

青年軍各師

綏靖區鄉鎮幹部訓練班政治教程

中國經濟問題教程



綏靖區鄉鎮幹部訓練委員會編印

編輯大意

一、本教程爲專供青年軍各師所屬綏靖區鄉鎮幹部訓練班政治課教本之用。

二、綏靖區鄉鎮幹部訓練班政治課程共計十五種。其中地方自治，收復區重建工作，清查戶口與幣編保甲，情報技術，組訓技術，宣傳技術等六種，已由新聞局於短期教育課程中統一編印外，其餘主席言行，民主憲政，中國經濟與土地問題，政黨批判，新縣制，社會調查，土地測量與登記，綏靖區行政法令等八種教材，則由訓練委員會商請新聞局，行政院綏靖區政務委員會，及預備幹部管訓處三機關組織一教材編纂委員會並推預管處負責主編分別編纂。

三、本教程之編成承新聞局及預備幹部管訓處諸負責編撰同志於一星期內晝夜趕編完稿謹此致謝。

四、本教程以應各班四月一日開學之急需，編印時間至爲倉卒，八種教程每種印五千份，共計四萬冊，須於十日內印出，校對恐有不周，併此致歉！

綏靖區鄉鎮幹部訓練委員會教材編纂委員會謹啓

三十六年三月二十五日

中國經濟問題教程目錄

一、說明

二、中國經濟問題講授綱要

附錄：

- 一、經濟建設之理論根據……………朱伯康……………五
- 二、中國經濟建設概論……………翁文灝……………一三
- 三、中國戰後農村工業化問題……………顧頌羣……………三八
- 四、論農業經濟建設……………朱伯康……………五一
- 五、農業經濟改進問題……………汪揚時……………六〇
- 六、論工業經濟建設……………朱伯康……………七〇

中國經濟問題教程目錄

中國經濟問題教程

說明

我國承八年抗戰之後，復受共黨叛亂，以致交通尚未恢復，經濟情形迄難穩定，各項經濟問題村料因此或尚未見諸統計，或一鱗半爪，不足以窺全豹，故以現實材料編纂經濟問題一書，殊有難於下手之感。

且一書自編輯至出版，需時數月，我國經濟情形既未穩定，政府為應付現實起見，隨時有改訂處理辦法之可能，如以現實材料編纂，往往事成即有修改之虞。

基於上述二項困難，本處對於本課程僅備講授綱要，頗供參考，一方面以免材料或失時效之嫌，一方面教官對講授時間易於控制，而於講材之選擇，更可根據當時情形，在不違背國策與建設性意見兩項原則之中，應用裕如。

我國經濟問題多端，本綱要為配合講授時間，僅提出財政金融、農業經濟、工業發展、對外貿易管理等四項問題，末附錄有關經濟著作六篇以見當前經濟問題之一斑。其望各級講授人員對本綱要內容不吝珠玉，提供意見，寄交本處，俾集思廣益，得於再版時有所改進，幸甚幸甚。

編者謹識 三十六年四月

中國經濟問題講授綱要

目次

第一章 財政金融政策問題

第一節 過去財政金融的狀況

敘述戰前與戰時財政收支情形，財政金融方面的重要措施及其得失。

第二節 當前財政金融措施

說明戰後至經濟緊急措施方案頒佈時止重要的財政金融措施並評述其得失。

第三節 今後應有的財政金融政策

說明今後應如何改革稅風，整理稅政！如何平衡預算？如何扶植生產？如何控制僱用？如何穩定幣值？並說明凡此諸端均應採取革命性的政策與革命性的手段方克有濟。

第二章 農業經濟改進問題

第一節 土地改革問題

先述我國耕地不足，土地分配不均與耕地使用分散的情形，說明土地改革的需要。繼則批判中共

中國經濟問題教程

土地政策之非。再次闡釋土地法、土地政策綱領，鞏固區土地處理辦法之要點，並說明當前既有徹底實施的迫切性。

第二節 農業金融問題

敘述農村金融枯竭的事實，與活潑農村金融的需要，並檢討農貸，各種農業合作辦理的得失，提示今後改革的途徑。

第三節 農業生產問題

敘述我國農業生產率低下生產量少之實際情形，說明農業生產技術亟待改革，與迎頭趕上農業革命以配合工業化建設的需要。

第三章 工業建設問題

第一節 我國工業概況

先略述我國戰前工業狀況與地區分佈情形，次簡述戰時後方工業情況，最後說明當前工業現狀與最近之工業政策。

第二節 工業建設綱領

開述卅四年五月五日日本憲第六次全國代表大會通過之工業建設綱領，為我國工業政策之基本原則

第三節 工業化的重要與我國工業化前途的展望

先說明工業化的重要，次就各項條件說明我國工業化可能的發展與應達到的目標，末述五年建設

計畫之實行，實爲工業建設之初步計劃。

第四章 對外貿易管理問題

第一節 對外貿易管理的重要

說明我國今後建設需用大量器材進口，而外匯有限，故對進口貿易非有管理不可。同時爲爭取外匯，平衡國際收支，輸出貿易非予以扶植不可。

第二節 過去對外貿易概況

簡述戰前入超，輸出品爲原料及半製品，輸入則爲製造品之情形。次述戰時對外貿易方面的種種重要措施，以說明戰時貿易統制的情形。

第三節 當前對外貿易政策問題

先述戰後預算入超之情形及原因，繼述一年來政府對於對外貿易的各項措施。自外匯開放，進出口實行辦法，調整匯率，出口結算補助至經濟緊急措施方案，及輸入限額分配等辦法，均予以簡略之詳述，最後論今後對外貿易應有之政策與展望。

附 錄

一、經濟建設之理論基礎

二、中核經濟建設概論

三、中國農村工業化問題

中國經濟問題教程

中國經濟問題教程

四、論農業經濟建設

五、農業經濟改進問題

六、論工業經濟建設

附錄：(一)

經濟建設之理論根據

朱伯康

一 經濟學理與 國父遺教

經濟學發展至今日，已有各種完備之理論與原則，足供吾人在經濟建設上之運用。惟深值吾人研究者，經濟學與純科學性之自然科學不同。自然科學研究之對象，均為自然界之一具體的支系，只須所研究之對象相同，故無分乎東西中外。經濟學係人文科學或社會科學之一，係有其時代性及地域性。每種經濟學之著作，均不能與作者所處之時代，所屬之祖國，以及其當時所生之特殊問題，脫離其關係。故吾人在研究經濟學理時，不可忽略各經濟學者所無法脫却之主觀價值之評斷。吾人固不能說，化學、物理學、數學、及其他自然科學，有英國、德國、美國之分，但吾人總可以說，英國有英國的經濟學，德國有德國的經濟學，美國有美國的經濟學。其間總有若干基本的不同，此不同，猶如吾人所了解英國文學，德國文學，美國文學之不同者相似。所以吾人在研究中國經濟建設之基本方針時，固須應用經濟學理，但一味單純的應用，而不研究中國的環境與立場，仍可能發生許多流弊。

中國至今日，尚無完備而獨立的經濟學，在世界學術中佔一地位。但吾人如詳細研究 國父孫中山先生之全部遺教，其間關於經濟方面之著作，如民生主義，實業計劃，錢幣革命，十年國防計劃等諸綱目，則中國已有獨立而適用之經濟學理。此學理將為中國一切第一流學者之理論基礎。而在今日

，則足供吾人在各種實際問題中作為思考之根據，並為解決問題之方針。亞丹斯密（Adam Smith）在英國近代經濟之發展中，為無冕之帝王，垂二百餘年。英人恆謂吾人之一餐一衣，皆當年亞丹斯密之所賜。中國如能將「國父遺教」一一實現，將來中國每一子孫之一餐一衣，皆為「國父之所賜」。本書以後各章，即根據此種思想，以研究中國之經濟建設問題。

二 發展國家資本與全國工業化

吾人詳讀三民主義，建國方略，及建國大綱中之關於經濟方面諸遺教，實覺有一最中心最主要之積極目標，可歸納於發展國家資本，及全國工業化之一個項目中。至於平均地權及節制私人資本，乃為預防工業化後之流弊而設，並非節制私人資本在先，而發展國家資本在後。民生主義雖注意分配問題，但尤注意生產問題。如稱到人民生活的衣食住行四個問題時，均着重在生產上如何謀解決。可惜民生主義僅有四講。此外關於育興樂兩個問題，並未講及。就四講中吾人已領悟解決民生問題之第一義，乃在完成中國之產業革命，並在庶幾革命之完成過程中，要進行第二之產業革命，即預防由於私人資本的集中而產生現代資本主義國家貧富懸殊，因而引起階級鬥爭之病態。如推其精神，乃為先圖中國之富強，同時，在國富強之中，防止其不平等之弊病。「國父」在自傳（孫文學說第八章有志竟成）中有云：

倫敦脫險後，則暫留歐洲，以實際考察其政治風俗，並結交其朝野賢豪。兩年之中，所見所聞，殊多心得。始知徒欲國家富強，民權發達，如歐洲列強者，猶未能登斯民於極樂之鄉也。是以歐洲志士，猶有社會革命之運動也。余欲為一勞永逸計，乃採取民生主義，以興民族民權問題同時

解決，此三民主義之主張所由完成也。

又在民報發刊辭中有云：

夫歐美社會之禍，伏之數十年，及今而後見之，又不能使之過去，吾國治民生主義者，發見最先，規其禍患於未萌，誠可舉政治革命社會革命，畢其功於一役，還視歐美，彼且蹙手後也。

二重革命，同時完成，實爲民生主義之精義。此精義在實業計劃中，更有充分之發揮：

各國自推行工業統一與國有後，其生產大增。與前此易手工用機器之工業革命相較，其影響更深。吾人欲合以第一革命之名，似甚正確。若以其增加而言，此革命之結果，實較前增加數倍。

又云：

中國今日尙用手工業爲生產，未入工業革命之第一步。比之歐美，已臨其第二工業革命者有殊。故於中國兩重革命，必須同時並舉，既廢手工採機器，又統一而國有之。於斯際，中國正需機器，以替其巨大之農業，以出其豐富之礦產，以建其無數之工廠，以擴其運輸，以發展其公用事業。

實業計劃一書，英文原著名爲國際共同發展中國實業計劃，完成於民國十年，即一九二一年，其時第一次世界大戰結束不久，各國正謀復興，但苦無出路。國父乃提出實業計劃，爲國際開闢新市場，以銷納其過剩之資本。然而當時國際間無強大的政治家，又無久遠的和平理想及強固的國際組織，大好機會，不幸錯過。此書包括六個大計劃，舉凡交通之開闢：計有鐵路十萬英里，碎石路一百萬英里，水運方面除現有運河修濬之外，並新開運河多條，黃河長江淮河西江，均加以治理，並築堤防。電信之設備，使遍佈於全國。商港之開闢：計有新建大洋港口如紐約漢者三個。沿海岸則建種種商港。

及漁業港。通江之河流沿岸，遍建商埠船埠。在鐵路之中心點及終點，以及商港之所在地，則建新式都市，及現代公用設備。此外，如水力之發展，以供重工業之電力。創立造船廠，年可造各項船隻二百萬噸。設冶鐵、製鋼、土敏土之大工廠，以供給上列各項工程之需要。至於礦業之發展，農業之發展蒙古新墾之灌溉，北部中部大規模森林之建造，東三省蒙古新墾青海西藏之移民等等，均有詳細之計劃。計共分子目十項，每子目之內，又有無數細目，列舉地名，工程，及數字甚詳。實為發展國家資本，普及工業化，實現民生主義之最具體最精密的方案。此方案如完全實行，則中國之現代化，必能達到目的。

除實業計劃之外，國父在民國十年七月間，尙擬著一書，名「十年國防計劃」，內容包括綱目共六十二項，凡要塞、武器、軍隊、將材、軍訓等等莫不羅列，非常廣博而宏偉。國父於民國十年七月八日致廖仲愷函中有云：

至今民國建元，十年於茲。中國猶未富強如列強者，皆以不實行余之救國計劃而已。……余鑒察世界大勢，及本國國情，欲使中國為世界一等大強國，及免受各國兵力侵略，則須努力實行擴張軍備建設是也。若國民政府，一心一德實行之，則中國富強，如反掌之易也。

十年國防計劃之擬著與實業計劃之提出，係在同一年中，可見國防建設與實業開發之關係。可惜關於國防計劃之專著尙未完成，吾人已無根據，惟有希望政府聘請專家，就國父所列之大綱，分頭起草，以與經濟建設相配合，期以十年之內，逐項完成之。如是，則經濟建設之兩大目的，國防與民生，兼籌並舉，使中國於十年之內，完成世界一等大強國之基本建設，以顯中國於富強康樂之境。

三 基本概念

吾人研究 國父民生主義，實業計劃，及其他關於經濟之遺教，並推衍我國現實環境，對於民生主義經濟建設之目的，可得一基本概念：即民生主義經濟制度可有兩個目的：（一）對外在求中國經濟地位之平等，即求國家之富強，國防之鞏固，以除防中國之貧弱，保障中國之不受侵略，使人民生活自由，不受外來之威脅。其達此目的之手段為發展國家資本。（二）對內在求中國人民生活享受之平等，即求全體人民生活富裕康樂，換言之，即求分配之公平，一般生活水準之提高，使人民之衣食住行樂育諸問題，皆有解決之保障，使中國避免社會貧富懸殊之病態。其達此目的之手段，為平均地權及節制私人資本兩者之並行。由前者而言，係偏重於國計，由後者而言，係偏重於民生。但兩者互相依存，不可分割，欲求國計民生兩者合乎理想之實現，其道無他，首在國家工業化之履行。待工業化完成後，民生主義始可以實現。

四 基本政策

民生主義為中國全部經濟建設之靈魂，亦即為經濟建設之最高指導原則。民生主義之經濟政策如平均地權節制資本等，實為國家經濟行政之指針，亦即為經濟建設之基本政策。民生主義之精粹，是以保民發民俗民富民為出發點，以救貧均富興業遺產為階梯，以富強康樂，經濟平等，達到大同世界為目的。因此，民生主義之經濟政策，處處均注意於生產之增加與分配之均等。使分配不致妨害生產，而生產之發展亦不致造成分配之更不公平。此種精義，吾人隨處可在民生主義各語中得之，即一類

主張於生產方面必須「迎頭趕上」各資本主義先進國家之地位，在分配方面即須同時以和平兩進之法達到社會主義或大同主義之目的。蓋生產與分配之改革及進步，乃同時並進。尤其在英德生產，積極工業化之中，一面要平均地權，一面要節制私人資本發展國家資本，以解決民生問題。亦即國父所說：「今日所抱改造世界之希望，則非徒保民而已，舉凡養民教民，亦當引為國家之責任，……其目的不在謀一人生活與一家生活，而在謀公眾生活。……此即所謂人人不獨親其親，人人不獨子其子，以致以養，實在國家。」（國父對黨員之訓示）易言之，民生主義之目的不在解決一家一姓，一人一階級之生活，而在解決全體人民之生活，故其首要之政策，在於平均地權及節制資本。

經濟之不平衡，莫過於生產要素之被少數壟斷。生產要素之首要者，在農業社會則為土地，在工業社會則為資本。農業社會財產之中心及最大財富之代表，即為土地，「有土斯有財」，「有財斯有勢」，故農業社會中貧富之區別及階級之區分，在於有無土地以為斷。欲求農業社會階級之消除及避免因貧富懸殊所生之一切病象，其中心關鍵，實在於平均地權，除此別無他道。國父高瞻遠矚，其獨到之處，千萬年後，猶必為人所崇效。至於工業社會，其財富之所代表，生產之所憑據，權力之所寄托，則在於資本。資本為工業社會之經濟基礎，控制自然之工具，已凌駕人力與土地二生產要素而上之，一切生產均依資本而生產，資本已成爲工業時代權力統治之象徵。故欲避免資本主義時代一切病源，惟有使資本不歸公，不使少數人憑藉之以爲剝削多數人之工具。惟中國生產落後，欲迎頭趕上先進國家之生產水準，則尤有賴於以機器爲代表之資本。易言之，中國需要資本主義之生產技術及其所代表之生產力，却不需要資本家壟斷資本以剝削多數人民之分配方式。故國父主張節制資本，係一面節制私人資本，另一面則積極的創造國家資本，並求其迅速發展，以預防資本主義之流弊，蓋欲以

和平消進之路達到社會主義共產之目的。即民生主義共產乃為共將來之途，不是共現在的途，現在之任務乃在完成產業革命，而非進行社會革命。故現在對於節制資本之意義，乃在山和年建設之路，以全國力量發達國家資本，使國家資本居於優勢，居於領導地位，以收節制私人資本之功效，而無單純的一味消極的節制私人資本之弊病。故節制資本在目前首要之工作，為積極發展國家資本。應多於消極的節制私人資本。

民生主義平均地權政策，其目的在使土地國有，其達此目的之途徑，在使「耕者有其田」。國父在民生主義第三講云「民生主義真正達到目的，農民問題真正完全解決，是要「耕者有其田」，才算我們對於農民問題的最終結果」。又云「今於無可平均之中，籌得一自然平均之法」，其法維何？（一）由地主自行報價，政府依價抽稅，並得依價收買。（二）土地漲價歸公，蓋自報價之後，若土地因政治改良，社會進步，而增加價格者，其利益即歸公有，以預防土地為少數地主壟斷之種種弊病。民生主義第二講中所舉澳洲醉漢買垃圾堆而成爲第一富翁的故事，其意義亦爲明白。（三）實行耕者有其田。（四）實行土地國有，以達到人民共享土地所生一切利益之理想，以進入「天下爲公」之大同社會。此即爲民生主義對於平均地權所示之真義。就其真義而言，國父既不滿現行之地主土地私有制，又不願仿行俄國急進之土地國有制，其原則只希望土地私有權民衆化，分配平均，使耕者能有其田，再由民衆化而達土地所有權之社會化，使土地國有。即以承認土地私有制爲始，以廢除私有制爲終，其中間演進之過程即爲地權之平均。且不停地權一項爲然，舉凡土地之生產經營利用，生產品之分配，均行社會化。對於未墾土地，更主張積極開墾，作以經濟之利用。

五 本書之理論根據

平均地權與節制資本，爲達到民生主義目的之兩大途徑，亦爲我國最基本的經濟國策。吾人在討論經濟建設之先，自應首先認識。在經濟建設之中，應隨處顧及此兩大基本政策之運用，及其所代表之意義，使經濟建設隨時受民生主義最高原則之指導，使經濟建設之全盤措施，與民生主義基本精神相符合。不然，中國將來縱有經濟建設，但其建設均非中國之所需要，亦非中國之福，蓋民生主義之經濟建設，爲中國經濟建設之最適合者，既可迎頭趕上各資本主義先進國之經濟水準，而預等防止流弊之法，在建政之初即同時實行。又可由建設之途徑達到社會主義之目的，可以避免階級鬥爭及社會革命之種種慘痛，以趨於富強康樂之境。易言之，民生主義之經濟建設，既具有資本主義之生產財富的優點，又具有社會主義之精神與目的，一舉兩得，這樣的經濟建設，方爲現代中國之所需要，這樣的建設，方爲中國全體人民之福而非一人一家之福。中國今後之經濟建設，必須是民生主義之經濟建設，此種信念，無可動搖，本書以後各章，即以此章所述 國父遺教中經濟基本理論爲根據，以討論中國之經濟建設。

附錄：(二)

中國經濟建設概論

翁文灝

一 經濟建設與國力

國家力量全靠經濟建設，尤賴近代的建設，此理 國父在民生主義第一講內言之甚明：

「就是因為這幾十年來，各國物質文明極進步，工業很發達，人類的生產力忽然增加，若實言之，就是由於發明了機器。世界先進的人類，便逐漸不用人力做工，而用天然力來做工，就是用天然的汽力、火力、水力、及電力來替代人的氣力，用金屬的鋼鐵來替代人的筋骨。機器發明之後，用一個人管理一副機器，便可以做一百人或一千人的工夫，所以機器的生產力和人工的生產力，便有大大的分別。……用人來做工，就是極有能幹而兼勤勞的人，最多不過是超乎平常人的十倍；但是用機器來做工，就是用一個很懶惰和很尋常的人去管理，他的生產力也可超乎一個人力的幾百倍，或者是千倍。」

由舊式的經濟進到近代的經濟，必須經過實業革命。十八世紀下半期，英國首經實業革命，生產基礎，由家庭而變為工廠，經濟單位，由個人而合為公司，工業技術，因發明而得能專利。於是煤礦業、鋼鐵業、紡織業、以及汽船、鐵路、相繼發展，盛極一時。繼之而起者，在歐為法國，在美為北

美，又繼之爲德國，更繼之而動與英爲辭聯，因此遂以養成近代之物質文化。在遠東方面，六十年前，中國與日本同時感覺採取新法，改革經濟之必要，日本抱強服無已之野心，努力經營，已成爲吾方之強敵。茲就美英蘇德日五國若干出產能力，以與吾國相較，列如左表：

國名	煤產量(噸)	銅產量(噸)	石油產量(噸)	電力產量(度)
美國	51,000,000	26,000,000	15,000,000	6,000,000,000
英國	156,000,000	3,000,000	10,000,000	10,000,000,000
蘇聯	35,000,000	33,000,000	10,000,000	10,000,000,000
德國	35,000,000	15,000,000	500,000	11,000,000,000
日本	25,000,000	7,000,000	300,000	15,000,000,000
中國	10,000,000	500,000	—	500,000,000

從上表來看，顯見美國出產力之偉大，冠於全球各國，無可倫比。英爲工業最先進之國，產力仍大，但頗弱，電力，得已躍在其前。油、銅、電力，蘇聯亦後來居上。日本以數十年之努力，其生產數量，較之歐美，誠尙未能發及，但按之彼邦之人口及領土，其實現能力，亦已頗爲可觀。且其蠶絲、人造纖維、棉紡織各業，已總然居全球之首席。自太平洋大戰開始以來，彼邦自負以爲南洋之石油

、錫、膠、番薯發估，欲由一無之國一躍而成爲「有之國」。其特經濟爭奪，以增高其固力之用心，昭然若揭。

在上列表中，吾國地廣人衆，惟生產能力，較之其他列強，實相距至遠。據謂爲吾國實業中之最發達者，但日本產量較我方稍高三倍有餘，德高十八倍有奇，蘇高六倍有奇，英高十二倍有奇，美國則在吾國二十一倍以上。其他各事，則相差更多。就錫計，一百七十五個中國，方等於日本；六百二十五個中國，方等於德國；五百個中國，方等於英國或蘇聯；二千二百七十五個中國，方等於美國。在此望塵莫及的實狀之下，而欲實行迎頭趕上的建國之計，勢非發奮爲雄，認真建設不可。

吾人試想五十年之前，中國舊式生絲的絲茶出口，尙居全球總量百分之五十以上，瓷器食糖，亦有大量輸出；會發何時，則似因方法革新，俄愈廉，質愈劣，而吾國產品，不能相競，一敗塗地。糧之而起者，設有其他物產，例如錫、錦、桐油，亦頗稱盛；但按之實際，此盛況並不易久恃。中國總產在一九二六至一九二九年間，佔世界總量百分之六十五，而在一九三四至一九三七年間，則退至百分之四十左右。中國總產一九一八至一九二三年間，佔世界總量百分之七十一，在一九二九至一九三四年間，佔世界總量百分之七十三，而在一九三五至一九三七年間，則退至百分之五十。至一九三八年更退至百分之二十六。可見錫、錦二貨，中國在世界市場之地位，已顯有退步之象。在世界大戰時期，美洲發揚生產，不遺餘力，中國受徵封鎖，還趁避難，比例的地位，自更低落甚多。將來戰後之程途如何，正自不易預定。

但從另一方面言之，人力之增加，易得迅速之效果。例如棉紗及布疋，三四十年前會爲吾國大宗進口貨物，滄海桑田，自吾國改良棉種，推廣植棉，每年產棉一千四百萬擔，遂成爲世界三大產棉國

之一，產量之多，迫及印度。紡織工廠亦相當致力，紡機增至五百餘萬錠，遂使生產突增，進口銳減，而轉有逐漸輸出之勢，此爲吾國近年所之明效。實則其他各國，莫不皆然。蘇聯革命以前，在一九一三年，照人口比例，煤產量較美國少二十六倍，鋼產量較美國少十一倍；至一九三七年，經過十年建設，期附數相較，只少四倍半與三倍八，即此便見建設之效。國際聯盟統計一九二五至一九二九年間世界各國之製造能力，美國獨佔世界總量百分之四十五，但自是以後，因蘇日兩國之宏大進步，美國成份即爲之降低。由是可信，亦在人爲，有志竟成，吾國果能精誠篤厲，奮發有爲，定能於十年之期，克觀成效，二十年之後，煥成新邦。

國父會言：「統計美國發展之動力，約一萬六千六百七十五萬匹馬力，以一馬力等於八人力計之，則美國約有十三萬萬有奇之人力，以助之生產。其人口一萬萬，除人力工作之外，每人尙有十三人之機器力爲之助。而此十三人之機器力，乃夜以繼日，連作二十四時之工作而不歇者，而人之工作，每日八時耳，機力則每日作三倍之工，是一機力無異三人也，而十三人之機力，則等於三十九人矣。」國父如此計算，顯見舊式國家，實有迅速革新，以取得近代經濟力量之必要。近年來軸心國家，爭取生活空間，或設立共榮圈，其根本用意，惟在使德日強國充分工業化，而使其他諸國放棄工業，而將農礦生產之原料，全數供彼單方壟斷，以益增其向外擴張之實力。吾國抗戰建國，其根本用意，惟在建設工業，開發物產，地盡其利，物盡其用，養成自立自強之力量，以奠定獨立自由之基礎。如此則經濟建設，自爲吾國當前最大之任務，及此後發展必由之途徑。

二 實業計劃綱要

國父對於中國之物質建設，向極重視，認為達到民生主義之必由途徑。至民國十年，國父親著實業計劃（英文原意為國際開發中國）其後又擬著國防十年計劃，孜孜焉以革新經濟，鞏固國防為整個國家建設之方針，及此後竭誠實行之良規。

兩種革命 實業計劃篇首有言：「中國今尚用手工為生產，未入工業革命之第一步，比之歐美，已臨其第二革命者有殊。故於中國，兩種革命，必須同時並舉，既設手工，採機器，又設一國固有之。」故採用機器及事業國有，為中國經濟革命所同時應做之二事。國有一名，在原用英文為 *Industrialization of Production*，此為「民生主義建設之具體方針。故實業計劃結論謂：「而括言之，吾之意見，欲使中國之資本主義以造成中國之社會主義，而調和此兩種人類進化之經濟能力，使之互助為用，以促成將來世界之文明。」

經營途徑及國有方針 實業計劃內第一計劃，首言：「中國實業之開發，應分兩路進行：（1）民營（原譯個人企業），（2）國營（原譯國家經營）是也。凡夫事物之可以委諸個人，或其較國家經營為宜者，應任個人為之（民營），由國家獎勵，而以法律保護之。今欲利便個人企業之發達於中國，則從來所行之自稅的稅制，應即廢止，紊亂之貨幣，立需改良，而各種官吏的障礙，必當排去，尤須勸之以利便交通。至其不能委諸個人，及有獨占性質者，應由國家經營之（國營）。今茲所論，後者之事屬焉，此類國家經營之事業，必待外資之聚集，外人之熟練而有組織才具者之儲備，宏大計劃之建設，然後能舉。以其財產屬之國有（*State owned*），而為全民人民利益以經營之（*For the benefit of the whole nation*）並以上諸句，可以窺見 國父對於國有事業之用意。實業計劃內所擬辦之鐵路，公路，運河，商港，煤，鐵，油，銅，土敏土等各種具有建國意義之事業，皆當歸為國

營，其特爲重視，可以想見。以下更補爲說明。

製造國家資本 三民主義第二講會謂：「要解決民生問題，想求一勞永逸，單靠節制資本辦法是不足的。……中國不能和外國比，單行節制資本是不足的。因爲外國富，中國貧，外國生產過剩，中國生產不足，所以中國不單是節制私人資本，還是與發達國家資本。……統一之後，要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。……第一是交通事業，像鐵路、運河、都要大規模的建築。第二是礦產，中國礦產極其豐富，貸放於地，實在可惜，一定要開發的。第三是工業，中國的工業，非趕快振興不可。中國工人雖多，但是沒有機器，不能和外國競爭。全國所用的貨物，都靠外國製造運輸而來，所以利權總是外溢。我們要挽回這種利權，便要趕快用國家的力量來振興工業，用機器來生產，令全國工人都有工做。（按資本主義國家，常因員工失業而成重大問題，故國父既主生產採用機器，同時又主力避國民失業，免蹈資本主義之流弊。）……如果不用國家的力量來經營，任由中國私人或者外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均。」在同一講內，國父又說：「我在先講過，中國今日單是節制資本，仍不足以解決民生問題，必要加以製造國家資本，才可以解決這個問題。何謂製造國家資本呢？就是發展國家實業，這項發展實業的計劃，已詳於建國方略第二卷的物質建設，又名實業計劃，這本書把製造國家資本的大概，講得很清楚了。上面說，商業時代的資本是金錢，工業時代是機器，所以當由國家經營，設備種種的生產機器，爲國家所有，好像歐戰時候，各國所行的戰時政策，把大實業和工廠都收歸國有一樣。……中國本來沒有大資本家，如果由國家管理資本，發達資本，所得的利益，歸人民大眾所有，照這樣的辦法，和資本家不相衝突，是很容易做得到的。」由以上言論，足見國父昭示的步驟，是應由發展國家實業（

以鐵路、礦業、工業爲三項），以製造與發達國家資本，即由此以實行民生主義。亦惟能先行製造及發達國家資本，然後民生主義之一大綱——節約資本與平均地權——方能真見實行。

國有之意義 國父在講明「民生主義與社會主義」時，曾經說過：「故一面圖國家富強，一面當防資本家壟斷之流弊，此防弊之政策，無外社會主義。本會政綱中，所以採用國家社會主義政策，亦即此事。現今德國即用此等政策，國家一切大實業，如鐵路、電氣、水道等事務，皆歸國有，不使一人獨享其利。英美初未用此政策，弊害今已大見。美國現時欲收鐵路爲國有，但其收入過鉅，買收則無此財力，已成根深不拔之勢。惟德國後起，故能思慮預防，全國鐵路皆歸國有。中國當取法於德。……中國除田土房屋外，一切礦產森林，多爲國有。」國父又曾說明不歸國有之弊害：「今我國鐵道，次第推廣，營業浩大，此事理當主張國有。不知者以爲商辦，其柁何必操之於國；但不知國爲民有，固有即民有也。倘或不歸國有，譬如一省出一大資本家，將一省鐵路買回，大權獨攬，壟斷商業，彼時國民受其影響，豈不大哉？」

國父遺教中之國有即民有也」一語，甚可注意。所以民生主義第二講會說：「我們三民主義的意思，就是民有、民治、民享，這個民有、民治、民享的意思，就是國家是人民所共有，政治是人民所共管，利益是人民所共享。」

事業之規模 中國面積頗廣，人口衆多，故興辦實業，必有適當規模，方足達成近代國家之目的。國父實業計劃中對其錢、煤、油、銅各礦，土械土及食衣各事，僅言認真開發生產之必要，而對於其額數量及實行辦法，則俟之專家考察而後決定。惟其所擬計劃之大致規模，則於鐵道、公路、商港、運河，鑿劃極爲明顯。鐵路十萬英里，公路一百萬英里，爲其明文提出之標準。此項數目，實係

極爲扼要之計，絕非過份誇大之談。良以中國如共有鐵路十五萬公里，即等於中國領土平均每一百平方公里之面積，有鐵路一、三公里，而此七數在日本爲九、六，在美俄爲五、二，在德國爲二、一、五，在英國爲一、四、二，是中國比之實仍遠在此三國之後。其爲建設第一時期內事業上所需要，毫無疑義。由是可見實業計劃，固又已以宏大眼光，高瞻遠矚，舉其始基；而各事業之實際辦法，則甚待後起之上，分門別類，變通籌畫，更爲規劃，百俾其實現。

三、戰前中國實業概況

在對日抗戰以前，中國經濟狀況，茲分類述之如左：

工業 中國工業在第一次世界大戰時，各國商品輸入減少，兼以銀價金賤，頗受有利的刺激，而引起社會企鵝者之熱心。因因開辦自主，整金廢除，國內產業，頗受保護之益。此種狀況，在輸出入統計可有證明。(一)機器輸入之價值，戰後民國八年人口機器最盛，與戰前之民國二年比較，增加在三倍以上，至民國十年則增至十倍以上，其中以紡織機器佔主要部份。至民國十二年以後，中國紡織業受日本之傾軋，轉趨艱苦，故入口之機械亦亦疲弱。(二)工業原料之輸入。例如一九一二年化學工業原料之輸入爲一百二十萬兩，一九一四年，受戰事影響，時見減少，但戰後之一九二〇年即增至二百二十九萬兩，至一九二五增至一千六百四十七萬兩，可見中國化學工業之進步。(三)投製品之輸出。尤著之例爲中國棉紡織品出口之價值加高，與外國棉紡織品出口之逐年減少，又如水泥進口數量，亦逐年減少，而呈自給自足之象。以上各事，皆表徵中國工業之已有進步。至其大概規模，茲就抗戰軍興之前，即一九三六年，重要各業，擷列如左：

事	業	重要廠數	生	產	數	量	附	註
棉	紡	中國所辦 外國所辦	九六 四八	棉紗	三、二〇〇、〇〇〇件	共有五百十餘萬錠		
麵	粉	業	九四	麵粉	六一、九四一、六二二袋			
火	柴	業	七一	火柴	八八〇、〇〇〇箱			
水	泥	業	九	水泥	四、五〇〇、〇〇〇桶	生產能力為七百萬桶		
機	器	業	二七〇	自備動力	一一、四五五馬力			
電	業	電力			六八〇、〇〇〇瓩			

茲復估計中國方面對於各工業所投資本數目，約如左表：

事	業	數	目
紡	織	業	一五〇、〇〇〇、〇〇〇元
麵	粉	業	二七、〇〇〇、〇〇〇
火	柴	業	一一、〇〇〇、〇〇〇
水	泥	業	一五、〇〇〇、〇〇〇

機	器	業	八、〇〇〇、〇〇〇
電	業	七四、〇〇〇、〇〇〇	
共	計	二八六、〇〇〇、〇〇〇元	

此外較可注意之工業，為化學工業。出產肥皂者全國約二百餘廠，製造紙張者全國約四十五廠，資本約共一千四百萬元。鋼鐵業除遼甯省日人年出產約三十萬噸外（本島除特別提明者外，其他數額東四省皆未計入），內地各處僅太原及漢口約共年出五千噸，上法生鐵約共十二萬噸，為數實甚微小。由此可得總述，抗戰以前中國工業，未經國際，全賴民營，事實上惟輕工業漸見開始，而重工業則尙少發動。且綜觀之，在此新工業時代中，吾國廣上衆民，而工業程度儼然如此，所佔分量，實屬甚為薄弱。按之近代中國之意義，誠覺深為不足。

鐵業 抗戰前之鐵業，惟煤礦已有若干新式設備之單位，產量較多，其創始期多賴外人之努力；但週年以來，中國技術人員，已積有經驗，足能自為經營。茲將重要各礦質之每年生產數量，表列如下：

名	稱	數	量
煤		二〇、〇〇〇、〇〇〇噸	
錫		一〇、〇〇〇	

鐵	砂	一,五〇〇,〇〇〇
金	兩	三〇〇,〇〇〇
銅	五〇〇噸	
鉛	五,〇〇〇	
鋅	一〇,〇〇〇	
錫	二,〇〇〇	
銻	一〇,〇〇〇	
汞	五〇噸	
砒	一,〇〇〇	
石	五〇,〇〇〇	
明	一,一〇,〇〇〇	
自	一七,〇〇〇	
硫	六,〇〇〇	

此外尚有食鹽約三百萬噸，矽砂、銅砂、錳砂、石綿、螢石、石油等則為量甚少。就天然之富源言，煤、金、錫、鎳、鉬，中國儲量皆尚豐富，鐵礦雖非甚多，但儘可自足，煉焦煙煤及矽鐵，亦非甚富，但儘可配合，石油、汞、鉻，宜更善為利用，明礬、石膏、石綿、螢石、砒礬石，及近年發見之碲酸鈣，碲酸鉍，及含錫鑽石，皆有相當富源，宜即籌開發，銀、銅、鉛、鋅、硫，確則皆資源甚少，不易發達。

中國內地因工業化之程度極低，故煤之用途，最大多數僅供家用，而總量仍並不甚大。惟在沿海港埠，則新式用途，為數較多。例如上海煤炭，主要用途為輪船燃料，約七十五萬噸，鐵路燃料約二十萬噸，兩運輪共用煤九十五萬噸。紡織廠及絲廠約四十八萬噸，電廠約五十五萬噸，水泥廠約三萬噸，自來水及煤氣廠約九萬噸，紙煙及其他工業約共四十萬噸，共計工業用煤一百五十萬噸。此外家用及商戶用煤共為三十五萬噸。以上各項合計，上海用煤共為二百八十五萬噸。上海附近之蘇州，無錫，杭州，蕪湖，亦有大致同樣意義，用煤約共一百五十萬噸。故此一區域，總計用煤約共四百三十餘萬噸，為中國用煤最多區域之一。由是可知，新式工業及交通發達，則需煤之數量亦愈多。

農業 中國農業生產，迄今猶用舊法，惟農人自古相傳，勤於耕種，自亦具有特長。政府所注意於協助者，尤重灌溉水田及改良種子。灌溉見效特著者，如陝西省內鑿渠引水，藉得良田一百八十萬畝；改良種子，對於稻、麥、棉三種，尤為努力。茲就有關於發展前途者，節述如下：

糧食 中國以島立國，豆數千年，但進出口貿易中，每年進口食米，小麥，及麵粉之價值，往往甚鉅。所項糧食進口價值，在一九三五年為一萬三千五百九十萬元，佔是年入超總額百分之三十九；在一九三六年為四千九百二十萬元，佔是年入超總額百分之二十一。溯其緣由，尤因粵海一帶，習食

洋米，其價格往往低於國產；又因東北、華中沿海麵粉廠加多，往往喜買洋麥。但因此而使每年國際漏卮之巨如此，自宜設法改進。

棉花 全國產棉在民國二十五年已共達一千四百七十八萬担；出於華北區域河北、山東、河南、山西、陝西五省者，約四百七十萬担；長江流域內以湖北、江蘇二省為最大，各產二百萬担有奇；次為浙江、安徽，及湖南，約共產一百萬担；又次為四川，約產五十萬担。棉花產量，自一九三〇至一九三六年之間，增加殆及一倍。惟中國人口衆多，內地尙少供應，就庫存紗廠，已每年需花一千餘萬擔，如工業分布較廣，則棉花生產，仍應繼續增高。所出棉紗棉布，除國內自用外，宜有餘量出口，推銷於海外。

蠶絲業 中國每年絲繭產量，約為三百八十餘萬擔，由此製成絲二十八萬擔。出產最多者為浙江及廣東，每省各出繭一百萬擔以上。次之江蘇及四川，各出五十萬擔。但在二十六年時，實際產絲估計為十四萬餘擔。繭之銷路皆在國內，絲則輸往國外者，舊軍製絲約二萬五千包，新軍製絲約十一萬五千包，約佔日本輸出六分之一。

黃豆 黃豆為東三省之巨額產品，每年約能共出八千五百萬擔。此外山東、河北、河南、江蘇、安徽、四川，亦有相當生產。全國總產約為二萬三千餘萬擔。

糖 吾國戰前蔗糖，約年產三十萬噸，甜菜糖或近十萬噸，洋糖進口約三十餘萬噸，統計每人每年用糖約一公斤半，以較歐美各國，相去遠甚。此業如善為經營，自可生產，中國應可自給。

畜產物 中國從前對於羊毛製呢，不甚重視，故西北城盛產羊毛，每年約六十餘萬擔，而本國殊未充分利用因之羊毛洗製不善，品質欠良，惟每年仍有鉅數出口。例如每年輸出三十萬擔。即約值一

千萬元。羊皮雖亦使用，但量不多。牛皮亦有輸出，年可達三十萬擔。實則皮革用途，極宜提倡，擬定以都市人口二千萬人用革計，制全國即共需牛皮二百七十餘萬頭。總之皮革及毛紡織事業，亟待樹立，以宏產產。

植物油 中國年產各種植物油為數頗多，每年約出桐油三百萬擔，豆油八百萬擔，花生油一千六百萬擔。又如芝麻油、菜油、茶油、棉籽油、蓖麻油，亦均有大量生產。惟利用植物油之工業，如油漆工業等，尙未發達，故不能不仰賴於進口貿易。萬一桐油豆油等國外滯銷，則國內生產，即極根本搖動。

鐵路 鐵路為陸路運輸最主要的方法，中國已築鐵路約共一萬公里弱，其在東三省現暫淪陷者，約另有五千公里。比之美國之四十萬公里，英國之三萬三千里，印度之六萬公里，皆大有不及。從前鐵路之興築，多賴外力，惟近年浙贛、粵漢、淮南、江南各路之完成，則全由中國自辦。在一九三五年底，國內鐵路共有機車一千二百七十六輛，共可載貨四十四萬七千噸。但損壞待修者，佔百分之二十五以上，其運送能力，實極感薄弱。鐵路原宜國營，以期通籌統一，惟事實上當時鐵路分爲三大類：一爲國營鐵路，如京滬、津浦、平漢等是；二爲部省合營，如浙贛、淮南等是。國營鐵路以國家利益爲最大前提，由中央主管機關全權管理。在一九三六年，除開支外，盈餘六千五百萬元。至其他鐵路，則如同甯路之擬歸省營，滬甯路之擬理事會節制，淮南之歸公司經營，其辦法與國營路自不一致。

航業 從前因對外允許內地航權，故中國沿海及內河，均頗有外國輪船，其外洋與其他國家往來運輸者，幾全賴外輪，更不待言。在沿海行駛之外國輪船，其總淨噸數共爲三十三萬噸，其中英船居

四 抗戰期內中國實業概況

自九一八事變以後，吾國政府處於外患之深，國防需要之切，埋頭工作，以期增強國力，故抗戰前夕，中國經濟，正在邁步上進之途徑。當時政治方面，國內已現統一曙光，中央法令及制度，已可通行於各省。法幣政策，經一年餘努力，及友邦贊助，已告成功。在此種環境之下，中國工業，自萌芽新生命，民間工業，在沿江沿海各大都市，亦繼續進行，政府方面，於民國二十五年七月起，實行重工業三年計劃，其內容共有十點：（一）統制錫場，同時籌劃製造錫鐵；（二）建設湘潭的下攝司銅鐵廠，期望年產三十萬噸；（三）開發雷鄉及茶陵鐵礦；（四）開發大冶、陽新，及彭縣銅礦，同時建設煉銅廠；（五）籌劃改善開發水口山鉛鋅礦；（六）開發高坑、天河、及譚家山煤礦，補充奉中、華南產煤之不足；（七）籌建江西煤煉油廠，同時開發修川、廷長、及巴縣油礦；（八）籌建氫氣廠，製造磁瓶及硫酸、硝酸，以爲兵工之用；（九）建設機器廠，包括發動機廠、風動力機廠、及工具機廠；（十）建設電工器材廠，包括電機廠、電管廠、電話廠、及雷機廠，又設立無線電機製造廠。此計劃僅爲中國大規模工業化之一個始基，自更需第二第三個計劃，建設中國，使成爲現代化的國家。

迨民國二十六年夏間，抗戰事起，政府在經濟動員方面，首先從事二種工作。一爲工廠設備之內遷及其重新建設，二爲經濟管制工作之開始實行。關於前者，因鑒於戰前中國新式設備多集中於沿海各地或長江下游，內地各處之生產絕少機械設備，遠不足以供長期抗戰之需要，故決定儘量內遷，以

厚實力。又恐私人經營工業者，固於程途，縮於資本，以致怠於運遷，故政府自始允助運輸，並貸資金，以資鼓勵，由工礦調整處認真辦理。自抗戰年起，至民國二十九年截止，內遷工廠六百三十九家，其中經由政府助遷者，共四百四十八家。按業別言，其中計有鋼鐵工業二家，機械工業二百三十家，電器製造四十一家，化學工業六十二家，紡織工業一百十五家，飲食品工業五十四家，教育用品工業八十一家，礦業八家，其他工業五十四家。內遷器材共計十二萬噸。內地以四川、陝西、湖南、廣西、雲南容納新遷事業為最多。同時對於若干基本工業，原有設備尚感不足者，政府特設法購置外國機械。此項新添設備，以查該委員會所管國營廠額為最多，當共達二萬噸左右。因此努力，遂在內地建成新設工廠中心多處。凡如四川之重慶、成都、自流井、威遠、嘉定、五通橋、雲南之貴陽、廣西之柳州、桂林、全州，湖南之益陽、衡陽、零陵、辰溪、長沙、貴州之貴陽，陝西之西安、咸陽、漢中、寶雞，甘肅之蘭州、永登、玉門、青海之西寧，西康之會理、西昌等地之廠額，皆在戰期內縮建遷置。

此項建設之成效，可以民營事業所得之生產力量作為標準。就棉紗言，後方戰前（二十七年）之數為準）年產二萬九千七百餘件，至三十一年度，已達十二萬件，即增多四倍。就麵粉言，自每年一百五十萬袋，增至四百八十八萬袋計增三倍又半。就皮革言，自每年五萬六千張，增至十一萬二千餘張，計增二倍。就紙張言，自每年一百七十噸，增至六百七十噸，計增四倍。就純鹼言，自每年三百二十噸，增至一千三百六十噸，計增四倍有奇。就肥皂言，自每年八萬二千箱，增至四十萬箱，計增五倍。就機製紙言，自每年一萬四千四百令，增至二一五萬二千令，計增十七倍。就煤言，自每年二百六十萬噸，增至五百四十萬噸計增一倍。其他，如灰口鐵增十五倍，鋼增十二倍有奇，水泥增二

倍。凡此皆就後方戰前及民國三十一年之生產能力互相比較，而確見已有長足進步。此項進步特可重視者，尤在後方製造力量之提高。

惟有應注意者，戰時建設，利在速成，而因限於敵軍封鎖，運輸艱困，物資之數量有限，故事業之規模，亦不易充分發揮。例如鋼鐵出產，以及其軋製方法，均遠不足以應建國需要。而且功在早成以濟急需，往往不計工本，故如酒精數百萬加侖，由桐油持煉汽油柴油，供應內地卡車，較極有益。但俟戰事停止，運輸通暢，則戰時稱盛之事業，勢必因工本過高而不易支持長久。此又純為戰時生產難免之現象，而不可以為國家宏遠之建設。但其中有引為深慰者，國營工廠電業，在抗戰時期，認真實施，自民國二十六年至三十一年六年之間，在內地素無基礎之地方，從頭建設，已頗有數量可觀。電鎊、汽油、潤滑油、電線、電子管、磁碟子等，殆全賴國營事業供應。酒精、鐵、銅、湘漢及皖江之煤，國營事業之所生產者，亦佔重要成份。動力機、電話機、收音機，國營業者，達總數之半乃至四分之三。戰時小試其端，年足見國營事業確有成效可矧。且在此抗戰時以政府有計劃的推進，國營以重工業為先，民營以輕工業為主，分途進行，又復相輔相成，亦已具有規模。亦即此可以證明國父所主張之國有方針，誠為吾國建設時代所不可或忽。

五 戰後中國實業建設方針

戰後領土主權，完全恢復，誠為吾國千載一時復興振作之好機會。時乎不再，必須全國同人，共具決心，齊起努力，遵從 國父遺教及 總裁指示，以從事於近代建設，務必在最短時期內，克告成功。因此主要方針，不能不早為籌劃，俾有目標，庶能一的向趨，不致自相歧戾。茲就所見擬列如下：

物資供應 關於物資供應者，吾國應取之方針，大致如下：（一）吾國固有之農礦富源如稻、麥、棉、豆、麻、油、糖、絲、毛、革、藥、骨、金、煤、鐵、錳、鉛、錫、汞、鉻、砒、石、石膏、明礬等，宜儘量開發，充分利用，以求自給。如有餘量，並宜安插外輸，以擴大吾國對外之貿易。（二）近時新發現之資源，如石油、煤石、鉛礦等，宜充分開發，期使油料及鉛足自給，過剩餘量（亦名燐肥）並宜多為生產，既以自用，並以外銷。（三）信貨實有未足之物資，例如銅、鉛、鋅、硫，以及尚未生產之物資如絲、棉、橡膠等，宜向富產各國商洽供應。（四）對於對外貿易者，應使食衣用品之進口大量降低，俾可溢出资力為生產建設之用，並宜設法增加出口物品之種類數量，以爭取海外市場，而多得現金實力。

生產規模 近世各界生產規模，愈趨宏鉅，例如美國每年產附近一萬萬噸，德英蘇三國亦年在二千萬噸以上，日本平時年產四百餘萬噸，戰時增至七百餘萬噸，即印度出產鐵鋼亦至數百萬噸，又如煤炭產量，美英法皆每年數萬萬噸，蘇聯亦近萬萬噸，日本亦達六千餘萬噸，猶儘量擴張吾國沿海煤產年在二千萬噸以上。中國在認真興工業途中，自宜鑒於近代規模努力前進；但行遠自邇，實行之初，仍宜具有步驟，庶可逐級推進。故中國建設方針，一方面當奮勇躍進，以追近代之規模，一方面仍宜著實實際上負擔之能力，以期確能勝任。由此方針，乃可進言下列標準。

建設標準 生產物資之性質，可分四大類：一為充實本國國民之衣食用途者。例如麵粉、棉、紗、織染等。其用意既以優裕國民之生活，復以減輕外貨入超之漏卮，極應重視。以吾國人口之多，宜年產棉布一萬六千萬疋（約需棉花二千一百餘萬擔），使國民每人每年用布十六碼。又全國食料之人以一萬六千萬人計，宜年產麵粉十二萬萬包（即較戰前增加二十倍）。如此則雖非奢侈式之豐衣美食，庶

足以使全國同胞無憂，可以無待外國衣食之輸入。二爲發展吾國建設能力者。例如煤、銅、水泥、汽油、電力等皆是。數年之後，吾國宜每年產煤八千萬噸，產銅三百萬噸，產水泥一千二百萬噸，產汽油四百萬噸，產電力三百萬瓩。凡此規模，比之美、英、德、俄，實仍相去甚遠，吾國初步爲之，實爲必需之圖，並非誇張之語。三爲供應各種交通用具，以增高運輸能力者。例如鐵路宜每年自造三十萬噸，火車宜每年自造四千輛，電報及電話設備應完全自造，無借外幣。此規模亦並非甚大，自應作爲初期建設之最低標準。如果並此不爲，更用其下，則技術工作，仍無得於建成近代國家之方針。四爲製造各種工業要件，以爭取時代之進步者。例如發電機及蒸汽透平，宜各年造四十萬瓩，硫酸每年產五十萬噸，硝酸宜年製五萬噸，亦惟有此而後其他工業克能進行。至製造方法，皆宜創及屢及，力求精新，以開迎頭趕上，不落於他人之後。

運輸能力 運輸方法之最重要者，陸特鐵路，水用輪船。鐵路建設，同父遺示，應於十年內建成十五萬公里，即平均每年應建一萬五千公里。趁舉一步言之，將此數減半實行，則每年亦應建築七千五百公里，即五年之後，增加新站三萬七千餘公里。實際建設視此爲準，不宜更爲減少。且單軌鐵路之運力亦殊有限，例如每日行車十二次，每次載貨一千噸，則每日運輸總數亦不過一萬二千噸。今如有一鋼鐵廠，每日出鋼一千噸，所用原料，皆賴此鐵路運輸，則此路即須每日運煤七千噸，鐵砂二千餘噸，再加以廢砂、灰石、耐火材料等物，其總量即在一萬噸左右，鐵路所需運力，已屬無幾。萬一此區域內復有他種大宗產品，例如糧食、棉花、煤炭等類，則運力已苦竭矣；若在同一地方，復有近代規模之他種工廠，則鐵路更苦無力負擔。由此可見，不但鐵路建設，宜早預展，其在運輸特繁之區，並宜增鋪雙軌，或用其他方法，以加高其運力。至水運力量，五年之內宜使內河輪船及沿海輪船

，各有一百萬噸，另並宜加其南洋（馬來，緬甸，東印度各地）航運，亦約一百萬噸，以增近海貿易及內地與華僑之聯繫。同時並開始籌設遠洋航業，東至美國，西抵歐洲，以奠定對外貿易之長遠基礎。

經營途徑 建設事業欲得預期之目標，須循健全之途徑。從前事業，如漢陽鋼鐵廠、馬尾造船廠，招商局，南通棉紡織廠等，初辦時具有規模，至後來即不易支持，前車之鑒，至可慨然。今茲建設，必須慎之於先，持之以恆，有逐步前進之功，雖中途之弊，庶匪款不虛糜，事業觀成。隨最近代經濟之原理，益從 國父倡導國有之方針，並依照 總裁建工業以建國之訓示，經營途徑，宜分爲國營民營，同時並進，基本工業如鋼鐵，石油，及重大機械，電器，化工，電力等，基本交通事業如鐵路，海港，航空，郵電等，原則上皆應歸國營。但實際上，國營事業，均當儘量容納社會資本，惟節制指揮之權，則由政府在家利益爲最高前提之原則下，悉爲施行。遇有確具能力，誠實可靠之民營公司，亦可在一定條件之下，特許經營，通力合作。輕工業如紡織，製糖，麵粉，皮革，紙張等事業，普通及局部的運輸等，原則上皆應歸民營，而由政府酌量保護而補助之。遇有事實需要，政府不妨創設示範，以示倡導，但在方針上仍以扶助民營爲指導。國營民營，方法雖有不同，意圖實歸一致。政府對於全國生產運輸各項事業，皆爲一貫統籌，規定計劃綱要，使所有事業，皆遵循一定規模，共同前進，即於對外貿易，金融制度，及賦稅標準，亦皆認真籌劃，依照建國方針，向同一目標，齊趨共進。對於國內各經濟區域之建設，政府宜訂定計劃，以電力器材及運輸便利，優爲供應，使其他事業，不論國營民營，皆早日有現成可用之基礎，勃起於後，早爲推進。

建設負擔 擬定上述規模，實行五年建設計劃，約計需要資金（一律照戰前幣值計算），計爲

工礦建設約共國幣一百萬萬元，鐵路及航業建設亦約一百萬萬元，水利工程及農業建設亦姑以同數為準，則可假定各項建設用款共為三百萬萬元。五年計劃之實際建設工作，應於前四年實行，故所費資金，每年平均當為七十五萬萬元。中國國民收入之總數，向未查明，依照前專門學者之估計，農民每年收入總數約為五百四十四萬萬元，非農民每年收入約為一百四十六萬萬四千元，共為六百九十九萬萬零四千元。以人口四萬萬四千萬人除，每人每年收入為一百五十三元。由此收入中可得之剩餘資金，更難估計，雖一般國民生活程度極低，但上列收入，分攤全年，每人每日收入猶不及半元，由此積蓄，自非易事。估計每人每年平均 獻收入之一成即十五元，則全國可得總數六十七萬五千元。以此數與上擬之建設資金相校，尙有不敷，且事實上亦不易以此數全供建設。更政之事實，職前政府支出具有建設意義者，年約一萬萬元，進口貨物屬於建設性質者（米麥等皆不在內），年約二萬萬六千萬元，銀行及公司資本投於建設性之事業者，年亦不過一萬萬元；以上之數合計，亦僅四萬萬六千萬元。換之需要，相距甚遠。不過以前對於建設工作，不甚注意，故用款不多。如照蘇聯預算，年用支出總數之半額，以供建設，則政府及社會年共投資二十萬萬元，並不甚難。如果同時改進稅收，增多儲蓄，亦必可加得相當資金，以資建設工作之運用。且上擬建設規模，比之他國，並不為大。蘇聯在一九四〇年，經濟建設投資總額為三百八十萬萬盧布，而吾輩所希望者僅為七十五萬萬元國幣，以吾國人口之多，工業基礎之少，念起後追，自不可緩。惟由此亦可知吾輩認真建設，既賴自身之奮鬥，亦須借助於友邦。亦即此可以瞭然於 國父之實業計劃，原名為國際開發中國，此其意見，決非由於一時之惡想，而實明見其為事實所需要，既增推進之速度，又減人民之負擔，其眼光甚遠，其用心亦至苦也。抑吾輩須知中國經濟，如不革新，則國民生活，始終艱苦，國家力氣，長久薄弱，即目

前已有之外債，亦不易清還，積而愈久，則貧窮之程度，亦將與歲俱增，仍不易免次殖民地之地位。反之，中國經濟，如欲徹底革新，依照適當規模，開發本國資源，最初建設之四年，誠為特感艱苦，建設逐步告成，物資大量生產，則產得盡其所用，貨能暢其流通，國民富力，自亦因之驟為提高，國家前途，亦藉以得有出路，更以餘裕，清償外助，自在意中。舉例言之，依照上述生產規模，煤、銅、汽油、水泥四種物資之出產，已共年值十二萬萬元（依照戰前價值），加之其他，為數更多，故艱苦之時間甚短，而收穫之功效甚宏。自貧而富，轉弱為強，轉難回黃，厥在於此。是在全國國民確具，決意奮勇為之。

建設責任 上言建設如能成功，則國家由貧弱而得富強，由艱苦而臻康樂，績效之隆，可以預必；如果失敗，則虛糜民脂，不易收復，厚負外債，大失人心，國局更陷沉淪，挽回愈為不易。凡此成敗得失之分，直視國人對於此責是否能盡。徘徊觀望，聽免自陷於歧途，勇往直前，庶能省時而得效，時乎不再，實在全國人心同為擔荷，執行員工，好自為之。至就具體任務言之，一曰管理。凡人相處各有職掌，亦各有權限，善為分配，善為佈置，使人各能盡其所長，即事可以得見成就。二曰技術。採治、化冶、製造、運輸，各有專門，須能精熟，如大匠運斤，益見效率，如專家之研學，更求精深。三曰財務。錢幣之使用，必求真實而免浪費，資產之計算，亦須準確而避冒浮。盡人力以為公，而不以自私，避鉅款之入私，以無愧於心。操守既潔，信用自昭。凡此任務，皆由任事者深自警覺。一事之誤，須自責其愧對國家，一念之誤，常自引為終身贖罪，臨深履薄，戒慎相持，庶幾有濟。

政府職責 在此建設進行途中，政府負有極宏大之職責，務宜就領導、監督、與管制三方面，精誠努力。何謂領導？即由政府明定方針，昭告國人，使其明悉國家經濟，確有兩種革命之必要。凡如

實際建設之步驟、建設所得之效果、各種重要事實，皆當按時宣示，俾全國同胞，皆如行途者之見明燈，知所適從，共同用力。何謂經營？重要事業所需之資本，非私人所能勝，專闢國家安危，及大區域之通籌策進者，如重工業及鐵路、海溝等，皆須國營。關係既甚切要，責任自極重大，務宜妥勵矢慎，悉力爲之。何謂管制？此其用意，可分二部：一爲保護。使民營各事業，皆有一定之規矩可循，且與國營各事，密切配合，竭誠互助，而絕不傾軋推毀。且遇有需要，隨時使用公款、助進、減稅各項方法，以獎進而促成之。二爲管理。使各種事業，不論國營，抑爲民營，用途分配，價格標準，皆一以國家利益爲前提，支配調整，悉合機宜。而尤要者，任事人員，悉應絕對的廉潔奉公，稽核自持，毫不圖任何法外利益，絕不受任何私營關係，如此始能免貪污之嫌疑，亦藉此以停止系派之紛爭，與同僚之傾軋。古人淡泊明志，甯靜致遠，故能以一介文人，治亂國用重典，以執行其復興漢室之重任。此時革除舊污，肇建新邦，其責任自更重大。身與其事者，當盡革政客官僚之惡習，力圖革命建國之豐功，爲政府造信用，卽爲國家闢前途，操爲己責，無怠無荒，庶能有濟。

國民擁護 國家復興，最賴全體民衆，精誠努力，而當充分建設之時，尤須人人犧牲短時之權利，以爭取大局之轉機。日本在六十年前，卽採用西法，革新經濟，孜孜不倦者數十年，故一戰而得台灣，再戰而獲朝鮮，又欲三戰而征我國，四戰而屈英美。德國自上次大受挫後，勵精圖治，發揚工業不用現金，而卓然以工業製造立國。蘇聯革命之後，必真建設，特重重工業，而不重輕工業，甯使，人民節衣縮食，而將全國資力，儘先使用於增強國力之途。卽土耳其革命之後，亦且有五年計劃，實行從事。凡此諸例，皆與吾國古代臥薪嘗膽、生聚育訓之辦法，若合符節。其實際爲之者，自決不專在少數在朝領導之人，而尤賴全國熱心有爲之士，同心合力，一致進行。吾國同胞，如果誠心爲之，

則以四萬五千萬人之大族，既爲全球最衆之人，宜成舉世難比之力，一笑易折，衆簡難摧，合力齊趨，其成功自可操左券。

附錄：(三)

中國戰後農村工業化問題

顧翊羣

第一節 緒論

一、戰後我國工業化成功之展望。今日所謂「現代國家」非賴工業之發展，無以圖存而富強。我國工業一向落後，抗戰以來，集中沿海都市之工業又遭破壞，我當局為實行抗戰建國，年來促進工業建設，不遺餘力，最近復召開工業建設計劃會議，集若干學者專家，從事研討，以明促進，我們深信中國戰後工業化一定成功，因為已具備許多優越的條件：(1) 國父會指示我們：「建設之首要在民生，故對於全國人民之衣食住行四大需要，政府與人民協力共謀農業之發展，以足民生，共謀建設之發展，以裕民衣，建築大計降之各式屋舍，以樂民居，修治路運河，以利民行。」(2) 歐戰以後，曾痛切指示「中國存亡在實業強盛之一事」，并手訂實業計劃，以為建國南成。(3) 總我在手著中國之命運一書中，更進而列舉實業計劃應行最初十年內所需之人才與物資，完成實業計劃所定的業務，以策勵我國民急起直追，自立自強。(4) 政府堅決的因重，是一面抗戰，一面建國，最近召集中國工業建設計劃會議，便是政府積極從事工業建設的證明。(5) 過去我國實行工業化，因受不平等條約之束縛，發生種種障礙，現既經廢除訂立平等新約，且國際間亦積極籌劃戰後世界經濟合作，如最近舉行之國聯糧食會議以及在籌議中之國際幣制決定會議等，均足以表示各國今後必須徹底從事經

濟合作，方能奠定永久和平之基礎。因又在第一次大戰結束後，曾準備利用外資，以從事於大規模之工業建設，此次世界大戰勝利以後，我們希望我國能夠切實獲得世界經濟合作的利益。(5)我國六年來的艱苦抗戰，全國上下，受了血，汗，淚的深刻教訓，戰後必須在總裁領導之下，將國防工業和民生工業建立起來，以期一勞永逸。綜上所述，我們對於戰後工業化的成功，抱有極大信心。但這並不是說成功可唾手而得。關於工業化之各種問題，如資本，技術，人才，組織，經營，實施程序等問題，非常複雜，在在需要富有經驗學識之學者專家，深審熟慮，始克成功。本文討論者係中國農村工業化問題，就是如何使中國農村也走上工業化的途徑。

二、農村工業化之意義與價值——當前中國最大的問題為人口，土地與文化三者的失調，因而發生了種種社會經濟問題，其調整之道，根據一般學者專家的意見：不外(1)應發展文化由農業生產附屬經濟轉向農工業平衡發展與國際貿易。(2)改良土地利用，提高農業生產的景與質。(3)厲行優生政策，改良人口品質，維持適度人口，以求三者發展之平衡。

我國人口百分之八十以上是農民，我們的問題主要的是在解決農村問題，使每個農民皆能豐衣足食，脩中國其他問題，均可迎刃而解，故農民生計問題，亟需解決。

百年以前，國際貿易之門戶未開，中國農村自給自足，手工業本甚普及，不啻可以供給農村與都市的消費，如生絲，茶葉，桐油等并可銷往外洋。但自五口通商，不平等條約締結以後，國際工業產品源源侵入，農民日用品以洋貨為廉物美，反多購自市場，以致農村產品無法推銷，農村日就衰微，此為任何國家經濟轉變時期所必有之艱難過程，對整個社會之發展殊多妨礙。

自五口通商以後，我國工業亦稍有發展，但大多集中於大都市，今後宜探索取何種方式，頗有商榷

之餘地。發展大規模之都市工業，問題甚多，目前歐美各國亦感覺工業過度集中之流弊。如（1）影響農村衰落，（2）都市地價高貴，不合經濟原則，（3）發生貧民窟引起社會問題，故逐漸有由都市轉入農村以求平衡發展之趨勢。

農村工業化之意義有：（1）在促進農民自己從事副業生產，擴充農村手工業，並謀實質農家收益，改善其生活。（2）在使都市工業分散，建立於農村，使農民勞作不無恃用手藝，且有機會學習使用工具，由使用工具而得高度技能，以節省勞力，增加生產，而改善其生活。總之，若謂「如果世界上各國家民族生產能力不能有平衡的發展，則政治的自由平等，仍將為經濟的差別，甚至為經濟的侵略所毀損。」故吾人應積極提倡農民使用現代技術及工具，以求農村工業化之早日完成，國民經濟之均衡發展。

三、中國農村工業化之重要

至於農村工業化之重要約有下列諸點：

（1）可以減少農村人口過剩之壓迫——根據統計，中國人口佔全世界人口總數百分之二二，中國土地僅佔全世界土地總數百分之八，且多荒蕪未墾之地，如新疆，西藏，蒙古等省區許多地方尚未利用，而沿海諸省如廣東，浙江，江蘇等省人口密度則甚高，較之歐美各工業國或有過之無不及，反觀其他國家，例如蘇聯人口佔世界總數百分之八，土地則佔百分之十六，美國人口佔世界總數百分之七，土地亦佔百分之七；英帝國人口佔世界總數百分之二十四，土地則佔世界百分之二十六。且若以各國城鄉人口比較，則我國農村人口實有過剩現象，以致耕地不致分配，茲將各國城鄉人口分配及每農民獲得耕地面積與農地大小比較如下：

國	別	城市人口(%)	鄉村人口(%)	耕地面積(市畝)	農場面積(市畝)
中	國	一二·〇	八八·〇	四·四	一五·四
日	本	六五·四	三五·五	六·二	一六·二
德	國	三五·六	六四·四	三〇·六	一三一·一
美	國	五六·一	四三·八	一九三·六	九五二·二

從上表看來，可知我國鄉村人口最多，耕地面積最少，其補救之道，固可擴大農場面積，但此注設必有一部份人，因此喪失其土地，實非澈底之計，所我們主張農村工業化，以吸收過剩之鄉村人口，使若干農民不必離鄉背井，聚集都市，而可就在鄉村附近從事生產工作。

(2) 可利用農村剩餘勞力——農業生產富有季節性，農民不是終年勞作，頗多空閑時間可資利用。根據調查我國農民各月休閑時間之百分比，一月份33%，二月份28%，三月至十月份為10%至15%，十一月份20%，十二月份25%。如能將休閑時間善為利用，不僅可增加生產，並且可以避免勞働各種不正常行為，如賭博等。

(3) 就近取給原料——農村工業化，可節省原料及成品往返運輸等費用與損耗，從前紗廠集中上海，需由陝西把棉花裝到上海紗廠紡織後，再將製成布匹運回陝西推銷，極不經濟，如可於棉花產區中心如三原等地設廠，就地取給原料及雇川工人，便可行卸許多麻煩。

(4) 減少動力負擔——目前各種工業均感動力不足，如重慶動力不夠，時常停電，影響工業生產

，如利用鄉村水力發電，以供民生工業需用，即可節省若干都市動力，移用於國防重工業。最近水利委員會擬與中國農民銀行合組鄉村水力發電公司，用意即在於此。

(5) 可避免都市工業之缺點——(一) 都市面積狹小，地價高貴，經營工業，需費甚鉅，鄉村則有廣闊之地面可供利用。(二) 工業設在都市，資本集中，容易發生貧富懸殊現象，若分散於鄉村，則農村工業可由農民自營或合作經營，無資之家與勞工之分。(三) 都市工業不合衛生，如英美等國大工業都市，頗多暗無天日，塵埃飛揚，促短人類壽命，若在鄉村空氣日光都很充足，環境尤為幽美，使人心曠神怡，提高工作效率。(四) 工廠設在都市，容易受到空襲的損害，如目前英國將德國工業中心區炸毀，若分散在鄉村，即避免敵機威脅。

(6) 鄉村工業化可附帶促進農業生產之發展，如農具，肥料，病蟲害，藥劑等之製造移至農村，就近推廣於農民，其裨益農業生產。當非淺鮮。且農產品於加工後出售，農民為切身利害，自不願如過去出售於商販之操雜提假，又可提高農產品質與信譽，增加農民收益。

(7) 總裁在中國之命述中謂：「建設的基本工作，在於教育軍事與經濟的合一。」總裁的高瞻遠矚，置今後建國工作之重心於經濟，實已指示我們最正確的方向。發展農村工業可訓練農民，使參加各種組織，成為現代的國民，以期軍事與經濟密切配合，實現兵農合一，以鞏固國防，農村工業化實行以後，此目標便可早日達到。

(8) 實行農村工業化，可以充裕農家收益與改進農民生活，兼以保障工業產品之銷路，馮友蘭先生在新事論一書第三節內，曾論及我國農民智識與生活之落後，並主張鄉下人應變為城市人，以機器生產代替人工生產，本人認為如果實行農村工業化，鄉下人儘管留居鄉村，即可改變生產方式，改善

生活程度，享受都市之現代便利。

(9) 農村工業化可以收節制資本之效！——國父會謂：「將來中國之實業建設於合作的基礎之上，政治與實業皆為民主化，……對於急待開發之產業，人人皆得按其應得之比例，以分沾其利益，享受其勞力結果之全部，獲得較優良之工作狀態，並有餘暇之機會，可以思及其他工作以外之事件，如此勞工必能工作日進，獲得充分之娛樂與幸福。」——農村工業化便可促進這個政策之實現。

綜上所述，農村工業化實是在我國戰後迫切的要圖，也是中國自立自強和奠定世界永久和平的基礎，我們應用全力推動，以實現。

第二節 對反對農村工業化論者之答復

農村工業化之重要及其價值已如上述，但也許有一部份人士主張我國實行工業化，應採大規模都市集中生產的方式，而對農村工業化發生懷疑，茲特摘要論列如次：

一、反對者認為工業的集中，由鄉村而城鎮而都市而大都市，為自然之演進，非如此不足以收地域分工之效。吾人認為工業集中都市，固為社會經濟發展之自然趨勢，但亦有其種種流弊。(1) 現在歐美各國已感工業過分集中之弊，故正謀逐漸由城市分散於鄉村。琴巴爾氏 (Kibball) 會謂：「近年以來美國中等的企業極多移至附屬的地方，而大企業則多趨於鄉村所在，……自上述各種優點說起來，似乎都市是最適宜於小企業，附屬是最適宜於中等的企業，而鄉村則最適宜於大企業，假使該處底勞動供給是很充足的。」可是我國的情形剛好相反，大企業多集中在城市，小企業則分散於鄉村，實在是不合時代潮流的傾向。(2) 過去工業先進國家，多反對農礦國之工業化，認為新興國家應當專門從事最富麗土地及其他原料，而成不需勞力與資本的工業——即農業與鹽業，而歐洲歷史悠久的

國家，則應專業於資本及多而需要土地最少的工業，故日本會高唱「農業中國，工業日本」之口號，阻礙中國實行工業化，此種主張已經事實證明其謬誤，良願國家應根據極力之武力壓迫，終究投棧走上了工業化的途徑。同理亦可證明一國工業非必然集中於都市，農村亦必工業化。(3)工業集中都市有種種缺點，如地價高漲，不合衛生，勞資糾紛，易受轟炸之弊，若戰時工業分散於鄉村，可免都市一被佔領，經濟即陷於崩潰之虞。

二、反對者每以都市有各種便利，如原料之集中，市場之接近，資金之容易籌集，倉庫，保險，勞工動力，交通，證券物品交易所經紀人等之便利，均為鄉村所不及。此種說法，在戰前是很對，因有平等條約掩護的上海，天津等租界，確有特殊便利，但這都是時形的現象。現在不平等條約的束縛業已解除，各種便利亦可由政府普及於內地。如國父在實業第五計劃中（包括衣食住行及印刷工業）主張於產原料區域設立各種工廠，用意亦即在此。

三、反對者又謂都市工業化即可消納農村過剩人口使變為都市市民不必再行貧賤農村工業化，這種理由僅注重經濟效果，為忽略社會影響，蓋農民如果在家庭附近入廠工作，則生活較為安定，如遷至較遠之都市工作，則易遭引誘，轉趨下流，或依附幫會等秘密組織，至多亦不過成為下級工人，成為資本家之剝削對象，鮮有能獲得高度技術與適當的報酬，而逐漸取得經濟獨立，大家想必還記得歐文氏 (Roland Owen) 他是世界合作組織的始祖，他因工業革命引致英國農村衰落，工人生活困苦，乃於一八〇〇年距赫格拉斯哥 (Glasgow) 二十英里的郊間，開設工廠，并舉辦工人福利事業，成績甚佳，結果該地成為模範村，歐美各國爭先仿效。我國為產業落後的國家，農民佔最大多數，如果工廠集中都市，農民都跑到都市裏去做工，農村將發生極大的變動，社會固然受到莫大影響，對整個

國家經濟基礎恐亦無大裨益。如能於工業化開始時，即將其均衡分布於各地區，則社會變動之影響，當不致過於激烈。

四、反對者第四個理由，認為農村工業規模較小，效率低落，不能與規模工業相競爭。此理由亦不能成立，因為實際上農村工業亦可實行分工及標準化。農家副業可利用合作組織以劃一產銷工作，其他工業亦可集合若干人組成適當大小之單位，以實行分工合作，以效率而論，即大規模之工業亦有其限度，如過分龐大，效率反趨低落。故農村工業化，可促進農民之自覺，改善其組織，及促使原料之標準化，現在美國暢銷全世界之柑桔，葡萄乾等並非大工廠之產品，而是由各州農民組織的生產運銷合作社所生產，至集中推銷。我國亦可倣效。現在中國農民銀行在江津創辦之柑桔示範場，所產柑桔亦至優良，並且加工製造，成為橙汁及橙酒等。我們如能指導農民自己合作經營，使其發生興趣，成績必有可觀。農民合作經營，又可免除商人搾取等不道德行為。且如目前美國國防工業農民之出力至多，如飛機所用之零件數萬種，頗多由農夫協助政府在其鄉間工作場中依照既定規範製造而成。戰前日本家庭工業亦甚發達，其產品如自行車，熱水瓶，橡皮鞋等銷全世界。綜上所述，可知農村工業協率，並不減於大規模之工業，其理甚明。

五、反對者的第五個理由，謂祇須「農業工業化」而不能「農村工業化」，意指工業化必須有人力，物力，市場，交通，金融等必要的經濟條件，而此為農村所不能具備者。吾人對此點亦不能苟同。因為農業固然要工業化，而農村也同時要工業化，所謂農村缺乏之經濟條件，乃是農村未工業化的結果，不是農村不能工業化的原因。祇要工業到了農村，則交通工具，市場設備，及金融機關，亦自可相繼而來。自抗戰以來，工廠先後疏散到農村去，以前的荒野，就變成具備各種經濟條件的農工混

合體。農產品與製造品的交易，更爲接近而便利，農業工業各得其利。

六、反對者的第六種理由，謂改善農業經營的基本辦法，須將小農制改爲國營或大農經營，而非在乎農村工業化。吾國農場太小，應設法擴大其經營，此點殆吾人否認。然小農制對於農村工業化，固有需要，即便將來如能改爲大農經營，則更易達到農村工業化的目的，故大農經營與農村工業化，正可互相發揮，而並行不悖。

第三節 農村工業化應如何實施

農村工業化的實施辦法，有如下述：

一、農村工業建設之目標——我國鄉村原有工業組織太散漫，方法太陳舊，不合現代要求。目前因競爭關係稍爲發達，乃暫時現象，欲維持鄉村工業之恆久繁榮應達成下列目標：

(一)改進鄉村工業現狀；(二)促進組織，使由各個的經營成爲集體的廣大的單位，以便實施技術上之改進。(三)改進生產技能以提高產品品質。(四)統一產品式樣與品質，促進產品標準化，以期大量推銷。(五)統一開放式的供銷業務，以增加收益而調劑供應。

(六)開發廣大農村生產者之自覺，使其認識工業技術進步之重要，而自動的踴躍的參加生產工作，必可收事半功倍之效。

(七)訓練並獎勵管理與經營人才，使農村工業維持恆久繁榮。

二、農村工業之類別——根據 國父實業第五計劃之啓示，民生上衣食住行所需的用品，其原料大多爲農產品。故農村工業之種類，實至繁多。據定縣農村手工業調查，農產可分五十種，茲將農產品種類及其所能加工製成之物品，列表如次：

(1) 糧食類——如稻稈爲米，麥稈爲麵粉，大豆製成豆粉等。

(2) 園藝農產——如水果之加工，醬油等之製造。

(3) 特用農產類——

(一) 茶——茶葉。

(二) 甘蔗——糖，酒精。

(三) 煙葉——煙捲。

(四) 植物油類——如桐籽，花生，茶籽，菜籽等均可榨油。

(五) 纖維類——棉花，苧麻，亞麻等均可紡織。

(六) 蠶絲——絲織品。

(七) 草蓆類——可製草蓆等。

(八) 染料類——如桔子可製枋酸，藍草可製染料等。

(九) 紙張類——如竹木等可製紙。

(十) 藥品類——植物藥。

(4) 畜產品類——

(一) 牛羊皮——可製皮革。

(二) 羊毛等——可以紡織。

(三) 畜毛——可製毛刷。

(四) 畜肉與蛋類——可加工製造罐頭食品等。

(5) 工具類——

(一) 竹木等可製成各種農具。

(二) 農產加工器械等工具亦可製造。

三、農村工業之單位：——現時鄉村工業組織有下列三種形式：

(1) 私營工廠：——由廠主出資雇工生產。

(2) 家庭工業：——由家人利用零暇生產。

(3) 作坊：——由坊主與其家人及少數雇工從事生產，其性質介乎工廠與家庭工業之間。

我們建設今後鄉村工業，不限於技術的改良，且當變革組織，以促進農民自營自有自享為原則。故私營方式應逐漸取締，而以合作組織方式為中心，並由上而下成立聯合組織，辦理供銷業務。想在目前，農民合作組織一時不易普遍發展，不妨暫時採用公營制度作為合作組織之橋樑。

四、推進之機關：——目前從事推進有關農村工業之機關，有中央工業實驗所，中國工業合作協會，過去之農本局，與其改組之花紗布管制局，經濟部工礦調查處，振濟委員會，各省建設廳合作事業管理處與中國農民銀行等，彼此缺乏統籌等劃與聯繫。在人口多，市場廣，交通方便的地區，則發展過甚，以致原料與人工時感不敷。而在僻遠地區，則無人過問，致原料與人工均未能充分利用。今後改進之途徑，應由中央政府指定或設立強有力的專門機構，負責計劃與推進，並按參加各推進機關之性能，予以合理而適當之工作分配，藉收宏效。

五、推進之途徑：

(1) 計劃：——由中央負責機關，明確制定農村工業建設計劃及其實施辦法，配合國家政策，分別緩急先後，以求達到目標。

(2) 區域：——鄉村工業建設，可以分區推進，以能就地取用原料及培養技工為原則，茲將主要農產工業區域列舉如次：

(一) 蠶絲——蘇，浙，冀，魯，川，粵，滇等省。

(二) 茶葉——閩，浙，皖，贛，湘，鄂等省。

(三) 棉織——陝，豫，皖，蘇，鄂等省。

(四) 桐油——川，鄂，湘，黔，浙，桂等省。

(五) 造紙——閩，贛，浙，川等省。

(六) 手工藝品——全國各省。

(七) 畜產——西北各省

(3) 技術工具與訓練：

(一) 由中央工業實驗所，中國工業合作協會，各省農業改進機關等，負責指導技術之改進，推廣改良新式工具，如前農本局之七七紡織機，農業改進機關推廣之復斷離心機等，並設立修理廠配合整套工具，以免發生意外之停頓，使農民對於建設工業，有堅強之信心。

(二) 於適當地區，設立各種農村工業示範工廠，歡迎農家子弟參加工作，並訓練附近農民經營及學習使用機器方法使成爲推廣改進之中心。

(4) 資金來源：

(一) 農民自身之資金。

(二) 甲，中國農民銀行投資經營，如南川之榨藍廠等乙、中國農民銀行認合作組織提倡股，如天水三陽川紡織合作社供銷處等。丙、中國農民銀行借款，如三十年度工合貸款餘額二千萬元是

(三) 其他提倡機關之資助。

(5) 獎勵與保護：

(一) 原料供應之優待。

(二) 捐稅之減免。

(三) 運輸之便利。

(四) 保護關稅以免受外國工業傾銷之影響。

(五) 非常時期或不利時期之津貼補助。

(6) 人材——雖致能吃苦耐勞，富有工業學識經驗以及有理想，有智慧，有事業心者，從事農村工業推廣工作，並訓練農村優秀份子為管理人

第四節 結論

農村工業化為改善我國農民生活促進國民資本均衍積聚之要圖，且可避免工業急激集中對國家社會之不良影響，理論正確，倘能適時適地推動，不難成功。當茲討論戰後經濟建設之時，所議雖卑之無甚高論，惟時至今日，我國要想開倒車恢復前閉關自守與國際不相往來之農村自給自足作風，既不可能，重蹈過去歐美各國實行工業化發生種種困難的覆轍，亦不應該，德國工業化最初係由政府主動，犧牲民農利益，而遷就資本家及至第一次歐戰受糧食缺乏之痛苦，戰後又復保護農業從事增產，前後矛盾。日本工業係由政府把持，農村負擔甚重，結果農民子弟參加軍隊成為法西斯反動份子，可為啟鑒，我們應該遵照主義和國策，根據吾國國情和事實需要，參照先進國家之慘痛教訓，實行農村工業化以維我國國民經濟求久之繁榮，甚願各方賢達加以提倡，俾得早日完成抗戰建國，實利賴之。

附錄：(四)

論農業經濟建設

朱伯康

一 農村工業化

中國至今尚爲一個農業國家，全國人口有百分之八十五以上業農，分佈於廣大之農村，與工業化已完成之國家，其人口有半數以上或近半數集中於都市者，絕然異樣。今日我國欲使經濟建設有全般之推進，則關於勞力，資本，市場，原料等項，須仰賴於廣大之農村。是則農村經濟之改變，實爲農業建設首要之舉。

改變農村資本，使農村勞動力有充分之利用，莫如使農村工業化。

在經濟史上，一國如果工業化，其人口漸向都市集中，但都市一時因房屋之缺乏，衍生設備之不足，以及工作容量之不能突然擴大，致發生失業現象及可憫之貧困生活，如產業革命時之英國所發生者，恆爲不可避免之事實，爲防患於未然，我國正宜在工業化開始時期，即勵行農村工業化，以爲工業生產與農業生產之聯繫，使二者互相輔助，聯合發展。農村工業化，就農村經濟之立場而言，係爲發展農村固有之各種手工業，由工具，技術，及組織與經營方式等之改良，以增加農業經濟之收益。其生產方式，或爲農民自產原料之加工，或爲購入原料，或半製品之加工。就工業經濟之立場而言，農村工業化，實爲民用工業之普遍發展，又爲新式工業向農村分散之唯一途徑，工業資本移就於農村

之過剩努力與低廉之原料，使因置之生產要素易於聯合，藉圖生產成本之減低，故不論爲小規模之工廠，或大規模之工業均屬有利。故今後我國農村工業化之發展，不僅在理論上有根據，亦且切乎實際之需要。因我國都市經濟基礎甚薄弱，一時不能容納農村過剩之人口，失業不免，同時，若過都市產業仍有不景氣，則都市人口勢必倒流農村，必更引起勞動之過剩，引起農村之廣大不安，足以發生嚴重問題。此種危機亦確有實行農村工業化可以免除。凡此所述，亦即以上所指防患於未然之意。

農村工業化，可向兩途建設，一爲改良舊有之手工業，增加工業貸款，改善其設備，工具，技術與組織，使其生產能力擴大，出品之品質能改進爲原則。二爲新式工業向農村分散，使工業遷徙於低廉之原料與過剩之勞工，增加國防之安全程度爲原則。關於前者之經營種類不多，不可勝舉。我國鄉村農民，每以手工業視爲家庭副業，而獨立之手工業均自備作坊或工場，亦甚發達。例如陶瓷，紡織，木工，金工，刺繡，綉織，釀造，炭錢，珠鑽，雕刻等等，聞名於世，品質實至繁夥，應加保存與發展。此不僅與東方文明傳統，及古代技術與藝術之連續有關，且與民生經濟關係頗深可輕視。關於後者之建設，除重工業較固定於一定區域不能自由遷徙外，普通民用工業，在其經濟條件上考慮，乃多數可分散於農村。例如造紙工業，榨油工業，肥皂工業，火柴工業，酒精工業，蔗糖工業，烟草工業，牛乳工業，製革工業等等，在鄉村建立工廠，地價低廉，原料與勞力易於蒐集，生產成本較低，而銷售市場，亦有相當廣大，故並非絕無利益。且現代大工業之經營，因水力及電氣動力之利用，生產設備分化，而工業標準化實施以後，作業場所，更不必集中於一處，亦有助於農村之工業化，故民用工業分散於農村，實爲可能之事。今後建設之方針，對此似有注意之價值。

二 農業工業化

農業本身之建設，在今日，實屬於科學與技術之範疇，換言之，現代農業，實為科學化與機械化之農業，並非上古或中世，積習相傳之農業，故農業建設，吾人當指現代之農業建設而言。

近代農業所以有進步，以其有科學與技術之應用。例如，美國農家通常每戶有二十五匹馬力之機械工作可應用，每匹馬力約等於八個壯丁，即每戶有相當於二百壯丁為之工作，而我國農戶集所有之壯丁及婦女幼童，連同牲畜之工作量，尚不及一個半馬力，相差懸殊，且在此貧乏之人畜勞動力中，多半荒怠，未加利用。據華北工業協進會之估計，全國十五歲至四十五歲之農民，因農困而損失之工作機會，幾等於五千五百萬人之完全失業。如此，則我國農業雖有數千年豆富之農事經驗，及栽培技術，何能與美國之農業抗衡。他人之農業，已實行科學化，機械化及電氣化，而我國農業，仍故步自封，若不迎頭趕上，必將陷於淘汰。

近代農業之發展，實得益於工業之促進。茲借用一段文字以為證明：「由於近代化學工業之發達，土壤肥力可獲補充，農業用途可獲增加。由於食品業及冷藏工業之發展，使農產之商品性更為增進。由於醫藥工業之發達，而能大規模的殺滅作物家畜及化學的病蟲害。由於機械製造工業之發達，農田耕犁得獲改進，農務動力之運用得以增進，而現代灌溉式園藝之經營，其澆灌，採光，供電，施肥，給水等設備之複雜與機械化，與新式工廠無異，應用水培養之方法，種植蔬菜穀豆，已能脫離土壤而生產，而增為純粹工業形態之作業，即接鐵路及海洋輪船運送新式倉庫，其構造，實不啻運輸系統中之一部分機械設備，是現代農業之所以趨向科學化與工業化者，實工業發達有以致之。」（韓德章中

國工業化與農業建設，設經濟動員四卷十期。

作者一向主張發達中國農業，其前提在於中國之工業化。當中國工業發展之時，亦即為中國農業發展之時。因此個人曾以為：「中國人口多，土地不足分配，即使所有土地完全重新分配，將中國人統統變成自耕農，在被分配之土地上勤勞荷耘，仍不能養活全家，就全民族講，如果生產方法仍是老道宗傳下之生產方法，即便土地分配如何合理，民族不會有什麼新氣象，國民亦不會富起來或幸福些。如果技術能發展，工業化的結果，一大半的人口可被工業吸收，而生產產增加，農業經濟便可繁榮，此時農民的收入也許可以增加數倍。另一方面，工業技術有一部分可以應用到農業生產，及農產品製造上去，農業也可以工業化」。（增補經濟學講義三十七頁）

「農業工業化，並不僅指大量技術應用於農業上，如集體農場或完全由機械耕種等類，而是指在原有土地的地位上，應盡其本性，溫度，溼度，並市場經濟環境，從事於經濟宜技有利之生產，並適應此種生產，而採取最適當的技術。植物的種類至多，各有其適宜的地方和耕種方法，農業經濟各種性質範圍亦不同，同樣亦有其特殊最適宜的經營地方和方法」。（同上三八頁）

但中國農業經營之方式十分單純，依土壤致授之調查，平均每農家之農作收入分配中，穀類收入佔總收入五分之一，家用農產物又佔五分之一，其中大部分仍為穀類，其他畜產及蠶桑收入，蔬菜，菓根作物，纖維作物，果樹及其他雜項收入，合佔五分之一。園藝與飼畜在現代化國家中，佔農業經營之主要地位，但在中國所佔地位實極微小，中國今後農業經營，在國民營養上應大量養牛，養豬，養雞，並發展牛乳工業及蛋品工業，提倡肉食以改變國民之體格。在工業原料上，應大量栽培棉花，烟草，大豆，甘蔗，油茶，蠶絲，蔴類，桐油，木材等，以供應國內需要及發展國際市場，並應用現

代農業技術，以提高作物之經濟價值。蓋現代化之向者及國經營，對於中國今後之工業化實至需要。中國必須順應世界潮流及本國環境，一面改變經營方針，一面實行農業工業化。例如，丹麥係一農業國，原有耕種小麥輸出，後以美洲小麥選歐廉價傾銷關係，無法競爭，便迎合新環境改變農業經營方針，減少作物種類，自外輸入廉價小麥，用以大量養豬及養牛養雞，於是丹麥一躍而為世界牛油半酒精肉及蛋品之出口國。丹麥此種作風，與工業國之自外輸入原料，在本國利用技術改製成品，再大宗輸出，從中取得利潤者相同。丹麥雖經營的對象為畜產品，但其所應用者，仍為科學技術，與工業相同，此亦為農業工業化之一。中國之農業經營，雖大部分仍為稻作與麥作，並趨向於畜產，園藝，及林木之經營，實為必然之趨勢，今後中國農業之發展如何，將於工業化之程度及其經營方法中決定之。

三 土地利用

建設中國農業，除農村工業化及農業工業化之外，首要之舉當為土地利用之研究改進。土地為生產要素之一，為富國利民之本，一切農業生產無不發源於土地。土地利用之適當與否，實與今後農業之前途有直接之關係。

中國土地利用最大之缺點，為農地面積過於狹小。根據中央農業實驗所農業報告之統計，北部十省平均耕地面積在五至五十畝之農戶，佔農戶總數百分之八八、五，五十畝以上之農戶佔總數百分之一一、五，南部十省平均耕地面積在五畝至四十畝之農戶，佔農戶總數百分之九〇、五，四十畝以上之農戶，佔百分之九、五，由此可知，中國之農業實為小農經營。小農經營之特色，為耕地之零割

，資本之短少，及人力之過度消耗。關於耕地之零割，據卜凱在其所著中國農民經濟 (Huels, J., L., Chinese Farm Economy 1931) 一書中所舉之調查結果，兩千五百四十農戶中，平均每家所經營之農田，共有田區八、五塊，每塊最大不過十五畝，(二、七二公頃)，最小則僅為五分之二畝 (〇、〇五公頃)，其總平均數為六、四畝 (〇、三九公頃)。此種零碎而不相聯貫之田畝，最遠者，距農舍三、四公里，總平均距農舍亦有〇、六三公里之遠，以耕地如此之零碎且不連接農舍，其往返費時，效率低下可以想見。關於資本之貧乏，卜凱亦有調查，中國每一農家之資本平均不過一、三七四元，較之美國每一農家之資本為一〇、七、四元 (一九二三年折算率) 實相差甚遠。此一、三七四元之分配，計土地投資佔百分之七七、七，農舍投資佔百分之四一、一，牲畜投資佔百分之三、七，農具投資佔百分之二、六，雜項投資佔百分之一、九，此外幾無現金之流動資金。由此可知，耕具與牲畜之使用程度，極為幼稚。中國若隨行農業機械化，採取較進步之農業技術，現有之土地利用制度，非加調整不可。

調整之法，首在實施平均地權，清查土地，整理地籍，擴併耕地面積，並實行遠近互調。此種工作，實在農業建設中，不可或缺者。年來政府對於土地陳報及測量，整理地籍，及改革田賦，若干地方已有成績。戰後應集中精力，利用航空及陸地測量，完成土地清丈，並調整耕地面積，確立制度，不許任意分割買賣，或轉讓，其目的以土地位於實行機械耕種，提高土地之生產力為主。至於墾地，須限令栽種林木，儘量利用為原則。使地無荒土，每塊土地，皆能作適宜之利用。

中國近數十年來，農業日見衰落，已無可諱言。其最大原因，為水土失却保持；而水利常失修治，亦足致水旱時生，災害頻仍。我國因人口增加，而土地面積有限，對於土地表土盡量侵蝕，不加培

袖，甚至砍伐樹木，削焚草皮，他顧目前利益，不知他日後患，遂致地形地貌無法保全，肥沃之土地亦為風水所侵蝕，耕種價值漸減，農產歉收。其甚者水利日少，水患日多，致造成西北之荒涼及黃河之泛濫，為害莫甚於此。今後欲使土地利用得宜，水上保持，實為其先決條件。戰後中央森林機關，應調勘全國地勢土宜，劃分地區，宜於栽植林木者，則令培植森林，宜於畜牧事業者，則令放牧，宜於耕種者，則始准耕種。每一區域之土地，應講求土地之本位利用，以及對於將來及全國之影響，絕對防止土壤之冲刷與剝蝕。凡江河上流及高山峻嶺，均應從速造林，保護水源，山地坡度在三十以上者，即應禁止種植，強迫造林。其不得已非耕種不可者，亦只應採取梯田方式耕種，以阻止雨水之直冲為原則。而水利之興修，及荒山造林，尤為農業建設中急應舉辦之工作。全國必須造成地無曠土，野無閒民，到處山青水綠，家富戶足，方為農業建設之成功。

四 農業建設之方向

農業建設，範圍甚廣，何者應先舉辦，何者為次要，其方向如何，其程序怎樣，則仁者見仁，智者見智，當各有不同之看法。作者認為建設農業之首學，在於農村工業化及農業工業化兩項，其次則為講求土地之利用，已如上節所述。至於建設方向，個人以為下列數項實為必需：

(一) 農業發展，固有關於工業化。然大量投資，亦屬重要。過去四行及農本局辦理農貸，見效固鉅，但長期投資實為微渺。今後農業資金已由中國農民銀行負責通融，該行並負有發展中國農業經濟及實行土地政策之任務，對於農本方面之長期投資，似應積極推進。例如水利投資，造林投資，農具製造廠，化學肥料廠（例如硫酸銨廠），畜牧改良場，新式農場，灌溉用電力廠等之大規模投資。

均十分必需，如此等事業能發達，必大有助於農業之進步與發展。又大疫病蟲害藥劑，及血清之製造，與作物及牲畜之長成息息相關，此兩種事業之投資，亦為必要。

(二) 農業建設事務繁多，中央須有一強有力之農業行政機關，統籌主持，始能生效。在中央強有力之機構下，分設各級機構，使上下銜接，呼應靈活，分層負責管理，並與有關機構密切聯繫，增加其地位與職權，以從事建設事項之推進。此種機構，中央設農林部，省設農業廳，縣設農業推廣所。凡新式農業之推廣，及全縣各種農事之指導，以及新式事業之舉辦，均由縣農業推廣所負責辦理，使成為發展農業之主力。中央在農業行政之外，須設立農業研究院，從事高深農業技術之研究，科學理論之探討，及各種複雜問題之解決。並建立規模宏大設備充實之農業圖書館及實驗室，以推進全國之農業科學技術。

(三) 在機構確立之後，應着重於人才之訓練與訓練。此項甚關重要。因為一切條件具備之後，其成敗利鈍，端在執行人才之有無而定。現有各種農業人才，應設法全部羅致，由農林部派以適當工作，使才稱其位，學以致用。在原有人才之外，應注意下列人才之訓練：甲，農業技術人才，乙，農業研究改進人才，丙，農業經濟人才，丁，農業推廣人才。其重心宜注意於推廣人才之訓練，可分兩方面進行：(一) 訓練本地富有農業經驗之農業推廣員，其推廣技術只限於一二種農業改良事項。(二) 訓練縣農業推廣員，此項人員可以大學或中學畢業者為合格，再加以實際之訓練，即可應用。

(四) 增加生產，並將優良之種子，牲畜，苗木，農具，藥劑，血清等，授之於農民，以增進農產之收成，並提高其品質。為求迅速見效起見，中央可成立一農產促進委員會，會同中央農業實驗所及其他機關，指定各種農業專家研究具有成效之材料，予以推廣，其應推廣之材料，金融機關應大量

低利貸款增產，由農業機關自辦或委託商人及合作社辦理各種優良種子，肥料，農具，藥劑等商店，以便推廣能普遍，且可就近供給農民之需要。

(五)政府應視農業之自然環境及經濟環境之適宜與否，選擇自然農業區域，劃分區域經營，派遣專家主持其事。例如劃分西北高原為牧畜區，華北為棉花小麥區，長江流域為水稻棉花區，東北為大豆高粱，森林，畜產區，西南為水稻小麥，桐油區等等。在一區之內，經營種類，不必僅限於數種，可以推至無窮，但起以最適宜於生長者為原則，在選定應經營之植物或動物種類之外，田場之大小，各種作物栽培或畜牧經營之配合等，亦甚關重要。例如一植棉專家，在某一農業自然區域內單獨提倡植棉，而不注重其他植物之配合，其結果未必有利。故今後應研究在各農。自然區域中，最適宜於該區域之生產因素之配合，由政府聘請農業專家負責指導並執行之。

以上五者為農業建設中亟須實施之方向，戰後當可付諸實行。

附錄：(五)

農業經濟改進問題

汪楊時

我因以農立國，農民占全國人口的絕大多數，農業經濟應該沒有問題，但因農業生產率低，土地分配不均，以致農村凋敝，農民生活困苦，農村經濟問題反而很嚴重。農業經濟既為我國經濟社會的主流，農業經濟問題當然成為我國經濟問題中的根本問題。本文目的，在論農業經濟問題中的主要線索，如土地分配，農業生產，農村金融等。次述問題解決的途徑，以示農業經濟改進的正路。

一 土地問題

農業經營離不開土地，所以土地是農業經濟的基本要素。土地問題當然是農業經營上最根本而又最主要的問題。土地問題種類極多，今僅就其重要者如耕地，土地分配，土地使用三項分別略予探討。

甲 耕地不足

我國人口衆多，農民所佔人口之百分比竟在百分之八十以上。但耕地面積不大，墾殖指數甚低，故頗感耕地不足之苦。因此使用耕地者，大都難以爲生，離村棄業，典賣地產，遂形成土地集中於地主。佃租問題，於是就成爲土地分配問題中最嚴重的問題。故解決中國土地問題，除平均地權外，並應積極開墾，增加耕地，發展工業，以減少使用耕地之人口。如此則耕地不患不足，耕地使用亦可以

合理化。

耕地不足的事實，就是已耕土地的過少，墾殖指數的低落，耕地人口密度之高，每人獲得的耕地的愈少，以及荒地的增加。據國民政府主統處統計局，根據三年間調查所得，所發表之各省耕地統計，已耕地面積約十三萬畝。我國土地面積廣大，二十五省土地面積約合一百萬畝，耕地面積只佔百分之十三，換句話說，二十五省的墾殖指數約為十三，如與二十二國比較，只第十八位。耕地的不足，由此可見。

我國已耕地既那麼少，人口却異常龐大，結果當然是人口密度很高。墾殖指數是指耕地與土地面積對比而言，墾殖指數的高低，還不能完全表示出耕地不足的嚴重；因為假如人口不多，墾殖指數雖低，也不會發生耕地不足問題。只以人口龐大，而墾殖程度甚小，才會發生嚴重的耕地不足問題。

據竺可楨先生估計，江浙兩省每方英里生產食物地的人口密度，平地為二千二百八十五人。據華洋義賑會調查江蘇浙江安徽山東河北五省二百四十個農村的結果，各耕地平均人口密度，也有二千一百二十四人。就個別省，五省耕地人口密度之高，殊為驚人！又據許士廉先生估計，中國二十二省耕地人口密度為每方英里一千一百六十五人。吳文暉先生估計本部十八省耕地人口密度為每方英里一千二百七十三人。除低於日本外，竟超過素稱人口糧食問題極端嚴重的比利時，幾高於意大利及荷蘭一倍，高於英吉利德國瑞士一倍多，高於法國四倍多，高於西班牙五倍多。這些國家都是人口過剩耕地不足的國家，我國耕地人口密度竟高於他們這樣多，可知人浮於地的耕地不足問題的嚴重。

耕地不足另一嚴重的事實，是每人獲得耕地的太少，根據吳文暉氏估計，我國現在的已耕地，按便平均分配於每一個國民，每人約只獲得三畝，除比利時，英國荷蘭和日本外，是世界上最少了。

伊士特主張每人需二英畝半（約合華畝十六畝半）的耕地，才能維持適當的生活，古心斯基以為每人應有一英畝半（約合華畝十畝）。我國農民要過適當的生活，如照伊氏的說法竟差十三畝半，就照古氏的說法也還差七畝。英荷比日等國的耕地雖少，但工業國家農民所佔百分比較我國少得多，所以以農民所佔的百分比和耕地面積相比，格外顯出耕地不足的嚴重性。

我國新墾事業未有任何發展，原有農墾事業，又日形衰落，耕地減少，荒地增加，當係必然的結果。此外故地的逐年增加，致使既墾熟地變成荒地的面積也不在少數。據卜克的調查，在江蘇武進，是項故地竟佔全縣肥沃土地百分之九。所以對於故地若沒有適當的解決，也是成爲荒地增加的一因。因荒地的激增而減少的耕地面積，已成爲一種嚴重的事實。

乙、分配不均

吳文暉氏估計全國土地分配情形如下：

類別	戶口百分比	佔地百分比
地主	三	二六
富農	七	二七
中農	二二	二五
貧農	六八	二二
合計	一〇〇	一〇〇

基本上可知全國與耕地有關係的總戶數中只佔百分之三的地主，所有地竟佔耕地總面積的百分之二六；在總戶數中只佔百分之七的富農，也竟擁有全部土地的百分之二七；反之，在總戶數中佔三分

之二（百分之六八）的貧農雇農等，他們所有的土地却只佔總面積的五分之一（百分之三二）；足證「富者田連阡陌，貧者地無立錫」的現象，確是存在。土地分配不均的嚴重程度，由此可知。

丙、使用分散

土地使用的分散是指農場過小與地塊細割而言，農場大小是指每一農戶耕種田地畝數的多少，地塊大小是指一塊耕地的寬狹。

我國農場的大小，據吳文暉氏搜集資料的結果，全國九省九十八處，每農場的平均面積是一八·五畝。

茲此可知（一）我國農場是普遍地過小，無論何處的農業經營，都是小規模的；（二）貧農的農場，小到不足以糊口，迫給全家的生計。就是中農的農場，生產所得也時有不能供養家人之虞，富農的農場，一般地說也不算大。德國巴登的農場，在歐美以小馳名，也有三·六公頃或五四華畝，比我國大三倍之多。

據卜克的研究，我國小農經營的形態有下列缺點：（一）在小農經營中，農民勞力的耗費，較大農經營為大；在蘇湖大農場男工的效力，等於小農場男工效力的二倍；於十畝或十畝以下的農場中，每人僅做五畝；而於三十一畝或三十一畝以上的農場中，則每人做十畝。（二）在小農經營中，畜力的應用，也和工人一樣的浪費；甚至於往往爲了耕地過小，不但不能應用機械，而畜力也不能用。（三）小農經營，土地狹小，農具費用愈大，而效率愈低，（四）小農經營對於建築方面的耗費，也較大農經營為大。（五）小農經營對於工資的耗費，則較大農經營為大。（六）小農經營減少農民工作的報酬，農場愈小，勞作的收益愈少。（七）農場支出與收入相抵的餘額，小農的經營也較大農為少。

農場過小的缺點由此可見，其次討論地塊大小問題。

我國農場既已過小，而置過小的農場，又並不是相連的整塊田地，乃是分爲數塊甚至十幾塊，散佈於各方，也竟有離農家別在地有幾里之遠的。耕地碎割的原因不外（一）土地繼承分割制度；（二）農民因受經濟的壓迫，不得不把自己的田畝抵押變賣，所以耕地面積，隨着農村中破產的加緊，愈形分裂，小農就迅速地普遍化。

地塊碎割的缺點：（一）地塊碎割過甚，增加路地面積，減少耕作面積，（二）不能利用新式的機器農具；（三）耕地散亂，耗費時間精力更多；（四）耕地離家過遠，管理難週到。

我國農場過小與耕地碎割所發生之社會的經濟的影響，是農民的慢性底窮困和難以相信的低等生活。

耕地不足，分配不均與使用分散，是主要而嚴重的土地問題，並且互相都有關係。土地分配愈不均，佃租關係必愈惡化，地主的剝削必因之愈甚，農民於難以圖存的慘痛情形下，勢必離村棄業，任使田園荒蕪，耕地不足的問題因此愈爲嚴重。耕地不足，土地所有權愈易集中，耕地不足是農場過小和土地碎割的原因之一，土地分配愈不均，土地使用必隨之愈分散；同時，土地使用愈分散，農民生活更艱辛，勢必變賣土地，分配愈不均。這是耕地不足與分配不均和使用分散的相互關係和影響。

一一 生產問題

農業生產力的大小，與農業的興衰及農村的榮枯有極密切的關係，我國土地本未盡其利，而現在

並此水平線以下的生產力又急劇減少，這是農村破產主要事實。生產力衰退的狀況則為生產率低，供給不足，副業衰落。

甲、生產率低

農業是受大自然支配最多的產業。我國根據幾千年來的經驗，適應四季運行的栽培法，可說完全順應大自然，但這是消極的，積極的征服自然，防禦自然的科學設備，中國一點也沒有，因此，希望農作物不受任何等損害順調地發育成熟，是不可能的。所以，農業生產率就不能不低了。

乙、供給不足

我國食糧就人口需要與生產數比較，統計家將各種糧食熱量折合稻米計，實不足二萬萬餘市擔，合全國生產量百分之十以上。戰前三四年平均輸入各種農產品抵補糧食熱量的總數，只不過低不足之額約五分之一。可知我國食糧不足之額，遠過於輸入之額，供不應求，足證有不少人民，正呻吟於飢餓線上。

丙、副業衰落

自從機械工業衝入中國後使固有的農村手工業無法立足。副業衰落，農民的剩餘勞力只得日漸消沉，在農閒的時候就成為失業的狀態了。勞働力無形消耗，生產力因此無形減退。

由以上幾種情形，知道生產力衰退的原因：在土地本身方面，為耕地不足，地權集中的分配不均與農場過小，耕地碎割的使用分散。地權集中，則為地主與富農不願合理的科學經營，只知向佃農身上行高度的剝削，地主搾取佃農，佃農轉而搾取土地。土地需要繼續繁殖才能維持牠的生產力，但在「人瘦田荒」的交迫之下，地力只有日被搾取，土地生產無形中不知減了多少。農場過小地塊碎割，不

獨在經營方面極度的不經濟，而且也不能應用科學方法。從技術方面講，因為種種無謂的耗損和經營方法的制限，使地力不和進步的農業國家同樣地發展，也可當做一種生產力的減少。在生產技術方面，則為生產率低，供給不足和副業衰落。中國農業不能克服這許多困難，那只有眼看著它破產了。

三 農村金融

農村金融枯竭是農業經濟的第三個問題。究其原因，不外農產物售價價值廉，農家需要購入品價值貴，在此一出一入之中，農家血汗不知不覺的送給了市場；農村資金也就在這樣的過程中流入都市。同時農村生產減退，輸出市場的物品就日少；相反的市場需要品，輸入農村的倒一天一天多了。這樣，就形成了農村入超。農村入超大，則農村資金流出速；農村資金於是不得不枯竭了。此外天災人禍，農業技術落後，農業金融組織的不發達，都是農村金融枯竭的原因。

四 農業經濟問題的解決

政治安定才能解決農業經濟問題。我國承抗戰之後，復遭共黨變起。農村經濟的破壞，已十分嚴重，同時為免共黨藉口改革土地，為其倡亂的號召，土地改革問題，實為解決農業經濟問題的先決問題；其次則為農業技術的改良，必須達到現代化農業的標準，農業經濟問題才能得到真正的解決。

民國十九年國民政府本 國父平均地權和耕者有其田的主張，頒佈土地法。關係平均地權方面：該法規定對於土地征收地價稅及土地增值稅，地價稅之稅率因土地種類之不同而有高下；土地增值稅

則照土地增價值額計算，於土地所有權移轉或於十五年屆滿，土地無移轉時征收之。關於耕者有其田方面：該法訂有三項重要辦法，一為限制私人或團體土地面積之最高額；二為限制地租不得超過耕地正產物收穫總額千分之三百七十五；三為對於不在地主採用征收重稅與強制征收法，促令其讓出土地。但因這種辦法或不易實現，故又訂有保護佃農辦法。如保障佃權，實行耕地改良賠償以及禁止轉租預租及押租金制度等，均有規定。

民國三十五年政府鑒於華北蘇北土地經共產黨非法分配，復頒發緩堵區土地處理辦法，其要點一、緩堵區內之農地，而所有權人為自耕農者，其土地縱經非法分配，仍依原有證件或保甲四鄰證明文件，收回自耕。二、非自耕農之農地，雖經非法分配，但如並無不可恢復原狀情事，在未依法處理前，准依原有證件或保甲四鄰證明文件，保持其所有權，並應由現耕農民繼續佃農，其佃租額不得超過農產正產物三分之一。三、經非法分配之農地由縣政府在收放領，（三十六年二月五日國防最高會議二一七次常會修正通過。）四、征收土地應償付之土地債券，以農產為本位，以免受幣值漲落之影響。五、原領土地之農民，其優先次序，以發還前原佃人為先。其次始為現耕租人，再次為有耕作能力之退伍士兵及抗屬。六、土地權利糾紛，不服縣及鄉鎮地權調處委員會之調處者，得訴請司法機關受理。七、承領耕地之農民，由政府指導其組織合作農場，並補助其經營，目的在以合作生產組織，代替變亂期間之鬥爭組織。

同時復通令全國實行二五減租，藉以減少佃農痛苦，作為改革土地整個問題的先導。

其次是農業技術的改革。為實行農業技術改革，我們必須先明瞭現代農業的特點：

第一是農業工作的機械化，也可說是農業上動力的應用。農業機械化的結果，便是節省人工與資

力，減低成本，增加產量。固然人力節省，會發生失業，但是可以化農爲工，開闢工業勞力的源泉，以爲補救。

第二是用人力支配農業生產程序，使農業生產脫離自然的程序，代以人工的程序。氣候雖然不受人的支配，種子、水分、肥料三項却幾乎可以任人所欲爲。據一派自稱爲農生物學家的新農學家的說法，人類可以確切開發這三項的力量，使其單位的生產量達到最高峯。據這一派專家的試驗，現在主要的農產品已經達到的每單位產量，比它們可能的單位產量還差得很多。農業人工化的影響，是增加產量，節省人力與地畝，同時也減低成本。美國一位農生物學家說：「假若將現在所知的科學技術，都應用在農業上，則五個農人中之四人，五畝田中之四畝，都可省去。」

第三是化學品的代替自然品。如人造絲、人造乳油、人造皮、人造香料、人造油漆、電木以及現在的所謂玻璃品（*Pyrex*），日新月異，名目不勝枚舉。以最近化學的進步，與陰物利用方法的新奇方面觀察，人造物可以打倒自然物，無可懷疑。這將對農作物以莫大的威脅。最新的紡織機推所織出的衣料，可以有毛之暖，絲之軟，棉之賤，於此可見一斑。

根據現代農業的特點的認識，可知現在的農業正在一個革命的過程中。這個農業革命，和一百六十年前的工業革命，同樣的對於社會要發生根本的影響。假使農生物學家的計算是對的，新的農業對於農人與農地都可以節省五分之四的話，它對於社會的影響便真教人無所措手足了。但是無論它的社會影響如何，無論有多少人民要因爲它而變成犧牲者，失業者，我們爲民族全體的生存起見，也不得不勇猛的與別的國家一同踏入這個農業革命的大路，我們晚加入工業革命一百六十年，我們的國家成了今日的局面；我們現在要是不能急速的加入正在進行中的農業革命，我們要求如現在的苟延殘喘的生

活下去，都不容易做到。

簡單的說，民族生存的能力要靠生產的力量。生產的力量越高，生活能也越大。以中國古老的耕種方法與現實的農業經營來與現代新農業相對照，我們如何能有生存的機會呢？農產品與工業品一樣，也是受經濟學上所謂比較成本的定律所支配的。人家的成本輕微，產量剩餘，賤價的農產品與人工品大量的輸入我們的市場，我們如何可以抵抗？況且近代生產成本的降落，竟可以達到任何關稅所不能阻止的低下的程度；到了那個時候，我們這百分之八十的農民祇有束手待斃。其餘百分之二十的非直接生產的人口，又將何以自存？如果採用上文所說的新的農業政策，按農生物學家的計算，最後也許要犧牲百分之八十農民中的百分之六十，但是其餘的百分之四十的人口，就可以全活了。而且被淘汰出來的人，我們事前要有計劃使他們化農為工，使工業化同時完成。這樣工業勞働有來源，農業勞働有出路。這是為我們民族打的長久之計。

今後改革中國農業，僅用些枝枝節節的補救辦法，是不夠的，必須根據新農業的性質，做出整個的計劃。我們要動員生物學家，化學家，農學家，機械家竭地完成這一農業大革命。或許為推行新的農業技術而打破古老的農業習慣，改革農業的舊觀念，是要犧牲多少人力，也或許要經過一種更大的週折，如蘇俄實行集體農場時所經歷過的。但這還是值得，因為這種根本改革的結果，是可以一勞永逸，使中國的農業工業化，不再要有頭痛醫頭的救濟政策，因為復興中國農村不是慈善家做得到的，而是要科學家技術家才能完成的。

附錄三(六)

論工業經濟建設

朱伯康

一 工業的性質

工業，在經濟學上的定義，係指由原料到製成品之加工製造的經濟行爲。係包括家庭工業，手工業，工場工業（Manufactur Gewerbe）及工廠工業（Fabrikindustrie）而言。工廠工業的特徵，爲利用自然力及機械力之集中之規模製造，一切分工及生產程序，均有嚴密之組織，人力勞動被視爲不重要，且已改變其性質，成爲思想之工作，及指揮與駕駛機械之工作。在現代，吾人所瞭解之工業，係指工廠工業而言。現代工廠工業，其生產力以機器的力量爲代表。故吾人亦可簡單說，現代工業，即用機器爲生產之事業。如農業可以完全用機器中生產，卽爲工業化的農業，其意義亦與工業接近。因父在民生主義第三論中指示，一匹馬力的工作，在一日夜之中，便可等於二十四個人的工作，現在最新式的透平機，可以發動三十萬匹馬力，那麼有這樣的機器六部，便有卅萬三千二百萬人的農作能力，中國全人口中，除開老弱殘廢者外，尙不到四萬萬人可工作，故以人力勞力的成績而論，尙低不到六部透平機的工作能力。在這一意義中，我國所要建設之工業，係以機器爲生產之工廠

工業，決不是中古式的手工業。

現代的工廠工業，是一種有計劃，有規律，互相依賴而成爲經濟的有機體，速度向上而不可間斷的連續性事業，這是現代工業的性質。能够瞭解這種性質，則建設工業並不是盲目的，它需要很多條件的具備和全般考慮的週到，概括言之如下：

(一)工業是專門技術的應用場所，內部的設備，組織，管理，勞工訓練，均需要計劃，有規律的精密設施，而此種設施又與外間環境，息息相關，如何求其配合妥適，實需要有全般知識和深遠的目光，不僅有工程專門知識一項即可滿足。

(二)工業係一種互相依存的經濟有機體，如何始能互相依存，滿足需要，實爲工業最基本的生存條件。就一般而論，無論那種工業，都需要運進原料，售出成品，雇用勞工，依賴技術，配備零件。如果有一工廠，設備優良，生產能力龐大，但是當地原料不足供給，或原料已足而不合標準不能使用，或當地原料本甚豐富而沒有集中市場，採買不易，或遠地有原料而不能如期運到，以適應連續生產之需要，則生產便有问题，此僅就原料方面而言，有一缺憾，生產即不能繼續。至於銷售成品的市場更是複雜，有同業間的競爭，有價格的變動，有需要量的彈性，有國民購買力的移動，有季節的變動，有經濟循環的影響，更有意外的變化，每一因素均可影響生產，因爲市場狀況最複雜，故大多數國家的工業建設，全依市場狀況而決定，以銷路決定生產。但是，各種工業的銷售市場各有不同，吾人大體可分兩類，一爲消費品工業，與人民關係密切，市場的變化較大，反應較爲敏感。二爲建設性工業即生產資本的之工業，其消費者並非普通人民，而爲生產者或企業者，例如鋼鐵冶煉業、機器製造業，其所生產之成品，購買者僅爲各工廠，而非普通消費者，此種工業之出品，欲求其有銷路，

能發展，則必須一般民生工業能發展。故重工業與輕工業互有其依存之關係，並非單獨能發展者，推而至於其他每一種工業，莫不有其依存之關係。

(三) 工業是一種連續向上有連續性之事業，每一種工業當其開工之後，為其本身生產率之維持及經濟利潤之獲得，必須連續不斷工作，不能中途停頓，一停頓則該工業本身之生存便成問題，而且在連續不斷工作中，常須擴大生產，愈擴大，成本便可愈低，而產品愈可改良，愈能符合於最經濟的原則，而其本身便愈有前途，故工業本質上含有向上性進步性，它吸收環境內相互依存的其他經濟行為之成果，而消納，而變化，而發展，同時，其本身之成果，又影響其他經濟行為，使之消化，使之變質，使之進步。故每種工業之生存和發展，須由整個經濟社會加以培養，使其生產過程及銷售過程均能流暢無阻，全般推進，不致有停頓之患，這是工業成功的關鍵，建設時應加注意，以免沙漠中建屋，徒勞無益。

二 工業區位

世界各國工業的分佈，並非盲目的。決定工業區位的因素甚多，例如歷史的傳統，某種工業在某地發展的結果，其他有聯帶性之工業亦隨之發展，因之某種工業便集中於某地，自成一個工業區域，又例如，地理的因素亦為決定工業區位條件之一，凡交通便利之區，河流，港灣，鐵路沿線諸區域，均為工業易於發展之區，再例如，國防的內素及政治的內素，又為工業區域決定的條件，某種工業應建立於某地，其主要考慮之點若為安全問題，此種考慮便屬於國防範圍，某地因政治清明，工業環境比較自由，稅捐較少，而保護政策又有良好的效果，則工業的建設便集中於某地，此種影響便屬於政

治範圍。但是如上所說的諸種因素，均沒有經濟的因素來得重要。衛勃（Alfred Weber）在其所著「關於工業的位置」（*Linear Standorttheorie Industrie*, 1909）一書中已詳細的將工業位置理論建立起來。衛勃氏投注意的是工業位置的經濟價值。每一工廠，在選擇廠址時，必須考慮其生產品在市場上的銷售狀況及其成本的構成成分，成本中與工廠廠址最有關係的，乃為運費一項。假使其他條件均相等，工廠的區位選擇，自然首先考慮運費的多寡。各工廠的運費，可分為原料、燃料及製造品三項，此三項運費的大小，則視各項物品的重量和距離而定。依衛勃氏的理論，工業最適宜的位置，須在這三項運費最小的一點，即在這重量三角形中運費最經濟的一點。此種理論，特別適宜於重工業位置之選擇。爪工業如鋼鐵工業，是依靠煤與鐵兩種笨重的原料而生產的，如兩種原料不同在一地，則位置之選擇，當選最接近於消耗大而較為不良之一種原料的所在地，如是則運費可以減輕。如果物質原料之重量在製成時，仍以同樣之重量發入製成品中，則不必選就此種原料之所在地，因其製成品的運費與原料運費係相等，故接近原料或接近市場，其利益相等。除重工業特別在原料上考慮選擇區位之條件外，衛勃氏尚注意另外一些工業須在勞工之供給上考慮，此類工業係在人工成本之支出，佔較大一部分，其廠址之選擇應接近於人工技術精細而發展的地方，或工資廉的地方，例如德國的玻璃業在盤門（*Plattow*），鋪錫業在黑森林，精細五金用具業及製衣業在柏林，均為工業位置選於人工的事實。此外尚有一些工業須接近於市場，例如糧草工業，食品工業，電料工業，均集於消費最大之市場，因此類工業，消耗性強大，而原料與人工兩者皆易於得到之故。（關於工業區位理論請參看拙著經濟學綱要第三一一—三四頁）

戰後我國工業建設區位的選擇，將根據很多的假設為其前提，否則空詞抽象，將無所適從。吾人

假定，戰後中國國防的安全能保障沿海一帶的富庶區域，國內的政治已經絕對的統一，各地治安能够確保，稅捐率各地沒有顯著的差異，全國重要鐵路幹線能够完成，復有輕便鐵路聯絡各地的重要資源，而現代工業的生產技術又能自由利用。吾人在如此諸項條件之下，以討論戰後工業區位的選擇時，韋勃氏的工業區位理論自可充分應用。

工業中特別需要區位選擇的實爲重工業，重工業中自以鋼鐵工業與地理條件發生聯繫。鋼鐵工業之區位選擇須受原料，燃料，及製品市場三者之節制而決定，當最適宜的位置，乃在這三者間選擇最低的地點。中國鋼鐵業的鐵礦，大部集中於東北，其地點在南滿鞍山本溪一帶，儲量豐富，佔全國鐵礦儲量百分之六十。雖其中大部份爲貧礦，然選鍊後尚可冶鍊，且附近以本溪撫順兩火煤田，自可獨立成一工業區域。本部原料大都集中於華北，茲根據第五第六次礦業紀要所載，中國本部之鐵礦儲量分佈如下：

華北	一七四、六（單位兆噸）	四四·五（佔總量百分比）
長江區	一一〇、八	二八·三
西南區	七〇、四	一七·九
東南沿海區	三六、五	九·三
中國本部合計	三九二、三	一〇〇·〇

根據上表，中國本部的鐵礦約有半數集中在華北，其中最大的積藏除山西尙未確知其數字外，在鐵路沿線的爲察哈爾宣化龍關約有九十二兆噸，河北滄縣約有三十二兆噸，山東金嶺鎮約有十三兆噸。長江流域區之積藏均不及華北，儲量火都在四兆至十兆噸之間，地點大都散於湘鄂皖三省的長江

兩岸。西北區以阿康之鐵礦爲最多，如榮經大礦山。冕甯邊沽，合理毛姑壩，道孚栗子溝等均有磁鐵礦及赤鐵礦，據第六次積業紀要所載，阿康已發現之儲量爲一五，七四六、一〇〇噸。但地點頗分散，一地之產量遠不如四川之裝江，貴州之永城，雲南之易門，大規模開採不易，甘肅等處尙乏正確之數字發現，西南區據第六次積業紀要所載甚大者爲四川裝江及貴州永城兩地，水城且大於裝江，水城儲量有二十三兆噸，裝江有十三兆噸，但水陸交通不便，就近又無可供煉焦之煤，一時無法利用，故在西南最有希望之鐵礦，當推裝江，至於東南沿海區儲量更少，積質並不佳，不佔重要地位。

鋼鐵業的燃料煤之儲量，在中國分佈的狀況，據本部調查，根據五六兩次積業紀要所載，山西佔百分之五十五，陝西佔百分之三十一，河南佔百分之三，四川佔百分之二·六。其中可供煉焦之煤最有望者當推晉察兩區沿綫十餘條之煤礦，此外則湖南湘潭湘鄉及江西萍鄉數處之煤礦。四川則爲嘉陵江下游一帶之煤礦煤質較佳，可作煉焦之用。西康廣西之煤田分佈不廣，儲量較其他各省遙遜。阿康已發現者共計煤礦五三一兆噸四川爲五、九八六兆噸，不及四川百分之一，目前除陝西兩部及甘肅兩部與蘭州附近，有小量鐵礦外，幾無所知，將來地質調查普及，成更有新額之發現。

中國煤礦產量不集中，且煤層不厚，可資煉焦者不多，鐵質亦並不佳，鋼鐵工業的位置很難大規模的集中於一處，大致而論，華北河南山東境內的煤鐵位置比較接近，可自成一鋼鐵產區，山西煤田雖多，但交通不便，能利用的程度當視鐵路完成之時間定，東三省的遼甯可自成一工業區。此外最有希望的重工業區當在長江流域沿岸，四川當在嘉陵江與長江合流之處，華中當在武漢三鎮，再往下游，當在浦口與南京之附近，因此等地方運費最廉，既有產品之市場，復有新便之煤鐵原料可資冶煉，依韋氏之理論衡之，實最合理想。此外工業區當爲湖南之長沙或湘潭，其地交通較便，水有湘

江，陸有粵漢湘桂等鐵路，附近有產品市場，易於就地出售或運銷湖粵兩省各省。煤可取給於湘潭的馮家山，及萍鄉煤礦，鐵砂可取給於韶鄉鐵礦，其地距長沙約一百公里，地形平坦，可以輕便鐵道到達。戰後中國重工業較有希望的區位，當爲以上所指諸地。

工業爲有機體，互相依賴，鋼鐵工業與機械工業有其密切之聯合關係。而生產技術上縱的聯合又爲近代工業特殊的趨勢。鋼鐵工業消耗燃料較多，自然與煤的位置有特殊關係。但運輸便利，煤含焦成分高時，則鋼鐵業不一定接近於煤區，例如德國在第一次大戰前鋼鐵工業均在魯爾煤區，後以煉焦技術進步，區位改變，鐵砂取自柏林區域外，大都自瑞典運入，故工業區位已逐漸集中於萊茵河流域一帶。交通的便利，及技術的進步，可以改變重工業的區位，但就一般而論，燃料仍爲工業成本之一較大支出，電力的供給尤有賴於燃料。（水力發電數量比較有限），故煤產豐富之所在地，仍爲工業集中之地。陳登瀛先生謂「中國將來重工業與機械工業能够大規模發展之地，還是以煤田爲中心，在長江流域是湘鄂區，在華北則是晉察區，在讀者最好的區位是湘萍，在後者似是同浦與正太的交點，其次或是太原」。戰後工業中心的區位（新經濟五卷十一期）殊有參考價值。國父的實業計劃，第一計劃主張開涇漢河，聯絡北方大港與天津河之兩岸，設立工廠。第二計劃主張在揚子江沿岸建立無數水泥廠，自上海至漢口沿江一帶均將成爲工業區域，又以廣州爲西南鐵區的口岸，市場與運輸均較便利，故在第六計劃中主張設立一鋼鐵廠於廣州，並主張在廣州設立鋼鐵機械製造第一工廠，其他工廠則設立於漢口與北方大港等地，凡此諸地，須以工業區位的經濟條件，交通運輸，市場銷路，及原料供給三者之狀況，深符合韋勃氏的工業區位理論。

三 工業制度

各國的工業制度，均為歷史傳統所造成，初非有意識的事先擬具模稜然後依據實施。但自蘇聯的計劃經濟成功後，工業制度實為整個計劃之表現，係一種經濟意識之產物，並非自然演化之結果，與英美諸國大異其趣。

中國今後的工業制度，有民生主義可作依據，民生主義對於發展中國經濟有三個基本途徑：（一）節制私人資本，（二）發展國家資本，（三）平均地權。依據這三個途徑所要建立的工業制度，決不是資本主義制度，蹈英美過去的覆轍，乃是一方面積極完成工業革命，另一方面在完成工業革命之際，逐漸發展國家資本。以避免分配之不均，根據民生主義的精神，中國的工業制度自應有兩種經營的方式，一為民營，二為國營。民營與國營的界限，可依事業本身的性質分別決定，其原則，凡事業若私人經營較國家經營更有效，便應歸諸私人，而由政府製訂法律，獎勵並保護這些事業之發展，其不能委諸私人，或具有獨占性質之企業，便應由國家主辦，由國家經營。這兩種經營方式的比較，以國家經營為重要，但經濟建設非常艱巨，國家力量比私人力量為大，却非樣樣能辦，一蹴可幾，故須採取漸進的方式，循序求其實現，其循序推進的步骤，當經過下列三個階段：第一，在建設初期，須保護私人資本，使與建立國營企業同時並進。第一，由國家採取適當政策，保證人民生活公平充足，並注意私人企業能否滿足人民之需要，及社會分配之狀況，而採取適當之節制資本之措施。第三，希望由漸進辦法達到國家中經營，以發展國家資本之目的。

至於對工業應採取放任政策呢？抑應採取計劃政策呢？或應採取計劃經濟呢？依照上面所述，並

非完全屬於純粹的一種，而是三者兼而有之。現代的工業制度，我們若加以分類，當可分為三類，第一種為以自由競爭為中心而由政府採取局部的指導管制的自由經濟，如英美兩國所實行者是，此種經濟，以民營事業為骨幹，以價格制度為樞紐，以追求自利為主旨，以自由競爭為原則，互相競爭，存優汰劣，促成進步，在此種經濟制度中，政府平時不經營任何經濟事業，僅立於保護人的立場，以協助市場之自由、流通之便利，及國民經濟之發展。此種制度，長處甚多，中國實有可以效法之處，但純粹自由放任，在今日為不可能，且為爭取時間，非由政府出面干涉或統率領導不可，故中國今後之工業制度，並非純粹資本主義之自由制度。第二類為由政府全面管制的統制經濟，如德意兩國所實行者是。此種制度，須建築於良好的行政技術及嚴密的社會組織之上，經濟的所有權雖仍歸私人所有，但經營方針生產內容等，悉由政府全權統制，限制利潤，調整市場，規定分配及生產標準，以期由人為的方法接納經濟全領域，以與國家的目的相符合。此種制度，由散漫而整齊，由盲目生產而至有目的之調整，均為其長處，但中國社會組織尚未完善，行政技術亦未進步，實行不易，故中國之制度並非全面統制之統制。第三類為完全國營的計劃經濟，如蘇聯所實行者是。此種制度係建立在廢除私有財產，實行社會主義之基礎上，一切經濟事業皆依照國家規定之計劃而實施，其主權完全操於政府之手，由政府所設立之各項組織負責經營。此種制度，優點甚多，例如重工業之建立，工業化之迅速進行，全國經濟事業能步調一致，避免失業及分配不均等現象，易於爭取建設時間，均為其特有之成效。但我國為三民主義之國家，對私有財產並不主張以暴力手段予以廢除，對於特者有其田甚為重視，亦不反對若干經濟事業由人民私營，故中國所應採取之制度並非完全國營之計劃經濟，而為民生主義之領導性的計劃經濟。總之，中國之工業制度，誠如經濟部長翁詠寬先生所說：「折衷取法，當以國

防資義爲中心，由政府多負責任，促進國營事業，奠其基本，管制民營事業，以正其趨向，俾可殊途同歸，速增國家實力。對於民生主要事業，亦宜通盤管調，俾分配合宜，市場不致紊亂」。（經建方向與共同責任，新經濟六卷七期）中國今後之經濟制度，其輪廓大致如此。

四 重工業與輕工業

在工業建設之際，各種工業之重要次要之分，及其緩急程序之規定，吾人亦宜事先研究。依據國父遺教，對於工業建設之程序有明顯之指示：「發展中國工業，無論如何，必須進行。……但其進行，將隨西方文明之預路徑而行乎？然此之預路徑，不啻如哥倫布初由歐洲到美洲之海程，由歐洲起，向西南方，經加拿大，至巴哈馬羣島，繞程極遠，與現行航線取一直線之方向，路程短於前時數倍者，不可同日而語矣。……經濟之趨勢，亦如是也。夫物質文明之標的，非私人之利益，乃公共之利益，而其最直捷之途徑，不在競爭，是在互助。」（建國方略頁三八七—三八八）由此，吾人可知，在今日欲發展中心工業，必不能繞資本主義之舊路，迂迴曲折，多費時間，而必須避免過去錯誤，走最捷之直徑。而其原則，不在競爭，而在互助。遵此原則，則重工業與輕工業之建設程序，即易於確定。

交通工業爲現代工業發展之母，交通便利之地，農林生產及工業製造即隨之發展，此考之各國經濟史實，均可證明。又現代大都市之興起，又爲促成工業發展之有力因素。故國父在實業計劃中十之八九，均關於交通之建設及都市之建設計劃，其用意亦在於使中國迅速工業化，走最捷之直徑，以避免迂迴之舊路。故在建設之際，最首要者，莫如舉辦實業計劃中所列舉之各事業，此各事業均屬於重工業範圍或與重工業有聯帶之關係，此種事業，均屬於計劃經濟範圍，應列爲

首要工作，亦應首先舉辦。

如上節所述，工業實爲一經濟有機體，互相關聯。如果重工業部分，尤其實業計劃中所舉之各事業，國家首先以全力來舉辦，以造成工業化的有利條件，然後輕工業及一切民營工業均追隨國家之領導，互助合作，則工業發展之道路，實甚便捷。

除交通工業與都市公共工程之外，凡一個現代國家對於下列工業莫不認爲必須發展者，例如鹽業，礦產的冶煉，鋼鐵，金屬機械，石油，電力，重化學工業，水泥，橡膠等工業，均不僅與國防有關，與全體國民經濟尤有關係，實爲現代文明之基礎，非首先建立不可。這些都是規模頗大之工業，私人的能力甚難舉辦，應由國家經營，用計劃經濟的週密辦法，急速推進的。

其次民生工業方面，我國應選擇所最需要者，酌量舉辦。依吾人之觀察，中國在最近之將來，仍將爲一個農業國家，農產品的增產與加工，農業的機械化及農村的工業化，亦甚重要。故在戰後的幾年，應首先注重農具，原料等工業之建設，以提高農業的生產效率。同時更須注意特殊農產品製造工業之發展，推廣農產品的市場，促進國際貿易之發展。

輕工業中如紡織工業包括棉毛絲麻各種工業，食品工業之麵粉、碾米、製糖、製茶、罐頭食品等，大豆、花生、苧麻、牛乳及各種食油工業，化學工業中之肥皂、造紙、製革、人造絲、染料、藥品、精酒、陶瓷、玻璃、毛刷、化妝品等工業，皆應聽任人民自由經營，其所需技術工具，由國家重工業各部門製造供給。於是可造成重工業領導輕工業，國營事業領導民營事業，互助合作，一則可以符合國父遺教，二則可以迅速工業化，三則可以顧及國防需要及民生福利，戰後工業建設之程序，其輪廓大約如此。

五 戰前工業概況與戰後展望

戰前中國工業除舊式的手工業家庭工業不計外，新式工業的基礎，至爲薄弱。我們仍分爲重工業與輕工業兩大類。重工業係指製造生產工具之工業及工業原料之工業，輕工業係指生產消費品之工業而言。

中國的重工業較之輕工業尤爲微弱。新式煤礦大都屬於遼、吉、黑、熱、冀、魯、豫、晉、鄂、贛等省，以規模言，每年生產百萬噸以上的大礦只有四個，在十萬噸以上的約只有三十餘個。其規模較大，資本雄厚的，却是日人經營的撫順煤礦，及英人經營的開灤煤礦。至於鐵礦，其分佈地域百分之七十五在遼甯。全國所有鋼鐵廠只有十個，其中由國人自辦的只有山西的保晉，上海的和興，和漢陽鋼鐵廠。但論成績，却比不上日人經營的本溪湖及昭和鋼鐵廠。

中國的石油儲量，除甘肅新疆係戰時新發現外，戰前以撫順的頁岩油爲最多。石油工業僅以南滿路附設之撫順煉油廠爲最大，國人自辦的新法煉油廠，只有陝西延長的官鑛，但是成績幾等於零，電氣工業，戰前全國約有電廠七二四所，其中民營佔五二三廠，官營佔十七廠，國人自辦者一四九廠，外人經營者三五廠。發電容量，全國只達八三五、三六六基羅瓦特，每年發電僅爲二十萬萬度，平均每人全年僅得四度半，小得可憐；且以用在消費方面佔多數，用在生產方面者，佔絕少數。至於機器製造工業，在戰前僅爲製造配件之無數小工廠，能製造發動機內燃機之工廠，實付缺如。

輕工業方面，較爲發達者，爲紡織、麵粉、捲煙、火柴等數種。棉紡織業，在中國新式工業中係規模最大者。全國棉紡織廠共爲一三六家中華資本佔九十二廠，日資佔四十一廠，英資計三廠，一九

三六年全國所有紗錠四百八十六萬枚，總錠五十萬枚，織機五萬一千台，其中日資工廠紗錠佔百分之三四、六，總錠百分之六七、四，織機佔百分之四七、七。廠數雖日方爲少，但機械能力日廠較優勝。棉紡織以外，製絲業及絲織業，向極發達，曾獨佔國際市場甚久。然以日本絲業興起，爲我國勁敵，機之人造絲的競爭又起，我國絲業日就衰落，以一九三六年而論，我國生絲產量僅五萬担，日本則有五十萬担，多於我國十倍。在以前，上海絲業最盛時，共有紡廠一百十二家，到了一九三六年開工的總廠，只有三四十家，一九三一年，廣東總廠共有一百四十九家，一九三六年僅存三十七家。一九三五年上海無錫及浙江的絲廠開工者，共計有八十家，開工總車共計有二三、一九七部，已不及以前的最盛時代上海廠數之半。此外，麵粉廠爲我國新興工業之一，一九三五年據實業部統計，共九十二家，平均每年產量爲一百萬袋以上。棉織業雖有發展，但大部分爲英美煙草公司改組的國中煙草公司所控制，上海華商捲煙廠有六十家，資本共計一千五百餘萬元，而英美煙草公司一家，資本便有四百萬元，比華廠總資本多二十餘倍。火柴工廠，全國計有百餘家，外資佔多數，外資中又以日資佔多。華廠則規模狹小，且受舶來品傾銷，大多營業不振。

就上述簡短之介紹中，對於戰前的中國工業，吾人可得兩個印象，一爲基礎薄弱，技術落後，二爲外廠能力較厚，華廠無法與之競爭。抗戰以來，此種情形已完全改變，最有成績者爲政府負建立重工業之責任，由資源委員會積極建立各廠，以推動工業化工作。其次則扶助民營工廠之內遷。

民營新式工業，據經濟部的工作登記，截至二十八年止，總數共有四千多個，其中重工業僅佔百分之十。資本每家平均僅有一萬餘元，能力非常薄弱。這些工廠的分佈，幾乎全部在沿海沿江的各都市及其附近，其中僅上海一埠及江浙兩省已佔總數二分之一以上。內地幾乎談不上有新式的廠。廿

六年七月起，至二十九年底止，在戰區之工廠均已內遷完畢，復業者佔總數百分之七十以上。內遷各廠的性質，若以總數等於一〇〇，則其中機械工業佔四〇、四%，紡織工業佔二一、六五%，化學工業佔一二、五%，教育文具工業佔八、二六%，電器工業佔六、四七%，飲食品工業佔四、九一%，鋼鐵工業佔〇、二四%，其他工業佔三、七九%，礦業佔一、七八%。就以上數字以觀，重工業比較佔多數，此為可喜現象。內遷工業之地理分佈，四川佔百分之五四、六七，湖南佔二九、二一，陝西佔五、九〇，廣西佔五、一一，其他各省佔五、一一。就中四川佔二分之一中，又以重慶為最多，其情形有如抗戰以前之上海為新式工業聚集之區。（參看英文建中國工業之內遷運動，新經濟七卷九期）。

中國工業過去並無基礎，戰時雖有發展仍不足以滿足需要，戰後非大規模建設，實談不上經濟工業化。戰後中國工業之發展，當無問題，惟有少數未可樂觀之處，即中國人太窮，市場之消化力有限，工業產品一時無法銷售。因中國為技術落後之國家，其產品市場，在最近之將來，一大部分之市場，將仍限於國內。此次之困難，為中國人口多，已達目前可供利用之資源及資本，大部分勞力雖為農業所吸收，然勞力之過剩，仍極驚人，一時新式工廠不能容納未經訓練之人工，而被僱之人工其工資仍甚低廉，可能阻止新式技術之採用。都市中仍日失業問題存在，而鄉村間就工農民，平均每年能利用之勞力，仍僅為一年勞力之四分之一，但其耕作所得之時與勞力，則數倍於美國農民，故效率低收入少，購買力薄弱，對於工業品之消費量不大。補救之法，只有一面實施保障關稅，保留本國市場為本國工業產品之市場，使不至為外貨所侵蝕。另一面則積極展開勞動，使勞動力能充分利用，以創造財富。

伸言之，在積極的工業建設之際，中國必須確立一種經濟的基本觀念，即認定勞動為生產力之一，為一切財富之中心，一切經濟動力，須由此而創造，勞動是事業的第一義，必須使得無業者獲得職業，失業者再立下他們的信心，抱濟新希望而工作。因為中國的邊疆至為廣大，移民開墾可利用許多勞力，鐵路公路的建築，河渠的疏濬；都市公共工程的興建，均需要勞力甚多，必須強制空閑人口從事勞動，由勞動創造財富，以提高人民的購買力。這個原則立定之後，於是便可以是一種新的手段來實行經濟復興。總之，必須使全國的勞動力全部動員，將勞力利用到最高的限度，不使有一人閑暇，不使有一人能力浪費，得以完全利用於擴張生產額之上。再則動員資本，將銀行放款，強制投放於墾荒，築路，開濬水利，栽培森林等事業上，及國防工業，民生工業等工廠中。使資本為勞動而服務，勞動為生產而服務。這一政策如能堅決實施，則將來的工業建設，是絕對順利而樂觀的。

新
京
印
書
館
印