

第三卷 第九期  
合十

現代社會



AUG 1931

平生書畫

## 本社重要啓事

逕啓者際茲暑假期間社內同人多分赴各地實際觀察社會政治經濟以及教育諸種情況用作參考資料以期理論實際相輔并重編纂成章以饗讀者故每當斯季發行合刊二次尚請讀者諸君鑒諒是幸此啓

# 現 代 社 會

現  
代  
社  
會

期 合 十 九 第 卷 三 第

版出日一月八年三廿國民華中

# 會社代現

# 次目期合十九第卷三第

奧京政變與歐洲政局	字	振（一）
顧索與監察權	子	真（二）
救濟失業的方法	羅建元（三）	
廉潔與緊縮	陳晴初（七）	
戰爭準備及戰爭經濟	薄紹清譯（一〇）	
日俄戰爭的預測	賈荃譯（一四）	
奧大利的新憲法	瑞徵（一）	
文藝		
犧牲者（續完）	姚一新（一六）	

# 奧京政變與歐洲政局

字 振

七月二十五日，奧京政變突然爆發，國社黨員圍攻總理府，幽禁全體閣員，總理杜爾夫斯，飲彈殞命。當其臨終以前，仰臥血泊，暴徒不允延醫救治，復不准作最後之洗禮，於是一世英俊，與世長辭，杜氏之死，可謂慘矣。

緣杜氏剛毅聰敏，為歐洲政治舞台上中心人物，故有小拿破崙之徽號。伊自一九三二年五月被選任奧國首相，常與國社黨社會黨發生衝突。三年九月伊復重組內閣，集外交，國防，軍隊全權於一身，建樹獨裁政權，儼然變成一奧國狄克推多。伊嘗焦心竭慮，堅苦卓絕，維持奧國殘局，與希臘勒氏遙相對立。堪稱奧國復興之導師，亦歐洲政局之支柱也。

當茲噩耗傳播，全歐震驚，咸認此次政變，非僅單純內亂性質，據多方觀察，確含有國際陰謀。考此種陰謀之發動，背後難免為德國所主使。蓋目前奧國人口總數不過六百五十萬名，土地三萬二千餘方里，自大戰以還，經濟上早失其獨立之憑藉，政治上亦處處仰賴他人。近日德意志國運甦蘇，希臘勒野心未已，日思德奧合併，企圖促成大德意志國家之實現，一復戰前舊觀，橫霸歐洲。奈自杜爾夫斯掌握政柄，對內鎮壓社會黨及國社黨陰謀叛亂，對外標榜對德獨立，抑制國社黨人之合併運動。更於本年三月，成立義奧匈三國協定，力謀政治獨立及經濟自足。此於有形無形之中，在在足以激起希臘勒政府之憤懣，故不惜唆使奧國國社黨人，顛覆政府，摧毀杜爾夫斯獨裁政權，豈謂無因！

今者杜氏慘遭兇殂，不僅為奧國前途頗抱悲觀，即全歐政局，亦恐陷於不可思議之境地。夫奧國為英法意德諸強相互競雄之緩衝地帶，其與全歐政局之紛擾與安定，關係殊深，設不幸一但德奧合併運動厥告成功，非但法意兩國遭受威脅，即英倫三島亦覺惴惴不安，至於諸小協約國之驚心喪魄，更無論矣。是故歐洲列強，對於奧京政變，莫不極顯注視，惟恐事態演惡，牽動全局。試察義國陳兵奧邊，已達三萬餘人，乃係一種準備干涉之具體表示。又若英美法義諸國，異口同聲，扶援奧國，制止希臘勒政府之圖奧陰謀。法國各報，一致主張『列強應特別關心奧國局勢之發展，倘德奧合併之威脅日益具體化，則列強應準備加以干涉』。義大利輿論界均謂『歐洲各國應結成聯合陣線，以保衛奧國之獨立』。所幸德國對奧態度緩和，未致目前狀態，遽然擴大，至其演變若何，尚難預卜。惟最近歐洲政治，錯綜複雜，列強集團，傾軋日劇，奧京事變，不過是一條火線，至於全歐前途固未敢有所樂觀也。

# 顧案與監察權

于 賴

最近監察院爲彈劾顧孟餘案，構成監察權上之法律爭議，引起察監權與行政權之嚴重衝突，至今軒然大波，迄未中止。吾人於斯，認爲此次爭議之起，其癥結所在：一者因顧案關係重大，牽掣殊深，匪同普通彈劾案所可比擬；再者因繼顧案之後，中政會議決補訂彈劾辦法三項，激起監察院之反對；三者因由法的問題走向情的問題，從對事關係轉向對人關係。故牽強附會，率多偏詞，要皆超出原來立場，而非實事求是之論也。

第一，按照現行制度，於憲法未頒佈以前，五院院長對國民黨中央執行委員會負其責任，當中央執行委員會閉會期間，關於黨務者，由中央執行委員會常務會議議決辦理，關於政事問題，則歸中央執行委員會政治會議來處決。故在行政系統上，中央政治會議，對五院有權可以指導監督，而監察院自應接受中央政治會議之指導監督，毫無疑意。

第二，按照彈劾法，彈劾案件之成立，係始於委員一人之提議，而終於委員三人之審查，然後由院長移付懲戒機關。設爲普通公務員，則移付於司法院所組織之懲戒委員會。設爲政務官，又另當移付於國民政府所組織之公務員懲戒委員會。但監察院對彈劾案未經移付懲戒機關以前，不得向外宣洩其內容。

在上項範圍以內，監察院可自由行使職權，本無爭議，即關於顧案之成立，亦未超越此種範圍。恰巧於顧案發生不久，中政會議決彈劾案補訂辦法三條：（一）監察院彈劾案原文與被彈劾人申辯書，及一切有關該案之內容消息，非經受理本案之機關決定公布以前，概不得披露。（二）凡經中央政治會議決定之政務官，經懲戒機關決定處分後，中央政治會議認爲必要時，得覆核之。（三）關於國策及有關中國在國際地位之重要文件，非經中央政治會議之核定，不得披露。從此紛擾展開，鑄成彈劾案中監察權與行政權爭論之焦點，在汪于二氏針對之談話聲明中，當能觀察清楚。

吾人於斯，純粹秉持客觀態度，加以檢討，以爲此種筆議，雙方果能拋開人的連繫，掌握事實，抑制感情衝動，尋求真理，未始不能獲得適當之結論。夫中政會議決補訂彈劾案辦法（一）（三）兩條關於彈劾案公佈之限制，其與監察權之運用，無生障礙。所謂監察之精神，在彈劾貪污，移付懲戒，而達到澄清吏治之最終目的，其要點，偏重事實之檢舉，至於披露與否猶其末焉者也。更若有關國權之重要文件，理應限制披露，無待申論。今觀乎補訂彈劾案辦法第三條之決議，似有檢討之餘地。本來監察院位列五院之一，其不能脫離相互連鎖而自立，爲理之當然，但其自身職權却有自由行使之便利，而不應受任何干涉。倘中政會對政務官之彈劾案移付懲戒機關裁決後有認爲必要時，得以覆核，是未免超出指導監督之權限，而變爲一種直接干涉。此非謂中政會對監察院絕對無干涉之權力，則曰凡關彈劾政務官諸案件，較以不稍干涉爲愈也。况當前各政務官，概多中政會之現任委員，如斯自審其是，自核其非，難免有徇情妄法之譏，將如何昭信於國民！吾人對顧氏一案，甚望負監察之責者，於職權所及範圍，一秉大公，澈底彈劾，同時負行政之責者，亦不宜抹殺事實，過事干預。若能雙方拋開一切關係專重事實，想顧氏貪污與否，則不難大白於天下矣。

# 救濟失業的方法

羅建元

失業成爲當前社會的一種普遍現象，換言之，失業的現象也就是構成社會各層的特徵。自十九世紀工業革命以後，失業的醞釀，愈演愈烈，直至現在，如水益深，如火益熱，成爲人類社會最重大而迫切的問題。因爲人類必須有相當職業，始能出賣其勞力，以資生存。如失却其職業，是其維持生活資料之來源斷絕，則民生問題即無由解決，民生問題無由解決，則飢寒交迫，勢必至铤而走險，放僻邪侈無不爲矣。吾國近年來，赤匪滋熾，蔓延難滅，叫囂乎東西，隳突乎南北，譁然而駭，雖鷄狗不得寧者，良由於是。諺語有云：「飢寒生盜心」，這句話，頗足以証明失業是社會問題最嚴重之一端。

近來中國人失業的恐怖，已爲朝野上下所公認的事實。因此一般關心社會問題者，都紛紛起來，研究救濟的方法。我們試看近年來報紙上及雜誌上所發表關於職業的言論，莫不直接或間接的論及於斯，在這五光十色的言論裏，雖各個人有各個人的是地，因之，各個人有各個人的方法，然其終結之點則一，就是大家都認爲失業宜積極設法救濟。愚見所及，以爲救濟失業的方法，並不是憑空可以懸擬的，並不是信口一談的，應按其病源，下以藥石，才可挽救危殆於萬一。因爲凡天下事，欲絕其流者，必塞其源，不停止失業原因之進行，決不能消弭失業結果之發生。故竊按失業結果發生之原因，得有兩種救濟方法：

## 甲、治標的方法

(一) 廣設職業介紹所——這種介紹職業的機關，能使失業者有了指迷問津的場所，失產者或可因之而獲得職業。但在我們中國社會上，對於這種機關，委實是稀罕，除去上海有幾個——從前中華職業教育社所創辦的——外，其他各地寥寥無幾。許多的失業者，除非努力攢營，打通

途徑，就祇得永淪於失業痛苦之中，暗中摸索，呼籲無門

。民國二十年全國職業教育專家會開會於南京，有廣設職業介紹所之建議，然迄今尚未見有何種設置，實失業者之不幸。此次北平各大學畢業生職業運動大會成立，或使一部分失業者，有渡濟的慈航，而超脫了失業的苦海，然仍恐不能收普遍之效。故欲救濟失業，應廣設職業介紹所，能得人人而濟之。夫如是，而後可。

(二) 舉行考試得使人盡其才——考試制度，能拔選真才，不學無術之輩，不至乘機倖進。而吾國近日，社會上登庸人才，大都憑感情科交，所以雖具有相當資格，而社會各事項的用人，率不以資格為標準，社會上，故多懷才不遇之失業人。現在當局，雖繼先總理之考試制度，以拔選真才，以圖減少零小倖進的機會，而在此過渡期中，恒以職業為商品，故賄賂公行，仍未見減少濫竽充數之弊。用

人標準，無所謂客觀的人才主義，祇須夤緣得法，不論資格程度若何，就不難一躍而居要津之位。學法政者，能長實業，學工業者，能長教育，甚而一身兼長數職，致社會上日多戶位。所謂考試及格者，反因無當道之親朋，相爲援手，而不能得相當之位置。是當道既無躬吐握之精神，此士之所以不至，而永淪為失業者矣！故欲救濟失業，無

非舉行考試使人盡其才，當不配談此救濟失業之問題。

(三) 學校應與社會合作——學校與社會合作，換句話說，就是實行職業教育。這種論調，已成為當代從事教育者的時髦口號，但考其實際，現在一般學校，仍與社會有很大的隔膜。各不相謀，互不相顧，學校不按社會之需要，而造就人才，結果社會上對於學校所造就之人才，便不得不擯棄。遂一方人浮於事，一方事需求人，失業問題以之而發生。今欲挽救此弊，應使學校與社會澈底合作，非社會所需要之人才，學校不為造就。如是，供可維持平衡，則不至棄人才過剩，無安插之餘地，應可儘量登庸，人人自能各安其業。故救濟失業，尤應促學校與社會力謀徹底的合作。

## 乙、治本的法方

(一) 發展實業——實業如能發展，則需人孔急，因之失業者謀職業之機會自然增多，謀職業之機會增多，而失業者自不難轉而為有職業者。濟濟有衆，各得其所，耕者安於其野，商賈安於其市，凡百職業，莫不安堵如故，又何失業之有？此皆由於實業發展之故。而在產業落後的中國社會裏，且莫談實業之發展，簡直沒有正式實業可言，加以連年兵禍匪氛，旱乾水溢；人禍天災，接踵而起，

百業益形凋敝。人才無地可容，無事可做，旅館裏滿住着得不到事作的遊民，街頭上擠滿了游閒的乞丐，鰥寡孤獨廢疾者固為例外，而年富力強健壯者，亦無事可作，無路可走；作工去！吾國舊有之工廠，率多倒閉，因為吾國之人民衣食住行的需要品，多來自海外。洋貨充斥，故國貨停滯，國貨停滯，工廠自難存立，所以一般人，都有日暮途窮之感。經商去！商店大多歇業，現狀亦難維持，加以人民之購買力的減少，所以現在各商店都顯出十分的不景氣，逐漸不能維持下去。處此實業不振與環境之下，祇有失業問題發生而已。為今之計，惟有發展實業，以收容過剩人才，藉以調濟，這是根本救濟的方法，最為有效，非此，則其道莫由。

## (二) 改良農業——中國以農業立國，若農業能够有所改良，我相信決能救濟中國失業問題之一部。顯然可見的，

就是從事改良農業建設的過程中，有幾種事業——開墾，造林——要需用許多人才，而中國今日，農產低賤，農村破產，農民終歲勤勞，而仰不足以事父母，俯不足以畜妻子，雖樂歲不得一飽，凶年更難免死亡。致使老弱轉於溝壑，壯者散之四方而流為失者，不可勝數，此皆農業不圖改良之故。欲挽此弊，必須先下決心，力圖改良，果能按

一定之步驟，進行下去，絕不會沒有相當之成績。故改良農業，亦為根本救濟失業之要圖。

(三) 推行合作事業——語云：「二人同心，其力斷金」，是言二人如能合作，則其力即能斷金石。如多數人民都能通力合作，集中資本與技術人才，建設各種工廠，其力較之二人當超百萬倍以上。則其所供者足供社會需求，洋貨自難暢銷國內，如是，外國經濟勢力之侵略，亦無由實施，則合作事業，自可漸次推行，失業之危機亦因之而消滅。而民國以還，內亂屢作，南征北伐，疲於軍事。社會固有事業，尚不暇顧及，對於推行合作事業。更不遑過問。祇有破壞，未見有何建設，此現在失業者，所以日多一日。故欲從根本着手，以救濟失業，非推行合作事業不為功。

## (四) 開發礦產等富源——我國地大物博，礦產蘊藏，

如果我們能够下決心按照先總理建國大綱開發富源，則所需人數，定無限量，自能將失業者盡行收容。第就唐山之礦產而論，唐山因有開灤礦務局之開發，而唐山附近之居民，失業者即比他處為數較少，此頗足以證明開發礦產為救濟失業根本之要務。吾國今日，暢談開發礦產者，固不乏人，而實施計劃者，却未之見；是以在目前經濟情況之

下，絕不能避免失業問題之擴大。倘能一旦實施開發之計劃，中國人民之失業問題，定能解決。望我建設富局努力以行之！

總上所述，治標的方法，並非除去失業發生原因之方法。祇可以用以減少失業的現象和發生，對於失業問題，作細微的補助，減輕失業問題的嚴重性而已。若夫，治本的方法，乃是除去失業發生原因之方法，雖不足為立竿解決

吾國失業問題之工具，而最低限度，可為解決失業問題之初步方案。據一般人的意見，以為救濟失業，祇適用治本之方法，即可矣，殊不知，在此失業問題如火烈烈之際，驟言根本解決，恐不易奏減少失業危急之效，固不得不用減低火燄之治標方法，稍緩其勢，復用治本方法，以從事肅清其源，此余所以以為救濟失業，應用上述之二種方法，捨此，恐無甚善策之可尋也。

## 中 國 八 卷 二 經 濟

- |                     |      |
|---------------------|------|
| 中國商業經濟的特質及其與帝國主義的關係 | 彭瑞夫  |
| 復興農村之金融問題           | 顧高揚  |
| 為錢幣革命問題答周穎英先生       | 張志澄  |
| 我國典當業之研究            | 張一凡  |
| 我國施行遺產稅問題之討論        | 陳泰史  |
| 美國平價減低之意義及影響        | 羅迪良  |
| 裁員減政與最近法國財政         | 姚堅甫  |
| 經濟之危機               | 廖璧光  |
| 日本經濟恐慌相新階段          | 邁先   |
| 貨幣價值變動之意義影響及對策      | 郭垣   |
| 重農學派經濟思想解說          | 楊始書  |
| 沒落中的廣東華僑經濟          | 黃大中譯 |
| 蘇維埃聯邦之鐵道概觀          |      |

## 中 國 革 命

- |                    |     |
|--------------------|-----|
| 獨斷與得衆              | 文匯  |
| 日本高級軍官的供詞          | 仲琦  |
| 十五年來德國政治之轉變        | 陸震羣 |
| 班洪事件之近聞            | 德祥  |
| 赤俄侵略中之伊犁           | 遷   |
| 中國教育之文化的使命         | 王鏡清 |
| 變動世界中之德意志青年（續）     | 延俊譯 |
| 一九三四年上半年世界經濟之透視    | 王伯平 |
| 日軍官所稱日人在為組織中國惡之真相  |     |
| 讀郭沫若中國古代社會研究質疑（續完） | 王扶生 |

## 廉潔與緊縮

陳晴初

首督財政會議閉幕以後，對於整頓財政的工作大見緊張，廢除一切苛捐雜稅期在必行，孔氏此次北來受一般地方當局與商民的熱烈歡迎，尤足見飢者易食渴者易飲的現象，當此國困民窮商民交窘的時期，剷除苛捐雜稅，實為解除民衆痛苦的不二法門，政府當局數年來的口號將見實現，又那能不全國騰歡呢？不過，現在的地方當局已不謀而合的起了恐慌與疑問，就是廢除以後如何抵補以求無碍地政務之推行？因為一切捐稅都是維持現狀的來源，一旦完全廢除，一切政務豈不陷於停頓？於是至在除一切苛捐雜稅之狀態下，又不得不急謀抵補之策，訴之中央而中央亦無相當之補助力，是以在此中央與地方無妥善辦法時，是否仍蹈以往換湯不換藥之舊轍，實堪注目，聞煙酒牌照稅已由地方征收，印花稅亦按成補助，至能否如此即可尚為疑問，但既抱定與民更始再造生機之決心，對於財政

吾敢以四字告請中央與地方當局，若能澈底實行，必能打破一切難關，其法為何？即年來一般人的口頭禪——廉潔緊縮？

建設廉潔政府為革命進程中的重要工作，雖口號頻呼標語時寫，又那裏可稱得起廉潔兩字？賄賂公行與貪贓枉法的發現都是司空見慣，賣官鬻爵縱匪殃民的勾當，更是家常便飯，廉潔二字從何談起？如各機關的庶務會計，所說是完全都用自己的私人，因為中國腦穎中都認為其中「有好處」，用素不相識的人就有點不放心：至於辦會計庶務的薪水也不一定多，地位也不見得高，但是一般人都認為是「好缺」。再如各種稅局局長，都認為是有落的，所以多是營私舞弊吞欵肥己，雖他身很知潔身自愛，奉公守法，他的屬下還是酣言蜜語的慫恿他走入歧路，所以中國的官吏無論大小，只要有管理財政的權是甚少不舞弊的，

一般人的腦海中，都認爲作官發財的捷徑，好像升官與發財是有連帶關係一樣，不信，試看都市的高樓大厦，山間的幽室別墅那不是數千百金的代價？這種新的建設，不是某省主席的，就是某部部長的，這些簡任職的待遇，連辦公費算入每月也不過千元左右，幹上十年，就是分文也不用總共，也不過十數萬元，但是常見不到二三年的部長主席，他的簇新洋樓，至少也須破費數十萬百萬，僅關於住即耗此巨額，衣食行的用費更可想而知，至於這些用項如何弄來也就可想而知了！國困民窮豈非無因？甚至號稱父母官的縣長，每到赴任之前，先訪問好不好與肥不肥，及到撤任或調省以後，一般的朋友都要問一問怎麼樣贍多少，可見人們的心理已將作官認爲是一種買賣，所以差不多都是以賺錢爲目的，那知有廉潔二字？又何望興利除弊？又何望利國福民？公務員無論大小都想找點外落，以安享他那窮奢極糜的物質慾，國焉得不困民焉得不窮？是以欲求中國財政有轉機，必須從嚴懲治貪污，在所應得之薪金外，無論公私不准苟取分文，否則處以極刑以昭炯戒，貪生惡死人之常情，誰尚以身試治？務將發財之心理根本剷除淨盡，在管理財政的必使滴漏歸公；在不管財政的必使翼翼自守，國裕民足將不難漸漸實現了。每嘆我國之爲

官者，多演成公私不分之現象，揮霍公款，幾爲當然，誠足令人寒心！是以嚴懲貪污，力求廉潔，即可於財政前途不無小補。

因人之濫機關之多，我國可爲世界冠，每個機關若干年不改組，人數定能膨脹到數倍，開支不用說也是着隨增加，至於有事所辦與否以及到差與否則不暇過問，你看一個機關裏，事之多少雖照常，但是人員屢增，今天一秘書明天一科員，這差不多是普遍的現象，能力如何以及有無工作可作，概不過問，外致暮氣沉沉，極散漫化之大觀，有何成績之可言？以機關職位爲送人情之禮物，應其腐敗不堪，一塌糊塗，此爲一般之濫用人者。甚至因人設事或特立一機關者，亦所在皆有，其中人頭之龐雜，更是令人咋舌，其餘如各部會職權之衝突，省市各附屬機關之濫設，多是不需要而只增加人民負擔者，再如省政府之組織，除委員會稍主持些事外，在通常公事，負責猶在各廳，即重要文件之提會者亦多以廳之意見爲意見，是省與廳閱徒勞公文之往返費時悟事，因省府接到公文以後，也不管是老百姓的訴狀，也不理是中央或各省市的公文，只要有廳可分，均一律轉令廳中核議，時間不經濟無庸諱言，應從速改組爲省長制縮小組織，務使人力集中工作加速，因在這

苟延殘喘的中國，已不容你稍事廢弛與怠慢。現在各機關的用人之多且濫，可謂亘古無匹。雖然已辦甄別與登記，但是合格者固然照常任職，不合格者亦照常，其根本不送甄別與登記者也照常，不考此種事體尚有何意義？難道只為吸收大宗的証書費與印花稅！人員雖多，而實際上真正辦事者也不過三分之一，若將三分之一的辦事得力者以外一律裁汰，我想工作不但不受影響還要比以前更為迅速，因為不辦事者的閒溜與聊天，還要攬擾他人的工作呢。

中國數十年來辦理最有成績者莫若郵政，用人既絕對公開，而用一人即有一人一定之工作，其工作之緊張有他種機關所未有，是以告假之難亦為其他軍政各界之最，成績之佳並非偶然；反觀政界一人得道雞犬成仙，一人當權鶴亦受祿的現象，相差不啻天壤，郵政多是為事而尋一種相當人才，政界多是為人謀一職飯地，所以中國此等惡習如不能剷除，不但財政沒有辦法，恐怕也沒有走入正軌之一日，唯有糟上加糟，日趨惡化而已。

政治與經濟是互相連帶的，但是欲走得通還須先從政治入手，政治上了軌道，經濟自然有辦法，現在欲求打破財政的難關，必須中央與地方當局竭力從事於緊縮與廉潔，緊縮的方法：要將一切不甚需要的機關一律裁撤，要將散漫的機關合併起來；要將一切冗員完全淘汰，以期工作迅速政費減少。在機關併無可併，人員減無可減以後，要個個人都能廉潔自守，除應得之薪金外，不准苟取分文，務使行賄無從，滴漏歸公，中央與地方倘能致力於此，不獨廢除苛雜不成問題，即建設前途，亦有莫大之希望。全國上下一致努力，以求貫徹！

# 戰爭準備及戰爭經濟

薄紹清譯

## 一・國際政局之趨勢及戰爭準備

戰爭準備對於一國的國民經濟決不是輕微的負擔。然而若無戰爭準備，國家曝露了被他國征服的危險性，在歷史上已有徹頭徹尾的實證，目下使之變化了的條件尚未發現。大多數的國家，皆處於被他國攻擊的危險，而且有的國家，因為他國間之戰爭遭蒙了災禍的危險。各國迫於不得已，對於是等危險，無論用何等的方法，皆有準備的必要。其第一個方法，即是建設固有的陸海空軍，同時陸海空軍不充足的時時候，也有以軍事同盟補充的。第二個方法，為的是樹立世界的制度而廢絕戰爭，以合作的行為作成誓約。第二個方法雖然可以希望。然而僅得各國國民的絕對信賴即有防止戰爭能力的這種組織現尚未存在。

## 二・世界戰爭前法國的戰爭準備

大戰前的德國軍備對其國軍備對其國民經濟是否為過重的負擔，迄今尚屬疑問，當時的歐洲國際政局之情勢使德國的戰爭準備唯有向強化的一途進行。

自比斯麥辭任以來，以德國作中心的中歐同盟與俄法同盟，申而言之與包括英國的三國協商相對立，因此德國對於軍備的要求好像益發加深切實的程度。德國介於歐洲

中部，其東南兩方面有廣闊的國境，處於用兵地理上最危險的地位，而且四隣的諸強國，差不多皆保有與德國同等以上的陸軍，尚不止此，在大海的正面受英國優勢海軍的重大壓迫。

自入二十世紀德國特別加速度的由農業國轉移為工業國，而且隨着其國外貿易的顯著發展，不止工業所須要的原料，即對於增加人口的給養，依賴外國食糧物品輸入程度益發高起來。而且大戰勃發的時候，德國海軍能否抵抗英法海軍而確保北海航路尚視為疑問，所以戰爭的解決不能不專靠陸軍。同時想到在艱難的經濟封鎖之下，從事長期的戰爭是很不利，所以迅速的給敵國加以決定的打擊為德國陸軍絕對的要求。

## 二、德國陸軍的作戰方針及其準備

德國的作戰計畫是應付二個正面的作戰，因此以果敢的攻勢作戰及迅速作戰為主眼，所以僅以兵力而為之終難望得成功。為的是德國作戰計畫奏效，其軍隊之編制兵器及技術的設備，及教育練習等素質的戰鬥力，不止以比假設敵國愈隔優越為必要，而且由於徹底的徵兵制度之實施，在戰時補充兵力上，無論如何以不劣於敵國為必要。

像這樣德帝國陸軍，自十九世紀最後十年以來，直至大戰爆，雖遭遇許多的障礙，但成功了顯著的發達，於一九〇〇年平時兵力已有五十九萬五千五百。當時歐洲大陸各強國兵力的比較如下表。

一九〇〇年歐洲太陸諸國兵力一覽表

普魯士陸軍省調查 單位萬人

國名	三國同盟方面		兩國同盟方面	
	平時	戰時	國名	平時
德國	六〇	三三〇	法蘭西	五九
奧匈	三五	一七〇	俄羅斯	三五〇
意大利	二六	一七〇		九九
合計	一二一	六四〇	合計	一五八
				七五〇

上述德國陸軍平時兵力六十萬人，以後經數次的擴張完全了，軍隊內部的結合亦逐次鞏固，部隊的編製制及兵團區分已行改善。兵器及服裝在技術上亦有長速的進步，物質的戰鬥力非常的向上。對於軍隊的指揮及教育的訓練已不絕的進步。且較各國為先採用二年兵役，希圖在鄉軍人之增加。

德國以追及英國海軍的精神自一八八八。年專心一意，努力擴張海軍，一八八八年當時的軍艦總噸數為十九萬噸，到一九一一年已增至八十萬噸，此二十三年間增加六十萬噸與陸軍之由四十八萬人至六十三萬人增加十五萬人相比，其躍進情形可窺見一般。

#### 四・經濟財政上的戰爭準備

德意志帝國除以上所述充實陸海軍之軍備外，關於經濟上財政上之戰爭準備亦實行相當的設施。德國的國防力於健全而有供給能力的經濟基礎上，方能保障德帝國的安全，此乃爲人所公認。

考慮到德帝國的戰時經濟最不利的情形必須研究對策。即是長期戰爭的繼續蔓延，而且必須預想到輸入的完全斷絕。對此作為戰爭準備的是希望自平時將戰時不是原料及食糧預先在國內貯藏起來，可是這種事業不僅阻害正常經濟的發達，而且在財政上也是很重的負擔，且對擴充軍備與以很重要的影響；所以終未能實行。在斯種情形之下，德國在經濟財政上的準備，究竟作到如何程度呢？以下擬略述之。

#### 五・戰時國民之食糧問題

德國迄大戰前，對戰時食糧問題之調查準備及已施設

戰時德國陸軍當於給養龐大的野戰軍隊的時候其所需要的糧食大部分，必須等着內地的追送，此乃顯然的事情，所以參謀本部調查本國內農業生產力，及商業之食糧供給力的結果。發現戰時國民給養無安全保障，故於一八八三年催促陸軍部加以注意。

陸軍部要求與此有關之普魯士各機關研究此種食糧問題。工商部雖然認識德國久已不是食糧自給的國家，但相信戰爭的時候實行家畜的屠殺及食糧的限制等，則供給不見得困難，如徵發在國內貯藏的熱帶所產的食品也可以來得及。普魯士農林部亦大體贊同工商部的意見。陸軍部對於利用奧匈兩國的資源早已胸有成竹，且相信由於廣汎的消費節約，可以彌補食糧的不足，即使遭遇了完全的封鎖，亦可期待由中立國有再輸入的可能。唯海相齊路比斯視為事態重大，以爲有迅速網羅帝國諸機關設置食糧問題審議會的必要。一九〇六年海牙會議所討論的戰時禁制品的問題，因對法國戰時經濟有重大影響的關係，所以陸軍部對帝國內務部有關以下的諮詢：

- (一) 戰時食糧需要供給之狀態
- (二) 國內食糧之資源供給戰爭繼續期間能力等。

的要項如下：

(一) 設立以內務部作中心的經濟動員常設委員會，網羅軍部及其他有關係機關之代表，審議戰時德國國民之給養問題，並研究其對策。審議的要項有：製面包用穀物之供給，資源之調查，輸入之方法，輸出之禁止，存貯之增加，酒類釀造之限制，及穀物之分配等。

(二) 在內務部內設立經濟動員主任一職，任命政府顧問夫里佐博士為主任，經濟動員委員會之職責為資料之蒐集，供給及法律案之推敲等。

(三) 關於穀物之資源及製粉力之調查，準備制成法律案(一九一三年四月)

(四) 在考慮參謀本部之動員及集中鐵路輸送計畫中草擬要塞地帶及大都市之戰時食糧供給計畫。

(五) 戰時之食糧貯藏問題雖然已被考慮但若按陸軍之計算，必須有年額六百五十萬噸之巨額，所以未能實施。

(六) 由住外領事調查隣接中立各國之海港及其他食糧存貯數量。

(七) 研究戰時農業勞動之供給及肥料問題。

## 六・軍需工業及原料問題

德國因有豐富的煤，曹達資源，豐富的鐵礦作基礎，又固卓越的國民技術及勤勉，故自十九世紀末以來，於極短之期間而成為歐洲第一流之重工業機械工業及化學工業

國家，製造武器彈藥等之軍需品專門工場亦因此等基礎工業而發達，不止對於德國即對諸外國亦有偉大之供給能力，上述工業於戰時立可供給軍需工業生產之用，或多少加以變更即得適主軍需生產。大戰前德國軍部以為若政府固有工廠及克來百其他之商辦軍需專門工場皆動員，能十分補充軍需品之供給。所以未注意各商辦工場生產力之調查。大戰初發之前雖然實施的企圖，但為時已晚。

軍部最憂慮原料之不足。煤雖豐富但鐵礦則感不足。一九一三年國內所處理的鑛石四千萬噸中有一千五百萬噸係由國外輸入。雖然國內有開採的可能，但打算視為度外而圖利用之，而且若禁止鋼鐵及鋼製品之輸出，則如平時消費程度的鋼鐵可得自給。換句兩國亦不感鋼鐵供給的危險，軍部且以為在戰時波羅的海交通未斷絕之範圍內有由瑞典輸入鋼鐵的可能。

然而非常憂慮者為鋼鐵強化金屬及其他必要補助金屬之不足。鉛銅更感不足，如錫，紡織工業的原料及製鋼最需要的鑑皆幾乎依賴海外的輸入，德國政府鑑於如斯情形故於一九一三年以後輸入大量之金屬原料貯藏於工廠之中，同時命令商辦軍需工廠按契約負有貯藏一定數量原料之義務。

除上述之外德國併研究以下各問題及考究其對策，即是徵募戰時軍隊兵員及職工是否對工廠之工作有妨害，原料不足的結果是否工作發生縮短及失業之虞。

(未完)

## 日俄戰爭的預測

賈 荃

存在於日俄間緊張的情勢，雖然現在好似緩了許多，而日本新近宣佈的政策，竟又要干涉中國的內政，注定中國的命運，無疑地對在遠東有利害關係的各國，想造成一種新的及未來的糾紛。不過除開蘇聯以外，日本似乎並無與其他這些國家開戰的意思。軍事衝突的可能如此地被大眾討論着，並且還發生好些預言，均認為這種戰爭是可幸免。追問甚麼問題才是這種戰爭的導火線，並且在這個戰爭中，何者為日本或蘇聯獲得勝利的機會，這都是極有價值的工作。

日本正用全副的精力，在她「滿洲國」繼續她的侵略的行為。日本的軍隊已集中於靠近西伯利亞的邊境；在貿易目的所需要的鐵路和汽車路，正在「滿洲國」被建築着；並且毫無顯明的理由，日本大量地增加她軍隊的經費，這些情形，使與遠東有關係的各國，甚為關心，而特別是

日本最大的鄰國蘇維埃聯邦。以上這些情形，是一個臨近迫切的衝突的預兆嗎？假如戰爭一旦爆發，牠可以發生一個很大的災難，恐怕還要波及到亞洲以外的土地。

日本久即存心於亞洲的事務中，居於優越的地位，至少的限度多年來在政府中很佔勢力的，日本喜戰的政黨，是有這種野心。例如一九一八年，日本派七萬二千軍隊到西伯利亞去，雖然聲明對俄國的土地毫無野心，並當完成遠征的目的之際，便將軍隊撤退。那次開至西伯利亞的軍隊，除日本而外，尚有協約國和美國的軍隊。在其他協約國軍隊已撤退後，日本的軍隊又竟居留二年之久。日本的政策似乎深信，能創造一種情勢，由俄國一些領袖的贊助，担保日本統治西伯利亞東部。在一九一二年至一九一二年華盛頓軍備限制會議（Washington Limitation of Arms Conference）中，才顯示出放棄對俄國領土的野心。

西伯利亞的抵抗，證明對付近代化的日本軍很有效果，可見日本兵的實力並不甚充足。可是日本在此次會議中得到的相當利益，可以當作爲她交換撤兵的理由。

出兵西伯利亞的教訓，不能停止日本在遠東的侵略，這由近來的滿洲事件都已證明。日本人的精神已被荒本將軍給充分的表現出來。當他爲陸軍大臣時，於一九三二年四月二十二日在東京曾發表過一段談話：『日本永遠不由滿洲撤退她的軍隊。日本堅決反對將九國公約（Mines-power treaty）適用於此地情勢的任何嘗試。國際聯盟（League of Nations）可以說甚麼話，蘇聯可以有甚麼企圖，並且中國可以作甚麼陰謀，我們不需要對他們有任何的顧慮。』當荒木將軍作這段談話的時候，在政府中沒有一個人，在他國家的政策上有較大的影響。但是這段談話的結論，至爲危險貌，藐視其他國緊權力和意見，由此已很明顯的表示出來。

日本的政治家已重複的聲述，解釋日本政府的目的，他們的軍事準備，並不是爲的對俄戰爭，而僅僅是爲敵制中國的土壤，保護「滿洲國」的安全。不幸，日本竟如此地不注意她與其他國家，所締結的條約的尊嚴——九國條約，凱洛克公約和國際盟約——僅對於官方的聲述，還可

令人略爲憑信。我們對於不講信義的日本毫無希望，假如一旦遠東發生戰爭，日本應負此種責任，此種斷言，至爲公平，蘇聯一再發表普遍裁軍的意見，並曾向她所有的鄰國提議，日本也包括在內，締結一種不侵犯條約 Non-aggression pacts，但是日本拒絕接收這種和平的提議。存在於日俄之間的糾紛，雖然是由土地和物質的利益衝突引起的，而同時他們也是受不同之政治的和社會的哲學所激動着，實在，在日俄之間是如此地各不相容，能否容許有一個任何永遠的和解，這是很可疑的。

假如日本和蘇維埃共和國衝突的觀念，不能消除，我也深相信他們的戰區僅包括西伯利亞東部，同時滿洲和蒙古也一樣地包括在內。西伯利亞東部是指貝加爾湖以東的地地方來說。這個湖泊有許多山嶺對南方形成一種自然的屏障，而並且日本一定緊求，把他作爲戰勝的勝利品。

自一九一七年克倫基政府顛覆之後，日本已堅持反對在遠東有共產主義的任何政府形勢建樹。她似乎不僅恐怕影響於她自己的人民，而中國人和高麗人也是一樣。在一九一八年協約國的軍隊，開至西伯利亞的幾月之前，依據日本出席華盛頓軍備限會議的代表的話，聲言日本會幫助在謝米諾夫領導之下的白俄，以便阻止共產主義在遠東的

勢力。

這種同樣的政治的經濟的思想的衝突，亦在中國個個不同的省份中發現出來。有些首領便贊成蘇維埃政府的式樣，而其他的首領便激烈的反對着。要想日俄戰爭，不擴大到中國這僅僅是一種神跡。無論日本或蘇俄方面，如有種迅速或決定的勝利，本可以避免這種擾亂，但是，在我的判斷中，要想很快的勝負分明是不可能的。

由一九一八年日本對共產主義反對，便證明這種假臆猜測之正確，當她在一九三一年對中國開始她的侵略的時候，她便打算在一九三二年春天進兵西伯利亞東部。但是中國的對日反貨運動和其他中國人激憤的行為，使日本擋置的計畫，一直頂到中國在上海被遭受一次嚴重的打擊為止。在那個時期，遍全世界的新聞機關，都登載着蘇維埃領域內的農民，一些背叛的消息。因此，日本十分相信這是她的好機會，俄國農民將要摧毀所有蘇維埃區域的共產主義。日本很不幸，俄國的騷動，並不如報紙上報告的像日本所希望的那樣嚴重。不久，中國人在上海發生出一種比他們在滿洲更有力的抵抗，這不僅日本人需要進行軍事活動，並且束縛着他們的手，一直到中國人的仇恨已竟是實在減低的時候。

在日俄之間，尚有其他的問題。當日本在「滿洲國」開始她的活動不久後，日本唆使「滿洲國」開始逮捕中東鐵的俄籍職員，並且使俄國，鋪設的九百多哩地長的鐵路完全失去價值。蘇俄的財產固被摧毀，而日本由這個摧毀中却得到利益。因為由滿洲出口的所有運輸，從此均可由日本已有鐵路來包辦。在中國的同意和贊助下，為俄國人所建築的穿過滿洲的中東鐵路，俄國在這條鐵路上的權力，很明顯的將歸消滅。

在蘇俄方面，用來應付日本所有這行為的一種重要的態度，便是暴露日本在遠東的計劃，而文件的宣佈自然較談話的指責更為有力。這好似一種結果，蘇聯即刻開始準備西伯利亞東部的防禦工作。因此假如日本攻擊蘇俄，將發掘出一種比她在一九三二年遇到的極不相同的問題。蘇俄不僅在遠東方面，已竟實地加厚軍隊的力量，如人數上，軍需上和給養上等，並且牠已用預備兵和專門家來拓殖西伯利亞東部。實在地說，這種政策的目的，就在反對任何外力的侵略行為，保護俄國在亞西亞的土地。

要想對於蘇聯在西伯利亞軍隊的實力，得到一種可靠消息，那是很困難。但是由世界消息最靈通的機關之一傳出的消息說，猜測蘇聯一定有充份的軍隊，設備和人數的

準備，日本由滿洲國和高麗攻擊西伯利亞東部，是很便利。在俄國一般當局的心理中，這種攻擊的危險，當過去十八個月中如此的嚴重，無疑地每一個其他軍事行動，比遠東各種警備的改善，均居於次要的地位。

當過五年的聯合日報(United press)的上海通信員的斯諾(Edgar Snow)在他著的東前線(For Eastern front)那本書裏說：「俄國竭盡全力，來準備應付目前的大戰爭。俄國已很快地加強他們在西伯利亞的防禦，並增強西伯利亞的工業化。大的鋼鐵廠彈藥製造廠，在庫茲尼茨克(Kuznetsk)和麥格尼圖高斯克(Magnitogorsk)，已很迅速的完成，並且在遠東軍隊的軍器和人數方面，大加整飾。西伯利亞大部分的領域，正被熟練的赤軍拓殖着，」

斯諾先生有特殊機會，得與熟知此種真實情形的人民接談，所以他的觀察，很是可靠。以上所說這些蘇維埃政府的活動，都是從一九三一年九月間日本進兵滿州，受日本態度的影響而生出來的。斯諾先生的書是在一九三二年九月一號出版，並且從此以後，蘇聯無疑地仍繼續預備這個可能的戰爭。觀察所有得到的關於蘇維埃防衛準備的消息，我認為作如此想是很適當的，即日本不經過一次大屠殺的戰爭，將永遠不能征服西伯利亞東部。

蘇聯外交部長李維諾夫，在一九三三年十二月二十九日正式向中央執行委員會報告：「日本的政治家，日本政府的正式代表亦包括在內，他們正在討論佔據海濱省(Maritime Province)和遠東的疆土。這種事情切不可認作是一種空談，日本已集中軍隊於滿州，靠近我們的邊境。戰用品正在購辦着，鐵路和汽車路正在修築着。對於我們的邊境，發生出一種直接的恫嚇。」審思這種正式報告的性質，一個人一定會推想到，自然李維諾夫相信這都是事實。

日本無疑地有一個優良的戰鬥組織。她的軍隊有很好的訓練和很好的設備。從一九三一年九月她在中國的經驗，已實質上增加了她軍隊的效力。而給她一個機會來改正組織和運輸方面任何弱點，同時對於擇選軍官，特別要使命令和職務適合。日本政府永久贊助軍隊，並且規定一般軍事領袖所認為遇着任何預期的行動，所需要的經費。日本的軍隊，在牠可以參加的任何戰爭中，都給牠自己一個很好的估計猜想。

同一個一等強國發生戰端，日本必須要獲有財政上的幫助和接給。我想日本獲得她所需要一切，可謂毫無困難。在美國有許多人，來顛覆一個共產主義國家，他們都是

樂意幫忙的，並且這種同樣的情緒，也可以在英國找得到。英國與日本同盟多年，到一九二二年在美國的要求之下才廢止。無疑地，日本在蘇聯戰爭中，除去正式的武力援助之外，能由英國得到任何所需要的幫助。到那時美國和英國的資本家，預備買給蘇聯軍用品嗎？我懷疑這個。在另一方面，假如日本知道，當她的軍隊剛一進入蘇維埃領土，每一個國家便即刻和她停止貿易，於是遠東的和平，便可保持。

滿洲與西伯利亞，土壤相接，長千餘里，這給日本一種機會，可以選擇她希望特殊攻擊的地方。因為蘇俄防守的計劃，大多是為日本人知道的。他們自然尋求着破壞蘇俄重要的要隘。雖然赤軍有充足的軍隊，來保護的給養，戰用品，飛機根據地和交通線，而反抗現在日本在滿洲的軍隊，日本有交通路線較短的利益。但是此外尚有其他應考慮到的事。

在近代戰爭中，飛機變成如此重要的一個要素。假如日本能享受她被人承認的接鄰戰區的權力，她必須在空軍方面佔優勢。當蘇俄的飛機能夠射擊並摧毀日本的工業都市的時候，一大部分日本空軍的實力，受牽掣着需要留在內地各根據地。此時蘇俄空軍可以自由地襲擊日本的軍隊，給

養或其他在滿洲的戰鬥機器的重要部分，在日本方面，日本空軍任何物質上的弱點，將要給蘇俄軍一種機會，來施於城市以極大的損失。這是一種事實，蘇俄為阻止日本從事戰鬪，已注意到在戰爭中，牠受企圖着焚燒日本的城市。日本很顯明地必須有比蘇聯較多的空軍，於是內地的城市才能保護得住。

日本很顯明地竭力使這種戰爭，不要擴大到滿洲，蒙古和西伯利亞東部以外，以便避免日本島嶼的人民和城市的危險。在十年以前，這種希望大概是可發到的，但是空軍的發展，已使他的居民的中心，處於危險的地帶。距離西伯利亞自六百哩到七百哩之間的日本大工業都市，便有遭受連續不斷地爆炸之上虞。

至蘇俄政府在西伯利亞東部，沒有需要保護的重的居民中心，並且只有在地勢方面，分配軍隊來應付日本所計劃的任何變動。惟有俄國人固定的防衛地點，要貯藏些軍用品。日本在滿洲遇着這種同樣的問題，必須來防範本國城市時時地危險。因為日本在遠東是一個侵略的國家，保護日本國和滿洲重要利益的需求，無形中給與和平的局勢以很大的利益。

我們一看地圖便可知道，西伯利亞大鐵路好似西伯利亞

東部和西部，一種自然的防衛防線。假如日本統治了外蒙古，他們便可以在西伯利亞大鐵路的合理的戰闘距離之內，大施活動，為這種原因，蘇俄是不允許日本在外蒙擴張她的勢力的，因為這種樣一種進展，可以担保日本佔領貝加爾湖以東的所有西伯利亞地方。

因為經濟的原因，內蒙古已在她的鄰居中國人的勢力範圍之內，但因大戈壁沙漠的關係，分為內外二蒙古，在外蒙的蒙人，已在蘇俄的勢力之下。特別是一九二一年，當紅軍殺死著名的謀叛者斯特倫伯格(Baon Sternberg)的時候。在白俄的軍隊瓦解的時候，他由西伯利亞逃出來，並且同他一些同志，避難於外蒙的庫倫。赤軍追捕他，一直到庫倫打捉着他處死。

許多遠東情勢研究者，相信日本將由外蒙襲擊蘇俄。

但是由高麗，內蒙到外蒙的庫倫，約七百哩地的距離，輸送任何有效的兵力，都需要一個極大的努力。門強然這兩地之間有汽車路，而這條路的大部分，要經過戈壁沙漠，並且可以大膽地這樣說，在一半的路程中，軍隊即不能得到水，又不能得食物。無運輸汽車，即不能有軍隊行動，據我估計需用七十輛連輸汽車載一千兵士，並且由高營到庫倫要預備十日的給養。紅軍則相反，牠到庫倫所用的

時日，比日本短許多；日本前進根據地，大概在烏得之後，以便軍隊行動時能作充分的防禦，日本如向前進攻，而大戈壁沙漠却在他們的背後——一種令人想像不到的危險，將要因他們一般的用品上發生出來。

日本人在軍事上是很細心的，他們似乎沒有冒這種失敗的危險的必要，因為他們知道蘇俄不是侵略者。雖然日本人（在四月三十日寫此文時）正在作着各種活動，很明地可以指出日本在蒙古計畫着某種運動。據可靠的消息，日本最近已在滿洲準備二，〇〇〇，〇〇〇至三，〇〇〇，〇〇〇加倫的飛機汽油，以便在蒙古或西伯利亞東部應用。

因為蘇俄政府並不威脅日本的財產或人民，並且日本利益關係亦不重要，在過東情勢中真正的危機，是建築在日本忌恨和畏懼共產主義上。日本暫不會走戰爭的路子，除非他覺得一旦有勝利的把握的時候，牠自己才肯發動。

假如日本政府覺着，牠必須即刻保證由他的武力來反對某一國家所需要的，牠的大量的軍事消耗，此時中國成爲一個犧牲者，十分可能。

假如日本已計畫一九三四攻擊西伯利亞，牠將要發難於黑龍江結冰的時期。日本渡過這河，欲其乘船勿寧走冰

這種阻礙很嚴刻的限制她，對所攻擊的地方有所選擇。很顯明地，因中國的領袖的態度，關心他們的土地被日本佔領，這是日本進攻蘇俄一種阻礙。直到中國對滿洲的喪失甘心屈服，日本一定相信她自己在由中國佔取的所有的地方有十分把握，因為同蘇俄任何嚴重的紛亂，將給中國各省軍事領袖一種撓亂的機會，像那些在滿洲國日本稱之為土匪的義勇軍一樣。假若中國人團結一致，在日俄戰爭中，牠將要對日本造出一嚴重的情勢。

但是蘇聯防衛牠的國土的能力，一年增加一年。在一九三五年她想奪取西伯利亞東部，比一九三四年更加困難。日本和蘇聯雙方現在都希望避免戰爭，這種結論在我看來似乎是很邏輯和很合理的，不要顧及在過去十八個月中

，由日本許多行爲，證明她是計劃進攻蘇聯，但現在她已意識到，她的接觸機會已成過去。假如紅軍保持着牠現在在遠東的空軍實力，我相信日本是避免戰爭的，雖然兩國的軍隊接近和穿入蒙古，可以發生一些意外的效果。

預見於東京最近報告之中，其他各列強在貿易權力上的一種解釋。便是指責日本關於管理中國的政治運命的計謀之一種解釋。但是這種野蠻的態度已為其他各列強——特別是英國和美國——所不滿，她想更進一步的來保護太平洋區域的和平。很顯明地，到現在日俄之間緊張的情形，將來擴大抑或縮小，均視日本與在遠東有商業關係的所有各國之關係而定。

譯自六月份Current History

# 奧大利的新憲法

瑞徵

(◎)

奧大利自哈勃斯堡(Habsburg)皇族沒落以後，解除一九二〇年十月所制定之奧大利共和國憲法，而頒布法西斯帝國家建設根幹之新憲法，此法不僅解決一國內之內政問題，且確立道爾夫斯(Dolfuss)之獨裁權力。道爾夫斯

政權擴大強化後之奧大利外交，難免不加重形成極錯雜中歐國際政局之難題。蓋自奧大利前首相恩德爾(Ender)為委員長着手起草新憲法以來，各國異常緊張的關心與重視之也。

過去四月三十日，道爾夫斯首相乃在新憲法法案既起草終了，要求議會之協贊通過，於是召集過去至十四月停會之議會，道爾夫斯之所以召集此有名無實之議會，在舊憲法為奧大利議會之最後粉飾，換言之，要不外道爾夫斯首相獨裁權之粉飾。在召集此議會之先，道爾夫斯政府，

關於在新憲法法案的議會提出：「政府提出之新憲法法案，新聯邦議會對法案與以協贊或拒絕之場合，宜與政府以緊急戒嚴令布告之權能。」由此公式的聲明，使窺知道爾夫斯政之意嚮矣。

四月三十日之奧大利議會，自第一黨社會民主黨二月之維因騷擾以來，事實上登院不能，總議員僅九十七名，殆全部為政府黨，成爲新憲法法案之十三章百八十二條勿論矣；即四百七十一之政府提出法案，由午前十時起至午後二時止，以迅速的手段可決矣。

此時期，對政府亦有表示反對意思者，即不過爲大德意志主義者之恩柏爾博士及愛爾曼·佛茨巴博士二人。此二人之反對演說勿論矣，其奧大利之全部新聞亦被默殺無遺。雖傳言如此，但愛爾曼博士曾爲下述之絕叫：「一旦過去十四月議會之多數擁政府，在刀槍之下行非法立憲的施

政，是不能不飽受彈劾的。但國民之自由被蹂躪了，無辜之婦女被迫害了，國民之道德被湮滅了，即斯巴伊制度之設立，政府亦公然敢加反對了。所以今之議會，在十四月間政府之非合法的行爲而成爲合法化，對於未知之法律，未知之憲法，在政府祇與白紙委任狀而已。新憲法憲法之修正，宜求決於國民全體投票之表決。

佛茨巴博士自爲痛烈攻擊政府後，兩氏在憲法修正第一讀會投反對之投票，於罵聲同嘲笑之議場而出。斯新憲法法案，據三十日締茵所發之聯合電報：「在滿場喝采裏」而可決通過了。

新憲法由序言同十三章百八十二條而成，在一九二〇年之新憲法第一協：「奧大利爲民主的共和國，其權利由國氏所賦與。」而在新憲法的序言揭出：「在萬能的神權之下，爲一切權利之源泉，奧大利民族以其名義，接收本憲法；聯邦以州爲基礎，基督教的職能代表國之組織。」道爾夫斯首相亦爲：「社會的目爾曼的奧大利聯邦」之構成宣言。

◎

新憲法既爲注意的喚起，行政部權力非常的伸張，立法的權力殆尤爲骨拔之點，而抹殺同憲法之民主共和國字

句，單爲聯邦國家。對於哈勃斯堡主朝復辟問題，道爾夫斯政權意向之暗示，尤不能不加重視。

茲將新憲法之主要條項，分述於左：

#### 第一章(第一條——第十四條)(總則)

##### 一、奧大利爲一聯邦國家。

一、聯邦國家立于職權的基礎，由維茵聯邦直屬市(Bundesunmittelbare)及八州而成。

一、奧大利之國旗，依然爲赤白赤色，國家之紋章仍用共和國以前(即哈勃斯堡王家的)之雙頭鷙爲徽記。

#### 第二章(第十五條——第三三條)(人民之一般的權利)

第二章之人民一般的權利，關於一八六二年之個人自由保障之條項，關於居所並一八六七年市民之一般權利之基本條項，亦均插入。宗教團體權利之規定，考庫搖達主要條項之章亦揭出。保持憲法之效力，以不及於公共秩序及善良風俗而認定。

一、定德意志語爲國語，以他故用少數民族語者，對其權利無影響。

一、一切的人民在法律上，一律平等。

一、廢止一切的特權。

一、婦女在法律上無反對規定之場合，與男子有同等  
之權利義務。

一、一切之愛國的人民，得被選任公職。

一、個人自由受憲法之保障。個人自由之保障若廢棄  
，非依法律不得行之。人民之被逮捕，非具逮捕  
理由之命狀，不得行之。

一、任何人不依法律，不得處罰。

一、書信秘密自由，但法律有例外之規定。

一、人民得以口頭，文書，繪畫或其他方法為意思表  
示之自由，但新聞，演劇等類似其他公演之取締  
，將來依法律規定之。

一、一切之奧大利人民，限於不反政府之道德律，得  
享有所信教之自由。

一、奧大利聯邦兒童之宗教的教育，得負調查之義務

。

一、所有權為不可侵的。在及於所有者之意思得收用  
之場合，在法律依事由並方法定之。

第三章(第三十四條——第四十三條)(聯邦及州)

此章為關於聯邦及州之權限規定，此舊憲法在革命的  
改訂加入，而為將來之權限委讓之規定為佳。聯邦同州之

課稅權依特別法規定之。

第四章(第四十四條——第七十二條)(聯邦之立法)

一般之立法，諮詢機關為國政院，(Staatsrat)學藝院  
(Bundeskulturrat)，經濟院(Bundeswirtschaftsrat)及州院  
(Landerrat)。在法律案經第一次審議後，決定機關有聯邦  
議會(Bundestag)。

◎

諮詢機關由左述之四院構成：

國政院 由經歷並過去之業蹟徵之，以對於國家之事務  
非常認識反高潔之人士四十名乃至五十名，由大總統  
任命之，任期為十年，亦不妨聯任。大總統之任命須  
得首相之同意。國政院之議員人數不得超過五十名，  
亦不得減至四十名之下。

學藝院 由在法律上認定之教會，其他宗教團體，教育  
界，學藝關係之代表者三十名乃至四十名構成之。

經濟院 由農村業，工業及鐵業，貿易業，金融信用界  
，自由職業，官公吏之七職能者選出組合之，構成人

數為七十名至八十名。

州院 名州知事及金融代表者派遣代表，維蘭市代表為

市長及金融代表二人。

聯邦議會為國政院二十名，學藝院十名，經濟院十名，州院五名之各代表者組織之。國政院在一定期間內，對政府提出之法案負報告之義務。頒行權專屬於政府。學藝院掌文化事項，經濟院在經濟上有報告重要事項之權。

諮詢機關之審議，非公開的。

政府在諮詢機關之報告考慮後，撤回法案之修正。此原案得提出於聯邦議會。聯邦議會之審議為公開的。聯邦議會對於政府提出之法律案，只有表決權，而無更改權。

預算案，關於國債之法律案，國有財產之處分，法律之變更，在法營變更之有條約義務者，關於會計檢查院之會計檢察動議，不通知於諮詢機關，直接提出於聯邦議會。祇單對於條約有諾否之表明即可，不許討論變更之。預算其他項不加限制，若有修正，得於表決前加以討論。預算在每會計年度末十週間前行之，政府要在聯邦議會提出之，聯邦議會於六週期間以內，要為明示之表決，即於六週間以內為承認或不承認之意思表示是也。

(5)

聯邦議會(Bundessversammlung)有四院之代表者全部所組織，選出大總統候補者三人，大總統選出之後，該議會附與大總統宣戰布告之權限。

聯邦議會所否絕之法案，在現今之立法原則，有徵求人民公意之必要者，大總統得命國為一般之投票決之。國民之一般投票，凡二十四歲以上之國民均有投票權。其投票之判明，從有效投票之多數決之。

大總統之選舉，由聯邦議會之秘密投票選出大總統候補者二人，以維茵市及奧大利市長會議為最後之決定。大總統之候補者必須年滿三十五歲，任期七年，可再當選。大總統對於首相之任免，各大臣得一併解任。司法權與行政權均獨立。

第六章以下至第十三章，為關於三十及維茵市之行政・緊急權，會計檢查，聯邦裁判所之條項。第九章為關於緊急權之規定，亦即法西斯帝之憲法之主幹，但政府之緊急權與大總統之緊急權有區別。政府如何得發布緊急權，由下述之條項可知矣。

法律之維持，重大經濟的利害關係(特在聯邦之歲入)之保護，聯邦會議之判決為緊急解決之場合，以及政府為自己之責任計，均得保有發布緊急令之權能。但政府之緊急權不許違反憲法之規定。

大總統之緊急權，即國家或國家之一部陷於急迫狀態，聯邦議會；或政府之防衛之手段發動場合，憲法之一部

緊急權，得為改訂大總統之緊急令，可為全憲法之改訂，但不得變更國體。

(◎)

以上為奧大利此次之新憲法大綱，道爾夫斯政權成爲廣泛的獨裁權力，受憲法之保障。更以在四月三十日在議會通過之四百七十一的法律，其中尤以憲法律此多法律之骨，拔者。例如憲法規定，奧大利之國民，對於潛行運動之嫌疑者，在法律所定之手續得為逮捕監禁，在法律禁止加入團體，並得依法律為裁判上之監禁。此種法律，在憲法上之自由保障不得為一面的反古。道爾夫斯政權為壓抑

反對黨起見，其主要立法機關之代表者，如世知事等，在現今之憲法皆由首相任命，道爾夫斯首相一派，於是在奧大利之主要行政機關及立法機關為專有矣。所以道爾夫斯首相之獨裁權可謂已告成功了。

新憲法將民主共和國之字句除去，收沒哈勃斯堡王家之財產，哈勃斯堡家之國外放逐宣言，哈勃斯堡家法等，亦均除去。奧大利之國家紋章用雙頭鷲為徽記，所以就此等事實而言，奧大利新憲法已在哈勃斯堡王家之下，為整頓之準備了。

——譯自日本外交時報久島午郎原著

## 文批判

(次月號七)

德國政變之剖析與展望	章元璞
日本貿易管理論	
蘇俄加入國聯問題之檢討	謝雪蓀
從德意會商推測歐洲政局之危機	謝陶白
日俄戰爭之前途	吳鐵輝
從考古學上見到的氏族社會	王南屏
山社會學之見地剖解太平天國的農民革命	劉興唐
教育觀點下之孔子	丁迪豪
青年問題與革命	劉石臣
每期一角伍分	劉海鷗

北平西單前京畿道

劉海鷗

## 政治月刊

卷一期四

華北問題與第二次世界大戰	韓德柏
華北問題芻議	黃仲翔
從日蘇戰爭觀察華北的命運	胡釋君
華北危機與遠東局勢	王夢吉
華北各戰役之回顧	方粹純
華北問題與列強的態度	李一民
華北的國防問題	張少傑
如何從夾攻環境中安定華北	李崇書
東北義勇軍之抗日戰	管金仲
華北工商業概況	用之

每期一角

全年二元

南京傳原編一〇號

## 犧牲者

姚一新

是深秋了。一天的晚夕，太陽已壓到西山頂上，紅得

像個金柿子。餘輝照紅了天空，照紅了大地，照紅了一切。

場的東邊，堆了些豆秧，穀稈，麻雀在上面噪着；場的中央，堆了些方脫去殼的豆——白色的，紅色的——珍珠似地圓滑，美麗。

雅英和她母親用布蒙了頭，坐在玉蜀黍堆旁，熟練地剝着皮。

「媽！」雅英停了手，長吁一口氣：「天晚了，咱們休息吧？」

「啊！我也乏了，休息吧！走，咱們到那豆堆上坐着去。」她隨手把頭上積着塵土的布除下，拖了雅英坐在豆子堆上；臉，手，為陽光抹上了紅色；晚風挾着野花的甜香，習習地吹，雅英和她母親覺有說不出的爽適，靜靜地

誰也不說一句話。

天空在飛着輕雲，紗似地漂渺，潔白，一片又一片，越顯得天空的高闊；場邊樹林，被太陽抹上霞光，變成紅紫色，一羣羣的麻雀在噪着，落下又飛起。從林外古道上時時傳來歸來牧童底歌聲，「輳輳」地車聲，羔羊啼聲，牛鳴，馬嘶；郊外野寺的鐘聲，……奏着太平的交響曲。

「媽！我爹怎還不回來？三天了！眼看着今天的太陽又要落下去！」雅英看了看太陽，看了看母親的臉，又低下頭去，抓起一把紅豆玩弄着，心裏似失去甚麼。

「是呀！一去好幾天！莫非有什麼事情耽擱住了？……就是有事情這幾天也該辦完了？……」雅英的母親憂疑地說：「雅英！你看那道上騎驢的人是你爹不是？」她又回過頭來待期着雅英底回答，白了的頭髮在隨風飄盪。

「不是！」

「……真真地叫人不放心，他那個暴性子，一點屈都

不受，動不動便和人打起來？……知道他又惹了甚麼禍？」

……雅英的母親又啼吁起來。

太陽落到山後了，天色漸暗，空中的燕雀，林外人聲，都沒有了，空氣頓形冷寂。晚風變緊，吹到身上水似的涼；天空的西北角起了濃濃的黑雲，漸漸地展開來遮了半天。

「媽！這般黑了！也許要下雨，爹爹這時也許在途中？」

「啊！……三天，莫非是……」雅英的母親你憶起前晚的傳說——日軍佔了瀋陽城——不由地打個冷戰。

「是甚麼？」雅英看着她母親憂疑地臉。

「啊，絕不會的。」她自己安慰着說。「前晚傳說日軍佔了瀋陽城！……這一定是謠言，可是，你爹怎三天還不回來呢？」

「前晚傳說……啊！我爹是前天早晨去的……」雅英默默地計算着「……也許被日兵……」她不敢想下去，心在狂跳起來。

「瀋陽那一說就被人佔了？——無緣無故的——准是謠言。」她母親雖在安慰雅英，安慰自己，但心裏似乎失去了甚麼。

「啊！媽！昨天正午大家不都奇怪晴天打沉雷麼？許是瀋陽砲聲呢？」雅英似乎證明了那傳說是事實。

「呀！可不是嗎！可不是嗎！……可是，你爹爹……」憂急，焦慮，佔有了他們母女；天更暗了，風更緊了，北邊，隱隱地傳來隆隆的響聲。

「……哼？不是雷響呀！……許是砲吧？……」

「……啊，這是雷！……這是砲！聽！……一定是砲！……聽！又一聲砲！」

隔壁聽到鄰人紛紛地傳說，雅英不覺滴下眼淚。

「……媽！聽了麼？」

「……哼！天爺！真急死人，今晚要再不回來明天求人找去找！」

「也許今晚會回來呢！」雅英安慰她母親。

她們眼睜睜地北望着，道上每有一個黑影她們便期待着那是雅英的父親，但結果是失望了；一次，兩次，……直到天黑得如墨，夜風迷離的道上使她甚麼也看不到，她們不得不懷着憂傷回到屋裏，閃電，雷，砲，狂風挾着急



呼聲又聽不到了，沉雷在遠處響着。

「爹！」雅英緊跑了幾步。

「……哼……」

「媽！快走！他怎麼了？……」

「爹！」雅英握了他的手，手是冷冰地。

「啊呀！……你，你怎麼了？」雅英底母親發現他身的呼聲。

「是！是我爹！」雅英慌着披了衣服，拖她母親走出

上塗着污血，不由的眼淚橫流。

「……」他無力地閉着眼，沒有回答，急促地呼吸，顯然的他是狂奔來。

風狂吼着，把燈吹滅，她們遠遠地見門扇掉了一個，在黑洞洞的門房裏顯出一方亮光。

「用這門板抬着吧！」

「慢慢地移那腿！」

「啊呀！傷在腹部呢！」

「……」

「輕輕地！」

「……」

「雅英……雅……快來……」斷續微弱的呻吟聲。

「媽！是我爹！」

「再聽着！」

「雅英……雅……」聲音更弱了。

她們點了燈，尋着聲音找去，雅英遠遠地見倒了門扇

屋外電閃交加，狂風震得窓扉咚咚地響，桌上燈光搖搖欲滅，在他灰白的臉上，顯得無限的陰森怕人。紅色的血在他腹部直淌下來，雅英和她母親在旁泣，——她們發現了他中了槍彈。

「你是怎麼？……」

「……」他兩眼緊閉，嘴在一張一合地努力

旁臥着她底父親。

呼吸，眼窩塌陷了。

「這大風的深夜那裏去找醫生？……」

「爹！爹！醒醒！爹！……」雅英咬着牙大聲地喊。

。

「……」他呼吸越發微弱了，腿猛一動，大的血塊從腹部擠出，使她們戰慄。

「嗚！……嗚！……」風狂吼着。

「英！」他忽然睜開了眼，雅英和她母親連忙湊在他臉前；他的臉由白轉紅，但紅立即消失，才說了一字便喘上了。大的汗珠從他臉上鑽出，「雅英！……日本佔了瀋陽……殺了無數的……打了我……你要報仇……」他斷續地說着，終於在狂風怒叫聲裏斷了氣。

是次日的夜晚了，他底屍身在木板停着，臉上覆了白紙，爲風吹得簌簌做響，頭前几上燃着幾支香。

坑上搖搖的燈光旁，坐着垂淚的雅英和她母親，她們在默默地計算「明天怎樣求人，怎樣埋葬——」憂愁，奮怒，悲哀，不同的情緒在攬着她們。

雨後的風從窓隙吹入，涼得刺骨，屋頂上懸着掛了塵土蜘蛛悠悠地擺動，黯淡的燈光也搖搖欲滅，雅英見四壁

的黑影巍巍地跳動，覺得無限的陰森，怕人。院中，鋪滿了青冷的月光，牆陰階下秋虫在哀哀地悲鳴。

「轟！曉啦啦啦！」猛然一聲砲響，似晴天起了個霹靂，窓紙沙沙地振動，雅英本能的撲到母親懷裏。

「媽！砲！」雅英戰慄地說。

「呀！怎這麼近，莫非日本兵往這邊來了？」

「轟！轟轟！」

「二生！你在上邊看到甚麼？」東鄰屋頂有人瞭望了

。 「看不出甚麼。」聲音是低低地。

「轟！轟轟！」

「啊呀！」二生驚呼起來：「北方撲天蓋地來了那些人！砲彈是從那邊射出的！冒火光呢！……咱們快跑吧！」他跳下屋頂，雅英拉了母親的袖子戰慄地說：

「媽！聽了麼？……」

「轟！曉啦啦！」

「轟！曉啦啦！」

「啊呀！砲彈落到村北楊家場上了！起火了！我們快到南山去躲着吧！……」有人在街上喊着。

小兒哭聲，搬箱倒櫃聲，呼聲，砲聲……亂成一片。  
「二叔哇！快走吧！日本兵到村東了！聽說，李村長抓去！有人在喚西鄰的王二叔。」

「拍！拍！……」清脆的槍聲傳來。

犬吠聲，脚步聲，低低的呼聲，在街上似乎人在亂跑。

「媽人家都躲了，咱們？……」雅英吃吃地說，心裏在狂跳着。

「媽人家都躲了，咱們？……」雅英急得亂跳。

「媽！媽！這是怎的！這是怎的！……」雅英急得亂跳。

「我的天哪！……我不活了！……」她拚命地向牆上撞去。  
「媽！媽！」雅英用力地拽着她母親衣服。外面槍砲聲更亂了。時而呼着銳的慘呼聲。

「怎麼？」猛然一個人從門外闖進，雅英和她母親吓得跌倒。

「怎麼還不走？」雅英看出是西鄰王二叔了。

「二叔！我媽要尋死呢！」

「快走！日軍進莊了！快！雅英把你媽扶起來！」

「我不走了！日本兵打死他也打死了我吧！我不走！」

「別廢話！快走！雅英扶起她來！」

「我不走！我不怕死！我不……」她瘋狂地嚷。

「二嫂！你怎麼了？你不怕死雅英也不怕死？你死便不顧她什麼？……」

「媽呀！……你死我也……」雅英又扎到她母親懷裏。

「轟！拍！拍拍拍！……」槍砲聲在耳畔了。

「走！一會兒我們的命都完了，拽着你媽！……」

「……」

「走後門！」

「南走！」

「……」

迷濛的月光下。三點黑影狂奔着，村裏紅了天的火光爲他們照耀着道路。

雅英背着一個藍布包袱，她母親提了一個舊竹籠，扶着木杖，趔趄地在古道上走着，起初，她們是隨着逃難的大羣一起走，漸漸地凌散了，這時她們又因為走錯了路，只孤零零地剩了兩人。

道旁山上，野草都黃了，紅的樹葉隨風飄舞，山坡上有時有低囁草的牛羊，却找不到牧童在那裏，天空有時飛過孤雁，一聲二聲地啼着，越使她們感到飄零的悲哀。

她們邁起地前進，包袱從左肩移到右肩，又從右肩移到左肩，木杖觸到山路，格格地響。

砲燬了的房屋，燒焦了的林木，血肉模糊的屍體焦頭爛額的嬰兒，一幕一幕地在她們腦裏回憶着。

「媽！我太累了！咱們休息一會吧！」雅英向她母親不由地嘆口氣。

「累！我也乏極了，腿酸，腰疼。」

她們坐在道旁石塊上，滿山紅葉在眼前飛舞。

「媽！前邊那是喜峯口吧？」

「許是吧！老天！進了喜峯口咱們便不怕了！……這半月來咱們經了多少死！……老了老了受這奔波，家破人亡，背井離鄉！唉！」她長嘆一聲，冰冷的眼淚從那綻紋的臉上滴下。

「您怎又難道？……有日我們中國軍隊打出去，咱們仍可回去！」雅英忍着難過，安慰她母親。

「回去？……唉！我不希望了！……並且我這樣的年紀！知道那一天一口氣上不來？這麼大歲數，死了也不算甚麼，只是，雅英！苦了你了！」她嗚咽起來。

「媽！你快不要這樣想！」雅英雖在安慰別人，自己眼淚，絲絲地落下，及至她看了她母親蒼白的頭髮，籠鐘的身體，乾枯肉肌……她也大哭起來。

秋山裏野獸哀啼，和她們底哭聲相應。

「媽！走吧！看日又西斜了！」

在飄飄地秋風裏，她們又不丁地前行了。

一九三四，六，十九，夜。