

現代經濟問題

凡例

一、本教程遵教務會議之議決定爲「現代」二字之涵義，即指「當前」「目前」而言，與歷史上「現代」二字之涵義不同。

二、研究經濟問題，必先明瞭其現狀，對現狀有一概念後，方可言問題癥結之所在，然後擬以解決之方法或各該項問題之前瞻。如吾人之研究僅止於明瞭現狀或問題癥結之所在，殊無補於經濟問題之解決。本教程編制之體例，即以此項原則爲準繩。

三、本教程分上下兩編，要計十二章。上編中國之部九章，占全書四分之三，足徵對本國經濟問題之重視。惟我國經濟爲世界經濟之一環，故於世界經濟問題另列下篇。只以篇幅有限，僅論及三數重要問題。

四、我國以農立國，而近年農村衰落之事實層出不窮，故本教程上篇第一章即論農村經濟問題。他如工業、商業、交通、財政、金融、勞工均分別

成章，我國經濟問題之全貌，大體均備。最後殿以國民經濟建設之方案，指示國民經濟整個出路之所在。

五、本教程取材大致截止於民國二十五年五月底所能搜得之材料。間有因事實之推移不得不修正者，如佛郎之貶值，則特為抽出修正。

六、本教程因問題性質之不同，內容繁簡殊難一致，教官講授時自可酌量時問而伸縮。

七、本教程以二十小時授畢為原則。教官得酌量情形，在二小時內教授一大章，一小時內教接一小章。

八、經濟問題種類繁多，又極重於時間性。為早日付梓起見，本教程由三人合編，藉收分工合作之效。惟以見聞有限，掛一漏萬，在所不免，尚祈高明有以教正。

現代經濟問題

凡例

上編 中國之部	.....	一
第一章 農村經濟問題	..... 汪楊時編	一
一、土地問題	.....	一
二、農村生產	.....	一二
三、農村金融	.....	三九
四、糧食運銷	.....	四八
五、近年農村經濟改進的設施	.....	五一
六、餘論	.....	六七
第二章 工業經濟問題	..... 屈鳳梧編	七一

一、工業經濟的重要	七一
二、工業現狀	七五
第三章 商業經濟問題	屈鳳梧編
一、商業經濟之特徵	一〇七
二、商業衰落的輪廓	一一三
三、全國商業基礎的瓦解	一一八
四、幾種主要商業的沒落	一二二
五、商業經濟的挽救	一二九
第四章 交通經濟問題	屈鳳梧編
一、交通經濟的重要	一三一
二、交通事業的現狀	一三二
三、今後交通建設應採之途徑	一四二
第五章 金融問題	林蔚人編
	一四七

一、貨幣制度·····	一四七
二、銀行制度·····	一五〇
三、白銀問題·····	一五一
四、新貨幣政策·····	一五三
第六章 財政問題·····	一六三
林蔚人編·····	一六三
一、收支之關係·····	一六三
二、收支之膨脹·····	一六五
三、賦稅與支出·····	一七五
四、國家稅與地方稅·····	一七八
第七章 勞工問題·····	一九二
汪楊時編·····	一九二
一、勞工問題的意義及其範圍·····	一九二
二、勞資糾紛與勞工運動·····	一九四
三、工作時間·····	二〇〇

四、工資與生活費	二〇四
五、童工與女工	二〇八
六、勞工問題之解決	二一一
第八章 國民經濟建設運動	二一五
一、導言	二一五
二、調查	二一七
三、實施之先決問題	二三〇
四、實施前之準備工作	二三三
五、國民經濟建設實施綱領	二四〇
下篇 外國之部	二五九
第九章 貨幣問題	二五九
一、導言	二五九
汪楊時編	二五九

二、通貨戰爭之內容	二六二
三、英磅之戰略	二六九
四、日圓之戰略	二八〇
五、美元之戰略	二八三
六、佛郎之掙扎、貶值及其影響	二八七
七、對我國之影響	二九九
八、貨幣問題之歸趨	三〇五
第十章 國際貿易問題	三〇八
屈鳳梧編	三〇八
一、導言	三〇八
二、歐戰前的歐美國際貿易	三一—
三、貿易平衡的毀滅與大恐慌的發生	三一七
四、銀行與貿易平衡	三二三
五、目前的僵局	三二七

第十一章 關稅問題·····	屈鳳梧編·····	三二九
一、導言·····	·····	三三〇
二、關稅戰爭激化的過程·····	·····	三三二
三、關稅負擔加重的理由·····	·····	三三六
四、關稅減輕運動的慘敗·····	·····	三四一
五、集團經濟與關稅協定·····	·····	三四五

現代經濟問題

上編 中國之部

第一章 農村經濟問題

汪楊時編

我國以農立國，農民又占全國人口的最大多數，而近年農村破產的事實，又層出不窮。農村經濟問題之嚴重，實為不可掩之事實，農村經濟問題之亟需改進，更有刻不容緩之勢。本文目的，即在先論農村經濟問題中之主要癥結所在，如土地問題，農業生產，農村金融，糧食運銷等。次述近年農村經濟的改進運動，如土地之改革，農業生產之增進，農村金融之調劑，糧食運銷之管理，農村合作，鄉村建設運動。最後則為餘論，指示問題解決的根源所在，以歸本文的結束。

一、土地問題

我國目前農村經濟，仍支配着整個社會機構。土地又為農業經營的基本要素。所以土地問題是我國最根本而又最主要的問題。土地問題之種類極多，今僅就其重要者如耕地，土地分配，使用三項分別略予探討。

甲、耕地不足

我國人口衆多，農民所佔人口之百分比竟在白分之八十以上。但耕地面積不大，墾殖指數甚低，故頗感耕地不足之苦。因此使用耕地者，大都難以爲生，離村棄業，典賣地產，遂形成土地之集中。佃租問題，於是就成爲土地分配問題中最嚴重之問題。故解決中國土地問題，除平均地權外，並應積極開墾，增加耕地，發展工業，以減少使用耕地之人口。如此則耕地不患不足，耕地使用亦可以合理化。

耕地不足的事實，就是已耕土地的過少，墾殖指數的低落；耕地人口密度之高；每人攤得耕地的稀少；以及荒地的增加。據國民政府主統處統計局，根據三年間調查所得，於民國二十年所發表之各省耕地統計，二十五省的

耕地數量有如下表：

黑龍江	五〇・四七五(單位千畝)
吉林	六六・二〇四
遼甯	七一・九六一
熱河	一七・五四六
察哈爾	一六・八三九
綏遠	一八・六三九
新疆	一三・六九二
甘肅	二三・五一〇
陝西	三三・四九六
山西	六〇・五六〇
河北	一〇三・四三二
山東	一一〇・六六二
江蘇	九一・六六九
安徽	五三・五一一

河南	一一二·九八一
湖北	六一·〇一〇
四川	九六·二七二
雲南	二七·一二五
貴州	二三·〇〇〇
湖南	四五·六一二
江西	四一·六三〇
浙江	四一·二〇九
福建	二三·二九〇
廣東	四二·四五二
寧夏	二·〇〇四
總計	一·二四八·七八一

上表二十五省中，新疆缺十縣，雲南缺四縣，黑龍江及貴州各缺一縣。假使所缺省縣的耕地統計一併計入，則全國已耕地面積約十三萬萬畝強。我國土地面積廣大，二十五省土地面積約合一百萬萬畝，耕地面積只佔百分之

十三，換句話說，二十五省的墾殖指數約為十三（劉大鈞氏，估計二十五省區農田面積為十六萬萬八千七百三十萬畝，墾殖指數為十五，四，似嫌過高）。又據丁文江，翁文灝，曾世英估計，全國土地面積為四，三一四，〇九七方英里，合二〇，〇四五，〇二〇，三〇一華畝。吳文暉氏即據此估計全國墾殖指數約為六。美其貝克（O. E. Barker）估計我國已耕地只有一萬萬八千萬英畝，合為十二萬萬七千餘萬華畝，墾殖指數為七，五四。今姑以二十省之墾殖指數十三而言，如與世界二十二國比較，只占第十八位。耕地的不足，由此可見。

附註：據二十五年八月二十三日中央日報，內政部統計處於二十三年底，將全國耕地面積調查完竣。總計全國耕地為一，一六八，四八〇，〇〇〇畝。就中西康省與西藏蒙古兩地見缺。報紙記載簡略調查內容未見解釋，茲姑不予應用。幸結果與統計局之調查尙無大差

各國墾殖指數表：

國名	墾殖指數
丹麥	六一·二
印度(自治)	六〇·三
匈牙利	五九·五
波蘭	四八·六
印度(英領)	四五·九
法國	四三·七
意大利	四二·六
法國	四一·八
羅馬尼亞	四一·六
比利時	三九·九
保加利亞	三三·八
西班牙	三一·八
荷蘭	二八·三

英	奧	美	日	中	瑞	阿	加	澳
國	國	國	本	國	典	根	拿	洲
							大	
二 三 · 八	二 三 · 〇	一 六 · 〇	一 五 · 五	一 三 · 〇	九 · 二	七 · 六	二 · 五	一 · 二

由此可知我國墾殖指數除超過新關的澳洲，加拿大、阿根廷、及瑞典外，都比不上他國，且竟低於丹麥印度匈牙利四倍半。如以全國墾殖指數六而言，則除加拿大澳洲外，我國的墾殖指數要算最低了。已耕地之少，一方面由於可耕地不多，一方面由於「地」未能「盡其利」。

我國已耕地既那麼少，如人口却異常龐大，結果是耕地人口密度，高得驚人。墾殖指數是指耕地與土地面積對比而言，耕地人口密度則指耕地與人

口對比而言。墾殖指數的高低，還不能完全示出耕地不足的嚴重；因為假如人口不多，墾殖指數雖低，也不會發生耕地不足問題。只以人口龐大，而墾殖程度甚小，才會發生嚴重的耕地不足問題。

據竺可楨先生估計，江浙兩省每方英里生產食物地的人口密度，平均為二千二百八十五人。據華洋義賑會調查江蘇浙江安徽山東河北五省二百四十個農村的結果，各耕地平均人口密度，也有二千一百二十四人。就個別言，五省耕地人口密度之高，殊為驚人。

據許士廉先生估計，中國二十二省耕地人口密度為每方英里一千一百六十五人，吳文暉先生估計本部十八省耕地人口密度為每方英里一千二百七十三人。茲與各國耕地人口密度比較如下：

國名	耕地人口密度(每方英里)
日本	二·四八二
中國二十二省	一·一六五

中國十八省	一·二七三
比利時	一·〇二〇
意大利	七九〇
荷蘭	七〇九
英吉利	五八三
德國	四七九
瑞士	四三五
法國	二八〇
西班牙	二二三

由此可知我國耕地人口密度，除低於日本外，竟超過索稱人口糧食問題極端嚴重的比利時，幾高於意大利及荷蘭一倍，高於英吉利德國瑞士一倍多，高於法國四倍多，高於西班牙五倍多。這些國家都是人口過剩耕地不足的問題嚴重。

耕地不足另一嚴重的事實，是每人攤得耕地的稀少。據吳文暉氏估計，我國現在的已耕地，縱使平均分配於每一個國民，每人約只攤得三畝，除此利時、英國、荷蘭、和日本外，是世界中最少的了。據伊士特 (E. M. Zast) 估計，每人需二英畝半 (約合華畝十六畝半) 的耕地，才能維持適當的生活。古心斯基 (Robert R. Kuczynski) 估計，每人應有一英畝半 (約合華畝十畝)。我國農民要過適當的生活，如照伊氏估計，竟差十三畝半，即照古氏估計，也還差七畝。英荷比日等國的耕地雖少，但工業國家農民所占百分比較我國少得多。所以以農民所占的百分比和耕地面積相比，格外顯出耕地不足的嚴重性。

我國新墾事業未有任何發展，原有農墾事業，又日形衰落，耕地減少，荒地增加，當係必然之結果。據內政部二十年十一月發表的各省荒地估計，十九年全國荒地為一，一七七，三四〇，二六〇畝。我們若以民國三年時的荒地為百分之百，則歷年荒地的增加指數如次：

民三	一〇〇
民四	一一三
民五	一〇九
民六	二五九
民七	二三七
民十一	二五〇
民十九	三二三
民二十	三五九
民二十一	三九八

- 上表民三至民十一係根據前北京農商部農商統計所載荒地面積而算出之指數民十九則根據內政部的數字算出指數，據社會學期刊一卷四期，盧世延氏之推算。
- 民二十與二十一則據另一種推算，將雅片種植地也算作荒地而算出的指數。

此外因故地的逐年增多，致使既墾熟地變成荒地的面積也不在少數。據

卜克的調查，在江蘇武進，是項荒地竟占全縣肥沃土地百分之九。所以對於荒地若沒有適當的解決，也是成爲荒地增加的一因。因荒地激增而減少的耕地面積，已成爲一嚴重的事實，已無疑義。

乙、分配不均

我國幅員廣闊，各處地理的經濟的或社會的環境或狀況，常有很大的差別。就大體上說，全國土地可以劃分爲三大區；一是墾殖區，包括東北的遼吉黑及西北新疆、青海、寧夏、甘肅、綏遠、察哈爾等省；二是黃土區，包括山西、陝西、河北、河南、山東、及江蘇安徽的北部；三是水田區，包括長江流域和粵江流域諸省。三區的土地分配情形，顯有不同，墾殖區因係新闢，土地集中於少數資本家與有強權的人手裏，土地分配最不公平。水田區資本主義的色彩較爲濃厚，土地分配也不平均。黃土區的情形，則較爲平均。墾殖區的土地資料，尙嫌過少，一般的土地狀況，難以估計。但如假定吉黑與北滿的狀況可代表的話，也可想見墾殖區土地集中的大概了，黃土區與

水田區的資料較多，所以全國土地分配的情形，似可估計了。

墾殖區方面，據耶希諾夫（H. E. Yashinoff）於一九二五年估計吉林、黑龍江的五十二縣中，有佃農三十萬戶，經營地主及自耕農七十萬戶，七十萬戶的土地分配情形如下：

類 別	戶數百分比	佔地百分比
經營地主及富農	十四・三	五二
中 農	四二・八	三九
貧 農	四二・九	九
合 計	一〇〇・〇	一〇〇

百分之十四的地主與富農，佔有土地一半，百分之四十三的貧農，只佔有土地百分之九。這顯然土地分配的不均。

水田區土地的分配，據吳文暉氏估計如下：

類 別	戶口百分比	佔地百分比
地 主	三	二七

富農	六	二六
中農	二一	二三
貧農雇農及其他	七〇	二四
合計	一〇〇	一〇〇

百分之九的地主與富農竟佔地百分之五十三，而百分之七〇的貧農、雇農等，只佔地四分之一。土地的分配，也極不平均。

黃土區土地的分配，吳氏估計如下：

類別	戶口百分比	佔地百分比
地主	二	一八
富農	六	二一
中農	一八	三〇
貧農雇農及其他	七四	三二
合計	一〇〇	一〇〇

百分之八的地主與富農，佔地百分之三九，百分之七四的貧農雇農佔地

百分之三一，土地分配不均的情形，較前兩區則又較為和緩。

若以全國而論，據一九三四年陶直夫氏的估計，全國土地分配的情形如下：

類別	戶數(千戶)	百分比	所有土地面積(百萬畝)	百分比
地主	二·四〇〇	四	七〇〇	五〇
富農	三·六〇〇	六	二五二	一八
中農	一·二·〇〇〇	二〇	二一〇	一五
貧農雇農	四二·〇〇〇	七〇	二三八	一七
合計	六〇·〇〇〇	一〇〇	一·四〇〇	一〇〇

吳文暉氏的估計：

類別	戶口百分比	佔地百分比
地主	三	二六
富農	七	二七
中農	二二	二五

貧農

六八

三三

合計

100

100

以上兩種估計，都可看出我國土地分配的不均，土地所有權的集中。就中吳氏的估計先分別區域，再作全國的推測，以較準確。而其所得結果，對於土地分配不均的情形，亦較陶氏所估計的為和緩。即以吳氏的估計而論，在全國與耕地有關係的總戶數中只佔百分之三的地主，所有地竟佔耕地總面積的百分之二六；在總戶數中只佔百分之七的富農，也竟擁有全體土地面積的百分之二七；反之，在總戶數中佔三分之二（百分之六八）的貧農雇農等，他們所有的土地却只佔總面積的五分之一（百分之二二）；足證「富者田連阡陌，貧者地無立錫」的現象，確是存在。土地分配不均的嚴重程度，由此可知。

丙、使用分散

土地使用的分散是指農場過小與地塊細割而言。農場大小是指每一農戶，耕種田地畝數的多少，地塊大小是指一塊耕地的寬狹。

我國農場的大小，據吳文暉氏的搜集資料的結果，河北七處的平均是二五，四七畝，陝西三處平均是二二，八五畝，河南三處平均是一七，二六畝，安徽二處平均是四一，〇三畝，江蘇十三處平均是十四，四〇畝，浙江十四平均是一二，八六畝，廣東三十三處平均是一一，四七畝，廣西二十二縣四處十八村平均是一〇，〇〇畝，合計九省九十八處（廣西以二十二處計），每農場的平均側積是一八，五〇。

基此可知（一）我國農場是普遍地過小，無論何處的農業經營，都是小規模的；（二）貧農的農場，小不到不足以供養貧農全家的生計，就是中農的農場，生產所得也時有不能供養家人之虞，富農的農場，一般地說也不算大；（三）德國巴登（Baden）的農場，在歐美以小馳名，也有三，六公頃或五四華畝，較之廣東南澳最小的農場一，五畝，相差幾達五十倍。即與九省九十八處的平均比較，也達三倍之多；（四）黃土區的農場較水田區為大，黃土區的河北為二五，四七畝，陝西為二二，八五畝，河南為一七二六畝，而水田區

的浙江只有一二，八六畝，廣東只有一一，四七畝，廣西只有一〇畝。可是黃土區的土地生產力較弱，區內一般農戶的農場雖較水田區為大，但收益反而較少。由此可知我國的農場為小農經營，較之小農經營著名的巴登，更為過小。

小農經營的優劣問題，是農業經濟問題上爭論的焦點。學者如桑巴特 (Wehnrl Sombart)，達威德 (Edwavi Qarnid)，密爾 (John Stuart Mill) 奧海根 (Auhateu) 羅化吾格 (Lofarogue) 等都擁護小農經營。而馬克斯，考茨基 (K. Kautsky)，菲利波威 (Philippovich) 河西太一郎等則又極言小農經營之害。實則小農經營對於勞力與資本，實較大農經營為浪費，且又阻礙農業的發展。據卜克的研究，我國小農經營的形態，有下列缺點：(一) 在小農經營中，農民勞力的耗費，較大農經營為大；在蕪湖「大農場男工的效力，等於小農場男工效力的二倍；於十畝或十畝以下的農場中，每人僅做五畝；而於三十一畝或三十一畝以上的農場中，則每人做十畝」。(二) 在小農經營中，畜力的

應用，也和工人一樣的浪費；甚至於往往爲了耕地過小，不但不能應用機械，而畜力也不能用。(三)小農經營，土地愈小，農具費用愈大，而效率愈低。(四)小農經營對於建築方面的耗費，也較大農經營爲大。(五)小農經營對於工資的耗費，也較大農經營爲大。(六)小農經營減少農民工作的報酬，農場愈小，勞動的收益也愈少。(七)農場支出與收入相抵的餘潤，小農的經營也較大農爲少。

農場過小的缺點由此可見。其次討論地塊大小問題

我國農場既已過小而這過小的農場，又並不是相連的整塊田地，乃是分割爲數塊甚至十幾塊，散佈於各方，也竟有離農家所在地有幾里之遠。耕地分割的原因不外(一)土地繼承分割制度；(二)農民因受經濟的壓迫，不得不把自己的田畝抵押人典賣，所以耕地面積，隨着農村中破產的加緊，愈形分裂，小農就迅速地普遍化了。據民國二十一年調查，定縣八兄村有田產者共一三四家，共有田地五〇五塊，一家所有地塊數由一塊至五十二塊不等，平均

每家有三，八塊弱，即每個農家平均分成四塊耕種。至於每塊的面積也是很小的。不滿二畝的占百分之二九，一，二畝至五畝的占百分之三七，二，總計不滿五畝的占百分之六六，三，而三十畝以上的，只占百分之二弱。這是黃土區土地碎割的情形（張析桂，地權分配與土地使用調查之一例）。

水田區的土地碎割程度，比黃土區還甚。例如無錫之三十四個農場，竟有田地四百十一塊，平均每農場（或每家）有地十二塊。每塊的面積非常的小，最小地塊只有○三五畝，平均每塊二畝半。農場愈小的，其所有地塊的面積也愈小，例如三十二畝以上的農場，每地塊平均面積有三畝強，而十六畝至二十畝的農場，每地塊的平均面積，還不到二畝（據陳翰笙，*The Present Agrarian Problem in China*）。

由此可見我國地塊碎割程度的嚴重。地塊碎割的缺點：（一）地塊碎割過甚，增加路地面積，減少耕作面積；（二）不能利用新式的機器農具；（三）耕地散亂，耗費時間精力較多；（四）耕地離家過遠，管理難週到。

我國農場過小與耕地碎割所發生之社會的經濟的影響，魯易 (m. n. Roy) 氏說得好，農民之慢性的窮困和難以相信的低等生活，便是其結果。又說，一般所謂中國農業的強度，就是用大量勞働力從極小的土地面積上獲取極高度的效果，在如此不利的生產條件下，全部社會的勞働，差不多盡用於農業耕作。

耕地不足，分配不均與使用分散，在我國土地問題中都很大而嚴重並有相互關係的問題。土地分配不均，佃租關係必愈惡化，地的剝削必因之愈甚，農民於難以圖存的慘痛情形下，勢必離村棄業，任使田園荒蕪，耕地不足的問題因此愈為嚴重。耕地不足，土地所有權愈易集中，這是土地分配不均與耕地不足的相互關係和影響。

耕地不足是農場過小和土地碎割的原因之一。土地分配不均，土地使用必隨之愈分散；同時，土地使用愈分散，農民生活更艱辛，勢必變賣土地分配愈不均。

墾殖闢荒，增加耕地面積，化農爲工，減少過剩的農業人口，是解決耕地不足問題的主要途徑。

設法使佃農升爲自耕農，以實現「耕者有其田」，設法是土地漸漸公有，以達「平均地權」之最後鵠的。這是解決土地分配不均的主要途徑。

提倡合作農場，以使用新式生產方法，積極整理土地，以免土地碎割之弊，這是解決土地分散問題的主要途徑。

二、農業生產

農業生產力的大小，與農業的興衰及農村的榮枯有極密切的關係。我國土地本未盡其利，而現在並此水平線以下的生產力又急劇地減少，這是農村破產的主要事實。生產力衰退的狀況則爲生產率低，供給不足，副業衰落。

甲、生產率低

農業是受大自然支配最多的產業。我國根據幾千年來的經驗，適應四季運行的栽培法，可說完全順應大自然。但這是消極的。積極的征服自然，防

禦自然暴威的事業，在我國並不十分發達。因此。希望農作物不受何等障礙，很順調地發育成熟，是不可能的。

我國主要農作物收穫狀態統計 最近六年平均的收穫對十足豐年的比率%

省 名	小麥	大麥	米	大豆	玉蜀黍	高粱	粟	棉花	棗種	平 均 (b)
甘 肅	五五	五三	—	五七	六〇	—	五三	—	—	五六
陝西(a)	三九	四一	—	三八	四八	四九	四六	四〇	四二	四三
河 北	五六	六〇	—	五八	六七	六三	六六	六六	四五	六〇
河 南	五九	五九	—	四九	五八	五九	五九	五六	四五	五六
江 蘇	七〇	七二	六六	八八	七二	五一	—	六二	六六	六九
安 徽	五七	六三	六五	五五	—	—	—	七六	六六	六四
湖 北	五六	六三	六三	五二	三一	六〇	五〇	五八	七〇	五五

湖 南	六六	六四	六八	六八	六七	六六	六六	六四	六五	六六
江 西	六四	六五	七〇	六七	——	五五	六六	五五	六六	六四
四 川	六八	六七	七一	六七	七一	六七	六〇	五七	六七	六六
浙 江	六八	七二	六九	六七	七六	七〇	七三	五四	六五	六八
福 建	七五	七七	七六	七二	——	六〇	七七	——	七一	七三
廣 東	六七	——	六八	六五	——	——	六八	——	七一	六八

(註)本表係根據工商半月刊第五卷第五號的主要農產品收穫估計及統計月報民國二十一年十一月，十二月合刊，二十二年一二月合刊，三四月合刊所揭載的金陵大學農業經濟系的估計。

(a)一九三一年及一九三二年的平均。

(b)本表上所載數字的單純算術平均。

表中最近六年的平均收穫率，即最高的福建，也不過僅及十足豐年的七三%。而六〇%以下的，也有四省之多。農業生產率之低，可想而知了。

至於我國農作物的收穫率與外國的比較，則有卜克的推算。卜克把一九一四至一九一八年的農商統計算出的數字與一九一四至一九二〇年美國的平均數字比較觀察，結果如次：

	中國		美國	
	單位	百分比	單位	百分比
米	一・七五〇	一三九%	一・二六二	一三九%
小麥	一〇・八〇〇	七五%	一四・五〇〇	七五%
玉蜀黍	一一・七五〇	四四%	二七・〇〇〇	四四%
大麥	一六・〇〇〇	六三%	二五・四〇〇	六三%
高粱	一二・五〇〇	六三%	一〇・〇〇〇	六三%
平均	一八・一〇〇	八〇%	一三・五〇〇	八〇%

(註)米的單位為磅，其他為布須耳(Bushel)，均以一英畝計。

我國與各國主要農產收穫率比較表

國名	小麥		玉蜀黍		高粱		米	
	耕種面積(單位百萬英畝)	每一英畝之收穫量(Bu shel)	耕種面積(單位百萬英畝)	每一英畝之收穫量(Bu shel)	耕種面積(單位百萬英畝)	每一英畝之收穫量(Bu shel)	耕種面積(單位百萬英畝)	每一英畝之收穫量(Bu shel)

美國	五八・一	一三・九	—	—	—	—	—
加拿大	二二・一	一六・六	—	—	—	—	—
英國	一・七	三二・九	—	—	—	—	—
法國	一三・五	二一・五	—	—	—	—	—
德國	三・六	二七・三	—	—	—	—	—
西班牙	一三・五	一三・六	—	—	—	—	—
意大利	一一・五	一七・二	三・八	二四・九	—	—	—
俄國	三九・一	一〇・一	五・三	一七・一	—	—	—
印度	二九・六	一一・四	五・九	一三・九	八一・四八	六・三〇〇	—
日本	—	—	—	—	七・七	二・三五〇	—
印度支那	—	—	—	—	一一九・六	〇・六三四	—
爪哇馬都拉	—	—	四・〇	一五・二	八・〇	〇・八八〇	—

中 國 一 五〇・七 一 五〇・八 八・〇 一 一・七 五〇・〇 一・七五〇

(註)除我國數字根據卜克的統計外，餘均根據美國商業年鑑。又，小麥以六十磅為 1 Bushel，玉蜀黍以五十磅為 1 Bushel。

這裏的比較，是以收穫率比較表示得過低的農商統計為基礎，因之，與外國比較時我國的收穫率，未免有過小之嫌。比較大農經營的美國及加拿大，其收穫率尤低。與與歐洲各國比較，相差當然更大。我國的收穫率的低下，是不可掩的事實。

至於與農業狀態比較相似的日本比較，秈梗稻日本每畝生產量為五五七，三三市斤，我國為三〇八市斤；小麥日為二二九，三三市斤，我國為一二三市斤；大麥日為二四八市斤，我國為一三五市斤；馬鈴薯日為一二〇五，三三市斤，我國為七五一市斤。由此可知日本農作物一般的收穫率，都較我國為高。加以日本農業科學的研究與實地應用，天天在進步當中。我國農業

生產率的低下，當更爲顯著的事實。

乙、供給不足

生產率低，本不爲病，問題的癥結，却在供給不足。茲將我國糧食狀況簡述如左：

我國糧食，米占百分之二十八，麥占百分之十七，雜糧占百分之五十五

(一)糧食生產量(民國二十四年中央農業實驗所估計，單位市担)：

粳稻	八七〇・五三七・〇〇〇
糯稻	九〇・二五六・〇〇〇
小麥	四二六・〇五二・〇〇〇
大麥	一五八・一一二・〇〇〇
小米	一三六・二四七・〇〇〇
高粱	一三・五五一・〇〇〇
玉蜀黍	一三六・八八九・〇〇〇

大豆	一〇〇・三七九・〇〇〇
甘薯	三七・一六二・〇〇〇
糜子	三二・五二三・〇〇〇
燕麥	一七・四四四・〇〇〇
豌豆	六六・九〇一・〇〇〇
蠶豆	六三・四四二・〇〇〇

(二)糧食進出口數量(二十四年海關貿易冊統計，公擔)：

米入超	一二・八九八・七九二
小麥入超	五・一一四・三三一
雜糧出超	一・六五六・五一四
麵粉入超	五〇五・六三三

(三)糧食供給不足的狀況(吳鼎昌，國難中之衣食住問題)：

(甲)米 米之入超原因，除米產不足外，內部的失調，及種種處理的不當，實有重大關係。洋米入超的平均數，比之最近產量的平均數，為百分之

四左右。

(乙)小麥 民十二後，小麥轉爲入超，其原因由於麵粉食用量增加，及改良機製麵粉的增多，洋麥品優適於機用。且以前進口無稅，運費又廉。國麥品雜，不適機用，並以運輸困難，運費昂貴，捐稅繁重，以致成本較重，而使一般麵粉廠商，均趨於樂購洋麥，棄用國產。故機製麵粉業發達，洋麥進口，亦隨之而增加。但小麥進口數額，比之生產額，爲百分之五左右。

(丙)麵粉 麵粉自民十以後遂由出超轉爲入超。其原因由於自製數量，不足供給。

(丁)雜糧 雜糧出超近三年平均數不過一二百萬担左右。我國食糧就人口需要與生產數量比較，統計家將各種糧食熱力折合稻米計，實不足二萬萬餘市担，合全國生產量百分之十以上。平均近三四年輸入各種抵補糧食熱力合計，尙不過抵不足之額約五分之一。可知我國食糧不足之額，遠過於輸出之額，供不應求，足證有若干人民，生活極艱，營養不足也。

丙、副業衰落

自機械工業衝入農村以後，舊有農村手工業已無立足餘地。帝國主義又復挾其優越的優勢實行傾銷政策，苟延殘喘的農村副業更不得不急劇地崩壞。向來耕織二事，在農村所佔地位，原屬同樣重要；然至今日，農村間當已難得再聞機杼之聲。副業衰落，僅就此土地一項，已可概其餘。

民國十年前，套布和清水布，在上海年銷達三十萬包。近之五年來，已減至一萬包。南通崇海及各地土布，在民十五年前，年銷二十餘萬包，近四五年來，已減至十一萬包。衰落的程度不難想見。就價格說，則十六匹瀏陽夏布，二十三年價格為五十兩，二十四年為四十九元；百匹毛寶土布，二十三年為一百九十二兩，二十四年為二百六十元；通州大尺布，二十三年價為三十五兩六錢，今年價為四十六元五角；中尺布二十三年價九十六兩，二十四年一百一十九元；銀灰二十三年價一百四十兩，二十四年價二百元；京灰二十三年價一百五十六兩，今年價二百另三元。總計銷售額減十分之九，售價

跌十分之一。

這不過是一個例子，其餘農村副業，莫不衰落殆盡。即如新興的花邊業草帽業等婦女手工業，七八年前也曾盛行一時，今則工價大跌，不及從前的四分之一，而且也已寥若晨星了。

副業衰落，農民的剩餘勞力只得日漸游惰，在農閒的時候，就成爲半失業的狀態了。勞働力無形消耗，生產力因此無形減退。

農業生產力衰退的原因，此土地本身方面，爲耕地不足，地權集中的分配不均與農場過小，耕地碎割的使用分散。地權集中，則爲地主與富農不願合理的科學經營，只知向佃農身上行高度的剝削。地主搾取佃農，佃農轉而搾取土地。土地需要繼續培植才能維持牠的生產力，但在「人瘦田荒」的交迫之下，地力只有日被搾取，土地生產力無形中不知減耗了多少。農場過小地塊碎割，不獨在經營方面極度的不經濟，而且也不能應用科學方法。從積極方面着眼，因爲種種無謂的耗損和經營方法的制限，使地力不和進步的農業

國家同樣地發展，也可當做一種生產力的減少。

除掉土地問題方面的原因外，又有技術落後、天災人禍、流亡離村等，也是農業生產力衰退的原因。茲分別敘述於后：

甲、技術落後

我國的農具發達很早，可是現在農民所用的農具，還是二三千年前所用的。生產效力，假如和世界其他農業發達的國家比較，相差實甚遠。美國農業部格爾君說：中國全國平均，每一農戶能耕三又三分之一英畝的農田，而在美國則每一農戶的生產能率為五十七英畝，比中國多十八倍。

我國每種穀物所須要的勞動力也大。美國生產一公畝（約合十六華畝）的棉花，從種植到收穫所需要的工人共計二八九點鐘，而中國則需一六二〇點鐘；甘薯美國只需二〇三點鐘，中國則需要一一八四點鐘；玉蜀黍美國只需四七點鐘，中國則需六六三點鐘；高粱美國只需四八點鐘，中國則要六三七點鐘；小麥美國需要二六點鐘，中國却需要六〇〇點鐘；黃豆美國只要八六

點鐘，中國則要六一〇點鐘。

中美農戶生產力和每種耕作物所須要的時間，相差如此之大，這完全是由於兩方面所用工具兩樣。總理說，假如中國耕種的方法和法國一樣，至少可以供給八萬萬人。現在不獨不能達到這個希望，並且每年所產的食糧，還不足供給目前的需要。可知耕種技術落後，對於農民生計問題實至爲重要。

此外，勞力過多、資本過少，也是技術落後的一樁畸形現象。其原因不在農民之無知或不願講求更進步的技術，實在是事實迫得他們不得不然。正如任安君贛皖湘鄂視察記述醴陵教育局長所云：「即以穀之本身論，每石成本約值三元，收獲售價不出二元，農民一年辛勤，反蒙其害。從此耕種隨便，多種則多吃虧，少種則生產銳減，兩者爲害，均在農民，社會隱憂，誠不堪設想」。更有許多地方，因爲低窪或高亢之故，政府既不爲之設法改良，農民限於資力，自然只得任地荒廢或半三不四的播點種子而已。先年浙江辦

理土地陳報，發現已經墾殖的荒地久不陳報，原因是由於這種土地的全收穫值尚不夠付呈報費。

近幾年來，農村經濟枯竭，農耕失時，肥料不足，不能應用新的技術，耕地遂普遍地成爲半荒狀態。在這種情形之下，土地生產力的減少不知多少。

乙、天災人禍

自十八年災荒開始以來，繼續着的就是十九年的西北大旱。二十年的長江大水，災區占十六省，災民達八千萬。二十一年的豐收成災，二十二年的水旱災，二十三年則爲六十年來未有的大旱災。據實部中央農業實驗所的報告，全國被災的田爲三三〇・〇一三・〇〇〇畝。農作物因旱災而受的失損達一・三五〇・〇〇〇・〇〇〇元。同時黃河流域、粵江流域、貴州福建還鬧水災。被災區域達十四省，被災田畝三一・〇〇〇・〇〇〇畝。其次蝗患的損失，據中央農業實驗所的估計，全國作物被害面積，總計六・八六三・

○三三畝，損失總價值一四·七七九·二一五元。廿四年又是水旱俱全，被水災的，計十九省三六五縣，被災人數二二·一二〇·〇〇〇人，財產損失計八五一·一五六·四八〇元。旱災則有四省三十餘縣。被災區域，綿亘全國。再加兵災匪禍，疫癘虫害，情形實極嚴重。農民的流亡，農業生產力的減退，當是必然的結果。

這種天災人禍如仍無法防遏，農村勢必趨於全滅。那時候的農村當難見人烟，只剩得少數有錢的人集居於幾個大都會和幾個中心城市。依賴洋米洋麵和舶來品以維持其殘喘。

丙、流亡離村

耕地不足、地權集中、農場過小、地塊分割、加以農村金融枯竭，與連年不斷的天災人禍，結果必形成大量的農民離村。農民的離村，無非是海外關外移民與集中都市。南洋羣島一帶原是閩粵等省農民的尾閩，但現因受世界經濟恐慌的影響，失業華僑紛紛回國，而各國政府對於華僑入口限制又嚴

，此路已告不通。在北方，山東河北一帶，則以東三省爲目的地，但九一八之後，又成絕路。海外關外的出路既告斷絕，過剩的農民，只有集中於都市，上海、武漢、南京、天津、廣州各大城市之人口一天天的增加，足資反證。但在都市勞工失業高潮的時候，一般農民，當然更難找到職業。結果只有拉人力車充當牛馬，或躑躅街頭過乞丐的生活。白天吃的是包飯作的殘湯剩菜，晚上住的是垃圾箱旁，屋簷下或弄堂口，以報紙鋪地蓋身。這種野狗般的生活方式，便是貧農離村後的一幅寫照。

返顧農村，剩下的僅是老年人，小孩和婦女。顯然是削弱農村勞動力的
一種表徵。據中央農業實驗所就察、綏、甘、寧、青、晉、陝、魯、豫、蘇、浙、皖、贛、湘、鄂、川、滇、黔、閩、粵、桂等二十二省區，一千零一縣之調查報告，所得結果如后（本月夏季中央日報，日期不明）：

農民全家離村率 農民全家之離村者計爲各該地農民總戶數百分之四。
八。

離村最多之農家 至離村最多之農家，若以人口多寡計，則以五或六人者為最多，佔百分之三十一，次為三或四人者佔百分之二十九，再次為七或八人者佔百分之十八，其他一二人及九或十人以上者，合佔百分之二十二。

以耕田面積分類 離村農家之多寡，以其耕田面積大小計，以五畝以下者為最多，佔百分之四十二，次為五畝至十畝者佔百分之三十一，有十畝以上之農家離村者，合計僅佔百分之二十七。

離村佃農及地主 離村農民內計佃農佔百分之三十五，自耕農佔百分之二十九，地主佔百分之十九，其他職業及無田產權者，合佔百分之十七。

往城市中之農民 離村農家之往城市中者佔百分之五十九，往別村者佔百分之三十二，其他去處不明或往他處墾荒者，約佔百分之九。至青年男女之往城市求學謀生者，佔百分之六十五，往別村為雇農及墾荒者佔百分之二十九，其他蹤跡不明者佔百分之六。

農民離村，一家五或六人的竟佔百分之三十一，五畝以下的小農竟佔百

分之四十二，佃農輸百分之三十五，離村往城市的竟達百分之五十九。而青年離村的百餘數竟高到百分之六十五。由此可知離村原因的所在，與農村勞動力的衰退了。

離村的農民，在工業資本主義發達的國家，都轉為都市的工場勞動者，可說是工業化的必徑過程。但在我國，工業既不發達，農村又已破產，離村的農民只得流於兵、匪、丐、娼了。

三、農村金融

農村金融枯竭是農村經濟的第三個問題。近年農產破產，這一問題更顯出牠的重要性。土地問題與農業生產力減退問題不始於今日，故農村金融的枯竭，實為近年農村破產之主因。私意如有大宗資金普遍調劑農村，則農民即能得一喘息。

以上海一埠所存現銀論，民八之際不過四千萬元左右；十九年則為二萬六千萬元；至二十二年終則達五萬萬五千萬元，近兩年來，現銀移出少而移

入多，存數更有加無已。再就上海與內地銀行移動狀況看，有如下表所示：

年 份	由內地移入上濟之銀元數	由上海移出內地之銀元數
民二十	一二·九〇〇·〇〇〇元	六〇·五〇〇·〇〇〇
民二十一	一四五·〇〇〇·〇〇〇	七七·〇〇〇·〇〇〇
民二十二	一一八·九一〇·〇〇〇	一八·七二〇·〇〇〇
民二十三（一月至五月）	五三·五一〇·〇〇〇	三·三七三·〇〇〇

現銀由農村流入都市，再由都市流入外國，這種經濟上敗血症的形成，關係頗為複雜。舉其重要者，不外下列種種原因。

甲、農家收支物價之差異

農產物售出價值廉，農家需要購入品價值貴，在此一出入之中，農家血汗不知不覺的送給了市場；農村資金也就在這樣的過程中流入都市。據孔雪雄氏修正行素君的估計，假定光緒二十二年時的購買品與農產品為等價，二者都是一〇〇，則其後之漲落比例如下：

農產品 農家購買品

光緒二十二年 一〇〇 一〇〇

民國二十年 五〇〇 一〇〇〇

民國二十二年 二五〇 七五〇

這便是說，在三十餘年前，原來農家以一百的農產品得換回一百的需要品；但在最近三四年中，一百的農產品只能換回五十乃至三十三的需要品了。如其要得一百的需要品，非拿出二百乃至三百的農產品不可了。

不獨如此，農家售賣農產品所收回的價值，比較市場價格還要打個極大的折扣；因為農產到了市場，必須經過許多中間剝削。據唐啓宇先生估計，農民所得遂不及零賣價格百分之六十。

乙、農村入超

農村生產減退，輸出市場的就日少；相反的市場需要品輸入農村的倒一天一天多了。這樣，就形成了農村入超。農村入超大，則農村資金流出速；

農村資金於是不得不枯竭了。

自從資本主義國家的商品侵入農村以後，窮鄉僻壤，鄙陋頑固的農村，沒有和帝國主義商品絕緣的農家。金陵大學從民十一年到十四年三年間，在安徽、河北、河南、山西、福建、江蘇六省，調查十五處農村二千五百七十七個農家的生活情形，結果，各地平均仰結於市場的為百分之六七·一，自給的為百分之三二·九。茲就各項目分別其自給者與仰給市場者記其總平均百分比如下：

項目	仰給市場者	自給者
食物	一六·八	八三·二
房屋	——	一〇〇·〇
衣服	八一·七	一八·三
燃料	一一·三	八八·七
醫藥	一〇〇·〇	——
生活改進	一〇〇·〇	——
個人嗜好	九九·七	〇·三

器具設備	九五·一	四·九
雜項	九九·二	〇·八
總計	六七·一	三二·九

這還是十餘年前的事實，現在的情形，自當每况愈下了。

丙、捐稅及其他剝削

苛捐雜稅——據前農村復興委員會二十三年五月所發表的報告，江西的田賦附加有五六十種，浙江省有七十餘種，江蘇竟有一百〇五種。附加稅對正稅的比率（正稅爲一〇〇）如下：

省份	最低比例	最高比例
江蘇	一一·九·七	二·六〇三·四
浙江	一三四·二	三四八·九
安徽	四八·一	二八七·二
江西	二七·〇	九五八·〇
湖南	二四·〇	一·二八〇·四

湖 北 九·二 八·六〇〇·〇

河 北 一五·七 一·〇一九·四

附加稅多於正稅最高的竟達二千六百與一〇〇之比，農民所受的剝削由此可知。二十三年五月全國財政會議，實行減輕田賦附加，廢除雜稅。據二十四年申報年鑑，實行者計二十三省市，共裁稅目三千餘種，廢除稅額達二千八百餘萬元，擬即裁撤者尚有九百萬元，總計在三千萬元以上。但是江蘇廢除苛雜之後，據財廳派員調查，各縣損稅至少尚有二百餘種。天津益世報載，平山苛雜尚有二十三種，灤縣六十餘種，曲陽三十餘種。皖北各縣因剿赤而向農民徵剿赤費，防赤費、招待費、保安隊費、自衛費、保甲費、槍捐、飛機捐、電話捐、築路捐；綏遠的煙苗罰款和煙土印花仍為收入大宗。總之，現在舊稅未能廢除，而新稅又盡量的產生，一般農民，仍在苛捐雜稅的壓迫之下。

高額地租——據中央日報二十五年八月二十一日，內政部發表，我國農

民總數爲三二〇・三八四・〇一八人。農佃比例，除新疆、甯夏、西康、蒙古西藏外，其餘二十五省的比例，計自耕農佔百分之四五，半自耕農佔百分之二三，佃農佔百分之三二。以佔農民三分之一以上的佃農，忍受高率的地租，農民的痛苦可想而知。

我國各處所通行的納租制度，可分爲包租與分租兩種。包租即規定佃農每畝每年或相當時期內納定額的現金或糧食於地主，租額非遇非常事變，不得變更。分租制度是佃戶於收穫糧食後，繳納約定之部份於地主。各地繳納之物，均依其產物而定，佃業所得之成數亦差異甚大。據立法院的統計，全國二十二省的平均租率如下：

租額種類	上等水田	中等水田	下水田	上等旱田	中等旱田	下等旱田
分租佔產量的百分率	五一・一五	四八・二	四四・九	四七・八	四五・三	四三・七
穀租佔產量的百分率	四六・三	四六・二	四五・八	四五・三	四四・六	四四・三
錢租佔地價的百分率	一〇・三	一一・三	一二・〇	一〇・五	一〇・九	一一・〇

這是平均的數字。若就個別的地方說，安徽各等水田的分租率都達百分之七十，四川的上等水田達百分之六十五，山東的上等旱田則達百分之五三。二、以穀租來說，四川的上等水田也有達百分之六十七。我國租額之高，於此可見。

兵與匪——自民國元年起，至十九年中央對馮閻戰爭止，中間除十四十五兩年外，無年不在內戰。尤其是十一、十四、十五、十六、十七、十八、十九各年度，戰事區域綿互數省。人民財產的損失，人口的死亡，兵差的負擔，不知多少。茲錄河南戰區三縣的兵差與地丁正稅的比較，可知農民受兵燹之害之深：

縣別	十九年七個月內的兵差	十九年全年的地丁正稅	兵差對地丁之比例
商邱	一·五〇九·七六八元	九二·四〇〇	二八〇一
郊縣	一·〇五〇·〇〇〇	四一·三八二	四三五〇

柘縣	二・〇〇〇・〇〇〇	六〇・八七六	五六三三
總計	四・五五九・七六八	一九四・六五八	四〇一六

我國各地連年皆有匪患，以往匪聚爲兵，兵敗成匪。初則架票勒贖，繼演殺人放火的慘劇，攻城劫寨，村落爲墟。以致閭里驚擾，民不聊生。即使小康之家也席捲所有，逃居城市。農村資金乃由小城而大城，由大城而入通商大埠，遂形成目下城市資金過剩，農村資金極度枯涸的現象。

農村資金枯竭，金融停滯，其中不可避免的現象，爲高利貸勢力的日趨膨脹，農家負債日漸加多。以民國二十二年二十省三十七縣的調查計算，農家以借貸爲活的，竟佔百分之六十二。（見東方雜誌三十二一卷一期）：

區域	包括省份	有報告之縣數	負債農家佔農家總數%	借款週息(厘)
西北區	察、綏、寧、甘、陝	八四	六八	五一
北方區	晉、冀、魯、豫	三〇五	五七	三九
中部區	鄂、湘、贛	八〇	六二	二八
現代經濟問題				四七

東部區	皖、蘇、浙	一〇七	六六	二一
西南區	川、雲、貴	九〇	五九	三九
東南區	閩、粵	七一	六〇	二七
各區合計		七三七	六二	三六

平均週息爲三分六厘，西北方面更達五分一厘，而華北與西南也達三分之九厘，利息之高，真足驚人。

此外如災害頻仍，農業技術落後，農業金融組織的不發達，都是農村金融枯竭的原因。

四、糧食運銷

我國因交通不便，運輸不能銜接，各地方供求關係的不能平衡，以致發生一方面生產過剩，他方供給不足，一方價格飛漲，他方價格下落的矛盾現象。年來國內因外洋米麥輸入激增，生產不足，因爲一原因，而運銷的不得當，反爲主因。運銷不當，在於調劑的不均，調劑的不均，則在於糧食交易過程中遭受種種障礙的原故。二十二年之豐收成災，即證明此言的不諱。民

元以來，洋米輸入雖然逐漸增加，但細察歷年輸入的數字，與國內生產量而供與國人消費的比較，為數實甚微小。至多只能供給七八百萬人一年中的消費，還不及螟虫傷害所受損失的十幾分之一（中央農業實驗所估計，螟虫常年傷害所受損失，約十萬華元）。

國內糧食調劑的不均，交易過程中各種耗費的繁重，以致成本增加，價格昂貴。一方面產米區域形成滯銷，他方面則反仰給洋米。據林熙春計算，一石米自農家至市場，其販賣費與原始價格之比較，有如下表：

類 別	寧城市鎮至蕪湖		蕪湖至無錫		無錫至上海		總 計	占市價 百分數
	數額 (元)	占市價 百分數	數額 (元)	占市價 百分數	數額 (元)	占市價 百分數		
販賣費合計	3.0702	54.82	1.8202	24.52	2.4920	25.14	7.2824	74.48
假定原始價格	2.5300	45.18	5.6002	75.48	7.4204	74.86	2.5300	24.52
中間及終點市場價格	5.6002	100.00	7.4204	100.00	9.9124	100.00	9.9124	100.00

依表觀察，米糧自農家手以至蕪湖市場賣出爲止，以販賣費與假定原始價格相加，每石價格爲五元六角零二毫，在這階段中，販賣費即占去市價百分之五四·八二，原始價格佔百分四五·一八。自蕪湖至無錫階段中，販賣費與蕪湖價格之和，每石米在無錫賣出應爲七元四分零四毫，其中販賣費佔百分之二四·五二，蕪湖價格佔百分之七五·四八。自無錫至上海消費者中間的價格，即爲無錫市價及販賣費之和，計每石應爲九元九角一分二厘四毫，其中販賣費佔百分之二五·一四，無錫市價佔百分之七四·八六。在總計方面，終點市價仍爲九元九角一分二厘四毫，而在整個交易過程中之販賣費，則爲七·三八二四元，原始價格仍爲二·五三元。結果販賣費佔終點市價格百分之七四·四八，原始價格僅佔百分之二五·五二。

近年來國內農村日益破產，糧食發生恐慌，災荒之年，農民流爲餓殍，豐收之年，亦足成災。這種怪離現象，其原因雖多，但其主要原因，在於販賣費的繁重，米糧市場價格低落，使國內生產不能互相調劑，豐收之區，則

過度浪費，歉收之處，則鬧飢荒。而洋米因生產過剩，成本低廉，價格低下，故得而輸入銷售。在廉價洋米輸入銷售的局面下，國米市場價格因而降低，自農家出賣時之糧食原始價格，亦隨之跌落。結果，生產者入不敷出，絡繹破產。這種現象的繼續，即為農村破產的主因，也就是糧食恐慌最嚴重的形勢。

五、近年農村經濟改進的設施

政治安定，才能談到農村經濟的建設。九一八以後，國人已覺悟非團結一致，不足以救亡圖存；而人心厭亂，更把團結禦侮的輿論表現出來。五年以來，政治才漸上軌道，而建設事業也才能漸有端倪。茲仍據上述所討論各問題之循序，一述其改進的各項設施。如土地之改革，農業生產之增進，農村金融之調劑，產銷之統制等。最後則專論農村合作與鄉村建設運動以為本節之結束。

甲、土地改革

民國十九年國民政府本總理平均地權，耕者有其田的土地問題的主張，頒佈土地法。關於平均地權方面，該法規定對於土地征收地價稅及土地增值稅。地價之徵稅率因土地種類之不同而有高下；土地增值稅則照土地增值數額計算，於土地所有權移轉或於十五年屆滿土地無移轉時征收之。關於耕者有其田方面，該法訂有三項重要辦法，一為限制私人或團體土地面積之最高額；二為限制地租不得超過耕地正產物收穫總額千分之三百七十五；三為對於不在地主採用征收重稅與強制征收法促令其讓出土地。但因這種辦法或不易實現，故又訂有保護佃農辦法。如保障佃權，實行耕地改良賠償以及禁止轉租預租及押租金制度等均有規定。

以上為本黨土地政策的內容，但迄今尚未正式施行。至於實際設施，目前尚不多。較重要的則有征收地價稅，土地增值稅與二五減租。地價稅征收最早的是青島市，在德國管理時代就已興辦。其後則為廣東省，上海、杭州、南昌等地。廣東之廣州市於民國十七年即已開征此稅，其他各地則自最近

舉辦土地整理以後始將舊有田賦改征此稅。上海杭州同於二十二年開征，南昌二十四年開征。其他如南京鎮江以及江西之安義等地，則正在籌備開征中。至於土地增價值稅，只廣州一處於民國十五年開辦。其辦法分在土地移轉時征收與在土地無移轉而屆滿十年時征收之兩種辦法。但事實上向只按照前項辦法辦理，至後者因自開征來，今年方滿十年，故現尙未執行。再則爲二五減租。所謂二五減租，蓋即假定佃農收入爲收穫量百分之五十，而減去其納租業主之百分之二十五之謂。自民十五年本黨中央委員、各省、各特別市、各特別區黨部、海外總支部代表聯席會議議決減輕佃農田租百分之二十五以後，湘、鄂、浙、蘇等省均相繼頒佈減租法令。但多僅具條例而未實際執行。就中推行較廣，成效較著的厥爲浙江。浙江自民國十六年起舉行減租，中經數度變遷，現則仍訂明業佃雙方應以常年正產收穫量百分之三七·五爲繳租額自行協訂新租約，但租額向在此原則以下者仍照舊額訂約。按百分之三七·五標準，即係按正產收穫百分之五十再減百分之二十五所得的結果。浙

江減租之結果，佃農收入可以較前增加，同時地價亦較減租以前跌落三成四成不等。但地價跌落之原因不止一端，除減租外，如田賦增加，農產價格低落，農村秩序不安等都是地價跌落之原因。佃農收入增加，地價跌落，購地自耕似較容易。但因歷年農村經濟不振，農業金融週轉不易，所以佃農能成自耕農的仍然很少。

此外本黨復有匪區土地整理法二種：一為豫鄂皖三省的土地整理法。三省經匪蹂躪後，所收回之土地，原業主已不在，土地經界不明，政府欲圖恢復原狀甚難。故就無業主之土地，行計口受田之法。二為閩西善後委員會之土地整理法。閩西匪區收復的土地，其整理辦法與豫、鄂、贛的辦法，大不相同，完全為計口授田辦法。使失去土地之業主，都不能恢復主權；與前無業主之土地，才行計口授田，自不相同。

凡此皆為實行平均地權，耕者有其田之實例。

乙、農業生產之增進

關於增進農業生產方面，有中央農業實驗所及中央棉產改進所，為改良棉種研究肥料及防除虫害之機關。現已發現適用於中國南北地方兩種棉種如下：

品 種 名 稱	試 驗 經 過	產 量 增 加 率	以 後 進 行
(1) 斯字棉純系 第四號	於華北各省成熟極早，不受春旱及蚜虫之害	產量比現用美棉種脫字棉高百分之三至百分之六 又八分長一英寸	棉統會已向美國訂購此品種棉子四萬磅為二十五年分發華北各省試驗場繁殖之用二十六年即可推廣於農民
(2) 德字棉純系 第五百三十 一號	試驗於長江流域極佳黃河流域亦可種植	產量比現用愛字棉高百分之六至百分之八十六 纖維長一英寸又四分之二 四十二支細紗 十四年市價比最高之寶棉為高	二十四年在中央棉產改進所繁殖百餘畝 二十五年即可供給各地試驗場繁殖 二十六年即可推廣於農民

此外又有棉業統制會，及華北棉業改進會，為推廣棉種棉區機關。前者

成績已漸著，後者新在華北成立。

二者如能並進，每年可增加一二百萬担原棉，三五年內，或可達原棉自足。

雜糧改進，中央農業實驗所正在努力中，稻種改良，全國稻麥改進所亦在努力中。改良麥種則已有發現，其成績如下：

品種名稱	推行區域	產量增加率	以後進行
金大南京二九〇五號	長江流域由上海至漢口一帶	百分之七至百分之三十二	已繁殖二萬餘畝二十五年可推廣至十六萬畝
小紅芒及火燎芒 (江蘇省立麥作試驗場育成)	徐州至山東一帶	同	已繁殖六千餘畝二十五年可推廣至六萬畝
金大南宿州六十一號	南宿州至歸德一帶	同	已繁殖二萬餘畝二十五年可推廣至二十五萬畝
金大閩封一二四號	閩封至洛陽一帶	同	已繁殖一萬三千餘畝二十五年可推廣至十三萬畝
			總共已繁殖六萬畝二十五年可推廣至六十萬畝

水利的興修，則有揚子江等江堤岸的培修，淮河幹支流的疏導，陝西涇惠渠，洛惠渠，綏遠民生渠的開鑿，甘甯兩省水渠灌溉工程的進行，各江河測勘工作的實施，皆其著例。

丙、農村金融之調劑

調劑農村金融的，先有農村信用合作社開其端。自民國二十一年起，各銀行即注重農村貸款。二十一年中國銀行與各農民銀行合作，全年放款只六十餘萬元。二十二年，農產物抵押貸款，即增至一千九百五十餘萬元。二十三年，所設倉庫，增至五百零九處，農產物抵押放款計達七千六百萬元。二十四年，該行農產物抵押借款，已達九千餘萬元。同時，該行復極力指導各式合作社的組織，逐漸以小額借款的資金，改投於健全的合作社。上海銀行於二十二年三月創設農業貸款部，舉凡國內組織健全的農業合作團體，均可向該部請求借款。總計二十二年份農貸計一百零二萬餘元。至二十四年增為六百零八萬餘元，較二十三年份亦增一百五十餘萬元。農民銀行於二十二年

十月間，鑒於贛省值匪共之後，農民經濟艱難，決定先在江西境內舉辦農業倉庫，代農民將餘賸農產品運銷於需要之區，以調節全省糧食，並可使農民免受商人的壟斷操縱。小額放款更可用器具、首飾、以及農產物抵押。總計二十四年年底所放農村貸款已達一千萬元。二十五年三月間，復奉財部訓令規定農村土地放款六項。其第一項明定該行至少國幣五千元經營土地抵押放款，並於第三項明定應予農民以低利通融藉謀農村之復興。交通銀行於二十三年春間，與金城、上海、中國、農民、浙江、興業各行，合組農業貸款銀團。二十四年銀行團加入國華、新華、大陸、四行、中南五家，共為十行。就中交通銀行因辦理農產物抵押多年，二十三年又新建倉庫多處，與二十四年合計，農貸達四千餘萬元。此外如金城銀行在北平等五大城市設有小本貸款處，江蘇農民銀行之辦倉庫，農產物抵押貸款，浙江農民銀行為完成耕者有其田所舉辦之長期低利貸款等。此外實業部又有調整農產品，流通農業資金的農本局的組織，皆為調劑農村金融之設施。

丁、糧食運銷之管理

關於調劑糧食的，前有農村復興委員會建議而尙未籌辦的糧食運銷局。最近中央復決定於本（廿五年）年內實行統制；其辦法由全國經濟委員會與財政部籌撥五百萬基金，設立糧食運銷部，並在沿海及產米之各省市建設倉棧，該項計劃，業已分別實現。至長江中流之九江、蕪湖、湘潭等區倉棧房屋，即將工竣。預定本年農產秋熟收割後，即行出價收儲，逐漸輸運各地，平價銷售。至於糧食實行國家統銷，其辦法亦已具體決定。第一步工作現已派員赴各區產耆米市縣，實地勘查全年出產總數及天災虫害損失之比較。第二步統計國內人口銷費量若干，俾平衡產銷。第三步並在省市縣鄉區村鎮等，設立公棧及公糶局，直接辦理農民間的買賣，不收一切額外費用，以減輕商民與食戶的負擔。在此非常時期，糧食統制，誠爲當前急務，將來萬一戰爭爆發後，國內糧食發生恐慌，則影響所及，較任何爲烈。故當局現決定於本年內即實行統制糧食產銷。此外如南京市政府之籌設米市，中央信托局之將

設糧食運銷處等，都是調劑糧食，以均供求的對策。

戊、農村合作

我國農村經濟衰落，其原因雖多，而農民本身缺乏堅強之組織，實為重要原因之一。農民不能共同經營生產與消費事業，因此生產減少，並受商人重重剝削，故就經濟上說，農民實有互助合作之必要。再說農民各自獨立，相互間實缺乏同情與同類意識，所以就心理說，也有通力協助的必要。

農村合作可分為四類：（一）農村信用合作社，以低利金供給社員產業上必要之資金，並獲得儲蓄上之便利。目的在謀社員生產事業之發展以及養成節儉儲蓄之美德。（二）農村購買合作社，以批購日常生活消費品及農民生產上必需之原料品以分售於社員為目的。藉可免除中間商人之漁利，並可節省購買之時間與勞力。其種類有日用品消費合作，農具消費合作，種籽及肥料消費合作等組織。（三）農村生產合作，以設置生產上所必需之工具及農民生活上所必需之設備，供社員之共同或個別利用，以謀其生產上之利益為目的。

• 其效用可以直接增進生產能力，使地盡其利；並可減輕個人之生產負擔而能利益普沾。其種類有共同耕種合作，農產製造合作等組織。(四)農村販賣合作，以集合社員所生產之物品，加工或不加工，直接販賣於消費市場為目的。其效用為免除商業機關之剝削，由間接變為直接貿易。總之，這四種合作社，在今日中國小農經營，金融枯竭與高利貸剝削之下，農民都可因此稍有喘息。

我國合作事業，肇端於五四運動，在這十餘年當中，先是思想的傳播，繼即以合作組織的實驗。自本黨二次北伐成功政權鞏固後，即以政府的力量推行合作社，迄至二十三年三月一日國民政府公佈合作社法，政府推動之時期，可謂已告一段落。自此之後，合作事業即進入興盛時期。考其原因，在合作運動經過實驗時期，證明其對我國農村之適應性。又經政府之推動，加以(一)農村破產日深，農民益感合作組織的必要；(二)國民政府奠定之後，一般愛國志士咸思致力於建設而苦無途徑可循，乃轉而注重合作事業；(三)

銀行界亦深悟工商業之不振，以農村破產爲其最大原因。又以貨幣集中於都市無法運用，乃思投資於農村。一以救濟農村之凋敝，一以開闢都市游餘資金之尾閭；終至合作社名詞成爲社會上各色人等的口頭禪。政府，公私團體，銀行，學校，學術團體等都在狂熱的提倡合作，組織合作，於是農村中之地主豪紳，亦以參加合作組織爲榮。惟望忠實於合作運動者堅定意志，腳踏實地，依據合作原理及一定步驟努力，庶免合作運動遭遇危險與崩潰。

據中央農業實驗所調查，民國二十三年以前設立的合作社總數爲五·三三五。社員一八四·五八七人。至二十三年年底止，合作社總數達一四·六四九，社員五五七·五二一人。一年之中增加九千餘社，與二十三年以前原有之五千餘社相較，竟增加至一·八倍之多。截至二十四年十二月底止，全國共有登記備案之合作社爲二六·二二四社，社員一·零零四·四零二人，平均每社社員二八人。此外尚有預備社及互助社共計五·三三二社。民國二十四年一年內之放款金額，達一千萬元（九·九五六·六七四元），平均每社員

之運用資金約有十元。

我國現有之二六·二二四合作社，依其業務之性質分類，則以信用合作社爲最多，約佔全數百分之五十九。運銷生產等合作社次之，均各佔百分之九，其他利用合作社佔百分之四，購買合作社（包括供給與消費合作社在內）佔百分之三，而兼營合作社佔百分之十六。所謂兼營合作社，爲信用合作社兼營運銷生產利用購買等之業務。至社員之分配比例，不與社數之比例相一致。其中信用合作社之人數佔百分之四十二，運銷佔百分之十二，生產佔百分之十一，利用購買各佔百分之七，而兼營合作社則佔百分之廿一。

就常情說，消費合作社的組織，不須要大資本，成立之後，社員又沒有什麼大利害的衝突，而於消費方面，社員均感商人剝削的痛苦，所以，消費合作社的推動極爲容易，發展也最迅速。但我國情形特殊，佔合作社數最多的反是發展最慢，最不容易推動的信用合作社。信用合作社數竟佔總社數百分之六七·二。此中原因，第一是消費合作社以救濟工場工人爲主，而我國工

業不發達，工人組織不健全，故消費合作社發展性甚低。第二是農村資金的枯竭，故對信用合作社有特別的需要。第三是我國以農立國，農業之大部份則爲小農組織，故最需要農村合作社之組織。第四是我國合作事業大都爲政府機關，社會團體所推動，所以信用合作之推動能有後盾而易於發展。

我國合作事業，近年雖較發達，但社員數與總人口數比較（根據二十三年社員數，與各國之比較亦同），每千人中只有社員一·四人，與蘇聯每千人中有六百五十六人，及其他有百人以上者十七國，十人以至百人者二十一國，二人以至十人者十三國相比，我國居第五十三位，則又瞠乎其後了。

己、鄉村建設運動

我國鄉村建設運動，近年頗爲興盛。政府機關方面，爲全國經濟委員會農業處，中央農業實驗所，農村復興委員會；學術機關方面則有中央大學農學院，金陵大學農業院，燕京大學農村建設科，江蘇省立教育學院，山東鄒平鄉村建設研究院；社會團體方面則有定縣中華平民教育促進會，上海中華

職業教育社，華洋義賑會，江西黎州基督教農村服務社以及上海各銀行對農村之貸款等。茲以鄒平縣鄉村建設研究院與定縣的平民教育促進會為例，分述於后：

(一)鄒平的鄉村建設研究院——鄒平鄉村建設的基礎，完全寄托在有類於古代的鄉學社學的鄉學村學上面。鄉學村學一方面代替了其他各地的鄉公所區公所，他方面又是一個教育機關。即所謂「行政機關教育化」，和「社會學校化」。鄉學為村學上一層的組織，由鄉村中有資望信用的領袖，組織學董會，推舉齒德並茂者一人經縣政府聘為學長，主持教育，為鄉民之師長，不負事務責任。縣政府再於學董中委任一人為理事，負責「辦公事」的責任。又委派輔導員一人，教師一二人，以輔助學長。學董和理事為實際上的行政和教育的負責者。村學進行之工作，酌設成人部婦人部兒童部等，施以其生活必需之教育，以期鄉民皆有參加現社會並改進現社會之生活能力；相機倡導本村所需要之各項改良運動，期於一村之生活逐漸改善，文化逐漸增高，

由一村一鄉一縣的實驗，擴大到全國，全國成了一個大家庭，「民族自救之最後一着」也就完成。這是梁漱溟先生的主張。他主張「硬工夫」的教育工作，為完成鄉村建設的主要手段。

(二)平教會——平教會的創始人晏陽初先生，認為中國的根本毛病是「愚」、「窮」、「弱」、「私」四種。為救濟這四大毛病，也就發明四大教育，即以「文藝教育」救農民之「愚」，以「生計教育」救農民之「窮」，以「衛生教育」救農民之「弱」，以「公民教育」救農民之「私」。平教會在定縣十年，成績最好的要算「文藝教育」，減少文盲工作，為全國各縣之冠。其次生計教育改良副產，亦為國人所稱道。再次為衛生教育的保健工作。

定縣的工作與鄒平有一些不同，鄒平是中國倫理本位文化頑固的保守者，對於西洋文化，是採取「中學為體西學為用」的態度，但是定縣所認識的中國是民族衰老，民族墮落的中國；要改革鄉村，非把原有風俗習慣澈底改革不可。所以對於西洋文化是無條件的崇拜，並且想以西洋的精神技術和物質

幫助，造成中國農村的「現代化」，「科學化」。

六、餘論

我國幅員廣闊，這點建設事業，不啻九牛一毛。所以陶孟和先生主張採行一個新農業政策，一個急進的，根本的農業政策。也就是認識現代農業的特點，簡言之，就是應用科學。這特點可以從三方面來看：

第一是農業工作的機械化，也可說是農業上動力的應用。……農業機械化的結果，便是節省人工與畜力，降低成本。……農業人口減少，飼料需要縮減，影響跌價，固然是不幸的現象。但同時成本減輕却是生產者與消費者同樣歡迎的。

第二是人工完全支配農業程序。使農業生產脫離自然的程序，代以人工的程序。氣候雖然不受人的支配，種子、水分、肥料三項却幾乎可以任人所欲為。據一派自稱為農生物學家的新農學家的說法，人類可以盡量開發這三項的力量，使每單位的生產量達到最高峯。據這一派專家的試驗，現在主

要的農產品已經達到的每單位產量，比它們可能的每單位產量還差得很多。……農業人工化的影響，是增加產量，節省人力與地畝，同時也減低成本。美國一位農生物學家說，假如將現在所知的科學技術，都應用在農業上，則五個農人中之四人，五畝田中之四畝，都可省去。

第三是化學品的代替自然品。如人造絲，人造乳油，人造皮，人造香料，人造橡皮，人造油漆，電木等等，日新月異，名目不勝枚舉。……年來化學的進步，廢物利用方法的新奇方面觀察，人造物要打倒自然物則無可疑，一定要時時與農作物以莫大的威脅。最新的紡織纖維所織出的衣料，可以有毛之暖，絲之軟，棉之賤。一旦這樣的纖維大量的出現於市場，有那一種自然產品還能存在呢？

決定我國農業政策者對於上述三點，不得不有深切的認識，現在的農業正在一個根本的革命的過程中。說者謂這個農業革命，比較一百五十年前的工業革命，必然對於社會發生更根本的影響。假使農生物學家的計算是對的

，新的農業對於農人與農地都可以節省五分之四，它對於社會的影響便真教人無所措手足了。但是無論它的社會影響如何可怕，無論有多少人民要因為它而變成犧牲者，失業者，我們為民族全體的生存起見，也不得不勇猛的與旁的國家一同，踏入這個農業革命的大路。我們晚加入工業革命一百五十年，在今日羣強競立的世界裏，便成為衰弱的民族，橫受帝國主義的侵凌。我們現在要不能急速的加入正在進行中的農業革命，我們要求如現在的苟延殘喘的生活都是不容易的。

簡單的說，民族的生存要靠着生產的能力，生產能力越高，生活程度越高，生活能力也越大。以中國古老的耕種方法與農業組織來與這裏所說的新農業相對立，我們如何能有生存的機會。農產品與工業品一樣，也是受經濟學上所謂比較成本的定律支配的。人家的成本輕微，產量剩餘，賤價的農產品與人工品大量的輸入我們的市場，在現在國權摧損，關稅不能自主的情勢之下，我們如何可以抵抗。況且近代生產成本的降落，竟可以達到任何關

稅所不能阻止的低下的程度。到了那個時候，我們這百分之八十的農民祇有束手待斃。農民一去，其餘百分之二十中大部分的非直接生產的人口，又將何以自存。如果採用我所說的新的農業政策，按農生物學家的計算，最後也許要犧牲百分之六十的人口的生活與職業。但這個犧牲，還可以設法救濟。即使這百分之六十全然犧牲，其餘的百分之四十的人口也可以全活了。這是為我們民族所打的一個長久的算盤。

今後改進中國農業，僅用些枝枝節節的補救辦法，是不夠的，必須根據新農業的性質，做出整個的計劃。這個責任應該在生物學家，化學家，農學家，機械家。生物統計家的肩上。為推行新的農業技術要打破古老的農業習慣，要改革產業的觀念，要犧牲多少的農民與田產，也許要經過一種嚴重的手術，如蘇俄實行集團農場時所經歷過的。但這還是值得，因為這樣根本改革的結果，我們的民族更可以繼續活着了。

第二章 工業經濟問題

屈鳳梧編

一、工業經濟的重要

工業發達的程途，在此科學萬能的二十世紀中，可以說是一個國家物質文明的實質表現，同時也是國家力量的具體寄托，許多經濟上，政治上，文化上重大的問題，都是以工業為起源，以工業為歸宿，近代帝國主義形成的骨幹，國際的空前大慘劇，以及階級間的鬥爭仇殺，工業幾乎都作了他們的主義構成因素。

我國的領土人口以及富源，差不多都甲於各國，所以我國工業，若與歐美各國的工業比較起來，應該勝過數倍而後可。但在實際上，則中國工業，甚屬幼稚，我們若看下列數項便可知。

A 紡織工業，是輕工業的重心，所以牠的發達程度，實可表示工業化的程度。中國及列強的紡織工業的發達狀況如次：（一九二七年世界紡織聯合會調查）

國名	錠子數	建設中
中國	三・四三三・〇〇〇	八・〇〇〇
俄國	六・九四一・〇〇〇	一〇〇・〇〇〇
德國	一〇・九〇〇・〇〇〇	一〇七・〇〇〇
意國	四・九四一・〇〇〇	五七・〇〇〇
日本	五・六八〇・〇〇〇	五〇・〇〇〇
法國	九・五二二・〇〇〇	八五・〇〇〇
美國	三七・三七四・〇〇〇	—
英國	五七・五四八・〇〇〇	二四一・〇〇〇

B 工業化的程度，又可以使用動力的程度來測量。動力可以分作兩種，一是水力，二是火力，火力的材料便是煤炭；所以由煤炭的產額，又可推測

工業化的程度。中國和列強的煤炭產額可比較如次：（一九二四年日本內閣統計局調查）

國	名	煤	炭	生	產	額	煤	油	生	產	額
英	國	二	七	一	·	四	〇	五	·	〇	〇
美	國	五	二	〇	·	二	七	〇	·	〇	〇
法	國	四	四	·	〇	一	〇	·	〇	〇	〇
日	本	三	三	·	二	五	五	·	〇	〇	〇
德	國	一	一	·	八	八	二	九	·	〇	〇
俄	國	一	六	·	一	九	九	·	〇	〇	〇
中	國	二	〇	·	五	〇	〇	·	〇	〇	〇

○再從重工業觀察，重要的材料是鐵，所以由鐵的生產額，便可知道重

工業發達到如何程度。中國與列強鐵的生產額可比較如次：（一九二五年國際聯盟調查）

國名	銑	鐵	鋼	鐵
英國	七·四二五·〇〇〇噸	六·三三六·〇〇〇噸		
美國	三一·九一〇·〇〇〇	三六·九八八·〇〇〇		
法國	七·六九三·〇〇〇	八·四七二·〇〇〇		
日本	一四七·〇〇〇	九三六·〇〇〇		
德國	七·八一二·〇〇〇	一〇·一七七·〇〇〇		
俄國	七六〇·〇〇〇	一·二八九·〇〇〇		
中國	三八一·〇〇〇	三八〇·〇〇〇		

由這數項看來，可以知道中國工業如何幼稚了，近年來我們細細的考察

一下，這幼稚工業，有的還是沒有發展，有的倒反日趨衰落，與恐慌了。欲知其詳，請看下面工業的現狀。

二、工業現狀

甲、棉紡織業 紗廠爲目前我國最大的機製工業，近年來外感日本棉紗的傾銷，內感農村經濟的破產，人民購買力減少，與夫出廠統稅的繁重，和銀行財政的押款緊縮等種種原因，遂致我國紗業，一落千丈！

檢閱近年世界棉業統計，就紗錠而觀，一九二九年最多達一六五·一四三·〇〇〇枚，此後就逐年下降，至一九三三年底，減爲一五七·六三一·〇〇〇枚，而中日兩國則增九·九八一·〇〇〇枚，過去一年的極度窮困，減工頻聞，但國內華廠紗錠，仍在繼續增進的中間，茲將最近五年底國內實開紗錠數，列表如下：

年 度	華 商 紗 廠	日 商 紗 廠	英 商 紗 廠	錠 數 共 計
十九年	二·一九四·九二八一	·五四一·〇五八	一六九·二二八	三·九〇五·二一四
二十年	二·三八〇·五四四一	·六七八·四〇〇	一六九·二二八	四·二二八·一七二
二十一年	二·五二二·三一九一	·七八七·一九六	一八三·一九六	四·四九三·三〇三
二十二年	二·六四二·七一一	·八一二·五八〇	一八四·九〇八	四·六四〇·二〇六
二十三年	二·七五二·五四一一	·九二一·三五七	一八五·九七六	四·八五〇·三〇四

再就二十四年來的紗業來看，不僅錠數增多，就是紗廠也有恆加，新廠已成立的，一在山東省（仁豐成通），一在崇明（富安），此外，陝西裕秦一廠，已着手組織，廣州設廠，已向英購機，浦東民利，也在建廠，就是久告停頓的茂隆，也都有人接辦，這足使我們引為欣慰的。

二十四年的紡業在錠數方面的進步，雖如上述，然而在營業的情形，則

殊不美滿，單就上海一埠，已積存無法銷售的棉花三百六十餘萬件（每件棉紗有四十小包），全國各花華商紗廠，為謀救濟起見，曾在二十二年四月二十二日起，實行一律減工，並有一部份紗廠，實行停工，失業工人達七百萬，據本年六月底的調查，完全停工的凡十二廠，計紗錠四二六·六八八枚，停全夜工的四廠，計紡錠九七·二八八枚，總計全國減率，在百分之二十三左右，以國內紗銷情形說來，雖有此減率，生產仍苦過剩，所以存紗增多的趨勢，初未稍戢，乃原棉更以美棉上銷，國內供給亦稀，日趨堅昂，營業更形困苦。二十二年冬季以後，紗價的低落，存紗的增多，與時俱進，無論資金足否，各廠都有難乎為繼之感。

自二十年大水災後，繼以遼案滬案發生，匪患蔓延，農村崩潰，消耗奇減，棉貨因輸入過多，價格跌勢更甚，造成民國以來僅見之低度，下表以各支人鐘現紗為準，以二十年最高價為基數，並自二十一年至二十三年來（二十三年僅春季三個月）每年最高低指數，以資比較，跌勢之激，至可驚心！

	二十一年指數	二十二年指數	二十三年指數
四 二 支	五八三八	四五九七	四五九〇
三 二 支	七九一九	六七五六	六六四六
二 〇 支	七九五八	六八七〇	六六六九
一 六 支	七九四五	六七八八	六六六九
一 〇 支	八九一四	七八二二	六七八〇

四年間跌勢急驟，殆所僅見，民國八年秋冬間，十六支人鐘現紗增造二百三十兩的高價，約合洋三百二十元，就是本年四月十八日標準棉紗，曾跌一百六十元零三角的低價，僅及舊日之半，其營業蕭條，更予紡織廠以重大脅迫。經濟界的研究國內各種主要的營業狀況者，嘗以十九年營業額為一百而作消長的指數，紡織幾為最劣，就是紗銷尤以棉紡為惡，其指數有如下表：

	二十一年	二十二年
棉紡業	七八	五二
棉織業	一二八	一一〇
染織業	一二五	一一〇
毛織業	八九	六五
絲織業	一六〇	一一〇
針織業	一〇〇	七〇
		五〇

過去減率以華北爲最，到了二十二年華南方面亦告驟減，是整個的紗銷均不振矣。上海爲全國紗銷的中心，以民國十九年爲基數，則二十二年爲百分之三四五，幾僅三分之一耳，生產不能與需要適應的結果，爲製品存積的增多，年來紗廠存紗甚厚，已成常態，以上海言，纔不過十萬包左右，間或溢出，不久即減，詎二十三年上海存紗，常在十萬包以上，僅華廠亦在十萬

包左右，廠家常負擔如此大量的存紗，徵特資金呆攔，即所需利息，亦難勝任，二十四年各地紗商，屢次協議減工，然終竟敵不住存紗的壓迫！

至國內紗況和輸出情形，二十四年度一月份的現紗，因南北各幫略有紅盤交易，市況尙形振作，二三月份因銀根關係，交易清淡，四五月內日廠減工，華紗廠略轉旺盛，七八九月又因銷路阻滯，而呈衰落，計一月至六月份的棉紗輸出數量方面較二十三年同期減少六百數十包，價值方面減少三百餘萬，實際上我國出口的紗，亦大部份爲在華日廠的出品，可見我國紗業的不景氣了！

其次我們納棉花的產銷狀況來看看，因爲棉產的增減，關係於紡業者是很大的，我國棉花，曩昔素負盛名，占有我國農產物中重要地位，惟近數年來，因棉農不思改進，復遭水旱諸災之影響，收成銳減，供不應求，但一般奸商惟利是圖，將棉花攪水攪雜，以致國人多捨國棉而爭購外棉，棉業因之日趨衰落。中華棉業統計會，爲研究棉產起見，特派員在各地調查，製爲統

計，共二十三年全國棉產第二次估計如下表：

棉	田	面	積	四四·八〇七·五七九畝
皮	棉	產	額	一一·一七二·五五三擔
廢	田	面	積	四四一·三七〇畝

上項估計（一）係根據河北、山東、山西、河南、陝西、湖北、湖南、江西、安徽、江蘇、浙江等十一省及上海、天津兩市的報告編製而成。（二）以十一月十日以前的棉作爲準。（三）在十一月十日以前各省棉作所受災害的損失，都已計算在內。（四）棉田以華畝爲單位，棉產以担（一担一百斤）爲單位。茲將該會本年第二次估計同歷年棉田產額和過去三年，每年發表的估計數比較於下：

年	期	棉田面積(畝)	皮棉產額(担)
八	年	二三・〇三七・八八一	〇二八・三九〇
九	年	二八・三二七・二九七	九・七五〇・四〇三
十	年	二八・二一六・一六八	六・四二九・二二〇
十	一	三三・四六四・五九五	五・三一〇・三五五
十	二	二九・五五四・〇五三	八・一四四・六四二
十	三	二八・七七一・五七七	七・八〇八・八八二
十	四	二八・一二一・〇二七	七・五三四・三五一
十	五	二七・三四九・七二七	六・二四三・五八五
十	六	二七・六一〇・二七六	六・七三二・一〇八
十	七	三一・九二六・三一	八・八三九・二七四
十	八	三三・八一・二五五	七・五八七・〇二一

十	九	年	三七·五九三·〇一二	八·八〇九·五六七	
二	十	年	三一·六三七·七七九	六·三九九·七八〇	
二	十	一	年	三七·〇九九·八〇〇	八·一〇五·六三七
二	十	二	年	四〇·四五四·〇二三	九·七七四·二〇七
二	十	三	年	四四·八〇七·五七九	一一·一七二·五五三

綜觀上表，可見全國棉田產額，年見增加，二十二年從三千數百萬畝，進而至四千萬畝，苟社會安定，植棉界又加以不斷的努力，四千四百萬畝的面積，當可逐漸擴充，二十四年夏季亢旱，幾遍全國，棉株發育，多不健全，北方繼以秋雨連綿，收棉遲及兩旬，降霜又早，在霜前採收的花，不過半數，霜後收棉，品質不免稍差，採收時期，常多陰雨，長絨棉區，受損尤大，很可惋惜。長江流域，同一苦旱，且秋後陰雨，或嫌過量，或得雨嫌遲，補益於棉收甚鮮，江西則始終在亢旱中，棉收亦歉，本年全國棉作情形，可

說是全受旱害，惟以今年棉田面積，除廢田外，尤比去年增加百分之十，假若天時調和，產額當絕不止此數。

全國棉田產額，雖年有進展，而紗廠原料，仍發生缺乏恐慌，民國二十、二十一兩年，棉產數量，平均為七百二十五萬二千七百零八擔，全國紗廠銷用棉花，民國二十、二十一兩年，平均為八百九十一萬二千九百五十二担，與生產量比較，相差一百六十六萬零二百四十四担，此外內地手工紡織及衣被填塞等需，故每年以本國所產的棉供國內銷費的需要，至少欠缺三百萬担以上，不得不仰給於外棉，據國際貿易局查悉，近四年來，外棉進口，更形猖獗，每年數值恆達一萬萬關兩以上的鉅，茲將近十年來，外棉進口統計，列表於下：

年	份數	量(擔)	價	值(關兩)
十	三	年	四九·〇七六·三七二	四九·〇七六·三七二

十	四	年	六九·九六五·一四四	六九·九六五·一四四
十	五	年	二·七四五·〇七一	九三·七五〇·五四〇
十	六	年	二·四一五·四一二	七九·八一二·六五三
十	七	年	一·九一六·一四〇	六七·九一八·四一三
十	八	年	二·五二五·五九八	九一·五一四·二六五
十	九	年	三·四七四·八八九	一三一·五九三·七〇七
二	十	年	四·五八四·〇〇〇	一四九·五一三·五三一
二	十	年	三·七一二·八五六	一〇一·八三九·〇八四
二	十	年	一·九九四·〇〇〇	—
二	十	年	一·六五四·〇〇〇	—

乙、絲織業 (一)南京緞業概況——我國絲織業多集中於產絲中心區域，如廣東、江蘇、浙江、及四川四省，均以產絲著名，故其境內絲織業，亦

特別發達。南京貢緞，素負盛名，蜚聲中外，溯自明代，卽於南京、杭州、蘇州三處，各置提督織造太監一人，滿清入主中國，則於三處，改任內務府人員，叫做「織造」，以供御用，此乃工織絲業的起源。其時蘇州的累緞，杭州的花緞，雖應時而興，然皆不若南京元緞，質軟而堅，光潤而澤，此種元緞，以供御用，故稱貢緞，自後織造方法，逐漸流入民間，遂成爲南京唯一主要的手工業，卽家庭工業之一，純爲私營，大都於家庭中，置木機從事織造，無所謂工場，此種人家，稱爲機房，織造者稱爲機工或織機子，機房有爲己織與代人織之分，普通大部代人織貨，因無需鉅大資本故也。代人織貨所用之原料，由人供給，機房不過得相當的報酬，機房爲被僱，僱主叫做賬房，係半商半賈的性質，近年以來，也有新式工場的經營，招收織工，使用鐵機，以織這新式絲織品者，然其事業，尙在萌芽時代，一時難望有多大的發展。

清道光年間，因襲明制，改任內務府人員，承辦織造，以供御用，緞的

種類，次第出現，織工齏集四鄉，緞機的數目，達三萬以上，所謂京緞極盛時代。當民國八九年時，計有賬房數百戶，織機五千張，迄至現在，南京緞業工會註冊者，僅存六十家，織機也祇有一千一百二十九張，其餘大部停業，京緞業的衰落於此可見。

京緞銷路，國外爲日本、高麗、印度、歐、美等處，每年銷數不下數百萬元，今以外貨充斥，地位被奪，加以墨守陳法，不思改良，以致一蹶不振；國內行銷各省，以東三省爲最，銷路佔全數百分之六十，京、滬、平、津、冀、魯、晉、湘、鄂、粵、桂、滇、黔、蘇、浙、蒙古、西藏、新疆等處次之，其較大的賬房，各處都設莊號直接銷售，盈利外省約二分三分不等，本京只有一分及分半，近年來受各地災荒時局不靖的影響，衰頹已極，加以東三省事件發生後，受郵政封鎖，關稅抽百分之五十，此外川戰發生，鄂患匪禍，銷路斷絕，國難期間，本京金融停滯，諸大原因，以致京緞業十分之七八，已完全入於停頓狀態矣。

(二)杭州緞業現狀——杭州四周桑林，農民多以養蠶織綢爲業，故杭州素負盛名，民二三年至十五年間，因社會需要日繁，營業日增，爲絲綢業的黃金時代，十六年後，工潮起伏不定，漸呈衰落的現象，如緯成、虎林、天章等著名大綢廠，相繼閉歇，絲綢業已至日暮途窮的境况，最近因戰事影響，危機四伏，據二十年度調查，杭州計有製種場二十家，全年製種三十九萬六千一百七十張，發行十七家，收鮮繭一萬六千九百六十担，價值八十一萬七千餘元，絲行四十九家，收絲三千担，價值一百九十七萬七千餘元，縲絲廠四家，產絲一千二百餘担，生熟貨機戶二千九百零六家，綢廠五十四家，織造綢緞五十五萬疋，門售批發兩種綢莊共二百零三家，資本八十六萬一千餘元，營業總額達一千三百五十三萬餘元，其他經緯廠、織工廠、染練印花廠、料房等，不下百餘家，合計廠工二萬五千四百餘人，直接間接賴以生活者不下數十萬人，自東三省淪陷，滬戰發生後，金融困難，已受極大打擊，前之每尺售價八九角者，今雖跌售至三四角，且無人過問，加以最近遼吉黑

各省銷路斷絕，贛閩匪禍，長江水災，平津各地綢商又不敢進貨，所銷者僅江浙兩省，復受舶來呢絨及人造絲織物的競銷，供過於求，故杭市絲綢業，現在已經到了衰落的時期了！

丙、毛織業 我國毛織業，尚在極幼稚時期，視歐美各國，固瞠乎其後，即較之日本亦相差甚遠，依去年六月之統計，日本全國有毛織錠子八四一九五八枚，織機一〇二四六具，毛絨產量，為一〇六〇六六〇〇〇磅，織品為一三三四四二〇〇〇磅，我國現在僅有天津中外資本經營的大毛織廠六處，上海五處，港粵各一二處，共計不過十餘家，毛織錠子約萬餘枚，出品不多，所以舶來品大量的進口，每年漏卮是很大的，我們把最近四年來的毛織品的進口，調查一下，就可以明白了。

年	份	價	值 (單位關金元)	
二	十	一	年	一八・四八七・七七三・
二	十	二	年	一六・一六九・〇三七

二	十	三	年	一五・四七〇・六六二
二	十	四	年	七・九六五・六六〇
總	計			五八・〇九三・一三一

照上面數目看來，約合國幣一萬萬元以上，而且年來我國人民對毛織品消耗日有增加，假定我國人民，每年每人用一公尺，則年需四萬萬五千公尺，再假定每公尺的價值為國幣一元，則全國年需消耗四萬萬五千萬元，這四萬萬五千萬元的價值，假使完全為國貨，那末，我國經濟的前途，必可欣欣向榮的。所以我們今後，對於這種工業，是要給以特別的注意。

丁、地毯業 地毯業為國人自營之實業，出品運銷海外，馳譽歐美，當民十二年鼎盛時代，平津共有六百餘家，製成貨品，都由歐美出口洋行，批發以去，每年最多貿易額達兩千萬兩，即以天津一地而論，業此業者有五百三十餘家，工人三萬餘人，近年因各國關稅增高及經濟恐慌，地毯一物，列

於奢侈品目內，運銷歐美，都被課以重稅，以美國論，最初徵稅率係按照百分之二十五，以後改爲百分之三十五，前年改爲百分之五十五，去年則不按物品價值徵稅，改按每尺徵收五十五稅率收取，以致華北地毯銷路，奄奄一息，向來國人購運此物者絕少銷路惟恃英美，年來世界經濟恐慌，英美人亦成無力購用，再加之英美機器製造品日漸增多，駕夫我華北產品之上，價亦低廉，因之國產本氈銷路，大受影響，即本國銷路，亦不及西貨之暢銷，這就是因爲國貨價值太昂的緣故。最近做這種工業的北平僅餘三十餘家，天津則不足九十家，其中資本較大者，當爲天津的慶生恆，該號在三年前有工人至千餘，去年迄今，因營業蕭條，裁減至百四五十人，二十二年一年營業總額爲四萬餘元，二十三年爲十萬餘元，二十四年上半年則約及四萬元，較之前五年營業收入，相差太遠，歐美人從前一次定貨，每在萬尺以上，今則至多不過二三千尺，且價值猶須力貶，現在運美國者，上等地毯每尺售一元八角左右，因美關稅改尺計算，中下等貨，則不能運去；運英國者，上等貨

售一元五角左右，中等一元二角左右，下等者則約八九角，工廠營業盛時，尚可維持，否則即須虧本，全天津此業工人，統計現餘不及五千，較之往昔，相去數倍，氈業前途，至為暗淡！

戊、麵粉業 我國麵粉業，在過去情形，頗呈蓬勃興盛之景象，故在上海一隅，達十餘家，其他如南京、無錫、武漢、天津、濟南、河南等處，統計不下八十家每日產量達二十萬包。其中除四號粗粉，走銷國外，作化學原料外，其餘均運銷國內，銷路以東北各省為最，閩、廣、湘、鄂、及南洋為次。近年來因粉價暴跌，紛紛減工，產量頓減。以致入超數量，有增無已，際茲麵粉業呈普遍不景氣之秋，如不設法挽救，其前途亦覺可慮！茲將近三年麵粉輸出入，列表於左：

近三年麵粉輸出入表

年 別	輸 出		輸 入		入超數量(擔)
	數量(擔)	價 值	數量(擔)	價 值	
民國二十一年	155,014	14,885,850 <small>關兩</small>	4,869,255	26,100,333 <small>關兩</small>	4,869,255
民國二十二年	151,333	3,803,332 <small>國幣元</small>	6,656,656	30,330,333 <small>金單位</small>	6,056,333
民國二十三年	157,101	4,240,657 <small>國幣元</small>	3,356,011	14,602,256 <small>金單位</small>	2,556,910

己、鋼鐵業 鋼鐵生鐵是製造機器的主要原料。我國的鋼鐵，雖有湖北的漢冶萍公司及漢陽兵工廠，上海的利興鋼鐵廠及上海鍊廠，山西的育才鋼鐵廠，瀋陽的瀋陽兵工廠，每年預計產量不下十一萬餘噸。然瀋陽兵工廠，自東北事變以來，已非吾有；而其他各廠，都在停頓，故一切鋼鐵，全恃外來。至生鐵則我國蘊藏極富，從事於新法製鍊者，亦有湖北的漢陽、大冶、揚子、山西的保晉，河南的安豫，上海的利興，北平的龍煙，以及遼甯的本

溪湖、鞍山。然本溪湖與鞍山，盡操在日人的手；餘則除六河溝的揚子外，都告停頓。故雖生產能力，有百餘萬噸，實際生產者，僅六河溝的四萬噸而已。而土法製鍊，每年亦僅五萬噸致十萬噸之間，大都消費於各當地鐵爐的。以現在全國需求數量言，年達六十萬噸。除以上所述的僅少部份自給外，餘皆仰給於英日兩國。查英國本部產鐵，絕無僅有，其用以爲挹注者，爲印度鐵。印度所產的鐵，不特可供全英國的需要，且有餘剩以運售我國，其售價約七十元左右。然此項價格，若以運費等計算，恐尙不敷成本。然爲不放棄在華市場及廢物利用故，故不惜犧牲成本，仍運華銷售。至於日本生鐵，在彼國本部方面，本亦不敷需求。然我國東三省本溪湖所產，全爲日所操持，該鑛產量極富，彼即以我之所有，運滬大量傾銷，期打倒我六河溝生鐵。在過去一年中，六河溝生鐵價格，每噸爲六十元，而日本所產者，最低價格曾售至國幣三十元，最高亦不過六十元。以至六河溝生鐵，無利可圖。同等時製造機器業，也同感不便。故欲解決機器業的困難，應先解決鋼鐵及生

鐵的供給。此不特與機器業方面，得受莫大的利益；即於目前國難很嚴重的時候，軍備方面，國防方面得益亦非淺鮮，茲將歷年各項鋼鐵原料輸入量，列表於次：

歷年各種鋼鐵原料輸入量表

年	份	各種鋼鐵原料輸入量(噸)	年	份	各種鋼鐵原料輸入量(噸)
民國十五年		四三三·五八二	民國十九年		五三九·六八一
民國十六年		三八九·〇六一	民國二十年		五七〇·二三六
民國十七年		六二四·八九八	民國二十一年		四四〇·一五三
民國十八年		六四九·九二〇	民國二十二年		四五一·〇三二
			民國二十三年		四六二·三二二

庚、煤業 A 量與質——看下面第一表，我國煤的儲藏量不僅很豐富，而且非常普遍，山西，福建，浙江，最富。山西在地勢上有利國防，據 Piehthofen 調查山西煤藏爲一、八九〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇噸，足供世界

一千三百年之用。(現在我國的調查與這個不符見第一表)質的方面說，據第一表，頗為優良，無煙煤佔百分之二十，煙煤佔百分之六十七，下等品質之褐炭，僅佔極小之一部份。

第一表——中國煤礦儲量及質別表(單位一·〇〇〇·〇〇〇噸)

省別	無煙煤	煙煤	褐炭	煤總數
山西	三六·七四一	八七·九八五	二·六七一	一二七·一二七
四川	六四	九·八一〇		九·八七四
雲南	一一	一·四八五	一三一	一·六二七
貴州	七七四	七七五		一·五四九
河南	四·六三〇	一·九九四		六·六二四
陝西	七五〇	七一·二〇〇		七一·九五〇
湖南	二五五	三三八		四·〇〇〇

湖北	一六〇	二八〇		四四九
察哈爾	一七	四八七		五〇四
綏遠	五八	三三七		四一七
甘肅	五〇〇		二二	五〇〇
廣西	一一三	四四		三〇〇
廣東	五〇	三七一		四二一
熱河	二	五七三	三九	六一四
江西	二〇四	七六五		九六九
遼甯	一八七	一・六四九	五	一・八三六
吉林	二	九八六	一五五	一・一四二
山東	二六	一・六一三		一・六三九
河北	九八一	二・〇八八	二	二・〇七一

黑龍江	六	六一九	二九三	一〇一七
安徽	六〇	二八七		三四七
江蘇	二五	一九二		二一七
福建	五一			五〇〇
浙江	二〇	八一		一〇一
共計	四四・九一七	一六三・八七九	三・三一八	二・三六七・八八八
				二四八・二八七・〇〇〇

(註)此表係據地質調查所最近調查改正但甘肅除外又總數係并未詳者計入

B 生產與消費 照下第二表概況上說，不如儲量那樣可以樂觀，有三件事可以注意：(一)我國境內煤礦重要部份都在英日帝國主義者之手，以一九二七，二八年爲例，我國產量百分之四七是屬於上列兩國的開灤及撫順；(二)照表上看中國煤產能力日見贏餘，產量都日見萎縮；(三)現在日煤確在

傾銷，大有打倒國煤之勢。

第二表——我國各大煤礦現況表

公 司 名 稱	性 質	儲 量 (單位千噸)	每年生產能 力(單位千噸)	最 近 三 年 產 額		
				一九二九	一九三〇	一九三一
遼甯撫順煙台煤礦	日(滿鐵)	八九·〇〇〇	五·〇〇〇	六·七八五	六·八二四	六·二九一
河北開深礦務局	中英	六七·〇〇〇	四·五〇〇	四·六二〇	五·三二七	五·三五六
山東中興煤礦公司	中國商辦	一六〇·〇〇〇	八〇〇	一三九	三五五	七六二
江西萍鄉煤礦	同	一〇〇·〇〇〇	八〇〇	二二三	一四七	一〇三
河南福公司	英	三·七四·〇〇	七〇〇			
河南中原公司	中國商辦	三·七四·〇〇〇	六〇〇	二八六	二九五	八〇〇
山東魯大公司	中日		六八〇	四六七	三五二	五一九
河北井陘礦務局	中德	一五〇·〇〇〇	六〇〇	五〇〇	四七二	六〇八
河北正豐公司	中國商辦	一五〇·〇〇〇	六五〇	一一五	二四〇	三三〇

河南六河溝公司	同	五五〇〇〇	五六〇	三六七	二五六	五〇五
遼甯本溪湖公司	中日	一七〇〇〇	四六〇	五二一	五八二	五八〇
山西保晉公司	中國商辦	—	四二〇	二九四	三七七	四八七
河北門頭溝公司	中英	—	二八〇	二五四	一四〇	一〇六
河北臨城礦務局	中國官商合辦	一五〇〇〇	二七〇	—	—	一五〇
河北柳江公司	中國商辦	一五〇〇〇	一五〇	一九五	一〇六	二五五
河北長城公司	同	三〇〇〇〇	一〇〇	一五〇	一五〇	一六〇
河北怡立公司	同	—	二六〇	一三六	一一一	一四二
吉糧稜公司	中俄	一〇〇〇〇〇〇	—	三三三	三三二	三三八
黑龍江札蘭諾爾煤礦	俄(中東路)	三三〇〇〇	一八〇	一八六	五	五
江蘇賈汪公司	—	一四〇〇〇	一八〇	六七	三〇	八八
熱河北票公司	—	一八〇〇〇	一五〇	一五二	五〇九	五七八

遼甯復州灣礦					八〇	一九八	二二四	五〇
安徽列山煤礦				五・〇〇	七五	二七	一二	四一
共計（并其他大礦在內）					一八・八二九	一九・九三一	二〇・九一六	
又并小礦統計					三三・四三七	三六・〇三六	三七・二一四	

來。
 以上是國煤生產的簡要情形。至於銷費情形，我們可自下面這個表看出

第三表——國煤銷費一覽表

年 別	產 額	出 超 額	消 費 額	入 口	每人每年銷費噸數
民十七年	三三・〇二・七〇	一・四四・八五	三三・三四・九四	四九兆名	〇・〇四
民十八年	三四・四七・四〇	二・三三・三六	三三・三四・二五	四九	〇・〇四
民十九年	三六・〇六・五四	一・四八・四九	三四・六八・二五	四九	〇・〇四
民二十年	三七・三四・六三	一・六二・八九	三五・五三・七六	四九	〇・〇四

照上表看，我國年銷煤不過二千餘萬噸，如果人口以四萬萬三千九百萬計，每人平均不過〇・〇五噸。可見國人煤的銷費之低。煤的銷費之低，固然是國內工業不發達的結果，然而我們仔細考察一下，日煤之傾銷，也是一個極大的原因。日煤的傾銷這個事實，雖然顯著的在上海表現出來，可是他的影響，却幾乎遍及全國。因為我國許多的煤產，都以上海為最大的市場。現在的煤市場既由日本獨占，宜乎各地的煤礦都岌岌可危了。日煤在上海傾銷的情形，我們可以自下表看出來。

第四表——最近日煤在滬傾銷的情形

煤種	上海碼頭交貨			自日本海口至上海海口每噸費用			日本海口每噸淨煤價		日本國內每噸售價	
	每噸市價	碼頭費	關稅	經手費	海運費	合計	華銀	合日金	售價	每噸傾銷折扣
高尾層煤	五・七	〇・六	一・三	〇・五	一・〇	三・五	二・七	二・八	四・〇	一・三
福島層煤	五・七	〇・六	一・三	〇・五	一・〇	三・五	二・七	二・八	四・一	一・三

太谷層煤	八·〇〇	〇·〇〇	一·三五	〇·三〇	一·〇〇	三·三五	四·四七	二·二七	六·八〇	一·〇〇
池野層煤	五·八〇	〇·〇〇	一·三五	〇·三〇	一·〇〇	三·三五	二·二七	二·二七	四·五五	一·〇〇
神田層煤	五·八〇	〇·〇〇	一·三五	〇·三〇	一·〇〇	三·三五	二·二七	二·二七	四·五五	一·〇〇
神田塊煤	六·三五	〇·〇〇	一·三五	〇·三〇	一·〇〇	三·三五	二·二七	三·三五	四·二五	〇·二〇
元山塊煤	四·八〇	〇·〇〇	一·三五	〇·三〇	一·〇〇	三·三五	〇·四七	〇·六二	四·二五	三·四〇

而國煤成本，江西、萍鄉、鄱樂等礦，每噸爲六元三角至六元五角。浙江長興礦爲五元，安徽大通公司爲五元八角。河北各礦最低也不出二元二角五分（井陘，開灤二元二角）最高則爲二元八角五分（柳江）。河南各礦最高爲三元六角（六河溝），最低爲三元一角七分（中原）。山東各礦則最高爲六元五角二分（華寶），最低爲二元五角（悅井）。（參看礦業紀要）如運輸等項，銷耗更多，據地質調查所的研究，各地煤產運至上海的成本，大致如下：

產地及運地	平綫路運費	北甯路運費 (遼塘沽)	輪船運費 遼上海	礦山成本	平漢路 運費	其他雜費	共計
大同煤至上海 成本(每噸)	五·四〇五元	一·五七二	五·一〇	二·六〇	—	一·〇〇	一五·六七
井陘煤至上 海成本	正太路運費 〇·四六元	一·五七二	五·一〇	二·一五	至塘沽 一·七六	一·〇〇	二二·六〇
六河溝至上 海	—	一·五七二	五·一〇	二·六〇	二·四五	一·〇〇	三三·三二
六河溝煤至 上海	—	—	—	二·六〇	七·三〇	一·〇〇	一·四七〇
中興公司煤 至浦口	津浦路運費 二·六三元	—	—	三·五〇	—	一·〇〇	七·二四
淄博煤田煤 至上海成本	至淄川或博山 一·一〇元	膠濟路至青島 二·二五	三·五〇	二·八	—	一·〇〇	二·三四〇

把這個表與日本煤在上海傾銷價目表一對照，就可知日本煤足以打倒國煤而有餘了，何況國煤尚有因各省交通不便，以致供求不適，與夫工程管理兩項，多不經濟諸原因，夾雜在內面呢？所以國煤處在這種情況之下，真是危險極了。

辛、煤油業 煤油業是世界各國目前競爭最烈的一種工業，而我國年來

對於這種工業尙屬幼稚。據實業部歷年查勘之結果，國內各省所蘊藏的亦並非缺乏。是宜設法採煉，決不容緩。茲將此種礦物蘊藏狀況略述於下：

(一)石油 國內石油據現今所知者；有陝西、四川、甘肅、新疆、貴州、西康等省。其中惟陝、川、甘、新、黔各處調查最詳。(最近中央研究院發現江蘇境內亦產石油)

(二)頁岩油 頁岩油出於油頁岩。我國此項礦質，除含量最富之奉天撫順油頁岩現被日人窺探正在交涉者不計外，其餘如熱河、廣東、雲南各省亦有油頁岩之存在。

(三)煤氣油 煤氣油由天然煤氣壓製而成。我國天然煤氣蘊藏於地爲今已確知者，首推四川。該省煤氣常與鹽井或油井內的鹽油共產。其最盛處，則在富順縣的自流井，及榮縣的貢井兩區域。餘爲灶龍、富龍、東順、振川、積富、同昌等井，皆爲兩區域中產天然煤氣的著名。

(四)石炭油 煉製石炭油的原料，凡瀝青炭褐炭亞炭以至泥炭皆可利用

，製成粗油再蒸，分爲輕油重油、及瀝青油。法雖不同，其使用石炭爲原料則一。

煤油礦蘊藏之富，可以明白了。如果我們就各區井及工廠預定每年煤油產額有如左表：

井油（據三十年前四川富順縣泰豐一井年會產）
油六〇〇公噸爲標準以八四〇井合計

五〇四・〇〇〇公噸

頁岩油（據試驗報告熱河頁岩每噸含油五六・三六公斤高州頁岩每噸含油三八・七四公斤念三區每區日產二千噸之頁岩計）

九六・三六四

天然煤氣油（以每斤一日的噴出量十萬方公尺爲標準預定每一萬立方公尺煤氣可採取氣油一噸并假定六十井的平均產油額合計）

二一六・〇〇〇

石炭低溫乾溜油（每噸煤採收〇・一七七公噸的輕油及焦油一廠年處理三十萬噸的煤）

六三・九七八

石炭煉焦附產油（年需洗煤三十九萬噸以二一廠計）

六・〇〇〇

以上煤油產量總計

八八六・三四二

據右述各種情形，如果我們能有計劃的去探採和製煉，不至因環境關係及經費困難問題發生變化，那末，四年之後，就可挽回國內每年一百兆元的

外油輸入損失。

第三章 商業經濟問題

屈鳳梧編

一、商業經濟之特徵

從歷史上來觀察，我國的商業經濟，可以劃分成爲兩個不同的時期，鴉片戰爭以前是一個時期，鴉片戰爭以後又另外是一個時期，鴉片戰爭以前的我國，是抱着自給自足的閉關政策，那時負有調劑國內各地需要和供給之專責的商業，純粹是我國的本國商業資本，雖說因爲地形的限制，和信用的缺乏，在各種交易的進展上，並不怎樣神速，並且還帶上點自然經濟的色彩，但是在性質方面，却始終保持了獨立的商業經濟狀態，這一個時期，可以把他叫作獨立的商業經濟時期，世界產業革命之後產生了所謂資本主義的制度，這種資本主義制度，不數十年間就已經傳遍了歐美各國。資本主義制度的特徵，是大量的工業生產，各資本主義國家實行大量生產的結果，因而發生

了兩個很嚴重的問題，一個是生產原料供給的短少，一個是生產商品銷售市場的缺乏，他們爲了要解決這兩個重大的問題，唯一的辦法，祇有向海外去求新的發現——找尋新殖民地。亞洲的我國是一個天富資源的國家，牠有四萬萬以上的人口，四百萬方哩以上的土地，凡是人類所需要的東西，我國都有大量的生產和埋藏，加之國內生產的手段，還在應用着幼稚手工業時代的技術。這在資本主義者的眼光之中，我國不但是一個銷售商品的絕妙市場，同時還是一個最豐富的原料供給場所，對於上面所述的兩個問題，至少可以在我國身上解決了一大部分，所以在十九世紀末葉的時候，各資本主義都想衝破我國政治的防壘而來華自由經商，尤其是資本主義最發達的英國，更是想盡了百般的方法。中英鴉片烟戰爭發生之後，我國戰敗求和，於是成立所謂南京條約，允許中外人民自由通商，從此資本主義國家的經濟勢力逐漸侵入我國內地，結果我國的商業資本遂爲各資本主義國家的商業資本所克服，失去牠一切自由發展的機能。這個時期以內的我國商業經濟，祇能稱之爲次

殖民地的商業經濟，（次殖民地，係別於殖民地而言，受一個國家的侵略的名之爲殖民地，同時受多數國家侵略的則暫名之爲次殖民地。）所謂次殖民地的商業經濟，祇是輔助各資本主義國家掠取我國原料，推廣在華商品市場，和榨取我國農工業利潤的一種瓜牙。

近百年來的我國商業，從表面上看來，似乎確實有了像飛躍一般的進步，如國外貿易數額的加大，國內商業都市的繁榮，像金融業之各錢莊票號銀號而演進到新式的銀行業，交通工具之由騾車、牛車、帆船，而改變爲輪船、火車、汽車、飛機，處處都暴露出一種發揚的氣象。不過我們也不要過於相信了這「物」的證據而承認這就是我國商業經濟繁榮的徵候，因爲這種商業興盛的情況，不僅是一般資本主義國家的產物，在次殖民地或殖民地的國家裏面也是同樣的可以存在，一般資本主義國家要搶奪次殖民地或殖民地的原料和市場，首先就得發展次殖民地或殖民地的商業，要發展次殖民地或殖民地的商業，這些近世紀的商業工具更是不可或缺的東西。所以近百年來的我

國商業情形，也隨着各資本主義國家在華經濟勢力的發展而踏上了新時代的商業階段。

我國的商業經濟，到底是不是次殖民地的商業經濟？這個問題，還可以從我國商業本身上提出許多的事實來代作牠的解答。

甲、鴉片烟戰爭以後的我國對外貿易，在數額上是逐年不斷的增加，但是在差額上却每年都是入超，而且入超的增加率，比總額增加率特別來得巨大。致於輸出入商品的性質，輸入的，大部分是資本主義國家的工業製造品，輸出的幾完全是中國的原料品。

乙、我國國內的商業中心，逐漸由內地而移轉到外人勢力保護之下的通商口岸，所謂通商口岸，就是各資本主義國家經濟集中的地方，那裏有許多外人所開設的貿易公司和洋行，有許多根據不平等條約中之內地設廠權而成立的外國工廠。

丙、金融業是商業資本集散的場所，在商業上占着極重要的地位。我國

的金融業，以銀行業的權威爲最大，在銀行業裏面，外人在華所專設或分設的銀行，計有三十三家，連各地分行（包括東北和香港）共計一百三十七家，國人自辦的銀行，計有一百四十六家，連支分行共計一千零三十八家，從銀行開設的數字上看來，我國的銀行業，比較外人在華所設立的銀行業的勢力要來得擾越。實際上我國國人自辦的銀行，都是小資本的銀行，遠不及外商在華銀行資力的雄厚，據我國銀行家的估計，以外商銀行資力十分之一作爲對華營業的資力，即足以與我國所有各主要銀行的總資力相互對抗。至於外商銀行的業務，除壟斷外匯而操縱我國金融市場外，還代作了我國中央銀行一部分的職務，如代理國庫和發行紙幣等。

丁、交通事業時常被他人尊稱爲商業的命脈。我國商業上的這種命脈也是和金融業同樣的是握在外國人的手裏，先拿中國的陸上交通來說罷！中國的鐵路，計有國有鐵路七千七百餘里，私有鐵路一千五百餘

里，外人所有的鐵路二千二百餘里，在國有鐵路裏面，還有因借款關係而將建設、會計、管理，大權送與外人執掌的，計有五千六百餘里，其次拿水上交通來說，我國的航業，國外的海洋航行，是由外人全權獨占的，國內的沿岸航行與內河航行，也是站在附庸的地位，以從事內河航行和沿岸航行的船隻，和噸數來作證例嗎？我國船共有四百零五艘，總計一九四·四四七噸，致於空中交通，那更是不用說了，新起的中國歐亞兩航空公司。一切的大權都是握在外國手裏。

戊、各資本主義國對我國交通事業的獨占，除了上述的情形以外，在水上交通方面，如內河航行與沿岸航行等特權的獲得，可以使各資本主義國家的生產品，直接由原生產地用其本國船隻輸入我國內地，我國的原料亦同樣的可以輸往外國的製造場所。這不但減少了我國國外貿易的過程，同時還減少了我國國內貿易的一部分麻煩。

己、近代的關稅，是商業戰爭中的唯一武器，進可以擴大商品的海外銷路，退亦可以保持本國國內的商品市場，我國的關稅。在外人勢力把持之下，所採取的是一種鼓勵外貨，限制國貨的政策，外國的商品在繳過一次正稅和子口稅之後，可以通行我國各地，反之我國的國貨，則須隨時隨地繳納內地和關稅厘金。

從上述各點看來，總可以相信現在的我國商業經濟決不是一個獨立的商業經濟吧。

二、商業衰落的輪廓

能夠表現出一個國家的整個商業情形的，祇有國外貿易和國內貿易最切實際，這裏首先從這兩方面去測出我國商業衰落的輪廓。

甲、國外貿易 我國的國外貿易，近年來的情形如何？請先讀下表。

世界經濟恐慌發生以後的我國國外貿易輸出入趨勢表

年份	進	口	(單位 百萬海關兩)				
			出	口	合	計	
						入	超
民十八年 (一九一九年)	一・二六五・八		一・〇一五・七		二・二八一・五		二五〇・一
民十九年	一・三〇九・八		八九四・八		二・二〇四・六		四一四・九
民二十年	一・四三三・八		九〇九・五		二・三四三・〇		五二四・〇
民二十一年	一・〇四九・二		四九二・六		一・五四一・九		五五六・八
民二十二年	八六三・七		三九二・七		一・二五六・四		四七〇・九
民二十一年一 月至十一月	一・二五四・一 ×		五六一・一 ×		一・八一五・二 ×		六九二・九 ×
民二十三年一 月至十一月	九五七・六 ×		四九一・六 ×		一・四四九・二 ×		四六五・九 ×

× 係未折合成爲海關兩之國幣數

在世界經濟恐慌初發生的一二年中，因爲世界銀價低跌的關係，我國的外貿易，尙能維持着過去的巨大數額，民國二十年以後，我國全國農村普遍

崩潰，一般人民的購買力整個破產，於是我國國外貿易上也就起了很大的變化。從輸出入貿易的總額看來，民國二十一年的數字，僅及民國十八年的百分之六十八，民國二十二年又減低到百分之五十六，民國二十三年的情形，仍然繼承着過去一貫的趨勢，從一月到十一月的貿易總額，與民國二十二年的同期數字較，又減低了百分之二十一。再從輸出入的差額上來考察，牠的情形却又有點不同了。民國十八年發生了世界經濟恐慌，民國十九年中的貿易入超差額立刻就發生了異樣的變動，入超數字的增加，造成了我國自有對外貿易以來的最高記錄。照百分數計算起來，民國十九年的入超額較民國十八年增加約百分之六十六，民國二十年約增加到百分之一百零九，民國二十一年再增高到百分之一百二十，超過民國十八年的數額約三倍以上。民國二十三年中雖然稍有減少，但與民國十八年較，依然保有了百分之八十八的巨大增加率。

致於輸出入貿易商品的性質，同樣的也發生了很大的更動，從前我國所

輸出的大宗商品，是絲、茶、大豆一類的產物，現在所輸出的商品，為棉紗生絲，蛋類產品及其他製造品，大豆因東北淪滅而完全斷絕出口？其他生絲，茶等雖然在出口商品中尚能占着重要的地位，但是在數量方面，已不及往昔興盛時期內的十一，輸入的商品，過去以棉貨、棉紗、棉花、煤油及其他製造品為最多，現在米、小麥、麵粉、煤油、五金機器等成功了入口貨中的最大宗。

從上述的情形看來，在現在的我國國外貿易上，可以發現出兩個不同的傾向；貿易總額的低減，充分的表示出我國一般人民生產的破產和購買力的低降，入超差額的增加，完全暴露出各資本主義國家為求達到「嫁禍政策」的目的，正在那裏加緊對華的商業侵略。

乙、國內貿易 一國家的國內貿易，通常與國外貿易具有極密切的關係，故國內貿易的衰榮，皆隨國外貿易的增減為轉移，尤其是我國的國內貿易，這種現象最為顯著，緣因我國在各資本主義國經濟勢力侵略之下，一切生

產、消費、分配、交換都失去了自主的能力。所以我國對外貿易，自民國二十一年發生低減後，國內貿易也就同時有了降落，茲將近數年來國內貿易數字列表如次：

年 份	國內貿易總額（單位百萬元）
民二十年	一·一九〇
民二十一年	九七九
民二十二年	九三六
民二十三年	九一〇

就上表以視，可知我國的國內貿易，也已經受了不景氣高潮的波動。不過上面所應用的數字，係抄自海關貿易報告中所記載的一部分國內貿易報告而成，事實上當然不能代表整個的國內貿易數字，但是除了這一部的數字以外，其他的地方，却又找不到這一類的資料。好在我們所要曉得的，祇是我國國內貿易的傾向，那麼有這一部分的數字，也就可以概示一切了。

三、全國商業基礎的瓦解

以各種貿易數字來表示我國商業的衰落，固然是一個很有力量的證據，不過根據這種證據而得到的結果，祇是一般衰落的大勢，實際上我國的商業，不僅祇是衰落，並且連基礎上也已發生了整個崩潰的徵象這種徵象，可以從我國各地商店沒落的情形中看得出來。

首先拿我國的中部情形來看，上海近江濱海，乃中外貿易的通商口岸，商業資金的流動，自較其他各地靈敏，但是近年來仍不能避免國內外經濟恐慌的打擊，當民國廿二年底總結賬的時候，全市商店倒閉三百餘家，以商業最繁盛的南京路而論，被人以債務關係相互控告的商店，計達百分之五十以上，若法院果真嚴厲執行法令，南京路上勢必成爲「寂寞之街」。（時事新報二十三年一月二十七日）二十三年的形勢，更較前年嚴重，在廢曆年關結賬尙未到達以前，現在因無法維持而宣告清理的已有五十餘家，（中華日報二十四年一月五日）在南京路上的大商店，其中已占有十七家之多，（中華日報二十四年一月一日）廢曆

年關總結賬時，上海全市商店的倒閉，諒來決不止此數。漢口，據漢口市政府的調查，民國廿二年中的商業情形，全市資本比較雄厚的商店，總計約八千餘家，在此八千餘家商店裏面，因年關結賬而感覺到資金週轉困難的已在半數以上，因資金週轉困難而停業的多至九百餘家。（武漢日報二月十日）南京，在民國二十三年一二兩個月裏面所倒閉的商店，總計約在百家以上。（中央日報二十三年二月二十七日）九江，據九江市商會的調查，全市加入市商會的商店，總計為八百八十一家。在民國二十三年上半年中發現虧蝕的已有二百六十一家，占全體商店總數三分之一，至於倒閉的商店，在最近五年以內，前後已達五百六十二家。（申報二十三年五月六日）成都，為長江上游的最大都市，其在民國二十三年中所倒閉的商店，亦在千家以上，（時事新報二十三年八月三日）

其次拿我國北部的情形來看，天津自民國二十三年新年之後，中等商店的倒閉，約在百家以上，小資本商店倒閉的數字，比較更是巨大，春季以降，商業的情形，較前愈為蕭條，據天津市財政局捐務徵收的統計，每店來所

以歇業請求免繳捐稅的商店，平均約在十家以上，每月約有三百家左右（租界除外）廿四年二月廢曆年關總結賬的時候，歇業的商店勢必將有大量的增加，（大公報二十三年十二月二十九日）北平據北平市商會調查，民國二十三年一二兩月以內所倒閉的商店，其中已加入市商會的約有八十數家，其他尚未加入市商會的，當數倍數此數，三月以後，市況較過去稍為安穩，但停業的仍有一百五十三家。（益世報二十三年四月五日）太原根據太原市商會的統計，民國二十二年內所歇業的商店，多至一千餘家，為空前所未有的慘象。（時事新報二十三年一月五日）若就山西全省而論，全省一百零六縣中，去年歇業商店總在四千家左右，（大公報二十三年九月十三日）洛陽，全市商店共有一千餘家，民國二十二年內停業的有三百十餘家，民國二十三年一二兩個月內停業的又有四十餘家，總計約為三百五十餘家，占全市商店十分之四以上。（中央夜報二十三年三月二十四日）徐州，最近兩年來相率倒閉的商店，據商會的估計已達六七百餘家現存的僅一千六百餘家。（中央日報二十三年六月念五日）二十三年春季之後，全

市商店千餘家，俱感不振，市面將有整個破產的危機。（晨報二十三年六月一日）

再次拿我國的南部情形來看，廣州爲我國南部的最大商業中心都市，年來在不景氣的籠罩下，復受苛捐雜稅的壓迫，因週轉不靈而至倒閉停業的商店，時有所聞，從民國二十二年一月份起，到民國二十三年六月份爲止，在此十八個月以內，據廣東省政府統計局的調查，全市倒閉商店，總共五千二百九十一間，損失資本爲五百七十萬〇八千一百五十六元，（益世報二十四年一月七日）這是一個多麼驚人的統計。潮汕一帶，據一般商人自稱，二十三年清明以後，各地因不能度過節關而倒閉的商店遍地皆是，以汕頭論，其資本在數萬以上者約十餘家，至於小資本商店則更不可以數計，以潮州論，大小商店約在五十家左右，其他未倒閉的亦多縮少範圍。（工商日報二十三年四月八日）福州爲我國過去五大通商口岸之一，最近數年來因兵禍天災的連續，使全市商業更形冷落，各業大小商店，俱皆相率倒閉，僅就城內最繁盛區域的南大街一處而論，在二十三年廢曆年關以後所倒閉的商店，總計約有三十餘家，每

家平均負債俱在萬元以上，往昔欲租南大街商店房屋營業的，非出數百元以至千元以上的頂費不可，現在空屋纍纍，租金大減，而尚無人過問。（申報二十三年四月十六日）其他如漳州廈門一帶，漳州自遭兵變以後，已無商業可言，廈門亦與福州情形同，單就綢布莊的倒閉而言，去年中達數十家以上。（時事新報二十三年四月四日）

民國二十三年已成過去，但是二十三年的總結賬期尚在本年一月以後，現在總結賬的時期雖還沒有到來，可是各地大商店倒閉的消息，已經是日有傳聞，真不知在總結賬的難關中，又將有多少商店掩旗息鼓而逝了。

四、幾種主要商業的沒落

商業的發生，是由於調劑異地人民相互的需要和供給，所以商業上一切財貨的交易，總離不掉與人類生存的衣、食、住、行，有關的商品。歷史的進展，商業的形勢隨着起了革改，逐漸以貨幣交易代替物物交換，於是金融業乃成爲商業上唯一無二的媒介物。近年來我國商業的衰落，首當其衝的就

是我國金融業，其次則爲有關「衣」「食」兩方面的商業，不過屬於「衣」一類的商業，祇有綢緞業衰落得最爲厲害，棉布業因我國人購買力低減，不能穿着絲織及毛織物一類的製造品，棉布乃成爲一種最合經濟條件的衣料，加之外國棉布大量輸華的傾銷，售價大跌，其中尤以日本的棉布爲最，常有一元能購數丈衣服材料的事體發生，故尙能保持着過去的狀態，至於關於「行」「住」等類商品的交易，前者因政府急圖發展交通事業，後者因農村資金集中都市，都市中除投機事業外，這大量資金沒有其他出路，在這種環境之下，於是一般擁有巨資的資本家，大量購買地皮，建築起數十層的高樓大廈，於是上述二種商業的交易，反有興盛的氣象，這祇要查查海關貿易報告冊中建築材料，煤油及交通機械進口的數額，就可以得到一個很切實的證明，不過這也是一種迴光反照的情形，事實上都市越繁盛，交通越便利，我國經濟不能自主，則資金之輸往外國愈多，農村的貧困愈深刻。整個社會經濟的基礎潰崩了，決不會容許某一部分的經濟獨自繁盛的。以下將我國金融業及食料交易

中的米糧業，衣料交易中的綢緞業近年來的衰落情形，再各加以簡略的敘述。

甲、金融業 我國金融業的衰落，以錢莊、票號、銀號，為最顯著，緣此等舊式金融機關，在業務方面，皆以對人信用放款為其資金的主要出路，且在大商業都市裏面，因有新興銀行事業的競爭，故多集中於中小以次的商業都市。近年來我國農村經濟破產，外貨大批流入內地。因之農村資金逐漸流入通商口岸的最大商業都市，如上海、天津等埠。同時農村資金外流之後，一般人民的購買力隨即降低至最小的限度，致內地商店因交易清淡而至於倒閉，錢莊在這種情況之下，一方面因農村資金貧乏，斷絕了資金吸收的來源，他方面商店的倒閉店從前以對人信用放出的款項不能收回，結果也祇有隨着普通商店同樣的歇業清理。為明瞭事實起見，可舉數例以資證明，四川重慶的錢莊在最盛時期，曾有六七十餘家之多，旋因各種經濟政治的影響，到現在底剩了十數餘家。（晨報二十三年五月九日）從前南京有錢莊六十一家，現

在祇留下了二十九家。(中央日報二十三年五月九日)廣州在過去一年半內所倒閉的錢號，錢店等有八十五家。(益世報二十三年一月七日)山西全省有銀錢業二百五十五家，過去一年中所倒閉的有五十六家(大公報二十三年九月十三日)至於與錢莊有密切關係的典當業，更是來得特別衰落，以江蘇全省計，在全盛時代約有四百餘家，民國二十年後，仍有三百二十四家，現在僅存二百九十七家了。(大公報二十三年十二月二十九日)

我國的銀行業，近數年來反有興盛的氣象，據中國銀行出版的銀行艦申的統計，民二十年增設新行十一家，民二十一年增設十二家，民二十二年增設九家，但是歇業的亦復不少，計民二十年三家：二十一年五家，二十二年七家，到了去年，銀行業的弱點，於是整個暴露，計新增的銀行僅有上海華業、東南信託、上海國泰、上海江海、正明商業、光華商業、上海信託、中國建業，上海大康，農商，上海永安銀公司、香港上海世界等銀行十三家，但是宣佈清理的銀行，亦有中國儲蓄、安徽、東方信託，五華，華僑信託，

中國興業、嘉興商業、華東儉德、嘉華、永安銀公司等十一家。至於銀行業發達的原因，可分而為三。

A 大銀莊的改組。

B 農村資金集中都市，吸收存款甚易，因此引起資本家投資銀行業的興趣。

C 因正軌商業衰落，促成投機事業的興起，有投機嗜好的人，乃組設銀行以爲投機的機關。

照上面的三個原因看來，無疑的我國銀行業的基礎，也沒有像鐵那一樣的堅硬。因爲他們所吸收的大量存款，不去投機，就得患下了不消化的惡症，將來也難免不遭受到和錢莊一樣的惡運。

乙、米糧業 近年來帝國主義在華經濟勢力的發展，外國輸入的工業品與農業品俱有增加，尤以農業產品中的米麥爲最多，反之我國是以生產農業品見稱的國家，近數年來連續不斷的天災人禍，致農民生產手段完全毀滅。

加之國內交通又不便當，每逢歉收，人民惟有忍饑挨凍。若值豐歲，又因農產品過剩，而構成了「賤穀傷農」的現象，民二十一年的我國，就是碰到了這一種情形。這一類農業恐慌的形成，受害最深的當然是直接生產農產品的農民，然米糧業以米價的奇漲或大跌，不若平時之易於操縱，因而在資本上受到損失，結果終於倒閉的亦頗不乏人，試以全國最大的米市場安徽蕪湖為例，民二十一年全市營業為九，一六四萬元，米糧營業占有五，二八二萬元，約為總額百分之五十七。最近因洋米傾銷，米市因之大衰，就米的輸出來說，從前常在五百萬石以上，民十九年時減低到一百七十萬石，民二十年為二百四十二萬石，民二十一年又減低到一百五十萬石，民二十二年再又增加到二百萬石，去年一月至六月中的輸出又祇有六十萬石，由此可見米衰落情形之驚人（民報二十三年六月十一日）在蕪市經營米糧的商店，約有二百餘家，其中採辦米糧的分有廣、潮、烟、甯、四幫，共計二十餘家，不僅採米的範圍至為寬廣，且有操縱蕪湖米糧輸出的大權，迄今此類採辦米商僅存十餘家左右

，以有幫客亦已冰消瓦解。（大公報二十三年三月十五日）

丙、綢緞業 往昔我國以產絲茶著稱，絲織物亦為我國珍貴產品之一，不但我國本國人民常視絲織綢緞為華貴的著物，同樣在外國人士的服用方面，也表示極端的歡迎，因之我國的綢緞，除本國人民購用外，每年且有大量輸往外國。近年來國外綢緞市場以競爭失敗而被他國奪去，同時國內的消息市場亦遠不如昔，結果一般經營綢緞的商店，大都收歇停業，綜其停業的原因，約有下列三點：

A 一般人民購買力低減，視穿着綢緞為過度消費，於是從前穿着綢緞的多改着棉布一類的代替物。

B 外國人造絲織物的輸入。

C 織造綢緞技術落伍，生產成本又不能低減，致不能與其他外國同樣製造品競爭。

我國的綢緞業，多集中於江浙兩省，故綢緞業的衰落，也以江浙兩省為

最尖銳化，如揚州前有綢緞店數十家，現在僅剩下三四家，南京從前有綢緞店四百餘家，現存的僅六十餘家，（中央日報二十三年三月二十二日）再如上海，就最大的綢緞商店而言，南京路的老九章，小東門的何恆昌，俱為規模宏大而擁有數十年歷史的老店，皆在去年中以虧缺四五十萬元而先後倒閉，又如以產綢出名的湖州來說，民二十二年的綢緞賣價，較二十一年度的最低價值，還要減少三分之一，其他如四川的重慶，前有綢緞商店八十九家，現在所存的僅祇有二十餘家了。（晨報二十三年五月九日）

五、商業經濟的挽救

總括起來說，我國的商業經濟，是一個在多數資本主義國家經濟勢力共同支配下的次殖民地商業經濟，目前這種次殖民地的商業經濟，已經由一般衰落狀態，而達到了快將整個崩潰的程度。

我國商業經濟的崩潰，和各資本主義國家不同，牠不是由於內在的矛盾，而是基於外來的因素，所謂外來的因素一部分係各資本主義國家的直接對

華商業侵略，他一部分則係各資本主義國家對華農工等實業的經濟侵略，再由這類經濟侵略上所間接反映出來的一種損失，致於因政治混亂而構成的兵災匪禍，爲財政收入而徵收苛捐雜稅，也會使中國商業上受到相當的傷害，但是這也是各資本主義國家經濟勢力入主我國以後才有的現象。說得玄妙一點這也是各資本主義國家在我國所種下的惡果，因爲他們要維持他們各自在華的經濟勢力，不能不利用我國的內亂來作他的屏障，藉我國的軍人來防止他國經濟勢力的侵襲。

我國的商業是崩潰了，有冇方法來挽救這悲慘的惡運呢？有，治標的辦法是反抗外來的商業侵略，治本的辦法，是提倡工業與復興農業，不過這兩個辦法太簡單了，同時又太困難了，照目前我國的力量看來，不要說是治本，恐怕連治標的一步也做不到。

大街上鮮紅的減價旗幟，已經換上了慘白的顏色，大拍賣的聲調，已經變成了最後的哀音，各地繁榮市面的運動，也祇是一個空空的畫餅，眼看着

我國這次殖民地的商業經濟，先資本主義者而踏上了滅亡的大道。

第四章 交通經濟問題

屈鳳梧編

一、交通經濟的重要

一國的交通可以說是整個國家的血管，無論在政治上，經濟上，文化上，都有重大的關係和影響。尤其是在近百年來革命怒潮澎湃的中國。交通問題更有重大的意義。一切封建殘餘勢力的始終瀰漫全國，始終不能掃除，人民文化程度幼稚，風俗習慣的頑舊，以及軍閥戰爭的綿延不斷，種種嚴重的事實。癥結都可以說是中國交通的閉塞而起。

我們在上海以及各通商口岸已經看到了商業資本主義和工業資本主義的頭角，大規模的工廠，五花八門的新奇商品，以及電燈、電話、自來水、電影等，都是應有盡有；但是在夜郎國的苗子，新疆青海一帶的回民，大戈壁中的蒙人，他們連石油燈都沒有見到，他們甚至還不知道現在是清朝或民國

，他們完全是過神權和自然的生活，在同一空間同一國內，而相差了至少兩三個世紀的程度，這不是交通不便的影響麼？

甲省的軍閥倒了，乙省又起來了，大軍閥倒了，小軍閥又起來長大了，他始終能蹂躪人民，斷送國運，以保持其命運的重大原因，完全是在一方面能夠利用封建殘餘勢力——，如土豪劣紳，貪官污吏，以作長爪牙，同時利用一班人民的無知，以供其驅使和蹂躪，但是此種爪牙，只有風氣閉塞的社會之下才能存在，人民的無知，更不消說是風氣閉塞的一種結果，所以中國十餘年來始終脫不了軍閥的割據、軍閥的混戰、交通的閉塞，實在為直接的原因。

由上二例，我們便可以知道交通問題在中國今日之嚴重了。

交通問題既然這樣重要，我國目前交通建設情形究竟怎樣，不能作一個詳細的檢討。

二、交通事業的現狀

甲、鐵路 我國鐵路的敷設，多係前清時代的遺產，北京政府很少建樹。自國府成立後，因鑒於鐵路的重要，乃特設鐵道部專司其事，據最近統計，業已建築完成的鐵路，有(1)粵漢路的韶關束昌段，計五十公里，(2)隴海路西端自寶靈展修至西安，計長二百零二公里，東端展修至老窰連雲港，計長二十八公里，又中段自趙墩站至台兒莊之支線，計長三十一公里，(3)正太路自榆次至太谷支線，計長三十五公里。(4)杭江路由浙江省政府建築，計長二百三十五公里。(5)京蕪路由江南公司建築，計長九十三公里。(6)浙贛路亦已於最近完成通車。現今正在建築中的鐵路有(1)粵漢路株樂段自株州至樂昌，計長四百零六公里，預期本年底可望完成，此後南北一氣，可以直達，粵漢全線長凡一千零九十二公里。(2)玉萍路玉山至南昌一段三百公里，業已完成，自南昌至萍鄉一段，也在建築中。(3)蘇州至嘉興一段，計長七十三公里，將來完成後，京杭行程可省一百十公里。(4)錢塘江至曹娥江一段，計長七十八公里。現今正在籌劃建築及測量之路線，有(1)

西南線，自西安至蘭州，啣接隴海線，長約七百餘公里。(2)寶雞至成都一段，(3)南京至玉山一段，(4)川鐵路(5)川湘路等。此外，有足一述者，即首都輪渡及錢塘江橋之完成，南昌中正鐵橋的籌築，及新添機車約六十輛，貨車七百餘輛，客車二十餘輛是也。

乙、公路 近年來我國交通事業的進展，以公路之建築，成績最優。據去年調查，現今全國各省公路建設狀況大致如下；(1)江蘇公路業已完成者有八百六十四公里，可以通車並利用舊有路基者約一千四百餘公里，正在建築中者約一千一百餘公里，擬定路線，尙未動工者約六百五十餘公里。(2)浙江公路計九大幹線，四十六支線，總計業已通車者約有三千一百餘公里，(3)安徽公路已完成通車者計有京蕪、京建、天揚、徽杭、宣長、歸六、阜固、宿水、安景、屯景等，共計三千五百餘公里，(4)江西公路現已完成者，計有幹線五千餘公里，縣道一千五百三十七公里，支線二百五十六公里。(5)福建公路先後完成者約一千五百餘公里，正在建築中者尙有一千餘公里。

• (6) 湖南公路可通車者約有一千五百餘公里，尙在計劃建築中者約有六百七十餘公里。• (7) 湖北公路預計幹支各線共長四千三百十八公里，已通車者計二千八百二十餘公里，在興築中者，共約八百餘公里。• (8) 廣東公路分八大幹線，均已完成，計省道長度爲一萬二千餘公里，縣道長度爲四千餘公里，軍用路長度約六十餘公里，全部共三萬五千七百餘公里，其已通車者，有一萬六千二百餘公里，僅海南島一地，已成公路亦有二千公里左右。• (9) 雲南公路分東、南、西、北四大幹線，年來積極興築，卽次第完成，完成後約共一千五百餘公里。• (10) 貴州公路亦分四大幹線，支線二十餘，共長五千餘公里，現已完成大半。• (11) 四川公路幹線有六，長約二千八百三十八公里，支線有二十一，長約一千七百餘公里，待築者有一千三百九十餘公里。現因剿匪關係，各縣縣路亦在分別興築中。• (12) 寧夏公路分三大幹線，長約七百五十公里，二十餘支線，長約二千五百餘公里，已完成者約一千餘公里。• (13) 青海公路已築成者有十四線，其重要者爲寧玉路（西寧至玉樹）長

一千公里，甯都路（西寧至都蘭）長四百十五公里，寧共路（西甯至共和）長三百二十三公里。（14）甘肅公路有六大幹線，共長三千六百九十公里，四十三支線，共長三千五百餘公里，現已完成大半，蓋因利用舊有驛道，改築較易故也。（15）綏遠公路有五大幹線，長約一千四百餘公里，均已通車，支線四十餘，長約三千八百餘公里，現已完成三分之二。（16）察哈爾公路幹線有七，全長三千七百九十八公里，支線十二，全長一千一百五十餘公里。（17）山西公路分八大幹線，五十六支線，共長八千一百餘公里，現已通車者，有二千餘公里。（18）河北公路共有幹線支線，三十四，長達六千餘公里，現已通車者約二千零三十七公里。（19）河南公路有四大幹線，并支線共長二千七百餘公里，縣道已完成者達七千九百餘公里。（20）山東公路本甚發達，烟濰等線早已築成，在軍事及商業上，均極重要。現今全省公路已築成者有六千六百四十餘公里。（21）新疆公路亦大半係用舊有驛道改築而成，通國內者有四線，長約四千餘公里，通蘇俄者有八線，即霍阿綫、濟齊線、伊倭線、土皮

線、烏哈線、巴愛線、客安線、齊搭線是也。(22)西康公路最不發達，現已築成者，僅有五百七十餘公里，惟蒙藏委員會曾擬定西康築路計畫，將來或有可觀。(23)西藏公路係驛道，現已築成者有中、東、南、西、北、五大線。(24)蒙古公路計六大幹線，已完成五千七百餘公里，其中以張庫線尤爲重要。此外，東北四省因陷入敵手，缺乏調查，無從統計矣。

丙、郵電 我國各種交通事業中，以郵電事業較有秩序，據二十四年年底較有統計，全國郵政局所共有一萬二千六百五十七所，郵政職工共二萬餘人，郵路里程總計五十五萬餘公里，營業收入爲一千六百餘萬元，支出亦爲一千六百餘萬元，另有官廳協款及郵政儲匯盈餘，兩相抵償，收支適合。最近郵政之重要新猷有五：即(1)創辦各種新業務，如籌辦郵運汽車附載行客，舉行郵局代訂刊物書籍，創辦郵政廣告等是。(2)籌設康藏郵務，(3)推行郵電合設，(4)裁撤各省郵包稅捐，(5)推進航空郵運，如開航平粵直達線，增設蘭寧(自蘭州至甯夏)航空線，建設龍華水陸飛行港等是也。至於電

政業務，據同時期之統計，全國有線電報通報處所凡一千九百三十四所，職工凡一萬三千餘人，線路長度凡二十萬四千八百二十七公里。營業收入爲四百六十七萬餘元，支出爲三百九十四萬餘元，收支相抵，尙餘七十三萬餘元，惟因清償舊債，軍隊欠費等等，故電政財務，仍感困難。無線電台，全國現有六十三處，如張家口、歸化、康定、甘孜、巴安、德格以及江西之贛縣、吉安、江蘇之揚中等地，皆已於最近設置無線電台，并開放中英、中日直達電路。電話方面，共有市內電話三十二處，并積極架設九省長途電話，俾蘇、浙、皖、贛、鄂、湘、豫、魯、冀得以南京爲中心，互相連接通話，現已全部工竣，定四月一日起正式通話。

丁、航船 我國航業最不發達，沿海貿易，利權旁落，內河航河，亦大半操於外人之手，興言及此，可勝浩嘆？據交通部最近統計，現有本國輪船僅六十六萬七千九百三十噸，全國航業公司及商號所有輪船總噸數在一千噸以上者，共有百六十家，其中規模最大者，首推國營招商局。該局有船二十

六艘，載重四萬九千八百十六噸強。年來積極整頓，頗著成績，惟以舊時債務過重，經濟仍極困難，交通部俞代部長有見及此，近日復召集該局重要負責人來京，探討刷新辦法，想不久又將有一番新氣象也。招商局因鑒於水陸聯運之重要，去年曾有全國水陸聯運網之計劃，該局業與隴海、平漢、膠濟、江南、津浦、北寧、京滬、滬杭甬、南潯等路商定聯運口岸車店，訂立合同，開始實行。其餘各路如湘鄂、平綏、浙贛、道清、正太、株萍、廣韶等，亦在商洽中，不久可望實行。除招局外，其次為三北公司，計有輪船二十餘艘，載重三萬一千餘噸。又次為烟台政記公司，有輪船二十五艘，載重三萬一千餘噸。但辦理較佳，生氣蓬勃者，則以民生實業公司為最。該公司有輪船二十餘艘，專航川江及長江中下游，其總經理即現任四川建設廳長盧作孚。除此而外，全國經濟委員會現有開闢內航道之計劃，果能實現，則對於國內之航業，將有一極重要之貢獻，吾人拭目以待之可也。

戊、航空 我國航空事業發軔最晚，但進步頗速。現有中國歐亞二大航

航空公司。前者係由交通部與美商航空公司合辦，資本總額為一千萬元，分一萬股，每股一千元，我國認購五千五百股，美方認購四千五百股，後者係由交通部與德國漢沙公司所合辦，資本總額為三百萬元，分三千股，每股一千元，我國認購二千股，德方認購一千股。中國航空公司定期航線有五：(1)滬蜀綫，由上海經南京、九江、漢口、宜昌、萬縣、重慶、而至成都。(2)滬平綫，由南京經海州、青島、天津、而至北平。(3)滬粵綫，由上海經甯波、溫州、福州、廈門、汕頭、而至廣州。(4)渝滇綫，由重慶經成都而至昆明。(5)廣河綫，由廣州至河內。據民國十六年至民國二十三年之統計，該公司之營業狀況，有如下表：

年	份	飛行公里數	乘客飛行公里數	乘客人數	郵件公斤數
民國十八年		九三·一六七	一〇六·八七五	三五四	三·九二
民國十九年		五三一·一九六	一·〇二七·九〇二	二·六五四	一七·八九三
民國二十年		七一六·二一一	九七六·八三一	二·二九六	三四·四二八

民國二十一年 六九三·八四二 一·二四七·二六五 三·一五三 五〇·八五一
 民國二十二年 一·〇二四·九六二 一·四五五·一 八四 三·〇五〇 四九·二四六
 民國二十三年 一·三四一·七九四 二·三六五·六六七 四·五七〇 五八·〇五二

歐亞航空公司定期航線亦有四：(1)滬新線，由南京經洛陽、西安、而至蘭州。(2)平粵線，由北平至廣州。(3)蘭包線，由蘭州至包頭。(4)陝蓉線，自西安至成都。此外，尚有上海滿洲里線，由滬平線至北平，再由北平經甯西至滿洲里，再由滿洲里經蘇俄以達歐州各國。惟自「九一八」事變後，該線業已停航。茲將該公司自民國二十年至民國二十二年營業狀況統計，列表如下，以見一斑：

年 份	乘 客		航 行		載 貨		航 行		郵 運		航 行	
	人 數	公 里 數	公 斤 數	公 里 數	公 斤 數	公 里 數	公 斤 數	公 里 數	公 斤 數	公 里 數		
民國二十年	三三	一四·四三	四·五	四三·六五	四三	六〇·二五						

民國二十一年	三三一	四九一·六〇〇	一六·九七一	二〇·六三三·五七〇	三〇·五五五	三〇八·四〇〇
民國二十二年	九七七	八五九·三六〇	二六·〇〇一	四四·四八四	四·〇九六	四·八四四·〇〇〇

除中國歐亞二航空公司外，各地民航運動亦頗熱烈，如山西之有民航局，廣東之有西南五省民用航空公司是也。

上述各節，已將我國現有之主要交通事業概況，略述一二。除此而外，有關非常時期之交通工具，如軍用犬，通信鴿等，亦漸已引起國人之注意，有人從事研究，實行畜養與訓練。至若其他種種關係機密的交通組織與技術，如軍事偵察所有之機關以及外交情報所用的密碼，則非局外人所得而知之矣。

三、今後交通建設應採之途徑

自國民政府成立以來，其刷新政治之成績，實以交通事業之進展，最為顯著。惟細察各種交通事業之內容，曠觀世界局勢之推移，今後交通事業之

建設，有待於改良發展者仍多，爰就管見所及，臚陳如次

甲、關於路政方面 鐵路之敷設，需款浩大，在國民經濟枯竭万分之日，欲求多築鐵路，實不可能。而現今國際風雲變化日亟，已有各鐵路一入非常狀態時期，是否可以保全，亦屬疑問。故今後似應就鐵路自禦及便利軍運兩點上着眼，仿效德國辦法，由鐵道部與軍政部今同擬定計劃，從速充實各鐵路自禦能力。並擇定軍事重要地點之車站，設注添置軍運設備。將來與築之新鐵路，亦應注意於此，務使鐵路之作用，除在平時便利商業運輸外，在非常時期尤足為軍事上之助力。例如德國之鐵路，對於每日能開列車之次數，車站上下之能力，路員及機車之分配，列車之速率……等，皆有詳密之規劃，似可盡量仿效。若有餘力興築新鐵路，似應將內地各預定路線先行修築，如川漢鐵路是也。在戰爭時期，欲免鐵路被敵破壞，尚須有強大之空軍，方能盡力保護，否則鐵路目標甚大，極易為敵機所轟炸也。至於公路方面，目前各省公路雖甚發達，但汽車不足、貨運不繁，養路條件，似尚薄弱，

若不亟從養路方面補救，恐不久之後，橋梁圯毀，蔓草叢生，已有之公路，又將變爲一片草原矣。

乙、關於郵電方面 我國郵電事業之急待改良者，莫過於人事問題，例如郵電人員之養成與訓練，視察制度之推行，……皆係刻不容緩之要圖。德國之郵電人員，升級須經考試，由低而高，逐步上陞，故上級人員對於下層工作絕無隔閡之弊。中央局復設有訓練班，全國高級郵電人員，一律須受訓練。英國郵電機關，常於相常時期內，將總局人員與各地分局人員相互調動，伎全體人員對於全國各地情形皆有瞭解之機會，其升級亦須經過考試。意國郵電機關地有法西斯黨團之組織，黨團分子即係郵電員工，協助郵電當局，從事種種偵察防禦工作，成效甚大。我國郵電機關雖亦有工會之組織，但無此種作用，且易與管理機關發生衝突，殊非良好現像。凡此種種，我國皆有效法歐美先進諸國，以求改良。至於視察制度之推行，在郵電行政上尤爲重要，蓋視察嚴密，則下級郵電機關非但不敢作奸舞弊，抑且不敢敷衍塞責。

，對於行政效率，必多裨益。此外，爲適應非常時期之需要起見，似應在國防重地多設廣播電台，庶幾消息靈通，一旦有警，可以立即調動軍隊，前往鎮壓。他如提倡國產郵電材料，使在非常時期不致感覺缺乏；設置航空無線電台，增進航空人員之安全……等等，亦應逐漸實施。

丙、關於航政方面 我國航業之不振，作者以概乎言之。國人有見及此，每有種種振興航業之擬議。五全大會時，曾通過有關航業之提案五件：一、取締各外輪公司華工經紀人（即譯稱卜爾買司）以減輕船員剝削；二、政府應依據約法獎勵并保護民營航業；三、政府應確定國營航業與民營航業分工合作方針，以期收回航權；四、政府應指撥的款，創辦多數航業學校，養成航行人材；五、除免國貨出口稅，並造船自運，藉以發展工商業，現五案已交由國府統籌辦理。作者竊以爲在此非常時期，政府對於航業之獎勵，實應以發展內河航業爲先務，蓋我國經濟竭蹶，遠洋航船，一則難於製造，再則無充分海軍力量以資保護。且內河交通，在此非常時期，極關重要，若不從

速添造內河輪，則將來萬一發生戰爭，外輪停駛，本國船舶必盛不敷，其妨礙軍事動作之害，何堪設想？故現今亟應獎勵并補助製造內河航船，開濬內河航道，培養航行人材，若好高騖遠，不別輕重，不分緩急，其結果於事無濟。

丁、關於航空方面 航空事業之亟待改進者，莫過於飛行人材之養成及飛機製造工業之提倡。現今我國飛行人員，寥寥無幾，若不從速大批招生訓練，將來雖有飛機，無人駕駛，其與無飛機者相去幾何？現有飛機，全係集合全國人民血汗所得之金錢，向外國購來，利權外溢，固不待言，設使戰事一旦爆發，海口被人封鎖，雖有金錢亦將無由購得飛機，是則飛機有減無增，今日所有之飛機，恐不足以應數年之用，其危險可勝言哉？且現今一般飛機，徒供乘客運郵之需，對於航空攝影測量之事，除陸地測量局有航空測量隊外，其他未嘗有聞，此亦應從速舉辦，蓋航空攝影及測量，可得極明漸之地圖，對於科學之研究，水利之建設，地質之調查，礦產之採掘，農業之設

施，國防之佈置，均有重大功效故也。

總而言之，今日我國百廢待舉，而交通事業尤爲切要，在此非常時期，有一分力量，即應有一番建設，有一番建設，即應顧及此非常時期之一種需要。夫如是而後，此種建設始有意義之可言，始有成效之可期，個人所感，此而已。

第五章 金融問題

林蔚人編

一、貨幣制度

吾國幣制至爲複雜，實無系統之可言，茲就全國貨幣之種類分別略述如下以明其梗概。

銀元 清末海禁開放，外國銀元流入者有西班牙、日本、墨西哥等國之銀元。迨清光緒十七年我國始於廣東設廠仿造銀元，名曰光緒元寶，每元重量爲漕平七錢二分，合庫平二錢二分四厘五毫，成色九〇二。旋各省先後開

鑄，成色不一。宣統二年始定庫平七錢二分爲本位幣，成色九〇〇。民國初年南京製造開國紀念幣，而川廠則鑄漢字大元。民三各省廠專造元世凱新幣。至國民政府統一全國甯杭兩廠始鑄孫總理開國紀念幣。民廿二，銀本位幣條例公布後中央造幣廠專鑄新幣，成色八八〇，重量二六·六九七一公分，每枚含純銀二三·四九三四八公分。旋政府即令限期廢兩用元，於是銀元始爲全國通貨之法定單位。

銀角及銅元 吾國向以銀元爲主幣，以銀角及銅元爲輔幣。初時制定以十進位，其後因各省紛紛爭鑄，以牟利爲目的，不特減低質量，而且私鑄不在條例規定內之劣幣，是以兌換價格日益下跌，而流行地域亦有界限。茲將銀角及銅元之種類略述於後：

今各省流行銀角之種類頗多。清末所鑄者如龍版半元、雙角、單角、及半角四種，因成色較高，故現多被鎔燬；北京政府時代鑄有袁像半元，二角，一角及龍鳳雙角單角；四川則鑄漢字五角、二角、及一角；廣東鑄有民元

至民十三各種雙毫，流行甚廣；江南、山東、福建等地，均有鑄造，惟流行較狹耳。

清末鑄造銅元之初，僅有當十文之單銅元一種，其後則鑄當二十文之雙銅元及當五文之銅元。民國成立，各省改鑄當十及當二十開國紀念幣。今蘇、浙、皖、閩各省多用單銅元，內地各省則用雙銅元，豫、陝一帶又通行豫造之當五十文當一百文及當二百文各種銅元。

鈔票 吾國現代式紙幣之發行始於清光緒二十三年中國通商銀行之兌換券，其後戶部銀行（光緒三十四年改稱爲大清銀行），交通銀行、及浙江興業銀行等相繼發行。光緒三十四年頒行銀行通行則例，更有明許官商各銀錢行號得發行銀錢鈔票之規定，以致產生紙幣濫發之弊害。民四財政部擬具取締紙幣條例呈准公布。至民九以各地發行紙幣銀錢行號逐漸增加，重謀整理方策，復將民四之取締紙幣條例加以修正公布。民十六以來政府對於發行權特加注意，除中央銀行爲國家銀行，及中國交通兩銀行爲特殊銀行，享有發行

權外，其餘所有特許發行之各銀行，均於補請註冊時，經財政部分別查核，其業經發行尚無濫發之弊者仍予暫照成案辦理；若尚未發行則概不予照准。至外商在華經營之銀行如麥加利、匯豐、花旗、華比等，濫發鈔票，吾國政府無法加以限制，是以幣制益見紊亂。

二、銀行制度

清季外商在華之勢力漸見膨脹，咸豐三年麥加利銀行即在上海設立分行，其後匯豐正金等行相繼在華設行營業。及光緒二十三年盛宣懷於上海設立中國通商銀行，此為吾國內國銀行之嚆矢。光緒三十年春戶部奏請由部試辦銀行推行幣制，後改為大清銀行，即今日之中國銀行，後四年交通銀行成立，自是銀行日益增多，最近數年，更見發展。

十七年國民政府統一全國，設立中央銀行為國家銀行，以掌金融之總樞；復定中國銀行為國際匯兌銀行，俾致力於對外通商之業務；定交通銀行為國內實業銀行，使專任調劑實業金融之責；自是我國銀行漸趨於統系化。惟

實際上中央銀行之組織非常薄弱，尙不能運用再貼現政策以調劑金融之緩急，當信用緊縮時，又不能盡量通融款項救濟各銀行之危急。中國銀行及交通銀行等亦未能各負其特殊之使命。

三、白銀問題

我國向來係採銀本位制，以銀元爲單位，一元等於二三·四九三四八八公分之純銀，故銀價之漲落即指我國幣值之升降而言。但應如何衡量銀價？吾人應以基本貨物（如米麥煤鐵等）總平均之價格（以下簡作物價）爲衡量銀價之標準。銀價下落時，即我國物價上漲時；反之，銀價上漲時（我國幣值騰貴），即我國物價低廉時。自一九三四年美國實行購銀政策抬高銀價，我國白銀流出，一年間已達二萬六千萬餘元，爲數之鉅，實屬駭人。白銀輸出過多，我國通貨即呈緊縮之象，促成物價跌落，實業倒閉，農村破產。我政府爲挽救經濟恐慌計，於同年十月間下令徵收銀出口稅及平衡稅，頗收一時之效。其徵收稅率爲：（一）出口稅。即白銀除原徵稅百分之二·二五外，再加

徵百分之七·七五，共計爲百分之十。但得減去鑄費百分之二·二五，淨徵百分之七·七五。(二)平衡稅。卽倫敦銀價折合上海匯兌之比價，對上海公定銀價之差，如超過前項稅率時，可照其所超之數，隨時加徵。此種徵收率，於出口本稅外，並可視銀價之起落而有所伸縮，此可使一般利用上海與倫敦兩銀市之銀價差額，而輸出白銀之投機家，於徵稅(平衡稅)之後，將無利可圖，而白銀之輸出得以減少。

我國爲銀本位國，故我國外匯與銀價實有密切之關係。一九三四年世界銀價暴漲，我國外匯卽受其影響，其影響之程度如何，試觀下表，卽知其大概。

一九三四年我國外匯與世界銀市波動比較表

時期	英 匯 (一元合辨士數)	倫敦銀價 (每盎司合辨士數)
一月	一六·〇〇〇	一九·三七五
二月	一六·二一六	二〇·一二五

三月	一六·一七五	二〇·二五〇
四月	一五·八〇七	一九·三一二
五月	一五·一三九	一九·二五〇
六月	一五·五七五	二〇·〇〇〇
七月	一六·〇一六	二〇·五〇〇
八月	一六·三九九	二一·三七五
九月	一六·九四八	二一·六八七
十月	一六·六九七	二三·五六二
十一月	一五·八八九	二四·二五〇
十二月	一六·三二八	二四·三七五

觀上表匯兌率之趨高，即知英幣之下跌，國幣之上漲，在此情勢之下，吾國對外貿易無從發展，蓋我國幣值高，土產物品之成本亦高，成本過高，其能競爭於外國之市場乎？

四、新貨幣政策

吾國貨幣制度之不統一與銀行組織之不健全，既有礙農工商各業之發展，而此世界經濟之不景氣又波及我國，白銀外流，通貨緊縮，國民經濟所受重大之打擊，不言而喻，財政部有鑒及此，乃於民國二十四年十一月三日頒佈緊急命令：（一）自十一月四日起，中央中國交通三行鈔票定為法幣（今復准中國農民銀行之紙幣為法幣），集中發行。其他各行之已發舊鈔，雖仍可流通於市上，然須急速收回，已印未發之新鈔，應交中交三行接收。（二）所有完糧納稅及一切以銀幣單位訂立之公私債務，概照面額，於到期日以法幣清償之。（三）凡持有銀本位幣及其他銀幣生銀者，必須以之交存政府，按照面額，換領法幣。（四）關於法幣準備金之保管及其發行收換事，則設發行準備管理委員會辦理之。（五）為使法幣對外匯價按照當時價格穩定起見，由中交三行無限制購售外匯。（六）中央銀行將來應改為中央準備銀行，以盡銀行之銀行之責職，二年後享有發行之專權。自此消息遍布通都大邑後，奸商投機，物價上漲，鈔票兌價，突然下跌，市上之恐慌，一若大難之當前，巨

禍之將至，噫！異矣！

新貨幣政策之焦點即爲通貨之管理。所謂通貨管理者即貨幣流通額之控制也，通貨數量宜隨時斟酌增減，以維持物價之穩定。物價騰貴，必須減少幣量；物價低廉，必須增加幣量。我國於長期通貨緊縮，物價低廉之時，採用通貨管理，則其始也必爲有限制之通貨膨脹。有限制通貨膨脹之最普通方法爲有限制紙幣之增發，至於增發紙幣，政府自有充分之準備金，以謀鞏固，而昭信用。（註一）

至新貨幣政策實施後、農工商及金融各界所得之利益利頗多，茲就管見所及分述於下：

（一）幣制之統一 在新貨幣政策頒布之前，甲省鈔票攜至乙省，必須貼水方可通用，乙省鈔票攜往甲省亦然，至於內匯匯率又因時因地，各有形情。今之法幣除小數區域外，已通行全國，無分畛域，而內匯匯率亦有一定之標準，各界人士莫不稱便。

從前紙幣發行分散，至去年實施法幣時，財政部曾電令各地發行銀行，所有發行數額以十一月三日止之發行數爲限，准在市面流通，然須限期收回，其所發紙幣之現金準備，及已印未發或已收回之紙幣均應全數移交中交三行接收。自是發行統一，除中交及中國農民銀行准發紙幣外，其餘各行皆已停發。

(註)二十四年十一月公布之新貨幣制度說明書云：「法幣之準備，仍以現銀爲基礎，保持以前之準備辦法(現金準備爲百分之六十，保證準備爲百分之四十)，有多少準備方可發行多少法幣。」

又孔部長於二十五年五月十七日發表宣言：「政府爲充分維持法幣信用起見，其現金準備，仍以金銀及外匯充之，內白銀部分之準備最低限度應佔發行總額百分之二十五。」

至輔幣之改革，亦有相當之成效。民廿五年元旦立法院通過輔幣條例九條，十一日公布施行，財政部即按該條例之規定，令中央造幣廠開鑄新式輔幣五種：計分二十分、十分、及五分銀幣三種，一分及半分銅幣二種。新式輔幣完全以十進計算，現已流通市上，徒以供不應求，故舊有銀角及銅元仍

准同時並用。

(二) 銀行制度之改革 新貨幣政策頒布時，財政部曾申明：「即中央銀行之組織，亦將力求改善，以盡銀行之職務，其一般銀行制度，更須改革健全，於穩妥條件之下，設法增加其流動性，俾其資金充裕後，得以供應正當工商企業之需要，並將增設不動產抵押放款銀行修正不動產抵押法令以謀地產之活潑。」

中央銀行雖然尙未見改組，但當局對於改革銀行制度之決心，似未容忽視者也。當局一再聲稱擬訂八類銀行法規，使銀行之職務各有所專，各得致力其所應盡之責任，以謀經濟之復興，茲列其擬訂之八種銀行法規如左：

(1) 中央準備銀行

(2) 匯兌銀行

(3) 實業銀行

(4) 信託銀行

(5) 不動產抵押銀行

(6) 儲蓄銀行

(7) 農業銀行 (a) 省立 (b) 縣立 (c) 市立

(8) 工業銀行

中央銀行將改爲中央準備銀行，務望其早日實現。關於資本，應按其現款應擴充一倍，新增之股，全由各商業銀行認購，庶官股商股之利益得以均沾，而勢力得以抗衡。管理通貨時，必須使匯量伸縮自如，以應商業之需要；故中央銀行須作市場證券買賣及再貼現諸職務。中國銀行已定爲匯兌銀行，交通銀行定爲實業銀行，去年春中交兩行曾經一度改組，基礎頗爲鞏固。中央信託局業已成立，不動產抵押銀行亦已責成建設銀行公司負責辦理，中國農民銀行之地位日見重要可謂農業銀行之嚆矢。總之現有各種銀行多已粗具規模，當局既有改革之誠意，勵行干涉全國銀行，使其各盡其責職，則金融業之繁榮可計日而待也。

(三)外匯匯率之穩定 孔部長於去年十一月三日宣言中云：「中央中國交通三銀行無限制買賣外匯，以維持現定外匯價格，」今日我國外匯匯率尚能穩定，無大變動，可見當局確具調節外匯供求之力量。一觀下表，可知其詳。

按月上海對外匯率表

年 月	倫敦 合辨士 國幣一元	紐約 合美金元 國幣百元	橫濱 合日金元 國幣百元	巴黎 合法郎 國幣百元
一九三五				
五月	二〇・一二五	四一・〇〇	一四二・〇〇	六二一
六月	一九・七五	四〇・〇〇	一三九・七五	六一四
七月	一八・七五	三八・七五	一三二・五〇	五八五
八月	一七・六二五	三六・五〇	一二三・七五	五五一
九月	一八・〇六二五	三七・〇六二五	一二七・六二五	五六一
十月	一七・八七五	三六・五〇	一二七・二五	五五五

十一月	一四·三七五	二九·五〇	一〇二·五〇	四四七
十二月	一四·三七五	二九·五〇	一〇二·五〇	四四七
一九三六				

一月	一四·三七五	二九·五〇	一〇二·三七五	四四八
二月	一四·三七五	二九·八七五	一〇二·三七五	四四八
三月	一四·三七五	二九·八七五	一〇二·六二五	四四八
四月	一四·三七五	二九·七五	一〇二·三七五	四四八

今日對外匯價雖能維持，惟如遇突然事變，能否不生變動？中中交三行之外匯基金有限，將何以永遠維持外匯？夫英國金磅對外匯兌之所以能維持信用者蓋一面由於英國有形無形之對外輸出，一面由於英倫銀行資力雄厚，如遇美匯高漲時，則國家銀行出售美匯以平衡之。近來我國政府擬出售若干白銀以購外匯，藉以充實外匯準備，以應匯兌之需求，庶可免匯率之波動。

今我國匯價較諸新幣制施行以前為低，原可鼓勵國貨之輸出，但農村崩潰、工業幼稚，國內生產尚難自給，而列強又高築關稅壁壘，故一時輸出不

易增加。倘輸出不能增加，欲求外匯匯率之穩定，不亦難乎？

(四)物價之上漲 二三年來通貨緊縮，農產品與工業品價格下跌、農村破產、工業倒閉。自新貨幣政策施行後，幣值下降、匯率平穩、物價上升。上升之程度，試觀下表可以概知。

上海及華北整售物價指數表

年	月	上海	華北
一九三五	五月	九五·〇	九五·一三
	六月	九二·〇	九三·四五
	七月	九〇·五	九一·八一
	八月	九一·九	九二·一七
	九月	九一·一	九〇·六八
	十月	九四·一	九四·二〇
	十一月	一〇二·三	一〇〇·八八

十二月	一九三六	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三
一月	一九三六	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三
二月	一九三六	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三
三月	一九三六	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三
四月	一九三六	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三	一九三三

幣值下跌，物價上漲，可以刺激工業之生產。蓋工業家前之所購之原料品較廉，所給之工資較低，而今製成熟貨出售，其所得之售價較高，於是工業品可以增加。一觀下列中央銀行所編中國生產指數可以概知。

中國生產指數表（一九三三爲一〇〇）

一九三五	捲	於棉	紗麥	粉水	泥火	柴	總指數
五月	八三·三	一一二·七	一四八·九	一一一·七	一〇二·二	一一一·〇	一一一·〇
六月	八七·七	一二五·七	一五四·三	一一七·九	一〇一·〇	一一六·〇	一一六·〇
七月	五五·七	七九·一	一二二·二	七七·六	四二·九	七一·九	七一·九

八月	七一·五	九一·一	一一五·九	九〇·一	五一·八	八四·四
九月	八三·八	九九·二	一四九·九	八三·九	六六·五	九三·八
十月	九七·九	一〇〇·五	二二八·七	九〇·八	八三·三	一〇二·〇
十一月	一〇九·一	一一九·〇	二一四·五	一〇四·三	一〇一·六	一一〇·五
十二月	一一四·七	一二三·六	二〇〇·九	四七·〇	九七·四	一〇七·三

以上各點皆爲新幣制實施後，所得之功效，亦即爲當軸者所預期之希望，頗樂觀過甚，往往反足阻礙政策之進行，甚望政府勿藉管理通貨之名，而行彌補財政虧空之實。據財政當局估計，自新幣制施行以後十八個月，國家收支之預算可趨平衡。苟濫發紙幣以充國庫，而達到收支平衡之目的，則其勢必陷於歐戰時德國通貨膨脹之危機。

第六章 財政問題

林蔚人編

一、收支之關係

研究政府支出者，即研究政府需要也，研究政府收入者，即研究政府供

給也，治純粹經濟學者每論供給方面，往往涉及需要方面，蓋二者有密切之關係也。是以治財政學者每論收入問題亦不能忽視支出問題。賦稅爲收入之大部分，（註一）故吾人尙未討論賦稅之前，應先說明收支之關係。支出之多寡不特可以決定收入之大小，且可更動一國之稅制。昔吾國閉關自守，政尙簡略，國庫充實，理財者尙能維持量入爲出之原則；唯自廢弛海禁以來，庶政繁興，萬方多故，在在需款，軍事外交時生意外之事，用耗尤巨，故政府不得不以量出制入爲原則，此卽所謂支出之多寡可以決定收入之大小也。乾嘉之世，收入以田賦鹽課爲大宗，而國用充裕，屢免錢糧，泊乎咸豐，因太平天國之亂及英法聯軍之役，支出日增，當局剝肉醫瘡，權作目前之計，乃創厘金，廣設厘卡，舉辦之初，原擬事不卽廢，豈知外患內憂，紛至沓來，財源益枯，不特無法取消，而且變本加厲，此卽支出可以更動稅制之明證也。

（註一）政府平時收入可分爲四種：（一）國有財產、（二）國有營業、（三）行政收入、（四）賦稅收

入。如遇收入不敷，或突然事變或國家建設之時，籌款之法，約有四種：（一）增加舊稅或開征新稅，（二）發行公債，（三）發行紙幣，（四）變賣官產。總之政府支出，平時多取給于賦稅，非常時期多取給於公債。苟公債不用諸生產事業而用諸消費方面，則將來本息之支付，須賴稅收之供給。

二、收支之膨脹

收支之關係，已如上述，證以有清以來收支膨脹之狀況，更易明瞭。清初崇本抑末，政尚撙節，順治時，除米豆麥草各項本色不計外，歲入歲出約銀二千萬餘兩；康熙末年，增至三千萬餘兩；雍正時增至四千萬餘兩。

乾隆之時，承平已久，上下日趨奢侈，國用日見增加，但生財有道，羅掘有方，國庫仍有盈餘，猶時免錢糧。綜其收支各款，五十六年時實徵銀四千三百五十九萬兩，實支銀三千一百七十七萬兩，收支相抵，尚餘一千一百八十二萬兩，當時國庫之充實可知。

嘉慶卽位，宇內多故，財力漸有未逮，綜其收支各款，十七年時，實征

銀四千一百一十三萬兩，實支銀三千五百一十萬兩。雖收支相抵，尚有盈餘，但歲入較乾隆五十六年實征之數，減少數百萬兩。

道光一代，海疆不安，國用困乏，回疆張格爾之役，糜款一千一百一十六萬兩，鴉片之役，賠款二千一百萬兩。道光三年戶部上奏之近三年出入比較清單，言歲入逐漸減少，而歲出無減，活支有加。例如二十三年時收入如地丁鹽課關稅等共銀三千七百一十四萬兩；支出如內外各項經常費等共銀三千一百五十餘萬兩，其中由部庫撥放者歲九百餘萬兩，臨時開支尚不在內。

咸豐時，府庫支絀，國是日非，洪楊之變，英法之役，需款孔急，三年，雷以誠從錢江議，於江蘇仙女鎮試辦厘金，風靡各省，軍餉之取給於斯者十蓋八九，每年所入當在千萬兩以上，終咸豐之世，軍事倥傯，冊報缺略，收支數字無可考。

同治執政，干戈擾攘，軍費激增，實爲前此所未有，財政蓋陷於不可收拾之地步，當軸百計張羅，以濟燃眉之急。同治十三年歲入約銀六千萬兩，

歲出約銀七千萬兩，出入相抵，尙短銀一千萬兩。

光緒之世，國難方興未艾，支出激增。中法之戰，中日之爭，拳匪之亂，軍費之大，賠款之巨，亘古未聞，綜其收支之數，二十五年時，收入共計八千八百萬兩，支出共計一萬萬一百萬兩，出入相抵，尙差一千三百餘萬兩。一面借債，一面增稅，以資彌補。

宣統之時收支有增無減，光緒末年，歲出入約在二萬萬兩以上，宣統元年增加十之三，歲入約二萬六千三百三十一萬兩有奇，歲出爲二萬六千九百八十九萬兩有奇，以收支抵，稍有不敷。(註一)

(註一)以上所述爲前清一代收支膨脹之關係，吾國之資料可作參考者，如東華錄中順治康熙雍正三朝每年之末載有收支之數，賈士毅民國財政史第一編第一章載有清代之收支。西文之資料則有魏琪爾(Worri)之中國財政(Thiince in China)

民國肇造，政局迭更，中央收支輒因之而有變動。民元各省送銀，有名無實，軍費膨脹，窮於應付，不得不興外債，飲鴆止渴，良非得已，至於稅

收，如關鹽兩稅，雖屬中央，然用以抵償外債本息外，所餘無幾。民二預算案，中央歲入爲四萬一千二百六十六萬元有奇，歲出爲四萬九千七百八十七萬元有奇，虧累之數，亦可觀矣。民三歐戰暴發，戰爭國需款正切，絕無餘資出借，我國告貸無門，不得不另求生路，一面改定各省送銀定額，嚴厲催促，一面整理新辦各稅，如印花稅及煙酒牌照稅等。又恐新稅收入，如委於地方政府代徵，有被其截留之虞，乃另設中央徵收機關，責其直接管理解送。民四政局略定，政府經費稍有著落，各省畏袁氏之威對於中央解款亦不敢截留。袁氏死後，中央威權，一落千丈，軍閥割據，各省扣留鹽款關餘，時有所聞，中央政府重陷於苦境。民五預算案歲入爲三萬一千五百七十八萬餘元，歲出爲三萬一千五百一十七萬餘元。民六以還，軍事迭乘，政失常軌，國家預算，往往經數年而成立一次，卽其成立之報告亦有牴牾，與事實尤多不符，民八預算案歲入增至四萬九千零四十一萬元有奇，歲出亦增至四萬九千五百七十六萬元有奇。十四年預算案，歲入爲四萬六千一百六十四萬元有

奇，歲出爲六萬三千四百三十六萬元有奇。自民國成立至國府奠都南京，國家收支無精確之報告，吾人所得而知者僅於預算案見之。

自國府奠都南京以來，政局丕變、國難日亟、軍費激增，歷年支出超過收入，一面增發公債，一面整頓稅收，藉資彌補。民十七實收不及三萬三千二百餘萬元，實支則爲四萬三千四百餘萬元，蓋除海關收入外，西南、東北等省之國稅收入，實際上猶未入於中央之手，民十八湘鄂魯豫等省之國稅方歸財部，稿苗得雨，頓呈生機。九一八事變發生，東北國稅，完全損失，初長苞芽又爲暴風雨所摧殘矣。民廿二實收爲六萬二千一百餘萬元，實支爲七萬六千九百餘萬元。收支相抵，尙虧一萬四千八百餘萬元。茲將歷年國家收支膨脹之概況列表於下：

歷年國家收支遞增表

年 度	收 入	支 出
-----	-----	-----

1791(乾隆五十六年)	43,590,000兩	31,770,000兩
--------------	-------------	-------------

現代經濟問題

一七〇

1812(嘉慶十七年)	41,130,000	35,100,000
1843(道光二十三年)	37,140,000	31,500,000
1874(同治十三年)	60,000,000	70,000,000
1895(光緒二十五年)	88,000,000	101,000,000
1908(宣統元年)	268,210,000	269,890,000
1913(民國二年)	412,666,356元	497,872,605元
1914(民國三年)	254,740,333	229,263,605
1916(民國五年)	315,780,447	315,175,188
1919(民國八年)	490,419,786	495,762,888
1925(民國十四年)	561,643,740	634,361,957
1928(民國十七年)	332,479,550	434,440,712
1929(民國十八年)	438,063,208	539,005,919
1930(民國十九年)	497,753,803	714,468,144
1931(民國二十年)	552,976,394	682,990,864
1932(民國廿一年)	559,307,214	644,831,357

1933(民國廿二年)

621,658,957

1,09,122,365

表中清代之收支尙無國地之分，而民國之收支純係中央政府，民二至民十四之預算收入包括各項稅捐官業債款等，民十七以後債款一項不在表中收入之內。

各省市歷年收支實數，殊難稽考。近年各省市雖有編製地方預算，然皆係一鱗一爪，不足以窺全豹，且預算之數字往往爲求紙面上之收支平衡，更不足視爲收支實數。茲據民二十後國民政府主計處所編印之年度地方歲入歲出預概算表，以說明地方收支之概況。二十年度計二十五省市，歲入除債款外，總數爲三萬一千一百餘萬元，歲出總數爲三萬八千七百餘萬元。二十一年度，計二十四省市，歲入爲二萬四千六百餘萬元，歲出總數爲二萬八千四百餘萬元。二十二年，計二十省市，歲入爲二萬一千七百餘萬元，歲出爲二萬三千三百餘萬元。二十三年度，計十四省市，歲入爲一萬六千二百餘萬元，歲出爲一萬六千九百餘萬元。二十四年度，計十八省市，歲入爲二萬二千一百餘萬元，歲出爲二萬三千七百餘萬元。茲將歷年地方預概算之數字列表

於後：

綜觀上述可知清季以來支出逐漸膨脹，而收入因之而遞增，但收支相抵，尚虧甚鉅，每藉公債以資彌補。今再進考究支出膨脹之原因，舉其犖犖之大者言之：

(一)軍務費之增加 民國以來，內戰頻仍，各省初則加稅，以濟軍需，繼則裁稅，以充軍餉，軍務費約佔國家支出總數百分之四十至五十，是以關心國事者屢倡裁兵藉以減少國用。民二，軍務費預算僅六千六百餘萬元，民八預算增至二萬一千七百餘萬元，至民二十二，軍務費竟達三萬七千二百餘萬元。二十年之間，已增五倍以上。茲將歷年國家軍務費遞增之數字列表於後：

歷年各省市地方預概算歲入歲出表

年	度	歲	入	歲	出
民國二十年	(二十五省市)		311,918,278元		387,680,474元

歷年國家軍務費膨脹表

年 度	軍 務 費		
民國廿二年(二十四省市)	246,655,531		284,846,088
民國廿二年(二十省市)	217,456,182		232,606,025
民國廿三年(十四省市)	162,175,067		169,440,141
民國廿四年(十八省市)	221,355,952		237,317,828
民國二年	66,379,000元		
民國八年	217,212,000		
民國十四年	297,703,000		
民國十七年	209,537,000		
民國十八年	245,445,000		
民國十九年	311,648,000		
民國二十年	303,777,000		
民國廿一年	320,672,000		
民國廿二年	372,896,000		

(二)債務費之增加 咸同之後，國事多艱，債務累積，與時俱增。民國以來，舉凡經濟建設，軍閥爭奪，需款甚鉅，而稅收有限，故唯大興公債，以資挹注。近來每年債務費約佔國家支出總數百分之三十至四十。民八債務費預算數爲一萬二千七百餘萬元，民二十增至二萬六千九百餘萬元。民二十一略見減少，僅有二萬一千餘萬元，推其原因：第一由於整理內債之結果，第二由於英鎊及美金跌價，償付外債時，需款較少之故。民二十二，債務費增至二萬四千四百萬餘元。茲將歷年國家債務費遞增之數字列表於後：

歷年國家債務費膨脹表

年 度	債 務 費
民國八年	127,963,000元
民國十四年	166,467,000
民國十七年	158,282,000
民國十八年	200,248,000

民國十九年	259,529,000
民國二十年	269,844,000
民國廿一年	210,049,000
民國廿二年	244,278,000

政府支出，突飛猛進，已為普遍之事實，但以加稅借債以求收支平衡，不啻自掘墳墓。甚望當軸者採取更有效力之預算制度，以控制支出；廢止內戰，節省軍費；從事經濟建設，培養稅源；並改良稅制，減輕貧民負擔；庶幾吾國財政可出荊棘而登坦途矣。

三、賦稅與支出

「賦稅者強制的徵收國民財富之一部，以作國家不可分離的公務之費用也」，（註一）是知賦稅最顯著之結果即減少負稅者之購置力與儲蓄量，一般人均信賦稅足以減少國家之財富，然究其實，未必盡然，蓋假定他事均等，人民向政府納稅，雖損失若干財富，而政府之財富因人民之捐輸而增加若干。

一國財富因賦稅之增減，當視負稅者因費用之減少，而受個人之損失大于，或小于，政府因支出之增加而得之社會利益以爲斷。欲明此理，必先解釋支出在經濟上之性質，支出有生產支出（Productive expenditure）與不生產支出（Unproductive expenditure）之分，前者指可獲經濟上及社會上利益之結果而言，如平時之大部分支出是也；後者指無經濟利益之浪費而言，如歐戰之戰費，及民國以來之內戰軍費是也。生產支出，又可分爲有形生產支出與無形生產支出，前者用於直接生產事業之投資，如實業建設交通等費是也；後者屬於間接生產事業之支出，如警備、教育、以及社會救濟等費是也。吾人既明支出之經濟性質，更進而論賦稅能否減少國家財富及其生產力。

（註1）Robinson, M. E., Public finance, p. 3.

第一、不問賦稅之來源如何，如其用諸不生產者，不特負稅者受其損失，即整個社會亦蒙其害。吾國內戰，所耗頗鉅，每年軍務費一項，幾佔總支出百分之五十，此大部分之軍務費，即爲不生產支出，此即減少國家之財富

之一例也。

第二、本用於勞動者必需品之金錢，例如工人以血汗所得有限之工資，僅足購買油鹽柴米，而維持生活者，苟為賦稅所吸收，無論其用途如何，直接摧殘勞動者之生產力，間接斷送國家之富源。鹽稅、麥粉稅、火柴稅等，均為剝削勞動者之惡稅也。

第三、本用於奢侈品之金錢，例如都市時髦婦女採購上等皮貨以及修飾皮膚之化粧品，以備炎夏之用者，苟為賦稅所吸收，而用於生產事業，不第社會之生產力因而增加。即奢侈之風亦可因而稍殺。

第四、本存於銀行之儲蓄金，或係生產之剩餘，或為人民之撙節，最後恆流為生產事業之新資本者，苟為賦稅所吸收，而用於公共生產事業，如國有鐵路，國有航業等，則僅由私營產業之新資本轉為公營產業之生產費，而全國生產之總資本並無減少。其問題在，公營之效率，較之私營為如何耳。若公營之效率，等於私營，則無經濟影響之可言；若大於私營，則社會個人

均蒙其利；若小於私營，則反有不利。

四、國家稅與地方稅

(一) 劃分之標準 中央政府與地方政府之職務不同，前者係一般的政治的，後者係特殊的、經濟的，(註一) 故兩者支出之性質亦各異，稅收之劃分即以此為嚆矢，茲就主要稅收申論如次：

甲、國家稅

1. 關稅 關稅係由國家於海陸邊境，設關徵收，入境出境貨物之稅也，各國慣例，關稅劃歸中央政府徵收，蓋關稅為近世保護國內實業之利器，且涉及國際貿易問題。從前各國雖有內地設關徵收通過稅者，如革命以前之法國，十九世紀之德意(註二) 及民二十以前厘金時代之我國是也，然足以妨礙國內實業之發展，已為各國所不用，今已不復存在矣。

(註一) Bortolo C. F., Public Finance, P. 359.

(註二) Ibid., P. 359.

2 國內貨物稅 國產貨物應就產地徵收，既稅之後，可以運銷國內各地，不再重徵，且稅率必須劃一，(註一) 然後全國實業之發展，不致偏枯，貨物之流通，不致阻礙。故貨物稅宜由中央政府徵收。

3 所得稅及遺產稅 從前公司行棧之營業範圍僅限於地方，現已擴充於全國。某市之公司或置財產，或設分公司於他市，其財產既不集中於一隅，營業範圍又如是之廣泛，如由地方政府徵收其所得，事實上難免複稅之弊，故歸中央辦理為宜。個人所得稅及遺產稅亦當如是，蓋現代人民遷徙無定，其財產分佈於各地，而其所得亦無靜止之區域也。美國州遺產稅往往發生行政上之困難，因遺產收入之一部分係依據死者住所主義 (Principle of residence)，若死者預先將其法定住所移至未舉辦遺產稅，或稅率較低之州，以期逃稅，州政府亦無如之何。(註二) 若歸中央徵收此弊可免。

(註一) Adams H. G., Finance p. 498

乙、地方稅

1 土地稅 地方政府除土地或其他財產外，殊少其他大宗稅源；都市地價之增加，原由於地方政府之設施與人口之增加；故土地稅之宜爲地方稅也。且地方稅之性質，非僅爲義務之負擔，亦含有報酬之意義。地方政府之支出無非爲該地人民謀利益，獲得其利益者首爲地主，地主既享其利益，須負納稅之義務，以明報酬之意義。（註一）

（註一）Seligman, E. R. A., *Essays in Taxation*, p. 670.

2 營業稅 我國各省市之營業稅，類皆課於小本營業，營業範圍既不一省；且直接受地方政府之保護，故宜爲地方稅也。民十七，全國裁厘會議，議決創辦營業稅以爲彌補政府裁厘後之財政損失；蓋厘金向爲地方收入之大宗，一旦裁撤，地方財政殊難維持也。

（註二）Rustelo, C. F., *op. cit.*, p. 362.

（二）劃分之沿革 前清時代，中央與地方政府之權限不明，故經費之範圍不清，而稅項亦無從劃分。光緒三十四年朝野人士，預備立憲，憲政編查

館，資政院，會奏九年籌備事項內，有第三第四第五三年，訂頒國家稅地方稅章程之條，即稅項劃分之濫觴。宣統時，各省清理財政局，編訂財政說明書，詳論稅目之劃分。民元夏間，劃分兩稅之議又起，江蘇程德全都督力主整理財政，須將國家地方之經費同時劃分。同年冬，財政部特設調查委員會，派員討論，議定國家與地方之界說，及國家行政地方行政之範圍等項，同時財政部訂定國家地方政費標準案。民二冬，訂定國家稅地方稅法草案，翌年，加以修正，故民二，三兩年度之預算案，各省於地方歲入歲出之預算均係分編：一份送部備查，一份交省議會議決。民四未有預算案。民五以還，國地收支，仍照國家地方政費標準案及國家稅地方稅法草案辦理。然而社會環境變更，地方政務日多，經費日增，國內學者乃主張增加地方之收入，如田賦等稅項，應劃歸地方。此種主張，卒見諸民十二之憲法，越年被臨時執政所推翻。

國民政府成立以前，中央政府號令不行，各省軍閥各自爲政，增設苛稅

，截留稅款，數見不怪。國府奠都南京時，中央威權大振，各省新隸範圍，苦無規章可資遵守，財政部長古應芬氏本孫總理中央與地方均權制度之遺教，遂於民十六夏提出劃分國家收入地方收入暫行標準案，呈奉國民政府公布施行。蘇浙皖閩贛等省先後遵行，邊遠各省，因襲故迹，未克遵辦。民十七財政部長宋子文氏爲整理財政起見，特召集第一次全國財政會議，復將原案重行審議，大體仍舊，標題刪去「暫行」二字，條文略加補充。同年十一月由國府公布施行。茲將國家地方新舊案收入之劃分列表如下。（表內上爲舊案下爲新案）

一、現行收入之劃分

甲、國家收入

- 1 鹽稅
- 2 關稅
- 3 常關稅
- 4 菸酒稅
- 5 捲菸稅

甲、國家收入

- 1 鹽稅
- 2 海關稅及內地稅（內地稅取稅）
- 3 常關稅（取消）
- 4 烟酒稅
- 5 捲菸稅

- 6 煤油稅
- 7 厘金及郵包稅
- 8 鹽稅
- 9 印花稅
- 10 國有營業收入
- 11 禁烟罰法

乙、地方收入

- 1 田賦
- 2 契稅
- 3 牙稅

現代經濟問題

- 6 煤油稅(歸於海關代收)
- 7 厘金及一切類似厘金之通過稅(取消)
- 8 郵包稅(取消)
- 9 印花稅
- 10 交易所稅
- 11 公司及商標註冊稅

乙、地方收入

- 12 沿海漁業稅(舊案缺取消)
- 13 國有財產收入(舊案缺)
- 14 國有營業收入
- 15 中央行政收入(舊案缺)
- 16 其他屬於國家性質之現有收入
- 1 田賦
- 2 契稅
- 3 牙稅

4 當稅

5 商稅

6 船稅

7 房捐

8 屠宰稅

9 漁業稅

10 其他之雜捐雜稅

二、將來收入之劃分

甲、國家收入

1 所得稅

2 遺產稅

3 交易所稅

4 當稅

5 屠宰稅

6 內地漁業稅(取消)

7 船稅

8 房捐

9 地方財政收入

10 地方營業收入

11 地方行政收入

12 其他屬於地方性質之現有收入

以上(9)至(12)舊案缺

甲、國家收入

1 所得稅

2 遺產稅

3 特種消費稅(取消)

4 公司及商標註冊稅

5 出產稅

6 出廠稅

7 其他合於國家性質之收入

乙、地方收入

1 營業稅

2 地稅

3 普通商業註冊稅

4 使用人稅

5 使用物稅

6 其他合於地方性質之收入

4 出廠稅

5 其他合於國家性質之收入

乙、地方收入

1 營業稅

2 宅地稅

3 所得稅之附加稅(舊案缺)

4 其他合於地方性質之收入

關於以上新舊案不同之點，並新案實行之後，稅目變遷，再略述之。

1 舊案漁稅歸於地方，新案劃沿海漁業稅歸國家。內地漁業稅歸地方。

2 舊案所得稅歸於國家。新案地方得徵所得稅之附加稅。

3 舊案於國家只列國有營業收入，及禁煙罰款兩項，於地方則均未有。新案於國家定為國有財產收入，國有營業收入，中央行政收入三項，於地方亦定為地方財產收入，地方營業收入，地方行政收入三項。

4 舊案（將來新收入項下）國家方面出產稅，新案改為特種消費稅。

5 舊案（將來新收入項下）地方方面有使用人使用物兩稅新案刪之。

6 因關稅之修訂，而地內稅，及煤油稅之名目裁撤。

7 因裁厘之實施，而常關稅，郵稅，厘金及其他通過稅取消。此外尚有特種消費稅，沿海漁業稅，內地漁業稅亦在取消之列。

（三）劃分之現情 民十七以來，整理舊稅，舉辦新稅，不遺餘力，如關稅之自主，厘金之裁撤，統稅營業稅及所得稅之舉辦，遺產稅之籌備，故國地收支之劃分亦因時而變。民廿重訂辦理預算收支分類標準，經民廿一及民廿二兩次修改，遂成現行法，為目前辦理國家及地方預算之準則。茲將其劃分國地收入部分錄列表如次：

甲、國家收入

A 屬於普通會計者

- 1 鹽稅
- 2 關稅
- 3 菸酒稅
- 4 印花稅
- 5 統稅
- 6 礦稅
- 7 交易所稅
- 8 所得稅
- 9 遺產稅
- 10 銀行稅
- 11 國有財產收入
- 12 國有事業收入
- 13 國有行政收入

B 屬於營業會計者

- 1 路政收入
- 2 電政收入
- 3 郵政收入
- 4 航業收入
- 5 農業收入
- 6 礦業收入
- 7 工業收入
- 8 商業收入
- 9 其他收入

現代經濟問題

14 國有營業純利

15 協款收入

16 債款收入

17 其他收入

乙、地方收入

A 屬於普通會計者

1 田

2 契稅

3 營業稅

4 房捐

5 船捐

6 地方財產收入

7 地方事業收入

8 地方行政收入

9 地方營業純利

B 屬於營業會計者

1 路政收入

2 電政收入

3 航政收入

4 農業收入

5 礦業收入

6 工業收入

7 商業收入

8 其他收入

10 補助款收入

11 債款收入

12 其他收入

國地收入劃分之標準，僅以中央與省及直隸於行政院之市爲主體，而對於省與省所屬之縣及市收入之範圍，並無規定。省府權限本大於縣府，而財政支配，又厚於省而薄於縣，田賦契稅營業稅等重要稅收雖劃歸地方，然均屬省有，以致縣無確定之財源，乃不得不賴於田賦附加，契稅附加，屠宰稅附加以及苛捐雜稅之收入，以維現狀。中央有鑒及此，乃於民廿三夏，召集第二次全國財政會議，議決廢除苛捐雜稅，減輕田賦附加。抵補辦法，如中央將印花稅收劃出一部分歸地方需用，其徵收權仍歸中央；將菸酒牌照稅劃歸地方經辦，其稅制仍遵部章，將來舉辦新稅時，應劃分一部分歸地方。惜上述之抵補，尙不足應付地方浩大之支出。民廿四夏立法院通過財政收支系統法，七月廿四日由國府公布。該法除規定中央與省市（直轄）稅收之劃分外

，並將縣市之稅項加以清晰之劃分，將來中央政府，省市政府，及縣市政府各有獨立之稅源，賦稅立法，更臻完備。茲錄該法之稅課分類表如下：

國家地方課稅分類表

甲、中央稅

一、關稅

1 貨物進口稅

2 貨物出口稅

3 船舶噸稅

二、貨物出產稅

1 鹽稅

2 鑛產稅

3 其他以法律規訂之出產稅

三、貨物出廠稅

1 捲菸稅

2 火柴稅

3 水泥稅

4 棉紗稅

5 麥粉稅

6 其他以法律規定之出廠稅

四、貨物取締稅

1 菸稅

2 酒稅

3 其他以法律規定之無益物品或奢侈物品取締稅

五、印花稅

六、特種營業行為稅

1 交易所證券及物品交易稅

2 銀行兌換券發行稅

3 其他以法律規定之特種營業行為稅

七、特種營業收益稅

1 交易所稅

2 銀行收益稅

3 其他以法律規定之特種營業收益稅

八、所得稅

九、遺產稅

十、由直隸於行政院之市分得之營業稅

十一、由市縣分得之土地稅

乙、省稅

一、營業稅

二、由縣市分得之土地稅

三、由縣市分得之房屋稅

土地法施行後併入土地改良物稅

四、由中央分給之所得稅

五、由中央分給之遺產稅

丙、直隸於行政院之市稅

一、土地稅

二、房產稅 土地法施行後併入土地改良物稅

三、營業稅

四、營業牌照稅

五、使用牌照稅

六、行為取締稅

七、由中央分給之所得稅

八、由中央分給之遺產稅

丁、縣稅或隸屬於省之市稅

一、土地稅

二、房產稅 土地法施行後併
入土地改良物稅

三、營業牌照稅

四、使用牌照稅

五、行爲取縮稅

六、由中央分給之所得稅

七、由中央分給之遺產稅

八、由省分給之營業稅

第七章 勞工問題

汪楊時編

一、勞工問題的意義及其範圍

「勞工」有廣狹二義。廣義的是指一切勞働者，凡是用體力智力來創造或增加財貨之效用或服役者，均可稱爲勞工。工廠裏的工人，固然是一個勞工；田間的農夫，街上的黃包車夫，學校裏的教師，都是勞働者，都應稱爲勞工。假如一個勞働者，就算是一個勞工，那末全人類，除掉年幼年老與殘廢不能工作者，以及遊手好閑不務正業的之外，都可以稱爲「勞工」。勞工問題如果以此廣義的勞工爲研究對象，未免失之廣泛。狹義的勞工是指出賣自己勞力，製造生產品賺工資來維持生活的。基此，農夫不是工人，因爲農夫只

是生產原料，而工人是把原料加以製造的人。黃包車夫只是勞働者，而不是工人。資本家以賺利息利潤維持生活，更非勞工。所以狹義的勞工，普通是指現在工廠裏的工人，和從事於手工業的工人而言。這種狹義的勞工，又未免失之過狹。我們認為所謂勞工，除了狹義的製造業工人與手工業工入外，交通輸送業工人如碼頭工人，人力車夫，海員路工等也應包括在內。所謂勞工問題，也只限於這種工人所發生的問題。如就勞工問題的本身講，至少包括下列幾方面的各種問題：

甲、關於工人本身的：如工資與生活費，工作時間等。

乙、關於資本與勞工兩方面的：如勞資糾紛，罷工，失業等。

丙、關於社會的：如勞工立法及福利設施等。

勞工問題，發生於機械工業興起之後，在手工業時代，學徒制雖具有封建式的束縛性質，但彼此情感融洽，所以不會發生什麼問題。到了機械工業時代，勞工雖可以自由訂立勞働契約，但勞工往往受飢餓的驅策，事事仰資

本家的鼻息，絕無自由可言。加以在工廠制度之下，勞資隔膜，情感無從發生。因此，勞資常存仇視之心，不時發生糾紛。

資本主義國家勞工問題發生的原因，在機械工業的發達；而我國勞工問題發生的真正原因，恰在機械工業的不發達。我國機械工業基礎幼稚，難敵外來商品之節節競銷，以致民族工業更不易抬頭。其結果，一方面本國工廠倒閉，失業工人增加；他方面，外資工廠，儘量剝削，工人生計。益形困疲。而我國勞工問題之嚴重性，恰因以增加矣。

勞工問題可以從兩方面研究：第一是研究其歷史上的發展，第二是研究其目前的現狀，也就是問題癥結的所在、前者包括勞資糾紛（爭議）與勞工運動（組織）的歷史發展；後者包括工作時間，工資與生活費，童女工，失業工人以及勞工福利設施等問題。根據這兩方面研究的結果，我們或就能得出解決勞工問題的建議。

二、勞資糾紛與勞工運動

我國勞工運動的歷史只有二三十年。可是在這短短的二三十年中，已經跨過一二百年的過程了。從老板和夥計一同吃飯，一同做工，相處如家人父子的時代，到老板只管出錢，工人只管跟着機器勞働，可以終年不見一面的時代；從工人只知吃飯做工拿錢的時代，到工人明瞭組織的力量，發生階級的觀念的時代；從工人只顧自掃門前雪的時代，到一個工會的命令可以引起三四十萬工人響應的時代；從工人罷工是犯法的時代，到罷工變成工人最有力而合法的武器的時代。這些在歐西各國，經過了一二百年的迂緩過程，才漸漸造就；而在我國恰在這二三十年的時期中，就一跳便達到了。所以這二三十年中我國勞工運動的變遷與興廢，真是五花八門之至。更使這問題顯出他的複雜，顯出他的混淆的：在政治方面，有軍閥的柄政，有國民政府的代興；在地方行政方面，有租界的存在，有治外法權的阻礙；在思潮方面，有過激思想的宣傳活動，有封建思想的保守固執；在工業投資方面，有國人經營的事業，也有外商設立的工廠；在工業制度方面，有雇用數千工人的大工

廠，也有半開門面手工操作的小作坊；在勞工組織方面，有非法的活動，有工會擁客的操縱。

我國機械工業的發展史既為時短促，而只有上海才能稱為典型的工商業都市。所以上海一埠的勞工運動，實可代表全國。茲將近二十年來上海勞資運動概況分數期述之：

民國八年的五四運動到民國十三年可以說是我國勞工運動的開始。我國新式工會與勞工之有具體的組織，可以說是開始於民八的五四運動。因為那時愛國思想洶湧，抵制日貨甚烈，國人經營的紗廠，應運而生，這些大規模工廠的成立，便造成勞工活動的大本營。在這一時期中，勞資關係，還沒有極度尖銳化表現。不過在民國十一年，新刑律第二四四條廢止關於罷工為違法行動的規定，可說是勞工立法上第一次重大的變遷，是第一次見於明令的勞勞工解放。罷工的事件，當然不是在那時候才有的。我國第一次關於罷工事件的記載。是要追溯到民國初元的時候，可是在上海關於罷工的系統的記

載，自民國七年才開始。計七年二一起，八年二三起，九年三三起，十年十九起，十一年二九起，十二年一四起，十三年一六起，平均起來一個月只兩三起案件。在勞資鬥爭史上，可算是寧靜時期。綜觀此時期，可以歸納為三點：第一，新式的工會開始組織成立；第二，法律上否認罷工為違法的行動；第三，這一個時期比較以後的各時期還算是寧靜的。

民國十四年到十六年國軍進佔上海可說是工潮洶湧時期。十三年的罷工案件只有一六起，十四年遂激增至七五起，十五年更變本加厲達二五七起之多，達上海歷年迄今勞資爭議的最高數字。十六年三月革命軍進佔上海的時侯，上海工人在總工會的統率下，為響應北伐勝利，便發生兩次空前的總罷工。估計第一次總罷工參加的廠號有六千家，工人四十餘萬人。第二次有四千餘家廠號，三十萬工人。工會的武裝工人還實地參加閘北的巷戰，犧牲生命的有數千人。歸納這第二個時期，可以得到兩個特徵：第一，那是上海的勞工界可以說是激烈派的天下，上海總工會實具有不可厚侮的實力。第二，

這一個時期可以說是上海勞工運動右傾到熱度的時期，勞資爭鬥達到熱度尖銳化，而造成爭議案件最高的紀錄。

十六年三月革命軍佔領上海以後到一二八是第三個時期。這一時期勞資爭議已漸趨和緩，其原因，不外（一）十六年三月國民軍奠都南京，政局穩定以後，使民衆方面產生一種望治的心理，和平的傾向；（二）同年四月十三日，上海總工會解散以後，上海便失去一個激烈的領導者；（三）有許多關於勞資調節的暫行法規，先後頒佈，努力防止勞資間爭議的擴大。因爲以上幾種原因，所以十六年全年共發生一一七起罷工案件，比十五年少一半以上。十七年共一一八起，十八年減至一〇八起，十九年減至八七起，二十年六七次。在這一時期中，值得注意的是勞資聲勢的轉變。這時期以前，勞資間的爭鬥，勝利多屬勞方，資方主動的停業，可稱絕無。在這時期中，失敗的罷工事件增加，同時停業事件也年有發生，可見勞資爭鬥的形勢，已從勞方優勝的局勢，轉變到勞資相持不下的狀態了。同時，這一個時期中另一樁重大

的事情，就是勞工法令的頒佈。自革命軍抵滬以後，鑒於工潮的風起雲湧，絡繹頒佈勞資爭議處理法，工會法和工廠法等，使勞工運動入於正規。工會法頒佈以前，上海全市共有工會四百二十九個，會員二十萬七千餘人。這一個時期可以說是上海勞工運動史上最重要的一頁了，歸納起來這第三期內有四個要點：第一勞工政策由急進轉向穩健；第二工會聯合組織運動的失敗；第三，工會組織的調整統一，第四勞資爭鬥的趨向平衡。

一二八滬戰爆發後，上海的勞工運動又展開一個新局面。註冊的工會數雖年有消長，但每年都約有七八十個，會員亦約有六七萬人。在這時期中，各方面都沒有重大的發展，可算是一個很甯靜的時期。這從罷工停業事件的減少可以看到：二十一年計發生八二起，二十二年也只八八起，二十三年不過六三起，二十四雖增到九四起，但以輕微的案件爲多。因爲這一時期，除了立法和行政方面的力量之外，主要的原因，還在不景氣。工商凋敝，至於極點；各種企業，莫不在風雨飄搖之中，再也經不起工潮的激盪。工人們也

洞悉此中情況，大家不敢趨於絕端，爭議的事件，自然減少了。綜觀這第四期勞工運動，恰在因工商業凋敝而來的勞資爭議的逐漸減少。不過從這第四期演變下來的結果，勞工界又添了兩個新的奮鬥的對象。一是迫近眉睫的外侮，這有關全民族的生死存亡，勞工界的責任實極重大。二是不景氣潮流的侵襲，勞工界所感受的痛苦，當最爲深切。這是全國人民尤其是全國工友當前必須努力克服的二個大問題。

除上海而外，其他各埠勞資爭議的消長，大致與上海相仿。因爲爭議總離不掉一時之政局與經濟狀況；同時上海又是全國工業的中心，勞工運動的影響他埠，自在意中。

三、工作時間

明瞭了勞工運動在歷史演變中的動向，就可從橫斷面研究勞工問題懲結所在的各項問題了。現在先提出工作時間問題簡稱工時間問題來研究。

我國工人工作時間因產業門類的不同而不同。同時，男女工童工工作時

間很少有長短的區別。甚而至於女工童工多的工廠裏的工作時間，比專是男工的工廠的工作時間還長。試觀下表：

上海市工廠工人每日工作時數表

廠別	工人類別	工人總數	每日工作時數
鋸木	男	一，一八三	九
	男	一，一三三	九
翻砂	男	五，九九四	九
	童	二，五五四	九
造船	男	一，七一二	十二又四分之三
	童	三，七二一	十一又四分之三
	女	一，二四五	十一
	童	一，四一三	十一
繅絲	男	七，五五八	十一又四分之三
	童	二，七五四	十一又四分之三
	女	一，一六一	十一
	童	一，一六一	十一
棉紡	男	二，五六三	十一又二分之一
	女	二，五六三	十一又五分之一
絲織	男	二，五六三	十一又二分之一
	女	二，五六三	十一又五分之一

	棉織		麵粉		製革		漂染	
	童	男	童	男	童	男	童	男
工作時間	六、五四七	二、三九四	二、三〇三	二、一一二	一、五五二	二、九一四	二、九一四	七又五分之四
休息時間	十一又十分之一	十一又五分之二	十一又二分之一	十一	九			

上海產業工人以棉紡，棉織，縲絲，絲織等業為最多。而此數業工作時間均為十小時半至十一小時半之間。其在十小時半以下甚至七、八小時者，則為數又不多。不獨這樣，工作時間較長的產業，反是女工童工最多的產業。女工除工廠工作時間外，尚有家務與哺育之煩，故就體力與精神言，都不能有充分的休息。至于童工，亦須工作達十一小時左右，工場的嘈雜與不衛生，姑不置論，而其幼年的發育滋長與受教育的機會之完全被剝奪，不單是人道上講不過去，就是國家社會的進步，也很受影響。

世界各國工人的工作時間，大都都有規定。歐洲大半採用八小時工作制

，至多也不過九小時十小時，每星期休息一日。在蘇聯每日則只有七小時。我國工人工作時間的過長，無可諱言，產業工人普通每天大約要做到十至十二小時。茲將國內重要工業區域各業工作平均時間，及放假日數列表於下：

地名	平均每日工作時間			平均每年放假日數		
	最多	最少	普通	最多	最少	普通
上海	一二	八	一一	六七	七	三三
無錫	一二	七	一〇	六〇	八	二四
漢口	一四	八	一〇	六〇	四	三一
廣州	一〇	一〇	一〇	三〇	三〇	三〇
福州	一〇	八	一〇	六二	一五	一五

基此可知每個工人每天普通的工作時間，是十小時以上，每年休息的日數平均最多為三十三日。如照工廠法的規定，每日工作八小時，每年休息六十日的標準，相差尚遠。但是最近有些工廠和國營工業，在實行八小時工作制，享受的雖只有極少數的工人，但這或許就是縮短工作時間，改善勞工待

遇的序幕。

四、工資與生活費

工作時間是工人的勞力，而工資就是勞力的代價了。我國工人工資的低廉是無可諱言的。往往一家男女老幼，終歲勤勞，尙不足以維持溫飽。大部份工人每天要做十小時至十二小時的工作，而每月工資能掙到二十五元以上的，只限於少數業務的工人。所以，中國數十百萬的勞苦同胞，完全在飢寒窮乏中過着非人的生活。實則工資額的規定，應以當地生活程度爲標準。如工人收入與當地生活程度相近，那就沒有多大問題。如工資與生活程度相差過遠，生活就不免貧困。所以各國勞工法上都有最低工資額的規定。茲將國內主要工業工人每月工資額數列表於下（單位元，工人類別全爲男工）：

業別	最高工資	最低工資	普通
機器業	八〇・〇	一〇・〇	一五・〇
翻砂	三三・〇	五・〇	一四・〇

麵粉	紙煙	火柴	紡紗	絲織	棉織	電氣	鋸木	造船	製革
八五·〇	四五·〇	四〇·〇	四五·〇	四〇·〇	四〇·〇	九九·〇	三四·〇	四二·〇	三〇·〇
一·五	三·〇	三·〇	四·〇	七·〇	二·〇	五·〇	一六·〇	二四·〇	二·〇
一二·〇	一八·五	一三·五	一四·五	一四·〇	七·〇	三〇·〇	二二·〇	三二·〇	一九·〇

以上十二種職業，最重要的有棉織，絲織，紡紗，火柴。因爲這幾種職業工人，佔產業工人的百分比最大。可是這幾業的工作不需多大的技能，婦女兒童，都能勝任，故工資特低，而工作時間特長。所以平均說起來，上海工人努力的辛苦，代價的微薄，是毫無疑義的。上海工人平均每小時的工資計男工十九年八分三厘，二十年二十一年八分六厘，二十二年八分七厘，二

十三年八分三厘；女工十九年四分九厘，二十年四分八厘，二十一年四分七厘，二十二年四分八厘，二十三年四分六厘。在生活程度比內地高出許多的上海，這些食力的工人，要靠這樣微薄的收入來養活全家。自然不得不把生活的程度降低到最慘苦的一級了。我們且看工人家庭的生活狀況究竟怎樣。

我國工人生活狀況的研究，比較詳細的只有上海社會局編著的上海市工人生活程度。此書調查的時間達一年之久，其範圍包括機器、建築、水電、化學、火柴、棉織、紗廠、煙草、絲廠、碼頭、印刷、車夫等工人家庭三百〇五家。從這資料裏，我們可以知道上海工人家庭的人口，平均約為五口，這樣的一個家庭單靠家主做工得來的工資，是不敷開支的。妻和長大的子女，都須出外做工貼補家用；便是幼小的子女，亦須拾拾煤屑，算是聊勝於無。此外有些家庭還把租來的方寸之地，隔成鴿子籠似的一格一格分租出去，博些微利。也有從包飯費裏，占其餘潤。這樣零零碎碎的收入併算起來，平均每一個工人家庭每年的收入，為四百十六元五角一分。而每家平均每年支

出爲四百五十四元三角八分，其百分數食物爲五三·二，房租爲八·三，衣服爲七·五，燃料燈油爲六·四，雜項爲二四·六。這是最低限度的生活條件。收支相抵，上海工人家庭可以過得去的，至多不過三分之一，其餘三分之二，多是入不敷出；平均算來，每家全年要不敷三十七元八角七分。入不敷出的彌補方法是借貸，而借貸又不外合會，典物，借印子錢等幾種方法。就中除合會外，典物月息達二分，印子錢月息達十分以上。其所受高利貸的痛苦，算難盡述。

上海工人的膳食，據分析的結果，平均每一個成年男子每日得蛋白質八二·五公分，脂肪四八·八公分，碳水化合物五五九·八公分，這三種營養素計發生熱量三·〇〇八卅羅里。照理論上說，上海工人膳食的發熱總量，已不致於不足。但是配合的比例尙欠適當。蛋白質僅及最低標準，脂肪太少，碳水化合物又太多。且十分之九的蛋白質是來自植物的，只十分之一來自動物。所以在生理上的價值，尙覺欠佳。膳食的熱量，十之七八，均來自穀類食

物。而雜項的百分比爲二四·六，達生活費的四分之一，實在不算太低。可是因爲支配不得當，不但不得實惠，反且增加家累。雜項費用中大部份的金錢，都用在烟酒迷信等無益的消耗，婚嫁喪葬等無謂的鋪張上。教育的費用，每家全年只一元半光景，正當娛樂只一元左右，活生費用也只七八元之數。這些有益身心的費用，反如此之低，倘能把那些無謂的消費省下了，便可減輕年年的虧短。即使不省下來，而把它移作教育子女，陶養身心之用，也可使身體精神，兩受其益，不致空耗。這裏所說的還是有職業的工人家庭，收入雖然低微，收入的來源還未斷絕。在今日不景氣的潮流裏，工廠倒閉，日有所聞，失業的工人，不知有多少，這些失去生活費用來源的工人，更不知如何安處他那嗷嗷待哺的家人子女？由此可知工人生活的痛苦，改善和救濟的急不容緩。

五、童工與女工

勞工就性別分，有男女工之別；就年齡分，有成年工和童工之別。成年

工大概從事於需要體力較多的一種工作，如染業廠，麵粉廠，鋸木廠，造船廠與製革廠，簡直沒有女工和童工存在。但如分工極細，每一部分專任一種簡單不花氣力的工作，如捲烟，棉紡，棉織，絲織，縲絲等工作簡便的，則多爲童工和女工所担任。

所謂童工，各國規定的年齡不同。按照英國勞働法，十四歲以下的勞働者稱爲童工，法國則規定十二歲以下，美國十六歲以下的勞働者爲童工。我國頒佈的工廠法，規定十六歲以下十四歲以上的男女工爲童工。

我國工廠能夠容納大量的女工和童工工作的原因，不在產業發達，工人數量的不敷分配。而在：（一）女工童工資較男工低廉，同時又易於駕駛，故廠主願多僱用；（二）一般平民受經濟的壓迫和生活的痛苦，一人做工不敷一家的消費，只得令妻子兒女前往做工，維持家中生活。

產業愈發達的地方，童工女工最多。上海的女工數量超過男工三倍以上，童工數量亦幾及成年男工的三分之一。其他各地的童工女工的數量，則並

不如此之多。由此可見都市勞工生活的困難，不得不使妻子兒女出外謀生，幫助家庭的現象。

可是在社會方面，勞働市場上，因有童工女工奪取男工的勞働機會，勞工失業因此增加，窮困現象則益加嚴重。此其一。童工女工體質羸弱，耐不住長時間的勞働，工廠工作，直接影響童工女工健康，間接影響民族健康。此其二。童工的年齡，實尙在受教育時間，母性保護時期，童年入廠作工，殊於國家基礎有損。此其三。男女同時出外作工，家庭子女教育當然不能顧及。家庭以子女爲中心，父母不能顧及子女的教養，家庭已無異解體。同時，男工因生活困難，往往無力成家；女工因習於都市的繁華，又常被物質所引誘。結果，男女工的姘識，拐騙，遺棄等事件層出不窮，性道德的墮落，自屬必然的了。

我國過去勞工狀況，均被一般人所漠視。最近幾年，政府當局與社會人士才已注意到此項問題。政府并已制定各種有關勞働的法律，來謀工人的利

益。關於童工女工的保護條文，如童工的工作年齡，童工女工不得從事的工作種類，童工的工作時間，童工女工不得做夜工等，在工廠法中都已規定。其他如男女工資相等，女工生產給假，童工學徒教育等，也有詳細的規定。如果能夠切實實行，未嘗不可解除女工童工的大部份痛苦。

六、勞工問題之解決

綜觀上面各項，歸納起來可以這樣說：我國勞工的工作時間過長，工資過低。而過去之勞工運動，不能不說稍有盲動之嫌。童工女工的待遇亦亟需改良。故在目前，勞工問題的嚴重性，仍和以前一樣。解決之道，私意不外下列三點：

甲、實現勞資協調——根據社會的觀點，工廠最後的目標，是為社會服務。資方不應利用工廠來剝削勞工，勞工亦不應故意刁難資方，危及工廠的存亡與發展。這是勞資應當協調的最根本的理由。此其一。其次，工人本身的要求與工人待遇的改善，無非縮短工時，增加工資。但要達到這目的，勢

非市場繁榮，產業興盛爲前題不可。故勞資兩方在產業落後，基礎薄弱之情形下，應先有一共同目標，即先努力發達生產，改良品質，減低成本，這樣，才可擴展本國市場，才可與舶來品競爭。只須民族工業基礎鞏固，勞工待遇改善即可預期。故就縮短工時，增加工資言，亦應處以和協之精神，先從事於共同努力的對象。此其二。再就僱主勞工經濟方面的利害而論，假如資方只顧自己一時之利益而忽略工人的福利，結果不只是工人的生產能力減低，影響資方的利益，而且在罷工怠工期內，資方必受重大的損失。他方面，工人若不諒解資方的環境，動輒採取過急手段，小則兩方同時感受損失與苦痛，大則影響一國工業之發展，以致工人就業機會減少，而失業人數增加。所以，從雙方的經濟利益着想，勞資協調，殊有切實實行的必要。此其三。

基此可知在我國目前情況之下，勞資協調的實現，實刻不容緩。勞工問題如須求妥善之解決，第一，須改變勞資兩方的態度。雙方只有開誠佈公，瞭然於民族工業之危機，內憂外患之嚴重，切實覺悟，相互維持與合作，才

有出路可言。否則，只有自速滅亡。

乙、勵行勞工立法——希望勞資兩方自動地改變以往的仇視態度，達到協調的境域，事實上實有所難能。勞工的地位，比僱主低弱，他們總難得到公平的待遇。所以要有勞工立法，幫助勞工，免受資方蹂躪。同時，我們知道，勞工人數究屬多數，團體的威力，容易被人濫用，如一無限制，資方受害匪殘。所以為防範發生這種現象，勵行勞工立法，實又為急需的措舉。各國的勞工法，早已見於事實。我國勞工法已頒佈的有下列數種：（一）由國民政府公佈的，有團體協約法（民國十九年十月二十八日公佈），修正工廠檢查法（二十年二月十日公佈），工會法（民國二十一年九月十日公佈），工會法施行法（二十一年九月十日公佈），修正勞資爭議處理法（二十一年九月二十七日公佈），修正工廠法（二十一年十二月三十日公佈），修正工廠法施行條例（二十一年十二月三十日公佈）等；（二）由行政院公佈的，有工人儲蓄暫行辦法；（三）由實業部公佈的，有工廠登記規則，職業介紹所暫行辦法，勞工教

育實施辦法大綱等。各項勞工法的內容，大致包括下列各點：

(甲)主張八小時工作制；

(乙)最低工資的規定；

(丙)保護童工女工，禁止十四歲以下的童工作工，女工生育期內，給以長時間休息，並照給工資；

(丁)改良工場衛生，設置勞働保險；

(戊)勵行工人教育；

(己)工人集會自由；

(庚)推廣工人的消費合作事業；

(辛)其他。

假如以上各項，都能酌情見諸事實，勞工問題，未始不能逐漸解決。如果法律是法律，事實是事實，那就永遠不會解決了。

丙、推進勞工福利設施——勞工生活的改進和救濟，除勞工本身的收入

增加，勞工立法的保障以外，倘能由社會的力量給以便利的幫助，那末也可以解放他們一部份的困苦，譬如說低利金借本機關的籌設，可使工人們免去重利盤剝的苦楚；房租低廉的平民住所，可使他們對較低的房租，而得到比較舒適的居屋；免費的平民學校，可使工人和他的子女得到求學的機會。此外如安全保障，工廠關於衛生方面的設備，以及勞工法上其他有關勞工福利的規定，都是勞工福利的設施。我國勞工福利的設施，雖不能說完全沒有，但是設施的簡陋和不普遍，是毫無疑義的。所以今後對於這種社會事業，政府機關，社會團體以及工廠與工會，都應以最大的努力去推動。勞工的幸福，實利賴之。

第八章 國民經濟建設運動

汪楊時編

一、導言

民國二十四年三月，校長駐節貴陽發表簡短談話，倡導國民經濟建設運動。同年八月九日及十月十日，校長先後又發表成都通電與論文國民經濟

建設運動的意義與實施，二十五年元旦廣播演詞又反復聲述，不獨對國民經濟建設運動闡釋極爲詳明，而且指示實際，具體與有效的方案。迄至二十五年六月三日，國民經濟建設運動委員會總章頒佈，卽已開始向實踐方面推動。總會和分支會的組織章程業經籌備委員會擬定通過。總會已遵章於二十五年七月五日在京召開成立大會，各地分支會亦已先後次第成立。

在此期間，專家學者紛起響應，各抒所見，發爲文章，報章雜誌爭相騰載，國民經濟建設之空氣盛極一時。吾人於此自力更生運動之前途，實抱有無限之樂觀與希望。惟望全國人民一致擁護，上下一心通力合作，方不負此偉大之歷史使命。

目下總分支會既已次第成立，初步工作亦開始推進。茲篇之作，本研究立場，在略獻芻蕘之意，掛一漏萬，在所不滿（本文後半部材料，錄自陳志遠，國民經濟建設運動之實施方案及其步驟之研究，就中間有少數部份，予以修改或增損）。

二、調查

國民經濟建設是生產建設。生產建設需要生產要素。故國民經濟建設的前題，在先明瞭生產要素利用的現狀及其利用的可能性。欲達到此目的，只有先從事於普遍的調查。調查應包含兩種目標：一為國民經濟現狀的調查，一為國民經濟發展的可能性。茲根據此目標，分別略舉生產要素，國民經濟消費，進出口貿易，國防經濟及其有關聯之交通、財政、金融等方面之調查，在調查時應有的原則，以示一斑。

甲、生產要素方面

(一) 土地方面

子、已耕地面積共有若干畝？墾殖指數又若干？

丑、耕地（已耕地與可耕地）共有若干畝？占土地總面積之百分數有多少？

寅、耕地面積與水利分配的狀況如何？旱地引水的可能性如

何？

卯、地面動力（如瀑布）的利用狀況與可利用的動力又如何？

辰、主要農產物的產量多少？「地」有未「盡其利」？

巳、土壤性質與產物分配是否相宜？

午、耕地面積，作物產量與人口數量是否相稱？

未、副業的狀況如何？今後發展的可能性又如何？

申、森林面積若干？是否足用？植林面積的可能性又如何？植

林區域與旱地的關聯又如何？

酉、植物油類的種植，產銷如何？從需要上言，發展的可能性

如何？

戌、主要鑛藏的儲量若干？出產量若干？鑛藏開發的可能性如

何？夠否自給？將來如何？

（二）勞働方面

子、全國人口數量共若干？勞働數量占若干？可能利用的勞働數量（失業與無業的勞働量）又若干？「人盡其才」的程度如何？

丑、就職業人口方面着眼，各項職業人口分配的情形是否合理？調整的可能性又如何？

寅、各業各級勞働技術的程度怎樣？各業各級技術之職業人口配比的數量如何？

卯、目前各業各級勞働技術量是否足夠？技術程度需否改良？將來技術量與技術程度增進的可能性又如何？

辰、以往使用外國技術人才的得失情形？今後借重的可能性？

（三）資本方面

子、全國產業現有資本若干？其中外資若干？

丑、各項產業資本各若干？其中外資各若干？

寅、從國民經濟立場上着眼，資本缺乏若干？

卯、資本利用的現狀如何如何？從國民經濟立場言，目前投資投機的配比是否合理？調整的可能性怎樣？

辰、內資利用，不當的癥結何在？使用內資的可能性如何？

巳、各國資金投資國內外的變遷如何？世界資金的現狀又如何？

午、以往利用外資的得失如何？國際債信如何？

未、根據上項情形，在不損主權原則之下，環顧目前局勢，今後利用外資的可能性如何？

申、外資利用的方式以何者為有利？利用的各種方式又應有何種原則？借款以現金移借或物品賒欠為有利？兩者之可能性若何？

(四) 產業組織與管理方面

子、農業經營的現狀怎樣？是否經濟？可否改良？農業合作的成效如何？其成就的可能性又如何？能否達到大規模生產的標的？

丑、副業經營的狀況如何？怎樣改良？發展的可能性怎樣？

寅、各項副業經營的狀況如何？怎樣改良？發展的可能性怎樣？

卯、各項工業組織是否合理？管理是否得當？與近代機械工業的組織與管理的原則是否相符？否則，如何改進？

辰、各項手工業崩潰的原因？需否救濟？代以何種經營方式或救濟？

巳、上列各項產業之產銷情形如何？怎樣調節與改進？

午、新式商業組織興起的沿革？目前的現狀？今後發展與改進的可能性？

未、舊式商業組織的現狀如何？能否適合新需要？改進的可能性如何？

申、國營企業，官商合辦企業，私人企業，與中外合資企業，以往的成效，目前的現狀怎樣？今後改進的可能性又如何？

酉、上述四種主體的利弊如何？何項企業適於何項主體？

乙、國民經濟消費方面

子、從國民經濟消費方面着眼，最需要的貨物是那幾種？

丑、上項最需要的貨物，其本國生產量能否與需要量相等？如不能相等，必仰給於外貨，則每年此項外貨流入數量若干？

寅、上項貨物的本國生產量在短期內，有無使與需要量相等的可能性？若然，應如何方能促進生產？生產不能增進之原因又何在？

卯、從國民經濟消費方面着眼，目前非必需品的消費貨物是那幾種

？其中外貨占百分之幾？此項消費品可否節約？怎樣節約？

辰、從國民經濟消費方面着眼，消費品進口值與進口總值的百分比是多少？此項外貨有無可替代的國貨？如不能替代，應如何節約？如一時不能替代，短期內能否增進國貨消費品的生產？如何增進？不能增進之原因又何在？

丙、進出品貿易方面

子、從進出口貨的數量上研究，那幾種貨物外銷最暢？此項貨物外銷最暢的原因何在？今後外銷的前途如何？

丑、上項外銷最暢之貨物，應如何才能使生產數量更增大，品質更精良？以增進輸出。

寅、從輸出貿易上研究，外銷不暢之貨物有那幾種？其原因何在？需要挽回否？能否挽回？如何挽回？

卯、從國民經濟上着眼，輸出品性質如何？此項輸出品有無礙及國

民經濟之自身？若然，應如何設法？

辰、從輸入貿易上研究，那濫種貨物在我國銷路最大？本國有無此項貨物以資抵制或替代？能否抵制或替代？否則，如何促進同種國貨之生產？

巳、從國民經濟上着眼，輸入品之性質若何，有無礙及國民經濟之發展？若然，如何防止與改善？

午、從國民經濟上着眼，有利於國民經濟之輸入品占輸入總值若干？今後此項輸入品之利用及增進的可能性又如何？

丁、國防經濟方面

子、從國防經濟上着眼，軍火工業夠否自給？否則，兵工廠能否擴充與增加？按國防兵力額數及裝備，又應有如何之擴充及增加？

丑、從國防經濟上着眼，原料工業如銅、鐵、錳、錫、鎳、鎢、鉬

、鋅、鉛等夠否自給？有未利用？如何利用？利用的方法有無礙及國防？製造上項原料之工廠能否自辦？如何開辦？

寅、上項原料工業之輸出，是否供給有侵略意味的軍事準備國家？若然，能否防止？如何防止？

卯、化學工業如硫酸、硝酸、與氯氣等，根據平時的需要量與戰時的需要量，應如何準備？

辰、被服工業如皮毛與棉紗的現狀怎樣？夠否自給？否則，原料與技術應如何改良？製革廠、製毛廠、紗廠與布廠，短期內能否擴充與增加？擴充與增加之方法又如何？

巳、煤產量與儲量戰時能否利用自如？夠否自給？石油、汽油在短期內，能否自給？否則，有何替代品，如何替代？

午、上項原料工業在平時民間消費方面，約可節約若干移戰用？未、從軍需立場着眼，糧食夠否自給？短期內能否自給？

申、前述八項軍需工業，就原料來源，交通與國防上着眼，原有地址的分配是否恰當？否則，應有如何之地理的分配？其所增設之廠地，又應有如何之地理的分配？

戊、交通方面

子、我國現有鐵路之里數，狀況及其分佈區域如何？癥結何在？

丑、現有公路之里數狀況及其分佈區域如何？

寅、現有航空線之里數，航空事業之現狀及其分佈區域？

卯、港口與水上交通事業的現狀如何？癥結何在？改進與發展之可能性如何？

辰、就產業運銷言，現有交通網是否足夠？分配是否平均？否則，擴充與改變着重點又有若何之可能性？

巳、就國防上着眼，目前交通網可利用的程度如何？發展的可能性又如何？

午、就政治、社會立場着眼，現有交通網與邊陲能否聯絡？否則，應如何發展？可能性又如何？

未、就國防、產業、政治、社會各方面着眼，按地形之不同，現有鐵路、公路、航空、水道之分配是否恰當？未來交通建設，如按上述原則，其成就之可能性又如何？

己、財政方面

子、目前財政收支是否平衡？不敷若干？如何抵補？

丑、就財政立場言，目前賦稅政策是否合理？

寅、各項產業的稅收，與賦稅原則是否相合？

卯、各項產業所負擔的賦稅，是否過重？

辰、外人在華廠商與本國廠商所負擔之稅率如何？對本國廠商有無

優惠之處？

巳、從產業種類上着眼，關稅稅率如何？有未盡保護的任務？

午、實施以直接稅爲主幹之租稅體系之可能性如何？

未、田賦方面之附加或苛雜程度如何？已廢除者多少？改革之可能性又如何？

庚、金融方面

子、目前金融組織之狀況及其癥結何在？

丑、目前金融市場之狀況如何？缺點何在？

寅、新貨幣政策實施後之成效如何？今後措施之中心何在？

卯、金融界投機之原因何在？引導其轉向投資生產事業之方法如何？可能性又如何？

我國近年對於調查統計，雖已注意，但統計機關，疊牀架屋，事前既未劃分工作，故往往重複調查。故今後應合併一機關主持。其有因事實上困難不能合併者，亦應妥爲調整，藉收分工合作之效。故上項調查統計，如能集中權力，節省靡費，不妨將現有各統計機會之事業，畫入國民經濟設計畫

委員會管轄，由總分會分別主持。事先由總會訂定調查目標或即製成表格，由上而下，藉收指臂之效。同時，分支會亦得視各地之情形，分別經濟建設之緩急，自行設計調查，請求總會核准。此項辦法雖較完善，但因牽涉行政組織與人事更調，殊難實現。補救辦法，一方面可仍許各統計機關之存在，但調查與統計事業，亟應劃分，以免重複。他方面各統計機關對國民經濟建設會托付調查事項，應視同重要職責。但各地情形，分支會得視需要仍自調查與設計。至於社會團體以及私人之調查，原有公私而未失時效之統計，自應予以重視並採用，藉收事半功倍之效。

調查程序，應按建設所計劃之步驟，分別辦理。大致須先從土地面積，人口數量，農村經濟，工業概況，貿易情形等項着手。然後再推展於各經濟部份，以及天然富藏與一切資源。

調查範圍，亦可先從劃定之中心區域着手，然後再推及於邊疆各省。但有必需作整個之調查者，不在此限。

政府統計機關之調查方法，多半責之於各省政府及各廳，各廳則責之於各縣，縣以人財兩缺，無法應付，或胡亂一填，作為等因奉此之敷衍；或竟置之不問。是項統計，自難準確。故調查方法，應以實地調查為主，以期準確。於必要時，得徵求主管機關，地方政府，及公私團體之協作。

調查為建設計畫與實施之根據。故調查之後，當論實施。

三、實施之先決問題

實施國民經濟建設，其先決問題有二：

甲、政策之確立

政府處於統制地位，全國經濟機構皆隸屬於其支配之下，以集體力量，作有計畫之發展。

現今各國皆厲行經濟國家主義，高築關稅壁壘，拒絕國外商品之輸入，又利用通貨政策，為過剩商品對外傾銷之手段。我國經濟在此狂潮激盪之下，如仍任其自由變化，豈但無發展之望，且有全盤覆滅之虞。故惟有統制全

部產業，增厚自衛實力，消極方面，須能抵制外力之侵襲，積極方面，更須培養幼稚產業不爲外力所摧殘。

就我國現狀而論，國民經濟之衰落，已達崩潰前夕，百孔千瘡，諸待補救，而非頭痛醫頭，腳痛醫腳，所可奏效。故須有整個計畫，尤須集中力量，刻苦奮鬥，方足以救亡圖存，非待人民之自動，所能爲力。且我國之經濟恐慌，與先進資本主義國家不屬於同一範疇，前者由於生產過剩，而後者則起因於生產不足，加以外貨之大量傾銷，不能維持固有市場，不能保證購買力之安定，於是形成變態的生產過剩。故我國所採取之策略，決不能如資本主義國家之限制生產減少供給，而當爲一種生產建設。質言之，國民經濟建設運動，當視爲造產運動。此則須改善過去之生產方式與生產工具，然後始能增進生產，改良生產，以達供求相應之目標。如任各產業部門自身改善與發展，則力微而望鮮。若集合全力，以謀產業機構之變革，必事半功倍。

由此種觀點言之，在經濟機構散漫之中國，實行國民經濟建設，其前題

須立於統制經濟政策上，已無疑義。但為增進推行效率，僅依政府力量亦屬有限，尤須集合全國社會與生產機關各部份之努力，始可為充分發揮。故所需要之政策，一方須含有合作主義之理論基點，而另一方面則須含有干涉主義或強制主義之統制精神，即一切經濟活動，皆基於合作主義之精神，而其全部聯繫，則在集中的組織控制之下，此可名為集中的合作統制政策。惟有如此，始克推行盡利也。

乙、建設之重心

政策既立，則須有具體方案，以為實施之指針。

目前我國所需要之經濟建設，其任務非僅止於救亡圖存，亦須奠定國民經濟之新基礎，謀健全發展。故其重心，既不可為解救目前經濟危機，而偏重於農業；亦不可忽視農業生產在現階段經濟機構上之重要，而偏重於工業。

在正確意義上，兩者皆有其聯帶關係。農業發展，苟無發達之工業輔之

，則農產雖多，邊際效用甚低，價格必落，甚至無法銷售。反之，發展工業，如不能增進全人口百分之八十廣大農民羣衆之購買力，工業發展亦不可能。故今後建設之重心，不能偏重一方面，而否定另一方面。惟此比重，則須按各階段之環境，外察社會需要，內審政府力量，斟酌緩急，分別重輕，惟須以工業化爲最後之歸趨，則不容否定也。

四、實施前之準備工作

關於實施國民經濟建設之先決問題，已如上述，現則請進一步而討論實施前之準備工作。

實施國民經濟建設，其主要之準備工作，約分四項：

- 甲、事權集中；
- 乙、人材集中；
- 丙、財力集中；
- 丁、地域集中。

茲分別作簡單之說明如下：

(甲)事權集中 實行經濟建設，既須有縝密計劃，尤須有完整之政治機構，肩起推動與實施任務。中國現時非無此項組織，惟因漫無系統，事權分散，機關複雜，既嫌牽制，又多濫費。例如行政院內有實業，內政，交通，鐵道等部，分別主管實業行政，水利，交通，路政等事務。而全國經濟委員會亦分掌農業，水利，公路，衛生以及棉絲業之統制。此外又有建設委員會，主管電氣事業。即行政院內亦有農村復興委員會，主持農村復興事宜。尤其全全國水利機關，竟達五十餘所。以此重床疊架，權力既已分散，指揮自不統一，且因工作割裂，每多扞格牽制，非特不能提高效率，反足以妨礙效率。例如有某種重要建設，因兩機關互爭辦理，卒至停頓進行。又如同一或同類工作，應屬一機關者，而爭割於兩個機關，或兩個以上之機關，結果因互相牽制或互相推諉，難於進行。而現時財政方面，又未能厲行統收統支，各機關之甘苦不同，有直接收入者，類多財源充足，則甯願多攬他機關權限

所屬之工作，而不肯以此剩餘經費，分給他機關，使其專責進行，以成其美。反之，財源不足者，則除例行公事外，一無表現。此等機關，比比皆是，既不知國家之任何機關，為整個有機組織之一體，均應息息相關，分工合作；且祇顧一個機關之立場，忘其全體。而上級機關，因指揮權力脆弱，亦祇好假裝癡聾，不能為嚴厲處置。尚有以個人為立場者，一切設施悉以自己之意旨為標準，不顧國家法令，興之所至，耗費巨款於不急之需，不投所好，雖重要設施，置而不問。或為個人虛榮，不論事之先後緩急，大興土木，粉飾事功。尤有甚者，則以建設為措油自肥手段。此等事實，皆所習聞。試觀棉業統制委員會與絲業統制委員會，除網羅一般所謂名流與棉絲業界人士為委員外，對於所謂統制，有何實績？且此等組織，亦屬可笑，如因救濟絲業而組織絲業統制委員會，救濟棉業而組織棉業統制委員會，則中國現時國民經濟之各經濟部門，皆待救濟，倘亦需有同樣之組織，則所謂某某統制委員會者，將滿坑滿谷，甯非滑稽？似此等漫無系統而事權零亂之經濟行政組織

，其不能担負經濟建設之任務，殆無疑義。故實施前第一步之準備工作，必須裁撤駢枝機關，重新改組，完成強有力之經濟行政機構，以謀事權之集中，然後國民經濟建設，始可推動。

(乙)人材集中 建設事業之推行，固須有完整之政治機構，以爲執行之主體。但在設計，監督，管理，指導等各方面，以至於提高效率，推行盡利，皆須得「人」，否則機關卽等於虛設，縱有縝密之計畫，亦必置之高閣。故謀人材集中，乃必要之準備。今日談建設者，每感中國專門人材之過於缺乏，就所知者而論，誠屬寥寥無幾，卽公私學術團體，爲數亦少。此非僅關於人的問題，實亦社會使然。歷年留學海外者不知凡幾，人材何致如此缺乏，豈皆學無所成？必無是理。考其原因，確爲人事行政之未能改善，現時我國，上至各級政府，下至各公私團體及各工廠，用人方面，大都敷衍情面，或提親挈友，強爲安插，因人設制，而非因制取才，一遇改組，則全盤更張，朝不保夕，人人自危，舞弊營私，於是乎生。至於學有專門者，倘無人薦引

，反多湮沒，甚或覓一位置，而用非所長，不能充分發揮其智能。結果用人雖多，而實際上能做事者，反不多覯。此種實例，觸目皆是，毋待指證。再如某種技術問題，須待專家解決，而當其事者，則缺乏是項經驗，遂拖延難產，或在討論中即告流產。更有一點，尤堪注意，即過份信賴國外專家，而對於國內人材，不能儘先聘用，在學識方面，國外技術人才，或較中國為優，但因其不諳中國實情，或多私心自用，亦每每虛耗巨款，而無實績，尤其關於設計事項，例如甘末爾之「逐漸採用金本位幣制法草案」，計劃非不周密，而實際上則阻礙尚多，迄今未能實施也。凡此種種，皆須亟謀改革：

- 1 須打破情面，厲行考試制度，拔取人才，用其所長，以謀人才集中。
- 2 國內專門人才，應儘先聘用，不得已而求助於外國技術人才，祇能視為暫時性質，一方面應積極培植該項人材。
- 3 充分利用並獎勵各公私學術團體，委託研究。
- 4 裁汰掛名支薪之冗員，以節浪費。

5 劃分任務，並予以相當權限，專責進行。

6 嚴定獎懲，待遇務求公允，並給與充分保障，無故不得更換，使能安心供職，以遏貪慾。

上述六點，前三者爲人材之提供與集中問題，後三者則爲人材之利用問題，如能切實履行，則人材可以集中，且可人盡其才，而合乎經濟與效率兩原則，期以最少之才能與智力，而獲最大之效果也。

(丙)財力集中 實行國民經濟建設，其資本如何籌措，前已述及。利用外資，雖爲上策，但非絕對可靠。比較確實，莫如就自身力量，作「窮幹」之打算。惟當前之中央財政，赤字累累，幾恃借債度日，安有餘力，以從事經濟建設？故非節約不可。此之所謂節約，非僅改善支出不合理與避免浪費，且須暫停必要而可緩之其他建設，集中財力，從事生產的經濟建設。而各省區預算中所列之建設費，亦須受中央之監督，在整個計劃下，按既定之步趨，協助進行，不能再容許各自爲政，甲談建設，乙談建設，致財

力分散，半途而廢，此乃實施前必要之準備也。（參看上節所述「資本之籌措」第三項）

（丁）地域集中 我國建設力量既如此薄弱，自不能進行面面顧到之整個的普遍建設，而在目前亦有種種困難，使吾人不能為普遍之建設：

1 國防能力薄弱，邊疆及沿海地帶，易受強敵之侵襲。

2 省區單位甚大，尚未完成有機體之組織，中央統制，有鞭長莫及之感。

3 封建式之分割，隱然存在。

4 匪患尚未完全肅清。

有此種種原因，故主張將建設地域集中，劃定中部數省，為國民經濟建設開始第一期之中心區域，茲假定為四川、甘肅、雲南、貴州、陝西、河南、湖北、湖南、安徽等數省，即就此數省內，作有計劃指導式之統制。第一指揮可以統一；第二·技術與資本上之困難可以減少？第三·可避免外力

干涉。但此種劃分，僅為階段性而非永久性，亦非絕對停止其他區域之發展。凡有關於整個經濟樞紐之事業，仍須作整個之統制，不宜劃分區域。惟積極之生產建設，則須着重於中心區域，以免力量分散，顧此失彼，終無所成。俟著有成效後，再擴張其範圍，然後漸及於全國，此即所謂從「大處着眼，小處着手」之建設，較之力量不足，而勉強為普遍之整個建設，收效較易。故在實施前，應有地域集中之準備也。

五、國民經濟建設實施綱領

以上所論，為國民經濟建設實施前之先決問題與準備工作，以下擬就上述各節為出發點，試草一實施綱領如下，至於詳細辦法，則尙待研究也。

甲、第一步驟施行之重要事項如下：

(一)增加農民收入，減輕農民負擔，以謀大部份人民生活之安定。

辦法：關於增加收入之重要措施：規定農產品之適當價格為基礎價格，竭力維持此水準，倘有跌落傾向，即設法收買，使之提高；獎勵與農產品有關之製造工業，以增進農產品之邊

際效用；就可能範圍內，限制國外農產品輸入；扶植農村副業及倡導家庭制之小工業，減低農產品之生產費用與運銷費用；整治水利，鼓勵造林，避免災荒之侵襲。關於減輕負擔之重要措置：調查農民負債狀況與租佃制度，籌畫救濟及改善方案；普設農民銀行融通農村資金，實行低利貸款，解除高利貸之剝削；改革田賦之徵收制度，澈底廢除一切苛捐雜稅。

說明：發展農村，首須謀農民生活之安定，故其最佳方法，莫如增加農民收入，減輕農民負擔。或云增加生產，開拓耕地，亦為必要之工作，此在整個發展計畫上，固係應有之措置，但第一步驟，絕不能從此方面入手。蓋農產品之價格未能提高，農產品之消費未能擴大，則增加生產之結果，農產品價格必愈跌，農民收入愈減少，生活反不能安定矣。故本綱領對於農業上之初步設施，不主張積極增加生產，原因即在此。且農民收入增加之結果，即等於購買力之增加，工業亦可為聯帶的發展，工業發展，則農產品之消費可以擴大，農民因有利可圖，亦必自動謀生產之增加，而從事開拓矣。故雖不謀積極之增加生產，亦可收增加生產之效，俟達此階段時，再進行第二步驟，予以積極之援助，則必事半功倍。以上所列之幾種事項，皆為必要之措置，卑之無甚高論，惟在能以力行代空談耳！其中尤關緊要者，莫如修治水利，國內各地設立之水利機關，不下五十餘所，

而江河泛濫，仍萬里沉淪，益使農民深信人力不敵天定。嗣後如能年撥五千萬元，爲一勞永逸，而作大規模之疏導，十年之內，或可奏效。何況現時每年用於築堤賑災之款，又何止五千萬元！如能根本免除水患，爲人事可以勝天之實證的宣傳，則農民靠天吃飯之舊習慣，亦可改變，較之口頭宣傳，當更有力。

(二) 扶植現存規模較大之新工業，發展內地小工業，樹立工業化之基礎。

辦法：(甲)保護現有規模較大之民族工業，其設施如下：1 促成各種企業之合作集中化，團結實力，消滅散漫競爭，與互相傾軋；2 就可能範圍內，設法抑制在華外廠勢力之擴張；3 改訂統稅分級，畫一稅率，採用進口原料退稅制度，或以轉帳辦法發還統稅之一部；4 減低國有交通事業之運費，成立公共倉庫與聯合運銷機關；5 喚起廠家之自覺，並督促改善管理制度及生產技術。(乙)發展內地之小規模工業，並獎勵鄉村工業，其重要設施如下：1 因地制宜——由各地方政府，按照該處之地理環境，及經濟上之特殊條件，適於某種小規模工業，或就特著之鄉村工業，負促進發展與獎勵之責。2 供給資本——設立地方銀行或利用錢莊，担任低利之小額工業信用貸款；3 技術訓練——成立義務的

技術訓練所或傳習所；4 提倡合作——組織生產合作社，共同設置生產工具，共同加工製造，及共同訓練生產技術，以改進品質，減低生產費用；組織購買合作社，用躉售價格購買原料與生產工具，免去商人剝削，減輕生產成本；組織運銷合作社，集中產品，分別等級，施行加工，尋覓市場，使產品得高價出售，免除一切浪費；組織信用合作社，以團體信用，向外貸借資金，抵抗高利盤剝，鏟除信用獨信，更提倡蓄積，獎勵信實，接濟貧民生產。

說明：我國規模較大屬於民族資本之工業，已瀕於破產，亟待保護，以圖生存。惟外困於國際牽制，內厄於財政困難，一切積極政策，如保護關稅，獎勵金制度，皆難見諸實施。故唯一出路，惟有團結實力，以謀企業集中，合作產銷，如今日之火柴業，或可倖存。但政府於可能範圍內，亦須為適當之措置，以免此碩果僅存之新興工業，為惡劣環境所摧殘。本綱領所列各點，皆現時力量能及之必要設施，在積極發展上，或不能壓足一般之要求，蓋僅能維持現狀，不足以圖長足之進展。但所以如此主張者，非無依據，試觀現時規模較大之工業，大都集中於沿海各埠，鑒於國防力量之微弱，其地位異常危險，在全體利益上，實不可再為畸形之發展，以薄弱之經濟建設力量，作孤注一擲。故轉移目光於內地，惟在現狀下，欲籌鉅額資本，亦屬不易，此本綱領所以主張發展內地小規模

工業，及獎勵鄉村工業之由來，因其有種種便利，易於實行：1 資本額少，籌集較易；2 內地地價低廉，設立小規模之工廠亦甚易；3 無須複雜巨大之機械；4 利用農閒，工資低廉；5 原料取給便利；6 鄉民無一定階級解念，易於招募，勞資糾紛，不易發生。故發展小規模工業，易於推動，即或失敗，亦不致牽動全局。發達之結果，亦可抵禦一部份外貨之輸入，貿易平衡，實利賴之。且戰後世界工業發展之傾向，亦側重於分散，而輕視集中化之大規模工業，如英、法、德、俄各國之大工業中心附近所興起各種小工業為數極多，即其實例。尤其在目前之中國，發展內地小工業獎勵鄉村工業，更不容忽視也。

(三) 改造財政，統制金融，管理通貨並理輔幣，完成國民經濟健全發展之條件。

辦法：關於財政方面，厲行統收統支，節約不必要之支出，尤須注重現行稅制之改革，如改訂進口稅則，以防礙國內經濟之發展及限制純消費品之輸入為原則；重定統稅稅率之分級，務求負擔公允；澈底改善鹽稅，革除病民之積弊，於最短期間內，開徵所得稅，遺產稅，完成以直接稅為主幹之租稅體系之初步。關於統制金融，增厚中央銀行之實力，與財政部脫離關係，加入商股，造放實際上銀行之銀行；提高銀行資本之最低額，為一

百萬元，以限制小銀行之生產，及促成小銀行之合併。關於管理通貨與整理輔幣，政府已次第實施，毋庸多贅。

說明：財政爲國民經濟之心臟，金融譬之爲血液，而通貨則爲構成血液之血輪，故通貨紊亂，則金融之流通滯塞，心臟亦將停止活動矣。欲謀國民經濟之健全發展，則非改造財政，統制金融，管理通貨不爲功。中國財政需要改造之處甚多，而與國民經濟建設關係最密切者，第一步莫如厲行統收統支，其次則爲改革稅制，現行之租稅體系，係以消費稅爲中心，足以阻礙國民經濟之健全發展，世人論之綦詳，無庸再贅。在理想中，固期望能早日完成以直接稅爲主幹之租稅體系，惟在現時，直接稅之收入，尙不重要，驟言改制，則非特爲事實所限，財政亦受影響，故要求於最短期間內，開徵所得稅與遺產稅，並減少消費稅之弊害，以爲向此目標進行之初步。次言統制金融，中國金融不能收統制之效，其唯一缺點，在於中央銀行之無實力，故造成健全之中央銀行，乃爲統制金融之前提條件。而其最切要者，莫如脫離財政機關之羈絆，以收健全之信用；加入商股，俾有雄厚之資本；更於管理通貨部份，取締其他銀行之紙幣發行權，集中現金準備，賦與統一發行之特權。然後中央銀行始有統制金融之實力，始克完成銀行的銀行之任務。年來小銀行之產生，如雨後春筍，而一時週轉不靈，紛紛倒閉者，亦層出不窮，甚至牽動全

局，影響整個金融市場，更足以減低國人對於銀行之信用。故須提高最低資本額，嚴加取締，以限制小銀行之再產生，並促成現有小銀行之合併。至於管理通貨，政府已於十一月四日頒布緊急法令，見諸實施矣，故本綱領不再條陳辦法，以免畫蛇添足之譏。惟此次政府實施管理通貨，過於倉卒，事前既準備未用，事後之措施，更百端待舉，其尤要者，莫如輔幣之整理，蓋輔幣紊亂，亦足影響管理通貨機能之運用也。

(四)禁止洋貨消費品之使用，以期減少入超。

辦法：我國大部份進口之商品均為消費品，消費品中之大部份又為生活上所不必需之奢侈品。故如中產以上之人士，能節約洋貨之消費品，即可使大部份之輸入品無從進口。惟以我國近年人民習於奢侈之風，節約運動殊非口號，與文字宣傳所能奏效。故一方面須由政府中人，先行改良生活為人民表率；他方面仍須政府以強力干涉人民私生活，糾正習慣上的錯誤，庶幾才能有效。

說明：對外貿易之政策有布洛克(Bills)政策，互惠政策輸入特許制，輸入限額制，禁止政策，以及統制匯兌與制止匯兌傾銷稅政策等。但以我國目前國際環境險惡，一時尙難言及此項有效率政策。在此不得已之局勢下，惟有勵行有效率之節約運動。蓋在此經濟國家主義時代，獎勵輸出，一方面固不易收效，他方面輸出物多為原料品，亦有礙於本國國民

經濟之發展。故於生產方面，暫時不以輸出為標準，而在繼續改良過去在國外貿易上占有重要地位之商品生產以維出口外，在確立一般產業之工業化，尤其農業之工業化的自給自足的生產政策。目前目的，只在推廣國內市場，達到以國貨代替洋貨的步驟。待國內經濟基礎建定以後，然後再從事國外經濟勢力之發展。

以上所舉之各項，皆為實施國民經濟建設，第一步所應有之重要設施。須俟進行有完滿效果後，然後始能為第二步之行動。

乙、第二步驟應施行之重要事項如下：

(一)完成主要之鐵道幹線，並推行水陸聯運，為開發資源及增加生產之準備。

辦法：關於鐵道，(甲)已修築而急待完成之鐵道，1縱貫南、北、中部之粵漢線——樂昌至株州一段；2橫貫中部之隴海線——西安至蘭州一段。(乙)應即興工建築之鐵道，1川湘線——起自成都，經重慶、涪陵、沿烏江、越分水嶺下湖南湘江流域，經永順、辰州、而達長沙，約長一千八百二十公里；2京湘線——起自南京，經安徽之當塗、蕪湖（與江南鐵路公司進行之京蕪段同軌），宣城、寧國、徽州，而向西南，經江西之景德鎮，

南昌、豐城、臨江、袁州、萍鄉，與株萍路相聯，轉達長沙；3 同成線——起自平綏路中段之大同，經太原與正太路銜接，縱貫山西至蒲州，跨黃河至渾關，沿隴海路至西安，再由西安向西南經漢中、廣元、綿陽、至成都，全線約長一千八百餘公里。關於聯運，應先整理舊有交通事業，在陸路方面，1 變更分線或分路之個別管理制度，分區管理，設立各區路政管理局，集中指揮權於鐵道部；2 成立全國車輛調度處，各路不得視車輛為私有，除有特殊情形外，全國各路車輛，均可互相調動，不限於某一區域內行駛；3 統籌各路財政，以國民利益為前提，規定各路之基本運價，嚴格執行。至於水路方面，則由交通部籌設輪船統一公司，鼓勵航運合作，調節各輪船公司之船隻與運費，以便畫一，並免除無益之競爭。然後由鐵道部與交通部、會組聯絡運輸委員會，所負擔之重要任務，為商洽聯運合同與規畫聯運發展；填造業務報告及聯運業務上之監督檢察事項；審核貨物損失並處理賠償；調度車輛與計算運費，以及解決關於聯運業務而起之一切糾紛。為負責推行及管理全國水陸聯運之總機關。

說明：年來公路建設，頗有進展，惟因運輸能力薄弱，大都以客運為主，而適於大宗貨物運輸者，仍待鐵道之興築，但在初期，因財力所限，勢不能顧及此點，且內地工業既未發展，農村經濟亦未得相當之恢復，交通便利之結果，反足以助長外貨傾銷，我國民經濟更

受嚴重打擊矣。故俟第一步工作進行順利，而內地之工農產品，可謀自給，須向外找尋銷路時，於是交通之開拓，益感重要。然欲建設完備之鐵道交通網，則首須有鉅額資本，揆度是時，恐亦不能有此財力，故惟有選擇最重要者，儘先完成。如上所列，粵漢線所經過之地，皆為我國經濟上之重鎮，中南部物資，賴以週轉，現時雖已大部份完成，而仍不能全部溝通，不無遺憾，故亟待完成也。再如隴海線，乃中國唯一橫貫中部之大幹線，在經濟、政治、文化、軍事上之重要，盡人皆知。現西安至蘭州一段，終未續通以致陝、甘、有重要資源而不能開發，雖連年飢饉，亦不能運豫、皖之食糧，以為調劑。餘如山西之煤，儲量甲於全國，迄今猶為處女礦區；四川為天府之區，而未能充分利用；陝西有石油蘊藏；山東宜於植棉；皆中國重要資源富藏之地，亟須有鐵路溝通其間，以謀開發。故以上各路之興築，皆係必要，而在國防觀念上，尤為重要。但中國幅員廣闊，欲賴此少數鐵路，以便利運輸，尚感不足，補救之法，惟有推行聯運，使水陸交通利器，互相連鎖。公路運輸能力雖弱，而深入內地村鎮，為收集鄉間農產之利器，則其優點，是亦發展運輸之一助。然有必須注意者，即中國之交通事業，管理與組織皆極散漫，不但無聯絡，且互相傾軋，若不預謀統一，則乘機操縱或壟斷者，恐不能免，其影響於整個聯運政策者殊鉅，故須先有一番整理工作也。

(二) 解決燃料問題，並利用關稅政策以確保原料自給。

辦法：解決燃料問題，以煤與石油為主，關於煤的部份，1 整理舊礦，改善設備，便利運輸，減低採煤成本；2 探採鐵路沿線之煤礦；3 大規模開發山西煤礦。關於石油部份，1 查勘，地點為四川東南部及西北部之油田，廣東、雲南等處之頁岩，四川、湖南之天然煤氣，以及各省適於液化原料泥炭、烟煤之分布；2 探採，開發陝西、甘肅、四川三省油田，從陝西頁岩內提取油料，用低溫蒸溜山西富藏之煙煤提取油料；3 提煉，於陝西、甘肅、四川各探採區域，設立製油廠，在山西產煤豐富地段，設立石炭油製煉廠，擴充地質調查所附設之燃料研究室，為中央第一燃料研究所，移設於長沙或漢口，擔任試驗，研究工作；4 貯藏運輸，在上列探採區內，各開油池一所，收貯各廠區內所出之油，另於漢口設立總油池，凡甘肅、陝北產出過剩之油，用鐵管線輸送，四川所產之油，可由鐵管線輸至重慶，再用貯油船輸送漢口，其餘頁岩油及石炭所出之各種油，則利用鐵道或沿河沿江之便，擇用油槽車或貯油船。至於利用關稅政策以確保原料之自給，其稅率可視國內之需供狀況而定，凡國內可以自給者，限制其輸出，不能自給者，則禁止輸出，而在進口方面，則國內可以自給者，暫維持舊稅率或減低其稅率，不能自給者，則減免其稅率，以獎勵輸入。

說明：解決燃料問題與確保原料自給，皆為發展工業之必備條件。尤其工業與交通事業有相當發展後，燃料問題，更須解決。中國石油之儲量，究有幾何，非經嚴密勘測，尙難確定，但煤之儲藏，並非貧弱，山西一省之儲量，即達一二七、一二七兆噸，惜因交通不便，迄今猶未大量採用，致貨棄於地，而仰給於人，實經濟發展之一大缺陷，故須亟待解決。本時期內，隴海、川湘、同成各線，如能全部完成，則運輸問題，可以解決，再謀開發，當較易舉。至於謀原料自給，固待資源之開發與農產之改進，然欲確保以爲己用，則須輔之以關稅政策，始能收效也。

(三) 趕速完成實業部籌設之中央鋼鐵廠，硫酸銹廠，及酒精廠。

辦法：(從略)

說明：此數廠實業部已擬有詳細計畫，且已着手進行，故從略。

(四) 開拓荒地，改善耕作，以增進農業生產。

辦法：1 採用兵農政策，開墾荒地；2 擴大農業推廣所，擔任改良種子及施肥指導；3 整理墾地，創設公墓，以謀耕地之調整；4 責令各省設立農具製造廠，改良農具，製造範圍，以適合該省需要爲原則；5 消除蟲害，疏浚河湖，修築堤渠，鼓勵造林，以避免災荒。

說明：增加農業生產，在積極方面，必須謀耕地之增加，因中國已耕地過於狹小，平均每一農戶均攤之耕地，僅約二十畝左右，每戶以五、五人計算，平均每一農民所耕種之土地，最多亦不過四畝。耕地既如此缺乏，自不適於大量生產，亦不適於大規模耕作，間接亦足以影響生產，故開拓荒地，乃為增加生產之前提。但中國農民保守觀念甚強，除不得已外，決不肯輕易離鄉，故最佳之方法，莫如採用兵農政策，實施屯墾制度，則收效比較確實而迅速。餘如耕地間之隙地頗大，坟墓叢雜，皆足以侵佔可耕地之使用，且於灌溉上亦不便利，應加調整也。在消極方面，種子與農具之改良，施肥方法之改善，亦可增加生產效率。再如消除蟲害，防止水旱，以免農產因災害而受損失，則其效果亦不亞於農業生產之增加。

以上所列，為實施國民經濟建設第二步應進行之重要事項，其目標在圖續極之發展，以謀生產總量之增加，而非第一步之徐圖進展也。如此進行順利，則可開始第三步工作矣。

丙、第三步驟應施行之重要事項如下：

(一) 建設完整之鐵路交通網，以從事邊疆開發，並鞏固國防。

辦法：本期應完成之鐵路如下：1 京粵線——起自南京，經安徽之當塗、蕪湖、宣城、寧國、

徽州（與京湘線同軌），至浙江之常山、江山，越杭江路入福建之浦城、建甌，延平、沙縣、永安、龍岩、大浦、梅縣，入廣東之龍州、河源、博羅。至廣州止，長約一千二百餘英里。又於本幹線上，向東分築三支線：（甲）在延平向東伸出，經水口至福州；（乙）於龍岩向東，經漳州聯漳廈鐵路以至廈門；（丙）於梅縣向東，聯潮汕鐵路於潮安。2 粵漢線——起自廣州，向西至廣西省會之南寧，轉向西北經百色，入貴州之興義後，經羅平，曲靖至雲南省會之昆明，再經大理至中緬邊界之騰越止。再於南甯分築二支線：一向南赴東京灣之欽州，一向西南經龍州至鎮南關，與安南鐵路銜接。3 川滇線——起自成都與川湘線同軌至資中，向南經貴州西部至曲靖，與粵漢線同軌至昆明爲止。4 道濟聯絡線——自道清路之道口，聯接濟南，經河南、河北、山東，長約一八二英里，係前部定路線。5 福昌聯絡線——起自福州，沿閩江左岸，過水口至延平（與京粵線支線同軌），經順昌、邵武、光澤、新城、撫州，穿玉萍路至南昌，與南潯路及京湘路相通。6 包蘭聯絡線——自平綏路西端之包頭，經五原、寧夏、直達蘭州，使平綏、隴海二線，交會於此。7 外蒙邊防線——以庫倫爲中心，先築張庫線與庫倫買賣城線，以縱貫內外蒙古；次由庫倫起，向東沿克魯倫河至東蒙邊防重鎮之克魯倫，爲庫克線；再由庫倫向南，沿張庫線南下至賽爾烏蘇，向西沿沙漠北境，經烏里雅蘇台，至西境之科

布多；分築二支線，一向西入新疆北境之承化，一向南入新疆，經奇台而至迪化，爲蒙新線。8 新疆邊防線——自蘭州向西北經武威，出嘉峪關，上安西，至安西分作二線：(甲)北上星峽，斜出哈密，經吐魯番而入迪化，更經綏來，烏蘇而至伊犁，是爲伊蘭線；在烏蘇向北築一支線，北至塔城，再在吐魯番向焉耆，阿克蘇至極西邊境之疏勒止。(乙)自安西向西經敦煌，出陽關，入新疆之塔光，沿大戈壁沙漠南境而至于闐，轉向西北經和闐、莎車，會合至疏勒。9 西藏邊防線——自成都向西經康定，巴安，昌都，碩督，太昭而至拉薩，爲川藏線；再以拉薩爲中心，南築一線，經江孜而至亞東，西築一線，經江孜、日喀利、拉孜、薩噶，沿岡底斯脈山南境，再經卓倉特、噶大克、向北越察察嶺，而入新疆于闐，爲新藏線，以聯新疆邊防線。

說明：經濟建設，雖有進展，如國防不能鞏固，則努力建設之結果，難保不於轉瞬之間拱手讓人，礦產豐富與天然農區東北之喪失，可爲殷鑒。但在初期，譬如久病者，元氣尙未恢復，而欲使之奔萬里長途，勢所不能，故須留待第三步進行。上述各路，皆係必要；如京粵線爲沿海諸省之國防縱貫大幹線，其價值至爲重要，此線完成後，福建之危機可以消除，不似現時之孤立，設福昌聯絡線能同時完成，則閩省防務益臻鞏固矣，粵滇線則可連貫廣東、廣西、雲南，以鞏固西南邊防，且於計劃中之川滇線相通，可會聚黔、滇

、川之物資，以赴粵省，就經價值言，今後雲南鑛產與商品之移出入，亦不必再假道於滇越鐵路，而使運輸權操於法人之手；次如川滇線，一端之成都，可與同成、川湘二線相聯，一端之昆明，可與滇湘、粵滇二線相聯，成一西部縱貫完全大幹線，於西部國防之鞏固，頗關重要；至於道濟聯絡線，其重大意義，在使平漢、津浦、膠濟三路聯成一片以繫留華北，而包圍聯絡線，則交會平綏、隴海二線，以充實蘭州，並溝通綏遠、寧夏，在西北國防上，具有重大意義；餘如外蒙邊防線，西藏邊防線，以及新疆邊防線，此三線如能完成，亦可使現時漸呈分離之形勢，轉危為安，且此邊防鐵道系統完成後，歐亞交通，亦不必再繞道而趨俄國之西伯利亞鐵道。故上述各路之興築，不但可以鞏固國防，便利交通，亦可藉此而謀邊疆各省天然資源之開發，而對經濟發展之前途，有偉大貢獻。

(二) 確保國內市場，完成自給主義。

辦法：1 實施統制貿易，對於妨礙國內生產或能自給之同類商品之輸入，嚴加限制，其方式可按當時之情勢而定，或採保護關稅政策，或取輸入許可制度；2 除不宜輸出之原料，應保留出口稅並提高稅率外，其餘商品輸出，概行免稅；3 為抵制匯兌傾銷，於必要時得

採取通貨貶值政策。

說明：生產增加之結果，其亟待解決之問題，則為尋取市場，蓋產品如無出路，生產事業即難繼續，經濟恐慌，必旋踵而至。中國地廣人多，購買力有無限發展之希望，如能保持國內市場獨佔，即不向外推銷，亦不致有生產過剩之虞。故確保國內市場，乃增加生產後之必要措置。惟是時國際形勢，將有何種變化，不能預揣；則須採取何種策略，亦不敢預斷。上所列者，僅提示其原則及範圍而已。

(三)完成鋼鐵自給，並發展機械工業。

辦法：此等事業，可歸國營，於最短期間內，擴充或創設下列各鋼鐵廠：1 漢冶鐵廠，以漢陽與大冶鐵廠為根據，採用大冶、鄂城、靈鄉之鐵礦，（總儲量有三千六百萬噸），並用江西萍鄉、餘干、河南、六河溝之煤以煉焦。2 當塗鐵廠，即就第二步驟內趕速完成實業部籌設之鋼鐵廠，加以擴充，以安徽之繁昌、當塗、銅官山、江寧之鳳凰山鐵礦為主（總儲量有二千萬噸），採用山東嶧縣，及徐州白土寨，安徽雷家溝之煤以煉焦。3 淄川鐵廠，以山東金嶺之鐵礦為主（儲量有一千五百萬噸），採用博山之煤以煉焦。4 廣州鐵廠，以福建之龍岩、安溪、廣東之雲浮、增城、新會、湖南之寶慶、安化鐵礦為主，採

用粵漢鐵路沿線之煤以煉焦。5 綏遠鐵廠，綏遠近曾發現一極大鐵礦（據云總儲量在一萬萬噸以上）該區內之公積煤礦，儲藏甚豐，其質可煉良好焦炭。至於機械工業，則視各地工業發展狀況及運輸情形而定，1 設原動機製造廠於南京；2 設紡織機器製造廠於無錫；3 設工作機器製造廠於浦口；4 設農用機·礦用機·冶金機器製造廠於漢口；5 設縫紉機·計算機製造廠於蘇州；6 設鐵管製造廠於大冶；7 印刷機器製造廠，因需民廠合作，設於上海；8 各鋼鐵廠可附設機器零件製造廠。

說明：中國鐵礦，就現時所知者而言，儲量並不豐富，不足以言鋼鐵工業與機械製造工業。但鋼鐵與機械，乃近代工業發展之靈魂，亦國防上之重要資源，長久仰賴於人終非善策，若在非常時期，尤以可靠，故在可能範圍內，須謀相當之自給也。

以上所列，為第三步應進行之重要事項。至於須按當時情形，而為適當策劃者，概行從略，以免強加虛擬，無補於實際也。

下編 外國之部

第九章 貨幣問題

汪楊時編

一、導言

歐戰時各國大都禁金出口，金本位制無形取消。戰後美於一九一九年實行金解禁，德於一九二四年八月恢復金本位，英亦於一九二五年恢復金本位，迄至貨幣戰爭爆發時止，世界通貨制度，頗為穩定。

一九二九年美國證券風潮發生，全國經濟狀況日見惡劣。一九三〇年，農工商業，更為暗淡；其他物價、工資、就業指數等，莫不呈衰落之象。一九三一年農產價格之暴落，對外貿易之衰退，工資之下降，金融之飄搖，財政之捉襟見肘，其嚴重程度，反更深刻。一九二九年後美國如是，其他各國，亦莫不然。

一九三二年五月，中歐方面奧國維也納最大之商業銀行 Austrian Credit-

anistat (信用準備銀行)營業失敗，釀成金融恐慌，德國首感影響。同年六月間法國又反對德奧關稅同盟，收回其在德之短期資金，德之現金，迫向外流，德又轉入於金融恐慌之旋渦矣。

德國金融恐慌以後，在德外國資金，皆被凍結。英在德資金之被凍結者，長短合計，在二十四萬萬馬克以上。然此鉅額資金，並非完全英國之物，而為法國與其他國家之存於倫敦者。英國利用之，以助長德國之經濟復興。此非法國之所喜，故乘英國對德投資不能收回之時，即在倫敦市場，收回大批短期資金。一方面固為自身之安全計，不得不迅行收回。他方面，則為一種報復政策，予英國以重大壓迫。法國在英資金，若不儘量收回，英國金融基礎，未必動搖。倫敦市場中之內外短期資金，未必大批流出。輸出之現金，決不達二萬萬金鎊之鉅（英格蘭銀行準備之減少額，與臨時借入以外國貨幣計算之外資，二者合計約有二萬萬金鎊之鉅）。一九三一年九月二十一日，英之金本位制不至被迫崩潰。

英鎊勢力遍全球，倫敦存儲有各國中央銀行之準備金。英既停止金本位，其他各國勢非變更其原來之貨幣制度不可。如印度、埃及、哥倫比亞、英領馬來及巴勒斯丁，均同時停止金本位。至愛爾蘭自由邦、丹麥、瑞典、挪威、及玻利維亞等國，亦均先後於一週內脫離金本位。加拿大、葡萄牙、芬蘭等國，一年前脫離之金本位恢復未久，至此又被迫重行脫離金本位。一九三二年，智利、希臘、暹羅、祕魯、南斯拉夫、厄瓜多爾、以及南非聯邦等國，亦因受英停止金本位之影響，先後放棄維持金本位的計劃。

英國自停止金本位制後，鎊匯低落，輸出貿易大為增進，美國在遠東與南美市場之勢力，大受打擊；同時日貨輸出亦大受影響。一九三一年十二月，日為與英爭奪市場起見，亦宣佈禁金出口，停止金本位制，日匯低落之結果，不獨抵制英鎊，反與英鎊同樣壓迫美元。美為抵抗英日之壓迫，乃於一九三三年四月十九日禁金出口，五月三十日與六月三日，上下兩院，通過放棄金本位制。同年奧國與愛沙尼亞，亦步美之後塵。自此以後，世界通貨戰

爭之陣營，形成三大集團。一爲英鎊集團，二爲美元集團，三爲法國所領導的金集團。惟金集團因通貨收縮，匯價騰貴，輸出衰落，生產降落，財政困難，而其構成員如比利時又已脫離，勢力日孤。終至一九三六年九月二十六日，佛郎被迫貶值，金集團之勢力遂告瓦解。本文之目的，在論各集團領袖國作戰之內容、經過、現狀及其得失；日本雖在三集團之外，但其匯價，貶落最鉅，且與我國經濟關係密切，故亦列入討論；然後試論通貨戰爭之將來與幣制之歸趨，姑作本文之結束。

二、通貨戰爭之內容

通貨戰爭係最近世界經濟恐慌之產物；在歐戰以前，並無大規模且含有經濟侵略意義之通貨戰爭，有如今日者。其意義，爲利用貨幣貶值及匯價跌落，對內制止經濟恐慌，克服通貨緊縮 (Deflation)，收經濟復興之效；對外則運用匯價傾銷，突破他人關稅壁壘，而搶奪商場。其結果可使國內經濟，因通貨流通而呈活躍之象；對外則輸出增加，輸入減少，貿易方面，既可由

入超變而爲出超；而國際支付，亦可自不利地位，轉入有利地位。其爲損人利己，彰彰明甚；稱之爲通貨戰爭，亦至爲恰當。蓋一國開始通貨戰爭，他國爲謀防禦起見，亦不得不起而抵制；於是匯價跌落，至再至三，爭奪商場，愈趨激烈；其有不願參加或不願放棄金本位（或銀本位）之國家，亦被迫而放棄金本位（或銀本位）或實行貨幣貶值，而混戰之局而以成。

通貨戰爭之手段及形態有二：

（一）爲脫離金本位（或銀本位），卽一國之本位貨幣，於法律上，不再與定量之金（銀），保持比價關係。其第一步驟，卽爲禁金（銀）出口。蓋今日之金本位國家，市面並無金幣流通，國內流通以紙幣爲主，國際支付始用金條，故禁金出口，卽等於放棄金本位。脫離金本位以後，匯價跌落，例如英鎊匯價跌落百分之四十以上，日金匯價跌落百分之六十五左右。

（二）爲貨幣貶值，卽一國之本位貨幣，在法律上，仍與定量之金，保持比價關係；但其比價，已較前大爲減少。例如美國，昔日之比價，爲二十元

六角七分等於純金一盎司；自一九三四年一月以後，則爲三十五元等於純金一盎司。又如比利時自一九三四年三月三十一日起，貶低比法郎價值百分之二十八（一九三五年三月二十九日已正式放棄金本位）。惟此二種手段，形態雖有不同，然其要爲匯價跌落，收匯價傾銷之效，則殊途而同歸。

貨幣戰爭進攻之方法，不外三種：一即運用匯價傾銷，搶奪他人商場，使他國關稅壁壘，無法抵禦。二爲利用債權國地位，提取存款，撤回投資，一國現金大量流出，其金本位自不易持維。（例如法國一九三一年向英國提取現金，法蘭西銀行金庫中之金條，纍纍盡蓋有 Bank of England 之印，結果英國不得不禁金出口，放棄金本位。）三爲收買黃金或白銀，以吸收他國之存金或存銀，而造成他國通貨緊縮，百業凋敝的現象。至於抵抗通貨戰爭之方法，雖有種種（例如造成金本位集團，統制匯兌，統制貿易等），然而最有效之方法，則莫過於放棄金本位（或銀本位）或實行貨幣貶值，「即以其人之法還治其人之身」。例如甲國以匯價傾銷侵略乙國，乙國亦惟有貶低匯價以

和抵制，使本國出口增加，他國進口減少。如甲國提取存款，撤回投資，或收買黃金白銀，以壓迫乙國，則乙國亦惟有禁金銀出口，放棄金本位或銀本位以相周旋。如是，方不致受人侵略，而引起通貨緊縮物價跌落百業凋敝的現象。否則維持原有幣價，袖手旁觀，以表示中立，（實則甲國如對乙國實行匯價傾銷，即已開始通貨戰爭，乙國已為被侵略國家，無保守中立之可言。）其結果必歸失敗無疑。

一九三二年以前通貨戰爭之內容，原為黃金之爭奪戰，或為金本位之攻防戰。如前述德之金融恐慌，金本位制名存實亡，英之被迫停止金本位，即為此種形態。作戰工具，則為短期資金之收放，與貼現利率之升降。此時歐美各國皆信匯兌下落，幣值降低，不特有損國家之威信，且於一國之金融產業，亦皆有害而無利。故在守者方面，莫不努力維持原有之幣值，不令被迫而下落。欲達此目的，惟有維持金本位制。故多運用利率政策，積極吸收外國之現金，消極防止本國現金之流出。現金充足，金本位制之基礎自固。而

在攻者方面，則皆迅行收回在外短期資金。使債務國之現金，隨短期資金之外流而輸出，引起嚴重之金融恐慌，金本位制，或因之而崩潰。但自一九三二年以來，國際貨幣戰略，適得其反。金本位制被迫崩潰之國，反守為攻。利用其低落之匯兌，發展輸出貿易，改善對外收支。此時，不特不願恢復以前之金本位制，且更努力維持已跌之標準，不使對外匯兌，因國際收支改善而上漲。對於金本位國，亦無希望其繼起停止金本位之必要。蓋如現存之金本位國，亦起停止金本位制，則其匯兌，勢必下落。結果，金本位制已被停止之國（紙本位國），因匯兌下落，對於金本位國，在貿易方面所享之特別利益，將因現存金本位國停止金本位制而喪失矣。且於紙本位國之間，互以減低幣值，抑低匯兌為作戰之工具。此與以前維持較高之幣值匯兌者，亦得其反。故自一九三二年以來，國際貨幣戰爭，實為貨幣貶值之爭。至其最後目的，則在發展輸出貿易。故就貿易方面觀察，即為匯兌傾銷政策。考其背景，一為嚴重之世界經濟恐慌，二為高率之關稅壁壘。在此二重難關之下，而

欲發展輸出貿易，惟有一方面抑低匯兌，他方面抑制國內物價，不令反比例而騰貴。同時又不願其他國家之匯兌，更低於吾。貨幣貶值之戰，遂隨之而起矣。

貨幣貶值，即將貨幣價值或其購買能力減低之意。今之國家，雖如前金本位集團之法、瑞、荷等，亦無金本位幣，流通於市，故所謂貨幣貶值，非貶低金屬本位貨幣之料材價值，而為貨幣購買能力之減低。但貨幣價值或購買能力有對內對外之分。一國貨幣之對內價值或其對內購買能力，即在國內市場，對於財貨之購買能力，通稱貨幣價值。其大小，即由國內一般物價之漲跌，反比例表示之。一國貨幣之對外價值或其對外購買能力，即在國際市場，對於外國貨幣之購買能力，通稱為匯價。

一九三二年以來，主要各國之貨幣貶值政策，有二種形態：第一，本位貨幣脫離一定量金屬之束縛。其對外價值或匯價，固已較前減低，但其對內價值或對內購買能力，則下落甚微。例如英、日二國，英鎊、日圓究含生金

若干，雖在二國之財政金融當局，亦不知之。至其匯價，前者約跌百分之四十，後者約跌百分之六十五。且其匯價不獨減低，並因脫離一定量金屬關係，故有隨時發生劇烈變化之可能。但國內物價，並無顯著之騰貴，可知其對內價值，並無重大變化。第二，本位貨幣雖仍受一定量金屬之束縛，但其定量則已減少。故其等價亦已較前降低。貨幣之對外價值或其匯價，同一比例而下落。而其對內價值，並不同一比例而下落，物價並不同一比例而騰貴。例如美國美元，原為二十元六角七分等於純金一盎司，今則廿五元等於純金一盎司。美匯降低後漲跌之變化，則仍受純金一盎司等於卅五元之束縛，現金輸出一點，為其漲跌之最大限度。法令若不更改，不致有劇烈之漲落。國內物價雖稍有微漲，但其騰貴程度，較之美元減值則相去甚遠。故其對內價值或其對內購買能力，並不同一比例而下落。

貨幣貶值之二種形態雖不同，而其對外關係為匯價之降低則一。故在貨幣貶值或匯兌貶價之國，匯價雖已大跌，國內物價，上漲甚微。而其貿易，

對於貨幣未貶值，匯價未貶低之國，利於輸出，不利於輸入。如英、日貿易入超之國家，入超額可以減低。出超貿易之國如美，出超額可因此而增加。結果，一國之貿易收支，能自不利地位，轉成有利地位。間接可以減輕一國經濟恐慌之程度，助長產業之發展。至少亦可抵抗貨幣貶值國家貿易上之壓迫。但在貨幣未貶值，匯價未貶低之國，適得其反。輸入貿易增加，輸出貿易萎縮，貿易收支入超。國內產業，受其壓迫。經濟恐慌，益加嚴重。際此世界經濟恐慌時期，各國關稅壁壘高築，欲謀發展輸出貿易，惟有一方面貶低匯價，他方面防止本國物價之騰貴。若欲消極防止匯兌貶價國家之傾銷，除限制輸入外，亦惟有實行匯兌貶價政策或貨幣貶值政策，始能抵制。通貨戰爭之風靡一時，非無因也。

三、英鎊之戰略

一九三一年五月十一日奧國最大之商業銀行 *Austrian Creditanstalt* 經營失敗，雖經政府出而維持，宣佈改組，但國際信用從此動搖，存於歐洲各國金

融中心之短期資金已感不安。德國於一九三一年最初七閱月中，外國提款達卅五萬萬馬克，銀行準備金減少，六月十九日不得不放棄法定準備金百分之四十之規定。英雖以兩千一百萬美金，一萬萬美金先後助奧、德，美總統胡佛六月卅日亦宣佈賠款戰債一年緩付計劃，但因法之作梗，未能有遠水近火之效。他方面，法又反對德、奧關稅同盟，收回其在德之短期資金。英、美之救濟，既緩不濟急，而黃金受外國之壓迫，又仍源源流出無已時。於是國內信用亦生動搖，發生提款風潮，全國銀行迫不得已休假停付。英在德之短期資本當被凍結。是時國際信用益形動搖，各國鑒於情形險惡，爭向金融中心之英倫提回存款。截至八月初，英蘭銀行準備庫現金庫存僅餘一萬二千三百八十鎊，爲一九二九年以來之最低紀錄。英蘭銀行爲維持英鎊起見，除提高銀行率外，復向美、法先後借款共達一萬萬零五百萬鎊。因此世人愈覺英鎊之不穩，不但不能維繫人心，反使資金流出不絕。借款用盡，遂不得不於九月二十一日停止金本位。一九二五年英國所恢復之金本位爲金塊本位，故

無金幣之鑄造，亦無金幣之流通。所謂停止金本位，即英蘭銀行不再按定價買賣金條。於是英鎊脫離金關係之束縛，英蘭銀行無出賣金條之義務，庫存現金不再減少。英鎊匯價，立刻下落。十二月對法匯價，最低跌至八十三法郎（平價一鎊 \parallel 一二四·二一法郎），對美匯價，最低跌至美金三·二五元（平價一鎊 \parallel 美金四·八六六七元），較未停止金本位之時，約跌百分之三十。故於一九三一年底，英鎊匯價，僅有金平價之七成。

鎊匯下落，輸出必增加，輸入必減少。蓋出口貨之售價因匯價低落而減低，銷路自增，而在本國之出口商，依然為原有之收入。英國停止金本位之初，原擬六月內恢復，但因有此匯兌貶價，貿易方面，可發展輸出，減少輸入之利益，故先為不得已之停止金本位，後反因此而得利，此項幣制政策，遂即長此繼續。總其利益，約有三端：一為金融不再受現金之束縛，信用放鬆，工商活潑，國內物價可稍為提高（假定一九三一年九月十八日英國物價指數為基期，則同年年底為一〇八·九，翌年四月二十日為一〇三·八），

不景氣得以復蘇。二爲外匯低落，輸出增加，國際收支，得以改善（一九三一年貿易入超達四萬零八百萬鎊，而在一九三二年度，減至二萬八千九百萬鎊，此爲英國之對外支出。此外，償還債務二千五百萬鎊，共計一九三二年度對外支出爲三萬一千四百萬鎊。收入方面，則有對外投資收入一萬四千萬鎊，短期債權之利息與手續費等三千萬鎊。海運事業以及其他雜收入八千五百萬鎊。三項共計，達二萬五千五百萬鎊。收支相抵，約損五千九百萬鎊。此爲一九三二年，英國之對外純支出。較之一九三一年度，約損一萬零四百萬鎊，確改善不少）。三爲英鎊雖對金跌價，但轉而聯絡殖民地及其他經濟關係密切之國家，造成英鎊集團，設法使各構成員之貨幣，均與英鎊穩定。下表爲倫敦英鎊對外匯價：

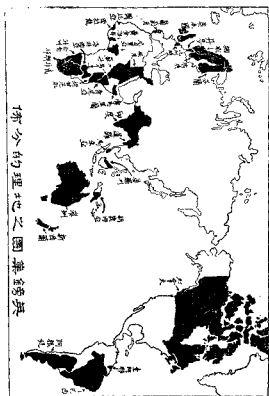
年次	國名	阿根庭	瑞典	南非聯邦	澳大利亞	加拿大	依蘭	紐西蘭	暹羅	
	平價	1£ = 11.464	1£ = 18.	100£ =	100£ =	1£ = 4867	1£ = 54.	100£ = 1£ =	1£ =	
		Peso	Pape	1160Kr.	100 S.A.f	100 A.f	Can.\$	38Rial	100N.Z.f	11baht

1931	15,395	17.96	94.3	129.03	4.703	78.53	109.24	10.21
1932	14,157	18.97	73.6	125.25	3.977	95.09	109.50	9.70
1933	13,080	19.16	100.1	125.25	4.565	89.42	123.95	10.91
1934	19,859	19.40	100.4	125.25	4.981	80.18	124.54	10.91
1935	18,623	19.40	100.5	125.25	4.925	78.87	124.25	10.90
1936	18,252	19.40	100.5	125.25	4.960	95.15	124.25	10.91
I	18,070	19.40	100.5	125.25	4.993	95.15	124.25	10.91
II	18,043	19.40	100.5	125.25	4.978	95.15	124.25	10.91
III	17,975	19.40	.....	.....	4.970	.....	.....	.....
81IV	17,975	19.40	.....	.....	4.970	.....	.....	.....

根據 League of Nations: Monthly Bulletin of Statistics, Vol, 17, No, 4, 1936, P. 176——

(中、美、日三國匯價為基準者刪去)。

基本上表可知匯價與英鎊保持一定比率的國家，逐年增加。如以英鎊勢力之地理上的分佈言，則有如下圖：



英國停止金本位後，復放棄傳統之貿易政策，而採取絕對之保護主義。一九三二年之哇太華會議，即為帝國企圖造成經濟自給單位，排斥他國貿易。

侵入之策略。故自一九三三年後，英國貨幣貶值在貿易方面之意義已不若先前之嚴重。其所急求者為如何恢復國際金融中心之地位；以及如何在某程度內，恢復英鎊之世界貨幣之地位，以求新成功。所謂英鎊集團，即為此種企圖之具體表現。在英鎊集團之下，其本位幣應隨鎊價之變動而調節。故英鎊對其集團構成員之國家言，實具有世界貨幣之意義。集團構成員國之貨幣，既與英鎊保持聯繫，其國際收支，自以倫敦為中心，並在倫敦保有相當準備。同時，集團構成員國如需舉債，當以倫敦為起債地。於是倫敦對集團構成員國言，已成國際金融中心。其因停止金本位而喪失之國際金融中心地位，不啻失之東隅，收之桑榆。此外，集團構成員國間之貿易，又無匯兌上之風險，進出口貿易均可藉此發達。

英鎊集團所包括之面積，約有四千五百萬方公里，占世界總面積三三·三%；於包含之人口，達六萬二千萬人，占世界總人口三〇·一%。

英鎊集團之勢力，其龐大實不僅限於面積與人口，從其貿易數量上言，

亦可知其勢力之大。

全 世 界	輸 出		輸 入		輸出入合計	
	實 數	百分(%)	實 數	百分(%)	實 數	百分(%)
英鎊集團各國	三七六·八二	四五·〇	三九〇·七〇	四三·三	七七一·五二	四一·二
（註）實數單位為百萬舊美金元。數字係一九三五年二月，其後之統計，因尚未完全，故不採用。						
。本表計算，限據 Monthly Bulletin of League of Nations, April, 1936, Pl. 162—3, Part 2, Table 8.						

英鎊集團在貿易勢力上言，亦占世界貿易總額百分之四十，其勢力之雄偉可想而知。

在此過程中，鎊匯又漸騰貴。一九三二年四月，對法匯價，平均達九五法郎。較之上年十二月，約貴十法郎。鎊匯反騰之原因，一為貿易入超減少，國際收支改善。二為美國金融恐慌，更見嚴重，銀行停業倒閉之數，較前尤多。美國金元信用，遂較以前降低。於是在美之外國短期資本，與美國本

國之短期資本，大批流出。內有一部份，輸入英國。對於英鎊之需要，因此增加。英鎊匯價，逐漸騰貴。鎊匯既貴，倫敦金價，反比例而下落。一般物價，雖未變化，然如用金計算，則已較前為高。此於英國輸出貿易，極為不利。於是引起國內製造業者之反對，英國政府乃用匯兌平準基金，抑制鎊匯之上漲，以便發展輸出貿易。此即一般所謂匯兌傾銷政策。至是，不獨英國之通貨政策，為之一變。世界貨幣貶值戰爭，亦隨之而起矣。

一九三三年上半年度，英國對外貿易入超額，減至一億一千九百萬鎊。較之上年度之上半期，又少二千五百萬鎊。此種成績，不得不目為停止金本位貶低匯價之收獲。然能得此優良成績者，則與美國維持金本位有關。美國放棄金本位後，美元匯價，逐漸下落。美國物價，雖稍上漲，但如用金表示，則反較前為低。英之匯兌傾銷，遂難施之於美。對美貿易，已無特殊利益可圖。且自美國放棄金本位後，美元匯價下落，鎊匯對美匯兌，即見步漲。美國放棄金本位前，英幣一鎊，約在美金三元四角左右。而於一九三三年夏

季，英國對美匯兌，已至美金四元。當時英國方面，願以美金四元為標準，安定英美匯兌，但為美國所拒絕。且自一九三三年十月二十五日美國政府實行購金政策，抑低美元價值以後，英國對美匯價，騰貴極速。是年十一月底，英幣一鎊，竟至美金五元四角左右，已在昔日兩國貨幣金平價之上。對美匯兌既高，對美貿易，將陷絕境。英國乃以五元二角五分，為最高限度，運用三億七千五百萬鎊之匯兌平準基金，抑低鎊匯，以與美國作貨幣貶值之爭。

- 當時美國方面，適因美匯步跌，資本逃避，現金外流之風漸起。為防止資金外流計，貨幣貶值政策，不得不暫行停止。

一九三四年春，美國政府，規定純金一盎司，合美金三十五元。自此之後，英美匯兌，迄無重大變化，常在美金五元左右。下表為英鎊近年對美元之匯價：

年次 平價 11=4.867

\$

1931	4.533
1932	3.504
1933	4.218
1934	5.045
1935	4.903
1936	I 4.956
	II 5.000
	III 4.971
	S/IV 4.953

一九三四年後之匯率，已在昔日金平價之上，對於英國：自有不利。但因一方面匯率超過昔日平價之差額不大，他方面一九三四年後英美匯率，始終盤旋於五元左右，殊少貿易上之風險。英國企圖造成英鎊集團，無非欲使集團間保持一定匯率。今與其對立之美元集團，相互間之匯率，既能無大變動，英國與其再興風起浪，前途成敗又未可必，不若就維持此無大害之局

面。此一九三四年後，兩國匯兌，迄今仍保小康情勢之原因也。

四、日圓之戰略

日本自一九三〇年一月十一日恢復金本位後，現金流出，截至年底，共達三萬萬元之鉅。十一月起，現金始不外流，解禁後之金融狀態，漸趨安定。而在一般經濟方面，則反日益惡化。其最著者，即為物價下落，產業消沉，非難解禁之聲已出。英國停止金本位之消息，傳至日本後，國內大批資金即向外流，十月份內，達一萬萬四千萬元，十一月份內達一萬萬五千萬元。資金雖已大批逃避，而購買美匯之風依然未熄。迫不得已，遂於一九三一年十二月十三日，以大藏省令，禁止金出口，日本之金本位又宣告停止。總其原由，約有數端。一為英國停止金本位時，日本所存現金僅八萬萬元。正貨準備，並不充足。二為鎊匯下落後，日本為與英競爭貿易計，亦唯有停止金本位。三為解禁以後，物價下落，產業不振，已有再禁金出口之主張。有此數因，十二月十二日素主再禁現金出口之政友會內閣成立，認為若再維持金本

位，國內現金恐將全被輸出。乃立即於翌日宣佈再禁現金出口，金本位制遂又告停止。

日本再禁現金之結果，日匯爲之暴跌。(一)日本對美匯兌，在一九三二年底與三三年初，日幣百元，降至美金二十元左右。較之舊平價四九·八五美金，降低百分之五十八強。後以美國貶低美元價值，美元對外匯價、一律下落。日本對美匯價，反比例而騰貴。故至一九三四年七月，日美匯兌，漲至美金二九·六二五元。但較舊平價，仍低百分之四〇·五六。(二)英國停止金本位之初，日本對英匯價，因鎊匯下落，反比例而騰貴。一九三一年十一月，日本對英匯價，較之平價，高出百分之二七·二六。日本停止金本位之初，日匯下落程度，不若鎊匯之大。故一九三二年一月日圓對鎊匯，仍高出平價百分之一·二五。是年二月起，日匯下落更甚，對英鎊平價，減低百分之三·七一，至十二月，對平價下落率達百分之三八·五四。一九三三年起迄今，日圓對英鎊匯價，始終低於平價百分之四〇至四二強。(三)在二十

五年九月底法國實施新貨幣法前，法國既非停止金本位制，亦未貶低幣值，日對法匯，自更急劇下落。對平價之低落率，自一九三二年一月之二八·九五%，跌至年底之五八·八八%。一九三三年復達百分之六十二強。一九三四年以後，日對法匯價，僅有四·四五七法郎（平價爲一一·七二三法郎）。較之平價，約低百分之六四·八二。前後比較，日貨在法國市場之售價，僅有日匯未跌時之三分之一強。（四）我國在幣制改革前，日本對華匯價，約跌百分之六十有餘。故在日匯未跌之時，日金一元之物，在吾國市場，最低亦須售二元五角者，在一九三四年七月，只須售一元，已可收回其成本（一切費用未計算在內）。易言之，以前須售國幣一元之日貨，當時減售國幣四角亦無損失（假定日出口價格未上漲）。日貨得在我國市場，大事傾銷，由此可知。

總之，日本對英、美匯價，約低百分之四十，對我國與法國約低百分之六十。故自貶低日匯以後，不獨恢復所受世界經濟恐慌影響前之原狀，且較

以前更見繁榮。如就輸出貿易數量指數言，更增加百分之五十左右。凡此皆為匯價下落，輸出貿易發展之效也。

五、美元之戰略

美國自一九二九年證券風潮發生以後，國內物價跌落，工商業倒閉，銀行放款因此不能收回，加以股票跌價，投資蒙受損失，遂由經濟恐慌演成金融恐慌。一九二九年，全國銀行宣告破產者，計為四百三十七家。一九三〇年增加一倍，計達九百三十四家。一九三一年，一年之間，達二千二百九十九家。至一九三二年一般經濟狀況，雖未改善，而惡化之趨勢，略較緩和。但金融恐慌，則較前更烈。銀行提款風潮自一九三三年二月十四日密歇根州 (Michigan) 漫延全國。羅斯福總統適於此時 (三月四日) 就職，為救急計，遂不得不下令全國銀行休假一週。及至四月十九日禁金出口，五月三十日與六月三日，上下兩院，通過放棄金本位制。

美國之放棄金本位，雖於挽救本國之經濟金融恐慌有關，但其主要原因

，恰在鎊匯低落之影響。鎊匯下落，美國貨物，對於英國本土以及英鎊集團各國，幾無輸出之可能。而英國貨物，則反大批輸入美境。故美之放棄金本位，不在現金之缺乏，而在對外運用貨幣貶值政策，以與紙本位抵抗，對內擬行通貨膨脹政策，挽救恐慌。蓋自鎊匯低落以來，英美匯兌，僅在三元四角左右。他方面英國鑒於貶低匯價之利，並無恢復金本位之意。此即美國以放棄金本位，貶低美元價值，與英國之放棄金本位，貶低匯價政策，角逐之一因也。

他方面國內經濟恐慌，並無改善之象。故擬更進一步，實行通貨膨脹政策，抑低美元價值，抬高物價。但為免除通貨膨脹時現金之外流與窖藏並金準備率之減低起見，乃先行放棄金本位制，以為膨脹通貨之準備。問接則在抬高物價，救濟經濟恐慌。基此，可知美國放棄金本位制之動機純屬自動，與英日因現金外流不得不停止金本位制之被動的原因有別。至於貨幣貶值政策，英國得之於偶然，初步行動實屬無意識。但美元貶值，實針對英鎊貶低

匯價政策而發，其初步行動，實屬有意識。

美國放棄金本位後，美元雖跌，而所跌甚微。英美匯兌約在四元左右。較之金本位未放棄時，雖已跌落六角左右，但與二國貨幣之金平價相比，仍差八九角。美元匯價之所以不致大跌者，實美國國際收支地位優越使然。至於對內，原有膨脹通貨之準備，但因鑒於通貨膨脹一發不可收拾之危險，故放棄金本位後，雖有膨脹通貨之準備，仍無實行膨脹之事實。而對當時美元匯價，仍覺有過高之嫌。故需另用人為方法，使之降低。對外可以貶低匯價，對內仍無通貨膨脹之危險。美國欲達此項目的，乃於一九三三年十月二十五日，開始收買生金。購金之目的，不在吸收生金，而在抬高金價。故於購買之時，官方給價，逐漸增加。金價既高，美元價值即低。對外匯價，亦因金價抬高而下落矣。十一月下旬，純金一盎司，官方給價三十四元零六分。對英匯價，跌至五元四角左右。英美貿易，英將陷於極端不利地位。故如美國再將金價抬高，美元價值貶低，英國勢必起而應戰，抑低鎊匯，與美元作

匯值之爭。並利用匯兌平準基金，以英幣一鎊，合美幣五元三角五分，爲最大限度，防止鎊匯之上漲。此時美國之貨幣貶值政策，在國際方面，已遇一頓挫。至於國內，亦以貨幣貶值，不知底止。短期資本，開始外流。於是美國政府，一面干涉匯兌，以防資本外流，一面停止抬高金價，以安人心。故於一九三三年十一月底，美國收買生金價格，固定於卅四元另六分。一九三四年初又改爲純金一盎司，等於美金三十五元。

自美元貶值，固定購金價格後，英國亦以平準基金維持英鎊價值。自此以後，英美匯兌，常維持一鎊合四元八九角之間，與金本位時平價四元八角六極爲近似。英美具爲國際金融有力之國家，均有使對方不再貶值之企圖，故暫時能維持此平穩狀態，迄今未變。左表所列，可見一斑。

英國停止金本位後	
英美二國匯價比較表	
年 月	英美匯價 平價 fl—\$4.86
1931年	4.5350
1932年	3.5061
1933年	4.3268
1934年	5.0393
1935年	4.9018
1 月	4.9825
2 月	4.8735
3 月	4.7762
4 月	4.8368
5 月	4.8878
6 月	4.9349
7 月	4.9577
8 月	4.9699
9 月	4.9303
10 月	4.9078
11 月	4.9250
12 月	4.9288
1936年	
1 月	4.9627
2 月	5.0005
3 月	5.9707
4 月	4.9450

六、佛郎之掙扎、貶值及其影響

一九三三年倫敦世界經濟會議，歐洲金本位國所希冀之匯兌安定案既未獲通過，法蘭西、利大意、比利時、（一九三五年三月十七日退出）荷蘭、瑞士及波蘭等國，為對抗英美起見，在巴黎發表共同宣言，以期金本位之確保。金本位集團以此形成。

自一九三一年英國停止金本位後，各國相繼效尤，而金集團國反以維持金本位為對策，考其所以致此之故，有兩項重要原因：

甲、歐戰時英國戰時財政策爲租稅政策，而法、德、比、意等國爲通貨膨脹政策，故當時受戰禍最烈，貨幣制度破壞最盛者，爲法、德、比、意等國。此等國家，戰後恢復金本位時，不得不行金平價之減低。如就法國而言，一九二八年佛郎穩定之值，僅等於戰前佛郎五分之一，貶值五分之四。如斯波動，自一九一九年起，至一九二八年止，前後整理，費時十載，法人受苦之深，至今談之猶爲色變。目下雖受幣值騰貴，物價下落，產業不振之痛苦，但與戰時所受通貨膨脹之痛苦，實不可同日而語。

乙、法爲小農自足國家，亞洲之安南，非洲之馬達加斯加，亞幾尼亞等與之適構成一自足之經濟單位，在國際市場，受英美貶值貨幣之威脅較少。而在國內市場，復以貿易輸入分配制度之實施，尙能自固其藩籬。故比利時以工業國家，受英鎊之威脅，不得不於客歲三月放棄金本位，而佛郎之地位，當時仍可不受其影響。此法國經濟結構與英美不同，以致政策不同之故也。

至於德意(意之里拉幣值現已隨佛郎而貶低)，在戰後恢復金本位時，亦曾減低平價，故其所受通貨緊縮之痛苦，無如英國之甚，亦有參加金本位集團之資格，但以實力不足，無足輕重。

一九三〇年後，法國亦捲入經濟恐慌之漩渦。一九三二年後，英、美、日本等國，或因減低幣值，或因貶低匯價，經濟狀況皆漸次第恢復原狀。而法國仍維持金本位，對世界各國之匯價，遂一律騰貴。輸出貿易，因此銳減。國內農工產業，因此不振。一般購買能力，則更因此而降低，輸出貿易亦因此減退。

英美法三國物價指數與失業統計表 (物價以1931.9.16為基期)

國別	英國	美國	法國			
年代	物價	失業百分率	物價	失業百分率	物價	失業人數
1931	100	16.7	100	19.1	100	75,215
1932	103.5	17.6	89.3	23.8	92	303,096

1933	103.5	16.4	93.7	24.3	87.7	307.844
1934	109.4	13.9	111.1	20.9	83.1	376.320
1935	108.1	13.2	120.3	18.5	78.4	465.766

右表所示，英美物價具見上漲，失業逐步減少，經濟恐慌漸次克服。法則反是，物價下降，失業人數增加。其所受他國幣值貶低之痛苦，由此可知。

金本位集團國生產指數表 (1929年爲100)

國名	法	國	荷	蘭	意	大	利
年代	生	產	指	數	數		
1932	68.8	62.3			77.6		
1933	76.7	69.1			66.9		
1934	71.0	69.8			73.7		
1935	67.4	66.3			80.9		

由上表，可知金本位集團之生產指數，均在降低之過程中。生產減少，

失業增加，輸出入貿易富隨之萎縮，財政赤字亦隨之加增。

最近法國對外貿易金額表

	輸 入	輸 出	入 超
1929	56,687	48,895	7,792
1930	51,696	41,977	9,719
1931	41,770	29,880	11,890
1932	29,545	19,349	10,196
1933	28,428	18,432	9,996
1934	23,052	17,820	5,232

其次則爲財政之赤字。即就法國公債而論，一九二九年每月平均便得募集十五萬萬之公債，一年即不得不超過一百五十萬萬。去年八月負債總額達三千三百三十萬萬佛郎，較之一九三〇年末之二千六百四十萬萬佛郎，四年半之間，約增加七百萬萬佛郎。財政之捉襟見肘，可想而知。

由此可知法國一般經濟之漸見不良，本爲世界經濟恐慌之影響。而自一

九三二年起，法國一般經濟之更形惡化，則除世界經濟恐慌之影響外，更受英、美、日本等國，減低幣值，貶低匯價之壓迫故也。

佛郎雖外聯比瑞等國，構成金集團，死守金本位；內用定額分配制及輸入限定制，力謀國際貿易之出入平衡。但此種對外對內辦法，均為退守性質，既不足以抵禦國際經濟之攻勢，又不能阻止國內工商業的衰沉。馴至經濟凋敝，財政困難，民生困苦，政變迭出，終有不能不追隨世界大勢，減低幣值之勢。以此之故，一九三三年冬，法國會討論一九三四年之預算，已有放棄金本位之謠傳。一九三四年六月二十八日，衆議院中，海努(Paul Reynaud)——曾為泰狄歐(Tardieu)內閣時代之財長——氏發表演說，論法政府在經濟恐慌中，對通貨緊縮與通貨減值兩策，究以採取何策為宜。其結論雖未明言贊成佛郎貶值，但已引起輿論界之熱烈注意。一九三五年賴伐爾內閣成立時，聞已有貨幣貶值之準備，賴閣顛覆，事遂停頓。一九三六年六月，社會黨領袖勃侖(Léon Blum)組閣，其在國會中所提出之大政方針宣言，雖聲稱今後財

政之難關，決不借助於佛郎之貶值。但勃氏平日實贊成海努氏演說之題旨，而與法名經濟學者如理士 (C. Prats)，械斯 (G. Jans) 等反對佛郎貶值之意見相左。且法國左系政黨，平素對佛郎態度，向反對緊縮政策；同時於財政預算，減薪等問題，亦力肆攻擊。故社會黨當權後，佛郎貶值之說，疑雲四起，黃金外流，外匯疲軟，爲一九二八年金本位恢復後，佛郎所遭遇之最大難關。迄至九月間，外電迭傳佛郎即將貶值，現金大量逃避入美，自一九三一年迄今，黃金外溢之數，已達三五〇〇〇〇〇〇〇佛郎之巨，雖較法定之準備數猶多，然已漸近五〇〇〇〇〇〇〇〇〇之數，爲一九三〇年來之最低額，如需準備應付任何事變，如戰爭之類，則此數已減無可減。(巴黎九月廿四日電) 利率亦由三釐提高至六釐，形勢日迫。果也，財長奧利沃 (V. Aurial) 於九月二十六日公開宣言，改革議案二十四條，其要點：一爲減縮佛郎平價，由純金〇〇・〇六五五公分，減少至〇〇・〇四三公分至〇〇・〇四九公分(成色仍爲九成)，計貶低佛郎幣值百分之二十五又一九與百

分之三十四又三六之間。二爲廢止法蘭西銀行收受紙幣兌換現金之義務。三爲仿英美前例，設匯兌平準基金一百萬佛郎，以調節佛郎之匯率，由法蘭西銀行代爲管理。四爲凡國內外藏有金條金貨與金幣者，須呈報政府等。本議案衆議院於二十九日以三百五十票對二百二十一票通過，參議院雖因修正議案而與衆議院發生爭端，經折衝後亦於十月一日深夜通過。

佛郎在未放棄金本位前，英法匯市，近一年來，大約盤旋於每鎊七十五佛郎左右。假若以此爲準，而英鎊最近之穩定率，亦復不變。依佛郎貶值百分之二十五又一九與百分之三十四又三六之間計之，則今後佛郎外匯之波動，當盤旋於一百一十四佛郎與一百佛郎左右之間，如下式：

甲、假定佛郎貶值至百分之二十五又一九，則：

$$(100-25.19) : 100 = 75 : x$$

$$74.81 : 100 = 75 : x$$

$$x = \frac{7500}{74.81} = 100. \dots\dots (佛郎英匯價)$$

又：

x — \$1 美元
設英鎊兌換率為 \$4.866 $\begin{matrix} \swarrow \\ \searrow \end{matrix}$ 240 便士
240 — 100 佛郎

$$x = \frac{100}{4.866} = 20.55 \text{ (佛郎/美國價)}$$

又：

x : \$100 國幣

$$\$1 : 1/2 \cdot \frac{1}{2}$$

240 : 100 佛郎

$$x = \frac{145000}{240} = 604 \text{ f} \dots\dots \text{ (中法匯價)}$$

乙、假定法郎貶值至百分之三十四又三六，則：

$$(100 - 34.36) : 100 = 75 : x$$

$$65.64 : 100 = 75 : x$$

現代經濟問題

$$x = \frac{7500}{65.64} = 114.2 \dots \dots (\text{佛郎英匯價})$$

又：

$$x \begin{array}{l} \rightarrow \$1 \text{ 美元} \\ \rightarrow 240 \text{ 便士} \\ \rightarrow 240 \text{ 佛郎} \end{array}$$

按英美匯兌率為 \$4.866

$$x = \frac{114.2}{4.866} = 23.47 (\text{佛郎美匯價})$$

又：

$$x :: \$100 \text{ 國幣}$$

$$\$1 : 1/2 \frac{1}{2}$$

$$240 : 114.2 \text{ 佛郎}$$

$$x = \frac{165590}{240} = 689 \dots \dots (\text{中法匯價})$$

佛郎貶值與英美法三國貨幣協定同時發表，其已得英美二國之贊助、毋

庸諱言。事前談判，歷時三月，且極爲祕密，雖新聞記者亦無由知。協定內容，雖尙未正式宣佈大約爲維持國際匯兌平衡，隱定英鎊佛郎美元三種貨幣匯價，保證三國不再行貶低幣值，取消限價及匯兌管理之制度，並包括在協定國內，黃金得自由流動。據十月十二日國民社華盛頓電，美財長摩根索宣稱，英美法三國已採取「新金本位」，俾可互以現金，交換紙幣。其與以前金本位不同者，在新辦法只准政府運出現金，而不准私人投機漁利。從此匯兌價格得以穩定，商務之障礙既除，世界貿易復興，或可預期。

至於佛郎貶值之影響，可從三方面言之：

甲、對法國國內之影響。第一爲現內閣地位之增固。蓋此次改革以黃金國有爲基礎，與純然之通貨膨脹有別，左黨姑不論，右黨亦不至反對。第二爲物價上昇，生產繁榮。第三爲工人所得之實際工資，及薪給所得者之購買力或反減少。第四爲國際貿易之逆調，得以調整。第五，根據三國協定，國際貿易之障礙皆須解除，故法國對海關入口稅率，定十月十日起，分別減免

• 其中中日兩國進口貨附加稅自百分之十五減至百分之十；澳洲、埃及、印度、紐絲蘭、巴拉圭、阿根廷、南非洲聯邦諸國，貨物附加稅概行取消。至關稅之減低，則有（一）不在進口限額制內各項貨物，原料品減稅百分之二十，半製造品減稅百分之十七，精製品減稅百分之十五；（二）在進口限額制內各項貨物，減稅百分之二十；（三）設立特別委員會，研究（甲）、重行減低關稅辦法，（乙）、並俟物價過份抬高時，廢止進口限額制。此項關稅之減低，據巴黎官場人士宣稱，物價當可減低百分之三至百分之五云。

乙、對國際經濟上之影響。第一，佛耶貶值後，意幣里拉(Lira)亦宣佈貶值，其新價值已定為九十二里拉等於英金一鎊，十九里拉等於美金一元，每百枚里拉純金量已由七·九一九一公分，減至四·六七七公分，約貶低百分之三十。同時對各種主要必需品，包括食料及燃煤等類之關稅，悉行減低；並嚴禁高拾物價。捷克亦將國幣「克郎」之純金成分，決定為三一·三一鈺，計較前貶值百分之十六。瑞士已加入英法美三國貨幣協定，其即將實行貶

值，已無疑義。故佛郎貶值後，似將導成世界貨幣之調整，而使目前暫無金幣本位制之存在。但根據三國協定之平衡國際貿易目的並美財長摩根索所宣佈之三國合作具體辦法，黃金得在協定國內，自由流通。第二，佛郎貶值後，其本身已與英鎊相聯繫於一比一百之間，其他各國如希、土、奧、葡、拉等亦加入英鎊集團，英倫為世界金融之領袖地位，當可恢復舊觀。

丙、我國與法國在經濟關聯上極淺，除過去種種鐵路借款外，僅有數量甚小之出入貿易；且其內容，我對法為文化品及奢侈品，法對我為奢侈品，均非日常必需品。故佛郎貶值，於我國經濟當無大影響。惟佛郎貶值後，世界物價將增高，我國出口貿易當可居有利地位；同時法郎借款之償付，因匯兌關係而可減輕負擔；至兩國貿易，雖或因此而有消長，但實無足輕重也。

七、對我國之影響

我國經濟恐慌之主要原因，在幣制改革前，實為匯價過高所致。而匯價高漲之原因，約有兩端。

第一爲大多數國家，減低幣值，貶低匯價。致我國銀幣對外匯價反比例而騰貴。結果，進口貨物在我國市場之售價低，我國新興之輕工業，即受壓迫。農產物亦因低廉輸入品之競爭，價格暴落，以致農村破產。國內一般產業，無論內銷外銷，皆呈萎縮之象。出口貨物，因受對外匯價上漲，在國外市場，用外幣計算之售價必然騰貴，致不得不將國內市價壓低。一般物價既漸下落，人民收入，必漸減少。收入減少，一般購買能力，亦必因此而降低。購買能力降低，貨物銷路，更見呆滯，物價亦更下落，產業亦更萎縮矣。

第二爲銀價之上漲。自一九三四年秋，美國抬高銀價，至一九三五年夏，美國銀價自四角五分，漲至七角四分，約貴百分之五十。我國對外匯價，雖因（一）徵收銀出口稅，在若干程度以內，可脫離世界銀價之束縛，實際匯價能在理論平價之下；（二）國際收支逆調，支多於收，遂使我國對外匯價不致完全追隨銀價騰貴而上漲。有此二因，對外匯價，因美國抬高銀價之影響，雖未騰貴百分之五十，但對英匯價，約漲四便士，對美漲美金六元，對法

約漲一百佛郎，對日約漲三十元。如作一般觀察，對外匯價，亦貴百分之二十。對外匯價既又反騰，我國經濟恐慌，自更嚴重也。

一九三五年我國財部鑒於美國提高銀價，白銀外流，金融緊縮，百業不振，破產迭出，失業增加，國庫短少；而銀出口稅與平衡稅收效又微。乃於同年十一月三日頒佈緊急法令，突施新貨幣政策。

新幣政策規定法定匯價，以對英之一先令二便士半（十四便士半）為基準，故此後銀價如能愈漲，吾國存銀價值即愈高（銀已國有，無再流出之虞），對外支付力即愈強，故以銀價漲或維持原來價格為有利。蓋新幣策之核心，無非穩定外匯。當時倫敦銀價，始終盤旋於二九便士左右，計算外匯率亦在二三便士以上，較規定價格十四便士半相差十便士強，約當百分之六十，一九三六年一二月間政府集中之白銀準備，約為五萬萬元，以此推算，即有三萬萬元之利益，以之為外匯基金，數雖不鉅，終可維持匯價於不墜。

不幸新幣策實行僅月餘，同年十二月九日起，美國對倫敦市場之白銀，

不願儘量收購，銀價遂遽跌落。此中原因，實有先探討英美在華貨幣戰爭之必要。蓋美國提高銀價之國際作用，原擬提高用銀國之購買力，完成複本位制度，控制我國貨幣權，藉以增強美元集團的鬥爭力，而得操縱國際之金融。無如購銀政策結果與其預期相反，用銀國之購買力不獨未提高，我國且被迫不得不變更幣制。雖未加入英鎊集團，然以英匯價爲基準，貿易促進中英貿易之接近。又值李滋羅斯爵士在華之時，使美國心懷醋意，擬我幣制改革有英人之參與。同時，道路傳聞，千鎊借款，更使其不悅於心。故變更購銀政策，實針對我幣制改革，欲迫使我國脫離英之聯繫而投入美元集團之懷抱。據中央社紐約十二月十日路透電，參院銀派領袖湯姆斯謂：「目前銀市局勢實乃英國欲握世界大權，將中國貨幣與英鎊聯接而不利於美國，結果，英國遣李滋羅斯爵士前往中國。李氏勸告南京，以爲中國採行與英鎊聯接之管理的通貨制度而賣出白銀購入黃金，實爲上策」。又稱「彼等吸吮吾人，爲時已久，今揭開其內幕，殊爲銀市及美國有益。故美國之停止購銀，確爲正當

辦法。吾人何必幫助英國以解決中國難題，致有利於英，有損於美國乎？從世界貨幣將來安定立場言，銀市之崩潰，乃極佳事也。英鎊美元在華貨幣權之爭奪，其露骨表示，無逾如此！

在幣制未改革前，銀價跌落於我有利。如民國十九二十年，各國因遭遇世界經濟恐慌，對外貿易，莫不銳減。而我國則未受影響，其原因即在銀價之下落與我國對外匯價之低。而在幣制改革後，銀價如下落，則反受害。蓋新幣策本針對銀價之過度提高，銀價漲則能發揮其效能；低落則必抵消其基本之作用。新幣制名義上雖脫離白銀之束縛，而國際支付仍須以銀清算，安定外匯之基金亦未曾離銀而獨立。銀價低落，自將直接影響我國安定匯兌之基金量。新幣制實施未久，安能任此驟變之壓迫？

但美變更購銀政策之終極目的，無非迫使我國幣值與美元聯繫，並無硬幹到底，使我國市場混亂至不可收拾之惡意。蓋如我國金融瓦解則美之貿易與投資亦蒙受損害；且銀價變動過劇，其國內本身亦有不良影響，此外，對

於中南美諸國之受損，間接亦即美國之害。故變更購銀政策實爲美元對英鎊戰爭之手段，而非其終極目的。

中美經濟談話所成立之白銀協定，卽爲此項事實之具體表現。協定雖未正式公佈，大致則含有美國以定價收買我國白銀，我國白銀除美國外不濫行出售之內容。於是白銀價格得暫穩定。此外如銀製品用銀成分提高，白銀至少須爲法幣現金準備百分之二十五等之規定，皆爲開拓白銀用途，穩定銀價之具體表現。故其能穩定我對外匯率，助長法幣政策，實爲確屬無疑之效果。

惟吾人應注意者，一九三五年幣制之改革，以及一九三六年五月中美經濟談話，無非以安定外匯與完成幣制獨立爲目標之措施，並無加入美元或英鎊集團之必要，亦無加入任何集團之擬議。蓋中美經濟談話之結果，美元對英鎊集團之醋意可消，此舉可使我國在英鎊美元間保持兩不偏袒之形勢，得以保持幣制獨立之地位，而不受任何國家之牽制。是誠我國之利，抑亦世界

金融與幣制之福音。

雖於貨幣原理言，外匯基金存放於國外，既無永久安全之保障，又非獨立國家所宜採用之政策。但以我國經濟素受列強之羈縛，近年強鄰逼境，更為虎視眈眈。外匯基金既為目下國際支付所必需，法幣準備金充以一部份之現金存于國外，或反較安全。在此特殊情形之下，一般原理原則或有未能盡可應用。

故在目前情形之下，我國幣制雖能穩定於一時，惟以國際貿易逆勢，外匯基金終須因動用而減少。近百年來之入超，非有大量無形出口，不足以彌補。而此大量無形出口，來自何處，學者所見紛紜，莫衷一是，迄今仍屬啞謎。治本之法，惟有努力國民經濟建設，發達農工商業，挽回國際支付之逆勢。此為我國經濟自力更生之根本出路。實須吾人今後之努力者也。

八、貨幣問題之歸趨

總之，佛郎貶值前，大部份國家皆已貶低匯價，只有少數國家仍採取金

本位制，維持較高之匯價。此種匯價較高之國家，在國際貿易方面，既處於不利地位，國內產業又間接受其壓迫，惟有日見萎縮。在此經濟恐慌下，提高物價與信用救濟為唯一之補救方案。一年來法國即採取是項政策。如以低於公定利率之利息，作證券與商業票據之抵押放款。一方面擴張證券用途，增加市場之證券需要。一方面維持證券價格，增加社會經濟之穩固性。此為工商方面。農業方面，則盡量作酒與小麥棧單之抵押放款。出口貿易方面，以外匯匯劃辦事處為樞紐，盡量作出口信用之救濟。至於財政方面，因現閣所宣佈之大政方針，為改進工人生活與解決經濟恐慌，故公共工程之擴張與失業之救濟，均需鉅款。同時，現內閣將國家俸給提高到一九三五年七月十七日以前的水準，財政赤字無法彌補，重開預算支絀之門。迄至一九三六年九月二十六日，佛郎被迫貶值，而英美法三國貨幣協定亦同時宣佈。根據協定，三國幣值，當不至再行貶低，黃金且可自由流動。金本位集團從此瓦解，暫時世界當無金本位國之存在。

佛郎貶值後，今後幣制之趨勢，或可不出下列三途：

第一，英美法三集團之壁壘既除，此後如無任何新因素使其重行興風起浪，作再度之角逐，幣制前途雖無新發展，而目下局面，至少可相安一時。

第二，爲金本位制之恢復。各國幣值均已貶低，黃金在協定國間且可自由流通，且互相保證各國貨幣之不再貶值，時勢所趨，金本位實有恢復之可能。舊平價金本位之恢復或不可能，但按時價或較時價格略低之新平價金本位之施行，實極可能。蓋目下之所謂金本位，事實上並不需要有金幣之流通，但如採用，其在國際匯兌上終究較爲可靠。

第三，今後國際間集團經濟之鬥爭，或反較前爲烈。蓋英美法貨幣協定，未始不可促進世界經濟之繁榮，但從另一方面觀察，自一九二九年以來，集團經濟始終爲列強經濟政策之基礎，特因國際經濟鬥爭之尖銳化，不得以經濟集團爲基礎，聯合利害相同之集團，對共同敵人，作具有更大鬥爭力之聯合戰線。將來演變或有參加協定國與不參加協定國之二大集團出現。故

此協定，距離調整國際經濟，安定世界貿易，或尙遙遠，未能遽予樂觀。時勢推移，殊難逆料。如二次大戰發生，則大戰後之局勢大變，未來之幣制如何，自更難逆睹也。

第十章 國際貿易問題

屈鳳梧編

一、導言

商業蕭條的時候，我們所得的印象是貨物堆積，銷售發生困難，很多工廠歇工，工人失業。因是一般的觀察者，甚至很多的經濟學者，都異口同聲的說。商業蕭條的原因是生產過剩，——出產的額量太多，消費者不能全部消費。這個主張早成了社會信仰。由這個信仰產生了現代的兩個政策：第一，是操縱供給 (Control Over Supply) 生產的額量只要應消費方面的需求；第二，是限制外貨的進口，叫國內的消費者多用本國的產品。

這兩個政策的嚴重的結果是：一，出產額量的減少；二，國際商業的遞

減；三，人民生活程度的降低。

我們把「生產過剩是恐慌的原因」這個信仰加以研究一下，就會發生下列的兩個疑問：一、我們能否把組成社會的份子分爲生產者和消費者兩個相對峙的大隊？二、人類的慾望無窮，我們是否能容易地弄到那麼多的出產而至於無法消費？就第一疑問說，社會的生產者同時也就是消費者，而消費者也常常就是生產者。所以要把他們分作生產和消費兩大隊，當然是不可能。事實上他們彼此間的關係也不是生產者和消費者的，而是一般生產者服役者的相互關係。他們用彼此不同的產品不同的服役 (Services) 互相交換，以作消費的用處就是了。再說第二疑問，人類的慾望是無限的。他們的需求是極多的，要滿足他們的慾望已經很難，要到「過剩」的程度，自然是更不容易了。

社會上的份子的相互關係，既是一般生產者，服役者的相互關係。如果他們交換產品或交換服役發生障礙的時候要有甚麼結果？換句話說，就是他們交換失調，生產者不能把他們的出品便利地互相交換的時候怎麼樣？結果

當然也是貨物堆積，工人失業。這樣說來，焉知恐慌時代的現象不是由於交換失調呢？

有了出品及服役的交換就有了商業。在現代的社會，交換是不限於一個地域。地球上各國因為氣候，地理，地勢，工業化程度的不同，各地的出品也就因而有異。各國用牠的產品去與別國交換，就有了國際的貿易。這個貿易雖號為國際的，事實上無非是一國裏邊的生產者利別國裏邊的生產者的交換的關係而已。所以國際貿易和國內生產者的關係是直接的。

國際貿易的維持與發展是靠着一種以交換為原則而得到的平衡 (Equilibrium)。如果不以交換為原則，各國只要賣而不買，只要出品而不喜歡入口，結果必至於平衡毀滅，貿易停頓，而國內和對方的出產者均受其害，貨物堆積，恐慌發生。這是因為平衡被毀滅的時候，交換就失調，各國的生產者不能再把他們的出品便利地互相交換。

我們把歷史上的幾個事實與和商業分不開的現在銀行制度拿來觀察一下

，就可以明瞭上邊所說的不謬。

二、歐戰前的歐美國際貿易

十六世紀以前，歐洲、亞洲、非洲，雖有些商業關係，然而，就現代的眼光看來其額量並不算很大，最重要的貿易還是在歐洲內部那些國家的彼此間。歐洲西部的國家，工業的發達比較別的地方早些，他們彼此間早就有產品交換的事情。不過最重要的商業關係還算是西歐和東歐的。這是因為西歐和東歐的產品很不相同的原故。西歐的國家既是工業比較發達，他們的輸出大部是工產品，東歐的國家的輸出則為農產物與原料。

東歐和西歐的貿易關係裏，東歐的農業國家總是居於出超的地位，而西歐的工業國則居於入超的地位。依着國際貿易的原則，這樣老是一方出超而他方入超的貿易是不能持久的，因為過了些年貿易就要失掉平衡，漸漸陷於停滯的狀態中。事實上那個時候東歐與西歐的貿易卻沒這個危險，這是因為有個彌補的方法。西歐既是居於工業先進的位置，資金也就較富，在供給自

己需要之外，還可以放款及投資到東歐的國家，去發展他們的農村或是極初步的工業。這樣他們是居於債權國的地位，而東歐的國家是居於債務國的地位。債務國對於債權國既有付還利息或借款的義務，自然非處於出超的地位不可，因為所出超的數額可以作清還利息或借款的用處。這種出超非但沒有危險，且正可以維持東歐與西歐通商上的平衡。

到了十六世紀，歐洲和海外的接觸漸漸多起來，內部的通商關係也就因而發生改變。這是因為西歐的工業原料有了新的豐裕的來源，不再像從前那樣倚靠東歐的供給了。西歐對於東歐所購買原料的額數既是減少，東歐對於西歐的工業品的消費力也就隨而較弱，而債務的清還力量也因以降低，結果是東歐和西歐的貿易總額的減少。

西歐的國家和海外的關係是像她們和東歐的關係那樣：她們輸出的是工業品，海外舶來的是原料；貿易的統計，她們是居於入超的地位，而海外則居於出超的位置；她們是債權者，而海外是債務者。

那個時候的局勢，西歐是介乎海外和東歐之間靠着她較優良的工業工具與債權的位置去維持國際貿易的新平衡。

在這種情形之下，一個很重要的條件是西歐的國家得維持她們的債權的位置，不是貿易的入超就沒法子去彌補；國際貿易就要失掉平衡，而障礙發生。在十六世紀的時候，這個平衡曾受過一次的打擊。那個時候貴重的金屬大批地由新大陸運往歐洲，結果西歐因為入超太鉅，債權的位置發生搖動。一時物價飛漲，對海外的原料的購買力也大減少，幸而這個打擊的影響是暫時的，過些年平衡的狀態又漸恢復過來。

一八三〇以後，汽船的應用漸廣，國際貿易的平衡又受很大的影響。有了輪船，西歐和海外更加接近，大宗的原料更可以由海外源源不絕地運來。非惟此耳，用輪船運貨，非但風濤危險減少，而且費用較之舊日用帆船低得多。西歐從東歐運來的原料反而較貴，因此西歐的工業國都競向海外購訂原料，而不似舊日的仰給東歐了。

雖是如此，農產物方面，西歐還是靠東歐授濟。所以東西歐的商業關係並沒有斷絕，可是遠沒有從前的密切。

這個新的局面，對東歐有極不利的結果，因為牠的最重要的市場是西歐。牠的原料既不能向西歐輸出，牠的農村就受極不良的影響，經濟方面的發展也就因而緩弛了。從西歐方面說，因為東歐對於牠的工產品的消費力減少，當然受不少的損失，然而牠與海外的貿易關係，日益密切，他那由廉價的原料所製成的廉價工產品可以在海外大宗推銷，結果是所得償所失而有餘。

海外的原料大宗地運入西歐，西歐方面除了工產品的輸出以外，人材與資金也流到海外，因此成立了國際貿易的新平衡。在這新平衡之下，西歐的工商業的發展有一日千里之勢，其速度與海外市場的擴張成正比例，蔚成十九世紀下半及二十世紀初年西歐工商業隆盛的巨觀，並且開西歐諸國世界市場爭奪戰的局面。

在這工商迅速發展的偉觀之下，就已經伏了毀滅國際貿易平衡的大危機

維持西歐工業繁榮的基本條件是海外各地不要工業化。因為海外趨於工業化的途上以後，西歐的工產品在海外的市場也就要跟着逐漸縮小。工商業不但要因此難於發展，並且有衰落的危險。

事實上，極工業化的西歐和海外的關係既是那麼密切，而人材資金也不斷地流注海外，要叫海外不工業化起來是絕辦不到的。

海外最重要的地方得推美國。美國不但是西歐國家工業原料的最大來源，並且是她們推銷工產品的重要市場。從十九世紀的中葉，合衆國漸漸工業化。到了該世紀的末年，她已經成爲一個新的，強健的工業國。後來者居先，這個新興的工業國應用最新的工具，方法與大規模的組織，他的工產品也就常常較之西歐的成本較低，而質方面反而較優。

美國工業發展以後，西歐所受到的打擊是兩面的：一方面，由美國所運來原料製成的工產品不容易運回美國去銷售，這固然是常由於價格不對，而

美國施行保護國內工業的政策，限制外貨入口，也是一個極重要的原因。西歐的工產品既不容易在美國推銷，牠的對美貿易就居於鉅量入超的位置。再一方面美國的工產品，除了供給國內，還要運到世界別的市場，和西歐的工產品競爭，美國的工產品越來越多，這個競爭也就日趨尖銳化。

在這個市場縮小的局面之下，對美貿易鉅量入超的情形之下，西歐的工商業當然受不良的影響。國際貿易的可以暫時支撐已有的平衡者，是因為西歐對於美國還居於債權的位置。不過美國的工業越進步，平衡也就一天比一天地難於維持了。

除美國以外，國際平衡還遇到一個歐洲內部的威脅，這就是德意志的工業化。

俾斯麥創造德意志帝國以前，歐洲中部那些小邦工商落後，成爲西歐工產品的良好市場；並且因爲人口比較稠密的緣故，農產物的一大部還得靠着東歐供給。德意志統一以後，局勢一變。她對於農務極力改善，同時還厲行

保護農村政策，增加外國農產物的輸入稅。對於工業也急起直追，在很短的時期內，她不再做東歐與英、法、比、荷等國的良好市場，還要把自己的工產品大批的運到海外去推銷，去和工業先進國的出品競爭。西歐的國家因此受了強度的商業威脅，而東歐的農業國，因為農產品的市場的極度縮小，更加破產落後了。

三、貿易平衡的毀滅與大恐慌的發生

上邊已經說了，美國和德意志的工業化叫國際貿易陷於極緊張的狀態中，而伏了毀滅平衡的危機；這個平衡的毀滅卻是在歐戰發生以後。

歐戰對於國際貿易的平衡有兩種致命的影響：

第一、歐戰叫歐洲由債權的位置移到債務的位置。歐戰發生以後，歐洲各國間的通商幾乎停止；參戰國內的工廠趕造軍需，肚子抽服軍役；平時工業因而停頓，農產物的量也大大減少，工產品和糧食的大部就得靠海外供給；主要的供給國家就是美國。

依國際貿易的原則，有了某量的輸入，也該當有相當的輸出，貿易才能維持其平衡；而輸入的貨物的價值的清還，纔有了保障。（如果入超國家同時居於重要債權位置，則作別論。）歐戰的時候，海外對歐洲供給大批的糧食，和工產品，歐洲則沒有貨品可以交換，這種沒有保障的單方貿易越持久，將來平衡自然也就越難恢復了。

單就歐洲對美國的貿易說，在歐戰發生以前的最後五年——一九〇九到一九一三——歐洲的入超總數已經到了國幣一三一、二億元。好得那個時候的歐洲是處於債權的位置，而且有不少人材可以輸入美國，所以對這巨量的入超的大部還可以用資投的盈餘和服役去抵償。

如果用上節所說的數目作比率，則從一九一四至一九三〇，——這是說從歐戰發生那年到現代恐慌開始那年——十七年間，歐洲對美貿易的入超當是四四五·八億元。事實上歐洲的入超達到一·六二〇·八億元的驚人數目。

歐洲的入超既是那麼鉅大的額量，而清還的力量反視歐戰以前減少得多。這是因爲：一來，美國的工業再不需要那麼多的歐洲人材。換句話說，就是歐洲對美國的服役減少；二來，美國利用她的巨量出超，可以把舊日對歐洲的借款清還，把歐洲在美國的全部投資購買，還是昂然居於大債權國的地位。

歐戰後的歐洲對於美國既是居於大量入超的地位，又處於債務地位，貿易的平衡就沒法子維持了。

歐戰對於國際貿易的平衡的第二種重要影響是東歐和西歐間通商的停滯。

歐戰的期間，歐洲各國間的貿易幾乎完全停止。歐戰後，西歐那些國家國際間的商業固然漸漸恢復，而東歐和西歐的商業則不見得這樣。這樣有兩個原因：一、是歐戰的時候西歐靠海外接濟，歐戰停止以後，這個「海外接濟的」慣性還繼續存在，然而最重要的原因是從美國舶來的東西，不但比東

歐運來的便宜，並且還可以賒賬。所以戰後的西歐，不用說他種原料，就是農產品也不想再仰給東歐，在這個東西歐間貿易停滯的情形之下發生的結果是：

一、戰時元氣大受虧損的東歐，因為農產物沒有銷路，人民的生活較之歐戰以前壞得多。

二、沒有力量清還對西歐的債務。

三、西歐既不買東歐的出產，牠的工產品也就不能在東歐得到好的市場，工業因此受不良的影響。

在那種歐洲對美洲的貿易持久的巨量入超和東歐西歐間貿易停滯的情形之下，國際貿易的平衡早就毀滅了。為甚麼恐慌沒有立刻發生呢？這是因為一個具有極大魔力的信用制度作用，換個名詞是賒欠，是買貨不給現款的方法的作用。

有了信用的方法，國際貿易雖是早失掉平衡，貿易還可以不至於發生障

礙；恐慌一時還可以不發生。不過到了信用方法一旦不能再行的時候，恐慌不但要發生，其勢還要來得更猛，更厲害。我們在下面要觀察一下，歐、美間的信明方法是在甚麼情形之下停止呢。

歐戰停止以後，歐洲的生產力很凋敝。過了些年纔慢慢恢復過來。一九二五那年，牠所產的原料總值已經達到九九四億，完全恢復歐戰以前的生產力，（一九一三年，歐洲所產的原料總值是九七四億元。）美國的生產力，沒受歐戰的摧殘，從戰前到戰後不斷地增加。一九一三年，牠所產的原料的總值，只是六三八億元。一九二三年增加到八〇〇億元，一九二五年再長到八〇二億元。

這繼續增多的美國出產在甚麼地方找銷路呢？大部份自然是在歐洲。歐洲自身的出產既是漸漸恢復歐戰前的額量，而美國的產品還要用信用方法源源運來，有增無減，結果當然是在歐洲的市場發生競賣，以致物價低落。物價低落自然就利潤減少，甚至賠本。利潤太少就金融市場呆滯。金融一呆滯

起來，賣主自然就不再許顧戶賒欠了。

事實上，一九二九的年底，紐約方面決定歐洲購訂貨物，只許現金交易，而舊欠也求設法清還。現金本來是種很有限的東西，要叫那債務纍纍的歐洲去用現金還債和購買美國的貨品自然是無法辦利。最初發生金融的恐慌的是德、奧。到了一九三一的秋季，金融界首屈一指的英金鎊，不能再支持牠債務上的負擔而跌價。

歐洲既是沒力量用現金交易，美國又不許賒賬，這一來美國的貨物就不能像從前那麼大批地輸入歐洲的市場。美國的工業因此受了很嚴重的打擊。從下表就可以知道自一九二九後海外（最重要的是美國）貨物輸入歐洲遞減的情形。

一九二五	二九六	億元	一九二七	三一〇・四億元
一九二九	三一五・六億元		一九三〇	二七九・八億元
一九三一	二三九・六億元			

(上表見一九三二年德國統計年鑑)

自一九二九年後，美國的工業產品既是不能像從前那樣大批地運到歐洲來，貨品一時就山積起來，很多工廠就得裁減工力，甚至歇工倒閉；結果，失業的工人就一天比一天多。

四、銀行與貿易平衡

上邊已經提起近代的信用制度和目前的大恐慌的深切關係。因為有了這個制度，歐洲方面就可以用記帳方式，向美國大批購買，債務山積，清還益發困難。信用制度和大恐慌既是有這樣的關係，我們要把這個制度的自身略略說明，使那些對這個問題有興趣的人，對於大恐慌，能有深一層的認識。

自從金屬幣——金，銀等——成爲交易的媒介以後，一功貨物，服役的交換就無須乎直接。貨物和服役可以先換得金屬幣，有了這個金屬幣就可以隨時再換來所要的貨物或是服役，不過硬幣這件東西既是用金屬造成，牠的額量自然是有限的。貨物或是服役的交換額量則可以無限地增加。用有限的

硬幣去作比較無限得多的貨物和服役交換的媒介，不消說是件很難的事，或者是件不可能的事。因此，得有方法去補救這個缺點，叫貨物，服役的交換不至發生障礙。

銀行清帳法便是補救有限的金幣的缺點的一個辦法。

在銀行業比較幼稚的時候，存款人把金屬幣放進銀行，從銀行取出票據或是別的證據。他需要金屬幣的時候，可以憑票向銀行提取，嗣後銀行業漸漸發達，就有一個進一步的辦法。這是銀行的願主彼此間要清帳，只要用票據轉讓及轉帳的法子，而無須把金幣提出。這一來，不動銀行裏的硬幣。而達到清帳的目的，當然是對於銀行和願主雙方都很方便的。

像這樣，銀行就成了一個很利便的清帳機關。牠的重要職務不是處理硬幣，而是標註願主間在債權上或是債務上的地位。願主間的交易既是用轉帳方式，而結算的時候，大部用帳目相抵，現金在交易上的用處當然因而大大減少。自然清還結算的差額 (Balance) 的時候還可以用硬幣。

關於銀行清帳法，還有一個重要點這裏該當提起的，就是銀行的顧戶固然可以把款或是用質物和服役所換交的資財存入銀行，而得了一個債權的位置。有了這個位置，他就可以和別的顧戶清算帳目。不過不必存戶纔能有債權的位置。銀行有權力可以把信用貸項讓給任何一顧戶，而叫他得到債權的位置。換句話說，就是叫他有能力去和別的顧戶清算帳目。

現金雖是一件很有限的東西，銀行可以造的債權位置却是大可增減。習慣上或法制上，一個銀行所發行的債券鈔票等的總值對於該行所存金屬幣的價值有一定的比例作限制。這比例通常是三比一。換句話說，是有了一成的金屬幣，就可以發三成的債券等，由此可知銀行創造債權位置的力量。

一個銀行可以叫顧戶得到債權的位置正是銀行的一個極大的好處，因為這可使現代的大規模的貿易不受那很有限的金屬幣的束縛。不過這個很便利的辦法，如果行之不慎，就有很大的危險。因為銀行的所以創造債權的位置，是預期在某時期之內，獲得這個位置的人要用貨物，服役，或者是這兩件

東西的代表物——硬幣——去償還。由此看來，銀行創造債權位置的力量，雖是沒受很多的空間的——指債權位置的數量——限制，却很受了時間的限制。如果到了預期的日子，得到債權位置者沒把信用貸款清還，債券等的付現就要發生困難。困難發生就是證明銀行的清帳發生障礙。清帳一發生障礙，就有了兩種的惡影響。銀行方面得緊縮信用；顧戶方面對該銀行就要缺少信任心。一般存戶也許就要慌起來，趕緊向銀行提出硬幣。一個銀行的大用處，不是處理現金，而是在乎牠能創造債權位置，以利便貿易。現在要把那些債券鈔票等，立刻全部兌換現金，當然是辦不到。一個清帳發生困難的銀行，就因此而更加破產了。

在國際貿易上說，銀行的信用貸項所以不能得到預期的清還，常是由於持久的單方貿易入超或出超，因為現代的國際貿易，規模很大，要叫這個貿易持久，發展，就得以貨物相抵為原則。這也就是銀行清帳法很方便的原因。如果甲國老是向乙國購買大批的貨物，而乙國則向甲國購買的額量不多，

那麼甲國就得拿出金屬幣去償還。不過金屬幣是件有限的東西，所以這種單方出超的貿易是不能持久的。如果甲國可以得到銀行的信用貸項，把貿易支持下去，甲國的貸項必定越久越大，而清還也越難，銀行方面就有破產的危險。

由上邊所說，我們就不難明瞭許多銀行——尤其是美國的——在這次大恐慌中破產的原因。美國的銀行破產，金元也就隨而跌價了。

五、目前的僵局

要叫景氣重來，最緊要的是剷除貿易上交換的障礙。這些障礙現在還是很多。說來也有趣，目前很多的障礙，還是由着現在的大恐慌發生的。

第一、物價慘跌，歐洲對海外，尤其是對美國的債務，更難清還。由信用貸項所留下來的歐洲對美國債務，因為美國方面索得急，早成為恢復歐美貿易的大障礙。歐洲方面對這大筆債務，本來就很難清還，現在因為物價慘跌而更沒力量了，物價的高低是用金屬幣去量。所以物價跌落，就好像金

價上長。在債務者方面，如果現在要用貨物去還債，所需貨物的額量必定要比賒借那個時候所需的多得多。如果要用黃金去還，事實上黃金的額有限，自然很難辦到。況且同量的金，現在的購買力比賒貨那個時候，大得多了。因此債務方面當然更不願意把黃金拿去還債。總而言之，物價慘跌，叫債務方面債務加重，而同時債權方面更顯得債權增高，結果清還益發困難。在這個美國急迫要求清還的時候，國際貿易的局面益發僵起來。

第二、恐慌發生以後的通貨跌價。通貨，尤其是對於歐洲貿易居於債權位置的美國的通貨，跌價，叫國際的貿易平衡更難恢復。況且通貨跌價後的匯價不穩定，很是貿易的阻礙，因為商家對於購訂外貨都存戒心。

第三、各國競爭厲行限制外貨入口政策。限制外貨入口的政策，本來是保護國內農業或是某種工業，尤其是幼稚工業的工具。現在各國施行的目標卻是要獨佔國內市場。殊不知市場者無論是國內的，是國外的，本來是交換貨物的地方。一種工業的發達程度，在乎牠的產品的銷路。換一句話說，

就是在乎牠的產品和別種產品的交換範圍。過度的限制外貨入口的結果是國貨和外貨交換的機會的減少。換一句話說，也就是出口貨的減少。國內的工業品的交換範圍既是縮小，工業自然就受打擊，恐慌也因而更嚴重了。

目前的障礙既是那麼多，要叫景氣重來，真是不容易。據愚見所及，以下幾件是解除恐慌的根本事體：

一、美國方面暫且把債務問題擱起。

二、以貨物交換為原則，力求國際貿易額量的增加。

三、穩定通貨的匯價。

四、各國同時地對外貨入口減少限制。

要做到這幾點非有相當的國際合作不可。然而在現在國際關係緊張的情況之下，能否得到合作，這就靠各國的自覺罷！

第十一章 關稅問題

屈鳳梧編

一、導言

世界恐慌對於國際通商政策的影響，先見於農業方面。世界的農業恐慌，使農產物價暴落，農產品出口激減，農民遭莫大的損失。各國乃提高關稅，維持國內的市場，以抵補其損失。及恐慌更加深刻化，出口貿易萎縮，國際貸借關係惡化，匯價下落，本位貨幣顛覆，財政收入減少，實業衰落，失業激增，各國籌謀補救，更進而提高工業關稅，以保持進出口貿易之均衡，改善國際貸借關係，防止匯價下落，擁護本位貨幣，打開財政難關，保護國內實業，救濟千百萬失業者。大戰後之關稅戰爭，在一九二七年暫告停頓，自一九二九年恐慌爆發後，日趨於激烈，這是勢所必然的啊！

世界恐慌中通商政策之特色，不獨關稅戰爭激化而已，尚有直接統制貿易，對於各種貨物施行進口禁止限制，進口限額制度，進口特許制度，進口國家管理等。此外尚用種種行政手段，如磨粉監督，衛生規則等是。一九三一年金融恐慌，使英國及其他多數國家脫離金本位制。而金本位之脫離，亦

有限制進口促進出口之效果，爲更加刺戟各國關稅政策及其他貿易限制政策之原因。且金本位脫離之結果，爲防止資本外溢，匯價暴落，並阻止進口增加起見，各國相繼而採外匯管理制度。

從大體上言，一九三〇年及三一年前半，關稅提高爲國主義的通商政策之主要手段，尤其英帝國及美洲諸國。一九三一年後半以來，關稅以外之貿易限制政策及外匯管理制度盛行於歐洲。蓋通商政策之目的不僅在於保護國內之實業，更因財政上金融上匯兌上之理由，要求嚴厲之直接手段也。然無論關稅政策與其他貿易限制政策，均是封鎖的國民經濟政策。甲國行之於先，乙國報復隨其後。商戰之激烈，令人想起重商主義時代。

各國之片面的通商手段，破壞世界貿易之供求關係，致貿易陷於極度之萎縮。爲改善貿易狀況計，各國乃訂立多邊的及雙方的商約，於是從關稅戰爭走到關稅協定，從數量的限制手段走到數量的協定。

本題專就關稅戰爭到關稅協定，作一個綜合的探討。

二、關稅戰爭激化的過程

在世界恐稅爆發以前，農業國已發生農業恐慌，尤其歐洲方面，農業關稅顯有提高之傾向。一九二五年德國實行新關稅法，提高食料品關稅以來，各國爲保護己國食料品市場起見，紛紛提高農業保護關稅。

德國以保護農業之目的，對於外國之農產品封鎖己國市場。事關農產物，廢棄對荷、對芬、對瑞各商約。一九二五年以後，亦屢次提高關稅。一九二九年更提高穀物、飼料、家畜、肉類、乳製品等關稅。一九三〇年復對於小麥、大麥、裸麥等提高關稅，同時又助以種種行政手段。

中東歐農業國家因爲受加拿大、澳洲、阿根廷等大規模生產的穀物及肉類之競爭，並近隣諸國市場封鎖之打擊，亦乞鑿於高率保護關稅及其他之進口限制政策，以期保護己國之市場。意大利、法蘭西等提高農產物關稅，並助以行政的手段。那威、瑞典、捷克、瑞士等國以國家管理，進口限額，進口特許，磨粉監督等制度保護國內市場。羅馬尼亞設立出口獎勵金制度，匈

牙利則課麥粉消費稅，又德、波、法、捷、奧等國採用進口證明書制度，獎勵出口業者輸出穀物。

在一九二八年中國及波斯關稅自主，西班牙、祕魯、智利等亦改正一般的關稅。

一九二九年食料原料出產國之經濟不景氣益深刻化。近來對於高率保護關稅更加一種推進力。這是因為此等國家欲免外債之重負，汲汲於圖貿易差額之有利於己國的緣故。

雖然，關稅戰爭至美國實行新關稅法而益加激化。一九二九年五月至三〇年六月，美國施行華來司磨德(Hawley Smoot)關稅法，給世界經濟以一大威脅，促進世界之關稅提高運動，影響於英國之保護關稅的主張。

美國在一九一三年以恩特伍德關稅法(Underwood Tariff)減輕關稅，及一九二一年恐慌，幣價下落國之貨物有大量流入之危險，再採高度保護關稅，尤其化學工業要求保護最急。於是一九二一年以緊急法(Emergency Act)提高

關稅。嗣又於一九二二年制定福特奈麥肯白法 (Fordney Mccumber Tariff)，對於多數貨物課以極高之關稅。一九二七年之國際經濟會議，認定美國為世界第二(西班牙第一)之高稅國，關稅率之高，已可想見。然美國尚不滿意，一九二八年以來，經濟狀況正趨向繁榮，乃又改正關稅。一九三〇年華來斯磨德關稅法即新改正之關稅法也。新關稅法之第一目的，在於保護農業，對於進口少而出口多之農產品畜產品提高關稅，又對於製造品亦提高關稅。學者或稱美國之新關稅為「驅逐關稅」，以其超過保護程度而有逐驅外貨的傾向的。

美國之高率關稅，對於世界經濟有如何之影響乎？試觀新關稅對歐之關係。農業關稅之提高，對於歐洲工業國之出口利益原無直接之影響。然歐洲諸國對美戰債之支付，結局有賴夫商品之出口。而美國戰後貿易之內容大變，以致戰債之支付，不得不用間接方法，即經由原料食料生產國而支付。故美國農產品關稅之提高，即為歐洲諸國之間接的打擊。債務國固益陷於困境

，然債權國之美國亦不能維持繁榮。華格曼（Wagenaar）曾闡明此理，曰：經濟政策而使商品移動與資本移動之間發生矛盾，則妨害世界經濟之順利發展。

大抵債權國入超爲常。資本出口之時，及舊債權固定，則收取利息，收回本金，必然入超。然使債權國尙欲以高度保護關稅維持有利的貿易差額，世界經濟關係不得不陷於混亂。蓋此際關稅壁壘妨害商品移動，致債務國不能償付本利，勢不得不賴現金之移動。而黃金之偏存於債權國，實爲世界恐慌之一原因。所以美國之高度保護關稅政策，爲促進世界恐慌之一大原因。自美國施行新關稅法以來，加拿大、古巴、墨西哥、法國、意國、西班牙、澳洲聯邦、紐絲倫等均提高關稅。又英帝國則對外提高一般關稅，對內益行特惠關稅。至一九三一年中國施行新關稅法，印度二次增加關稅，加拿大南美洲諸國亦改正關稅之一部分。

一九三一年夏，金融恐慌爆發以來，通商限制手段層出不窮。恐慌之暴

風雨襲擊各國，債權國債務國同遭厄運。於是舉世皆採國家主義的通商政策。蓋自英國停止金木位制以來，提高一般的保護關稅者，有印度、南非、荷蘭、巴西、那威、澳洲、芬蘭、波斯、葡萄牙、暹羅、比國、英國、波蘭、凡納壽拉、法國、美國、捷克、埃及、日本、愛索尼亞、拉都維亞等國。提高局部的關稅者亦極多。嚮採自由貿易之英國及荷蘭，在此恐慌之暴風雨中，亦轉向於保護主義，大堪注目。尤其英國之保護關稅政策，與世界以一大震動，為國際關稅減輕運動難有成效之一大原因。

關稅提高之動機，固不一而足，而傾銷之威脅，也是其中之一端。蘇聯之傾銷小麥及木材，有席捲世界市場之勢。美國、加拿大、西班牙、南斯拉夫、法國設定傾銷防止關稅以抗之。又美國脫離金木位以來，匯價下落國之貨物有傾銷之勢。法國、安南、南非聯邦、加拿大等設定匯兌傾銷防止關稅以防其進口。可見關稅壁壘之愈築愈高者，並非無因的。

三、關稅負擔加重的理由

高度關稅壁壘使世界經濟愈衰落，同時世界經濟衰落更助長關稅之惡影響。尤其物價下落之結果，關稅之負擔不啻倍加。一定時期關稅壁壘之高度，或比較兩個時期關稅壁壘高度之變化固無正確方法，可資推算。假如用左之方法計算，先求一年間有稅品之進口總額及其關稅收入之總額，其次從此二數求得關稅額之平均百分率。此項百分率即為關稅水準。吾人欲推算關稅壁壘之高度，可利用此水準。

據一九三二年七月二十九日美國記事誌 (Annals) 之物價下落增加關稅負擔之理由論，則美國新關稅法施行後六個月內——一九三〇年六月十八日至十二月三十日——關稅水準昇至百分之四十五，一九三一年昇至之百分之五十一，一九三二年一二兩月平均為百分之五十七又三。關稅水準上昇如此之高者物價下落有以致之。何則？從價稅每與進口貨價保持一定之比率，從量則否，物價變動則負擔有輕重也。美國之關稅率有從量稅從價稅及複合稅三種。一九一三年之恩特伍德關稅法，進口有稅品百分之四十一課從量稅，

百分之五十八課從價稅，百分之一課複合稅。然一九三〇年之關稅法，則百分之四十九課從量稅，百分之三十七課從價稅，百分之十四課複合稅。從量稅之比例增加，則關稅負擔隨而亦增加。

茲照前述之方法，取若干課從量稅之進口貨，就一九二八年及一九三一年比較其關稅負擔之程度。

從量稅進口貨價之下落與關稅水準之關係

貨名	單位	進口價格		從量稅額	關稅額	關稅水準
		一九二八年	一九三一年			
糖	磅	二·四仙	一·三仙	一·七六仙	二·〇仙	七四
羊毛	磅	七二·〇	二〇·〇	三二·〇〇	三四·〇	三四
煙草	磅	二一五·〇	一三三·〇	二一〇·〇〇	二二七·〇	九七
亞麻	磅	一七七·〇	九八·〇	四〇·〇〇	六五·〇	二二
仁布	磅	一七七·〇	九八·〇	四〇·〇〇	六五·〇	二二

小麥	一磅	一二五・〇	五〇・〇	四二・〇〇	四二・〇	三四	八四
胡桃	一磅	二八・〇	二二・〇	一二・〇〇	一五・〇	四四	六九
櫻子	一磅	一四・〇	一〇・〇	三・〇〇	九・五	二一	九五
乾卵	磅	五〇・〇	二四・〇	一八・〇〇	一八・〇	三六	七四
牛油	磅	三六・〇	二六・〇	二二・〇〇	一四・〇	三三	五四
酪素	磅	一三・〇	四・〇	二・五〇	五・五	一九	一三四
大豆	一磅	六・二	三・五	二・五〇	三・五	四〇	六九

上表內小麥稅率不變動。然進口價格每磅從一二五跌落至五〇仙以故關稅水準百分之三四上升至百分之八四。至其他貨物，則物價跌落，復加以從量稅率之提高，所以關稅負擔就加重了。

再將一九一〇年至三二年物價指數之變動與關稅水準及題稅指數之變動表列於次：

物價指數與關稅指數（以一九三三年至二五年平均爲一百）

年	份	關稅水	關稅指	躉售物	進口價
1910		41.5	113	70	—
11		41.2	112	64	—
12		40.0	109	69	—
13		40.0	109	69	—
14		37.6	102	68	—
15		33.4	91	69	—
16		30.7	83	85	—
17		27.2	74	117	—
18		24.1	66	130	—
19		21.3	58	138	130
20		16.4	45	157	158
21		29.4	80	97	87
22		38.1	104	96	84
23		36.2	98	100	98
24		36.5	99	97	96
25		37.6	102	103	106
26		39.3	107	99	04
27		38.8	105	95	96
28		38.8	105	97	94
29		40.1	109	96	88
30		44.7	121	86	72
31		50.9	138	73	55
32		57.3	156	66	—

右表一九一九至三一年依據美國商部之進口價格指數・關稅指數係求出各年平均關稅水準後，換算爲指數・而以一九二三年至二五年爲一百・照上表推算，可知一九三〇年以後關稅負擔因關稅率之提高及物價之下落而加量

關稅指數之變動，正確表示關稅負擔之高度，但不能正確表示關稅之保護的效果・換言之，可以知關稅對於消費者之影響，而不能知關稅對於生產

者之影響。關稅保護的效果，決於（一）國內消費者之購買力；（二）內外生產費之差額。物價下落之時，亦消費者之所得額減少之時，此際，關稅指數之上昇，表示消費者對外國貨購買力之減退。反之物價騰貴時代，所得額亦增加，此際，關稅指數下降，則購買力愈大。然不能測定內外生產者之競爭關係及兩者生產費之比較的變動關係，則僅憑關稅水準之高低，不能知保護的效果之增減。

以上所說，亦適用於他國。美國適用從量稅之範圍雖大，比諸他國，其從量稅所占之比率尙小。日本進口有稅品中適用從量稅者，占三分之二，歐洲諸國從量稅所占之比率更大，尤其如德國，殆全部進口有稅品適用從量稅。故美國記事誌之所論更適用於他國了。

四、關稅減輕運動的慘敗

關稅壁壘隨國家主義的經濟政策之邁進而愈築愈高，有如前述。然他面國際主義之經濟政策漸次抬頭，於是有關稅減輕之國際運動。

一九二七年五月在日內瓦開會之國際經濟會議，為經濟政策上國際主義運動之先鋒。該會議之目的，在於喚起輿論，注意世界經濟之障礙，並關於其撤廢減輕之原則及方法訂立協定。其議決之要點有二：（一）關稅在各國主權之下，但非純乎為國內的利害問題乃影響於世界之通商者也；（二）停止關稅提高，向反對方面進行時機已至。

該會議中之主要議案如次：

- （一）關於進出口禁止限制之撤廢，訂立國際協定；
- （二）關稅率之簡單化，統一化，例如關稅品目分類法各國一律；
- （三）關稅之安定，務訂長期商約，以免屢次改訂關稅；
- （四）關稅手續之簡單化；
- （五）關稅之減輕；
- （六）交涉關稅之廢止。

其中關稅減輕案之具體方法有三：（一）單獨減輕關稅；（二）以雙方的商

約減輕關稅；(三)以多邊的約定減輕關稅。第一方法當時若干企圖提高關稅之國受國際經濟會議議決之影響，曾緩和關稅之提高。然其所改正之關稅，結局亦較從前為高。所以單獨減輕關稅之方法，結果殆不足道，且將來亦無甚希望。何則？假如他國不減輕關稅，則一國之減輕關稅，難得輿論之支持也。以雙方的及多邊的條約互相減輕關稅較易得到輿論之支持。一九二七年歐洲諸國間若干關稅減輕，即出於此等條約之賜。但以雙方的及多邊的條約減輕關稅，亦不能持久。其故何也？第一，受關稅保護之實業利益團體不願關稅減輕；第二，關稅減輕之前提條件關稅率之簡單化，統一化尙未達到目的；第三，則以無條件最惠國條款之適用，簽約國之利益有被侵害之危險也。

其次國聯經濟委員會有兩個提案：(一)關於進出口禁制限制之撤廢者；(二)關於關稅休戰者。對於第一案，一九二七年十月十一日內瓦國際會議中各國曾訂立一進出口禁止限制之撤廢條約。蓋戰時戰後各國對於各種商品

之進口禁止，爲國際貿易之大障礙，其中雖有於戰後經各國自動的撤廢者，然大部分存在，故有以國際條約撤廢之必要。雖然，此約以種種經濟外之理由容許例外，且三十簽字國中無條件批准者僅七國，餘皆以他國加入爲條件而批准之，其成績不能令人滿意。

至於第二案：一九三〇年二月三日內瓦開關稅休戰會議 (Tariff Truce Conference)，三十國 (其中二十八國是歐洲的國家) 派遣代表到會，但其成績亦微微不足道。蓋該會議之目的原期各國訂一多邊的條約，至少在數年內不提高關稅。乃僅協定一年內有雙方的關稅協定之國不提高關稅而已。此距關稅休戰之真義甚遠。此外該會議草定將來之協定大綱，其趣意在於期望各國更加密切之合作，生產貿易方面之改善，市場之擴大並促進歐洲諸國市場間及歐洲諸國市場與海外市場之關係，藉以鞏固諸國民間之經濟的和平。此項草案實質上爲歐洲經濟同盟案。換言之，就是國聯之經濟政策欲從世界經濟政策轉向歐洲經濟政策的。

最後一九三三年之世界經濟會議，對於關稅減輕有如何之成績乎？吾人今日記憶所及者，僅會議期內關稅休戰而已。此外如美國之關稅普減案，中途撤回。該會議以幣價安定問題而擱淺，對於關稅減輕問題未聞有一度之討論。然其通商委員會商業政策分科委員會之意見，則報告如次：減縮過度之關稅並關稅率，全體一致認為重要。至於減縮關稅之方法則有三種見解：（一）應訂立多邊的條約；（二）應訂立二國間之條約；（三）應同時採用多邊的條約與二國條約。

要之列國當局無減輕關稅之誠意，則國際運動之成效是沒有希望的。

五、集團經濟與關稅協定

戰後通商政策上之國際主義運動，經累次之挫折，隨世界恐慌之深刻化，而其前進之路愈被杜絕。然變相的國際合作，見於種種之地域的協定。可知世界全部的合作，今已轉向世界局部的合作。所謂集團經濟圈之成立，即指此趨向也。其最著者，為歐洲諸國所發動之種種關稅協定，茲逐一敘述其

大略：

(一)奧斯洛協定 一九三〇年，丹麥、挪威、瑞典、荷蘭、比利時諸國在奧斯洛(Oslo)訂立一條約，確定彼此間關稅關係之永久基礎，並互相通知關稅改正。此項協定旨在撤廢共同的通商障害。

(二)湖西協定 一九三二年荷蘭、比利時、盧森堡在湖西(Carlsruhe)訂立一約(一九三三年一月在日內瓦簽字)，五年以內減輕關稅百分之五十，每年減輕百分之十，半製品稅率從價百分之四，全製品稅率從價百分之八為度，不再減輕。同時約定原有之進口禁止限制制度務速撤廢，新的進口禁止限制制度不再設定。此約之重要，不僅為恐慌以來自由貿易運動之第一聲，且以平等條件向世界各國開放，即對於一切條約國給與無限制無條件最惠國待遇也。然此約雖規定簽約國不得對於他條約國提高關稅，倘第三國提高關稅或新設貿易限制，簽約國為關稅特惠領域之可能性，並對於簽約國以外之國有歧視之可能性。

(三)斯來薩會議 一九三〇年以來保牙利、愛索尼亞、匈牙利、立陶宛、波蘭、羅馬尼亞、捷克、南斯拉夫諸國屢開會議，討論農業恐慌之共同政策，希望國家管理農產物之出口；西歐農產物進口國家與關稅上之特惠。特惠關稅雖違反最惠國條款，然農業爲此等國家之經濟基礎，故主張此爲對於較少部分生產物之一時的政策。然本問題引起英帝國自治領諸國之反對。一九三〇年國聯大會中，歐洲以外諸國激烈反對此項關稅案。白利安提議組織歐洲聯盟調查委員會，該委員會在一九三一年二月開穀物進出口國會議，不得要領。五月因德奧關稅同盟案之糾紛而本問題暫告停頓。其後本問題復活成所謂多腦河問題，遂於一九三二年九月在意大利之斯來薩 (Stresa) 開東南歐諸國復興會議。德、法、意、捷克、保牙利、匈牙利、羅馬尼亞、南斯拉夫均與會，成立一互惠條約，規定特惠待遇之給與及外匯限制之緩和。

(四)渥太華協定 世界恐慌中地域協定之最有成效者，爲渥太華協定，所以特應加以稍詳之說明。

英帝國集團經濟之運動，由來已久。十九世紀末葉，殖民大臣張伯倫嘗欲以保護關稅及帝國內特惠關稅團結本國與自治領殖民地之經濟關係。其政策雖遭國內各界之反對而歸於失敗，而帝國特惠關稅政策依然維持。但結果適得其反。蓋加拿大於一八九八年，南非及紐絲倫於一九〇三年，澳洲於一九〇七年各對英本國設特惠關稅制度。然因各自力圖工業化起見，高築保護關稅壁壘，尤其在世界大戰後此項傾向更著。因此英貨之出口銷路顯被阻害。巴爾福委員會報告書有曰：「英帝國內對於英國出口貨提高關稅率，是應加注意之事實也」。又各自治領之共通政策，可以加拿大保守黨政府之標語「先加拿大而後帝國」代表之。故帝國特惠關稅足以妨害第三國之貿易而不能促進英國之出口，馴致英國之出口，貿易愈萎縮。

一九二九年英國內發生一種帝國自由貿易運動，其主旨即欲打破前述之現狀。其時自治領殖民地地方受農業恐慌之禍。於是為解決英國與殖民地之共通困難而開帝國會議（一九三〇年十月）。然其結果殆等於零。其故何也？