錢天鶴先生講

（教三十）

農林建設

中央訓練團黨政高級訓練班編印

三十二年六月

中國國民黨中央政治學校
圖書室
分類號數 507.1
著者號碼
登錄號數 8810V.17

MG
F329.06
137

農林建設

目次

甲 農林政策之重要……一
乙 實施農林政策之三要素……三
丙 中國農林行政與農林建設之現狀……四
一、機構方面……四
(一)屬於行政方面……四
(二)屬於技術方面……四
(三)屬於推廣方面……五
二、事業方面……五
(一)研究部份……五
(二)推廣部份……六

北京圖書館藏

丁　目前農林建設之趨勢及將來可能之發展……九

農林建設

甲、農林政策之重要

欲建設一國農林事業，應該先有若干中心思想，以爲一切設施的南針或準繩。這種中心思想必須遵照本國立國的最高原則，配合歷史與時代的背景，及環境的需要，而擬定一個適合國家需要的農林建設方針或策略，即謂之農林政策。

我國以奉行三民主義爲立國最高的原則，其目的是在欲使中國建設成爲一個合於全民所需要的民主國家，亦即民有民治民享的國家，而實現民生主義尤爲其最後目的之所在。國父云『建國之首要在民生』，即是此義。故我國的農林政策第一必須符合民生主義，即是要使全國人民享到農林建設的利益，不是僅使農民從此生活圓滿，不受任何壓迫，並且進一步要使全民生活康樂，不致偏枯。欲達到此目的，必須使農林產品的生產與分配並重。生產欲其多，分配求其平。誠能如此，方合乎全民之需要我國方成爲眞正民享的國家。

我國抗戰，已將六年，其目的是在保持國家的獨立與民族的生存，自太平洋戰事發生以後，我國加入盟國，協同作戰，已成爲四強之一，最後勝利，自在我方，毫無疑問。不過此後我們立國於列強之林，必須有守勢的國防，纔能預防將來之侵略，纔能參加和平的陣營，進而保障一切愛好和平的民族之生存，故我國的農林政策，必須同時顧到國防的需要。這是時代的背景，也是環境的需要所造成的形勢，使我們不得不如此的。

其次對於農民的痛苦必須設法解除，他們的生活享受，必須提高，耕者有其田的政策，必須實現，農村經濟，必須改善。農民既佔人口之總數百分之八十，改善農民生活，就是改善絕對大多數國民的生活，這與民生主義的目的，是完全符合的。故我國的農林政策亦須顧到如何解除農民的痛苦及改善其生活。

怎樣可使生產與分配並重，怎樣纔能兼顧國防與改善農民生活，乃是確立此後中國農業政策的兩大原則，那就是說，現代中國需要一包含下列諸點的農業政策，即增加生產，合理分配，協助國防與改善生活是也。必需有這樣的政策，纔能使中國農業建設適合國家與時代的需要。

在抗戰期間，爲要符合抗戰建國之需要及秉承歷屆中央全會有關農林建設之決議案，係以增加生產與協助國防爲農林中心政策，而以農業改良與推廣爲實現中心政策之手段，以「實驗研究」「繁殖製造」與「示範推廣」爲實行農業改良與推廣之工作步驟，

而使三者配合進行，標本兼施，以期農業科學得以應用於鄉村，而又能以優良器材推廣於農民，藉以達成戰時增產之目的，以助成國家抗戰之勝利。

實施農農政策之三要素

實施農林政策，有三個要素，即行政技術與推廣是也。行政的任務，是遵照政策，擬定計劃，貫徹實行，技術的使命，是研究計劃如何實行，供給或改進實行計劃時所必需之材料或方法，推廣的責任，是將研究所得的實行計劃之方法或材料，設法付諸實施，或推廣於鄉間。此三要素，不但闕一不可，且不能各自獨立，必須相互配合，密切聯繫，方能生效。若祇有行政而無技術與推廣，則是徒託空言，無裨實際，若僅有技術而無行政與推廣，則如無的放矢，徒勞無益，若徒有推廣而無行政與技術，則因失之空虛，成效不彰，故三者必須有相當的配合及密切的聯繫方可。但僅有配合及聯繫，尚嫌不足，必須此三者有合理的組織及彼此間能有適當之運用，方能發生宏效。此則必須依賴有良好的機構，與完善的人才。機構與機構間的權限，必須劃清，彼此不可侵犯，各機關的人員，必須均能才位相當，各人責任分清，上下貫通，脈絡分明，然後方能各盡其職，各忠其事，而收指臂相助分功合作之效。

丙　中國農林行政與農林建設之現狀

中國目前農林行政與農林建設之現狀，可分爲機構與事業兩方面略爲說明之。

一、機構方面

（一）屬於行政者在中央有農林部，爲全國農林行政最高機關，在各省有建設廳或農林處（例如福建農林處）爲受省政府之指揮監督，執行中央農林政策之機關。在縣有縣政府，爲奉行省方之命令，管理全縣農林事業之機關。

（二）屬於技術者　在中央農林部直轄之下者現有實驗研究機關五所，繁殖機關九所，推廣繁殖機關十所，指揮管制機關十四所，及示範推廣機關十五所，共計五十四所。在各省之技術機關則設立農業改進所者，有四川、貴州、湖北、陝西、湖南、河南、甘肅、西康、浙江、寧夏等省，設立農林局者，有廣東省，設立農林處者有福建省，設立農業管理處者有廣西省，設立農業處者有江西省，而雲南省則在省內分散設所，故各省之建制，頗不劃一，有加以調整之必要。至於各縣，雖有設立苗圃或農林場者，但因中央已頒佈有縣農業推廣所組織大綱及縣農場組織章程，各該機關均應歸併於縣農業推廣所而爲縣農林場，現正在逐漸調整之中。

(三)屬於推廣者：在中央有農林部之農產促進委員會負實施農業推廣，及督導各省推廣事業，暨協助各省設立省縣農業推廣機構之責，在各省則有省主管農業機關所設立之省農業推廣委員會或農業推廣處，受農林部農產促進委員會之指揮，主持全省農業推廣事宜，在各縣則已有設立縣農業推廣所或中心農業推廣所者。

三、事業方面

(一)研究部份：我國提倡科學研究及試驗以增加農業生產的工作，至今已有多年歷史，論其成績，以最近十年較爲顯著，對於抗戰建國的事業，有相當的貢獻。例如關於農作物品種的改良，中央及各省農林技術機關育成的棉、稻、麥、黃豆、捲菸、甘蔗及玉蜀黍等優良品種已將有三百種之多，即稻種一項，經各機關育成的，現在已有一百二十二種。在技術方面，最初技術人員所注意的，是產量的豐收，現在更進一步，除產量增高以外，更努力於病害的抵抗，及品質的改進。同時農作物是有地域性的，在甲地是良種，移到乙地，或須變成劣種，亦未可知，所以品種適應區域試驗，又在各地紛紛舉行，以期各地均能得到優良的農作物品種，以供當地的需要。家蠶品種，現在已有改良的。油桐柑橘及烏桕亦已育成有優良品種，家禽家畜的改良，亦有相當的成績。外國品種的引進及改良，亦有卓著的表現。此外關於植物病虫害的防治，已能用本國的原料，製成各種藥劑及器械，來殺虫及治病。對於家禽家畜的疾病，中央及各省農林技術機

關，已能自製各種血清及菌苗，來加以防治。對於土壤肥料的研究，已用科學實驗方法，知道中國什麼地方的土壤缺少氮素，什麼地方缺少磷素，什麼地方缺少鉀素，缺少這種要素的土壤，對於各種作物之生長有如何的影響及如何補救，人造肥料應該如何與天然肥料，配合施用，方能不生流弊。抗戰以來，中技術人員又在後方各省努力舉行各種綠肥作物的栽培試驗及推廣工作，以期增加土壤的肥力而彌補天然及人造肥料不足的缺憾。同時對於含有磷素的骨粉肥料及磷礦石製成的磷酸肥料，亦在努力製造及推廣中。以上所說，雖僅舉具舉舉大端，以作例證，但已可見中國農林研究工作，在最近十年之內，確有相當成績的表現也。

（二）推廣部份　我國農林推廣機構，現方在積極建置之中。以往農林推廣事業，係由中央及各省農林研究機關所兼辦，研究與推廣人員，並不分開，或雖分別設置，而推廣工作，終為研究工作之附屬，因之不能充分發展，此亦當然有其理由。蓋推廣伊始材料不多，而研究人員亦須明瞭農村之情形及農民之需要，以為其工作之根據及參考，故研究與推廣，不能完全分開，實為一時情勢之所必然。

自抗戰軍興，行政院為促進全國農業生產加強推廣工作起見，特於民國二十七年，設立農產促進委員會（三十一年改隸農林部）除協助各農業機關之技術工作外，實負實施農業推廣，督導各省推廣事業暨協助各省設立省縣農業推廣機構之責，是為我國始有

之農林推廣事業最高專管機關。（在實業部時代雖曾設有中央農業推廣委員會，但係完全設計性質，並非眞正之農林推廣事業機關。）從此研究與推廣，漸趨分工，將來各省推廣機構陸續建置以後，各研究人員可安心專意於研究工作，不必分心於推廣事業，而推廣事業，因有專門之機關及人員來負責辦理，可以增進工作效率，擴大推廣區域及事物範圍，使農民得到更多的利益，此是一種進步的現象。

不過行政研究與推廣三項工作必須互相聯繫，配合進行，方能實施農林政策，達到農林建設的目的，前已言之。故研究與推廣的分工，固屬必要，而同時亦不可忘記互相合作與聯繫，亦不可不借重行政的力量，以完成推廣的使命。因此之故，自民國二十九年七月農林部成立以後，中央爲推動全國糧食增產工作，以適應軍糧民食的需要起見，特在部內設立糧食增產委員會，負設計全國糧食增產計畫及推行督導之責。在各省設立省糧食增產總督導團，負執行中央政策及計畫，督導全省糧食增產工作之責，將建設廳所派的行政人員、中央及省農林技術機關所派的技術人員暨省方農林推廣機關所派的推廣人員，聯合在一起，分赴各縣督導各該縣糧食增產實施工作。凡需要用政令的時候，即由建設廳或省政府負責，凡需要推行政良方法或推廣優良材料的時候，即由省技術機關負責，而由中央技術機關協助之。又在各縣設立縣糧食增產總指導團，以縣政人員及鄉鎮保長甲長人員負推行糧食增產各項政令之責，以縣農業推廣所（或縣農林場）技術

或推廣人員，負指導鄉鎮保甲長推行各項糧食增產工作之責。從此行政與技術及推廣打成一片，不致脫節，較之以往研究機關單獨兼辦推廣工作或研究與推廣分離獨立之情形，又更見進步矣。

到推廣工作的成績，在農林部糧食增產委員會未成立以前，大部份的推廣工作，是由中央及各省研究機關所兼辦的。大抵每種研究工作完成之後，即將研究所得的優良方法或材料，先用示範的方式，由技術人員在農田附近或即在農民田地上試驗給農民看，如農民滿意，認爲確比土法或本地原有材料優良，然後派技術或推廣人員與農民接洽，勸其採用或供給以優良材料。此種辦法，雖然緩慢，但久而久之，頗收宏效，不過研究人員，究以研究工作爲重，不能化很多的時間，在推廣方面，因之推廣工作，不能充分發展。例如三十一年後的各省的棉花推廣工作，經推廣手續，而增產的，不過五十七萬市担，現在後方各省改良稻種的種植面積，亦不過二百餘萬市畝，均是此故。自農林部糧食增產委員會成立以後，其增產方法，係以推廣爲主，而同時配合行政與技術，三方合作，協力並進，故其成效，亦較以前爲大，計三十年度在後方十九省增產成效，達九千三百六十餘萬市担，三十一年度達五千餘萬市担。可見機構之調整與配合，對於推廣工作之成績，是極有影響的。

丁　目前農林建設之趨勢及將來可能之發展

目前農林建設之趨勢，是行政技術與推廣三者漸趨聯繫，漸能分工合作，惟尚是規模粗具，實際效益，尚嫌微弱。機構雖漸次林立，而尚有待於擴充加強或歸併調整者亦甚多。技術工作，較之十年以前，確有顯著進步。例如從前祇知注意於農作物品種之改良，今則已包括家禽家畜蠶種及各種經濟植物品種之改進，此外對於動植物病虫害之防治及土壤肥料之研究等等，亦莫不孜孜從事，日著成績。就以農作物品種改良方法來說，從前所用的大都是去劣留良，將良者繁育，使成爲新品種，這是一種比較簡單的方法，現在則兼用雜交育種方法，使兩種品種的優良點，併在一起，使成爲一新品種，這是一種進步而比較複雜的方法。技術人員之數量及程度，亦日見增高，此都是好的現象。不過從整個農業建設事業上看來，欲達到原有之目的，則技術與人才，均嫌不足，以往所收的效果，祇可謂對於農林建設事業略植改進的根基，對於農林建設事業的本身，尚待繼續努力，方能得到眞正偉大之效果。

不過以往的成績，亦不可輕視，牠所培植之一點根基，對於將來的農林建設工作，是極有用處的。此後的問題，第一步是如何加強行政技術與推廣三種工作的聯繫及分工合作，如何擴充加強或歸併調整現有的機構，設立必需的新機構，提高各種關於農業改

進的技術水準，培養合用的技術人才，使質與量均大有增進。以上的種種，都是建設農林事業的基本工作，這種工作成功以後，纔能第二步加強農林建設的實施。

抗戰以後，國家必制定一種合於民生主義及國家工業化與國防化的農林政策。此後立國的趨勢與現在不同，因之建設農林事業的方向，亦與今有異。從前偏重於農產品生產之增加，此後生產與分配，當兼籌並顧。從前對於農產品的增產，係以糧食爲主，此後除要使糧食在最近期內能自足自給再進一步求其有餘以便存儲及供銷外國外，尚須要使其他經濟作物的大量增產，以供國內人民的享用工業化的需要，或作爲外銷物資。從前各種農產品的生產，係隨各地天然環境的配合，自然分佈，不加以任何人工的限制或變更，此後爲適應國防的需要起見，這種天然生產區域，有時必須以人工的方法，加以變動。就是說，爲顧到國防計，在某一地方，雖以栽植甲種作物爲最宜，亦要用技術減其他可以幫助農民之方法，勸令農民改植乙種作物，使戰時不致缺乏這乙種作物的生產品。同時農民的福利。亦須特別注意，除實行平均地權及耕者有其田的政策，使農民享勤所得的農林生產品得以合理分配及公平享受外，對於農民生存及福利有關的各種工作亦須切實推行。因之要達到農林建設的偉大目的，除行政技術與推廣工作，須密切聯繫，工合作外。對於教育，經濟，交通，內政，及軍事等方面的工作，亦有密切關係，必須能夠配合進行方可

43
B3154

ORBC
G
F329.06
137