

地政學院叢書

農業經濟學導論

約 德 約
萬 鼎 國 萬

正中書局印行

地 政 學 院 叢 書

農 業 經 濟 學 導 論

萬 國 鼎 譯

Introduction to Agricultural

Economics

by

Fred Roy Yoder

譯者序

農業經濟學雖是一種新興的科學，近二十餘年來的進步很快，我國各大學也相繼開設農業經濟學的課程。不過他和地域的關係很密切，各國所講農業經濟學的內容很有不同。我國對於這方面的研究還極幼稚，以我國為中心的農業經濟學正待創造。和其他許多新入中國的學問一樣，中文中良好的書籍至今還是很少，所以地政學院編譯參考書，包括幾種農業經濟學的著作在內。

約德著的這本農業經濟學導論，說不上什麼名著。但是他所講的範圍很廣，內容相當豐富，尤其是敘說的簡單明瞭，很合初學的閱讀。所以我們選擇這本。

近幾年，我的事情加多，白天忙於職務，晚上已覺疲勞，除看報和拉雜抽閱一些書籍雜誌外，沒有閱讀整本書的精神和毅力。因此很想借一個機會鞭策自己，有規則的多讀幾本新書。地政學院決定編譯叢書計劃時，我就自告奮勇翻譯本博和卡斯羅的農場管理研究法（*Carlslaw, Farm Management Research Technique*）自從本年三月起，每天晚上平均口譯一小時半，約二千字，由吳君邦振用音符速記，翌日謄錄交我，除偶有間斷外，總體化了三個月的工夫把本書譯畢。本來第一天的譯文，第二天就得校閱，因為如此至少有兩種利益，一來自己印象很清，校改容易，二來速記的人看到修正文，了解較徹底，以後由音符譯字較容易，且可免音同字異的

一再沿誤。可惜我的剩餘時間太局促了，不能隨譯隨校。等到全書譯完，從頭校閱，逐句比對原文，未免耗時。直到九月初，才算結束交卷。

書中人名地名的譯音，大都遵用商務印書館出版的漢譯標準外國人名地名表。術語和專門名詞，往往很費斟酌，若有已經通行而妥當的，都盡量採用，沒有的，就不得不創用新譯名。譯文因為想要不失原意，並且盡量保存原文的語氣，有時句子的構造未免複雜，讀來很不順口，請閱者原諒。

末後，要謝謝吳君邦振，若是沒有他替我速記謄錄，這本書是譯不成的。

中華民國二十四年九月萬國鼎序於南京陶谷新村。

克洛衛爾社會科學叢書主編者弁言

這本書是農夫的經濟問題和鄉村社會生活上的經濟因素的一種有系統的敘述。討論得異常清楚簡單而可讀。適合於大學農業經濟學的課本。普通讀者將要覺得它是關於農民的問題及其解決方法的一種合宜的導論。

厄爾得列奇 (Saha Eldridge)

著者原序

近十五年來，農業經濟學在美國有迅速的發展。這本書是給關心美國農業經濟問題的初學和其他人們以一種導論。回想彼爾遜 (Pearson) 的科學發展的三階段——觀念的，觀察的，和測度的——美國的農業經濟學者，將要同意於他們的新科學大部分仍舊在前兩個階段，而在第三階段有一些有希望的開始。從事於農業經濟學的人，對於美國農部的農業經濟局，和土地授予學院及大學和其他機關的農業經濟系，所做優美的研究工作，是很贊許看重的。我們不久將要有足夠的小心搜集的資料，以很準確地分析美國農業的各種經濟現象。

這本書產生於作者在三個土地授予學院教授初步農業經濟學的經驗。這是作者的經驗，讀這本書的學生，大多數是農學院的學生，很少或沒有普通經濟學的訓練，很少熟悉經濟學上最根本的概念。所以本書盡力於把這些經濟學的根本概念，弄得明白。避免相反的論點和理論。作者相信初學農業經濟學的學生，與其耗費許多時間於理論的相反的論點，不如精通經濟學的少數基本原理，而得到我們農業的經濟組織的一個清楚印象，可以獲益較多。

和一切論述普通範圍教科書的著作人一般，如果資料和意思的一切來源，都適當地聲明，將要寫出許多

謝辭。特別要致謝的，是作者從他的農業經濟學教員所得的訓導，尤其是泰羅博士 (Dr. H. C. Taylor) 希柏德博士 (Dr. B. H. Hibbard) 馬克林博士 (Dr. Theodore Macklin) 威爾懷恩博士 (Dr. George H. Wehrwein) 和 布藍孫教授 (Professor E. C. Branson) 從泰羅博士的農業經濟學綱要 (Outlines of Agricultural Economics) 格雷博士的農業經濟學引論 (Introduction to Agricultural Economics) 和農業經濟局職員所做的各種叢刊和專刊，所得到的特殊幫助，也必須提到的。雖則作者對於本書所述的一切，負着全責，特別感謝他的同事杜美爾博士 (Dr. E. F. Dummerier) 希柏德博士和克洛衛爾社會科學叢書 (Crowell Social Science Series) 主編者厄爾得列奇博士，他們閱讀稿本，而作有價值的批評和建議。

作者邀請任何教員或讀者對於本書的任何點的批評和建議。

約德 (Fred Roy Yoder) 序於華盛頓州浦爾曼 (Pullman, Washington)

一九二九年一月

554.6
862
2

農業經濟學導論目次

譯者序 一

主編者弁言 三

著者原序 五

第一章 美洲農業的發育和農業經濟學

甲 美洲農業的開始 一

歐洲的遺傳 土人的貢獻 先鋒農是自給的 曠野的征服

乙 企業農的發育 五

工業革命對於農業的影響 農業機器的影響 地域的專業 城市對於農產品的需要 國外對於農產品的需要 中間
商的產生 租佃制度的演進

丙 農業在美國的重要 一一

農民的人數 農業上的財富 對於別種實業的關係 農業對於國家的重要

目次 七

丁 農業經濟學的定義和範圍……………一五

何謂經濟 何謂經濟學 農業經濟學的圍地 農業經濟學的目的 和農場管理學的關係 和鄉村社會學的關係 農業經濟學的興起 注重美國農業……………

第二章 農業人口和農家生活

甲 鄉村和農業人口的趨勢……………一二

鄉村和農業人口比較的減退 城市人口增加的來源 向城遷移之社會的和經濟的影響 農業社會的人口過剩

乙 美國鄉村生活的社會組織……………二七

美國的農家 鄉村的鄰里關係 鄰里在經濟上的重要 新「市鄉」社會 新「市鄉」社會在經濟上的重要

丙 農業人口體質的和知識的特性……………三二

農業人口的種族和故鄉 鄉村衛生 智能的健康 靈素和智能狀態 保守性 激烈 節儉 信天命 猜疑 欠敏捷 識字 農業觀念的遺傳

丁 農民的生活程度……………四三

生活程度的意義 生活程度的影響 美國農家的生活程度 農村低生活程度的原因 生活程度的鬥爭

第三章 農業和價格經濟

甲 土地收入	八九
--------------	----

土地收入的性質 影響土地收入的因素 土地收入和利息 爲什麼土地的酬報低 經濟地租和契約地租 技術改良

對於地租的影響 運輸對於地租的影響 農業地租的趨勢

乙 土地價值	九八
--------------	----

土地的價值是它的地租還原 土地估價的公式 美國農地價值的趨勢 土地投機 農夫應當把他們的剩餘投資多少

于土地

第六章 土地制度

甲 美國土地制度的背景和發育	一〇九
----------------------	-----

土地制度的意義和種類 西歐土地制度的演進 新英格蘭的土地制度 南方的土地制度 中部殖民地 and 南方皮德蒙

特區域的土地制度 國家土地制度的推廣 農場的大小

乙 美國的農場所有和租佃	一一七
--------------------	-----

美國的田制階級 一八八〇到一九二〇年之間田制階級的趨勢 衆多農場所有權的原因 農場租佃的原因 自耕農

和佃農的經濟效率 各種佃農的經濟地位 所有權和租佃的社會關係 自耕農和佃農的穩定性 南方的佃工制度

今日的農林

丙 農場租佃和地主佃農間的關係	一三三
-----------------------	-----

決定租約種類的因素 分收制的方法 租約 地主佃農關係中的善意 租佃的社會關係 美國的地主 階級意識的
地主和佃農團體

第七章 土地政策

甲 土地政策的性質和重要 …… 一四三

土地政策的意義 歷史上的土地政策 美國需要一種土地政策 規定土地政策的困難

乙 美國的國家土地政策 …… 一四五

公地 早年的贖款時期 國家的發育和先買權 免費的土地——戶地法案 林地法案 沙漠地法案 放牧與公地

其他土地的授予 國家土地政策的回顧

丙 實際的土地政策 …… 一五二

將來的土地政策 土地政策的目標 愛爾蘭 英格蘭和威爾斯 丹麥 東歐 維克多利亞拓殖地 加利福尼亞拓殖

地 私人拓殖地 土地拓殖和公眾利益

丁 土地改革的激烈建議 …… 一六一

激烈建議的性質 穩步的土地增值稅 單一稅制 土地國有 國家對於田產的管理

第八章 農業中社會的資本

甲 社會資本的性質種類和數量 …… 一六九

社會資本的性質 各種農場資產的分配 農場房屋的經濟 家畜 農具 內燃引擎

乙 使用社會資本的經濟和社會的影響 …… 一七五

增加生產 放出人來做別種工作 較好和較充分的使用土地 增加農場收入 高生活程度 提高農業的經濟地位
 鋪平資本主義農業的道路 增加無地的農業階級

丙 社會資本的積聚和保存 …… 一八一

社會資本是儲蓄的結果 維持社會資本 儲備金和盈餘 折舊費 由于不當心農具的資本損失 農業地資本金 剩餘資金的穩妥投資

第九章 農業信用

甲 農業信用的性質需要種類和發展 …… 一八七

信用的性質 信用移轉財富 信用的基礎 所需農業信用的種類 農業信用的數量 農業信用的來源 影響利率的因素 影響農業信用費用的特殊因素 農業信用便利品的發展

乙 長期農業抵押信用 …… 一九二

農業抵押信用的數量和來源 長期信用數量的增加 長期信用增加的原因 長期信用的目的 長期信用的費用 聯邦土地銀行 農業貸款協會 聯邦土地銀行怎樣取得資金 合股土地銀行 用聯邦農業貸款購買農場 其他長期信

用

丙 短期農業信用

短期信用的需要和數量 短期信用的來源 短期信用的擔保品 短期用的費用 聯邦準備金法案下的短期貸款
用協會

丁 中等期信用

中等期信用的需要 聯邦中等期信用銀行 怎樣借貸 州信用組合 國家信用組合 中等期信用制度的利益

第十章 農業保險

甲 農業保險的性質和需要

保險的性質 農業意外 保險的利息 今日農業保險的特殊需要 保險的種類

乙 財產保險

火險 農夫互助火險公司 暴風保險 家畜保險

丙 作物保險

作物投資 作物損傷和損失 冰雹保險 作物保險舉例 普通作物保險的需要 農夫的自己保險

丁 農夫的人壽保險

人壽保險的經濟價值 定期保險 尋常人壽保險 有限付款保險 基金保險

目

次

三

二〇〇

二〇四

二一一

二二三

二二六

二二一

第十一章 農場勞動

甲 農場勞動的性質和問題 …… 二二五

農場勞動的需要 農場勞動的普通性質 誰做農場工作 農場僱工的種類 農場僱工的不同地位 農場勞工的時季的需要 農場勞工時季性的影響 遷徙的勞動的潮流 農場勞動的似乎短少 農場勞工的疾苦

乙 解決農場工資的因素 …… 二三一

美國農場工資 工資的最低和最高限度 決定工資水平線的因素 影響農場工資的因素 為什麼農場勞動不組織工會

丙 農場勞動的管理和照顧 …… 二二六

農場勞動仍舊是問題 常使勞工忙碌 組織農場以充分利用勞動 農場工作的標準化 培養勞工的興趣和效率 管理工人的關係 分紅和同利害的農業 未婚農場勞工的照顧 已婚農場勞工的照顧 到市鎮的運輸 使勞工加入地方社會

第十二章 農場管理

甲 農場管理的性質 …… 二四三

農場管理 農場管理的唯一特徵 農場管理範圍的推廣 盈利——管理的目的 農場營業的財政分析 管理能力的不同 管理是一種人的因素

乙 管理的經濟原理	……	二四七
管理者的問題	……	
增減生產力的原理	……	
最經濟的比例的原理	……	
比較利益的原理	……	
循環效率的原理	……	
配合不同品質的因	……	
素的原理	……	

丙 農場管理方法	……	二五一
----------	----	-----

選擇農場 土地所有或租川 農業經營方式 混合農對專一農 選擇事業 農場佈置 市場的知識 記農場簿記

第十三章 農產品販賣

甲 農產品販賣制度	……	二五七
-----------	----	-----

販賣的界說 市場 市場制度的發育 販賣的商人和場所 銷售方法 使買賣成爲必要的境况 販賣的役務 販賣的費用

乙 農產品交易所	……	二六四
----------	----	-----

交易所的性質 交易所的職務 期貨貿易 期貨貿易的若干條件和方法 投機的功用 對於期貨貿易的反對和辯護

丙 販賣的問題	……	二七〇
---------	----	-----

販賣的問題 農夫收受的價格 中間人的費用 價格的規定 在販賣上的政府幫助 農夫自身所能做的

第十四章 合作販賣

甲 合作販賣團體的發育和種類 二七七

合作販賣的界說 洛芝得爾合作原理 丹麥合作原理 加利福尼亞水果生產人交易所 合作販賣的範圍 合作販賣的種類

乙 合作販賣的原理 二八二

原理的發明 必須生產于真實需要 足夠大小的營業 有效的營業管理 聰明的價格政策 開明的生產者的控制 適當的資金 結集貨品

丙 合作販賣的可能性和限度 二八七

了解限度和可能性的需要 限度 合作販賣的可能性 合作販賣的前途

第十五章 國外市場

甲 國外貿易的經濟學 二九七

在國外貿易上的農產品 國外貿易的經濟基礎 國外和國內貿易的比較 貿易平衡和借貸方程式 借貸方程式上的因素 國外交易

乙 農業和國外市場 三〇二

國際貿易的重要和農業經濟上的交易 農產品的分配 歐洲市場的發展 戰後歐洲市場 國際債務和國際貿易 國外市場的穩定效果 國外需要的擴充 增加輸入對於輸出的關係 增加農產和國外市場 亞洲的新市場 競爭的農

第十六章 農業和關稅

甲 關稅的性質和種類 三一四

農業和關稅 關稅和津貼的性質 有效和無效的關稅

乙 關稅的贊成和反對 三一六

理由一覽 幼稚實業的保護 培植多種實業 農產品的國內市場 高工資和僱用 生產費用的相等 傾銷的防止
報復和討價的兵器 擾亂最經濟的生產 增加生活的費用 階級的偏徇 創造托辣斯和壟斷 憲效率的管理、國際的惡意

丙 美國關稅的簡史 三二二

早年關稅 克雷的關稅制度 一八三二到一八五七年關稅率的趨勢 南北戰爭時的關稅 一八九〇年的關稅法案
一八九四年的威爾遜哥門關稅 一八九七年的丁格力關稅 一九〇九年的關稅法案 一九一三年的關稅法案 一九二二年的關稅法案

丁 關稅對於美國農業的效果 三二八

關稅對於美國農產的普遍效果 羊毛的關稅 豬的關稅 牛的關稅 關稅對於農夫得不償失

第十七章 農夫和賦稅

甲 賦稅的普通性質………三三三

農夫對於賦稅的關係 賦稅的性質和種類 公衆稅收的作用和用途 健全賦稅制度的必備條件 賦稅的公平 賦稅的歸宿 有效率的稅務行政

乙 農夫的特殊賦稅問題………三三八

農夫的漸增的賦稅負擔 聯邦賦稅 州和州地方賦稅制度 普通財產稅和農夫 普通財產稅的缺點 農夫不能轉嫁他的賦稅 農場賦稅和農場盈利的關係 州政和農場賦稅負擔 農夫對於賦稅改革的注意 公衆費用和鄉村福利 州庫供給州行政職務 開闢其他稅源 由於財產分類的救濟 改良農地估價法

第十八章 農業和價格變動

甲 價格變動及其對於農業的影響………三五

價格變動 指數 組合價格指數 貨品的相對購買力 價格的長時期趨勢 世界大戰時期裏的價格變動 收縮的時期 農業衰落的其他原因 膨脹和收縮對於農夫的影響

乙 營業循環和農業………三六二

農業和營業循環 營業循環的意義 營業循環的重演 營業循環的各時期 營業循環對於農業的影響 農業生產和價格 營業循環對於農場開支的影響 營業循環和棉花的價格 營業循環和玉蜀黍精華 營業循環和小麥的價格

結論

第十九章 農民運動

甲 團體和政府………三七一

政府對於經濟的關係 經濟上的職業鬥爭 農業黨 什麼是農夫政治活動的時候

乙 美國的農民運動………三七三

農民運動的性質 普斐孫均田主義 新西部的農夫 最後的奴隸制度運動 農利會 農夫同盟和公民黨 美國公平

社 農民協會 非政黨聯盟 農業派 農務公所聯合會 經濟利益的提要

丙 農夫在政治上………三八二

積漸注意政治 農民在政府中的代表 農夫和公共政策 國家對於農業的促進 農業教育

第二十章 農業財富和收入

甲 美國農夫的財富和收入………三八七

農業財富和收入對於鄉村福利的關係 美國的農業財富 農夫中財富的分配 全國收入中農夫所有的部分 農夫所得收入的等級

乙 增加農業財富和收入………三九〇

問題的重大 更有效的生產統制 經濟的土地利用 生產費用的減少 有組織的合作努力 均平保護政策的效果
賦稅負擔的不均分配 教育

農業經濟學導論

第一章 美洲農業的發育和農業經濟學

甲 美洲農業的開始

歐洲的遺傳 美洲農業，始於歐洲農業的推廣到美洲。當時從歐洲西北部來的移民，大都是農夫。農業還是歐洲的主要實業。吸引多數移民的最大動機，是來取得農場。當時歐洲的良好農場已經逐漸稀少。土地大都掌握在大地主手裏。佃農租佃和耕種土地，往往受着種種限制。歐洲各國都傳說着美洲有大批不取價或廉價的土地，使許多人急於離開歐洲西北部的擁擠的農村，到美洲來尋求較好的農業機會。土地饑荒使許多早年的移民到美洲來。

居留民在大西洋沿岸遇着和歐洲很相像的氣候。他們在大多數地方遇着肥美的土壤，宜於生長多種農產。因為歐洲糧食的供給離着太遠，逼得他們重視農業。他們立刻就在美洲土壤試驗歐洲的農業制度。他們差不多把歐洲農業的全部都搬到美洲來，其中包括着重要作物，如小麥、大麥、黑麥、燕麥、蕎麥、豆類、燕青和各種蔬



菜；普通家畜，如牛、馬、綿羊、豬、山羊和家禽；農具，如大車、犁、耙、鋤、鐵鏟、鐮刀、耨耨、石臼和斧；以及主要的耕種方法和輪栽制度。要使歐洲農業制度適應於美洲情形，需要不少試驗。但是不久就發見大多數歐洲作物和全部家畜都能在美洲生長得很好。

同樣在美洲試行歐洲的土地制度。那時歐洲仍舊遺留着一些封建制度的原素。所以在理論上，美洲的土地是屬於皇帝的。不論授給個人、商業公司，或殖民團體，都像一種采地的形態。領主們得着卡羅來納（Carolina）的授予後，由大哲學家約翰陸克（John Locke）根據田制階級起草一種政府制度，叫做「大模範」（The Grand Model）提議施行於卡羅來納。這制度規定把土地分做省、侯領地、男爵領地、和大地產，配以大領主、領主、土地管理人、自由人、鄉民、和農奴。這些不同的階級，各按規定的地位，保有、控制、管理和耕作土地。差不多完全抄襲歐洲的封建采地制。因為土地多而勞力少，這制度在卡羅來納失敗了，但是顯出怎樣嘗試着移殖歐洲制度到美洲來。

南方試行英國鄉村紳士的大地產制，比較的成功。南方的墾殖地，和他的紳士式的地主，以及管理人、佃戶、農奴，摹倣英國的大地產。新英格蘭的土地制度，摹倣歐洲的自由鄉民制度。殖民地的各個分子，都授予一塊鄉村宅地，十英畝的耕地，以及在公共割芻地割芻，和公共牧場收牧的權利。這些歐洲土地制度的方法，在美洲農業發展中，曾經過相當的變革。

土人的貢獻 早年居留民從土人得着許多農業方法。(註一)美國東半部的土人，已經有相當進步的農業。我們對於土人的漁獵生活，說得太過了。其實漁獵不過是他們謀生方法的一部分。東部土人都經營着某種農業，他們通常在村落附近耕種小塊的土地，用鋤頭耕種。大部分整理土地和栽培作物的工作是婦女做的。玉蜀黍是他們的主要作物，最首要的食用作物。美國東半部都在栽培。在北部，豆類及南瓜，和玉蜀黍栽在同一田裏。在南方，粟、瓜類和甘蔗，是玉蜀黍的補充作物。北部土人有很進步的方法，從楓樹製糖。南方土人從各種乾果製油。東部各地都生產並使用烟草。

早年居留民和土人接觸，採用土人的農業方法。他們往往依賴土人取得一部分的食糧供給。玉蜀黍成爲這些殖民先鋒的一種主要作物。的確的，玉蜀黍成爲這些先鋒征服美洲曠野的主要幫助。它是人和家畜都可以吃的，它是頑健的，用小量的勞力整地耕作而能產生多量的收穫。土人教導居留民怎樣去割斷樹幹的一圈生長層，怎樣殺死和燒毀樹木，而在死樹和殘幹中間栽培玉蜀黍。在南部山區的獵人先鋒，習慣在春天種下玉蜀黍，於是帶着他們的皮貨到北方市場去，等到秋天回來，玉蜀黍已經成熟，等待收穫了。玉蜀黍從下種到成熟，須要九十天；在它的青嫩時期利用它，可以早四星期。土人教導居留民怎樣用嫩玉米和豆製備一種菜，叫做 *Succotash*。玉蜀黍是土人對於美洲農業的絕大貢獻。早年居留民盡量從土人採用有益於他們的農業方法，以求適應於美洲曠野。

先鋒農是自給的。先鋒農大都是自給的。他建築自己住的小屋，也許得着一些鄰人自動的幫助。他生產差不多一切自用的食物。他生產羊毛和亞麻（在南方生產棉花）他的妻女紡紗織布，來供給一家的衣服需要。他從自己養的牛，取皮製革，來做他合家穿的皮鞋。他在自己的作場裏，做他的小車、四輪車、犁、耙、小農具和傢具。總之，先鋒農是一身兼做三十六行的。對於一些自己不能生產的東西，他才用一些他的剩餘產品，向鄉村店裏去以物易物。在南方的墾殖地上，有奴隸和雇工，常常採用一種分工制度。有管理人、耕種人、管畜人、鐵匠、皮匠，各有專門的職務。但是各種工人雖有專業，墾殖地本身多少是自給的。在本身是一個小的經濟組織。

曠野的征服 在二百年中，先鋒農衝入邊境，愈進愈遠。他跑在道路、鐵路、和市場未成立之前。他用牛車旅行。他和曠野及土人奮鬥。他把他父親的農業變換以求適應於邊境的新環境。清除土地，佈置農場，建築住宅，成立他的家庭，他永是重演着他那不休息的患着土地饑荒的祖宗的行徑。這樣，農業推廣到阿利根尼山脈之外，侵入中西部和西南部，穿過大平原，經落磯山脈直達加利福尼亞和俄勒岡州。先鋒農不等到已經開發太平洋沿邊的最後山谷，不停止他們對於良好土地的搜尋的工作。直到十九世紀之末，這種先鋒農的偉大的向西運動才終了。這是美國歷史上最顯著的事情，充滿着冒險和稗史，但是原因很簡單，就是普通人尋求較好的農業機會。

乙 企業農的發育

工業革命對於農業的影響 當農業開始散佈到美洲大陸的一百年中，重要的新發明改變美洲農業的性質。從一七五〇到一八五〇年，西歐和美國的新發明，產生工業革命的，到了成熟的時期了。在這時期，看到水力、蒸氣力、機器業、鐵路、輪船和工廠的發育。農家和手工作場中的製造業，遷到工廠裏去了。農夫不再能夠製造他自己的衣服、鞋子、家具、車子、犁、和小農具。這些都能更經濟的在工廠中製造出來。許多農場勞工，跟着機器到工廠中去了。鄉民開始遷移到城市去。關卡、運河、鐵路、和輪船，使大宗物產可以運輸交易。美國農夫開始用他的全部時間，生產純粹的農產品。雖則他仍舊多少生產些自用的食物，但是目光大部分轉到生產出售的農產品。企業農就此產生了。他生產的是最能在市場謀利的農產，而購買農場上所需要的物品，這些物品，可以在工廠裏更經濟的用機器製造的。

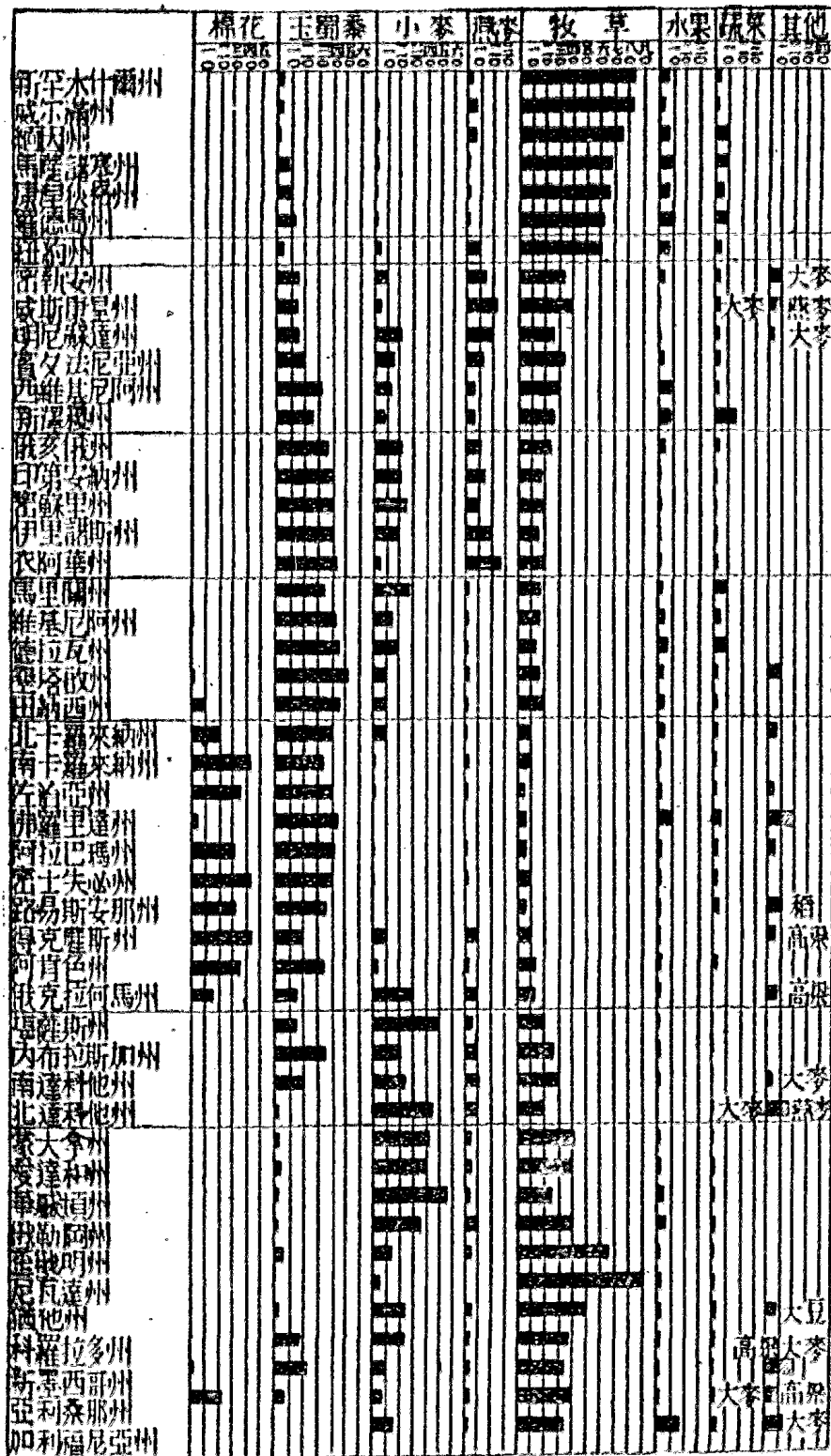
農業機器的影響 在工業革命的進程中，繼續發明許多農業機器，加速農業專門化的趨勢。（註二）幾千年來，人力是生產農產品的主要動力。畜力在歐洲和美洲殖民地的農業上，用得有限，祇用在挽犁耙和車輛。第一次重要發明，影響農場工作的，是鋸式軋棉機。在一八〇〇年後廣用于南方，是使棉花迅速地推廣到南方諸州的主要因素。從一八〇〇到一八六〇年，南方發生植棉的企業農。一八三〇到一八七〇年之間，發明刈草機、

割禾機、脫穀機、分離機、玉蜀黍插種機、二馬中耕機和捆禾機，廣用于產生穀類的地方。這些農具，鼓勵密士失必河上游的農夫，專門生產穀類。約在一八七五年，又發明冷藏方法和冷藏車，使以穀類養成的製好的鮮肉，可以運到歐洲市場去。這個使中西部專門生產豬和肉牛，地多而勞工少，是美洲農人比歐洲農人使用更多機器的原因。這種多量的使用農業機器，利于專門企業農的產生。

地域的專業 因為可以專業，各地理區域的農夫，漸漸注意到生產最合宜于當地氣候、土壤而最易銷售的農產品。第一圖表示一九一九年中各區域各州作物所佔面積的百分數。新英格蘭和紐約州的農夫，幾全部停止小麥的生產，並且減少玉蜀黍的畝數，因為他們不能和中西部及西北部的農夫競爭。他們改產牧草、水果、蔬菜、馬鈴薯、乳牛、和家禽產品。氣候、土壤、和靠近大市場，使這些物品成爲這區域的最有利的農產品。

在大西洋沿岸中部諸州，採用混合農的制度，生產小麥、玉蜀黍、燕麥、牧草、乳牛和家禽產品，以及水果和蔬菜。在南方諸州，大多數的土地專用于生產玉蜀黍、棉花和煙草，祇用一小部份的土地去栽培穀類和蔬菜。這些南方諸州，依類別區域供給多量的飼料和糧食。在中西部諸州，玉蜀黍、小麥、燕麥和牧草，是主要的作物。在有些中西部州裏，養豬、養牛、和乳業是重要的生產事業。在平原和極西諸州，小麥、牧草、蔬菜是主要的作物。在太平洋

註二：參看 Schmidt and Ross, Readings in the Economic History of American Agriculture, 第十七章 Faulkner,



沿岸，水果是主要作物。在這區域，放牧是有些州裏的最重要事業，而在少數地方，家禽和乳產品是最要的生產。

第一圖——1919年各種作物所占作物面積的百分數(美國農部農民叢刊第1289號)

在運費不大而販賣不難的地方，就會產生專業。無疑的，有些地方專業化太過了，尤其是差不多不能生產自用的飼料和糧食，其實他們是可以用最少的時間和勞力生產的。但是就全體論，這種地域的專業，是依着經濟原理的，用最少的勞力以求最大的純利。農夫是聰明的，生產各該區域最有利的農產品，供給市場，而購買他們所不能生產獲利的物品。

城市對於農產品的需要 國內外市場的增長，發生專門商業化的生產。本國城市，是國內農產品的主要市場。^(註三)多數貨品的製造移歸工廠，以及大宗貨品的運輸和交易，引起城市的擴大。隨着文化的進步，積漸需要更多的人口百分數來生產精製品。十九世紀顯然是一個城市擴大的時期。在一八〇〇年，美國人口不到百分之五住在八千人以上的市鎮裏，但是到一九〇〇年，就有百分之四十的人口住在八千人以上的市鎮裏。不過從一九一〇年起，人口統計局把住有二千五百人以上的地方認做城市，住在不到二千五百人的地方和空曠地方的人認做鄉村人口。用這樣分法，從一八八〇到一九二〇年，每隔十年的城市和鄉村人口，如第一表看這個表，一九二〇年的城市人口稍多於鄉村人口。

註三 關於美國城市的擴大，參看 Bedford, Readings in Urban Sociology, 第二章 Faulkner, American Economic

第一表——美國城市和鄉村的人口 (1880—1920)

調查年份	人數		百分數	
	城市	鄉村	城市	鄉村
1880	14,358,167	35,797,616	28.6	71.4
1890	22,295,359	40,649,355	35.4	64.6
1900	30,380,433	45,614,142	40.0	60.0
1910	42,166,120	49,806,146	45.8	54.2
1920	54,304,603	51,406,017	51.4	48.6

但是在一九二〇年，實際住在農場上的人口只有三一，六一四，二六九；依照一九二五年的農業統計，農場人口總數減少到二八，九八一，六六九。所以現在美國農民人口約佔人口總數的四分之一。

這種城市人口迅速的增加，造成對於農產品的有力的需求。在一八五〇年以前，聖塔啓州政治家亨利克雷 (Henry Clay) 倡議他的著名的「美國制度」，主張用保護關稅，建造美國製造業和巨大城市人口，來供給正在開墾的中西部和西北部農產品的市場。不論因為保護關稅，移民，或別種勢力，美國城市當十九世紀後半期和二十世紀的前二十年中，擴張得很快。這樣繼續擴大農產品的市場。要了解美國農業的發育，必須了解和美國城市擴大的關係。

國外對於農產品的需要 工業革命在歐洲造成更大的變化，而影響到美國的農業。當十九世紀，西北歐成爲世界的工場。城市人口的發展，比美國還快。歐洲農業不能供給這巨量人口的糧食和衣服的需要。這種情形，影響到美國農夫。（註四）鐵道和輪船運輸的迅速發展，把美國南部和密士失必河流域上游的偉大農產過剩區域，和歐洲西北部工業化很深而缺乏糧食和衣料的區域，連接起來。英國常是美洲農產品的最大輸入國。一八七〇年以後，德國、法國和比利士開始輸入。一八七〇年到一九〇〇年之間，是美國農產品輸入歐洲最多的時期。在這時期，美國主要農產品輸入歐洲的數量，平均約占總產量的百分數如下：棉花百分之六十六，烟草百分之四十五，小麥和麵粉百分之二十五，豬肉百分之二十，牛肉百分之十，玉蜀黍百分之五。一九〇〇年以後，穀類、豬肉和牛肉對歐輸出，開始減少，繼續減少到歐戰爆發的時候，此後又大大增加，一直增加到一九二〇年。這種歐洲需要美國農產品的情形，刺激美國農業的發達，幫助形成美國農業的趨勢。

中間商的產生 專門的商業化的農業使農夫和多種中間商接觸。要使農產品達到消費者，必須建造貿易制度，連接最遠的鄉村社會和大城市中最不惹人注意的路角雜貨店。因此產生多種中間商，其中包括着鄉村市鎮中的地方購買者，他們零星的聚集農產品，輸送到大集散中心；最大城市中的農產品交易所，便利農產品的躉買躉賣；專門的批發商、經紀商、掮客、出口商、牙行商等，把所需數量的貨品送達零售商；末了，無數的零售

註四 參看 *Nourish American Agriculture and the European Market.*

商做成和消費者連絡的最後一環。農夫也依賴鐵路輸送他們買賣的貨品，依賴商人得著他們的需要品，依賴堆棧儲藏，依賴銀行和商人活助金融。這種依賴中間人，是農夫改做企業農所付的代價。今日農夫的最困難問題，產生于這種依賴。

租佃制度的演進 在美國農業的最近發展上，租佃制度的演進，也許是最顯著的現象。許多年來，大宗廉價的土地，抑低租佃制度的百分比。但是現在美國的農場，差不多有五分之二是佃農種的。除了南方諸州，因為黑人和窮苦白人的特殊情形外，沒有發生像歐洲各國常有的社會階級狀態。但是租佃制度在農村社會中引起新的關係，特別是地主和佃農的關係。這個在農業上發生新的社會問題。現在我們要問，美國農夫百分之四十在佃農階級，是不是能維持一種有效健全的農業。我們農業上有些最急迫的問題，發生于租佃制度。這種租佃制度的增長，是愈過愈複雜的農業演進上的另一方面。

丙 農業在美國的重要

農業的人數 許多年來，農業是美國最大的實業。雖則從事於農業的總人數，每十年都增加，鄉村人口的比例漸漸減低，已如前節所述。依據一九二〇年的統計，從事於各種職業的十歲以上的賺錢人數如下：（註五）

總計美國總人口

12,818,000

農業經濟學導論

農林畜牧	10,938,000
商業	4,242,000
家事和個人的服務	3,404,000
公務員	3,126,000
運輸業	3,063,000
自由職業	2,143,000
田賦	1,090,000
公務員	770,000
合計	41,614,000

農業上有一〇,九五三,〇〇〇名賺錢的工作人員,僅次於製造和機器業。略少於賺錢的工作人員總數四分之一。這個沒有把治理家事的婦女和十歲以下的兒童包括在內。

農業上的工作人數,所以比較的減低,有幾種原因。改良農具的應用,造成農場勞工的過剩,使他們到城市去。從一八七〇年以來,美國每一農場勞工的作物生產量,差不多加倍了。又如上面已經說過,許多加工製造的手續,從農場移歸城市,在城市裏可以更有效率的做成。我們可以預料這種趨勢是要繼續的。並且對於精製品

的需要，繼續增加。雖則粗製品和精製品所用的原料一樣多，但是精製品需要特別多的勞力。末了，隨伴着文化、財富和繁榮的增進，需要更多的人，從事於家事、事務員、自由職業、和公務。這些職業對於人口的需要，使農場工作人數的比例減低。

農業上的財富 聯邦商業委員會新近在國富和收入的報告（一九二六年）裏，估計美國在一九二二年的國富總數是三千五百三十萬萬元美金，而農業財富佔六百三十萬萬元。所以農業財富約佔國富總數的百分之十八。這報告又估計一九二三年的全國收入是七百萬萬元美金，其中農業收入佔九十四萬萬元或百分之十三、五。在一九二〇年，估計農民階級每人的財富是一九八七元美金，而非農民階級是三一五七元美金。（註六）

全國實業會議估計一九一九年農民的每人收入是三六二元美金，一九二〇年是二九八元美金，一九二一年是一八六元美金，而非農民的每人收入，在一九一九年是七二三元美金，一九二〇年是八一六元美金，一九二一年是七〇一元美金。（註七）除少數農村社會外，農村財富的各家分配，遠比城市財富平均。農村社會不像城市社會中的貧富各極極端。

對於別種實業的關係 農業是美國的主要基本實業。其他職業的人，依賴它取得糧食的供給。有些製造業，依賴農業取得棉花、羊毛、皮革和其他原料。農產品差不多佔美國出口貨總值的一半，而在國內貿易上約佔

總值的四分之一。農產品約佔鐵道運輸總噸數的百分之十三。農業人口是最大消費階級之一。小市鎮的營業和自由職業階級，很依賴於農業人口的繁榮或購買力。製造業和工人所生產的貨品，大都是農民消費的。農業是最大投資場所之一。在一九二〇年，農場押款的投資，超過四十萬萬元美金。許多時候，農地抵押認為是保險和信託款項的投資的最穩妥担保品。聯邦土地銀行和聯合股份土地銀行的抵押債券是投資家熱烈地尋求的。農業也是大宗短期放款和貨物押款的主顧。美國農業短期貸款，每年約達十六萬一千萬元美金，貨物押款還較多。小市鎮銀行的最大營業，是和農民往來的。

農業對於國家的重要 這是明顯的，農業在美國，從開國以來佔着基本的地位。對於國家健全的貢獻，較多於任何其他實業。雖在工作人數上已經降到第二位，但是仍舊認為是我們最重要的一種實業。從國家繁榮的觀點而論，農業對於全國人口的關係，重要於其他任何實業。聯邦政府辦理公有地的分配，旱地灌溉的，大學、高等學校和縣推廣員的農業教育，以及病蟲害的防除。建立一個大規模的農部，用各種可能的方法促進農業。各州政府也由於教育、法規、試驗等，對於促進農業上的貢獻很多。

等到廉價土地沒有了，土壤枯竭的現象開始發現，注意點轉到改良生產上。較好的作物，土壤肥力的保持，

註六。 Gray and Kings 的估計見 American Economics Review Supplement, 一九三三年三月，第一六九面。

註七。 The Agricultural Problems in the United States (1926), P. 65.

小心的耕作，和病蟲害的防除，成爲新興科學的農業之首要目標。農業問題認爲主要是一種增加生產的問題。『使原產一葉草的地方產生兩葉草，』成爲諺語。但是農人感覺到單是增加生產，不能解決他們的繁榮問題。實在的，增加生產可以使他們遇到更壞的經濟情形。豐收有時候使他們比歉收換得的金元還要少。等到這問題研究後，發見農民階級的繁榮，在增加生產外，還依賴於別種因素。在這些因素裏，要考慮到土地供給和價格，土地的租用，經營資本的運用，金錢的借貸，農場勞工，生產成本，農民組織，供求的調劑，農產品販賣，物價的變遷，關稅，賦稅，以及政治的影響等。研究怎樣這些因素會影響農業和農民，就是農業經濟學的園地。

丁 農業經濟學的定義和範圍

何謂經濟 人類有某種重要慾望是必須滿足的。最基本的慾望是衣、食、住。野蠻人和文明人都有這些慾望，但是文明進步，人類慾望也隨着增加。在最基本的慾望上，增加整千整萬的舒服、奢侈、和娛樂的慾望。現在自然界供給我們的，可以用之不盡的很有限，如空氣、日光和水之類。自然界是慳吝的。人們在無論何地，必須用力來滿足他們的慾望。一切人類慾望很少能完全滿足的。人類慾望的增加，永是速於他們滿足這些慾望的能力。滿足這些慾望，普通有兩種方法。(1)他們趨向於選擇阻力最少的方面，想用最小的代價，得着最多的收穫。(2)他們選擇所要滿足的慾望，而放棄其他慾望。這兩種程序，我們把它叫做經濟。(註八)野蠻人滿足他們

的需要，要選擇鹿肉或魚，或者求得較多食物或建築較好的茅屋。不論選擇那一種，總是用最少的代價來達到目的。近世家庭要選擇氣車或鋼琴，若是決定去買氣車，那末設法以廉價買得氣車。

何謂經濟學 進步的民族，漸漸地造成一種偉大的合作制度，各有專業，最便利的供給一切所需要的貨品和役務。他們往往不覺得已經造成這樣的制度。這是慢慢地逐漸演化的。但是今日他們從事於許多種的職業，以供給人類的慾望。他們清除農場，開鑿，建設工廠，鐵路和堆棧，組織銀行，學得專門的商業和自由職業，以適應對於貨物和役務的需要。一切這些不同的實業，商業和自由職業，都有相互的密切的關係。各個人從事於某種專門的實業、商業、或自由職業，出賣貨品、或勞力、或役務，而從別人購買貨品或役務。所以我們有農夫、製造者、木匠、礦工、商人、理髮匠、擦皮鞋人、醫生、律師、和許多別種職業階級。團體或個人，變做非常的依賴於別人。他們交換貨品或役務，以滿足他們的慾望。他們完成這事，趨向於依照經濟的原理，選擇他們所要滿足的慾望，而設法用最少的代價滿足這些慾望。經濟學是研究這些各種活動的。它是研究人們怎樣取得和使用貨品與役務，怎樣滿足他們的慾望的一種學問。

農業經濟學的園地 農夫從事於許多實業的活動。他們買賣農場；舉行土地的清除、排水、和灌溉；選擇農業經營方式；生產不同的農產品；出賣；組織他們的農場工作；僱用勞工；借款和儲蓄；出賣農產品和購買需要品；

組織團體，以求出賣，購買，推廣市場，取得借款，保險財產，作物，和家畜，以及訂立有利於他們的法規，繳納賦稅；以及促進他們的各種物質的利益。農業經濟學是研究這些農夫的實業活動的。這是普通經濟學的一部分。它研究農業方面的經濟原理。農業經濟學必須套搭或述及普通經濟學的專門問題，如販賣，銀行和財政，保險，賦稅，營業組織，及勞工問題等。但是農業經濟學是一種特殊範圍的研究。它論述關於農業的經濟的事實，觀察，分析和解釋這些事實。

農業經濟學的目的 農業經濟學的目的，顯然是實用的。它要幫助建造健全而永久的農業。第一，它想要發明和解釋農業上的重要經濟原理。它指出農業經營上的耗費和不經濟。它比較不同的方法，指出牠們的利弊。它建議農業政策。農業經濟學家依據歷史，經驗，觀察，和已有的特殊資料，製成一種農業的藍圖，以便依照着建造最經濟的農業。農業經濟學的知識，對於政治家，農業領袖，縣辦事員，鄉村銀行家，鄉村教師，鄉村牧師，和各種鄉村生活的領袖，都是有價值的。如果我們國家要聰明的指導農業，那末他們的領袖和在位的當局，必須明瞭農業經濟問題。尤其是農夫將要覺得農業經濟學的知識是有用的。除非他們了解影響農業發育的經濟勢力，他們不能調整他們的生產，去適應新而轉變的需要。現今在農業上活動的經濟勢力，非常複雜。現在正把農業經濟學簡單化，而講授於鄉村高級學校中，使它達到許多將來要成爲農夫的兒童。

和農場管理學的關係 美國所教授的農場管理學，和農業經濟學有密切關係。農場管理學的普通界說，

是研究農業的營業方面，或農業的營業原理的一種學問。它的宗旨，在研究農場應該怎樣組織和管理，以求最大而繼續的利益。初看起來，似乎和農業經濟學的範圍很相像。但是有一種根本不同的。這多半是觀點上和所注重的事情上的分別。農業管理學的觀點，是個別的農場或農夫；而農業經濟學的觀點，是全部農業或全體農民。農業管理學是從場主個人的觀點，來討論農場的成功而有利的經營原理。農業經濟學是討論關於農業全部的經濟原理。農場管理者的主要興趣，在他一生或管有時期的農場。但是農業經濟學家的觀點很遠。他研究長時期的農業趨勢，解釋影響累代農夫全體幸福的勢力和因素。農場管理學主要是在場主一生範圍內，討論農場的組織和經營以求利益的。農業經濟學研究農業和別種實業的關係，以及怎樣普通經濟勢力和變化的影響農業。農業經濟學的範圍，遠大於農場管理學。

和村鄉社會學的關係 村鄉社會學研究影響鄉村人口的物質、性靈、道德、知識和社會特性的各種不同因素。他論述遺傳、物質的環境、種族、階級、風俗、疾病和衛生、居住、宗教、教育、娛樂，以及各種鄉村社會組織。但是一切這些非經濟的因素，直接或間接影響農業人口的經濟活動。鄉村社會的知識，使學農業經濟學的人，得着有價值的線索，以解釋鄉村人口的經濟情形和行爲。如果不知道各種社會的因素怎樣影響農業。沒有一人能夠完全了解美國各區域農民的經濟情形。例如，如果不知道民族、疾病、居住、教育和風俗怎樣影響南方的人民，無法了解南方諸州農業的特殊經濟情形。中西部和西北部也有同樣的情形，尤其是有許多外國人在內的鄉村。

社會。

農業經濟學的興起 在最近十五年中，美國農業經濟學發展得很快。一切農學院和許多大學和私立學院，現在教授農業經濟學的功課。這迅速的發展，由於普遍的承認農業經濟方面的非常重要。在近十年中，美國農部特別注意農業的經濟問題。農部由於研究和實地調查，搜聚大宗資料，現在可以供給農業經濟學者的利用。一九二一年，農部成立農業經濟局，在泰羅博士(Dr. H. C. Taylor)的能幹的指導之下，他是美國農業經濟學的創造者。農業經濟局現在和各農學院合作，從事於美國農業經濟方面一切專門問題的研究。農業經濟學者應該常和這局的重要工作接觸。農業雜誌現在非常注意農業經濟問題。這是普通農夫取得大多數農業經濟知識的泉源。

注重美國農業 這本書注重美國的農業情形。別國的材料，用來比較和解釋怎樣外國的因素影響美國農業。但是美國農業有它的特殊情形和特殊問題。雖則外國的影響是必須論到的，主要的任務在解釋美國農業的發育趨勢和政策。這本書是從特別的美國的觀點，在可能短小的篇幅範圍內，作一種盡量的研究。自然，對於各主要農業國的農業，有作一種概括比較的經濟研究的需要。但是這種研究，必須是許多著作家的聯合工作，一定要做成若干鉅冊的書。因為農業經濟學在各國都在發展，我們可以希望將來有這種工作的大成就。

參考書目

- The Agricultural Problem in the United States*, 1925. The National Industrial Conference Board, New York.
- Bedford, *Readings in Urban Sociology*, 1927. Ch. II. D. Appleton and Co., New York.
- Bogart, *Economic History of American Agriculture*, 1923. Longmans, Green and Co., New York.
- Cassel, *A Theory of Social Economy*, 1924. [Ch. I Harcourt, Brace and Co., New York.
- Faulkner, *American Economic History*, 1924. Chs. III, VI, XIX, XXIII, Harper's, New York.
- Gras, *A History of Agriculture*, 1925. Chs. XI-XVI. Crofts and Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Ch. I. Macmillan Co., New York.
- Holmes, *Economics of Farm Organization and Management*, 1928. Ch. II. D. C. Heath and Co., New York.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1916. pp. 1-16. University of Chicago Press, Chicago.
- Nourse, *American Agriculture and European Market*, 1924. McGraw-Hill Co., New York.

Schmidt and Ross, *Readings in the Economic History of American Agriculture*, 1925. The Macmillan Co., New York.

The Statistical Abstract, 1925. U. S. Department of Commerce, Washington.

Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925. Ch. I. The Macmillan Co., New York.

Wissler, *The American Indian*, 1929. Ch. I. Oxford University Press, New York.

第二章 農業人口和農家生活

甲 鄉村和農業人口的趨勢

鄉村和農業人口比較的減退 一直到最近幾十年，美國主要是一個農業國。但是雖則農業至今仍舊是美國的主要實業，而鄉村人口的百分數繼續減少。美國人口統計把住在農場上的人，和住在不到二千五百人的地方的人，分做鄉村人口。如第一章所述（第一表），鄉村人口在一八八〇年占人口總數的百分之七一·四，減少到一九二〇年的百分之四八·六。但是依照統計局和農部的估計，「實際住在農場上的人（不問他們的職業）和農場勞工（和他們的家屬）」合計不過約占一九二〇年人口總數的百分之三〇，在一九二五年減少到百分之二五。

一九二〇年美國九個地理區域的農業人口百分數如下：東南中部諸州，百分之五八·三；西南中部諸州，百分之五一·南大西洋沿岸諸州，百分之四五·九；西北中部諸州，百分之四一·二；山區諸州，百分之三五·東北中部諸州，百分之二二·九；太平洋沿岸諸州，百分之一八·二；中部大西洋諸州，百分之八·五；新英格蘭諸州，百分之八·五。各州的多寡，從羅德島的百分之三·五，到密士失必的百分之七一。農業人口少於百分之十的有馬薩諸塞、羅德島、康涅狄格、紐約、和新澤稷等州。農業人口在百分之六十以上的有北達科他、南卡羅來納、阿

肯色，和密士失必等州。

美國鄉村人口不但比較的減少，並且在近二十年中，許多州縣的鄉村人口數受着實際的減少。從一八九〇到一九〇〇年，有十二州損失鄉村人口；從一九〇〇到一九一〇年，六州損失鄉村人口；從一九一〇到一九二〇年，十五州損失鄉村人口。如果拿縣做單位，損失還要大。六個代表州從一九一〇到一九二〇年之間損失鄉村人口的縣數如下：阿肯色州，七五縣中的三〇縣；伊里諾斯州，一百縣中的七二縣；堪薩斯州，一〇五縣中的七六縣；密蘇里州，一一五縣中的九五縣；紐約州，六二縣中的四二縣；俄勒岡州，三六縣中的一四縣。大多數縣的損失並不大，但是有些縣的鄉村人口，損失百分之二十到三十。

農業上所用賺錢人數的比例的減少，比上述鄉村和農業人口的比例的減少，還要顯著。賺錢人數的百分比，從一八二〇年的占總人口的百分之二五，增加到一九二〇年的百分之四二。而農業上所用的人數，從一八二〇年的百分之八三，減少到一九二〇年的百分之二六。

城市人口增加的來源，但是美國城市的迅速的發達，不全是因為鄉村人民的遷徙到城市去。外國來的移民，城市出生率的超過死亡率，和鄉地的併入城市，也是城市發展的主要原因。從一九〇〇年到一九一〇年，由於四種不同因素而增加的城市人口，估計如下：（註一）

外國移民

百分之四一·〇

出生率超過死亡率

百分之二〇·五

鄉地併入城市

百分之七·八

鄉村人民的遷入城市

百分之三〇·七

農業人口減少的原因 鄉村社會人口比例的減少，原因有許多：(1) 因為工廠制度的產生，許多工藝從農場遷入城市，一部分的鄉村人口跟着去。(2) 改良的農業機器和別種省人工的方法，放出許多鄉村人民到城市去。(3) 因為美國社會的進步，每人的財富增加，生活程度提高，逐漸需要更多的人民從事於個人的和自由職業的役務，把粗製品加工製造，以及運輸事業。從事於這些事業的人，是住在城市的。(4) 因為美洲已經開發，最好的農地已在耕種，現在對於土地的清除、排水和改良，並不需要許多農場勞工。(5) 最近外國來的移民的大多數，是到城市去的。(6) 城市生活吸引了許多鄉村人民，不論老的，少的，中年的，因為城市裏有優越的社會的、教育的、和娛樂的便利。

向城遷移之社會的和經濟的影響 就全盤論，鄉村人民的遷入城市，對於遺留在農場上的人，在經濟上是有利益的。這種向城遷移，幫助着維持農業生產和非農業生產間的平衡。因為廉價土地的多，和開始經營農業的容易，常有一種農業生產過剩的趨勢。美國農業是競爭很劇烈的。農產的價格，普通比別種物產的價格低。

鄉村人口不斷的遷入城市，幫助着挽救這種農產過剩的趨勢。並且迅速增加的人口，有別種實業的出路，是有利於美國農業的。這個使我們免掉鄉愚的農業，用着他的低能的農具和家畜，他的手工的勞力，他的婦女和兒童的奴隸般的田間工作，以及他的很低的生活程度。美國農夫在世界上對於農具的使用，和每人農產品的產量，超過其他各國。這是使美國農夫有較高生活程度的因素。

但是我們不要忽略這種鄉村人口向城遷移的弊病。有人說，大多數好勝而有志的青年男女，是離別農場人口的最大多數，留下較次的在農場上，造成社會的和經濟的停滯。這種鄉村人口遷移的影響，說得言過其實了。不但好勝的青年男女離開農場，那些不能開始經營農業的人，不喜歡經營農業的人，和不能繼續在農業上謀生的人，也遷到城市去。在有些地方，最有希望的青年男女離開農場的太多了，使社會受着顯著的損失。但是非等到我們從實地調查得着更多的明證，不能一概而論。

雖然我們對於這種向城遷移的怎樣選擇人民，而影響遺留在鄉村人口的性質知道的很少，但是有幾種影響是很明顯的。生在美國農場上的人，約有百分之五十遷入城市。各地的百分數大有不同。有一種已知的影響，是使鄉村社會中十五歲以下人口的比例，比城市社會多，而十五歲到四十四歲人口的比例，比城市少。四十五歲和四十五歲以上人口的比例，鄉村和城市差不多。第二表表示一九二〇年人口統計中，城市和鄉村社會的年齡分類的百分數。

第二表——城市和鄉村人口的年齡分類的百分數(1920年統計)

年齡分類	鄉村	城市
不滿 15	36.2%	27.6%
15—44	43.5	50.9
45及以上	20.2	21.3

鄉村人口中的二十一歲以下的人，比較的約多二百萬，而二十一歲以上的人，比較的約少二百萬。鄉村社會擔負着教育許多即刻遷往城市的人們，城市社會得着能生產的人力，而不要負擔早年訓練和教育的費用。

農業社會的人口過剩 一百年以前，英國正統派經濟學的創造者，很討論着人口的過剩。馬爾薩斯(M. H. Mas Malthus)在他的著作中，敘述他的著名的人口定律如下：人口趨向於超過糧食的供給，祇是被戰爭、災荒、惡習、和疾病阻止着，或被晚婚和道德的節育阻止着。在他的名著裏，馬爾薩斯舉出許多國的事實，表明人口通常趨向於超過糧食的供給，而饑饉、殺嬰兒、疾病、和輕視生命隨伴着這種人口過剩。這些人口，主要是住在鄉村環境的。雖則馬爾薩斯的理論，曾經許多著作家的嚴厲批評，我們知道它的確含着一種基本的真理。在近世文明社會裏，處在改良的實業情形中，人口過剩問題沒有像從前那樣的嚴重，但是逃不掉這種事實，和天然富源比較的人數太多，使工價低落。我們今日在中國、印度、和日本可以看到。

美國因為有大宗的廉價土地，和繼續增加的實業機會，人口的壓迫很難覺得。但是在美國的這些農業社會中，主要在南方，農民人口的過剩，使農場工價低落。美國鄉村人口的出生率是高的。美國有些最高的出生率，發生在南方鄉村區域窮苦白人和黑人中。直到最近，對於農場的過剩人口，沒有實業的出路。結果產生小農場，低效率的農具，很多手工勞働，婦女和兒童在田間工作，低收入，和低生活程度。許多南方的白人和有色人種的農家，生活在近乎古代的鄉農情形之下，特別是勞苦的手工工作，許多苦役，和低的生活程度。等到這些南方鄉村社會的高出生率相當的減低了，農民階級要更繁榮些。現在有些南方區域中的工業化吸收許多這種過剩的鄉村人口。

乙 美國鄉村生活的社會組織

美國的農家 美國鄉村生活的社會組織，始於農民家庭，這是鄉村生活的基本單位。美國的鄉村家庭，成就和西方各文明國的家庭同樣的任務，如供給同伴，養育和訓練兒童，以及便利分工。但是農民家庭，有些特點是要注意的。農場上的生活和工作，是以農場和農舍為中心的。雖則有各種不同的工作要做，他們依照分工的基礎，和有計劃的合作進行着。家中各人都有他的每日特殊工作。各人明瞭農家和農場工作的成功，依賴於他忠實地盡他的一部分責任。因為這個緣故，農家在作業上的紀律和訓練，常是惹人注意的。

農場工作的性質，及其他團體的隔離，常使農民家屬格外團結。家中各人，常在同時起身，同時開始每日的工作。一日三餐在一起吃。晚上大多聚在一起，他們坐在一起，圍繞着火爐，互相討論普通家庭問題。這種農家家屬的每日密切的聚集，使農家共同一致，和城市鬆懈的家庭單位是極端相反的，城市生活有兩個中心，家庭和城市。

這種鄉村家庭的忠實和關切的習性，在兒童成年結婚後還存留着。青年開始經營農業，常常受到他父母的幫助。他也許開始耕作他父親的農場一部分或全部，或者他父親給他經濟的幫助，購置農場。金錢是很容易向一家中的人借貸的，常是條件很寬，往往不要利息。兄弟姊妹分家自立後，仍是忠心和互助的。在鄉村人民中，家屬的團聚是很普通的。在許多鄉村家庭裏，家屬的忠心達到古歐洲同宗親屬忠心的程度，不是不常見的。美國有許多鄉村社會，因同宗和通婚的關係，而密切地聯結着。許多鄉村社會基本於家庭忠心和尊敬老年人，有一種族長式領袖的存在。

鄉村的鄰里關係 美國鄉村生活上的第二重要的社會單位，是鄰里。（註二）鄉村的鄰里，可以解做一羣的農家，緊密的住在一起，習慣着常常接觸。雖然美國的農家，從不住在村落裏，像歐洲農夫一般，但是住在鄰近，

註二 關於美國各區域的鄉村鄰里關係的敘述，參看下列農事試驗場叢刊：Cornell (N. Y.) 422; N. C. 245; Mo. (Research)

74; Mont. 160; Wash. 203 and 215; West Va. 176; Wisc. (Research) 51

過着各方面的共同生活。早年先鋒農到邊境去，常常合羣遷去，互相緊靠着經營土地和建築住宅。從開始殖民起，鄉村家庭緊靠的住着，感覺互相關係和鄰里的興趣。鄰里生活，建築在許多共同關係和制度上，各家常常互相探望。他們因為茶會、唱歌、刺玉蜀黍、填塞被褥、伐木、運木、建築畜舍和房屋，以及其他多種鄰里的集會，在各家遇着。十家路口的鄉村雜貨店、郵政局、鐵匠店和磨坊，是聚集的地方，對於農夫的小鄰里集團，貢獻社會中心的效用，尤其在雨天和農閒的時候。農夫在這些非正式的社會中心，討論許多重要問題。一間屋的小校舍，不時因為選舉、放學式、辯論、和政治演講，把鄰里的農民聚集在那裏，鄉村教堂在禮拜日常有鄰近的大多數人去做禮拜。

鄰里在經濟上的重要 雖則鄉村的鄰里主要是爲着社會和娛樂的原因，但是也有經濟上的重要關係。在從前，鄰居交換工作，以及聚集鄰近的全體農夫，幫助某人完成一種工作，是有特殊利益的。鄰里關係在經濟上最重要的結果之一，是對於生產作物和家畜的種類、耕種和收穫的方法，怎樣照顧家畜，怎樣和在什麼地方去買賣等意見的交換。在任何鄉村鄰里的集會裏，農作方法和農場工作常是談論的主要題目。在每一鄉村鄰里中，常有一個或幾個少年特出的成功農夫，做其他農夫的模範。農業知識藉此在鄰里中傳播。鄉村商店和禮拜堂，特別在傳播關於農業的意見，完成鄉村社會中心的使命。農夫到禮拜堂去，雖則是爲着講道的，但是同時利用這種每週集會，早到和遲散，作友誼的閒談，交換意見。除交換關於農業的意見外，並且使農夫有機會討

論他們和其他階級及政府的關係。鄉村的鄰里集團，由於團體討論，在農夫中產生一種階級自覺的最小單位。並且有許多專為農業改良的農業團體，是組織在鄰里基礎上的，例如農利會、農夫同盟、農夫協會、公平社、和農業公所等。這些團體很使農夫對於他們的職業，以及和其他職業集團的關係，得着許多新思想。

新「市鄉」社會 美國農夫，常常依賴鄉間市鎮得着各種役務，縣治是農夫的政治都會。他到縣治裏去得着法律役務，登記契約和抵押，做陪審官，繳納賦稅，聽取關於學校和道路的事情，以及出席政治的集會。農家須得到城市去得着醫藥和牙醫的役務。農家依賴着和外界接觸的小周報，是在鄉間市鎮上出版的。郵政路線是從鄉間市鎮輻射出來的。但是農夫對於鄉間市鎮的最大關係是經濟的。鄉間市鎮是他的貿易和運輸的中心。農夫依賴鄉間市鎮的收買人，去出售他們的主要農產。他從鄉間市鎮的商人手裏，購買差不多機器的全部，金屬器的大部分，以及許多衣料和雜貨。他們利用市鎮上的銀行，借貸和儲蓄。

雖則農夫和小市鎮的居民間，長有一種經濟的關係和依賴，氣車和良好公路的利用，發生新的市鎮和鄉村的關係，農夫比以前更加依賴於鄉間市鎮。鄉村雜貨店很快的消滅了，農夫差不多都到鄉間市鎮上去交易。農夫在市鎮裏建立較大而有效率的合作單位，以經理、分等、和出賣他們的農產品，這是要感謝氣車運輸的。農夫的合作商店，從前是限於很小的規模和不善管理的，現在可以在市鎮交易中心裏擴充範圍而有效的管理着。農家可以在市鎮中心裏找尋許多娛樂，看電影，跳舞，和大規模的社交集會。許多農家現在到市鎮禮拜堂裏

去做禮拜。他們和市鎮人家做朋友。市鎮和鄉村人家的互相訪問漸漸地增加了。許多農夫送他們的兒童到市鎮高級學校去讀書。總之，市鎮和鄉村的人們，現在正組織在一種複雜的人類關係網裏，以完成許多目的。小規模的鄉村鄰里關係，以前對於農家是很重要的，現在逐漸消失了。更大的社會，包括市鎮人民和周圍鄉村人民的，正在建立。這種包括鄉村和市鎮人民的新社會，叫做「市鄉」社會（“rurban” community）（註三）現在美國農家生活的一種顯著情形，是迅速地改組，使鄉間市鎮成爲經濟的和社會的中心。

新「市鄉」社會在經濟上的重要 美國農夫繼續增加地和鄉間市鎮接觸，在經濟上得着許多利益。他們的需要，得着更適當的供給。他們現在得着農產品的較好市場。這種「市鄉」社會的最有希望的現象之一，是農夫和鄉間市鎮商人的合作。現在很容易看到市鎮和鄉村怎樣互相密切地依賴着。農夫和市鎮商人看到他們繁榮的興衰，是有聯帶關係的。市鎮上的商人、銀行家、和自由職業者，不像從前，現在都明瞭他們的繁榮，依賴於農夫的繁榮。許多小市鎮的商會，從事於改良農業，改良畜牧，和改良農產貿易等運動。尤其是銀行家領導這種運動。農夫和小市鎮商人間較多的接觸，來往，和率直的討論，消釋無謂的猜忌。我們可以預料將來農夫在市鎮的經濟組織中，將要有更直接的金融關係，成爲買賣合作團體的主人和扶助者，鄉村銀行的股東和董事，商店的股東，以及電燈電話等公用品的用戶。

丙 農業人口體質的和知識的特性

農業人口的種族和故鄉 一九二〇年農業人口的總數是三一，六一四，〇〇〇。其中二四，八四二，〇〇〇是土生的白人，四七一，〇〇〇是生在外國的白人，五，三〇〇，〇〇〇是有色人種。第三表表示九個地理區域中這三類人的百分數。

第三表——美國各地理區域農業人口人種的百分數(1920年統計)

地理區域	土生白人	生於外國的白人	有色人種
美國	78.6	4.7	16.8
新英格蘭	87.3	12.4	0.3
中大西洋	92.5	6.7	0.8
東北中部	92.3	7.1	0.6
西北中部	89.8	9.3	0.9
南大西洋	69.1	0.3	36.6
東南中部	70.6	0.2	29.3

西	78.8	2.7	23.5
山	85.9	9.4	4.7
太平洋沿岸	78.6	15.8	5.7

土生白人占美國農業人口四分之三以上，從南大西洋諸州的百分之三六·一，到中大西洋諸州的百分之九二·五。外國來的白人，占美國農業人口總數的百分之五以下，但是在太平洋沿岸諸州多到百分之一五·八，新英格蘭多到百分之一二·四。農業人口中的有色人種，差不多全限於南方三區域，從百分之二三·五，多到百分之三六·六，差不多全是黑人；以及山區和太平洋沿岸區約有百分之五，主要是東方人。

美國農村人口中的土生白人，大多數是西歐人民的後裔。這些人在十七世紀開始移殖到美洲來。移殖來的，主要是英格蘭人、蘇格蘭人、愛爾蘭人、日爾曼人和荷蘭人。最初來的是英格蘭人，占據大西洋沿岸。少數荷蘭殖民，主要在紐約。蘇格蘭、愛爾蘭、和日耳曼人，來得稍晚一些，看到沿海一帶最好的土地已經給英格蘭人占據，進入英格蘭殖民地外面的山陵邊境。從故鄉到新世界的長而堅苦的路程，和早年殖民的困苦生活，趨向於淘汰弱者，而留下強健者和曠野奮鬥。美國農業人口中的土生白人，常是全國人口中的最強壯、最康健的分子。

在早年，有許多不幸的白人帶到南方殖民地，他們是英國的苦人或犯人，或是非賣身不能到美洲來的人們。他們樂於脫離歐洲的苦生活，而得着在新大陸重新開始生活的機會。等到經過相當的奴隸生活之後，他們

得着自由。有些人在他舊主人的農場上，變做勞工和佃戶。有些耕種低濕和砂礫的劣等土地。有些跑到邊境去耕種良好土地。南方這個階級中的許多人，受着不平等開始的抑制，老是無知識的，生活在隔離環境中，仍舊留在落後的經濟的和社會的地位裏。

當中西部和西北部開發做農業殖民地，而邊境沿着新鐵路線向前推廣的時候，有兩個新的歐洲移民潮流來了。一個是後期德國移民，約從一八四〇年開始，到一八九〇年停止，而他的頂點在一八八〇年到一八八五年。又一個移民潮流是從挪威、瑞典、丹麥來的，約從一八六〇年開始，延長到一九一〇年。這些人到密士失必河流域上游，組成這區域農業人口的主要分子。他們具有良好農夫所必需的品性，勤懇、節儉、忍耐而有遠見。他們來時已經有良好的基本教育。他們很快的採用美國農業和生活的方法。

近幾十年來，美國受着歐洲東部和南部來的數百萬移民，這些人的大多數是到城市裏去的，但是也有相當的人數跑到鄉村社會裏，普通一羣一羣地住在一起。一九二〇年，在美國鄉村社會裏，有八十萬以上這種東南歐出生的人，他們在美國生出的孩童還不在內。論他們的原來國籍，最多的是意大利人、俄國人、波蘭人、匈牙利人、塞爾維亞人、芬蘭人和希臘人。波蘭人、俄國人、芬蘭人，在採取美國農業方法上很近於德國人和丹麥人，瑞典人、挪威人，雖則他們放棄他們的歐洲生活程度通常較慢些。南歐人，特別是意大利人和希臘人，習用他們原來的農業方法，小規模的經營，使用最少限度的農業機器。這些南歐人的生活程度是比較的低的，但是我們可

以希望這些人積聚財富而放棄他們原有習慣時，會提高生活程度。

五百三十萬有色的農業人口，主要是住在南方諸州的黑人。他們是十七八世紀從非洲帶到美洲殖民地來的黑奴的後裔。雖當南北戰爭時給他們自由，大多數黑奴仍舊留在他們主人的農場上，做僱農或佃工。佃工只供給勞力，而取得一部分作物當做酬報。這是仍舊盛行於南方的著名佃工制（Cropper System）的起源。但是有些南方的黑人，也有相當的進步。現在約有四分之一自己有農場。但是他們大多數處在落後的經濟和社會地位。他們的學校很壞，他們仍舊是不識字的。他們在有些區域裏受着很壞的剝削和歧視。他們沒有養成任何階級經濟進步所必需的勤懇、節儉、和有遠見的習慣。

和南方黑人絕然相反的，是太平洋沿岸農業人口中的有色東方人，主要是日本人和中國人。合計少於十五萬人。他們很勤儉，滿足於低的生活程度。他們很快地積聚農業財產。但是他們的競爭，引起這些州裏白種農民的異常仇視。近幾年來，加利福尼亞、俄勒岡、華盛頓，和若干其他西部諸州的立法機關，規定反異鄉人的土地法，禁止不能變為公民的異鄉人（如在外國出生的日本人和中國人）購買或租用土地。這些反異鄉人的法律，加上新近的禁止東方移民的法律，將要使美國農民人口中的有色東方人減少。

鄉村生活（註四）就全體論，鄉村人口遠較城市人口健康。城市死亡率常超過鄉村的死亡率。但是近二十年來，城市死亡率的減低遠快於鄉村，各時期城市和鄉村的每千人死亡率如下。

	一九〇〇年	一九一〇年	一九一六年	一九〇〇—一九一六年的減少數
鄉村	一五·二	一三·四	一二·九	二·三
城市	一八·九	一五·九	一五·〇	三·九

從一九〇〇到一九一六年，城市每千人死亡率減少三·九，而鄉村死亡率只減少二·三。但是鄉村死亡率仍比城市死亡率較低二·一。在一九一六年，十五種重要疾病的每十萬人死亡率，有十種在城市較多，五種在鄉村較多，這五種是傷寒、瘧疾、天花、百日咳、和流行性感冒。傷寒是鄉村疾病中最壞的一種，造成經濟的重大損失。在美國的有些縣裏，鄉村人口患傷寒病的多到百分之十和十二。城市死亡率減低的較速於鄉村，是因為城市衛生官員對於控制傳染病的注意。

南方諸州的鄉村人口，很受鉤蟲和瘧疾的擾害。造成很大的經濟損失。在一九一四年，南方諸州估計有二百萬人患鉤蟲病。在有些南方鄉村社會裏，農民的百分之四十，六十，甚至於九十，每年患瘧疾。發生很大的經濟損失。患瘧疾病的人，往往長在半病狀態中。

歐戰中檢驗補充兵，發見許多城市和鄉村人口的體質上的缺點。城市社會的剔除率達百分之二一·六，鄉村社會的剔除率達百分之一六·八。在十九種不合格的缺點中，有九種是鄉村青年的百分數較高。據醫官

報告，每百名補充兵中的缺點數，城市人達三八·三，鄉村人達三三·三。全國教育會調查二十五個最大城市和一千八百三十一個鄉區中的二九四、四一七名學校兒童的結果指出鄉村兒童的缺點較多於城市。下表表示城市和鄉村兒童患某種缺點的百分數的比較。

疾病種類	鄉村%	城市%
齒病	四八·八	三三·五
扁桃腺病	二八·一	一六·四
喉病	二六·五	二〇·四
腺病	二三·四	一二·五
眼病	二一·〇	一三·四
鼻病	三六·六	二一九
營養不足	一六·六	七·六
耳病	四·七	一·二
呼吸病	四·二	二·一

智能的健康 鄉村人口中的智能缺點，有種種不同，從智能落後到絕端的白癡和神經衰弱。(註五) 朱克(Stokes)和喀利喀克斯(Kalikaks)成爲智能短缺的鄉村人家的古老例子，一代一代的遺傳和增加。在

新罕木什爾州的調查，各縣的鄉村性的越多，神經衰弱者的比例也隨着增加。在賓夕法尼亞州的一個鄉區中，一萬六千人中有五百零八人是神經衰弱的，而在兩個居留地，神經衰弱的百分數多到總人口的百分之二六·六和五七·七。在印第安納州的十一個鄉村性的縣份裏，共發現四千三百十六個神經衰弱者。在密蘇里州各濟貧院的調查，住院者有半數是神經衰弱的。新近在佐治亞州的調查，濟貧院中的人有百分之四十是神經衰弱的。在維基尼亞州的有些濟貧院裏，發見同一家屬多到四代，因無能力而受公衆保護。在選擇兵士中，發見智能短缺的比率，鄉村差不多倍於城市。

但是在真正神經衰弱階級之上，有遠大於此的一個階級，在常態和不及常態的限界之間。他們是永遠不會好的人。在有些區域裏的白人，他們被稱爲「劣等的白種廢料。」他們不動懇、偷安、無遠慮、而懵懂不靈。還是天然的遺傳，或累代不利的社會的遺傳，使他們如此落後，是無法辨別的。

智能欠缺和落後的農夫階級，不能取得土地所有權。積聚地產，需要勤懇、遠見、節省、和良好的判斷力。缺乏這些條件的人，很少能超越農業勞工和佃工的階級。近世農業對於市場、金融、和科學方法的依賴，使智能落後的人更難購置地產。從各種理由可以相信，徹底調查南方諸州衆多的白種和黑種佃工的智能，要發見低能的

註五 參看 Gillette's Rural Sociology 第十七章, Phelan's Readings in Rural Sociology 第1103—1123頁, 和 Shaw's

人多得可驚。如果不知道他們的智能情形，不能了解這些人的經濟落後和缺乏進步。

職業和智能狀態 每一種職業，產生特殊的智能狀態。鄉村人口的自然環境和社會環境，產生某種智能的癖性，影響鄉村的經濟活動和關係。(註六)這些癖性，一代一代的傳下去，並非生物學的遺傳，而因為社會的接觸和模仿。兒童從他們的父親和所接觸的鄰居，得着他們的觀念。這許多觀念，因為社會的接觸，一代一代的傳下去。同一家的人，對於大多數事物的觀念是相同的，同一社會的人們也是如此。這種思想的齊一，是常常接觸和利害相同的結果。一千個生在農場上的兒童之自然遺傳的智力，大概和一千個生在城市裏的兒童完全沒有兩樣。然而因為環境的不同，等到生長成丁，就產生不同的智能癖性。但是不要以為只有農民具有下面所說的智能特性，農民不過比別種階級的這些特性更明顯些。各種階級多少具有這些癖性。

保守性 農民是趨向於保守性的。農夫缺少社會的接觸。他們沒有像城市人閱讀得一般多或一般廣。他們沒有像製造家、商人和其他階級的感覺尖銳的競爭，逼迫他們改變工作的方法。農夫的收入，在於土壤的生產物，不是由於買賣的狹隘邊際。他們依賴勤苦工作以增加他們的收入，而非依賴改變他們的生產和銷售方法。因為閒暇時間極少，沒有養成批評的閱讀習慣。他們採取抵抗最少的途徑，而保留他們的舊觀念。農人的隔離生活，阻止他們加入發生新觀念和使人向前展望的會社或組織。

激烈 但是奇怪的，和他們的保守性相反，美國農夫有時候顯出激烈的趨勢。他們要求劇烈的政治改革，

這些改革，他們以為是要影響他們的經濟情形的。綠背運動和農利會運動，以及更新近的非政黨聯盟運動，激烈地要求廉價的金錢，政府管理實業，以及他們的極端階級觀念，是產生於農業區域的。這種激烈運動發生於農產價格的低落。農產品的供給，因為有如此多的農夫各自生產和出賣，不容易適合需要。生產過剩不容易迅速地減少。全體農夫都受着物價低落的同樣影響。他們因此都不滿意。他們有同樣的利害。這種普通的不滿足，是發生盲目激烈運動以求調整的導火線。農夫普通不懂他們處境所以不利的真正根本經濟原因。他們往往盲目地攻擊他們想像中的主要仇敵，如金融制度、鐵路、大商業和中間商。這種不能了解他們所以困難的真正原因和普遍的共同不滿足，是美國農夫不時從事於激烈運動的主要原因。但是等到美國農夫更澈底的了解社會中的真正經濟勢力，他們將要少做經濟的和政治的激烈運動。

節儉 農民比城市人口較有節儉的趨勢。在鄉村社會裏，顯明的耗費，從不會像城市社會裏的繁多。鄉村社會裏各家體面的比賽，趨向於節省，而不在用錢。在鄉村裏，各人是互相知道的。財富如土地、房屋、倉廩和家畜，都是顯而易見的。社會地位的取得，由於節儉而置有這些財產。但是在城市社會裏，人們並不這樣的互相知道。誰有住宅和職業。許多財富是看不見的，如公司和銀行的股票、證券，以及各種投資。個人的所有，是不顯明的。因此社會的競勝，趨向於化用而引人注意，如穿着的時常更換和浪費，良好的氣車，以及各種有意的消耗表示。城

註六 關於美國農人人口直到十年以前的智能狀態的優美評述，看 Williams' Our Rural Heritage.

市商店窗子裏永新的陳設，是引誘用錢的。階級的競勝、模仿和效顰，是城市社會裏浪費的幹流。

信天命 深信神秘的造物主宰，是農民的特性。農夫的工作和自然最接近。他了解自然的奧妙。他觀察月亮的變更，而以為在某時宜做某事或不宜做某事。雖則農夫努力工作，小心整地和勤於中耕，但是往往歉收或全荒。他覺得很難或不能控制熱、霜、雨、雹、旱和蟲災。他也不了解這些自然勢力的怎樣動作。他覺得他在無可奈何的地位。他相信人們籌謀而決定於上帝的哲學。農夫抱怨他們的不良命運，但是安心地接受這命運，以為這是一種有力主宰的意志，他們是無法阻止的。他種觀念和機器匠或商人的觀念正相反，他們控制機器或營業手續，看到怎樣得着他們自己的成功。對於科學農業和自然勢力怎樣動作的知識，將要減少農夫的迷信。

猜疑 農夫被認為過於疑忌新事物和新建議。他們往往受人欺騙。因為很少知道尖利刻薄的行為，不能辨別真實價值和表面價值，容易受高壓商人和乖巧販夫的無用貨物之欺。鄉村社會常是騙子活動的最好疆域。農夫又往往因為不善選擇經理，受着買賣合作團體管理不良的損失。這些印象大驚心了，使任何新建議不能逃過嚴重的不信任和猜疑的考量。這些猜疑，有時阻止農夫考慮有益於他們的建議。但是美國農夫現在漸漸地變為聰明了。他們閱讀較多的書報。他們學習着依靠專家。他們和外界增加交易和社會的接觸。知識、了解和辨別力，驅逐猜疑。

欠敏捷 從前農業並不需要多大智能的敏捷。迅速的應付是不必要的。鄉村生活是比較簡單的。農夫很

少足以養成機敏的社會接觸。農場上繁重的疲勞的工作，不能引導靈敏的思想。農夫大部分依賴肌肉和臂力，以成就他的事業。他沒有養成快而準確的思想的習慣。他大都依從着呆法子。這是爲什麼農夫被稱爲遲鈍的緣故。但是現在美國農夫漸變做機敏。商業化的作物、價格的變動、販賣以及其他十多種新因素，很足以挑動起農夫的機敏。農夫之社會的、經濟的、和政治的接觸，正在迅速地增加。因爲農業成爲一種科學和專業，而它的經濟的、社會的、和政治的各方面，受農夫更多的注意，使農夫對於他們的問題，變做和其他職業人們一般的機敏。

識字 農夫的智能狀態，極受教育或識字程度的影響。農夫對於上面所討論的各種癖性的程度，各不相同。較廣的知識和更進步的教育，趨向於消除鄉村的特殊癖性。大多數鄉村學校仍舊是落後的，對於幫助農夫觀察今日世界的究竟上，很少貢獻。但是鄉村智慧的水平線，正在緩慢而漸漸地提高。雖則仍舊有許多不識字的農夫，特別在南方諸州，但是大多數美國農夫已在閱讀半週報、日報、和農業雜誌。許多農夫參與農業推廣演講和示範，閱讀農業叢刊、市場報告、和新聞。氣車使農夫和城市商人更密切地接觸。這些新接觸，使農夫對於他們的職業，有一種新的眼光，而消除從前所有明顯的智能差異。（註七）

農業觀念的遺傳 每一鄉村社會有一套農業觀念，爲該社會各份子所共有的。這種公有的農業知識，是緩慢累積的結果。從耕種的經驗，學習到怎樣利用和生長動植物，怎樣預備苗床，怎樣耕種和怎樣收穫。這種知

註七 關於農民在科學的農業下的智能狀態變更的敘述，參看 Williams' Expansion of Rural Life.

識，一代一代的傳下去。任何農夫個人的成功，依賴於他的利用這種公有知識。生長在農場上的兒童，從他的父親，學得怎樣看護家畜，怎樣栽培各種作物，以及怎樣管理農場。農夫由於社會的接觸，和觀念及經驗的交換，互相地學習。任何農業知識，趨向於成爲全社會的共有物。

近來，農事試驗場、農學院，以及中央和各州的農部，成爲試驗農業方法和積聚農業知識的主要機關。這種農業新知識，由大學和高等學校的教育，農業推廣人員的工作，農夫的團體，以及叢刊和農業雜誌等，傳達到農民。這種有計劃的農業試驗，和有組織的傳播農業知識，是近世農業的最獨一無二的現象。因爲關於生產和販賣農產品的科學知識的傳播，普通農場收入加多千百萬元。

丁 農民的生活程度

生活程度的意義 生活程度的意義，是爲着滿足一家的需要所可以有的貨品、便利、和役務。這是家庭生活的消費方面。普通認爲應列入生活程度的原素是：(1)食物，(2)衣，(3)住，(4)家中舒服和便利，(5)旅行和交通的設備，(6)醫藥和牙醫的役務，(7)文化和娛樂的利器，如書籍、報紙、雜誌、圖畫、和樂器。(註八)享受這些不同原素的程度，各階級和各家庭大有不同。同樣，各階級和各家庭所享受原素的品質，也大有不同。在相當限度之內，任何家庭所享受的生活程度，取決於它的進款。大多數家庭的費用，受限於他們的進款。

生活程度的影響 生活程度在幾方面影響到農業人口。衣、食、住和醫藥役務，影響到健康、元氣和賺錢能力。近世農家對於生活程度上較高的事物，如自來水、電燈、氣車、電話、報紙、雜誌、書籍和音樂等，所能有的程度，決定它的快樂和滿足的大部分。鄉村幸福和鄉村進步，依賴於生活程度。進步的農業社會，常是高生活程度的。落後的農業社會，常是低生活程度的。農家子弟所有對於農業的眼光，大部分決定於他們生長在農場上所經驗的生活程度。農業在職業上的尊嚴，依賴於農民的生活程度，比其他任何事物都深切。農場上的高生活程度，幫助着養成一種聰明、幻想，而有希望的前瞻。最沒有比低生活程度更抑制農業。馬坎 (Edwin Markham) 在他的詩用鋤的人一篇裏，用古典的文字，描寫鄉農的低生活程度，缺乏希望，只有苦役的生活在他面前。

世紀的重量壓彎了他的腰，

斜倚着鋤頭，悵望那田野，

多年的空虛刻劃在臉面，

世界的担負又馱上了背肩。

註八 參看下列生活程度的研究：美國農部叢刊一四六六號；Ia. Sta. Bul. 937; Minn. Sta. Bul. 240; Cornell (N. Y.) Sta.

Bul. 483.

誰使他和歡狂絕緣，和失望爲鄰，
不能傷悲，也永遠沒有想望，

叫人麻木昏沉，像是老牛的兄弟？

走遍地獄的盡頭，

也找不着比這更悽慘的景象——

悽慘的景象，展示那受災難的年頭；
時代的悲劇，湧現在那疼痛的彎背；
就在這可怕的景象裏，

人道是被販賣，掠奪，褻瀆，和絕傳了，

對着世界的主宰大聲吶喊——

吶喊便是預兆。

美國的農家生活程度

美國農家的生活程度，大有高下。和歐洲農夫比較，美國農夫的生活程度，遠高於

歐洲。大多數美國農家，享受許多良好食物和優美住宅。因為多量的廉價土地，大規模的使用農業機器，和較多的每一農場工人的生產，美國農家的收入，遠多於歐洲鄉農。但是如果把美國農家的生活程度，和美國城市居民的生活程度比較，還是比較的低。美國城市中的中等階級，如商人和自由職業人，甚至技巧的工人，比農民有更多的舒服、便利和奢侈品。這些階級，比農民階級住在較好的住宅裏，有較多的家庭便利，穿着較高等的服裝。只有無技巧的工人和美國農民階級的生活程度一樣低，或更低些。在南方諸州有幾百萬家的白人和黑人佃戶階級，生活程度非常低。

自然，往往有少數農家享受良好的生活程度。尤其是從前南方的大地主。這些墾殖地主人的家庭，住着良好的房屋，有時是優美的府第，有許多舒服和奢侈的事物，奴隸，以及很好的文化便利品在他們的家裏。近幾年來，農民人口中百分之十到十五的生活程度，有相當的進步，而在有些農業社會裏的百分數遠比這個高。這種進步的指數，可以看置備氣車、電話、家用自來水和煤氣燈、電燈的家數。一九一九年各農業區域裏有這些便利品的農家百分數如第四表。

第四表——置有氣車電話家用自來水和煤氣燈或電燈的農場百分數（一九二〇年統計）

項	氣車	電話	自來水	煤氣燈或電燈
%	30.7	36.7	9.9	7.0

新英格蘭	25.7	51.4	47.8	15.5
中大西洋沿岸	35.2	44.5	28.3	14.1
東北中部	47.3	62.0	12.4	10.4
西北中部	57.6	69.5	9.7	8.9
南大西洋沿岸	16.2	14.2	8.3	3.9
中部	7.8	18.7	1.5	2.0
西南中部	17.4	27.4	4.9	1.9
山	37.6	25.6	10.7	10.3
太平洋沿岸	47.2	38.7	41.7	19.2

美國農村的最低生活程度，流行於南方諸州的黑白兩種佃戶和佃工中。這些佃戶和佃工所住房屋的式樣，是一種兩間和四間的棚屋，往往營造得很粗率，空氣不良，大多沒有天花板。傢具極少。沒有近世的便利品。普通的食譜很不均適，主要包括着肥豬肉、玉米麵包、豆類、和少數罐頭果蔬。許多人家不養牛或雞，差不多不吃牛乳和家禽產品。穿着的支出極少。很少人家有氣車。許多人家沒有任何書籍、報紙、或雜誌。這些簡陋而少教育的家庭，是很低落的。他們不能達到康健、元氣充足、雄心、快樂、和生活上的有希望的前瞻。

農村低生活程度的原因 美國農夫的生活程度，爲什麼比較的低，有幾種原因。(1)農場進款平均很低。

農業是美國實業中最含競爭性的。農產物常有大量的供給，而價格低落。美國農業的大發達，適當澳洲、加拿大、阿根廷和南非等國農業大擴充的時候。美國農產在國際市場上遇着廉價農產的嚴重競爭。(2) 農夫趨向於把增加的農場收入，擴充農業生產，因此造成生產增加，價格低落，收入減少，而生活程度減低。大多數美國農夫，從前曾瘋狂着增加他們的農場面積。農夫把土地賣給鄰人，遷到邊境去耕種新農場，而增加農產品的供給。這是很少疑問的，如果美國農夫把他們的收入，多用些在家庭的舒服和便利上，而不如此多的用在擴充他們的事業，因此影響到物價和將來的收入，那末他們的農產品可以得到較高的價格，而收入可以增加。(3) 守舊的習慣，幫助着阻止美國農家生活程度的提高。許多美國農業社會，離開先鋒農的情形還不到一代。邊境的農家，少不得生活在許多困難中。房屋簡陋，缺乏舒服和便利；均適的食譜是不常有的；穿着很簡單；運輸和交通的工具很貧乏。農家變做適應於這些境地，即使當他們更興旺而能享受較好生活的時候，他們仍舊依從着舊習慣。(4) 農家沒有許多不同的商業接觸，在這種接觸裏，有炫目的店窗陳列和多種貨物，創造新需要，而建立新的消費標準。(5) 如本章前而所說，農家習於節儉，許多農家反對用錢。他們認為儲蓄是極高的美德。(6) 在南方諸州，從前奴隸制度的影響，不良的學校，愚蠢，大家庭，以及人口過剩的趨勢，是許多黑白種農家生活程度很低的原因。很低的生活程度，常常陪伴着愚蠢，不良學校，和高的出生率。高的出生率使工價低廉，延續低生活程度。

生活程度的鬭爭 關於工價低廉的移民，在美國工價和生活程度上的影響，討論的文字很多。因為新來

的東南歐移民的競爭，滿意於很低的生活程度，而樂於接受低工資，使美國靠工資過活的人家，許多年來長在低的生活程度中。太平洋沿岸的極端反對日本人，就是因為他們在生產農產品和租賃土地，常和白種人競爭。這些日本農夫，願意工作長時間，用他們的婦女和兒童在田間工作，住簡陋的房屋，吃簡單的食品，對於衣服和日常便利品的費用很少。他們增加生產而壓低物價，他們同時又積聚較多的入款，以購買土地。在南方諸州，有一種高低生活程度間的無聲的衝突。這是最犯死症的競爭，低生活程度得着勝利。南方黑人，因為他的愚蠢和低微的經濟和社會的地位，他的滿足於低生活程度和貧困，以及高出生率，照顧兒童和家庭生活標準的低微，用妻子在田間工作，增加棉花的產量等，逼得白種農夫遇着銳利的競爭。如果黑人老是愚蠢而滿足於低生活程度，他的出生率是無節制的，這種廉價癡愚人的競爭，將要逼得白種農夫的生活程度，降到同一水平線。提高黑種農民的知識和生活程度，在扶助南方農民上，最為重要。

參考書選錄

- Burt, *Rural Organization*, 1921. The Macmillan Co., New York.
- Galpin, *Rural Life*, 1918. The Century Co., New York.
- Gillette, *Rural Sociology*, 1922. The Macmillan Co., New York.

- Hawthorn, *The Sociology of Rural Life*, 1926. The Century Co., New York.
- Lundquist and Carver, *Principles of Rural Sociology*, 1927. Ginn and Company, New York.
- Phelan, *Readings in Rural Sociology*, 1920. The Macmillan Co., New York.
- Sims, *Elements of Rural Sociology*, 1928. T. Y. Crowell Company, New York.
- Taylor. *Rural Sociology*, 1926. Harper and Bros, New York.
- Vogt, *Introduction to Rural Sociology*, 1922. D. Appleton and Company, New York.
- Williams, *Our Rural Heritage*, 1925. Alsted A. Knopf, New York.
- Williams, *The Expansion of Rural Life*, 1926. Alfred A. Knopf, New York.

第三章 農業和價格經濟

甲 價格經濟下農業的特性

農業對於普通經濟的關係 農業是現在複雜經濟秩序中多種實業和職業的一種。農業是普通經濟一方面，同受支配其他實業的多種經濟原理的支配。但是農業和其他實業，雖有相同的地方，却有顯著的特徵，使農業與衆不同。要了解現在的農業經濟，必須先了解近世經濟秩序的重要現象。現在經濟秩序的主要特徵是：(1)分工和專業；(2)機器和機械力的廣大使用；(3)大量生產；(4)產品的交易和價格制度；(5)生產者和消費者的競爭；(6)私人所有權和財富統制。

分工和專業 就普通說，人們不再生產他們所消費的，也不再消費他們所生產的。在西方各文明先進國裏，各種實業成爲專業，同一實業中又各有專門。農業、礦業、伐木、製造、經商、和運輸等大基本實業，是專門的實業。在這些實業中，每一種裏又各有很多的專門。在有些製造業裏，有幾百種專門的工作。農業在各大實業中是最少專門化的，但是在近代，也有很多的專門。這種專門，發見在氣候上，各國間，各區域間，土壤上，鄰近地帶上，各個農場上，以及農場的各種工作上。在熱帶裏，農夫生產甘蔗、香蕉、椰子、橡皮、阿烈布和乾果；在溫帶裏，他們生產穀類、牧草和家畜。在西北歐各國，農夫生產馬鈴薯、甜菜、小麥、大麥和家畜；在加拿大和澳洲，小麥是主要作物。在美

國東北諸州，主要農產品是馬鈴薯、水果、牧草、乳產品和家禽產品。在南方，是棉花、烟草、玉蜀黍和甘藷；在中西部，是玉蜀黍、豬、燕麥和小麥；在極西部，是綿羊、牛、蘋果和莓果。在大城市的附近，乳業和城市園藝流行着。同一社會中的農夫，各人趨向於進行他們自己的專門。往往在同一農場上，各個人從事於不同的專門工作。

但是有特別情形，限制農業上的專門化。差不多每一農場上，是可以而且利於生產幾種不同的農產品。大多數農作物的季節性，使農夫宜於分配他們一年中的勞力，在幾種作物上，使勞力較充分的利用，藉得經濟的利益。在許多區域裏，地力的維持和改良，需要一種混合農和作物輪栽，以及飼養家畜。和市場的距離遠，而空閒的時間多，使農家利於產生自己消費的農產品，如蔬菜、水果和畜產品。據美國農部在許多代表地段的調查，農夫產生他們生活所需的總價值的百分之三十到四十。並且農夫在農場上從事於多種不同的工作，從雜役到主要作物的栽種和收穫。

機器和機械力的使用 近世實業社會的特點，是廣用機器和機械力。自然動力的主要來源是煤、煤油、木風和流水。許多千種不同的機器，用於生產貨物。社會的生產能力，有驚人的增加。馬、牛、驢、騾早就用以供給農業上的動力。近來內燃引擎、電機、曳引機和運貨車，已經廣用在農場上。現在美國農業上使用的機器種類很多，包括束禾機、刈穀束禾混合機、種麥機、種玉蜀黍機、玉蜀黍收穫機、刈草機、耙草機、打包機、掘薯機、撒肥料機、隊犁、中耕機和各種耙、噴霧機、搾乳機，以及多種其他次要機器和用具。

美國農業每一工人生產力的所以高，大部分是因為廣用機器和自然力。在別方面，農業上仍舊有多量工作不能利用機器，而必須用手來做。棉花的生產，大部分工作仍舊要用手工，如耨耘和摘花。烟草的栽培，在移植、耨耘、驅蟲、刈割、摘葉和烤製，需要多量的手工。甜菜需要許多彎腰的手工。城市園藝的大部分是人力工作。

大量生產 從工業革命以來，生產的單位愈變愈大。大工廠代替家庭小工場。在多種生產事業裏，十幾個工廠總在單一統制和管理下，當作一個單位來經營。包含許多股東的公司，成為實業組織的最普通的單位。每一公司的平均資本和工人數，積極地增加。每單位的產出量，隨着大大的增加。在一九一九年，工人總數的百分之八十以上，用在每單位五十人以上實業裏，而用在每單位百人以上實業裏的，達百分之七十以上。

農業在生產單位的大小上，最和其他大實業不同。農業仍舊是小規模的實業。每一農場單位的平均資本是小的。在一九二〇年，五百英畝以上的農場，不到美國農場總數的百分之四，而小於一百英畝的農場，差不多占到農場總數的百分之五十，小於一七五英畝的農場，達農場總數的百分之八十以上。僱用勞工的農場，不到農場總數的百分之四十。美國農場上的大部分工作，仍舊是農夫和他的家屬自己做的。農業大體仍舊是一種小範圍的家庭實業。為什麼農業仍舊是一種小規模的實業，有幾種原因。農業的必須用廣大面積的土地，使不能在大規模的時候，為有效的管理和指揮。作物和專業的種類如此多，使農場工作無法化做刻板的工作，這刻板的工作，是大規模實業所必需的。

交易和價格 分工和專業，使物產的交易成爲必要。千百萬的生產者，從事於生產多種不同的貨物，而一方又有千百萬的消費者，需要多種不同的貨物，因此在近世社會裏，繁密的交易制度是必需的。市場、商業、鐵路、銀行、堆棧、物品交易所、批發和零售、出賣和購買，以及投機，是這種繁密的交易制度的組成分子。近世社會變做如此的倚賴於這種交易制度，如果這交易制度驟然破壞了，它只能保持一極短的時期。生產者出賣他們的產品，消費者滿足他們的需要，只能依賴這個交易制度。

這種貨品和金錢的交易，產生價格制度。貨品在市場上的買賣，用金錢來計量或估價。價格是用金錢表示的物品價值。在近世交易經濟裏，經濟的活動以價格爲中心。一切貨物可以用一種價格或金錢來交易。役務也用價格交易。實在的，大多數經濟活動的目的是金錢。差不多各種人類慾望，可以用金錢來滿足它。人們變做工於計算價格。他們用金錢或價格來估計所買賣的貨物和役務。近世農夫出賣大部分他所生產的，而買進大部分他所消費的，必須用價格來計算他的經濟的活動和所有物。他的土地、家畜、農具、勞力和作物，主要的計量是它們的價格或金錢價值。在計劃他的農場事業或栽培制度時，農夫必須用價格來計算。所以我們可以說，近世農夫變爲工於計算價格。

競爭 在近世實業社會裏，貨品和作物在競爭狀態中買賣。同一貨品的許多生產者，各自單獨地把他們的貨品供給市場；而同一貨品的許多消費者，各自單獨地向市場購買。在大多數情形中，生產者間對於他們出

賣貨品的價格，沒有協定；消費者間對於他們所買貨品的價格也沒有協定。這個各自單獨地賣和買，引起市場上的競爭。生產者競爭着銷售一切他們所生產的貨品於市場；消費者競爭着滿足他們的需要。

農夫尤其是在競爭情形中買賣的。美國有二百二十五萬以上的農夫生產小麥，差不多五百萬農夫生產玉蜀黍，差不多三百萬農夫生產馬鈴薯，二百萬以上農夫生產棉花。每一農夫想要銷售一切他所生產的貨品於市場，在大多數情形下，農夫仍舊各自單獨出賣，互相競爭。大多數農民合作社也互相競爭着。只有少數合作團體能夠統制在市上出賣貨品全部的任何相當部分。無疑的，農業是一切實業中最競爭的一種。

壟斷 在我們近世實業經濟裏，大多數貨品在競爭情形中買賣。但是有些貨品，在壟斷情形中買賣。壟斷是指在任何某市場上出賣的任何貨品，統制其供給的全部或大部分。供給的統制使出賣者能夠統制所出賣貨品的價格。某一貨品的壟斷，可以用幾種方法做成功。個人或實業單位的各公司，可以同意於限制他們貨物的產量，或規定價格。又一種方法，使生產單位結合在單一主權或統制之下。這種結合普通稱為「托辣斯」(Trusts)政府也許把壟斷的專利權給個人或公司，但是通常的條件是，除新發明的專利品外，政府要統制價格。

壟斷者在規定他們產品的價格時，定得使他在生產成本外，產生最高限度的酬報。儘交易的可能範圍，規定價格。如果廉價可以比高價產生更多的淨酬報，壟斷就規定低價格，反之就規定高價格。壟斷者往往把消費

者分做幾個階級，對於同一貨品，祇是包裝稍有不同，而規定不同的價格，以求最大的淨報酬。有些壟斷者在不同的區域或各國裏，對於同一貨品，規定不同的價格。壟斷對於價格的影響，受着消費者的需要的限制，潛勢力競爭的限制，如果價格太高，受着別種可代物品的限制，以及政府採用反托辣斯法律的限制。

因為大多數農產品的生產者很多，只有很少幾種農產品的壟斷組織成立在美國。在少數大城市裏，農夫的合作組織，能夠短時期的控制大部分牛乳的供給，而自定牛乳的價格。加利福尼亞州的葡萄乾生產者，有時差不多能夠完全統制美國葡萄乾的供給。但是大宗農產品如小麥、玉蜀黍、豬牛、乳酪、雞蛋、馬鈴薯、棉花、蘋果、桃子、和別種水果，美國農夫從沒有能夠把出產的任何大百分數放在單獨的控制下，而定出壟斷的價格。大宗農產品生產者的人數極多，和這些生產者的不喜軟弱聯結成銷售的團體，使這種農產品的壟斷不可能。

價格調節生產 在近世個人的競爭經濟裏，價格是生產的調節者。價格上升，生產就增多；價格降低，生產就減少。歐戰時，歐洲對於小麥的需要大增加，價格飛漲。美國、加拿大、澳洲、和阿根廷的農夫，大大的增加種小麥的面積，以適應這種增加的需要。大戰之後，歐洲各國自己開始產生較多的小麥。他們的實業和幣制，變成如此混亂，使他們的購買力大減。對於小麥的需求減低，價格也就低落。許多農夫生產小麥，受着損失，費用多而收入少。結果使許多農夫放棄小麥的生產，或減少麥田的面積，而生產其他物品。所以價格是一種氣壓表，農夫觀察着計劃他們的事業。價格成爲生產的調節者。

生產的因素 經濟活動的主要動機是求取財富。在近世經濟秩序裏，財富的取得，大抵是一種迂曲的路徑，包括許多步驟和因素。較早的經濟學者，把生產的因素分做四部分，即土地、資本、勞力和管理。他們用「土地」這名詞，指自然的原素，如土壤、氣候、雨量、水力、礦產和地形。他們用「資本」這名詞，指人爲而幫助生產的貨品，如工具、機器和房屋。他們辨別勞力和管理，把幫助貨物生產的人力認做勞力，而關於組織和指導生產因素的工作認做管理。

我們對於生產因素的處理，認爲舊的土地和資本的分別是不妥當的，因爲人類用於生產的一切自然物，多少必經人爲的改造。土地非經過清除，消耗許多勞力，使合於生產，則不能用於生產。在舊農業國的土地裏，自然和人力如此的混雜，差不多無法辨別什麼是由於自然，什麼是由于人力。在別一方面，家畜是分做人爲資本的，雖則已有多年的人爲育種，仍舊有許多自然的性質。

在農夫個人或農民階級的觀點，生產就是取得財富。在土地、資本、勞力和管理（較早經濟學者的生產因素）以外，還有許多因素包含在生產裏。依照本書的分析，任何因素影響農民階級的謀求財富的，是農業生產的因素，它們在農業經濟上的關係是必須考慮的。我們的農業生產因素，包括土地、土地制度、農業機器、家畜、房屋、農業保險、農業金融、農業勞動、農場管理、農業販賣制度、交通設備、賦稅、價格循環、有組織的農民運動、農業教育、累積的農業知識和技巧、國家對於農業的鼓勵、累積的農業財富和收入，以及農民的生活程度。我們認爲這

些是影響農業生產的因素。

乙 農業經濟中規定價格的勢力

價格是供求交互作用的結果。在近世交易經濟裏，價格是需要和供給交相作用的結果。需要是在某一市場，某種定價，購買者將要購買的貨品的數量。供給是在某一市場，某種定價，在市場出賣的貨品的數量。需要和供給像剪刀的兩刃，在決定價格上有同等的重要。他們是同時存在的，互相影響的。各人從他自己的觀察和實驗，知道某種貨品稀少時，價格上升，多量時，價格低落。往往農夫從歉收的小麥、玉蜀黍、和棉花，比較豐收時得着較多的金錢。所以說，價格決定於需要和供給。普通是正確的，需要和供給的基本定律，可以述說如下：「價格的變動，和需要成正比例，和供給成反比例。」但是需要和供給沒有一樣是簡單的經濟現象。二者都是很複雜的，需要經濟學者的充分分析。任何貨品的需要和供給，都受着許多因素的影響。

在需要和供給兩方面，影響價格的不同因素，雖則可以歸類和剖分，切不可以為在需要或供給一方面的任何因素，常常分開而獨立地影響價格。往往有幾種因素如此互相密切結合着，或如此互相影響着，無法比較任何一因素的影響。只有用最困難而精確的統計方法，才能夠把需要或供給方面的任何一因素的影響真實量，約略地計量出來。在我們的分析裏，我們只想指出不同的因素，多少影響着農產品價格的規定。又一種大困

難是，這些因素是常常變動的，永不會任何長時期的保留着同一狀態。但是在我們的分析裏，考量需要或供給方面任何一因素的影響時，是假定需要和供給兩方面的其他一切因素都沒有變動。這情形顯然是極少有的，我們的分析只是一種抽象的，表示在假定的情形中所遇到的，而不是在市場的實際情形中所有的。但是這種在假定情形中的分析，幫助學生了解規定價格的因素。

需要的分析 (1) 在需要方面，第一要考慮的因素，是消費者的數目。消費者增加，創造對於農產品的需要。我們已經說過，西北歐和美國東北部的工業和城市人口的增加，怎樣刺激對於美國農產品的需要。這些迅速增加的人口，是一九〇〇到一九一四年之間農產品價格比較高的主要原因。

(2) 消費者的購買力，在創造農產品的需要上，比消費者的人數還要重要。中國、日本和印度人口衆多，有很大的潛伏的消費力。這些國裏的人民能夠消費極多的美國和加拿大所產的農產品，但是限於他們的購買力。一種人民的能夠向別人購買貨品，必須他有貨品去和要買的貨品交換。這些東方國家，每人的生產很少，只能向我們買很少量的農產品，因為他們的購買力很低。在別一方面，西歐和美國東部的實業人口的每人生產力很高，使他們有高的購買力，而創造對於農產品的鉅額需要。當這些區域裏的實業繁榮全盛時，對於農產品的需要很活躍，而價格趨漲。遲緩的生產、失業、延長的罷工、金融的衰落、幣價的低落，以及政治的紊亂，降低實業人口的購買力，而減少對於農產品的需要，因此減低價格。

(3) 消費的習慣，影響農產品的需要。紐約的猶太人一向有消費白殼雞蛋的習慣。雖則櫻色雞蛋和白殼雞蛋一般好，而他們對於白殼雞蛋願意比櫻色雞蛋每打多付幾分錢。在別一方面，波士頓的某種消費者，喜歡櫻色雞蛋；願意比白殼雞蛋付稍高的價格。美國東北部的甘藷消費者，初從新澤州得到甘藷的供給，那裏生產頗乾而粉狀的甘藷。當南方農夫開始輸送一種多汁而遠較肥美的甘藷到東北部市場時，他們發見這些市場裏的消費者有一種成見，反對南方多汁的甘藷，而需要新澤州產的乾而粉狀的甘藷。紐約州的赫啓麥縣 (Herkimer County) 早就著名于生產良好的乾酪，而消費者把赫啓麥遺名字和乾酪的良好品質連想在一起。當乾酪工業散布到紐約州的其他縣時，生產者覺得很難在赫啓麥乾酪的同樣價格，脫售他們的乾酪，雖則品質是一般好的。這些新生產者，因此也把他們的乾酪標做赫啓麥乾酪，以解決這問題。一切消費者有他們特殊的消費習慣。這些習慣由模仿而傳播，由接觸而一代一代的傳下去。這些習慣是創造農產品需要的一種重要因素，因此影響農產品的價格。

(4) 吸引力和便利，在消費者的需要中，是重要的原素。消費者被好看的貨品吸引，他們需要便於攜帶而立即可用的貨品。許多農夫的合作販賣組織，把他們的貨品裝成動人的形態和便利的包裝，大大地增加他們的銷路。加利福尼亞橘子的生產者，長久在橘子零售商中間從事於一種運動，使零售商把他們的橘子弄成能夠吸引消費者。加利福尼亞葡萄乾的生產者，把他們的葡萄乾裝成幾種大小不同的盒子，使盡量地合於許多

階級的消費者。消費者購買時，常常選擇於同一貨品的不同品質或等級之間，或選擇於幾種不同貨品之間。在選擇時，他們很受貨品的吸引力和便利的影響。任何一種農產品的需要，很受它的吸引力和便於使用的影響，因此影響到它的價格。

(5) 廣告和推銷，刺激任何一種農產品的需要，因此影響它的價格。大城市中的積極的牛乳消費運動，證明牛乳的每人消費量，能夠用廣告和宣傳大大地增加。橘類、葡萄、核桃、乾梅、紅莓等的生產者，用廣告增加對於他們產品的消費，有顯著的成功。橘類生產者說，雖則美國人口在近二十年裏祇增加百分之六十，橘子的消費增加百分之五百，他們相信這消費的大增加，大半因為廣告。葡萄乾生產者每年所用於增加消費額的廣告費，多至二百五十萬美金，他們相信是有益的。廣告和宣傳引誘新的消費者買這貨品，或舊消費者買得更多。消費者的吸引，基本於健康、偶然起念和成見、新的用途，以及貨品的品質。廣告和宣傳的方法，由於通行全國的雜誌、報紙、招貼、招牌、店窗陳列、商標、說明書、電影和實地示範。

銷售術和廣告有密切的關係，幫助着增加貨品的需要。有些農夫的合作團體，用有效的銷售組織和出賣方法，增加對於他們貨品的需要。雖則廣告和銷售術可以增加任何一種貨品的需要，但是不要以為一切農產品的需要可以用這些方法大大地增加。當消費者被廣告和有效銷售術引誘着購買較多的某一貨品時，他們就少買別種貨品。

(6) 消費的彈性，影響農產品的需要和價格。像小麥、馬鈴薯、豬肉、棉花和烟草等重要貨品的每人消費量，是大體不變的，使這些貨品的需要缺乏彈性，當它們稀少時，價格上升，多量時價格低落。在別一方面，像蘋果、橘子、莓果、甜瓜、蜂蜜等貨品的每人消費量是變動的，對於這些貨品的需要，頗受價格的影響。等到生活程度提高，人們教育着增加他們食品の種類，包括進較多的乳產品、新鮮蔬菜和水果，創造對於這些貨品的無彈性的需要，那末它們將要受着重要貨品價格定律的同樣支配。

(7) 競爭的貨品，影響任何一種農產品的需要，因此影響它的價格。美國每人的小麥消費量降低，而蔬菜和乳產品的每人消費量增加。蘋果的每人消費量減少，而橘子、葡萄、和香蕉的每人消費量增加。牛肉的消費量低，而豬肉的消費量增加。動物脂肪的消費減少，也許隨伴着植物脂肪的消費的增加。穀類互相競爭，互相影響需要和價格。棉花的豐收，供給大宗棉餅，會使市上穀類飼料的需要和價格降低。

供給的分析 (1) 氣候也許是影響農產品供給和價格的最重要的因素。在南方諸州，晚春的寒冷，減少幾百萬包棉花的收穫，而提高棉花的價格。在玉蜀黍區域裏，八月中下幾小時的雨，會增加幾百萬擔玉蜀黍的產額，因此抑低價格，而這時期中幾天的熱風會減少幾百萬担玉蜀黍的產額，因此提高價格。水果區域裏的晚春冰凍，傷害大多數的果樹，使水果的價格增高。佛羅里達和加利福尼亞南部的冬季冰凍，減少橘類的供給，而使價格提高。在別種生產事業裏，都沒有像農業中氣候和供給的關係如此密切，而影響到價格的。

(2) 蟲害和畜病，影響農產品的供給和價格。聖經上記載埃及的蝗蟲怎樣劫奪全民族的糧食供給。西部小麥區域的早年先鋒農，遭遇到着蚌蟻的擾害，差不多毀壞他們的全部小麥。南方的棉鈴蟲，時常減少幾十萬包棉花的生產。蛀心蛾 (Coddling Moth) 在美國，減少幾百萬英斛的蘋果。豬霍亂和牛的口足病，減少肉和乳產品的供給，因此提高乳肉的價格。

(3) 新生產區域的開闢，常是影響任何農產品供給和價格的一種重要因素。一八六〇到一八九〇年之間農業向中西部和西北部的擴張，激增小麥、玉蜀黍、豬和牛的供給，使歐美市場上這些貨品的價格大跌。近來澳洲、阿根廷、加拿大和南非的小麥面積的擴張，趨向於抑低世界市場的小麥價格。歐戰後，南方諸州的棉花面積大增加，尤其在得克薩斯和俄克拉何馬兩州，結果到一九二六年生產過剩，價格低落。加拿大和阿根廷有幾百萬英畝新土地，可以生產小麥，使有些農業家預料未來的二三十年中要造成小麥的低價格。

(4) 科學的生產，成爲影響農產品供給的重要因素。農學院和高等學校、農事試驗場、聯邦政府和各州的農部、縣農業機關、鐵路和其他團體的農業人員、兒童團體，以及農報，刺激農業生產。據說衣阿華州農學院的一位教授，增加該州玉蜀黍的產額幾百萬英斛。威斯康星州乳業的發達，一大部分由於該州農學院。華盛頓州西部的偉大家禽業，大受華盛頓州立農學院的影響。我們可以預料將來農產品的供給，因農業的科學方法而增加，這種增加的供給，對於農產品的價格要發生空前的影響。

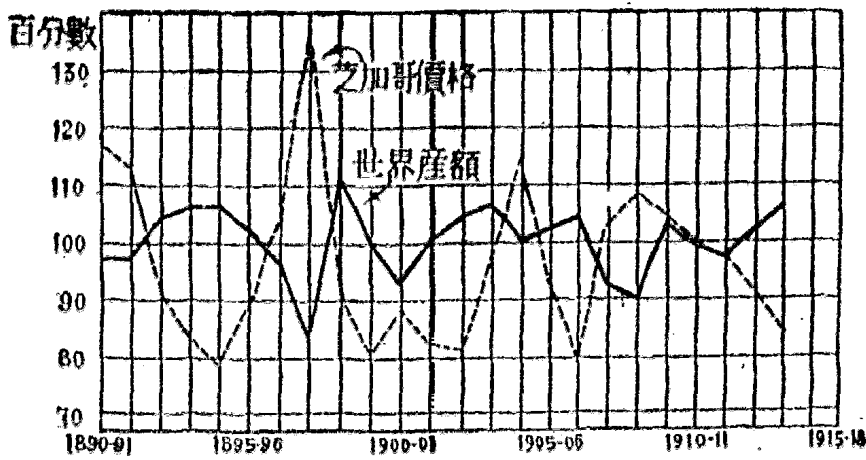
(5) 新發明對於農產品的供給有重大的影響。一七九六年鋸式軋棉機的發明，使南方棉花的生產，從一八〇〇到一八六〇年迅速地擴張。脫穀機、收穫機、和收穫脫穀混合機的發明，使小麥的產量有驚人的增加。玉蜀黍播種機、玉蜀黍收穫機、和玉蜀黍脫穀機的發明，幫助着大量地增加玉蜀黍的供給。包裝和冷藏手續的發明，增加肉、蛋、家禽、和水果的市場的供給。這些發明增加農產品的供給，因此影響到價格。

(6) 生產費用是長時期的控制任何農產品的供給和價格的最大因素。如果任何農產品的價格特別高漲，更多的農夫開始生產這種農產品，它的供給因此增加。增加的供給，壓低價格。若是價格跌低到少於生產費用，生產費用最高的農夫就停止生產。供給減少而價格上升。這種生產的變遷，很明顯地見於歐戰期中。歐戰以後，美國的小麥和棉花。在一切時期，農產品的供給和價格常在升降，以適合生產費用。這種適應循環時期的長短，看栽培面積伸縮的難易而定。

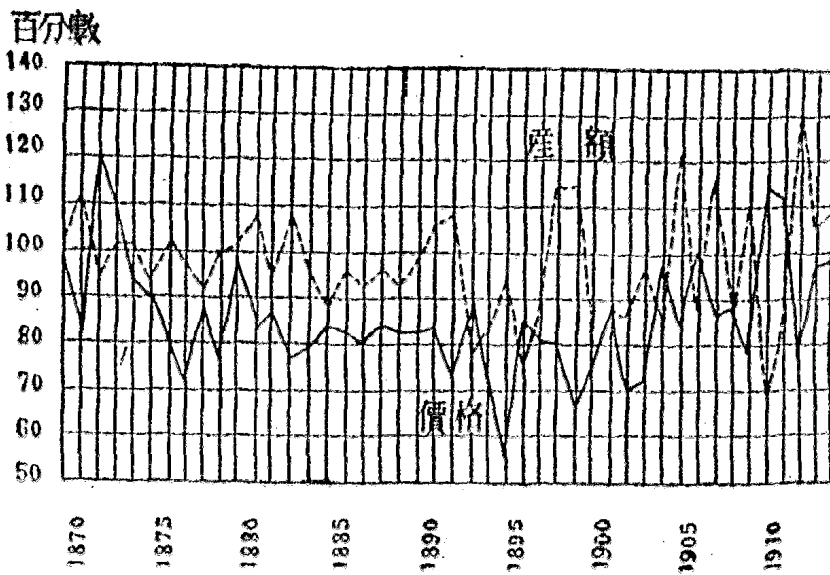
(7) 進口稅限制國內市場的供給，而提高農產品的價格。美國、德國、法國、意大利、和大多數歐洲小國，征收足以和國內競爭的農產品的進口稅。關稅的影響價格，祇在國內供給略少於國內消費時。關稅並不能影響必須輸出其中一部分的農產品的價格。在美國，對於羊毛和糖的關稅是有效的，因為羊毛和糖的國內供給的一部分必須從外國輸入；但是對於小麥、玉蜀黍、和大多數肉產品的進口稅是沒有用的，因為這些貨品的一部分是要輸出國外的。

們應該細心地研究這些圖。第二圖表示一八九〇到一九一四年之間世界小麥產額和芝加哥價格的關係。圖中表示這時期中的相反關係，生產增加致價格低落。第三、第四、第五、六圖表示棉花、玉蜀黍、燕麥和豬對於供給和價格的相反關係有同樣的共同的趨勢。

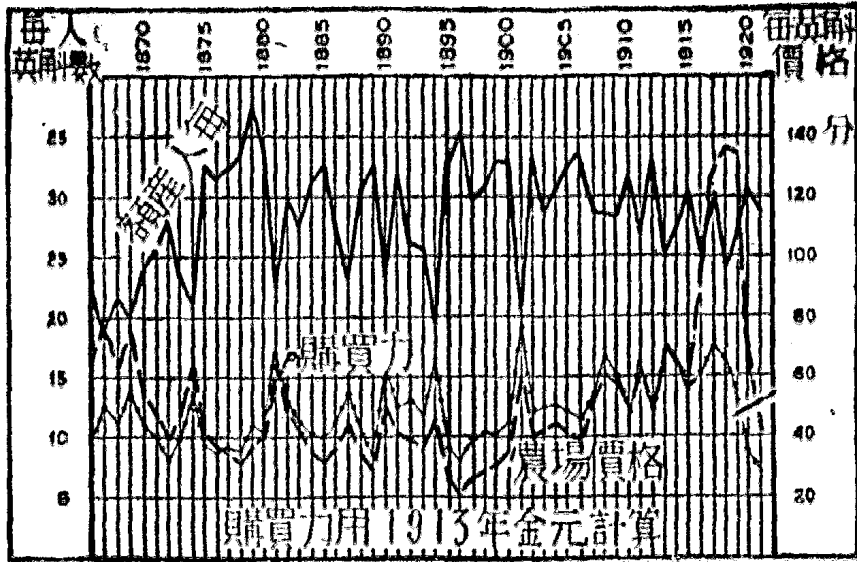
供給和價格間相反關係的明證 第二圖到第六圖，表示幾種農產品的供給和價格間的相反關係。學生



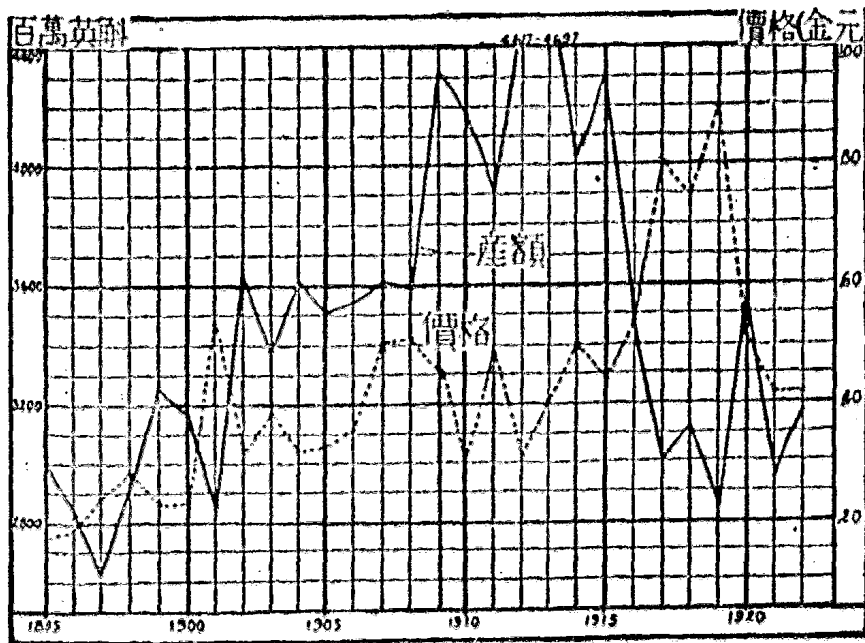
第二圖——世界小麥產額和芝加哥價格，1890-91到1913-14年。(一九二三年農業年鑑98面)



第三圖——棉花產額和價格，1870-1913年 (Ala. Exp. Sta. Cir. 91)

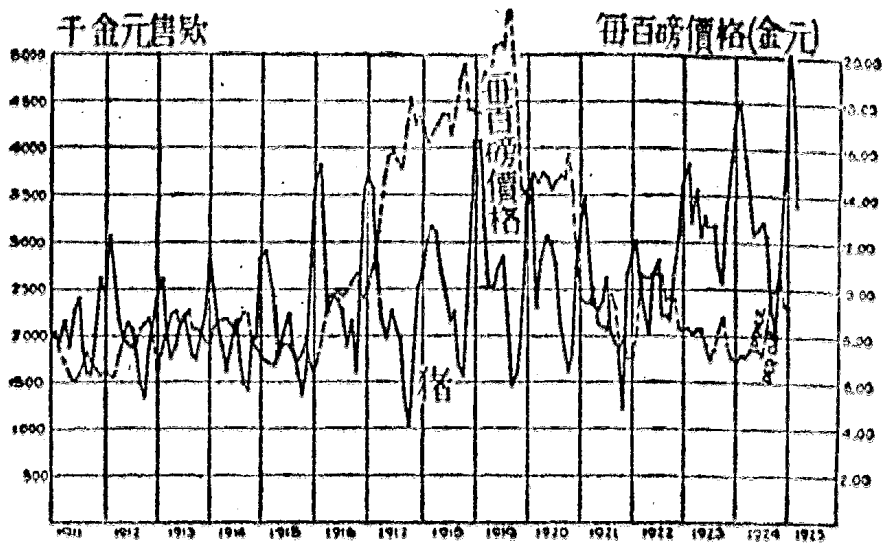


第四圖——每人玉蜀黍產額和以農場價格計算的購買力(一九二一年農學年鑑222面)



第五圖——燕麥的世界產額和二等白燕麥的價格，1895-1922年
(Neb. Exp. Sta. Bul. 198, 24面)

需要的貨品。因此這貨品的價格就增高。



第六圖——十個市場上豬的售款和芝加哥豬的平均價格，1911-1924年
(Nob. Exp. Sta. Bul. 208)

這種供給和價格間相反關係的理由是明顯的。一種貨品的各生產者，都要賣完他的貨品。各生產者知道市上有大宗貨品出售，就急於儘量出賣他的貨品，愈快愈好，恐怕這貨品的價格要低落，或他的貨品的全部或一部分不能脫售，賣不到有利的價格。在別方面，買者和消費者知道這種的供給是多的，又知道生產者要脫售他們的全部貨品，就不願意買，而等待價格的低落。因此這貨品的價格就壓低。

如果貨品的供給少，情形就反過來了。生產者知道這貨品稀少。他們知道消費者必需這貨品。消費者知道這貨品的供給是有限的，想要完全滿足他們的需要，趕速的購買。如果這貨品很少，消費者變做十分急切於立刻取得他們的需要，恐怕價格還要飛漲，或恐怕買不到。生產者知道消費者急於購買，趨向於留待善價，相信價格一定要漲的。消費者必須出較高的價格，以儘量買得他所

推演的價格 以上農產價格和影響價格的勢力的分析主要是對於立可消費或差不多立可消費的農產品說的，如小麥、玉蜀黍、棉花、豬、馬鈴薯、水果、乳產品、和家禽產品等。這一類的貨品，叫做消費者貨品。對於這些立可消費的貨品的需要，使消費者願意出價。對於這些貨品所付的價格，是基本的或原始的。但是這些因素，如土地、用具、機器、畜舍、籬笆、肥料、和勞力等，用於生產消費者貨品，而不是用於直接消費的，也有它們的價格。它們是生產者的貨品和役務，在市場上買賣，它們的價格是推演的價格。這些生產者的貨品，所以取得一種價格，因為它們幫助着生產消費者的貨品，而由消費者付價的。土地、用具、機器和勞力的取得價格，因為它們幫助着生產的玉蜀黍、小麥、棉花、和其他貨品可以賣得一種價格。若是這些基本消費貨品的價格高，生產者的貨品價格也高。當農夫添買一塊土地時，他期望在某種價格出賣生產於該土地的農產品。他所付每畝土地的價格，是他所期望該土地生產品出賣時所得價格的反映。當農夫僱用勞工時，他所付的工價，取決於他所期望該勞工幫助生產的所得農產品的價格。生產者的貨品所以取得價格，因為它們幫助着生產的消費者的貨品取得價格。

農夫的控制價格 農夫通常覺得不能控制他們所生產的貨品的價格。他們以為只可以忍受買者給他們的價格。為什麼農夫如此的少能控制他們所售貨品的價格，有幾種原因。第一，各農產品通常有幾千幾萬，甚至於幾百萬無組織的各個生產者。各農夫的生產量，是隨心所欲的。各農夫或農夫團體，和其他農夫或農夫團體間，競爭着出賣。這種生產和銷售的無組織，使農夫無法控制他們貨品在市場的供給。而且若是農夫全體有

意的想要限制生產，結果往往是生產增加，許多農夫以爲其他農夫減少栽培面積，這貨品的稀少，可得高價，於是增加他們的栽培面積，希望因爲普通的減少而個人得着利益。結果是生產的普遍增加而價格低落，雖則團體的目的在減低生產而提高價格。只要有幾百萬不聯絡的生產者，對於各個人的產量不能控制，農夫差不多無法控制他們貨品的供給，而控制到價格。

另一種因素影響農業生產，而阻止農夫的有效控制農產品價格的，是鄉村的高出生率。每一代有許多新農夫加入農業，增加農業生產，而使農業成爲各實業中競爭最烈的一種。任何階級的高出生率，常使這階級所生產的貨品或役務多而價廉，因爲如此多的孩童，依從他們父母的職業。最後，在美國直到前十年，青年容易投身農業。土地多而價廉，開始經營農業所需要的其他資本也少。農產品的供給，趨向於超過需要。結果是農產品的價格低落。增加農產品價格的最大有效的方法，是使農產品稀少。這是經濟學上最簡單的原理之一。但是這原理的應用於農業，是很困難的，因爲有如此多的單獨的生產者和出賣者。

參考書選錄

- Cassel, *A Theory of Social Economy*, 1924. Ch. IV. Harcourt, Brace and Co., New York.
Clay, *Economics for the General Reader*, 1918. Chs. XIV, XV, The Macmillan Co., New York.

- Davenport, *Economics of Enterprise*, 1919. Chs. II, III, V, VII. The Macmillan Co., New York.
- Edie, *Economics. Principles and Problems*, 1926. Chs. VIII, IX, XI, T. Y. Crowell Co., New York.
- Ely, *Outlines of Economics*, 1919. Chs. II, X, XI, XII, The Macmillan Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Ch. XXV. The Macmillan Co., New York.
- Johnson, *Introduction to Economics*, 1922. Chs. V, III, IV. D. C. Heath and Co., New York.
- Kieckhefer, *Outline of the Elements of Economics*, 1921. Chs. XV, VII, XIII. George Banta Pub. Co., Menasha, Wis.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1916. Ch. VIII. University of Chicago Press, Chicago.
- Rutener, *Principles of Economics*, 1927. Chs. III, V, VI, VII, VIII, IX. Houghton Mifflin Co., Boston.
- Segar, *Principles of Economics*, 1917. Chs. VI, VII, XVII, XVIII. Henry Holt and Co., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925. Ch. III. The Macmillan Co., New York.

第四章 土地是農業生產上的一種因素

甲 土地的普遍經濟境况

土地在農業上的重要 雖則一切實業最後依賴於土地，農業根本是一種土地的實業。農場財產價值的絕大部分在土地。依據一九二〇年的統計，每農場的全部財產價值平均是一二，〇八四美金，而每農場的土地價值一項平均是八，五〇三美金，或佔全部農場財產價值的三分之二以上。在任何區域或社會裏，土地決定農業生產的方式。土地的供給，是決定農產品價格的最大因素之一。因為它的不能搬動和天然特性，土地在任何區域裏最確定地限制農業生產。

土地的分辨 土地不但包括地球的表面，並且包括在表面之上和下的東西——土壤成分，礦產，雨量，和溫度。英國正統派大經濟學者李嘉圖（Ricardo）解釋土地為「土壤的元始而不能毀滅的力量。」從他以後，大多數經濟學家依從他的對於土地的概念，認土地為自然界的元始永久的狀態。這些經濟學者，為經濟分析起見，把土地認做自成一類。他們把土地認做生產的一種特殊因素，和資本或生產者的貨品絕異的，因為土地是一種天然的產品，資本的貨品是人為的產品。他們的爭辯是，土地有幾種特性，而依從土地所特有的價格定

律。但是在我們的分析，我們相信土地有如此多的事情和別種經濟的貨品相同，宜於認土地為資本的一種，而不是一種特殊的生產因素，在資本的普通範圍以外的。我們相信在現今農業經濟裏，關於土地的最普通的性質，是用價值或價格來指稱，而依從普通價格定律。因此我們對於土地的概念，土地只是資本的一種。

土地一部份是人為的。在每一農場和每一農業社會裏，許多人力用於改變土地的原始狀態。樹木砍掉，樹根和石塊清除了，低溼地排水，旱地灌溉，施用肥料，以及使土地適宜於生長特種作物。有些土地的價值，大部分由於許多人為的改良。在舊國家裏，土地的自然和人為的境況，如此的混雜着，無法辨別。荷蘭須德海的排水地，和德國萊因河旁種葡萄的梯田，從經濟的觀點講，必須認為差不多完全是人力創造的。在美國的許多低溼地和沙漠地，也有同樣的情形。在華盛頓州西部和俄勒岡州，生長高大的林木，農地的價值約等於清除殘幹的費用。據說英國久耕地的價值的五分之四是人力創造的。若是一地方的農夫，在他們處理土壤，作物輪栽，和飼養家畜上，變做更科學化，那末他們的土地更有人為的性質。土地的改良物，變做和土地本身不能剖分。

當農場出賣時，包括籬笆、建築物、和一切土地上的其他改良在內。這些都認為是土地的主要部分。農地上一切這種自然和人為原素的混和，表明在農業生產上把土地分做一種自然因素，以別於人為因素，是極端困難的。農地常常多少包括些人為的改良。

土地的經濟特性 雖不能把土地和人為的生產因素，絕對地分開，土地確有特殊的經濟性質，發生於它

的較高的自然狀態。(註一)土地和較多人爲性的生產因素的分別，主要是程度的不同，而非種類的不同。

(1) 土地的供給是絕對有限制的。人們很少能增加土地的供給。它的數量規定於自然。房屋、工廠、機器和製造品，隨着文化的進步而差不多無限制的增加，並且通常生產愈多成本愈輕。土地的自然供給很少能增加，所加的單位也必須用更多的費用。

(2) 土地的品質有許多級。土地的級數差不多是無限的，由於土壤的肥瘠和構造、雨量、氣候，以及生長季長短等的不同。這些土地等級的變異，從不毛無雨的沙漠起，一直到豐富的沖積地，享有最好的雨量和氣候。人力極少能改變自然的土地等級。人爲的貨品可以整理和很高的標準化。束禾機、刈草機、犁、運貨車和其他生產者的貨品，可以整齊劃一地幾百萬件的製造出來。但是極少能找到兩塊土地十分相像的。

(3) 土地遠較其他資本耐久。雖則土地的肥力會被水洗、洪水和不良的栽培方法毀滅掉，但是通常可以恢復的。自然界幫助着回復地力。在某種意義上，土地確有「原始而不可毀滅的力量」。若是土地經適當的耕種，人們用不着考慮土地的折舊，像他所用的機器和房屋的折舊一般。

(4) 土地的位置固定。我們必須在土地所在的地方利用它。人爲的貨品可以在甲處製造而用於乙處，但是土地不能夠從這區域運到別區域去使用。人們對於製造業的地點，有較廣的選擇範圍。植物可以從這地運到別地。但是土地必需在天然造定的地方耕種它。

(5) 土地特別受着酬報漸減法則的支配。各農夫都知道在某點以外，加施資本和勞力於某塊土地，對於所使用的每單位的資本和肥料，得着漸減的酬報。就是這種漸減酬報的事實，造成我們土地問題的大部分。如果在一定面積的土地，可以生產無限量的農產品，那末有限制的土地供給，就不會發生任何重大關係。

土地的經濟能量和效率 土地的經濟能量和效率，各有不同。(註二) 土地的經濟能量，是用以求得最好結果的所用勞力和資本的單位數計量的。有些土地有很大的經濟能量。它們可以用很集約的方法耕種而有利。可以使生產多量的農產品。有些土地經濟能量很小，不能夠使它們生產大量的酬報。在這種經濟能量低的土地，採用粗放的農業。土地的經濟能量，取決於多種因素，如土地的肥瘠、氣候、地形，對於各種農產品的適應，如何利用這土地的知識，以及對於市場的地點關係等。能從土地謀生的人數，取決於土地的經濟能量。

土地的經濟效率，是對於所投資本和勞力的每單位的酬報。土地的經濟的能量是用每畝的投入計量的，而土地的經濟效率，是用每單位投入的產出計量的。這種土地的經濟能量和經濟效率的分別是很重要的。有些人相信農業生產的目的，應當是求得每畝的最大生產，即土地應當儘量用勞力和資本耕作着，以盡土地的全能量。但是這種集約的耕作，也許不是最有利的耕作，因為每單位產出的投入太大，很少或沒有盈利。農夫個

註一 參看 Ely and Morehouse, Elements of Land Economics, 第二章

註二 Taylor, Outlines of Agricultural Economics, 九六——一〇二四

人的主要關係，在於土地的經濟效率——使用最少的資本和勞力，以求最大的酬報。

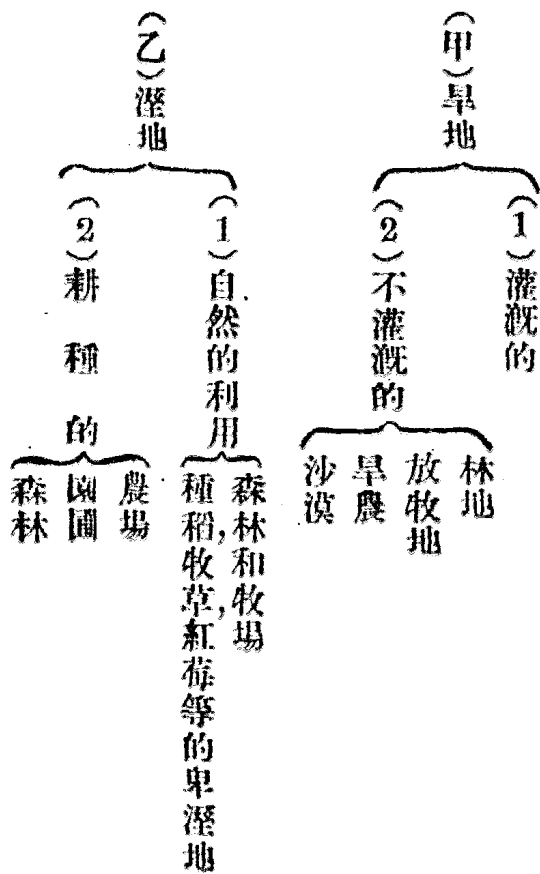
每塊土地和每一農場，有它們的經濟能量和經濟效率。這兩種品質共同決定土地的經濟生產力——即總淨酬報。在購買農地時，投資者同時要估計土地的經濟能量和經濟效率。我們可以表明如下：農人有選購於兩塊一六〇英畝的土地之間的機會。甲地的經濟能量是三二〇〇英斛的小麥；乙地是二四〇〇英斛。但是甲地經濟效率是每英斛四十分美金，而乙地是每英斛六十分美金。甲地的經濟生產是一二八〇美金，而乙地是一四四〇美金。所以他應當購買乙地。

耕作的集約程度 土地耕作的粗放或集約，看可用土地的多寡和對於農產品的需要而定。原始民族極少知道農業的技術和學理，大抵依賴漁獵求食，須用廣大面積的土地。游牧民族需要相當面積的土地，雖則遠少於漁獵民族。農業民族比漁獵和游牧民族每人所需的畝數比較的少。在邊境社會裏，通常採用粗放的農業。等到農業人口增加，而實業中心產生，發生集約的農業。決定耕作集約程度的最大因素之一，是城市中心和城市區域的消費的人口。大城市的近郊是集約城市園藝的地帶，再遠些是乳業地帶，更遠些是主要穀類地帶，最後是放牧地帶。

耕作的集約程度，也決定於所種作物的種類，和在耕作及收穫上能利用機器的程度。美國的穀類生產是一種粗放的農業經營方式，因為大多數工作可以用機器做，可以耕種廣大的面積。在棉花和烟草的農業經營

裏，很少機器可用，必須採用集約的耕作制度。

農業土地的分類 農業土地的種類很多。伊里(Elly)教授和他的同事在土地經濟研究所裏採用的分類法如下，這也許是我們最好的分類法，合於我們所需要的。(註三)



在上面的分類之中，有多種不同的土壤，他的結構、肥力、地形和水分大有差異。

農業土地的利用次序 農業土地的利用次序，看土地的經濟生產力而定。先利用對於每單位所用資本

註三 Elly and Morehouse, Elements of Land Economics, 第三十面

和勞力產生最大淨酬報的土地。早年的居留民，在新區域裏，選擇他們所認為經清除和耕種後可得最大酬報的土地。有時在新區域裏最先耕種瘠薄的土地，因為只須少量的工作來開墾它。往往最肥的土地生長着密茂的樹木，或需要排水，因此棄置而選取較瘠的土地。但是其他情形相同時，經濟生產力最大的土地最先利用，等到人口和農產物的需要增加，生產力較小的土地也用來耕種。土地利用的次序，也受農業科學和技術的擴張的影響。新的科學方法，使以前不用於農業的土地可以有利的使用。卡羅來納中部的砂山區，多年來認為在農業上是沒有用的，但是在近二十年裏，發明新的利用法，許多土地已經很盛的耕種。

在農業古國裏，對於農產品的需要日增，耕種的限界推進到丘陵、多石、太乾、太溼、或瘠薄的不良土地。在許多農場上，同樣的利用次序進行着。農夫最先利用經濟生產力最高的土地，但至等到需用更多的耕地時，他在他的農場上清除而開墾生產力較小的土地。有時新土地的競爭，逐出曾經有利使用的土地。當十九世紀後半期，中西區的新土地開發時，新英格蘭和紐約州的許多土地和農場拋荒了。農業的推廣到美國、加拿大、澳洲和阿根廷的肥饒平原，以及這些新區域所產農產品的競爭，逼迫英國的許多農地放棄耕種，或改用較粗放的農業。

乙 美國土地的供給和使用

土地是農業生產上的一種因素

農地的供給 美國農業最顯著的特點，是大量良好土地的供給。美國農夫在經濟和社會地位上普通比大多數別國的農夫高，大都是因為肥美土地的多。依照一九二〇年的統計，美國大陸的土地的供給如下：

總面積	一，九〇三，〇〇〇，〇〇〇英畝
農場總面積	九五五，〇〇〇，〇〇〇英畝
農場的改良土地	五〇三，〇〇〇，〇〇〇英畝
農場中的林地	一六七，〇〇〇，〇〇〇英畝
農場中的其他未改良地	二八五，〇〇〇，〇〇〇英畝

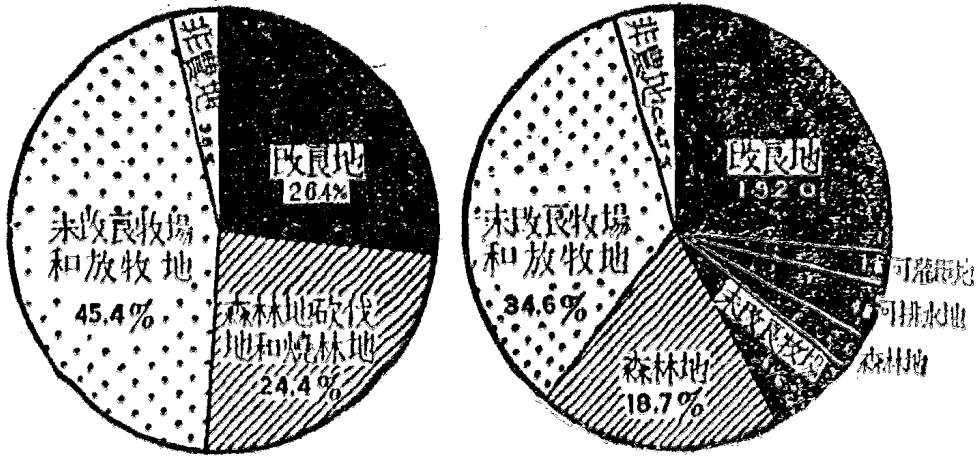
現今美國在農場中的土地，約占土地供給總數的一半，而農場內約稍多於一半是改良地。

土地的現在使用和可能的使用 在近十年裏，美國農部對於美國土地的現在和可能的使用，曾做一些很小的研究。第七圖表示美國土地供給的現在的和可能的使用。這圖是美國土地的現在和可能的使用的極好提要，學生應當很小心地研究。依照這圖，土地總面積的百分之二六·四現今是改良的。這種改良地可增加到總面積的百分之四二。可以由灌溉三千萬英畝的旱地，排水三千萬英畝的溼地，排水和清除六千萬英畝的溼地，清除五千萬英畝的林地和砍伐殘幹地，以及改良一萬二千七百萬英畝的放牧地，而達到這種增加改良地的目的。用這些方法，改良地可以從五萬零三百萬英畝增加到八萬萬英畝，或差不多增加三萬萬英畝。這

現今使用
1920

可能使用

土地是農業生產上的一種因素



第七圖——美國土地供給的現今的和可能的使用(1921年農業年鑑第24面)

樣將要留下六萬五千八百萬英畝的未改良的放牧地,和三萬五千五百萬英畝的森林地。

土地漸漸稀少 免費土地的用盡和人口的迅速增加,使美國的良好農地漸漸稀少。在一八六〇年,每人平均約合農地十三英畝,但是到一九二〇年,減到約九英畝。每人改良農地,在一八八〇到一八九〇年之間最多,有五·六英畝,但是從此以後漸漸減少到四·八英畝。(註四)在近三十年裏,每人改良農地差不多減少一英畝。每人所占九種主要作物地的面積,在一九〇〇年最多,有三英畝半,到一九二〇年減少到約三英畝。美國人口的增加,每十年稍多於一千萬人。我們最好的人口學者,估計一九五〇年的人口要在一萬五千萬以上。(註五)只要在未開發的區域裏有充分的良好農地,可以擴充農業區域,以應付對於農產品需要的增加。但是現在美國農業區域的擴充,必須增加所添面積的每畝費用。從今以後,美國農夫要更注意努力於集約的使用已耕地。

應付農產品需要的增加 美國農產品需要的增加，可以用幾種方法應付。因為各種農產品的需要增加而價格上升，這情形的應付，可以由於增加農地面積，把牧場改做作物地，增加每畝產量，減少農產品的出口，改變消費，以及輸入農產品等。

增加農地面積 上面已經說過，可以灌溉三千萬英畝，排水三千萬英畝，排水和清除六千萬英畝，以及清除五千萬英畝林地和砍伐殘幹地等，大大地增加農地的面積。用這些方法，現今農地面積可以加多一萬七千萬英畝。

把牧場改做作物地 許多現在的牧場，可以耕種作物。在同一土地上，栽種作物所能供給的食物，遠多於放牧。每畝土地所產食物的數量，用熱量計算，把小麥做基數，作為百分之百，那末放牧不同家畜或栽種不同作物的百分比如下：牛肉百分之七；羊肉百分之一；全牛乳百分之四；三；黑麥百分之九；八；燕麥百分之一；二；豆類百分之一；二；九；玉蜀黍百分之一；八；六；馬鈴薯百分之二；六；〇；甘藷百分之四；八；二。（註六）自然，不同土地所能生產作物的種類，是有相當限制的。並且蔬食可以代替肉和動物食品的範圍，也是很有限制的。但是上面所說

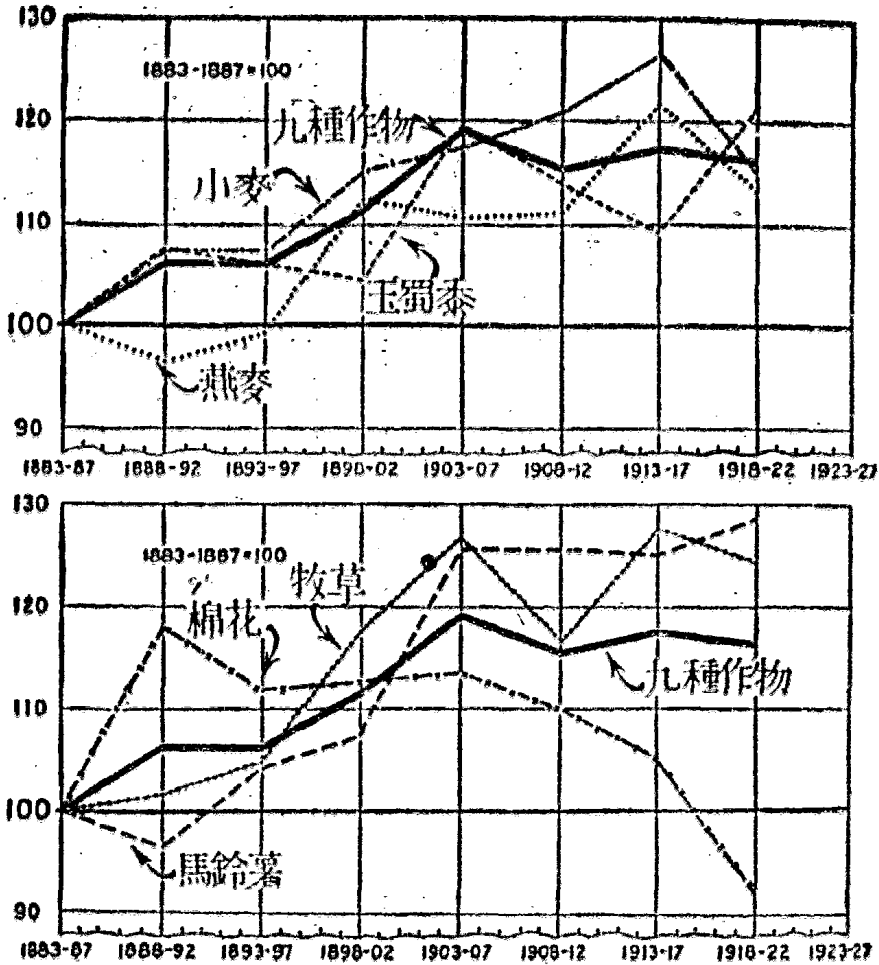
註四 一九三三年農業年鑑第四三三到四三四面。

註五 一九三三年農業年鑑第四六一面。

註六 Carver, Principles of Rural Economics. 141E。

土地是農業生產上的一種因素

以大幅增加每畝產量的較重要的方法如下：選擇較好的作物和家畜；作物的科學的輪栽；增加土壤的肥力；



第八圖——1918—1922年的六種作物的每英畝五年平均產量，除棉花外，都高於1883—1887年。但是1918—1922年的平均產量，較低於1903—1907年，不僅棉花如此，小麥燕麥和牧草也是如此。代表九種主要作物的組合曲線，用肥黑線表示的，也指出1918—1922年的平均產量微低於1903—1907年；雖則約高於1883—1887年的平均產量百分之十六。組合曲線是把1908—1912年間各作物的相對平均數加權而得到的。(1923年農業年報434面)

的比例，指出把牧場改做作物地以增加食物的供給，有很大的可能性。

增加每畝的產量 增加每畝的產量，是應付農產品需要增加的又一方法。不懂農業生產的經濟的人們，對於每畝產量增加的可能性，往往言過其實，但是無疑的這方面確可

驅除害虫、雜草、和病菌；改良栽種、耕耘、和收穫的方法；以及有效的農場管理。

第八圖取自農業年鑑（一九二三年）表示一八八三到一九二二年之間六種重要作物每畝產量的趨勢，把指數做基本。（註七）九種重要作物混合指數也表示在內。這趨勢是用每五年的平均數表示的。這六種主要作物中，除棉花外，每畝產量都增加。五種主要作物產量的增加，從百分之十到百分之二八，而九種重要作物合計的增加是百分之十六。由於科學農業的迅速進步和傳播，我們可以期望將來每畝產量的增加。這種產量的增加，可以部分的應付農產品需要的增加。

和別國比較，在第五表裏可以看到四國作物的產量超過美國，從甜菜的百分之一九·二，到黑麥的百分之七〇·四。小麥的每畝產量，歐洲超過美國百分之六一·二；馬鈴薯的產量，歐洲超過美國百分之六二·一。（註八）雖則現在要把美國的每畝產量增加到和歐洲四國一般高，是不經濟的，但是農部的專家估計，占美國作物總面積百分之九十的十種重要作物，我們可以希望每畝產量增加百分之四六。（註九）

註七 一九二三年農業年鑑第四六四面。

註八 一九二三年農業年鑑第四六七面。

註九 一九二三年農業年鑑第四六七面。

第五表——美國和別國每英畝作物平均產量的比較（農業年鑑1923—407面）

作物	每英畝						
	德國	法國	英國	比利時	加權平均	美國	產量百分比
小麥	31.8英斛	19.6英斛	31.7英斛	37.6英斛	23.5英斛	14.6英斛	61.2%
燕麥	29.0英斛	16.0英斛	30.1英斛	35.2英斛	26.6英斛	15.6英斛	70.4%
大麥	38.5英斛	25.8英斛	35.3英斛	51.1英斛	31.7英斛	24.0英斛	44.9%
燕麥	54.9英斛	38.2英斛	50.7英斛	66.1英斛	47.4英斛	30.4英斛	55.9%
苜蓿	208.7英斛	127.4英斛	216.2英斛	277.2英斛	157.2英斛	97.0英斛	62.1%
草	1718.0磅	1281.2磅	936.8磅	2034.2磅	1481.0磅	820.8磅	80.4%
甜菜	12.6噸	10.7噸		12.3噸	12.0噸	10.1噸	19.2%

根據 Annuaire International De Statistique Agricole (羅馬, 一九二二年)

減少出口 美國國內農產品需要的增加, 將要使輸出減低。在一九二〇年, 估計美國作物地和牧場五萬

七千四百萬英畝的總面積中, 約有九千八百八十萬英畝, 或總面積的百分之十七, 專用於生產出口的作物和

肉產品。(註一〇) 如果停止農產品的輸出, 美國可以照現在的消費程度多養活二千五百萬人。但是在人口增加

的壓迫之下, 美國很難停止輸出農產品的, 因為美國的土壤和氣候最適宜於生產這些農產品, 而在外國又有

土地是農業生產上的一種因素

很好的市場。棉花就是這種作物的著例。美國將要繼續着產生棉花，輸出國外，而輸進食品。但是在今後的四五十年裏，美國大約將要把現今用以生產供給國際市場的一部分土地，生產國內消費的農產品。

改變消費的習慣 改變消費的習慣，可以使美國的土地更經濟地利用。美國至今是一個大食肉國，仍舊比別國每人多吃不少肉。每人食肉多的國家，要比慣於吃穀類和蔬菜的國家，每人需要更多的土地以供給食品。例如德國在歐戰前，是一個進步而吃得好的國家，百分之八五到九〇的民食自給。在戰前的十年間，德國的食品遠比美國的經濟，雖則估計每人所消費的熱量數較多於必需的百分之十五。第六表表示德國和美國主要食物的每人消費量的比較。(註一)從這表裏，可以看到每人肉品的消費量，美國遠多於德國，而穀類的消費量遠少於德國。如果美國採用一種食譜，多用植物而少用動物，類似德國的食譜，可以在農地的利用上遠比現在經濟。

輸入農產品 最後一種方法使美國農地很經濟的利用的，是從外國輸入農產品，而把現在生產這些農產品的土地，改用於別種更集約的使用。世界各地由於迅速的運輸，如此密切地連結着，大多數國家若輸入別國最合宜生長的農產品，將要使本國的土地利用得更經濟。這個使輸入國用它的更多的農地於生產最合於

註一〇 一九三三年農業年鑑第四五至四五九面。

註一一 同上。

它的土壤、氣候、和勞工情形的產量多的作物。百餘年來，西歐人口稠密的國家，從美國、加拿大、澳洲、阿根廷、俄國、印度、和南非輸入大宗的穀類和肉品，而把他們的土地逐漸改用於生產乳產品和大體積的蔬菜，以供給地方市場。現在美國從外國輸入糖、絲、茶、亞麻、羊毛、和可可油。這些物品的輸出國，他們的物質和經濟的環境是很宜於生產這些物品的，這是我們的利益，輸入這些物品，而專用我們的土地生產獲利更多的作物。因為美國人口繼續增加，和外國的農業新發展，以及輸運法的改良，我們將要逐漸輸入更多的農產品，以供國內的消費。

第六表——德美每人食品消費的比較*

動 物 產 品	磅		德國佔美國的百分比
	德國	美國	
牛肉和小牛肉	39.40	68.33	57.6
豬肉和豬肉產品(包括肥肉)	75.45	83.80	90.0
羊肉和小羊肉	2.00	5.34	37.5
家禽	4.82	20.20	23.9
雞蛋	15.93	26.30	56.5
牛乳	283.30	418.80	67.6

土地是農業生產上的一種因素

農家消費品價值

	磅	磅 \$	
一切乳產品(用牛乳計算)	711.34	778.13	92.0
乳酪	15.44	15.23	101.4
乾酪	10.33	3.45	330.9
魚	19.56	17.00	115.1
植 物 產 品			
麵粉	129.92	204.70	63.5
燕麥粉	157.82	4.30	3670.5
玉蜀黍粉	58.40
米	7.20	5.42	133.8
其他穀類(燕麥粉, 大麥, 燕麥等)	22.06	0.30	350.2
穀類合計	317.00	279.10	113.6
馬鈴薯	407.27	150.10	271.3
糖	44.57	95.70	46.6

非一九二三年農業“歷年四八二面”。

○ 德斯塔林 (Ernest H. Starling) 轉德國食物情形的報告 (Report on Food Condition in Germany) 少

許更進化出，以假比較。

②美國所消費的動物產品，牛肉和小牛肉，豬肉和肉產品，羊肉和小羊肉等，根據一九一八到一九二二年的平均消費，這統計是美國農部羅佐 (John R. Zobert) 所供給的，一九一八到一九二二年美國乳產品的平均消費統計，是美國農部皮特耳 (T. R. Pirtle) 所供給的。

③採自雷耳 (Raymond Pearl) 的國家的食物 (The Nation's Food) 一九一一到一九一八年的平均消費，是根據第十一年來的計算出來的。

土地利用的經濟原理 我們已經敘述過美國農地供給的可能使用。但是現在（以及或者當未來的十年中）必須注意，現今對於農產品的需要，並不值得消費大宗款項於排水、灌溉和清除新農地。西部的灌溉地已經有過量的發展。在許多西部的計劃裏，農夫不能從他們的土地得着足夠的金錢酬報，以維持他們的生活程度，和繳納每年對於土地的付款。生產於這種土地的農產品的價格太低了，不足償付開發這土地的成本。在許多案件裏，墾殖和排水主要是用鼓吹者的眼光看的，而不是從健全的經濟原理看的。地方社會和公衆必須教育着，當生產於這土地的農產品的價格，不足償付墾殖這土地的成本，而供給農夫及其家屬良好的生活程度時，貿然進行墾殖計劃，是不利於農夫，而使政府受很大的經濟損失的。土地利用的這一方面，將要在下面土地政策的一章裏更詳細的討論。

土地是農業生產上的一種因素

參考書目

- Agriculture Yearbooks*, 1918. PP. 433-444; 1921, PP. 407-506; 1923, PP. 415-506 U. S. Department of Agriculture, Washington.
- Carver, *Principles of Rural Economics*, 1911. Ch. III. Ginn and Co., New York.
- Ely and Morehouse, *Elements of Land Economics*, 1924. Chs. II, III, IV, V, VIII. The Macmillan Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Ch. XIV. The Macmillan Co., New York.
- Holmes, *Economics of Farm Organization and Management*, 1928. Ch. VIII. D. C. Heath and Co., New York.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1916. Ch. III. University of Chicago Press, Chicago.
- Seager, *Principles of Economics*, 1917 Ch. VIII. Henry Holt and Co., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics* 1925. Ch. VIII. The Macmillan Co., New York.

第五章 土地收入和土地價值

甲 土地收入

土地收入的性質 因為從土地的使用，得到產品和別種滿足，人們對於土地的每年使用，償付一種價格。這種對於每年使用土地的所付價格，叫做土地收入或地租。農夫從事於農業，而自己沒有農場，就得租用農場，每年付現金或產物的一部分做地租。農夫對於使用農場所付地租的多寡，主要決定於使用這土地可得的純利，和社會關係的滿足。因為良好農地的稀少，從事於土地所得的產物和社會關係的滿足，有一種價值。換句話說，良好農地供給的有限制，是土地收入或地租的最後解釋。除非土地所產物品的價值，超過於生產的成本，沒有人願意償付每年使用這土地的地租。許多土地得不着任何歲入，因為他不能產生純利。往往在邊境社會裏，良好的土地如此多，使土地沒有地租的價值。那裏有很多良好的土地，也許毫不利用。

影響土地收入的因素 對於使用土地所付的價格，是一種推演的價格。有許多因素影響這價格。可以分類如下：

Ⅰ 競爭性的因素

(甲) 影響土地的需要

1. 消費者的入口
2. 消費者的購買力
3. 農產品的價格
4. 農夫的社會好尚
5. 其他職業界的機會

(乙) 影響土地的供給的

1. 比較的多寡
2. 物理的性質
3. 改良物
4. 對於市場的地點關係
5. 社會的便利

II 非競爭性的因素

1. 習慣的地租
2. 所有權的壟斷

3. 租佃制度

4. 無知識

5. 微弱的購買力

決定一農場的地租，並非一切因素都參加的。各種因素，在不同的國家、區域、社會、和農民裏，發生不同的影響。在解釋因素中任何一種的變動，怎樣影響土地收入時，必須假定一切其他因素沒有變更。

(1) 在影響土地需要的競爭性因素中，我們第一要討論消費者的入口，和他們的購買力。這兩種因素，造成對於農產品的需要，而決定他們的價格。農產品所得的價格，是影響使用土地所付價格的最大因素。如果農產品的價格高，地租就高；農產品的價格低，地租就低。在農產品的需要和價格之外，社會的好尚，可以影響土地的使用，而影響使用土地所付的價格。在有些社會裏，大多數青年喜歡做農夫。他們願意留在所生長的社會裏，生活在他們的親戚和朋友中。他們在本鄉，願意比在較遠的地方的同樣良好的農場，付較高的地租。地租又受別種職業界經濟機會的影響。若是農民人口增加，而附近沒有新實業可以容納過剩的人口，地租就要增高，因為對於使用土地的需要增加了。無疑的，在南方諸州的許多社會裏，地租繼續着比較的高，就是因為農民人口的迅速地增加，而其他實業的缺少。在南方的皮德蒙特區域裏，有許多紗廠開設起來，一大部分的人口遷徙到紗廠所在地的市鎮裏去，幫助着抑低地租。

(2) 在土地供給方面的競爭因素中，於決定償付使用土地的價格上，第一要推土地的比較的多寡。良好的土地多，地租就低。在舊的國家和社會裏，良好的土地比較稀少，所付的地租也最高。土壤的肥瘠、結構、地形、濕度和溫度等，影響任何一農場的地租價值。這些物理的性質，決定土壤的生產力，因此決定農夫所能償付使用這土地的價格。地上的各種改良物，如房屋、籬笆、和道路，影響土地的地租價值，因為他們滿足需要。對於市場的地點關係，是影響地租的一種重要因素，因為它影響販賣產品的費用。容易達到市場，是一種絕好的經濟利益，使用土地的人，願意在地租裏償付這種利益。社會的利益，如同聲氣的隣居，良好的學校和教堂，良好的道路，和隣近娛樂中心等，在影響地租上，也有同等的重要。

(3) 在影響地租的非競爭的因素裏，我們第一要注意到風俗的影響。在歐洲封建制度裏，對於使用土地所償付的價格，有習慣的規定。在歐洲有些地方，長久風行着分收制，地主供給土地和資本，佃戶供給勞力，習慣是雙方均分產物。在美國，一二對半，和二一分收制度的長久存留，是習慣影響地租的例子。在舊的國家裏，土地稀少而集中在少數大地主手裏，一方面有許多鄉民對於土地的使用，有很大的需要，地主能夠定出一種壟斷的地租。在一種剝削的地主統治下，通常在「不在地主」的統治下，也許發生一種榨盡的租佃制度，意思是指地主榨取最後的一分一厘的錢，祇留給農民以一種僅足延命的生活程度。佃戶的無知識，使他容易受高昂地租的榨取，尤其在迅速的人口增加，隨伴着這種無知識時。愚蠢赤貧的鄉民之微弱的購買力，給地主以便利，幫

助他們維持高地租。

土地收入和利息 土地收入（地租）趨向於等於利息，利息是對於每年使用資本所付的價格。實在的，地租和利息可以認為一種收入，祇是從兩種觀點出發的。地租是這種收入，對於產生這收入的資本的數量（畝數）而說的，每畝若干元。利息是這種收入，對於產生這收入的價格（值若干元）而說的，所投資本的每元若干分，或資本價值的百分之幾。假定一個一百六十英畝的農場，每畝值一百元美金，每畝租金六元。那末這農場的每年收入或地租是九百六十元。全農場的資本價值是一萬六千元。因為這農場時的年收入是九百六十元，而資本價值是一萬六千元，所投資本的利息或酬報率是百分之六。所以對於土地收入，地租和利息是可以交換用的，單看這是對於每畝酬報說的，還是對於所投資本的每元酬報說的。

這種地租和利息性質的相同，斐雪（Irving Fisher）教授曾經解釋得極好。（註一）假定四個兄弟各有十萬元用以投資。老大投資於地產公司的債券，取得每張一千元，一百張，利息五厘，每年可收入五千元。老二投資於一千英畝的一個農場，把它租給佃戶，每英畝地租五元，或共計五千元，老三投資於地產公司的股票一百股，紅利五厘，每年可得五千元。老四投資於一千英畝的一個農場，自己經營，每英畝得純收入五元，共得五千元。四個兄弟投資於土地，各得五千元，但是各人所得的收入，情形不同，形態不同。老大得着利息，老二得着地租，老三得着紅利，而老四得着盈利。

爲什麼土地的酬報低 在我們這種實業社會裏，有餘款的人們，可以選擇他的投資的方法，投資於土地、股票、債券、證券、或抵押。究竟投資在那一種，靠他的知識和經驗，以及各種投資可能產生的酬報率。所以各種投資間競爭着，趨向於使各種投資的酬報相等，預留冒險的損失在內。

但是，農地的淨酬報，通常低於債券和抵押等的長期担保品所生的酬報。差不多在美國各區域裏，農夫從土地所得的平均酬報，按照農地估計的售價計算，低於農地抵押借款的利率。這種農地酬報的低於其他可靠投資的主要理由，是由於預料地租和地價的增長。因爲購買或保有農地的人們，期望土地的地租和價值的增長，他們願意接受目前的低酬報。並且，大多數人們購買農場，把農場當作一個居住和工作的地方，而得到最好的生活機會。他們生長於農場，而不熟悉其他實業。他們願意留在親戚和鄰居的中間，保留以前的關係。這些因素，使農夫所定農場的價值，高於實際所收的錢財的酬報。據美國農部在代表典型農業區域的二百三十四縣裏所做的範圍廣大而小心的研究，淨地租對於土地價值的比率，從酬報最低縣裏的百分之二·二，到最高縣裏的百分之六·五。和別種投資比較，這些酬報是低的。

經濟地租和契約地租 許多經濟學家分別經濟地租和契約地租。經濟地租是指單對於土地經濟生產力所付的價格，即土地產物減去生產費用後的淨價值。契約地租是指租地的人，對於使用土地，所同意於付給

地主的地租數量。這種契約地租，可以和經濟地租或土地的經濟生產力不同。契約地租包括使用住宅和畜舍的代價，以及對於地點上的社會利益，如鄰居、學校、教堂、道路、和娛樂中心等等的代價。在具有上述便利的社會裏，契約地租趨向於高於經濟地租。在南方佃工制的區域裏，契約地租趨高，因為地主必須部份的管理田間工作。在佃戶對於使用土地的競爭很激烈的地方，契約地租也趨向於超過經濟地租。在土地要求佃戶去種的地方，經濟地租趨向於超過契約地租。

因為經濟地租是減去生產費用後的土地的淨酬報，應當認為存在於每一農場，不論這農場是佃戶或自耕農耕種的。經濟地租是使用土地作為生產因素的一種酬報。當契約地租低於經濟地租時，利於佃種，許多佃戶租用耕種。佃戶租用土地所出的價格，逼使契約地租增高到近於經濟地租。如果契約地租降得太低於經濟地租，地主自己將要從事生產，經營他們自己的土地，這樣將要使出租的土地稀少，而逼迫佃農出較高的地租。若是契約地租變做高於經濟地租，佃戶將要覺得不利於租田耕種，有些人就改做別種職業。這樣將要使出租的土地加多而抑低地租。但是不要以為這種調節一定會立刻迅速的實現。至多不過是有這種調節的趨勢。風俗、社會的習慣、經濟的地位，以及改營新職業的困難，都阻礙迅速的調節。

技術改良對於地租的影響 若是對於農產品的需要沒有增加，農業技術和科學的改良，趨向於減低地租。若是人口和農產品的需要增加，這種改良不致使地租增高。較好的作物和家畜，對於土壤的科學知識和怎

樣管理，耕作和收穫方法的改良，改良的機器，以及怎樣保存產物的新知識，增加市上農產品的供給。近二百年來，西方各國的人口加增得極多，對於農產品的需要增加，而農地地租仍低，最重要的因素之一，就是農業技術和科學上的大改良。無疑的，美國正進入這時期中，大多數農夫將要用科學的生產方法，大大地增加農產品的每畝產量。我們可以期望這種由於農業技術和科學的改良而得到的增加，對抗農產品需要的增加，抑低地租。真的，這些改良生產法的使用，可以變做如此的普遍，生產如此的大增加，我們將要有一個農產品價格和地租的低落時期。

運輸對於地租的影響 運輸在近代是影響地租的最大因素之一。鐵道和輪船制度的發達，激動世界各部新土地的開發，而把這些新土地的農產品運輸去和舊國家的農產品競爭。在十九世紀的後半期，歐洲和美國東部的農夫，在歐洲市場上的售價，被密士失必上游，加拿大、澳洲和阿根廷的農夫抑低，因為他們能夠以遠較低的成本生產穀類和肉品。這些被鐵道和輪船制度開發的新土地，大大地增加穀類和肉品的供給，降低價格，而使西北歐和美國東部的地租低落。在英國有些地方，從一八七五到一八九五年，農地地租約低落百分之五十。在西北歐的各區域，這些新區域的出產來和本地出產競爭的地方，地租都低落。美國的東部諸州，因為新區域農產品的競爭，許多農場拋荒了，可以說是失掉一切的地租價值。改良的運輸，也趨向於減低地點利益對於地租的影響。鄰近大市場中心的農場，被逼着和遼遠的農場競爭，這種競爭抑低大市場附近農場的地租。冷

藏車、運輸容易腐敗的特別快車、市鎮間的電車、良好的道路、以及運貨車，趨向於抑低附近大市場的土地的地租。

農業地租的趨勢 英國的大正統派經濟學者，主張農地的所有權給地主以一種壟斷，使他可以隨着人口和農產需要的增加，繼續加高農地的地租。因為良好農地的數量是有一定的限度的，而人口繼續增加，地租將要愈變愈高，分割社會的收入愈過愈多。正統派經濟學家在他們的著作裏，心中主要存留着十八世紀末和十九世紀初五十年間流行於英國的土地情形。荷蘭的經濟學家波耳孫（P. B. B.）教授，指出一些數字，表示十九世紀後七十五年内幾個歐洲國家地租的趨勢。（註二）他指出地租的增加如下：普魯士於一八四九到一八九一年增高百分之一八〇，法國於一八五一到一八七九年差不多增高百分之五〇；荷蘭於一八三〇到一八七九年增高百分之一〇六。在英國，一八〇〇到一八七〇年之間，地租增高。但是一八八〇年以後，歐洲各國地租的增高，被新土地的競爭阻止了。在許多區域裏，像上面所說的，地租頗有低落，在有些地方多到百分之五十。就普通說，一八九〇到一九一四年之間，西北歐各國的地租，都低落或停留着沒有增減。正統派經濟學家的預料，地租將要增高而繼續吸收更大部分的社會收入，並沒有實現，就是因為農業技術和科學的改良，生產的增加，運輸制度的發達，和農業的推廣到新區域。

在美國，地租因人口的增加而增高，直到一八九〇年，邊境有不取價的土地。只要有大宗不取價的或廉價

的土地在邊境，農地地租是低的。但是從一九〇〇到一九二〇年，在有些最好的農業區域裏，地租開始很顯明的增高，尤其在得克薩斯州的黑土，棉花地帶的最好部分，和密士失必流域的最肥美的區域。除少數地方外，美國地租的增高，迄今沒有特別的有利於地主，而相對的不利於佃農，如英國正統派經濟學家所預料的。就普通說，美國地主和佃農平分着從地租增高所產生的金錢利益。

乙 土地價值

土地的價值是它的地租還原（註三） 購買農場，是購買收取農場地租或每年收入的權利。我們已經說過，地租和利息是根本相同的。若是利息和地租相同，那末購買農場就是購買收取投資於農場的金錢的利息。產生利息的財富的價值，是他的利率的還原。假定某甲從他所得的資本，收到五百元利息，利率是五厘。那末生息的資本是一萬元，五厘利息產生五百元。（若淨利是五百元，而通行的利率是五厘，那末所投資本的價值是 $\frac{100}{5} \times \$500$ 或 $\$10,000$ ）這種從淨收入和通行利率計算一種貨物的資本價值的方法，叫做還原。

註一 Principles of Economics, Vol. 1, 99PP. 120-126.

註三 Ely and Morehouse, Elements of Land Economics, 1924, Chambers, "Relation of Land Income to Land Values" U. S. D. A. Bul. 1224.

同樣的方法用於估計地價。在競爭的社會中，各種投資的酬報率趨向於相等，農地的賣者，和股本、債票，以及其他供投資的担保品的賣者競爭。有剩餘資本的投資者間的競爭，趨向於使各種投資的酬報率約相等。假定三個農場，各農場淨收入是五百元，七百五十元，和一千元，同時出賣，當地股本、債券、和借貸的通行利率是五厘。為投資起見，這三個農場的估價是一萬元、一萬五千元和二萬元，這是它們的淨收入用當地資本通行利率五厘的還原。因此土地的價值是它的淨地租的還原。

但是前面已經解釋過，農地酬報率通常低於別種投資的酬報率，因為農地的投資者通常在平常酬報率外期望着地租增漲的利益。他們對於土地的投資，願意接受較低的酬報，因為他們希望得着地租的增加。並且土地是一種比較的安全的投資。直到現在，購買農場的危險很少。土地是一種耐久的貨品。貨品越耐久，他的酬報率越低。並且因為農夫數目的增加，農場面積的增加，和農夫對於其他方面投資的缺乏知識和經驗，農夫間購買農場有不少的競爭。這種購買農場的競爭，趨向於抑低土地酬報率。

因為土地的價值是它的淨收入用通行利率還原，不論土地淨收入的變動，或通行利率的變動，都要使土地的價值變動。若是通行利率從五厘增高到六厘，那末有七百五十元淨收入的農場的價值，將要從一萬五千元跌落到一萬二千五百元。若是通行利率從五厘跌到四厘，那末農場的價值將要從一萬五千元增加到一萬八千七百五十元。在別一方面，假定淨收入從七百五十元增加到一千元，而普通利率仍舊是五厘，那末農場的

價值將要從一萬五千元增加到二萬元。若是淨收入從七百五十元減少到五百元，那末農場的價值將要從一萬五千元跌到一萬元。從這些例證，我們可以決定農地的價值和淨收入成正比例，而和利率成反比例。高的地租，將有高的地價。高的利率，將有低的地價。

土地估價的公式 美國的農業經濟學家，在上述的基礎上，造出一種土地估價的公式。（註四）要求得農

地的價值，三種變動的因素必須顧到：（1）通行利率；（2）土地的淨地租；（3）預料的淨地租的增減。令 V 為土地的價值， R 為每年收入或淨地租， r 為每年收入或淨地租的預料的平均增加， i 為通行利率或還原率。若是沒有預料的淨地租的增加，那末求土地價值的公式是 $V = \frac{R}{i}$ 。在這種情形中，假定每年淨地租是每畝六元，而通行利率是五厘，那末 $V = \frac{\$6.00}{.05}$ 或 $\$120$ ，即每畝的價值是一二〇元。若是利率跌到四厘，而淨收入沒有變動，那末從這公式算得每畝一五〇元的較高價值（ $V = \frac{\$6.00}{.04} = \150 ）。在別一方面，假定利率漲到六厘，而淨地租沒有變動，那末從公式裏算出每畝一〇〇元的較低價值（ $V = \frac{\$6.00}{.06} = \100 ）。

註四 Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925 第十八章 Chambers, "Relation of Land Income to Land

Values," U. S. D. A. Bul. 1224 Haas, "Sale Price as a Basis for Farm Land Appraisal," Tech. Bul. 8,

Minn. Exp. Sta. Buechel, "Relation Between Rents and Agricultural Land Values in Theory and in

Practice," Bul. 318, Tex. Exp. Sta.

但是這 $V = \frac{P}{r}$ 公式沒有顧及淨地租的預料的每年增漲。若要求得土地的真實現時價值，必須顧及預料的淨地租的增漲，因為這種地租的增漲，也在資本還原法裏所要計算的。因此有些美國土地經濟學者修改這 $V = \frac{P}{r}$ 的公式，容納預料地租每年增漲的還原，令 $V = \frac{P}{r} + \frac{P}{r^2} + \frac{P}{r^3} + \dots$ 預料的淨地租的每年增漲，而公式成爲 $V = \frac{P}{r} + \frac{P}{r^2} + \frac{P}{r^3} + \dots$ 。假定預料的淨地租的每年增漲是每畝一角，每年地租是六元，通行利率是五厘，代入公式，我們得到 $V = \frac{\$6.00}{.05} + \frac{\$0.10}{(.05)^2}$ ，或每畝一六〇元。在這種情形中，原來的公式， $V = \frac{P}{r}$ 沒有顧及每畝一角的預料的淨地租的每年增漲，將要算出每畝價值爲一二〇元（ $V = \frac{\$6.00}{.05}$ ， $\$120$ ）而這種修正的公式， $V = \frac{P}{r} + \frac{P}{r^2} + \frac{P}{r^3} + \dots$ 顧及每畝一角的預料的增漲，算出每畝價值爲一六〇元。兩種估價中四十元不同，就是預料的淨地租的每年增漲的資本還原數。

美國農地價值的趨勢 一八五〇年以來，每十年的土地價值，除一八九〇到一九〇〇年以外都是上升的。這種上升的趨勢，表示在第七表裏。

第七表——農地每英畝的價值和漲價（包括建築物）1850到1920年

年份	每英畝的平均價值	價值的增漲	漲價的百分數
1850	\$11.14		
1880	16.32	\$5.18	46.5

土地收入和土地價值

1870	18.26	1.94	11.8
1880	19.02	.76	4.1
1890	21.81	2.29	12.0
1900	19.81	-1.56	-7.0
1910	39.60	19.79	69.8
1920	69.38	29.78	75.2

從一八五〇到一八六〇年，每畝地價增加百分之四六·五，大部分由於大量黃金的加入貨幣裏，州立銀行的發行額大增加，以及恰在一八五七年恐慌之前的迅速的實業發展和瘋狂的投機。從一八六〇到一八九〇年，每十年間每畝地價的增高是平和的，一八六〇到一八七〇年是百分之一一·八，一八七〇到一八八〇年是百分之四·一，一八八〇到一八九〇年是百分之二·一。從一八九〇到一九〇〇年，低落百分之七，原因在這時期中物價準線的低落。從一九〇〇到一九一〇年，土地的平均價值加倍，從一九一〇到一九二〇年，增加百分之七五·二。一九〇〇到一九一〇年之間地價的增加一倍，一部分由於物價準線的普遍增高，但是也因爲不取價土地的用盡，第一次真正覺得土地稀少，而地租增高，以及土地的投機逼迫着地價上升。

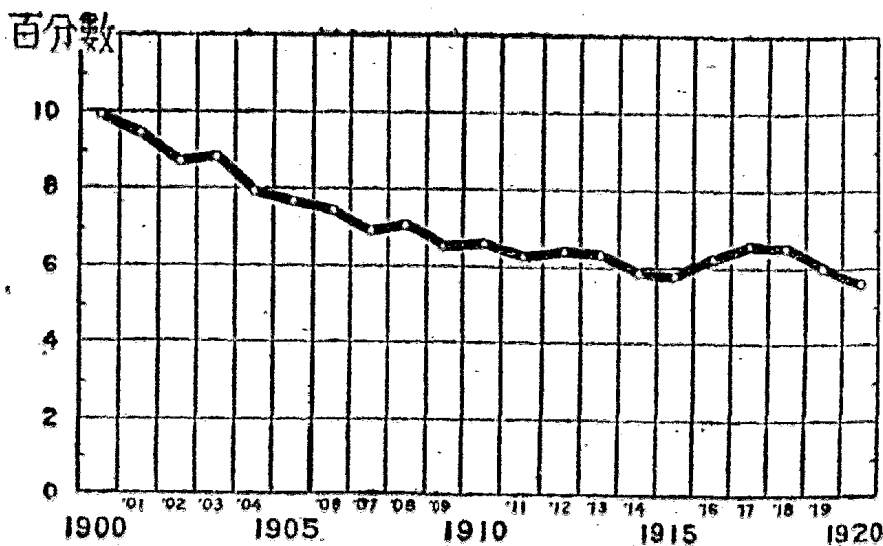
因爲土地的真實價值是它的淨賺錢力用通行利率還原，不問土地價值的增漲或跌落，只要這些價值和

地租在同比例變動，對於投資者的關係很小。但是，如果土地價值的增漲快於地租，這種對於土地的投資是不健全的，因為在投資的基礎上，相當賺錢力是健全投資的最好測驗。從一九〇〇到一九一〇年，各種作物的每英畝的平均價值，從九·七七漲到一六·三〇元美金，或百分之六六·八，但是土地的平均價值增高百分之百。這種土地價值對於賺錢力的不按比例的增漲，是美國大多數區域裏農地從二厘到四厘的低酬報率的主要原因。第九圖表示一個典型的農業州裏現租和通行地價的比例怎樣降低。

這個圖指出一九〇〇年中現租對於土地價值的比例是百分之十，但是從一九〇〇到一九二〇年，這比例從百分之十逐漸降到百分之六以下。這種現租對於通行地價的比例的減低，主要的原因在農夫和其他土地投資者於一九〇〇年前後看到地租的漸漸增高，以為這種增加將來是無限制的，所以趨向於用預料的每年地租增漲做基礎，以估計農地的價值。換句話說，他們估計地價，超出它的現今賺錢力以外，而希望將來

土地收入和土地價值

103



第九圖——一九〇〇到一九二〇年俄亥俄州現租對於地價的比例

(Dept. Bul. 1224, U. S. D. A.)

每年地租增漲來補償。

土地投機 這種地租和地價增漲的趨勢，引起不少農地的投機。投機是指購買物品而期望出售獲利。將來的地租或地價究竟怎樣，至多不過是一種猜度。地租和地價漸漲的時期鼓勵投機，因為人們變做相信地租和地價將來繼續着無限的增漲，而投資于土地，期望可以得着大利益。美國當歐戰時期中農產品價格和地租的迅速增漲，尤其引起土地投機。一九一四到一九二〇年對於農產品需要的活躍，使農產品價格上升，因而使農場收入一時的大增加，遠速于地價的增漲。農夫當時有剩餘的金錢。金融的寬裕使借款的條件大低。可借的款項很多。其他投資者變做注意土地，純粹爲着投機。專門的販地人和大力商人參加土地的市場。農地價格的高漲大專宣傳。許多人相信土地價值永不會再跌，而將要繼續增漲。樂觀和鼓吹逼着地價愈過愈高。一個農地的瘋狂投機時期盛行于美國的許多區域裏，尤其在產生玉蜀黍、小麥、棉花、烟草等主要作物的區域裏。

一九二〇年，農產物價格的倒坍來了。在幾個月裏，主要作物的價格跌落三分之一以上，下一年跌到約等于一九二〇年最高價的五分之二。許多農夫用高價購買農場，期望農產品的價值仍高，而現在大跌。因此無力應付地價的償付。他們不能從銀行借款以應付必須的付款。許多農夫在購買土地時，把他們的積蓄當做第一次投資付完了。

據美國農部于一九二二年在十五個產玉蜀黍和小麥州裏的研究，百分之八·五的自耕農因爲破產損

失他們的農場，或把農場不經法律手續而交給放款人，另有四分之一四·五的自耕農，部分的破產，祇是因為他們的放款者的寬容而仍舊保有土地。（註五）所以在這些州裏的一切農場的所有人中，共有百分之二三破產，或損失他們的農場。這些損失的主要原因，是農地估價太高。許多其他農夫，當高價時購買農場，把他們的全部儲蓄當做第一次付款，若要繼續保有他們的農場而保留已投入的儲蓄，勢必奮鬥終身。

從這種瘋狂投機和他的慘酷的結果，可以得着幾種重要教訓。農學院、農部和各州農部，應當小心搜集如歐戰和以前戰爭的財政紊亂時期中價格漲落的資料。這種價格變遷對於地價的關係，應當小心分析，而關係重大的結論，應當儘量使它成為許多農夫的常識。尤其是農業領袖和農家顧問，應當澈底了解從這些資料得着的重要結論，因為他們對於將來地價的趨勢和將來農場購買者的金融的健全是很有關係的。農學院、農部和各州農部有專家研究農產品的未來需要和價格，以及價格對於地價的可能影響，應常用一切有效的宣傳方法，把物價變遷的趨勢，及其對於農地價值的影響，勸導和警告農夫。在我們商業化的農業裏，地價高漲到真實價值的限界，而農產品價格受着如此多的全國或國際性的因素的影響，農場的購買者應當極留心注意于現今農業中的經濟情形，和預料農產品價格的趨勢。農夫個人非有專家的指導，不能了解這些重要事實。他們需要農業機關的幫助。

農夫應當把他們的剩餘投資多用于土地 在美國大多數地方所行的機器農業經濟裏，許多農夫每年

有剩餘，即收入超過他們的支出。他們怎樣利用這個剩餘呢？有幾種方法，農夫可以把他們的剩餘投資于更多的土地，或清除或開墾農場中未耕地，或增加他們的其他生產的設備，或退休而出租他們的農場，靠剩餘生活，或用在提高他們的生活程度，即改良他們的家庭，減少農場生活的苦役，教育他們的子女，而分享更多的近世文明所供給的最好事物。如此多的農夫普通習慣着買更多的土地養更多的豬，再買更多的地養更多的豬，如此循環推進，幫助着使美國農產品跌價，和使農夫的收入減少而生活程度降低。這種農夫中的完全太普通的習慣，很使農家生活不足動人。若是農夫普通把他們的剩餘，使用更多的一部分于改良他們的生活程度，而不擴張農業，他們將要得着較好的農產品價格，增加他們的收入，而得到生活上遠大于現在的享受。這個並不是說農夫應當盡量的無節制的使用他們的收入。但是農家家庭還期待着極多的改良。依照一九二〇的統計，美國農家只有百分之十有水管裝入家裏，只有百分之七有煤氣燈或電燈，只有百分之三十有氣車，只有百分之三十八有電話。一切這些便利品是鄉間舒服的快樂的家庭生活所必需的。許多別種利器，例如洗滌機器，真空清潔器，樂器，良好的書籍，雜誌，和無線電，對於農民可以產生大滿足的，大多數農家中還沒有。在教育方面，農家子弟還沒有像城市子弟所有的多種利益。農夫宜于化費更多的錢，至少給他們的子女有高級學校的教育，這已經是今日市民和職業所需要的最低限度的教育。末了，農夫有使能幹的青年男女受大學教育的投資機會。

參考書目

- Cassel, *The Theory of Social Economy* 1924. Ch. VII. Harcourt, Brace and Co., New York.
- Clay, *Economics for the General Reader*, 1919. Chs. XIX, XX. The Macmillan Co., New York.
- Davenport, *Economics of Enterprise* 1919. Chs XII-XV. The Macmillan Co., New York.
- Eddie, *Economics. Principles and Problems*, 1926. Ch. XVII. T. Y. Crowell Co., New York.
- Ely, *Outlines of Economics*, 1919. Ch. XX. The Macmillan Co., New York.
- Ely and Morehouse, *Elements of Land Economics*, 1924. Ch. XII. The Macmillan Co., New York.
- Fisher, *Elementary Principles of Economics*, 1920. Ch. XXIII. The Macmillan Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Ch. XIV. The Macmillan Co., New York.
- Johnson, *Introduction to Economics*, 1922. Ch. XIV. D. C. Heath and Co. New York.
- Kieckhefer, *Outlines of Elements of Economics*, 1921. Ch. XVI. George Banta Pub. Co., Menasha.
- Wisc.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1917. Ch. XI University of Chicago Press, Chicago.

- Pierson, *Principles of Economics*, 1902. Vol. I. Ch. II. Macmillan and Company London.
- Quick, *The Real Trouble With the Farmers*, 1924. Chs. XIV-XVII. Bobbs-Merrill Co., Indianapolis.
- Rufener, *Principles of Economics*, 1927. Chs. X-XII. Houghton Mifflin Co., Boston.
- Seager, *Principles of Economics*, 1917. Ch. XIV. Henry Holt and Co., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925 Chs. XVII, XVIII. The Macmillan Co., New York.
- Bulletins: U. S. D. A. 874 and 1224; Mo. Sta. 225; KY. Sta. 240; Tex. Sta. 318; Clemson (S. C.) Sta. 247; Minn. Sta. (Tech.) 9.

第六章 土地制度

甲 美國土地制度的背景和發育

土地制度的意義和種類 土地制度是一個廣義的名辭，涉及關於土地所有權和經營的許多法律的、經濟的和社會的習慣。農地可以公有或私有。在美國，聯邦政府和各政州府，至今保有大批宜於農業的土地。但是聯邦政府和各州政府的政策，是儘量迅速地出讓這些土地給私人，或由出賣，或僅需要居住和改良土地的條件。

在有些國裏，農地歸國家保有，而租給耕種土地的人。美國聯邦政府仍舊有一萬八千六百萬英畝的旱地和半旱地在西部，給私人放牧牛羊，不收地租。聯邦政府又允許人民在一萬一千萬英畝的國有森林裏放牧。但是差不多一切宜於耕種的公地都已出讓了。聯邦政府以保護者地位，約保有一千五百萬英畝的農地，租給土人。各州約共租出三千萬英畝的公地。（註一）

但是美國的大多數農用土地是私有的。土地合有制仍舊存留在新英格蘭的少數社會裏，那裏的牧場和割芻地原來是全社會的人所合有的。現在美國又有差不多八千個農業公司的土地，是私人合有的。許多別種公司，如木材公司、土地開發公司、和放款公司等，保有宜於農業的土地，租給農夫和牧人。許多土人部落的土地

是共有的。但是美國農地的大多數是個人私有的，所有者自己經營，或由管理者經營，或租給佃農。

美國的私有農地，取得所有權後，是有絕對所有權的，只要不涉及土地徵收和公衆利益問題，對於土地的使用、出賣和承繼，國家極少加以限制的。自然國家有權收取農地的賦稅，徵收土地以供道路、學校和其他公衆目的，以及爲公衆利益而控制土地。這是一切國家的一種主權。事實上，國家在土地私有制促進公衆利益的原理上，創造土地私有權的制度。

西歐土地制度的演進 我們在美國如此習慣於農地的個人私有制，很少會想到土地不一定是個人私有的。但是美國從他們西歐的祖先，承受土地制度的習慣，經過很長的社會演進，才到個人私有制。（註二）

（1）在漁獵時期和最幼稚的農業時期，歐洲人民沒有土地所有的觀念。稍後的時期，認爲團體，或社會，或一族公有土地。

（2）等到完全住定的農業生活的時候，產生村落或馬克制的土地制度。起先土地認爲屬於村落，同村落的人共同工作。後來把土地劃分給各家長，由他們及其家屬私人耕作，但是土地仍舊是村落共有的。放牧和割芻的公地，仍舊留給全村的人們公用。每家授與若干四散的小條土地。各家的隣近土地栽培同一作物，使在

註一 一九二三年農業年鑑第五二四五至五二五圖。

註二 Gide, Political Economy, 1913, PP. 502-503.

作物輪載上，芻地割芻後，可以作為公共放牧地。每若干年重新分配給各家屬，像近世俄國米爾制的樣子。

(3) 村落制度之後，接着封建采地制，產生於第八到十二世紀歐洲的征服、擾亂和迅速的經濟和社會的變革，大多數人民損失他們的土地所有權，變做佃農和農奴。土地所有權變做集中於領主和貴族的手裏。采地成為領主田產的管理單位。采地上的農地分做三種——領主的公田，農奴耕種的土地，和公共放牧的土地。農奴必須在領主的公田裏每星期工作若干日，公田的出產全歸領主。大多數農奴受得他們使用的土地。農奴的全部產物，但是有些也要獻一部分給領主。農奴有在公共土地放牧的權利。農奴住在采地的村落裏，而束縛於土地。采地本身差不多完全是自給的。

(4) 等到市鎮和市鎮工業、商業、個人的自由，以及民權平等的發達，歐洲的封建制度破壞了。英國在十七世紀之初，當英人開始移民到美洲的時候，土地制度的情形略如下：中古和近世初期的小塊露田的制度正在漸漸消滅。把許多小塊土地結合成大農場的圍地運動，正在進行。有完全所有權的大農場和田產產生了。小自耕農被擠出了。許多鄉民移居到市鎮裏投入別種實業。英國土地制度開始取得現今大地產的固定形態，由佃農和僱耕作。英國的鄉村紳士和地主自己成為鄉村的領袖。大地產的所有權開始占得社會地位。但是仍舊有許多小土地所有者。僱農、佃農，和小自耕農仍舊保留在公地上放牧的權利，從公地產生的肉類和畜產品供給他們生活的一部分。政府開始使土地可以為着出賣和所有而移轉。土地可以買賣絕對所有權。絕對的個人私

有權產生了。早年英國殖民地土地制度的觀念和習用方法，就是發生於這種土地制度情形的。

新英格蘭的土地制度 在新英格蘭，英皇的原始的土地所有權移轉給殖民地的總法庭，這是一種立法機關。法庭把土地授給殖民團體。殖民團體受地後，劃出市鎮，分地給各個人土地為各個人所有，而受社會的管束。受地人成為真正所有者，而沒有負擔任何封建的徭役或交納免役地租（付款代替封建的徭役）的義務。在每一居留地劃出割芻地、牧場、和林地等公共土地，各農夫都可以利用。每人所分地的平均面積起初是小的。從六英畝到十五英畝。居留民須得聚集着建築他們的房屋，「為着安全，耶穌教儀式、學校、禮節、和其他良好的目的。」（註三）

新英格蘭的環境，是造成小農場的重要因素。除掉狹隘的沿河土地外，是丘陵、多石、而不很肥美的。生長季是短的，冬季長而冷。沒有可以航行的河道，以利農產物的販賣。所以沒有引誘農夫從事於商業化農業的動機。不利於使用奴隸和賣身的僕役。產生一種家庭自給的農業。等到新英格蘭的人民移殖到紐約、俄亥俄、和密士失必上游的新區域時，他們保守着這種小家庭農場的習慣。

南方的土地制度 發育于南方的土地制度和早年新英格蘭的土地制度恰相反。（註四）南方土地的原

註三 Eggleston, *The Land System of the New England Colonies*, 1886. The Johns Hopkins Press, Baltimore.
註四 Schmidt and Ross, *Readings in the Economic History of American Agriculture*, 1925. Pp. 55-72.
The Macmillan Co., New York.

始所有權屬於英皇，和新英格蘭一樣。土地由英皇經領主和長官直接授與殖民。像在新英格蘭一般，差不多一切土地的授與，都是給個人的，不是給居留民的公司組織的。起初土地的授與，要繳付免役地租，但是免役地租不久就廢除了。在南方殖民地，有幾處地方想建立一種封建的土地制度，但是這種企圖失敗了。因為在南方是土地多而勞力少的。

但是不久在南方諸州的沿海平原區域，產生一種墾殖地的制度。這些區域裏的土壤和氣候，宜於生產棉花、靛青、烟草、玉蜀黍、稻和糖等商品化的主要作物。可航行的河道，使這些主要農產品容易販賣。起初輸進許多賣身的白種僕役，去幫助着經營商業化的農業。等到黑奴引用而有利，奴隸制度就迅速地散布到遍及南方各地。大墾殖地產生了許多鄉村財產，是模仿英國的地主鄉紳的地產的。社會的地位隨伴着大墾殖地和許多奴隸的所有權。重要農產品的大商業，建立在南方殖民地和母國之間。隨着主要的農產品需要的增加，這種墾殖地制度傳播到內地的低邱陵區域，並深入西南部。到一八六〇年，大奴隸墾殖地成爲南方沿海平原區域的土地制度最通行的形態。

中部殖民地和南方皮德蒙特區域的土地制度 在新澤稷、賓夕法尼亞、德瓦拉、馬里蘭（註五）和南方的皮德蒙特等區域，產生一種小農場制度。這些區域裏的土壤和氣候，較宜於穀類和畜牧。缺乏可以販運大批農產品的河道，不能發生商業化的農業。每一農場多少是自給的。這些區域也大多是蘇格蘭、愛爾蘭、日耳曼人殖

民的，他們較偏向於建立家庭和密接的社會組織，而非商業化的墾殖地。這些皮德蒙特區域和山區裏的蘇格蘭、愛爾蘭、日耳曼人的居留地，供給許多先鋒農，穿過密士失必流域，而幫助着在中西部諸州建立同樣的土地制度。

國家土地制度的推廣 中央政府的成立，廣大西部疆域的開拓，和西部土地的由各州讓給中央政府，因此有規定分配這大量公地的政策和制度的必要。通行于中西部和遠西部的土地制度，是許多國家法案的結果。一七九六年的第一法案，規定一種土地測量制度，分做基綫、鎮區、方哩區，每區六四〇英畝，又分做三二〇英畝的半方哩區，以便於人民的購買。一八六二年以後，把方哩區分做四分，每四分之一區等於一六〇英畝，以供家庭農場之用。就全體論，中央政府的政策，在分配公地以鼓勵衆多小農場所有權的建立。近時灌溉法案有同樣的目的，造出許多小家庭農場。

農場的大小 家庭大小的農場，即農夫及其家屬工作的農場，是美國最通行的形態。家庭農場的畝數，隨着農業經營方式而異。在棉花和烟葉地帶，十五到三十英畝，充分地利用全家的人工。在玉蜀黍地帶，八〇到一六〇英畝認為家庭大小的農場。在小麥地帶，家庭農場的面積從一六〇到三二〇英畝。

在一九二〇年，美國農場的平均面積是一四八英畝，其中平均有七十八英畝的改良地。各地的平均面積，

註五 Gould, The Land System in Maryland, 1920-1935, 1913. The Johns Hopkins Press, Baltimore.

從南方諸州有些不滿四十英畝起，到西部有些產小麥諸州的二百英畝以上。

一九二〇年不同大小各組的農場分配如下：

	百分數
一〇英畝以下	四·五
一〇到一九英畝	七·九
二〇到四九英畝	二三·三
五〇到九九英畝	二二·九
一〇〇到一七四英畝	二二·五
一七五到二五九英畝	八·二
二六〇到四九九英畝	七·四
五〇〇到九九九英畝	二·三
一〇〇〇英畝以上	一·〇

三分之二以上的農場，包括在二〇到一七四英畝之間的三組裏。表示美國家庭農場的優勢。

農場的大小，決定於氣候、土壤、地形、可能有的市場、勞力的供給、農業機器、土地的供給、作物種類、農業經營方式、以及農夫的社會和經濟的地位。這些因素共同作用，互相影響，而決定團體和個人的農場的大小。

第八表——美國全國及其九地理區域的每一農場的平均改良英畝數1850—1920（美國統計）

	1920	1910	1900	1890	1880	1870	1820	1850
美國全國	78.0	75.2	72.2	78.3	71.0	71.0	79.8	78.0
新英格蘭	39.1	38.4	42.4	56.5	63.4	66.4	66.4	66.5
中大西洋	62.5	62.6	63.4	67.4	6.80	69.2	70.3	70.8
東北中部	81.0	79.2	76.8	78.1	76.7	72.1	70.2	62.2
西北中部	156.2	148.0	127.9	115.8	87.9	64.7	60.0	54.5
南大西洋	41.9	48.6	47.9	55.6	56.1	80.7	115.6	120.9
東部中部	42.2	42.2	44.5	54.5	5.41	65.1	95.5	85.1
西部中部	64.4	61.8	52.7	70.9	59.9	49.4	74.0	69.5
山區	123.3	96.8	82.9	110.5	88.4	41.8	27.3	39.0
太平洋沿岸	102.2	116.1	132.5	182.0	227.6	218.6	133.3	81.2

第八表表示一八五〇到一九二〇年之間，美國及其不同地理區域的每一農場的平均改良英畝數的趨勢。美國每一農場改良英畝數的全國平均，一九二〇年是和一八五〇年相同的。新英格蘭的平均數，從六六·五減到三九·一，英畝，中部大西洋區域從七〇·八減到六二·六英畝，南部大西洋區域從一二〇·九減

到四一·九英畝，東南中區從八五·一減到四二·二英畝，西南中區從六九·五減到六四·四英畝。在東北中區從六二·二增加到八一·〇英畝。西北中區從五四·三增加到一五六·一英畝。山區從三九·〇增加到一二三·三英畝。在太平洋沿岸，從一八五〇年的八一·二英畝增加到一八八〇年約三二七·六英畝，於是減低到一九二〇年的一〇二·二英畝。新英格蘭和中部大西洋區減少的原因，是由栽培穀類改變到乳業和果蔬的生產，以供地方市場的需要。南方三區域大減低的主要原因，是大墾殖地的分裂和佃農制度的發育。太平洋沿岸的減低原因，是因為邊境狀態的消失，和水果及乳業的區域裏小農場的大增加。密士失必上游和兩個中部區域的增加，是由於農業機器的改良，使農夫能夠耕種更多的土地。山區的增加，是由於大宗放牧地的加入農場。

乙 美國的農場所有和租佃（註六）

美國的田制階級 依據一九二〇年統計，美國農夫分配於下列田制階級：

	人 數	百分比
農夫全體	6,448,343	100.0
自耕農	3,925,090	60.9

土地制度

農業經濟學評論

全自耕農	3,363,550	62.2
半自耕農	598,825	8.7
受租農	68,449	1.1
佃農	2,450,804	38.1
分家	1,117,721	18.8
佃工	581,091	7.2
分收現租混合類	127,822	2.0
現租	480,009	7.5
定額地租	104,986	1.6
其他	68,165	1.0

在美國，五分之三以上的農夫是自耕農，差不多五分之二是佃農。差不多六分之一的自耕農，租種一部分土地。管理農，即支薪代人管理農場的農夫，祇占農夫總數百分之一。佃農占農夫總數百分之三八。一，在統計報告裏分做下列六類：(1)分收的佃農，租種土地，自備農具和家畜，把產品的一部分繳租；(2)佃工，主要限於

註六 美國農場所有和租佃的最好概括研究，見於一九二三年農業年鑑第五〇五至六〇〇面。作者在本章的編輯裏引用該研究
其多。

南方，自己祇供給勞力，地主供給設備和家畜，也把產物的一部分繳租；(3)分收現租混合制的佃農，用現金繳納地租的一部分，其餘用產物繳租；(4)現租制的佃農，用現金繳租；(5)定額物租的佃農，把一定數量的農產繳租，例如交納兩包棉花或二百英斛玉蜀黍做租用農場的地租；(6)其他佃農。

美國農部在十五個州裏的局部調查，指出約有百分之十的佃農自己有土地。和別國比較，美國的佃農百分數是三八·一，英國是八八·九，澳洲是七八·九，紐西蘭是五八·五，比利士是五四·二，阿根廷是三八·五，愛爾蘭是三六·一，法國是二六·一，中國是二八·一，德國是二五·四，加拿大是七·九，日本是二八·五，丹麥是百分之八。

一八八〇到一九二〇年之間田制階級的趨勢 美國從一八八〇年統計起，搜集關於田制階級的資料。第九表表示一八八〇到一九二〇年之間每次統計中美國全國，九地理區域和若干選擇州裏的自耕農，管理農和佃農的百分數。

第九表——1880到1920年之間自耕農管理農和佃農的百分數（美國統計）

	自耕農和管理農的百分數				佃農的百分數					
	1880	1910	1900	1890	1880	1920	1910	1900	1890	1880
美國	61.9	68.0	64.7	71.6	74.4	88.1	87.0	85.3	88.4	85.6

國際製糖統計

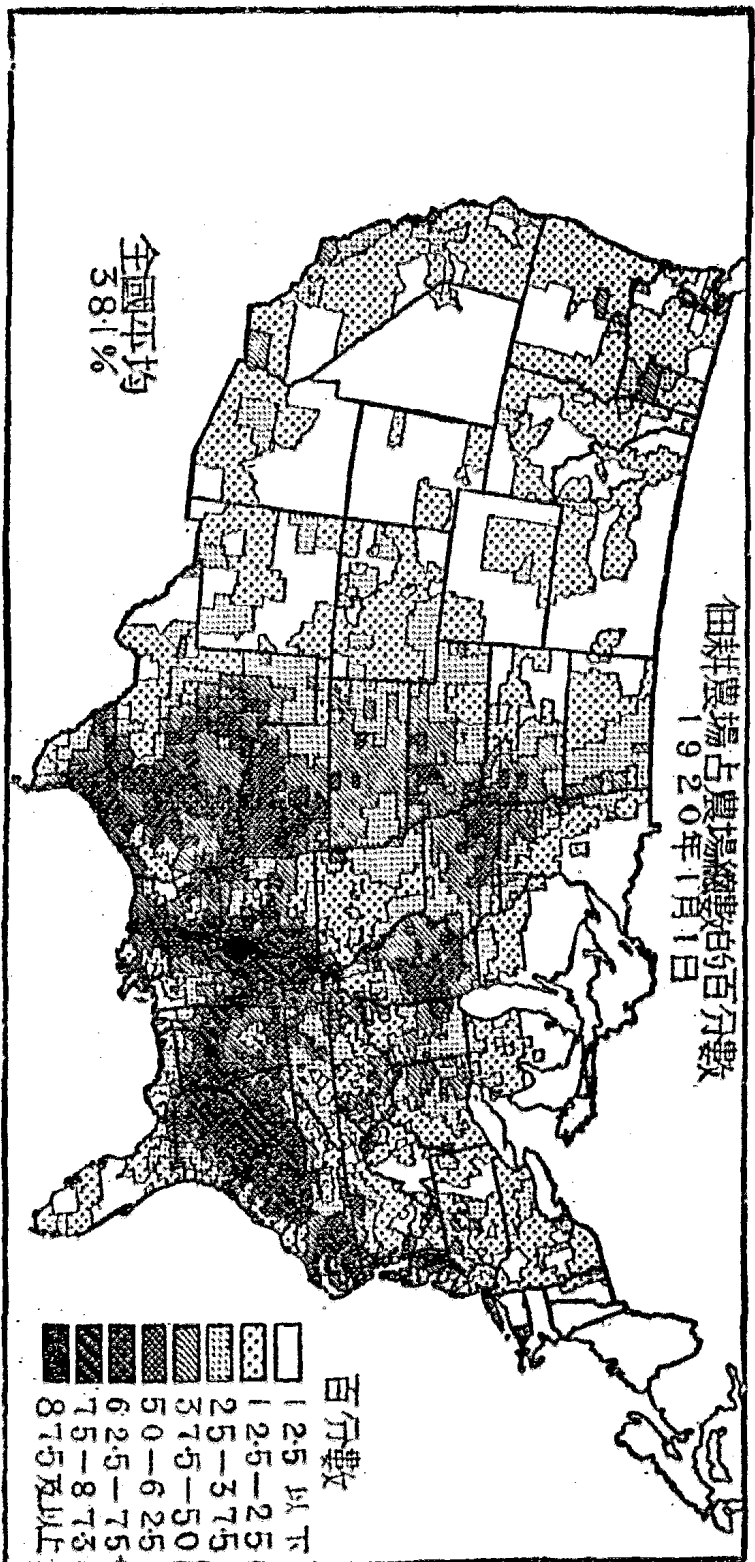
新英格蘭	92.6	92.0	90.6	90.7	91.5	7.4	8.0	9.4	9.3	8.5
中大西洋	79.3	77.7	74.7	77.9	80.8	20.7	22.3	25.3	22.1	18.2
東北中部	71.9	73.0	73.7	77.2	79.5	23.1	27.0	26.3	22.8	20.5
西北中部	65.8	69.1	70.4	76.0	79.6	34.2	30.9	23.6	24.0	20.5
南大西洋	53.2	54.1	55.8	61.5	63.9	46.8	45.9	44.2	38.5	36.1
東南中部	50.3	49.3	51.9	61.7	63.2	49.7	30.7	48.1	38.3	36.8
西南中部	47.1	47.2	50.9	61.4	64.8	52.9	52.8	49.1	38.6	35.2
山 區	84.6	89.3	37.8	92.9	92.6	15.4	10.7	12.2	7.1	7.4
太平洋沿岸	79.9	82.8	80.3	85.8	83.2	20.1	17.2	19.7	24.7	16.8
俄 亥 俄	70.5	71.6	72.6	77.1	80.7	29.5	28.4	27.4	23.9	19.3
伊里諾斯	57.3	58.6	60.7	66.0	68.6	42.7	41.4	39.3	34.0	31.4
衣 阿 華	58.3	72.2	65.1	71.9	76.2	41.7	37.8	34.9	28.1	23.8
北卡羅來納	56.5	57.7	58.6	65.9	66.5	43.5	42.3	41.4	34.1	33.5
佐 治 亞	33.4	34.4	40.1	46.5	55.2	66.5	65.6	59.9	53.5	44.6
密士失必	33.9	33.9	37.6	47.2	56.2	66.1	66.1	62.4	52.8	43.8
堪 薩 斯	59.6	63.2	64.8	71.8	83.7	17.4	36.6	24.2	28.2	16.3

內布拉斯加	57.1	61.9	68.1	75.3	82.0	42.9	38.1	36.9	24.7	18.0
北達科他	74.4	85.7	91.5	98.1	97.9	25.6	14.5	8.5	6.9	2.1

美國全國的自耕農和管理農，從一八八〇年占農夫總數的百分之七四·四，減少到一九二〇年的百分之六一·九，而佃農從百分之二五·六增加到百分之三八·一。從一八八〇到一九二〇年，除新英格蘭和中部大西洋諸州外，其他七地理區域裏佃農的比例數，都有相當的增加，而自耕農的比例數相當的減少。南方和中西部諸州，佃農的增加最多。在伊里諾和衣阿華兩州，五分之二以上的農夫是佃農，在佐治亞和密士失必州，三分之二以上的農夫是佃農。從一八八〇年以後，堪薩斯和內布拉斯加州的租佃制顯著地增加，現在都有五分之二以上的農夫在佃農階級。在中西部的許多縣裏，半數以上的農夫是佃農，在南方許多縣裏，十分之八九的農夫是佃農。新英格蘭、中大西洋、山區和太平洋沿岸諸州的自耕農百分數高，而佃農百分數低。第十圖表示佃農集中在那些區域裏。

衆多農場所有權的原因 美國農場所有權的衆多，有許多因素。多量的廉價土地，大概是最大的因素。許多時候，任何有志而能幹的青年，若是要做自耕農，可以遷徙到邊境去，成爲一個場農的所有者。邊境土地的衆多，使舊有社會裏的土地價廉，而比較的容易取得農場所有權。我們共和的承繼制度，把田產均分給承繼者，鼓勵衆多的農場所有權。勞力比較的稀少，而土地比較的衆多，使勞力貴而土地賤，也使容易得到土地所有權。依

照一九二〇年的統計，一切農場所有者的百分之五十八以上曾經做過佃農、或佃農兼僱農、或僱農，祇有百分



第十圖——佃耕農場百分數，棉花地帶最高，那裏通常組成農場總數的一半到十分之九。在玉蜀黍地帶和冬小麥及春小麥區的東部，佃耕農場組成農場總數的四分之一到三分之一。用畝數計算，在這些區域裏的佃耕制度，較甚於用農場數計算，而在南方，較甚於用農場數計算。其他區域，佃農不到農夫總數的四分之一。（1922年農業年鑑第516面）

之四十二沒有先做過佃農或僱農，而直接成爲農場所有者。這些數字，表示着在美國爬上農梯——從僱農到佃農，到半自耕農，最後到自耕農——是比較地容易的。在土地貴而勞力賤的舊國家裏，很不容易越過這些階段。在美國，和在其他國家一樣，土地的饑荒，對於獨立所有和經營農場的想望，對於農場所有權的財政穩固的心理，以及因土地漲價而獲利的希望，是令人們想要達到土地所有的引誘力。能幹、好勝、敏捷、強毅而遠見的耕者，遇着便于變做自耕農的機會，並且的確有很高百分數的農夫達到自耕農的階段。

農場租佃的原因 美國農場租佃的發生原因有多種。它們可以分做兩大類。(1)使土地歸地主所有而出租的境況。(2)使佃夫變做佃農的境況。(註七)

地主有地出租，而佃農想要租種土地，造成一種租佃的市面。有幾種境況使地主有土地而把它出租。(1)地主因爲疾病，或長時期的離家，或從事於別種營業，暫時不能經營他們的農場，使他們把土地短時期的出租。(2)有些農場當所有權移轉的短時期中，必須出租，例如在地主死亡到產權解決的時期之間，或在破產進行的時期中。(3)許多農夫到五六十歲的時候退休，而出租他們的農場。他們保留農場的所有權而租給別人耕種，因爲他們要從農場得着每年的收入，或因爲他們想在死後傳給他們的子女，或因爲捨不得脫離他們的農場，或因爲他們相信土地是穩當的投資，或因爲在退休時不能立即出賣他們的農場。一九〇〇到一九二〇年之間農產品價格的增漲，使許多農夫可以在比較青年的時期退休，因爲從農場所獲得的地租，足以維持他們退

休時的生活了。(4)在南方諸州，許多大墾殖地從南北戰爭奴隸時期遺留下來，分做小塊而租給佃戶，特別是租給佃工。(5)地價的繼續增漲，使許多人，尤其是農夫，把他們剩餘的資金投資在農地，當做一種投機事業，在等待再出賣時把農場出租。(6)少數城市的居民，投資在農場，當做一種玩意，而租給佃戶。(7)有些農地為公司或個人的純粹投資，而租給佃農。

許多境况影響農夫的成為佃農。(1)許多農夫寧可暫時租種土地，因為他們不預備長久從事於農業，或因為他們期望遷到別區域裏去，或因為他們想要在購買農場前得着經營農業的經驗，或因為他們在目前想要用他們全部的資本於設備和家畜，而經營大規模的農業。(2)許多青年農夫不能得着足夠的金錢，對於今日高價的農場繳首次付款，使他們留在佃農的地位。在美國的有些縣裏，每一農場的平均價值多到二萬，三萬，甚至於四萬元美金。如此高價的農場所需要的首次付款，出於許多想做自耕農的農夫能力之外。(3)農業不動產的估價高，也是產生租佃的一種原因。估價高，就是對於資本的酬報低。一九〇〇到一九二〇年之間，美國農業不動產估價的平均增加，等於一種同樣投資以每年六·四七厘複利增加。在衣阿華州，這增加等於每年八·六四厘複利投資的增加。因為許多區域裏的不動產估價高，農地的酬報很低，從三厘到五厘，使許多農夫不能購買農場，從農場收入以應付每年的付款。(4)在任何某一時期，總有相當數量的農夫在農梯的佃戶一

級，慢慢地但是必然地向着自耕農的路上走。他們積聚剩餘的資本，預備投資於農場。(5)有許多農夫，尤其在南方，永遠留在佃農階級裏，因為個人的缺點，如無知識、知能的落後、惰性、不節儉、無眼光、不穩固、和拙劣的營理。(6)在南方，某種疾病如鈎蟲和瘧疾，毀壞許多農夫的生機，幫助着阻止他們成爲自耕農。(7)南方的浪費而榨取的金融制度，消耗佃農收入總數的百分之二十到二十五，以付賒賬的價格，是增加南方佃農的又一因素。(8)有少數佃戶，寧可租種土地，雖則他們在經濟上能夠購買農場。他們不願意負擔所有權的危險，或寧可把全部資本投資在農場設備，租種土地，而從事於大規模的經營。(9)最大多數的佃農，發生在土壤極肥而特別宜於生長大宗主要農產品，可以用呆法子生產，而能在一季或兩季的時期內出賣的區域裏。所以佃農集中在棉花、烟草、玉蜀黍、和小麥區域裏（第十圖）。佃農通常要可靠而迅速的酬報，大宗主要農產的市場，保證他可以立即出賣他的農產。(10)在南方農場上，百分之七十五的黑人是佃農或佃工。從奴隸制度和種族的界限，產生的低微經濟地位，是造成這種佃戶階級的主要原因。

自耕農和佃農的經濟效率（註八）

(一)面積

在北部和西部，每一農場的改良畝數，佃農比自耕農多；

而在南方，自耕農比佃農多。一九二〇年各地理區域裏佃農農場面積對於自耕農農場面積的比率如下：新英格蘭，百分之一一·九；中部大西洋沿岸，百分之一三·三；東北中部，百分之一四·一；西北中部，百分之一〇·八；南部大西洋沿岸，百分之七·五；東南中部，百分之五·八；西南中部，百分之七·五；山區，百分之一一·三；太平洋沿岸，百分之一

七三。所以除南方三區域外，佃農經營的農場都比自耕農大。佃農的農場所以較大，因為佃農是較年輕的人，正在一生的精壯時期，而許多自耕農是老年人，漸漸地退休；又因為地價的高昂，使自耕農不能完全得到力能經營的土地，而佃農把資本全部用在農場設備而租種土地，比自耕農較能擴充他們的農場經營範圍。東南區域裏佃農農場平均面積較小的原因，是因為佃工制度。許多佃工耕種的小塊土地，實際上是大農場或墾殖地的組成份子，雖則在統計中認為是各個分開的農場。

(2) 家畜。自耕農場通常比租佃農場對於家畜有較大的投資。在一九二〇年，租佃農場對於每一改良畝所投於家畜的資本，祇抵自耕農場的百分之七九，而租佃農場對於每百元農場不動產的家畜價值，只抵自耕農場的百分之七四。在大多數北方的州裏，租佃農場上每改良畝家畜的價值，抵自耕農的百分之八十到九十。在南方比較少些。但是在若干州裏的局部調查，指出在租佃農場上，對於役畜以外的家畜投資所佔農場總投資的比例，和自耕農場一般大，甚至於較大些。如賓夕法尼亞州折斯忒縣，佐治五州薩謨忒縣，和得克薩斯州厄力斯縣，就是這種情形。並且北部和西部的佃農所有的家畜，遠多於南方的自耕農。再則，佃農通常集中在生產大宗主要作物的地方，那裏不論自耕農或佃農都不從事於畜牧。當比較佃農和自耕農所有家畜的多寡時，這種事實是必須考慮的。租佃不一定是畜牧業的阻力。在英國，畜牧占優勢的，差不多百分之九十的農夫是個

農。

(3) 作物產量和變化 在賓夕法尼亞、衣阿華、佐治亞、南卡羅來納、和得克薩斯等州局部的農場管理調查，指出無法概論自耕和租佃農場間每畝產量的比較。在同一地方，有些作物的產量自耕農較多，而別種作物的產量佃農較多。根據已有的調查，不能確知自耕農或佃農的每畝產量誰較多。對於作物的變化，自耕農趨向于超過佃農，雖則在許多地方是不確的。普通在租佃農場上作物變化較少的主要原因，是因為佃農占優勢於單一作物制盛行的區域裏。在南方，大農場的所有者出租小塊的農場，專種一種棉花或烟草，而在他們農場的其他部份採用混合農的制度。所以南方租佃農場的作物變化，比不過自耕農場。

(4) 農場收入 有效率農場的一種測驗，是農場收入對於農場資本總數的比率。自耕農和佃農間關於農場收入和農場投資比率的比較，可以不問佃戶和地主間對於租佃農場的收入的分配。農業經濟局曾在賓夕法尼亞、衣阿華、愛達和、華盛頓、南卡羅來納、和得克薩斯等州做過這種比較。在北部和西部，佃農的農場收入對於總投資的比率比自耕農高，而比半自耕農稍低。在兩個南方州裏，沒有佃工的自耕農場，對於投資的報酬遠多於利用佃工的自耕農場。分收和分收現租混合制的佃耕農場，又比沒有佃工的自耕農場的報酬高。我們可以結論說，從農場收入的觀點論，佃耕農場和自耕農場一樣的有效率。

各種佃農的經濟地位 在經濟地位上，美國佃農可以分做三大類：(1) 能夠積聚財富的佃農，包括北部

和西部的大多數佃農，和南方相當數量的白種和黑種佃農（2）南方的窮苦白種佃農和佃工，極少或沒有積聚財富；（3）南方黑種佃農，大多數是佃工。（註九）這三類各約占佃農總數的三分之一。第一類佃農逐漸有經濟的進步。他們大多數將要變做自耕農。他們生活在舒服情形中。第二類，南方窮苦的白種佃農和佃工，是落後的。他們極少能積聚任何財富。他們的家屬大都缺乏近世的舒服生活。他們的生活程度是低的。他們的大多數不能達到自耕農。第三類，南方的黑種佃工，經濟的地位極低。他們大都是愚蠢而無遠慮的。他們的生活程度極低。他們極受過分的金融制度的榨取，這制度成爲他們頸項間的磨子。這些黑種佃工極少能變成自耕農。這些不同佃農階級所積聚財富的平均數，從南方黑種佃工的五十到一百元的極微數目，多到中西部和西北部佃戶的八千到一萬元美金。農場收入，從南方黑種佃工的三四百元，多到中西部和西北部最好佃農的一千二百到一千五百元美金。

所有權和租佃的社會關係（註十）關於土地所有權和租佃的社會關係，談論和著述的很多。討論土地制

註九 Yoder, The Social Aspects of Farm Tenancy in the United States, 1928, Ch. III. 威斯康星大學博士論文未刊

稿本。

註十 本節資料頗多採自作者自己的未刊稿本 The Social Aspects of Farm Tenancy in the United States; 和一九二

三年農業年鑑提要，第五七六至七八二面。

度的人們，根據社會的福利，大多數重視所有權，而咀咒租佃的盛行。他們通常認為所有權造成勤儉、光明、自立、寬裕生活、和穩固的公民；而租佃造成卑賤、庸碌、愚蠢、無遠見、苦生活、被搾取、無休息、不穩固的鄉民。特別在美國，租佃的增漲，在大多數關心公眾福利的人們，是認為不好的。恐怕佃農的百分數高，將要危害社會的安寧和進步。就普通論，美國租佃制度的社會的惡影響，是言之過甚的。許多鄉村社會的弊病，歸罪於租佃制度的，是鄉村社會情形普遍落後的結果，自耕農也要和佃農負同樣的責任。

許多局部的田制調查，供給關於比較自耕農和佃農的社會情形的資料。在得克薩斯、田納西、聖塔啓和內布拉斯加等州，自耕農住宅的平均價值，差不多兩倍於佃農住宅的價值。佃農住宅在中等或不良修理狀態中的百分數，倍於自耕農住宅。依據美國各地二八七一個自耕農場和一九七三個租佃農場的調查，指出自耕農家庭有自來水、浴室、室內廁所、電燈或煤氣燈、中央暖氣制度、冷藏設備、煤油灶、真空清潔器等近世農家便利品的數目，倍於佃農的家庭。

一九一九到一九二一年之間，在紐約、聖塔啓、得克薩斯和田納西等州關於佃農和自耕農家庭生活費用的研究，指出紐約州自耕農家庭生活的平均價值是二〇九八元美金，佃農是一九三八元；在聖塔啓州，自耕農是二〇〇三元，佃農是一七三二元，佃工是一二九〇元；在得克薩斯州，自耕農是一九〇九元，佃農是一三三二元，佃工是一一一元；在田納西州，自耕農是一三二五元，佃農是八九九元，佃工是五九一元美金。

在得克薩斯、田納西、聖塔啓三州一〇六六家農家調查，自耕農、佃農、佃工所受教育的比較如下：最窮苦的佃工在學校裏所達到的平均年級是三·三；中等佃工是三·六；最好的佃工是四·六；最窮苦的佃農是五·〇；中等佃農是五·〇；最好的佃農是六·二；最窮苦的自耕農是五·七；中等自耕農是六·三；最好的自耕農是七·〇。農夫的妻在學校裏達到的平均年級，從最窮苦佃工的妻的四·二，到最好的自耕農的妻的八·〇。這些不同階級的子弟，在二十一歲以上所得學校教育的平均年級，從中等佃工的四·一，到最好自耕農的一〇·七。在俄亥俄、南卡羅來納、內布拉斯加、得克薩斯、聖塔啓、田納西等州一五九三個自耕農場和一二四九三個租佃農場的調查，閱讀各種期刊的自耕農和佃農的百分數如下：日報，自耕農七〇·八，佃農五五·一；農報，自耕農六〇·九，佃農四六·七；周刊，自耕農六九·八，佃農二九·九；雜誌，自耕農四三·二，佃農二八·八。

自耕農和佃農的穩定性 如所預料的，自耕農在所耕農場上的時間比佃農長。依據一九二〇年的統計，百分之四三·四的佃農占有他們的農場祇一年或不到一年，而自耕農占有農場如此短的只有百分之三·六。百分之六九·二的自耕農占有他們的農場五年以上，而佃農占有所經營農場如此長的祇有百分之二·二。在下列四州裏占有農場祇一年或不到一年的自耕農和佃農的百分數如下：衣阿華州自耕農一一·〇，佃農三五·一；內布拉斯加州，自耕農一三·〇，佃農三四·二；佐治亞州，自耕農一七·二，佃農五七·七；得克薩斯州，自耕農一六·九，佃農五五·四。在南方，百分之六四·七的自種佃工，和百分之四九·一的黑種佃工，

占有他們的農場一年或不到一年。

南方的佃工制度 南方諸州的佃工制度須得特加考慮。這是發生於以前奴隸制度的。南北戰爭後，黑人缺乏土地和其他資本，而墾殖地的主人缺乏勞力的供給。因此產生佃工制度。地主供給土地，役畜和農具，甚至於當作物生長時，維持佃工的生活；而黑人供給勞力。墾殖地劃分做二十到三十英畝的小塊土地，租給黑人，工作于地主直接指揮之下。通常在每塊土地上，築有小棚屋給勞工及其家屬居住。這種佃工制度在南方許多區域裏很有永久性，尤其是在黑人地帶。有些墾殖地，地主築有很大的中央畜舍，一切家畜在夜裏住在裏面，役畜在不用的時期也住在裏面。每天早晨，佃工來領他的騾子，到晚上把騾子還到畜舍裏。在其他農場上，佃工當使用役畜的時期，各自照顧他所用的騾子。

地主供給土地和一切其他必需的資本。佃農供給勞力。地主管理工作。作物由雙方均分。這些佃工實在不能算做佃農，祇是賺工資的人，收受作物的一部分當做他們的工資。許多佃工差不多永是無希望的陷在債務裏。他們在一季或一年前寅吃卯糧。當春天工作時期開始的時候，這些佃工在他們的地主或附近供給商處開立需要品的賬，把夏季的作物收穫做担保品。這些供給品的除賬價格，超過現錢價格百分之十到二十五，取去佃工所得微薄收入的相當部份。這些佃工的大多數生活程度很低，很愚蠢，庸碌而無遠見。他們實際在一種半降低的鄉民地位。他們大多數終身留在佃工的地位。

今日的農梯 前面指出許多土地所有者曾經過一步或多步階段，才得到農場的完全所有權。引導到所有權的所謂農梯中，有幾個重要階段：(1) 僱農，(2) 佃農，(3) 抵押的半自耕農，(4) 無抵押的半自耕農，(5) 抵押的自耕農，(6) 無抵押的自耕農。現在重要的問題是，佃農爬上這種農梯到自耕農，是不是像從前一般的容易。因為地價的高漲，人們爭辯說，真能得到土地所有權的佃農百分數，越過越少。某作者說，在大多數州裏，祇有少數最好的佃農能夠成為自耕農。(註一)許多別的作家說，佃農固然仍舊可以成為自耕農，但是越過越難，達到自耕農的年齡越過越大。

農業經濟局中的關於土地制度的經濟學者，把現在情形經過一番小心考慮後，對於今日佃農變做自耕農的可能性，結論如下：(註一二)(1) 祇在少數農業區域裏，平均佃農每年用六百元美金或較多數目於家庭生活費用的，能夠不精遠多於尋常的首次付款，而在十年中付清一農，場的地價，雖則許多最好的佃農是能夠的；(2) 在密士失必上游，首次付款當農場價值百分之三十五到六十的，平均佃農需要二十年才能付清一農場的價值；(3) 因為在農梯上最大而最艱難的一步，是由佃農到抵押的地主，要積聚足夠的財富繳付農場的首次付款，佃農必須(子)使他們的農場比平均佃農得着較高的收入，(丑)或以較低于不動產抵押的平均利率

註一 George Stewart, "Can Farms of the United States Pay for Themselves?" 農業經濟學報，一九二〇年十月。

註一二 一九二三年農業年鑑第五六三到五六八面。

的地租租得土地，(寅)或當購買農場時，已有經營資本的一部或全部，(卯)或家庭生活費用低於六百元美金，(辰)或使用家屬勞力，減少生產成本，低於平均佃農。就普通論，我們可以結論說，從佃農到自耕農，現在比從前難一些。很少佃農願意使他們的家屬生活在通行於一代以前農夫中的低生活程度。

丙 農場租佃和地主佃農間的關係

決定租約種類的因素 美國主要的租佃種類，是分收制、現租制、分收現租混合制、和定額物租制，例如租一農場，交付兩包棉花或二百英斛玉蜀黍。地主通常喜歡現租制。若是佃農自己有足夠的資本，能夠自己管理農場，並且能夠擔負農場意外歉收的損失，那末現租制大概會通行的。在這種情形下，地主收取他的地租，不管佃農收穫的作物怎樣，用不着監督和擔負危險。若是佃農缺乏資本，需要監督，而不能使地主放心於準能收到地租，那末分收制大抵是要用的。在這種情形下，佃農的成功和地租的繳付，也許很依賴於地主的指導和監督。南方的佃工制度，是極端的分收制的例子，地主供給一切資本，而密切地監督一切農場工作。地主從分收制所得的酬報，通常較高於現租制，因為地主擔負較多的農業危險和較多的監督工作。年輕的佃農，開始業農時，對於農業很少或沒有經驗，通常利於採取分收制，因為地主可以幫助他得着適當的資本，可以在工作上給他有價值的勸告和指導，並且可以幫助他擔負所會有的危險。住近農地的地主，通常喜歡採取分收制，因為他們可

以幫助着照顧農場。若是地主離農場很遠，和很少或沒有時間去監督照顧，那末利於採用現租制。現租制引導農民耕作得更勤懇，因為他可以收到全部的農產品。現租制因為要求得最大酬報，也許引導到地力的消失，那是不利於地主的。

分收制的方法 美國分收制的方法，在地主佃戶間分配產物的比例，地主供給設備等的多寡，以及地主監督指導的多寡上，大有不同。對分制或者是全國各區域最流行的制度。在這種制度下，地主和佃戶通常各得農場酬報的一半。在西部的小麥區域，地主通常供給種子。在玉蜀黍地帶，地主只供給土地和房屋，而收取作物和其他產物的一半。在俄亥俄、賓夕法尼亞、馬里蘭三州，生產少許小麥的，地主通常容許佃戶可以無償取得牧草和放牧的權利。在乳業和畜牧區域裏，地主往往有牛、豬和家禽的一半，而一切機器和役畜屬於佃農。在二分收的制度裏，地主祇供給土地，有時也供給房屋而不收租。通常佃農是要付房租的，放牧地也要付地租。在少數農場上，採用一三分收的制度，通常見於北部和西部土地不良的地方，和南方生產棉花的地方。在這種制度裏，佃戶供給一切必需的勞力和資本，地主祇收取產物的四分之一。在南方使用肥料的地方，地主在這種制度中通常供給肥料的四分之一。南方的佃工制度，是一種對半分收制。在這種制度裏生產的兩種主要作物，是棉花和烟草。地主供給佃戶住的房屋，一塊園圃，有時供給牧場，以及供給一切農具和役畜，又當作物生長的時候放賬給佃農。地主密切地監督一切農場工作。佃農和他的家屬供給全部勞力。產物由地主和佃農雙方均分。

租約 美國農夫差不多五分之二是佃農。平均佃農留在一農場上的時期約三年。大多數租約是一年為期的。每年地主和佃農間約訂立二百萬起的租約。在地主佃戶的關係上，採用良好的租約是重要的。

從經驗顯出怎樣才是良好的租約。良好租約宜有的性質如下：(1)租約必須是書面的，避免任何誤會，而使地主和佃戶雙方都知道守約的重要；(2)租約必須註明所租農場的大小和疆界，租佃時期的長短，以及地租定率 and 交付時期等法定條件；(3)其他一切小節目也應特別註明，如地主所保留的部分，佃農和地主雙方守約的担保和保證人，什麼是地主和佃戶雙方所同意供給的，什麼權利佃農是可以無償利用的，而什麼是須付代價的，地主的財產應當怎樣保護，應當採用的作物輪栽和耕作法的種類，應當飼養多少家畜，租約如何結束，以及施行怎樣條款或預定條款。在任何租約裏，也許還有其他小節目要加入。書面租約的目的，在把地主和佃農的關係，放在一種確定的營業基礎上，而避免誤會和爭論。因為美國地主和佃農的關係漸多而有永久性，由熟悉地方情形的專家，為不同的地方和農業經營方式，擬定良好的租約式樣，是需要而有益的。許多州立農事試驗場，研究各該州內不同農業經營方式的模範租約，建議給地主和佃農採用。

地主佃農關係中的警憲 在佃戶和地主雙方的觀點上，土地的租佃，是一種個人關係的問題。在租佃制度盛行的社會裏，佃農和其他居民評論地主是好的或壞的，或不好不歹的。同樣，佃農也被地主間認做要得或要不得的。良好的地主是這樣的，他願意訂立公平的租約而誠心履行，他不做剌激人的地步，他為佃戶及其

家屬預備合宜的房屋，他容許佃戶有園圃，他給佃戶在管理農場上有活動的餘地。若是地主固執着要用獨裁的方法，地主和佃戶間的善意是得不到的。誠實、勤懇和密切遵守租約的規定，是良好佃農的必需條件。在有些中西部州裏，農學院中的農場管理系召集地主和佃農的會議，討論地主和佃農的關係，示以成功的租佃方法的最好例子，和造成地主和佃農間較好的諒解和善意。許多商店和公司知道值得用分紅來建立僱主和被僱者之間的善意，工作人員的善意是營業上的最大產業。地主很可以模仿這些僱主。在一種誠意合作的制度下出租農場，地主可以得到最大的收入。

租佃的社會關係 良好的租佃制度，必須注意社會問題。租佃制度必須規劃着，使地主和佃農雙方都有最大的利益于維持地力和農場的永久改良。公衆注意的，是最好的永久農業。英國的習慣，對於農場上所施的永久改良，給佃農以報價。

在社會觀點上，良好租佃制度的第二基本要點是，規定一種公平地租。無疑的，決定怎樣是公平地租，往往是很不容易的。公平的租佃制度，曾解釋爲「雙方所盡的義務和雙方所得的權利成比例。」因爲農業情形是常在變遷的，公平制度必須時時可以修改。適合這種需要的良法，或者是把租約訂爲一年期，若是地主和佃農雙方滿意，到年終再轉期。這種租佃方法，使地主和佃農有提出必要修正的機會。

第三個因子，以社會的觀點評論租佃制度所應當考慮的，是對於佃農居留久暫的影響。若是佃農時常遷

徒，就不能使他們成爲構成鄉村社會生活的主要份子。所以任何良好的租佃制度，必須使佃戶在本地有相當永久性。至少應當使佃農樂意停留足夠的時候，以便產生對於本地社會生活的興趣。佃農較久的停留，在美國大多數佃農很多的地方是很需要的。

最後必須認識，穩定而滿意的佃農制度，不能建築在榨取的制度上，以爲佃農的存在只是爲着地主的利益。良好的地主，必須認佃農及其家屬是應當有好的生活程度，享受當地社會利益的機會。佃農的子女需要良好的鄉村學校。有時地主強迫佃農反對教育稅和其他改良社會的賦稅，因爲地主不願意繳納這些改良所需要增加的賦稅。地主方面的這種態度是要咒咀的。有些地主對於他們的佃戶所在社會的福利，以身作則，領導鼓吹和維持良好的學校，及其他地方改良事業。

美國的地主 幸而美國很少歐洲所謂的「不在地主」。大多數美國地主住在農場上，或曾經住在農場上。許多地主和他們的佃戶發生關係，大多數地主和他們的佃戶熟識而親自接洽。在北部大都是「退休」的農夫，從他們的農場漸漸退休下來的。這些地主和他們的佃戶有一種私人的很密切的關係，往往教導他們怎樣經營農場，供給資本的全部或一部分，和幫助着管理農場。對於五萬七千個佃農的一個新近調查，顯示百分之二十三是和他們的地主有關係的。佃農和地主有關係的比例，從南方九州的二分之一，到北中部諸州的百分之三十六。無疑的，許多這種關係的地主，參加他們的農場的管理。一九〇〇年統計局的調查，指出百分之七十

八的地主，住在他們出租農場的所在縣裏。一九二〇年的一個二十七萬的農場調查，指出地主的百分之八十八住在農場所在地的同一縣裏，百分之十一住在鄰縣，百分之九住在更遠的地方。又一個二萬七千的地主調查，指出北方地主的百分之三十六，和南方地主的百分之三十，從事於其他職業，而北方有百分之三十七，南方有百分之六十七，的確住在農場上，出租一個或較多農場。除南方和其他州裏的少數縣份外，很少土地所有權的集中。在一九〇〇年，美國地主祇有百分之二十二各有五個以上的農場，在一九二〇年祇有百分之二十五有五個以上的農場。一九二〇年，在北部八十五縣裏，只有不到百分之四的租佃農場，是屬於有五個以上的出租農場地主所有的。美國地主的大多數是生長於農場上的，百分之九十以上自己實際經營過農場，有許多是由於他們自己的努力和節儉而得到農場所有權的。就全體論，美國地主和佃農間的關係，是親熱的、友誼的、同情的、公平的。除南方外，地主通常認佃農是屬於他們自己階級的。一切這些多少密切的結合，緩和美國地主佃農間的關係。

階級意識的地主和佃農團體 近二十年來，在租佃制度盛行的各地方，產生若干忽興忽滅的地主和佃農的團體。這些團體，在佃農或地主方面，顯出尖銳的階級意識。它們通常是短命的。它們的主要重要性，是在若干佃農很多的區域裏，佃農方面發生的一種不滿意的警告。這種階級意識的佃農和地主團體的最顯著的例，發生於得克薩斯、俄克拉何馬、密蘇里、伊里諾等四州。由於這種團體，佃農的目的在強迫減低地租，要求較好的

住宅和其他若干小利益。有時候，如在得克薩斯州和俄克拉何馬州，佃農團體參加政治，想要訂立利於他們和保護他們地位的法規。地主參加保護他們利益的團體。如果地主和佃農相信他們的利益是不同而衝突的，我們可以預料將來會有更多的這種階級意識的團體。聰明的社會政策，是要消滅這種衝突。在租佃制盛行，而佃農積漸不安定的地方，地主和佃農的關係，政治家應當小心注意。社會觀念的法規也許是必要的，用以除去現有的罪惡，保護佃農，抵抗地主的任意和不合法的處置，及保護地主，抵抗佃農正在生長時期不負責任的脫離農場。

參攷書選錄

- Agriculture Yearbook*, 1923, PP. 505-600. U. S. Department of Agriculture, Washington.
- Banks, *The Economics of Land Tenure in Georgia*, 1905. Columbia University Press, New York.
- Bizzell, *Farm Tenantry in the United States*, 1921. Texas Agricultural Experiment Station, College Station.
- Boyle, *Agricultural Economics*, 1921. Chs. IV, V. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Brooks, *The Agrarian Revolution in Georgia*, 1865-1912, 1914. University of Wisconsin,

Madison.

Carver, *Principles of Rural Economics*, 1911, PP. 64-67, 226-247. Ginn and Co., New York.

Egleston, *The Land System of the New England Colonies*, 1886. Johns Hopkins Press, Baltimore.

Ely and Morehouse, *Elements of Land Economics*, 1924. Ch. X. The Macmillan. Co., New York.

Final Report of Commission on Industrial Relations, 1916. PP. 86-89. Government Printing Office, Washington.

Ford, *Colonial Precedents of Our National Land System as It Existed in 1800*, 1910. University of Wisconsin, Madison.

Gide, *Political Economy*, 1913. PP. 502-525. D. C. Heath and Co., New York.

Gillette, *Rural Sociology*, 1928. Chs. XI, XII. The Macmillan Co., New York

Gonner, *Common Land and Enclosure*, 1912. Macmillan Co., New York.

Gould, *The Land System in Maryland, 1720-1765*, 1913. Johns Hopkins Press, Baltimore.

- Cray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924, Ch. XX The Macmillan Co., New York
- Hawthorn, *The Sociology of Rural Life*, 1926, Ch. XII The Century Co., New York
- Home and Farm Ownership*, 1923, University of North Carolina Press, Chapel Hill
- Nouse, *Agricultural Economics*, 1917 Ch. XII University of Chicago Press, Chicago.
- Schmidt and Rose, *Readings in the Economic History of American Agricultural* 1925, Ch. III The Macmillan Co., New York
- Taylor, *Rural Sociology*, 1926, Ch. VIV, Harper and Brothers, New York
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1926, Chs. XX, The Macmillan Co., New York
- Venn, *Foundations of Agricultural Economics*, 1923, Chs. I—IV Cambridge University Press, Cambridge,
- Vogt, *Introduction to Rural Sociology*, 1927, Ch. V D, Appleton and Co. New York
- Whittaker, *Ownership Tenure and Taxation of Land* 1914, Parts I—II, Macmillan and Co., London
- Yoder, *The Social Aspects of Farm Tenancy in the United States* 1923, Unpublished Manuscript Ph. D. Thesis, University of Wisconsin

Bulltin. U. S. D. A. Dept, Buls. 850 100 1, 1068. 1269, 1322, 1404, 1432. 1433. farms, 1164,
Exp, Sta, Buls, Cal, (Cir) 272. Iowa 159, Kans, 221, Mich, 102, Minn, 178 Mo, 167, Neb,
202, 205, 210, N, Dak, 171 Ohio, 348, Univ, S, C, 89, Va, 249, Wisc, (Research) 44, 47.

第七章 土地政策

甲 土地政策的性質和重要

土地政策的意義 土地政策是某團體使用土地的一種有意識的計劃，這團體是國家，或省，或縣，或地方社會，或私人團體。政策包括宗旨，目的，社會的指導和監督，以及設法完成一定的目的。土地政策的目標，可以說是衆多的土地所有權，或多數小的或中小的地產，或優良規劃的鄉村社會，或大量生產，或國家的安全，或若干這些目的的配合。就歷史講，各國的土地政策，包括着許多相關的立法和行政處分。

歷史上的土地政策 在一切文明進步的社會裏，土地問題和政策很受着許多社會改革家、政治家、和政府當局的注意。上古巴力斯坦，希伯來人採用週期的重新分配土地，以阻制土地的壟斷，和大地主的擷取小農。上古希臘訂立土地法，限制每人所有土地的數量，使土地不能買賣，以阻止大田產的積聚，並預備公共遊息的地方。當羅馬帝國漸趨衰落的時期，土地問題是最大問題之一，接連訂立許多法律，控制土地，以謀鄉農的福利。土地分配的不平均，和鄉農使用土地的限制，是法國大革命的重要原因。法國政府多年忙於土地的重新分配。從十六世紀開始以來，英國有土地問題，即使在今日，有些英國的著作家和政治家還說，土地問題是英國的頂頂大的農業問題。在今日東歐全部，土地問題是最麻煩的社會、經濟、和政治的問題。美國因為有大宗

廉價的土地，還沒有發生什麼嚴重的土地問題。但是因為良好農地的逐漸稀少，我們可以預料將來土地問題是要發展的。我們的政治家和一切特別關心於鄉村社會福利的人們，應當預籌這些土地問題，定出土地政策，以求土地的最好分配和使用。

美國需要一種土地政策 現在美國特別需要一種更確定而小心規劃的土地政策。廉價土地的供給沒有了。人口繼續增加。要用大多數最好土地，以生產本國糧食供給的時期快要到了。自然土地富源的保持，成為通國重要的一種社會運動。有許多英畝現在不宜於耕種的土地，可以開墾，但是每英畝要用遠較大的費用。在許多區域裏，地方的愛國團體，要求國家和州政府扶助墾殖計劃。而在別一方面，各種農業團體通過決議案，要求在現今農業情形之下，不再開墾新土地。

土地政策的社會狀態，也受到重視。現在美國農夫的較高生活程度，使他們厭惡新開發農業區域裏草創時期的艱苦生活。我們知道，新開發的區域，有它的利益和希望。在許多地方，未開發的農地，為公司、土地公司，或大地主所有，他們主要在脫售這些土地以求利，不管將來對於購買者個人或農業的普通經濟地位有什麼影響。農業經濟學家開始更清楚地了解改良土地的供給，對於農產價格和農民生活程度的關係。租佃制度繼續增漲，許多人開始要求國家扶助佃農成為自耕農。一切這些土地問題的新狀態，表示美國現在急切需要一種確定概括的土地政策。

規定土地政策的困難。開首必須認識土地政策的形成和執行是一種困難而緩慢的事業。普通人們很少能先見，而預定一種合於將來需要的社會制度。他們很少知道歷史。所能知道的過去的教訓，是極近時的。只有即刻的問題受他們的注意。惰性和保守，使他們盲然於將來的問題。有產而穩妥的階級，想要維持現狀。需要土地改革和新土地政策的階級，缺乏明瞭土地政策價值的充分知識，而不加過問。廣大的社會土地政策，受着許多納稅人的反對。美國中央和各州政府注意於農業的促進和發展，而發生土地開發政策上的合作和連接的問題。在中央和各州的立法機關，衝突的地方利益，和對於顯著地方利益以外的法律的不注意，以致很難產生一種良好土地政策所必需的法律。

乙 美國的國家土地政策（註二）

公地 研究美國的土地政策，必須始於公地，公地包括中央政府所有的一切土地。各州祇有得克薩斯州有公地，並且有權分配公地。雖則中央政府已經分配掉大部分的公地，仍舊有大宗土地，多數是較壞的或不適於農業的。在美國開國時，七州有權利於在他們西邊的土地，在阿帕拉納安山脈和密士失必河之間的。這七州有權於這些土地，是依據英皇的特許狀，把這些土地給他們做殖民地的。但是等到獨立戰爭後，對於西部土地沒有權利的各州，因為獨立戰爭中的公共犧牲，爭論着他們應當有同等的權利，結果各州把他們西部土地讓

給中央政府。這些讓與的土地，是公地的開始。從一八〇〇到一八五三年，中央政府得着一切西部土地的所有權，一直到太平洋邊。全部公地的取得情形如下：

各列的讓與	英畝
路易斯安那的購買	297,730,560
佛羅里達的購買	432,987,520
得克薩斯州的購買	32,332,160
俄勒岡州的取得	70,955,520
華盛頓州的取得	166,083,840
加利福尼亞州的購買	324,993,280
亞利桑那州的購買	14,503,800
共計	1,309,591,680

從這種廣大的公地，劃成三十幾州和幾千百萬個農場。

早年的籌款時期 開國時，新中央政府負着重債，急需財政的收入。而財源很少。新政府有這許多公地。先鋒農開始遷徙到西部去。自然而然的聯邦政府採取出賣公地的政策，主要為着取得收入。邊境上不休止的居

註一 作者願愈感謝希巴特教授(B. H. Hibbard)的公地政策史(A History of the Public Land Policies)一書，供給本章本節的大綱和大多數資料。

留民需要依附於新中央政府。政府開始測量這些西部土地，把它們劃做小塊和大塊出賣。不久對於應出賣土地的大小，居留地的情形，金融，以及出賣什麼地方的土地，發生問題。一七九六年，國會通過第一次概括的土地法案。這法案規定著名的方形測量法，劃成鎮區，把鎮區的一半劃成方英里的區劃，每方英里六四〇英畝，在地方土地機關出賣，鎮區的其他一半在政府所在地出賣，每鎮區的中心保留四方英里，並且規定售價為每英畝二元美金，付現二十分之一，其餘在年終繳清。一八〇〇年，修改這法律，准許付現四分之一，其餘分四年繳清。在這計劃下，許多農夫欠政府的債，而不能繳付。政府於是通過許多救濟的辦法。在這時期，土地買賣中有許多投機行為。一八二〇年，政府恢復現金出賣的原則，但是減價為每英畝一元二角五分美金。在這付現和賒賬出賣的制度下，政府約分配掉二萬二千萬英畝以上的公地。

國家的發育和先買權 早年分配公地的籌款制度，不很成功。政府從來沒有從土地得到大宗財源。從一八〇〇到一八二五年，別種國家財源開始產生足夠的公家經費。國會中西部的代表開始造出處置公地的新理論。這些西部政治家的主要意思是，公地應當用來鼓勵公衆的改良，以促進西部和東部諸州間的商業。他們又爭論着大宗公地應當如此的分配，以鼓勵迅速的住定和強固國家的產生。這些政治家開始在國會中主張公地屬於人民，居留民應當能夠在最寬的條件下取得農地。

在這種理論上的第一顯著步驟是一八四〇年的先買權法案。(Preemption Act) 先買權使「居留人

有權住在未有人承領的公地上而改良之，後來可以不受競爭而購買這土地。」居留人可以居住在不多於一百六十英畝或少於四十英畝大小的土地，當這種土地還沒有發賣之前，他們依法應當在這土地上建築房屋，並且改良一部份的土地。當土地發賣的時候，居留人有在每英畝一元二角五分美金的最低價格，優先購買這土地的權利。先買權法案經過種種修正，施行到一八九一年。

免費的土地——戶地法案 西部土地屬於人民，而須在最寬條件取得土地的理論，盡量發揮在一八六二年的戶地法案（Homestead Act）隨着國家的發育，許多居留人遷移到邊境去，對於以最寬條件開放公地，穩固地建立一個小家庭自耕農國家的要求，漸漸發生。勞働團體，新自由黨，尤其是免費土地黨，扶持這免費戶地法案。這種運動的擁護者爭辯說，公地屬於人民，這些土地不應賣給投機者，應當由政府作為神聖的信託保有着，而免費分配給真正的耕種土地人。正在南北戰爭激烈的時候，國會中政治家開始討論兵士們退伍後應當做什麼事業。回答是在邊境上給他們一個農場。兵士退伍是擾攘多時的免費土地論實施的機會。

一八六二年，國會通過戶地法案。這法案規定居留人經五年的居住，建造一所房屋，而耕作一部份的土地，可以取得一百六十英畝的一個農場，除少數註冊費外，免除一切費用。在五年之末，居留人於是取得這土地的完全所有權。在軍隊中的時期，可以算做等於居住在土地上的時期。一八八〇年，我們公地問題的最好學者多那爾遜（Donaldson）讚美戶地法案說：「戶地法案現在是取得公地所有權的合宜而可取的方法。它已

經經過十八年的試驗，產生於差不多已經有八十年經歷的一種制度，而現今在美國自有公地以來的一百年中，戶地法案是開發公地的立法智慧的結晶。它保護政府，把許多農家充實各州，建造許多社會，減少社會的和內政的擾亂，因為它給居留人以小塊土地的所有權。這不是從別國制度抄來的。這原是美國的，永是它的創造者的紀念碑。

從一八六二到一九二三年，二一三，八六七，六〇〇英畝的公地由這戶地法案分配給居留人。一百三十餘萬的新戶地由這法案取得。一九一六年修改戶地法案，在內政部長定為「畜牧」的土地，規定一種最高限度的六百四十英畝的戶地。戶地法案證明是一切分配公地法案中最聰明的方法。

林地法案 一八七三年，國會通過林地法案，規定任何人栽種四十英畝的木材，經過十年，可以取得四分之一方哩區的所有權，所種四十英畝的木材是其中一部分。後來這法律修改為栽種十英畝的木材，而居住八年。許多人利用這法律，不正常的取得土地。從行政的觀點論，這法律差不多完全是失敗的。但是四千四百萬英畝的公地，由這法案分配給居留人。這法律最後在一八九一年廢止。

沙漠地法案 一待西部一切良好可耕地被居留人取用了，開始轉變他們的注意到旱地上。這是容易明白的，適宜於開發中西部的土地法律，不適宜於西部旱地和半旱地的農業的開發。一八七七年，聯邦政府通過一種法案，規定旱地的先買權，把整個方哩區的土地出賣，這土地是要在註冊後三年內灌溉的。當註冊時每英

畝交納二角五分美金，末了再交納一元美金。這法律沒有得着好結果，因為許多人利用它取得土地而不加開發。一八九一年修改為每英畝改良費三元美金，每年交付一元。全部土地應當可以取水，八分之一的土地應當耕種。灌溉這土地的團體，只有本州公民可以組織。

一八九四年通過撥立法案 (Cahoy Act)。這法案規定授予每州州政府一百萬英畝以下的土地，對於這種土地，各州政府應當加以開發、灌溉，並且耕種一部分。當符合這法定的條件時，聯邦政府同意於授予州政府或居留人以給領公地的執照。據一九二〇年的統計，五十萬英畝以上的土地，在這法案下加以灌溉。

一九〇二年通過墾殖法案，聯邦政府用出賣公地所得的款項，進行灌溉計劃。在墾殖計劃裏，居留人要取得土地所有權，必須每年交付十元美金以下的灌溉費，在開始登錄時至少墾殖一半灌溉地，並且居滿三年。墾殖法案是保護富源的國家政策的一種確定步驟。到現在共有二十六個計劃，開發一，一七五，〇〇〇英畝的土地，用去一三五，〇〇〇，〇〇〇元美金。在墾殖計劃裏的許多居留人，不能繳付政府所規定的每年應付之款，因此通過種種救濟辦法，減輕居留人的負擔。許多這些計劃進行得太早，因為對於這些土地的產物，還沒有足夠的要求，使它的價格足以償付墾殖和開發這土地的費用。

放牧與公地 農夫常常認為有權在公地放牧，直到最近很少干涉或限制。在邊境上產生偉大的牧牛業。養着成羣的牛，主要由牧童看管，尤其在中西部和遠西部的草原各州。後來有刺的鐵絲廉價時，許多個人和公

司用鐵絲做籬笆，圍圍大片的公地。放牧業常常是恰在農耕線之外。等到居留人達到放牧區域而作戶地的請求時，他們開始抱怨放牧地的籬笆。一八八五年，國會通過一種法案，要拆掉公有放牧地的籬笆。從此以後，公地上的放牧完全開放，很少或沒有約束。許多土地放牧得太過了。後來建議一種租賃制度。

在國有森林裏，長久採用一種租賃和控制的政策。家畜的數目是有限制的，而給予住在森林範圍內的人，以便利試用籬笆。由於這種租賃和控制的政策，森林的生產恢復，而放牧的戰爭停止了。森林幫助着促進畜牧業。現在千百萬頭的牛羊在國有森林裏放牧。

其他土地的授予 幾千百萬英畝的公地授給兵士，內地改良公司，和教育機關。從一八〇〇年以前起，到一八五五年止，政府通過多次法案，授予六八，二三九，〇〇〇英畝的土地給兵士。授地給內地改良事業，如公路、運河、鐵道等，是常有的。從一八二〇到一八六〇年，東部諸州為公路、運河、及河道的改良，給授許多土地。最大的土地授予，是授給密士失必河以西鐵路建築的。橫互大陸的鐵道的需要很殷，有一萬二千九百萬英畝以上的土地授予鐵道。授予鐵道的土地，最後賣給居留人，大多數在比較低廉的價格出賣。政府對於教育採取一種給予公地的寬大政策。起初每一鎮區為教育留一方英里的土地。後來擴四方哩的土地給教育。一八六二年，國會通過一種法案，給各州以土地，按照該州國會議員數，每名給三萬英畝，以維持各州農工學院。從這些土地得到的金錢，投資於穩妥的擔保品。政府為教育直接間接的給授一萬萬英畝以上的土地。

國家土地政策的回顧 希巴特教授在他所著公地政策史的最後兩章裏，敘述國家土地政策對於農業的影響，而加以評價。現在把他的見解撮要寫在下面。從一八五〇到一八九〇年，迅速分配棹如此多的良好土地，造成一種農產過剩的時期，價格低落，農民困苦，尤其是東部諸州的農民，迅速的分配公地，使農業的競爭很劇烈。從一八六〇到一九〇七年，農產品的價格低於其他貨品的價格。和許多鼓吹免費土地政策者的見解相反，大宗免費土地的給授，並沒有使農夫都成爲自耕農。在一九一〇年，美國農夫中差不多有五分之二是佃農。並且在有些比較新的中西部諸州，許多農夫仍舊保有他們原來的戶地的，租佃制度也比較的高。

當分配公地的一百三十餘年中，沒有想到調節農地的分配，以合於國中消費的需要。國會和人民認爲所有權廣闊散佈，將對於國家和農民造成繁榮。政治方面很難容許設計和採用一種在經濟觀點上聰明的土地政策。農場報酬低的人們，和商店人們的競爭，使雙方的收入和工資低落。關於公地事件，常和政爭結合着，採用不少私弊的方法取得土地。沒有掌理土地法律的機關，或委員會，以追求和研究分配土地之經濟的結果。放牧地沒有好好的處理，沒有都給予足夠大的土地，使成爲合於經濟的單位。沙漠地的墾殖，沒有留心經濟方面，沒有很注意到實際需要生產力更好的土地。就全體論，公地的分配，缺乏確定的，穩妥的，小心的，經濟的政策。

丙 實際的土地政策

將來的土地政策 美國人民對於土地利用的關係，將來要愈過愈密切。等到人口增加，國家生命達到高度的成熟，土地問題將要逼得公衆注意。追求任何土地政策的第一個條件，是小心分析所包含的經濟的和社會的因素。農業經濟學家應當把經濟的資料供給政治家和立法者，這種經濟資料是聰明的土地政策所必須根據的。已往的經濟學家，太不注意影響土地分配和利用的法律。某種土地的過早開發，低廉的價格，居留人的困難遭遇，是可以用小心的計劃避免的。除非對於農產品的要求增加，使價格足以保障有利的農業經營，新土地不應當開墾。

農夫和城市中的商人，需要了解土地利用的基本經濟原理。農業領袖、農業報紙、城市報紙、農學院、和農業經濟學家，若申說新土地的開墾，必須等待開墾有利的時候，可以成就最有價值的貢獻。中央和各州政府，經他們的特別農業機關，研究農產品增加的需要，把這種需要情形教導公衆，把土地適當地分類，使能表示各種土地的最好使用法，以及幫助居留人的經濟和開發新土地，很可以避免錯誤，使未來的土地開發得到經濟的和社會的成功。當我們研究新土地的開發時，很值得研究別國試行解決土地問題的經驗和方法。

土地政策的目標 在公衆政策的觀點上，土地政策的目標是：(1)從土地求得最高限度的生產以供全國人民的生存；(2)保持土地的肥力，以供將來的使用；(3)於經濟上有利的範圍內，幫助新土地的開發；(4)幫助計劃新土地的開發，使居留人得到滿意的社會生活；(5)監督和調整土地制度，使在土地上工作的人們，

對於他們所費的力量，得着公允的酬報。一種良好的土地政策，必須合於這五種目標。若是這些目標有衝突時，國家應當調和他們，使他們融合。我們可以簡單地敘述一些各國的現今土地政策，以便更明瞭土地政策的目標。要建立一個土地政策，最好先小心的研究別國試行土地改革的經驗。

愛爾蘭 這小小的愛爾蘭，是以有一時期是西洋最不幸的土地制度著名的。近世由於不列顛國會所取的新土地政策，這情形大改變了。（註二）十五世紀之初，愛爾蘭的大多數土地，因為背叛，從土人手中沒收，以給英格蘭和愛爾蘭的地主，他們是幫助着抑止愛爾蘭人的反叛的。愛爾蘭人民的大多數，因此成爲這些大田產的佃戶。起初大多數外來地主住在田產上，後來「不在地主」制度變成普通習慣了。愛爾蘭佃農的人口增加很快，對於土地的競爭尖銳化，而地租高漲。佃農無力償付地租。許多被逐出於土地。困苦、絕望、和暴行發生了。佃戶間的情形變做差不多不可忍受。政府必須出來調停這情形。

起初成立特別法庭，以規定地租和田制。一八八六年，國會撥出一筆款項，以便借給佃戶購買小田產，每年償還百分之四。近來撥款大增加，目的在使一切鄉民都能購買小田產。現在大田產必須依照公平地租計算的地價，強制出賣。小田產的購買者，現在每年繳納買價的百分之三·五，三厘利息，半厘本金，六十八年還清。到一九一五年，差不多三十萬起田產已經到所有者的手裏，另有十萬起田產正在移歸自耕農的進程中。這四十萬

註二 參看 The Anonymous 第十五卷關於愛爾蘭的論文。

起田產包括愛爾蘭土地的四分之三以上。幫助愛爾蘭佃農成爲小田產所有者的政策，很使他從一個疎忽騷動的份子，變爲勤懇和平的公民，從不良的農夫，變爲良好的農夫。

英格蘭和威爾斯 英格蘭和威爾斯是大田產的國家，地主少而佃農多。百分之八十五的農夫是佃農。一八九二年通過小田產法案，授權地方政府借款購地，而分做一到五十英畝的小田產，賣給無地的農夫，買價的百分之二十付現，其餘分六十年攤還。（註三）一九〇七年修改這法案，使地方政府可以強迫徵收土地，分做合宜大小的田產，配以籬笆、排水溝、和房屋，賣給或租給個人或團體。到一九一四年，四六、六六〇人和九十六個團體，由這法案請領得七十八萬二千英畝的土地。英格蘭和威爾斯小農場的成功，大部分由於水果、蔬菜、牛乳、家禽、和雞蛋的需要的增加，因爲這些物品很可以小規模的生產，需要相當的手工勞動，而資本較少。縣參事會特別注意於選擇對於這種農業經營能夠成功的農夫。

丹麥 半世紀以前，丹麥土地的大部分在少數大地主手裏。百分之九十的土地是佃農耕種的。工資低廉，成千成萬的丹麥人遷徙到別國去。佃農對於獨立的土地所有權是沒有權利的。但是一八七五年頒布一種法律，建立信用銀行，受國家的資助，而幫助無地的農夫購買農場。（註四）國家繼續的增加購買小農場的專款，現在已經有很大的周轉經費。小農場的面積從五到二十英畝。每一農場貸款的最高額，約四萬四千元美金。借款的利率四厘，最初的五年只要付息，全部貸款分九十八年還清。現在丹麥農夫的百分之九十是自耕農。爲小自

耕農特設的農場管理示範學校和合作的販賣及購買，幫助着使丹麥小自耕農能夠成功。

東歐 歐戰以前，東歐的大部分，從巴爾幹到黑海，包括現在的愛沙尼亞、拉脫維亞、波蘭、羅馬尼亞、匈牙利、捷克斯拉夫、布加利亞、和西俄羅斯，大地主掌有廣大的田產，而佃農耕種。在這部分的歐洲，古代封建采地制一直遺留到十九世紀的後半期。等到釋放農奴之後，又產生一種資本主義的農業，很是榨取佃農，佃農變做很激烈的反對地主。在戰時和戰後這些國家的大變動裏，無地的鄉民得着選舉權，強固的田制黨組織起來，得着實權，在一切這些國家裏都做出大規模的土地改革。（註五）這些國家裏的土地改革，有下列的公共現象：（1）強迫收買大田產，以供劃分小農場；（2）規定大地主可以保留的土地最高額，從一百五十到八百英畝，各國的規定不同；（3）小田產的買價，經過長時期以小而容易的付款還給國家；（4）由銀行預備小借款，以供開始經營農業的資本；（5）建立可以維持一家尋常生活程度的大小的農場；（6）規定在管理失當時國家可以收回農場；（7）政府特設一部或委員會對於土地有強有力的調節管理權。

這些國家中可以供給小農場所有權的面積如下：匈牙利，三百萬英畝；羅馬尼亞，二千八百八十萬英畝；拉

註三 OGE and Sharp, Economic Development of Modern Europe, PP. 166-169.

註四 Mead, Helping Men Own Farms, PP. 45-54.

註五 OGE and Sharp, Economic Development of Modern Europe, PP. 670-653.

脫維亞，七百萬英畝；捷克斯拉夫，二百三十五萬英畝；波蘭，三百六十萬英畝。在這些新土地法試行後，重新分配土地所能發生的情形，可舉例來說，據羅馬尼亞農部部長說，一千二百萬英畝已經從大地主手裏，移轉到一百五十萬鄉民的手裏，等到改革完成時，三千一百二十萬英畝土地中，有二千八百八十萬英畝，分配給四百萬個鄉民，每一農場的面積，從二·四到十二英畝；其餘二百四十萬英畝仍舊留在六千個地主手裏，每一田產平均從二百四十到四百八十英畝。

維克多利亞拓殖地 澳洲維克多利亞邦約在二十年前開始幫助無地的農夫變做自耕農。（註六）委派一個拓殖委員會，辦理土地拓殖案。拓殖委員會購買大片土地，沿治河道，把土地分成家庭大小的農場，整理土地使它即可耕種，並且在每一居留人即來耕種的農場上建築農舍。居留人在三十年內付清農場的價值，年息六厘。他們在購買時必須付土地價值的百分之三，房屋價值的百分之十。國家在每一拓殖區，委派農業指導員，幫助新居留人開始經營他們的農場。國家又幫助居留人購買家畜，和組織合作購買和販賣的團體。拓殖委員會在拓殖區裏規劃市鎮和役務中心。居留人購買農場後，非等到付清農場的全價，而取得完全所有權後，不准移轉、出讓、抵押，或離開他們的農場。維克多利亞拓殖計劃中的特殊現象，是政府和各居留人間的密切的共同工作。

加利福尼亞拓殖地 美國最成功的公地拓殖的例子，在加利福尼亞州。（註七）加利福尼亞的拓殖地，大

部分模仿澳洲的維克多利亞拓殖地，州政府撥款購買和改良土地。由土地拓殖局辦理土地拓殖案。拓殖局購買土地，建築灌溉溝渠，把土地劃成小塊，並且幫助居留者在他們所買的小塊農場上建築房屋。在達刺謨（Daham）和德爾亥（Delhi）拓殖地，拓殖局特別注意鄉村設計，籌備近世鄉村社會所需要的社會機關。居留人在三十六年半的時期裏付清地價。他們向拓殖局借款，完成他們土地的開發，和購買必需的家畜及其他農場設備。在規劃拓殖地時，拓殖局特別注意於影響拓殖成敗的情形，如土壤、農場的大小、農業經營方式、水的供給、市場、衛生、教育和居留人的社會生活。加利福尼亞拓殖地恰巧誕生於一九二〇年農業衰落之前。許多居留人難於付款。要判定加利福尼亞拓殖地的成敗，現在還太早。但是土地拓殖局幫助拓殖所根據的原理，在經濟上似乎是健全的。別州的官吏，若要開始成立州拓殖地，應當小心和研究加利福尼亞州的土地拓殖試驗。

私人拓殖地 在許多州裏，尤其是密執安、威斯康星、和明尼蘇達等州，私人土地公司促進土地的拓殖。
（註八）大多數居留人到新土地去，沒有購買和改良土地的資本，或無力建築房屋和購買家畜，和其他農場設

註六 Mead, Helping Men Own Farms, 第五第六章。

註七 同上第八到第十三章。

註八 Ely, Land Policies, pp. 23-29; Black and Gray, Land Settlement and Colonization in the Great Lakes State, 美國農部叢刊第一二九五號。

備。私人土地公司，供給居留人以改良的農場。土地公司由經驗知道除非居留人有相當必需的設備，就易於失敗，而不能如期繳付地價。這些私人拓殖地的鼓勵者有幾種。有一種是土地代理商，祇是替別人出售土地而收取佣金。又一種是純粹的投機者，購買土地而即速尋求買主出賣。這兩種人通常並不幫助居留人開始經營土地。他們除在某種價格賣地給居留人外，不再注意居留人，讓他們自謀生路。

但是有許多土地公司，購買大片土地，劃分做相當大小的農場，改良土地的一部份，建築房屋，用長期付款的方法買給居留人，並且指導居留人經營農業，一直等到他們穩固成立為止。威斯康星州的一個私人土地公司，可以用來做一個例子。這公司小心地選擇土地，劃分做四十和八十英畝大小的農場。全區依據河道和地形規劃。道路、學校、和公共場所，建築在適當的地方。這公司又設立乾酪廠、牛酪廠、堆棧、和銀行，以便將來由居留人接收。市鎮也預先計劃建立。公司又經營試驗場，使居留人明瞭應當栽培些什麼，並且雇用農業指導員幫助他們。公司又租馬給居留人。地價分三十年付清。付款若干後，把地契給居留人。這公司發見幫助居留人在他們的農場上得着良好的開始，是有利於公司的。這一類的私人土地公司，對於剛剛跑出的沒有經驗的先鋒農，是很有價值的。

土地拓殖和公眾利益 各州對於土地拓殖，應當密切注意，不論這拓殖是公家的或私人的。若是私人的拓殖，州土地部長或農業部長，應當注意居留人不受土地公司出賣無價值土地或地價太貴的欺騙。應當擬訂

方法，限制邊際以下土地的出賣。對於預備居留的人們，指導關於土壤，可能的農業經營方式，可能有的市場，以及社會的利益等。由於廣告和大力的宣傳，城裏人往往相信，任何無經驗的人，只要他想從事農業而願意工作，就可以經營一個小農場而得到成功。這是一種嚴重的錯誤，州政府由於警告無經驗的後補居留人，不要購買極少成功機會的某種土地，可以免掉他們許多憂愁和困苦。每一私人拓殖計劃，必須得到熟悉該州農業情形的官吏或委員會的批准。

不論在私人或公家的土地拓殖裏，有幾種原理是應當依據的：（註九）（1）土地應當小心的選擇和分類；（2）清除土地和使它合於耕種的費用，應當小心地求得；（3）所產農產物的價格和期望的市場，應當考慮；（4）居留人應當小心選擇，祇讓真有耕種決心而有成功機會的人們到土地上去（至今土地拓殖計劃中最大的錯誤，是不能選擇適當的居留人）；（5）新土地的開發，必須等待農產品的需要增加而價格有利的時候。若是這些原理謹慎地依從着，那末新土地的拓殖可以有較多成功機會。

註九 Gray: 農業經濟學引論第三一六到三二〇面; Black and Gray, Land Settlement and Colonization in the

Great-La. Kes States, 英國農部叢刊第一二九五號。

丁 土地改革的激烈建議

激烈建議的性質 因為土地在農業經濟上非常重要，土地所有權、土地制度和土地的社會的控制，在農業發達的國家裏，對於農民階級和一般公衆，常是極重要的問題。許多公法學家和政治家，特別注意土地問題，有些提出解決的方法，很引起許多人的注意。我們把許多這種建議總括在一個普通名詞「激烈建議」之下，因為這些建議頗突然地破壞成立已久的習慣的土地制度和控制方法。一切這些建議的目的，是爲公衆福利的更廣闊的使用土地。

穆勒的土地增值稅 英國大經濟學家穆勒(John Stuart Mill)在他一八四八年所著的政治經濟學原理 (Principles of Political Economy) 一書裏，建議一種土地增值稅。(註一〇) 依據穆勒的分析，土地收入或地租的增加，在土地所有者方面沒有任何盡力或犧牲。地主管有土地，隨着人口增加而繼續的變富，因爲對於糧食和土地的需要增加了。穆勒建議把一切土地估價，經過幾年後再估價，其中增加的價值，用很高的稅率抽稅。土地增值稅認爲是國家對於准許個人土地所有的權利所徵收的地租。稅或租認爲是國家在准許土地私有權所保留的一種權利。

單一稅制 土地改革建議中吹噓最廣的是單一稅。(註一一) 簡單地說，單一稅計劃是從唯一來源——土

地價值——徵起全部公家所需的財用。這方法的鼓吹者，要國家爲公衆的緣故，徵取土地的每年租價的全部。在這一章裏，我們不來討論單一稅對於理財方法上是否合宜和可以實行，而把它作爲一種土地改革方法，影響土地制度和使用的。單一稅的鼓吹者爭辯說，在土地改革上可以產生許多良好結果。

(1) 第一理由是，單一稅阻止土地的集中成大田產，而使更平均的分配於真正耕者之間。若是土地租價的全部都給賦稅徵收了，土地所有者就不會有積聚土地以取地租的動機。於是不少土地，可以供給願意耕種的各個人。對於這個理由，可以發生這種問題，美國現在的制度，鼓勵農夫使田產大小合於他們的管理能力，和准許地主管理許多佃耕農場的，是否能夠產生良好的結果。大田產不一定是社會的恫喝。管理良好的田產，在分配土地收入上，對於佃農和僱農公平待遇的，也許在社會上是有益的。

(2) 第二理由是，單一稅將要強迫土地使用，而減少投機的荒閒土地，因爲如果要付重稅，地主就必須使用土地，取得收益，以便納稅。但是否有多少土地，單爲投機而荒閒不使用，很是問題。如果土地有任何租佃的價值，地主通常把他們的土地出租。在任何一塊土地，所能生產物品的價格和生產成本，決定這塊土地的荒閒

註一〇 政治經濟學原理第五編第二章。

註一一 亨利喬治在他的進步與貧困一書裏論述單一稅的理論和理由。單一稅的最好批評之一見於 Seligman's Essays in

或使用，重要於任何其他因素。在別一方面，如果地稅吸收全部的每年經濟地租，將要沒有為投機而保留土地的動機，因為投機所依據的土地增價被收去了。

(3) 第三理由是，單一稅將要使土地更有效的使用，因為收去全部經濟地租，只有耕種土地而能得足夠的收入，以付等於全部經濟地租的賦稅，並酬報所耗於土地的資本、勞力和管理費的，才可以存在。在現制度下，土地已經趨向於落入能夠最經濟的經營土地的農人手裏。並且土地私有權是一種促進節儉、努力和良好管理的動機，因此增加生產，而間接的有益於公衆。

(4) 第四理由是，單一稅將要減去農夫的對於土地投資的重負擔，而放出他們的資本，以使用於農業的其他方面，因為他們只要交納土地的經濟地租，而不必購買土地。這是和現在佃農所通行的情形相同的。單一稅使一切土地管有人交納全部經濟地租給國家。實際上不過使各土地管有人成為國家的佃戶。這樣對於農夫的利益，並沒有比現在佃農交納經濟地租給地主的好些。

(5) 第五理由是，單一稅將要使公衆，包括耕種土地的人在內，得着土地增值的利益。土地價值的增漲，由於人口的增加，和對於土地所產物品需要的增加，所以社會應當收取這種增漲的價值，以謀公衆的利益。無疑的，土地價值的大增漲是由於社會的，但是一切經濟貨品的價值增漲，也是由於社會的。對於許多公司產品的需要，使這些公司股票的價格加倍或三倍於原價。這顯明是和土地增值同一樣的不勞而獲的增值。並且要決

定土地增值中多少由於社會普通的進步，和多少由於地主的改良，是極端困難的。單一稅對於行政者是極端困難的，因為不能分別增值的由於社會和個人的原因。

土地國有。最激烈的土地政策，或者要算土地國有。這種政策的鼓吹者聲稱，土地所有權趨向於落入少數地主手裏，這些地主的大多數是不在地主，他們收取土地的酬報，而不做任何工作。依據土地國有論者的說法，佃戶被寄生的地主榨取，他們由地租收取土地酬報的大部分。不但佃戶被榨取，一般的公衆必須依賴土地財源生活的，也被榨取。所以土地國有論者說，土地應當歸國家所有。國家應當做地主，租給佃戶，或准佃戶使用土地而無需交納任何地租。

如果土地由國家租給佃戶，那末問題就起來了，在佃農的觀點，國家做地主是否比現在私有制的地主好些。這是可疑的。因為任何近世大國，要收管一切土地而自爲地主，是一種何等繁重的事情，必須設立強大的部和局，任用許多官吏。在蘇俄實行農地國有，至少現今已經差不多廢止了，就是因為行政的困難。是否任何州政府預備從事於如此鉅大的經濟工作，很是疑問。

如果佃戶可以免費使用土地，那末別種職業的人，將要不滿意於這種授予佃戶的特別利益。工人、製造者、機器匠、商人和其他實業的人，需要資本的，將要求國家供給資本。從一切實業都得公平的觀點而論，土地國有，需要一切實業都國有。任何近世國家的人民，還遠沒有這種程度，可以組織一個政府，担負起一切實業國有

所包含的如此多的職務。

再則，除少數實業，如公用事業的所有和經營外，公有制還沒有證明是可以實行而經濟的。實業公有，只在實業的單位大而監督和管理可以化做呆板的事情時，才能成功。農業的單位太多了，差不多每一農場本身是一個特殊單位，很難希望土地國有的成功。

最後，我們不能決定土地國有會不會消滅勤儉的動機，這種勤儉是由土地私有制刺激出來的。農夫勤於工作，積蓄金錢，以便取得農場所有權。覺得土地是他們的，他們將要收穫他們努力的酬報，那末許多農夫將要經過不少困難，改良他們的土地，維持地方。全社會將要受土地私有制所生勤懇的利益，因為土地產量加多和產品加好。

國家對於田產的管理。美國人民的大多數，常恐懼大田產，尤其是如果土地管有者是不在地主。這種恐懼，無疑的發生於古歐洲佃戶的不幸經驗，那裏如此多的地方，土地掌握在少數大地主手裏，而佃農常是很受榨取的。紐西蘭和加拿大的有些省裏，徵收累進稅，田產愈大，稅率愈高，以抑制大田產。又如上面已經說過，歐洲有許多國徵收大田產，分裂做小塊田產，以便分配於小自耕農。

現在美國是否要抑止大田產，很是一個辯論的問題。美國沒有受着衆多不在地主的弊害。美國農業的趨勢，似乎趨向於經營單位的擴大。地主住近於他們的農場，可以完成督理他們農場的有價值的職務。我們知道

管理是經營農場的最基本職務之一。上章已經說過，美國地主的大多數住在土地所在地的州裏，他們或從事於農業，或從農業退休。與其限制田產的大小，不如訂立法規，調節地主佃農問題的關係，以及建立國家金融機關，供給渴望所有權的青年以資金，使他們可以在輕便的條件購買農場。

參考書選錄

- Bizzell, *Farm Tenantry in the United States*, 1921. Part. IV. Texas Agriculture Experiment Station, College Station.
- Bizzell, *The Green Rising*, 1926. Chs. II, III, IV, VI. The Macmillan Co., New York.
- Ely, *Land Policies*, 1922. Edwards Brothers, Ann Arbor.
- Ely and Morhouse, *Elements of Land Economics*, 1924. Chs. XIII-XV. The Macmillan Co., New York.
- George, *Progress and Poverty*, 1879. Doubleday, Doran and Co., Garden City, N. Y.
- Gillette, *Rural Sociology*, 1928. Ch. XI. The Macmillan Company, New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Ch. XVI. The Macmillan Co., New York.

- Hibbard, *A History of the Public Land Policies*, 1924. The Macmillan Co., New York.
- HILL, *The Public Domain and Democracy*, 1910. Columbia University Press, New York.
- Home and Farm Ownership*, 1923. PP. 154-207. University of North Carolina Press, Chapel Hill.
- The Land*, Report of the Land Inquiry Committee, 1923. Hodder and Stoughton, London.
- Mead, *Helping Men Own Farms*, 1920. The Macmillan Co., New York.
- MILL, *Principles of Political Economy*, 1848, BK. V. Ch. II. Longmans, Green and Co., New York.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1916. PP. 674-683, University of Chicago Press, Chicago
- Ogg and Sharp, *Economic Development of Modern Europe*, 1926. Chs VI, VIII, IX, XXVI.
- The Macmillan Co., New York.
- Quick, *The Real Trouble With the Farmers*, 1924. Ch. XVI. Bobbs-Merrill Co., Indianapolis.
- Sato, *History of the Land Question in the United States*, 1886. Johns Hopkins Press. Baltimore.
- Seligman, *Essays in Taxation*, 1921. Ch. III. The Macmillan Co., New York.
- Taylor, *Rural Sociology*, 1926. Ch. V. Harper and Bros, New York.
- Teele, *Economics of Land Reclamation*, 1927. A. W. Shaw Co., New York.

Venn, *Foundations of Agricultural Economics*, 1923. Chs. II-IV. Cambridge University Press, Cambridge, England.

Wallace, *The Nationalization of Land*, 5th edit., 1909. Sonnenschein, London.

Whittaker, *Ownership Tenure and Taxation of Land*. 1914. Parts IX and X. Macmillan and Co., London.

Bulletins: Farmers' 1385, Farmers' 1271, Cir. 523 (1916), Cir. 4 (1927), Dept. 1295, U. S. D. A.:

Cal Sta. Cir. 210, 221, 147; Wisc. Sta. 290; Ore Sta. 195, Minn. Sta. 180; Utah. Sta. Cir. 49;

Texas 39 (1915).

第八章 農業中社會的資本

甲 社會資本的性質種類和數量

社會資本的性質 房屋、家畜、機器、車輛、收穫的作物、種子、投資的擔保品、保險單、和現金，大都是人爲的創造和發展的結果，概括稱做「社會資本」。這些資本所以稱做社會資本，因為牠們是人類團體生活的產品。人們創造工具，幫助生產和交換財富。農業上所用的社會資本，隨着時代增加。美國農業的一種特色，尤其在北部和西部，是多量的利用社會資本。美國農業每人生產力的高，主要由於使用大宗的社會資本。

各種農場資產的分配 第十和第十一表，依據一九二〇年的統計，指出土地、房屋、家畜、和農具四種主要農場資產的每一農場的平均價值，百分比，和每英畝的平均價值。這些表指出農業上三種主要社會資本的重要比較。房屋佔社會資本投資的最大部分，從東南中部諸州的每一農場七一一元美金，到中部大西洋諸州的三一五三元美金，全國平均是一七八一元美金。每一農場的家畜價值，從東南中部諸州五五一元美金，到山區諸州的二九八七元美金，全國平均是一二四三元美金。

第十表 各種農場資產的每一農場平均價值和百分比(1920年統計)

農場資產

土地

房屋

家畜

農具

礦業區概況表

140

每一區域已探價值數

國	\$12,084	\$8,503	\$1,781	\$1,243	\$557
新英格蘭	7,492	3,118	2,742	1,042	590
中部大西洋諸州	9,290	3,908	3,153	1,384	845
東北中部	15,898	11,105	2,666	1,408	725
西北中部	25,517	19,454	2,853	2,151	1,060
南部大西洋諸州	5,292	3,452	1,036	538	245
東南中部	0,253	2,773	711	551	167
西南中部	7,652	5,429	887	1,024	312
山區	16,727	11,477	1,481	2,987	781
太平洋沿岸	22,664	17,795	2,146	1,731	992
美國	100.0	70.4	14.7	10.3	4.6
新英格蘭	100.0	41.6	36.6	13.9	7.9
中部大西洋諸州	100.0	42.1	33.9	14.9	9.1
東北中部	100.0	69.0	16.8	8.8	4.6

百分比

第十一表——各種農場資產的每英畝平均價值(1920年統計)

	農場資產共計	土地	房屋	家畜	農具
西北中部	100.0	76.2	11.2	8.4	4.2
南部大西洋諸州	100.0	65.2	19.6	10.6	4.6
東南中部	100.0	66.0	16.9	13.1	3.0
西南中部	100.0	71.0	11.6	13.4	4.1
山區	100.0	68.6	8.9	17.9	4.7
太平洋沿岸	100.0	78.5	9.5	7.6	4.4
美國	\$87,52	\$87,36	\$12,02	\$8,38	\$8,76
新英格蘭	69.04	28.78	25.27	9.60	5.44
中部大西洋諸州	97.35	40.96	33.04	14.50	8.85
東北中部	146.48	102.31	24.56	12.92	6.68
西北中部	108.98	83.04	12.18	9.18	4.53
南部大西洋諸州	62.72	40.92	12.28	6.62	2.90
東南中部	56.02	36.96	9.47	7.35	2.23
西南中部	43.94	31.18	5.09	5.88	1.79

山	34,80	23,88	3,08	6,21	1,63
太平洋沿岸	94,51	74,21	8,95	7,22	4,14

每一農場的農具價值，從東南中部諸州的一六七元美金，到西北中部諸州的一〇六〇元美金，全國平均是五五七元美金。美國全國各種農場資產的百分比如下：

土地	70.4
房屋	14.7
家畜	10.3
農具	4.6

房屋所佔全部資產的百分數，從山區諸州的八·九，到新英格蘭諸州的三六·六，全國平均是百分之一四·七。家畜所佔全部資產的百分數，從太平洋諸州的七·六，到山區諸州的一七·九，全國平均是百分之一〇·三。農具所佔全部資產的百分數，從東南中部諸州的四·〇，到中部大西洋諸州的九·一，全國平均是四·六。各種農場資產的每英畝平均價值，在各地理區域裏大有不同。房屋從山區諸州的三·〇八元美金，到中部大西洋諸州的三三·〇八元美金。家畜從西南中部諸州的五·八八元美金，到中部大西洋諸州的一四·五〇元美金。農具從山區諸州的一·六三元美金，到中部大西洋諸州的八·八五元美金。

農場房屋的經濟 農場房屋包括住宅、佃農和僱農的住宅、畜舍、穀倉、牛乳房、雞舍、豬圈、農具房和汽車房。房屋的數量和種類，看氣候、農業經營方式，以及農民的勤儉和經濟的和社會的地位而定。在南部諸州，氣候溫和，而家畜很少，畜舍的投資很低。在北部，冬季冷而長，畜養大宗家畜，畜舍的投資必須大。農場房屋，在農業上必須認為是有一種經濟價值的。良好的住宅，設備好的，便利農場上的必要工作，並且供給農場工作者的休息和舒服。良好房屋，供給佃農和僱農，幫助着使他們滿意於他們的農場工作和生活情形。畜舍是保護和維持家畜所必需的，若是建築合宜，可以減輕餵養、擠乳和清除的工作。儲藏作物和保護農具的屋房和遮蔽，有經濟的價值，往往為許多農夫所忽略。良好農場房屋，足夠居住農夫家屬和工人，以及保護家畜、農具和作物的，是經濟的。但是也有些農場建築太多了，受着經濟的大損失。

家畜 美國農場上社會資本的投資中，第二種重要的是家畜，在一九二〇年估農場投資總數的百分之一〇·四。從不可記憶的時期起，馬、牛、羊、豬、雞是農場經濟中的最重要部份。在有些區域裏，全部農場事業組織在一種或兩種家畜上，如在乳業和放牧區域裏。一九二〇年，美國家畜總價值中各種家畜所佔的百分數如下：牛，百分之四五·六；馬和騾，百分之三一·九；豬，百分之一二·三；綿羊，百分之四·九；家禽，百分之四·七。家畜對於農場原動力的來源和土壤的肥力上，是有經濟的生產價值的。一直到汽車、運貨車和曳引機的採用，馬、騾和牛是農場運輸和原動力的主要工具。在一九二〇年，畜產品幾占美國農場收入的百分之十。家畜幫助着維

持地力。在古國裏，採用畜牧農的，土壤的肥力經過幾百年的耕種，還是維持得好好的。丹麥、英國、法國、德國、比利士和荷蘭，證明畜牧農在維持地方上的經濟價值。在美國的南部諸州，土壤大都是瘠薄的，經過多年的過量耕種，急切需要更多的畜牧農。除在少數地方外，南方農夫要完全或主要的改做畜牧農，是不經濟的。但是南方的多量廉價土地，和很長的生長季，使牠可以便宜的飼養家畜。每一農場加多家畜的飼養，對於回復地力是很有功效的。

近年來畜牧上的一種重要事情，是各種家畜的選擇和育種。馬、牛、豬、綿羊和家禽的經濟生產力，已經有驚人的增加了。

農具 一八六〇年以來，多量使用的農業機器，是美國北部和西部農業的一種特色。在此以前，農具包括着幾種粗劣的馬挽的車轆、小木犁和耙、鶴嘴鋤、手耙、鐮刀、改良鐮刀、耨耩、鋤頭、叉和鏟。在近五十年裏，這些器具，被冷鋼製造的犁、碟犁、和耙、大中耕機、刈禾機、脫穀機、收穫脫穀混合機、刈草機、耙草機、條播機、玉蜀黍播種機、玉蜀黍收穫機、玉蜀黍剝苞機、玉蜀黍脫穀機、各種播種機、裝草機、掘馬鈴薯機、搾乳機、噴霧機、掘溝機、內燃引擎，以及多種其他器械和機器等補充或代替了。實在的，這裏有一種農具革命，可以和別種實業裏的大工業革命相

但是在各地地理區域裏，每一農場對於農具投資的多寡，大有不同。從西北中部的每農場一〇六〇元美金，到東南中部的一六七元美金，全國平均是五五七元美金。（第十表）三個南方區域裏每農場的投資低，而西北中部、太平洋沿岸和中部大西洋區域裏投資高。南方農具的投資所以低，由於農場勞工的衆多，需要手工的棉花和烟草的農業，盛行的租佃制度和佃工制，以及大部分農民的不識字和低微的經濟地位。北部和西部每農場的投資所以高，是因為宜於農業機器的穀類和牧草農業，農場勞工的稀少，以及大多數農民的高經濟地位。

內燃引擎 近二〇年來，汽車、運貨車、曳引機和定置引擎，對於農夫大有經濟上的重要。在北部和西部，差不多一切農夫都有汽車。在南部，自耕農的大多數，和許多佃農有汽車。農夫用汽車坐著到商業中心去，或載輕便的貨物，對於農夫是一種大節省時間的利器。許多農夫用運貨車來補充馬，載運作物上市場，和載運飼料及其他物品到農場。許多家畜現在用運貨車載運到市場去。曳引機現在用在農場上。定置的內燃引擎，在許多農場上用以打水和發動定置的機器。

乙 使用社會資本之經濟的和社會的影響

增加生產 農業上使用較多社會資本的最重大的影響，是增加生產。鄺頓斯 (Quoinance) 所做的一種研究，一九〇四年由美國經濟學會發表的，指出每人生產和收穫各種作物某單位所需要的時間，可以用馬

力和機器減少如下：大麥從六十三小時三十五分，減少到二小時四十二分；玉蜀黍從三十八小時四十五分，減少到十五小時七分；棉花從一百六十七小時四十八分，減少到七十八小時四十二分；牧草從二十一小時五分，減少到三小時五十六分；燕麥從六十六小時十五分，減少到七小時五分；馬鈴薯從一百〇八小時五十五分，減少到三十八小時；稻從六十二小時五分，減少到十七小時二分；黑麥從六十二小時五十八分，減少到二十五小時十分；小麥從六十一小時五分，減少到三小時十九分。許多其他農場工作所需要的時間，也同樣的因為使用機器、馬、和引擎而減少。這種每一農場工作人產生各種作物所需要時間的大減少，驚人地增加每一農場工作者的生產量。美國農部新出的一本叢刊（農部叢刊一三四八號）裏，載有美國全國和若干州及五個重要外國的每一農場工人所用馬數和生產量指數如下：

地 名	每一工人所用的馬數	每一工人生產量的指數
意 大 利	0.29	45
法 國	0.37	90
比 利 士	0.38	117
德 國	0.55	119
英 國	0.88	126
美 國	2.05	292

亞拉巴馬	0.81	112
印第安那	2.43	895
內布拉斯加	4.71	910

這些數字，表示馬力在農業生產上的經濟的重要。因為馬力和機器的使用，加利福尼亞州每日十五元美金工資所生產的稻，在中國市場上，比中國每日一角五分工資所生產的稻，買得便宜些。內布拉斯加農人的經濟生產力，每人用四·七一匹馬的，比較阿拉巴馬農人每人只用〇·八一匹馬的經濟生產力大了八倍。

放出人來做別種工作 由於動力和機械的使用，每一農人的生產增加，許多人從農場工作裏解放出來，從事於別種實業。從一八五〇年以來，美國每千畝農地的工作人數，繼續的減少。近三四十年来，差不多一切可以使用農業機器的區域裏，農場的平均面積增加了。別種實業的迅速發展，因為他們能夠吸取過剩的農人。農民人口的流入市鎮，最大原因或者是由於農業機器的改良，和農場上更多的使用馬和引擎的動力。城市人口的迅速增加，和精製品製造的增加，使消費品的種類更多了。生活上的舒服、便利、和奢侈，有長足的進步。各階級人的生活程度提高了。農場上多量使用機器和馬及引擎的動力，是大工業革命的一種，利用科學的技術和自然力，鉅大的增進人工的經濟生產力，而提高生活程度。

較好和較充分的使用土地 多量的使用馬力和機器，使能較好的和較充分的利用美國的土地供給實

在的，只有使用機器和馬力，美國的農業才能夠如此迅速的穿過大陸。馬力和機器增加每人所能耕種的土地，因此放出許多人到新土地去，建立農場。他們使土地較易開墾。用鋤頭的農夫，或用一匹馬的農夫，常常不能預備良好的苗床，有效率的栽種作物。現今在許多區域裏，即使在比較小的農場上，用曳引機深耕，預備良好的濕潤苗床。西部的半旱區，必須耕種廣大面積才能得到結果的，只有多量的使用馬和引擎及大機器，才能夠經濟的耕作牠。

增加農場收入 美國的一切農場管理調查表示農場收入隨着社會資本的增加而增加。馬力和機器的投資，產生大量的酬報。斯皮爾門 (Spilman) 教授指出美國許多地方的經營資本 (馬和機器) 的酬報和不動產 (土地和房屋) 的酬報之比較如下：

地 點	年 份	經營資本的酬報	不動產的酬報
佐治亞州薩凡納縣	1913	20.2% (黑人)	10.5% (黑人)
佐治亞州薩凡納縣	1913	24.9 (白人)	7.2 (白人)
印第安納州克林頓縣	1910	14.2	2.9
印第安納州克林頓縣	1914	20.5	3.0
印第安納州克林頓縣	1919	27.4	5.0

賓夕法尼亞州艾特得羅縣	1911	19.0	8.8
衣阿華州史密斯格萊縣	1910	19.7	3.2
衣阿華州卡波蘭斯密特縣	1910	33.5	3.6
堪薩斯州約翰遜縣	1911	16.1	5.6
密西蘇里州聖路易縣	1918	24.0	4.5

這些數字，指出投資於馬和機器的資本所產生的酬報，比投資於不動產所產生的酬報，較大兩倍到十倍。今日南方農業制度的最大弱點，是比較少量的資本投資於馬、曳引機和機器的結果。許多南方農夫，仍舊用原始的鋤頭，從土地掘出他們財富的大部份。他們用一匹馬的犁破土，耕了一行棉花或玉蜀黍的這一邊，再回過來耕那一邊，耗費許多的人力。南方農場收入的平均數，一律低於北部和西部農夫的收入。

高生活程度 每一農人經濟生產力的增加，由於使用馬和引擎及機器的，使美國農夫，尤其是北部和西部的農夫，生活程度提高。農夫和他們的家屬，能夠住在良好的房屋裏，吃多種良好物品，穿良好衣服，享受相當的舒服和便利，教育他們的子女，和享用汽車。他們的生活程度，高於古老的歐洲國家和東方的農夫。這種比較高的生活程度，使美國農夫處在中等階級裏，而其他大多數國家的農夫，屬於鄉民階級，或最低階級之一。祇在南方諸州，才有可以認為屬於鄉農階級的農人，而在這些州裏，可以認為屬於這種階級的也不到一半。

提高農業的經濟地位 使用動力和機器的一種重要的社會經濟的影響，是提高農業地位。因為農業是人類最初職業的一種，常常認為是一種原始的和缺乏技巧的實業，對於從事於農業的人，多少加以輕視。世界上大多數地方的農業，是一種鋤頭的農業。鋤頭的農業需要很少的技巧、計劃和智慧，只需要多量的勞苦肌肉工作。從事於這種農業的人，通常勤苦工作，而老是窮困。他們的經濟地位是低的。機器的農業需要計劃、技巧和經營的能力，供給閒暇的時間，而收入足夠給農夫們的家屬享有一種比較高的生活程度。多量的使用資本，使農夫和其他使用資本者競爭，使他靈敏於經濟的事情，而抬高他們的職業到尊嚴的水平線。

鋪平資本主義農業的道路 農業常是拒絕大規模經營。從來沒有想到會適宜於大規模的事業。限制的因素是，使用於一經營單位社會資本的多寡，而可以有有利管理的，是有限制的。在南方諸州，墾殖地制度堅持為一種經營有利的事業，但是完全因為有許多無知識和缺乏技巧的勞工的存在。現在因為曳引機和其他大機器的使用，使農業可以在許多地面成為一種資本主義的基礎。更大和更有效力的農業機器，使能耕種較大面積的土地。適宜於機器的土地面積增加了，需要更多的資本。

購買、利用和管理這種機器，需要管理上的大技巧。須用監督和專家。農場工作在這種管理下，變做更有效率。這樣大可引起資本主義的農業。

增加無地的農業階級 農業上資本、動力和機器的需要的增加，使有些農夫更難同時掌有他們所耕種

的土地，和所使用的社會資本。在許多區域裏，成功而有利的農業經營所需要的社會資本，是二千到一萬元美金，而在土地所投的資本約需二萬五千或三萬五千元美金。每十年中農夫留在佃戶階級的百分數，繼續增加，指出一個人要同時掌有他所經營的土地和社會資本，變做更加困難了。資本主義的農業又需要大量的僱工。恰和工業界多量使用社會資本，產生資本家的階級，和相當的工人階級一般，大規模的使用機器和動力，也要在農業裏產生同樣的結果。在英國、德國、和中歐，產生僱農階級的，僱農的地位很低。但這個不是必然的。在資本主義的農業裏，豐富的工資可以付給農業勞工。

丙 社會資本的積聚和保存

社會資本是儲蓄的結果。成功的農業經營所需要的社會資本，常在增加。隨着新機器和新農業方法的發明，需要更多的社會資本。依據一九二五年的美國統計，農業中的社會資本，超過一百八十萬萬元美金。創造社會資本的方法，由於儲蓄，即消費少於生產。個人取得他的社會資本，或由於自己生產的儲蓄，或承繼別人的儲蓄，或借貸別人的儲蓄。一個青年，開始當僱農，除非他儲蓄他的每年收入的一部份，就不能成爲佃農，掌有他的農場設備。佃農除非儲蓄他的每年收入的一部分，就不能增加他的社會資本，或成爲土地的所有者。就全體論，美國農夫是比較的節儉的。在一九〇九和一九一八年之間，一六百四十萬農夫，每人收入平均少於八百五

十元美金，每人平均儲蓄一百元美金以上，共計稍多於六萬七千萬美金，或約佔全國儲蓄總額的八分之一。」（註二）個人所有社會資本的積聚，是勤懇、遠見和願意拒絕用個人收入或財富於目前享受的結果。現在農夫或者比從前還難於儲蓄了，因為市場有許多精製品供給農夫，由廣告和大力宣傳敦促他們消費。過於節儉，對於農夫是不好的，因為他對於自己和他的家屬，拒絕生活上所必需的舒服和便利。反之，過於浪費，使農夫不能積聚有效率的農業所需要的社會資本。農夫和農業人口，要在節省和化費之間，採取快樂的平衡。

維持社會資本 維持社會資本和積聚社會資本一般的重要。在近世農業裏，農夫往往借款以購買設備，或生產作物和家畜，而出賣於漲落價格的情形之下，很容易損失他的社會資本。在經濟衰落的時期裏，損失的危險尤其大。良好的管理，聰明的化費和投資，以及在個人收入範圍內有條不紊的生活，可以維持社會資本。在產生作物和家畜出賣上，要避免經濟的損失，小心的農場經營計劃是必須的。投資於用具、器械、車輛和家畜，需要小心的考慮。借貸是近世農夫所必須密切注意的。現在農夫借款比較地容易。但是債務是一定要還的。借貸只可用於生產專業上。

儲備金和盈餘 公司、銀行和其他金融組織，造成許多盈餘和儲備金。能夠年年維持大宗盈餘和儲備金的營業組織，是認為穩固而聰明的管理的。營業組織造成盈餘和維持儲備金，以便：（1）擴張信用；（2）在優待

條件下得着更多的信用；(3)能使營業勝過商業和經濟的意外擾亂；(4)在營業波動和衰落的時期，維持和平時同樣的營業效率；(5)準備支付大而異常的新出款；(6)在好的和壞的年成裏，能夠付出相等的紅利。農場的經營，受着上述各種變動的營業和經濟勢力的影響，一天多似一天，最好的營業組織，是在設法積聚儲備金和盈餘，來對付這些變動，而保護自己。擾亂的因素，增加農業的危險。因為病蟲害和不一定的天時，農業在壞年成裏所受的危險，大於許多別種營業。農夫應當開始研究別種營業的習慣，維持儲備金和盈餘。儲備金和短期通知可提取的投資，當歉收、跌價和長期的金融衰落時，大可以解除農民的困難。這種從事於農業的人們所掌有儲備金，將要幫助着使農業穩固而有把握。他們大可以解除農夫的經濟愁思。他們將要幫助農夫解決意外出款的問題。他們將要幫助農夫，不論年成的好壞，維持同樣的生產程度。

折舊費 在農場經營的財政上，應當劃出一部經費，以備農場設備折舊。機器和車輛，必須修理和重置。房屋必須修理。家畜必須重置。專家估計每年農業機器的普通折舊是百分之七到十。這就是說農業機器每十年到十五年必須重置。有些機器的折舊特別多，有些較少。折舊的多少，很有一部份要看對於使用機器時和不使用時的怎樣當心。農場上家畜的折舊，每年從百分之五到十。農夫知道一件機器，或一乘車輛，或一頭家畜，普通可以用多少時候。農場管理學者很準確的算出各種農場設備的壽命和折舊率，所以農夫可以預料折舊的費用。儲備必需的金錢，以便補足損壞的設備。成功的農夫，必須在他的每年財政分析和預算裏，預備這種折舊費。

由于不當心農具的資本損失 美國的農夫，因為不當心農具，每年受着很大的資本損失。在許多農場上，沒有辦法把農具在不用的時候，儲藏在棚屋裏，以避風雨的剝蝕。若是適當的儲藏農具，差不多可以用到雙倍的時間。換句話說，暴露在風雨中的農具，折舊百分之十，若是適當的藏在屋裏，每年的折舊只有百分之五。這是一種普通的觀察，差不多在每一農村社會裏，對於同一種農具，有些農夫能夠比別人得着雙倍的效用。這差別大部份由於對於農具的當心不當心。農具折舊率百分之五和百分之十的差別，在三四十年的時期內合計，很是可觀，幫助着決定當農夫年老退休時能不能得着盈餘。

農業的資本金 就全體論，農民是節儉的，農家生活比較的簡單，很少浪費。在從前，許多農夫中的這種普通的節儉，是剛剛開始經營農業的青年農夫們的借款來源。父母、親戚、和鄰居，有剩餘金錢的，對於勤懇而有志於成爲農場設備和農場主人的青年，能夠在便宜的利率借給他們。現在，大多數農夫和銀行有聯絡，他們把流動金放在銀行裏。他們需要金錢時，向銀行借貸。銀行中農夫的存數，積聚出來，能夠借給農夫。因為農業所需要資本增加了，一社會裏農夫的剩餘資金，宜於借給需要更多資本的青年們，用回到這社會的農業上去。銀行和農夫間的合作出借剩餘資金，使有貸款，以便健全地促進這社會的農業。

剩餘資金的穩妥投資 許多中年農夫有剩餘資金想要投資。近世的投資有多種。在從前，農夫把剩餘資金的大部份投資于土地。就全體論，土地是一種良好的投資，主要由於地價的增漲，而不在土地酬報的大。第五

章裏已經說過，土地投資在將來也許沒有像從前的利益一般大。地價已經漲大了，將來也許不會有這種大的不勞而獲的增價。近來農地的許多投資，對於投資者成爲一種騙人的「假金磚」。土地沒有劃分成一種大小，適合于指定的一套農具，而常做投資出賣時，超過只有少量儲蓄可以投資的農夫的能力。農夫一天多于一天的投資於別種事物上。有許多人向農夫鑽營着出賣他們的各種股票，和使農夫把儲蓄用在別種投資上。不動產經紀人靈敏的使農夫投資於城市土地。聰明的投資，必須投資者知道一些這投資的將來酬報的可能性怎樣。農夫不明瞭投資的太多了。對於有剩餘資金的農夫，最妥當的辦法，或者是請問他所來往的銀行。銀行家通常很熟悉於投資，而良好的銀行家對於僱客的農夫，密切熟識的，通常可以指示投資的方法。

參考書選錄

- Boyle, *Agricultural Economics*, 1921. Ch. VIII. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Carver, *Principles of Rural Economics*, 1911. Pp. 202-214 Ginn & Co., New York.
- Clay, *Economics for the General Reader*, 1919. Ch. V. The Macmillan Co., New York.
- Davenport, *Economics of Enterprise*, 1919. Ch. XVIII. The Macmillan Co., New York.
- Eastman, *These Changing Times*, 1927. Chs. IV and V. The Macmillan Co., New York.

- Gide, *Political Economy*, 1913-125. D. C. Heath and Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Chs. XI, XII, XVII. The Macmillan Co., New York.
- Holmes, *Economics of Farm Organization and Management*, 1918. Chs. IX and X. D. C. Heath and Co., New York.
- Johnson, *Introduction to Economics*, 1922 Ch. XIII. D. C. Heath and Co., New York.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1916. Ch. V. University of Chicago Press, Chicago.
- Schmidt and Ross, *Readings in the Economic History of American Agriculture*, 1925. Ch. XVII. The Macmillan Co., New York.
- Seager, *Principles of Economics*, 1917. Ch. IX. Henry Holt and Co., New York.
- Spillman, *Farm Management*, 1924. Ch. I. Orange Judd Pub. Co., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925. Ch. IX. The Macmillan Co., New York.

第九章 農業信用

甲 農業信用的性質需要種類和發展

信用的性質 這是常常說的，我們現在生活在一種信用的時期裏。許多人向別人借錢，後來歸還，加上利息，以為借用的代價。農夫看到可以多用一組役畜而得着利益，但是沒有錢去購買，那末他可以到銀行去借三百元來購買這組役畜。對於這筆三百元借款，銀行向農夫取得在以後某日歸還三百元的允諾，加上某種利率以為使用這三百元的代價。銀行成為債權人，而農夫成為債務人。放出信用就是承受別人對於現在所借貨幣或貨物到將來某日歸還的諾言。收受信用，就是從別人取得貨幣或貨物形態的購買力，到將來某時歸還。信用只是一種媒介，由於這媒介，財富、資本、貨幣或購買力，從某人或某機關移轉到別人或別機關裏。在我們現在的經濟裏，信用是用貨幣計算的。信用的接受，可以在貨物、貨幣、支票、或銀行劃款的形體。信用根本是一種轉期的付款，時間是他的基本原素。

信用移轉財富 信用移轉時，並沒有增加社會上的財富。推廣信用，是移轉某人的貨物、貨幣、或購買力給別人。信用便利財富的移轉，從社會中有財富而不想投資的人們，移轉到在事業範圍上缺乏所需財富的人們。許多人有少量剩餘財富，不能有利的使用。但是許多少量合併起來，使別人可以有利的使用這財富。銀行和其

他信用機關的主要職務之一，是聚集許多人的少量剩餘資金，而借給用戶以所需要的數量。款項的借貸，在信用移轉時，雖沒有增加資本的數量，但是信用是使剩餘資金轉入最能有效地使用資金的人們的手裏，可以增加財富的生產。在別一方面，如果積聚的資金消耗在無利益的事業上，那末信用可以實際減少社會的財富。

信用的基礎 借款給別人，最有關係的是在約定的日期歸還，加上利息。放款人必須相信借款人的名譽，和如期償還的能力。計量一人的信用率，有許多因素，如已往的誠實，勤懇，和健全道德，年齡，營業的成功，商業名譽，消費習慣，生活方式，積聚的財富，以及保險的數量。放款者所關心的其他因素是，活動資產對於目前債務的比率，投資中借款者實際所有的成分，投資的性質，所產貨物的轉手的速率，以及營業上的趨勢。一切這些因素，聯合起來，造成一個人的信用地位。農業信用對於這些要點，和一切其他信用一樣。上述因素，對於決定某一農夫能得多少信用，和必須付的代價，都有它們的影響。

所需農業信用的種類 美國農夫需要幾種不同的信用。許多農夫購置土地和建造房屋，有重大的出款，所以需要多量長期的信用。每年對於新機器、籬笆、和家畜，有重大的投資。對於這些出款，農夫需要幾年期的信用。對於購買金屬器、肥料、種子、食物、和飼料，交付工資、捐稅、保險費、和修理費，以及保留農作物等待善價，需要三個月到一年的短期信用。農夫所需要的信用，可以便利的分做三類：（1）長期信用，（2）中等期信用，（3）短期信用。這三種農業信用，將要在這章的以下各節裏詳加討論。

農業信用的數量 美國農夫每年所用信用的數量，只能約略估計。在一九二二年，美國農部農業財政司估計美國農場押款，約在八十五萬五千六百萬元美金以上。(註一)一九二一年，估計美國各銀行對於農夫的放款，由個人和團體担保的，約三十八萬六千九百萬元美金。(註二)對於農夫短期信用的準確數，很少知道。美國農夫的棧房信用總數，估計從十萬萬到三十萬萬元美金。(註三)我們可以穩妥的估計美國農業信用的總數，一年中在一百二十萬萬元美金以上。

農業信用的來源 農業信用的來源有多種。個人、銀行、信託公司、投資經理處、投資代理商、保險公司、製造公司、商人和特殊農業信用機關，供給信用給農夫。一切這些個人、經理處、和機關，及其金錢和借款的習慣與方法，組成我們近世經濟社會的金融組織和結構。其他實業和農業一樣，依賴於這些各種金融來源以得信用。農夫的主要信用來源，是州立和國家銀行、保險公司、聯邦農業銀行、合股土地銀行、特殊農業信用公司、個人、和堆棧。

影響利率的因素 利息是使用信用的代價。毛利包括三種原素：(1)純利，這是對於儲蓄和積聚資本所付的代價；(2)冒險的酬報，這是對於放款危險所付的代價；(3)經手借款的費用，這是付給個人、代理商、和金融機關，在聚集剩餘資金而放給借款人所做役務的代價。在商業界裏，這是錢市上所說的毛利率。

對於儲蓄和積聚資本所必需付的代價，主要依賴於對於儲蓄或剩餘資本的要求及其供給量。對於可借

的資本或信用的需要，決定於使用所借資本可得利益的希望，可以利用以求利的專門技術的創造或發明的數量和種類，可以利用以求利的天然富源，以及對於可以出售貨品的需要。資本儲蓄或信用的供給，依賴於實業的生產量，利益的多寡，政府和實業的穩固性，銀行制度的效率，以及節儉的習慣。一切這些因素都影響利率。

借貸上冒險的因素，大有變異。借給穩固政府的借款，差不多沒有危險，公債的利率通常很低。在別一方面，平均典商所冒的危險很大，而收取高利率。借款所含的危險性愈大，收取的利率愈高。南方供給商對於賒欠的貨物，爲什麼收取高利率，是因爲賣貨物給佃農和佃工，所含的危險很大，他們很少或沒有財產擔保品，受着作物歉收的危險，以及許多佃農和佃工缺乏勤懇、穩固、和純正的性質。高利率收來以抵銷收不到的貸款的損失。對於經手借款所付代價的多寡，依賴從事於放款營業的人，代理商、和金融機關的數目，以及經手借款所必需的監督的多寡。這一筆代價通常佔毛利率中很小的部份。

影響農業信用費用的特殊因素 有許多特殊因素影響農業信用的費用。農夫常常抱怨着他們被逼着付高利率。(1) 在有些區域裏，使利率高的一種重要原因是氣候。在西部的有些地方，常常天乾，銀行和放款者

註一 美國農部叢刊第一〇四七號。

註二 美國農部叢刊第一〇四八號。

註三 Mornum, Farm Credits in the United States and Canada, 1924, P. 295

借錢給農民，冒着大危險。這些區域裏的利率，自然要抬高。因為各地農業如此依賴於氣候的情形，農業信用的利率趨高，是並不希奇的。(2)和金融中心的距離，是一種影響農業信用利率的重要因素。東部的利率常較低於西部，因為東部有多量的積聚資本，而西部的資本希少。(3)在美國農業上，常有比較的生產過剩的趨勢，使農業的報酬低，所以在放款者的心目中，不是一種良好的營業冒險。在美國，踏進農業常是容易的，需要的資本很少。(4)農夫全體普通不是良好的營業管理者，所以得着的收入低而不可靠，這個對於他們的信用地位是有不良影響的。(5)在南方諸州，商店賒欠貨物，收取很高的利率，是由于許多佃戶和佃工的低經濟地位，不穩固、庸碌、無遠慮、懶惰、和不誠實，而賒欠如此一大部份的供給品。(6)銀行制度，直到最近是主要在供給短期商業信用的需要的。銀行制度沒有計畫着應付農夫的長期和中等期信用的需要。

農業信用利便的發展 上面已經說過，農夫所得信用的來源有多種。在東部和南部許多農業社會的早年歷史上，有多量信用是社會中的個人供給的，他們往往是農夫，或鄉間商人，節儉而成功，有積聚剩餘資金出借。鄉間商店常和農夫共信用的往來。農具製造者和販賣商大量的賒欠給農夫。銀行、信託公司、保險公司、和農業抵押銀行借款給農夫。特殊的牛業放款公司產生於西部。近來聯邦準備銀行制度、聯邦農業放款銀行、聯邦中等期信用制度、農業信用公司，以及少數州裏的信用聯合組織，特殊供給農業信用，在這章的下面都要加以敘述。近二十年來，便於農夫較好的信用制度，有很快的發展。

乙 長期農業抵押信用 (註四)

農業抵押信用的數量和來源 美國農部農業金融司估計一九二〇年美國農業抵押債務的總數是八十五萬五千六百八十萬元美金。農業抵押放款總數中，下面五種金融機關約共占百分之四十：各州和國家銀行，百分之十七；保險公司，百分之十四；聯邦土地銀行和合股土地銀行，百分之五；抵押銀行，百分之三；州立金融機關，百分之十一。其餘百分之六十的農業抵押放款，操在什麼人手裏，沒有現成的一定數字。但是大家都知道的，以前的農場主人和對於農地的私人投資者，是兩種最重要的農業抵押放款者。在北卡羅來納州抽查的三區域裏，抵押放款來源的百分比如下：個人，百分之五五·九；商業銀行，百分之一九·六；聯邦土地銀行，百分之一五·三；保險公司，百分之六·三；其他，百分之二·九。

長期信用數量的增加 (註五) 農夫需用長期信用最多。從一八九〇到一九二〇年，自耕農場抵押的百分數，從百分之二七·八，增加到三七·二。自耕農場押款數量的增加還要大。一八九〇到一九二〇年間，自耕

註四 以下各段所記長期信用的數量，來源增加，增加原因，目的和費用等，取材於下列叢刊：Dept. 1047, Yearbook Separates

15. U. S. D. A.: 'Farm Credit in North Carolina'; Tex. Sta. 330.

註五 美國農部叢刊第九六八號。

農場抵押數的增加是百分之一八·五，而押款數量的增加是百分之二三一·九，從十七萬二千六百萬元增加到四十萬零三百萬元美金。從一九一〇到一九二〇年，抵押放款數和自耕農場總價值的比率，從百分之二七·三，增加到二九·一。農業經濟局估計美國全部耕地的價值，從一九二〇到一九二五年，減低百分之三十。抵押放款似乎沒有減低。在一九二四年的夏季，抵押放款數和自耕農場總價值的比率，增加到百分之四十。每一抵押的自耕農場的平均押款數，從一九一〇年的一七一五元美金，增加到一九二〇年的三三五六元美金。

長期信用增加的原因 農夫取得長期信用，爲着三種主要目的：(1)購買土地，或償還土地的押款；(2)購買農場的設備；(3)經營房屋、籬笆等改良物。美國免稅土地的用完，無疑的使許多社會裏的抵押農場數增加。許多青年，不再往西部依照戶地法案成爲農場所有者，現在要經過佃農和抵押的自耕農的階段，最後等到押款付清，才取得完全所有權。地價的增漲，對於每一農場押款數的增加，有大影響。在有些區域裏，一九二〇年的農場平均價值，增加到五萬元美金。現在農夫使用的設備的資本，遠多於從前。從一八八〇到一九二〇年，美國大多數地方的農夫，趨向於農業集約化，而使用較多的資本於改良的農具，較好和較大的房屋，較多和較好的家畜，新的籬笆，較好預備的土壤，和更當心耕作的作物。農場必須有較多的資本和較長期的信用，用於這些改良物。這種使用較多資本的明徵，見於以下的事實，從一八八〇到一九二〇年之間，農場工作人數祇增加百分之五五，而耕地面積增加百分之七七，農產品數量增加百分之一一五。從一九一〇到一九二〇年，農場工作

人數減少百分之四·三，而每一農場工作人的作物面積，從二四·六增加到三二·六英畝，或增加百分之三三，作物產量增加百分之十三。美國農部估計二十世紀的最初二十年中，每畝農具的使用量，增加百分之四六·七。

長期信用的目的 長期抵押信用的大部份，用于購買土地，或償還土地上的欠款。依據一八〇九年統計，農場抵押借款所訂明的各種主要目的百分數如下：購買土地，百分之六四·三；用于不動產改良物，百分之六·四；取得經營資本，百分之一·九；購買農具和家畜，百分之一·一；供給家庭生活費用，百分之二·八。一九二二年對於北卡羅來納九十四個抵押農場的調查，指出抵押借款的百分之八十七用于購買土地，百分之九·六用于不動產改良物，百分之一·九用于農場經營費用，百分之一·三用于家庭生活費用。在得克薩斯州一百七十七銀行和其他金融公司的二萬五千二百萬元美金的農場抵押放款的研究，指出押款的百分之四二·一用于購買土地，百分之三三·五用于償還押款，百分之一五·三用于改良物，百分之六·六用于償還短期借款。

長期信用的費用 一九二三年商業銀行對於第一次押款所收的利率，從東部的百分之五·三，到遠西部的百分之九·六，全部平均是百分之六·八。同年，人壽保險公司收取的利率，從東部的百分之五，到西部的百分之八·四，全部平均是百分之五·三。同年，聯邦土地銀行和合股土地銀行收取的利率，是百分之五·五。

全國一律，在對於借款附加佣金和其他負擔時，等於借款額的千分之五到百分之三，使每年增加負擔千分之二到百分之一。在一九二三年，向聯邦土地銀行借款的開始費用，從七千五百元美金以上借款的等於款額的百分之二，到一千和一千元以下的等於款額的百分之四·八。

影響長期借款利率的因素有多種。東部可借資金的供給多，使利率低，而西部可借資金的供給少，使利率高。由於自然因素如不良的土壤、靠不住的天氣、和病虫害等所發生的危險，使有些區域裏的利率高。在有許多機關競爭着放款的區域裏利率低，只有少數金融機關的放款的區域裏的利率高。取締利率的法律，對於實際利率，似乎少有效力，因為限制利率時，會加上各種額外的費用。在徵收雙重捐稅時，抵押債權人對於押款納稅，抵押債務人對於土地納稅，利率似乎要較高，徵收於押款的捐稅，在利率中轉嫁到抵押債務人的身上。在有特殊法律，於被處分不准贖取時便利抵押債務人的州裏，利率似乎要趨高。聯邦土地銀行和合股土地銀行的低利率，在沒有設立這些銀行以前利率本高的區域裏，設立後似乎會壓低利率。

聯邦土地銀行（註六） 聯邦土地銀行成立於一九一六年，作為聯邦農業貸款制度的一部分。這些銀行的主要目的，是創造較廉而更便利的長期抵押信用給農夫。聯邦農業貸款制度，由聯邦農業貸款董事會管理，董事七人，其中六人由總統指派，餘一人是財政部長，他是董事會的當然主席。

全國劃分做十二個聯邦土地銀行區，成立十二個土地銀行。每銀行開始時，有元始的七十五萬元美金實

收資本，其中大部份是美國財政部供給的，依據法律，當股票沒有爲私人 and 金融機關承受時，應當由財政部供給。法律規定當地方國家農業貸款協會成立，和他們的貸款增加時，再購買聯邦土地銀行的股票。

每一土地銀行由七人組成的理事會管理之，其中三人由農業貸款董事會指派，三人由國家農業貸款協會推選，其第七人由農業貸款董事會在農業貸款協會選舉得票最多數的三人中指派一人爲理事。理事任期三年。互選主席、副主席、書記和會計。他們僱用代理人、事務員、專家，以及辦理銀行工作所必需的其他人員。聯邦農業貸款董事會，於每一土地銀行區，指派農業貸款登記員和土地銀行估價員。

農業貸款協會 在聯邦農業貸款董事會和土地銀行的上層組織之下，有許多地方的國家農業貸款協會。每一協會，至少由十個向土地銀行借款的農夫組成。一個協會中會員全體的借款總數，不能少於二萬元美金。對於每百元借款，借款者必須認股五元。每一協會，由會員中選出五個理事，每一會員的投票權，每股一票，到二十股爲限。每一會員不准超過二十股。由理事選出主席、副主席、書記兼會計，以及三人組成的貸款委員會。協會的職員，除書記兼會計外，必須是會員，所以就是借款者。

農業貸款協會的會員，必須是真正農夫，實際從事於農業。借給農夫的貸款，限於農地的第一次抵押。這種

註六 關於聯邦土地銀行的組織和經營，看 Wright, Farm Mortgage Financing, 第四第五章，和 Norman, Farm Credits

借款的目的，必須是嚴格的農業的，購買農用的土地，償還農地的抵押債務，購買設備，肥料，或家畜，以及改良房屋和農地。協會的會員，可以在一百元到二萬五千元美金之間，借任何的數量。借款限於農場的估定農業價值的百分之五十，和永久改良物價值的百分之二十。借款的時期，可以從五年到四十年。長期貸款在五年後，若是借款者願意償還，隨便什麼時候可以提前償還。貸款歸還，用分期繳付的辦法，包括本利，這樣到某一規定日期完全還清。地方協會若遇損失時，每一借款者擔付的損失，以兩倍於他的股款的數量為限。

聯邦土地銀行怎樣取得資金 土地銀行從幾種不同方法，取得貸給農夫的資金。每一銀行的股本，由美國財政部供給，或由農業貸款協會，按照每協會借給農夫的貸款數，照比例認股（每百元借款認股五元。）但是銀行的大多數資金，得自發行債券，用他們放款給農夫的抵押農地做擔保。債券不要納稅。利率由法律規定不得超過六厘。現在（一九二七年）的利率是五厘半。到一九二五年年底，土地銀行貸款給三七九，八七五農夫，共計一，一六九，三五六，五九九元美金。土地銀行的資本超過五千三百萬元美金，公積金和盈餘超過一千二百萬元美金。

合股土地銀行 聯邦農業貸款法案又規定成立別種土地銀行，叫做合股土地銀行。這些銀行是私人組織和管理的，但是受聯邦農業貸款董事會的監督。合股土地銀行可以由十人或十人以上組成，最低限度的資本應當有二十五萬元美金。每一銀行的營業範圍，限於二鄰州。貸款可以放給農夫和其他土地所有者。貸款不

得超過土地價值的百分之五十，和改良物價值的百分之二十。借給私人的貸款總數可以多到五萬美元，但是這種貸款總數不得超過銀行資本的百分之十五。借款者不一定要住在土地上的。對於貸款的用途沒有限制。所取的利率不能超過六厘。放款的資金，和聯邦土地銀行一樣，得自發行債券，以抵押的土地為擔保。在一九二五年年底，有五十三個合股土地銀行。當一九二五年，它們放出一九，六九九起貸款，共計一三一，四三〇，八一〇元美金。從它們的成立起，到一九二五年年底止，放出八三，六三五起貸款，共計六二四，六二八，六一五元美金。

用聯邦農業貸款購買農場 一九二〇年，農業經濟局曾經研究聯邦農業貸款制度對於無地的農夫，尤其是只有少量資本的農夫，便利他們購買農場的程度。該研究指出，到一九二〇年為止，只有借款的百分之十三用於購買土地，而在用於購買土地的借款人中，只有三分之一是無地的農夫。（註七）無地的借款人所借的款額，對於土地價值的比例是百分之四四·二。該研究中建議，因為貸款對於土地價值的比例既然低，對於聯邦農業貸款所付的本息並不大，政府應當造出一種第二次抵押的特殊制度，補充聯邦農業貸款制度，以幫助促進農家住宅所有權。

其他長期信用（註八）（一）各州和國家商業銀行，在農業貸款數上，處於領袖地位。他們在一九二一年放在外面的貸款數，差不多有十五萬萬元美金。銀行所放農場押款的期限，通常較短，很少超過五年。在一九一三年的聯邦準備金法案之前，國家銀行不準做不動產抵押放款。但是現在國家銀行可以做改良農地的押款，該地須沒有先留置權，款額可到地價的百分之五十，又這種放款的總數，不得超過銀行資本和盈餘的四分之一，或銀行平均存款的三分之一。各州銀行比國家銀行所做的抵押放款，多了許多。它們在放款的範圍上的限制，遠少於國家銀行。信託公司和建築及貸款協會，也做很大的農場抵押放款。

（二）私人農場抵押銀行，特別組織起來做農地押款。它們主要在中西部和遠西部。它們所做的農地押款，利率六厘或七厘，數量從估定地價的三分之一到四分之三，期限從五年到二十年。銀行在各放款地方有代理商，他們接收貸款請求書，估定作為擔保品的土地的價值，取得放款給農夫，而收取利息和償還的本金。

（三）在最近五十年，人壽保險公司是農場抵押放款的最大因素之一。一九二四年估計，它們放出農場押款十七萬八千一百萬元美金，超過它們所做押款的百分之五十，超過一切農場押款的百分之二十。人壽保險公司所做的押款，大多數在中西部和南方。人壽保險公司是流通儲蓄和剩餘資本，而分配給全國各地的，很有效力的機關。較大的人壽保險公司，特設投資部，辦理它們的農場貸款。它們僱用地方貸款代理商或通信員和估價員，替它們直接和農夫營業。較小的保險公司，從銀行和捐客購買抵押，間接投資於農場押款。人壽保險公

司所做貸款的時期，大多數從三年到十年。

(4) 從前的地主和私人投資者，是農場押款的重要債權人。一九二四年對於自耕農負債的一個研究，指出他們債務中的百分之二十一，是其他農夫和個人所放出的。北卡羅來納州若干地方的調查，指出個人放出的農場押款，差不多占農場押款總數的百分之六十。東部和中西部的農夫，從這種來源取得很多的農場抵押信用。土地出賣者放出許多這種信用。他們對於土地賣價的大部分，做一種押款。購買農場者往往向銀行做第一次農場押款，繳付地價的一大部分，於是賣主在其餘價值上做第二次押款。

(5) 在少數州裏，由公立學校經費和州信用機關，使資金可以供給長期農業信用。永久的學校經費和教員養老金，投資於農場押款。若干州裏創設長期放給兵士的特殊資金。北達科他，南達科他，明尼蘇達，和俄勒岡等州，組織在多方面類似聯邦農業貸款制度的州農業抵押信用制度。資金得自發售公債。貸給農民的款，從二百元到一萬五千元美金，利息低而時期長。

丙 短期農業信用 (註九)

註八 Wright, Farm Mortgage Financing, 第六到第十章, 一九二四年農業年鑑第一九二到一九八面又二〇八面。

註九 本節關於短期農業信用的資料的來源是：美國農部農刊第一〇四八號，年鑑抽印本第九一五號，農部小冊第一九七號，康乃

爾試驗場農刊第四三〇號，佛克羅斯試驗場農刊第三五一號，Farm Credit in N. C., 農刊。

短期信用的需要和數量 農夫需要三個月到半年的短期信用，以便設施時季的改良，購買食物和飼料，汽車，運貨車，機器，種子，肥料，和時季的家畜，保留農產品以待善價，以及應付必須的日常費用。短期農業信用的總數，估計占農業信用全部的百分之三十到三十五。美國農部從貨幣審計官的報告估計，一九二一年一月，商業銀行放給農夫個人或團體的貸款，約三十八萬六千九百八十九萬一千元美金。雖則商人信用的數量很少，報告估計在十萬萬到三十萬萬元美金之間。

短期信用的來源 商業銀行是短期農業信用的最重要的來源。地方商人，農具商，主要農產品購買商，家畜及其產品代辦行，家畜貸款公司，肥料公司，罐頭食物廠，棉花廠，合作販賣團體，以及私人放款者，也對於農夫放出大量的信用。在北卡羅來納州若干地方的調查，指出商人信用的數量，差不多三倍於得自銀行和其他來源的短期現金信用數。這些地方各種來源的短期現金信用的百分數如下：銀行，百分之六一·四；地主以外的個人，百分之二九·九；地主，百分之五·六；信用聯合會，百分之一·六；保險公司，百分之一·二。在得克薩斯州的一個短期農業信用的研究，指出百分之八十三的農夫從銀行取得短期信用的全部或一部份，百分之五十二從商人取得信用，百分之十七向個人借款。

短期信用的擔保品 成立短期農業信用的擔保品，通行的有幾種方法。美國農部對於農夫的短期銀行貸款的研究，發表於一九二一年，指出借款的百分之三六由於借款者在規定日期還款的書面諾言，百分之三

二由於一人或多人簽字保證，百分之一八。三由於家畜的抵押，百分之六。二由於作物留置權，百分之四。二由於股票和債券，百分之三。三由於其他方法。在北卡羅來納州若干地方的調查，短期現金信用擔保品種類的百分數如下：個人的借紙，百分之五〇。九；經別人簽字保證的借紙，百分之三七。〇；作物留置權，百分之五。三；動產抵押，百分之三。七；股票和債券，百分之二。五。在同區域裏，商人信用的担保種類百分數如下：除眼，百分之四〇。九；作物留置權，百分之三三。六；個人借紙，百分之六。一；經別人簽字的保證借紙，百分之三。四；動產抵押，百分之一。五；兼用兩種方法的，百分之一四。三。在得克薩斯州的一種調查，指出短期現金貸款取得方法的百分數如下：個人借紙，百分之二五。八；動產抵押，百分之四二。九；一人或多人的簽字担保，百分之一六。五；作物留置權，百分之一〇。一；其他擔保品，百分之四。七。

短期信用的費用 一九二三年短期銀行貸款的平均利率，從新英格蘭諸州的六厘，到有些西北和西南諸州的近於一分，全國平均是七厘六。從一九一四到一九二三年，銀行貸款的平均利率少許降低。在利率異常高的區域裏，降低得最顯著。在北卡羅來納州約若干地方，各種短期現金貸款的放款者所收平均利率是六厘三。一九二五年得克薩斯州短期銀行貸款的平均利率約一分。許多銀行對於借款，還收取額外的費用，如同扣最低限度平衡費，以及預收利息。

堆棧信用的利率，遠高於短期銀行信用。在北卡羅來納州若干地方，一九二一年商人信用的平均利率，是

二分二厘三。各種放款者對於商人信用所收的利率如下：地主，二分一厘五；堆棧，二分六厘六；棉花廠，一分四厘二；代理商，一分七厘。同年，佐治亞州商人信用的平均費用是二分四厘三。田納西州一九二三年商人信用的平均費用是一分一厘六。一九二一到一九二二年，紐約州鄉村堆棧信用的平均利率是一分三厘八，兩倍到三倍於普通銀行貸款的利率。依據一九二五年在得克薩斯州的調查，商人信用的平均利率約二分。

聯邦準備金法案下的短期貸款 直到一九一三年，美國銀行制度是不合於供給農夫的短期信用的。從農業觀點而論，這種制度的兩種顯著的弱點是，資金的缺乏彈性，和貸款期限的太短促。當收穫和販賣時期，需要大宗資本移徙作物。農夫需要較長於三個月的信用，三個月是商業銀行貸款的便利期限。一九一三年的聯邦準備法案，想要除去這兩種缺點，特別規定適合於純粹農業需要的信用。十二個中央聯邦準備銀行，在大聯邦準備金制度之首的，特准對於為着農業或有主要農產品擔保所簽發的各項票據，做再貼現。又規定為着農業或以家畜為基礎所簽發的各項票據，期限不超過六個月的，可以由聯邦準備銀行再貼現，總數到該銀行資產的百分之幾。由於這種規定，地方銀行，凡是聯邦準備金制度的會員的（一九二四年有八〇四三國家銀行，及一三，五九八個中的一五四個州銀行），能夠對於為農業目的放出六個月時期的貸款給農民，而把這種貸款的票據，向聯邦準備銀行再貼現。聯邦準備金制度，現在供給農業金融上如此急需的彈性資金和較長時期的短期貸款。

信用協會 美國有十幾州訂立法律，成立信用協會，幫助農夫應付他們短期信用的需要。(註一〇)信用協會是一種地方的合作團體，幫助會員改良他們的財政和信用地位。會中的資本，由於集合五元或十元美金的小股份，通常可以分期繳付的。這種信用協會，通常沒有房屋和保險庫，除書記兼會計按照實際工作時間給薪外，沒有有薪給的職員。協會會員每人只有一投票權，不問他的股份有多少。會中每星期或每二星期或每月開會一次，辦理會務。協會接受會員的存款，而放款給會員。在大多數州裏，協會可以用團體名義借款，而放給會員個人。在北卡羅來納州，信用協會對於小農大有幫助，使他們能在便宜的利率借到現金，可以在現賣的價格購買需要品，而免除除欠貨物的高利率。協會行政上最大的困難，是在得着適當的農夫，知道怎樣記賬，怎樣借款，和怎樣保護會員的利益，來負起協會的責任。美國信用協會對於改良農夫信用地位，比較他們個人直接和地方的國家銀行及州銀行聯絡所得信用地位，有多大的改良，是有疑問的。

丁 中等期信用(註一一)

中等期信用的需要 許多農夫需要較長於三月期的信用，三個月是商業銀行貸款的便利時期。對於許

註一〇 美國農部小冊第一九七號。

註一一 作者願意致謝意 *Donner's Federal Intermediate Credit System*，因為是本章這一節的主要來源。

多農產品和家畜的生產及販賣，需要六個月到三年期的信用。農夫現在使用的農具，遠多於從前。分幾年繳付農具的買價，比在一季繳付全價，對於農夫要便利得許多。家畜的生長和肥育需要幾年，要投下相當的資本。近年羣相討論的農產品的有規則販賣，要儲蓄起農產品的大部份，而等待需要時出售。像這種情形，農夫因為只能向商業銀行得到三月期的貸款，很難辦到。農夫應付這情形的唯一方法，是把貸款轉期。但是轉期是不便利的，並且往往靠不住。所以農夫對於一種六個月到三年期的信用，更合於他們的需要的，發生熱烈的要求。國會因此在一九二三年通過中等期信用法案。

聯邦中等期信用銀行 這法案規定信用銀行歸附於聯邦農業貸款制度。成立十二個銀行，每銀行的區域，和十二個聯邦農業貸款銀行之一相同。十二個聯邦農業貸款銀行的職員和理事，是十二個聯邦中等期信用銀行的當然職員和理事。但是另外指派特殊職員，經營中等期信用銀行。兩種制度的賬目是分開的。每一中等期銀行的資本，由美國財政部供給多至五百萬元美金。銀行有權發售集合的信託債券，用農業和家畜的票據做擔保。這樣可以創造出一種彈性的資金，供給農業信用的需要。信託債券是免稅的。中等期信用銀行對於這種債券的貼現率，要經聯邦農業貸款董事會的批准。銀行所收的利率，不能超過銀行對於上次發行的信託債券所付利率的百分之一。銀行的任何盈利歸財政部。銀行淨賺款的半數，撥為盈餘金，一直等到這盈餘金等於銀行股本的百分之百；於是祇將淨賺款的百分之十撥作盈餘金，其餘解繳財政部。

怎樣借貸 中期信用銀行並不直接貸款給農民。它們貼現或購買任何票據、匯票、信託債券或其他證券，從這些證券所得的銀錢，是最初用在農業或家畜的飼養、繁殖、或肥育上的。該銀行由於貼現和購買國家銀行、州銀行、信託公司、農業信用組合、畜牧公司、儲蓄機關、合作銀行、農產品合作販賣協會和其他中期信用銀行等繳來的農業信用證券，間接貸款給農民。該銀行補充鄉村銀行的工作，供給農業信用證券的貼現。農夫由於上述各種組織，達到中期信用銀行。中期信用銀行的一種特殊現象，是直接貸款給販賣主要農產品的合作機關和協會。憑棧單貸款給這種協會，款額到棧房所藏貨物價值的百分之七十五。貸款不能少於六個月，或多於三年。地方銀行和其他機關對於農業證券貼現的，必須擔保這證券。

州信用組合 中期貸款制度最特殊的現象，或者是農業信用組合。它們是依照州定法律得着特許狀的特殊組織，專為一種地方機關，使農人由此借得中期信用銀行的資金的。它們必須是為着農業目的和家畜的飼養、繁殖、和肥育而借款的組織。畜牧貸款公司包括在這種組織裏。這種農業信用組合，主要組織在資本少而利率高的區域裏。在一九二五年八月，有三百〇二個這種信用組合，大部分在密士夫必流域。許多銀行幫助組織這種信用組合，以便處理特殊農業信用證券，而較易達到中期信用銀行。這種信用組合，對於農業證券的貼現數，可以十倍於它們所有的股本和盈餘。它們對於合作販賣團體，有特殊的貢獻，幫助他們取得預支的生產信用，以便放給組合中各生產者，保留他們的產品，以便經由合作販賣團體為有規則的販賣。實在的，預

支生產信用，是合作販賣成功的鑰匙。許多大合作販賣協會，領導組織州信用組合，因此可以得着友誼的信用來源。信用組合可以直接貸款給組合所在地的農夫，或經合作販賣協會，間接貸款給本州任何地方的農夫。

國家信用組合 中等期信用制度又規定國家信用組合。它們要受聯邦的管理，由貨幣審計官監督。這些國家信用組合特許狀的發給，只在對於該組合有特殊經濟需要的地方，而州法律不適用於保護棧單和動產抵押的貸款的。國家信用組合必須實收二十五萬元美金的股本。它們的貸款能力是小心的防護的。貼現的證券，必須有動產抵押擔保，如九個月到期的肥育家畜，或儲藏九個月以內的不會腐壞的貨品的棧單，或三年以內到期的成長家畜或乳牛。小心檢驗一切擔保借貸的家畜，是必須的。國家信用組合必須保留等於它們的實收股本百分之二十五的公積金。它們可以發行信託證券。在一九二五年，只成立一個國家信用組合。

中等期信用制度的利益 中等期信用制度，在美國金融組織上有重要的地位。貸款給農夫超過六個月的時期，在有特殊規定時，並沒有妨害健全的銀行原理。在農業上，對於中等期信用有明顯的需要。隨着農業的專門化，有利農業經營的需要更多資本，以及合作販賣的發展，中等期信用的需要勢必增加。中等期信用銀行的主要園地是：（1）接濟放牧的牛羊業；（2）接濟合作販賣團體；（3）供給農業和家畜證券的較廣的和更彈性的市場；（4）聯絡地方信用機關和大實業及金融中心的投資機關。

參考書目

- Agriculture Yearbook*, 1249, PP. 187-238. U. S. Dept. of Agriculture, Washington.
- Benner. *The Federal Intermediate Credit System*, 1926. The Macmillan Co., New York.
- Bergengren, *Cooperative Banking*, 1923. The Macmillan Co., New York.
- Boyle, *Agricultural Economics*, 1921. Ch. XI. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Clay, *Economics for the General Reader*, 1919. Ch. X. The Macmillan Co., New York.
- Credit*, 1922. Report of Joint Commission of Agricultural Inquiry Gov't. Printing Office, Washington
- Edie, *Economics: Principles and Problems*, 1926. Ch. XXVIII. T. Y. Crowell Co., New York.
- Ely and Morehouse, *Elements of Land Economics*, 1924. Ch. XI. The Macmillan Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Ch. XVII. The Macmillan Co., New York.
- Herrick, *Rural Credits*, 1919. D. Appleton and Co., New York.
- Holdsworth, *Money and Banking*, 1920. Part II. D. Appleton and Co., New York.

- Johnson, *Introduction to Economics*, 1922. Chs XVII. and XVIII. D. C. Heath and Co., New York.
- Larmer, *Financing the Livestock Industry*, 1926. The Macmillan Co., New York.
- Morman, *Farm Credits in the United States and Canada*, 1924. The Macmillan Co., New York.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1916. Ch. XIV. University of Chicago Press, Chicago.
- Rufener, *Principles of Economics*, 1927. Chs XXVIII-XXX. Houghton.
- Seager, *Principles of Economics*, 1917. Ch. XX. Henry Holt and Co., New York.
- Social Aspects of Agricultural Credit, 1927. Federal Council of Churches, New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925. Ch. XVII. The Macmillan Co., New York.
- Wiprud, *The Federal Farm Loan System in Operation*, 1921. Harper and Bros., New York.
- Wolf *Cooperative Credit for the United States*, 1917. Sturgis and Walton Co., New York,
- Wright, *Bank Credit and Agriculture*, 1922. McGraw-Hill Book Co., New York.
- Wright, *Farm Mortgage Financing*, 1923. Mc Graw-Hill Book Co., New York.
- Bulletins; Dept. Buls. 384, 968, 1047, 1048. Dept. Cir. 197 (1921) U. S. D. A.; Ark. Sta. 208; N. J. Cir. 109, Dept. of Agr.; "Farm Credit in N. C.," Dept. of Agr.; Cornell Sta. 430; Texas

農業經濟學

Sta. 300 and 351; Utah Sta. (Cir.) 48; Wisc. Sta. 247; Annual Reports of Federal Farm Loan Board, Washington.

第十章 農業保險

甲 農業保險的性質和需要

保險的性質 生命和實業，時常隨伴着意外和危險。這種危險的損失，對於任何個人或家庭，會發生重大的經濟影響。一人或許損失一座很好的房屋或畜舍，而需要多年的儲蓄和犧牲建築起來。他也許突然死亡，遺留下寡妻、幼子，及債務和抵押的財產。保險是一種社會的設計，減輕任何個人或家庭的損失的負擔。保險並沒有除去損失，但是把損失的經濟負擔散佈到全體。它減少個人和家庭的損失的不便。保險可以稱為合作的承受危險。保險學的發展，使能頗準確的估計生命和財產的損失。在多數房屋中，只有比較的少數為火災銷燬。火災的發生，散佈於若干年月。從已知的一定時期內，一定數目房屋中，發生火災的多寡，可以計算房屋主人全體必須繳付多少錢，以負擔所遇的損失。所以保險絕對是一種團體的事宜。是一種合資負擔損失的制度。

農業意外 農夫有許多危險。他們的房屋、家畜、和農具能被火災、觸電、和暴風毀壞。貴重的家畜也許因疾病死亡，作物被冰雹、暴風雨、洪水、火災、或病蟲害所毀壞，或因為缺乏水分或水分過多而不能得着平均的收穫。氣車和運貨車也許毀壞，或對於身體或別人的財產發生重大的損害，而必須賠償。農夫僱用的勞工，也許受傷，而因受傷發生的費用，要農夫負擔。農夫本身，有債務而很少積聚的財富的，也許死亡。他也許受傷或生病，而不

能賺到足夠的收入，以應付他的財政的負擔。也許可供擔保的財產不足，而要借款。這些危險，是農夫間幾種不同保險的基礎，包括財產、作物、及生命和康健保險。

保險的利益 保險對於農夫個人和各個農家，有許多利益。損失可以輕微地散佈到全羣，而不用個人或一個家庭負擔。農夫遇着房屋、畜舍、家畜、或作物的損失，而自己無力恢復的，可以得着保險的賠償。對於勤苦而財富不多的人家，損失沒有保險的房屋、或畜舍和家畜，真是一種悲劇。保險給農夫以一種穩妥可靠的心理，幫助他除去危險和意外的顧慮和愁思。若遇財產或家畜的損失，保險的農夫可以繼續他的經常事業，而沒有保險的農夫，就受着大不便，也許被逼着脫離農業。財產、作物和生命保險，增加農夫在銀行的信用地位。

今日農業保險的特殊需要 以前美國鄉村社會，有任何保險的農夫很少。雖然如此，他們對於重大損失，也許覺得有相當的担保。親屬和鄰里如此牢固的連結着。作者很記得他所生長的北卡羅來納州皮德蒙特地方的鄉村社會裏，當遇着火災損失或疾病時，親屬和鄰里如何互相幫助。若是一個農夫的房屋或畜舍燒毀了，朋友和隣人聚攏來，幫助他伐木，拖入鋸木廠，和幫助他重新建造房屋。若是一個農夫或他的家屬生病，或農夫死了，鄉村社會裏的人，將要幫助他播種、耕作、和收穫田間的作物。但是現在鄉村社會裏親屬和隣里的聯絡，沒有如此牢固了。農夫的較大流動性，和佃農的增加，減少這種聯絡。並且現在農夫比從前負着較大的危險。企業化的農業，比自給的農業有更大的危險。企業農的大部分資本投資在一種或兩種作物上。若是一種或兩種主

要作物失敗，或遇着災難，那末他的一年收入就大減少，或全部毀滅。他沒有像幾代以前的農夫，生產極少專門化的，可以有別種依賴。今日農夫又有較高的生活程度，必須保護着防禦農場收入損失的災難。用於購買和使用氣車，供給家庭舒服和便利，供給高等學校和大學教育的剩餘生產，若是受着損失，要使今日許多農家大大地損失這些利益。

保險的種類 農夫的財產、作物、和人壽保險，可以採取四種形態之一。農夫可以集合起來組織一個擔保協會，沒有資本或會費，遇着損失時，由會員全體攤派。他們可以組織一種互助保險公司，繳納常年捐，應付公司中各人所遇的損失。他們可以在額定保險公司裏保險，這公司建築在資本主義的基礎上，保險費由公司投資，撥存公積金，發生損失時，由公司賠償。他們可以由政府成立國家保險制度，繳付保險費給保險局，損失的賠償由國家支付，如在瑞士、撒喀其萬和北達科他州所行的。

乙 財產保險

火險 火險是農夫中最通行的一種保險。一九二〇年美國農場財產的價值可以保火險的，估計有二百六十萬萬元美金。(註一)但是有多少農場財產保有火險，並不知道。農夫所保的火險，常在兩種公司裏：(1)舊式股份公司，(2)農夫互助火險公司。農夫互助火險公司估計約保有農場財產所保火險的一半。

農夫互助火險公司 現在美國約有二千個農夫互助火險公司，保有八十萬萬元美金以上的火險。(註

二) 這些公司大部分在中部大西洋和上中西部諸州。在威斯康星、密執安、明尼蘇達、賓夕法尼亞、康涅狄格、內布拉斯加等州，農場財產所保火險中，百分之八十到九十五是在農夫互助火險公司保險的。在南方和遠西部，農場財產保險中，只有一小部分保險在農夫互助公司裏。這些互助公司營業地的單位，是一鎮區，或幾鎮區，或一縣。

這種互助公司的組成，沒有股本。它們由五人到十五人所組成的理事會管理。在大多數公司裏，股東要攤派公司的費用和所遇的損失，負着無限的責任。新股東可以向公司職員請求加入。加入時，通常繳付一元或二元美金的入會費。大多數公司採取財產估價的辦法，損失和費用，到賠償時按比例分攤。但是有許多互助公司，開始規定初次保險費，和每年估價預徵，有些開始積聚起盈餘和公積金，以應付意外的大損失。損失的規定，由公司的職員或理事辦理。

從一九一七到一九二一年，各互助火險公司的每百元美金保險額平均的費用，從六分到五角一分，各公

註一 一九二四年農學年鑑第二三九面。

註二 一九二四年農學年鑑第二三九面。

司平均是二角六分，而舊式商業公司的費用，是三角五分，到一元五角。(註三)互助公司保險費用的所以低，是由於公司地方職員的更小心的檢查危險和注重安全，避免超額保險，以及低的開支，因為職員的盡義務，小薪水，以及租金、辦事處、旅行費、和檢查費等最低限度的支出。

暴風保險 據美國氣象台的研究，從一九一六到一九二三年的八年之間，美國發生七五二次暴風，殺死一九二九人，財產損失估計六千二百萬元美金。(註四)農夫受着這種重大財產損失的頗大的一部分。農場財產的暴風保險，歸股份公司和互助公司辦理。大多數股份公司的保險單，同時保火險和暴風險。在互助公司裏，有些同時保火險和暴風險，有些只保暴風險。因為暴風損失的重大和範圍的廣闊，保暴風險的公司，必須有廣大的區域，至少以一州組成，以使地方的重大損失，可以廣闊地分攤。州範圍的互助公司，成立在衣阿華、印第安納、密蘇里、俄亥俄、北達科他、南達科他等州。

家畜保險 農夫的社會資本的一大部分，投資在家畜，需要保險。純種家畜的育種者，有許多家畜，代表重大的投資。美國每年畜病的損失，馬每千頭從十四頭到二十四頭，牛每千頭從十二頭到二十四頭，豬每千頭從四頭到一百四十四頭。(註五)美國家畜的保險，因為職員的盡義務，小薪水，和最低限度的開支，而經營的費用低，商業股份公司和農夫互助公司都在辦理。有十二個以上股份公司，對於家畜的意外和疾病保險。約有三十個地方互助公司保家畜的險，大多數是馬的保險。在美國，家畜的保險仍舊在試驗時期。許多歐洲國家，在家畜

保險上，遠在美國之前。這是由於歐洲牛和馬的疾病多，以及美國農夫有較多的家畜，每一家畜的死亡損失較少。

丙 作物保險

作物投資 美國農夫每年在作物生產上投資七十到八十萬萬元美金。這種對於作物的鉅額投資，包括農夫本人的勞力、僱工的工資、生產作物所用農具的費用、肥料、種子、積聚的儲蓄、和幫助作物生產的借款。這種金錢，並非投資在多少斛的穀類、和多少磅的肉類、棉花、和烟葉，而是在從該投資希望得着這些產品為酬報。所以美國的農夫全體，是大冒險者。或者沒有其他階級，像農夫生產作物一般的，冒着如此大的危險，或受着如此重的損失。隨着農業的逐漸專門化，生產作物的冒險更大。

作物損傷和損失 作物產量受氣候和病蟲害的影響，大都是在農夫控制能力之外的。每畝的平均產量，

註三 一九二四年農業年鑑第二四二面。

註四 一九三四年農業年鑑第二四三、四、五面。

註五 一九三四年農業年鑑第二四四、五面。

歷年大有不同。從一九〇八到一九二三年，美國每英畝小麥的平均產量，從十二到十七英斛。(註六)在有些生產小麥的州裏，每英畝的平均產量，從不滿三英斛到三十英斛以上。從一九〇九到一九一八年，美國主要作物的每年平均損失百分數如下：小麥，百分之二八·七；玉蜀黍，百分之三一·九；燕麥，百分之二四·五；大麥，百分之二八·六；稻，百分之一九·〇；亞麻子，百分之三三·四；牧草，百分之二〇·三；馬鈴薯，百分之三〇·一；烟草，百分之二〇·五；棉花，百分之三五·四。這十種主要作物的每年平均損失，用通行市價計算，從一九一二年最小損失的二十萬五千四百萬元，到一九一八年最大損失的三十萬六千六百萬元美金。(註七)但是必須注意，作物的歉收會得高價。不過這種高價，對於損失全部或大部分作物的農夫個人，很少或沒有幫助。

冰雹保險 冰雹保險是農夫最普通的作物保險。冰雹的損失，雖則並不如此的廣闊散佈，但是發生時的損失很重大。在冰雹降落的農夫，差不多損失一切他們的作物和全年收入。據美國氣象局的研究，一九〇六到一九一九年之間，在小粒穀類區域裏，八月到九月下雹的平均月數，從一天到四天。因為受冰雹災害的損失比較少數，又很容易和別種損失分開來，可以定出一種冰雹災害的保險率。現在有四十個互助公司，和三十個股份公司，保冰雹的險。冰雹保險在一九一九年的數量最多，保有五萬六千萬元美金的險。在一九二三年，冰雹保險費共計一千八百萬元美金。冰雹保險費率看地方情形而定，從作物價值的百分之三到十六。(註八)冰雹保險的時期，通常在包括一作物生長季。

冰雹保險包括若干特殊問題。因為這營業是時季的，包括很短的時期，不容易得到足夠的請求者和調劑者。冰雹災害是很不規則的，保險費對於損失數的比率，在不同的年份，從百分之四一到九四。在專種一種作物的區域裏，損失最多，並且破壞程度也常是很重的。損失的調整很難。必須有鉅額的公積金，應付重大而異常的損失。因為農夫住所分散得太廣，互助公司的管理頗不容易。共同的管理，在互助冰雹保險公司裏，差不多是不可能的。因為每一公司所包括地面的廣闊，必須委託少數人管理。

作物保險舉例 除冰雹保險外，美國很少其他作物保險。但是西北部有少數股份公司，嘗試着給農夫以普通作物保險。（註九）在一九一七年，保險數量比較的低，每英畝七元美金，適用於一切穀類作物。保險範圍限于指定的作物區域。當作物全荒時，公司承認照保險單票面所載全價賠償，即每英畝七元美金。在作物歉收時，公司依照保險單票面所載全價，減去所收穫作物價值的差數賠償。每一保險單所保的全面積，認為一個單獨保險。歉收作物的估價，照保險單上規定價格計算，對於價格跌落並不保險。在這保險的區域裏，因為幾次很壞

註六 一九二四年農業年鑑第三四五面。

註七 一九二四年農業年鑑第二四五至二四六面。

註八 一九二四年農業年鑑第二四八到二五一面。

註九 美國農部叢刊第一〇四三號十六到十八面。

的年成，這些作物保險的最初試驗，對於保險公司很不幸，它們抵賴掉許多合同，因為它們不能償付。

在一九二〇年，若干火險公司籌劃普通作物保險。這些公司在他們的合同裏，担保霜凍、嚴寒、水旱、虫和植物病害的損失，保證農人每畝收得一定的收入。對於暴風、冰雹、火災的損害，作物的不發芽，或農夫對於播種、耕作、和收穫不合宜的損失，並不賠償。每畝保險的數量，依據生產費用。賠償的解決，依據解決時的穀價，所以公司對於價格跌落加以保障。

在西北又有一種保險法，對於每一農夫的保險，依照過去五年間他的平均產量的百分之幾。每畝所認保險的數量，是過去五年間每畝每年作物的平均價值。假定一個農夫，在過去五年中，每英畝小麥平均生產量是二十四英斛，在每英斛平均一元美金的價格出售，那末對於他的小麥，每英畝可以保險十六元美金，或等于過去五年間每英畝平均價值的三分之二。這種保險中有兩個特殊現象，公司的賠償，不能超過以同樣種類和數量的產品價還所保數量的全部或任何一部份的費用；又公司的賠償，不能超過所保數量多于所收穫作物的市價數。所以公司可以利用價格漲落的任何一方面。

普通作物保險的需要 農作物的種類很多，受着多種災害。農夫對於不能控制的一切災害，需要普通作物保險。在加利福尼亞和佛羅里達州的柑橘類生產者和加利福尼亞州的葡萄乾生產者中，對於這些很專門的作物，產出若干保險制度。隨着農業所具純粹企業性質的增加，投資量加多而利益邊際減少，對於普通作物

保險的需要漸殷。在這些企業化的農業新情形之下，農夫需要全部作物的保險。無疑的，這種普通作物保險，會產生在最近的將來。

在普通作物保險裏，宜成立下列幾種原理：（註十）（1）保險應當包括對於農夫會發生重大經濟損失的作物。（2）每畝保險額必須是合理而不高的，應當祇包括實際的損失，而非理論的損失，使保險費不致過大，而農夫對於他們作物的照顧上，不致鼓勵他們的懶惰和不小心。（3）對於作物的保險額，應當依據生產這作物的實際投資，而適用於低於投資的損失。（4）保險應當包括農夫所不能控制的一切災害，而防止農夫本人的不注意。（5）保險率必須依據實際計算的災害，而損失的賠償必須對於公司和農夫雙方都公平。（6）做普通作物保險的公司，必須包括廣大的地面，而積聚多量公積金，以應付非常的損失。

農夫的自己保險 作物受着多種農夫不能控制的災害，但是農夫可以用多種方法減少作物損失。採取相當混合農的制度，使農夫不要把他所有的雞蛋放在一隻籃裏，往往可以免掉農夫在一個單獨災害裏，損失他的全年勞力。若是一個農夫把一部分的資本用在家畜上，除掉他的主要金錢作物外，又投資在若干別種作物上，那末決不會這些不同投資同時都損失的，作物病蟲害、雹災、和旱災，很少影響一地的作物到同樣程度。若有幾種作物在一年中的不同時期裏生長成熟，決不會全都受着不良氣候的影響。在乾旱會在緊要生長季乾枯

作物的州裏，小心預備苗牀，保藏水分，可以避免歉收。在作物會被嚴霜損害的區域裏，農夫可以注意氣象局所收聚的資料，表明該區域裏下嚴霜的日期的，因此可以適應他們的播種期和選擇作物品種，使在無霜時期內成熟，就可以免掉損失。在播種前試驗種子是否發芽，可以防止播種後不發芽的損失。有些植物病害，如小粒穀類的黑穗病，可以在播種前用藥於種子去防止它。作物的輪栽，可以抑制有些植物病害的蹂躪。噴霧和灑毒藥，可以除盡或除去大部分虫害的損失。在豐年積存儲備金，以備荒年的損失，是自己保險的最有效方法之一。對抗歉年的儲備金，可以用存款簿的方式，或投資在容易出賣的債券，或在可以借款和解約收回保險費的人壽保險。這種儲備金，可以使農夫對於可能的作物損失覺得安穩，而免除他許多經濟的愁思。

丁 農夫的人壽保險

人壽保險的經濟價值 雖則鄉間比城裏人的壽命較長而較康健，但是在農夫的經濟上，有人壽保險的需要。人壽保險的主要目的，自然是保護附屬者。有若干子女的青年農夫，往往負債，對於農場或設備上又有負擔。若是這農夫死了，農場的管理中斷，那末農家就損失這農夫的勞力收入。債務要歸還。子女要教育。農夫的妻子也許落在不穩當的經濟情形裏，甚至於損失他們的農場和其他財產。幾千元的人壽保險，在這種情形下，將要大有助於孤孀和子女。並且人壽保險可以是一種有效的儲蓄方法。人壽保險又可增加農夫的信用地位。銀

行和個人，對於很少財產而保有壽險的人，比較對於沒有保壽險的人，更樂意放款，因為如果保有壽險的借款者死了，他的附屬者有較強的還款能力。便於農夫的人壽保險有幾種，他應當選擇最合於他的特殊需要和情形的保險。

定期保險 定期保險是人壽保險中最便宜的一種。定期保險祇賠償所保時期中生命的實際損失，而沒有現金和讓予價值。所付的保險費，沒有一部份是可以作為儲蓄的。投保者只在他投保的時期裏受着保障。若是他死了，他的承繼人可以得着所保的款額。定期保險的保險費，若是投保者願意繼續保險，必須年年繳納。定期保險的主要利益是價廉。可以在還債時同時保險，或在不能負擔其他更多開銷時保這種險。定期保險的保險費率，通常每年不同，隨着年齡增加。定期保險最合宜於只能繳納有限保險費的農夫，他的收入是小的，他或者還要繳付農場和住宅的買價，或農場設備的買價。

尋常人壽保險 尋常人壽保險的保險費率，較高於定期保險。保險費率在投保者的一生，是一定不變的。保險費率在青年時較高於定期保險費率，但是中年和老年時較低。這種保險的利益是，不要按時轉期，每年所付的險保費終身不變，便可以在青年時納費較多，而減輕晚年時的重保險費。尋常人壽保險和定期保險一樣，只担保生命。投保者終身繳付保險費。投保者死亡時，承繼人收得保險單票面價值。對於早年能夠付保險費的農夫，尋常人壽保險較優於定期保險。

有限付款保險 有限付款保險，是在規定的十、十五、二十、二十五、或三十年內，把保險費全部付清，而在投保者死亡時到期。這種保險，當付款期內，必須繳付足夠的保險費，以應付投保者一生危險的全部費用。這種保險的利息，使保險費可以在有限年數之內付清，尤其當一生的有生長的時期。對於青年農夫，已經有不負債的農場和其他財產，有良好的住宅，又有良好穩固的進款，這種有限付款保險是很相宜的。當一生最活動的時期，農場收入高而穩固，把保險費付清，以後就不要負擔保險費。有限付款保險有現金貸款價值，對於農夫有重大支出超過尋常收入的時候，是有很大的利益的。

基金保險 基金保險是一種儲蓄和人壽保險的配合。所付的保險費擔保壽險，又為投保者預備儲金。這種保險，在規定付款期內保壽險，而到規定時期付清保險費後，投保者可以收回保險金，其時或適當投保者已經沒有附屬者，而他自己需要他的儲金。這種基金保險，供給一種固定而有系統的儲蓄方法。保險費的繳付，在固定的時期內。基金保險最合宜於有穩固收入，沒有債務，需要有系統的儲蓄，而不知道怎樣儲蓄的青年。因為保險費必須大，這種基金保險也許不合宜於沒有承繼財富，而對於他的農場和設備以及改良家庭有許多負擔的青年農夫。這種農夫已經在那裏儲蓄。

參考書選錄

- Agriculture Yearbook*, 1924. PP. 239-256. U. S. Department of Agriculture, Washington.
- Boyle, *Agricultural Economics*, 1921. Ch. XIII. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Ely, *Outlines of Economics*, 1919. Ch. XXVIII. The Macmillan Co., New York.
- Gephart, *Principles of Insurance*. Vol. I Life, 1920. The Macmillan Co., New York.
- Gephart, *Principles of Insurance*, Vol. II. Fire, 1920. The Macmillan Co., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925, Ch. XVI. The Macmillan Co., New York.
- Volgren, *Farmer's Mutual Fire Insurance in the United States* 1924. University of Chicago Press, Chicago.
- Bulletins; Dept Buls. 530, 912, 1043, U. S. D. A.; Cornell Sta. 435.

第十一章 農場勞働

甲 農場勞働的性質和問題

農場勞働的需要 農場勞働，除農場管理外，有多種不同的種類。美國大多數農場上所必須做的農場工作，包括耕、耙、中耕、收穫、清除、掘溝、排水、設置和修理籬笆、修理房屋和機器、照顧家畜、擠乳、製牛酪、安排農產以備出售、運送貨物到市場去和從市場運回來，以及許多其他小工作。上面列舉的工作，沒有包括家事如烹飪、洗滌、打掃、燙衣服、園藝、和許多其他工作，這些工作普通不當做生產的農場工作，但是都是補充尋常農場工作而有經濟價值的。

農場勞働的普遍性質 農場勞働有幾種顯著的特徵。大多數是戶外工作。通常是重工作，需要體力和持久力。主要是非技巧的工作。農場工作的鐘點是不能標準化的，在有些時季裏工作時間很長，而有些時季裏很短。工作的種類是不同而常變的。農場工作通常是孤獨的，或者只是少數人的團體工作。農場勞働在自耕農的農場上是自己用的。農場上的僱工，多少靠他的自動和負責，因為他在尋常工作時間時，是少有人監督的。農業供給生長在農場上的兒童一種很好的機會，學習怎麼做各種農場工作，和管理一個農場。農場工作需要一家人全都合在一起工作，成爲一單位，而配合各人的各種特殊活動在一起。

誰做農場工作 美國農場工作，是農夫自己和他們的妻子以及僱用的農場勞工所做的。大多數農場主人，當工作時季裏，把全部時間用在農場工作上。他們終年做着日常的工作，而在農閒的時間裏，做些零星工作。許多場主差不多做他的一切農場工作。兒童到十歲或十二歲以後，幫助着在農場上做輕工作。許多十八歲到二十一歲的青年，留在他們父母的農場上，幫助着做農場工作。在有些區域裏，尤其在南方，農家婦女很做一些田間工作。農場工作的大部分是農夫及其家屬做的。在一九二〇年，美國有一〇，六四七，四三八人做農場工作，其中六，四四八，三四三人是場主，四，〇四一，六二七人是農場勞工。農場勞工中有七九二，九五五人是婦女，主要是南方的黑人婦女。在六百萬以上場主中，有五十萬以上的佃工，實際上是農場勞工。在一九二〇年，百分之四四·八的農場，僱用勞工。在僱用勞工的農場上，每一農場每年所付工資，平均是四六九元美金。農場中僱用勞工的百分數，從東南中部諸州的百分之二三·六，到中部大西洋和西北中部諸州的六一·四。在一九二〇年，美國農場半數以上，沒有僱用農場勞工。在這種農場上，農夫及其家屬自己做一切農場工作。家庭大小的農場，仍舊是美國農場的普通典型。

農場僱工的種類 美國有幾種不同的僱農。許多兒童在他們的父親農場上當做僱工工作，接受工資。鄰近的兒童，常在鄰近農場上做工以得工資。少數城市兒童，當農忙時到農場工作，以得工資。許多僱工，終年經常的在農場上工作。在有些區域裏，有許多時季的勞工，因為在農忙時農場的工資高，於是離開別種工作到農場

上來。另有一種游浪人，東西飄流着，在農場上有時在這裏做幾天，有時在那裏做幾天。在有些城市園藝和水果區域裏，婦孺當農忙的時季，短時期的到農場去工作。有些大學生在他們假期裏，到農場去工作以得工資。

農場僱工的不同地位 美國各區域裏對於農場僱工的態度，大有不同。在東北部和中西部的北方，農場僱工通常在農家受着和農家家屬很相同的待遇。他在農家有一個房間，和農家家屬同桌用飯，晚上同坐閒談，和農家家屬共同參加附近的各種集會，以及參加地方上各種社會生活。往往農場勞工是一個鄰近農場的兒童，或一個新到的移民，而和僱主是屬於同一社會階級的。他可以希望在附近成爲一個佃農，最後成爲一個自耕農。

在東北部和中西部的北方，另有一種人數較少的農場勞工，是已結婚的農場勞工，住在他所工作的農場上的另一小屋裏，或者他在鄰近自己有一小方土地和自己的小屋。他是一種歐洲式的小屋人。他沒有變做佃農和自耕農的壯志。這種農場僱工，通常自備飲食，而不成爲僱主家屬範圍內的一份子。在許多地方，這種農場勞工及其家屬，是不認爲屬於僱主及其家屬的同一社會階級的。

在西部的小麥和其他區域裏，需要大宗的時季的勞働，和許多遷移的農場勞工，這種農場勞工，是不加入農家，作爲僱主家屬範圍內的一份子的。這種勞工通常自備鋪蓋，睡在農舍裏或篷帳裏，或便宜建築的棚屋裏。膳食由僱主用炊車供給。這種區域裏的勞工，通常到附近市鎮裏去尋娛樂，他們在星期未聚集在賭局和其他

商業娛樂場所。

在南方，未結婚的白種農場勞工，通常在農家有一房間，而和僱主及其家屬同桌膳食。但是大多數鄰里中，這種農場勞工是不認爲屬於僱主及其家屬的同一社會階級的。已結婚的白種農場勞工，住在他們自己的小屋裏，或在僱主農場的小屋裏。他們的家屬，通常不能加入僱主階級的社會範圍內。他們在許多地方，和佃戶及佃工家屬聯合在一起。對於黑種農場勞工，白種僱主採取一種階級態度。黑種農場勞工另住在小屋裏。他們在任何方面，不能和白種僱主家屬聯合在一起。若是白種農夫供給黑種勞工的膳食，他們也在不同的房間裏另桌吃。

農場勞工的時季的需要 很少農場能夠在終年各月分裏，僱用同樣勞工數。在小麥和玉蜀黍區域裏，農場的工作大部分，必須在五個或六個月裏做。在烟草和棉花區域裏，農忙時季的月數約相同。即使在混合農的區域裏，從這一季到那一季所必須做的農場工作量，也大有不同。這種對於農場勞工需要的不均勻，是不可避免的。農場工作和習用方法，必須適應於氣候和時季的變更。播種、中耕和收穫，在許多農場上所需要的勞働力，較多於農民家屬所能供給的。必須僱用額外的勞働。等到農閒的時候，農夫自己也不忙了。用不着僱用農場勞工了。

農場勞工時季性的影響

有些作者指出時季性對於農場勞工的社會和經濟的影響。趨向於使他成爲

一個游浪者。只有短時間的在一個僱主處工作，在同一時季和不同時季裏常換僱主，使農場勞工不能和他的僱主發生個人的熟識和關係。他沒有覺得使他的工作有效率和有利於僱主的責任。農夫只短時間的需要勞工，往往對於勞工不供給適當良好的僱宿。因為這些情形，農夫和僱工間就發生敵意。勞働糾紛跟着來了。並且勞工在鄉村社會並不成立任何永久的團體關係。在僱主和僱傭間，有廣大的社會裂痕。

遷潮的勞働的潮流 美國各區域對於農場勞働的時季的需要，產生遷徙的勞働的潮流。（註一）沿大西洋邊，經過城市蔬菜區域，有一個潮流從佛羅里達州，到紐約州，而到新英格蘭。這個勞働的潮流，從佛羅里達州的冬季工作起，隨着時季的推進而向北移動，到冬天再出現在佛羅里達州。第二個可注意的潮流在西部平原的小麥區域，五月末和六月初開始於得克薩斯州，流向北經俄克拉何馬、堪薩斯、內布拉斯加和達科他，到加拿大，起初幫助收穫冬小麥，然後到春小麥區域裏去。這個潮流，由多種不同的工作者組成，包括學生、農家兒童、城市工人和有些專門遷徙者。又一個潮流發生在太平洋沿岸諸州。在早蔬菜時季開始於加利福尼亞南部，向北移動到加利福尼亞的小麥區域，而進入北部水果地帶，然後到俄勒岡、華盛頓、愛達和和夢大華的小麥區域，最後在早秋和晚秋到這些州裏的水果谷裏。還有許多較小勞働潮流，如在林地和收穫田地之間，市鎮和鄉村間，以及不同農業區域之間。

農場勞働的似乎短少 農夫普通抱怨着農場勞働的少而貴。從這個觀點，農場勞働的供給是極端有限

的。美國在近三十年內，每千英畝農地的農場勞工數是在減少。對於農場勞動的少而貴，農心目中夫可以指幾種事情之一。他們往往指不能像一代以前，或者甚至於十六年以前，用同一工資僱用農場勞動。他們沒有考慮到物價的變遷。他們不了解有些區域裏產生許多競爭的實業，對於一般工資的發生影響。再則當農夫抱怨農場勞動的少而貴時，他們指農忙的時候，一切其他農夫都需要勞工，他們不能廉價僱用農場勞工。他們忽略對於農閒時農場勞工很少或沒有工作做所應當付的代價。在有些農夫，農場勞動的短缺，是指勞動的品質的。這些農夫抱怨農場勞工不樂意工作較長的時間，做許多不同的工作，而不像一代以前農場上所遇到的負責的勞工。這些農夫沒有認識每日標準工作鐘點數，在大多數實業裏已大減少，而勞動在今日普通要求更合宜的工作情形。

勞動的不平均的地域散佈，使有些地方的勞動稀少。其他幫助着產生農場勞動短缺的因素是，農家子女入學讀書的年限增加，較少的農家人口，婦人做較少的田間工作，到農場做勞工的移民較少，以及佃農數的增加。

農場勞工的疾苦 恰和農夫通常抱怨農場勞工一樣，農場勞工抱怨他們所受僱主的委屈。農場上工作是不規則的，勢必受天氣的妨害，和時季變遷的阻礙。工作時間是沒有標準的，在農忙時很長，給農場勞工的備

宿，往往是不好的。勞工覺得離開他們所享的娛樂，而很寂寞的關在農場上。他們大多數沒有自己的運輸設備，而農夫又不供給他們到市鎮去的一種方法。並且工作種類以及尋常農勞工作以外的工作，往往在勞工場訂約時不老實地說明。有些農夫不很遵守他們的合同。

乙 解決農場工資的因素

美國農場工資 一九二五年農業年鑑，載有美國從一八八〇到一九二五年農場勞工的每月平均工資。這時期的平均工資，供僱的和~~不供僱的~~，以及用一九一〇到一九一八年（譯者按應作一九一〇到一九一三年）做基期的指數，載在第十二表。

第十二表——農場工資和指數（1880—1925年）

年份	供僱的	不供僱的	指數（以1910—1913為基期）
1880	\$11.70	\$17.58	59
1885	13.08	19.22	65
1890	13.29	19.45	66
1895	12.75	16.74	62

農業經濟學叢論

1902	15.51	22.12	76
1906	18.73	26.19	92
1910	19.58	28.04	97
1914	20.80	29.72	101
1916	23.04	32.53	112
1918	35.12	40.13	176
1920	47.24	62.05	239
1922	29.31	42.03	146
1924	33.34	47.22	163
1925	33.83	47.52	168

這個表記載分年算出的每月平均農場工資。在一九二五年，不供儲的每年平均工資是五七三元美金。在最貴的一九二〇年，不供儲的全年工資是少於八百元美金。一九二五年美國農部所搜集的資料，指出各區域裏農場勞工的每月平均工資，大有不同。在北大西洋諸州，工資是四四元美金；北中部諸州，三九元；南大西洋和南中部諸州，二五元；西部諸州五〇元；全國，三三元美金。西部諸州的工資，倍於南方。全國經濟研究局調查一九一九年幾種實業的平均每年工資如下：礦業，一三〇〇元美金；製造業，一一六〇元；運輸業，一二五〇元；事務員，一二

〇〇元美金。同年，農業年報載，不供餽的農場勞工的平均工資是六七二元美金。一九一四年以前城市中各種實業工人的平均工資，從五百到八百元美金。不供餽的農場勞工的平均工資，約三五〇元美金。

但是把農場工資和別種職業工人的工資比較時，必須留意，在許多農場上，農場工人可以使用一所房屋和一個園地而不要繳納租金。並且農村的生活費用，較廉于城市社會。農場工人的這些利益，趨向于補償所得的低工資。

工資的最低和最高限度 經濟學家立出許多理論來解釋所付工資的價格。現在經濟學家對於工資的解釋，無法同意。在我們的農場工資討論裏，我們將要指出工資的最低和最高限度，以及各種因素怎樣增高和降低工資。工人所可能忍受的最低工資，是足以維持他們在一種康健而有生機的狀態，這樣他們才可以做他們的工作，和養活他們的家屬。如果工資變做太低，工人的生活程度被逼着降低，發生疾病和高的死亡率，因此使工人稀少，這種稀少將要使工資提高。在別一方面，有一種最高限度，工資是不能超過這限度的，這種最高限度是工人對於僱主的經濟生產力。僱主所付的工資，不能高于僱用勞工所得的利益。僱主所能付工人的最高工資，取決于工人的經濟生產力。

平定工資水準的因素 某一時期工資的高下，在這種最高和最低限度裏，取決于多種因素。雖則勞働不是一種嚴格意義的商品，像豬、牛、生鐵等商品一般，但是勞働終究是一種在勞働市場上待價出賣的役務，所以

在某種限度內，受着價值定律供給和需要的支配。任何一時的工資的水準，大部分是勞工的需要和供給交相作用的結果。「任何一種勞工的工資，在他的範圍內，將要趨向于固定在一點，在這一點，這種勞動的需要和供給是在平衡狀態的。」

在任何一種實業裏，對於工人的需要，取決於這種實業產品的需要，這種產品消費者的購買力，分佈這種產品的運輸便利，出賣這種產品的販賣制度的效率，這種產品的消費的彈性，這種產品的品質，發展這種實業可能得的資本量，以及在這種實業裏資本是否可以代替勞動。

在別一方面，在任何一種實業裏，勞動的供給，依賴於人口的普通增加，這種實業裏工人人口的增加，這種實業裏工人所需要的技巧和專門知識程度，受專門訓練的是否便利，工人從別種實業改入這種實業的難易，移民的多寡，這種實業的引誘力，是否迎合人心，有無危險，和僱用的規則性，這種實業工人的生活程度，工人的儲金，以及他們的聯合講價能力。

工資有時也受習慣價格的影響。在價格上升的時期，工資常落在貨品價格的後面，而在物價跌落的時期裏，工資不像貨品價格跌落得一般快，因為習慣趨向于維持工資在任何已成立的水平線。政府在各種調節方法，如最少工資法，童工和女工的限制，和工作鐘點的限制等，影響工資。

影響農場工資的因素 上面已經說過，美國農場工資較低于別種實業工資。關於這事，有多種因素。農業

本身是一種薄利的實業。農業容易加入，所以競爭很烈。農產品價格比別種產品便宜。農場收入低，使農夫不能付高工資。許多時候，鄉村人口的慣性，使極大多數的農家兒童留在農場上，而使農業成爲一種擁擠的實業。美國有多量良好農地，可以廉價購置，或依照戶地法免費領得，使農業的發展較速於其他實業，因此使農業上的收入和工資都低。婦人和子女做許多農場工作，減少僱用勞動的需要。因爲鄉村學校的不好，許多農場兒童於較幼年齡，就在他們父親的農場上開始專任工作，或受僱於別家農場，作爲尋常的農場勞工。農業機器的迅速改良和多量使用，使農夫可以少用僱工。習慣價格在農業上影響工資，較甚於別種實業。大多數農場勞工的生活程度是低的，他們滿足於低工資。農場勞工間沒有工會，設法限制農場勞動的供給。許多農場勞工有別種職業，不完全依賴於農場工作所得的工資，以維持他們的生活。鄉村大家庭，幫助着使農業勞動衆多。這些因素的每一種，都有些影響於抑低農場工資。

爲什麼農場勞動不組織工會 在美國，農場勞動沒有組織工會。少數散見的嘗試，在若干地方想要組織農場勞工，但是沒有成立永久的農場勞工工會。這種農場勞工的缺乏組織，有幾種原因。（註二）美洲的勞工運動是幼稚的。在歐洲各國的經驗，農場勞工是最後和最難組織的。每一農場的勞工數很少。他們是分散的。要聚攏來討論他們的困苦，是不容易的。農場僱主和勞工間，頗有私人的關係。許多農場勞工，祇是短時期的受僱，而計劃變做佃農和自耕農。農場勞工的大多數，並不在一個僱主家做長時期的工作。農場勞工很少閱讀，對於他

們的經濟地位很少回想。勞働組織不容易達到農場勞工。農場工作的情形大有不同，農場勞工沒有同樣的疾苦。農場僱主自己通常和受僱者共同工作，受僱者知道他所得的收入是低的。

丙 農場勞働的管理和照顧

農場勞働仍舊是問題 一九二〇年，美國約有二百五十萬僱用的農場勞工。僱用農場勞工數大概不會減少。反之，或者會增加。在有些區域裏，農場勞工也許會代替佃農和小自耕農。隨着鄉村高等學校的增廣，較大的十四到十八歲的農家兒童，將要繼續在學校裏，因此必須僱用農場勞工來代替他們。無疑的，嚴格的資本主義農業的數量將要增加，其中勞働將要依賴於僱工。農業勞働將要要求別種實業裏所發生的勞働和僱用的標準。在任何事情上，這些僱用勞工的農夫，有問題在他們面前，需要最小心的注意。在別種實業裏最進步的僱主中，開始產生一種勞働管理的科學和技術，證明對於僱主和被僱者雙方都是有益的。農場勞工的僱主，很值得研究這些實業僱主的新勞働管理法，而設法採用合宜於他們的管理農場勞働的方法。

常使勞工忙碌 上面已經說過。農場勞働裏最大問題之一，是不規則的和時季的需要。農場工作堆積在一年中的幾個月裏，而跟隨着比較空閒的月份和時季。主要靠勞働謀生的工人，在一年中的大半時間沒有工

做。僱用是不規則的。關於這一點的主要問題是，支配農場事業，使農場勞働可以分配到一年中的較多日數。沒有問題的，在有些區域裏，這種可能支配的程度是極有限的。但是在大多數區域裏，很可以使勞工在一年中受僱較多的日數，由於混合農的經營，生產補充作物，多養家畜，以及在農閒的時季裏計劃掘溝、築籬笆、建築房屋、和修理工作。農夫和勞工雙方都受這種調整的利益。

組織農場以充分利用勞働 在平均農場上，有許多步驟可用以求得農場勞働的更有效的利用。配合適當的勞働土地和設備的單位，使勞働可以達到最高的生產力。在配合役畜，和購買機器時，必須當心計算使用這些役畜和機器所必需的勞働量。田場的佈置，要使到田間的來往所耗費的時間，減至最低。若是農具和家畜保着良好的情形，勞工可以向前工作而不致間斷。農場建築的構造，要使勞工在做必要工作時不受阻滯。

農場工作的標準化 農場上的工作是很少標準化的。當勞工在製造廠謀職業時，所問他的第一個問題是他是否合宜於那種工作。製造廠裏的工作已經標準化。有不同種類的職業，以便於訓練、經驗、和技巧不同的人們。但是對於大多數農場工作，這個工人和那個工人是認為一般的。這種假定，是遠離于事實的。農場勞工，在他們的能力、技巧、和已往經驗，是大有不同的。有些人完全不適宜于某種農場工作。雖則農場工作可以標準化的範圍是有限的，在發見和規定各種農場工作所需的資格，而選擇工人以合于他們的職務，很有可為的餘地。每日工作鐘點，和工作的情形，需要定出標準。現在僱用農場勞工時，對於這種重要事情，如每日工作鐘點，所供

給的膳宿情形，以及對於勞工的其他重要事情，普通沒有確定的了解。

培養勞工的興趣和效率 這是大家知道的，若是勞工對於他的工作有興趣，他能做較多的工作，而較有效率。農場僱主應當盡力研究他的僱工的興趣，而盡量培養這種興趣。在農場僱主方面，少許耐性和寬容一些，往往可以引導勞工對於家畜、農具、作物的耕種，以及管理制度，發生興趣。勞工若是受僱主的信任，而使他覺得農夫的福利就是他的福利，那末對於他的工作，將要更有興趣。應當使勞工覺得全部事業對於他，和對於農夫本人一樣的重要。

管理上人的關係 農場勞動常在管理之下。人的關係很重要。農夫對於他的僱傭有善意，而公平地待遇他們，通常最能得益於誠實勤儉的工人。大多數人情受仁厚和尊敬的感動。留意於指導的清楚和明白，並不希望過多，規定合理的工作，而堅持於他們的忠實做成，農夫通常可以得着尊敬，和勞工的善意與忠實勤懇。若是工人在僱用的工頭下工作，對於工人的良好態度，尤其是必需的。場主必須立出良好的榜樣。待遇工人必須直爽和誠實。管理者應當在各種事情上可以接近。工人常常喜歡有一個領袖能夠做在他們的前面，立出一種合理的步伐，給他們依從。

分紅和同利害的農業 美國少數農夫採用分紅制度。在這方面做得還很少，不足以顯示是否可用以解決農場勞動問題。但是分紅制度在別種實業裏大有進步，無疑的將來許多農場要試用的。有些農夫在工資外

還把淨利的一部份給勞工。另有些農夫在年底給賞金。因為農場勞工和他們的僱主密切接觸，清楚地看到他們的努力和農事成功間的關係，分紅制度在農業上，也許比別種實業更合宜。

未婚農場勞工的照顧 上面已經說過，農場勞工的一種大不平，是對於膳宿方面的。農夫在供給勞工的膳宿上，大可改良，尤其在勞工終年工作的農場上，終久可以得到良好酬報。未婚的僱農，除掉在他所工作的農夫家裏，沒有別的家。他需要良好的食物，如果長做下去，他將要求良好的食物。他願意有一個舒服的房間，住處和膳食，對於勞工的滿意和良好工作是必要的。在僱用多人的農場上，建築舒服的住處和預備良好的食物，大有可為的餘地。良好食物的供給，可以僱用一個知道怎樣計劃和預備膳食的廚子。在農忙時，勞工從事于勞苦的工作，需要良好而不單調的食物。許多農夫錯把肥豬肉、罐頭豆、和陳腐麵飽日常的給勞工吃。這種食譜變為可怕的單調，將要驅迫工人去別尋職業。

已婚農場勞工的照顧 對於已婚的農場勞工，另有不同的問題。他通常需要一所房屋，住他的家屬。已婚的勞工，比單身男子大概較為固定，受僱較長，尤其是如果他在工作的地方有一所舒服的房屋。在美國大多數農業社會裏，很少注意到已婚農場勞工的住宿問題。他被逼着住在破舊傾頹的房屋或廉價建築的棚屋裏。在需要勞工有規則而永久工作的農場上，農夫很值得為已婚勞工建築舒服的小住宅。建築這種小住宅，可以使農夫得到良好的酬報。農場勞工有家屬的，如果他們需要，並且應當讓他們有一個園圃、小的菜畦、一頭牛、和一

羣雞。

到市鎮的運輸 對於大多數農場勞工，每星期的上市鎮，大有關係。農場勞工到市鎮去尋娛樂、剪髮、光面、變換空氣、探問朋友，以及各種其他原因。若是農場和市鎮間距離過遠，勞工也許很難往返市鎮。農夫預備勞工往返市鎮的運輸，可以得到他們的善意。這個對於農夫有運貨車和汽車的，沒有多大的不便，而對於勞工很有好處。預備來往市鎮的運輸，造成農夫和勞工間的善意，雖則似乎是一種小事情，農夫終久可以得到金錢的酬報。

使勞工加入地方社會 農場勞工往往不覺得自己是鄉村社會生活中的一份子。他不是社會團體的一部分，不參加地方的社會生活。很可以使農場勞工多多的參加鄉村社會生活，而給僱主得着利益。農夫自己很可以做到這地步，邀請工人參加社交集會，使他們覺得是在家鄉的社交範圍裏。這個需要共和的實施。尤其要使已婚勞工及其家屬加入地方社會生活。學校、教堂、地方會社、和農業團體，對於這種社會的貧苦階級，在使他們參加地方社會生活，大有做出基本重要的服務機會。

參考書選錄

Adams, *Farm Management*, 1921. Ch. XXII. McGraw-Hill Book Co., New York.

- APP, *Farm Economics*, 1924. Ch. XIX. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Boyle, *Agricultural Economics*, 1921. Ch. VII. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Carver, *Principles of Rural Economics*, 1911. Pp. 175. 202. Ginn and Co., New York.
- Eddie, *Economics: Principles and Problems*, 1926. Ch. XIX. T. Y. Crowell Co., New York.
- Ely, *Outlines of Economics*, 1919. Ch. XIV. The Macmillan Co., New York.
- Gillette, *Rural Sociology*, 1928. Ch. XIII. The Macmillan Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Ch. XVIII. The Macmillan Co., New York.
- Hamilton and May, *The Control of Wages*, 1923, Geo. H. Doran Co., New York.
- Holmes, *Economics of Farm Organization and Management*, 1928. Ch. VII. D. C. Heath and Co., New York.
- Kielhofer, *Outlines of Elements of Economics*, 1921. Chs. XIV, XIX-XXV. George Banta Publishing Co., Menasha, Wisc.
- Lescohier, *The Labor Market*, 1919. Ch. XIX. The Macmillan Co., New York.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1916. Chs. IV. XV. XVI, University of Chicago Press, Chicago.

- Rufener, *Principles of Economics*, 1927. Chs. XIX-XXII. Houghton Mifflin Co., Boston.
- Robbins, *The Labor Movement and the Farmer*, 1922, Harcourt, Brace and Co., New York.
- Spillman, *Farm Management*, 1923. Ch. XX. Orange Judd, Pub. Co., New York.
- Taylor, *Rural Sociology*, 1926. Ch. IV. Harper and Bros., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925. Ch. XIV. The Macmillan Co., New York.
- Warren, *Farm Management*, 1921. Ch. II. The Macmillan Co., New York.
- Watkins, *Introduction to Study of Labor Problems*, 1922. T. Y. Crowell Co., New York.
- Bulletins: Dept. Buls. 528, 814, 961, 1000, 1020, 1181, 1211, 1220, 1230, 1285, 1292, U. S. D. A.
- Viso. Sta. 316: Ky. Sta. 274.

第十一章 農場管理

甲 農場管理的性質

農場管理 農夫在他們的生產事業裏，使用勞働、土地、房屋、家畜、農具、車輛、肥料、種子、和各種其他物品。這些不同的生產因素，必須聯合搭配以求經濟，以最少的投入，得着最大的產出，用價格計算。要做到一切這些生產因素的適當安排和配合，許多別種因素，如可有的市場、資本量、農場的位置、土壤、氣候、農業經營方式、農場大小、農場佈置、各種生產工具的費用、勞働的費用、生產各種產品的費用，以及許多較小細目，必須加以考慮。配合各種生產因素和調整全部生產方法，以求最大經濟的技術，是農場管理。所關涉的是農業的營業方面，而不是技術科學方面。有人給農場管理學的界說爲：「追求最大而繼續的盈利之農場事業的組織和管理的科學。」（註一）或爲「尋求最大可能盈利之選擇、組織、和辦理一個農場事業的健全原理之利用。」（註二）或爲「農業的營業方面，以別於它的技術方面。」（註三）

農場管理的唯一特徵 在許多實業裏，管理成爲一種很專門的方法。資本由一個團體供給，而勞働由別一個團體供給。管理者聚集資本和僱用勞働，而用最經濟的比例配合資本和勞働，以生產貨物。但是在農業裏，大多數農夫一身負起資本家、勞働、和管理者的責任。大多數農夫有他的全部或一部份資本。他們在農場上像

勞工一般的工作。他們管理他們的農場工作。對於這種概論有一些例外。在少數大農場上，全部勞工是僱用的，農夫不做別的事情，祇是管理和指導農場工作。但是這種大農場，在美國是例外而不是通則。

農場管理範圍的推廣 在自給農業的時候，農夫生產他們所消費的，消費他們所生產的，農場管理限於農場內部的組織和管理。農場管理的問題，在各農場疆界以內，很少或沒有外界的經濟因素，影響農夫的收入和盈利。當時農夫只要決定生產多少某種作物，和多少某種動物，以及要用多少勞働於各種農場動作上。他的收入，在家畜和作物產品的形態，主要決定於他在農場動作上所費的時間，以及他在配合勞働和資本於最經濟的比例上所具的聰明和技巧。這些農場的內部管理問題，仍舊是農場管理的重要部分。

但是今日農夫遇着許多外界的經濟因素，影響他的收入和盈利，他必須使他的農場動作，適應這些因素。在這些最重要的外界經濟因素之中，是土地價格和其他生產因素，市場，各種農產品的需要和供給，價格循環，利率，勞働費用，運輸費用，關稅，政府的定章，和賦稅。一切這些外界因素，怎樣影響農場收入和盈利，今日成功的農夫必須細心考慮。所以有些最重要的農場管理問題是，使農場內部組織和管理，適應外界經濟因素的問題。

註一 Warren, Farm Management.

註二 Adams, Management, 第一面。

註三 Spillman, Farm Management, 序言。

這種外界因素，大都是農夫個人所不能控制的，因為農業變做更商業化，農夫更必須使他們的農場動作適應於這些外界經濟因素。

盈利——管理的目的 農場管理的目的，是從農場得着最大的淨收入。農夫在管理者的地位，要從最少的投入，得着最大的產出。因為生產因素如此的不同，而農夫從他的農場所得到的產品種類，又如此的不同，在農場經營的一種經濟的分析裏，必須把一切投入和產出的因素，化為價值或價格。只有這樣，才能算出每一投入單位的產出。在我們近世企業化的農業裏，農夫計算他的對於任何農場動作的投入，是計算這事業所必需的勞働和其他生產因素的成本價格。產出或投入，是用多少金元計算的。

這是必須記在心上的，管理的中心問題是，從最少的經濟的投入，得着最大的經濟的產出。成功的農場管理者，注意每畝的大產出或每畜的大產出，限於這種大產出是經濟的取得的，每單位的產出用少量的投入。良好農場管理者的主要利害關係是，在全部生產費用除去後，他還有盈利留下來。管理問題在粗放的農業經營裏，和在集約的農業經營裏一般重要。農夫永久有各種生產因素經濟化的問題在他面前。他必須決定他將要用多少土地，多少勞働，多少農具，多少家畜或動力，多少肥料，多少較小的生產因素。科學的農場管理，包括各種生產因素的使用和配合，以求農場繼續的生產最大淨利。

農場營業的財政的分析 美國農場管理學者，造成一種決定農場收入的標準方法。（註四）這方法是先

求得農場的毛收入，從這個毛收入中減去一切經營農場的費用，餘數就是淨收入，即農場收入。毛收入包括出賣產品的進款，每年農場財產漲價的淨增益，農場所供給的日常生活，以及農場所供給的僱工的膳食。從毛收入裏應當除去的費用，包括農場開支，財產跌價，農產品所供給僱工膳食的價值，以及農場勞働和場主勞働的價值。農場收入對於農場資本的百分數，是用資本總額除收入求得的。勞働收入的名詞，常常和農場收入並用。從農場收入除去農場資本價值的百分之幾，通常為百分之五，除去後的餘數即勞働收入。勞働收入加上場主勞働的價值，即得場主收入。場主收入，加上家庭勞働的估價，即得農家收入。

管理能力的不同 在差不多美國各地方農業社會裏，可以看到許多大約同樣大小和同樣肥瘠的農場，使用大約同樣多寡的勞働和設備，但是產出的淨收入大有不同，從差不多沒有淨收入或甚至於損失，一直到一千五百元或二千元美金的淨收入，若是對於這些農場的收入和農場動作，加以經濟的分析，可以發見收入的不同，主要由於農夫管理能力的不同。高度成功的農場管理者是稀少的。管理能力是農業生產上最有限制性的因素。用投資多寡計量的農場經營的大小，為農夫的管理能力所限制。農場收入也同樣的受限制。在每一地方社會裏，可以看到一個或幾個有異常管理能力的農夫，升高於鄰居之上，償清他們農場的債務，建築良好的農場住宅，提高他們的生活程度，送他們的子女到高等學校和大學去讀書，同時改良他們的農場。這些農夫

符合康乃爾大學倍雷 (U. H. Bason) 教授所規定的良好農夫的四個條件：(1) 能夠在農場上求得完全而舒服生活；(2) 小心妥善的維持一個家庭；(3) 對於社會有良好的貢獻；(4) 使農場比他初種時更能生產。在經濟的經營農場上，最大的改良可能性，是在改良農夫的管理能力。

管理是一種人的因素。管理一個農場，大都是一種人的公式。成功的管理依賴於多種特性，主要的是：管理原理的知識，應用理論和適合新情況的能力，因經驗而得益的程度，遠見，正確地判斷情況的能力，勤懇，毅力，有效率的使用勞働的能力，以及推論價格的情況和趨勢，而把農場動作適應價格變動的能力。這一串成功的農場管理者的特性，也許似乎是老生常談，但是農場管理和農業經濟學者，必須認識這些各個特性的重要，而在推論農場收入資料時，給以適當的重視。

乙 管理的經濟原理

管理者的問題 上面已經說過，農場管理者的根本問題是，怎樣從最少的經濟投入，得到最大的經濟產出。盈利是支付各種生產費用後的餘數。盈利的秘訣是生產費用低。農場管理者對於生產作物和家畜，必須配合多種生產因素，而指導它們的配合使用。管理的技術，包括配合這些生產因素於最經濟的比例，而指導這種配合的事業，以求所投入的最大產出。有幾種根本的經濟原理，農場管理者必須認識，而在配合生產因素時用

作指南。

增減生產力的原理 最主要的經濟原理之一，農場管理者必須密切注意的，是增減生產力的原理。許多經濟學者把這種原理叫做酬報漸減法則。這原理可以敘述如下：隨着一種生產因素單位的增加而其他生產因素單位固定時，該變動因素每加一單位所得的產出，將要繼續增加，一直到某一點，過此則減少。

農場管理者在他的一切事業裏，遇着增減生產力的原理。這原理適用於投入每一事業的勞働的數量，資本的數量，肥料的數量，和管理的數量。又適用於飼養乳牛和肉牛，和澆灌水的使用。農場管理者的最重要問題之一，是尋求最大酬報點，而決定在他的農場事業裏應當應用多少單位的變動因素。農場上投資的最有利點，通常只有用經驗和試驗才可以發見。

最經濟的比例的原理 農場管理者在他的農場動作裏，可以選用各種生產因素的不同比例。他可以使得用多或少土地，多或少勞働，多或少農場設備，多或少肥料。但是這些生產因素的費用，隨時隨地而異。在某地或某時使用較多單位的某一種因素，比別種因素更經濟。泰羅（H. C. Taylor）教授說：「在任何某一時間和地點，有某種比例，因素依着配合則最有利益。」農場管理者要對於他的各種事業，求得各生產因素的最有利的配合。

若是任何一種生產因素的費用增加，而其他生產因素的費用沒有變動，那末使用較少的該種因素，和較

多的其他費用沒有變動的因素，較有利益。經濟的原理是，盡量使用最少單位的較貴因素，和盡量使用最多單位的價廉因素。在土地便宜而勞力稀少的地方，如美國和加拿大，農夫浪用土地而節用勞力，在土地價貴而勞力便宜的地方，如歐洲和亞洲，農夫少用土地而多用勞力。隨着各種生產因素的比較價格的變更，儘量用價廉因素以代價貴因素。最經濟的比例原理可以敘述如下：任何事業的生產因素，應當有如此的比例，使農場經營者對於所投總費用的每元得着最大的淨酬報。

比較利益的原理 在大多數區域裏，農夫可以生產多種產品。例如衣阿華州，農夫可以生產玉蜀黍、豬、乳、產品、肉牛、小麥、燕麥、羊毛、蘋果、莓果、萵苣和瓜類。田納西、佐治亞、內布拉斯加、北達科他等州的農場，對於這些產品差不多都可以生產。但是大家知道的，這些不同地方的農夫，並不想生產一切這些不同的產品。生產趨向於在不同的地理區域裏變做專業化。差不多每一區域都有這種情形，生產某種產品較利於其他區域。農業生產中比較利益的原理可以敘述如下：在每一區域裏，農場趨向於生產這些產品，對於他們的勞力、管理和投資可以產出最高酬報的。成功的農場經營者，必須選擇合於這種比較利益的原理的農場經營方式。

循環效率的原理 在農業生產上，各種生產因素的相同單位，可以一再的配合，而得到相近於最高效率。
(註五) 在產棉花的諸州裏，各生產因素的一種有效配合，普通是一人及其家屬，十五到二十英畝的土地，和一匹騾子。這些勞力、土地和設備的單位配合起來，可以使每一單位在配合裏應用到他的最高效率。若是加一匹

騾子，而不加又一單位的勞働和土地（一人及其家屬和二十英畝的土地）那末騾子將要有許多時間空閒着，對於事業不能盡量地貢獻。但是如果又一單位的勞働，等於一人及其家屬的，和又一單位的土地即二十英畝，同時加入，那末勞働、土地和設備的最有效的配合，可以重新得到了。循環效率的原理可以敘述如下：在各生產因素單位的配合中，有效的配合再現，使各因素對於總產出，盡它的最高能量的貢獻。農場管理者在組織他的農場動作和事業時，應當依照循環效率的原理，使每一因素儘量貢獻於總產出。除非這樣，將有一種或多種因素發生經濟的浪費或損失。

配合不同品質的因素的原理 農夫、土地、勞働和設備的品質，各有不同。問題就起來了，怎樣是不同品質因素的正當配合？應當甲等農夫，耕種甲等土地，用甲等勞働和甲等設備嗎？應當丙等農夫，丙等土地，丙等勞働，和丙等設備配合生產嗎？是否甲等農夫，耕種乙等土地，用丙等勞働和設備更經濟些？泰羅教授的見解是：「高效率的因素通常應當合在一起。高效率的土地，應當由高效率的農夫使用，用高效率的設備。」（註六）無疑的，高產量的純種乳牛，應當養在可以供給最好牧場的良好土地上，由最好的勞働搾乳和照顧，和最有效率的場主管理。只有在這種配合裏，乳牛才能充分盡他的能量於生產。在近城的高價土地上，高技巧的勞働和有效的

註五 Spillman, 農場管理學第三〇九到三一三頁。

註六 Taylor, 農業經濟學綱要第一四〇到一四八頁。

管理，也許是使農場事業得着良好酬報所必需的。在別一方面，也有高等管理和高等設備，最有利於和下等土地配合，例如卡羅來納州的砂土山地，土壤很壞，而在高等管理者手裏，得着大的產出。在美國所有的情形下，直到現在，似乎沒有明顯的趨勢要配合同等生產因素在一起。泰羅的理論說出一種理想而非解釋事實。

丙 農場管理方法

選擇農場 農場管理者第一件事是選擇一個農場。在美國，大多數參加農業的人，是生長在農場上的。當這些人預備管理一個農場時，他們對於所要從事的農業種類，和願意經營的農場種類，有很確定的意見。如果他們喜歡他們所生長的農業區域，而這區域裏農業經營方式，可以經營有利的，若是他們能夠得到適合於他們需要的農場，那末他們留在這區域裏，有好些利益。他們生長在這區域裏，已經熟悉這區域裏的農事，他們知道生產各種作物的方法。他們有機會觀察地方上最成功的農夫所用的方法。如果青年所願意採用的農業經營方式，不能在他所生長的區域裏經營有利，那末他必須遷徙到合宜於他喜歡的農業經營方式的區域裏去。在美國農場中，這種移動是常有的，雖則不是大規模的。只要美國還有免費或廉價土地，成千成萬的人每年遷徙到邊界去，在新區域裏選擇農場，那裏的農事勢必是和他所習慣的家鄉很不同的。在任何區域選擇一個農場，農場管理者必須考慮他自己對於經營不同的農業經營方式是否合格，他所必須投資的多寡，他所能夠管

理事業的大小，可能有的勞力供給（若是要僱用勞工）市場的便利，以及到市場去的道路。大多數農場還注意到這種社會的因素，如鄰里生活、學校、教堂、郵政，以及娛樂的機會。

土地所有或租用 農場管理者必須決定他還是購置或租用一個農場。大多數農夫喜歡久後自己已有農場但是從農場管理的觀點而論，尤其是青年農夫，對於所有或租用一個農場，有若干重要經濟因素必須考慮。若是農夫只有有限的資本，他或者把他全部的資本用在設備而租種農場，還比較有利些。設備的報酬，遠高於土地的報酬。租種土地而把所有資本投資在設備，農場管理者可以經營一個較大的農場。較大農場收入，是從大農場得來的。

做佃農時，可以給管理者一種機會，決定他們所能適宜管理的農場大小。等到青年農夫做佃農後，積聚財富而開始有每年的盈餘時，然後他很可以考慮購買一個農場。雖則他的投資於購買一個農場，比較投資於設備得着較低報酬，他可以從他自己的農場所有權得着某種滿足。他將要有一個永久的家，將要收穫他所對於他的農場努力的利益，將要不受約束的管理他的農場，將要有一種投入他的剩餘資金的方法，將要從土地得到一種投資的報酬，以及將要收到土地漲價的利益。

農業經營方式 農業經營方式可以從幾種不同的觀點分類。用混合性做基礎，我們可以有混合農、半混合農、專一農和半專一農。從入款來源的觀點而論，我們可以有小麥農、玉蜀黍農、玉蜀黍豬農、棉花農、果農、家畜

農、乳農、家禽農、牧草農，以及各種基本於不同作物和家畜配合的方式。並且農業經營可以是集約的或粗放的，可以是榨取地力的或維持地力的；可以是小規模的或大規模的。

任何農場管理者在決定農業經營方式時，關涉到許多因素。氣候、土壤、地形、運輸的便利、市場、競爭的作物和家畜、所有資本的多寡、勞動的供給和費用、土地的價格，以及農場管理者的特殊好尚和資格等是。其中最要的因素。因為經濟的因素在大多數時候常在變更，農場管理者必須觀察，使他所採用的經營方式適合於變更的經濟情形。實在的，農場管理者的最困難問題之一，是選擇農業經營方式，最適宜於當時經濟情形和他所經營農業的區域的。雖則這種選擇適當的農業經營方式是困難的，這是農場管理者的最重要的和技巧的職務之一。

混合農對專一農 像土壤、氣候、交通的便利、市場、農產品價格、和勞動供給等因素，大抵在個別的農場管理者控制能力之外，限制農場管理者在他的農場上所能經營有利的混合農的程度。混合農和專一農各有他們的利益。農場管理者必須比較各種經營方式的經濟的利益，而依照着建立他的農場事業。混合農或半混合農在有些地方是最有利的，尤其對於有些農夫。專一農或半專一農在別的地方是最有利的，特別對於有些農夫。

混合農的利益如下：(1)使可以在一年中較充分的利用各種生產因素，如勞動、土地、和設備；(2)因為有

幾種收入的來源，減少管理者的危險；(3)使能夠採用作物輪栽和飼養家畜，幫助着維持地力；(4)容許許多農場上的各種土地，勞動和設備的配合更具彈性而適當。在別一方面，專一農的顯著利益是：(1)使農場管理者能夠生產最適合於他的區域裏的作物或家畜的種類；(2)使農場管理者可以集中他的精力於一種事業，而成爲精於管理該事業的專門家；(3)使管理較易而容許管理者經營較大規模的農場，因爲農場工作可以化做呆板的事情，勞工可以依着做。農場管理者的任務是，比較本區和本農場上採用混合農或專一農的利弊，因而決定採用終久最有利的經營方式。

選擇事業 在差不多各區域裏，農夫可以從事於幾種不同的農場事業。通常可以生產幾種不同的作物。可以進行不同的家畜事業。這些作物和家畜的各種事業，可以是競爭的，補充的，或相成的。若是他們同時競爭勞動和管理，如小麥、燕麥、黑麥、大麥等小粒穀類事業，那末是競爭的。若是他們不在同時需要勞動和管理，而容許一種事業的工作隨在別一種事業的工作之後，如玉蜀黍和燕麥，或玉蜀黍和小麥，那末他們是補充的。若是一種事業可以幫助別一種事業的成功，例如豆科作物在任何作物輪栽中，或家畜在有不少粗糙飼料的農場上，而土壤肥力需要增加的地方，那末他們是相成的。農場管理者在選擇事業時，應當選擇對於勞工和管理的競爭最少，而最能互相補充和相成的事業。若是依從這種原理，那末勞動和管理可以最有益的應用，而事業將要產生最大的酬報。

農場佈置 農場房屋、道路、和田地可以如此的佈置，使在農場工作和管理上節省時間和精力。盡量求得最便利最經濟的農場佈置，是農場管理者的職務。若是農場的房屋處在田地的中心，勞働和役畜來往田間的時間需要最少。田地的大小和形狀，應當使役畜組和曳引機在耕耙和收穫時的銳轉最少。田地的形狀應當方圓端正，極少妨害工作的狹條和凹凸。道路的建築，應當盡量動用最少的耕地，而可以便利的達到各塊田地。

市場的知識 在商業化的農業裏，農場管理者極應當知道一些他所生產的物品，在國內和世界市場上的需要和可能的價格。除非他知道出售他產品的市場上的主要事實，他不能使他的生產適應於市場情形。生產棉花、小麥、羊毛、牛肉、豬肉、米、蘋果、和乳產品的農夫，必須知道一些這些產品在競爭的國家裏的供求情形，因為這些物品的價格是大半或一部份決定於世界市場的。一個農場管理者要自己聚集關於各種世界市場的必要消息，和他所生產物品的可能價格的必要消息，是不可能的。但是留心政府報告和農報的市場新聞，他可以熟悉價格的趨勢。農場管理者又可以學習販賣的根本原理，和現今販賣制度的結構。大合作社的販賣，有一種顯著利益，可以經由社中職員取得緊要而可靠的市場消息，這些職員是有時間和便利去搜集這種消息的。

記農場簿記 成功的農場管理的一種基本現象，是記農場簿記。農業是一種複雜的營業，在平均農場上，同一年裏進行着幾種事業。除非農夫知道一些各種事業的經營成本，他無法組織他的農場，以求最有利的事業。沒有別種近世營業，不採用一種記賬制度。大多數營業採用精密的成本會計制度，以便可以知道各種生產

成本。我們不能希望平均的農夫，或許多農夫，將要採用精密制度的農場簿記。但是美國農部和各洲農學院已經編出比較簡單的，任何農夫可以用的農場簿記。他們發行叢刊，解釋怎樣把農場事業作財政的分析和怎樣記賬。許多大學幫助農夫記賬。記農場簿記，對於最成功的農場管理方法，是根本重要的。

參考書選錄

- Adams, *Farm Management*, 1921. McGraw-Hill Book Co., New York.
- App, *Farm Economics*, 1924. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Chs. II-X. The Macmillan Co., New York.
- Holmes, *Economics of Farm Organization and Management*, 1926. D. C. Heath and Co., New York.
- Moorehouse, *The Management of the Farm*, 1925. D. Appleton and Co., New York.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1917. Ch. VI. University of Chicago Press, Chicago.
- Spillman, *Farm Management*, 1923. Orange Judd Pub. Co., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925. Chs. IV, V, VI, XII, The Macmillan Co., New York.
- Watson, *Farm Management*, 1913. The Macmillan Co., New York.

第十三章 農產品販賣

甲 農產品販賣制度

販賣的界說 販賣的發生，由於專業和分工，由於人們不生產自己所消費的物品，而消費非自己生產的物品。販賣是一種互相有益的交易過程。人們需要他所要的物品，在他所要的地點，當他所要的時候。

農夫生產玉蜀黍、小麥、棉花、豬，或乳產品等剩餘，因為知道別人不生產這些物品，將要給價購買這些物品。經濟學家稱一種經濟的貨品可以有各種效用，例如物質的效用，地點的效用，時間的效用，和形式的效用。販賣的作用是把時間、地點、和形式的效用給產品。（註一）在現今農產品販賣制度裏，乳皮從明尼蘇達州農場上聚集起來，製造成乳酪，做成利便的包裝，儲藏着等待需要的時候，運輸到東部城市，散佈給消費者以所需要的數量。大多數農產品從農場到最後消費者，現在要經過半打到一打中間人的手。在販賣過程中的每一步，都加一些效用於產品。販賣可以認為生產的一部份，因為當產品經過各種中間人的手時，把時間、地點、和形式的效用加於產品。馬克林 (Maoklin) 教授給販賣的界說為「創造地點、形式、時間、和占有等效用。」

市場 「市場」這名詞，如此普通的用在販賣語言裏，應當清楚地了解。希柏德 (Hilbard) 教授給市場的界說為「定價格的勢力所活動的範圍。」（註二）我們對於市場，可以指一種商品的市場，例如豬市場；或幾

種有關係商品的市場，例如穀類市場；或一切農產品的市場。任何一種商品的市場，包括一切和這特殊產品的販賣有關係的賣者、買者、中間人、和代理機關。農產品的市場，包括農產品的一切買者和賣者。有些產品的市場是地方的，而其他產品的市場是全國的，或國際的。小麥市場是國際的。有好些分散在各處的國家產生剩餘的小麥，輸出到小麥生產不足供給消費的國家裏去。主要剩餘生產國是美國、加拿大、澳洲、阿根廷、印度、南非、羅馬尼亞、和俄國。西歐是需要小麥的大主顧，而英國利物浦是剩餘小麥的最大集散中心。決定小麥價格的範圍是全世界的。全世界的小麥價格，主要依照着利物浦的小麥價格。

市場制度的發育 我們要了解現今市場制度，最好簡單地追溯他的發育史。我們可以把販賣家禽產品的發育做一個例。美國從前市鎮人口是少的，包括着住在村落、市鎮、和小城市的人民，農夫把他們的家禽和家禽產品送到小地方市場，賣給商店或直接賣給城市消費者。這些產品的市場是地方的。等到較大的城市開始發生，而運輸較前便利，創造對於家禽和家禽產品的較大需要，而發生較大的市場。在鄉間的村落和市鎮裏，產生一種家禽和家禽產品的地方購買商，他們向農夫購買這些產品，送到大城市市場。地方購買商是一種商販，專門購買地方的產品送到大城市的市場。

註 1 Macdon, *Efficient Marketing for Agriculture*, P. 28.

註 2 Hibbard, *Marketing Agricultural Products*, P. 13.

在大城市的市場裏，產生另一階級的中間人，包括牙行商人、批發商、經紀商、掮客和拍賣商，他們從小市鎮和鄉村的許多地方購買商接受少量貨品，聚集這些少量貨品，再分配給城市中的零售商。因為家禽產品的需要是終年頗一致的，而供給隨時季大有不同，因此必須把旺月裏上市的產品儲藏起一部份，以待生產較少的时候出賣。堆棧商和冷藏商產生了。

差不多每種主要農產品的販賣，都有同樣的發育。從小地方市場開始，向較大市場發展。中間人數量的增加，中間人中的更專業化，各種產品專門販賣機關的產生，以及販賣制度的積漸複雜，是這種市場發育的特點。

販賣的商人和場所 現今農產品販賣制度很複雜，包括多種不同的商人和場所。主要的商人和場所是地方購買商、販運商、牙行商人、大批發商、經紀商、掮客、迅速轉賣商、零售商、公市場、物品交易所、拍賣場、農民販賣團體、和堆棧。地方購買商向農夫購買，而運入較大中心。販運商專門在一個市場購買，而運到別一價格較高的市場。牙行商人在較大市場裏營業，收受運來代賣的貨物，而賣給零售商或批發商以得佣金。大批發商在大集散中心營業，聚集許多從地方市場運來的少量貨品，而再分配給零售商和其他中間人。經紀商通常從批發商買來，而賣給零售商、菜館和旅館。掮客只是代他們的貨品所有人以少量佣金而經售大量貨品。迅速轉賣商在同一市場裏向別的中間人買來，而賣給其他中間人，在中間人間價格差異上謀利。零售商包括地方商店、負販、和叫賣商，他們向批發商、經紀商、和牙行買來，而直接賣給消費者。公市場是城市中特設的市場，農夫和其他出

賣者可以在那裏把他們的貨品直接賣給消費者。物品交易所是特殊主要物品的批發商的組織，供給一種農產品批發買賣的中心市場。物品交易所的經營，將要在本章下一節裏詳細解釋。拍賣場是一種市場，某種貨品在那裏用拍賣方法賣給出價最高的人。南方的許多煙葉是在拍賣棧房出售的。大宗的水果，在大城市裏是用拍賣方法出售的。農民販賣團體在近十年裏有迅速的發展。這些團體主要賣給批發商。它們將要詳細解釋在下一章裏。堆棧成爲販賣多種農產品的一種必要附屬物。堆棧商通常不買賣貨品，只是供給商販儲藏。

銷售方法 農產品的銷售，有多種不同的方法。（註三）有些產品在有些地方，由農夫直接賣給消費者。有相當數量的農產品，是委託銷售的。販運商把產品運交牙行商人，牙行出賣後，除去佣金，將貨價交給販運商。一種普通的賣法是上船賣法（F. O. B.），賣者負擔送貨上舟車的費用，買者所付的貨價是在起運點的價格，在賣買當日或貨品達到目的地日繳價，買者當貨品開始移動和繳納運費日，取有貨品的所有權。其他少許不同的賣法是上路賣法，買者所付的價格，是買賣日在起運點路上的貨價；運到賣法，買者所付的價格，是在目的地達到日的貨價，運費和其他費用歸販運商負擔；到埠賣法，買者所付的價格，是在目的地賣買日的貨價，運費和其他費用歸販運商負擔。此外又有貨樣賣法，賣者在買者購買前，送一小部份貨樣給買者考察；檢驗賣法，爲買者利益計，把貨品給正常的有權檢驗者檢驗；分等賣法，把貨品定在大家知道而買賣雙方都承認的標準等級出

賣。

使買賣成爲必要的境況 現今農產販賣制度，產生於近世經濟生活上幾種基本境況。(註四)(1)生產者和消費者間隔着大距離。需要多種不同的貨品，這些貨品生產的積漸專門化，以及改良的運輸方法，增加生產者和消費者間的距離。這些距離必須由各種中間人、販賣的機關、和販賣役務來補滿它。(2)大多數農產品是在幾個月裏收穫出賣的，而消費者對於他們的需要是終年的，必須有人儲藏和供給資金，以囤積這些貨品的一部份。(3)許多農夫生產不同種類的貨品，和不同品質的同一貨品，而消費者所需要的是標準貨品，必須有人把貨品分類供給市場。(4)消費者需要方便形式和包裝的貨品，必須有人調製包裝許多農產品以供市場。從這些近世經濟的基本境況，產生販賣制度，這制度必須完成多種不同的販賣役務。

販賣的役務 農產品販賣上的不同步驟，可以認做一連串的役務。(註五)有些貨品的販賣，比別種貨品需要較多役務。這些役務，可以由生產者或中間人來完成它。主要的販賣役務是聚集、分等、包裝、調製、運輸、儲藏、供給資金、出售和分配。

(1)農產品的所以必需聚集，是因爲每一生產者供給市場的數量很少。聚集的役務，預備合宜種類的貨品以供市場，容許定購經濟的數量，減少運費和經營的費用。

(2)分等能夠使消費者購買他所要的貨品，因爲除去無價值的貨品而節省販賣的費用，幫助生產者得

到較好的價格，使能夠指定等級買賣，能夠擴大任何一貨品的市場，以及便利必須儲藏的貨品的資金供給。

(3) 包裝便利貨品的處理，減少運費，減少儲藏費，防止貨品的收縮和毀壞，以及使消費者可以購買便當的單位。

(4) 調製把原產品改做合用的精製品，減少運送的體積，以及保留剩餘。

(5) 運輸是在現今專業和分工的境況下所必需的一種役務。貨品必須在生產者和消費者間走過長的路程。

(6) 儲藏保存貨品調整供求以及穩定市場動作和價格。

(7) 供給資金是幫助生產者和消費者有利的積存和販賣貨品所必要的。

(8) 出售的目的是，把貨品在有利的價格脫售。它可以包括一連串的步骤，如專門銷售人的組織和佈置，最好市場的尋求，廣告，通知，和教導消費者以使用某種貨品的利益。

(9) 分配是一種主要的役務，使不同的貨品達到所需要的地方，於所需要的時候，而在所需要的數量。

販賣的費用 上述販賣的役務，每一種都需要費用，最後由消費者負擔。人們往往說，農夫所得的農產品

註四 Hobson, *Fundamentals of Co-operative Marketing*. 農業經濟學報，一九二一年一月。

註五 Mackinn, *Efficient Marketing for Agriculture*, 第二八到二九面。

的價格，只等於消費者所出價格的百分之三十五。這個數目，若把一切農產品都計算起來，或者是說得太低了。對於有些農產品，農夫所得的價格，較少於消費者所出的百分之三十五，而對於其他農產品，農夫所得的遠比這個數目多。若是適當估計，農夫大概可以收到消費者所出價格的百分之五十和六十。消費者所出的價格，而農夫沒有得到的部份，就是各種販賣役務的費用。

販賣的費用，各種農產品大有不同。有許多因素影響這些費用。（註六）容易毀壞的東西，販賣的費用較大。消耗和收縮，也有同樣的影響。供給的不規則，增加販賣費用。貨品的數量多，減少販賣費用。貨品的適合於分類和分等，使販賣費用較廉。對於實價比例的體積大，使販賣的費用較貴。包裝增加販賣費用。貨品運販的距離，影響販賣的費用。

所做的這類研究，指出農夫對於各種主要農產品所收到的等於消費者所出價格的百分數如下：牛乳、乳皮、和乳油，百分之四十到四十五；乳酪，百分之七十五；家禽，百分之四十五；雞蛋，百分之七十；牲畜，百分之五十五；穀類，百分之七十；馬鈴薯，百分之五十；蔬菜，百分之三十；水果，百分之三十。（註七）在各種中間人中，零售商對於他們的役務所收的費用最高。估計零售商約取得農夫所得和消費者所出的差數的百分之四十七。在明尼蘇達乳酪的出售於紐約市，生產者和各種中間人所得消費者所出零售價格的百分數如下：農夫（對於乳油）百分之六九·四；乳酪廠（對於製造）百分之六·九；鐵道和車夫，百分之四·二；大批發商，百分之一·四；經紀商，

百分之四·二；零售商，百分之三·九。對於加利福尼亞的橘子，生產和販賣各方面所得到的消費者所出最後價格的百分數如下：生產者，百分之二六·七；採摘和搬運，百分之二·四；包裝費用，百分之七·四；運費和冷藏，百分之二〇·五；生產者的出售費用，百分之一·五；經紀商，百分之八·二；零售商，百分之三三·三。農夫對於生產、採摘和搬運，收到消費者所出價格的百分之二九·一。販賣費用的總數，包括包裝在內，是百分之七〇·九。零售商的限界，占販賣費用總額的百分之四十七。

乙 農產品交易所

交易所的性質 物品交易所是現今農產品販賣制度裏最重要的機關之一。這些交易所是批發商的集會。他們的主要職務是便利買和賣。大交易所的營業範圍，限於一種貨品，或一類有密切關係的貨品。差不多各種主要農產品，包括穀類、棉花、牲畜、肉、乳酪、雞蛋、牧草、和各種水果，現在都有交易所在大城市中心，以便批發的買賣。這些交易所通常在所在地的州的法律之下組織成的。這些交易所並不自己買賣貨物，祇是便於他們組成份子的個人買賣貨物。美國的重要交易所中，有紐約物品交易所，芝加哥貿易局，明尼亞波利斯商會，離盧司

註六 *Wald, The Marketing of Farm Products*, 卷一 二八三到二八七頁。

註七 同上卷九第十章。

貿易局，堪薩斯城貿易局，新奧爾良棉花交易所，俄爾京乳酪局，芝加哥乳酪雞蛋局，紐約商務交易所，和波士頓水果和物品交易所。交易所的股東是有限的。有些交易所的股票市價，高到一萬元美金。

交易所的職務 交易所的主要職務是：(1)預備一種便利而繼續的市場，躉買和躉賣者可以在那裏聚集交易；(2)成立買者和賣者間交割的規則；(3)規定一致的等級和標準；(4)預備所經手貨物的檢驗；(5)搜集關於所經手貨品的供求信息，以便組成份子的參考；(6)供給商人間貿易爭執的解決方法。了解現今複雜的市場制度的人，承認交易所所做各種役務的需要。美國的物品交易所，從事於各種重要貨品的貿易，可以和大儲藏中心聯合起來，從許多剩餘地方取得供給，而分配這些供給到不足的地方去。這些交易所，對於生產於廣大面積而差不多普遍消費的大宗農產品，在它們的販賣便利上是必需的。

期貨交易 大概討論最多而了解最少的交易方法，要推期貨貿易，農夫往往稱它做「投機」。期貨貿易是訂約於規定的價格購買或出售，在將來指定的日期交貨。農夫有時候訂約，把肉牛在議定的價格，於六月到十二月期，預賣給買牛人。在有些區域裏，罐頭食品廠和生產者預先訂約，在議定的價格和時候，交割一定分量的水果和蔬菜。太平洋西北沿岸的裝匣蘋果，在七月裏訂約於指定的價格賣給紐約購買者，到秋季交貨。連環商店在六個和八個月以前，預約許多罐頭物品。西北的烏梅和莓果，在四月裏出賣，而在秋天交貨。有時候羊毛購買者和生產者訂約購買羊毛，而其時羊毛仍在羊背上。

但是在有組織的交易所裏，對於大宗產品如穀類、棉花、稻、糖、乳酪、雞蛋和豬油等的預期貿易，是一種很複雜的交易。預期小麥可以拿來做最好的例子。地方的棧商，從幾千個農夫購買小麥，運送到大市場，在小麥貿易裏，訂約交貨的時期，最便利的是九月、十二月、五月或七月。若是某人購買「十二月」小麥，他所買的是在十二月交貨的小麥。出賣者可以在十二月的任何日交小麥。訂約購買十二月小麥的人，可以靠得住收到所定種類和數量的小麥。

一個鄉村棧商在七月裏購買小麥，預備運送到最後市場，大概要到八月底才運到，那末他出賣十二月期的小麥，這小麥他並不預備交貨。棧商真正所賣的是一個小麥預約，而所以出賣這種預約的緣故，是要預防實際所買小麥當在麥棧購買到運達最後市場的時間中跌價。等到小麥運到最後市場，就在時價出賣，而另行購買預約以抵銷賣出的預約。若是棧商實際所買的小麥，在購買和運達最後市場的時間之間跌價，那末他在這筆交易裏虧本。但是棧商有預期貿易的保護。棧商購買小麥，同時出賣預期小麥，預期小麥的價格和實際購買的價格相當。價格跌落時，棧商就購買小麥以履行他的預約的十二月交貨，而得到實際所出的履行預約的麥價和在七月裏出售預約的麥價之差的利益。所以棧商在一個交易裏虧本，而在又一交易裏賺錢。

這種預防跌價的期貨交易叫做「雙方下注」(Hedging)，它的界說是「一種用以抵銷和防制現貨交易損失的預期購買或出賣。一雙方下注是基本於這種事實，現貨價格和期貨價格同時漲落，不嫌少許重複。

我們將要指出一個小麥雙方下注的切實例子。一個鄉村棧商向農夫購買小麥，而以狹小的邊際出賣於最後小麥市場，將要在購買和出賣時間之間，冒着價格跌落的危險。爲避免這種損失起見，棧商雙方下注。棧商經手的費用是每英斛五分美金。麥棧和最後市場間的運費，是每英斛一角五分。九月一號棧商所付的價格是每英斛一元，而最後市場的價格是一元二角。最後市場的十二月期小麥的價格，是一元二角五分。棧商在九月一號以每英斛一元向農夫購買小麥。棧商於同日，在最後市場，以每英斛一元二角五分，出賣十二月期的小麥。棧商把所買小麥運到最後市場，於九月十五號達到，價格跌落五分，而小麥在最後市場以一元一角五分現賣。同時棧商以每英斛一元二角購買十二月期的小麥，以抵銷九月一號所賣的預約。這樣棧商做兩筆交易。在現貨交易裏，棧商以每英斛一元買進，經手和運輸的費用是每英斛二角，而在最後市場以每英斛一元一角五分出賣，因此每英斛損失五分。但是由於雙方下注，棧商可以抵銷這筆損失。棧商在他的預期交易裏，於九月一號以每英斛一元二角五分賣出。在小麥達到最後市場的一天，棧商以每英斛一元二角買進，以抵過他的十二月期的預約。所以在預期交易裏，棧商每英斛賺到五分，這個賺款抵銷現貨交易的損失。

期貨貿易的若干條件和方法 關於期貨貿易，有若干條件和方法，是研究販賣的人所應當熟悉的。「賣空」(“Selling short”)是指賣者出售期貨，而在出賣當時並沒有貨物。賣空的人相信，他所賣出的貨品，在他出賣時期到將來交貨時期之間，價格要跌落，所以到要交貨的時期他可以在較低於賣空時的價格購買現貨，

以履行他的契約，因此在交易中得到利益等於賣空時的價格和必須履約交貨時的價格之差。「買空」(“Buying long”)是賣空的反面。買空的人相信價格要高漲，購買期貨。若是他的推測是對的，價格上升，他可以得到利益，等於訂約購買時的價格和交貨時的價格之差。若是許多人賣空，他們渴望價格跌落，他們才可以在較低價格購買，以履行他們的契約，而得到好利息。所以賣空的人設法使市場疲弱，而價格跌落。因為他們設法抑低價格，所以稱做「抑價者」(Dope)。反之，有貨物出賣的人，渴望價格上升，因此他們可以在高價出賣。他們運用他們的勢力，使市場堅挺。因為他們設法抬高價格，所以稱做「抬價者」(Bulls)。

投機的功用 交易所中農產品的投機，差不多普遍地受着農夫的咀咒。但是在正常的監督和規則之下，交易所的投機，對於農夫是有顯著的利益的。投機的產生，是因為對於任何一種貨品的供給和需要，不能事前十分明瞭。農產品交易的所討和所出的價格，是許多專家對於任何一產品的供求的判斷和推測的結果。因為供給和需要的不定，必須有人負擔消費時期中的危險。投機的重要功用之一，是把生產者和持有現貨者的危險，轉嫁到一羣專業的冒險者身上。投機者是冒險的專家。他們可以得到農夫所不能有的供求情形的事實。並且投機幫助終年維持着一個穩定的價格水準。大多數產品在一個月或幾星期裏上市，而消費是終年的。投機的價格，是專家對於未來價格聯合估計的結果。這些未來價格，基本於作物產量，現貨供給，消費率，和消費對於價格的影響等的小心的分析。最後，投機幫助着調整各市場間的價格，而調節貨品的從生產區域流入消費

區域和中心。若是發生價格的不同，投機者在各關係市場的買賣，趨向於造成一個單一價格。

對於期貨貿易的反對和辯護（註八） 農夫中有一種普通心理，以為他們總受到投機和期貨貿易的損失。農夫、農報、和農業團體鼓吹許多議案，以廢除或節制期貨貿易。（1）農夫和農報對於期貨貿易的最重要的反對，大概是「賣空」要抑低價格。許多虛偽供給的「賣空」顯出好像真有這供給，在農夫出賣時抑低價格。南方的棉花生產者聲稱，因為「賣空」的影響，使農夫對於一切他們的棉花，每包損失五元到十元美金。（2）反期貨貿易的第二點是，交易所的投機者，在農夫出賣而投機者購買時，想要抑低價格，而等到農夫賣完後抬高價格。（3）對於期貨貿易第三個反對點是，它使「榨取」和「壟斷」成為可能，少數人或甚至於一個人能夠掌握一種貨品供給的大部份，這逼使價格漲到異乎尋常的高。（4）對於期貨貿易第四個反對點是，它容許無經驗的人，對於真正市場情況很少知道，而金錢的後盾又小的人們，加入投機市場，人為地刺激價格，而使別人 and 他們自己受着重大的損失。

對於第一個反對點，「賣空」抑低市價，須知每一個出賣，必定有一個購買。若是賣空因為使有大量供給的外表而抑低價格，為什麼相對的購買，不使有供給稀少的外表而抬高價格？再則若是「賣空」的人拋盤的價格低於實際要流行的價格，他必須到市場購買以謀預買的利益。若是他抑低預賣的價格，那末等到麥價回復尋常價格時，他要受着損失。對於第二個反對點，局內人相約在農夫出賣時抑低價格，而等到他們（投機者）出

賣時抬高價格，可以這樣地解釋，農夫在販賣時所得的低價格，是因為大量供給的上市，以後價格的上升，是因為儲藏、保險和供給資金以保留貨品的費用。交易中每天價格的漲落，主要由於投機者對於真正供求情形不能決定。關於「榨取」和「壟斷」可以說是很少的。在「壟斷」可以發生的兩方面，造成「壟斷」的人，被他們自己的動作所毀壞。現在一切交易所對於「壟斷」有嚴格的限制。美國最高法院宣稱他們限制貿易是不合法的。一九二三年的穀類預售法案，使聯邦政府有權監督穀類的期貨貿易。第四個反對點，不配和無經驗的投機者也許加入市場，或者是最有力的反對。這個弊病的救濟，是摒除外行於交易所之外，近來交易所對於這點很努力。

丙 販賣的問題

販賣的問題 許多農夫和其他注意農業的人，認為販賣是農夫的未解決的大問題。販賣問題有許多不同的方面。每一種貨品的販賣，各有特殊的問題。所發生的顯著販賣問題如下：（1）是否農夫對於消費者所出農產物的價格收得太少？（2）是否從事於販賣農產品的許多中間人，經濟上不利於農夫？（3）是否農產品的價格由「別人」規定，而使農夫無力於議價？（4）是否政府應當出來規定農產品價格，而使農夫得到等於生

產成本，加上相當盈利的一種價格？(5) 政府有無其他方法幫助農夫解決他們的販賣問題？(6) 怎樣農夫可以自已改良販賣制度？

這些是關於農產品販賣所最會發生的問題。

農夫收受的價格 關於農產品販賣制度的最普遍的訴詞是，在消費者所付農產品價格中，農夫收到的太少了，依據許多作者和農業團體的說法，僅約百分之三十五。他們指出歐洲各國農夫得到消費者所付農產品價格的百分之五十到六十，以證明美國農夫收得的百分數太少。道出這種訴詞的人們，以為農夫所得消費者所付價格中的百分數太小的，應當觀察農夫所得低價格，而消費者付出遠高的價格的原因。消費者是規定價格中的起點。中間人買賣農產品，因為消費者需要農產品。中間人不能任意規定高價格，而強迫消費者付出高價格。在差不多各種情形中，中間人和中間人競爭，趨向於抑低價格。如果任何一貨品價格變做太高，消費者要盡量地用別種貨品來替代它。現今差不多任何貨品有可能的代替品。代替的可能，趨向於抑低價格。對於任何貨品，很有一大部份是要看消費者願付怎樣的價格。中間人在販賣的營業裏，是要謀利的。他們盡量地廉價購買貨品，而以產生最大淨利的價格出賣。急切於在有利的邊際上盡量出售任何貨品，越多越好。若是消費者對於一種商品有活潑的需要而願付高價，那末中間人將要鼓舞着供給這種需要。中間人在努力供給他們顧客的需要，出價購買農夫出售的貨品。如有必要，他們將要出高價給農夫，只要他們能夠在有利的邊際經售這

種貨品。

農夫在價格情形中的主要困難是，他們和極多的其他農夫競爭着把農產品供給市場。中間人對於農產品，付農夫以低價，因為他們能夠向許多競爭的農夫以低價購買這產品。若是一種貨品很多，而許多農夫急切於出賣，中間人可以在低價買得他們所能夠經售的全部貨品。若是一種貨品稀少，而中間人覺得難於供給顧客的需要，那末中間人將要出價以誘致所需要的供給。大概最重要的一件事實，農夫整個階級所能學習而最有利的是，農產品的價格主要決定於農夫自己供給市場的數量。若是農夫大量地供給一種產品出售，價格就低。若是他們少量地供給這產品出售，價格就高。無疑的，決定農夫所能出售貨品數量的有些因素，如天氣、病虫害和意外的社會擾亂，是農夫所不能控制的。但是重要的事實，仍舊是消費者（經由中間人）當產品衆多時，將要付低價格，因為他們可以在低價格得到他們所需要的；而在產品稀少時，將要付高價格，因為他們除非出高價格不能得到他們所需要的全部。若是較高價格是農夫的目標，那末在他們前面的最大問題是，更有效的控制他們所出售產品的供給量。

中間人的費用 農夫所得和消費者所出價格之間的大差異，是消費者必須支付的。分佈於農夫和消費者間的各種中間人和市場役務，是應消費者的需要而生的。這些中間人和市場役務的存在，因為他們便利販賣過程。消費者願意支付這些中間人和役務所需要的費用和價格。這是可能的，經售有些貨品的中間人太多

了。救濟的方法，在於消費者和生產者自身。中間人只要能夠謀利，他們仍舊繼續他們的營業。若是農夫能夠自己擔負起一部份的販賣役務，他們可以增加他們所得的價格，減少消費者所出的價格，而除去一些中間人。爲什麼歐洲農夫所收到的消費者所出價格的百分數，遠大於美國農夫，主要由於他們自己做的較多的販賣役務，運輸他們產品的距離較短，和生產較多的可以直接賣給消費者的貨品。許多鄰近大工業中心，使歐洲農夫對於牛乳、乳酪、雞蛋、水果、和蔬菜，有近在手邊的便利市場。許多歐洲農夫自己把他們的產品送到市場去，直接賣給消費者或零售商。在歐洲的許多區域裏，農夫由於合作販賣，自己擔任許多主要的販賣役務，現今達到很高的效率。很少美國農夫能夠直接販賣他們的產品，因爲農場和消費者之間的距離很長。即使在農夫可以直接賣給消費者的地方，很少農夫有這時間，或願意化費時間，或能夠負擔費用，來做這種販賣事情。現在只有一小部份的農產品，由合作販賣團體經售。想要排除中間人，以改良農產品的販賣，那是徒然的。只要他們能夠向農夫購買，賣給消費者，而得着盈利，他們總是要從事於農產品販賣的。除去中間人的唯一方法是，消費者要求較少的市場役務，或生產者自己負起中間人所做的市場役務。

價格的規定 許多農夫和同情於農夫的人們，相信在農產品販賣裏，供求律受着阻礙，而農夫對於他們的產品，沒有得到公平的价格。他們指出農夫勤苦工作，但是對於他們的產品，沒有得着生產成本。他們爭論着，農夫是國家全部經濟生活的基礎，因爲他們在經濟秩序上的根本重要，社會的其餘方面，對於他們的產品，有

支付相當價格的義務。他們要政府由於某種委員會，保證農夫得到一種價格，等於生產成本加上相當的盈利。雖則大多數規定價格的建議是游移不定的，在這些建議中，似乎以為政府要用他的經費，補償農夫實際所得價格和應得價格的差數，使他們得到一種相當價格。

假定政府真的担保農夫對於他們的農產品，得到生產成本加上相當的盈利，那末誰的生產成本用來做基礎呢？近今在幾個小麥區域裏的農場管理調查，指出農夫生產小麥的成本，從每英斛七角五分到四元美金。生產玉蜀黍的成本，從每英斛三角到二元美金。生產棉花的成本，從每磅一角到五角美金。其他每種農產品的生產成本，也是這樣。任何兩個農夫的生產成本，極少會完全相同的。若是用較高的成本做基礎，那末價格的擔保，將要鼓勵能力薄弱的農夫繼續生產，而優良農夫的耕種面積將要擴充，農產品的供給將要增加，使價格更加跌落。農夫中任何抬高農產品價格的方法，所遇不能勝過的困難是，較高的價格引起生產增加，增加的生產品轉過來抑低價格，因此擊敗影響價格計劃所抱的目的。

在販賣上的政府幫助 州政府和中央政府，有許多重要方法，可以並且已在幫助農夫。（1）州政府和中央政府，已經做出許多工作，規定多種農產品的等級和標準。農產品的分等和標準化，獎勵農夫改良他們產品的品質，而使他們得到較好的價格。有些州政府扶植評定等級的學校，而教導農夫怎樣分等級。（2）州政府和中央政府又成立許多農產品運輸地點的檢驗，對於有些產品的販賣，大有幫助於農夫。（3）州政府和中央政

府最重要的任務之一，是搜集和傳播市場消息。美國農部最近開始這種重要工作，搜集農場栽培計劃的消息，而把這種消息，在他們栽種之前給農夫。(4)美國商部研究外國對於農產品的需要，幫助農夫解決他們的販賣問題。(5)聯邦政府的農業經濟局和若干州政府的市場司，幫助農夫組織合作販賣團體，主要由於教導怎樣組織和管理這種團體。(6)聯邦政府和州政府行施各種聯邦的和州的調節的法律，以幫助農夫販賣農產品。(7)有些州政府和市政府，由於他們的市場司和公共市場，幫助農夫販賣他們的產品。(8)州政府和聯邦政府由於發給堆棧執照，得着較好的儲藏便利，以幫助農夫。(9)由於聯邦中等期信用銀行，農夫能夠借款以保留他們的產品，等待較好的價格。中央政府和州政府又在許多其他較小的方法，幫助農夫解決他們的販賣問題。

農夫自身所能做的。農夫必須主要的依賴他們自己，來解決他們的最大的販賣問題。雖則政府在若干方面幫助農夫，如前段所述，而在農夫的立場，改良販賣，有若干必要事情，只有農夫自己能夠做。現今三種重大的販賣問題是：(1)改良產品的質地，使消費者喜歡；(2)有秩序的分配產品於全部消費時期和廣大的消費區域；(3)調整生產以適合於需要。這三種重大的販賣問題，必須農夫自己解決。農夫怎樣開始解決這三個問題，將要解釋在下一章合作販賣裏。

參考文獻

- App. *Farm Economics*, 1924. Ch. XVI. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Benton, *Marketing of Farm Products* 1926. A. W. Shaw Co., New York.
- Boyle, *Marketing of Agricultural Products*, 1925 McGraw-Hill Book Co., New York.
- Boyle, *Speculation and the Chicago Board of Trade*, 1920. The Macmillan Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Chs. XIX-XXV. The Macmillan Co., New York.
- Hibbard, *Marketing Agricultural Products*, 1921. Part I. D. Appleton and Co., New York.
- Nourse, *Agricultural Economics*, 1916. Ch. IX. University of Chicago Press, Chicago.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925. Chs. XXVI-XXX. The Macmillan Co., New York.
- Venn, *Foundations of Agricultural Economics*, 1925. Chs. XI and XII. Cambridge University Press, Cambridge, England.
- Weld, *The Marketing of Farm Products*, 1920. The Macmillan Co., New York.

第十四章 合作販賣

甲 合作販賣團體的發育和種類

合作販賣的界說 農夫改良農產品販賣的最顯著的企圖，見於近今合作販賣運動。許多農夫合作販賣團體，成立於近二十年。一個農夫的合作販賣團體，可以解做農夫聯合成一個單獨機關，為他們全體份子的利益，出賣他們產品的一個集會。合作販賣是農夫方面的聯合動作，藉以勝過困難，而得到農夫個別出賣所不能成就的利益。農夫組織販賣合作社的主要動機，是求得他們產品的較好價格。合作社不是慈善機關。他們是絕對營業性質的。農夫由於合作販賣團體，担負消費者所需要的有些必要販賣役務，受着這些役務的酬報，這種酬報通常是付給中間人的。

洛芝得爾合作原理 一八四四年在英國的洛芝得爾 (Rochdale) 開始一個消費者的合作運動，發展到極大，給美國農夫以一種合作販賣的榜樣。洛芝得爾合作制度的主要現象是：(1) 經營的資本由社員入股供給，每股金額很低（通常是五元到十元美金），可以分期繳納；(2) 限制一人所能有的股數；(3) 每人一票，不問他的股數的多寡；(4) 微細的分紅付給股款；(5) 分紅的付給社員，依照他和合作社所做營業的數量；(6) 照通行市價經售產品，而把贏利以股款分紅和顧客分紅的形式分給社員。（註）英國的洛芝得爾消費

合作社現在有五百萬戶以上的社員，主要是勞工人家。他們有許多地方商店、大批發店、工廠和粉麵廠、錫蘭和印度的茶園、加拿大的廣大小麥田、巴西的咖啡園、菲洲的棕欖和洋橄欖園，以及許多航海輪船和漁船。

消費者的合作運動傳播到美國，現在二千六百個以上的這種團體，其中約有四分之一是農業團體。（註

三）在一千八百七八十年時，農利會依照洛芝得爾合作原理，成立許多消費者和生產者的合作社。農夫聯合會在一八九〇年前後，有一百萬以上農夫的會員，依照洛芝得爾辦法成立許多合作商店。南方和西部的農民協會及西北部和中西部的公平社，在一九〇〇到一九一五年之間，依照洛芝得爾原理，成立許多這種或那種的合作社。在中西部和西北部，現在仍舊有許多依照洛芝得爾原理組織的農夫合作倉庫、乳酪廠和乾酪廠。

丹麥的合作原理 洛芝得爾合作制度迅速地發展於英國，在美國也有相當的進步，而丹麥的農夫，被世界新開的廣大穀類區域的競爭，逼迫着從事於畜牧，開始產生另一種合作社，而達到很高度的效率。（註三）丹麥成爲世界上農夫合作事業的古典的例子。現在有二十萬以上的丹麥農夫，集體的應付世界市場。丹麥全體農夫的百分之八十五以上是合作社社員。合作社所經營的主要食品是乳酪、乾酪、雞蛋、豬肉和飼料。在一九二

註一 Fearton, Marketing of Farm Products, 第九到十一面。

註二 同上第十一到十四面。

註三 Christensen, Agricultural Cooperation in Denmark, 美國農部農報第一二六六號。

〇年，有五千萬以上地方合作社，營業總額在三萬萬元美金以上。

丹麥的主要合作原理是：(1)要有足夠大小的營業，以求經營的經濟；(2)非股份的會社，用全體社員擔保的借款來經營；(3)強固而共和管理的地方會社，聯合組成縣的、省的、以至全國會社；(4)社員和地方會社及中央會社間，訂立一年到二十年的合同，交產品給合作社，或向合作社購買物品，這合同受法律的約束和強制施行；(5)專門出賣或購買一種或數種貨品；(6)小心地把產品分等，結集同等級和品質的產品以供出賣；(7)當生產者交貨時，或交貨後不久，合作社給價一部份，其餘在六個月到十二個月繳付，生產者得着減去經售費用後的全部酬報；(8)合作社堅持於上等品質；(9)特殊貨品的和普通全國合作社總社，教育生產者和促進合作事業。丹麥合作販賣的兩件顯著的成功是，造成在國外市場得到高價的很上等的產品，和使農業生產適應於消費者的需要。全世界各地農產品販賣的學者，相率到丹麥去研究合作販賣。

加利福尼亞水果生產人交易所 在美國，加利福尼亞水果生產人交易所久已被人稱許為成功的合作販賣團體。(註四)加利福尼亞南部的橘類生產者，差不多三十年前就開始合作販賣他們的水果。現在的加利福尼亞水果生產人交易所，成立於一九〇五年。這交易所現在經售百分之七十以上的加利福尼亞的橘類。這個合作社包括一萬七百萬個橘類生產者，組成二百〇六個地方會社，由地方會社組成十九個區交易所，而由十九個區交易所聯合成中央的大交易所。生產者訂約把他們的水果交給地方會社，契約的期限是二十年，但是

可以在每年規定的時間取消。地方會社的事務主要在採摘、包裝和裝載以便運送。地方會社是合股公司，或者是不營利的非股份的會社，而附有合股經營的包裝所。區交易所選擇市場和運送水果。每區僱用一個經理，而受代表地方會社的董事會的管理。中央交易所在各市場上辦理實際的出賣。它在出賣水果的大集散中心，設有支薪的代理人。它辦理廣告，設有強有力的運輸部，藉以便利運送和分配，以及僱用檢驗員。中央交易所，經由區交易所，常以最好可得的市場教導地方會社。

中央交易所、區交易所、和地方會社，對於所售一切水果，收取等於實際開支的費用，約等於在加利福尼亞「上船賣法」（解釋見前章第一節）水果價值的百分之五。生產者得着賣價的其餘部分。地方會社按照等級集合他們的水果。中央交易所造成而保有著名的「Spartan」商標。加利福尼亞水果生產人交易所，由於它的廣告，它的平均和有效地分配橘子於各時季和各市場間，以及它的把上等水果供給市場，造成消費者對於加利福尼亞橘子的信用，大大地增加美國和加拿大對於橘子的消費量。雖則從一八九〇年以來，加利福尼亞橘子的產量增加十五倍，只有少數很短的生產過剩時期。

合作販賣的範圍 依照一九二八年美國農部的初步估計，美國有三百萬個社員、股東、販運商、委託出賣

商、和顧客，參加一萬一千四百個現存的合作團體。（註五）有些較大合作團體的社員人數估計如下：穀類販賣，九十萬人；販賣乳產品的合作社，六十萬人；運輸和販賣牲畜的合作社，四十五萬人；販賣水果和蔬菜的合作社，二十一萬五千人；販賣棉花的合作社，十四萬人；販賣其他貨品的合作社十九萬人；購買農場和農家供給品的合作社，三十九萬八千人。因為一個人參加兩個或三個合作社，三百萬個社員數並非就有三百萬人參加各種合作社。參加一萬一千四百個合作社的實際人數，估計約有二百萬人。

合作販賣的種類 有幾種不同的合作販賣產生于美國，在這裏需要解釋。兩種絕異的種類是聯合會社和集團會社。此外還有對於這兩種稍加修改的種類。在聯合會社裏，生產者為某種特殊目的，合組成地方會社，而對於這地方會社有地方的管理權。為着其他目的，地方會社聯合成中央交易所，這中央交易所是受地方會社的控制的。中央交易所的最普通職務是，取得市場消息、辦理廣告、出賣貨品、和改良標準。

在集權式的團體裏，全體生產者合組成一個單獨的會社。生產者直接和這會社訂約交貨。中央會社對於生產者有最高權力，這權力從中央會社發出。若是設有地方會社，它們祇是為着便利中央會社的工作而設立，不是控制中央會社的。

對於這兩種團體的利弊比較，雖則有許多討論，但是現在還不能真實的說這一種較優于那一種。兩種都有成功和失敗。兩種都有它的長處和短處。聯合會社普通是比較逐漸發展的，較適合于不同的地方情形，受生

產者的更有效的控制，但是它們也許在集合貨品，求得齊一的貨品，和辦理交易上，不能像集權會社的有效率。而集權會社在集合貨品，分等，和交易上也許更有效率，但是因為他們的專制方法，往往抵抗生產者，而造成不滿意和脫離會社。

從別一觀點，合作社可以分做股份的或非股份的團體，或營利的或非營利的團體。在股份營利的團體，社員入股，而收受股款的分紅。在非股份的非營利的團體，沒有加入的股本，所以沒有付給股款的分紅。在非股份的會社裏，所需要的資本，由收費或借貸取得。在需要堆棧時，購買或建造堆棧的資金，由于組織附屬的公司來籌集資本。

乙 合作販賣的原理

原理的發明 歐美的合作販賣，已經存在到足夠的長久，研究合作的學者，可以決定一些怎樣達到成功的原理和方法。雖則許多合作社仍舊在試驗的時期，已經有許多合作社經營得足夠的長時期，顯示成功的條件。失敗的原因變做很明瞭，而陷阱可以預料和避免掉。這種成功的原理或條件，應當成為研究合作販賣的人

和合作團體的經理們的常識，有些達到成功的主要條件解釋如下。（註六）

必須產生於真實需要 合作販賣中並沒有仙法。合作販賣要達到成功，必須產生於有改良販賣的真實需要。如果舊的販賣制度，在任何地方社會裏，或對於任何貨品，對於農夫已經有良好的結果，那末農夫要設法把合作販賣代替舊制度，能否得着利益，很是疑問。對於有些貨品，老的販賣制度，因為激烈競爭，已經達到高的效率。對於任何貨品，嘗試合作販賣之前，必須小心研究舊的販賣制度是否有效率，對於合作販賣是否有真實需要。

足夠大小的營業 大規模的營業，在販賣上是最經濟的。因為合作販賣，主要包括着農夫經由他們代理人和代理機關，在某種費用完成必要的販賣職務，所以合作社必須有足夠大的營業，使販賣貨品的每單位的費用低。美國許多合作社的失敗，主要由於經營太小的營業。他們的普通開支太大了。農夫脫離這種合作社，因為他們得不到等於社外個別購買者所付的價格。農夫在合作販賣團體裏最關心的是，他的產品所得到的價格。

有效的營業管理 農夫個人對於合作販賣的技術，知道的很少。他們主要是生產的專家。他們忙於農場工作，不能成為販賣的專家。在他們的合作販賣團體裏，農夫必須主要依賴於能幹的經理，使他們的合作事業成功。一個農夫合作社的能幹經理的工作，勢必包括許多事情。經理必須注意分等、聚集和包裝是合宜地做的；

產品是在適當時候收穫的；廣告是合宜的；合同是和適當的販賣機關簽訂的；社中的各部份是密切地聯絡着，而有效地完成他們的職務的；產品是在適當的時候運送到適當的市場的；價格變遷是小心地預料的；酬報是迅速地交給農夫的；生產者是受可能的未來價格的指導的；以及尤其要緊的，適當的教育生產者，並且使他們喜歡。要完成一切這些職務，需要稀有的經理才能。常常必須付大薪水，以求具有這些必要能力的經理。但是把大薪水付給良好經理，通常終久是經濟的。

聰明的價格政策 合作販賣團體，在他們的價格政策裏，必須設法和公衆辦理得聰明和公平。在一地方或一區域裏，合作社能夠控制一種產品的供給的大部份，例如大城市中的牛乳，生產者有時想要謀求不合理的高價格。若是大城市附近的合作的牛乳生產者，把他們的價格抬得太高，他們很會遇着幾種困難。他們也許在反壟斷法律下被指摘着陰謀限制交易。定價太高，也許使遠離着市場的牛乳生產者，開始輸送牛乳到城市來，而減低價格。並且高價格也許使合作社的社員，增加他們的生產，而造成合作社的生產過剩問題。

以全國為範圍的合作社，控制一種貨品出產的大部份，也遇着困難的價格問題。加利福尼亞聯合葡萄乾

註六 關於成功的合作販賣原理，看 Jesness, *The Cooperative Marketing of Farm Products*, 第十四章, Mears and To-

miner, *Principles and Practices of Cooperative Marketing*, 第十一章, MacKlin, *Efficient Marketing in Agriculture*,

第十三章, Benton, *Marketing of Farm Products*, 第十一章。

公司（現在叫做 Sun-Maid Raisin Growers）在幾年前遇着嚴重的困難，因為他想要把葡萄乾的價格定得太高。據聯邦商務委員會的調查報告，該公司一九一九年所定葡萄乾的價格，超過公平合理的價格。這件事提到法庭裏，法庭發出判決書，禁止和限制這公司對於提高葡萄乾價格所做的某種事情。這件事是很重要的，因為它指出，如果合作社對於可以壟斷的產品，收取不公平的價格，是會受人告發的。聯合葡萄乾公司又因為幾年中積聚的大量剩餘貨品，變做財政困難。它沒有使每年的供給，在這種價格上市，使能完全推銷掉。高價格又在生產者間刺激較大的生產量。這公司每年發見更多的剩餘產品。

在製定價格政策時，合作社必須認識跟隨在定價太高的企圖之後的法律和濟經的複雜情形。規定聰明的價格政策，或者是今日控制一種貨品的大部份供給的大合作社的最大問題。

開明的生產者的控制 因為合作販賣團體是屬於生產者的，它們必須最後受生產者的管理。共和的原理，「每人一票」，長久認為是純正合作販賣的最根本的現象之一。人們爭辯着說，小生產者在他的經濟福利的關係上，是和大生產者在同樣地位的。大多數美國合作社，是在這種每人一票的原理組織成的。但是有許多成功的合作社，用不同的投票的基礎，如牛的頭數，樹的畝數，或投資的股數，做投票的標準。在容許差別的投票權時，通常限制一生產者所能有的最高限度的投票權數。

比較生產者的控制的形式更重要的，是控制的性質。合作販賣純粹是一種營業的事情，製定和執行販賣

政策的人，必須有營業知識。要農夫在販賣上成爲專家，是不可能的。不能期望他們知道一切販賣的細目和各種技術。但是這是必須的，生產者應當教以一些較普通的販賣原理，和他們的合作社的特殊問題。生產者除非很知道合作社的問題、政策、和活動，不能聰明地對於他們的合作社行使控制權。若是生產者不了解他們的合作社做些什麼事情，和經理及董事在販賣產品上遇着些什麼困難，他們很會要求多於可能的酬報，和變做不滿意於他們的合作社。現在合作社的經理和董事，認識教育和開導生產者是合作社的最根本的事務之一。

適當的資金 在美國合作販賣的初期，人們以爲合作社只需要少量的資本。但是從經驗上學到，資本和借款，對於有些產品的販賣，很是根本重要的。販賣乾酪和乳酪的合作社，對於建築和設備，需要相當的開辦資本。在穀類的販賣，倉庫和堆棧是需要的。在大宗產品的販賣，如穀類、棉花、和烟草，需要大宗資金於交貨時付給農夫。生產這些作物的農夫，通常在交貨時要現款使用。他們不能等待合作社賣掉全部產品時才付款。或者合作販賣大宗產品所要應付和解決的最大問題，是接濟生產者金融的問題。這種合作社必須借貸大宗款項，以便預付生產者。中等期信用銀行，借款給販賣合作社，以便預支給農夫，證明是一個大幫助。合作社自有而控制的堆棧，對於烟草、棉花、和穀類販賣的成功，很是根本重要的。

結集貨品 多年的合作販賣經驗，教導農夫以結集貨品出售的必要。結集貨品的意義是，把各個生產者所供給的一切同樣等級的產品，集合起來，當作一個單位出賣。每一生產者的貨品，和其他生產者的同樣產品

混合起來，而不能辨別。在經售容易標準化的產品如蔬菜、水果、棉花、烟草、穀類、雞蛋、和乳酪等的合作社，結集貨品是容易做到的。但是在牲畜運銷合作社裏，因為各個和各羣牲畜的大不同，結集是很難實行的，所以通常採用個別的運送法。在販賣可以分等和標準化的貨品，結果有多種利益。危險可以平均廣闊的分散於生產者間。合作社對於貨品的供給，有較大的控制力，按照市場需要出售產品。生產者可以得到更一致的價格，因此對於他們的合作社更滿意。

丙 合作販賣的可能性和限度（註七）

了解限度和可能性的需要 近幾年來，對於合作所販賣說的和寫的都如此多，它的鼓吹者說出很多言過其實的利益，而對於它的實際成就，和農夫參加合作社，究竟能夠得着些什麼，有如此多的辯論，所以在本章結束以前，要指出一些合作販賣的可能性和限度。在美國，合作團體已經存在足夠長的時期，足以顯示農夫參加合作社可以成就些什麼。合作販賣的農夫、學者和促進者，應當知道這些可能性和限度。由於知道合作社能夠做些什麼，而什麼是不能夠做到的，農夫和其他人們，可以集中他們的精力於合作的實際方面，而免掉他們自己的許多幻想、失望、和能力及金錢的枉費。

限度 合作販賣團體的多年經驗，指出有些事情是合作社所不能做到的。

(1) 不能任意定價。很少合作社能夠壟斷他們所經售的產品。這些合作社的產品，必須和各個農夫及中間人，或其他合作社競爭出賣。許多大宗產品如小麥、棉花、烟草、和肉類，必須在世界市場出賣，而和世界上許多地方的生產者競爭。在合作社能夠壟斷一種產品的供給時，他們也不能定價太高，否則消費者要尋求一種代替品，或者合作社要被指譎着限制交易，或者合作社的社員要被高價刺激着生產過多，而在市場上發生滯銷。

(2) 不能除去中間人。在我們專門化的經濟裏，產品從生產者到消費者，一定要經過某種路線，而有某種販賣職務或職務是必須做的。從事於分配產品，經過這些路線，和完成這些職務的人們，被稱做中間人。合作社不能除去這些販賣職務或完成這些職務的中間人。合作社所能做的是，收回一些這種必要的販賣職務，如分等、包裝、儲藏、供給資金、和出賣，而僱用人員在他們的管束之下完成這些職務。合作社不過把在他們管束下的中間人，代替別種中間人。在別一方面，有些販賣職務如拍賣、批發給零售商、和零售給消費者，是大多數合作社事實上所不能收回的。在大終點市場裏的大宗產品躉買和躉賣者，是有效率的大多數合作社覺得不如賣給這種批發商，而讓他們賣給零售商。美國大多數成功的合作社，把產品賣給批發商，而不想在生產者和消費者之間完成一切販賣職務。

(3) 不能保證農夫得着生產成本加盈利。農產品的生產費用，各區域間、各地方間、和各個農夫間大不相同。愛達和州和華盛頓州的帕盧茲地方的各農場，生產小麥的費用，每英斛從八角到四元美金。在新罕木什爾州一個對於乳牛的大規模的調查，指出半數的乳牛不能得着淨利。任何農場的生產費用，大部份取決於經營者的管理能力。我們在農場管理的一章裏看，到管理能力，在農業生產上，是最會變化而最能限制的一種因素。合作社不能管理農場和監督生產，所以不能得到劃一的生產費用。有效率的農場管理者，不應當因為無能力的管理者，由於保證每一農夫得到生產費用加上合理盈利的價格而受到責罰。況且合作社所能付給農夫的價格，決定於市場上的供求關係。合作社不能控制社中或社外各個農夫所生產的供給量，所以不能控制產品在市場上所得的價格。若是農夫產生如此多的貨品，使市場上供過于求，而逼得價格低於生產費用，這種情形是合作社所不能救濟的。

(4) 合作社不能除去投機。投機主要由於供給和需要的不定。合作社對於產生供求不定的因素，很少能夠或全不能夠控制。在各個私人的中間人販賣制度裏，這種不定和危險，是由各種中間人和專門的投機者負擔的。在這種制度裏，農夫收穫後立刻把他們的產品賣去，而把危險讓別人去負擔。合作社所能做的唯一變更，是由合作社囤積、儲藏、和供給產品資金，較久於各個農夫自己所能做到的時間，而移轉較多的危險於農夫自己。合作社只能夠在預料和免除供求不定的範圍內，可以減少投機。

(5) 不能多大的減少販賣費用。私人的中間人販賣制度是競爭很烈的。無能的買者和賣者很快地被淘汰。有效率的競爭者，在販賣大多數貨品裏，把經售貨品的費用已經減低到最低限度。尤其是較耐久和容易標準化的大宗產品的販賣費用，在私人的買者和賣者之間，減少到很低的邊際。只有僱用最技巧和效率的經理，合作社才能夠把販賣費用再減少，而即使有減少，在大宗貨品的販賣費用裏，通常也只能有細微的減少。

(6) 合作販賣的固有弱點。在上面所說的五種限度以外，似乎有若干固有的弱點，更使合作販賣的成功受着限制。(a) 經理和董事會在一方面，全體社員在別一方面，兩方面對於他們社裏的問題，往往很難產生同樣的觀點和見解。經理如此忙於合作社的出賣事務，他們很容易和生產者的觀點隔絕，而生產者的社員，如此的忙於經營他們的各個農場，他們很少想到合作社的問題。經理對於生產者提出不合理的要求，而生產者指派不可能的工作給經理。(b) 許多生產者不關心社中的主要事情，不出席重要會議，和不投他們的票。(c) 經理和董事有時過於浪費，付出太高的薪水，和購買昂貴的設備，而使合作社負債。(d) 在有些合作社裏，經理和董事對於生產者不公開，隱藏重要的事實，只是使合作社後來因生產者的惡感而分裂。(e) 有些非社員，由私人的販賣機關，對於他們的產品，得着較高於社員經合作社所得的價格，因為一種或幾種原因，例如私人購買者也許經售幾種不同的貨品，他們也許對於特殊的等級付酬獎的價格，他們也許購買在經手時間中沒有危險的等級，或者他們沒有廣告的費用。社員不了解這種私人購買者付給非社員的較高價的原因，而變做不

滿意他們的合作社，想要退出，而破壞他們的契約。(f)社員由於鼓吹者無節制的允諾的督促，參加合作社，在開始數年裏，對於合作社的抬高價格，往往期望得太高。

● **合作販賣的可能性** 合作販賣在美國和別國的多年經驗，明白地指出合作販賣有某種確定利益和可能性。

(1) 改良產品的品質和可賣性。合作販賣對於農夫的最大利益，或者是改良產品的品質和可賣性。消費者需要上等貨品。爲什麼農夫對於消費者所付農產品價格，得着如此小的百分數，主要原因之一是，農夫送上市場的產品的質地不好。農夫把大部份的分等、聚集、包裝和儲藏等工作，讓中間人去。做。傾銷許多不同的不等的產品於市場，使中間人受着重大的耗費和損失。個別的農夫，除非他是大量生產者，不能經濟的完成許多必要的職務，使他的產品的質地合於消費者的需要。合作社經營大量的一種貨品，能夠經濟的完成分等、包裝、和儲藏的役務，這種役務是供給上等貨品於市場所不可少的。合作社又很可以由於教導生產者生產較好和較整齊的產品，而送上等貨品給合作社，改良出賣產品的品質。

(2) 控制上市產品的數量。大合作社和合作社的聯合總社，能夠部份的控制上市貨品的數量，而阻止一些緊接收穫後和常生產過剩時期內市上貨品的傾銷。這種控制產品的到市場去，結果是可以有利於農夫的，使他們得着較穩定而一致的價格。棧房的設備是必需的。使合作社能夠完成有秩序的販賣。但是因爲私人的

中間商常常從事於儲藏和囤積農產品，而在他們中造成有秩序的販賣，所以不可以爲合作社收回這些職務後，能夠替農夫做出多大的利益。

(3) 可以擴充一些市場。合作社能夠推廣有些貨品的市場。加利福尼亞果農交易所、葡萄乾生產者合作社、核桃生產者合作社和其他合作社，由於廣告，由於增加他們的推銷力量，由於引誘零售商出賣他們的產品，以及由於加入新市場，有時候大大地增加他們的銷數。有效而持久的廣告，能夠使消費者對於一種產品，增加他們的消費量。但是必須常常記在心上，當消費者開始使用一種產品較多於前的時候，他們同時減少別種產品的消費量。新的或沒有廣大消費的產品，可以由於推廣市場，得着最大的成就。大宗的主要產品，在推廣市場上就很少希望，因爲它們已經是消費極廣的。

(4) 有時增加討價的力量。合作社有大量的一種產品出售，有消息靈通而足智多謀的推銷經理，比較許多農夫個人互相競爭的出賣，處於遠較優越的討價地位。供給城市牛乳的相當部份的大合作社，在影響牛乳的價格的上，往往顯出它們的能力。合作社對於生產者的討價力量，能夠增加多少，要靠外界的競爭多少而定。一個牛乳合作社，供給一城市的牛乳而只有少數的外界競爭者的，可以抬高牛乳的價格。但是小麥合作社，只經售所產小麥的一小部份，而和全世界的小麥生產者競賣，很少或沒有較優於個別生產者的討價力量。

(5) 除去交易的惡習而得到交易的便利。由於合作社的聯合動作，生產者能夠除去交易的惡習和市場

的歧視，得到交易的利益（因為能夠供給大量整齊的貨品給購買者），得到優待條件的儲藏便利和放款，以及得到較好的鐵道和冷藏役務。大合作社又能夠壓迫州和國家的立法者和行政者，定出有利於生產者利益的法律和規則。

（6）可以控制所產貨品的供給。這是可能的，合作社經售某種貨品，也許在將來對於農夫所產的數量，操有若干勢力，因此幫助着控制這些貨品的價格。若是合作社販賣一種貨品所產數量的大部份於國內市場，這些合作社也許可以由於小心研究市場需要，由於教育和公衆知識，由於社員對合作社發生很高度的忠心，以及由於有效的新聞傳播制度，使生產者抑低他們的生產量，直到可以造成有利的價格。這些事情是不容易做到的。但是等到農夫對於貨品供給量和價格的關係較為明瞭，合作社也許可以成就一些對於供給和價格的控制。

合作的販賣前途 合作販賣的前途是很有希望的。許多合作事業失敗了，但是合作社中失敗的百分數，是否大於別種營業的失敗百分數，是有問題的。無疑的，自私自利的鼓吹者，當經濟情形不利於成功的時候，將要繼續着誘騙農夫組織合作社，這種組織不善的合作社是要失敗的。現在所最緊要的是，農夫和農業領袖，更能瞭解健全合作販賣所必需依據的經濟境況和原理。合作販賣的可能性和限度，必須更明白地了解。農夫應當注意專門的長於辭令的合作鼓吹者，用無節制的請求，和昂貴的組織費，來為害於農夫。這些專門的鼓吹者，

是健全合作販賣的最大仇敵。需要具有良好訓練而對農夫利益具有赤心的領袖，來代替這種專門的鼓吹者。農學院，其他高等教育機關，各州和國家政府機關，以及合作社，把販賣原理教育許多青年，訓練他們，使具有合作販賣的專門智識。無問題的，合作販賣將要在相當程度內推廣到差不多一切農產品。

參考書選錄

- Benton, *Marketing of Farm Products*, 1926. Chs. IV, VI, VIII, XVI, XX, XXI. A. W. Shaw Co.; New York.
- Boyle, *Marketing of Agricultural Products*, 1925. Chs. XXVI and XXVII. McGraw-Hill Book Co.; New York.
- Cooperation in Foreign Countries*, 1924. Federal Trade Commission, Washington.
- Cumberland, *Cooperative Marketing*, 1917. Princeton University Press, Princeton.
- Faber, *Cooperation in Danish Agriculture*, 1918. Longmans, Green and Co., New York.
- Gray, *Introduction to Agricultural Economics*, 1924. Ch. XXVI. The Macmillan Co., New York.
- Hibbard, *Marketing Agricultural Products*, 1921. Part. III. D. Appleton and Co., New York.

- Jessness, *The Cooperative Marketing of Farm Products*, 1923. J. B. Lippincott Co., Philadelphia.
- Landis, *Social Aspects of Farmers' Cooperative Marketing*, 1925. University of Chicago Press, Chicago.
- Macklin, *Efficient Marketing for Agriculture*, 1921. Chs. XIII and XVIII. The Macmillan Co., New York.
- Mears and Tobriner, *Principles of Cooperative Marketing* 1926. Ginn and Co., New York.
- Nourse, *The Legal Status of Agricultural Cooperation*, 1927. The Macmillan Co., New York.
- Powell, *Cooperation in Agriculture*, 1919. The Macmillan Co., New York.
- Sherlock, *The Modern Farm Cooperative Movement*, 1922. The Homestead Co., Des Moines.
- Steen, *Cooperative Marketing*, 1923. Doubleday, Page and Co., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics*, 1925. Chs. XXXIII and XXXIV. The Macmillan Co., New York.
- Weld, *The Marketing of Farm Products*, 1916. Ch. XIX. The Macmillan Co., New York.
- Bulletins; Farmers' Bul. 1144 Dept. Buls. 178, 394, 541, 547, 1106, 1266, 1302, 1414, Dept. Cir. 397, 403, 407, Cir. 10, (1921). Tech. Bul. 40 U. S. D. A.: Cal. Sta. Cir. 298; Kans. Sta. 224; Md.

礦業監察所誌

二九六

Sta. 22; Minn. Sta. 202, 211; Mo. Sta. 253; Neb. Sta. Ext. Cir. 31; Wisc. Sta. 238, 322, 346.

第十五章 國外市場

甲 國外貿易的經濟學

在國外貿易上的農產品，許多美國農夫，必須依賴國外市場以出售他們的產品的一部份。美國普通輸出所產棉花的百分之五十到六十，煙草的百分之三十五到四十，小麥的百分之二十到二十五，豬肉的百分之十二到十五。在這些主要農產輸出之外，還有許多較小的輸出品。輸入美國的主要農產品是絲、糖、咖啡、羊毛、產油種子及其產品、皮革、烟草，以及各種水果和蔬菜。第十三表表示一九二五年美國主要農產品的輸出和輸入。農夫對於農產品的國際貿易，有密切關係。農產品的輸出一部份於國外的，它們的價格大部份或完全決定於國外市場。有些輸入的農產品，影響國內所產的價格。美國農夫的產銷，比從前更有國際的關係。改良的運輸和交通，鼓勵世界各地農產品生產的專業化，而在各國間產生廣大的農產品交易。保護關稅和自由貿易的重要問題，是和國際貿易不能分離的。農業經濟學者必須知道國際貿易的基本經濟原理。

國外貿易的經濟基礎 在近世專門化的經濟裏，對於一國人民最有經濟利益的是，生產最合宜於他們的氣候、土壤、其他自然富源、地理位置、運輸設備，以及勞動和實業管理的技巧等的產品，而把這些最利於生產的貨品，交換本國所最不利於生產的貨品。差不多各國都有生產某種產品較利於別種產品的情形，因為上述

第十三表——美國主要產品輸出和輸入的價格(1925年)

(一九二六年農業年值1174面)

項 目	輸 出	輸 入
棉花，未製造的	\$1,060,980,000	\$50,640,000
穀類和穀產品	876,427,000	25,193,000
肉類和肉產品	273,207,000	7,159,000
乳 產 品	25,633,000	30,531,000
雞蛋及其產品	8,734,000	6,816,000
生皮革(皮貨除外)	10,662,000	92,678,000
羊毛和山羊毛未製造的	133,000	124,164,000
水 菓	85,313,000	48,383,000
產油種子及其產品	27,790,000	131,800,000
糖；糖汁和糖漿	23,016,000	293,835,000
烟草，未製造的	131,535,000	78,657,000
藥 劑	17,310,000	33,676,000
咖啡	8,235,000	267,154,000
農產品合計(沒有列在表裏的)	\$2,280,331,000	\$1,513,578,000

的各種因素，有些貨品可以比別種更便宜的生產。各國的人民，覺得有利於專門生產利益最大而不利最少的產品。這些比較的利和不利的因素，產生國際貿易。加拿大的草原各省和英國的國際貿易，可以用來做例。加拿大的草原各省，有大量土地，很合宜於生產小麥，能夠很便宜的生產。在英國，土地是稀少的，但是煤、鐵、工業技術和運輸設備，使精製品的製造和輸出有利益。加拿大小麥的費用低，而精製品的費用高。英國生產精製品的費用低，而小麥的費用高。兩國交換他們的產品，互有利益。

國外和國內貿易的比較 根本上國外貿易和國內貿易是相像的。恰和國內的不同區域一樣，專門生產某種貨品，以交易別地所產的貨品而互有利益，所以各國在專門生產某種貨品，以交易別國所能最經濟生產的貨品，而互有利益。國外貿易和國內貿易一樣，是由個人和公司經營以尋求利益。一國的商人，在任何國家買賣貨品，不問國別。一個國家的商人和輸運公司，也許把買賣別國的產品，做他們的大部份營業。

但是國外貿易和國內貿易有若干不同的地方。(註一)(1) 國外貿易的交割，包含兩種和多種幣制單位，而在國內貿易只用一種幣制單位。這樣使用幾種單位，往往產生紊亂，特別是在一國和幾國幣制單位的價值有變動時。(2) 國外貿易在大多數國裏，遭遇這些障礙，如關稅、不同的語言和風俗，以及商法和規則，而國內貿易是比較的沒有這些障礙的。(3) 各國所產以供給國外貿易的貨品，是多少由於密切聯絡或不競爭的部份生產的，而國內貿易的貨品，是對於勞動和資本互相競爭的經營者所生產的。限制的移民律，和勞動、土地、原料

的不移動性，以及資本也到某種程度，頗使各國貨品的生產者，專就生產而論，不能互相競爭。在同一國內，同樣貨品和不同貨品的生產者，互相競爭於勞働、資本和其他生產因素。

貿易平衡和借貸方程式 研究國際貿易的人，所要知道的最基本事實之一是，國際貿易不過是這一國人民的貨品和役務，交換別國人民的貨品和役務。一國的輸入，償付它的輸出。一個國家不能賣貨品給外國，除非它向外國購買。在長時期裏，一個國家所負的債務，等於別國所負它的債務。所以各國從事於國際貿易，產生一種借貸的方程式。輸入的價值，必定等於輸出的價值。許多人以為一個國家對於國外貿易的目標，是在求得大量金錢——黃金，這是國際的交換媒介。但是這種意見是錯的。黃金是一種交易媒介，黃金作為貨幣，所以有價值，因為它可以購買貨物。任何國家的人民的真正目標，是在求得大量貨品的供給，以滿足慾望，供給生活上的必需品、舒服和奢侈品。所以在最後的分析裏，國際貿易不過是國際間的以物易物，某種貨品和別種貨品交換。

借貸方程式上的因素 在一國的對外貿易上，輸入必須常和輸出平衡。那末為什麼我們聽到如此多的「有利的」貿易平衡，我們的輸出超過輸入呢？輸出超是表面的，不是真實的。貿易平衡包括物質貨品以外的別種項目。許多時候，我們指美國輸出的物質貨品的價值，超過我們輸入物質貨品的價值，但是我們在借款的利息，

借款的償還，海洋運費，保險費，新來移民的匯款給他們歐洲的親戚，經售我們貨物的國外代理人的薪水和佣金，以及美國人赴歐旅行的費用，交付大宗款項給歐洲人。這些美國所償付的因素或役務，就是所謂「不可見」的輸入，而恰和物質貨品一樣地要加入借貸方程式。他們對於美國和較可見的因素一般地重要。

國外交易 國際貿易是在價格的基礎上辦理的。黃金根本是國際交易的媒介。各國互相間幣制單位的價值比率，決定於各該單位所含黃金的數量。但是購買外國貨品的個人，不能用他自己國裏的貨幣付給賣者。美國輸入商不能用美國金元付給法國。國際付款用黃金交付時，那是用金塊而不是用金幣交付的。但是因為從一國輸運黃金到別國的費用大，而外國貨品的付款，可以用匯劃票來更有利的交付，這種匯劃票變做國際付款的主要方法。

匯劃票是這一方給別一方的通知書，交付若干金錢給第一方或第三方。這是和匯票或支票相像的。恰和支票和匯票在國內流通為交易媒介以付債務一般，匯劃票流通為一種交易媒介以付國際債務。假定紐約出口商某甲，輸運五萬元棉花給倫敦進口商某庚。若是某甲要用黃金來付他的棉花價，他可以交付運費和保險費，把黃金輸送給他。但是假定某甲在輸送棉花後，遇着紐約進口商某乙，他要向倫敦出口商某辛購買五萬元的羊毛。若是某乙要付黃金給某辛，他要在五萬元黃金以外，加上黃金的運費和保險費。但是如果某甲把通知書給某乙，叫某甲的債務人某庚，付五萬元給某乙的債權人某辛，那末某乙可以把所欠某辛的五萬元付給某

甲用這種「付款通知書」的方法，兩個債務可以不必輸送黃金而抵銷了。這種「付款通知書」就是匯劃票。但是美國和英國的出口商和進口商之間，有幾千起的交易。上面所說的例子太簡單了，實際上國內的出口商和進口商並不像上述的方法接觸而解決。專門的銀行產生起來，替出口商和進口商經手這種匯劃票。美國出口商把貨物輸送給歐洲商人，向這些商人取得匯劃票，到銀行裏去貼現。歐洲出口商輸送貨物給美國，也向他們國內經手各種交易的銀行，做同樣的事情。國外輸出商所出的匯劃票，成爲交換國外債務的媒介。欠外國債務的人，購買這種匯劃票來交付。所以對於匯劃票常有一種需要，用以應付外國債務。匯劃票的售價，當需要等於供給時，和票面的價值相等。若是需要超過供給，那末他們的售價，高於票面價值。若是供給超過需要，售價就低於票面價值。匯劃票的需要和供給，依賴於國際間營業和付款的數量。若是一國對於別一國的可見和不可見的輸出，超過可見和不可見的輸入，那末對於外國的匯劃票低於票面價值。

乙 農業和國外市場

國際貿易的重要和農業經濟上的交易 如上所述，國外市場和交易，對於所產貨品中必須有一部份出售於國外市場的美國農夫的經濟福利，有重要的關係。即使一種產品只有百分之五或百分之十出售於國外市場，而這個少量輸出的價格，決定全部產品的價格，因爲國內生產者對於這產品得不到多於國際市場的價

格因爲輸出必須用輸入來付價，不論這輸入是可見的或不可見的，出口農產品的生產者，自必注意關於輸入的規則和限制的問題與政策。美國農夫有大宗剩餘產品出售，若是不讓外國人民送貨物或做某種役務，以交易美國的農產品，就不能希望外國人民來購買這些產品。歐洲人除非能夠輸出製造品、原料、或別種農產品，不能購買美國農產品。

再則美國農夫生產必須出售於國外市場的剩餘產品，不能不注意歐洲人民的經濟的、政治的、和金融的穩定。除非歐洲實業在經營着，歐洲人民不能購買。除非各國的幣制穩定，輸出品不能送到這些國裏去。經濟的和金融的穩定，一部份依賴於政治的秩序和穩定。美國剩餘農產品的國外市場問題，和歐洲的這種因素有密切關係，如穩固的政府、健全的幣制、實業的經營、能否出賣製造品、工人的工資和生活程度、戰債、賠款、和賦稅等。美國生產輸出品之農夫，很少認識他們自己的經濟福利，怎樣受着歐洲經濟的和政治情形的影響。

農產品的分配 歐洲常是美國農產輸出的最大消費者。美國農產輸出中約有百分之八十到歐洲去，一九一〇到一九一四年的五年平均，差不多是百分之八四，而在一九二〇到一九二二年的三年平均，是百分之七六。從一九一〇到一九一四年，輸入到別洲的百分數是：北美洲，百分之一〇·二；亞洲，百分之三·四；南美洲，百分之一·二；海洋洲，百分之〇·七；非洲，百分之〇·四。但是在一九二二年，在比例上有一些變更，只有百分之七六到歐洲去，而百分之一三·八輸入北美洲，百分之七·〇輸入亞洲，百分之一·一輸入南美洲。在戰前，

農產品組成到歐洲去一切輸出品的百分之六五。而在一九二〇到一九二二年，三年平均是百分之六七。（註二）消費大部份美國農產輸出的西歐，是一個特出的製造區域，需要糧食和原料。這個人口稠密的區域，有比較高的生活程度和大的購買力，將要長時期的繼續為美國主要輸出市場。因為西歐是美國農產品的重要輸入者，和美國農業的依賴於這市場，這是重要的，我們要預料這市場的可能趨勢。

歐洲市場的發展 在考慮歐洲市場之為美國農產品的出路時，總須記得，美國農業的擴張，是和歐洲工業革命的發展並行的。因為西歐各國的工業化和他們人口的增加，創造出對於糧食和原料的需要，這糧食和原料一部份是由美國農場供給的。（註三）當殖民時期，大不列顛獎勵自己不能生產的煙草、米、和棉花等農產品的輸入，而用高的關稅阻止穀類和肉類的輸入。但是一八〇〇年以後，不列顛愈過愈甚的成為工業國家，城市人口迅速地增加。到十九世紀的中葉，穀類、肉類和其他食品的進口稅取消了。開始鼓勵食品的輸入，以應新興工業人口的需要。美國農業的迅速擴張，和廉價鐵路及海洋運輸的發展，使不列顛能夠進行他的工業化，而輸入糧食和原料。

後來比利士、荷蘭、德國、法國、和瑞士變做工業化，他們也成為美國農產品的市場。因為一八七〇到一九一

註二 美國商部商業知識叢刊第一七七號。

註三 *Nourse, American Agriculture and the European Market*, 第一第二章。

三年之間歐洲製造業的迅速發展，發生農產品和製造品間的差異，在歐洲市場上，農產品能夠逐漸換得更多的製造品，因為製造品的一天多似一天。起初因為鐵路、航海輪船、省工方法和農業機器的完成，以及新殖民地的發展，歐洲農業大退步，不能支持新農業區域的劇烈競爭。美國和加拿大、澳洲、阿根廷、南非洲等變做西歐的穀倉。

但是等到美國的東北部變做工業化，美國的農產剩餘較少了。從一八九〇到一九一四年，農產品的價格在美國上升。一九〇〇年以後，歐洲國家覺得農產品愈過愈貴，重新採取獎勵國內農業的政策。到一九一四年，美國農產品的輸入歐洲，開始跌落。美國在農產品和製造品之間，達到平衡。但是歐戰重新刺激對於美國農產品的需要。當歐戰的時候，美國農業大擴充，以適應協約國的需要。一九一八年以後，歐洲的經濟組織差不多崩潰了。歐洲人民不能繼續採用美國所產的農產剩餘。歐洲市場的收縮，是一九二〇年以後美國農業衰落的原囚之一。

戰後歐洲市場大戰 在歐洲所產生的情形，大有影響於美國農產品市場。必須記得，歐洲是農產品的世界貿易的焦點。歐洲人民購買農產品的能力，決定於他們的生產和出售其他貨品的能力。一九一三年以來，歐洲人口的增漲，較快於國外貿易。英國和德國，一九一四年以前是美國農產品的兩個最大輸入國，戰後許多實業只經營他們的戰前工作能力的百分之五〇到七五。許多工人失業了。資本的積聚用以償付必要輸入品。戰

債使一切參戰國的歐洲人民負着重的賦稅負擔，而這種賦稅負擔更加減低購買力。

許多時候，低落和變動的貨幣，使商業，尤其使國外商業，絕端的靠不住。這種經濟情形，使西北歐人民的生產力大減少，因此使購買力大減少，而西北歐人民在戰前是百分之八十以上的美國農產輸出的消費者。這些國家的輸出和輸入都減少了。美國農夫在戰後有更多的剩餘出售，比任何其他階級，感受着歐洲人民購買力減少的反響。

國際債務和國際貿易 另一種重要因素，影響美國農產品的輸出到歐洲的，是國際債務的償付。在一九二六年，歐洲國家欠美國政府和私人投資者的公債，在二百萬萬元美金以上，每年償付的本利超過七萬萬元美金。（註四）

這種國際債務的償付，減少債務國的購買力，因為這些國家的每年國家收入的一部份，必須投入用以償付債務的賦稅裏。債務國的國內購買力減低了，因為人民生產多於購買（其差數用以償付這種國外債務），價格趨向於低落。所以債務國變做購買的好市場，而是推銷的壞市場。輸出增加而輸入減少。所以償付美國政府和私人投資者的債務，對於必須出售剩餘產品於歐洲市場的美國農夫，趨向於產生惡影響。

註四 Ta'jesson, "Rejection upon International Commerce of Reduced Purchasing Power," Academy of

直到一九二七年，欠美國債的歐洲人民，繼續償付他們的債務，而一部份由於向美國借債以購買農產品，但是這種借債是不能無限繼續的。不久這些債務國須得用貨品償還美國的債款。但是這些用貨物的償付，並不代表對於美國農產和其他產品的一種需要，而只是償付他們的債務。當外國停止借款以購買時，美國的輸出減少了。只有這些還債國大大地增加他們的生產力，而美國增加對於這些國家的輸入和輸出，因此增加和這些國家的對外貿易額，才能夠免掉債務償還對於美國輸出的更嚴重的擾亂。若是美國人民願意從歐洲接受更多的貨品，而和歐洲的國際貿易，輸入和輸出，都大增加，然後有剩餘產品輸出的美國農夫，才不會如此尖銳的感受到償付債務的惡影響。

國外市場的穩定效果 現在世界上最大和最穩固的實業組織，是有世界市場的實業。在美國，這些出賣貨品於世界市場的實業，如電話和電報設備、鋼鐵、煤油、電器和氣車的生產者，所受價格變動的影響最少，而紅利最是穩定。（註五）近世運輸和交通設備，使國際貿易和世界市場，經濟的有益於一切利於生產有些貨品而不利於生產其他貨品的國家。世界的需要或世界的供給，比一個國家的需要或一個國家的供給，趨向於更穩定。外市場吸收變動的每年剩餘，否則這剩餘在國內很有抑低價格的影響。對於我們農產品的國外市場，尤其是我們有剩餘產品的國外市場，為着穩定國內農產品價格起見，很值得培育和發展它。

國外需要的擴充 在世界上大多數地方，人口增加，生活程度提高，人民的生產力和購買力增進，而新的

市場發生。一切這些因素，幫助着創造對於經濟貨品的需要。工商業若能抓住這樣發展的新市場的機會，常是會興盛的。美國和別國的大實業，對於他們的產品，足以應付國內需要後，努力尋求國外新市場。美國生產剩餘的農夫，對於國外新市場的可能性，極值得思慮和努力。

關於農夫對他們的剩餘產品，怎樣可以得着國際市場利益，有許多問題。要擴充國外貿易，農夫極需要團結成大的合作販賣團體，庶幾可以得着最好的販賣專家，幫助他們開發國外市場。如第十四章所述，丹麥農夫因為聯合成合作販賣團體，發展他們的牛酪和猪肉的國外市場，而變做繁榮。剩餘農產品的國外市場，是美國合作團體努力的新園地。

增加輸入對於輸出的關係 美國人民，包括農夫在內，因為他們的漸高的生活程度，和製造業的擴張，積漸需要更多的某種輸入品，如橡皮、羊毛、化學品、硝酸鹽、絲、亞麻、大麻、黃麻、鉀、錫、鎂、植物油、茶、可可、糖、香料、咖啡、以及熱帶水果和乾果。他們依賴外國供給這些貨品。對於這些貨品的需要，將來是要增加的。有些這種貨品，不能生產於美國，而其他貨品只能生產於不利的情形下。這些貨品的輸入，對於美國人民的實業進步是必要的。這些進口貨，必須用出口貨來償付。因為美國農夫能夠最有利的生產某種農產品，在生產這些產品的剩餘，以

註五 Outor, 'Foreign Consuming Power and American Business Expansion', *Academy of Political Science*, 卷

幫助償付漸增的進口貨，應當是有利的。農產品不一定和直接把貨品輸入美國的國家交換，貿易可以是三角式的。生產原料的熱帶國家，可以把原料直接輸入美國，交換歐洲的製造品，而美國可以把輸出品運送到歐洲國家以償付輸入。許多國際貿易是這一類的。再則美國可以直接和輸送原料到美國的國家，發展有些農產品的貿易。

增加農產和國外市場 因為日增的使用農業機器和動力，及生產的科學方法，美國農夫遇着日增的剩餘問題。在以後的三四十年中，是否國內需要像農產品供給的增加得一樣快，是很可疑的。由於州政府、中央政府、示範推廣人、高級學校、和大學對於農業所做的科學教育，在農業生產問題上，現在剛剛開始感覺到。美國一切主要農產的每畝產量，差不多都增加了。曳引機、引擎、運貨車和氣車代替驢馬，這些驢馬在從前消費大量的農產品。每年放出許多畝的土地，以生產人類消費的貨品。改良的農具，幫助着增加農場上每一工作者的產量。因為美國這些增加農產的新因素，我們的農業經濟學者領袖之一，對於美國農業繁榮的前途，發出頗悲觀的預言。看着這些預兆，美國農夫也許更熱烈地向國外市場出售日增的剩餘。踏進國外市場，是別種實業當他們的產品超過國內需要時所採用的。為什麼農夫不能採用同樣方法，是沒有理由的。

亞洲的新市場 這是可能的，東亞可以成爲美國農產輸出的重要市場。中國、日本、和印度，是世界上人口最稠密的國家。在目前，這些亞洲人民的生產力、購買力、和生活程度是比較的低的。不過這些人民現在正在前

進。他們開始有工業的進步。他們可以希望變做像西歐人民一般的偉大工業民族。日本近五十年來的工業進步，是很可驚的。日本人民的生產能力和購買力，迅速地增進。日本人對於輸入糧食和原料的需要，正在增加。日本的土地，只有百分之十五是可耕地，日本人民需要輸入大宗糧食，以供給他們日增的工業人口。在中國有尚未開發的鐵、煤、和專門技能的廣大富源，這些是大工業文化的必要條件。目前中國人民經營着集約的農業和家庭工業，他們的生產能力和購買力是比較的低的。但是中國人民中許多人有非常的手藝、勤懇和智力，我們可以希望他們在中國產生大工業。中國已經有七千英里的鐵路。千百萬金元的外國資本，已經投資在中國。中國對於紡織業的發展，有許多合宜的情況。靠近中國和日本，在安南、暹羅、緬甸、印度、和海洋洲，有一萬萬以上的人口，他們供給中日製造品的良好市場。日本和中國勢必成爲重要工業國，和農產品的重要市場，是很少問題的。這些國家無疑的將要變做美國農產品的重要出路。

競爭的農業國 但是美國農夫在生產農產品出售於國外市場，不可忽略競爭的農業國。在西北歐的市場上，美國農產品遇着其他五個區域的競爭：（註六）加拿大的草原各省，南美的巴拉推河區域，俄國，印度西北部，和澳洲及新西蘭。戰前，俄國在西北歐，是美國小麥輸出的第一個競爭者，從一九〇九到一九一三年的平均數，俄國輸出一萬六千二百萬英斛，而美國輸出一萬萬英斛。雖則戰後俄國輸出很少的小麥到西北歐，但是她

註六 美國商部商業知識叢刊第一七七號第三一到四二面。

小麥收穫中，輸出一萬萬英斛到世界市場，又輸出一萬二千四百萬磅的鮮牛肉和凍牛肉，三千三百萬磅的煉乳，和九千七百萬磅的水果。新西蘭成爲乳產品的大輸出者。澳洲和新西蘭有一些受着和歐洲市場距離太遠的妨礙。但是這兩國都是人口少而每人農業生產量高的國家，他們將要繼續着輸出大宗的小麥、牛肉和乳產品，將要和美國輸出競爭。

印度只在粟、稻、大麥和小麥豐收的年份，輸出小麥。印度又每年約輸出三百萬包的棉花。但是她的棉花是一種短絨的，輸入中國和日本，而不在歐洲市場和美國棉花競爭。印度並不在歐洲市場恐嚇着變做美國的嚴重競爭者。

參考書選錄

Agriculture Year book, Agricultural Exports and Imports. Department of Agriculture, Washington.

Annals of the American Academy of Political and Social Science, Nos. 203, 206, 215, 216, 223.

Eddie, *Economics: Principle and Problems*, 1926, Ch. XXXIII. T. Y. Crowell Co., New York.

Johnson, *Introduction to Economics*, 1922, Ch. XIX. D. A. Heath and Co., New York.

- Griffin, *Principles of Foreign Trade*, 1924, The Macmillan Co., New York.
- Nourse, *American Agriculture and European Market*, 1924, McGraw-Hill Co., New York.
- Proceedings of the Academy of Political Science*, Vol. XII. No. 3.
- Rufener, *Principles of Economics*, 1927. Chs. XXXIII and XXXIV. Houghton Mifflin Co., Boston.
- Bulletins; Trade Information Buls. 177, 183, 185, 210, 216, 233, 235, 241, 251, 271, 283, 288, 289, 301, 333, Department of Commerce; Dept. Cir. 145, 146, Yearbook Separate
860° U. S. D. A.

第十六章 農業和關稅

甲 關稅的性質和種類

農業和關稅 美國農夫常是很注意關稅，因為關稅影響農產品價格，或影響農夫所買貨品的價格。關稅是美國政策上爭辯最激烈的事件之一。黨派的陣線和地域的陣線，產生於關稅事件。沒有別種經濟的和政治的事件，如此長久的堅持在黨派舞台上。農夫自己對於關稅的意見，很是紛歧。有些區域的農夫，對於農產品或製造品，贊成低的關稅，或完全不徵關稅。別區域裏的農夫，對於農產品和製造品，贊成徵收高的關稅。雖則農夫對於關稅的討論多而且久，但是沒有其他公共經濟問題，如此的少了解的。重關稅派和輕關稅派，雙方多發出不可能的要求。很少農夫真正了解各種貨品的關稅，怎樣影響這些貨品的價格。在關稅爭論裏，所最緊要的是，農夫需要啓示以關稅的經濟影響。他們需要知道關稅怎樣影響他們所售貨品的價格，和怎樣影響他們所買貨品的價格。

關稅和津貼的性質 關稅是對於輸入一個國家的貨品所征收的稅。關稅可以是一種特定稅，每單位進口貨品，徵稅若干；或是一種從價稅，征收進口貨價值的百分之幾；或是特定稅和從價稅兩者並用。舉例來說，特定稅是每英斛小麥徵稅三角五分；從價稅是按照麵粉價值徵稅百分之二十；特定和從價並用稅是每磅乾酪

征稅五分，再加上價值的百分之二十五。關稅的目標可以是籌款，或保護和扶植國內工業，或兩種目的都有。關稅常在不同團體間，發生利益的衝突，因為不同團體的利益，所受關稅的影響不同。美國的進口稅，只有聯邦政府可以征收。

津貼是政府對於一種貨品的生產者，每單位所產貨品，給予一定款額。津貼的目的，在幫助一種貨品的國內生產者，對於他們的貨品，除所得市價外，給予一些額外的補助。津貼的給予，可以是為着獎勵國家公眾福利所必需的一種貨品的國內生產。津貼和關稅的不同，在於並不用重稅來限制外國輸入品。但是津貼的影響，可以逐出外國輸入品，因為它們不能和受有津貼的生產者的國內產品競爭。

有效和無效的關稅 但就他們對於貨品價格的影響而論，關稅可以是有效的或無效的。祇在一個國家內一種貨品的生產少於消費，和消費的全部或一部分輸入時，關稅對於生產者提高價格，才是有效的。羊毛和糖是受關稅有效保護的農產品的例子，雖則沒有達到這些貨品的關稅鼓吹者的要求的程度。但是美國所產的這些貨品，的確少於國內消費所需要的數量，對於這些貨品的關稅，幫助着為國內生產者提高價格。在另一方面，關稅對於國內生產足夠或超過國內消費的貨品，是無效的。關稅對於小麥、短絨棉、和豬肉是無效的，因為美國輸出這些產品的一部分到國外市場去。

農夫必須了解關稅對於那些貨品是有效的和無效的。關稅通常是在利益衝突的代表間，因互相援助和

妥協而造的。農夫被敦促着贊助多種貨品的保護，以交換農產品保護的贊助。農夫在這種討價裏，往往得着「假金磚」的關稅，因為他們贊助他們購買貨品的有效關稅，而交換到他們所售貨品的無效關稅。結果是農夫贊助增加他們所買多種貨品價格的稅法，而對於他們的產品的較高價格，完全得不着酬報。

乙 關稅的贊成和反對

理由一覽 保護關稅的贊成和反對的理由有多種。(註一)主張保護關稅的有些主要理由是(1)保護幼稚的國內實業，以抵抗外國競爭；(2)幫助着在一個國家內產生多種實業，使這國家大部分是自給的，使她能夠在戰時自己維持；(3)培植農產品的國內市場；(4)由於拒絕廉價勞動所產貨品的進口，而維持高工資和勞工的僱用；(5)平均國際間的生產費用，而使外國人繳納生產費用的差數；(6)給國家以一種貿易利器，以便對於別國報復或討價；(7)可以阻止外國貨在國內市場的「傾銷」。

反對保護關稅的理由是：(1)擾亂最經濟的貨品的生產和分配；(2)增加消費者的生活費用；(3)由於向某種階級征稅以謀別階級的利益，利於有些階級而不利於其他階級；(4)在保護的實業裏，引起托辣斯和壟斷；(5)鼓勵無效率的實業管理，容許他們停滯而無進步，因為沒有競爭；(6)引起國際的惡意和衝突。

註一 關於贊成和反對的優良的批評討論，看 Antenor 的經濟學原理第三十五章和 Pate 的經濟學原理相關題第三十三章。

幼稚實業的保護 依照保護幼稚實業的理由，實業的先進國，在製造貨品上，較利於新進國。積聚的資本，有經驗的企業家和勞工，專利的保有和已發展的市場，使先進國在製造上優勝於新進國。若是容許先進國輸送貨品到新進國，而沒有任何貿易的限制，新進國的製造業就不能發展，或發展得很慢，因為外國可以在新進國廉價出售。但是如果新進國的製造業，暫時的受關稅的保護，等到他們穩固成立時，他們就能夠應付外國的競爭。依照這種見解，保護關稅幫助一國實業的發育，即使國內消費者暫時對於產品付較高的價格，終久國內實業穩固成立，被保護產品的價格，變做一樣的便宜，或較廉於外國產品。

雖則在這理由裏含有真理，許多幼稚的實業受着保護，以應付外國產品的競爭，直等到他們能夠獨立，但是這種保護方法往往濫用了。許多實業，在這種理由下，遠在他們能夠應付外國競爭之後，還受着保護。再則有許多實業，因為自然的和其他的不利，無論如何沒有不受保護而能夠成爲經濟生產的機會的，在這種政策下鼓勵培養着。許多實業的能力，耗費在這種永不能成爲像別國同樣有利的實業上。消費者對於這種被保護實業的產品，長久在他們認爲能夠獨立的時期以後，付較高的價格。

是否美國農夫曾經受過保護幼稚實業的利益，是很可疑的。在事情的性質上，他們是不能的。在新進國裏幼稚實業的農業，通常較有利於先進國的農業。大多數農產品的供給，超過國內需要，而有一部分輸出於國外市場。關稅對於這種實業，必須輸出它的一部分的產品的，是無效的。再則農業更依賴於氣候、土壤、和地形，這是

不能用關稅的人爲方法所能勝過的。英國的鼓勵甜菜糖、甘蔗糖和羊毛的生產，成效很少，因爲和別國比較，有若干不利。美國的保護幼稚實業，對於大多數農夫的普通結果是，沒有給他們任何有效的保護，而逼迫他們對於所消費的貨品，付較高的價格。

培植多種實業 有許多人以爲一個國家應當有多種實業，以便各種實業天才，得着自由的發展。國內的各種富源可以開發，尤其在戰時，當外國市場隔絕後，使國家自己能夠維持。德國人最主張這種理論，當世界大戰時，德國無疑的因此能夠儘量長時期的抵抗協約國和他們的封鎖兵力，一部分因爲由於保護關稅，使他們的食糧，能夠百分之九十自給。在假定一種潛伏的戰爭時，這樣多種實業的理由是強固的，對於農夫和對於其他階級一樣地適用，只要他們從這種政策得着有效的保護。但是這種主張在美國，永沒有成爲一種強固的理由，因爲美國比較的隔離，沒有外國侵犯和隔斷國外市場的危險，又因爲美國有極多種的戰爭時可以依賴的富源。

現在很值得提出這種問題，農夫和其他階級，在國家的平和和合作和調整，依照比較宜否的原理，專門於生產某種貨品而交換其他貨品，而不繼續實業軍備的老政策，結果要耗費能力，產生國家的猜忌，和有時候產生可怕的破壞性的戰爭的，是否是更加經濟有利的。差不多從事於一種確定的實業軍備政策的各國，終久是受害的。近世德國的經驗，是這種事實的證據。近世人民所要學的最大功課之一是，戰爭和預備戰爭，是最大的經

濟耗費。

農產品的國內市場 依照這種理由，製造業的保護關稅，將要獎勵製造業的發展，而在實業工人中創造對於農產品的國內市場。農夫將要因為農產品的需要增加而繁榮。這種理由有幾種困難。主要農產品有剩餘，因此這些產品的價格，決定於世界市場，而不是國內市場。農夫中個別的生產，和生產過剩的趨勢，抑低農產品的價格。因為對於農產品沒有保護關稅，或只有無效的關稅，而在別種貨品有有效的關稅，農產品的價值趨低，而製造品的價值趨高。所以農夫用他的農產品交換時，比較送到外國交換外國貨品所得的要少些。

高工資和僱用 保護關稅的鼓吹者，因為要得着賺工資者的幫助，總是說保護關稅能使僱主在國內市場賣得高價，而付工人以高工資。由於保護關稅，工人可以保護着以對抗外國廉價勞動。專就農夫作為一種勞工以及僱農而論，普通沒有為着這種目的的保護關稅，因為很少競爭的農產品輸入美國。英國的自由貿易和德國的農產品高保護關稅的多年經驗，指出未保護的英國農夫和英國僱農的經濟地位，遠好於受保護的德國農夫和德國僱農，在美國沒有可作結論的證據，足以證明有效關稅保護的實業中的僱員，比較沒有保護，或關稅雖有而無效的實業中的僱員，受着較高的工資和較長久穩定的僱用。一個實業裏所能付的工資，決定於這實業的經濟生產力。美國的僱農和像勞工一般的農夫，他們每天收受五元美金的工資，能夠生產米和小麥，運到遠東，比較工資極低廉的農夫和僱農所產的，還要賣得便宜。他的理由是，美國農夫和僱農，使用遠較別人

有效的生產方法，美國一個人用機器工作，比中國或日本一個人用手工工具工作，可以多生產許多倍。計劃着給賺工資的人以高工資和長久穩定的僱用的關稅，它的真實效果，不過是把他們的能力，從生產力最高而能付最高工資的實業裏分散出來。

生產費用的相等 近年來美國許多人主張一種關稅，使兩國間的生產費用相等，叫輸入貨品的外國人，繳納生產費用的差數。但是怎樣決定生產費用呢？生產費用隨着生產者所有的效率，管理能力，自然的和經濟的便利而異。有些生產者的費用低，而有些生產者的費用高。各國都有低費用和高費用的生產者。若是高生產費用取作訂定關稅的基礎，那是津貼低效率者。若是低生產費用取作基礎，那末保護關稅將要是無意義的。況且這種關稅的效果，推進到他的邏輯的結論時，將要是取消一切國際貿易。國際貿易的根本理由是，各國從生產最合宜於生產的貨品，而交換最不利於生產的貨品，得着利益。若是歐洲各國和美國採用一種生產費用相等的政策，而推進到他的邏輯的結論，那末美國的農夫不能輸出他們的任何農產品到歐洲去，也不能從外國輸入他們所需要的任何物品。

傾銷的防止 有時候一個國家的製造商，生產超過於國內消費者所需要的貨品，把他們的剩餘在外國以較低於生產費用的價格出售，以維持國內的價格。這個叫做傾銷。他的目的，也許主要是在維持國內市場的舊價格。主張保護關稅的理由是，若是一個國家有關稅政策，尤其是彈性的關稅，容易減低或提高的，對於這種

貨品征收足夠高的關稅，可以防止它的傾銷。彈性的關稅率，將要幫助着阻止傾銷，那是無疑的。但是美國農夫很可以問問自己，他們受着傾銷的弊害，究竟有多少。並且在這一點，我們應當記得，美國許多農業領袖，主張這些方法，提高國內市場農產品價格，而同時以較廉於國內市場的價格，以便輸出剩餘到外國市場去。美國農夫不能一致的贊助傾銷他們的剩餘於外國的方法，而同時贊助阻止傾銷製造品剩餘於本國的關稅。

報復和討價的兵器 有些人以為若是一個國家有保護關稅，可以用來報復差別的抵制我們輸出品。國家，而和其他國家作有利的營業利益的討價。報復方法的困難是雙方都割斷。保護關稅比任何其他方法，還較能刺激外國方面的報復政策。美國農夫比任何其他階級，要多受報復關稅的損失，因為他們必須輸出相當部分的農產品。關稅的作為討價工具，很少或不能顯示其有益於貿易的便利。

擾亂最經濟的生產 反對保護關稅的最強有力的理由是，他們擾亂最經濟的貨品的生產。各國在生產上，有若干便利和不利。關稅獎勵國家生產並不特別合宜於生產的貨品。保護關稅，鼓勵人們發展不合宜於本國自然經濟和情況的實業。資本和勞力，從最經濟的生產的範圍裏，被引誘去。若是各國的企業家和工人，把他的能力用於因為自然和經濟情況而生產力最高的實業，那末可以生產和交換較多數量的貨品，一切關係方面都得着利益。這個理由，關稅阻止各國自然的經濟發展，在經濟的立場上，是主張保護關稅者所最難對付的論點之一。

增加生活的費用 反對保護關稅的最有效的論點，或者是他們增加消費者的生活費用。若是關稅在一個國家內，對於消費的貨品是真正有效的，貨品的價格要增加到關稅所加的程度。農夫在沒有關稅提高價格的市場裏出賣他們的貨品，而在受保護的市場裏，以較高的價格，購買他們所需要的貨品，他們處在經濟的不利地位。美國農夫的生活費用和其他費用，因為高的保護關稅，通常提高了，而沒有任何報償。

階級的偏徇 除非各階級的人民受着同等的關稅保護，關稅勢必結果是利於有些階級，而不利於其他階級。因為美國大多數農夫不能在農產品受着關稅的利益，農夫全體從關稅得着很少利益，或沒有利益。他們實在是損失的，因為他們對於需要購買的許多貨品，要付較高的價格。大多數保護關稅的效果，是剝削甲方而付給乙方，而美國農夫的大多數是甲方，雖則他們通常並不了解這一點。

創造托辣斯和壟斷 保護關稅會創造托辣斯和壟斷，是反對論點之一。當美國托辣斯的造成時期，農夫全體對於大營業發生一種公開的抗議，聲稱這些大營業協謀抑低付給農夫的原料價格，而收取農夫必須購買的貨品的較高價格。無疑的，高保護關稅真的有些幫助托辣斯和壟斷的發育。在有些實業裏，關稅逐出嚴重的外國競爭，而使國內生產者能夠結合以控制價格。但是若說關稅是造成托辣斯的主要原因，是不對的。托辣斯的主要原因，是大規模營業的經濟。

寡效率的管理 許多人說，保護關稅引導到寡效率的管理和高的生產費用，而必須由消費者償付。由於

高關稅壁壘而能拒絕有效的外界競爭，生產者將要沒有改良他們實業的技術和組織的動機。結果是停滯無進步，和高生產費用。無疑的，在這種論點裏，農夫購買被保護的貨品，要付這種較高的生產費用，的確有一些真理。但是切不可忽視這事實，除非在可以壟斷供給時，在國內生產者間，通常有尖銳的競爭刺激有效率的管理。

國際的惡意 高的保護關稅，無問題的幫助着培養各國人民間的惡意。尤其是差別的關稅，有這種效果。農夫和其他階級，還沒有了解國際的惡意和戰爭，對於他們的經濟的福利，具有怎樣的破壞力。他們變做習慣着以爲戰爭是不可避免的，國家因爲有些不能控制的命運，而被逼着從事於破壞的鬥爭。但是事實是戰爭由人產生，往往產生於求取貿易利益的少數階級，似乎是很有益於他們的，但是往往有害於許多其他階級的人民。近世戰爭對於生命財產的可怕代價，是農夫和一切其他階級，在投票贊否時所要注意的，要除去培養國際惡意的關稅。

丙 美國關稅的簡史（註二）

早年關稅 一七九一年，哈密爾敦（Alexander Hamilton）提出他的著名的製造業報告（Report on Manufacturers），主張一種保護關稅。但是直到一八一六年，所收的關稅是很低的，主要爲着財政的收入。當一

八一二年戰爭的時期，各種貨品的製造業產生於東北部，戰後恐怕這些新實業不能和歐洲貨品競爭。一八一六年，全國各區域聯合起來，謀求通過一種平和的保護關稅，從價徵稅百分之七·五到三十。特別保護鐵、毛織品、棉織品，和若干其他製造品，農業的利益沒有聯合在這種對於關稅的態度裏。南方農業利益的代表，和後來保護關稅的激烈反對者卡爾渾（John C. Calhoun）領導實現這法案的奮鬥。馬薩諸塞州的韋白斯特（Daniel Webster），代表農業和商業的利益，反對保護關稅。南方和新英格蘭對於關稅的早年戰線，是和一世以後一直到現在很不同的。

克雷的美國制度 聖塔啓州克雷（Clay）的名字，常常和所謂美國制度（American System）相連在一起，他是這制度的首要戰士，和一個終身辯護者。克雷代表西部的農業利益。他的理論是，製造品的保護關稅，將要使實業發達，實業人口增加，因此農夫對於他們的農產品，可以得到一個良好的國內市場。聖塔啓州的農夫又生長大宗的大麻，他們需要保護以抵抗外國競爭，而克雷是他們的代言人。從一八二〇到一八三〇年，保護的思想產生於西部的農夫和中部諸州的製造家間。到一八二八年，南方農夫開始覺得保護關稅是不利於他們的。他們輸送他們的主要出口貨到歐洲市場，得不着保護關稅的利益。在別一方面，他們需要在儘量便宜的价格購買製造品。他們開始反對保護關稅。南方的墾殖者和農夫對於保護關稅的反对，登峯超極在一八三二

註二 本節所述美國關稅簡史的主要來源，是 Townsend 的 美國關稅史 第六版，和 Tarbell's The Tariff in Our Times。

年著名的南卡羅來納州的無效宣告(Nullification Ordinance)宣佈一八二八和一八三二年關稅法案作廢。在一八三三年，北方和西方保護關稅的辯護者，和南方保護關稅的反對者之間，成立一種妥協，稅率逐漸減低，一直到南北戰爭的時候。當克雷辯護美國制度的時期，關稅逐漸變做一種地域的事件。東北部的人，因為他的逐漸發達的製造業，要行保護關稅。南方人輸出大量出口貨，而需要輸入製造品，反對保護關稅。東北部的製造家和南方的墾殖者之間的關稅事件，需要西部農夫來解決。北方和南方開始要求西部對於關稅事件的贊助。一八六〇年，東北部的製造家和西部的農夫聯合於新組成的共和黨。東北部同意於贊助西部免費土地的法律，以交換贊助東部的保護關稅。

一八三二到一八五七年關稅率的趨勢 從一八三二年到南北戰爭，有一種減低關稅率的趨勢。一八四六年的傑克爾關稅(Walker Tariff)是這時期中的顯著的關稅法案。在這個關稅之下，貨品分做奢侈品、半奢侈品和其他貨品，奢侈品的關稅值百抽百，半奢侈品抽稅百分之四十，其他貨品抽稅百分之三十到百分之五。在一八五七年，關稅再度減低，而免稅的名單大增加。從一八四〇到一八六〇年，實業很快的發展於北方，需要保護。但是西部和南方是農業的大本營，和關稅很少關係，或需要低的關稅。南方握有政權的墾殖者，反對保護關稅。南方墾殖者和西部的農夫，對於西部免費土地的關心，遠過於保護關稅。

南北戰爭時的關稅 到一八六〇年，保護關稅的意識，在製造發達的北方變做強有力。在新組成的共和

黨黨綱裏，加入一條要施行鼓勵全國實業利益的發展的進口稅。西部各農業州，因為允許他們贊助這區域的免費土地和鐵道，而幫助保護政策。當南北戰爭時和以後的三十年，關稅增加了。鐵和羊毛的進口稅，給予賓夕法尼亞州的人民和西部的農夫，以交換他們的贊助。一八六四年的平均稅率，是百分之四七。對於鐵、煤、木材、大麻、和亞麻的關稅是高的。羊毛的關稅特別提高。雖則幾次想要減低稅率，不到一八九〇年沒有重要的變更。對於農夫給予小麥、玉蜀黍、大麥、亞麻、和大麻的保護關稅。

一八九〇年的關稅法案 一八八八年，克利夫蘭 (Grover Cleveland) 在他給國會的著名咨文裏，要求減低關稅。關稅成爲一八八八年選舉運動中的題目，而克利夫蘭的再競選爲總統失敗了。國會認爲選舉表示高關稅的要求，進行提高關稅。羊毛的稅率增加了，小麥、玉蜀黍、大麥、亞麻、和大麻的稅率也增加了。粗製糖准許免稅，但是給國內糖的生產者以每磅二分的津貼。對於差不多各種農夫所購買的製造品，關稅都增加了。通過的法案目的，在拒絕毛織品、上等棉織品、棉結品、襪、麻織品、鐵、鋼、和金屬品，直接或間接影響各階級的生活程度的物品。保護貨品的稅率，從平均百分之三八增加到百分之四九·五。這種對於農產品的關稅，除羊毛以外，實際是無效的。對農產品的保護關稅，是工業發達的東部所用的一種政治策略，以求得農業的西部投票通過保護關稅。

一八九四年的威爾遜哥門關稅 (Wilson-Gorman Tariff)

在馬琴力 (McKinley) 關稅法案實施之後

的兩次選舉中，共和黨失敗了。西部諸州和南方，主要代表農業的利益，開始懼怕托辣斯和壟斷，而相信高關稅是托辣斯和壟斷的主要原因。羊毛、煤、鐵礦、大麻和亞麻，放入免費的名單裏，農業機器、製袋布、食鹽和繩索也免稅。許多稅率減輕了，但是減得不多。粗製糖每磅收稅一分，而精製糖每磅收稅八分之一分。克利夫蘭總統宣稱這法案是黨派的失信和不誠實，而不予批准。

一八九七年的丁格力關稅 (Dingley Tariff) 一八九七年，馬琴力總統就職不久，就召集一個國會的臨時會議，來討論關稅。羊毛的關稅回復到每磅十一分和十二分，以求得極西部放牧者的贊助。一八七二年以來免費的獸皮，也征收百分之十五的關稅。毛織品的稅率高到百分之五五。絲織品、麻織品和棉織品的稅率大高，鐵礦、金屬器、刀劍和鉛也提高。一八九七年丁格力關稅，是美國關稅史上空前的最高程度的保護關稅。

一九〇九年的關稅法案 從一九〇〇到一九〇八年，生活費用繼續地增高。托辣斯和壟斷也在這時期迅速地發達。許多人攻擊高關稅，認為是生活費用提高和托辣斯及壟斷發展的原因。人們要求修改關稅。一九〇九年通過一個新關稅法案。這法案只減少數高的關稅率。和一九〇九年法案相關的顯著的事情，是代表中西部農業諸州的共和黨急進派的反對多種高關稅，尤其是羊毛和毛織品的關稅。但是羊毛和毛織品的關稅沒有變更。糖的關稅也沒有變更。獸皮列入免費名單裏，就全體論，一九〇九年的關稅法案是很有保護性的。

一九一三年的關稅法案 一九〇九年的關稅法案，對於許多人是失望的，尤其是南方和西部的農夫。

生活的費用仍舊繼續着升高。在一九一〇和一九一二年的選舉中，關稅是主要題目。等到一九一二年民主黨勝利之後，國會召集特別會議來討論關稅。一九一三年的法案，是一八四六年的倭克爾關稅以來，比任何法案對於關稅減低得最利害。糖、羊毛、獸皮、小麥、麵粉、牛肉類、雞蛋、牛乳和乳皮，列入免稅的名單。煤、木材和一切農具，也列入免稅名單。農夫所必須購買的多種貨品的關稅，減低或廢除了。

一九二二年的關稅法案 大戰以後，高關稅保護政策，重新被國會採取。差不多各種進口的製造品的關稅，都回復或增加了。西部農業的代表，對於農產品的關稅，提出強固的要求。農業的西部和工業的東北部，聯合贊助從來所通過的最高保護關稅之一。在一九二二年的法案裏，（一九二八年仍在實行）除棉花以外，差不多對於一切農產品都征收關稅。在編訂關稅的歷史上，農業的西部代表，第一次成爲絕對的保護主義者，要求一切農產品的保護關稅。在這個關稅法案裏，對於農產品的關稅，大多數是無效的，因爲我們只輸入少量的這些貨品，或並沒有輸入。

丁 關稅對於美國農業的效果

關稅對於美國農業的普通效果 差不多一切美國經濟學者的結論是，保護關稅對於美國農業全體，是很少價值的。大多數農產品的關稅保護，至今是無效的，因爲美國對於大多數農產品是自給的，或有輸出的。關

稅對於輸出的貨品，或沒有外國輸入競爭的貨品，不發生價格上的影響，但是有少數農產品，多少受着關稅的影響，必須特別注意。

羊毛的關稅 在美國，影響農產品的一切關稅中，最著名的是羊毛的關稅。很少在字年中看不到羊毛關稅的變更。增加和減低羊毛關稅的影響怎樣呢？幸而已經有幾個小心的經濟研究，指示關稅對於羊毛生產業的影響。（註三）這種關稅對於羊毛生產關係的三個研究，全都得到同樣的結論，不論一切關稅的變更怎樣，不過是影響羊毛生產業的一個小因素。最重要的因素，影響羊毛生產業的經濟地位的，是廉價的邊境土地。飼養綿羊的數目，很少受着關稅法規的影響，當沒有羊毛關稅時，綿羊的數目減少得很少，而當保護羊毛的高關稅時，綿羊的數目增加得很少。這些特殊研究的最後一種結論說：「永久維持羊毛的關稅，是不宜的。毛製品消費者的負擔，較重于生產者的所得。況且沒有一種公共政策的原素，能夠斷定無限地保留一種關稅。這是國防上不必要的，也不是因為羊毛生產者有『既得權。』綿羊業不是一種『幼稚實業，』關稅也不能說是對於加多實業的種類，有實際的幫助。在維持一種關稅，用成語來說，我們是『對於我們哨子所付的代價太大了。』」

糖的關稅 次於羊毛關稅，重要的是糖的關稅。這裏我們徵幸的又有一種小心而無偏見的研究，（註四）他的結論如下。依照這個研究，美國糖的國內供給，包括甜菜糖和蔗糖二者在內，生產的費用不同。和有較適宜的氣候和較廉價的勞力的別國比較，路易斯安那州的蔗糖生產者，和西部的甜菜糖生產者，很有不利。糖的生

產，盈利的邊際通常很低。關稅的影響，在國內生產上，祇造成輕微的增減。徵稅刺激生產，而免稅使生產低落。生產對於徵稅或免稅，自能適應的。糖稅的經濟負擔，估計每人每年約一元九角七分美金。對糖關稅的財源關係，似乎較重要於他的保護性質。

牛的關稅 又一個小心研究，對於關稅和牛業的關係，指出以下的事實：（註五）牛業的重要性，隨着邊境情況的消失而降落。美國從全國牛肉過剩，轉變為牛肉缺少的情況。牛肉生產的增加，只能由於加多生產費用，才可以達到。美國牛業的擴張，必須有較高的價格。雖則牛的關稅征收很久，除掉七年的短時期沒有征收關稅外，至今對於牛業是差不多沒有影響的。美國現今的牛業，並不依賴於關稅。若要變做有效的能夠刺激價格，必得行施很高的關稅，使牛肉在極不宜的情況下增加生產。「從繼續牛和牛肉的關稅，結果所會產生的全國利得和負擔，加以分析，指出這種關稅，雖則現今並不很明顯地影響國內任何利益，終久要使全國負着一種經濟負擔，而得不着對於全國福利的其他影響的補償。」

註三 Tausig, Some Aspects of the Tariff Question, 第二十一章 Wright, Wool-Growing, and the Tariff; Smith, The Tariff on Wool.

註四 Wright, Sugar in Relation to the Tariff.

註五 Robinson, The Cattle Industry and the Tariff.

關稅對於農夫得不償失 幾年前，美國農務公所聯合會，把一九二二年福馬關稅法案（Fordney-McCumber Tariff）對於美國農業的影響，做過一種研究。聯合會的結論的提要，從該會周刊裏的一個報告中摘述於下。依照這個研究，美國各階級農夫，從農產品關稅所得的利益，全年共計一萬二千四百八十萬元美金，但是其他農夫，因為必須購買這些由於關稅而增高的農產品價格，每年損失九千四百萬元美金，留給農夫全體約三千萬元美金的淨利。但是農夫對於其他征收關稅貨品所付的額外費用，每年估計約三萬三千一百萬元美金。從這個三萬三千一百萬元的損失，減去農夫所得三千萬元美金的淨利，農夫因為關稅的淨損失，估計每年三萬零一百萬元美金。這研究的結論是，在現今的情況之下，美國農夫全體，因為如福馬關稅法案一般的稅率，所受的損失遠大於所得。

參考書選錄

- Ashley, *Modern Tariff History*, 3rd. Ed. 1926. E. P. Dutton, New York.
- Edie, *Economics: Principles and Problems*, 1926. Ch. XXXIII. T. Y. Crowell Co., New York.
- Edminster, *The Cattle Industry and the Tariff*, 1926. The Macmillan Co., New York.
- Quick, *The Real Trouble With the Farmers*, 1924. Chs. IV, and V. Bobbs-Merrill Co., Indianapolis.

- Rufener, *Principles of Economics*, 1927. Ch. XXXV. Houghton Mifflin Co., Boston.
- Smith, *The Tariff On Wool*, 1928. The Macmillan Co., New York.
- Tarbell, *The Tariff in Our Times*, 1912 The Macmillan Co., New York.
- Taussig, *The Tariff History of the United States*, 6th Ed., 1914. G. R. Putnam's Sons, New York.
- Taussig, *Some Aspects of the Tariff Question*, 1915. Harvard University Press, Cambridge.
- Wright, *Sugar in Relation to the Tariff*, 1924. McGraw-Hill Book Co., New York.
- Wright, *The Tariff on Animal and Vegetable Oils*, 1928. The Macmillan Co., New York.
- Wright, *Wool-Growing and the Tariff*, 1910. Houghton Mifflin Co., Boston.

第十七章 農夫和賦稅

甲 賦稅的普通性質

農夫對於賦稅的關係 賦稅對於農業人口的經濟情況，有重要的影響。農夫把他們每年收入的相當部份，繳納直接稅。美國農部的新近調查，指出在美國不同區域裏，州稅和地方稅抽取農場淨收入的百分之十到五十。在一九一三年，賦稅吸收農產品毛值的百分之四·九，而一九二三年的賦稅，吸收農產品毛值的百分之七。美國州政府和地方政府的歲入，約有百分之八十得自普通財產稅。因為如此大部份的農場財產，是在估價定稅時最容易發見的，農夫比任何其他階級感受着較重的賦稅負擔。州政府和地方政府的主要開支，是學校和道路，而農夫需要較好的道路和較好的學校。任何有效的減稅，是很難希望的。救濟農夫的過重賦稅負擔，必須求之於農夫和其他階級間的較公平的賦稅制度。因為農場財產的賦稅負擔已經很重，農夫對於較好學校、道路和其他公益需要又繼續地增加，創設更公平的賦稅制度也經過種種嘗試，農夫必須把賦稅認做他們的最重要經濟問題之一。農夫要保護他們自己的利益，必須了解賦稅的普通性質，賦稅的各種制度，以及各種賦稅對於農夫經濟情況的影響。

賦稅的性質和種類 賦稅是個人和公司付給政府以供公衆用途的強迫付款。強迫的納稅，基本於這種

假設，個人和公司從國家收受某種必要而有益的役務。在美國有幾種不同的內政區劃，每一種在他的權限內征收賦稅，以供特殊的用途。這些不同的內政區劃是，聯邦政府、州政府、和各種地方政府區劃。聯邦政府從五種主要來源取得他的財政收入：(1)某種產品的土產稅和消費稅；(2)進口稅；(3)個人和公司的所得稅；(4)盈利稅；(5)贈與財產和遺產的賦稅。各州和小內政區劃的財政收入，取自(1)財產稅；(2)公司、營業、和職業稅；(3)人口稅；(4)所得稅；(5)遺產稅；(6)憑照稅；(7)特別征費；(8)出賣公產。

賦稅有直接稅和間接稅的分別。直接稅是個人或公司直接付給政府的，如財產稅和所得稅。間接稅是一種物品的購買者或消費者，間接付給政府的，如戲園入場券的捐稅，或進口貨物的關稅。賦稅又有比例的和累進的分別。比例稅是一種對於財產或所得價值有固定比例的賦稅，不問財產或所得的多寡，例如每值百元征稅二分五厘的財產稅，或征收百分之十的所得稅。累進稅是一種稅率隨着財產或所得的增加而增加的賦稅，例如澳洲農場稅，因農場大小不同而稅率不同，又如美國的所得稅，因所得多寡而稅率不同。

公衆稅收的作用和用途 賦稅是繳納以維持政府事業的。每人和每一營業，直接或間接的受着政府役務的利益。政府的主要役務是：(1)保護生命、財產、和康健；(2)維持平和、安全、和保險；(3)保證訂約的自由和契約的執行，若是沒有這個，就不能成交什麼營業；(4)保護自由競爭，和防止壓迫的壟斷及不公平的營業習慣；(5)調節運輸和商業；(6)由於教育、改良的道路、衛生、食物檢驗、醫院、臨症實驗、港口檢驗、公園和娛樂等，促

進公眾福利。

農夫受着一切這些役務的利益。近年農夫要求這些特殊的公眾役務，如農業教育和研究、農業推廣機關、改良販賣的局所、土地墾殖、蟲害防除，以及改良信用制度等。若是從農夫所享受的多種公眾役務着想，農民不能認為農業上的賦稅是一種不合算的負擔。差不多在農夫生活的各方面，都和政府的設施接觸。農夫和一切其他階級一樣，常常要求更多和更好的公眾役務，尤其是學校和道路。賦稅的所以高，是因為人民要求如此多的公眾役務。

健全賦稅制度的必備條件 有若干健全賦稅制度的基本條件，應當包括在賦稅法裏。一個美國財政學家定出健全賦稅制度的八個必要條件。（註一）（1）不論在短期和長期的觀點，必須產生適當的稅收。（2）必須是經濟的，即各種賦稅在它的制度裏必須是容易征收的，否則征收的費用將要消耗過多的稅收。（3）必須是公平的，即分配賦稅負擔，不使一階級負擔過重，或寬容其他能夠負擔納稅的階級而不徵稅，必須使各階級間都公平。（4）必須是彈性的，即賦稅制度必須能夠以稅率的變更，適應稅收需要的變更。（5）必須是可變更的，使能達到稅收的新來源。（6）必須是簡單的，使納稅者容易了解，而收稅吏容易管理。（7）必須包括多種賦稅的，使能儘量達到許多人民和多種財產。（8）必須不妨害稅源。在我們現在複雜的社會裏，這是很重要的。農夫要堅持包括這些基本原理的賦稅制度。

賦稅的公平 公平是訂定賦稅制度所要注意的最重要的原理。在賦稅中行施公平原理是極困難的，因為很難決定公平原理應當怎樣。但是訂立賦稅制度的人，在立法時，必須依照一些公平的原理。大多數賦稅學者的結論是，賦稅中要依照的公平原理，是人民所納的賦稅和他的納稅能力成比例。一位英國經濟學者，主張對人民的剩餘徵稅，以為是最公平的徵稅方法。（註二）這種對剩餘徵稅的原理可以釋明如下：一個國家有四十萬戶，每戶的所得從一千元到五十萬元，全年總淨所得是二十四萬萬元。每戶的費用，可以保證物質和社會效率的生活程度的，是每年二千元。國家政費所需徵收的賦稅是六千萬元。那末怎樣徵稅呢？要達到公正，第一要把每戶生活必需品和舒服所需要的二千元免稅，第二要把補充和增加必需的資本的足夠數量免稅，而六千萬元的賦稅，要在所得中除去維持生活程度和供給必需實業資本免稅後，向其餘的剩餘部份抽收，對於所得剩餘超過二千元的徵稅，所得越多，稅率越重。征收這種剩餘所得（二千元以上的收入）稅，將要是取自最能負擔賦稅而不覺得重大犧牲的人民。

淨所得或剩餘是一個人納稅能力的最好的試驗。因為有大的淨所得的人，納稅不覺得什麼不便，而只有小的淨所得的人納稅，必須犧牲，累進稅和免稅的原理，是達到平均賦稅負擔所必要的。現今美國的農夫，比任

註一 Lutz, Public Finance 第十五章。

註二 Holborn, Taxation in the New States.

何階級負擔都重，就是因為賦稅制度沒有包括這種依據納稅能力的公平原理。在淨所得的基礎上，農夫比任何其他階級繳納較高的稅。

賦稅的歸宿 賦稅的很重要的一方面是歸宿，即賦稅最後落在什麼地方或什麼人身上。（註三）賦稅在不同階級間的負擔和分配，大受賦稅歸宿的影響。有些賦稅是納稅人負擔而不能轉嫁到別人身上的，如人口稅、所得稅和遺產稅。有些賦稅雖則由某人付給政府，而轉嫁到別人，由別人負擔這賦稅，如進口稅、土產稅和銷售稅。賦稅學者普通都認為所得稅、遺產稅和土地稅不能轉嫁，所以落在納稅人身上。在別一方面，進口稅、土產稅、消費品稅、銷售稅、運輸稅和自由職業及個人役務的捐稅，轉嫁到消費這些貨品或購買役務的人們身上。

對於農夫有特殊關係的有兩個問題，是否土地稅由地主轉嫁到佃農，和是否農場抵押稅由債權人轉嫁到債務人身上。在土地稅的歸宿裏，我們必須記得，賦稅所從出的地租，取決於土地的淨益，即生產超過生產費用的部份。這種淨益又取決於土地產物出售的價格。佃農在他所得淨益的基礎上繳納地租。若是賦稅由地主移轉到佃農，他祇要少納地租，這就是地主真正納稅。至於抵押稅，普通相信由於利率的增加轉嫁到借款人身上。農業經濟局所搜集關於農場抵押的利率材料，指出這種事實。

有效率的稅務行政 賦稅學者很快的達到這種結論，有效率的行政，是一種良好賦稅制度的最主要現象之一。稅務行政的問題，包括各種賦稅的統籌，估價抽稅的方法和人才，各種稅源的達到，以及賦稅負擔的平

均已往美國各州賦稅制度，大受過於分散的弊害。過於放任給地方的、縣的和鄉鎮的估價員及收稅吏。現今州稅務行政裏的趨勢，是成立集中的稅務局所，而授以管理地方估價員的大權。全州性質的財產估價，放在州專員的手裏。雖則農夫通常反對政府機能的集中運動，他們幫助着阻止州稅務局所徵稅權力的集中，是有損而無益的。經驗指出集中的州稅務局所，具有大權管理地方估價員，僱用賦稅專家，大大地改良稅務行政，而使各個人間、各階級間、各地方社會間、和各縣間賦稅負擔的更公平的分配。

乙 農夫的特殊賦稅問題

農夫的漸增的賦稅負擔 雖則農夫老是抱怨着重稅，他們在近五年裏真受着非常苛重的賦稅負擔。美國農部估計農業財產稅，從一九一四年的三萬四千四百萬元，增加到一九二二年的七萬九千七百萬元美金。（註四）一九二四年，農部報告一九一四年的賦稅，吸收農產品毛價值的百分之四·九，而一九二三年的賦稅，吸收農產品毛價值的百分之七。一九二三年，從美國各地一六，一八二個農夫所得的報告，指出賦稅平均佔

註三 Lutz, Public Finance, 第十七章; Hunter, Outlines of Public Finance, 第八章; Jensen, Public Finance, 第二卷。

註四 一九二三年農業年鑑第七第八面。

農場淨酬報的百分之一七·九。同時報告美國各地賦稅的增加，比地價的增加大兩倍到六倍，而在美國的大部份地方，賦稅吸收農場淨收入的百分之十到五十。

聯邦賦稅 農夫在土產稅、關稅、所得稅、和遺產稅納款維持聯邦政府。農夫購買的許多貨品，負擔着土產稅和進口稅。農夫繳納土產稅給聯邦政府，究竟有多少，無法估計。美國農務公所聯合會估計一九二二年美國農夫由於進口稅所增的價格，在一年中付給聯邦政府三萬三千一百萬元美金。聯邦政府也徵收所得稅和遺產稅。一九二八年的聯邦所得稅，規定未婚者淨收入超過一千五百元美金的開始納稅，已婚者和家長淨收入超過三千五百元美金的開始納稅。稅率是最初四千元美金的淨收入納稅百分之二，第二個四千元納稅百分之四，超過八千元的一切淨收入納稅百分之六。此外又有一種附稅，從一萬元到一萬二千元收入的百分之稅率起，增加到五十萬元美金以上淨收入的百分之四十。在一九二三年，每千農夫中只有二十九人繳納聯邦所得稅。無疑的現在繳納聯邦所得稅的比例，遠比以前高了。一九二六年的聯邦稅收法案，規定累進的財產稅或遺產稅，從五萬元美金以下財產淨值的百分之一稅率，增加到一十萬元美金以上財產淨值的百分之四十，其中對於美國居民十萬元財產免稅。因為很少農場超過十萬元美金的價值，很少農夫繳納聯邦遺產稅。

州和地方賦稅制度 州和地方的賦稅，是農夫的最重賦稅負擔。州和地方的徵稅單位，包括州、縣、鄉鎮、和特殊徵稅區劃。賦稅制度各州不同。但是美國的州賦稅制度，有許多同樣的現象。普通財產稅是大多數州裏的

州和地方賦稅的骨幹。在不同的州裏，普通財產稅補充以其他賦稅，如人口稅、所得稅、遺產稅、公司稅、營業稅、憑照稅、和雜捐。如果農夫想要得較公平的賦稅以維持州政府和地方政府，他們大都要依賴於州和地方賦稅制度的改革。

普通財產稅和農夫 普通財產稅是美國最老的州稅之一，而在農夫的立場，現在仍舊是最重要的稅。普通財產稅盛行於美國歷史的初期，當時各州財產的大多數是農場財產。當每一新州加入聯邦時，都效法舊的東部諸州，把普通財產稅作為州和地方賦稅制度的柱石。在普通財產稅之下，一切財產按照它的全部或一部份價值估計，按價征收同樣的稅率，不問任何個人所有財產的多寡。在有些州裏，把財產分類以維持不同的行政單位，或向不同的財產征收不同的稅率。

普通財產稅依據三種假定：（註五）（1）每人所納的稅，應當和他的納稅能力成比例，而所有財產的多寡，是這種能力的試驗；（2）一切財產是同性質的，這一種財產和別種財產一般的是一人納稅能力的真實試驗；（3）這種賦稅可以有效率的管理。在早年美國的先鋒農社會裏，當時差不多各種財產是可見的實體財產，土地、房屋、家畜、和農具等，無疑的這些假定是近於真確的。在這些早年的比較簡單的鄉村財產情況時，農夫變做習慣於普通財產稅，以為州和地方稅收的主要來源。即使許多州裏的情況大變了，新的稅源產生了，農夫仍舊

歸依於普通財產稅。一九二二年，在美國各地理區域裏，普通財產稅占一切州和地方稅收總數的百分之七四到八五。

普通財產稅的缺點 普通財產稅有嚴重的缺點，尤其是從農夫的觀點而論。（註六）這些缺點，一部份發生於這賦稅所依據的錯誤的假定。在現今大多數州裏，要說財產是同樣性質的，是不確的。財產有許多種，尤其在有大量城市人口和多種實業的州裏。許多不同的財產，可以簡便的分做三類：（1）不動產，包括土地、房屋、和其他不可搬動的財產；（2）實體的動產，包括家畜、農具、車輛、氣車、家庭用具、傢具、商品和許多其他貨品；（3）非實體的動產，包括債券、股票、押款、票據、銀行存款和各種產權。

普通財產稅的第一個嚴重缺點，產生於財產同性質的錯誤的假定的，是許多財產完全逃稅，特別是實體的和非實體的動產。不動產、家畜、和農具，組成農場財產的大部分，徵稅最重，因為它們是實體的，可見的，容易估價的，而許多實體的和非實體的動產逃稅，因為可以藏匿而使估價員看不見。在這種情形下，不動產和易見的實體財產，擔負着過重的賦稅。這種賦稅實在是獎勵虛偽而懲罰誠實。

普通財產稅的第二個嚴重缺點，在假定納稅能力是可以以一人所有財產的價值計量的。在我們近世複雜的社會裏，這完全是不對的。有許多人只有少量的財產，而有多量的收入，尤其是自由職業階級。這些人享受州和地方社會的一切公衆役務，而並不按照他們的納稅能力繳納賦稅。在別一方面，有些財產的保留和經營，

也許受着一種實際的損失，但是同時納稅以供社會的福利。從一九二一到一九二五年，許多農場的經營，對於場主是一種實際的損失，而非農民倒受着農產品價格跌落的利益。

普通財產稅的第三個缺點是，不同地方區域間估價的不公平。每一地方估價員設法把他自己區域裏的賦稅抑低，把估價削到最低限度，有意的忽略某種財產。一九〇七年在威斯康星州的一種調查，指出農場財產的估價等於實價的百分之五九·二，而製造業財產的估價祇等於實價的百分之二一·八。在印地安納、俄亥俄、和堪薩斯州的調查，指出小塊土地的估價，比較的遠高於大田產。在堪薩斯州的一個近今賦稅研究，指出財產越小，估價越近於真實市價。這種驚人的事實表示在下列數字裏：（註七）

財產的價值	估價對於實價的百分比
不滿 \$1500	85.7
\$1500—\$2999	76.7
\$3000—\$4499	72.9
\$4500—\$5999	70.0+

註六 Lutz, Public Finance 第111次到115〇面。

註七 堪薩斯試驗場叢刊第三三號。

\$6000—\$7499	05.4
\$7500—\$8999	05.3
\$9000—\$10,499	02.3
\$10,500以上	02.7

至於一州的各縣間，有些縣裏的估價等於實價的百分之十到二十，而別縣裏的估價等於實價的百分之七十五到一百。

普通財產稅的第四個缺點是，重複徵稅的不能避免。抵押、債券、股票和票據是徵稅的，而同時它們所代表的真實財產也在徵稅。農夫所種的土地是徵稅的，而同時土地的抵押又徵稅，理論上用同樣的稅率。

農夫不能轉嫁他的賦稅。任何財產的賦稅，在所有者的觀點，是固定的負擔。賦稅必須認為是生產的普遍費用之一。在多種實業裏，賦稅轉嫁到產品的消費者身上，把賦稅加入產品的賣價。農業財產，特別是土地的賦稅，可以轉嫁嗎？爲什麼這種賦稅不容易轉嫁，有兩種理由。（註八）第一，高價重稅土地所產的農產品，常和低價輕稅土地的產品競爭。因爲低價輕稅土地的產品，和高價重稅土地的產品，在市上以同一價格出賣，高價重稅土地產品的生產者，至少要擔負一部份的賦稅負擔，以便和低價輕稅土地生產者競爭。第二，許多農夫生產虧本。即使他們不能收回產品的生產成本，還繼續他們的職業。他們担負賦稅的費用，和其他費用，這費用實即

損失。上面已經屢次說過，農業常是並且仍舊繼續是競爭很劇烈的實業。農產品的供給，常趨向於超過需要。農夫被逼着以低價出賣。在這種情況下，他們不能把賦稅負擔轉嫁到農產品消費者的身

農場賦稅和農場盈利的關係 農場賦稅和農場盈利有很大的關係，尤其在一九二〇到一九二六年。

農場賦稅也高於其他階級所納的賦稅。國內財源局根據於一九二二年公司酬報的一種報告，指出從事於農業及其有關係實業的公司，比較其他實業的公司，對於州和地方的賦稅，繳納他們盈利的較高百分數。（註九）各種實業的百分數如下：農業及其有關係實業，六五·三；開礦和採石，四五·四；批發和零售商，一六·〇；製造業，一三·九。在紐約關於一九二二年賦稅和股份公司淨利的一種調查，指出在賦稅所占淨利的成分上，農業僅次於其他一種實業，即開礦和採石。在威斯康星州對該縣的一個賦稅調查，指出一九二四年農夫所納賦稅，占他們淨收入的百分數，差不多三倍於城市和鄉村人民。（註一〇）沒有問題的，除可能的例外開礦和採石以外，農場財產是要比任何其他實業受着更苛重的賦稅負擔的。

州政和農場賦稅負擔 這是一個大家知道的事實，農夫所納賦稅的大部份，用於維持學校和道路，這學

註八 一九二四年農業年鑑第二六三到二六六面。

註九 同上第二六九到二七一面。

註一〇 威斯康星試驗場叢刊第三九三號。

校和道路實在是州的事情，不是地方的事情。但是縣和地方區域，繳納學校和道路賦稅的大部份。學校和道路是今日最重要的兩種州政，而它的經費如此的一大部份取自地方捐稅，使農夫擔負不公平的賦稅，並且在許多地方是很苛重的賦稅。(註一二)在一區域也許較能擔負賦稅，而在別區域也許所擔負的每一役務單位的費用特別大。結果是雖則學校和道路的賦稅是為全州共同用的，而不同地方區域所納的賦稅，往往和他們的納稅能力成反比例。每一學生的教育費(假定為同等標準的)鄉村社會所負擔的較大，而可以征收教育的財富基礎，人口稠密的城市區域，遠大於鄉村。建築連續的州公路的每英里費用，在人口稀少的區域裏，和人口稠密的區域裏是一樣的，但是人口稠密區域的可徵稅的財富基礎，也許四倍或五倍于人口稀少的區域。這種重要州政，用地方稅捐來維持，使許多地方區域裏的農夫，擔負着過分苛重的賦稅負擔。

農夫對於賦稅改革的注意 農業上的苛重賦稅負擔，引起農夫和農業團體對於賦稅改革的注意。普通財產稅受着許多批評，而建議它的改良，和除去它的最嚴重缺點。尋求新的稅收來源。想法平均不同階級間和不同區域間的賦稅負擔。農業團體僱用賦稅專家，研究賦稅制度，關於各種賦稅對於農民的影響，和改良賦稅制度以謀農夫利益，編製報告給農夫。

公衆費用和鄉村福利 在主張賦稅改革時，農夫要了解公衆費用和鄉村福利的關係。農夫在設法減輕自己的過於苛重的賦稅負擔時，不可以開倒車。農夫並不要減少他們所享受的公衆役務，如學校、道路、公共衛

生設備、農業推廣、和多種其他進步的社會生活所必需的政府役務。實在的，在許多區域裏，農夫需要更多的這些役務，使他們升高到其他社會的水平線。公衆費用的總數，大概是不能減少的。事實上我們可以預料它的增加。農夫的賦稅問題是，發見和幫助着求得可以使不同區域裏的農夫間，和農夫與其他階級間，更平均分配的賦稅制度。賦稅問題變做如此的複雜，農夫必須經由農業團體，利用賦稅專家的役務，以求正當的認識，而有有力的代表於州立法機關。其他團體將要在賦稅立法委員會裏，主張他們的利益。農夫不可不注意他們的利益。

州庫供給州行政職務 上面已經說過，像學校和道路等公衆職務，實在是州的職務，而不是地方社會的職務。這兩種重要州政，和其他公衆職務，如衛生行政、食品檢驗、農業推廣工作、和警察保衛工作，應當受州政府的大量援助。若是州政府對於這些職務，負起較大的財政責任，而放鬆縣和較小地方征稅區域的維持這些職務的重稅負擔，可以救濟貧苦區域負擔過重的農夫。

州政府對於學校、道路、公衆衛生、和其他重要公益，負起較大比例的費用，有幾個強有力的理由。(1) 鄉村人民，在他們一生最能生產的時期裏，常有一種遷徙，從這個鄉村區域遷到別區域，特別是遷到城市去。為普通社會福利起見，這種遷徙的人口，在未遷徙以前，要和本地居民一般受着同樣的社會利益。而為公平計，這種最能生產年齡的青年男女，所遷入工作的區域，應當幫助着負擔預備這些人的費用。(2) 市鎮和城，在政治單位

上是和鄉村區域分開的，但是根本上他們的財富來源，是依賴於鄉村區域的。大多數城市財富，來自鄉村區域。用城市財富來幫助着維持鄉村區域裏的公衆職務，是極公平的。(3) 在鄉村區域裏成爲一筆大支出的公路，實在已經成爲州公路。城市人口利用這些公路，甚至於比農夫還甚。公路在性質上是全州的，應當主要由州經費來建築和維持。若是這些職務的維持經費，來自州的多而地方區域少，可以救濟許多貧苦鄉村區域的過重賦稅負擔，而把賦稅更平均地分配於城市人口和鄉村人口間，以及各區域的農夫間。

開闢其他稅源 近二十五年來，許多州裏產生新實業和新職業。從事於自由職業和個人役務的人數，也在增加。這些新發生的實業和職業，以及較多的人在自由職業和個人役務階級，使能開闢新稅源，以補充現今賦稅，幫助着放鬆農夫的苛重賦稅負擔的一部份。(註一二十四州採用州所得稅，以便取得較多的稅收，而減輕財產的賦稅負擔。在沒有施行所得稅的州裏，農夫幫助着謀求所得稅法的實行，也許可以得着一些救濟。氣油稅在大多數州裏，證明是一種可觀的稅源。對於個人和公司的憑照稅，是其他可增的稅源。遺產稅可以更廣的採用，稅率可以增高，使能產生更多的稅收。因爲奢侈品消費的增加，可以從奢侈品的消費稅，收得相當的稅收。隨着這些新稅源的開闢，農場財產的重稅可以減輕。許多有良好收入而只有少量財產的人們，極能夠幫助着維持州政府和地方政府，而現在納稅很少，或完全不納稅。

由于財產分類的救濟 在有些州裏，利用財產的分類，向不同財產征收不同稅率，以救濟農場財產的重

稅。(註一三)某種財產，特別是有些實體或非實體的動產，因為所有者沒有把它們開列起來，而完全逃稅。若是稅率低，較多的這種財產，可以列出徵稅。從這方面多得的稅收，可以減輕一些不動產和其他實體動產的賦稅，特別是農場財產的賦稅。分類的理論基礎是，不同財產的生利能力和流動力不一樣，使同等的估價不可能。在財產分類徵稅的制度裏，普通把財產分做三類：(1)不動產；(2)實體的動產；(3)非實體的動產。但是在有些州裏，把財產分做六種到十種。雖則把財產分類而向不同財產征收不同稅率，可以得着額外的稅收，減輕一些農夫的負擔，但是農夫不要在這方面希望多大的救濟。在這些州裏試行財產分類，而對於非實體的和某種實體的動產，征收較低的稅率，結果並沒有達到財產分類征收差別稅率而能大減不動產賦稅負擔的呼聲。

改良農地估價法 農場財產的百分之七十五到九十是不動產，其中主要是農地。所以這是極重要的，農地要有效而公平地估價徵稅。土地估價一向是普通財產稅行政的弱點之一。在改善農地的估價，有幾個必須的步驟。(註一四)(1)一切農地，應當由熟悉農地性質的人小心分類，這種分類，是農地公平估價的第一步。(2)應當搜集關於農地實價的大宗資料，以供土地估價員的應用，幫助他們對於這些土地估定適當的價值。(3)

註一二 一九二四年農業年鑑第二八一到二八四面。

註一三 Lutz, Public Finance, 第三五二到三六〇面。

註一四 同上第三六一到三十三面。

需要具有專門技術的估價員，終年從事於估價工作。要把各種資料編纂起來，並且做各種矯正的工作。在這種情形下，估價員對於他們的估價工作，可以變為更加內行，更準確。(4)州賦稅委員應當授以權力和必需的人員，以統一各縣或地方賦稅區域的估價方法。(5)在決定土地價值時，對於土地的租賃價值，應當給以更多的重視。

參考書選錄

- Agriculture Year book*, 1924. PP. 257, 284; U. S. Department of Agriculture. Washington.
- Eddie, *Economics: Principles and Problems*, 1926. Chs. XXXIV-XXXV. T. Y. Crowell Co., New York.
- Ely, *The Taxation of Land*, 1922. National Tax Association, New York.
- Hobsons, *Taxation in the New State*, 1920. Harcourt, Brace and Co., New York.
- Hunter, *Outlines of Public Finance*, 1921. Harper and Bros., New York.
- Jensen, *Public Finance*, 1924. T. Y. Crowell Company, New York.
- Lutz, *Public Finance*, 1925. D. Appleton and Company, New York.

Plehn, *Introduction to Public Finance*, 1920. The Macmillan Co., New York

Ruferener, *Principles of Economics*, 1927. Chs. XXXVII-XXXVIII. Houghton Mifflin Co., Boston.

Scheftel, *The Taxation of Land Values*, 1916. Houghton Mifflin Co., Boston.

Seligman, *Essays in Taxation*, 1921. The Macmillan Co., New York.

Bulletins : Ark. Sta. 223; Cornell Sta. 152, 457; Kansas Sta. 232 234, 235, 237; Mass. Sta.

235; Mich. Sta. 172, (Tech.) 91; Mo. Sta. (Research) 93; N. D. Sta. 203; Pa. Dept. Agr.

437; Clensen (S. C.) Sta. 231; Wisc. Sta. 393.

第十八章 農業和價格變動

甲 價格變動及其對於農業的影響

價格變動 農產品和其他產品的價格很少在任何長短時期裏不變動的。它們因為各種經濟勢力而升降。這些價格漲落，可以從短時期的觀點而論，如每年的漲落，或從長時期的觀點而論，如每五年或每十年，或更長的時期的趨勢。

指數 經濟學家現在廣用指數以計量價格的漲落和變動。指數是一種數，用以表示一羣相關而變動的數目中的相對變動或差異。在價格漲落的研究裏，指數是連續排列的，用以表示在某時期內每隔若干時的貨品價格關係。一列代表價格關係的指數的編造法如下：第一，把這貨品的某年價格，或若干年的平均價格，作為一百。這種所採用的這貨品的某年或若干年的價格，叫做元始基本價格。這列指數中的別年或別時期的指數的求得，是用一百乘這年或這時期的價格，而除以元始基本價格。這樣，一九一四到一九二三年間，付給生產者的棉花價格的指數如下。（註一）

年	份	每磅平均價格	指數或比較價格
1910—1914		12.4¢	100

1915	8.9	72
1916	13.5	109
1917	21.5	173
1918	29.5	238
1919	29.6	239
1920	32.1	259
1921	12.3	100
1922	18.9	152
1923	26.7	215

同樣，一切農產品在任何時期中的指數或比較價格，若是平均價格已經知道，就可以求得。用以計算的基期，是任意選擇的。在歐戰以前，勞工統計局採用一八九〇到一八九九年時期的平均價格作為基本。歐戰以後，最通行的基期是一九一〇到一九一四年的時期，或一九一三年。採用做基本的年或時期，看所需要的比較而定。

組合價格指數 普通每需要一單獨的數或列，以表示一羣貨品或一切貨品的價格指數。因此我們說

註一 農業情況 (The Agricultural Situation) 農業經濟局每月刊行的叢刊。

一九二七年九月一切農產品的價格指數，用一九一〇到一九一四年的平均基本價格計算的，是一四一這個指數的求得，是把這兩時期一切農產品的平均價格來比較的。用這種方法來集合不同貨品而計算它們各類指數，可以比較各類貨品的相對價格，例如一九二七年九月各類貨品的價格指數，用一九一〇到一九一四年做基期的如下：（註二）

農產品	153
礦物等	149
衣服及衣料	182
燃料及燈光	184
金屬及金屬品	197
建築材料	164
化學品等	121
室內用品	168
一切貨品	152

貨品的相對購買力 因為各種貨品和各類貨品的價格並不同時和同比例的升降，各種貨品和各類貨品的相對購買力，用別種貨品、別類貨品和一切貨品來計算的，若和某一選定年份或時期裏，用別種貨品互相

計算的購買力比較，時有變動。求得任何一種貨品或一類貨品，用別種貨品或別類貨品計算的，相對購買力的方法，是用一百乘這貨品或這類貨品在某一指定時期的指數，而除以同時期內用以計算的貨品或該類貨品的指數。若是一九二七年九月棉花的指數是一八一，而建築材料的指數是一六四，這指數是用一九一〇到一九一四年做基期的，那末一九二七年九月棉花的購買力，用建築材料來計算的，是 $\frac{181 \times 100}{164}$ ，或一一〇。第十四表採自一九二七年十一月的農業情況，指出一九二七年九月各種農產品的相對購買力，用別類貨品和一切貨品計算，而和一九〇九到一九一四年時期的購買力比較的。

第十四表——農產品的相對購買力(1927年9月的農場價格：以1909年8月到1914年7月=100)

年單位的

用下列貨品計算	棉花	玉蜀黍	小麥	牧草	馬鈴薯	肉牛	豬	雞蛋	牛乳	羊毛
一切貨品	119	98	89	58	101	94	89	90	108	115
衣料等	100	81	74	49	85	78	74	75	90	96
燃料等	99	81	73	48	84	76	73	74	89	95

五金類	142	117	106	70	121	112	106	107	123	128
農林牧業	111	80	62	54	94	87	82	85	100	107
雜項用品	111	91	82	54	94	87	88	84	106	107

近今價格趨勢和農產品購買力 第十五表也採自一九二七年十一月的農業情況，表示一九一〇到一九二六年間價格的普通趨勢和農產品的購買力，用一九〇九到一九一四年五年基期計算的。

從這張表，可以看出農產品的相對購買力，用非農產品批發價計算的，和戰前比較，高的高到一〇七，而低的低到六九。美國農夫全體的購買力，用非農產品計算的，在歐戰發生後只有三年和基期（一九〇九到一九一四年）一般大，這三年是一九一四、一九一八和一九一九年，當時農產品購買力稍大於基期五年的平均數。在一九二一年，農夫的購買力，用非農產品計算的，只有一九〇九到一九一四年基期內農夫購買力的百分之六九。一九二六年的百分數升到百分之八五。這些指數，表示一九二〇到一九二六年間美國農夫全體，用他們的農產品所能購買的非農產品，遠少於一九〇九到一九一四年間用他們農產品所能購買的。換句話說，在一九二〇到一九二六年的時期裏，農夫的購買力受着可觀的損失，每年損失百分之十五到三十。

第十五表——農產品價格的普通趨勢和農產品的購買力（依據1909年8月到1914年7月=100的

五年基期） 農業情況1927年11月份

戰後物價指數

農產品價格的指數

單位

年份	穀類	水果 和蔬菜	肉用 家畜	乳產品	家禽 產品	棉花 和棉子	全部農 產品合計 (三十項)	非農產品 的批發價	農夫產品的 比較購買力 ⁺
1910	104	91	103	100	104	113	103	102	101
1911	96	106	87	97	91	101	95	96	99
1912	106	110	95	103	101	87	99	100	99
1913	92	92	108	100	101	97	100	105	95
1914	103	100	112	100	105	85	102	97	105
1915	120	83	104	98	103	78	100	101	99
1916	126	123	120	102	116	119	117	138	85
1917	217	202	173	125	157	187	176	182	97
1918	226	162	202	152	185	245	200	188	107
1919	231	189	206	173	206	247	209	199	105
1920	231	249	173	138	222	248	205	241	85
1921	112	148	108	148	161	101	116	167	69
1922	102	132	113	134	139	160	124	168	74

1923	114	136	106	148	145	216	186	171	79
1924	129	124	109	184	147	211	184	162	83
1925	156	160	139	187	161	177	147	165	89
1926	123	189	146	186	156	122	186	161	85

*由勞動統計局用美國農場所產以外一切貨品的批發價計算的。1910—1914 = 100

十種農產品每單位所能以批發價交易非農產品的價值，和農產品價值比較的。用非農產品批發價的指數，除各批發產品(30項)的指數求得的。

價格的長時期趨勢 價格的長時期趨勢，是指價格在十年、二十五年、或百年間的長時期變動。美國批發價的指數，可利用的有百年以上，所以上一世紀的價格長時期趨勢，很可以繪畫起來。一八八〇年以來，美國價格經過三種變動：(1)戰時和戰後很尖銳的價格升降；(2)慢慢地降落的價格；(3)慢慢地上升的價格。農產品價格，當這些價格變動的時期，隨着貨品批發價的漲落而漲落。

現在差不多是普遍承認的理論，普通物價漲落的最重要的原因，由於通貨的膨脹和收縮。一個國家的通貨或流通的金錢媒介增加時，假定所生產和交易的貨品數量沒有變動，那末將要使價格上升；同樣若是生產和交易的貨品數量沒有變動，而通貨數量減少，將要使價格低落。換句話說，價格是通貨數量和生產及交易數量之間的一種比例。此地所用通貨的名詞是很廣義的，包括貨幣和可支付的銀行存款，或人民的全部購買力。

並且要把貨幣和支票週轉的速率計算在內。近世銀行和迅速的交通，使通貨供給週轉得很快。迅速的週轉，使一元能夠抵上緩慢的週轉下幾元的工作。

斐雪 (Irving Fisher) 教授用下列公式來表示這種關係。 $P = \frac{M'V' + M''V''}{T}$ 在這公式裏，P 是價值，M 是貨幣

量，V 是貨幣週轉的速度，M' 是用做週轉媒介的支票和信用工具的份量，V' 是這種紙的週轉媒介的速度，T 是出售貨品的總數量或總單位數。從這個公式，可以看出貨幣量 M 的增加，或用以代替貨幣工具的 M' 的增加，或 V 或 V' 週轉速度的增加，或 T 的份量增加，都要影響到價格。(註三)

通貨的膨脹，不論 M 或 M'，是價格水準普遍上升的最重要原因。戰時價格的飛漲，是因為流通媒介數量的大增加。一八一二年的戰爭，美國內戰，和世界大戰時，都是這樣的。這些戰爭時期裏的通貨膨脹，是價格飛漲的原因。

世界大戰時期裡的價格變動 從一九一四到一九二〇年間的世界大戰時期裏，是一個非常的通貨膨脹和高價格的時期。參加戰爭的各國，都大大地增加他們的通貨，有些國家增加得如此多，使貨幣差不多變做無價值。在戰爭的危機裏，各政府要應付大量的支出。他們不能從賦稅得着足夠的財源。他們必須借得大宗款項而膨脹信用，或必須發行不兌現的紙幣。有時候他們把兩事並行。戰時財政政策的影響，差不多總是要大大

地膨脹通貨。這種膨脹，使貨幣單位跌價而一切貨品的價格上升。銀行和金融機關採取太寬的信用政策，以低利借款給私人，也可以增加這種膨脹。這種給授大量的信用，增加社會的購買力，和增加貨幣的供給有同樣的普通影響。美國當世界大戰時，通貨的膨脹，不及有些別國一般的多，已經足夠使價格水準漲到一倍以上。第十六表，採自厄特 (Ergaber) 的經濟學，指出美國在世界大戰時期裏通貨膨脹的幾種重要事實。從這表裏，可以看到從一九一三到一九二〇年普通價格指數從一〇〇增加到二二六，而流通貨幣指數從一〇〇增加到一七八，銀行存款的指數從一〇〇增加到二三九，營業的物質數量指數從一〇〇增加到一一一。此地所要注意的重要事實是，營業的物質數量約增加百分之一，而流通的貨幣增加百分之七八，銀行存款增加百分之三九，價格增加百分之二六。貨幣及信用數量的增加，和批發價水準之間有密切關係。無疑的，大戰時期裏價格上升的主要原因，是貨幣和信用的膨脹。

收縮的時期 一個膨脹的時期，差不多不可避免的隨着一個收縮的時期。無節制的借貸，消耗銀行的儲備金。銀行中的現金準備額減低了。它們趨向于降到危險點以下。銀行家先看到危險，開始減少貸款。商人和投資者，向銀行借款購買和囤積貨品以待高價出售謀利的，發見他們的貸款被催索和限制了。他們脫售他們的貨物。價格低落。有貨物在手裏的各個人，變做急切於立刻出售，恐怕否則就要滯存大宗貨品，而不能以任何價格出售。消費者相信價格還要跌落，展緩購買。這個使價格更跌落。這樣產生普遍的價格跌落，直等到重新比較

第十六章——美國的通貨膨脹* (1913—1920)

(Eddie, Economics: Principles and Problems, T. Y. Crowell Company)

年份	價格指數(勞 動統計局的)	流通的貨幣		銀行存款		營業的物質 數量(指數)
		數量(以百 萬為單位)	指數	(以百萬指 數為單位)	指數	
1913.....	100	\$3,390.....	100	\$12,678.....	100	100
1914.....	98	3,505.....	108	13,430.....	106	99
1915.....	101	3,682.....	109	14,411.....	114	104
1916.....	127	4,159.....	123	17,840.....	141	109
1917.....	177	4,914.....	145	21,278.....	163	112
1918.....	194	5,579.....	165	23,771.....	188	118
1919.....	206	5,778.....	171	27,928.....	220	106
1920.....	236	6,080.....	178	30,300.....	239	111

* 看 E. W. Kemmerer, *Highpriced and Deflation*, PP. 7, 12, 27, 和 George R. Davis, *Introduction to Economic Statistics*, PP. 88, 90, 99.

的固定在舊的或一個新的價格水準。

隨着世界大戰的膨脹時期之後，收縮時期在美國開始於一九二〇年的下半年。非農產品的批發價指數，從一九二〇年的二四一，突然跌落到一九二一年一六七，而農產品的批發價指數，從一九二〇年二〇五，跌落到一九二一年一六六。從一九二一到一九二六年，非農產品的批發價指數，在一六七到一六一之間，而一九二六年逗留在一六一；在同時期，農產品的批發價指數漸漸上升，在一九二六年停留在二三六。

農業衰落的其他原因 通貨收縮並不是一九二〇年以後，農產價格跌落的唯一原因。當膨脹的時期，農產價格漲到很高的水平線，歐洲對於農產品有非常的需求，因此美國農地的面積有可觀的擴張。農夫購買機器和家畜，以照顧他們的增加的農地面積。等到戰事結束，歐洲兵士回到他們的農場上，而借債的國家又耗盡他們用以購買的信用，對於美國農產品的需要減低了。對於土地和農具負着重債，需要繳納重稅，又遭遇到價格的跌落，各個農夫的唯一依賴是繼續生產，或甚至於增加他的生產，以便應付他的負擔。雖則普通價格情形需要農夫限制他們的經營範圍，而各個農夫遭遇一種實際問題，盡量謀求大的收入，以便應付他的債務和費用。結果是，雖則農產品價格跌得很低，而已經膨脹的農地面積收縮得很慢。這樣，農產品需要的跌落，和已經膨脹的農地面積收縮得緩慢，使農產品價格跌落到很低的水準，而停留在這很低的水準。

膨脹和收縮對於農夫的影響 當膨脹和高價的時期，許多農夫擴充他們的營業。金錢是容易得到的，價

格是高的，盈利是厚的。許多農夫相信這種農業情況將要無限的流行着。他們購買土地、新的農具、和別種農場設備，以致許多人負着重債。他們借債，期望在當時他們所得農產品高價格的基礎上來還債。許多青年和農夫，他們以前長是個農，此時自己購買農場，繳付地價，其中有些人把多年的賺款投入一個農場。當暢銷和膨脹的時期，賦稅、工資、和其他農場費用都大增加。

等到收縮的時期來了，農產品價格差不多減半，這些借債購買土地和農具的農夫，發覺他們自己不能應付他們的債務。賦稅、運費、工資、和其他農場費用，仍舊很高。農產品價格差不多跌落到戰前的水平線，而賦稅仍舊較高於一九一四年的百分之百以上；工資較高百分之七五，差不多一切農夫所買的物品，較高百分之二五到七五。因為這種不平衡的價格情況，比較戰前需要相當較多的農產品，以購買非農產品和應付必要的農場費用。結果是，許多在膨脹時期裏借債的農夫，等到收縮時期破產了。美國農部從西部諸州九萬四千個農夫所得的報告，指出從一九二〇年一月到一九二三年三月，自耕農的百分之四因沒收或破產而損失他們的農場，百分之四·五沒有經過任何法律手續把他們的農場交給債權人，百分之十五仍舊保留他們的農場，而實際在一種破產的狀態裏。無疑的，膨脹和收縮的時期，對於許多農夫有嚴重的影響。

乙 營業循環和農業

農業和營業循環 從一九一八到一九二五年，如上面已經說過的，美國農夫經驗着農產價格的大變動。從一九二〇年的很高的價格水準，跌落到一九二二年的很低的水準。從一九二〇到一九二五年，差不多一切農產品，都受着價格水準的普通跌落的影響。這種農產品價格水準的跌落，是一切產品價格水準跌落的一種現象。老農也記得農產品和其他產品價格水準跌落的時期，和價格水準普遍上升的時期。這種價格水準的升降，叫做營業循環。本章這一節的目的，就在解釋營業循環的普通性質，和農業怎樣受着營業循環的影響。

營業循環的意義 若把營業全體，包含農業在內，加以長時期的研究，可以發見它是受制於繁榮時期和衰落時期的。營業很少長時期的停留着不變。它經過一連串的頗一致的變更，組成一個循環。這個循環是，從繁榮到危急，從危急到衰落，從衰落到恢復，從恢復回到繁榮。（註四）物價隨着循環中不同時期而漲落。商人和農夫享受繁榮的時期，而忍受衰落的時期。有一種快樂時候和愁苦時候的交替。不同階級的人民的經濟地位，在營業循環中不同時期所受的影響不同。

營業循環的重演 從一八一〇年以來，美國營業經驗着十六個營業循環。雖則循環不是極有規則的，每一循環需要同樣長的時間以經歷它的過程，循環與循環間也須間隔着同樣長的時間，有些營業循環的學者結論說，營業循環的過程約十年。有些循環較長，有些較短。雖則沒有兩個循環絕對相同的，但是他們很合於典型的。他們有幾種共有的特點，循行相似的過程，而有同樣的根本經濟原因。但是不要以為一切營業循環都走

着相同的過程，而發生得極有規則。每一循環各有他自己的特點；必須個別的研究，以求澈底明瞭。

營業循環的各時期 上面已經說過，營業循環普通經過四種現象：繁榮、危急、衰落、和恢復。當繁榮的時期，營業全盛，消費者購買大量的貨品，而盈利很高。儲蓄積聚起來。金錢的數量增加。通貨膨脹。許多營業進行在信用的基礎上。利率低。價格漲。營業似乎在一種繁榮的情況裏。在期望繼續繁榮和高價格的基礎上，各種營業都擴充。發生無節制的和過於信任的情形。

其次，危急的時期來了。信用需要的增加，耗盡銀行的準備。信用必須減少。過分的借款要索回。利率增高。債務人要歸償。消費者存儲着多量的貨品。商人和製造者積存着剩餘的產品。製造和銷售減低了。機器的生產者不能出賣他們的貨品。企業家和銀行家失掉信任的心理。營業緩慢下來。危急的時期到了。銀行需要清算。驟然緊急。價格跌落。

於是跟隨着一個衰落的時期。悲觀主義產生。貨品的產量減少。營業逗留在低潮。製造廠只開一部份時間的工。失業的人很多。無節制和浪費除去了。各種經濟都受影響。消費者儘量地少購貨品。困難充滿在營業的全局裏。價格是低的。沒有營業的擴充。

但是這個經濟和衰落的時期，造成勢力，引出第四個時期，即恢復的時期。少數精明的企業家，估量衰落時

期要完了。他們開始擴充他們的營業。低的利率，多的資本，便宜的原料，和便宜的勞働，引導他們擴充生產。他們的活動，創造對於別種實業所出各種產品的需要。失業減少。消費者開始購買較多的貨品。舊的存貨銷完了。需要新的貨品。價格上升。銀行預備借出他們的剩餘資金，以供實業的擴充。營業經過恢復的階級，快要重新回復到繁榮的階段。

營業循環對於農業的影響 我們知道農產價格上升和跌落。我們知道農夫經驗着繁榮、金融恐慌、和衰落等時期。我們知道常衰落的時期，許多負債的農夫，因沒收而損失他們的農場，許多農夫捨棄農業而投入別種職業，留在農場上的農夫感覺他們的收入大減，農場經營各方面都減少。我們還要問，普通營業循環影響農業到怎樣程度，和農業本身裏的循環到怎樣程度。僥幸的，新近發表的一個小心的研究，恩柏格 (Engel) 的實業的繁榮和農業，指出普通營業繁榮對於農業經濟情況的關係。下面的幾段，大都是恩柏格著作中重要結論的提要。

農業生產和價格 因為價格的變動是營業循環的最好的指數，所以要簡略地敘述影響農產品價格的主要因素。在考慮普通營業循環對於農業的影響之前，必須適當地討論普通營業循環以外影響農產品價格的因素。價格的漲落，在農產品間是極普通的。恩柏格在他的研究裏結論說，農產品價格的時常漲落，最重要的原因是生產數量。他頗堅決地說，若是生產增加，價格就低落，生產減少，價就上升，生產量是影響價格漲落的最

大因素。影響生產的因素是氣候、病蟲害、農事知識、以及生產和販賣的經濟組織。

農產品的價格，也受消費者方面對於他們的需要的影響。因為大多數農產品是消費的貨品對於它們的需要，比較對於生產的貨品的需要，少受着營業變動的影響。人們在一切時候，不論價格的高下，必須消費大約同量的食品。所以許多農產品的需要是極沒有彈性的。受薪給和自由職業人的收入，並不隨着營業循環中各時期裏價格的漲落，而有多大變更，所以他們的購買力和對於農產品的需要，長是頗一致的。

恩柏格研究的結論是：(1)普通營業循環對於農產品價格的影響，頗低於供給和需要所生的影響；(2)就普通論，營業循環本身少能影響農產品的價格。但是這個並不是說，通貨的膨脹，使非農產品的價格上升的，不使農產品價格上升。這不過說，營業的繁榮，並不一定產生農業的繁榮。

營業循環對於農場開支的影響 農夫在他們的農業經營裏，必須遇到各種開支。農夫所必須購買的物件的價格，怎樣隨着營業循環的各時期而變動呢？最大的農場開支之一是農場勞働，付給農場勞働的價格，受着農場勞働供給的影響。當普通營業繁榮的時期，農場勞工稀少，因此工價稍高，尤其在靠近營業中心的區域裏。在別一方面，農場勞動需要的變更，大抵和營業循環沒有關係的，主要受着所栽種和收穫的作物面積及產量的影響。至於賦稅負擔，並不對於營業循環顯出任何清楚的反映。現租顯出營業循環的影響，但是很少。農業信用的費用，有些受着金融情況和營業循環中各時期的影響，雖則影響並不大。農具價格所受農夫購買力的

影響較大於普通營業循環所反映出的普通製造業中價格循環的漲落的影響。肥料的價格，似乎並不受着普通營業循環的影響。恩柏格的研究的總結論是，營業循環對於組成主要農場開支的事物的價格，只有輕微的影響。這種輕微影響的可能理由是：零售商設法避免價格變動，而容納變動於批發價裏；農夫的購買力較重於其他影響價格變動的因素；以及習慣、國外情況、和農產品的數量，是規定價格的重要因素。

營業循環和棉花的價格 統計的分析指出，影響棉花價格的最大因素，是每年美國所產棉花的供給量。又一種影響棉花價格的重要因素，是世界前一年留下來的存貨。關於棉織物銷售的所有的資料，顯出棉貨價格稍微反映着普通營業循環影響。對於棉貨的需要是有一些彈性的，購買量因衰落的經濟情況而跌落。並且棉花在實業上的使用，跌落於實業衰落時期，而增進於繁榮時期。紗廠的活動，在營業繁榮時期較大，因此對於棉花的需要較殷。在另一方面，外國對於棉花的需要，並不和國內需要一樣的變動。因為美國的棉花約有半數是輸出的，外國的需要趨向於勝過擾亂的國內循環的影響。

營業循環和玉蜀黍豬業 因為玉蜀黍組成豬肉生產費用的三分之二以上，在玉蜀黍和豬的價格之間，通常有一種密切關係。玉蜀黍的主要出路，在於豬的飼養和肥育。所以玉蜀黍的價格，主要決定於豬的價格；反之，豬的價格決定於玉蜀黍的價格。普通營業循環對於玉蜀黍生產的影響，是差不多沒有的。決定玉蜀黍價格的最大因素，是玉蜀黍的產量。玉蜀黍的產量，決定飼養的豬數，和肥育以供給市場的豬的重量。玉蜀黍的產量

多，因此豬肉的供給多，趨向於壓低豬肉的價格；玉蜀黍的歉收，因此豬肉的供給少，趨向於抬高豬肉的價格。這種玉蜀黍和豬肉價格間的關係，發生豬肉的生產循環。

因為肉是人民的普通食品中昂貴的食品之一，消費者購買力的低落，使肉的消費降低。但是因為豬肉大概是以所消費的最經濟的肉類，對於豬肉的需要，比較其他肉類穩定。若是各方面都加以考慮，豬肉價格的循環和普通營業循環有關係，但是普通營業循環的影響很小，豬肉的產量是影響豬肉價格最最重要的因素。

營業循環和小麥的價格 小麥是西方文明最普通的麵包原料。美國輸出她所生產小麥的百分之二〇到二五。小麥的價格決定於世界市場。影響小麥供給，而因此影響價格的主要因素，是氣候情形。消費者對於小麥產品的需要是很缺乏彈性的，不論在繁榮和衰落的時期是很相同的事實指出，普通營業循環對於小麥的價格，只有很微末的影響。這結論是可想而知的，因為小麥的價格決定於世界市場，而對於小麥的需要又是很缺乏彈性的。

結論 從上面所述的考查，主要結論是，營業循環對於農業的影響很小。農業上的繁榮和衰落情形，和生產量有密切關係。對於食物和衣服原料的需要是很經常不變的，祇微微的受着普通營業情況變更的影響。但是營業循環對於農業的較小影響是應當注意的。當繁榮時期，農夫對於他們的產品，得着稍優於衰落時期的價格。在別一方面，農夫當繁榮和漲價的時期，對於他們所購買的有些物品，要付較高的價格。這種較高價格的

償付，減低農場賺款。

普通營業繁榮不一定造成農業繁榮。在一九二二到一九二三年，和一九二五到一九二六年，營業是在一種很繁榮的狀態，但是農業仍舊留在衰落的狀態。普通營業衰落也不一定造成農業衰落。在恐慌的一九〇七和一九〇八年，普通營業是在衰落的狀態，而農業是很繁榮的。

參考書選錄

Adams, *Economics of Business Cycles*, 1925. McGraw-Hill Book Co., New York.

Boucke, *Principles of Economics*, Vol. II. 1925. Chs. XI-XV. The Macmillan Co., New York.

Eddie, *Economics: Principles and Problems*, 1926. Chs. XXVI-XXVIII. T. Y. Crowell Co.

Enfield, *The Agricultural Crisis*, 1920-1923. Longmans, Green and Co., New York.

Engberg, *Industrial Prosperity and the Farmer*, 1927. The Macmillan Co., New York.

Fisher, *Elementary Principles of Economics*, 1920. Chs. VIII-XII. The Macmillan Co., New York.

Wallace, *Agricultural Prices*, 1920. Wallace Publishing Co., Des Moines.

Warren and Peason, *The Agricultural Situation*, 1924. John Wiley and Sons, New York.

- Beard, *Economic Origins of Jeffersonian Democracy*, 1915. The Macmillan Co., New York.
- Bizzel, *The Green Rising*, 1926. The Macmillan Co., New York.
- Bruce, *The Non-Partisan League*, 1921. The Macmillan Co., New York.
- Busk, *The Granger Movement*, 1913. Harvard University Press, Cambridge.
- Buck, *The Agrarian Crusade*, 1920. Yale University Press, New Haven.
- Butterfield. *The Farmer and the New Day*, 1920. The Macmillan Co., New York.

第十九章 農民運動

甲 團體和政府

政府對於的經濟關係 一個民族的政府，對於他們的經濟，常有重要的關係。契約的強制執行，財產的保護，公衆營業利益的規程，以及實業的促進和獎勵，在很進步的經濟裏，是必要的政府職務。政府對於他們的公民，做許多役務，直接或間接有顯著的經濟利益。自然，人民對於這些役務，由賦稅繳付一部份或全部的代價。因為政府對於人民有大權力，對於他們的經濟情況能夠發生異常重大的影響，有利的或不利的影響，各種職業的各個人，通常聯合努力，謀求控制任何當權的政府，或影響政府使有利於他們。政治上真正重要的事情，通常是屬於經濟性質的。

經濟上的職業關爭 在我們不同職業和共和選舉制度的複雜社會裏，各職業階級間對於謀求政府利益和控制政府，有許多鬥爭。各職業階級間的鬥爭，通常在經濟的事件。每一階級想要經由政府得着他自己階級的特殊經濟利益。利益的衝突隨着來了。這些衝突由政黨、立法集團、和各種團體的力量來鬥爭。因為每一階級的各個人變做更有階級的自覺，了解他們的經濟地位和別階級的關係，並且對於這事有靈敏的感覺，經濟的鬥爭因此尖銳化。當任何階級遭遇不利經濟情況的時期，階級自覺的感覺更顯著。這階級的各個人聯合起

來，對抗別階級。很尋常的，這種聯合的動作表示於政治運動。各階級設法控制政府，而成立有利於他們經濟利益的法律。在美國，這種農夫聯合的鬥爭，以求經由政府得着經濟的和別種利益的，叫做農民運動。

農業黨 在普選的國家裏，這是自然的，農夫聯合在政黨、集團和運動，以求有利於他們經濟利益的法律。在差不多歐洲各國，有男子普選權的，農夫團結成政黨或集團，以促進和保護他們的利益。英國的老民權黨，大部份包含着和領導以鄉間紳士，他們代表英國地主的利益。農業的黨派和集團，在德國、法國和意大利的國家立法機關裏，常占重要地位。世界大戰後，農業黨統治着東歐諸小國。在歐洲各國，職業階級比美國更固定，農業的黨派和集團，有更徹底更永久的組織。直到現在，美國還沒有成立固定永久的農業黨。但是在美國，有不少政治的運動，許多農夫聯合參加，以求有利於他們利益的立法。在美國的歷史上，有少數時候農夫達到控制大政黨之一，或領導着組織小政黨。但是美國有如此多的不同經營方式的農業，要任何長時間的聯合多數農夫於一個單獨原因裏，常是困難的。

什麼是農夫政治活動的時候 農夫在美國，像其他不善組織的職業階級一般，祇在他們的經濟情況不利的時候，才在政治上採取靈敏而活動的動作。只要他們是繁榮的，他們滿足於讓律師和企業家去管理政府。農夫只是跟從這兩個階級，而批判他們的建議。但是等到經濟情況變做不利於農夫，他們的農產品受着很低的價格，或覺得他們被逼着對於他們必須購買的產品付異常高的價格，那末他們就要設法用政治的方法來

除去這種情況。

乙 美國的農民運動（註一）

農民運動的性質 農民運動，在美國政府成立後就開始，而在全部美國史上斷續地發現。這種運動的起源，常由於農夫的某種經濟疾苦，或農夫對於某種經濟利益的要求。有時候，這種運動採取叛亂的形態。組織新的政黨，驅逐當權的政黨，而擁護其他政黨。有組織運動的目的，是經由立法和政府，以醫治他們的疾苦。達到這種目的所用的方法是，選舉農夫代表或同情者入政府，在政治上幫助有益於農夫方面的政客，謀求其他階級的互相諒解，運動議員以謀農業議案的成立，以及在農民中進行有組織的運動。農產品的低價格，對於公司和中間人的敵意，需要改良的市場和信用便利的感覺，以及關稅改革的要求，是農民運動的主要經濟原因。美國所發生的重要農民運動，簡單地敘述於下。

哲斐孫均田主義 (Jeffersonian Agrarianism) 哲斐孫是美國農民運動的第一個領袖。（註二）在美國開國的時候，裂痕就產生於兩個不同經濟利益的階級之間，不久顯示在州和全國的政治上。在東北部的市鎮和城市裏，產生一種小資本階級，他們的主要經濟利益在公債、放債、製造業、和商業。這個階級供給獨立戰爭的經費，而掌有政府公債的大多數。他們也是對邊境農夫的放債人。他們開始製造業，而和歐洲進行廣大的貿易。

自然而然的，這個金錢階級想要強固的中央政府，擔保他們所持有的公債，調節和穩定商業，以及促進國外貿易。在別一方面，居在南方沿海的農業階級，尤其是沿阿帕拉契安山脈的內地，另有不同的經濟利益。他們是借債人，需要廉價土地和廉價進口貨，而反對進口稅和高高的土產稅。他們沒有公債，贊成向土人區域擴充，而很少需要中央政府的條規。

哲斐孫自己是一個土地所有人，接近于土地，變做這個大均田階級運動的領袖，以對抗哈密爾敦和聯邦派。一八〇〇年，哲斐孫得着這個階級的贊助而舉為總統。哲斐孫相信廣闊分散的土地所有權養成最好的公民。他贊助農業的利益甚於城市利益，而相信美國應當靠歐洲取得製造品。在辦理偉大的「路易斯安那購買」，他以為無限延長美國的變為工業國，是為着農業利益和國家的最好福利的。

新西部的農夫 第二次農民運動，產生於阿帕拉契安山脈的那一面，密士失必流域東半部的邊境情況。
(註三) 它的最確定的表示，是在選舉約克孫 (Andrew Jackson) 和哈禮孫 (William Henry Harrison) 做總

註一 希柏德教授在他所著的農產品販賣第二篇裏，給我們以英國農民運動的最好提要，本章這一節大半取材於希柏德教授的演講和他的著作的第二篇。

註二 Beard, Economic Foundations of Jeffersonian Democracy 第十二到十五章。

註三 Turner, The Frontier in American History 第一章。

統。兩人都是典型的邊境人。從一八一〇到一八四〇年，整千的外國移民，穿過阿帕拉契安山脈，衝入俄亥俄和密士失必及其支流的肥美流域裏。這些邊境農夫是無學問的，但是是易衝動的共和主義者。在他們看來，這個人和別一個人一樣的好。他們的代表，在國家政治上，變做強固而鬥爭的。他們要求普選，達到東部的新公路和開運河。在約克孫的領導下，他們給美國銀行一個大打擊，他們認為這銀行是東部資本家的工具。他們需要廉價的金錢。在克雷(Henry Clay)的領導下，這些西部人要求定出製造品的關稅，因為他們認為這種關稅將要建造東部的工業人口，而要購買他們的農產品。他們要求公地的迅速開發，以輕便的條件賣地給居留人，以及分配所得利益給各州。密蘇里州的本吞(Benton)要求把公地分類，而迅速地以輕便條件分配給居留人。

最後的奴隸制度運動 一八四〇到一八六〇年間的主要農民運動，以奴隸問題為中心。(註四)因為軋棉機的發明和越過密士失必以西的開發，南方以奴隸主人想要擴充奴隸制度到新疆域裏去，變做確實而鬥爭的。到一八三〇年，棉花成為南方之王，而烟草、稻和糖是強有力的同盟。南方人要帶着他們的奴隸踏進新西部的一切區域。奴隸的所有人是南方政治上的領袖。一羣對壘的南方政治家興起於國會裏，堅持南方的農業利益。一切職業階級被吸引來贊助奴隸制度。南方農民全體團結起來，扶助奴隸制度和它的擴充。到新西部，並且南方是輸出者和輸入者，需要自由貿易。就是國會中這種墾殖地代表的鬥爭態度，防衛墾殖地主人的利益，而幫助着造成南北戰爭。

農利會(The Grange) 其次重要的農民運動，開始於一八七〇年以後。它產生於南北戰爭後迅速的農業擴充所生的經濟情況。穀類栽培面積從一八七〇到一八八〇年有驚人的膨脹。西部諸州的農業人口增加了。鐵路築到這新開發的區域裏。每人的小麥產量，從一八六〇年五·六英斛，增加到一八八〇年的九·二英斛，差不多加倍了。價格低落了。破土犁、自動束禾機、和脫穀機，大大地增加穀農的生產力。市場充滿着滯貨。鐵路不能運輸所產穀物的全部。南方農夫常南北戰爭後，是在一種衰落的境地。自然而然的，農夫中政治運動的時期成熟了。農利會創始於刻黎(O. F. Kelly)，一個波士頓的北美人和明尼蘇達州的一個開闢者，他受僱於美國農部而被派到南方去研究農民情況。他相信農夫需要一種大的組織，以幫助他們解決他們的問題。農利會一日千里的產生於全國各地。(註五)

雖則農利會是爲着社會的和經濟的活動而組織的，但是不久就踏進政治的範圍。它不久定出具體的經濟和政治的綱領，包括調節鐵路和堆棧，合作的購買和出賣，農具的製造(在有些州裏)市場的控制，設置州和縣的購買代理人和運輸會社。在政治上，農利會的人想要控制選舉。他們進行鐵路運費和堆棧的調整，影響稅法，注意貨幣問題，促進各州和中央農部，郵政儲蓄銀行，包裹郵遞，鄉村及費郵遞，純粹食物法規，和鄉村信用法。

註四 Dodd, The Cotton Kingdom.

註五 Hilbert, Marketing of Agricultural Products, 第十七和十八章。

規農利會在一八八〇年達到五十萬以上的會員，而在差不多每一州裏成立支部。它在一八八〇年以後開始衰落，而到一八九〇年入於停頓時期。從這時期以後，農利會得着一個延續的命運，現在有七十萬以上的會員，在紐約、賓夕法尼亞、俄亥俄、堪薩斯、內布拉斯加和太平洋沿岸諸州是強有力的。農利會是最成功的農民團體。雖則仍舊辦理着各種經濟的活動和牽涉到政治，但是現在它的職務，大概社會和教育方面較多於經濟和政治方面。

農夫同盟和公民黨（註六）一種叫做農夫同盟（Farmers' Alliance）的運動，在一八七五年開始於得克薩斯州。等到運動散佈而變做全國的範圍時，它的注意點主要在用立法救濟經濟情形，如農產品價格壟斷、經濟的壓迫、和貨幣等。在它的活動上變做顯然政治的，要用政治的壓力完成它的改革。農夫同盟密切地依從農利會的方法，成立地方商店、州販賣機關、堆棧、合作購買和出賣團體。在政治上，農夫同盟和勞働協會（League of Labor）聯合，而在它的一八八九和一八九〇年的黨綱上要求：（1）廢止國家銀行，成立國庫的分庫，以二厘的利率貸款給農夫，和至少每人有五十元美金的流通媒介；（2）廢止農產品的預期貿易；（3）自由和無限制的鑄造銀幣。在它的極點時，大概達到一百萬的會員。在一八九〇和一八九一年，造成顯著的勝利，例如舉出替爾門（Tillman）做南卡羅來納州的州長，和從聖塔啓州舉出皮非（Poffey）做美國參議員。在一八九二年，農夫同盟併入公民黨（Populist Party）而總統候選人衣阿華州的韋味將軍（General James B. Weaver）得

着百萬以上的民選票，和二十二州的選舉票。在一八九六年，公民黨擁護布賴安（Bryan），而農夫同盟就最後力盡衰歇於這個選舉運動中。

美國公平社 美國公平社（The American Society of Equity）組織於一九〇二年，它的主要目的是控制農產品的販賣，特別注重穀倉、堆棧、供給存留作物的資金，和合作的販賣。（註七）它的主要活動地是威斯康星、明尼蘇達、北達科他和蒙大拿等州。公平社的企圖主要是感動鼓舞的，最初進行一種熱烈的運動，督促農夫保留他們的小麥，而定出他們自己的價格。公平社又促進合作穀棧的建立。它嘗試着設法建立穀物交易所於聖保羅。它的最著名的工作在聖塔啓州。在該州裏，四萬個農夫設法提高柏力（Burley）烟草的價格，結集烟草於堆棧裏，減低生產數量，而在和烟草公司的衝突上得着若干重要的勝利。在一九〇七年，公平社改組了。該社從來沒有得着大量的會員。它現在仍舊盡力於利于農夫的立法。

農民協會 農民的教育和合作協會（Farmers' Educational and Cooperative Union）約在一九〇二年發生於得克薩斯州。（註八）它有許多目標：（1）較好的販賣；（2）較好的價格；（3）較好的農業信用；（4）鄉

註六 Hilbard's Marketing of Agricultural Products, 第十九章。

註七 同上第二十章。

註八 同上第二十一章。

村教育；(5)合作購買和出賣；(6)限制農業生產；(7)調節貿易局和棉花交易所，和限制農產品的投機。在它的興盛時，達到五十萬到八十萬的會員，大部份在棉花地帶，而在內布拉斯加、堪薩斯和西北部有相當的數目。它的第一主要活動在設法控制南方的棉花價格，督促農夫不要在這團體所規定的最低價格以下出賣。這運動在第一年棉花歉收時，似乎是成功的，把價格規定在每磅一角一分，而實際達到一角三分，但是在次年把價格規定在一角五分失敗了。收穫豐富，差不多一切棉花都在每磅一角到一角二分出賣。其後協會設法用限制出產的方法，以控制價格。一九〇五年減低一些栽種面積，而價格漲起百分之二十五。但是這個企圖不久失敗了，因為農夫都開始栽種更多的棉花。其後協會轉向到堆棧和信用問題，而得到一些良好的結果。它努力於為農夫從州政府和中央政府取得較好的信用。它在州政治上常是活動而極成功的。這協會在內布拉斯加州的俄馬哈 (Omaha) 有成功的穀物交易所，而在得梅因 (Des Moines) 地方有成功的合作堆棧和一個大交易所。

非政黨聯盟 在西北部，農夫中發生一種尖銳的階級自覺運動，叫做非政黨聯盟 (Non-Partisan League) (註九) 它似乎是和有組織的營業、穀物交易所、肉廠、銀行、和鐵路等處在反對的地位。這聯盟最有勢力於北達科他、明尼蘇達、蒙大拿、南達科他、內布拉斯加、和堪薩斯等州。它開始於北達科他州。它跟隨着作物歉收，而活動於農利會和農夫同盟活動的地方。它是一種純粹的政治運動，注意政事及其和農夫利益的關係。這聯盟想要控制政府，而經由政府機關實行它的改革。它和勞工聯合以成就它的目的。它是一羣選民，沒有黨派的關

係，爲要達到它的目的，利用舊政黨之一，贊助最合宜於這目的的任何政黨。這聯盟成功於奪得北達科他的州政府，和選舉其他州裏的若干官吏。在北達科他州，這聯盟起初集中它的注意於信用和銀行。許多農夫相信利率實在太高了。這聯盟的主要建議是：(1) 州營穀棧、麵粉廠、肉廠、和儲藏棧；(2) 州政府檢驗穀物和調整船塢；農場改良物免稅；(4) 州營雹災保險；(5) 州立鄉村信用銀行，並且由州政府負擔費用。重要的中間人機關概歸州有，是非政黨聯盟的方案中的重要條款。

農業派 一九二一年農業衰落以後，在華盛頓國會中興起一羣參議員，和農業州裏來的代表，稱做農業派 (Farm Bloc) (註10) 兩個主要政黨中差不多有同數的代表參加這團體。產生這農業派的原因，是農業的衰落。農業派的目的，在使國會訂立利於農業的法規。從一九二一到一九二五年，農業派成爲國會中最堅強鬥爭的團體。它把農業絕端衰落的情況提示於國會和公衆之前。它努力於認爲有利於農業利益的各種立法。它有力於使國會通過許多議案，包括修改農業貸款法案，增加農業貸款銀行的資本，而把一個農夫可借的一萬元的最高限度增加到二萬五千元美金；取締預期貿易和肉廠的法案；全國合作販賣的議案；聯邦準備局的農業代表；增加農學院研究經費的拍尼爾法案 (Purnell Bill) 中等期信用，供給販賣作物的資金；以及修改關稅。

註九 Hibbard, Marketing of Agricultural Products 第二十一章。

註10 Cooper, The Agricultural Bloc.

農業派是非永久的，但是我們可以預料當農夫的經濟情況需要時，會產生這種兩黨聯合的農業派的。

農務公所聯合會 雖則美國農務公所聯合會(American Farm Bureau Federation)在它的活動範圍上，比較大多數其他農民運動所含的政治性質較少，但是它是一種典型的農民運動。(註一)農務公所產生於世界大戰時，是幫助縣農務員工作而組成的團體。最初以縣為單位，縣內各地方社會有支部。自然而然的，尤其在一九二〇到一九二一年農業衰落以後，這些縣單位聯絡組織州聯合會，而最後組織全國聯合會做總機關，以指導州和縣單位。農務公所曾經在幾年中會員激增，達到幾百萬人，但是其後又減到幾十萬人。農務公所的進行方案是包含很廣的，包括許多立法、教育、和經濟改良的計劃。農務公所的經濟方案有五個主要目標：(1)販賣的擴充；(2)限制一切非合作的販賣的盈利和減低費用；(3)估計有效的供給，以調節農產品的流入市場；(4)成立美國剩餘農產品的國外新市場；(5)供給較廉價的肥料來源。農務公所在華盛頓維持一個強有力的院外立法團，以求實現關於合作販賣、重要委員會的農業代表、有利於農夫的關稅、幣制、銀行、公路、國外市場、勞資問題的平和解決等的立法；取締壟斷和其他大營業。它的教育的目標是，在公眾心理中創造對於農業問題的較好的了解，鼓勵家用食物的生產，改良家庭，改良衛生，改良社會生活，以及投票決定農夫意見。

經濟裨益的提要 要估計美國所發生的許多農民運動的經濟影響是困難的。他們在達到他們的經濟的目標上，只有有限的成功。其中有許多人主張不能實行的方案。許多計劃失敗了。但是無問題的，確有許多種

益，雖則不全是直接的經濟性質的，但是對於農夫的經濟福利是有利的。在這些裨益中我們可以舉出：(1)較好的認識農夫對於其他階級的經濟關係；(2)許多成功的合作購買和出賣計劃；(3)許多有益於鄉村利益的法案，如撥款給農業教育，建立農業學校和研究，調節鐵路和其他實業，分等和堆棧法案，關稅變更，農業信用市場局所和部；(4)顯然的教育和社會價值，使農夫團聚於合作關係，逼迫他們研究他們自己的實業及其問題，提醒關於公共事業較敏銳的注意，一切這些，在長時期裏，對於農夫的經濟地位和幸福是有益的。

丙 農夫在政治上

積漸注意政治 我們在此地很值得提出這問題，是否農夫對於政治的注意日漸增加？我們的回答是，是的。因為較好學校和較廣閱讀而提高知識水準，和較大的認識公民義務，尤其是較好的認識他們對於其他階級的經濟關係，我們相信農夫勢必變為更注意政治的。隨着社會的變做更複雜，新經濟的和職業的團體的產生，而有更尖銳的經濟利益的衝突，自必對於政治有較大的注意，以便達到經濟的目的。隨着合作團體和別種農業會社的產生，一定要刺激農夫對於他們的經濟利益和政治關係，發生更尖銳的自覺。一切這些勢力，將要使農民階級方面產生更大的政治的自覺。

農民在政府中的代表 大概農夫自己參加政府職位的，較少於任何其他階級。他們做官的比例，比任何其他職業界少。實在的，農夫從其他階級舉出許多人加入政府，他們實際的或專業的代表農夫利益，做農夫的發言人。但是也有比較的少數人在政府裏，尤其在中央政府裏，他們是真實的農夫。除華盛頓以外，沒有其他農夫做到總統，雖則農夫是一切職業界中人數最多的。在國會議員或關員中，很少真實下田工作的農夫。在州和縣的官吏中，農夫有較大的代表。在州立法機關裏，農夫的代表從百分之五到三十五。廿一三一個人並不單是因爲他生長於農場，或住在農場和管理農場，而有特殊的立法效能。但是從歷史的研究，指出這些經濟和社會利益被適當認識的階級，有他們自己的發言人在立法機關裏，這種發言人因爲出身於他們所代表的階級，知道並了解他們階級中的問題。階級和職業界受其他階級和職業界的尊敬，恰到他們的警醒能幹的領袖爲他們說話和保護他們權利所到的程度。今日英國的工黨是一個好例子。這個黨代表大不列顛的大勞工隊伍。國會中的勞工議員，是實際用手做工而了解他們階級中間題的人們。他們的常權，引起他們研究他們國家的經濟的、政治的和社會的問題。恰和古老的英國民權黨的組成於鄉間紳士一般，新的工黨是工人組成的。農夫對於他的利益所得到的較好保護，和他的職業所得着的尊敬，恰到他從他自己的階級，供給他自己的發言人，他自己的立法者，和他自己的官吏所到的程度。

農夫和公共政策 在州和國家立法機關裏，繼續不斷的發生對於農夫有重要關係的公共政策問題。這

些問題，往往似乎對於農夫的經濟情況或地位沒有任何立刻的或直接的影響。實在的，他們的社會變做如此的複雜，而立法手續如此的紛繁，普通人對於公共問題極難足夠地明瞭，而知道怎樣聰明地投票。有許多問題，如公共役務機關和大私人公司的調節和控制，水力的保存和發展，地方的、州的、和全國的公路的建築，中等教育和大學教育的擴充，鄉村和市鎮學校的歸併、充實、和管理，聯邦和各州賦稅制度的改革，公共衛生的促進，農業指導員和各種實業補助金的更加多用，土地的墾殖，土地拓殖的建立，移民的限制，關稅的改革，必須都加以討論，而在州和國家立法機關裏投票表決。農夫對於這些問題的每一種，都有經濟的關係。但是很少農夫了解這些問題中任何一種的政策怎樣影響到他們。農夫只有藉團體和專家指導，才能明瞭一切這些政策對於他們福利的關係。

國家對於農業的促進 農業積漸的從個人事業變做合作的事業，它變做許多個人的聯合活動，分工專業，對於別種階級的依賴，專門技術和指導的應用，販賣和分級的規則，新方法的發明，科學的研究，蟲害的控制，合於鄉村需要的學校的建設，縣農業和家政示範工作人員的役務，都是對於農夫極重要的。這些合作的活動，在州立機關的領導下辦理的，逐漸加多。中央政府、州、縣、鄉鎮、和小地方社會等政治單位，都是促進經濟活動的重要機關。少年人預備做農業領袖，應當同時預備做民政的領袖和技術的領袖。農業的問題是團體的和公眾

的而又是個別的和私人的

農業教育 必然的，學校將要成爲促進新科學農業的最強有力的機構。農業教育需要最高的政治家的才能。教育是國家的最大事業。農業教育在將來的全國、各州、和地方上，是要顯出它的重大的。教育應當需用多少經費，鄉村兒童應當有何種的學校，高等農業教育和研究應當有多少州經費，由農業推廣教育農夫及其家屬，應當需用多少經費，都是將來要着重的根本問題。鄉村人們自己很值得供給一些他們自己的政治家，以幫助解決這些重要教育問題。

參考書選錄

- Beard, *Economic Origin of Jeffersonian Democracy*, 1915. The Macmillan Co., New York.
- Bizzel, *The Green Rising*, 1926. The Macmillan Co., New York.
- Bruce, *The Non-Partisan League*, 1921. The Macmillan Co., New York.
- Buck, *The Granger Movement*, 1913. Harvard University Press, Cambridge.
- Buck, *The Agrarian Crusade*, 1920. Yale University Press, New Haven.
- Butterfield, *The Farmer and the New Day*, 1920. The Macmillan Co., New York.

- Copper, *The Agricultural Bloc*, 1922. Harcourt, Brace and Co., New York.
- Dodd, *The Cotton Kingdom*, 1920. Yale University Press, New Haven.
- Gillette, *Rural Sociology*, 1928. Ch. XXII. The Macmillan Co., New York.
- Haynes, *Social Politics in the United States*, 1924. Chs. VII, XIII and XIV. Houghton Mifflin Co., New York.
- Hibbard, *Marketing Agricultural Products*, 1921. Part II. D. Appleton and Co., New York.
- Kile, *The Farm Bureau Movement*, 1921. The Macmillan Co., New York.
- Lundquist and Carver, *Principles of Rural Sociology*, 1927. Ch. XVI. Ginn and Co., New York.
- Russell, *The Story of the Non-Partisan League*, 1920. Harper and Bros., New York.
- Sherlock, *The Modern Farm Cooperative Movement*, 1922. The Homestead Co., Des Moines
- Turner, *The Frontier in American History*, 1920. Ch. I. Henry Holt and Co., New York.
- Taylor, *Rural Sociology*, 1926. Ch. XX. Harper and Bros., New York.

第二十章 農業財富和收入

甲 美國農夫的財富和收入

農業財富和收入對於鄉村福利的關係。業農人們所能有的生活程度，和農業對於鄉村社會福利所供給的財富基礎，是計量任何國家農業的標準。農民的生活程度，主要決定於他所得的每年收入，和積聚財富的能力。農家的舒服、便利、康健、教育、娛樂、和將來的可靠無慮，大部份依賴於農場淨收入和農家所能做到的積蓄。財富和收入也是鄉村社會福利的最可靠的基礎。學校、教堂、道路、公共衛生、農業推廣工作、農夫娛樂中心、和其他社會改良，是受限制於農民的經濟富源的。

美國的農業財富 關於美國的農業財富，我們只有估計。我們的農業經濟學家領袖之一格雷博士（L. O. Gray），估計農民的總財富，在一九二〇年約為六二，五二二，〇〇〇，〇〇〇元美金。（註一）又一個著作家估計美國全國總財富，在一九二〇年是二九〇，九〇九，〇〇〇，〇〇〇元美金。（註二）用這兩個估計，由後者減前者求得非農業的總財富，而用農民總數除農業財富，用非農民人口除非農業財富，我們得到農民的每人財富是一九七八元美金，非農民的每人財富是三〇六〇元美金。

農夫中財富的分配 農民各階級中每家財富的多寡，大有不同。一個著作家估計一九二〇年各階級農

夫中每一農夫的淨財富如下：(註三)全自耕農，一三，四七六元美金；半自耕農，一二，八二九元；佃農四，三一五元；佃工三，五四元；僱農，三五〇元美金。但是全國的平均數，不能顯出國內各區域中不同階級的財富地位的真相，因為各地理區域裏的情況大有不同。例如美國一切農場中，每一農場農業財產的平均價值，依照一九二〇年的統計，是一二，〇八四元美金，但是九個地理區域裏的每一農場平均價值，從最高的到最低的如下：西北中部諸州，二五，五一七元美金；太平洋沿岸諸州，二二，六六四元；山區諸州，一六，七二七元；東北中部諸州，一五，八九八元；中大西洋沿岸諸州，九，二九〇元；西南中部諸州，七，六五二元；新英格蘭諸州，七，四九二元；南大西洋沿岸諸州，五，二九二元；東南中部諸州，四，二〇三元美金。依據這些數字，我們看到每農場的全部財產的平均價值，西北中部諸州六倍於東南中部諸州。中西部和遠西部佃農的平均財富，超過南方自耕農的平均財富。我們知道許多南方自耕農只有少量財富，而許多佃農和佃工只有極微的財富。在別一方面，農場管理調查指出中西部和遠西部的許多佃農，有一萬元美金以上的農場財產。

註一 American Economic Review 第十三卷補篇，一九二三年三月，第一六九四。

註二 Ingalls, Wealth and Income of the American People.

註三 Gray, Accumulation of Wealth by Farmers, American Economic Review 第十三卷補篇，一九二三年三月，第一

全國收入中農夫所有的部分 土地授予學院和大學聯合會的一個特別委員會，在他們的報告，一九二七年農業情況 (The Agricultural Situation) 裏，對於全國收入中農夫的部分指出下列的事實：(註四)美國人民的總收入，一九一〇到一九一五年，是二百八十萬萬到三百二十萬萬元美金，一九一八年升到五百六十萬萬元，一九一九年升到六百七十萬萬元，一九二〇年升到七百四十萬萬元；而在一九二一年跌到六百二十萬萬元，但是在一九二五年升到差不多八百六十萬萬元美金。農民的淨收入，一九一〇和一九一五年之間，是六十萬萬到七十萬萬元，一九一八和一九一九年升到一百三十萬萬元以上，而在一九二一和一九二二年減到七十萬萬元以下，一九二五年升到近九十萬萬元美金。從這些數字，看到一九一〇到一九一九年農業收到的並不少於全國總收入的百分之二十，而在一九二〇到一九二四年，農業接收到的只稍多於全國總收入的百分之十。

農夫所得收入的等級 自然，美國各階級農夫所得收入的多寡，大有不同。格雷博士依據約一千三百個農夫的抽樣調查所得實際收入的基礎，估計美國農夫收受各級收入的百分率如下：(註五)

收入等級	農夫的百分數	農夫人數	平均收入
每 年	4.55	233,000	177 元
0—\$ 500	12.53	808,000	\$ 177

農戶財富和收入

\$ 500—\$ 1000	21.89	1,412,000	396
\$1000—\$ 1500	17.01	1,097,000	635
\$1500—\$ 2000	14.69	947,000	988
\$2000—\$ 3000	13.31	858,000	1,265
\$3000—\$ 4000	7.06	494,000	1,818
\$4000—\$ 5000	5.25	210,000	2,569
\$5000—\$ 7500	3.17	24,000	3,150
\$7500—\$10000	0.93	6,000	4,560
\$10000及以上	1.01	6,500	8,132

乙 增加農業財富收入

問題的重大 任何一個人要建議美國六百萬農夫全體或各個人怎樣能夠增加他們的財富和收入，差不多是狂妄的。在這本書裏，我們嘗試着指出，怎樣農夫以多種不同的方法，能夠為他們的經濟活動得着最高

註四 農業情況第四面。

註五 American Economic Review 第十三卷補篇，一九二三年三月第一七七面。

的成就。沒有一種單獨方法，可以使農夫增加他們的物質的繁榮和更充分的分潤全國的收入。現在所謂這個農業問題，實際上是多種問題。在這本書結束中，我們將要用復習的方法，指出一些足以改良農民經濟地位的重要事情。我們願意在此地把別人所提的意見給以適當的認識，尤其是土地授予學院和大學在一九二七年秋季所做的報告，農業情況和企業家的農業委員會 (Business Men's Commission on Agriculture) 所編輯而由全國實業會議局 (National Industrial Conference Board, Inc) 和美國商會 (Chamber of Commerce of the United States) 聯合出版的一本書，叫做美國農業情況及其改良方法。(The Condition of Agriculture in the United States and Measures for Its Improvement)

更有效的生產統制 農夫的經濟繁榮，依賴於他們所售產品的價格。而價格大部分決定於這產品在市場的供給量。前而已經說過，豐收往往使生產者所得的利益較少於歉收。對於國內消費的作物，和對於輸出作物而美國農夫生產大部分的，如棉花之類，尤其有這種情形。對於這種作物所最需要的是，更有效的統制出產的供給量。若有幾百萬的各個農夫盲目地生產一種貨品，而不問對於這種貨品的有效需要如何，也不問其他農夫所產這貨品的數量怎樣，那末大概要造成生產過剩和低價格的結果。救濟的方法，似乎在農夫方面的更有節奏的生產。各種貨品的生產者，需要較好的了解他們所產貨品的需要，以及供給和價格之間的關係。他們也需要知道其他生產者的生產意志，以及會有的供給和價格。美國農部、各州農部、和農學院，由於他們的作

物報告役務，和生產和需要趨勢的布告，開始供給農夫以很有價值的資料，這些資料將要幫助農夫更有效的統制他們的生產。合作販賣團體，也開始供給他們的社員以生產趨勢和可能價格的可靠消息，而教導他們以平衡生產的重要。

經濟的土地利用 和生產統制有密切關係的，並且實在也是生產統制的要點，是一種更小心計劃的土地利用政策。爲什麼美國農夫收得低收入，而少能積聚財富的原因之一，我們的土地供給利用得太快了。不平衡的生產是它的結果。幾百萬個的各個農夫各自工作，開闢新農場，增加他們農場的耕地面積，而生產超過所能在有利價格出售的貨品。美國仍舊有幾千百萬英畝的土地，可以闢作農場，尤其是低濕地、灌溉地和砍伐地。將來土地利用的經濟方面，需要更小心的注意。農夫和地方社會，需要教以農業擴充和農產品價格之間的關係。中央和各州農部、農學院、和農業團體，由於注重一切土地墾殖計劃的小心經濟考慮的需要，對於農民階級和普通公衆，可以成就有價值的幫助。確定而有節奏的全國和各州的土地政策，在達到更經濟的土地利用上，應當大有幫助。

生產費用的減少 在社會資本和農場管理各章裏已經說過，在許多農場上，有效農具的使用和更科學的管理，可以達到很大的經濟。在美國的每一鄉村社會裏，至少有少數農夫能夠得着良好的收入，和積聚可觀的財富。這些農夫是在其他農夫認爲困難的同一情形下達到成功的。成功的管理之秘訣，是低的生產費用。農

場管理是一種科學，也是一種技術。生產費用研究，指出在農夫間大有不同。若是大多數農夫能夠使他們的生產費用，減低到生產費最低的百分之二十五的農夫的費用，那末農民階級可以得到非常大的利益。美國農夫就全體論，減低生產費用所得的利益，遠大於現今所有的任何其他方法。

有組織的合作努力 合作的出賣和購買，許多時候認為是農夫的經濟弊害的最可靠的救濟。合作在農夫中，近十五年來有迅速的發展。許多貨品的生產者，由於合作社得着良好的價格。合作的販賣和購買，可以更普遍的推廣。合作出賣農產品和購買供給品的價值，仍舊祇占出賣產品和購買供給品全部的總價值的很小的一部分。由於大的合作販賣團體，許多貨品的生產者可以在外國開闢市場。農夫又可以由於會社和團體，促進科學的農業，和在立法和公共政策裏給他們以有效的代表，更推進他們的經濟利益。

均平保護政策的效果 美國似乎逐漸趨向於關稅保護政策。在關稅和農業的一章裏已經說過，美國農民階級，就全體論，在現今情形下，保護關稅是得不償失的。只有少數農產品的生產者，受着關稅的利益。但是農夫常是被敦促着使他們在國會中的代表，投票贊成非農產品的關稅，以交換農產品的關稅，而這些農產品的價格，在我們並不輸入這種產品的時候，並不能受着關稅的影響。農夫使他們的代表，從事於這種關稅立法的互相聯絡的戰略，只有損失。如果保護關稅是我們國家的經濟政策，那末農夫一定像任何其他階級一般，對於爭論保護的貨品，能夠同樣受着保護關稅的權利。但是在農夫贊助普通關稅法案之前，他們應當小心研究全

部稅則，而估計所提法案的真正經濟利弊。

賦稅負擔均平的分配 國家收入中，用以維持政府和政府職務的比例，逐漸地增加。一切階級的人民，包括農夫在內，要求更多和更好的公共機關和役務。美國人民將來無疑的將要由賦稅化用更多的收入於公眾役務。農夫在此地的大問題是，注意不要繳納多於他們對政府役務所應當負擔的部分，而能夠公平的分潤政府役務。

教育 哈佛大學 (Harvard University) 著名農業經濟學者 卡味博士 (Dr. Carter) 在一篇很動人的雜誌論文裏，申說良好的鄉村學校是幫助美國農夫改良他們的經濟和社會地位的最有效方法。(註六) 啓發知識常是任何大眾人們增加他們的普通福利的方法。已經討論過的增加農民財富和收入的一切其他方法，只有經由教育才能使它們最有效。鄉村教育上的其次大步驟是，預備一種學校制度，使每一農家男女兒童至少受得高等學校的教育，而有受着農業科學、經濟、和社會方面知識的機會，以及農場上家政的科學和技術的訓練機會，一直到農家男女兒童所需要的程度。良好鄉村高等學校，對於教育成人以科學的農業，和農業的經濟、社會、和政治方面的知識，也能夠成爲有效的中心。

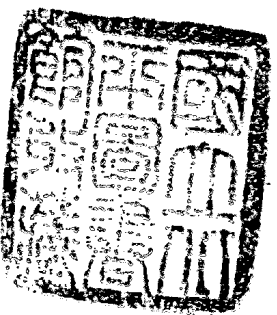
參考書目

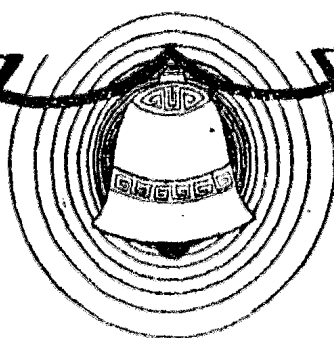
- American Economic Review*. Vol. XIII. Supplement March, 1923.
- Agricultural Problems in the United States, 1925*. National Industrial Conference Board, Inc., New York.
- Condition of Agriculture in the United States and Measures for its Improvement, 1927*. National Industrial Conference Board, Inc., New York.
- Edie, *Economics: Principles and Problems*, 1926. Ch. XVIII. T. Y. Crowell Co., New York.
- Mead and Ostrolenk, *Harvey Baum: A Study of the Agricultural Revolution, 1928*. University of Pennsylvania Press, Philadelphia.
- Rufener, *Principles of Economics, 1927*. Ch. XXXIX. Houghton Mifflin Co., Boston.
- Sims, *Elements of Rural Sociology, 1928*. Ch. XX. T. Y. Crowell Co., New York.
- Taylor, *Outlines of Agricultural Economics, 1925*. Ch. XXXVI. The Macmillan Co., New York.
- Taylor, *Rural Sociology, 1927*. Ch. XXII. Harper and Bros, New York.

國際學術通訊

World's Work, Vol. LVI, No. 5, PP. 505-511, September, 1928.

田代水





版 所 翻 必
權 有 印 究

中華民國二十五年八月初版

農業經濟學導論

Introduction to Agricultural Economics

全一册 精平裝實價一元五角

(外埠附加運費隨費)

Fred Roy Yoder

萬國農學院

地政學院

吳秉常

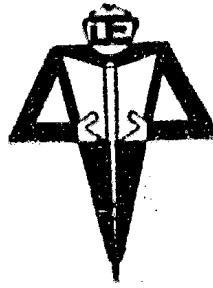
正南京河北路書局

正南京河北路書局

上海福州路

(285)

廿五年十月十五日
地政學院辦公室贈



實價
1.20 元 ①