

社論新國中

書叢期時常非

# 設建防國之期時常非

舫清程者著

榮宗馬震雷  
詔鴻羅樵逸徐 編主

行印局書華

社論新國中

書叢期時常非

# 設建防國之期時常非

舫清程者著

榮宗馬震雷  
詔鴻羅樵逸徐 編主

行印局書華中

民國二十六年三月發行  
民國二十七年七月三版

非常時期叢書

非常時期之國防建設（全一册）

◎ 實價國幣二角五分

（郵區匯費另加）



著者 程清舫

主編者 雷震馬宗榮

徐逸樵羅鴻詔

發行者 中華書局有限公司

代表人 路錫三

印刷者 香港九龍北帝街  
中華書局印刷所

總發行處 中華書局發行所

分發行處 各埠 中華書局

（本書校對者何霜筠 萬迥備）（一二二〇三）

## 總序

我國自鴉片戰爭以還，國步艱難，日甚一日，九十餘年間所喪失之土地主權，已令人痛心疾首，而近年以來更有甚焉；四省淪亡，冀察危殆，華北風雲，變幻未已。此何時乎？非非常時期耶！我國疆域雖大，能禁蠶食幾時！故稍知國是者，咸覺國族滅亡之禍，迫於眉睫矣。

故吾人不能坐而待斃，敵人以全力來侵，吾人當以全力抵抗；敵人爲繁榮其生命而魚肉吾民，吾人必爲生存而奮鬥；驅逐敵人於國境之外，俾吾國四千餘年光榮之歷史不自今日而絕。而欲達此目的，則必全國上下，共同努力，以赴國難，本社同人，有鑑於此，爰本天下興亡匹夫有責之義，有非常時期小叢書之編纂。其要點有三，略述之如左：

(一) 介紹古人處非常時期之嘉言懿行，以喚起民衆之民族意識及抗戰精神。

(二) 闡明非常時期之農工商人、教師、學生、婦女等應盡之職責，俾全國民衆知所以救亡圖存之道。

(三) 發表對於非常時期之政治、經濟、金融、食糧、實業、教育、民衆訓練、精神訓練、新聞事業，出

版事業、文藝等之意見，以供當局應付非常時期之參考。

惟本社同人學識有限，且此項小叢書之編輯在國內尙屬創舉；乏鴻篇巨著以供參考，故內容甚感淺薄，不足以當大雅之一顧，不過欲借以拋磚引玉云耳。是爲序。

中華民國二十五年十月十日中國新論社同人謹識

# 非常時期之國防建設目錄

## 總序

- 一 中外大勢與非常時期……………一
- 二 現代國防的定性分析……………四
- 三 歐美日各國國防新姿態的檢視……………七
- 四 我國國防的現況……………一三
- 五 中國『靜的國防』之建設（國防中心區的選定）……………一七
  - （1）國防中心區的選擇標準……………一八
  - （2）國防中心區的確定……………二二
- 六 中國『動的國防』之建設……………二七
  - （一）物質國防……………二七
  - （1）軍事的國防建設……………二七

(甲)	中國陸軍應如何建設?	(乙)	中國海軍應如何建設?
(丙)	中國空軍應如何建設?		
(2)	交通的國防建設		
(甲)	鐵道與國防	(乙)	公路建設與汽車製造問題
(丙)	航船航空及郵電之建設與改進		
(3)	經濟的國防建設		
(甲)	軍需資源問題的解決	(乙)	國防工業之建設
(丙)	財政與金融的改革和統制	(丁)	糧食問題
(二)	精神國防		
七	結論		

# 非常時期之國防建設

## 一 中外大勢與非常時期

血腥的氣氛是瀰漫着我們的週遭，狂風暴雨是不時地在演奏着交響曲。我們這個國家的各種生活的細胞，都直接間接或有形無形地飽受着牠嚴重的打擊，在極度的危險中掙扎着，在血裏求生存。不是麼？虎視眈眈的強隣，是貪得無厭的對準了我們節節侵略！遠者，如鴉片戰爭與中日戰爭的失敗，各帝國主義者便伸展他們的勢力於中國內地，使我們竟受了二次亡國的慘禍；近者，如民國二十年瀋陽九一八事變發生，更造成了空前的國難！東北四省的失陷，華北局勢的變亂，這都是日本北進政策的成功；華南之不時遭遇威脅，又是日本南進政策之所賜，最近日本依承軍部勢力而成立的廣田內閣，更急劇地貫徹其大陸政策，舉凡所謂中日經濟提攜，開發華北經濟，偽自治運動，以及其他擾亂我地方治安秩序的種種軍事行動，都是「香檳酒裏滲和着砒素」鋼筆桿下就是指揮刀」的毒辣政策。吾人閉目一思，眼前立即就會憧憧往來着「第



## 三次亡國慘禍」的黑影。

再放眼看看最近歐洲的局勢。簡括的說，近來歐洲的局勢，條約等於廢紙，信義屈服強權，一切的一切，都在整軍經武的立場上，打算各自的實際利害衝突的解決。備戰的空氣是一天天地濃厚，到處潛伏着危機。德國之撕破凡爾賽條約關於限制軍備條款之規定，重整旗鼓，增設軍備，及其進兵萊茵區域，宣告廢止羅加諾公約，真好像投下了一個巨彈，轟炸了起來，引起了英法意比等國的異常焦慮和戒懼。意之侵阿，黑衣宰相慕索里尼竟說意國的處境和日本一樣。美國之擴張軍備，爲的是保持其金圓帝國主義的雄威。至如蘇俄勢力之擴充，關繫於歐亞大局；巴爾幹諸國之軋轢，亦足使歐局更趨糾紛。這種種波瀾之掀動，自然是影響於整個世界前途之命運。但這國際惡劣局勢之造成，日本自九一八事變起之步步侵華，實爲其主要因素。何則？牠因爲要併吞中國，制拒蘇俄，驅逐英美於亞洲之外，以「東亞的安定勢力」自任，故積極作挑戰的行動，侵略不已。有了日本之破壞九國公約，國聯公約，及非戰公約，纔有德國的廢棄凡爾賽軍備條款；有了希特勒的廢棄軍備條款，纔有慕索里尼的遠征阿比西尼亞；有了慕索里尼的遠征東非，纔有希特勒的進兵萊茵區域，這是一貫的線索。所以，我們可以說，一九三六年的危機，是由日本一

手造成的。若果真的第二次大戰爆發，那末，日本就是元兇，就是戎首。日本爲強奮其國民的感情，堅固其侵略的陣線，於是就高呼出『非常時期』這個口號，以警告大戰之即將到臨。

但是，我們須明白知道，日本所喊的非常時期，是與我國截然不同的。日本對我國是一個侵略國，牠的非常時期的意義，是在想：消極的保持既得的利權，積極的作更猛烈的侵略，是先有了牠國家建設的好基礎，然後向外擴展勢力的。而我們中國則不然，是處於被侵略被壓迫的境地，釀成了空前的國難，自己國家建設的基礎還未穩固，而已先受了極重大的危害損失，當前的要求，只是想保護國家領土之不再被侵略，並希望能收復已失的土地，瀚雪國家的奇恥大辱。日本是越軌的，我國是只守着正軌。我們處此顛危的國難環境之中，遭遇着這個與國難俱來的非常時期，一方面是爲着應付目前的危局，而作『將來戰』的準備；一方面是因受了國難的教訓，速謀樹立建國的根基。換言之，是要在非常時期之中並謀經常時期的建設，在經常時期的建設之下，並謀當前難關之解決與展開。

## 二 現代國防的定性分析

什麼叫做國防？

國防是人類同具的「安全感覺」的產物，也可以說是「競爭生存的經驗」集結而成的武庫。在並世共存的各民族的國家界限未能解除，侵略武器未能消滅以前，國防總是跟着科學的進步，和人類慾望的充進，向前邁進而無有底止。

現代國防，不是像十八世紀以前，無飛機、潛艇、及各種化學戰具，而海軍亦極幼稚的時候，僅有了城郭甲兵，車騎糧秣，不兼顧軍事範圍以外的一切建設，就可算國防的。現代國防，是要把整個國家以內的一切活動，都安置在國防所要求的條件之下，計劃準備，無論平時，戰時都要使其成爲國防的永不枯涸的源泉，這樣纔算是國防。

彷彿記得德廢皇威廉第二，在他銳意整頓國防的時候，曾經這樣說過：「國防是永久做不完善的一種怪物，因爲人類征服自然的方法無止境，遂使國防的設置、改善和增進，也同樣的無止境。」那時法國某軍事家也說過：「國防建設，是永不生產的投資，但若吝惜這種投資，則國家

社會，以至個人的生產活動，就要立刻停止，以至於斷絕。」比利時前王亞爾丕在大戰前某年度的預算會議席上說：「我們雖然是一個永久中立國，但無相當有力的國防，僅憑條約維持，一旦遭遇不幸事件，則全國的生命財產，便要受到極度的危險。」（第一次大戰爆發，德軍以方張的優勢，率銳急攻它的利愛基，那米爾兩個要塞，而比利時單弱的國軍，還能支持到四十餘日之久。當時論者，莫不歸功於亞爾丕的國防意見。）可見現代國防的意義和使命，不僅是保障人民的生命財產，國家民族的安全，社會的秩序，並且是推行國策，發揮國家機能的有力槓杆。

國防的範疇，不只是限於軍事的作戰，而是國家整個生活力的作戰。所以，現代的國防，就是靜態的『國家總動員』。在計劃上叫做國防，在實際活動上，就叫做國家總動員。所謂國家總動員，就是將構成國家有形無形的各種要素，實施軍事化的組織與管理，使能迅速靈活，由平時狀態變成戰時狀態，全國的人民皆為戰鬥員，全國的物質皆為戰鬥資料，以期發揮其最高度的力量，遂行其戰爭的目的。國防之在現代國家基礎上的重要，誠有如捷克第一任總統馬沙力博士所說：「有國就應有國防，有國防，纔能有國。」先哲孟子說：「國無敵國外患者，國恆亡。」我們今日則可以改一改說：「國有敵國外患而無國防者，國恆亡。」蓋以國無國防，既可輕啓敵人侵略

之心，且無以禦侮而自保。況當此之時，公理服從強權，弱肉每爲強食，各帝國主義者皆已摩拳擦掌，霍霍磨刀，大戰之神，已振翮待作第二次之雄飛了。

可是，國防是要有中心的思想與一貫的計畫的。并且，要有假想敵人，以爲計劃的根據和設施的對象。這在歐美各國，無論強的弱的，要其國防布置，莫不如是。因爲一個國家並不是認各個國家爲敵人，既無此種道理，亦無此種需要。然必有與本國關係最密或利害衝突最烈的國家，而實際上又無法以疏解雙方齟齬，以維持雙方的永久和平，於是勢必有以克敵自衛之法，因之，這種樣的國家就成爲本國的假想敵人，而本國國防的設施，自必以之爲對象。惟其如是，然後方能籌畫切合需要的國防，把握住重心和對策。這也是在國防的本質和措施上應該認識的。

### 三 歐美日各國國防新姿態的檢視

自歐洲大戰後，戰爭的殘酷與悲慘的事跡，並不能使戰爭的必然的存在性減削了多少，而且戰敗者臥薪嘗膽，力圖改良擴充軍備，以期雪恥復仇；戰勝者亦惟孜孜焉擴張軍實，以爲伸傲。大家各自在「欲得」與「欲安」兩個條件之下，積極地準備着第二次大戰之降臨。當歐洲大戰剛結束的時候，英國陸軍少將路易爵士在倫敦王家聯合服務社演說云：「吾人對於空前戰術的大改良，還是沒有升堂入室的，因此吾人當從事促進軍備，勿落人後。」又說：「新軍備有發展之必要，凡一國能努力於此者，在下次戰爭中必大獲勝利。」這實在是現在各國忙於改良擴張軍備的絕好註腳。

今日歐美日各國之擴張軍備，都是以本國的國防方針爲基礎的，而且把人力、財力、武力三個主要力量，完全集中於「國力戰」的國防建設。

各國的國防方針，又是根據各國的國策而決定的。各國的國策不相同，其國防的方針亦就不一致。

英國的國防方針，是比較的富於保守性，或如我前面所說「欲安」的成分居多。因為英國是號稱爲一個「日不沒」的國家，世界的各處都有牠的殖民地，勢力範圍，或定型的經濟領域。所以，其國防方針，是在保護商業貿易的繁榮，維持其殖民地的權利，及鞏固大英帝國的結合爲主。牠的外交政策是始終如一地反對「打破現狀」，凡可以達到「維持現狀」者，牠無不極力去做。看牠對於軍縮會議的斡旋，四國公約的締結，以及國聯威信之努力維持等等，就可以知道其旨趣之所在。但是，今日國際的形勢，日趨險惡，「打破現狀」者的勢力之強化，已使「維持現狀」的可能性減少，於是一面不得不步日德之後塵，力謀軍備之擴張，一面復竭力策進「經濟戰」「外交戰」及「思想戰」的力量，充實「全民化的國防」，以確保其一貫的國家政策。本年三月三日英國政府發表的國防計劃白皮書，內述英政府國防政策，及增加英國戰鬥力的理由，就是基於這種方針，以保持其必要範圍的制空權及制海權，使屬領各部的獨立防禦及互相應援爲其綱領。

法國的國防方針，是一貫的堅決的，以防德復仇爲第一義，所以牠的軍事設備，要以德國爲對象。最近數年來，鑒於希特勒之得勢，德國國力之擴展，軍備之充實和改良，工業動員之整備等，

更感覺到非竭力充實陸海空軍的國防建設，以及各種產業之發達，不足以抗制德國。於是對德嫉忌之心，日益加甚，我們只看自德國正式聲明重整軍備後，法國即提出嚴重抗議，並進而聯合英意，採取共同行動的一個事實，就可推想到其他了。

意大利的國防方針，是在確保海權與空權，與西北接鄰的法國，有互爭霸權的雄心。惟以本國境地勢之險峻，難攻易守，故意國對於空軍的擴張，較海陸軍更爲努力。同時，又因爲感覺到本國土地的礪瘠而狹小，時有向外攫奪殖民地的野心。眼看着人家的予取予求，又無時不鉤心鬥角，作種種『國力戰』的準備。自慕索里尼執政以後，勢焰之兇張，更是如火如荼，加速度的將國家平時組織改爲戰時組織的基礎。一九二六年以法律公布國家總動員令，更於去年十二月，由議會通過預備教育法律，在鄉軍事教育法律及在學校之軍事講座法律，自本年二月起即見諸實施，其充實國防備戰之心，可謂熱矣。

德國是歐洲大戰的戎首，而又是一個戰敗後最受人壓制的國家。其受凡爾賽和約的束縛，自有說不出的苦痛，但德國民族性之剛強不屈，又怎能拘束得住牠的復仇雪恥的雄心？所以自希特勒登臺執政，國社黨是埋頭苦幹，其聲勢的高張，使德國整個的民心都更急劇地興奮起



來，強化起來，同仇敵愾，團結奮鬥，終於悍然的宣告廢棄凡爾賽和約軍備條款，重整軍備，退出國聯，進兵萊茵。其控制世界的科學之發達，使國內的重工業，加速度的建設發達起來，立下國防大計的根本主要基礎。而其對於海陸空軍備之量的擴充，不獨與各列強並駕齊驅，並且質的改良，有非他國所可及者。歐之德，亞之日，真是現今世界舞臺上的兩個梟雄了！

美國是一個最富的國家，其國防方針，是以不違反其本國安定為基礎。但自歐戰後，從經驗當中得到了教訓，知欲保護本國之安全，謀國家之富強，並不是消極的國防所能奏效的。故在歐戰後就根本改正其國防法。牠的國防方針，除保衛本國的安全外，更注意其遠征軍隊攻擊的能力，以及作戰的設施，所以特別注重海軍的建設。近數年來，鑒於日本對於中國之時加侵略，肆無忌憚，因而使太平洋的風雲，愈演愈烈。沿岸諸國，無不人人自危，競置軍備及各種作戰時的建設。去年日本又進而廢除華盛頓條約，更予美國以嚴重的威脅，於是美國造艦計劃益加擴大，空軍建設，亦日益加緊，以為應付頑強日本的作戰準備。

蘇俄是一個社會主義的國家，對內是策進社會主義的建設，對外則與各個資本帝國主義的國家相周旋，以外交的方式，減少其建設的阻力，所以牠的國防方針是自衛的。不過近時以戰

時總動員的精神，努力進行的兩次五年計劃，表面上說是復興經濟，但其骨子裏是在充實國防建設。僅就今年一月十六日經由中央執行委員會通過的一九三六年度新預算案看來，其他各種事業費都沒有什麼增加，獨於國防費則由百分之二·八增加至百分之二·八·九，實際增加六十六萬一千六百萬盧布，即可知之。其以日本為對象的，對於西伯利亞雙軌鐵道之完成，以及其他種種軍事的和產業的設施，亦都是以國防為第一義。今年八月德國政治外交通信報，著論抨擊蘇俄之提早兵役年齡，亟事擴充軍備，而尚有人仍以蘇俄整軍經武目的不外自衛者，實為可異云云。這種攻守國防事實的展開，亦足以知道「到處楊梅一樣花」了。

最後，要說到與我國關係最密而利害衝突最烈的日本了。牠的國防方針怎樣呢？一言以蔽之曰：「充實國力，固國圉，拓疆土。」故其國防方針是進取的，侵略的。去歲日本軍部所發表的「日本國防本義及其強化」一文，就是基於這種方針，企圖改革國內經濟機構，及充實國防設施，以確保並擴展其在遠東的「特殊地位」而設者。自二二六事變以後，軍部勢力益形膨脹與強化，控制着日本整個國家生活的各方面，所謂「非常時期」精神的瀰漫，以及擴張軍備的積極，都有空前的特殊的表徵，使人發生了極強烈的觀感，受到了極尖銳的激刺。就是日本當前的一切政

治、經濟、外交、社會文化的活動，亦都是在圍繞着一個中心的目標而被積極的調整着，統制着，完成所謂『超戰後型』的國防空氣，是滲漏到每一個社會生活的細胞中了！『一朝有事』這四個字，在其政府各機關新計劃的文字裏，是隨時到處可以看見的。總之，日本今日『準戰時』的氣氛漸濃，擴軍的輪廓已經確定，全國一切新的活動和計劃，都以國防為中心，緊緊的咬住了『國防第一主義』。今後這種『準戰時』的氣氛，祇有更急劇化的濃厚起來，緊張起來。這些事實之展布在我們的面前，縱令我們閉上眼睛不去觀察，然而我們的神經却時時刻刻受着它們的猛烈的刺激啊！

綜觀各國國防的新姿態，雖有保守的與進取的，自衛的與侵略的不同，但要皆建築於國際猜忌競爭或利害衝突的一個暗礁上。牽一髮而動全身，燃星火而燎曠野，恐怖慘酷的大戰，必然是要爆發的。中國是世界的一員，受創最深的一員，環顧我們的週遭，將作如何的準備？

## 四 我國國防的現況

我國的國防，不是廢弛後再謀整頓的，也不是有了根柢漸圖改進的。簡直可以說，我們的國防，已有若干年未曾做。因為若干年的外患和內戰，不能做，不暇做。直到現在，國人深感『日蹙國百里』的危險，難再忍受『喪權失地』的奇恥大辱，翻然覺悟國防問題高於一切，國防建設先於或急於一切，纔開始做。

何以說『我們的國防，已有若干年未曾做』呢？

在從前科學還未發達，物質建設尙未進化的時候，無論中外，像現代的軍事利器和設備是夢想不到的。所以，在古時候的中國，可以看得見的有形的國防建設，怕要算到萬里長城了。秦始皇築萬里長城以禦暴悍的匈奴進攻，自後北方蠻族，如獯、獯、五胡、吐蕃、氏等族進攻中原，均以長城為屏障。長城是中國古代迄近世之第一道北方的國防線。而歷代以來，異族進攻中原，亦祇有北方為最猖獗，所以長城之為中國屏障或國防線，是有歷史上的重要意義與價值的。中國西部，高山層層壁立，為天然的阻隔，異族鮮能進攻。南部蠻族不多，故得相安無事。東部濱海，在航海技

術尙未發達時，真令人會望洋興嘆，隔海諸族何能接近？所以歷代以來，中國之有形的國防建設，只是這一道長城。至於無形的國防便是中國藉以立國的高度農業文明。凡異族進攻中國，結果都爲中國所同化者，就是因爲中國的農民生產，高於異族的畜牧生產的緣故。自那時以後，在現在以前，除了長城可算爲國防建設外，還有什麼？所以說：『我們的國防，已有若干年未曾做了。』

復次，又何以說『因爲若干年的外患和內戰，不能做，不暇做』呢？

『我國自海禁大開以還，門戶洞開，藩籬盡撤，外國駐軍，遍據衝要，軍艦駛泊，深入腹地，國境線久不顯明，無所謂國防也。內爭頻仍，迄無寧歲，政局瞬變，殆不旋踵，無一貫之國策，無一定之國是，外交方針既難確立，假想敵國又無標準，不遑言國防也。國力消耗於內爭，兵力牽制於政敵，軍備以各省爲對象，設施置外患於無睹，不知有國防也。工業都市，近於海岸，海軍微弱，無法保護，國防資源，或授人以柄，任人壟斷，或開發無力，仰給輸入，一受封鎖，則龐大陸軍之武器補給，立成問題。且徒擁鉅兵，缺乏現代裝備，無與敵人爭奪空權之空軍，無突破近代陣地之坦克車，無轟擊要塞之重砲，無防禦毒瓦斯之器材，無一師有構成真正戰略單位之資格，無一兵工廠堪爲軍需品製造之根據，以此應戰，其何以戰？以此防敵，其何能防？無力言國防也。』郭甄泰先生在中國國防

與飛潛政策一文中所說的這一段話，雖間有「言過其實」之處，但「無所謂國防，不遑言國防，不知有國防，無力言國防」四點，卻亦是不容否認的事實。楊杰先生在現代國防的基本條件是什麼？中說我國國防廢墜的遠因，是由於專制君主的「大一統」與「民無二王」二個意識。他說，所謂專制君主的「大一統」「民無二王」的國家，向來除應付內亂，有很小限度的防禦外，對於正常的國防，尤其是有對象有目的的國防，是不大重視，不甚研究的。至於它的近因，他說是自鴉片之役以後，近百年來的外患和內亂，使國防建設坐失了若干機會。總之，在過去的中國是沒有什麼國防，有的就是一道萬里長城，是有形的；高度的農業文化，是無形的。所以說：「因為若干年的外患和內戰，不能做，不暇做」了。

現在，時代已經變化了，世界亦已經改變了。進攻中國的，不是落後的畜牧民族，而是先進的工業民族。民族的技能與機械的動力支配着一切。這是在無形的國防上應該注意之點。至於有形的國防，現在也已改變姿態或方向了。現代戰爭不獨是平面的進攻，更有主體的襲擊，而國民生活資料與軍需資料，又在在與戰爭發生密切關係，已非從前的戰爭可同日而語，攻守形勢與國防設備，自亦與昔迥異。況列強的勢力已深入我國的內地，藩籬盡撤，門戶洞開，受了各種

不平等條約的束縛，使我國無一處有連環整齊緊湊的國防線！但是，我們切不要以此而沮喪灰心，應看清國難已經是到了這樣危急的地步，國家民族已到了生死存亡的關頭，雖然我們建設的前路，橫梗着種種的阻難，然而只要全國上下精誠團結，努力奮鬪，國難是一定可以挽救過來，民族是一定可以復興起來的。現在政府已在積極的策劃國防建設，確立以國防為中心的國策，努力推進。所以說：『直到現在，國人翻然覺悟國防問題高於一切，國防建設先於或急於一切，纔開始做』了。

## 五 中國「靜的國防」之建設（國防中心區的選定）

現在所說的「靜的國防」之建設，就是「國防中心區」的選擇確定問題。這在國防設計上是很重要的。

對於這個問題，或許有人要發生這樣疑問：在這空軍突飛猛進時代，已由平面戰爭進展到立體戰爭，空軍的雄厚力是與超越的優勢，可以睥睨上空，縱橫襲擊，若我們的國防設計，尚在選擇中心一點上着眼，這豈不是顯與「分散天空轟炸目標」的原則背道而馳嗎？

對於「分散敵人在天空轟炸目標」這個原則，在戰術上自有它充分的理由，我固然不能予以反駁，但事實卻不是如此簡單。須知國家整個的國防設計，絕對不可僅就「一時」或「一方面」着想，必須是顧慮到各方面，而且要有比較的永久性。因為，凡是戰爭的軍備愈精進，則國防的條件愈複雜；而國防的條件愈複雜，則國防中心區的任務愈重大。先就平時的整個國防設備來說：資源的分配，交通的調整，軍需工業的管制，政治區域的聯屬，都與國防中心有極密切極重大的關係。再就戰時來說：國防外線的布置，國防內線的聯絡，全國總動員的次第，戰鬥序列的



規畫，物質供應的轉輸，給養盈絀的分配，更不能離開國防中心而各自個別動作。假使國防中心區，不予選定，或選定而不適合於國防中心的條件，則平時的一切設備既多困難，戰時的一切動作更多牽制。

國防中心區的選定既如此重要，那麼，究竟要根據怎樣的標準來選擇確定呢？

## (1) 國防中心區的選擇標準

我們試從現代戰爭的軍器與軍隊的構成，戰略的運用，以及政治經濟的關係各方面綜合研究，得下列幾個條件，作為選擇國防中心的標準：

第一、資源 由工業機械化演進到軍隊機械化，使資源的種類及價格，隨着科學家神秘的腦筋，急劇的向前進展。到了現在，各個國家的運命，及其國力的強弱，無不以其國的資源厚薄為斷。這是經過歐戰的測驗，愈加顯明的一種事實。一九三三年，德國戈林將軍在國防會議上說：「我們德國現在固然是一個殘破不完的家，但我們國內的資源，尚能適當的供給工業而不至缺乏。僅就柏林附近各大工廠中所容納的工人計算，已超過二十萬。每年工資達三十萬萬。將

來薩爾大鑛區收回，便不難恢復大戰前的榮譽了。」我國的天然蘊藏如鐵、煤、油及其他鑛產，都極豐富，已開採的固然不少，未開採的那是更多。鐵與煤是國防經濟基礎上的支柱，所謂「決定任何一個國家民族的強弱存亡，不在金銀而在鐵煤」，從這句話，就可知道它的重要性。至於油礦更是為機械動力之所需。就火油來說，其重要又有如法國福煦將軍所說：「火油的價值，與戰士的血同樣寶貴。」所以，我們的國防中心，對於資源這個問題，既要求豐備，更要求接近，使供需得到充分的便利。因為現代戰爭所採的戰略，一方面要撲滅敵人的戰鬥部隊，另一方面要佔領敵人的資源，破壞敵人軍需工業的工廠。如果一國的資源和工廠與國防中心，不能作緊密的聯合，而為敵人佔領破壞或遮斷，則一切作戰部隊，勢必立見動搖，所以國防視資源為生命，選擇國防中心，自須要以資源接近為標準。

第二、地質 在現在這個空軍轟炸威力超越其他戰鬥力的時代，無論那一個國家都在竭力為防空之設計。防空設備之在地面上，又不如在地層下的來得安全有效。空中戰爭的技術愈進步，則地層下的防空工作愈重要。因為地上的一切防空機械和設備，總不能防制萬一的危險。一個盛大的都市，一旦被敵機侵入，用瓦斯彈縱橫轟炸，可於一轉瞬間變成焦土。我們在一二八

滬戰的時候，已受到切身的苦痛和教訓了。所以現時各國的防空設備，都已由地上轉向到地下，如重要的工廠和機關，飛機製造廠，軍用化學製造廠，以至兵器儲藏庫，電機動力機關，軍事交通機關，及戰時民衆翼蔽室，中毒救治所等等，無一不在地層下積極建築。其意義：一則爲有形的物質策安全，二則爲無形的人心謀安定。假使我們的國防中心區，不有深厚的地質，足供上述種種防空建築之用，便無法完成國防中心的最大任務。這又是選擇國防中心的具有重要時代性的  
一個標準。

第三、地形 地形在作戰上的價值，因各種軍備戰鬥力的增進，雖已漸次減少其重要性，但在國防設備與實地作戰上，仍不失其重要地位。試觀一九一四年德將興登堡在東普魯士的但寧堡的奇捷，不是利用馬斯利安的地形，殲滅帝俄的徐林斯基將軍所統率的九軍團，號稱八十萬的大軍麼？當滑爾濟陷落，俄軍乘勝進攻的時候，興登堡將軍初起統率的德軍不過爲數二十萬的五軍團，他急遽下令退却，憑藉馬斯利安的湖沼地與基尼斯堡的保壘形勝，於一週之間，殲滅四倍於德軍的俄軍，而成世界知名的戰爭。又法軍與德軍慶戰於馬因河時，法將霞飛將軍先令全軍退卻，待退至馬因河與凡爾登的附近，乃憑藉地勢，下令反攻，卒以擊破德軍而奏偉績。依

這種戰績的事例觀察，我們便可瞭然於現代的兵器，不論進步到如何程度，而敵我兩軍勝敗的樞機，無有不在山河形勝的地帶內決定。這也是選擇國防中心所不容忽略的一點。

他如交通的通塞，民風的強弱，水利和農產物的豐歉，於國防中心所在區域亦有重要關係。但這是人爲的，而非天賦的，故不列爲專條。（參考楊杰先生對於國防中心的意見。）

## (2) 國防中心區的確定

關於國防中心區的確定問題，現時國內已有各種不同的意見，歸納起來，約有下列幾說：

(一) 南京中心區說 南京是現在政治的中心，而政治中心之爲國防中心，證於歐美各國及我國的史蹟，大抵皆然。故主張南京中心區之說者，要以此爲論據。此外的理由，就是說東南爲富庶之區，物產之豐饒，工業之發達，與夫海陸空交通之便利，均非其他省份所能及，一旦戰事爆發，較有所恃。其實，就南京的現勢加以檢討，南京是不能定爲國防中心地帶的。因南京距海太近，大約只相離五百數十里，在海空軍尙未充實的現在，還說不上制海權和制空權，敵人用飛機母艦載來的飛機，用不着怎樣的高速度，便可隨時往返轟炸，況且列強根據不平等條約所得的

內河航行權，其艦隊可以自由航行，隨時可用砲火的威力，向我們掃射，使我們無迴旋退避的餘地。情勢如斯，又何貴乎有豐饒的物產，發達的工商業，以及交通之便利？守既不易，攻更不能。此其一。考南京地質淺薄，掘地二三尺便可及泉。即使集中人力財力，為各種國防的設備，最要緊的是防空的設備，若僅在地面，決難防萬一的危險；若欲在地層下建築，則因限於地質淺薄的關係，需費多而成功少。此其二。東南民風柔弱，生活奢靡，一聞危險，類多畏縮趨避。而地下鑛產之稀少，地形之不險要穩固，亦不適宜於軍需重工業的建設。消極的，雖無資源被佔領破壞之虞，但是，積極的，卻不能求西北鑛區之接近，以為供需之便利，顯與前述選擇標準不合。此其三。凡此三個主要因素，即是南京的極大缺點，亦就是南京不能定為國防中心區的有力證據。

### (二) 武漢及長沙中心區說

主張此說者，以為兩湖（湖北湖南）為本部中心，形勢衝要。

武漢三鎮，鼎足而立，當江漢之交，扼九省通衢，北由平漢鐵路縮絡中州，南接粵漢鐵路直達嶺南，若將來浙贛鐵路展至萍鄉，連繫粵漢，而又可與京滬杭甬鐵路貫通，則一個大連環套的鐵道交通線完成，於國防軍事交通，自極重要。且西北湖漢水可以直達秦隴，西逆長江便至川滇，南浮洞庭即可遍及湘黔，東下長江便至皖贛，其水上交通之便利，亦非他省可比，加以兩湖本為產米之

區，給養不虞不足。鄂省大冶之鐵，馬鞍山咸甯之煤，及各地之銅、鉛、錫、鎂，湘省之煤鐵等，產量均甚豐富，足供國防資源。故『自來南北用兵，恆以武漢得失為成敗，』此武漢中心區之說所由出也。『自古有事南服，長沙在所必爭，』此又長沙中心區之說所由來也。凡此兩中心區之說，其病亦在於未顧慮到列強已佔有長江的航行權，早已失去江防的重要性，而敵艦對海岸一加封鎖，則武漢與其他海防立即失去聯絡。就現在形勢以觀，長沙亦并不能為政治軍事之中心。何況武漢長沙，地層淺薄，均不適宜於地下的防空建築，以合於現代立體戰爭之需求，其缺點與南京較，亦無不同，而其不能作為國防中心區，亦即以此。

(三) 洛陽及其他各地中心區說 有很多人都主張着以洛陽為中心區。因為此地為東漢故都，歷史悠久。背邙山而面伊洛，左嵩高而右峻坂，形勢雄勝，四塞險固，以遠離長江，既不至受敵艦之威脅與摧殘，而地層較厚，復可為軍事集中之根據地。隴海平漢兩路，亦便於軍事交通，其北方民族性之強悍，遠非東南各地可比。其實，洛陽平行局促，缺乏國防的物質條件尚多。他如成都，其礦產農產雖皆豐富，但以蜀處西陲，地層不厚，亦不具國防中心的條件。北平形勢，原較京洛各區為優，然以滿蒙特產的石油、煤鐵，已非我有，今昔形勢，亦大不同。最近日本在華北各地的軍事

設施，在在更予我們以種種國防建設的阻碍和壓制。且北平逼近海岸，空無屏蔽，與敵國一旦開戰，必定先受陷落，影響民意軍心，自然很大。其不能為國防中心區，亦復與南京形勢略同。至於甘肅則更嫌偏僻，物質條件亦太不够，反不若成都之為愈了。

(四)國防中心在西安 以上所述各地，既皆不能作為國防中心區，那麼，究竟應確定在何處呢？楊杰先生主張在西安，我的意見也是一樣。試請陳其理由：

就歷史與地理言，西安（舊名長安）為我國周秦漢唐諸朝的帝都，為全國政治中心者歷九百七十年，往觀宏偉古蹟，每興懷古之思！其地勢：南負巴山，北擁長城，東帶黃河，西憑隴坻，據有潼關，散關，蕭關，武關之隘，自昔稱為天然屏障，歷代建都關中，均成富強之業，太史公謂「關中之地，於天下三分一，然量其富，什居其六。」物質豐富，優於各地，若再興修水利，改良種植，則其產量之增加，更非東南各區所能及，誠如蘇秦所謂「天府之區，天下之雄國也。」地綰東南與西北交通之樞紐，現在隴海鐵路已通至咸陽，並繼續展至蘭州，將來全線完成，西安自更成為東南與西北出入的孔道，其在政治軍事及工商業上均極重要，在「開發西北」的建設上，自然是更有意義了。眼前西京市是在積極地繁榮着呢。

再就國防的基本條件上說，第一資源如金屬原料，化學原料，以及其他各種鑛藏，均極豐富。其最著者，以延長為中心的石油，自山中自然流出，所過之水，皆呈油味，如能盡量開採，據估計可供世界三百年之用，不難與世界美俄兩大石油產地鼎足而三。此外如華縣蒲城諸縣之金，南城城固諸縣之銀，潼關安康諸縣之銅，柞水鎮巴諸縣之鐵，安康鎮安諸縣之錫，定邊寧羌諸縣之鹽。藍田富平諸縣之玉，城固寧羌諸縣之燐，宜川白河諸縣之硫磺等，皆為開採已著成效。確不失為重工業建設的中心地帶。第二，地層深厚，適合於現代防空，在地層以下永久的或暫時的（如極簡便的土窖之類）各種設備。據我自己服務西安時，實地觀察所得，其地層的構成是直的，與東南的地層是橫的截然不同。以其直也，故掘至幾丈之深，尚不見水，且不易倒塌。在此種地層底下，建築飛機製造廠，軍用化學製造廠，軍火製造廠，以至軍備儲藏庫，電氣動力機關，軍事交通機關，與夫戰時的民衆避難所，中毒救治所等等，自然是比較容易成功，而且是最好沒有的了。第三，形勢天成，舉凡進取保守，以至後方的一切建築，無論在縱的橫的方面，皆易計劃布置。第四，因氣候寒冽，民習武健，歷史上常謂關隴多良將勁兵，舉凡兵家堅忍耐勞勇敢的精神，無不具備。第五，因距離海岸甚遠，不至受敵艦的威脅和摧毀，而且以帝國主義經濟力侵入的程度較淺，憑藉豐富



的資源與儉樸的風俗，可以建設成近代的大工業中心區，而與濱海七省的商業各區相吞吐。這都是適合於國防中心的重要條件。

至於隣接陝西的甘肅、四川、湖北、河南、山西、綏遠、甯夏各省已開發未開發的鑛藏，皆天然拱衛陝西，緊密接近，供需便利，形成取之不竭，用之不盡的寶庫。故居中策馭，左提右挈，前呼後應的形勢，更無出陝西之上者。以此爲國防中心區，誰曰不宜？

總之，『整個的中國西北方，天氣高寒，民俗強剛，并且土厚質堅，鑛藏豐富，近代的工業原料，無不應有盡有，宜於重工業，於人如頭腦，其職司在指揮。東南方肥沃而煥，江河深廣，天然的交通較便，宜於農商，於人如腑臟，其職司在營養。明瞭這天然形勢，國防中心能得一個具體的決定。那末，人爲的一切建設，自然有條不紊了。』

## 六 中國『動的國防』之建設

動的國防，可以分爲物質國防和精神國防兩種。前者是有形的、具體的力量，後者是無形的、抽象的力量。茲請依次而分論之。

### 一 物質國防

物質國防，是國防的最重要而且最廣大的部份。凡各種資源，金銀通貨，以至於一滴煤油，一顆子彈，一塊麵包，都是物質國防的成分。範圍既是之廣，要說的自亦甚多。現在擬從其主要部份，別爲三大標題，爲扼要的分析的建議。

#### (1) 軍事的國防建設

從來的戰爭，只是軍備對軍備，或武力對武力的戰爭，但到了現代，則以各種文明的進步，其戰爭形態的變革，規模的擴大，關係的複雜，已遠非從前可比。現代的戰爭是大規模的各方面的國力戰，除武力戰之外，尚有經濟戰，外交戰及思想戰。不過，衡量實際的效果，武力戰仍不失爲現

代戰爭的主體。在這國際信義掃地，強權壓倒公理的國際局勢底下，只消看一看各國之積極擴張軍備，就可知武力戰在現代戰爭中的重要性。

大凡每個國家的軍事建設，其目的及策略，總不外乎兩方面：一是最少限度須能完成國防，一是且須能與他國相頡頏或駕而上之。前者是本分的自衛的，是要保護自己國家領土的完整與主權的行使。後者則須順應國際情勢的變化，而為相對的決定其對策。軍事建設包括着陸海空軍三方面，我國對於陸海空軍三方面的建設，自亦須以自己國家需要，及國際環境情勢為進行的方針。茲分別論之如次：

(甲) 中國陸軍應如何建設？

我國陸軍數目，尙無確實統計，大概有二百萬，一般論者均以爲過多，主張裁減。此種主張之提出，由於地方軍事將領之擁兵自重，內戰頻仍。這是國家政治的不景氣，我以為，我們不能即據此片面的觀察，而作因噎廢食之圖。我們應該從國防的觀點上，爲通盤的籌劃。請先看看各國陸軍常備額：法國有常備軍五十六萬，意大利有常備軍三十九萬，英國有常備軍三十四萬，蘇俄有常備軍一百三十萬，日本有常備軍二十三萬。每至戰事發動，還可以隨時增加許多萬。我國是一

個大陸國，土地之大，人口之衆，均有過之，約二百萬的常備軍，從事理上，從需要上看來，都不能說過多，況其質素不精，軍令不能統一，軍備復不充實，實際上的戰鬥力又還不及牠們呢。我國近採募兵制度，鉅量的軍事費，多用於兵士的薪俸，缺乏國防上『持久戰』的軍備設施。且冗而無制，即老弱參半，而不堪戰鬥；養而不練，即偃蹇驕惰，而易於爲亂。故我國今後建設新陸軍的方策：第一，裁汰老弱，以充實其戰鬥力，則當實行徵募合用制以去舊布新；第二，普及國民軍事訓練，以爲素質上的改造刷新；第三，統一軍權，獨立統帥權，以增進軍隊機構的效能；第四，充實砲兵編制，以應戰時之需要；第五，充實現代軍備，以增進其戰鬥能力。凡此五點，均屬切要之圖。茲就此五點，分析其義。

#### a. 實行徵募合用制

陸軍的徵集制度，大別爲二種：一爲募兵制，一爲徵兵制。這兩種制度，各有其優點與缺點。不過，我國自採行募兵制度以至今日，流弊叢生，一般論者早就主張改革。其中流弊之最大者，莫如只是量多，徒耗財力；質素不良，不堪戰鬥；知識淺陋，無愛國犧牲的精神。若實行徵兵制，適足以救此數弊。先就經費觀點言：假定我國每一新式兵以年需五百元計算，養兵百萬則需五萬萬元。國

家的經濟力實難允許。如果採取募兵退伍制，所耗尤多。實行徵兵時，現役不受傭金，而退伍又無餉金，以募兵一人之費，可養徵兵三人以上之兵。今若以募兵五十萬之養兵費，每年即可養徵兵一百五十萬。假定實行二年現役徵兵制，則五年以後即可有五百萬以上之精兵，故就經濟言，我國應實行徵兵制度。次就精神及質素言：募兵純係金錢作用，非精神作用，服役者多是無業的遊民，沒有國家的觀念，質素之低陋，不能見義勇為，每受野心軍閥的搖惑，驅作爭權奪利的工具。徵兵則兵來自田間，既有其身家，復受過教育，平時不敢以身試法，戰時復能視其國如視其身，實行其保衛國家的責任。況且現在國民均有服役的義務，軍隊生活可以使國民養成守紀律負責任的習慣。經過身心兩方面的嚴格軍事訓練，又可養成剛健樸實的風氣，對於矯正國民散漫、萎靡、浮華等毛病亦很有功效。故就精神及質素言，亦非實行徵兵制不可。況世界各國多已採行徵兵制度，二次大戰如果爆發，則國家須實行國民全武裝總動員，無所謂前方與後方的區別。故就將來戰爭的規模言，亦須採取徵兵制度。但是，國際危機，已在目前，若欲實行徵兵制度，又必先國家完成真正的統一，編查確實戶口，頒行兵役法。且現在的戰爭是機械的、化學的戰爭，需要特種兵如飛行、要塞、重炮、坦克車等兵士甚多。這種兵士如果沒有經過長時期的訓練，良好的指導，

則對於精巧複雜的戰具，實難使其發揮優良的效能，故爲目前環境需要計，宜於徵兵制度外兼採募兵制，俾負徵兵制度中的常備軍之使命。對於現有的軍隊，須裁汰老弱無用，或精神質素不良的部分，留選較好的一部分，再施以國防的嚴格訓練，作爲最近期的常備軍，對於此種常備軍的組織，亦當重新編制，改稱爲國防第一軍，第二軍，第三軍，……，並劃定國防區，妥爲分配駐防。

我既主張實行徵募合用制，故對於二十二年六月十七日公布，本年三月一日起施行的兵役法，我建議應加修改。本來，依照中央政治會議第三四三次會議所通過的兵役法原則，分兵役爲『國民兵役』和『常備兵役』兩種，常備兵役爲平時募集二十歲至二十五歲之男子，志願充常備兵經檢定合格者，使之服役，（兵役法原則第二款乙項）其有不服常備兵役者，凡男子自年滿十八歲至滿四十五歲止，均服國民兵役，（兵役法原則第二款甲項）所以兵役法原則的規定，是僅以國民兵役爲強制服務的兵役，而是採用徵募合用制的。

#### b. 普及軍國民教育

在非常時期裏，我們主張國家的一切都要軍事化戰時化，使平時有戰時的準備，戰時有平時的态度。蔣委員長在中央紀念週報告公務人員訓練的意義說：『在外國無論平時戰時，全國

的國民，尤其是全國的公務人員，一定都有詳確的統計和嚴密的組織與動員的訓練，必須如此才可以算是現代的國家……」又說：「語云：『平時應作戰時準備，戰時應如平時安定。』意思就是說我們平時要視同戰時，振作精神，刻苦耐勞，準備一切，然後到了戰時，才可以從容沉着，一點不改常態，才能以最少的犧牲，得到最大的勝利，即所謂：『平時多流汗，戰時少流血。』一個國家如果不能做到這兩句話，便不成其為現代的國家，所以最要緊的是全國民衆，尤其是要來教導民衆治理國家的一般公務人員之組織和訓練，這件事比什麼軍事武備都更重要。」即退一步說，一國的常備軍如果太多，既為國家財力所不許，而在營年限過長時，減少一般壯丁的生產力，又與國民經濟有莫大影響。為補救常備軍的不足及在營制縮短的缺陷起見，亦必須厲行並普及國民軍事訓練。非常的時期需要非常的國民，而非常的國民之造成，必有賴於非常的教育之訓練。這就是普及軍國民教育的意義和使命。

中國軍國民教育的最高原則是：養成健全的軍人，使全國的國民都有軍人的體魄，武士的靈魂，軍事的知識，戰鬥的技能，以備國家一旦有事，即可效命疆場。其實施的方案和程序，應該怎樣？茲分論之。

## 先言實施的方案：

(一)消極的——我們實施全國的國民軍事訓練，決不是部份的，放任的；而是以整個的國民為對象，以強迫為手段。其主要的着眼點，是養成中國國防軍的骨幹，省防軍的幹部。因為時機和環境，已逼迫着我們國家需要大量的後備軍，以便待戰時的總動員令一下，即可以隨時召集調動幾百萬的陸軍對敵作戰。訓練的主力對象是：一般的農、工、商，以及退伍在鄉的軍人，各級學校的學生，與夫一般公務人員。目下全國各地在積極推行的民衆軍事訓練或壯丁訓練，學生軍事訓練，及公務員訓練，就是這種軍國民教育的實施。

(二)積極的——單是靠消極的國民軍事訓練是不夠的，同時還須從速頒行國民兵役法，以謀軍制之澈底革新，這在前一節實行徵募合用制裏已經說過，茲不復贅。

## 次言實施的程序：

我國的軍國民教育，按其性質及實際的需求，應分為三個程序，使教育的進展能互相銜接起來，以期獲得教育的實效。我們可以取意大利的國民軍事訓練辦法，作為主要參考的張本。因為意國的軍國民教育是與我國軍國民教育的最高原則，有相類似的地方。這就是說意國是



以法西斯主義爲教育的精神，我國則以三民主義爲教育的精神，同是以黨治國的。茲述其程序：

(1) 初級軍事訓練 凡是八歲至十四歲兒童屬之。在這時期中的兒童，必須強迫受黨童子軍的訓練。其主要的訓練爲養成兒童尙武及崇拜軍人的美德。學校中應設有軍事器材及近代兵器的模型，使兒童無形中獲得軍事的常識。黨童子軍的訓練，不可偏重枯燥的形式教育，應舉行幻燈、電影、野餐、露營、行軍等演習，務以適合兒童身心爲度。

(2) 中級軍事訓練 凡自十四歲至十八歲的學生屬之。在這時期中的學生，須養成崇拜武士的美風。使青年愛惜廉恥和榮譽。對於軍事訓練稍可比較嚴格。其主要訓練，以養成健全的體魄與高尚的精神爲目的。如擊劍、劈刺、射擊、游泳、爬山、騎乘、滑冰、旅行等皆爲必習的課目。其軍事訓練，不重一切制式教練的形式，僅求其各個的基本動作。術科方面，特別注重行軍、宿營、實彈射擊、野外騎乘、戰鬪教練。其學生的程度，以能銜接高級軍事訓練爲指歸。學科方面，授以簡單的兵器學、操典、射擊學，以及防空防毒的常識。

(3) 高級軍事訓練 凡自十八歲至二十一歲青年屬之。在這時期中的青年必須受嚴格的新兵教育。術科方面，注重戰鬪教練，輕重兵器的射擊、測圖、劈刺及戰鬪射擊。還有沙盤教育可

以發展其戰術思想。學科方面，注重步兵操典、兵器學、基本戰術及各種防空防毒的常識。其目的在完成其預備軍官教育，而成爲將來健全的下級幹部。大學生應按其志願，分爲各種特別訓練班，可以仿照英國的辦法。如航空班、瓦斯研究班、測量班等，皆爲大學生各種研究的組織。

至實施各種軍事訓練的時間，應以不妨礙職業及社會生產爲原則。故農民的軍事訓練，應按其農事較閒季節分配實施。工人的軍事訓練，應按其勞動休息時間分配實施。公務員、記者及商人的軍事訓練，應按其公餘時間分配實施。全國大中學生的軍事訓練，應按其假期分配實施。至於婦女的軍事訓練，須授以情報、間諜、檢查及救護等的常識與演習。總之，凡是男女國民，在此非常時期中，都當依其性質及需要，施以戰時總動員的準備訓練，好使一朝有事，一齊出動，爲國効命。

### c. 統一軍權獨立統帥權

戰時軍權之必須統一，統帥權之必須獨立，這在古今中外，殆已成爲一致的體驗與需要。

我國軍隊係採募兵制，應募者多爲生計而來，絕少爲國捐軀之念。軍事將領對於部屬則又非親不用，非有關係者不用，有了這封建的思想，乃漸造成封建割據的局面。所以，中國的軍隊只

有官軍而無國軍，只有私兵而無公兵。兵士祇知有長官，長官祇知有個人。每至國家有事之時，多爲彼此觀望，不但國民及產業等無法動員，即對於現有軍隊，亦難全部自由調動，內不足以剿匪，外不足以禦侮，如此國家養兵，徒見害多利少，可爲慨嘆！爲今之計，允宜首先統一軍權。今歲蔣委員長在二中全會紀念週時報告統一救亡，力言『軍令政令不統一，絕對不能對外。』由此可知軍令政令的統一，是對外抗爭的根本要件。軍權統一之後，並須嚴整統帥權，使軍權獨立，好讓其居中統率，若網在綱，發謀抉策，操奇制勝。以國家元首的資格發號施令，貫徹目的。例如在歐戰時，英法兩國常受德奧的壓迫，其原因是英法方面的軍權不統一。及一九一七年英法聯軍指揮統一軍容始整，因以得最後的勝利，即其明證。西諺云：『牡羊所率的獅子軍，劣於獅子所率的牡羊羣。』是統帥權之必交於全國擁戴的軍事領袖，以負指揮整個軍事之責，發揮統帥機關之效能與價值，則又爲吾人之所要求也。

d. 充實砲兵編制及現代軍備

砲兵是陸軍的神髓。我國陸軍編制的弱點，就是砲兵騎兵寡少。騎兵寡少，縱謂尙可以空軍補其不足，而砲兵寡少，則實難爲正式的作戰。砲兵的特性，就是因其具有卓越的火力，其使命爲

破壞敵人的工事，粉碎敵軍之一切，震奪敵人的心膽，摧毀其指揮組織。近因火器的進步，築城工事亦進步，其價值更特別增高。惟集中此破壞力，需要極嚴格的組織，需要極強大的統制。砲兵的組織，為砲種之學理的編成，砲兵指揮機關及砲兵情報機關之整備。希望此後軍政機關，對此多加策劃和改進。蓋以砲兵如果寡少，則就陸上的戰爭言，直可謂缺乏還擊力，且於士氣軍心亦有莫大的影響也。

上所說的組織和統制，是關於人的作戰技能方面。至於充實現代軍備，自為整個作戰力量的主要成分。近代兵器，隨着科學的進步，與夫大戰的體驗，已有長足的進展。自偵察機出現後，為擊滅偵察機，又發明了戰鬪機。自轟炸機出現後，為擊滅轟炸機，除發明了戰鬪機外，尚有高射砲、聽音機、照空燈等。此外，為對抗機關槍，使用各種步兵砲；為突破堅固陣地，發明坦克車或使用大集團的各種火砲，又有更進一步使用毒瓦斯，防禦毒瓦斯兵器者，日新月異，殆無止境。我們可以率直的這樣說，將來戰備上的舊式者，即為戰場的敗北者。所以，各國陸軍，現均競為新兵器之研究及裝備之改善。現代陸軍裝備的內容，約可分為：火力裝備，機械化裝備及化學戰裝備等。所謂火力裝備，就是增加輕重機關槍，各種步兵砲、擲彈筒、砲兵，及各種重砲等之火器，使小自戰鬪單

位之連，大至戰略單位之師、軍等，均能發揮其最大的火力。但大戰後，火力裝備達於極點，各國遂又注意增加軍隊機動力，以企制敵。現在列強的陸軍裝備，羣向增動性方面努力，即於軍或師配屬以坦克車，裝甲汽車，汽車，砲兵瓦斯汽車等，或更進一步創設機械化兵團，以圖行動迅速，掩護確實。凡此種種設備，一般都稱爲機械化裝備。然所謂化學戰裝備，則係指毒瓦斯等而言。舉凡此種陸軍上應有或急需的裝備，我國陸軍尙嫌缺乏，要建設起中國新陸軍，增強戰鬥力，須努力策畫擴充與實施。

(乙) 中國海軍應如何建設？

我國立國於大陸而一面瀕海，海岸線之長，計有一萬三千五百海里，故欲完成海岸的防備，非藉海軍之力不爲功。海防之應如何建設，實亦維護民族生存及領土完整的重要國防建設之一。

溯自甲午戰後，中國海軍，迄未有何長足的進展。軍艦既極微弱，要塞亦復破舊，益以受不平等條約之拘束，沿海良港，大抵被租；通商口岸，外艦紛屯，所謂海防，殆已破碎。更以連年內戰之頻仍，海軍派別之分歧，海軍編制之不統一，以及人力財力之不逮，日趨衰落，未能振興，充其極，亦不

過是抱殘守闕而已，有何創業之足云？

查今日中國之海軍力量，計有砲艦方面，有中山、逸仙、自強、永建、永翔、永績、德勝、誠勝、大同、建安、楚豫、楚有、楚泰、楚同、楚謙、楚觀、永綏、民權、咸寧、江元、江亨、江利、江貞等二十三艘，共一九、七〇噸。巡洋艦方面，有海圻、平海、寧海、海容、海琛、海籌、肇和等七艘，共二二、一〇〇噸。驅逐艦方面，有同安、飛鷹、建康、豫章等四艘，共一、八七〇噸。練習艦方面，有應瑞、通濟等二艘，共四、五〇〇噸。總計四八、一七〇噸。從這個海軍總噸數裏，我們可以明瞭海軍力量之薄弱。若除去僅供江防之用的砲艦，則我國海軍真能在海上作戰者，惟巡洋艦七艘與驅逐艦四艘而已。合計此兩種艦的總噸數，僅二萬三千九百七十噸，不及日本總噸數三十分之一，英美總噸數四十分之一。列強只一艘戰鬪艦，已有排水量三萬三千噸以上，而中國全數亦僅二萬餘噸，是中國今日海軍力量，只不過相當於外國之一艘主力艦的三分之二耳，何況各艦年齡老大，多在三十四歲左右，已極敗朽，不堪再戰乎。

我國海軍力量既如此之薄弱，而海岸線卻有一萬三千五百里之長，試問怎能應事實上的需要？一般論者以爲中國海防之所需，至少須購造六十六萬噸軍艦，即須將現有軍艦擴充至二

十五倍。但以現下國家的人力財力，這僅供自衛的海防建設，怕亦尙難完成，況國際風雲危急，已有時不我待之勢乎？故吾人以爲我國目下欲在沿海爲可能而有效的且經濟的國防建設，應努力實施三種政策：第一個政策爲潛水艇防衛政策，假定爲第一道防線；第二種爲海軍港建設政策，假定爲第二道防線；第三種爲江河要塞及內陸要塞建設政策，假定爲第三道防線。茲請分別陳述其理由與辦法：

**第一、潛水艇防衛政策** 就經費上及效力上言，潛水艦隊實爲適應目前海防需要的建設。（自衛的而無侵略的）因爲潛水艇的優點爲富有隱密性，既可在水面上航行，亦可潛入水中，以其隱密能力，任偵察偵戒，或與敵艦接近而加以擊破。中國今日若購潛水艇一百艘，所費亦不過二萬萬元而已。這樣，似覺比較輕而易舉。若與近代戰艦一艘需費五千萬相比，實在經濟得多。我國國防方針既急需自衛，不要侵略，那麼，潛水艇政策自是最合宜的，有效的。加以渤海、黃海、東海、因黃河水色關係，水黃而濁，而島嶼又多，對於潛水艇的活動，均甚便利。但是，我們尙須注意一點，就是潛水艇政策，仍有賴於堅固的海軍根據地。而這種海軍根據地，一方面因須堅固之要塞，他方面亦須有相當的戰艦爲之掩護。故若在沿海建設潛水艇根據地，每一根據地，最好配置大

型巡洋艦一二艘，藉資保護。

## 第二、海軍港建設政策

中國沿海各省，實爲人文薈萃之地，財富集中之區，文化既較發達，工商業亦較繁榮，所以，無論在那方面觀察，海防建設，實爲重要。但因海軍力量太弱，復受不平等條約牽制，縱能採潛艇政策，以爲防禦，然以列強戰鬪力之強，亦並非具有十二分的把握，說是以高枕無憂的，所以非退求第二道防線之建設不可。這所謂第二道防線，就是海軍港建設政策。蓋以軍港可補充艦隊的需要品，修造艦隊的損壞，爲艦隊之風浪避難所，貯存艦隊活動時之餘勇也。英國的海軍力爲世界第一，並不是牠的艦隊佔着全部的優勢，實在是因爲牠在世界各地多有完善的軍港。我國既需採行潛艇政策，自應有相當的軍港，做它的根據地。惟軍港現宜定在何處，這是應該縝密考慮的。我國海疆大勢，由南而北，延袤一萬七八百八十餘里，呈半圓形，共有渤海、黃海、東海、南海等四海，形成中國海防形勢的天然區劃，而海軍港之建設，亦依此決定。

渤海沿遼寧、河北、山東三省，以葫蘆島爲主要軍港，爲渤海水雷艇的根據地。而以營口、秦皇島、龍口、烟台，爲分軍港。渤海爲華北國防門戶，其根據地原爲旅順，自旅順被租後，河北及山東半島便受威脅。處此情境之下，在渤海的潛水艇，自必以防止日本旅順艦隊爲任務。可惜爲遼寧門



戶的營口，保護北寧路要津的秦皇島，爲防禦渤海之前哨的烟台、龍口，多已包圍着敵人的雄厚勢力，建設困難，不得不令人感嘆於國防之破碎也！

黃海普通依指山東岬角以南及江蘇北部之海面而言。海水色黃而濁，頗適宜於潛艇的活動，以膠州灣爲根據地。自海防責任論，黃海較渤海尤爲重要。自海防形勢論，北上則與渤海艦隊連繫，南下則與東海呼應，故地極險要。膠州灣應速建爲軍港，配以潛水艇。

東海係指江蘇、浙江沿海而言。以浙江的象山港爲軍港的總根據地，並於此建成全國海軍主力的基礎。象山位於浙東，港口兩山挾抱，水深能容巨艦，形勢與膠州灣相仿，攻守兼優，以此爲根據地，而以舟山、三門灣爲浙江海岸的分軍港；以沙埕港、三都澳、馬尾、廈門爲福建海岸的分軍港。象山港所以必須建立爲全國的海軍中心者，一以象山港爲東海沿岸最良的軍港，具有天然海港的形勢，二則因象山港據全國腹部，負有捍衛江浙海面的任務。前清政府曾在此購有土地九百畝，預備在此建設軍港。若海防設施完備，實能握南北洋的樞紐，掌海權的中疆。況北洋藩籬盡撤，門戶洞開，臥榻之旁，強隣鼾睡，昔藉北洋之隕區以控制南洋者，今則須藉南洋之重鎮以控制北洋乎。

南海包圍廣東全省的海面。主要海港如香港已被奪於英，廣州灣亦爲法所租，成爲法國在遠東的海軍根據地。所留下可爲軍港根據地者，惟榆林港、海南島、榆林港位於海南島南端，左右羣山環抱，且地當西洋艦隊入南洋的要衝，應速從事建設。今南海以虎門爲根據地，但其重要性，尙不及榆林港。此外，尙須建設汕頭、海口、防城、白龍尾港。汕頭當韓江入海之口，關繫粵東的安危；海口在海南島北岸，建設爲海港，足以保護瓊州海峽；防城及白龍尾港爲中國海岸綫的終點，且與安南交界，實又爲中法國防之最前線也。

綜觀上述海港形勢，均極優良，亟宜建設軍港，構置防禦工事，以爲退步的準備。

**第三、江河要塞及內陸要塞建設政策** 海岸要塞爲現代防禦兵力的中堅。縱有第一二兩道防線的建設，然爲久安計，仍當有第三道防線的準備。這第三道防線，卽江河要塞及內陸要塞建設政策，宜以陸軍爲主，以要塞爲根據。我國若有堅固完善的要塞，則不但可與敵人作持久戰，同時，當敵人進攻國境以內時，還可以迅速迎頭痛擊，採取所謂攻勢防禦戰略，惟沿江要塞，仍須固塞以守，使敵軍費最大的力量，以取要塞；亦足以挫其銳氣，阻其進取。茲據胡宗謙先生所舉中國本部要塞，分述如次：

(一) 天津要塞 天津爲華北門戶，自辛丑條約後，大沽口撤廢軍事設備，天津的地位，遂形危險。雖然，天津當白河、永定河、大清河、滹沱河、運河五河交會之衝，扼北寧路之中部，又爲津浦路的起點，故於保全華北交通上，極爲重要。

(二) 北平要塞 天津自辛丑條約後，已陷於無保護狀態，故北平遂成要塞。北平雖非首都，然於軍事政治上，仍爲華北統治中心。

(三) 滄州要塞 位於天津之南，爲滄石路之終點。此要塞爲防守津浦路爲敵人中斷之要扼。

(四) 保定要塞 此要塞具有三種意義：爲天津之第二道防線，一也；爲北平防禦之犄角，二也；爲平漢路交通之保護，三也。

(五) 正定要塞 正定及石家莊，爲滄州與保定之後方根據，且爲正太、平漢兩路的交點，關係山西之安危。

(六) 濰縣要塞 敵人若取山東省會的濟南，其路途有二：一爲突破膠州灣而沿膠濟鐵路前進，二爲擊破烟台或龍口，而沿烟濰鐵路前進，不論由於何路，濰縣均爲必經的軍事要隘，且爲

濟南之屏障，不可不建設也。

(七) 濟南要塞 濰縣建立要塞後，濟南仍須構設工事，蓋濟南一方爲本省軍事、政治的中心，他方又與河北安危有關也。

(八) 東海要塞 江蘇陸路要津爲徐州，但欲守徐州，則必須防禦敵人之登陸，故東海建立要塞，急不可緩。

(九) 徐州要塞 徐州爲中國腹部陸路之軍事要隘，又爲津浦隴海兩路交會之點，關係魯豫蘇皖四省之安危，故不可不守也。

(十) 吳淞口要塞 爲中國江防第一道門戶，當長江入海之口，且爲中國經濟中心的上海之屏障，現有設備，尙嫌薄弱，亟宜擴充，以備戰時可以封鎖長江口岸。

(十一) 江陰要塞 吳淞以內，江陰爲長江第一重門戶，自狼山福山以迄江陰靖江兩岸，應多置大砲，以阻攻入吳淞後之長驅。

(十二) 鎮江要塞 江陰以內，則爲鎮江，地當運河長江交會之點，京滬鐵路亦由此經過，實爲南京之水陸屏障。

(十三) 杭州要塞 地爲浙江軍事、政治的中心，且爲江蘇軍事之後方，至浙贛杭蕪路通車後，其地位更爲重要。

(十四) 福州要塞 地近海岸，且爲本省政治中心，易受敵攻，急宜建立要塞以防禦之。

(十五) 南平要塞 居福州上游，乃福州後方之軍事重鎮，且可代福州而握全閩的政權。

(十六) 漳州要塞 地爲閩南統治中心，與廈門距台灣最近，易受威脅。

(十七) 潮州要塞 汕頭軍港之後方，卽爲潮州，爲粵東重鎮。

(十八) 廣州要塞 地爲本省省會，且爲華南經濟、政治、軍事的中心，是爲國防上必須死守之區。

(十九) 惠州要塞 地居東江之西，爲廣東側面之屏藩。

(二十) 欽縣要塞 中國海岸最終海港爲白龍尾港，而白龍尾港之後方，則爲欽縣，此不僅扼敵人攻廣西邕寧之路，且爲防守粵西之安全也。

(二十一) 鎮南關要塞 廣西與安南毗連，法政府曾展鐵道至鎮南關外，故鎮南關急宜建設要塞。

(二二) 龍州要塞 鎮南關爲安南入桂之第一重門戶，而龍州在此關內，爲第二重門戶。

(二三) 邕寧要塞 鎮南關龍州雖均爲邕寧前哨，然邕寧亦爲桂省政治中心，離海亦不過

數十哩，故亦應設要塞。

(二四) 河口要塞 地當法國滇越鐵路入雲南之口，急應設要塞，以資防守。

上列要塞，如能將未建立者建立之，已建立者擴充之，則於海防力量必可大增。如人才財力均有可能，再進而謀水上戰鬥力之發展，自爲吾人所希望者也。

#### (丙) 中國空軍應如何建設？

飛機爲本世紀文明所產生的最可恐懼的武器。空軍是一切兵種中之王，是現代戰爭中的主力。它具有極強的猛烈性，破壞性，敏捷性，能使敵人的戰線消滅，能使敵人的抗力銳減，並兼有各軍（陸軍海軍）的性能而超越之。美國前陸軍航空部次長說：『陸軍海軍在空軍之前，毫無威力。』『陸海軍應爲空軍之附屬物。』這都切實說明了空軍在現代國防上的重要性。

現在我國的空軍力量有多少？我們是不能知道，但是可以說薄弱得很。要充實我們的國防，要應付未來的戰爭，要維護民族的生存，要保衛國家領土的完整，更非發展空軍勢力不爲功。果

戰爭發生時，若無防禦空軍的空軍，國家民族，一定是走到『滅亡』這一條路上去。

現在我國朝野人士都已很注意航空事業，但過去僅尙宣傳，今後必須以事實顯示成績。目前的事實告訴我們：中國沒有自製可用的飛機，缺乏駕駛專精的人才。

先就飛機製造一點來說：中國之提倡航空事業，並不遲於日本。只因一般國人的積習，能用新文明而不求創造新事物，所以，科學的知識雖源源輸入，而迄未能進一步有所創造，有所發明。如日本，當其注意提倡航空事業之初，即向各國購來種種飛機，開會陳列展覽，招致理工科學的研究者，觀摩擊討，比較優劣，故其注意力就傾射到『自製』上去，並不像我們僅以享用爲滿足的。故其結果，日本現時所用飛機，幾已完全國產，計其全國大小製造所及修理工廠，不下九十處之多。據其自身宣布：『全國平時製造可得一千至二千架之備用機，開始作戰，能維持二個月之時間，而戰時之製造補充率，可至六千架以迄一萬二千架之數。』其能力寧不驚人？返觀我國則如何？現時所用飛機，都是舶來品。只知向外國去買已成之物，而不自己來製造，表面上看來似乎是很便利的，其實，卻是最危險最不經濟的一件事。我們要明白，外國人做買賣，當然多是或都是以『謀利』爲目的，可以出售的飛機，其式樣必是普通的，公開的，稍涉新奇的祕密的，決不會

賣給他國。其工價既甚高貴，其材料當亦不能盡精，有時還要以前劣的東西冒充上品。我們購用外國製造的飛機，不但沒有軍事秘密可言，並且還免不了要受他們的種種限制和操縱。試想：這還不是最危險的一件事嗎？再從經濟方面觀察，就軍用飛機說，每架的價錢總在十萬元以上。一個現代國家的航空建設，平常總得有一二千架飛機，像我們國防這樣虛弱的國家，更是不可少，如果這所需的一二千架飛機都須仰賴於外人，則其外溢的消費數目，真是至足驚人！我國的財富已是這樣貧困，若每年要用大量金錢向外國購買飛機，而所得或尙不償失，徒耗巨資，試想：這又是不是最不經濟的一件事呢？何況國際風雲，危急萬狀，一旦發生戰事，我國的海岸，隨時可受外敵的封鎖，飛機來源斷絕，無法補充，那末，敵人更可制我們的死命了！

所以，我們要實行航空救國，政府應從根本上着想，從速發起航空工業建設運動，力謀開廠自製。這是中國空軍建設的第一點。

次就飛行人員來說：僅有飛機，而無駕駛人才，是不會發揮飛機的效能的。駕駛人員的技能，於軍用與民用飛機，亦是不同的。現在我國對於這兩種飛機駕駛人才，都極缺乏。試就民用航空來說，今日國內民用航空，計有中國、歐亞、西南三個公司。前二個公司的民用飛機，都賴外人駕駛，



雖中美航空合同，有責成訓練中國駕駛員的規定，究其成績如何，未聞有所發表。歐亞公司據稱訓練中國航空從業員已有四十餘人，並有學生多人赴德實習，但實施駕駛者仍以外籍人員爲原則。不過，西南公司的駕駛員，都是中國人才，成績很好，從未出事，然以規模過小，發展不易。至於軍用飛機，駕駛技術便須專精，並不是僅僅能够駕駛就够的。蓋因軍事航空尙須戰術，約分兩部分：一爲戰鬥機、驅逐機的空中戰鬥，一爲轟炸機直飛至敵國領土實施轟炸，並與敵方防守部隊相搏鬪。故其駕駛技術必須精密、敏捷、準確。當一二八滬戰時，日本的飛機可以任意騰空作種種猛烈的轟炸，把閘北忽然間變成焦土，而我們的飛機卻未聞上空與之極力周旋，此無他，就是因爲沒有軍事航空的專精技術人才之故。

所以，我們要實施航空救國，除須第一開廠自製飛機外，第二的急務就是訓練飛行作戰的人才。如航空學校等專門機關，應加緊訓練。這是中國空軍建設的第二點。

近年來政府因爲財政支絀，而一面又要發展航空，故對於公務員按月抽納飛機捐，各地並大規模的積極發起捐購飛機，慶祝蔣委員長五十壽辰，發動以來，風行全國，以這種方式和辦法去紀念國家的領袖，意義實甚深長而偉大！不過捐購的飛機都是舶來品，終嫌不妥，所以我主張

集合各地捐來的錢，建立一個飛機製造廠。

最後，尚有一點意見：世界各先進國家，除軍用飛機之外，又有受國家津貼的民用或商業飛機；每月飛機產量之外，又有戰時的緊急產量。我國須有最少限度的軍用飛機外，應多努力於民用航空事業之發展，由商人集資，政府予以相當援助。因為民用飛機具有軍事用途的適合性，於必要時，可以迅速的變為戰用。近來各國對於飛機製造與民用航空，提倡之力，日新月異，如美國商務部為使民衆普遍地易於置備私用飛機起見，委托柯梯斯飛機廠製造大批價格七百元的飛機，其目的在以之代替現在的汽車。又法國近有小型飛機，即所謂『虱飛機』者出現，所用發動機極小，價格低廉，聞僅需五百佛郎，即可購置一架。由此推測，以後飛機之通用，必可與今日汽車同樣，是中國今日不可不早為之備。不但如此，且各國近年更盛行一種無發動機的飛機，國人有稱為『飄翔運動』者，日本則以『帆走飛行』稱之，謂其翔行天空，御氣而駛，若在水上揚帆疾走也。聞德國中學已將此項運動列入體育課程，現在善於駕駛這種飛機的，據說已有一萬五千人。美國亦極盛行，紐約有『美國無發動機飛行俱樂部』，全國各地，都已慢慢地設有分部，蘇俄政府對此更極力提倡。最近德法兩國駕駛此種飛機的滯空時間為三十餘小時。日本近來對

於此事，官民聯合，加緊鼓勵，表示不肯後人，最高滯空紀錄有達到九小時二十三分者。此項飛機價亦奇廉，聞華幣千元即可購得一架。我們希望主持全國航空事業的中國航空建設協會應即從事計劃，在各學校加以提倡，俾列入新式運動中，作飛行家的初步訓練，而一面即足以促進航空事業的擴展，而於戰事發生時，亦可相助爲用。這是比較輕而易舉的。大公報會極力主張之，故殿此以求當局之注意焉。

至於防空、防毒等，近年來已有普遍的宣傳與演習，今後尙應在地層下多置防空的設備，前曾略爲述及，茲不復詳。

## (2) 交通的國防建設

交通的工具，可大別爲五種，即：鐵路、公路、航船、航空、及郵電。

交通與國防有着極重要極密切的關繫。國家之於交通，正如人身之於血脈。血脈之暢滯，關係人身的強弱；交通之通塞，關係一國之盛衰。此在平時如是，而在戰時尤然。一旦發生戰事，下總動員令時，則調遣軍隊，運輸餉械，傳遞消息，救護殘傷等都有賴於交通。事理淺顯，毋待詳言。

茲就上述的次序，先作一番事實的估計，再進而說到國防的交通建設的要點。

(甲) 鐵路與國防

鐵道的優點是：運輸力大，行動率速，消費量省，安全性強。就國防上來說，於平時，可以開發國家資源，促進國防設施，扶助基本工業，便利軍事訓練，實行移民政策。於戰時，則各種動員的編制，邊區部隊的布置，軍隊戰略的集中，都仰仗於鐵道的運送。

鐵道與國防，其關係既如此密切，則我國鐵道於遜清光緒六年開始建造以迄今日，所有各項設施，對於國防上究竟具有何種價值，自應加以一番探討。

我國鐵道之已成路線，除關外各路因已被佔暫不計外，關內各路有平漢鐵路、粵漢鐵路、膠濟鐵路、京滬鐵路、滬杭甬鐵路、蘇嘉鐵路、正太鐵路、淮南鐵路、江南鐵路、道清鐵路、南潯鐵路、新寧鐵路、廣九鐵路、廣三鐵路、潮汕鐵路、漳廈鐵路，共計幹線長九二四五·四〇公里，支線長七七九〇公里。現在正在籌劃建築及測量的路線，有隴海路之續向西展，南萍段、京衢路、川漢路、湘路及湘黔路等。雖以種種關係，一時未能完成。總理的鐵道計劃系統，但衡以目前事實，近年來之努力進展，實使吾人感覺到相當的愉快和興奮。

不過，我國已成的鐵道線，究具有何種國防上的價值？其在平時交通及工商業經濟上，自有極大的效能。現在僅就這個問題上加以剖析。

在長江以北的各鐵路中，有一二〇〇公里路線，是狹軌鐵道，與標準軌距的車輛不能適用。又各路起站雖與他路互相銜接（淮南鐵路除外），但中途交叉點太少，未能盡其運輸力之長。例如津浦路幹線長一〇〇九公里，而與他路交叉者僅有徐州及濟南兩站。平綏路幹線雖長八一二公里，竟無一站與他路相交。倘一旦戰事發生，以最近情勢觀測之，長江以北之關內各站，約有三千一百公里，於開戰後一二日內，即有被敵人佔領之虞。其餘各重要交叉站，敵人亦可以用空軍或其他破壞方法，給牠切成無數小段，使失連繫的作用。

至於長江以南各路線，在三年前僅約二千三百公里，現在約展長至三千五百二十公里。近因首都輪渡之完成，江南與京滬的接軌聯運，已連貫起南北的交通，將來錢江大鐵橋完成，則更可成爲一個連環套。南萍段完成後，則更可與粵漢路貫通。只可惜設備較差，且新建的浙贛及江南兩路，雖軌距尺寸與規定標準相符，但各種設施之簡單，技術方面之不一致，更不可與京滬杭綫相較，而車輛亦不能與國營各路互相通用，而各站避車道，停車場及修理廠等，都還是處於極

幼稚的狀態中。在在都尚須改良或擴充之。

至於各路，與軍事有關的救險車，特種重兵器車及療病車等，均未齊備，而修理車輛之廠所，其主要者，多處於戰略上頗屬不利的地域以內，在戰時可供使用的各廠所，設備既甚簡陋，器械工具亦嫌缺乏，都不足以適應近代戰爭的需要。他如橋梁、枕木、鋼軌及其他設備，均有大加改良或擴充之必要。

綜上以觀，其在國防上的價值如何，可以想見。今後，為適應國防需要計，至少應有下列幾種的建設，且須從速努力完成之。

第一，為補救路綫的散漫，須新添支線，增加車輛以期增強國防運輸的效力。

第二，為合於戰時需要，須添設軍用車站，鞏固各處橋樑，改良車輛的機件，改良鐵道的管理方法。

第三，須增設與軍事有關的救險車，特種重兵器車及療病車等。

第四，須充實鐵路的掩護力或自禦力，並於軍事重要地點的車站，添置軍事運輸的設備。

第五，為避免鐵路被敵破壞，須有強大空軍為之盡力保護，不然，鐵路目標甚大，易被敵機轟

炸，損壞一段，則全綫皆失效用也。

第六，今後新鐵道的建設，如西南鐵道系統之計劃實施，須顧慮到國家戰略之進行，因為鐵道一經建設成功，則戰略每受鐵道的拘束。故鐵道的毛病，就是在於使戰略固定的危險，不合孫子兵法所言，用兵要能像水一般沒有一定的形狀。要避免此種戰略固定的危險，在物質方面，要在幹綫之外，多建支綫，同時要使公路分擔鐵道的任務。在技術方面，要訓練參謀人員，能於短時間內，隨機應變，計劃出新的動員方案，新的戰略集中方案，以及新的鐵道運輸方案。

### (乙) 公路建設與汽車製造問題

近年來我國交通事業的發展，成績最好的，要算公路了。現在已成的公路，無論國營的，或者是中央與省政府合辦的，或者是由各地商人集資興築的，主管機關都已有統計報告，報章雜誌上亦時有披載，我不想在此地詳細列表。據統計結果，全國公路，在民國十年，不過一千餘公里，至民國二十年，增至六萬六千餘公里，十年之隔，相差了幾十倍。至最近已成之路，已約有十一萬公里之長，比之五年以前，長約五倍；比之十五年以前，則增加百倍。在此十一萬公里中，廣東省共有一萬一千餘公里，佔全國的第一位。其次為山東、山西，各有五千餘公里。其他長達二三千公里者，

佔全國省份半數以上。至今各省仍繼續不懈的在努力邁進之中，這當然對於政治的統一，經濟的合作，軍事的策動，文化的推進，都有極大的關係。吾人自亦感到愉快與興奮。

但已成的公路，有下列幾個缺點：

一、各省興建公路，事先無整個的計劃，不合交通發展的原則。

二、養路條件缺弱，未規定橋樑的適當載重量。

三、行駛於公路的汽車，尚感不足，且多購自外洋。（即汽車製造問題）

關於第一個缺點的補救，就是要使公路綫與鐵道成直交或斜交。因為若譬鐵道為國家交通的大血管，則公路猶如小血管，所以，公路綫的劃定，應根據「鐵道為主，公路為輔」的原則。換句話說，鐵道應經過通都大邑，公路則應深入鄉村，取交斜聯絡之勢，以補救鐵道之所不及，而鐵道又可以濟公路之窮，正可「相得益彰」。如果違反了這個原則，像現成的許多公路，都與鐵道平行，非獨不能發生「彼此聯絡的效用」，並且還易受「利害衝突」的損失。至就軍事需要而言，其影響亦甚大。今者，鐵道部已注意及此，曾有通盤的計劃，請由政府通令各省建設當局遵照。這是一種事實體驗的進步。這種建設的進步，在國防的戰略上，亦可補救固定的不活動的危



險，就是我在前面說過的，使公路的力量，可以分擔戰時的鐵道任務。據徐庭瑤先生考察歐美各國軍事交通的報告，說各國對於軍事運輸，都有注重汽車交通的趨勢，大概是因為汽車的目標比較小，易於避免飛機的轟炸，來往亦較簡便。由此，亦足以知公路建設與國防關係的重要。

關於第二個缺點的補救，就是建設公路，必先預計將來養路的經費來源。現在已成的公路，有許多缺乏養路的條件，揆厥原因，要不外於當時急於建設，只顧目前，以多為貴。倘不亟從養路方面設法補救，恐不久之後，勢必橋樑倒毀，路面破爛，那就『以善始』而『不能以善終』了。至於橋樑的載重量，應依據軍事上的需要而定。倘載重量太少，則遇軍事緊急時，難免以不能勝任而致債事，那是很危險的。

關於第三點汽車製造問題，自是發揮建設公路效能的一個重要問題。公路既已進展到十萬公里之長，汽車的需要自亦隨之增多。現在公私汽車已有四萬七千三百五十六輛，繼茲以往，當隨公路之發展而需要更多。但我國尚無汽車製造廠，所用汽車都是向外國購來，那麼，公路愈長，軍隊愈機械化，而車輛之仰給於外人者亦愈多，漏卮的損失亦愈大，如果國際戰爭發生，海口被敵封鎖，則其來源斷絕，機械化的部隊將立受影響，國防前途，寧不危懼？所以，僅努力於公路

建設的發展，而不顧到汽車之製造，尙不能收全部之效。允宜從速設立汽車製造廠，以圖自給自足，庶免受人操縱，而鞏固我國防。

或者曰：汽車須能自給自足，誠然！誠然！但資本困窘，原料缺乏，技術幼稚，將奈何？余謂不然，試請陳其實施辦法：

第一，關於資本，創辦之初，不妨從小而大，大約有三百萬元，即可開始製造。夫以三百萬元之數，當亦為國家財力所許可。即就已往所購四萬七千三百五十六輛汽車而論，每輛平均以三千元計，已費去一萬四千二百零六萬八千元，加配換零件以百分之十計，亦需一千四百二十六萬六千八百元，單就此項零件費用而論，已可設立較大規模的汽車製造廠四個。若真決心去設法，困難未始不可解決。我主張：（一）可將此後向外購置汽車之經費，移作創辦製造廠的資本；（二）每年於公路局盈餘項下，抽存一部份以為製造廠的流動基金，一面政府再予相當補助；（三）可用抽飛機捐的方法，向一般公務員及工商界派捐，將來有盈利時逐漸分還。至於購置製造機器之款項，可照普通交易成例，分期付款。

第二，關於原料，我國雖缺乏煉鋼廠，但如能先設製造廠，則原料不妨仍向外國購辦，因工價

人貴我賤，即此一項已可挽回利權不少，隨後漸漸的進而自辦原料廠，因已有製造廠承銷，供需相應，彼此利賴。況我國現在亦已有煉鋼廠之設立乎。

第三，關於技術，我國固缺少機器專門人才，但創辦一二工廠，製造少量汽車，則此項技術人才，尚不難延致。如設計繪樣的上級工程師，我國近年留學外國，專攻汽車製造者，頗不乏人，只因國內無汽車製造廠，都捨此就彼，用非所學，日久便致荒落，實甚可惜。如能設廠，則此彼人才可以有武之地了。又如承工程師之命以指導工人的中級技師，及下級的製作工人，均可於汽車修理人才中選用之，蓋修理技術與製造技術，并非相隔懸殊，而修理者亦不難導其從事製造也。

至於汽車油料，完全取給於外國，既不經濟，又甚危險。現在有木炭代油爐之發明，國人應極力提倡購用，一面努力開採油礦。

最後，關於開闢公路，在東南近海沿江一帶，不宜多造，因萬一有事，易被敵人破壞，或反資敵用。并且還有一層，東南各省，河道縱橫，而這種河道，利於匿伏，便於進退，在軍事上實大有用處，如能通盤計劃疏濬，增加深度，使能通小輪，於軍事運輸，裨補實多。所以，我主張：在東南各地，整理河道與建設公路，應該同樣注意努力。在西北與西南宜多建築公路。

(丙) 航船航空及郵電之建設與改進

說起我國的航業，極易使我們感慨的有二點：自與各國訂約通商以來，所有出入口貨物，因我國沒有航海商船，專恃外輪，以致沿海貿易，利權旁落，此其一。因受不平等條約的壓制，內河航務，大半操於外人之手，而我國貨物之運價，視各國為獨昂，此其二。有此兩個原因，致國富日漸外溢，損失極大。欲圖挽救，務必發展航業。

現在全國航業，其中規模最大者，首推國營招商局。惟因過去負債過重，發展不易。最近交通部力謀整理刷新，並與各鐵路商討辦理聯運，業務當可較前發達。如果全國經濟委員會開闢國內航路的計劃，能使早日實現，則航業前途自更有希望。他如三北公司及民生實業公司等的航業成績，亦尚可觀。政府如能予以獎勵與保護，自亦為吾人所深切希望。

我不想在此對於現在航業多所評價，我們是要問：今後航業應如何發展？

關於發展航業的計劃和辦法，在過去中央的許多重要會議中，都曾注意討論到。如韓復榘先生在國民會議時所提倡航業以挽回利權案，其具體辦法是：(一)設立航業專門學校，造就航業人才；(二)規定航業保護辦法，中外貿易須本互惠原則；(三)規定航業獎勵辦法，分爲三種

獎勵：設立公司之獎勵，造船的獎勵及航海的獎勵；（四）開闢沿海商港，努力實施總理的北方東方南方三大港之計劃；（五）建設內河商埠，使商埠建設與河道改良相輔而行；（六）創立造船廠，以求商船之自給。均屬切要，可惜決而不行。又五全大會時，曾通過關於航業的提案五件：一、取締各外輪公司華工經紀人以減輕船員剝削；二、政府應依據約法，獎勵并保護民營航業；三、政府應確定國營航業與民營航業分工合作方針，以期收回航權；四、政府應指撥的款，創辦多數航業學校，養成航行人才；五、除免國貨出口稅，並造船自運，藉以發展工商業。凡此五案，與韓氏所提各項辦法，大體相同，足徵事實需要，有目共見。現在該五提案已交由國府統籌辦理，甚望迅速施行，不再延誤。須知此種計畫之實施，固可謀工商業之進展，而在國防的軍事行動上，關係亦非常之大。

復次，關於航空事業之發展，自更爲現代國防所急需，其在國防上的重要性，吾人已於前章概乎言之。今日中國航空之急待建設與改進者，莫過於（一）開辦飛機製造廠；（二）養成飛行技術人材；（三）於軍用飛機之外，須力謀民用或商用飛機之擴充。平時既可藉以便利交通，發展商業，而在戰時又可改爲軍事運輸及其他之用。在目前，如歐美日各國小型飛機之製造（或先購用多少，以應急需。）政府應從速縝密計畫，在各學校加以提倡，列爲新式運動，以作飛行的初步

訓練。凡此種種切要之圖，我在前面都已詳加陳述，茲不贅。

至於郵電方面，在我國交通事業中，是比較的發達，近年來進步更快。郵政機關，遍設全國各地，並注意到邊疆，籌設康藏郵務。他如航空郵運，郵電合設，以及郵運汽車附載行客，郵局代購書籍，創辦郵政廣告等，都是進步的新現象。今後改進之點，就是須在人事管理及行政效率方面，多努力，如郵政人員之養成與訓練，考銓制度之樹立，都是急要之圖。當局已計及，逐漸施行。至於電政事業，近亦日漸發達。國內之有綫及無綫電報，都已有普遍的架設，國際電報，亦甚靈便。國際電台亦經建立，可與英日等國直接通話。至於長途電話，最近發展甚速。交通部籌設之各省長途電話幹綫，現已直達通話者，計在十九省市以上，為蘇、浙、皖、贛、閩、鄂、豫、魯、冀、川、黔、湘、察等十三省。及京、滬、平、津、漢、青等六市。互相通話地點，總計已在一千處以上。其餘尙未完成之各省支綫，現仍繼續加築話綫，此後將陸續接通開放。長途電話在傳遞軍事消息上極爲重要，因較簡捷穩妥故也。今後所當急圖建設者，莫過於管理方面，務求敏捷安全。並應在國防重要地點，多設廣播電台，以便傳布軍事消息，報告軍情，調動軍隊。並設置航空無線電台，以增進航空之安全與運用。

### (3) 經濟的國防建設

經濟是一個國家的命脈，在平時如此，在戰時尤然。

現代戰爭的前哨，是以武力封鎖，破壞或佔領敵國的資源，至少亦應以武力隔斷敵國經濟的外來接濟，阻絕其經濟的來路，使其軍需基礎動搖，喪失戰鬥能力，并威脅其國民經濟生活，以至於動搖崩潰。所以，一個國家的經濟，在平時必須以國防為中心，確立計劃的、統制的、同盟的經濟政策；在戰時尤須依此經濟政策，謀軍需品的充實與國民經濟的安全，務使自己的整個經濟力，有鞏固的持久性，而能肆應現代國防的持久戰。夫必如是，然後才能取得戰爭的最後勝利。

所謂計劃的經濟政策，是要洗淨一般經濟行為中的自由經濟本質，建設起國家計劃經濟。按着國防的需要，由政府規定了經濟計劃，以國家最高的權力，循着科學組織的軌道去推行。所謂統制的經濟政策，是以政府的力量，在既定的國家計劃經濟政策之下，把全國的經濟行為，作嚴密的統制。至於同盟的經濟政策，即是在求得與國的經濟援助，活潑國防經濟的源泉。總而言之，計劃經濟，統制經濟，及同盟經濟，都是現代經濟的主潮，是從國防的觀點，謀適應國防的需要，建設國防的經濟。

國防經濟的內涵至廣，需求極繁。其中之最要者，厥為（甲）軍需資源，（乙）國防工業，（丙）財

政與金融（丁）糧食問題。茲就此四項，依次論之。

（甲）軍需資源問題的解決

軍需資源，是軍事戰鬪力的物質基礎。軍隊生活能力之能否健全與進展，須看這物質基礎是否安全與充實以爲斷。如礦物性原料之鐵、銅、鹽等；動植物性原料之羊皮、皮革、棉花、橡皮等；機械動力原料之煤、石油等；食料之米、麥等，都是直接爲國防所必需的資源。如果這些資源的供給來源，一旦被敵人封鎖、破壞或佔領，立刻可以搖動前線的軍心，滅殺後方的民氣，而終於惹起國家經濟社會經濟的總動搖、總紛亂，影響於戰鬪能力之漸歸消失。這樣，敵人便可以兵不血刃而獲凱旋。這是現代戰爭的裏層，以軍事武力戰始，以國防經濟戰終。

在這裏，要待解決的問題是：軍需資源應如何使其充實？應如何使其安全？分析的說，固有資源應如何統制？不足資源應如何填補？又當如何按照國防的軍需實力，作較有效的戰爭的肆應？現在想對這幾個問題，求其解決的方策。

第一，固有資源應如何統制？

對於這個問題的解決，可以分爲兩方面：一是儘量的開發，一是謹密的儲藏。所謂開發，就是



不要『貨棄於地。』我國的天然蘊藏，極爲豐富。這在前面討論國防中心的選擇標準時，已略爲提及。據許多人的意思，單估計現在採掘已著成效的鄂、皖、冀、蘇……等省有名礦區所出的產量，已足供給自國的需求。在西北及東北的煤、鐵、石油等礦產，更是豐富。他如與國防有直接關係的特種金屬如鉛、鎂、銅、錫、銻、鋅、鎳、錳之類，在各省開採次第發現者，連年不絕。如能儘量開發，實不患軍需之不能充實。不過，照我國環境及國防立場，要在短時期裏儘量開發，是不可能的。故宜依此三個標準，先行開發：（一）須與軍需有密切關係者，（二）須生產費低廉者，（三）須其地位處於不易受敵人勢力威脅者。至於儲藏，即是資源保有的意思。除重工業的原料及因生產上之必要的貯藏外，即在日常生活用具中，亦應含有此種意義與作用。戰時軍需品之需求是多多益善，耗費量之大，有非吾人可能預計者。若不事先多爲存儲，臨時必感恐慌。如鹽的資源，國產甚富，惜其產地多集中於淮河流域及天津青島一帶，這些地方，戰時易爲敵人破壞或佔領，爲補救起見，一時若難於另闢新的資源地，則惟有事先多量儲藏，且儲藏時宜在內地穩妥之處，並鞏固儲藏地的防備，不使有失。

## 第二，不足資源應如何填補？

大凡一個國家的資源，要維持供給與需求的平衡，是不可能的。有甲國某種生產過剩，而乙國需要不足者。反之，有乙國某種生產過剩，而又為甲國所需要者。當國際無事之秋，有無相通，尚可資為調節。但一旦戰事爆發，則不足者恆陷於不安的悲慘的境地。如果資源豐富的國家是資源缺乏國家的與國，尚不虞來源的斷絕；倘若是敵國，那就不免要恐慌了。為補救不足的資源，大概有三種方法：一是輸入，解決不足資源問題的最好辦法，首推輸入。但欲求資源的輸入，必先要有與國，亦就如前所言，要採行同盟的經濟政策，恃與國為奧援。要謀輸入的便利，更須保全和與國間的交通孔道。認清敵人以後，對於與國應如何取得，這自須希望外交當局的努力。二是節約，其中含有二義：一是限制必需量以上之浪費，一是減低必需量至最低限度。例如，我國食糧不足，每年輸入二三萬擔。但據日本山崎百治估計：我國穀類釀酒每年消耗達六萬萬石，大小麥之製為消耗品者亦不下一千萬石，其餘如湘、贛等省以米飼豕之每年消耗，為數必鉅。凡此非必需以上的耗費，從非常時期的國防建設觀點上看來，應即厲行節約，只限為糧食之用。三是代用，所謂代用，是以他種物品代替其必需而又缺乏的原料，如銅缺少，則以亞銅及鐵代替。如我國現時缺乏石油，則可以木炭代替；米麥不足，則可以馬鈴薯、紅薯、玉蜀黍等代替；肉類缺少，可以荳類代替。

凡此三種解決方法，前一種是比較積極的求來源之接濟，後二種則係消極的退求節制及效用的代替。資源不足的國家，應同時並用才好。我國資源未盡開發，亦應取此。

### 第三，按國防的軍需實力，應如何去肆應戰爭？

我曾說過，以軍事武力戰始，而以國防經濟戰終的現代戰爭，一個國家如有極雄厚的武力足以壓服敵人的武力，則其求最後勝利的方法，是在進一步的謀封鎖、破壞或佔領敵人的資源，以及一切的物質元素。這種越過武力戰之最高峯的，積極的經濟戰略，其收效當然是最大，而且是最快的。看看我國現有的海陸空軍的戰鬥力，能否對着敵人實行這積極的經濟戰略？我曾說過，我國的國防方針是自衛的，非侵略的；是保守的，非進取的。這種積極的經濟戰略，在目前，在最近的將來，既不能為，亦不願為。無已，惟有退求消極的方法。楊剛先生說：應付敵人，苟實力缺乏，則以逸待勞，妥與周旋，亦不失為『臨事而懼，好謀而成』之戰略，尤其在我國國防力尙未充實之時，宜運用『疲憊』及『堅壁清野』的戰法，以制敵人。

所謂疲憊戰法，是使敵人因戰爭而大量消耗其實力，尤在使其食糧及戰用原料等，陷於涸竭。此種戰術，多為國防實力不十分完備而資源豐富的國家所採用。我國對日作戰，以戰鬥情勢

觀之，日本利在速戰即決，而我利在持久戰。因爲日本勞師襲遠，軍需接濟困難，故須一鼓作氣，滅我主力；且日本對我作戰，不能多量犧牲實力，尙須保留餘勇，應付列強，以其現時在國際上幾處於孤立地位。而我則專一對日，故可不攻堅，不爲主力戰，化零爲整，化整爲零，以四出遊擊，一方面使其攻擊失效，一方面使其疲於奔命，即使其人的物質資源大量消耗，還是不能決定戰爭的勝負。待其精疲力竭，且知其又與列強發生齟齬與衝突，然後集中主力，一舉而解決之，實易如反掌。

所謂堅壁清野戰法，是在誘敵深入，使敵人後防距離日遠，接濟日難，同時將其侵入之地的一切軍需資源，或遷移他處，或自動破壞，使敵無從就地取給，待其孤軍深入，給養無着，然後一舉將其殲滅，此不失爲『以退爲進』的戰略。拿破崙之敗於滑鐵爐，即敗於俄軍堅壁清野的戰略。我國與日本戰爭，此種戰略尤宜採用。因日本本國資源缺乏，須掠奪我國原料，以供軍需，我國若事先盡行統制，俾敵對我資源，雖一草一木，皆無從利用，即足以制日本的死命。惟可嘆東北河山，已被強佔，所有礦產，及其資源，差不多可以解決日本軍需上的許多困難，現在日本又在積極的謀華北資源之開發，其處心積慮，亦可想見。所以我們現在的對策，應認定華北爲國防第一綫，不可再任人蹂躪！若此而不保，不獨難期失地之收回，且華中、華南亦將危矣！

## (乙) 國防工業之建設

國防工業，包含軍需工業，重工業及國民生活必需品工業三種。這三種工業，在一般意義上說，都是一樣的重要。但在特種的國防意義上說，則前二種比後一種來得特別重要。

軍需工業為製造各種軍需品，除製造普通的兵器彈藥之外，尚有軍隊機械化學工業，如飛機、坦克車、大砲、機關砲等種種製造；以及軍需化學工業，如炸藥、毒氣等製造。其直接有關於國防軍需實力的充實，自甚重要。

關於普通的兵器彈藥軍需工業，我國現有金陵、漢陽、鞏縣、上海、德州、四川、山西、廣東、瀋陽諸兵工廠之設置，唯瀋陽兵工廠稍具規模，然早已入於敵人掌握之中，餘均規模狹小，成品不多。我國向來所用兵器，多由英、法、德、意、捷克等國購入，式樣不同。即國內自造者，亦各有別，零亂不齊。我們要準備抗敵，從事國防，須先將這現有的軍需工業基礎加以整頓和充實，不足之數，再行新設擴充。至於軍隊機械化學工業的製造，在我國幾尚一無所有，其中對於飛機一項，應速集資設廠製造，前已言之。至於軍需化學工業，其製造原料，大半取給於煤焦油之蒸溜物、酸類、甘油、硝化纖維、硝磺、氮、磷、汞以及其他有機化學藥品，我國此種軍需工業，亦極幼稚，幾等於零。

復次，說到重工業，重工業是製造一切『生產工具』的總機關，是促進國防計劃實現的總樞紐。其使命，一方面是鞭策陸海空軍的威力，不斷的向前發展。一方面是鼓動國民經濟全身的細胞，不停地循環生長。其在國防與經濟兩者中間的關係，正如海洋與江河，互相流注一樣的作用。只要立穩了重工業的基礎，平時只消就國民生活所需要的條件下，作個別的從容供給。萬一國際戰事發生，便可轉換牠的任務，在一切軍實的需要上，作迅速的大量的供給。但是，我國重工業亦極為幼稚。總理說：『中國，不是人不如人，是機器不如人。』可謂一語道破。所謂重工業，即為基本化學工業，燃料工業，鋼鐵、銅、鉛、鋅、鋁、鎳、錫等五金冶煉工業，機器工業，以及車輛船舶工業。這些重工業都還沒有基礎，要適應國防的需要，要踏上現代物質文明的大路，我國尚須經過一番不流血的產業大革命。

至於國民生活必需品工業，係包括衣、食、住、行文化所必需的東西。近年來國貨之提倡進展，雖較往日為佳，但外貨在國內推銷，還是供給着一般消費者的需求。機器工業品之壓倒手工業品的情形，實在慘苦，亦覺可憐。

總之，我國的產業，無論是軍需工業，重工業及生活必需品工業，都還沒有基礎。如果我國要

與敵人作持久戰，應求民族工業經濟之自給自足，以國防為中心，作經濟實力的準備。欲達到這個目的，須有這樣最低限度的國防工業建設：

- (一) 劃定國防工業區域，建立軍需工業及重工業。
- (二) 遷移新式生活必需品工業於內地，整理而擴充之。
- (三) 獎勵舊有的手工業，以補救新式工業之不足。

國防工業區域的劃定，須在交通便利，工業生產原料豐富及能避免敵機轟炸的地帶。我在前面討論國防中心區時，亦曾提及。現有的各地兵工廠，應移於國防工業建設區，積極加以整理和擴充，並應增設軍械廠、彈藥廠、軍需化學廠、酸廠、煤焦油分溜廠，以及化學毒氣廠。總期供給量不要與需要量相差太鉅，並期其能互相平衡。

關於重工業方面，應先把煤炭及石油等機械動力原料的礦藏，儘量開發，多多貯存。他如煤、炭、氫化廠、酒精廠，以及植物油廠等之設立，都是燃料工業的主要部門。至於冶煉工業方面，則應設每年能產百萬噸的煉鋼廠，每年能產百二十萬噸的煉焦廠，以及每年能產百萬噸的煉鋼廠。他如錫、鋅、鉛、錫等合金材料，亦為軍火的必需原料，亦有設廠精煉之必要。

至於新式工業之應設於內地，原爲避免敵人的破壞，使人民在戰時的生活資料，不至缺乏或受到恐慌。我國現有新式工業都在通商口岸，及東南沿海各省。若一遇戰爭，易受敵人武力的摧毀，應移設內地，以保安全。以後新工業的建設，自當確定較安全的內地爲上策。

我國的小工業或手工業，向甚發達。男工女織，百物以成。大多數人民日常生活之資，多出於他們自身的生產。但自海通以後，因不能與機器工業的舶來品競爭，遂致日漸衰落。而一般新式工業，又因內憂外患頻仍，迄未能有長足的進展，甚且反而同捲入帝國主義經濟侵略的漩渦中，亦復陷於『苟延殘喘』的境地。其所生產的貨品，每不足以供實際的需求。如果國際間一旦戰事發生，舶來品必受交通的阻礙，來源斷絕。那時，人民生活必需品必然感到缺少，不够消費。如能由政府集資經營，多設新式工廠，增加生產，自爲計之得者。不過，處此國難日趨嚴重之下，恐非一時能力所能及。人民生活必需品是一時不可或缺的，無已，惟有提倡獎勵手工業之復興，以補救臨時的不足。此種手工業都在內地農村，更可於戰時避免敵人的攻擊與摧殘。況且我國原感資本不足，人工有餘，更宜利用這種多餘的工人，以發展鄉村之手工業，而充實民族的經濟力。故吾主張獎勵舊有的手工業，以補救新式工業之不足，用意卽在於此。其在國防的經濟建設上，確是



不能漠視的。倘若有人認為這是在現代機器工業社會裏的落伍或退化的主張，那他就未免徒唱泰西的高調，而忽視我國的現實環境及中國本位性。何況在新式工業未發達以前，此亦不失為一種權宜辦法乎？

(丙) 財政與金融的改革和統制

財政是國家事業的推動力。上述軍事的交通的各種國防建設，都非財政不為功。在平時如此，在戰時尤然。

中國財政向在困迫的情境中，國家的歲入，實不足支出，於是每年都在赤字財政下過日子，在平時已經這樣危險，在戰時將怎樣辦呢？有些論者對於非常時期的財政，主張一面注重稅收的增加，停止公債的募集；一面裁減軍政，以節非常的支出。這種主張，顯然是囿於財政學的原理原則，而忽視了當前國難的環境。我們固要健全財政，但同時亦應健全國防。現時各國鑒於戰機已迫，對於國防費都極度的膨脹，我國是一個被侵略的國家，如能將所有的軍政費，完全用之於對外的國防建設事業上，只嫌其不多，又安可裁減？現在一般所說的非常時期的財政，也就是剛才所說的國防費的籌措問題。

目前中國財政狀況，無疑的是不健全。中國財政上的弱點很多，如稅制之不完備，稅源之不穩固，債務費之龐大，公債之累積，信用機構之不完整，財務行政之未上軌道，人民所得的貧乏等等，都是財政不健全的事證。其中尤以稅制之不完備，及稅本之不穩固為最大危機。從歲入方面加以觀察，賦稅的全部，幾皆由間接稅組成。我們只消看一看最近八九年來關稅、鹽稅、統稅三種稅的收入數額，始終佔着我國歲入的絕對多數。這三種稅，就租稅的原則來說，有二大缺點：一是違反平等的原則，因為關稅之所徵，廣及布疋米麥，這些都是人民生活的必需品，食鹽更為日常生活不可缺的食物，而一般平民之支出費，都較富人為大。換言之，稅額的負擔，貧民更重於富者。統稅所徵者為火柴、水泥、捲烟、麪粉、棉紗等，其情形與關稅相同，其負擔大部份落在平民身上。以平民之所得較為貧乏，而負擔卻還繁重些，豈非違反平等原則？二是不合彈性的原則，凡是健全的稅制，必須富有彈性或伸縮力。有伸縮力的稅制，可以隨國用的需要而變動。國家需用增大，稍更動其稅率，即可獲得鉅額的稅款。但是關、鹽、統三種間接稅，都是缺乏彈性的。因為中國平民多很苦，不能再加重負擔，即使提高稅率，不但不能增加稅收，且易引起人心的騷動。無論從那一方面觀察，尤其是在這山河破碎的今日，這三種稅收是很難有增加的希望，而且有大量減少的趨

勢。

爲財政主源的稅制既是如此不完備，稅源又是如此不穩固，自然應有一番整理和改革。改革的途徑，是要徵收富於彈性及確實性的直接稅。如所得稅、遺產稅及地價稅都是良稅。所得稅不久即將施行，遺產稅及地價稅等也已在計劃籌備舉辦。我相信今後的稅制，必可樹立起健全的基础。至於阻礙民族企業及平民生計的不良稅收，自亦應儘量廢除，以蘇民困。此關於財政改革者一。

財務行政及財政法制，亦與財政有極大關係，今後應加改良。劃分中央與地方財政的收支，絕對不許地方當局干涉中央的財政，如目前各地之自定稅率，或任意附加，或強佔扣留。同時，又須預算確實，迅速求收支適合。會計、審計、金庫須完全獨立。財政機關要合理化，裁撤駢枝機關。財務人員之任免調遷，須於考銓制度中求之，務以清廉品格爲重，並加以保障，使得安心工作。財政是最容易舞弊的，如有貪污情事，應即依法嚴懲，務使弊絕風清。庶人民所繳納的稅款，可以涓滴歸公。此關於財政改革者二。

現在國家統一大業，已經告成。軍政大權，均已統一於中央，只要最高政府當局廉潔有爲，不

怕財政不能澈底改革，以臻良善健全之境。

不過，平時財政儘管怎樣健全或充足，到了戰時，因支出的浩大，若干倍於平時，事實上仍難免感到不足供長期戰爭之用，故必於戰時，補充大量的財政，方能肆應持久戰。戰時財政的補充或調度，不外乎這幾種辦法：（一）加重舊稅，剋辦新稅，或增收直接稅及間接稅；（二）宣布支付猶豫；（三）增加國營事業之代價收入；（四）發行國內外的公債；（五）徵發國民財產，或募集戰時捐款；（六）發行兌現與不兌現的軍用券；（七）向中央銀行借用存款；（八）統制國際匯兌；（九）實施通貨膨脹政策。凡此數種辦法，當然可以斟酌本國經濟情形，任意取捨。其中最宜細加注意者，乃為通貨膨脹政策。這種政策，在長期戰爭中，國家為戰費之緊急需要所迫，而且又比增加賦稅及募集公債容易舉辦，必然地，是要採用的。但是當採用之時，應注意兩點：（一）貨幣增加超過生產增加的比例，應有一定的標準和限制；（二）必須決定最低物價與最高物價，而加以堅強統制。否則，貨幣無限的增加，物價亦無限的騰貴，其結果，不但貨幣減少效用，且將變為廢紙，以引起全國金融的紊亂和崩潰，為戰時國防經濟的致命傷。我們要避免這種危險，必須使金融有完善的組織。所以，於平時財政改革及戰時財政調度之外，尚須注意金融問題。

一個國家的金融幣制，如果雜亂無章，沒有健全的組織，則不但阻礙工商業的發展，且擾亂國家的財政。中國金融的弱點，一、在於無健全的幣制，二、在於無完善的組織，三、在於信用機構的不嚴整。今幸政府已毅然施行新幣制，中央、中國、交通三行聯立式的中央銀行制度，已成爲統制全國金融的中心機構，粗具領導金融，操縱通貨的能力。此實爲中國金融界新時代的開始，吾人誠不勝其欣幸。吾人更主張：政府須盡數將全國現金收歸國有以後，一方面還當加強中央銀行的機構活動，俾得充分順利推行新幣制；一方面尤須將集中的現金，大量運入內地各省，既可爲發展國民經濟及投資農村的準備，更可避免戰時之被人掠奪，及爲戰後經濟建設的基本。此外尚須注意者，卽紙幣發行，應使集中，絕對統一，將民間銀行制度根本加以改良。因爲現時流行市面的鈔票，尙嫌雜亂，各省地方銀行的鈔票，在內地尙佔相當勢力，一遇戰事發生，此種鈔票難免跌價，而爲擾亂物價的因子，若果發行絕對集中統一，則人民無瞻顧選擇之餘地，物價自亦不至紊亂，人心亦得安定。此外，對於外行所有在中國市面流通的紙幣，務使兌換中國法幣，否則，卽當禁止其行使，並處罰收受人。實行貿易統制，以便使法幣活動的範圍擴大，購買中國貨物，必先折換成中國法幣，始能發生交易效用。凡此所陳，皆爲關於金融統制之主要點也。

## (丁) 糧食問題

人要『生』就得有飯吃。沒有飯吃，人就要『死』了。

國家事業的興衰成敗，都要先看人民的吃飯問題能否解決。所以 總理在遺教中說：建設之首要在民生，而民生問題，尤為民生問題的基本。故政府當與人民協力共謀農業之發展，以足民食。其重要性，在平時固大，在戰時尤大。

孔子說：『足食足兵』，而足兵莫先於足食。俗語亦說：『三軍未動，糧草先行』。可見戰爭的先決問題，應以軍需糧食充實為第一義。否則，軍無糧秣，則戰鬪力全失，敗亡立見。誰都知道的，德國在歐戰時，其武力作戰能力，凌駕他國之上，無如國內糧食不足，遂致軍心動搖，戰意消失，而社會暴亂紛起，民心益陷恐慌，終不得不出於停戰求和的一途。這就是一個史實的明證。

我國以農立國，對於糧食一項，理應自給而有餘。然以連年人禍天災，農業日趨衰落，復以頻受帝國主義的經濟侵略，益使農村經濟陷於崩潰，於是國內糧食，益起恐慌。據今秋（二十五年）中央農業實驗所所發表的統計，關於糧食一類，據云：『查普通農家所生產之糧食，似宜足數自給，毋須向外購入，但據此次調查，二十二省平均須向外方購入糧食之農家為百分之三五，其原

因，一由於耕地面積過小，產量不足；一由於收穫之際，資金缺乏，農民不得不將其所生產之糧食急售，以後糧食不足，又復購入。再各種購入糧食百分率，計米佔百分之二九，小麥一六・六，麩粉九・六，玉米八・九，小米六・五，其他雜糧共二九・四。米麥原為我國東南及西北出產之大宗，尚須向外購入百分之二九，佔各類中的最多數，其糧食不足的情形，可以想見。平時尚且如此，何況戰時？

我國糧食不足的原因，固然很多。外鑠的原因，是由於帝國主義的經濟侵略，與夫地方封建勢力的壓迫；內在的原因，即是由於糧食本身的生產不足，分配不均。前者係涉於國家政治經濟的整個問題，姑略不論。現在只就後者生產不足與分配不均，加以研究，求其解決，在經常時期之下，謀非常時期的解決。

解決的方法，不外兩種：一是增加生產，一是平均分配。前者即是糧食生產問題，後者即是糧食消費問題。

第一，關於糧食生產問題，其解決方法，要為：（一）振興墾務，擴大耕地面積；（二）改良品種；（三）改良種植；（四）興修水利，防治水旱；（五）講求農業衛生，防治病蟲；（六）改良農具和技術，即

農業機械化與電氣化；(七)廣設國營農場或模範農場。惟農業生產的機械化和電氣化，辦法固善，需費浩大，應使農村金融發達，始有實現希望。關於這一點，希望正成立的農本局多負一點責任，多做一點成績，更望全國經濟委員會與實業部及其他有關係的機關，對於上述各種增加生產的方法，分別努力實施。

第二，關於糧食消費問題，又可別為下列幾點：(一)糧食調節及流通問題，(二)糧食價格問題，(三)糧食積貯問題。

糧食的調節和流通，應先注意一個問題，就是各地糧食的盈虧情形如何。我國對於各地糧食產銷，向無統計。僅照從前某地產糧、某地缺糧的口頭沿襲，任意運銷。不知生產面積有變更，人口密度有增減，豈能日久而無變遷？所以，要調節及流通糧食，應先做二種工作：一是糧食的產地及進出口之登記，一是各省縣市的食糧統計，以便盈以濟虧，調劑有度，免得漫無標準，臨事錯亂。如遇天災或戰爭，糧食自要發生不足的恐慌，在此非常時期的國難環境中，應更注意戰時的糧食問題，果真不足自給，則當由政府設法統籌，向外國購辦，以資補救。一面並節約糧食的糜費，以及廣種馬鈴薯、玉蜀黍、高粱與各種芋薯副糧產，以為代用。這些事情，都須由政府統制施行，統制



## 生產，統制消費。

復次，關於糧食價格問題，亦極重要。我國糧食買賣，向不統制，一任商人之自由，豐年則抑低糧價，農民吃虧；歉歲又抬高糧價，一般消費者都受其害。此即所謂「穀賤傷農，穀貴病民」的現象。要免除這種惡現象之發生，其最好辦法，莫過於由政府隨時斟酌情形，規定糧價，在非常時期中，政府對於糧食價格，尤宜加以法律的限制，俾免奸商囤積居奇之弊。

至於糧食積貯問題，無論在經常時期或非常時期，均極關重要。平時積儲，所以防災；到了非常時期，更可以備戰時軍民之給養。我國積穀辦法，由來已久。漢有儲糶之便，隋有義倉之制，唐有社會之設，宋有和糶之法，命名雖各不同，備荒之意則一。今日各省縣之農業倉庫，先後興建，今歲豐收，更形踴躍，而非當局勢之緊張，當亦為促進之主因。揆其作用，要皆為平準穀價，調節民食，積儲備荒。值此非常時期，意義更深，作用更大，自宜積極籌辦，普遍推行，盡其可能，多多益善。

綜上所論，皆為解決糧食問題的辦法，欲期此種辦法之確切實行，務宜籌設統制糧食的專責機關。伏思總理於手訂之地方自治開始實行法中，曾有設立糧食管理局之規定。現在，吾人應遵照總理糧食管理計劃，速即成立糧食管理局，實施糧食管理與統制。民國二十年國民會

議時，張民權等所提遵照 總理遺教實施糧食管理以解決民食而樹民生基礎案，其所列糧食管理實施計劃大綱草案，大致尙可採行，茲摘敘大要，並參己見，以殿於此。

### (一) 組織

中央、省及市、縣三級均設糧食管理局，負設計執行之職責。中央糧食管理局，爲全國最高糧食管理設計執行機關，以利領導統籌。

### (二) 程序

糧食管理局應依下列次序，辦理下列事項：(甲)關於調查者：人口農戶調查，耕地荒地調查，每年糧食生產估計，糧食產銷統計，糧食市況調查。(乙)關於登記事項：糧食商店登記，糧食倉棧登記，糧食廠坊登記，糧食進出口登記，糧食到銷登記。(丙)關於籌劃事項：實施管理之計劃與宣傳，金融之籌劃，糧食價格之排訂，糧食儲備庫之籌設，以及其他。

### (三) 辦法

一、各省市縣糧食管理局，須設於水陸交通之中心地點。其他重要地點，得酌設分局。其交通不便，供需較簡地方，得擇該地舊有糧商，委爲本局代辦處。

二、本局向農民購入糧食，當優予給價，其最低價格標準，當使農民所投之資本勞力有年息四釐以上之報酬，農民有利可圖，自必努力生產。

三、本局向農民收買糧食，須以農民自願爲原則，必要時，得仿照蘇俄用強迫手段，但仍優予給價。

四、本局將所購之糧食，僅加極少數之手續費，照原價售與消費者，可免一般奸商之漁利。

五、遇歉收不足之歲，由本局預向外地購買，非但可免臨時恐慌，且由本局通盤籌劃，躉購躉運，費用既省，價格自廉，故雖荒年歉收，消費者仍可得價廉與足量之糧食。

六、在此非常時期中，積儲糧食，愈多愈佳，不可將餘糧銷售。如他地不足時，自當酌量調劑。

七、本局既操有糧食買賣之權，則金融流通辦法甚易。本局除指撥之的款爲不動基金外，可以發行一種糧票（或名糧食兌換券或代價券，此爲總理之主張），其性質如郵票，用法如鈔票，票面亦分一元五元十元等。

八、凡消費者向本局購買糧食，須先以法幣兌換糧票，再以糧票換取糧食。農民售糧食於本局，依農民之自願，本局或付法幣，或付糧票。

九、此項糧票信用甚可靠。比如本局或自農民手中收到萬元之糧食，始發出萬元糧票；或自消費者手中收到萬元之法幣，始發出萬元之糧票，是本局先有萬元糧食或萬元法幣之準備於內，然後始有二萬元之糧票流通於外，故市面上可以通行無阻，絕無流弊。

十、本局金融既可流通，則對於糧食生產問題，可以解決。因增加糧食生產方法，皆須賴金融之接濟，（現農本局已注意實行）本局為謀增加生產起見，故應兼營下列事業：農民貸借，機器供給，農品經理，農業保險，技術指導等。

## (二) 精神國防

前面所說的許多國防建設問題，都是關於有形的物質方面的，都是所謂物質國防。但是，我們須進一步的想一想：單有物質的國防建設，就足以禦侮救國麼？

今日有許多人對於國防的見解，都注意飛機大砲，糧食資源，財政金融，以及軍事交通，以為這些的力量不足不精，就不能與敵人抗爭。然而，物質是靜的、死的，而運用物質，使其發揮功能的，還是人，還是全體國民。簡括言之，單靠物質國防是不够的，還須看國民平素的精神修養如何。這

就是所謂精神國防了。

一般人偏重物質，蔑視精神，對此，總理曾有剴切的昭示：

「今人心理偏重物質方面，若言北伐，非曰槍枝務求一律，則曰子彈必須補充。此外各種武器，亦宜精良完備，一若不如是，則不能作戰者。自余觀之，武器爲物質，能使用此武器者，全恃人之精神。兩相比較，精神能力實居其九，物質能力僅得其一。何以知其然也？試以武昌革命爲例：當日滿清之武器，以物質能力論，何啻千與一之比較。……乃被革命黨人以兩盒子彈打破之。諸君試思：兩盒子彈，至多不過五十顆，即使一命中殺敵，不過五十人，能打破武昌乎？余以爲打破武昌者，革命黨人之精神爲之。兵法云：先聲奪人。所謂先聲，即精神也，可於武昌一役決之。……」

總理又云：「故愛國心重者，其國必強。反是則弱。試以日本爲例：日本初本弱小，自戰勝俄後，乃一躍而與列強並峙，其故安在？即在於日本人之愛國心。愛國心於何見之？當旅順之役，日本欲封鎖海口，阻止俄兵出路，須炸沉多少船艦，至此爲九死一生之事，故日本之司令官不欲以命令行之，而欲徵求諸將士之志願，有敢死之士數百人即可，而其結果報名者竟達數千人。乃用拈籌之法，以定取捨。傳聞當時有籌數雷同之甲乙二人，乙爭前往，其不得往者，竟至蹈海而死，以表決心。由此軍心大爲感動，此所謂捨身以救國，志士之

仁也。』

精神是無形的，但是可以動天地，泣鬼神，其功效之宏，其影響之大，真是不可以言說，不可以想像。

當歐洲大戰剛剛終了的時候，當時各國報紙所載，飯後所說，多係戰中逸事，其間可歌可泣之事，及其足以支持戰爭之最後勝利的原因，多半不在其武備之精，而是在其國民性格特長處之發揮。如法國人之執烈，德國人之沉毅，英國人之冷靜，日本人之勇敢，在戰時皆賴之以發生莫大效力，足以保衛其國家。

我國的一般國民性，是萎靡，是散漫，以含糊爲寬厚，以因循爲老成，以溫文爲爾雅，以優柔爲仁恕，故高談文教，恥言功利，每懼憂患，相忍爲國。『醉臥沙場，馬革裹尸，』只爲少數文人壯士的豪語。爲中國建設國防，驅逐胡虜的秦皇漢武，總是受人挨罵，成爲歷史上的罪人。試問這樣，還有什麼精神的國防可說？

可是，我國數千年來，在文化歷史上，亦多有慷慨激昂，可歌可泣之偉蹟。其間民族英雄，屢見而不一見。如在秦漢以前，則有仲山甫之北伐玁狁！李牧蒙恬之北逐匈奴！孫叔敖之毀家紓難！蘭

相如先國家之急而後私仇！在兩漢時，則有陸賈不辱使命，蘇武甯死不屈，霍去病之匈奴未滅，何  
以家爲！終軍欲服南越，則弱冠請纓，馬援遠征交趾，則老當益壯，張騫、班超，則各立功絕域，傅介子、  
張湯，則皆勇斬外國名王，降及兩晉及南北朝，外患益深，唐及元明以至清代，疆土日廣，民族英雄，  
更相繼迭出：祖逖擊楫渡江，溫嶠絕裾救國，宗澤三呼渡河，岳飛盡忠報國，事雖不成，節義可風，餘  
如王導之志復中原，寇準之澶淵退敵，謝玄之以少勝衆，狄青之元夕破賊，梁夫人之桴鼓助戰，朱  
序母之築城困敵，膽識過人，忠勇衛國，至如唐之李靖、李勣、蘇定方、劉仁軌等，或平突厥，或服党項，  
或破薛延陀，或服朝鮮，或戰敗日本，尤其白江口一役，爲我國戰勝日本之第一次，日本震唐威名，  
至遣子弟入學，我國文化，亦遂因之東漸，元時威震東歐，拔都貴由等，北破莫斯科，南及意大利之  
威尼斯，歐人畏之，至有黃禍之歎，明雖疆土稍蹙，然有智勇如于謙、戚繼光、史可法、鄭成功等，亦皆  
爲民族英雄！迄至清代，失敗雖多，然劉永福、黑旗軍之勇敢，馮粹材、鎮南關之大捷，時至於今，外人  
猶極佩服！

凡此五千年來中華民族愛國魂，何以至今而不能繼往開來乎？豈吾民族慷慨悲壯之氣，鬱  
於古而不鬱於今乎？豈吾民族聞鷄起舞，擊楫中流之志，昌熾於舊代而不能振發於新世乎？今日

一般人民對於民族歷史認識之淺薄，民族意識之銷沉，既缺爲國家犧牲之信念，又無爲民族爭光之決心，五年來國難之造成，卽爲斯種事實之表現！負軍政之責者，不能法古之民族英雄，公而忘私，奮發有爲，要亦爲造成國難之一要因！今幸備受五年來國難之教訓，政府與人民均已覺悟：非喚起民族意識，發揚民族精神，不足以禦侮圖存，救亡興國！所謂『上以據高文之宿憤，光祖宗之玄靈！下以安固後嗣，恢拓境宇，振大漢之天聲！』（漢班固燕然山銘）以及所謂『方今合中國之力以制夷狄，是爲上策；疲敝中國，使夷狄乘間得計，是爲無策。』（明太祖致漢皇書）今全國朝野均已有一致之信念！最近兩廣問題，圓滿解決，國家統一大業，已告成功，精誠團結，於茲實現，果能持久不渝，集中全國人力物力，於國防一點上，切實策進，何患不能禦侮救亡！卽真大戰到臨，又何患不能裕如肆應，以獲最後勝利？

惟值此非常時期，幸見全國『精誠團結』之實現，『禦侮救國』當爲今後共赴之標鵠！故當前急切之圖，卽希望政府速開國防會議，確立國防政策，依此國防政策，以努力於物質的、精神的國防建設！更宜特別注意國防文化、國防教育之設施，以文化陶鎔教育訓導之力量，培養一般國民之強烈愛國信念，期能『明恥教戰』，樹立千萬年不朽的『精神國防』之基！





## 七 結論

上述諸端，皆爲國防建設之要計，亦全國國民所應共同努力之大業。他如非常時期之政治組織，貴能運用敏捷而有力，以應付艱鉅，增進效能。而外交之陣容，須能擔當戰爭之前衛，在本國不利於戰爭之時，應以外交避免或延緩戰爭之爆發，在本國利於戰爭，且非用戰爭不能達到政治目的之時，則應以外交促成戰爭之發生，且須利用外交造成對於戰爭有利之條件。總之，非常時期之國防建設，事涉多端，未能畢舉。今日之事，已無治標治本之可分，必須爲同時並進之努力。雖或未能期成於旦夕，要不可不急起以直追！誠如蔣委員長在現代國家的生命力演講詞中所示：

「我們今後無論是政治上，軍事上，教育上，經濟上，社會上，無論在精神方面或物質方面，無論是軍、民、政、教、團、警、農、工、商那一界，一切的工作，有一個最後的總目標：就是要完成『全國總動員』。我們所要教導的事情，是爲着『全國總動員』；我們所準備的東西，是爲着『全國總動員』；我們所要研究的問題，也是爲着『全國總動員』。我們只有使全國的國民，共同一致的向一個目標努力！就是要他們認識國民對於

國家的責任和義務，與『全國總動員』的完成，在這個最後的總目標之下，全體國民要竭忠盡智，隨時盡地就方方面面的事事物物，實實在在準備『全國總動員』將來一旦到了山裂海震，天翻地覆的時候，全國國民在政府一個號令之下，共同一致，分工合作，來保護我們的國家，竭盡我們的責任；然後我們的國家，才可以圖存；我們的民族，才可以復興！』

嗚呼！『吾人生乎今日之世界，丁此危急存亡之時機，上之須保持吾民族光榮之歷史，下之須為國民建萬世不替之宏業，此承先啓後之責任，已加於吾全國國民之肩頭，而吾全黨同志，實為其前驅健卒！自來鉅大宏業之建國良規，必於極艱危之時期，由國民深刻之覺悟，起全國真實之努力，而後有遠大之成就！誠使舉國人人，咸有頂天立地持顛扶危之志氣，深信中華民國之光榮與數千年民族歷史之精神，必與世界同垂無極！願吾舉國同胞，秉此信念，矢忠矢勇，一心一德，以共赴之！』

## 非常時期之國防建設終

# 航空



# 防空

航空概要 (中華百科叢書之一)

陶叔淵編 原售六角 改售五角

航空與建設

陶叔淵編 實售三角五分

## 世界空軍

吳敬安著 精裝一冊 原售二元五角 改售二元二角  
著者昔年負笈歐陸，專習航空；歸國後，曾服務於空軍、航校，茲遵孔祥熙先生之囑，特輯本書，將世界五十餘國之航空政策、航空組織、現存之能力，作一整個之介紹與精確之比較，編制醒目，取材新穎，計算準確，說理暢達，將各國最近空軍機數人數，編制方法，發動機之種類，空軍根據地，以及各國飛機之特色，無不一一詳細說明。本書可作研究各國空軍之用，亦可作訓練空軍人材之參考。書中附圖十六幅，均甚精美清晰。卷首有蔣中正、張學良、孔祥熙諸先生題序，對於本書備致推崇。

▲初中學生文庫本二種▼

航空與國防

陶叔淵編 原售三角五分 改售二角八分

防空常識

軍事委員會委員長南昌行營編 原售二角 改售一角五分

# 中華書局出版

## ● 國防叢書 ●

沈星五著 化學戰爭 原售八角  
改售七角

槍炮爲殺人之利器，固已盡人皆知；但自毒氣引用於戰爭，其爲禍更爲慘酷。編者欲使國人明瞭毒氣如何製造，如何防禦，以爲準備，遂著成此書。內容除篇首敘述近代毒氣戰之進展及化學戰爭工作之發展外，凡關於各種毒氣，如：氯、光生氣、催淚劑、嘔吐劑、芥子氣、砷化合物等，均分章詳述其性質、效用、製造法、防禦法，以及面罩製法，與其他防毒設備，後方民衆之防禦，各國毒氣戰設備之現狀，中國對於毒氣戰應有之最低限度標準等，亦均一一說明。書中取材極爲豐富，解說尤爲詳明，爲非常時期之必要讀物。

## 新武器與未來大戰

林克多編譯 原售五角 改售四角五分

本書內容分六章，關於戰爭與經濟方面，則述及歐戰時所需用的資財，及將來第二次戰爭時對於經濟上應有的準備。在列強的軍備及其軍制的特徵一章中，則述及現代武力發展的方向，英、美、法、意、日、俄、德、與波蘭諸國現有軍備的實力，各主要國家軍備的特徵，未來戰爭中的騎兵與裝甲列車等。關於空軍戰的恐怖與化學戰的恐怖二章，則加以歷史的敘述及未來的透視。在病菌戰的恐怖一章中，則述及人工培養病菌的方法，及各種病菌應用於戰爭的可能性。在最新式的武器一章中，則述及死光與火箭在將來戰爭上的作用，以及其他新發明的武器的概述。所列統計表，均正確可靠。

**中華書局出版**

# 現代外交與國際關係

(國際叢書之一)

王亞南著

原售六角五分

改售五角五分

本書共分三章：第一章緒論，總論現代外交之性質及其演進之大概輪廓，凡現代外交關係與過去外交關係相同相異之特徵，均經詳細論列；第二章敘述大戰以前的國際關係，由結束拿破侖戰爭之維也納會議起，直至第二次巴爾幹戰爭爆發止，其間所有各國國勢的消長，國際政局的轉變，均扼要分述；第三章敘述大戰以後的國際關係，這一章由結束前次世界大戰的巴黎和會，論到最近發生的東北事件，其間對於國際聯盟，軍縮會議，關稅戰爭，反帝運動等重大的國際事件，詳加論究，定其旨歸。本書內容注重事實，根據國際情勢，不尙空談；著者認英國外交爲近代國際間外交關係之樞紐，尤爲卓見。凡關心國際間外交者應讀本書。

中華書局出版

# 國防與外交

謝彬著 原售一元 改售九角

本書凡關於我國邊疆形勢，關道河流，敘述詳盡；尤其對於外人在華之種種侵略，締結條約之來因去果，分別闡明。著者曾親身游歷，實地研究調查，著爲是書，非閉門造車，摭拾陳言者可比。當此國際間題日趨嚴重之時，凡我國民，對於國防與外交問題，均須有深切之注意，本書兼備史地兩項資料，實有參考價值。

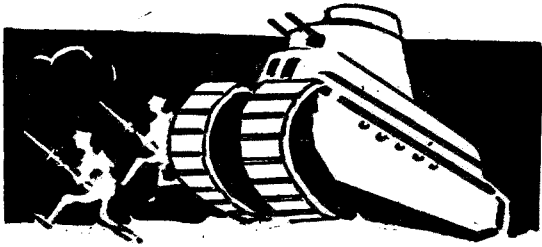
# 近代世界外交史

精裝一冊 原售二元 改售一元八角  
並裝二冊 原售一元五角 改售一元三角五分

本書敘述自法國大革命起，至歐戰後止，約二十萬言。著者以爲國民革命以後，外交爲急；而我國向來有一傳統觀念，以爲「弱國無外交」，是說實足以助長民族之憤氣。故書中對於描寫弱國外交，極爲注意，蓋著者以爲不但是外交祇有弱國可講，而且是弱國祇有外交可講。故書中對於革命後之南美，獨立時之比利時、意大利、德意志、埃及等國的外交，無不加以描寫；而對於迭次國際間之重要會議，亦均搜集極可靠之史實，加以詳細敘述。誠爲外交界及研究外交史乘者，不可不讀之書。

# 張安世著

〔初中學生又庫〕  
〔單行本〕



中華書局出版

# 軍事學大意

龔厥民編

一冊

原定價三角  
改售價二角五分

國家之安定，凡屬國民，皆負有維護之責。欲盡此維護之義務，則對於指揮戰爭之軍事學不可不研究也。本書專述各種兵之連合行動，有設想之例題戰況，以期讀者得窺戰場之實在狀況。最後並詳述特種兵戰鬥，冀讀者知現代戰爭之情形。本書各章所述，均屬軍事學之基本知識。

# 防空常識

國民政府軍事委員會編  
委員長前南昌行營編

一冊

原定價二角  
改售價一角五分

防空範圍，包括極廣，本書擇其簡單重要者，提綱挈領，分別敘述，俾大眾略知積極及消極防空之梗概。內容將各項問題編作二十八課，如防空的基本觀察點，飛機的種類，敵人工襲的方法及其目的，炸彈的種類及其效力，防空的組織，防空的偽裝，以及防空保安，防空建築等。

# 航空與國防

陶叔淵編

一冊

原定價三角五分  
改售價二角八分

現代戰爭方式，以科學進步，空軍發達，已從平面進至立體，故航空實為國防第一要務。本書將飛機的種類，飛機的威力，飛機與國防的關係；暨列強航空的現狀以及我國對於軍事航空應有的建設，條分縷析，詳細敘述。不特對於軍事航空闡發無遺，而於國防計劃，尤為精密周詳。值此世界風雲緊急之秋，我國處列強鷹隼視之下，對於國防，應早為準備。為萬一之用。

# 戰地救護常識

郭培青編

一冊

原定價二角  
改售價一角四分

本書內容，以戰時救護常識為主，平時普通救護常識為輔。如：傷者搬運法，傷者昇負法，止血法，消毒法，紮紮法，骨折救急法，電傷救急法，燙傷救急法，人工呼吸法，傷口救護法，毒氣預防法等，均分章詳述。凡受軍事訓練之學生，咸宜購置一編，備作救護訓練之南針。

# 毒氣爭與防禦法

華汝成編

一冊

原定價三角  
改售價二角四分

本書先述毒氣軍用之歷史，毒氣之種類、性狀、製法、效用及毒氣之檢驗法；次述毒氣之攻擊與防禦，頗為詳盡；後述及毒氣戰爭之準備，與各國對於毒氣戰之意見。又有附錄三篇，記載後方民衆簡易防禦法，與化學兵器之種類，毒氣之分類表。取材新穎豐富，敘述簡明，凡果發之毒氣化學名稱，均改為各國簡單通用之名詞；遇繁複費解之學理，則以淺顯之例證解釋之。

標商冊註



(11203)

6.2