是歌者  
 便為引導，我則尾隨其後，悠悠漫漫，跑到了一個世外桃源，  
 只見那大規模的工廠，造過了鄉村，寬闊的大道，縱橫如蛛網

，汽車和電車，差不多隨處都有他們的輪迹，更有那亂吼的汽機聲音，常常鼓動着耳鼓。廣大的農田，已經是用機器來代人工的耕作。荒涼的原野，已經開墾了而成為肥沃的良田。濕漉漉的山，也是茂草叢林，一片幽綠森的，好不蔥鬱。更有那美麗的公園，可供人民的音樂，多景的學校，能使人人都有讀書的機會，窮而無告的孤兒，老而無依的寡母，以及殘廢可憐的人們，都有整潔的院子，供他們休息與養育。那讀書的朗誦聲，和紡織的機械聲，連續不斷的遙相應和，我不禁深深的感歎着社會之有如此的好現象。歌者也不時向我含笑。繼而到了一個市場，只見那街市寬廣，商賈輻輳。學校林立，行人如織。又走進了一個公園，那裏的奇花異草，栽植得滿園芬芳，一切的翠綠綠，佈置得宜。看去不由人心曠神怡，發生美感。加以微涼的清風，頻頻的送着濃郁的花香，撲進鼻管，使我飄飄然彷彿恍如神仙中人，不自知其然的手舞足蹈起來，遊覽許多，走到一個亭中休息，回顧引導的那歌者，倏忽不見，我不禁覺得奇怪。略靜一靜神，因而自己尋思：

現在的社會，雖時有三民主義來陶育，而在這畸形的進展中，恐未必一促而即成此垂世與大同的效果吧！那末；這個社會，又是從那兒來的個體？我愈想愈疑；正在不得解決的時候，忽乎兵一聲，我不禁惶然而覺；那淡白的斜陽，已經冉冉的西墮，灰色的天空。已斜掛着一道眉月，和數點微星，點着廣漠的天空。晚風陣陣的撲面生寒，回憶剛纔的景象，始覺是夢，而大地的一切，似乎都一齊靜止，於是個個涼涼的回到處內，和衣躺在床上，向着晶瑩的電燈出神。

我想：剛纔夢中的社會，也就是我日夜嚮慕禱祝的社會，也或者是最近的將來；革命成功之花，主義實現之果，然而這革命之花，主義之果，是要我們自己努力的去創造；努力的去完成；我們燦爛的前途，我們將來的出路，是跟着我們的努力而產生；同志們！同胞們，我們要抖擻我們的精神，整齊我們的步伐，前進！以求我理想中的社會早日實現！

同志們！同胞們！努力！

建設我們良好的社會！獲得我們真正的幸福。



# 敬獻籌備自治工作的兩位女同志

淑卿

壯麗的國旗飄揚，  
轟烈的號鼓共鳴，  
親愛的同志們聽！  
他們正在慶祝你們的前進！

＊ ＊ ＊

禮教壓迫下的女性，  
共黨宰割下的女性，  
以及一切惡勢力下的女性，  
都在那裏號泣呻吟！

＊ ＊ ＊

呵，瀟灑你們的熱血！  
呵，緊張你們的心琴！  
本着大無畏的精神，  
敬起這些可憐而柔弱的

＊ ＊ ＊

女性！  
我們要求女性的解放，  
我們要求環境的改良，  
永遠用不着退縮，

永遠用不着彷徨！

＊ ＊ ＊

要什麼搽粉塗脂，把那有為的光陰消磨，  
花瓶式的女性，只能使異性的狎玩，  
要什麼束胸細腰，把強壯的身軀摧殘，  
柔弱者的女性，只能給社會的擯埋！

＊ ＊ ＊

我不願你們還在那裏做美夢，  
我願你們快點蘇醒，  
將這沉淪於十八層下的深淵裏的女性，  
使她們早日得着生命的光榮！

＊ ＊ ＊

壯麗的國旗在那飄揚，  
轟烈的號鼓在那喧鳴，  
親愛的同志們！前進罷！  
地方自治裏，有我們無量的光明！

—— 寫於沅江調虎處

## 本刊徵文條例

- (一) 地方自治，事大體繁，本刊為集思廣益起見，凡於地方自治之專著譯述，調查，要聞，文藝，均歡迎投稿，請送交本處訓練科收。
- (二) 文稿不拘文言白話，但須繕寫清晰，附註標點，譯稿並須附原文。
- (三) 投稿經登載後，酌致薄酬，以每千字一元至二元為標準，如投稿人聲明不受酬者，即解贈本刊，惟本處教職員及學員不致酬金。
- (四) 投寄之稿，登載與否，概不退還，但五千字以上者得因預先聲明，寄還原稿。
- (五) 稿件已經他處掲載者，不送報酬。
- (六) 稿件須載明姓名住址。

中華民國十八年十二月五日出版

(本刊零售每份洋三分)

(外埠加郵費半分)

自治旬刊第五十六期

編輯者 湖南全省地方自治籌備處訓練科

發行所 湖南全省地方自治籌備處訓練科

印刷者 湖南官紙印刷局

代售處 長沙糧道街覺覺書店

# 覺書店廣告



本房應時代需求特聘請海內外名流編著  
政期間關於地方自治及各項建議書籍由本  
房經理印售如蒙 惠顧毋任歡迎

店址長沙南門糧道街

## 四大新書出版

地方自治論	科學通論	測量學概要	地方行政概要
肆角	叁角伍分	貳角	貳角

(外埠函購另加郵費)

上列各書均係當代名人  
編著內容完美文字流暢  
購者請到長沙糧道街

# 覺書店