

昔

工程及紀錄

黃河水利委員會總務處編印  
二十三年九月

12345-67

123-



黃河防汛會議議程

(一) 報告事項

主席報告

1. 召集會議之緣由

本會於八月十六日奉 國府訓令以據行政院呈送據河南山東安徽江蘇  
 等省政府先後電陳黃河暴漲堤岸潰決豫魯冀陝蘇皖等省所屬  
 被災之區計達百餘縣田廬淹沒交通梗阻且水勢仍繼續漲不已禍迫眉  
 睫亟宜迅速籌堵築以防漫溢茲併案提出本院第一二〇次會議一着陝西  
 河南河北山東安徽江蘇各省政府聯合防堵并籌振濟二呈請國府飭黃  
 河導淮兩委員會會同各該省政府切實辦理三由財政部在前經決定  
 撥交揚子江防汛委員會之六十萬元內將未付之款先行移撥請准令飭切實  
 辦理等情仰遵照會同各該省政府切實辦理旋奉行政院令同前因并



飭本會召集陝西河南河北山東安徽江蘇六省黃河防汛會議統籌防汛辦法以資救濟各等因遵經定於本月十五日在京舉行防汛會議通知導淮委員會及山東河南河北江蘇安徽陝西各省政府迅派員負責代表二人或一人屆時出席已令呈府院備案并以全國經濟委員會賑務委員會建設委員會內政部等機關與本會議關係至為密切亦經分別函請派員參加行政院方面並經呈請派員派會指導一切現各代表均已先後蒞止本會議已得如期召集惟事急時迫至祈各代表共抒宏見集思廣益以謀救濟而泯水患庶可上符政府之命令下慰人民之渴望焉

又中央各機關及各省政府指派之代表(畧)

3. 勘察河災之實況(畧)

4. 辦理黃河下游堤防善後工程

本會奉 國府令委派專員主持黃河下游堤防當茲指定許委員心武為

專員主持下游隄防善後事宜並分呈府院備案現在蘭封長垣許澤等地方設三個區工程處由本會委派陳汝珍為第一區工程處之長孫慶澤為第二區工程處之長張連田為第三區工程處長區工程處設工程師及會計員各一人由本會派員充任其餘工務人員及事務人員向當地省政廳或其他水利機關借用依照本會核定計劃負責辦理堵塞決口及修復堤堰等工程並採用征工辦法由處長申請本會內當地軍政機關征調兵丁及民夫趕築以赴事功許委員現已率領技術人員馳往用封指揮辦理并有揚子江防汛委員撥交麻袋三萬只現已派員運送五千只至蘭封其餘二萬五千只自從九江運到再行送往應用

行政院代表尊准委員會代表及各省府代表報告(均畧)

(二) 討論事項

第一案 尊准委員會提議黃河漫決各口應請迅即設法將堵下時堤防

卑薄塌壩塌陷之屬應請加工培補以輕下游沉災案(原案印附)

第二案黃河水利委員會提議防堵工程經費如有不敷應如何籌劃案(原案印附)

第三案黃河水利委員會提議擬請被災各省駐軍多調士兵參加防汎工作以應急需案(原案印附)

第四案黃河水利委員會提議請由各省政府<sup>將</sup>確定河防之經費按期撥發以利河務案(原案印附)

第五案山東省建設廳提議由冀魯豫三省將黃河大堤依薄工段分別加修案(原案印附)

第六案山東省建設廳提議組織修堵黃河決口臨時工程處案(原案印附)

第七案山東省建設廳提議組織整理黃河險工工程處案(原案印附)

第八案山東河務局提議擬具改修各時石渠計劃暨改良採運石料

辦法請討論案(原案印附)

第九案山東河務局提議請先就東沿河兩岸大堤最低極鼻傳段

選擇要修築以期於事易舉於工有益案(原案印附)

第十案山東河務局提議擬請於最短期間籌設冀豫堵口委員

會案(原案印附)

第十一案河南省政府提議振興經遠河套陝西涇渭河南沁洛水利藉

以分減黃河水量以免漫決案(原案印附)

第十二案河南省政府提議在陝晉豫冀四省沿黃山地廣植林木藉以減

少入黃泥沙兼以調節水量案(原案印附)

第十三案河南省政府提議擬具漫決善後辦法及意見請討論案(原



案印附)

第十四案 河南省政府提議請於豫冀魯等省沿黃適當地點妥擬計劃減低堤身放洩黃水於灌低地藉興水利並免漫決案

(原案印附)

第十五案 河南省政府提議改進縣運石料辦法以利河防案(原案印附)

第十六案 河南省政府提議徵集民夫協助河工案(原案印附)

第十七案 河南省政府提議請補助款項修理閘封民埝堤工以防泛

激案(原案印附)

第十八案 安徽省政府提議撥款查照民國二十一年江淮水災案呈請中

央設立國府救濟水災委員會辦理黃河三賑俾統一事權

案

第十九案 江蘇省政府提議善後工程應先堵築豫冀魯漫決各

口案

第二十案 江蘇省政府提議請疏通漫決積水案

第二十一案 江蘇省政府提議請撥款搶修下游漫水湖隄岸案

第二十二案 江蘇省政府提議擬請在黃河水利委員會加設蘇省委員案

第二十三案 江蘇省政府提議擬請成立黃河下游整理委員會案

第二十四案 內政部提議請定堵口綱要案

第二十五案 黃河水利委員會提議請健全組織防汎交通副管理案

第一案道淮委員會提議黃河漫決各口應請迅即設法修堵下游隄防  
卑薄埽壩塌陷之虞應請加修堵以救下游沉災案

(理由) 本年黃河水勢汹涌超過歷年紀錄以致堤項卑下者水頭  
漫越而過堤身薄弱者水流橫決而行致有蘭封考長城垣六河澤漫  
決各更據實地調查所得下游一帶護堤埽壩塌陷殘缺及  
可危之處所在皆是不迅予修補防堵再逢秋汛一至漫決各口  
勢將成為濁流灌注之孔道而受災區域益形擴大矣

(辦法) 應請黃河水利委員會特派大員主持黃河堤防善後事  
宜先堵決口次修堤壩使水流有所歸倘不致災區更形擴大或再  
有橫決之危險

第二案黃河水利委員會提議防堵工程經費如有不敷應如何籌畫案

查行政院第二〇次會議決議第三項，由財政部在前經決定撥交揚子江防汛委員會之六萬五千元內將未付之款先行撥發，其餘四十五萬五千元中未撥之款尚有五萬五千元現已領到五萬元其餘四十五萬元撥請呈請行政院令飭財政部迅予撥給以利工事再防堵決口工程浩大經費所需至鉅不敷之數並應如何籌畫俾資應付相應提會討論即希

公決

第三案黃河水利委員會提議擬請被災各省駐軍多調士兵參加

防汛工作以應急需案

河水泛濫數省被災舉凡搶險堵口之緊要工事需人孔亟擬予徵集民夫之外實行兵工辦法請各省駐軍多調士兵參加防汛以有組織有訓練之健者任險要勞苦之工作必能事半功倍是否有當敬請

公決

第四案 黃河水利委員會提議擬請各省政府將確定之河防經費按期撥發以利河務案

(理由) 查魯魯冀等省之河防經費久經劃定專款以資應用惟過去此項經費往往不能按期撥發致主持河務機關平日對於修築河堤頗難措手一旦河水漫決尤費周車擬請各省政府將此項確定經費按期撥發俾各主持河務機關可隨時應用於修築工事固可為未雨綢繆之計亦可因應急需不致臨窳倉卒也是否有當敬請

公決

第五案 山東遼寧提議由冀魯豫三省將黃河大堤低薄一段分別加  
修案

為提議事查黃河大堤為沿河人民之保障祇因歲修工程向係  
局部辦理以致堤之高低厚薄參差不一每遇河水暴漲低薄  
之處最易潰決整理之方似應由冀魯豫三省派員會同查  
勘將所有低薄一段商定尺度協力修築以昭劃一而防水患  
是否有當敬請

公

第六案山東建設廳提議組織修堵黃河決口臨時工程處案

為提議事查今年黃河暴發各處堤埝紛紛潰決泛濫之廣災情之重為歷年來所未覩救濟之方亟應將各處決口趕速堵塞使河內洪水不致繼續外溢俾災區民衆得以早脫水患惟此項堵口工程不惟工大費鉅即設計施工亦須集中專家妥善籌畫似應分別組織修堵黃河決口臨時工程處統籌款項分別修築以利工程而除水患是否有當敬請

公決



第七案以東建設廳提議組織整理黃河險工工程處案

為提議事查黃河泥沙淤塞河槽無定每遇水漲險工時出根本  
治理因又大費鉅資難以為舉擬治標辦法惟有將各處險工加以整  
理以資防範為進行便利起見似應組織整理黃河險工工程處  
聘請河工專家及經驗豐富之水利人員詳查河各處險工詳細查  
勘擬具計劃以便施工是否省當敬請

公決

第八案山東河務局提議擬具改修各游石堤計劃暨改良採運石料辦法

法請討論案

為提議事查本省河工用料內以稽料質虛而較入水浮而易擱用之修埽須以橋繩聯絡層料層土合成巨大體積方有穩固禦水之力因是相埽於湍急險要之處往往所用橋繩各料恒超過所用稽料價值且其耐久之性遠不過三年即朽爛不堪石料則不然質重堅重自具有禦水能力用之護堤修埽堅固耐久絕非稽料可比即以功用而論稽之體重不及石二分之一其禦水之力如用石一方者需稽料二十方也東省河工中游埽填實較下游為多惟因多繇用石改修故稽埽較少二情較穩即每年歲修各段採辦稽料不過數百墩綜計全游需用之數尚不及下游一段之鉅况近年以來各游稽埽既因經費支絀復感料價

昂貴秦米不能飽廂每逢大汛走埽傷堤在在堪虞欲久防穩固自非重用石料將各游現有積埽改修石堤不可茲將所擬改修石堤計劃暨改良採運石料辦法繕具清單提請

公決

改修石堤及採運辦法

查東省河天以下游為最險而下游用石向採自中游上段之望口山道途遙遠運輸困難現既重用石料在改修石堤之先必有解決困難之各項辦法方得運額增多價值低廉以免供不應求之虞茲將改良採運各項辦法列下

(甲)開闢黃台山就近採運由中游上段之望口山發運下游石料計共水程自二百六十餘里至五百里不等民船往返運輸一次費時多而運腳昂茲由洛口迤下之黃台山就近採運開辦

由高家溝裝運赴下游各工較之望口山可減水程八百餘里  
不但運脚可省而石價亦當較賤惟黃台山與高家溝相距  
約五里必須鋪設小鐵軌由山所採石料用鐵車裝至碼頭再  
行裝船發運到工更可收採運迅速之效矣此項設廠及購  
置小鐵軌等約共估需銀六萬九

(乙) 改良運輸低廉運價 查石料屬現有運石方船僅十餘隻  
以致各段所估石料多有不能如數運到如改借歸為石渠需石  
更鉅勢非添購多數船隻以增運額不可惟此種運額全  
賴人力往返一次耗去費時值此生運高昂之際平均運脚每  
達石價四倍之鉅若改用機力運輸既可減運脚又可獲新  
發力至之效茲擬置輪船一艘方船十餘隻編為一隊方船約之  
身長六丈寬八丈二尺深四尺每船規定容量十二方半分四隻為

一組裝裝石五千方往返由輪船拖送俟乙組到而甲組回丙組到  
而乙組又返輪船甚都遲石自必增多如裝石碼頭修築  
完尤善則裝船便利船有定量則無庸堆積之勞裝運提  
便云價自廉矣此項解置船隻修築碼頭約共值銀四  
萬九

第九案山東河務局提議請先就山東沿河西岸大堤最低矮界薄段落

擇要修築以期於事易舉於公有益案

為提議事查黃河含沙最多河道淤墊隨年俱高而出東沿河兩岸大堤近二十年來未得充分加倍是以每至大汛水位抬甚嘗趨逼堤頂者甚多有雖臨時不得已搶加子搶僥倖渡過而危險程度皆近於極點然山東全省兩岸大堤共長七百零餘公里如通盤修築所費亦實恐一時力有不逮徒涉空談無補於事應先就最低矮界薄段落擇要修起以期於事易舉於公有益如上游之張縣境境黃花寺一段長九公里中游之長清縣境官莊一段長十五公里下游之濟東縣境高王口一段長十二公里濱縣境之起家鎮一段長十二公里萊園一段長十五公里利津縣境南四北六兩分段所轄下段各長十八公里均係最低矮最甚界薄

不堪之處加高倍厚實為目前急要之圖是否可行敬請  
公決如蒙決議可行再為詳細估計聲明

第十案山東河務局提議請於最近期間籌設冀豫堵口委員會案

為提議事竊查冀豫黃河決口波及魯西米麥稼禾悉被淹沒財  
產付諸東流人民何辜遭此浩劫而扶老携幼大堤露宿啼飢號  
寒無親可依悲滄之狀至堪憫惻現在水勢日熾漸之歸槽若能  
及時堵築水涸地出二麥可種房屋可修俾窮苦災民得感安其  
居不然麟轉冬令天寒地凍款堵不能而數萬生民餓無食寒無  
衣極無宿將無誰類矣擬請於最近期間迅速籌設冀豫堵  
口委員會撥發巨款早觀厥成災民幸甚是是否有當敬請

公決



第一案河南省政府提議振興優遠河秦隴西沿渭河南沁洛水利藉以分

減黃河水量以免漫淤兼

(理由)查黃河下游泥沙沉積淤塞日甚水量大減每值洪漲弊  
致漫溢且河水流量不大將系整理亦較困難故擬予優遠河套  
一帶開通蓄分法開渠灌漑分引黃水既可減少水利復能減  
少黃河淤積負額充水災又查黃河之水多由支流而來支流水  
量足以約魯晉韓河故當支流感漲之時灌入蘇河黃河上流亦  
隨之而增茲擬將導引陝西沿渭以便灌溉引流入魯晉以利  
豫中灌溉航運引沁入衛使充濟衛河水量而使航運灌溉不  
但水利以具名且交流一帶合水量引入他河使減少入黃之水則黃  
河水量自可減少不但可充災害且將來整理亦當較為便利  
為至該項詳由具詳計畫各條整理後再行提交黃河水利

委員會大會討論

第六案 河南省政府提議在陝晉豫冀四省沿黃山地廣植柞木藉以減少入黃泥沙魚以調以節水與築茶

(理由) 查黃河之病在泥沙太多到處淤沉以致河身受病日深漫溢時見故防災必先去沙而沙土來源由雨水冲刷山嶺土石採之入河經陝晉豫冀秦沿嶺太行山一帶之嶺起伏宜於林木能剷定適當區或廣植樹木他日長成枝葉能貯蓄水量令其緩流入河使河水不因暴雨而突漲水位得保平穩泥沙既少水不突漲則災害可免且柞木長成所生之利足資沿河之用斯誠一舉數得

(辦法) 由晉陝豫冀四省建設廳派技術人員實地踏勘量定區域選定樹木種類擬具計畫分令各嶺各縣分期育苗植樹限五年完成並通令各縣切實保護新舊林木保護林木條

例由黃河水利委員會規定嚴格施行

第十三條 河南省政府擬議擬具邊決善後辦法意見請討論案

善後辦法可以分爲三部一部係屬於工程整理一部係屬於賑濟辦法  
屬於工程整理者有如下數項

- (一) 培修大堤
  - (二) 加做護岸工程
  - (三) 修築埝堤
  - (四) 修補二道堤
  - (五) 整理越境
  - (六) 保護決口堤埝
  - (七) 堵築決口
- 屬於賑濟辦理者有如下數項
- (一) 調查災情

(二) 施放急賑

(三) 興辦文牒

(四) 呈請減免田賦

(五) 舉辦熟利貸款

茲將各項加以說明

屬於三種整理者

(一) 培修大堤 查本年水災原由多由水流湍急大堤東薄不能  
能抵禦因之潰決且河底日見淤塞洪水暴漲河身多不能容  
每由堤頂溢流而出今汝蘭村一帶現象可為明證為免除將  
來潰決計應由河務局查定應修培厚加高地段由沿河各  
縣政府徵收加築費于每年冬令舉行大規模之修堤運動以  
固全堤

(六) 加強護岸工程 黃河堤埝護岸之六部觀名或險險時築堤埝堤埝拋石不有相當坡度每被暴水衝散埝堤在水漲時又不易況放在險要處以負加打不鑄成梯形中填石塊作為石籠搶險時可採用魚鱗埝來救險釘岸較為迅速

(七) 修築埝堤 查此次大水將沿河重要埝堤沖毀甚多以致水侵及堤隄身危險為預防將來起見宜將重要埝堤加以修理者宜予以要之屢增築新堤以資抵禦

(八) 修補三道堤 查沿黃下游各重要地點為增加保障起見多有二道堤之設置惟以歷年未修埝堤缺口頗多此是一且大堤潰決二道堤亦以缺不全難當賊禦則災患立成保為保障安全起見宜即徵集民工或出工迅速修補以防意外

每年修一次并派專員查勘

(五) 越堤 沿黃河下流于河入海險之處每有越堤之虞宜

藉增保障惟在平時一般心理對於越堤多不加意重視以

致失于將護備臨者多為增修保障計自宜力為注意理稱危

尖者

(六) 保護決口堤頭 查河決之後水由口門流出既勢汹涌一時堵築

不易而洪流旋到口門日大將未堵築加增困難故平口之後

宜即設法不待危急要決口堤頭以防決口擴大

(七) 堵築決口 洪水過激應視決口情形將決口兩邊築田方並

速堵築

屬于賑濟辦法者

(一) 調查災情 各地災情雖有呈報而實也情究竟如何可



似宜派員加以詳查調查以便施之施賑

(二) 施救急賑 查受災之區人民竹物被水冲沒衣倉全物房屬無

地宜急籌集款預施救急賑以救民命

(三) 興辦義賑 查漫決之後受災之區各項工程切待整理需費又人為

數至多可就災民之中選其壯丁令其工作予以錢以資生活庶免

其困之衣食掙而走險

(四) 呈請减免田賦 漫決之後田禾淹沒農民無所收穫對于田賦

擔負自感困難似宜斟酌情形代為呈請緩徵或減免

(五) 舉辦無利貸款 水災之後農田被淹農具牲畜多被埋沒

至今冬日水退應行下種之時但似農具種子購辦需款而

災民衣食尚虞無着焉能有款購置他物以致無法耕

種派為餓殍似宜籌款妥定辦法無利貸于災民以備

解買農具種子

以上各項浸決善徵辦法是台有當敬請

討論公決

第十四案 河南省政府提議請于豫冀魯等省沿黃適當地點擬計劃減低堤身放洩黃水淤灌低地藉冀水利並免漫決案

(理由) 黃河來自青甘積山嶺之冰森放而乘者黃河六將所經之地多屬荒僻之區居民尚度遊牧生活山崗之鳥獸及尋常排洩之物為水所沖積入河內故河水所含肥料極多倘能于豫冀魯沿黃適當低窪之地築壘擬計劃減低堤身在洪水來時使其于低窪項滲透流而出用以淤灌堤外低地不但可其水利並可全減黃河水量減少其溢潰之險

(辦法) 在適當之地根據歷年水位紀錄將堤之一段減低至中水依根據水力學計算其長度並將堤身用石塊或三合土建築堅固更將堤外淤灌之田因以堤當洪水將期聽河內之水由低堤項上灌過入于田中以資灌溉并修造相應時期設法以緩洩于其他河道或

更依筆之虞

三

第十五案 河南省政府吳鐵議購運石料辦法以利河防案

為設法專查黃河工程以石料為重要材料來河以用石河由鑿平縣採辦  
鑿平縣運至黃河沿岸各領船牌用費較省運輸亦極便利惟河水暴  
漲之時運石船隻常有沉沒之虞危險甚多嗣後購運石料擬分半  
時其臨時項平時仍由平縣採辦僱船運送如遇水勢暴漲時  
擬擬運石料擬由黃河南岸即山東頭設輕便鐵道經過中  
年直達州對各汛段以為運石之用或由信陽礮山等處採辦用車  
運運至黃河鐵橋南岸轉運各汛時間異常迅速石料不虞缺乏所  
擬購運石料辦法是否有當敬請

公決

第十六案 河南省政府提議徵用民夫協助河工案

為提議事查河務局係公務機關需用全科官技術人員及兵民三種  
其又係有平時此種河工之別以技術人員平時應由河務局之技師技士  
及視察人員分赴各汛監督各分局之技術人員督各汛長汛員等借  
道工作寧平時各汛之修守事宜分配建管務務完善維持（即過  
有險之時）由有府指派各級技術人員等分赴各汛協助辦理（其又  
平時由黃沁西河汛共四百五十七名隨時擔任修守工作臨時則由有府簡  
派際工所在地之駐軍及保甲團警等協助又作以補充兵之不足（兵民應  
照軍局于民國九年呈案駁汛際辦然每年春際時抽調民夫作工不  
日發地訓練臨時應由各縣長視工程之大小緩急徵集民夫分赴各汛  
或協助檢校之作藉以補充兵動之功給養徵視地方情形由有府  
其籌地方酌在之以上所擬是否妥當敬請

公決

第十七案 河海政府提款請補助款廣修理六開封民險災以妨汎漲案

為提議事案據河務局長陳汝琦第三區分區督辦蔡事員陳士凱副體  
報本月真日豫南封縣長趙一勳電報黃河漫溢情形深為驚異並奉  
鈞座電令查堵等因專員士凱即于文日奉刻馳抵蘭封局長汝琦旋  
亦到縣隨即督同縣長前赴該縣第一區之三義寨乾舖村及六區之雷集  
一帶沿河查處詳勘查得該縣黃河沿勢係由縣西入境至雷集轉而向  
北此處水勢過大異常湍急轉流不反於是直向東趨致由乾舖村河界  
處漫溢出槽沉入黃河故道經田城北東下必湧異常因將該處冲刷成口  
初由該縣長查勘口門僅有四十餘丈現境被刷至百餘丈水勢之烈可想  
而知刻當葉新橋之民俱被冲毀多處水田俱被漫過沿河兩岸均成澤  
國一片汪洋計被淹村莊十餘處民田二千餘頃而人畜漂沒尚不知凡  
幾災情奇重殊堪憫惻查該縣民俱前蒙鈞座撥款萬九千五百元



修特園載將近修成現又被水冲毀其不礙神者不甚岌岌可危至點鋪  
村新破冲毀之慶原係黃河改道湖自清咸豐五五年銅瓦廂決口以後  
改道北移迄今五十年舊堤年久失修控示完懇現已被冲出此之甚若不  
速速修補又恐愈劇愈寬將更不可收拾隨時有改入改道之可能河  
湖急莫既蘇必有甚大為害前可勝言第查該兩堤工程浩大需  
款甚鉅縱歷史地理之關係均宜令局統籌計劃該縣本屬割貢之區  
現又遭此奇災民力更為拮据以負責修堵巨工所難辦到亦經專員  
局長等一再會商惟有仰求鈞府裁酌或由省庫撥款或請中央撥帑  
以資修理而在河患至巨需款若干擬蒙指令後再各區詳呈報所有查  
勘蘭封縣河水漫溢暨被冲毀堤段並應修補情形合希體察狀  
乞訓示祇遵等情據此查蘭封民墾以南雖有堤工亦多單薄殘  
缺難禦橫流設有疏虞臨河居民固屬首當其衝而北數縣無暇

勢必南截龍湧東漸津浦不撤壽寧魯晉西脅受其災即江淮與豫皖各守  
亦濟蓋成澤國強應從直隸籌議故須根本防治以除水患此項工程  
需款甚鉅除省常撥外又擬之錄參員屬縣款可籌款事併大關係  
數省安危尤應如何防治之處理合擬請

會議公決

第十八案 以蘇省政府提議撥款查賑民國二十年江淮水災成案呈請

中央設立國府救濟水災委員會辦理黃河之賑傳統一事權案  
為提案事查本年黃河漫決欠堵擴天閘於提前堵築漫決各口  
問題業經提出議案時後籌舉事項除堵口外所必須籌辦者即  
為二賑現在黃河兩岸殘缺長堤數千里勢非普遍修築不足  
以弭巨患億萬災民飢溺交迫不有援拯將填<sup>濟</sup>壑言又言賑均需  
巨款屬懸於經費省而又倍前歲江淮水災曾由國府組會儘量  
撥發賑券大築堤久今夏長江水漲得免於禍此其明效大驗也  
現在黃水橫流浸被甚廣災重於昔擬請

查照民國二十年江淮水災成案呈請

中央後例設立國府救濟水災委員會特派大員主持會務並加  
入國內工程財政各專家積極辦理黃河之賑事宜俾說一事權以

期收效於大福國利民計無有過於此者是否有當敬請  
公決

第九案以蘇省政府提議善後工程應先堵築豫蘇魯漫決各口案

為提案事查本月豫蘇魯魯三省境內黃河漫決兩岸縱橫數百里間均成澤國其南漫之水波及蘇省形勢嚴重善後之策欲有二端曰堵塞漫口曰善修隄渠初以堵口為最急之要圖目下前封者數長垣東明一帶開有數口又開曹州中下時亦漲恐有漫溢豫蘇魯各口寬窄數十丈數百丈不等消涓不塞愈刷愈大設或劫牙動大溜其為害更不堪設想况道丁張委員會已極豫電轉報隴省河水漲四公尺計月底到豫落水亦漲三尺尺餘幸堵管雖堵築決口防荒堤防可見堵築漫決各口案實為今日急務距今百餘年以前南河兩岸過有漫決皆立即築岸堵築桐廬通宜池點於大流築挑水俱用輟鑿法兩岸進占晝夜價堵合龍之後築劍加鑿退後補達大堤並加修月洪撐隄等以資固護然後築圍普編大略全提議束海口及整理護岸輕石各俱備

序進行先後次第有條不紊以分現昔情勢相同現在黃河漫溢已逾旬日中國東邦人民皆罹此劫害斷災源刻不容緩今日非從容高談治本之策急則築標倉諸口外寧青池計此為黃河漫溢後善後工程案內第一步應行先決問題切盼

議史苑行

第卅案 江蘇省政府提議請疏通漫決積水案

為提案事 此次黃河漫決 積水區域連數省 災區遼闊 人民艱徙 沆離 情形至慘 現至災區平地積水 三四尺 災民尚且 其水掙扎 之中 故 自前所有 倉災應積水 應現 查既洩 以資救濟 其規畫 辦法 擬 照下列 原則 辦理 是 多有 當 敬 請

公 決

附 規 畫 疏 洩 災 區 平 地 積 水 原 則 三 條

- (一) 災區平地積水宜迅速設法疏洩
- (二) 疏洩災區積水應以不礙下游現未受災區域之安全為標準  
能承受之洩水量最高程度為標準
- (三) 疏洩災區積水計劃應請黃河水利委員會派員擬訂施行

第二土紫以蘇省政府提議請撥款搶修下游漫水湖水隄岸案

為提案事查黃河漫決蘇省下游為眾流之所匯歸其北汭銅豐沛蕭陽等縣境早經過水成災將來黃水無論由微山湖南下或由洪澤湖東趨最後均須歸入運河故運河隄岸及其下所有閘各河隄乃頓於緊重要運河隄經二十年大水潰決上年修築之新隄尚未驟堅其中運隄上年雖亦擇要畧加修築祇以限於工款錢缺尚多至於由中運至淺歸海必經之大塘河舊沐河鹽河舊黃河等兩岸河隄均積年未修毀壞特甚此外洪湖大隄土埝亦多殘壞必須分別加以修築使蘇省圍方足以資捍禦且准導委會省電接河南河務局有電稱接隴省皓電河水漲四公尺計月底到豫洛水亦漲三公尺餘堵築決口修築河隄寔為不可稍緩之事現在場度黃運河各縣所徵築之民夫已達十萬人以上而



本省值示年大災之後省庫竭蹶民困未蘇財政困難達於極點  
目前蘇料集不備用浩繁萬難籌辦以鉅款至在各省若屬黃河  
及運河各縣帶征之建設專款均致指彈防汛專款存數亦<sup>甚</sup>支用  
殆盡而有閩各縣人民既復出夫修築官堤更須各自防護民除  
輓轉應繳民力已竭蘇秋汛初屆黃河上潞水勢又報續漲聽念  
前途尤深焦慮迫不得已擬懇呈請 中央迅予撥發鉅款俾  
將運河六塘河蕪湖河鹽河蘆黃河各河隄岸及沿河大隄加修  
完固以資捍禦理合附具估卷提請

公決

附修築各河隄工估卷八份

塘橋蘇省各河堤工估計表

堤名	長 (公里)	土 (方)	石 (方)	木 (元)	共 (元)	附註
連河堤	340.91	1,704,550.0	0	0	1,704,550.00	該堤以上蘇省堤費 備款以下費由堤費
六塘河堤	113.63	588,150.0	0	0	588,150.00	
沐河堤	113.63	588,150.0	0	0	588,150.00	
蕪河堤	113.63	588,150.0	0	0	588,150.00	
蕪湖堤	187.50	934,500.0	0	0	934,500.00	
洪湖堤	68.18	340,900.0	0	0	340,900.00	
合計	939.48	4,689,400.0	0	0	4,689,400.00	

平均每公里 5200 土方 即每公里 5000 方

第二三案江蘇省政府擬議撥款於黃河水利委員會加入蘇省委員案

為提策事查黃河橫貫中原凡在流域各省均有不利防患之責黃河水利委員會之組織原為黨業各省統籌籌畫是以組織法第一條訂有簡咨委員十人至十九人明文似流域各省均應參加蘇省位居下游關係重要若無人在會既不能參加計畫之討論自難從為切實之互助於水利前途不無窒礙擬請於委員會內加入蘇省委員俾得共策進修是吾府當提請

公決

第三案 江蘇省政府提議擬請成立黃河下游整理委員會案

為提議事。此次黃水漫決，下游嚴重，同特甚急，所有善後設計，諸在籌舉，雖被災情，致互有不同，而整理辦法，似宜一貫，倘各自為謀，則利害抵觸，在所不免，而耗費公帑，屢請整頓，尤在意外。山東籌去席未暖，以事關數省，擬由蘇皖豫魯魯冀諸省，組織黃河下游整理委員會，會全體籌備，並請由中央開派委員長一人，簡其成員，有屬各省市派委員二人（即以建設廳長為首，並委員一人），駐魯與策進，督本府亦同此主張，是否當擬請

公決

第四四案內政部提議請迅定堵口綱要案

理由 查此次黃河漫決不止一二處防汎會倉卒成立緣淸時閘的受

限制若不決定綱要依案進行誠恐顧此失彼難免貽誤

辦法

一、羅致富有工程經驗之技師人員組織現查密分途前往漫決各處詳

細查勘擬具堵築計劃及預算

二、防汎經費至萬元斷不敷用應俟預算確定不足之數由中央

共有關各省市省政府分別擔負成數應由本會視漫決

情形會議決定

三、漫決之因形不同影響為之大小各異應擇層層建設

施之法第蓄冰入灌為害最烈通灌各決口應先堵築

堵築築工程以斷流為第一步邊堤工程尤為重要宜先完備

公鑄禁之程應遲速者予限期倉龍若稍延誤恐於季米燈明春  
方能施之反為益大

6. 惟除積水計畫應從速擬定若斷既後其遠隄工程同時進行

7. 沿黃交通不便材料運輸宜妥籌準備

8. 沿黃陸惠為工程進行之障得應請當地駐軍肅清

9. 水灣鑽濼承決谷險工處所宜協力防護必要時得請當地軍隊  
就近協助

10. 防汛會應款總之程應予分期緩急之程應於川封及濟南兩處以  
便就近指揮

以上各辦法當予應請

公決

第二五條黃河水利委員會提議請健全縱橫防汛交通劃一管理案請其

公決

辦法

甲 道路交通魯冀豫三省全境汽車道責成各省政府築完善上下  
聯接並由鄭州鐵橋以下至利津按公里數編號文字石橋以便查視  
乙 報汛交通

- 一 豫冀魯三省沿黃電話責成各省政府劃一制度上下聯絡
- 二 冀夏包頭韓城潼關陝州開封濮州濰縣等處以及渭洛各河  
保護電報報汛站於汛期中負責日日通報

丙 劃一管理三省河防線今由三省河務局負責應訂級向來防  
區劃度三不相關向應由黃河水利委員會統為管理其人員  
兵夫占守隨特調用

紀

錄



黃河防汛會議第一次大會紀錄

時間 二十二年八月二十八日及二十九日

地點 黃河水利委員會駐京辦公處

出席者 沈百先 顏愷 江中燁 張鴻烈 胡品元 王應榆

陳德慧 李儀祉 孫廣鍾 傅瑛爵 董詩甲 張廣興

李聖五 胡適 張含英

列席者 孔令瑤 李士林 徐驥 瞿文琳 張友賢

主席 李儀祉

秘書 顧鴻熙

紀錄 房耀明 翟錦身

主席恭讀 總理遺教 全體肅立

報告事項

一、主席報告

1. 召集會議之緣由（見議程）

2. 中央各機關及各省政府指示之代表（見卷）

3. 勸察河災之官員（見卷）

4. 辦理黃河下游堤防善後之程（見議程）

5. 行政院代表 李璠五報告（見卷）

6. 導河委員會代表 孫智報告（見卷）

7. 陝西省政府代表 李儀心報告（見卷）

8. 河南省政府代表 張廣源報告（見卷）

9. 山東省政府代表 熊鴻烈報告（見卷）

10. 江蘇省政府代表 董英修甲報告（見卷）

11. 安徽省政府代表 江炎輝報告（見卷）

各代表報告後當由主席指定澳代表禮張代表鴻烈董代表鑄甲張代  
表廣興張代表合英茅五人為提案審查委員組織提案審查交  
員會將全部提議先行審查並定於本日下午三時續開第二次大會

黃河防汛會議第二次大會紀錄

時間 二十二年八月二十八日下午三時

地點 黃河水利委員會駐京辦公處

出席者 沈日光 馮燧 張鴻烈 張廣興 傅俱齋

汪兆輝 董修甲 胡沛元 陳湛恩 胡適

張含英 李儀祉

列席者 孔令瑤 李少林 翟文琳 張友賢 徐 璜

去 席 李儀祉

秘書 顧鴻熙

紀錄 房 經 明 翟 緯 身

主席 蔡 鑽 總理 趙 瀛 全體肅立

討論事項

議在中所列二十五案經提案審查委員會審查結果依其性質分類併為下列各案討論

甲 關於堵口事項

- 第一案 導淮委員會提議黃河漫決各口應請迅即設法修堵下游堤防岸線埽填壩臨之虞應請加六堵以避下游之虞案
- 堵口部分 山東省建設廳提請組織修堵黃河漫決各口應將二程展案
- 二 山東河務局提議擬請在汛期期間籌設冀豫堵口委員會
- 會案 河南省政府提議擬具漫決善後辦法及意見請討論案
- 堵口部分 河南省政府提議請補助教項修理蘭封民陰堤又以防泛濫案
- 堵口部分 江蘇省政府提議善後二程應先堵案
- 豫冀魯漫決各案
- 內政部提議請達定堵口綱要案三第
- 三四(第一二步二程)五十一堵口部分(24) 事項合討論案

審查意見

查堵口工程已由黃河水利委員會着手辦理應請該會積極進行並由各省府盡力協助

決議

照審查意見通過

第二案

審查意見

汴蘇省政廳提議擬請成立黃河下游整理委員會案(四) 歸併第六第七兩案後論 (按此議程中之第六第七兩案)

決議

照審查意見通過

乙、關於修隄事項

第三案

導流委員會提議黃河漫決各口應請迅即設法修堵下貯堤

防身籌婦堤塌陷之虞應請加修堵以駁下貯沉失案(五) 蔣

部(六)山東省建設廳提議由冀魯豫三省將黃河大堤依薄

又復分別加修案(七)山東省建設廳提議銀錢整理黃河險

工程案(八)山東省建設廳提議撤具改修各縣應具設計劃

審查意見

警政良祿運石料辦法請討論案(1)山東河務局提議請  
先就山東沿河兩岸大堤最脆弱身薄段著擇要修築以明  
於事易舉年終三月前完(2)河南省政府提議擬具漫決善後辦  
法及意見請討論案(3)修堤辦法(4)以蘇省改前提議請撥款  
撥給不將漫水湖水限岸築(5)及內政部擬議請退及堵口網要  
案之第四(6)第六步工程(7)兩項(8)合併討論案

一、沿河大堤參照本年最高水位加高倍厚。

二、沿河堤埝應于來年六月前一律修補完竣。

三、所有民埝請各省政廳各縣大隄標準督促修固限期來

年六月前一律完竣。

四、沿河邊所大塘河不河壩河溝並河溝淨明及其他各等埝黃以  
省閘各縣河網應加修築者本應由黃河水利委員會分

決議

別撥修並由各該省政府盡量協助

一、沿河大隄參照本年最高水位加高倍厚

二、沿河埽堤及月隄應于來年大汛前一律修築完竣

三、所有民險請各省政府參照大隄標準督促修築期于來年大汛以前一律完成

四、黃河出險氾濫所及之各河明堤由當地方志先撥費在請

由黃河水利委員會盡量協助

丙、關於經費事項

第四案

黃河水利委員會擬議撥請防堵工程經費如有不敷應如何籌

劃案由黃河水利委員會擬議撥請被災各省駐軍及

士兵參加防汛工作以應急需案由河南省政府擬議請補助

款項辦理前對民總提議防泛撥案由參事部及財政部



審查意見

提議請規定堵口簡要案之第二項，此各請討論案。

一、吳精幹政院將議案初稿之五千萬元除已領五萬元外其餘之款應請即日撥發以應急需云云

二、財政院初稿之五千萬元應儘先作堵壩用云云

三、六項五千萬元用權堵壩之種類多遠甚應呈請行政院再予

裁原項下撥八千萬元交黃河水利委員會辦理

四、請各省以府并縣及河防之經費限期撥發以利河工

決議  
案當否意見通過

丁、關於防汛交通事項

第五案 要辦水利委員會提議請儘先撥發防汛交通制必管理案

一、甲乙兩項由黃河水利委員會擬具計劃呈請各關係省政府

轉飭各省核辦

一、西項由黃河水利委員會大會詳細討論

決 議 照審查意見通過

或 則于既決積水事項

第六 案 以蘇省政府提議請疏通通決積水案(2)內政部提議請退定

堵之綱要案之第六項(四)合併討論案

審查意見 請黃河水利委員會酌辦

決 議 照審查意見通過

或 則于英又民天事項

第七 案 黃河水利委員會提議請由省政府詳確定河防之經費撥

期撥發以利河務案(一)河南省政府提議徵集民夫協助河

工案(二)合併討論案

審查意見 堵修工程應盡量利用民夫兵又請各省政府及軍事當局共

力協助

議 堵修工程應片量利用民夫其又由黃河水利委員會請各省政

所及軍事當局盡力協助

庚、關於黃河治理應由有關各省各加事項

第八案 江蘇省政府提議撥請於黃河水利委員會加入蘇省委員案

為查意見 呈請中央加派江蘇安徽兩省建設廳長為黃河水利委員

會留任委員

決 議 照審查意見通過

庚、關於蘇省事項

第九案 河南省政府提議擬具漫決善後辦法及意見請討論案

吳部分、江蘇省政府提議請查蘇民團十年江淮水災以案

呈請中央設文國府設濟水災委員會辦理黃河之賑濟統一事

權案(必)合併討論案

審查意見

建議行政院轉請中央議定黃河不築救濟委員會辦理豫西

事宜

次 議

集審查意見通過

案 關於治奉事項

第十 案

河南省政府提議豫省既遠可套保而豫省河南既遠水利藉以

減黃河水量以先淺後深(川)河南省政府提議在豫省豫東

四沿黃地<sup>省</sup>植林木藉以感入黃河既無以轉引其量案(必)河

南省政府提議請於豫東黃河下游有淤黃通備池監委擬計

劃減低堤身放緩黃水於灌低地藉出水利並先淺後深案(必)河

南省政府提議改進繕建水利辦法以利河防案(必)合併討論案

審查意見

交黃河水利委員會(必)

決 議 照審查意見通過

又 案 國幣請款補助事項

第十八案 河南省政府擬請補助款項辦理封民路改修以防之變

案

審查意見 文黃河水利委員會查考

決 議 照審查意見通過

臨時提案

第十六案 須代表團等隨時動議黃河建設委員會區區擬修築孔亟應呈

請行政院著撥巨款辦理急辦案

決 議 一致通過

49

44331

(1)

