

2 APR 1934



FOREIGN AFFAIRS WEEKLY

報周交外

期二十第 卷一第

日俄英與機



(一) 緒論

(二) 英國與新疆

(三) 蘇聯與新疆

(四) 日本與新疆

(五) 英俄日之衝突

(六) 結論

分五洋大册每售零 日九十月三年三十國民

行發社報月交外

門光察路中平北：址社

新疆危機與英俄日

沈榮

一 緒論

二 英國與新疆

三 蘇聯與新疆

四 日本與新疆

五 英俄日之衝突

六 結論

一 緒論

滯變以來，中國邊疆危機，遍處突呈緊急暴露之勢，引起國人驚心動魄。東北已為日人武力奪取，西藏完全入於英人掌握，外蒙形成蘇聯的囊中物，雲南即將入於法人之手。而新疆方面，英國由西藏北上，蘇聯由外蒙西進，日本於新疆取東四省後復企圖由熱察兩省向該省伸張勢力。年來國內亂迭起，紛爭不息，英俄日之覬覦，有進無已。國人苟仍不極力奮起，鞏固邊防，則新疆遲早不亡於英，必亡於俄，或亡於日本，又成東北第二矣。九一八霹靂一聲

，東北淪亡，我政府方開始注意於邊疆。外蒙暫可不提，從康藏糾紛到新疆事變，以至最近內蒙的要求高度自治，邊疆問題依次爆發，在目前，最切迫的是內蒙問題，最嚴重最複雜的即是新疆問題。

新疆問題日趨嚴重化。盛馬之爭雖暫告寧息，但南疆亂事至今未定。近聞馬仲英於受盛世才痛擊後，刻正南竄企圖與東岡部隊相會合。東岡部隊於顛覆偽政府後，近又屠殺纏回二千餘人。附疏一帶之生命現在破滅中。英領事館因受容偽政府逃亡隊伍，當受東岡部隊之圍擊，並飭及署員數人。英國駐華公使對此現已向中央提出抗議。故今日南疆局勢愈趨緊張。實際上，新疆危機的嚴重化，本非一日。我們推究其原因，一是內在的，一是外來的。內在的，是民國以來，中原雲擾，內戰不休，新疆僻處塞外，中樞鞭長莫及，邊政負責大吏

第 二 次 歐 戰

果 不 出 五 年 ？

以新奇保險世界著名之英國路易茲保險公司，十二日開始作第二次歐戰之保險，據合衆社得來之可靠消息，目的該公司作一年中歐洲大戰之保險，保險費定百分之七金粒（每金粒合二十仙令）若保二年則增之百分之四十金粒，但無論以何高價拒絕五年內之保險，一二年中歐洲之保險費，如將有發動戰爭可能之國家列出，則可減少若干，該公司職員指出此項減少，視保險者對於保險之國家或數國家所列之名為斷，據此可見路易茲公司若慮有一部分國家發動戰爭之可能性，較其他為大云。

向不得人，如楊增新，金樹仁輩，類皆頭腦頑固，貪婪橫暴，專權嗜殺，無惡不作，割據邊陲，獨霸一方，皆以欺哄蒙蔽為政策。故一切情形與消息，遂致隔閡不靈，一遇事端，措手無及，此所以新疆政局如治絲而愈棼也。此外彼等對於漢回兩族，非但不圖消除隔膜，溝通其文化，且利彼等之衝突以自存。因此變亂迭生，予外人以侵略機會。纏回之黠者，去年已有西附土耳其之議。中央雖迭派大員黃慕松，羅文幹等前往視察，並各擬具善後計劃，陳報中央特以情形複雜，處置棘手，卒釀成此次南疆之變。楊增新為人較金樹人稍見機警，治新十七年，中雖迭經變亂，卒賴其才智權詐，終其身而邊疆相安無事，金樹仁治新祇三載而變亂復起，且一發而不可收拾，迄今猶全疆雲擾，無一塊乾淨土。此種政治，積年造成自亂之複雜，又最能給外人以侵略機會。新疆地處高原，巒峯峻嶺，高出雲表。其住民之複雜，因山地間隔，世罕其匹。約略言之，天山南路，以土耳其系喀休加

奴人為上。天山北路，以蒙古系加爾麻達人為多。回族在新疆占有大部分，除漢滿蒙回各族之外，尚有俄羅斯，土爾其，印度，猶太，亞里安，亞佛干，喀利吉斯，哥沙苦布里特各族，混入其間。然回人居十分之八，其中未同化的纏回，又居絕對多數，多聚居於天山南路，以喀什噶爾為中心地；漢人及其他民族僅居十分之二，完全居於客籍地位。人種不同，宗教信仰亦異。漢回二族常起直接的衝突，即如民二十二之變，漢人被屠殺者不可數計。新疆種族間的感情，既如此不協調，所以外人得着利用的機會。漢回民族之對立，實為連年禍亂的根本原因。

至於外來的原因，即外人侵略的急進。昔在晚清末年，政府權力，日就衰微。邊疆統治，鞭長莫及，自然大啓俄人窺伺之心。實際上，在歐戰以前，新疆已化為帝俄的勢力範圍，革命後的蘇聯，因全力傾注外蒙，故對新疆的侵略野心，漸示消極。同時，英國亦方全力經營西藏，不暇顧及新疆，西北疆陲因此得保持一時偷安局勢。然自東北事變以

國際一週大事記

一九三四年，三，二，一—八

三月十二日 蘇俄秘密擴充海軍

軍

莫斯科十二日合衆社電，今日此間官方承認蘇聯刻正進行海上與陸上之國防準備，以防範邊疆上之外侮侵襲。遼東、黑海及北部各造船廠，皆從事活動。世界各國對於海軍計劃之保守秘密，未有如蘇聯之甚者。據聞在過去數月中，波羅的海及黑海之蘇聯艦隊，已大事增強。遠東方面組織一全新艦隊，以作一般蘇維埃領袖所稱之日本企圖侵略沿海各省之防衛今日有向俄當局詢問蘇俄造艦計劃之特別消息，及蘇俄艦隊之實況者，俄方答以此種消息，尚不能發表。按英美海部，關於此種消息均按時發表。

但據悉遠東方面之艦隊，有輕量補助艦多艘，並無航空母艦及無畏艦。大約蘇聯海軍軍略家對此種艦隊，將賴陸

後，情勢又復趨緊張急轉。英國則乘機在『不爲赤色帝國主義所利用的民族解放運動』號召之下，高唱大西藏主義，以激起新疆民族對蘇聯的惡感，並煽動脫離中國以建設大回教國。蘇聯遠東政策，近亦根本轉變，放棄北滿，另由新疆深入，以『民族獨立』相號召，欲使新疆爲外蒙之續。日本近雖於一九三六年戰爭之危機，爲進攻蘇聯及消滅中國最後抗日根據地計，故於侵佔東北四省後，並積極在內蒙活動，以謀在新疆有所發展。新疆內部既有腐敗的政治與民族的衝突，外部又有英俄日的煽動，因使新疆危機頓形緊迫，所以此次南疆事變遂突然爆發。盛馬之爭，南疆之亂，實際上，具有英俄日的國際背景，此只不過未來危機展開的一個序幕而已。

一一 英國與新疆

英國之侵入我國西部，路線上是自印度而入西藏。其在西藏勢力既鞏固以後，必然更進一步以窺新疆。英國之所以積極侵入新疆的主要原因，是動機於防止俄國，一方監視俄國在中亞細亞的發展，一方防止俄國獨占東土且其士坦

的市場。最近因蘇聯遠東政策之改變，英國侵略新疆的政策，自然亦必含有新的意義。英國現已由印度之阿木利賽爾築鐵路至克什米爾，更由克什米爾分築二支分路。前者北至白沙瓦，後者通至板沙，均在新疆邊境，藉以探察新疆西南疏附一帶。其在西藏者，則由印度首府（按即加爾各答），分築鐵路至錫金，及至巴勒里二地入藏，以窺視南疆之有關，予閩一帶。這幾條對峙新疆的鐵路，在軍事上及經濟上，皆占有重大的意義。因而新疆南路囊括於英人勢力範圍內。南疆大部商業，操於英人之手。無如英士兼作偵探，商人亦作間諜，多有暗售軍器，販賣毒物者。英國政府暗中保護，徐待時機，思有所動。

英國侵略新疆之事實極夥，今僅舉其兩項重要者（註一）如下：一 是斯太因考古隊，以斯太因（Sir Ansel Stee）爵士爲領袖。一九三一年六月底，自印度之辛姆拉出發，經帕米爾入新疆，到喀什噶爾，斯太因是英國著名的新疆通。光緒年間，即曾兩度深入新疆甘肅內地，從事發掘古物，繪製地圖

地空軍之援助。

三月十四日 日兵有久駐沽源

模樣

察東情形，連日又現緊張。據昨日由張家口來平者談稱，到達沽源二四兩區之日兵五百餘名，已將喜峯岩附近一帶之民房佔據。此次前來者，均爲新近開到熱境之第七師團所屬部隊。據探報，第七師團司令部。將來即設於多倫，故其軍事佈置，亦極注意熱西一帶。到達沽源之部隊，連日積極佈置，並運到大批糧秣輜重等物，似有久駐該地之模樣。

三月十四日 日本對於俄機降

落密山之意見

東京十四日日本新聯電。陸軍省發表，十一日有蘇俄飛機降落密山縣小興凱湖附近地點，按小興凱湖在吉林省內，距俄境甚近，又電，降落該地之俄機，係輕爆機，駕駛員二名，又關於俄機在一滿洲國境內降陸之事，日陸軍當局抱有下記意見，傳蘇俄飛機近來常侵入在一滿洲國一領土上空飛行，以此大之故障降陸，則可判明決非虛言，一滿

並密秘作國防調查等。斯氏致查新疆，表面上打着很好的招牌，用英國皇家博物院與美國哈佛研究院的名義，來作學術的考古。實際上，他是受印度陸軍測量局的使命，到新疆作長期的軍事調查。雖有我全國上下的反對，他仍在新疆境內工作半年始去。二是陸軍軍官斯蒂華特 (Lieut. Col. J. F. Stewart) 所領導的探險隊的計劃。探險隊的組織有飛機，汽車，預定在新省作一年半長時間的調查，探險工作的面積，達四十餘萬方哩，空中偵察的航程，約計五萬方哩。其工作要不外測量地形，窺查險要，發現寶藏。無論在軍事方面或商業方面，皆有極大的作用。我們可以知道英國是企圖打開一條由印度到新省的貿易路線。此種計劃英國決不能輕易拋棄的。日本佔據東省未及一載，英國煽動西藏軍隊侵擾與新疆接近之西康及青海兩省，同時挑起新疆回民之暴動。最近英國在新疆醞釀一個大回教國。嗾使新疆的回民與阿富汗印度的回民聯合一氣，並聯合白俄從中活動。此種回教徒運動決不容忽視。據近日印度

報 (The Star of India) 載稱，回教國之都城，將擇建於新疆西南部之亞爾甘得，由此可見英國對此運動，如何積極。此次南疆獨立運動，據說是有英國的幫助。上海英文大陸報從南京得來的專電稱有一中國政府領袖，剛從新疆回來，他指斥英國鼓動叛亂，『由英國供給一萬支來福槍，並派二百多英兵，幫助叛亂回民驅逐中國官吏於南疆之外。』據蘇聯傳出消息（蘇聯屬的土耳其斯坦與

洲國一政府對此俄機之不法的領空侵入，當然向俄政府提嚴重抗議，固不待論，對一滿洲國一國土防衛負有共同責任之日本陸軍當局，因觀俄機屢次之不法的行爲，頗抱不快，然現與俄國非在干戈時代，兩國正講親善之際，故對於降陸之俄機及駕駛員，當加以保護，俟觀俄國對「滿」方之抗議出以何種態度，然後考究處置方法，如俄方有表示誠意，即可將駕駛員暨飛機一併歸還。

英國防縮減

英海相如此聲明

，英國海軍部本年已不復受其約束，此種論調全與事實相反，海相繼稱，若干人士又以爲吾人原應利用條約許予之便利，增造海軍至條約所許之噸數，以預防下次海軍會議之失敗，願事實上全然相反，吾國政府已將國防力量大加削減，而希望各國一律縮減軍備云，以余所見於海軍會議行將重開之前夕，吾人不能因逆料會議行將失敗之故，遽將巡洋艦計劃大加擴充，必俟一九三六年底海軍計劃能確定完成，海相繼謂大噸數之主力艦，實際上不易破壞，實爲海軍之骨幹，故渠認爲此種軍艦之維持，實不可少，海相最後又謂海軍雖不易防禦敵人由空中攻擊倫敦，但欲毀滅上中國家固不僅攻擊其腹部之一途，如由帝國各海岸加以攻擊，並由海上斷其與世界交通之路，則英國固亦可以亡國也云。

十二日海相爾塞爾向下院提出海軍經費案時發表意見，略謂多數人士以爲海軍條約對英海軍所加之限制

新省毗連，故蘇聯消息，比較最爲可靠。謂英國的各煽動人，已由印度來到南疆。土耳其的消息謂喀什噶爾的代表，在阿富汗企圖向德國購置軍火，由英國幫同從阿富汗運來。該消息又稱「喀什噶爾政府的成立，都是英國活動的一種結果」。第一個土耳其曾宣稱英國在新疆的種種活動，已費去五十萬盧布之多云（註二）。此外，南疆偽政府曾派遣代表至土耳其印度阿富汗等地請求予以承認，並進行締結友好條約。又去秋英國會將駐喀什噶爾之領事調回，諮詢新情，另委新領事暗中調查。此外，當南疆獨立之時，而藏兵又有進攻打箭爐等處之警訊。巴黎時報所載杜巴司加氏論文，謂英國對喀什噶爾政府具有最嚴重立場而援助之。諸如此類，皆一一足資證明南疆之變亂，英人實難卸其責。最近復據莫斯科三月十六日塔斯社電稱：

「前「獨立政府」曾一度按照當地英國領事所提方案奪回疏附惟是項企圖已告失敗，該「政府」之敗退隊伍亦曾企圖避匿於當地英國領事署空院內，東岡部隊聞訊後，即向該署開槍射擊，結

果英國領事署職員死傷數人，現在前「獨立政府」之潰軍與和崗土之部隊已將疏附佔領，疏附之東岡部隊首腦部現正期待馬仲英將軍前往，馬仲英因在北疆受省府盛世才將軍痛擊後，刻正率其殘部向疏附方面奔馳，刻下英國在疏附涉車與和崗（南疆三大重鎮）中之代理人，爲與日本在新疆之計劃對抗計，正擬將此三大區域，總一起來，造成一獨立之回人領域，而將英屬印度之某回教太子置於其上」云云。此益足揭開英人公然圖新之積極。

二 蘇聯與新疆

帝俄時代對新疆抱有領土野心，是毫無疑問的。帝俄從滿清政府手中，奪取我新疆的領土，總計不下百五十餘萬方里之多。革命後的蘇聯，是否與帝俄一樣對新疆亦抱有領土野心，雖未敢斷言，然至少在經濟上，蘇聯必認爲新疆是一個絕好的原料供給地。昔時帝俄根據一八八一年聖彼得堡條約，乃在我西北如同在蒙古，享有貿易特權，俄國商人得免納一切稅款，中國西北與俄國間，有一種實際的自由貿易制。此條

三月十五日 日政府干涉我處罰賣國叛徒之通令

東京十九日新聯社電，據十四日駐滬石射總領事致外務省報告，國民政府十一日布告中國全國民以「滿洲國」施行帝制，爲偽組織之賣國陰謀行爲，應與危害民國同科，並通令各機關等語。外務省以對於友邦，弄如此侮蔑的言詞，認爲甚不合，而要求中國之覺醒。

三月十五日 日帆船侵入俄領海

莫斯科十五日塔斯社電，海參崴報告稱，三月十日蘇聯邊防軍突見一裝置馬達之日本雙帆船「豆島丸」，位於海參崴灣入口之阿斯冠魯得島半英里之遙，蘇聯邊防當局即將該船船長弋獲盤問，該船長稱，彼所駕駛之船，係在該地實行「科學撈漁」，因馬達傷毀，故不得不泊近蘇聯海岸下錨，但該船之馬達實際上已修理完好，迨經蘇聯邊防當局詳密搜查後，始悉該船設有長短波一貝稜格多一發電機，蘇聯邊防當局關於此項日船在蘇聯領海內不得蘇聯允許擅行下錨事，已擬就抗議書，且當時即令該

約於一九二二年被新疆政府廢除。此後新俄貿易完全陷於停頓狀態，歐戰期間，雙方貿易有奇重的跌落，及至一九二五年，新俄重訂一新的商務協定，當時由新省主席楊增新簽字。根據此協定，蘇聯貿易機關得在新省經營企業，並蘇聯得在喀什噶爾，迪化等處設立領事館。自一九二五年以後蘇聯在新疆貿易蒸蒸日上，甚至在一九二九年蘇聯撤回駐中國內地領事（但未撤回駐新疆領事）並與中蘇兩國外交關係斷絕時，蘇聯在新疆貿易亦毫無間斷（註三）。蘇聯向新疆輸出的純係製造品。自新疆輸入的皆係原料品。據蘇聯的統計，一九二七到一九二八年，蘇聯與新疆的貿易總額是二千二百萬盧布。一九二八年到一九二九年則增至二千九百八十萬盧布。蘇聯輸入新疆的主要製造品是紡織品，糖，及油，其輸入量較歐戰前更形激增。其他輸入品則如電氣料，鐵器，火柴，香料，陶器，玻璃，及未經施工的金屬等。於民國二十一年，蘇聯輸入疆民的重要製造品，列表如下（註四）：

品名	噸數	盧布(單位千元)
紡織品	二,三五八	二,三三六
糖	一,七六六	九八
油	七四三	一四二
火柴	三三九	九六
陶器與玻璃	三九四	三九
電氣料	九七四	八五〇

至於新疆輸入蘇聯的主要商品是毛皮，皮革，家畜，棉花，乾果等。據民國二十年的新省政府的調查。自十六至二十年，新疆輸入蘇聯的重要物產，列表如左（註五）：

品名	數量
牛馬羊皮	六,三五九,六五九張
各種獸毛	三六,四五一,三五九斤
棉花	一六,二六〇,五二一斤
各種家畜	六五四,七五一頭
羊	二六七,〇八三條
各種雜貨	一,八〇一,二六〇斤

船退出蘇聯領海，據海員意見，該日船係一種海上巡行快艇，從事某項特別偵探工作云。

三月十六日 巴拿馬表示不承認偽組織

南京十六日下午十一時發專電，外交部。東北偽組織日前致電中美巴拿馬政府，通知叛逆稱帝，要求巴國承認，巴國外交總長近向中國駐巴使館表示，對傀儡通知，置之不理，決不承認。

三月十七日 義匈奧公布協定

中央社羅馬十七日哈瓦斯電，本日下午後墨索里尼，道爾夫斯，及貢布斯三人業將經濟及政治兩種議定書同時簽署，前者係一簡短文件，具有普泛性質，僅載明三國間訂有若干種協定而已，此項協定係以三國間貿易互相調劑之原則為基礎，而調劑方法，大約不外優惠稅率，協定之中有一種於匈牙利產麥輸出有利，其他各種則規定在義國物利斯半港設立免稅區域，至各項協定之細目，則將由三國專家於耶穌復活節後開會決定。

三月十八日 日本脫退關稅休

伊犁全部。當時清廷因爲捻匪之亂，一時未能平定，故對邊疆問題，無暇顧及。今日蘇聯縱然改變帝俄的直接政策，然既對新疆保有如此密切的經濟利益，則決不甘放棄。不過蘇聯所採取的手段是用間接的方法，所謂間接的方法，即是利用回漢民族分裂之政策，其目的則在擴充回族蘇維埃。

蘇聯革命成功之際，其東南各地之回教小國，俱被并入聯邦之內，蘇聯政府極力予以經營，訓練其人民，同化其禮俗，募集游民組成別隊，以作侵略新疆之工具。又新疆無業之逃民，一經越邊來至蘇聯，均可成爲其國之特客，給以衣食，送入別隊，備作入新之嚮導。中亞小國俱奉回教，在蘇俄聯邦以內宗教雖遭摧殘，而蘇聯對新疆回民，格外表示好感，特刊回文書報，多載鼓吹民族獨立，挑撥民族感情之文字，秘密按期派人送入內疆，用以麻醉新省民衆，冀使宗教思想發生動搖。另有一事，間接與新疆問題亦有關係，新疆回民之種族特性語言文字風俗習慣，無一不與土耳其相同，蘇聯知新疆之愛戴土國，乃與

土耳其特別聯絡，格外要好，間接籠絡，以堅其信仰蘇聯之心。如此情形，蘇聯外有別動隊爲其外勤，內有貿易局爲之內應，其間嗾使浪人，徐謀在我邊境造亂，已數見不鮮矣。去年十月在德國柏林出版之『民族之新路』回教雜誌中載東土耳其斯坦一文，係回人某名士所撰，所言各節，皆爲吾人聞所未聞，內容一切盡是鼓動回人之獨立，現經艾沙氏譯出，茲摘錄關於蘇聯對新疆之侵略野心一段於下（註六）：

「……蘇聯共黨之目的，與漢人無異，新疆之散漫，蘇聯共黨之利也；彼視東土耳其斯坦（即新疆）爲囊中物，如時機臨至，則可侵之成爲一國。將富庶區之財資，盡攫爲己有，近將飢寒之難民，驅至新疆；夫蘇聯所以不急於謀取新疆，非力不足也，誠可以保護俄僑與領館爲口實，增兵邊境，而莫斯科之大，豈無人思及此耶，蓋事實上之問題極其手足故耳。印度之主人翁在其南，高瞻遠矚，怒目瞋視，滿蒙之地，日人在其東，傍立

戰之聲明

東京十八日新聯電，日本政府爲保護海外商權，已向本屆議會提出通商擁護法案，更爲強化起見，十六日廣田外相訓令駐日內瓦國際會議帝國事務局橫山代理局長命通告國際聯盟事務總長，帝國政府應免出入之禁止限制，關於此事，外務省發表大要之聲明如下：帝國政府爲打開現下世界各國民所遭遇之經濟難局，招來世界的繁榮，認爲除去阻碍國際通商之各種障礙，謀世界貿易之圖恢復增進，實爲緊要，基於此不變之確信，希望與各國緊密經濟的協力，而舉共存共榮之實，故依此希望以恢復國際之通商自由爲目的，而參加前記條約及決議者也，乃世界各國值經濟上財政上之困難，無暇攷慮大局，而持狹隘之自國本位之對策，此種傾向漸增大，致自前記條約及決議脫退者層出不窮，形勢如此，我國能繼續參加本決議，則不惟於確保世界之通商自由無何等裨益，且各圍恣意提高關稅，施行輸入比率，增大各種通商障礙，因此，日本輸出貿易所蒙影響不少，因對抗最近關係諸國

以監視，英人雅不願與俄人爲鄰，設使新疆入於俄人之手，印度亦將難保矣；故英人惡蘇聯之勢達於新疆，而日人對於新疆之脫離中國以獨立，而入於蘇聯，亦絕不致袖手於旁，作壁上觀，且新疆將來若有赤禍，更非日本之所樂聞，此蘇聯於東土耳其斯坦之所以不敢貿然行事也。雖然，蘇聯共黨謂此爲時間上之問題，故竭力反對東土耳其斯坦獨立政府之成立，而冀其四分五裂，漫無組織也。

蘇聯共黨之計劃，卽爲構成民族間與宗教間之鴻溝裂痕，隔閡仇恨，而使其發生新舊派之爭，於民族領袖之間，挑撥離間，而使其內訌。要而言之，使其團結力消散，不爲一完整之民族，而後可以困彼之勢，其行事也，遠勝於漢人，甚且破壞國際公法。……」

最近蘇聯在新疆問題上有兩個成功。第一是西土鐵路的完成。第二是與金樹仁締結密約的成功。西土鐵路（Turkestan-Siberian Railroad）之敷設

外交週報

，在帝俄時卽有此計劃，想將西伯利亞與中亞細亞的交通聯結起來，至一九一三年，始由南北兩端同時開工。北自西伯利亞鐵路中點諾佛西比斯克起至塞米巴拉敦斯克（Novosibirsk Semipalatinsk），南自阿魯伊斯至夫盧茲（Alma-Ata-Fruze），但中間一段有一千四百餘公里長，未能接連。後來在五年計劃中，決議着手將中間的一段修成，以利農業與拓殖。至一九三〇年四月，全路工事完成，全線通車，於是完成中央亞細亞鐵路與西伯利亞鐵路的聯絡。這個鐵路網是以莫斯科爲起點，與塔什干，諾佛西比斯克兩地，聯成一個弧形，其中有七百餘公里是沿着我新疆的邊境。西土鐵路全線通車的完成，縮短了由莫斯科到新疆的距離。無論在經濟上或軍事上，皆具有重大的意義。在經濟方面，因西土路的完成，可大減輕運輸費。今日由中國內地去新疆，繞道西伯利亞，反爲便利得多。同時，今後新疆與蘇聯土耳其斯坦往來，勢必益形頻繁。此後蘇聯可盡量吸收新疆所產的原料品。且更易進一步獨佔新疆的工業經營。

之防廢本邦商品措置上，不免有遺憾之點，且以貨幣及經濟會議，目下亦陷於無限延期之狀態，帝國政府所以決保護此際之利益而自本決議脫退者也，按此項脫退通告，一個月後卽發生效力。

汪精衛暢論

新疆建設問題

新疆建委會十七日下午二時三次會，到三十餘人，褚民誼主席，一，通過工作程序，分組織研究完成三時期，委員會分政治經濟文化交通四組，每組每週開會一次，二，通過建設計劃大綱，對各組工作規列甚詳云。

汪致訓詞

主席褚民誼領導行禮後，汪院長出席致詞，略謂政府鑒於新疆問題，極爲重要，特在行政院內，附設新疆建設計劃委員會，諸君均爲熟悉新疆情形之人士，承熱心參加，甚爲感激，以言新疆之建設，則開發交通，自爲首要，新疆因政局未靖，致現有之航空交通及汽車交通，均行阻斷，但時局稍定，方可恢復，開發新疆交通根本辦法，應建設鐵道，現

在軍事方面，有事之秋，蘇聯可以同時兩路進兵，戰略上獲得莫大的優勢。

西土鐵路之完成，蘇聯雖已在新疆貿易上獲得獨佔的地位，但蘇聯如不能在新疆領土內獲得貿易上合法的權利，則蘇聯即不能任意活躍。故蘇聯進一步與金樹仁勾結，締結非法商約，使新疆經濟的命運，完全落於蘇聯之手。此非法商約是在一九三一年十月一日金樹仁與蘇聯秘密締結。據傳說金樹仁曾受俄賄三萬元現洋，由蘇聯政府存於 Treadwell Port Bank 專備亂時，由蘇聯購置軍火之用（註七）。條約內容直至去年冬始由新省民衆代表艾沙發表。密約係採用換文方式，全文共七條（全文見二十二年九月十二日大公報），並附附件四號。密約精神，全不平等。概括起來，其中有關中國之權者，約可分爲五點：（一）蘇聯政府可在新疆增設貿易機關。（二）允許蘇聯專家調查新疆礦產與煤油。（三）蘇聯政府允與新疆合作開發富源。（四）重開以前被中國政府所封鎖（因爲軍事與政治的理由）之新蘇貿易路。以上四點見於 Violet Conolly 所著

Soviet Economic Policy in The East P. 195) (五) 蘇聯所納之關稅及其他捐款，無論在現在或將來，不能比中國商民有較高或加重情事。總之，此種密約，純屬片面的，蘇聯據此，可控制全疆之商業權與經濟權而有餘。喪權辱國莫此爲甚。我國政府，現雖已逮捕金樹仁，宣告密約無效，即將與蘇聯重訂商約，然實際上，蘇聯已獨占新疆貿易，掌握新疆經濟命脈，決非一時即可挽回。最近又據電訊消息，蘇俄有災民十萬，就食新邊，其中且有專門派遣之共產黨混入，從事活動。勢甚可畏。

蘇聯的遠東政策，自九一八事變以後，顯然有一種轉變。我們從蘇聯之出售中東路，這件事看來，即可瞭然。再由蘇聯之西土耳其斯坦與新疆之積極行動，更不難看出蘇聯政策轉變的方向。帝俄對東北的經營，因爲受日本之阻礙，不償所欲。蘇聯今日更以不願讓與日本有戰事，而有不能不放棄東北利益的趨勢。原因，第一是距離蘇聯中心的莫斯科太遠，指揮不易。第二，西伯利亞地瘠民貧，社會主義化的基礎，極爲薄

隴海鐵路本年雙十節可由潼關延至西安，將來延至蘭州，當再展至新疆，惟此事需費至鉅，歷時亦多，故初步辦法，應開闢汽車道，盼諸君加以密切之研究，再次新疆之財政，極爲紊亂，亦須加以整理，余以爲新疆問題中最重要之問題，爲民族問題，新疆民族複雜，余以爲應依照本黨扶助弱小民族之政策，爲新疆各民族解除痛苦，培養其能力，蓋必有強盛之民族，使能組織有力之政府，健全之國家，此層尤望諸君特別注意，至於政府，對新疆之軍事，政府現正籌劃有效之解決辦法，決不以武力爲解除糾紛之唯一工具，惟外交權應集中中央，故所有新疆省政府以前在蘇設立之領館，均已由政府接收，現本會業已成立，將來尚須分組研究，盼諸君盡量貢獻意見云云。

美日海軍比較

日本尚須增造各種軍艦

美國參議院議員文生氏提議之海軍擴充案，已經參眾兩院通過，將以五年之期完成百二艘之造船計劃，預計至一

弱，不易伸展。第三，五年建設在西伯利亞所樹立的工業基礎，蘇聯不忍遭受砲火洗禮，故不能不極力迴避遠東戰禍爆發。同時，在第二次五年計劃中，努力充實國防，以保障國境的安全。故蘇聯東方政策轉變後，新疆地位因而更形重要。

四 日本與新疆

日本近鑒於一九三六年戰爭之危機，不能不出全力準備，故於侵佔東四省後，復積極在東蒙活動，以謀在西北有所發展。同時，因見中國近年來頗有積極開發新疆之計劃，及見前在東北抗日之義勇軍隊由俄境退駐新省，甚恐中國將來以西北為抗日之最後根據地及圖由此以與蘇聯相聯絡。故對於西北之侵略益形急進。近如去秋有日本軍官兩人，扮裝華人，由北平乘歐亞機企，圖飛新從事秘密調察，卒以事機不密，阻於蘭州，願其用意，已灼然可知。遠如容納回教貴族古爾邦阿利於東京，羅致土耳其廢太子阿卜杜馬爾穆若奇貨，並組織阿爾泰紅十字會及黑狼會等，謂其非有意而為，其誰信之。前次盛馬之爭，

據說，盛世才有蘇聯的接濟，而馬仲英則有日本的幫助，其軍火即是得自日本的。日人著作中，公然贊揚村川氏參加斯役之一「英勇光榮」(註八)。此次南疆事變，不能謂日本絕無關係，此外，復傳說有許多日本人在回教徒中活動，甚至在東京設有回教禮拜堂。去年十二月間，傳說土耳其前王阿卜杜克爾穆(Abdul Kelm)已經離開東京，前赴南疆之和闐，於是所謂獨立運動，即從此接着發生(註九)。

日本之謀我新疆非自今日始。有日人村川以麻者(註十)，右臂已折，左手能執筆作書，十數年前，曾冒奉回教，以入西北，經甘境而達新省，學習回教語言禮法，誦可蘭經，在西北一帶，組有所謂黑狼會，以卑恭之態度，聯絡各地回民。偶有所得，即以之報告其本國。其間日人私人或團體，變裝至我西北者已不知有若干次。可見日本之於新疆，處心集慮，亦有年矣。此外，前言之古爾邦阿利者(註十一)，原為西伯利亞回教貴族中人。蘇聯革命之際，被逐逃日本。與俱來者十餘戶。日人欲

九三九年，該計劃完成之時，美國之海軍力如下：

- (一)主力艦一五艘，四五五，四零零噸
- (二)航空母艦六艘，一三五，零零零噸
- (三)甲級巡洋艦一八艘，一七二，六五零噸
- (四)乙級巡洋艦一九艘，一五七，六零零噸
- (五)驅逐艦九七艘
- (六)潛水艦四零艘
- (七)一五零，零零零噸
- (八)潛水艦四零艘
- (九)五二，五九零噸，共計一九五艘
- (十)一二三，二四零噸，如與日本第二次補充計劃完成期即一九三六年之勞力比率，則兩國之百分比率為如下，(一)主力艦一零零對六零，(二)航空母艦一零零對六二，(三)甲級巡洋艦一零零對六二，(四)乙級巡洋艦一零零對七三，(五)驅逐艦一零零對六七，(六)潛水艦一零零對一零零，依照上列比率，日本於一九三六軍縮條約滿期後，尚須增造各種軍艦云。

奧總揆之談話

十四日奧總理多福斯向斯德芬尼通信社發表談話，謂意奧匈三國在多瑙河方面，同有合作之利益，但三國並不把

以資利用，厚待之，遂在東京市神田區爲之造屋，加以安置。又爲之建造回教禮拜堂，回文學校，設立東京回教會，種種籠絡，不一而足。一九二五年日本特派一人名衣卜拉欣者，專赴土耳其購買回文印刷鉛字，携回東京，設立回文印刷所，發刊回文雜誌，遍寄回教各國。刊載內容，多屬批撥民族感情，鼓動西北亂事之言，是刊發行以後，各國回教民族對於日本之認識，日漸切近。

民國二十年新疆哈密變亂，事經二載，我政府尙無所聞，偶有所聞，亦未輕予置信。然而東方鄰邦日本因消息靈通，已十分注意。籌議種種步驟，預備各項人才，思於攫我東北之後，再於西北方面，另設第二偽組織。於是大行利用旅居東京之回教人，指使之有所動作。同時，召聚近東回教國之浪人，集於東京，計劃遇機危害新疆之秩序。此際古爾邦阿利自告奮勇，大肆活動，乃於去年五月間，特遣人持教千金往迎旅居新加坡之土耳其廢太子阿卜杜克爾穆，乘日本船直達東京，途經上海，未令登岸，廢太子居東京業經半年，日本

朝野招待甚殷，並以回文刊物載其照片，遍寄回教各國，宣傳此人將入新疆爲王，以觀各地風色（註十二），日本此項企圖是否即能成功，不敢預測。不過此種舉動之危險性，較之東北傀儡，尤爲可慮。阿卜杜克爾穆係土國皇帝，同時兼領回教教主，向爲世界各國回教所極端尊崇。自被逐失位後，世界回教，對之表示無限同情。良以教主被逐，回教世界，頓失重心也。日人偵知此情，故喜利用之。預定將立之爲新疆之主，冀易博各國回教民族之同情，以達分裂我國疆土，擾亂我國邊地之毒計，同時，以便取得進攻蘇聯之地理上的優勢。

五 英俄日之衝突

新疆的情勢，今日正是處於英俄日夾擊的危局中。英俄日三國的對立，亦必然在新疆日益展開。英俄對新疆的侵略不是始自今日。英俄在新疆的衝突，亦早已存在。總之，英俄日三國對於新疆之侵略，其方式雖各有不同，究其所具侵略之野心，則無二致。且三國所用之方法，無一非先從宗教入手，利用回教民族，首先堅決新疆人民之信心，

持一切不令他國合作，多氏又謂奧國在多瑙河問題中係一積極份子，奧國人民向以與鄰國妥協爲職責，自問從未阻越，但吾人爲完成妥協職責起見，務當保持獨立及自主權利，否則，奧國政治生活即無從與其需要相適應，此即吾人不甘自棄之原因也，吾人所採政策對內務求和平發展，對外務與他國親睦，以保證和平，多氏結論切望渠在羅馬談話結果，對於三國經濟上共同目標特別有利云云。

佐藤演說

日俄均無意戰爭？

十五日電，國際外交問題研究院開會，日本大使佐藤演講日俄之關係，略謂，吾人政府盡所能爲以求排除兩國關係上之障礙，此種努力，當可收效，武裝衝突之說，騰於衆口，然實際必能避免，蓋諸方均不願發生衝突也，日本人士對於武裝衝突之說無一鄭重視之者云云，繼由萊多利亞公使奧索爾斯演講波羅的海各國歷史上外交上及經濟上地位，就其對俄德之關係，加以分析，說明

免除反感，而後按照預定步驟實行侵略。然因三國各欲在新疆達到自己的侵略目的，於是三國間不免發生一種尖銳的衝突。三國鈎心鬥角，爭逐於我寶貴領土之上。鄰邦之競爭侵略，實乃新疆危機之最大者。三國在新疆以英日間之衝突較小，而以英俄間之衝突較大，日俄次之。英日頗有形成抗俄的同一戰線之趨勢。

英國與蘇聯在新疆的衝突，原非自今日始，不過根據以上情形看來，在今日更爲嚴重化。一八三一年英波戰爭，帝俄獲得裏海一帶地方，這就是英俄利害衝突的開始。後來，帝俄又進一步侵略中亞，英國更感受重大的威脅。光緒初年（一八七〇年），英人開始侵略西藏，俄國開始經營新疆。兩個並行的侵略，始終具有相互對抗的性質。至光緒二十二年（一八九六年）英俄瓜分帕米爾。英國近來對新疆轉趨積極是有相當的原因，原因即是蘇聯對新的積極，與中國在新政權的脆弱。英俄在新對立的新意義，是在中亞展開一條反蘇聯的戰線。英俄皆想將新疆劃入與自身有利的範圍。一九

一七年蘇聯革命以後，老大的資本帝國，與新興的社會主義國家，更立於對立的前線。英國爲保險護印度西藏殖民地的安全，不能不以新疆爲阻止蘇聯南下政策的第一道防線。而在蘇聯遠東政策轉變之後，英國當更有此感。況新疆對外貿易，俄人幾有獨佔之勢，此豈英人所能坐視乎，雙方在如此對立之下，蘇聯前進一步，英國亦必前進一步。雙方競爭，毫不相讓。新疆赤化運動，大回教國運動，皆是必然益形展開的具體鬥爭。

在英俄對立的當中，日本亦參加表演。英日雖有侵略目的不同的衝突，要皆立在同一反蘇聯的戰線上。日蘇在遠東向立在敵對的地位，九一八事變，此種現象更爲顯著。蘇聯以建設開始之際，爲避免遠東戰事爆發，於是改變東方政策，轉而窺伺中國西北方面。日本見資本主義國家與社會主義國家之柄鑿情形，及日俄兩國在遠東競爭之尖銳化，知日俄戰事之不免，故爲進攻蘇聯計，於攪得東北四省後，復積極在內蒙活動，更企圖囊括我新疆。蘇聯的西土鐵路

並討論超民族主義派及國際主義派所恃之理論，對於波羅的海各國發生何種影響，奧氏曾任駐俄公使六年，於講演時，追述其與蘇俄當局之談話，謂蘇俄前外委齊冰林會云，蘇俄方針注於東方，現外委李維諾夫則謂蘇維埃聯邦爲歐亞全洲之綜合，奧氏謂常此兩種趨勢控制東方之時，波羅的海各國，適當其衝，故各該國惟有互相團結，謀於國聯範圍之內，保障其獨立云云。

廣田故作樂觀語

◇……各國擴軍終將停止？

十三日廣田外相在下院昭和七年度第一預備金支付委員會中，演說如次，最近各國雖均有擴張軍備之象，但事至一定程度，終必改絃變更，易言之，即進行擴張軍備之結果，國民負擔增高後，各國必將漸生停止軍備競爭之機運，故一九三五年之海軍軍縮會議，在此點上，當克期望其成功，至美國之百零二艘造艦計劃，並非現將立即實行，而僅係予羅斯福總統以隨時得下令造艦之權限者，故國際情勢若果趨於和平方面

，接近我新疆西部邊境，日本爲進攻蘇聯計，急欲取得之。近日來日本報紙大造其謠，謂新省業已完全赤化，其用心排斥蘇聯。總之。英日兩國，各欲奪取我是很顯明的。新疆以爲其殖民地，並以之隔絕中俄之聯絡，而對蘇俄實行經濟的封鎖，備準軍事的進攻。溯自日本攫奪東北四省，中國均勢的局面即遭破滅。其他帝國主義者既不敢與日本作正面的衝突，自然不惜以中國爲犧牲。英國對新疆久蓄異謀，一以形成鞏固的反蘇聯戰線，一以襲退蘇聯在新疆的經濟勢力。蘇聯今日雖在新疆處在英日兩國夾攻的局勢下，然爲中俄國防計，實不得不拚命在新疆伸張勢力並鞏固地位。因此，新疆實變爲英俄日三帝國主義者之角逐場矣！明乎此，則知南疆變亂，絕非單純的纏回叛變問題，而實爲帝國主義者的侵略問題。

六 結論

新疆幅員廣大，地方富庶，非特爲西北邊防所關，亦國家命脈之所繫，其關係至爲重大。然而試看新疆今日成何局勢。從外國方面看，有帝國主義者與

帝國主義者之鬥爭，有帝國主義者與蘇聯之對立。從本國方面看，則有回漢之鬥爭，及許多小種族小部落之自擾，又有共產運動。新疆與中國中央政府的關係，只是名義上的。因爲有這幾層矛盾攪拌在一起，所以新疆之危機益形尖銳化，嚴重化。

新疆問題，非單純問題。近來盛馬之爭，南疆之亂，中央政府對此始終亦未籌有妥善辦法。時至今日，新疆已危機迫近，隱憂四伏，內成支離破碎之局，外招強鄰窺伺之機。若不急圖救濟，則貽患將不堪設想。今日新疆問題之核心，實在如何改良政治以泯回漢之爭，開發交通以定殖邊之計，此外如整理軍隊，推進教育，統一外交，皆不容或緩。上述幾點，苟能切實注意，努力實行，則不獨內可以安定，並外可以杜鄰邦之陰謀，中央對於新疆，前曾迭派大員，前往宣慰，但徒廢國帑，無甚成果，此次南疆事變突發，竟不知如何處置？斯誠令人可嘆。吾以爲任何問題，事前如能預爲之謀，較之事後之補苴彌縫，其爲效果大矣。願政府當局其熟察之！

，此種計劃，自將終歸消滅，而不宜於此際遽作神經質的議論，又就日英兩國關係言，雙方刻正進行和平關係之相互的諒解，故對新嘉坡軍港問題，殊無疑慮之必要，關於英國之對東洋軍備說，而東西和平確定後，亦可望自行消滅，在毋庸挾持異議也。

意相之雄心

十八日，爲意國法西斯蒂二屆五年大會之期。清晨四時羅馬號角齊鳴，喚起黨員，準備與會，意國重要法西斯黨員約七千人集於大南場中。歡迎黨魁墨索里尼，墨氏於歡聲雷動之中起立致詞。以開拓非洲爲今後意人之工作，謂意國未有征服土地之問題，現不容許有此問題之國阻塞法西斯主義意國之精神上與經濟上開拓云，墨氏論及外交。謂奧國可依賴意國維持其獨立。並贊助其經濟改良，而意國與南斯拉夫國亦可於環境適當時，改善其關係，至於意法間之懸案，雖未有趨向解決之實在進步，但兩國邦交固常有起色也，國聯之改革，繫於軍縮會議之結局，苟此會議失敗

(註一) 日本國際評論今年一月號
一四七頁。

(註二) China Weekly Review
Feb. 10, 1934, P. 410

(註三) Violet Conolly 所著之 Soviet Economic Policy in
The East P. 118

(註四) 同上 P. 119

(註五) 日本國際評論今年一月號
一五〇頁。

(註六) 國聯週報今年十一卷九期

(註七) Violet Conolly 所著之 Soviet Economic Policy in the
East, 125

(註八) 世界日報一月廿九日社論

(註九) China Weekly Review
Feb. 10, 1934, P. 410

(註十) 去年十二月一日上海時事

新報所載王會善先生撰之
「新疆危機與其解決途徑」

(註十一) 同上

(註十二) 同上

國聯無庸改革，因軍縮失敗，亦足為
國聯終之計也，武裝國如不解除其
武裝，則當然不能反對實施一九三二年
給於德國之平等云，意相又謂意國軍縮
備忘錄乃極合情理之方案，以期成立歐
洲大小國間之諒解，則歐洲日趨於愈
趨於黑暗也，墨氏繼言意國在非洲之
寬取出路之重要，並言及與亞洲合作之
可能，謂非亞兩洲國皆可獲益於數小
時內達之，若用飛機則費時尤短云，墨
氏謂渠所託付現代與後代意人之目的，
其重要未可誤會，此非土地征服問題，
但為天然擴張可導成國與非洲及東方
人民共同從事者之問題，亦為可利用非
亞兩洲無窮利源而導之深入文明範圍之
行為問題云。

法輿論不滿意相之演說

意相墨索里尼在國立歌劇院對未來衆院候選議員發表之演說，全法報紙輿論均引為莫大之失望，如小巴黎人報著文曰，意相欲改善意大利與南斯拉夫之邦交，而同時稱述孤立之匈牙利之被人剝削，星豈可能之，此其結果徒使小協商各國為之不快耳，當此時機，意國既欲在精神上改善空氣，而與小協商各國成立諒解，又安可以安於現狀積重難返相責難，復次意相之言一面稱述軍縮會議，一面又讚意大利之武力，而其詞氣又極堅決，一若命令式者，其自相矛盾不言可喻，是故意相之宣言，惟造成紛擾之空氣，與失望之心理耳云云，小日報發表意見謂意相修改和約之意響，昭然若揭，此足以窒礙未來談判之進行，巴黎迴聲報則表示深切之失望，謂墨索里尼之發言，從未有操切若是者彼未能以冷靜之頭腦，取和平之態度，其實由於一年來彼在外交上多所創設，泰半均已失敗，此所以彼以狂顛之詞鼓勵聽衆之情緒也，工派機關報新紀元報亦持同樣論調，謂今後法國應持之態度，惟有一途即堅守安全保障之一貫原則，原則維何，即安全之保障一日未獲，則軍縮之進展即一日不可期，至於四強公約則不復存在矣，已為墨索里尼送入墓穴矣，蓋墨索里尼未先就商於公約簽字國徵求其同意，而遽與奧匈兩國締結政治協定也，社會黨機關報民衆報之批評，則謂墨索里尼以堅決之詞令，主張國家應自武力上之強威，使全國生命俱集中於武力，墨氏之意見令吾人目此為較輕之害者，即此種心理也，異哉。

FOREIGN AFFAIRS

WEEKLY

Office: Chung-Hai Fu You Chieh,
Peiping, China.

版 所 權 有 禁 止 轉 載

中華民國二十三年三月十九日出版

第一卷 第十二期

編輯兼
發行者

北平府右街運料門裏中海寶光門
外 交 月 報 社
電 話 西 局 二 四 一 九 號

印刷者

北平府右街運料門裏
外 交 月 報 印 刷 所
電 話 西 局 二 九 三 〇 號

代售處

本 外 埠 各 大 書 坊
外 交 月 報 代 售 處

附贈
辦法

凡在民國二十三年六月底以前定閱外交
月報半年者同時附贈外交週報半年定閱
全年者附贈全年逾期概行照價收費幸希
讀者注意是幸

外 交 週 報

日本爲什麼要僞國改制

紀述 一週內之

討論國際間之
最重要外交問題
現時關係與情勢

優待
辦法

二十三年六月底以前訂閱外交月報半
年者附贈半年一年者贈一年逾期收費

第一卷
第十一期

蠡 舟

北平 中海 外 交 月 報 社 經 理 部 發 行

外 交 週 報 定 價 表		外 交 月 報 定 價 表	
定 價	預 定	定 價	預 定
全 年 五 十 二 冊	半 年 廿 六 冊	全 年 三 冊	半 年 六 冊
內 貳 圓 外 叁 元 五 角	內 壹 元 壹 角 國 貳 元	內 叁 圓 外 伍 圓	內 壹 元 伍 角 國 貳 元 九 角
每 週 一 冊 (半 年 廿 六 期 爲 一 卷) 全 年 五 十 二 期		每 月 一 冊 (半 年 六 期 爲 一 卷) 全 年 十 二 冊	
零 售 每 冊 伍 分, 國 外 壹 角, 郵 費 在 內		零 售 每 一 冊 大 洋 叁 角, 國 外 伍 角, 特 號 另 定, 郵 資 在 內。	

外 交 週 報 合 定 價 目 表

全 年	半 年
內 四 元 二 角	內 貳 元 二 角
外 七 元 二 角	外 三 元 八 角

香 港 澳 門 日 本 均 照 國 內。郵 票 代 洋 不 折 扣