

二十五年鹽務稽核總所初步年報

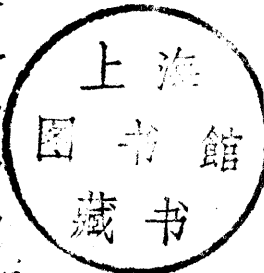


上海图书馆藏书



A541 212 0010 3306B

# 二十五年鹽務稽核總所初步年報



依據各區初步統計報告，本年鹽稅總收入，已超過二萬萬元，當民國十七年本所未恢復時，鹽稅收入，僅為五千四百萬元零，未及十年，竟增至四倍之多，（近八年中稅收疊有增進，十八年為六一，〇七一，〇〇〇元，十九年為一〇四，五八一，〇〇〇元，二十年為一三四，二二八，〇〇〇元，二十一年為一四二，一八五，〇〇〇元，二十二年為一五九，二四七，〇〇〇元，二十三年為一七七，四六一，〇〇〇元，二十四年為一八五，四一六，〇〇〇元，二十五年為二〇五，四三三，〇〇〇元，）上年稅收之激增，雖由於年歲豐穰與時局之較為安定，而鹽務本身之整

1539860

理，實爲其主因，上年改革事項，舉其重要者，如鹽場工程之加緊建設，緝私之厲行整頓，包商之廢除，稅率之整理，鹽務組織之繼續改善，以及官商積弊之痛加革除，均直接間接足以增進稅收。至新衡制之實行，雖鹽稅無形提高，（但亦有數處減低，）然鹽斤運銷，受經濟學上報酬遞減律之支配，亦影響甚鉅，蓋稅率愈高，則鹽價愈昂，普通人民，大都貧困，其購買力自必愈弱，矧稅率驟增，走私之風，亦必愈盛，殊非原有之緝私設備所能應付，加以不肖商販，因加稅之故，復乘機操縱，從中漁利，故鹽斤稅率甫經增高，官銷必暫時隨之銳減。就歷史上檢討，歷代末季，每將鹽稅增加，其結果稅收反形大減，此其明證。自二十三年實行新衡制以後，鹽斤銷數，不無稍遜，但因鹽務組織健全，原有稅收，不特不因過量加稅而減少，且有相

當進步，實為難能可貴。且為應付高稅壁壘起見，對於緝私方面，復大加整頓，故年來因加稅而減低之銷額，現已漸復舊觀。爰將本年內舉辦之重要事項，撮述如次。

### 機關之裁併

自二十一年鹽務稽核機關兼辦鹽務行政以後，各區鹽務行政機關，歷年陸續歸併，綜計節省經費，每年達四百餘萬元。本年五月，復將淮南運副一缺裁撤，並將揚州分所改為支所，淮北分所改為兩淮分所，以統制兩淮鹽務。七月間將川北運副一缺裁撤，川北分所及重慶稽核處，均改為支所，將原有川南分所改為四川分所，以統制四川鹽務。十月間又將兩廣運使一職，改由兩廣稽核分所經理兼任，每年節省經費六十餘萬元，又四川區鹽場散漫，亦經於

本年十月間分別裁併，以便集中管理，目下各區鹽務行政及緝私事宜，除山西雲南外，均劃歸稽核所辦理，職責完整，事權一貫，用是鹽政乃入於新階級，遂有清明發展之氣象，此項組織精神，實與廿五年七月間立法院通過之鹽務機關組織適相符合。

### 場區工程之建設

長蘆淮北廣東等區之鹽場建設，如儲鹽倉地，稅警營房，圍場公路，運鹽河，及電話網等項工程，已大都竣事。新產之鹽，按時歸地，私鹽銳減。本年閩魯浙淮蘆等區鹽場建設工程，仍照前定計劃，積極推進。所有全年工程預算經費，除四川廣東河東三區不計外，共達六，五〇一，七八〇元。上年董莊決口，黃流南港，淮北一帶，幾成澤國，為救護鹽場維持民生計，經呈准財政部，撥款六十餘萬元。

交兩淮建坨委員會，會同全國經濟委員會江蘇省政府，將善後岑池車軸三河，分別疏濬，宣洩下流，以免泛濫，計工程共長四十六公里，已於本年告竣。

### 稅率改革之遞進

各區鹽稅稅率，從前輕重懸殊，至不齊一，近年迭經整理，已漸趨平衡。本年復就四川及揚子四岸各區，加以整頓。川區稅率，原多至十餘種，經於三月及十二月，先後重加改定，使由繁複趨於單簡。兩浙之近場輕稅，上南川之浙鹽稅，湘南之粵鹽稅，豫岸三河尖之肩挑河運淮鹽稅，江西建昌專岸之淮鹽稅，西北區之蒙青土各鹽稅，亦均分別加以整理，以期合於簡單劃一之主旨。

### 自由貿易之推行

我國專商制度，弊害叢生，而民國二十年公布之鹽法，亦首揭自由買賣之旨，近年以來，已將山東臨邳費沂四縣，及四川富榮引岸專商，又兩浙永嘉等十八縣，福建上游南平等十八縣，兩廣汕頭等三十一市縣，及甘肅原有包商，先後廢除，均准散商自由報運，南京亦經劃出淮南食岸專商承銷範圍，改為淮南北場鹽及精鹽自由銷區，本年續將福建閩侯等七縣，廣東恩平等七縣及中山一縣一律改行自由貿易，為施行新鹽法導其先路焉。

#### 各區運銷之調整及續辦常平鹽

各區所需食鹽，在引岸制度暫未廢除以前，均由一定之產區供給，惟此制因產銷狀況及其他情勢之變更，有須隨時加以調整者。如陝省關中西部，向為甘鹽銷區，本年九月，因運道阻梗，甘鹽脫



銷，人民將有淡食之虞，經准借銷潞鹽以應急需。川湘兩區本年亦有同樣情事發生，經分別設法調整，於產地銷區兩方利益，力謀並顧兼籌。又為調劑產銷，預防鹽荒，兼平鹽價起見，於蘇皖贛湘鄂豫浙閩各省及京市等，續辦常平鹽，此外各省區設倉運存鹽斤事宜，亦正分別積極籌備。

### 緝務之整頓

本年内整頓緝務，最重要者，為四川廣東兩浙三區。川粵緝政，原極廢弛，自各該區行政歸併稽核分所兼管後，同時將緝私警隊完全改編，調派他區得力警官，前往切實整頓。兩浙鹽場散漫，易於透私，在鹽場包圍工程未完成以前，特增設查產警，分駐重要各場，稽查製鹽工作及數量，嚴防私漏。

### 硝土鹽之取締

硝土鹽之產製，以冀豫兩省爲最盛，魯省稍遜，蘇省徐屬四縣亦有之，質劣價賤，私銷極爲充斥。經於冀省設立改良碱地委員會，實施改良土壤計劃，分鑿井開渠放淤翻土深耕培畦加肥各種方法，并舉辦貸款貸種，勸植美棉，計本年份貸出之款，約五萬五千餘元，貸出種籽，約十八萬二千餘斤，私製硝土鹽者，已漸減少，本年鹽稅收入，較諸二十三年，約計增加四百萬元。豫省亦經設立整理水道改良土壤委員會，開闢河渠，振興水利，本年內所挖河渠，計長五三六公里。魯蘇二省出產土鹽縣份，對於改良土壤辦法，亦正依照辦理。

### 石鹽膏之管理

石膏鹽為石膏鑛之副產品，鄂省應城縣出產最盛，湘省湘潭縣亦有之，從前僅由地方政府征收營業稅，其產製運銷，皆未經鹽務機關依法管理，以致四出衝銷，妨害國課。經財政部建議，由鹽務機關接收管理，當派員赴鄂，與鄂省政府接洽妥協，於本年六月間接收，設立應城膏鹽管理局，實施管理。湘省膏鹽，亦由湘省政府移交湘岸稽核處接收，并經規定辦法管理。

### 外債之整理

鹽稅擔保之各項外債，本年均照財政部所定辦法如期償付，茲將償還各債本息列下。

#### 一 湖廣鐵路借款

英金一四一，四五〇鎊七先令一一辨士，合國幣二，二

九一，五九七元二角七分。

又英金六五鎊一〇先令，合國幣一，〇四〇元二角三分。

## 二 克利斯浦借款

英金二一八，七六八鎊一四先令五辨士，合國幣三，四〇一，一一九元四角二分。

又英金二二一，五五五鎊七先令一一辨士，合國幣三，六四二，三〇〇元零三分。

## 三 英法借款

英金一六，九二九鎊一七先令九辨士，合國幣二六八，八六九元三角三分。

又英金二六七，七四三鎊三辨士，合國幣四，四二二，

二八二元九角六分。

#### 四 馬可尼公司借款

英金一八，〇六九鎊一先令二辨士，合國幣三〇〇，五四一元三角。

#### 新鹽法之籌備

新鹽法之要點，爲就場徵稅，任人民自由買賣，自公布以後，雖施行日期，未奉核定，而本所整理鹽務，自應依照既定準則，積極準備，以便實施。惟實行新法，一方面須維持原有稅收，使國家財力不致艱難之會，國庫收入，不受影響。一方面在目前農村破產，工商業不景氣之下，對於成本較高鹽場，因自由競爭之結果，其消滅後數十萬鹽民之生計問題，亦須顧及。又專商制度，推行已屆數百年，在

國家財政上及社會金融上，均有其相互之關係，故劃時代之改革，允宜籌策周至，以期推行盡利。本所歷年對於實行新法之步驟，胥視國家政治及財政之推移而定，審度至再，決先從管理場產，改良鹽質，平衡稅率，廢除包商，以及整頓緝私，改進鹽務組織機能為入手辦法。上列數端，業經積極進行，俟辦理就緒後，則新鹽法水到渠成，必能全部推動，而本年各區對於本所政策，均能努力推行，其成效實有足稱者。

### 附各區稅收比較表

各區本年經征鹽稅數目，茲列表比較如下。

總 所

六七七，〇〇〇

長 蘆

二七，六七四，〇〇〇

河東	四，六二〇，〇〇〇
晉北	一，三二〇，〇〇〇
陝西	一，七九二，〇〇〇
西北	一，七四一，〇〇〇
山東	一一，三〇二，〇〇〇
兩淮	四一，四二〇，〇〇〇
松江	一三，三〇八，〇〇〇
兩浙	一一，四五三，〇〇〇
鄂岸	一五，〇二七，〇〇〇
湘岸	一五，二五七，〇〇〇
皖岸	六，〇三三，〇〇〇
西岸	七，二七七，〇〇〇
河南	八，〇四五，〇〇〇
應城	一一，〇〇〇

福建	四，三二九，〇〇〇
兩廣	一一，三九一，〇〇〇
雲南	一，六五一，〇〇〇
四川	二一，一〇五，〇〇〇
總計	二〇五，四三三，〇〇〇元

說明(一) 本年隨同鹽稅附徵者，尚有西岸之公路捐，長蘆之河工捐，福建之營運費，廣東雲南等省之地方附加，以及各區之整理費等項，表內未曾列入，估計每年約在八百萬元，設將各數悉行併列，本年鹽稅較諸上年，計增加將及三千萬元。

二 表內所列數字，係根據各區初步統計，俟帳目審核後，於正式年報內校正。



上海图书馆藏书



A541 212 0010 3306B

376.71

中華民國廿六年七月

刊