

陝西合作通訊

半月刊

陝西省 合作事業管理處編

第二十二期要目

戰時的合作事業.....	尹樹生
縣各級合作社之推行與第七區合作事業之動向.....	姚居華
漁業合作推進辦法.....	(規章)
本處內外勤職員錄.....	(人事)
論合作社公營造產問題.....	更生

三十一年七月一日

戰時的合作事業

——紀念二十屆國際合作節

尹樹生

組織是最簡便有效的。

戰爭雖然是一種富於破壞性及毀滅性的鬥爭行為，然而許多不適於時代生存的文物制度，以及種種傳統勢力，均賴這種破壞行為，得以掃除，同時在相對方面，各種新的更適合於人類生存的種種文物制度，就在這種毀滅行為進行中，奠定繁榮的基礎。一般人對戰爭抱悲觀，我則相信戰爭縱使毀滅我們許多好的東西終究他會給我們以更好的。

因此我們對於中國合作事業的看法，相信長期苦鬥中，一定會時飛躍的進步，不管環境是如何的困難。

我們這種自信是否是盲目的？主觀的？對於這點自須加以檢討。

由於戰時物品消耗量的增加特別是在經濟封鎖戰進行激烈的現階段，物資缺乏，早已是造成經濟戰危機的主要因素，要轉變戰局，要健強我們的戰鬥力，必然要從解救經濟戰的危機着手。而充實物質，便是解救危機的重要措施。所謂充實物質，應當包含兩個意義，即是積極方面，要增加生產，消極方面要調節消費。因為原料技工工具等的限制，生產增加是有限制的，如果不從消費方面來謀調劑節約，藉以增加物資的效用和減少浪費，還是不能達到充實底目的。所以戰爭迫使我們對於經濟事業，不得不作積極建設，而這個任務的完成，我們認為利用合作

從增加生產說，大規模工業的建設和農業的機械化，雖然是極需要，但以機械輸入的困難，技術工人的缺乏，以及大量資本籌集的不易，很自然的局限了他的發展。目前我們所能做的，而且必須做的，可以說是發展手工業，振興農業和建立合理的運銷制度。這正是農業經濟國家走向工業化的必經過程，也正是合作事業發展的最好園地。因為不太大不太小的經營單位，是手工業和農業經營制度的特徵，而這種特點地正好是合作經營制度所獨具的。

目前消費方面的問題，最嚴重的現象是物價上漲。物價上漲的原因很多人的研究是由於通貨膨脹，但是囤積居奇和供求失調，也不失為推波助瀾的重要因素。如果利用合作組織作為政府執行分配政策的機構，以合

作組織代替商業組織，則所有囤積操縱的現象將一掃而空，物價即使是上升，也不會像目前波動這樣劇烈。

復此目前最緊要的工作，是國家總動員的實施，這個法條的執行，雖出於命令、而精神要求，則須出於國民自動，合作組織，在形式上說是有嚴整體系的，在性質上說，完全基於人民之自動，所以動員工作的實施，如果利用合作組織來推動，不但是最理想的機構。且可使人民發揚自動精神。

只就以上這三點說，是我們當前的任務，也正是合作事業的能担当起的使命，所以我們相信合作事業會有飛躍的前進，但是要完成這種任務，不是只有認識就夠的，必須將此認識見之於行動方成。今後事業的趨向，自然要向以下幾個方面發展。

縣各級合作組織的規定，是合作事業適應抗建需要的具體表現，這一規定的意義，不只要合作事業担負戰時任務，而且在建國過程中，要發揮合作所特有的功能。根據我們前節的分析，合作事業在戰時中國經濟情形下是最好的發展機會，這個機會之形成，雖是由於國家環境演變的結果，而合作事業對國家所負任務的課定，則始於縣各級合作社組織大綱的頒佈，大綱的理想是全民合作

，而手段則是配合自治工作，分頭并進，將全民的經濟組織配合政治組織，用政治促進經濟的發展，以經濟充實政治的基礎，進而建立自有自治自享的新社會。所以我們要能增加生產，平抑物價，必須要努力推行縣各級合作社。使各級合作社組織普遍建立完成合作網，則全民的經濟活動，都受合作經營的影響控制，我們的任務，才算完成。

就實際經驗論，發展合作組織，并非如何困難。主要的是在此種組織建立後，他的業務經營和社務活動，是否能遵守合作原則，合作特有效能之發揮，完全建立於合作精神的發揚及合作特徵之保持。各縣現有合作組織，業務不能開展的固然很多，而業務充實活動未能遵守合作原則，須得指導糾正的亦屬不少。今後縣各級合作社的推行，一定要注意合作精神的灌輸，和原則的遵守，必須如此，才能發揚合作效能，才能完成所負任務。

合作組織只是一個軀殼，他的生命之充實和生命力的表現，有賴於各種社務活動，和活潑的業務經營。如果業務空虛，則組織健全的保持是很不容易的。過去許多信用社，於貸款還款之後，便形同解散，就是很好的例子。縣各級合作社是以兼營制為原則的

，目的就在糾正過去的缺點，我們一定要因地制宜，把握社員們的複雜需要，從而作複雜業務經營的指導，必須活潑其業務經營，才能表現健全，才能發揮效能。

我們都向這三個方面努力，在質與量兩方面力求發展，使我國的合作事業，就國內說，能負起抗戰建國中應有的使命。就國際說，能成爲世界合作運動中有力的一環，這種目標的達成實有賴於全體合作工作者一致的努力。在國際合作佳節的今日，我們實應有以上的省察與抱負。合作事業當前的任務應當是滿足戰爭的要求，和補償戰爭的損失而其實踐要訣，第一是「普遍」第二是「健全」，凡此一切都有待於合作工作者的一努力，才能完成。

通告 金貨字第一號

案查本處前頒各縣政府辦理合作社貸款還款暫行辦法第七項甲乙兩款，原曾規定各縣合作社申請貸款數額在國幣壹萬元以上者送處核轉，在壹萬元以下者由縣直接辦理；惟近以各社申請貸款標準既經提高，原規定自不適用，茲經本處修正，申請貸款在國幣貳萬元以上者送處核轉，貳萬元以下者由縣直接辦理，除分函各銀行查照并通令各縣政府及縣合作金庫遵照辦理外，特此通告，仰各縣合作指導室一體遵照辦理爲要。

縣各級合作社之推行與第七區合作事業

的動向

姚居華

(一)

有同樣現象。

民國二十九年八月行政院公佈施行縣各

省合作處原擬就鳳翔一縣試辦，後來因

放鬆罷了。

級合作社組織大綱，中國的合作事業算是走

與動員指揮部配合工作，乃於三月初開始在

參加的民衆爲對象，保合作社則以保內全體

上了一個嶄新的階段。但引起各方之實際注

耀縣，韓城兩縣指導組織各保合作社，同年

居住的村落爲業務範圍，保合作社則以保甲

意，與各地之普遍推行，則約在大綱頒行一

內，不但完成了該兩縣之鄉鎮合作社與縣聯

區域爲分界。

年以後。茲將有關重要法規頒佈之時間，撮

合社，并推廣鄉保合作組織到淳化、柁邑、

其他，如責任，社股金額等，也略有

要分述，以見一斑。社會部合作事業管理

宜川等縣。工作進展，似手很快。其實，當

更張但那都是照章辦理，在這裏就不詳述

局於三十年一月刊印縣各級合作社章程準則

時是辦理各該縣緊急農貸，只求各級合作組

了。仔細考量，保合作社與舊社之差別，在

，同年二月刊印縣各級合作社組社須知，十

織之儘速完成。不待說既缺乏對於新的合作

初期發動時，如是而已。

一月刊印合作社登記須知，社會部三十年十

形態的指導經驗，又只有大綱堪供遵循，所

至於業務方面，原想依照舊軌，指導各

二月頒行實施縣各級合作社組織大綱縣份原

以並沒有充分把握住「從鄉鎮合作社著手組

保社經營紡織生產及信用業務，鄉鎮社經營

有各級合作社解散後，債權，債務及公積金

織」之切實意義，也沒有決心要合作社來完成

彈花，經紗及征集紗布等扶助保社與縣聯社

，公益金處理辦法，四聯總處三十年十二月

大綱所付與的重大使命。要找出保合作社與

經營等事項，縣聯社經營原料與產品的供銷

訂定推進新縣制各級合作社農貸暫行辦法。

舊社有什麼不同的話，恐怕只有左列幾點：

業務。終以事實上之許多限制，未能實現。

由此，很可以看出來，縣各級合作社，在推

第一、指導力量不同。舊合作社的著手

結果，各保合作社除收集社股，復強制將社

行初期，並沒有展開突飛猛晉的姿態。按其

組織，全由指導人員到各村莊去苦口婆心的

股層轉認購縣聯社股金；簽訂借款合同，復

原因，大概是：第一、法規方經草擬，各地

引導，主要的還在于引起民衆之自動與自覺

不由自主的將借款撥作縣聯社資金外，並不

不無躊躇。第二，原有舊社業務，不容驟然

勸誘鄉村中較爲聰秀份子，爲貪圖若干低利

見有其他業務活動。在這種情形下，和各縣

停止。第三，指導技術之改進，鑽研摸索須

借款，自動倡導而成。保合作社則是由政治

爲設置民生工廠或其他公營事業而向民間募

時。

機構派員協同指導人員依據各保戶口清冊，

集股本，攤派認股，集中經營，是沒有什麼

就本省縣各級合作社推行的歷程說，也

(3)

兩樣的。合作的形式與實質是一點也看不到了。

到了三十一年三月，省政府頒行了陝西省縣各級合作社組織大綱實施辦法，四月，合作事業管理處又頒佈了推行縣各級合作社注意要點，本省的縣各級合作社，才算有了確定的範疇。

(二)

這兒，我想把本省合作經營的指導方針，說明一下。本省合作事業管理處，在三十年度是集中全力調整合作行政機構，并已收到相當成效。本年的施政方針是普遍推動縣各級合作社。因為舊有合作組織社務不甚健全難期完成國家對合作所賦予之社會使命；業務過於簡單而且偏於信用借款，養成了社員的錯誤觀念，當然不能適應國民經濟建設與國防經濟建設的現實需要；所以就從兩方面來確定目前的合作經營指導方針。在消極方面是要掃除已往的依賴向外借款的惡習，在積極方面是要建立縣各級合作社的經營基礎。約略言之，可分左列三端：

第一、以國民組訓方式健全社務，任何團體組織，沒有訓練，那就像一具沒有靈魂的僵尸。一羣缺乏訓練的士兵，你是不能期望他會發揮一點作戰能力的。組織固然在社

會分工與技術分工的意義上都有存在的價值

，然而在某些團體，我們簡直可以說那是爲了訓練的便利而予以組織的。合作社在過去因爲量的發展太快，指導人員太少等種種原因，缺乏訓練，是誰都承認的事實。但今後如果不力求質的增進合作事業脆弱的基礎是會根本動搖的！尤其縣各級合作社，不只要完成爲社員謀利的任務，而且要充分發揮其組織的社會效能；不只要解決各個社員的家庭經濟問題，而且要努力建設國民經濟與國防經濟。總過去那樣只有臨時訓練，如一年半載舉辦一次的講習會之類，是絕對不夠的，今後必須有經常的訓練！只有合作訓練來充實其合作經營的常識是不夠的，必須有國民訓練！如此，才能使社員們了解合作以及合作對於社會國家的意義，才能爭取合作與行政配合的效果。因此，合作事業管理處頒佈的合作社社員舉行國民月會辦法，指導人員是必須切實依據去指導各社遵行的。爲了避免形式化而增加社員之興趣隨時變換方式，是必要的。譬如在首次國民月會中發動舊有合會式的集資活動，以後每次國民月會便都有一「寫會」(註)一個項目。民衆們一定會把對於合會的熱烈興趣轉到參加國民月會上來的。

第二、以經濟動員方式充實業務 所稱

經濟動員，就是依法動員人民之人力、物力、財力以建設國民經濟與國防經濟。不過合作社，經濟動員的性質有其特殊之點。普通的經濟動員可能是暫時的。譬如爲修公路而征用民力，公路築成，即不再征用。爲軍糧民食而征購食糧，戰事結束，征購或即停止。而合作社的經濟動員是永久的，是與合作社的生命相終始的。此其一。普通的經濟動員是只有國家的或社會的目的，不顧及甚且與服役者的意志相反，所以常是強制的。而合作社的經濟動員常是通過社員各個人的目的而達到國家社會的目的。換言之，前者以國家社會的利益爲直接目的，人民個人的利益爲間接目的，而後者在多數場合是社員個人或合作社的利益爲直接目的，國家利益爲間接目的。所以合作社的經濟動員，常常是社員們的自發活動。此其二。由此，可知合作社的經濟動員是經濟動員的高度化，因爲他把經濟動員變做人民的自發活動，而且具有永久性，而且從經濟動員中與人民以充分的組織和訓練，所以可說是充實合作業務的最正確的方針。以前合作社只顧到一謀各個社員之利益，而忽略了合作社本身，以及國家的利益。縣各級合作社組織大綱頒行後，

合作組織的根本精神改變了，業務方針自應跟着變更。這是我們必須注意的。合作事業管理處倡導各級合作社設置苗圃，便是新的業務方針的實踐項目之一。苗圃是要利用公地或社員土地，利用社員勞力，而且要社員集體生產，以解決社員對於樹苗的共同需要，滿足社員的木材飢荒，完成西北造林運動。

第三、以自力更生方式籌集資金 經營業務需要資金，是不需說明的事，合作社過去在信用名詞之下，只辦借款業務的結果，養成了合作便是借款的荒謬觀念，合作的聯合自投的基本意義，反而湮沒無聞了，這樣發展下去，又豈止是合作事業的不幸？今後吾人要喚起社員們的自尊心，要讓他自覺自身力量的可靠與偉大，要打消他們對外仰仗的心理。仰仗外力，結果必將陷於絕望的枯井中，求之於己自然就走到自尊或發揮本身力量的大道上。像前舉國民月會與合會配合舉行之例，便是自籌資金方式之一。此外為依社員家庭經濟狀況，分級比例增高其應認社股數額，吸收當地游資……，都是本着自力更生意義籌集資金的方法。指導人員尤貴善於利用當地民衆原有的各種互助方法與合作組織配合，不可只作做現成買賣的守

株待兔之想。否則合作事業的流弊會積重難返，愈陷愈深，終至不可救藥的。
(註)「寫會」係合會之一種。假如每會十元。會員以需要緩急不同，各暗寫願使用之數於紙條，如投標然。急用者寫額恆低，如七元，即其他會員各付七元，用錢者願本息償付十元，不急用者寫額恆高，如十元，九元等。

本省的合作社業，大體都在依據上述的組織範疇與經營方針在蠕蠕而動。其進行最積極，最起勁，最有希望的，可說是第七區所屬各縣。

(三)

第七區包括那縣、長武、永壽、乾縣、醴泉、栒邑、淳化等七縣。大體說來全是本省西北隅的高原地帶，深溝峻源，地形複雜。交通雖比較困難，但向為軍事重鎮。農工礦產，均相當豐富。舉其著者如乾、醴、長武之麵粉，那縣、栒邑之梨，棗，苹菓，那永之煤礦，長武之羊毛紡織，乾醴之棉紗

棉布，均馳名省外。異黨曾盤據淳、栒、窺伺那、永、乾醴達數年之久，劫掠騷擾，幾無寧日。該區專署，數年以來領導庶政，側重於管教衛三點，已收成效。自去年起，即對準環境需要，以經濟建設為中心工作，以

期達到「養一」之目的。本年且以推動合作為經濟建設之重心。

第七區各縣合作事業，自二十四年開始推動，已具相當規模。乾醴二縣之麵粉產銷合作，成績斐然，其他各縣雖無卓越之成就，但以民風樸厚也從無繁發發生，目下該區專員趙寓心氏為適合環境需要，依據縣各級合作社組織大綱之規定及本省合作推進方針，倡導督率，不遺餘力。茲特按照專署推進該區工作之步驟，敘述其實施狀況於后，藉供全工及熱心合作事業人士之參攷。

第一、訓練工作幹部 專署去年曾擬具推進七區合作事業工作計劃，為事實所限，未能即付實施。嗣以時移事易，雖大體上仍按照計劃前進，究不無若干變更。凡茲所述，蓋僅實際工作事項。

專署於本年三月中旬與合作事業管理處合辦第七區合作實務人員，訓練班一班。學員係由區內各縣政府分別依照各該縣鄉鎮數目保送（每鄉一人 五人至十人不等。訓練一個月。五十學員中畢業者四十六人。畢業學員返縣後，由縣府委以合作巡迴事務員名義，分駐各鄉鎮公所服務，初期則由合作室領導工作。現在正實習指導組設鄉鎮合作社。該學員等對於合作既有初步認識，又各在本鄉工作頗能本其服務桑梓之熱忱，刻苦耐勞，為事業努力，專署并計劃於寒假期間，再予以補充訓練。來年春，且擬分別就各縣召集鄉鎮社職員，舉行講習。

第二、決定推進辦法 幹部訓練完畢，

內	外
消	息

△社會部合作事業管理局合作工作輔導團第四分團，定於七月一日正式成立，正團長由尹處長兼任，副團長為柯崙氏，專任，團員九人，兼任團員六人，七月中旬即可分組派往各縣工作云。

△河南省合作事業管理處於四月十五日改隸省政府，現已移至魯山辦公，江西省合作委員會業經改組為合作事業管理處，直隸省府，並由熊在渭担任處長云。

△中國合作事業協會現編刊英文刊物一種，每月一期，第一期已於二月出版云。

△據本處調查，西京市近有未經依法完或登記手續，即掛用合作社招牌開始營業者，且有假藉名義囤積謀利或規避納稅之行為，似此故違規定，淆亂視聽，殊屬不合，省政府特通告該社等於一個月內逕到本處補辦登記，如逾限不辦即予查封並依法懲處云。

△本處視察員蘇升猷前由安康來處述職，現已仍返安康，担任五區各縣視察工作云。

△金融界消息，今後全國農貸事宜，將集中農民銀行辦理，現正研究各種歸併辦法及步驟云。

△全國合作社物品供銷處奉令主辦重慶市公務員眷屬生產事業，已在籌備中，關係由生產合作推廣部主辦，此項資金內定為二千萬元云。

△重慶市公務員日用品一定量分售一事，自六月十六日起由各機關消費合作社承辦，此為我國戰時消費合作之新任務云。

△第七區專員公署於六月十三日召集該

問·題·簡·答

問：查處頒推行縣各級合作社注意要點第五條二款規定一合作社設有門市部者，其門面應一律塗成深綠色上加白色字體；一該門市部是否應寫口口合作社門市部或標語？豎書，橫書？門面可否不必一律塗為深綠色？

答：設有門市部之合作社，門面應一律塗為深綠色俾資劃一，其另設門市部者，門面上應自右而左橫書口口合作社門市部並加合作標記不另寫標語。

問：本省合作供銷業務代營局代印售之鄉（鎮）合作社章程及部頒章程準則中鄉（鎮）合作社章程第一條均標有省名，嗣後組織鄉（鎮）合作社，是否仍標列省名？

答：查府頒陝西省各級合作社組織大綱實施辦法業略有修訂縣聯社及鄉（鎮）社定名均以縣名居首，本省代營局所印鄉（鎮）社章程單本及部頒章程準則中

區所屬各縣合作社室主任舉行討論會，研究縣各級合作社之推行專營業務合作社之組設及合作苗圃之創設等會期兩日。本處派姚專員居華參加結果甚為圓滿云。

△本省邊區貸款委員會日前舉行會議，議定邊區貸款實施辦法，各分會工作旬報表等，聞邊區各縣前撥貸款其已按正式手續全部貸出者，尙可請水續撥云。

鄉（鎮）社章程第一條之口口省均應一律刪除。

問：合作金庫如有虧損應如何抵補。

答：查合作金庫之損益，依照合作金庫規程第二十三條之規定，應依照合作社法第二十四條之規定，對於虧損一項，僅有關於盈餘分配之規定，對於虧損一項，則付缺如；因此各庫對於發生虧損，只有出於保留於帳面之途，如此處理，既不能表明金庫實際資產負債情形，而各庫轉轉移交，責任更難分明，關於此項問題，近經四聯總處，規定合作金庫虧損處理辦法二項：（一）嚴格執行合作社法第二十二條第二十三條之規定，凡無盈餘時，不得發給股息及酬勞金。（二）凡累積有公積金之合庫，須即收公積金批銷虧損之一部，或全部。

是項規定，業由社會部令轉到處，本處已分別令行各縣，轉飭各合作金庫遵照云。

本處及各縣合作室職員一覽

(一) 本處職員

處長 尹樹生

秘書 王之坤

課長 王吉蟻 王振武 馬資固 孫瑾

視察主任 殷之謙

會計主任 李森

技術專員 周立志 姚居華 孫鐵衡 李子敬

技術員 沈春台 程友濱

主任課員 唐養直 劉星堂 郭世勛 雷愛化

視察員 李振唐 沈增鏞 王淑英

趙連璧 蘇升猷 耿傳學 姜子羽

姜序亭 高文俊 劉紹漢

張錫恩 常景陽 王繼勛 雷致惠

佐理員 白綺君 高崇德

王鑑三 柴行健 李春風 艾潤民

朱卓吾 陳自強 謝章 陳葆祺

姚登伯 方菲 錢簡凡 胡肇杜

辦事員 牟吉剛 鄒德昌 李鑑秋 周子榮

邢柱國 吳鴻量 李思曾 張宏勳

蓋國棟 方治平 周紹廉 武安邦

陳集祿 崔慶美

廣醒民(助) 陳炳爐(助)

南鄭 王佑農(主) 李樹屏(助) 王錫齡(助)

胡寄芳(助) 靳銘三(試助)

渭南 張連仲(主) 王士謀(指) 孫鳳岐(助)

佛學信(助)

寶雞 員鼎勛(主) 王治民(指) 胡耀泰(助)

張士德(助) 張瑞林(助)

韓城 許希詢(主) 高初昇(助) 王懷德(助)

魚養蓮(助) 劉振海(試助)

長安 張彥昌(主) 伍錫麟(指) 周文彬(助)

董步序(助) 王振華(助)

咸陽 劉法紀(主) 衛世傑(助) 程化南(助)

孟國印(試助)

興平 孔慶恭(主) 李煥明(指) 楊長春(助)

吳榮祖(主) 蔣煥章(指) 陳世勳(助)

洋縣 楊樹仁(試助) 沈守信(助)

三原 司麗生(代主) 任志忠(助)

李逢春(助) 劉敬信(助)

武功 許鳴岐(代主) 謝緒昌(助)

蔣資屏(助)

扶風 段寶華(主) 申作澍(指) 倉天衢(助)

趙連璧(助) 吳致敏(助)

榆林 劉季瑜(主) 陳廷祥(指) 艾逢春(助)

蒲城 張恩民(代主) 姚一萍(助)

邢定文(助)

邠縣 宋文鐘(代主) 劉宗漢(助)

西鄉 黃龍吉(代主) 鄭家驥(助)

李建章(試助)

大荔 王仲太(主) 梁冀山(指) 劉金忠(助)

王振坤(試助)

臨潼 楊春盛(代主) 張敬武(指)

龍清泉(助) 梁鼎新(助)

涇陽 陳建亭(代主) 武濟(助)

賈文祥(助)

高陵 常裕琦(代主) 楊秉智(指)

雷兆福(助)

乾縣 曹福文(主) 張志毅(指) 原冀堯(助)

南岳崇(助)

醴泉 李恩同(主) 黃雄珊(指) 靳世昌(助)

于芝瑞(助)

漢陰 馬寵卿(主) 楊中洲(助) 鄭雷(助)

劉天宇(助)

華縣 蘇士偉(代主) 王紹唐(指)

劉劍岩(助) 呂浩乾(助)

郃陽 劉志純(主) 雷甫田(指) 張士誠(助)

王致中(助)

藍屋 王逸民(主) 胡本善(指) 陳宏猷(助)

(二) 各縣合作室職員一覽

安康 趙德普(主) 桂壽廷(指) 劉世義(助)

讀物選載

論合作社公營造產問題

更生

一、引言

一個合作社好像一個嬰孩，必須一天天的發育長大，由能坐而站而走路，最後能以自身的力量去換取生活資料，合作社也是同樣道理，必須逐漸增加自有資金，以達到自有自營自享的境地，這樣才算是真正有生命的合作社。不然的話，年年只是借款還款，作金融家的寄生蟲，多一個不如少一個！

廣西合作事業推行已經五個年頭，可是還不曾達我們起碼的要求，因此長官們特定提出「促進合作社資金獨立為今後工作的中心與鵠的」，其意義非常的重大，特草此文論之。

二、資金獨立與公營造產

增加自有資金而促其獨立，方法甚多，如存款、儲金、提高公積金和公營造產等，茲分別略述其長短如下：

一、存款

存款本是自有資金重要業務，但是目前一般合作社資金不足，信用不著，頗難使之發達，尤以多數社員收入不敷支出，有何餘資可存呢，幾年來能夠推行此種業務的合作社真是麟毛鳳角。

二、儲金

儲金現在多數合作社雖已舉辦，然因數額太小，如有一百社員，每人每月儲一元，全年也不過一千二百元。但事實上又不能如此，在青黃不接的時候，很多社員油鹽之費尚無着落，雖一元之數，也不容易，而富有社員，又覺為數不多，手續煩瑣，故儲金業務實有時間長收效小之歎。

三、提高公積金和放款利息

現在尚不發達，盈餘亦微小；加以年來物價騰貴，區區盈餘，幾至不敷開支，放款利率已達月利一分三四厘，已不為低，實無再加可能，又以今年放款緊縮，此路已告斷絕矣。

四、公營造產

是項業務，雖屬艱巨，但却是目前合作社資金獨立唯一的途徑，筆者不敏，敬列其優點於后：

1. 負擔平均 存款儲金因社員經濟能力之不同，而有有無多少之不均，而造產所需唯一的條件為「勞力」不論貧富男女沒有不具備的；而每個人工作時間相等，則負擔自無不平了。

雞鴨豬羊為時不過三個月或年餘，燒石灰磚瓦之類為時不過二三個月而已。

3. 收益大 儲金一年多者不過千元左右，（以目下一般所推行者大概如此）而造產的時間不但比他短，收益也比他大，如筆者指導春華村信社辦理石灰公營業務，每社員只費割草一天，（實不過四分之三天）運草運石頭一天，運石灰半日，綜計不過二日半，經營一月，收入生石灰一萬二千五百斤，以當地市價每斤國幣八分計，則收入國幣一千元。

4. 社員樂從 農民以汗血易來的現錢，往往愛惜甚於自己生命，要他們將艱苦得來的錢送到合作社去儲存，多不願意，而造產是利用其勞力以變成現錢，他們却無所謂，蓋每月一兩天時猶如落兩天雨，滿不在乎。

5. 所有資產不受外界金融之影響 貨幣低折，物價飛漲，社有資金雖小有增加，然以需求日增，實在所有者反日減，造產收入為實物，可待價而估，水漲船高，其影響自然較小。

三、公營造產的幾個問題

一、造產種類 造產應斟酌地方之情形，社會之需要和本身力量之所及，如燒石灰必須注意柴草之有無，社會之需要。造林種

植必須注意土質氣候，及產品之銷路，條件適宜，然後問題減少，收益自大。

二、機構問題 在有合作社的地方，則由合作社內設造產部負責經營，如未建立合作社的地方，宜組造產委員會，設委員五人或七人，負責造產之計劃監督保管事宜，這樣負責有專司，集中力量，分工合作，推行既順利，且可免弊發生。

三、勞力使用問題 勞力為造產之基本條件，必須使用適宜與平等，然後可免於糾紛。筆者以前指導一個信社兼營墾荒，便領教過這種問題，事情是這樣：當開會通過造產之後，即分組並定期開始工作，正春的那一天便發生有牛無人駛，有人無牛駛的現象，影響到有牛有人的也因此停止工作。在後檢查才知道指導不周，遂重新召開社員大會調查社員所有勞力，分別登記，妥為分配，有牛的出牛力，無牛的出人力，兩牛工抵一人工，更進一步計算造產過程所需的工作種類，與所有勞力數量配合，男人的做犁田，搬運工作，女人的做播種中耕除草工作，問題才迎刃而解了。

四、資本問題 因今年各行局緊縮，祇靠金融機關借款，實難解決，故資本問題應以自行籌集為原則，如種子肥料，社員多數

皆有，可平均征用，若必定需要資本時，可向較富有之社員借入，或挪用公積金亦可。

五、造產計劃 計劃是造產的圖樣，有了計劃，然後才能按步就班去做，因此造產的成功與否可以決定於計劃性，凡進行造產時必先嚴密擬訂計劃，一個好的計劃必須正確：具備下列三個要素：
1. 確切：不虛偽。
2. 完整：不零碎。
3. 精細：巨細無餘。

其內容不須包含下列各項：

通告 社字第六號

查本省各縣縣政府辦理各級合作社登記事務通則，經省政府咨請社會部審核備查一案旋准咨復並修正原通則數條款除由省府通令各縣縣政府遵照并咨復外茲摘登如後，仰各遵照！

(一)原第一條改為「一、陝西省各縣縣政府辦理各級合作社(簡稱各社)登記事宜除遵照部頒給合作社登記須知之規定辦理外悉依本通則行之」。

(二)原第五條乙款改為「乙生產、運銷、供給、消費、公用、保險等專營業務社應依法審核於十日內為准否登記之批示並於彙報登記報單文內註明各該社符合法令規定設

- 1. 造什麼產？ 2. 怎樣造產？ 3. 造多少產？ 4. 工作如何分配？ 5. 考核工作。 6. 懲獎辦法。

四、結論

合作社的造產，乃走向資金獨立必然的途徑，因此，合作社之能否達到自有自營自享的境地與能否負起經濟建設大業實現民生主義，其肇端實基於此，願以同仁勉力赴之。

立限制之條件或理由以備查核。

(二)原第八條文字修正為「八、凡經呈准登記之各社，如未呈明正當理由於頒到登記證後逾期三個月尚未開始業務經營者得由縣政府報經合管處核准撤銷其登記。」

(四)原第九條文字修正為「九、縣政府對於呈准登記之各社如查明無正當理由中止業務經營三個月以上或經營業務有不合登記條件違反法令規定者得報經合管處核准以命令解散之。」

(五)原第十條甲款「有關社章規定之變更應於五日內作准否登記之批示」句下但書應刪除。

(六)原第十八條文字修正為「十八、逕辦登記彙報縣份由合管處參照各縣政府合作指導機構及人員設置情形暨事業發展狀況分別核定之。」

參 考 資 料

鄉 鎮 造 產 辦 法

三十二年五月六日行政院順壹字八四三四號訓令

第一條 為謀鄉鎮民共同福利 第四條

及自治經費之增收，依據縣各級組織綱要第四十二條之規定，制定本辦法。

第二條 各鄉鎮應因時因地就左列各種事業選擇一種或數種切實經營之。

1. 墾種鄉鎮公有田地。

2. 開墾公有山地栽植茶桐桑竹及其他各種林木。

3. 建築水車水碾。

4. 修築鄉鎮公有魚塘。

5. 創辦鄉鎮公營工廠，舉辦各種小規模手工業如紡織造紙及磚瓦礫石灰等。

6. 創辦公有牧場飼養牛羊雞豕等畜類。

7. 其他鄉鎮認為利於經營之各種生產事業。

第三條 鄉鎮造產以鄉鎮為單位，但分保經營之。

第四條 鄉鎮造產事業應於鄉鎮公所組織委員會經營之，前項委員會以鄉鎮長，鄉鎮公所經濟股主任，鄉鎮中心學校校長，鄉鎮合作社主任，鄉鎮農林部主任，暨其他有關機關之人士組織之，並應由鄉鎮公所指定其中一人為主任委員。

第五條 前條委員會之組織章程由省政府定之，報內政教育兩部備案。

第六條 鄉鎮造產之收益至少以百分之五十撥充國民經費。

第七條 鄉鎮造產時學校如運用基金或原有學產學款之造產事業，仍得由中心學校主持辦理，惟其經營之生產事業雙方應避免重複，並應報請縣政府核准。

第八條 鄉鎮造產所需之人力物力得向本鄉鎮內居民征用之，但須經鄉鎮民代表會之議決，在鄉鎮民代表會未成立前，應報經縣政府之核准。

第九條 造產收益之動用應以其孳息部份為限，不得變賣產業或消耗資

金。

第十條 鄉鎮造產計劃由縣政府斟酌所屬各鄉鎮實際情形擬定之，報省政府備案，并由省政府彙報內政教育兩部備查。

第十一條 本辦法之實施細則由省政府定之，報內政教育兩部備案。

第十二條 本辦法自公布日施用。

通 告

業字第四號

案查本處前為明瞭各級合作業務進行情形，及謀建立合作事業計劃建設之基礎計，曾前後訂定陝西省合作社造送業務計劃及業務報告辦法，陝西省合作事業管理處指導合作社編造業務計劃暫行辦法，陝西省合作事業管理處指導合作社辦理年終結算暫行辦法；分函各縣縣政府轉飭遵辦，并令各縣合作指導室遵照指導各在案。茲為簡化該項規定俾各縣易於遵辦計，特將陝西省合作事業管理處指導合作社編造業務計劃暫行辦法，暨陝西省合作事業管理處指導合作社辦理年終結算暫行辦法，自即日廢止施用，合行通告仰各縣合作指導室知照為要！