

中華民國三十五年六

山西新經濟之設施

山西省經濟管理局編印

閻局長對新經濟制度指示

一、欲穩定合作券必須鼓勵熱貨的生產限制冷貨生產

二、欲發展生產必須能拿上自己所生的產物從外邊換回生產或生活上所需的熱貨來

把握住以上兩點則新經濟制度一定是穩定堅實

我們今日要實行政治經濟化不論行政與經濟人員不論合作社與互助社均當本此目標向前邁進

# 山西新經濟之設施目錄



3 1762 3793 5

一、新經濟產生在戰鬥中.....	一
二、新經濟的目標.....	三
三、完成新經濟的先決條件.....	四
四、新經濟的基礎.....	五
生活生產戰鬥合一——人人勞動生產——合作互助——計劃管理.....	五—六
五、新經濟機構簡述.....	七
經濟合作——生活互助——工商管理——運輸合作——鐵業管理.....	七
六、廢除公私商業取滯剝削階層.....	七
分行合組——三個原則——商貨處理——化商爲工.....	八—九
七、建立人民經濟合作實行產銷合一.....	九
經濟合作的意義——各級合作社的組織與任務——合理分配勞動時間強制人人參加勞動——生產採購運輸供銷四位一體化.....	一〇—一二
八、產物的收條——合作券.....	一二
合作券是產物的收條——合作券的偉大效用——徹底穩定物價——維護法幣價格——	一二

126  
Fig. 6  
196

粉碎敵人經濟侵略	三十一
九、兩種生產方式	一七
勞資合一的生產小組——工包制的工廠合作	一七一—一八
十、公務員士兵生活勞動化	二〇
十一、計劃生產與產物標準化	二二
十二、特種產物——鐵的管理	二三
十三、無剝削無利潤的合理供銷制	二四
平價購銷——合理供應——糧食調節	二五—三〇
十四、統一運輸實行運輸合作	三一
十五、實現美滿幸福的人生	三二

## 附 錄

建經綱領	三四
山西省人民經濟合作實施大綱	三五
建經綱領釋義	三八
王秘書長尊光三十四年度上半年經濟工作報告	六一

# 山西新經濟之設施



# 山西新經濟之設施

## 一、新經濟產生在戰鬥中

一九四二年春間，正值我國對日作戰轉入第五年代後期，因我全民英勇抵禦侵略，使強暴之日本軍閥陷入戰爭泥淖中不能自拔，欲進不能，欲退不可。敵人自知武力佔領的迷夢難遂，遂變軍事侵略而為經濟侵略，想拿上優勢的經濟力，困擾我們社會生活，減低我們抗戰力量，想使我們不戰而屈服。當時敵人的經濟侵略分兩方面來進行：

- 1 用上不必需的貨物向我區傾銷，吸收法幣，盜取外匯，破壞我金融政策。
- 2 用上毫無準備的偽鈔，吸收我區物資，激漲物價，擾亂人民生活，加重我方困難，施其經濟攻勢。

山西地處抗戰最前線，與敵人作正面的對壘，首先感到威脅。閻司令長官深切認識了敵人的陰謀，立即妥籌對策，確立兩個防禦性的經濟策略：

- 1 對內擴大生產，充裕物資，穩定物價，鞏固抗戰建國基礎。
- 2 對外深溝高壘，嚴密經濟封鎖，抵抗敵人經濟侵略。

為實施此策略，就提出「自給自足」的號召，發動全民，人人勞動，人人生產，自己需用的東西，全由自己生產，與敵方隔絕經濟來往。閻司令長官對於新經濟設施的動機曾作

以下訓示：

「自給自足是指對敵人說的，我們不用敵人方面來的貨，自了自己用的東西」。

「抗戰到這個時期，將武力戰變為經濟戰的時候，不如此不能打勝仗」。

「戰是有攻有守，就經濟作戰說：使我們的生活不為敵人所困，是為守勢的經濟戰；統制住我們的物品，不到他那裏使他困難，或是放縱我們物品到他那裏，擾亂他的市面，這是攻勢的經濟戰」。

這顯然說明了新經濟的設施，是適應戰時需要和客觀環境條件的要求，而發動起來的。是以孫總理民生主義和中央政府「自力更生」的經濟政策為骨幹，配合着實際地方情形而建立的。經濟的胚胎是民主的，戰鬥的，反侵略的，同時又是獨立自強的。

同年國內經濟因緬甸的失守，國際接濟路線的斷絕，抗戰物資感到拮据，物價便起了劇烈的波動，日日高漲，影響到軍需民生，遭受損害。中央政府提出「加強管制物價方案」。

閻司令長官洞澈的了解到我國物資不是絕對的貧乏，不能支持長期戰爭，而是蘊藏着沒有開發出來，應付緊急需要。物價波動的癥結，是商業中的敗類自私自利，居奇攪弄。欲澈底管制物資，穩定物價，不能在末節上治病，而要在根本上防病，要防經濟上病源，非從高處着手，取消私人商業不可，於是又給新經濟加了一個新的任務，拿上經濟來改革社會，改變人生關係，使社會經濟完全建築在合作互助共存共榮的基礎上，這是新經濟的本質。

x  
x  
x  
x  
x

## 二、新經濟的目標

要了解新經濟的目標，先要了解我們中國社會是一個怎樣的社會。我國新興工業尚未十分發達，一切社會組織還以農業爲中心，經濟地位仍然居於劣勢，以劣勢的經濟力，要奠定抗戰建國基礎，與敵人的優勢經濟力作戰，目標不能樹立的過高，既不能拿上高度的經濟力與敵人拚命，惟有集合力，物力、財力、作防禦性的設備，怎樣防禦呢？「自給自足」是惟一的武器。我們不用敵人的貨，也不讓我們的貨物資敵人。尤其站在國防最前線的山西，必須如此。所以 閻司令長官對於「經濟」二字曾作以下的解釋：

使入生活的物質合理滿足，謂之「經濟。」

這是新經濟的定義，也是新經濟的目標。如何使入的生活物質合理滿足呢？祇有先從自給自足入手。按現階段說，我們新經濟的目標，也可說是要完成自給自足。 閻司令長官對於「如何使入的生活物質合理滿足」作過左列的訓示：

「第一、就物品上說，計劃生產，需要什麼生產什麼，就工作上說，加大生產量。第二、節約消耗，首先取消浪費，其次節約消費。第三、管制物品，管制物品主要的在使物品不准自由轉移，實際上就是村管理上說的：「不叫什麼東西進村，什麼東西就進不了村，不叫什麼東西出村，什麼東西就出不了村」，不如此，恐怕我們多造的物，和節省下的物，被敵人拿上那最後不值一文錢的偽幣換去，做爲殺我們的工具。第四、統制

商業，統制商業的意義，一個是不准自由買貨，許可了才准買，一個是不准抬高物價。且商是不生產的，愈少愈好。

這四件事辦好了，就能使物質生活合理滿足，對敵人也就可以展開經濟戰」。

x  
x  
x  
x

### 三、完成新經濟的先決條件

如何完成新經濟的目標呢？先決條件是政治經濟化。

經濟是政治的基礎，實施政治必須着眼於經濟，以經濟為施政的中心，所謂政治就是管理人民生活的，必須解除了人民生活上的困難，為人民謀到生活上的福利，才能叫做仁政，才能成為真的愛民的民主政治。翻過來說，經濟必須拿政治力量來管理，經濟才不至於放任，走到貧富不均，互相傾軋的地步，亦必須拿政治力量來處理經濟，經濟才能很迅速很合理的發展。閻司令長官對「政治經濟化」曾解釋過說：

「政治經濟化，就是拿政治權力管理經濟，政治權力管理經濟就是以經濟為中心的政治。已過的行政很少過問經濟的事，以後的行政，要特別注重經濟，計劃生產，管理生產，節約消費，配給物品，並統制住商業，把這些事都由行政上負責辦起來，就叫個政治經濟化」。

「經濟中心的抗戰政治怎樣實施呢？就經濟本身說，要經濟政治化，就是經濟全要教



政治管理起來，就政治效用說，要政治經濟化，就是政治的力量要表現在經濟上。

#### 四、新經濟的基礎

新經濟是戰鬥的，適應國防需要的；是維護勞動者的利益，鼓勵人人勞動的；是取消營利主義的商業行爲；廢除不勞而獲的剝削制度的；是作有計劃的管理的。所以新經濟的基礎建築在以下四個原則上：

1 生活生產戰鬥合一 什麼叫生活生產戰鬥合一呢？第一、人民的生活要戰鬥化，生產要配合戰鬥，適應戰鬥的需要，戰鬥訓練要寓於生活生產之中，戰鬥技術要生長於生活生產之中。第二、全國的人力、物力、財力要集中運用，爲了抗戰，合乎抗戰。閻司令長官對於生活生產戰鬥合一曾作以下兩種解釋：

「一個國力強盛的國家，必須要使人民生活生產戰鬥合一。例如我國古時的井田制，就是寓兵於農的兵農合一制，也就是生活生產戰鬥合一制。中國歷史上的元人是個游牧民族，生活在游牧地帶的馬羣中，生活上的用品，全靠獵取野獸以維生，所以馬和槍就是他的生活依據，也是他的生產工具，同時又是應付敵人的戰鬥器具，在這樣的環境中，就練成了堅強的戰鬥力，一入中原，即所向無敵，打敗了漢族，把中國控制了很久的時候。英國也是這樣。英國是個島國，人民生活在大洋中，全靠船運生活，船船成了他

的生活依據和生產工具，又是出戰入守與敵人作戰的戰鬥械具，在這樣環境中，就把英國造成了個世界上頭等海軍國家」。

「生活生產戰團合一，就是要使人民的生活生產，全爲了抗戰，合乎抗戰。至於作法，應本上中央總動員法之規定，將所有人力，物力，財力均爲公家支配，用在抗戰上。第一、適齡壯丁，人人應該當兵，到前線上去打仗。第二、勞動下的產物，除了生活所需之外，均應供抗戰士兵的生活，及抗戰上的需用」。

2 人人勞動生產 人人生產，人人勞動，是新經濟的基本原則，因爲「勞動即是生活」，無勞動即無生活。惟有人不勞動，始能以言合作。閻司令長官在號召新經濟之初，即提出：「凡人民不分性別，除老幼疾病殘廢不能生產者外，一律參加合作」。並定有強制勞動辦法，凡有勞動能力，而規避勞動者，須受相當處罰。

3 合作互助 生產者即是消費者，消費者即是生產者，分工合作，按勞分配，以有易無，共存共榮。取消營利主義的商業行爲，把一切經濟設施建築在合作互助的原則上。爲滿足人生全部的需要，把生產、供銷、信用、交通等各種業務，融合在一個部門內經營，把他們連鎖起來，在同一目標下努力，只在業務上競賽，不在利潤上競爭，消滅互相牽制，互相破壞，互相剝削的現象。

4 計劃管理 新經濟負着對內管制物價，對外防禦經濟侵略的兩層任務，所以新經濟不是自由放任的，是適應需要，順乎人情，作有計劃的管理的。不是散漫的個人式的，

是有組織性的集體式的。

### 五、新經濟機構簡述

新經濟機構是根據中央合作社法及有關法令而設置的，在總機構上，省設省經濟管理局，內轄下列各處，一、合作事業管理處，二、互助事業管理處，三、工商事業管理處，四、糧食調節處，五、運輸合作總社，六、鑛業管理處。各個系統的機構如左：

經濟合作部門：縣設縣經濟合作社聯合社，村設村經濟合作社。各級社內均附設各種貨物供購銷部。

生活互助部門：部隊師以上設經管社，團設經管分社，連設互助社，學校機關或設經管社或設互助社。

工商事業部門：各種省營工廠，及省設平價購銷處，各縣設平價購銷分處。糧食調節部門：各縣設糧食調節處。

運輸合作部門：各縣為集結點設運輸站，重要村鎮設立分站。鑛業管理部門：鄉吉區，蒲汾區，隰孝區各設稽督組，產鐵各縣均設煉鐵廠鑄造廠。

### 六、廢除公私商業取消剝削階層

取消公私商業，是新經濟設施中第一件革命工作，因為商業在中國歷史上已有五千多年的歷史，根深蒂固，在社會上佔有一部份勢力，尤其在經濟中居於舉足輕重的地位。拿晉西二十餘縣說，即有各業商人八千六百餘人。抗戰後，商人深居後方，享受優越生活，不事生產，又乘我物資缺乏之際，販賣私貨，囤積居奇，不惜禍國殃民，弋取厚利，成為消費者與生產者之間的剝削階層，物價之波動，社會生活之不安，全係私商從中撥弄，冀圖漁利，為新經濟之最大障礙。私商不除，經濟合作則無法建立，且欲穩定物價，亦非取締私商不可。閻司令長官有見於此，特依照中央頒佈之「加強管制物價方案」內規定：「對於一切採購商批發商等，均予以嚴密組織，形成市場上每種商品只有一個商業組織之局面」參照本地實際需要，決定拿上廢除公私商。貫徹限價法令，澈底穩定物價，安定民生。廢除商業之經過如次：

1 分行合組 依照同一地方，同一物品，一個商號，一個價錢的原則，先將各種商號按業分行，人口繁多，商業較盛之縣份分為：(1)花布，(2)京貨，(3)藥材，(4)文具，(5)瓷鐵，(6)皮麻，(7)雜貨，(8)估衣等八行。人口較少，商業不繁之縣份，分為：(1)雜貨，(2)文具，(3)花布，(4)藥材等四行，按行設貨物供銷部，將同行之商號，一律歸併於一個供銷部經營。分行談話，徵詢商人意見，自推經理由省經濟管理局核准，並按業務設置售貨人員，出售貨物。

2 三個原則 (一)分行合組後，運用政治權力，絕對不容再有私人商業資本的存在，(二)管制住私人商業資本，有計劃的使之投入工業，以發達生產，(三)變資私有

爲資公有，變國民經濟爲民族社會經濟。

3 商貨處理 將公私商號貨物，一律實行登記，照中央限價法令以卅一年十一月三十日的市價，合理定價，願自售者仍由其自售，但須在合組之供銷部內出售，願交公家者由公家出價接收，願停業者准將貨物委託其他商號代售。由公接售之貨物，其價款以即時清付爲原則，不能即時清付者，按月三分出息，仍由原商號商人保管，以資保證。

4 化商爲工 私商取消後，關於商人之善後安置，係先按其志趣登記願任職務，由公家負責介紹工作，一部分商人仍在各級合作社担任業務人員，待遇與公務員相同。大部分則化商爲工，參加生產工作。現在我省各縣成立生產合作管理社五處，專爲管理化商爲工之各業生產小組，計現有化商爲工之生產小組一千一百餘組，生產人員四千餘，所操業務爲造紙，織布，織毛巾，毛毯，襪子，製筆墨，製複寫紙，製羅底，製筵等，此種業務均爲我省過去不能生產須仰給於外之物品，現則生產剩餘，尙須向外推銷。其他爲製醋，製醬，練鐵做鞋，製陶瓷等，不枚舉。在他們的腦筋中已將營利觀念，漸漸變爲生產觀念，把消費者變爲生產者，不能不說是歷史上一件創舉。

x  
x  
x  
x  
x  
x  
x

## 七、建立人民經濟合作實行產消合一

按中央頒布合作組織，分爲兩種。一種是兼營合作社，依行政區劃如鄉鎮保等爲其營業。

區域，每社業務得兼營數種。一種是專營合作社，專營一種業務及其附帶業務，其營業區域不以行政區劃為限，而視其營業性質決定。我省辦理經濟合作是依照兼營合作社組織而建立的。為的是與行政親密配合，實使政治經濟化。同時又把生產者與消費者結合在一個集團裏，在互惠的原則下，以有易無，改善生活。為什麼要叫經濟合作呢？

### 1 經濟合作的意義

經濟合作是要把人民的一切經濟事項，用合作方式，作有計劃的開發，合理的管理，公平的分配，適當的供給，節約消費，同時要以經濟作基礎，建設有組織的集體社會生活，實現初步社會革命。閻司令長官曾對「經濟合作」作以下的說明：

「把許多人、財力、物力、合組起來，適當運用，謀求共同利益，和生活上的改善，就叫合作。」

「按中央規定：各級合作社均無經濟二字，我省冠以經濟二字，因為（一）可以換一般人的工商觀念。（二）中央有工業合作，產銷合作等分別，我們這可包括一切。」

「合作的好處很多，概括的說：（一）可以收互助之效。（二）能使生產量加大。（三）購買貨物及出售貨物，不受商人剝削，可以買得貨賤，賣得貨貴。」

### 2 各級合作社的組織與任務

新經濟下各級合作社組織，是完全依照中央合作法組設的，縣設經濟合作社聯合社，編村設經濟合作社，以下為便於組合人民共同生產計，組設各種生產小組。各級社內部組織採

用監理事制，由理事會執行社務業務，監事會負監察之責。社務係按照事務性質分會計生產供銷管理各部門，由經理總攬其成，業務分設各業供銷部，如花布，雜貨，文具，藥材等，均單獨設立門面，辦理供銷業務。各級社任務如左：

(1) 計劃督導管理各種生產。

(2) 統制物資，供應物品，定量兌換，節約消費。

(3) 接收產物，開付合作券。

3. 合理分配勞動時間強制人人參加勞動

新經濟下之勞動問題，按二十四小時計算，勞動十二個小時，睡覺八小時，吃飯兩小時，休息及其他雜事兩小時。勞動又分為抗戰勞動和生活勞動兩種，抗戰勞動是為國家服務的，生活勞動是為自己生活勞作的，例如人民挖戰壕，修路，修城，築壘，抬運傷兵，運送物品，支差，訓練等即是抗戰勞動。在自己職業上生產維持自己及家庭生活是生活勞動。因為職業不同，每日勞動時間的分配亦有不同。如：

人民勞動時間 抗戰勞動四小時，生活勞動八小時。

公務員士兵勞動時間 抗戰勞動八小時，生活勞動四小時。

學校職教員勞動時間 抗戰勞動八小時，生活勞動四小時。

學生勞動時間，除上課學習時間外，每人每日大專學生為兩小時，中學生為四小時，小

學生為三小時，但小學生年齡在十一歲以下者，得減少或免除其勞動。

因爲新經濟基礎建築在勞動上，是勞動者的組合，所以對於人人勞動特別的強調，凡在勞動年齡以內者一律均須勞動，能勞動而規避不勞動者，得嚴予懲罰，強制其勞動。同一小組之社員，實行集體努力，集體監察，集體糾正，互相保證，完成生產工作。

#### 4 生產採購運輸供銷四位一體化

新經濟既採混合式的統一管理，在新經濟管制下之各個部門一定須絕對一體化，他們是這樣連鎖着：

工廠產品一部分交合聯社供給本地應用，一部分交平價購銷處向各地調配，並向外推銷。工廠所需原料副料屬於本地產者由合聯社供給，屬於外來者由平價購銷處供給。平價購銷處一則由外採購我區不足或不產之必需品，供給合聯社銷售。二則向外推銷合聯社或各工廠之剩餘產品。三則調配各縣合聯社不足或有餘之物品。合聯社接收本地生產小組或社員之產物，供應地面需用物品，不足之物品由平價購銷處調配，剩餘之物品交由平價購銷處向外推銷。運輸合作社負着轉運之總責。四個部門雖各有專責，但是親密的連鎖在一起。

x  
x  
x  
x  
x  
x

## 八、產物的收條——合作券

「我新經濟的靈魂，是擴大生產，而接收產物的唯一武器是合作券，可以說合作券是



## 新經濟的中心。」

這是 閻司令長官的訓示。更確切的說，合作券可以說是新經濟的動力。因為：新經濟的任務是穩定物價，防禦敵人經濟的侵略，合作券是穩定物價的鴻鈞，防禦敵人經濟侵略的武器。新經濟中之生產、供銷、運輸等業務，全以合作券作了中樞，他推動着一切經濟設施向前進展。有許多人不了解合作券的本質，認為合作券是一種地方性的鈔票，完全是誤解。

### 1 合作券是產物的收條

合作券是參加合作者送交產物和購買需用物品的一種憑證，也就是合聯社接收人民產物後開付的一個收據。人民擎上這個收據可以隨時到合聯社購買需用的物品。

合作券祇能在合聯社業務所能達到的區域內週行，缺乏流通性，又是人民團體的合聯社所開付的。專為便利參加合作社的社員們互換產物的一個媒介。不能叫做貨幣。

合作券是代表工的，以日工為計算標準，每一日工折合合作券十元，所以合作券分為十元、五元、一元三種。有人曾問過合作券既是產物的代表，又係以工計算，何以券面不印工要印元呢？ 閻司令長官作以下的答復：

「為符合習慣是印元，元上亦可印工。曾有人主張，不必合作券，擎上一工十元的本位，將貨物價比定，生產者在各級社立存貨的摺子，憑摺取貨。不過這對生產者有一點不便利處，即有人向自己借貸時，只能擎上摺子在本社內取上貨借給他，他如在本社便換，或向本戰區滙兌，與合作券一樣，無大難處，惟要向他戰區欲換法幣時，須從社中

取出物來，再將物賣成法幣，不如拏上合作券抽象的物好賣。」

合作券爲什麼要以工作本位計算呢？這是 閻司令長官計算物價的最高手段，穩定物價的最妙方法。也是維護勞動者利益的着眼處，爲新經濟的精髓。他曾說過：

「萬物皆產於工，本所需之工，定萬物所需之值，才是物的真正價值。」

「工一面爲人生活之收據，一面又爲產物之價值，祇要工價定的適當確切，就人生活上說，可以得到公道，有了保障；從物價上說，可以計算合理，價值平等。」

「生活上得到公道，一面可以不使人受缺，一面可以不使人徼倖，能拘束住人心，祇有向勞動的目標上邁進。物品上價值平等，在各物定價之後，可以去了用物者主觀的喜愛，而任意的提高物價；去了售物者居奇壟斷，減低買價提高賣價之弊。所謂擾亂經濟秩序，剝削大眾利益之社會病可以祛除。」

以工計算物價，得出物的真正價值，工的價格不變，物的價格就不變，代表工的合作券價自然也不變。這樣就能澈底穩定了物價。人民存券，等於存物，永不受落空落價的損害。

所以說：合作券是產物的代表，產物的收條。

## 2 合作券的偉大效用

合作券的效用，可就以下四方面來說明：

一、開開產途徑，貨幣是金本位，按準備金的多寡而發行的，準備金有限，貨幣發行的數目的有限，發行超過限度，即發生通貨膨脹之弊。以有限之貨幣，自不能盡量接收人民

產物，鼓勵人民生產，往往比限生產。合作券不然，牠是以產物作準備的，因接收生產者之產物而開付，收一物，發一券，收若干物，發若干券，生產無窮，發券即無窮，所以合作券有盡量接收產物的性能，而無比限生產之弊。社會上流通的合作券越多，物資準備的越充分，經濟越繁榮，人民的生活越富裕。這樣，合作券在生產上起着兩個功能：一個是開闢生產途徑，盡量接收產物，鼓勵人民生產情緒，使經濟日趨繁榮。一個是保護勞動者的利益，使他們勞動愈多，得到合作券愈多，亦即是保存的產物愈多，不受通貨膨脹之害，將見社會上無一人不樂於勞動。

二、澈底穩定物價 前邊已經說過，新經濟下之物價係按工本計算，適當規定的。物品在生產過程中需若干工，即規定為若干合作券，物品的使用價值不變，合作券定價即不變。按物品的合作券定價說，即包含着穩定性。再就合聯社供應物品說，社員購物非使用合作券不可：要得到合作券，又非付出勞動所得之產物不可。這樣，絕不怕人攀上僥倖得來之金錢，或由剝削而來之金錢，囤積居奇，攪弄物價，這是合作券穩定物價之又一因。其次再說合作券是產物的收條，收一物始發一券，物券經常保持相符，無通貨膨脹之弊，即無物價波動之慮。所以自按照中央法令實行限價以來，法幣物價雖受外來物價之激盪，略有增漲，而合作券物價始終保持穩定，毫未增漲。

三、維護法幣價格 我國抗戰期間，因開支浩繁、預算加大，法幣之發行額自不能不增大，以致物價提高，法幣價跌落，引起軍政人員生活上之困難。我省自實行合作券後，即極

力擊上合作券以維護法幣價格之穩定。這話如何說呢？當開始限價之初，我們就以工計算出各物價值，擊合作券定了物價，按當時所定合作券物價，與遵照中央法令所定法幣限價，剛差一倍，即合作券爲一，法幣即爲二，於是我們把券幣比率就定爲二比二。現在後方物價較限價之初有漲至十餘倍或二十餘倍者，而我省內的券幣比率僅漲至一比六，也就是物價漲了六倍，法幣價僅跌了六倍，這不能不算是以合作券維持之功。這是 閻司令長官竭力維護法幣所得的效果，當我省舉行經濟討論會時，閻司令長官在開幕詞中曾有以下一段話；

「我省雖已實行合作券，然對於法幣仍是極力維護，使其價格提高，以保持軍政人員生活之安定，所以對於券幣比率，雖然任其在社會上作比，然仍採平衡政策，使其不至過於懸殊，維護合作也就等於維護法幣。舉例言之，當我們把券幣比率定爲一與二的時候，西安紗價爲二萬元，現在西安紗價成爲二十二萬元了，如照此規定券幣比率，應爲一與二十二之比，我們最近才提到一與六之比，可見法幣的穩定，還是合作券的效果。」

四、粉碎敵人經濟侵略 因爲合作券不是物幣，缺乏流通性，一出縣境，（即合聯社之業務區域）即不堪週轉，所以敵人無法吸收，以破壞我金融。又因我區物品供應事宜，完全由各級合作社辦理，無一私商存在，而購買物品又非使用合作券不可，敵人更無法盜買我區物資。擊上合作券作武器，與敵人深溝高壘，使其無隙可乘，施其經濟侵略。一年以來，非但我區物資未能外流，且以合作券吸收回淪陷區物資不少。

x  
x  
x  
x  
x

## 九、兩種生產方式

發展生產是新經濟的靈魂，但生產能否盡量發展，生產量能否無限擴大，產物品質能否精益求精，勞動者的興趣能否高度發揮，生產方式關係極大。過去農業生產與工業生產上發生的最大缺點，是勞資分立，於是發生地主與佃農的對立，資家與勞動者的對立，因利益上的衝突與爭奪，常常發生怠工，或剝削現象。無形中發生了生產的停頓與損害。我們新經濟的生產方式，在農業與手工業上是組織小組，採取勞資合一制；在工廠生產上是實行工廠合作，採取工包制，消除過去一切弊害。茲將兩種方式分別介紹於次：

### 甲、勞資合一的生產小組

所謂勞資合一者，即是勞動者和資本者係一個人的意思。把有勞動能力的人組合為生產小組，就已有的力量共同拿出來合作生產。勞動者即是資本者，資本者即是勞動者。例如：

- 1、各業生產小組，按照社員勞動性質，隨社員的志願，編組各種生產小組，集體勞作。生產所需原料、工具、及生產用品等完全由社員公平負擔。無力負擔之社員，向有資之社員借攬，產物製成後，以勞動所得償還。各生產小組人數，依勞動性質決定，每組推選小組長一人，管理並檢點全組生產事宜，及領發報交原料產品事宜。如人數較多時，增設管理員一人，協助辦理，組長與管理員亦須共同生產。社員按能力大小巧拙，並配合工具設備等。

適當的分工合作。社員中途因故請求脫離或加入小組時，非經本組社員過半數通過，不得離組或加入。勞動所得之產品，除去各項設備費用，及原副料購價運費外，按各社員在生產過程中所出之勞力大小、巧拙，多寡等比例分配享有。

2、耕作小組 我省對於土地問題，現已實行「劃分份地」，按照產量作標準，每一份地以年產量除地租、田賦、隨賦負擔、及鋪墊開支，能純餘小麥或小米二十官石之土地劃成之。耕作小組依據份地而編組，每耕作小組以主耕一人，助耕一至三人，自由組成，主耕人儘先由在村務農之國民兵充任，助耕人以非國民兵而有耕作能力之男女充任。耕作小組所需之牲畜農具及鋪墊等，由主助耕人共同籌備，如籌備困難，由閭政小組協助調配。份地之純益，由主助耕人自行商議分配，惟主耕人所得，須足資其個人生活，並交納優待常備兵糧花，仍須取得助耕人的同意。

3、紡織小組 凡十二歲以上五十五歲以下之婦女，一律均須編組紡織，採取自由組合方式，但以紡織機具為組合標準。例如：(一)臥機組，以八人配合織布臥機一架，手搖紡機五架，編成一組。(二)甲種平機組，以八人配合寬面平機一架，足踏紡機五架，編成一組。(三)乙種平機組，以十六人配合窄面平機一架，手搖紡機十二架，編成一組。原料由組員自行購買或分攤。勞動所得按勞力大小、巧拙、多寡比例分配。

#### 乙、工包制的工廠合作

「資公有，產私有」為 閩司令長官多年來的主張，我省各種工廠，已往大半均係由公

出資經營，但在作法上，未出一般工廠組織窠臼，爲求業務之進展，不能不以營利爲目的，故所產成品，多係迎合社會需要，便於自行往外推銷，其對我抗戰需要物品，裨益甚少。現爲配合新經濟之設施，實行勞享合一，將工廠辦法，改行合作方式，取消營利制度，所有各廠生產品種、規格、數量、悉由政府統一規定，產出成品，全交公家接收，統籌處理，如此，則生產與需要緊密配合，自可加大效用，走上自給自足道路。

1 什麼叫工廠合作？簡單說來，就是公家與工人合作，工人實行工包制、公家按件給予工資，產出成品悉由公家接收。

2 如何實行工包？就兩層來說明（一）工廠對省經濟局工包：由廠長按規定產品種類、規格、數量、擬定進度表，呈由省經濟管理局備核。（二）工人對廠工包：由工人依照規定規格、產量、工價，在限定工作時間及標準需料限度內，與廠方訂立承包合同，承包方式：（1）產品係個人單獨完成者由個人承包。（2）產品係數人運用多數機具分組完成者，按組承包。（3）產品因製做連繫緊密，不能分件，而由集體完成者，由集體承包。（4）產品因技術關係，須分段完成者，得按段承包。

3 計工辦法 在工廠合作中另一個中心問題，爲計工辦法，因爲新經濟是爲維護勞動者利益的，勞動者能否提高情緒，加緊生產，全視工資規定是否合理，工包制下之工廠工人工資，係按工計資，所以工的計算，極關重要：其計工辦法分爲兩種（一）按件計工：按核定每產品單位需工數，及每工標準工價，將各工友每工生產件數及每件應得工資，分別計出；

再按每工實際生產件數，發給工資。如為加大產量，超過應行生產件數時，得按累進辦法給予工資。(二)按月或按日計工，不能按件發給工資之雜工，應按某工作繁簡，勞力大小，酌予固定工資。其他尚有加工、賞工、罰工、曠工等之規定，茲不詳述。

產品之推銷與原料之供給，工廠合作係以擴大生產為目的，為充分發揮工人勞動效率使其能以競賽方式，盡量生產，所有合作後之工廠，其原料、燃料、材料等，完全由平價購銷處統一採購供給，需用若干，供給若干，絕不使生產受到絲毫限制，且統一採購，又可使原料等價格低廉，減低產品成本。工廠所出之產品，亦悉由平價購銷處接收推銷，可使工廠，不因產品之滯銷，而影響生產，此亦為工包制之特色。

## 十、公務員士兵生活勞動化

我國自抗戰後，各部隊機關的官兵，受物價高漲的影響，人人都感到生活困難。閻司令長官為解除此困難，更進一步的改善官兵生活，特提出「公務員士兵生活互助」這一號召，意在使公務員士兵生活勞動化，拿上自己的勞動所得，以改善自己的生活，並協助改善同人的生活。也就是要使每個公務員士兵於担任抗戰勞動八小時外，抽出四小時的生活勞動，能種地的種地，能作工的作工，從事生產，增加個人收入，做到生活上之自給自足。茲將各項重要規定作一簡單介紹：



1 官兵標準生活的規定 我省對於官兵生活規定着最低標準，作為改善依據。(一)每年鞋六雙，線襪三雙，毛襪一雙，毛巾兩塊，食油二斤，肥皂兩塊，牙刷兩把，火柴二盒。(二)每月鹽十二兩(由公發給)醬二兩，醋半斤，肉一斤，菜七斤半。

2 辦理生活互助的機構。(一)部隊方面：最重要者為師級團級及連級，師設經濟管理社，直屬於省經濟管理局，團設分社，連設互助社，互助社下設若干生產小組，經管社分社及互助社，均設專人辦理事務。(二)機關方面：每一單位設一生活互助社，屬於所在縣經濟合作社聯合社。(三)學校方面：人數在二百人以上者，設經濟管理社，直屬於省經濟管理局，未滿二百人者設生活互助社，屬於縣聯合社。

3 各級社的任務 (一)管理社，計劃指導並促進所屬分社生產事項，收集所屬分社剩餘產品，換取原料工具及生活必需品或合作券。(二)生活互助社，組織各生產小組並管理其勞動生產，向經管分社報交產品，換取原料工具及生活必需品或合作券。

4 部隊生產兵的規定，生產兵是專為改善官兵生活而設置的。(一)額數：每班一名，連部一名，營部一名，團部三名，師部五名。(二)工作：以種地種菜牧羊磨麵打柴背糞等為主。(三)收入：以三分之一歸生產兵個人享受，其餘三分之二，在各班者，歸全班大家享受，在連營團師部者，用以補助無暇生活勞動之幹部及公費。

5 士兵互助的規定，士兵生活的改善，以自己從事生活勞動為主，如因特殊情形不能勞動者，得受互助之優待，這是我們部隊士兵互助精神的表現。如以下士兵：(一)抗戰勞動

平均超過規定時間者。(二)因公出差事實上不能生活勞動者。(三)輕傷患病，騾馬夫傳令兵等不能生產勞動者。都可以享受互助優待，至互助金的來源，一則由各生產勞動者分攤，二則捐助。總期抗戰之士兵生活上得到人人平均改善。

現在，在我省各機關的辦公室裏和部隊的兵棚裏，隨時可之聽到機聲，隨處可以看到鋤頭，他們都為自己的生活而勞動，這也是生活生產戰鬪合一的表現。閻司令長官最近又提出「每人一方丈菜」的號召，正在普遍實施中。

## 十一、計劃生產與產物標準化

新經濟的重心在擴大生產，但生產不是盲目的。盲目的不適時的生產，不但浪費物資，而且枉費勞力，是經濟上最大的損失。俗語說：「吃不窮，穿不窮，計劃不到一世窮」。可見擴大生產的前提是計劃週到。關於計劃生產的原則，閻司令長官曾指示：

「管理生產是去冷貨，產熱貨，計劃生產是計劃我們需要什麼？生產什麼？如何生產？」

新經濟的靈魂是發展生產。如不能發展生產而談經濟，大家一定認為是胡說，但生產下的東西，必須注意能用，尤須注意能拿上向省外換取原料、機器、和生活需用的東西，如果生產下不能用的東西，等於不生產。

如何計劃生產呢？ 閻司令長官曾指示過兩個方法：

「按環境認識生產能力，確定生產品種：（一）全部自給之物品爲何？（二）部份自給之物品爲何？（三）必須擴大生產向外推銷之物品爲何？」

「按需要計劃生產。例如：（一）生活必需品可盡量生產，（二）生活需用品可按需用量生產，（三）我處特產可能向外推銷之物品，或我處不產與生產不足需用之物品可提倡生產，（四）消耗品與奢侈品可禁止或限制生產」。

我們現在即是依據着以上的原則和方法而計劃生產的。先劃分生產責任，確定人民該生產什麼？縣該生產什麼？省該生產什麼？從基層做起，要由家家計劃，做到村村計劃，使地盡其用，力無虛糜。並將農業生產與工業生產緊密配合，使原料無缺，共同開展業務，做到雙方繁榮。

對於產品，我們實行着產物標準化，將各物均規定出一定規格，使人人生產依照規格，規範生產。並使產品質料要效用大，成本低，品質精，使用耐。例如我們規定晉西一號土布的規格爲每疋長度十二丈，寬度一尺三寸，經線八百根，每疋重量六斤半，原料用晉西一號紗，每方寸經緯線爲三十一根。其他土紗土線等均有規格，無論人民和工廠均照此規格生產。

x x x x x x

## 十二、特種產物——鐵業管理

鐵在社會上國防上，極關重要，為我省特產，蘊藏甚富。我們為供給後方軍需上需用，同時解除我省物資缺乏的困難，特對鐵業加以管制，大量開採，向後方輸送，換購生活用品。過去本省鐵業，私人經營者甚多，現在將產銷完全由公統制，以防資敵。在省經濟管理局下設一鐵業管理處，分轄三個稽管區，分區管理所屬各廠產品製造，並統籌運銷，做到產銷合一，供應國防需用。

現在已設立熟鐵廠二十餘處，所產成品為條鐵、大板鐵、小板鐵、對甬鐵。鑄造廠九處，所產成品為雲板鐵與鐵鍋鐵籠鐵爐等炊具，及犁鏵等農具。

製鍊鑄造方法，因設備困難及地臨前方關係，未能使用機器，仍用民間土法鍊製，以故產量不大，每廠月僅出鐵四萬餘斤。

### 十二、無剝削無利潤的合理供銷制

人生是為追求幸福 幸福具體的表現是生活美滿。如何能使人的生活得到美滿，勞動生產是因，合理消費是果，不能充分生產固然不能得到生活美滿，不能合理消費，亦可剝削人的幸福，惟勞動生產始能豐裕消費，惟消費滿足始能鼓勵生產，兩者又互為因果。新經濟對於人民消費，是拿上無剝削無利潤的合理供銷制來辦理的。是以人民福利為前提，不以營利為目的，在不奢侈不浪費的原則下斟酌需要合理供銷。我們為加強供銷工作，把採購和供銷

分開兩個部門來辦理，又以食糧爲民生主要生活食品，特單獨設立機構調劑，以求民食無缺。茲分別介紹於次：

### 1 平價購銷

平價購銷係以平準物價爲目的，配合中央限價設施，依據經濟部平購章程，在本省自給自足辦法下，辦理採購推銷事宜。其任務爲：（一）適時採購本省缺乏的必需品，靈活調配可便利軍民生活。（二）適當推銷本省剩餘產品，使產物有銷路，可提高合作券信用，促進生產，增加外銷。（三）採購便宜堅實的原料，可提高工廠產品效用，減低工廠產品成本，減少外貨傾入。（四）以低值換回高價的物品，可平抑物價，鞏固合作券信用。在省設有平價購銷處，各縣設立分處，採購地點設辦事處，成爲新經濟供銷業務之中樞。

### 2 合理供應

供應物品事宜，由各縣經濟合作社聯社及各村合作社附設供銷部辦理。一面要滿足人民生活的需要，一面還要適合節約消費之旨。因爲我們處在戰時，尤其我省處在抗戰最前線，不節約無以應付戰時的困難。關於供銷業務，我們採取管理政策，合聯社或合作社能接收的物品，絕對統一供銷；不易接收或不能保管的產物准按私營公管辦法由人民自賣；特殊物品自由供銷。

至於供應物品的種類，我們本「節約消費」原則，略加限制，閩司令長官曾作以下詳盡的指示，特照錄一章，藉以明瞭新經濟的供銷業務。

「一個國家在戰爭時期，因為要把經濟財政力量，都須運用到國防軍事，與敵人作戰，對於人民生活，沒有不採節約政策的，例如最富強的美國英國，世界大戰一開始，在他的國內，就立刻提出限制消費，減低人民生活水準的口號，吃麵包有定量，吃菜有次數，穿衣服穿鞋襪，都定下每年的件數，無論貧富，都不得超過一定標準，這是人民對於國家應盡的義務，必須如此的。」

我們抗戰已七年，我們的國家，比較美英兩國要貧窮的多，要戰勝敵人，非切實際降低人民生活，減少物資消耗不可，現在正是接近勝利，我們的物資最感缺乏，最感困難的時候，我們要求於大家的，不是吃的壞些、吃的少些，只求不浪費不奢侈就行。

所以現在我省辦理人民經濟合作，要把賣的東西，分開種類，什麼東西准賣，什麼東西不准賣，什麼東西要定量的賣，都要規定出來。

（一）供銷物品的種類：我先說一說各種物品的種類，物品種類很多，概括的說，可分兩種，一種是生產用品，一種是生活用品，分開來說：

甲、生產用品包括兩種：一、原料二、工具。

乙、生活用品包括四種：一、生活必需品二、非生活必需品三、消耗品四、奢侈品。以下分段說明。

（二）生產用品 政府對於生產，是有計劃有範圍的，凡是政府允許生產的物品，其生產所需的原料和工具，就許買賣，如果是政府不許生產的物品，其原料和工具均須禁

賣禁買。例如民生必需品的布疋、蔗繩、毛織品、煤油、食油等，是政府允許製造的，那末各種物品所需用的原料棉、蔗、油籽等，即許買賣。製造各種物品的工具籃、針、鐵絲、木銼、鋸條、銅絲羅底等，亦許買賣。

(三)生活必需品：生活必需品，是指一般人生活上必需用的東西，缺一即與人生活有碍。這類物品，因為需用的太多太普遍，無論貧富，均離不開，所以要實行定量分配，按一個人的消費量，以足夠維持每個人最低生活為標準，規定出需用量來，按需用量分配物品，不准自由購銷，一則為防止囤積居奇，二則為節約消費，三則為平均享受，四則為解除物資缺乏的困難。

定量分配的標準，無論官佐士兵夫人民都是一樣，不過因為勞心勞力在抗戰上盡的義務不同，和對國家負的責任不同，所以在相同的標準上，不能不略有差別，現在將定量分配的物品和數量分別於左：

甲、人民生活需用物品及數量

一、食糧：按新規定二等飯標準，每人每年小麥八官斗，雜糧一官石六官斗，山藥蛋四百八十斤，（不滿三週歲者除外）自行儲備。

二、棉花：每年一斤。

三、布疋：每年三丈，窄面自織。（需棉花二斤）

四、食鹽：每年四斤半。

- 五、食油：每年二斤。
- 六、燈油：每年三斤。按五口之家計。
- 七、鹼：每年二兩。
- 八、火柴：每年三盒。

乙、官佐士兵夫生活需用物品及數量。

- 一、食糧：按小麥小米山藥蛋供給標準由公供給。
- 二、鞋：每年六雙。
- 三、線襪：每年三雙。
- 四、毛襪：每年一雙。
- 五、毛巾：每年二塊。
- 六、肥皂：每年二塊。
- 七、牙刷：每年二把。
- 八、牙粉：每年四袋。
- 九、食油：每年二斤。
- 十、食鹽：每年六市斤十二兩。
- 十一、醋：每年六斤。
- 十二、醬：每年一斤半。



壹、火柴：每年二盒。

貳、信紙：每年二十四張。

參、信封：每年二十二個。

附註

一、官佐每年准自購窄面布三丈，棉花半斤。

二、士兵鞋自做，官佐鞋價發。

三、官佐鞋較士兵用數少，每年按四雙計算。

四、官兵燈油均係按五人一燈，每月一斤計算。

五、官兵眷屬除食糧按規給與標準價發，布棉花之需用量與人民相同外餘均適用官佐士兵生活消費需用量。

兵夫生活消費需用量。

六、眷屬燈油按每家一燈每月一斤計算；如每家人數超過五人時，可按二燈計算，餘類推。

(四)非生活必需品；對於非生活必需品，我們採的是節約政策，能少用儘量少用，擇定與人的生活有關係的幾種，例如藥品中之兼可食用者白糖、薑、紅糖、海帶、調料。此外又如文具、紙張、日常用品中的草帽、梳子、篦子、蓆子等，均由政府統籌購買，按物品多少，配合需要分配之。

(五)消耗品；消耗品是可有可無的，站在抗戰的情況下說，應該絕對的取締，但有

時因爲風俗習慣關係，每遇過節婚喪事故，或探視病人，又不能不多少需用一點，所以對於這種物品，仍本取締原則：在某種特別事故上，由公家統一購備，按需用量酌予供給，平時不許買賣。例如婚嫁時所用的什物鏡子、香皂、細磁盤碗等，婚喪過節時所用的物品茶葉、糖、棗、乾菜、糯米等，親戚來往探視病人所用的點心、南糖、山查果等。但只限於本地能出產的，如係外來物品，仍在禁止之列。

(六)奢侈品：奢侈品是一種浪費。無甚實際效用，絕對不許向外購運。

我們這樣限制使用外來物品，爲得使不爲敵人的優勢經濟侵略所困，更不使敵人利用經濟政策來摧毀我們的軍事，破壞我們的政治，枯竭我們的經濟。使我們的物質生活，政治保衛，軍事維護，均無辦法。所以凡非我們本地出產的物品，除指定的幾種必需品外，其餘均在禁用之列。此種困難，我們要拿定決心，自立更生的努力促進生產來克服，過去求舒服，用外貨，不謀培植國力的依賴心理，今日是絕對要不得的。

### 3. 糧食調節

糧食是人民生活必需品中的主要物品，有餘不足，是決定其本身價格漲落的主要原因，而其他生活必需品價格的貴賤，又多以糧價高低爲準則，所以要穩定其他物價，首先要穩定糧價，糧價如何穩定，關鍵在供應平衡，餘缺相濟，尤其要保有包供，不使發在黑市，要做到此，那就是調節的功能了。所謂糧食調節就是調節糧食的意思。抽象的說：是酌盈劑虛，具體的說：是用人民的餘糧，配給需要糧的用戶。

我省各縣均設有糧食調節處，重要市鎮並酌設倉庫，專辦糧食調節工作。供應範圍主要為工業生產機構，及各種不能耕作人員。供應糧食的來源，一面向餘糧戶派購，一面由供應機構自行採購。派購手續，係先計算出全年需用總數，再加十二分之一，（作為糧調處的準備糧）於每年六月十日以前，將需用各種食糧，按照規定，分別細食粗食，品種數量，詳細的填一派購糧食預計表，由行政機關與有餘糧人民合謀，按餘存糧的多少比例派購。這樣餘糧人可以省却駛上糧食尋求出售的麻煩，用糧人可以免除找不到購處的苦悶。實行以來，我省糧價始終在穩定中。各種物價亦因糧價之穩定，未能突飛猛漲。

#### 十四、統一運輸實行運輸合作

抗戰以來，因運輸工具及道路的限制，各地物資不能暢其流通，致使物價高漲，軍民生活困難。因此我省實行運輸合作，將各種輸力，作有計劃的組合起來，統一運用，統一調配，使輸力求其用，物資暢其流，以促進新經濟的成功。茲將新經濟下之運輸合作作一簡述：

1. 運輸合作之效用：就經濟關係上說，生產、採購、供銷等業務，全賴運輸之溝通，無運輸將受其困，所以運輸合作（一）可以增加生產（二）可以調劑供需，（三）可以便利交換，（四）可以穩定物價。同時，人民參加運輸合作後，能減輕人民在抗戰運輸上支差的痛苦。又因調配靈活，而能加大運輸力量。

2. 運輸合作機構：運輸合作總社為推進運輸合作之總機構，直隸於省經濟管理局。各地設運輸站，辦理信託運輸，及行旅失宿事宜，直屬於運輸合作總社。

3. 輸力組合：凡參加合作之公私輸力主，均須到附近運輸站報名參加，各站對報名參加之輸力，依公有私有，長途短途，分別編組為大車小隊，馱騾小隊，人力推車小隊，挑夫小隊，汽車小隊等幾種。三小隊合為一分隊，三分隊合為一中隊，由車騾夫中，各指派兼隊長一人，管理指揮各該隊運行事宜。

4. 輸力之管制：將各部隊機關及人民之公私輸力，按距運輸站之遠近，劃分區域，由各運輸站實行調查，編組管制，各輸力主應盡量向管制區內運輸站報名，參加合作，由運輸站統一調配，倘不經運輸站手續，自行攬運貨物，經查覺後，即依私運論處。

5. 統一運價：運價係由省經濟管理局按照固定之糧價草價飼料價，統一規定運價，如客貨、貨運、山路、平路、車運、畜運、人民運、士兵運、公工運等均有固定價格，非因特殊關係，不予變更。因運價之固定，於是使物價得以穩定。

x x x x + x x

## 十五、實現美滿幸福的人民

以上將我省新經濟的設施，作了一個輪廓的敘述，內容很簡單，統計資料均未列入，詳細作法，亦未備舉。這是受了篇幅的限制。

新經濟的設施到現在才剛滿一年多，按照計劃只作了些初步工作，把基礎粗粗安定，正在一面實施，一面改善中，不夠的地方很多。不過，我們服務於新經濟事業中的同人們，抱着最大決心，爲革命工作而努力，貧苦的山岳地帶不足以障礙，環伺的敵僞奸叛不足以威脅，一心一德，堅苦奮鬥，爲完成 閻司令長官的「使人民生活的物質合理滿足」一語而流汗。人民們也都熱烈地擁護着這一新的事業，種地的種地，作工的作工，追求他們美滿幸福的人生。

### 閻長官語錄

合作券有盡量接收產物的性能，決不比限生產，但盡量接收產物，決不能忽略計畫生產。

合作券是有最高使用價值產物的代表，不是粗製濫造價值低微產物的代表。

合作券的價值信用，與產物價值的信用成正比例。

合作券盡量接收產物，是有選擇性的，是有相當限度的；不是盲目的不是濫收的。

# 附錄

## 建經綱領

### 一、目標：

工作保障生活，生活管理行爲，經濟平等，公道森嚴的新社會。

### 二、途徑：

按需分配工作，按勞分配產物，使商品變爲用品，商號變爲配給機構。

### 三、做法：

保有包供。

### 四、條件：

甲、實行分配腦筋，研究所需科學。

乙、以許可付與生活必要之工作，拿起勞力來，適應羣生個生之需要，澈底計劃生產。

丙、個生產物按勞分配，羣生產物按需分配，救濟產物按需定價。

## 山西省人民經濟合作實施大綱

### 甲、總則

一、爲使人人勞動，人人合作，人人生產，達到自給自足，完成經濟中心的抗戰政治，以加強抗戰力量，奠定復興基礎，特訂定本大綱。

二、凡人民不分性別、除老幼、疾病、殘廢、不能生產者外，均須一律參加合作，從事生產。

### 乙、機構

三、省設省經濟管理局，縣設合作社聯合社（以下簡稱合聯社），編村設合作社，其下分設生產小組，各級組織章程另定之。

### 丙、勞動生產

四、人民每日勞動時間，定爲十二小時，以四小時爲抗戰勞動，八小時爲生活勞動。

五、凡具有同一性質勞動，或在生產上互有關聯之社員，得自行組合爲生產小組，如有特殊情形，不能參加生產小組者，經合作社核准後可單獨生產，各生產小組之編組及勞動辦法另定之。

六、生產工具、原料、生產費，由各社員自行籌措。

七、產物按各社員之勞動價值大小比例享有，享有辦法另定之。

八、凡社員均應遵照規定之產物質量標準從事生產勞動，如有怠工或藉故逃避勞作者，得強

制其勞動，強制辦法另定之。

丁、產物處理

九、各生產小組及單獨社員之產物，除自用及留作互換必須消費之產物外，應送交該管合作社或合聯社接收，各級社接收產物辦法另定之。

十、各級合作社接收產物應開付合作券，開付合作券辦法另定之。

十一、縣合聯社接收產物，應召集生產代表，開評價會議，按樣品規格工本計算。評議價格，村合作社接收產物價格，須報請縣合聯社核定。

十二、村合作社接收之產物，儘先分配本社社員需用，或與其他合作社互換本社社員需用品，如有剩餘，送交縣合聯社。

十三、縣合聯社接收之產物，應先配給本縣各合作社需用，或向他縣實行互換，如有剩餘向外推銷換取必需品。

十四、凡社員及各合作社單位，自己不能生產之必需品，應以剩餘產物自行互換，或請其上級設法調配，互換調配辦法另定之。

十五、各級合作社換回之物品，應按原價加運費及損耗費規定價格。

十六、各級合作社出售及外換產物時，得酌加管理費，作為各該社之經費，管理費辦法另定之。

十七、各級合作社得設倉庫，儲藏產品。



十六、各級合作社出售及外換產物時，得酌加管理費，作為各該社之經費，管理費辦法另定之。

十七、各級合作社得設倉庫，儲藏產品。

戊、檢查競賽

十八、為加強生產效率，各級經濟合作機構應適時發動競賽，鼓勵生產，並隨時選派檢查人員，前往各生產單位，檢查督導，以策進行。

己、附則

十九、凡社員不得隨意退社，如有特殊事故，或居處遷移時，得於事前報由合作社清結手續後，始准退社。

二十、本大綱自令發之日施行。

# 建經綱領釋義

王 謙

## 目標釋義

我們要政治經濟化，實行新經濟制度。會長給我們定了一個建經綱領，其中「目標」「途徑」「做法」「條件」等等，都定的很詳細，很具體。今天欣逢革命政治創刊之始，我願意乘此機會，先摘其中「目標」一項，一申其義，其餘各項，容後陸續申釋。

我們的建經目標是：「工作保障生活，生活管理行爲，經濟平等，公道森嚴的新社會」。這個目標，可以說是既崇高又遠大，簡直有禮運大同理想的完全精神，而又現代化，科學化，並且已經定有具體實現的途徑與做法，只要我們能按照做法遵循途徑，就可以循序漸進的達到這個境界，決非烏托邦的幻想可比擬。茲分四點申論如下。

## 一、工作保障生活

工作卽是生活，有工作卽是有生活，這是誰都知道的一句話。然而曠觀世界各國，雖富如美國，平均幾乎每家人都能有一部汽車坐的國家，可是，要不是這次大戰，軍需生產的戰時繁榮，還須有大多數人不能就業，其他各國，除蘇聯而外，更不必說，失業問題，鬧的更爲嚴重。仔細推究，就連這次大戰的原因說，骨子裏也有這一失業問題的因素在作祟。可知

「工作保障生活」這一句話，不是隨便說的，這是政治上拍肺子的一句話，試問，世界各國，有幾個敢這樣說？然而我們却敢這樣說，這就是我們新經濟制度獨特的地方。

工作保障生活的前提，是在政治上能不能保障了工作的一點上。論生產力，歐美各國要比我們大的多，依理，他們人民的生活，應該有保障了，但就他們的制度上說，他們的生產能力雖大，却不是他們人民生活富裕的表示，相反的，正成了他們失業的惟一原因了。因為，在他們的制度上，必須先把生產品賣掉了，才能維持住工作機會的繼續保有，然而賣掉賣不掉，那却不是他們政治上有把握的事，所以他們不敢說工作保障生活的話。

我們憑什麼，敢拍肺子這樣說呢？這就是我們會長給我們發明了一件法寶，這件法寶，就是既不比限生產，而又能開闢造產途徑的合作券制度，只有在這種制度下，生產能力的發展，和人民的富裕是成正比例。在生產能力小時，它可以開闢造產途徑，增大生產；在生產能力大時，生產物一經合作券的轉換，便可立時變成人民的富裕，絕不會有因賣不掉生產品而致停工的事實，當然，也就不會有失業的恐慌。政治上，就憑這個制度，才敢拍肺子保障人民的工作，有工作就是有生活，這豈不是以工作保障了人民的生活麼？

## 二、生活管理行爲

任何人都需要生活，任何人都都需要工作，政治上既不能保障人民的工作，人民便不得不自求出路。如此，則爲非作歹，甚糜壞行爲，也要爲生活逼迫的幹出來，這可以說是舊社

會罪惡的淵泉；反之，政治上如果能做到保障人民的工作，則有工作，即是有生活，既有了生活，所謂衣食足然後知榮辱，為非作歹的壞行為，自然不會再有；縱有一二不肖之徒，也可以用奪權的辦法，剝奪其工作的權利，使他生活上感到困苦，不得不痛改其非，這就是生活管理行為。世界法學界嘆嘆了多年的廢止死刑，直到現在還沒有做到，將來我們這種制度做到相當的程度，不但廢除死刑而且還可根本廢除刑法，這是多麼人道的作法！不過，這一步的實現，必須以前一步「工作保障生活」為實現的前提的。

### 三、經濟平等

自從十八世紀法國大革命以來，「法律上一律平等」，這一點、世界各國，多已先後做到了，然而在經濟上說，根本還談不到平等一辭，在我們目標的第三點含義上，明白表示我們的新經濟制度，是要做到經濟平等的。

法律上的平等，還不能算是真平等，因為這種平等，還解決不了經濟生活上的根本問題，實際上，依然還是不平等。

現在世界上，還有一種平等的思想在流行着，就是只標榜生活上的平等，而與生活前題之工作分離，殊不知工作即是生活，若離開工作而奢談生活平等，則勞動與享受，既不相稱，亦不相勵，人將避勞動而偷安逸，丟掉了人生憑藉的勞動，最後吃虧的還是人生，還談什麼生活平等呢？所以這不但不是真平等，而且也是根本不會實現的妄想。

在我們新經濟制度上，所謂經濟平等，其基礎是坐落在工作機會之均等而充分上，首先

由於政治上能夠保障工作，任何人都能有充分工作的機會，因而遂使這種平等之實現，成爲可能。其次就是自己生產的結果，完全歸自己享受，勞享既能相稱，又能相勵，這又是這種平等近乎人情的基本精神。所以，只有我們這樣的經濟平等，纔是真正的經濟平等，才是天經地義的經濟平等，也才是確能實現而不是妄想的經濟平等。

#### 四、公道森嚴

一時代有一時代的社會意識，這意識，乃是當時社會一般人經濟生活的反映，我們做到了「工作保障生活」「生活管理行爲」「經濟平等」，到那時候，人人都瞭解，要想生活，要想生活的美滿優裕，就只有走向勞動之一途，這一條惟一而最可能最方便雖也能走隨時可走的路子，在人們的意識上，便成了追求幸福追求快樂的康莊大道。

所謂公道，是個社會的意識形態，在以往直到現在，對於公道的解釋，往往因黨派主義而各異其辭，到那時候，將只有一個絕對的解釋，那就是誰勞動誰享受，誰不勞動活該餓死。因爲並不是沒有他的工作機會，而是他自己偷懶。這種意識，成了絕對而確定的形態，成立在社會一般人的腦子裏，自然而然，便造成一種是非人的中心力量，這力量將支持了人羣社會的秩序，表現爲森嚴而絲毫不容侵犯的道德尺度，無論對人評價或自我檢點，均將以此爲衡量標準，這真是公道而森嚴，森嚴而公道的新社會。

以上是目標中的四大要點，已經分別說過了。把這四點合起來，可以說是一幅新社會輪廓的素描。這四點中，第一點，是整個制度中的關鍵，新經濟制度之所以不至流爲空談，而

能見諸實施，其關鍵就在這一點上。而這一點之所以成爲可能，其關鍵之關鍵，又在合作券制度上。第三點，是整個制度中的重心，勞動機會之前，一律平等，勞動之結果，自己享受，這是天經地義超絕時空的不易之理。新經濟制度之所以成爲人類追求幸福之康莊大道，其重心在此。第一點之關鍵，是「能」的條件，它是根據了物產證券理論而見諸應用的結果，第三點之重心，是「該」的條件，它是根據了物產證券理論而見諸應用的結果，第三點之重心，是「該」的條件，它是根據了按勞分配理論而付諸實施的結果。此所以新經濟制度，正是既「該」且「能」的勞物主張之實踐。

### 途徑釋義

要到達目的地，必須找到適當的「途徑」。我們「目標」所示的境界，是那樣的崇高遠大，但從那裏走，才能到達呢？會長在建經綱領第二項，給我們指示的很明白，就是：「按需分配工作，按勞分配產物，使商品變爲用品，商號變爲配給機構」。這四句話，表面上看來，簡單明瞭，好像也沒有什麼難懂的地方。實際上，每一句話，都代表着一種具體的做法。「目標」所示新社會的境界，就在這四種具體做法的後邊，通過了這條路徑，就可以順利的到達。茲仍分別的加以申釋和推論。

#### 一、按需分配工作

「工作保障生活」，是「目標」中的主題；而「政治保障工作」實爲「工作保障生活」

之前提，這道理，我在上一次申論「目標」時，已經說過了。同時也說過：使「政治保障工作」之所以成爲可能，是賴有合作券制度爲其關鍵。但政治究將如何去保障工作呢？其「途徑」爲何？這裏，我們可以答道，非走「按需分配工作」的途徑不可，只有走這個途徑，才完能成「政治保障工作」的任務，達到「工作保障生活」的目標。

所謂「按需分配工作」，實質上說就是個「計劃生產」的意思。政治要保障人們的工作，當然要給人們分配工作。但分配工作，却不是盲目的，必須是有詳密計劃的。根據什麼計劃呢？那就是要按照需要來計劃。所謂「需」者，是包括羣生個生需要之總體而言。所以，在這裏便有兩步工作：第一步，是調查和統計工作。首先要明瞭，究竟有多少人口，然後才能知道，羣生上需要些什麼？需要多少？個生上共總需要些什麼？需要多少？其次再要明瞭：天然的富源，礦藏，地理的條件，人口的分佈，以及技術能力。根據了這些調查統計，再一步就是設計佈置，其內容如：（一）生產什麼？（二）生產多少？（三）在那裏生產？（四）在何時生產？（五）怎樣去生產？（六）叫誰去生產什麼？叫多少人去生產什麼？（七）交通運輸的佈置等等。有了這兩步工作，一切都瞭如指掌，一切都能互相配合，一切都在計劃之中，這便舉重若輕有條不紊的，就走上了按需分配工作的途徑了。走上了這個途徑，再加以合作券的融通機能，爲之融通，就可以做到「政治保障工作」。也就可以達到了「工作保障生活」的「目標」。

在這裏，尚有一點須要注意：在舊社會，生產雖然是盲目而無計劃，但在需供定律之下

，賴利潤之指導，能使各生產部門之間的配合，差近於均衡。然按我們的做法，「是要根本」，「變商品爲用品」，「變商號爲配給機構」。這就是要根本打倒這個「商品生產」，「需供定律」，「利潤指導」的機構。如果打倒了這些，便非以詳密而遇到的計劃來代替不可。否則便要發生冷貨充斥熱貨不足，生產消費兩個協調的現象，所以，「計劃生產」一事，實在是我們新經濟制度上最要緊的一件事。成敗關鍵，就看這一件事上路不上路。

## 二、按勞分配產物

實行了「按需分配工作」，做到了「工作保障生活」；但如果仍照舊社會，實行按勞資分配，則剝削的罪惡，依然存在，雖有工作，尚不能圓滿的保障了人們的生活。況且，不平則鳴，一鳴之下，社會秩序騷然，那裏還會有安定的生活！所以我們在個生產物的分配上，是要走「按勞分配」的途徑。

走了「按勞分配」的途徑，不但可以免除了剝削不平的直接罪惡；而且還可以避免因不平之鳴所引起的間接罪惡。使人們能得到優裕而安樂的生活，再進一步說，也不至於就像矯枉過正的按需分配思想、既違背乎好逸惡勞的人情，又有不能獎勵生產的毛病。所以在個生產物的分配上，只有走「按勞分配」的途徑，才是不偏不倚，恰當正好，俱利無損的途徑。走上了這個途徑方能圓滿了「工作保障生活」的實現。而且「生活管理行爲」之實現，也才有了着落。

## 三、使商品變爲用品



「使商品變為用品」這是很簡單的一句話。但表面上雖然簡單，實際上所包含的意義，却是相當的繁複而深奧。提要的說，是整個兒社會生產制度的改變。也是實行了按勞分配取消了資本剝削以後，應有的改變。

誰也知道，以往的生產，是「商品生產」；所謂「商品生產」，其要點如下：

- (一) 資本是私人所有，自由投資。
  - (二) 勞動者是被僱傭，勞動力商品化。
  - (三) 生產之目的，完全在追求最大利潤，不為使用價值。
  - (四) 社會生產是盲目無計劃，專賴利潤之指導，才使各部門間的生產，差近於均衡。
  - (五) 社會精神是自由競爭。
- 這種做法，包含着多少罪惡：

第一、在生產的組合上——即勞力與資本配合以進行生產上——資家常居於主動的控制的地位，勞動者常居於被動的被控制的地位。因此，勞動者出賣勞力所得的工資，常在勞動價值以下，其餘的部分便被資本家剝削去了。因此而造成了貧富懸殊，更進而引起了階級鬭爭，演成了人類自相殘殺。

第二、這種社會，生產不以使用為目的，而以追求利潤為目的。所以生產者對其生產品，在質上說：不求其真正的堅固適用，一味的迎合一般人的心理，爭奇鬪勝眩耀耳目於一時，以求博得善價而已。在量上說：亦不計其實際效用與真實表現之大小，往往故意將產品之

一部焚燬或投之於海，以減少其供給量而提高其價格。藉求得貨幣數量上的合算。會長會謂此爲「損產罪」，損產就是人生的傷害，不智不仁，可謂無過於此。

第三、在利潤指導之下的生產，其生產品之最大銷售量，也超不過社會的總購買力以上，而事實上，在這種制度下，各業資本家，又永遠是互相競爭不相爲謀、形成整個社會生產之盲目與無計劃性。要知道：盲目而自由的投資，一定不會恰當正好。結果是部門間的交換，既不能平衡，而總需總供，也一定不會平衡，非惹起恐慌不可。一恐慌之下，工廠停工，工人失業，又是人類的傷害。

以上是「商品生產」制度罪惡之大者。其他罪惡尙多，不暇列舉。因此，我們要到達經濟平等的新社會，便必須走「變商品爲用品」的途徑，改變我們的生產制度。茲分別列述其要點，就是：

(一)實行工廠合作，各手工業合作。編生產小組，農業合作，編耕作小組，以作到按勞分配。

(二)以計劃生產來代替盲目的生產。

(三)以意識的人爲的設計，來代替利潤的指導。

(四)以按工本計算價值，來代替需供定律。

這樣做法，就是將「商品生產」機構打倒了，代之而起的是「爲使用而生產」的生產機構。如此則「商品生產」制度上的罪惡，全都可以免除。但有一點須要注意的，就是在這種

制度之下，必須有詳密的計劃，合理而妥當的設計，精密而準確的計算，方才能支持住這種制度的推行。稍有一點不妥之處，就會連帶到整個制度的運行上。這是應該十二分注意的一點。

#### 四、使商號變為配給機構

瞭解了「使商品變為用品」一事，是我們生產制度上之根本的改變；則亦可知所謂「使商號變為配給機構」一事，便是我們商業制度上之根本的改變。

生產事業是屬於物品被創造的事情，商業是屬於物品由生產者手裏分送到消費者手裏的事情。這實在也是分工生產之下，人類羣生上不可少的事情。然而按我們以往的商業制度，實際上，已超過「分送產品」的需要以上。商業資本，亦成為社會上的一種剝削勢力。商人們又挾資本以居關於生產和消費之間，居奇壟斷播弄榨取，從中漁利，給社會上製造了多少罪惡。再就人力上說，這一部分人，不事真正之生產，而徒事消耗，也實在是人力上的浪費。所以我們對商業制度，也要加以改變。怎樣改變呢？那就是要把以營利為目的的「商號」，變成以配給為目的的「配給機構」。

本來，有以利潤為目的的「商品生產」制度，就必須有以營利為目的而販賣商品的「商號」制度。二者原本是一套，如人之有二足然，同是「利潤指導」機能下，必要的構成部分，如果沒有「商號」，則「利潤指導」機能，便無從表現。現在，我們既要將「商品生產」制度，改變為「用品生產」制度，則「利潤指導」機能之一足，已被拆去，其另一足之「商

號」制度，自亦無法單行了。同時，我們既要建立「用品生產」制度，連帶的，又必須建立適應此新生產制度的新商業，這也是我們全部新經濟機構之下的兩個各別功能的構成部分之配合。這種新型商業，和以往的商業大異其趣。它恰當正好的居間在生產消費之間，担当着分送產品的任務。除僅抽一些被限定的管理費，以支持其業務而外，完全以服務社會為宗旨，絕不以營利為目的。此其所以為恰當正好者是。此外，它還有兩個附帶的作用，然而若就另一個觀點上說，却是兩個最大的貢獻：其一，是就它對於生產者而言，它可成為生產品的倉庫，也可以說是生產品的尾閘，有了它，生產品可以無限止的交匯於此而轉化；生產者的資本，絕不再怕凝固在商品形態之上；物產永不會再滯銷，工廠永不會再停工，工人永不會再失業；而舉世疾首的社會恐慌問題，也就根本不會再成為問題了。其二，是就它對於一般消費者而言，它可以說是一般人民財富價值的保險代儲所。一般人如以輕便的合作券作為儲藏價值之工具時，它便自然而然的替他們作了最保險最負責的實際財物的善良管理人了，它真能做到不露不偷不去不毀，因為縱然有所損失，也損失不到持券儲存者的名下。總合起來說，它在生產消費之間，完盡了調節的作用。記得研究地理時，知道一個吐口湖對於一條河流上下游水勢之調節，作用很大，洞庭湖之於長江，其例顯然，這種新型商業之於生產消費，亦稱之乎洞庭之於長江一樣，表現了一個吐口湖對於一條河流上下游水勢的調節作用。最後要注意的一點，這種新型商業，和以往的商號，其性質完全不同了，所以我們也不願再以商號稱之，而名之曰配給機構。具體的實施，就是我們已經開始辦理的各級合作社。以上所述

，便是「使商號變為配給機構」的意義。

## 五 結論

以上，已經把「途徑」上四句話的含義，分別的加以解釋和申論過了。我們要知道，這四句話是代表了四件事，也是說明了四種具體的做法。但，四者不是單獨分立的，而是連鎖配合的。要實行「按勞分配」制度，就當然要取消了帶有剝削性的「商品生產」制度，但，既經取消了「商品生產」制度，則「利潤指導」機能，自然就要隨之而喪失，那麼，因此就非有人為的「計劃生產」來代替不可，否則是絕對走不通的。翻過來推進一步說：實行「計劃生產」，才能完成「按需分配工作」，也只有實行「計劃生產」或「按需分配工作」，然後，改變「商品生產」制度而為「用品生產」制度一節，才能談到，才有基礎。再進一步說，既將「商品生產」制度改變而為「用品生產」制度，同時，則又必然要將「商號」制度，改變而為「配給機構」制度。這四種具體做法是互相連鎖的，也是整體一致的。這四件事的圓滿完成，就是新經濟制度的圓滿完成。所以這四種具體做法，也就成為達到目標的惟一途徑。我在開頭就說，目標所示新社會的境界，就在這四種具體做法的後邊，通過了這條途徑，就可以達到了那個崇高遠大的境界。

## 做法釋義

關於目標和途徑的意義，已經於本刊一四兩期先後分別的申釋過了。經此申釋，對於目

標的崇高遠大，途徑的具體正確，大致已可概見。不過，徒知道了目標和途徑的意義，還不夠，還要瞭解如何去實際的做，做的當中把握些什麼？會長在綱領第三項規定做法為「保有包供」，這就是指示我們以如何實際去做的方法，和做的當中應把握的竅要。

「保有」和「包供」二者，可以說是建經工作做法上的雙柄，其竅要，則在二者配合一致之把握上，茲分別推申其意義：

## 一、包供

包供，是一種責任，此種責任，就其對象上說，是以社會之需要為對象。就其範圍上說，也是以全部社會需要之範圍為範圍。故包供的意義，就是對於全部社會需要，包負其全部供應之責的意思。就此意義，加以推申，可作如下兩點注意：

(一)包供的重心——包供的重心，可以在全部社會需要之瞭解和把握上。瞭解了，把握住，站於盡到包供之責任，就有了基礎了。

全部的社會需要，可分二類：一為消費性的需要，就是我們在建設進程中，生活上，一切衣食住用行的需要；二為生產性的需要，就是在建設進程中，關於生產上，一切機器工具原副料，以及各種增添擴大之設置等的需要。合此二類需要之總體，就是全部的社會需要。

全部的社會需要，範圍固然很大，但不是漫無邊際的，先就消費性的需要說，是以消費

爲要達成此種目的，在開始建設的時候，就不能不節衣縮食的進行，尤其我們所處的環境，是荒涼的晉西，所處的時期，是艱苦的抗戰時期，無論就建設或就抗戰的意義上說，對消費，都須加以管制。蘇聯在實施計劃經濟之初，就施行着嚴格的管制，戰時的各國，亦無不實行着嚴格的管制。管制的原則，大概都是：分開階段，配合上生產的進展，斟酌實際的情形，分別規定，必需品如何分配，奢侈品如何限制等。一階段有一階段的生產標準，一階段有一階段的管制規定，這管制規定，就是消費性需要的範圍。再就生產性的需要說，是以計劃爲範圍。我們建設的進行，當然是分階段有步驟的，那一階段做什麼，做到什麼程度，先如何做，後如何做，一切都有計劃，一切都在計劃之中，這計劃，便是生產性需要的範圍。消費性的需要，和生產性的需要，既各有其一定的範圍，則全部社會需要的範圍，當可得而預知了。

(二)包供的主要精神——包供的主要精神，可以說：就在「合」之一字上。所謂「包」之一字，在此處說，第一：有無遺漏的意思，「供」而達到「包」，就是百分之百的圓滿，也就是「供」的面積，絕對契合於需要的面積，雖一菌之微，亦不能缺短遺漏。第二：有絕對負責的意思，「供」而既謂之「包」，就是有需必供，既有需必供，就不只是在品種數量上，做到需要什么供什麼，需要多少供多少，更進而要在時空關係上，做到何時需要什么供，何地需要什么供的程度。不過：這完全以預定的範圍爲限度，超過範圍，當然就不在包供之列了。

以上兩點，第一點是包供的重心，也可以說是包供的客觀方面的把握，第二點是包供的主要精神，也可以說是包供的主觀方面的把握。做包供，如果能隨時將這主客觀兩方面把握住，則其結果，一定會圓滿順利的成功。不過第二點主觀方面的把握，須以「保有」為基礎，那又屬於另一個範疇的問題了。

## 一一、保有

保有，就是包供的準備。保有的範圍，當然亦即以包供的範圍為範圍。也就是說：包供什麼，就必須保有什麼，包供多少，就必須包有多少。故所謂保有，其意義就是：「應包供的東西，保證其必須有」的意思。就此意義，加以推申，亦可作兩點注意如下：

(一)如何「有」——保有的目的，既在為包供作準備，則其主要的問題，就在如何「有」。如何才能「有」了呢？其道有二：第一、便是生產，一切東西，皆由生產而來，惟有生產，才是「有」的絕對基礎，所以生產一事，實在是保有的重心。第二、便是採購，採購之路，應是生產之調劑與補充，凡物品之不能自己生產，不使自己生產，或自己生產不合算，而又為不能節制，不能代替之必須品，才可向外採購。所以，採購之路，不應該是隨便走的，應該是總計劃之下，有十分必要才走的。

(二)如何「保」——「保」之一字，實在是保有的精神之所在。「有」而至於「保」，那就是表示「有」的充分圓滿，所謂充分圓滿。就是說：不只是在品種上，要甚有甚，在數



量上，要多少有多少，更進而在規格上，也是要甚麼兒有甚麼兒，要甚麼標準，有甚麼標準，在時空上，也是何時要，何時有，何地要，何地有。有而至於如此，才夠「保」字的精神。

以上，是就「保」字的精神，推申而論，若就我們現在所處的環境說，要做到圓滿的「保」有，確有困難，然而也不是不可能的事，如何才能做到？那只有在計劃上下功夫，惟有詳盡周到的計劃，才是「保」字的基礎把握。

總結以上兩點，「有」的基礎，是在生產上，「保」的功夫，是在計劃上，可知計劃生產，就是做到「保有」的不二法門，能有詳盡週到的計劃生產，不怕做不到充分圓滿的「保有」。

### 三、保有和包供

「保有」的意義和「包供」的意義，已經分別的申論如上了。但「保有」和「包供」之所以成爲做法，其要旨，完全在二者的配合和一致的把握上。所謂配合，就是：根據「包供」做「保有」，拿下「保有」應「包供」。配合住，就能一致了。一致的結果，就可使「保有」完全適合於「包供」，「包供」也完全適合於「保有」。如此則：凡所準備，都能合乎當前的需要，不過剩，不短少，不會有一點人力或物力成爲徒勞的浪費，也不會有一點可利用的時間，白白的虛渡；同時，凡所需要，亦都預有準備，可以圓滿適應，不惟生活需要，不會稍感任何缺乏，就是生產上，凡在計劃中應與辦擴充的事項，一切均有準備，都可依照計

劃，按部就班的見諸實施，不會稍感困難。總而言之，配合住，一致了，一切就都可在均衡狀態中，互相適應的向前進展。

本來，在經濟上有個原則，就是均衡原則。此原則，無論在落後的經濟，或發展的經濟上，無不需要隨時保持，如果一時失掉，就會成爲社會病。在舊制度自由經濟社會裏，賴有一種社會的自然法則，隨時發生矯制作用，雖其作用之表現，經常是矯枉過正，但過正又必繼之以矯枉，一往一復的波動，遂使此原則可以差近的保持。惟自機械發達，生產力增強以來，其矯枉過正，一往一復的波幅太大，以致社會經濟，經常落在病態中。吾們爲什麼要改建新經濟制度呢？此亦爲重要原因之一。但在我們改建的新經濟制度下，此自然法則，已根本不再會發生作用了，所以均衡原則之保持，完全須賴人爲的努力去把握，所謂「保有」和「包供」的配合與一致，正是把握此均衡原則的竅要之所在。

#### 四、小結論

經濟，包含着人類所有對於物質生活的種種經營，所以經濟工作，經緯萬端，非常繁複。但要而言之，及外乎二類：一爲物資之所以致其「有」的事，二爲物資之何以利其「用」的事，我們時處之所謂「保有」，正是物資之所以致其「有」的問題之總合，此處之所謂「包供」正是物資之所以利其「用」的問題之總合。所以，「保有」和「包供」，正是會長給我們將全部經濟，化繁爲簡，提綱挈領的歸納爲兩個把柄，如鉗之有二柄然，使我們在實

際工作時，可以執簡馭繁有所把握。尤其妙在「保」一「包」之精義，正是「有」與「供」相互配合之極致，恰當其分的把握任「保」和「包」的精神，則「有」與「供」自然配合，自然一致，而全部經濟之均衡發展，亦自為當然的結果。所以說：「保有」和「包供」是建經工作做法上的雙柄，而其發要，則在二者配合一致的把握上，「保有包供」之所以成爲做法，其深意在此。

## 條件釋義

關於建經綱領目標，途徑和做法的意義，已經都分別的申論過了，現在該申論第四項條件的意義了。按我們的綱領，有目標、有途徑、有做法，其於全部意義之構成上說，已經夠完備了，本項之所謂條件，只不過是連帶所及，必須配合注意的幾件事，原列共有三條，茲分別推申如下

### 一、實行分配腦筋，研究所需科學。

這一條可以說是「知」的條件，大意是說：要完成建經工作，首要的一個條件，就是必須按照實際的需要，準備各項專門人才。

按我們全部建經工作，一方面是要擴大生產，充實物力，以提高人民的生活，增進人民的幸福，這是要做到工業化和農業機械化。總而言之，就是必須要科學化，一方面又是要改變整

個兒的社會制度，要便這工業化和農業機械化的擴大生產，在我們設計下的沒有剝削沒有恐慌的新經濟制度之下，無限制的發展邁進，這工作，理想至高，包羅至廣，艱巨異常，其所需要的知識，包括所有各種自然科學和社會科學。可以說，現代學術上所有的科學，直接間接、都用的着，並且在計劃設計和領導指揮工作上，必須有高深的程度才行。既需要這種種專門知識，就必須培養這種種專門人才，所以必須按照實際需要，分配開人去研究。這就是分配腦筋，研究所需科學的意義。

## 二、以許可付與生活必要之工作，拿起勞力來，適應羣生個生之需要，澈底計劃生產。

這一條件可以說是「力」的條件。主要的意義是在「拿起勞力來」一事上。因為勞力是一切動力的基本力量。拿不起勞力來，一切計劃均屬無用，根本談不到推行。

「拿起勞力來」，必須有「拿起」勞力的方法，條文所謂「以許可付與生活必要的工作」一語，即是拿起勞力來的方法，這方法可分兩點注意：第一、是要實行許可制度，以為管理之手段。這是一個技術性的要點，重在詳細規定辦法。第二、是必須「付與生活必要的工作」。這一點，是關於「拿起勞力」的物質基礎之一點，十分重要。我們知道：這裏所謂勞力，是專就人類的勞力而言。任何一個勞力的單位，同時也必然是個生活的單位。他本身自己的目的。就是為了生活。他之所以願意勞動，也正是為了滿足他的生活。而同時，他的生

活，也正是他生理上勞力的再生產。所以，要「拿起勞力來」，就前一個意義上說，必須與他滿足生活的目的相適應；就後一個意義上說，對他勞力的再生產，非給以必要的生活資料不可。簡單的說，一則以勞力爲手段，而且滿足生活爲目的；一則以拿起勞力爲目的，而以付與生活必要的滿足之資料爲手段。這樣，目的與手段交征一致，自然可使人人力出於身。孔子的大同思想：「力惡其不出於身焉」，只能消極的以「不必爲己」爲教育而希望之；我們現在，可使人人反以爲己的心理而力出於身。此其關鍵，就在物質基礎之把握上。再加以詳密規定之許可制度，自然可以圓滿順利的「拿起勞力來」。

以上說明了「拿起勞力」的方法，至於原條文後段所謂：「適應羣生個生之需要，澈底計劃生產」一節，在途徑裏已經說的很明白了，其所以在這裏重新提及的緣故，僅在指明拿起勞力以後的目的而已。

### 三、個生產物，按勞分配，羣生產物，按需分配，救濟產物，按需定價。

這一條件，可分三點注意：第一、「個生產物、按勞分配」，意思是說，關於每個人衣食住用私生活上一切的需要，均按他對於社會供獻的大小多少，爲享受的標準。第二、「羣生產物，按需分配」，意思是說，關於大衆共同生活用物，如國防設置，交通設備，公共衛生設備，圖書館，自來水，公園等等，一切大衆需要，不論人們能力的大小，凡生活在這個

社會裏，都可按全部需要爲標準，同等的盡量享受。第三、「救濟產物，按需定價」，這是根據互助的原則，使跛寡孤獨廢疾者皆有所養的意思。其要點有三：一是對於這種應該救濟的人，不論公私生活上的需要，一律都取按需分配的原則，二是根據力出於身的原則，使他可能供獻的力量，必須完全供獻出來，三是對於這種人勞享相差的部分，分由大家平均負擔。總結起來說，這一條件，與其說是條件，不如說是規定，由於這一規定，確定了所有各種情形的各個人，對社會上，要求生活的權利範圍，與供獻勞力的義務限度；同時，也確定了整個兒社會經濟秩序的基本原則。

#### 四、小結論

三個條件的意義，已經分別申論如上了，合起來說，除第三條件說明了每個人在社會上的權利與義務的範圍而外，第一條件，可以說是「知」的條件，第二條件，可以說是「力」的條件，這兩個條件同等重要，忽略了「知」的條件，徒有「力」的條件，結果必然是胡鬧一陣，絕不會有所成就。反之，忽略了「力」的條件，徒有「知」的條件，結果必然是一籌莫展，根本行不開，徒喚奈何而已，如何會有成就！所以，這兩個條件實在是關係着全部建經工作成敗的重要條件。同等重要，缺一不可。

#### 釋義總結

建經綱領全部各項的意義，已經都申論過了，現在可以作一個簡短的結論。

總結起來看，全部綱領，整個是個理想境界新社會，理論與實踐具體一貫的說明。第一項目標，是關於新社會輪廓的描述，它具體的繪出了新社會裏人民生活的情況，顯示着政治經濟法律道德全部生活的精神面，與物質面。第二項途徑，是這新社會裏，生產，消費，交換，分配各種制度的說明，這一項大部分是屬於實踐上的意義，一部分也帶有理論上的意義。第三項做法，完全是屬於實踐上的說明，它將全部工作歸納為兩個把握，只要在做的當中隨時注意到這兩個把握，無形中就可以消滅了不知有多少可能發生的損失。第四項條件，也完全是實踐上的指示，它是指明了兩個必須配合注意的基本條件，和一個每個人在社會上享權利盡義務的範圍或限度的規定。這四項意義，除第一項是我們建經工作最後希望到達的境地而外，其他三項，都是實踐上現實要點的說明。在三項裏，共同顯示着一個主要而積極的意義，就是擴大生產，發展物力，因為這是由致富的惟一泉源。此外，可分列為如下四要點：

(一)是建設前的準備——在建設前，必須先具備了「知」和「力」的兩個條件，「知」就是必要的各項專門知識，「力」就是生產上基本要素的勞力。

(二)是進行中的把握——在進行的當中，一方面把握住物資之所以致其「有」的一切問題，而要做到保其「有」，一方面把握住物資之所以利其「用」的一切問題，而要做到包其「供」，並且要隨時把握住有與用二者均平衡配合的發展。

(三)是生產本身的條件——生產本身，必須是按照實際需要定有澈底完備的計劃，澈底走上計劃生產之路。

(四)是在新制度中進行——生產是要在以用品爲目的的用品生產制度、與以配給爲目的的新商業制度，和按勞分配的分配制度下進行。

上例四者，是實踐上的要點，如有設施，如此努力，自然可以達到目標所示「工作保障生活，生活管理行爲，經濟平等，公道森嚴」理想的新社會境界。

同志們！建經工作，由實施到完成，所以應注意的各要點，會長在綱領上，都給我們定的清清楚楚正正確確，有理想，有方法，理想高超，方法現實，所餘下的一點，就只有我們的努力。我們全部革命工作是由抗戰到復興，現在抗戰已是勝利了而復興工作，正待我們進行，所謂復興的成功，同時也是全部建經工作的成功，也正是新社會的圓滿實現！

## 王秘書長尊光三十四年度上半年經濟工作報告



## 王秘書長尊光三十四年度上半年經濟工作報告

今年組織交付我們的工作，是完成「三定二包一許可」。這工作是我們新經濟制度上的基礎工作。相當繁重。我們既承認了這一種大任務，內心上，當然只有兢兢業業的去努力，以求不負組織的期望。但在努力上說，確也自信是相當努力，可是在成就上說，確實慚愧，着實感到不夠的地方太多。

經濟工作，從關係上說，如每個人的日常生活都有密切關係。在性質上說，它是論數字見實在的，不夠就是不夠，一點兒也不能含糊。所以它的好壞，每個人一看就清楚。現在我把它和盤的報告出來，希望大家盡情的予以批評，檢討，尤其希望提出更好的意見，俾今後知所改進。茲將所報告的分述如左：

### 一、實行三定二包一許可情形

「三定二包一許可」，是省經局本年度向組織上承認的一件中心重要工作。本局爲了推行順利，曾經規定「如何實行三定二包一許可」，以爲實施之依據。其實施情形如左。

甲、實施三定情形——三定，是生產上必須遵守的規則，同時也適用於採購。所以報告三定情形，須從兩方面分說，先說生產上的三定工作。生產上的三定，大部分做的還不差什麼。在定質方面，各縣合聯社與各生產單位定質時，對各項產品都定有一種規格，都有一定

的尺寸、質料、成分、重量。生產單位，必須依照所定規格，送交產品。合聯社必須照規格，接收產品。在定量方面，對日用必需品，和我區缺乏物品，鼓勵儘量生產。對其他一般物品，則按需要量和可能推銷量，定量生產。在定價方面，係安生產成本計算，有一定的計算公式。因為原料價，副料價，有時變動，所以物價也跟着變動，未能固定。

此外，供給性的麵粉業，加工性的染色業，和偏重向外推銷的後方工廠產品，不能適合本省市場的需要，所以不能實行三定。

其次，再說採購上的三定工作。自合聯社兼辦採購後，因為大部分外來物品，均由合聯社自購，所以很少與經濟突擊機構實行三定。有的合聯社，因為怕向山下購物，發生意外，丟失款項，不時的委託人民代購，凡是代購的物品，大部份是照三定辦的。

乙、實施二包情形——先報告包供原料工作。這分三種性質來說：

第一、能包供的。如織布、織毛巾、織洋襪，所用的紗，製紙所用的繩頭，製皮革所用的皮毛，都是合聯社該包供，而且可能包供的。我們對這種工業所需的原料，自然要切實向包供路上走。可是，半年來我們做的不十分夠，只作到部分的包供。如各省營油廠，當實行民調運時，油籽即是包供，而且做到包供，後因民調糧取消，一度中止。現在糧食供銷部成立，我們已決定儘可能的包供油籽。對合聯社不能以原料包供的，由合聯社墊款，按三定製。

第二、不需包供的。如鐵廠需用鐵礦，硫磺廠需用的硫磺，瓷廠需用的坭泥，木器廠需用木料，其原料均由本廠自備，非由包供不可。這種採取原料即需包供。

第三、不能包供的。如後方工廠，除紙廠外所有產品大部向外推銷，供給我區用的，為數甚少，所以原料均係自購。甚或他們的原料，在本地自購，較我區供給既容易，又便宜。合聯社限於實力，勢難包供。又如製筆墨生產小組所需原料，大半購自河南，他們多是河南人，可以順便採購。如由合聯社包供，不獨困難，且不經濟。還有些生產小組，需用原料及零件，合聯社不值得專購供給，多歸自購。

其次、報告包銷產品情形——按供銷機構，在我區內，除隨部經管社，及所屬各分社，接收各互助社產品，並供給首腦部人員日用必需品，附帶賣點零星物品外，其餘均由各縣合聯社專辦供銷業務，一切產品，凡是直接接收的，均由合聯社包銷。不過有幾種例外：（一）鐵廠產品。我們原規定鐵為特種產品，大部分向外換物定為專銷產品現在的鐵品，一部分售給合聯社，供應社會需用，一部分交兵器製造部分，製做兵器；一部分交經濟突擊機構向外換貨。硫磺廠亦係如此。（二）機器工廠，專為生產機具，多與生產機構定製，不由合聯社接收。（三）供給性的工廠，如麵粉廠，染色廠，專為供給公家要用，亦無所謂產品，自不需要合聯社包銷。（四）准自由買賣的物品如土布、棉花、瓜果、蔬菜等，合聯社不負包銷責任。（五）此外，大家或者可以看到生產小組有自售物品情事：第一、是准予定製的物品，如用具鞋等。第二、是不合規格，合聯社不接收的物品，為免生產者賠損，特准供銷。第三、是私走黑市的。這是管理上的不夠。

丙、實施一許可情形——按我們的制度，一切經濟行為，均須經過許可，方能辦理。

許可，就是經過登記手續，許可辦理的意思。許可的業務，分爲以下四種：（一）許可由省專辦的。（二）許可由區縣村辦的。（三）許可人民私營公營的。（四）許可自由辦的。現在所有的一切經濟業務，什九全是經過許可的。爲什麼我們說什九經過許可，而不說完全經過許可呢？因爲自由集市建立後，市上賣東西的很多，有舊物，有新貨，人民難免有在准自由買賣的貨物當中，夾雜些不許自由買賣的零星東西。我們因無關大體，且可維持一部分老年入生活，沒有絕對查禁，所以還不夠十足的全部經過許可。這一點，是應當向大家報告明白的。

## 二、生產概況

今年會長在生產工作上，給經局規定了每月必須生產出價值一千萬元合作券的貨物。我們，就照所屬各部門各生產單位能力的大小，劃分開責任：計工商部門每日担任四百萬元，合作部門每月担任三百六十萬元，鐵業互相兩部門每月各担任一百二十萬元，這是經局內部督促各處努力的標準。依此標準，每月檢點，以有餘補不足，歸結起來，總要完成此數，以符規定。以下我們分別「省營工廠」，「區縣工廠」，「經營互助社」，和「生產小組」四個項目，各按單位，人數、品種、產量、和總值，作一個數字的統計，這數字只是一至五月份的總計。至六月份，因爲各單位的報告尚未齊全，故未能計算在內。

計 開

甲、省營工廠

- 一、單位——有火柴、紡織、化學、製油、製紙、鍊鐵、鑄鐵等共五十五廠。
- 二、人數——員工共計五千六百八十五人。
- 三、品種——有毛織品、棉織品、化學品、瓷器、木器、鐵器等一切日用品九十八類。
- 四、產量——（附表從略）
- 五、總值——一至五月份產品總值爲合作券六千萬零五十四萬五千六百五十八元。此外尚有染色廠染布八千餘疋，一，三兩麵粉廠共磨小麥五十四萬餘斤，因非產品，故未計入。

乙、區縣工廠

- 一、單位——有區縣民生工廠十九廠。
- 二、人數——員工共計四百一十三名。
- 三、品種——有布疋、棉毯、毛毯、口袋、綫襪、毛巾等十二類。
- 四、產量——（附表從略）
- 五、總值——一至五月份產品總值爲合作券一百七十一萬三千八百一十九元。

丙、經管互助社

- 一、單位——名部隊機關學校，共有經管社一百零二個，經管分社九十一個，互助社一千四百六十四個。
- 二、人數——參加勞動生產官兵，共計×××人。

三、品種——有鞋襪、棉紗、毛綫、土布、口袋、鐵器、木器、編器等三十餘種。

四、產量——（附表從略）

五、總值——一至五月份產品總值為合作券一千二百九十三萬九千零八十五元。

#### 丁、生產小組

一、單位——各業生產小組，共有一千四百五十六組。

二、人數——共有九千二百九十一人。

三、品種——有棉、毛、絲、麻織品，鐵、錫、銅、磁、木器、釀造、油、漆等共九十一類

五百八十一種。

四、生產——（附表從略）

五、總值——一至五月份產品總值為合作券一千二百四十萬零六千零八十五元。

以上數字，是經局所屬各生產單位本年一至五月份的生產情形，合計總值為合作券八千七百六十萬四千六百四十七元，每月平均數為一千七百五十二萬零九百二十九元，照規定數超出七百餘萬元。

此外，還有要向大家報告的一點，按晉西天然的環境條件和技術，能生產的東西極有限。經幾年來提倡努力，從來所沒有生產過的，現在居然生產出來。茲舉例如下：

- 一、毛毯
- 二、藥棉
- 三、機皮帶
- 四、圖囊
- 五、肥皂
- 六、油墨
- 七、電池
- 八、火柴
- 九、洋紗
- 十、軍用藥品，以中藥西製者有咖啡、樟腦水、十的甲、阿托羅平等，及以中藥

代替西藥之通便丸、瀉特靈、健丹等五十餘種。

十一、羅底、十二、梳子、十三、蓖子、十四、複寫紙、十五、木碗、十六、烏葉膏、十七、麥稽紙、十八、高梁紙、十九、棉桿紙、二十，有軍用若干種。

這在平時或其他地方，本來也算不了什麼，不過，在戰時的晉西也總算一點小的成就。

### 三、供銷情形

甲、供銷原則 我們對供銷業務，採取供給制，以供給社會需用為目的，不營利，不虧本，以改善民生。

乙、供銷辦法 (一) 原來實行的是採購供銷分辦，後因配合的不靈活，影響物品供應，尤其在物價上，因加收兩層管理費，增大了物價，遂於丑敬奮圖會議後，改行採購供銷合一，由合聯社兼辦採購。(二) 日用必需品，盡量準備充實，以應需要。(三) 運用調配方，極力減低物價，該賠者賠，該賺者賺，以勻價處理各物價。做到我區物價時常低於周圍物價。(四) 合理的管理供銷，絕不硬性的管制供銷。如恢復集市，以便利人民。准食糧、棉花、土布，自由購銷，以解除我區物資之貧乏。

丙、供銷概況 (一) 因採購供銷合一，合聯社業務較前靈活，物品亦較前充實，合聯社能在整個計劃下進行工作。(二) 邊沿縣份合聯社，着重運銷工作，採購淪陷區物品，以供給中心縣份。如襄陵、汾城，等縣均能隨時以棉花、食油、土布等供給吉縣合聯社，打通

了產銷關係。其他邊沿縣份，均能與中心縣份親密連繫，現在仍在繼續改善中。(三)就半年來各縣供銷數字觀察，以吉縣孝義兩縣供銷數字最大，平均每月銷貨總值，約值券×××元。以新絳最少，每月銷貨總值，平均券×××元。平均各縣每月銷貨，在×××元左右。(四)在已過六個月當中，以一月份銷貨最旺，各縣銷貨總值，為券×××元，以四月份最少，為券×××元，(另附詳表從略)這是受了券幣比率提高，貨物滯銷的影響。

丁、今後重心 (一)以生產充裕供銷。(二)面向人民。(三)極力減低生活需用品價格。

#### 四、生活互助情形

##### (一)部隊方面：

部隊生產，比較最有效果的，約有三項：第一、是軍鞋自了。在卅二年以前，本軍士兵的鞋，是由公家設廠製做，每人每年發給四雙。因為中央所發的鞋費過少，(三十年每人每月只有九角，三十一年由一元五角，陸續加到二元四角，趕到三十二年才加到六元)與當時鞋價相差過遠，公家貼錢很多，自實行生活互助後，把中央所發的鞋費，隨餉發給士兵，各自做鞋，不足的費用，由士兵生活勞動所得補足。並由本局規定戰士傳習做鞋辦法，不時督促檢點，除汾南汾東部隊因作戰關係有時不能製做外，其餘據點及駐地較為安定之部隊，均能按照規定，每季每人平均完成一雙，都是適足耐穿。第二、是副食自給。駐地較為安定



之各部隊，均能按照規定，每人種菜一方丈以上，做到蔬菜自給。每三十人養豬一口，每十人養羊一隻，做到過年過節有肉吃。還有打柴做工賺下的錢，三五日即買肉吃一次。其計劃好領導的部隊，對釀造品如：醋、醬、油、粉條、豆腐等。手工業如毛衣、毛背心、毛手套、毛襪、手巾、木器、鐵器、編條器等多能做到自給，生活相當改善。第三、是領種份地。爲完成地全種上，地全種好之號召，本年二月間，由本局頒布各部隊機關學校領種剩餘份地辦法後，嗣因情況關係，部隊實行機動，各機動部隊所領份地，轉讓地方，發動生產兵繼續領種，截至現在，各據守隊及能種地之部隊，和機關學校，尚領種份地六百八十九份，計五萬九千二百六十八畝。

部隊上最不好的現象，是利用經濟機構營私，包庇地方生產，雖經隨時嚴令糾正，仍難澈底禁絕，希望各部門同志們，發揮組織力量，對這幾種不良現象，隨時反映，幫助我們澈底根絕。

### (二) 機關方面：

機關生產，因爲沒有設置專任互助人員去負責，計劃檢點，大都沒有上路。不過，如果主管平時能注意員兵生活，事務人員又善於計劃檢點的，對種菜、養豬、做醋醬、紡紗、打柴等生產，極容易收到效果。各機關主管，按規定均兼任互助社社長，在此薪金趕不上物價，員兵生活極其困難的現狀下，要想員兵安心工作，只有從改善生活入手。希望對本機關的員兵，能適時的鼓勵發奮，努力勞動，從事生產，以期增進收入，確實改善生活。

### (三) 學校方面：

學校生產，比較機關要好的多，對每一人種菜一方丈，種田二畝的號召，普遍的已經做到。不過因為沒有設置專人，計劃，督促，學生的生產；經驗與生產能力，又比較小些，所以生產成績，一般的說，不如部隊。

### 五、合作券開付情形

合作券原分一元、五元、十元、三種，後又增印二十元一種，完全由省印製，分發各縣開付。開於合作券之找零，已由各縣合聯社按照省頒式樣，自印找零憑條使用。

自開辦至現在，前後印發各縣之總券額，為 $\times\times\times$ 元。社會流通券數總額為 $\times\times\times$ 元。按現在各縣情形，社會流通券數，最多者是孝義為 $\times\times\times$ ，其次是吉縣，為 $\times\times\times$ ，最少者是介休，僅為 $\times\times\times$ ，（附表從略）

各縣現存貨值共計為 $\times\times\times$ 。（丑敬奮團會議後，為靈活週轉，充實供應，特由平購處推配貨物一批）較社會流通券數，幾乎多至一倍，這說明了合作券的準備是十分充實。（附表從略）

現在合作券上的問題，只有匯兌一項，因為各縣比率，高低不同，物價亦不平衡，所以匯兌未能暢通，對於合作券的效用，不無影響。我們現正集中力量，擬議暢通匯兌辦法，請示核定後實行。一面將調和名縣券幣比率，調整各縣物價，使每一縣比率與物價協調，縣與

縣間的比率物價，趨於平衡。

### 六、物價情形

縣間的比率物價，趨於平衡。

## 六、物價情形

關於物價方面的報告可分三點：

### (一)是半年來的物價政策

半年來，我們爲了要適應時勢的要求，在物價政策上，採取了部分的自由政策。如食糧，棉花，布疋、食鹽、蔬菜，瓜菓等，先後都開放了，這是我們的一個政策。這一個政策，是我們目前情勢的要求，所以自從丑敬奮團會議以來，就是本着這個政策進行的。

### (二)是本省物價與後方物價的比較

按我省物價，一般的說要比後方低些。據中央調查統計局所編三十四年三月各地生活費指數簡報，他們根據米二斗，豬肉四斤，菜油二斤，鹽一斤、士林布五尺，煤一担等六種生活必需品的價格，估計出每人每月最低標準的生活費數，全國最高地方是昆明，平均每人每月至少必需三萬一千多元；其次貴陽，至少必需二萬三千多元；其餘除江西一地特別較低，爲三千八百六十九元而外，其他各地、普遍的說，都在一萬元左右，西安爲九千七百四十四元，重慶是一萬四千九百多元。而我們就以吉縣來說，按照他們所規定的生活標準數量，算一個純粹自己買糧吃，自己買衣穿的人的生活，因爲情形不同，我們預以小麥四斗二升頂米二斗，以土布一丈頂士林布五尺，以柴百斤頂煤一担，其他豬肉、菜油食鹽均照算，結果每

人每月不過四千二百七十一元，僅佔重慶的百分之二八、七、較江西區高四百零二元。除江西區而外，比之全國各地，都低的太多，而況他們規定的標準也太低，一個人一月平均四斤豬，二斤菜油，（我們是有些不切實際，如果按照我們的標準說，當然還要低些。

再就各種必需品按零售價格說，本年三月份，小麥一官斗，重慶為一千二百一十元，貴陽竟達二千六百四十元之高，西安一帶較賤，是七百四十五元；而我區小麥，在當時就拿吉縣作比較，也不過四百元（一官斗）左右，再如棉花，當時全國除安徽立煌最賤為三百元一斤而外，其餘都在七八百元以上，自貢（四川）、康定（西康）、寧夏、均在千元以上，昆明竟達二千九百五十一元；我區仍就吉縣來說，當時僅為每斤二百八十八元，直到現在，也不過五百二十五元（券定價二十五元按十四比折算）。其他物品，大概的說，都是如此。不過，有的東西，因規格不同不好比較。總而言之，凡從後方來的東西當然要比後方貴些，因為含有運耗費在內，這也是不能避免的事情，但是舊存者仍較後方為底。

以上是僅就三月份的物價作比較。因為四月以後的後方物價。我們尙未接到有系統的報告，無從比較。近來我區的糧價，因天旱的原因漲的很厲害，不過這是特殊原因，就是後方其他各地物價，也早已又行飛漲了。

歸結起來說，我們如果分河西、吉縣、山下三個區域來比較，則除西來的貨物如紅白糖，水煙，黃表等，東來的貨價如各色顏料及一部分文具、洋貨等而外，其餘各貨，大概的說，河西和山下，都不如吉縣的價實底。現有吉縣合聯社六月份的統計表，和隨部經營社六月

份的統計表，可供參考（附表從略）。

### （三）本省晉西各縣的物價情形

前項對我區物價和後方各地物價比較時，是拿吉縣作標準，這是因為吉縣的物價，恰好和晉西二十二縣的平均物價差不多，可以代表晉西物價的水準，我們會選用十三種重要物價作根據，比較二十二縣的物價。其法：是先求出每種物品二十二縣的平均價，即以此平均價為基數一〇〇，再求各縣此種物價的指數，然後再將十三種指數平均計算，即可得出各縣物價的總指數。統計結果，吉縣總指數為一〇一，最接近於平均數最高的是孝義，指數為一二九，最底的是趙城，指數為八一，其他各縣，差不多都在平均數的左右。

以上關於物價的情形，大致的報告是如此。總結的說來，我區的物價，實在比後方低些。不過，現在的錢太不值錢，而我們的收入有限，所以每個人都感到生活上的困難。實在說，現在每元法幣的價值，已經落到戰前的二分之一了。我們公務人員現在每人每月的收入，比之戰前，實在差的多，人人喊叫困難，這是當然的，不過，這是全國性的通貨膨脹問題，不是一地方的問題，我們經濟上，只有想盡方法的向底價上努力，以求稍舒困難於萬一。



### 閻兼局長語錄

新經濟制度的靈魂是發展生產，如不能發展生產而談經濟，大家一定認爲是胡說。但生產下的東西必須注意能用，尤須注意能拏上向外換取原料，機器，和生活需用的東西。如果生產下不能用的東西，等於不生產。再說，生產的東西能用了也能換貨了，又須注意能換回我們需用的東西，如果拏上有用的東西換回不需用東西，也是要失敗的。

