

中華民國十七年三月

海軍建議案

卷一

夏孫鵬著



上海图书馆藏书



A541 212 0015 8756B

# 海軍建議案

## 改良海軍全部參謀處辦事規則

二年冬月夏孫鵬著

參謀副官者。爲總司令或司令贊襄戎幕侍從左右之人也。各國海陸軍司令官之侍從者。少祇二三人。多亦不過五六人。其上中校職之高級侍從。專司設謀定計。及參預軍事機要。其少校上尉等。則司庶務。任傳達。追隨於司令之左右。以奉使命。咸爲侍從之人。不過職位略有高下。無參副名目之分別也。我中國自軍閥當國。名爲共和。實同封建。一省之督軍。儼同一郡之王侯。用人行政。唯己所欲。中央之命。不出都門。法令之頒。視如廢紙。爲師旅長者。莫不謀圖得一省之地盤。以爲快。有一省。又圖數省。有數省。則又圖兼併天下。以遂其帝王之思想。乃不得不擅充武力。廣收天下之士。天下之來歸者。先置之於左右。以察其才能信實。再任

之以軍職。使爲個人效命。爲位置此濟濟之多士。遂有參謀副官等處課之增設。人數益多。乃不得不有所統率。於是有總參謀長參謀長參謀處長副官長。甚者且有承啟處交際處之種種名目。苟無窮兵黷武之野心。則此輩皆尸位素餐。無所事事。紛紛設置之何爲也。清季薩公鎮冰。統領海軍時。並無參副等名目。左右辦事者。不及今之什一。未聞有所遺誤。今未聞有何興舉也。夫我海軍向無地盤思想。又無黷武之心。何必效軍閥所爲耶。我海軍軍官。皆曾授學校之陶冶。歷數十年之經驗。非陸軍之可以隨時豎旗招致者比也。其尸位者。非己所欲也。其無所事事者。非不能也。未有以事授之也。爲之長者。宜如何督率而指揮之。使盡其職以輔弼長官之不及。其事有所不知。學有所不及者。宜如何教之導之。循循然如師長之與諸生。方不負其爲長者統率之責任。然而今日之爲參謀者。日出則入署簽字以示到。日中而食。逾午而去。對於設謀定計興利除弊者。未有一案之

提議。自春徂冬。熙來攘往。除酬酢事件外。曾不知所司者何事。機要軍務。有秘書處所轄之機要處主之。其零星之接洽。以及酬應之庶務。有副官處主之。軍事上如何進步。計略上如何設施。指導者存心敷衍。其下噤口不言。於是以事務最繁之參謀處。反等於最閒散之機關。有志之士。坐食無事。不獲一展其才。對於海軍。既覺良心滋愧。而歲月如梭。學不能致其用。對於個人。亦覺悠悠坐誤。長此以往。稍有才識者。其肯久留乎。方今國家統一。百廢具舉。人人有勇進之心。庶政有刷新之象。我海軍豈可因循敷衍。仍師官僚軍閥之所爲。須知我不自振。人將代我而振之。時乎不再。寧能再緩。余久任斯職。深覺其非。如顴在喉。敢就愚見所及。約畧言之。

海軍總司令者。統率各司令各艦長。平時約束其部屬。督察其操習。戰時定攻守之計劃。負前敵之責任。乃行軍用兵總負全責之指揮官也。全軍官兵之升調。餉

欸之籌劃及種種造艦造械教育大計。皆海軍部之責任。非指揮官所宜兼顧也。海軍總司令之設有各課各處。上下百餘人。而實在辦事者。不過數人。曩者軍閥當國。掌握重權。中央之命。已有所不受。其勢不得備設各科。分任職務。唯我海軍。歷來皆受海軍部節制。處課本無設立之必要。其設立也。無非多一承轉機關。譬如人員之調動。祇須將人名填入各艦報單。報單印爲三聯式由部中頒發將一份留底。二三兩份。呈送總司令。總司令閱後。再轉呈海部。以備考核而已。其事務以一人數分鐘時間。已足畢事。彷彿按時分寄之駕駛報告單。駕駛員祇照式抄錄而已。某某應升。某某應黜。既有定章。海軍部軍衡司。儘可按章照辦。何必有總司令部軍衡課。又海軍部之軍衡司之一再考核耶。於是轉展重複。職權既有衝突。辦事反多糾葛。試閉目而思之。苟無衡課之存在。衡司卽不可以辦理乎。增一承轉機關。徒爲贅瘤之累。至於軍需課。苟艦中有簡明之簿記。亦儘有廢止之道。蓋付欸乃軍需。

之責。而籌款不與焉。各艦每月需款若干。均有定額。部中將全部總額。按月發送總司令處。總司令處以支票一紙。分發各艦。由各艦自向銀行照數支領。昔薩上將爲統領時。一人長之。已綽乎有餘。可見其毋庸多人爲之。至收支報銷。出納清冊。可彙呈總司令。轉寄軍需司。艦中無特別或臨時額外費用。毋需總司令之兼顧也。承轉之事。本一舉手之勞耳。且既有需司。卽毋庸另有需課。彰彰明矣。余意以爲總司令侍從之中。所應有者。參謀副官四五人。祕書長一。及書記數人。又輪機長軍醫長各一。又各率書記一二人。已儘足敷用。至其他處課。皆可併之於海軍部。使無兼顧。否則部長與總司令之分別何在。部之司與司令之處課。其分別又何在。舉以上兩端爲譬。已可見其重複。余意海軍部非成立不可。而海軍總司令制。應另行編訂之也。取各國海軍總司令制。參酌而修改之。總司令所辦之事。若干。應設之缺若干。宜有相當之規定。而所用之人員。應因事以擇人。勿因人而

擇事也。但我海軍自此次加入革命。脫離北京海部。各處課之任務。已同於海部。而行使海部各司之任務矣。可見既有處課又無須海部之海司也是總司令者。乃一人而兼任海軍部部長者也。則各處課既非一時可以裁撤。而總司令制亦未能即予更變也。但各課所司者。局部之問題。而提綱挈領統籌全局。內之對於建設及教育之大綱外之應付現在艱危之時局。設謀定計。盡在諸參謀之身。是各參謀之責任。實兼海部與總司令部兩者而合之。其責任亦綦重矣。然而今日之爲參謀者。除吃飯簽到外。幾無一事可辦。局外視之。等於殘廢。撫躬自問。亦覺爽然。究其所以然者。不外主其事者。不欲負責以多事。而參謀處與秘副等。亦權限不明。有以致也。參謀與秘副權限之衝突。各機關皆有之。且往往以此發生糾紛。海軍中人。好讓不好爭。好退不好進。故不以爲害。且以爲利。惟爲前途計。實有改良之必要也。改良之辦法如何。第一宜訂定權限也。無論內外各界。上下僚屬。對於總司令往來



函電。除有特秘文件。總司令特命秘密。不得宣露者外。總司令閱後。應概交各參謀分閱。再由主管參謀。專派一人主管分別發課以資辦理。第二各參謀應設一聯席辦事公桌。公同列席。以次輪閱。互相討論。若某事應如何辦理。或某事派何人往任。或交某課員執行。除總司令已經批定。遵照辦理外。其未批者。參謀長請示行之。凡有特別要件。涉於軍務者。由參謀處商妥標註意見。呈之總司令。分發秘書處辦理。或自辦之。其內部之庶務事項。則分發副官處辦理。其關於他課者。亦同此辦理。蓋參謀處爲全部之總機關。舉凡一切。皆應有過目之權也。此權既定。各參謀方得盡其職。否則前方軍事之進退。詢之秘書則明瞭。詢之各參謀則茫然。內部一日之所爲者。副官處已奉命執行。而詢之參謀處。無一知之者。如此而猶曰參謀爲贊襄軍務之要人。今日令值日。明日令值宿。吾不知將何所措其手足。不幾與司夜之更夫。同一任務乎。南轅北轍。吾不知其可也。至各參謀之辦

事也。各人宜分任下列之一股。如（一）內務股海軍內部一切照章事項（二）外務股對外交

涉交際（三）港務股專司各艦之行動航行之報告航（四）情報股專司機要軍

各處戰事（如有未備）（五）教育股專司各校各艦教育事項及各種（如已

練處此股）隨時增入於是各有所司。人無廢時。公事有未了。責任自在。自將夜以繼之。雖

不使值宿。亦不能去也。否則終歲無一事可辦。而必強人以默坐。是視參謀如小

學生之逃學者然。寧不異哉。此余意以爲聯席辦事。爲參謀處最良之辦法也。除

每日辦理日常事件外。每星期應開軍事討論會一次。各參謀應各盡其良知。各

出其經驗。對於海軍前途應行改良修正之事。擬具計劃書。提交會議。共同討論。

以利進行。各人能自擬稿者最佳。否則撮其大要。交之精長於文辭之書記。以代

擬之。故參謀處應再延聘有才學之書記官一二人。以資辦理也。然聯席辦事。職

務固可以分任矣。而發蹤指示。規劃取決。其責任端在參謀長或首席一人。故其

人須才學俱優。德行兼備。富有進取之精神。聲譽足孚衆望者。方足當之。否則一人敷衍。全體渙散。卽有提議。終無所決。正言等於廢辭。徒爲人所竊笑耳。余素性梗直。罔知顧忌。受良心之指使。覺海軍前途之可慮。故盡情言之。非有作用。欲培植何人也。兵亂紛紜。海軍垂殆。燕雀處堂。危若累卵。大廈將崩。全恃羣力。是所望於同志者之亟起而爲未雨之綢繆也。

### 嚴定軍官資格智能以肅軍紀

其動也。奔騰澎湃。如江海怒潮。其定也。萬籟無聲。如山岳屹立。此軍人之嚴肅也。長幼有次。進退有則。服從知禮。指揮若定。此軍人之整齊也。惟整齊嚴肅。始合乎軍人之資格。惟整齊嚴肅。始能以一人而得百人之用。凡曾遊歐美。參列戎行。睹其軍容之盛。紀律之明者。莫不肅然起敬。凜然若不可犯者也。余昔在英。以見習生隨艦練習。同班一室。有少尉官二三人爲之長。學生稍有過誤。卽受鞭責。種種

不情。出乎常理。至罰立或扣假。更尋常事。不足爲異。余初入頗以爲苦。繼亦安之矣。然深異彼號稱文明者。何其軍中蠻野如是。嘗思苟以此行之。吾國學校者。豈不將受全國學生會之聲討。以其反對平等自由。罪且莫赦。非驅之於四海之外。不可。豈祇輟學罷課示威游行已哉。繼而思之。軍人本無平等。此正其初步之訓練。所以成其堅忍之志向。而養其服從之習慣也。以兵士遇長官而立正。以校尉遇統帥而致敬。自然之本分也。盡人能之。不足爲難也。所最難者。莫如相差一級之間。而能奉命唯謹。心悅誠服也。英美德日諸國軍人。於此等處。紀律最嚴。而全軍之精神。亦卽在此。吾國人學其所學。而未得此種之精神也。軍閥之陸軍。有奴隸。有司役。有巫醫。有土匪。得志則皆長也。失敗則仍理舊業而已。其間亦不少正式軍校畢業之軍官。然凌亂無序。撲朔迷離。亦不知其誰是誰。非姑不論矣。至我海軍官員。無一非正式學校出身。十年教養。程度已高。各依班次。先後有序。素未

凌亂也。至於升級。悉按定章。遲數載則有之。超越減時。則未有也。區區數艦。上無去者。下不能升。各官佐等。深知海軍範圍較小。無可發展。雖無升賞。亦安之矣。然而近數年間。則嘗有越乎範圍之外者矣。則不可不與諸同志一商榷之也。海軍禮制。兩艦相遇。其資淺者。艦長必向資長者報告艦名。用旂語所以表示敬禮。與遇於途者。立正舉手。同一意義也。各國海軍莫不如此。惟我國則改爲以艦爲貴之定例矣。不問其艦長是何資格也。凡運送艦遇江楚。則致敬禮。而江楚遇容瑞等。亦致敬禮。既以艦體爲標準矣。則資深者令長大艦。資淺者令長小艦。人與艦位置適當。不致矛盾。本無問題也。而吾軍之中。有以少將而長運送艦。中校而長三海者。於是彼少將者。不得不向此中校行敬禮。聽中校命令。行不敢趨其前。食不敢先其座。宴食儀節之時。以及人人心理之中。莫不抑此少將而尊此中校矣。三海艦長。本上校職。越級而任之。其心有所不能安。而爲之上者。既愛其人矣。斯艦

也。非斯人不可矣。既越級而職之。更何妨再越級而官之。譬之陸軍。設有以一少將爲營長。而以曾在其下之中少校而爲之旅團等長。則此營長者。應否服從。服從者是否心悅誠服。此不無可疑也。似此過甚之倒置。軍閥中亦不多見。有之惟前清之皇族。與帝王思想者之子孫。皆可生而爲將也。否則使平日班次較低。資格較淺者。居己上而受其節制。其結果。強悍者必抗令而獨立。釀成流血之慘禍。懦弱者惟恐衣食失所。雖心有不甘。姑聽命焉。志氣稍高者。則及時辭去。其無節者。乃腆顏承奉。以求得其歡而自固也。夫秩序之爲物。一日之間。破之而有餘。數年恢復之而不易。既已錯亂失序。而能驅使賢俊之上級官。爲己忠心效命者。是南轅而北其轍。天下所未有也。至艦員之升級也。歐美之制。大概學生之畢業者。皆爲候補員。或一二月卽補官。或五六月以至年餘。視其畢業之成績分數。以定其時日。以序其先後。雖有力者。不得以情面破規矩。按班遷擢。至於將校。咸依此

序。又以高位缺少。不能人人而將也。長於堂課者。或未必長於才。勇於戰陣者。或未必體強力壯之人。幼年聰穎者。未必長盡優良。甚有中年而頹惰落後者。故一班之中。以第三四名升者。則一二名皆應照例退伍。使不致有高級官長壓置於低級者之下而聽其指揮也。法良意美。莫此爲甚。英國之制。上尉約八年始補少校。尉官多而校官少。以多數之官補少數之缺。其勢有所不可能。上一班者不遂漸退伍。則下一班者必逾期而不能補。若必候其老死而出缺也。則下班之人永無升職希望。必將老死於尉官之任也。故中國有四五十歲之老尉官。此各國所未有也。苟非艦長或要人爲之推薦。則此人者將從此置之。永無聞問矣。蓋官佐擁塞。未有退伍之定章爲之保障也。故下級者之升級。實爲困難問題。於是越級升遷之舉。遂所不免。而無予進言者。亦遂永遠擱置。同班同學。一已爲將而一仍爲尉者有之。或一則三年兩升。一則十年不動者有之。此中國海軍特有之情。

形而亟須有以改良之也。此指艦員升擢之凌亂也。至於總部。乃吾國惟一之海軍重要機關。宜如何嚴肅整齊。精神振作。乃全部人員中。或有菜色。或有疾病。或駝腰曲背。或步履蹣跚。論資格皆在軍數十年之人也。至辦事敏捷。精神整肅。有軍人之儀態者。十無一二也。或曰。此區區外表。不足以爲輕重。然則病容滿面者。其辦事之能力如何。前途之希望如何。蓋亦可以見矣。且軍人者。最應重儀表者也。未有外貌衰頹而能自振者。亦未有精力就衰而能奮勇有爲者。則其人之學問。雖有五車之富。亦不足致用。其能裨於海軍與否。固不待智者而知矣。文職如是。所關尙小。其他海校出身之軍官佐等。或任訓練。或襄謀畧。或學有專長。或位有專職。追隨軍伍。皆數十年之資格。既皆爲軍部之軍官。應咸有軍事上禮制之智識。然部中官佐。吾從未見其能敬禮如儀也。文官猶或可諉。而軍事官佐。皆幼而習之者。豈猶有所未知也。然總部人員。相遇於道。莫不泛泛然去。一若不知敬



禮爲何物。與尋常機關。曾無稍異。此爲軍人初步學問。豈尙未有所知。且我總部爲軍事機關。其辦事人員。皆受新教育者也。而入其門者。無整肅之氣象。徒令人感想於前清之衙署而已。軍禮既無所習。則相遇於道者。除拍肩點首以示其相親近外。亦惟有昂首不顧而去耳。甚矣習慣之移人也。部中官佐。亦以職位定高下。而不以資格爲標準也。參謀長副官長與各課課長等。各有專司。莫不視爲部中之要職。外界重視之。部中亦重視之行。必在前。坐必居首。視終歲不辦一事之參謀。不過備位尸食之徒耳。心不重視。則我雖官小。不能爲之禮。而少將上中校之參謀等。自以爲高。亦不願爲資淺者行敬禮。其結果祇好彼此相遇。廢免敬禮。或有事時。舍點首示意外。無可爲禮矣。此其一也。民國以來。凡各機關。莫不有巨大之更調。惟海軍全部舊人。始終未動。其去者。或亡。或病。或自行引去。卽因戰事之變化。亦不過首領之更迭耳。故全體同事。耳目所接。無一非數十年之舊相識。

謔浪笑傲。已成習慣。全體如家人兄弟。無所謂文武或將校尉等級之分別。習慣久之。尊嚴遂失。下級軍人遇上級者。不知敬禮。行止語言。無適當之儀態。甚至揚手舞足。隨所適從。所謂等級次序。軍人儀禮。早已忘之。每日簽到做事。已覺克盡其職。區區微末。固早已不欲有所言矣。此其二也。有以此訊之者。則曰海軍宜整頓者多矣。不於重者要者圖之。而斤斤於細行。何所見之不廣耶。殊不知星星之火。可以燎原。細行不檢。必貽大患。天下之事。莫不有其始。其始也莫不起於極微。而結果之影響極大。況此舉實關軍紀上最重要之事乎。且所謂以職務定高下者。習慣之相傳。實未有明令之規定也。心理之中。固尚有官級之分。然而此以職高。彼以官尊。誰高誰尊。已無一定標準。幾無所適從。尋常機關。本不足輕重。而軍事機關。首以整肅爲要。整肅則知禮。知禮者然後能服從聽令。能服從聽令。然後可以指揮作動。蓋海軍中無論任何時。任何地。羣相居處。自有當然之資深者爲

之長。無所推諉。無所爭奪。否則施號者爲誰。發令者爲誰。稍一延緩。事機立變。所謂一著有錯。影響全局。此不可不有所整頓而嚴爲規定也。英美各國。凡爲軍人者。皆列入人名錄及資格表。其對此之重視可知。故稍有疑難。一檢可得。我海軍宜卽仿行。由總司令行軍衡課。詳細查明。某某人以何年何月畢業。何年何月何升職。並何時以何事得獎賞。何事授勳章。有何功績。有何過誤。以次列表。完全記入。卽憑此表定其資格。不得再有紊亂。一也。至以後全部官員。在艦在部。每半年。由該管首領報告其學行成績一次。呈總司令批閱之。然後彙存於軍衡課。而軍衡課卽依次按時呈請升補。各首領各艦長等。不得自行請調。以杜偏畸之弊。二也。至海軍官佐。於海上勤務。及陸上勤務。須平均調劑。尤應絕對杜絕。以本艦之官升。任本艦職務之弊。譬之三海之副長大二副等。必以本艦之大二三副升任。則凡任三海職務者。皆有艦長副長希望。而其他小艦之官佐。將不得同等之

機會也。苟三海之職官。一年有三四出缺者。則本艦有三四人可升。而他艦之職官。將永不得其機會。未免偏畸過甚矣。此宜改良者三也。或有告余曰。爲艦長者。無不欲用得其人也。小艦官佐。往往不諳大艦之勤務。其工作不同。其規矩各異。與其任一生手而誤事。不如以本艦者提升。以資駕輕而就熟。況同舟已久。性情相習。共事亦相宜。各艦長願保舉本艦人或相熟者升本艦職者。以此故也。余以爲大艦與小艦之勤務。雖有不同。所差極小。況凡爲海軍軍人。無論艦之大小。應各有相當之智識。即使稍不諳練。高級官長亦宜予以指示。同一出身也。吾未見此所能而彼不能也。待遇偏畸。最爲糾紛之源。爲艦長者。不可以一己之便利。爲見好本艦一二人之故。使多數受不公之影響。此余對於官員之升調。以爲非嚴加整頓不可也。各國軍事機關。營校艦部。無論文武官佐。皆有相當年限。卽所以表示其等級之區別。而使其隨時行使相當之敬禮也。相差一級者。此點尤應注

意蓋所以養其服從之習慣也。我海軍總部之中。宜仿此而行。庶下不致傲慢其上。而全體可收整齊嚴肅之效。苟有以下慢上及發生不敬之事者。英國海軍對處以相當罰則。以爲其他不敬者戒。則精神振作。氣象一新。人人有軍人之儀態。不致貽官僚衙門之譏矣。此其四也。越級任官。最足破壞紀律。亦各國所無也。前已詳言之矣。苟有一二才識超羣之士。或有特別勞績。或有特別功勳。而必欲予以提拔者。於命令中必詳敘緣由。以折服全軍之心。在其前列者。宜一一悉令其退伍。或另派不受統系之特別職務。如海道局或顧問參議等等務。使不致以向來居上者。受轄於所屬。而發生種種麻木不仁之弊。此其五也。至海軍文職官佐所辦者。不過尋常文稿事件。非有特別智能也。祇求其人之腦筋清楚。動筆迅捷耳。長於此者。車載斗量。卽我海軍官員。無不由學校出身。皆有十數年漢文之學問。尋常書作。亦無不能之。故凡參副各處課。宜各增加辦事員兼書記者數人。卽

以初級軍官充之。使其於書作等略資練習。以免其將來一筆一字動輒需人也。余昔在某艦。曾見有送信而候覆者。某副長以書記官因事登陸。四處覓人代書。不得。終以無復遣去。究竟懶惰乎。抑不能舉筆乎。軍官既皆學校出身。而在學校十年。爲時亦不爲少矣。何至數語條答而不能。則其他學問。亦可概見。此其故在於學而不習。知而不能常用也。余意宜令其稍稍學辦文稿。卽數月或半載。亦無不可也。至部中原有書記錄事。其幹練才智。熟於舊案者。固不乏人。而尸位無事。年老疾病者。亦不在少。此輩日夕奔走簽到。已感痛苦。而所辦之事。吾人頃刻可就者。彼且絞思竭慮。終日不獲一禽。有所提議。或有所辦事。以其力有不勝。因循置之。以致廢棄者。往往然也。耗費公帑事小。而阻碍軍事進行。則甚大也。余意此輩宜給予贍養金。依老弱軍官條例。責令退伍。而彼亦得以優游休養。藉免工作之勞。此其六也。總而言之。天下之事。莫不有序。失序則亂。凡百皆然。而軍伍爲尤

要。民國以來。海軍素以有紀律稱者也。至中樞失序。軍閥專橫。利害相爭。紛紜不息。此仆彼繼。彼滅此興。蓋已不知其幾何人矣。一缺一差之微。竭夤緣之力以得之。爲營私舞弊之圖。又不得不盡去其舊者。易以私人。專門人才。學有專長。或成績卓著。輿論翕然者。皆在所不計。故任何機關人員。能繼續任職至十年之久者。幾渺不可得。有之。則惟我海軍而已。軍閥之得地盤也。以武力得之。亦以武力失之。其興也驟。其亡也速。我海軍軍人。皆志行高尚。守己安分者也。十七年來。維持保守。未與世爭。當局者勉強竭蹶。爲保全海軍一綫生機。以免淪於亡滅。遂致久被壓迫。永無發展。爲官長者。委曲求全。周旋於軍閥之間。而官佐士兵艦長部員等。或欠薪三四年。未發一怨言者。或私典衣飾以維員兵伙食。海軍官員對於商會人民逼勒借款等事尙無經驗從未試過也而士兵亦從未有騷擾之舉動者。此皆表示安分守己。不與人爭之優點也。故民國以來。官階升降。已早失其制度。朝匪暮官。紛亂已達極點。而海

軍猶能保守秩序。謹守勿踰。以至於今日也。昔者畢庶澄以陸軍人員兼長海軍。服海軍中將服制。與列國海軍周旋酬應。錯誤失儀。致受非笑而不自覺。而張宗昌猶欲以海軍中將。請政府明令特任之。以獎其功也。時杜總長爲國務總理。堅不允可。遂始終未能發表。此足見我海軍對於官級之嚴。非經過相當程序。不易任命也。然天下事。往往慎其大而忽於微。權其重而失其輕。嘗有資格未到。未經審查。由總長特令調任某缺某職者。又以其官與職之不符也。又再特予晉一級者。海軍中人。盡安分守己。故曾在其上者。雖有不安之感象。而服從如命。決不至有非難之言。然而事雖細微。所關實大。次序一亂。則於將來整頓。必至發生無窮之困難。可斷言也。夫安分守己。不與人爭。美德也。反而言之。應爭者不爭。應言者不言。是自甘暴棄也。充其流弊。必至消極頹廢。一事無成。按之物競天擇之道。決無倖存之理。軍閥之亂。如患急病。可以速愈。可以亡身。我海軍非軍閥比。然所



患者爲慢性癆症。雖一時不致危殆。然由一期以至二期三期。愈久而病愈深。愈久而治益難。及時診視。蓋已不可一日緩矣。海軍之病。最要者莫如精神與紀律之不振。改良之道。第一宜訂定資格。嚴其階級。（軍事非行政可比。非絕對之階級不可）成績之報告。艦長與各首領主之。而以時升調。則由衡課主之。再請總司令命令行之。海陸及大小各艦。更宜嘗相互調。凡一海軍官員凡大小船艦均應有相當時機之經過。以免升降限於一艦。致有畸輕畸重之弊。至總部人員。不論官佐。宜一律穿着軍服。以示整肅。其老弱者。悉令退伍。如有機會。儘量薦之。閑散機關。足其飽暖。以示優待老之意。升級時。以勇武忠敬。品行學問。與體力等爲標準。以定其成績。以資其進退。非有大功大勞者。不得越級升遷。高級者不得使居於低級者之下。使人人生活消極之心也。此數者。皆整肅紀律之要圖。其有不盡。惟明達者進而教之。

# 海軍建設案

## 廢除公費制並籌設海軍材料處

公費制者。乃以一艦日常之所需。訂爲定數。包之於艦長。而不問其盈虧也。艦中之所需。其類至廣。小之如紙筆文具皂燭洗刷等具。凡百數十類。大之如車油機器油。棉紗油漆之類。所費較巨。大抵一艦行駛較多者。所費油紗亦多。公費卽不敷用。終歲停泊者。公費大半可以盈餘。亦卽爲艦長額外之收入也。於是各艦之中。終歲辛勞者。無不賠累。而停泊無事者。反得倍其所入。不公之舉。莫此爲甚。前清之末。薩公鎮冰。以海軍大臣。統轄南北洋海軍。兼管各處營校。軍艦之數倍於今日。全部之餉。每月不過一二十萬。而公署人員。寥寥數人。不及今日之什一。而秩序整齊。訓練勤密。舉措便易。制度雖簡而不亂。當時所定公費包辦制者。亦取

其簡單之意也。其時國境平定。絕少徵調。雖時有出海巡洋。或遠洋練習者。亦大都平均分配。或增加臨時費用。故無所軒輊。無有勞逸盈虧之病。而不覺其爲弊政也。至於今日。積久弊生。勞者虧負。逸者反盈。固不平矣。而近二十年來。世界之變故頻仍。生活之程度益高。凡百貨價。莫不數倍於曩昔。稍有徵調。公費卽有不敷。行駛稍多。勢且賠貼薪俸。爲艦長者。固非能枵腹而從公也。乃不得不思所以挹彼注茲。以求他項之撙節。於是而艦身與鍋艙等處之油漆。及各種之修理添補。遂不得不略予疎缺。以資彌補。夫艦長者。管理全艦之人員。負勤務之責任者也。平時致力於訓練。戰時攻守於前方。艙底是否腐爛。應否油漆。事關修理。乃輪機處與船塢之所司也。艦長祇負報告之責任。不應加之以修理之責任。更不應以包辦之式。委之而不顧。夫軍人者。保疆宇捍強敵。乃國家效命之人也。故優其俸以養其廉。使無後顧憂。非從前稅務之吏。以商賈之性質。而日計其盈虧也。包

辦之制者。從前行之於稅務之吏。且多弊竇。行之於現在之軍人。則徒使其終日  
縈縈於得失損益之間。軍人而持籌計算。更何暇致力於其職務哉。海軍人士。莫  
不以此制之不宜於今日。而思有以改良之久矣。十七年一月海軍軍政委員成  
立。楊總司令亦曾以廢除公費之案。提交該會討論。以資進行矣。衆議各有主  
張。咸以爲各艦材料。苟悉歸公家辦理。各艦無利害關係。恐有濫費之虞。而各艦  
材料之費。且將數倍於往昔。則經費預算。且將增加三四萬元而不止。當此財政  
困乏之時。不如暫緩實行。衆議僉同。遂停未議。余退而考慮之。以爲公費之制。不  
應以財政關係而不議。仍宜妥籌良法。以廢止之也。蓋軍艦爲國家所有物。艦身  
之壽命。全恃油漆之勤否爲定。不漆則易生銹爛。全漆則公費不敷。將一任國家  
國防之艦。日以頹窳乎。抑爲艦長者應爲國家盡義務。應於公費負賠累之責任  
乎。既爲國家之所有。卽宜撥國帑以修理。斷不應使個人以負責。無論何國海軍。

皆未聞有此辦法也。余意以爲艦中零星雜用之費。

定額每類每月

需若干。應發若干。訂爲表冊。按月照領。視其所需之平。以爲文領之標準。不至以改歸公辦。而有多支浮領之弊也。至車油棉紗宜用精密之法計算。各艦航行時刻。每小時應用若干。其停泊駐港之時間。每日應用若干。每艦按月製定航行統計表。於月終時。呈送分隊司令。轉呈總司令。總司令卽發交所屬處課。計算其行駛與停泊之時。日中所需之數。而發給各艦。又另發四柱清冊。按月將原有新支消耗及現存各數。以次填入。呈報總部。以資查考。手續既井井有條。更不致有浪費浮報情事。至艦中內部油漆。事涉修艦範圍。各艦照例。每歲均應入塢一次。卽應於修艦時。併入修理。一面由造船所負其全責。更不應涉及艦長之公費。凡此材料之出入。宜畫歸副長負其責。如在大艦或另派二副一人（軍需副）以專其事。再加艦中原有管艙者一人。卽專司撥材料者再派聰穎而精通文字之兵士

一二人。以助其繕紀。亦應足敷用矣。至若艦長者。爲一艦之首領。負全艦之責任。對外有交際酬應之繁。常有與外艦往返各事而艦中亦難免臨時之意外費用。應另給津貼。以資辦公。此項仍可名之爲公費。其多寡以薪金百分之三十至四十爲準。於是各得其所。而無偏廢之弊矣。公費制之弊害。既如上述。應卽由總司令明令廢止之。而以善後之辦法。交由海軍軍政委員會詳訂辦法。一面應卽設立海軍購料委員會。及海軍材料處。或名材料所。歸軍需處管轄。並同時訂定該委員及材料處之權限及條例。其海軍材料。應將煤炭米麪等等。凡所需者。一切包括在內。海軍採辦之責。向由軍需課庶務員等主之。既無統計之表式。又無審查之規則。殊非妥善之辦法。將來廢除公費之後。購料之範圍益廣。採辦之事務益繁。意宜由參謀副官及各他處每處選派一人。組織一購料委員會。以各項所需報招標。由妥實商店承辦之。已購之貨。卽交由材料處存之。各艦之所

按時由該處發付各貨將罄。隨時由各該處函請委員會。再行招商承辦之。於是既不能以一人而獨攬。亦不至有所責難也。天下之事。慎於始者。必能善於其後。條理清者。無由資人之責難。此余對於廢除公費制。設購料委員會及成立海軍材料處數事。深冀其有以實行也。

海軍建議案

上海圖書館藏書



A541 212 0015 8756B



~~606517~~

海軍部

海軍部

會費 0.20

46