

第十一期

# 國際通訊

二十九年八月二十一日

International  
Correspondence

章雲陳 人印督

者版出  
社究研題問際國

者刷印  
司公刷印書圖南西

處訊通  
號百九箱郵港香

章書藏

## 日本新內閣的外交政策

李毓田

日本外交問題成了歷任內閣之致命傷。第一次近衛內閣的場合，是由宇垣外相企圖英日妥協及不堅持「不以國民政府為對手」之被迫辭職而引起；平沼內閣的場合，一半是因有田外相妥協英美，拉攏蘇德義的「八面美人」外交之不見成效，一半是因受蘇德協定之意外打擊；阿部內閣的場合，是因野村外相對美「媚態外交」之大遭失敗；至於最近米內內閣的場合，外交問題的成分尤佔多數，即外而因歐洲局勢急劇變化，德義稱霸，內而因六月廿九日有田外相「東亞門羅主義」廣播之不為陸軍滿意（註一）。

一

一

米內內閣場台後，彼辭去樞密院議長，其初也高唱組織新黨，其繼也標榜創立新體制之陸軍挾帶中的近衛文麿於是遂再做馮婦。此次近衛組閣與過去歷任有兩大不同特徵：（一）從組閣的程序看，不先成立組閣參謀本部，而首確定外交、陸軍、海軍三大臣，在四相會議取得一致意見後，始物色二三流的官僚充任其他相位。（二）從構成份子看，不但新內閣無政黨參加，而外相松岡洋右且爲陸軍派，所謂『不穿軍服之軍人』，主張脫退國聯之急進份子。以故新內閣產生後，日方輿論一致推稱：對內將組織『高度國防國家』，與軍部密切合作，對外將與軸心國家接近，外交政策將轉變強硬云云。

日本外交政策究竟將怎樣強硬？這是我們所急於想知道的。

## 二

照八月一日近衛內閣所發表的外交政策內容如下：日本『以建設「大東亞新秩序」爲根幹，其重心置於完成「中國事變」；對國際大局達觀，日本將講究建設的，而且富有彈力性的政策，以期國運之進展。』隨後，松岡外相發表談話，略稱：『予年來主張，宣布「皇道」於世界，乃日本使命。由國際關係而論「皇道」，即「皇道」之歸着點在於使各國各民族各得其所。日本目下之外交方針，爲奉「皇道精神」，先使日「滿」華成爲一環，確立「大東亞之共榮圈」。日本執行此「皇道精神」，對於確立公正的世界和平，實有供獻。然在日本進行此道道程之中，橫列一切有形無形之障礙，勢必先予排除。然後更進而與同調之友邦提攜。』同日下午松岡在招待新聞記者席上又說：『今後日本將採取外交的攻勢，以代替前此逢人作揖之政策。前內閣所採之政策，在於贊成日本解決「中國事件」之國家合作，而將反對日本之國家除外。此項政策，未可厚非，但新閣之意向，則願在現時之局勢下，發起多結友邦，俾能遂行

日本之外交政策。自然，外國中有願與日本站在一條線上者，亦有不願如此者。但凡不願與日本合作之外國，日本今後亦決不與之拉手。爲國家計，日本今後將放棄逢人作揖之原則」云。新聞記者所欲知者，爲日本是否參戰，於是當時某記者乃起而詢以日本對歐「不介入」政策，將否受影響？松岡答稱：暫時仍照舊遵守「不介入」政策，但不允許作進一步之担保。松岡又稱：「大東亞」包括南洋在內。日本之目的，在建立一東亞安定地帶，俾能自給自足，其範圍不僅包括「日滿支」，且將越南與荷印亦置入於其中（註二）。

所謂「拋棄修辭的外交」，「外交政策轉變」云云，原來仍不過是過去的那麼一套陳腔濫調。蓋不僅其發大狂同，而遵守「不介入」、「發起多結友」的「多邊外交」也同。所不同者，不過在「東亞」之上，加一「大」字，將越南、荷印包括在侵略目標之內而已。

此固不僅正式發表者如是，軍部機關報「國民新聞」其非正式披露者，我們也並尋不出有何特徵。綜合「國民新聞」所述，仍不外以下數點：

- (一) 「結束中國事變」，
- (二) 「打倒英國」，
- (三) 強化德義日三國關係，
- (四) 妥協美蘇。

一二兩項是其目的，三四兩項是其手段，四項對三項又是其手段中之手段，即欲以美蘇牽制德義。同上新聞說得明白：

「法國既然沒落，美國在東亞實際上利害很稀薄，故如將英國

### 第十一期目錄

- 一、日本新內閣的外交政策
- 二、西半球的防衛
- 三、羅馬尼亞的特殊問題
- 四、羅馬尼亞的石油
- 五、朝鮮台灣增加對日圓集團區域的輸出

打倒，日本便可在東亞確保其生存與發展了。然爲打倒英國，應使日本的危險與負擔減至最小限度，這便是當前日本外交之基本。因此對於加強德義關係問題，自不能避免。可是話又說回來，打倒英國，並非是討伐觀念上之民主主義，乃是爲日本之生存發展與東亞解放；所以若打倒英國，德義代而登場，便了無意義。須知強化軸心外交，並非追隨德義的外交，乃是對該兩國要求對等的外交，即站在此對等立場上以同其折衝，因此對德義的外交，必要與對蘇外交，保持密切關係。（註三）此即新內閣所以仍不得不遵守『不介入』政策，不敢公然明言加強德義關係之最大理由。此種政策，一言以蔽之，即仍是日本傳統的投機取巧政策，並無其他新鮮花樣。

## 三

日本此種政策能否成功，此全視各國對日的態度以爲定。茲專就蘇聯、美國、德義諸國對日的態度分晰之。

蘇聯態度 自蘇聯與德國攜手後，蘇聯態度似乎令人難以捉摸，其實蘇聯始終是遵守列寧的戰術的，即由挑動國際戰爭導入國內內亂，由挑動民族戰爭導入社會革命，最後目的仍在成立『國際共產秩序』。戰爭是其手段，『共產秩序』乃是其目的，對德攜手自然是手段，故蘇德方攜手而歐洲大戰以起。蘇聯對歐洲如是，對亞洲豈能例外。因此，蘇聯未嘗不歡迎日本與英國衝突，試觀其當英日關係正緊張之際，久懸未決之哈勒欣河邊界問題，蘇聯先與日本謀得妥協，八月一日莫洛托夫演說又強調：『蘇日

邦交有增進之可能」云云。但是，日本却不可即認此爲佳兆，須知這也是蘇聯之手段，日本應該預料最後的結局。蓋日本的『大東亞新秩序』與蘇聯的『共產國際秩序』是絕對不相容的。故九州帝大國際法學教授大澤章對其國內曾下這樣警告：『世界任何地方，凡蘇聯政治上出入地方，社會上，思想上必難免也隨之出入，我們應該認識這種現實。凡是與蘇聯政治上提攜而認爲不影响到社會上，思想上的人，都是迷妄。與蘇聯握手者，應該覺悟到蘇聯之手拿的是什麼？布爾雪維克主義之波浪高揚之於大洋之東西，其最後目的並無何等變更。然而假若有變更，那不過是在個別之具體場合下，爲手段，方法上之便宜。普羅列塔里亞獨裁政權，不是與納粹政權握手嗎？假若忘掉這種歷史教訓，還談建設什麼「新秩序」，我們應有深切反省之必要。』（註四）

美國態度 羅斯福總統雖然演說，歐洲人之歐洲，亞洲人之亞洲，各管各的事，美國似無意干涉；一部分輿論界雖然最近也主張美國應和日本妥協，重訂美日商約（註五），但是，我們再看看以下事實：（一）滇緬路封鎖簽訂，及英軍允諾由平、津、滬撤退後，一再表示對遠東政策不變；（二）聲明陸軍不開往歐洲，但特對亞洲例外；而尤其是（三），聯合艦隊之無期限留駐夏威夷，這便不難想像美國對日之真正態度之爲如何了。據日本著名海軍評論家伊藤正德指出：現時美國海軍之戰略，乃是對大西洋取守勢，對太平洋取攻勢。美國主力艦隊之駛駐夏威夷，即爲加強其在太平洋上戰略之價值，即爲對日本作戰海程求其短縮。故其開首便說：『美日關係，是逐漸在惡化中；要想使其好轉，也難以尋出途徑。前有田外相五月三日在國際協會席上的演說，他說美日關係「決不令其惡化」，此即坦白的表示已在惡化進行中。可是，要使其好轉，恐怕還沒有這種自信罷。美日關係的黯淡，早已存在着，故如任其自然，隨時都可以惡化，其所以尙未惡化者，是全仗外交當局之防止。和平雖爲兩國之共利，但是，當兩國

國策相背與誤解而引起兩國國民感情之對立時，便會忘其共利了。所以，美日兩國假定爲接陸的兩國，可戰慄的結論，自不難想像罷。」（註六）他又說：「日本須防美國與蘇聯之海軍將來趨於合作。從太平洋西岸之形勢而論，美蘇兩國，將來大有趨於合作之可能。美國如派海軍往襲日本，其最速而最安全之路，厥爲經過阿拉斯加及阿爾賴斯安羣島，蓋此航線之雨霧極大也。惟美國欲利用此航線，必須與蘇聯之海軍合作。美國倘得彼德洛比爾特威斯基爲海軍根據地，則美國在太平洋北面，將有雄厚之據點。彼德洛比爾特威斯基距美國羣島一千六百海里。而距日本極北之之加里爾羣島，僅二百海里。美國海軍倘有此優勢，則日本之艦隊，與本部之交通，卽有被切斷之虞。」（註七）故近來美蘇商約延長，美准汽油運往蘇聯而對日加以禁止，日本之所以力予嫉視者，卽深恐美蘇走入聯合對日的路上。

德義態度 義國追隨德國，所謂德義態度，實際卽德國態度。德國態度可以從以下三事件看出：（一）德國與蘇聯攜手，顯然不重視日本地位；（二）歐戰發生後，日本派佐藤特使奔走於羅馬柏林間，當其行也日本報章大吹特吹，表示將有什麼了不起的作用，以恫嚇英美，但及其歸也則寂寞無聞，不過僅於報角略記其行程而已，可見佐藤此行之冷淡無疑；（三）最近日本忽然大規模逮捕英僑，而英國不示弱也照樣逮捕日僑，以致引起全世界注目，各國報章均紛紛著評，惟德國非常淡漠，不僅官方無任何表示，卽其報章也僅以打官腔態度出之（註八）。日本之逮捕英僑，固在試探英國，同時未嘗不在試探德國，殊不知英國以強硬手段報之，德國則竟漠不關心。此外，據美國政論家佛蘭克林之論述，伊稱：近衛於未就首相職前，駐東京德大使奧特將軍，曾兩次訪晤近衛，要求近衛任命駐柏林日大使大島爲外相。按大島爲力主日本與德義兩國密切携手者。奧特又要求近衛將內閣之自由思想份子，完全排去。又謂近衛如能如是，則軸心國家願助日本控制荷屬東印度。但近衛顯已拒絕其要求。……日

本尙未完全被軸心國家所約束，而德大使則先有此要求，故日本已有戒心。倘將來英國失敗，德國成爲世界新秩序之主人翁時，則日本豈能保存其自身之獨立自由耶？（註九）此項消息，正可與上述『國民新聞』對看，日本如打倒英國，尙不願德義代而登場，內閣大臣之任用豈肯甘受德國干涉？但是，若不如是，德國爲什麼白爲日本幫忙，這不是很明顯的道理。

從上以觀，可見日本新內閣的外交政策只不過是紙上的政策，『結束事變』既無把握，『以最小的危險與負担打倒英國』更是癡人說夢。

註一：據七月十八日東京『朝日新聞』之『米內有田外交之清算』文內稱：有田外交廣播之所以爲陸軍方面不滿，是嫌其措詞溫和，未提到加強德義關係，因而結果誤傳陸軍方面不贊成德義

日之軸心云云。

註二：八月一日，東京同盟社電。

註三：七月十七，二十日『國民新聞』社評及七月廿六日同盟社電稿。

註四：七月號『日本評論』大澤章『蘇聯之世界政策』。

註五：八月六，七日香港『星報』李國欽等『美國會和日本妥協麼？』。

註六：六月號『日本評論』伊藤正德『太平洋之備戰』。

註七：六月十日，哈瓦斯社電伊藤正德在『鑽石』雜誌發表。

註八：八月五日柏林同盟社電。德國報紙僅發表如下見解：

□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□  
□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□  
□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□  
□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□□





林蘭前時的主人，已喪失了統治權。誰來統治格林蘭，便成了美洲的事情。

一九四〇年五月十日，德國又對荷蘭實施閃電戰爭。從那天起戰爭的範圍，更蔓延到離巴拿馬運河不到七百英里的地方。荷屬西印度羣島在西半球。卅字旗現已飛揚於荷蘭全國。誰會來攫取這許多屬地，自由的美洲國家當然是極端關心的。

這幾片地方，要是掉在一個非美洲的國家手裏，結果便會危及整個二十一個美洲共和國的安全。三千英里外的戰爭，斷不能飛越這片重洋的論調，已成爲毫無價值的空談。我們身邊或許還看不到鎗砲的掃射，不過現時在美洲，一樣可以聽到西歐戰場上廝殺的回響。

西半球的安全，完全依賴着維持下列兩個基本條件：第一，美國艦隊在巴拿馬運河自由通過；第二，美洲國拒絕侵略者利用西半球任何地方，作爲軍事行動的根據地。上面這兩個條件，如能完全辦到，美洲便可以不用擔心外來的侵略國家。

海軍向例是美國的第一道防線。現在依然如此。不過這是一洋海軍，在大西洋與太平洋方面，又都潛伏着危機。如果將我們的艦隊分開，便會召致不幸的結果。二等海軍，就像二等撲克牌手一樣的沒有價值，這是一個確切的海軍理論。我們必須能夠即時調動，不論什麼地方需要，都必須全力以赴。所以巴拿馬運河的重要性，在這一點上已是顯而易見的了。

美國海軍在領海上，現在多半可以有有效的對付外來的任何一支艦隊。可是我們不能保證，敵艦就絕對的不能出入西半球。近來世界大勢的趨向，已經顯示優勢海軍的集合，不能隨便的加以酌減。海軍實質上的增加，必須等待好幾個年頭。我們決不能將一個自由民族的生存，放在一種防禦上來冒險。

大西洋從來不是一個不能克服的困難。困難早就克服了。一八一二年的戰爭，因爲美國的海軍太小

，英兵沿了芝沙比克海灣（Chesapeake）登陸，直向華盛頓進發。在南北戰爭時候，因為美人正在忙着內戰，法國軍艦便停泊在墨西哥海面，在那兒設立了一個傀儡國家。前時發生過的事情，說不定會重演一次。

## 二

照現今歐戰的指示，即使擁有很大優勢的海軍國家，也不能證明一定可以阻止侵略。戰事已確實的進入立體的階段。當然，不管將來情形會演變到如何程度，現時要從空中直接侵犯美洲大陸，事實上還不能辦到。危險是在敵人將格林蘭，百慕大（Bermuda），西印度羣島，和南美的北海岸等地，作為東進的居間根據地；或是利用阿拉斯加，夏威夷和類似的區域，作為西向的根據。這許多根據地，如果完全不讓侵略者奪得，單靠海軍的力量就不夠。那時必須依賴美國的陸軍。

在促進共同的目標下，陸軍的第一個任務，應該是充實美國海外屬地的衛戍力量，保護美國海軍的設備。這個計劃即將完成。夏威夷現已成為太平洋上一個真正的直布羅陀軍港。近來在巴拿馬區域增加的防衛，除掉由陸上根據地來的空襲以外，已十分安全，而美國現在正設法補救這唯一的缺陷。美國陸軍在帕托·里科（Puerto Rico）的力量加強，已使加勒比海（Caribbean Sea）變成一個美國的內湖，這更是給那條異常重要的運河，增加了防衛力量。阿拉斯加不久即將設立一處空軍前哨站。這個目的即將達到。不過實行這項工作，幾乎要吸收美國的三分之一的現役兵士。

陸軍當前的第二個課題，便是不讓敵人襲擊美國。要實現這個目標，海陸軍必須聯合起來，不讓侵略者佔據可以攻擊巴拿馬運河或是任何美洲國家的根據地。這種在西半球上展開的保護翼，並不完全是利

他主義的。這是嚴格軍事需要的表示。敵人在美洲無論什麼地方建築了一個根據地，對美國即是一個確實而又嚴重的威脅。我們如果不能完全阻止這種海空的登陸，最低限度我們也得有充分準備，可以立刻將侵略者逐出。

所以我們必須有一支小小的，受過適當訓練，配有合式武器，高度機械化的後備隊伍，一旦有緊急事件發生，便能迅速行動。陸軍部有鑒於上述的需要，全時總統在去年九月也批准了增撥的款項，於是着手組織五個三角形或流線型師團。這幾個部隊，現在已備有現代化的物質配備，全時經過半年的嚴格戰鬥訓練。將這種流線型師團，和第一次世界大戰時的師團比較，員數已減少了三分之二，火力反增加了一倍。流動性也大大的加強。流線型師團裏邊完全沒有畜力。一切器材均由汽車裝載或拖運。到了新的會計年度，有了增加的款項，美國陸軍部便可以再增加四個這種近代化的軍隊，或是總共九個結實的戰鬥隊伍。注意，這支軍隊，或許並不怎樣超過征服挪威的軍隊。

機械化騎兵旅團，是另一種有價值的資產。事實上，戰車，一種輕快的坦克車，是它的主要武器。這許多現代的戰車，由許多斥候車，輕級裝甲車補助，是用來和敵人接觸，試探敵人的意向，為攻擊部隊開路，再由高度靈活的大砲，協力完成戰果的。近來又將摩托化步兵加入這種機械化旅團。我們希望在幾個月之內，這種隊伍，可以擴充到一個師。它將是我們陸軍中間最快與最難擊中的隊伍。不過，它或許甚至還趕不上英國在比利時作戰的機械隊伍哩。

要完成防衛全國的隊伍，我們必須有一支極端精銳的空軍。美國的領空，如欲不讓一切可能的敵人侵入，美國現時的力量還不够。在今日世界空軍實力上，美國的空軍實力，的確很小。總統的擴軍計劃，目的就在補救這個缺憾。不過，不管我們怎樣迎頭趕上，我們總得承認已經多少就誤了。指定專作擴

軍之用的款項，並不能在一月或是一年之內，便變成了飛機及發動機，或是駕駛員與機器師的。櫃台面前不會買到飛機。工廠裏也沒有發動機出售，駕駛員也不能由汽車夫來補充。飛機的機器師也不能在汽車廠裏找出來。我們無法躲避時間那一個因素。

在航空兵團以外，我們在質與量方面，還需要防空武器來保護自己陸上的部隊和設備，免受空中的襲擊。在這方面，我們現在的實力雖是很不充分，到了下一年度，必需的防空武器，數量一定會大大的增加。

歐亞各地戰鬥機的大量使用，還不會立刻就威脅到美國身上。現時沒有一個侵略者，能夠對美洲各國大量的使用飛機。在最近的將來，侵略者要這樣做以前，他必須事前在這西半球上獲得空軍根據地。西半球防衛的基本工作，便是不讓敵人擁有這許多接腳石，如果要辦到這點，我們不敢單獨依賴空軍，特別是現在也不能擁有強大的空軍，我們也不能依賴消極的防空，因為防空鎗砲的生產，也是美國另一個難題，即使這兩種武器現在能夠充分利用，也不能單靠這兩種。有效的防衛，必須是海陸空各種部隊適當分配的密切合作。

### 三

陸軍部當前的另一個問題，便是準備一支可以隨時擴充的基本軍隊，充分應付嚴重的事變。美國的正規軍，就是主要的常備軍。它必須處於一種常時警備的狀態。國民軍便是常備軍的補充隊伍。國民軍現在正從事大規模的現代化配備。不過要完成這個計劃，還要好幾個月。在這個八月份裏，全國的國民軍將配合正規軍流線型師團，舉行認真的作戰演習。此次操演的兵力，全部將超過三十萬人。以前演習

期間祇有兩星期，這次則有三星期之久。

我們不要忘掉，在美國承平時代舉行這樣大規模的演習，這還是第一次。我們當然不能希望三星期的演習，便能養成純熟與有經驗的兵士，不過我們一定可以得到比過去更滿意的結果。過去五年中間的所謂軍事演習，誰都曉得，實際上祇是等於軍隊的集合。國民軍一逕被人稱爲「義勇隊」。如果沒有適當的裝備，與壓倒強敵的額外訓練，他們即使參加戰爭，也不能支持多久。荷蘭的總司令最近會論及他的民軍：「他們對優勢的敵人，很勇敢的作戰，可是他們的現代武器，和敵人的實在相差得太遠了。」我們應該即刻準備起來，這幾句話永遠不會應用到我們身上才好。

美國有十萬左右的士官，已從軍官教導團受到良好的訓練。這許多不惜耗費許多時間的愛國志士，在戰時擴軍的當兒，便可由他們來解決軍官短缺問題。他們的軍事知識，大多局限於書本方面。在軍隊生活中真正獲有經驗的，比較還是少數。今年夏天的演習，他們大部都可以有機會參加。全時因爲在正規軍登記的員數增加，所以不久可有更多的人正式服務半年的軍役。不過大多數人仍會完全缺乏軍隊的經驗。領袖人才和技巧兩者，決非死讀書所能獲得。

軍火的處置，可說是美國國防上最嚴重的問題。我們可以確信，美國最初的保衛武力，正規軍與國民軍，一經通知，即可武裝齊全的馳赴戰場。不過我們必須滿足他們軍火的需要，這樣他們才不會因爲缺乏給養與裝備而被征服。我們必須準備來滿足武裝隊伍戰時增加的需要。一句話，我們必須預備五十萬人的裝備，他們在戰場上的給養，和即時供給戰時擴充至百萬左右軍隊的給養。這個計劃即是「保護動員計劃」。

如欲完成這個目的，不但要將現代化的武器與配備，完備無缺的供給現時的軍隊，還須即刻着手積

儲戰爭爆發後無法購得的各種戰爭原料。譬如昨晚有百萬人參加作戰，他們必須有作戰的武器。鎗砲一旦開始射擊，軍火便會很快的消耗下去，所以手頭必須有充分的補充，才可以渡過戰事最初幾個月的難關。簡單的說，美國必須有一個相當的戰爭材料儲藏庫，裏面的貯藏應該可以供給百萬軍隊至少半年之用。美國並沒有這種配備。如果有充分的時間，國會近來通過的擴軍專款，或者可以供給比較緊急的一部分材料。不過武器與配備，是不能在市場上購得的。美國固然有很多錢，可以購入一切出售的東西，不過貨倉裡並沒有軍火的貨色。美國有力量可以建築兵工廠，可是不能在短時間內辦到。我們必須經過許多星期，許多個月，大都要化上一兩個年頭，才能得到我們所需要的一切軍事上的配備。

## 四

供應工作，在今日的戰爭上，至少已和戰鬥部隊處在同樣重要的地位。各國都明白，照普通的情形，給一個兵士製造，收集，分配與發給裝備，比較將他訓練成一個熟諳戰鬥的兵士，時間上要多出一倍。製造坦克車，重炮，防毒面具和其他的軍火，都是頗費時間，而平常的和平工業，又決不會找出合式的東西來的。

這兒，當然會有人問，近年來美國都撥出軍用的專款，爲什麼美國的陸軍，還是那麼陳舊呢？在我們的預算制度之下，款項全由法律規定作某種特殊用途的。在過去十年中間，祇有二萬萬五千萬元是撥作購置新配備之用。將包括替換破舊的用品，和修改第一次世界大戰時剩下的武器在內這樣購置新式配備的款項，總數不過五萬萬元。這筆款項裏幾乎有一半數目，要到一九三九年七月一號才能挪用。單靠這些有限的款項，近代化的軍隊決不能建立起來。

自一九三〇年以來，用在軍事上的金錢，總數達四十五億餘美元。其中幾乎有一半作為官兵的薪給。美國兵士每月祇領到二十一元的薪金。依照美國新給的標準，一天七角錢決不算多。可是和其他各國兵士的待遇比較，這便是很高的報酬了。有一個歐洲國家，它的兵士每月祇有六角五分錢的薪餉。食物，衣服，訓練，住宿，供給，修理和其他類似的用途，可以證明美國陸軍其他的支出。

在一九三九年，美國大約將總收入的百分之十，用在國防方面，世界上祇有兩個重要國家，新西蘭與南非，在比例上耗費略小的數目。在一九二二年，美國會自動的放棄武裝的安全，天真的相信這一個私利私慾的世界，會來學我們的榜樣。從那時候起，我們的國防政策，並沒有得到酬報。現在我們要賠上它加上的複利息，才能補足這筆缺數了。

這個計劃當然是化錢的，並且根據我們的標準，比較以前幾次擴軍的數目更大。不過我們要記得，我們現時的擴軍若與其他國家相比，祇算是開始建立我們兵員與給養的肌肉。美國現在足足有七百億的收入，將二十億美元用在軍事上面，對美國的經濟又有什麼關係呢？試將德國用在軍火上的錢比較一下。在一九三九年前，德國四百億元的收入，百分之八十用在製造軍火上。從一九三九年起，她又增加了捷克，波蘭，荷蘭與比利時的原有軍火，此外還有她們的兵工廠和生產機構，像捷克大規模的斯科達兵工廠都包括在內。

準備是今日美國最重要的要求。我們必須不顧一切代價來完成它。我們現在的計畫，看來雖是鉅大，如果我們現在不將我們的智力，精力，和資源準備起來，則我們將來必須付出的代價，和現時所費的比較起來，或許祇是一桶水與一滴水之比。

我們的困難不在金錢，而在時間——將金錢變成鎗砲與彈藥的時間；建築工廠與製造飛機的時間；

訓練與擴充熟練的工人和有效管理彈藥製造的時間；和趕辦耽擱了很久的工作的時間。我們如果不能滿足這幾個要求，我們不單要在國家安全上付出懈怠的利息，同時還有失去這種政策的危險。

## 五

配備美國的陸軍，需要七萬種不同的東西。其中極大部分是商業品，在市場上很容易買到。不過尙有三千七百種左右的東西，則牽涉到專門問題。

在這三千七百種東西中間，有二千五百種是尋常商業上用的，不過戰時的大量需求，或許會使工業負上了嚴重的負擔，爲了避免這種意外，當局已經調查過幾千的製造廠，並且詳細策劃着生產的時間表，以備自己整個的需要。

最後一批一千二百種用具，代表了一個更嚴重的問題，這都不是平常使用的東西。因爲其中有許多種在商業上並不需要。它們便是建立國防上所急需的，我們必需儲積一個適當數量的彈藥之類。

出產這許多物件，我們就不能單靠政府的兵工廠，因爲它們的性質多少是類似實驗室的。好多年來，他們都是利用着陳舊的工具，和有限的幾個職員，在限定的範圍內工作。他們的工作主要是包括整頓與修理第一次世界大戰時剩餘的軍火。近來他們的設備業已迅速的添補，他們的範圍也擴大了。不久他們的生產率便可依次遞增，不過至多他們也只能滿足我們百分之十的戰爭需要。其餘大部軍火的製造，必須由私人工業起來從旁協助。

美國沒有克魯伯廠，希奈道廠，(Schneider) 斐克斯廠，(Vickers) 也沒有什麼軍火製造工業，可以和外國的比較。外國的軍火廠，即使在承平時代，都是全副精神從事於軍火製造的。我們必須將尋常



工廠改成軍火工廠。可是一種和承平時時代經濟有聯繫的工業，不能在一夜之間，便變爲軍火廠。

最近我們向許多工廠頒發了訓練的命令，使它們在一個相當範圍裏面，可以獲得製造的經驗。更重要的是，現在已經獲得的少數機械工具，正在從事出品的研究。去年秋天需要大量生產的時候，政府在時間與金錢上，都節省下許多紅利來。不幸的是，訓練的命令，去年祇有六家工廠實行，所以今日獲得累積的利益還是不多。今年，因爲款項增加，已有一百五十家工廠，都實行這種訓練命令。在以後幾個月中間，我們希望能有更多的工廠加入，來鞏固我們的軍火戰線。

現時的訓練命令，在保證美國工業機構復興軍火製造技術一點上，是十分重要的，但它們並不能供給我們今日需要的武器與配備。這樣，我們必須想出便利的方法，將現有方法稍加修改，便可以製造我們所需要的物品。節省下來的每一天日子，都是存入主人賬簿裏的時間項下的。

要解決美國的軍火問題，政府必須對工業予以一切可能的援助。私人企業，沒有財政上的援助，便不要希望能夠改良它的設備，或是擴充它的便利。這個要求是定期的，或許時間很短。較大的投資，如果作這種性質的設計，便有蒙受嚴重損失的可能性。所以政府必須動用可以動用的款項，來更改或是擴充這種工廠，和建立必需的新的設備。

我們必須迅速行動。怎樣增加速度，本來大部是廠家自己要解決的問題，不過政府也是急想和準備予以合作的。當然，這樣一來，會需要更多的機器，更多的地方，更多熟練的和半熟練的工人，不過這在軍隊與廠家磋商訂立合約上，可以有更大的自由，款項的支出上，也可以有更多的收縮性。關於迅速趕造後述幾種的重要物品，必須政府自己起來督導。陸軍部願盡力便利與加速辦理的手續。

趕造的主要推動力，必是由繼續使用工廠中已在使用的工具與機械得來。人類的精力有限，可是機

器就不會那麼容易耗竭。我們每天必須預備兩副或三副機器，這樣輪流的工作，全日二十四小時，每週七天，一年三百六十五日，就可以沒有一段時間停息。

## 六

陸軍部正在竭力便利這許多國防上重要品目的生產。在一九一七年至一九一八年，在大約十二個月中間，我們在軍火製造上，努力作膨脹的裝置，這全是因爲前三年協約國向美國工廠大批訂購軍火的緣故。在過去十個月中間，美國軍火貿易數量，比較上可說很少。三十年以前，美國曾經有過一個大規模的軍火工業，現在實際上已什麼都沒有。在現時的情勢下，即使用最大的努力，我們都不能希望達到前時的成就，我們的工廠可以生產我們所需要的一切東西，可是他們不能在機件方面，將時間增加上去。

今日西半球的防務，不但要計及兵員，根據地與武器，同時還要顧慮到敵人的船隻，飛機或是運輸艦不必遠渡重洋的一種新戰術。我們必須拒絕的，不單是敵人作爲立足點的空軍根據地。現在的戰爭，海陸空的有力部隊，固然造成許多重要的勝利，第五縱隊，現代戰爭中的特洛木馬，也盡了極大的貢獻。巴拿馬運河最大的危險，並不在外來的海陸空軍隊，而在內部的破壞。或許有只船會在水閘自行炸毀；計時爆發的炸彈，或許會投在水閘那兒；堤壩或許會炸毀，或許其他重要的設備被損害或是破壞。現在當局已經採取步驟，減少或是完全消滅敵人在這方面的企圖，不過這種行動的可能性，是不能完全防止的。當局已經批准在運河上另建一批水閘，既可供給更大的便利，又可以分外保證安全。不過依照現在的計劃，必須在五六年後方能利用，這兒又是沒奈何的時間問題。

在美洲二十一所共和國的馬廐裏，應該沒有一所是留給特洛木馬的。在美洲的前哨綫上，那許多革命與分裂的陰謀，也必無活動的餘地。不過他們是不會公開宣傳他們的存在。他們的工作，是伺隙而動的工作。他們誇大工業上的不平，重要的機械損壞了，出產品暗中都有毛病，發生失火或是爆炸，一切看來都是怪平常的樣子。我們祇在這種尋常事件發生的次數多到不平常的時候，才注意到第五縱隊的活動。這許多暗中的敵人，不單在工業方面從事破壞。他們的破壞工作，遠超出這個狹小範圍以外。他們將這種擾亂與軋轢，擴大到美人整個國民生活裏去。他們的目的，是在暗中破壞我們自由的制度，破壞團結，破壞在最後閃電攻擊到來時的有效抵抗。我們不單在美國，應該在整個西半球上提高警覺，提防特洛木馬技術的表示。

人類文明的運命，或許全繫在西半球的防衛上。這個重託已交託給美洲人。我們要不辱命才好。

(錫如譯)

## 羅馬尼亞的特殊問題

在現已成爲歐洲外交活動中心地的東南歐諸國中的羅馬尼亞地位最惹人注意。本文載英國「皇家國際問題研究院」出版六月一日「國際新聞公報」，係就人口，領土，外交，經濟等問題作全面的說明。原作者署名 M.B.及 D.P.E.。

## 一 鄰國「恢復故土」的要求

羅馬尼亞對她的三個鄰國有着三個未決的問題。這三個國家對於她們的故土併入羅馬尼亞的問題，沒有一個願意認爲是業已了結的。這些問題是關係匈牙利以前的屬土達朗西爾瓦尼亞 (Transylvania) 與其附近的土地；俄國的故土貝沙拉比亞 (Bessarabia)，和保加利亞所要求的多勃羅吉亞 (Dobrogea)。匈保兩國以國際局勢嚴重，似乎不想在這時候以武力迫羅接受要求。

達朗西爾瓦尼亞問題因有分不清楚的人種背景所以更形複雜。倘若將互相連接的班納特 (Banat) 和克里珊拿—馬拉苗爾斯 (Crisana-Maramures) 等區包括在達朗西爾瓦尼亞的範圍內，這區的人口五百五十萬人中計有馬札兒人 (Magyars) 一百四十萬三千，敘吉利人 (Székely) 亦包括在內；日耳曼人五十四萬三千；猶太人十一萬一千；和少數的小俄羅斯人 (Ruthenes)，塞爾維亞—克羅脫人 (Serbo-Croats)，保加利亞人及其他民族。(這是根據一九三六年羅馬尼亞官方的統計，在數字上對異種是不甚有利的)。

雖然達朗西爾瓦尼亞本身有其特殊的愛國主義，馬札兒黨的正式計劃也主張達朗西爾瓦尼亞在羅馬尼亞國內實行自治，甚至達朗西爾瓦尼亞的羅馬尼亞人也有不滿歸順羅馬尼亞中央的原由，但竭力主張達朗西爾瓦尼亞的團結也許是件危險的事情。馬卡特尼 (Macartney) 在其所著『匈牙利及其繼承者』 (Hungary and Her Successors) 一書中 (Oxford University Press, 1937) 會區別各處馬札兒人的政治觀念。他說，班納特，克里珊拿，馬拉苗爾斯的馬札兒人「認自己僅僅是統一的匈牙利的一部份」。他們沒有獨異的地方感情，沒有和其他民族合作的習尚。反之，達朗西爾瓦尼亞的馬札兒人却感到地方上

社會各階層之比較平等的可貴，對匈牙利的社會制度和它的分明界限也許沒有什麼好感。他們是馬扎兒人，但是他們却希望獲得民族的自由，和發展地方上特殊制度的自由。

關於日耳曼少數民族，三月九日本雜誌（The Bulletin of International News）有文論及，文中指出大日耳曼主義在柏林指揮之下已侵入達朗西爾瓦尼亞的市鎮和鄉村。達朗西爾瓦尼亞有所謂「撒克遜」（Saxons）民族者，班納特有所謂「史瓦扁」（Swabians）民族者，居留在此已有數百年，他們現在無疑的成爲羅馬尼亞的禍患，他們成立了種種的納粹組織，發展了種種的「勞工陣線」和「青年運動」等等。去年有一觀察家指出，在一九三九年三月的德羅協定簽字後，他們的態度就顯得更爲傲慢了。（見Elizabeth Wiskemann 的“Undeclared War”一書。）

大體說來，撒克遜人和史瓦扁人從羅馬尼亞政府方面得到的慷慨小讓步要比其他的少數民族多得許多，在一九三〇年前後政治的大日耳曼主義開始發展之前，他們也以發展地方文化和宗教生活爲滿足。貝沙拉比亞問題沒有那麼複雜，但因蘇聯提出的要求都有力量做後盾，所以問題比較嚴重。（編者按：蘇聯已於本年六月二十八日經羅馬尼亞同意收回貝沙拉比亞，此文寫作時，當未及見，但其材料，仍可供吾人參考，因仍其舊。）貝沙拉比亞原是土耳其治下的摩爾達維亞省（Moldavia）的一部份，一八一二年至一九一八年屬於俄國。在這一百多年裏，貝沙拉比亞雖然有些俄國化，可是這省的居民大部仍是摩爾達維亞人，一九一八年首先宣佈摩爾達維亞自治共和國的成立，然後宣佈和羅馬尼亞合併。一九二〇年十月二十八日主要同盟國簽了條約承認已成事實，自那時起至一九二七年止，英法義先後批准了條約，但日本却沒有批准。蘇聯從不承認這次的合併，雖然在法蘇條約正在討論中時，法國會要求蘇聯，蘇聯也會答應不以武力解決糾紛。一九三四年羅馬尼亞承認蘇聯時，迪都勒斯鳩和李維諾夫曾交換

牒文，承認彼此主權的完整，這不啻間接承認了貝沙拉比亞的現狀。自一九三七年起，蘇聯的演說家和作家會屢次發表宣言，表示蘇聯並不承認問題已經了結。甚至有人暗示，蘇聯的野心不僅限於貝沙拉比亞，而且還要伸張到多勃羅吉亞的多瑙河口。

貝沙拉比亞地極貧瘠，東西兩面的交通工作也做得不够，和俄國市場的聯絡現已完全切斷。羅馬尼亞發表的人種地圖是有辯駁的餘地的。貝沙拉比亞的人口現在估計當在三百萬以上，一九三〇年的戶口調查紀錄是二百八十六萬四千人，羅馬尼亞人有一百六十一萬零七百五十七名，俄人三十五萬一千九百一十二名，小俄羅斯人（即烏克蘭人）三十一萬四千二百一十一名，猶太人二十萬四千八百五十八名，保加利亞人十六萬三千七百二十六名，日耳曼人八萬一千零三十九名，加高斯人（Gagauz）九萬八千一百七十二名，此外還有少數的其他人種。

羅馬尼亞的沿海省多勃羅吉亞包括多瑙河的數個出口和康士坦札港（Constanza），雖然保加利亞成爲自立國以來，從未領有多勃羅吉亞全省，可是對於這省她也提出一些要求。她表示確要收回的是南多勃羅吉亞的「四角地帶」，這是第二次巴爾幹戰爭之後於一九一三年訂立布加勒斯條約（Treaty of Bucharest）時割讓給羅馬尼亞的。邊境的衝突屢有發生，兩國之間也有許多惡感。直至一九四〇年二月土耳其外長沙拉赫格魯（Sarajoglu）赴南斯拉夫開巴爾幹會議路過保京時，擱置這問題的眞兆纔初次發現。他似乎是受了委託，向會議傳達意思，保加利亞担保不在歐戰期間強人接受要求，但是這種保證是未有明文約束的。

除上述的問題外，羅馬尼亞還有一些麻煩的少數民族問題，這便是猶太民族的大問題，烏克蘭人和俄人的問題。最後兩個問題可以成爲蘇聯收回土地的話柄，正像在波蘭的烏克蘭少數民族問題一樣。除

了達朗西爾瓦爾亞的史瓦扁人，撒克遜人，班納特及沙脫馬（Szatmar）兩處和馬札兒人部份同化的史瓦扁人外，布可維拿（Bukovina，前屬奧國）約有日耳曼人七萬，貝沙拉比亞八萬，多勃羅吉亞一萬，瓦拉齊亞（Wallachia）一萬。

羅政府爲消除危險，會賜給少數民族以種種特權，對貝沙拉比亞的俄人尤特別優待。果然在過去幾個月裏，各個民族都會表示忠誠。日耳曼和匈牙利各黨已加入「民族復興陣線」，這是一九三八年憲法所准許存在的唯一政黨。

羅馬尼亞的對外政治活動大半是和鄰國的要求有密切關係的；她有了這些考慮，所以過去能和她三個鄰國維持密切的友好關係。此外羅馬尼亞和以前共同參加小協約的盟國南斯拉夫也有親密的關係，對土耳其的關係也很好。土耳其的友誼是最重要的，因爲羅馬尼亞是黑海邊上的國家，土耳其却控制了黑海的入口。

## 二 外交

一九三九年三月小協約的同盟國捷克斯洛伐克的破裂使羅馬尼亞陷於極爲困難的境地。此外，喀巴阡烏克蘭之歸併匈牙利又使羅馬尼亞與北歐的交通受到一重威脅，並且和匈牙利相接的邊境也延長了，這是一件不受歡迎的事。自德國成爲波希米亞，摩拉維亞的保護者後，羅馬尼亞迫切需要的軍火能否從斯哥打廠（Skoda）和布諾（Brno）廠運來又須看德國有無善意。羅馬尼亞除與德國訂立經濟協定外實無第二條路徑可走。三月二十三日果然簽訂了一個協定，使德國握住了羅馬尼亞經濟的咽喉。德國原來的提案是要羅馬尼亞停止建立國家工業，實際上應關閉現存的工廠而成爲一個純農業的以及原料生產的國家

，以其所產的穀類，石油，木材，食糧等輸入德國以換取德國的工業品。雖然實際上所訂的條約並沒有達到這個田地，但羅馬尼亞的讓步可就大了。條約簽字後，羅馬尼亞政府即刻接到正式通知，向捷克各兵工廠所定的軍火將照常交貨。雖然同月底羅馬尼亞和法國簽訂了一個商業協定，還有一個英國商務團於四月二十四日抵達羅京，但德國的協定實際上是超過普通的商業協定的，因為條約會給予德國的企業以種種的特權。

這時候喀巴阡烏克蘭（羅馬尼亞的烏克蘭人早就很多）方面會請求政府先將喀巴阡烏克蘭吞併以防匈牙利，這個請求被羅馬尼亞政府拒絕。但為恐匈牙利進攻達朗西爾瓦尼亞，羅馬尼亞會陳兵匈牙利邊境。這次的動員據說是暫時的，純為防禦性質的。四月間羅馬尼亞得到匈牙利的保證後，遂實施局部復員，但仍極度感覺不安。四月十三日英首相和法總理担保羅馬尼亞倘獨立受到威脅即將予以支持的宣言甚為羅馬尼亞所歡迎。此外，羅馬尼亞與西歐的陸上交通受到威脅或被斷絕時她還有黑海的交通。俄德於一九三九年九月至十月間瓜分波蘭後，新的困難又產生了。因為布可維拿（有很多小俄羅斯民族）遂與蘇聯接壤，開闢了另一條可從塞納地（Cernauti）進侵的路徑。同時德國對羅馬尼亞的經濟壓力也與日俱增，因為德國對羅馬尼亞石油的需要益感迫切。

羅馬尼亞對於這種種環境的反響乃是努力對歐戰維持嚴格的中立，與巴爾幹協約國保持密切的合作，對她的少數民族採取寬容的政策，並團結國內各黨派，大赦從前的鐵衛團，組織一個「民族復興陣線」，包羅各黨各派，即鐵衛團中最右傾的分子也包括在內。以上種種政策在東南歐方面產生了效果，她對保加利亞和匈牙利的緊張局勢已鬆懈下來。這可於一九四〇年巴爾幹協約國的貝爾格列會議中看出。五



月間匈羅進行商務協定的談判。匈牙利表面上對羅馬尼亞陳兵匈牙利邊境的自衛準備不再持有異議。此項準備不一定是直接對付匈牙利，也許是爲對付經由匈牙利而來的侵略者的。直到德國侵略荷比的時候，羅馬尼亞所最害怕的便是蘇聯，並且希望德國能對蘇聯施以一些抑制的力量。五月間貝沙拉比亞邊境雖有蘇聯動員的消息傳來，但巴爾幹方面却有使人安心的明顯事實。南斯拉夫（從未承認蘇聯）和蘇聯開始了商務關係，接着羅馬尼亞便和蘇聯進行談判，以蘇聯的生鐵和棉花交換羅馬尼亞的農產物。羅馬尼亞和義大利也互相有友好的表示。管理多瑙河的國際委員會在貝爾格列開會時，巴爾幹多瑙河國家拒絕接受德國所提派出軍警保衛多瑙河之議，結果議決多瑙河的治安由多瑙河國家自行維持。這是對德國的要求加強抵抗的重要表示。從布來拉（Braila）起至各河口止，「濱海的多瑙河」實際上是由羅馬尼亞管理的，管理這段的權限多半已由歐洲委員會交給她了。五月二十三日委員會開春季會議時，且議決將貝爾格列協定的條款施於「濱海的多瑙河」。

羅王卡洛爾政府所努力推行的外交政策大綱可於一九三九年十一月二十一日加芬古發表的談話中得一總括。他提及一九三九年五月所簽訂的羅德經濟協定實爲維持真正和平的工具，英法給予羅馬尼亞的保證幫助羅國鞏固了對其鄰國的邦交。關於蘇羅的關係，他覺得蘇聯的和平政策與羅國的獨立政策彼此吻合。與土耳其，希臘，南斯拉夫諸國的關係亦甚爲親熱，羅馬尼亞且特別歡迎希臘及義大利表示友誼的宣言。義大利在目下艱難的時期中所負幫助維持和平及秩序的「歷史使命」對於東歐實具有深長的意義。保加利亞的中立政策亦深爲羅政府所讚許。

同時羅馬尼亞也注意起了國防。一九四〇年一月前後，西沿匈牙利邊境，北沿蘇聯占領的波蘭以迄東部與蘇聯接境的尼斯脫河（Dniester）前線，一條組織非常複雜設有壕溝，坦克陷阱，與機關鎗巢等

等的工事就將近完成了。這條陣線取名「卡洛爾濠」。一九四〇年春當局因懼搗亂活動，以及外國的間諜活動，遂採取嚴厲的措置，二月二十日且公佈法令實行檢查新聞。政府還採取了步驟以防多瑙河上發生怠工破壞事件。石油以及其他必需品也被貯藏起來；政府且對外僑頒佈新的警規，如居留證的完全訂正便是一例，此事影響及外僑五萬名，內中包括德僑約一萬名。一九三九年十二月一日以後入境而未曾獲得工作准許證的所有外人則於五月二十日奉令離境——此項措置大約是專為對付大批流入巴爾幹的德國「遊客」的。飛機是向義大利購買了，義藉教官是聘來了。至五月底據傳羅國已有二十五萬武裝軍隊。

## 二 經濟地位

羅馬尼亞的內部經濟一向是處在不幸的地位。她抵償國外賬款的唯一來源便是她的出口貿易，可是羅馬尼亞雖有石油小麥玉蜀黍三種主要輸出品，但却不是這三種東西的世界主要生產國，所以她不得不跟着大生產國而調整她的貨價和供給。

羅國雖曾出盡種種方法圖使出口貨物流向有健全貨幣的國家，但情勢所趨，她的出口貨物多被沒有健全貨幣的國家吸收了。這些貨幣定下的價值常高出真正的匯價和流通價值。

德國想吸收東南歐各國的物產，便採了一種政策，和那些國家立了清算協定，將馬克對各國貨幣的比值儘量提高。

一九三七年羅馬尼亞對德的貿易就已經很大，佔她入口總數的百分之二十九，出口總數的百分之二十三。奧大利和捷克被併吞後，比例便自動增加了。一九三八年德奧這一部份共佔羅國輸入的百分之三

十七，輸出的百份之二十七；倘將捷克的數字也包括進去，數字就增到百份之五十，百份之三十六。所以德國在羅馬尼亞的國際貿易上佔了一個極有勢力的地位，要和羅國談判多分羅馬尼亞的出口貨物也容易得多。一九三九年三月二十三日在羅京簽字的德羅商業協定更使德國取得了很大的利益。協定中規定的計劃是：一、增加並調整羅馬尼亞的農業生產，耕種新農產；二、增加現存的並創立新的農村工業；三、發展森林；四、開採森林；五、交付採鑛的機器；六、成立德羅合辦的公司開採多勃羅吉亞的硫化鈣鑛，班納特的鉻鑛，Vatra Dornei 和 Presteni 的錳鑛，研究鐵礬土的開發；七、成立德羅合辦的公司開採石油並辦理石油分配事；八、工業方面合作；九、成立包括有工商業的免稅區，並在該處製造兩國間的運輸工具；十、交付武器供給羅馬尼亞軍隊；十一、發展水陸交通；十二、成立公共事業的公司，德羅銀行合作，特別注重資本的供給以建立上述的事業。

自戰爭爆發以來，德國會屢圖誘勸羅國多多供給汽油。一九三九年十一月十三日克羅底厄斯（Crodius）率領了德國的經濟商業代表團到達羅京，並談判在十二月二十二日簽字的貿易協定，規定馬克的匯率為四九·五雷（Lei），從一九四〇年一月一日起輸德的油量規定每月十三萬噸。此外德國還要收足一九三九年的油量。據羅京發表的估計數字，一九四〇年可以輸出的汽油約有四百五十萬噸至五百五十萬噸。德國每年要一百五十萬噸（僅及三份之一，雖然傳說德國要求百份之四十五），貨款一部份由克虜伯廠的軍火支付，一部份由捷克的斯哥打廠及其他工廠的軍火支付，爲了這種用途，羅馬尼亞獲得信用借款共有捷幣一萬二千五百萬克郎（Crown）。

談判的結果，十一月二十二日又簽了草約，實行商約的第二部，約定羅馬尼亞多以大豆葵花子和其他有油質的農產以及木材等輸往德國。

一九四〇年一月克羅底厄斯又到羅京進行經濟談判，並成立辦事處照料德國所購的汽油。他並和羅國商定增加油質農產物對德的輸出。德國將津貼大豆，葵花子，油菜及其他植物的生產。克羅底厄斯赴羅之後不久，官方即宣佈輸德的油量將不增加，而仍維持每月十三萬噸的水準。

羅馬尼亞政府宣佈在經濟部內成立了汽油總委會，辦理汽油生產，統制，提鍊，運輸，貯藏，出售等等事務，以應國防和國內消費的需要，並統制出口，調整生產率，實施開鑛法律。總委會有權決定違反這些命令將受何種處罰。三月十九日外長加芬古在參議院演說，謂在經濟關係上，羅馬尼亞無意將其富原滿足任何國家的戰爭目的。羅國的經濟政策是在維持對於各國以及對於能供給羅國以原料軍火的國家的平常商業關係。

本年四月克羅底厄斯博士又赴羅京討論財政經濟問題，重新訂定了雷和馬克的比值，並裁減出口貨物的稅。二十五萬萬雷的德國對羅信用借款有一部份未付，據人解釋，這是由於德國的工業品交貨誤期所致。附屬於現存貿易協定的一個草約最後是簽字了，但是對於德國，利益好像不大，因為油量和馬克的交換價值依然不變。

德國想支配羅馬尼亞經濟的一切努力引起了英法的動作。一九三九年三月德羅商業協定剛剛簽字後，法羅商業協定又在三月三十一日於巴黎簽字。依這協定，法國將在這年內購油四十九萬噸，約比上一年的油量加多一倍，同時並將羅馬尼亞玉蜀黍的入口稅削減百分之六十，玉蜀黍的輸入數量則為十一萬噸。英國也派代表赴羅，於五月十一日簽了草約，結果給羅以五百五十萬的信用借款和種種便利。自戰爭爆發後，英法政府曾擬定某種辦法，以可和德國所出的價匹敵的價錢購盡羅馬尼亞的物產。

一九三九年羅國有三十九萬一千九百萬雷的出超。她的出口貿易共值二百六十八萬零九百萬雷，入

口總值二百二十八萬九千萬雷。一九三八年對德的輸出佔全部輸出的百份之三十六，一九三九年因德國力求增加羅馬尼亞貨物的輸入，所以這一年對德和前捷克的輸出升至百份之四十三。一九三九年，英國是羅馬尼亞的第二個好主顧，共購了百份之十四（一九三八年為百份之十一）。

羅馬尼亞的重要資源雖為石油（一九三八年佔出口總值的百份之四十六），但這個國家泰半還是個農業國，人口百份之七十八是以農林為業的。一九三八年羅馬尼亞輸出了八十八萬二千噸的少麥，二十四萬二千噸的玉蜀黍，一十七萬三千噸的大麥；一九三九年這些物產的輸出量是一、一三二、〇〇〇噸，五〇六、〇〇〇噸，二一〇、〇〇〇噸。穀類和其他物產的輸出總額，一九三八年德國佔百份之四十，一九三九年不及百份之三十五（對捷克的輸出亦包括在內）。

一九四〇年四月羅馬尼亞經濟委員會宣佈禁止小麥出口，但是已經訂定了的合同却不受影響。被禁止輸出的物品還有葵花子等，這是德國想大量購買的。

關於羅馬尼亞的鑛油物產，一九三八年輸往德國和前捷克的約佔輸出總數的百份之二十一，一九三九年增至百份之三十一左右。一九三九年鑛油對義的輸出較一九三八年大減，但輸往英法的却有增加。倘若羅京的報告準確，一九四〇年頭三個月對德的輸出大見減少，但對英法的輸出則較一九三九年同期為多。最近幾個月德國不能取足石油定額的原因，無疑的是由於多瑙河結冰運輸發生困難。

（方炎譯）

# 羅馬尼亞的石油

本文爲六月十五日英國『經濟學人』周刊所載羅馬尼亞特約通訊，可作前文之補充，用特附入。——編者

戰爭已使羅馬尼亞的若干工業部分特別繁榮起來。德國正積極關心羅馬尼亞及東南歐其他諸國，以圖補救他自己的供給與需要之不平衡，因而用盡種種方法，催促各國加速交貨。英國方面，則以大量收買及其他方法，使輸入德國的重要原料轉而輸入英國。巴爾幹各國的出口商當然利用此時機大發其財。

兩方面的經濟戰最爲劇烈者，莫過於對羅馬尼亞的石油競爭。一九三八年，羅馬尼亞輸入德、奧、捷克三地的石油，約稍低於一百萬噸之數，而三地的總消費量則達七百萬噸，總輸入量爲五百萬噸。目下，德國與蘇聯以外的其他國家之貿易聯繫，已被英方封鎖所切斷，羅馬尼亞煤油的重要性當然大大增加。經過長期磋商後，羅國答應於本年度內可輸石油一百五十六萬噸至德國（以前所延遲未交的除外）。自戰爭開始後，英法二國乃竭力爭取羅國的石油，許多種產品的價格竟比一年前增加一倍。（一九三八年度，羅國輸至英國的石油計五十四萬噸，輸至法國計二十八萬九千噸。）羅國石油的盈利，雖有一部分已被政府所徵收，但售價如此其高，各石油公司當然獲得莫大利益。

但此種繁榮，實不能完全歸源於要求量增加，同時還由於可供輸出的賸餘量之縮小，因爲一方面羅國本國需要增加，而原油之生產量則反減少。據估計，一九三八年的國內消費量爲一、六七四、〇〇〇米

噸，去年則爲一、九三六、〇〇〇米噸；又，一九三九年一月至三月消費量爲四六二、六〇〇米噸，本年同時期則爲五八二、六〇〇米噸。至生產量方面，則係於一九三七年達到八、七〇四、〇〇〇米噸之最高峯，去年已跌至六、二四〇、〇〇〇米噸。目前，雖有戰事需要之新的鼓勵，生產量仍在繼續低落，一九三九年最初三個月間爲一、五七一、八〇〇米噸，本年同時期僅得一、五二五、五〇〇米噸。因上述各種關係，去年之輸出及私運總量，僅及要求量之%六八，此比率在五年前則爲%八二。

羅國原油產量的減少，原因蓋在許多老油田之日漸枯竭。本來，他們儘可開發新油田，以資補救，但因國家立法的限制，探試性的發掘工作亦不易順利進行。石油公司多數不敢從事於大規模未能立即收效的工作，祇好就有把握的區域從事開採。一九三八年的探試發掘，共達九四〇、〇〇〇呎，而去年則跌至八四五、〇〇〇呎；據最近統計，我們可知此種低跌傾向在本年第一季中仍然繼續。

因國內消費增加而生產減低，羅國石油工業自不能增加出產，以適應外國的需要。反之，在戰爭的數月中，其輸出量甚且比一九三八至三九年同時期爲少。在戰爭開始最初四個月間，輸出量爲一、二二三、五〇〇米噸，而一九三八年同時期則爲一、四六八、二〇〇米噸；本年第一季輸出量爲八二三、五〇〇米噸，而一九三九年一月至三月則爲一、一三〇、八〇〇米噸。

聯軍方面的禁輸統制政策，對於此已減少的輸出量之在各交戰國中的分配，又發生了重大影響。平時，羅國石油輸出有一半係經黑海及地中海運往德國及其占領地；現在大部分需經多腦河運輸，其餘則用鐵路。而此種路線的運輸量又因種種關係受到莫大的限制，此次多腦河的冰凍期及解凍時的洪水期特別較往年爲長，因此停航亦更久。對德供給既大大減少，英國購買量乃隨之增加。下表就是一個確切的說明：

羅馬尼亞石油輸出表（單位米噸）

德國及其  
占領地

英本國

法國

總數★

一九三九年	一九四〇年	一九四〇年	一九四〇年	一九四〇年
九月	六九、六九一	三二、九七四	四、一二〇	二〇五、九一一
十月	八三、七一三	二九、七七二	二一、六二四	三〇五、二八六
十一月	八八、八三五	三七、〇一〇	一五、一八八	二九九、九〇五
十二月	八一、九二三	一三九、八八〇	三三、五六六	四一二、四四三
一月	二八、二四六	一一八、九五六	三四、四八二	三〇七、八四九
二月	三〇、七七八	七五、五三六	四〇八	二一七、一九〇
三月	四四、七九七	一二二、五〇四	一〇	二九八、四六八

★包含其他各國

從上列數字中，我們頗可推測德羅石油協定在本年內是否能夠實踐。四月分的官方輸出統計尙未發表，但據估計，這一月間運至德國及其佔領地的石油量約爲九萬米噸。照此計算，以後的八個月間，羅國除去年延期運輸的石油外，尙需運一、三六六、〇〇〇米噸以上之數至德國。多腦河到十二月間，大概又要結冰；我們姑且把這一層不算在內，每月需要運出的數量仍在十七萬米噸以上，這就是說，比戰事開始後德國從羅國得石油最多的那個月之運輸量，還須增加一倍。我們固然不敢說，該項石油協定已



全無實踐之可能，但據權威研究者估計，每月運十三萬米噸，實已爲最高限度，倘欲維持此數，現有運輸設備已將感到極度的困難。所以我們可以說，德國在本年從羅國所得石油，大致將大大的掉落在德羅協定所規定的數目之下。（行譯）

## 朝鮮台灣增加對日圓集團區域的輸出

Lawrence H. Odell

【譯自六月十九日“Far Eastern Survey”】

一九三九年朝鮮台灣對外貿易狀況報告，指明該兩個日本殖民地在對亞洲大陸日圓集團區域的輸出方面，有一突躍的發展，並且改變近年來他們增加輸出貿易之方向，即從輸出至日本，轉而輸出其他日圓集團區域。日本現在仍取得朝鮮輸出的百分之七三·二，台灣輸出的百分之八五·九（一九三七年爲百分之八三·五及百分之九三·二）。然其他日圓集團區域所得的部分，已經增加：朝鮮方面由一九三七年百分之一四增至一九三九年百分之二六；台灣方面同時期由百分之二·六增至百分之二一·八。（日本所得的部分中含有兩殖民地相互的貿易，但爲數不大。）就朝鮮來說，確然，此種變化主要是表示朝鮮在成爲日本到偽滿及華北的商業轉運上，其作用已日形重要。一九三九年，朝鮮對日本以外國家的輸出，有一半是日本輸入品的再輸出。但是，朝鮮自己貨品之輸往大陸日圓集團者，亦顯有增加。兩殖民地輸入貿易，便沒有此種情形，因爲過去數年中日本在兩殖民地輸入中所佔的部分，整個均是增長，此係繼續一九〇〇年以後固有之傾向，一九三九年，朝鮮從日本輸入部分，有新的增加，台灣則只略低

於一九三八年。然輸出方向的變化，——雖然小，——則有一些與前此專對日本輸出的傾向相反之處，且使日本在朝鮮輸出中所佔比率大大降落於過去一長時期的比率之下。

兩殖民地對日本及其他日圓集團區域輸出入價值之絕對數，是不斷增高的，而全部對外貿易的價值額自一九三七年以來，也有明白的增加，並於一九三九年達到新高點。（以貨品數量計算之數字，則無從稽考，但其增加定較總價值額之增加為小，因在戰時，各處物價均已提高。）朝鮮的輸出，值十億零六百萬日圓，比一九三八年多百分之一四·五；輸入值十三億八千八百萬圓，多百分之三一·五。入超從一億七千六百萬圓增至三億八千二百萬圓，主要原因是日貨輸入突增百分之三三·四。報告所列之「外國」貿易，是出超的，但這全係屬於對大陸日圓集團區域之出超，對整個日圓集團，全然換不到一點外匯。事實上，一九三八，三九兩年，他們對非日圓集團貿易的入超，恰是增長的。（不過此貿易數量極少，輸出總共不及百分之一，輸入不及百分之五，故一九三九年該項入超價額，只有五萬日圓，此數目因有些貨物再輸出於日本，還要減低。）朝鮮之為日本間貿易轉運地點，可由他對大陸日圓集團國家增加輸出百分之六〇一事見之；其總數為二億六千二百萬圓：其中輸於者有二億零五百萬圓，再輸出佔一億三千二百萬圓。

台灣全部貿易價值額：輸出由一九三八年的四億五千六百萬圓增至一九三九年之五億九千二百萬圓，輸入同時期由三億六千六百萬圓增至四億零八百萬圓。出超由八千九百八十萬圓，增至一億八千四百三十萬圓。出超中六成有五是對日部分，唯對其他日圓區域的貿易，已由一九三七及三八年之入超，變為一九三九年之三千三百萬圓的出超。可是，他對日圓集團以外國家貿易還有一百十七萬六千圓的入超，這比一九三八年時少，然較之一九三七之出超則不如。全部非日圓集團貿易只佔輸出百分之二·二

；輸入百分之三·五。

日圓集團糧食供給的缺乏，和華北情勢的緊張，會影響若干商品的流通。米穀在朝鮮輸出表上雖仍列首位，然對日裝運已由一九三八年之三億零二百萬圓減至一九三九年之一億四千九百萬圓。另一方面，對於「外國」的裝運（主要是包括日圓集團區域在內），却由一千一百萬圓增加至二千五百萬圓。台灣米對日輸出爲一億二千五百萬圓，實無甚變化，唯糖對日輸出則由一億七千七百萬圓增至二億二千九百萬圓。生棉輸入朝鮮，減少百分之四二·七，僅得一千萬圓。這主要因爲華北來源較缺，但對日棉花輸出，却由七百萬圓增至一千一百萬圓。

日本輸入朝鮮大半是鑛物和五金，機械，金屬製造品，車輛，紡織品，及衣着。這些物品之輸入價額，一九三九年均增加百分之二五至百分之一六五。機械輸入增加百分之六五，日圓集團國家在日本這類輸出中所佔的重要地位也隨之增進，據本誌以前所載，此類物品價額增加，主要是由於價格的高漲（他類物品無疑也是如此）。然我們可知，對朝鮮輸出的價額，比一九三二年是增加了十五倍！此等貨品之大部分雖留於朝鮮，但輸於及華北之部分亦在增加中。一九三九年朝鮮機械，車輛，紡織品及鐵製品等之所謂「對外」輸出確實是加了倍，還有，朝鮮之菓品，水產，以及他種在日貨輸入表中，未佔顯著地位的物品之所謂「對外」輸出，則增加一倍以上。至在對日輸出中，肥料是增加百分之三三，銅增加百分之九四，鑛苗增加百分之四三，煤炭增加百分之二〇（但日煤輸入則價額增大一倍，貨量增加百分之四〇）。

台灣本年對中國佔領區的輸出，突增百分之三二四，對關東租借地突增百分之九三。何種商品輸出增加，未明，唯糖對所有「外國」的輸出，均增加百分之一六二；茶（「對外」貿易輸出表中之第二項

增加百分之七二，香蕉，罐頭波羅蜜，樟腦，及酒精，照常多半輸於日本。來自日本之重要輸入為化學品和藥品，他們由一千五百萬圓增至二千一百萬圓，機械由一千四百萬圓增至二千一百萬圓。紡織品輸入減少，但林木，車輛，啤酒，正宗酒，及魚類則增加。

在貿易報告中有一件值得注意的事，即兩殖民地對北美之輸出已大為增加，現達到一新的高點而在非日圓集團的貿易表上佔第一位（至少價值方面如此），雖他們的貿易總量還不甚可觀。至於輸入，只對朝鮮稍加，對台灣則降落。朝鮮對北美貿易入超很大，而台灣則是出超的。（一辛譯）

本刊第十期勘誤

(頁)	(行)	(誤)	(正)	(頁)	(行)	(誤)	(正)
六	九	應有	應有的	同	同	John	John
七	八	三九	四〇	同	一八	Alhens	Alhers
同	九	Peter	Peter	二〇	九	依照	依舊
一〇	一八	逼切	迫切	二一	七	法律	法幣
一一	一五	美國	英國	二四	二	流通貨	通貨
一四	一六	精勤	精勤	同	一一	不宜	不宜
一五	一二	零時平	零時半	二八	二	車外部	車部
一八	六	共驅使	供驅使	同	三	四·公分	四·七公分
同	一七	註：七月十	註八：七月	三三	二	購築	構築
		八六，十四	十四，十六	三五	一五	八十度	八十經度