

新疆圖志卷四十五

民政六

地方自治一

夫地方自治乃以輔官治之所不逮其名雖沿於泰西而其實則早已根莖於中古周禮比閭族黨州鄉之制兩漢三老嗇夫及歷代之保甲鄉約實為地方自治之權輿也新疆自乾隆時平定準回設大小頭目於各城名為伯克各有職掌亦即鄉官也光緒初建行省後

奏裁伯克改為鄉約保長猶其意也近日迭奉

明諭進行憲法雖新省纏回錯處語言文字衣服飲食以及性情心術各不同而不能不仿各國治理屬地之特別法如英之於印度法之於安南日本之於台灣而惟英之殖民制度為尤詳故僅就新民之程度因其習俗而施之又不過乎定章之範圍先之以調查研究漸廣自治之心思繼之以議事董事等立選舉之方法

新疆圖志

民政六

凡有關於憲政之要端於勢之可行者舉之不能者暫緩之以待其後而於諮議局籌辦處責令兼理地方自治一應籌辦事宜繼又設自治籌辦處以資擘畫而利推行實足見朝廷孜孜求治與民更始之至意也志民政自治

諮議局籌辦處

設藩正街忠義祠東院光緒三十四年十月由初設之諮議局改

總辦三員

坐辦一員

總務科科長一員

科員一員

考核科科員二員

文牘科科員二員

附諮議局籌辦處章程

第一條 本處為籌辦本省諮議局而設應就本省情形擬定章程以簡明覈寔為宗旨按直隸江蘇浙江山東等省諮議局籌辦處章程均甚完備惟新疆風氣與內地迥殊故不能不畧為變通

第二條 本處章程如有未盡事宜容隨時稟明巡撫核奪辦

理

第三條 本處於諮議局成立卽行裁撤

按新疆遠懸塞外奉文既遲兼之地方遼闊咨行各屬多需時日諮議局萬難遵限成立故本處應俟諮議局成立後卽行裁撤

第四條 本處職員如左

一 總辦三人由巡撫派充總理本處一切事宜

按本處關係全省要政藩學臬三司爲全省官吏之表率故派爲總辦凡於本處籌辦一切事宜體察情形稟承巡撫妥爲辦理

一 坐辦一人由巡撫派充幫同總辦籌辦本處一切事宜按三司均係寔官各任重要之職不能駐所故派坐辦幫同辦理並督飭駐所各員執行應辦事宜

第五條 本處分三科如左

新疆圖志

民政六

一一

一 總務科 本處之事凡非考核文牘科所屬者均歸總務科辦理

一 考核科 考核各屬有無堪派爲議員之人及已派之議員有無品行乖謬並各屬有無陽奉陰違玩視要政各事

按新疆人格實不能照章選舉議員擬請由官派充故設此科

一 文牘科 撰擬章程文牘並收發管卷各事

第六條 以上三科總務科事務較繁擬置科長一員科員二員其餘二科均置科員二員辦理本科事務

第七條 總務科科長科員無論官紳擇其品行端正通達時事者充之

第八條 考核科科員遴選紳士有學行者爲之以符官紳合辦之定章

第九條 文牘科科員無論官紳擇其品行端正文理優長者充之

第十條 本處經費擬由協餉項下動用作正開銷

第十一條 本處附設自治研究所擇公正紳士研究自治選舉章程諮議局章程並選舉事宜以便分派各屬演說以爲將來實行選舉之基礎辦理自治之方針

諮議局

建築藩正街忠義祠東旁於宣統元年九月初一日成立

議長一員

副議長二員

常駐議員四員

議員二十三員

滿營專額議員一員

謹案光緒三十三年九月十三日

上諭令各省督撫於省會立諮議局新省卽於三十四年五月初一日設局開辦並遴選官紳承充議員又於七月十九日奉憲政編查館文將諮議局一律改稱諮議局籌

新疆圖志

民政六

三

辦處俟一年內籌辦處就緒諮議局成立後卽將籌辦處裁撤遵卽改爲諮議局籌辦處官紳合用未便遽用議長議員名目自籌辦以來至宣統元年九月初一日諮議局成立後詳請裁撤籌辦處以符定章而撫憲聯批現在時閱一年考核局中應行籌辦各事尙無成績而諮議局已屆成立之期所有額設議員雖於官紳中如數選派其於地方情勢代表機關究嫌隔閡若概歸其提倡恐難收效仍責成該司道等督飭議長等將應辦事宜急起直追認真籌辦所請裁撤之處暫毋容議等因而於飭擬議事廠演說台之議事細則旁聽規則諮議局辦事細則已咨憲政編查館備查在案並懸掛議廠再查諮議局章程第二章第一條內載新疆議員定額三十名附載各省駐防得於該省議員定額外每省暫設專額一名至三名其名數由督撫會同將軍都統定之惟新疆現係變通辦法擬於

古城聽差各員內暫選二員派委來局以備會議卽由城守尉選送年滿筆帖式籌給旅費來局會議並遵照定章免停差俸

附議事細則

- 一 本局遵照憲政編查館奏定章程設立凡議員職任議事權限均照部章辦理
- 一 本局爲採取輿論之所卽將來議院之基凡開會之第一日撫部院應親臨議場行開會典禮以昭慎重
- 一 本局常年會以四十日爲率如所議之件四十日內未能議決或有接續應議之事可展期十日
- 一 常年會須於開會前三十日由議長將本屆應議事件先行通知各議員俾事前悉心研究以便臨時各抒所見
- 一 遇有緊要事件或撫部院臨時命令或議員聯名陳請均可召集臨時會議其會期以議決爲率

- 一 會議時如議員中有踰越權限違背局章者議長得止其發議

- 一 會議如有關於旗務事件得由議長先期呈明 三司詳請撫部院行文古城城守尉召集本籍旗員一二員到會協議辦理以資接洽而免窒碍

- 一 本局提議事件須恪遵定章如左
- 一 提議本省應興應革事件
- 一 提議本省應籌之欸
- 一 提議本省應增之欸
- 一 提議本省應裁之欸
- 一 提議本省歲出入豫算事件
- 一 提議本省決算事件
- 一 提議本省田賦稅則應如何改良徵收事件
- 一 提議本省自治如何設法籌欸並公斷自治會爭議事件

一 議場遵設書記席由議長於開會五日前分派將該議員所發言論逐一登記

一 諮議局原爲採取輿論而設凡有言責者均可直抒所見指陳利弊以救時艱惟不得發狂悖之論擾亂人心違者從重懲治

一 諮議局章程諮議局議決之事件卽呈由督撫裁奪施行惟新疆係變通章程一切議員皆由三司詳請派委則一切議決事件應呈由三司轉詳撫部院裁奪

一 諮議局必屬本省利弊方准提議或事屬他省而有關於新疆者亦可提議此外各省事件不得妄議以清界限而符定章

一 本局有議事之責無行政之權一切議決事件應候撫部院三司裁奪本局不得執行

一 提議事件如議長副議長及議員半數以上意見相同作

新疆圖志

民政六

五

爲決議

一 現在庫欸支絀諸政待舉所議事件應以就地籌欸爲第一要議

一 會議之時議員或有緊要事件不能親到議場者必須先時將事由告知議長不得任意不到亦不得藉端推諉

一 以上各條先行試辦如有未盡事宜或應行斟酌變通之處仍當隨時添改以期周密

謹擬旁聽規則十四條

一 立憲政體原在予人民以與聞政事之權議會爲公開之制議場爲言論所匯歸自應不禁旁聽故遵章於議場另設旁聽席以示大公

一 中國向無議院之說今開議會人必視爲創舉目爲新聞旁聽者必形繁雜應由本局呈請撫憲派守衛巡查以資鎮

攝

一 旁聽之人無發議之權違者議長得令其退出
一 旁聽之人如果有碩見真識准退而上書言事惟不得當場發議

一 旁聽之人如有暴動情事議長得送交地方官懲治
一 旁聽之人有不守規則或紊亂議場秩序者議長得令其退出如仍不聽議長命令議長得送交地方官懲治

一 會議時旁聽人就席後不得任意出入以免紛亂而昭嚴肅

一 會議有應行秘密暫不能公布事件應禁止旁聽者必由議長副議長議員公同提議禁止

一 旁聽之人只許屏氣靜聽不得笑語喧嘩致擾議場違者議長得令其退出

一 年老之人耳目多不靈便旁聽應令老者居前少者居後
一 瘋顛酒醉之人恐擾亂議場應禁止旁聽

新疆圖志

民政六

六

一 語言扞格衣冠不正或無業游民禁止旁聽

一 年未滿十五歲之童子知識未開並無理想應禁止旁聽

一 右列各條先行試辦如有未盡事宜或行斟酌變通之處仍當隨時添改以期周密

諮議局辦事細則十八條

第一條 本局遵照憲政編查館奏定章程設立所有關於本局逐年籌辦事宜悉照部章辦理

第二條 本局係變通辦法官紳合用所有詳咨移札文件均由總坐辦列銜

第三條 本局遵照奏定章程第九章設立辦事處經理局中文牘會計及一切庶務由議長副議長監理

第四條 辦事處置書記長一人專司撰擬各項公牘調製表冊並收存文件

第五條 辦事處置庶務員一人管理局中會計庶務及支應

收發事宜

第六條 本局選派在新年久熟悉本地情形紳商二人檢察局中一切事宜以備將來司選之用

第七條 辦事處僱用書識四名繕寫一切文件並鈔錄章程填畫表式由庶務員分派不得任意推諉倘有延誤卽行更換

第八條 議長有總理全局事務之責如辦事各員有所稟承由議長詳細指畫一切

第九條 副議長有協理全局事務之責如議長有事故時凡局中應辦各事由副議長偕同辦事各員商酌辦理

第十條 議長副議長又常駐議員均須常川到局辦事以免曠廢

第十一條 省外府廳州縣造賚表冊或籌集經費各文件應按照章程分別准駁詳細批答不得稍涉含混

新疆圖志

民政六

七

第十二條 辦事時刻自三月至八月以八鐘至五鐘爲率九月至二月以九鐘至四鐘爲率

第十三條 休息日期除例假萬壽及端午中秋均休息一日年假自封印日起開印日止外非有緊要事故不得擅行請假

第十四條 年假除除夕元旦二日外其餘假期內局中均須有值日之人由議長輪流分派如遇有緊要事仍應隨時到局會議商辦

第十五條 收發文件均應註明日期摘錄事由分簿登記以便調查

第十六條 新疆風氣初開人民程度尙稚選舉一節曾經詳請撫部院奏咨暫從緩辦擬俟第二屆相度情形酌量辦理其選舉細則應俟開辦時由本局另擬

第十七條 本局經費暫由司庫提用作正開報俟將來籌有

專款再詳請 撫部院指撥

第十八條 以上各條如有未盡事宜或應行斟酌變通之處仍當隨時增改

選送資政院各議員

滿漢世爵議員

宣統元年十二月陸軍部電資政院選舉議員章程滿漢世爵合格者限明年二月以前送院經本部通行各省查明五等滿漢世爵照章開明爵級姓名年歲籍貫現充官職並有無奉旨停止差俸及因病或他事自請開去差使各事故一併註明造冊送部查新省五等世爵只有蒙古王公貝子貝勒惟向歸伊犁將軍管轄此外滿漢世爵實無其人

外藩王公世爵議員

拜城補國公司地克

謹案資政院選舉王公議員章程第一條內載外藩王公世爵指蒙古回部西藏而言第三條內載科布多及新疆所屬蒙古

新疆圖志

民政六

八

各旗一人回部一人該議員係

欽選於宣統二年六月由公家籌給經費入京赴會

碩學通儒議員

謹案此項議員宣統元年十一月學部電咨陝甘總督雲貴總督新疆巡撫廣西巡撫貴陽巡撫鑒欽選碩學通儒議員應由本部遵章辦理資政院前已奏明通咨在案本部現定保送辦法撮要奏聞一保送宜用印文並開具簡明事實儘年內到部一原章第一條所謂清秩應以奉

特旨給卿銜京銜及翰林中書各官爲限通儒院現尙無人以遊學畢業經部試得進士者充之其數習教授科目係指奏定章程主要科目至所著書籍並教習講義各官一併咨送餘咨達學部查新省地處極邊漢纏雜處素少碩學通儒亦無特旨給卿銜京銜以及翰林中書遊學畢業經部試得進士者無從保送應俟學堂發達後再爲遴選保送可也

納稅多額議員

謹案資政院奏定納稅多額者選舉資政院議員章程第一條內開一男子照地方自治章程有選民權者又第七條內開每屆互選應設互選管理員掌調查互選並管理投票開票驗票等事宜由互選監督會同該省商會總理協理遴選相當人員詳請本省督撫派充等語按照章程此項議員新省民格不齊未能卽行選舉業將變通辦法奏咨在案是新疆尙未舉行選舉所謂照地方自治章程有選民權者既無其人且地居邊徼商賈寥寥組織商會急難成立核與資政院納稅多額議員一切互選章程均未完備自無從實行互選除俟趕爲籌備自治選舉粗有規模應設商會組織成立再行遵章辦理

新疆二人

謹案資政院奏定選舉資政院議員章程原摺內開資政院既

新疆圖志

民政六

九

兼有下議院之性質勢不能無民選議員以與

欽選議員相對待惟創辦伊始一切準備尙未完成驟行民選恐多窒碍故特以諮議局爲資政院半數議員之互選機關諮議局議員本由各省合格紳民複選而來則諮議局公推遞升之資政院議員卽不啻人民間接所選舉各等語新省民類甚雜民格尙卑已將變通實行辦法奏奉

硃批欽遵在案是新疆尙未舉行選舉諮議局議員官紳並用暫由委派卽無選舉議員所有資政院應行互選議員必俟舉行民選有複選合格議員之時始能遵章辦理互選資政院議員章程第一條載各省諮議局互選資政院議員額數按照資政院章第十條第八款所定準各省諮議局議員定額多寡分配故新疆定爲二人

新疆全省地方自治籌辦處

附諮議局籌辦處
宣統二年三月設

謹按城鎮鄉地方自治章程原奏內開地方自治事宜既屬創

辦端緒紛繁若各省無提綱挈領之處爲之主持則各該地方官遇事無所稟承辦理恐滋貽誤擬由臣館通行直省各就諮議局籌辦處責令兼理地方自治一應籌辦事宜以資擘畫而利推行俟各省地方自治辦理粗具規模再行一律裁撤等語又山東諮議局會議第一期報告書內載山東巡撫部院劄開諮議局籌辦處附設地方自治籌辦處一切事項均歸籌辦處諮議局人員兼理等語查諮議局籌辦處應辦事宜以選舉爲要務新省選舉雖可暫緩然必俟開辦選舉後始可將籌辦處裁撤惟地方自治範圍較廣頭緒尤繁若無專司不特地方官無所稟承恐亦難圖進步擬於諮議局籌辦處附設地方自治籌辦處應辦一切事宜卽以籌辦諮議局人員兼司其事無庸另行派委

新疆全省調查戶口所

附諮議局籌辦處
宣統元年三月設

總監督布政使一員

鎮迪道調查員二員

新疆圖志

民政六

十

伊塔道調查員二員

阿克蘇道調查員二員

喀什道調查員二員

謹案民政部奏定調查戶口章程第四條內開調查戶口京師內外城以巡警總廳廳丞順天府各屬以府尹各省以巡警道爲總監督其未設巡警道各省暫以布政使爲總監督新省尙未設巡警道自當欽遵定章以布政使爲總監督宣統元年三月設立調查戶口所卽將調查戶口章程暨門牌調查證查口票報部表式并頒布告示通發各屬遵章調查又各道派委員二員循環督催認真清查其於商埠及外國旅居人數率皆一律調查又查章程第十四條內開本章程施行細則由各該總監督擬定通行遵擬調查戶口細則十七條通行各屬並諮議民政部立案

附調查戶口細則十七條

一 此次調查戶口以遵照定章認真清查爲宗旨

- 一 新疆自治區域尙未分割此次調查戶口應先遵照定章由該監督酌量本管地面暫分區域設立調查處申請總監督核定以爲調查之入手
- 一 新疆自治尙未成立此次調查戶口應由該監督遴派本地方公正紳董會同辦理
- 一 此次調查戶口既以地方官爲監督則遴派士紳之全權均歸該監督主持惟須申報總監督以備查考
- 一 監督既主遴派士紳之全權則調查長調查員之功過該監督亦應分受
- 一 新疆民困財乏籌款非易一切調查經費暨調查長調查員之辦公費務須格外從廉以期節儉
- 一 調查門牌照章應用洋鐵惟新疆地處偏僻省外各屬鮮有此物擬令南北兩路一律改用木質門牌仍油白色中寫紅字以期劃一而符定章

- 一 新疆種類龐雜語言隔閡向辦保甲弊輒層出此次調查戶口應先分道委員循環訪查以防流弊
- 一 調查委員既有薪水則車馬川資火食馬乾均應自備不得向地方索取分文即官民偶有饋送概不准收
- 一 調查戶口要在用人各屬所派之調查長調查員以及書識司事人等如有素行不端之人委員得以告知地方官另擇妥人卽刻更換
- 一 調查之人如有營私舞弊藉端勒索情事一經委員查出卽告知地方官從重懲辦
- 一 調查委員如將營私舞弊藉端勒索之人查出三次者卽自行稟明將該員記大功一次
- 一 一縣調查之人如有營私舞弊藉端勒索至三次以上均經委員查出而地方官竟無聞知者卽將該印官分別懲處
- 一 新疆地方遼闊委員斷難按戶細查應執調查所所填戶

口冊籍任意抽查以防遺漏

一 此次調查戶口事屬創辦兼之纏民性愚迥異漢人不肖之徒造謠生事藉端需索勢必不免除將部頒告示四處張貼外應再編淺顯示諭繙爲漢纏合璧字樣飭令委員攜帶隨處張貼使民週知而杜弊端

一 調查戶口定章應分二次辦理然新省地處極邊地方遼闊若遵照定章不惟耗財過多且恐愆報部之期擬卽戶口並查以歸簡易而期迅速惟須分作兩層申報以符定章

一 巡警官長警本有協助調查戶口之責委員到境應卽幫同臂助以資周密不得任意規避有違定章

省城自治研究所

附諮議局籌辦處
宣統元年七月設

所長一員

講員二員

第一屆聽講員三十七員 第二屆聽講員三十八員

謹案自治研究所之設原以開自治之知識養自治之能力固

新疆圖志

民政六

十二

造就國民之善舉也新疆地屬邊區人格卑下欲辦地方自治非先設立研究所以資練習勢必不能推行盡利惟近來庫欸奇絀經費難籌擬於諮議局籌辦處處舉研究所內附設自治研究所以樹基礎其經理教授各員選擇派委其研究員則由各屬於本地紳士之中或寄居已滿十年且有萬元之產業者擇其品行端正文理明通之人分別選送除南路塔羌新平暨北路孚遠阜康諸苦缺兩屬合選一人其餘各屬均須選送一人至蒲犁一屬其缺更苦且無處分配應由喀什合屬幫送其研究員之火食津貼以及所中公費每月約需八金應由該地方官自行籌備惟事關自治重在土著各屬固不得以無人藉口亦不得以不合格之客籍搪塞如實無合格士紳應卽電覆由省代選或由他屬代選惟經費一項仍由該地方籌撥並按程途遠近將應送研究員之車價路費悉數繳出充作本所經費卽於宣統元年七月初四日開課照章八箇月畢業於二年

三月考試第一屆畢業發給文憑派充各屬講員三年四月考試第二屆畢業仍照前派赴各屬宣講自治