

B 19

經濟雜誌

交易所周刊

第五期 第二卷

民國二十五年三月十六日出版

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

要目

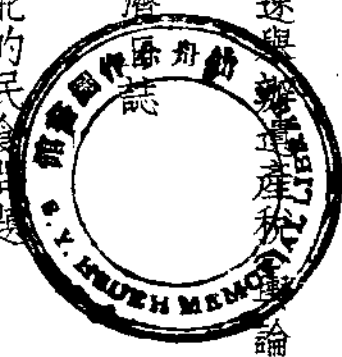
從速與辦理產稅(論) 王英

日本本年度預算的真相 王英

經濟區劃 谷世報

華北的民食問題 王子建

交易所一周間 惲藝超等



國內預定價二元 另售一冊五分

經濟瞭望塔

日本本年度預算的真相

王英

——東京大政變的觸因之一——

日本預算上的不敷，不啻是日本國家危機的徵兆。最近幾年來，因為國際形勢的嚴重，國內災荒的頻仍，這種危機，遂更逐年加重。就把今年（昭和十一年度）的日本預算來說，誰都知道：其膨大的預算額，已經打破了日本歷年來的紀錄；其中尤可注意的，是軍事費幾佔半數以上，然而這麼龐大的軍事費，還不能滿足趾高氣揚的皇軍的大慾，因此釀成了這次大政變，而主持這次預算的高橋老財長，竟以此身殉；這事變雖說是醞釀已久，是日本帝國主義發展過程中必要經過的過程，但如果沒有這預算來觸發，那末也不見得爆發這般早罷。事變的經過，大概已如報章所傳，於此我們介紹了這成爲觸因的本年度預算。

本年度預算編成的基礎

日本財部（所謂「大藏省」）於去年年末照例發表了「預算綱要」，依據這個「綱要」的本年度預算，是以下述幾點爲原則所編成的：

- 一、以歲入之自然增收爲標準，公債之發行預定額，務使較前年度減少。
- 二、謀一般及特別會計相互間的平衡。
- 三、關於整頓軍備的緊切經費也一併列入。
- 四、滿洲事件費，以當前滿洲現狀爲準則而實算其「所要額」。
- 五、窮乏鄉村之財政補助的必要經費也一併列入。
- 六、復興農村是樹立經濟更生計劃主要項目的，特別助成之，而列入其必要的經費。
- 七、此外並須列入關於水利，滿洲事件行賞之追加，路政第二次計劃，液體燃料政策，中小商工業金融機關及促進民間航空，振興日本東

北災區所要的經費。

八、相當增減第一預備金，第二預備金及滿洲事件第一預備金之額數。

從上列諸項來看，其中（三）乃至（七）爲形成歲出膨脹的主要樞紐；（一），（二）及（八）則不外爲表明其使此種膨脹以歲入方面之調整及以此爲基礎的所謂公債漸減方針而已。現在首先就一般會計歲入預算之總額來看日本政府如何來遂行他的「編成原則」：

輿論

從速舉辦遺產稅

益世報

據二月廿五日南京專電，財政部長孔祥熙氏已經將遺產稅草案完成，並提出十五日政院會議討論，俟中政會核准，並完成立法程序後，遺產稅即可在中國實現。這是我們小民應該表示歡迎的消息。

遺產稅是國家稅收中的一種好稅，這用不着我們的詳細解釋。遺產稅是一種直接稅，同時是一種能力稅。換句話說，人民對國家納稅的重輕多寡，以人民負擔能力的大小爲標準。富者多出，窮者少納。這與近代社會經濟理論最爲適合。我們中國目前稅收中大項目之一是鹽稅，近幾年來，每年鹽稅收入總在一萬五千萬以上。這是最不公道的一種徵收。鹽是人生日用必須的食品。貧民的食鹽數量，或且超過富人。這種鹽稅不止影響貧民的生計，貧民的負擔較富人爲多，實遠

第一表 本年度總預算之大要 (單位百萬日圓)

五歲	入	三五年	三六年度	比	較
經常部	一、三三六	一、四三三	(十)	二二	在這次會議上，同樣要增加若干
臨時部	八六〇	八三六	(一)	三	赤字公債的項額，亦未可知。不
內普通歲入	一〇一	一四六	(十)	四四	過日本財部據總是堅持着赤字公
公債	七三	六六〇	(一)	九	債漸減原則，這次東京政變的激
(其中本預算之成分)(七五〇)		(六六)	(一)	(六九)	發，財部的原則，未始不是主因
前年度剩餘	七	—	(一)	七	之一吧！
合計	二、二〇五	二、二七六	(十)	三	
歲出					
經常部	一、三〇九	一、三三七	(十)	四	
臨時部	九〇六	九二	(十)	五	
合計	二、二一五	二、二七六	(十)	三	

。但這預算編成份，依歷年老例，必將加上若干「追加預算」，在這次會議上，同樣要增加若干赤字公債的項額，亦未可知。不過日本財部據總是堅持着赤字公債漸減原則，這次東京政變的激發，財部的原則，未始不是主因之一吧！

歲出膨脹的內容

本年度預算編成的基礎及歲出入額之大要，略如上述，然其內容又是如何呢？首先來看歲出方面的，由其部別（即省別）而列舉其數字如第二表：

即歲出總計有二十二億七千八百萬圓，較之包含追加額的三年度歲出預算額，經常部增加四千八百萬圓，臨時部則增加千五百萬圓，共計六千三百萬圓。

另一方面，在歲入預算，比之三年度，經常部增加一億千六百萬圓，臨時部普通歲入增加四千五百萬圓，計共有一億六千一百萬圓之增收，如扣除前年度剩餘金之減少，則淨增加為一億五千四百萬圓。因此就是歲出上增加了六千三百萬圓，仍有九千一百

第二表 本年度日本歲出(部別)與前年度之比較

經常部對上年比較	臨時部對上年比較	合計對上年比較
皇室費 四、五〇〇	—	四、五〇〇
外務部 一七、三三三	四三	一七、三七六
內務部 五、九三二	二二	五、九五四
財部 四三、九四二	二二	四四、一六四
陸軍部 一九、二六〇	二二	一九、二八二
海軍部 三六、八六六	二二	三六、八八八
司法部 三、四九一	五	三、四九六
文部 三、五四一	一	三、五四二
農林部 三、二三三	一	三、二三四
合計	—	—

背近代社會經濟的原則。徵收遺產稅與廢除鹽稅，本然是兩件事。然而政府收入，從今以後，在直接稅上，在能力稅上多想办法，而不在間接稅上去加重貧民的負擔，這總算國家財政慢慢走上正常軌道的表現。

遺產稅的優點甚多。國民黨的民生主義，有『節制資本』一個重要原則。遺產稅果然實行，就有即制資本的作用。一方面使一班積聚資本的人，知所顧慮。因為盡畢生之力，積聚數百萬數千萬，享受實亦及身而止。蓄積剩餘的一部份，終須歸諸國庫。這當然叫一般人對舊式的個人資本主義，少了許多羨慕。即或有人不能看透這些，依然羨慕謀利，然圖襲的資本家終久不易存在。這是遺產稅的優點之一。中國真能實行遺產稅，這或者是中國走上社會主義的道路的初步。國民黨節制資本的原則，亦能部份的實現。這是我們盼望政府從速舉辦遺產稅理由之一。

舉辦遺產稅，在中國的社會，還有一個特殊的優點。中國社會是以家族制度做基礎。家族制

商工部 五,七五十二,一六六 一三,三三十五,三六六 一三,九七〇,七五五,四四三
 遞信部 一八二,四八七,四九〇 一五,〇四五,一六六,五三三 一六,五九六,九六九
 拓務部 二,一六六,三三四 一六,八九一,一八三 一六,〇〇六,一一一,五九九
 合計 一,三三七,二二一,四七三 九三,九三三,三六二 一〇三,〇三六,七二六
 (備考)單位千日圓,未滿千者四捨五入。

從該表看來,可見經費之膨脹,幾乎是各部共同的現象;然而在一般的歲出入之中,最惹人注意的仍舊要算到海陸軍兩部經費的驚人增加。如與歷年至三三年度為止的增勢比較起來,亦可感到此種膨脹已達最高界限了;沈迪併合經常辦臨時兩部,陸軍方面膨脹一千四百五十四萬四千圓,海軍方面則更膨脹了二千二百零七萬三千圓之鉅。而從上舉「編成原則」的條項看來,尤可見此種軍事費膨脹,主要還是以繼續性的滿洲事件費及軍備改善費之增大為主,就中尤以後者之增額為更大。因為軍備費趨減而滿洲事件費急增的三三年度陸軍部費,在三六年度由於材料整備費的(總額四億圓,分六年計,第一年分五千五百萬圓)之新的追加,軍備改善費就至於急增了。更因海軍部所管的工作應整備

費,艦船改裝費,軍需部改裝費等等的各處增大,軍備改善費竟

第三表 關於軍備改善的經費

部	三三年度	三六年度	比
財部	二〇五	三三九	(十)
陸軍部	二一九,八八	一三四,九〇七	(十)
經常部	三三,五五一	三五,三三八	(十)
臨時部	九六,二六七	九九,五六九	(十)
海軍部	二四六,三三三	二六五,〇六五	(十)
經常部	三七,〇三三	四九,一九二	(十)
臨時部	二一九,三〇〇	二一五,八七三	(十)
合計	三六六,三六六	四〇〇,三三二	(十)
經常部	六〇,五五四	八四,五三〇	(十)
臨時部	三〇五,八二二	三一五,七九二	(十)
滿洲事件費	三三,五六六	三三,六八〇	(十)
外部	五,〇〇〇	二,〇〇〇	(一)
財部	一六二,三五九	一八三,二七四	(十)
陸軍部	九,六六二	九,四六二	(一)
海軍部	一八〇,六六六	一九八,四一六	(十)

(備考)上兩表單位千日圓,特別會計部份除外。

增到千八百七十二萬三千圓的鉅額。因此而軍部的總歲出乃達十億五千九百三十五萬九千圓,占總歲出的百分之四十六、七了。

度的好壞,不在本文討論之列。中國人的家族觀念,比西方人堅強,這是事實。因為這個緣故,中國人爲子孫謀衣食置產業的觀念,亦比西方人強。同時中國青年子弟的依賴心依託性亦比例的加強。這或者是中國民族不肯進取不能自立的一個大原因。倘使我們用統計的方法去調查,中國歷史上比較偉大的人物,大多數必出自寒門。原因就是寒門子弟不受遺產的貽誤。中國常常有「旺門無後」的慘劇,根本原因是物質的遺產,貽誤了天才的遺傳。「賢而多財,則損其志;愚而多財,則益其過」,對遺產制的弊害,總算一語破的。實行遺產稅,對中國家族制度上這個弊端,大可糾正。從此「旺門有後」,這又保全了多少天才,救護了多少青年。這又是我們盼望政府從速舉辦遺產稅理由之一。

在中國社會裏,突然舉行遺產稅,困難亦實多端。中國比較財產雄厚的人,大多數集中都市,且大多數是租界上的寓公。他們的財產,或存儲外國銀行,或登記西人領館。實數幾何,中國

隨着軍部之後而增大經費的，是內務部，較之三五年增加了二千〇六十萬圓。不僅由於第十六議會通過之災害對策預算，下年度需繼續支出相當鉅額，又以振興日本東北災區經費的增加（五百〇七萬七千圓），及臨時鄉村財政補助金二千萬圓之新規定算來看，其最後項目，在以對窮乏鄉村謀財政援助為目的，自第六十三議會以來即成問題，而將作為內務部地方局之地方「財政調整交付金案」之一部來實現。

次於內務部而增加增加稍大的是商工及遞信（郵傳）兩部。前者的增額可說是表示日本政府對於產業發展策的關心；特別是關於促進液體燃料自給經費四百五十六萬九千圓，設置商工中央金庫經費二百〇二萬一千圓的增額佔大部份。至於遞信部經費的增加，除如年例的恩給費之增加到四百八十七萬九千圓，在下年度更為內外航空路之新設擴張而將一百七十八萬三千圓列入預算。

將此種各部的經費增額對比起來，可見財部所管支出增加僅

祇二百三十八萬七千圓，然而這却是以預備金之減額為主因的。即三六年度的財部國庫預備金第一為百萬圓，第二為一千五百萬圓，滿洲事件第一預備金為二百萬圓，合計共為二千五百萬圓；但三五年度的第一預備金為八百萬圓，第二預備金為二千三百萬圓，滿洲事件第一預備金為五百萬圓，計共有三千六百萬圓。即與現今已減少千六百萬圓了。所以財部之經費，其增加額在事實上遠在二百三十八萬圓以上。不過

在該部經費之中，例如基於匯兌市場之變動的經費，因金額少而顯示其收縮。這一方面外債減少的結果，一方面也可視為日本對外匯兌位置在下年度亦大體上繼續安定。下年度一般會計全體之負擔，從第五表——匯兌市場變動的經費（單位千圓）

第五表 匯兌市場之變動的經費（單位千圓）	三五年度	三六年度	比
貨幣交換差減	三,五九一	四,一三二	(一) 一,〇三七
撥支國債原利的貨幣交換差減	五,八〇四	五,八七二	(一) 一,〇三七
薪給其他臨時增給及物件費之增加	一,五〇三	二,三三七	(一) 一,〇三七
計	七,五五六	三,五五六	(一) 一,〇三七

（備考）其中財部所管為三五年六〇、五七〇千圓、三六年度六〇、〇六七千圓。

此外，三六年度預算中尤惹人注目的是文、農林、拓務三部經費因為歲出臨時部的減少而減少；其減少的原由在「預算綱要」中所述簡略不詳；觀乎文部（即教育部）費中將三五年所計入的尋常小學（國民小學）校臨時補助經費六百〇一萬一千圓全部廢止；農林部則激減三六年度災害對策費；而拓務部則酌減移民殖民及海外拓殖事業之保護獎勵金等費，從這些地方看來，可推知其主要原因，是為了應付軍部的強硬要求，而不得不犧牲了比較不顯著的文農拓三部經費；其中，尋常小學校臨時補助費之減少，似乎是由內務部所管的臨時鄉村財政補助金來代替的。

官廳不易查究。將來實行遺產稅徵收，缺乏可靠根據，這是實行遺產稅困難之一。就拿一班鄉間富戶來說，中國官廳向來亦沒有財產登記，農間動產諸多隱匿，民間不動產又難於估計，將來實行遺產稅徵收，亦缺乏可靠根據，這亦是實行遺產稅困難之一。進一步來說，中國是整個社會破產的國家，遺產制家家保存，然各家所遺之產到底幾何，實為大問題。目前政府已到山窮水盡關頭，關稅減低，公債太多，不得已走向實行遺產稅道路，以求救濟，杯水車薪，效用幾何，這又是大問題。這又是我們對遺產稅不敢樂觀的一點。

然無論如何，以現代財政原則來說，遺產稅是直接稅是能力稅，總不失為良稅的一種。這種稅制，我們總盼望能及早實現。遺產稅則，報載共為三十條，就公佈的幾項大綱看來，亦大致不差。這畢竟是專家問題，用不着我們妄加評議。不過徵收遺產稅的提議，不始於今日。民國四，十八，民二十三，每年都有擬議，事後終成泡影。我們希望這次孔財長不再蹈前轍，實為大幸！

普通歲入增加的細目

第六表 普通歲入之狀態 (單位千日圓)

部類	三三年度	三六年度	比
【經常部】	三三,七三三	三六,八〇四	(+)
租稅	八三,二五五	七九,六六四	(-)
印花稅收入	二七,四二〇	二九,一八五	(+)
官業及官有財產收入	七六,〇〇〇	八一,〇〇〇	(+)
通信事業特別會計繳付金	二五,三六五	二〇,七六〇	(-)
日本銀行繳付金	三六,六三五	四七,〇七九	(+)
雜收入	六,一三三	六,六四九	(+)
教育改善及農村振興基金特別會計中挪用	一,三五五	一,四五二	(+)
共計	三三,七三三	三六,八〇四	(+)
【臨時部】	一〇,六〇〇	一六,二五〇	(+)
官有物公賣價	三,〇〇〇	三,七五一	(+)
雜收入	五,三二六	三,七三三	(-)
公共團體工事費繳付金	八,四九七	一〇,三六四	(+)
公共團體工事費分担金	一〇,二〇〇	二九,五〇六	(+)
學術研究獎勵金收入	三,五三二	三,五三二	(=)
由特別會計中挪用	七九六	七九六	(=)
保險公司付繳金	九,八七三	一四,五〇〇	(+)
輸出補償收入	三〇,三九六	四二,〇六八	(+)
「滿洲國」國防分担金收入	一〇,一七五	一四,九七四	(+)
臨時利得稅	一,四三六	一,五九七	(+)
臨時部計	一〇,六〇〇	一六,二五〇	(+)
【合計】	四四,三三三	五三,〇五四	(+)

翻開普通歲入之部，可看出三個主要的變化，就是：(一)由於經濟界好轉之效果的自然增收的顯著現象，而針對上述歲出之膨脹，以進向公債漸減方針邁進；(二)為使較增三三年度之財源搜取的普遍化而有所仰仗於特別會計的援助。(一)及(二)點，則與前述預算編成原則條項之(一)及(二)相符，不待再加說明了。

首先(一)之自然增收之規模，不妨說是可看作大體歲入經常部之概算增加。而如第六表所示，三六年度經常部歲入概算額總計近十億四五千萬元，超過三三年度預算額達一億一千六百三十萬元，約達百分之八、七，較之三三年度對三三年度之增收實數八千五百七十六萬元，更增三千五百四十四萬元。如檢點其內容，則如印花稅收入及日本銀行繳付金，却不妨預想為減；可是，其他總觀則為增收。就中為歲入之中心的租稅收入，預想交易所稅

自二月十七日起至廿八日止

經濟日誌

一 概

二月十七日

○電傳東北偽組織於十四日起頒行統制金融辦法十一條，凡當地人民向國內匯款，須得聲明證明，匯款數額次數，俱有限制，以防止現銀「外」流，偽鈔跌價。因此商號惟能向日本購買。偽「軍政部」則統制食糧麥粉，不准出口，備萬一時維持偽國內民食軍需。

○粵國湘三省當局互派員商洽經濟合作。

二月廿二日

○報載財部提出之「努力生產建設計劃」，已由第八次中政會議通過。交行政院飭內，實，財，稅，外，教各部限一個月內呈報施行辦法。其提要要點，為實行經濟自給，注重生產教育，集中人民力量，保障銀行信用，推進勞資合作，倡導重工業，促進工業合理化，提倡家庭工業，開闢荒地，統一國營事業，採用農工制度，平衡國際貿易，由政府確定計劃並推行之。

金融

二月十七日

○財部同意發行準備保證委員會之意見，將滙銀行聯合準備委員會發行之公庫券，分別充作領用法幣時應繳之保證準備金。

二月二十日

○上海銀行聯合準備委員會各銀行開代表大

五 能)，則租稅收入實已創空前最高紀錄，而突破一九二八年之成績約達九百萬元了。而且此外臨時部中尚須計上臨時利得稅的增加呢。

其次官業及官有財產收入中增收亦大，在千五百四十七萬五千元以上。而其中如森林收入，紅利收入，都經適當斟酌，如紅利收入之增加達二百七十三萬元，是由於日本製鐵股份有限公司的一分增利所德惠起來的，但是其最額上面，還算專賣局利益金之增加。

增收不止於歲入經常部，即臨時部普通歲入亦有多額上昇，而其增加比率似遠較前者為更顯著。即三六年度臨時部普通歲入欲為一億六千一百零五萬元餘，與三五年度之四千四百七十五萬二千元，增收已達百分之四十四又二了。不過此種增收大半是施行於政策的操作的。如依財部計算，合歲入經常部及臨時部普通歲入的總普通歲入中，可認為「自然增收」的金額推定約為九千零四十二萬五千元。僅歲入經常

第七表 租稅收入細目(單位千日元)

租稅收入細目	三三年度	三六年度	同上比較
所得稅	一五五、八六八	三三〇、〇九一	(+) 三三六、二二三
地租	五七、九三三	五八、五〇八	(+) 五八六
營業收益稅	五〇、五〇〇	六三、〇九五	(+) 一一、五九五
資本利息稅	一四、九〇四	一五、六三九	(+) 七三五
遺產稅	二六、九八四	三三、六〇七	(+) 三、六二三
礦業稅	三、九〇三	四、二七八	(+) 三三五
酒稅	二二、五五二	二九、五〇〇	(+) 三、〇四二
冷飲稅	三、五八七	三、七〇〇	(+) 一一三
砂糖消費稅	七六、〇三九	八七、二九五	(+) 九、二一六
織物消費稅	三三、四六八	四三、七五〇	(+) 九、二八三
交易所稅	一六、五二六	一四、八四三	(-) 一、六八四
關稅	二九、九五六	二五、六三五	(-) 三、六七九
噸稅	二、五三三	二、八三三	(+) 三三三
計	八三六、七四三	九四〇、八〇四	(+) 九六、〇六五

第八表 官業及官有財產收入狀態(單位千日元)

官業及官有財產收入狀態	三三年度	三六年度	同上增加
森林收入	四一、〇七五	四六、四〇七	五、三三三
專賣局益金	一五五、七二一	二〇一、八九六	六、一八四
紅利收入	二六、五〇〇	二九、二七三	二、七三〇
刑務所收入	八、八四九	九、四九〇	六四三
其他	四、二三五	四、六三二	五六六
計	二七六、四二〇	二九一、八六五	一五、四四五

會，通過設立銀行票據承兌所章程。

二月廿一日

○上海國外匯兌銀行公會本日起減低存款利息，實行者為英匯豐麥加利，美花旗，日橫濱正金台灣等二十家。

二月廿二日

○外商會請財部函中央銀行撥款百萬，辦理承兌票據貼現及放款。

二月廿五日

○財部再令上海銀錢兩同業公會核議減低利息。

貿易

二月廿三日

○上海江海關發表上海一月份對外貿易，出超一百三十九萬元。進口總數為三五、九二二、二六八元，較去年同期減一、七九五、六八五元，出口總數為三七、二四四、三四一元，較去年同期減九、九三一、九二一元。其中出口貨值最鉅者為桐油，計八、五六二、二五六元。

二月廿八日

○海關稅務司發表全國一月份對外貿易，出超九百七十一萬元。出口總數七〇、六六九、二一八元，較去年同期增一五、四一二、四五〇元，進口總數六〇、九五〇、二九六元，較去年同期減二九、〇六一、九四四元。進出口別，仍以美國為首，日德英荷法等國依序次之。

工商

二月廿二日

○南昌公安局發表年統計，去當地商店，

部屬於自然增收的包含約二千五百八十七萬六千元，如從普通歲入之總計看，其金額常達七千零六十二萬八千元。而其中最明確的增收操作則不外為由於特別會計的援助。如此減債基金於特別會計挪用，以調整一般與特別會計的議論，已於十年度預算中實行過；而於十一年度中，則對此種方針更見徹底，甚至採用較一般會計中減少特別會計經費補充金與以特別會計餘裕金之一部挪用於一般會計歲入的新方法了。現在且把這二種方法的三六年度兩會計調整之狀況來作概觀：

即由如調整以後，一般會計中歲出即有二千三百七十九萬七千元之收縮，而歲入則獲得一千七百五十萬元的財源。此種因特別會計餘裕金挪用的歲入增加，是合算於一般會計臨時部普通歲入中之「由特別會計挪用」的項目中的。其他財源之搜覓，如上述經常部官業及官有財產收入之增額為適例；而臨時部普通歲入官有物公賣價之增加，恐將招致二同樣事情。還有臨時部之「滿洲國」國防分擔金收入之增加；四

第九表 一般特別兩會計調整金額細目(單位千元日) 【三六年度】

項目	一般會計		特別會計	
	歲入增	歲出減	特別會計	特別會計
關東局	一,四〇〇	一,三六〇	二,七八〇	二,七八〇
通信事業	三,四〇〇	二,四八〇	五,八八〇	五,八八〇
帝國鐵道	七,〇〇〇	一四,八五八	三,八五六	三,八五六
朝鮮總督府	一,九〇〇	三,七八五	五,六八五	五,六八五
台灣總督府	一,九〇〇	一,〇〇〇	二,九〇〇	二,九〇〇
樺太廳	二,四〇〇	二,九〇〇	三,七〇〇	三,七〇〇
南洋廳	四,五〇〇	一	四,五〇〇	四,五〇〇
計	一七,五〇〇	二二,七九七	一,〇〇〇	四二,九一七
【對上年度增加額】				
關東局	一,四〇〇	一,三六〇	二,七八〇	二,七八〇
通信事業	三,四〇〇	六	三,四六八	三,四六八
帝國鐵道	七,〇〇〇	三三	七,三三二	七,三三二
朝鮮總督府	一,九〇〇	三,七八五	五,六八五	五,六八五
台灣總督府	一,九〇〇	二二	一,九三三	一,九三三
樺太廳	一,四〇〇	二九一	一,七四一	一,七四一
南洋廳	四,五〇〇	一	四,五〇〇	四,五〇〇
計	一七,五〇〇	五,八七一	一,〇〇〇	三三,七七一

倒閉五百五十餘戶。

○據載南京小本借貸處已借出三十五萬元，其中尤以小本工部貸款為多，計四十九百六十三戶，二十八萬五千〇四十五元。足見當地工商業之衰萎不支。
二月廿三日

○上海公共租界情報處發表界內去年一年發生罷工事件五十三件，涉及工人二萬一千餘。界內工廠因經濟凋敝而停工者，計一百七十一家，工人因而失業者四萬五千八百四十三人，其中八十二家，二七、三三〇人，得復業，至誠工者更多不勝計。
○全國銀樓業在滬開代表大會，到各省市縣代表六百餘人，要求財部修改「用銀管理規則」

農業

二月十七日

○經委會棉業統制會，與甘省合組「棉業指導所」，推廣植棉，經費由該會及省方合撥，棉籽向陝省購買。
二月廿一日

○天津日駐軍與冀察政委會合辦「農村合作社」，其業務為(一)供給肥料種子(二)低利率借款(三)建設倉庫。其計劃已由石井參謀長擬就，雙方「投資」各限二千萬元，冀察每縣經費預算二千，農村指導員之職俱由滿鐵社員担任，由日本與中公司從旁援助。
二月廿五日

○蘇省農民銀行決於本年增設農業倉庫一百所(連前共三百所)。押款範圍，擬擴展至一千萬元。至中國農民銀行之五千

第百六十二萬七千元，一面固然被預算編成，曾經下過如何苦心的了。而其結果，誠如第一表，赤字公債發行預定額，是較三五年度減少九千一百萬元。這不妨就說成是日日本財部的成功。但更不妨說成是日日本財部的失敗。因為恰以挾持「公債漸減方針」以為不能止息的歲出膨脹與健全財政之根本策的財部當局，對於三六年度

由此看來，即不問「自然增收」的漸趨本格化，亦不難理解挾持「公債漸減方針」以為不能止息的歲出膨脹與健全財政之根本策的財部當局，對於三六年度

廿四年下半年度 全國棉業統計

華商紗廠聯合會發表

本年下半年	前年下半年
開工錠數	開工錠數
裝置中新錠	裝置中新錠
一〇九,〇〇〇	一〇七,〇〇〇
一〇九,〇〇〇	一〇七,〇〇〇

錠子		用花		工廠		存花	
中棉	一〇九,〇〇〇	美棉	一〇九,〇〇〇	美棉	一〇九,〇〇〇	美棉	一〇九,〇〇〇
印棉	一〇九,〇〇〇	印棉	一〇九,〇〇〇	印棉	一〇九,〇〇〇	印棉	一〇九,〇〇〇
其他	一〇九,〇〇〇	其他	一〇九,〇〇〇	其他	一〇九,〇〇〇	其他	一〇九,〇〇〇
總計	一〇九,〇〇〇	總計	一〇九,〇〇〇	總計	一〇九,〇〇〇	總計	一〇九,〇〇〇
本年	一〇九,〇〇〇	本年	一〇九,〇〇〇	本年	一〇九,〇〇〇	本年	一〇九,〇〇〇
前年	一〇九,〇〇〇	前年	一〇九,〇〇〇	前年	一〇九,〇〇〇	前年	一〇九,〇〇〇

農民貸款，則已決於江浙皖湘鄂閩川甘陝綏等省設五十三分行及辦事處分配，又決在各鄉村指導農民組織合作社，以便貸款。

交通

二月十九日
交通部縮減業務等項經費。
鐵道部規定劃一貨物運送辦法。
津航業界會商救濟大沽口外冰滯各輪。

二月廿二日
交通部稱九省長途電話聯絡線竣工大半，其中蘇境及贛湘段已可通話，湘岳長段日內亦可完成。

大沽口外冰凍結愈堅，被困般隻三十四艘，兩旬來損失五百萬元。

二月廿五日
歐亞公司奉命籌備之「京濱線」試飛。
中法航空路開航。

財政
二月十九日
中央通訊社發表財政部稅務署廿四年份所收各稅數目，影響所稅稅收，與國庫兩稅同為國庫主要收入。其確數總計全年收入共為一三六、三八一、〇〇〇元，較二十三年份計增收四、三三〇、〇〇〇元。其中統稅部份，計收稅務稅七五、八一四、〇〇〇元，棉紗稅一九、三〇八、〇〇〇元，麥粉稅五、五五二、〇〇〇元，火藥稅八、八〇五、〇〇〇元，水稅稅二、七八五、〇〇〇元，酒稅三、五六八、〇〇〇元，火酒稅六七七、〇〇〇元，食稅一一、一六、五〇九、〇〇〇元；較二十三年份總稅收入

為一一〇、七四六、〇〇〇元，本年計增收五、七六三、〇〇〇元。內四川甘肅夏三省於本年七八等月相繼開辦統稅，亦為一部份增收之原因。又印花稅共收七、七一五、〇〇〇元，（內粵桂兩省尚未歸郵局售花數未列入），二十三年份收數為七四九、〇〇〇元。增收二二五、〇〇〇元。菸酒稅，蘇浙皖贛豫鄂魯冀等省九、六七二、〇〇〇元，二十三年份收數為二、〇五五、〇〇〇元，本年短收一、三八三、〇〇〇元，礦產稅共收二、四八五、〇〇〇元，二十三年份收數為二、七六〇、〇〇〇元，本年短收二七五、〇〇〇元。

二月廿二日
財部令中交兩行：復與統一兩公債，准予貼現。
財部擬具遺產稅原則及條例呈行政院轉中政會核定，交立法院審議。

交易所
二月十七日
華商證券交易所，遵財部令本日開市，臨時以該所經紀人公會兩會屆時，經該人公會議決請財部核准（一）開放新買賣，平準市價（二）取消現品提交等項。據報，財部核准，財部核准，財部核准，至下午四時半始復開市，各債一律低價。統計損失佣金達三十萬元之鉅。

二月廿八日
證券交易所開始統一公債

華北民食問題

王子建

一、問題的嚴重性

民食問題，是目前中國社會一個重要問題，試看海關報告，每年必有幾千萬元以至一萬萬元以上的入超，就可想見其嚴重性。但民食問題在華北，似較其他各區尤為嚴重，故願就這一區域，作一概括的檢討。

所謂華北區域，指黃河流域各省而言，即行政區上河北，山東，河南，山西，陝西，甘肅，察哈爾，綏遠，寧夏等九省。這九省中，河北，山東，河南，山西，陝西，甘肅等六省，在地理上屬於季風區域，宜於耕種；河北，山東，河南三省的沖積平原，習慣上稱為華北大平原，土地尤為肥沃；晉，陝，甘，雖為高原區域，但如汾河盆地，和渭河盆地，也是極宜於農事的處去。察，綏，寧三省，在地理上雖劃入內陸高原區，氣候，土質和物產，與季風區迥乎不同，但自內陸高原的本身觀察，此三省的氣候和植物，一方面有別於不毛之地的大戈壁，及地喀拉馬翰沙漠，他方面又與西藏的荒原不同，而形成所謂內蒙的溫帶草原。（註一）事實上已漸由遊牧區域，進而接近於耕種區域，尤其是綏遠後套一帶，灌溉方便，土地肥饒，植物的生長，初無異於季風區域。故自自然環境論，整個的華北區域，是宜於耕種的

農業區域，雖然有一小部份是遊牧區域。

地理上，使華北成為農業區域。幾千年來，中國的經濟基礎，未曾脫離過農業的生產方式，此古老的文化策源地的農業化，無疑都到了最高點。可能耕種土地，幾乎全部開闢阡陌，而大部份人口，都集中於農村。華北九省的總面積，約計二百萬平方公里，或八十萬平方英里。在這廣大的面積中，究竟有多少可耕的土地，尚無較可信的調查，但從旁觀察所有可耕地，實大半已墾為熟地。據內政部調查各省荒地的結果，山東省所呈報的六十五縣，共有荒地九百餘萬畝，其中百分之七十一為澤地，百分之二十四為山地，而平地只占百分之五。澤地中淤荒占三之二，洲荒占三之一，大抵均沙鹼不毛之地。至於山地，至多只可供造林而已。河南省所呈報的七十二縣，有荒地的只占十二縣，其餘六十縣均無官荒，該省荒地盡屬荒原，或受河水沖積，或為黃河故道，大半皆不宜於墾殖。河北省所報告的荒地，幾乎全屬山地，也與農作無關。山西省一百零五縣中，有荒地的僅二十二縣。（註二）以上四省的調查，雖未見精確可靠，要可推見華北平原，以及西北的開闢情形一斑。其次，據張心一先生的估計，全國各省中已耕地對土地總面積的百分比，以江蘇省為最高，計百

分之五十二；其次就是山東的百分之四十七；再次是河北的百分之四十六，以及河南的百分之三十八。這也是華北平原土地墾植高度化的一個明證。

從人口的分布上，也可以看出華北農業化的程度來。據張心一先生的估計，全國各省農戶對總戶數的平均比例，是百分之七十三，但以華北九省計之，平均為百分之八十二，遠在全國平均之上。就中山東，河南，山西，河北，察哈爾諸省農業人口所佔比較之高，在全國各省中處於首列的地位，詳如下列

河北	七七
山東	八八
河南	八四
山西	八三
陝西	七三
甘肅	七四
察哈爾	七八
綏遠	六八
寧夏	七一
總計	八二

在農村人口占絕對多數的中國，華北尤居於領袖的地位，這是從上列統計可以看到的。這些，難道還不足以證明華北農業化程度之深嗎。

由於高度的農業化，農村人口不斷地增加。然而耕地是有限的，於是此古老的文化

二 肇源地，經過幾千年的繁殖，漸漸顯出人口過剩，而土地分配不足的情形來了。華北九省中的西北高原區三省，和草原區三省，因地薄之故，人口密度很低，但平原區三省人口密度之高，捨江蘇外，無與匹敵。即九省平均密度的每平方公里六十三人，比之全國平均密度，每平方公里三十八人，也高出多。下表可以為證：

華北各省土地和人口的分配（註三）

省別	（千方人口）	（每平方公里人口數）
河北	二九、〇〇〇	三二
山東	三三、三〇〇	三二
河南	二二、〇〇〇	三九
山西	一五、九七三	一六
陝西	一〇、九七三	一六
甘肅	一〇、九七三	一六
察哈爾	一〇、九七三	一六
綏遠	一〇、九七三	一六
寧夏	一〇、九七三	一六
華北總計	二〇、九七三	一六
全國總計	四〇、九七三	三二

人口的膨脹，超過了土地利用的速度，使食糧的供給漸感不足，這是必然的事實。其結果，在資產階級，尚可以藉着雄厚的財力，儘先獲得食糧，在大部份的勞苦民衆們，則不免被迫着進了饑餓圈裏。尤其是佔人

口之大部份的農民，因土地分配的不均，地租和賦稅的繁重，被迫着把一年間辛勤勞苦換來的食糧，儘先貢獻給地主與官吏，而己反跌在饑餓線的最下層。在勞苦者割讓出來的糧食，尚不足資產階級享用時，自會分別處剩餘下來的，或非剩餘而博取高價的糧食輸運進來，造成目前糧食巨量進口的現象。至於那些站在饑餓線上的民衆們，在再也不能忍受饑餓的時候，只得被迫而離開農村，或挺而走險，或流亡於其他較易於覓取生活資料的去處。

無論從國家的整個經濟着眼，或為大衆生活設想，這食糧問題的嚴重性，都是毫無疑問，尤其在華北的平原區域。

一、糧食的生產和消費

中國幅員廣大，生產與習俗各地迥異，即就糧食的種類言，華北與華南亦自不同。一般觀念，常以「南人食米，北人食麥」八個字作概括的解釋。實則這種解釋，並不正確，北人固然食麥，但小麥決不是北方人的唯一糧食，猶如稻米之於南方人。試以北平的平民食料為例，據陶孟和先生的調查，穀類食物中，以玉米佔第一位，小米次之，小麥佔第三位。（註四）又據金陵大學卜克教授的調查，河北鹽山農民食料，以高粱為大宗，小米與玉米次之，小麥僅佔極小部份；河南新鄭和開封的農民，雖以小麥為食料之

大宗，但高粱，小米，和玉米，也並不偏廢。（註五）由此可見華北民衆的食料很是複雜，而且各地食料的分配情形，也不一樣。曲直生先生對於華北民衆的食料，曾做過一次廣泛的調查，從他的研究報告裏，我們雖無從斷定各種糧食的絕對消費量，但至少可以看到，小米，小麥，高粱和玉米四種穀物，在華北區域同為民衆主要食料。其他穀物如糜米，蕎麥，黃米，大麥，大米等，在某些區域內，也是重要的食料。豆類和根作物如蘿蔔，甘薯，蕪菁，馬鈴薯之類——也常被採用作主要食貨，雖然其重要性遠不如糧食作物。（註六）

從農作物的生產量方面觀察，我們也可以得到同樣的結果，即小麥，小米，高粱和玉米四種糧食的產量最豐，其他各種糧食的產量較少。據張心一先生的估計，在華北九省的糧食作物總面積四億八千五百八十八萬畝中，小麥種植畝數，佔百分之三十八，小米佔百分之二十，高粱佔百分之十六，玉米佔百分之八，大麥佔百分之六，稻佔百分之二，其他糧食作物佔百分之十。各種糧食作物的各省分佈情形，雖未必完全一致，但大體是相差不多的。此可以從下列各種主要糧食作物的每年產量比較中窺得之。（註七）

主要糧食常年產量(單位千担)

省別	小麥	小米	高粱	玉米	大麥	稻	其他穀類
河北	30,331	33,075	25,494	30,577	4,866	932	534
山東	26,031	37,321	36,401	7,899	4,655	532	1,736
河南	23,164	33,371	19,663	9,821	11,929	7,355	333
山西	17,374	33,044	13,331	6,055	2,455	731	3,745
陝西	18,744	4,951	2,561	5,531	4,321	7,326	1,511
甘肅	3,376	4,461	2,321	1,990	3,448	1,105	2,140
察哈爾	1,377	4,331	2,696	895	600	131	4,588
綏遠	2,399	5,677	2,845	124	733	—	6,267
寧夏	1,033	567	246	33	166	1,090	646
總計	106,710	135,098	104,698	52,755	33,226	19,322	23,370

以看到華北的糧食，傾向於不足的一方面。華北各省，平均每一農人獲得糧食耕作地有多少呢？張心一先生曾有如下的估計。

河北	三·二九畝
山東	二·八八
河南	四·〇四
山西	五·〇五
陝西	三·二六
甘肅	四·一二
察哈爾	七·四二
綏遠	八·〇一
寧夏	四·八七

根據上表，生產糧食最多的平原三省——河北，山東，河南——每年所產各種糧食總量，都在一億担至一億五千萬担之間，即將皮殼除去，並種子和飼料所用亦除去，折合成大米的生產量，也各在一億萬担左右（據張心一估計）。但產量雖豐，以之供本省人口的消費，仍嫌不足，非但糧食不足食用，就是把一份部豆類的產額，也估算作正常食料，供需仍不能平。關於此點，我們可以引張心一先生的估計作唯一的例證。張先生的估計只包括十四省，在華北區域內的只有五省，但無論如何，這部份的資料，是我們研究上的極好參考。（註八）

省別	共需糧食	主要糧食產量	大豆出產之百分之四十	出產總額	剩餘或餘少
河北	140	96	5	103	缺37
山東	170	125	7	132	缺38
河南	150	109	6	115	缺35
山西	55	35	1	36	缺19
察哈爾	9	3	1	4	缺5

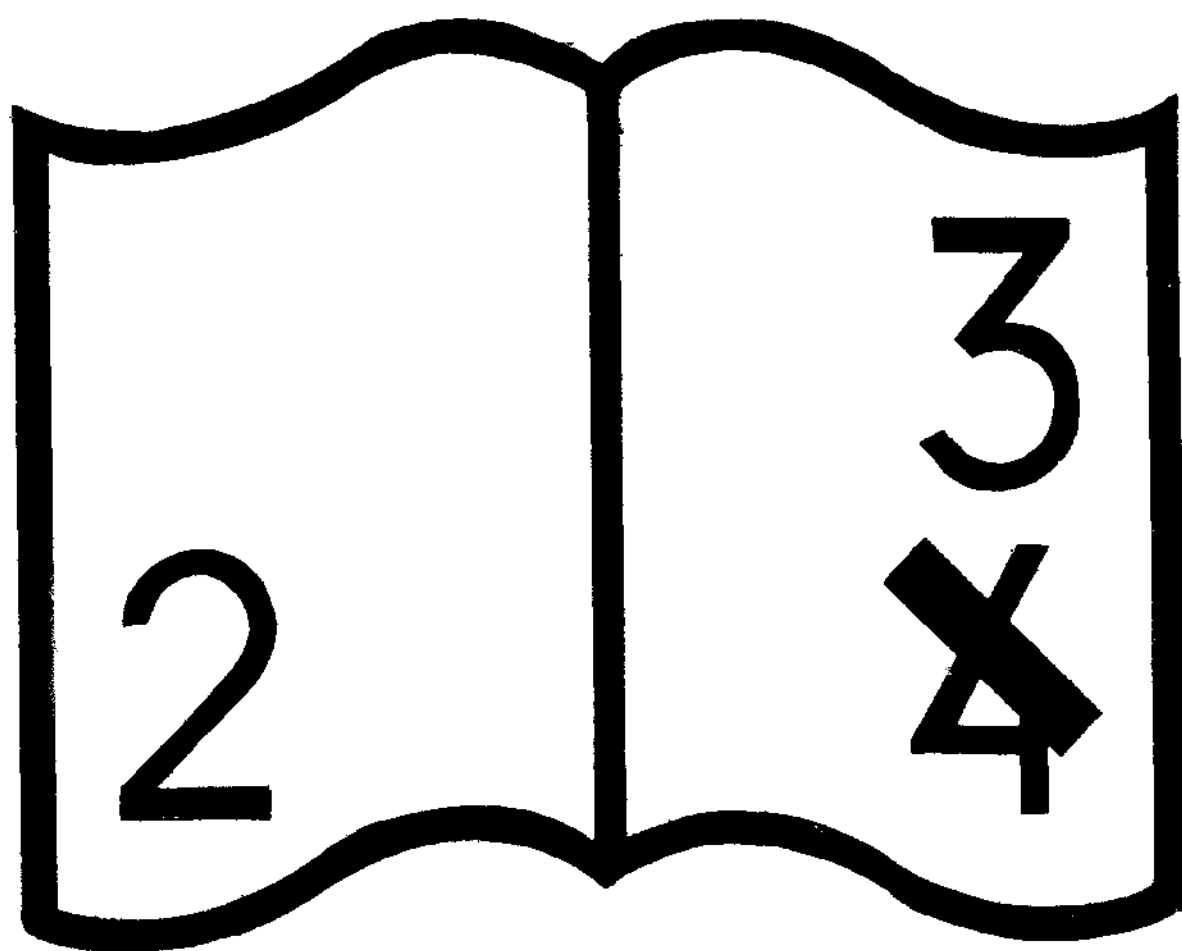
（註）缺少不足百萬担

若上表的估計不差的話，僅平原區的三省，每年缺少糧食約當大米量九千五百萬担，察哈爾縱有剩餘，為數僅四百萬担，其餘高原區各省，即或不致缺少，也決不會有剩餘，故華北糧食的不足數，每年至少當為大米量九千萬担。

同時，就人口與耕地來比較，我們也可以看到華北的糧食，傾向於不足的一方面。據張氏的解釋，在不出產水稻如華北各省的地方，每人需要生產糧食的耕地面積，約三畝至四畝，糧食纔能夠用。依此標準，則各省中僅察哈爾，綏遠，寧夏，山西幾省，可望有糧食剩餘；河南和甘肅僅夠用；河北，山東，陝西三省則顯得缺少。事實上，有糧食剩餘的省份，都是人口和耕地較少的，在全區域中地佔不到重要地位；反之，缺少糧食的省份，却正是耕地和人口較多的，故縱只有二三省缺少糧食，其影響却不可輕視。

上述兩種估計的結果，並不完全相符，如依前一個估計，河南和山西，都是缺少糧食的省份，如依後一個估計，則此兩省的糧食，似乎夠用或有得剩餘。不過，無論如何，就華北區域作整個的觀察，糧食之不足，是毫無問題的。

五 各省每年糧食供需比較（以百萬担米為標準）



编码错误

因此，我們可以看到每年有鉅量的糧食輸運到華北區域來。據張心一的估計，自一九二六年至一九二九年，華北區每年平均糧食入超量為一千四百五十三萬担，其中米為二百三十三萬担，小麥為五十一萬担，麵粉為八百萬担，高粱為二百四十七萬担，稷類為十六萬担，玉蜀黍為百萬担。更就海關統計觀察，最近數年華北各口岸，自外洋和國內輸入的米，在二百萬担至三百萬担之間；自國外和國內輸入小麥，最多一年會達一百二十餘萬担；自國外和國內輸入麵粉，最多一年會達一千二百萬担。其詳數如下：

近年華北各口岸重要糧食輸入總量

(包括國外和國內，單位千担)

一九二七	二,四三三	一,五二	五,六八八
一九二八	二,九五四	一,三三四	八,四三二
一九二九	二,三五九	五六一	三,一八七
一九三〇	一,〇五七	四二	四,七〇三
一九三一	二,二二五	七四五	七,三六七

此項數字，還只是指海口進口的而言，其他若東北剩餘食糧之由北甯鐵路輸運進關，和江蘇安徽北部的小麥之由津浦路北運者，尚不在內。例如天津一埠，居水陸運輸的中樞，每年經過糧食，為數甚鉅。據民國十九年常關尚未裁撤時的統計，由口岸和內地輸入的大米，達十百六十餘萬担，小麥四百餘萬担，麵粉約三百萬担。以此推算，則上海海關進口數字，尚只總進口量的一小部份

罷了。

無論從那一方面觀察，我們都可以看到華北糧食生產的不足情形來，雖然它的不足的程度，現在尚無從作肯定的估計。

二、饑饉與流亡

上述糧食不足的情形，還只是指平常收成豐足的年份而言，若遇天災流行，人禍連結，則田園荒蕪，稼穡無存，整個的農村，必因非常時期恐慌之襲擊，而更陷於艱難不拔之境。中國往昔的執政者，固不乏賢明的人，他們一方面提倡「積穀」以防饑，就是在豐收的年份，把糧食儲藏在倉庫裏，以供荒年調濟民食之需；另一方面，他們也會想到移民以就食，所謂「河東饑，則徙其民於河內」。此種方法行之於人口稀少，耕地豐富的往昔，固屬適宜，但在人口膨脹，和耕地分配已毫無剩餘的今日，在平常豐收的年份，糧食即已不敷，自說不到積儲，而各處荒地，都已墾熟，移民也不是隨時可以辦到的事，即或能辦到，也決不能容納數量過多的饑民。因此，農民一旦遇到了非常的打擊，大部份只好被壓迫着跌入饑餓的深淵，以致流於死亡，一小部份，則相率離村，轉輾遷徙，過着流離顛沛的生活。

中國和印度，一向被稱為災荒的國家，這種非常的恐慌和壓迫，隨時都有加於老百姓的可能。黃河自有史以來，就成為人民的仇敵，迄今尚無法駕馭它，華北的困於水災，似已成爲當然的現象。同時，此一區域中，不像中國中部和南部之有河港湖沼，以利灌溉，雨量又每年平均只在五六公寸之間，故旱災也常常光臨。

關於中國歷來災荒的統計，較有系統的，有竺可楨先生和陳遠先生的兩種統計。竺先生根據史書的記載，就公元六一八年至一九〇〇年之間的一二八三年中，研究各省發生災荒的次數。陳先生根據史書，海關報告和近年報紙記載，作更詳細的研究，包括時期，自公元紀元前二〇六年（漢高帝元年）至一九二三年，共歷二一三九年。據竺先生的統計，河北，山東，河南，山西，陝西，甘肅等六省，每百年中發生水災三百三十次，旱災三百八十三次，共計六百一十三次。（註九）據陳先生的統計，以上六省，在二一三九年中，前後發生水災八百三十二次，旱災七百三十六次，共計一千五百六十八次。（註十）因爲兩人所引用的資料和方法的不同，統計結果相差甚大。但無論如何，華北災荒的頻繁，是無可否認的。但災荒可以連年不斷，而且人民受災的程度還很深刻。遠者固不論，僅就我們記憶所能及的幾次大災來說，民國九年，華北直，魯，豫，晉，陝等五省旱災，饑饉薦臻，罹災者達三千萬人；民國十八年，甘，寧，陝，豫，晉，綏等六省旱災，災區遍及四百四十八縣，災民達

二千二百餘萬。其他局部的水災旱災，幾乎無年沒有。

中國農民的生活程度，原本就是很低的，全部生活費中，用以維持生命的食料費用，約佔百分之六十至七十之間。但所用以維持生命的食料，其功用也就僅只在維持生命，營養是根本談不到的。據各方面的調查，農家每年全家生活費，高者僅三百餘元，低者不足百元；其中食料所佔，高者不足三百元，低者僅六十元，多數在一百元至二百元之間。（註十一）今假定全家食品費為一百五十元，家庭人口平均為成年男子四人，則每一成年男子，每月的食品費，只攤得三元餘，試問能得怎樣的食物？所以農人雖然有白米和小麥收穫，但因地租，苛稅，債務等等壓迫，不得不把這些精細糧食糶出，而以粗質的糧食果腹。在華北各省，這種情形尤屬顯然。有些地方，因正常的糧食不敷，即在平常年頭，也多以豆類或根作物作常年的食料，甚至以麥苗，野草，樹皮，當代用品。我們隨便與幾個例子，就可了然。如河北省阜平縣的農民：

「雖還不會吃草根，樹皮，嚼黃土，甚至人吃人，但吃樹葉，糠糞，菜根，薯塊，總是不可掩諱的事實。他們在秋天把樹葉打下來，浸在鹽裏，預備泡淡了苦味，撈出來拌上糞糠，蒸窩頭吃。遇有收麥年頭，再把糶不出壞棗，搗

成細碎，和在糠裏，為的便於下嚥，小米粥，玉米窩頭，雖算不得好，但在貧苦的鄉農，很少吃到這些東西。在阜平有着不少的鄉農，終生只嘗過一兩回蕎麥餃子，至於白麵大米，是什麼滋味，簡直不曉得。」

又如河南南陽縣：

「農民們平日以甘藷，高粱饅，豌豆，小米，綠豆湯，為其主要食品，能吃小麥饅者甚少，貧窮的，且有以肥田的芝蔴餅，為其寒冬及春荒之充飢品者。前年收食樹皮，樹葉，草根，及碎石粉者，所在皆是。」（馮紫崗劉端生：南陽農村社會調查報告）

農民平時的生活程度如此其低，食料如此缺乏，遇到荒年，情景自更不問可知。草根樹皮，往往成為災民的最優食料。那些連草根樹皮都找不到的人，只都拿「人肉」來充饑。所謂「人吃人」或「人相食」，在中國歷史上是常有的事。據陳達教授的研究，民國十八九年西北大旱，因而演成「人相食」的慘劇，就報紙所記載的統計，共有十五起。（註十二）

那些平時感到食料恐慌，或荒年無所憑藉的人們，如要想在無可奈何中，求一條生路的話，那就只有「流亡」的一道。此雖是「安土重遷」的中國老百姓所不願意做的事，到了這樣地步，也就只有把傳統的觀念，

暫時放過一邊了。因此，東三省——尤其是北滿荒蕪之區——便成了華北民衆唯一的求食去處。據拉克所編太平洋問題（ROBERTS ON THE PACIFIC）書所載，自一九二三年至一九三〇年八年間，內地人民遷居於三省者不下六百萬人，其中久住的約佔一半。遷入的人口，百分之八十是山東人，其餘是河北和河南人。這三省區正是華北，也可以說是全國人口密度最高，而食糧最缺乏的省份。

近兩年來，農村破產日趨深刻化，農產品價格低落，農民的剩餘糧食，益見減少，農民離村的現象，日益顯著。這些農民幸而流亡到了食料較有剩餘的地方，自然總算是社會之幸。但事實上，那一處也決不會有食料富裕。其結果，除忠厚者被迫着淪於死亡，強悍者則被迫着挺而走險——形成了今日混亂的局面。

四、解決的方法在那裏

這種混亂的局面，難道就聽其自然的演變下去嗎？若然，中國——至少是華北，還是什麼前途可言呢？我們必須得想法來解決這問題。

問題的本身，只有兩方面：其一是人口的過密，其另一是食料生產之不足。這問題的兩面，是互為因果的：可以說因為人口過

多，顯得食料不足；也可以說因為食料不足才顯得人口過多——其實是二而一的。另外還有些別的因素，雖不是造成這問題的唯因素，但却是加重這問題的嚴重性的有力份子；其中最重要的，是農民財富的不均，政府徵斂的苛細，和天災人禍的頻繁。這些也都是想解決此問題時所應特別注意到的。

要想解決華北民食問題，非從這幾方面同時進行不可。

關於糧食生產之不足，從農業的經營上去觀察，固然尚有改良的餘地，但此方面所能收的效果，都是極有限度的。中國是古老的農業國家，華北平原，尤其是開發最早的墾殖區，經幾千年的經營，土地的利用，可以說達到了最高限度。固態，我們應當承認：中國農民的耕作不很科學化，如肥料的缺乏，水利的不修，田場的分割過細等，都有加以改良的必要。但改良後所能增加的糧食，能否維持現有的人口，仍是問題。所以，農業的經營和技術，非是不可改良，但決不是解決糧食問題的唯一途徑則甚明。

因此，我們必得轉移目標，看看這些過剩的人口，是否可向別處遷移就食。假若東三省在我們手裏的話，無疑的，北滿是移殖的最理想的去處。但現在則為事實所限，暫時不能作有計劃的打算。勉強求之於本區域，或鄰近的區域，只有西北的察綏兩區，較

有移殖的可能。據內政部調查，察哈爾口外六縣的已墾地，約共五百萬畝，可墾而尚未開墾的土地，尚有二百七十萬畝。綏遠省的墾地，為二十二萬畝，未墾地則有一百七十餘萬畝。（註十三）兩省可墾地，達四百四十萬畝，以每戶領地一頃計，可以容納四百四十萬戶，即至少可以容納二千二百萬人口的移住。如此看來，在東北未能收回以前，察綏兩省，實是華北民衆求食的唯一出路。可是察哈爾近來漸漸地有步入東三省同一命運的危險，而察省若失，綏省又首當其衝。所以我們即為華北的民食計，為華北的農民經濟着想，察綏兩省，也是決不容許野心家之染指的。誠然，向此方面移殖二三千萬人，不一定就可以解決了華北民食的饑荒，但至少也是有效方策之一，這却是不可以不認識清楚的。

此外，在人事方面，我們以為有幾點也應當注意。第一是設法使農民的財富得以均衡，庶幾以富人的餘糧，可以略濟窮人的饑餓。第二是苛捐雜稅的減免，庶幾農人一年辛勤所得，不至完全「白忙」，而能分得一杯羹。第三是政府應當防禦水旱災荒，免除人禍兵災，庶幾在經常的糧食不足外，不再有意外的襲擊，而饑饉與流亡，得以稍減。這些自然不免有點近於幻想，因為事實所表現的，往往與理想相背悖，至少在目前的社會是如此。但是我們相信，假若不注意這些

人事問題，華北的糧食恐慌，無論如何，得不到澈底的解決的。

（註一）洪思齊：劃分中國地理區域的初步研究，地理學報一卷二期

（註二）內政部統計司：各省荒地概況統計，二十年十一月。

（註三）王士達：最近中國人口的新估計，社會科學雜誌，六卷二號

（註四）陶孟和：北平生活費之分析，第十四表。

（註五）J. T. BUCK: CHINESE FARM ECONOMY, P. 368-370.

（註六）曲直生：華北民衆食料的一個初步研究，七——十三頁

（註七）張心一：中國農業概況估計。

（註八）張心一：中國糧食問題，二九——三〇頁，中國太平洋國際學會。

（註九）見馮和清編中國農村經濟資料七六〇——一頁所引。

（註十）陳達：人口問題，第十四章，第五〇表。

（註十一）王子建：中國勞工生活程度，社會科學雜誌二卷二號。

（註十二）陳達：人口問題，二四七——一八頁。

（註十三）賀揚靈：察綏蒙民經濟的解剖，九六——九七及一〇四頁

品 交易 所 一 周 間

二月十日至十五日

花 紗

陳 濟 成

本周紗花，局勢極形參差，人心亦至恍惚。蓋外棉穩定，春銷發動，原可使市盤上漲，惟以銀根不鬆，一遇高價，即有套賣，前途殊不易逆臆也。

本周棉紗：仍以內地與四川幫現銷為多，華南尚有零星需要，華北絕稀。期紗受原棉向上影響，頗被帶疑，惟近期距交割甚迫，買方究有無收貨決心，行將圖窮而七見，且土花被日紗擠軋，致在在落後，又以銀根過緊，倉庫中之籌碼物尙少流動，一般人遇高套賣。今後之變遷，須依實銷為進退也。

本周棉花：美英印棉齊漲，全世界最廉之平加而粗絨尤俏，趨勢極形堅定，現貨地位轉呈有力，廠需亦極活躍，更以近月多頭不放，浮戶勢在必補，市況遂有軋近之勢，惟美棉局勢不定，新棉田計畫迄未宣布，貼價獎勵出口事件一時尙乏把握，使一部分人心仍抱觀望耳。

二 本周紗交：二十支金雞標準紗共成交十三萬九千七百五十包，較上周減四萬四千九

百五十包。最高價為七月期之二百零四元，較上周高峯跌一元三角；最低價為二月期之一百九十三元七角，較上周低峯漲四角。

國產細絨標準花：共成交五十六萬二千九百担，較上周增三萬一千六百担。最高價為七月之四十三元四角五分，較上周高峯跌一角；最低價為二月期之四十四元零五分，較上周低峯漲五角五分。

粉 麵

徐 起

綜觀本周粉市，除周四綠葉外浮多染指，暨空頭抵補，致四月份一度稍呈強硬外，餘者莫不日趨於萎靡不振之狀態下。而推溯原因，似不外乎：北路實銷受阻於冰凍，以及廠方套售，進戶旁觀諸端而已，爰濡筆誌之如次

周一 因實銷方面。北洋受河道冰凍，去路為其梗阻，人心蒙此影響，市遂無形寥寂。况多頭尙有續出，新買戶未見湧旺，故遂漸趨于軟化之途。本月份跌二分，其餘跌二分二五，至四分二五之間。

多頭，爭先回出，浮多求售更力，內地廠亦從事於遠期套賣，市乃不支而踏，惟現貨南洋幫尙有問津，結果本月份小三分半，其餘各月份俱小四分

周三 承昨日疲風，加之廠戶套售甚健，浮多了結亦盛，市氣乃頹唐不堪，直至午後，天津幫突然趁其小勢辦進十萬包以上，得以挽回衰局，惟遠期仍被廠拋壓小，無掙扎餘地。結果本月份小二厘半，三月份漲五厘，四月份小五釐，六七月份跌一分至一分二五。

周四 初則因實銷活躍，麥價適亦報漲，乃引起浮空抵補與夫業外多頭之染指，價即飛騰，詎料漲後各廠又復趁高拋出，大戶多頭亦乘機脫手，致市况由高峯下墜，折回舊途。收價本月份無漲落，七月份小二釐半，餘漲五釐至二分二厘半。

周五 北銷又形呆滯，廠拋續有，進戶作壁上觀，業內外心虛求脫，致成交銳減，市則步落。迨後雖見轉機，終難振躍。收市各月份跌七厘半至二分二厘半。

周六 因廠方拋售不絕，市難看好况，多頭亦有回出，買方咸多袖手，致市軟弱

常。收盤本月份跌七厘半。其餘月份，跌一分二厘半至三分半。茲將粉價高低列表于后

價格	二月份	三月份	四月份	六月份	七月份
最高價	三三三五	三三三三五	三三〇七五	三〇一二五	二九四二五
最低價	三三五	三二四七五	三二三七五	二九二	二八三二五

二月十七日至廿二日

市債

上海華商證券交易所，二月一日奉財政部令「在澈查官吏投機未完竣以前，暫緩開市」後，直至二月十五日復奉部令以澈查完畢於十七日照常開市，其間停市已兩星期矣。蓋自政府宣佈以統一公債掉換舊有債券辦法後，一般執有舊債券者羣以期稍長，而還本付息，須半年一次對於核算利息，周轉頭寸，均不如以前之合算及靈活；且以十八年關稅，十九年關稅，愛國庫券等離還清期限已近，折扣本已過高，此次一律須延長至十二年，在勢非降低折扣不可，故十七日開市後，一般高折扣之債券，降勢頗烈。茲將市況分識如左：

星期一，（二月十七日）本日為奉令開市之第一日。交所規定所做交易，限於二月份之存帳數，不做新交易，嗣以經紀人之要求，經財部之允許，得做新買進。而二月份存帳之賣方，均限現品提交。交涉完畢，開拍時已在下午四時半。大部份如裁兵，九善，廿捲，廿統，廿鹽，金短，廿三關，正六均跌四元，餘亦自一元二角五分至三元八角不等。

星期二，（二月十八日）本日因辦理各經紀人追證及現品，遲至下午四時開盤，跌勢已較昨日稍為緩和，除裁兵猛跌四元停板，金短跌三元一角外，餘跌一元左右。捲菸，廿關，統鹽等反漲一元左右云。

星期三，（二月十九日）上午開盤：編遣，裁兵首漲半元；九關，九善隨之堅挺；廿捲，廿關無大漲落；統稅則小一角；鹽稅以次，復見高翔。下午改做一盤。仍各套漲，結果較昨日一致上漲三角至二元二角。

星期四（二月二十日）頭盤初開，軒輕甚微，裁兵驟漲近元，及至鹽稅，漲風不繼，以次各小五六七角。次盤仍極疲頹。下午市續小，收盤稍定，綜計大部份降落一元餘云。

星期五，（二月廿一日）上午頭盤，

了結紛至，市價續趨下游。次盤吐籠不已。下午市繼續下降，新低價層見疊出，結果又一致下降一二元不等，以裁兵小二元七角為最鉅云。

星期六，（二月廿二日）頭盤裁兵，廿捲漲勢頗健，入後又覺不繼。次盤且跌過昨日收盤之市。幸下午市兩盤過程趨堅，蓋以按市價八折押款之辦法已定，人心已為大慰也。綜計大率各漲二角五分至一元三角不等。

全週期貨成交四千八百九十九萬五千元

糧雜

星期一，（十七日）標麥：近期有補空問津，且以現貨枯乏，開市後即見步俏，遠月雖有一部份內地行販套出，但業外囤戶吸收與淨空抵補均活，故亦見堅挺，收市價各月份均升四五分。標油：各月份上升一角五分至二角。車豆；三月份微小一分。標餅：四五月份各升一分五厘與七厘半。芝蔴：二月份下跌一角三分。

星期二，（十八日）標麥：以現貨枯乏，洋麥高昂，定貨雖一再謠傳，而迄未證實，市上人心，又為望好，加之天氣不正，內地行販，亦不拋賣，補空與新聞反有過問。各月份乃逐步轉好，而遠月尤俏。標油：本月份續升五分，四五月份各小一角與五分

。車豆：二三四月份各升二三分。標餅：五月份微小一分，遠月各升一分及三分。標油：各漲八分至一角四分。標餅：四五月份各升月份又升七厘半。芝蔴：二四兩月各升一二分。因連電連日報漲，大連與關外各埠，逐有出口去路，滬市因此轉好，各月份漲一二角之一二分。

星期三，（十九日） 標麥：近期以現譜。車豆：二三月份均漲一角一二分，四月份亦漲七分。標餅：五月份上升二分。芝蔴：各月份交易尚暢，近期以交割期近，買賣互擯，遠期因天時不正，業外人心，頗見稍利，故喊價步挺；下午二三月份交易甚寂，趨勢不振，遠期因傳廠方有洋麥定成，粉市亦復回鬆，人心遂懈，較上午回落三四分。

星期五，（廿一日） 標麥：上午價呈盤旋，與上月收市不相上下，下午因粉市轉俏，且有金融業之買進，市氣遂趨穩固，各月份之差度，較上月計好三五六分不等。標油：各月份均跌一角五分至四角。車豆：粉銷未見起色，現麥喊價亦稍低疲，開價遂油；以連市逐步盤漲，接近於大連幫之行家因連電回跌，人心軟化，致價轉穩，二三四覺軟弱，三月份及六七月份新麥：以天時不佳，買意更活。浮戶尤為恐慌，市乃節節上升月份各跌四五分。標餅：五月份亦小一分。佳，客戶未拋，人心微覺挺穩，收市價本月，各月份漲三角五分至六角。車豆：近遠期芝蔴：二三月份各小七分與一分。

星期四，（二十日） 標麥：本月份以月份之差度，較上月計好三五六分不等。標油：各月份均跌一角五分至四角。車豆：粉銷未見起色，現麥喊價亦稍低疲，開價遂油；以連市逐步盤漲，接近於大連幫之行家因連電回跌，人心軟化，致價轉穩，二三四覺軟弱，三月份及六七月份新麥：以天時不佳，買意更活。浮戶尤為恐慌，市乃節節上升月份各跌四五分。標餅：五月份亦小一分。佳，客戶未拋，人心微覺挺穩，收市價本月，各月份漲三角五分至六角。車豆：近遠期芝蔴：二三月份各小七分與一分。

本周成交總數及價格表

品名	本週成交總數	二月最高最低價		三月最高最低價		四月最高最低價		五月最高最低價		六月最高最低價		七月最高最低價	
		最高	最低	最高	最低	最高	最低	最高	最低	最高	最低	最高	最低
標準小麥	二二三三車	五五	一一八	五五	二二四	五六	七五〇	五六	六二〇	四四	三三	四四	二〇
標準豆油	三七九〇〇担	七八	一〇〇	六七	一一五	五六	七五〇	五六	六二〇	四四	三三	四四	二〇
標準車豆	二〇四車	四五	一〇〇	四五	一〇〇	四五	一〇〇	四五	一〇〇	四五	一〇〇	四五	一〇〇
標準邊餅	五五、〇〇〇片	一七	七九五〇	一七	七九五〇	一七	七九五〇	一七	七九五〇	一七	七九五〇	一七	七九五〇
標準洋莊芝蔴	一、九二五噸	〇〇	二四五	〇〇	三三五	〇〇	四四六	〇〇	四四六	〇〇	四四六	〇〇	四四六

上海華商紗布交易所經紀人一覽表(下期續載)

號數	牌號	經紀人	電話
一	恆大	張松石	一五九七八
二	昌記	穆國容	一九二六五
三	吉豐	汪希文	〇六六三
四	大孚	洪彬史	一七六九九
五	豐記	徐憲業	
六	同孚	周恭甫	四三〇四
七	周梅記	胡聘秋	四八二〇
八	通記	翁同康	〇〇五〇
九	廣益	張澤祥	九一二五
十	廣益	吳家初	一〇九七八
十一	廣益	張存霖	一九九五七
十二	申新	高源堂	八九一三
十三	裕興	翁源堂	七六七九
十四	裕興	翁源堂	三九二
十五	裕興	翁源堂	一九九三
十六	裕興	翁源堂	〇六六二
十七	裕興	翁源堂	八四四一
十八	裕興	翁源堂	八四四二
十九	裕興	翁源堂	八四四三
二十	裕興	翁源堂	八四四四
二十一	裕興	翁源堂	八四四五
二十二	裕興	翁源堂	八四四六
二十三	裕興	翁源堂	八四四七
二十四	裕興	翁源堂	八四四八
二十五	裕興	翁源堂	八四四九
二十六	裕興	翁源堂	八四五〇
二十七	裕興	翁源堂	八四五一
二十八	裕興	翁源堂	八四五二
二十九	裕興	翁源堂	八四五三
三十	裕興	翁源堂	八四五四
三十一	裕興	翁源堂	八四五五
三十二	裕興	翁源堂	八四五六
三十三	裕興	翁源堂	八四五七
三十四	裕興	翁源堂	八四五八
三十五	裕興	翁源堂	八四五九
三十六	裕興	翁源堂	八四六〇
三十七	裕興	翁源堂	八四六一
三十八	裕興	翁源堂	八四六二
三十九	裕興	翁源堂	八四六三
四十	裕興	翁源堂	八四六四
四十一	裕興	翁源堂	八四六五
四十二	裕興	翁源堂	八四六六
四十三	裕興	翁源堂	八四六七
四十四	裕興	翁源堂	八四六八
四十五	裕興	翁源堂	八四六九
四十六	裕興	翁源堂	八四七〇
四十七	裕興	翁源堂	八四七一
四十八	裕興	翁源堂	八四七二
四十九	裕興	翁源堂	八四七三
五十	裕興	翁源堂	八四七四

上海華商證券交易所經紀人一覽表(下期續載)

號數	牌號	經紀人	電話
一	通見	羅子威	九〇一
二	中央	王振升	一〇二二
三	裕興	王振南	九四一〇
四	長泰	朱鼎彝	九四六六
五	海裕	何成嘉	九四六六
六	豐大	陶際雲	九四六六
七	和豐	高叔平	九四六六
八	泰源	陳晉宜	九四六六
九	仁德	陳晉宜	九四六六
十	信通	張祥官	九四六六
十一	通見	羅子威	九〇一
十二	中央	王振升	一〇二二
十三	裕興	王振南	九四一〇
十四	長泰	朱鼎彝	九四六六
十五	海裕	何成嘉	九四六六
十六	豐大	陶際雲	九四六六
十七	和豐	高叔平	九四六六
十八	泰源	陳晉宜	九四六六
十九	仁德	陳晉宜	九四六六
二十	信通	張祥官	九四六六
二十一	通見	羅子威	九〇一
二十二	中央	王振升	一〇二二
二十三	裕興	王振南	九四一〇
二十四	長泰	朱鼎彝	九四六六
二十五	海裕	何成嘉	九四六六
二十六	豐大	陶際雲	九四六六
二十七	和豐	高叔平	九四六六
二十八	泰源	陳晉宜	九四六六
二十九	仁德	陳晉宜	九四六六
三十	信通	張祥官	九四六六
三十一	通見	羅子威	九〇一
三十二	中央	王振升	一〇二二
三十三	裕興	王振南	九四一〇
三十四	長泰	朱鼎彝	九四六六
三十五	海裕	何成嘉	九四六六
三十六	豐大	陶際雲	九四六六
三十七	和豐	高叔平	九四六六
三十八	泰源	陳晉宜	九四六六
三十九	仁德	陳晉宜	九四六六
四十	信通	張祥官	九四六六
四十一	通見	羅子威	九〇一
四十二	中央	王振升	一〇二二
四十三	裕興	王振南	九四一〇
四十四	長泰	朱鼎彝	九四六六
四十五	海裕	何成嘉	九四六六
四十六	豐大	陶際雲	九四六六
四十七	和豐	高叔平	九四六六
四十八	泰源	陳晉宜	九四六六
四十九	仁德	陳晉宜	九四六六
五十	信通	張祥官	九四六六

上海金業交易所經紀人一覽表(下期續載)

號數	牌號	經紀人	電話
一	同豐恆	王福生	九三九二六
二	同豐永		
三	天昌祥		
四	恆孚		
五	裕豐水	吳養慶	
六	報告停業		
七	宏興永	陸慶堯	九五〇九三
八	乾昌祥	謝秉泉	九一一〇五
九	正昌祥	羅培元	一四三〇六
十	報告停業		
十一	福順	邵秉文	四二二三三
十二	義豐永	夏文富	九五〇二二
十三	順利	孫東川	一〇五六九
十四	慶發水	馮清庵	一六〇六六
十五	申康	陳仲濤	一二二二六
十六	報告停業		
十七	大達	周文波	
十八	大昌祥	苗梅飭	一〇〇三二
十九	兆豐昌	童家銘	九二九三五
二十	大順	張一之	九二二五四
二十一	延豐水	陶錦生	九四二〇五

二二	元亨	王益昌	九一三九三
二三	行隆	劉寶真	三二二八八
二四	春源永	余寶南	九四七〇五
二五	協康	馬洪年	九一三七一
二六	同益	茅家傑	一二三五八
二七	報告停業		
二八	元盛永	陳炳泉	一八五八七
二九	天豐	許香生	一六六一八
三十	福昌	季漢桐	九二三五〇
三一	福泰永	范仲義	一四〇二八
三二	永豐	姜筠軒	一二〇三五
三三	福泰	沈致章	
三四	永利	楊物文	一八四六七
三五	福安	邵廷榮	一四五六九
三六	潤昌裕	趙鼎淵	一六六二一
三七	瑞興	王家俊	一六九一五
三八	報告停業		
三九	報告停業		
四十	報告停業		
四一	報告停業		
四二	華昌	陳淑萍	
四三	裕發永		
四四	恆興源	李文彩	三五三一九
四五	王發永	顧梅曉	一四八三五

上海麵粉交易所經紀人
一覽表(下期續載)

號數	牌號	經紀人	電話
一	元豐	丁裕泉	
二	順豐	章欽甫	北市八二四〇五
三	泰興	支煥平	四二四五二
四	國記和	大貴幹	南市二一六五〇
五	榮豐友	吳友慈	南市八二六二七
六	協興	楊冕臣	南市二二三四九
七	義成	俞漢誠	南市二二九二〇
八	慶豐	朱漢江	
九	協順久	勞下寶	南市二二二二五
十	五豐	朱登發	南市二二九〇八

上海雜糧油餅交易所經紀人
一覽表(下期續載)

號數	牌號	經紀人	電話
一	裕泰	詠詠棠	南市八四八三七
二	永大慎	李海振	南市二二四三
三	仁記	廖嗣福	全裕泰
四	潤昌	黃昌怡	
五	泰潤	袁叔平	南市二二〇三八
六	長發恆	唐應聲	南市二一五八四
七	勤昌	王慶昌	
八	元和昌	朱壽昌	南市二一〇二六
九	聚源盛	張旭東	南市二一九五六
十	元餘	沈尚溫	南市二二五九九

◆廣告刊例◆

特等 每方吋二元
普通 每方吋一元
廣告刊登起碼大方吋
製鮮版每幅價目另議
長期刊登者特別從廉

◆價目◆

零售 每册五分
全年 每五十期
國內連郵費二元

主編兼發行人 穆藕初

總發行所 交易所周刊社

上海愛多亞路二百六十號四樓

總代售處 上海雜誌公司

上海四馬路華平街口三二四號