



浙江圖書館

2243



浙江圖書館

鄉官私議



江圖書館

管姓贈本
偶私題于京口



2243



浙江圖書館



鄉官私議

開復知府用候補直隸州知州陳莒州知州蔣楷

自古有不變之道無不變之法法所以齊民也民莫貴

於士莫先於農農無工則無書無具則稼穡不成工無

商則無足無足則流通不流圖養之教之也周不必

同於商商不必同於夏夏不必同於唐虞而其道未之

或異自暴秦茂古漢初又重黃老而不重儒於是法之

精者日以羸密者日以疏士習於清淨而其學虛農習

於鹵莽而其田蕪工習於苦窳而其業汚商習於誣謾

浙江書局
浙江書局
浙江書局

言公義

浙江書局

358948



浙江圖書館

鄉官私議

開復知府用候補直隸州知州前莒州知州蔣楷

浙江省立圖書館藏
書號甲申整

自古有不變之道無不變之法法所以齊民也民莫貴
於士莫先於農農無工則無具無具則稼穡不成工無
商則無足無足則流通不遠其養之教之之法周不必
同於商商不必同於夏夏不必同於唐虞而其道未之
或異自暴秦蔑古漢初又重黃老而不重儒於是法之
精者日以麤密者日以疏士習於清淨而其學虛農習
於鹵莽而其田蕪工習於苦窳而其業汚商習於誼謾

86年清

358948

而其勢孤泰西遠隔數萬里其爲法至纖至悉乃與我
秦漢以前聖君賢相若有合焉則安得而不富且強也
然秦漢以後雖一切變爲簡易其時三老掌教化嗇夫
職聽訟游徼循盜賊猶得周官遺意至隋開皇十五年
盡去鄉官而後聖君賢相治天下之法蕩焉無復留遺
曩者

世宗憲皇帝採御史龔健颺之奏欲復鄉官田文鏡阻之李衛
阻之鄂爾泰尹繼善費金吾又阻之上有堯舜下無皋
夔遂使秦漢以前之良法美意迄於不行英吉利者泰

西之強國也其所設美爾猶周官之鄉大夫遂大夫也

西之強國也其所設美爾猶周官之鄉大夫遂大夫也
所設敖得滿寬司額猶州長以下逮於比長縣正以下
逮於鄰長也竊以爲用一方之人治一方之事卽取一
方之財養一方之官無若鄉官便者今

朝廷設政務處設大學堂將以天下耳目與四民更始
然而中與外闕官與民疏興學則築室道謀勸農則膠
柱鼓瑟惠工則陳朽之器不適外人通商則駟僮之材
不諳大體文告雖繇功效不立何也無鄉官則無戶籍
無戶籍則無民兵無民兵則無國力無國力則外交東

手內患環生是

皇太后

皇上之圖治甚殷而奉行者不得其本源爲可悼歎也誠能
斟酌周禮旁考西法以成

世宗憲皇帝未竟之志而立

國家無疆之基天下幸甚楷竊不自揆竭其慍慍之思爲

二置以擬官制爲四充以備詮次爲五便以陳利弊爲
七掌以明職事爲五納以斂貨幣爲六出以覈經費爲
二考以課吏治爲五便以駁異議凡八綱三十六目分

條臚陳如左

一置正員

如雍正時御史所奏每州縣分東西南北四鄉每鄉置鄉官一員地有廣袤民有眾寡小縣或祇置三員

大州縣或五六員以少不減三多不過六為率

周官以萬

二千五百家為鄉大抵民稠則減稀則曠宜仿晉五千戶置三鄉萬以上置四鄉而變通其制言政之書周官外莫備於管子管子言有鄉不治奚待於國猶言家齊而后國治也又曰國者鄉之本也與惡者美之充卑者尊之充同意猶言國之本在家也

尋常詞訟由鄉官經理鄉

官所不能治始移州縣治以官法命盜大案徑歸州

縣訛辦 鄉官無品級視其原官為品級州自五品

以上縣自七品以上曰行鄉官事州自五品以下縣

自七品以下曰守鄉官事其本非職官以學生或舉

貢生監充者曰攝鄉官事

鄉官之名始見管子入觀篇漢循吏傳左雄傳俱有

之蓋三老以下之通名然周官鄉大夫以州黨族閭比為鄉之屬別管子鄉師亦在州長里尉之上

鄉官三年一易

畧仿華盛頓舉大統領之例

必不得已再留一年

必須更易勿許久據及以其子弟接充致蹈土司土

目流弊

二置屬官

每鄉置三老一員其職司教化凡興賢舉能彰善癉

每鄉置三老一員其職司教化凡興賢舉能彰善癉

惡皆屬焉

三老見管子度地篇與墨子號令篇滑稽列傳魏文侯時有三老漢高帝紀擇鄉三

老一人為

置嗇夫一員其職司農事記各村穀豆蔬

果豐歉之數樹木斫伐種植之數蠶桑畜牧之數嗇夫

之名最古左傳引夏書即有之詩甫田箋田畷司嗇今之嗇夫也與風俗通嗇省也夫賦也異置游

徼一員其職司武備記各村丁壯之數

游徼即管子立政篇之游

宗續漢志引漢官儀

有市集之處置司市一員其職

游徼習設備五兵游徼習設備五兵司商務記商賈百工之數貨物贏絀出入之數此以

事分者也 一鄉編若干里每里置里官一員或偁

鄉或稱保或稱圖以里槩之

周有里宰見周官里宰亦謂之里尹見雜記注

引王度記亦謂之里正見韓非子亦謂之里長見墨

子亦謂之里有司見管子及鶡冠子漢謂之里魁北

魏二十五家有里長北齊

一里分若干村每村置村

五十家唐百戶置里正

官一員或稱甲或稱社或稱莊以村槩之

論語皇疏媪告村司

治長殺其子唐有

村小者並數村為一計每州縣里

村正見唐律疏義

官如保正之數村官如甲長之數尋常詞訟告村官

村官不能理告里官里官不能理始告鄉官此以地

分者也 此外學堂教習及理官醫官三老主之倉

官農官嗇夫主之假司馬伯長什長伍長游徼主之

皆由鄉官公辨里官村官各有稽察之責每月職事

官農官齋夫主之假司馬伯長什長伍長游徼主之

皆由鄉官公辟里官村官各有稽察之責每月職事
舉廢必以報將來治日進事日多凡林官牧官工官
礦官測繪官與議中所未及者次第增設 大約鄉

官如鄉大夫三老如上士齋夫游徼司市里官如中

士村官如下士

三老以下沈約宋百官志所謂鄉有鄉佐者也

右二置

一以游學畢業生充

浙江

鄉官事至繁至瑣任至重至難非周知天下大局及
各國政體者不足以當其事而勝其任遊學畢業生

雖未足幾此而環球地理與列國之史皆所講求且

海外歸來未必遽膺要職也宜令充鄉官三年

左雄謂鄉

部親民之吏皆用儒生清白任從政者

其年方盛必不敢自墮其聲名

其氣方強必不肯自安於苟且三年有成效然後惟

當事之所欲用矣

遊學畢業生無多各省學堂畢

業生亦勝於懵懵惛惛一無所知者 凡學生辦事

全賴當事主持一有阻撓非徒無益

二以即用試用知縣充

今學堂畢業生亦無多不得已而求之宦途其必自

王念始矣善制四經五經出身纔授縣尉進士與四

今學堂畢業生亦無多不得已而求之官途其必自
正途始矣唐制四經五經出身纔授縣尉進士與四
經同資今制進士以知縣卽用舉人大挑優拔貢
朝考五貢教習謄錄期滿均以知縣試用優已然必候
補累年如不優也似宜凡用知縣皆令先充鄉官三
年美錦學製之譏庶乎免矣將來盡廢科舉卽以學
生爲出身之階村官里官鄉官爲遞升之級 今翰
林科道有歸充山長者如宋提舉官觀例也若以之
行鄉官事視山長之素餐較爲無媿孔子爲乘田委
吏有用之才必不介介 京外官充鄉官州縣不敢

褻視鄉人亦爭自濯磨矣

三以裁缺同通佐貳充

初置鄉官卽前二項亦不可得則凡裁缺之同通佐

貳改補何官未知何日其中未必無翹然特異可與

有爲之員若一概咨回由原籍遴其樸誠練達者用

充鄉官果賢果能卽擢他官不稱職者罷似亦愛惜

人才之道 裁缺之將弁衛所亦可充游徼假司馬

等官 其本非正途應令先充嗇夫司市等官佐貳

以下充里官村官或能通一藝充理官醫官倉官農

以下充里官村官或能通一藝充理官醫官倉官農
官等其爲鄉人所不與者免

四以額外京官候選候補外官充

今額外部曹有十數年不得補缺者外省候補亦復如是棄擲則屈才鑽營則喪品若令額外京官候選外官限以定額候補者計若干缺留若干人餘皆咨回充鄉官與鄉官所屬之用果賢果能保送原部原省卽用或擢他官不稱職者罷則多年擁擠一旦廓清亦快事也 以上二三四三條皆爲宦途計漢守鄉郡最爲榮幸鄉官雖小亦其例也若生長於是尙

不能奮發有為以之當官庸有冀乎前四項均無人

用舉貢生監

管子擇其賢民使為里君

現在風氣未開以民間

多信鄉紳較為易行再閱數年徑倣歐美公舉法尤

大公無弊

右四充

一便變法

法窮則必變然戊戌之變法惟科舉改制士子尙走

相告語其他政令若罔聞知非州縣之敢於廢格也

州縣轄境小者周百里大者周一二千里少者數萬

人眾者且數十百萬人故民有終身未見官之人官

州縣轄境小者周百里大者周一二千里少者數萬

人眾者且數十百萬人故民有終身未見官之人官
有終任未一到之處雖號稱明察亦難家喻而戶曉
且簿書期會日不暇給而欲興學勸農通商惠工事
事躬親無論才若何精力若何但見爲不足今議設
鄉官分一州縣而爲四百里官村官又皆素習之人
難易奚啻十倍 自知府以上皆治官之官治民之
官惟州縣一人名爲知州知縣其不知者多矣鄉官
卽其鄉人所屬里官村官去民愈近三老嗇夫游徼
司市又各有專責百廢俱舉可以預卜

二便裁員弁

州縣以下設州同州判縣丞主簿原以徵比錢糧審理詞訟旣而概行禁止光緒二十四年議裁裁之誠是也惟州縣不能獨治叢脞堪虞改設鄉官賢於佐貳萬萬制兵今多無用裁之亦是也惟所設塘汛於彈壓地面不爲無益今鄉官之游徼實司巡查與各里各村丁壯聯合爲一似較勝於塘汛

三便覈戶口

今戶口冊籍無一可信蓋委權書吏擾累必多而州

今戶口册籍無一可信蓋委權書吏擾累必多而州

縣一人勢不能化身千百家至戶到即循册環册覈

改多時幸而不致大謬一經去任後任未必盡同不

數年間又已茫無頭緒今村官清一村戶口里官清

一里戶口

周官遂人以歲時稽其人民遂師遂大夫鄧長里宰皆稽比夫家多寡北齊十家鄰

長一人五十家里正一人百家黨族副黨各一人掌黃册戶口之政計百家有十四人唐律疏義里正之

任掌比戶口收手實造籍書管子云符籍不審則姦民勝此今辦警察者所宜知也 一生卒必

書一遷徙必紀偶遇交代而原辦接辦均此一鄉之

人既不能偽造以售欺亦不必改章以見好則欲覈

實戶口非鄉官莫由 或謂鄉官覈戶口誠便已州

縣委之紳士亦復何異不知紳士中之硜硜者以避
事爲高其逐逐者以攬事爲喜以攬事爲喜其去胥
吏幾何也卽延訪正紳而手無斧柯亦難必其有濟
今鄉官大小皆由選擇而來表端則影正綱舉則目
張鄉官之益以此爲最 民教一例入冊而別籍教
民之數使每年入教出教多寡有可稽核 每年有
生育有婚嫁有流寓有逃亡均自九月底止繕具四
柱冊由村官而里官而鄉官州縣總四鄉之數督撫
總各州縣之數以達於

朝廷

四便省詞訟

今好訟之地三八告期多至百數十紙准則其細已

甚駁則屢瀆不休今除命盜大案外如戶婚之瑣屑

田土之膠葛鬪毆之爭競皆由鄉官處分地近則聞

見真情親則思慮密名為處分實則調停尋常詞訟

十省八九

管子大匡篇凡庶人欲通鄉吏不通七日囚士欲通鄉吏不通五日囚貴人子弟欲

通鄉吏不通三日囚是鄉官治訟以三日為期不得過七日也

教民勿許倚勢欺

凌平民亦不得故生分別則教案自少 州縣不必

人人知律意鄉官亦然每鄉宜設理官一員如古鄉
士遂士由鄉官自辟禮遇如三老鄉閒不可必得或
徵之他縣或延之他省卽以爲州縣掾之升階 其
鄉有願習法律學者卽以理官爲之教習 周官鄉
師各掌其所治鄉之教而聽其治潛夫論鄉亭部吏
足以斷決卽勝朝舊制越訴笞五十之濫觴鄉官理
訟由來已久

浙

五便汰胥吏

胥吏以例爲窟穴以利爲性命前人言之究矣今方

詳定舊例參證西法州縣凡有傳喚皆可移鄉官札

胥吏以例爲窟穴以利爲性命前人言之究矣今方

詳定舊例參證西法州縣凡有傳喚皆可移鄉官札
里官村官令其刻日交案但留阜快十數足敷使令
民壯有鄉兵捕役有巡丁皆可汰也六房照江鄂會
奏以儒生爲之宜改稱六曹以重其事吏事較簡庫
房主藏宜併於吏曹稅契推收宜併於戶曹餘四曹
仍舊每曹掾一人掌書二人以三年爲期滿與里官
村官互相遷調掾既不賤則向之幕友當亦爲之
刑曹尤重必通律例而又知各國法學者鄉官有疑
案亦與商權優者升理官 民畏吏不畏官以官如

浮水之萍而吏如坐山之虎也命盜大案吏既未敢
舞文差亦未敢婪賄尋常詞訟彼方百計挑唆多方
句引惟恐詞訟之不多今一切歸諸鄉官尙復何所
覬覦絕其生發不禁自少 昔鄂西林謂鄉官必用
委差鄉官之委差未必優於州縣之衙役以御史原
奏祇及鄉官故也今里有里官村有村官大小相維
指臂相使蓋名之曰役則無所顧忌名之曰官則愛
惜聲名其分量之相懸不可以道里計

右五便

一掌勸興學校

德之勝法其收效在軍制其植根在學堂中國家塾
黨庠之制歇絕久矣宜令州縣四鄉各於適中曠盛
處立鄉學一所鄉官治事卽爲舍於其旁每里能立
學與鄉學同則造就尤眾初時或借廟宇或賃民舍
爲之經費漸充徐謀興造

鄉學課程與州縣小學

同現在

京師大學堂甫議課程尙未頒發先以經學史學地理
算學物理體操六項爲主經學大經必讀一二經小

經必讀二三經餘經聽自流覽有能兼習五經者聽
史學等四項以東西洋史要地學啟蒙地理答問萬
國地理兩湖算學課程代數備旨化學啟蒙格致入
門普通物理學等書先為隍引

東西語言在小學堂皆可緩日本井上哲

次郎所謂少年不知本邦之事體從事西學往往誤其方向長尾楨太郎所謂其弊至於忘己研經會所謂西學傳來德育甚為難事也學制既定一律恪遵體操照湖北武

備學堂所刻普通體操學及體操口令式 每村必
設一蒙學村大者多多益善課程先識字用澄衷蒙
學堂或蒙學報課本次習字仍舊式次造句用南洋

公學本次課程與鄉學同經學先讀四書而以宋儒

學堂或蒙學報課本次習字仍舊式次造句用南洋

公學本次課程與鄉學同經學先讀四書而以宋儒
小學爲之講解與日本修身倫理亦相符合史學地
理算學物理均取最淺近者以一二冊爲率重在人
人能解不詳不備無傷也體操先其較易者 中國
重記誦西學則不然漢文非記誦不能也蒙學先讀
三字經三才略急就章後必讀四書有天資尤異接
讀羣經者聽或疑中西不能竝進而所課讀經祇占
一日之一二小時於各項課程似無妨礙 蒙學年
例自六歲至八歲上學九歲至十一歲下學八歲不

上學未滿四年而下學均罰其父母四年畢業升縣學或鄉學餘則農工商任令各執一業 鄉學年例

自十歲至十二歲上學十三歲至十五歲畢業未入

蒙學者應補習二年畢業時由鄉官與三老考試取

其優者申送中學堂

管子論賢不鄉舉則士不及行今舉人稱舉於鄉名存而實亡

矣又正月之朔鄉長復事君親問焉匹夫有善可得而舉也

尤異者送省城大學

堂肄業中材送縣學餘遣散

民家自立學或照鄉

學程式或照蒙學程式畢業考試優異一律申送

三老掌教化學堂尤其專責

漢文帝詔三老眾民之師也

除鄉學

外里有學堂若干村有學堂若干皆宜綜覈多者辦

三老掌教化學堂尤其專責眾民之師也
除鄉學

外里有學堂若干村有學堂若干皆宜綜覈多者弊
之無則督促其教習以學有本原通知時勢爲的民
閒自設亦察其教習之能否勝任以定去留數年後
師範學堂既多其是否畢業有無憑照一覽而知矣
五倫爲聖教所獨西人以爲公理特強詞耳然西
人自通中國已漸變其舊習陰入於先聖之範圍而
不自覺則雖謂之公理亦可也應取經史中關繫倫
常者每遇暑假節假日日用俗語講解使一方之人
咸來聚聽日曜日放假亦然 學堂中間宜奉先師

神牌朔望鄉官率其屬行禮里學里官主之蒙學村
官主之教習與學生隨班叩拜 經學在日本謂之
修身爲德育歷史地理算學物理皆智育體操爲體
育卽中庸智仁勇三達德也蒙學立其基大學備其
用 古人左圖右史如天文地理工程製造人身經
絡動植物各圖鄉學備其詳蒙學備其簡 義學均
改爲蒙學學者不出資 境內多專門應設一專門
講舍旬聚月會以求進益 日本唱歌卽中國歌詩
之類應選古歌謠及近時歌曲可採取者童時教以

短章如大風歌等少長教以長篇如正氣歌等冀以

短章如大風歌等少長教以長篇如正氣歌等冀以
培養性情激發忠孝如能叶以工尺和之以樂尤善
昔曾惠敏嘗以大開門等調譜諸西樂以中樂譜中
國歌曲當較易也

二掌勸課農桑

書 圖

商鞅以能盡地力遂并六國農之益人國也大矣秦
西以商務馳騁五洲其講求種藝實亦不遺餘力每
畝歲入有值數千兩者近人謂計中國地面用農學
新法可歲增六十九萬萬兩有奇惟責之官辦文告

恐屬空談責之民辦愚賤又難謀始誠有如御史曾

宗彥所奏者若用鄉官經理而以嗇夫佐之但令畝

增一石穀不可勝食矣種藝尤嗇夫專責宜時以

因地下肥分年互種之理為民講說

周官遂師教之稼穡管子勸勉

百姓使力作鄉師之事也

他如林木學畜牧學諸書皆用俗話分

疏使民易解其鄉有農學畢業者即令充農官如古

稻人場人司稼

桑蠶為中國大利近漸為他族所

奪山蠶之利山東所擅青州號桑土而宋人蠶書浙

人種桑尚取法於兗州今浙桑衣被天下兗州自婦

女包頭外絕少織工青州自臨朐外產絲亦少以蠶

人種桑尙取法於兗州今浙桑衣被天下兗州自始
女包頭外絕少織工青州自臨朐外產絲亦少以蠶
桑答問等書道之尤要 林木較穀蔬爲利尤大就
山東言之如肥城之桃樂陵之棗青州之梨曹州之
柿皆稱佳種宜廣爲移接以開利源其鄉有林木學
畢業者卽令充林官如古林衡 令民間伐樹一株
補種兩株亦是泰西通例 畜牧以選種爲良如亞
刺伯之馬荷蘭之牛皆宜購配其鄉有畜牧學畢業
者卽令充牧官如古牧師圍師

三掌考覈工藝

中國工業極賤一人之藝不足贍其一家故無爭勝之心亦無暢消之路觀於考工記先王於百工之事抑何精密乃爾也得鄉官爲之提唱辨其工苦則進步必速 草帽瓣爲萊州出產德州尤佳餘若博山之料張秋之鹽臨清之皮濰縣之雕刻各器皆宜精益求精竝推行各處 西藝知新正續各種雖皆瑣細之事誠爲工人講解卽小可以見大因此可以悟彼 每年司市考人工所成各物有剏造精美者告之鄉官以良工榜其門尤精美者稟請專利以優之

或錫之民爵如攻木之輪人興人攻金之築氏治氏

或錫之民爵如攻木之輪人與人攻金之築氏冶氏
例 工能製造若無資本許向司市告借司市在公
項內酌借若干月內措還不計利遲則按月一分行
息其息仍歸公用

四掌振興商務

書
圖

中國無大商力不足也力不足者無公司也無公司
者官商不相信也今鄉官卽鄉人又必爲鄉人所信
服則合股之事不難舉行 華商知信義耐勤苦泰
西亦嘖嘖稱之惟苦無聯合心力耳太公偁友之友

曰朋朋之朋曰黨黨之黨曰羣亦商人所宜講也

中國自江浙外處處產絲惟無繅絲廠繭不值錢故
養蠶者少鄉官與司市宜核其出繭多少隨時收買
少則酌安繅車多則倣西法設廠 礦務爲自然之

利其未能開挖者因富商無幾獨力難支從前集股
公司或作或輟耗費無算以是咸有戒心鄉官於本
地富人非親卽友宜極力懇慰先用土法開採辦有
成效然後以所得餘利購買機器又知會地方官實
力保護使無意外之虞其鄉有礦學畢業者卽令充

力保護使無意外之虞其鄉有礦學畢業者卽令充
礦官如古州人 商能貿遷若無資本許向司市告
借司市白之鄉官鄉官察其誠篤在公項內酌借若
千月內措還不計利遲則按月一分或二分行息其
息仍歸公用

五掌平治道路

書
圖

先王體國經野法至精密春秋之世猶以道途之通
塞驗國勢之盛衰今官制旣備每里責成里官每村
責成村官礪砢者平之巉巖者削之沮洳者填之狹
隘者闢之其有素無橋梁者宜復九月徒杠十月輿

梁之制 易言設險可見古之險隘非盡天生道路

固應平治而旁徑他歧又宜堵塞陸何以能限輪蹄

水何以能遏舟楫必考求有素始免臨事張皇

管子幼官

篇障塞不審不過八月而外賊得聞又其鄉有測繪

入觀篇里域橫通則攘奪竊盜者不止

學畢業者即令充測繪官如古掌固司險

江

六掌分別流品 寡廉鮮恥實繁有徒由流品不分之故今各村戶口

既一一清查宜分爲三等士爲上等兵亦士也農工

商三民有能悟新理劬新法者如之農工商爲中等

阜隸輿億及無業之民爲下等盜賊曰盜戶墨書榜

商二民有能悟新理辦新法者如之農工商爲中等
阜隸輿僮及無業之民爲下等盜賊曰盜戶墨書榜
其門十年無過乃撤去倡優爲樂戶未及查明日另
戶均附於下等官吏犯贓兵將潰逃降下等且墨書
榜其門曰贓官贓吏逃將逃兵以恥之子弟及歲不
入學堂與農有曠田工商作僞亦降下等 善人朱

書惡人墨書懸榜其門用示懲勸鄉官又記之於籍

使有孝子慈孫百世不改之懼

續漢志里魁什伍以告監官卽墨子里長

聞善與不善告鄉長鄉長聞善與不善告國君之制
續漢志又云鄉有孝子順孫貞女義婦讓財救患及
學士爲民法式者 善者砥行礪名惡者洗心革面於
三老扁表其門

是焉在一官而親戚數人幕友數人家丁十數人
親友家丁又各有姻眷自官以外皆游民也合之謀
館之友覓主之丁每一省會不止萬人國安得不窮
民安得不敝宜揀其曾入學堂堪備任使者別爲一
籍外餘概驅令歸農爲工爲商亦聽其便否則有五
納捐罰之欸在

七掌團練鄉兵

浙江

戶口旣實丁壯可得而計矣材官練其材仍以五人
爲伍擇其豪假伍長兩伍假什長

周書大聚解五戶
爲伍以首爲長士

人爲什以年爲長漢書晁錯傳古之制邊縣五家爲
伍伍有長十長爲里里首假伍長十假什長

人爲什以年爲長漢書晁錯傳古之制邊縣五家爲
伍伍有長十長爲里里有假士四里一連連有假伍
百十連一邑邑有假候皆擇其
邑之賢材習地形知人心者

十什長以一假伯長

統之數不盈百村官兼之里官練其里計其里有村

若干伯長什長若干有十伯長以一假司馬統之數

不盈千里官兼之

六設里有吏官
有長其將帥也

每日練兩小時先

身法次步法次體操次器械體操次刀矛擊刺法無

故不到者罰什長伍長日練村官旬練里官月練游

徼季練除嚴寒盛暑農忙均暫停外游徼春以三月

夏以五月秋以九月冬以十月逐日輪至各村各里

教之坐作教之進退教之分行教之合隊於仲冬中

旬至鄉官處合操三日能者賞不能者教之其優者

舉充州兵縣兵 其不練者惟老民弱民老民六十

以上昔曾練過弱民十三以下未及練時

漢法民二十三歲至

五十六歲始免歸田里蓋指從軍趨役言之此各在其村不妨稍久

此外若世胄若鄉

官之子弟皆在行閒其充州兵縣兵三年者免日練

月練季練至仲冬合操隨以往已練三年者免日練

月練至季練隨以往 其鄉有素習打鳥獵獸者別

編為獵丁 秦西以祈戰死為祝中國以充兵為詬

兵威之所由不振也宜立民爵三級或五級以勸士

編爲獵丁 泰西以祈戰死爲神中國以死兵爲神
兵威之所由不振也宜立民爵三級或五級以勵士
氣而獎武功

朝廷釐定官制自有權衡非一鄉所能獨異也

泰西都邑所起

鄉甲號密里沙者斯密亞丹稱其強盛善戰愈於國兵與三代田賦之制無異

從古用兵

未有潰逃如今日者也甲營潰逃至乙營糜餉如故

此省潰逃至彼省糜餉如故亦何憚而不潰逃乎若

兵出於民用一州一縣之民則一州一縣之榮辱係

焉用一里一村之民則一里一村之榮辱係焉一有

潰逃家庭以爲羞鄉鄰不之齒矣

管子立政篇鄉師州長里尉游宗什

長伍長罰有罪不獨及賞有功不專與又禁藏篇輔
之以什司之以伍奔亡者無所匿遷徙者無所容

從前湘勇以父兄將其子弟准軍亦然故人人以

陣亡爲榮以退後爲辱今之營勇正與相反亦安得

而不變耶 今裁汰營汛多主裁兵留官推其用意

卽是調停實則一官所耗不止十兵之餉不若一概

裁去而令州練州兵縣練縣兵每大州縣練五百人

置一旅帥小縣半之由鄉兵選充計每村不過一二

人每千人不過一人耳充兵三年罷歸各事其事其

技藝純熟一無過犯者榮以衣領而擇其尤者爲伍

長什長別教新兵旅帥如都司其副如守備由選授

技藝純熟一無過犯者榮以衣領而擇其尤者爲伍

長什長別教新兵旅帥如都司其副如守備由選授

伯長如千總什長如把總由拔補 每州縣備洋槍

五百枝或二百五十枝刀矛如其數有警調發其半

大省可數萬人小省亦不下萬人 每鄉酌備洋槍

若干枝每遇季練子藥充用則教以演放子藥缺乏

則教之扳機使人人知洋槍之用平時存鄉官處無

以爭競釀械鬪之案亦無以利器假盜賊之虞 蒙

學習體操鄉學即習兵操文武合一兵農合一 兵農之分

自西魏制府兵軍衛邊要重鎮屯田不領於州郡始
急則調發所謂以不教民戰也遠如德意志近如日

本其得民
兵之遺乎
不患不强也

右七掌

一納丁錢

有土則有糧有人則有丁此三代成法也秦西謂之
人稅中國自康熙年間永不加丁雍正四年又併丁
於糧似丁錢礙難再派近年有人稅之議

朝議不允職是之由惟每年每村酬神演戲亦是按戶
攤錢且總總林林一任其自生自息致戶口冊籍爲
具文未免爲他族所竊笑若以一鄉之錢還治一鄉

具文未免爲他族所竊笑若以一鄉之錢還治一鄉之事在

朝廷並非加賦而閭閻得以相安與西法略同與古法亦不悖然不爲之制恐民間受累無窮也宜相其家資分富戶中戶平戶三等與流品三等各別除十三歲以下六十歲以上不出丁錢外富戶每年每丁制錢一千文中戶五百文或三百文平戶一百文均平約計每鄉歲可數千串客民與土民一例教民與平民一例雖中國教士亦然洋教士准予優免雍正元年除樂戶爲平民誠非常曠典然趙有軍市

李牧軍市之租皆自用商子令軍市無女子則農民不淫其本有女子可知御覽引吳越春秋句踐輸有過寡婦於山上使士之憂思者遊之即唐之營妓齊有女閭即宋之瓦

子瓦里遼之官府名犯罪者家屬沒入猶妓之為官奴也宋偁瓦子蓋因此夢梁錄云楊和王創立瓦

舍招集妓樂疑誤也今偁密子即瓦子之代語樂有女樂即唐以後順治十

六年以前之教坊做俗相承其來已久今盡去其籍

而流娼土妓究難盡絕也紀文達謂明以前無藏蓄粉黛以收夜合之資者可

見官妓雖除而私妓轉盛所異者古有定數今無定數古非良家

今則似良家非良家耳而地痞有陋規衙役有陋規

甚至不肖佐貳與保甲委員防營弁兵亦從而染指

否則賜之使不安適令以租界為淵藪而市面因之

甚至不肖佐貳與保甲委員防營弁兵亦從而染指
否則勦之使不安適令以租界爲淵叢而市面因之
不振似不如編樂戶一冊每人納丁錢十倍或別定
規則一切人等勿許滋擾如古之官妓然旣正其名
稍有顏面者必不肯自居下流且增一人必報出一
人必報而姦民之拐誘惡鴇之逼勒亦不禁自絕
忠孝節義之家免出丁錢如復古徭役之制其極貧
亦予寬免鄉官與其屬之有功德於民者其子孫永
免一丁爲來者勸

二納官地之租

今天下田賦非清丈不均而清丈之弊不可勝防往
往有未收清糧之益先見擾民之害者若委鄉官經
理卽以現有糧額均之現有地畝雖一無增加而年
清年欸於錢糧不無小補其他籍沒之地淤出之地
山麓水濱新墾之地或爲豪強侵佔或荒廢不治概
令鄉官清查所入官租當亦不少

國初定賦仍明舊則而豁除荒田康熙年間漸次墾刈
升科者十不一二寬大之政爲亘古所無然山地祇
宜包穀一經墾治泥土鬆浮偶逢暴雨逐處淌下河

道阻塞水患以多宜清出官山概行禁止相其土質

宜包穀一經墾治泥土鬆浮偶逢暴雨逐處淌下河道阻塞水患以多宜清出官山概行禁止相其土質廣植所宜之木由林官經理 山湖皆官地也山有林木之利水有葭葦菱藕魚蝦蜃蛤之利或爲豪強侵占或荒廢不治概令鄉官清理以充公用間有金銀煤鐵礦產尤宜認真揆採勿使貨棄於地

三納煙稅

洋藥爲害日盛爲稅亦日增然非日用之需多取亦不爲虐種土所出較穀禾爲贏宜每畝納錢一千文庶免小民貪利盡棄嘉禾而植惡卉 每村立煙戶

一冊計若干人凡不在冊中買煙食煙均有禁煙戶
每人歲納冊費一千文使素日無癮者不致誤墮黑
劫又卽以煙戶之增減定村官之優絀使逐漸減少
將來或有廓清之一日 煙土店舖除官稅外每百
兩捐公用若干煙膏倣此若籌款由官發賣照英人
在香港法人在西貢例則收利尤多 煙館每日每
燈捐公用若干各處間有辦者不如歸之鄉官較爲
得體

四納行戶燒鍋之稅

大小集場均有經紀
經紀卽宋之衙前
以經紀官價者
以能取無本

大小集場均有經紀經紀即宋之衙前以經紀官價者以能取無本

之利豪宗強族爭為之然一買一賣實亦非經紀不

可北省行戶每不請領部帖每年得州縣告示即可

承充解司課額無多各處辦法亦不一律州縣陋規

歲入有逾萬金者丁役所得殆又過之若歸鄉官經

理司市徵收每鄉可入數千串升斗為量觔兩為

權丈尺為度宜遵頒發程式天下一律權酷始於

漢至宋而酒禁綦嚴聞秦西酒稅亦甚重也現雖有

查禁燒鍋之令而委員絡繹虛應故事州縣差役例

有陋規似不如化私爲公改歸鄉官承辦每酒百觔
徵稅若干自外運來亦定稅則每鄉歲入必有可觀
近人日記傳英吉利美爾衙門歲收煤酒牛羊市
之稅以爲經費可爲此條切證

五納捐罰之欸

今上海義舉多收捐貲誠以人之好善誰不如我所
有素封之家應由鄉官勸導多寡聽其自便有能捐
至千金以上隨時稟明

奏請給弊餘亦零星湊集聚少成多如有抑勒許赴州

奏請給弊餘亦零星湊集聚少成多如有抑勒許赴州

縣控告 今例禁止苛罰以貪污官吏多捲入私囊

故也鄉官每年出入榜示通衢眾目昭彰誰敢自蹈

不韙果使民罹憲典無可倖逃若小小愆尤罰之已

足示儆金作贖刑古之人有行之者 天生蒸民各

使自食其力若一無事事徒耗資糧是生民之蠹也

無業者罰之地不愛寶民生在勤有曠土者罰之周書

蘇綽傳若有游手怠惰早歸晚出好逸惡勞不樸屬
不勤事業者則正長牒名郡縣罪一勸百

無以為完久不徵至無以為戚速工商作偽者罰之

此數者皆勵其廉恥聊以見意不在多也

右五納

一出學堂之用

學堂需費最多建堂需費購書需費延師需費獎賞
肄業生需費先儘能爲者爲之如七級浮圖終有合
尖之日孟子曰逸居而無教則近於禽獸若畏難不
辦是使其鄉之子弟甘與禽獸爲伍也稍有恥心當
不爾矣 州縣延擱學堂不辦一曰無經費二曰無
課程三曰無教習今學堂可借地學生出已資不得
以無經費解經史算學爲中國自有中外地理外國

以無經費解經史算學爲中國自有中外地理外國

史物理體操現在譯印多種任自取用當逐漸求精
不當先時求備不得以無課程解至人材由於造就
人材又造人材韓愈所謂弟子不必不如師也尤不
得以無教習解矣 十三經廿四史諸子百家每鄉
各購一分近日製造局南洋公學商務局農學報館
譯林勵學譯篇作新譯書局廣學會等各有譯刻新
書皆宜購備若京報省鈔中外各報亦講時務者所
不可少其專門之書每門購備數種算學爲用最廣
農學醫學爲用最切尤宜先及至遠鏡顯微鏡及格

致測量各器均俟經費稍充次第添置 今富家有
專館寒士有朋館束脩皆自具書籍筆墨皆自資飲
食皆自備每里每村之學堂亦應如是不必如書院
之有膏火也廟宇無村無之即可借用出公費修理
務合衛生之道 鄉民貧甚者束脩書籍筆墨紙張
由村官資給農忙可歸助工作務使無地無學無人
不學耗費雖多收效極大

二出講武之用

鄉官誠難文武兼全然兵可百年不用不可一日不

鄉官誠難文武兼全然兵可百年不用不可一日不
備每鄉購洋礮一尊每朔試三出每里購洋槍兩枝
每朔望試六響計一鄉通有洋槍若干由游徼隨時
查核存簿季練集在一處率伯長什長立靶演放子
藥與練子等項由鄉官備文赴機器局購辦其鄉
有武備畢業學生或延爲教習或充游徼假司馬等
官測繪爲行軍所重何處最要何處次要宜詳細
繪爲一圖測繪官主之
火器愈出愈精斷非血肉
之軀所能抵禦其宜溝宜壘之地與爲溝爲壘之法
皆宜先事講求果能無隙可乘雖有強鄰亦當望而

御步

三出建置之用

館

一建治所除里官村官各居其居無庸議外鄉官宜有治所或適中或扼要有前朝郡縣舊治尤宜一

建礮樓治所有圍堡則仍之無亦不須加築以開花

礮彈城不足恃故也四達之處多建礮樓敵來專攻

一礮則左右皆應兼攻各礮則兵力已分勝圍堡遠

甚甚一建望樓每村建一所以備盜賊巡丁宿其中

當大路則建兩所來路去路各一

急就章註十里一亭亭有高樓此倣

其意一建公所鄉官公所即建於鄉學附近以為治

當大路則建兩所來路去路各一亭亭有高樓此做

其意 一建公所鄉官公所即建於鄉學附近以為治

事之處略如衙署無科房班房 鄉官亦應有獄詩所謂岸漢書服虔注所

謂犴也或暫羈公藝所 館 建倉厥儲社倉之穀揀如租界巡捕房之式

其鄉之富人充倉官如古倉人歲一更易 一建工

藝所州縣管押有罪在可矜者發鄉官置工藝所中

教以各藝學成後製造物價半充所中公用半給其

家工官主之 一建養濟院等俟經費籌足次第修

舉

四出振濟之用

養濟院養窮民若干人恤嫠局養嫠婦若干人育嬰堂養嬰兒若干人每月給錢若干未建屋時每月初二十六兩次到公所分領定額已滿則記之於籍以次挨補 瞽者教之音樂聾者喑者教之製造繪畫教成使自出謀食務令一鄉無廢人 每里養乞丐頭一人乞丐歸其管束不遵者以鞭笞從事外來流丐亦如之有飢民率眾闖入則告之里官酌給資糧速驅出境 日本變法從西醫入手今之醫士脈學之不講藥性之不知虛實寒溫之不辨略習湯頭歌

括便以性命爲兒戲鄉里尤甚每鄉宜設醫官一員

括便以性命爲兒戲鄉里尤甚每鄉宜設醫官一員
如古醫師凡里村食醫疾醫瘍醫獸醫均由其考充
有願專醫學者卽令爲之教習至時證丸散急救方
劑每村皆宜預備

五出賞犒之用

書
圖

村民七十以上月饋酒一觔肉一觔八十以上倍之
九十以上旬饋酒一觔肉一觔百歲以上倍之並稟
請建坊 生產由村官存問貧者給以醫藥之資孿
生者貽之羊酒 婚嫁喪葬村官教之儀節毋侈毋

不能濫預厚糈不可倖邀而後無徇情無曠職 每

村巡丁四人晝巡夜巡各半畧如警察之制有市集者倍之或什之大鎮以百計巡丁以禮遇勿與僕隸等或以州縣兵期滿者爲之每人工食若干 偵探機密廉察要案以巡丁之長爲之管十巡丁假什長管十什長假伯長每里一人每鄉若干人人給工食若干 次年出入先年爲預算表當年出入分列各表均發各里各村公閱有虛濫者許共駁詰如有侵蝕許赴州縣控告鄉官之屬由州縣移鄉官革審審實照例懲辦竝降諸最下等墨書其門曰贓官子孫

不准出仕鄉官由州縣稟督撫革審審實與其屬同
右六出

一一年一考

館

村官以所職掌與出入款目自先年十月朔起至本
年九月底止列表上之里官里官稽其功過優者薦
稱職者留不稱職者罷里官上之鄉官亦如之鄉官
總列一表移州縣存案
三老嗇夫游徼司市列表
上之鄉官與里官同 鄉官之職由州縣察核優者
薦稱職者留不稱職者罷

二三年一考

村官三年克舉其職

朝廷給以本身之敕里官與村官同三老嗇夫游徼司市與里官同鄉官克舉其職

朝廷給以本身竝其父母之誥凡鄉官與其屬均定

以年限鄉官三年一易三老嗇夫游徼司市同里官

村官二年一易其有經手未完均祇再留一年克勤

厥職村官擢里官里官充三老等官三老等官擢鄉

官鄉官照資錄用三年無過鄉官亦可仍充三老等

官三老等官借補里官里官借補村官果孚眾望仍
准再充略仿美國總統仍爲將軍等官及英國美爾
仍爲敖得滿敖得滿仍爲寬司額之例百廢具舉均
逾格超升 其由鄉官自辟者每任或罷或留由鄉
官自擇

右二考

一辨官多之疑

浙江圖書館

案周禮鄉大夫以下至五家爲比遂大夫以下至五
家爲鄰皆以五起數今以鄉治里以里治村多或數

家爲鄰皆以五起數今以鄉治里以里治村多或數
百家少亦數十家較周官已少十倍 後魏太和中
準古鄰里鄉黨之制立法之初民稱不便事既施行
計省昔十有餘倍鄉官功效史有明徵

二辨才少之疑

書

十室之邑必有忠信如求才德全備或數百千里無
一人或數十百年無一人但於短中求長安在無鐵
中錚錚庸中佼佼也 人材以用而知其能否未嘗
用之而概曰不能是誣天下也今之仕者萬無一焉
彼明知其不之用也亦安於無用焉耳否則溢而旁

出且橫行於其里武斷於其鄉今大事按羅而上下
互相防維彼此轉相倣效頑廉懦立其庶幾乎漢
時如新城董公壺關茂以三老名爰延朱邑以嗇夫
著明初鄉老亦能下裨民事上助官司厥後恥而不
爲實以輕之之故然則患不用耳不患無才也

三辨徇私之疑

江

公私不竝立徇其私意必爲公論所不與上有祖父
唾罵者卽在當前下有兒孫報復者方在來日而又
有官法以繩之清議以悚之而猶悍然不顧者雖不

敢保其必無然亦鮮矣 州縣視民多不親切鄉官
則老者與其父兄相處之日長幼者與其子弟相處
之日更長公是公非誰敢行其私意又況自州縣以
上均可赴愬州縣以下均可評論且欲行其私意而
不得也

圖

四辨包攬把持之疑

江

今刁劣紳監亦包攬亦把持或以此疑鄉官不知刁
劣紳監正惟非官故敢行其鬼域之技鄉官覩然民
上誰敢明目張膽自取咎譏若當官而行當行則行

非包攬也當止則止非把持也行止或虧有監之者
矣 昔胡文忠左文襄嘗以包攬把持之術行其大
公至正之心若諸事廢墮而曰我不包攬我不把持
也民事將安賴矣

書

五辨媚官求充黨官肆虐之疑

鄉官稱職不稱職必以得民不得民爲斷其稱職也
其得民也雖與州縣官忤州縣不得而奪否則雖與
州縣官暱州縣亦不得而庇也且鄉官亦官也何媚
官黨官之有 鄉官而賢也或爲子賤之師友或爲

仲弓之有司卽遇墨吏必不肯與之俱黑鄉官而不
賢遇良吏不容之矣幸而類己而公論具在安可盡
誣且鄉官去留之權不必盡操於州縣州縣殿最之
事不能無藉於鄉官鄉官本不輕何肯爲眾所輕州
縣本無過又何肯因人受過若是則鄉官與州縣有
相制也無相妨也有相需也無相狎也 昔西林諸
公力陳鄉官之不可行大畧具此五者既有以明其
不然矣而或疑古制之不可復也封建變而郡縣一
合而不可分也三代封建猶泰西拂特之制尾大不

掉而皆不可以久也是不然拂特之制廢矣若柏拉

英國邑集有聯約制若錫特有犬教寺為度者見原富丙下同其所謂馬

芝斯脫特如中國之邑宰者固畀以造令約立城堡

習戰守之便宜矣不足以難鄉官也或又因近日民

權之說以鄉官為諱則又不然民權之說曰自由曰

平等鄉官佐州縣以約束其民非自由之謂鄉官主

之三老嗇夫游徼副之里官村官輔之有上下有崇

卑非平等之謂州縣監其政民從其令而

朝廷愈尊而尊君親上之誼愈著又何民權之說足以

或入乎天下無無弊之法若須防流弊而認置不

惑人乎 天下無無弊之法若預防流弊而恣置不
辦是因有貪污有虧空將並州縣而廢之也烏乎可
右五辨

此議鄉官之大略也孔子曰觀於鄉而知王道之易易
也今天下大患在民智不開閉塞之由由於不學欲興
學莫如置鄉官然則千數百州縣安所得五六千學人
而官之而況乎里官且倍蕤村官且什伯也曰鄉官者
興學之人而非即興於學之人也或已仕或將仕其才
異於鄉愚其勢亦易於官長興學之次曰勸農非鄉官

不親勸農之次曰通商曰惠工非鄉官不習否則責之
州縣責之委員其於爲農爲工爲商之人邈乎其不相
屬也而欲其因時因地攸往而咸宜難已今之言治者
主保甲言兵者主團練不知保甲團練在雍正前爲善
政在雍正後爲弊政何也保甲團練之本在丁今併丁
於糧民數之不知奚論治公工之不赴奚論兵故行之
不能無弊無弊而不能實實而不可以久蓋保甲團練
以除暴安良整軍經武若室之有柱鄉官其礎也興學
勸農通商惠工以培本濬源強中遏外若室之有牆鄉

官其基也弩之發在機舟之行在舵風俗之移易在鄉
官故曰觀於鄉而知王道之易易也上溯二千年之前
遠推數萬里之外成周之盛泰西之強未有不自鄉始
者竊以爲設鄉官誠便謹議

浙江圖

鄉官私議

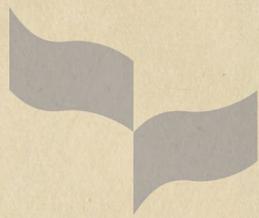


浙江圖書館

鄉官私議

三

鄉官私議

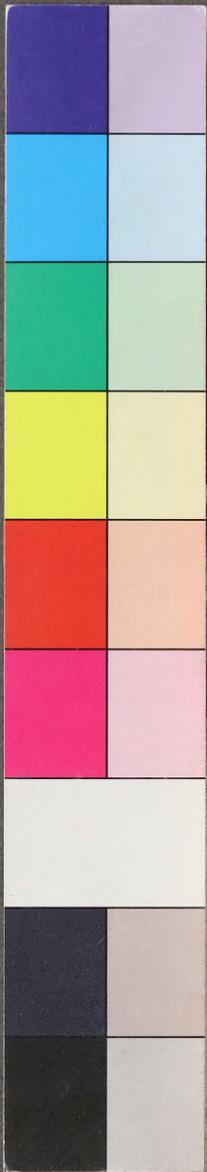


浙江圖書館



浙江圖書館

Blue Cyan Green Yellow Red Magenta White 3/Color Black
© The Tiffen Company, 2007
TIPPEN Color Control Patches
Centimetres
Inches

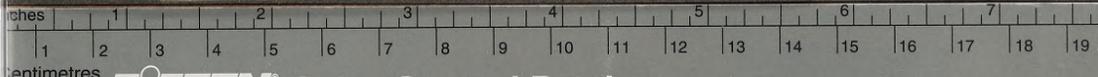
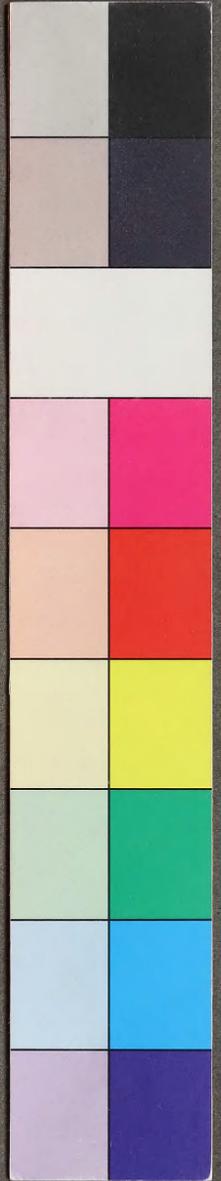


浙江圖書館

2243



浙江圖書館



Inches

Centimetres

TIFFEN Color Control Patches

© The Tiffen Company, 2007

Blue

Cyan

Green

Yellow

Red

Magenta

White

3/Color

Black