

總理誕辰暨本黨五十週年紀念詞

今天是我们 國父的誕辰，國父在民國紀元前十八年創立興中會，開始革命救國運動，到了今年，恰滿五十年。我們今天來舉行這一個悠久偉大的五十年革命紀念典禮，實在感到無限的光榮和興奮。國父的誕生，是中華民族的救星，是全人類的心靈。就我們中國來說，國父組織的開始，是我們中國新生命的誕生，而三民主義的創制，乃是重鑄了我們中國地綱，從此一般國民相率響應，革命志士一致奮鬥，終于推翻帝制，建立民國，使我們中華民族獲得了整個的解放。就世界人類來說，大家都知我們中國是有四萬萬五千萬人口的大國，關係着世界的安危，如果當時沒有 國父起而領導革命，喚起了我們中華民族的自信，鼓舞了我們中國復興的希望，指示了我們中國國民在現代世界中力求進步的覺悟，那麼我們中國的遭遇，固然不堪想像，而亞洲世界和平的情形，又將如何演變。所以 國父所領導的國民革命，真是中國復興的基礎，也是人類福祉的基礎。這真如 國父所說，「前不及見後不可來的神聖事業」，對於這一個偉大的神聖事業，我相信我們中華國民的國民，都感奮興起，而矢志繼承，尤其我們中國國民的黨員，更應該十分警惕自覺責任未盡而積極努力，以求革命救國的宏業完成，這莊嚴紀念之辰，溯往策來，特闡其意義，為我全國同胞全黨同志申述之。

一、本黨的創立與使命

其一、中國國民黨的創立與使命。興中會的成立，是中國國民黨的開始，也是國民革命的發軔，此後五十年來革命之宗旨和使命，一貫繼承，終始無間。國父領導國民革命，其目的在求中國之自由平等，其動機乃是要救亡國存。國父發表我們「三民主義救國主義」，說明本黨革命的初期文獻如興中會宣言中所謂「拯斯民於水火，扶大廈之將傾」，同也宣言中所說：「前代為英雄革命，今為國民革命，所謂國民革命者，一國國民皆負革命之責任」，這都是說明了革命的目的，在於救國救民，革命的基礎，在於全國國民。所以 國父革命的一貫精神，是有國而後有黨，組織乃為了救國，維護了國家與人民的利益，是沒有所謂黨的利益，黨與國家的關係，在於於革命未成之始，以黨的奮鬥來救國救民，民國成立以後，更要以黨的努力來保障民權，黨與人民的關係，就在於黨員是冒死犯難，為民前鋒，要喚起民衆相與協力，黨員既有特殊的義務，沒有特殊的權利，我們五十年來所以能號召多數志士共同致力者，就在於我們革命黨員既有國家沒有個人，既有犧牲不計酬報的純粹聖潔的精神，這種精神，是我們全體同胞所應該認識，青年國民所應該效法，更是本黨黨員所應該特別珍重而努力保持的。

一、三民主義的含義與要旨

其二、三民主義的含義與要旨 我們國民革命最終目的，在於實行三民主義，三民主義的含義，見之於同盟會的政綱，所謂「恢復中華建立民國平均地權」，就是三民主義的發端，及至民國十三年第一次代表大會宣言與 國父的歷次演說，更有詳細的闡明，這是我們五十年來革命歷史一貫相承的統緒，也是無數先烈熱血頭顱所鑄成的結晶。三民主義的內容，就是一次代表大會宣言而舉其概要，則是民族主義的內容，在中華民族自求解放，在國內各民族一律平等，民權主義的內容，在於間接民權之外，復行直接民權，民生主義的內容，在於平均地權與節制資本，並由國家力量以謀人民生活的保育和調劑，我們今天更就其目的具體言之，那就是民族主義是要救中國的危亡，求中國的獨立，民權主義是要建立真正主權在民的中華民國，民生主義是要杜絕防止階級的鬭爭，以謀生活的均衡，這包括民族民權民生三方面的三民主義，含蓋一切而無偏廢，適合國情而無流弊，所以我們國民革命，以三民主義為中華民國立國的最高原則，就因三民主義完全合乎國家與人民的需要，應乎世界與時代的趨向，以求其實現者在此，我們共同奮鬥的目標也在此。

三、國民革命的意義與成就

其三、國民革命的意義與成就 國父認定國民革命是全國國民共同的事業，國民革命的成敗乃是整個國家的存亡問題，所以要本天下為公的精神，號召全國的愛國志士來參加本黨，共負革命的責任， 國父在中國革命史上說：「求天下仁人志士，共同致力于是」，我們回溯本黨的歷史，自與中會以至今日的中國國民黨，革命的組織經過六次的變遷，每一度的變遷無不是順着時勢需要，求而進一步擴大了熱心愛國革命志士的集合，由于 國父偉大精神和三民主義的號召，由于國民身報國，不惜犧牲的責任心所驅，使全國的革命志士陸續加入本黨，共為實現三民主義而奮鬥，其間冒險犯難為努力革命捐軀成仁者，不可以數計。這五十年來中華民族所以能由垂死漸趨復興，中國國勢所以能由黯淡而日接於光明，無不是革命先烈熱血苦心所發育而成，現在革命的形勢，益見開展，革命的任務，更見重大，我們更更期待全國的愛國同胞參加革命上成爲同生死榮辱的同志，以求革命抗戰大業的完成。

四、黨員應有的認識與責任

其四、革命黨員紀念革命光榮的歷史，更應認識革命的責任 我們 國父的組織革命，是出發於「救國救民」的責任心與犧牲觀念， 國父指示我們說：「國家之內，一物不得其所，就是我們的責任」， 國父又告訴我們說：「因為革命沒有犧牲觀念，」

是我們中華民族黃帝の子孫和忠心革命的信徒，必須集中意志，集中力量，在同一目標之下，共同努力，爭取抗戰最後勝利，克服我們革命建國的最大障礙，必須如此，才能毋負於國父在五十年前倡導革命挽救中國危亡的初衷，無愧於我們後死者的責任。

◎我們紀念 國父倡導革命五十年的意義，略如上述，我們深深感覺我們中國何幸而有崇高偉大的 國父，同時誕生，為我們國家指出革命復興的要道，倡導革命建國的大業，使我們中國在此坎坷崎嶇的國運中，能夠挽救國家，復興民族，我們中國有此哲人，有此偉業，我們真覺得無限的光榮，同時我們大家要一致認識革命建國大勢業已完成，但是最後成功於最後五分鐘的努力，我們萬不可在這個國家民族的存亡或敗于鈞一髮的關頭，忽略我們誓死奮鬥的責任，必須知道抗戰勝利，方是建國工作的順利開始，在這個重要時期來紀念五十年前倡導革命的 國父，我要為我同胞為我黨員莊肅鄭重念一段 國父在五十年前所發布的宣言，在那一篇宣言中，國父指示我們說：「深信我國民必須踴躍堅強，共成大業，盼人人各盡揚發精神，同為軒輊子孫，應相視如伯叔兄弟諸姊妹，休戚與共，患難相救，同心同德，以衛忠保種自任，戰士不愛其命，國民不惜其力，則革命可成。」全國同胞們！全黨同志們！這一段指示，恰如我們今天而發的。願我們深切體會，敬謹接受，共同努力於國民革命，抗戰建國的完成。

中國往昔的命運，是以不平等條約能否取消的這一舉，來決定其盛衰榮枯，而今日不平等條約既已取消了，則中國今後的命運乃就要取決於國內政治之是否統一，與國力之能否集中的一點之上。換言之，中國從前的命運在外交，就是操在外國的帝國主義之手。而今後的命運則全在內政，就是操在我們全國國民自己的掌上。如果我國內政能統一，國力能集中，而全國國民再能加以一致努力，共同奮鬥，則中國的命運，就歸納於「精誠團結，奉公守法」八個字，如此，中國的命運為獨立，為自由。否則，就是「欺詐虛偽，變法亂行」八個字，仍如過去之封建軍閥武力割據，破壞統一，妨礙建設，則中國的命運為衰落，為滅亡，不獨繼續為次殖民地，且使我中華民族世代子孫將盡為奴隸牛馬，永無翻身之日，更無復興之望。（恭錄自中國之命運一九一頁）

祝主席講詞

一 省臨參會開幕詞

王議長、李副議長、各位參議員先生，來賓：今天本省第二屆臨參會第四次大會開幕，聚英彙於一堂，共同檢討本省施政的利弊興革，必多宏謀碩見，以補助政府，匡濟政府，深足感幸。各位參議員先生，或遠道而來，風塵僕僕，或常川駐會，或在各地方努力實際工作，極盡辛勤，謹懇切致歡迎和感勞之意。

自從第三次大會開幕以後，到現在將近半年，這半年的時間內，國際國內的情勢，都有很大的演變。就國際情勢而言，同盟國的軍事有加速度的進展，在歐洲方面，盟軍克復了明斯克、維夫、法國、布列塔尼亞、南斯拉夫、比利時、匈牙利等。俄國軸心的國家，如羅馬尼亞、芬蘭、保加利亞等，都先後投降，或宣佈中立。確守中立的國家，也轉變了態度傾向盟國，納粹本土已陷於孤圍之中，依目前的情勢觀察，至遲明年上半年，可以結束歐洲戰事。在太平洋方面，美國加緊反攻，很順利的收復了塞班、關島、秋官諸島，現在菲律賓登陸，緬甸島一役海戰擊毀了敵艦大部份主力，已獲得決定性的勝利。從此敵人門戶洞開，隨時可以向其本土進攻，向其佔據的中國大陸東海岸進攻，同時更截斷了敵人南洋的歸路，而空軍的力量，則已整個掌握了東南太平

洋的制空權，隨時予敵心臟區以打擊，摧毀了敵人的軍需工業中心。滇緬戰場，因中美軍的切取配合，已克復密支那、騰衝、龍陵等主要據點，在緬北會師，重行打通了中國西南的海上交通線。就國內的情勢而言，上次會議，正值中原戰事緊張之際，因我前線將士英勇阻擊，和本省各邊區地方防衛周密，使敵不敢西進，於是敵人集中全力進犯湘北安國打通湘桂路線以與南洋的敵軍聯繫，現在敵人雖已進犯柳江，可是也付了極大的代價。這種回光返照的現象，正是證明敵勢的行將沒落，不過想為南洋敵軍準備一條歸路而已。對於我們整個的世界戰局，不會發生怎樣重大的作用。只就我們針對每次失敗的教訓謀取改進，加緊努力，自然能够配合盟軍爭取勝利的。今天貴會開幕，恰有一個好消息傳來，就是羅斯福已經四次當選，連任美國總統，這尤其是同盟國勝利的一大保證，值得愛好和平世界人士共同快慰。羅斯福總統不僅是世界和平的象徵，同時也是民主政治的象徵。這一消息在今天傳來，足使吾人爲之興奮，我想貴會諸先生亦有同樣的情。

本省環境特殊，在那一方面都負着雙重的責。第一、隣敵區也隣特區。本省東面與晉豫兩省連界，差不多都是敵人

空曠的區域，本省的北面又有特區，時時與各縣地方發生磨擦，為推進政令的障礙。第二、是前方也最後方，就與敵區連接而言，大軍駐防邊境，一切徵運差役特別比後方省份繁重，地方保甲武力，還得配合國軍攻守。就本省地位而言，在後方省份中較為完整，糧食和各種生產及兵源的補充都為戰時軍需的主要供給地。第三、要抗戰也要建國，我們的國策是抗戰與建國齊頭並進，相輔相成，這個原則，是後方各省相同的。在抗戰方面，既負前方的責任，也要任後方的供給，如前所述。至於建國，除了支持抗戰部份以外，還要準備下戰後建國的基礎。我們知道，經過這次抗戰的教訓，大家有個共同的認識，是建設偉大的新西北和國防重工業奠定在西北，乃至有些遠見之士，更主張國都建在西安。本省是西北文化水準最高明地方，而且也是西北的重心。談到建設西北，必然以本省為起點，同時以本省種種條件的適合戰時的重工業，也應當以本省為重心。建都一事，雖然還是主張，未成事實，即此也可見得本省在戰後對於建國的重要性。這些重大的責任，很值得我們特別努力，我們的責任雖然很重，但在另一方面也證明了本省對國家貢獻的偉大。本省原是中華民族的發祥基地，近古以來，因文化重心的逐漸移向東南，於是一切都讓與南方省份佔了先着。現在東南省份半歸淪陷，這個復興民族的責任，依舊又回到本省上來。發揮自我，復興自我，這是很光榮的責任，本省足以自豪的。然而怎樣領導本省民衆來負擔這項責任，來完成這項責任，這只有屬之各位先生了。

在上次會議的議案中，有着很多高明而具體的實質意見，

同時指定各縣廳局會的主管人員，亦列席參加，將各部議案逐一提出研討，其重要而可實行者，交主管人員立付施行。其為環境事實所限，辦理確有困難者，由主管部門切實簽具意見，分別函請貴會查照，恕不贅述。至於檢察大員各案，本府辦理尤為慎重，當由省務會議推定委員詳查辦理，經查明合作事業管理處尹處長，有失察之咎，應受行政處分，已予免職，水利局孫局長雖無舞弊情事，應予免議，於是嫌疑者因查而得明，過犯者因查而證實，是則是，非則非，治罪釋疑，惟求允當，這可說是民治精神的一種表現。在貴會方面，是知無不言，言無不盡，充分發揮民衆監督政府的權力，盡到協助政府的責任。在政府方面，則謙虛不探，案無不辦，充分容納民意機關的意見，尊重民意機關的權責。各位參議員先生於回鄉之後，本地方士紳立場，協助政府，推行種種政令，尤為可感，從上次會議開會至今，為時不足半年，是否本省行政上已經收得若干的效果，地方有了若干的進步，假如有的話，那麼這都歸功於民衆機關對行政機關的協助和配合。

關於一般施政情形，當由各主管部門詳細報告，今有數點重大事項：約略為諸先生告者：（一）紹周於上次會議開幕時，曾經提出一點政見，就是「邊滋瑕垢，修明政治」，因為「瑕垢不能滋養」，「政治即然由修明」，所以治國陝西應以整頓吏治為第一，在確定了這個原則之後，就向着這方面做去，首先是對於各縣縣長及兵役糧政人員的整頓，陝西的縣長，已撤職查辦者有藍田縣長王德勝，山縣縣長劉去德，鎮坪縣長孔昭唐，澄城縣長王昭旭，郃陽縣長李三義，西鄉縣長張崇等；其他因整頓吏治而撤職者不及數

舉。王家麟劉永德已經判決，減處無期徒刑，連同縣警各員均一律按其情節判刑科罪，孔昭唐等尚在繼續審辦中，其判處極刑人員，有隴縣國民兵團團長李光烈，華田縣縣長寇萬青，興平縣馬崑驛田賦經徵主任劉君廉，雖然貪污不一定就絕跡了，或許一般風氣可以逐漸轉趨過來。(二)土霜地痞不僅是政令推行的障礙，而且也是地方人民的禍毒，上而勾結官吏，把持政令，下而勾結盜匪，漁肉人民，所以除暴安良為政治上的一種主要意義。臨潼縣土霜于撫時，無惡不作，聲名狼藉，此次因吞蝕地方糧款達一百餘萬元，及其他種種犯罪，同時查出，立予槍決，人心解快，此後地方正氣，尙望各位先生協助政府共加扶持。(三)中央十一中全會決議，於抗戰結束一年後實行憲政，並先於戰時陸續完成各地方自治，以次設備各縣民意機關，以為將來實施憲政的準備。本省應成立縣參議會者七十四縣，經各縣呈報前來，現均審定，全部公佈，而安市參議員人選，亦經審定。本府對於各市縣參議員的人選，在審核時極為慎重，期將公正而有聲望的士紳，能代表多數民意者，以代表地方的真正民意與樹立地方的正氣，然後自治政治可以逐漸完成，民意機關，才不致為土霜掩雜，以勾結貪污官吏，漁肉人民。(四)

二 省臨參會閉幕詞

此次貴會從本月十日開幕起，至二十三日止，共列議程十四日，今天在這預定的議程以內，圓滿閉幕，至足慶慰。在這十四日的時間中，各位參議員先生，聽取報告，檢討閱

紹周到任以來，原欲分赴各地巡視，訪詢民情，考覈政績，以為施政的準則，適因中原戰爭緊張，本省處於交通要道，遲至九月中旬，始得出發，先巡視八區所屬各縣，一省之情形尙屬良好。惟戰時征運不免繁重，人民生活，備極艱苦，猶憶體諒時艱，熱誠捐輸，未有怨排之意，足徵民風淳樸，和衷治之殷切，尤其令我十分感動，深望非勵精圖治，盡力革除弊政，以減輕人民痛苦，無以下慰嗷嗷之望。當於各縣普告各級官吏國家正捐課，自應無可減免，惟當剔除中飽浪費，則人民負累，即可減輕三分之一，嗚呼之誠今後所當中心力於此。

貴會上大會議，已予本府以極大的輔助與匡濟，并已收得顯著的成效。此次會議仍望各位參議員先生一本過去知無不言，言無不盡的熱誠，對於施行各項政務多多指教，對於明年施政的計劃多多貢獻意見，對於各級吏治的弊病，多多檢舉，本府自當仍本諳無不採，案無不辦的態度，竭誠接受，遵照檢討，以付施行，或求改進，庶幾更能加強發揮民意機關與行政機關密切配合的私率。敬祝貴會成功，各位先生健康。

題，準備提案，審議案件種種工作，不分晝夜，費盡辛勞，一種為國家為地方的熱誠，實足令人感佩。

此次會議讓紹周個人的親戚，顯有某種成就。(一)...

分表現政治議會的精神，此次會議，各位參議員先生發言，都很熱烈，態度都很誠懇，無論在檢討問題，和提出詢問方面，都針對事實，窮源究弊，以謀解決的方法，決無敷衍塞飾，或借端發洩，及攻擊私人之處，完全表現高尚而偉大的政治家風采。在討論憲政期間，已有了這很好的成就，愈是證明我們所定憲政的正確，和我們比之歐美各國，開始實行民主政治的現象，更趨進步。 (一) 所提議案，都很需要切實，本來政府所定之案，也極其繁多，從表面看來，似乎事事都很重要，無一不可不辦，但是地方環境不同，財力人才亦有異，如果面面俱到，必需針對環境的需要與可能酌量先後緩急，以次其辦，如果無輕重緩急，必致「百端俱舉一事無成」。各位參議員先生，對本省的環境，了解十分清楚，所以對於政府所設的檢討，不流於苛求，對於本省政務的疏懈都能諷刺的，集思廣益，以折衷於至當。因此所提問之每一建議，都切中實際的要害，方法亦很簡切，易於施行。 (二) 對於政府與人民間之距離，民治政體的好處，在人民的真意可以充分的借民意代表表達出來，使政府與人民的關係，密切接近，政治既長管理業，的事，自然政府的一切設施都應該以人民為對象，從周上才出巡八區各縣，即欲訪求民意，了解民情，以爲施政的準則，惟因留住各地方時間過短，雖然比在省裏多知道一點，也不算深刻和普遍。這次各位先生，從各區回來，帶來了各地方的真實民意，使政府對各地方的民情，民意，獲得一詳細的瞭解，無形中減少了政府和人民間的若干距離，一方面盡了代表民意的責任，一方面使政府施政時得了若干的裨益，這三點成就，是極大的，本人對於貴會此次的一番提案，自當虛心接納，

準備於貴會閉幕後，即着手召集行政會議，對種種問題，以爲施行，關於半年來施政的情形，在開會的前數日，已由各主管機關，提出報告，對於各位參議員先生所提的詢問，亦已有詳盡之解答，這裏不用重述，紹周想借今天貴會閉幕的機會，將本人八個月以來，辦理幾項重要事項的經過，再作以簡要的說明， (一) 糾正土地賦稅，本省已往辦理土地賦稅，其間錯誤之處，自所難免，紹周到任後，除嚴飭主管部門，對於以後辦理賦稅，切實注意，不得再有錯誤外，並隨時督飭，盡力糾正。關於地目缺分錯誤者，根據各縣報告，已經更正竣事者，共有二十一縣，均經先後報部審核在案，其餘各縣，正督其趕辦，限本年度竣竣。關於科則失平者，因區區情形複雜，現正調查各縣上項物產，以謀統籌調整，並由各縣處政聘地方公正之士，協助辦理，雖不是一時所能辦理清楚，總期逐漸改正，俾人民田賦負擔得以臻於平允。 (二) 辦理田賦撥款，本省征實配額，前昨兩年，均爲四六萬石，紹周歸於本省民力凋敝，迭經公私減電往返，邀請上級減配，嗣蒙配定總額爲四四三萬石，較之前昨兩年，不僅未有增加，且減少二十萬石，足見中央愛護本省人民之至意。至於撥款方面，因本年秋季收豐稔，糧價大跌，本府早經擬定糧食調節計劃，呈請中央發撥巨款，照市價採購屯儲，以爲調節虛虛之用，兼以救濟谷賤傷農的現象，已奉核准，正辦理中。 (三) 調整棉花價格，本府對於本省往年棉價過低，棉農虧累不堪，曾於本年夏秋之後，將棉花生產成本的詳細數字，電請中央增加棉價，以免棉農賠累，及影響生產，結果雖蒙提高，但未切合實際的要求，現仍在繼續設法請求之中，惟對於涉有三成兌換券一項辦法，則

爲減少棉農損失起見，擬召集本市銀錢業負責人來府會商，將三成兌換券，改由各行莊抵押貼現，所需的利息，由中央負擔，已奉核准。政府辦理本案，深漸未能達到人民的期望，而於三成兌換券付現一節，似覺已盡力之所及。(四)處理軍法案件，國家法律之規定至爲詳密，罪刑的處判，應遵照法律，罕有其深寬的用意存在。關於軍法案件之處理，完全遵照中法命令之規定，法律「罪刑無刑」之意，既不敢失之「枉」，亦不敢失之「縱」，因爲「枉」則「刑」刑任性，固然不可，「縱」則「刑」刑不足，足以減少法律的效力，無以懲惡，更得其實，得其平而已。如已往有花錢買罪，和向情轉託等情形，這種法律寬縱的辦法，究比勝法執行的是非得失如何，想各位先生，必有清楚的認識。至於煙毒案件，所以採用最重刑處制的意圖，一是肅重中央禁政的國策，二是審酌於本省實際之情形，三是遵照長官部的命令，所謂依據法律範圍以外，任意爲之「過」從重不從輕，「一」並不違背法律範圍以外，任意爲之「輕重」。上次貴會之議案中，特別提出附屬執行禁政一案，可以說紹周之意，全與各位先生相同，這種從重主義，也正是執行貴會的議案，凡經辦各軍法案件，無一不是審判呈報，遞送上級核准的。本來一省的行政，極爲繁雜，推行起來，或難盡如人意，維紹周所能自信者，則爲動機的正誠懇，總想怎樣能多替地方替人民作一點有益的事情。這一點，想爲各位先生和全省人民所共諒共信。

各位先生，今天閉幕以後，除少數數駐會外，大多數仍留各縣鄉間，關於款項之中，更發幾點希望：(一)各位先生願負了雙重的責任，一面是代表民意，一面是要匡助政

府，此次從鄉間來，已經把各地方的真實情形，不折不撓的帶來交給政府，這算盡了一面的責任，還有一面的責任，就是望進鄉之後能夠把中央的政策，向政府而政府，多帶回民間，讓人民能夠多得一點利益，必發全體國民的公憤，例如田賦捐輸兵役各項，都是賦稅的重心，只有任人民熱烈響應之下才能達成集中力具的統一，而目前如青年運動，國家民族前途存亡，尤有待於各位先生自發高呼，自勵精神，切實奉行，以期致遠，共慶國難。

(二)中央爲表示實行行政的心意見，陸續設置各地方的諮詢委員會，以對省級的民意機關，易於發生配合聯立的關係，從下對把行政的基礎奠定起來，本省三期選舉立的諮詢委員會，所有全省諮詢員的人選，經中央核准，各省市議會自然跟着成立。在此下級民意代表制開始試行的時候，一般的認識和經驗，或許還感不敏，希望各位先生，本其豐富的經驗，與清言的認識，對於他們多加指導，俾地方自治，早上軌道，確收實效。

(三)一省的面積，非常寬大，一省的政務，也很繁雜，既難因應歲時的需要，又須注重到地方人民的福利，困難之時，自不用說。各位先生代表民意，敬恭桑梓，爲地方爲人民爭取福利的心意，很是殷切，維紹周的出發點，既與各位相同，希望今後對於本府應取一切措施，在原則和方法上，不惜盡量多加協助。如果辦法上的未盡妥善，或推行尚有未盡適當的地方，亦希望盡量多加指導。

(四)每年開會的時間，只有兩次，在會議之中，自然可以聽得各位先生的高見卓論，但是會議一散，各位先生許多問題問去了，不僅少了許多益友，而且少了許多朋友，內

必的懷緒。重慶雖然有如斯盛！希冀而返以後，仍隨時互
道聲氣，切取聯繫，勝慰慰的所見所聞，詳報報告，俾政府
對於地方民情，多得了解，對於政策的施行，隨時有檢討政
善的機會。至於縣長以下各級人員，他們的責任，也至繁難

只要他們能夠潔身自好，認真作事，這有困難情形，仍由
位先生領導人民，多予協助，其不肯人員也速加以監督
舉。這樣地方吏治必能逐漸納入正軌，一切庶政，必能推行
盡利了。

三省行政會議開幕詞

各位來賓，各位出席同仁！今天本省三十三年行政會議
開幕，這是本席到任後的第一次行政會議，承各位來賓蒞臨
指教，不勝感幸。各位出席人員，多數辛苦遠來，有些與本
席是初次見面，藉此機會，得以對於各地情形增加詢問了
解的機會，亦足欣慰。昨年行政會議，在熊前主席任內，是
國慶節前召開的，計算起來已經一年又二個月了。今年行政
會議所以遲開的原因有三點：第一、擬在十三中全會開會以
後，可以得到中央對於明年行政方針的指示。第二、擬待
本省臨時參議會二屆四次會議以後，可以得到許多民意的貢獻。
第三、擬待明年工作計劃擬定完成以後，可以將主要的中心
工作提示給各位研討實施方案。今天十三中全會雖然中央尚
未召集，可是臨時參議會則已開過，明年度的工作計劃亦已完
成，這也足增加本屆行政會議的意義。

我們今天開行政會議，還應該了解當前國家的情勢，和
本省所處的環境與責任。敵人於攻到柳州之後，折兵西竄，
妄圖擾亂貴州，威脅陪都。現在貴州境內的敵人雖被肅清，
但局勢依然未解除嚴重性，就整個盟軍的前途看來，固已顯
著勝利的火光，然而勝利應該自力更生的爭取才有價值。領

袖常常警惕我們，「勝利愈到接近的時期，我們的任務愈為
艱苦」，今天這嚴重的局勢，正是加緊我們艱苦任務的象徵。
這一點應該大家有一個共同的認識。本省東臨敵寇，北鄰
特區，站在最前線上，為地方，為國家，為民族，都盡力
我們加倍的努力。國家抗戰的前途，一大半決於地方政
治的好壞，我們應該如何的努力，才對得住中華民族的人足

本年度全省的工作計劃，是照前主席任內所擬定的中
央核准的。本席本年三月內到任，適當中央核定計畫之時，
除了遵照執行和督導以外，還加強了幾點，期與各級共同努
力，一為整頓吏治，二為肅清煙毒，三為減輕民衆痛苦，四
為管制本省物價，五為檢閱的簡化。整頓吏治，先以懲治貪
污着手。肅清煙毒，則注其來源，對煙毒人犯按法從重懲辦。
減輕民衆痛苦，則以訪求民隱及剔除中飽浪費為輕負擔。
管制物價，則以糧食為基準，以求一般物價的穩定。簡化檢
閱，則合併了保安防務為一部，田賦糧食為一處，及軍事運
運的統一。這五項工作，加緊的作用雖然多屬於消極的除弊
方面，然而除弊實為興利的先聲，弊不除則利無由興。譬如

病，必須先將病源消除，然後才談得上滋補。十個月以來，本府依照這五項原則去作，今後自然仍須繼續努力，以求效率的加增。

此次行政會議的特點有二：

(一) 行政會議和兵役保安會議的合併舉行，上年行政會議，只限於一個行政範圍，保安和兵役都是另由各主管機關單獨分別召集的。此次將三種會議合併舉行的原因，為求行政兵役保安三種業務的切實配合，打成一片。雖然三種業務各有其主管的部門，但彼此間的關聯性却很密切的，一部門的業務辦得不好，就可以影響到其他的兩部門。譬如行政方面的保甲不健全，戶政不確實，都足以使盜匪容易匿跡，與役不上軌道。其餘財政、建設、教育、田賦糧政各項，無一不直接或間接與兵役保安發生關係。相反的，兵役的弊病不除，則人民逃避，可能流入盜匪，擾亂治安，行政業務亦難推進，至于治安不好，盜匪出沒，尤其使人民不得安居，行政力量無法推動到鄉村，逃避兵役的人民，借盜匪為掩護。三種業務互的關係，既如此密切，而各級地方行政長官，又於行政以外兼辦保安和兵役，可以說三種責任，完全集於一身。在辦理的時候，自然應該兼顧並顧，配合進行。在檢討問題和設計方案的時候，更應該使各部門有關的業務，聯繫貫通，先求得一完整的方案，以為實施的準則。所以此次行政會議連同兵役保安合併舉行，積極的可以發生密切配合和補救行政的效果，消極的可以減少交互抵觸牽制的作用。同時也表示整頓兵役保安的信心。

(二) 隨會建議案實施的檢討：民主政治為現代最進步的政治思潮，本黨革命的政治目的，在實行徹底民權的民

主憲政。戰時各省臨時議會為過渡時期的民意代表機關，為求進步實施民權主義與奠定憲政基礎，應該尊重民意機關的意見，為謀地方行政的順利推進，必使民意機關行政機關切實配合。所以上一次臨時議會開會後，本府曾經召集專員以上的人員，開工作研討會，將臨時議會所提各議案逐一研討，擬具方法付之實施。此次臨時議會又提出許多建議案，恰好藉行政會議來研討實施，各位都是實際推行的人，所見必更切實，對建議各案，是否悉能實行，有無困難障礙，應採用何種方法等等，必能集思廣益，折衷允當。同時也可供我們自我反省及討論業務的參考。這樣一來，使民意機關的建議不致落空，不徒成為具文。行政效率藉民意而增進，地方利弊藉民意而改善，密切配合，相得益彰，這是此次行政會議的兩個特點，與往次不同的。

在此大會中，特別要向各位提示的，就是三十四年度中的中心工作。關於明年度的工作計劃，已經編印散發，想各位都看過了。本府對於明年年度中心工作的確定，十分審慎，先確定七項要點，再根據這七項要點，來確定十九項中心工作，茲分別說明其要義如次。

(一) 完成新縣制促進地方自治：在此項要點下，確定三項中心工作：(1) 繼續完成新縣制，(2) 推進地方自治，(3) 推進戶政。新縣制的實施，在於推進地方自治，而地方自治之完成，則足以奠定憲政的基礎。戶政一項，原為新縣制的主要工作，現亦單列作中心工作之一，其要義可知。各省實施新縣制，雖歷五年而未能具形式之統一，精神在勝利期近，必須加緊完成此項工作，以期與新縣制實施並進。

相銜。

(二) 充實師範及高等教育人才，在此項要點下，確定了三項中心工作：(1) 擴展師範教育，(2) 推進高等教育，(3) 設立陝西大學。本省師資缺乏，為發展教育之一大障礙，故應以擴展師範教育，為發展一般教育之前提，推進高等教育，與設立陝西大學，均為提高地方文化，與培養建國人才的要務，當於明年度加緊促其完成，但亦有待各級之共同努力。

(三) 發展農村經濟以裕民生，在此項要點下，確定了二項中心工作：(1) 發展合作業務，(2) 促進土地利用。本省農村經濟，因受戰事的影響，而愈趨凋敝。言減除農民的痛苦，言提高農民生活的水平，必須從發展農村經濟入手。合作業務以發展農村經濟為目的，今後應求實惠普及農民，不為豪紳所利用。至於荒地的墾殖，尤應繼續發展。

(四) 興修水利，增加糧食生產，在此項要點下，確定了五項中心工作：(1) 繼續實施並擴展正在興修各渠灌溉工程，(2) 擬辦各新渠灌溉工程，(3) 舉辦小型農田水利工程，(4) 增產食糧，(5) 增產棉花。本省水利工程，為後方各省之冠，惟尚應擴展灌溉的效用，改善各種未盡合理的地方，以期人民更普遍感受便利。擬辦各渠，當從速編造計劃預算，呈請中央撥款，開始修造。至各渠灌溉不到之處，應舉辦小型農田水利，或對已辦地方加速完成。凡此水利的興辦，皆以增加產產為目的，而本省農產物以棉花與糧食為主，大為戰時軍需民用所利賴，明年軍事反攻須隨軍運糧供給，能難切求產量的增加，才足以配合軍事的需要。

(五) 肅清煙毒匪患，安定後方，在此項要點下，確定了二項中心工作。

(1) 繼續肅清煙毒，(2) 肅清匪患。本省處境特殊，凡防線所在均為地方治安具有極重要之入。今後應嚴防來源，與嚴辦販運吸食的人犯。本省地區更應查禁偷種，期於明年度內完全肅清。煙毒常與匪盜結合為一氣，一面肅清煙毒，一面肅清匪患，使其不能交互發生作用，則後方始可安定。

(六) 整理賦籍地籍及地方財政，以均民負，在此項要點下，確定了三項中心工作：(1) 整理賦籍，(2) 加緊整理地籍，(3) 健全地方自治財政。土地陳報，過去錯誤極多，民人負擔不均，影響稅收甚大，明年應加澈底改正。已辦土地丈量各縣，明年內應期一律完成，以便確定地籍，分期開征地價稅。續辦各縣，亦當加緊進行。地方過去稅額稅額，多未確定，以致發生濫行攤派的弊病。今後應整理地方財政，開闢正當財源，以為預算起點及臨時需要的補助。

(七) 肅清兵役流弊，實行三平原則，後故肅清兵額的補充，影響抗戰的成敗。今辦理役政人員，多為社會所詬病，弊病之多，自屬無容諱言。今後各級人員，應力求改善，期能符合三平原則，對於營私舞弊案件，更當從嚴懲辦，務使役政臻於合理。

這七項要點，分言之，即十九項中心工作，完全斟酌本省環境及因應抗戰的需要而確定的，就其聯繫的作用言之，十九項中心工作，為配合七項要點，而全部計劃的工作項目，又與十九項中心工作相為配合，就其單獨性言之，則七項要點為綱，十九項中心工作為目，全部計劃工作為其演義，輕重表裏的區分既明，然後緩急先後，遵循有序，這應該提示各位特別注意的。

此次行政會議，仍然是分三召集，第一、五、六、各區，因為距省較遠，交通不便，所以留待明年另行召集。行政會議的目的，在檢討過去，策進未來，所以經過一次行政會議，應該使行政效率有所加強，這才不失開會的意義，行政會議，就是一個行政設計會議，要想設計精確完善，就須檢討施行的利弊得失，和集中多數行政人員的經驗，以收集思廣益之效。希望各位與會的人員，在討論問題時，務須坦白誠懇客觀，自己執行的錯誤和辦法的不善，應該坦白的自承，不要以困難為掩飾，不要以環境為藉口，別人的良善意

四 省行政會議閉幕詞

各位同仁，此次行政會議，歷時七日，今天如期閉會，承各界來賓和本市新聞報紙給予許多指教與鼓勵，深感我們服務奮勉。在會議期中，各位精神貫注，提供意見，悉心研討，幫助許多行政方案的決定，收穫可稱圓滿。

此次會議收到提案七百六十件，連隨會建議八十三案，共為八百四十三案，比歷屆行政會議為多。從這一點上看，已足證明各位同仁對於此次行政會議的重視和希望。各位同仁所提案件，大體都很切實，經大會討論決定，當由本府命令行之。另有少數提案，雖尚未得具體決定，但本府仍是極關切，只要財力有可能時，準備隨時付實施，不致辜負各位同仁提案的苦心，各位同仁負着地方重任，當此非常時期，不可離職過久，盼望早日回崗位，切實負責。我上次已經講過，行政會議就是行政的設計會議，雖然檢討也佔了會議的大半時間，但檢討的功用，惟一在幫助設計，今天

見和負責經驗，應該誠懇接受，實為改進，尤其要站在純客觀的立場，不雜一毫主觀的見解，不受一點情感支配。這是我們今天政治上所迫切需要的。一個行政人員，必須具備的風度。同時對於各項業務的提示，更要虛心領受，深切體察，以為今後執行的準則。如有會場中不便陳述的意見，亦希望以書面或於個別談話時提出，只要出之公心，有助於施政的改進，本席自當盡量採納。會議時間甚短，所研討的業務太多，願共勉力，使此次行政會議，能獲得大的成就，則各位冒長途風雪之苦，來省出席會議就有代價了。

行政會議閉會，就設計任務已告完成。今後的重心，端在各位回縣以後，如何執行。有無成績？有無效率？全看各位執期中所努力的程度如何為斷。同時本府為貫徹分層負責，與分級考核的精神起見，決定加重專員的職權，俾便就近代本府實行督察和考核的責任，所以一面希望各專員本為本席分勞，一面更希望各縣長本此精神，以督責縣級以下的員屬。

關於民財建設兵役保安糧政等項，本席已分別有口頭提示，這裏不再重複。今天有一件迫切重大的事情，擺在我們面前，各位同仁要特別注意的，就是應變辦法的執行。本省站在最前線上，和敵人太接近了！假如我們事先沒有應變的充分準備，臨事沒有應變的決心，萬一敵人再有本年春間的妄舉時，我們一定會感食皇失措，遺誤事關的。左傳說：「有備無患」，兵法云：「不特敵之不攻，特其有不可攻也。」所以準備的工作，非常重要。不管敵人來不來，我們的準備

備一點不可鬆懈。關於應變的辦法，早由本府擬定印發，並設立各級動員總指揮部辦理。在敵人未來前應該如何準備？敵人到境後應該如何應付？敵人佔據後又應如何行使政權？各階段應該如何與軍事配合？一切辦法規定很詳，各位應遵照規定，針對當地環境，細心研究，善為運用，以求達成應變的任務。我們有了準備，敵人就不敢來。證以本年春間豫西戰役，和最近貴州戰役，敵人都是乘虛而入，及至知道我門已有準備，敵人就不敢輕舉妄動了。縱然敵人要想冒險來犯，我們有備無患，也可給以嚴重的打擊。地方官吏，決不可存倖敵之來，或仗恃軍隊，或預存逃避之心。因為軍隊固然有捍衛國家的責任，然而他們另有軍事的調動，不負某一地而必要的責任，全以高級司令部的命令為準。至於地方官吏，是有固定的地區，守土之責尤屬「義無旁貸」。望各位同仁，常存「不成功便成仁」的決心，以應非常之變。「城存與存，城亡與亡，一寸地尺土，皆所必爭。這樣才可以造成堅固的地方防線，和阻止敵人的突進。」

歷史告訴我們，每當一代世道艱危的時候，常常賴有一般堅貞篤實的士大夫，起而轉旋復舊的機運，洪楊之役，清廷失去東南半壁，全國震動，曾國藩胡林翼，左宗棠諸人，皆以書生而負天下之責，於時局顛危之時以二三人之力，轉移一世的風氣，挽回艱難的頹局，功績之偉，無與倫比。然而曾文正公說他們成功之道，却很不凡。他說：「吾鄉諸君子，所以鼓舞倫，歷九州而戡大亂，皆拙誠之效。」又說：「時局艱危，惟勞心力者可以補救」。又說：「風俗之厚薄，繫於一二人之心向背。一二人者之心向義，則衆人與之

亂也。求一獲利不先，赴義恐後而不可得。」我們讀了曾文正公這幾段話，覺得他所說的道理，雖似平凡，但所發生的效力，却異常巨大。今日我們處的局面如何？強寇在門，毒狼入室，八年抗戰，艱難重重，與曾文正公當時完全相似，而性質的差別，則不可以道里計。今日最大的危機，我以為不在外面而在內，不在敵而在我。一般社會上和政治上的風氣，充滿了自私自利，投機取巧，規避敷衍，粉飾欺騙，怕死貪生，種種現象，誠如曾文正公所說：「求一獲利不先，赴義恐後而不可得。」這種移風氣和挽救危亡的重任，應該由我們各位同仁把他擔當起來。曾左胡諸人，以二三人之力，尚且成此偉業，何況我們這樣多的同仁，都負着地方實際行政的任務，居可為之地，乘可為之勢，固可各施其效，只在大家一轉念之間。一個專員轉移了一區，一個縣長轉移了一縣，各個專員縣長轉移了全省，兵役、糧政、刑罰、刑門，莫不皆然。我們要學曾文正公的「拙誠」，要領導員屬和人民，負責任，勞心力，任勞任怨，輕死生，重氣節，盡忠職守，實事求是，朝夕乾乾，至誠不息，一獲利不先，赴義恐後，以挽救艱難的時局，完成復興的大業，這是我們各位同仁應有的抱負。

其次，我希望各位要作一個循能之吏。不循無以爭取民心，不能無以担當責任。怎樣才能成循能之吏，這個前提，要懂得政治的道理。國父常常引證大學修齊治平一段話，謂為中國最高尚的政治哲學，為西洋所不及。總裁更將大學中庸禮運三經中，有關政治的文義，演繹成一政治的真理。一書。我們各位同仁，應該人手一冊，詳細研究，篤行。簡言之，一部政治的道理，不外「修己安人」兩義。

「正其身以正百官，正百官以正萬民」。又說：「政者正也，子率以正，孰敢不正？」又說：「其身正，不令而行，其身不正，雖令不從。」這是化民成俗的工夫，全在行政長官的以身示範，必有奉公守法的長官，才有奉公守法的員屬和人民。譬如長官貪污何以禁止員屬？官吏賄賂，何以禁止人民？「上有好者，下必有甚焉者」這是政治上一定不易之理。說到安民，就是要使人民「各得其所，各遂其生」。積極的是「興利」，為人民謀幸福，使能安居樂業，改善生活，提高享樂。消極的是「除弊」，為人民謀痛苦，滅除苛擾。中國歷代的大政治家，多數從州縣起，因為一縣是政治的起點。縣長是親民之官，一言一事，動民生計的禍福。一事之錯一念之差，可能使人民傾家蕩產，傷生損險。所以應隨時存惕息慎之心，中國古代最尊重地方行政，更注重地方行政官吏，漢書帝謂「我共治，惟良二千石」。後世稱循吏，莫不知有獎賞。這些循吏，都是循而能能的。自唐宋以下至於明清，漸漸成爲一種趨勢，內而卿相，外而督撫，都出州縣擢升，都藉州縣歷練。因為州縣，才是政治實際的基層。國父勉勵同志做大事不做大官，國家大事，除軍事外交外，幾乎無一不包括在縣政裏。各位同仁應該多多研究政治的道理，用「修己安人」的本領，以自期於補國

之其。選舉每一代都選出賢能，常常見州縣有賢能，國家之亂，縣治先壞，國家之治，縣治先修。我們讀前代歷史，以政治腐敗爲其變亂的原因。後之視今，亦猶今之視昔。我們不要再讓後一代子孫用我們評判歷史的責任來加之我們，這才算盡到了我們時代的使命。我常常覺得，只有壞的官員，沒有壞的人民，即或人民偶然有不良的習慣或行爲，這也應該歸咎於我們地方行政官吏本身，未能盡到化民成俗的責任。我又以爲戰時政令的是否易於推行，其關鍵亦在於負責民工作之够與不够，而不在政令本身的有無難易，人民原是很好，政令的規定也很詳備，人民對於政令要求只有服從遵辦，沒有異議。他們所不滿意的政令以外的苛擾，和政令伸縮的不平，或者因此而引起對於政令的誤解與阻礙。我們如果平時安民有方，則人民信任政府，愛護地方長官，乃至「可與之生，可與之死」，可以「毀家紓難」，何至國家迫切要求的政令不能推行。賈誼說：「安民可與之生，危民易於爲非」，人民的安與危，都是地方官吏所造成的。各位三復此語，可以悟得政治之理。還有一部份縣長，把「運送運征」之類，看作政治，以爲只要這些事情交付過去，就盡了政治的能事。不知這種見解，正陷於本末倒置的錯誤。政治的基礎，包括經常的各種行政事項，差運征輸，不過國家戰時的需要，與加諸人民的負擔而已，必須先將政治本體的事項，如農村經濟、水利、增產、衛生、健康、戶籍等作好，自然戰時一切人物財力的來源，就取之不盡，用之不竭了。

清、慎、勤三字，原爲往時縣衙門的官箴。這三個字，我以為至今仍可以視作我各級同仁的從政遺規。曾文正公不

是州縣官，但對於這三字官箴却很重視。他撰有「三字箴詞」，以自勵勉。清字箴云：「利名兩淡，寡欲清心，一介不苟，鬼服神鎮」。慎字箴云：「戰戰兢兢，死而後已，行有不符，反求諸己」。勤字箴云：「手眼俱到，心力交瘁，困知勉行，夜以繼日」。這三字箴銘，也可以說是曾文正公一生成功的有力因素，足與拙誠之義相為發明，尤其值得各位縣長同仁書之座右，作為準則，力奉遵行。

本席綜覈名實，信賞必罰，對於人事黜陟，純以工作成績的考核為前提，一切關係的請託，和私情的聯絡，皆不

發生作用，一年以來，執法課公的縣級人員，本府多有德處，原屬不幸之事，非政府好為嚴酷，真實刑威，與德事為守法，實心任事，本席自當負責保障，不使受辱。此艱難，人民望治尤為殷切，國家交付我們以地方之重任，何以上報國家？何以下慰人民？所望我各級同仁念茲在茲，益加勤奮，自勵清操，以轉移風氣，挽救艱難為己任，須知時局愈艱難，愈是容易建功立業的時候，剴復之機，復興之業，惟在於此，願共勉之！

五 紀念 國父誕辰暨本黨成立五十週年

今日恭逢 國父誕辰，並值本黨成立五十週年，雙重紀念，合併舉行，意義深長，而兩瞻史蹟，軒衡國勢，彌足以增吾人之感奮。

言中國近代革命歷史，不能與國民黨分割而獨立，中國國民黨之歷史，不能與 國父分割等，蓋新中國之誕生，由於中國國民黨艱難奮鬥之成果，而中國國民黨又由 國父手所創造而成者也。今國民對本黨革命歷史，已有相同之認識，對 國父尤崇拜尊仰備至，誠足以見國民信仰本黨之誠意。

本黨革命之目的具見於 國父手創三民主義之中，民族主義，在外則求中國民族之解放，在內則求中國境內各民族之一律平等，民權主義在推倒封建專制，而代以直接民權之政治，民生主義在謀全民生活之合理解決，及預防資本主義

斷斷不均之病態，而其高遠之最終目的則在求達成人類無黨無爭，康樂共享，天下為公之大同世界。故三民主義之產生，一面為針對中國歷史與環境之需要，一面為適應世界潮流之趨向，取精用宏，拆衷至當，國父嘗謂三民主義即為救國主義。良以救中國之道，捨此無二致也。回顧本黨五十年革命之歷史，約可分為四期， 國父生當清末，痛心疾首，人專政，屢遭腐敗，招致外侮，喪權辱國，瓜分可待，以為革命不足以救亡圖存，乃於民國紀元前十七年始創興中會於香港，其明年，正式成立於檀香山，號召同志秘密起義。宣傳鼓吹，喚醒國人，其間奮鬥困苦之狀，難以盡述，而黨內賢豪，願皆前仆後繼，效死不二，俟漢光榮，可泣可歌之事跡，直可以喚天地而泣鬼神，如黃花崗一役，死難先鋒，即達七十餘人之多， 國父亦身歷百千危難，瀕

國的軍隊，為要適應整個戰局的要求，都不分界域，參加作戰，而美國在華的空軍，亦英勇的協助中國軍隊，完成打擊敵人的任務，無論在南北各戰場中，在中國淪陷區域，在日寇的本土，都建立有輝煌的戰績，為同盟國的人民所欽仰，尤為中國人民所敬愛，本省人民，對於駐陸美國盟軍，特別更具親善之感。此次西步各界勞動，亦僅欲藉此慶祝與新年佳節，對美空軍略表地主之誼，並藉藉此表達全陝官民，對美空軍感激報功之意。在此艱苦的時候，我們飽贈的禮物，雖極微薄，招待亦很簡便，但我們真切的敬愛之忱，定能邀美國戰友的諒納。

中美友誼，是基於精神的結合，與夫兩大民族間之文化歷史，和民族性的相互認識與了解。在過去半世紀中，美國歷任的總統與目光遠大的政治家，一致認定中國之發展，為亞洲和平的柱石，所以始終反對列強對華的侵略破壞，並欲補助中國之政治與經濟之發展，此為數十年來美國對華的不變政策，故自國務卿海約翰的門戶開放政策，以至九國公約之簽訂，以及一九三七年召開會議於比國京城，都是美國熱心援華，主持正義，維護世界和平之明證。民國十七年，中國革命軍北伐完成之日，美國欣慶中國統一，首先對中國政府修訂新約的聲明，而成立了「整理中美兩國關係之條約」，這不過是比較晚近之一事例。在中國方面，我們認定美國是世界上最偉大的民族，我們知道，美利堅合眾國之歷史，正如林肯總統所說的，是「孕育於自由」的，我們「國父孫中山先生領導的中國民族革命，可與美國的獨立戰爭，互相輝映。而「國父」手創的三民主義與一切建國方案，借鏡於美國的政治體制者亦不少，這兩大民族之間，既有精神

上的溝通與理想的一致，中美友誼的發榮滋長，自不待言。中美的傳統友誼，到了這次戰爭更獲得進一步的發展。兩國對於這一個反侵略戰，各有其特殊的貢獻，就中國說，首先燃起反侵略的火炬，而美國則於加入戰團之初，即以「民主國之兵工廠」自任，我們從美國得到的道義精神與物質上的援助，較從任何其他盟國為多，而美國則對於日本之隱身於東亞大陸的泥淖，得以從容擴軍反攻，正是中美的友誼，愈形親密。

我們從整個戰局上看，美國是此次反侵略戰中最堅強的支柱，美軍幾乎出現於世界所有的各戰場，他們除了獨力支持太平洋上的海戰而外，舉凡北非掃蕩德美爾，義大利攻佔羅馬古城，大軍之橫渡英吉利海峽，驅逐頭擄戰以至充復法蘭西，美軍無役不與，無堅不破。美國豈徒「民主國之兵工廠」而已。

就東亞戰場說，美軍之參與戰役，由志願空軍隊而正式成立駐華空軍隊，協助國軍作戰，屢挫兇鋒，厥功至偉，由於中美戰線的並肩作戰，同存亡，共甘苦，中美人民的友誼，亦益深摯。中國軍隊不啻以手足視美軍，而美航空員亦愛中國人民如弟兄，倘使有因言語宗教偏見與生活習慣不同而發生誤會的話，這種偶然發生的私人事件，亦必能於兩大民族大團結之前冰釋於無形。自由，獨立，人類正義，世界和平，為中美一致追求的偉大理想，此理想一日存，則中美的友誼一日不替，中美深摯的友誼與精誠無間的合作，我們相信，不但是獲致最後勝利的保證，亦是未來世界永久和平的保證。

當茲分節，本人謹代表全陝的民衆，對一年來辛勞備嘗，奮不顧身的美國戰友，致慰勞感謝之忱，並祝位各成功！聯合國早獲勝利！

論著

從訓政到憲政

卷五

自從十一中全會決議，「國民政府應于戰爭結束一年內，召集國民大會制定憲法而頒布之，並由國民大會決定施行日期」後，本黨實施憲政的工作，更是一個顯著的進步。一年來國內論壇對於實施憲政問題論述甚多，蔚成熱烈討論的空氣，殊為盛事。本黨總裁繼承總理志業，對於奠立這國家百年大計的憲政，在其歷次演說中，亦有極詳盡的指示，足為我們的指針。本文的目的，在能從本黨的政綱政策以及總裁歷次的訓示中間，擇其要略，藉以說明本黨五十年來為實施憲政而奮鬥的過程，及為建設真正的憲治，特設立訓政時期以訓練人民的深意，並更進一步希望本黨同志深刻地認識此訓政時期的重要，與在此時期，我們所應做的工作到底是什麼，將來實施憲政以後，我們的責任與工作又是什麼，從而採取我們正當的態度。

總理手訂的建國大綱，定革命建國的方法與程序為軍政、訓政、憲政，三大時期，循序以進，不可逾越。目前抗戰的勝利在望，本黨為實施十一中全會的決議案，這時期可以說是從訓政走入憲政的時期，也可以說是奠定憲政基礎的時期。在革命建國三大時期中，以訓政時期的工作最為繁重，關係最為重要。憲政的成敗，不在於憲法頒布以後，而在于

事前促進憲政的各種因素是否完成。因為三民主義的民權主義，以及五權憲法的基本精神，不在國體代議政治的遺留舊制，而在對於代議政治這規舊制的改造與革新。不求舊制形式的變成，而在憲政實際的建立。國體所繫，端在此時。我們今日促進憲政，設使不知訓政時期的重要，不知本黨過去，在目前，甚至在將來所努力的途徑與所爭取的目標，則將重蹈以往憲政失敗的覆轍，自不待言。

一、訓政與憲政之關係

關於「訓政」的解釋，總理於民國九年十一月九日在中國國民黨本部會議席上曾有一段演講，他說：「訓政」二字，我須解釋。本來政治主權是在人民，我們怎麼好包攬去作呢？其實我們革命，就是要將政治權在我們手裏來作。這種辦法，事實上不得不然。試看民國已經成立了九年，一般人民還是不懂共和的真意，所以迫得我們再要革命。現在真不單是用革命去掃除那惡劣政治，還要用革命的手段去建設，所以叫做「訓政」。這訓政，好像就是帝制時代用的名稱，但是與帝制實在絕不相同。須知共和國體是人民，以

「... 國境之邊境將成爲功，而其人民之自治權將用之訓練...」

「... 本國之義務，將行革命之義務，得選舉議員以執...」

「... 治之縣，第十八條規定：『縣爲自治單位。』...」

「... 遺教，於十九年曾昭年國人：『今後之政治建設，宜集...』」

「... 中於地方自治之積極推進。』並在手訂之『三民主義之體系...』」

「... 實行程序』表中，規定訓政時期之程序，即爲建立地方...」

「... 自治，並以五大建設，即：政治、經濟、社會、政治、與...」

「... 建設，即完成地方自治工作。」

由此看來，訓政時期我們所要做的工作，最重要是完... 地方自治。地方自治工作，在『地方自治開始實行法』中... 規定有：(一)清戶口，(二)立機關，(三)定地籍，(四)修道路，(五)墾荒地，(六)設學校六項。總裁... 獎勵遺教的精神，更進一步，以五大建設來充實訓政的建設... 因此，我們知道，地方自治的實施，除完成地方開始實行... 法所規定各項工作以外，還要完成五大建設爲其基本條件... 總裁在中央訓練團黨政訓練班第一期開學典禮中有一段... 話：『我們，實行主義，如果不從設立地方自治着手，則第... 一，社會民衆沒有組織訓練，政治不能確立。第二，民... 衆沒有自治知識能力，一切建設事業不能進行。即如戶口不... 調查清楚，則一切行政事業，就缺乏實施的根據，土地不調... 量完竣，平均地權就無法施行，而且一切經濟生產事業就不... 能根本改進，他如警衛辦理不妥善，則盜賊橫行，人民不得... 安居樂業，交通道路不通，一切教育文化生產事業都不能... 發展。』所以，我們民族團結，民權發達，人民豐裕，都不容... 易做到的。所以，總理在『建國大綱』和『地方自治開始實行...』

法』而無黨教中所指示我們的自治的各項，都是實行生... 活最低限度的必要條件。』總裁又曾說：『地方自治... 我研究所得，應該包含五項建設：(一)心理建設，(二)... 倫理建設，(三)社會建設，(四)政治建設，(五)經濟... 建設。』本來五大建設，是建國的最基。設... 我們固然要以此爲訓練民衆的基幹，在... 了這五項建設，然後才能使國家漸進於大同之域，在再將其... 要義，分別敘述於下：

(一)心理建設 就是國民精神建設。爲... 本，心理建設的基，在於確立『知難行易』的... 其主要的，是在改變國民的氣質，提起積極精神，確立自... 信，力行革。蓋非破除畏難却願的傳統心理，化滯爲... 烈，變消極爲積極，確立心理建設，無... 所以我們第一件事，應着手心理建設。提倡... ，養成勤勞勤勞，求真崇實，振奮... 忠、孝、仁、愛、信、義、和、平、八德爲精神，以昌明我... 國固有的人倫關係，所謂『倫』就是五德道的內容，『倫理... 建設的重要目的，簡單說：『在消極方面，是要打倒自私自... 利的個人主義，以掃除革命建國的障礙，在積極方面，是要... 改進人民的行爲，恢復民族固有道德。從... 國民高尚健全的人格，使我們四萬萬五千萬同胞，人人能... 犧牲小我，舍己利羣，盡忠國家，盡孝民族。講信重義，仁... 民愛物，和平互助。』

(三)社會建設。是以... 其直接目的，在使一般國民能夠熟諳集會議事等種種法則...

其間接目的，則藉培養成一般國民重秩序，守紀律，有組織的習性。

(四) 政治建設，是以建國大綱為政治建設的法典，以民政、財政、教育、建設、軍事，各種業務為政治建設的內容，以訓練人民行使四權為政治建設的起點，至於「地方自治開始實行法」所舉六項工作，是自治的要務，亦是縣政的基本，就是樹立政治基礎的實際辦法。總之，政治建設的目的，在達成憲政的政治，而憲政政治之基礎在地方自治，地方自治之完成，又在地方專業之舉辦，和國民能力之養成，故政治建設之入手方法，(一)由政府協助人民推行地方自治，(二)由政府督管、教、養、衛四方面同時並進，應用訓練與教育的方法，來造成完全的公民。

(五) 經濟建設當然應以三民主義民生主義為建設之最高原理，以「總理遺教計劃」為建設之具體方針，「但在基層工作上，應根據地方自治開始實行法之遺教，以查戶口、墾土地、興水利、墾荒地、造森林、開交通、教工藝、推行合作、整理糧食，與實施積穀制度為地方經濟建設之初步，而以「平均地權」工作，為一切經濟建設之中心。而經濟建設之目的，則在「人盡其力」，「地盡其利」，「物盡其用」，「貨暢其流」。

自此我們知道自訓政到憲政，其間必須經過一個橋樑，這橋樑就是地方自治。我們在訓政時期所應做的「工作，也就是建設這個橋樑。一則在地方自治期間所應做的「工作，即是完成這橋樑的樁石部份，而五大建設更是這橋樑的五大樁石。如果這五大樁石，立得不穩，沒有力量來支持這一座橋樑，那麼我們到憲政之路，豈不是絕路嗎？且，時有倒塌

的危險，而我們三民主義的目的，也沒有法子達到。因為五大建設，是要我們國民發揮五種力量，就是精神力量、體力力量、社會力量、政治力量，和經濟力量，匯成國家的總力量。我們以精神力量和道德力量，來支持民族主義；以社會力量，政治力量，道德力量，來支持民權主義；并以政治力量，和經濟力量，來支持民生主義，然後才能完成一個教育、軍事，和經濟合一的國家，全部解決人民管、教、養、衛問題。這些工作，完成以後，我們才能大踏步邁進憲政之途。這種憲政，當然是光輝燦爛的憲政。

不過我們要知道，五大建設是革命建國的全部建設，雖我在「三民主義的理論體系及其實行程序」中把這些建設列在訓政時期之後，並希望我們在訓政期間，完成這些建設，使革命建國能畢全功于一役。我們現在對於這些建設，雖然有了具體而微的成就，但以此為實施憲政的條件，當然不夠，而且假使建設範圍之廣，途程之遠，都是極端艱鉅的工作。中央已編定在抗戰勝利後一年制頒憲法，實行憲政。現在抗戰勝利，業已在望，我們如要在這短時期內，全部完成這五大建設，當然有難能之感。因為我們國家無論在文化，經濟，以及百事，都很落後，尤其是承繼幾千年專制腐敗政治之後，一切建設不克事倍功半之感。因此，總我在國民參政會第四次大會曾指示說：「我們一方面實施憲政，一方面要在憲政頒佈以後，繼續進行訓政未完的工作」，就是這個意思，這並不是說我們在此訓政期間可以懈怠各種應做的工作，留一部份工作，待到憲政實施後去完成。相反的，而是指示我們時期的急迫，勉勵我們要向這目標急起直追，不要絲毫存有因循敷衍的心理。

三、本黨努力實施憲政的事實

本黨歷史的任務，厥在推翻專制，建立民國，實行三民主義，創制五權憲法。本黨本此主義，不斷奮鬥。至現在已五十餘年了。紀元前七年，總理在同盟會宣言中，即釐定軍法、約法、憲法三時期，以立民國的根本。比及十三年一月，本黨改組，總理感時憂後，「以為今後之革命，當繼續辛亥未竟之緒，而力矯其失，即今後之革命，不但當用力于破壞，尤當用力于建設，且當規定其不可逾越之程序，爰本此意，制定一個政府建國大綱二十五條，以為今後革命之典型」，總理所以訂建國大綱規定實行憲政之方法與步驟，完全為防制毀法亂政的人們，假借憲政之名為私人的護符，同時也是預防人民沒有自治能力，甚至趨于反革命而不自覺的弊病。所以，總裁亦曾于二十八年參政會第三次大會開幕詞中說：「總理一生政治上的奮鬥，是實現三民主義而歸政于民。」

總理繼承 總理的志業，對於早日實施憲政，可以說無日忘懷。這可以從 總裁的言論中以及民國十六年本黨以武力推倒曹錕，掃清憲政的障礙以後的各項措施，即可洞見無遺。總裁于二十八年對國參會第四次大會講演詞中說：「我中正個人來說，自從民國二十年舉行國民會議，頒佈訓政時期約法以後，沒有 一時刻忘記如何使憲政早日實行，使全國國民共同負國家的責任。我時時感覺到 總理未完的志業，我的最後目標，要由我們起而直追來完成」。又於二十九年參政會第五次大會開幕詞中對參政員說：「我個人盼望憲法早日實現，不是一兩年，十年以來，貫的主張，

就是盼望憲法能及早頒佈實施。但我的衷心，完全是一張白紙，絕沒有「些成見」。三十二年九月十一日中全會，總裁又說：「實行憲政，完成建國，本來是本黨國民革命的取大目標，亦是本黨五十年來一貫的「宗旨」。總裁所說的各點，可以由以下所列的本黨奮鬥史實，以為證明：

一、十七年制訂「訓政綱領」，主張「依照 總理建國大綱所定選舉，能免，制制，複決，四種政權 訓練國民，逐漸行使，以立憲政之基礎」。

二、十八年三全大會通過「確定訓政時期行使政權治權之分際及方略案」，又通過「確定地方自治之方略及程序以立政治建設之基礎案」。

三、二十年五月召開國民大會于首都，制定中華民國臨時政時期約法，用期共同遵行，促成憲政。十一月三屆二次國全大會又議決「推進地方自治案」。

四、二十一年十二月四屆三中全會通過：「集中國力救危亡案」中有：「(一)擬定二十四年三月開國民大會，議決憲法，并決定憲法頒布時期，(二)立法院應速起草案以草案發表之，以備國民之研討。又通過「定期召集國民參政會，并規定組織要點。交常會切實籌備以期民意得以集中。訓政早日完成案」。

五、二十三年十二月四屆五中全會決議「中華民國憲法草案」，內分憲法草案審議程序，與憲法草案內容兩部份。

六、二十四年十一月五全大會決議：「宣布憲法草案，及召集國民大會日期，由大會授權于中央執行委員會決定之」。

七、二十四年十二月五屆一中全會決議：「二十五年五

月五日以前開會。草案十一月十一日開會。國民大會代表之選舉，應於十月十日以前辦竣。

八、二十五年五月五日國民政府宣布憲法草案，同年十月十日五屆二十三常會，據國民大會代表選舉總事務呈，各省市辦理選舉事務，按諸原訂程序，勢難如期辦竣，經決議：「國民大會代表選舉，既未能如期辦竣，大會應延期舉行一俟全國各地代表依法選出，即行定期召集」。

九、二十六年二月五屆三中全會決議：「督促該管機關繼續辦理選舉，於二十六年十一月十二日召開國民大會，制定憲法，并決定憲法施行日期」。

十、二十八年十一月五屆六中全會決議：「國民大會定於民國二十九年十一月十二日召開之」。

十一、二十九年九月十八日五屆一五七次常會，以各地交通因受戰事影響，頗多不便，如依原訂召集，不無重大困難，并經國民參政會多數委員之要求，展期至戰後再行召集。

我們研究以上史實，本黨自十七年制憲訓政綱領以後，屢平每年對制憲憲法，召開國民大會等案，都有集議，都有決定。本黨致力於實施憲政，可謂不遺餘力。不過到了現在，我們還不能夠順利的制頒憲法，這其中的癥結所在，厥為軍閥官僚之阻礙與日本帝國主義的侵略。我們試回溯自「九一八」而到現在，十三年中，經過了七年餘的抗戰，經過了五六年的備戰期間，這一段時間中日本帝國主義者把我們建國工作，無一不阻，甚至使我們預定召開國民大會的日期，屢定屢更，國家始終處於厄運之中，奮鬥掙扎。至於革命前軍閥官僚的作祟，使我們也無法訓練民衆，訂成憲法基

礎。這種事實，更長，更苦，更難了。

本黨在革命初期和反動時期努力博圖，日趨進步。抗戰我們的革命事業，雖然無時不在危難環繞之中，但我們對於抗戰的努力，絕沒有一日鬆懈。此觀於抗戰建國的事實即可了然。二十七年四月，臨全大會通過之「抗戰建國綱領」，其中關於憲政者，有「組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思慮與意見，以利國策之決定與推行」，又有「實行以縣為單位，改善并健全民衆之自治組織，施以訓練，加強其能力，并加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎，并為實施憲政之準備」，根據這個綱領，中央雖在軍事倥傯之中猶悉力以赴，所有成就如：(一)關於中央民意機關之建立者，有國民參政會之成立，其重要職權有二(1)政府重要施政方針於實施前，應經交議會決議。(2)得提建議案於政府。(3)聽取政府報告，并向政府提出詢問案。(二)關於省市民意機關之建立者，如省市籌設者已有四川、西康、雲南、廣東、廣西、貴州、湖南、湖北、江西、河南、青海、甘肅、陝西、寧夏、安徽、福建、浙江、山東、重慶等省市十餘省。(三)關於地方自治工作者，據內政總局周部長報告，自「九一八」十二年止，已實行新縣治者，有川、康、滇、黔、粵、桂、閩、蘇、浙、皖、贛、豫、魯、陝、甘、寧、青、晉、綏等二十一省，統計達一千一百餘縣，各級幹部之訓練人數已達百萬，國民教育之實施，已建立中心學校二萬三千餘所，國民學校十七萬餘所，在學兒童數逾千萬，國民兵之訓練，受訓者已達一千六百餘萬，其他戶籍之推行，衛生、教育、郵各項事業之舉辦，亦均有成績可考。這些數字，雖然只是

體而微的成績，距離我們的目标尚遠，但我們如果領會這五十年來國家所遇的危難環境，就可以知道這些成就已經是不容易的，它是本黨不斷的奮鬥與犧牲所換來的成果。除了本黨之外，沒有任何的一個黨會實實在在的做些訓練民衆的工作，沒有任何一個黨會能這樣忠實的爲完成憲政建設而出一點力量。此外，根據以上事實，有一點我們更要看到的是本黨無日不在爭取憲政，但本黨絕不以召開形式會議頒佈空洞憲章爲已足，而要致力於訓練人民能切實應用民權的充分能力與實際經驗，庶不致徒託空言，假使本黨徒務憲政美名，則頒佈空洞憲章，事屬曷易，不過總理的建國大綱，正是警戒我們不要蹈以往憲政失敗的覆轍，本黨之所以不辭勞瘁，奮鬥不息者，爲的是要建立民國，實行三民主義，創制五權憲法，完成本黨的歷史使命而已。

四、幾個基本的認識

基於以上各節所述，我們對於實施憲政問題，應該有下列幾個共同的認識：

- 一、實行憲政，完成建國，是本黨國民革命努力的最大目標，亦是本黨五十年來一貫的宗旨。
- 二、實行憲政，必須經過軍政與訓政，這是不可逾越的程序。訓政與憲政的關係，簡言之，憲政爲訓政的目的，而訓政乃憲政的實踐方法。
- 三、實行憲政，不僅要注意制憲，還要特別注意行憲，不在條文的華美，而在求憲法的可行。
- 四、憲法之可行與否，繫於訓政工作優劣與成敗的結果。

五、求訓政的圓滿結果，必須完成地方自治，并以五大建設爲其基本建設條件。

六、本黨對於完成訓政實施憲政的努力，五十年如一日，此於我國憲政史中，可以概見。至國民大會開會日期，屢延屢改的原因，其阻力所在，屬於革命前期者爲軍閥官僚，屬於革命後期者，則爲日本帝國主義。

七、本黨在層層阻礙中奮鬥，并本歷來一貫方針與精誠，爰於十一中全會有：「國民政府應於戰爭結束後一年內，召集國民大會制定憲法而頒佈之，并由國民大會決定施行日期」之決定。

八、今日憲政的阻礙既是日本帝國主義，全國同胞與本黨同志應努力爭取抗戰勝利，求憲政的早日實現。

九、促進憲政和實施憲政，不但不相妨害，而且是相輔相成，訓政工作，不僅在訓政時期要積極進行，而憲政也一定要訓政完全結束之日才開始。

十、訓政時期未完工作，既應在憲政期中繼續進行，則本黨在憲政期中所負之責任與所處之地位，同樣重要，蓋本黨爲革命建國的政黨，在歷史和道義上，負有鞏固民國基礎，保障主義實行的責任！因之，在實施憲政以後，本黨雖退處於平民地位，但本黨同志更要繼續我們過去一貫的勢力，貫徹我們實現三民主義保育中華民國的使命。

以上十項，係就管見所及，對於從訓政到憲政期中，我們所應具的概念，列舉綱目，作爲研究憲政同志們的參考，我們藉此概念，自能珍惜過去無數志士仁人所努力之成果，勉勵我們目前所應做的工作，使其加速完成，并且，更重層的，我們要永遠把擔任保育中華民國的大使命。

自治財政與地方自治

一、矯正時弊之新財政制度

「財政為庶政之母」，徵之史事，凡其財政制度健全，基礎鞏固者，其朝政隆盛有進，國力充盈。反之，則國內散漫零亂，自未足與言振興強盛。凡此，殆為定論而少有逾於此者。我國號稱東亞大國，地大物博，人口衆多，歷史悠久，天時地利，舉世顯有其匹。然百年來，人為刀俎，我為魚肉，任人欺凌侵略，國幾不國者，蓋亦財政未入正軌，弊端多出，迄未足以言治與強也。不然，歐西早在百年之前，多為封建割據文化隊伍之國，一經產業革命，工商發達，科學倡明，遂起而領導並宰制世界。我國早在春秋戰國之際，文物燦爛，制典咸備，而極一時之大盛，在世界史上獨放光彩。斯時社會自由解放，百家爭鳴，學術工商，咸皆蓬勃滋長，浸浸有步入產業革命，推進歷史走入另一新紀元之勢。迨入秦漢，社會文化歷史停滯，經二千餘年，迄於民初，反步歐西之後，考其因素，雖曰多端，而財政之不健全，要為其注因。自北伐成功，奠都於南京之後，我國民政府，即以革命之決心，改革內政，勵精圖強，先後召開財務會議，商討改進事宜，迭著成效。廣溝橋事變，當以犧牲已到最後關頭，不容再事延誤，全民奮起，在領袖領導之下，團結起來，一致對外，從戰爭中求得國家之解放與民族之永存，其能持久愈戰愈強者，得力於財政者，誠屬良多，為求抗建大計

同時完成，三民主義之理想國，早日建立，於最短期內，進入民主憲政之域，於三十年上季，繼九屆八中全會之後，召開第三次全國財政會議，對準歷史積弊，予以極大劃時代之興革，其富於歷史意義者，厥為改進財政收支系統。其主要改進之點，即中央與省之財政，融為一體，使今後擁有國庫財政與自治財政兩大系統之區分，一掃數十年之懸若，而重基礎之建設。申言之，即：一為樹立國家財政系統，其目的，在統一全國財政，而奠定現代國家之基礎。二為樹立自治財政系統，其目的，在推行新縣制，而奠定地方自治之基礎。

除自治財政系統，於下則論列外，茲簡論前者。考之現代國家，莫不趨向財政統一，而採財政集權之制，現當戰時，尤有必要。英法等國，固早已集權於中央，而採取補助制度，即如德之聯邦國家，亦多取消中央地方劃分制度，而歸效單一國家之所為。蓋財權集中，稅款一於中央，地方僅能征收捐稅，其利有三：一為稅集中於中央，地方不必再辦直接稅，以與中央重複，而收稅制單純之效，祛除繁複累民之病，二為稅集中於中央，全國統一徵收，人民負擔平均，不致再有畸重畸輕之弊。三為稅集中於中央，由中央統籌支配，補助地方，可以酌盈劑虛，而收全國事業平均發展之效。凡此為其榮華大者，旨在利民利國，早日抵達富強康樂之境也。

二、自治財政系統之主旨

國父遺教中，諄諄注意於全體國民，以實行三民主義，實施憲政，期早日完成革命大計，實施地方自治，而達民有、民治、民享理想世界之域。以言地方自治，則以縣為自治單位，其下分鄉鎮保甲，綜合言之，即為自治組織系統，易言之，亦即政治基層機構。惟往昔對此特加漠視，縣地方財政，僅附屬於省財政之下，不佔重要地位，無重要獨立之稅源可言。至支出方面，復因上級政府，交辦之任務過多，經費更現艱窘，於是推遲敷衍，潦草塞責，而雜捐攤派，就地籌款，諸種現象，層出不窮，弊端隨之而來，農村破產，民生凋敝，基層經濟建設，迄無力舉辦，永陷於窮窘之鄉，有負大好天賦良壤。故今日，言自治建設則已，如欲舉行，且求其實現，苟無實際經濟基礎，以為協助，雖有完美計劃，亦將成爲泡影，故言自治財政系統之建立，實爲實行憲政之先河，亦即實行縣地方自治之基本條件。綜觀自治財政系統之原則，舉其大要者，有左列數端：

(一) 充裕稅收人，以鞏固自治財政基礎，國父於革命之初，即倡導地方自治，國府成立後，更積極推行，屢年來毫無成就，而新縣制不日雖推行，亦由於縣財政之尚無基礎，遂致多種設施，徒有規章，不克實行。現國策決定，限期完成新縣制，而促進地方自治，諸凡地方教育、養、衛各要政，均非財莫辦，故地方自治財政系統中，對於縣之收入部份，予以明確規定。計包括：(1) 賦稅收入，計有土地稅之一部，契稅之一部，土地改良稅，中央對省印花稅之一部份，中央對縣印花稅之一部份，中央對省營業稅

一部份，屠宰稅，營業牌照稅，使用牌照稅，牙稅，屠宰稅

- (2) 特種收入，(3) 懲罰及賠償收入，(4) 規費收入，(5) 信託管理收入，(6) 財產及權利收入，(7) 公有營業之盈餘收入，(8) 公有事業收入，(9) 補助收入，(10) 捐獻及贈予收入，(11) 財產及權利之售價收入，(12) 收回資本收入，(13) 公債收入，(14) 賒欠收入，(15) 其他收入等十五種，或爲舊有，或爲中央劃賦，或爲法令新闢，要在增其財源，而利新政事業之推進。至自治財政之支出部份，亦予規定，計包括：(1) 政權行使支出，(2) 行政支出，(3) 立法支出，(4) 教育及文化支出，(5) 經濟及建設支出，(6) 衛生及治療支出，(7) 保管及救濟支出，(8) 營業投資及維持之支出，(9) 保安支出，(10) 財務支出，(11) 債務支出，(12) 公務人員退休及撫卹支出，(13) 損失支出，(14) 信託管理支出，(15) 協助支出，(16) 其他支出等十六種。凡此開列於國家財政系統之收支，而使集中財力向固定性的以進也。

(二) 調劑貧富縣份之收入以利新縣制之普遍行使：地方事業之均衡發展，實爲現代國家之先決條件，今後推行縣制，尤實地方基層機構，完成管、教、養、衛各項法定事項，經費愈增，倍或數倍於原有支出。在富庶之縣，財力自可支應，而貧瘠之縣，即所需最低限度之行政經費，亦固有無辦法籌措者，爲期全國平衡發展，同登富樂之域，今特定調劑之辦法，計(1) 田賦由中央接管之後，自應積極整頓，極量而溢額之收入，當以一部份，統籌分配，補助經費不足之縣。(2) 人口稀少，地瘠民貧之縣，視其他情形特殊，其所需經費不足之數，應由中央補助之。

(三) 確立自治財政制度，以增進效率；自治財政系統，既經確立，今後應如何健全其財政行政制度，乃為亟不可緩者。今特制定實行：(1) 預算制度與會計獨立及縣公庫：昔時會計不獨立，私隸縣府，而經營縣之賦稅財政，亦多委之私人，任意挪用，經營私案，官富民貧而國弱；政府既無從查核，人民亦無法檢舉。今者嚴定會計超然獨立，執行政府政策，各縣復設立縣公庫，經理縣公款，不再委之私人。凡預算之編制，執行，與經費之保管，嚴行劃分，而依法辦理。至預算，以縣鄉總預算為主體，所有縣鄉預算，均附屬於縣預算內。其收支不能平衡之鄉鎮，則應由縣統籌補助之。(2) 徵收制度：自治財政系統之租稅，嚴定由中央設定之稅務機關，直接代為經征，代為劃撥，不得召商包征。而於稅捐征收之經徵，與徵數，規定嚴格分立，凡此咸在簡便利民，劃一項目、稅率、及方法，以免苛擾。(3) 財務行政之採用分立牽制制度：在縣為行政、出納、會計、審計四權分立之制，縣市之一切會計、事務，應由縣市之會計室依「縣市政府會計室組織規程」辦理。至縣市一切收支之事前審計事後審計及稽核事宜，應由審計處，派審計人員辦理之。是旨在涓滴歸公，善用民財，而達公廉之境，以使財務機構健全也。

(四) 其他：除上述之外，中央復有「整理自治財政綱要草案」，及其他法令之頒佈於前外，其他如實施遺產，清理公有款產，清理舊有債務，調整收支，成立縣銀行，建設地方金融基礎等等，以為建設地方着手方法。綜觀其意，非特消極之杜絕千餘年之積弊，尤在積極健全財政制度，配合國策，為其旨趣，用意良深。苟能循序切實進行，地方自治

財政制度，必能漸趨健全，而進至繁榮，自不難逐漸消除也。

三、財務人員之使命

我國現視際空前偉大之保衛和平自由正義戰爭中，面臨着嚴重關頭，雖曰勝利可期，然仍待國人之努力爭取。我國政府為期抗戰中，完成建國大計，在戰爭勝利之後，以一三民主義民主化之新中國，出現於世界舞臺，先後頒佈新縣制，完成地方自治各種法令。吾者 領袖以最大之決心，宣佈政不俟抗戰終了亦可實行，較年前之抗戰後一年實行憲政之明見卓識更為偉大，而其工作亦更為艱鉅。凡我國人應如何加倍努力，促使此項使命及目的，早日達到，尚須我們各盡職責，苦幹實幹，共圖策進。而財政為庶政之基礎，又為實行地方自治之先決條件，我各級財務人員，其職責當更為繁鉅，尤以縣鄉財務人員，其職責任為奇重。如何盡己職責，完成此負有歷史性之使命，除勤謹從事，力行政府法令外，茲願以數事以期共勉：往昔財務人員，所以為人垢病者，良以少數不肖份子，藉使職權而行私，誤國殃民，肥飽己己，致遭國人藐視，言之殊堪痛心，而財務人員與財相混，每易引起鑿數之批評，亦在所難免。今後用民財，辦民事，深身自好，抱定「劃除貪污，節約浪費」之基本宗旨，努力服公，想數年之後，不難一掃國人藐視，祛除歷史之污點，此其一。現代戰爭，為一國力消耗戰爭，凡我財務人員，應如何戰戰兢兢，以膺此重責，努力公務，從盡職責之中，配合國策，而爭取勝利，尤以縣財務人員，更應明瞭實際需要，認清潮流之趨勢及國家之要求，力行政府法令，扶助新興

事業，促進經濟建設，適應抗建國策，爭取最後勝利，是爲今日財務人員應盡之責，此其二。至以身作則，獻身于國，爲桑梓福利而努力，遵照政府法令，爲自治財政樹立良好規模，預奠優厚之基，俾地方自治，得以順利實現，早日步入

憲政之域，是爲我財務人員，今日之使命，亦即應有之新責任，此其三。處偉大之時代，作偉大之事業，此正千載不遇之良時，而待吾人善爲焉！

今後陝西省屬軍隊黨務的動向

劉奇生

軍隊黨務，是基於本黨「以黨建軍」的客觀需要上發生和成長的。它的任務是使革命軍人對本黨主義有深刻的認識與堅定的信仰，而能爲本黨主義之實現犧牲奮鬥，亦即要把黨的武力變以靈魂，使成爲真正的革命武力，以掃除革命障礙，保障革命成功。

陝西軍隊黨務，過去分隸于保安團隊及軍管區兩特別黨部，至三十二年合併改組爲軍隊聯合特別黨部，前後計已六年，一般工作基礎，雖已奠立，惟若續密加以檢討，則有待努力之處正多。茲特依據過去經驗，針對目前環境，就未來工作之動向，概略述之。

省屬軍隊黨務工作之主要對象，應當是省屬各軍事機關及部隊中之官兵，易言之，即地方團隊國民兵等之政治訓練及補充教育，目的在使良民成良兵之基礎，一切工作自應針對主要需要目標而設。至省屬各級軍隊黨部可能主持之所有社會活動，若非十分迫切舉行者，均應暫時緩辦，俾得集中全力，組訓軍人黨員。抑且社會各部門之活動，政府均設有專門指導機構，以軍隊黨部參與其事則可，主持代庖則不可也。

反之，省屬各級軍隊黨部，本身力量有限，需要外力協助之處，則又甚多。如欲發揮偉大之效果，自以與社會有關各部門協商進行，通力合作爲宜。

目前軍隊黨部所普遍遭遇的艱難突破的一大困難，莫過於一部份軍事幹部所通有一種認識上的錯誤，以及基于此種錯誤所表現之對於軍隊黨務的漠然態度，——以爲軍隊黨務是軍隊黨工人員的專責，與軍事幹部無關，部隊官佐只要注重自己的軍事任務的達成，黨務便大可不必顧問，這種錯誤認識，直接影響到軍隊任務與軍隊黨務不能溶合一體，亦即使軍事任務不能達成之主因，故改變此種心理現象，使軍隊任務與軍隊黨務配合一致，把軍隊幹部與黨工幹部融爲一體，實爲黨務之急。

有黨部的活動而無黨員的活動，此亦一般軍隊黨務中的通弊，如此實足以使黨部的存在失去必要，必須要使黨部的活動能够領導黨員的活動，黨的力量才能表現得偉大，此亦今後需要痛下工夫的一點。根據上述，歸納今後一般工作程序原則三項：第一、一切工作措施，以直接實施部隊黨員爲主，無餘力不必向外發展社會活動。第二、與其他各部門協

立工作聯繫，可能儘量藉助社會之人力物力財力，協助省軍隊黨務之發展。第三、使軍隊幹部與黨工幹部融合一體，增強工作動力，並促進黨員之黨務活動，表現黨之偉大力量。

軍隊中之連隊黨部，在組織上猶如普通黨部中之區分部，為軍隊黨部的最重要而基本的組織，亦且為黨之意志決策計劃，執行的基本機構，健全與否，實與未來軍黨前途相攸關，但在目前，連隊黨部在各級軍隊黨部中畢竟是最欠嚴密者，影響黨之深遠實大，請即黨務的動員，宜訓效果之不能發覺，當的指令不能迅速實施等，凡此現象悉因此一基本原則上所造成。本此問題，研訂今後連隊黨部組織工作要點三項：第一、加強連隊黨部及其他基層組織，並增進其活動機能。第二、樹立連隊黨部制度，以適應軍隊黨務，因軍隊戰鬥分散之特殊情形下之需要，俾使各下級軍隊黨部之平行發展。第三、以科學方法管理黨務，建立黨籍業務科等制度，俾黨務將全體黨員，悉皆約于組織規范之中。

陝西省屬部隊，素質較之一般水準，本不為差，保安團隊平時勤務繁重，訓練工作既難收事半功倍之效，軍師管區及所屬各部隊，又多係暫征壯丁，急於實行軍事基本訓練，益以設備補充，至為頻繁。且即有一定步驟，一定進度之計劃訓練，亦易受客觀環境限制，多難順序進行。其他不及意思之困難，又所在多有，影響黨務及黨的訓練至大。然此為黨部主要工作，黨部不容緩與責無旁貸之事，亦擬訂要點四

項：第一、加緊士兵識字教育與常識教育，甄核士兵程度，劃分班級施教。第二、區行小規模訓練，充實其內容，用為黨部訓練之基本工作。第三、訓練之對象，側重于保安團隊，保安團隊在戰時須配合國軍防守作戰，戰後則可能改任鄉鎮警衛任務，與戰後地方自治之實施相攸關。第四、為適應部隊特殊環境，解除一切可能遭遇之困難起見，施行技術與方式，應因時因地制宜，機動採擇，不必拘于成規。

經常性而具有相當規模之宣傳活動，因經費力量之限制，實際上亦多困難。況一般性之宣傳工作，行之于軍隊中，亦似不合宜，耗費大而收效小。實不如寓宣傳于訓練，以及實際生活之示範為有效。蓋主要對象僅限于已具有相當組織之部隊官兵，而非廣泛散漫之社會民衆故也。今後第一、宣傳與訓練應相配合實施，以收互為輔導之效。第二、設法訓練軍中文化出版機構，以充實宣傳實力，以軍中文化工作，廣收宣傳效果。第三、充實各級黨員俱樂部加強其活動，使黨員黨員于其活動之中受本黨無形而自然之教化。第四、舉辦軍人福利事業，建立各項福利外圍與輔助機構，以增強其力量，提高其效果。

軍隊黨部在黨部過程中，尤其在一面抗戰，一面建軍，役政第一，後方重于前方之今日的過程當中，吾人應當深切體認本身使命之重大，把握工作關鍵，循法治，重教化，坐言起行，遵奉 總裁訓示行政三聯制之科風辦事精神。誠必實力，埋頭樂幹，以達成艱鉅之任務。

一年以來陝省辦理公職候選人檢覈工作之檢討

傅春健

建國大綱第十五條規定，候選人須經考試鑑定資格，蓋以考試與選舉相輔而行，為吾國選舉制度之特點。中央於二十九年公布縣參議員及鄉鎮民代表候選人考試暫行條例，旋即頒布本條例施行細則及檢覈辦法。三十一年四月，復頒發修訂省政府民政廳參議縣參議員候選人檢覈辦法，及縣政府參議鄉鎮民代表候選人檢覈辦法。其立法意旨，在以檢覈代考試，為選舉之準備。惟在實際中，縣參議員及鄉鎮民代表，多由省政府委任，縣參議及鄉鎮民代表，亦由省政府委任，不盡由省政府委任。實則由縣政府委任，其不願受檢覈者，省政府無從考察，自動廢止其資格，積久不能進展。至三十二年五月，督從，以是檢覈工作，積久不能進展。至三十二年五月，中央公布省縣公職候選人考試法，規定公職候選人為甲乙兩種，甲種考試及格者，得為省參議員或縣參議員候選人。乙種考試及格者，得為鄉鎮民代表或鎮長候選人。同年九月，頒布本考試法施行細則及檢覈辦法，規定甲乙兩種候選人，均須由省府委任。同年十一月，考選委員會函送省政府預定彙轉省縣公職候選人檢覈案件程序表，規定候選人數，以各該項人員應選名額之二倍估計，限於一年以內，不超過五期，辦理完成。陝省參照考選委員會規定原則，酌量本省實際狀況，擬訂陝西省政府預定彙轉省縣公職候選人檢覈案件程序表，全省實施新縣制七十五縣市，照預定檢覈人數，於一年內，分五期辦理，自三十三年一月，督飭各縣市積極趕辦，迄今屆滿一年，幸能依照預定計劃，辦理完竣。茲就一年以來辦理檢覈工作，加以檢討，用資策勵。

一、本省預定彙轉人數

本省實施新縣制七十五縣市，共有八百八十九鄉鎮，六千七百六十保，依法應選縣參議員共一千一百一十四人，鄉鎮民代表及正副鄉鎮長正副保長共二萬八千八百一十八人，依照考選委員會規定，各種候選人數，以各該項人數應選名額二倍估計，應共彙轉甲種候選人二千二百二十八人，乙種候選人五萬七千六百三十六人。本省擬定彙轉檢覈案件程序表，照應選名額二倍，並酌量增列人數，計：預定於三十三年十二月底以前，彙轉甲種候選人二千三百四十五人，乙種應選名額二倍，增列一百一十七人，乙種候選人六萬七千七百八十八人。（較應選名額二倍，增列一萬零一百四十四人，）

二、本省各縣民意機關成立步驟

本省各縣民意機關，戶長會議及保民大會，已於三十三年四月，同時舉行，開會次數，已達十五次至三十次以上。至縣參議會及鄉鎮民代表會，其成立步驟如下：

（一）縣參議會：本省前因公職候選人檢覈尚未辦竣，已於三十三年十二月，擬訂陝西省各縣臨時參議會組織規程，呈奉中央核准，先籌設縣臨時參議會。第一期實施縣

縣制之長安等二十四縣，縣臨時參議會，均已成立，開會次數均在三次以上。第二期實施新縣制之黃陵等二十二縣，第三期實施新縣制之宜川等二十八縣，及新成立之西安市臨時參議會人選，已照規定，先後擬定公佈，不日即可全部成立，及召開首次會議。正式縣參議會，擬於三十四年內依次成立。

(2) 鄉鎮民代表會：本省於三十三年九月，制定陝西省各縣成立鄉鎮民代表會實施辦法及注意事項，通飭實施新縣制各縣辦理，規定長安、咸陽、興平、武功、扶風、岐山、鳳翔、寶雞、郿縣、臨潼等十縣，於三十三年十一月辦理完竣。其他各縣則依交通及文化情形，分期辦竣，統限於三十四年四月以前，一律成立正式鄉鎮民代表會。

三、現時推行辦法

(1) 審查機構及審查情形：本省前於三十二年六月，遵照中央頒發縣及鄉鎮公職候選人檢閱資格審查委員會組織通則，就民政廳內設檢閱資格審查委員會，由民政廳長指派高級職員五人兼任委員，辦理檢閱資格檢查事宜，每半月開會一次，同時就第二科增設臨時科員三人，辦理彙轉檢閱事宜，嗣於三十二年十二月，遵奉中央頒發省縣公職候選人檢閱辦法規定，擬具陝西省公職候選人應考資格審查委員會組織規程，呈奉中央核准備案，就民政廳原設檢閱資格審查委員會，改組為陝西省公職候選人應考資格審查委員會，以民政廳長兼任主任委員，分別函聘或派令省黨部書記長，組訓處長，教育廳長，社會處長，地方公正士紳及民政廳高級職員共十四人兼任委員，並派民政廳視察主任兼任秘書，視察員六人兼任幹事，另設專任佐理員七人，書記二人，辦

理彙轉檢閱事宜。關於資格審查事項，係由兼任秘書幹事擔任初步審查。在三十二年四月以前，因各縣係依照前頒發之議員及鄉鎮民代表候選人檢閱辦法辦理，仍照舊提請檢閱資格審查委員會會議通過，自五月起，各縣依照新頒發之檢閱辦法辦理，均提請省資格審查委員會會議通過，每星期開會一次。截至三十三年十二月底止，先後共開審查會議三十四次。對於資格審查，係採嚴格主義，惟於僻處邊疆文化低落縣份，解釋稍為從寬，至各縣辦理手續有不合規定者，則特予通融，或代為補正，以便往返駁復，藉時廢事。

(2) 經費收支：本省前擬定三十三年度審查會經費概算表，除兼任秘書幹事不另支薪外，計專任佐理員七人，書記二人，月支薪津六千九百六十元。辦公費月支一萬五千元，共計月支二萬一千九百六十元，全年共支二十六萬三千五百二十元。嗣因遵奉中央電令，調整公教人員生活，自本年五月份起，生活費基本數加為九百五十元，薪津加四成，計審查會專任佐理員七人書記二人，每月應加生活補助費六千二百九十元。本年五月至十二月，共應增加五萬零三百二十元。又因郵費增加，物價高漲，原定月支辦公費一萬五千元，不敷開支，自九月份起，每月增加辦公費六千元，自九月至十二月，共應增加二萬四千元。又因彙轉案件過多，(每月彙轉一萬數千元)，原有書記二人，不敷繕寫之需，自十月份起，增加臨時書記四人，每月應支薪津及加生補助費共四千八百元，自十月至十二月，共應增加一萬四千四百元。以上三項，共應增加八萬八千七百二十元。連原支之二十六萬三千五百二十元一併計算，全年共應支三十五萬二千二百二十元，除考選委員會核定之一十一萬八千八百

元外，尙短二十三萬三千四百元，已擬一再函電或請撥發，又三十三年十一月及十二月兩月撥款增加辦公費八千元，又依照新規定專任佐理員書記九人加發生活補助費三萬三千二百四十元零九角二分，又臨時書記四人加發生活補助費一萬一千六百元，亦繼續請撥發，並另擬清結審查會三十三年度支款辦法，正呈請核示中。

（3）各縣經費核撥分配：各縣檢閱費，在三十三年以前，係依照考選委員會規定補助費標準，由考選委員會按季結算，經由省政府按照初審費每名一元五角標準，隨即轉發各縣。關於三十三年十二月，奉中央令廢止上項補助費標準，改為初審費每名均以五元計算，列入各縣市三十三年度預算，本省遵照中央規定原則，酌量變通，准由各縣市按人數及每人經費五元，在地方款預備金項下列支，每三個月清算一次，於三月底六月底九月底十二月底請款。至檢閱費用清冊及證書等件，由省政府統籌印製，按應送候選人數，配發各縣備用。如不敷應用時，由各縣仿式仿製，其用費准由地方款預備金項下核實支銷。

（4）黨政聯繫辦法：本省於三十三年一月改組省審查委員會時，即分別函請省黨部書記長，組訓處長，及三民主義青年團省支團部書記長任委員，於每星期日召集會議一次，並函由省黨部及省支團部通飭各縣黨部支團部，發動全體黨員團員，一律參加檢閱，並協助縣府進行檢閱事宜。一面由省府通飭各縣政府，於組設縣審查委員會時，亦函聘縣黨部書記長及分團部書記長任委員，仍會同舉行擴大宣傳，隨時切取聯繫，共策進行。

（5）對各縣推行辦法：本省對各縣推行檢閱，除依

照上述黨團聯繫辦法，發動黨員團員協助外，並商討教育團體社會體育各縣從事教育及人民團體負責人員，一律參加檢閱，並協助辦理。復由前成立縣臨時參議會，俾地方人士均能明瞭檢閱意義，並提高其應檢閱之興趣。同時飭由各縣縣長及民政科長，親赴各鄉鎮，督同鄉鎮保甲教育人員，及地方士紳，全體到動員備檢閱。每半月統計各縣辦理成績一次，其有成績較劣者，則用函電嚴催，並電復各縣呈送檢閱案卷時，注明甲乙兩種短送人數，隨時催送。其有縣長因公者，或新委縣長到任時，均為說明辦理檢閱重要，並開明短送人數，而飭趕速辦理。遇有委員下縣時，則責令順便催辦檢閱。仍隨時開明各縣短送人數，電飭各該區專員就近督飭趕辦，或擇成績最劣縣份，酌予縣長及民政科長以相當處分，仍通告各縣知照，用示懲戒。

四、過去辦理成績

本省實施新縣制七十五縣市，在三十三年以前，依照前頒縣及鄉鎮公職候選人檢閱辦法，提經省檢閱委員會審查通過，先後經轉考選委員會者，計有縣參議員候選人一千四百一十人，鄉鎮民代表候選人四千六百四十一人。自三十三年一月至四月，仍照上項檢閱辦法辦理，提經省檢閱委員會審查通過，先後經轉考選委員會者計有甲種候選人一千零四十四人，乙種候選人四千五百六十三人，自三十三年五月至十二月，依照前頒省縣公職候選人檢閱辦法辦理，提經省應考資格審查委員會通過，先後經轉考選委員會者，計有甲種候選人三千零九十二人，乙種候選人六萬三千五百八十七人。連前共計彙轉甲種候選人五千五百四十六人，乙種候選人七萬二千七百九十一人。較預定數甲種超額三千二百

進行。

(2) 修正檢覈辦法，對於檢覈手續，雖已力求簡化，但業種乙種候選人，手續仍嫌稍繁。現中央規定鄉鎮人員考試，既可委託縣市政府辦理，對於乙種候選人檢覈之監督考核，手續似無妨從簡。及格證書，已委託省政府填發，祇須檢同清冊一份或二份，似勿庸再送履歷書，既可節省人力物力，且可促使檢覈工作，早日完成。清冊內可增列候選人黨籍住址及保證人姓名三欄，清冊末由縣主任委員及主任委員署名蓋章，履歷書所應填注者，已無所不備。乙種履歷書式樣，亦似可另行規定，懇請認定各欄，及考選委員會應填各欄，均可變通，保證人應填各欄，亦似可從略，由縣另取具保證書存案。

(3) 前中央頒布檢覈工作競賽辦法，係以各省民衆應爲對象，實則直接接洽勸導者，惟各縣市政府是賴，並須各縣專員就近指導，各縣市政府應即協同進行，鄉鎮保甲及教育人員分途勸導，方能推行順利。似應由中央另定各縣市政府檢覈工作競賽辦法，以各縣市政府爲對象，而各區專員之督導，各縣市政府團部之協助，鄉鎮保甲教育人員之勸導督備，亦於競賽辦法內附帶明白規定，統籌配合，集中力量，檢覈工作，不難於短期內辦理完竣。

(4) 全國各省預定三十三年應檢覈人數，在二百萬人以上，前此規定概由中央填發及格證書，人數衆多，手續繁複，事實上不能不遷延時日，有覺在一年以上，尙未領得證書者，不惟延誤民意機關成立日期，亦且減低應檢人員之興趣。修正檢覈辦法乙種及格證書改由各省省政府填發，此爲立法上一大進步。惟省政府填發乙種及格證書，若從奉文後開始，在奉文以前，業轉案件，仍由中央填發，省府隨填隨發，

中央尙須幾經周轉，將使應檢在後者先領證書，應檢在先者後領證書，既有失平允，亦喪失政府威信，且仍不免延誤民意機關成立日期。似應由考選委員會立即停止辦理發給乙種證書手續，其以前已經準備發給，或現正辦理發給手續者，由中央於最短期間，填發完竣，其尙未着手辦理者，即交由省府填發，由考選會查明省府發文月日，劃一鴻溝，電知各省府照辦，以清界限而免歧異，且可達到提前成立民意機關目的。

(5) 修正檢覈辦法，對於應檢人呈繳証印郵各費，每種每人增爲三十元，乙種每人增爲二十元，在此物價高漲時期，自屬需要，惟各縣奉文日期，先後不一，驟然增加，參差不齊，易滋弊混，計算亦屬不易。似應由各省酌量規定增加費款實行日期，函請考選委員會備查，以期簡易。

(6) 前此應檢人員，須呈繳相片或筆斗多張，手續太繁，亦不經濟。修正檢覈辦法得予免繳，自爲節省人力物力。惟甲種及格人員，將來多在各省服務，及格證書，不黏貼相片或筆斗，易滋流弊。似應規定甲種候選人必須呈繳相片或筆斗一張，黏貼證書上面，用昭鄭重。

(7) 檢覈法令，修正多次，手續又極繁複，若不詳加研討，即不免發生錯誤，往返駁復，不免稽時廢事。似應規定各省民政廳召集省會附近縣份主辦檢覈人員，開講習會數日，講習有關檢覈法令，及推動方法，填寫表冊手續，其原擬省會較遠縣份，責令各區專員負責召集講習。主辦人員員，召集各鄉鎮保甲及教育人員講習一二日，並選派團負責人員參加，於講習畢後，分途督導，用實進行。

(8) 古者士大夫因老退休，多在鄉梓服務，故鄉治

籌備。各縣市均有公正士紳，傳聞甚盛，並熱心辦理地方公益，因無合法證件，致不能審查合格者。似應規定各縣市遇有上項人選，得由各縣市長出具辦理地方公益若干年證明書，並於審查時從寬解釋，用資救濟。

(9) 各省市縣轉檢費，原定每名五元，為數太少，三十四年度應改為每名十元，仍不敷用。似應酌予增加，並規定印製清冊及展覽等工本費，及其他臨時必需開支，准由

地方款項備金項下核實支銷，以利進行。

(10) 過去辦理選舉，在郵寄文件上，註明選舉事件，各地郵局，無不提前遞送。此次辦理選舉，原為民選準備，似應仿照辦理選舉成例，在郵寄檢票文件上，註明檢票字樣，由中央通飭各郵局，遇有上項文件，必須提前遞送，不准延誤，或於增加檢票工作效率，不無裨益。

改進現行縣級組織芻議

韓賓鴻

一因政體之變遷，組織其基層組織是否健全。基層組織健全者，其國力自強，若基層組織不健全者，其國力自弱，此自然之理也。國力之強弱，其基礎組織，故政府對於此項，必先健全其基層組織，使如堯舜之聖，則不致有民往重困之弊。國文書局建築部曾言：「三千萬之民，猶三千塊之磚石，磚石則三千層之樓，不有是立」。是基層組織之重要可知，而政府與教育界，為實現「國父遺教，完成訓政，促進憲政，國人上下均注意於基層組織，故自十七年以來，縣組織法，幾經修改，迄二十八年度各級組織綱要頒行，是為現行縣各級組織，然以上級根本制度未能健全，故基層組織，迄未有定。例如縣各級組織，頒行未久，其間尚有未定完備，中央又復決議，於各級組織，應更。

縣府所設科室之多寡與否，亦復互異，其間各而復分，分而復合，裁而又增，增而又裁，與夫由平行而變為隸屬，由

隸屬而變為平行者，不知凡幾，而其業務重復，疊床架屋之現象，亦層見迭出。迄於今日，縣級組織，未盡合理之處，仍不在少，茲就管見所及，析言於後。

一、國民兵團應設專任團長。國民兵團原與縣府平行，現已改為縣府機關，然團長仍由縣長兼任，對於工作推行，殊多不便之處，蓋縣長一面負執行之責，一面又負監督考核之責，以縣政之繁，縣長難兼其事，所不待言。設有專任團長，責任仍須縣長自負，且國民兵團既隸屬於縣府，而又與縣府為同一主管，行文時自相呈令，亦多未便，故不如另設專任團長，縣長處於監督指揮地位，如現小縣政府對於警察局長，反能運用靈活也。

本年奉令規定，凡設有國民兵團縣份，縣府軍事科兼辦，業務移歸國民兵團辦理，關於壯丁免役役，逃丁檢舉，與征屬優待等事項，則有團辦府稅之規定。夫既云府稅，就應論言，副團長及其以下承辦人員，似不負若何責任，及無

名蓋章必要。其實際言，稿由團辦，副團長及承辦人員仍不能卸其責任，此種矛盾現象，若於團長專任之後，自可免除也。

二、田賦糧食管理處應隸屬於縣政府。田賦糧食管理處本為中央機關，惟處長係由縣長兼任，揆其所以定此者，蓋以田賦征收，糧食保管，皆有賴於縣府之行政權力也。且田賦糧食雖為中央機關，然於征收田賦之際，上級又常令飭縣府派員赴鄉督征，就事實言，此固縣長不容辭卸之義務，就理論言，田賦糧食組代辦之機關之事務，亦欠合理，此種矛盾現象，若於田賦糧食改隸縣政府之後，自可迎刃而解。

自田賦糧食合併以後，關於一切糧食行政，業已明令規定完全劃歸田賦處。田賦糧食管理處組織規程第四條第乙項規定，「掌理積谷及派發事項」，本省田賦糧食管理處，以積谷之派發，非僅以土地為對象，而辦理貸放，平糶，賑放等救濟事業，又多屬地方行政系統，究應由縣田賦處接管，抑或仍由縣政府辦理，經電奉糧食部指示，「各縣市積谷，應由縣市政府主管，關於按照房捐，營業稅派發部份及使用積谷時，應商同縣政府辦理。」而本省田賦糧食管理處，本省田賦糧食規定，仍由縣府辦理，此種規定，既不劃一，又使事權分立，徒增公文往還之煩。蓋積谷與貸放之多寡，應由縣府依照收成豐歉情形，酌量辦理。關於田賦各種情況之統計調查，亦皆有賴於縣府行政力量，方能推行順利，且依照規定，凡中央政府不能直接辦理之事，本應委由地方政府代辦，初無另設專管機關之必要，是田賦管理處，應隸屬於縣政府，而為其主管業務之部門，方為合理。

於此有一問題，須進而討論者，即在現行縣組織之下

，田賦管理處等機關，與縣府平行，如遇縣長因故不能執行職務時，（如調訓等）則此等機關與代行縣長職務之縣府秘書，其權責關係如何，尙無明文規定，亦成一疑難問題。在目前國民兵團已隸屬於縣政府，團長不能行使職務時，由副團長代理，問題尙少，至若田賦管理處，既與縣府平行，又係中央機關，兼處長不能行使職務時，依法應由副處長代行。但揆其所以定為縣長兼任處長之由，以其有賴於縣府行政權力甚多也。縣長不能行使職務時，其依賴於縣府權力之處，依然存在，而不明定其權責關係，曠徒課以責而不授以權，將不免推諉卸責之故，多所貽誤，此種現象，在目前不相隸屬之關係中，殊無適當解決之方法，近頃雖有明令規定「凡隸屬於中央或省之縣機關，依照規定須由縣長兼任者，其主要負責職員均由縣長遴選合格人員薦請核委」仍非正本清源之澈底辦法，若於改隸縣府之後此等問題自歸消失矣。

三、縣政府科室之調整。縣各級組織綱要第八條規定「縣政府設民政、財政、教育、建設、軍事、地政、社會等科，設科之多寡，及其職業之分配，由各省政府依縣之等次，及實際需要擬定。」惟縣各級組織綱要頒行迄今，縣政府已屢行變更，縣府所設科室及其附屬單位之多寡，亦不一。在未舉辦土地測量，或辦理未完縣份，無設地政科之必要，姑不置論，此外有設國民兵團者，有不設團司令部者，有教育，建設分立，各設一科者，有教育，建設合設一科者，尙有縣府設科室之多寡，固無須為過對之規定，但常備辦理之事項，如民政、財政、教育、建設等，其權責之大小，均應分別設科，惟須就縣之等次，定其應設科員

事務員，技士，技佐之多寡，不必斬於一二科長之職位與俸給，蓋在現今科學發達時代，分立愈細者，則其工作效率愈大，如使教育建設合設一科，科長如為研習教育者，則必側重教育，而忽視建設。如為研習建設者，又必側重建設，而忽視教育。勢將有所偏廢。若令分設，必無此弊。

本省各縣合作事業，原係設指導員一人，附屬於建設科，或民政科。嗣又成立合作指導室，設主任一人，指導員若干人，而於建設事務，在三四五六等縣，多係建設合設一科，或併建設於民政科，（前稱第一科）若以建設與合作相衡，其孰輕孰重，不難立辨。今乃以合作事業特設一室，而於建設則合設一科，或併入他科，殊非所宜。本年四月二十六日公佈之省政府組織法，規定合作與一般社會行政，歸民政廳職掌，故將來縣級之合作事業，亦應併歸民政科辦理。如其業務繁重，則宜增多指導人員，或於民政科內設股辦理。

在上述以田糧處等機關改隸縣政府之原則下，凡城市或全縣土地測量完竣，設有地政科之縣份，地政科應予裁撤，以其業務併於田糧管理處。蓋在土地測量完竣之縣，現仍規定按其應納之地稅折徵實物，他如土地所有權之轉移，及納稅數額之變更，在在均與田糧發生密切關係。故以其業務併於田糧處，最為適當。至於縣級軍事機構，在目前實應兵役法，實行徵補組訓時期，業務頗為繁重，應將軍事科裁撤，將該團民兵團，以期組織齊一，而利工作推行。關於

社會科之設立，在目前我國社會情形之下，似無設置必要。至其所辦之主業事項，如人民團體之管理，社會福利事業之興辦——如育幼、養老、濟貧等——本屬民政範圍，若其事業較繁，則可設兒童教養院，濟貧所等專管機構，仍由民政科監督辦理，或於民政科內設股辦理為已足。至田糧處等機關改隸縣政府之後，其業務較繁者，可分股或組辦事，以示區別於縣政府之科室。

或謂國民兵團，田糧管理處等機關組織龐大，如隸於縣府之下，將又形成已往設局之舊制，轉增公文層轉發時誤謬之弊。是又不然。目前田糧處等機關業務雖繁，然其一切文稿，均須送呈縣長官核閱蓋章，則在將來改隸以後，實行會署辦公，一如現今省級各廳處之對於省政府者，則上述層層之弊，自可免除。況距今數年以前，田糧事項，悉歸縣府辦理，均能推行盡利，將來改隸縣府之後，必能運用靈活，增加工作效能，當無疑義。

總觀現行各級地方政府組織缺陷之所在，即為事權分立，不相統屬，以致衝突矛盾之現象，層見迭出。今欲使其組織健全合理，似宜依上述各點，予以改進。使各級地方政府趨於一元化，使事權統一，運用靈活，而收指臂相使之效。誠如是，則基層組織健全穩固，富民強國，業於斯始，非微事也。

巴里特先生視察陝省水利記

劉維斌

巴里特先生視察陝省水利記

此次本人奉命陪同水利顧問巴里特先生，視察本省水利工程，由三十二年十一月二十八日起赴瀋陽，十二月二日在西安舉行座談會兩次。同月五日，由西安出發至興平，沿渭惠第三渠渠岸至金鐵寨分水閘，復沿第一渠越磧水河上湖鄠縣大壩，計二日。復次至寶雞西之九公以寶雞峽谷，視察渭河水庫，於九日達南鄭，十一日至渭惠渠之昇仙村大壩，十三日達漢惠渠引水工程，十四日早由瀋縣至西去四川。計巴里特在省視察前後約二十日，對於本省水利事業之建樹，同仁服務之精神，及政治與技術家之配合，均多贊揚。其在瀋陽贈言謂「自然界之能力，如不明瞭，每為人類之災害，而一旦明瞭自然之力，多為人類服務，而為惟一福利之源，中國從事於科學之技術家李精社先生，以其毅力及天才，勤勞任事，不日我享受，而發揚其服務精神，以完成漢惠渠偉大灌溉工程，誠足令人欽佩，尤望中國從水利工程人員，本李先生治事之精神，以開發自然界蘊藏之能力，則中國之人民，可由固有之文明，以往之榮華，進而達到現代化光榮簇新之境界矣。」

在渭惠渠上視察全部工程之後，巴里特認為此處工作，為訓練我國工程家最佳之機會及方法，其贈言謂，「渭惠渠各項工程設計及管理使用，余甚覺滿意，堪為中國爭光，如此渠之建築管理方法，及工程人員之表現，以及對於地方增產之貢獻，為中國有識之政治家澈底了解，依此處工作方式，以訓練技術人員，使其發展其工業經濟及社會福利，實非難事也。」

在視察漢渭南運工程之後，認為夜河上游流域，所積之山谷尚多森林，其保持土壤沖刷之效甚著，宜及時利用地力，開闢蓄水發電，以改善人民生活，高地灌溉，以裕民食，地下蓄水，以裕「水藏」，改善河道，以保護並增加農田積糧。研求經計用水，以取得大自然賦予之利源，勿再任其糜成旱潦災害，並留言謂，「余深為慶幸得有機緣，以觀漢中盆地之漢渭南運三處灌溉工程，此項工程之堅固耐久，以及取法於近代化之技術設計，可為中國其他各處之借鏡，本工程中之各地工程師之服務精神，使余深表贊揚。」

巴里特在極短期間，與本省水利事業上，許多鼓勵，並在技術上，解答若干問題，茲記述如次：

一、地下水升高問題 在任何灌溉面積之中，其地下水逐年必有變化，蓋灌溉水量，普及農田之後，其有效水量，以助長農作物，及由地表蒸發而消耗之水量，最大不過百分之二十，其餘百分之八十水量，仍須緣土壤顆粒而滲入地下。故地下土層，因地下水量之逐漸增加，而改變其空隙率，一旦達於飽合程度，地下水位即逐漸提高，而毛管作用，因土壤顆粒之不同，而變幻其毛管高度，（黃土層毛管高度為一、八六公尺）故地下水位升高至距地表之距離，小於毛管高度時，地下水即有害於農作物，而排水工程，不可或廢。

。觀察地下水位，可用管井法，即用一半吋徑鐵管，打入地下，使其下端，伸入地下水一公尺半。然後為防止灌溉水，直接由管井四週，沿管壁下降，以達地下水位，而局部升高地下水起見，在管表先挖去耕種土層。在挖去深土層，其大小須視土質透水性情形，然後掘緊底土，並繞井周，作成不透水層，務使重力水避免由井管下降。各井距離，須按土質之變化而排列，總以取得地下水有確實紀錄為宜。紀錄時間，在每次農田灌溉之始，及灌溉期間，及停止灌溉之後，以觀察地下水位之升降，及其移動方向。

二、排水溝 排水溝之方向，以能截斷地下水流動方向為宜。因排水溝中之水流甚緩，故排水溝，宜與等高線開挖，俟其築築水後，遂有定數時，再開一直溝，通入河道。如排水溝與等高線垂直，其排出地下水之效力，遠不若沿等高線之排水溝。兩溝相同之距離，以能降低地下水水位，至毛管高度之下，使土層不再發現積水為宜，排水溝愈密，則地下水自兩溝中向地表而湧出之量愈大，而排水愈佳。但須顧慮排水溝佔地之比例，不得超過定數。

三、地下水位及土壤測量 必須將地下水以上之土壤性質徹底了解其程度，最少須達十二尺至十六尺。其他如土壤之一切物理性，如顆粒空隙率膠質毛管高度比重重力水等，必須記明，以察地下水一旦升高而為害。如不研究排水設備，則現在所見之灌溉利益或須為預支將來無排水，即無收穫之損失，是排水之重要性明矣。

四、洛惠渠洞工 洛惠渠洞工極含砂水層而穿洞，在美國已有經驗，極可進行。然此種洞工仍多偏重於機械，非現時中國所能。此次洞工所採取之沿洞線先開井透地

下水層十公尺時，先將井橫穿土洞擊通，使排水溝，再使抽水機，每隔十五公尺向下挖土抽水，以降底全洞面之水位，既已完竣六十公尺，似此作法當可收效。如能加多並加抽水設備，使地下水位達洞底下三公尺時，則工作費現較尤易推進。據現時鑽探結果，在某一地層有大片粗砂，厚約〇、三公尺，此處粗砂，其含水程度，自足為慮，而適在洞頂之上，將來進行此段洞工，當為最困難之處。仍須本降低地下水位縱橫兩方努力，方可易於成功。現時鑽探仍極困難，明渠可不必再開，僅向前開一放水導洞，高出原洞十五公尺，以便抽水足矣。洞工破工進行，仍以用一方向為宜，且地下水降低之後，開挖土洞及疏工，並不十分困難也。

五、泥水渠道坡度 河水含泥量甚重，在渠道中輸水，欲使其不淤不刷，頗為困難。陝西涇渭各渠渠道之輸泥量，頗為合適，多得力於沿渠逐段設置跌水之故。蓋跌水之作，可使渠道中稍有坡度之變化，在泥量較重時期發生淤積，而在泥量輕微即可攪走已淤積之泥質。按涇惠渠渠線時，每屆九月擇泥沙較重時，仍以放入渠道，稍使淤積，以截止冬春兩季清水時期，有冲刷渠道之現象。故設計渠道時，其最高渠道，自以地形關係不能添設跌水，均應注意水流之流速，最好使流速較已設跌水之渠道稍大，為保持泥水之最也。

六、寶雞水庫 渭河上游由寶雞以西九公里起，即入山峽。此處寬僅二百公尺，兩岸均係砂石，石質甚軟，無建築上之價值。惟以沙石易受風化，增添渭河之淤沙量不少。巴氏謂此峽之左右諸山峯，多牛山濯濯，而積田又多。如欲利用此處形勢蓄水，須先進行土壤之保持，使羣山綠化之後，

可減輕渭河之淤沙量至80%時，則建築高四十公尺之高壩，以蓄洪水，利用水力，以灌溉兩岸高地，當非難事。惟目下地形既付闕如，而地勢又太單純，一旦築壩成壩之後，其蓄水之效力，不能維持甚久。余維應此處形勢，因兩岸石質不佳，取材甚難，建築高壩，尚須有待。如渭河築一滾水壩，以穩定低水位，再沿南岸開鑿引水渠道約十公里，可達寶雞南岸之姜城堡。此段渭河之比降，為百分之二、三。如引至姜城堡可得水頭，至少十八公尺。查以渭惠渠之記載，渭河最小水量為每秒20公方。如加引用，可達80x10、10、1000馬力之水力，以之供給寶雞之小工業，頗屬相宜。當即建議省水利局，派測量隊先作地形測量，方可決定工款數目也。

八、河西水利 河西走廊位祁連山之北麓。祁連山拔海多在五千公尺以上，山頂終年積雪，而雪山為儲蓄清水量最理想之水源。河水一出山谷，即向平原奔馳，往往被沙沖地，頗為農田之害。但此區域，為未曾開闢之自然蘊藏。如能在山谷中，築高壩以限制逕流，發展電力，可以利高地之灌溉，清水出谷，用散流法以儲蓄羈絆之逕流，用自流方法，以普施全區灌溉，則水土之保持，森林之開發，農業之發展，及工業電氣化，無一不可以做到理想之地步，此區之寶藏，為水利工程師大顯身手之處，所望各水利家，切勿任此寶藏長期廢棄於地也。

八、寧夏水利 西北一帶，河水甚為混濁，加以河底淤積沙石亦大，故引用河水灌溉，如引水之方面，一有疏虞，最易使泥沙入渠，如寧夏各渠引水，多採用自流方式，而泥沙則為害渠道甚鉅。故最理想之引水方法，先作引水閘前另

設雙層閘門，緊接沉沙池及沖刷閘，如能使兩道沉沙池平行，使泥沙及沖刷交互使用，則泥沙或可減少。又寧夏排水工作，亦十分需要，設法先在下游用機械排出餘水，逐漸使地下水位降低，即農田因雨量大量積蓄，而地勢低窪，多用煤氣機排排水，機械甚為昂貴。且測地極其甚多，如能使水利與礦業相互開發，則寧夏水利前途，大有發展。

九、地下水與高地灌溉 陝西漢中盆地，所採用自流式引水灌溉，固已發生甚大效果，願更進一步儲蓄洪水，以開辦全年水壩，尤以冬春兩季，農田已不需灌溉，則任河流東逝，殊為可惜。蓋河流出山谷之後，在地質上層存成扇形之沖積層，而此處沖積層，其下部多為頑石及粗砂組成，應視地形，在頑石層中多開橫渠，使河水滲透石層後，完全滲透入地。然後再探測地下水方向及流速等，以決定地下水儲蓄總量，和擇適宜地址，用抽水機升高地下水，備夏季灌溉之用。如此則涓滴河水，均可利用。且儲蓄洪水，即所以減少下游水患，及減少河岸之沖刷，一舉而數善備，則農田灌溉，不僅限於平原，即高原區域，亦可逐漸擴充。此種蓄水方式，名SPRING GROUND IRRIGATION，另有專門解釋。

十、涵洞填土 陝西各渠，渠邊皆深溝，本宜採用度槽，以輸送渠水。惟以建築材料所限，只有在溝底，先設涵洞，洞上即用紅膠土填築，填土高度，有高達十三公尺者。數年施工以來，發現涵洞，因填土太快，因而塌陷者處處。涵洞兩端之翼牆，為土壓力所拱出，因而塌陷者四處。涵洞工程原理，涵洞填土設計時，是將填土高度完全計算其重量，如填土甚高時，土質本身，已有一部份因其拱形

而本身可能發生下沉。關於此點，巴爾蘭曾於前年調查二冊，並指示河按最大量計算之。而尤須注意河之地基，而土壤本身之物理性，亦須研究。惟陝南土壤之安惠角雖小，而其黏性則甚大，故渠流放水，雖不時下沉，尚少決口情形，三年之後，填土即可穩定。

十一、渭惠渠開河大壩及漆水河退水坡。渭惠渠開河大壩，計長四百五十公尺，壩身建於砂基之上，但以鋼板樁為離，以混凝土作身，控制洪流。七年以來，歷經三次洪水，壩身未發生若何損失，惟河流經大壩之壩截及正流，多趨向引水之對岸，雖有沖刷開之設備，以導引正流，接導引水開，由沙質淤積甚速，大壩上游，已淤成平灘，大流仍沿大壩上游以導引水開，此種情形，如何挽救，確成問題。據巴爾蘭意見，大壩既長，宜採用南端高出北端形勢，縱使水流

方向沿壩北流，在中亦位時，亦不致使大壩決口。大壩約兩端增高一公尺，而在北端仍保持原高度，以阻礙河水橫流。如在大壩上游，多築挑水壩，以分既成，其壩亦恐甚大。不過築挑水壩，要其厚實，且其壩身，必使壩基發生困難。余意挑水壩應逐年修築，壩河大壩兩端，應予增高，及大壩下游海漫應設防護，方可不致因其決口。否則，引水困難，水量不濟，農田大受影響。從前渭惠渠由十六公里至漆水河二十四公里長度中，跌落達二十公尺，如在農田不需水期間，儘量引水以發展水力，則可得五千馬力，以之開發農村工業，甚為合宜。且設備費甚小，銷路亦甚近。如西北農學院需電力五百匹馬力，武功車站及縣城需二千馬力，而所粉棉紗之經營，均隨處可以設廠，要在管理者多予設計，以促其成。

漢中兩渠灌溉情形記

賈成義

一、漢中兩惠渠之位置

漢中兩惠渠，位於秦嶺之南，漢江之北，漆水河以東，汝川河以西。灌溉面積，東西長約二百餘里，南北寬約十里至三十里不等。包括有沔陽、漢中、南鄭、城固等四縣地。此兩渠除少數舊式堰田及塘田種植稻禾外，其餘均屬旱地，其地質係紅性硬土。農產品以包穀、黃豆、紅薯等為主。雖在天雨均勻之時，收益亦屬有限。倘遇天旱，則赤地千里，顆粒不見。故該地人民日趨窮困，生活至為艱難。前本

省水利先師李公儀社有鑒於此，曾屢赴漢南勘查，對漢中兩渠灌溉工程，擬有計劃，未及實行，而先辭世。嗣本省水利局長紹宗及該局副總工程師鍾瑞，秉承李公遺志，在此抗戰期間，工料缺乏之際，督率各工程人員，又得貴州陝甘邊區剿匪總司令祝公之協助，打破難關。本使漢中兩渠工程相繼完成，水惠得以普及。兩渠上辦實施中，不久即可完成，解決漢南民生問題，及地方政務上之困難，實事也。

二、漢襄兩渠之工程

查漢渠大壩，位於沔陽縣城西山口，當西城公路南邊。大壩橫江而過，兩端均開有引水幹渠。南幹渠工程正進行中，來年三月即可完竣，放水插秧，不成問題。北幹渠沿北山山脚向正東進行，起首先穿過石山嘴隧洞，及潛水河底洞，並經過各山峪口排洪渡槽，至西川河，又穿河底洞至黃沙河。渡黃沙河木質渡槽以遠襄城縣境之楊寨村。渠身長約三十餘公里，沿渠身向東開灌溉斗渠二十三處。因地形關係，為普通灌溉計，又開多處小洞口。襄渠大壩，位於城縣東北古石門口下，當西成公路西邊，亦橫黃河而過，引水開口在東端，其幹渠亦沿北山山脚東行，沿幹渠在局寨分有第一支渠，灌溉南鄭城西華家營、小店村一帶稻田。在渠子溝又分有第二支渠，灌溉南鄭城東，三皇川一帶稻田。幹渠再向東進，經過客廠及獅子兩大溝後，直達汝川河畔。渠身長亦約三十餘公里。沿幹渠兩邊，開灌斗渠，約計四十餘處，亦因地勢關係，加有小洞口亦不少。渠之大壩，以及進水閘、沖刷閘、排沙閘、隧洞、橋涵、渡槽、跌水，倒虹吸管各部建築物，均設計周密，建築堅固，全渠工程奧妙精奇，參觀之餘，頗有流連不忍遽去之意。惟施工期間，因材料缺乏，橋樑、渡槽等類工程，多以木質替代，殊難耐久。現漢渠黃沙河之木質渡槽，已見朽爛，若不迅速更換，則黃沙河以東四萬畝之水田，明年用水當成問題。主水政者，應即速為籌謀。

三、漢襄兩渠灌漑面積

查漢渠灌漑範圍內，舊有南襄山河東兩渠，及黃沙河兩邊分東西兩渠，總計灌田約四萬畝。襄渠灌漑範圍內，舊有南襄山河大堰，灌南鄭城附近及三皇川一帶，總計稻田約六萬畝。在漢襄兩渠未完竣前，每年栽種稻田，恆感水量缺乏。計十萬畝稻田，能及時栽種者，約有三分之二，倘遇旱年，甚至有僅栽一半者。名為水田，實與旱地相差無幾。若種旱禾，常慮退水淹沒，農民之苦，實難言述。近漢襄兩渠次第成功，本年漢渠灌田約八萬畝，襄渠灌田約十一萬畝。因渠工甫竣，農民正在興修地畝，故尚未達到預定灌漑畝數。現在不特舊有稻田水量充足，即新增稻田，亦同樣富裕，故稻禾生長均屬蕃茂，足見兩渠灌漑人員勤慎嚴密，辦理得法。蓋因其灌漑方式，深合用水量程，由下而上，退行灌漑之法，故水量省而灌田多，即此一端，可為管理用水之楷模。

四、漢襄兩渠農民談話

此次參觀，漫遊各地，在漢渠第二支渠下游華家營小店村一帶及幹渠中游三皇川一帶小憩，與田野農民談話。據云：伊村周圍均係舊田，當襄渠未成功前，每年用水困難，稻苗早枯，收益甚微。且因天雨河漲，往往派工派款修渠，每年達十數次，費工費錢時，雖收一點稻谷，而損失過大。近年漢渠成功，水量充足，稻谷較前豐收，且無派工派款之苦。等語。又據南襄渠七八兩斗下游楊家山一帶，及幹渠上游桃花店柳林鋪一帶農民談話，俱云：伊村四週均為高亢旱地，伊爾世居於此，永無開水田之念。不意襄渠成功，漢襄兩渠水量引到，今年旱地開田，亦栽種稻，水量充足，生長甚佳。

，收穫亦豐。伊地明年即可全部開田，永享漢河水惠。往年常吃包谷，黃豆，紅薯，今年亦吃白米等語。又在漢渠第三斗下游尾端一處，遇一農民，年約六十餘歲，在田畔手捧一碗白米飯，見筆者來笑容走出，拱手推讓請吃。據稱伊種旱地十二畝左右，家有大小六七口，向往生活困苦。不意漢渠成功，又不想水流伊門前，去年挖平地二畝有餘，本年又挖平三畝多，明年可繼續將地平完。本年共栽稻秧六畝，收稻谷老斗約九石，家庭生活已較前寬裕。又云，伊地位處渠尾，每次用水反饋佔先，實公家管理得法等語，談話之間，老農民精神飽滿，笑容滿面，且舉止謙恭，極端禮讓，所謂禮讓出於富裕，信不誣也，兩渠成功後，一般農民生活狀況，於此可以想見。

五、漢復兩渠之收益

此次參觀，為確知民間生活狀況起見，由漢復兩渠免沿幹渠而下，次由漢江北岸而上，來往均由公路行走，故對兩渠灌溉面積，得窺全豹，田畝縱橫，阡陌相連，支渠交錯，各處分佈，顯由天然地形，亦各工程人員辛勤努力之所致也，兩渠灌溉區，稻禾生長情形，不論幹渠上下游，及斗渠頭尾，新舊稻田一律相同，並無等級之差別，惟本年八月十日前後，稻禾正當包胎開花之際，劇烈冷風連吹四五日，

致稻禾受害，但仍可獲八分收成。據農民口述，本年平均收成約五甬石。計漢渠本年灌田八萬餘畝，兩渠本年灌田十一萬畝，兩渠共十九萬畝，可收益稻谷九五〇、〇〇〇市石。按兩渠市價一、五〇〇元計，約值一、四二五、〇〇〇元。〇〇元，此僅為兩渠一年稻谷之收益，而夏禾收益，尙未計入，較之興工時，所需工款，數達十倍，利益之大，誠非吾人意料所及。

六、結論

世界人類生活繁榮，據人類學家言，是幾何倍數增加，而地畝耕種面積，千百不變。以固定之地畝，養生殖無窮之人口，勢將有飢饉之現象，若不急早設法，使地畝增加產量，則人類生活前途，必生不測危險。補救方法，除興辦水利以外，別無他途。賴本省之努力，故涇、渭、梅、黑、各渠完成于前，漢復二渠復成于後。至灑、渭兩渠不日即可告竣，灌溉工程，亦在加緊施工中。其他正在計劃尙未興工之各渠尚多，將來如能按時完工，不特吾陝民生問題，可獲解決，於國家大計，裨益亦非鮮。爰就參觀所得略為之記，倘能引起關心國計民生諸公，鼎力協助，俾未竟及正在計劃中之各渠工程，次第完成，福民以利國，實有厚望焉。

省政要聞

壹 政治

一、訂定本省各縣非常時期應變辦法。省府以本省最近前線，敵奸時有侵擾可能，為謀各縣於非常時期應付事變有所遵循以期迅速舉措起見，特參酌本省實際情形，訂定陝省各縣非常時期應變辦法。舉凡敵人未來前應如何準備，敵人到境後應如何應付，敵人佔據後又應如何行使政權等項，均有詳細規劃，已密令各區縣市政府切實遵照辦理。

二、省第二屆臨時大會第四次大會開會。本省第二屆臨時大會第四次大會於十一月十日開幕至二十三日閉幕，為時共歷兩週。先後通過請願案及參議員提案，共約一百五十餘件。各參議員對於每一案件，發言熱烈，態度誠懇，充發表現現代民主政治之精神。

三、省府召開省行政會議。省府為實施三十四年度工作計劃及執行省臨時大會第四次大會咨送各案起見，特於十二月十五日召開省行政會議，歷時一週，共收到提案七百六十件，連省臨時大會建議八十三案，共計八百四十三案，對於本省各案，均有詳盡之討論與圓滿之結果。

四、開定省臨時大會臨時參議會人選。省府擬定鎮坪、嵐皋、勉縣、漢陰、郿陽、蒲城、略陽、山陽、佛坪、宜川、黃陵、寧強等十二縣，先後呈請各該縣臨時參議員候選

人詳履歷及情備，經召集第二十一、二十二兩次特別小組會議，依法審查，提議第三十四次臨時大會特別小組會議通過，並提經省府委員會第四十一次會議決議通過於佈。

五、配發平民縣冬耕籽種振款。平民縣於本年七月間黃河水暴漲，博愛大原開德日新等鄉，遭災慘重，除前已撥發振款以資救濟外，茲因利用水後淤田，廣種小麥，藉彌天災起見，曾請賑濟委員會籌發冬耕籽種振款，並准電復囑由中央配撥本省榆林及平川等十九縣秋季旱風水災各災振款二百萬元內籌發，爰以冬耕在即，遂由上項撥款內撥給平民縣水災災民冬耕籽種費二十萬元，用資救濟。

六、督導西安市冬令救濟工作。陝西省市冬令救濟委員會於十一月一日假省府召開全體委員大會，即日恢復工作，經決議籌募賑款二千二百萬元，擴大救濟。至救濟對象，除居住西安市貧苦同胞外，對流落市內老弱婦孺，亦在救濟之列。並於八日上午假社會局會議室召開該會各組會聯席會議，經決議利用西安市原有公私立救濟設施，以全部經費百分之七十作為救濟之用，百分之三十作為發放之用。

七、督導各縣辦理農工福利事業。社會處前以各縣農會對於農民福利社多未組織成立，各大工廠礦場亦未將職工福利

利社及職工福利委員會依法組織。並由該會於本年十一月底將上項組織一律成立，並將組織章程及職員名冊呈報核辦。

八、籌設省救濟院 查省救濟院前經社會部籌設陝西省救濟院組織規程人員的備案。現經省府委員會議第十四次會議，決議先由省救濟院籌備委員會將社會處所屬各所救濟名稱，劃歸該院，加以整頓，關於事業費另擬計劃呈核。

九、舉辦成興與寶雞縣鄉區地籍整理 成陽縣地籍整理工作，過去逐步辦理，至上年底約已完成四分之一，本年度擬具全縣整理計劃，並於十一月特派測量隊前往開始測量業務。寶雞縣地籍整理，至上年底已完竣四鄉鎮。本年度擬具整理計劃，預定以一年時期，先將該縣土地測量完成，現亦已派隊前往工作。

貳 經濟

一、擬修改本省各縣市屠宰及娛樂稅徵收規則 查原屠宰及娛樂稅徵收規則第十一條載違反本規則第六第七第八條之規定，處以五十元以上，五百元以下之罰鍰。施行以來，關於開業遷移歇業或轉讓時，不呈報征收機關登記者，時有查獲，以所漏之稅額限期計息，為數非小。處以五百元以下之罰鍰，不足以示懲儆。故將十一條改為違反本規則第六第七兩條之規定者，處以五十元以上五百元以下之罰鍰。另增加第十二條為違反本規則第八條之規定者，除責令補納稅款外，並處以所漏稅額一倍至五倍之罰鍰，以資懲儆。

二、推行及修繕善十二億元概況 查公營儲蓄本省應儲額為十二億元。現已完成二億六千一百三十八萬餘元。餘額同前二縣，提前如期完成，張武均邑二縣，提前超額完成。省府為加緊此項工作計，特飭各縣局統限於十二月底一律完成。

三、調整西安市油類價格 據西安市商業公會呈請油類價格，請予調整以資維持。經派員調查結果，核定菜油每市斤為九十元，大炒油八十五元，花生油八十五元，棉子油七十元，小麻香油一百一十元，自本年十一月十日起實施，並飭油商公會轉飭同業公會會員一體遵照。

四、玩忽限政之縣長予以申誡 省府於前為規限各縣物價起見，曾經分飭各縣按旬填造民生日用必需品價格旬報表，各縣多已遵辦，惟長安、平利、榆林、鎮巴、淳化、旬邑、洋縣、寧強、鳳縣、漢陰、富平等十一縣，迄未填報，當即一併予以申誡，仍飭補報。

五、嚴厲取締肉類變質案 西安市豬肉運變兩案仍有不遵限價情事，省府會特訂辦法：(一)嚴令該兩案公會督飭各該商店即日實行掛牌標價，並將各種價目逐一標明不許籠統。(二)如查出違上項規定不實懸掛價牌或在價牌以外勒索，顧客均可隨時檢舉，當由該局暨立予查明取締或警務局法辦。(三)嚴令警務局切實執行，如再敷衍，一經查獲，即認警務局廢弛職務，予以議處。(四)函請第七經濟檢查隊，代為切實檢查，以重限政。

六、市水菓攤以便置軍購員 西安市置軍人員，購買水菓，言語既多滋鬧，市情又復不明，亟應不敷有信口

索價情事，亟應制止。如有此項違商向未組織同業公會，當即令飭省警察廳迅集水菓攤商，告以出售水菓，索價務須公平，尤須分別斤價，標明價格，以昭信實，並責成崗警，隨時糾察。

七、辦理陝西市糧 省府准糧食部電囑在陝西各縣屯糧並購隨屯糧款一億元，計商縣配屯大米三、〇〇〇大包，需款一六、〇二〇、〇〇〇元。南鄭配屯大米七、〇〇〇大包，需款二五、二〇〇、〇〇〇元。安康配屯大米六、〇〇〇大包，需款二三、〇四〇、〇〇〇元。西配屯大米七、〇〇〇大包，需款一九、六〇〇、〇〇〇元。城固配屯大米三、〇〇〇大包，需款九、二二〇、〇〇〇元。洵陽配屯大米四、〇〇〇大包，需款一六、〇〇〇、〇〇〇元。元共計屯米一萬大包，需款一億零六百九十八元。業已電飭各縣遵照辦理，聽候檢運。

八、配撥團隊公糧 本省保安團隊本年十至十二月份應需給發按照各團隊所需糧數及地點，計由長安縣三十三年度新糧項下撥付，麥五二五三石七七九合，糜陽一七二四石一三八合，糜潼三六六〇石三一〇合，藍田一三七石九三一合，滎陽六八九石六五六合，興平一六五五石一七二合，寶雞六八石六六合，整屋二〇六石九〇〇合，鄠縣三三三石八二八合，周至四八二石七九九合，渭城一三三石九三三合，乾縣八二七石八九二合，郿縣二二二石八二八合，眉縣三三石七九四合，扶風五四石八八三合，寶雞三三石八四合，麟遊一石八九七合，長安三三石九四合，永壽六八石九六六合，高陵一三三石三三三合，宜君六八石八五五三三合，安康

一三九六石二〇〇合，洋縣三九三石八三三合，鳳縣一谷二一〇三石四四九合。業經省田糧處飭縣照撥。

參 軍事

一、訂頒陝西各級民衆動員指揮部組織規程 查本省東臨前線，北接特區，民衆動員工作，亟應預為加強，特依據國家動員法之規定，擬訂陝西省各級民衆動員指揮部組織規程，計省設總指揮部以保安司令部為基幹組織之，區（市）設指揮部由區專員兼保安司令公（市）政府或警察局為基幹組織之，縣（局）設總隊部以國民團部為基幹組織之，令發各縣市局遵照辦理，以利抗建。

二、擬定冬防期間肅清匪患補充辦法 查本省各區匪形成股匪，經歷年剿辦，均告肅清，惟零星散匪，每屆冬令，時有糾合擾害閭閻情事，據省西各縣，近來匪氣甚熾，保安司令部有鑒於此，復依據三十三年度冬防計劃及其有關各項治安法令，擬定冬防期間，肅清匪患補充辦法實施。

三、擬銷商運區及鄂洛區動員指揮部 查本省前為事實需要，曾擬設有商運區及鄂洛區動員指揮部。現本省各級民衆動員指揮部組織規程，業經令頒各區縣遵照實施，上項組織自應撤銷，以一事權。

四、省府各廳局職員實施軍事訓練 查省府各廳局局長職員訓練，前經咨請山保安司令部主持辦理，按屬各單位冊報人數，編組八個隊，自七月十七日起開始訓練，原計預行演習及實彈射擊共三十二次，每隊預習實

彈各二次，現預行演習業經訓練完畢，兩應選擇場所，
數次舉行實射擊演習，第一隊已在北郊外紅廟坡，實
施實彈射擊演習兩次。

肆 衛生

一、辦理知識青年從軍保健事項 省府衛生處前准陝西省知
縣青年志願從軍徵集委員會本年十一月九日函，以本省
從軍青年在徵送期間，沿途診療事宜，關中陝北各縣，
由省立醫專負責，陝南各縣由衛生處負責，並附送各縣
(市)從軍青年配額表一份，當經省衛生處於同年十一
月二十一日分別令飭陝南各縣衛生院所，遵照切實辦
理。

二、辦理衛生人員勸募事項 省府奉行政院代電以知識青年
編成之部隊，應有健全之衛生機構及優良之衛生人員，

俾增加戰國力量，所有衛生人員應於規定勸募辦法之
外，特規定分期徵集訓練任用辦法，飭切實遵辦等因，
省府除已飭已屬勸募員未到之各地開業醫師及醫師公會
中央齊魯華西北陝西各醫學院校最高年級生，即日開始
，限三十三年十二月底以前向貴陽雲南軍政兩廳時軍
用衛生人員訓練所報到受訓外，並準備第三期衛生人員
徵召事宜。

三、辦理知識青年從軍人員體格檢驗事項 省衛生處准陝西
省委會代電請指派醫師檢驗集中西安從軍青年體格一案
，該處經即分電陝西省立醫院，西安市中正醫院，紅十
字會醫院，陝西省立醫專附屬醫院，西安市衛生事務所
等五醫療機關知照，指派醫師負責辦理，並作速準備一
切。

「天下無易事，天下無難事。」國之革命初步的成功，是中國全體國民百年來繼續不斷的奮鬥，與五十年來辛苦抗戰的收穫，由此可見「天下無易事。」但是最近二十年間，國民革命卒能將三千年君主政體推翻，三百餘萬專制顛覆，乃至於世界上最殘忍最堅強的不平等條約撤銷。由此可知只要是我們國民能羣策羣力，信仰救國救民的三民主義，向國民革命的大道邁進，是沒有不成功的。國父說：「國者人之積，人者心之器，而國事者，一人羣之心現現象也。……吾心信其可行，則移山填海之難，終有成功之日。吾心信其不可行，則反掌折枝之易，亦無收效之期也。……夫心也者，萬世之本源也。滿清之顛覆「成功」者，此心成之也。民國建設「失敗」者，此心敗之也。而今日不平等條約之撤廢，以及今後抗戰建國之必勝必成者，亦由吾人承國父遺教，繼承遺志，貫徹始終的精神之所致，所以又可以說是「天下無難事」。

國內外大事記

本省(十一月份)

- 一 日1 陝省社會黨主辦之西安社會服務處，在北大街通濟坊前樓舉行開幕典禮，祝主席、中委貝伯敏、魏院長大同，蔣總理官光輝，均蒞臨指導。
 - 2 軍事委員會以風紀第五巡閱使主任委員樊松甫，派行魏曉暉、祝主席親臨監督。
 - 3 警備司令部韓司令錫侯招待大市新聞界，報告多防事宜。
- 二 日1 新任省黨部書記長陶仁劍到滬視事，謂今後黨務中心工作有二：(一)加強黨的基層組織。(二)協助政府完成地方自治。
 - 2 新任省黨部副司令部參謀長杭毅到部視事，祝兼司令親臨主持，並懇切訓示。
 - 日1 北洋工學院南京分院院長李書田，陝西省立商業專科學校校長李恂等，頃電呈 蔣委員長對告知識青年書，表示擁護。
 - 2 本省婦女工作委員會鑒於西安市臨時參議會即將成立，聯名請求省政府省黨部增加女參政員名額。
- 日1 陝志願從軍征集委員會在省府舉行成立會，祝主席任主任委員，謝書記長仁劍、楊書記爾瑛任副
- 主任委員，總務處由軍管區抗參謀長毅兼任。
 - 2 西安市政府為改組大市教育，發展各校校務，聘請教育專家，由謝書記長仁劍、楊書記爾瑛、王鴻泉、分赴第六、七、八、九、十行政區督導辦理戶籍及人事登記情形。
- 日1 省垣行轅團首長，在省垣參會公祭李故議長子進，祝主席察參閱馮主席公啟，均親臨致祭。
 - 2 西北經濟建設促進會，假市黨部召開籌備會議，由黃河水利委員會委員長趙守鈺主持。
 - 日1 三民主義青年團陝支團部為發動知識青年從軍，特在該部舉行幹事監察聯席會議，決定通令全省各地團隊公團從軍青年額數，並成立青年從軍團詢處。
 - 2 省府紀念洞祝主席報告公務員從軍優待辦法。
 - 3 交通部路政司楊司長來省視察路政。
- 日1 本省各縣知識青年從軍征集委員會業已次第成立，辦理青年從軍事宜。
 - 2 省婦女界各團體開會商討從軍事宜。
 - 3 省府第四十一次委員會通過鎮坪、嵐皋等十二縣縣參議員名單。

4 派遣國外實習農工礦業技術人員西安區考試，開始報名。

八 日 1 國家動員會議副秘書長端木愷來省視察動員業務及物資管理情形。

2 西安警務局經理之鄭廣公益儲蓄，業經展期，尙未完成，特請各商民迅速結交清。

九 日 1 省政府訓令各縣教育局，准由中央教育文化委員會撥款，下撥修理費十一萬元。

2 陝西省志願從軍軍委員會舉行首次聯席會議，在西安、華陰、交縣、灃縣、漢中五處，設立招待站。

十 日 1 陝西省臨時參議會第二屆第四次大會在該會大禮堂舉行開幕典禮，省府祝主席、省黨部谷主任委員、中委張伯英、周伯敏及中央地方各機關首長與出席參議員二百餘人，由王議長宗山致開幕詞，祝主席谷主委相繼致詞。

2 西安區三十三年度中等教育研究會，假青年團會議廳舉行首次會議。

十二 日 1 國家動員會議副秘書長端木愷在省府中正堂，邀集中央及陝省有關金融機關首長，舉行經濟座談會。

2 本市新聞界同仁假西京日報社舉行座談會，周中委伯敏，谷主委正鼎分別講述「整理革命行動的實際」，並由教導部第四團團長徐漢，報告第四團

情形。

3 省臨時參議會第一次會議通過電，蔣主席，並由社會委員及祝主席團報告工作概況。

十二 日 1 國父誕辰及中國國民黨成立五十五週年紀念日，省市團員三萬餘人受檢閱，由胡副市長官任總檢閱官，祝主席，谷主委，周中委伯敏，張中委伯英，趙委員長守鈺，王議長宗山等任檢閱官，下午五時各界代表及市民提燈遊行，在鐘樓舉行慶祝大會。

2 省臨時參議會舉行二次會議，由財政廳、地政局、社會廳報告業務。

3 中央戰時工作幹部訓練團在教育局長葛武範領導之下，自願報名從軍者達五百餘人。

十三 日 1 省臨時參議會舉行第三次會議，建設廳陳廳長及市財政局李秘書主任親向，報告施政情形。

2 陝西區專賣事業局正式成立，火柴菸類專責機關該局接管，由方善精代理局長。

3 戰時社會事業人才調劑協會西安區辦事處，在該會籌辦失業人士總登記。

十四 日 1 省臨時參議會舉行第四次會議，由教育廳王廳長，會銀行總經理，報告業務情形。

2 社會廳召集人民團體發動員員從軍，並籌辦從軍青年膳食住宿招待事宜。

十五日 1 省臨時參議會第五次會議，由糧廳劉廳長，保安廳盧司令，報告業務情形。

2 審計部李次長崇實來陝視察本省計政工作。

8 民政廳彭廳長、市政府陸市長，日前赴蘭出席歐

、甘、寧、青四省戶政會議，茲已公畢返省。

4 省政府奉令實施陝省土地政策，已由地政局擬訂

要目八項，並邀請民、財、建、三廳長及馬委員

師備，劉委員楚材商討詳細辦法。

十六日 1 省臨委會舉行第六次會議，由民政廳，徵運會，

報告業務情形。

2 世界學生日，本市各級學校學生在鐘樓前舉行紀

念大會，各影院加演名片，免費招待。

3 本市各級學校校長為商討學生從軍辦法，舉行座

談會，並擬致失學失業戰地青年從軍。

十七日 1 省臨委會舉行第一次聯席審查委員會，審閱省府

答覆案六起，各縣請願及建議案五十三起。

2 陝北各縣派遺學員，第一區行政督察專員傅雲，

呈請省府設法救濟。

3 第五路軍區派遺青壯年學員六百餘人在大

興善寺集合出發，並派員分路隨車護送。

十八日 1 知聯會為從軍後之貧苦家屬，舉行全體委員會，

祝主任蒞會指導，並由該會派員分赴各縣，俟去

食住各項問題，均經妥為解決中。

2 西安市公職機關人員，由該會派員分赴各區，

由陸市長主席，由該會派員，由該會派員，

共計四百一十六人，乙部合辦人員二千四百八十

四人。

3 陝海路員工捐助傷兵營養捐十萬元，已匯交傷兵

之友總社。

十九日 1 省臨委會舉行討論會，通過民政、自治、保安等

提案七十四件。

2 國立西北工學院在潘院長承孝領導之下，教授學

生六百餘人報名從軍。

3 教育廳電令各級學校，進行尊師運動。

二十日 1 省臨委會舉行第二次審查會議，並聽取參政員陳

選人員向晨任文淵發表政見。

2 教育廳遵照教育部令提高師範教師待遇，並定自

三十四年度起實施，本省四職級學生已獲省府補

助費。

3 派遺國外實習農工礦技術人員西安考試區，在中

正堂舉行試驗，實到七十七人，由考試處長王友

直主持，祝主席蒞場監試。

二十一日 1 本市舉行第五屆防空節紀念大會，在新城檢閱防

空部隊及檢查防空設備，祝主席任大會主席兼總

檢閱官。

2 西安市青年從軍救災委員會正式成立，陸市長任

主任委員。

三十二日 1 本省農業改進所保潔員徐樹基李天篤等七人赴

蘇州，由農林部派員接洽，日內首途到滬，參

加考察。

2 省府電令各縣派遺三原督導知識青年從軍運動，

公諸通省。

3 西安市政府舉辦之本市小學教師總登記，報名者

二百餘人，該府已準備審查工作。

二十三日 1 省參會改選國參會第三屆陝籍參政員，張鳳閣

守約等八人當選。

2 省國參會圓滿閉幕，祝主席谷主委蒞臨致詞。

3 本省地方行政幹部訓練委員會為實施三十四年度計劃及訓練基層人才起見，決定調訓大批省縣現職人員。

總人員。

二十四日 1 中樞為考核本省黨政工作，特派黨務考察專員鄭培仁，政務考察專員王惟英兩省視察各機關之黨政工作。

2 省府前次派委各官知縣受王官學區區區長資格，已由各該區區長領到。

3 省府前次派委各官知縣受王官學區區長資格，已由各該區區長領到。

4 市府前次派委各官知縣受王官學區區長資格，已由各該區區長領到。

二十五日 1 省府前次派委各官知縣受王官學區區長資格，已由各該區區長領到。

2 本市新聞界體育聯合會，舉行青年體育從軍運動發展中之有關各問題。

二十六日 1 省府前次派委各官知縣受王官學區區長資格，已由各該區區長領到。

2 本市教育界名流為加強本省教育效率及同仁聯繫起見，特組織教育會。

3 教育界為促進音樂之發展，擬具推廣音樂教育計劃。

二十七日 1 國防最高委員會黨政考察專員鄭培士、王惟英等

開始考核本省黨政機關及中央在陝各機關。

2 中樞為明瞭陝省辦理公職候選人檢舉事宜，特派副導范揚李仁珏蒞陝，並由范李二副導與省黨部謝書記長仁劍民政廳彭廳長昭賢聯名函請省垣各機關，舉行座談會，共策進行。

3 豫、陝、冀、晉、魯、皖六省銓敘處及陝省人事學會，擬聯合地方及中央各機關人事人員，假社會服務處舉行座談會。

4 本省婦女慰勞會，在該會舉行會議決議徵募五十萬元，慰勞盟國空軍。

二十八日 1 西安市黨部為鞏固黨基，舉行首次會議，內到省政府、市政府、慰勞會、婦女會、社會處、警察局十餘單位，決議由各報社代收募金。

2 經濟部燃料管理處陝西辦事處，聘於本市炭商不遺餘價，擅傳黑市，特召集各煤廠經理訓話。

二十九日 1 西京市黨部為鞏固本市知識青年從軍，邀請各機關首長五十餘人，在該部舉行座談會，由王書記長樹滋主席。

2 省農會召開第二次理事聯席會，由該會主席報告三月來之工作概況，並由陳廳長蒞臨訓話。

3 省政府為進行耕者有其田政策，特由省銀行撥專款九百萬元，在三原高陵一帶試辦農貸，扶植自耕農。

三十日 1 省農會舉行理監事聯席會議，建設廳陳廳長，社會處陳處長，前往指導。會後，由祝主席向該會主持人垂詢民間疾苦，並勉（一）健全農民組織

- (一) (二) 改善生活，(三) 協助政府收購棉花，(四) 研訂明年度工作計劃。
- 2 大華紗廠經理石鳳翔，為鼓勵知識青年員工從軍起見，特擬定優待辦法，凡從軍者准保其家屬原薪，並給安家費。

國內(十一月份)

十一月一日中國童子軍總會成立十週年紀念日，蔣兼會長暨

戴副會長，頒詞勉勵青年踴躍從軍。

3 犯桂林敵續增援，侵至桂林城北之北站附近，對與我守城部隊激烈血戰。

4 我出席聯合國救濟善後會議首席代表蔣處長廷麟，由美返渝，張秘書長厲生谷部長正綱，均到機場歡迎。

5 湘桂北正面敵由興安侵略雲川。

6 桂林城北之火車站，敵仍繼續增援，我守軍與地方團隊配合後，力創頑敵。

7 國家總動員會議檢討總動員法執行情形，張秘書長厲生親臨主持。

8 戴院長以近來各機關公務員從軍日多，特書勉從軍公務員一文，闡述我國自古文武合一之道。

9 中美空軍出擊湘桂路，敵基地多被炸毀。

10 桂林外圍四面血戰，敵以戰車掩護向我陣地猛撲，我守城部隊英勇堵擊，致敵潰逃。

11 苦戰六月之滇緬公路重要據點龍陵城，在貴司令悉指揮之下，完全克復。

12 國參會駐會委員會議，通過借用人民外國資金辦法。

13 黔桂路上難胞羣集，資源委員會特撥運糧車五十輛，開獨山金城江一帶接運。

14 桂林城郊東西北三面敵我激戰，愈形慘烈，我守軍咸抱殺身成仁之決心，奮勇擊敵，致敵損傷甚重。

15 中國科學社三十週年紀念大會，在蓉華西大學內舉行。

16 全國知識青年志願從軍指導委員會第二次會議，由羅卓英報告編練計劃，康澤報告各地青年熱烈響應情形。

17 交通部會部長姜甫，偕西南運輸局長陳延禧，赴筑觀察戰時西南運輸情形。

18 陝甘青寧四省戶政督導會議在蘭州舉行開幕典禮，由內政部部長致開幕詞，並宣讀蔣主席手令。

19 綏遠省知識青年從軍徵集委員會正式成立，傅主席任主任委員。

20 桂林城郊：我敵對峙。

21 中國著作人協會，在渝舉行成立大會，當代作家三百餘人，濟濟一堂，推潘公展張道藩程天啓等任主席團。

22 廣西省政府為救濟失學青年，設立招待站訓練所。

23 陝甘寧青四省戶政會議，在蘭州開幕，決議

各省辦理戶政經費由國庫地方分担，並請中央從速頒佈修正戶政法，末由內政部周部長宣讀元首對辦理戶籍人員之訓勉。

2 桂林城東桂江東岸，向我陣地進撲之敵，經我軍英勇迎擊，激烈戰鬥後，敵不支全部撤退。

3 中樞對於湘粵桂一帶撤退難民，甚為軫念，派社會部谷部長赴獨山一帶督導辦理救濟事宜。

4 蔣主席在官邸歡宴中國城區司令魏德邁，並邀請高思大使，赫爾利將軍，由宋外長何部長作陪。

日 1 中國急戰戰區兒童聯合委員會在渝成立，許世英為主任委員，陳鐵生任副主任委員，該會預定經費二萬萬元。

2 兩市進口物資管理委員會，鑒於黔桂路上積存之物資甚多，而由粵桂撤退之難民，為數尤衆，如有黑市擾亂運銷者，將以軍法從事，沿途扣車拉差一律取締。

3 犯確山敵經我軍痛擊，已遭連敗。

4 內政部周部長鍾嶽在蘭州主持西北四省戶政會議後，返抵重慶。

日 1 桂林城區各商團，急形激烈，敵十度侵入我陣地，我官兵果敢反擊，卒將其擊退。

2 蔣院長對全國同胞生活甚為軫念，指示警察待遇，應予提高。

3 內政部周部長鍾嶽發表談話，以優辦理戶籍，務求法令統一，簡化登記手續及健全各級戶政機構。

日 1 桂林四郊敵我戰鬪劇烈。

2 渝市公務員志願報名從軍者，達四百餘人。

3 甘肅省本年度農田水利與土地金融貸款總額達二萬萬元，均經農民銀行貸放完畢，計共建設土方之二，用貸農田水利。

4 新任駐迪化美領事華德，由渝飛迪。

5 汾西一帶，我軍與敵發生激戰，殲斃敵千餘名，並獲戰利品多種。

日 1 敵以毒氣戰車交錯，犯桂林城垣，我守軍全面奮戰，力阻頑敵，敵先頭部隊被我殲滅過半。

2 中國戰區美國陸軍總司令魏德邁亞將軍，發表文告，勗勉美軍將士。

3 自敵人侵擾平漢路全線後，豫東十縣土匪完壁，人口三百餘萬，仍為安靜如恆，惟難民救濟，各縣急待救濟，豫省府呈請中央撥款救濟。

日 1 桂林城內展開激烈巷戰，我守城部隊與敵肉搏戰。

2 駐馬店以西之敵進犯春水，經我軍迎頭猛擊，敵死傷甚衆。

3 柳州縣城屹立無恙。

日 1 國父誕辰及中國國民黨五十週年紀念日，蔣總統昭示黨員云有國而後有家，黨員應留駐陣地，奮勇殺敵。

2 桂林巷戰激烈無比，我城內市區守軍與城外各軍聯絡中斷，但我軍仍奮戰殺敵。

3 特別刑事案件訴訟條例開始實行。

4 蔣主席招待美駐華大使高思，我政府各院長及各部首長官作陪。
十三日 1 柳州城內敵我發生局部巷戰，敵一部由柳城西犯，被我軍阻擊，殲滅甚眾。
2 豫南由駐馬店以西分龍王廟赤水之敵，與我軍發生激戰，斃敵三百以上。
3 十四航空總隊分十六批出發貴州及桐城附近敵軍。

4 黔桂路難民物資，開始大規模疏運，並在該路設督導疏運團。
十四日 1 我固守柳州城之官兵於敵增調大批援軍後，壯烈犧牲，城郊部隊遂轉移陣地，繼續戰鬥。
2 戰時生產局籌備處，即日成立，經濟部新部長文瀾兼任局長，彭學沛任副局長。
3 美駐華大使高思，與中航總經理徐道美。
4 中洲南新黨分團改選第五期舉行畢業典禮，由團主任吳忠信主席致詞。
5 渝市從軍青年總數，已超過七千名。

十五日 1 由黔桂線三岔進犯之敵軍遂宜山近郊，我守軍奮勇堵擊，與敵激戰數日。
2 中樞為加強戰時運輸工作效能起見，決定設立戰時運輸管理局，對公路驛道及航政有直接指揮權，該局將由龔學遂負責主持。
3 重慶宜山一帶之三十萬難胞，當局每日開專車十部，積極助其內遷。

十六日 1 羅斯福總統私人代表納爾遜偕美專家十三人，由

印飛抵渝，助我抗戰工作。
2 兵役部正式成立，鹿部長勉所屬副所役政，並指示今後工作方針，應貫徹三平原則。
3 宜山城東敵，不斷增援向我進犯，我軍與之肉搏戰。

4 革命史展覽會舉行閉幕典禮，此次展覽共計六日，參觀者達七萬人以上。
十七日 1 敵增調援軍後，續向涪遠進犯，我軍奮勇阻擊，與敵隔龍江對峙中。
2 中央選舉行第二十六次記者招待會，由兵役部副部長譚麟報告役政。
3 渝市紀念世界青年學生日，到黨政首長各國學生代表及陪都各大中學學生四千餘人，由任覺五主持。

十八日 1 懷遠東岸之敵，企圖強渡，經我軍猛烈阻擊，敵死傷甚眾。
2 納爾遜謁蔣主席商討戰時生產工作。
3 知識青年志願從軍優待辦法，已由國防最高委員會核定。

十九日 1 敵分路侵犯懷遠西南，我守軍正堵擊中。
2 實慶敵寇續向西犯，與我軍對峙澧陵（實慶西六十里之處）。
3 中國新聞學會第三屆年會，在渝開幕，到會會員二百六十餘人。

4 新蜀省政府設立糧食管理委員會，以穩定物價。
二十日 1 中樞為加強抗戰力量，增進政治效率起見，特將

十六日

各部首長加以調整，當經國防最高委員會決議，任陳誠為軍政部長，王世杰長宣傳部，朱家驊長教育，俞鴻鈞長財政。陳立夫任組織部長，梁寒操任海外部長，張厲生為內政部長，並選任宋子文同銜為國府委員。

2 冠德以東之敵，被我軍阻擊於龍江東岸後，敵企圖強渡未逞，仍隔河激戰。

3 盟機十餘架出襲同蒲鐵路，並與敵機在平漢路石家莊車站發生空戰，擊落敵機四架。

4 湖南省政府為減輕人民負擔，特將野戰區各縣賦稅加以整理。

二十一日

1 懷遠和敵仍隔江對峙，我空軍亦飛往前線助戰。

2 十四航空總隊出襲廣西荆沙各地，在十里舖炸毀敵汽油倉庫數所。

3 國府命令特任錢泰為駐法國臨時政府大使。

4 臨時生產局舉行第一次會議，納爾遜及各部首長被邀參加，由該局長文瀾主席。

5 新任內政部長張厲生，談施政方針，應如何「訓練人民實現民主。」

二十二日

1 盟機空中堡壘轟炸南京上海，並射毀敵機五十餘架。

2 臨時生產局翁部長文瀾在中宣部記者招待會上，報告生產局之組織及任務。

3 全國總勞務總會獲我軍收復省市消息，特向遠征軍衛司令長官立煌，黃總司令杰及全體將士專電致敬。

二十三日

1 豫南正陽汝南一帶，頑敵數次出竄，經我軍奮勇阻擊，與敵激戰中。

2 蓉市九大學校長，聯名建議政府，實施臨時教育，所有不必要課程，一律停授，男女學生，應分別實施訓練。

3 監察院為切實推行職權，除派員分赴各地巡視外，並嚴格澈查國委會交下之貪污糾弊案。

4 內政部戶政督導團，前赴甘寧青督導戶政，茲已公畢返渝。

5 我國出席戰後世界和平會議胡代表世澤，由美返渝。

二十四日

1 美機大批轟炸武漢及敵供應交通線，損失慘重。

2 臨時生產局召集生產有關機關，舉行會議，討論產供問題，有續辦之研討。

3 滇西我軍圍攻猛戛，敵不支潰退。

4 全國電政管理機構交通部重新劃區分別裁併，計東南（秦和），西南（貴陽），西北（西安）三處，分設電政管理局。

5 黔省政府為疏散難民計，在南丹、六寨、麻尾、獨山，設立難民安置所，由民政廳長譚克敏，親臨主持。

6 三民主義青年團中央團部舉行音樂會，招待青年。

二十六日

1 豫南上蔡汝南敵，向項城進犯，經我軍迎頭阻擊後，復轉向葉溝竄擾。

2 中國戰區美軍參謀長，由麥克魯少將繼任。

THE NATIONAL CENTRAL LIBRARY

3 美總統羅斯福私人代表孟斯非爾特由昆明飛抵重慶。

4 美機襲同蒲鐵路，毀敵火車頭十一個。

二十七日 1 橫濱西南之敵，企圖偷渡白江，直搗河池，我守河池部隊與敵激戰於該城郊。

2 新任財政部俞部長鴻鈞，就職典禮與該部 國父紀念週合併舉行，俞部長對該部全體同仁，致懇勉勵詞。

3 美總統羅斯福私人代表納爾遜受聘為中華民國國民政府高等經濟顧問。

4 戰時生產局約請渝市各大銀行，商討戰時生產各項有關問題，翁局長文瀾及高等經濟顧問納爾遜均出席。

二十八日 1 大山塘受敵逃竄之敵，盤據於石頂峯高地頑抗，我大軍正追擊中。

2 美國務院特派法學專家海爾米克抵渝，考察我國司法行政。

3 國家總動員會議為加強銀行整理，決議通過全國各大銀行每年至少檢查兩次。

4 國府命令特任徐謨為中華民國駐土耳其國全權大使。

5 兵役部鹿部長在中樞 國父紀念週報告改善役政，調整人事及澈底實行三平原則。

二十九日 1 大塘山敵軍企圖西犯，我守軍分路堵擊，斃敵三百餘名。

2 國民參政會舉行茶會，招待渝市記者，並歡迎納爾遜。

爾遜及戰時生產局翁局長文瀾。

3 振濟委員會鑒於湘桂戰區一帶流亡難民艱苦甚多，特派陳處長鐵生，率領專員醫師多人，前往貴陽獨山，急救難童。

4 聯合國戰罪審查委員會遠東及太平洋分會在渝正式成立，我國代表王秘書長龍惠任分會主席。

三十日 1 犯廣西大塘山敵增援軍攻擊，我守軍轉移於六寨東方預備陣地後，仍與敵死拚。

2 美法專家海爾米克由渝轉蓉，參觀朝陽大學法學院，並對該院學生講演，當日返渝親見 蔣主席。

3 我政府為促進中美文化合作，特派北平圖書館館長袁同禮赴美考察文化事業，並作學術講演。

4 財政部自俞部長鴻鈞繼長後，內部人事略有更動，常次郭秉文因在國外，由李信代，政次由魯璋繼任。

國際(十一月份)

一 日 1 美國海陸軍作戰部隊，在瓦爾赤倫島南岸登陸，該島係德耳河口之鎖鑰，為盟方船隻重通安特衛普航路之最障礙。

2 蘇軍分三路攻進匈牙利京城布達佩斯。

4 美超級空中堡壘昨日轟炸東京。

4 雷伊泰島河谷美軍北進，擬在呂宋島登陸。

二 日 1 英軍於瓦爾赤倫島兩處登陸，一處在島南登陸，一處在島西登陸，以西卡德全圖攻勢拉新，一處在該島西都登陸，以西卡德

爾為攻擊目標。

2 盟軍突擊隊在些耳德河河口南岸砲兵掩護之下，在佛拉新登陸。

3 蘇軍由東南兩方面向匈京(布達佩斯)推進之坦克軍隊，已距匈京二十五哩，德軍有微弱之小抵抗。

4 雷伊泰島美軍擊退倭寇，向卡拉加拉推進。

5 史迪威將軍與蒙巴頓將軍對暹羅戰路，雙方意見頗為相左，美政府電召史迪威返國，蒙巴頓將出任最高統帥。

三

日1 蘇軍四路圍攻匈京(布達佩斯)，距該城僅二十哩，德軍迫匈國人民在郊廷築防禦工事。

2 盟機連發砲擊，猛炸萊因管轄區人造油廠，并擊落德機百餘架。

3 雷伊泰島美軍擊退倭寇，威傷已逾三萬，殘部仍在肅清中。

四

4 雷伊泰島美軍，美軍已開始使用。

日1 盟軍在德境亞深東南兩岸格非河防線內，攻佔許密特城。

2 蘇坦克軍隊疾速猛攻入匈京東南郊，匈京指日可下。

3 雷伊泰島北郊殘敵被圍，並陷於混亂狀態。

4 史迪威將軍返抵華盛頓。

五

日1 美軍擴大德境西線利隆東南之地二十七哩。準備作冬季攻勢跳板。

2 羅馬尼亞新閣組成，斯塔塔尼斯哥將軍兼陸軍長

六

內長兩職。

日1 加拿大軍隊肅清荷境與士河下游之德軍後，將攻佔佛拉新，該河下游一帶之德軍，完全失去有組織之抵抗。

2 日本與羅馬尼亞斷絕邦交關係。

3 美國大總統改選日為本月七日，今晚共和黨總統候選人杜威，向全國人民廣播，當選後廢除日標。

4 蘇聯十月革命二十六週年紀念日，史達林向全國人民廣播。

5 美第八航空隊重轟炸機七百架，在戰國機五百架掩護之下，猛炸德境內之漢堡及哈爾堡之煉油廠。

6 蘇軍在匈牙利境內佔領匈京以北二哩之鐵路交通點新佩斯之後，已進入布達佩斯。

七

日1 亞深東南兩岸格非河防線內，攻佔許密特城。許密特西北，盟軍攻佔瓦森納克鎮，德軍與盟軍在該鎮發生激烈巷戰。

2 英軍轟炸機千餘架，猛炸德之科隆交通中心區，該區內之蓋爾邁基享煉油廠被炸，英機曾損失十五架。

3 匈牙利政府已遷離布達佩斯。

4 美機轟炸呂宋小笠原，擊毀敵機二百架。

八

日1 法蘭東美軍在麥次與南錫之間發動新攻勢，二十四小時內佔領村鎮四處，並強渡塞塞耳河。
2 國際通商會議，在美紐約州雷伊城舉行。

九

4 羅斯福已當選美國第四次連任大總統，全美人民歡騰若狂。

5 杜魯門首相辭職，美總統羅斯福，派委員長史達林將舉行會議。

2 蘇軍對德即將發動冬季攻勢，由北極城至多羅河一帶之蘇軍已集結完全具有冬季配備之強大兵力，準備對德軍施行最後之進攻。

3 法境東部美軍於麥次及南錫間發動攻勢，已推進三哩，並獲村鎮十二處。

4 荷蘭境內賣士河南岸全部地區，德寇完全肅清。

5 緬北國軍奇襲佔領中維古，入擊敵兩路受威脅，英軍距略沙，亦僅八哩。

十

1 西歐前線戰事停滯，美軍雲中向前推進，並佔薩爾布律根工業區。

2 中法法委員會與法戴高樂將軍舉行會議，雙方意見一致，並在莫斯科簽訂互助與同盟協定。

3 蘇軍已抵向京布達佩斯以北之老腦河岸，與德軍雙方爭奪慘烈。

4 超級空中堡壘轟炸東京九處。

5 奧馬克島美軍進行掃蕩全島殘敵。

十一

1 法境美軍佔領麥次市南十四分之塞利納索爾。

2 莫斯科電台廣播請匈牙利人起來起驅逐德寇，以求解放。

3 羅斯福四次連任總統後，美內閣將循例改組。

4 英首相邱吉爾，外部次官曾德幹抵巴黎，與法臨時政府戴高樂及法外長皮杜爾舉行會議，其主要問題，為武裝法國軍隊事宜。

十二

1 由美境起飛之美重轟炸機轟炸義大利北部德軍交通線及軍事目標。

2 雷伊泰島方面敵軍重大犧牲，企圖反攻奧馬克，刻與美軍進行激烈戰鬥。

3 超級空中堡壘，白晝長征，猛炸九州。

4 漢奸汪逆兆銘病死日本。

1 蘇軍以大炮轟擊匈牙利首都布達佩斯，並攻克匈京東北六十五哩之米佐科維斯德城及東南十三哩之摩諾爾城。

2 英法兩國政府代表會談，在順利進行中。

3 美國會議員凱維被美政府任命為美駐印公使。

4 美軍第二十四師於奧馬克走廊地帶公路上，向德軍發動攻勢。

十四

1 法法兩國政府成協定，法可佔有萊茵區。

2 美政府應付目前戰爭需要，努力增產軍火。

3 美軍進至奧馬克北十哩，敵軍將被切成兩段。

1 荷境東部美軍渡過瓦登河後，以坦克車作前導，向賣士河西岸之德軍發動攻勢。

2 法臨時政府主席戴高樂將赴蘇京與羅耶史在蘇會晤。

3 蘇軍集中兵力圍攻匈京布達佩斯，德寇反攻受挫，處境益為危險。

4 印度聯盟舉行慶祝尼赫魯五十壽辰之公共大會，到會演講人，一致要求釋放尼赫魯。

5 德境盟軍突破德軍強烈抵抗，繼續沿福利及波倫亞之公路上推進。

十六日 1 蘇軍四面已抵向京城郊，布達佩斯指日可下。

2 狄托所率領之南斯拉夫軍隊，業已肅清整個斯科普里區之敵軍。

3 德境盟軍完全佔領佛羅倫薩至福利之公路，福利以北之盟軍，抵達盟頓河。

4 美駐蘇大使斯丹德雷發表演說，美蘇合作，可促進世界和平。

十七日 1 盟軍百萬會集西線，將發動大規模之冬季攻勢。

2 斯利澤德戰激烈，德軍急增防禦力量。

3 孔福院長訪問白宮，慶賀羅斯福四度當選，並商談美政府以大量物資供應我國問題。

十八日 1 德境盟軍在亞琛區向東推進，多數德軍及交通中心，均遭毀滅。

2 美國務卿斯退丁紐斯在美蘇友誼會上，演講美蘇關係。

3 芬蘭新政府已組成，巴錫基維任總理，恩格爾任外長，克科倫長司法，羅魯道爾夫獲軍政部長。

十九日 1 美巴頓將軍率領第三軍佔領麥次，該區德軍之退路僅餘一哩寬。

2 國聯經濟會議宣佈閉幕，各國意見，尙有不一致之處，美土明年開國際經濟會議。

3 德軍宣佈退出阿爾巴尼亞首都地拉那。

4 美倭海戰中，美與奧馬克島，美軍又在芬島登陸，倭海軍連受重傷。

二十日 1 法軍推進至萊茵河二十哩之處，突破德軍防線，並佔領德軍根據地吉林開鎮。

2 蘇軍在匈境東北與德軍發生激戰，蘇軍之包圍線除伸展至一百哩長以外，並佔重要交通據點麥瓦斯。

3 美軍在荷屬新幾內亞西端蘇明以北一三〇哩之亞細亞登陸後，並完全佔領馬比亞羣島。

4 美羅斯福總統私人代表孟斯菲爾德將來華研究戰治經濟。

二十一日 1 蘇聯斯保廷列山麓，德軍全線作退却，盟軍在科倫二十哩之外，節節推進，向薩爾盆進展。

2 蘇軍以強大兵力向利巴港進攻，全圖殲滅該區之三十萬德軍。

3 布達佩斯德軍，有撤退暗示。

4 超空中堡壘八十餘架轟炸九州長崎大村兩工業區，敵損失奇重。

5 比京布魯塞爾抗戰運動人士，違抗政府命令，拒絕交出武器，竟打開阿羅斯特城監獄，釋放囚犯五百人。

二十二日 1 盟軍已突入斯特拉斯堡近郊，向萊茵河移動，又法軍在佛日山脈之後，向北疾進，企圖包圍該地之德軍。

2 美第九軍佔領德境之第二大城吉林開鎮後，已進抵魯爾河附近。

3 美國勞工同盟協會及美工業團體協會，舉行全國大會，要求建立世界勞工組織。

二十三日 1 美第七軍突破佛日山脈缺口數處，向東急進，德軍抵抗崩潰，萊茵河現已在望。

2 越第二軍在荷境東南發動攻勢，參戰步兵計五個師與坦克車五個師。

3 南斯拉夫之馬其頓全部獲解放，波斯尼亞東部在激戰中。

4 雷伊泰島美軍以全力圍攻甲斐，敵軍現已呈崩潰現象。

二十四日 1 盟軍進入亞爾斯省會斯特拉斯堡，德軍五萬人已被包圍。

2 蘇軍在捷克斯拉夫前線渡過鐵路交叉點「考普」後，並佔領愛沙尼亞之薩爾島及若干軍事根據點。

3 美超空中堡壘自馬利亞納基地起飛，轟炸日本東京區域之水雷廠造船廠，均被炸毀。

二十五日 1 法臨時政府主席戴高樂飛抵東京，將與史達林委員長談判安全條約。

2 美戰時生產局增加軍火產量一倍。

3 歐增援雷伊泰島美軍抵抗力亦增強。

4 哈靈繼任太平洋戰區美陸軍航空隊副司令。

二十六日 1 美集中兵力向德境魯爾工業區進迫，該區全部感受威脅。

2 美轟炸機一千一百架在戰機七百架掩護之下，狂襲德諾威之煉油廠。

3 蘇軍萬餘人在匈牙利首都布達佩斯以南多瑙河塞浦爾島上登陸。

4 戴高樂與史達林會晤時，提出（一）蘇德兩國若于小國，（二）兼併德國若干部份，（三）法管制萊茵河蘇拿西里西亞。

二十七日 1 盟軍兵在德國南部降落，企圖截斷巴塞爾以北德軍之供應。

2 美軍攻入亞琛以北，由巴頓將軍率領美之第一軍第三軍於德國邊界以內沿二十哩之前線，擊因陣地後，並攻克薩爾布律根。

3 匈京布達佩斯之蘇軍，正積極向多瑙河推進。

4 羅斯福總統任命斯退丁紐斯為繼任美國務卿。

5 法臨時政府設立戰時建設部，並任命拉烏杜德利為該部部長。

6 超級空中堡壘由塞班島起飛，出襲東京敵工業中心區。

二十八日 1 美軍突破德軍洛安河防線，在科倫與德軍血戰三小時後，向前推進三哩。

2 蘇軍在多瑙河西岸發動新攻勢，德軍向後撤退，移至新防禦陣點。

3 美海軍作戰部次長發表，將以飛機二千架轟炸東京。

二十九日 1 美機對德西南部人工煉油廠繼續作有系統之轟炸。

2 匈牙利南部多瑙河以西二十餘哩之交通重鎮貝克至被蘇軍佔領。

三十日 1 美軍佔領科倫平原之德城鎮兩處，刻在該區與德軍血戰正殷。

2 美籍三三三號放英國領上一千三百方里。
 3 美籍三三三號放英國領上一千三百方里。
 4 法提兩國政府為謀得兩國人民安居樂業，已同意密切合作簽訂協定。

5 美在雷伊亞島西海岸撥備援兵兩萬一千人，並撥款購置船二十六艘及飛機十七架。

本省 (一月內)

1 本市冬令救濟委員會，由全體委員會議，由祝主席兼任主任委員，撥款籌募二十萬元，救濟老弱殘廢。

2 教育部撥派獎學金及實習生考試，在省府太清堂舉行，由部派委員董北島、鄒樹文、曹啟、何冠賢、王恩長、友直三人監考。

3 教育部明諭並派進本省教育委員，特派督學李幼鳴、孫雲棠來省視察。

二 日 1 省政府設計考考委員會舉行第四十四次委員會議，擬定三十四年度下學期計劃草案。

2 西北農學院附屬師範部之為號石農學院學生踴躍從軍起見，昨來省邀請祝主席谷主任委員前往該院講演。

3 陝西青年從軍者達三千餘人，西安榮譽軍人第一大隊奉命遠征。

4 西安市各界慰勞盟國空軍籌募大會，將派員赴冀豫發動勸募。

日 1 大荔縣商會參議員趙松泉，為鼓勵知識青年從

三

軍，特捐款國幣十萬元，作為從軍青年慰勞金。

2 西安市各界慰勞盟國空軍籌募大會，祝主席谷主任委員蒞臨會場，演說，並發給勳章。

四

3 教導第四團學生即將開學，委廉會電七分枝團主任宗南，代表慰問該團學生。

1 建設廳廳長廖瑞，花紗布督辦局西安辦事處處長楊，財政部王和精、農政所李所長國禎，同赴各縣考察收棉督督。

五

2 青年會為便利會友沐浴，新設浴池與淋浴，並聘費招待空軍人員。

日 1 西安榮譽大隊奉令西行，勸道遠征，各界代表攜帶慰勞品在車站舉行盛大歡送會。

2 大市各界為紀念蔣和起義之革命先烈，假市黨部舉行紀念大會，省黨部對書記長仁劍，谷主任委員代表張光福及各機關代表百餘人均參加，由市黨部王書記長樹滋主持。

日 1 西安市戰時生產勸進會，奉令改為西安市戰時生產勸進會，仍由警備司令部擔任主任委員，市政府任副主任委員，市政府民政科任總幹事，下分四組，由警備部任糾察組。

2 社會處為明瞭各縣一般社政，如民衆組訓，社會救濟及福利等事項，特召開各視導科長舉行會議，並劃全省為四區，分區派員視察。

3 農業改進所奉令重辦防治牛瘟血清製造廠，刻正積極籌辦中。

4 交通部甄選出國實習人員，陝電政，鐵路，公路

七 各交通機關保送人員，計四十二人，舉行禮試。
日1 振濟會為救濟本市赤貧無衣之同胞，特募得棉衣兩千套，分發衣不蔽體之老弱乞丐。

2 西安市總工會為慰勞盟國空軍，召集所屬各職業工會，舉行理監事會議商討勸募辦法。

日1 西安市政府擬定全市設直保校三千處，并盡量充實民衆閱覽室設備。

2 水利委員會來處長海涵，抵省視察水利，省臨參會參議員舉行茶話歡迎會。

3 西安市文化界時事研究會，假新運會交誼廳舉行座談會，省黨部書記長仁劍王講「國際局勢與中國前途」。

九 日1 本市私立中學校長，假社會服務處舉行座談會，討論各私立學校經費困難情形，並決議派代表向教育廳請求補助。

2 新生活運動促進會，特發起組織西安市公教人員業餘補習班，舉辦各種學術研究。

3 陝省郵政管理局，成立知識青年從軍徵集委員會，負責全省各地郵局員工從軍事宜。

十 日1 中央訓練團地方行政幹部訓練班第九期學員舉行畢業典禮，祝兼團附周紹周親臨主持。

2 西安市國民兵團各後備隊，正式開始訓練情形頗為良好。

3 西安市從軍青年徵集委員會，根據中央指示，頒佈徵集青年徵集標準及辦法。

十一 日1 省府委任省黨部參謀長杭毅，保安司令部安處長李

謙讓，合作專署管理處長馮民權，衛生局長張錫鎔，七區專員喬維森，十區專員趙秉才，在官廳大禮堂同時舉行宣誓就職，由祝主席蒞會，並分別予以訓勉。

2 各界代表二十餘人慰勞盟國空軍將士，先由航空站尹站長招待，旋即由全體代表向盟友致敬，勞之意，盟空軍上校陳德乘，以極誠摯之態度，向與各界代表致謝詞。

3 婦女會第二屆會員大會，假該會大禮堂舉行改選理監事，並通過向 蔣主席夫人及前方將士致敬電文。

十二 日1 本市郵政儲蓄部，限期卸屆，省府各屬戶家款便利起見，委託中、中、交、農、及行辦事處，郵政儲蓄局均協助代收。

2 本省棉價自穩定提高後，各縣產棉區棉農，紛紛繳納，特等棉利。

3 晉院醫務長，重慶醫學院，前由巡古縣教育，發現一般學生患砂眼者，居佔全數三分之一，為促進青年體格健康，特建議省府防治青年砂眼病。

十三 日1 祝主席為減輕人民負擔，嚴禁地方保甲人員向人民派款，並擬酌量分月予以補形增加，不致受款物價波動影響保甲人員工作之推進。

2 省府為調劑燃料供應問題，特在森林管理局海路局，同官煤礦理事會及有關機關，商討運煤事宜，由祝主席親自主持，切實商討供應事。

宣。

3 本省第九區各縣中學校長張雲錦等十人，參觀本市各中學教育情形。

十四日 1 新生活運動促進會幹事及傷兵之友社理監會，在新運會交誼廳合併舉行，祝兼理事長親主持。

2 新任衛生處張處長善鈞到處視事，並召集全體同仁，誠懇指示今後工作方針。

3 各界代表舉行慰勞盟國空軍第二次空委會，擬製棉鞋手套各百餘付，慰勞盟友。

十五日 1 本年度省行政會議舉行開幕典禮，中央及地方黨政軍各機關首長，參政員，參議員，新聞記者，省府廳處局首官，各區專員及縣長均出席，由祝主席親自主持。

2 本市冬令救濟委員會，為解決貧苦同胞凍餒之慮，擴大收容貧苦難胞，先由社會處開始收容。

3 縣令彭幹部人員考試假北大街師資訓練所舉行，省府祝主席親蒞試場點名，中央監察委員王平正吳建常監試。

十六日 1 省臨委會駐會委員舉行第二次會議，由李副議長廖彪主席，討論人民請願案二十八件。

2 省立醫專三屆畢業生魏江景等二十人，奉軍政部電令，將赴貴陽衛生人員訓練所集訓。

十七日 1 本省獻售棉花供應軍需運動實施方案，業經祝主席核定實施。

2 省立七學士學能南東分院，經李院長黃田籌備就緒。

緒，在新宿舍未完竣前，先借培華女中校舍上課。

十八日 1 本省二十四年度工作計劃實施要點及中心工作，業經省府第四十五次會議議決通過。

2 市民燃用煤炭，甚為迫切，燃料管制當局，正多方設法供應與補救中。

3 省府為謀保護公路交通起見，依據交通部公路管理局公路征收汽車養路費施行規則，訂定陝西省公路管理局征收汽車養路費施行細則。

4 西康市國際婦女聯誼社，舉行社員大會。

十九日 1 西安市分會救濟委員會召集有關救濟機關會議，決定收容本市難民人數為一千四百人，分任公私立各救濟機關。

2 陝省專賣事業，擬設立西安，寶雞及南鄭三分局，已呈財政部核示。

3 本市衛生事務所所長李向高，召集埋屍洗滌機關牛奶廠及有關衛生各機關，講述衛生常識。

二十日 1 物價管制委員會為便利盟軍軍售貨起見，特函請商會轉飭本市商民，凡出售之物，均須標明價格，並派員各商號調查。

2 省黨部為慶祝三十四年度元旦，特在該部召集有關機關，商討籌備事宜。

二十一日 1 本省三十三年度行政會議圓滿閉幕。祝主席致開幕詞，勉大家要有作戰精神，並指示三十四年度行政方針。

2 軍政部教導第四團招待本市各界，李院長黃田蒞臨。

、教育廳、市政府三十餘單位，由該團馮團長
神梅報告，並備出發情形。

3 中央監察委員會派委員劉應瑞許漢夫抵省視察黨
務財政會計等機關。

二十二日 1 視主席在省府中正堂召集各區專員商討實行三十
四年度施政工作方針。

2 市知事青年從軍徵集委員會，召集公立中等
以上學校校長舉行座談會。

3 本市從軍青年徵集委員會西安招待站，敦請省黨
部宣傳處張處長光祖，蒞臨該站訓話。

二十三 1 物價管制當局說明大市物價上漲原因，游資轉向
購囤物資，為貨價上漲主要原因。

2 西安社會服務處為提倡市民讀書，解決購書困難
起見，舉辦讀書供應辦法。

3 省婦女工作委員會，假省黨部大禮堂招待該會從
軍女青年，謝書記長仁劍，祝夫人等均參加。

二十四日 1 財政廳廳長岑年因公搭車赴宜，候機飛渝述職

2 省黨部宣傳處長張光祖與組訓處長高文源互調。

3 本市留日同學會舉行年會，改選理監事，結果陳
國亨等九人當選理事，石鳳翔等三人當選監事。

二十五日 1 省府黨、政、軍各級首長，在新落成之中正堂舉
行慶祝節宴會，招待留日朋友，胡副長官，祝主
席主任委員，均親臨招待，並分別致祝詞。

2 國家總動員會議經濟檢查大隊全體工作人員在北
院門大隊部舉行紀念會，吳大隊長指示今後工作
方針。

3 視主席視察中央戰幹團少年工作總隊教育情形，
並以毛巾數千條贈該隊學生。

二十六日 1 軍政部西安區第四團出國遠征軍官生四百餘
人，由馮副師長仲梅帶領出發，本市各界代表二
千餘人，在車站舉行歡送大會，祝主席親臨主持
，並懇切致歡送詞。

2 西安市冬令救濟委員會，已擬定救濟難胞具體辦
法，並指定收容機關。

二十七 1 陝甘青寧從軍青年西安區招待處，已奉令正式成
立，由三民主義青年團陝支團部楊書記長爾英，
担任處長。

2 省知事青年從軍徵集委員會與從軍青年接待處，
舉行聯席會議，討論交接辦法。

3 青年團第一分團部特請本市中學校長，評閱從
軍論文競賽，由商專校長李伯倫等十餘人，分組
評閱。

二十八日 1 省黨部從軍青年服務團總委員光祖任團長，宣傳
總務兩科長為副團長。

2 教育部舉辦國外實習農工礦業技術人員考試，西
安考區及格者，計有西北農學院水利系講師李翰
如，河南省立水利學校講師杜鎮福二人，教廳分
1 別通知赴滬辦理出國手續。

二十九日 1 省府令飭各縣加強冬防工作，調訓全市城長，由

