

本期要目

一年來的陝省財政……劉海陽
怎樣做一個好縣長……向久念
黨工人員怎樣提高其工作……趙修泉
陝西省合營事業
一年來之重慶建設(續)……(都)
十日戰訊……(都)

陝政

第八十期

發行所 陝西省政府秘書處編譯室
地址 陝西 省 政 府
刊期 每逢一月十一日廿一日出版
定價 每期四分 零售 在內
中華民國二十八年一月二十日出版

一年來的陝省計政

劉海陽

一、前言

主計制度是財務管理制度，也可說是預算的預算制度，就是把預算數字決定的根據(統計)，預算之編製(預算)，預算之執行(會計)及執行預算的結果(決算)四種事務，或成互相連繫，上下統屬，而富有力量的一種組織，以發揮其積極的督導功能。

在抗戰建國的現階段，誰都認爲經濟政治，劃除貪污，安定金融，整理財政是切要的措施，不特言，計政建設，較平時更爲迫切需要了。所以國民政府主計處近兩年來，分別設置西北和西北各省會計處，厲行計政。並於二十八年十一月，召開全國主計會議預備會議，凡關於健全主計機構，充實主計人員，修訂主計法令，推行主計工作，確定主計經費，厲行主計職守等案，均有確切的決議，行將次第實施。總之在全會及中央紀念週中，亦曾再三以「切實推行計政」爲訓。中央之意識計政，於此灼然可見。

陝西是西北的門戶，抗戰建國的根據地，陝省計政建設的成敗利鈍，不僅有關一省政治的得失，且影響於國家前途，也是非常重大，這是我們首要須認識的。

陝西省政府會計處是二十八年元月成立的，至今已是一年了，過去會計工作是否能夠進行無阻，雖然主計機構的精簡，是否能夠充分發揮，這一切都是我們應加以檢察，也是關心計政的人士所欲知悉的。

二、會計

(一) 陝西省二十八年度省總預算之編製 二十八年省總預算，會計處是參照財政部的原編草案，根據省府逐次核定各案，依據法令，斟酌實情，加以整理彙編而成的。收支兩方各爲二千四百五十五萬五千一百三十二元，但在抗戰期間，軍事的設施，不斷地變動，經費預算也因而變動，會計處爲求預算內容與事實需要兩相適應起見，又將原預算重行改編，到五月底，才編製完成，總計歲入總額爲一千九百六十五萬四千四百九十八元，歲出總額爲二千三百四十五萬四千四百九十八元，收支相抵，不敷三百八十萬元，因而在普通歲入預算收入以下，編列債款收入三百八十萬元，以資平衡。省政府於二十八年六月一日核送中央，請予核辦執行，以資救濟。

(2) 二十九年度省地方預算之編製。本省歷年編製預算，因事實上困難，不能如期完成。二十九年度省預算，會計處雖在一月中，就着手籌編，但適值省府實行各縣辦公，一切都在草創，施政方針，遲至五月底才頒布，會計處為求迅速起見，即依照二十八年度預算，參酌事實變動，擬製二十九年度全省歲入歲出概算草案，於二十八年六月底，初編完竣，送由財廳審核。但歲入概數，以稅收調整，稅率變更，一時不能估計，直到十月初，才確定稅額，計歲入為一千五百八十四萬三千四百六十三元，歲出為一千九百六十三萬九千三百九十七元，不敷數三百七十九萬五千九百三十四元，而教育事業，土地陳報及優惠渠工程經費，新增一百七十餘萬元，尚未計入。擬設法補救，收支勉強適合，計歲入歲出概算各為二千一百八十一萬六千二百八十五元，但最近中央電令：禁煙收入，不列入地方預算。陝省財政本極困難，而歲出各費，又因抗戰關係，日趨膨脹，如前編預算，平復預算，實在是一作復還，故省府之編成，尚需相當時日。

(3) 編製二十九年度縣預算。陝省各縣行政，向來延誤，預算亦遲，雖已行了多年，但因制度不備不實，故其預算之編成，會計處成立後，就着手籌備二十九年度縣預算，訂定編製辦法，分交各縣遵行，限期編送，以憑審核。現據各縣呈報，已編送約六十七縣，未送各縣，亦在催辦。至於審編事項，因各機關送到的縣主各事務經費，都超過了以三十八年度預算為準之標準，審編工作，發生問題，因此將各機關要求款額，整編為在項經費擬定表，擬于二十八年度省府核定原則，會計處仍按原預算，在未完成前，各縣仍適用上年度的預算。

(4) 二十八年度省地方追加預算之編製。陝省二十八年度省預算，在五月底編就核定，因為軍政設施繁，各項經費之追加或刪減。會計處依據追加及刪減各案，擬編二十八年度追加預算，計歲出追加一百一十餘萬元，除歲入六方面已追加二十二萬餘元外，約不敷八十萬元。一俟財廳財賦有著，就可編完竣。

(5) 二十八年度縣預算之審計。會計處為整飭各縣財政，推行計政起見，辦理各縣計算的初審，再送審計處核辦，且訂定注意事項和編造辦法，分發各縣遵辦。到九月中，審計處規定：已設會計室之縣份的計算，應採直接送審辦法，未設會計室之縣份的計算，則由會計處加以整理，轉送核辦。各縣的計算，到二十八年年終止，已經編送的，共有六十一縣，大部份已送至十月份前報，經核辦的，有五十二縣，暫存的九縣。各縣對於縣計算，還不能格遵規定，依時送審，這對於縣財政的整理和監督，都有不良的影響，這是將來應加糾正的。

(6) 支付書之會簽登記及動支各種費款的登記。陝省省款支付書，向由財廳填發，送經審計處核發，隨時交出的省款，則由財廳填發，會計處填發，不合法定手續，尚請財廳廢止，概以暫付款項發支付書，所有各種支付書的簽發，須經會計處會簽。這不能不說是省款支付程序的一大革新。自二月八日起至六月底止，會計處共會簽支付書一千四百零六件。後因會計處規程規程奉令修正，自七月一日起，各項支付書送由會計處登記，不再會簽，至年終止，共登記支付書二千六百三十七件。此外各機關自預備費項下，各項臨時費項下動支各費，和經費使用事項，會計處均依據法案，隨時登記，並按月編製預備費支出表，以資彙考。

三、會計

(1) 設計各種會計制度 陝省各種會計制度，均無成規，會計處成立後，便開始設計各種會計制度草案，於六月完成，經議會審議及普通公務單位會計制度草案，於七月底次第完成。後因公庫法決案實施，收支程序，全部變更，會計處擬，勢必隨之變更，各會計制度的草案，又須重加修正，到十一月間，會計處才將各種修正草案，送主計處核定，陝省公庫出納事務之會計制度，現正在擬訂，不久即可完成。

(2) 訓練主計人員

西北主計人才，原極缺乏，而推行會計，又在在需人，所以培養人才，成為當務之急，因此省府商會戰時第四團的同意，合辦會計人員訓練班，招收高中畢業學生一百二十五名，施以六個月之訓練。於七月下旬，招考學員，八月月中旬，正式上課，預定於二十九年前後畢業。會計處又由商會致函該團，請設會計班，並擬定在該團中隊內，設立高級會計及初級會計班各一班，於九月間招生上課。省府並函請該團設西北會計訓練班，但該團經費困難，一時不易實現。

(3) 刊行會計通訊 陝省人士對於會計的認識，是否普遍深刻，是足以影響到行政推行的前途。主計人員的是否充實健全，是足以決定任務能否達成。為求大眾對於會計的認識，會計人員的充實健全，會計通訊的刊行，是極有意義的。這一刊物，是在五月中旬刊出，月出一期，每期內容約五萬字，刊行以來，行銷甚廣，不特成了西北主計人員的食糧，且亦為全國會計界的主要刊物。到平終已出到八期，但因主計處決定於二十九十一月出版主計公報，性質內容與會計通訊相彷彿，會計通訊無再辦的必要，而宣告停刊，我們希望他日天行，不致有示惋惜。

(4) 各級會計機關之設置 會計處成立後，設七級會計機關，以樹立會計的基礎。並擬定各機關處理會計事務暫行辦法，及陝西省各級政府會計暫行辦法，分發各級政府遵照辦理。各級機關會計室，分期設立的，計有省府秘書處，民政廳，財政廳，建設廳，教育廳，保安廳，合作委員會，糧食局，地政處，水利局，農林廳，地政處，省立及縣立各科學校，縣立及區立各科學校，各級政府會計室，共一百五十五處。省府會計室，設於省府秘書處，由會計處派員負責，分設總務科，財政科，建設科，教育科，保安科，合作科，糧食科，地政科，水利科，農林科，地政科，省立及縣立各科學校，均設會計室。至各縣政府會計室，本應隨地而設，分期設立，以利會計，然因主計人員缺乏，不得不暫不設立，而會計人員，正在積極訓練，凍腐不潔，此種事實上之困難，致使會計機關，未能普遍設置，不能遺憾。

(5) 登記會計人才 會計處為整理會計人才，以供需用計，於二月至六月間，舉辦會計專門人才登記，前後申請登記者共八十七人，其中審查合格者八人，經任用者六人，而審查未合格者五入，測驗不合格者二十七人，通知測驗而未到者四十三名，登記存查者四名。七月後，國民政府主計處委託辦理會計人才登記，截至今年截止，申請登記者十三人，均已送由主計處審查了。

四、結論

從以上所述中，一年來陝省會計的設法，當可知其概略了。這雖未能如預定的計劃，一一實現，然在客觀環境如此困難的情況下，仍能有這樣的成績，這不能不說是實質的收獲了。然而我們不可因此而滿足。在這時序更新的時期，在這抗戰勝利的年頭，我們應發奮圖強，詳加審察，一面去其舊，一面去其新，這雖是說，過去未了的工作，應從速完成，將來的工作，須預定方針，詳加計劃，然後依此次第實現，至若那客觀環境的困難和克服，主觀條件的改善與充實，也都是不可忽視的。

二十九年元旦於西安。

文

怎樣做一個好保長

尚文書

怎樣做一個好保長？這個問題，在目前各地均在積極籌備保甲的時候提出，確是極其重要而迫切的。因為保甲制度是行政的基礎，推行保甲的工具有關。同時亦是民衆本身進到自治階級的一項組織。這種制度的施行，是極其重要的。但是近年來，尤其是自從抗戰發生以後，更可證明，保甲組織充公現了種種弊病，這弊病百出。不僅是行政推行遲滯，更對不良影響，而且加重了民衆的痛苦，削弱了他們的信賴。在這種狀況之下，當然引起了各方面對於保甲制度的注意，有的甚至主張這種制度根本不應存在。這說法固然是不對的，根據歷史的記載，保甲制度在歷代施行的結果都建立了不少的功績。即以目前而論，仍然有很多地方辦的成績很好。這是以證明保甲制度並沒有發現不應存在的理由。

既然如此，究竟近年來辦理保甲發生流弊的原因何在？據個人的經驗觀察，認爲其原因一半是一般辦理保甲的人對於編組保甲多視同官樣文章，不從腳踏實地的去辦，

而保甲編成之後又不知如何運用，或者運用不特其當。結果是徒具形式毫無實效。另一方面最重要的原因，是人事問題，就是保甲人員任用的不當，有一部分不良份子混雜其中，這是權力腐敗的惡果，以致貪污廢事，濫發百出。因爲以上的原因，所以整頓保甲成了政府當前的中心工作。而整頓保甲人事部分，又成爲整頓保甲的中心工作。

關於整頓保甲人事工作，從政府所頒佈的法令看到。所有對於不良保甲人員的淘汰，對於選任保甲人員年齡學識能力的種種限制，對於整頓保甲人員的訓練與考核等都有詳盡的規定，已極盡整頓之能事。不過這些政府對於整頓保甲人事所應有的指示，至爲重要，同時也需要保甲人員的自覺自愛，努力做一個好保甲人員。這努力應從保甲制度的前途去談。保甲制度的前途，是國家的前途。故此本報特將這個問題來研究，是較含有重大意義的。

保長一職，就保甲法規定的規定，他的

職權地位，是最重要之一員。保長之上雖然尚有聯保主任一級，但是從他們的職權比較，聯保主任是負着監督指揮的責任，保長是負着實際執行的責任。由於這種職權上的比較，可以知道保長一職在保甲組織中處於首要的地位。同時一個保長的淨劣，亦就影響到一個地方政府的能否推行盡利，開這個地方全體民衆的幸福。所以在整頓保甲工作中，政府法令對於保長的選用特別注重，而保長自己努力作一個好保長亦特別需要。不過怎樣，該做一個好保長呢？根據他所負的職權來研究，似乎應分於下列兩個標準：

第一，是站在政府公務員的立場，應忠實負責，執行一切政令。
 第二，是站在民衆立場，應爲民衆謀利益，來實現自治，自治，自治，各項事業，與履行保障人民權利的一切政令。
 如何才做得到上述兩個標準？最低限度在從事方面應儘量適合於下列各項條件才可：

甲、選於無淨劣方法

