

整編節約參考材料

發至區級
編號 4165

目 錄

- 1、關於後方機關的整編問題..... 饒漱石
- 2、中共中央華東局關於機陵部隊整編節約草案
- 3、解放日報社論：貫徹整編節約方案到行動中去

4165



MB
E296.3
175



僑政委於去年元旦在華東直屬機關幹部大會上的報告，在今天漢民真誠黨節約的任務中，我們應很好的學習研究，特再印發。

編

關於後方機關的整編問題



(南)

關於後方機關的整編問題，我們華東局直屬隊、軍區直屬隊及後勤工廠、學校，在去年一年的空前嚴重的戰爭環境中，過去又沒有經驗的情況之下，戰勝了一切困難，保證了供給，配合前線的英勇作戰，粉碎了蔣介石在山東的重點進攻，又粉碎了蔣介石向膠東的最後進攻，使整個華東戰場無例外的走向反攻，使我們保證了大部野戰軍出擊，和一部份野戰軍留在山東內線繼續殲敵，使這個任務順利完成。這是我們一大成績，是我們各後方機關全體同志、前方指戰員、全華東軍民，共同努力合作所得到的結果。如果沒有前後方的合作，去年一年的勝利是不可能的，這是值得我們來表揚獎勵的。所以希望我們各機關要很好檢討，全體同志要很好的總結，在各單位要發動民主檢討、民主批判、民主選舉，去發現各部門各單位中對於工作有貢獻之模範與英雄，以使大家向他們學習，推動工作前進。

我想在今天！元旦，代表華東局向前方指戰員、後方全體工作人員，對他們的過去的貢獻，致以深沉的感謝！向前方受協戰士以及因公積勞成疾的同志，致以親切的慰問！我們今天很願意向半榮犧牲的人民英雄，由於他們的犧牲使我們得到勝利，向他們致敬最高敬意，並向他們宣誓：不管怎樣困難，是繼續他們的精神，一定要實現他們未實現的願望，將他們的担子肩負起來。一定要貫徹土地改革，一定要把美帝國主義侵略勢力驅逐出中國。最後，一定要實現黨中央的號召：「打到

南京去，活捉蔣介石！」建立新民主主義的新中國！犧牲同志的精神永垂不朽！

同志們！我們去年一年來的成績很大，但並不是說，我們就沒有缺點了。旁的機關不講，單說華東局、軍直、後勤工廠等，我們還是有缺點的。不能自滿自足。在某些意義上說，缺點還相當嚴重、相當大。表現在機關中存在著嚴重的官僚主義傾向；對目前農村環境和戰爭環境，存在著嚴重不適應的情況；因此今天全黨提出要整編我們的隊伍等「三大方案」，這對華東局和軍直屬機關是同樣適合的，因此講講整編的意義和要求。

（一）要肅清各機關中的官僚主義傾向，加強與提高我們各機關的工作效能，及保證各機關為人民利益服務的特性。大家知道，我們機關的性質是什麼？我們的機關是革命的機關，是為人民服務的機關，是執行黨的方針政策的機關，特別是今天自衛戰爭的情況之下，人民最高利益就是爭取戰爭勝利，因此我們的機關主要也是為戰爭服務的。同時我們的機關是設在農村，依靠農村經濟來戰勝敵人，因此我們機關必須適應農村環境。所以說為人民利益服務。為戰爭勝利服務，適應農村環境與人民建立良好關係，這應是我們各個機關特點。我們的機是革命的機關，是為人民利益服務的。因此內部應該是團結一致的，幹部與一般工作人員包括勤雜人員在內，應該打成一片的。我們的幹部與一般的工作人員，都是人民忠實勤務員，彼此在不同的職責，不同的工作崗位上，在完成中國人民事業上互相配合、協同動作、互相服務，我會告訴我的警衛員說：你是我的勤務員，我也是你的勤務員，你做的是掃地打飯弄水，我的工作也是做報告寫文章，如果有時忙，我也可以幫你掃地，你也要提高自己，我希望你也學習做報告寫文章，我們如果只能做報告，不能掃地，我就墮落了。如果你不學習，提高自己，你就錯了。因此在機關中彼此分工，都是為人民服務的，人格都是一樣的，而是執行工作任務的不同，所以不能夠對勤雜人員輕視。反過來說，勤雜人員不能把幹部看為特殊階級，我告訴我的警衛員說：懂得做勤務員還要懂得做主人，單懂得做勤務員，不虛

得做主人，或單懂得做主人，不懂得做勤務員，都不是革命機關的革命工作者。我說：如果我生活上有什麼腐化，我有什麼東西，首先清楚的是你，如果你這時不以主人的身份來監督我，那就失了主人的地位；而將政治上的勤務員變成一個普通勤務員，將革命的勤務員變成庸俗的勤務員了；幹部與勤務員的工作是互相服務的，等於成衣工人的分工，有做衣領、有做袖口的。因此我們的機關人員每個人都應有這雙重的品質，都要懂得兩重身份，單懂得做勤務員就永遠做牛馬不能翻身。單懂得做主人就要成爲剝削者。因此，我們都要同毛主席一樣，小心謹慎的做人民的勤務員，也要像魯迅說的「甘心作孺子牛」，那同樣是做了勤務員也做了主人。如果發現有離開革命就要警告他。因此，我們機關的幹部和勤雜人員，都是雙重成份。做勤務員同時做主人。我們機關的幹部和勤雜人員應該刻苦奉公，廉潔守法，不貪污腐化，大公無私，不自私自利，應該把人民利益高於一切，服從人民利益，懂得個人服從組織，局部服從集體，整體照顧局部，懂得暫時利益服從長久利益，長久利益照顧今天利益。我們的幹部是有這種堅強的黨性的，是遵守制度、遵守紀律的模範，我們的幹部應該經常關心一般人員的物質生活及其政治生活，經常關心一般工作人員的學習，而一般工作人員是自覺的來革命的，是服從幹部指導、行政領導而自覺的工作的。所以我們的革命機關中的幹部與一般工作人員是同甘共患難、團結一致沒有隔閡的。不像國民黨機關中上下隔閡、彼此仇視。我們是上下一致，彼此一致，互相團結，所以我們的生活標準，不應當相差懸殊的。

我們的機關是革命的機關，是爲人民利益服務的機關，我們機關的工作都是受黨領導的。我們機關內的作風，一方面是不斷學習提高各項業務，以便各個同志的掌握一項具體的業務，沒有一項不談爲人民服務是空話，而精通業務就愈能爲人民服務。同時我們不是普通的勤務員，而是人民的勤務員，因此要不斷提高政治學習，應不斷提高每人的政治覺悟，政治學習與業務學習是一致的，不僅使我們同志爲精通業務的專家，還要成爲黨的主張的宣傳者、組織者，爲政治服務即

替人民服務，如果光提高業務，不提高政治則就可能成爲替地主富農和資產階級服務，而不是爲人民服務。所以我們機關的特點，不僅提高業務學習，還要提倡政治學習。因而各機關裏的政治教育就很重要了。我們不能使同志們成爲庸俗的技術專家，而是爲人民服務的政治戰士。

同志們！如果把我們機關的性質和內容了解研究之後，就可以發現各機關有許多幹部或某些機關顯然存在着嚴重的毛病和缺點，而這種嚴重的缺點就是官僚主義的傾向。並且個別機關不僅是在形式上，而是在實質上變成了國民黨的機關，毫無革命氣味。這點值得大家嚴重警惕。官僚主義傾向，表現在多方面的：

首先有些幹部，把機關看成不是爲人民服務的機關，不看成是黨的政策服務的機關，而看成是他自己的勢力範圍，個別把持的機關，個別領導拉拉扯扯，排斥一些人，拉攏一些人，他不贊成的要排斥，黨派幹部去，須要得到他的同意，如果黨不同意他的要求，他可以阻礙你，說你不懂這機關的特點，不懂山東特點，不懂北方的特點，甚至說人家宗派種種阻礙；如果爲了工作單從他機關中將新的或老的幹部調出來是不成的；如果離開這項工作，更是不得了。他機關人要多，馬要多，什麼都要多，多到不成樣子；對人機關就不管，他強調機關的特殊性，他站在上級地位時，就片面強調統一性，不照顧局部；當他在下面時，就強調部份，不服從統一，把局部與統一絕對化。像這樣同志領導的機關，就要鬧山頭主義、本位主義。

另外在後方各機關裏生長着一種官僚主義的傾向。表現在某些幹部，僅圖個人享樂，甚至貪污腐化，蛻化變質。他的機關搞起來是個大衙門，變成國民黨老爺，變成剝削階級的代表，更談不到有絲毫儉貧幾氣味。他們的生活天天向地主、富農、資產階級國民黨看齐。什麼要好的，私人有汽車一輛不行，兩輛，吃飯一個菜不行兩個，兩個不行三個四個，以至桌子擺滿，大小廚房不行，還有私人廚房，一出門就和李鴻章樣，什麼都帶，這與國民黨有什麼區別呢？這樣做不貪污行嗎？這

是爲人民服務嗎？這是要人民爲他服務，這種人是嚴重商人氣味，剝削意識，他是向人民做買賣。同黨做詐勒索，乘黨之危，搶撈一把；在外面是與民爭利，弄到與老百姓對立，把東西向黨賺錢。這不是商人意識嗎？丟了的救濟物資，黨說這種物資的得來，是八年抗戰的結果，是人民血汗奮鬥的結果，是黨派代表到國民黨那裏去爭來的結果，這些物資，被官僚主義將它輕輕的丟了，假如我們說村幹篡奪果實，那還僅是一個村的，我們這是八年抗戰一萬萬人民的血汗，這不是趁火打劫嗎？毫不反省，不向黨請求處分，還有共產黨員的氣味嗎？這些人對黨對人民的財產是漠不關心的，而對自己是關心備至，對自己的生活是講究又講究，只圖個人享樂，對一般的人是漠不關心的。這點我們也有官僚主義，我們發覺我們直屬機關。小廚房也分好幾等。據說到膠東學來的，這點是我們的壞，我們要負責，因爲自己不好就不會學壞。這種人只圖享樂，不管制度，違反對制度和破壞制度，在幹部關係上就拉拉扯扯，勾心鬥角，瞞上欺下，不去研究他的思想，就看他的生活，就已經不像人民的勤務員了，就變成國民黨老爺了，不講思想，光看行動就看出變質了。看到老百姓這樣困難，毫不動於心，老百姓生活天天下降，他個人生活天天提高，這是爲誰革命的，還不是爲自己嗎？關於這點我們要作自我批評，我們華東局幾個負責同志，吃菜三四個菜，由於自己不檢點生活得很好也像地主官農。我說華東局幾個同志，我可保證貪污的的確確不會有，但十足是浪費了。從那裏來呢？不是公開破壞制度，就喝貪污，所以這一點不是個小問題，是個嚴重的政治問題。看到老百姓生活這樣苦，不爲所動，已經失去人民勤務員的身份。關於這一點，我光說我們機關內，造成這樣一種的嚴重的作風，一天大生活向上提高，老百姓看到我們生活這樣好就不敢承認我們是他的勤務員了。這種壞作風，有些是有意識的，有些是無意識的，但未得到批評。反過來說就會成問題。我們取消特殊也是經過多方面阻止而鬥爭古服的，例如：取消小廚房後，櫃底下還是藏着肉，我即告訴小廚房的同志，再這樣做就要查他貪污。我分析研究我的勤務員心裏

是「現在三查三整了，首長也降低生活了，現在上面是麵，下面是肉，一舉兩得，豈不照顧首長又不破壞影響。」這是要把我們照顧爲地主富農。有些同志，不去認識此點，就會說這是羣衆更這樣做，說是羣衆意見。也還有些同志，把我的身體描寫爲要保健，我說我爲什麼要保健呢？當然有黨同志是從愛護出發，但這種愛護也有好幾種，如有些同志自己想吃好的把我們做盾牌。另一種是真心愛護，但這是在思想上把我們做爲地主富農，這不是共產主義的愛護。我們今天環境相當壞，羣衆呼聲反應不上來，而地主富農思想却包圍了我們。現在可以說機關中幹部雜務人員所說的愛護都不是羣衆的。因爲我們對羣衆是宗派的，羣衆的意見要問雇貧農，人民的意見應該雇貧農的意見、雇貧農是說我們生活太好了，我們後來警告小伙房的事務長，要查他的貪污，才不敢做了，可是小廚房取消後，又來一套花樣，送禮的又來了。今後有向華東局送禮的，必要查他的貪污，送禮不是制度之內，他送禮是要用錢買的，錢是那裏來的？這是使我們生活腐化，使我們不知不覺墮落，還是很可怕的。因此華東局就規定一條以後一律不准送禮。講的這些壞例子，當然不是每個機關都有的，但可以說從各地甚至華東局直屬隊都有，這些同志如都有一兩個，黨不能教育他，他就會成爲瘟疫傳染，使黨的組織解體。

官僚主義傾向的第三個表現就是，我們機關每到一地，就把人民作爲他的勤務員，要人民爲他服務，到處都是如此，我們在王莊住時，天天有一羣老百姓在劈柴，挑東西要民工，劈木柴都用羣衆，爲什麼會這樣？據說首長比勤務員高一等，而炊事員也就找羣衆，也比羣衆高一等，還是什麼原因呢？只有一句話可以解釋，我們是官僚機關。聽說醫院衛生部有許多事也找羣衆作，我對此事曾找參謀長問他原因，就是輕視勞動。如此我們說我雖然不能劈木柴，但是我可以燒火，或者掃地打洗臉水，而換工劈木柴，我對於警衛員說過，你們二個人今後一個人作駐村羣衆工作，如果你們忙不來，以後我可以自己弄臉水、掃地，爲什麼要輕視勞動呢？現在有的從汽車上搬東西都用老百

姓，我們的同志却在一旁抱着手看，這樣看的人，在國民黨內多的很。但在資本主義國家却好些，還是封建的。我還帶着封建的眼光，到過外國，在美國時，曾經有人介紹我，向美國的一個大資本家，什麼大王之類捐些錢，地點約好在火車站旁，咖啡館附近，車上人都走了，大王來了，是左手提個箱子，右手拿個箱子，身上還搭了件衣服的人，經朋友介紹後，他捐了些錢走了，我就想：是光我自己來是找不上的，還以為他是大王的傭人哩，事後我問朋友，這大王爲什麼不用個戴紅帽子的拿東西，他說：美國大資本家很多自己拿東西的，這實際並不妨礙他做大王，所以我們的同志連外國的大王都不如，由此可見我們是做了封建主，領導上是指手劃腳，直到下面汽車夫還是指手劃腳，指手劃腳成了一套。還說什麼爲人民服務，因此怎樣爲人民服務，老百姓說你少捐些少糟蹋些就夠了。甚至有些敲榨，見了羣衆的騾子，開口就說：「老鄉，我看你這騾子是國民黨的呢？」老百姓說：「不是，是自己的」，就又說：「我看是國民黨的」。牽了就走，我們的機關動雜人員也學會了指手劃腳，指揮老百姓，因此機關到那裏羣衆都不歡迎，過去打游擊時，羣衆歡迎我們機關的那種情景，現在是沒有了。這是因爲那時離開了羣衆不能生存，勢必須依靠老百姓。

官僚主義傾向表現在後方警衛機關部隊中就變成軍閥主義，聽說我們特務團有一個戰士病得不能走，硬要他走。結果弄到水裏去了，上來又再走。第二天到了醫院就死了。我要問問特務團，這種事查了沒有？這是軍閥主義的，我說這件事就要查，並從這裏起手開展反軍閥主義，官僚主義的運動。

官僚主義表現在機關中領導作風就是個人領導，家長制度。這在山東黨內長期存在與發展着，因此就降低了黨的威信，降低了黨的民主集中原則，使黨死氣沉沉，展開不了批評與自我批評，發展到現在整軍的時候，還不知道糾正，好像無事一樣。這就造成了同志們對錯誤的自由主義態度，熟視無睹、放任自流，對於錯誤不鬥爭，而是敷衍，看負責人的眼色行事，因此，學到得過且過，學

到國民黨方式，奉承諾媚，邪氣上昇，正氣下降。這不是說山東黨沒有批評，有的，有許多毛澤東思想在下面，是因他們的意見反映不上來，即使反映也上達不到，這是官僚主義的來源，是官僚主義領導的結果，所以我們的機關真正為人民利益服務的機關，比較起來是相差很遠的，我們機關的領導作風是存在着嚴重的自以為是，自滿自足，成績誇到天大，缺點不許講，不實事求是，事實是缺點超過了成績，自己無經驗而硬幹大幹蠻幹，有經驗的同志不能發揮，不敢幹，造成反常現象，無經驗的高高在上，指手劃腳，而在下面埋頭苦幹創造經驗的同志反被壓迫着。上次華東局土改會議上從區黨委到縣委找不到一個講出一個原原本本的發動一個村的羣衆工作經驗，會有同志和我說：「我既然理論不足，經驗又沒有，豈不是在空中？」的確是在空中，把空中作為實地，大家要實實在在的站到地上來。沒有理論與實際相結合，沒有向羣衆學習的作風，沒有毛主席的作風，而是指手劃腳的作風，這種作風不從我們的機關以及我們同志的頭腦中驅逐出去，那還談什麼為人民服務？而是要上地主富農的圈套的，所謂「十全三全這動」(註)沒有經驗的就說這好，但稍有經驗的同志就會說，你是地主富農。因為又不偷人家搶人家的，那能做工作不要東西的？聖經上也還有商人捐錢花花的一大堆，但却不及乞丐捐出一個銅元的故事，而我們今天不下去，又不實際，却是真假不分，是非顛倒，黑白不分，這個在山東黨內是很嚴重的。輕視勞動，把機關中的指手劃腳尊為領導；把下面的深入羣衆滾的勞動的被輕視，這就是官僚主義的作風，這種作風，如果不在我們機關內肅清，要我們機關來為人民服務是根本不可能的，為什麼會有官僚主義反映到我們機關裏來，是從那裏來的呢？

一是地主富農思想在黨內的反映，為什麼會反映？是因為機關處在農村環境，在農村中往往是

(註)十全三全：是指全年不領衣服津貼菜金等不正確的節約辦法。

爲地主富農所統治，羣衆又沒有發動，羣衆的思想就反映不上來，而地主富農的思想却反映上來了，加以同志沒有經驗，聽到呼聲不能辨別，以爲這就是羣衆的意見。

另外，我們黨經過八年抗戰，從數萬人擴大到二百多萬人，許多地主富農出身的，以及小資產階級出身的同志，都進到了黨內來，小資產階級是熟悉地主富農生活的，這和李部長談的此次中央土地會議上反映的，有些老同志也變了，他們不是成份作怪，而是思想作怪，許多經過十年內戰過來的同志，在蘇維埃時代是堅決與地主富農作鬥爭的，到延安來，要他換紅星帽子還要哭，而現在竟又是如此，這並不是他的成份不純，而是他的思想已經變了，不能說階級成份好就一定好，那些階級出身成份好的同志，常也會受環境的影響，而使思想蜕化的。至於本來是地主富農出身的人，經過八年抗戰，可以改造的很好了，但是沒有經過很好的鍛鍊，因此也就變壞了。我們要那些與地主富農有聯繫的同志，必須放棄他的原來的地主富農立場和思想。

有些出身工農的同志，受地主富農思想的影響變壞了的，我們要他們回頭反省改正錯誤

由於黨內不純，土改得不徹底，雇貧農的意見反映不到黨內來，華東局指示一下去的同志聽到地主富農的反映就認爲過去是攪過火了，有的同志不只在黨內講過火還在黨外甚至在地主面前也大講實在過火，造成了地主富農的反攻，這種批評態度敵我不分是沒有階級觀點的。

爲什麼後方機關產生嚴重的官僚主義的傾向呢？因爲過去一個時期曾經提倡貿易生產自給的錯誤政策，過去的貿易生產自給，就是提倡投機取巧，就是貪污浪費，損人利己商人的思想，這種商業生產是不能產生價值的。我們提倡勞動生產自給，提倡勞動，勞動才產生價值。靠投機取巧，你愚民詐，欺上瞞下，與民爭利，囤貨居奇，破壞制度，勾心鬥角，據說他們是爲了改善生活，在領導上對於有些沒有投機取巧，奉公守法，克己廉潔的機關不關心不幫助，對商人意識的而得到表揚，一手拿槍，一手作商，他們是有槍桿子，又有算盤的，比做皇帝還舒服。

在我們領導上，應該自我批評的，過去對後方機關的官僚主義沒有及時的開展批評及思想鬥爭，來克服它，在華東局機關中，生活也是一步步提高，而我們則毫無警惕，中國舊社會有句話叫做「嘴上添了油，就不好講」，這就使真理也變成非真理了。

因此，我們必須克服官僚主義的領導，肅清地主富農思想，不准做投機取巧的生意，提倡勞動是光榮的，剝削人是可恥的，過去投機取巧被鼓勵是不合法的。

所以，我們要整編機關，首先從思想上來整頓，肅清黨內地主富農思想，小資產階級思想，使所有黨員都下決心為人民服務，做人民的勤務員，為要保持共產黨員這個光榮稱號，不致變質，必須檢討我們的作風。

其次，必須使各個後方機關適應農村環境與戰爭環境，以便克服當前嚴重的財政困難，支持長期戰爭，我們山東是在敵人重點進攻地區，在大魯南，敵我雙方兵力約二百幾十萬人反覆爭奪，數經破壞的環境，有的地區會被蔣匪蹂躪，過去「寇」只有三光政策，現在蔣匪是十光政策；這次膠東也遭受很大的破壞，房子被燒，糧食被搶，許多地方因為大批支前，地沒有種，種下的未鋤，有的花生、地瓜未能收，很多地區麥子未種下，在膠濟沿綫麥子有百分之五十以上未種，現已有一部份老百姓沒有糧吃；魯中魯南皆缺兩月至三月糧，眼面前就要來饑荒。對老百姓痛苦不能不提，應有的位置，不能不想辦法，特別是自己吃得好，穿得好，如果還有一點羣衆觀念，就應該放棄自己的享受來為羣衆想辦法。

因此，戰爭環境給人民的貧困，也急需時間恢復生產，在廣大人民受到摧殘的時候，過去我們的稅收，如酒的專賣，現在應該考慮在一些地方要停止，要減少財政開支，應明白這戰爭是要繼續下去的，而我們以農村環境來應付現代化的戰爭，這種困難是必然的，過去敵人乘我們主力在膠東收復萊陽時，敵即集中兵力向我濱海進擾，破壞我物資。今後，蔣匪雖進入防禦，但在我們主力集中

歲敵時，蔣匪在較遠地方集中力量進行『掃蕩』仍恐可能。過去我們已有許多困難，加上今後可能增加的困難就更多，爲要最後肅清蔣匪，戰爭的消耗將更六，并且如果不能支持這個戰爭負擔，過去的勝利也將白費了。

在資本主義國家，如美國，戰前就實行了糖的配給制；直到現在，英國還是配給制，每人只能得兩個雞蛋；法國現在配給每人麵包三百公分（約我市秤八兩多），蘇聯是最近才取消配給的，蘇德戰爭時，在列甯格勒因爲配給食糧過少，餓死了十萬多人，爲了支持戰爭終於得到勝利，現在的列甯格勒仍是全蘇聯的聖地與旗手。去年我在延安時，從莫斯科回來的同志告訴我，爲了領配給，站了隊從早等到晚才能領到一份，有時還不一定配得到。只有生產，因此有些人在馬路旁邊公園中的空地都種馬鈴薯，種得的比領得的多，吃不完，又自動送前方，只有這樣一切爲了前線戰爭勝利，才能保證取得勝利。只有使戰爭勝利一切都得到解決，戰爭失敗一切都全完蛋。今天戰爭還要繼續擴大，必須要大家強調戰爭觀念，大家要節約衣縮食，保證前線勝利。有人問，爲什麼前方生活要高於後方呢？這個道理很簡單，是因爲前方流血，後方只流汗，按科學說法，一滴血等於一百滴汗，但前方同志并不要求一百倍的生活程度，而只要求一倍，這點，我們應該自覺的來減縮後方機關，厲行節約，集中財力物力，保證前方供給，才能支持戰爭最後的勝利。

今天我們的機關不適合農村的環境，在散漫的農村沒有辦法按時辦公，來的人也不多，即使有時忙也是偶然的，所以有部，有科，科下又有股，這樣一奔重牀疊架的組織，人浮於事，無事可做，必然形成官僚主義，轉來轉去，互相接頭，紙條跳舞，手續麻煩，工作實際不能下達，過去我看，特立同志，辦事很好，自己當校長又兼教員，兼收發，又兼搖鈴的，還便是很樸素，實事求是，需要出發的好作風，我們的機關一龐大，首先就需一大堆供給人員，專務人員養過正實的工作人員，因此此農村環境，這樣機關必然產生官僚主義，當然，在將來去城市，大機關還是需要的，分工

可以分得細密的，如果我們的機關精簡之後就沒有辦法再指手劃腳，過去常常分配事情叫這個辦！叫那個辦，最後簽名爲我，就算我辦了，黨政軍民的事都管，實際上都管不了，這是學國民黨作風，蔣介石的講演稿實際上是戴季濤替他起草的。我們共產黨的作風是老老实實，實事求是，民主集中，而非一人包辦，那些包辦並非表示自己有能力，而是強不知以爲知，弄得我們的機關天天在雞毛蒜皮中小事裏打圈子，把土改、戰爭，許多政治問題倒丟開來了。一天只在事務主義文牘主義裏打圈子，據說華東局過去發了不知多少指示，自己也弄不清楚了，因此，「七七」指示發下的只看了一遍，有的才看了一半，根本不尊重上面的指示，有的區黨委地委並未下達，將牠壓着說是指示右傾，給羣衆發冷水，以前的不能怪下面同志，從前我會決定要華東局每一個指示都送給我看看，再發，有兩天桌子上就堆五六個，連我都看不完，怎叫下面看呢？這樣指示太多，既不了解下面情況，又不研究解決問題，靈機一動就發指示，必然引起下面不重視。我曾在黨校講，今後應重視上級指示，即使指示中有嚴重錯誤，下級有意見盡量往上提，但在上級沒有修改以前是一定要執行的，凡事對要對的統一，錯要錯的統一；這是民主的統一。當然過去華東局對接受下面意見差，就使下面對指示執行打折扣，現在華東局已決心改變，發下的指示就一定要執行，下級沒有權壓上級的指示，誰敢不執行，就一定要紀律制裁，黨紀是問。

最後，我們必須加強前綫及發展新地區的工作。爲了這個目的，必須精簡後方機關，抽出大批幹部適應那裏要求。現在鄧陳謝陳粟打開的地方，比我們華東的地方還要大，需要許多幹部去工作，我們打開了地方就要發動羣衆起來建立自己的根據地和政權，現在與大革命時期的長驅直入不同，我們隊伍前進是跳躍式的，由黃河跳躍到大別山，還要向西向東向江南向兩廣跳，而部隊的後方要靠人民維持，要幹部搞工作，我們廣大戰士流血犧牲打開了局面，那邊要人要到，這邊要簡簡不了，這就不對了。爲了保持與擴大這個戰爭的勝利，我們後方機關要一個人辦兩三個人的事，抽

調出大批的力量到前方去。陳粟打電來說，要山東二十多萬個幹部中，訓練幾萬人準備到江南許多新發展地區工作。我們應該認識到，只有新地區工作鞏固了，老地區才能得到進一步的保證，國民黨蔣介石才能打倒。因此我們的精簡不是裁人。而是適應新的發展局面。

上述三個基本原因，前兩項（肅清地主、富農思想及官僚主義作風，使機關適應戰爭環境與農村環境）是爲了克服過去錯誤及目前困難；後者，是爲了新情況的需要，這就是華東局提出「三大方案」的原因。

華東局在渤海區黨委高幹會上，曾提出與通過了關於精簡編制，供給標準與清理資財三大方案內容是提倡厲行節約，集中人力物力，爲了支持長期戰爭。關於這些工作，在各個解放區都已在執行了，最近中央財經會議上朱總司令號召任何同志生活最高不能超過毛主席每月三十二斤小米的標準。有人問，這樣標法，是否對我們首長的健康有影響呢？事實上是不會的，華東局取消小鍋菜後，我們的食量都大增，過去吃肉不知肉味，現在不嘗吃了，就很好吃。並且即使將來環境困難，要影響到身體，又有什麼別的法。內戰時列甯同志在負傷之後，仍然遵守配給制，每天吃到很少東西，中央委員會委員自動將自己一份節省出一些給列甯，被列甯見到增加食物後，立刻追問是那裏來的。我們共產黨員要吃苦在先，享樂在後，不能超過了現在人民生活的標準。在過去紅軍時代，戰士吃乾飯，幹部吃稀飯，現在是戰士吃白菜皮子，幹部吃白菜心，這就是頭腳倒置，我們就要把它糾正過來。我對大家說，將來還有更困難的日子，現在華東局自己辦不到的事，就不提倡與要求大家辦，但是華東局辦了的事，就一定要大家都辦。華東局是整編第一分會，我們已實行了「三大方案」，大家派人或組織檢查隊來檢查我們的貫徹程度。我們解決吃飯問題，只用了五分鐘，希望同志們能在五天中將生活降低下來，關於精簡編制，供給標準，清理物資三大方案，已經印出來了，發下去望同志們多研究討論，這些方案的內容不只適合於渤海，對於我們華東各地皆適用。其中

二、具體規定當然要按我們實際情況來決定，要依靠下面大家民主的討論。

最後一個問題，談談如何實現『三大方案』與步驟方法問題：

首先，要自上而下的進行深入的政治動員解釋，着重的是這是一個政治動員，所以問題不在於誰多吃五塊肉，誰多穿了一件衣服，算過去老賬，而是打通思想。把我們腦子裏地主富農思想，變了質的東西洗刷乾淨，並且要講清道理，爲什麼不應吃喝。蘇聯第一次五年計劃時反對穿高跟鞋，到第二次五年計劃，不但許多人都穿高跟鞋，而擦粉、抹胭脂也很普遍，內戰時刮臉修面的被批評爲小資產階級，第二次五年計劃時，有的瓦蓬頭垢面到辦公室去，就遇到干涉：『同志，你先去修修面再來工作吧。你爲什麼不刮臉。難道不贊成社會主義嗎？』……我們不要死板看問題，當整個人民生活提高，到將來最後我們生活得比美國大王或者還要好，更不用比現在地主富農了。但是當我們的主人——人民生活還沒有達到那步田地，我們超過了人民就是不對了。我們要向僱貧農生活看齐，我們的生活最高不能超過一個最會勞動的農民。過去當我們開始提倡生產的時候，爲了鼓勵情緒，可以允許生產享受。但在今天說，我們在農村生產，比農民一人（一個勞動力）要靈活五六人，就要輕的多，若生產來的就大吃大喝掉，也是脫離羣衆的，也是不對的。這次我們從膠東回來，省府給我們每人做了一件皮衣，我很懷疑，是不是拿了羣衆的鬥爭果實，後來查了才知道是劃出張宗昌什麼參謀長的皮衣運來要賣未賣了的。這就是說，我們共產黨辦什麼事都要講清道理，否則對的也弄錯了，錯的反講爲對。我們要講清楚，這次整編動員，主要是爲了挽救我們的思想不要墮落腐化，爲了戰爭勝利，爲了人民，各單位要廣泛的進行動員，並且一定要提到思想與政治的高度，號召同志提高警覺，刻不容緩的貫徹『三大方案』。因之，要廣泛的發動民主討論，羣衆檢舉，大家監督，互相檢查，互相揭發。這種運動不是少數人官僚主義的命令方法能達到目的，而是一個從上而下與從下而上的羣衆的自覺的運動。在領導上又是有意識的自上而下的進行領導與推動

，如果不是這樣的民主運動，我們官僚主義又會從一個極端走到另一個極端，至於少數錯誤了的同志要以羣衆的力量教育與挽救他，這真是很重要的。有的人可能不願意實行這個決定，他會想：「你們叫他取消這取消那，我幹革命多少年，連這點優待都沒有了，我不幹。」我們應該尊重少數人的權利，他們有出黨的自由，有自由發表意見的權利，正確與否可由大家討論批評。所以這是民主討論，自覺遵守，羣衆運動。當然，這運動是屬於思想範圍的，要開展思想鬥爭，弄清是非，不能含糊，真理只有一個，不怕反駁。不能你有你的無產階級思想，我有我的無產階級思想，這裏我們就要掌握批評與自我批評這一武器，這是我黨隨時不能放棄的武器，就如在戰場上，不能隨便放下作戰的槍砲一樣，我們的思想鬥爭是以批評與自我批評爲武器，以民主的發揚爲戰場。在實行中，結合李部長傳達中央土地會議指出的三查（查思想、查階級、查作風）三整（整思想、整組織、整作風）運動。我們對地主富農出身的幹部，也不是拋棄的辦法，他們革命多年，問題是看他是否放棄自己原來的階級思想，如果他放棄原來的地主富農的思想，那就要開除黨籍。對於工人僱貧農出身的幹部，現在變了質的，要查他的思想（因染地主富農思想而蛻化了），要找出他墮落的過程，要請他回頭，拋棄壞的東西，過去他們是好的，因而得了黨證，現在如果回頭，要繼續向地主富農蛻化，那就得取消黨證，在我們黨內是不能掛羊頭賣狗肉的，是不能打倒蔣介石又培養蔣介石，無產階級不能站在人民的頭上，而是要和人民在一塊，做他們的勤務員。因此我們開展思想鬥爭，加強羣衆觀點，政治觀點，戰爭觀點，提倡刻苦耐勞的工人階級本色，提倡大公無私的優良作風，最重中的，要言行相符，以身作則，才能使運動貫徹。這不同於過去只叫別人做，自己却不動，裝腔作勢，指手劃腳，就行不通了。所以，這次要從最高負責同志開始，聽說衛生部同志反映，不准動員老百姓幫他們做事，對他們是困難的，但是我們這樣增加老百姓的額外勞動，對羣衆來說不是更困難嗎？比如找老百姓砍柴，這件事的糾正辦法只叫了下面幹部來訓一頓，批評一頓是不能解

決問題的，負責同志最好親自去幹，從此來打破大家輕視勞動的觀念，一定不會劈柴，還可以換工做掃地、打洗滌水，問題不在於勞動的輕重，而在於過去把體力勞動與智力勞動分開的太厲害，總覺得體力勞動要低一等，我們不一定每件勞動都會、你會寫字，會掃地，不會劈柴，但會捨棄，捨棄總不會費多大力。爲什麼什麼都應該是你會，你能幹，別人就不會，不能幹？凡是我們不會的，要向別人會的低頭，稱讚人家會的光榮，自己不會做是可恥，要向人家學習。我對我的特務員說，你不會做報告，我不會劈柴，但我可以掃地、打洗滌水。凡是自己提出能辦到的，就要實際上一定貫徹下來，不要像皇帝過去提倡耕地，別人一切都擺好了，他自己跟在牛後邊走了兩步，回來馬上又穿上黃龍袍，這就是做幌子，不像話，別人就不會信服。過去蘇維埃時代生活很苦，但大家都很滿意，這就是因爲領導上以身作則，大家共甘苦。我們全體同志都是爲真理來革命的，除非你不把道理講清楚，或者以真理來強迫命令；而是以身作則，以理服人，大家自然就一定會滿意，會擁護。

其次，有了政治動員，從思想上解決問題，只是算解決了問題的一半，還要在組織上有計劃，有步驟的來保證這一問題的執行。華東局的整編委員會就是這樣從組織上來推動領導的，我會建議整編委員會首先掌握中心，以直屬各單位黨委機關爲中心推動全面，要和過去整風時辦法相同，要有一批領導的核心力量，各單位支部都必須保證這一任務的執行，在整編總會之下，成立各部的整編分會，再往下就是小組，領導上要親自掌握一個好的分會和一個情況複雜的工作較困難的分會，以他們的經驗介紹推廣，要經常彙報，交談好的經驗，如何克服困難。領導上要注意執行中的偏差，隨時指出，有些不好的，要與他研究教訓，要與大家討論來想辦法，這樣典型示範推動其他，勝於用文件、指示與大報告；這樣發揚好的經驗，批判不好的，並找出克服辦法，兩種典型的結合就成爲全面的經驗，比如我們機關有五六十個人，其中總有一個思想認識好的，將他做典型，要他在大會上報告發言；也一定有個別最壞的，也給他充分的時間來報告，而不需要一般的每人都來一談

•我們糾正壞的習慣，只要首先抓住最壞的思想堡壘先攻破了，其他二等三等的次要錯誤就好攻了（當然攻開思想堡壘，對思想俘虜還要優待）。不這樣掌握中心，就不能解決問題。在工作中，往往正確的與最壞的兩者都少，而中間者最多，當好的被提倡被表揚，正氣上升，中間的就向這方面前進。否則如果讓邪氣抬頭，那中間的也會被壞的邪氣所吸引，這是思想鬥爭，不能強迫命令，要尊重少數人的民主，看誰的意見為大多數贊成，最後就是少數服從多數，開始要了解情況，就如有病先檢查身體一樣，各單位現在保存公家物資要登記，並發動大家來檢查這個登記，並按獎懲條例來表揚好的，批評壞的，首先是公物，其次是私物，我們沒有抽象的公，而是大公家小公家。登記好了東西不一定要你都交到大公家來，而是替大公家保存物資，大公家可以調動小公家的東西，但也要照顧。小公家要服務大公家，代為保管，不能鬧本位主義。要確立一套制度來執行這個規定。前天我和二縱章司令員談到實行『三大方案』的辦法，他說他很忙，我說我替你想個辦法，你只要自己嚴格表明態度，百分之百的擁護與執行這方案，具體的負責可交給供給部。當面告訴他不能馬虎，出了問題要他負責，後來供給部長也照樣向材料科長交待了一頓，還要嚴格執行的，不是假的，出了毛病要找負責人。麵條子裏一定不能放肉，送禮不討好，反追問誰貪污，這樣一層層各級交待清楚了，也能行得通。這可以說是以官僚主義制官僚主義。華東局最近也有兩個官僚主義，一是『八大禁令』，這對許多人還有作用，華東局駐村工作同志在王莊，對村幹提意見不聽，他們只聽區幹部意見，而區幹部只聽縣幹部意見，這很好，我們就回縣提出了，因為縣得聽華東局的，這叫官官相管，一級管一級，有時候，官僚主義能制官僚主義，這種辦法當然不好，但是在未能完全肅清官僚之前，還能有點效果。

第三、編餘人員必須很好的處理，否則就要造成同志們的誤會，包袱，領導上就犯了罪。各種幹部有各種制度使用，再加上我們機關發展不平衡，這機關編餘幹部可補充到另外機關去（如財經

機關，下級機關）有的要調到外面新地區加強工作，有的因爲身體或其他關係，都要照方案中所規定的辦法分別處理，有的幹部組織部來不及分配工作，可送學校學習。幹部一般按學校編制，動雜人員按部隊編制。千萬不能亂丟亂謫，使他們生活，工作無人管。一送了之是不負責的態度，造成同志痛苦與不良影響。

第四、在這運動中間，要建立整黨的制度，特別是經濟問題上一套預算會計，審核制度，各單位成立經濟委員會來經常負責此工作，部隊成立士兵委員會，實行民主檢查。這經濟民主主要發動大家的積極性，制度建立了，誰也不能破壞。不適當者，須經大家研究修改，經上級批准才行，不能自己藉此不遵守。審查委員會要使用自己權利，經常檢查，有的同志以爲自己沒有批准幾百萬元的權利是沒有面子，在山東，黨委書記有最後決定權，這不是我黨所允許的。我們的最後決定權屬於人民，屬於大家，這就是民主的集中，我們要有計劃的建立起人人遵守的民主制度來。

直屬各機關執行「三大方案」，要求在陰曆年底來完成。望大家將此方案很好研究，還有獎懲條例，整編委員會已在付印，大家可一併研究。

總之，我們實行整編工作，是與克服在進步中產生的缺點，考驗我們能够支持戰爭環境一切困難，表現我們人民勤務員的本質，打破過去無紀律無制度的現象，我們攪好了這一工作，不但直屬各機關幹部思想上提高一步，使機關由官僚主義危機中解放出來，而且我們的經驗將隨時傳播到各戰路單位地區去。他們都在看着我們，是否言行相符，你們的經驗不斷反映出去，對華東局全面推動將起很大作用。同志們，很好的完成這個工作。對自己，對領導都有許多好處。只要我們好好動員，好好民主，以身作則，言行一致，大家一致的去作，是一定能辦好的。

今天元旦，同志們叫我做一般的時事報告，在這個問題的討論基本上還是照毛主席的元旦廣播。我所講的主的是整編問題，關於我講的，不一定沒有錯誤，大家研究，後可向整編委員會提出。

同志們研究問題要從正面，反面比較研究。這是一個大問題，既是要做，要貫徹，就好像車子要轉彎，領導上一定要掌握好，最好保險不要翻車子，不要掉下一個人（大革命轉變時，就掉下去一個大人物陳獨秀），雖然也許難免要掉下個把人的。但我們一定要從愛護同志出發，爲黨、爲人民、爲同志、講真理，不要假諸官僚主義的方法而要假諸正確的領導方法去做。（完）

中共中央華東局關於

機關部隊的整編節約草案

整編節約的五項要求

一、整編機關部隊

整編組織，緊縮人員，應從下列三方面進行：

（一）京滬杭各大城市：1 裁併舊機關——我接收之軍政機關及企業團體，應即視情分別裁併；今後建設所必需者予以調整保留；必須保留之機關而人浮於事者縮減；業務內容同性質相同者合併；與目前需要及今後建設無關者裁撤；應歸中央直接管轄者須請示中央處理。對上項裁併措置，應由各接管單位提出意見，經華東局審查請示中央批准後執行。2 處理舊員工——應分別對象，講清道理，指明出路，鄭重負責處理，爭取和改造大批舊人員爲人民服務。對被裁減及遣散之人員，必須事先擬妥安置計劃，以免流離失所，對舊員工處理，應防止一切不負責任一脚踢開的偏向。

「秘」可分下列五類處理：（1）具備專門技術及工作能力，而為各生產及技術單位所必需者，應予發給薪查留用。（2）具有專門技術及工作能力，但目前原單位不需要者，應經過教育審查介紹到其他部門或其他地區工作。（3）大批具備相當技術及工作能力的舊員工，應盡量動員集中，由教育機關率領下鄉進行訓練改造，以便將來分配到各縣區及農村參加各項建設工作。其直系家屬，留鄉無法謀生或無法返回本籍生產者，經審查屬實，得隨帶下鄉，由公家貼補必要生活費用，並扶助其逐漸達到生產自給，凡不願參加受訓者，可發給一個月薪資，遣散回鄉生產。（4）無一技之長的一般冗員，可動員遣散回鄉生產，發給一個月薪資的遣散費，其確實困難及路遠者可酌發路費，毫無能力倚仗親朋勢力在企業或機關領取乾薪的冗員，可說明理由裁革，一般不發給遣散費。（5）個別罪大惡極的反革命份子或特務份子，應予開除法辦。3 抽調幹部下鄉——除按城市環境必需的幹部外，應即抽調大批幹部下鄉加強農村工作，由各單位提出意見報告市委批准，並將可抽出的幹部分別編組學習，聽候華東局分配，各地由省委區黨委按上述原則處理。4 改變人員編制——城市與農村不同，如居住、辦公是集中的，水電交通很便利，故城市機關編制應即改變，以適合城市。一般應取消個人的警衛員制。按科、室設立公務員（每十五人或二十人設一公務員）。組織統一的精幹的警衛班，個別幹部出外需用警衛員時，可從警衛班臨時調用。通訊員可以減少。城市幹部原有馬匹一律取消。另外可試辦托兒所、幼稚園、公共食堂、公共醫院，以減少保姆、炊事員及醫務人員。各地多餘之人員、馬匹、應組織到農村進行生產，但事前須分別報告各省委、區黨委或市委，並須經過批准後執行，在整編機關時，應強調抽調大批幹部下鄉開展農村工作的重要政治意義，使所有下鄉人員安心工作，對其他不能下鄉工作的老弱幹部與勤雜人員，必須妥善處理，不得採取任何不負責任的態度。

（二）內地各省區：1 老區各級黨政軍民機關應即按一九四七年十月三大方案的規定，檢查其

人員編制，必須新設之機關如青年團應製定編制，其現有人數應分別報告省委、區黨委及華東局。某些軍壘機關或部門，應即分別縮減裁併，一般不得超過原有編制。超過三大方案編制者必須立即裁減，未超過編制又非工作必須者不必添設，原編制已不適合新情況者可予改變。新區由各省委、區黨委迅速提出編制意見，交華東局審查決定。一般在散匪肅清秩序安定後，亦應按照老區編制，並嚴令各地今後不得任意擴大編制。原專署、縣、區、鄉各級偽政府的舊員工，如其家庭在附近農村，應迅速動員教育分別處理。②由華東軍區作出計劃，速將休整駐防的野戰軍一部份，分到各地進行剿匪，開展農村工作；各省縣區地方武裝，應遵軍區規定，不得超額擴大。鞏固地區的縣區地武應派到新區擔任剿匪和發動羣衆工作。

(三)野戰軍應以軍委編制，核實各軍人數、馬匹、保證滿員，不能超過。老弱應行精簡，妥爲安置生產。對醫院前後方機關及內部來往客人的重領供給現象，應嚴格檢查與消滅。除出征部隊以外，其民工子弟兵團尚未復員的應即速復員。各野戰軍對後方機關應進行切實整理（如軍政機關、工廠、倉庫、醫院等。）過去因農村分散條件而形成的龐大後方組織，應按目前情況加以改變，以節省人力財力，渡過困難。

(四)經過整編後各機關部隊，必須經常研究改善工作制度，提高工作效率的具體辦法。

二、節省財政開支

(一)克服財政開支上的無政府無組織無紀律現象：1 嚴格遵守既定的供給系統供給制度與供給標準，嚴格審計批撥手續，不能擅自批撥制度標準以外的開支。一切制度標準以外之開辦事業費，地方須經省政府或行署，部隊須經軍區批准撥發，並報華東財經委員會備案。特規定今後上海市內：黨的工作經費由華東局審核撥付；市政經費由華東財經委員會審核後由市政府撥付；軍隊費用

由軍區核定撥付；屬華東範圍之各項開支，由華東財經委員會直接核撥。2 東北、華中、華北、西北各地因公或因醫病或遊覽來京滬杭之幹部，所需經費由本人自備。3 各級幹部有病應在自己醫院醫治，不得送私立醫院，凡特殊病症者，須經軍或市以上衛生機關提出意見，由各該級軍政機關負責首長批准。

(二) 恢復糧食的正常標準——過江前，曾各按標準加多二兩以至四兩，現在應即改按中央規定全國統一的糧食標準。

(三) 統一調整舊人員薪給——生產企業或技術單位中仍實行薪水制，具有特殊技術人員原有高薪者須給以高薪，至原來薪職不相稱者，應視情適當調整。行政、司法、軍事、警察等機關人員及部隊，原係領薪水者，仍實行薪水制。原係公家供給者，在若干時期內仍實行供給制。其中薪給不合理者，亦須視情調整，在調整過去不合理的薪給時，應照顧技術與工作能力，既反對過份懸殊，也應反對平均主義。低薪者應維持其最低限度的生活費用。

(四) 節省水電汽油——駐在大城市的機關部隊，應即注意下列問題（另有專門規定）：1 節省水電——實行一室一燈制，辦公的不超過五十支光，其他的不過二十支光；四樓或三樓以下不用電梯；多餘的電話即應拆除；洗衣服設水池或大桶，有井水則用井水。2 節省房子——對房屋一般按房管處規定面積使用，辦公室與寢室要很好組織，騰出多餘房子經營房租，以增加財政收入，關於宿舍，必須嚴格執行中央「關於城市中公共房產問題決定」中指示的：「所有在城市中工作的黨政軍民各系統的工作人員，在房屋具備的條件下，須分別設立寄宿舍，集中居住，除其家庭原在本城市並有充足理由，經本機關負責首長批准者外，不得離開寄宿舍居住。任何負責黨員，除其家庭原在本城，有其自己的房子居住外，不得在城市的公共房屋中設立私人的公館。如有個別黨員及非黨幹部，須在城市的公共房屋中設立個人公館者，須經中央或中央代表機關特許」。3 節省汽油

——汽車應嚴格依照規定配備（另有規定），以節省汽油，在城市應充分利用電車、公共汽車及自行車。4 節省辦公用品及生活用品，建立公共閱報室，節省報紙，必須專門研究者例外。辦事手續力求簡捷，工作務須守時。

（五）提倡利用舊物——衣服鞋襪等，但求清潔不怕破舊。發放供給品時，須嚴格執行繳舊領新制度，舊物不得散失，應加以利用。例如信封，仍可保持過去農村辦法，內部不妨一封四用。

（六）愛惜公物——特別是進城的部隊機關應加注意，城市的一切公共房屋、水電設備及傢具等，均應有專人與專門機關管理、登記，以防損壞，減少修理。

（七）反對享樂思想——過江進城以來，部隊幹部中享樂思想正逐漸抬頭，必須堅決反對與清除。

三、清理繳獲資財

我在京滬杭等各大城市所繳獲的資財，其中屬於生產企業單位的應仍歸該單位所有，繼續進行生產，其他應一律繳公，作為財政收入，抵充供給，或出售以支持市場，不得有任何貪污和浪費。爲了有計劃的進行此項工作，華東局財經委員會決定組織繳獲物資清理委員會，各接管單位和機關部隊，亦應建立類此之委員會，清查各單位繳獲物資。對機器、原料、成品、糧食、被服、布匹、紙張、油料、武器、彈藥、軍用四大器材（醫藥、電料、軍工、交通）、交通工具、金銀現款、房屋設備、辦公及生活用品、圖書、古物等，必須分別按級上報，說明處理意見。目前應即進行以下工作：

（一）立即清查庫存繳獲物資，並按下列原則處理：凡能出售的應立即組織出售（用標賣、批發、門售等方式）；有些物資已損壞或將損壞的，以及價值不大對生產與軍隊皆無用的物資，應由

各該主管機關作出計劃經省級以上財委批准迅速處理上報。

(二)屬於部隊所需的四大器材，應由各該主管機關作出計劃，經省委、區黨委財委會批准，有計劃的作價點發，抵充四大器材的預算；過多的應妥為封存保管，嚴格反對重財輕物任意支撥物資的現象。

(三)對已擅自支發的物資，應即清查登記，列入供給任務，並開展反無政府無紀律現象的批評與自我批評，使這種擅自處理繳獲物資的行為不再發生。並使過去已發生者受到應有的批評。

(四)要善於團結與教育新舊保衛員工，愛惜繳獲物資，防止盜竊、破壞和失火。對軍火及工業原料中容易爆炸的物品，應迅速分散妥存安全地點。

(五)指派專門人員繼續收集敵人遺棄散失藏匿之物資及器材。

四、爭取公營企業保本自給

郵電、鐵路等公營事業的巨額虧損和補貼，是我企業財務上的一大負擔，故我各公營企業應即負責進行下列工作：

(一)詳細核算成本與損益，並向社會公佈，闡明其利弊，造成有力輿論，以便逐漸調整價格，達到保本自給。

(二)依靠工人，團結工程師與職員，開展節省材料提高工作效率的競賽運動；擬具生產的財務計劃，以減輕成本，縮小虧損。

(三)對所接收的各公營事業，目前應按下列原則處理：1.對郵政、電訊、鐵路、航運等公用事業，規定定期額的補貼制，到一定期限之後，各該單位應堅決完成自給自足，以致提供盈餘的任務。2.建立以盈餘補不足的自給計劃，例如：以京滬路養浙贛路。3.一時辦不起又為目前所不急

需者可不辦；目前需要而一時必然賠本者，可緩辦或少辦。4. 估計在敵人封鎖未被粉碎前，原料或銷路將成嚴重問題者，應主動的計劃減工。5. 公家無力經營而私營有利者，可招股公私合營或出租給私人經營。

(四) 要加緊學習做生意和管理工廠企業，要學會向社會和市場，而不要只知面向國庫和銀行，資金缺乏或賠損時，應努力從降低自己的成本，提高產品質量和數量，以利擴大產品銷路來解決。

五、提倡勞動生產

解決財政問題、除節流外，主要應努力開源，各省區應切實整頓地方稅收（如屠宰、牙帖、房租等）；上海應整頓營業稅，房租、地價稅等。此外，全黨全軍應提倡勞動生產，這在內地農村，各級黨、政、軍可根據過去老區經驗，從事種菜、磨麵、運輸等直接生產勞動，改善生活或減輕公家供給負擔。現在環境安定，生產要求應比過去提高；部份駐軍應試辦屯墾生產（如到黃泛的蘇北墾區開荒植棉）。在大城市中，一般雖不能從事農業勞動，自己可多負機械開動務，減少公雜人員。試行星期日勞動服務制，如到星期日全體幹雜人員抽出一定時間（例如半日）到公營工廠幫助簡單勞動。如搬運倉庫、打掃廚房等，使我業餘時間能生產價值。

解放日報社論：

貫徹整編節約方案到行動中去

整編節約方案公佈了。這是在華東範圍內貫徹精兵簡政節省國家開支減輕人民負擔的具體綱領，這是戰勝帝國主義及其走狗國民黨反動派的封鎖、克服當前困難、準備轉入長期建設極重要的一

個步驟，我華東全黨全軍必須堅決執行，貫徹到底！

方案要求我們在組織上立即進行整編。按照工作的必要，審查與確定機關的編制，裁併不必要的單位，機關力求精幹，抽調大批幹部開展農村工作，裁減非必需的舊人員，組織他們下鄉參加各項建設或勸導他們轉業生產。經過整編後的各機關部隊，必須改善工作制度，提高工作效率。

方案要求我們在財政上厲行節約，反對浪費。克服財政開支中的一切破壞既定制度的無支府現象，嚴格的遵守既定的供給系統，嚴格的執行既定的供給標準，財政制度和支付手續；對於繳獲和接收的物資，要仔細清理，有計劃的供應戰爭和投入生產；公營企業要提倡節省原料，減低成本，改良品質，提高生產，真正作到企業化、合理化；人人提倡勞動生產、節省房子、汽油、水電、辦公用品等等開支，把節約運動貫徹到各方面生活和行動中去。

方案的基本目的：在於力求減少我們在人力、物力、財力上的浪費，將有用的人力、物力、財力用於發展農村；在於減輕廣大人民的財政負擔，並配合其他各項工作，做到收支平衡。把城鄉關係搞好；使我們能夠穩步前進的醫治國家多年來所受的戰爭創傷，使城市和農村生產能夠逐步的恢復和發展起來，並從這中間增強我們戰勝敵人封鎖克服困難的力量。

各地已在按照這個方案的基本精神，開始進行整編節約了，一切組織嚴密，領導抓緊的單位，都提出了具體計劃，並作出初步成績，而在那些組織鬆懈與上級領導機關聯繫較差的單位，似乎整編節約的號召還沒有影響到他們，這些單位要迎頭趕上。為了使得這個運動能夠正常進行，不致在政策上發生偏向，並能使運動本身能夠持久起見。我們認為有兩點必須掌握的：

第一、在執行整編計劃時，應尊重機關的機關必須裁減，而必要的生產機構與必要的工作機關必須加強。對接管機關留用的進步舊員工，特別是對那些專門家技術人員，應當尊重他們的科學知識與技術才能，關心他們的生活，採取愛護與幫助的態度去團結和改造他們，以此提高他們的積極性和

鼓勵他們進步；對編餘的舊員工，應當從人民祖國的長遠建設及團結和改造全國舊人員爲人民服務這一觀點出發，鄭重負責，分別不同情況，妥爲安置，使得他們都能够有工作，生活和學習的出路，應當把他們看成爲人民祖國的寶貴財產及新民主主義建設不可缺少的人才和幹部，所以，任何一脚踢開不負責任的態度，都是極端有害的。對過去個別部門處理不得當的，應允許舊人員提出意見，並及時予以糾正。至於從原有機關和部隊專抽調出來派遣下鄉的幹部，應當使他們了解今天加強農村工作，對於今後長期建設的嚴重政治意義；對其他不能下鄉的幹部和勤雜人員，他們會經過長期鬥爭考驗，對革命有很大貢獻，今後仍然是我們培養建設骨幹的一個重要來源，同樣要妥爲處理，使他們能參加到一定生產建設和學習的崗位。

第二、在節省財政開支時，對一切生產上工作上及生活上的浪費都要堅決反對。一切不必要的開支，都應停止，一切可能節省的開支都應節省，但對部隊及全體工作人員的最低限度的供給，必須保證。對工作必需的開支，一定要供給，使得當前必不可少的工作能够繼續，全體人員的健康不致遭受到損害。特別是各機關領導幹部對戰士和下層幹部的生活，必須加以極大關心和照顧。對於領取薪水的人，在調整薪給的時候，薪給不相稱的應當首先調整，過分懸殊的現象應當逐步改正，但對於原來薪給過低的人，應當使他們能够維持最低限度的生活，而對於確實具備專門知識和技術才能的人員，原來較高的薪給，仍應適當維持，防止平均主義。這裏必須了解，節約運動應當是長期的、持久的。這是我們國家今後整個建設時期內積累建設基金及克服困難的主要方法之一。今天爲了打破敵人封鎖，我們要節約，即使將來敵人的封鎖粉碎了，也還要節約，在節約運動中，一切不能持久的過火現象，都應當防止。

整頓節約運動的切實貫徹，依靠於全黨全體同志的自覺認識我們面前困難的性質，認識自力更生克服困難的必要和光明的前途。這裏最大的思想障礙和危險傾向，便是在個別幹部中所存在

的資本主義腐化墮落思想，在進入新地區特別是進入大城市後，這種腐化墮落思想正在萌芽生長，他們講究鋪張，羨慕浮華，鄙視工人、農民刻苦簡樸的階級本色，亂鑽空子，追求個人享受，有些人甚至認為「革命成功了，應當是享受的時候了」；認為「對黨有貢獻，享受一點不算什麼」；認為「這僅僅是生活上的小問題，不算一回事」。這種錯誤的認識，最足以腐蝕黨與幹部，最足以麻痺與鬆懈鬥志，如不及時克服，讓其自流滋長，將給黨與革命極大損害，克服這種思想，是今天鞏固黨、鞏固部隊、鞏固人民民主政權，進一步提高幹部，貫徹整編節約運動的先決條件。因此必須在黨內在我們機關部隊的內部，開展批評與自我批評，首長以身作則，加上廣大黨員和羣衆民主的監督，是完全必要的。在過去漫長的艱苦奮鬥的歲月，保持艱苦樸素作風，是比較容易的，今天環境變得複雜了，外界的引誘增加了，我們必須百倍提高警惕，反對資本主義腐化墮落思想的傳染，每個同志都要在整編節約運動中，得到應有的鍛鍊和考驗，必須了解：當千百萬人民的生活，需要在今後發展生產中才能逐步得到改善的時候，我們共產黨員、革命幹部，沒有理由去取過份享受，這種過份享受只能使我們脫離羣衆；當我們國家經濟凋傷需要我們用最大努力去醫治的時候，我們節省一寸布、一顆糧食，都足以縮短我們達到最終勝利的時間。我們要拿對國庫建設和人民生活的嚴肅負責態度，來處理自己的工作和生活問題，不容有絲毫放縱。這正是我黨我軍能夠引導中國人民直到最終勝利，並始終能夠聯系羣衆保持榮譽的可貴根據之一。節約運動首先從我們共產黨、人民政府、人民解放軍做起，我們自己先做好。但不要僅僅停止在這一步，我們的目的，還在於拿這個模範行爲去影響去推動去團結全體人民，大家節約縮食，改變社會風氣，形成克服困難推動國家建設的巨大力量。在這方面，我們應當採取說服教育的，潛移默化的方法，而不應採取強迫命令的辦法。勤勞簡樸，是我們中國人民固有的優良傳統，當着廣大人民羣衆了解到自身對建設人民祖國應負的責任時，社會節約運動便會迅速真正的展開起來。

1505

10004

(5)

