

工作检讨 / 中国国民党贵州省执行委员会.

no. 1 (民国28年[1939]4月) ~ [?] · 一 [贵阳]

: 编者 [印刷者], 民国28年[1939] ~ [?].

: 附表; 19cm.

出版周期不详.

\* \* \* \* \*

本刊共摄制1卷, 16毫米, 缩率1:15, 原件藏北京图书馆, 北京图书馆摄制, 母片藏全国图书馆文献缩微复制中心(北京), 原件有污迹, 破损.

本刊片卷摄制目录:

no. 1 ~ no. 9. (1939. 4 ~ 12)

45-45  
760

淑芳題

# 工作檢討

9695

## 第一期

### 目錄

- 發刊辭
- 二十八年貴州黨務之展望
- 黨的組織和訓練問題
- 今後黨的宣傳工作
- 建黨任務中的區分部
- 工作實施計劃的八性
- 戰時民衆團體整理辦法
- 戰時貴州民衆團體整理實施補充辦法
- 各級黨部設立社會服務處辦法
- 如何辦理徵求新黨員手續
- 本會「二四」敵機轟炸後救災工作報告
- 告各縣黨部同志書

1-9 39



王淑芳  
張厲生  
許崇英  
向賢書  
許慶民

中華民國二十八年四月十五日出版

619181

# 發刊辭

本會「工作指南」之刊行，是具有相當的歷史，這次爲了益求內容之充實，爲求適合實際之需要，故易名爲「工作檢討」。因爲就「工作指南」之字義言，是不免偏於由上對下含有一種指示的意義，但本刊的功用與目的，實不止此。我們對於本刊簡單的希望，是：

一、藉此能溝通上級與下級工作人員對於工作上之全盤意見。

二、對於工作之技術以及一切問題，能藉此獲得一研究與討論之機會。

故易以今名，是比較名符其實。

然則，本刊是本省全部黨務工作同志共同的園地，我們甚希望各黨部工作同志，今後對於工作的執行，工作的困難，工作的改進，以及工作之技術等問題，都能發本共經驗所得，縝密的加以研討，正確的意見，本刊概可爲之發表。

今當本刊創刊號印行，爰略述其旨趣，並望每一個黨部工作同志，都是本刊的讀者，都是本刊的作者，要求本刊盡量發揮它的效能，惟有希望每一個黨部工作同志，都能共同來努力！

## 二十八年貴州黨務之展望

王漱芳

貴州黨務在二十四年以前，因人事及環境的關係，與夫中央之鞭長莫及，推進極感不易；上自省黨部，下至縣區分部，皆徒擁虛名，殊鮮實效；而黨員之寥寥，工作之敷衍，尤為共見共聞之事，實無庸諱言。自廿四年，本黨總裁蒞黔以後，鑒於過去黨務迂迴不進之原因，與夫萎靡不振之現象，毅然決然刷新人事，打破環境，諄諄訓飭，以喚起革命之精神，努力奔赴，於是貴州黨務，始有長足之進展，每一黨部每一黨員受此感動，亦頗能有自發之精神，至於今日，更已儼然樹立一相當基礎；但因發動較遲，欲使其更向蓬勃光大之途邁進，則還有若干工作，須急待吾人之積極努力。

抗戰以來，政治中心逐漸西移，貴州東聯湖南，南聯廣西，自武漢放棄，廣州失陷之後，凡軍事之推進，交通之動向，以及有關於抗戰之種種工作，日益頻繁，不特情勢上已形成西南諸省之中心樞紐，而且已形成民族復興之重要根據地，故廿八年貴州黨務在此種環境之下，有一至大且巨之目標，即是黨務須與抗戰建國相配合，一面要力求黨務自身之健全，與其運用之靈活，推進之敏速；一面要力求抗戰建國之積極開展，而達到勝利成功，換言之，即是要於抗戰建國工作中，去發展黨務，更由推進黨務工作中，去加強抗戰建國的工作，庶可互策相資，兼程並進，今試就此種目標分晰言之，約有數點：

一、徵求十萬富有革命性的新黨員：查貴州全省人口共有一千餘萬，而黨員合計不足一萬，平均比較每千人中，尙不能占一人，可謂太少，爲充實黨的組織，加強革命力量，自不能不擴大徵求。然由一萬而欲增至十萬，驟聞之，似不免有誇大之嫌；若按之實際，每一黨員每月介紹二人，即可得到二萬人，即半年之內，已可超過十萬人。且自抗戰以來，各省大學中學遷黔者甚多，教職員學生約達三四萬人，其他隨政治機關產業團體等而遷來者，亦不少優秀份子，若能擇尤徵收，則量的方面，當不虞無人；而質的方面，亦不至有過濫之弊。

二、完成全省縣黨部及縣以下之各級黨部：查本省各縣黨部，尙有沿河，省溪，后坪三縣未經設置，而縣以下之各級黨部亦未完全劃編，於普遍性的工作，頗多缺憾。本期內擬一面商請政府，確定沿河，省溪，后坪三縣黨務經費，

派員前往籌備成立，以完成全省縣黨部的組織。一面指導各縣黨部將所有已參加報到之黨員，除零星散在鄉間，無法組織者外，一律劃編區分部規定具體工作，督促經常開會，務使秘密充實，健全活動。

三、訓練各級黨部工作人員：查本省因黨員人數過少，而能勝任各級黨部工作之人員尤感不敷，在此抗戰建國期間，如何盡力協助政府，推進戰時一切工作，使黨的活動與政治的活動打成一片，則各級幹部工作人員，自應加以嚴密而擴大的訓練，本省現決定遵照中央規定，對於各縣採用書記長制，曾經創辦書記長訓練班，調現任各縣黨部負責人員，並徵求優秀黨員入班訓練，業已完畢，行將分派各縣黨部主持幹部工作。此後並擬開辦短期訓練班，分批調訓其他現有工作人員，並徵求優秀黨員參加訓練，然後就其能力支配工作，一面遵照省執委分期督導各縣工作規定切實奉行，俾上下黨部得以聯繫一致，

並加強工作效率。

四、將宣傳力量普及各鄉，由鄉普及各家，由家普及各個人。當前最關重要的宣傳工作，為積極喚起全省民衆，對於抗戰建國之認識，使其澈底明瞭三民主義之成功，即是抗戰建國之成功，各竭其人力物力，貢獻國家，以達到全省民衆總動員之目的。但如何將此種宣傳力量，普遍深入於全省民衆，概括言之，須由鄉而普及各鄉，由鄉而普及各家，由家而普及各個人，節節聯繫，層層推擴，庶不致徒托空言，而無實效。至於此項之推行工作，則擬由本會與教廳協作，令各級學校協助各級黨部聯絡全體教職員學生，就其可能範圍，盡量向其自身家庭及社會民衆，切實宣傳，又擬與民廳協作，令各縣保甲長協助各級黨部，就其所轄範圍，挨門逐戶切實宣傳。更與省衛生委員會協作，令所派往每一鄉村每一農會等發給藥品之人員，協助各級黨部，就此種

羣衆集中之場所，隨時加以切實宣傳，同時對於標語警畫，黨國名人言論，民間通俗文藝，以及政治座談會，農村工作團等宣傳辦法，並予切實推行。如此，則不難達到由鄉而家，而個人之普及宣傳目的，更不難使全省民衆，明瞭三民主義而各竭其人力物力，貢獻國家，以達到全省民衆總動員之目的。

五、健全各種民衆團體，使能擔任民衆總動員工作，本省民衆團體，年來黨部之督促，發展頗速，但因限於人力財力領導推動，常有顧此失彼之虞，加之自身程度不齊，環境各異，人事變遷頗大，渙散停頓者，在所不免。際此民衆總動員，工作日益緊張之時，欲使其能充分担任此種職責，勢必力求其組織之健全。然後方能推行無阻。况本省東部南部已漸鄰近戰區，未雨綢繆，不能不亟作各種必要的準備，以應將來萬一之需要，茲特遵照奉頒之縣市民衆運動初期工作綱領

及戰時民衆團體整理辦法，分別登記考核調整各步驟，次第實施，並積極領導推動工作，其不健全者，即予派員指導改組，或合併撤銷，其非法組織者，即予停止活動，或勒令解散，同時復體察奉頒各項綱領及辦法，並參酌本省實際情況，於此項民衆團體整理健全後，即開始編制各種工作隊，如慰勞隊，募捐隊，偵查隊，運輸隊，宣傳隊，防護隊等，視各縣情勢及事實之需要，酌量增減，並擬於編制完成後，作適當之訓練，俾能克盡厥職。

六、協助政府推行兵役工役，本省各縣兵役工役之推行，已由政府設置專管機關，從事辦理，但數月來事實上應徵之人數，雖不爲少，而希圖規避，賄買，頂替，濫用職權，強制執行，乘機洗脫種種現象，亦層出不窮，道路相傳，人言噴噴，此雖由於直接辦理征兵征工之各縣，措施失當逸出常軌之所致；而民衆之不明瞭服兵役工

役之義務，與夫政府之不知鼓起應征者之情緒，堅定應征者之信心，尤爲造成此種現象之一絕大原因。黨部有協助政府推行兵役工役之職責，當前最後，因勢利導，亟應遵照中央規定，組織兵役工役協進會，指定工作同志，研究兵役法工役法，擴大兵役工役宣傳，使民衆澈底明瞭其應盡之義務，鼓起應征者之情緒，堅定應征者之信心，專理明先生所謂動員民衆，要動員民衆情感者，其深意即在於此。

七、宣傳並指導增加生產運動，國家貧富視乎生產之豐否，增加生產，實爲經濟建設之首要條件，平時如此，戰時更應如此。我國自抗戰以來，沿江沿海及腹地各省富於生產之要區，悉淪於敵人之手，此後戰事延長，經濟方面所賴以維繫者，除得友邦之援助外，却爲開發各種固有之產業，以增加生產力量，本省雖號稱山國，如能禁種鴉片，改種糧食，多墾荒地，講求水利，擴

大造林，則可增加農業生產。利用合作貸款，改良手工工業，組織小規模工廠，則可增加工業生產。提倡土貨，絕對禁運仇貨，則資金不致外流。穩定社會金融，禁止抬高物價，則人心可以安定，更由此種節節所得之人力財力，轉之於農工生產，則功效必可倍增。今後擬一面宣傳，一面指導農民團體工人團體商人團體，切實活動，俾得擴大戰時生產，而應戰時經濟之需要。

此外還有一事值得吾人注意者，即檢舉貪污問題。查黨部對於本省官吏之貪污，本身檢舉之權，蓋貪污若不檢舉，則人民對於政府觀念必劣，小則使政府與人民不能協作，大則影響於後方之人心與治安。黨部對此，自不能安於緘默：不過檢舉者，須以事實為根據，同時希望政府，對

於果有貪污之官吏，嚴格注意，則黨部與政府可以互相策應，互盡其責矣。

總之上述關於今後貴州黨務之展望，雖僅舉其大略，然其責任之重大，工作之紛繁，較諸往歲，已不啻倍蓰，蓋此時之貴州，就軍事言雖在後方，而以情勢之推移，已不能不加緊一切戰時準備，就政治言，雖在邊疆，而以地位之轉變，亦不能不加緊一切中心工作，黨務與軍事政治，原屬息息相關，更應同時並進。今後吾人欲能克盡厥職，一方面有賴於各軍政機關之推誠協作，而根本之推動與實施，則全在本黨全體負責同志之矢勤矢勇，同心戮力，才能達到抗戰建國之目的。

## 黨的組織和訓練問題

張部長厲生講 鍾華鳴記



十二月二十九日上午九時在書記長訓練班講各位同志……

兄弟此次從湖南到廣西，由廣西預備到四川去，到此以後很想找一個機會和各位同志研究黨的工作問題，因為初到此地，氣候不適宜，發生疾病，所以沒有達到我的志願，今天和各位見面，兄弟想把我個人的感想，即是目前黨的組織和訓練問題，和各位談談：

今後西南各省，是抗戰建國根據地，已不像過去認為是邊遠之區非常隔膜，以後勿論在中央或地方的同志，大家容易有接觸的機會，都可以密切聯絡起來。

過去幾年當中，各地同志有相當的工作，相當的能力，相當的犧牲，如真正的檢查起來，黨的效能還是沒有充分的表現出來，不論黨外對我們如何批評，就從我們自己檢查起來，亦有使得我們不滿意的地方，不過認真說起來，黨的健全

不健全，不僅是黨的問題，而是整個國家的政治和人民生活問題，因為黨的行動不合時代需要，

無論如何都不會將黨的精神表現出來，總想告訴我們，凡事要順乎天理，合乎人情，所以整個黨的行動，革命的事業，不是單純的，更不是脫離了時代，脫離了需要而能決定出來的，我們國家，二十年來，遭受了極大的變動，到目前已經是一個極嚴重的時候，我們不要生存，如果要生存，在這非常嚴重的時代當中，要如何才能使我們的國家生存，這一個問題，就是我們當前最重要的問題，亦即是當前最重要的工作。

一般人以為我們做的工作，是做黨務工作，其實黨務工作，是我們自己的工作，是黨的本身的問題，我們必須認清要如何才能使國家生存，這就是當前最重大的工作。

現在就組織方面來講一講  
過去組織工作，只是形式工作，我常對組織

部同志請，我們組織工作，僅是各級具備了一個組織形式，所謂組織，定要有生機，組織二字，在外國文字翻譯出來，叫有機體，其次：組織要有生命，沒有生機，絕沒有生命，生生不息，才有生命，生命究竟從何處來呢？就是組織有內容，內容就是我們每一個黨員的自身，每一個黨員都能活動，都能生生不息，由每一個有生機的黨員，才能積成一個很大的動力，造成有生機有活力的生命的組織，而發揮他生命活力到了極點，這點就關聯到我們的訓練問題。

原則已決定了，但是要如何運用生機，使他動起來，成爲黨的活力，黨的活力要使他動起來，對於這活力的培養的運用，我們必得注意到訓練，所以組織與訓練不能分開，再談到技術問題，使個體的生機，積成了整個黨的活動，過去中央對於各級黨部的策動，不十分合宜，好像頭腦動了，而四肢如何去活動，這一個問題，就沒有

注意到，所以今後我們要注意到使每一個生機，造成整個黨的活動的問題，每一個體的活動，能難不了生活形態，和社會環境，以我們中國來說，爲什麼到現在沒有一個健全政黨呢？最大的原因，就是我們的組織，並沒有注意到生活環境的需要，大家都以爲德國國社黨和意大利法西斯蒂如何健全，希特勒和墨索里尼如何偉大，其實我們的領袖和他們比較，更要偉大得多，因爲有了德意的國民和社會環境，才能造成他們的事業。

舉一個例來說：我們是募兵國家，歐美是征兵國家，這一點就可以影響到整個黨的問題，因爲歐洲各國國民，到了適齡，就要服兵役一年或二年，這種國民，在入伍的時候，得了幾個好的印象，第一入伍以後是混合各省各種教育程度不相同的人員於一處，由家庭的生活，變成了共同生活的習慣，由共同生活建立了共同的情感，有

了共同的情感，造成了統一的意志，以這種有訓練的份子吸收來做政黨的黨員，自然是健全的，再反過來看，我們中國一般人，都習慣自由自在地生活，他沒有團體生活的素養，要使一般人造成有訓練有團體生活素養的人民，就要注意到國民的教育，一般教員對於學生，只知道教一教兩本書，對於國家民族的意識，和他的生活的習慣的指導，都非常缺乏，我們把這種人吸收來當黨員，怎會有辦法呢？所以一個國家的社會制度，可以影響政黨的關係太大。

以德國國社黨來講，他們馬上召集了若干黨員，每人給他一隻槍，就可成爲有力的部隊，在中國就做不到，本黨的產生，完全是由仁人義士自動覺悟起來革命的，到了我們革命有了力量之後，一般不健全的份子，爲要想當官，所以都加入了本黨，像這種黨員，即令有了四五百萬，亦是沒有用的，因目前最重要的，就是黨員的訓練

問題，我們的訓練，一定要就各個黨員的職業及生活環境去決定，以外國黨政來說，他們黨員的訓練，說比較便利，第一是因爲接觸的機會多，第二是有共同生活和感情相同，第三是經濟生活的關係比較密切，他們的生活習慣，意志都是一致的，當然黨員的訓練是要比較健全得多，在我們就不同了，比如在甲地有一個黨員，乙地有一個黨員，在貴州山前山後相去都是很遠，像這樣把他們集中在一起來開會，既沒有共同的興趣，如何會發生效用呢？因此我們下層工作同志，要常常研究一般生活的習慣，從那一方面實施力量，這一方面沒有效力，此外還要注意到當地什麼人感覺性較強，什麼是一般的需要，訓練一定要從這方面去着手，才生效，我們再談到訓練技術，訓練技術的意義，非常寬泛，比如以大家爲對象，大家聽了我的話認爲是對的，大家就被訓練了，過去普通都是在區分部召集會議，每一

次會議，或是作政治報告，或是討論某種政治問題，這種空洞的報告和討論又有什麼用呢？所以對於黨員除了思想精神的訓練外，還要注意到行動訓練，行動訓練，非常重要，比如有二個同志要他去做一種工作，事前如何計劃，事後結果如何，事前都必須有一番精密的計劃，到了事後我們還要來一個檢查的工夫，事實經過，合不合我們的預料，成功在什麼地方，失敗在什麼地方，這樣一來就可以鍛鍊每一個黨員的觀察和思考的能力，不僅使他的能力在行動中鍛鍊出來，而且要使他們的行動，彼此能相互砥礪，所以行動是訓練工作中最重要的。

近來黨的活動，都是各自在的活動，不是組織的活動，以我來講，有人問你當組織部長，究竟有多少黨員，我僅能答復有九十幾萬，如是再要問，究竟有九十幾萬，我却答復不出一個精確的數字，一個省黨部委員，你要問到他所屬黨

員有好多，亦會答復不出來，比如一個當軍長的在他所屬的部隊中，他僅知道有三師，每師是兩旅，每旅是好多人呢？却不知道了，怎麼能設將軍隊去和敵人爭呢？所以黨的活動，是組織活動，不是個體的活動，必須使每一個個體都活動，整個黨才能活動起來，當中如有一部份不動，都不能成功的。

當前我們要抗戰建國，所謂建國，即是建立國家的各種新的制度，首先要從黨健全起，我們要細心研究目前國家社會的環境，使黨第一能合乎國家社會需要的，有了生機和生命，我們要求黨的健全，最重要的要使黨的生命在生生不息中新陳代謝，亦就是要在時代中一天的進步，一天天地生長，使合乎世界潮流，過去陳的謝了，新的不能起來代謝，黨的組織，怎麼能健全呢？第二要合乎人情，順乎天理，合乎人情就是要合乎時代需要，所謂順乎天理不是迷信，而是要

順乎自然進化的道理，照理說起來，本黨的責任太偉大了。我們必須使每個黨員都有計劃有步驟的去健全黨的組織，完成偉大的任務，更需要研究自己的環境，和我們的需要，不要認為我們的組織鬆懈，見着什麼黨什麼派好，就把他搬過來應用，這是不對的，有人以為國民黨已經腐化了，其實所謂腐化，原為國民黨是在朝的，那一天國民黨下台，自然就不腐化了，同志們我們應該知道，國民黨是比任何都強的，因為有偉大的犧牲，有悠久的奮鬥歷史，他的前途是非常光明的，但是必須我們常常檢查自己缺點，時時求進步，使合乎時代需要，順應自然進化的潮流。

有人說我們今天抗戰的效果，是從訓練得來的，我們可以知道，訓練是由環境來決定的，拿一個比譬來說，歐戰以前歐洲各個社會，是以人文的理智的訓練來維繫着德謨克拉西的政治，歐戰以後改變為本能的情感的訓練，我們拿幾個德

國人和法國人在一起來比較，他們的智力，本能，都不相上下，以這種勢均力敵的人種鬪爭起來，怎麼得了，在歐戰以後一般新興的國家，都在那裏奮鬥爭取自己生存，以人力物力組合起來的，組織力的鬪爭，當時不易結束，從理智變為本能的訓練，比如你的人民可以做八個鐘頭的工作，我們便可以做十個鐘頭的工作，你的國家的人民能毅吃苦，我國的人民比你的還要吃苦，現在他們都是從本能方面去訓練，我們知道要完成一樁事體，必須要有勇氣，勇氣即是情感，比如一個戰士，在前線作戰，能毅勇敢犧牲，他便成了一個民族英雄，這是理智的表現，假如還念着父母嬌妻，沒有勇氣去犧牲，結果一定人格破產，要使一個人的情感，能毅克服慾望，只有賴於情感的訓練。

在目前偉大的時代中，我們亦需要訓練，就是要鍛鍊出健全的體魄，以武器來講，我們的武

器並不是不如敵人，但是有了武器，你要有健全的體魄去運用才行，此後我們每一個同志，在體魄上，精神上，各方面都要養成一種吃苦耐勞的習慣，養成一種合理的吃苦，因為我們的前途，現在受艱苦，如果沒有合理的吃苦耐勞的習慣，擔負不了艱苦的任务，比如各位同志在此受訓，每天起得很早，生活亦非常吃苦，將來回到各隊，亦希望將這種習慣保持下去，同時要注意到高尚人格的修養，豐富知識的造就，健全體魄鍛鍊，及養成一般羣衆生活的羣德，使整個國家創造的精神和政治經濟生活力量，配合起來，這樣，各位同志才能担當起時代的任务。

世界上的問題，不外民族生存問題，即是如何可以使這個民族能發生存的問題，這個問題的解決，是屬於政治方面的，運用我們解決這個問題的方法，就是三民主義，世界上沒有誰殺資格講主義，以國社黨來講，既是法西斯，同時又是

社會主義，這是多麼矛盾一個事，有人問墨索里尼行的什麼主義？他的答復就是要取得政權，因為不取得政權，一磅也沒有辦法，無論德國意國，他們大家都要麵包，大家都要侵略他人，因此喊出什麼法西斯主義，什麼國社主義，實際是他們的一種國際政策，我們不要上他們的當。

現在世界上，應該解決的問題，都已包括在我們三民主義裏面了，爭取民族生存的方法，建設國家方案，都已經有了，只是我們沒有實行，沒有自己認識自己，我們知道，中華民族是愛和平的，我們應該有這樣一個自信，自信我們能維持世界的和平，因為目前我們的抗戰是關係整個世界的。

最後我貢獻一句話，就是我們的同志恢復「兄弟手足的精神」比如今天兄弟到了這裏，要我來對大家訓話，假若另外來了一人，就要去請他講演，這不是失了兄弟手足的精神嗎？非是在

工作上應該有分別的，大就有了意見，都應該反映到上級，上級有了決議，大家都服從，我們惟有打破上下的隔膜，才有親愛的情感，有親愛的情感，才有共同的精神，和一致的行動，有了

## 今後黨的宣傳工作

許秘書孝炎講

十二月十三日下午三時在書記長訓練班講

各位同志

兄弟此次因事到湖南工作路過此間適遇各縣同志來省參加書記長訓練省黨部特約兄弟前來對各位同志講話我想把「今後黨的工作如何去做」這一個問題對各位同志講一講

在抗戰中西南可以說是很重要了各省各縣的工作中央都很明瞭所以對貴州今后的希望很大在西南各省中貴州各位同志這種苦幹的精神值得我

共同的行動、黨的組織才會有效，總之，希望各同志隨時注意，隨時研究，以批評的精神，互相切磋！

(完)

很興奮此後貴州黨務工作動的责任就在各位身上在目前一切都以抗戰為第一任務任何工作都應和軍事聯繫起來而軍事所需要的人力財力的補充需要後方來負起這個責任若干人都有以為我們黨和國民政府沒有動員但是我們檢查從抗戰以來動員數百萬及人民出力出錢的事實這都是我們國民政府的動員工作以最近兄弟由重慶到貴陽的途中即令是最偏僻地方我們見若干人民在那裏受訓練如果你問到他他會答復你是為打倒日本來受訓

練的所以說我們黨沒有動員這是不能承認的不過只能說我們的動員不毅而已今後我們要將廣大的民衆動員起來第一個重要的工作便是宣傳工作如我們照過去民可使由之不可使知之的方式這是不懂政治的人的說話我們要使民衆動員必須讓民衆知道這問題激底的了解他自會自動的起來的同時我們應該知道在目前對外要打倒日本帝國主義對內一般都懷有陰謀的人有認爲國民黨不毅動員他並不注意到國家經濟力量在此精神情形之下我們應努力奮鬥從我們的理論上去粉碎敵人所以宣傳工作特別重要

但是今後宣傳工作究應如何去做呢假如是僅是用標語口號這是不毅的在中央方面策劃全國宣傳工作的大約分爲兩點

第一樹立黨的理論壁壘第二要時時注意宣傳效能什麼叫樹立理論的壁壘呢我們知道我們有無所不包無所不有的三民主義的理論照理論說理論

我們是有了何必再來「樹立」但是我們應該知道總理的精神非常偉大理論高深在

總理遺教中有人時常曲解所以今後我們要將

總理的理論發揚光大繼續

總理的遺志各位同志抗戰以來各黨各派都承認我們願在三民主義領導下一致努力但是各有各的理論以三民主義爲幌子我們不要受他們的欺騙今後中央宣傳部要著述主義的註疏曲解的我們要去改正偏激的我們要以三民主義去粉碎他比如說共產黨要求取得民族的獨立解放我們亦是要求民族獨立解放然則這是不同的民族革命者嗎可是這僅是他們的一種策略因爲他們要求無產階級的革命必須使弱小民族能獨立解放才能擴大他的力量這是一個策略亦可以說是一個階段我們三民主義的最終目的是求世界大同人類的平等等分三方面政治的種族的和經濟的不平等我們是針對這三方面的



不平等去革命的要使這三方面都成功了就可達到大同世界這就是三民主義與共產主義的以民族主義為手段的不同點這是我們要應該明瞭研究的我們要是使這種真正的民族主義普遍於社會使不正確的曲解的意識一掃而空

最近共黨五中全會提出少數民族問題其實所指的是少數苗回在目前這個問題沒有提出的價值因為各族之間並沒有經濟的政治的對立現象簡言之各少數民族並沒有什麼偏見僅是一個教育智識的不平等而已我們在目前只有趕快提高教育機會並使其在經濟上得到合理的解決因為原來大家都是平等的在本黨黨綱上已經承認是平等的還有什麼少數民族問題呢所以這個不正確的宣傳我們應該根據本黨民族主義徹底的毫不留情的去打擊他

說到民權主義共產黨亦提出我們要民主國家反映過來好像國民黨不要民主了這不是笑話嗎以蘇聯來說革命以後就是無產階級專政的局面在本

黨並不是不要民主辛亥革命以後實行代議政治鬧出豬仔議員種種笑話這都是事實的教訓本黨所主張的已經是革命的民權必須依照一定的階段去執行一般人不了解民權的真義以為實行民權必要實行代議政治公開選舉他就了解要實行民權政治必須要訓練人民能行使政權為基本原則所以我們應以民權主義去批評他們那種不進步的天賦民權的落後理論同時本黨並不是握着政權不放手比如抗戰之後成立國民參政會這不是民權政治的初步嗎我們要以民權主義的真精神照軍政憲政訓政三個階段去註疏。

有人說民生主義是資本主義又有人說民生主義是共產主義這都是不對的我們應該知道民生主義就是民生主義不是資本主義同時民生主義包括共產主義社會主義民生主義的目的是要達到各盡所能各取所需的大同社會要達此目的必經一定的階段比如資本恐怕他集中設法把他節制起來地權

不平均我們就設法把他平均起來漸次達到大同社會我們的手段是比較他們高明因為他們是要用突變的革命的手段去達到各取所需的社會而本黨民生主義是以革命的手段去改革政治以政治的力量依照進化的程序去達到各盡所能各取所需的社會以避於社會的亂爭和社會的損失所以民生主義是包括得有共產主義和社會主義今後我們理論的關爭樹立理論的壁壘是太迫切了這一個真和假的關爭要從不究總理遺教中去建立起真正的三民主義的革命壁壘亦即是註疏。

總理遺教的最重要的意義其次對於政綱政策要發揚光大和闡揚現在還有很多人認為國民黨三大政策是最好的但是我們從第一次全國代表大會以後的各種宣傳決議案檢查不出所謂三大政策出自何處許多人都是用這種卑劣的手段來濫混我們我們應特別注意的再其次舉國一致的團結是根據總裁的廬山談話及臨全大會的決定我們所領導的

是全國人民並不是某一黨某一派是以人為單位來接受黨的領導我們不承認所謂各黨各派大團結的謬論我們不放棄以黨治國的主張至各黨各派黨員只能以個人資格來參加抗戰最近外面還有主張國共兩黨要開聯席會議這些是我們不能承認的各位同志大家想如果我們放棄了以黨治國的主張則國民政府成了什麼樣見人家有計劃的喊出一個口號來一不小心就只有上當所以我們對黨的政綱政策要切實了解就外交上說亦要將政綱政策了解我們這次抗戰在內衝量我他的人力財力是自主外交敵人只有一個日本帝國主義其他在精神上物質上給我們幫助的就是我的朋友現在有一般人認為世界上英美法蘇是和平陣線日德意為侵略陣線我們應走向和平的陣線這就是所謂「陣線外交」我們要知道德意日不過是利害上的結合我們應樹立起獨立自立的精神廣求與國何必多樹敵人這有什麼意義呢在抗戰期中為我們國家前途打算我們只求達

到獨立自主何必再增加抗戰困難這也是一個樹立黨的理論的基本工作其他有意無意的謬誤我們都應以口頭的文字的辯論去說明本黨的主張努力去建立起黨的理論基礎

其次說到宣傳效能的普遍我們檢查黨的宣傳工作多半備是在都市活動在若干鄉村裏還找不出黨的活動不見黨的主張普及到鄉村當中固然有很多受物質條件的限制，但是我們必須每人都盡了個人的力量努力去做今後中央考慮普遍宣傳工作有三點

第一使種種宣傳品通俗化並不一定要文辭獨的秀才才看得懂總要以通俗的方法使抗戰建國的主張普遍到農村過去我們同志的錯誤都以為從文字上辯論上去同他人爭論而忽略了對廣大民衆的宣傳殊不知在民間實際的工作特別有興趣比如在漢口編印大戰台兒莊老百姓看去容易懂不久期間就普遍到了各地結果竟用到七十幾萬冊從這點看

起來通俗的宣傳力量率得特別大借街頭巷尾詞句注入本黨抗戰建國綱領主張用種種方式宣傳出去效力非常偉大

第二希望我們的同志捐助金錢翻印

總理遺教在目前關於

總理的遺教太少了人家在那邊羅貴的幹而我們雖然在做中是我們的範圍太寬假如每一個同志都能捐錢來翻印的話那力量一定很大這件工作我希望都市黨部的同志切實去做萬一是經濟困難我們何妨用抄錄的方法假如每人每月抄一部有一百個人到了一月便得一百部凡事只要肯做都有辦法的

第三最近中央決定兩樁工作（一）是設立文化報社以幾萬元資本訓練大批的推銷員假如有了可以推銷書籍的地方他就到那兒去將黨的各種刊物集中起來推銷再一部份就專是服務的比如你要訂刊物他就可以介紹你訂現在準備八十人到各地去幹將來假如有這種同志到時希望各同志盡其協助

那麼我們黨的刊物就可以普遍到各地去過去黨的宣傳雖是很多的但是並不普遍所以目前特別注意這個推廣的工作（二）是設立文化驛站最近郵政局已拒絕接受印刷品所以中央已商同交通部設法一站一站的傳遞使文化驛站佈置起來將來這個工作是要各同志負責辦的這樣一來不僅是文化傳遞便利即情報的傳遞亦非常便利

第四我們要宣傳動員如中央宣傳部省的宣傳科的宣傳幹事這僅是一個指導設計的工作並不是宣

傳的機構並不能到街頭去宣傳從這裏看來黨的宣傳機構並未建立所以中宣部擬統一宣傳隊的組織以宣傳隊來充實我們的工作以有系統的發幣組織去推動工作宣傳方面則製定有關揚主義擁護領袖等十個綱領使宣傳人員用種種不同的方式去達到我們宣傳的目的所以不僅是我們同志去動員其他如教育界學生都應該一致動員起來做有系統的有成效的推行這是今天提出與各位同志談談的

——完——

## 建黨任務中的區分部

向賢書

區分部是黨的基本組織健全黨的組織必須健全區分部

黨的基本組織是區分部，區分部也是黨的基  
本戰鬥單位，黨的組織是否鞏固，必須以區分部

是否健全而定，故怎樣方能使區分部真正健全，  
是鞏固黨的組織最有效的途徑，因此，區分部的

基本任務，區分部怎樣建立怎樣才能健全與怎樣活動，必須有着較具體與確切的決定的。

#### 一、區分部的基本任務：

區分部是黨的基本戰鬥單位，應當在各種羣衆中去起核心的作用和壘壘的地位，爲了實現這個目的，是須首先確定他的基本任務，依照總裁在五屆四中全會指示與本黨黨章以及國民革命現階段的形勢區分部的基本任務應當包含着下列的各方面：

(1) 執行上級黨部的一切決議，督率所屬黨員有計劃的宣傳本黨主義政綱政策以及黨的各種主張，到羣衆中去普遍深入的去擴大黨的政治影響，爭取廣大羣衆到黨的方面來，同時了解羣衆的情緒，考察羣衆的反映，以改進工作的具體辦法與方式。

(2) 督促所屬黨員，盡力社會服務，從事鄉村工作，凡地方公益與救濟各項事業，均應竭

力倡導擔任，尤其在各種生產集體中應鼓勵黨員加倍振作，提高生產效能，以爲先之勞之的表率。

(3) 動員黨員參加羣衆組織，參加羣衆的鬥爭，動員和組織民衆參加抗戰建國工作，從實際工作中教育羣衆，提高羣衆的覺悟程度與組織力，使廣大羣衆確實在黨的勢力中領導起來。

(4) 指導黨員「黨團活動」的一切工作，並督責黨員履行定期的「小組會議」，並負責考核各小組會議的成績優劣，分別對上級提出定期報告，此乃提高黨德加強黨紀的最要關鍵，必須認真實施。

(5) 經常的有計劃的教育黨員，運用各種可能的方式與時機來實施黨員間的理論的工作的教育，並幫助和督促他們自習，提高他們的政治水準，與工作能力，使他們能正確的運用黨的政策，去領導羣衆與實現黨的使命，同時更須監督

黨員遵守黨紀，克服黨員各種脫離黨的傾向，考察黨員的成績品德與學術的修養。

(6) 經常的有計劃的在各機關各職業單位各學校以及各種單位裏徵收政治自覺性較高的優秀分子入黨，以充實黨的力量，但當徵收的時候，一面自然要注意量的增多，但不可忽視質的提昇，因此必須採取有步驟的徵收辦法，與先工作而後組織的原則，要把徵收黨員當做一種最主要的中心任務去做，不宜把徵收黨員當做一種運動去做，尤不應當把徵收黨員做成一種招兵式的工作。

(7) 在公務機關或低級行政區域的區分部，是公務機關或區保組織的領導者，因此區分部的活動，都需要能控制他們的措施，使他們的設施都能適合於實現本黨領導抗戰建國的政策，而成為實踐抗戰建國綱領及其具體計劃的基本單位。

(8) 爲了徹底實現本黨主張，必須要殲滅反對黨派一切不利於本黨和無益於抗戰的活動與企圖的，故如何在實際的工作中完成這個使命，也是區分部的中心任務。

### 三、怎樣建立區分部

在怎樣建立區分部這一節裏必須首先談到建立的準則，其次決定負責的人選與區分部的中心工作：

1 建立區分部的準則：各國政黨中建立他的基本組織，有的是以區域爲建立的主要準則，（如從前西歐社會民主黨）有的是以生產單位（即職業）爲建立的準則（如共產黨）前者雖較便於選舉運動時競選的應用，但不易領導着廣大羣衆在黨的組織的周圍，後者雖能吸引各別不同的羣衆在黨的組織的周圍，但對於低級行政單位（如區保）和農村中的村鎮以及不屬生產單位的黨員等則不易建立和領導，至於本黨在臨全大會而後

決定本黨建立區分部的準則是一職業和區域兼併採用。如在工廠，在軍隊，在公務機關，在學校以及各種有固定職業及固定工作的單位裏，都分別的建立區分部，至在低級行政組織及農村中則以區保或村鎮等為建立區分部的單位，但若不屬於各職業單位又不在農村者，則輔以區域劃分的準則，建立街道的區分部，這樣建立的區分部，有單用區域或職業劃分之長，而無二者之短，其明顯的優點，有下面幾項：

A 不因劃分準則的繩束，而能依據各地工作需要，迅速的建立起黨的戰鬥單位來。

B 區分部黨員因其生活形態相近，所在地區相近，興趣也比較相近，容易共同學習，共同研究，共同執行黨所決定的工作，其戰鬥性能也就因而增強。

C 區分部黨員與所在單位的羣衆，也因生活形態相近，所在地區相近，興趣也比較相近，於

是利害關係也就一致，聯繫因而密切，又以區分部每天每點鐘都在羣衆裏工作，故區分部的基本任務也就易於在各單位中完成。

2 慎選區分部的負責人員：區分部的組織按照二十七年十月六日第五屆中央常務委員會第九十六次會議通過之區分部組織辦法的規定，本黨區分部均為秘密組織，並由區分部黨員大會選舉執行委員三人，其中互推一人為書記，其餘一人負責組訓任務，一人負責宣傳任務，除執行委員外並推一人或二人為候補執行委員，同共組成委員會為區分部首腦部，區分部是否可能完成他的基本任務，多是以區分部的首腦是否健全而定，因此當建立區分部之前，必須慎重負責人選，人選確定而後，必須幫助其當選為負責人。至人選的條件，應當具備下列幾項：

A 政治信仰正確堅定。

B 有服從性與自覺的紀律觀念。

C 工作有積極性與創造性。

D 能虛心學習不畏艱苦。

3 確定區分部的中心工作：區分部的基本任務就是每一個區分部經常的中心工作，每一區分部都經常努力，不斷努力以求完成的，不過區分部各有其所在環境的不同，就是同一區分部在同一時間的先後上，也有差異，故當區分部建立的時，以及建立而後的運用期中，都應當依據區分部的基本任務，再配合各區分部特殊的環境與時間，決定其在某時間內中心工作，有步驟有計劃的去實施與完成，這樣，區分部在建立而後，才能真正的活動起來。

三、怎樣健全區分部的組織：

常備區分部人數比較多或因特殊關係，而超出規定的人數（超出二十人）時，是必須迅速注意怎樣使區分部的組織健全，這裏，首先反對「區分部的組訓工作只是區分部組訓委員的工作不

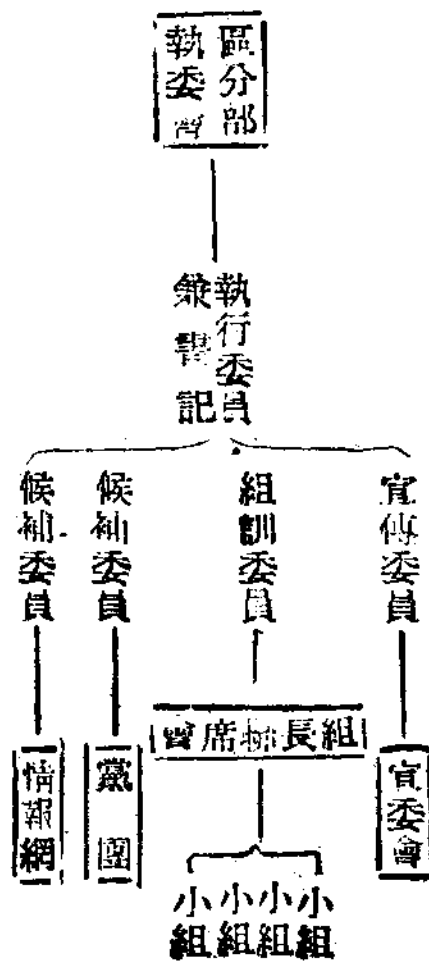
是組織性的組訓工作；宣傳工作只是區分部宣傳委員的工作而不是組織性的宣傳工作以及區分部無情報工作，無發行工作；甚而無黨團的活動等不良現象」，其次是決定區分部的健全問題！

A 組織區分部的小組：不讓一個黨員不參加組織生活是健全黨也是健全區分部的最有效辦法，因此在區分部裏，應當把所有黨員適當的劃分出若干小組，每組由五人至九人組成，設正副組長各一人，負責全組領導任務，至區分部全部小組指導與督促的任務，則以區分部的組訓委員為負責人。

B 建立正副組長聯席會為督導小組活動的組織：只要有了兩個以上的小組，就應當輔導組訓負責人把正副組長組成組長聯席會，按期經常計劃，並討論及檢查各小組工作情形，這樣，不特使區分部的組訓工作成為組織性的組訓工作，而



且運用靈活，並可藉以培養大批組織人材。  
**C** 建立宣傳工作的固定組織：區分部的宣傳工作，就是黨對內對外施行政治教育的具體執行，爲了完成他的任務，必須建立相負宣傳工作的固定組織，這可在區分部的各小組中，抽出適當人員組成，(如定名為宣傳委員會等)經常負責政治問題的研究區分部政治教育問題及宣傳工作問題的設計，以及刊物、壁報、傳單、副刊等的製發，這樣不僅可使區分部的宣傳工作成爲組織性的宣傳工作，而且藉以提高同志的政治水平及政治警覺性，同時因政治教育的加強更可以充實區分部的活動。



**D** 組織區分部的情報組織及建立爲工作必須的黨團：情報工作是黨的耳目，是每一個黨員都必須負責的工作，但爲使工作具體與切實，可就黨員中忠實可靠者建立區分部的情報網，經常負責區分部的一切情報任務，並負責黨員的監察任務，此外在工作必需時，建立在特殊單位的黨團從事黨的活動，至於情報性質的組織與黨團的領導，可由區分部的候補委員分別負責。  
 依據上面的決定，在區分部本身的組織比較健全，工作的性能也必然因而加強，對區分部基本任務的完成也必然愈有把握，爲了便於明瞭起見，特圖表區分部組織如後：

#### 四、區分部怎樣活動

爲了區分部的真正完成，對黨的任务，必須更真切的認識區分部怎樣活動，這裏僅能簡述組織的活動與政治動員的問題。

1 區分部首腦部的活動：當着上級有了重要指示，尤其是政治的決議或區分部本身有着緊要事件發生時，區分部的首腦部便應迅速召開執委會討論具體的執行辦法及動員辦法，分配各方面去執行，自此，即不斷指導督促檢查，直至任務完成而後止，如係經常的工作，則更應不斷的督導與檢查，務期實現其計劃而後已。

2 區分部各單位人員的活動：區分部首腦部的決議，應當迅速分別執行，使小組的動員，宣傳組織的動員，黨團的動員，以及情報組織的動員都能本着首腦部的決議，用不同的姿態去動，把每個黨員都動員起來，而且必須用持久貫徹的精神，以督導黨員持續的動下去，必須至決議充

分執行而後止。

3 須要每個黨員都到羣衆中去動：組織動員的目的，不單是動員到黨員，而是要黨員動到羣衆中去，把廣大的羣衆活動起來，領導起來，在本黨的主張，在區分部首腦部的決議與區分部策動下動，這樣，才能真正造成有組織的革命運動，因此，必須認真的切實的運用組織的領導，把每一個黨員都推動起來，在廣大的羣衆中去活動。

4 上下聯繫運用的活動：上述三項活動情形，是由上而下的活動，但每一個黨員去活動的結果，必須迅速確實的反映到各單位的負責人反映到首腦部，首腦部必須依據所得反映再設計改進活動的具體方針及方法，督導各方面繼續去活動，同時對重要的事件則須指示上級，與上級取得聯繫，這樣不斷有由上而下的指示，由下而上的反映，相互交錯的聯繫的動，自然能造成生龍

活虎般的區分部來，還就心區分部的任務不能完成，黨的組織沒有生機，沒有活力，黨的主張，不能實現嗎？

5 要有充分的政治動員方能保障組織活動的成功：上面指出來的都是組織動員的程序和運用，但是要區分部的每一個單位每一個黨員都真正照着那樣去活動，這只有深入政治動員和政治教育工作，才是强有力的保障，因此每一工作不單是要使每個黨員知道「要怎樣做」，更要使他們知道「為什麼必須這樣做！」

#### 五、幾句結語：

目前是需要任「抗戰建國」的進程中來「建黨」的階段，也就是需要以「建黨」任務的完成來保障「抗戰勝利，建國成功」的階段，故怎樣才能完成建黨的任務，是每一個國民黨員在現階段的最中心使命。

區分部是黨的基本組織，要建黨，必須健全區分部，至少健全區分部必定是「建黨」任務中

最重要的一環。

中央爲了健全區分部，而有二十七年十月六日第五屆中央常務委員會九十六次會議通過本黨區分部組織辦法，其中對區分部的組織問題與任務等都有着具體的規定，不過，區分部是本黨的基本戰鬥單位，是必須富有充分戰鬥性能與活力的，故還需要更具體確切的指出區分部怎樣才能加強其戰鬥性能與活力的實際問題。

爲了對這任務作適當的努力，故依據總裁關於整理黨的指示，中央對於改進黨的意見，更配合着一些實際的工作經驗，而以健全區分部爲中心作了第一、二、三、四節裏的一個簡要的敘述，我不以爲這篇簡短的東西是怎樣健全區分部的指針，但却希望這篇簡短的東西能引起大家研究區分部怎樣才能真健全的興趣，因爲「區分部是黨的基本組織，要健全黨的組織必須健全區分部」！必然形成「建黨」的鐵則之一。

# 工作實施計劃的八性

許慶民

## ——怎樣擬工作實施計劃——

### 一、引言——計劃的重要性

無論何人，一當他立志去做事的時候，只要他不是傻子，我相信，一定希望着所做事件的成功。但事實上所得的結果，常常隔離在成功聖境之外，甚而與原有願望背道而馳。所以有些人做事，雖竭盡心力，仍然屢遭失敗，一事無成，直弄到一籌莫展，徒呼奈何。是何故歟？即智識平庸的人，也會責備他沒有計劃。是的，沒有計劃的人，假事常遭失敗。反過來說，有計劃，而且有良好的計劃的人，做事一定容易成功。

所以我們希望一件事能成功，能迅速地成功

，首先要有一個精密的適合環境切合事實的計劃。然後照着計劃逐步去實施，所做的事，才一步一有統系，不會顛倒錯亂，而達到預期的目的。

因為計劃是成功的大道，是理想與事實間的橋梁。所謂成功，就是事實印證了理想，理想變成了事實。福爾摩斯能成為偵探大家，就因為他有良好的計劃，能將一切光怪陸離事件的結果，受慎考慮尋出線索，確定計劃，而偵察其致此之由來。記得福爾摩斯有一次與華生討論偵探方法時，曾說：「一切探案，要就事理確立意象，由意象構成計劃按計劃以做工夫，成功就會呈現在

你的面前。可知一件事成功的步驟，必先有了正確的理想，再根據理想擬定適當的計劃，然後照着計劃逐步去幹，理想就會和事實融合為一，而躋於成功之境地。

所以無論甚麼事體，尤其是革命工作，更應有工作計劃。有了計劃，才能支配工作，循序漸進，不成爲工作的奴隸。我們工作，猶如運動場上的球員，應該去找球打，不該等球打一撈。我們如果做等球打的工作，有時沒有球到來，就非常安閑，等到球來時，又弄得手忙腳亂，應付不了，工作因此茫無秩序。我們要當等球打的球員，必將工作分配勻稱，判別先後，逐步進行，就非事先擬定工作實施計劃不可。

由此看來，工作實施計劃，在工作的收穫上，是極大的一個因素。

本省的黨務工作，在二十四年前，就是等球打的工作，從來沒有計劃。二十四年以後，才有

每三月擬具工作計劃大綱一次，每月再依據大綱，擬具詳盡的實施計畫的規定。對於臨時或單行而有獨立性的工作，又另擬臨時的或單獨的計劃。工作因此得到了不少的進展，而收穫更大的效果。

不過，因計劃的各異，就常常演出兩種相反的現象：一是使工作得到新奇的突進；一是使工作增加失敗的速率。前者計劃，使時適合環境需要的計劃，後者雖日計劃，其內已不堪設想了。我們要怎樣始能獲得良好計劃，確是值得研討的問題。現在將筆者對於擬定工作實施計劃的一點小小的意見寫在下面；並不算「研討」，也說不上「以供參考」，只是「拋磚引玉」罷了。

### 一一、計劃的四應性

工作實施計劃，與建築家的設計圖案並無二樣。譬如在一塊地面上建造一所房屋，首先要將

地而的大小，位置，高低，和房屋的式樣，方位，佈置，以及材料，經費……：一一週密籌劃，設計完整，製繪圖案，然後照着圖案，順着步驟，鳩工動土，始能造成理想中的房屋。

工作計劃既然和建造房屋的圖案一樣，為造房屋，必須受到地面，材料，經費等的影響，工作計劃，亦必受時間，空間，人力，財力的限制的。換言之，工作計劃一定要因時制宜，因地制宜，因人制宜，因財制宜才行。

1. 因時制宜。計劃要有時間性，要因應時間的不同而變動。去年的計劃，絕不能拿到今年來實施，元月份的計劃，也不能拿到二月份，三月份來實施，在何種時間，就要擬定何種計劃。進一步說，計劃還要能應用時間，把握時機，在某種時間，或某項時機到來時，就要充分利用，而決定與時間相符合的工作。如在農閒時間，就應加強農運工作的開展，如目前抗戰建國工作緊張

之際，我國已處於非常境地，要應此非常變動，就要擬定非常時期的計劃。所以計劃第一要合乎時間。

2. 因地制宜。計劃要有空間性，要因應環境的不同而變動。甲地的計劃，決不合乎乙地的需要。如到鄉村工作，便須依據鄉村環境來訂定計劃，絕不能將城裏工作的計劃搬到鄉村去實施。如當此抗戰建國的時候，雖同是一個時間，而戰區的工作和後方的工作絕不一致，所以計劃必須具有空間性。

擬定具有空間的計劃，並不是空想，應與實際環境相符合，所以對於環境的了解，事先須下一番功夫。

3. 因人制宜。做工作的人不同計劃也要隨着變更。這里所謂不同。是指「質量」和「數量」而言，但不管質量和數量成正比例抑或反比例，工作計劃總要與人力相稱。譬如工作人員少，擬

計劃時就要顧及數量，不能寫得天花亂墜，只是好看，今天完成甲項工作，明天後天又完成乙項丙項丁項工作；終於計劃成爲具文，工作全部落空。所以草擬計劃，就要利用時機和人事，將工作審定緩急輕重，排列井井有條，因事實與經驗的昭示，這樣，始足以使工作循序進展，而收事半功倍的效果。

記得，過去某處的負責同志，在工作上無甚表現，至上級以不努力工作見責時，他說：「我一個人既非三頭六臂，要做這麼多的工作！」。這個回答太滑稽了，十足表現了他的低能而外，却不能不責備他無人制宜的計劃。

4. 因財制宜。本省各縣黨部經費的數目，確是不堪計算，因爲至多者亦不過每月四百元，但只費陽一縣，甚而每月只有四十元以至一錢。嘆名者，所以各縣工作同志，無一人不爲經費拮据而叫苦，然而工作却又不能停滯不前，只有從工作

方法上力求改良，也即是只有擬定適當的計劃以謀補救。所以工作計劃是要受財力的限制。不過，計劃雖然要受財的限制，但工作是不會因經費供給不足而停頓。

現在舉一個例子來加以說明：

我們假使要舉辦一所農村兒童學校，因爲每月沒有二三十元經費，和固定校長教員，就不妨改爲「農村兒童識字處」（這是假定的名詞）既可不用房屋，桌椅，書籍，筆墨以及學校應需的一切器具又可闕免了學校經常的開支，和固定的校長，只消每天利用兒童自動遊戲團聚的時間和地點，準備幾支粉筆，一支教鞭，走入兒童羣中，利用兒童好奇的心理，或畫圖畫，或做遊戲，或講故事，或唱兒歌，先引起兒童注意力，提起兒童的興趣，取得兒童的信仰和親善以後，自然而然地兒童就會聽信你的指揮，服從你的命令。然後利用地面上的大石板或墳墓上的大石碑之

類的東西作為黑板，寫字教兒童認，教兒童寫，進一步寫着兒歌韻語教兒童讀唱，或教兒童做正當的遊戲，講有趣的故事，唱好聽的兒歌，這十足能改善兒童的習性，增加兒童的智識，真是一種良好的社會教育。這種所得的收穫，只要有辦法，絕不會比在屋子裏差得很遠。

上述四點，便是工作計劃必具的條件。因為計劃要因應時間，空間，人力，物力，四項的變動而變動，因此就叫着「計劃的四應性」。具備四應性的計劃擴才是合乎時，適乎地，宜乎人，宜乎事的計劃。

但是還須注意，計劃的四應性，是要將時地，人，財，四項，先行分別考慮，然後將此四項相互的影響，相互的關連與工作配合起來，才能決定計劃的。

茲用算學方式表示如下：

$$X = P \times ((A+B) \times (C+D))$$

$X$  —— 四應性計劃       $P$  —— 工作  
 $A$  —— 時間               $B$  —— 空間  
 $C$  —— 人力                 $D$  —— 財力

### 三、計劃的一貫性

工作計劃除了上述的必備條件而外，還有最重要的一個條件，就是一貫性。一貫性是指縱的方面而言，易言之，即計劃前後的聯繫，因為除了有臨時性或單獨性的特殊計劃外，經常的工作計劃，前後應該有照應，如以一月的計劃來說，本月的計劃，要與上月和以後的工作有一貫的聯繫。

這理由很簡單，因一切工作，絕不會每月均能獨立，與上月和上月不生關係，不相照應。須知第一月未完成者，第二月應繼續進行；第三月應與前者，第二月應從事預備。第一月失敗與成



功者，第二月應從事改善或效法，第三月龐大或艱鉅者，第二月應先期設計和播種。總之，每月的計劃，須將前後工作聯繫得緊密，照應得週到，工作始能循序進展，不致將已往之工作截斷，未來之工作擱置；而使前功盡棄，後事難興。

如是，可知一貫性是計劃必需的條件，但要獲得一貫性的計劃，不是一蹴而就，須有一定程序，——草擬計劃一定的步驟。

(一) 檢討過去。草擬計劃首先須切實了解過去的工作情形，才有所憑藉和根據，所以在擬計劃前，須下一番檢討功夫。至少要切實辦到下面兩項：

1、檢查計劃——過去計劃中的中心工作，普通工作分期情形，均須一一閱過，並將各項工作要點，列於該項工作之上端，然後注以各種符號，以示其性質。

2、檢討工作——其次，就原計劃所列舉工作逐

項檢查，是否成功或失敗，並將工作分為如期完成，過期完成，完成一部，完全失敗，尚未執行等數項。分別註於各項要點之上，再就各項情形，加以討論。

甲、如期完成者——此項工作，可稱全部勝利，但須考其勝利原因，以作今後工作之經驗其原因不外估計不錯，排列適宜，分配恰當，方法確切，環境良好，時機拍合，執行認真，進展順利等。

乙、過期完成者——此類工作，事實上已經成功，但由計劃上說，確有相當失敗。此種過期完成之工作，關係計劃頗大，確有詳有研討之價值。討論時可分為兩項即(一)誤期的原因(二)成功之原由，若能詳細從估計，排列，分配，執行：……等等上用功夫，不難得到很大的教訓。

丙、完成一部者——所謂完成一部，不是指

整個計神而是指單純的一項工作而言。

此項工作不能稱為完全成功和失敗，他

是介於成功與失敗之間，其原因更須詳

細討論。

子、努力不毅。

丑、中途停頓

寅、半途失機

卯、中途阻礙

辰、人事變動

巳、時過境遷

午、……

丁、完全失敗者——此係指已照計劃實施，

確無分毫成績，與下項尚未執行者不同

。此項工作，尤有討論之價值，須用顯

微境貌的眼光去觀察，分析其失敗之由

子、自身方面——如努力不毅，方法失

當，方式錯誤，時地不合，財力不

許……等

丑、外來方面——如時過境遷，阻力過

大，助力消失。

戊、尚未執行者——尚未執行者，也要考查

其致此之緣由，若係外來者，當於以後

謀改進。若係自身者，坦白說，自己處

分自己好了。

檢討過去，就和演員到影院去看自己所演出

的影片一樣。使過去的一切工作，由回憶的思潮

裏一幕幕地重映出來，一切好和壞，都不爽絲毫

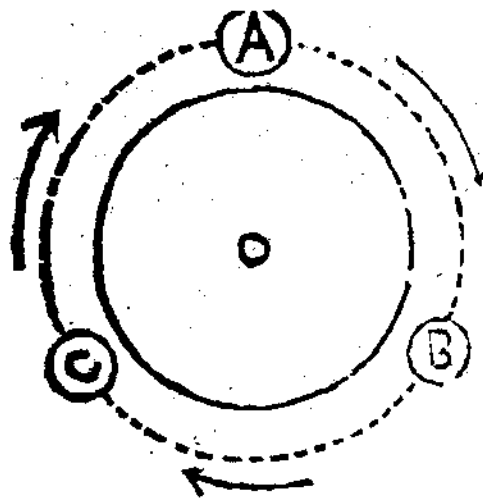
，我們便在這裏去追求原由，探索經驗，尋取教

訓，以為今後工作改進之根據。

(二)評定現在。檢討完了，第二步就是評

定現在。現在，這時間太短了，嚴格地說，現在

只是一霎那，不過我們將「現在」和「目前」一



- O 工作
- P 計劃
- A 檢討過去
- B 評定現在
- C 計劃未來

，和經驗。要評定現在，須將檢討所得的工作結果，和經驗。教訓配合起來，再將現在的時，空，人，物，逐一審查，然後將此一切放在經驗和事理的天秤裏，評定下來，作一簡明的結論。

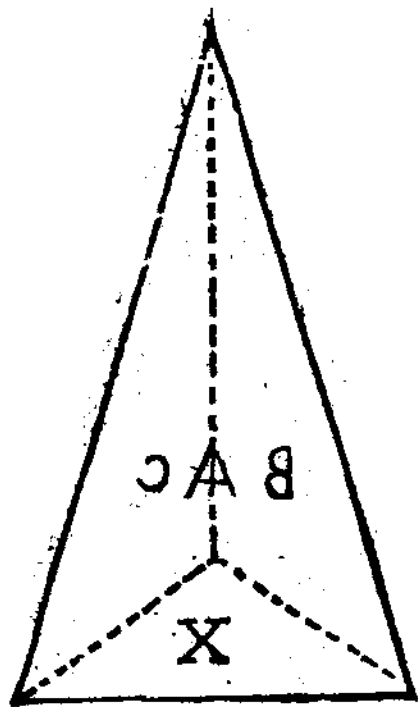
(三) 計劃將來。擬工作計劃經過了第一步的檢討和第二步的評定以後，第三步便是草擬計劃了。不過在提筆時，還須分為兩步，先將工作詳為審定，分別緩急輕重，一一合理排列，其次才能執筆草擬。

總之，草擬計劃，是要憑藉着經驗，將過去的工作情形，配合目前的現狀，然後決定未來工作的。這種一貫下來，所得的計劃，只要逐步均合理，我敢武斷的說，可能產生良好的計劃。

這種計劃的一貫性，在工作循環不已，譬如工作是一個圓，這一貫的檢討過去，評定現在，計劃將來，便圍繞着這個圓不斷的循環，直到工作的完成。現在用圖來表示如下：

#### 四、計劃的整體性

本文所討論的計劃，無疑的是黨務工作的計劃。而普通的一般的工作，除總務而外，其部門多半分為組織，民運，宣傳三項。在表面看去，三部門似乎分離，所以一般工作計劃，也將組織，民運，宣傳三項工作分開。其實組織民運宣傳三項工作，却是相依存在，聯環進行，而不可分離的。



，三項工作分為三部門，乃係分工合作，絕非各自獨立，不相聯繫。組織民運宣傳三項工作，總名之曰黨務工作，三項工作是有整體性的，可以說是三位一體，一體三面。根本黨務工作就如一個透明的三角錐體，組織民運宣傳各是三角錐體的一面（如圖）從任何一面，可以觀察其餘兩面，從三角形的底面，可以觀察到三方面。

X為三角錐體之底面

ABC各為三角錐體之一面

A為組織工作

B為民運工作

C為宣傳工作

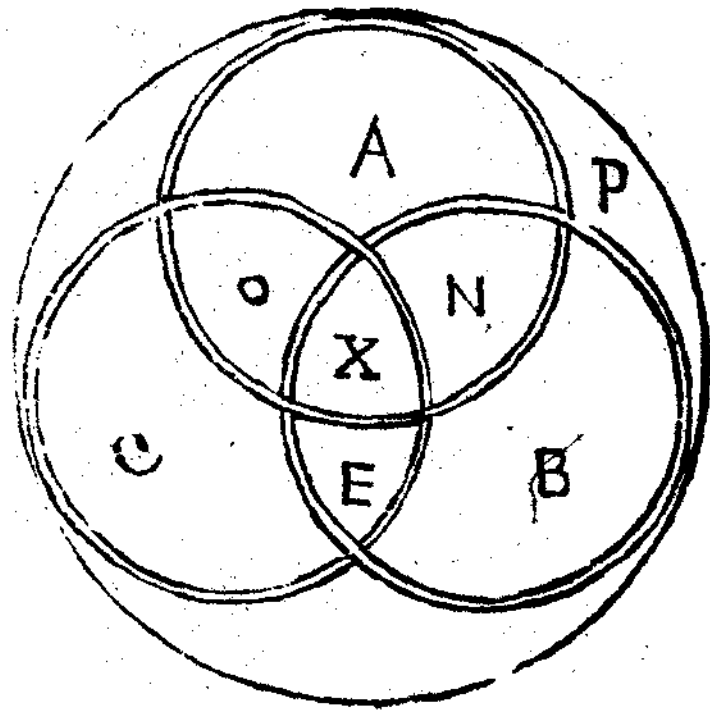
所以組織工作是民運工作和宣傳工作的組織工作，民運工作是組織工作和宣傳工作的民運工作，宣傳工作是組織工作和民運工作的宣傳工作，假如組織工作離開了民運工作和宣傳工作，組織工作就虛無漂渺，民運工作離開了組織工作和宣傳工作，民運工作就無從進行，宣傳工作離開了組織工作和民運工作，宣傳工作就毫無憑藉。所以組織，民運，宣傳，確實是一個工作——黨務工作的三面。

工作計劃將組織，民運，宣傳，分爲三部擬定，這並不是將各項工作割離，而是爲了計劃的條理，便於工作的進行檢查和研討，不能認爲形式上的分離，而忽略了工作的整體性。

組織民運宣傳工作，既然有了整體性，計劃有整體性的工作的計劃，也同樣要具有整體性才能合理。研究計劃的整體性，要從工作計劃的連環性和主從性兩方面來談：

## 工作檢討 第一期

一、連環性。本黨的組織民運宣傳工作，既然是三位一體，而三項工作，便有不可分性，必須同時推進，工作計劃，對於組織民運宣傳工作，不惟不能使之各個獨立，要將三項工作連環進行。因爲組織工作必須是民運工作和宣傳工作的工作，組織工作才有成效；民運工作必須是組織工作和宣傳工作的工作，民運工作才有指歸；宣傳工作必須是組織工作和民運工作的宣傳工作；宣傳工作才不空虛。因此工作計劃要將組織，民運，宣傳三項工作，連環得非常恰當，（如圖）要在組織工作進程中去強化民運工作和完成宣傳工作；在民運工作推進之時去鞏固組織工作和擴大宣傳工作；在宣傳工作實施之際去加強組織工作和發展民運工作。同時更要憑藉組織工作和開展民運工作來擴大宣傳工作；要應用民運工作和加強宣傳工作來健全組織工作；要發展宣傳工作和推動組織工作來鞏固民運工作。



- P 黨務工作的整理
- A 組織工作
- B 民運工作
- C 宣傳工作
- X ABC的中心目標
- N AB的共通工作
- E BC的共通工作
- O AC的共通工作

因爲組織，民運，宣傳三項工作，均有聯帶關係，若果配合着進行，實能收事半功倍之效。實在說，這三項工作有不可分性，不容許我們將他分開。

二、主從性。組織，民運，宣傳既然有整個

性，不能分離。這三項工作是不是平衡發展，而不能有所軒輊輕重呢？在事實上因了時、空、人、財的不同，有時他們的價值實在不會相等。甚而實在不能相等，不可相等，而有輕重的關係，即主從的分別。就本省情形而論，各縣工作，大

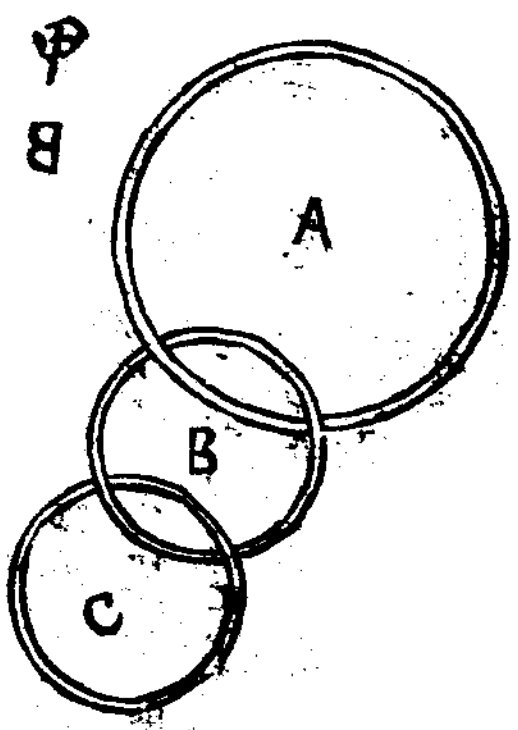
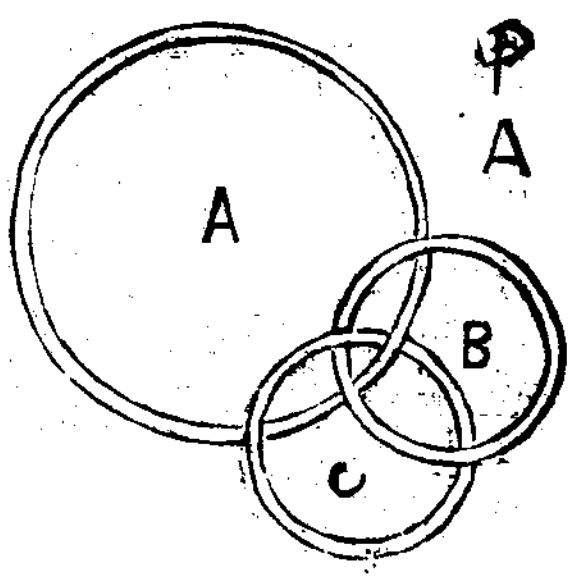
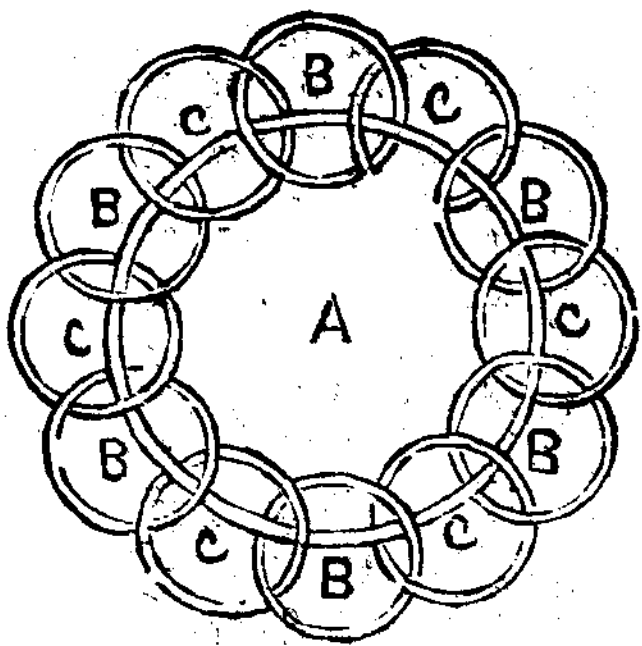
就在「七七」事件以前「多半以組織工作為主，而以民運宣傳從之；在抗戰開始以後，爲了擴大廣大的民衆組織，加強普遍深入的全民總動員，以應抗戰之需要計，則轉以民運工作爲主，組織宣傳從之。

我們要知道工作，是本黨的基本工作，民運工作是本黨的基本工作，工作宣傳是本黨的先鋒工作，假如本黨是一部飛機，組織工作便是發動機，民運工作便是飛機身，宣傳工作便是推進機。又如本黨是一個人，組織工作便是靈魂，民運工作便是筋骨，宣傳工作便是皮肉。但一個人有時應使靈魂特別精明，有時應使筋骨格外強壯，有時應使皮肉分外堅實。若果有了精明的靈魂和強壯的筋骨，更需要堅實的皮肉；有了強壯的筋骨和堅實的皮肉，更需有精明的靈魂有了精明的

靈魂和堅實的皮肉，更需有強壯的筋骨。

總之，組織民運宣傳工作，就和人的靈魂筋軀骨身一樣，三項同屬重要，不能有所軒輊。不過在某種情形，或某種時候，應有輕重主從的分別的，這種主從關係，不是歧視工作，更不是分離工作，而是爲了需要，爲了時、地、人、財，的關係而決定的。有時更爲了工作的方式，工作的方法，工作的技巧，不能不這樣決定。

假如以組織工作爲主，民運宣傳從之。則組織工作便是中心的工作，民運和宣傳工作，便環繞着組織工作進行（如圖甲A B）。若則民運和宣傳工作，均以組織工作爲中心，而圍繞着組織工作進行。（如圖乙）但仍離不了連環作用。若以民運宣傳爲主也是一樣。



三入

A = 組織工作

B = 民運工作

C = 宣傳工作

圖甲 A 為正常關係聯繫合理

圖甲 B 為非正常關係其連繫遜於

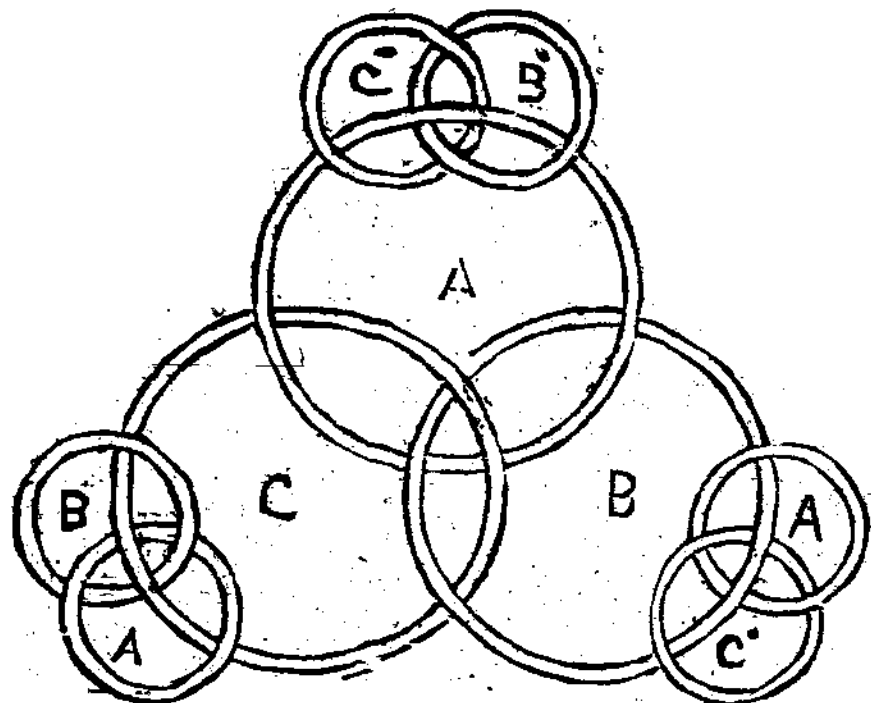
甲 A 但必要時此種情形亦不可少



組織民運宣傳工作，既然有連環性和主從性，工作計劃也必具備連環性和主從性——總稱為整體性。而將組織民運宣傳工作，配合得非常適當，連環得非常恰切，而使各項工作非常緊湊而有照應，不致各自分離。

同時，尤應注意：組織民運宣傳等工作的連環性和主從性，不是單一的，分離的；而是複合的和錯綜的。因為不只是組織中含有民運和宣傳，民運裏蘊有組織和宣傳，宣傳內孕有組織和民運，而且各項工作互相表裏，互相連環，互相因應，互相圍繞着進行，互相包孕着前進。再用圖表示如下：

工作檢討 第一期



A、A，——組織工作  
 B、B，——民運工作  
 C、C，——宣傳工作  
 ABC本係錯綜連環，本圖僅示其大概

我們既然明瞭組織民運宣傳各項工作的關係，擬定工作計劃時，就不能將此種關係拋棄或割離，更應配合得十分恰當，而成爲有整體性的計劃。

### 五、計劃的科學性

工作實施計劃的內容，不外乎各項工作的排列，但工作的排列，是隨意的，還是條理的？不用說，計劃裏所列的工作，應有適當的程序，而不能像流水賬一樣，使用必錄，不分先後秩序。所以要使計劃不是流水簿，工作不顛倒錯亂，對於計劃的科學性，就非常重要了。

假使工作是單一的線條，工作計劃便是若干線條編織成的一副網。所以一切工作，在未經計劃以前，各是單一的，不相關系的線條，既經計劃組合以後，便成了有條不紊，編排井然的網了。計劃應具有科學性，就是這個意思。

要計劃具有科學性，並不是容易的事，對於

所計劃之工作，應先舉識網者下一番編織的功夫，用科學的方法詳爲考慮和度量，分別審定各項工作的步驟先後緩急輕重，並考查其互相的關係，然後才能得到有條理的排列。

1 分步驟。凡天地間一切事物的發展經過，變動進化，均有一定的程序和階段，絕不會無中生有，超越自然。人必由幼而壯而老，乃一定的道理；種瓜得瓜，種豆得豆，亦自然的現象。故一切工作，由發動以至於完成，其經過步驟實有一定的圭臬，不容雜亂。

這里所謂步驟，乃單一工作的步驟。以組織人民團體論，絕無不經籌備而成立，不經發起而籌備之理；再以建築爲喻。亦無未建其基礎先成其屋宇之怪象。計劃要有條理，首先須注意各項工作的步驟。

2 別先後。每項工作經分判其步驟以後，對於各項有關工作，應就其種種情形，——因應關

係，連環作用等——來判別其先後，才不至秩序錯亂，先後顛倒。

因為若干工作，有連帶關係和因果關係，如甲為乙之因，乙為丙之因，計劃時，甲必居乙之先，乙必在丙之前。而工作之進行，必待甲之完成始有乙之實現，有乙之實現，而丙始可以進行無礙。有時甲包孕着乙，乙蘊藏着丙，則工作之先後，必以甲乙丙為序，始有完成之希望。假如倒果為因，轉前為後，工作則無從進行，成效亦末由獲得，其雜亂之象實為工作之一大障礙。故計劃必將各有關工作之先後次序判別清楚。

3 審緩急。黨務工作真是千頭萬緒，漫無端倪。就表面觀察，無一不重要，亦無一不應與辦。若不用深入的眼去審察，則莫能判別其緩急，而定其取捨，設百事皆舉，實為人力物力所不許，終致一事無成，設隨意抽取，將不知成若何狀況，而計劃亦不能稱為計劃了。所以在計劃之前

應將一切工作之緩急，妥為審察，其急者，應該提前舉辦，其緩者不妨稍事擱置，但急緩之標準如何決定呢？此亦不外乎時間。空間人力，財力四項若在時間，空間所需要，人力財力所允許條件下來決定其取捨，却是萬無一失，毫無差誤。

4 辨輕重。一切工作經了第一步的分別，斷定其步驟，第二步的判斷，確定其先後，第三步的審察決定其取捨以後；更進一步，便應將應計劃的工作，互相比較，逐一掂掇，再就其與時間空間的關係，而輕重其輕重。

一般工作，就其輕重性質可分為中心工作，普通工作，經常工作，附屬工作四種，此四種工作均係指單一的工作而言，不是以總的部門如組織民運宣傳，來分野。茲述如后：

甲、中心工作每月的工作之中，必定要確定一項至三項為中心工作，此種工作，便是計劃中的主要工作，必須集中力量

來完成。

乙、普通工作——此種工作居於次要地位，有時近乎中心工作，但與中心工作比較，又覺重要性較輕。

丙、經常工作——照理經常工作可以不列入計劃中，不過含有重要性的經常工作，或須應用經常工作來推動其他工作時，應於計劃中列出。

丁、附屬工作——附屬工作，是包孕在其他工作中的工作，隨着其他工作的進行而進行，隨着其他工作的實現而全部或一部實現。

上述四種工作，是就一般的情形來分別，其實此四種工作，沒有一定的顯然的界線，有時頗覺相似，只由計劃者，就各種情形來決定。

同時，此四種工作，仍有連環錯綜變化的關係，絕不能嚴格分開，或分別執行。如甲與乙有

連環性，實也。時，同時應執行乙。又如丙為甲之先導，甲必因丙實現而完成時，丙便增加其重要性了。

總之，計劃的科學性非常重要，要計劃具有科學性，應將各項工作，詳細慎密的審察和判別，要從一項或各項工作的步驟，先後緩急，輕重各方面去用功夫，才能得到結果，不過對工作的審察，應由簡而繁，由小而大，始能稱為周詳和慎密。

## 六、計畫的衡量性

工作計畫，便是一切工作的組合。其組合的條件，不只是各項工作本身的相互關係，而且要配合與工作有關的一切事物，因為工作以外的事物，對於工作和工作計畫有極大的影響。所以對於零碎的工作，將納入計畫中時。除了審定其緩急輕重而外，還要審量與工作有密切關係的一切，才能決定工作的組合情形。

與工作有關的事物，仍不外乎時間、空間、人力、財力四項。故對於時間的估計，空間的選擇，人力的分配，財力的計算，均要認真衡量。

在這里須說明者，計劃的衡量性與四應性並不一律，四應性計畫是計劃要因應時、空、人、財的情形來決定，是對時、空、人、財整個的掂撥。衡量性計畫是衡量每項工作對時間、空間、人力、財力的需要。

1 時間方面。一月的工作計劃，普遍分為三期或四期。此種時期的劃分，便須將全盤工作先行大概估量，然後才能決定所分的期數及每期時間的長短。至於每項工作所需若干時間，其各個步驟應佔若干時間，也要估計妥當，酌量配合到整個計畫裏去。

2 空間方面。凡新開展的工作，對於開展工作的地方，應該事先考慮與決定。譬如在二十八年第一期工作計劃大綱裏，規定元月份內新增組

一個鄉農會，假若在去年十二月份未有先期的工作現在擬訂元月份工作實施計劃時，就應確定開展鄉農會的地方，不能仍照計劃大綱，寫上一個不具體的空頭名詞。但這種地方的選擇，與工作成效有着極大的關係。

3 人力方面。在計劃中，雖然不將人力標明，但每項工作所需的人力，也得酌定，並應注意各項工作，所需人力的總和，若在某一時期，工作所需的人力已超過原有的人力的總和時，就須將工作設法移動或從新配備，不然計劃便失却衡量的作用了。

4 財力方面。黨部的辦公活動等費用，為數極少，計劃工作尤應計算到財的數量，各項工作所需的財力，要確實評定，不能超過預算。否則財力不足，工作將因而失敗或停滯了。

總之，工作計劃是一支米突，是一把天秤，是一個容器，是一塊考金石，凡一切工作，經納入計劃以後，計劃就能將一切工作及工作相連的

一切，衡量出長短輕重多少大小來，而使各種不同的工作得到一個合理的配備。

不過計劃對於工作與時空人材的關係的衡量，是綜合的而不是單一的，是錯綜的而不是個別的。易言之，計劃對於工作與時空人材之關係的衡量，要使時地人材各個相互間的關連，發生合理的作用，各種實際現象，發生合理的配合。

假若工作的因素為時空人材，工作是時空人材相因所得的總和，便可得一公式

$(時間 + 地點) \times (人力 + 財力) = 工作$   
現在若將數字代入，並假定工作為一百，時

空、人、財的總值相等，即可得一式：

$$(5+5) \times (5+5) = 100$$

但時空人材與工作為正比例，時空人材的增加，便能增長工作的成效。若增加其數量為一倍，工作數值就為四百。

$$(10+10) \times (10+10) = 400$$

而時空人材的質量，絕不易普遍的增長，所以增長工作的數值，却是極大的問題。但時空人材的質量，也不會永遠相等，不稍變動的。即以本省而論，因為經費額的減少，財力自然不足，同時人力也受了極大限制。假若必須保持工作的成效。為一百，只有從時空方面去求增進，即是空閒的應用，和時機的把握，故人力財力減，也能保持工作的力成效。

$$(10+10) \times (2+3) = 100$$

有時雖不能增加人力與財力，若能把握和應用時機與地利，也能增長時空的質量而增進工作的效能

$$(6+9) \times (5+5) = 120$$

所以改革計劃，應將時空人材與工作的關係，妥為衡量，認真配合，截其長而補其短，妨其消而助其長，工作組合，便能合理，工作成效，於焉已著。

### 七、計劃的社會性

本黨的工作，是革命的工作，不是自利的而

是利他的工作；故本黨的一切工作，不惟不能與社會隔離，一定要影響到社會各方面，而且要與社會上的一切配合起來，聯繫起來進行。所以工作計劃必定具有社會性，工作才不與社會隔離，工作的力量，才能伸張到社會的每一個角落，而達到推進社會，革新社會的目的。

因此一切工作，均須適應社會的需要，配合社會各方面的一切現象，一切情形並應用社會各方面的人事來決定。但社會上的一切人事，錯綜雜陳，千頭萬緒，不勝枚舉，茲僅就一般的現象舉例言之。

1 工作對象。本黨的工作，是革命的普遍的，社會上的人士，均為工作的對象。所以工作對象不同，計劃也要適應着對象而決定。無論組織民運宣傳工作，對於林林總總的一切生活，職業，經濟，智能……不同的農人、工人、商人、青年、婦女、兒童……絕不能以同樣的方式和

計劃去實施。

2 政府方面。在本黨領導下的政府所實行的政治，便是三民主義的政治，黨與政府，本屬一家，黨政的工作目的亦屬一致，故黨務工作，應協同政府的工作，一致進行，而不能互相分離，政府所興革的事件，黨部應予以協助，不客氣說，黨部應負監督指導之責。黨部的一切工作便應配合政府的施政方針和政治趨勢來決定。這樣，在積極方面，可以集中力量，共同努力，以增進工作之效能和速率；在消極方面，可以防止工作的重複，避免黨政間的摩擦和力量的對消。

3 軍事方面。中國現有革命軍隊，皆係本黨領導下的革命軍，其目的與本黨工作目的殊無二致，故本黨工作要與軍隊的一切行動與工作聯繫進行。

4 紳耆方面。地方的紳耆，無論正紳與劣紳均能把握着許多羣衆，其勢力能影響到社會的進

化。或阻止社會的進化。對於劣紳自不用說，對於正紳應設法應用，使能幫助本黨工作之進展。

5 其他。凡社會上的各種人士與各種組織，我們都應儘量應用，無論應用其力，借用其財，利用其時機，均無不可。如教師乃領導青年的智識分子，可以應用他來幫助工作，如農村信用合作社以及公益慈善等團體，均應對量其情形，將工作互相配合起來進行。

6 政治情形。本黨的一切工作，既是革命工作，就不能離開政治情形而獨自活動。所以計劃工作時，應該配合政治路線，政治的新形勢來決定工作的取捨和組合。

以上所述，不過抽象的舉出幾個例子來說明計劃的社會性，若實際地草擬計劃，當然有實際的各種各樣的社會人事為材料，那就比抽象的例子容易考慮和周密的編列了。

計劃必具有社會性的主要目的，不外增加計

劃的價值，加強工作的效能。其用意在於能適應政治的變動，聯絡四週的一切，以避免阻力，藉用外力，擴大工作力量，縮短工作途程。

## 八、結論——計劃的偉大性

在第一章計劃的重要性裏已經說過，計劃是理想與事實間的橋梁，有了計劃理想才能與事實合而為一。但計劃要完成牠的任務，就非具有四應性，一貫性，整體性，科學性，衝量性，社會性不可。計劃能完成牠的任務，就是計劃的成功，而計劃便具有偉大的性能。這種合理的計劃，既可加強工作的效能而縮短工作途程；又可減少工作的支出而增加工作的收入。換言之，有了合理的計劃，同時能盡力照着計劃去實施，可以在短時間內完成龐大的工作，可以以少數的人力財力去推進及實現許多的工作。本省黨務經費既然微薄，黨工人員又嫌過少，就只在計劃上用功夫



，來增加工作的收穫。

在我國歷史上，有計劃才能者，實不乏人，如三國時的諸葛孔明，已得無數人的崇拜，而以神人目之。其實，筆者韶齡時讀三國演義，亦頗驚訝，而贊孔明為神聖，實為凡人所不可及者。至今思之，孔明亦無非一善於計劃之人而已。當時孔明之一切措施，其為人所不可及者，無非其眼光高人一等，計劃勝人一等而已。孔明能決定勝人一籌的計劃，就因他能多方面去考慮和觀察，如天時的應用，地利的選擇，國際情勢的明瞭，敵國用兵的計謀，以及自我力量的充實與應用，……等，皆能全盤瞭如指掌，故有偉大的計劃

。就借東風或借箭而論，並非孔明能驅風使霧，實由於天時的計算，氣候的預測有以致之；他如孔明之錦囊妙計，亦莫不如此，惜未將致此之由昭示於人耳。

所以我們草擬工作計劃，就要預測先知，要便計劃具有預測先知的性能，計劃變成孔明的錦囊，這就是計劃的成功，——計劃的偉大性。

末了，須聲明者。本文並無參考書籍，本文所談述的問題，在本刊是第一次提出，難免無掛一漏之處，同時筆者不善為文，只憑思緒之所及而記述之，容有辭不達意及理解失當之處，尚希先進同志有以教之。

## 戰時民衆團體整理辦法

二十七年十月 日

一 軍事委員會政治部（以下簡稱本部）為充實各地民衆團體組織集中各地民衆團體力量俾

能適應抗戰需要積極參加各項戰時工作以期達到全民總動員目的起見特制定本辦法凡各

工作檢討 第一期

四七

地現有之民衆團體（包括職業社會抗敵各種團體）均應依照本辦法切實整理

二 各地民衆團體之整理已劃爲戰區之地區應由各戰區司令長官司令部政治部主任辦理其未劃爲戰區各地方則由各該省市黨部政府及動員委員會同辦理

三 各戰區司令長官司令部政治部各省市黨部政府及動員委員會於着手整理該區內民衆團體時應對酌當地實際情形訂定整理實施進度以最迅速方法限期完成

#### 四 實施整理步驟

甲 登記：規定登記手續及登記期限飭令區內所屬各地民衆團體一律遵照登記（登記表格式由本部製定頒發）

乙 考核：登記完畢後應即依照左列標準加以考核

子、考核辦法 1 審核登記表 2 召

集負責人談話 3 檢閱工作

4 調查活動狀況

丑、考核要點 1 組織是否合法與健全

2 領得許可證後是否已遵法定成立日期

3 名實是否相符有無組織之必要

4 有無違反三民主義及

抗戰建國綱領或足以妨礙抗戰及地方治安之行動

丙 調整：經考核後對於依法成立組織健全之民衆團體應即逐一公告並積極加以領導其應予調整之團體即作左列之處理

#### 丙

子、依法派員整理

丑、飭令依法改選或改組

寅、限令成立

卯、合併或撤銷

辰、停止活動

巳、依法解散

凡非依法組織或係秘密成立之團體一概不准登記

事先呈請當地指導監督機關核准並應隨時登報公佈

六、凡未遵照規定手續履行登記及不准登記之民衆團體應予取締解散不准有所活動由各當民軍警機關切實執行

丙、救濟隊由商人慈善公益宗教等團體組織之其任務在收容救濟戰區難民及出征軍人家屬

七、各地民衆團體經整理充實後由各該地動員委員會指導（駐各該地各級政治部或各該地黨部負責協助）單獨或聯合組織各種戰時工作隊擔任各項戰時勤勞（每一團體至少須擔任一項工作）由各該地抗敵後援會統一編制並指揮管理訓練之

丁、偵察隊由工商青年婦女等團體組織之其任務在刺探敵情防止間諜檢舉漢奸及奸商呈報政府核准

八、戰時工作隊之組織類別如左

九、各地民衆團體之整理實施及各種戰時工作隊之組織情形除得令由本部各戰時民衆動員視察指導團就近視察外並由部派員分赴各地視察之

甲、宣慰隊由文化青年婦女商人自由職業等團體組織之其任務在喚起民衆抗敵救國之精神並慰勞傷兵難民及過境國軍

十、各地民衆團體之整理及各種戰時工作隊之組織統限於文到三個月內完成具報

乙、征募隊由商人及青年婦女等團體組織之其任務在募集財物備慰勞救濟之用但須

十一、本辦法由本部頒佈施行

## 戰時貴州民衆團體整理實施補充辦理

- 一、爲使各縣黨部整理戰時民衆團體齊一步調而免紛歧錯亂起見特根據中央歷次頒布各種有關法規方案綱領辦法等並參酌本省實際情況提出應予注意辦理之各點擬定本辦法以資遵循
- 二、本省所有民衆團體應即加以澈底整理以應戰時需要整理辦法根據中央社會部及軍委會政治部所發戰時民衆團體整理辦法舉行本市民衆團體總登記凡過去已組織之團體概須履行登記手續登記後應隨核考調整
- 三、各縣黨部辦理民衆團體總登記之同志應將各項有關法規方案綱領辦法等詳加研究以免發生錯誤
- 四、各縣民衆團體登記應照以下規定辦理
  - 1、定期召集各該縣民衆團體負責人談話說明此次登記之意義
  - 2、規定登記日期由開始日到辦理完畢至多不得超過一個月至全部登記應於民國二十八年元月底辦理完成
  - 3、翻印登記表（政治部頒發式樣）分發所屬各民衆團體連式填報二份以一份存黨部以一份彙存省黨部
  - 4、凡在區鄉民衆團體各鄉農會等應由黨部派員前往辦理凡民衆團體負責人不能守者可由黨部派員詢問代填
  - 5、縣黨部對於辦理此次登記應隨時督促指導

導不得敷衍塞責及應用轉令發交等方式

五、各縣黨部辦理民衆團體登記期間應加予考核  
考核時除已有規定外應特別注意下列各點

- 1、是否領得許可證許可證是否遺失
- 2、已否向政府辦理立案及呈報中央備案各項手續
- 3、有無反動違法及不接受黨部領導情事

六、各人民團體登記考核後應即依據以下之原則  
調整之

- 1、不活動不健全之團體應加改組或改選俾臻健全
- 2、凡非現在從事本業之人所組織之團體且又不能接受領導者應即設法改選或予撤銷
- 3、一切抗敵團體非因必要或性質相同者應予合併
- 4、凡過去一切團體已無法律根據或失其作用者視其環境之需要改組或解散之

用者視其環境之需要改組或解散之

5、凡民衆團體應具備之法定程序及手續（如向政府立案及呈報指導組織總報告章程及職員名冊轉呈中央備案等）如過去未辦理完備者應一律辦理完備

6、經考核認可之團體倘未領得許可證或許可證遺失者應即准予補發

7、各縣民衆團體除農會之調整應遵照中央社會部頒發各級農會調整辦法切實辦理外其他工商等團體依原有法規辦理

8、凡於法無據或違反法令之團體應即會同縣政府及動員委員會命令解散

七、調整充實後之人民團體應即組織黨團發揮核心領導作用

八、調整充實後之民衆團體應即指導組織各種戰時工作隊切實服務其組織辦法如下

- 1、工作隊分類

A、宣傳隊由青年文化等團體組織之

B、募捐隊由婦女兒童學生等團體

組織之 C、慰勞隊由各團體共同

組織之 D、偵察隊由工商青年等

團體組織之 E、運輸隊由交通工

人團體及農會組織之 F、防護隊

由婦女青年及醫藥團體組織之

## 2、編組實施

以上各工作隊由黨部協助當地抗敵後援

會統一編制並得視地方情形及環境需要

酌量增減之編組成立後由抗敵後援會指

揮管理訓練

九、調整充實後之民衆團體各縣黨部應予切實領

導並作正確統計呈報省黨部如有變更亦應隨

時呈報

十、調整充實後之民衆團體應策動從事各項工作

除戰時工作隊另有規定外其他各團體應就其

性質從事抗戰建國工作

十一、上條所指之一般工作應遵照中央社會部所

印發縣市民衆運動初期工作綱領詳細研究並

參酌地方實際情況訂定嚴密計劃努力推行

十二、各縣對於民衆團體整理工作務須於此次力

求辦理完善俾收一勞永逸之效

十三、本辦法所未列入各事項概照其他法規方案

及各綱領辦法等辦理

十四、本辦法係補充性質凡有未盡或修改另以命

令行之

十五、本辦法經

省執行委員會核定後施行

# 各級黨部設立社會服務處辦法

二十七年十二月一日第五屆中央常務委員會第一〇二次會議通過

## 第一條

社會服務處以發動各地黨員及社會優秀份子參加社會服務提高民衆知識改善民衆生活發展國民經濟增強民衆體格爲目的

## 第二條

各地所設置之社會服務處名稱屬於省市者稱爲某某省市社會服務處屬於縣市者或區鄉鎮者亦各冠以所在地之名

## 第三條

社會服務處之工作項目暫定如下

(一)關於文化事業者

- 1、舉辦民衆學校及各種補習學校
- 2、舉辦民衆圖書館或警報閱覽室

3、舉行各種演講會及座談會

4、舉行各種有關文化之競賽會及展覽會

5、改良民間娛樂提倡民族戲劇音樂等

6、發行通俗刊物

7、其他

(二)關於經濟事業者

1、提倡或舉辦合作事業

2、提倡農村附業及園藝

3、提倡手工工業及小工廠

4、倡辦小本借貸

5、舉辦農產土貨展覽或競賽

6、其他

(三)關於慈善救濟事業者

工作檢討 第一期

工作檢討 第一期

五四

- 1、指導游民難民習藝就業
- 2、教導流浪兒童及難童
- 3、舉辦托兒所
- 4、辦理貧民難民救濟
- 5、辦理災荒救濟
- 6、其他

(四)關於衛生體育者

- 1、設立民衆診療所
- 2、提倡新法接生
- 3、提倡種痘及防疫知識
- 4、利用民間季節習慣改善爲民間衛生運動
- 5、舉辦家庭衛生指導及清潔檢查運動
- 6、舉辦嬰孩健康比賽
- 7、舉行各種運動比賽
- 8、廣設公共體育場及兒童遊戲場
- 9、舉行衛生展覽
- 10、其他

(五)關於生活指導者

- 1、提倡新生活運動
- 2、提倡勞動服務
- 3、提倡科學運動
- 4、

提倡節約運動

(六)關於人事諮詢者

- 1、舉辦升學就業等之指導
- 2、舉辦旅居指導
- 3、辦理民衆代筆
- 4、解答醫藥法律及人事問題之諮詢
- 5、其他

第四條

上列各項工作以盡量發動本黨同志利用社會人力物力爲原則凡地方業已舉辦者社會服務處不必再行舉辦以免重複其已舉辦而未著成效者社會服務處應加以協助

第五條

社會服務處在非常時期應特別注重一切有利抗戰工作

第六條

各省縣市黨部應在所在城區或重要鄉鎮指定若干地點先行籌設服務處以爲實驗及示範然後逐漸推廣

第七條

社會服務處設主任一人主持一切事務



幹事若干人必要時得分組工作並得因實際需要聘用技術人員

#### 第八條

社會服務處得按照其工作性質組織各種工作團除普遍發動當地黨員外並須聯絡社會優秀份子參加服務

#### 第九條

社會服務處應組織董事會聘請地方負有聲望及熱心社會事業之人士若干人担任董事其職權如下

一、籌措並保管經費

二、審核收支

三、設計各種社會事業

四、審核社會服務處之工作

#### 第十條

董事會定兩個月舉行會議一次必要時得召集臨時會議

#### 第十一條

董事會董事為無給職其任期定為兩年社會服務處經費除由中央或省市指撥補助費外餘由當地黨部協同董事會設法籌措

#### 第十二條

社會服務處之費經收支應於每月終造表送董事會審核後呈報主管黨部核銷

#### 第十三條

社會服務處每月應向主管黨部報告工作

#### 第十四條

社會服務處工作之考核由主管黨部辦理之並須按月呈報或由上級黨部轉呈中央社會部備查其成績列為各該黨部考績項目之一

#### 第十五條

中央為推動並改進各項社會事業起見得選派人員分赴各地担任指導

本辦法呈請中央執行委員會核准施行

#### 第十六條

本辦法呈請中央執行委員會核准施行

#### 第十七條

本辦法呈請中央執行委員會核准施行

## 如何辦理征求新黨員手續？

查過去各縣黨部征求黨員，對於辦理手續每多漫不經心，以致常常錯誤，發還另辦，此不獨往返週折，徒費時日，影響工作，亦屬不小，茲當中央另頒辦法，積極征求新黨員之際，特節錄省市海員鐵路特別黨部審查統計入黨表及填發黨證須知，以成此篇，用供各縣黨部區分部辦理征求黨員之參考，幸留意焉！

編者附識

### 甲、標準方面

一、入黨人年齡須滿二十歲（見征求新黨四

細則第二條）

二、入黨人如有左列各項情事者不許入黨（

見征求新黨員細則第四第五兩條)

1、隸屬其他政治團體，至入黨前，尙未脫離關係者。

2、品行不端，有不良嗜好者。

三、入黨之志願，須符左列各項之規定(見總章第一條及征求新黨員細則第二條)：

1、接受本黨黨綱；

2、實行本黨決議；

3、遵守本黨紀律；

4、履行本黨義務。

四、在抗戰期間，須特別注意左列各項人員(見征求新黨員細則第三條)：

1、曾服兵役受壯丁訓練或政治訓練者

2、曾在黨部或與黨有關之各種訓練機關肄業者；

工作檢討 第一期

3、在戰區或淪陷區域內參加抗戰工作者；

4、參加後方勤勞如救治傷兵及救濟難民等工作者；

5、在各級行政機關或農工商學各團體中，具有民族意識活動能力，志願參加抗戰建國工作者。

## 乙、手續方面

一、入黨人須蓋章(如係發了份子無印章者，准簽押或用左大拇指箕斗代之)。

二、入黨人名與章須相符。

三、入黨人簽名，前後須一致，名與號不得混用，並須與在服務機關所用之姓名相符。

四、二寸半身片張三，不得缺少，

附註：在僻遠鄉區無照相設備者，入黨人應向有照相設備之鄰近區域或

深城照相，區黨部應盡量設法，務使入黨人減少照相困難；至確係無法繳送相片時，須將困難情形呈明，中央核准免繳後，准以左大拇指箕斗代之。

五、籍貫須填省別，縣別。

六、永久與臨時通訊處，須分別填明。

七、介紹人須符規定（在區分部辦理入黨手續，須黨員三人介紹；在省黨部、特別市黨部、海員、鐵路特別黨部辦理手續，須由各該黨部委員二人介紹。）

八、介紹人須蓋章（如係農工分子無印章者

，准簽押或用左大拇指箕斗代之）。

九、介紹人須填黨證字號。

十、介紹人名與章須相符並須與其入黨所用之姓名相符。

十一、調查人須填報告。

十二、調查人須蓋章（如係農工分子無印章者准簽押或用大拇指箕斗代之）。

十三、調查人名與章須相符。

十四、各級黨部須註審查意見。

十五、各級黨部須蓋印。

## 貴州省執行委員會「二二四」敵機轟炸後救

### 災工作報告

## (一) 概述

二月四日敵機十八架襲筑，對不設防城市，狂轟濫炸，災情之慘，損失之巨，前所罕見，當茲災患之餘，難民衆多，社會秩序紊亂，民衆惶恐不安，本會爲辦理善後，撫卹災黎，恢復秩序，及增強人民同仇敵愾之心理起見，乃抓緊機會，積極發動各項工作，歷時月餘，爰將經過分述如左：

## (二) 工作經過

1 本會動員救災工作：本會工作同志，在四日敵機轟炸後，即一面指導民衆搶救火災，一面移動會中文件，以免損失，於三日起，留筑各委員除連日暫同軍政當局商辦善後外，並分往各處慰問難民，會中職員一部份即出發發傳單，調查災情及訪問難民，一部份參加災民救濟處擔任宣慰組任務，並派員充任各災民收容所副主任

## 工作檢討 第一期

幹事及監察員，實際協助收容工作，正進行間，適本會王主任委員及因公留渝之各委員暨書記長已聞訊於八日遣返筑垣，即中央命代表慰問受傷及被災民衆，特於九日從步躬歷災區視察並附中央、省立、若瑟、布德等醫院，慰問受傷民衆，十日往各災民收容所，慰問受災難民，並切實與軍政當局商辦善後救濟，正式提出救濟災民，復興市場，防空設備等具體意見，建議政府採擇施行（意見附後）再以此次受災慘重，當前工作實應以救災爲中心，本會爰以大部時間入力從事救災工作，參加人員既多，民衆團體亦多動員，自不能不設立整個機構，以負計劃推進督飭指導之責，並使省縣黨部工作得以聯繫，當指定省縣黨部同志七人，組織救災工作團執行黨團任務，並指定本會委員二人負責督促指導之責，每週開會二次，策劃進行，無論消極與積極方面，皆多方計畫，整個推動。關於救濟事宜，現經政府撥給

遣散費結束，本會派遣職員始終努力工作，成績尚佳，社會觀感亦甚好。

2 策動省抗敵後援會努力救濟工作：本會以災情奇重，應擴大救濟運動，特由本會執委劉和純親詣該會積極策動於六日下午七時召集緊急會議，組織貴陽市臨時救災委員會，推劉新銳，劉祖純，蕭蔚民，王激盞，余華沐，盧晴川，陳職民七人為委員，推劉新銳，盧晴川為正副主任委員，主持救濟事宜，動支該會寒衣捐款二萬元作臨時救濟費，並建議省府於救災準備金，航空附加捐，賑濟委員會賑款，戒烟附加捐等款項下撥三十萬元作難民救濟費，一面分請省黨部調派幹員協助工作，月來該會致力於傷亡調查，募集寒衣，製辦棉被，救濟難民等工作，頗為努力。

3 指導貴陽縣黨部努力救災工作：貴陽縣為一省首縣，縣黨部負有領導全縣之責，責任甚

重，事前獲本會之指示，已早有準備，故臨時當能措置裕如，當敵機轟炸時，所有工作同志，亦均致力於搶救火災，且有一部份黨員幫助軍警，捉拿漢奸，事後於五六日先後召集人民團體聯席會議及區分部執委聯席會議討論工作，隨即發動大民團體及黨員組織宣傳隊廿餘隊分赴城鄉宣慰難民，並於炸毀街道之頽垣上書寫標語，以加強民衆對暴日之仇恨，又組織勸募隊募集舊棉衣散發各處災民，至關於被難黨員之調查慰問等工作，均同時進行，雖當禍變之後，人心渙散之時，面一般黨員尚能團結，沉着工作，故成績尚佳，又如道救抗日救國會，亦能在黨部指導之下，發起追悼被災市民道場，事雖近於迷信，足征其愛國熱忱。此外該部復成立黨員災民服務處，選擇熱忱忠實黨員同志經常到該處服務，已成立工作者，計大十字，銅像台各一處，近日辦理災民間詢之解答，及書寫信札文件工作，赴處災民間事

者極多，成績甚好，又利用舊歷年節之機會，發起募集年糕運動，策動中學中抗日會，青光工作團，復興工作團，及三民主義少年團，分頭向市民勸募，於二月二十二日結束，計募集年糕四百餘斤，年糕代款二千二百三十五元六角五分，棉衣四十餘件，該部將七百餘元購買白米三十石，合先後募獲之款物分配為四組：

一、白米四千四百斤 二、白糖兩千包 年糕四百餘斤 三、華粉五百餘包 四、毛巾百餘條

由該部印製紙飛一萬張，於二月二十五日散發災民，二十六、七、八三日在該部憑飛散發賑物，散發原則務使所有登記災民均能各得一件。並派員分赴各收容所協助救濟工作，並在其中聯繫各業災民發起工業復興運動，計已有草鞋、鞋、帽、小木、藤轎等各業，由該業等自行組織復興公司，採用集股方式，由該部略加幫助，即可成功。

### 工作檢討 第一期

出外則動員婦女組隊，分往各醫院慰問受傷災民，由宣慰陽在各收容所宣傳時事，編製壁報張貼宣傳。

4 發動各黨部進行救災工作：本會以此次災情浩大非廣發黨力，不足以赴事功，乃通飭沿公路各黨部策動黨員，領導民衆，激動當地急好義之有力士紳，籌組災民官慰隊，略備物品，募集款項，攜帶進省，躬歷災區，慰問災黎，以資激勵全民同仇敵愾，聽取防空設備之常識，以爲各黨部之取法，蓋安順縣業已由黨部領導自動組織各界代表慰問團抵省進行救濟慰問工作，並攜帶白糖、華粉千餘斤，毛巾千餘塊，及款項六千元分發各收容所災民，各黨亦應踵起效行，藉以表現休戚相關，親愛團結之意。

5 指導各黨部注意防空：「二四」敵機慘炸筑垣，損傷奇重，由於此次血的教訓，各縣對於防空設備，亟應先事準備，免蹈覆轍，本會

特通飭各縣黨部，指導民衆，協助政府，努力於下列各事：

一、各縣城鎮鄉村，每遇場期，民衆麕集，目標太大，若遇敵機低空掃射，傷亡必定慘重，各縣應即商同地方當局，速定具體辦法，關於情報之聯絡，信號之規定，以及如何疏散，如何隱蔽，均須嚴密計劃，免臨時失措。

二、凡人口稠密之城鎮，須與政府商定辦法，對於居民，應着作有組織有秩序之疏散，尤須注意物質之保存，根據此次原則，各召集各公會職員，切實商討辦法，關於城鎮舖商存貨之保存與安全問題，除日常必須售賣之貨外，整批存貨，均應尋覓安全地點存放，避免重大犧牲。

三、各縣應積極策動黨員及民衆團體從事防空之組織與訓練，如木泥業公會，應組織消防隊，力夫公會，應組織水隊，醫藥慈善團體，國

組救護隊……等，俾不幸被炸時可以應付。

四、消防器具如鉤叉鋸斧等，各縣黨部，應商政府或策動民衆自動募集款項，廣爲購置，並於街市大量堆集沙袋，安置貯水器，以防焚燒。

五、發動黨員擴大防空宣傳，以貴陽被炸事實爲中心，盡量暴露敵人暴行，灌輸其防空防毒常識，必要時得舉行防空演習。

6 策動新運五週年紀念節約救災運動：二月十九日爲新運五週年紀念，奉中央社會部來電飭於是日推行新運，以節約運動爲中心，以婦女團體爲中心，以婦女團體爲主體，具體推行，等因，當即召集省新運會、省婦女工作委員會、省婦運會、縣黨部、婦女會，推派代表，商討進行，當決定貴陽「二四」破敵機轟炸。災情慘重，應因地制宜，舉行節約救災運動，除參加各婦女團體組織宣傳隊，擴大宣傳外，並列各酒菜館及



家庭，推行節省春節糜費捐作救災之用，一日之間得法幣百三十餘元，是日可由本會印製傳單三種六千份，廣為散宣傳。

7 舉辦慈善籃球賽：為救濟災民，並喚起一般民衆對體育之注意，特與省新運會，中央日報社，發起慈善籃球賽，以門票收入捐作救災之用，經決定於上月二十四五六三日舉行，共售票三千張，定價每張一角，有願多出者聽便，結果得法幣五百餘元，成績尙屬良好。

8 擴大救災宣傳：貴陽被敵機狂炸後，本會除分電中央及旅外黔人暨國際反侵略大會中國分會報告災情，並代難民呼籲外，於五日發出告同胞書，派同志多人沿街散發，揭發敵人陰謀，堅強抗戰意識，發動全市黨員及各民衆團體組織宣慰隊，從事宣傳募捐救濟慰問等工作，復印發宣傳綱要及傳單六種，以擴大宣傳，此外復策動全省抗敵後援會，貴陽縣黨部會同組織外縣工作隊

### 工作檢討 第一期

三隊分赴各區宣傳數人暴行。

9 舉行「二四」殉職殉難同胞追悼大會：

「二四」敵機襲筑，傷亡慘重，本會爲追悼死者，激勵生者起見，特會同各界舉行「貴陽各界追悼「二四」殉職殉難同胞大會」於二月十六日在貴陽民衆教育館廣場舉行，是日計到各機關團體代表及民衆一千餘人，行政院，軍事委員會及軍政部均派代表參加，由本會主任委員報告，安順慰問團代表黃堯丞，演說賀純華代表殉職殉難同胞家屬致答詞，會場空氣沈痛莊嚴，在極端悲憤之心情中，益增加民族之仇恨。

### (三) 過去防空缺點與改善

#### 復興意見

「二四」敵機襲筑死傷之重，損失之大，爲抗戰以來各被襲都市所僅見，事後檢討缺點，約

工作檢討 第一期

六四

有下列數端，除繕具意見書分向省府暨動委會建議改善，並積極籌謀復興外，茲特將本市過去空防缺點，及改善復興意見，臚陳於後，以備參考。

甲、關於空防缺點：

- 一、水源太缺：本市水源不多，平日居民所需，多取給於井水，近以各方來筑者日衆，飲料時感不濟，「二四」之前，政府曾於每戶門前置有沙袋太平缸，以備火警，然皆有名無實，貫城河較可蓄水，第以游塞經年，已成乾涸，政府雖曾考慮疏導，迄今尚未着手。
- 二、防火器具缺乏：本市水源既不充分，消防用具，又未預備，析式滅火機自不必言，即舊時之水龍、鉤、叉、斧、鋸之屬，準備過少，致臨時眩目，無可措施。
- 三、防護人員缺乏訓練：本市各防護團員平時訓練過差，既無嫻熟技術又乏勇敢精神，當火起之際，多隱蔽不見，而監督人員，又不能認真執行任務，致人力物力兩感不濟，以致火勢蔓延，施救困難。
- 四、軍警不能權應事態：火起後警報已解除，附近火區之業主多自城外紛紛奔回搶救，而軍警強禁通過，致演成內則無人救火，外則欲救不能，誤事甚大。
- 五、不肖軍警乘火劫奪：少數不肖軍警，乘火起紊亂之際，竟可劫取民間財物之不法行爲，刻尙查明繩法。
- 六、盜區未清遷居不易：關於疏散人口，本會亦曾協同政府一再宣導，而人民慮照者寥寥，揆厥原因，實爲鄉間盜區未清，不能安堵所致，此種情形，應特大

縣鄉莊爲然，即貴陽距城較遠村落，亦時有劫人越貨情事發生，故人民多裹足不前，尤以外省遷來者爲甚。

七、地下室不合規定：本市居民有私築地下室者，率多因陋就簡構築而成，防空當局事前未加切實檢查與指導，以致因籌場壓斃者甚衆。

八、城牆缺口太少：本市城垣尙存，近雖開拆數處缺口，爲便疏散，然爲數太少，「二四」警報來時，人民多擁擠不得出，致有罹慘禍者。

### 乙、關於防空改善意見：

1 加強民衆組織增進救護工作效能，（理由）此次敵機襲筑，民衆受禍慘重，實由於救護人員過少，火勢蔓延，無法阻攔之故，應即針對缺點以善其後。

（辦法）

工作檢討 第一期

A 組織拆火隊：由警察局會同黨部將泥水匠木匠挑水夫等加以組織以各街各巷相近地帶爲組織單位切爲街隊，責成主管人員統率，遇變即行集合服務。

B、組織義勇搶救隊：以保甲或街道相近地帶及以學校機關爲組織單位徵集強幹人員組成之若遇敵機轟炸後即担負救護受傷人員及搶救物件等工作若爲防止宵小趁機搶劫可由軍警在被災地區附近指定堆置物件場所事後再行認領以免流弊。

C、迅將特貸附加之款二上餘萬加添消防器具由防空司令部會同商會購置分配務期各街各巷均有是項工具以資應用。

D、若遇火災決採預拆火路辦法其已拆房屋建造損失費由附近住戶公衆分

扭必要時由政府酌予補助。

**E**、凡起火或倒塌處無論警報已否解除警報所有救護衛生及救火人員應即分別出動施救又被災者返家搶救應予通過不得留難。

**F**、政府應速規定救護人員服制規則及獎懲辦法以明賞罰而資激勵。

**2**、加設防空壕并檢查改良舊有防空壕以策安全（理由）貴陽任戶稠密多無防空壕之設備而舊有城廂防空壕亦多傾圮且多有未合規定者一有警報人民輒散佈四郊目標顯明危險殊大即藏身防空壕者徵購「二四」慘禍亦有血的教訓。

（辦法）

**A**、在城郭附近及城內被火區域選擇適當地址加築防空壕若干處以供需求。

**B**、城廂內外原有之公私防空壕應即重

新檢查對於不合需用者應即指導其從速改良每一防空壕應具備進出口塲內空氣應相當流通以及塲內不可藏石灰或建築不可太簡陋

**3**、增闢城門加設城梯以便疏散（理由）每遇警報車馬擁擠人民疏散深感不便實由於城門太少出路有限實應設法改善。

（辦法）

**1**、再增闢城門四五處

**2**、沿城牆一帶做桂林辦法儘量設置城梯若干具以便疏散。

**4**、發動民衆自衛力量維持鄉村治安（理由）疏散人口對於防空關係甚大但鄉村治安不善搶劫時聞故人民咸其戒心故維持治安實爲當務之急。

（辦法）

A、城廂及附近鄉村之義勇壯丁常備隊應即責成保甲長強化其組織加緊其訓練并明白規定若發生搶案應實行連坐法。

B、鄉村住戶應各備竹梆牛角一遇匪警互相響應以便圍捕。

C、軍警除組織巡隊輪迴巡哨外并應於城廂衝要地帶設立崗位守備。

D、政府應提出一部份舊槍分發各鄉壯丁常備隊以資應用。

5、提早疏導貫城河水源以利救火工作（理由）火警發生水源缺乏已有事實之教訓尤以北門一帶取水困難更宜注意。

（辦法）

由政府從速徵集民工或舉辦勞動服務或調派軍隊協同工作限期早日疏導成功。

丙、關於救濟災民意見：

工作檢討 第一期

1、救濟費宜一次發給（理由）按日發給火食費僅臨時救濟辦法自非長久安置之計自「二四」至今災民登記大致完畢為結束臨時救濟辦法及安置災民生活起見似應分別男女老幼以及災害輕重等情形給予一次救濟費則災民或以之營謀事業或以之移住外埠俾救災工作告一段落。

（辦法）

A、切實統計災民人數及災情實况根據災民登記及蒐集各方調查材料分別年齡性別職業技能等并以家庭為單位及受災情況之輕重由災民救濟處組織審查委員會分別予以統計切實審定分為若干類別。

B、統籌分配救濟費一次發給根據統計情形以家庭為單位分別是否遷移地址是否自行謀生等情形將中級發

及省籌救濟費劃分支配定一次發給并公佈報端俾衆週知。

C、受定者弱婦女及技術人員之安置如老弱殘廢無依靠者得將其應得之救濟費提出并另撥款項設立收容所養育成年男女無家可歸者得按其爲能分別情形交各機關團體錄用或轉立工廠收容或集中加以訓練使其勞動服勞。

2、調查城廂空房由政府協助災民租佃居住（理由）貴陽被炸以後數千災民露宿街區者有之穴居野處者亦有之反觀未被災者街道因住戶疏散於是重門深鎖空房甚多此種現象未免矛盾在新建住宅區未完成以前城廂空房似應設法借用暫住災民。

（辦法）

A、由警察局運用保甲調查市內已騰空

之房屋制定租金價格勸導房主分租災民居住

B、由救濟處負責介紹災民租用已騰空之房屋

C、若已騰空之房屋而房主拒絕租佃得由政府強迫行之

3、平民住宅應針對需要大量建築并從速辦理（理由）建築平民住宅政府本已着手進行但建築之數量是否足敷需用并是否合於民衆之要求似應注意及之又完全由政府建築是否可能亦須兼籌并顧。

（辦法）

A、先行舉辦登記凡此次受災人民無家可歸如有事實困難不能遷移外縣者應飭其向救濟處登記。

B、建築住宅或指定地基兩種辦法同時採用凡不能自行建築房屋之災民即

由政府將所建新村儘先分租居住（分配災民辦法應由災民救濟處主持辦理。）若願自行建築者由政府劃定地區指導建築（不限於災民凡疏散之市民無法尋覓地基者亦可代為設法）

C、統籌建築工程凡建築業工人之雇用與建築材料之購買運輸等項由政府會同有關機關組合大規模之建築公司統籌辦理以期事半功倍。

D、建築經費應由省府另行籌撥不挪用救災經費

4、由政府籌設簡易工廠收容一部份技術工人（理由）此次災垣被燒街道正偵商業區域凡屬家庭工業品小商店攤販殆盡（如製襪製鞋製帽等）一般小手工業工人不免感失業之苦另一方面則社會亦感日

工作檢討 第一期

常用品之缺乏若全望商家自行復業恐非易事。

（辦法）

A、在平民住宅區附近設立簡易工廠此項工廠由政府經營收容各種技術工人分別部門製造各種日常必需品（如製襪製鞋織布陶器）以供社會需用即非技術工人亦可收容訓練且得解決災民生活。

5、政府劃撥較多款項擴大小本借貸辦法（理由）平時政府雖已有小本借貸辦法但資金不多在此災患之餘更不足以供需要且此次受災人民小商販為數不少誠宜急求救濟以安定其生活。

（辦法）

A、政府增撥借貸資金

B、借貸數量之最高額酌予增加

六九

C、借貸手續力求簡便

D、借貸時間酌予展長

丁、關於復興市場意見：

1、組織復興委員會籌劃災區復興事宜（理由）復興市場頭緒至多際茲時期公務分繁若單憑政府機關辦理恐力量有所未逮則進行不免遲緩亟應集中政府與民衆之力量共同努力。

（辦法）

A、復興委員會由黨政軍各機關及商會

組織之受災人民亦可推舉代表參加

B、復興委員會在政府領導下籌劃并協

辦市場復興之一切事項

2、籌集鉅款舉辦商業借貸（理由）貴陽被炸商場燬滅若僅以小本借貸實不足恢復元氣且黔省貧瘠所有商號資本遭此禍變力難自拔勢非設法救濟不可。

（辦法）

A、由政府或會同商會向公私銀行及本局等處接洽貸款爲數至少須有黃金一百萬元。

R、針對實際情形釐訂貸款辦法即利息不可過高手續不可過繁抵押品須酌予變通

C、規定貸款用途須以經營正當商業爲限

3、

市場新建業應有精密計劃（理由）此次浩劫與普通火災不同即對日抗戰未結束前雖保險人不再來轟炸故今後建築應一面顧及市容一面顧及空襲在此兩種條件下擬具精密計劃方切實用

（辦法）

1、復興委員會內應設一律業機構專門設計辦理以一事功



2、原有街道視其需要斟酌於寬井應從速劃定馬路界線俾免人民自動興建房屋有礙市容

3、大十字四周放寬闢為廣場

4、此後新建房屋每隔十家或二十家宜留出一方空地植樹鋪草開闢池沼井設置防空壕或地下室平時可作居民遊憩之所偶火災有池水可資救濟有間隔可資隔離井有防空壕可資城內防空之用

5、為避免未來之空襲損失此次建築應多設防空壕蓄水池增闢水井

6、大規模之商店若暫時不能建築應劃定地區修造臨時集體商場

7、建築之房屋多用磚石少用木料

#### (四) 結語

本會二月份工作集中全力從事救災關於消極救濟各項現已告一段落至復興市面各項工作亦與政府協商就緒災民貸款方式先從小手工業着手目下木市草鞋等業已開始貸放並紛紛進行復業工作各可店行號亦均與省府籌商進行中不久當可次第復業貴陽市面自可於短期內恢復舊觀矣。

## 告各縣黨部同志書

王漱芳

查近來各縣黨部，動以人員過少，經費不敷分配為詞，請求設

法增益，甚且以爲工作不能開展之最大理由，此種情形，自不能謂非事實，但際此嚴重時期，各方同有此感，果能於艱難困苦中力圖奮鬥，則工作之推進，亦未始無方。總裁所謂「精神重於物質」，即是此意。

黨部非行政機關可比，行政機關一切事務，全賴所有職員躬自處理，而黨務工作，除日常事件須由部中同志辦理外，其他一切則皆側重於策動，而有賴於全體黨員及社會羣衆之共同努力，而黨部則處於領導及推動地位，以促成之。故部中工作同志雖少，而事實上或尙不至過感困難。

若認黨的一切工作皆須由黨部辦理，此種見解，匪特錯誤，而且事實上即使再增若干工作同志，亦恐於事無濟。蓋黨的工作，至繁且劇，無所不包，苟不策動全體黨員及社會民衆，共同努力，則

斷斷不能展開，更未必能得到較有效果的表現。反之，群策群力，分道揚鑣，颺勉以赴，則無形中不啻所在地的全體黨員，甚至所在地的全體民衆，悉爲我黨部之工作人員，其於黨務之進展，將如雨後春筍蓬勃而不可抑止。

黨員本應對黨服務，昔吾黨未取得政權之時，各地無固定之黨部，而同志皆自動參加秘密工作，今既有黨部，而參加者反不如昔時踴躍。其原因：第一，是誤解黨的一切工作皆應由黨部辦理。第二，是各級黨部不知推動黨員與民衆使其共同努力。浸假黨員對黨，日就離開，民衆對黨，日漸脫節，演成黨部孤立之現象，卽有熱心工作之同志或民衆，亦嘗因此感覺對黨無努力機會及興趣。設不急起糾正，則積習相沿，黨的基本力量將無可言，而黨部勢必徒留一空殼耳。

黔省黨員爲數不及萬人，而邊遠縣分甚至一縣僅有十數人者，此後各縣黨部對於黨務之推進，既須策動黨員共同努力，則對於徵求新黨員，自應迅速遵照本會所定計畫切實推進，同時，對於新舊黨員之訓練，尤宜視其程度地位及性情，作適當而富有興趣之磋切，以引起其自動對黨服務之信心。凡此種種，匪特可以加強黨的基  
本力量，健全黨的基本組織，要亦爲救濟黨部工作人員過少之唯一辦法，希望特加注意而厲行之。

至於經費困難，吾人固已習知，各同志因經費困難而遭受之種種痛苦，吾人更不勝其同情。良以各縣黨務經費，除貴陽具有特殊情形者外，多者不過四百，少者則僅五十，以寥寥五十之數，以支付一書記長一幹事一工友之生活費，以及一切紙張筆墨郵電等辦公費，自不免捉襟見肘。且現時西路畢節一帶，米價高至十餘元一斗

，每人每月伙食幾達廿餘元，以每月二三十元之收入，維持個人生活，恐亦大感不易，以故各同志之函電呼籲，陳訴苦衷，衡以「人情所不能免者聖人弗禁」之旨，吾人又何忍多責，更何敢多言。惟本省黨務經費已屢請於省府，僉以本年度概算已定，或行政院命令年度概算不得超過上年度爲辭。幾經商酌，初允通令各縣政府每月黨務經費不得拖欠，近又允通各縣政府於可能範圍內酌予增加。固知此種通令受益有限，但吾人逆料各縣縣長之有黨籍或深明大義者，對此事件，必當盡其力之所及，一致贊助，斷不致漠然視之。惟望各同志深體時艱，咬緊牙關，埋頭苦幹，本總裁最近之詔示，厲行節約，動員精神，以一物作二物用，一人作三人用，一錢作二錢用，一日作二日用，行見精誠感召，引起黨員及民衆之熱情，以最少之經費，獲最大之成功也。語有之曰：「天之將降大任於是人

也，必先苦其心志，勞其筋骨，餓其體膚，困乏其身，行拂亂其所爲，所以動心忍性，增益其所不能。」尤望各同志善體斯旨，力克困難，全省黨務，實深利賴。